

Санкт-Петербургский государственный университет
Факультет политологии
Кафедра международных политических процессов

**Выпускная квалификационная работа
(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)
НА ТЕМУ: «Миграционная политика европейских
государств: история и современность»**

По основной образовательной программе высшего образования бакалавриата
«Политология» по направлению 030200 «Политология»

Студента

_____Воронкова Дмитрия Сергеевича_____

Ф. И. О.

Рецензент

Научный руководитель

Ачкасов Валерий Алексеевич
Ф.И.О.

Горбатюк Екатерина Сергеевна
Ф.И.О.

Д. полит. наук, профессор
уч. степень, уч. звание

К. полит. наук, ст. преподаватель
уч. степень, уч. звание

наличие неправомерных заимствований (%) _____

Санкт-Петербург
2016

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| ГЛАВА 1. Миграционная политика: теоретические основания и правовые особенности | 8 |
| 1.1 Теоретические основания миграционной политики..... | 8 |
| 1.2 Политико-правовые особенности регулирования миграционных процессов европейских государств..... | 24 |
| ГЛАВА 2. Миграционная политика в Великобритании и Скандинавских странах..... | 39 |
| 2.1 Особенности регулирования миграционных процессов в Соединённом Королевстве Великобритании и Северной Ирландии..... | 39 |
| 2.2 Миграционная политика в Королевстве Дании, Королевстве Швеции и Королевстве Норвегии..... | 53 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 65 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ | 68 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Миграция населения как явление существует достаточно давно. Перемещение людей с целью изменения места жительства, поиска лучших условий жизни, подходящей трудовой деятельности происходит и в повседневной современности, при этом приобретая глобальный, международный масштаб. Исследованию миграции посвящены труды политологов, социологов, демографов и других ученых. Будучи достаточно хорошо изученной с научной точки зрения, международная миграция населения оставляет большое пространство для дискуссий по самым разным вопросам, как теоретическим - основной мотив миграции, последствия массового передвижения народов, роль государства и других факторов в этом процессе, так и практическим – разработка эффективного законодательства, осуществление миграционного контроля, привлечение ценных иностранных кадров, уменьшение эмиграции и т.д.

Такие характерные явления глобализации, как создание общего интернационального рынка с передвижением капиталов, товаров, услуг; наднациональный характер принятия важнейших решений и создание мирового рынка труда раньше имели более локальный, региональный характер. Глобализация коснулась и миграционных процессов – распространение потоков мигрантов на весь мир, оказание влияния на государственную, экономическую, социальную, культурную политику развитых и развивающихся стран. Современные военные конфликты, гуманитарные катастрофы, экономические кризисы вынуждают людей искать лучшей жизни вдали от привычной среды обитания. Помимо практически бесконечного потока беженцев, существенное влияние на экономическую жизнь государств оказывает международная трудовая миграция.

Война и, как следствие, гуманитарная катастрофа в Ближневосточном регионе и странах Северной Африки, привели к началу процесса миграции

больших масс беженцев в благополучные и развитые страны. 2015 год завершился почти миллионом заявок от беженцев на получение убежище. У границ европейских государств образовалась масса желающих сбежать от войны, голода, социальной несправедливости. Поэтому на данный момент для государств-членов Европейского союза вопрос адекватной и корректной миграционной политики по приему рабочих иммигрантов и беженцев является жизненно важным по целому ряду причин: система welfare state распространяет социальные льготы на граждан европейских государств и сосредоточена именно на ограниченном с демографической точки зрения числе граждан; европейские государства переживают ряд серьезных трудностей с интеграцией уже имеющихся масс трудовых иммигрантов; население Старого Света переживает демографический кризис – население неминуемо стареет, а естественный прирост не отвечает современным требованиям. Эти и многие другие причины, существующие на фоне проблем политической интеграции ЕС, экономического кризиса еврозоны, вынуждают европейских лидеров обращаться к пересмотру нормативно правовой базы, реформированию, обновлению и внедрению нового комплекса мер по эффективному регулированию миграционных потоков с учетом всех объективных обстоятельств. Только это будет способствовать сохранению политической и экономической стабильности европейского региона.

Для объективной оценки современной миграционной ситуации следует обратиться к исследованию генезиса данного явления в Европе. Встав на путь восстановления и модернизации экономики, послевоенная Европа нуждалась в рабочих мигрантах. Часть государств использовала свои бывшие колониальные владения и экономически стимулировали иммиграцию (Франция, Великобритания), другие справлялись иначе с помощью приглашений на работу с некоторыми социальными гарантиями. Увеличиваясь, миграционные потоки заставляли государства развивать соответствующее законодательства и тщательно регулировать процесс

миграционного прироста населения. Существовая в контексте евроинтеграции, развитие национального миграционного законодательства является препятствием для создания единого общеевропейского правового регулирования соответствующего процесса. Великобритания как главный евроскептик, сильнее других бережет свой суверенитет во всех сферах: экономической, политической и т.д. Таким же путем идет Швеция, не пользующаяся евровалютой; Норвегия дважды на референдумах 1972 и 1994 годов высказалась отрицательно по вопросу вступления в ЕС (ранее ЕЭС); Дания хорошо известна своим строгим миграционным законодательством по приему и интеграции иммигрантов и беженцев. Однако историческая судьба у Великобритании и стран Скандинавии сильно, если не кардинально, различаются, как и экономические, политические ресурсы, национальные интересы. Стремление «быть с Европой, но не Европой» прослеживается в британской внешней политике еще со времен У. Черчилля. Скептическая позиция Великобритании по вопросу евроинтеграции отражается как на формировании общеевропейской миграционной политики, так и на характере миграционной политики самого Королевства. Данный факт актуализирует исследование миграционной политики Великобритании. Специфика внешней и внутренней политики каждой из скандинавских стран и малая разработанность темы миграционной политики данных стран делает данный регион особенно важным для исследования. Именно эти страны представляют научный интерес для исследования и по причине отличия их политики от континентальной европейской. Но в то же время, их национальное законодательство переняло некоторые черты континентально-европейской: политика Швеции знаменита своим либеральным характером, как в ФРГ; датская является антиподом шведской и норвежской; евроскептицизм Великобритании оппозиционен Французской и Итальянской политике. Стоит заметить, что исследованию миграционных процессов в Скандинавии в научной отечественной и западной литературе посвящено не так много работ, что делает этот регион особенно ценным и интересным для

исследования. Для полноценности и комплексности исследования необходимо провести и краткий анализ континентальной миграционной политики: Италия, Греция, Франция и Германия являются одними из самых приоритетных для иммигрантов стран. Находясь в непосредственной близости к основным миграционным артериям, эти государства имеют большой опыт как по борьбе с нелегальной миграцией, так и в регулировании трудовой иммиграцией.

Российская Федерация на протяжении всего своего существования как государственное образование испытывает трудности с регуляцией потока иммигрантов из стран Средней Азии. Это влечет за собой перманентные конфликты в обществе на этно-религиозной почве и общую фрагментацию социума. Исследование европейского опыта миграционной политики в этом контексте выглядит очень актуально.

Степень научной разработанности. Зарубежные исследователи занимаются изучением миграции населения уже больше века. Первые теоретические исследования основывались на работах социологов и экономистов: Э. Г. Равенштайн¹, Д. Хикс², С. Стоффер³, Д. К. Зипф⁴, Э. С. Ли⁵ занимались выявлением основных законов миграции, побуждающих мотивов, исследованием причин и последствий. М. Тодаро, Д. Харрис⁶ занимались изучением возникновения миграции рабочей силы с позиции неоклассической экономики, как и М. Пиоре⁷ (теория двойного рынка труда),

1 _____ Ravenstein, E. The Laws of Migration // Journal of the Statistical Society. 1885. №48. P. 167-235.

2 _____ Bodvarsson Ö. B., Van den Berg H. The Economics of Immigration: Theory and Policy. Second Edition // New York. 2013. P. 42-43.

3 _____ Stouffer S. Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance // American Sociological Review. 1940. №5. P. 845-867.

4 _____ Zipf G. Human Behavior and the Principle of Least Effort. Cambridge: Addison-Wesley Press. 1949. 573 p.

5 _____ Lee E. A Theory of Migration // Demography. 1966. №3. P. 47-57.

6 _____ Harris, John R. & Todaro, Michael P. (1970), "Migration, Unemployment and Development: A Two-Sector Analysis". American Economic Review 60 (1): 126–142.

7 _____ Piore, Michael J. Birds of Passage: Migrant Labor in Industrial Societies. 1979 Cambridge: Cambridge University Press.

Д. Массей⁸ (теория сети). Современные миграционные теоретические разработки принадлежат таким ученым, как Н. Ойши⁹ (теория гендерной миграции), С. Сассен¹⁰ (транснациональная теория) и другие.

Отечественное направление исследование теории миграции представлено как советскими научными разработками В. А. Ионцева¹¹, Л. Л. Рыбаковского¹², так и новейшими российскими: из социологов следует выделить вклад экономистов О. Д. Воробьевой и А. В. Топилин¹³, социологов Т. Н. Юдиной¹⁴, В. В. Костенко¹⁵, О. Е. Бредниковой¹⁶, политологов В. С. Малахова¹⁷, В. А. Ачкасова¹⁸, М. С. Блинова¹⁹.

Выдвигаемая гипотеза. По вопросу решения проблемы с иммигрантами у европейских стран централизованно не выработан единый подход. В европейских СМИ в полной мере не освещаются и умалчиваются чрезвычайные происшествия или преступления, в которых замешаны иммигранты. Законодательство в области миграции не отвечает тем вызовам, с которым сейчас сталкивается Европа. Общественное недовольство, насущная необходимость перестроить миграционную политику, кадровый

8 _____ Massey D. A Synthetic Theory of International Migration. World in the Mirror of International Migration. 2002. №10. P. 143-153.

9 _____ Oishi N. Gender and Migration: An Integrative Approach // The Center of Comparative Immigration Studies. CCIS University of California working paper. 2002. №49. P. 1-18.

10 _____ Sassen S. The Mobility of Labor and Capital: A Study in International Investment and Labor Flow. New York: Cambridge University Press. 1988. P. 240.

11 _____ Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. - М.: Диалог - Изд-во МГУ, 1999.

12 _____ Рыбаковский Л.Л. Региональный анализ миграций. М.: Статистика. 1973. 159 стр.

13 _____ Воробьева О. Д., Топилин А. В. Миграционное движение населения: теория, политика, практика, перспективы. Московский психолого-социальный университет. М., 2013. 257 стр.

14 _____ Юдина Т. Н. Социология: Учебное пособие для вузов. М: Академический Проект, 2006. 272 стр.

15 _____ Костенко В. В. Теории миграции: от ассимиляции к транснационализму Журнал социологии и социальной антропологии. 2014. Т. XVII. № 3. С. 62-76.

16 _____ Кайзер М., Бредникова О. Транснационализм и транслокальность (комментарии к терминологии). Под ред. Бараулиной Т., Карпенко О. СПб. : ЦНСИ. 2004. С. 133—146.

17 _____ Малахов В. С. Транснациональная миграция как проблема политической теории. Российский совет по международным делам. 19.07.2013. URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2135#top-content (дата обращения: 10.05.2016)

18 _____ Ачкасов В. А. Мегалополисы перед вызовами иммиграции из мусульманских стран. Ислам в России: культурные традиции и современные вызовы. Материалы международной научной конференции / Отв. ред. Т.Г.Туманян. СПб., 2013. Стр. 17-27.

19 _____ Блинова М.С. Современные социологические теории миграции населения: монография / под ред. В.И. Добренькова. – М.: КДУ, 2009. 160 стр.

голод, экономический долговой кризис в еврозоне, рост влияния евроскептиков и правоконсервативных партий свидетельствует о назревающем кризисе дальнейшей политической интеграции в Европе на почве нерешенности, в частности, миграционной проблемы и трудностей с принятием все новых и новых потоков беженцев.

Объект, предмет исследования. Объектом выступает миграционная политика Великобритании, Дании, Швеции и Норвегии в исторической и современной перспективе. Предметом исследования является нормативная правовая база национального миграционного законодательства в этих государствах и отличительные черты миграционной политики.

Методологической основой исследования является сравнительный, исторический и системный подход по отношению к объекту изучения.

Цели и задачи исследования. Гипотеза подтвердится при достижении основной цели исследования: изучение основных аспектов миграционной политики избранных государств. Для достижения цели в ходе исследования необходимо решить следующие задачи:

1. Представить и проанализировать основные теоретические подходы к пониманию миграции;
2. Провести анализ законодательства и рассмотреть характер миграционной политики европейских государств;
3. Проследить историю развития миграционного потока в страны Европы и исследовать характер современной миграции с помощью статистики;
4. Ознакомиться с опытом регулирования миграционных потоков в интересующих нас государствах.

Практическая значимость исследования заключается в том, что оно демонстрирует факторы, оказавшие влияние на формирование миграционной политики в Европе. Подробное рассмотрение данной проблематики на примере Великобритании и стран Скандинавии позволяет получить

представление о современных типах миграционной политики развитых стран и эффективных способах регулирования иммиграционных потоков.

Структура исследования. Исследование состоит введения, двух глав по два параграфа в каждом, заключения и списка использованной литературы. В первой главе исследования рассматривается история изучения миграции, представлены основные западные и отечественные теоретические разработки этой проблемы, освещена законодательная база и миграционная политика главных европейских стран-реципиентов иммигрантов. Вторая глава посвящена анализу миграционной политики Великобритании, Дании, Швеции и Норвегии.

ГЛАВА 1. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВАНИЯ И ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ

1.1 Теоретические основания миграционной политики

Исследование миграционной политики начинается с рассмотрения самого феномена миграции населения и внесения терминологической ясности в понятие «миграция». Миграция – такой феномен социально-политической жизни, к исследованию которого необходим междисциплинарный подход. Как динамический процесс, миграция связана с демографическими, географическими, этническими, историческими факторами жизнедеятельности государств. Соответственно, рассматривают и изучают миграцию целый ряд научных дисциплин – политология, социология, экономика и другие.

У миграции множество функций: она выступает как важный фактор развития экономики государства, отдельных его регионов, снимает социальную напряженность. Отечественная наука расходится в вопросах определения термина «миграция». Владимир Ионцев свидетельствует о почти 36 различных определений данного термина²⁰: это и передвижение, перемещение, переселение, и перераспределение, мобильность, подвижность. Сложности, связанные с однозначным трактованием самого термина «миграция» заключаются в противоречии по трем основным вопросам: фактор расстояния – территориальное перемещение людей; фактор времени – учитывается время пребывания людей на одной территории, регулярность миграции; фактор границы – перемещение людей происходит через административные или государственные границы. Достаточно точным и, что очень важно, удовлетворяющим все основные подходы к пониманию миграции является следующее определение: «миграция населения - любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учебы или трудовой

²⁰_____ Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. – М.: Диалог-МГУ, 1999. С.19.

деятельности независимо от того, под превалирующим воздействием каких факторов оно происходит – притягивающих или выталкивающих».²¹

Следует понимать под миграцией любые территориальные перемещения, имеющие своей целью изменение постоянного места проживания. Это может быть переезд на другую улицу, а может и другое государство. Смена жительства – это главный признак миграции. Отсюда вытекают критерии: временные, географические. Миграции сильно различаются по временному критерию: постоянный переезд, на время, сезонный, маятниковый, эпизодический и др.

Географический критерий включает в себя внешнюю и внутреннюю миграцию. Последняя, в свою очередь, подразделяется на межрайонные, межобластные и т.п. Миграция, идущая из страны, называется эмиграцией. Эмигрант, въезжая в принимающую страну становится в ней иммигрантом. Цели миграции в большинстве своем носят экономический (поиск работы), реже политический (политическое убежище, бегство от войны) и научный (обучение в университете) характер.²² Миграция не сводится к перемещению именно трудовых человеческих ресурсов. Помимо работы, мигранты стремятся повысить уровень жизни оказавшись в иной социокультурной среде обитания.

Изучение феномена миграции насчитывает больше века и на данный момент является актуальным направлением для исследования. Долгое время в западной научно-исследовательской литературе господствовала концепция «Push & Pull» - миграция, как процесс столкновения притягивающих и отталкивающих факторов на макро- и микроуровнях. Первое серьезное исследование на тему миграции принадлежит Эрнсту Георгу Равенштайну, который в 1885 году опубликовал три научных статьи на основе данных переписи населения Великобритании. Равенштайна интересовала графа о

21 _____ Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник Совета Федерации ФС РФ – 2003. - №9 (202). С.35.

22 _____ Воробьева О. Д., Топилин А. В. Миграционное движение населения: теория, политика, практика, перспективы. Московский психолого-социальный университет. М., 2013. Стр. 12-14

месте рождения, на основе которой он вывел основные принципы, которыми руководствовались подданные Соединенного Королевства в своих перемещениях. Нельзя обойти стороной его классификации типов миграции²³:

- Локальный тип – место жительства меняется мигрантом в пределах города, района;
- Временный тип – мигрант, перемещается в поисках работы;
- Миграция на короткие расстояния – основная часть от всей массы мигрантов;
- Миграция на большие расстояния – четверть от всей массы.

Равенштайн вывел основные законы миграции, некоторые из которых актуальны до сих пор^{24,25}: мигрантов, перемещающихся на короткие расстояния – больше, чем других; переселение на большие расстояния обусловлено стремлением мигранта попасть в центр экономического и промышленного развития; сельские жители больше предрасположены к миграции, чем городские; города растут за счет прибывающих мигрантов, а не от естественного прироста населения. И ключевой закон, практически аксиома современности: главные причины миграции – экономические.²⁶ Однако следует отметить, что Равенштайн рассматривал исключительно внутреннюю миграцию и не затрагивал вопрос об иммигрантах или эмигрантах. Некоторые из его взглядов неизбежно устарели по причине малой репрезентативности изначального материала, однако на основе его учения возникли новые, более современные.

По другую сторону Атлантики в 1940 году Сэмюэль Стоффер публикует статью в журнале Американский Социологический Обзор

23 _____ Ravenstein E. The Birthplace of the People and the Laws of Migration// The Geographical Magazine. 1876. №3. P. 173-177, 201-206, 229-233

24 _____ Ravenstein, E. The Laws of Migration// Journal of the Statistical Society. 1885. №48. P. 167-235.

25 _____ Ravenstein, E. The Laws of Migration: Second Paper// Journal of the Royal Statistical Society. 1889. №52. P. 241-305.

26 _____ Grigg D. B. E. G. Ravenstein and the “laws of migration” // Journal of Historical Geography. 1977. №3. P. 42-43

(American Sociological Review): «вмешивающиеся обстоятельства: теория взаимодействия подвижности и расстояния». Эти самые «вмешивающиеся обстоятельства» есть некоторая объективная реальность, препятствующая мигранту достигнуть своей цели. Препятствием может являться расстояние, перенаселенность желаемого пункта назначения, стоимость путешествия, миграционное законодательство, недостаток или отсутствие информации, негативное мнение коренного населения – все это по мнению социолога не волнует мигранта и не является сдерживающим фактором.²⁷

Новым этапом в развитии теории миграции западной школы стал пересмотр теории Равенштайна и ее дополнение новыми исследованиями. Так, социолог Эверетт С. Ли понимал миграцию как постоянное или временное смену жительства. Миграцию на внутреннюю и внешнюю он не разделял, но брал во внимание различные виды мотивации, как побуждающую силу, и последствий этих двух видов миграции. Ученый привнес в теорию такие понятия, как притягивающие и отталкивающие факторы. Они же свою очередь, как отмечал ли, всегда позитивные и негативные: желание переехать в город, где больше возможностей найти работу получше, быть рядом с семьей. Негативные факторы связаны с безработицей, низкая зарплата, преступность, социальные бедствия и конфликты. Это лишь несколько из многочисленных и разнородных обстоятельств. Всего Ли выделил четыре группы факторов, которые побуждают мигрировать:

1. Область происхождения;
2. Область назначения;
3. Промежуточные препятствия;
4. Личностные факторы.

Автор отмечал существование «вмешивающихся препятствий» (intervening obstacles), не говоря уже о факторах расстояния, разницы между

²⁷_____ Stouffer S. Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance // American Sociological Review. 1940. №5. P. 845-867.

старыми доходами и новыми расходами, траты денег и ресурсов на переезд. Учитывая и экономические, и политические, и социальные, и культурные, автор строит свою теорию целиком вокруг притягивающих и отталкивающих факторов для мигранта, при этом точно не говоря о том, как именно мигрантом выводится конечный вердикт «ехать/остаться». Ли указывает о наличии субъективной оценки у мигранта основанной на рациональном подходе к данному вопросу.²⁸ Таким образом, отказавшись от ранее популярной математической модели с точными количественными величинами, Ли вернулся ко взглядам Равенштайна и модернизировал их. Но все эти концепции крайне ограничено подходили к вопросу внешней миграции, сосредотачиваясь лишь на внутренних процессах.

Вторая половина XX века ознаменовалась ростом интереса экономической науки по отношению к развивающимся странам. Очевидно, что изучение миграционных процессов приобрело невероятно актуальный характер. Так, например, неоклассическая экономическая теория на первый план выдвигает рационального действующего универсального индивида: ему важна наибольшая выгода при наименьших затратах. Его мотивация исходит из различия в географически обусловленной разницей в спросе и предложении. В этом спектре, миграционные процессы — это вопрос регулирования спроса и предложения на рынке труда. Соответственно, государство, регион или город, испытывающие недостаток в рабочей силе (ограниченное предложение) должны повышать спрос, предлагая льготы, больше заработные платы и прочее. Однако, как показывает практика и исследования, из развивающихся стран в развитые чаще эмигрирует именно средний класс.²⁹ Исследование рынков труда в странах третьего мира становится частью исследования миграции как таковой.

