

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Зав. кафедрой
Новейшей истории России
Ходяков М. В.

Председатель ГЭК,
д. и. н. Алексеев А. И.

_____ / _____ /

_____ / _____ /

Дипломная работа на тему:

*Проблема государственной независимости России в деятельности
Верховного совета и Съездов народных депутатов РСФСР. 1989-1991 гг.*

по направлению 030600 – История
профиль: Отечественная история

Рецензент:

Старший преподаватель,
Гостенков П.А.

_____ (подпись)

Выполнил:

студент IV курса
дневного отделения
Тюхрин И.П.

Работа представлена в комиссию

« ____ » _____ 201 ____ г.

Секретарь комиссии:

_____ (подпись)

Научный руководитель:

Д. и. н., профессор,
Полынов М.Ф.

_____ (подпись)

Санкт-Петербург

2016

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Возникновение «российского вопроса» и начало его решения. 1989-1990 гг.....	9
1. Общественно-политическая обстановка в РСФСР в 1989-1990 гг. Проявление «российского фактора».....	9
2. Принятие Декларации о государственном суверенитете РСФСР и начало ее реализации.....	15
Глава 2. Оформление независимой государственности РСФСР. Сентябрь 1990 - декабрь 1991 гг.....	31
1. Нарастание противостояния между союзным и российском руководством. III Съезд народных депутатов РСФСР.....	31
2. «Новоогаревский процесс». Рост влияния Б.Н. Ельцина при решении политических вопросов.....	43
3. Августовские события 1991 г. и ускорение процесса обретения государственной независимости.....	48
Заключение.....	55
Список использованных источников и литературы.....	58

Введение

В современной российской истории вряд ли можно найти более противоречивый и сложный процесс чем распад Советского Союза. Несмотря на споры историков по вопросу о причинах разрушения огромного государства, мало кто станет отрицать, что данное событие было так или иначе связано с проводимой М.С. Горбачевым в 1985-1991 гг. политикой «перестройки», которая привела к изменению во всех сферах жизни советского общества.

Одним из направлений внутренней политики М.С. Горбачева являлась демократизация политической жизни страны, начало которой было положено в 1988 году на XIX Всесоюзной конференции КПСС¹. В соответствии с ее решениями был создан новый высший государственный орган власти — Съезд народных депутатов СССР (далее - СНД), избираемый гражданами СССР на основе всеобщего, тайного и альтернативного голосования (прежний Верховный совет (далее - ВС) был реорганизован, и избирался СНД СССР)². Проведение I СНД СССР (май — июнь 1989 г.) показало насколько сложным и противоречивым являлся данный институт власти. Несмотря на это, политические преобразования коснулись и государственного устройства союзных республик, но только в самой большой из них — РСФСР — была полностью воссоздана союзная система (в октябре 1989 г.). Одной из главных задач I СНД РСФСР (май — июнь 1990 г.) становится вопрос о государственном суверенитете России.

Вопрос о суверенитете союзных республик неоднократно поднимался во время «перестройки». Первыми о нем заговорили (в 1988-1989 гг.) представители прибалтийских республик, которые понимали суверенитет как обладание возможностью проводить самостоятельную политику, в первую очередь в социально-экономической области. Практически также рассуждали и

¹ XIX Всесоюзная конференция Коммунистической партии Советского Союза. 28 июня — 1 июля 1988 г. Стенографический отчет. Т.2. - М.: Политиздат, 1988. С. 135-144.

² Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР: Закон СССР от 1 декабря 1988 года № 9853-XI // Ведомости ВС СССР. — 1988. — № 49. — ст. 727.

российские народные депутаты. Однако, стремление к суверенитету союзных республик в конечном счете привело к желанию их политических элит стать независимыми от СССР. В данном процессе активно участвовало и российское руководство (представленное прежде всего в ВС РСФСР во главе которого находился Б.Н. Ельцин).

Объектом исследования является проблема становления государственной независимости России.

Предметом исследования стала деятельность Верховного совета и Съездов народных депутатов РСФСР в 1989-1991 гг.

Целью исследования является анализ деятельности Верховного совета и Съезда народных депутатов РСФСР по обретению независимости России в 1989-1991 гг.

В соответствии с поставленной целью были определены задачи исследования:

- показать общественно-политическую обстановку в РСФСР, в которой зарождался «российский фактор».
- раскрыть причины принятия «Декларации о государственном суверенитете РСФСР»
- показать основные этапы становления независимости РСФСР.
- проанализировать противоречивость процесса становления независимости РСФСР для сохранения целостности и единства СССР.

Хронологические рамки исследования охватывают 1989-1991 гг. Нижние границы обусловлены принятием ВС РСФСР Закона «О изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР», который реформировал российскую политическую систему и вводил в ней институт СНД РСФСР. Верхние границы определяются ратификацией 12 декабря 1991 г. ВС РСФСР Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, в результате которой Россия официально вышла из состава СССР.

Источниковую базу квалификационной работы составляет широкий круг опубликованных и неопубликованных документов и материалов. Среди неопубликованных документов, важное значение имеют документы и материалы Государственного архива Российской Федерации (ГА РФ). Здесь изучен фонд СНД и ВС РСФСР (ф - 10026). Опубликованные документы, использованные в данной работе, мы можем разделить на несколько групп. Первую группу составляют нормативно-правовые акты и постановления принятые государственными органами СССР и РСФСР, стенографические отчеты СНД, бюллетени ВС РСФСР.

Следующую, большую группу источников составляют мемуары. В работе используется воспоминания политических деятелей конца 1989 - начала 1990-х годов: М. С. Горбачева³, Б. Н. Ельцина⁴, В. И. Воротникова⁵ и др. Большую ценность для нашего исследования представляют мемуары российских политиков — первого заместителя председателя ВС РСФСР (до 24 октября 1991 г.) Р.И. Хасбулатова⁶, председателя Совета Республики ВС РСФСР В.Б. Исакова⁷, народных депутатов В.Л. Шейниса⁸ и В.Б. Кириллова⁹ и др.

Важным источником является периодическая печать, где издавались различные законодательные акты, давалась оценка общественно-политических процессов «перестройки» (газеты «Правда»¹⁰, «Советская Россия»¹¹, «Российская газета»¹², «Известия»¹³, «Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР»¹⁴).

В работе также использованы материалы сентябрьского (1989 г.) Пленума

³ Горбачев М. С. Жизнь и реформы. - В двух книгах. - Кн.1. - М. : АО «Издательство «Новости»», 1995.

⁴ Ельцин Б. Н. Записки президента : [размышления, воспоминания, впечатления...]. - М. : АСТ, 2006.

⁵ Воротников В.И. «А было это так...»: из дневника члена Политбюро ЦК КПСС. - М. : Совет ветеранов книгоиздания : SIMAR, 1995.

⁶ Хасбулатов Р. И. Полураспад СССР. Как развалили сверхдержаву. - М. : Яуза-Пресс, 2011.

⁷ Исаков В. Б. Мятёж против Ельцина : Команда по спасению СССР. - М. : Эксмо: Алгоритм, 2011.

⁸ Шейнис В. Л., Взлет и падение парламента : переломные годы в российской политике (1985-1993) : в 2 т. Т. 1. - М. : Московский фонд Карнеги Фонд ИНДЕМ, 2005.

⁹ Кириллов В.Б. «Эх, легко неслись бы наши кони...»: дневник народного депутат России. - М., 1990.

¹⁰ Правда. 1991 г.

¹¹ Советская Россия. 1989-1990 гг.

¹² Российская газета. 1990-1991 гг.

¹³ Известия. 1990-1991 гг.

¹⁴ Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР.

ЦК КПСС¹⁵, материалы социологических опросов ВЦИОМ (за 1990-1991 гг.)¹⁶, а также различные сборники документов и материалов.

Историография проблемы становления российской государственности находится на стадии формирования. Результаты исследований по данной проблеме обычно содержатся в работах общего характера посвященных истории «перестройки», которые можно разделить на два направления.

В работах первого направления исследователи в целом дают негативную оценку политической деятельности Б.Н. Ельцина, и считают его одним из виновников распада СССР. К этому направлению можно отнести работы таких исследователей, как А.С. Барсенков¹⁷, Е.А. Тарасова¹⁸, М.Ф. Польшов¹⁹, А.В. Островский²⁰, С.В. Чешко²¹ и др.

Представители второго направления, положительно оценивает деятельность и политику Б.Н. Ельцина, считая ее прогрессивной, противостоящей засилью союзной власти. Данное направление олицетворяют работы таких историков, как Р.Г. Пихоя²² и В.В. Согрин²³ и др.

Проблема государственной независимости России также рассматривается в диссертациях, в которых изучается деятельность ВС и СНД РСФСР. Одной из первых работ по данной тематике стала диссертация В.В. Клювганта (народный депутат РСФСР и член ВС РСФСР в 1990-1993 гг.) «Съезд народных депутатов

¹⁵ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 19-20 сентября 1989 г. - М.: Политиздат, 1989.

¹⁶ ВЦИОМ. Опросы 1989-1990 гг. // Общественное мнение России в цифрах и комментариях. - М. : ВЦИОМ. Информационное агентство «Data». 1991.

¹⁷ Барсенков А.С. Введение в современную российскую историю, 1985-1991 гг.: Курс лекций. - М. : Аспект-пресс, 2002.; Барсенков А.С. Русский вопрос в национальной политике, XX в. / А.С. Барсенков, А.И. Вдовин, В.А. Корецкий. - М : Моск. рабочий, 1993.

¹⁸ Тарасова Е.А. Потерянная альтернатива: становление новой политической системы России в 1990-1993 годы. - СПб. : Алетей, 2012.

¹⁹ Польшов М.Ф. Взаимоотношения союзного Центра и российского руководства на завещающем этапе перестройки. 1990-1991 гг. // Российское государство в историческом измерении / Под общ. ред. А. Х. Даудова, С. И. Дудника, И. Д. Осипова. — СПб., 2013.; Польшов М.Ф. Становление новой российской государственности в 1990-1991 гг. // Российская государственность: исторические традиции и вызовы XXI века. Материалы Всероссийской научно-общественной конференции 19 сентября 2012 г. М.: Научный эксперт, 2013. С. 128-132.

²⁰ Островский А.В. Глупость или измена? Расследование гибели СССР. - М.: Крымский мост-9Д. – Форум. 2011.

²¹ Чешко С.В. Распад Советского Союза. Этнополитический анализ. – М. : ИЭА РАН, 2000.

²² Пихоя Р.Г. Советский Союз: история власти. 1945-1991. Издание второе, исправленное и дополненное. - Новосибирск : Сибирский хронограф, 2000.; Пихоя Р. Г. Москва. Кремль. Власть. Две истории одной страны. Россия на изломе тысячелетий. 1985-2005. -М. : АСТ, 2007.

²³ Согрин В.В. Политическая история современной России. 1985—2001: от Горбачева до Путина / Серия «Высшее образование». —М. : Издательство «Весь Мир», 2001.

РСФСР и Верховный Совет РСФСР в политической истории страны, 1990 - 1991 гг.»²⁴, где автор приводит основные сведения взятые из открытых источников, задает направление на исследование данной тематики. В это же время выходят диссертации посвященные СНД РСФСР, написанные Н.Н. Вихровым²⁵ и Т.Ю. Кононовой²⁶.

Зарубежная историография, относящиеся к теме нашего исследования, представлена прежде всего работами Дж. Боффы²⁷ и Дж. Дунлопа²⁸. Единственной зарубежной работой по вопросу о деятельности СНД и ВС РСФСР является исследование проведенное Ж. Эндрюс²⁹.

Стоит отметить, что при написании выпускной квалификационной работы были использованы не только работы историков, но и труды специалистов в области политологии³⁰ и юриспруденции³¹.

При проведении нашего исследования, мы руководствовались принципами историзма и объективности. Становление российской государственности в эпоху «перестройки», рассматривается в связи с условиями данного исторического периода.

Также мы использовали сравнительный метод, который позволил сделать вывод об изменении деятельности российских органов власти в 1989-1991 гг., и структурный метод, для систематизации результатов деятельности ВС и СНД РСФСР в данный период.

Научная новизна выпускной квалификационной работы состоит в том,

²⁴ Клювгант В. В. Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР в политической истории страны, 1990 - 1991 гг. : Диссертация ... кандидата исторических наук - М., 2002.

²⁵ Вихров Н.Н. I Съезд народных депутатов РСФСР и общественно-политическое развитие республики в сер/ 1990 - сер. 1991 гг. : Диссертация ... кандидата исторических наук — М., 2005.

²⁶ Конова Т.Ю. Российский Съезд народных депутатов и реформа советской политической системы : Диссертация ... кандидата исторических наук - Москва, 2002.

²⁷ Боффа Д. От СССР к России : История неоконченного кризиса, 1964-1994 : [Пер. с итал.]. - М : Междунар. отношения, 1996.

²⁸ Dunlop J. The Rise of Russia and the Fall of Soviet Empire. - Princeton: Princeton university press, 1993.

²⁹ Andrews J. When majorities fail. The Russian Parliament, 1990-1993. - Cambridge: Cambridge university press, 2004.

³⁰ Обухов С.П. Современный российский парламентаризм: политические проблемы развития и их отражение в общественном мнении страны : 1989-2005 гг. : Диссертация ... доктора политических наук - Москва, 2006.

³¹ Кутафин О.Е. Высшие органы государственной власти страны. 1988-1992. - М. : Юридическая литература, 1993.

что мы пришли к выводу, согласно которому становление российской государственности ВС и СНД РСФСР пытались осуществить быстрыми темпами, что имело отрицательные результаты как для самой РСФСР, так и для СССР в целом.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы и источников. В введении обосновывается актуальность темы, определяются объект и предмет исследования, формулируются цели и задачи работы, ее хронологические рамки. В первой главе рассматривается осознание проблемы государственной независимости России и начало ее решения СНД и ВС РСФСР. Во второй главе анализируется деятельность данных органов власти, которая способствовала оформлению независимой государственности РСФСР в 1990-1991 гг. В заключении подводятся итоги проделанной исследовательской работы.

Глава I. Возникновение «российского вопроса» и начало его решения. 1989-1990 гг.

1. Общественно-политическая обстановка в РСФСР в 1989-1990 гг. Проявление «российского фактора».

Несмотря на проведение союзным руководством во главе с М.С. Горбачевым реформ экономического и политического плана и расширения гласности, обстановка в стране и в частности в РСФСР в 1989 г. значительно ухудшилось по сравнению с началом «перестройки».

В экономике обозначились тенденции падения темпов роста производства и национального дохода. Экономические проблемы влекли за собой обострение социальных проблем. В крупных городах РСФСР и в провинции проводились массовые забастовки. Резко ухудшился жизненный уровень населения³².

Все эти изменения не могли не отразиться на политической обстановке в РСФСР. Начиная все более четко оформляться так называемый «российский фактор» — постановка в общественно-политическом дискурсе РСФСР вопроса о малом значении россиян (прежде всего русской национальности) во всех сферах жизни страны.

Еще на рубеже 1988-1989 гг. в российских газетах появляются попытки дать ответ на русофобскую критику, исходящую со стороны прибалтийских республик (внешний катализатор «российского фактора»), идет рассуждение на тему российского суверенитета³³. В Москве и Ленинграде печатаются записки доктора юридических наук Г. И. Литвиновой, в которых она пишет о том, что из-за национальной и экономической политики союзного руководства по отношению к России, она оказалась на одном из последних мест по ряду

³² Яник А.А, История современной России: Истоки и уроки последней российской модернизации (1985-1991). - М. : Фонд современной истории; Издательство Московского университета, 2012. С. 304.

³³ Польшов М.Ф. Становление новой российской государственности в 1990-1991 гг. // Российская государственность: исторические традиции и вызовы XXI века. Материалы Всероссийской научно-общественной конференции. С. 128.

