

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Данылиев Ульяна Васильевна

**Проблема европейской интеграции в политике ведущих британских политических
партий (2010 – 2016 гг.)**

**The problem of European integration in the policy of the main British political parties
(2010-2016)**

Выпускная квалификационная бакалаврская работа
по направлению 031900 «Международные отношения»

Научный руководитель –
кандидат исторических наук,
доцент Д.И.Портнягин

Студент:

Научный руководитель:

Работа представлена на кафедру

“ ___ ” _____ 2016 г.

Заведующий кафедрой:

Санкт-Петербург

2016

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. Проблема европейской интеграции в политике коалиционного правительства Д.Камерона – Н.Клегга в период с 2010 по 2012 гг.....	9
1.1 Позиции Консервативной и Либерал-демократической партий в отношении ЕС в преддверии парламентских выборов 2010 г.....	9
1.2 Политика Консервативной и Либерал-демократической партий в отношении ЕС на начальном этапе Европейского долгового кризиса (2010 -2012 гг.).....	12
Глава 2. Проблема европейской интеграции в политике коалиционного правительства Д.Камерона – Н.Клегга (2013- 2015 гг.) и в политике Консервативной партии (2015 – 2016 гг.).....	18
2.1 Отношение Консервативной и Либерал-демократической партий к референдуму о членстве Великобритании в ЕС.....	18
2.2 Политика коалиционного правительства Д.Камерона-Н.Клегга в отношении ЕС (2013 – 2015 гг.).....	21
2.3 Политика Консервативной партии в отношении ЕС (2015 – 2016 гг.).....	25
Глава 3. Проблема европейской интеграции в политике Лейбористской партии в период с 2010 по 2016 гг.....	35
3.1 Позиция Лейбористской партии в отношении ЕС накануне парламентских выборов 2010 г.....	35
3.2 Позиция Лейбористской партии в отношении ЕС в период с 2010 по 2016 гг.....	39
Заключение.....	48
I.Источники.....	51
II. Литература.....	55

ВВЕДЕНИЕ.

Отношения Соединенного Королевства с континентальной Европой всегда были непростыми, а за последние шесть лет вопрос о членстве Великобритании в Европейском союзе стал одним из наиболее острых не только для ЕС, но и для мира в целом. Данная работа изучает позиции ведущих британских политических партий в отношении проблемы европейской интеграции. В работе рассматривается политика коалиционного правительства Дэвида Камерона – Ника Клегга относительно ЕС с 2010 по 2015 г., политика Консервативной партии в отношении Европейского союза после парламентских выборов 2015 г., позиция Лейбористской партии по вопросу евроинтеграции в период с 2010 по 2016 гг. Стоит отметить, что наибольшее внимание уделяется деятельности консерваторов, так как именно Консервативная партия повлияла на изменение отношений между Великобританией и Европейским союзом.

По итогам парламентских выборов, прошедших в Великобритании в 2015 г., Консервативная партия получила большинство мест в Палате общин. Дэвид Камерон, действующий премьер-министр и лидер тори, уже объявил дату референдума о членстве страны в ЕС.¹ Консерваторы давно говорили о необходимости подобного шага, но до мая 2015 г. их влияние ограничивалось партнерами по коалиции — либерал-демократами. Однако после победы тори на парламентских выборах 2015 г., вопрос о том, останется ли Великобритания в ЕС стал одним из наиболее важных. **Актуальность** данного исследования обуславливается тем, что итоговое решение о британском членстве в Союзе окажет значительное влияние на международные отношения не только в Европе, но и во всем мире.

Выбор исследуемого периода определен тем, что именно в течение последних шести лет отношения Великобритании с ЕС значительным образом изменились. Если еще 2010 г. ни одна партия не ставила под сомнение членство страны в Европейском союзе, то уже в 2016 г. подобный вопрос официально вынесен на всеобщий референдум, который состоится 23 июня 2016 г.

Проблема отношений между Великобританией и Европейским союзом достаточно широко освещалась в работах западных и отечественных ученых. Так например, исследование Осадчей Ж.Ф. и Лобанова К.Н. «Эволюция Евросоюза (в спорах рождается истина)» посвящено данной проблематике.² Однако тема европейской интеграции в

1 David Cameron's EU referendum date announcement: Full text of speech // The Independent, 20.02.2016
URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/david-camersons-eu-referendum-date-announcement-full-text-of-speech-a6886191.html> (дата обращения: 4.03.2016).

2 Осадчая Ж.Ф., Лобанов К.Н. Эволюция Евросоюза (в спорах рождается истина).// Современная

политике ведущих британских партий в 2010 – 2016 гг., в силу своей новизны, изучена еще не так подробно. При ознакомлении с материалом и написании данного исследования наибольшее значение имели работы Капитоновой Н.К., профессора МГИМО и известного специалиста в области внешней политики Великобритании. Стоит отметить статью «Углубление кризиса в отношениях Великобритании и Евросоюза.»³, в которой представлено подробное описание основных моментов в отношениях между Британией и ЕС в период с 2010 по 2013 г. Также были использованы и другие статьи Капитоновой Н.К. Так например, «Великобритания: больше Европы или меньше Европы?»⁴ В этой работе рассматриваются британо-европейские отношения после заявления Дэвида Камерона о возможном референдуме о членстве Великобритании в ЕС. Также необходимо упомянуть и более поздние статьи Капитоновой Н.К. такие как «Великобритания: победа тори на выборах, Brexit, отношения с Россией и Китаем».⁵ Помимо этого, были использованы материалы из коллективной монографии «Дилеммы Британии. Поиск путей развития.», которая была издана под редакцией Громыко Ал.А. и Ананьевой Е.В в 2014 г. и представляет собой подробный анализ многих вопросов британской политики, включая и проблему европейской интеграции. В частности, были изучены статьи Капитоновой Н.К. «Британия в Евросоюзе: эволюция взглядов»⁶, Бабиной Л.О. «Британия в Евросоюзе: быть или не быть?».⁷ Кроме того, вопрос о проблеме европейской интеграции в политике Великобритании нашел свое отражение в трудах Андреевой Т.Н.⁸, Морозовой А.Е.⁹ и других.

Что касается работ западных исследователей, то здесь стоит упомянуть книгу Э.Селдона, профессора колледжа Веллингтон, и М.Финна, преподавателя Ливерпульского университета Хоуп, «The Coalition Effect, 2010-2015».¹⁰ Данный труд представляет собой

Европа.2005.№1.С.27-43.

3 Углубление кризиса в отношениях Великобритании и Евросоюза // РСМД,11.07.2013

URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2104#top. (дата обращения: 17.12.2015).

4 Великобритания: больше Европы или меньше Европы? // МГИМО Университет,23.12.14

URL: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document263196.phtml> (дата обращения: 17.12.2015).

5 □ Великобритания: победа тори на выборах, Brexit, отношения с Россией и Китаем. // МГИМО Университет, 4.01.2016

URL: http://mgimo.ru/about/news/experts/velikobritaniya-pobeda-tori-na-vyborakh-brexit-otnosheniya-s-rossiey-i-kitaem/?sphrase_id=397979 (дата обращения: 25.02.2016).

6 Капитонова Н.К. Британия в Евросоюзе: эволюция взглядов. // Под редакцией Громыко Ал.А., Ананьевой Е.В. // Дилеммы Британии. Поиск путей развития. М.: Весь мир, 2014. С.297-324.

7 Бабина О.Л. Британия в Евросоюзе: быть или не быть? // Под редакцией Громыко Ал.А., Ананьевой Е.В. // Дилеммы Британии. Поиск путей развития. М.: Весь мир, 2014. С.324-340.

8 Андреева Т.Н. Великобритания и европейские интеграционные процессы после еврокризиса. // Мировая экономика и международные отношения. 2014. №11.

9 □ Морозова А.Е. Перспективы нового референдума о членстве Великобритании в Европейском союзе. // Вестник Томского государственного университета. История. 2015.

10 Seldon A., M. Finn. The Coalition Effect, 2010-2015. // Cambridge University Press. 2015.

подробный анализ основных направлений деятельности правительства Великобритании в 2010 – 2015 гг, в том числе и отношений с Европейским союзом. Здесь необходимо отметить статьи Дж.Смит.¹¹, М.Кларка.¹² Кроме того, стоит назвать работу П.Шнаппер, которая посвящена проблеме европейской интеграции в политике Лейбористской партии.¹³

Также были изучены публикации Библиотеки Палаты общин Великобритании, которые имеют отношения к вопросу взаимоотношений Великобритании и Европейского союза в рассматриваемый период.¹⁴ Кроме того, были использованы материалы таких британских изданий как «The Guardian»¹⁵ и «The Telegraph»¹⁶, которые освещали основные события, связанные с политикой ведущих британских политических партий в отношении Европейского союза.

Объектом исследования выступают взаимоотношения Великобритании и Европейского союза в период с 2010 по 2016 гг. Предмет исследования – политика ведущих британских политических партий в отношении ЕС и их позиции относительно референдума о членстве Великобритании в Союзе.

Целью исследования является выявление изменений в политике ведущих британских политических партий в отношении проблемы европейской интеграции в период с 2010 по 2016 г., что позволит определить дальнейшие перспективы Великобритании в ЕС.

Исходя из данной цели, поставлены следующие исследовательские **задачи**:

1. Рассмотреть отношение к ЕС Консервативной, Лейбористской и Либерал-демократической партий накануне парламентских выборов 2010 г.
2. Проанализировать политику Консервативной и Либерал-демократической партий в отношении ЕС в период коалиционного правительства (2010 – 2015 гг.)
3. Проанализировать изменение политического курса Лейбористской партии в отношении ЕС с 2010 по 2016 гг.

11 |Smith J.Europe: The coalition's poisoned chalice.// Seldon A.,M.Finn.The Coalition Effect,2010-2015.// Cambridge University Press.2015.P.370-397.

12 |Clarke M.The coalition and foreign affairs// Seldon A.,M.Finn.The Coalition Effect,2010-2015.// Cambridge University Press.2015.P.345-370.

13|Schnapper P. The Labour Party and Europe from Brown to Miliband: Bacl to future? //Journal of Common Market Studies..Vol.1. 2015. P. 157-173.

14|Antony Seely.The Tobin Tax: recent developmets.Business&Transport Section.House of Commons Library. // UK Parliament website,15.05.2014

URL: www.parliament.uk/briefing-papers/sn06184.pdf (дата обращения: 25.03.2016).

15 David Cameron rocked by record rebellion as Europe splits Tories again // The Guardian, 25.10.11

URL: <http://www.theguardian.com/politics/2011/oct/24/david-cameron-tory-rebellion-europe> (дата обращения: 21.03.2016).

16 |David Cameron's treaty veto delivers poll bounce, but voters want a referendum // The Telegraph, 17.12.11

URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/politics/8963512/David-Camerons-treaty-veto-delivers-poll-bounce-but-voters-want-a-referendum.html>. (дата обращения: 21.03.2016).

4. Изучить политику Консервативной партии в отношении Европейского союза после выборов 2015 г.
5. Рассмотреть эволюцию позиции Дэвида Камерона относительно проведения референдума о членстве Британии в ЕС.

Для решения поставленных задач была использована обширная **источниковая база**, которую целесообразно разделить на несколько групп.

К первой группе относятся предвыборные программы ведущих британских политических партий. Так например, сюда вошли манифесты Консервативной партии 2010 г.¹⁷ и 2015 г.¹⁸, предвыборная программа Либерал-демократической партии 2010 г.,¹⁹ манифесты Лейбористской партии 2010 г.,²⁰ 2015 г.²¹ Также сюда можно отнести программу коалиционного правительства «The Coalition: Our Programme for Government».²²

Вторая группа состоит из официальных выступлений и интервью лидеров ведущих британских политических партий, посвященных проблеме европейской интеграции. Среди них можно выделить речь Дэвида Камерона о проведении референдума²³, «7 пунктов» по пересмотру условий британского членства в ЕС²⁴, выступление, посвященное вопросам иммиграционной политики.²⁵ Речь Эда Милибэнда, затрагивающая европейский вопрос;²⁶ официальный комментарий Джереми Корбина относительно пересмотра условий британского членства в ЕС.²⁷ Так же сюда относятся и выступления европейских

17 The Conservative manifesto 2010 // April, 2010

URL: <https://www.conservatives.com/~media/files/activist%20centre/press%20and%20policy/manifestos/manifesto2010> (дата обращения: 14.12.2015).

18 The Conservative manifesto 2015 // April, 2015

URL: <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/manifesto2015/ConservativeManifesto2015.pdf> (дата обращения: 25.02.2016).

19 Liberal Democrat manifesto 2010. // April, 2010

URL: http://www.politicsresources.net/area/uk/ge10/man/parties/libdem_manifesto_2010.pdf (дата обращения: 14.12.2015).

20 The Labour Party manifesto 2010. // April, 2010

URL: <http://www2.labour.org.uk/uploads/TheLabourPartyManifesto-2010.pdf> (дата обращения: 27.02.2016)

21 The Labour Party manifesto 2015 // 2015

URL: http://www.cypnow.co.uk/digital_assets/741/labour-manifesto.pdf (дата обращения: 20.02.2016).

22 The Coalition: Our Programme for Government. // May, 2010

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/78977/coalition_programme_for_government.pdf. (15.12.2016.)

23 David Cameron's EU speech - full text // The Guardian, 23.01.2013

URL: <http://www.theguardian.com/politics/2013/jan/23/david-cameron-eu-speech-referendum> (дата обращения: 21.12.2015).

24 David Cameron: my seven targets for a new EU // The Telegraph, 15.03.2014

URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/newsttopics/eureferendum/10700610/David-Cameron-my-seven-targets-for-a-new-EU.html> (дата обращения: 23.11.2015).

25 David Cameron's EU speech: full text // BBC, 28.11.2014

URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-30250299> (дата обращения: 26.12.2015).

26 Ed Miliband's speech on Europe: full text // The Spectator, 12.03.2014

URL: <http://blogs.spectator.co.uk/2014/03/ed-milibands-speech-on-europe-full-text> (дата обращения: 15.02.2014).

27 Jeremy Corbyn responds to David Cameron's EU deal // The Labour Press, 20.02.2016

политиков, в которых освещалась тема отношений между Британией и ЕС. В частности, интервью Хермана ван Ромпея, председателя Европейского союза,²⁸ и открытое письмо Мишеля Рокара, бывшего премьер-министра Франции.²⁹

В третью группу входят официальные документы как британского правительства, так и Европейского союза. Речь идет о законопроекте о референдуме,³⁰ который был принят в конце 2015 г. Также сюда относится заключение Европейского совета, в котором закреплены итоги переговоров по пересмотру условий членства Великобритании.³¹ Официальное обращение премьер-министра Великобритании к Председателю Европейского совета.³²

Использование таких актуальных материалов как вышеупомянутое заключение Европейского совета о предоставлении Великобритании ряда уступок³³ или речь Дэвида Камерона об объявлении даты референдума,³⁴ которые ранее не существовали и поэтому не были доступны для широкой общественности, определяют **новизну** данной работы.

Теоретико-методологической основой данной работы являются общенаучные методы такие, как системный подход, при котором политика британского правительства рассматривается в качестве системы действий и интересов различных партий (Консервативная партия и Либерал-демократическая партия), а также лоббистских групп (консерваторы-евроскептики в британском парламенте). Также был использован метод сравнительного анализа, позволивший сопоставить позиции ведущих политических партий по вопросу британского членства в ЕС. Кроме того, вспомогательным

URL: <http://press.labour.org.uk/post/139651976294/jeremy-corbyn-responds-to-david-camerons-eu-dea> (дата обращения: 20.03.2016).

28 Interview by President of the European Council Herman Van Rompuy // European Council, 27.12.2012
URL: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/134561.pdf (дата обращения: 20.12.2015).

29 Amis Anglais, sortez de l'Union européenne mais ne la faites pas mourir! // Le Monde, 5.06.2014
URL: http://www.lemonde.fr/idees/article/2014/06/05/amis-anglais-sortez-de-l-union-europeenne-mais-ne-la-faites-pas-mourir_4431399_3232.html. (дата обращения: 25.12.2015).

30 European Union Referendum Act 2015 // December, 2015
URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/36/pdfs/ukpga_20150036_en.pdf (дата обращения: 25.02.2016).

31 European Council conclusions, 18-19 February 2016 // European Council, 19.02.2016
URL: http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2016/02/EUCO-Conclusions_pdf (дата обращения: 03.03.2016).

32 EU reform: PM's letter to President of the European Council Donald Tusk. // GOV.UK, 10.11.2015
URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/475679/Donald_Tusk_letter.pdf (дата обращения: 1.03.2016).

33 European Council conclusions, 18-19 February 2016 // European Council, 19.02.2016
URL: http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2016/02/EUCO-Conclusions_pdf (дата обращения: 03.03.2016).

34 David Cameron's EU referendum date announcement: Full text of speech // The Independent, 20.02.2016
URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/david-camerons-eu-referendum-date-announcement-full-text-of-speech-a6886191.html> (дата обращения: 4.03.2016).

инструментом послужил исторический подход, с помощью которого удалось рассмотреть ключевые моменты британо-европейских отношений за последние 6 лет.