28 _____ Lee E. A Theory of Migration // Demography. 1966. №3. P. 49-51

29 _____ Deleva Z. Conceptualizing Migration in Europe: Selected Theoretical Approaches // Institute of European Studies and International Relations Faculty of Social and Economic Sciences. Comenius University Working Paper. 2010. №4. P. 3-40.

Существенный вклад внес Вильбур Зелински со своей концепцией миграционного перехода. Он структурировал весь миграционный процесс в пяти фазах:

1. Эпоха первобытного общества – носит ограниченный характер. Связана со сменой места обитания, поиском наиболее благоприятной территории.
2. Эпоха раннего мобильного общества – массовая миграция в города из сельской местности. Колонизация и освоение ранее нетронутых территорий. Небольшой уровень иммиграции квалифицированных специалистов. Рост эмиграции населения в поисках наиболее благополучных стран.
3. Эпоха позднего мобильного общества – миграция из села в город, как и колонизация новых территорий, как и эмиграция населения идет на спад или прекращается.
4. Эпоха развитого общества – низкая мобильность населения. Происходит миграция между городами и иммиграция неквалифицированных кадров в более доступные страны.
5. Эпоха сверхразвитого общества - практическая вся миграция происходит между городами. Появляется возможность строго регулировать иммиграцию и эмиграцию.³⁰

Данная модель призвана изобразить динамику изменения миграционных процессов, представляя идеальный тип и не принимая во внимания различные исторические катаклизмы вроде войн, стихийных бедствий и тому подобного.

Дальнейшие исследования миграционных процессов происходят под влиянием глобализации. Передвижение товаров и капитала влечет за собой передвижение людей. Становясь массовыми, миграционные потоки превращаются в одну из характерных черт процесса глобализации. Экономический рост в развитых странах запада, высокий уровень жизни и развитая городская культура притягивает к себе выходцев из стран мировой

³⁰_____ Zelinsky W. The Hypothesis of the Mobility Transition // Geographical Review. 1971. №61. P. 219-249.

периферии, что порождает целый ряд последствий. Экономическая помощь в виде объемных иностранных инвестиций в слаборазвитые и развивающиеся страны, по мнению американского социолога Саскии Сассен, не создает желаемого эффекта, а лишь наоборот – увеличивает потоки эмигрантов.³¹ К 90-м годам теория миграции окончательно актуализировалась, а миграционные потоки приобрели международный характер, что создало потребность в соответствующей концепции. Ее созданием занялся Дуглас Массей, который выдвинул идею о том, что в глобальных международных миграционных потоках преобладающими факторами являются притягивающие, а не отталкивающие. При этом, Массей считает экономический фактор (высокая зарплата, например) далеко не самым решающим, так как не он провоцирует начало миграции. Интересно, что исследователь обратил внимание на создание иммигрантами особой инфраструктуры, отвечающей за связь с семьей, с родиной, с диаспорой. Более того, эта самая инфраструктура является денежным потоком.³²

Наряду с исследованием международной миграции под влиянием процессов глобализации, на данный момент крайне популярным научным направлением является изучение гендерного аспекта в международной миграции. Актуальность и сложность данного направления заключается в двух аспектах: в нашем сознании образ трудового мигранта, гастарбайтера (*Gastarbeiter*) прочно закреплен за мужчинами; согласно миграционной теории Равенштайна именно женщины более всего предрасположены к внутренней миграции.³³ Действительно, исследования свидетельствуют о том, что доля женщин в международной миграции более чем существенная и занимает примерно 50% от общего числа мигрантов. Актуальными проблемами занятости женщин-мигрантов, их интеграцией в новое общество,

31 _____ Sassen S. *The Mobility of Labor and Capital: A Study in International Investment and Labor Flow*. New York: Cambridge University Press. 1988. P. 240.

32 _____ Massey D. *A Synthetic Theory of International Migration*. *World in the Mirror of International Migration*. 2002. №10. P. 143-153.

33 _____ Ravenstein, E. *The Laws of Migration*// *Journal of the Statistical Society*. 1885. №48. P. 167-235.

влиянием на поведение мужчин-мигрантов, и социальным статусом таких женщин вообще, занимается ряд специалистов: Ойши³⁴, Пайпер³⁵, Златник³⁶ и другие. Современная западная школа изучения миграционных процессов богата исследованиями ученых из разных областей науки: география, социология, экономика, лингвистика и др. Наиболее актуальной является тема кризисных явлений международной миграции и связанная с этим проблема процессов глобализации.

Современные теории международной трудовой миграции рассматривают процессы перемещения трудовых ресурсов между государствами на макроуровне и микроуровне: на первом уровне миграция осуществляется по политическим, экономическим и культурным каналам между государствами, в то время как на микроуровне миграция рассматривается с точки зрения отдельно взятого индивидуального решения. В западной литературе существуют два основных направления исследования международной миграции: теория возникновения миграции рабочей силы и теория постоянной миграции.

К первому направлению традиционно относят неоклассическую экономическую теорию (Харис, Тодаро³⁷), теорию новой экономики миграции (Старк и Блум³⁸), теория двойного рынка труда (Пиоре³⁹), теория мировых систем (Валлерстайн⁴⁰). К теории постоянной миграции относят теорию сети

34 _____ Oishi N. Gender and Migration: An Integrative Approach // The Center of Comparative Immigration Studies. CCIS University of California working paper. 2002. №49. P. 1-18.

35 _____ Piper N. Gender and Migration. Global Commission on International Migration. 2005. P. 54. URL: <http://incedes.org.gt/Master/pipersesentacuatro.pdf> (дата обращения 10.05.2016)

36 _____ Zlatnik H. The Global Dimensions of Female Migration. Migration Policy Institute 2003. URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/global-dimensions-female-migration> (дата обращения 10.05.2016)

37 _____ Harris, John R. & Todaro, Michael P. (1970), "Migration, Unemployment and Development: A Two-Sector Analysis". American Economic Review 60 (1): 126–142.

38 _____ Stark O., D. E. Bloom The New Economics of Labor Migration. American Economic Review. 1985. P. 173-178.

39 _____ Piore, Michael J. Birds of Passage: Migrant Labor in Industrial Societies. 1979 Cambridge: Cambridge University Press.

40 _____ Wallerstein I. The Modern World System I. Capitalist Agriculture and the Origins of the European World Economy in the Sixteenth Century. // New-York. Academic Press. 1974. P. 410.

(Массей⁴¹), институциональную теорию, теорию кумулятивной обусловленности, теорию миграционной системы.

Неоклассическая экономическая теория на макроуровне состоит из нескольких основных положений:

- Международная миграция есть следствие разницы в уровне доходов населения разных стран;
- Отсутствие этой разницы устранил причину миграции;
- Решающее значение для международной миграции играет именно рынок труда, и никакой другой рынок;
- Влияя на рынок труда, правительства разных стран могут регулировать международную миграцию.⁴²

На микроуровне этой теории отдельные рациональные индивиды оценивают издержки и прибыль связанные с переездом и принимают решение. В теории чистая прибыль должна покрыть все предыдущие расходы, связанные с переездом, что несколько отличается от тезисов макроуровня:

- Мигрант руководствуется ожиданиями чистой прибыли от переезда;
- Индивидуальные характеристики, повышающие ожидаемый уровень зарплаты (хорошее образование, высокая квалификация) увеличивают вероятность международной миграции
- Международная миграция не происходит при отсутствии серьезной разницы в доходах населения или уровне его занятости. Соответственно, увеличение разницы ведет к увеличению международной миграции.⁴³

Можно вывести следующие выводы из неоклассической экономической теории:

41 _____ Massey D. A Synthetic Theory of International Migration. World in the Mirror of International Migration. 2002. №10. P. 143-153.

42 _____ Massey D. S., Arango J., Hugo G., Kouaouci A., Pellegrino A., Taylor E. J. Theories of International Migration: A Review and Appraisal // Population and Development Review. 1993. №19. P.433-434.

43 _____ Massey D. S., Arango J., Hugo G., Kouaouci A., Pellegrino A., Taylor E. J. Theories of International Migration: A Review and Appraisal // Population and Development Review. 1993. №19. P. 435-436.

- Международную миграцию инициируют работодатели, заинтересованные в труде иммигрантов;
- Потребности развитой экономики, ее спрос на дешевый труд не позволяет дать всем иммигрантам высокий уровень заработной платы. Нанимая иммигранта, работодатель оставляет зарплату на прежнем уровне;
- Небольшая зарплата не отталкивает иммигрантов, но лишь до тех пор, пока она значительно не уменьшится, что неизбежно при условии общего роста числа иммигрантов в стране-реципиенте.⁴⁴

Интересна теория двойного рынка труда Майкла Пиоре⁴⁵, которая не акцентирует внимание на индивидуальных решениях на микроуровне и обращает внимание на факторы макроуровня. Основная причина миграции по Пиоре - потребности современных развитых экономик. Факторы, обуславливающие миграцию, согласно данной теории, исключительно притягивающие: уменьшение числа занятости населения в нижнем профессиональном ярусе в стране-реципиенте. Такая страна испытывает недостаток в недорогих кадрах по нескольким причинам: структурная инфляция, экономический дуализм труда и капитала, демографические факторами и т.д.

Теории мировых систем обуславливает международную миграцию через несколько разных гипотез:

1. Миграция — это следствие становления в развивающихся странах капиталистической экономики.
2. Миграция следует за перемещением товаров и капиталов.
3. Международная миграция более всего свойственна бывшим колониям и метрополиям.
4. Регулируя зарубежные инвестиции корпораций, правительства влияют на рынок труда и уровень международной миграции.

44 _____ Ibid. P. 434.

45 _____ Piore, Michael J. Birds of Passage: Migrant Labor in Industrial Societies. 1979 Cambridge: Cambridge University Press.

5. Защищая те же инвестиции за рубежом с помощью военного вмешательства, государства провоцируют другой вид мигрантов – беженцы.
6. Завися от глобального рынка труда и становления капиталистической экономики в развитых странах, миграция слабо связана с разницей в доходах населения разных стран.⁴⁶

Возникнув во многом в качестве противовеса неоклассической экономикой теории, новая экономика миграции⁴⁷ подходит к вопросу о решении мигрировать не со стороны индивида, а группы – семьи. Иммигрантами рассматривается не только рынок труда, но и вся совокупность рынков в своей родной стране. Решение об иммиграции семья принимает, основываясь не на желании максимизировать прибыль и покрыть расходы, а оглядываясь именно на минимизацию рисков, и издержек для семейного хозяйства. Не отвечая на все вопросы о причинах миграции, теория объясняет лишь решение на уровне небольшого семейного хозяйства, которое стремится уменьшить свои риски.

Марксистская теория рассматривает миграционную политику как инструмент пополнения трудовых резервов государства, необходимых для поддержания эффективности производства. Более того, эффективная политика в области миграции способствует снижению уровня напряжённости в обществе, особенно среди рабочих.⁴⁸

Теория миграционных сетей⁴⁹ заключается в гипотезе о существовании тесных межличностных связей между мигрантами, родственниками на родине, друзья, семьи, диаспоры. Сети, связи уменьшают риски и издержки при переезде, помогают освоиться на новом месте. Расширяясь, сети могут максимально минимизировать любые риски для мигрантов, что позволяет

46 _____ Massey D. S., Arango J., Hugo G., Kouaouci A., Pellegrino A., Taylor E. J. Theories of International Migration: A Review and Appraisal // Population and Development Review. 1993. №19. P. 444-448

47 _____ Stark O., Bloom D. E. The New Economics of Labor Migration. American Economic Review. 1985. P. 173-178.

48 _____ Василевская И. В. Миграционная политика в системе современного государственного управления // Вестник РГГУ. 2014. №3 Стр. 106.

49 _____ Massey D. S., Arango J., Hugo G., Kouaouci A., Pellegrino A., Taylor E. J. Theories of International Migration: A Review and Appraisal // Population and Development Review. 1993. №19. P. 448-449

мигрировать любому желающему. Правительствам трудно контролировать такие неформальные сети, особенно при условии существования программы воссоединяя семей.

Институциональная теория⁵⁰ миграции отрицает спрос и предложение в контексте миграции труда, предлагая взамен международные и частные организации, которые удовлетворяют дисбаланс между малым количеством иммиграционных виз и желающими въехать. Защищая права легальных и нелегальных иммигрантов, такие организации увеличивают поток мировой миграции. Процесс институционализации миграции, через поощрение и легальную поддержку мигрантов, сложно контролировать правительствами, в связи с чем международная миграция перестает зависеть от ее первоначальных причин, факторов, вызывавших ее.

Теория миграционной системы⁵¹ пытается соединить факты макро- и микроуровня и основные положения вышеупомянутых теорий для создания единой теории международной миграции. Основной задачей для исследователей этой теории является изучение основных международных миграционных потоков, которые на данный момент приобрели достаточно устойчивую форму в виде постоянных стран-, регионов-доноров и принимающей стороны.

Теория транснационализма исходит из идеи понимания миграции как процесса, при котором мигранты устанавливают и поддерживают постоянные социальные взаимоотношения с представителями прежней общественной среды обитания.⁵² Авторы теории придерживаются мнения, что современном мире при появлении доступных гражданских авиаперевозок, развитии технологии сотовой связи, интернета мигрант никак не утрачивает связь с

50 _____ Ibid. P. 450.

51 _____ Zlotnik H. 1992. "Empirical identification of international migration systems," in Mary Kritz, Lin Lean Lim, and Hania Zlotnik (eds.), *International Migration Systems: A Global Approach*. Oxford: Clarendon Press, P. 19-40.

52 _____ Basch L., Glick Schiller N., Blanc-Szanton C. *Nations Unbound: Transnational Projects, Postcolonial Predicaments, and Deterritorialized Nation-States*. London: Gordon and Breach. 1994. P. 6.

семьей, родиной.⁵³ Напротив, поддерживать их стало проще, что влечет за собой образование транснациональных сетей, сообществ, контактов по обе стороны границы, которые играют в жизни мигрантов существенную роль. Так, такие связи на основе существующих персональных отношений способствуют формированию особых экономических ассоциаций.⁵⁴ В рамках данной концепции мигрант воспринимается не как разорвавший связи с родиной индивид, перед которым стоит цель интегрироваться или ассимилироваться в новом обществе. Транснациональный мигрант является носителем минимум двух идентичностей и участвует в социально-экономической и политической жизни нескольких сообществ.⁵⁵

На проблематику транснациональной миграции обратили внимание и в российском научном сообществе. Так, М. С. Блинова, подчеркивая повышенную мобильность транснациональных мигрантов, обращала внимание на их, тем не менее, крепкую связь со страной происхождения: «развивают и поддерживают множественные семейные, экономические, социальные, организационные, религиозные отношения, пересекающие границы».⁵⁶ По мнению других специалистов, транснациональные мигранты, пересекая государственные границы и меняя место жительства, остаются представителями определенной одной нации. «Транснациональными» их делает осуществляемая ими деятельность, заступающая за национальные границы. Данный термин актуален для макроаналитических исследований, где мигрант взаимодействует с нациями, крупными социальными группам, в то время как для исследования социальных изменений и трансформаций

53 _____ Foner N. Beyond the Melting Pot Three Decades Later: Recent Immigrants and New York's New Ethnic Mixture, *International Migration Review*, 2000, 34(1), P. 255–262.

54 _____ Glick Schiller N., Basch L., Szanton Blanc C. From Immigrant to Transmigrant: Theorizing Transnational Migration, *Anthropological Quarterly*, 1995, 68(1), pp. 48–63.

55 _____ Bauböck R. Towards a Political Theory of Migrant Transnationalism, *International Migration Review*, 2003, 37(3), pp. 700–723.

56 _____ Блинова М.С. Современные социологические теории миграции населения: монография / под ред. В.И. Добренькова. – М.: КДУ, 2009. С. 114.

повседневности мигрантов уместнее использовать термин «транслокальный».⁵⁷

Таким образом, на основании многочисленных теорий, концепций понимания феномена миграции населения, передвижения трудовых мигрантов следует внести ясность в такое понятие, как государственная миграционная политика. Являясь таким же важным направлением государственной деятельности как внешняя или внутренняя политика, миграционная политика в равной степени существует в области внешних сношений с другими странами, так и в области внутригосударственных дел. Миграционная политика изменяет и поддерживает популяционный состав государства в отдельных его регионах. Через привлечение трудовых мигрантов, она призвана наполнить и сбалансировать национальный рынок труда для поддержания жизнеспособности экономики. Постоянное население страны нуждается в рациональном размещении по всей площади страны ради эффективной работы всей государственной системы. В этом одна из целей миграционной политики – через рациональное распределение масс населения планомерно развивать региональные экономики, уравнивать разницу в социально-экономическом развитии, тем самым сглаживая различия в уровне жизни граждан.

С социально-экономической точки зрения, как уже было сказано, используя экономические рычаги, государство создает в отдельном регионе относительные преимущества, которые привлекают граждан из других областей страны или иммигрантов, в зависимости от потребностей. Теоретически, это способствует поддержанию здоровой экономической среды в регионе, актуализирует местный рынок труда и удовлетворяет потребность в трудовых ресурсах.

С политической точки зрения есть два аспекта: внутривнутриполитический и внешнеполитический. С точки зрения первого, привлекая иммигрантов,

⁵⁷_____ Кайзер М., Бредникова О. Транснационализм и транслокальность (комментарии к терминологии). Под ред. Бараулиной Т., Карпенко О. СПб. : ЦНСИ. 2004. Стр. 144—145.

государство восполняет недостаток как в дешевой рабочей силе, так и в квалифицированных кадрах, что позитивно отражается на отношении общества к политике властей по вопросу поддержанию социально-экономического уровня в стране. Второй аспект касается гуманитарной деятельности государства по помощи беженцам, образовательных программ для иностранных студентов, что отчасти формирует имидж страны в мировом сообществе и поддерживает ее престижный статус. Стоит заметить, что наличие крупных сообществ иммигрантов из определенных стран оказывает влияние на отношения государства-реципиента с государством-донором, и способствует установлению тесных взаимоотношений по ряду вопросов.

Второй аспект, внешнеполитический, говорит о том, что между страной донором и реципиентом устанавливаются особые отношения: родина так или иначе поддерживает и защищает права диаспоры за рубежом, стремится оказывать влияние на политическую ориентацию своих эмигрантов, чувствительно относится к притеснениям и конфликтам с местным населением и властями. Все это налагает свой отпечаток на межгосударственные отношения и ставит внешне- и внутривнутриполитическую повестку дня определенным образом.

Масштабы современной транснациональной миграции носят беспрецедентный характер. Для наглядного сравнения стоит отметить, что количество мигрантов в мире с 2000 года к 2009 увеличилось с 120 миллионов до более чем 200 миллионов человек.⁵⁸ По данным ООН в 2015 году в мире насчитывается более 240 миллионов мигрантов, 20 миллионов из которых – беженцы.⁵⁹ Рост данного показателя с начала нового тысячелетия составил 41%, и при сохранении таких высоких темпов к 2050 году число мигрантов достигнет более чем 300 миллионов.⁶⁰ В глобализирующемся мире

58 _____ Малахов В. С. Транснациональная миграция как проблема политической теории. Российский совет по международным делам. 19.07.2013. URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2135#top-content (дата обращения: 10.05.2016)

59 _____ ООН: число мигрантов в мире достигло 244 млн человек. ТАСС. 12.01.2016. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2580836> (дата обращения: 10.05.2016)

60 _____ ООН: число мигрантов в мире к 2050 г. превысит 320 млн человек. ТАСС. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3268763> (дата обращения: 10.05.2016)

международная миграция населения как динамичное явление обращает на себя внимание развитых государств Европы, как одних из основных реципиентов потенциальных иммигрантов. В этой связи исследование миграционной политики европейских стран на предмет своеобразного «ответа» вызовам волны транснациональной миграции является актуальным.

1.2. Политико-правовые особенности регулирования миграционных процессов европейских государств

На сегодняшний день правовое регулирование миграционных процессов в Европе происходит на двух уровнях: национальное миграционное законодательство европейских стран, и наднациональная нормативно правовая база Европейского Союза. Учитывая тот факт, что единая миграционная политика в ЕС так и не была выработана, национальные правительства самостоятельно разрабатывают и реализуют политику по отношению к мигрантам. Тем не менее, невозможно исследовать миграционные процессы в данном регионе только на национальном уровне, без оглядки на деятельность ЕС. Особенно если брать во внимание то обстоятельство, что процесс гармонизации миграционной политики в Европе так или иначе продвигается. Перед рассмотрением некоторых национальных особенностей регулирования миграционных процессов, стоит уделить внимание политике Евросоюза в этом направлении.

С декабря 2009 года в силу вступил Лиссабонский договор⁶¹ – новый важный этап в европейском интеграционном проекте. Документ, являющийся альтернативной отвергнутой конституции, внес серьезные структурные изменения в Европейский Союз как институт. Происходит интеграция права с помощью двух учредительных актов: Договор о Европейском Союзе, Договор о функционировании Европейского Союза. В них закрепляются принципы, цели и задачи ЕС, декларируются институциональная структура, общая идея

61 _____ Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества. (2007/С 306/01). URL: <http://eulaw.ru/treaties/lisbon> (дата обращения: 10.05.2016)

внешнеполитической деятельности и способы функционирования объединения.⁶²

Международные нормы закрепляют за государствами суверенное право регулировать порядок въезда иммигрантов на территории страны, организацию трудовой и образовательной деятельности и т.п. Нормативно правовые нормы ЕС гармонично встроены в универсальные международные акты, регулирующие права человека в области миграции: Конвенция Международной Организации Труда №47 о трудящихся-мигрантах⁶³, Конвенция Международной Организации Труда №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения⁶⁴, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.⁶⁵

Одним из первых основных документов, регулирующих миграционную политику ЕС является Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов от 24 ноября 1977 года⁶⁶, которая закрепляет основные права трудовых мигрантов. Хотя конвенция и носит скорее рекомендательный характер, она обозначила основные тенденции развития норм миграционного контроля.

