

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

КУРБЕТЬЕВА Анастасия Олеговна

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА МОНГОЛИИ (1991-2014)
FOREIGN POLICY OF MONGOLIA (1991-2014)

Выпускная квалификационная бакалаврская работа
по направлению 031900 «Международные отношения»

Научный руководитель –
доктор экономических наук,
профессор Н. А. Добронравин

Студент:

Научный руководитель:

Работа представлена на кафедру

“ ___ ” _____ 2016 г.

Заведующий кафедрой:

Санкт-Петербург

2016

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Монголия в системе международных отношений.....	9
§1. Особенности положения Монголии в системе международных отношений до 1990-х гг.....	9
§2. Внешняя политика Монголии в контексте теорий международных отношений.....	13
§3. Нормативно-правовая база, определяющая современное положение Монголии в системе международных отношений.....	17
Глава 2. Отношения Монголии с соседними государствами.....	21
§1. Российско-монгольские отношения.....	21
§2. Китайско-монгольские отношения.....	37
Глава 3. Отношения Монголии с "третьим соседом".....	43
§1. Концепция "третьего соседа".....	43
§2. Американо-монгольские отношения.....	46
§3. Отношения Монголии с Европейским Союзом.....	53
§4. Монгольско-канадские отношения.....	57
§5. Монгольско-японские отношения.....	59
Заключение.....	62
Список использованных источников и литературы.....	63
Источники:.....	63
Литература:.....	68

Введение

Актуальность исследования. Монголия имеет особое географическое положение, она расположена между Россией и Китаем и не имеет выхода к морю. Внешняя политика Монголии во многом определялась и определяется до сих пор ее географическим положением. Большую часть социалистического периода Монголия ориентировалась на своего северного соседа - Советский Союз. После распада социалистического блока Монголия пошла по пути демократических преобразований, которые стали определять новую по своему содержанию внешнюю политику. Россия, поглощенная своими внутренними проблемами, не препятствовала Монголии развивать внешнюю политику по своему усмотрению. Впервые за 70 лет у Монголии появилась возможность самостоятельно выбирать внешнеполитических партнеров и принципы, на которых строится внешняя политика. Постсоциалистическая трансформация Монголия привела к расширению внешнеполитических связей, отказу от односторонней ориентации на Советский Союз и на Россию, как его правопреемницу. Монголия в корне изменила подход к внешней политике, она стала развивать связи с Китайской Народной Республикой и другими государствами мира. Появилось понятие "третьего соседа", которое отражает принципиально новый подход во внешнеполитической доктрине Монголии, выраженный в стремлении развивать связи с государствами, не являющимися её географическими соседями с целью уменьшения влияния России и Китая. Таким образом, актуальность исследования объясняется полным обновлением внешнеполитической доктрины Монголии, с которой Россия имеет огромную по протяженности общую государственную границу (3485 км.), особым геополитическим расположением Монголии между Россией и Китаем, появлением новых акторов, действующих на данном направлении.

Объектом дипломной работы является Монголия в системе международных отношений.

Предметом дипломной работы является внешняя политика Монголии в период с 1991 года по 2014 год.

Цель дипломной работы - раскрыть генезис внешней политики Монголии в период с 1991 г. по 2014 г. Для достижения поставленной в дипломной работе цели должны быть решены следующие задачи: во-первых, проследить историческое развитие Монголии в

системе международных отношений, во-вторых, обозначить методологические рамки исследования в контексте основных теорий международных отношений, в-третьих, выявить принципы, на основе которых Монголия выстраивает свою внешнеполитическую стратегию, проанализировав внешнеполитические документы Монголии, в-четвертых, определить особенности и этапы формирования современных российско-монгольских отношений, в-пятых, определить особенности и этапы формирования китайско-монгольских отношений и, в-шестых, выявить основные черты концепции "третьего соседа" и особенности отношений Монголии с "третьим соседом".

Хронологические рамки дипломной работы затрагивают период с 1991 г. по 2014 г. Выбор хронологических рамок связан с крушением биполярной системы и отказом руководства Монголии от социалистического пути развития.

Методология исследования базируется на общенаучных методах исследования. В частнонаучном плане исследование в основном опирается на методы исторической науки: историко-генетический и историко-сравнительный. Историко-генетический метод позволяет проследить этапы развития внешней политики Монголии и выявить причины её изменений. Историко-сравнительный метод позволяет выявить общее и отличное в отношениях Монголии с Россией, Китаем и государствами, относимыми к "третьему соседу".

Помимо исторических методов в исследовании используются методы из смежных областей знаний, в том числе метод анализа документов и статистический метод. Анализ документов используется для изучения внешнеполитических доктрин Монголии и других нормативно-правовых документов, в которых закрепляются принципы внешней политики. Статистический метод применяется для определения объемов торгово-экономического взаимодействия Монголии с другими государствами

Степень научной разработанности темы. Источники по теме дипломной работы можно условно сгруппировать. К первой группе относятся нормативно-правовые документы, закрепляющие принципы внешней политики Монголии, к ним относятся Конституция, Концепция внешней политики и Концепция национальной безопасности.⁰ Ко

⁰ Конституция Монголии 1992 года. // Сайт Великого Государственного Хурала. URL: <http://www.parliament.mn/en/law/categories/2541/pages/4428>; Концепция Внешней Политики Монголии 2010 года // Сайт посольства Монголии в Австрии. URL: <http://www.embassymon.at/en/concept-foreign-policy>; 13. Концепция Национальной Безопасности Монголии 2010 года. // Сайт министерства иностранных дел Монголии. URL: <http://www.mfa.gov.mn/index.php?>

второй группе относятся межгосударственные, межправительственные, межведомственные договоры с участием Монголии⁰. К третьей группе относятся сведения о двусторонних отношениях, представленные на официальных сайтах министерств иностранных дел государств, с которыми Монголия поддерживает тесные отношения, а также на сайтах посольств этих государств в Монголии и сайтах посольств Монголии в этих государствах.⁰ К четвертой группе относятся источники, в которых содержится

option=com_content&view=category&id=35&Itemid=54&lang=en

⁰ Декларация о развитии стратегического партнерства между Российской Федерацией и Монголией (Улан-Батор, 25 августа 2009 г.) // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_4.html; Договор о дружбе и сотрудничестве между КНР и Монголией 1994 // Сайт министерства иностранных дел Китайской Народной Республики. URL: http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/tyfg_674913/t5725.shtml; Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией от 20 января 1993 года // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_1.html; Меморандум между Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством экономического развития Монголии о сотрудничестве в развитии российско-монгольских экономических связей от 3 сентября 2014 года // Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: [http://archive.mid.ru/bdomp/graf_site.nsf/webrus/20140091/\\$FILE/14_91.pdf](http://archive.mid.ru/bdomp/graf_site.nsf/webrus/20140091/$FILE/14_91.pdf); Московская декларация, 2006 год. // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_3.html; Протокол о взаимной помощи между Союзом Советских Социалистических Республик и Монгольской Народной Республикой, подписанный 12 марта 1936 г. // Системная история международных отношений под ред. Богатурова. Т2.; Русско-китайская декларация 1913 г. о признании автономии Внешней Монголии. / Гримм Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество от 5 апреля 1995 года // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13585/; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области геологического изучения и освоения недр от 7 февраля 1996 года // Информационно-правовой портал BestPravo. URL: <http://bestpravo.com/rossijskoje/er-pravila/n7n.htm>; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о деятельности Российско-Монгольской компании с ограниченной ответственностью «Предприятие «Эрдэнэт» от 1 июля 2003 года // Собрание законодательства Российской Федерации. URL: <http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=edition02&issid=2009002000&docid=4>; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о деятельности российско-монгольской компании с ограниченной ответственностью «Монголросцветмет» от 25 апреля 2007 года // Справочно-правовая система Гарант. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/2564373/paragraph/1>; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о создании совместной компании с ограниченной ответственностью «Дорнод Уран» от 25 августа 2009 года. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902254031>; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о культурном и научном сотрудничестве. // Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: http://www.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/64199DCA7BD783AE44257CA80043618F; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о признании документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях // Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: http://www.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/A095061A5CADE28744257CA800433C29; Соглашение между РСФСР и Монголией об установлении дружественных отношений. / Гримм Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927. С. 204.; Соглашение России с Монголией 3 ноября/21 окт. 1912 г. / Гримм Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927. С. 181; Трехстороннее соглашение России, Китая, Монголии об автономии Внешней Монголии 1915 г. // Русско-китайские отношения 1689-1916. Официальные документы. М., 1958. С. 103; Улан-Баторская Декларация // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_2.html;

статистическая информация о внешней торговле Монголии и об объемах донорской помощи, получаемой Монголией⁰.

Научная литература по теме разнообразна. При исследовании внешней политики Монголии был рассмотрен и использован целый ряд публикаций российских и зарубежных авторов. Их можно разделить на несколько групп. Первая группа - это монографии и статьи в периодических изданиях, в которых освещается внешняя политика Монголии в 20 веке, изменения положения Монголии в системе международных отношений⁰. Вторая группа включает в себя работы об отношениях Монголии с соседними

Agreement on Military Exchanges and Visits between the Government of the United States and the Government of Mongolia // U.S. Department of State. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/105696.pdf>; Agreement on trade and economic cooperation between the European Economic Community and Mongolia // European External Action Service. URL: <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=365>;

Обизиты на высоком уровне // Сайт Посольства Монголии в Пекине. URL: http://www.beijing.mfa.gov.mn/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=10&Itemid=26&lang=mn; Монгол, Японы харилцаа // Монгол Улсаас Япон Улсад Суугааэлчин сайдын яам (Монгольско-японские отношения // Сайт посольства Монголии в Японии). URL: <http://tokyo.embassy.mn/index.php?moduls=12>; Основные договорно-правовые акты подписанные между Россией и Монголией. // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: <http://www.mongolia.mid.ru/relations.html>; Bilateral Relations // Embassy of Mongolia to Canada. URL: <http://ottawa.embassy.mn/index.php?moduls=12>; Canada-Mongolia Relations // Embassy of Mongolia to Canada. URL: http://www.canadainternational.gc.ca/mongolia-mongolie/bilateral_relations_bilaterales/index.aspx?lang=eng; Important Dates for EU and Mongolia Relations // European External Action Service. URL: http://eeas.europa.eu/delegations/mongolia/eu_mongolia/political_relations/important_dates/index_en.htm; List Of Bilateral Agreements Between Mongolia And Canada // Embassy of Mongolia to Canada. URL: <http://ottawa.embassy.mn/index.php?moduls=13>; List of bilateral documents signed between Mongolia and the United States of America // Embassy of Mongolia to the United States of America. URL: <http://mongolianembassy.us/bilateral-documents/#.VPss3vmsXfL>

⁰ Российская Федерация в 1992 году. Статистический ежегодник. М.: Республиканский информационно-издательский центр, 1993; Российский статистический ежегодник 1995; М.: Госкомстат России, 1995; Российский статистический ежегодник 2000. М.: Госкомстат России, 2000; Российский статистический ежегодник 2005. М.: Госкомстат России, 2005; Российский статистический ежегодник 2010. М.: Госкомстат России, 2010; Российский статистический ежегодник 2014. М.: Госкомстат России, 2014; China Statistical Yearbook 1996 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 1997; China Statistical Yearbook 1998 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 1999; China Statistical Yearbook 2000 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2001; China Statistical Yearbook 2002 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2003; China Statistical Yearbook 2004 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2005; China Statistical Yearbook 2006 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2007; China Statistical Yearbook 2008 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2009; China Statistical Yearbook 2010 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2011; China Statistical Yearbook 2012 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2013; China Statistical Yearbook 2014 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2015; China Statistical Yearbook 2015 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2016; Национальное управление статистики Монголии// <<http://www.1212.mn/>; Country Strategy Paper 2002-2006 & Tacis National Indicative Programme 2002-2003. Mongolia // European External Action Service. URL: http://www.eeas.europa.eu/mongolia/csp/02_06_en.pdf; Department of State: 2014 Investment Climate Statement - Mongolia // U.S. Department of State. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/231251.pdf>; European Union, Trade in goods with Mongolia. European Commission Directorate-General for Trade // European External Action Service. URL: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113420.pdf; U.S. Overseas Loans and Grants to Mongolia // URL: <http://us-foreign-aid.insidegov.com/l/116/Mongolia>.

Олзуянин С.Г. Россия - Монголия - Китай в первой половине 20 века. Политические взаимоотношения в 1911-1946 гг. М.: Издательство "ОГНИ", 2003; История Монголии. 20 век. М.: Институт

государствами - Россией и Китаем.⁰ К третьей группе относятся работы, посвященные отношениям Монголии с США, Канадой, Европейским Союзом и Японией.⁰

Структура работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав и заключения. Введение раскрывает актуальность, объект, предмет, цель, задачи, методы исследования обзор источников и литературы. В первой главе рассматриваются эволюция Монголии в системе международных отношений, внешняя политика Монголии как объект изучения с точки зрения разных теорий и

востоковедения РАН; Родионов В.А. Россия и Монголия: новая модель отношений в начале 21 века. Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2009; Джагаева О. А. Развитие российско-монгольских отношений: основные направления, проблемы и перспективы (1921- 2005 гг.): автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора исторических наук. // Волгоград. 2006; Железняков А.С. Социально-историческая детерминация политических процессов в монгольском обществе: автореферат диссертации на соискание степени доктора политических наук // Официальный сайт ИС РАН. 2009. URL: <http://www.isras.ru/publ.html?id=1518>; Fish M.S. The Inner Asian Anomaly: Mongolia's Democratization in Comperative Perspective // Communist and "Post-Cmmunist Studies. 2001. № 34; Lattimore O. Historical Setting of Inner Mongolian Nationalism // Pacific Affairs. 1936. Vol. №3; Rahul R. Mongolia between Russia and China // Asian Survey. 1978. Vol. 18. №7; Rupen R. The Fiftieth Anniversary of the Mongolian People's Republic: 1921-1971 // Asian Survey, Vol. 13, No. 5 (May, 1973); Smith R. A. Mongolia: In the Soviet Camp // Asian Survey, Vol. 10, No. 1, A Survey of Asia in 1969: Part I (Jan., 1970).

⁰Авирмед Б. Монголия в поисках новой стратегии безопасности // Обозреватель. 2007. № 12; Атанов Н.И., Намжилова Б.Э. Российско-монгольское сотрудничество в спектре приграничных взаимодействий // Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. 2011. № 1; Базаров В.Б. Современные монголо-китайские отношения. // Власть. 2009. № 11; Бойкова Е.В., Воронцов А.В, Грайворонский В.В. Россия, Китай, Монголия – вместе навстречу вызовам современности. // Восток, афро-азиатские общества: история и современность.2012. №3; Дашков А. Некоторые аспекты национальной безопасности Монголии. // Зарубежное военное обозрение. 2001. №8; Джагаева О. А. Россия и Монголия: новый этап культурного сотрудничества. // Азия и Африка сегодня. 2005. №5; Мещанинов М. Политика. Проблемы приграничного сотрудничества между Россией и Монголией // Азия и Африка сегодня. 2002. №6; Параскева С.Б. Интеграционное взаимодействие России и Монголии: многостороннее сотрудничество и расцвет культур. // Национальные приоритеты и безопасность. 2011. №4; Родионов В.А. Россия и Монголия: новая модель отношений в начале 21 века. Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2009; Фалилеева Н.В, Филин С.А., Дугаржав Л., Еврофеева И.А. Проблемы взаимодействия России и Монголии в сфере образования. // Национальные интересы, приоритеты и безопасность. 2013. № 12; Яскина Г. С. Россия – Монголия – Китай: проблемы сотрудничества и преодоление противоречий. М.: Институт экономики РАН, 2009; Яскина Г.С. Монголия на рубеже веков // Проблемы дальнего востока. 2002. №3.

⁰Базаров В.Б. Современные монголо-американские отношения // В сборнике: Иркутский историко-экономический ежегодник Иркутск, 2009; Громова А.В. Сферы интересов США и Канады в экономике Монголии. // Институт США и Канады РАН. США - Канада. Экономика, политика, культура, № 11. Ноябрь 2013; Кузьмин Ю.В. Поиск Монголией нового места в мире: к проблеме "третьего соседа" // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. 2008. № 1; Парканский А.Б. Американо-монгольские экономические отношения. // США – Канада. Экономика, политика, культура. 2010. №1; Яскина Г.С. Монголия и Соединенные Штаты на пути к сближению. // Проблемы Дальнего Востока. 2008. N 3; Batbayar T. The Third Neighbour Policy and Australia Mongolian relations // Journal of International Affairs. Vol 19. 2014; Dovchinsuren, G. Mongolia's Third Neighbor Policy: Impact on the Mongolian Armed Forces / Pennsylvania: US Army War College; Dumbaugh K. Morrison W. M. Mongolia and U.S. Policy: Political and Economic Relations. // Congressional Research Service. June 18, 2009; 39.Iwata N., Sutton M. Mongolia's 'third neighbor' // The Japan Times. Mar. 15. 2015. URL: http://www.japantimes.co.jp/opinion/2015/03/15/commentary/world-commentary/mongolias-third-neighbor/#.VQa5L_msXff; Mendee J. Mongolia's Quest for Third Neighbours: Why the European Union? // eucenralasia.eu Policy brief № 25 - July 2012, p. 2 http://www.eucenralasia.eu/fileadmin/PDF/PolicyBriefs/MONGOLIA_QUEST_FOR_THIRD_NEIGHBOURS_WHY_THE_EU.pdf; Porter E. A. Mongolia, Northeast Asia and the United States: Seeking the Right Balance // Ritsumeikan Journal of Asia Pacific Studies. Vol. 26. 2009; Rolle K. The Past, Present and Future of EU-Mongolia

концепций международных отношений, и нормативно-правовая база, определяющая современное положение Монголии в системе международных отношений. Во второй главе рассматриваются отношения Монголии с её географическими соседями - Россией и Монголией, политические, экономические и гуманитарные аспекты этих отношений. Третья глава посвящена отношениям Монголии с "третьим соседом". В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

Глава 1. Монголия в системе международных отношений.

§1. Особенности положения Монголии в системе международных отношений до 1990-х гг.

Для того чтобы понимать причины и основания современной внешней политики Монголии, необходимо проследить развитие положения Монголии в системе международных отношений в 20 веке. Основными факторами, влияющими на это положение являются политические взаимоотношения России и Китая.

К началу 20 века монгольские народы оказались разделены на три части: Внешняя Монголия, находящаяся в составе Цинского Китая, но сохраняющая определенную степень самобытности, Внутренняя Монголия, также входящая в состав Китая, но в более высокой степени политически и экономически интегрированная в Китайское государство, и Бурятия, являющаяся частью Российской Империи⁰. Духовная и светская элита Халха-Монголии (Внешней Монголии) в первом десятилетии 20 века стремилась к получению независимости от Китая, используя поддержку России, однако, Россия не желала нарушать сложившийся "статус-кво" в регионе и не предпринимала активные шаги, направленные на получение Внешней Монголией независимости, а деятельность Китая была направлена на превращение Внешней Монголии в "рядовую китайскую провинцию"⁰.

В 1911 году в условиях распада Цинской Империи халха-монголы провозгласили независимость и создали государственное образование во главе с теократическим правителем Богдо-гэгэном. Россия не поддержала Внешнюю Монголию в её устремлениях к полной политической независимости от Китая, Российская позиция исходила из предоставления Внешней Монголии статуса автономии в составе Китая. По Соглашению России с Монголией 1912 г. Россия признает автономный строй Монголии и право не допускать китайские войска на территорию Монголии⁰. Согласно Русско-китайской декларации 1913 г. Россия признает, что Монголия находится под сюзеренитетом Китая, а

⁰ Лузянин С.Г. Россия - Монголия - Китай в первой половине 20 века. Политические взаимоотношения в 1911-1946 гг. М.: Издательство "ОГНИ", 2003. С. 48

⁰ Там же. С. 52.

⁰ Соглашение России с Монголией 3 ноября/21 окт. 1912 г. / Grimm Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927. С. 181.

Китай признает автономный статус Монголии, Монголии предоставляется право самостоятельно осуществлять торговую и промышленную политику⁰. В 1915 году было заключено Трехстороннее соглашение России, Китая, Монголии об автономии Внешней Монголии (т.н. Кяхтинское соглашение). Это соглашение подтверждало автономный статус Монголии внутри Китая, право Монголии самостоятельно управлять своими внутренними делами, кроме заключения договоров с иностранными государствами, касающихся территориальных и политических вопросов⁰. Таким образом, к 1915 году Внешняя Монголия получила статус автономии и встала на путь обретения политической независимости от Китая.