показателей социального развития³⁴. К антологичным рассуждениям еще ранее пришли представители российского руководства. По утверждению В.И. Воротникова (в 1988-90 гг. — Председатель Президиума ВС РСФСР), подобные разговоры велись в высших эшелонах власти еще с 1975 г.³⁵, а на заседании Политбюро ЦК КПСС (далее — Политбюро) 17 мая 1987 г., он сам настойчиво доказывал необходимость расширения самостоятельности российских органов власти, для более лучшего решения республиканских проблем³⁶.

Дальнейшим этапом развития «российского фактора» и идей республиканского суверенитета стал I Съезд народных депутатов СССР (25 мая — 9 июня 1989 г.). Также впервые на официальном политическом уровне, было остро заявлено о «русской проблеме», причем говорили о ней не только лица русской национальности. Так, народный депутат Б.И. Олейник (по национальности украинец) заявил: ««Великий русский народ сам-то оказался наиболее ущемленным в национальном аспекте, не имеющим ни своей компартии, ни Академии наук. Более того, Россия, вынесшая вместе с Белоруссией, Украиной едва ли не основные тяготы Великой Отечественной, даже не представлена в Организации Объединенных Наций»³⁷. О повышении государственного статуса России и недопустимости обвинений ее во всех «просчетах» Центра заявил и, председатель Совета министров (далее - СМ) Казахской ССР, Н.А. Назарбаев³⁸. Народным депутатом от Эвнекского национально-территориального округа, Монго М.И. была поднята острая проблема малых народов России и было высказано соображение о создании двух палат в ВС РСФСР (Совет республики и Совет национальностей), для более справедливого представительства наций России в высших органах власти³⁹.

³⁴ См. например: Литвинова Г.И. К вопросу о национальной политике // Меркурий / Периодическое издание Совета культурно-демократического движения «Эпицентр». - 1987. - № 8. - С. 1-8.

³⁵ Воротников В.И. Россия открытая перестройке. // Советская Россия. - 1989. - 3 сентября. - С. 3-4.

³⁶ Воротников В.И. «А было это так...»: из дневника члена Политбюро ЦК КПСС. С. 143.

³⁷ Распад СССР: Документы и факты (1986-1992 гг.): в 2 т. Т. II: Архивные документы и материалы / Под общ. ред. С.М. Шахрая. - М.: Кучково поле, 2016. С. 269.

³⁸ Там же. С. 267.

³⁹ Там же. С. 279.

На Съезде прозвучал довольно эмоциональный ответ писателя В.Г. Распутина на накал русофобской критики в печати того времени: «Шовинизм и слепая гордыня русских — это выдумки тех, кто играет на ваших национальных чувствах... а может России выйти из состава Союза, если во всех бедах вы обвиняете ее и если ее слаборазвитость и неуклюжесть отягощает ваши прогрессивные устремления? Может так лучше? Это, кстати, помогло бы и нам решить многие проблемы, как настоящие так и будущие.»⁴⁰.

Таким образом, союзное руководство больше не могло не обращать внимание на «русский фактор», игнорировать заявления народных депутатов. Уже 14 июля 1989 г. на заседании Политбюро, развернулись дебаты по поводу дальнейшей судьбы РСФСР, на котором Горбачев назвал российский вопрос самым трудным вопросом на данный момент⁴¹. Не оставалось пассивным и российской руководство. 24 августа 1989 г., В.И. Воротников представил в ЦК КПСС записку «О некоторых мерах по расширению суверенных прав РСФСР», где предлагалось дать России больше экономической самостоятельности, создать собственные СМИ, образовать бюро ЦК по РСФСР⁴².

Требования российского руководства о повышении статуса республики были учтены в проекте платформы КПСС «Национальная политика партии в современных условиях» (далее — платформа КПСС), которая была представлена Пленуму ЦК КПСС (далее — Пленум), проводившемуся с 19-20 сентября 1989 г. Один из тезисов касался решения проблемы государственно-правового статуса РСФСР. Признавалось, что руководство рядом управленческих структур РСФСР из Центра, отрицательно сказывается на интересах республики и Союза. Предлагалось воссоздать ряд республиканских органов, касающихся различных сфер жизни общества, российское бюро ЦК КПСС, сделать двухпалатным ВС РСФСР⁴³. В своем выступлении на Пленуме,

⁴⁰ Первый съезд народных депутатов СССР. 25 мая - 9 июня 1989 г. Стенографический отчет. Т. II. С. 458.

⁴¹ В Политбюро ЦК КПСС... по записям Анатолия Черняева, Вадима Медведева, Георгия Шахназарова, (1985-1991). - М. : Горбачев-Фонд, 2008. С. 502.

⁴² Воротников В.И. «А было это так...»: из дневника члена Политбюро ЦК КПСС. С. 236.

⁴³ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 19-20 сентября 1989 г. С. 225.

М.С. Горбачев полностью одобрил такую политику по отношению к России⁴⁴. Пленум интересен для нас еще и тем, что в процессе обсуждения платформы КПСС ярко выразилась одна из острейших государственно-политических проблем России рассматриваемого нами периода, а именно проблема прав автономий в составе РСФСР (к этой проблеме мы будем еще неоднократно обращаться). Так, в платформе КПСС было особо сказано о расширении прав автономий в составе союзных республик, что одобрительно приветствовал глава Башкирской АССР Р.Х. Хабибулин, но этого показалось мало, например, представителю от Якутской АССР Ю. Н. Прокопьеву, который заявил о желании еще большем расширении суверенитета автономных республик⁴⁵.

Уже через месяц после Пленума, происходит довольно важное для России событие — изменение Конституции РСФСР. Как мы уже говорили, политическая реформа М.С. Горбачева подразумевала создание системы Съезд народных депутатов — Верховный совет не только на союзном уровне, но и на республиканском.

27 октября 1989 года XI сессия Верховного совета РСФСР XI созыва (далее - ВС РСФСР или Верховный совет), приняла Закон РСФСР «О изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР», который до этого два месяца активно обсуждался в российском обществе⁴⁶. Согласно нему, высшим органом государственной власти РСФСР становился Съезд народных депутатов РСФСР (далее - СНД РСФСР или Съезд)⁴⁷. Съезд состоял из 1068 депутатов из которых 900 депутатов избирались от территориальных избирательных округов, 168 - от национально-территориальных округов (депутаты избирались сроком на 5 лет).

В тот же день, был также принят закон РСФСР «О выборах народных депутатов РСФСР», образована Центральная избирательная комиссия по

⁴⁴ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 19-20 сентября 1989 г. С. 28.

⁴⁵ Там же. С. 71.

⁴⁶ Иванченко А. В., Российские выборы от перестройки до суверенной демократии / А.В. Иванченко, А.Е. Любарев; Нац. центр мониторинга демокр. процедур. - М. : Аспект Пресс, 2007. С. 33.

⁴⁷ Ведомости ВС РСФСР. 1989. № 44. Ст.1303

выборам народных депутатов РСФСР и назначена дата выборов народных депутатов — 4 марта 1990 года⁴⁸. Непосредственные выборы депутатов, как и в первой редакции Конституции РСФСР 1978 года⁴⁹, проводились на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Однако, выборы должны были пройти более демократично, например, законом отменялся принцип представительства общественных организаций, был отменены окружные избирательные собрания.

Стоит отметить, что СНД РСФСР получил довольно широкие полномочия, он мог рассмотреть и решить любой вопрос, отнесенный к ведению РСФСР, и имел исключительное право (перечислим основные пункты): принимать Конституцию РСФСР и вносить в нее изменения, определять направление внутренней и внешней политики РСФСР (в соответствии с политикой СССР), решать национально-территориальные вопросы, избирать ВС РСФСР и его Председателя. Подобные полномочия в первоначальной редакции Конституции РСФСР (1978 года) имел ВС РСФСР и его Президиум (заметим - отдельно), однако теперь в условиях провозглашенной в СССР демократии, СНД получил в совокупности довольно сильные рычаги власти⁵⁰. Кроме того, в новой редакции Конституции появились качественно новые полномочия высшего государственного органа РСФСР, а именно осуществление законодательной инициативы в СНД и ВС СССР (ст. 104).

Статус Верховного совета согласно конституционной реформе тоже претерпел изменения. Он стал подотчетным органом Съезда, исполняющим функции постоянно действующего законодательного, распорядительного и контрольного органа государственной власти. Избирался он теперь из числа народных депутатов РСФСР путем тайного голосования. В ВС РСФСР были

⁴⁸ Ведомости ВС РСФСР. 1989. № 44. Ст.1304.

⁴⁹ Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики : Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва 12 апр. 1978 г. - Москва : Известия, 1978. Ст. 91.

⁵⁰ Кутафин О.Е. Высшие органы государственной власти страны. 1988-1992. С. 34.

созданы две палаты — Совет республик и Совет национальностей (ст. 107), что предавало ему черты парламента федеративного государства⁵¹. Председатель ВС РСФСР, также избираемый на СНД РСФСР, являлся согласно новой редакции Конституции высшим должностным лицом РСФСР (ст. 115). Полномочия ВС РСФСР и его Президиума остались практически теми же, за исключением тех, что появились (например, организации подготовки СНД) или исчезли в связи с образованием Съезда (были переданы ему).

С конца 1989 г. начинается предвыборная компания в СНД РСФСР, в которой участвовали, три политические силы: демократическое движение, национально-патриотические объединения и коммунисты⁵².

Демократическим движением был создан блок «Демократическая Россия» (в январе 1990 г.) и опубликована их предвыборная программа «Россия перед выбором», где содержались главные требования демократов: изменить Конституцию РСФСР в целях обеспечить «действительные» права российскому народу, отменить 6 статью Конституции РСФСР, заключить новый Союзный договор, создать эффективную рыночную экономику, провозгласить и законодательно определить суверенитет России, решить внутренние национальные проблемы⁵³. Среди лидеров и сторонников демократического движения можно назвать Н.И. Травкина, М.А. Бочарова, Б.Н. Ельцина (которые одновременно были депутатами СНД СССР и входили в Межрегиональную депутатскую группу)⁵⁴. Именно демократы наиболее ясно использовали тему расширения прав России в своей избирательной компании.

Национально-патриотическое движение было представлено блоком «За политику народного согласия и российское возрождение» (Б.И. Искаков, С.Ю. Куняев и др.), который выступал за сохранение СССР как великой державы и приоритет общественной собственности⁵⁵.

⁵¹ Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. - М. : Сашко, 2000. С. 67.

⁵² Тарасова Е.А. Потерянная альтернатива: становление новой политической системы России в 1990-1993 годы. С. 35.

⁵³ Огонек / Еженедельный иллюстрированный журнал. - 1990. - № 6. - С. 17-18.

⁵⁴ Согрин В.В. Политическая история современной России. 1985—2001: от Горбачева до Путина. С. 60.

⁵⁵ Тарасова Е.А. Потерянная альтернатива: становление новой политической системы России в 1990-1993 годы.

Коммунисты объединились в блоке «Коммунистов и беспартийных». Программа блока отражала официальную позицию руководства КПСС: за социализм и экономические реформы. Как отмечают исследователи⁵⁶ и современники событий⁵⁷, в отличие от демократов, союзное руководство не предавало нужного значения выборам на Съезд.

На прошедших 8 и 18 марта 1990 г. выборах была довольна высокая явка населения (77 % от общего числа избирателей). В результате был избран полный корпус депутатов, из которых 86,3 % являлись членами КПСС (однако многие из депутатов них не разделяли партийной программы⁵⁸), 78,6 % были руководителями всех рангов, 13,2 % были представителями научной и творческой интеллигенции и лишь 5,9 % из числа рабочих и крестьян⁵⁹.

Однако, такой исход выборов не удовлетворял союзное руководство. На заседании Политбюро 22 марта 1990 года, были озвучены негативные стороны прошедших выборов: в Ленинграде и Москве выиграли представители движения «Демократическая Россия», в ряде областей не были избраны первые секретари обкомов партии, было избрано мало рабочих и крестьян⁶⁰.

2. Принятие Декларации о государственном суверенитете РСФСР и начало ее реализации.

Открытие I Съезда народных депутатов РСФСР состоялось 16 мая 1990 г. в Москве. Уже в первые дни Съезда обнаружилась конфликтность и неоднородность депутатского корпуса, что позволило современникам

С. 36.

⁵⁶ См. например: Иванченко А. В., Российские выборы от перестройки до суверенной демократии. С. 34. Тарасова Е.А. Потерянная альтернатива: становление новой политической системы России в 1990-1993 годы. С. 37.

⁵⁷ Рыжков Н. И., Главный свидетель. - М. : Алгоритм Эксмо, 2009. С. 112.

⁵⁸ Шейнис В. Л., Взлет и падение парламента : переломные годы в российской политике (1985-1993). Т. 1. С. 280.

⁵⁹ Аргументы и факты. 1990. 4 мая.

⁶⁰ В Политбюро ЦК КПСС.... по записям Анатолия Черняева, Вадима Медведева, Георгия Шахназарова, (1985-1991). С. 580.

(депутатам и исследователям) выделить основные политические группы, используя не только тексты выступлений, но и список поименных голосований по наиболее дискуссионным вопросам Съезда (голосование в большинстве случаев было открытым). Так, группа исследователей во главе с А. Собянином (1990 г.), условно разделила депутатский корпус на фракцию «Демократической России» (Демросы) (465 депутатов), Коммунистов России (417 депутатов) и «не определившихся» (не имеющих четкой политической ориентации; 174 депутата)⁶¹. В таких условиях быстро принимать решения не удавалось, и политическая борьба часто сводилась к привлечению на свою сторону политического «болота» Съезда.

Первые дни СНД были связаны с утверждением повестки дня, вокруг которой разгорелись дебаты. Ее обсуждение началось еще до открытия Съезда, на подготовительном совещании (12 мая 1990 г.) где по словам, народного депутата РСФСР, В.Б. Исакова уже обозначился резкий конфликт мнений: коммунисты видели Съезд как чисто организационное мероприятие с избранием ВС РСФСР и его председателя, без широкого обсуждения, демократы же считали, что нужно заслушать отчет правительства о положении в стране, найти путь к решению проблем и т.п.⁶². В итоге, после бурных обсуждений, Съезд 18 мая принял такую повестку своей работы, которая устраивала демократов. Кроме правовых действий и должностных назначений, предписанных новой редакцией Конституции, депутаты должны были заслушать доклад Председателя Совета министров РСФСР (далее — СМ РСФСР) А.В. Власова «О социально-экономическом положении в РСФСР» и рассмотреть вопрос о «О суверенитете РСФСР, новом Союзном договоре и механизме народовластия в республике» (за внесения этого пункта в повестку работы проголосовало 1004 депутата, и только 3 против⁶³ — удивительное единодушие для Съезда).

⁶¹ Шейнис В. Л., Взлет и падение парламента : переломные годы в российской политике (1985-1993). Т.1. С.281.

⁶² Исаков В. Б. Мятеж против Ельцина : Команда по спасению СССР. С. 19.

⁶³ Первый Съезд народных депутатов РСФСР. 16 мая-22 июня 1990 г. Стенографический отчет. В 5-ти томах. Т.1. С. 187.

Так как после пункта о «О суверенитете РСФСР...» в повестке работы Съезда стоял пункт об избрании высшего должностного лица республики — Председателя ВС РСФСР, то последующие выступления приобрели довольно агитационный характер, с целью переманить «не определившихся» депутатов на свою сторону. Анализируя главные доклады высших должностных лиц России (А.В. Власова и В.И. Воротникова), можно прийти к предположению, что союзное руководство не выиграв выборы в СНД, пыталось взять реванш во время Съезда и не допустить политических соперников на столь высокую должность, используя популярную тогда тему «российского суверенитета». Ведь еще на совещании 12 мая, М.С. Горбачев заявил, что от позиции России зависит судьба перестройки⁶⁴.