Вопросы о создании единой миграционной политики поднимались на саммитах в Тампере (1999 год) и в Брюсселе (2004 год) участники отмечали, что решение проблемы предоставления убежища беженцам и регулирование миграции общими силами, является важным этапом для дальнейшей

62 _____ Энтин Л. М. Лиссабонский договор и реформа Европейского Союза // Журнал российского права. 2010. №3 (159) Стр. 104.

63 _____ Конвенция Международной Организации Труда N 97 о трудящихся-мигрантах. 1949. URL: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ILO97_ru.pdf (дата обращения 10.05.2016)

64 _____ Конвенция Международной Организации Труда №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения. 1975. URL: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c143_ru.htm (дата обращения 10.05.2016)

65 _____ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. 1990. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml (дата обращения: 10.05.2016)

66 _____ Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов. 1977. URL: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ETS93_ru.pdf (дата обращения 10.05.2016)

интеграции.⁶⁷ В Амстердамском договоре от 2 октября 1997 года в раздел «3а» включена статья 73i «Визы, убежище, иммиграция и другие направления политики, связанные со свободным перемещением лиц».⁶⁸ Она регулирует передвижение представителей граждан стран, не входящих в ЕС, т.е. третьих лиц. В дальнейшем появились директивы: 109 от 25 ноября 2003 – регулирует проживание граждан третьих стран на долгосрочной основе, 86 от 22 сентября 2003 – разъясняет право на воссоединение семей.⁶⁹

В Гаагской программе 2004 года⁷⁰ берется курс на унификацию юридических норм с целью эффективного противодействия нелегальной миграции. Логическое продолжение данный документ получил в виде Стокгольмской программы 2010-2014⁷¹ гг., где шла речь о визовой политике ЕС, облегченном въезде легальных иммигрантов, гарантиях по приему гуманитарных беженцев. Регламент 539/2001⁷² знаменит прежде всего тем, что ввела так называемые «черные списки» стран, граждане которых обязаны иметь визу для пересечения границ стран-участниц ЕС, что способствовало сдерживаю нелегальной иммиграции в европейский регион. Одним из базовых документов является Директива 2004/81/ЕС, регламентирующая выдачу вида на жительство жертвам торговли людьми.⁷³ Привлечению квалифицированных кадров должна была поспособствовать Директива

67 _____ Трыканова С. А. Тенденции организационно-правового регулирования миграционной политики ЕС // Право и управление. XXI век. 2008. №3 (8). Стр. 130.

68 _____ Treaty of Amsterdam (2 October 1997). URL: http://www.cvce.eu/obj/treaty_of_amsterdam_2_october_1997-en-578ebb8e-d641-4650-b1e3-3b3a795e01c9.html (дата обращения: 07.05.2016)

69 _____ Директива 2003/109/ЕС Совета от 25 ноября 2003 г. О статусе граждан третьих стран, проживающих на долгосрочной основе. Директива 2003/86/ЕС Совета от 22 сентября 2003 г. О праве на семейное воссоединение. URL: <http://www.trudsud.ru/ru/docs/legislation/A11/> (дата обращения: 07.04.2016)

70 _____ The Hague Programme 2004. http://ec.europa.eu/home-affairs/doc_centre/docs/hague_programme_en.pdf (дата обращения 10.05.2016)

71 _____ Стокгольмская программа 2010-2014 гг. URL: <http://eapmigrationpanel.org/ru/materials/stokgolmskaya-programma> (дата обращения 10.05.2016)

72 _____ Council Regulation №539/2001. 15.03.2001. Listing the third countries whose nationals must be in possession of visas when crossing the external borders and those whose nationals are exempt from that requirement. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2001:081:0001:0007:EN:PDF> (дата обращения: 07.05.2016)

73 _____ Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32004L0081:EN:HTML> (дата обращения: 07.04.2016)

2009/50/ЕС, регламентирующая благоприятные условия въезда и нахождения на территории Союза специалистам из третьих стран.⁷⁴ Стоит упомянуть директиву 2008 года под номером 115⁷⁵, установившую единую для всего Евросоюза систему высылки нелегальных иммигрантов обратно на родину, описывающую условия содержания нелегалов и правила повторного въезда. Уголовные и административные наказания за наём лица, нелегально находящего в стране, были введены годом позже Директивой 2009/52/ЕС.⁷⁶

На основе вышеперечисленных нормативно правовых актов можно сделать вывод о трех принципиальных направлениях миграционной политики ЕС: во-первых, привлечение квалифицированных кадров; во-вторых, помощь беженцам; в-третьих, борьба с нелегальной иммиграцией. Еврокомиссия признает за мигрантом нарушение закона при условии отсутствия у гражданина третьей страны гражданства ЕС или разрешения на въезд в одну из стран Союза (*illegally entering*); пребывание на территории ЕС дольше положенного по закону срока в равной степени признается незаконным, как и изменение изначальной цели пребывания на территории Союза без разрешения авторитетных властей (*illegally overstaying*).⁷⁷ Законодательство ЕС в области борьбы с незаконной иммиграцией продолжает развиваться и на сегодняшний день носит инновационный характер, аналогов которому в мире практически нет. Однако, столкнувшись с вызовом в виде массового потока беженцев, в том числе и нелегальных, из стран Северной Африки и Ближнего

74_____ Директива 2009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы. URL: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_peredv/blue_card.htm (дата обращения: 07.05.2016)

75_____ Директива 2008/115/ЕС Европейского Парламента и Совета от 16 декабря 2008 г. об общих стандартах и процедурах, подлежащих применению в государствах-членах к возврату незаконно пребывающих граждан третьих стран. URL: <http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/schengen/repatriants.htm> (дата обращения: 07.05.2016)

76_____ Директива 2009/52/ЕС Европейского Парламента и Совета от 18 июня 2009 г. об установлении минимальных стандартов в отношении санкций и мер к работодателям незаконно пребывающих граждан третьих стран. URL: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_peredv/penalty_illegal.htm (дата обращения: 07.05.2016)

77_____ Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third-country nationals /* COM/2006/0402 final */ Brussels, 19.7.2006. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52006DC0402> (дата обращения: 07.04.2016)

Востока, данное законодательство демонстрирует неспособность дать адекватный и конструктивный ответ.

Оставаясь еще не сформированной сформированной, наднациональная система регулирования миграционных потоков в Европе уступает по проработанности, эффективности и многим другим параметрам национальному законодательству в соответствующей области. В этой связи следует обратить внимание на некоторые из европейских стран, непосредственно соприкасающихся с главными транснациональными миграционными «маршрутами» в данном регионе, и провести краткий обзор политико-правовых особенностей их деятельности по регулированию миграции.

Еще в начале 90-х годов с проблемой нелегальных иммигрантов столкнулась Греция. Вместо жесткой политики депортации была проведена процедура легализации иммигрантов с помощью президентских указов от 1997 года: «о предоставлении свидетельства о временном разрешении на жительство» №358/97 – предоставлял так называемую «белую карту» - шестимесячный срок для подготовки иммигрантом необходимого пакета документов и легализации своего пребывания в Греции и получения «зеленой карты»; «основания и процедура для законного пребывания и работы иностранных граждан, не являющихся гражданами государств-членов Европейского Союза» №359/97⁷⁸ - дает разрешение работать в Греции сроком от года до пяти при предъявлении необходимого пакета документов.

Надо признать, предпринятые меры не отличались повышенной эффективностью: к началу 2000 года лишь 40% от общего числа нелегальных иммигрантов перешли на легальное положение и получили «зеленые карты»⁷⁹, остальные же, оказавшись вне закона, попали в поле зрения правоохранительных органов, что повлекло депортации.

78 _____ Греция. Основные принципы иммиграционной политики Греции. URL: <http://eurabota.com/job-permissions-greece/> (дата обращения: 07.04.16)

79 _____ Theodoros P. Lianos, Kostas Kanellopoulos, Maria Gregou, Eda Gemi, Panagiota Papakonstantinou. "Estimate of the illegal immigrant population in Greece". Athens. April, 2008. P. 13. (111) URL: http://www.ypes.gr/AENEAS_EN/slide_2.4.2.pdf (дата обращения: 07.04.16)

Закон 2910/2001 является новой вехой в истории греческой миграционной политики. Отныне она находилась в компетенции Министерства общественного порядка и Министерства внутренних дел, общественного управления и децентрализации. Создавался Координационный межведомственный орган иммиграционной политики, состоящий из 14 членов, среди которых был министр внутренних дел, возглавлявший орган.⁸⁰ Закон создавал механизм получения разрешения на работу – обязательное условие дальнейшей легализации. Помимо прочего, было предусмотрено право на получение образования для детей иммигрантов, происходило уравнивание в трудовых правах греков и иммигрантов, упрощение системы воссоединения семей и утверждалась уголовная ответственность за ксенофобию и расизм.⁸¹ Тем не менее, закон не вызвал желаемого эффекта. Бюрократизм все так же усложнял процедуру легализации, но более существенным препятствием были денежные сборы на разрешение работать – сумма в 400 евро заметно отягощала трудовых иммигрантов и замедляла весь процесс, что приводило к выдаче просроченных документов.⁸²

По причине морального устаревания миграционное законодательство Греции нуждалось в реформировании. Более того, Греция, будучи не самой передовой экономикой Европы, нуждалась в привлечении к себе внимания иммигрантов. В связи с этим, новый закон 2005 года значительно упрощал получение разрешения на проживание и на работу, объединив эти документы в одно целое, что было достаточно удачным решением с точки зрения временных и экономических затрат как для иммигрантов, так и для межправительственной комиссии, в которую теперь входил министр экономики, внутренних дел, иностранных дел, обороны, занятости и другие

80 _____ Law 2910/2001 Entry and Stay of Aliens in Greek Territory. Acquisition of Greek Citizenship by Naturalisation and Other Provisions. 2001. P. 2 URL: <http://www.refworld.org/pdfid/3b209fd54.pdf> (дата обращения: 07.04.16)

81 _____ Ibid. p. 7.

82 _____ Д. Ю. Дворниченко. Эволюция законодательство Греции по борьбе с нелегальной миграцией в контексте европейской интеграции. Вестник Одесского национального университета. Том 15, №14 Одесса: Астрапринт, 2010. Стр. 187.

министры. Полноценная централизация структуры миграционного управления в одном органе значительно повысила эффективность миграционной политики.⁸³

В дальнейшем законодательство Греции в области миграционной политики формировалось в общеевропейском фарватере упрощения получения разрешения на работу, учебу, постоянное проживание. Новый закон 4251/2014 «Иммиграционный кодекс, социальная интеграция и другие приложения» соединил в себе множество, накопившихся с 1991 года, законов в области миграции и стал единым нормативно правовым документом, регулирующим все аспекты иммиграции.⁸⁴

Для Италии новейшая история с иммиграционным законодательством началась в 1981 году по случаю подписания Конвенции №143 «о нелегальной иммиграции» Международной организации труда. В 1986 году вступает в силу закон 943/86, регулирующий трудовую иммиграцию: срок разрешения на пребывание в стране напрямую зависит от продолжительности трудового контракта. Тем не менее, безработные лица не подлежали депортации, как нелегальные иммигранты. Центрами занятости создавались списки безработных иммигрантов для постановки на учет и дальнейшего найма. Вскоре закон показал свою неэффективность: иммиграция стала расти стремительными темпами, с чем не могла справиться административная система. Более того, серьезной проблемой стал рост нелегальной иммиграции и создание целого сектора теневой экономики: граждане третьих страны могли проживать в Италии без вида на жительство, будучи зарегистрированными как безработные. Однако, это давало работодателям возможность нанять дешевую рабочую силу, не облагаемую социальными

83_____ Codification of Legislation on the Entry, Residence and Social Integration of Third-Country Nationals on Greek Territory. Law 3386/2005. P. 2. (42) URL: http://www.mfa.gr/switzerland/images/docs/ethnikes_theoriseis/codification_of_legislation_en.pdf (дата обращения: 07.04.16)

84_____ Positive and negative aspects of the new Immigration Law. March 2015. URL: <http://www.markoulakoslaw.gr/en/p/our-blog/oi-thetikes-kai-amitik-es-ptyches-toy-neoy-metanasteytikoi-k-%CE%BFdika> (дата обращения: 07.04.16)

гарантиями и льготами.⁸⁵ Сам легальный въезд был вскоре прекращен по решению Министерства труда: иммиграция не остановилась, а приобрела исключительно незаконный, неконтролируемый характер. К 1988 году была проведена вынужденная амнистия. На легальное положение было переведено порядка 400 тысяч иммигрантов, все из которых получили и вид на жительство, и разрешение на занятие трудовой деятельностью.⁸⁶

Качественно и технически новым этапом в развитии в развитии миграционного законодательства и политики в этой области стал так называемый «Закон Мартелли» 1990 года. В новом законодательстве стирались ранее существовавшие ограничения на въезд для беженцев из определенных стран, были отредактированы правила пребывания в стране и депортации, происходило финансирование центров по адаптации вновь прибывших иммигрантов. Однако мер по интеграции мигрантов оказалось недостаточно: общественность крайне негативно относилась к такого рода миграционной политике. Число стран, гражданам которых предоставляют визы действительно возросло. Однако, «разрешительный» характер закон не носил – скорее наоборот. Количество выданных разрешений уменьшилось с 649 тыс. в 1992 году до 589 тыс. в 1993 году. Больше проблем принесло вступление Италии в Шенгенское соглашение в июне 1990 года. Европейские партнеры рассматривали Италию как брешь в общей границе для нелегальных иммигрантов, т.к. эффективного национального законодательства по депортации таких лиц из страны не было.⁸⁷

Дальнейшим этапом в реформировании и развитии миграционной политики стал «декрет Дини» 1995 года – серьезный законопроект, восполнявший недочеты своего предшественника. Но пройдя пять чтений и

85 _____ Laura J. Callahan Ragan. Educating the Undocumented: Providing Legal Status for Undocumented Students in the United States and Italy through Higher Education. Ga. J. Int'l & Comp. L. 2006. P. 505. (485 - 517) URL: <http://digitalcommons.law.uga.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1225&context=gjicl> (дата обращения: 07.05.2016)

86 _____ Цапенко И. На перекрестках иммиграционной политики / И. Цапенко // Мировая экономика и международные отношения. — 2000. — № 10, стр. 32.

87 _____ Бонифацци К., Строщи С. Опыт легализации нелегальных мигрантов в Италии. Миграция угроза или благо? Журнал «Отечественные записки». №4 (19). 2004. URL: <http://www.strana-oz.ru/2004/4/opyt-legalizacii-nelegalnyh-migrantov-v-italii> (дата обращения: 09.04.16)

не получив одобрения в парламенте, документ был отторгнут и была принята крайне урезанная его версия, носящая «запретительный» характер.

Итальянский политический истеблишмент взял курс на дальнейшее ужесточение миграционной политики. Февраль 1998 года ознаменовался вступлением в силу «закона Турко-Неаполитано», позволявший полицейским сопровождать иммигранта до границы и в дальнейшем произвести депортацию.⁸⁸ Это не помогло справиться с нарастающим потоком нелегальных иммигрантов: «закон Босси-Финни» был принят практически в отчаянии от неспособности контролировать непрекращающийся поток нелегалов из Северной Африки.⁸⁹ Ужесточение миграционного законодательства не привело к ощутимым положительным результатам: юг Италии до сих пор остается одним из самых уязвимых и привлекательных пунктов назначения для нелегальной иммиграции. Так, в 2011 году в связи с событиями в Тунисе на итальянский остров Лампедуза хлынул многотысячный поток беженцев. В Центр Временного Пребывания, рассчитанный на 200 человек, попало несколько тысяч африканцев. Попытки переправить беженцев во Францию чуть было не привели к скандалу. Ситуацию осложнили журналисты, попавшие на остров и осветив ситуацию в максимально невыгодном виде для итальянского политического руководства.⁹⁰ Учитывая, что политика мультикультурализма в Италии официально никогда не провозглашалась, и принимая во внимание тот факт, что в 2010 году уровень рождаемости иностранцев в стране превысил уровень рождаемости итальянцев, в стране намечаются некоторые проблемы.⁹¹

88 _____ Родионова М.Д., Байрамов Ш.Б. Генезис и развитие законодательства о противодействии незаконной миграции в Италии // Новый университет. Серия «Экономика и право». 2015. №12 (58). Стр. 70. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/genezis-i-razvitie-zakonodatelstva-o-protivodeystvii-nezakonnoy-migratsii-v-italii> (дата обращения: 09.04.2016)

89 _____ Любин В. Миграция как один из вызовов европейской безопасности // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. 2005. Выпуск 1 (17). Стр. 13.

90 _____ Иммигранты, столкновение Италия-Франция. GQ Italia 8.04.2011. URL: <http://www.gqitalia.it/httpredir/r.php?q=/viral-news/articles/2011/4/%20immigrati-scontro-francia-italia-parigi-non-li-faremo-entrare-primi-rimpatri-%20di-tunisini-disordini-a-lampedusa/> (дата обращения: 09.04.16)

91 _____ La Popolazione straniera residente in Italia al 1 gennaio 2010 // Istituto statistico italiano. — Roma. — 12 ottobre 2010. — URL :

Франция всегда была открытой страной по отношению к иммигрантам. Только за начало двадцатого века в нее иммигрировали: цвет русского общества, спасавшийся из Советской России; испанские республиканцы, проигравшие гражданскую войну; немецкие, австрийские евреи и т.д. До обретения Алжиром независимости в 1962 году миграционной политики не уделяли много внимания: ключевые вопросы в этой сфере касались поддержания здорового демографического баланса с точки зрения омоложения населения, и удовлетворения структурных потребностей экономики в рабочих иммигрантах. Позже, миграционная политика станет ключевым вопросом в предвыборной компании кандидата в президенты Николя Саркози.

Но перед этим, в 80-х годах Франция столкнулась с трудностями контроля нелегальных иммиграционных потоков из Северной Африки. Совершенно определенно был взят курс на ужесточение контроля: закон Бонне 1980 года определял статус иммигранта как «иностранец-резидент»; контроль за иммигрантами был усилен; вводилась мгновенная депортация нелегально проникших в страну. Был взят курс на «нулевую иммиграцию»: закон Паскуа 1993 года лишил иностранцев права на постоянное пребывание в стране. Для других категорий иностранных граждан (студентов, детей граждан Франции) была усложнена процедура получения разрешения на проживание. 1998 год ознаменовался еще двумя законодательными решениями в области миграционной политики: закон Гигу о гражданстве, закон Шавенмана об иммиграции. На этот раз было облегчен въезд иностранным студентам, повышен контроль за процедурой воссоединения семей и предоставлением убежища, усиленными темпами проводились депортации нелегалов.⁹²

http://www3.istat.it/salastampa/comunicati/non_calendario/20101012_00/testointegrale20101012.pdf

⁹²_____ Сакеян Л. А. Алжирская миграционная политика Жана Ширака и Николя Саркози. Перспективы направления развития современной науки. Евразийское научное объединение. №3. Март 2015. Стр. 162.

В дальнейшем происходит ужесточение миграционной политики, что привело к решению об ограничении въезда в страну больше чем на три месяца; рабочая иммиграционная политика нацелена исключительно на допуск ценных высоко квалифицированных кадров. Закон от 31 мая 2011 года (Circulaire Guéant du 31.05.2011⁹³) предусматривает существование двух типов вида на жительство: одногодичный с возможностью возобновления сроком на 10 лет, и вид на жительство с разрешением на 10 лет, получаемый после длительного проживания во Франции и соблюдении ряда условий (владение языком, знакомством с основами французской культуры, отсутствие нелегального прошлого). Политика по отношению к беженцам находится в ведении общественной организации ОФПРА (OFPRA). После признания иностранного гражданина в качестве беженца ему выдается десятилетний вид на жительство. Чисто политическим маневром являются регулярные волны амнистий нелегальных иммигрантов. Таким образом достигаются две цели: повышается контроль над массой иностранных граждан в стране, и руководство страны избегает жесткую критику многочисленных правозащитных организаций. Тем не менее, в 2010 году Франция уступала лишь Германии по количеству иммигрантов в стране – 6,7 миллионов человек.⁹⁴ Малоэффективным было и действующее с 1 января 2012 года правило обязательной сдачи экзамена по французскому языку для желающих получить гражданство.⁹⁵

Для Николя Саркози миграционная политика была одним из основным направлением его деятельности. Прежде, находясь на посту Министра внутренних дел, будущий президент вел селективную миграционную политику, ориентируясь на работу по интеграции небольших и лишь

93 _____ Circulaire Guéant du 31.05.2011. URL: http://circulaire.legifrance.gouv.fr/pdf/2011/06/cir_33321.pdf (Дата обращения: 10.04.16)

94 _____ Латса А. Демографический рост в ЕС: каковы причины? PolitBoard. 15.01.2012. URL: <http://www.inomnienie.ru/debate/13969/> (Дата обращения: 10.04.16)

95 _____ Вандамм М. О проблемах миграции в России и во Франции. Оценка направлений сотрудничества в области миграционной политики. Проблемы, поиски, решения: Сборник научных трудов Международной молодежной конференции. Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2012. Стр. 138.

