

Габбасова Ирина Александровна,  
магистрант кафедры уголовного права ФГБОУ ВПО «Мурманский государственный  
технический университет», г. Мурманск  
iriska141087@yandex.ru

### Исполнение наказания в колониях поселениях

Аннотация. В статье рассматривается, исполнение наказания в колониях поселениях и практика его применения, анализируются отдельные актуальные проблемы, касающиеся названия «колония-поселение» как вид исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы. Выделяются и особенности отбывания наказания в колониях поселениях в современной России.

Ключевые слова: уголовное наказание, уголовно-исполнительная система, исправительное учреждение, колонии-поселения, лишение свободы.

Колонии-поселения представляют собой исправительные учреждения с полусвободным режимом отбывания наказания.

По состоянию на 1 января 2015 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) содержалось 671,7 тыс. человек (- 5638 человек к началу года), в том числе в 129 колониях-поселениях отбывало наказание 40 тыс. человек (- 19 человек)<sup>1</sup>.

Указом Верховного Совета РСФСР в 1963 г. как вид исправительных учреждений были созданы колоний-поселений, что стало результатом поиска таких мер воздействия на преступников, которые при достаточно высоком уровне кары, которые присущи наказанию в виде лишения свободы, не имели бы свойственных ему отрицательных последствий или были бы минимальными.

Очевидно, что длительная изоляция осуждённых в охраняемых исправительных колониях, вынужденное общение с криминогенной средой не проходят для них бесследно в нравственно-психологическом аспекте. Чем продолжительнее срок отбываемого наказания, тем более глубокими могут быть негативные личностные изменения осуждённого.

Однако ни в настоящее время, ни в обозримом будущем общество не сможет обойтись без применения к человеку, преступившему закон, такой меры наказания, как лишение свободы. Тем актуальнее становится задача нейтрализации негативных последствий лишения свободы или его замена иными, альтернативными уголовно-правовыми мерами. Институт колоний-поселений в решение этой задачи приобретает особо важное значение.

В то же время, несмотря на практическую значимость исправительных учреждений в виде колоний-поселений, в науке уголовного права сравнительно давно обозначена проблема относительно юридической природы института колоний-поселений.

Основные положения ст. 129 УИК РФ указывают на то, что в колонии-поселении содержатся осуждённые без охраны, но под надзором администрации, которые могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения с разрешения администрации, носить гражданскую одежду, иметь при себе деньги и иные ценности, могут проживать со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади на территории колонии-поселения или за её пределами. Приведённые положения действующего уголовно-исполнительного законодательства свидетельствуют, на наш взгляд, что в законе речь идёт не об

---

<sup>1</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы исполнения наказаний. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/inspector/iao/Doklad/DROND%202015-2017.pdf>

изоляции осуждённого от общества, а об изоляции осуждённого от прежнего микросоциального окружения, однако совершенно не отрицается общение со свободными людьми.

Поскольку в колониях-поселениях нет обязательного признака лишения свободы - изоляции от общества, их нередко называют исправительными колониями открытого типа, где осуждённые содержатся без охраны, но под надзором администрации. Территория, как правило, огораживается забором с проходной. В часы от подъёма до отбоя осуждённые пользуются правом свободного передвижения в пределах границ учреждения. За пределами колонии они также могут передвигаться, но с разрешения администрации, если это необходимо по характеру выполняемых ими работ либо в связи с их обучением.

Таким образом, сущностью наказания, исполняемого в колониях-поселениях, следует признать не изоляцию осуждённого от общества, а изоляцию осуждённого от прежнего микросоциального окружения. В этом можно найти сходство с исторически известным в России видом наказания в виде ссылки. В качестве сущностного элемента в наказании в виде ссылки можно выделить удаление лица из прежнего места жительства и поселение его в определённой местности.

Отбывание наказания в колонии-поселении позволяет в некоторой степени исключить указанные негативные последствия лишения свободы. Возможность общения с родственниками, вольными гражданами, распоряжения личным временем, организации своего быта, а также отсутствие охраны и ограждений, свобода передвижения позволяют говорить не о лишении свободы, а о её ограничении.

В отличие от исправительных колоний общего, строгого и особого режимов, имеющих охрану и другие указанные атрибуты мест лишения свободы и поэтому относящихся к учреждениям закрытого типа, колонии-поселения охраны и ряда других атрибутов лишения свободы не имеют и, скорее, ограничивают свободу осуждённого, чем лишают её<sup>2</sup>.

В соответствии со ст. 129 УИК РФ<sup>3</sup> в колониях-поселениях осуждённые к лишению свободы содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения.

В данной норме установлена особенность, которая действительно отличает условия отбывания наказания в колониях-поселениях от аналогичных условий, какие создаются для осуждённых в колониях закрытого типа. Мы к этой точке зрения присоединяемся, но все же считаем, что в данном случае при помощи анализируемой нормы обуславливаются и отличия в назначении колоний-поселений. Во-первых, со всей очевидностью следует из приведенного выше положения, что не представлен в колонии-поселении организационно-деятельностный блок, при помощи которого обеспечивается охрана осуждённых в исправительной колонии других видов режима. Во-вторых, если иметь в виду следующую по порядку норму, которая содержится в рассматриваемой статье и которая определяет, что в часы от подъёма до отбоя осуждённые в колониях-поселениях всех видов пользуются правом свободного передвижения в пределах всей территории колонии, с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах муниципального

---

<sup>2</sup> Каданёва Е.А. Юридическая природа наказания, исполняемого в колониях поселений // Вестник Кузбасского института. – 2013. – № 2 (15). – С. 98.