Глава 1. Проблема европейской интеграции в политике коалиционного правительства Д.Камерона – Н.Клегга в период с 2010 по 2012 гг.

1.1 Позиции Консервативной и Либерал-демократической партий в отношении ЕС в преддверии парламентских выборов 2010 г.

По итогам парламентских выборов, прошедших в Великобритании в 2010 г., ни одной политической партии не удалось получить большинство мест в Палате общин. В связи с

возникшей ситуацией «подвешенного парламента» британское правительство было сформировано на коалиционной основе. Дэвид Камерон, лидер Консервативной партии и действующий премьер-министр Соединенного королевства, объявил о создании коалиции между партией Тори и Либерал-демократической партией.³⁵ Глава либерал-демократов, Ник Клегг, был назначен на пост заместителя премьер-министра Великобритании.³⁶

Отношения Британии и Европейского союза стали одним из приоритетных направлений внешней политики коалиционного правительства Дэвида Камерона. Однако нельзя сказать, что обе партии придерживались одинаковых взглядов на проблему взаимоотношений Соединенного королевства с ЕС. Консервативная партия традиционно высказывалась против усиления политической интеграции в Европейском союзе. Тори выступали с критикой как Договора о введении Конституции для Европы, так и Лиссабонского договора о внесении изменений в Договор о ЕС и Договор об учреждении Европейского сообщества.³⁷ На ежегодной партийной конференции 18 сентября 2008 г. Дэвид Камерон заявил, что, если Лиссабонский договор так и не вступит в силу до начала национальных выборов 2010 г., то консерваторы, придя к власти, отзовут парламентский акт о ратификации договора и проведут всеобщий референдум.³⁸ Разумеется, никто не рассчитывал на положительный исход национального голосования в таком случае. Однако распространено мнение, что подобное заявление было лишь пропагандистским актом консерваторов в преддверии выборов 2010 г.³⁹

Правительство Великобритании отказалось проводить национальный референдум по вопросу принятия вышеупомянутого договора. Несмотря на дебаты вокруг необходимости народного голосования, Лиссабонский договор был официально ратифицирован парламентом Соединенного Королевства 16 июля 2008 г.⁴⁰ Примечательно, что консерваторы пытались добиться отклонения Лиссабонского договора через Верховный

35 The transcript of Cameron's speech outside No 10 Downing Street as prime minister // The Guardian, 11.05.2010 URL: <http://www.theguardian.com/politics/2010/may/11/david-cameron-speech-full-text>. (дата обращения: 14.12.2015).

36 Nick Clegg appointed Deputy Prime Minister // GOV.UK, 12.05.2010 URL: <https://www.gov.uk/government/news/nick-clegg-appointed-deputy-prime-minister—7>. (дата обращения: 14.12.2015).

37 Smith J. Europe: The coalition's poisoned chalice. // Seldon A., M. Finn. The Coalition Effect, 2010-2015. // Cambridge University Press. 2015. P.379.

38 Cameron pledge on EU treaty poll // BBC, 14.01.2008 URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/7185953.stm (дата обращения: 1.12.2015).

39 Vaughne Miller. The Treaty of Lisbon: Government and Parliamentary views on a referendum. International affairs and defence section. House of Commons Library. P.4 // UK Parliament website, 15.05.2009 URL: <http://www.parliament.uk/briefing-papers/SN05071/the-treaty-of-lisbon-government-and-parliamentary-views-on-a-referendum> (дата обращения: 01.12.015).

40 UK ratifies the EU Lisbon Treaty // BBC URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/7511281.stm (дата обращения: 01.12.2015).

суд. Так депутат британского парламента Билл Кэш призвал провести юридическую экспертизу ратификации Лиссабонского договора. По мнению господина Кэша, Договор о реформе не подлежал ратификации после его отклонения на референдуме в Ирландии. Однако данная попытка не увенчалась успехом.⁴¹

Тем не менее, несмотря на достаточно негативное отношение к процессу разработки и ратификации единого свода законов для Евросоюза, Консервативная партия умерила свои евроскептические настроения в преддверии парламентских выборов 2010 г. В предвыборном манифесте партии делался акцент на сохранении членства Великобритании в Европейском союзе, однако без участия страны в ключевых направлениях европейской интеграции. Так например, Тори заявили о невозможности присоединения Британии к зоне евро.⁴²

Также консерваторы высказались за возвращение Соединенному королевству некоторых полномочий, которые ранее были переданы ЕС предыдущим правительством Тони Блэра. Речь идет о ряде полномочий в сфере юстиции, социального законодательства, уголовного судопроизводства, а также об упразднении Акта о правах человека.⁴³ В 1998 г. Британии пришлось включить в свое законодательство Европейскую конвенцию о правах человека в силу вышеупомянутого акта.⁴⁴ Кроме того, консерваторы пообещали британскому народу возможность высказать свое мнение на референдуме относительно любого вопроса, касающегося передачи каких-либо прерогатив органам Европейского союза (так называемый «замок референдума»)⁴⁵.

В целом консерваторы остались верны своему принципу - «Быть в Европе, но не быть управляемыми из Европы». Согласно предвыборной программе Консервативной партии, Евросоюз оставался важным, но не единственным партнером Соединенного королевства.

Что же касается Либерал-демократической партии, то она является наиболее евро-ориентированной партией в Великобритании. В своем предвыборном манифесте 2010 г. либерал-демократы выступали за более тесное сотрудничество со странами Европейского союза в финансовой, банковской и сельскохозяйственной сферах. Также в программе партии был сделан акцент на необходимость дальнейшего развития институтов ЕС, на

41 Vaughne Miller. The Treaty of Lisbon...P.18-19.

42 The Conservative manifesto 2010.P.113.// The Conservative Party, 2010
URL:<https://www.conservatives.com/~media/files/activist%20centre/press%20and%20policy/manifestos/manifesto2010> (дата обращения: 14.12.2015).

43 The Conservative manifesto 2010.P.114.

44 Осадчая Ж.Ф., Лобанов К.Н. Эволюция Евросоюза (в спорах рождается истина)// Современная Европа.2005.№1.С.35.

45 The Conservative manifesto 2010.P.113.

повышении их эффективности и уровня ответственности перед гражданами стран, входящих в Евросоюз. Кроме того, либерал-демократы высказались за продолжение членства Великобритании в таких структурах как Евроюст, Европол и Европейская информационная система уголовных досье. В отличие от Консервативной партии, Либерал-демократическая партия поддержала идею о присоединении Британии к еврозоне, однако при более благоприятных экономических условиях, а также при положительном исходе народного референдума по данному вопросу.⁴⁶

Несмотря на то, что либерал-демократы рассматривали членство Великобритании в ЕС как необходимое условие для укрепления британских позиций в мире, представители данной партии допускали возможность проведения соответствующего референдума, если встанет вопрос о фундаментальных изменениях в отношениях между Соединенным королевством и Европейским союзом.⁴⁷

Таким образом, обе партии придерживались достаточно разных точек зрения на отношения между Европейский союзом и Великобританией. Однако в условиях коалиционного правительства и консерваторам, и либерал-демократом пришлось пересмотреть свои позиции по данному вопросу.

Правительственной коалицией была принята соответствующая программа, которая стала своеобразным компромиссом между двумя партиями. Документ, который получил название «The Coalition: Our Programme for Government», раскрывал позицию коалиционного правительства по основным вопросам внешней и внутренней политики. Что касается отношений Соединенного королевства и Европейского союза, то в данной программе было зафиксировано решение об отказе Британии участвовать в создании системы европейского общественного прокурора.⁴⁸

Также был сделан акцент на невозможности присоединения страны к зоне евро по меньшей мере при действующем правительстве. Кроме того, парламентская коалиция гарантировала отсутствие дальнейшей передачи ЕС каких-либо полномочий. Помимо всего прочего, в данном документе было высказано намерение правительства внести необходимые поправки в Закон о Европейских сообществах 1972 г. Согласно этим поправкам любое соглашение, предусматривающее передачу части британских

46 Liberal Democrat manifesto 2010.P.66-68.// Political Science resources, 2010
URL: http://www.politicsresources.net/area/uk/ge10/man/parties/libdem_manifesto_2010.pdf. (дата обращения: 15.12.2015).

47 Ibid.

48 The Coalition: Our Programme for Government.P.19 // GOV.UK , May 2010
URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/78977/coalition_programme_for_government.pdf. (дата обращения: 15.12.2015).

полномочий Брюсселю, будет вынесено на национальный референдум. Однако, несмотря на вышеперечисленные положения правительственной программы, в документе подчеркивалась значимость роли Великобритании в Европейском союзе, а также не ставилось под вопрос дальнейшее членство страны в ЕС. Напротив, коалиционное правительство высказало свою готовность поддержать последующее расширение Союза.⁴⁹

Таким образом, несмотря на существовавшие разногласия между двумя партиями относительно отношений с Европейским союзом, Консерваторам и Либерал-демократам удалось прийти к своеобразному компромиссу по данному вопросу. Так была принята новая программа коалиционного правительства, согласно которой Либерал-демократическая партия отказалась от части своих намерений, связанных с более тесным сотрудничеством Британии и ЕС. Заинтересованные в создании коалиции консерваторы поначалу демонстрировали умеренный евроскептицизм, однако в скором времени позиция тори ужесточилась. Одним из факторов, повлиявших на рост антиевропейских настроений, стал Европейский долговой кризис, начавшийся в 2010 г.

1.2 Политика Консервативной и Либерал-демократической партий в отношении ЕС на начальном этапе Европейского долговой кризиса (2010 -2012 гг.)

Вышеупомянутый кризис еврозоны значительно обострил отношения Соединенного королевства со странами ЕС. Несмотря на заинтересованность Великобритании в стабильности евро, Лондон выразил свое несогласие с мерами, которые были выбраны руководством Евросоюза для преодоления кризисной ситуации. Речь идет о мерах, ориентированных на борьбу со спекулятивной игрой, которые были приняты такими европейскими странами как Бельгия, Франция, Испания и Италия. Для того, чтобы выйти из данного кризиса, страны-члены ЕС посчитали необходимым большее сплочение участников Союза, а также внедрение единых правил финансовых операций. Подобные намерения свидетельствовали о движении Европы к подлинному финансовому союзу, что, разумеется, не устраивало руководство Великобритании.⁵⁰

В период подготовки к чрезвычайному саммиту стран, входящих в зону евро (август 2011 г.), обозначились еще большие противоречия между участниками Союза относительно способов борьбы с кризисной ситуацией в экономике. Джордж Осборн, занимавший на тот момент пост министра финансов Великобритании, в своем

49 Ibid.

50 Углубление кризиса в отношениях Великобритании и Евросоюза. // РСМД, 11.07.2013
URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2104#top (дата обращения: 17.012.2015).

выступлении на заседании парламента, прошедшего 11 августа 2011 г., подверг критике антикризисную политику Европейского союза. Г-н Осборн заявил, что странам, входящим в еврозону, необходимо осознать ошибочность создания фискального союза и то, к каким последствиям может привести подобный подход. Однако, несмотря на столь отрицательное отношение к плану ЕС, британский политик допустил формирование подобного объединения в качестве единственного возможного выхода. Разумеется, при условии соблюдения национальных интересов Соединенного королевства. Также министр финансов выступил с защитой мер британского правительства по резкому сокращению государственных расходов. Г-н Осборн подчеркнул, что благодаря данному решению, британская экономика сохраняет относительную стабильность.⁵¹

Тем не менее, разногласия с Европейским союзом на предмет антикризисного плана, стали не единственной причиной для растущего недовольства правительственных кругов Великобритании. Возобновление тандема Франции и Германии, некогда задававших тон всему процессу европейской интеграции, также вызвало обеспокоенность в Соединенном королевстве. Если раньше Великобритания могла использовать разногласия между этими двумя странами для достижения своих собственных целей, то теперь ей будет крайне сложно противостоять курсу, установленному тандемом.⁵²

На саммите ЕС, который прошел в Париже в августе 2011 г., лидеры Франции и Германии представили новую программу стабилизации европейской экономики. Основными пунктами франко-германского плана стали такие меры как включение в конституции государств-членов ЕС положений о соотношении расходов и доходов государственного бюджета, проведение регулярных встреч стран Союза с целью согласования политики в экономической сфере, а также создание так называемого «экономического правительства» под руководством председателя Европейского совета г-на Х. Ван Ромпея. Задача данного «правительства» заключается в создании единой налоговой политики для государств, входящих в зону евро.⁵³

Подобные заявления вызвали опасения Великобритании: в Лондоне беспокоились, что вслед за «экономическим правительством» появятся единый министр финансов и

51 George Osborne's statement on global economy in full // Politics, 11.08.2011

URL: <http://www.politics.co.uk/comment-analysis/2011/08/11/george-osborne-commons-statement-on-global-ec> (дата обращения: 17.12.2015).

52 Великобритания: больше Европы или меньше Европы? // МГИМО Университет, 23.12.14

URL: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document263196.phtml> (дата обращения: 17.12.2015).

53 I6 August Franco-German summit on strengthening Euro Area economic convergence – Statements by Nicolas Sarkozy, President of the Republic, during his joint press conference with Angela Merkel, Chancellor of Germany // EMBASSY OF FRANCE IN WASHINGTON, D.C, 19.08.2011

URL: <http://www.ambafrance-us.org/spip.php?article2591> (дата обращения: 17.12.2015).

министр экономики Европейского союза. Перспективы создания более тесного валютно-экономического союза совершенно не устраивали Соединенное королевство, так как в этом случае оно рискует быть отброшенным на периферию ЕС как страна, не входящая в зону евро. Следовательно, политический вес Великобритании в Евросоюзе значительно уменьшится, что позволит Франции и Германии ускорить интеграционные процессы внутри еврозоны.⁵⁴

Британские опасения подтвердились на осенних саммитах ЕС, которые прошли 23 и 26 октября 2011 г. Программа по стабилизации кризисной ситуации в европейской экономике разрабатывалась без участия государств, которые не входят в зону евро. Кроме того, было принято решение о сокращении возможностей этих стран, в том числе и Великобритании, оказывать влияние на принятие тех или иных решений в экономической сфере. Тем самым, Европа «двух скоростей» стала реальностью: «экономическое ядро», состоящее из 17 государств-членов еврозоны, и «периферия» в лице оставшихся 10 стран ЕС.⁵⁵

Полемика, разразившаяся в день первого саммита, между британским премьер-министром и французским президентом Николя Саркози, стала еще одним доказательством изменений расстановки сил в Евросоюзе. Президент Франции высказался категорически против участия Великобритании на заседаниях представителей стран еврозоны.⁵⁶ Кроме того, Лондону не удалось создать коалицию стран, не входящих в зону евро, потому что семь из них уже заявляли ранее о своем желании стать частью еврозоны. Речь идет о таких странах как Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Румыния, Польша и Чехия. Данный факт не позволил Британии создать влиятельную группу внутри самого Европейского союза, чтобы иметь возможность повлиять на его политику.⁵⁷

Чрезвычайный саммит ЕС, который прошел в январе 2012 г., еще сильнее продемонстрировал нарастающее напряжение в отношениях между Соединенным королевством и его европейскими партнерами. Так Бюджетный пакт, устанавливающий жесткие ограничения бюджетного дефицита, был принят странами-участницами

54 Морозова А.Е. Перспективы нового референдума о членстве Великобритании в Европейском союзе. // Вестник Томского государственного университета. История. 2015. С. 77.

55 EU summit debt crisis talks // The Guardian, 26.10.2011
URL: <http://www.theguardian.com/business/blog/2011/oct/26/eurozone-debt-crisis-talks-live>. (дата обращения: 20.12.2015).

56 Nicolas Sarkozy tells David Cameron: shut up over the euro // The Guardian, 23.10.2011
URL: <http://www.theguardian.com/politics/2011/oct/23/cameron-sarkozy-euro-debt-crisis>. (дата обращения: 20.12.2015).

57 Капитонова Н.К. Британия в Евросоюзе: эволюция взглядов. // Под редакцией Громыко Ал.А., Ананьевой Е.В. // Дилеммы Британии. Поиск путей развития. М.: Весь мир, 2014. С. 298-299.

еврозоны, несмотря на попытки Великобритании наложить вето в отношении данного документа.⁵⁸

В декабре 2012 г. на очередном саммите Европейского союза Дэвид Камерон подтвердил отказ Соединенного королевства присоединиться к Банковскому союзу. Создание подобного объединения подразумевает, что большинство крупнейших банков еврозоны будет находиться под непосредственным контролем Европейского центрального банка. Разумеется, такое положение дел не устроило Лондон, поэтому правительство Великобритании выступило с требованием оградить британские банки и компании от финансового контроля со стороны ЕС.⁵⁹

Кроме того, Британия обеспокоена сообщениями о разработке Германией новой программы кардинальных реформ рынка труда ЕС и европейских социальных программ. Также официальный Лондон выступил против усиления роли Европарламента. Речь идет о межинституциональных соглашениях об усилении координации действий Совета ЕС, Европарламента и Еврокомиссии в борьбе с экономическим кризисом.⁶⁰

Осенью 2012 г. Великобритания в очередной раз выступила с угрозой использовать свое право вето в отношении решений Европейского союза. При обсуждении семилетнего бюджета ЕС, Лондон высказался категорически против увеличения расходов Союза. Несмотря на соглашение об ограничении бюджета ЕС ростом инфляции, которое было заключено между Соединенным королевством и Германией в 2010 г., Еврокомиссия продолжала настаивать на увеличении расходов Евросоюза почти на 5%. При выполнении данного условия, взнос Великобритании должен был бы значительно вырасти в период с 2014 по 2020 гг. Британский премьер-министр заявил, что он не для того пошел на сокращение государственных расходов, чтобы сейчас позволить ЕС увеличить свои расходы.⁶¹

Данная позиция Великобритании существенно сокращала помощь Брюсселя странам Восточной Европы. Херман Ван Ромпей, председатель Европейского союза, предупредил о возможных последствиях подобной политики для самого туманного Альбиона. В частности, о прекращении выплат по так называемому «британскому чеку», согласно

58 Бабина О.Л. Британия в Евросоюзе: быть или не быть? // Под редакцией Громыко Ал.А., Ананьевой Е.В. // Дилеммы Британии. Поиск путей развития. М.: Весь мир, 2014. С.327.