Так, А.В. Власов в своем докладе большое внимание уделил мерам, которые укрепят суверенитет РСФСР. Доклад он начал с того, что говорил о сложной судьбе России, которая сделала многое для других союзных республиках, при этом часто ее интересы отодвигали на второй план, о том что она «больше других претерпела от жестко централизованной административно-бюрократической системы, которая свела к нулю политический суверенитет республики»⁶⁵. Он также подчеркнул, что значительная часть российского национального богатства используется для общегосударственных задач. Говорилось и об обновлении Союзного договора. После доклада, депутаты начали задавать довольно курьезные вопросы по поводу того, почему Власов зная все бедствия России не исправил их находясь на своем посту⁶⁶. По свидетельству В.И. Воротникова, Власов отвечал на вопросы неуверенно и сбивчиво, что в определенной степени понизило его «рейтинг» среди депутатов⁶⁷.

22 мая со своим докладом выступил также В.И. Воротников в рамках пункта повестки «О суверенитете РСФСР...». В начале своего выступления он

⁶⁴ Исаков В. Б. Мятеж против Ельцина : Команда по спасению СССР. С. 20.

⁶⁵ Первый Съезд народных депутатов РСФСР: Стенографический отчет. Т. 1. С. 261.

⁶⁶ Там же. С. 270.

⁶⁷ Воротников В.И. «А было это так...»: из дневника члена Политбюро ЦК КПСС. С. 380.

заявил о том, что Россия может успешно развиваться только как самостоятельное и суверенное государство имея свои экономические, политические культурные структуры, но без ослабления связей с Союзом и другими республиками. Далее Воротников напомнил, что высшее государственное руководство РСФСР в последнее время часто ставило вопрос о расширении суверенитета России. Интересно определение суверенитета, которое он дает: «суверенитет России, как и любой республики, это обладание всеми формальными и реальными правами и возможностями для того, чтобы самостоятельно распоряжаться своими материальным и духовным состоянием в интересах населяющих ее людей, выбирая при этом те формы своего внутреннего устройства и внешних отношений, которые в наибольшей степени соответствует традициям, потребностям и желаниям народа»⁶⁸. Было заявлено и о том, что России нужна большая свобода во внешнеполитических отношениях. Однако, под конец доклада было сказано, что концепция суверенитета «не предполагает ослабления связей с Союзом и другими республиками» Доклад завершился призывом к Съезду принять Декларацию о суверенитете РСФСР.

Однако, демократы также была готовы заявить о себе на Съезде. В этот же день выступил Б.Н. Ельцин. У него подход к российскому суверенитет был более радикальным. Ельцин заявил, что в новой Конституции РСФСР (еще не принятой), должно быть закреплено, что Россия - это суверенное демократическое правовое государство добровольно объединившихся в нем равноправных народов, которое проводит самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику. Особенно докладчик выступал за отмену монополии одной партии на власть, введение принципа разделения властей, за защиту всех форм собственности законом, обеспечение полной самостоятельности предприятиям. Радикальным было заявление о том, что Россия должна сама выбирать, какие функции передать Союзу, а какие оставить себе (с помощью

⁶⁸ Первый Съезд народных депутатов РСФСР: Стенографический отчет. Т.1. С. 556.

заклучения отдельного договора), при этом законы СССР не должны противоречить новой Конституции РСФСР. Предлагался отказ России от роли гаранта существования прежней системы правления в стране. Были упомянуты и отношения с субъектами федерации, которым гарантируется суверенитет и дается больше самостоятельности. Стоит отметить, что противоречие в докладе Ельцина было не только в вопросе власти (СНД — принцип разделения властей), но и в том, что фактически идя на конфронтацию с Союзом, он заявлял о сильном желании укрепить его⁶⁹.

23 мая на Съезде выступил Горбачев. Свою речь он начал с признанием того, что «суверенитет должен укрепляться политически и экономически»⁷⁰, что бы республика обладала своими богатствами, говорил он это «как президент и россиянин». Здесь по всей видимости Горбачев пытался склонить на сторону сомневающихся депутатов. Однако, примерно в середине речи, Горбачев переключился на свою оценку кандидатов в председатели ВС РСФСР. Когда он дошел до Ельцина, то тут же начал довольно жестко критиковать и его и идею о суверенитете России, которая приведет к развалу СССР⁷¹.

На следующий день (24 мая), началось выдвижение кандидатур на пост председателя ВС РСФСР (главные противники — Б.Н. Ельцин от демократов и И.К. Полозков от коммунистов). Первые выборы состоялись 26 мая. Для избрания председателем ВС РСФСР кандидату на этот пост нужно было получить 532 голоса. Первый и второй тур (27 мая) не привели к победе ни одного из кандидатов. Лишь 29 мая, победу с перевесом в 4 голоса одержал Б.Н. Ельцин. Это был в определенной степени поворотный момент в истории развития России. Теперь ее лидером стал человек политические планы которого, расходились с союзной властью. Коммунисты на Съезде стали оппозицией⁷².

После избрания Б.Н. Ельцина была создана согласительная комиссия (в

⁶⁹ Первый Съезд народных депутатов РСФСР: Стенографический отчет. Т.1. С. 571.

⁷⁰ Там же. Т.2. С. 78.

⁷¹ Там же. С. 82.

⁷² Боффа Д. От СССР к России : История неоконченного кризиса, 1964-1994. С. 359.

нее входили по 5 человек от каждой депутатской группы), которая должна была выбрать депутатов на ряд важных постов в Верховном совете. В процессе избрания Ельциным и его окружением удалось достигнуть компромисса и с оппозицией. Так, одним заместителем председателя ВС РСФСР была избрана С.П. Горячева («Демократическая Россия») и Б.М. Исаев («Коммунисты России»). Первым заместителем председателя ВС РСФСР стал Р.И. Хасбулатов, политический сторонник Ельцина. Председателем Совета Республики ВС стал В.Б. Исаков, а Совета Национальностей — Р.Г. Абдулатипов.

После окончания работы совещательной комиссии, Съезд подошел к одному из самых важных вопросов — о суверенитете России. Как выяснила исследователь Т.Ю. Кононова⁷³, этот вопрос готовился для вынесения на Съезд еще летом-осенью 1989 г., именно тогда, как она считает, в ВС РСФСР было сформировано мнение о необходимости российского суверенитета.

Вопрос о суверенитете поднимался и накануне Съезда, в апреле 1990 г., когда согласительная комиссия (в которой большую часть занимали коммунисты), должна была сформировать повестку дня Съезда, определила что на нем будет принят документ о путях обеспечения суверенитета РСФСР⁷⁴. Второй проект был составлен «Демократической Россией», он также содержал этот пункт.

Почти сразу после открытия Съезда началось обсуждение различных проектов Декларации о суверенитете. В тот же день, в Редакционной комиссии съезда была выделена особая подкомиссия под председательством О.И. Тиунова, которая должна была разработать соответствующий документ. 1 июня 1990 года подкомиссия представила Съезду результаты своего труда — проект Декларации. Проект вызвал бурную дискуссию. Депутаты-коммунисты считали опасным идею Декларации о возвышении республиканских законов над союзными, а депутаты-радикалы, считали что проект не достаточно

⁷³ Конова Т.Ю. Российский Съезд народных депутатов и реформа советской политической системы . С. 124.

⁷⁴ Вихров Н.Н. I Съезд народных депутатов РСФСР и общественно-политическое развитие республики в сер. 1990 - сер. 1991 гг. С. 91.

демократичен⁷⁵. В результате, проект был не принят, и его отправили в редакционную комиссию на доработку. Работа над проектом велась подкомиссией почти круглосуточно, затруднения вызвали большое количество поступающих поправок⁷⁶. Проект был вновь представлен Съезду 8 июня, тогда принять его не удалось, за исключением пункта о верховенстве российских законов над союзными на территории РСФСР (Декларация принималась постатейно). Это можно назвать, по нашему мнению, победой оппозиционеров, которая облегчила дальнейшую доработку проекта Декларации.

На последнем обсуждении проекта, 12 июня 1990 года, не был принят единственный (девятый) пункт Декларации, который касался государственной власти автономных образований. Обстановку удалось разрядить председателю Съезда Б.Н. Ельцину. Он внес свою, компромиссную, формулировку девятого пункта. Согласно ей, в Декларации лишь признается необходимость расширения полномочий автономий. После того, как Ельцин внес исправления в текст проекта Декларации, он поставил его целиком на поименное голосование. Съезд сразу принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР подавляющим большинством голосов: 907 - «за», 13 - «против», 9 - «воздержались»⁷⁷. Против в основном (9 из 13) проголосовали депутаты от автономий. Принятие Декларации депутаты объясняли прежде всего тем, что Россия самостоятельно лучше разберется в своих экономических проблемах⁷⁸.

Рассмотрим содержание Декларации. Уже в преамбуле было заявлено «о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР»⁷⁹. Суверенитет объявлялся естественным и необходимым условием существования государственности России, его носителем и источником государственной власти — народ (ст. 2 и 3).

⁷⁵ Вихров Н.Н. I Съезд народных депутатов РСФСР и общественно-политическое развитие республики в сер. 1990 - сер. 1991 гг. С. 116.

⁷⁶ Кириллов В.Б. «Эх, легко неслись бы наши кони...»: дневник народного депутата России. С. 52.

⁷⁷ Первый Съезд народных депутатов РСФСР: Стенографический отчет. Т. 3. С. 245

⁷⁸ Челноков М.Б. Россия без Союза, Россия без России.... (Записки депутата расстрелянного Парламента). - М. : Новая слобода, 1994. С. 27.

⁷⁹ Декларация о Государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 2. - Ст. 22.

Провозглашался суверенитет «во имя высших целей» - обеспечения человеку права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком. Далее указывалась, что каждый народ может определиться в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах. Провозглашалось верховенство Конституции и Законов РСФСР на всей территории РСФСР (также любой союзный акт, который вступал в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливался республикой на своей территории), полномочное представительство России в других союзных республиках, с которыми она объединяется на основании договора в Союз, и государствах (ст. 5 и 6). РСФСР оставляло за собой право выхода из СССР (ст. 7). В республике вводилось гражданство, провозглашался принцип разделения властей, гарантировалось равенство гражданам, партиям, общественным движением, религиозным движением (ст. 11, 12 и 13). О статье касающихся автономий мы уже говорили выше.

Декларация о государственном суверенитете РСФСР представляла собой документ отвечавший во многом чаяниям как и коммунистов так и демократов, хотя видно, что в большинстве пунктов она совпала с проектом Б.Н. Ельцина (Демократической России), который как председатель Съезда и по сути лидер демократического движения, проводил свою линию в вопросе о суверенитете. Согласно Декларации, России не собиралась идти по прежнему пути развития — об этом говорит наличие демократических принципов в тексте Декларации, высокий уровень независимости от Центра.

Важно упомянуть и еще об одном аспекте. Несмотря на то, что статью о верховенстве законов РСФСР над союзными, российское руководство (в частности, Р. Абдулатипов и В. И. Исаков⁸⁰) призывало понимать не радикально, этот пункт подействовал прямо противоположено. Как известно, существует мнение (справедливое с нашей точки зрения), что именно Россия открыла парад суверенитетов, и как выразился М.С. Горбачев «забила первый гвоздь в крышку

⁸⁰ Исаков В.Б. Председатель Совета Республики: парламентские дневник. 1990-1991. - Екатеринбург: ИПП "Урал. рабочий", 1997 С. 156.

гроба Союза»⁸¹. Несмотря на то, что Россия не первая объявила о своем суверенитете (первой это сделала Эстонская ССР 16 ноября 1988 года), именно это действие привело к дестабилизации союзных отношений. Так, в день принятия Декларации состоялось заседание Совета Федерации СССР, где помимо М.С. Горбачева присутствовали представители от всех союзных республик. Они прямо заявляли о необходимости заключения союзного договора, о войне между ВС СССР и ВС республик, о том что с законами ВС СССР уже никто не считается⁸².

12 июня Съезд также утвердил состав Конституционной комиссии (Председатель Б. Н. Ельцин). В нее входили юристы, специалисты по конституционному праву, представители субъектов РСФСР (всего 102 человека). Проект Конституции должен был быть подготовлен к началу 1991 г.⁸³. С 12 по 16 июня был перерыв в работе Съезда, после чего депутатам представили проект изменений Конституции РСФСР, вокруг которого разгорелся спор, в котором особенно участвовал блок «Демократическая Россия», который хотела видеть более радикальные формулировки в проекте. В результате были изменены только шестая и седьмая статья Конституции, где речь шла о руководящей роли КПСС⁸⁴.

17 июня было принято важное Постановление «О средствах массовой информации», согласно которой у России появились собственные, независимые от союзного руководства, СМИ, что было важно как для развития российского суверенитета, так и для дальнейшей политической борьбы демократов с коммунистами. 18 июня была утверждена программа СМ РСФСР (председателем СМ стал И.С. Силаев), которая была направлена прежде всего на стабилизацию российской экономики⁸⁵. 21 июня СНД принял постановление

⁸¹ Горбачев М. С. Жизнь и реформы. Кн.1. С. 524.

⁸² В Политбюро ЦК КПСС.... по записям Анатолия Черныяева, Вадима Медведева, Георгия Шахназарова, (1985-1991). С. 601.

⁸³ О некоторых вопросах подготовки проекта Конституции РСФСР : Постановление СНД РСФСР от 22 июня 1990 г. № 57-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - №. 4. - Ст. 57

⁸⁴ Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР : Закон РСФСР от 16 июня 1990 г. № 38-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 3. - Ст. 25.

⁸⁵ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 3. - Ст. 31.

о подготовке и рассмотрении проектов законов, среди которых были и законы о внешнеэкономической деятельности, о референдуме, о государственной символике (что было логичным продолжением принятия Декларации)⁸⁶. 22 июня, в последний день Съезда было принято одно из важнейших Постановлений Съезда «О разграничении функций управлений организациями на территории РСФСР», текст которого был написан лично Ельциным⁸⁷. Постановление, по сути, выводило Совмин РСФСР из подчинения союзному Правительству, в подчинение Съезду и Верховному Совету РСФСР. Кроме того образовывалось КГБ РСФСР, МВД РСФСР переходила в подчинение Совмину РСФСР, в России создавалась собственная таможенная и банковская система, в ведении Союза оставалось только девять министерств⁸⁸. Интересен подзаголовок Постановления - «основы нового Союзного договора», то есть именно таким Съезд видел будущий договор. Также был образован Высший экономический совет Республики (председатель М. А. Бочаров), для проведения экономической реформы, разработки программ перехода экономики РСФСР на рыночные отношения⁸⁹. Эти Постановление наряду с Декларацией, по сути делали России, не только суверенным, но почти что независимым государством внутри СССР.

Еще во время работы Съезда, 14 июня открылась первая сессия ВС РСФСР. Верховному совету предстояло решать две главные задачи: стабилизировать ухудшающуюся экономическую обстановку и реализовывать принципы заложенные в Декларации о государственном суверенитете РСФСР. Как показали дальнейшие события, два этих направления были крайне взаимосвязаны друг с другом, и привели в итоге к так называемой «войне законов». Так можно назвать процесс принятия Россией законов, которые прямо противоречили союзному законодательству, что порождало в свою очередь

⁸⁶ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - № 4. - Ст. 55.

⁸⁷ Исаков В. Б. Мятеж против Ельцина : Команда по спасению СССР. С. 37-38.

⁸⁸ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 4. - Ст. 63

⁸⁹ Клювгант В. В. Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР в политической истории страны, 1990 - 1991 гг. С. 81.

попытку пресечь подобную деятельность со стороны союзных структур.

Началом данной «войны» можно считать принятие ВС РСФСР 13 июля 1990 г. Постановления «О Государственном банке РСФСР и банках на территории республики», который не только ставил своей целью создания Госбанка РСФСР, но и признавал недействительными все акты (в том числе и союзные), которые противоречили данному постановлению⁹⁰. Как показывает исследователь А.С. Барсенков, банковская политика российского руководства была направлена на лишение бюджета СССР прямых налоговых поступлений из России, которые должны были передаваться Союзу в качестве «целевых средств», в размере утвержденном ВС РСФСР⁹¹.