С началом Гражданской войны в России ситуация стала меняться. В 1919 году в условиях ослабления влияния России в регионе Китай ввел свои войска в Монголию, нарушив тем самым Кяхтинский договор 1915 г. Однако, положение Китая во Внешней Монголии было неустойчивым. Вместо традиционного игрока в регионе, царской России, появились новые игроки Советская Россия, войска Семёнова, войска Унгерна, японские войска. В 1920 г. была создана Монгольская народная партия (МНП), от лица которой была отправлена делегация в Россию с целью получить поддержку в национально-освободительной борьбе. В 1921 году происходит Монгольская национально-демократическая революция, целями которой являлись обретение независимости от Китая и создание Монгольского государства. В результате революции к власти во Внешней Монголии пришли представители МНП.⁰

В 1921 году между РСФСР и Народным правительством Монголии было подписано Соглашение об установлении дружественных отношений. Согласно статьям 1 и 2 "Правительство РСФСР признает единственным законным правительством Монголии народное правительство Монголии, а Народное правительство Монголии признает единственной законной властью России правительство РСФСР"⁰. Таким образом, Советская Россия и Монголия признали друг друга в качестве независимых государств. Для Монголии это означало укрепление её внешнеполитического статуса. Тем не менее,

⁰Русско-китайская декларация 1913 г. о признании автономии Внешней Монголии. / Гримм Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927. С. 184.

⁰Трехстороннее соглашение России, Китая, Монголии об автономии Внешней Монголии 1915 г. // Русско-китайские отношения 1689-1916. Официальные документы. М., 1958. С. 103

⁰История Монголии. 20 век. М.: Институт востоковедения РАН. С. 47-64.

⁰Соглашение между РСФСР и Монголией об установлении дружественных отношений./ Гримм Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927. С. 204.

это не помешало Советскому Союзу в 1924 году подписать с Китаем Соглашение об общих принципах для урегулирования вопросов между СССР и Китайской Республикой. Согласно этому документу "Правительство СССР признает, что Внешняя Монголия является составной частью Китайской Республики и уважает суверенитет Китая"⁰. Советский Союз был вынужден пойти на подписание этого документа по нескольким причинам: во-первых, официальный Китай не желал идти на уступки по монгольскому вопросу, во-вторых, руководство СССР рассчитывало на скорую победу китайской революции и возможный пересмотр документа. Монголия с содержанием этого соглашения не согласилась, но была вынуждена следовать курсу Советского Союза для достижения своих национальных интересов.⁰

Международно-правовой статус Монголии был очень неопределенным. С одной стороны, де-юре, Монголия оставалась составной частью Китайской Республики, с другой стороны, де-факто, Монголия развивалась отдельно от Китая, как самостоятельное государство, используя поддержку и ресурсы СССР. Такое положение сохранялось до конца Второй Мировой войны⁰.

В 1924 году после смерти богдо-гэгэна принимается Конституция Монголии, которая закрепляет республиканский строй, официальным названием Монголии становится Монгольская Народная Республика⁰. С этого момента, а особенно после поражения китайской коммунистической революции в 1925-1927 гг., Советский Союз и Монголия идут на сближение. МНР перенимает советскую систему и становится военно-политическим союзником Советского Союза. Этому способствует угроза со стороны гоминдановского Китая и Японии. В 1932 году Япония создала марионеточное государство Маньчжоу-Го. Между Маньчжоу-Го и МНР произошел ряд пограничных конфликтов, в результате чего МНР и СССР в 1936 году пошли на подписание Протокола о взаимной помощи.⁰ Согласно Протоколу "Правительства Союза Советских Социалистических Республик и Монгольской Народной Республики обязуются в случае военного нападения на одну из Договаривающихся Сторон оказать друг другу всяческую,

⁰Соглашение об общих принципах для урегулирования вопросов между СССР и Кит. Респ., заключенное в Пекине 31 мая 1924 г. / Гримм Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927. С. 210.

⁰Лузянин С.Г. Указ. соч. С. 140.

⁰История Монголии... С. 67.

⁰Там же. С. 74.

⁰Родионов В.А. Россия и Монголия: новая модель отношений в начале 21 века. Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. С. 55, 56.

в том числе и военную помощь"⁰. В 1939 году СССР оказал помощь Монголии в приграничном конфликте с Маньчжоу-Го в районе реки Халхин-Гол.⁰

Усиление позиций СССР во Второй мировой войне способствовало разрешению "монгольского вопроса". Условием вступления Советского Союза в войну с Японией стало "сохранения статуса-кво Внешней Монголии (Монгольской Народной Республики)"⁰. После окончания Второй мировой войны в Монголии был проведен плебисцит, по результатам которого Китай признал независимость МНР. Монголия после официального получения независимости в 1946 году попыталось вступить в Организацию Объединенных Наций, однако, три члена Совета Безопасности, США, Англия и Голландия, проголосовали против. В связи с начавшейся "холодной войной" вопрос о вступлении МНР в ООН на протяжении 15 лет не мог быть решен, только в 1961 году Монголия была принята в ряды этой организации. В послевоенный период Монголия получила возможность сотрудничать с большим количеством государств, с 1948 по 1954 гг. Монголия установила дипломатические отношения с КНДР, Албанией, КНР, Польшей, ГДР, Болгарией, Чехословакией, Венгрией, Румынией, Вьетнамом.⁰

С 1949 года после утверждения в Китае коммунистического режима монгольско-китайские отношения приобрели характер сотрудничества. В 1960 году между Китаем и Монголией был подписан Договор о дружбе и взаимной помощи, а в 1962 году был подписан Договор о монголо-китайской границе, по которому МНР получала ряд спорных территорий. Однако, советско-китайские противоречия и опасения монгольского руководства привели к очередному расколу между Китаем и Монголией. По договору о дружбе и взаимопомощи между СССР и МНР 1966 года Советский Союз разместил свои войска на территории Монголии с целью предотвращения агрессии Китая⁰.

В 1962 году Монголия вступила в Совет Экономической Взаимопомощи и вплоть до 1990-х гг. развивалась в рамках социалистической системы. Восстановление отношений с Китаем произошло в 1986 году⁰.

⁰Протокол о взаимной помощи между Союзом Советских Социалистических Республик и Монгольской Народной Республикой, подписанный 12 марта 1936 г. // Системная история международных отношений под ред. Богатурова. Т2. С.150.

⁰Родионов В.А. Указ. соч. С. 57.

⁰Ялтинское (Крымское) соглашение трех великих держав по вопросам Дальнего Востока 11 февраля 1945 г. // Системная история международных отношений под ред. Богатурова. Т2. С. 225.

⁰История Монголии.. С. 178, 179.

⁰Родионов В.А. Указ. соч. С. 61, 65.

⁰История Монголии... С. 229, 387.

Таким образом, положение Монголии в 20 веке в системе международных отношений претерпело значительные изменения. К началу 20 века Монголия являлась автономией в составе Цинской Империи, затем Внешняя Монголия в одностороннем порядке объявила о своей независимости, которую ни Россия, ни Китай не признали, в результате чего оформилась т.н. Кяхтинская система, подразумевавшая существование Монголии в рамках автономии в составе Китая. Официальным годом независимости в Монголии считается 1921 год, год национально-демократической революции, послужившей началом сближения с Советским Союзом. С этого момента СССР является главным союзником и донором Монголии, помогает ей выстраивать социалистическую систему.

§2. Внешняя политика Монголии в контексте теорий международных отношений.

Внешняя политика Монголии социалистического и постсоциалистического периода является объектом теоретического осмысления российских и зарубежных авторов. Внешняя политика Монголии рассматривается с точки зрения различных парадигм международных отношений: реализма, либерализма и марксизма.

Идеи реализма для анализа внешней политики Монголии особенно ярко проявились в работах Оуэна Латтимора, основателя концепции "сателлитизма", применяемой им для описания советско-монгольских отношений. О. Латтимор называет Внешнюю Монголию государством-сателлитом Советского Союза, однако, отмечает, что МНР не является "псевдогосударством, подчиненным интересам и политике российского национализма"⁰.

Р. Рахул в своей работе высказывает мнение о том, что решение МНР пойти на сближение с Советским Союзом во время обострения китайско-советских отношений является преднамеренным и взвешенным решением, не продиктованным исключительно волей руководства СССР, такое решение было принято исходя из национальных интересов Монголии, направленных на сохранение своей государственности. Основным последствием данного решения явилось то, что Монголия стала буферным государством между КНР и СССР⁰.

⁰ Lattimore O. Historical Setting of Inner Mongolian Nationalism // Pacific Affairs. 1936. Vol. №3. P. 404.

⁰ Rahul R. Mongolia between Russia and China // Asian Survey. 1978. Vol. 18. №7. P. 659-666.

Общим в этих работах является то, что, признавая, зависимость МНР от Советского Союза, авторы видели в этом необходимость для сохранения государственности Монголии и отстаивании независимости от Китая.

Многие современные российские исследователи также перешли на позиции реализма и стали рассматривать внешнюю политику социалистического периода в новом ключе. Например, Железняков А.С. приходит к выводу, что, вступая в 20 век, Монголия, являлась активным актором, имеющим специфический кочевой уклад, обретение Монголией суверенитета было способом сохранения своей цивилизационной идентичности, способом предотвратить растворение в китайской цивилизации. Выбор России, а затем Советского Союза в качестве внешней опоры был сделан для предотвращения миграции из Китая⁰.

Джагаева О.А. отмечает, что советско-монгольские отношения не могут быть оценены однозначно, т.к. множество факторов, как внутренних, так и внешних переплелись в них, советско-монгольские отношения характеризовались, с одной стороны, влияния СССР на МНР, использованием СССР "геополитического и экономического значения Монголии в своих национальных интересах, а с другой стороны, использование Монголией военной и экономической помощи Советского Союза в ее интересах"⁰.

Современный этап внешней политики Монголии также рассматривается учеными в категориях реализма/неореализма. Концепция "третьего соседа" основывается на концепции баланса сил и интересов. На эту тему писали многие авторы. Например, Базарваань Г. говорит о том, что задача концепции "третьего соседа" - это поиск такой системы взаимоотношений с Россией и Китаем, которая была бы уравновешена другим государством или другими государствами в политической, экономической и гуманитарной сферах⁰.

По мнению Довчинсурэна вооруженные силы Монголии должны выступать инструментом расширения сферы использования концепции "третьего соседа". Участие

⁰Железняков А.С. Социально-историческая детерминация политических процессов в монгольском обществе: автореферат диссертации на соискание степени доктора политических наук // Официальный сайт ИС РАН. 2009. С. 31. URL: <http://www.isras.ru/publ.html?id=1518>

⁰Джагаева О. А. Развитие российско-монгольских отношений: основные направления, проблемы и перспективы (1921- 2005 гг.): автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора исторических наук. // Волгоград. 2006. С. 27.

⁰Базарваань Г. Концепция "третьего соседа" Монголии // Актуальные вопросы современных российско-монгольских отношений: сборник научных статей / отв. ред. В. А. Родионов. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2014. С. 18-21.

вооруженных сил Монголии в военных учениях, проводимых совместно с Россией, Китаем, США и миротворческих операциях способствует повышению значимости Монголии в мировой политике.⁰

Рон А. Портер при рассмотрении современных монгольско-американских отношений использует понятие *Realpolitik*, означающее подход к политике, основанный на национальных интересах, а не на идеологических причинах. "Рост монгольско-американских отношений основывается на концепции *Realpolitik*, в которой для Монголии геополитические вопросы региональной и международной безопасности встроены в цель государственного выживания, а для Соединенных Штатов, в сохранение статус-кво своего политического присутствия в Азии"⁰.

Либеральный подход активно использовался западными авторами в эпоху "холодной войны". Идеологическое противостояние западных стран и социалистических стран обусловило распространение концепции "сателлитизма", однако, этот термин стал использоваться в ином значении, чем предполагал его автор, О. Латтимор. "Сателлит" стал синонимом полуколонии.

Р.А. Смит высказал мысль о том, что Внутренняя Монголия, являясь частью Китая, потеряла свою идентичность, а идентичность Внешней Монголии, являющейся сателлитом СССР, над которой он все более и более усиливает военный, политический и экономический контроль, теряется в данный момент.⁰

Роберт Рупен пишет о том, что у СССР и Монголии имеется общая цель - противостоять Китаю, но имеется и противоречие между российским и монгольским национализмом, СССР рассматривает любые попытки Монголии проявлять свою идентичность как прокитайские действия, и поэтому постоянно их подавляет⁰. Одна из работ Р. Рупена называется "Как на самом деле управляется Монголия". Исходя из одного только названия видно, что автор рассматривает внешнюю политику Монголии как феномен полностью продиктованный волей СССР.

⁰Dovchinsuren, G. *Mongolia's Third Neighbor Policy: Impact on the Mongolian Armed Forces* / Pennsylvania: US Army War College. 2012.

⁰Porter, Ron A. *Realpolitik in Mongolia-US Relations* // *Ritsumeikan Journal of Asia Pacific Studies*. Vol. 26. 2009. P. 61.

⁰Smith R. A. *Mongolia: In the Soviet Camp* // *Asian Survey*, Vol. 10, No. 1, *A Survey of Asia in 1969: Part I* (Jan., 1970). P. 29.

⁰Rupen R. *The Fiftieth Anniversary of the Mongolian People's Republic: 1921-1971* // *Asian Survey*, Vol. 13, No. 5 (May, 1973) P. 469

В постсоциалистический период внешняя политика Монголии стала во многом оцениваться с точки зрения успешности демократических реформ. К примеру, М.С. Фиш пишет, что лидеры постсоциалистической Монголии считают, что власть должна быть как можно более рассредоточена, чтоб защитить государственную независимость, т.к. "на протяжении коммунистического периода страной управлял один человек, являвшийся марионеткой СССР"⁰.

Советская историография развивалась в русле марксистско-ленинской концепции, авторы были вынуждены работать в категориях классовой борьбы, пролетарской солидарности народов МНР и СССР.

Многие работы современных авторов не могут быть отнесены к конкретным парадигмам международных отношений. Часто авторы используют разные подходы в зависимости от поставленных целей. Например, Михалев А.В. в одной из своих работ выдвигает тезис о том, что Монголия становится объектом "Новой большой игры". Такой подход близок к геополитике, научной школе, родственной политическому реализму.⁰ В другой работе автор рассматривает феномен использования "мягкой силы" во внешней политике Монголии⁰. Понятие "мягкой силы" относится к школе неолиберализма, т.е. автор использовал совершенно разные концепции для описания внешней политики Монголии.

Таким образом, внешняя политика Монголии рассматривалась с разных точек зрения авторами разных периодов. Приверженцы реализма рассматривали внешнюю политику Монголии с начала 20 века, ее сближение с Российской Империей, а затем с Советским Союзом, как способ сохранения государственности, приверженцы либерализма, развивая концепцию "сателлитизма", наоборот, отвергали субъектность Монголии и связывали все происходящее с этим государством лишь с волей Советского Союза. Советские ученые работали в рамках марксизма, после распада СССР многие события в истории Монголии и в истории советско-монгольских отношений были пересмотрены. Внешняя политика Монголии в постсоциалистический период как объект

⁰ Fish M.S. The Inner Asian Anomaly: Mongolia's Democratization in Comperative Perspective // Communist and Post-Communist Studies. 2001. № 34. P. 333.

⁰ Михалев А.В. "Новая большая игра" в Центральной Азии: фактор Монголии // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 2. С. 35-41.

⁰ Михалев А.В. "Мягкая сила" современной Монголии и приграничные регионы России // Россия и современный мир. 2014. № 1 (82). С. 93-101.

изучения часто не укладывается в рамки определенной концепции. Исследователи используют разные теории в зависимости от поставленных целей.

§3. Нормативно-правовая база, определяющая современное положение Монголии в системе международных отношений.

Крушение социалистического блока привело к изменениям как во внутренней, так и во внешней политике Монголии. Новые принципы функционирования государственной системы в целом и внешней политики в частности нашли свое отражение в нормативно-правовых документах. Одним из первых таких документов стала Конституция Монголии, принятая в 1992 году. В Конституции отражены принципы совершенно новой для этого государства модели общественного развития. Согласно статье 1 "Монголия - независимая, суверенная республика, верховными принципами деятельности государства являются демократия, справедливость, свобода, равенство, национальное единство и уважение закона". Статья 4 пункт 3 запрещает размещение иностранных войск на своей территории и использование территории Монголии для прохождения иностранных войск. Статья 5 закрепляет в Монголии "экономику, основанную на разных формах собственности и учитывающую основные тенденции мировой экономики и национальные особенности". Статья 10 гласит, что Монголия будет придерживаться общепризнанных норм и принципов международного права, проводить мирную внешнюю политику. В статье 11 говорится о том, что "обеспечение независимости, национальной безопасности и общественного порядка является обязанностью государства", а также, что у Монголии будут вооруженные силы для самообороны⁰.

В этих статьях можно проследить коренные изменения, произошедшие в Монголии. Во-первых, страна становится на путь демократических и рыночных реформ. Во-вторых, внешняя политика по отношению ко всем государствам должна быть мирной, этот пункт касается политики по отношению к Китаю. В-третьих, упоминание в Конституции о недопустимости размещения войск иностранных государств обусловлено имевшим место с 1966 года по 1991 год размещением советских войск в Монгольской Народной Республике, т.е. данная статья направлена на улучшение китайско-монгольских отношений.

⁰ Конституция Монголии 1992 года. // Сайт Великого Государственного Хурала. URL: <http://www.parliament.mn/en/law/categories/2541/pages/4428>

Следующим документом стала Концепция национальной безопасности Монголии, принятая весной 1994 года и ее обновленная версия 2010 года. Согласно этому документу национальная безопасность Монголии представляет собой такое положение, когда гарантируются внешние и внутренние условия для обеспечения жизненно важных национальных интересов. Жизненно важные национальные интересы Монголии состоят в существовании монгольской нации и ее цивилизации, независимости страны, суверенной территориальной целостности, нерушимости границ, относительной экономической независимости, устойчивом экологическом развитии и национальном единстве. В этом документе также закреплены внешние факторы, которые могут неблагоприятно воздействовать на национальную безопасность страны. По нашему мнению, самые важные из перечисленных в концепции факторов – это вооруженная агрессия со стороны другого государства, насильственная ликвидация государственной независимости Монголии, навязывание другим государством своего политического, экономического и идеологического контроля над Монголией, использование территории Монголии одним государством для ведения боевых действий против другого, массовый приток мигрантов из соседних государств. Пути и средства обеспечения национальной безопасности в основном касаются опоры на международное право, а также создания системы безопасности в Центральной и Северо-Восточной Азии, если все мирные средства исчерпаны, то необходимо задействовать Вооруженные Силы.⁰

Очень важным фактором национальной безопасности в Концепции выступает экономический фактор. Экономическая безопасность названа в Концепции краеугольным камнем независимости и суверенитета Монголии. Самые важные из внешних факторов, которые могут отрицательно сказаться на экономической безопасности: превращение в сырьевой придаток других стран и попадание в прямую зависимость от какой-либо отдельной страны в экономических отраслях стратегической важности. Для того чтобы избежать подобного варианта событий в Концепции Национальной Безопасности предлагаются пути и средства обеспечения безопасности, включающие осуществление согласованной, взвешенной правительственной политики в разных сферах экономики, выявление стратегически важных отраслей экономики и не допущение во внешней торговле доминирования какой-либо одной страны.⁰

⁰ Концепция Национальной Безопасности Монголии 2010 года. // Сайт министерства иностранных дел Монголии. URL: http://www.mfa.gov.mn/index.php?option=com_content&view=category&id=35&Itemid=54&lang=en

⁰ Концепция Национальной Безопасности...

Из Концепции национальной безопасности можно сделать вывод, что руководство Монголии намерено не допустить повторения уже имевших место в истории ситуаций, когда Монголия являлась частью другого государства, т.е. Цинской Империи, либо находилась под прямым влиянием иностранного государства, т.е. Советского Союза. Кроме того, угрозой национальной безопасности является не только прямая военная агрессия, но и массовые потоки мигрантов. Этот пункт связан, прежде всего, с возможностью переселения китайского населения в восточные аймаки Монголии. Представляется маловероятным, что подобная угроза рассматривается Монголией возможной со стороны Российской Федерации. Сферой безопасности особой важности признается экономическая безопасность. Принимая во внимание географическое положение Монголии, существует высокая вероятность экономической зависимости Монголии от соседних государств.