необходимых масс иммигрантов. Позже широкий резонанс в обществе получил циркуляр МВД о ликвидации незаконных стоянок цыган⁹⁶, но настоящее общественное возмущение было вызвано законом «о парандже» 11 октября 2010 года.⁹⁷

Противоположным курсом пошел Франсуа Олланд, пытавшийся привлечь на свою сторону как иммигрантов, так и леволиберальную общественность.⁹⁸ Его президентская компания, основанная отчасти на полном противопоставлении себя Саркози в сфере вопросов миграционной политики, принесли ему поддержку той части населения, которая выступала за послабления для иммигрантов. Для французов президентство Олланда запомнится исполнением знаменитого предвыборного обещания: слова «раса» из всех законодательно-правовых документов французского государства было убрано.⁹⁹

Причин и последствий у такой противоречивой политики может быть несколько. С одной стороны, у Франции богатое колониальное прошлое, особенно в Африке. Комплекс вины за колониализм в латентном виде, чувство ответственности за судьбу бывших подконтрольных народов может толкать французское руководство тратить 5 миллиардов евро на обеспечение интеграции иммигрантов.¹⁰⁰ Но другой стороны, помимо уже 5 миллиардов затрат государственных средств, иммигранты не выполняют свою основную функцию – восполнение трудовых резервов страны: данные свидетельствуют о 23% безработных среди общей массы приезжих граждан.¹⁰¹ Нет сомнений в

96 _____ La Circulaire du Ministère de l'Intérieur du 5 août 2010 // Ministère de l'Intérieur. URL: http://www.lecanardsocial.com/upload/IllustrationsLibres/Circulaire_du_5ao%C3%BBt_2010.pdf (дата доступа: 10.04.16).

97 _____ Валерия Перассо. Запрет на паранджу: где ее нельзя носить и почему? Всемирная служба Би-би-си. 20.11.15. URL: http://www.bbc.com/russian/international/2015/11/151119_burka_ban_story_gch (дата обращения: 10.04.16)

98 _____ Регина Севостьянова. Олланд обещает мигрантам улучшение условий жизни. Вести FM. 12.03.12. URL: http://radiovesti.ru/article/show/article_id/41761 (дата обращения: 10.04.16)

99 _____ Proposition de loi tendant à la suppression du mot « race » de notre législation. Assemblée Nationale France. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/14/ta/ta0139.asp> (дата обращения: 10.04.16)

100 _____ Орехова С. В. Миграционная политика Франции: история и современность // Власть. 2015. №3 Стр. 149.

101 _____ Занятость и безработица среди иммигрантов в 2011 году. 31.10.12 URL: <http://dares.travail-emploi.gouv.fr/dares-etudes-et-statistiques/etudes-et-syntheses/dares-analyses-dares-indicateurs-dares-resultats/article/emploi-et-chomage-des-immigres-en-2011> (дата обращения: 10.04.16)

том, что данная категория лиц пользуется достаточно щедрой социальной помощью государства – иначе трудно объяснить такой уровень безработицы.

Подводя итог краткого рассмотрения политико-правовой основы французской миграционной политики, стоит отметить набирающую популярность партию «Национальный фронт»: партия последовательных противников действующей власти на президентских выборах 2012 года партийному лидеру Марин Ле Пен удалось взять 20% голосов¹⁰², а муниципальные выборы 2014 года ознаменовались победой партии в Авиньоне, Перпиньяне.

К началу 80-х годов в Западной Германии насчитывалось 1,8 миллионов иммигрантов¹⁰³. Осторожные попытки депортировать большую часть гастарбайтеров, большинство из которых турки, не привели к успеху и спровоцировали скандал с Турцией.¹⁰⁴ Вплоть до 2004 года в Германии отсутствовали полноценные систематизированные законодательные акты, касающиеся въезда в страну высококвалифицированных специалистов и интеграции уже живущих в ней иммигрантов. Въехать в страну и получить гражданство не составляло труда. Об этом подробно говорят цифры: в 1997 в стране проживало 2 млн. 100 тыс. граждан Турции. Лишь позже законодательство было ужесточено. В 2010 году в Германии насчитывалось 2,4 миллионов турок. Примерно 860 тысяч из них в 2011 году получили гражданство, в то время как остальные остаются иностранцами, т.е. гражданами Турции.¹⁰⁵

С 1 января 2005 года в Германии вступил в силу закон «О контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания, занятости и интеграции граждан Европейского Союза и иностранцев»,

102 _____ Марин Ле Пен набрала 20% голосов! Русский Мир. Krivitch-press. 23.04.2012. URL: <http://guzinin.livejournal.com/978627.html> (дата обращения: 10.04.16)

103 _____ Погребинский М.Б., Толпыго А.К. Кризис мультикультурализма и проблемы национальной политики. -М: «Весь мир», 2013. - Стр. 39.

104 _____ Погорельская С.В. Германия и мультикультурализм. - Актуальные проблемы Европы, 2011, №4, стр. 100.

105 _____ Ibid., стр. 40.

предусматривающий два типа видов на жительства: временное и постоянное. Для получения необходимо доказать знание немецкого языка и предоставить некоторый пакет документов, в том числе об отсутствии судимости¹⁰⁶. Была налажена система эффективного привлечения в страну квалифицированных кадров, и депортации нелегалов и нарушителей федерального закона.

Новый закон о гражданстве вводит ряд новых обязательных условий для получения паспорта гражданина ФРГ: проживание на территории страны не менее 8 лет, владение немецким языком, отсутствие судимости, наличие заработка, демонстрация знаний немецкой культуры, истории, Конституции.¹⁰⁷ Последние поправки в законодательство о гражданстве касались бипатризма для детей иммигрантов: при условии проживания в Германии не менее 8 лет и окончания учебы в немецкой школе, разрешается иметь паспорт страны происхождения. Ранее при достижении возраста 23-х лет ребенок иммигрантов делал выбор в пользу лишь одного из двух возможных гражданств.¹⁰⁸

В связи с наплывом иммигрантов, в большей степени беженцев, в Европу, федеральное правительство внесло поправки в действующее законодательство, по которым некоторые категории беженцев с Балкан будут постепенно отправлены на родину; сократят поток рабочей иммиграции, по причине беспрецедентного увеличения числа заявлений на убежище от беженцев и некоторые другие меры далекие от кардинальных.¹⁰⁹

2015 год войдет в историю, как период небывалого наплыва иммигрантов в Европу: как нелегальных, так и политических беженцев. К концу 2015 года Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

¹⁰⁶ _____ Закон о занятости по месту жительства, и интеграции иностранцев на федеральной территории / Закон об иммиграции. Июнь, 2002. Последнее обновление: 03.03.2004 URL: http://www.documentarchiv.de/brd/2002/zuwanderungsgesetz.html#1_1 (дата обращения: 10.04.16)

¹⁰⁷ _____ Теперь немецкое гражданство можно получить только после экзамена. Deutsche Welle. 01.09.2009. URL: <http://dw.com/p/F8Ur> (дата обращения: 10.04.16)

¹⁰⁸ _____ В ФРГ вступает в силу новое законодательство о двойном гражданстве. Deutsche Welle. 19.12.2014. URL: <http://dw.com/p/1E7UK> (дата обращения: 10.04.16)

¹⁰⁹ _____ Правительство ФРГ одобрило изменения миграционного законодательства. ТВЦ. 29.09.2015. URL: <http://www.tvc.ru/news/show/id/77484> (дата обращения: 10.04.16)

обнародовало цифру в 834 тысячи беженцев.¹¹⁰ Следом за Германией, лидером по количеству ходатайств о предоставлении убежища, идет Австрия. Перед этим беженцы продлевают путь через Балканский полуостров через Венгрию, Румынию, Болгарию, Грецию: последняя страна отметилась 30 тысячами беженцев в январе 2016 года. Прогнозы весьма неутешительны: в 2016 году стоит ожидать полноценный миллион человек из Сирии, Ирака, Северной Африки.

Размещением беженцев занимается Дублинский регламент III.¹¹¹ Данное соглашение в качестве конвенции (Дублинская конвенция¹¹²), регулирующей рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища беженцам, было подписано странами 12-ю странами Европейского Союза в 1990 году (в силе с 1997 года). Согласно данному документа, заявление на убежище должны рассматривать в той стране Европы, граница которой была пересечена мигрантом первой. То есть если соответствующие службы обнаружат, что мигрант попал, например, в ФРГ через Францию, то он будет депортирован обратно в первую «безопасную страну». Список «безопасных стран» определяется соглашением, как страны-участники Дублинского регламента. Вторая редакция данного документа была принята в 2003 (Дублинский регламент II¹¹³) и одобрен всеми участниками предыдущей конвенции, за исключением Дании. Отдельные протоколы были подписаны со странами, не входящими в ЕС: Швейцария, Норвегия, Исландия. В 2013 году была принята новая третья редакция регламента, в которую вошли

110 _____ Количество беженцев в Европе достигло 834 тысяч человек. Пронедра. 29.10.2015. URL: <http://pronedra.ru/globalpolitics/2015/10/29/migranty-v-evrope/> (дата обращения: 10.04.16)

111 _____ Regulation (EU) No 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast) URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=celex%3A32013R0604> (дата обращения: 10.05.2016)

112 _____ Дублинская Конвенция 1990 года, определяющая государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов Европейского Сообщества. URL: <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/asylum/Reunion3.3.1.html> (дата обращения: 11.04.16)

113 _____ Council Regulation (EC) No 343/2003 of 18 February 2003 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an asylum application lodged in one of the Member States by a third-country national. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=URISERV%3A133153> (дата обращения: 10.05.2016)

некоторые изменения и корректировки в пользу соискателя убежища. Основной принцип Дублинского режима в Европе заключается в недопущении обмана системы со стороны мигранта, стремящегося подать сразу несколько заявлений на предоставление убежища в нескольких странах, что может повысить его шансы на легальную иммиграцию. Более того, исключая возможность «пересылки» соискателей убежища в другие страны, провозглашается идея об ответственности стран, взявшими на себя обязательства, перед друг другом.

Механизм регламента не устраивает некоторых участников ЕС, требующих более справедливого распределения беженцев по квотам, с учетом уровня безработицы в стране, уровня ВВП, численности населения и т.п.¹¹⁴

Причин у такой мощной и плотной миграции в Средиземном регионе может быть несколько:

- Демографический взрыв на африканском континенте: по некоторым расчетам, к середине XXI века численность населения Африки достигнет 2 миллиарда человек – в основном это страны центрального региона континента;¹¹⁵
- Последствия «Арабской весны»: социальные, военные конфликты и резкое падение и без того невысокого уровня жизни большей части населения, привели к повышению мобильности среди населения;¹¹⁶

114 _____ Дюк-Кван Нгуэн, Штефания Зуммерматтер. Миграция и беженцы в Европе: цифры и факты. 14.09.2015. URL: http://www.swissinfo.ch/rus/politics/интерактив_миграция-и-беженцы-в-европе--цифры-и-факты/41557352 (дата обращения: 10.04.16)

115 _____ Демографический взрыв в Африке и его последствия. URL: http://www.e-reading.club/chapter.php/127766/99/Maksakovskiii_-_Geograficheskaya_kartina_mira_Posobie_dlya_vuzov_Kn_II_Regional'naya_harakteristika_mira.html (дата обращения: 10.04.16)

116 _____ Наумкин В.В. Вместо предисловия: круговорот Арабского пробуждения // Ближний Восток, Арабское пробуждение и Россия: что дальше? С. 3–20.

- Возникновение перманентных «горячих точек» в Ливии, Ираке, Сирии, Сомали, Йемене.¹¹⁷ Война в этих регионах больше всего бьет именно по гражданскому населению, обращая в бегство целые города;
- Соседние государства (Турция, Ливан, Иордания) просто не могут удовлетворить многочисленных потребностей беженцев, не говоря уже о принятии того количества людей, которое предпринимает попытки мигрировать.

Для беженцев есть несколько путей попасть на европейскую землю. Один из самых очевидных и популярных маршрутов – восточное средиземноморье и Балканский полуостров. Беженцы из Египта, Сирии, Ирака, Афганистана попадают, иногда через Турцию в Грецию и Сербию, затем добираются до Венгрии¹¹⁸ - за период июль-август 2015 года этой дорогой воспользовались 130 тысяч беженцев. Для граждан Ливии, Эритреи, Сомали, Алжира, Судана привлекательным является морской путь в Италию через Средиземное море – 150 тысяч человек за три первых квартала 2015 года.¹¹⁹ Наименее популярным путем по причине удаленности от основных проблемных регионов является западный средиземноморский путь через Марокко и Гибралтар в Испанию.¹²⁰

Наглядная таблица, приведенная ниже демонстрирует процентное соотношение иммигрантов, прибывающих в Европу (без учета более незначительных потоков).¹²¹

Таблица 1:

| Страна происхождения | % прибывших в Европу в первом | % прибывших в Европу в первом | % прибывших в Европу в первом |
|----------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
|----------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|

117 _____ Почему беженцы приходят в Европу. 25 сентября 2015. The UN Refugee Agency. URL: <http://www.unhcr.de/home/artikel/be170c36ad381019e5f0f71941cd9543/warum-fluechtlinge-nach-europa-kommen.html> (дата обращения: 10.04.16)

118 _____ The unfolding humanitarian crisis: how does it compare with previous ones? // Migration Policy Debates. 2015. No7. September. P. 2. URL: <https://www.oecd.org/migration/Is-this-refugee-crisis-different.pdf> (дата обращения: 10.04.16)

119 _____ Ibid. p. 3

120 _____ Ibid. p. 3

121 _____ Васильев А. М., Копченко И. Е., Гринева Ю. А. Европейский миграционный кризис (2014–2015): причины и основные параметры. Общество: политика, экономика, право. 2016. №2. Стр. 102.

| беженцев | семестре 2013 года | семестре 2014 года | семестре 2015 года |
|------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Сирия | 7 | 14 | 14 |
| Афганистан | 6 | 6 | 11 |
| Ирак | 5 | 7 | 10 |
| Сербия | 7 | 4 | 14 |
| Пакистан | 5 | 4 | 3 |
| Эритрея | 2 | 6 | 4 |
| Албания | 2 | 3 | 5 |

Агентство ООН по делам беженцев свидетельствует, что количество беженцев, искавших в Европе убежища, к концу 2015 года достигло почти 1 миллиона человек. Около половины людей из всей массы были гражданами Сирии.¹²² Вопрос о начале миграционного кризиса еще остается открытым и дискуссионным, однако современные иммиграционные процессы в европейском регионе периода 2014-2015 гг. носят беспрецедентный характер и бросают вызов современному миграционному законодательству и политическому руководству европейских стран.

122 _____ Васильев А. М., Копченко И. Е., Гринева Ю. А. Европейский миграционный кризис (2014–2015): причины и основные параметры. Общество: политика, экономика, право. 2016. №2. Стр. 102.

ГЛАВА 2. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СКАНДИНАВСКИХ СТРАНАХ

2.1 Особенности регулирования миграционных процессов в Соединённом Королевстве Великобритании и Северной Ирландии

Хронологически в миграционной политике Великобритании можно выделить несколько принципиально важных периодов:

- начало процесса деколонизации в 1940-х годах;
- дальнейший «распад» колониальной империи в Африке в 1960-х годах;
- ведение политики мультикультурализма с 1970-х годов;
- кризисные тенденции миграционной политики в начале XXI века.

Британская деколонизация де-факто началась с потерей 13 колоний в Северной Америке, однако образование независимых США имеет малое отношение к миграционной политике Великобритании. Получив независимость в 1947 году, Индия и Пакистан запустили механизм дальнейшей деколонизации, параллельной с которой шло переоформление Британского Содружества под нужды расплывавшейся империи. Понеся во Второй Мировой войне скромные людские потери, но все же чувствительные для небольшого островного государства, Великобритания была сильно, почти критически, повреждена с экономической точки зрения.

Селективный метод ведения миграционной политики в период с 1945 по 1951 год привел к тому, что до 100 тыс. рабочих ирландского происхождения въехали в Великобританию по весьма очевидной причине: территориальная и социально-культурная близость двух народов привлекла

как потенциальных иммигрантов, так и нуждающихся работодателей.¹²³ Этого было явно недостаточно ввиду растущих потребностей восстанавливающейся экономики.

Все ранее зависимые от Короны территории после обретения независимости автоматически становились членами Содружества с правом свободного выхода из него. На граждан стран Содружества распространялись миграционные ограничения со временем приобретающие более жесткий характер.

Первым актом, положившим начало современной миграционной политики Великобритании, стало принятие Закона о Британском гражданстве 1948 года (The 1948 British Nationality Act).¹²⁴ Этот закон положил начало массовому миграционному процессу на политическом пространстве бывшей империи: мало того, что он закрепил за подданными бывших колоний британское гражданство, также была обеспечена свобода беспрепятственного передвижения с разрешением на трудовую деятельность. Именно последнее стало главным стимулом для иммигрантов посетить бывшую метрополию. 22 июня 1948 года в порту Тилбери с палубы парохода «Император Уиндраш» сошло 417 ямайских эмигрантов.¹²⁵ Именно страны Карибского бассейна обеспечат Британию иммигрантами на два десятилетия.

К 1961 году в Великобритании насчитывалось порядка 170 тысяч выходцев из Вест-Индии, 66 тысячи жителей из так называемого Нового Содружества, в которое входили страны, получившие независимость после Второй Мировой войны. В это сложное для империи, с психологической точки зрения, время происходили кабинетные баталии по вопросу сохранения прямого управления под властью Лондона бывших колоний. Министр по делам колоний выступал перед премьером за сохранение существующего

123 _____ Bloch A. The migration and settlement of refugees in Britain. – New York, Palgrave Macmillan, 2002. p. 124.

124 _____ Закон о Британском гражданстве 1948 года. URL: <http://www.uniset.ca/naty/BNA1948.htm> (дата обращения: 11.04.16)

125 _____ Манцеров К. А. Политико-правовые модели регулирования иммиграции Великобритании и Германии: сравнительный анализ // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2011. №4 Стр. 22.

порядка, в то время как Министерство по делам Содружества ему оппонировало, ссылаясь на неизбежные изменения в политической реальности.¹²⁶

Тем временем, на фоне роста ксенофобии и социальных конфликтов на этнической и расовой неприязни, сформировалась необходимость в новом миграционном законодательном акте. Конфликт на западе столицы, в районе Ноттинг Хилл, в 1958 году вспыхнул на почве ненависти к небелому иммигрантскому контингенту, еще такому непривычному для Англии.¹²⁷ Был взят курс на контроль выходцев из Содружества, продолжавшийся до 80-х годов.

Закон об иммиграции стран Содружества (Commonwealth Immigration Act 1962) был принят в 1962 и ужесточил правила перемещения и получения разрешения на трудовую деятельность гражданам Содружества на территории островной Великобритании. Разрешение на въезд давался через получение одного из трех видов разрешения:

- первое – для тех, кто уже имеет договоренность с работодателем в Великобритании;
- второе – выдавалась ценным и квалифицированным специалистам;
- третье – выдавались тем, кто впервые въезжал на территорию страны и ранее в ней не был;
- Последняя категория была отменена лейбористами в 1965 году.¹²⁸

Столь жесткие действия были предприняты кабинетом Макмиллана с оглядкой на возможное вступление в ЕЭС и присоединение к Общему рынку, где они собирались добиться права для ныне независимых стран, входящих в Содружество, права ассоциируемых членов, что играло на руку как

126 _____ Hyam R., Louis W.R. (eds.) British Documents on the End of Empire (BDEE). Series A. Vol. 3. Part I-II. London, 1994; BDEE. Series A. Vol. 4. Part I-II. London, 2000.

127 _____ Notting Hill Riots 1958. 30 Aug 1958. URL: <http://www.20thcenturylondon.org.uk/notting-hill-riots-1958> (дата обращения: 11.04.16)

128 _____ Commonwealth Immigration Act 1962. URL: <http://web.archive.org/web/20110927012831/http://www.britishcitizen.info/CIA1962.pdf> (дата обращения: 11.04.16)

Британцам, так и Содружеству. Однако «большая политика» Ш. де Голля, по сохранению привилегий для бывших французских колоний в ЕЭС не позволило Великобритании добиться своей цели, и ее заявка была отклонена дважды.¹²⁹

В условиях распада африканской колониальной системы, следующий поток иммигрантов в Великобританию был направлен именно из Восточной Африки. С этого периода миграционная политика Великобритании приобретает ограничительный характер. Делается это по двум причинам:

- во-первых, желание повысить контроль за иммиграцией, эмиграция в свою очередь не должна превысить иммиграцию;
- во-вторых, необходимо было решать многочисленные проблемы в сфере расовых конфликтов и других проявлениях ксенофобии – достаточно сказать, что «скинхеды» как радикальная субкультура появилась именно в Англии и стала своеобразным откликом, ответом рабочей молодежи на появление «чужих» в стране;
- в-третьих, необходимо было разработать и реализовать политику интеграции уже живущих в стране иммигрантов.

Такая социально-политическая реальность привела к принятию нового закона в 1968 году об иммиграции внутри Содружества (Commonwealth Immigration Act 1968)¹³⁰, согласно которому в Соединенном Королевстве есть два типа паспортов: первый давал право на въезд, проживание и работу в Великобритании – для получения такого паспорта нужно родиться в Великобритании и иметь одного из родителей натурализованного британца с соответствующей идентичностью; второй такое право ограничивал. Очевидно, что таким законом решалась проблема расовой дискриминации: паспорт первой категории имели в основном жители стран Старого Содружества, т.е. канадцы и австралийцы. Таким образом, закон, расово

129 _____ Paul K. Whitewashing Britain. Race and Citizenship in the Post-War Era. London, 1997. p. 156.