59 'Cameron seeks 'better deal for Britain' at EU banking summit // BBC, 13.12.2012
URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-20716246> (дата обращения: 20.12.2015).

60 'David Cameron and the EU summit on the eurozone // BBC, 02.02.2012
URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-16086019> (дата обращения: 20.12.2015).

61 'EU budget: David Cameron says no cut to UK rebate. // BBC, 22.11.2012
URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-20438050> (дата обращения: 20.12.2015).

которому Британия получает обратно часть своего взноса в бюджет Евросоюза.⁶² В ноябре 2012 г. прошел саммит Европейского союза, посвященный вопросу бюджетного плана ЕС на 2014 — 2020 гг. Однако участникам встречи не удалось прийти к какому-либо приемлемому решению. Позицию Великобритании относительно невозможности увеличения расходов Союза поддержали такие страны как Германия, Дания, Нидерланды, Швеция и Финляндия.⁶³

Ухудшение отношений между Соединенным королевством и его европейскими партнерами способствовало значительному росту евроскептических настроений в Британии. Согласно опросу общественного мнения, проведенному в конце 2011 г., приблизительно 50% жителей Великобритании высказались «за» выход страны из Европейского союза.⁶⁴ Внутри Консервативной партии также усилились антиевропейские настроения, что осложнило положение ее лидера, Дэвида Камерона. Летом 2012 г. премьер-министр выступил с поддержкой идеи референдума о членстве Британии в Европейском союзе.

Также было объявлено о так называемом аудите членства Соединенного королевства в ЕС с целью пересмотреть необходимость участия Великобритании в отдельных программах Евросоюза.⁶⁵ Таким образом, политика коалиционного правительства на начальном этапе кризиса еврозоны была во многом продиктована разногласиями между Соединенным королевством и Европейским союзом.

Рассмотрев предвыборные манифесты 2010 г. Консервативной и Либерал-демократической партий, можно сделать вывод о том, что обе партии демонстрировали разные подходы к проблеме взаимоотношений Великобритании и ЕС. Если последние выступали в качестве проевропейской партии, то тори традиционно настаивали на сохранении большей независимости Британии от Брюсселя. Однако обеим партиям удалось достичь определенного компромисса, который был представлен в новой программе коалиционного правительства. Либерал-демократы отказались от идеи

62 Interview by President of the European Council Herman Van Rompuy // 27.12.2012
URL: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/134561.pdf (дата обращения: 20.12.2015).

63 Лидеры Евросоюза не договорились о бюджете // BBC, 23.11.2012
URL: http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/11/121123_eu_summit_budget_failure (дата обращения: 20.12.2015).

64 David Cameron's treaty veto delivers poll bounce, but voters want a referendum.// // The Telegraph, 17.12.2011
URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/politics/8963512/David-Camerons-treaty-veto-delivers-poll-bounce-but-voters-want-a-referendum.html>. (дата обращения: 20.12.2015).

65 David Cameron: We need to be clear about the best way of getting what is best for Britain // The Telegraph, 30.06.2012
URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/politics/david-cameron/9367479/David-Cameron-We-need-to-be-clear-about-the-best-way-of-getting-what-is-best-for-Britain.htm> (дата обращения: 22.12.2015).

присоединения страны к еврозоне, а также от части своих намерений, связанных с более тесным сотрудничеством Британии и ЕС. Заинтересованные в создании коалиции консерваторы поначалу демонстрировали умеренный евроскептицизм, однако в скором времени позиция тори ужесточилась.

Одним из факторов, повлиявших на усиление евроскептических настроений, стал Европейский долговой кризис, начавшийся в 2010 г. План Евросоюза по выходу из кризисной ситуации не устроил британское правительство. Великобритания, стремясь сохранить за собой как можно больше полномочий, отказалась принимать участие в фискальном и банковском союзах, а также выступила против усиления роли Европарламента. Кроме того, принятие Бюджетного пакта, несмотря на протест официального Лондона, еще больше осложнил ситуацию. Как результат - в Великобритании наблюдался рост антиевропейских настроений. Дэвид Камерон был вынужден признать идею проведения референдума о членстве Британии в ЕС как потенциально возможную. Однако во многом данный шаг был обусловлен напряженной ситуацией внутри партии консерваторов: евроскептики настаивали на выходе страны из Союза.

Глава 2. Проблема европейской интеграции в политике коалиционного правительства Д.Камерона – Н.Клегга (2013- 2015 гг.) и в политике Консервативной партии (2015 – 2016 гг.)

2.1 Отношение Консервативной и Либерал-демократической партий к референдуму о членстве Великобритании в ЕС.

В начале 2013 г. Дэвид Камерон в своей речи, посвященной отношениям Великобритании и Европейского союза, вновь указал на возможность проведения соответствующего референдума о членстве страны в ЕС. Однако премьер-министр заявил, что не является сторонником выхода Соединенного королевства из Евросоюза, и надеяться на то, что Британия останется в его составе. По мнению лидера Консервативной партии, отношения между Лондоном и Брюсселем можно наладить, если в ЕС будут проведены необходимые реформы. Г-н Камерон предложил заключить новое соглашение между

всеми государствами-членами Союза или же подписать отдельный британо-европейский договор, который предоставил бы Великобритании больше полномочий. Однако премьер-министр не обозначил точных сроков национального референдума, а лишь сообщил, что проведение подобного опроса возможно лишь после победы Консервативной партии на выборах 2015 г. и после переговоров с ЕС, направленных на поиск компромисса.⁶⁶

Подобное заявление главы британского правительства вызвало недовольство Либерал-демократической партии. Так Ник Клегг, заместитель премьер-министра и лидер либерал-демократов, высказался против выхода Великобритании из ЕС, однако не исключил возможности формирования новой коалиции с консерваторами после следующих парламентских выборов.⁶⁷ Немного позже, в марте 2014 г., г-н Клегг выступил с открытой критикой политики Дэвида Камерона. По мнению заместителя премьер-министра, план лидера консерваторов по проведению переговоров с ЕС, направленных на поиск компромисса, обречен на провал. Г-н Клегг заявил, что премьер-министру не удастся добиться каких-либо серьезных изменений в отношениях между Соединенным королевством и Евросоюзом. Все, на что может рассчитывать глава правительства, - это лишь небольшие поправки, которые никогда не удовлетворят евроскептически настроенных консерваторов.⁶⁸

Как уже упоминалось выше, обещание Дэвида Камерона о проведении референдума во многом было продиктовано усилением позиции евроскептиков в рядах Консервативной партии. В октябре 2011 г. в Палату общин уже была внесена резолюция с требованием референдума о членстве Британии в Союзе. Несмотря на то, что данная попытка не увенчалась успехом, сам факт свидетельствует о серьезном расколе внутри Консервативной партии.⁶⁹ Так фракция «Новый старт», созданная консерваторами-евроскептиками, выступала за изменение статуса Британии в ЕС. Андреа Лидсом, один из идеологов «Старта», заявила, что в ближайшие годы у Великобритании появится возможность вернуть себе часть полномочий, некогда переданных Брюсселю. Деятельность подобных лоббистских групп значительно осложнила ситуацию внутри

66 David Cameron's EU speech: full text // BBC, 28.11.2014

URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-30250299> (дата обращения: 26.12.2015).

67 Clarke M. The coalition and foreign affairs // Seldon A., Finn M. The Coalition Effect, 2010-2015. // Cambridge University Press. 2015. P.362.

68 PM's strategy on UK's EU membership condemned to fail – Clegg // The Guardian, 5.03.2014

URL: <http://www.theguardian.com/world/2014/mar/05/cameron-renegotiate-uk-eu-membership-fail-clegg> (дата обращения: 22.01.2016).

69 David Cameron rocked by record rebellion as Europe splits Tories again // The Guardian, 25.10.2011

URL: <http://www.theguardian.com/politics/2011/oct/24/david-cameron-tory-rebellion-europe> (дата обращения: 22.01.2015).

правящей партии консерваторов, оказав давление на ее лидера.⁷⁰

Также подобный шаг премьер-министра можно объяснить страхом потерять часть электората на грядущих парламентских выборах. Партия независимости Соединенного королевства, которая выступает за выход Великобритании из Европейского союза и ужесточение иммиграционной политики, оказалась на третьей позиции по итогам выборов в местные органы власти в мае 2013 г. Партия Найджела Фаража набрала 25% от общего числа голосов, что позволило ей получить официальный статус партии оппозиции. Консерваторы же потеряли 335 мест в региональных советах.⁷¹ Кроме того, Партия независимости продемонстрировала заметные успехи на последних выборах в Европарламент: она набрала 29,1% голосов, опередив тем самым ведущие британские партии.⁷²

Неудачи Дэвида Камерона в отношениях с Европейским союзом также значительным образом повлияли на популярность правящей партии. В декабре 2013 г. на саммите Европейского союза Ангела Меркель, федеральный канцлер Германии, выступила за скорейшее оформление банковского союза, а также за внесение необходимых изменений в договор Европейского союза.⁷³ Для Великобритании, не входящей в зону евро, данный шаг означал потерю одного из рычагов давления на ЕС. Отныне Соединенное королевство было вытеснено из сферы деятельности еврозоны. Так, начиная с 2014 г., заседания стран-участниц зоны евро стали проходить без присутствия на них государств, отказавшихся от использования европейской валюты. Кроме того, британскому правительству не удалось добиться изменений позиции ЕС в других областях, в частности, - в вопросе об ограничении миграционных потоков в Соединенное королевство и предоставлении пособий приехавшим мигрантам.⁷⁴

Осложнение британо-европейских отношений привело к новому всплеску евроскептицизма в Великобритании, а также к обострению ситуации внутри парламента.

70 Великобритания: кризис не рассасывается // Вся Европа, 2012

URL: <http://alleuropalux.org/?p=3874> (дата обращения: 22.01.2016).

71 Местные выборы в Великобритании: евроскептики празднуют победу // Euronews, 04.05.2013

URL: <http://ru.euronews.com/2013/05/04/farage-revels-in-ukip-s-success-in-local-polls> (дата обращения: 22.01.2016).

72 European election results 2014: UKIP sweeps to victory in the UK // The Guardian, 26.05.2014

URL: <http://www.theguardian.com/politics/blog/2014/may/26/european-election-results-ukip-victory-uk-live>. (21.01.2016.) (дата обращения: 22.01.2016).

73 European leaders gather for summit after complicated banking compromise // The Guardian, 19.12.2013

URL: <http://www.theguardian.com/business/2013/dec/19/european-leaders-summit-brussels-banking-germany-merkel> (дата обращения: 22.01.2016).

74 Андреева Т.Н. Великобритания и европейские интеграционные процессы после еврокризиса. // Мировая экономика и международные отношения. 2014. №11. С.43-44.

Так 95 «консерваторов-заднескамеечников» выступили с требованием предоставить британскому парламенту право вето в отношении тех законов ЕС, которые противоречат национальным интересами Королевства. Однако данное требование не было удовлетворено. Уильям Хейг, занимавший в то время пост министра иностранных дел Великобритании, заявил, что подобный шаг негативно скажется на работе европейского единого рынка.⁷⁵

Кроме того, на ситуацию внутри британского парламента повлиял провал в палате лордов билля Дж. Уортона в начале 2014 г. Проект, предложенный молодым парламентарием, предполагал законодательное закрепление обещания Дэвида Камерона о проведении референдума в 2017 г. Либерал-демократы и лейбористы не пропустили законопроект, что вызвало недовольство тори. Консерваторы обвинили своих коллег по коалиции в том, что их позиция препятствует представлению законопроекта о референдуме как о правительственном решении. Либерал-демократы заявили, что тори уже добились законодательного закрепления референдума в случае передачи Европейскому союзу части британских полномочий, поэтому они не считают целесообразным принятие каких-либо дополнительных поправок.⁷⁶

Таким образом, осложнение отношений между Соединенным королевством и Европейским союзом негативно повлияло на ситуацию внутри коалиционного правительства Дэвида Камерона. Либерал-демократы отказались поддерживать политику премьер-министра. В то время как внутри самой Консервативной партии усилились позиции евроскептиков, требующих более решительных действий правительства в вопросе о членстве Великобритании в Союзе. Решение британского премьер-министра официально признать возможность проведения референдума во многом было обусловлено давлением со стороны антиевропейски настроенных однопартийцев. Кроме того, набирающая популярность Партия независимости Соединенного королевства, выступающая за выход страны из Евросоюза, также повлияла на политику г-на Камерона. Обещание референдума в случае победы Консервативной партии на выборах 2015 г. отчасти было продиктовано боязнью тори потерять часть своего традиционного электората.

75 Conservative MPs call for UK veto over EU laws // BBC, 12.01.2014

URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-25701515> (дата обращения: 27.01.2016).

76 EU referendum bill killed off by Labour and Lib Dems // The Guardian, 31.01.2014

URL: <http://www.theguardian.com/politics/2014/jan/31/francois-hollande-david-cameron-eu-french-referendum> (дата обращения: 27.01.2016).

2.2 Политика коалиционного правительства Д.Камерона-Н.Клегга в отношении ЕС (2013 – 2015 гг.)

Европейский долговой кризис оказал значительное влияние на отношения Великобритании с континентальной Европой. Коалиционному правительству Дэвида Камерона удалось добиться некоторых успехов на европейском направлении. Так, например, в 2013 г. Европарламент одобрил план бюджета ЕС на 2014 — 2020 г.г., который предусматривал сокращения расходов Союза. Во многом урезание евробюджета стало заслугой Британии, которая настаивала на уменьшении европейских трат.⁷⁷ Однако решения ЕС о создании фискального и банковского союзов, а также принятие Бюджетного пакта свидетельствуют о формировании «двухскоростной» Европы. Для Великобритании это означает потерю своего положения в Европейском союзе.⁷⁸

В марте 2014 г. Дэвид Камерон представил на рассмотрение британской общественности и парламента семь пунктов, необходимых для начала переговоров по изменению условий членства Великобритании в Союзе. Премьер-министр заявил, что он будет выступать за сохранение Соединенного королевства в составе ЕС, если Брюссель примет указанные требования. Лидер Консервативной партии предложил: установить новый порядок контроля за иммиграцией по всему континенту до момента вступления в ЕС новых стран-участниц; ужесточить иммиграционные правила, позволяющие убедиться, что иностранцы приезжают в Британию за работой, а не за социальными пособиями; предоставить парламентам стран Евросоюза полномочия блокировать нежелательные решения Брюсселя; освободить бизнес от ограничений и чрезмерного вмешательства со стороны ЕС, а также предоставить британским бизнесменам выход на новые рынки путем заключения торговых соглашений с Америкой и Азией; освободить полицию и суды Великобритании от ненужного вмешательства со стороны Европейского суда по правам человека; вернуть Королевству и другим странам часть полномочий, некогда переданных Союзу, вместо дальнейшей централизации власти в Брюсселе; упразднить принцип «более тесного союза» среди стран-участниц ЕС, так как данное правило не подходит для Великобритании.⁷⁹

Британский премьер-министр подчеркнул, что осуществление подобных изменений

77 EU seven-year budget adopted by MEPs in Strasbourg // BBC, 19.11.2013

URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-25001658> (дата обращения: 27.01.2016).

78 Seldon A., M. Finn. The Coalition Effect, 2010-2015. // Cambridge University Press. 2015. P. 378.

79 David Cameron: my seven targets for a new EU // The Telegraph, 15.03.2014

URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/newsttopics/eureferendum/10700610/David-Cameron-my-seven-targets-for-a-new-EU.html> (дата обращения: 23.11.2015).