Третьим документом, в котором отражены принципы и направления внешней политики Монголии, является Концепция внешней политики Монголии, принятая летом 1994 и обновленная в 2010 году.⁰ В преамбуле документа отмечается, что два соседних государства – Российская Федерация и Китайская Народная Республика – оказывают огромное влияние на внешнюю политику Монголии. В Концепции выделяется шесть направлений внешней политики. Приоритетными направлениями называются отношения с Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, причем отношения с этими государствами должны строиться на принципе сбалансированности, не должно отдаваться предпочтения одному из этих государств. Второе направление - развитие отношений с развитыми государствами Запада и Востока, особенно с Соединенными Штатами Америки, Японией и Федеративной Республикой Германией. Третье направление - укрепление позиций в Азии, участие в политических и экономических интеграционных процессах. Четвертое направление - сотрудничество с ООН, международными экономическими и финансовыми организациями. Пятое направление - развитие дружественных отношений со странами бывшего социалистического блока. Шестое направление - развитие отношений с развивающимися государствами, особенно с помощью таких движений как ООН, группа 77, движение неприсоединения.

⁰ Концепция Внешней Политики Монголии 2010 года // Сайт посольства Монголии в Австрии. URL: <http://www.embassymon.at/en/concept-foreign-policy>

Направления внешнеэкономических отношений в целом описаны также, как и в Концепции национальной безопасности и предполагают равномерное распределение торгового оборота между несколькими государствами.

Таким образом, в Концепции внешней политики Монголии закрепляется принцип многовекторности. В Концепции признается, что влияние географических соседей огромно, что отношения с Россией и Китаем должны носить дружественный характер, однако, Монголия не должна зависеть от одного из этих государств. Сотрудничество с другими государствами, особенно с развитыми государствами, участие в международных организациях должно составить противовес России и Китаю, помочь Монголии избежать попадания в зависимость.

Глава 2. Отношения Монголии с соседними государствами

§1. Российско-монгольские отношения

В начале 1990-х годов в условиях распада социалистического лагеря произошло ухудшение российско-монгольских отношений и снижение их интенсивности. Это было связано, прежде всего, с тем, что была поглощена Россией своими внутренними проблемами. В период с 1990 года по настоящее время можно выделить 2 этапа отношений России и Монголии. Первый этап: 1990-1999 гг., характеризуемый, как период спада и сокращения объемов торговых отношений, второй этап: с 2000 года по настоящее время, период активизации двусторонних отношений и совершенствования правовой базы, на которой строятся дипломатические и торговые отношения между двумя государствами⁰.

Кризисное состояние российской экономики в начале 1990-х годов, вызванное переходом от командной к рыночной экономике, обусловило резкий спад в экономическом сотрудничестве России и Монголии. Монголия, потеряв своего главного партнера и донора, была вынуждена искать новых партнеров и диверсифицировать свои международные контакты.

Для этого периода характерен тот факт, что уровень развития политических отношений опережал уровень экономического сотрудничества. Уже в феврале 1991 года, во время дезинтеграции Советского Союза, РСФСР и МНР подписали Декларацию о дружбе и добрососедском сотрудничестве, в которой был провозглашен взаимный отказ от идеологических подходов к вопросам двусторонних отношений. С этого момента главными принципами становились прагматизм и взаимная выгода⁰.

В течение 1991-1993 года были подписаны несколько межправительственных соглашений, в том числе соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве, о создании Монголо-Российской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству; была проведена ревизия всех договоров и соглашений, заключенных с 1921 года. Несмотря на то, что основная часть этих соглашений имела целью улучшение торгово-экономических отношений, их осуществление не было переведено в практику в следующие полтора-два года⁰.

⁰Сабилов Р.Т. Россия и Монголия на пути стратегического партнерства. Рецензия. // Восток. Афро-азиатские общества: история и современность. 2012. № 6. С. 172.

⁰История Монголии. 20 век. М.: Институт востоковедения РАН. С. 376.

⁰История Монголии... С. 377.

Первым двусторонним соглашением после распада СССР стал Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией от 20 января 1993 года. Этот документ был подписан во время официального визита первого президента Монголии П. Очирбата в Москву. В этом договоре учитывались все изменения, произошедшие за несколько последних лет, подчеркивалось желание сторон продолжать традиционное сотрудничество во всех сферах и содействовать установлению добрососедских отношений в Северо-Восточной Азии. Договор стал базовым для заключения всех последующих соглашений⁰.

В течение последующих лет последовало заключение ряда межправительственных соглашений, в том числе о военно-техническом сотрудничестве, о пограничных пунктах пропуска упрощенном сообщении через российско-монгольскую государственную границу, по охране и использованию трансграничных вод, о культурном и научном сотрудничестве, об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество, об условиях взаимных поездок граждан, о сотрудничестве в области геологического изучения и освоения недр⁰.

Таким образом, на правовой основе, заложенные в Договоре о дружественных отношениях и сотрудничестве 1993 года, были заключены сопутствующие, более узконаправленные договоры, призванные расширять экономическое, главным образом приграничное сотрудничество, а также направленные на восстановление культурных и научных связей.

Всего в период 1990-1999 гг. был заключен один общеполитический и более ста межправительственных и межведомственных соглашений, составивших солидную договорно-правовую базу, позволившую вывести двусторонние отношения на новый уровень.

По мере улучшения экономической обстановки в обоих государствах, сложились условия для более широкого взаимодействия. Свидетельством тому явился визит главы Российской Федерации Владимира Путина в Улан-Батор в ноябре 2000 года и подписание Улан-Баторской Декларации, подтвердившей, что «Россия, как евразийская держава, стремится поддерживать сбалансированные отношения и с Западом, и с Востоком»⁰. В

⁰Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией от 20 января 1993 года. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_1.html

⁰ Основные договорно-правовые акты подписанные между Россией и Монголией. URL: <http://www.mongolia.mid.ru/relations.html>

⁰Выступление В.В. Путина в Великом Государственном Хурале Монголии 14 ноября 2000 г. // Дипломатический Вестник. 2000. №12. С 26

этой деклараций зафиксирован широчайший круг вопросов, по которым Российская Федерация и Монголия договариваются вести взаимовыгодное сотрудничество, включая торгово-экономическое, военное, культурное взаимодействие. Россия, как ядерная держава, подтвердила гарантии безопасности Монголии, которая объявила свою территорию своей страны безъядерной зоной⁰. Этот документ стал вторым общеполитическим документом, заключенным между Россией и Монголией после Договора о дружественных отношениях и сотрудничестве.

Следующим шагом в укреплении отношений между государствами стало разрешения так называемой проблемы «Большого долга», составлявшего 10 млрд. переводных рублей и процентов в 1 млрд. долл. Российская сторона списала 98% долга, а Монголия выплатила России 250 млн. долларов. Как отметил президент России В. Путин в своем послании президенту Монголии Н. Багабанди, решение этой проблемы «открывает широкие горизонты для дальнейшего развития всего комплекса отношений между нашими странами, включая инвестиционную сферу»⁰.

Важным механизмом в интенсификации торгового сотрудничества стала межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Российско-монгольская межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству состоит из двух частей: российской и монгольской. У каждой из частей есть председатель, заместитель председателя и ответственный секретарь. В состав российско-монгольской комиссии входит несколько рабочих групп и подкомиссий: рабочая группа по развитию торгово-экономического сотрудничества, рабочая группа по топливно-энергетическому комплексу, рабочая группа по недвижимой собственности России в Монголии, рабочая группа по транспорту, подкомиссия по региональному и приграничному сотрудничеству, подкомиссия в области образования и науки. Заседания комиссии проводятся раз в пол года, поочередно в Москве и Улан-Баторе.⁰

Был заключен ряд межправительственных соглашений еще более усиливших сотрудничество между двумя государствами, например: о сотрудничестве в области

⁰ Улан-Баторская декларация. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_2.html

⁰⁰ О послании Президента России В.В.Путина Президенту Монголии Н.Багабанди // Информационный бюллетень Департамента информации и печати Министерства иностранных дел Российской Федерации. 04.03.2004
<[http://www.mid.ru/bl.nsf/483b39647d9cb20cc3256def0051fa1f/6a9e8eca6853acfcc3256e4d002bc59f?](http://www.mid.ru/bl.nsf/483b39647d9cb20cc3256def0051fa1f/6a9e8eca6853acfcc3256e4d002bc59f?OpenDocument)
[OpenDocument](#)>

⁰¹ Российско-Монгольская Межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству // Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития РФ. URL: http://www.ved.gov.ru/at_mpk/

мирного использования атомной энергии, о принципах сотрудничества между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями Монголии, о сотрудничестве в области туризма, об оказании Монголии военно-технической помощи на безвозмездной основе, о взаимном признании документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях.⁰ Сферы сотрудничества постепенно расширялись, даже затронув военное сотрудничество. Таким образом, к середине 2000-х годов Россия стала восстанавливать свои позиции в Монголии. Во многом это было связано с принятием новой Концепции внешней политики Российской Федерации 2000 г., в которой говорится, что «важное и все возрастающее значение во внешней политике Российской Федерации имеет Азия, что обусловлено прямой принадлежностью России к этому динамично развивающемуся региону, необходимостью экономического подъема Сибири и Дальнего Востока»⁰. Хотя в Концепции прямо не говорится о Монголии, но принадлежность Монголии к азиатскому региону и наличие обширной государственной границы между Россией и Монголией свидетельствуют о важной роли Монголии во внешней политике России. В пользу этого говорит и тот факт, что В.В. Путин в самом начале своего первого президентского срока нанес государственный визит в Улан-Батор.

В декабре 2006 года с официальным визитом в Москву прибыл президент Монголии Н. Энхбаяр. По итогам встречи была подписана Московская декларация, еще один общеполитический документ. В этом документе были подтверждены все ранее достигнутые договоренности.⁰ Также в ходе этого визита были заключены несколько межправительственных соглашений, которые призваны диверсифицировать отношения в различных сферах и усовершенствовать договорно-правовую базу.

И, наконец, был принят документ, который вывел двусторонние отношения на совершенно новый уровень: декларация о развитии стратегического партнерства между Российской Федерацией и Монголией. Документ был принят в августе 2009 года во время визита президента Д. Медведева в Улан-Батор. Стороны выразили готовность к более тесному сотрудничеству в таких стратегически важных областях, как договорно-правовая база двусторонних отношений, транспортная инфраструктура, сотрудничество по всем

⁰Основные договорно-правовые акты подписанные между Россией и Монголией. // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: <http://www.mongolia.mid.ru/relations.html>

⁰Концепция внешней политики Российской Федерации 2000 г.// Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: <http://archive.mid.ru/BI.nsf/arh/19DCF61BEFED61134325699C003B5FA3>

⁰Московская декларация, 2006 год. // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_3.html

видам энергоносителей, сотрудничество в сфере сельского хозяйства и приграничной торговли.⁰

Следует также отметить договоры, урегулировавшие деятельность совместных российско-монгольских предприятий, действующих на территории Монголии: компании с ограниченной ответственностью "Предприятие Эрдэнэт", компании с ограниченной ответственностью "Монголросцветмет". Эти договоры обладают особой значимостью в укреплении отношений между Россией и Монголией, потому что являются стратегически важными для существования Монголии и обеспечивают около 25 процентов поступлений в бюджет.⁰

Таким образом, с 2000 года по настоящий момент в российско-монгольских отношениях произошли значительные изменения, уровень отношений был поднят до стратегического партнерства. Взаимные визиты глав государств свидетельствуют о том, какую важную роль придают оба государства двустороннему сотрудничеству. Охлаждение отношений, произошедшее в 1990-х годах, преодолено. В отношениях между Россией и Монголией исчез идеологический компонент. Взаимодействие государств больше не строится на доминировании России. Отношения на данном этапе можно охарактеризовать как взаимовыгодное сотрудничество на равноправной основе.

Хотя в политической сфере российско-монгольские отношения развивались довольно динамично даже в 1990-х годах, происходили визиты глав государств, глав министерств иностранных дел, а также встречи на более низком уровне, многие аспекты двусторонних отношений находились в кризисном состоянии.

Самые серьезные изменения в отношениях между Россией и Монголией произошли именно в торгово-экономической сфере. До 1990-х годов монгольская экономика на 90% была ориентирована на Советский Союз, остальная доля приходилась на страны социалистического лагеря. Во время процесса дезинтеграции Советского Союза торгово-экономические связи были нарушены, в России начался кризис, который не позволил быстро перейти к восстановлению этих связей. Материально-финансовая помощь, предоставляемая Советским Союзом Монголии, была прекращена. Монголия столкнулась с резким падением объемов экономического взаимодействия и разрывом многолетних интеграционных связей между двумя государствами. Монголия была вынуждена искать

⁰Декларация о развитии стратегического партнерства между Российской Федерацией и Монголией (Улан-Батор, 25 августа 2009 г.) // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_4.html

⁰Якушев С. Д. Монголия в современной системе международных отношений. // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 8. С. 114.

новых торгово-экономических партнеров. Основным таким партнером стал Китай. К тому моменту, когда Россия была готова возобновить сотрудничество, ей пришлось столкнуться с острой конкурентной борьбой с китайскими, южнокорейскими, японскими и американскими предпринимателями⁰.

Договорно-правовая база торгово-экономического сотрудничества между Россией и Монголией включает в себя общеполитические договоры и договоры, посвященные отдельным аспектам отношений. Среди общеполитических двусторонних договоров следует выделить Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве от 20 января 1993 года, Улан-Баторскую декларацию от 14 ноября 2000 года, Московскую декларацию от 8 декабря 2006 года, и Декларацию о развитии стратегического партнерства от 25 августа 2009 года. Все эти документы являются основополагающими в развитии отношений между Россией и Монголией и знаменуют собой новые этапы сотрудничества.

В Договоре о дружественных отношениях и сотрудничестве стороны берут на себя обязательства "проводить в отношении друг друга открытую экономическую политику и развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество, взаимно предоставлять для участвующих в коммерческой, промышленной и финансовой деятельности государственных и негосударственных предприятий, индивидуальных лиц и других субъектов режим наибольшего благоприятствования, всемерно содействовать развитию приграничной торговли и сотрудничества"⁰.

В Улан-Баторской декларации стороны констатируют наличие потенциала для развития торгово-экономического сотрудничества, высказываются за "повышение эффективности работы и модернизацию крупнейших совместных российско-монгольских предприятий – "Эрдэнэт", "Монголросцветмет" и "УБЖД", составляющих жизненно важную часть монгольской экономики" и договариваются о возможности создания новых совместных предприятий.⁰

Одним из самых значимых для этой статьи документов является Декларация о развитии стратегического партнерства. Этот документ относится к рассматриваемому периоду. В этом документе стороны высказали удовлетворение уровнем российско-монгольских отношений, в том числе торгово-экономических и выразили готовность

⁰ Мещанинов М. Политика. Проблемы приграничного сотрудничества между Россией и Монголией // Азия и Африка сегодня. 2002. №6. С. 57.

⁰ Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_1.html

⁰ Улан-Баторская Декларация // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_2.html

развивать их в духе стратегического партнерства. Декларация была принята в 2009 году по нескольким причинам, например, к моменту подписания декларации наконец стала возможна задача преодоления порога в 1 млрд.долл. годового товарооборота между Россией и Монголией. Помимо обязательств схожих с предыдущими документами было решено вести сотрудничество по расширению сети железных дорог Монголии на базе АО "УБЖД" и нового российско-монгольского КОО "Развитие инфраструктуры". Также стороны выразили надежду на скорейший запуск нового совместного предприятия по добыче урановой руды "Дорнод уран"⁰.

Таким образом, Россия и Монголия имеют 4 общеполитических, базовых договора, в которых закрепляются не только общие принципы торгово-экономических отношений, но и обозначаются векторы их развития, намечаются планы и ставятся цели. Каждый договор является новой вехой в российско-монгольских отношениях, по этим документам можно проследить динамику их развития, с каждым договором цели становятся все амбициозней, констатируется все большее количество эффективных проектов, повышается уровень взаимоотношений, который в 2009 году приобрел стратегический характер.

Кроме общих договоров существует ряд более узких, специализированных соглашений, направленных на выполнение задач, поставленных в общеполитических договорах, на выполнение обязательств, взятых сторонами.

Такие документы как Соглашение об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество⁰, Соглашение о сотрудничестве в области геологического изучения и освоения недр⁰, Соглашение о деятельности Российско-Монгольской компании с ограниченной ответственностью "Предприятие "Эрдэнэт"⁰, Соглашение о деятельности российско-монгольской компании с ограниченной ответственностью "Монголросцветмет"⁰, Соглашение Монголии о создании совместной

⁰ Декларация о развитии стратегического партнерства между Российской Федерацией и Монголией. // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_4.html

⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество от 5 апреля 1995 года // Официальный сайт компании «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13585/

⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области геологического изучения и освоения недр от 7 февраля 1996 года // Информационно-правовой портал BestPravo. URL: <http://bestpravo.com/rossijskoje/er-pravila/n7n.htm>

⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о деятельности Российско-Монгольской компании с ограниченной ответственностью «Предприятие «Эрдэнэт»» от 1 июля 2003 года // Собрание законодательства Российской Федерации. URL: <http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=edition02&issid=2009002000&docid=4>

⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о деятельности российско-монгольской компании с ограниченной ответственностью «Монголросцветмет» от

компании с ограниченной ответственностью "Дорнод Уран"⁰, Меморандум между Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством экономического развития Монголии о сотрудничестве в развитии российско-монгольских экономических связей⁰ имеют более узкую сферу применения, однако показывают нам в каких направлениях особенно активно развиваются торгово-экономические отношения между Россией и Монголией. Очевидно, что одним из важнейших направлений сотрудничества является сотрудничество в сфере горнорудной промышленности. Также сторонами были предприняты меры для избежания двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество, особенно важной это мера представляется содействия предпринимателям, ведущим свою деятельность на территории обоих государств.

Таким образом, с начала 1990-х годов Россия и Монголия накопили обширную договорно-правовую базу для развития торгово-экономических отношений.

В 1992 году доля российско-монгольской торговли в монгольской внешней торговле составляла 55, 29%, в 1993 году показатели резко упали почти на 25% . На протяжении периода с 1992 года по 1999 год объем российско-монгольской торговли сокращался, достигнув в 1999 году минимальной отметки в 158,8 млн. долл. США. С 2000 года объем торговли между государствами начал постепенно увеличиваться. В 2008 году общий объем российско-монгольской торговли превысил миллиард долл. США и составил 1,17 млрд. долл. США. В 2012 году показатель был близок к 2 млрд. долл. США, однако, рост объемов российско-монгольской торговли не сопровождался увеличением доли российско-монгольской торговли в общем монгольском внешнеторговом обороте, а напротив, показатели свидетельствуют о сокращении доли России в монгольской торговле.