130 _____ Commonwealth Immigration Act 1968. URL: <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1468-2230.1968.tb01201.x/pdf> (дата обращения: 11.04.16)

дискриминируя граждан Содружества, решал проблема дискриминации в Великобритании.

В этом же году перестали выдавать свидетельства о занятости низко квалифицированным рабочим, в связи с чем иммигранты из Индии и Пакистана автоматически попадали во вторую категорию граждан и были вынуждены покинуть Королевство. Однако оставались те, кто успел обзавестись родственными связями, что побуждало иммигрантов звать в Великобританию своим семьи.¹³¹

На середину 70-х в Великобритании проживало 1,5 миллиона граждан Нового Содружества, что по приблизительным подсчетам составляет 3% от общего населения.¹³² Закон об иммиграции 1971 года (Immigration Act 1971)¹³³ продолжил традиционный курс на ужесточение иммиграции в страну – отныне каждый 12 месяцев необходимо было получать разрешение на работу лицам не соответствующим требованиям закона 1968 года, что вызывало два вида последствий: еще больше уменьшало иммиграцию из стран с «цветным» населением; вынуждало иммигрировать в Великобританию семьями, через программу воссоединения.¹³⁴

В 1973 году Великобритания, с третьей попытки, стала членом Европейского Экономического Сообщества. Общий рынок труда, товаров и капиталов принес стране некоторую экономическую пользу, при этом не пустив на рынок выходцев из Нового Содружества. Другим последствием этого события стало тесное экономическое сотрудничество со странами Карибского бассейна, Тихоокеанского региона и Африки, где располагались бывшие английские колонии. Укрепление связей, особенно культурных, способствовало интеграции иммигрантов на территории Великобритании.

¹³¹_____ Котин И. Ю. Ислам в Южной Азии и Великобритании / И. Ю. Котин. – СПб.: Петербургское Востоковедение, 2008.

¹³²_____ Fedorowich K., Thompson A.S. (eds.) Empire, migration and identity in the British World. Manchester University Press, 2013. P. 250.

¹³³_____ Immigration Act 1971. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1971/77/pdfs/ukpga_19710077_en.pdf (дата обращения: 11.04.16)

¹³⁴_____ Mason, D. Race and Ethnicity in Modern Britain / D. Mason. – Oxford : Oxford University Press, 2000. – P. 23.

Вопрос об интеграции со временем вставал все чаще и острее. Были введены меры по реализации некоторых новых положений в местном законодательстве, что в будущем станет основой для мультикультурной политики. К концу 80-х годов иммиграционная политика отходила от расистских мотивов и перешла к уважению других культур и формированию понимания многонациональности британского общества.¹³⁵

Акт о Британском гражданстве 1981 года (British Nationality Act 1981)¹³⁶ предоставлял рожденному на территории Великобритании гражданство, если хотя бы один его родитель уже имел гражданство. Создание такой нормы обусловлено увеличением числа ходатайств о предоставлении убежища от беженцев из ближневосточного региона, который был охвачен военными конфликтами.

С 90-х годов в Королевстве начинается поворот к политике мультикультурализма, суть которой заключается в интеграции иммигрантов в британское общество. Основываясь на принципах толерантности, равенства, политкорректности, противодействия ксенофобии, расизму, национализму, сторонники мультикультурной политики (главным образом партия лейбористов) проводят политику по защите прав этнических и религиозных меньшинств. В 1990 году Великобритания подписала Дублинскую конвенцию, регулирующую предоставление убежища политическим беженцам.¹³⁷ Три года спустя появляется закон об иммигрантах и убежище, значительно облегчавший получение вида на жительство политическим беженцам и упрощавший процедуру предоставления убежища.¹³⁸

135 _____ Трофимова О. Мусульмане и ислам в Западной Европе. Мировая экономика и международные отношения –, 2009, №10. Стр. 59.

136 _____ British Nationality Act 1981. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/61> (дата обращения: 11.04.16)

137 _____ Дублинская Конвенция 1990 года, определяющая государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов Европейского Сообщества. URL: <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/asylum/Reunion3.3.1.html> (дата обращения: 11.04.16)

138 _____ Asylum and Immigration Appeals Act 1993. URL: <http://www.refworld.org/pdfid/3ae6b4d310.pdf> (дата обращения: 11.04.16)

В 1990 году в Великобритании проживало 58 миллионов человек, 7% от общего числа населения составляли иммигранты, включая 43 тысячи беженцев. В 2010 году мигранты составляют 10% населения, при 62 миллионов жителей Соединенного Королевства и почти 240 тысяч беженцев с последующим понижением до 150 тысяч в 2012 году¹³⁹. Такие показатели стали возможны с приходом к власти лейбористской партии в 1997 году и провозглашением политики мультикультурализма в качестве новой государственной политики в области работы с иммигрантами. За свое лояльное отношение к мусульманам и бывшим жителям стран третьего мира, лейбористы получают поддержку у мусульман.¹⁴⁰

Однако отношения политических партий и мусульманской общины в Британии не всегда были простыми: серия скандалов, связанных с отказом на вступление в партию мусульман вместе с членами семьи, из-за страха лоббирования ими своих интересов, надолго запомнился жителям Королевства и рассорил лейбористов и их преданных избирателей¹⁴¹. В отличие от своих соперников, консерваторы не продумывали тактику поведения с этноконфессиональными группами, и не смогли предложить существенных изменений для политики мультикультурализма. Тем временем, в 1997 году более трехсот мусульманских организаций создали Совет мусульман Британии (Muslim Council of Britain), который консолидировал усилия всех британских мусульман по самым разным направлениям: религиозное образование и пропаганда, поддержка членов своей конфессии, поддержание связи с родиной.¹⁴²

139 _____¹³⁹ Количество беженцев из других государств в стране. Всемирный банк. Последнее обновление: 30 марта 2016 г. URL: https://www.google.ru/publicdata/explore?ds=d5bncppjof8f9_&ctype=l&strail=false&bcs=d&nسلم=h&met_y=sm_pop_refg&scale_y=lin&ind_y=false&rdim=region&idim=country:GBR&ifdim=region&tstart=639781200000&tend=1397163600000&hl=ru&dl=ru&ind=fa (дата обращения: 11.04.16)

140 _____¹⁴⁰ Котин И.Ю. Побег баньяна: Миграция населения из Индии и формирование «узлов» южноазиатской диаспоры / И.Ю. Котин. – СПб.: Петербургское Востоковедение, 2003. Стр. 150.

141 _____¹⁴¹ Колпинская Е. Г. Социально-политическая активность мусульман Великобритании // Вестн. Том. гос. ун-та . 2008. №312 Стр. 85.

142 _____¹⁴² Muslim Council of Britain. URL: <http://www.mcb.org.uk/about-mcb/> (дата обращения: 11.04.16)

События в Афганистане и Ираке в начале 2000-х годов не могли не отразиться на отношении мусульман с большинством населения страны, охваченной некоторой формой исламофобии. Теракт 11 сентября 2001 года имел сильный эффект не только на британское общество, но и на весь мир. Происходит падение авторитета лейбористов, неспособных ответить на новый социальный вызов помимо принятия антитеррористических законов: в 2003 году консерваторы побеждают на муниципальных выборах. Всеобщие парламентские выборы в мае 2005 года завершаются неуверенной победой лейбористов – консерваторы смогли взять достаточное количество мест в парламенте. От лейбористов в парламент прошли 3 кандидата мусульманина, от консерваторов – 1.¹⁴³

Серьезными последствиями для миграционной политики Великобритании стали взрывы в Лондоне в июле 2005 года: ситуация осложнилась тем, что взрывы были совершены мусульманами-потомками иммигрантов. У общества это вызвало вопрос к качеству мультикультурной политики, проводимой государством.

Позже, после признания провала данного курса премьер-министром Д. Кэмероном¹⁴⁴, миграционная политика Великобритании взяла вновь курс на ужесточение миграционного законодательства. При этом, стоит учитывать, что за период руководства страной Энтони Блэром, в Великобританию въехало 1,5 миллиона иммигрантов из Африки и Азии, главным образом из Китая¹⁴⁵. В нижеприведённой таблице наглядно видно развитие иммиграции в Соединенное Королевство.¹⁴⁶

Таблица 2:

| | | | | | | | | |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|

143 _____ [UK Muslim Vote Won't Go So Cheaply: Activist. URL: <http://talk.politics.mideast.narkive.com/63H18mjS/uk-muslim-vote-won-t-go-so-cheaply-activist> (дата обращения: 11.04.16)

144 _____ [Кэмерон признал провал мультикультурализма. Вести.Ru. 5 февраля 2011. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=426123> (дата обращения: 11.04.16)

145 _____ [Stratton A. Immigration to the UK: facts and figures // Guardian. 01.04.08.

146 _____ [Control of Immigration: Statistics United Kingdom 2006. Control of immigration. October-December 2009.

| | | | | | | | | |
|------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Экономические мигранты | 19800 | 29635 | 42260 | 63015 | 31830 | 37210 | 60770 | 81220 |
| Воссоединение семей | 52760 | 62200 | 33240 | 37335 | 59800 | 50820 | 55325 | 70155 |
| Беженцы | 29940 | 22105 | 52555 | 67810 | 30655 | 14190 | 3720 | 2965 |
| Всего | 115965 | 139280 | 139210 | 179120 | 134445 | 124855 | 148740 | 192680 |

Не удивительно, что политика лейбористов была объектом жесткой критики на выборах 2010 года как со стороны консерваторов, так и со стороны либерально-демократической партии.¹⁴⁷ Происходила так называемая «секьюризация» миграционной политики – реализация ряда экстренных мер, направленных на сохранение стабильности и безопасности в обществе, минуя соображения экономического и гуманитарного характера. Продвижением секьюризации в области миграционной политики в Великобритании занимаются и правительство страны, средства массовой информации и гражданское общество в лице MigrationWatch.¹⁴⁸

Первым этапом в реализации секьюритивной политики стало принятие в 2002 году закона о гражданстве, иммиграции и убежища (Nationality, Immigration and Asylum Act 2002)¹⁴⁹: в нем обозначились ограничительные меры по приему беженцев, продолжившие прежний курс прежних нормативно правовых актов. Сама структура работы с иммигрантами были оформлены тремя годами ранее, законом о об иммиграции и убежище (Immigration and Asylum Act 1999)¹⁵⁰: был унифицирован порядок рассмотрения заявок на предоставление убежища в стране для гуманитарных иммигрантов – одна заявка и на ее оспаривание лишь одна апелляция с возможностью подачи повторной при некоторых особых обстоятельствах. В

147 _____ Foreigners granted citizenship at record high. The Telegraph. 25.02.2010 URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/7316975/Foreigners-granted-citizenship-at-record-high.html> (дата обращения: 11.04.16)

148 _____ Hampshire J. Disembedding Liberalism? Immigration Politics and Security in Britain since 9/11 // Immigration Policy and Security. Ed. by T. Givens, G. Freeman, D. Leal. N.Y.: Routledge, 2008. P. 119.

149 _____ Nationality, Immigration and Asylum Act 2002. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2002/41/contents> (дата обращения: 11.04.16)

150 _____ Immigration and Asylum Act 1999. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1999/33/pdfs/ukpga_19990033_en.pdf (дата обращения: 11.04.16)

законе 2002 года присутствовал список стран, из которых не исходит угроза (подавляющее число стран мира), соответственно беженцев из этих стран не принимали.

Другой подход заключался в стимулировании оттока иммигрантов на родину через программу по добровольному возвращению и реинтеграции (Voluntary Assisted Return and Reintegration Programme). Программа помогает беженцам, которым было отказано в предоставлении убежища в Великобритании, оплатить билет до дома и повысить профессиональную квалификацию. Благодаря такому комплексу мер в период с 1999 года по 2009 год Великобританию покинуло более 30 тысяч человек. Политика по депортации нелегалов имела большой успех – 64 тысячи человек в одном лишь 2009 году.¹⁵¹

Отдельно следует отметить существование особых правительственных органов: Трибунал по делам иммиграции и убежища (The Asylum and Immigration Tribunal) – занимается делами гуманитарных иммигрантов; Специальная иммиграционная комиссия по апелляциям (Special Immigration Appeals Commission) – централизует процесс рассмотрения апелляций беженцев.

Как уже было сказано, теракты в Лондоне в 2005 году создали не только существенную трещину между политическим руководством государства и обществом с одной стороны, и мусульманской общиной с другой. Это создало жизненно важную потребность изменения законодательства: закон об иммиграции, убежище и гражданстве (Immigration, Asylum and Nationality Act 2006)¹⁵², вступивший в силу в 2006 году, ужесточал апелляционные правила. Так, мигрант мог подать заявление на обжалование решения о депортации лишь после самой депортации, т.е. находясь за пределами Великобритании;

151 _____ Control of immigration: quarterly statistical summary, United Kingdom. October – December 2009. P. 20. URL:

<http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20100422120657/http://rds.homeoffice.gov.uk/rds/pdfs10/immig409.pdf> (дата обращения: 11.04.16)

152 _____ Immigration, Asylum and Nationality Act 2006. URL:

http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/13/pdfs/ukpga_20060013_en.pdf (дата обращения: 11.04.16)

Министр внутренних дел наделялся правом лишать гражданства при «следовании общественной пользе, и наличии у человека второго гражданства».

Британский закон о границах 2007 года (UK Borders Act 2007)¹⁵³ ввел в оборот биометрические документы для мигрантов не из стран Европейского союза. В 2008 году Агентство границы и миграции, заменившее собой прежнее Управление иммиграции и гражданства, было объединено с Британским агентством границы (UK Border Agency).

В целом, подобная миграционная политика идет в разрез с общеевропейской, континентальной моделью послаблений для иммигрантов и беженцев и является, по сути, препятствием для дальнейшего развития проекта европейской политической интеграции. В ЕС актуальной повесткой дня остается гармонизация национального миграционного и создание единого миграционного законодательства. Однако передача права на разработку миграционной политики на наднациональный уровень ведет к утрате части суверенитета, что для британцев просто недопустимо. Для граждан ЕС миграционный режим Великобритании крайне благоприятный: открытые границы, государство позволяет им проживать и работать в стране, учувствовать в выборах, в то время как для граждан других государств все гораздо сложнее, и ситуация усложняется от года в год. Например, в 2004 году в Великобританию массово поехали жители Восточной Европы, в большей степени поляки. В то время как другие государства ЕС ввели временный запрет на трудовую иммиграцию из недавно присоединившихся к Евросоюзу стран Восточной Европы, Великобритания за короткий период с 2004 по 2007 приняла почти 800 тысяч заявок на трудоустройство. Иммиграция граждан из восточноевропейских стран в Великобританию и на

153 _____ UK Borders Act 2007. URL:

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/100521/annex-b-2.pdf (дата обращения: 11.04.16)

сегодняшний день остается высокой и актуальной для органов миграционного контроля.¹⁵⁴

Великобритания находится в крайне затруднительном положении по причине невозможности вечно ограничивать иммиграцию: истинно демократическое государство крайне чувствительно к общественному мнению, тем более к скандалу. Чаще всего скандалы в Евросоюзе разгораются на почве нарушения прав человека. По этой причине Соединенное Королевство просто не может, как хотелось бы, не принимать специалистов средней квалификации и студентов. Более того, государство не может позволить себе отказать в заявке на воссоединение семьи, так как это неминуемо повлечет за собой скандал.¹⁵⁵

Желание решить проблему громоздкого, часто противоречащего самому себе, миграционного законодательства, обросшего многочисленными актами и решениями, привели к принятию закона о границе, гражданстве и иммиграции 2009 года (Borders, Citizenship and Immigration Act 2009).¹⁵⁶ «Твердая, но справедливая» («Firm, but fair»)¹⁵⁷ национальная миграционная система нового типа представила два вида изменений.

Во-первых, с институциональной точки зрения:

- Пакет полных социальных услуг принадлежит только полноправным гражданам;
- Иностранцы, в отношении которых вступил в силу приговор суда о тюремном заключении, подлежат депортации;

154 _____ Power C. Poles Apart. Polish migrants are leaving Britain in droves, many returning home to enjoy the fruits of Poland's boom // TIME. – 15 September 2008.

155 _____ Irish influx to thwart Conservative election pledge on migration. The Guardian. 30.12.2010. URL: <http://www.theguardian.com/world/2010/dec/30/irish-influx-conservative-migration-pledge> (дата обращения: 11.04.16)

156 _____ Borders, Citizenship and Immigration Act 2009. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/11/contents> (дата обращения: 12.04.16)

157 _____ Government's new bill shakes the route to citizenship. SkillClear Service. 15.01.2009. URL: <http://www.skillclear.co.uk/news/?p=148> (дата обращения: 12.04.16)

- Ребенок, рожденный в Великобритании и имеющий хотя бы одного из родителей иностранца, или гражданина Содружества, служащего в Вооруженных силах Великобритании, получает гражданство.

Во-вторых, с организационной точки зрения:

- Изменения коснулись таможенного контроля – он теперь переходит в компетенцию Британского пограничного агентства;
- Отныне один орган заведует выдачей всех видов виз, регулированием иммиграционных потоков, разрешениями на постоянное проживание в стране, гражданство, убежище;
- Британским пограничным агентством контролируется программа по выдаче электронных виз по программе «e-Borders», и ведение единой иммиграционной базы данных по всем иностранцам в Великобритании.

Усилив пограничный контроль, ужесточив селективную политику по экономической иммиграции, сократив свои гуманитарные обязательства по беженцам, Великобритания достигла определенных успехов в реформировании и повышении контроля над своей миграционной политикой.

На данный момент актуальным является закон об иммиграции 2014 года (Immigration Act 2014)¹⁵⁸:

- Упрощена процедура немедленной депортации нелегалов вместе с семьей;
- Изменения, коснувшиеся злоупотребления 8 статьи Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (право на уважение частной и семейной жизни);
- Запрет нелегальным иммигрантам пользоваться государственными услугами и рынком труда; ужесточение наказания за фиктивные браки с целью легализовать свой иммиграционный статус;

158 _____ Immigration Act 2014. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/22/contents/enacted>
(дата обращения: 12.04.16)

- Владельцам временного иммиграционного статуса медицинская помощь оказывается в платном порядке;
- Процедура подачи апелляции в инстанцию первого уровня ограничивается тремя вопросами (ранее их было 17): нарушение прав человека, просьба на убежище, аннулирование статуса беженца.¹⁵⁹

Как мы видимо, рестриктивные тенденции в развитии миграционного законодательства Великобритании и реализации соответствующей политики только усиливаются.

В мае и сентябре 2015 года, столкнувшись небывалым наплывом беженцев, министры внутренних дел государств Европейского союза утвердили квоты по распределению беженцев: 40 тысяч по майскому плану и еще 120 тысяч по сентябрьскому на территории государств ЕС, согласившиеся их принять.¹⁶⁰ 160 тысяч беженцев примет ФРГ, Франция, Испания, Польша, Нидерланды, Швеция, Бельгия, Румыния, Италия. В сентябре 2015 года Великобритания увеличивала квоты для беженцев до 15 тысяч мест и была готова их принять.¹⁶¹ Но по итогам переговоров в Еврокомиссии, Великобритании, наряду с Ирландией и Данией разрешено уклониться от расселения беженцев.¹⁶² Отказ Великобритании прозвучал еще в мае 2016 года: Дэвид Кэмерон прокомментировал это решение отсутствием у Великобритании перспектив по присоединению к политике ЕС по расселению беженцев. Тем самым четко отделив миграционную политику, проводимую Евросоюзом, от аналогичной политики в Соединенном Королевстве.¹⁶³

¹⁵⁹ _____ Новый Иммиграционный закон 2014 года. Law Firm Limited. URL: http://www.lawfirmuk.net/archive_news.html?id=319 (дата обращения: 12.04.16)

¹⁶⁰ _____ Право на Европу: как ЕС будет расселять мигрантов. РБК. 07.09.2015. URL: <http://www.rbc.ru/politics/07/09/2015/55ed6e3a9a7947eebf0ba64b> (дата обращения: 12.04.16)

¹⁶¹ _____ Великобритания увеличила квоты по приему беженцев и готова разместить 15 тысяч человек. Русская планета. 06.09.2015. URL: <http://rusplt.ru/news/velikobritaniya--uvelichila-kvoty-po-priemu-bejentsev-i-gotova-razmestit-u-sebya--15-tyisyach-chelovek-426749.html> (дата обращения: 12.04.16)

¹⁶² _____ Еврокомиссия представила план по расселению 20 000 беженцев по странам ЕС. Jurnal.md. URL: <http://jurnal.md/ru/international/2015/5/13/evrokommisia-predstavila-plan-po-rasseleniu-20-000-bezencev-po-stranam-es/> (дата обращения: 12.04.16)

¹⁶³ _____ Великобритания отказалась принимать беженцев по программе ЕС по распределению мигрантов. Коммерсант.ru 07.03.2016. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2932400> (дата обращения: 12.04.16)

Все это свидетельствует о суверенном характере миграционной политики британских властей. Имея большой опыт регулирования потоков как рабочих иммигрантов из бывших колоний, так и гуманитарных беженцев из современных горячих точек Великобритания достаточно прагматично реагирует на новые вызовы. Осознавая, что по объективным причинам (война и гуманитарная катастрофа на Ближнем Востоке и в Африке) в ближайшее время количество желающих попасть в Королевство не убавится, руководство страны взяло курс если не на сведение иммиграции к минимуму, то на обособление от участия в системе квотного по распределения беженцев. Более того, в будущем можно прогнозировать оппозиционное отношение Великобритании по вопросам унификации европейского законодательства в сфере иммиграции и передачи права ведения самостоятельной миграционной политики на наднациональный уровень.