требует времени и терпения, и только Консервативная партия сможет реализовать заявленные цели. Нынешнее положение дел в ЕС, по мнению премьер-министра, требует серьезных трансформаций.⁸⁰

Заявление Дэвида Камерона вызвало неоднозначную реакцию в Европейском союзе. Так Мишель Рокар, бывший премьер-министр Франции, предложил Великобритании покинуть ЕС вместо того, чтобы пытаться его погубить. По мнению французского политика, Соединенное королевство сделало достаточно, чтобы помешать процессу европейской интеграции, и в этот раз Британии лучше выйти из состава Союза.⁸¹ Германия, напротив, выступила с поддержкой плана Дэвида Камерона. Министры финансов Великобритании и Германии, Джордж Осборн и Вольфганг Шойбле, в своей совместной статье сошлись во мнении, что любые изменения европейского законодательства должны учитывать также и положение стран ЕС, не входящих в зону евро. Кроме того, немецкое правительство согласилось с необходимостью ужесточить иммиграционные законы, действующие на территории Европы.⁸²

Тем не менее, Германия и Франция настаивали на введении налога Тобина, с критикой которого выступает Соединенное королевство. Данный налоговый сбор, который часто называют «налогом Робина Гуда», предполагает взывание суммы в размере от 0,1 до 0,01% со всех финансовых сделок, которые осуществляются на территории Европейского союза. Великобритания считает, что данный налог может оказать негативное влияние на Лондонский Сити, поэтому британское правительство подало протест в Европейский суд. Однако суд не удовлетворил требование Британии, мотивировав свой отказ преждевременностью обращения: налог еще не введен на официальном уровне. Кроме того, пока только одиннадцать стран-членов ЕС высказались за его принятие.⁸³

Жозе Мануэль Баррозу, бывший председатель Европейской комиссии, заявил, что Великобритании не удастся остановить процесс европейской интеграции. Г-н Баррозу отметил, что «особый» случай Соединенного королевства не станет причиной изменения европейского законодательства, во всяком случае, в ближайшее время.⁸⁴

⁸⁰ Ibid.

⁸¹ Amis Anglais, sortez de l'Union européenne mais ne la faites pas mourir! // Le Monde, 5.06.2014
URL: http://www.lemonde.fr/idees/article/2014/06/05/amis-anglais-sortez-de-l-union-europeenne-mais-ne-la-faites-pas-mourir_4431399_3232.html. (дата обращения: 25.12.2015).

⁸² Tories claim backing from Germany on EU stance // The Guardian, 28.03.2014
URL: <http://www.theguardian.com/politics/2014/mar/28/tories-claim-backing-from-germany-on-eu-stance> (дата обращения: 30.01.2016).

⁸³ Antony Seely. The Tobin Tax: recent developments. Business & Transport Section. House of Commons Library. // UK Parliament website, 15.05.2014
URL: www.parliament.uk/briefing-papers/sn06184.pdf (дата обращения: 25.03.2016).

⁸⁴ José Manuel Barroso: UK will not stop EU from building much closer union // The Telegraph, 08.05.2014

Несмотря на то, что Европейский союз не поддержал план британского премьер-министра по пересмотру условий членства Великобритании в Союзе, Дэвид Камерон заявил, что он будет настаивать на проведении соответствующих переговоров после парламентских выборов 2015 г. Однако лидер Консервативной партии также подчеркнул, что в случае отказа Евросоюза от проведения реформ, он будет выступать за выход Королевства из ЕС.⁸⁵ В ноябре 2014 г. в своей речи, посвященной вопросу иммиграционной политики, британский премьер-министр высказался за пересмотр принципа свободы передвижения внутри Союза. Г-н Камерон пообещал добиться изменения существующих законов ЕС, если консерваторы одержат победу на будущих выборах в парламент.⁸⁶

Ангела Меркель, федеральный канцлер Германии, выступила с резкой критикой намерений Камерона изменить один из основополагающих принципов Европейского союза. Г-жа Меркель заявила, что немецкое правительство не намерено разрушать одну из основ Союза, предоставляющую европейцам право на свободу передвижения по всей территории Европы. Канцлер Германии подчеркнула, что в таком случае она предпочтет выход Великобритании из Евросоюза.⁸⁷

Тем не менее, на официальной встрече Дэвида Камерона и Ангелы Меркель, которая состоялась в январе 2015 г., канцлер Германии выразила надежду на то, что Соединенное королевство все же останется в ЕС. Г-жа Меркель заявила, что хотела бы видеть Великобританию в составе сильной и процветающей Европы. Несмотря на то, что Германия не поменяла своего отношения к незыблемости принципа свободного передвижения, Ангела Меркель согласилась с необходимостью корректировки существующих иммиграционных правил во избежание злоупотребления действующим законодательством. Британский премьер-министр подчеркнул, что не сомневается в том, что Европейский союз нуждается в проведении реформ.⁸⁸

В марте 2015 г. Филип Хаммонд, министр иностранных дел Великобритании, заявил,

URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/eu/10816394/Jose-Manuel-Barroso-UK-will-not-stop-EU-from-building-much-closer-union.html> (дата обращения: 28.01.2016).

85 David Cameron willing to recommend vote to leave EU in referendum // The Guardian, 28.09.2014

URL: <http://www.theguardian.com/world/2014/sep/28/david-cameron-no-vote-eu-ballot> (дата обращения: 28.01.2016).

86 David Cameron's EU speech: full text // BBC, 28.11.2014

URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-30250299> (дата обращения: 28.01.2016).

87 'Point of no return': Merkel warns UK could exit EU over immigration policy – report // RT, 03.11.2014

URL: <http://rt.com/news/201747-merkel-uk-exit-eu-immigration>. (дата обращения: 28.01.2016).

88 David Cameron: I can fix EU 'problem' // BBC, 7.01.2015

URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-30701604> (дата обращения: 30.01.2016).

что Евросоюз сошел с рельсов, и только значительные изменения смогут вернуть его на верный путь. В последние месяцы глава британского МИД провел официальные встречи с 23 странами ЕС, результаты которых оказались благоприятными для Великобритании. Г-н Хаммонд заявил, что европейские государства, с которыми велись переговоры, выступают против выхода Королевства из состава Союза.⁸⁹

30 марта 2015 г. Дэвид Камерон подал прошение о роспуске парламента королеве Елизавете Второй. В тот же день состоялся официальный старт предвыборной компании.⁹⁰

Таким образом, в период с 2013 по 2015 гг. раскол внутри коалиционного правительства относительно будущего страны в Европейском союзе лишь усилился. Либерал-демократы не поддержали план г-на Камерона по пересмотру условий британского членства в ЕС. В то время как сам лидер консерваторов заявил, что будет настаивать на выходе Британии из состава Евросоюза, если не будут проведены необходимые реформы. Ужесточение позиции британского правительства в отношении ЕС может быть объяснено несколькими факторами. Прежде всего, это нежелание самого Евросоюза проводить реформы, предложенные Соединенным Королевством. Несмотря на то, что некоторые страны поддержали определенные идеи г-на Камерона (так например, Германия выступила за пересмотр иммиграционного законодательства), в целом же Европейский союз достаточно прохладно встретил британскую инициативу.

2.3 Политика Консервативной партии в отношении ЕС (2015 – 2016 гг.)

В своей предвыборной программе Консервативная партия заявила о своем намерении провести референдум о выходе Великобритании из состава Европейского союза до конца 2017 года. Согласно партийному манифесту, сначала будут осуществлены переговоры по пересмотру условий британского членства в ЕС, а затем пройдет и сам плебисцит. В своей программе консерваторы подчеркнули, что только они смогут гарантировать подобный референдум и предоставить жителям Соединенного королевства возможность самим решать, стоит ли Великобритании оставаться частью Союза. Также тори намерены не допустить дальнейшей интеграции в еврозоне и добиться возвращения ряда национальных

⁸⁹ Philip Hammond: The EU has 'gone off the rails' // Euractiv, 5.03.2015 URL: // <http://www.euractiv.com/sections/uk-europe/eu-has-gone-rails-says-philip-hammond-312623> (дата обращения: 30.01.2016).

⁹⁰ Великобритания: парламент распущен, впереди — выборы. // Euronews, 30.03.2015 URL: <http://ru.euronews.com/2015/03/30/election-fever-hits-britain-with-start-of-general-election-campaign> (дата обращения: 30.01.2016).

полномочий, переданных некогда Брюсселю. Примечательно, что в манифесте партии содержится пункт об отказе от европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Консерваторы предложили заменить ее национальным Биллем о правах; подобный шаг предоставит национальным судам большую независимость и самостоятельность, так как в настоящий момент нормы Конвенции превалируют над британским законодательством. Кроме того, тори будут настаивать на том, чтобы оборонная политика страны и впредь оставалась под юрисдикцией британского правительства. Согласно предвыборной программе, Консервативная партия будет стремиться к сокращению бюджета ЕС, а также к осуществлению реформы Общей сельскохозяйственной политики. По мнению тори, Европейский союз излишне бюрократичен, недостаточно демократичен и слишком часто вмешивается во внутренние дела государств-членов. Поэтому консерваторы выступают за проведение значительных реформ внутри данной организации.⁹¹

Что касается позиции Либерал-демократической партии, то в своем предвыборном манифесте либерал-демократы заявили, что членство в Союзе крайне необходимо для Великобритании. По мнению партии, выход из ЕС негативно отразится как на экономике страны, так и на ее положении в мире. Как и консерваторы, Либерал-демократическая партия высказалась о необходимости реформировать Союз, однако как именно это планируется сделать в манифесте не уточняется. Стоит отметить, что вопросу взаимоотношений Великобритании с ЕС в предвыборной программе уделено было крайне мало внимания. Так, например, либерал-демократы никак не прокомментировали свою позицию относительно референдума о британском членстве в ЕС.⁹²

На прошедших в мае 2015 года парламентских выборах Консервативная партия одержала уверенную победу: тори получили 331 место в Палате общин, что позволило Дэвиду Камерону, лидеру партии, сформировать сильное однопартийное правительство. Либерал-демократы же потерпели сокрушительное поражение: партия получила лишь 8 мест в парламенте, что на 41 место меньше по сравнению с прошлыми выборами. Подобный результат позволяет говорить о том, что Либерал-демократическая партия лишилась какого-либо серьезного влияния в Палате общин, по крайней мере, в течение

91 □The Conservative manifesto 2015.P.72-73 //2015

URL: <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/manifesto2015/ConservativeManifesto2015.pdf> (дата обращения: 25.02.2016).

92 □Liberal Democrat manifesto 2015.P.147//2015

URL:https://d3n8a8pro7vhm.cloudfront.net/libdems/pages/8907/attachments/original/1429028133/Liberal_Democrat_General_Election_Manifesto_2015.pdf?1429028133 (дата обращения: 25.02.2016).

последующих пяти лет.⁹³

Теперь, когда консерваторы вернули себе единоличную власть, вопрос о проведении референдума о членстве страны в ЕС стал одним из наиболее важных для действующего руководства Великобритании. Дэвид Камерон заявил, что тори сдержат данное ими слово. В своей речи, посвященной открытию нового состава парламента, королева Великобритании подтвердила намерение своего правительства пересмотреть условия британского членства в ЕС и провести соответствующий референдум до конца 2017 года.⁹⁴ После чего в Палате Общин был представлен законопроект о референдуме, который закрепляет на уровне британского законодательства положение о том, что плебисцит о членстве страны в Союзе должен быть проведен не позднее 31 декабря 2017 года.⁹⁵ В декабре 2015 года данный документ получил королевскую санкцию и тем самым был официально утвержден в качестве полноценного законодательного акта.⁹⁶

В это же время господин Камерон объявил о начале переговоров с Европейским союзом на предмет пересмотра условий британского членства в ЕС. На саммите Восточного партнерства, который состоялся 22 мая 2015 г. в Риге, премьер-министр Великобритании заявил о своем намерении как можно быстрее добиться необходимых соглашений со своими европейскими партнерами.⁹⁷ Капитонова Н.К., профессор МГИМО и специалист в области внешней политики Великобритании, в своей статье «Великобритания: победа тори на выборах, Brexit, отношения с Россией и Китаем» предположила, что стремление г-на Камерона приблизить дату плебисцита связано с миграционным кризисом, который разразился в 2015 г. на территории Европы. По мнению Капитоновой Н.К., премьер-министр Великобритании опасается, что жители Соединенного королевства, наблюдая за ухудшением ситуации в европейских странах, могут охотнее проголосовать за выход страны из ЕС в 2017 г. Поэтому Дэвид Камерон, который не является сторонником выхода

93 Election results: Conservatives win majority // BBC, 8.05.2015

URL: <http://www.bbc.com/news/election-2015-32633099> (дата обращения: 25.02.2016).

94 Her Majesty's most gracious speech to both Houses of Parliament at the State Opening of Parliament 2015 // COV.UK, 27.05.2015

URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/queens-speech-2015>. (дата обращения: 25.02.2016).

95 European Union Referendum Act 2015 //

URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/36/pdfs/ukpga_20150036_en.pdf (дата обращения: 25.02.2016).

96 The EU Referendum Bill received Royal Assent on 17 December 2015. It is now an Act of Parliament // COV.UK, 17.12.2015

URL: <https://www.gov.uk/government/news/eu-referendum-bill-receives-royal-assent> (дата обращения: 27.02.2016).

97 David Cameron tells EU leaders: I will talk about reform until deal is done // The Guardian, 22.05.2015

URL: <http://www.theguardian.com/politics/2015/may/22/david-cameron-eu-reform-riga-european-union> (дата обращения: 27.02.2016).

страны из состава Союза, настоял на проведении референдума о членстве в 2016 г.⁹⁸

Летом 2015 года британский премьер-министр представил свое видение реформ на заседании Европейского совета. В своей речи господин Камерон обозначил те сферы, в которых, по его мнению, должны быть сделаны необходимые изменения. Прежде всего, речь идет о сохранении суверенитета Великобритании и об отказе от более тесного политического союза. Кроме того, реформы должны обеспечить равные права странам, которые не являются членами еврозоны, а также способствовать улучшению конкурентоспособности в ЕС.

Помимо вышеперечисленного, лидер консерваторов настаивает на сокращении потока мигрантов из стран Евросоюза в Соединенное королевство. По мнению британского премьер-министра, подобные реформы должны сделать лучше не только положение Великобритании в ЕС, но и сам Европейский Союз.⁹⁹

В ноябре 2015 года господин Камерон направил открытое письмо Дональду Туску, Председателю Европейского совета. В своем послании премьер-министр подробно сформулировал цели, которые намерено достичь британское правительство в процессе переговоров с ЕС. Всего в письме представлено четыре блока, по каждому из которых руководство Великобритании надеется добиться определенных уступок со стороны Евросоюза. Первый блок посвящен регулированию еврозоны. Британское правительство выступает за защиту интересов стран, не входящих в зону евро, за обеспечение единства общего рынка для всех государств-членов ЕС, за то, чтобы любые изменения в еврозоне проходили на добровольной основе и не были обязательны для всех участников Союза. Второй блок направлен на повышение конкурентоспособности внутри ЕС: уменьшение уровня бюрократии, ликвидация преград на перемещение товаров, услуг и т.д.¹⁰⁰

Третий блок касается укрепления суверенитета Соединенного королевства. В частности, британское правительство намерено отказаться от обязательства участвовать в создании более тесного политического союза. Также господин Камерон заявил о необходимости усилить роль национальных правительств в ЕС путем принятия новых

98 Великобритания: победа тори на выборах, Brexit, отношения с Россией и Китаем. // МГИМО Университет, 4.01.2016

URL: http://mgimo.ru/about/news/experts/velikobritaniya-pobeda-tori-na-vyborakh-brexit-otnosheniya-s-rossiyei-i-kitaem/?sphrase_id=397979 (дата обращения: 25.02.2016).

99 European Council June 2015: David Cameron's speech // GOV.UK, 29.06.2015

URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/european-council-june-2015-david-camerons-speech> (дата обращения: 27.02.2016).

100 EU reform: PM's letter to President of the European Council Donald Tusk. // GOV.UK, 10.11.2015

URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/475679/Donald_Tusk_letter.pdf (дата обращения: 1.03.2016).

правил, которые позволят правительствам стран-участниц Союза блокировать нежелательные решения Европейского парламента. Наконец, четвертый блок связан с проблемой иммиграции. Здесь британский премьер-министр настаивает на сокращении числа мигрантов, прибывающих в Соединенное королевство из стран Евросоюза. Кроме того, господин Камерон предлагает ввести запрет на выплату социальных пособий мигрантам, прожившим в Британии менее четырех лет, а также запретить отправление пособий на детей за границу. В своем письме британский премьер-министр выразил надежду, что Брюссель пойдет навстречу Великобритании, и после того, как будет достигнуто соответствующее соглашение, он, Дэвид Камерон, будет выступать за сохранение страны в составе Европейского союза.¹⁰¹

Евроскептики-консерваторы назвали требования британского премьер-министра недостаточно амбициозными и даже разочаровывающими.¹⁰² В то время как некоторые европейские партнеры посчитали подобные условия чрезмерными и неприемлемыми. Так страны Восточной Европы выступили против предложений Великобритании сократить социальные пособия для мигрантов из ЕС, посчитав, что такое решение, прежде всего, отразится на их гражданах. На саммите ЕС, прошедшем в декабре 2015 года, господину Камерону не удалось достигнуть соглашения по всем заявленным блокам. Наибольшие трудности возникли при обсуждении реформ иммиграционной политики.¹⁰³ Однако, несмотря на остававшиеся разногласия, было принято решение продолжить переговоры по британскому вопросу на специальном заседании зимой следующего года.¹⁰⁴

На февральском саммите 2016 г. между Великобританией и Европейским союзом было достигнуто соглашение по всем пунктам, вынесенным на рассмотрение британским премьер-министром. В заключении Европейского совета представлены новые правила, которые вступят в силу в случае, если Соединенное королевство останется в составе Союза. Так в сфере экономического управления гарантируется равноправие всех членов ЕС, независимо от того, входит ли страна в еврозону. Также государства, не перешедшие на евро, имеют право не принимать участие в антикризисных мерах и отказаться от

101 Ibid.

102 Tory MPs attack David Cameron's EU reforms plan as 'pretty thin gruel' // The Telegraph, 10.11.2015
URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/newsttopics/eureferendum/11985483/EU-referendum-David-Cameron-sets-out-his-demands-to-Europe-live.html> (дата обращения: 2.03.2016).