Таблица 1. Российско-монгольские торгово-экономические отношения, млн. долл. США. Составлена по:⁰

25 апреля 2007 года // Справочно-правовая система Гарант. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/2564373/paragraph/1>

⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о создании совместной компании с ограниченной ответственностью «Дорнод Уран» от 25 августа 2009 года. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902254031>

⁰ Меморандум между Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством экономического развития Монголии о сотрудничестве в развитии российско-монгольских экономических связей от 3 сентября 2014 года // Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: [http://archive.mid.ru/bdomp/graf_site.nsf/webrus/20140091/\\$FILE/14_91.pdf](http://archive.mid.ru/bdomp/graf_site.nsf/webrus/20140091/$FILE/14_91.pdf)

⁰ Российская Федерация в 1992 году. Статистический ежегодник. М.: Республиканский информационно-издательский центр, 1993; Российский статистический ежегодник 1995. М.: Госкомстат России, 1995; Российский статистический ежегодник 2000. М.: Госкомстат России, 2000; Российский статистический ежегодник 2005. М.: Госкомстат России, 2005; Российский статистический ежегодник 2010. М.: Госкомстат России, 2010; Российский статистический ежегодник 2014. М.: Госкомстат России, 2014;

Год	Экспорт Монголии в Россию	Доля в общем экспорте	Импорт из России	Доля в импорте	Внешнеторговый оборот	Доля от всей внешней торговли	Доля импорта в российско-монгольском товарообороте	Доля экспорта в российско-монгольском товарообороте
1991		0,00		0,00	0	0,00		
1992	251	64,62	195	46,62	446	55,29	43,7	56,3
1993	81,2	21,22	157	41,42	238,2	31,28	65,9	34,1
1994	54,5	15,30	144	55,73	198,5	32,30	72,5	27,5
1995	40,3	8,51	197	47,44	237,3	26,70	83,0	17,0
1996	84,5	19,92	188	41,69	272,5	31,14	69,0	31,0
1997	83,4	14,67	166	35,45	249,4	24,05	66,6	33,4
1998	50	10,82	136	27,02	186	19,26	73,1	26,9
1999	44,8	9,86	114	22,23	158,8	16,42	71,8	28,2
2000	40,4	7,54	182	29,62	222,4	19,33	81,8	18,2
2001	36,5	6,12	216	33,87	252,5	20,46	85,5	14,5
2002	48,8	9,31	232	33,60	280,8	23,12	82,6	17,4
2003	35,6	5,78	284	35,91	319,6	22,73	88,9	11,1
2004	21,4	2,46	363	35,61	384,4	20,36	94,4	5,6
2005	22,4	2,11	443	37,63	465,4	20,77	95,2	4,8
2006	37,6	2,44	490	34,15	527,6	17,72	92,9	7,1
2007	48,2	2,47	629	30,51	677,2	16,89	92,9	7,1
2008	70,9	2,80	1100	33,90	1170,9	20,26	93,9	6,1
2009	63	3,34	654	30,59	717	17,82	91,2	8,8
2010	79,1	2,72	937	29,28	1016,1	16,63	92,2	7,8
2011	89,1	1,85	1499	22,72	1588,1	13,91	94,4	5,6
2012	64,3	1,47	1851	27,47	1915,3	17,22	96,6	3,4
2013	40,9	0,96	1572	24,73	1612,9	15,18	97,5	2,5
2014	40,4	0,70	1460	27,88	1500,4	13,63	97,3	2,7

Несмотря на положительную динамику, если сравнивать российско-монгольский и китайско-монгольский товарооборот за 2010 год, станет ясно, что Россия занимает не столь прочные позиции на монгольском рынке. Доля Китая в монгольском товарообороте составила в 2010 году 56% на общую сумму в 3,4 млрд. долларов США, монгольский экспорт в Китай был равен 2,46 млрд., а импорт 1,09 млрд. Российская доля в монгольском

товарообороте равнялась 16,6%⁰. Хотя Россия прочно занимает второе место в совокупном товарообороте Монголии, разрыв между Китаем и Россией остается огромный.

Сравнивая показатели импорта Монголии из России и экспорта Монголии в Россию, мы видим, что в период с 1992 года по 2014 год доля экспорта Монголии в Россию в российско-монгольском товарообороте уменьшается. В 1992 году экспорт Монголии в Россию составлял 56% от российско-монгольского товарооборота, а в 2014 году всего 2,7%. Это связано прежде всего с резким увеличением объемов импорта Монголии из России, а также с снижением объема экспорта. Таким образом, товарооборот между Россией и Монголией не сбалансирован, имеется сальдо торгового баланса в пользу России.

Главной статьей экспорта России в Монголию являются минеральное топливо, в основном, нефтепродукты. Доля нефтепродуктов в совокупном экспорте, составляет в разные годы от 58 до 73%. Ни одна другая статья экспорта не достигает и пяти процентов от объема совокупного экспорта. Наиболее важными статьями импорта России из Монголии являются мясо и субпродукты и соль, сера и земли⁰.

Основу российского экспорта в Монголию составляют нефтепродукты, оборудование составляет менее одной десятой от общего объема экспорта. В этом заключается еще одна из экономических проблем. До 1990-х годов СССР в основном поставлял в Монголию машины, оборудование, электроприборы и транспортные средства. В настоящий момент Россия занимает прочные позиции на монгольском рынке исключительно благодаря нефтепродуктам и поставкам электроэнергии.⁰ Подобный несбалансированный характер торговли между двумя странами во многом затрудняет политический диалог. Например, по разным источникам, ОАО «Роснефть» обеспечивает от 92%⁰ до 98%⁰ потребностей Монголии в автомобильном бензине, авиационном и дизельном топливе, что не может не вызывать проблем и опасений у монгольской стороны. В период с 2009 по 2012 год «Роснефть» несколько раз поднимала экспортные цены в среднем на 20%, что, по мнению некоторых авторов, провоцировало рост

⁰Национальное управление статистики Монголии// <<http://www.1212.mn/>>

⁰ Структура торговли. Россия - Монголия // Центр международной торговли Москвы. URL: <http://tradestat.wtcmoscow.ru/structure/>

⁰Сабилов Р.Т. Россия и Монголия на пути стратегического партнерства. Рецензия. // Восток. Афро-азиатские общества: история и современность. 2012. № 6. С.172.

⁰Парканский А.Б. Американско-монгольские экономические отношения. // США – Канада. Экономика, политика, культура. 2010. №1. С. 67.

⁰Бойкова Е.В., Воронцов А.В, Грайворонский В.В. Россия, Китай, Монголия – вместе навстречу вызовам современности. // Восток, афро-азиатские общества: история и современность.2012. №3.С. 148.

инфляции в Монголии до 15%.⁰ В 2012 году правительство России ввело временный запрет на экспорт нефти, что еще более обострило проблему зависимости Монголии от российских поставок. Эта проблема обсуждалась во время государственного визита премьер-министра В.В. Путина в Монголию с президентом Монголии Ц. Элбэгдоржем.⁰

Основу общего товарооборота между Россией и Монголией составляет приграничная торговля. Более 70% торгового оборота приходилось именно на приграничные регионы в 2000 году, и эта цифра продолжает увеличиваться.⁰ Получается, что основными торговыми партнерами Монголии с российской стороны выступают такие сибирские регионы, как Республика Алтай, Республика Тува, Республика Бурятия, Иркутская область и Забайкальский край. Этим регионам присущ дотационный характер экономики, что значительно снижает перспективы двустороннего сотрудничества. Более того, негативным фактором в развитии двусторонних приграничных контактов является нечеткое разграничение экономической политики между центром и регионами, формально регионам предоставлен довольно широкий круг возможностей, однако на практике администрации регионов во многих случаях безуспешно пытаются выстраивать внешнеторговые отношения.⁰

Также к факторам, которые препятствуют более тесному развитию торговых отношений, следует отнести слаборазвитость монгольской экономики, ограниченность производимых в Монголии товаров, небольшой внутренний рынок Монголии, неразвитость инфраструктуры.⁰ Многие авторы также выделяют бюрократизацию и коррупцию в обеих странах в качестве негативного фактора. Например, в 2014 году Монголия заняла 80 место, а Россия 136 место из 175 возможных в списке индекса восприятия коррупции, публикуемой каждый год международной неправительственной организацией Трансперенси Интернешнл.⁰

Еще одной причиной, тормозящей развитие торгово-экономического сотрудничества, являются высокие таможенные пошлины, существенно увеличивающие стоимость монгольских товаров на российском рынке и делающие их неконкурентоспособными.⁰ Данная проблема неоднократно обсуждалась представителями

⁰Бойкова Е.В., Воронцов А.В, Грайворонский В.В. Указ.соч. С.148.

⁰Там же

⁰Мещанинов М. Указ. соч. С. 59.

⁰Якушев С. Монголия в современной системе международных отношений. // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 8. С. 110.

⁰Сабилов Р.Т. Указ. соч. С. 172..

⁰Corruption perception index // Transparency international. URL: <http://www.transparency.org/cpi2014/results>

⁰Якушев С. Указ. соч. С. 110

российской и монгольской сторон на самом высоком уровне. Также существенную роль играют пограничная и таможенная инфраструктура. Например, на границе Монголии с Республикой Бурятия действуют 10 пограничных пунктов пропуска, 3 из них на постоянной основе, остальные на временной. Однако, техническое оснащение пограничной и таможенной служб морально устарело и выработало установленные ресурсы.⁰ В подобных условиях наращивание объемов товарооборота существенно затрудняется.

На протяжении долгого времени самой острой и нерешаемой проблемой оставалась проблема, уже упомянутого, «большого долга». На первых этапах стороны не могли договориться о конечной сумме долга в долларах США. Всего Монголия должна была 10 млрд. переводных рублей. К 2002 году проценты по задолженности составили 1,1 млрд. долларов США. 10 млрд. переводных рублей было решено приравнять к 10 млрд. долларов США. В 2002 году во время государственного визита российского премьера М. Касьянова в Улан-Батор стороны договорились о значительном списании монгольской задолженности и реструктуризации оставшейся части в течение 40 лет.⁰ Российская сторона настояла на выплате 30 млн. долларов в год, однако монгольская сторона осталась недовольной, несмотря на то, что при выполнении этой схемы выплат 70% долга списывалось.⁰ Также стороны договорились, что при выработке окончательного решения будут учтены специфика образования долга и реальные возможности монгольской экономики.⁰ В 2004 году проблема «большого долга» была окончательно решена. Российская сторона списала долг при условии единовременной выплаты 250 млн. долларов США. Таким образом, 98% долга были списаны.⁰ Это стало важной вехой в установлении более тесного торгово-экономического сотрудничества.

Таким образом, в российско-монгольских экономических отношениях существует довольно большой спектр проблем. Некоторые из них удается решать, другие находятся в процессе решения, однако решение некоторых проблем уже в течение более 20 лет откладывается на неопределенный срок. Многие из них имеют исключительно технический характер, как, например, проблема пограничной инфраструктуры, и могут

⁰Атанов Н.И, Намжилова Б.Э. Российско-монгольское сотрудничество в спектре приграничных взаимодействий // Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. 2011. № 1. С. 37.

⁰Яскина Г.С. Политика, экономика. Россия – Монголия. Прагматизм – основа обновления отношений. // Азия и Африка сегодня. 2002. №6. С. 19.

⁰Яскина Г.С. Монголия на рубеже веков // Проблемы дальнего востока. 2002. №3. С. 72.

⁰Яскина Г.С. Монголия на рубеже... С. 72.

⁰Параскева С.Б. Интеграционное взаимодействие России и Монголии: многостороннее сотрудничество и расцвет культур. // Национальные приоритеты и безопасность. 2011. №4. С. 61

быть разрешены в скором времени. Однако некоторые из проблем имеют более глубинные причины и не могут быть исправлены. Несбалансированность товарооборота, связанная с потребностью Монголии в нефтепродуктах и неконкурентоспособностью монгольских товаров на российском рынке, скорей всего будет наблюдаться еще долгое время, зависимость от российских нефтепродуктов не может быть преодолена, т.к. Россия является главным экспортером нефти в регионе, и Монголия не имеет выхода к морю и возможности поставлять нефть с других регионов. Постепенно российские компании возвращают свои позиции на монгольском рынке, и с учетом положительной динамики роста товарооборота, можно предположить, что разница между российско-монгольским и китайско-монгольским товарооборотом будет сокращаться, что выгодно не только российской стороне, но и монгольской, поскольку зависимость от китайского рынка для Монголии стратегически небезопасна. Однако такие проблемы, как узкая направленность российского экспорта в Монголию на энергоносители и проблемы, связанные с таможенным сотрудничеством, трудно решаемы.

В 21 веке, в эпоху глобализации, охватившей весь земной шар, важным рычагом влияния стало использование так называемой «мягкой силы». Этот термин был введен Дж. Наем и подразумевает формирование позитивного образа США, вокруг которого выстраивается система ценностей, позволяющая в дальнейшем транслировать данный образ.⁰России также необходимо воссоздавать свой положительный образ и увеличивать свое влияние в Монголии. В 1990-х годах произошел резкий спад не только экономического и политического сотрудничества, но и культурного. Нельзя недооценивать значимость культурного влияния обеих стран друг на друга.

В области культуры Советский Союз и Монголия проводили политику, направленную на сближение систем образования и научной деятельности. В 1941 году в Монголии была введена письменность на основе кириллицы. Велась активная работа по популяризации русского языка, что в конечном итоге привело к тому, что русский язык стал самым распространенным после монгольского. По данным исследования Международной ассоциации преподавателей русского языка и литературы, к началу 1990-х гг. – времени нового этапа российско-монгольских отношений – 67,5 % жителей Монголии читали и понимали по-русски, 45 % – писали, 44,8 % – понимали и 33,7 % – говорили на русском языке. Утвердительно ответили на вопрос: «Используете ли Вы русский язык?» 74 % опрошенных, причем 20 % использовали русский язык ежедневно, 22

⁰Nye J. S. Soft Power: The Means to Success in World Politics. New York, 2004.

% – несколько раз в неделю, 17,2 % – несколько раз в месяц.⁰ Эти данные говорят о том, что по масштабам изучения и распространения русского языка Монголия после стран бывшего СССР занимала едва ли не первое место в мире. Преподавание русского языка велось на всех ступенях образовательной системы. Человек не мог быть выдвинут на высокий партийный или государственный пост, если он не владел русским языком. С началом демократических перемен в Монголии русский язык, к сожалению, ощутил сдачу своих позиций. Фактически русский язык как средство международной коммуникации в 1990-х гг. уступил место английскому языку. Начиная с 2002 г. в Монголии в школах и университетах первым иностранным языком становится английский.⁰

Однако, русский язык и по сей день остается одним из наиболее распространенных иностранных языков в Монголии, но среди возрастных групп наблюдается явная диспропорция. В основном русским языком владеют представители старшего поколения, которые проходили обучение в советских университетах. Уровень изучения русского языка заметно снизился и занимает 6-е место в Монголии по количеству изучающих среди иностранных языков после английского, китайского, японского, корейского и турецкого.⁰

В 1990-х годах произошло снижение российско-монгольских культурных связей, Монголию покинули советские специалисты, что открыло путь активному проникновению в страну других культур – китайской, японской, американской, южнокорейской. В этих условиях языковая ситуация приобрела политический аспект, наметился возврат к символам монгольской самобытности и государственности - старомонгольской графике, религии, культу Чингисхана и т.д.⁰ В монгольском обществе, особенно в научных кругах произошла переоценка общего исторического прошлого, появились русофобские настроения. Многие монгольские ученые стали давать негативные оценки социалистическому периоду и вкладу Советского Союза в монгольскую культуру, указывая, что «СССР лишь использовал Монголию, выступавшую сателлитом, в качестве буфера между Советским Союзом и Китаем».⁰

Политическим основанием для восстановления культурного сотрудничества стал Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и

⁰Русский язык в Монголии // Международная Ассоциация преподавателей русского языка и литературы. URL: <http://ru.margyal.org/русский-язык-в-монголии/>

⁰Фалилеева Н.В, Филин С.А., Дугаржав Л., Еврофеева И.А. Проблемы взаимодействия России и Монголии в сфере образования. // Национальные интересы, приоритеты и безопасность. 2013. № 12. С. 14.

⁰Там же. С. 11.

⁰Джагаева О. А. Россия и Монголия: новый этап культурного сотрудничества. // Азия и Африка сегодня. 2005. №5. С. 57

⁰Юсупова Т.И. Российско-монгольское научное сотрудничество: особенности становления и развития. // Вопросы истории естествознания и техники. 2010. №1. С. 72

Монголией, в котором кроме политических и экономических договоренностей закреплены и основные принципы гуманитарного сотрудничества. В статье 14 говорится, что «стороны будут расширять и углублять связи в области культуры, искусства, науки, исторического наследия, образования и информации. Они будут содействовать установлению прямых связей между высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими центрами, учреждениями культуры, расширению обмена книгами, периодической печатью, кинофильмами, театральными постановками, теле- и радиопрограммами и поощрять изучение языков Сторон.»⁰

В 1995 году было заключено межправительственное соглашение о культурном и научном сотрудничестве, в котором более детально были разобраны сферы сотрудничества. Стороны договариваются укреплять сотрудничество в сфере образования, межакадемического сотрудничества, культуры и искусства, информации, печати и издательского дела, радиовещания, телевидения и фотографии, а также сотрудничества между творческими союзами.⁰ Однако, по нашему мнению, соглашение имеет существенный недостаток в виде отсутствия механизма осуществления поставленных целей.

В 2003 году между правительством Российской Федерации и правительством Монголии было заключено соглашение о признании документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях, которое упростило осуществление научного и образовательного обмена.⁰

Однако, для полноценного научного сотрудничества необходимо предпринимать более скоординированные действия, как это было во времена существования социалистической системы. В 1925 году при СНК СССР была создана Монгольская комиссия, в 1927 году она была передана в ведение Академии наук СССР. В рамках Монгольской комиссии осуществлялась организация и координация исследовательской работы российских ученых в Монголии. В послевоенное время Монгольская комиссия была упразднена, а научное сотрудничество стало осуществляться на основании соглашений, заключенных между Академией наук СССР и Академией наук

⁰ Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией от 20 января 1993 года // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_1.html

⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительство Монголии о культурном и научном сотрудничестве. // Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: http://www.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/64199DCA7BD783AE44257CA80043618F

⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о признании документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях // Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: http://www.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/A095061A5CADE28744257CA800433C29

МНР. Эти соглашения предусматривало координацию исследований по различным научным проблемам, проведение совместных работ, взаимное приглашение на научные мероприятия, установление связей между научными учреждениями, архивами и библиотеками, оказание взаимной помощи в приобретении материалов, приборов, литературы, документов и материалов, т.е. были прописаны конкретные шаги по осуществлению научного сотрудничества.⁰

На современном этапе сотрудничество России и Монголии в сфере культуры переживает не самые лучшие времена. По нашему мнению, необходим какой-либо координирующий орган на подобии Монгольской комиссии, который бы разрабатывал и приводил в исполнение планы культурного сотрудничества, учитывающие все возможные направления.

Сотрудничество в образовательной сфере также претерпело изменения в 1990-х годах. Высшее профессиональное образование России постепенно теряет привлекательность в глазах монгольской молодежи. Например, в 2011 году за рубежом обучалось около 9500 студентов из Монголии, из них в России – 1300, в то время как в Китае – 2300 монгольских студентов.⁰ Но все же наблюдается положительная тенденция к увеличению квот на бесплатное обучение студентов из Монголии в российских вузах. В 2004 году количество квот было увеличено со 150 до 200, а квота приема монгольских граждан на обучение в учебных заведениях России за счет федерального бюджета на 2011-2012 год составила 300 человек.⁰ По заявлению монгольской стороны квота может быть увеличена.⁰

Одним из удачных проектов по сотрудничеству в образовательной сфере оказался Улан-Баторский филиал Российского Экономического Университета им. Г.В. Плеханова. Обучение в этом филиале ведется на русском языке, по российским образовательным программам.⁰ В Монголии в свое время предприняли попытку создать филиалы такие российские вузы, как Московский энергетический институт, Московский государственный педагогический университет, Кемеровский, Бурятский и Восточно-Сибирский институты бизнеса, управления и психологии. У всех, кроме РЭУ им. Г. В. Плеханова, не

⁰ Юсупова Т.И. Указ. соч. С. 63, 70.

⁰ Томских А.А. Высшее профессиональное образование в Монголии в мировых стратегиях развития. // Перспективы науки. 2011. №24. С. 10

⁰ Фалилеева Н.В., Филин С.А., Дугаржав Л., Еврофеева И.А. Указ. соч. С. 13.

⁰ Там же.

⁰ Сайт Улан-Баторского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова. URL: <http://rea.mn/>

получилось.⁰ Пример этих ВУЗов еще раз показывает, что необходима государственная поддержка для осуществления подобных проектов.

Некоторые авторы отмечают, что существующие механизмы двустороннего сотрудничества в гуманитарной сфере не являются достаточными для полноценного сотрудничества. Например, предлагается предпринять такие шаги, как подписание Концепции сотрудничества России и Монголии в сфере образования до 2025 и создание Международного российско-монгольского университета.⁰ По нашему мнению, такой подход решил бы основную часть проблем в гуманитарной сфере, поставив перед российской и монгольской сторонами определенные цели и задачи.