<sup>3</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 20.04.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

образования, на территории которого расположена колония-поселение, если по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением это необходимо<sup>4</sup>.

На территории колонии надзор за осужденными осуществляется дежурной сменой во главе с оперативным дежурным во взаимодействии с сотрудниками полиции, представителями общественности и привлечением членов самодеятельных организаций осужденных. Несение службы по надзору за осужденными на территории колонии-поселения и близлежащей местности в соответствии с ведомственными нормативными актами осуществляется главным образом с помощью патрулирования.

Норма, закрепленная (п. «а» ч. 1 ст. 129 УИК РФ) предусматривает, что осужденные могут пользоваться определенными правами на территории колонии-поселения, в частности могут носить гражданскую одежду, могут иметь при себе деньги и ценные вещи, которыми могут пользоваться без ограничения, получать передачи, посылки и бандероли, могут иметь свидания без ограничения их количества.

Законодателем слово «могут» в данной норме используется когда нужно и когда не нужно. Так, например, в статье сказано, что осужденные могут иметь при себе деньги, могут иметь свидания и т. д., однако осужденные в данном случае имеют на это право, как и право на свидания в любом случае.

Обычно осужденные к лишению свободы проживают в колониях-поселениях в специально предназначенных для них общежитиях.

В колониях-поселениях, исходя из этого, отсутствуют такие признаки мест лишения свободы как изоляция и охрана осужденных. Некоторые заключенные по этой причине не считают колонии-поселения местами заключения и зачастую совершают новое преступление - побег.

Заслуживает внимания вопрос о введении к ст. 313 УК РФ<sup>5</sup> дифференцированного подхода «Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи» с целью её декриминализации в отношении осужденных, которые отбывают наказание в колониях-поселениях, и перевода в разряд злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания данного правонарушителя. Известно, что кроме побегов из-под надзора в колониях-поселениях и на участках колоний-поселений проблемным вопросом являются так называемые «уклонения от маршрута передвижения», которые фактически представляют собой те же побеги, по которым сотрудниками полиции выносятся решения об отказе в возбуждении уголовных дел. Проблемой является то, что у сотрудников УИС согласно действующему законодательству в этом случае нет оснований для изменения осужденным, которые допустили уклонение от маршрута передвижения, вида исправительного учреждения с колонии-поселения на исправительную колонию. Они в колониях-поселениях продолжают оставаться до тех пор, пока указанных оснований не появится, увеличивая количество допущенных нарушений, в том числе злостных, и оказывая отрицательное влияние на других осужденных и обстановку в учреждении в целом. Данную проблему позволит решить перевод вопроса побегов осужденных-поселенцев из сферы уголовных преступлений в область злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания. При этом будет в

<sup>4</sup> Кириллов М.А. Место и роль колоний поселений в уголовно-исполнительной политике : анализ законодательства // Вестник Владимирского юридического института. – 2014. – № 4 (33). – С. 49.

<sup>5</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.07.2014) (ред. от 30.03.2015, с изм. от 07.04.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

известной степени упрощена и сокращена по времени процедура перемещения в исправительные колонии допустивших побег осуждённых-поселенцев<sup>6</sup>.

В УИК РФ зафиксирована норма, которая определяет специфику условий отбывания наказания в колониях-поселениях, состоящая в следующем. Во-первых, по постановлению начальника колонии-поселения, осужденным может быть разрешено проживание со своими семьями на собственной или арендованной жилой площади, и, во-вторых, которая находится в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение или колонии-поселения, но только если ими не допускаются нарушений установленного порядка отбывания наказания. Указанные осужденные до четырех раз в месяц обязаны являться для регистрации в колонию-поселение.

Постановлением начальника колонии-поселения устанавливается периодичность регистрации. В любое время представителем администрации колонии-поселения могут посещаться жилые помещения, в которых проживают осужденные о чем говорится в п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ.

По нашему мнению эта норма является грубейшим нарушением частной жизни членов его (ее) семьи. Представители администрации колонии-поселения могут посещать жилые помещения, в которых проживают осужденные-поселенцы со своими семьями, но не в любое время.

В связи с этим предлагаем изложить в следующей редакции последнее предложение в п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ: «Жилые помещения, в которых проживают осужденные со своими семьями, могут посещаться представителем администрации колонии-поселения», исключив слова «в любое время».

В ч. 3 ст. 129 УИК РФ указано, что труд осужденных регламентируется законодательством Российской Федерации о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией предприятия, на котором они работают, по согласованию с администрацией колонии-поселения.

Законодательством Российской Федерации о труде регулируется труд осужденных, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Администрацией предприятия может осуществляться перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность по согласованию с администрацией колонии-поселения.