Одним из типичных примеров «войны законов» является конфликт возникший вокруг Постановления Президиума ВС РСФСР «О защите экономической основы суверенитета РСФСР» от 9 августа 1990 г.⁹². Постановление было инициировано по факту передачи Главалмаззолото СССР права монопольной торговли советскими алмазами (в том числе и с российских рудников) с южно-африканской компанией. В Постановлении признавалась недействительными, без согласования с российской стороны, внешнеэкономические соглашения по продаже различных стратегических ресурсов и товаров, заключение кредитных соглашений.

Ответом на данное Постановление, со стороны советского руководства, стал Указ Президента СССР от 23 августа 1990 г.⁹³, который лишал юридической силы Постановление Президиума ВС РСФСР (на основании того что разграничение полномочий и собственности между Союзом и республиками возможно только на основании Союзного Договора).

Президиум ВС РСФСР ответил 28 августа Постановлением «О некоторых вопросах внешнеэкономической деятельности РСФСР», в котором Совмину

⁹⁰ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 6. - Ст. 91.

⁹¹ Барсенков А.С. Введение в современную российскую историю, 1985-1991 гг. С. 174.

⁹² Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 10. - Ст. 133

⁹³ О постановлении Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 августа 1990 г. : Указ Президента СССР от 23 августа 1990 г. № 628 // История современной России. Документы и материалы (1985-1999)... С.479.

РСФСР предписывалось самостоятельно заключить договоры со странами-импортерами РСФСР, провести переговоры с союзными структурами по передаче внешнеторговых объединений (занимающихся экспортом российской продукции) в подчинение структурам РСФСР. Постановление Президиума ВС также было направлено на дальнейшее расширение экономической самостоятельности России: СМ РСФСР было поручено разработать и рассмотреть предложения о создании Торгов-промышленной палаты РСФСР, Главного управления по туризму РСФСР, Биржи РСФСР по продаже ценных бумаг и т.д.⁹⁴. Законодательного «ответа» из Центра не последовало, что стало еще одним подтверждением того, что российское руководство имело к тому времени равные политические позиции наравне с союзным. Также мы считаем, основываясь на мнениях современников и исследователей, что большую роль, в деятельности российской власти рассматриваемого нами периода играл Б.Н. Ельцин, который при том обладал довольно сильным и властолюбивым характером.

Ранее, 14 июля ВС РСФСР принял ряд довольно важных законов и постановлений. Прежде всего стоит сказать о принятом Законе ВС РСФСР «О собственности на территории РСФСР», по которому право собственности на территории РСФСР, регулировался законами РСФСР и автономных республик⁹⁵. Союзу российская собственность могла предоставляться только на основе законов РСФСР и Союзного договора. Таким образом давались четкие границы вмешательства Центра в российскую экономку. Тогда же было принято Постановление Президиума ВС РСФСР «Об основных принципах осуществления внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР», которым отменялась монополия государства на внешнюю торговлю⁹⁶, и в этот же день всего осуществлена реорганизация исполнительного органа власти — Совмина РСФСР (Закон ВС РСФСР «О республиканских министерствах и

⁹⁴ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. № 12. Ст. 151.

⁹⁵ Там же. - 1990. № 7. Ст. 101.

⁹⁶ Там же. Ст. 106.

государственных комитетах РСФСР» от 14 июля 1990 г.)⁹⁷. Название новых министерств и комитетов, свидетельствовало о расширении суверенитета России и о важности экономической сферы для исполнительной власти: Министерство внешних экономических связей РСФСР, Министерство РСФСР по связи, информатике и космосу, Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур, и т.д. Была учреждена должность министра РСФСР по делам предприятий союзных отраслей, находящихся на территории РСФСР. Кроме того, Постановлением Президиума ВС РСФСР была образована Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания (ВГТРК), которая должна была решить задачу создания независимого от Союза телевидения и радио⁹⁸.

Кроме «войны законов», имелись и другие аспекты взаимоотношений России и Союза, которые касались в первую очередь вопроса разработки Союзного договора. По мнению Ельцина, Россию бы устроил только такой договор, который предполагал бы создание Содружества на основах конфедерации независимых республик при наличии нескольких объединяющих элементов⁹⁹, что противоречило Союзному проекту. Как метко заявил заместитель Ельцина, Р.И. Хасбулатов: «необходимо заменить формулу «сильный Центр-сильные республики» более гибкой, реалистичной и диалектической формулой «сильные союзные государства — эффективный Центр»¹⁰⁰. С целью заручиться поддержкой в данном вопросе, Ельцин начинает самостоятельно развивать отношения с прибалтийскими республиками, заявляет о желании заключить соглашения с ними¹⁰¹, что стало одним из первых показателей проявлением самостоятельности РСФСР и во внешней политике.

⁹⁷ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. № 7. Ст. 100.

⁹⁸ О Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании : Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 14 июля 1990 г. // История современной России. Документы и материалы (1985-1999). Ч.1. С.467.

⁹⁹ Ельцин-Хасбулатов: единство, компромисс, борьба : [Сборник] / Рос. независимый ин-т социал. и нац. пробл., Центр полит. и экон. истории России. - М : Изд. центр "Терра", 1994. С. 37.

¹⁰⁰ Там же. С. 39.

¹⁰¹ Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты о политике М.С. Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства [сборник / сост.: А.С. Черняев и др.; общ. ред.: В.Т. Логинов]. - М. : АСТ Москва, 2007. С. 125-126.

Параллельно 3 августа прошла первая встреча консультативных групп ВС РСФСР и ВС СССР по вопросам заключения Союзного договора, что положило начало активному участию России в решении вопросов своей государственности.

Еще одним аспектом взаимоотношений Центра и России стал вопрос об экономических программах о переходе к рыночным отношениям, что должно было привести, по мнению современников, к ликвидации нарастающего хаоса в экономике.

Правительством СССР в августе-ноябре 1990 г. была разработана программа (программа Н.И. Рыжкова — Л.И. Абалкина), которая предполагала планомерный переход к рыночной экономике (за 6-8 лет) при регулирующей роли государства, особенно в сфере ценообразования¹⁰². При этом признавался политический и экономический суверенитет республик (без вреда для сохранения СССР).

В этот же период под руководством С.С. Шаталина и Г.А. Явлинского стала разрабатываться, так называемая, Программа «500 дней» (планировалось именно за этот срок перейти к рынку — отсюда и название программы), которая предполагала отрицание регулирующей роли государства, быструю массовую приватизацию основных отраслей экономики, свободные цены¹⁰³. Программа «500 дней» поддерживалась российским руководством и планировалась в качестве воплощения Декларации о государственном суверенитете РСФСР, в качестве обеспечения экономической самостоятельности республики в составе СССР. Союз при этом рассматривался как экономическое объединение республик, проблеме же сохранения политического союза программа не рассматривала¹⁰⁴.

Существенные противоречия двух программ (по вопросу экономических преобразований и видение будущего Союза) союзное и российское руководство

¹⁰² Польшов М.Ф. Взаимоотношения союзного Центра и российского руководства на завешающем этапе перестройки. 1990-1991 гг. // Российское государство в историческом измерении / Под общ. ред. А. Х. Даудова, С. И. Дудника, И. Д. Осипова. — СПб., 2013. С. 166.

¹⁰³ Там же. С.167-168.

¹⁰⁴ Горбачев М. С. Жизнь и реформы. Кн.1. С. 581.

пыталось преодолеть посредством создания совместной российско-союзной рабочей группы экономистов во главе С.С. Шаталиным (июль-август 1990 г.)¹⁰⁵. Из-за нежелания идти на уступки с обеих сторон, создать компромиссный проект договора не удалось. Ситуация осложнялась и сложной обстановкой с поставками продовольствия в города России, например, в Челябинске несколько дней бунтовал народ, в ряде городов пропал хлеб и табак.

В августе Б.Н. Ельцин совершил поездку по городам России, где убеждал жителей автономий о том, что они получают суверенитета столько, сколько хотят, агитировал население за поддержку программы «500 дней».¹⁰⁶ Отдавая решение о суверенитете отдельных регионов на их собственное усмотрение, Председатель ВС РСФСР еще более усугублял один из залогов независимости России — ее единство. Подробнее об этой проблеме будет сказано в следующей главе.

Итак, усиление социально-экономического и общественно-политического кризиса в конце 1980-х гг. привело к оформлению «российского фактора», который выразился в недовольстве республиканской общественности союзной политикой по отношению к России. Данная проблема особо остро проявилась во время работы I СНД РСФСР (16 мая — 22 июня 1990 г.), на котором обсуждалась проблема российского суверенитета на фоне ухудшения экономической обстановки. Необходимость суверенизации России признавали практически все политические группы на Съезде. В результате активной деятельности народных депутатов, 12 июня была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР, в которой провозглашалось полнота государственной власти России, за исключением вопросов переданных ей в введение СССР, верховенство российских законов и конституции над союзными, принцип разделения властей, право на выход из СССР. При осуществлении принципов данной Декларации, ВС РСФСР (при большом влиянии своего Председателя) натолкнулся на закономерное противодействие

¹⁰⁵ Польшов М.Ф. Взаимоотношения союзного Центра... С. 168.

¹⁰⁶ Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты о политике М.С. Горбачева... С. 127-129.

со стороны союзного руководства, которое понимало деструктивный характер данной деятельности для Союза ССР. Началась так называемая «война законов», которая стала одним из катализаторов усиления распада СССР.

Глава 2. Оформление независимой государственности РСФСР. Сентябрь 1990 - декабрь 1991 гг.

1. Нарастание противостояния между союзным и российском руководством. III Съезд народных депутатов РСФСР.

3 сентября 1990 г. начала свою работу вторая сессия ВС РСФСР. Перед ней стояли не менее сложные задачи, чем перед первой сессией, которая проходила всего два месяца назад. Прежде всего нужно было решить наиболее важную проблему, а именно стабилизировать экономическое положение в стране. Добиться этого без разумного экономического суверенитета и при возникновении «войны законов» было довольно проблематично. Также Верховный совет, с одной стороны, был обязан продолжить выполнение основных решений I СНД РСФСР, с другой - разрешить спорные вопросы в взаимоотношениях с союзным руководством и автономными образованиями в составе РСФСР.

Одним из первых решений ВС РСФСР стало принятие программы «500 дней», которая рекомендовалась в качестве основной экономической программой Верховным советам других республик и ВС СССР¹⁰⁷. Как отмечает В.Л. Шейнис (в то время народный депутат РСФСР и член Конституционной комиссии), при любом решении союзного руководства относительно данной программы, стратегические планы Б.Н. Ельцина не пострадали бы. В случае принятия «500 дней» Центром, руководство РСФСР получило бы нужные «рычаги» управления (как инициатор реформ), а при отказе — могло бы более успешно бороться за суверенитет России, ссылаясь на несостоятельность союзного руководства¹⁰⁸. Однако, несмотря на всю подготовку к началу

¹⁰⁷ О Программе стабилизации экономики и перехода к рыночным отношениям : Постановление ВС РСФСР от 11 сентября 1990 г. № 159-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - № 15. - Ст.159.

¹⁰⁸ Шейнис В. Л., Взлет и падение парламента : переломные годы в российской политике (1985-1993). Т. 1. С.406.

реализации программы с 1 ноября 1990 г., она так и не была полностью воплощена в жизнь. Союзное руководство не спешило принимать решение о выборе какой-либо программы, и в ВС РСФСР росло в связи с этим недовольство, которое выразилось в Постановлении «Об отставке Совета министров СССР» (принято 20 сентября), где было высказано требование об отставке этого органа власти¹⁰⁹. 16 октября Ельцин, в своем выступлении на сессии ВС РСФСР, обвинил союзные ведомства в саботаже в вопросах разграничения союзной и республиканской собственности, и заявил о том что пока не будет решена проблема экономической необеспеченности российского суверенитета ситуация в республике не улучшится, пригрозив при этом осуществлением программы в обход Союза¹¹⁰. Однако, уже на следующий день Г.А. Явлинский выступая перед российскими депутатами внезапно заявил о том, что его программа в настоящих политических и экономических условиях более не осуществима, в том числе из-за того что нету согласия между Горбачевым и Ельциным, а сама республика осуществить нужные меры не сможет¹¹¹. Таким образом, из слов Явлинского можно сделать вывод и о том, что вопреки мнению Ельцина и его сторонников экономическая стабилизация без Союза не могла быть реализована.

19 октября ВС СССР принял итоговый вариант программы Н.И. Рыжкова — Л.И. Абалкина¹¹², в свою очередь российский парламент не отказывался от реализации программы «500 дней». Нарастала кризисная ситуация, при которой ВС РСФСР не собирался уступать. 24 октября был утвержден Закон РСФСР, согласно которому Законы и Постановления СССР могли действовать на территории России только после их ратификации российскими органами власти¹¹³, что сильно подрывало союзную вертикаль власти. 31 октября был

¹⁰⁹ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 16. - Ст. 169.

¹¹⁰ Бюллетень совместного заседания Совета Республика и Совета национальностей 16 октября 1990 г. / Вторая сессия Верховного совета РСФСР. - 1990. - № 25. С. 4-7.

¹¹¹ Бюллетень совместного заседания Совета Республика и Совета национальностей 17 октября 1990 г. / Вторая сессия Верховного совета РСФСР. - 1990. - № 27. С. 12-14.

¹¹² Об основных направлениях стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике : Постановление Верховного совета СССР от 19 октября 1990 г. № 1733-1 // Известия. 1990. 20 октября.

¹¹³ О действиях актов органов Союза ССР на территории РСФСР : Закон РСФСР от 24 октября 1990 г. № 263-

принят Закон РСФСР «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР», по которому все природные и сырьевые ресурсы, а также объекты государственной собственности являются собственностью РСФСР.

В данных условиях, когда расширяющийся суверенитет России начал довольно сильно конфликтовать с союзным законодательством, М.С. Горбачев принял решение начать переговоры с российским руководством используя тему Союзного договора. В результате, 24 ноября широкой общественности был предоставлен проект данного договора, в котором утверждалось верховенство республиканского законодательства, кроме тех сфер влияния (внешняя политика, оборона и т. д.), которые были переданы в введение СССР¹¹⁴. Несмотря на уступки со стороны М.С. Горбачева, Б.Н. Ельцин не шел на скорейшее заключение Союзного договора, предпочитая устанавливать отношения с союзными республиками, минуя Центр. Так в период за сентябрь-декабрь 1990 г., были заключены самостоятельные соглашения о сотрудничестве с союзными республиками (Грузия, Молдовой, Украина, Казахстан, Белоруссия; все соглашения были ратифицированы ВС РСФСР)¹¹⁵, в которых, среди прочего, взаимно признавался суверенитет республик. Ельцин, по нашему мнению, хотел создать свой антипод Союзу, что бы успешнее бороться с ним, и ВС РСФСР его в этом поддерживал, ратифицировав в начале 1991 г. данные договоры¹¹⁶.

К концу осени 1990 г. Конституционная комиссия ВС РСФСР подготовила первый проект Конституции РСФСР, который был опубликован в печати 22 ноября 1990 г., что стало важным показателем движения к российскому суверенитету. В проекте Конституции республика называется Российской Федерацией (без определений как «социалистическая» и «советская»), которая «обладает высшей властью в отношении своей территории, определяет и

1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 21. - Ст. 237.

¹¹⁴ Правда. 1990. 24 ноября.

¹¹⁵ Лукашин А.В. Разработка руководством СССР Союзного договора : Диссертация ... кандидата исторических наук - М., 2012. С.117.

¹¹⁶ Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты о политике М.С. Горбачева.. С. 132.

проводит внутреннюю и внешнюю политику...»¹¹⁷ (ст. 1), т. е. является полностью независимой. Лишь в одной статье (ст. 10) говорится о некоем «союзе государств», куда Россия может передавать часть своих полномочий, о СССР совершенно ничего не было сказано. Проект Конституции содержал в себе все основные демократические права и свободы, и предполагал преобразование ВС РФ в федеральный парламент и утверждение поста Президента РФ (ст. 92).