103 David Cameron assures 'good progress' at EU talks despite fellow leaders calling migrant benefit reforms 'unworkable' // The Independent, 18.12.2015

URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/europe/david-cameron-left-isolated-as-eu-leaders-call-migrant-benefit-reforms-unworkable-a6777666.html> (дата обращения: 3.03.2016).

104 European Council Conclusions on the United Kingdom /// European Council, 17.12.2015 URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/12/17-euco-conclusions-uk> (дата обращения: 3.03.2016).

дальнейшей интеграции в данной сфере, однако эти страны, в свою очередь, не должны препятствовать эффективной работе Экономического и валютного союза. Членам ЕС, не использующим единую европейскую валюту, не предоставляется возможность налагать вето на решения, касающиеся еврозоны.¹⁰⁵

В блоке, посвященном повышению конкурентоспособности ЕС, было решено провести пересмотр существующего законодательства с тем, чтобы снизить уровень административной нагрузки на предприятия. Стоит отметить, что по данному блоку соглашение было достигнуто достаточно быстро, так как все страны признают необходимость подобных действий. Что касается вопроса о суверенитете, то здесь Великобритания добилась права не участвовать в более тесном политическом союзе, также подтверждается, что политика безопасности остается в юрисдикции национальных правительств. Кроме того, в соглашении подтверждается принцип субсидиарности, препятствующий усилению наднациональной власти. Если 55% парламентов стран-участниц посчитает, что какой-либо законопроект не соответствует вышеупомянутому принципу, то такой проект будет отправлен на доработку.¹⁰⁶

Наконец блок, затрагивающий вопрос свободы передвижения и социальных выплат. Необходимо отметить, что предложения Великобритании в этой сфере вызвали наибольшее затруднений в процессе переговоров. Тем не менее, заключение Европейского совета есть пункт, предусматривающий создание особого механизма, который позволит приостановить выплату социальных пособий трудовым мигрантам, если их количество резко возрастет. Для того чтобы воспользоваться этим правом, государство должно сообщить Еврокомиссии и Совету ЕС о том, что увеличение числа мигрантов угрожает системе социального обеспечения. Совет ЕС может позволить правительству страны ограничить доступ вновь прибывших мигрантов к социальным выплатам в срок до 7 лет. Кроме того, было достигнуто соглашение об ограничении детских пособий для мигрантов в тех случаях, когда ребенок проживает за пределами принимающего государства. Теперь такие социальные выплаты будут индексироваться в соответствии с аналогичными пособиями страны фактического проживания ребенка. В заключении Европейского совета отмечается, что все принятые правила распространяются не только на Великобританию, но и на все страны-участницы Союза. Однако все эти соглашения вступят в силу только

¹⁰⁵ European Council conclusions, 18-19 February 2016.P12-15// European Council, 19.02.2016
URL: http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2016/02/EUCO-Conclusions_pdf (дата обращения: 03.03.2016).

¹⁰⁶ Ibid.

после того, как Соединенное Королевство уведомит ЕС о том, что остается его членом. В противном случае, договоренности, достигнутые в ходе переговоров, будут аннулированы.¹⁰⁷

На следующий день после саммита Дэвид Камерон выступил с официальным заявлением относительно прошедших переговоров и вопроса о грядущем референдуме. Премьер-министр сообщил, что обещанный плебисцит состоится 23 июня 2016 года. Британское правительство будет рекомендовать жителям страны голосовать за то, чтобы Соединенное Королевство осталось в составе Европейского союза. Однако членам правительства разрешается не поддерживать данную позицию и присоединиться к кампании, выступающей за выход Британии из ЕС. Сам же господин Камерон считает, что теперь, когда Великобритании удалось добиться более выгодных условий членства, Соединенному Королевству целесообразно остаться в Союзе. По словам премьер-министра, выход страны из Евросоюза повлечет за собой негативные последствия для ее экономики и национальной безопасности. Дэвид Камерон уверен, что Великобритания будет сильнее в составе нового, реформированного ЕС, чем за его пределами. Однако, несмотря на собственную позицию, господин Камерон подчеркнул, что судьба страны находится в руках ее народа.¹⁰⁸

22 февраля 2016 г. правительство Великобритании опубликовало аналитическую записку, посвященную итогам переговоров по пересмотру условий членства страны в ЕС. Согласно данному докладу, Дэвиду Камерону удалось добиться для Великобритании особого статуса, который значительным образом меняет положение страны в Европейском союзе. Так Соединенное Королевство отныне не обязано принимать участие в дальнейшей политической или экономической интеграции. Кроме того, будет гарантировано равноправие всех стран-участниц ЕС, независимо от того, является ли государство членом еврозоны. Также Великобритания добилась ужесточения существующей системы выплаты социальных пособий трудовым мигрантам. Все вышеперечисленное позволило Дэвиду Камерону выступить против выхода страны из состава ЕС. Одним из главных аргументов, приведенных в поддержку дальнейшего членства Великобритании в Союзе, является утверждение, что теперь Соединенное Королевство сможет получить «лучшее от двух миров»: остаться частью влиятельного экономического рынка, но при этом не участвовать

107/108 Ibid.

108 David Cameron's EU referendum date announcement: Full text of speech // The Independent, 20.02.2016
URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/david-camersons-eu-referendum-date-announcement-full-text-of-speech-a6886191.html> (дата обращения: 4.03.2016).

в создании тесного политического союза.¹⁰⁹

Однако нельзя дать однозначно положительную оценку достигнутому на февральском саммите 2016 г. соглашению. Прежде всего, остается открытым вопрос, является ли данный документ юридически обязывающим с точки зрения международного права. Кроме того, не до конца ясно, каким именно образом будет осуществляться механизм по приостановке выплаты пособий трудовым мигрантам, если количество этих мигрантов начнет угрожать системе социального обеспечения. Сторонники выхода Великобритании из ЕС критикуют данное соглашение за не предоставление права вето для государств, не входящих в зону евро, так как отсутствие такого права лишает эти страны возможности блокировать решения, которые угрожают их интересам. Также подвергается критике пункт об отказе от участия в создании более тесного союза, так как он носит больше символический характер и никак не влияет на процесс дальнейшей интеграции в ЕС. Основной аргумент сторонников выхода Соединенного Королевства из состава Евросоюза заключается в том, что ЕС не способен справиться с экономическими и политическими вызовами современности. Великобритания, по мнению евроскептиков, должна вернуть себе утраченные некогда полномочия, а также перенаправить средства, отправляемые в Брюссель, на собственные нужды.¹¹⁰

В марте 2016 года британским правительством был опубликован доклад, рассматривающий альтернативные модели сотрудничества Соединенного Королевства с ЕС. В случае выхода из Евросоюза, Великобритания будет вынуждена заключить новый торговый договор со странами, входящими в Союз. В докладе выделены три основные альтернативы взаимоотношений: присоединиться к Европейской экономической зоне (Норвежский вариант), заключить двухсторонние соглашения с ЕС по каждому отдельному случаю или же действовать исключительно в рамках членства в ВТО, не заключая с Европейским союзом каких-либо частных договоров. В докладе подчеркивается, что независимо от выбранного варианта, потребуется больше 10 лет на установление новой модели сотрудничества. Кроме того, столь радикальные изменения повлекут за собой значительные экономические расходы.¹¹¹

109 The best of both worlds: the United Kingdom's special status in a reformed European Union // GOV.UK, 22.02.2016

URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/502291/54284_EU_Series_No1_Web_Accessible.pdf (дата обращения: 07.03.2016).

110 Vote Leave briefing on the 'renegotiation' // Vote Leave, 20.02.2016

URL: http://www.voteleavetakecontrol.org/vote_leave_briefing_on_the_renegotiation (дата обращения: 07.03.2016).

111 Alternatives to membership: possible models for the United Kingdom outside the European Union // GOV.UK, 4.03.2016

В другом докладе правительства, посвященном процессу выхода Великобритании из ЕС, также делается акцент на том, что последствия отказа от членства страны в Союзе непредсказуемы. Так как прежде ни одна страна не выходила из состава Европейского союза, не представляется возможным определить, сколько времени займут переговоры, последующие за решением покинуть ЕС. Кроме того, в докладе подчеркивается, что затяжной переговорный процесс может негативно повлиять на финансовые рынки, на курс фунта стерлингов и на британскую экономику в целом.¹¹²

Внутри самой Консервативной партии, как и прежде, прослеживается раскол мнений относительно британского членства в Союзе: 163 парламентария выступают против выхода из ЕС, а 130 – за.¹¹³ Тем временем в Великобритании началась подготовка агитационных кампаний за или против выхода Соединенного Королевства из ЕС. Официально кампании начнут свою работу 15 апреля 2016 года, после того как Избирательная комиссия выберет главных организаторов от каждой стороны.¹¹⁴ На данный момент представляется невозможным предсказать исход референдума: последние опросы показали, что общественное мнение разделилось практически поровну.¹¹⁵ Итоговое решение будет принято 23 июня 2016 года, когда жители Великобритании ответят на вопрос: «Должно ли Соединенное Королевство оставаться членом Европейского Союза или должно покинуть Европейский Союз?»

Рассмотрев политику Консервативной партии в период с 2013 по 2016 год целесообразно сделать следующие выводы. Решение о референдуме, которое было объявлено в январе 2013 года, во многом объясняется ростом еврескептицизма как в самой стране, так и внутри партии тори. Дэвид Камерон был вынужден согласиться на проведение референдума о членстве, чтобы не потерять влияние в собственной партии. Кроме того, консерваторы могли лишиться части своего традиционного электората на выборах 2015 года в связи с набирающей популярность Партией независимости Соединенного королевства, которая выступала за выход страны из ЕС.

URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/504661/Alternatives_to_membership_possible_models_for_the_UK_outside_the_EU_Accessible.pdf (дата обращения: 07.03.2016).

112 The process for withdrawing from the European Union // GOV.UK, 20.03.2016

URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/503908/54538_EU_Series_No2_Accessible.pdf (дата обращения: 20.03.2016).

113 EU vote: Where the cabinet and other MPs stand // BBC, 24.03.2016

URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-eu-referendum-35616946> (дата обращения: 24.03.2016).

114 Референдум о членстве Британии в ЕС: кому дадут денег на агитацию? // BBC, 10.02.2016

URL: http://www.bbc.com/russian/uk/2016/02/160209_uk_eu_referendum_campaign_explainer (дата обращения: 24.03.2016).

115 EU Referendum Poll of Polls // BBC, 3.05.2016

URL: <http://whatukthinks.org/eu/opinion-polls/poll-of-polls/> (дата обращения: 24.03.2016).

Однако после уверенной победы в 2015 году Консервативная партия доказала, что ее намерения провести референдум не были лишь предвыборной агитацией. Великобритания получила ряд значительных уступок со стороны Европейского союза, что позволило Дэвиду Камерону официально поддержать сохранение членства страны в данной организации. Перед г-ном Камерон стояла крайне непростая задача: и сохранить свое влияние внутри партии, проведя обещанный референдум, и убедить жителей Королевства голосовать за то, чтобы страна осталась в Союзе. Сам лидер консерваторов всегда настаивал на проведении существенных реформ внутри ЕС, но не на выходе Великобритании из него. Удалось ли британскому премьер-министру достичь поставленную цель станет известно 23 июня 2016 года.

Что касается позиции Либерал-демократической партии относительно ЕС, то партия осталась верна своему курсу, направленному на тесное сотрудничество с Европой. В период коалиционного правительства либерал-демократы выступали против проведения плебисцита о членстве. В частности, им удалось помешать принятию законопроекта о референдуме в 2014 году. Однако после того как партия проиграла на выборах 2015 года, у либерал-демократов практически не осталось какого-либо существенного влияния в парламенте. В настоящий момент Либерал-демократическая партия единогласно поддерживает членство Великобритании в ЕС.

Глава 3. Проблема европейской интеграции в политике Лейбористской партии в период с 2010 по 2016 гг.

3.1 Позиция Лейбористской партии в отношении ЕС накануне парламентских выборов 2010 г.

Приход к власти «новых лейбористов» в 1997 г. ознаменовал собой следующий этап в отношениях между Европейским союзом и Великобританией. Правящая партия во главе с премьер-министром Тони Блэром заявила о своем намерении покончить с политикой «изоляции» и направить внешнеполитический курс страны на сближение с континентальной Европой. Решительный отказ нового правительства от практики «евроскептицизма» и активная европейская политика должны были значительным образом изменить положение Британии в Европейском союзе.¹¹⁶

Одним из наиболее знаковых событий, как и для Великобритании, так и для Европейского союза в целом стал проект Конституции ЕС. 20 июня 2003г. миру был представлен проект Евроконституции, отражающий новое видение Европы, которая, по замыслу создателей, должна была стать объединенной и централизованной. Первоначальный проект конституции Европы был встречен с определенными возражениями в Лондоне. Прежде всего, недовольство лейбористов вызвали вопросы налогообложения (согласование ставок налогообложения), предложение об учреждении должности прокурора ЕС, а также пакт о взаимной обороне. Однако окончательный текст европейской конституции многие политики называли победой Великобритании: страна сохранила за собой право вето в сфере внешней политики и собственной обороны, а также получила право на так называемое «экстренное вето».¹¹⁷

В апреле 2004 г. Тони Блэр объявил о готовности правительства провести всеобщий

¹¹⁶The Labour Party manifesto 1997 //

URL: <http://www.labour-party.org.uk/manifestos/1997/1997-labour-manifesto.shtml> (дата обращения: 19.02.2016).

¹¹⁷Разногласия по поводу европейской конституции сохраняются вопреки достигнутому соглашению //

World Socialist Website, 24.06.2004 URL: <http://www.wsws.org/ru/2004/jun2004/divi-j24.shtml> (дата обращения: 20.02.2016).

референдум по Договору о введении Конституция для Европы.¹¹⁸ Однако уже менее чем через год премьер-министр Великобритании заявил, что не является сторонником принятия единого свода законов, а также не поддерживает возможность проведения референдума по данному вопросу в своей стране. Господин Блэр объяснил изменение своей позиции относительно проекта Конституции политическим кризисом ЕС, возникшим в результате отрицательных итогов голосования во Франции и Нидерландах. Позже в своих мемуарах бывший премьер-министр Великобритании признался, что решение о проведении референдума было принято с большими опасениями, однако сам Блэр рассчитывал на положительный итог голосования во Франции, который сможет повлиять на выборы в Британии и Нидерландах.¹¹⁹

На прошедших весной 2005 г. очередных парламентских выборах победу одержала партия лейбористов, тем самым установив своеобразный политический рекорд: никогда прежде лейбористы не могли удержаться у власти больше двух сроков подряд. Однако сам премьер-министр летом 2007 г. объявил о своем отставке. Британское правительство возглавил Гордон Браун, занимавший до этого пост канцлера казначейства.¹²⁰

13 декабря 2007 г. на торжественной церемонии, прошедшей в Португалии, руководителями 27 государств-членов ЕС был подписан новый базовый договор. Документ получил название Лиссабонского договора о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества, также известен как Договор о реформе или Лиссабонский договор, благодаря месту подписания.¹²¹

Как и в случае с Евроконституцией, правительству Великобритании удалось добиться ряда уступок со стороны Европейского союза. Так, например, Соединенное королевство сохранило за собой некоторую независимость в вопросах внешней политики и обороны, а также право на отказ от участия в принятии решений по вопросам юстиции и внутренних дел. Также Лондон добился права не разделять визовую и иммиграционную политику ЕС.

В этот раз правящая партия отказалась проводить национальный референдум по вопросу принятия Договора о реформе. Однако оппозиция настаивала на проведении

118 Let the people have the final say. Let the issue be put. Let the battle be joined // The Independent, 21.04.2004
URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/let-the-people-have-the-final-say-let-the-issue-be-put-let-the-battle-be-joined-56961.html> (дата обращения: 20.02.2016).

119 Blair T. A journey: my political life. // KNOPE Canada.2010.P.495.
http://gendocs.ru/docs/10/9930/conv_1/file1.pdf (22.02.2016)

120 Election 2005 at-a-glance. // BBC, 11.05.2005
URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/vote_2005/frontpage/4518783.stm (дата обращения: 22.02.2016).

121 Brown flies to Lisbon for belated EU treaty signing // The Guardian, 13.12.2007
URL: <http://www.theguardian.com/uk/2007/dec/13/politics.world> (дата обращения: 27.02.2016).