§2. Китайско-монгольские отношения

Китайско-монгольские отношения на протяжении 20 века носили непростой характер. Де-факто Монголия стала независимым от Китая государством в 1921 году, однако Китайская Народная Республика де-юре признала этот факт лишь в 1949 году. В период обострения советско-китайских отношений контакты между Монгольской Народной Республикой и Китайской Народной Республикой практически прекратились. Еще более осложнило отношения размещение советских войск в Монголии. Возобновление отношений произошло в 1986-1987 годах в ходе визита заместителя иностранных дел КНР Лю Шуцин и возобновлении парламентских связей.⁰

Начиная с 1990-х гг. Монголия и Китайская Народная Республика проводят обмены визитами на самом высоком уровне. В 1991 году Китай посетил вице-президент Монголии Р. Гончигдорж, в 1992 году премьер-министр Монголии Д. Бямбасурэн, в 1996 году премьер-министр Монголии Р. Жасрай, в 1998 году президент Монголии Н. Багабанди, в 1999 году премьер-министр Р. Амаржаргал, в 2004 году президент Н. Багабанди, в 2005 году президент Н. Энхбаяр, в 2011 году премьер-министр С. Батболд. Монголию посещали Ли Пэн, премьер Государственного Совета КРН, в 1994 году, Цяо Ши, председатель постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей, Цянь Цичень, министр иностранных дел КНР, в 1997 году, Цзян Цзэминь, генеральный секретарь Компартии КНР, в 1999 году, Ху Цзиньтао, генеральный секретарь Компартии КНР, в 2003

⁰Фалилеева Н.В., Филин С.А., ДугаржавЛ., Еврофеева И.А. Указ. соч. С. 17.

⁰Там же. С. 18.

⁰История Монголии... С. 387ю

году, Си Цзиньпин, заместитель председателя КНР, в 2008 году, и в 2014 году Си Цзиньпин посетил Монголию уже в качестве председателя КНР.⁰

В ходе обмена был подписан ряд договоров и соглашений. Один из базовых китайско-монгольских договоров - договор о дружбе и сотрудничестве 1994 года, Согласно этому договору КНР и Монголия берут на себя обязательства "уважать независимость, суверенитет и территориальную целостность друг друга, следовать принципам взаимного невмешательства во внутренние дела, равенства и взаимной выгоды, развивать двусторонние отношения в духе добрососедства, дружбы и сотрудничества"⁰.

В 2003 году в ходе переговоров между Ху Цзиньтао, ген. секретарем КПК КНР, и президентом Монголии Н. Багабанди было объявлено о переводе китайско-монгольских отношений на новую ступень - ступень добрососедства и партнерства, основанную на взаимном доверии, обмене визитами на высоком уровне, взаимовыгодном торгово-экономическом сотрудничестве, сотрудничестве в рамках международных и региональных организаций.⁰

В 2014 году во время визита Си Цзиньпина в Монголию было подписано Совместное заявление о создании и развитии всестороннего стратегического партнерства между КНР и Монголией. Согласно это заявлению стороны договорились о продолжении сотрудничества между законодательными органами, финансовыми институтами, оборонными ведомствами, правоохранительными органами. В заявлении была поставлена цель довести торговый оборот между КНР и Монголией к 2020 году до 10 млрд. долл. США⁰.

Таким образом, за последние 30 лет отношения КНР и Монголии претерпели значительные изменения, на смену отсутствия каких-либо связей пришло восстановление сотрудничества, постепенно переросшее в добрососедское сотрудничество, а затем и стратегическое партнерство.

⁰ Визиты на высоком уровне // Сайт Посольства Монголии в Пекине. URL: http://www.beijing.mfa.gov.mn/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=10&Itemid=26&lang=mn

⁰ Договор о дружбе и сотрудничестве между КНР и Монголией 1994 // Сайт министерства иностранных дел Китайской Народной Республики. URL: http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/tyfg_674913/t5725.shtml

⁰ Переговоры Ху Цзиньтао с президентом Монголии Нацагийном Багабанди // Сайт китайского информационного Интернет-центра. URL: <http://russian.china.org.cn/russian/73629.htm>

⁰ Совместное заявление о создании и развитии всестороннего стратегического партнерства между КНР и Монголией // Сайт министерства иностранных дел Китайской Народной Республики. URL: <http://www.mfa.gov.cn/chn/gxh/zlb/smgg/t1184719.htm>

Особенно активными темпами развивались китайско-монгольские торгово-экономические отношения. По мере того как российско-монгольские связи в сфере торговли ослабевали, китайско-монгольское сотрудничество усиливалось.

Таблица 2. Торгово-экономические отношения Китая и Монголии. Составлена по:⁰

Год	Экспорт Монголии в Китай	Доля в общем экспорте	Импорт из Китая	Доля в импорте	Внешне торговый оборот	Доля от всей внешней торговли	доля импорта в китайско-монгольском товарообороте	доля экспорта в китайско-монгольском товарообороте
1994	76,1	21,4	42,7	16,5	118,8	19,3	35,9	64,1
1995	99,04	20,9	62,91	15,1	161,95	18,2	38,8	61,2
1996	72,36	17,1	126,39	28,0	198,75	22,7	63,6	36,4
1997	188,25	33,1	63,65	13,6	251,9	24,3	25,3	74,7
1998	180,75	39,1	62,43	12,4	243,18	25,2	25,7	74,3
1999	194,27	42,8	68,83	13,4	263,1	27,2	26,2	73,8
2000	212,04	39,6	110,54	18,0	322,58	28,0	34,3	65,7
2001	239,5	40,2	122,85	19,3	362,35	29,4	33,9	66,1
2002	223,42	42,6	140,03	20,3	363,45	29,9	38,5	61,5
2003	283,95	46,1	155,89	19,7	439,84	31,3	35,4	64,6
2004	461,07	53,1	233,35	22,9	694,42	36,8	33,6	66,4
2005	541,03	50,9	318,89	27,1	859,92	38,4	37,1	62,9
2006	1147,48	74,4	433,5	30,2	1580,98	53,1	27,4	72,6
2007	1351,65	69,4	682,95	33,1	2034,6	50,7	33,6	66,4
2008	1525,61	60,2	907,83	28,0	2433,44	42,1	37,3	62,7
2009	1361,12	72,2	1067,88	50,0	2429	60,4	44,0	56,0
2010	2552,06	87,7	1449,76	45,3	4001,82	65,5	36,2	63,8
2011	3701,07	76,8	2731,64	41,4	6432,71	56,3	42,5	57,5
2012	3947,7	90,0	2653,5	39,4	6601,2	59,3	40,2	59,8
2013	3509,55	82,2	2449,59	38,5	5959,14	56,1	41,1	58,9
2014	5102,09	88,4	2216,38	42,3	7318,47	66,5	30,3	69,7

⁰China Statistical Yearbook 1996 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 1997; China Statistical Yearbook 1998 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 1999; China Statistical Yearbook 2000 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2001; China Statistical Yearbook 2002 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2003; China Statistical Yearbook 2004 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2005; China Statistical Yearbook 2006 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2007; China Statistical Yearbook 2008 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2009; China Statistical Yearbook 2010 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2011; China Statistical Yearbook 2012 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2013; China Statistical Yearbook 2014 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2015; China Statistical Yearbook 2015 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2016; External Trade Turnover, Exports and Imports, by years // Mongolian statistical information service <http://www.1212.mn/statHtml/statHtml.do#>

Доля китайско-монгольской торговли в общем монгольском товарообороте с каждым годом увеличивается, в 1994 году этот показатель составлял менее 20%, в 1998 году доля китайско-монгольской торговли составляла четверть от всей монгольской торговли, в 2007 году этот показатель преодолел порог в 50%, а в 2014 году около двух третей в монгольской торговле составляла торговля с Китаем, т.е. Китай является основным торговым партнером Монголии.

Для китайско-монгольской торговли характерен тот факт, что объем экспорта Монголии в Китай превышает объемы импорта из Китая. Среднее значение доли экспорта Монголии в китайско-монгольском товарообороте составляет 63,8%, а доля импорта 36,2%, т.е. объем экспорта Монголии в Китай в среднем в 1,7 раз превосходит объем импорта из Китая. Таким образом, китайско-монгольская торговля не сбалансирована, имеется сальдо торгового баланса в пользу Монголии.

80% импорта Монголии в КНР представляют продукты питания – мука, рис, сахар, овощи и фрукты, а также одежда и обувь, предметы быта. Монголия экспортирует в Китай медно-молибденовый концентрат, каменный уголь, сырую нефть и продукцию животноводства: пух, шерсть и т. д.⁰

Кроме того, Китай предоставляет Монголии финансовую помощь на безвозмездной основе. В период с 1991 года по 2002 год объем такой помощи составил 215 млн. юаней.⁰ Также китайской стороной были предоставлены беспроцентные кредиты на общую сумму 130 млн. юаней и льготные кредиты на 200 млн. юаней.⁰

Несмотря на успехи китайской дипломатии и китайских компаний на монгольском рынке, существуют явные противоречия между китайской и монгольской сторонами.

Во-первых, экономическая экспансия Китая в Монголию прямо угрожает национальной безопасности Монголии. «Учитывая растущую роль в мировой политике финансово-хозяйственной формы контроля над пространством, которая неуклонно усиливается по мере возрастающего воздействия экономики на все структуры современных обществ, именно экономическую экспансию КНР можно рассматривать в качестве главного вызова безопасности Монголии».⁰

⁰ Яскина Г. С. Россия – Монголия – Китай: проблемы сотрудничества и преодоление противоречий. М.: Институт экономики РАН, 2009. С. 33.

⁰ Базаров В.Б. Современные монголо-китайские отношения. // Власть. 2009. № 11. С. 81

⁰ Базаров В.Б. Современные монголо-китайские... С. 81.

⁰ Родионов В.А. Россия и Монголия: новая модель отношений в 21 веке. БНЦ СО РАН. 2009. С. 166.

Во-вторых, процесс миграции китайских граждан в Монголию, вызванный перенаселением Китая, беспокоит не только монгольское правительство, но и рядовых граждан. На современном этапе основную массу китайских мигрантов составляют так называемые «челноки» и сезонные рабочие, однако с течением времени все больше проявляется их стремление «осесть в сопредельной стране и получить вид на постоянное жительство».⁰ Сейчас китайцы (ханьцы) составляют всего 2 проц. от общего количества жителей Монголии (около 50 тыс. человек), однако, по прогнозам специалистов, в первой половине XXI века их число возрастет до 200 - 500 тыс. человек, и они станут крупнейшим национальным меньшинством страны.⁰ Еще более усугубляют эту проблему исторические страхи монголов, связанные с представлениями китайцев о Монголии, как об утерянной территории, которую следует вернуть, чтобы воссоздать «"Великий Китай" в существовавших ранее границах».⁰

Таким образом, российско-монгольские отношения характеризуются устойчиво высокой динамикой развития и прочной правовой базой. Рассматриваемый период условно можно разделить на две части, которые характеризуются разной динамикой развития политических и экономических отношений. Первый период длится до начала 2000-х годов и примечателен довольно активными политическими действиями при одновременном спаде экономического сотрудничества, второй период, охватывающий первое десятилетие 21 века, характеризуется восстановлением экономических связей и переход к новому этапу сотрудничества в духе стратегического партнерства.

Однако, российская политика на монгольском направлении, несмотря на все видимые успехи, сталкивается с серьезными препятствиями, которые обусловлены переходом Монголии к самостоятельной, независимой политике, основанной на маневрировании между основными центрами силы: Россией, Китаем и так называемой «третьей силой». Монголия более не находится в поле идеологического влияния какого-либо государства и опирается в своей политике на национальные интересы.

Временное ослабление экономических, политических и культурных связей России и Монголии создало в Монголии «вакуум», который был заполнен сотрудничеством с другими государствами. Когда Россия была готова возобновить сотрудничество, ей пришлось столкнуться с острой конкурентной борьбой во всех сферах. Россия не смогла

⁰ Дашков А. Некоторые аспекты национальной безопасности Монголии. // Зарубежное военное обозрение. 2001. №8. С. 8.

⁰ Дашков А. Указ. соч. С 8.

⁰ Авирмед Б. Монголия в поисках новой стратегии безопасности // Обозреватель. 2007. № 12 С. 83.

вернуть себе прежние позиции по всем вопросам, хотя и стабильно занимает второе место во внешнеторговом обороте Монголии.

Самые прочные позиции в Монголии сейчас занимает Китай, он является главным торговым партнером Монголии и структура товарооборота между Монголией и Китаем более диверсифицирована, чем российско-монгольская торговля. Однако, в отношении Китая монгольское правительство до сих пор испытывает страхи, вызванные историческими обидами.

России следует более проводить более взвешенную политику в отношении Монголии, учитывая изменившуюся политическую ситуацию, политические доктрины Монголии и присутствие других акторов.

Глава 3. Отношения Монголии с "третьим соседом".

§1. Концепция "третьего соседа"

Географическое положение Монголии накладывает на неё определенные ограничения во внешней политике. Обладая государственной границей всего с двумя странами - Россией и Китаем, Монголия вынуждена воспринимать эти государства как приоритетные направления своей политики. Однако, непростые истории взаимоотношений Монголии со своими соседями, боязнь оказаться в сфере влияния одного из них подтолкнули Монголию к поиску силы, способной уравновесить влияние России и Китая. В настоящий момент со стороны Монголии в политических двусторонних отношениях ни России, ни Китаю не отдается явного предпочтения. За последнее двадцатилетие прочно закрепилось мнение, что для успешного развития страны необходимо воздержаться от вступления в союз с одним из соседей и соблюдать баланс в отношениях с ними.⁰

С начала 1990-х годов Монголия, получив возможность самостоятельно осуществлять внешнюю политику, активизировала свои усилия по развитию отношений с государствами, не имеющими с Монголией общей границы. Эти государства и есть так называемый "третий сосед" Монголии.

Попытки установить отношения с другими государствами предпринимались Монголией еще в начале 20 века. Например, в 1911 году было отправлено письмо японскому императору, которое, однако, вернулось без ответа.⁰ В 1913 премьер Намнансурэн в Петербурге передал ноты министрам иностранных дел Англии, Франции, Германии, Австрии, Дании, Голландии, Японии, Бельгии и США, в которых предлагалось заключить "договоры о дружбе и торговле".⁰ В социалистическую эпоху Монгольская Народная Республика поддерживала политические и экономические отношения со странами социалистического лагеря, но основным внешним партнером был Советский Союз, поэтому о концепции "третьего соседа" в современном понимании можно говорить только начиная с конца 1980-х гг. Как отмечает Т. Батбаяр: "Политика "третьего соседа" - это воплощение новой постсоциалистической внешней политики Монголии".⁰

⁰Batbayar T. The Third Neighbour Policy and Australia Mongolian relations // Journal of International Affairs. Vol 19. 2014. P. 5

⁰Кузьмин Ю.В. Поиск Монголией нового места в мире: к проблеме "третьего соседа" // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. 2008. № 1. С. 115

⁰История Монголии. 20 век. М.: Институт Востоковедения РАН, 2007. С. 37.

⁰Batbayar T. Op. cit. P.5.

Понятие "третьего соседа" появилось в августе 1990-го года во время визита государственного секретаря США Джеймса А. Бейкера, который в своей речи поддержал первые свободные выборы в Монголии и предложил Соединенные Штаты в качестве "третьего соседа" Монголии.⁰ Эта идея сразу же была подхвачена элитой и высшими должностными лицами Монголии, а вскоре "третий сосед" стал рассматриваться не как конкретное государство, а как группа государств. Политика "третьего соседа" позволила Монголии продемонстрировать многовекторность, комплексный характер и открытость своей внешней политики, которые привлекли внимание регионального и мирового сообщества и улучшили международный имидж Монголии.⁰

Политика "третьего соседа" Монголии похожа на внешнюю политику многих других государств, которые граничат с небольшим количеством стран и не имеют выхода к морю. Целью этой политики является развитие тесных политических связей с могущественными государствами для того, чтобы приобрести их поддержку и признание в международной и региональной политике. Такая политика обеспечивает не только экономическое сотрудничество, но и диверсификацию внешней торговли и инвестиций.⁰

В Концепции внешней политики Монголии сказано, что вторым по значимости направлением после отношений с Россией и Китаем является развития дружеских отношений с высокоразвитыми странами Запада и Востока, такими как Соединенные Штаты Америки, Япония и Федеративная Республика Германия. В тоже время Монголия стремится проводить политику, направленную на обеспечение дружеских отношений с такими странами как Индия, Республика Корея, Таиланд, Сингапур, Турция, Дания, Нидерланды, Финляндия, Австрия и Швейцария.⁰ Таким образом, в основном концепция "третьего соседа" предполагает наращивание сотрудничества с США, странами Европейского Союза, Японией и Южной Кореей. Подобная расстановка приоритетов связана, по-видимому, с уже устоявшимися отношениями с этими государствами и возможностью рассчитывать на получение помощи от высокоразвитых либеральных государств. В Концепции национальной безопасности сказано, что в соответствие со

⁰Vaishali Krishna. Mongolian Foreign Policy Implications for Russia and China // Mongolian Journal of International Affairs . Vol 19 . 2014. P. 74

⁰Ibid. P. 75

⁰Mendee J. Mongolia's Quest for Third Neighbours: Why the European Union? // eucentralasia.eu Policy brief № 25 - July 2012, p. 2
http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/PDF/PolicyBriefs/MONGOLIA_QUEST_FOR_THIRD_NEIGHBOURS_WHY_THE_EU.pdf

⁰Концепция Внешней Политики Монголии 2010 года // Сайт посольства Монголии в Австрии. URL: <http://www.embassymon.at/en/concept-foreign-policy>

стратегией "третьего соседа" должно осуществляться сотрудничество с высокоразвитыми демократиями в политической, экономической, культурной и гуманитарной сферах.⁰

Существенными факторами при выборе партнеров для Монголии являются приверженность демократическим ценностям, возможность получить от страны-партнера помощь для развития демократических и рыночных институтов в Монголии, а также вкладывание инвестиций в монгольскую экономику, поэтому к "третьему соседу" также могут быть отнесены Канада и Австралия.⁰

После распада Советского Союза и практически полного прекращения экономической помощи с его стороны, Монголия была вынуждена переориентироваться в своей внешней политике. Первоначально главным партнером Монголии стал Китай. Однако, в китайско-монгольских отношениях существует ряд неразрешенных вопросов, которые препятствуют развитию равноправного диалога. Более того, по мере наращивания торгово-экономических отношений между КНР и Монголией и резкого спада роли России среди монгольской общественности актуализировались представления о "китайской угрозе". Совокупность этих причин подтолкнула Монголию к поиску третьей силы, способной уравновесить влияние Китая.⁰

В тоже время концепция "третьего соседа" исходя исключительно из названия подразумевает, что Россия и Монголия остаются наиболее приоритетными направлениями. Эдгар А. Портер выразил эту мысль следующим образом: "Концепция "третьего соседа" обладает интригующей стратегической реализацией. Она посылает сообщение всем, в том числе и Соединенным Штатам, что Россия и Китай по-прежнему соседи номер один и номер два. Она сообщает США, что, несмотря на новые тесные отношения, ничто не может быть превыше отношений с двумя могущественными историческими соседями".⁰

Таким образом, концепция "третьего соседа" Монголии - это основа современной монгольской внешнеполитической доктрины, которая имеет своей целью осуществление независимой внешней политики, основанной на сотрудничестве с рядом развитых государств, которые могут составить противовес двум географическим соседям Монголии - России и Китаю - в самых разных сферах общественной жизни: политической,

⁰ Концепция Национальной Безопасности Монголии 2010 года. // Сайт министерства иностранных дел Монголии. URL: http://www.mfa.gov.mn/index.php?option=com_content&view=category&id=35&Itemid=54&lang=en

⁰ Batbayar T.. Op. cit. P. 7.

⁰ Родионов В.А. Россия и Монголия. Новая модель отношений в начале 21 века. // Издательство БНЦ СО РАН. 2009. С. 172.

⁰ Porter E. A. Mongolia, Northeast Asia and the United States: Seeking the Right Balance // Ritsumeikan Journal of Asia Pacific Studies. Vol. 26. 2009. P.13.

экономической, культурной, однако, концепция ни в коем случае не означает попытку полностью уйти от сотрудничества с соседями.

§2. Американо-монгольские отношения.