Характерно, что Соединенное Королевство не единственное государство, отказавшееся участвовать в квотном проекте ЕС. Дания несколькими месяцами раньше высказалась отрицательно на инициативу распределения беженцев «поровну», при этом фактически испытывая трудности с недостатком кадров в стране. Проводя жесткую и отличную от, например, шведской миграционную политику, Королевство Дании заслуживает отдельного рассмотрения, наряду с другими странами Скандинавии. Данные государства проводят несколько различную политику в отношении беженцев и иммигрантов, при этом имея достаточно похожую историю, уровень социально-экономического развития и культуру.

2.2 Миграционная политика в Королевстве Дании, Королевстве Швеции и Королевстве Норвегии

Скандинавское государство всеобщего благосостояния лучше всего характеризуется следующим набором характеристик: высокий уровень индивидуализма, личной свободы, но вместе с тем и продвинутый эгалитаризм; прогрессивная шкала налогообложения, широкий доступ к общественным услугам, эффективная социальная защита, развитая культура общественного участия и социальной ответственности. Капиталистический характер экономики сочетается с социалистическим стремлением избавиться от безработицы, предоставляя каждому гражданину рабочее место. Вот уже несколько десятилетий Королевства Дании, Швеции и Норвегии являются мировыми лидерами по уровню жизни, качеству социальных и государственных услуг. Эти северные государства, объединенные

собственным интеграционным наднациональным проектом, благодаря своим социально-экономическим успехам, являются наиболее привлекательными для иммиграции людей из развивающихся стран Латинской Америки, Азии, Африки и Восточной Европы.

Скандинавская интеграционная политика носила и носит последовательный и крайне эффективный характер по причине все той же культурной схожести стран-участниц Северного совета, и его немногочисленности.¹⁶⁴ Существовая с 1952 года, Северный совет образует в себе общескандинавский парламент: 20 депутатов от Швеции, Норвегии, Дании, Финляндии и 7 от Исландии. Стоит заметить, что присутствуют депутаты от автономных территориальных образований, чего в Европейском союзе не наблюдается. Невмешательство такого межгосударственного парламента во внутренние дела стран-участниц стало залогом сохранения не только государственного суверенитета каждого члена, но и способствовало возникновению атмосферы доверия, т.е. стабильного развития на межрегиональном уровне без ущемления интересов какой-либо страны.

К моменту создания Совета министров Северных стран в 1972 году, уже был сформирован общий рынок труда и проведена унификация правовой система государств. Фактически, Совет министров Северных стран занялся деятельностью любого национального кабинета министров – регулирование отраслевых вопросов государства, кроме внешней политики и вопросов обороны. Итогом Скандинавской интеграции стало принятие «Программы Северного сотрудничества» в 1978 году. Наличие множества надгосударственных институтов с правом инициативы создания различных проектов, программ, позволяет не терять государственный суверенитет членам Северного совета и проводить самостоятельную политика, избегая серьезных противоречий с региональными партнерами.

164_____Пронякина Е. Д. Скандинавская интеграция и будущее национального государства на севере Европы. ПОЛИТЭКС. 2013, т. 9, №4, стр. 208-209.

Быстрый экономический рост и проекты всесторонней модернизации государственной и общественной жизни на протяжении 50х – 70х годов 20-го века требовали больших людских трудозатрат. Как и в случае с Великобританией, Скандинавии потребовались рабочие иммигранты. До начала нефтяного кризиса 1973 года, в Скандинавию активно приглашали гастарбайтеров из западноевропейских стран и, в меньшей степени, из Югославии, Пакистана, Турции, Марокко.¹⁶⁵ Поток удалось притормозить в незначительной степени, ввиду действия закона о воссоединении семей. В 90-е годы началась вторая волна миграции в Западную Европу выходцев из стран распавшегося социалистического лагеря, Азии, Латинской Америки и Африки. Удаленность Средиземного моря – главной артерии мигрантов из Азии и Африки – от Скандинавии сыграла незначительную роль в уменьшении миграционных волн. Шенгенское соглашение позволило жителям Восточной Европы, Азии и Африки через страны, прилегающие к Средиземноморью попасть в наиболее благополучные Европейские страны – Швецию, Данию, Норвегию. Остаться в Скандинавии поначалу было весьма просто, ввиду легкого характера процедуры получения политического убежища в странах, где правят левые партии.

Первые потоки рабочих иммигрантов поступили в Швецию из соседней Финляндии, после создания общескандинавского рынка труда. В 1965 году был создан институт, занимающийся проблемами трудовых иммигрантов в Швеции – Бюро по вопросам иммиграции (Invandrarbyråerna).¹⁶⁶ Как и большинство шведских организаций, эта была создана общественностью – профсоюзами – с целью обучения иммигрантов шведскому языку. В начале 70-х годов происходит осознание неизбежности социальных преобразований в следствии изменения этнического состава Швеции: на момент 1973 года

165 _____ Погребинский М.Б., Толпыго А.К. Кризис мультикультурализма и проблемы национальной политики.- М: «Весь мир», 2013.- 109 с.

166 _____ Sarstrand A.-M. De första invandrarbyråerna. Om invandras inkomporering på kommunalnivren 1965-1984. Växjö universitet Fakulteten för humaniora och samhällsvetenskap. Institutionen för samhällsvetenskap. 2007.

насчитывалось 29 433 иммигранта¹⁶⁷, 30% из которых по этническому происхождению не являлись европейцами. Для сравнения, те же не европейцы в 1945 году составляли всего лишь 2% от общей иммигрантской массы.¹⁶⁸

Начиная с 70-х годов, трудовая иммиграция переходит в иммиграцию политических беженцев с Ближнего Востока, Азии, Африки и Латинской Америки. Одновременно с этим, иммиграция в страну с целью заниматься трудовой деятельностью падает в виду смены курса миграционной политики: из 642 тысяч разрешений на жительство в период с 1980 года по 1999 год было выдано только 7300 с разрешением на занятие трудовой деятельностью.¹⁶⁹

Потоки беженцев не ослаблялись с середины 70-х вплоть до конца 90-х годов двадцатого века. Тогда же, правительство признало, что за короткий промежуток времени этнический состав Швеции изменился. Признаны были и следующие факты: существование этнических анклавов на территории страны, высокий уровень безработицы среди мигрантов, рост ксенофобских настроений в обществе и другие противоречия. Но это лишь усилило стремление шведов воплотить в жизнь проект этнического и культурного разнообразия общества. Таким образом, 2006 год в Швеции был официально объявлен Годом мультикультурализма.¹⁷⁰

Современная Швеция не нуждается в дополнительных объемах большой массы рабочей силы, тем более низкоквалифицированной. А цифры говорят следующее: обнародованный в 2010 году отчет свидетельствует о

167 _____ [Официальные статистические данные об иммиграции в Швецию за 1966-1975 гг. / Statistisk årsbok 1976. Statistiska centralbyrån, (SCB). S. 82 // URL: http://www.scb.se/Grupp/Hitta_statistik/Historisk_statistik/_Dokument/Statistisk%20%C3%A5rsbok%201914-2001/Statistisk%20arsbok%20for%20Sverige%201976.pdf (дата обращения: 12.04.16) **Вы знаете шведский язык?**

168 _____ [Официальные статистические данные об иммиграции в Швецию за 1945-1954 гг. / Statistisk årsbok 1954. Statistiska centralbyrån, (SCB). S. 58 // URL: http://www.scb.se/Grupp/Hitta_statistik/Historisk_statistik/_Dokument/Statistisk%20%C3%A5rsbok%201914-2001/Statistisk%20arsbok%20for%20Sverige%201955.pdf (дата обращения: 12.04.16)

169 _____ [Бьёрн Густафссон. Современный опыт Швеции в области международной миграции: проблемы и исследования. Журнал исследований социальной политики. Том 1 (2). Стр. 187.

170 _____ [SOU 2007:50. Mångfald ar framtiden. Ku 2004:09 Kommitte'n fo'r samordning av Ma'ngkultura'ret 2006. // URL: <http://www.regeringen.se/contentassets/8ac0fcf4398b41dd9136ad17053f3ef8/mangfald-ar-framtiden-sou-200750> (дата обращения: 12.04.16)

приросте иммигрантов более чем в 98000 человек в год¹⁷¹, половина из которых составляют выходцы из стран Африки и Азии. И это при естественном приросте в чуть менее 85000 человек в год¹⁷². Несомненно, репутация Швеции и стран Скандинавии как наиболее благополучных притягивает людские массы из неблагополучных стран или зон военных конфликтов: Афганистан, Сирия, Ирак. С этим фактом согласен Евростат, присуждающий Швеции третье место по количеству поступающих заявок на политическое убежище.¹⁷³

Отдельно стоит отметить эффективный инструмент миграционной политики в скандинавском регионе – централизованная система регистров, получившая свое развитие в 60-е годы. Появившись во всех скандинавских странах и Финляндии, регистры учитывают обновляющуюся законодательную базу в сфере миграции, проводят статистический и административный анализ, выдают важные статистические данные общественного значения.¹⁷⁴

На момент 2010 года в стране проживало 1,3 миллиона иммигрантов, примерно 300 тысяч из которых были сами скандинавы, и 500 тысяч иммигрантов из Европы и Америки.¹⁷⁵ Для стран с населением менее десяти миллионов это ощутимая для экономики цифра. Она ощутима и для коренного населения, учитывая, что основная масса иммигрантов проживает обычно в крупнейших городах страны. Например, Осло, столица Норвегии, в 2010 году на четверть состояло из иммигрантов.¹⁷⁶

171 _____ Statistisk årsbok 2012. Statistiska centralbyrån, (SCB) // URL: http://www.scb.se/statistik/_publikationer/OV0904_2012A01_BR_00_A01BR1201.pdf (дата доступа: 12.04.16)

172 _____ Tabeller över Sveriges befolkning 2009. Statistiska centralbyrån, (SCB) // URL: http://www.scb.se/statistik/_publikationer/be0101_2009a01_br_be0110tab.pdf (дата обращения: 12.04.16)

173 _____ Statistisk årsbok 2012. Statistiska centralbyrån, (SCB) // URL: http://www.scb.se/statistik/_publikationer/OV0904_2012A01_BR_00_A01BR1201.pdf (дата доступа: 12.04.16)

174 _____ Матвеевская А. С. Региональные особенности миграционной политики в Северной Европе // Царскосельские чтения. 2012. №XVI С. 180

175 _____ Погребинский М.Б., Толпыго А.К. Кризис мультикультурализма и проблемы национальной политики.- М: «Весь мир», 2013.- стр. 110 .

176 _____ Ibid, стр. 111.

В 2012 году правительством Швеции совместно с партией Зеленых было принято решение об уравнивании нелегальных иммигрантов и официальных политических беженцев в праве доступа к системе здравоохранения.¹⁷⁷ Таким образом, основной целью миграционной политики Швеции является интеграция иммигрантов в стране на равных правах, условиях что и рядовых граждан. Права и свободы иммигранта в Швеции схожи с правами гражданина, за исключением права на участие в выборах.

По итогам майского и сентябрьского совещаний Еврокомиссии, Швеция должна была принять 7207 беженцев.¹⁷⁸ Это если не принимать во внимание 160 тысяч заявок о предоставлении убежища, удовлетворить которые правительство Швеции сможет лишь на половину.¹⁷⁹

В отличие от Швеции, в Дании уже больше пяти лет идет миграционная реформа с характерным ужесточением правил въезда для трудовых иммигрантов и лиц, желающих получить статус политического беженца. Дания начала прибегать к помощи трудовых иммигрантов из Югославии, Турции, Пакистана в 50-е, 60-е годы. К началу 70-х годов страна уже не испытывала недостатка в трудовых иммигрантах и проводила сдержанную политику по допуску в страну новых. Ужесточение, однако, не распространялось на программу воссоединения семей: законных супругов и их детей младше 18 лет. Однако, небольшое по размерам и по уровню населения государство достаточно быстро пришло к осознанию угрозы устроенной и хорошо работающей системе государства всеобщего благосостояния со стороны неадаптированных носителей чужой культуры¹⁸⁰, что сразу определило их отношение к иммигрантам, как достаточное жесткое и бескомпромиссное. Особенно в вопросе иммиграции и адаптации

177 _____ [Sweden to give illegal immigrants healthcare. The Local. 28 June 2012.

URL: <http://www.thelocal.se/20120628/41702> (дата обращения: 12.04.16)

178 _____ [Право на Европу: как ЕС будет расселять мигрантов. РБК. 07.09.2015. URL:

<http://www.rbc.ru/politics/07/09/2015/55ed6e3a9a7947eebf0ba64b> (дата обращения: 12.04.16)

179 _____ [Швецию охватила волна акций против мигрантов. BBC Русская служба. 30.01.2016.

URL: http://www.bbc.com/russian/international/2016/01/160130_sweden_migrants_attacks (дата обращения: 12.04.16)

180 _____ [Sejersted F. 2005, Sosialdemokratiets tidsalder. Norge og Sverige idet 20. århundre, Pax, Oslo.

иностранцев. Тем не менее, для Дании на 80-е и 90-е годы прошлого века пришелся пик волн политических беженцев из самых разных горячих точек в мире: в основном это Ближневосточные страны, Югославия и Африка. Тогда же наступает дефицит уже не рабочих рук, а действительно квалифицированных кадров. Усложняется для Дании все тем, что с 70-х годов у власти находилась Партия Прогресса, автоматически занявшая негативную позицию по отношению к иммигрантам.

В 2001 году к власти в датский фолькетинг пришла Датская Народная Партия, провозглашавшая отказ от приема новых иммигрантов и курс на ассимиляцию уже имеющихся. Внесенные изменения в «закон об иностранцах» усложнили процедуру воссоединения семей. Был повышен возрастной ценз для приглашающей стороны до 24 лет. Более того, в течении трех лет у приглашающего супруга должно быть стабильное экономическое положение и жилищная площадь более чем 20 квадратных метров с учетом на одну персону. При этом, необходимо внести 15 тысяч евро депозитом на счет государства. Эти меры привели к снижению иммиграции: с 2002 года по 2005 год количество браков между лицами с разным гражданством уменьшилось с 8 тысяч до 3 тысяч.¹⁸¹ Датчане выработали свой способ борьбы с чрезмерной зависимостью иммигрантов от пособий по безработице: лица его получающие не способны пригласить в Данию родственников¹⁸².

Согласно «Закону об изучении датского языка совершеннолетними иностранными гражданами»¹⁸³ иммигрантам оказывается содействие в всестороннем изучении языка принимающей стороны, ее культуры, традиций, норм и правил жизнедеятельности общества. Более того, с 2001

181 _____ □ Джаниян С. Мигрантов перестанут притеснять. В Дании социал-демократы победили на выборах правых, превративших страну в ад для приезжих. URL: <http://www.mn.ru/world/20110916/304951896.html> (дата обращения: 12.04.16)

182 _____ □ Любовь – только для образованных. 09.11.10. URL: http://www.ls-europa.dk/ru/Nyheder/Nyheder_ru.htm (дата обращения: 12.04.16)

183 _____ □ «Законодательство и политика в области интеграции иммигрантов. Сборник законодательства, политики и практики 19 государств в области интеграции иммигрантов». Международная организация по миграции. Перевод с английского. – М.: 2011, стр. 55. URL: http://moscow.iom.int/russian/publications/CARMP/iomrf%20pub/Politika_integracii_migrantov_19_stran.pdf (дата обращения: 12.04.16)

годы в Дании существует Министерство по делам беженцев, иммиграции и интеграции, которое занимается разработкой программ для адаптации иммигрантов, координируют международную деятельность, сопряженную с помощью политическим беженцам.¹⁸⁴ Но настоящая проблема для Дании лежит в другой плоскости, нежели в вопросе «как правильно поступить с иммигрантами?». Для датчан актуален вопрос того, как привлечь в страну действительно высококвалифицированные рабочие кадры. А после миграционной реформы и скандала с карикатурами на пророка Мухаммеда, встал и вопрос, касающийся роста радикальных, популистских религиозных идей со стороны исламской общины.

К 2009 году 5,8% населения страны с населением 5,5 миллионов были иностранцами¹⁸⁵. В 2010 году этот процент увеличился до 7%. Основной задачей датской миграционной политики является предъявление к въезжающим в страну иммигрантам высоких квалификационных требований. Вместе с тем, небольшое население королевства заинтересовано в максимальном уменьшении иммиграционного потока, что достигается, очевидно, через ужесточение законодательства и одновременно повышением эффективности деятельности миграционных служб, норм и интеграционных структур¹⁸⁶. Миграционный закон действительно суров: независимо от наличия вида на жительство, за любое правонарушение иностранец может быть подвергнут мгновенной депортации. Девятилетний порог проживания не играет большой роли – депортация все равно возможна, если преступление достаточно тяжкое (хранение наркотиков, насилие).

По состоянию на 1 января 2015 года в Дании проживало 5,6 миллиона человек. Естественный прирост населения в 2014 году составил 562 человека,

184 _____ Дания. Организационное устройство миграционной политики. URL: http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/org_ustroistvo/Denmark/ (дата обращения: 12.04.16)

185 _____ Кузнецова Т. Ю. Миграционные тенденции в странах Балтийского региона: пространственно-временной аспект // Балт. Рег. 2010. №4. Стр. 2. URL: http://www.centrumbalticum.org/sites/default/files/raportit/60_migracionnye_tendencii_v_stranah_baltiiskogo_regiona_prostranstvenno-vremennoi_aspekt.pdf (дата обращения 13.04.16)

186 _____ Сергей Панкратов. Дания избавляется от "нежелательных иностранцев". Вести FM. 28.06.11. URL: http://radiovesti.ru/article/show/article_id/14261 (дата обращения: 12.04.16)

в то время как миграционный прирост – 13543 человека. В начале 2015 года 11,6% всего населения являлись иммигрантами или их потомками (примерно половина всех иностранцев являются лица европейского происхождения).¹⁸⁷ Прогнозы говорят о ежедневном миграционном приросте в 37 человек в день, что соответствует, примерно, 12 тысячам мигрантам по итогам года. В Швеции этот показатель равен 43, а в Норвегии 24.¹⁸⁸

По опыту прошлых конфликтов¹⁸⁹ и по причине сильных культурных различий, Дания проводит политику недопущения в страну большого количества мусульман. Тем не менее, большинство иммигрантов в начале 2015 года в Данию попало из:

1. Сирия – 1720 человек;
2. Сомали – 126 человек;
3. Иран – 63 человека;
4. Россия – 56 человек;
5. Афганистан – 55 человек.¹⁹⁰

Дилемма Дании заключается в нежелании и, в некотором смысле, невозможности принимать больше иммигрантов и беженцев. Однако, испытывая «кадровый голод» в определённых сферах трудовой деятельности неизбежно возникает вывод о том, что большинство датчан не хочет выполнять «черную работу». С начала 2008 года Дания испытывает постоянный рост безработицы: с 3,4% в 2008 году до 7% в 2013 году.¹⁹¹

187 _____ Statistical Yearbook 2015. Copenhagen: Denmark Statistic, 2015

188 _____ Statistics and indicators on women and men. URL:

<http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/indwm/default.htm> (дата обращения: 12.04.16)

189 _____ Иммигранты выжидают датчан из своих домов. Комсомольская правда. 30.01.2012.

URL: <http://www.kp.ru/daily/25825.5/2802684/> (дата обращения: 12.04.16)

190 _____ Population at the first day of the quarter by municipality, sex, age, marital status, ancestry, country of origin and citizenship. URL: <http://www.statbank.dk/statbank5a/selectvarval/define.asp?PLanguage=1&subword=tabsel&MainTable=FOLK1&PXSId=146522&tablestyle=&ST=SD&buttons=0> (дата обращения: 12.04.16)

191 _____ Безработица, Дания. 2007-2013. Всемирный банк. 30.03.2016. URL:

https://www.google.ru/publicdata/explore?ds=d5bncppjof8f9_&met_y=sp_pop_totl&idim=country:DNK:SWE:NOR&hl=ru&dl=ru#!ctype=1&strail=false&bcs=d&nslm=h&met_y=unemployment&scale_y=lin&ind_y=false&rdim=region&idim=country:DNK&ifdim=region&tstart=1176325200000&tend=1365714000000&hl=ru&dl=ru&ind=false (дата

обращения: 12.04.16)

Большинство иммигрантов заняты в ресторанном, гостиничном бизнесе – 80%. Остальные заняты в сфере уборки и системе дошкольных учреждений.¹⁹² Недостаток кадров ощущается прежде всего в сфере медицины, IT-технологий, инженерии, строительства, образования, служб социального обеспечения.

Нелегальная иммиграция в Дании не превышает общеевропейской нормы – до 50 тысяч нелегалов, что составляет 5% от общего числа иммигрантов.¹⁹³ Статус беженца присваивается согласно Женевской конвенции 1951 года. Решение о присвоении мигранту соответствующего статуса выносится Иммиграционной службой Дании, после чего данное лицо начинает проходить программу адаптации: изучение языка, знакомство с датской культурой, освоение профессии и трудоустройство. Тем не менее, иммигрант на правах постоянного проживания в стране ограничен в политических правах. Право на постоянное проживание, в свою очередь, можно получить прожив на территории Дании 7 лет, сдав экзамен на знание языка, пройдя программу интеграции.¹⁹⁴

Дания, проводя самую жесткую миграционную политику не только в Скандинавии, но и во всем европейском регионе в целом, испытывает недостаток в высококвалифицированных кадрах и предоставляет некоторые послабления в интеграции для иммигрантов селективным методом. Так же, как и Великобритания, Дания избавила себя от обязательств по расположению в своей стране беженцев по квотам Еврокомиссии после начала стремительной иммиграции в европейский регион беженцев из Северной Африки и Ближнего востока.¹⁹⁵

192 _____ Statistical Yearbook 2015. Copenhagen: Denmark Statistic, 2015

193 _____ Дания за неделю: 50 тыс. нелегалов и шантаж мэра Копенгагена. NewsBalt. 02.04.2012. URL: <http://newsbalt.ru/analytics/2012/04/daniya-za-nedelyu-50-tys-nelegalov-i-shanta/> (дата обращения: 12.04.16)

194 _____ Денисенко М. Б., Хараева О. А., Чудиновских О. С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. М., 2003. Стр. 141.