плебисцита, обвинив правительство в несоблюдении своего обещания: одним из пунктов предвыборной кампании лейбористов 2005 г. было проведение соответствующего голосования по любому новому проекту Евроконституции.¹²² Тем не менее, руководство Лейбористской партии считало требования своих оппонентов необоснованными, так как Договор о реформе не является Конституцией ЕС, а значит, никакого референдума предусмотрено не было.¹²³

В итоге Лиссабонский договор был официально ратифицирован парламентом Соединенного Королевства 16 июля 2008 г.¹²⁴

В предверии следующих парламентских выборов 2010 года Лейбористская партия объявила о своем намерении и дальше сотрудничать с Европейским союзом. В своей предвыборной программе лейбористы заявили, что благодаря прочному Евросоюзу Соединенное королевство само становится сильнее, а сопротивление и разрозненность ни к чему не приводят. Так в манифесте указывается на готовность партии сотрудничать с Евросоюзом в сфере борьбы с преступностью и с международным терроризмом.¹²⁵

Кроме того, лейбористы выступили с поддержкой расширения ЕС. Так партия поддержала присоединение Хорватии к Союзу, а также выступила за дальнейший прогресс в вопросе присоединения Турции. По мнению лейбористов, Европа должна стать своеобразным мостом между разными религиями и регионами. Что касается единой валюты, то здесь лейбористы пообещали, что Британия не присоединится к еврозоне без согласия жителей Соединенного королевства. Согласно предвыборной программе, по вопросу о вступлении страны в зону евро будет проведен соответствующий референдум. Также лейбористы заявили, что считают целесообразным проведения реформы бюджета ЕС, которая затрагивала бы вопрос об изменениях в аграрной политике. По мнению Лейбористской партии, анти-европейская политика консерваторов лишь подрывает влияние Соединенного королевства в мире. В своем предвыборном манифесте лейбористы обвинили тори в неспособности ни защитить интересы Великобритании, ни воплотить в

122|The Labour Party manifesto 2005.P.84 // 2005

URL: http://newsimg.bbc.co.uk/1/shared/bsp/hi/pdfs/LAB_uk_manifesto.pdf (дата обращения: 27.02.2016).

123|Vaughne Miller and Claire Taylor .The EU Reform Treaty: amendments to the Treaty on European Union.International affairs and defence section. House of Commons Library.P.20 // The UK Parliament website,22.11.2007

URL: <http://www.parliament.uk/briefing-papers/RP07-80/the-eu-reform-treaty-amendments-to-the-treaty-on-european-union> (дата обращения: 27.02.2016).

124|UK ratifies the EU Lisbon Treaty // BBC, 17.07.2008 URL:

http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/7511281.stm (дата обращения: 27.02.2016).

125|The Labour Party manifesto 2010.P.103 //2010

URL: <http://www2.labour.org.uk/uploads/TheLabourPartyManifesto-2010.pdf> (дата обращения: 27.02.2016).

жизнь необходимые изменения.¹²⁶

Однако, несмотря на усилия лейбористов удержаться у власти, партия не смогла набрать необходимого количества голосов на парламентских выборах 2010 года. Лейбористы получили 258 мест в Палате общин, что на 91 место меньше по сравнению с предыдущими выборами. Справедливости ради, в тот год ни одна политическая партия не сумела получить абсолютное большинство в британском парламенте: консерваторам досталось 306 мест, а либерал-демократам - 57. Подобный исход голосования оставил возможность для формирования правительственной коалиции.¹²⁷

Либерал-демократической партии предстояло решить, образовывать ли коалиционное правительство с одной из ведущих партий Великобритании. После того, как стали известны итоги голосования, между лидерами партий начались переговоры о формировании правительственной коалиции. Гордон Браун, занимающий на тот момент пост премьер-министра, активно выступал за создание политического альянса между лейбористами и либерал-демократами. Во время переговоров с Ником Клеггом, лидером Либерал-демократической партии, господин Браун говорил о возможности совместного сотрудничества по многим вопросам, включая и отношения с Европейским союзом. По словам Гордона Брауна, Лейбористская партия придает важное значение взаимоотношениям между Соединенным королевством и Европой, и в этом вопросе позиции лейбористов и либерал-демократов имеют много общего.¹²⁸

Однако попытки создания коалиции с Либерал-демократической партией не увенчались для лейбористов успехом. Партия Ника Клегга предпочла политический союз с консерваторами, что позволило тори получить необходимое большинство голосов в британском парламенте. 11 мая 2010 года Гордон Браун объявил о своем уходе с поста премьер-министра Великобритании. Кроме того, господин Браун покинул свой пост лидера Лейбористской партии. Так закончилось тринадцатилетнее пребывание лейбористов у власти.¹²⁹

Проанализировав позицию Лейбористской партии относительно Европейского союза, можно сделать определенные выводы. Прежде всего, лейбористы остались верны своему

126 Ibid.

127 National Results // BBC, 8.05.2010

URL: <http://news.bbc.co.uk/2/shared/election2010/results> (дата обращения: 22.02.2016).

128 Laws D.22 Days in May: The birth of the Lib Dem – Conservative Coalition.// Biteback Publishing.2010.P.113-114.

129 Gordon Brown's resignation speech in full // The Guardian, 11.05.2010

URL: <http://www.theguardian.com/politics/2010/may/11/gordon-brown-resignation-speech> (дата обращения: 02.03.2016).

изначальному курсу, направленному на сближение с Европой (во всяком случае, об этом свидетельствует предвыборная программа партии за 2010 год). В период нахождения у власти правительство лейбористов активно принимало участие в процессе европейской интеграции: Великобритания участвовала в разработке сначала проекта Договора о введении Конституции для Европы, а затем в утверждении Лиссабонского договора. Однако здесь стоит отметить тот факт, что в обоих случаях лейбористское правительство отстаивало интересы Великобритании при разработке вышеупомянутых документов. Благодаря подобной политике, Соединенное королевство оставило за собой ряд полномочий (как например, право не разделять визовую и миграционную политику ЕС).

Кроме того, лейбористы отказались от проведения референдума о введении Конституции для Европейского союза, а затем и от аналогичного плебисцита о принятии Лиссабонского договора. Лейбористское правительство предпочло ратифицировать Договор о реформе через парламент, несмотря на свои предыдущие заявления о проведении соответствующего референдума. Во многом подобные действия были связаны с опасениями заведомо негативных итогов голосования из-за роста евроскептицизма внутри страны.

Таким образом, объявленный курс на сближение с Европой не предполагал потерю собственного суверенитета или стремление к тесному политическому и экономическому союзу. Однако лейбористы были настроены на разумное сотрудничество с Европейским союзом: британское правительство отказалось от собственных обещаний относительно референдума, понимая, что подобный шаг сможет негативно отразиться на процессе евроинтеграции.

3.2 Позиция Лейбористской партии в отношении ЕС в период с 2010 по 2016 гг.

Через несколько месяцев после отставки Гордона Брауна был избран новый лидер Лейбористской партии, им стал Эд Милибэнд, ранее занимавший должность министра по проблемам климата и энергетики. Сложившаяся внутри страны обстановка, а именно финансовый кризис, последующий за ним кризис еврозоны, рост антиевропейских настроений среди британских СМИ, не располагала к высказыванию симпатий в отношении Европейского союза. Новоизбранный глава лейбористов предпочел некоторое время избегать тему отношений между Великобританией и Союзом, сконцентрировав свое внимание на внутренней политике. Однако последующие события в британском парламенте потребовали от оппозиции более решительных действий.¹³⁰

130|Schnapper P. The Labour Party and Europe from Brown to Miliband: Back to future? //Journal of Common

Так в октябре 2011 года в Палату общин была внесена резолюция о проведении референдума о выходе Соединенного королевства из состава Европейского союза. Благодаря поддержке лейбористов и либерал-демократов, требование евроскептиков-консерваторов было отклонено, однако Эд Милибэнд назвал произошедшее унижением для Дэвида Камерона. Лидер оппозиции заявил, что если премьер-министр не способен победить в споре с собственной партией, то вряд ли он сможет отстаивать интересы страны в Европе.¹³¹

Годом позже лейбористы, наоборот, поддержали евроскептиков из Консервативной партии, когда те настояли на сокращении бюджета ЕС в реальном выражении на 2014 - 2020 годы. В то время как сам господин Камерон заявил, что хотел бы видеть сокращение бюджета при наиболее благоприятном исходе, но готов согласиться и на замораживание бюджета в реальном выражении. Благодаря поддержке со стороны Лейбористской партии, тори-заднескамеечники смогли добиться принятия поправки с требованием ужесточить позицию Великобритании по данному вопросу. Несмотря на то, что итог голосования не носит обязательного характера для правительства г-на Камерона, подобный результат значительным образом подрывает его авторитет не только как премьер-министра, но и как лидера Консервативной партии. Здесь примечателен тот факт, что лейбористы, обычно выступающие за «еврооптимизм», поддержали достаточно жесткую позицию евроскептиков-консерваторов. Тогда руководство Лейбористской партии объяснило свое решение тем, что подобный шаг отвечает интересам Великобритании, которые всегда являлись приоритетом для лейбористов. Эд Болс, занимавший на тот момент должность канцлера казначейства Теневого кабинета, заявил, что господину Камерону следует прислушаться к мнению парламента, если ему небезразличны интересы Соединенного королевства.¹³²

В ноябре 2012 года Эд Милибэнд выступил с речью, посвященной отношениям между Соединенным королевством и Европейским союзом. В своем выступлении перед Британской Конфедерацией Промышленников лидер оппозиции дал понять, что продуктивное сотрудничество с Евросоюзом все также остается для лейбористов важным

Market Studies.. Vol. 1. 2015. P. 165.

131 EU referendum: Rebels lose vote in Commons // BBC, 25.10.2015

URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-15425256> (дата обращения: 04.03.2016).

132 EU budget vote: Rebel MPs defeat government over spending cut call // BBC, 31.10.2012

URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-20157063> (дата обращения: 04.03.2016).

аспектом внешней политики Великобритании. Согласно господину Милибэнду, в рядах лейбористов не существует раскола мнений относительно будущего страны в Союзе: Британия будет сильнее, оставаясь членом ЕС.¹³³

Однако, несмотря на то, что общий акцент речи Эда Милибэнда был сделан на необходимости и дальше сохранять членство страны в Союзе, лидер лейбористов упомянул и существующие внутри Европы проблемы. В частности, теневой премьер-министр назвал рост безработицы на территории ЕС, кризис еврозоны, а также проблемы, связанные с формированием бюджета Союза и с контролем иммиграционной политики. Лидер Лейбористской партии заявил, что подобные проблемы влияют на рост антиевропейских настроений внутри Соединенного королевства. По мнению господина Милибэнда, Европейский союз нуждается в проведении реформ, которые позволят справиться с вышеуказанными вызовами. Разумеется, лидер оппозиции признает, что подобный процесс реформирования не может пройти легко, однако его партия готова приложить усилия для того, чтобы Великобритания не покидала прежний ЕС, а активно участвовала в создании обновленного и улучшенного Союза. Тем не менее, послание главы Лейбористской партии представляется несколько неоднозначным: при общей позитивной риторике относительно будущего страны в составе ЕС, все же большей частью своего выступления господин Милибэнд посвятил острой необходимости проведения реформ в Союзе. Так как, несмотря на то, что лейбористы не поддерживают выход страны из Евросоюза, текущее состояние дел в Европе их также не устраивает.¹³⁴

Лейбористская партия выступила против назначения Жан-Клода Юнкера, бывшего премьер-министра Люксембурга, на пост Председателя Европейской комиссии. Кандидатура господина Юнкера, известного сторонника европейской интеграции и создания более тесного политического Союза, вызвала шквал негодования среди британских политических кругов. Дэвид Камерон заявил, что Жан-Клод Юнкер не является подходящей фигурой для назначения на столь важную должность в Европейском союзе. По словам британского премьер-министра, человек, посвятивший большую часть своей политической карьеры усилению влияния Брюсселя, поставит крест на проведении необходимых для Союза реформ.¹³⁵

133 Ed Miliband – 2012 Speech to the CBI Conference // UK Politics ,19.11.2013

URL: <http://www.ukpol.co.uk/2015/12/09/ed-miliband-2012-speech-to-the-cbi-conference>. (дата обращения: 05.03.2016).

134 Ibid.

135 Juncker is wrong person for European commission job, says David Cameron // The Guardian, 27.06.2014

URL: <http://www.theguardian.com/world/2014/jun/27/juncker-wrong-person-european-commission-leadership-david-cameron> (дата обращения: 05.03.2016).

Позицию лидера консерваторов поддержали их союзники по коалиции, либерал-демократы, а затем к ним присоединились и представители оппозиции. После того как премьер-министр потребовал от Лейбористской партии ясно обозначить свою позицию относительно выборов главы Европейской комиссии, лейбористы выступили с заявлением, что не поддержат кандидатуру господина Юнкера. По мнению Лейбористской партии, Жан-Клод Юнкер сделает процесс проведения реформ в Евросоюзе гораздо сложнее.¹³⁶

Однако, несмотря на поддержку со стороны всех ведущих политических партий Великобритании, Дэвид Камерон не смог повлиять на исход выборов главы Европейской комиссии. Жан-Клод Юнкер был избран на пост Председателя Еврокомиссии в июле 2014 года.¹³⁷ Лидер Лейбористской партии назвал подобный итог выборов унижительным для Дэвида Камерона. Эд Милибэнд заявил, что действующий премьер-министр вместо того, чтобы искать союзников в Европе, лишь портит отношения с последними из них.¹³⁸

В январе 2013 года Дэвид Камерон сделал заявление относительно референдума о выходе Великобритании из состава Европейского союза. Премьер – министр сообщил, что соответствующий плебисцит будет проведен до конца 2017 года, в случае победы Консервативной партии на следующих парламентских выборах.¹³⁹ Лейбористы недостаточно четко прокомментировали новость о подобном решении консерваторов. Александр Дуглас, занимавший пост теневого министра иностранных дел, заявил, что Лейбористская партия не исключает возможность проведения референдума о членстве в будущем, так как ситуация в мире постоянно меняется. Однако подобное решение не стоит принимать в настоящий момент. Согласно господину Дугласу, сейчас приоритет должен отдаваться стабильности и развитию. Министр теневого кабинета согласился с тем, что Европа нуждается в проведении реформ, однако, по его мнению, лидер консерваторов не располагает какой-либо ясной и последовательной стратегией для их осуществления.¹⁴⁰

В 2014 году в Лондонской школе бизнеса Эд Милибэнд выступил с речью, которая была посвящена позиции Лейбористской партии относительно ситуации вокруг референдума о британском членстве в Евросоюзе. Прежде всего, господин Милибэнд дал

136 Labour backing David Cameron's bid to block Jean-Claude Juncker // The Telegraph, 09.06.2014

URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/eu/10886842/Labour-backing-David-Camerons-bid-to-block-Jean-Claude-Juncker.html> (дата обращения: 05.03.2016).

137 MEPs elect Jean-Claude Juncker to head EU Commission. // BBC, 15.07.2014

URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-28299335> (дата обращения: 15.03.2016).

138 Cameron denies being 'humiliated' over EC Juncker vote // BBC, 30.06.2014

URL: <http://www.bbc.com/news/uk-28083829> (дата обращения: 15.03.2016).

139 EU speech at Bloomberg // GOV.UK, 23.01.2013

URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/eu-speech-at-bloomberg> (дата обращения: 15.03.2016).

140 Cameron's Europe speech – Labour reactions // Labour List, 23.01.2013

URL: <http://labourlist.org/2013/01/camerons-europe-speech-labour-reactions> (дата обращения: 17.03.2016).

достаточно ясно понять, что лейбористы видят Великобританию в составе Европейского союза. В речи лидера оппозиции вновь прозвучал тезис о том, что Соединенное королевство становится сильнее, являясь членом ЕС. Эд Милибэнд указал на множество проблем международного характера, будь то изменение климата или международная преступность, которые невозможно решить в одиночку. Также глава Лейбористской партии заявил о важности экономической стороны вопроса: членство в Союзе предоставляет Великобритании доступ к многомиллионному рынку, а также обеспечивает приток инвестиций из Европы и положительно влияет на британский бизнес. По мнению господина Милибэнда, выход страны из Евросоюза лишит Британию не только экономических, но и стратегических преимуществ.¹⁴¹

Однако, как и два года назад, во время своего выступления перед Британской Конфедерацией Промышленников, лидер лейбористов говорил не только о выгодах от членства в Союзе, но и о существующих в ЕС проблемах. Так Эд Милибэнд вновь затронул вопрос о кризисе еврозоны и тему иммиграционной политики. В этот раз к этому списку добавился вопрос о подотчетности в ЕС. Лидер Лейбористской партии заявил, что люди хотят быть уверены, что полномочия передаются Брюсселю только тогда, когда это действительно необходимо. По мнению господина Милибэнда, все вышперечисленные вызовы требуют решительных действий, поэтому Европейский союз нуждается в реформировании. Что же касается вопроса о референдуме, то здесь Эд Милибэнд дал понять, что подобное голосование состоится в том случае, если встанет вопрос о передачи Брюсселю большего ряда полномочий. Однако сам господин Милибэнд считает, что подобный сценарий маловероятен в течение следующего парламентского срока.¹⁴²

В своей речи глава Лейбористской партии сделал акцент на стремлении остаться в ЕС, а также способствовать проведению необходимых изменений. Эд Милибэнд заявил, что у Дэвида Камерона нет ни четкого плана осуществления реформ, ни поддержки со стороны европейских партнеров. По мнению лидера лейбористов, премьер-министр находится под сильным влиянием евроскептиков из собственной партии, которые выступают за выход Великобритании из ЕС. Подобный расклад не позволит господину Камерону достичь компромисса с Европой, сохранив при этом положение внутри своей партии. Лейбористы же, по словам их лидера, с подобными проблемами не столкнутся и сумеют добиться лучшего для своей страны.