США признали Монгольскую Народную Республику де-юре в 1987 году. До этого момента США не признавали МНР из-за идеологических разногласий с Советским Союзом и даже блокировали вступление МНР в Организацию Объединенных Наций.⁰ В 1989 году США открыли свое посольство в Улан-Баторе, т.е. начало сотрудничеству было положено еще в период улучшения советско-американских отношений.⁰ Первые договоренности о характере двусторонних отношений были достигнуты в ходе первого в истории визита президента Монголии П. Очирбата в США в январе 1991 года и переговоров с президентом США Дж. Бушем.⁰ В том же году в США приезжал премьер-министр Монголии, а в Монголию госсекретарь США Дж. Бейкер. С начала 1990-х годов визиты на высшем уровне приобрели регулярный характер.

В том же 1991 году обе палаты конгресса США приняли резолюцию о политике страны по отношению к Монголии, в которой отмечалось, что "Монголия показывает всему миру прекрасный пример мирного перехода к ценностям и демократическим принципам свободного мира" и предлагалось правительству и президенту США оказывать ей всевозможной содействие в процессе преобразований.⁰

С 1990-го года между США и Монголией было заключено большое количество договоров и соглашений, в т.ч. Соглашения о стимулировании инвестиций (1990), Соглашение о сотрудничестве с американским корпусом мира (1990), Консульское соглашение (1990), Соглашение о торговых отношениях (1991), Соглашение об экономической и технической помощи (1992), Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций (1994), Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенной сфере (1996), Соглашение о военных обменах и визитах (1996), Совместные Заявления Президентов США и Монголии (2004, 2005), Декларация основных принципов тесного сотрудничества (2007), а также множество узконаправленных, межведомственных

⁰История Монголии... С. 179.

⁰Родионов В.А. Россия и Монголия. Новая модель отношений в начале 21 века. // Издательство БНЦ СО РАН. 2009. С.173.

⁰Тольман М.И. Монголоведение на Западе: центры, кадры, общества. 50-е - середина 90-х годов 20-го века. // М.: Институт Востоковедения РАН. 2004. С. 25.

⁰Resolution of US Congress. 21 (102nd): A concurrent resolution commending the people of Mongolia on their first multi-party elections. // URL: <https://www.govtrack.us/congress/bills/102/sconres21>

договоров и соглашений, касающихся гражданской авиации, донорской помощи, энергетики банковского сотрудничества.⁰

Кроме юридического признания Америкой Монголии и заключения ряда двусторонних договоров, Соединенные Штаты помогли Монголии при ее вступлении в международные финансовые организации, а также оказывали Монголии материальную поддержку.⁰ В 1999 году по решению конгресса США Монголия была включена в Торговую льготную систему.⁰

Среди интересов США в Монголии следует выделить идеологические и военные.

С конца 1990-х годов высшие должностные лица США приводят монгольские демократические преобразования в пример другим государствам. Например, в заявлении президента Б. Обамы в честь избрания Ц. Элбэгдоржа президентом Монголии в 2013 году Монголия была названа «моделью демократических реформ в регионе».⁰ Госсекретарь США Х. Клинтон и вице-президент США Д. Байден не раз говорили о монгольских реформах как об образце демократических реформ.⁰ Так, по мнению Байдена, "современная Монголия является не только блестящим примером реформ для других стран, но также новым лидером в мировом демократическом движении, ответственным игроком на мировой арене и близким другом и партнером США".⁰

Фактор идеологии, а именно демократические ценности и принципы рыночной экономики, являются важным способом влияния Америки на внутривнутриполитические процессы в Монголии.⁰ Влияние оказывается или напрямую правительством США, или через международные фонды помощи и финансовые организации.

Донорская деятельность Соединенных Штатов в Монголии осуществляется в основном через три программы: программу Агентства США по международному развитию (USAID), программу корпорации "Вызовы тысячелетия" (Millennium Challenge Corporation) и программу Корпуса Мира (Peace Corps).

⁰List of bilateral documents signed between Mongolia and the United States of America // Embassy of Mongolia to the United States of America. URL: <http://mongolianembassy.us/bilateral-documents/#.VPss3vmsXfL>

⁰Яскина Г.С. Монголия и Соединенные Штаты на пути к сближению. // Проблемы Дальнего Востока. 2008. N 3. С. 27

⁰Базаров В.Б. Современные монголо-американские отношения // В сборнике: Иркутский историко-экономический ежегодник Иркутск, 2009. С. 245.

⁰Statement by President on the Presidential Election in Mongolia. 27.06.13. // IIP Digital. US Department of State. URL: <http://iipdigital.usembassy.gov/st/english/texttrans/2013/06/20130628277812.html#axzz3VJsA1ddd>

⁰Родионов В.А. Демократия как внешнеполитический ресурс: случай Монголии. // Вестник Бурятского Государственного Университета. 8/2013. С.98

⁰Biden J. R. Capturing Imagination. // The Report: Mongolia 2012. P. 24. URL: <http://www.oxfordbusinessgroup.com/mongolia-2012>

⁰Родионов. В.А. Россия и Монголия... С. 175.

Таблица составлена по информации с InsideGov.com⁰

Год	Экономическая помощь, млн. долл. США.	Военная помощь, млн. долл. США.
1991	25,9	
1992	23,9	0,162
1993	43,6	0,159
1994	19,3	0,072
1995	17,3	0,138
1996	7,2	0,097
1997	18,4	0,497
1998	23,7	0,571
1999	20,1	0,569
2000	32,5	1,12
2001	17,7	3,92
2002	28,7	3,36
2003	25,8	2,58
2004	33,7	3,43
2005	18,2	4,18
2006	13	4,3
2007	13,4	5,32
2008	345	2,04
2009	37,4	2,11
2010	40,6	5,72
2011	19,9	4,07
2012	24,5	3,08
Всего	849,8	47,485

В период с 1991 года по 2012 год США предоставили Монголии помощь развитию на сумму 849,8 млн. долларов (с поправкой на инфляцию), в среднем в год выплачивая по 38,5 млн. долл. США.⁰

Первая программа Агентства США по международному развитию была посвященная экстренной помощи для предотвращения отключения электростанции зимой 1991 года, затем агентство перешло к программам по продовольственной помощи, и технической подготовке руководителей, затем средства стали направляться на развитие инфраструктуры, проведение экономической и судебной реформ, управление государственными финансами, развитие рыночной экономики.⁰

Некоторые исследователи полагают, что предоставляемая помощь оказывает негативное влияние на способность правительства Монголии самостоятельно принимать решения. Стремление Америки способствовать развитию демократии и рыночных

⁰U.S. Overseas Loans and Grants to Mongolia // URL: <http://us-foreign-aid.insidegov.com/l/116/Mongolia>

⁰Ibidem.

⁰USAID in Mongolia // US Embassy in Ulaanbaatar. URL: <http://mongolia.usembassy.gov/usaid.html>

механизмов в Монголии привело к обратному процессу - зависимости от организаций-доноров, которые нередко угрожают монгольскому правительству не предоставить уже одобренную безвозмездную помощь, в случае невыполнения определенных условий, таким образом влияя на ход принятия внутривластных решений.⁰ Ярким примером подобной ситуации является перенос заседания Хурала, на котором должен был быть рассмотрен бюджет на следующий год, из-за того что представитель Международного Валютного Фонда еще не прибыл в Монголию.⁰

Военный фактор также важен для американо-монгольских отношений. Несмотря на то что Конституция Монголии запрещает размещение на ее территории военных баз иностранных государств, американская сторона проводит весьма активную политику в военной сфере по отношению к Монголии.⁰

Военное сотрудничество США и Монголии регламентируется Соглашением о военных визитах и обменах между Правительством Монголии и Правительством США 1996 года. Согласно этому соглашению сотрудничество будет осуществляться с помощью совместных учений, обмена личного состава, обучения и тренировок, дальнейших обменов и визитов, доступа и использования военных объектов.⁰

Начиная с середины 1990-х годов военнослужащие США совершают рабочие визиты в Монголию, Министерство обороны Монголии приглашалось на конференцию на Гавайи, а в 1999 году к американскому посольству США в Улан-Баторе был приписан военный атташе.⁰ Начиная с 2000-х гг. несколько монгольских военачальников проходили подготовку на американской военной базе на Гавайях и в американских военных школах, Монголия стала принимать участие совместных с НАТО учениях, а Соединенные Штаты предоставили монгольским пограничным войскам оборудование для связи. В 2003 году после встречи начальника штаба монгольских вооруженных сил с высокопоставленными чиновниками в Вашингтоне, монгольские военнослужащие были отправлены в Ирак на помощь американским войскам. В 2004 году глава объединенного комитета начальников штаба посетил Монголию для того, чтобы выразить благодарность правительству за поддержку операции в Ираке и передать 1 млн. долл. для подготовки миротворческих сил,

⁰Rossabi. M. Modern Mongolia: From Khans to Commissars to Capitalist. // University of California Press. 2005. P. 246.

⁰Ibidem.

⁰Конституция Монголии 1992 года. Статья 10. // Сайт Великого Государственного Хурала. URL: <http://www.parliament.mn/en/law/categories/2541/pages/4428>

⁰Agreement on Military Exchanges and Visits between the Government of the United States and the Government of Mongolia // U.S. Department of State. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/105696.pdf>

⁰Rossabi. M. Opt. cit. P. 211.

также он пообещал обеспечить монгольскую армию военным оборудованием.⁰ Всего 1195 монгольских военнослужащих участвовали в операции в Ираке.⁰

Монгольские военнослужащие принимают участие в миротворческой миссии ООН и в других странах, в том числе в Афганистане и Сьерра-Леоне. Первая миротворческая группа из Монголии была направлена в Сьерра - Леоне в январе 2006 г., третья - в начале 2008 г. К 2008 году Монголия уже направила в Сьерра-Леоне для участия в международной миротворческой миссии около 1000 военнослужащих.⁰

С 2003 года США и Монголия проводят совместные военные учения "В поисках Хана" (Khan Quest). В 2014 году в учениях принимало участие 17 стран помимо Монголии и США, в том числе Китай, для которого это стало первым опытом участия в этих военных учениях. До этого Россия и Китай выступали наблюдателями.⁰

Вероятно, что по замыслам американской стороны усиление военного компонента партнерства США и Монголии повлечет еще большую зависимость Монголии от США и одновременно будет означать согласие Монголии на силовые методы, используемые Америкой в своей внешней политике. Также очевидна роль географического положения Монголии, расположенной между Россией и Китаем, что несомненно привлекает США к военному сотрудничеству с Монголией.

Экономические интересы США в Монголии незначительны. США входят в десятку лидеров по объему инвестиций, однако доля прямых инвестиций американских компаний в монгольскую экономику в период с 1991 по 2013 годы составляет всего лишь 2,19% от всех капиталовложений из-за границы. За это время было открыто 300 компаний с американским капиталом. Для сравнения, в тот же период было создано 6,225 фирм с участием китайского капитала.⁰

Для США в целом значение товарообмена с Монголией невелико.

Для Монголии желание выстраивать отношения с Соединенными Штатами связано с тремя факторами: стремлением к политической независимости, региональной и

⁰Rossabi M. Opt. cit. P. 211, 212.

⁰Lawrence S. V. Mongolia: Issues for Congress. 03.09. 2014. // Congressional Research Service. P. 12. URL: <http://fas.org/sgp/crs/row/R41867.pdf>

⁰Яскина Г.С. Монголия и Соединенные... С. 30.

⁰В Монголии начались международные миротворческие учения "В поисках хана-2014" // Сайт газеты ЖэньминьЖибао. URL: <http://russian.people.com.cn/n/2014/0621/c31520-8744548.html>

⁰Department of State: 2014 Investment Climate Statement - Mongolia // U.S. Department of State. P. 41. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/231251.pdf>

глобальной безопасностью и экономическому росту.⁰ Самым важным фактором является стремление к политической независимости от России и Китая. Американо-монгольские отношения в этом случае являются способом осуществления политики "третьего соседа" и противовесом российскому и китайскому доминированию в регионе. Во-первых, все возрастающие американо-монгольские отношения служат подтверждением равноправного статуса Монголии как актора международных отношений. Во-вторых, развитие американо-монгольских отношений одобряются населением Монголии благодаря потенциалу Америки, который компенсирует геополитическое и экономическое влияние России и Китая на безопасность Монголии.⁰ Кроме того, вовлеченность США в дела региона Северной Азии может обеспечить Монголии независимое и равное участие в строительстве региональной системы безопасности.

Исторический опыт Монголии предостерегает ее от вступления в военные и политические альянсы со своими соседями. Монголия не имеет с США общих границ и опыта военного вмешательства США, поэтому для Монголии достаточно удобно развивать отношения с такой могущественной, но географически удаленной державой. Что еще более важно, Монголия получает от США помощь в подготовке военных для международных миротворческих операций, монгольская армия в ходе таких операций приобретает опыт для последующего более полного участия в миротворческих процессах. В обмен на участие монгольских военных в операциях США в Афганистане и Ираке Монголия получила техническую и материальную помощь на развитие своих вооруженных сил, а также возможность проходить обучение в американских военных школах для монгольских военных.⁰

С экономической точки зрения двусторонние американо-монгольские отношения призваны диверсифицировать монгольский товарооборот, что в свою очередь приведет к большей политической независимости от России и Китая. Однако, в общем товарообороте Монголии США занимают незначительную долю. Например, в 2008 году экспорт Монголии в США составлял 52.8 млн. долл., а импорт из США составлял 57 млн. долл. За период с 2000 г. по 2008 года монгольский импорт из США увеличился более чем в 3 раза.⁰ Самой высокой отметки монгольский экспорт в США достиг в 2004 году, достигнув 239.1 млн. долл., однако с тех пор неизменно снижался.⁰ Основу монгольского импорта из США

⁰Porter. R. Realpolitik in Mongolia-US Relations. // *Ritsumeikan Journal of Asia Pacific Studies*. Vol. 26. 2009. P.56.

⁰Ibid. P.56.

⁰Ibid. P.57.

⁰Dumbaugh K. Morrison W. M. Mongolia and U.S. Policy: Political and Economic Relations. // Congressional Research Service. June 18, 2009. P. 10. URL: <http://fas.org/sgp/crs/row/RL34056.pdf>

⁰Ibidem.

составляют машины, сельскохозяйственное, строительное, железнодорожное оборудование, а основными предметами экспорта являются одежда, неорганические химические товары, драгоценные и редкоземельные металлы, радиоактивные смеси, шерсть.⁰

В основном экономическое сотрудничество сводится к официальной помощи развитию Монголии со стороны Соединенных Штатов. За последние 20 лет сотрудничества с США через Агентство США по международному сотрудничеству, которое курирует большую часть донорские проекты, были реализованы различные проекты по в области энергетики, рыночных преобразований, демократизации общества, экономической политики, стимулирования притока прямых иностранных инвестиций, содействия многопартийному устройству и парламенту, подготовки кадров для гражданской авиации, а также совместно с Министерством обороны была реализована программа гуманитарной помощи по поставке медикаментов.⁰

Таким образом, Соединенные Штаты после вступления Монголии на демократический путь развития стали ее важным внешним партнером, призванным уравновесить отношения Монголии с ее географическими соседями. США частично заполнили вакуум в политической, военной и гуманитарной сферах, который образовался после распада Советского Союза. Каждая из сторон преследует свои цели, для США важным представляется укрепиться в таком выгодном с геополитической точки зрения регионе, использовать монгольский военный контингент в миротворческих операциях, а также оказывать влияние с помощью развития демократических институтов в Монголии. Монгольская сторона заинтересована в получении безвозмездной финансовой помощи, диверсификации товарооборота, экономической и политической независимости от России и Китая.

§3. Отношения Монголии с Европейским Союзом

До демократических реформ в Монголии отношения между Монголией и странами Европейского Союза были весьма незначительны. Однако, с начала 1990-х годов двусторонние отношения начали развиваться быстрыми темпами. Монголия стремилась к созданию более тесных отношений с европейскими странами и получению статуса страны с режимом наибольшего благоприятствования со стороны ЕС.⁰ В течении 1991 года

⁰ Парканский А.Б. Указ. соч. С. 66.

⁰ Громова А.В. Сферы интересов США и Канады в экономике Монголии. // Институт США и Канады РАН. США - Канада. Экономика, политика, культура, № 11. Ноябрь 2013. С. 57.

⁰ Mongolia Business Law Handbook // International Business Publications, Washington DC. USA. Vol 1. P.

Монголия подписала Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций с Германией и Францией, Соглашение об экономическом сотрудничестве с Великобританией, программы сотрудничества с ГДР, получение безвозмездной помощи и займов продолжились и после объединения Германии. Премьер-министр Монголии совершил визиты во Францию, Германию, Бельгию, штаб-квартиру ЕС в Брюсселе.⁰

В 1989 году между Монголией и Европейской Комиссией были установлены дипломатические отношения, в 1990 году монгольский посол был аккредитован в Брюсселе, а в 1991 году глава представительства Европейской Комиссии в Пекине был аккредитован в Улан-Баторе.⁰ Основой двусторонних отношений между Монголией и Европейским Союзом являются такие договоры, как Соглашение о торговле и сотрудничестве (1992), Соглашение о торговле в сфере текстильной промышленности (1995), Основы партнерства Монголии с Европейским Инвестиционным банком (1997).⁰

Соглашение о торговле и сотрудничестве было подписано 16 июня 1992 года и вступило в силу в марте 1993 года. Это соглашение было заключено на пятилетний период и автоматически продлевалось по истечении этого срока, если одна из сторон не заявляла о желании выйти из договора. Согласно этому соглашению, стороны берут на себя обязательства о защите прав человека. В торговой сфере стороны обязуются предоставить друг другу режим наибольшего благоприятствования, несмотря на то что соглашение не содержит положений о способах реализации льготного торгового режима, в нем содержится список мер, призванный способствовать торговле между ЕС и Монголией и увеличивать объем товарооборота между ними.⁰

В 1994 году Монголия получила право участвовать в ТАСИС, программе Технической помощи Содружеству Независимых государств, с помощью которой ЕС оказывал содействие ускорению процесса рыночных реформ. Именно через эту программу Монголия получила большую часть помощи от ЕС.⁰ В 2001 году Европейская Комиссия принимает первую национальную стратегическую программу, в которой подчеркивается необходимость сотрудничества ЕС и Монголии, с 2005 года практически все монгольские

⁰Ibidem.

⁰ Important Dates for EU and Mongolia Relations // European External Action Service. URL: http://eeas.europa.eu/delegations/mongolia/eu_mongolia/political_relations/important_dates/index_en.htm

⁰Sanders A. J.K. Historical Dictionary of Mongolia. Scarecrow Press. 2010. P. 268.

⁰Agreement on trade and economic cooperation between the European Economic Community and Mongolia // European External Action Service. URL: <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=365>

⁰Important Dates for EU...

товары, поступающие на рынок ЕС, попадают под действие Всеобщей системы преференций в пользу развивающихся стран.⁰

С 2009 года между Монголией и ЕС шли переговоры о соглашении о партнерстве и сотрудничестве, которое бы затронуло все сферы сотрудничества со всеми странами-участницами Европейского Союза. Подобные соглашения ЕС имеет с некоторыми бывшими советскими республиками.⁰ В 2013 году, после нескольких лет переговоров, между Монголией и Европейским Союзом было подписано соглашение о партнерстве и сотрудничестве.⁰

Среди официальных визитов на высшем уровне следует выделить визиты монгольских представителей в ЕС, например, визиты премьер-министра Дашийн Бямбасурэна в 1992 году, президента Пунсалмагийн Очирбата в 1995 году, премьер-министра Намбарын Энхбаяра в 2001 году, премьер-министра Цахигийн Элбэгдоржа в 2005, премьер-министра Санжийн Баяр в 2009 году. Со стороны Европейского Союза в Монголию приезжали с визитами член Еврокомиссии по внешним связям Ханс Ван Ден Брук, член Еврокомиссии по международному сотрудничеству и развитию П. Нильсен.⁰

В торгово-экономических отношениях Монголии и ЕС наблюдается значительный рост. Например, в 2000 году монгольский экспорт в страны Европейского Союза составлял 50 млн. евро, что равнялось 9% от всего монгольского экспорта, а импорт из стран Европейского Союза в Монголию составлял 65 млн. евро, доля импорта из ЕС была равна 8%.⁰ В 2005 году экспорт из Монголии составлял 50 млн. евро, а импорт из ЕС в Монголию 99 млн. евро.⁰ К 2013 году показатели импорта и экспорта значительно возросли: импорт Монголии из ЕС составил 552 млн. евро, экспорт из Монголии в ЕС 63 млн. евро, таким образом, общий товарооборот между Европейским Союзом и Монголией составил 615 млн. евро. В 2014 году Евросоюз стал третьим среди крупнейших партнеров Монголии по экспорту и импорту. Доля Европейского Союза в импорте Монголии в 2014 году составила 7,9%, доля экспорта 1,9%, в общем товарообороте доля ЕС составила 5,2%.⁰ Основными статьями экспорта из Монголии в ЕС являются сельскохозяйственные

⁰Important Dates for EU...