В конце 1990 г. четко обозначались одна из главных государственных проблем целостности России — проблема сепаратизма ее регионов, в частности, автономных республик. После принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР, республики в ее составе также стали принимать подобные декларации, в которых говорилось о делегировании части своих полномочий России и СССР, о определенной свободе в принятии политических решений и проч¹¹⁸. Некоторые Декларации о суверенитете носили довольно радикальный характер: так, Татарская АССР приняла Декларацию (30 августа 1990 г.)¹¹⁹ в соответствии с которой она становилась фактически независимой союзной республикой, а в Декларации Чечено-Ингушской Республики (принята 27 ноября 1990 г.), почти не было указаний на какие-нибудь правовые связи с РСФСР или СССР¹²⁰. Можно сказать, что определенный посыл к данным действиям был дан во время августовской поездки Б.Н. Ельцина по России, о чем мы уже говорили выше. В процессе обсуждения Союзного договора, республики в составе РСФСР особенно указывали на то, что они вправе сами расширять свои правовые и экономические гарантии¹²¹, а также отдельно от России заключать Союзный

¹¹⁷ Проект Конституции РСФСР // Российская газета. - 1990. - 22 ноября. С. 3-6.

¹¹⁸ Ельцин-Хасбулатов: единство, компромисс, борьба... С. 45.

¹¹⁹ Из Декларации Верховного Совета Татарской АССР от 30 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической республики» // История современной России. Документы и материалы (1985-1999)... С. 452.

¹²⁰ Из Декларации Верховного Совета Чечено-ингушской Республики от 27 ноября 1990 г. «О государственном суверенитете Чечено-ингушской республики» // История современной России. Документы и материалы (1985-1999)... С. 456.

¹²¹ Проект Соглашения об образовании Экономического Союза Суверенных Республик, как основы нового Союзного договора. Предложения экспертов Марийской АССР по части рынка. // ГА РФ. Ф. 10026. Оп. 3. Д. 417. Л. 20.

договор¹²².

Российское руководство планировало принять Федеративный договор, который должен был определить отношения между регионами и Центром (в данном случае Центр — это Россия). Разработка данного договора началась еще в июле специальной комиссией при ВС РСФСР¹²³.

27 ноября 1990 г. открылся II (внеочередной) СНД РСФСР (работал до 15 декабря 1990 г.), созыв которого был запланирован еще на I Съезде специально для рассмотрения программы возрождения российской деревни¹²⁴. В своем вступительном слове, Б.Н. Ельцин призвал идти в аграрных преобразованиях «...не по тупиковому пути <Союза>, а совершить поворот к здоровому смыслу.»¹²⁵, однако подчеркнул, что «...суверенитет России не угрожает и Центру, мы понимаем его возможность в жизнеобеспечении нашей и других республик...мы возлагаем надежду на создаваемую сейчас комиссию по разделению компетенции между Союзом и Россией»¹²⁶, т. е. заявил о якобы произошедшем улучшении о стабилизации отношений между Центром и республикой. Однако, на Съезде присутствовали депутаты, которые были не согласны с таким мнением Ельцина, так депутат Н.А. Павлов (представлял депутатскую группу не коммунистической направленности «Россия»¹²⁷, которую возглавлял С.Н. Бабурин) заявил: «Почему мы занимаемся самообманом? Пока не решена проблема в отношениях с СССР, ни о какой экономической стабилизации не может быть и речи (*аплодисменты*)»¹²⁸. После заявления Н.А. Павлова последовали обвинения в адрес российского руководства, на которые отвечали депутаты от «Демократической России». В

¹²² Предложения автономных республик в составе РСФСР, Ленобласти к проектам Союзного договора. // ГА РФ. Ф. 10026. Оп. 3. Д. 418.

¹²³ Тарасова Е.А. Потерянная альтернатива: становление новой политической системы России в 1990-1993 годы. С. 48.

¹²⁴ О развитии агропромышленного комплекса РСФСР : Постановление СНД РСФСР от 8 июня 1990 г. № 19-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 2. Ст. 19.

¹²⁵ Второй (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 27 ноября - 15 декабря 1990 г. Стенографический отчет. В 5-ти томах. Т.1. - М., 1992. С. 4.

¹²⁶ Там же. Т.1. С. 7.

¹²⁷ Andrews J. When majorities fail. The Russian Parliament, 1990-1993. P. 120.

¹²⁸ Второй (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 27 ноября - 15 декабря 1990 г. Стенографический отчет. Т. 1. С. 24.

целом мы видим, что политика ВС не пользовалась безоговорочной поддержкой верховного органа России — Съезда. При обсуждении Союзного договора, также высказывались довольно разные мнения, в том числе и о потребности заключить в начале Федеративный договор в РСФСР, а затем уже говорить об обновленном Союзе¹²⁹, в результате было принято решение создать комиссию Съезда по разработке предложений к Союзному договору.

II Съезд принял ряд важных решений (остановимся на тех, которые касаются темы нашего исследования). Во-первых вновь была произведена Конституционная реформа¹³⁰. Из Конституции была убрана старая преамбула (где говорилось о тесной связи СССР и РСФСР и преобладала коммунистическая тематика) и заменена принципами из Декларации о государственном суверенитете РСФСР, в сам состав Конституции были включены основные положения Декларации. Также независимым от СССР стал Государственный бюджет РСФСР (ст. 154) и прокуратора РСФСР (ст. 177), создавался Конституционный суд РСФСР (ст. 119). Что касается утверждения проекта Конституции РСФСР подготовленный Конституционной комиссией, то данный вопрос был отложен¹³¹. Съезд санкционировал введение поста Президента РСФСР¹³², а также запретил использовать военнослужащих-россиян в межнациональных конфликтах¹³³, тем самым вызвав определенной раскол в Вооруженных силах СССР. Данные решения увеличивали самостоятельность России и в тоже время способствовали ухудшению отношений с руководством СССР.

Тем временем, в конце 1990 г. ВС РСФСР развил активную

¹²⁹ Второй (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 27 ноября - 15 декабря 1990 г. Стенографический отчет. Т. 4. С. 74.

¹³⁰ Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР : Закон РСФСР от 15 декабря 1990 г. № 423-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 29. - Ст. 395.

¹³¹ Шейнис В. Л. Взлет и падение парламента : переломные годы в российской политике (1985-1993). Т.1. С. 418.

¹³² О подготовке законопроектов по реорганизации системы государственных органов РСФСР : Постановление СНД РСФСР от 15 декабря 1990 г. № 407-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 29. Ст. 390.

¹³³ О порядке участия военнослужащих срочной службы в разрешении межнациональных конфликтов : Постановление СНД РСФСР от 11 декабря 1990 г. № 412-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 28. - Ст. 378.

законодательную деятельность. Была создана российская пенсионная система¹³⁴ и собственное российское авиационное предприятие¹³⁵. Издавались Законы о порядке применения на территории РСФСР различных экономических и налоговых законов СССР (например Закон РСФСР «О порядке применения на Территории РСФСР в 1991 году Закона СССР «О подоходном налоге с граждан СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства»)¹³⁶. Резонансным событием, стало принятие под конец года Закона РСФСР «О Государственной бюджетной система РСФСР в 1991 году». Согласно нему бюджет СССР получал всего 23,4 миллиарда рублей вместо 132 миллиардов рублей, на которые претендовали союзные власти¹³⁷.

Стоит отметить, что население России судя по опросам ВЦИОМ поддерживало российское руководство: доверие к нему на декабрь 1990 года было на 24 % больше, чем к советскому руководству (42 % против 18 % опрошенных)¹³⁸.

В начале нового 1991 г. произошло противостояние между руководством Литвы и СССР (т. н. «Январские события» в Вильнюсе), в ходе которого погибли люди. 15 января Президиум ВС РСФСР издал заявление в котором встал на сторону Литвы и осудил действия союзного руководства, а Б.Н. Ельцин призвал российских солдат не подчиняться приказам из Центра¹³⁹. В те же дни были заключены дружественные соглашения с Эстонией и Латвией, в которых Россия выступала как независимое государство¹⁴⁰, позже соглашение было заключено с общепризнанным суверенным государством — Монголией¹⁴¹.

21 января открылась третья сессия ВС РСФСР. Отношения между

¹³⁴ Об организации Пенсионного фонда РСФСР : Постановление от 22 декабря 1990 г. № 442-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 30. - Ст. 415.

¹³⁵ Об образовании авиационного транспортного Предприятия «Российские авиалинии» от 18 декабря 1990 г. № 432-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 29. - Ст. 398.

¹³⁶ Российская газета. 1991. 10 января.

¹³⁷ О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году : Закон РСФСР от 26 декабря 1990 г. № 453-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 30. - Ст. 503.

¹³⁸ ВЦИОМ. Опросы 1989-1990. // Общественное мнение России в цифрах и комментариях. - М.: ВЦИОМ. Информационное агентство «Data». 1991. С.16.

¹³⁹ Независимая газета. 1991. 15 января.

¹⁴⁰ Российская газета. 1991. 17 января.

¹⁴¹ Российская газета. 1991. 27 февраля.

российским и союзным руководством значительно ухудшались. Уже 1 февраля 82 депутата, члены ВС, выступили с заявлением, где требовали отставки Горбачева и передачи всей полноты власти союзным республикам¹⁴². Одной из тенденций первых месяцев 1991 г., стал переход крупных союзных предприятий (в т.ч. «монополистов» в своих отраслях) под российскую юрисдикцию (был создан дополнительный стимул — для них снижалась ставка налога на прибыль с 45 до 38 %) ¹⁴³. В это же время велись переговоры между РСФСР и республиками, с которыми она подписала соглашения о поставках продовольствия и сырья — Союз терял свою функцию¹⁴⁴.

Положение российского и советского руководства хорошо показало выступление Б.Н. Ельцина на Центральном телевидении 19 февраля. Ельцин «на всю страну» потребовал отставки М.С. Горбачева и передачи всей полноты власти Совету Федерации СССР, а также заявил, что улучшению экономической обстановки мешает противодействие Центра российским законам¹⁴⁵. Ответом на такую жесткую критику в адрес Президента стало лишь несколько гневных выступлений союзных депутатов и постановление ВС СССР¹⁴⁶.

Однако уже 21 февраля произошло событие, которое показало на сколько расколот российский парламент. В этот день заместители Ельцина (за исключением Р.И. Хасбулатова) и Председатели обеих палат ВС РСФСР со своими заместителями, выступили с заявлением где содержались обвинения в адрес Председателя ВС РСФСР (т. н. «заявление шести»). Кроме обвинений в авторитаризме и нарушения постановлений СНД, высшие должностные лица ВС говорили о противоречивости экономической политики, «однобокости» мнения Ельцина по поводу событий в Прибалтике (особенно депутатов поразило заявление Ельцина о желании создать российскую армию) и его стремление развалить СССР¹⁴⁷. Несмотря на поток критики в адрес авторов

¹⁴² Российская газета. 1991. 1 февраля.

¹⁴³ Ключвант В. В. Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР в политической истории страны, 1990 - 1991 гг. С.124.

¹⁴⁴ Известия. 1991. 18 февраля.

¹⁴⁵ Ельцин-Хасбулатов: единство, компромисс, борьба... С. 66.

¹⁴⁶ Известия. 1991. 22 февраля.

¹⁴⁷ Исаков В. Б. Мятеж против Ельцина : Команда по спасению СССР. С. 95-98.

заявления, депутаты ВС проголосовали за созыв внеочередного СНД РСФСР с отчетом Председателя ВС РСФСР о своей работе¹⁴⁸.

Тем временем, не прекращалась работа по двум важным вопросам, стоявшим перед российским руководством, а именно по вопросам экономического развития и Союзного договора. Так в марте, при Комитете ВС РСФСР по вопросам экономической реформы и собственности были образованы рабочие группы, которые занимались разработкой программ экономических реформ в России. Одна из них, образованная И.С. Силаевым, состояла из российских экономистов при участии народного депутат РСФСР И.И. Смирнова¹⁴⁹. Данная группа разработала программу перехода к рыночным отношениям, в которой первоочередной мерой значилось учреждение независимой российской денежной системой со своей валютой¹⁵⁰. Другая группа, состоявшая из народных депутатов РСФСР (Г.А. Богомолов, В.А. Агафонов и др.)¹⁵¹, разработала программу «Предельно радикальная экономическая реформа», в которой утверждалась необходимость вести собственную бюджетную и налоговую политику и без поддержки Центра и других союзных республик¹⁵². Группа от СМ РСФСР, разработала программу, которая предполагала постепенно, в взаимодействии с союзными структурами, перейти к рыночным отношениям с меньшим ущербом для населения¹⁵³.

5 марта крайне напряженно прошло первое заседание Комиссии СНД РСФСР по разработке предложений к проекту Союзного договора. В ответ на обычные требования российских республик о расширении своих полномочий, народный депутат РСФСР С.Н. Бабурин в резкой форме высказал опасения представителей «обычных» регионов России, которые возмущались растущим правовым неравенством по сравнению с республиканскими образованиями¹⁵⁴. В

¹⁴⁸ О созыве Третьего (внеочередного) Съезда народных депутатов РСФСР : Постановление Верховного совета РСФСР от 22 февраля 1990 г. № 682-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 9. Ст. 198.

¹⁴⁹ ГА РФ. Ф. 10026. Оп. 4. Д.1202. Л. 1.

¹⁵⁰ Там же. Л.6.

¹⁵¹ ГА РФ. Ф. 10026. Оп.4. Д.1203. Л. 1.

¹⁵² Там же. Л. 14, 42.

¹⁵³ Там же. Оп. 4. Д.1204. Л.8-11, 89.

¹⁵⁴ ГА РФ. Ф. 10026. Оп. 3. Д.410. Л. 134.

итоге, Комиссия никаких существенных предложений так и не внесла¹⁵⁵

На 17 марта ВС СССР назначил союзный референдум, на котором граждане СССР должны были выразить свое мнение относительно необходимости дальнейшего существования страны¹⁵⁶. Российское руководство было обеспокоено такой постановкой вопроса, ведь в случае положительного ответа населения, нужно было вновь сближаться с союзным руководством. Поэтому ВС РСФСР 7 февраля принимает решение провести в день проведения референдума СССР еще и референдум РСФСР с вынесением на него вопроса: «Считаете ли Вы необходимым введение поста Президента РСФСР, избираемого всенародным голосованием?»¹⁵⁷. Вызывает интерес тот момент, что полномочия российского Президента до апреля 1991 г. никак не были определены.

У многих современников складывалось мнение, что этот пост был создан под Б.Н. Ельцина. В подтверждение этому стоит отнести общую тональность СМИ в начале марта, где российский референдум рассматривался прежде всего как продолжение борьбы российского руководства с Центром¹⁵⁸. В свете таких представлений итоги референдума выглядели парадоксально (за — 73,1 % и 71,3 % соответственно¹⁵⁹) — граждане России проголосовали и за Центр и за российское президентство.

28 марта открылся III (внеочередной) СНД РСФСР, который начался с волны негодования депутатов по поводу ввода войск в Москву утром того же дня. Официальной задачей войск была охрана общественного порядка и исполнение Постановления Кабинета министров СССР о временном

¹⁵⁵ ГА РФ. Ф. 10026. Оп. 3. Д.410. Л.167.

¹⁵⁶ Об организации и мерах по обеспечению проведения референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик : Постановление Верховного Совета СССР от 16 января 1991 г. № 1910-1. // Правда. - 1991. - 17 января. С. 2-3.

¹⁵⁷ О мерах по обеспечению проведения референдума СССР и референдума РСФСР 17 марта 1991 года : Постановление Верховного Совета РСФСР от 7 февраля 1991 г. № 581-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 7. - Ст.104.

¹⁵⁸ См. например: «Горбачев и Ельцин: два президента для одной России?» // Российская газета. 1991. 1 марта.; «Башкирские коммунисты призывают сказать «нет»» // Известия. - 1991. - 7 марта.