Мы считаем, что законодатель вопросы условия и оплаты труда осужденных-поселенцев, зачисления им трудового стажа, а также ежегодного оплачиваемого отпуска, удержания из заработной платы и иных доходов предусмотрел как для осужденных, отбывающих наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях закрытого типа.

Нормой, регламентирующей вопросы оплаты труда лиц, лишенных свободы, определяется, что лицам, отбывающим наказание в колониях-поселениях всех видов, независимо от всех удержаний, должно выплачиваться не менее пятидесяти процентов от суммы заработка<sup>7</sup>.

Каждый осужденный имеет документ установленного образца, удостоверяющий личность, а в их личных делах осужденных хранятся паспорт и другие личные документы.

---

<sup>6</sup> Антонкин К.Г. Проблемы обеспечения надзора за осужденными в колониях поселений и на участках колоний-поселений // Вестник Кузбасского института. – 2014. – № 4 (21). – С. 40.

<sup>7</sup> Кириллов М.А. Место и роль колоний поселений в уголовно-исполнительной политике : анализ законодательства // Вестник Владимирского юридического института. – 2014. – № 4 (33). – С. 50.

Вместе с тем, вещества и предметы, перечень которых установлен Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений осужденным запрещается хранить и использовать на территории колонии-поселения и на объектах, где выполняются работы.

В образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования разрешается заочно обучаться в колониях-поселениях осужденным к лишению свободы, которые расположены в пределах муниципального образования, на территории которого колония-поселение расположена.

При применении к осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях и не занятым общественно полезным трудом, взыскания в виде запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней им предоставляется право на ежедневную прогулку продолжительностью не менее двух часов.

В соответствии со ст. 78 УИК РФ в зависимости от поведения и отношения к труду осужденным к лишению свободы может быть изменен вид исправительного учреждения.

Меры поощрения и взыскания, которые применяются к осужденным-поселенцам, закреплены УИК РФ в ст. 113 и 115 соответственно. Особое значение имеет ч. 2 ст. 113 УИК РФ, согласно которой к осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, может применяться мера поощрения в виде разрешения на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней. На наш взгляд, эту часть необходимо изложить в следующей редакции: «2. К осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, может применяться мера поощрения в виде разрешения на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней, но в пределах муниципального образования».

В соответствии с ч. 2 ст. 115 УИК РФ к осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, могут применяться взыскания в виде отмены прав проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

При этом на следующий факт следует обратить внимание: законодатель лиц, которые отбывают наказание в колониях-поселениях, в ч. 2 ст. 113 УИК РФ называет осужденными, отбывающими наказание в колониях-поселениях, а в ч. 2 ст. 115 УИК РФ - осужденными, отбывающими лишение свободы. Прослеживается определенная непоследовательность. В связи с этим предлагаем в следующей редакции изложить ч. 2 ст. 115 УИК РФ: «2. К осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития»; исключить фразу «запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 суток», потому что, во-первых, для осужденных-поселенцев данный вид запрета как мера взыскания не соответствует требованиям закона, так как целями создания колоний-поселений является восстановление утраченных в процессе отбывания наказания в местах лишения свободы социальных ролей и функций, а во-вторых, осужденные-поселенцы в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения.

Правовая природа наказания, которое исполняется в колониях-поселениях, не соответствует отнесению их к учреждениям, исполняющим лишение свободы, и это является основным противоречием данного института. В качестве разрешения подобного противоречия наиболее оптимальным представляется закрепление содержания в колонии-поселении в качестве самостоятельного вида наказания.

Также на наш взгляд, существует проблема, которая заключается в самом названии данного вида исправительных учреждений: слово «колония» в переводе с

латинского буквально означает «поселение». Такое сочетание двух терминов, из которых состоит название рассматриваемого вида исправительных колоний, представляется нам абсурдным, вследствие этого считаем, что наиболее предпочтительнее признать этот вид исправительных учреждений самостоятельным видом наказания с названием «ссылка на поселение», а исправительные учреждения, его исполняющие, следует назвать «поселения», т. е. исправительные учреждения открытого типа.

#### Ссылки на источники

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.07.2014) (ред. от 30.03.2015, с изм. от 07.04.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 20.04.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

Антонкин К.Г. Проблемы обеспечения надзора за осужденными в колониях поселенных и на участках колоний-поселений // Вестник Кузбасского института. – 2014. – № 4 (21). – С. 36-42.

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы исполнения наказаний. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/inspector/iao/Doklad/DROND%202015-2017.pdf>

Каданёва Е.А. Юридическая природа наказания, исполняемого в колониях поселенных // Вестник Кузбасского института. – 2013. – № 2 (15). – С. 96-102.

Кириллов М.А. Место и роль колоний поселенных в уголовно-исполнительной политике : анализ законодательства // Вестник Владимирского юридического института. – 2014. – № 4 (33). – С. 46-50.

Уголовно-исполнительное право : учебник для вузов / С. М. Зубарев, В. А. Казакова, А. А. Толкаченко. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2013. - 455 с.