195 _____ Дания отказалась принимать беженцев по системе квот. Интерфакс. 11.09.2015. URL: <http://www.interfax.ru/world/466133> (дата обращения: 12.04.16)

В Норвегии процесс приглашения рабочих иммигрантов из таких стран, как Пакистан, Марокко, Турция начался позже чем, например, в Швеции. А осознание необходимости ужесточить миграционное законодательства, судя по некоторым демографическим данным, так и не начался. Норвегия традиционно является мировым лидером по индексу развития человеческого потенциала.¹⁹⁶ Для благополучной страны с населением в пять миллионов человек наличие полумиллионной массы иммигрантов является заметной и существенной прибавкой.¹⁹⁷ Факт того, что 10% населения страны являются иммигрантами, вызывает в некоторых кругах беспокойство, а где-то гордость за успешность реализации концепции «Дома Народов» (Folkshjem).¹⁹⁸

Тем временем, норвежское Министерство по делам детства, равенства и интеграции докладывает, что на момент ноября 2011 года 12% всего населения страны – это иммигранты, треть которых проживает в Норвегии менее пяти лет.¹⁹⁹ В отличие от Швеции, в Норвегии не созданы специализированные общественные институты для интеграции иммигрантов. Не были должным образом институционализированы права на культурные различия. Развитие адаптационной политики остановилось на датском уровне дореформенного периода – с иммигрантами имеют дело не государственные структуры и общественные организации, а муниципалитеты, обладающие широчайшей автономией, что приводит к отсутствию унифицированного подхода к данной проблематике.²⁰⁰

В начале 2000-х был проведен ряд реформ в области миграционного и интеграционного законодательства: для политических беженцев и лиц, получивших вид на жительство, вводились трехсотчасовые языковые курсы и

¹⁹⁶ _____ United Nations Development Programme. Human development reports. URL: <http://hdr.undp.org/en/countries> (дата обращения: 12.04.16)

¹⁹⁷ _____ Воронов К. Северные страны и ЕС: формула и конфигурация внутренней безопасности. // Мировая экономика и международные отношения, 2012. №6. Стр. 23.

¹⁹⁸ _____ Волков А. М. Особенности шведской модели // Северная Европа. Проблемы истории. Вып. 3. – М.: Наука, 1999. Стр. 253.

¹⁹⁹ _____ Пронякина Е. Д. «Чужие в «Доме Народов»: кризис мультикультурализма в Норвегии. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2013. №6, ч.1. стр. 143.

²⁰⁰ _____ Nordic Journal of Migration Research. Volume 1, Issue 1, Pages 13–24, ISSN 1799-649X, ISSN (Print)

курсы обществознания, оказывалась помощь в трудоустройстве или в получении профессионального образования.²⁰¹ Целью данной политики являлось превращение иммигрантов в конкурентоспособные единицы на рынке труда, для устранения осложнений в социальном секторе экономики страны. Работу с иммигрантами ведет Миграционное управление, которое принимало решение по предоставлению вида на жительство, политического убежища, депортации и выдаче гражданства.²⁰²

В 2015 году более 5 тысяч сирийский, афганских и иранских беженцев попали в Норвегию через Россию. Скандал обернулся началом перемещения части беженцев обратно на территорию России, а затем и замораживанием этого процесса по дипломатическим причинам.²⁰³ В конце прошлого года Норвегии пришлось ужесточить правила приема беженцев у себя и ввести ряд новых мер:

- Сократить социальные пособия беженцам в лагерях;
- Увеличить минимально необходимый срок пребывания в стране для получения вида на жительство;
- Использование критериев интеграции при предоставлении вида на жительство;
- Ограничение права на воссоединение семьи;
- Вводится принудительная депортация лиц, которым отказали в предоставлении временного вида на жительство.

Подводя итог рассмотрения достаточно специфичной и малоизученной миграционной политики Скандинавских стран, нужно отметить существенный факт. При высоком уровне интеграции и продуктивности взаимного сотрудничества нельзя не заметить удивительную разобщенность государств данного региона по вопросу регулирования потоков иммигрантов,

201_____ Рейерсен Т. Изменения в миграционной политике Норвегии. URL: <http://eursu.eu/node/1444> (дата обращения: 12.04.16)

202_____ Денисенко М.Б., Хараева О.А., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. Москва, 2003.

203_____ Норвегия приостановила высылку беженцев в Россию. РБК. 24.01.2016. URL: <http://www.rbc.ru/politics/24/01/2016/56a407b49a79475e38582550> (дата обращения: 12.04.16)

беженцев, их дальнейшей интеграции. Отказавшись от системы квот, предложенных еврокомиссией, Дания передала своих беженцев Швеции: почти 300 тысяч человек, которых необходимо обеспечить убежищем и правом на временное проживание скажутся на бюджете страны и на системе социально обеспечения, в частности. На данный момент Норвегия отказалась принимать лишних датских и шведских беженцев, предпочитая заниматься своими собственными – прогнозируют почти до 60 тысяч человек в 2016 году, при 25 тысяч уже имеющихся.²⁰⁴ В то время как Норвегия относительно недавно начала ужесточать правила въезда, Швеция продолжает проводить достаточно либеральную политику по отношению к иммигрантам. На данном фоне требовательная позиция Дании выглядит наиболее выгодной, в том числе и по сравнению с Великобританией. Специфическая проблема недостатка кадров постоянно толкает датские власти совершенствовать правила въезда, изменять условия трудоустройства, чтобы подстраивать ситуацию под экономические нужды, что в целом им удастся сделать. Однако это не отменяет того факта, что для эффективного и своевременного решения трудных задач в будущем, связанных с увеличением плотности миграционных потоков, скандинавским государствам необходимо проводить разработать концепцию совместной политики в отношении иммигрантов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проанализированной научной литературы можно сделать вывод о том, что феномен миграции является хорошо изученным явлением,

204_____ Норвегия не будет помогать Швеции в расселении беженцев. ТАСС. 12.11.2015. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2429840> (дата обращения: 12.04.16)

до сих пор привлекающим внимание исследователей в силу разных причин. Междисциплинарный характер проблематики свидетельствует о влиянии миграционных процессов на экономику стран мира, на демографию государств, на отношения власти и общества. Именно благодаря своему существенному влиянию на окружающую действительность миграция и стала таким актуальным для исследования процессом. В силу ранее невиданного подъема уровня транснационализма растет важность изучения и дальнейшего углубления теоретических и практических знаний о межгосударственных миграционных потоках, мотивах и последствиях передвижений людей, социальных отношений мигрантов и постоянного населения и т.п.

В конце XX – начале XXI века мир успел столкнуться столкнулся с рядом военных и гуманитарных катастроф, геополитических трансформаций, социокультурных преобразований. Эти факторы наряду с процессом глобализации спровоцировали невероятных масштабов международную миграцию населения. Очевидно, что в приоритете у потенциальных иммигрантов именно развитые страны. В своем исследовании я рассмотрел основные теоретические подходы к пониманию проблематики темы моей работы, историю формирования международных миграционных процессов в Европе, характер и особенности соответствующей политики в странах, регулярно сталкивающихся с потоками новых иммигрантов. Был проведен тщательный анализ законодательной базы европейских государств и подробно разобрана специфика миграционной политики в наиболее интересных для изучения странах.

Один из выводов исследования заключается в том, что Европейский Союз столкнулся с волной гуманитарных беженцев с еще до конца не оформившейся единой миграционной политикой в отношении иммигрантов. Действующие на данный момент нормы в полной мере не отвечают тем вызовам, с которыми столкнулись государства Европы. После применения не

самой удачной системы распределения беженцев согласно квотам новая четвертая редакция Дублинского регламента будет являться логичным решением.

Действительно, потребность в обновлении документа наглядно демонстрирует категорично отрицательная позиция Великобритании и Дании по вопросу приема у себя беженцев. Соединенное Королевство давно знакомо с международной трудовой миграцией благодаря тесным связям с бывшими колониями. Сознательно проводя рестриктивную политику по отношению въезда иммигрантов, страна в итоге противопоставила себя позиции Евросоюза в этом вопросе в условиях ощутимого увеличения потока беженцев. Регулярно обновляя базу миграционного законодательства, традиционный евроскептик Великобритания придерживается самостоятельной миграционной политики, отстаивая свой суверенитет у наднационального европейского института в этом вопросе.

Специфика и эффективность скандинавского интеграционного проекта на удивление слабо сказывается на разработке совместной миграционной политики в данном регионе. Различие позиций по вопросу приема иммигрантов между Данией с одной стороны и Швецией, Норвегией с другой удивительно напоминает аналогичную ситуацию у Великобритании со странами континентальной Европы. Дания проводит политику аналогичную рестриктивную политику, привлекая в страну так необходимые Королевству квалифицированные кадры. Обороняя свой суверенитет, Дания выступает как заметный евроскептик. Стоит вспомнить, что датские власти так и не учувствуют в режиме работы Дублинского регламента II, так как воспользовались опт-аутом (opt-out). С другой стороны, Швеция и Норвегия, проводящие либерально-умеренную миграционную политику. Беженцы от которых отказалась Дания достались Швеции, что в некотором роде сказывается на экономической обстановке в небольшой стране. Не входящая в ЕС страна, однако участвующая во многих его проектах, Норвегия

относительно недавно стала вводить новые строгие меры в свое миграционное законодательство. Будет ли это иметь ожидаемый эффект пока рано говорить, однако функционируя как полностью суверенное государство, норвежское Королевство имеет более выгодные позиции чем, например, Дания.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Книги и периодические печатные издания

1. Ачкасов В. А. Мегалополисы перед вызовами иммиграции из мусульманских стран. Ислам в России: культурные традиции и современные вызовы. Материалы международной научной конференции / Отв. ред. Т.Г.Туманян. СПб., 2013. Стр. 17-27.
2. Блинова М.С. Современные социологические теории миграции населения: монография / под ред. В.И. Добренькова. – М.: КДУ, 2009. 160 стр.
3. Бьёрн Густафссон. Современный опыт Швеции в области международной миграции: проблемы и исследования. Журнал исследований социальной политики. Том 1 (2). 185-211 стр.
4. Вандамм М. О проблемах миграции в России и во Франции. Оценка направлений сотрудничества в области миграционной политики. Проблемы, поиски, решения: сборник научных трудов международной молодежной конференции. Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2012. С. 137-141.
5. Васильев А. М., Копченко И. Е., Гринева Ю. А. Европейский миграционный кризис (2014–2015): причины и основные параметры. Общество: политика, экономика, право. 2016. №2. Стр. 99-103.
6. Василевская И. В. Миграционная политика в системе современного государственного управления // Вестник РГГУ. 2014. №3 Стр. 102-109
7. Волков А. М. Особенности шведской модели // Северная Европа. Проблемы истории. Вып. 3. – М.: Наука, 1999. Стр. 250-265.
8. Воробьева О. Д., Топилин А. В. Миграционное движение населения: теория, политика, практика, перспективы. Московский психолого-социальный университет. М., 2013. 257 стр.
9. Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник Совета Федерации ФС РФ – 2003. - №9 202 стр.

10. Воронов К. Северные страны и ЕС: формула и конфигурация внутренней безопасности. // *Мировая экономика и международные отношения*, 2012. №6. Стр. 23-33.
11. Дворниченко Д. Ю. Эволюция законодательство Греции по борьбе с нелегальной миграцией в контексте европейской интеграции. *Вестник Одесского национального университета*. Том 15, №14 Одесса: Астрапринт, 2010. Стр. 184-190.
12. Денисенко М.Б., Хараева О.А., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. Москва, 2003. 314 стр.
13. Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. - М.: Диалог - Изд-во МГУ, 1999. - С. 34.С.19.
14. Кайзер М., Бредникова О. Транснационализм и транслокальность (комментарии к терминологии). Под ред. Бараулиной Т., Карпенко О. СПб. : ЦНСИ. 2004. С. 133—146.
15. Колпинская Е. Г. Социально-политическая активность мусульман Великобритании // *Вестн. Том. гос. ун-та*. 2008. №312. Стр. 84-88.
16. Костенко В. В. Теории миграции: от ассимиляции к транснационализму *Журнал социологии и социальной антропологии*. 2014. Т. XVII. № 3. С.62-76.
17. Котин И. Ю. Ислам в Южной Азии и Великобритании / И. Ю. Котин. – СПб. Петербургское Востоковедение, 2008. Стр. 288.
18. Котин И.Ю. Побег баньяна: Миграция населения из Индии и формирование «узлов» южноазиатской диаспоры / И.Ю. Котин. – СПб. Петербургское Востоковедение, 2003. 272 стр.
19. Любин В. Миграция как один из вызовов европейской безопасности // *Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы*. 2005. Выпуск 1 (17). Стр. 12-15.
20. Манцеров К. А. Политико-правовые модели регулирования иммиграции Великобритании и Германии: сравнительный анализ // *Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки*. 2011. №4. Стр. 20-28.

21. Матвеевская А. С. Региональные особенности миграционной политики в Северной Европе // Царскосельские чтения. 2012. №XVI. Стр.179-182.
22. Мелконян В. А. Главные теоретические обоснования и подходы к международной миграции рабочей силы // ЭТАП. 2015. №3. С.143-154.
23. Наумкин В.В. Вместо предисловия: круговорот Арабского пробуждения // Ближний Восток, Арабское пробуждение и Россия: что дальше? С. 3–20.
24. Орехова С. В. Миграционная политика Франции: история и современность // Власть. 2015. №3 Стр. 149-151.
25. Погорельская С.В. Германия и мультикультурализм. - Актуальные проблемы Европы, 2011, №4, стр. 100.
26. Погребинский М.Б., Толпыго А.К. Кризис мультикультурализма и проблемы национальной политики. -М: «Весь мир», 2013. – 400 стр.
27. Пронякина Е. Д. «Чужие в «Доме Народов»: кризис мультикультурализма в Норвегии. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2013. №6, ч.1. стр. 142-145.
28. Пронякина Е. Д. Скандинавская интеграция и будущее национального государства на севере Европы. ПОЛИТЭКС. 2013, т. 9, №4, стр. 207-216.
29. Рыбаковский Л.Л. Региональный анализ миграций. М.: Статистика. 1973. 159 стр.
30. Сакеян Л. А. Алжирская миграционная политика Жана Ширака и Николя Саркози. Перспективы направления развития современной науки. Евразийское научное объединение. №3. Март 2015. Стр. 162-165.
31. Трофимова О. Мусульмане и ислам в Западной Европе. Мировая экономика и международные отношения –, 2009, №10. Стр. 52-62.
32. Трыканова С. А. Тенденции организационно-правового регулирования миграционной политики ЕС // Право и управление. XXI век. 2008. №3 (8). Стр. 130-135.
33. Цапенко И. На перекрестках иммиграционной политики. Мировая экономика и международные отношения. — 2000. — № 10, стр. 29-39.

34. Энтин Л. М. Лиссабонский договор и реформа Европейского Союза // Журнал российского права. 2010. №3 (159) С.104-115.
35. Юдина Т. Н. Социология: Учебное пособие для вузов. М: Академический Проект, 2006. 272 стр.
36. Basch L., Glick Schiller N., Blanc-Szanton C. Nations Unbound: Transnational Projects, Postcolonial Predicaments, and Deterritorialized Nation-States. London: Gordon and Breach. 1994. P. 344.
37. Bauböck R. Towards a Political Theory of Migrant Transnationalism, International Migration Review, 2003, 37(3), pp. 700–723.
38. Bloch A. The migration and settlement of refugees in Britain. – New York, Palgrave Macmillan, 2002. P. 229.
39. Bodvarsson Ö. B., Van den Berg H. The Economics of Immigration: Theory and Policy. Second Edition // New York. 2013. P. 474
40. Control of Immigration: Statistics United Kingdom 2006. Control of immigration. October-December 2009.
41. Deleva Z. Conceptualizing Migration in Europe: Selected Theoretical Approaches // Institute of European Studies and International Relations Faculty of Social and Economic Sciences. Comenius University Working Paper. 2010. №4. P. 3-40.
42. Fedorowich K., Thompson A.S. (eds.) Empire, migration and identity in the British World. Manchester University Press, 2013. P. 336.
43. Foner N. Beyond the Melting Pot Three Decades Later: Recent Immigrants and New York’s New Ethnic Mixture, International Migration Review, 2000, 34(1), P. 255–262.
44. Glick Schiller N., Basch L., Szanton Blanc C. From Immigrant to Transmigrant: Theorizing Transnational Migration, Anthropological Quarterly, 1995, 68(1), pp. 48–63.
45. Grigg D. B. E. G. Ravenstein and the “laws of migration” // Journal of Historical Geography. 1977. №3. P. 41-54.

46. Hampshire J. Disembedding Liberalism? Immigration Politics and Security in Britain since 9/11 // *Immigration Policy and Security*. Ed. by T. Givens, G. Freeman, D. Leal. N.Y.: Routledge, 2008. P. 109 - 129.
47. Harris, John R. & Todaro, Michael P. (1970), "Migration, Unemployment and Development: A Two-Sector Analysis". *American Economic Review* 60 (1): 126–142.
48. Hyam R., Louis W.R. (eds.) *British Documents on the End of Empire* (BDEE). Series A. Vol. 3. Part I-II. London, 1994; BDEE. Series A. Vol. 4. Part I-II. London, 2000.
49. Lee E. *A Theory of Migration // Demography*. 1966. №3. P. 47-57.
50. Mason, D. *Race and Ethnicity in Modern Britain / D. Mason.* – Oxford: Oxford University Press, 2000. – 152 P.
51. Massey D. *A Synthetic Theory of International Migration. World in the Mirror of International Migration*. 2002. №10. P. 143-153.
52. Massey D. S., Arango J., Hugo G., Kouaouci A., Pellegrino A., Taylor E. J. *Theories of International Migration: A Review and Appraisal // Population and Development Review*. 1993. №19. P. 431-466.
53. *Nordic Journal of Migration Research*. Volume 1, Issue 1, Pages 13–24, ISSN 1799-649X, ISSN (Print)
54. Oishi N. *Gender and Migration: An Integrative Approach // The Center of Comparative Immigration Studies. CCIS University of California working paper*. 2002. №49. P. 1-18.
55. Piore, Michael J. *Birds of Passage: Migrant Labor in Industrial Societies*. 1979 Cambridge: Cambridge University Press.
56. Power C. *Poles Apart. Polish migrants are leaving Britain in droves, many returning home to enjoy the fruits of Poland's boom // TIME.* – 15 September 2008.
57. Ravenstein E. *The Birthplace of the People and the Laws of Migration// The Geographical Magazine*. 1876. №3. P. 173-177, 201-206, 229-233

58. Ravenstein, E. The Laws of Migration// Journal of the Statistical Society. 1885. №48. P. 167-235.
59. Ravenstein, E. The Laws of Migration: Second Paper// Journal of the Royal Statistical Society. 1889. №52. P. 241-305.
60. Sarstrand A.-M. De första invandrarbyråerna. Om invandrares inkorporering på kommunalnivren 1965-1984. Växjö universitet Fakulteten för humaniora och samhällsvetenskap. Institutionen för samhällsvetenskap. 2007.
61. Sassen S. The Mobility of Labor and Capital: A Study in International Investment and Labor Flow. New York: Cambridge University Press. 1988. P. 240.
62. Sejersted F. 2005, Sosialdemokratiets tidsalder. Norge og Sverige idet 20. århundre, Pax, Oslo.
63. Stark O., Bloom D. E. The New Economics of Labor Migration. American Economic Review. 1985. P. 173-178.
64. Statistical Yearbook 2015. Copenhagen: Denmark Statistic, 2015
65. Stouffer S. Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance // American Sociological Review. 1940. №5. P. 845-867.
66. Stratton A. Immigration to the UK: facts and figures // Guardian. 01.04.08.
67. Wallerstein I. The Modern World System I. Capitalist Agriculture and the Origins of the European World Economy in the Sixteenth Century. // New-York. Academic Press. 1974. P. 410.
68. Zelinsky W. The Hypothesis of the Mobility Transition // Geographical Review. 1971. №61. P. 219-249.
69. Zipf G. Human Behavior and the Principle of Least Effort. Cambridge: Addison-Wesley Press. 1949. 573 p.
70. Zlotnik H. 1992. "Empirical identification of international migration systems," in Mary Kritz, Lin Lean Lim, and Hania Zlotnik (eds.), International Migration Systems: A Global Approach. Oxford: Clarendon Press, P. 19-40.