⁰Sanders A. J.K. Op. cit. P. 269.

⁰Important Dates for EU...

⁰Sanders A. J.K. Op. cit. P. 269.

⁰Country Strategy Paper 2002-2006 & Tacis National Indicative Programme 2002-2003. Mongolia // European External Action Service. URL: http://www.eeas.europa.eu/mongolia/csp/02_06_en.pdf

⁰Mongolia - European Community Strategy Paper 2007-2013 // European External Action Service. P. 5. URL: http://eeas.europa.eu/mongolia/csp/07_13_en.pdf

⁰European Union, Trade in goods with Mongolia. European Commission Directorate-General for Trade // European External Action Service. URL: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113420.pdf

продукты и текстиль (в т.ч. кашемир), а импорт включает в себя технику и продукты питания.⁰

Монголия неоднократно заявляла о своем желании расширения сфер сотрудничества, особенно интересными для монгольской стороны являются сферы торговли, инвестиций, образования и культуры. Также монгольская сторона стремится к расширению политического диалога. Однако, традиционно сотрудничество между Европейским Союзом и Монголией сводится к официальной помощи развитию Монголии со стороны ЕС.

За период с 1991 года по 2008 год Монголия получила грантов на сумму 1.8 млрд. долл., из которых 455 млн.долл. приходилось на Европейский Союз. В 2008 году 580 компаний из стран Евросоюза инвестировали 285 млн. долл.в Монголию, что составило 11.3 % от всех инвестиций в 2008 году, сделав, таким образом, ЕС вторым крупнейшим после Китая инвестором Монголии.⁰

Однако, прямые инвестиции в монгольскую экономику из стран Европейского союза остаются довольно ограниченными. Одной из причин сложившейся ситуации является недостаток информации о возможностях монгольского рынка и возможностях деловой активности.⁰ Монгольское правительство стремится обеспечивать информацией иностранные компании о бизнес-климате в Монголии. Монгольское правительство подало заявку в Еврокомиссию на получение Монголией статуса рыночной экономики.⁰ Монголия заинтересована в создании совместных проектов для развития малых и средних предприятий. Монголии доступны займы от Европейского Инвестиционного Банка, а с 2006 года займы от Европейского Банка Реконструкции и Развития.⁰

Европейский Союз осуществляет помощь Монголии в трех направлениях: двустороннее, тематическое и региональное. Двусторонняя помощь предполагает, чтобы проекты ЕС осуществлялись совместно с монгольским правительством в соответствии с Парижской Декларацией о повышении эффективности внешней помощи. Региональное направление помощи осуществляется в рамках региональных программ ЕС, а тематическое направление осуществляется совместно с неправительственными организациями и организациями гражданского общества.⁰

⁰Country Strategy Paper 2002-2006...

⁰Sanders A. J.K. Op. cit. P. 269.

⁰Mongolia - European Community Strategy Paper 2007-2013... P. 5.

⁰Mongolia - European Community Strategy Paper 2007-2013... P.5

⁰Mongolia - European Community Strategy Paper 2007-2013...P.5.

⁰Rolle K. The Past, Present and Future of EU-Mongolia Development Cooperation. EIAS Briefing Paper // European Institute For Asian Studies. December 2013. P. 5. URL:

Помощь Европейского Союза Монголии прошла несколько этапов. В 1992-1993 гг. Монголия получала техническую поддержку по программе помощи Азии и Латинской Америке (Asia and Latin America Programme). С 1994 года Монголия получает помощь в основном через программу ТАСИС, программу Технической помощи Содружеству Независимых государств. В 1994-1995 гг. ЕС концентрирует свое внимание на развитии людских ресурсов, помощи малым и средним предприятиям по переработке сельскохозяйственной продукции. В 1996-1999 гг. работа ведется в трех направлениях: структурные и институциональные реформы, развитие предприятий и развитие финансового сектора, развитие инфраструктуры. С 2002 года программы помощи оказываются по таким направлениям, как развитие сельских районов, поддержка частного сектора и содействие экономическому развитию, помощь в преодолении социальных последствий рыночных преобразований.⁰

С 2007 года согласно новой стратегии ЕС по отношению к Монголии (Mongolia - European Community Strategy Paper 2007-2013) продолжается помощь в сфере развития сельских районов. На развитие сельских районов выделяется около 80% от всей помощи со стороны ЕС. Остальные 20% используются для следующих направлений: образование, развитие людских ресурсов и социальное развитие, защита окружающей среды и управление природными ресурсами, развитие демократии и прав человека, обеспечение продовольственной безопасности.⁰

Монголия имеет свои посольства в 11 государствах-членах ЕС, 4 государства ЕС имеют свои посольства в Монголии, в т.ч. во Франции, Великобритании, Германии и Чехии. Другие государства-члены ЕС имеют посольства в Пекине, которые аккредитованы в Монголии. Представительство ЕС в Пекине также аккредитовано в Монголии, а в Улан-Баторе имеется небольшой технический офис ЕС.⁰ Отсутствие полноценного представительства ЕС в Улан-Баторе негативно сказывается на осуществлении совместных проектов сотрудничества.⁰

Во многом сотрудничество Европейского Союза и Монголии сводится к оказанию помощи, предоставлению грантов и кредитов. Однако, ЕС играет положительную роль во внешнеполитической стратегии Монголии, т.к. в отличие от Соединенных Штатов ЕС не вызывает подозрения у соседних государств - России и Китая.⁰

http://www.eias.org/sites/default/files/EIAS_Briefing_Paper_2013-7_Kateryna_Rolle.pdf

⁰Country Strategy Paper 2002-2006... P. 14

⁰Mongolia - European Community Strategy Paper 2007-2013... P.14

⁰Rolle K. Opt. cit. P. 10.

⁰Ibid. P. 11.

⁰Mendee J. Mongolia's Quest for Third Neighbours... P. 2.

Таким образом, отношения между Монголией и Европейским Союзом с начала 1990-х годов начали развиваться довольно быстрыми темпами. Основным направлением сотрудничества остается помощь Европейского Союза Монголии в осуществлении демократических реформ и переходу к рыночной экономики, борьба с социальными последствиями этого перехода. В общем товарообороте ЕС стал значимым партнером для Монголии, однако его доля значительно уступает доле Китая.

§4. Монгольско-канадские отношения

Дипломатические отношения между Монголией и Канадой были установлены 30 ноября 1973 года.⁰ Между Канадой и Монголией заключен ряд договоров, в т.ч. Соглашение о торговле (1994), Декларация о дружбе и сотрудничестве (1998), Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в оборонной сфере (2004).⁰

Роль Канады в программах официальной помощи развитию и в донорском движении не так заметна, как роль США. Вместе с тем, правительство Канады помогает Монголии во внедрении информационно-коммуникационных технологий, в разработке стратегии реконструкции инфраструктуры, улучшении услуг почтовой связи.⁰ Канада оказывает техническое содействие и гуманитарную помощь Монголии по обеспечению социальными услугами с эффективным использованием энергии, по устойчивому управлению природными ресурсами, по созданию базы данных в области образования, науки и культуры.⁰

Канада не является крупным торговым партнером Монголии. Годовой товарооборот между Монголией и Канадой составляет около 180 млн.долл. Канада проводит последовательную экономическую политику в отношении Монголии. Потребность монгольских специалистов в изучении зарубежного опыта в сфере горнорудной промышленности сопровождается стремлением канадской стороны инвестировать капитал в работы по освоению ряда месторождений.⁰

В октябре 2009 г. между правительством Монголии и руководителями канадской компании "Айвенхоу майнз" (Ivanhoe mines) было подписано инвестиционное соглашение

⁰ Canada-Mongolia Relations // Embassy of Mongolia to Canada. URL: http://www.canadainternational.gc.ca/mongolia-mongolie/bilateral_relations_bilaterales/index.aspx?lang=eng

⁰List Of Bilateral Agreements Between Mongolia And Canada // Embassy of Mongolia to Canada. URL: <http://ottawa.embassy.mn/index.php?moduls=13>

⁰Тромова А.В. Указ. соч. С.59

⁰Тромова А.В. Указю соч. С. 59.

⁰Mendee J. The Military Training Assistance Program (MTAP): Merging Interests of Mongolia and Canada // Canadian Military Journal. Vol. 10. No. 1. 2009. P. 32.

об освоении медно-золотого месторождения Оюу-Толгой, расположенного в Южной Гоби. По расчетам специалистов, данное месторождение располагает 2,7 млрд. т. руды, которая содержит 25,4 млн. т. меди, более 1 тыс. т. золота, свыше 5 тыс. т. серебра и более 80 тыс. т. молибдена. По расчетам экспертов канадской компании "Айвенхоу майнз", в течение 65 лет после начала эксплуатации карьера и шахты в Оюу-толгой планируется добыть 22,6 млн. т. меди, 798 т. золота, 5,3 тыс. т. серебра, 2,8 млрд. т. руды, содержащей 58 тыс. т. молибдена, и произвести 78 млн. т. концентрата. В течение срока действия инвестиционного соглашения объем ВВП Монголии увеличится на 34,3%, трудовая занятость - на 3 тыс. чел., число рабочих мест - на 10 тыс.⁰

Канада стала вторым крупнейшим после Китая инвестором, обеспечивая 12.4% иностранных инвестиций в экономику Монголии. Канада инвестировала в основном в горнодобывающую промышленность, около 60 канадских компаний функционируют в Монголии. В связи с интенсификацией торгово-экономических связей между Канадой и Монголией в 2008 году было открыто посольство Канады в Улан-Баторе.⁰

В 2004 году президент Монголии Нацагийн Багабанди совершил государственный визит в Канаду, что стало важным событием в развитии двусторонних отношений, во время этого визита было подписано Совместное Заявление о расширении партнерства. В 2013 году генерал-губернатор Канады Дэвид Джонстон нанес первый в истории государственный визит в Монголию, что было приурочено к 40-летию дипломатических отношений между Канадой и Монголией. Генерал-губернатор выступил с речью в Великом Государственном Хурале, которая ознаменовала новую веху в отношениях между странами.⁰

§5. Монгольско-японские отношения

Монголия и Япония установили дипломатические отношения в 1972 году, и даже несмотря на идеологические разногласия двусторонние отношения начали развиваться еще до начала 1990-х годов. Демократические преобразования в Монголии ознаменовали новый этап в монголо-японских отношениях. Визит премьер-министра Японии Т. Кайфу в Монголию в 1991 году стал первым визитом на высоком уровне представителя развитого

⁰Грайворонский В.В. Концепция внешней политики Монголии // Проблемы Дальнего Востока. 2012. №2. С. 64

⁰Jargalsaikhan Mendee. The Military Training... P. 32.

⁰Bilateral Relations // Embassy of Mongolia to Canada. URL: <http://ottawa.embassy.mn/index.php?moduls=12>

демократического государства, во время этого визита Т. Кайфу выразил готовность оказать Монголии поддержку на международном уровне.⁰

Начиная с 1991 года Япония оказывала Монголии официальную помощь в целях развития, эта помощь осуществлялась в таких сферах, как обеспечение продуктами питания, транспорт, связь, энергетика, образование, здравоохранение, культура. Формы помощи включали в себя безвозмездные гранты и льготные кредиты. За период с 1991 года по 2013 год правительство Японии предоставило Монголии 102.3 млрд. иен в виде грантов, 77.3 млрд. иен в виде льготных кредитов, и еще 36.5 млрд. иен были предоставлены по программе технического сотрудничества. Япония является крупнейшим донором Монголии, обеспечивая более половины всей донорской помощи.⁰

На бизнес-форуме монгольских и японских предпринимателей президент Монголии Цахиагийн Элбэгдорж отметил, что донорская помощь «...всегда была своевременной и актуальной. Мы всегда с теплотой и благодарностью помним, как японский народ протянул нам руку помощи в труднейшие времена, когда из-за остановки теплоэлектростанций Монголия оказалась под угрозой замерзания, когда остановился общественный транспорт, когда из эксплуатации вышли транспортные средства пожарных служб и служб скорой помощи, когда нашим детям не стало хватать школ и детсадов. ... Деньги японских налогоплательщиков сыграли решающую роль в преодолении нами трудных времен, и имели жизненно важное значение в развитии страны».⁰

10 февраля 2015 года Япония и Монголия подписали Соглашение об экономическом партнерстве. Несмотря на тот факт, что доля Монголии в японском товарообороте составляет менее 1%, стороны рассматривают это соглашение, как имеющее огромное стратегическое значение: для Монголии это способ диверсификации товарооборота и снижения зависимости от своих соседей, а для Японии монгольские залежи полезных ископаемых - способ снижения зависимости от ядерной энергии и способ развития тесных экономических связей в регионе.⁰

⁰Монгол, Японы харилцаа // Монгол Улсаас Япон Улсад Суугааэлчин сайдын яам (Монгольско-японские отношения // Сайт посольства Монголии в Японии). URL: <http://tokyo.embassy.mn/index.php?moduls=12>

⁰Монгол, Японы харилцаа...

⁰Цит. по Гольман. М.И. Монголия и Япония: переход к экономическому партнерству. // Новое Восточное обозрение. 08.09.2014. URL: <http://ru.journal-neo.org/2014/09/08/rus-mongoliya-i-yaponiya-perehod-k-e-konomicheskomu-partnerstvu/>

⁰Iwata N., Sutton M. Mongolia's 'third neighbor' // The Japan Times. Mar. 15. 2015. URL: http://www.japantimes.co.jp/opinion/2015/03/15/commentary/world-commentary/mongolias-third-neighbor/#.VQa5L_msXfl

Таким образом, отношения между Монголией и Японией начинавшиеся, как помощь Монголии со стороны Японии в преодолении последствий переходного периода к рыночной экономике, постепенно приобретают черты равноправного взаимодействия.

Таким образом, концепция "третьего соседа" Монголии - это основа современной монгольской внешнеполитической доктрины, которая имеет своей целью осуществление независимой внешней политики, основанной на сотрудничестве с рядом развитых государств, которые могут составить противовес двум географическим соседям Монголии - России и Китаю - в самых разных сферах общественной жизни: политической, экономической, культурной.

Понятие "третьего соседа" не привязано к какому-либо конкретному государству, а скорее обозначает совокупность нескольких стран, сотрудничество с которыми может помочь Монголии избежать зависимости от России и Китая. Такие государства как Соединенные Штаты Америки, Япония, Канада, страны Европейского Союза имеют собственные интересы в сотрудничестве с Монголией. Монголия стремится диверсифицировать свои политические и экономические связи, поэтому сотрудничество становится выгодно как для Монголии, так и для "третьего соседа".

Отношения Монголии с перечисленными государствами имеют общие черты, такие как получение донорской помощи и помощи в осуществлении рыночных и демократических реформ, значительное экономическое превосходство этих государств над монгольской экономикой, преобладание в товарообороте между этими странами Монголией экспорта минеральных ресурсов. Однако, в отношениях Монголии с каждой из этих стран есть и отличительные черты. Так, в монголо-американских отношениях преобладает военный компонент, в монголо-канадских - экономический компонент, в основном касающийся экспорта полезных ископаемых, в монголо-японских - гуманитарная помощь и энергетическое сотрудничество, а в отношениях между Монголией и ЕС - помощь со стороны ЕС в преодолении социальных последствий рыночных реформ.

Концепция "третьего соседа" является монгольским вариантом многовекторной внешней политики, учитывающий географические, исторические и культурные особенности отношений с иностранными государствами в процессе выстраивания новой системы взаимоотношений с иностранными партнерами. Система взаимоотношений основанная на маневрировании между тремя партнерами способствует экономической и политической безопасности Монголии.

Заключение

Внешняя политика Монголии в период с 1991 года по 2014 год является прямым результатом монгольской истории 20 века. Изжившая себя социалистическая система и исчезновение внешней угрозы привели к тому, что Монголия стала осуществлять новую по своему содержанию внешнюю политику.

Положение Монголии в системе международных отношений за 20 век значительно изменилось. На начало 20 века Внешняя Монголия являлась частью Цинской империи, затем после революции 1911 года и заключения договоров между Россией, Китаем и Монголией была сформирована Кяхтинская система, подразумевавшая широкую автономию Внешней Монголии в составе Китая. Кяхтинская система просуществовала недолго, т.к. Китай, нарушив трехсторонние договоренности, ввел свои войска на территорию Монголии. В 1921 году в Монголии произошла национально-освободительная революция. С этого момента Монголия существовала отдельно от Китая, формально оставаясь его частью, а на самом деле развиваясь как независимое государство. В 1924 году в Монголии меняется форма государственного правления - вместо теократической монархии Монголия принимает республиканскую форму правления. С 1920-х гг. Монголия начинает перенимать советскую систему. Китай признал независимость Монголии только в 1949 году. Опасаясь китайской угрозы, Монголия пошла на сближение с Советским Союзом, и почти до начала 1990-х гг. оставалась верным союзником СССР, что соответствовало национальным интересам Монголии, т.к. помогло ей сохранить свою государственность и не быть поглощенной Китаем.

Внешняя политика Монголии и ее место в системе международных отношений в социалистический период оценивались по разному. Советские и монгольские исследователи придерживались марксистских установок. У западные авторов было две точки зрения. Часть авторов, придерживаясь позиций реализма, рассматривали союз Монголии и Советского Союза, как способ сохранения государственности Монголии и отстаивания независимости от Китая, другая часть авторов, поддерживающая либеральный подход, придерживалась мнения, что Монголия была насильно включена в орбиту влияния СССР и самостоятельным актором не являлась, а являлась сателлитом Советского Союза. Авторская позиция близка к первой группе авторов. Многие исследования современной внешней политики Монголии не могут быть отнесены к конкретной парадигме международных отношений, т.к. соединяют в себе черты нескольких концепций, использующихся в зависимости от поставленных целей и задач.

Внешняя политика Монголии в постсоциалистический период опирается на несколько нормативно-правовых документов: Конституцию Монголии, Концепцию внешней политики Монголии и Концепцию национальной безопасности. Согласно этим документам Монголия должна проводить мирную внешнюю политику, не допускать размещения на своей территории войск иностранных государств, осуществлять внешнюю политику на основе международного права, не допускать политического, экономического и идеологического контроля над Монголией. Основные направления внешней политики Монголии - это отношения с соседними государствами, Россией и Китаем, отношения с этими государствами должны строиться на принципе сбалансированности. Вторым по значимости направлением являются отношения Монголии с развитыми государствами Запада и Востока, особенно с США и Японией. Торговый оборот должен быть сбалансирован, не должно отдаваться предпочтение ни одному государству, т.е. Монголия должна следовать принципу многовекторности для того, чтобы избежать попадания в зависимость от одного из своих соседей.

Современные российско-монгольские отношения прошли два этапа: 1990-е гг. характеризовались спадом экономического сотрудничества при одновременном сохранении политического диалога, и период с 2000-го года по настоящий момент, характеризующий восстановлением экономических связей и переводу к сотрудничеству в духе стратегического партнерства. При ослаблении сотрудничества России и Монголии, в монгольско-китайских отношениях происходил обратный процесс, за исследуемый период отношения КНР и Монголии достигли уровня стратегического партнерства, Китай стал основным торговым партнером Монголии. При этом структура монгольско-китайского товарооборота более диверсифицирована чем структура российско-монгольского товарооборота, а объем торговли Монголии с Китаем более чем в 4 раза превосходит объем торговли с Россией. Однако, в монгольско-китайских отношениях продолжают существовать проблемы, связанные с опасениями монгольской стороны о возобновлении "китайской угрозы".

Одновременно с усилением монгольско-китайского сотрудничества Монголия стала развивать отношения с развитыми странами. Для описания отношений Монголии с этими странами используется понятие "третьего соседа". Концепция "третьего соседа" - это монгольская внешнеполитическая доктрина, главной целью которой является осуществление независимой политики, основанной на сотрудничестве с развитыми государствами, которые могут уравновесить отношения Монголии с соседними государствами - Россией и Китаем. Концепция "третьего соседа" не подразумевает какого-

либо конкретное государство, "третий сосед" - это комплексное понятие, включающее в себя Соединенные Штаты Америки, Европейский Союз, Японию, Канаду и некоторые другие страны.