141 Ed Miliband's speech on Europe: full text // The Spectator, 12.03.2014
URL: <http://blogs.spectator.co.uk/2014/03/ed-milibands-speech-on-europe-full-text> (дата обращения: 17.03.2016).
142 Ibid.

Перед парламентскими выборами 2015 года тема отношений между Соединенным королевством и Европейским союзом вновь стала одной из наиболее обсуждаемых не только в Великобритании, но и в мире. Лейбористская партия, претендовавшая на победу и возвращение утраченного влияния, опубликовала свою предвыборную программу, в которой обозначила свою позицию в отношении Европейского союза.¹⁴³

Прежде всего, лейбористы снова сделали акцент на том, что видят Великобританию в составе Евросоюза. Согласно манифесту партии, членство в Союзе является одним из условий для развития и процветания Соединенного королевства. По мнению лейбористов, Британия не должна действовать в одиночку для того, чтобы справиться с такими глобальными вызовами как становление Исламского государства или продолжающаяся экономическая нестабильность в еврозоне. Лейбористская партия настаивает на необходимости сотрудничества со своими европейскими партнерами. Среди причин, по которым Великобритании стоит остаться членом ЕС, лейбористы также называют экономический фактор. Согласно партийному манифесту, практически половина всех иностранных инвестиций в британскую экономику поступает из Европы. Кроме того, больше трех миллионов рабочих мест в стране так или иначе связаны с торговлей с ЕС. Однако помимо перечисления выгод от сотрудничества с Европейским союзом, лейбористы также объявили о своем намерении добиться проведения ряда реформ внутри самого ЕС. Прежде всего, подобное заявление относится к реформированию бюджета организации и к пересмотру Единой сельскохозяйственной политики ЕС. Партия намерена сократить расходы на европейском уровне и тем самым добиться сохранения средств в бюджете страны. Впрочем, подобные идеи были высказаны лейбористами еще перед выборами 2010 года.¹⁴⁴

Также Лейбористская партия высказалась за проведение реформ иммиграционной политики, которые предоставят национальным государствам больше полномочий для контроля в этой области. Что же касается вопроса о переходе на евро, то здесь лейбористы заявили, что Великобритания не присоединиться к еврозоне. Хотя в прошлом своем манифесте партия не исключала подобную возможность, при условии проведении соответствующего плебисцита.¹⁴⁵

В вопросе проведения референдума о британском членстве в Европейском союзе,

143 The Labour Party manifesto 2015.P.74-75 //2015

URL: http://www.cypnow.co.uk/digital_assets/741/labour-manifesto.pdf (20.02.2016.) (дата обращения: 18.03.2016).

144 Ibid.

145 The Labour Party manifesto 2015.P.75.

лейбористы остались верны своим прежним заявлениям. Согласно предвыборной программе партии, соответствующее голосование пройдет только в том случае, если возникнет вероятность дальнейшей передачи национальных полномочий Брюсселю. В целом, Лейбористская партия продемонстрировала приверженность уже ранее озвученной стратегии: остаться в Европейском союзе, но осуществить при этом ряд реформ, отвечающих интересам Великобритании.¹⁴⁶

Однако предвыборная кампания лейбористов оказалась недостаточно убедительной и эффективной, чтобы обеспечить победу партии на последних парламентских выборах, прошедших в мае прошлого года. Лейбористской партии досталось 232 места в Палате общин, в то время как консерваторы смогли заполучить 331 место, что обеспечило тори абсолютное большинство в парламенте и позволило сформировать однопартийное правительство.¹⁴⁷ Эд Милибэнд, занимавший пост лидера лейбористов, подал в отставку после того, как стали известны итоги голосования.¹⁴⁸

С приходом к власти Консервативной партии, референдум о британском членстве в Европейском союзе стал лишь вопросом времени. Тори обещали провести плебисцит до конца 2017 года в случае своей победы на парламентских выборах и теперь, когда это произошло, не намерены отказываться от своих слов. Лейбористы, ранее выступавшие против выхода страны из ЕС, сообщили, что не будут препятствовать проведению референдума. Так Харриет Харман, в то время исполнявшая обязанности лидера партии, заявила, что лейбористы поддержат законопроект о плебисците. Стоит напомнить, что в 2014 году Лейбористская партия выступила против аналогичной инициативы.¹⁴⁹

Многие ожидали перемен в политике партии по европейскому вопросу после того, как осенью был избран новый партийный лидер. Джереми Корбин, занявший данный пост, голосовал за выход Великобритании из состава Европейского экономического сообщества на референдуме 1975 года, а в дальнейшем выступал с критикой как Маастрихтского, так и Лиссабонского договоров.¹⁵⁰ Однако, несмотря на свое скептическое отношение к процессу евроинтеграции в прошлом, господин Корбин заявил, что Лейбористская партия

146 Ibid.

147 Election results: Conservatives win majority // BBC, 8.05.2015
URL: <http://www.bbc.com/news/election-2015-32633099> (дата обращения: 18.03.2016).

148 Ed Miliband resigns as Labour leader // The Guardian, 8.05.2015
URL: <http://www.theguardian.com/politics/2015/may/08/ed-miliband-to-resign-as-labour-leader> (дата обращения: 18.03.2016).

149 Labour to back EU referendum bill, says Harman // BBC, 24.05.2015
URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-32863749> (дата обращения: 20.03.2016).

150 Jeremy Corbyn and the EU referendu // BBC, 14.04.2016
URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-eu-referendum-35743994> (дата обращения: 25.05.2016).

будет поддерживать дальнейшее членство Великобритании в ЕС, независимо от того, какой будет исход переговоров между Дэвидом Камероном и Европейским союзом.¹⁵¹

1 декабря 2015 года лейбористами была запущена кампания по поддержке членства страны в ЕС. Кампанию возглавил Алан Джонсон, бывший министр внутренних дел Великобритании, известный своими проевропейскими взглядами.¹⁵² В отличие от тори лейбористы практически единогласно выступают за продолжение британского членства в Европейском союзе: лишь 7 парламентариев от Лейбористской партии поддерживают выход страны из ЕС.¹⁵³

Джереми Корбин заявил, что лейбористы и дальше будут выступать за сохранение членства страны в Евросоюзе. Однако лидер оппозиции уточнил, что позиция его партии никак не связана с итогами переговоров Дэвида Камерона с ЕС. По мнению господина Корбина, уступки со стороны Союза, которых добился премьер-министр, на самом деле не отвечают интересам жителей Великобритании. Лидер лейбористов считает, что Дэвиду Камерону важнее удовлетворить евроскептиков из собственной партии, чем справиться с реальными проблемами.¹⁵⁴ Несмотря на то, что оба политика выступают против выхода страны из ЕС, сам господин Корбин подчеркивает, что его позиция противоположна заявлениям Дэвида Камерона. Лидер Лейбористской партии утверждает, что ЕС нуждается в реформах, направленных на обеспечение высокого уровня рабочих мест и социальной защиты, а не в принятии размытых формулировок о более тесном политическом союзе.¹⁵⁵

Таким образом, позиция Лейбористской партии в отношении Европейского союза перетерпела некоторые изменения за последние шесть лет. Несмотря на то, что партия всегда высказывалась за сотрудничество с ЕС, с течением времени все больший акцент делался на необходимость реформирования Союза.

Рассмотрев позицию Лейбористской партии в отношении проблемы евроинтеграции в

151 Jeremy Corbyn: Labour will campaign for UK to stay in the EU // The Guardian, 17.09.2015
URL: <http://www.theguardian.com/politics/2015/sep/17/jeremy-corbyn-labour-campaign-for-uk-stay-in-eu> (дата обращения: 25.03.2016).

152 Alan Johnson launches Labour's 'keep UK in the EU' campaign // BBC, 01.12.2015
URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-34968668> (дата обращения: 25.03.2016).

153 EU vote: Where the cabinet and other MPs stand // BBC, 24.03.2016
URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-eu-referendum-35616946> (дата обращения: 25.03.2016).

154 Jeremy Corbyn responds to David Cameron's EU deal // Labour Press, 20.02.2016 URL: <http://press.labour.org.uk/post/139651976294/jeremy-corbyn-responds-to-david-camerons-eu-deal> (дата обращения: 25.03.2016).

155 Jeremy Corbyn: I will never campaign with David Cameron on EU // iTV news, 29.02.2016
URL: <http://www.itv.com/news/2016-02-29/jeremy-corbyn-no-shared-vision-with-the-pm-on-europe/> (дата обращения: 25.03.2016).

период с 2010 по 2016 год, можно сделать следующие выводы. Прежде всего, политика лейбористов относительно Европы несколько видоизменилась. Несмотря на то, что партия не отклонилась от изначального курса, направленного на сближение с ЕС, с течением времени партийное руководство все чаще говорило о необходимости реформирования Союза. Эд Милибэнд, возглавлявший партию в период с 2010 по 2015 год, не раз заявлял о намерении лейбористов добиться некоторых изменений в Единой сельскохозяйственной политике или в процессе формирования бюджета ЕС. Прежнее стремление лейбористов сблизиться с Европой уступило место желанию реформировать.

Кроме того, Лейбористская партия изменила свое отношение и к референдуму о выходе страны в ЕС. Как уже упоминалось ранее, в период с 2010 по 2016 гг. лейбористы не ставили под вопрос членство Великобритании в Союзе. Однако партия не спешила выносить данную тему на народное голосование. В конечном счете, партийное руководство согласилось, что подобный референдум возможен, но только в случае передачи Брюсселю дополнительных полномочий. Лейбористская партия внесла в свою предвыборную программу 2015 года пункт о проведении плебисцита. Отчасти подобное решение можно объяснить нежеланием выглядеть слабой и менее решительной партией на фоне консерваторов, которые уже обещали жителям Великобритании референдум до конца 2017 года. Кроме того, стоит принимать во внимание всплеск евроскептицизма в Соединенном Королевстве накануне парламентских выборов.

В 2016 г. Лейбористская партия практически единодушно поддерживает дальнейшее членство Великобритании в Евросоюзе. Однако лейбористы настаивают, что их взгляды отличаются от официальной позиции правительства консерваторов по данному вопросу. Несмотря на то, что лидеры обеих партий выступают против выхода страны из Союза, руководство лейбористов считает, что новые условия членства, о которых договорился премьер-министр с европейскими партнерами, на самом деле не отвечают настоящим интересам Великобритании. Однако сама Лейбористская партия не предоставила какого-либо подробного плана реформирования ЕС, поэтому не представляется возможным оценить насколько уступки, которых добились тори, отличаются от тех, которые бы попытались получить лейбористы.

Заключение.

Рассмотрев проблему европейской интеграции в политике ведущих партий Великобритании в период с 2010 по 2016 год можно сделать следующие выводы.

Накануне выборов 2010 года Консервативная и Либерал-демократическая партии

демонстрировали разные подходы к вопросу взаимоотношений Соединенного Королевства с Европейским союзом. Либерал-демократы традиционно выступали в качестве проевропейской партии, в то время как тори настаивали на получении большей независимости от Брюсселя. Тем не менее, руководство обеих партий смогло найти компромисс и сформировать коалиционное правительство. Так либерал-демократы отказались от идеи экономической интеграции, а консерваторы получили гарантию того, что в Брюссель не будут переданы какие-либо дополнительные полномочия. В программе коалиционного правительства делался акцент на сотрудничестве с Европой, а членство страны в ЕС не ставилось под вопрос.

Однако в скором времени позиции Консервативной партии в отношении Европейского союза заметно ужесточилась. Среди причин, повлиявших на рост антиевропейских настроений в партии, можно выделить политику ЕС по преодолению Европейского долгового кризиса, начавшегося в 2010 г. Правительство Великобритании отказалось принимать участие в фискальном и банковских союзах, а также выступило против усиления роли Европарламента. Кроме того, принятие Бюджетного пакта, несмотря на протест официального Лондона, еще больше осложнил ситуацию. В результате наблюдался рост евроскептицизма как внутри британского парламента, так и во всей стране. В итоге Дэвид Камерон был вынужден признать идею проведения референдума о членстве Британии в ЕС как потенциально возможную.

Во многом подобный шаг со стороны лидера тори объясняется давлением со стороны евроскептиков-консерваторов. Дэвид Камерон, не желая терять влияние внутри собственной партии, пообещал референдум о членстве в случае победы своей партии на парламентских выборах 2015 г. Кроме того, консерваторы боялись потерять часть своего традиционного электората. Партия независимости Соединенного Королевства, выступающая за выход страны из Союза, становилась все более популярной среди жителей Великобритании. Также стоит отметить и первоначальное нежелание европейских партнеров согласиться на пересмотр условий британского членства в Евросоюзе. Лидер консерваторов заявил, что будет настаивать на выходе Британии из состава Евросоюза, если не будут проведены необходимые реформы.

После того, как Консервативная партия выиграла выборы в 2015 году и сформировала на этот раз сильное однопартийное правительство, стало ясно, что намерение тори провести референдум о членстве до конца 2017 года, не было лишь пустым предвыборным обещанием.

Дэвид Камерон, вновь занявший пост премьер-министра Великобритании, смог добиться ряда уступок со стороны Европейского союза. В частности, Соединенное Королевство получило право не участвовать в более тесном политическом союзе, отказаться от экономической интеграции, а также ужесточить собственную иммиграционную политику.

Подобный успех переговоров с ЕС позволил Дэвиду Камерону официально выступить за сохранение Великобритании в составе Евросоюза. Сам лидер консерваторов всегда настаивал на проведении существенных реформ внутри ЕС, но не на выходе Великобритании из него. Таким образом, проблема европейской интеграции стала для Консервативной партии одной из наиболее важных за последние шесть лет. Внутри партии не существует единого мнения относительно будущего страны в ЕС.

Что касается позиции Либерал-демократической партии относительно ЕС, то партия осталась верна своему курсу, направленному на тесное сотрудничество с Европой. Однако в предвыборном манифесте 2015 года партия также настаивает на проведении реформ Союза. Либерал-демократы всегда выступали за членство страны в ЕС. Так во время коалиционного правительства они помещали принятию законопроекта о референдуме в 2014 году. Однако после того как партия проиграла на выборах 2015 года, влияние либерал-демократов значительным образом снизилось. В настоящий момент партия единогласно поддерживает кампании против выходов Соединенного Королевства из состава Европейского союза.

Позиция Лейбористской партии относительно Европы несколько видоизменилась за последние шесть лет. Несмотря на то, что партия не отклонилась от изначального курса, направленного на сближение с ЕС, с течением времени партийное руководство все чаще говорило о необходимости реформирования Союза. Эд Милибэнд неоднократно настаивал на пересмотре Единой сельскохозяйственной политики, а также на изменениях в бюджете ЕС. Прежнее стремление лейбористов сблизиться с Европой уступило место желанию реформировать Союз.

Кроме того, Лейбористская партия изменила свое отношение и к референдуму о выходе страны в ЕС. Как уже упоминалось ранее, лейбористы не ставили под сомнение целесообразность британского членства в Союзе в течение последних шести лет. Однако партия не стремилась выносить этот вопрос на голосование. В конечном счете, партийное руководство согласилось, что подобный референдум возможен, но только в случае передачи Брюсселю дополнительных полномочий. В предвыборной программе

Лейбористской партии 2015 года появился пункт о проведении плебисцита. Во многом подобный шаг объясняется боязнью выглядеть менее решительной партией на фоне тори, которые не только были готовы провести референдум, но и обещали сделать это в течение ближайшего времени. Кроме того, стоит принимать во внимание рост евроскептицизма в британском обществе накануне последних парламентских выборов.

В настоящий момент Лейбористская партия практически единодушно поддерживает дальнейшее членство Великобритании в Евросоюзе. Тем не менее, лейбористы всячески подчеркивают, что их взгляды отличаются от официальной позиции правительства г-на Камерона по данному вопросу. Несмотря на то, что лидеры обеих партий поддерживают сохранение страны в Европейском союзе, руководство лейбористов считает, что новые условия членства, о которых договорился премьер-министр с европейскими партнерами, на самом деле не отвечают настоящим интересам Великобритании, а рассчитаны лишь на удовлетворение требований консерваторов-евроскептиков.