Нормативно правовые акты

71. Директива 2008/115/ЕС Европейского Парламента и Совета от 16 декабря 2008 г. об общих стандартах и процедурах, подлежащих применению

в государствах-членах к возврату незаконно пребывающих граждан третьих стран. URL: <http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/schengen/repatriants.htm> (дата обращения: 07.05.2016)

72. Директива 2009/52/ЕС Европейского Парламента и Совета от 18 июня 2009 г. об установлении минимальных стандартов в отношении санкций и мер к работодателям незаконно пребывающих граждан третьих стран. URL: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_peredv/penalty_illegal.htm (дата обращения: 07.05.2016)

73. Директива 2009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы. URL: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_peredv/blue_card.htm (дата обращения: 07.05.2016)

74. Директива 2003/109/ЕС Совета от 25 ноября 2003 г. О статусе граждан третьих стран, проживающих на долгосрочной основе. Директива 2003/86/ЕС Совета от 22 сентября 2003 г. О праве на семейное воссоединение. URL: <http://www.trudsud.ru/ru/docs/legislation/A11/> (дата обращения: 07.04.2016)

75. Дублинская Конвенция 1990 года, определяющая государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов Европейского Сообщества. URL: <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/asylum/Reunion3.3.1.html> (дата обращения: 11.04.16)

76. Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов. 1977. URL: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ETS93_ru.pdf (дата обращения 10.05.2016)

77. Закон о Британском гражданстве 1948 года. URL: <http://www.uniset.ca/naty/BNA1948.htm> (дата обращения: 11.04.16)

78. Закон о занятости по месту жительства, и интеграции иностранцев на федеральной территории / Закон об иммиграции. Июнь, 2002. Последнее обновление: 03.03.2004 URL:

http://www.documentarchiv.de/brd/2002/zuwanderungsgesetz.html#1_1 (дата обращения: 10.04.16)

79. Конвенция Международной Организации Труда N 97 о трудящихся-мигрантах. 1949. URL: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ILO97_ru.pdf (дата обращения 10.05.2016)

80. Конвенция Международной Организации Труда №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения. 1975. URL: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c143_ru.htm (дата обращения 10.05.2016)

81. Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества. (2007/С 306/01). URL: <http://eulaw.ru/treaties/lisbon> (дата обращения: 10.05.2016)

82. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. 18 декабря 1990 года. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml (дата обращения: 10.05.2016)

83. Asylum and Immigration Appeals Act 1993. URL: <http://www.refworld.org/pdfid/3ae6b4d310.pdf> (дата обращения: 11.04.16)

84. Borders, Citizenship and Immigration Act 2009. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/11/contents> (дата обращения: 12.04.16)

85. British Nationality Act 1981. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/61> (дата обращения: 11.04.16)

86. Circulaire Guéant du 31.05.2011. URL: http://circulaire.legifrance.gouv.fr/pdf/2011/06/cir_33321.pdf (Дата обращения: 10.04.16)

87. Codification of Legislation on the Entry, Residence and Social Integration of Third-Country Nationals on Greek Territory. Law 3386/2005. P. 2. (42) URL:

http://www.mfa.gr/switzerland/images/docs/ethnikes_theoriseis/codification_of_legislation_en.pdf (дата обращения: 07.04.16)

88. Commonwealth Immigration Act 1962. URL: <http://web.archive.org/web/20110927012831/http://www.britishcitizen.info/CIA1962.pdf> (дата обращения: 11.04.16)

89. Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third-country nationals /* COM/2006/0402 final */ Brussels, 19.7.2006. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52006DC0402> (дата обращения: 07.04.2016)

90. Commonwealth Immigration Act 1968. URL: <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1468-2230.1968.tb01201.x/pdf> (дата обращения: 11.04.16)

91. Council Regulation №539/2001. 15.03.2001. Listing the third countries whose nationals must be in possession of visas when crossing the external borders and those whose nationals are exempt from that requirement. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2001:081:0001:0007:EN:PDF> (дата обращения: 07.05.2016)

92. Council Regulation (EC) No 343/2003 of 18 February 2003 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an asylum application lodged in one of the Member States by a third-country national. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=URISERV%3A133153> (дата обращения: 10.05.2016)

93. Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32004L0081:EN:HTML> (дата обращения: 07.04.2016)

94. Immigration Act 1971. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1971/77/pdfs/ukpga_19710077_en.pdf (дата обращения: 11.04.16)

95. Immigration Act 2014. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/22/contents/enacted> (дата обращения: 12.04.16)
96. Immigration and Asylum Act 1999. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1999/33/pdfs/ukpga_19990033_en.pdf (дата обращения: 11.04.16)
97. Immigration, Asylum and Nationality Act 2006. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/13/pdfs/ukpga_20060013_en.pdf (дата обращения: 11.04.16)
98. La Circulaire du Ministère de l'Intérieur du 5 août 2010 // Ministère de l'Intérieur. URL: http://www.lecanardsocial.com/upload/IllustrationsLibres/Circulaire_du_5ao%C3%BBt_2010.pdf (дата доступа: 10.04.16).
99. Law 2910/2001 Entry and Stay of Aliens in Greek Territory. Acquisition of Greek Citizenship by Naturalisation and Other Provisions. 2001. P. 47 URL: <http://www.refworld.org/pdfid/3b209fd54.pdf> (дата обращения: 07.04.16)
100. Nationality, Immigration and Asylum Act 2002. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2002/41/contents> (дата обращения: 11.04.16)
101. Regulation (EU) No 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast) URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=celex%3A32013R0604> (дата обращения: 10.05.2016)
102. The Hague Programme 2004. http://ec.europa.eu/home-affairs/doc_centre/docs/hague_programme_en.pdf (дата обращения 10.05.2016)
103. Treaty of Amsterdam (2 October 1997). URL: http://www.cvce.eu/obj/treaty_of_amsterdam_2_october_1997-en-578ebb8e-d641-4650-b1e3-3b3a795e01c9.html (дата обращения: 07.04.2016)

104. UK Borders Act 2007. URL :
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/100521/annex-b-2.pdf (дата обращения: 11.04.16)

Источники на электронных носителях удаленного доступа

105. «Законодательство и политика в области интеграции иммигрантов. Сборник законодательства, политики и практики 19 государств в области интеграции иммигрантов». Международная организация по миграции. Перевод с английского. – М.: 2011, 196 стр. URL:
http://moscow.iom.int/russian/publications/CARMP/iomrf%20pub/Politika_integracii_migrantov_19_stran.pdf (дата обращения: 12.04.16)
106. Безработица, Дания. 2007-2013. Всемирный банк. 30.03.2016. URL:
https://www.google.ru/publicdata/explore?ds=d5bncppjof8f9_&met_y=sp_pop_totl&idim=country:DNK:SWE:NOR&hl=ru&dl=ru#!ctype=l&strail=false&bcs=d&nselm=h&met_y=unemployment&scale_y=lin&ind_y=false&rdim=region&idim=country:DNK&ifdim=region&tstart=117632520000&tend=1365714000000&hl=ru&dl=ru&ind=false (дата обращения: 12.04.16)
107. Бонифаци К., Строчи С. Опыт легализации нелегальных мигрантов в Италии. Миграция угроза или благо? Журнал «Отечественные записки». №4 (19). 2004. URL: <http://www.strana-oz.ru/2004/4/opyt-legalizacii-nelegalnyh-migrantov-v-italii> (дата обращения: 09.04.16)
108. В ФРГ вступает в силу новое законодательство о двойном гражданстве. Deutsche Welle. 19.12.2014. URL: <http://dw.com/p/1E7UK> (дата обращения: 10.04.16)
109. Валерия Перассо. Запрет на паранджу: где ее нельзя носить и почему? Всемирная служба Би-би-си. 20.11.15. URL:
http://www.bbc.com/russian/international/2015/11/151119_burka_ban_story_gch
 (дата обращения: 10.04.16)

110. Великобритания отказалась принимать беженцев по программе ЕС по распределению мигрантов. Коммерсант.ru 07.03.2016. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2932400> (дата обращения: 12.04.16)
111. Великобритания увеличила квоты по приему беженцев и готова разместить 15 тысяч человек. Русская планета. 06.09.2015. URL: <http://rusplt.ru/news/velikobritaniya--uvelichila-kvoty-po-priemu-bejentsev-i-gotova-razmestit-u-sebya--15-tyisyach-chelovek-426749.html> (дата обращения: 12.04.16)
112. Греция. Основные принципы иммиграционной политики Греции. URL: <http://eurabota.com/job-permissions-greece/> (дата обращения: 07.04.16)
113. Дания за неделю: 50 тыс. нелегалов и шантаж мэра Копенгагена. NewsBalt. 02.04.2012. URL: <http://newsbalt.ru/analytics/2012/04/daniya-za-nedelyu-50-tys-nelegalov-i-shanta/> (дата обращения: 12.04.16)
114. Дания отказалась принимать беженцев по системе квот. Интерфакс. 11.09.2015. URL: <http://www.interfax.ru/world/466133> (дата обращения: 12.04.16)
115. Дания. Организационное устройство миграционной политики. URL: http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/org_ustroistvo/Denmark/ (дата обращения: 12.04.16)
116. Демографический взрыв в Африке и его последствия. URL: http://www.e-reading.club/chapter.php/127766/99/Maksakovskiii_-_Geograficheskaya_kartina_mira_Posobie_dlya_vuzov_Kn._II_Regional'naya_harakteristika_mira.html (дата обращения: 10.04.16)
117. Джанян С. Мигрантов перестанут притеснять. В Дании социал-демократы победили на выборах правых, превративших страну в ад для приезжих. URL: <http://www.mn.ru/world/20110916/304951896.html> (дата обращения: 12.04.16)
118. Дюк-Кван Нгуэн, Штефания Зуммерматтер. Миграция и беженцы в Европе: цифры и факты. 14.09.2015. URL:

http://www.swissinfo.ch/rus/politics/интерактив_миграция-и-беженцы-в-европе--цифры-и-факты/41557352 (дата обращения: 10.04.16)

119. Еврокомиссия представила план по расселению 20 000 беженцев по странам ЕС. Jurnal.md. URL:

<http://jurnal.md/ru/international/2015/5/13/evrokomissia-predstavila-plan-po-rasseleniu-20-000-bezencev-po-stranam-es/> (дата обращения: 12.04.16)

120. Занятость и безработица среди иммигрантов в 2011 году. 31.10.12 URL:

<http://dares.travail-emploi.gouv.fr/dares-etudes-et-statistiques/etudes-et-syntheses/dares-analyses-dares-indicateurs-dares-resultats/article/emploi-et-chomage-des-immigres-en-2011> (дата обращения: 10.04.16)

121. Иммигранты выживают датчан из своих домов. Комсомольская правда. 30.01.2012. URL: <http://www.kp.ru/daily/25825.5/2802684/> (дата обращения: 12.04.16)

122. Иммигранты, столкновение Италия-Франция. GQ Italia 8.04.2011. URL: <http://www.gqitalia.it/httpredir/r.php?q=/viral-news/articles/2011/4/%20immigrati-scontro-francia-italia-parigi-non-li-faremo-entrare-primi-rimpatri-%20di-tunisini-disordini-a-lampedusa/> (дата обращения: 09.04.16)

123. Количество беженцев в Европе достигло 834 тысяч человек. Пронедра. 29.10.2015. URL: <http://pronedra.ru/globalpolitics/2015/10/29/migranty-v-evrope/> (дата обращения: 10.04.16)

124. Количество беженцев из других государств в стране. Всемирный банк. Последнее обновление: 30 марта 2016 г. URL:

https://www.google.ru/publicdata/explore?ds=d5bncppjof8f9_&ctype=l&strail=false&bcs=d&nslm=h&met_y=sm_pop_refg&scale_y=lin&ind_y=false&rdim=region&idim=country:GBR&ifdim=region&tst art=639781200000&tend=1397163600000&hl=ru&dl=ru&ind=false (дата обращения: 11.04.16)

125. Кузнецова Т. Ю. Миграционные тенденции в странах Балтийского региона: пространственно-временной аспект // Балт. Рег. 2010. №4. Стр. 1-7. URL:

http://www.centrubalticum.org/sites/default/files/raportit/60._migracionnye_tendencii_v_stranah_baltiiskogo_regiona_prostranstvenno-vremennoi_aspekt.pdf

(дата обращения 13.04.16)

126. Кэмерон признал провал мультикультурализма. Вести.Ru. 5 февраля 2011. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=426123> (дата обращения: 11.04.16)

127. Любовь – только для образованных. 09.11.10. URL: http://www.ls-europa.dk/ru/Nyheder/Nyheder_ru.htm (дата обращения: 12.04.16)

128. Малахов В. С. Транснациональная миграция как проблема политической теории. Российский совет по международным делам. 19.07.2013. URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2135#top-content (дата обращения: 10.05.2016)

129. Марин Ле Пен набрала 20% голосов! Русский Мир. Krivitch-press. 23.04.2012. URL: <http://guzinin.livejournal.com/978627.html> (дата обращения: 10.04.16)

130. Новый Иммиграционный закон 2014 года. Law Firm Limited. URL: http://www.lawfirmuk.net/archive_news.html?id=319 (дата обращения: 12.04.16)

131. Норвегия не будет помогать Швеции в расселении беженцев. ТАСС. 12.11.2015. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2429840> (дата обращения: 12.04.16)

132. Норвегия приостановила высылку беженцев в Россию. РБК. 24.01.2016. URL: <http://www.rbc.ru/politics/24/01/2016/56a407b49a79475e38582550> (дата обращения: 12.04.16)

133. ООН: число мигрантов в мире достигло 244 млн человек. ТАСС. 12.01.2016. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2580836> (дата обращения: 10.05.2016)

134. ООН: число мигрантов в мире к 2050 г. превысит 320 млн человек. ТАСС. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3268763> (дата обращения: 10.05.2016)

135. Официальные статистические данные об иммиграции в Швецию за 1945-1954 гг. / Statistisk årsbok 1954. Statistiska centralbyrån, (SCB). S. 58 // URL: http://www.scb.se/Grupp/Hitta_statistik/Historisk_statistik/_Dokument/Statistisk%20%C3%A5rsbok%201914-2001/Statistisk%20arsbok%20for%20Sverige%201955.pdf (дата обращения: 12.04.16)
136. Официальные статистические данные об иммиграции в Швецию за 1966-1975 гг. / Statistisk årsbok 1976. Statistiska centralbyrån, (SCB). S. 82 // URL: http://www.scb.se/Grupp/Hitta_statistik/Historisk_statistik/_Dokument/Statistisk%20%C3%A5rsbok%201914-2001/Statistisk%20arsbok%20for%20Sverige%201976.pdf (дата обращения: 12.04.16)
137. Почему беженцы приходят в Европу. 25 сентября 2015. The UN Refugee Agency. URL: <http://www.unhcr.de/home/artikel/be170c36ad381019e5f0f71941cd9543/warum-fluechtlinge-nach-europa-kommen.html> (дата обращения: 10.04.16)
138. Правительство ФРГ одобрило изменения миграционного законодательства. ТВЦ. 29.09.2015. URL: <http://www.tvc.ru/news/show/id/77484> (дата обращения: 10.04.16)
139. Право на Европу: как ЕС будет расселять мигрантов. РБК. 07.09.2015. URL: <http://www.rbc.ru/politics/07/09/2015/55ed6e3a9a7947eebf0ba64b> (дата обращения: 12.04.16)
140. Регина Севостьянова. Олланд обещает мигрантам улучшение условий жизни. Вести FM. 12.03.12. URL: Латса А. Демографический рост в ЕС: каковы причины? PolitBoard. 15.01.2012. URL: <http://www.inomnienie.ru/debate/13969/> (Дата обращения: 10.04.16)
141. Рейерсен Т. Изменения в миграционной политике Норвегии. URL: <http://eursa.eu/node/1444> (дата обращения: 12.04.16)
142. Родионова М.Д., Байрамов Ш.Б. Генезис и развитие законодательства о противодействии незаконной миграции в Италии // Новый университет.

Серия «Экономика и право». 2015. №12 (58). Стр. 69-71. URL:

<http://cyberleninka.ru/article/n/genezis-i-razvitie-zakonodatelstva-o-protivodeystvii-nezakonnoy-migratsii-v-italii> (дата обращения: 09.04.2016)

143. Сергей Панкратов. Дания избавляется от "нежелательных иностранцев". Вести FM. 28.06.11. URL:

http://radiovesti.ru/article/show/article_id/14261 (дата обращения: 12.04.16)

144. Стокгольмская программа 2010-2014 гг. URL:

<http://eapmigrationpanel.org/ru/materials/stokgolmskaya-programma> (дата обращения 10.05.2016)

145. Теперь немецкое гражданство можно получить только после экзамена.

Deutsche Welle. 01.09.2009. URL: <http://dw.com/p/F8Ur> (дата обращения: 10.04.16)

146. Швецию охватила волна акций против мигрантов. BBC Русская служба. 30.01.2016. URL:

http://www.bbc.com/russian/international/2016/01/160130_sweden_migrants_attacks (дата обращения: 12.04.16)

147. Codification of Legislation on the Entry, Residence and Social Integration of Third-Country Nationals on Greek Territory. Law 3386/2005. P. 2. (42) URL:

http://www.mfa.gr/switzerland/images/docs/ethnikes_theoriseis/codification_of_legislation_en.pdf (дата обращения: 07.04.16)

148. Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third-country nationals /* COM/2006/0402 final */

Brussels, 19.7.2006. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52006DC0402> (дата обращения: 07.04.2016)

149. Control of immigration: quarterly statistical summary, United Kingdom. October – December 2009. URL:

<http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20100422120657/http://rds.homeoffice.gov.uk/rds/pdfs10/immig409.pdf> (дата обращения: 11.04.16)

150. Foreigners granted citizenship at record high. The Telegraph. 25.02.2010

URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/7316975/Foreigners-granted-citizenship-at-record-high.html> (дата обращения: 11.04.16)

151. Government's new bill shakes up the route to citizenship. SkillClear Service. 15.01.2009. URL: <http://www.skillclear.co.uk/news/?p=148> (дата обращения: 12.04.16)
152. Irish influx to thwart Conservative election pledge on migration. The Guardian. 30.12.2010. URL: <http://www.theguardian.com/world/2010/dec/30/irish-influx-conservative-migration-pledge> (дата обращения: 11.04.16)
153. La Popolazione straniera residente in Italia al 1 gennaio 2010 // Istituto statistico italiano. — Roma. — 12 ottobre 2010. — URL : http://www3.istat.it/salastampa/comunicati/non_calendario/20101012_00/testointe-grale20101012.pdf
154. Laura J. Callahan Ragan. Educating the Undocumented: Providing Legal Status for Undocumented Students in the United States and Italy through Higher Education. Ga. J. Int'l & Comp. L. 2006. P. 505. (485 - 517) URL: <http://digitalcommons.law.uga.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1225&context=gjicl> (дата обращения: 07.05.2016)
155. Muslim Council of Britain. URL: <http://www.mcb.org.uk/about-mcb/> (дата обращения: 11.04.16)
156. Notting Hill Riots 1958. 30 Aug 1958. URL: <http://www.20thcenturylondon.org.uk/notting-hill-riots-1958> (дата обращения: 11.04.16)
157. Paul K. Whitewashing Britain. Race and Citizenship in the Post-War Era. London, 1997. p. 156.
158. Piper N. Gender and Migration. Global Commission on International Migration. 2005. P. 54. URL: <http://incedes.org.gt/Master/pipersesentacuatro.pdf> (дата обращения 10.05.2016)
159. Population at the first day of the quarter by municipality, sex, age, marital status, ancestry, country of origin and citizenship. URL: <http://www.statbank.dk/statbank5a/selectvarval/define.asp?PLanguage=1&subword=tabel&MainTable=FOLK1&PXSID=146522&tablestyle=&ST=SD&buttons=0> (дата обращения: 12.04.16)

160. Positive and negative aspects of the new Immigration Law. March 2015.
URL: <http://www.markoulakoslaw.gr/en/p/our-blog/oi-thetikes-kai-arnitikes-ptyches-toy-neoy-metanasteytikoi-k%CE%BFdika> (дата обращения: 07.04.16)
161. Proposition de loi tendant à la suppression du mot « race » de notre législation. Assemblée Nationale France. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/14/ta/ta0139.asp> (дата обращения: 10.04.16)
162. SOU 2007:50. Mångfald är framtiden. Ku 2004:09 Kommittén för samordning av Mångkulturåret 2006. // URL: <http://www.regeringen.se/contentassets/8ac0fcf4398b41dd9136ad17053f3ef8/mangfald-ar-framtiden-sou-200750> (дата обращения: 12.04.16)
163. Statistics and indicators on women and men. URL: <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/indwm/default.htm> (дата обращения: 12.04.16)
164. Statistisk årsbok 2012. Statistiska centralbyrån, (SCB) // URL: http://www.scb.se/statistik/_publikationer/OV0904_2012A01_BR_00_A01BR1201.pdf (дата доступа: 12.04.16)
165. Sweden to give illegal immigrants healthcare. The Local. 28 June 2012.
URL: <http://www.thelocal.se/20120628/41702> (дата обращения: 12.04.16)
166. Tabeller över Sveriges befolkning 2009. Statistiska centralbyrån, (SCB)//
URL: http://www.scb.se/statistik/_publikationer/be0101_2009a01_br_be0110tab.pdf
(дата обращения: 12.04.16)
167. The Unfolding Humanitarian Crisis: How Does it Compare With Previous Ones? // Migration Policy Debates. 2015. No7. September. P. 2. URL: <https://www.oecd.org/migration/Is-this-refugee-crisis-different.pdf> (дата обращения: 10.04.16)
168. Theodoros P. Lianos, Kostas Kanellopoulos, Maria Gregou, Eda Gemi, Panagiota Papakonstantinou. “Estimate of the illegal immigrant population in Greece”. Athens. April, 2008. P. 13. (111) URL: http://www.ypes.gr/AENEAS_EN/slide_2.4.2.pdf (дата обращения: 07.04.16)

169. UK Muslim Vote Won't Go So Cheaply: Activist. URL: <http://talk.politics.mideast.narkive.com/63H18mjS/uk-muslim-vote-won-t-go-so-cheaply-activist> (дата обращения: 11.04.16)
170. United Nations Development Programme. Human development reports. URL: <http://hdr.undp.org/en/countries> (дата обращения: 12.04.16)