Общим в отношениях между Монголией и этими государствами является то, что все они предоставляют Монголии донорскую помощь, а в товарообороте между ними и Монголией преобладают минеральные ресурсы. Однако, есть и особенности. Например, в монгольско-американских отношениях важную роль играет военное сотрудничество, участие Монголии в миротворческих операциях, монгольско-канадские отношения в основном сконцентрированы в области добычи и экспорта Монголии полезных ископаемых, Япония является крупнейшим донором по предоставлению гуманитарной помощи Монголии, а также активно сотрудничает с ней в энергетической сфере, Европейский Союз помогает Монголии преодолеть социальные последствия рыночных реформ.

Таким образом, Монголии в постсоциалистический период опирается на свои национальные интересы и проводит политику, основанную на маневрировании между Россией, Китаем и "третьей силой".

Список использованных источников и литературы

Источники:

1. В Монголии начались международные миротворческие учения "В поисках хана-2014" // Сайт газеты Жэньминь Жибао. URL: <http://russian.people.com.cn/n/2014/0621/c31520-8744548.html>
2. Визиты на высоком уровне // Сайт Посольства Монголии в Пекине. URL: http://www.beijing.mfa.gov.mn/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=10&Itemid=26&lang=mn
3. Выступление В.В. Путина в Великом Государственном Хурале Монголии 14 ноября 2000 г. // Дипломатический Вестник. 2000. №12. С 26
4. Декларация о развитии стратегического партнерства между Российской Федерацией и Монголией (Улан-Батор, 25 августа 2009 г.) // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_4.html
5. Договор о дружбе и сотрудничестве между КНР и Монголией 1994 // Сайт министерства иностранных дел Китайской Народной Республики. URL: http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/tyfg_674913/t5725.shtml
6. Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией от 20 января 1993 года // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_1.html
7. Конституция Монголии 1992 года. // Сайт Великого Государственного Хурала. URL: <http://www.parliament.mn/en/law/categories/2541/pages/4428>
8. Концепция Внешней Политики Монголии 2010 года // Сайт посольства Монголии в Австрии. URL: <http://www.embassyon.at/en/concept-foreign-policy>
9. Концепция внешней политики Российской Федерации 2000 г. // Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: <http://archive.mid.ru//B1.nsf/arh/19DCF61BEFED61134325699C003B5FA3>
10. Концепция Национальной Безопасности Монголии 2010 года. // Сайт министерства иностранных дел Монголии. URL: http://www.mfa.gov.mn/index.php?option=com_content&view=category&id=35&Itemid=54&lang=en
11. Меморандум между Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством экономического развития Монголии о сотрудничестве в развитии российско-монгольских экономических связей от 3 сентября 2014 года // Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: [http://archive.mid.ru//bdomp/graf_site.nsf/webrus/20140091/\\$FILE/14_91.pdf](http://archive.mid.ru//bdomp/graf_site.nsf/webrus/20140091/$FILE/14_91.pdf)

12. Монгол, Японы харилцаа // Монгол Улсаас Япон Улсад Суугааэлчин сайдын яам (Монгольско-японские отношения // Сайт посольства Монголии в Японии). URL: <http://tokyo.embassy.mn/index.php?moduls=12>
13. Московская декларация, 2006 год. // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_3.html
14. Национальное управление статистики Монголии// <<http://www.1212.mn/>
15. О послании Президента России В.В.Путина Президенту Монголии Н.Багабанди // Информационный бюллетень Департамента информации и печати Министерства иностранных дел Российской Федерации. 04.03.2004 <<http://www.mid.ru/bl.nsf/483b39647d9cb20cc3256def0051fa1f/6a9e8eca6853acfcc3256e4d002bc59f?OpenDocument>
16. Основные договорно-правовые акты подписанные между Россией и Монголией. // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: <http://www.mongolia.mid.ru/relations.html>
17. Переговоры Ху Цзиньтао с президентом Монголии Нацагийном Багабанди // Сайт китайского информационного Интернет-центра. URL: <http://russian.china.org.cn/russian/73629.htm>
18. Протокол о взаимной помощи между Союзом Советских Социалистических Республик и Монгольской Народной Республикой, подписанный 12 марта 1936 г. // Системная история международных отношений под ред. Богатурова. Т2. С.150.
19. Российская Федерация в 1992 году. Статистический ежегодник. М.: Республиканский информационно-издательский центр, 1993
20. Российский статистический ежегодник 1995. М.: Госкомстат России, 1995.
21. Российский статистический ежегодник 2000. М.: Госкомстат России, 2000.
22. Российский статистический ежегодник 2005. М.: Госкомстат России, 2005.
23. Российский статистический ежегодник 2010. М.: Госкомстат России, 2010.
24. Российский статистический ежегодник 2014. М.: Госкомстат России, 2014.
25. Российско-Монгольская Межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству // Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития РФ. URL: http://www.ved.gov.ru/at_mpk/
26. Русский язык в Монголии // Международная Ассоциация преподавателей русского языка и литературы. URL: <http://ru.mapryal.org/русский-язык-в-монголии/>
27. Русско-китайская декларация 1913 г. о признании автономии Внешней Монголии. / Гримм Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927. С. 184.
28. Сайт Улан-Баторского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова. URL: <http://rea.mn/>
29. Совместное заявление о создании и развитии всестороннего стратегического партнерства между КНР и Монголией // Сайт министерства иностранных дел Китайской Народной Республики. URL: <http://www.mfa.gov.cn/chn//gxh/zlb/smgg/t1184719.htm>

30. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество от 5 апреля 1995 года // Официальный сайт компании « К о н с у л ь т а н т П л ю с » . URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13585/
31. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области геологического изучения и освоения недр от 7 февраля 1996 года // Информационно-правовой портал BestPravo. URL: <http://bestpravo.com/rossijskoje/er-pravila/n7n.htm>
32. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о деятельности Российско-Монгольской компании с ограниченной ответственностью «Предприятие «Эрдэнэт»» от 1 июля 2003 года // Собрание законодательства Российской Федерации. URL: <http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=edition02&issid=2009002000&docid=4>
33. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о деятельности российско-монгольской компании с ограниченной ответственностью «Монголросцветмет» от 25 апреля 2007 года // Справочно-правовая система Гарант. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/2564373/paragraph/1>
34. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о создании совместной компании с ограниченной ответственностью «Дорнод Уран» от 25 августа 2009 года. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902254031>
35. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительство Монголии о культурном и научном сотрудничестве.// Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: http://www.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/64199DCA7BD783AE44257CA80043618F
36. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о признании документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях // Сайт министерства иностранных дел РФ. URL: http://www.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/A095061A5CADE28744257CA800433C29
37. Соглашение между РСФСР и Монголией об установлении дружественных отношений./ Гримм Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927. С. 204.
38. Соглашение об общих принципах для урегулирования вопросов между СССР и Кит. Респ., заключенное в Пекине 31 мая 1924 г. / Гримм Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927. С. 210.

39. Соглашение России с Монголией 3 ноября/21 окт. 1912 г. / Grimm Э.Д. Сборник договоров и других документов по истории международных отношений на Дальнем Востоке (1842-1925). М., 1927. С. 181.
40. Структура торговли. Россия - Монголия // Центр международной торговли Москвы. URL: <http://tradedstat.wtcmoscow.ru/structure/>
41. Трехстороннее соглашение России, Китая, Монголии об автономии Внешней Монголии 1915 г. // Русско-китайские отношения 1689-1916. Официальные документы. М., 1958. С. 103
42. Улан-Баторская Декларация // Сайт посольства Российской Федерации в Монголии. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_2.html
43. Улан-Баторская декларация. URL: http://www.mongolia.mid.ru/90years_2.html
44. Ялтинское (Крымское) соглашение трех великих держав по вопросам Дальнего Востока 11 февраля 1945 г. // Системная история международных отношений под ред. Богатурова. Т2. С. 225.
45. Agreement on Military Exchanges and Visits between the Government of the United States and the Government of Mongolia // U.S. Department of State. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/105696.pdf>
46. Agreement on trade and economic cooperation between the European Economic Community and Mongolia // European External Action Service. URL: <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=365>
47. Bilateral Relations // Embassy of Mongolia to Canada. URL: <http://ottawa.embassy.mn/index.php?moduls=12>
48. Canada-Mongolia Relations // Embassy of Mongolia to Canada. URL: http://www.canadainternational.gc.ca/mongolia-mongolie/bilateral_relations_bilaterales/index.aspx?lang=eng
49. China Statistical Yearbook 1996 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 1997
50. China Statistical Yearbook 1998 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 1999
51. China Statistical Yearbook 2000 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2001
52. China Statistical Yearbook 2002 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2003
53. China Statistical Yearbook 2004 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2005
54. China Statistical Yearbook 2006 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2007
55. China Statistical Yearbook 2008 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2009
56. China Statistical Yearbook 2010 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2011
57. China Statistical Yearbook 2012 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2013
58. China Statistical Yearbook 2014 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2015
59. China Statistical Yearbook 2015 // National Bureau of Statistics of China. Beijing. 2016
60. Corruption perception index // Transparency international. URL: <http://www.transparency.org/cpi2014/results>
61. Country Strategy Paper 2002-2006 & Tacis National Indicative Programme 2002-2003. Mongolia // European External Action Service. URL: http://www.eeas.europa.eu/mongolia/csp/02_06_en.pdf

62. Department of State: 2014 Investment Climate Statement - Mongolia // U.S. Department of State. P. 41. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/231251.pdf>
63. European Union, Trade in goods with Mongolia. European Commission Directorate-General for Trade // European External Action Service. URL: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113420.pdf
64. External Trade Turnover, Exports and Imports, by years // Mongolian statistical information service. URL: <http://www.1212.mn/statHtml/statHtml.do#>
65. Important Dates for EU and Mongolia Relations // European External Action Service. URL: http://eeas.europa.eu/delegations/mongolia/eu_mongolia/political_relations/important_dates/index_en.htm
66. List Of Bilateral Agreements Between Mongolia And Canada // Embassy of Mongolia to Canada. URL: <http://ottawa.embassy.mn/index.php?moduls=13>
67. List of bilateral documents signed between Mongolia and the United States of America // Embassy of Mongolia to the United States of America. URL: <http://mongolianembassy.us/bilateral-documents/#.VPss3vmsXfL>
68. Mongolia - European Community Strategy Paper 2007-2013 // European External Action Service. P. 5. URL: http://eeas.europa.eu/mongolia/csp/07_13_en.pdf
69. Mongolia Business Law Handbook // International Business Publications, Washington DC. USA. Vol 1. P. 31.
70. Resolution of US Congress. 21 (102nd): A concurrent resolution commending the people of Mongolia on their first multi-party elections. // URL: <https://www.govtrack.us/congress/bills/102/sconres21>
71. Statement by President on the Presidential Election in Mongolia. 27.06.13. // IIP Digital. U S Department of State. URL: <http://iipdigital.usembassy.gov/st/english/texttrans/2013/06/20130628277812.html#axzz3VJsA1ddd>
72. U.S. Overseas Loans and Grants to Mongolia // URL: <http://us-foreign-aid.insidegov.com/l/116/Mongolia>
73. USAID in Mongolia // US Embassy in Ulaanbaatar. URL: <http://mongolia.usembassy.gov/usaid.html>

Литература:

74. Авирмед Б. Монголия в поисках новой стратегии безопасности // Обозреватель. 2007. № 12.
75. Атанов Н.И, Намжилова Б.Э. Российско-монгольское сотрудничество в спектре приграничных взаимодействий // Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. 2011. № 1. С. 27-40.

76. Базарваань Г. Концепция "третьего соседа" Монголии // Актуальные вопросы современных российско-монгольских отношений: сборник научных статей / отв. ред. В. А. Родионов. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2014. С. 18-29.
77. Базаров В.Б. Современные монголо-американские отношения // В сборнике: Иркутский историко-экономический ежегодник Иркутск, 2009. С. 244-248.
78. Базаров В.Б. Современные монголо-китайские отношения. // Власть. 2009. № 11. С. 79-82.
79. Бойкова Е.В., Воронцов А.В, Грайворонский В.В. Россия, Китай, Монголия – вместе навстречу вызовам современности. // Восток, афро-азиатские общества: история и современность. 2012. №3. С. 144-152.
80. Гольман М.И. Монголоведение на Западе: центры, кадры, общества. 50-е - середина 90-х годов 20-го века. // М.: Институт Востоковедения РАН. 2004. 334 с.
81. Гольман. М.И. Монголия и Япония: переход к экономическому партнерству. // Новое Восточное обозрение. 08.09.2014. URL: <http://ru.journal-neo.org/2014/09/08/rus-mongoliya-i-yaponiya-perehod-k-e-konomicheskomu-partnerstvu/>
82. Грайворонский В.В. Концепция внешней политики Монголии // Проблемы Дальнего Востока. 2012. №2. С. 56-69.
83. Громова А.В. Сферы интересов США и Канады в экономике Монголии. // Институт США и Канады РАН. США - Канада. Экономика, политика, культура, № 11. Ноябрь 2013. С. 55-66.
84. Дашков А. Некоторые аспекты национальной безопасности Монголии. // Зарубежное военное обозрение. 2001. №8. С. 6-10.
85. Джагаева О. А. Развитие российско-монгольских отношений: основные направления, проблемы и перспективы (1921- 2005 гг.): автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора исторических наук. // Волгоград. 2006.
86. Джагаева О. А. Россия и Монголия: новый этап культурного сотрудничества. // Азия и Африка сегодня. 2005. №5. С. 56-59.
87. Железняков А.С. Социально-историческая детерминация политических процессов в монгольском обществе: автореферат диссертации на соискание степени доктора политических наук // Официальный сайт ИС РАН. 2009. URL: <http://www.isras.ru/publ.html?id=1518>
88. История Монголии. 20 век. М.: Институт востоковедения РАН. 448 с.
89. Кузьмин Ю.В. Поиск Монголией нового места в мире: к проблеме "третьего соседа" // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. 2008. № 1. С. 114-117.
90. Лузянин С.Г. Россия - Монголия - Китай в первой половине 20 века. Политические взаимоотношения в 1911-1946 гг. М.: Издательство "ОГНИ", 2003. 320 с.
91. Мещанинов М. Политика. Проблемы приграничного сотрудничества между Россией и Монголией // Азия и Африка сегодня. 2002. №6.

92. Михалев А.В. "Новая большая игра" в Центральной Азии: фактор Монголии // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 2. С. 93-101.
93. Михалев А.В. "Мягкая сила" современной Монголии и приграничные регионы России // Россия и современный мир. 2014. № 1 (82). С. 93-101.
94. Параскева С.Б. Интеграционное взаимодействие России и Монголии: многостороннее сотрудничество и расцвет культур. // Национальные приоритеты и безопасность. 2011. №4. С. 56-67.
95. Парканский А.Б. Американо-монгольские экономические отношения. // США – Канада. Экономика, политика, культура. 2010. №1. С. 61-69.
96. Родионов В.А. Демократия как внешнеполитический ресурс: случай Монголии. // Вестник Бурятского Государственного Университета. 2013. №8. С. 96-100.
97. Родионов В.А. Россия и Монголия: новая модель отношений в начале 21 века. Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. 228 с.
98. Сабиров Р.Т. Россия и Монголия на пути стратегического партнерства. Рецензия. // Восток. Афро-азиатские общества: история и современность. 2012. № 6. С. 171-174.
99. Томских А.А. Высшее профессиональное образование в Монголии в мировых стратегиях развития. // Перспективы науки. 2011. №24. С. 7-13.
100. Фалилеева Н.В, Филин С.А., Дугаржав Л., Еврофеева И.А. Проблемы взаимодействия России и Монголии в сфере образования. // Национальные интересы, приоритеты и безопасность. 2013. № 12. С. 10-22.
101. Юсупова Т.И. Российско-монгольское научное сотрудничество: особенности становления и развития. // Вопросы истории естествознания и техники. 2010. №1. С. 63-74.
102. Якушев С. Д. Монголия в современной системе международных отношений. // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 8. С. 109-115.
103. Яскина Г. С. Россия – Монголия – Китай: проблемы сотрудничества и преодоление противоречий. М.: Институт экономики РАН, 2009. 52 с.
104. Яскина Г.С. Монголия на рубеже веков // Проблемы дальнего востока. 2002. №3. С. 59-75.
105. Яскина Г.С. Монголия и Соединенные Штаты на пути к сближению. // Проблемы Дальнего Востока. 2008. №3. С. 26-34.
106. Яскина Г.С. Политика, экономика. Россия – Монголия. Прагматизм – основа обновления отношений. // Азия и Африка сегодня. 2002. №6. С. 16-21.
107. Batbayar T. The Third Neighbour Policy and Australia Mongolian relations // Journal of International Affairs. Vol 19. 2014. P. 3-12.
108. Biden J. R. Capturing Imagination. // The Report: Mongolia 2012. URL: <http://www.oxfordbusinessgroup.com/mongolia-2012>
109. Dovchinsuren, G. Mongolia's Third Neighbor Policy: Impact on the Mongolian Armed Forces / Pennsylvania: US Army War College. 2012. 40 p.

110. Dumbaugh K. Morrison W. M. Mongolia and U.S. Policy: Political and Economic Relations. // Congressional Research Service. June 18, 2009. URL: <http://fas.org/sgp/crs/row/RL34056.pdf>
111. Fish M.S. The Inner Asian Anomaly: Mongolia's Democratization in Comparative Perspective // Communist and Post-Communist Studies. 2001. № 34. P. 323-338.
112. Iwata N., Sutton M. Mongolia's 'third neighbor' // The Japan Times. Mar. 15. 2015. URL: http://www.japantimes.co.jp/opinion/2015/03/15/commentary/world-commentary/mongolias-third-neighbor/#.VQa5L_msXfl
113. Lattimore O. Historical Setting of Inner Mongolian Nationalism // Pacific Affairs. 1936. Vol. №3. P. 388-405.
114. Lawrence S. V. Mongolia: Issues for Congress. 03.09. 2014. // Congressional Research Service. P. 12. URL: <http://fas.org/sgp/crs/row/R41867.pdf>
115. Mendee J. Mongolia's Quest for Third Neighbours: Why the European Union? // www.eucentralasia.eu Policy brief № 25 - July 2012, http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/PDF/PolicyBriefs/MONGOLIA_QUEST_FOR_THIRD_NEIGHBOURS_WHY_THE_EU.pdf
116. Mendee J. The Military Training Assistance Program (MTAP): Merging Interests of Mongolia and Canada // Canadian Military Journal. Vol. 10. No. 1. 2009. P. 30-38.
117. Nye J. S. Soft Power: The Means to Success in World Politics. New York, 2004.
118. Porter E. A. Mongolia, Northeast Asia and the United States: Seeking the Right Balance // Ritsumeikan Journal of Asia Pacific Studies. Vol. 26. 2009. P. 3-17.
119. Porter. R. Realpolitik in Mongolia-US Relations. // Ritsumeikan Journal of Asia Pacific Studies. Vol. 26. 2009. P. 49-63.
120. Rahul R. Mongolia between Russia and China // Asian Survey. 1978. Vol. 18. №7. P. 659-665.
121. Rolle K. The Past, Present and Future of EU-Mongolia Development Cooperation. EIAS Briefing Paper // European Institute For Asian Studies. December 2013. URL: http://www.eias.org/sites/default/files/EIAS_Briefing_Paper_2013-7_Kateryna_Rolle.pdf
122. Rossabi. M. Modern Mongolia: From Khans to Commissars to Capitalist. // University of California Press. 2005. 397 p.
123. Rupen R. The Fiftieth Anniversary of the Mongolian People's Republic: 1921-1971 // Asian Survey, Vol. 13, No. 5 (May, 1973). P. 458-469.
124. Sanders A. J.K. Historical Dictionary of Mongolia. Scarecrow Press. 2010. 968 p.
125. Smith R. A. Mongolia: In the Soviet Camp // Asian Survey, Vol. 10, No. 1, A Survey of Asia in 1969: Part I (Jan., 1970). P. 25-29.
126. Vaishali Krishna. Mongolian Foreign Policy Implications for Russia and China // Mongolian Journal of International Affairs . Vol 19 . 2014. P. 67-81.