¹⁵⁹ Известия. 1991. 26 марта.

приостановлении митингов в столице¹⁶⁰. Однако, депутаты отреагировали на факт присутствия войск в Москве довольно остро, некоторые были в панике — велись разговоры об уничтожении Союзом российского суверенитета, чуть ли не об аресте Съезда¹⁶¹. Стоит отметить, что вопрос о реальных причинах ввода войск в Москву 28 марта до сих пор достаточно не изучен - выдвигаются версии и о том, что это был один из пунктов плана по отстранению Б.Н. Ельцина с политической арены¹⁶². Однако, в первый же день Съезд принимает решение о приостановлении Постановления Кабинета министров СССР о митингах в г. Москве, а на следующей день М.С. Горбачев (после переговоров с российской стороной) выводит войска из города.

III СНД РСФСР, по нашему мнению, можно назвать довольно политизированным в плане отношений между депутатами-сторонниками Ельцина и его противниками. Не вызывает сомнения тот факт, что Ельцин пытался свести к минимуму заявление «шести», сохранить свое политическое влияние и должность главы ВС. И ему это удалось. Выступление В.Б. Исакова, где он говорил о том, что от войны с Центром «по всем фронтам» страдает прежде всего собственный народ¹⁶³, в конце концов не имело большой политической силы, хотя в его поддержку было собрано более пятисот подписей депутатов¹⁶⁴. Однако, ряд замечаний В.Б. Исакова были все-таки легли в основание важного Постановления Съезда «О политическом и социально-экономическом положении в РСФСР и мерах по выходу из кризиса», в котором была дана критика действий ВС и СМ РСФСР в 1990-1991 гг. В частности, СНД указывал на проблему взаимоотношений российских и советских органов власти, на ошибки и недоработки в работе ВС РСФСР, которые привели к не выполнению решений предыдущих СНД РСФСР¹⁶⁵.

¹⁶⁰ Пихоя Р.Г. Советский Союз: история власти. 1945-1991. С. 559.

¹⁶¹ Третий (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 28 марта - 5 апреля 1991 г. Стенографический отчет. В 5-ти томах. Т.1. - М., 1991. С. 43-44.

¹⁶² Пихоя Р.Г. Советский Союз: история власти. 1945-1991. С. 560.

¹⁶³ Исаков В. Б. Мятёж против Ельцина : Команда по спасению СССР. С. 104.

¹⁶⁴ Там же. С. 111.

¹⁶⁵ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 14. - Ст. 487

Кроме шока от введения войск, депутаты стали свидетелями и участниками еще ряда громких событий. Так, депутат А.В. Руцкой вышел из коммунистической фракции, создав фракцию «Коммунисты за демократию», что еще более ослабила оппозиционные силы на Съезде. Острые споры вызвала просьба Ельцина о предоставлении дополнительных полномочий ВС РСФСР и лично ему как Председателю. В результате Съезд принял Постановление (принято только с шестого раза), которое позволяло Верховному совету, Председателю ВС или СМ РСФСР принимать законы (указы), относящиеся к компетенции СНД РСФСР (с последующим утверждением данных решений Съездом). Такие полномочия давались для осуществления антикризисных мер и осуществления решений СНД РСФСР. Кроме того были назначена дата очередного Съезда (с 21 мая) и день выборов Президента РСФСР (12 июня)¹⁶⁶.

Важные государственные вопросы — о Союзном и Федеративном договорах, обсуждались лишь в последние дни Съезда. 4 апреля СНД принял Постановление, в котором на основании прошедшего референдума СССР подтверждал решимость РСФСР подписать Союзный договор на основании проекта представленного на Съезде¹⁶⁷. Федеративный договор Съезд решил отправить его на дальнейшую доработку. Это решение было принято и с учетом выступлений представителей российских республик, которые настойчиво требовали подписание Союзного договора от каждой отдельной республики¹⁶⁸, что еще раз напомнило депутатам о проблеме суверенитета автономных образований.

В заключительной речи при закрытии Съезда, Б.Н. Ельцин сделал ряд важных заявлений, которые свидетельствует об изменении вектора его

¹⁶⁶ О перераспределении полномочий РСФСР для осуществления антикризисных мер и выполнения решений : Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 5 апреля 1991 г. № 779-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 15. - Ст. 495

¹⁶⁷ О Союзе Суверенных Республик (Союзном договоре) и порядке его подписания : Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 5 апреля 1991 г. № 781-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 16. - Ст. 502

¹⁶⁸ Третий (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 28 марта - 5 апреля 1991 г. Стенографический отчет. Том 5. С.41-43.

политики. В частности, он заявил, что никакие разногласия не станут помехой для общения союзного и российского руководства и высказал свое серьезное отношение к Союзному договору. Впервые Ельцин выступил за новые экономические отношения с Центром, как за единственный способ выйти из продолжительного кризиса¹⁶⁹. Данный поворот в сторону Союза связан, по нашему мнению, прежде всего с ухудшающимся экономическим положением и нестабильностью в российском руководстве.

2. «Новоогаревский процесс». Рост влияния Б.Н. Ельцина при решении политических вопросов.

В середине апреля состоялся первый иностранный визит Б.Н. Ельцина в качестве Председателя ВС РСФСР. Он обозначил целью своего визита возвращение России в Европу, а также установление тесных контактов Верховного совета с Европарламентом. Также Ельцин высказался о желании России вступить в Совет Европы, однако секретарь данной организации, Катрин Люльемер заявила о невозможности данного шага, т. к. Россия не является суверенным и всеми признанным государством¹⁷⁰. По общим оценкам современников, первый контакт с Европой закончился неудачно для Ельцина, в отличие от официального визита во Францию Председателя ВС СССР А.И. Лукьянова, который проходил в тоже время¹⁷¹. Данный эпизод, по нашему мнению, характеризует негативное отношение европейских политиков к повышению амбиций России внутри Союза, и не готовностью устанавливать полноценные с ней дипломатические отношения.

18 апреля возобновила свою работу третья сессия ВС РСФСР. В целом,

¹⁶⁹ Третий (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 28 марта - 5 апреля 1991 г. Стенографический отчет. Том.5. С. 146, 150.

¹⁷⁰ Коммерсант. 1991. 15 апреля.

¹⁷¹ Независимая газета. 1991. 18 апреля.

данная сессия занимался в основном решением насущных экономических вопросов. Анализируя деятельность ВС РСФСР в данный период, мы можем утверждать, что активность данного органа власти в решении политических вопросов заметно уменьшается, что связано с получением Ельциным на III СНД РСФСР дополнительных полномочий, который давали ему возможность действовать почти самостоятельно в сфере отношений с Союзом.

Одной из общественно-политических тем апреля-мая 1991 г. стал, т. н. «Новоогаревский процесс», начало которому было положено 23 апреля когда было опубликовано Заявление «9+1» (от представителей 9 союзных республик, в т.ч. и от России, плюс Президент СССР)¹⁷². Данное заявление обозначало начало подготовки нового Союзного договора (третьего за 1990-1991 гг.), которая происходила в правительственной резиденции в Ново-Огарево (Московская область). М.С. Горбачев был настроен на втягивание большего количества республик в новый Союз, и для этого принимал почти любые условия поставленные республиками. По крайней мере к концу апреля М.С. Горбачев и Б.Н. Ельцин смогли найти «точки соприкосновения» по основным спорным вопросам¹⁷³. ВС РСФСР полностью поддержал заявление «9+1», и рекомендовал ускорить разработку Союзного договора российской стороне¹⁷⁴.

Главные споры относительно устройства будущего государства шли между Б.Н. Ельциным и М.С. Горбачевым. Президент СССР выступал за федеративный принцип, а республиканские лидеры стремились от этого принципа отойти. Спор шел также по вопросу о взаимоотношениях между союзными республиками и автономиями, которые настойчиво добивались повышения своего правового статуса. Горбачев использовал вопрос об автономиях в качестве своей главной опоры для давления на республики¹⁷⁵. В

¹⁷² Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты о политике М.С. Горбачева... С. 180-184.

¹⁷³ Известия. - 1991. - 26 апреля. С. -1

¹⁷⁴ О совместном заявлении Президента СССР и руководителей девяти союзных республик : Постановление Верховного совета РСФСР от 26 апреля 1991 г. № 1101-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 20. - Ст. 644

¹⁷⁵ Яльшев Р.А. Проблема нового Союзного договора и его роли в распаде СССР : Диссертация ... кандидата исторических наук — СПб., 2011. С.199.

дальнейшем, уже при обсуждении проекта Договора, разгорелись острые дискуссии почти по каждой пункту проекта: о названии Союза, об устройстве высших органов власти, о союзных налогах и союзной собственности. В общем, основные споры касались распределения полномочий между союзным Центром и республиками. Лидеры автономных республик в составе РСФСР были крайне недовольны тем, что с ними не считаются наряду с союзными республиками, и обсуждение проекта проходит без них¹⁷⁶.

Еще одним важным фактором политической жизни в апреле-июне 1991 г. стала тема российского президентства. Через несколько недель после назначения III СНД РСФСР даты президентских выборов, Верховный совет утвердил пакет законов о Президенте РСФСР. Важно отметить, что введение данного института власти позиционировалось СМИ и демократическими политиками, как насущная необходимость. Во-первых, Ельцин (об уверенности в этом общественности мы уже говорили выше), став Президентом мог бы более успешно отстаивать интересы России находясь в равном статусе с М.С. Горбачевым. Во-вторых, опять же с точки зрения демократов, один человек мог более успешно управлять огромной страной, чем неповоротливый и далеко не единый Съезд и ВС РСФСР¹⁷⁷. В конце апреля в России началась президентская «гонка», в которой основными кандидатами являлись — Б.Н. Ельцин (от демократических сил) и бывший председатель ЦМ СССР Н.И. Рыжков (от коммунистов).

21 мая открылся IV СНД РСФСР, который был практически полностью посвящен предстоящим президентским выборам. В вступительном слове Ельцин еще раз пытался доказать депутатам необходимость введения поста Президента в России. Он заявил, что учреждение данного поста это крупный шаг в повышении эффективности власти, укрепления государственности

¹⁷⁶ Встреча Горбачева с руководителями автономных республик РСФСР, 12 мая 1991 года // В Политбюро ЦК КПСС.... С.664-667.

¹⁷⁷ «Президентская власть. Пожалуй, только на нее у нас осталась надежда» // Российская газета. - 4 мая. - 1991. -С. 2-3.

России, возможность более эффективно воплотить решения СНД и ВС РСФСР¹⁷⁸. Ельцин особо отметил, что России пора активно проводить свою внешнюю политику.

На Съезде был утвержден Закон РСФСР «О Президенте РСФСР», который определял полномочия и обязанности данного должностного лица. Президент подписывал Законы, мог наложить на них вето, но если ВС РСФСР вновь голосовал за данный Закон, Президент был обязан принять его. В целом ВС и СНД РСФСР сильно контролировали деятельность Президента, могли отменять его акты или вообще отрешить его от должности¹⁷⁹. Уже после закрытия Съезда, 12 июня в ходе всенародного голосования Президентом РСФСР был избран Б.Н. Ельцин.

10 июля открылся V (внеочередной) СНД РСФСР. На нем была произведена процедура инаугурации Президента РСФСР, на которой выступил М.С. Горбачев, заявивший, что война между Россией и Центром ушла в прошлое¹⁸⁰. Основанием к такому громкому заявлению являлась та работа над Союзным договором, которая практически уже завершилась. Ранее, 27 июня был опубликован проекта Договора. В проекте присутствовал тезис о федеративном характере государства, хотя широкие полномочия республик более напоминали конфедеративные принципы устройства союза. Отсутствовали договоренности по формированию высших органов власти Союза, по налогам и статусе автономий. ВС РСФСР высказался за подписание нового Союзного договора только при условии внесения им (Верховным Советом) существенных изменений в большую часть статей¹⁸¹. Председатель Комитета ВС РСФСР по С.М. Шахрай высказался за серьезную доработку

¹⁷⁸ Четвертый Съезд народных депутатов РСФСР. 21-26 мая 1991 г. Стенографический отчет. В 4-ех томах. Т.1. - М., 1991. С.5.

¹⁷⁹ О Президенте РСФСР : Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1098-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 17. - Ст. 512.

¹⁸⁰ Пятый (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 10-17 июля, 28 октября - 2 ноября 1991 г. Стенографический отчет. В 3-ех томах. - Т. 1. - М., 1992. С. 11-12.

¹⁸¹ О проекте Договора о Союзе Суверенных Государств, представленном для обсуждения Президентом СССР 18 июня 1991 г. : Постановление Верховного Совета РСФСР от 5 июля 1991 г. № 1548 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 28. - Ст. 981

Договора, который по его мнению несет с собой реакционный заряд¹⁸². В целом, члены ВС РСФСР высказывали те же опасения, что и Б.Н. Ельцин при обсуждении Договора¹⁸³.

Тем не менее, первоочередной задачей V СНД РСФСР было избрание нового Председателя ВС РСФСР, а не решение вопросов связанных с Союзным договором. Главными претендентами на этот пост были Р.И. Хасбулатов и С.Н. Бабурин. Если первый представлял проельцинские силы, то второй был одним из видных оппозиционеров и сторонников сохранения СССР на Съезде¹⁸⁴. Таким образом, избрание С.Н. Бабурина означало бы изменение курса российского руководства. Однако, депутаты так и не смогли избрать нового Председателя ВС РСФСР, и 17 июля проведение Съезда было отложено до октября¹⁸⁵.

В конце июля, на закрытой встрече Горбачева с Президентами РСФСР и Казахстана, Президент СССР предложил лидерам этих республик подписать проект раньше — 20 августа. Интересны уступки, сделанные Горбачевым Ельцину, в обмен на столь ранее подписание проекта. Во-первых, в Договоре закреплялась одноканальная система поступления налогов в бюджет республик (т.е. Союзный бюджет субсидировался напрямую из бюджета каждой отдельной республики)¹⁸⁶. Во-вторых, Горбачев был обязан издать указ (после подписания договора) о переводе под юрисдикцию РСФСР, всех союзных предприятий расположенных на территории республики. В-третьих, отставке подлежали ряд недовольных новым Союзным договором высших чиновников (почти все — будущие члены ГКЧП). Так же Горбачевым было принято ельциновское предложение об отказе от совмещения высшего государственного и высшего партийного поста¹⁸⁷.

¹⁸² Российская газета. 1991. 2 июля.

¹⁸³ «Не отвергли, но и не одобрили» // Российская газета. - 1991. - 6 июля. -С. 2-3.

¹⁸⁴ Пятый (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 10-17 июля, 28 октября - 2 ноября 1991 г. Стенографический отчет. Т. 1. С. 468, 473.

¹⁸⁵ Там же. С. 500.

¹⁸⁶ Барсенков А.С. Введение в современную российскую историю, 1985-1991 гг. С. 197.

¹⁸⁷ Ельцин Б. Н. Записки президента. С.49.

Какими правами республики могли обладать в новом Союзе согласно окончательному проекту о создании СССР (опубликован 15 августа)? Они признавались суверенными государствами (в составе федеративного демократического государства — Союза Советских Суверенных Республик), обладающие всей полнотой политической власти, в том числе и во внешних отношениях (если это не противоречит международным обязательствам Союза). Компетенции самого Союза заключались в основном в функциях защиты суверенитета СССР и его государственной и национальной безопасности, осуществления внешней политики, координации экономической деятельности республик..

Однако, все равно в российском руководстве и среди народных депутатов РСФСР наряду со сторонниками подписания Договора были и его противники. 13 августа группа российских депутатов выступила с заявлением, в котором содержалась резкая критика документа как «ускорителя» развала России, т. к. юридически Конституция РСФСР отменяется и почти все властные структуры переходят все «рычаги» власти переходят в руки союзного руководства. Депутаты также были возмущены тем, что Договор не был официально представлен на СНД РСФСР, и выразили свою готовность бороться против ратификации данного документа, если он будет все-таки подписан 20 августа¹⁸⁸.