I.Источники:

1. Alternatives to membership: possible models for the United Kingdom outside the European Union//GOV.UK,4.03.2016,URL:https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/504661/Alternatives_to_membership_possible_models_for_the_UK_outside_the_EU_Accessible.pdf
2. Amis Anglais, sortez de l'Union européenne mais ne la faites pas mourir! // Le Monde, 5.06.2014,URL: http://www.lemonde.fr/idees/article/2014/06/05/amis-anglais-sortez-de-l-union-europeenne-mais-ne-la-faites-pas-mourir_4431399_3232.html.
3. Cameron denies being 'humiliated' over EC Juncker vote // BBC, 30.06.2014,URL: <http://www.bbc.com/news/uk-28083829>
4. David Cameron assures 'good progress' at EU talks despite fellow leaders calling migrant benefit reforms 'unworkable' // The Independent,18.12.2015,URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/europe/david-cameron-left-isolated-as-eu-leaders-call-migrant-benefit-reforms-unworkable-a6777666.html>
5. David Cameron tells EU leaders: I will talk about reform until deal is done // The Guardian, 22.05.2015,URL: <http://www.theguardian.com/politics/2015/may/22/david-cameron-eu-reform-riga-european-union>
6. David Cameron: I can fix EU 'problem' // BBC, 7.01.2015,URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-30701604>
7. David Cameron: my seven targets for a new EU // The Telegraph, 15.03.2014,URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/newstopics/eureferendum/10700610/David-Cameron-my-seven-targets-for-a-new-EU.html>
8. David Cameron: We need to be clear about the best way of getting what is best for Britain // The Telegraph, 30.06.2012,URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/politics/david-cameron/9367479/David-Cameron-We-need-to-be-clear-about-the-best-way-of-getting-what-is-best-for-Britain.htm>
9. David Cameron's EU referendum date announcement: Full text of speech // The Independent, 20.02.2016,URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/david-camersons-eu-referendum-date-announcement-full-text-of-speech-a6886191.html>
10. David Cameron's EU speech - full text // The Guardian, 23.01.2013,URL: <http://www.theguardian.com/politics/2013/jan/23/david-cameron-eu-speech-referendum>
11. Ed Miliband – 2012 Speech to the CBI Conference // UK Politics ,19.11.2013,URL: <http://www.ukpol.co.uk/2015/12/09/ed-miliband-2012-speech-to-the-cbi-conference>.
12. Ed Miliband's speech on Europe: full text // The Spectator , 12.03.2014,URL: <http://blogs.spectator.co.uk/2014/03/ed-milibands-speech-on-europe-full-text>

13. EU budget: David Cameron says no cut to UK rebate. // BBC, 22.11.2012, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-20438050>
14. EU reform: PM's letter to President of the European Council Donald Tusk. // GOV.UK, 10.11.2015, URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/475679/Donald_Tusk_letter.pdf
15. EU speech at Bloomberg // GOV.UK, 23.01.2013, URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/eu-speech-at-bloomberg>
16. European Council Conclusions on the United Kingdom //// European Council, 17.12.2015, URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/12/17-euco-conclusions-uk>
17. European Council conclusions, 18-19 February 2016 // European Council, 19.02.2016, URL: http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2016/02/EUCO-Conclusions_pdf
18. European Council June 2015: David Cameron's speech // GOV.UK, 29.06.2015, URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/european-council-june-2015-david-camersons-speech>
19. European Union Referendum Act 2015 // 2015, URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/36/pdfs/ukpga_20150036_en.pdf
20. George Osborne's statement on global economy in full // Politics, 11.08.2011, URL: <http://www.politics.co.uk/comment-analysis/2011/08/11/george-osborne-commons-statement-on-global-ec>
21. Gordon Brown's resignation speech in full // The Guardian, 11.05.2010, URL: <http://www.theguardian.com/politics/2010/may/11/gordon-brown-resignation-speech>
22. Her Majesty's most gracious speech to both Houses of Parliament at the State Opening of Parliament 2015 // COV.UK, 27.05.2015, URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/queens-speech-2015>.
23. Interview by President of the European Council Herman Van Rompuy // European Council, 27.12.2012, URL: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/134561.pdf
24. Jeremy Corbyn responds to David Cameron's EU deal // Labour Press, 20.02.2016, URL: <http://press.labour.org.uk/post/139651976294/jeremy-corbyn-responds-to-david-camersons-eu-deal>
25. Jeremy Corbyn: I will never campaign with David Cameron on EU // iTV news, 29.02.2016, URL: <http://www.itv.com/news/2016-02-29/jeremy-corbyn-no-shared-vision-with-the-pm-on-europe>

26. Jeremy Corbyn: Labour will campaign for UK to stay in the EU // The Guardian, 17.09.2015, URL: <http://www.theguardian.com/politics/2015/sep/17/jeremy-corbyn-labour-campaign-for-uk-stay-in-eu>
27. Jose Manuel Barroso: UK will not stop EU from building much closer union // The Telegraph, 08.05.2014, URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/eu/10816394/Jose-Manuel-Barroso-UK-will-not-stop-EU-from-building-much-closer-union.html>
28. Juncker is wrong person for European commission job, says David Cameron // The Guardian, 27.06.2014, URL: <http://www.theguardian.com/world/2014/jun/27/juncker-wrong-person-european-commission-leadership-david-cameron>
29. Labour to back EU referendum bill, says Harman // BBC, 24.05.2015, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-32863749>
30. Let the people have the final say. Let the issue be put. Let the battle be joined // The Independent, 21.04.2004, URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/let-the-people-have-the-final-say-let-the-issue-be-put-let-the-battle-be-joined-56961.html>
31. Liberal Democrat manifesto 2010. // 2010, URL: http://www.politicsresources.net/area/uk/ge10/man/parties/libdem_manifesto_2010.pdf
32. Liberal Democrat manifesto 2015.//2015, URL: https://d3n8a8pro7vhm.cloudfront.net/libdems/pages/8907/attachments/original/1429028133/Liberal_Democrat_General_Election_Manifesto_2015.pdf?1429028133
33. Nicolas Sarkozy tells David Cameron: shut up over the euro // The Guardian, 23.10.2011, URL: <http://www.theguardian.com/politics/2011/oct/23/cameron-sarkozy-euro-debt-crisis>.
34. Philip Hammond: The EU has 'gone off the rails' // Euractiv, 5.03.2015 , URL: <http://www.euractiv.com/sections/uk-europe/eu-has-gone-rails-says-philip-hammond-312623>
35. PM's strategy on UK's EU membership condemned to fail – Clegg // The Guardian, 5.03.2014, URL: <http://www.theguardian.com/world/2014/mar/05/cameron-renegotiate-uk-eu-membership-fail-clegg>
36. The best of both worlds: the United Kingdom's special status in a reformed European Union//GOV.UK, 22.02.2016, URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/502291/54284_EU_Series_No1_Web_Accessible.pdf
37. The Coalition: Our Programme for Government.// May, 2010 URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/78977/coalition_programme_for_government.pdf.

38. The Conservative manifesto 2010.// 2010,URL:<https://www.conservatives.com/~media/files/activist%20centre/press%20and%20policy/manifestos/manifesto2010>
39. The Conservative manifesto 2015 // 2015,URL: <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/manifesto2015/ConservativeManifesto2015.pdf>
40. The Labour Party manifesto 1997 // ,URL: <http://www.labour-party.org.uk/manifestos/1997/1997-labour-manifesto.shtml>
41. The Labour Party manifesto 2005.P.84 // 2005,URL: http://newsimg.bbc.co.uk/1/shared/bsp/hi/pdfs/LAB_uk_manifesto.pdf
42. The Labour Party manifesto 2010. //2010,URL: <http://www2.labour.org.uk/uploads/TheLabourPartyManifesto-2010.pdf>
43. The Labour Party manifesto 2015 // 2015, URL: http://www.cypnow.co.uk/digital_assets/741/labour-manifesto.pdf (20.02.2016.)
44. The process for withdrawing from the European Union // GOV.UK, 20.03.2016,URL:https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/503908/54538_EU_Series_No2_Accessible.pdf
45. The transcript of Cameron's speech outside No 10 Downing Street as prime minister // The Guardian, 11.05.2010,URL: <http://www.theguardian.com/politics/2010/may/11/david-cameron-speech-full-text>.
46. Vote Leave briefing on the 'renegotiation' // Vote Leave, 20.02.2016,URL: http://www.voteleavetakecontrol.org/vote_leave_briefing_on_the_renegotiation

II. Литература.

1. Андреева Т.Н. Великобритания и европейские интеграционные процессы после еврокризиса. // Мировая экономика и международные отношения. 2014. №11.
2. Бабина О.Л. Британия в Евросоюзе: быть или не быть? // Под редакцией Громько Ал.А., Ананьевой Е.В. // Дилеммы Британии. Поиск путей развития. М.: Весь мир, 2014. С. 324-340.
3. Великобритания: больше Европы или меньше Европы? // МГИМО Университет, 23.12.14 URL: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document263196.phtml>
4. Великобритания: кризис не рассасывается // Вся Европа, 2012, URL: <http://alleuropalux.org/?p=3874>
5. Великобритания: парламент распущен, впереди — выборы. // Euronews, 30.03.2015, URL: <http://ru.euronews.com/2015/03/30/election-fever-hits-britain-with-start-of-general-election-campaign>
6. Великобритания: победа тори на выборах, Brexit, отношения с Россией и Китаем. // МГИМО Университет, 4.01.2016, URL: http://mgimo.ru/about/news/experts/velikobritaniya-pobeda-tori-na-vyborakh-brexit-otnosheniya-s-rossiey-i-kitaem/?sphrase_id=397979
7. Капитонова Н.К. Британия в Евросоюзе: эволюция взглядов. // Под редакцией Громько Ал.А., Ананьевой Е.В. // Дилеммы Британии. Поиск путей развития. М.: Весь мир, 2014. С. 297-324.
8. Лидеры Евросоюза не договорились о бюджете // BBC, 23.11.2012, URL: http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/11/121123_eu_summit_budget_failure
9. Местные выборы в Великобритании: евроскептики празднуют победу // Euronews, 04.05.2013, URL: <http://ru.euronews.com/2013/05/04/farage-revels-in-ukip-s-success-in-local-polls>
10. Морозова А.Е. Перспективы нового референдума о членстве Великобритании в Европейском союзе. // Вестник Томского государственного университета. История. 2015.
11. Осадчая Ж.Ф., Лобанов К.Н. Эволюция Евросоюза (в спорах рождается истина). // Современная Европа. №1. 2005.

12. Разногласия по поводу европейской конституции сохраняются вопреки достигнутому соглашению // World Socialist Website, 24.06.2004, URL: <http://www.wsws.org/ru/2004/jun2004/divi-j24.shtml>
13. Референдум о членстве Британии в ЕС: кому дадут денег на агитацию?// BBC, 10.02.2016, URL: http://www.bbc.com/russian/uk/2016/02/160209_uk_eu_referendum_campaign_explainer
14. Углубление кризиса в отношениях Великобритании и Евросоюза // РСМД, 11.07.2013, URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2104#top.
15. 16 August Franco-German summit on strengthening Euro Area economic convergence – Statements by Nicolas Sarkozy, President of the Republic, during his joint press conference with Angela Merkel, Chancellor of Germany // EMBASSY OF FRANCE IN WASHINGTON, D.C, 19.08.2011, URL: <http://www.ambafrance-us.org/spip.php?article2591>
16. Alan Johnson launches Labour's 'keep UK in the EU' campaign // BBC, 01.12.2015, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-34968668>
17. Antony Seely. The Tobin Tax: recent developments. Business & Transport Section. House of Commons Library. // UK Parliament website, 15.05.2014, URL: www.parliament.uk/briefing-papers/sn06184.pdf
18. Brown flies to Lisbon for belated EU treaty signing // The Guardian, 13.12.2007, URL: <http://www.theguardian.com/uk/2007/dec/13/politics.world>
19. Cameron pledge on EU treaty poll // BBC, 14.01.2008, URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/7185953.stm
20. Cameron seeks 'better deal for Britain' at EU banking summit // BBC, 13.12.2012, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-20716246>
21. Cameron's Europe speech – Labour reactions // Labour List, 23.01.2013, URL: <http://labourlist.org/2013/01/camerons-europe-speech-labour-reactions>
22. Conservative MPs call for UK veto over EU laws // BBC, 12.01.2014, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-25701515>.
23. David Cameron and the EU summit on the eurozone // BBC, 02.02.2012, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-16086019>
24. David Cameron rocked by record rebellion as Europe splits Tories again // The Guardian, 25.10.2011, URL: <http://www.theguardian.com/politics/2011/oct/24/david-cameron-tory-rebellion-europe>

25. David Cameron willing to recommend vote to leave EU in referendum // The Guardian, 28.09.2014, URL: <http://www.theguardian.com/world/2014/sep/28/david-cameron-no-vote-eu-ballot>
26. David Cameron's treaty veto delivers poll bounce, but voters want a referendum.// // The Telegraph, 17.12.2011, URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/politics/8963512/David-Camerons-treaty-veto-delivers-poll-bounce-but-voters-want-a-referendum.html>.
27. Ed Miliband resigns as Labour leader // The Guardian, 8.05.2015, URL: <http://www.theguardian.com/politics/2015/may/08/ed-miliband-to-resign-as-labour-leader>)
28. Election 2005 at-a-glance. // BBC, 11.05.2005, URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/vote_2005/frontpage/4518783.stm
29. Election results: Conservatives win majority // BBC, 8.05.2015, URL: <http://www.bbc.com/news/election-2015-32633099>
30. EU budget vote: Rebel MPs defeat government over spending cut call // BBC, 31.10.2012, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-20157063>
31. EU referendum bill killed off by Labour and Lib Dems // The Guardian, 31.01.2014, URL: <http://www.theguardian.com/politics/2014/jan/31/francois-hollande-david-cameron-eu-french-referendum>
32. EU Referendum Poll of Polls // BBC, 3.05.2016, URL: <http://whatukthinks.org/eu/opinion-polls/poll-of-polls/>
33. EU referendum: Rebels lose vote in Commons // BBC, 25.10.2015, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-15425256>
34. EU seven-year budget adopted by MEPs in Strasbourg // BBC, 19.11.2013, URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-25001658>
35. EU summit debt crisis talks // The Guardian, 26.10.2011, URL: <http://www.theguardian.com/business/blog/2011/oct/26/eurozone-debt-crisis-talks-live>.
36. EU vote: Where the cabinet and other MPs stand // BBC, 24.03.2016, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-eu-referendum-35616946>
37. European election results 2014: UKIP sweeps to victory in the UK // The Guardian, 26.05.2014, URL: <http://www.theguardian.com/politics/blog/2014/may/26/european-election-results-ukip-victory-uk-live>. (21.01.2016.)
38. European leaders gather for summit after complicated banking compromise // The

- Guardian, 19.12.2013,URL:
<http://www.theguardian.com/business/2013/dec/19/european-leaders-summit-brussels-banking-germany-merkel>
39. Jeremy Corbyn and the EU referendu // BBC,14.04.2016,URL:
<http://www.bbc.com/news/uk-politics-eu-referendum-35743994>
 40. Labour backing David Cameron's bid to block Jean-Claude Juncker // The Telegraph, 09.06.2014,URL:
<http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/eu/10886842/Labour-backing-David-Camersons-bid-to-block-Jean-Claude-Juncker.html>
 41. MEPs elect Jean-Claude Juncker to head EU Commission.// BBC,15.07.2014,URL:
<http://www.bbc.com/news/world-europe-28299335>
 42. National Results // BBC, 8.05.2010,URL:
<http://news.bbc.co.uk/2/shared/election2010/results>
 43. Nick Clegg appointed Deputy Prime Minister // GOV.UK,12.05.2010,URL:
<https://www.gov.uk/government/news/nick-clegg-appointed-deputy-prime-minister—7>.
 44. Point of no return: Merkel warns UK could exit EU over immigration policy – report // RT, 03.11.2014,URL: <http://rt.com/news/201747-merkel-uk-exit-eu-immigration>.
 45. Schnapper P. The Labour Party and Europe from Brown to Miliband: Bacl to future? //Journal of Common Market Studies..Vol.1. 2015. P. 157-173.
 46. Smith J.Europe: The coalition's poisoned chalice.// Seldon A.,M.Finn.The Coalition Effect,2010-2015.// Cambridge University Press.2015.P.370-397.
 47. The EU Referendum Bill received Royal Assent on 17 December 2015. It is now an Act of Parliament // COV.UK, 17.12.2015,URL: <https://www.gov.uk/government/news/eu-referendum-bill-receives-royal-assent>
 48. Tories claim backing from Germany on EU stance // The Guardian, 28.03.2014,URL:
<http://www.theguardian.com/politics/2014/mar/28/tories-claim-backing-from-germany-on-eu-stance>
 49. Tory MPs attack David Cameron's EU reforms plan as 'pretty thin gruel' // The Telegraph, 10.11.2015,URL
<http://www.telegraph.co.uk/news/newstoppers/eureferendum/11985483/EU-referendum-David-Cameron-sets-out-his-demands-to-Europe-live.html>
 50. UK ratifies the EU Lisbon Treaty // BBC, 17.07.2008, URL
http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/7511281.stm
 51. UK ratifies the EU Lisbon Treaty // BBC,URL:
http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/7511281.stm

52. Vaughne Miller and Claire Taylor .The EU Reform Treaty: amendments to the Treaty on European Union.International affairs and defence section. House of Commons Library.P.20 // The UK Parliament website,22.11.2007,URL:
<http://www.parliament.uk/briefing-papers/RP07-80/the-eu-reform-treaty-amendments-to-the-treaty-on-european-union>

53. Vaughne Miller. The Treaty of Lisbon: Government and Parliamentary views on a referendum.International affairs and defence section. House of Commons Library.P.4 // UK Parliament website, 15.05.2009,URL: <http://www.parliament.uk/briefing-papers/SN05071/the-treaty-of-lisbon-government-and-parliamentary-views-on-a-referendum>