3. Августовские события 1991 г. и ускорение процесса обретения государственной независимости.

20 августа подписание Союзного договора так и не состоялось. 19 августа был издан указ вице-президента СССР Г.И. Янаева, где сообщалось о том, что по состоянию здоровья М.С. Горбачев не может выполнять свои обязанности главы государства (сам Горбачев в это время был заблокирован в

¹⁸⁸ ГА РФ. Ф. 10026. Оп. 3. Д. 410. Л. 179-180.

Крыму, где он находился в отпуске). В этот же день, в эфире программы «Время» Центрального телевидения СССР было зачитано «Заявление Советского руководства», в котором объявлялось о создании Государственного комитета по чрезвычайному положению в СССР (ГКЧП СССР) в состав которого вошли различные представители высшего эшелона советского руководства. Также в тексте заявлялось о обязательности исполнения всеми органами СССР указов ГКЧП, об установлении верховенства Конституции СССР и Законов СССР на всей территории СССР, введение чрезвычайного положения в отдельных местностях СССР сроком на 6 месяцев¹⁸⁹. Было напечатано «Обращение к Советскому народу», где признавалась пагубность для СССР проводимой М.С. Горбачевым политики, давалось обещание о восстановление законности и порядка¹⁹⁰.

Были изданы специальные постановления ГКЧП СССР (далее — ГКЧП). Признавались недействительность всех Законов и решений противоречивших Конституции и Законам СССР, приостанавливалась деятельность органов власти не способных выполнять постановления ГКЧП. Был введен запрет на деятельность партий и движений препятствующих нормализации обстановки, запрещены митинги и забастовки, вводился контроль за средствами массовой информации. В Москву министром обороны СССР Д.Т. Язовым были введены войска¹⁹¹.

Все эти постановления напрямую касались государственного устройства России. Совершенно очевидно, что российское руководство восприняло негативно (как противоречившее законам РСФСР) действия ГКЧП. Уже 19 августа было создано обращение «К гражданам России», которое подписали Б.Н. Ельцин, И.С. Силаев и в то время и.о. Председателя Верховного Совета РСФСР Р.И. Хасбулатов. В обращении, создание ГКЧП, как и все его решения, объявлялись незаконными, требовался немедленный созыв Съезда народных

¹⁸⁹ Правда. 1991. 19 августа.

¹⁹⁰ Там же.

¹⁹¹ Островский А.В. Глупость или измена? Расследование гибели СССР. С. 586.

депутатов СССР. Все граждане России призывались к бессрочной забастовке, а военнослужащие — к неучастию «в реакционном перевороте»¹⁹². В этот же день Президиум ВС РСФСР принял Постановление по которому на 21 августа созывалась чрезвычайная сессия ВС РСФСР. Стоит отметить, что среди членов Президиума не было единого взгляда на противодействие ГКЧП. Так, Б.М. Исаев и В.Б. Исаков, выступив против ГКЧП, выступили с опасением, что резкие действия российского президента могут привести к гражданской войне на территории России¹⁹³.

Стоит обратить внимание на два указа Ельцина от 19 и 20 августа, которые по нашему мнению, имели наибольшее значение. Согласно первому Указу (№ 64), все органы МВД, Министерство обороны (в том числе руководство вооруженными силами) и КГБ СССР на территории России переходили в подчинение Президента РСФСР¹⁹⁴. Вторым Указом (№ 66), постановлялось, что к 1992 г. вся союзная собственность на территории России и таможенные вопросы на ее границах должны были перейти под юрисдикцию РСФСР¹⁹⁵. Не вызывает сомнения тот факт, что переход ведущих силовых структур и собственности СССР в российскую юрисдикцию практически лишил союзное руководство последнего управленческого «рычага».

Чрезвычайная сессия ВС РСФСР, собравшаяся 21 августа, своим Постановлением юридически одобрила все Указы Президента РСФСР¹⁹⁶, фактически закрепив окончательный переход политической силы к российскому руководству. Кроме того был принят новый национальный флаг - вместо красного флага с советской символикой, новым флагом России стал

¹⁹² Российская газета. 1991. 21 августа.

¹⁹³ Исаков В. Б. Мятеж против Ельцина : Команда по спасению СССР. С. 135-136.

¹⁹⁴ Об управлении вооруженными силами Союза ССР на территории РСФСР в условиях чрезвычайной ситуации : Указ Президента РСФСР от 20 августа 1991 г. №64 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 34. - Ст. 1138

¹⁹⁵ Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР : Указ Президента РСФСР от 20 августа № 66. // Там же. Ст. 1140.

¹⁹⁶ О политической ситуации в республике, сложившейся в результате антиконституционного государственного переворота в СССР : Постановление Верховного совета РСФСР от 21 августа № 1627-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 34. - Ст. 1126.

традиционный триколор¹⁹⁷. Большинство исследователей сходятся во мнении, что после событий 19-21 августа СССР де-факто перестал существовать, и Россия стала независимым государством¹⁹⁸. В своих воспоминаниях Р.И. Хасбулатов заявляет, что после августовских событий российский парламент действовал как суверенный орган власти без оглядки на союзное законодательство¹⁹⁹.

19 сентября 1991 г. открылась четвертая сессия ВС РСФСР. Просматривая повестку данной сессии мы уже почти не видим вопросов связанных с взаимоотношениями с СССР²⁰⁰. Данный вопрос стал практически полностью прерогативой Президента. Усиливающийся социально-экономический кризис, создание условий для полной самостоятельности действий российского руководства заставляли ВС уделять основное внимание внутрироссийским проблемам. Одной из них стало обострение федеративных отношений внутри России и нарастание сепаратизма (важный фактор независимости России). В данной главе мы уже писали о «войне законов» между российским руководством и национальными элитами автономных республик. Эту проблему должен был решить Федеративный договор, однако в 1991 г. он так принят и не был. В Чечено-Ингушетии к власти пришел Д.М. Дудаев, который в одностороннем порядке провозгласил независимость Чеченской республики²⁰¹. Обострялась ситуация и в Татарстане, где в риторике руководителей Татарстана все чаще звучали требование полной независимости от России²⁰². Стабилизации обстановки должно было способствовать принятое еще 11 октября Постановление ВС РСФСР «О главах исполнительной власти республик в составе РСФСР». Согласно данному постановлению, глава

¹⁹⁷ Об официальном признании и использовании Национального флага РСФСР // Постановление Верховного совета РСФСР от 21 августа № 1628-1. // Там же. Ст. 1127.

¹⁹⁸ См. например: Барсенков А.С. Введение в современную российскую историю, 1985-1991 гг. С. 247. Пихоя Р.Г. Советский Союз: история власти. 1945-1991. С.606.

¹⁹⁹ Хасбулатов Р. И. Полураспад СССР. Как развалили сверхдержаву. С. 230.

²⁰⁰ О повестке дня четвертой сессии В.С. РСФСР : Постановление Верховного совета РСФСР от 20 сентября 1991 г. № 1664-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 39. - Ст. 1236.

²⁰¹ Коммерсант. 28 октября. 1991.

²⁰² Известия. 18 мая. 1991.

исполнительной власти республики являлся не главой государства, а лишь высшим должностным лицом республики, его отношения строились с руководством РСФСР на основании Конституции и Законов РСФСР. Президент России имел право приостанавливать действия глав исполнительной власти республик, если они противоречили законам РСФСР²⁰³. В ноябре была создана единая система органов прокуратуры, которая позволяла осуществлять контроль над деятельностью органов власти республик в составе РСФСР²⁰⁴. Однако ситуацию с сепаратизмом ряда регионов в 1991 году окончательно решить не удалось.

28 октября продолжил свою работу V СНД РСФСР. При возобновлении работы Съезда, Ельцин выступил с призывом принять его план радикальной экономической реформы, который должен был, по его мнению, спасти экономику России. Он также заметил, что «..два месяца мы практически живем в новой стране»²⁰⁵ и Центр уже не мешает самостоятельно осуществлять реформы, но для их осуществления ВС и Президенту требуются исключительные полномочия. Съезд делегировал на один год такие полномочия и избрал Р.И. Хасбулатова Председателем ВС РСФСР²⁰⁶. 28 октября Б.Н. Ельцин также заявил, что Россия готова стать правопреемницей СССР и участвовать в создании дешевых межреспубликанских структур в новом Союзе Суверенных Государств (ССГ)²⁰⁷.

В последний день Съезда (5 ноября) были приняты Постановление ВС РСФСР об обращении к ВС республик, которые входили в состав СССР, где закреплялся тот факт, что СССР в прежнем виде перестал существовать, и предлагалось законодательно взаимно закрепить права национальных меньшинств в республиках, для предотвращения этнических конфликтов²⁰⁸.

²⁰³ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. -1990. - № 42. - Ст.1328.

²⁰⁴ Dunlop J. The Rise of Russia and the Fall of Soviet Empire. P. 285.

²⁰⁵ Пятый (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 10-17 июля, 28 октября - 2 ноября 1991 г. Стенографический отчет. Т. 2. С. 4.

²⁰⁶ Там же. С. 76, 231.

²⁰⁷ Там же. С. 8.

²⁰⁸ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 46. - Ст. 1561.

Данное обращение является, как думается, одним из первых попыток России действовать на внешнеполитической арене, как государство-приемник СССР.

Об упадке влияния ВС РСФСР в политической жизни страны свидетельствуют и социологические опросы. Согласно данным ВЦИОМ (сентябрь - октябрь 1991 г.) население в этот период считало, что ведущую роль в политической жизни России должен играть Президент РСФСР (36 % опрошенных), тогда как Верховному Совету РСФСР такую роль отводили только 10 %²⁰⁹.

Тем временем переговоры по новому Союзному договору окончательно зашли «в тупик». В декабре 1991 г. состоялось событие, которое фактически положило конец существованию СССР. 8 декабря главами РСФСР, Республики Беларусь и Украины в Вискулях (Беловежская пуца, Белоруссия) было подписано «Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ)», которое констатировало прекращение существования СССР²¹⁰. 12 декабря ВС РСФСР абсолютным большинством ратифицировал это соглашение²¹¹ (против выступил только один депутат - С.Н. Бабурин, который указал на юридическую неправомерность соглашения²¹²) и издал собственное Постановление «О Денонсации Договора об образовании СССР» (1922 г.)²¹³.

С сентября 1990 г. началось заметное ухудшение отношений между СНГ и ВС РСФСР с одной стороны, и союзным руководством с другой. Российскими органами власти принимались довольно радикальные решения, которые способствовали повышению значения РСФСР, как суверенного государства, что однако приводило к ухудшению политической и социально-экономической

²⁰⁹ Обухов С.П. Современный российский парламентаризм: политические проблемы развития и их отражение в общественном мнении страны : 1989-2005 гг. С. 438.

²¹⁰ Соглашение от 8 декабря 1991 г. «О создании Содружества Независимых государств» // История современной России. Документы и материалы (1985-1999)... С.596.; Интересен тот факт, что высшие должностные лица ВС РСФСР об этой поездке и ее целях ничего первоначально не знали. (Филатов С.А., Совершенно не секретно. - М. : ВАГРИУС, 2000. С. 176-177.)

²¹¹ О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств : Постановление ВС РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2014-1. // Ведомости СНГ РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 51. - Ст. 1798.

²¹² Бюллетень совместного заседания Совета Республика и Совета национальностей 12 декабря 1991 г. / Четвертая сессия Верховного совета РСФСР. - 1991. - № 44. С. 17.

²¹³ Ведомости СНГ РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 51. - Ст. 1799.

обстановки в стране. На данном этапе меняется и конфигурация российской власти. Получение Б.Н. Ельциным дополнительных полномочий на III СНД РСФСР (март — апрель 1991 г.) и избрание его на пост Президента РСФСР (12 июня 1991 г.) способствовали уменьшению роли СНД и ВС РСФСР в решении важных политических вопросов. После установления фактической независимости России (после Августовских событий 1991 г.), данные государственные органы в основном занимались решением насущных экономических проблем, принимая между тем практически все решения Б.Н. Ельцина в отношениях с Союзом.

Заключение

Проблема государственной независимости России формировалась в общественно-политическом дискурсе РСФСР на фоне ухудшения политического и социально-экономического положения в стране в 1989-1990 гг. Важное место в этом процессе занимало обсуждения положения РСФСР в Союзе ССР, проблемы российского суверенитета (т. н. «российский фактор»). В октябре 1989 г. в соответствии с политической реформой в России учреждается высший государственный орган - Съезд народных депутатов (СНД) и реорганизуется Верховный совет (ВС) РСФСР.

На I СНД РСФСР (май - июнь 1990 г.) происходит активное обсуждение проблем российского суверенитета. Съезд избирает Председателем Верховного совета Б.Н. Ельцина, сторонника становления независимой (но в составе СССР) и демократичной России. 12 июня 1990 г. Съезд принимает Декларацию о государственном суверенитете РСФСР, которая стала основным документом по становлению российской независимости. В Декларации провозглашалась полнота государственной власти России, за исключением вопросов переданных ей в введение СССР, верховенство российских законов и Конституции над союзными, право на выход из СССР. В последний день Съезда было принято важное Постановление «О разграничении функций управлений организациями на территории РСФСР»²¹⁴, согласно которому Совмин РСФСР переподчинялся Съезду и ВС РСФСР, и начиналась работа по становлению собственной банковской и таможенной системы, независимых от Союза КГБ и милиции.

Руководствуясь принципами Декларации, Верховный совет РСФСР начал осуществлять довольно активную и радикальную политику, направленную на получение независимого статуса России, что привело к столкновению российского и союзного законодательства (т. н. «война

²¹⁴ Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 4. - Ст. 63

законов»). С сентября 1990 г. происходит дальнейшее обострение отношений, после того как Центр и Россия принимают разные программы перехода к рыночным отношениям. На II СНД РСФСР, такая политика Верховного совета начинает вызывать критику со стороны народных депутатов, однако Съезд все равно принимает различные поправки в Конституцию, усиливая независимость РСФСР от СССР. В отношении же нового Союзного договора, призванного обновить и укрепить Союз республик, российская власть не принимает решительных шагов.

Наращение конфликтных тенденций в отношениях с Центром в начале 1991 г., приводит к расколу в рядах ВС РСФСР. 21 февраля шесть членов Президиума ВС подписывают заявление в котором выступают против Б.Н. Ельцина и проводимой им политики, направленной, по их мнению, на развал СССР. Однако, на III СНД РСФСР (март — апрель 1991 г.) Ельцину удается не только удержаться на своем посту, но и получить дополнительные полномочия для себя и Верховного совета. После данного Съезда, деятельность СНД и ВС РСФСР развивается в основном в сфере решения экономических вопросов, важные же политические акции осуществляются (например, участие в «Новоогаревском процессе») Президентом и его окружением. На IV СНД РСФСР (май 1991 г.) депутаты принимают пакет документов о введении поста Президента РСФСР, что должно было, по мнению авторов данного нововведения повысить государственный статус России и улучшить систему управления (Президентом 12 июня был избран Ельцин).

В последние месяцы 1991 г. деятельность ВС РСФСР была, среди прочего, направлена на преодоление новой угрозы российской независимости - сепаратизма республик в составе РСФСР. V СНД РСФСР (проходил большей частью в октябре — ноябре 1991 г.) важных политических решений, касающихся независимости России уже не принял — после событий 19-21 августа 1991 г. СССР фактически перестал существовать, а президентская

власть укрепились еще сильнее. Таким образом деятельность ВС и СНД РСФСР направленная на становление государственной независимости была завершена²¹⁵, перед данными органами власти к концу 1991 г. стояли уже другие задачи.

Деятельность ВС и СНД РСФСР по становлению независимой России мы оцениваем неоднозначно. С одной стороны, она привела к еще большей дестабилизации социально-экономической и политической сферы в России и СССР, являясь одной из главных причин развала Советского Союза. Также СНД так и не принял ни новой Конституции РСФСР, ни Федеративного договора, что в последствии сильно ударило по государственности России и по ее национальной безопасности²¹⁶. С другой стороны, благодаря деятельности ВС и СНД РСФСР были заложены основы современной Российской Федерации - качественно нового, в политическом и экономическом плане, государства.

²¹⁵ Символическим концом данного шага является ратификация Беловежского соглашения.

²¹⁶ Имеется ввиду Конституционный кризис 1993 г. и Первая чеченская война (1994-1996 гг.).

Список использованных источников и литературы

I. Источники

1. Архивные материалы

1.1. Государственный архив Российской Федерации. Ф. 10026. (Съезд народных депутатов РФ, Верховный совет РФ и их органы).

2. Документы и материалы Коммунистической партии Советского Союза

2.1. Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 19-20 сентября 1989 г. - М.: Политиздат, 1989. - 255 с.

2.2. XIX Всесоюзная конференция Коммунистической партии Советского Союза. 28 июня — 1 июля 1988 г. Стенографический отчет. В 2-х т. - М.: Политиздат, 1988.

3. Документы и материалы органов государственной власти

3.1. Второй (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 27 ноября - 15 декабря 1990 г. Стенографический отчет. В 5-ти томах. - М., 1992.

3.2. Выступление народного депутата СССР А.В. Горбунова на I СНД СССР, 31 мая 1989 г. // Первый съезд народных депутатов СССР. 25 мая - 9 июня 1989 г. Стенографический отчет. Т. II. М.: Издание Верховного совета СССР, 1989. С. 23-24.

3.3. Декларация о Государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 2. - Ст. 22.

3.4. Из Декларации Верховного Совета Татарской АССР от 30 августа 1990 г.

«О государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической республики» // История современной России. Документы и материалы (1985-1999)... С. 452.

3.5. Из Декларации Верховного Совета Чечено-ингушской Республики от 27 ноября 1990 г. «О государственном суверенитете Чечено-ингушской республики» // История современной России. Документы и материалы (1985-1999)... С. 456.

3.6. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики : Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва 12 апр. 1978 г. - Москва : Известия, 1978.

3.7. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР: Закон СССР от 1 декабря 1988 года № 9853-ХІ // Ведомости ВС СССР. — 1988. — № 49. — ст. 727.

3.8. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР : Закон РСФСР от 16 июня 1990 г. № 38-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 3. - Ст. 25.

3.9. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР : Закон РСФСР от 15 декабря 1990 г. № 423-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 29. - Ст. 395.

3.10. Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР : Указ Президента РСФСР от 20 августа № 66. // Там же. Ст. 1140.

3.11. Об образовании авиационного транспортного Предприятия «Российские авиалинии» от 18 декабря 1990 г. № 432-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 29. - Ст. 398.

3.12. Об организации Пенсионного фонда РСФСР : Постановление от 22 декабря 1990 г. № 442-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 30. - Ст. 415.

3.13. Об организации и мерах по обеспечению проведения референдума

СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик : Постановление Верховного Совета СССР от 16 января 1991 г. № 1910-1. // Правда. 1991, 17 января.

3.14. Об основных направлениях стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике : Постановление Верховного совета СССР от 19 октября 1990 г. № 1733-1 // Известия. 1990. 20 октября.

3.15. Об официальном признании и использовании Национального флага РСФСР // Постановление Верховного совета РСФСР от 21 августа № 1628-1. // Там же. Ст. 1127.

3.16. Об управлении вооружёнными силами Союза ССР на территории РСФСР в условиях чрезвычайной ситуации : Указ Президента РСФСР от 20 августа 1991 г. №64 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 34. - Ст. 1138.

3.17. О Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании : Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 14 июля 1990 г. // История современной России. Документы и материалы (1985-1999). Ч.1. / Фонд соврем. истории; Под общ. ред. С.М. Шахрая и А.А. Клишаса. - М. : Изд-во Московского университета, 2011. С С.467.

3.18. О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году : Закон РСФСР от 26 декабря 1990 г. № 453-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 30. - Ст. 503.

3.19. О действиях актов органов Союза ССР на территории РСФСР : Закон РСФСР от 24 октября 1990 г. № 263-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 21. - Ст. 237.

3.20. О мерах по обеспечению проведения референдума СССР и референдума РСФСР 17 марта 1991 года : Постановление Верховного Совета РСФСР от 7 февраля 1991 г. № 581-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 7. - Ст.104.

3.21. О некоторых вопросах подготовки проекта Конституции РСФСР :

Постановление СНД РСФСР от 22 июня 1990 г. № 57-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - №. 4. - Ст. 57

3.22. О перераспределении полномочий РСФСР для осуществления антикризисных мер и выполнения решений : Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 5 апреля 1991 г. № 779-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 15. - Ст. 495

3.23. О повестке дня четвертой сессии В.С. РСФСР : Постановление Верховного совета РСФСР от 20 сентября 1991 г. № 1664-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 39. - Ст. 1236.

3.24. О подготовке законопроектов по реорганизации системы государственных органов РСФСР : Постановление СНД РСФСР от 15 декабря 1990 г. № 407-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 29. Ст. 390.

3.25. О политической ситуации в республике, сложившейся в результате антиконституционного государственного переворота в СССР : Постановление Верховного совета РСФСР от 21 августа № 1627-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 34. - Ст. 1126.

3.26. О порядке участия военнослужащих срочной службы в разрешении межнациональных конфликтов : Постановление СНД РСФСР от 11 декабря 1990 г. № 412-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 28. - Ст. 378.

3.27. О постановлении Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 августа 1990 г. : Указ Президента СССР от 23 августа 1990 г. № 628 // История современной России. Документы и материалы (1985-1999)... С.479.

3.28. О Президенте РСФСР : Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1098-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 17. - Ст. 512

3.29. О проекте Договора о Союзе Суверенных Государств, представленном для обсуждения Президентом СССР 18 июня 1991 г. : Постановление Верховного Совета РСФСР от 5 июля 1991 г. № 1548 // Ведомости СНД

РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 28. - Ст. 981.

3.30. О Программе стабилизации экономики и перехода к рыночным отношениям : Постановление ВС РСФСР от 11 сентября 1990 г. № 159-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - № 15. - Ст.159.

3.31. О развитии агропромышленного комплекса РСФСР : Постановление СНД РСФСР от 8 июня 1990 г. № 19-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1990. - № 2. Ст.19.

3.32. О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств : Постановление ВС РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2014-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 51. - Ст. 1798.

3.33. О совместном заявлении Президента СССР и руководителей девяти союзных республик : Постановление Верховного совета РСФСР от 26 апреля 1991 г. № 1101-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 20. - Ст. 644

3.34. О созыве Третьего (внеочередного) Съезда народных депутатов РСФСР : Постановление Верховного совета РСФСР от 22 февраля 1990 г. № 682-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 9. Ст. 198.

3.35. О Союзе Суверенных Республик (Союзном договоре) и порядке его подписания : Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 5 апреля 1991 г. № 781-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. - 1991. - № 16. - Ст. 502.

3.36. Пятый (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 10-17 июля, 28 октября - 2 ноября 1991 г. Стенографический отчет. В 3-ех томах. - Т. 1. - М., 1992.

3.37. Соглашение от 8 декабря 1991 г. «О создании Содружества Независимых государств» // История современной России. Документы и материалы (1985-1999)... С.596.

3.38. Третий (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 28 марта - 5 апреля 1991 г. Стенографический отчет. В 5-ти томах. - М., 1991.

3.39. Четвертый Съезд народных депутатов РСФСР. 21-26 мая 1991 г. Стенографический отчет. В 4-ех томах. - М., 1991.

4. Опубликованные сборники документов и материалов

4.1. В Политбюро ЦК КПСС.... по записям Анатолия Черняева, Вадима Медведева, Георгия Шахназарова, (1985-1991). - М. : Горбачев-Фонд, 2008. - 800 с.

4.2. Ельцин-Хасбулатов: единство, компромисс, борьба : [Сборник] / Рос. независимый ин-т социал. и нац. пробл., Центр полит. и экон. истории России. - М : Изд. центр "Терра", 1994. - 613 с.

История современной России. Документы и материалы (1985-1999). Ч.1. / Фонд соврем. истории; Под общ. ред. С.М. Шахрая и А.А. Клишаса. - М. : Изд-во Московского университета, 2011. - 624 с.

4.3. Распад СССР: Документы и факты (1986-1992 гг.): в 2 т. Т. II: Архивные документы и материалы / Под общ. ред. С.М. Шахрая. - М.: Кучково поле, 2016. - 824 с.

4.4. Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты о политике М.С. Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства [сборник /сост.: А.С. Черняев и др.; общ. ред.: В.Т. Логинов]. - М. : АСТ Москва, 2007. - 525 с.

5. Мемуары

5.1. Воротников В.И. «А было это так...»: из дневника члена Политбюро ЦК КПСС. - М. : Совет ветеранов книгоиздания : SIMAR, 1995. – 473 с.

5.2. Горбачев М. С. Жизнь и реформы. - В двух книгах. - М. : АО «Издательство «Новости»», 1995.

5.3. Ельцин Б. Н. Записки президента : [размышления, воспоминания,

впечатления...]. - М. : АСТ, 2006. - 447 с.

5.4. Исаков В. Б. Мятеж против Ельцина : Команда по спасению СССР. - М. : Эксмо: Алгоритм, 2011. - 240 с.

5.5. Исаков В.Б. Председатель Совета Республики: парламентские дневник. 1990-1991. - Екатеринбург: ИПП "Урал. рабочий", 1997 — 491 с.

Кириллов В.Б. «Эх, легко неслись бы наши кони...»: дневник народного депутата России. - М., 1990. - 78 с.

5.6. Медведев В.А. В команде Горбачева. Взгляд изнутри. - М. : Былина, 1994. - 239 с.

5.7. Филатов С.А. Совершенно несекретно. - М. : ВАГРИУС, 2000. - 445 с.

5.8. Хасбулатов Р. И. Полураспад СССР. Как развалили сверхдержаву. - М. : Яуза-Пресс, 2011. - 508 с.

5.9. Черняев А.С. 1991 год. Дневник помощника Президента СССР: (О М.С. Горбачёве). – М.: Изд. Центр «Терра», 1997. – 333 с.

5.10. Шейнис В. Л. Взлет и падение парламента : переломные годы в российской политике (1985-1993) : в 2 т. Т. 1. - М. : Московский фонд Карнеги Фонд ИНДЕМ, 2005. - 702 с.

6. Периодическая печать

6.1. Бюллетень совместного заседания Совета Республика и Совета национальностей / Вторая сессия Верховного совета РСФСР. 1990.

6.2. Бюллетень совместного заседания Совета Республика и Совета национальностей / Четвертая сессия Верховного совета РСФСР. 1991.

6.3. Ведомости ВС РСФСР. 1989.

6.4. Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990-1991.

6.5. Известия. 1990-1991.

6.6. Меркурий / Периодическое издание Совета культурно-демократического

движения «Эпицентр». 1987.

6.7. Коммерсант. 1991.

6.8. Независимая газета. 1991.

6.9. Огонек / Еженедельный иллюстрированный журнал. 1990.

6.10. Правда. 1990-1991.

6.11. Российская газета. 1990-1991 гг.

6.12. Советская Россия. 1989.

7. Социологические опросы

7.1. ВЦИОМ. Опросы 1989-1990 гг. // Общественное мнение России в цифрах и комментариях. - М. : ВЦИОМ. Информационное агентство «Data». 1991. - 124 с.

II. Литература

1. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. - М. : Сашко, 2000. - 528 с.

2. Барсенков А.С. Введение в современную российскую историю, 1985-1991 гг.: Курс лекций. - М. : Аспект-пресс, 2002. - 367 с.

3. Барсенков А.С. Русский вопрос в национальной политике, XX в. / А.С. Барсенков, А.И. Вдовин, В.А. Корецкий. - М : Моск. рабочий, 1993. - 159 с.

4. Боффа Д. От СССР к России : История неоконченного кризиса, 1964-1994 : [Пер. с итал.]. - М : Междунар. отношения, 1996. - 318 с.

5. Иванченко А. В., Российские выборы от перестройки до суверенной демократии / А.В. Иванченко, А.Е. Любарев; Нац. центр мониторинга демокр. процедур. - М. : Аспект Пресс, 2007. - 231 с.

6. Кутафин О.Е. Высшие органы государственной власти страны. 1988-1992. - М. : Юридическая литература, 1993. - 365 с.

7. Островский А.В. Глупость или измена? Расследование гибели СССР. - М.: Крымский мост-9Д. – Форум. 2011. – 864с.
8. Рыжков Н. И., Главный свидетель. - М. : Алгоритм Эксмо, 2009. - 237 с.
Партийная система в России в 1989-1993 гг. : опыт становления / Под редакцией А.М, Салмина. - М. : Начала-Пресс, 1995. - 88 с.
9. Пихоя Р. Г. Москва. Кремль. Власть. Две истории одной страны. Россия на изломе тысячелетий. 1985-2005. - М. : АСТ, 2007. - 554 с.
10. Пихоя Р.Г. Советский Союз: история власти. 1945-1991. Издание второе, исправленное и дополненное. - Новосибирск : Сибирский хронограф, 2000. - с. 684.
11. Польшов М.Ф. Взаимоотношения союзного Центра и российского руководства на завещающем этапе перестройки. 1990-1991 гг. // Российское государство в историческом измерении / Под общ. ред. А. Х. Даудова, С. И. Дудника, И. Д. Осипова. — СПб., 2013. — С. 164-174.
12. Польшов М.Ф. Становление новой российской государственности в 1990-1991 гг. // Российская государственность: исторические традиции и вызовы XXI века. Материалы Всероссийской научно-общественной конференции 19 сентября 2012 г. М.: Научный эксперт, 2013. С. 128-132.
13. Согрин В.В. Политическая история современной России. 1985—2001: от Горбачева до Путина / Серия «Высшее образование». —М. : Издательство «Весь Мир», 2001. — 272 с.
14. Тарасова Е.А. Потерянная альтернатива: становление новой политической системы России в 1990-1993 годы. - СПб. : Алетейя, 2012 — 344 с.
15. Челноков М.Б. Россия без Союза, Россия без России.... (Записки депутата расстрелянного Парламента). - М. : Новая слобода, 1994. - 406 с.
16. Чешко С.В. Распад Советского Союза. Этнополитический анализ. – М. : ИЭА РАН, 2000. - 396 с.
17. Яник А.А, История современной России: Истоки и уроки последней российской модернизации (1985-1991). - М. : Фонд современной истории;

Издательство Московского университета, 2012. - 760 с.

18. Andrews J. When majorities fail. The Russian Parliament, 1990-1993. - Cambridge: Cambridge university press, 2004. - 290 p.

19. Dunlop J. The Rise of Russia and the Fall of Soviet Empire. - Princeton: Princeton university press, 1993. - 394 p.

III. Диссертации

1. Вихров Н.Н. I Съезд народных депутатов РСФСР и общественно-политическое развитие республики в сер. 1990 — сер. 1991 гг. : Диссертация ... кандидата исторических наук — М., 2005. - 221 с.

2. Ключвант В. В. Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР в политической истории страны, 1990 - 1991 гг. : Диссертация ... кандидата исторических наук - М., 2002. - 207 с.

3. Конова Т.Ю. Российский Съезд народных депутатов и реформа советской политической системы : Диссертация ... кандидата исторических наук - М., 2002. - 242 с.

4. Лукашин А.В. Разработка руководством СССР Союзного договора : Диссертация ... кандидата исторических наук - М., 2012. - 253 с.

5. Обухов С.П. Современный российский парламентаризм: политические проблемы развития и их отражение в общественном мнении страны : 1989-2005 гг. : Диссертация ... доктора политических наук - М., 2006. - 484 с.

6. Ялышев Р.А. Проблема нового Союзного договора и его роли в распаде СССР : Диссертация ... кандидата исторических наук — СПб., 2011. - 270 с.