

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Руководитель магистерской программы

ВМ.5543.2014. «История»

д.и.н. проф. Федоров С.Е.

Председатель ГЭК

Доктор культурол. наук проф.

Калашникова Н.М.

Формирование международных принципов экономического сотрудничества в практике Лиги Наций в 1920-1929 гг.

Диссертация

на соискание степени Магистра по направлению 46.04.01 «История»
магистерская программа-В.М.5543.2014 «История»

Рецензент:

д.и.н., профессор

Массов

Александр Яковлевич

_____ (подпись)

Выполнила:

Студентка 2-го курса магистратуры

Шмакова Наталья Альбертовна

_____ (подпись)

Работа представлена в комиссию

«_» _____ 2016

Научный руководитель:

к.и.н., доцент

Борисенко Виктор Николаевич

_____ (подпись)

Санкт-Петербург

Оглавление	
Введение.....	3
Глава 1 Начало работы Лиги Наций в сфере международного экономического сотрудничества после Первой мировой войны.....	13
1.1 Причины европейского послевоенного экономического кризиса	13
1.2 Определение роли Лиги Наций в преодолении явлений экономического кризиса	22
Глава 2 Роль Лиги Наций в экономическом восстановлении Европы после Первой мировой войны.....	35
2.1 Лига Наций и международное сотрудничество в сфере экономики и торговли в 1920-1924 гг.	35
2.2 Лига Наций и развитие международного сотрудничества в сфере кредитования	45
Глава 3 Лига Наций и развитие международного экономического сотрудничества	56
3.1 Деятельность Лиги Наций в области развития международной торговли в 1925-1929 гг.	56
3.2 Значение развития международного сотрудничества в практике Лиги Наций для современных международных организаций	64
Заключение	70
Список использованных источников и литературы	70

Введение

Лига Наций являлась первой всемирной организацией универсального характера, созданной с целью предотвращения войн и содействия улучшению условий жизни людей. Создание международной организации такого рода явилось ответом человечества на вызов времени – усиление взаимозависимости стран и возникновение необходимости урегулирования важнейших мировых проблем в рамках многостороннего сотрудничества. Деятельность Лиги Наций охватывала практически все аспекты международного сотрудничества, включая и совершенно новые направления: сотрудничество в гуманитарной сфере и в области культуры, борьбу с работорговлей и наркоторговлей, вопросы коллективной безопасности.

Как правило, деятельность Лиги оценивается как неудачная, поскольку Лигой Наций не была выполнена главная задача – предотвращение новых войн. Однако, делая такой вывод, исследователи не принимают во внимание тот факт, что Лига была плодом своего времени, времени «произвола» национальных государств, расцвета национализма и тоталитаризма. Ключевое значение для действий Лиги имела позиция влиятельных стран-участниц, для Лиги не были разработаны инструменты независимого исполнения ее функций. Учитывая вышеизложенное, можно предположить, что в современной науке переоценена роль Лиги в провале идеи обеспечения мировой безопасности. Возможно, причиной такого восприятия Лиги Наций являются отголоски прошлого, взглядов современников Лиги, которые верили в 14 пунктов Вудро Вильсона, верили в Лигу Наций как в гаранта мирной жизни и не могли простить ее неудач.

Современным исследователям стоит рассматривать деятельность Лиги Наций в более широком историческом контексте, уделяя внимание тем направлениям ее работы, которые имели меньший резонанс в общественной и политической жизни межвоенного времени, но большее значение для восстановления и развития международных отношений после Второй

мировой войны. Одним из таких «недооцененных» направлений работы Лиги Наций является ее деятельность в сфере экономики. Лигой Наций осуществлялись действия, направленные на устранение негативных последствий послевоенного экономического кризиса и изучение возможных путей сближения национальных законодательств, развития мировой торговли.

Экономическая сфера деятельности Лиги Наций мало изучена в отечественных исследованиях. В ранних монографиях о Лиге (первой половины 20х гг.) рассматриваются общие вопросы: создание Лиги, работа над Уставом, анализ его положений и положений Версальского договора¹. Исследования второй половины 20х-40х гг., рассматривающие деятельность Лиги в целом, имеют идеологический характер и также не анализируют экономическую область деятельности Лиги Наций².

В статье И.Боголепова «Лига Наций и международные займы» проанализированы условия предоставления займов, выданных странам Европы «под эгидой Лиги Наций». Автор характеризует работу Лиги по обеспечению финансирования как «экономическую интервенцию крупных капиталистических стран», не приводя обоснованных доводов такой оценки³. В исследовании Е.С. Пчелинцева «Правовые основы социальной и экономической деятельности Лиги» дана негативная оценка экономической деятельности Лиги Наций в целом и ее экономической составляющей в частности. При этом автором не приводится анализ конкретных действий Лиги Наций, неясны основания для вывода, к которому приходит автор. Также Е.С. Пчелинцев обосновывает актуальность исследования и отмечает уникальность опыта Лиги: «создание экономической и социальной машины

¹ Водовозов В.В. Версальский мир и Лига наций. Пг.,1922; Бланк Р.М. Лига наций: Ее организация. Ее конституция. Ее значение для междунар. Мира. Берлин, 1924; Макаров А.Н. Лига наций. Пб, 1922.

² Борецкий Б. Лига наций - орудие войны. Москва, 1927; Лемин И.М. Что такое Лига наций. Москва; Ленинград, 1927; Иванов Л.Н. Лига наций. М,1929; Кольский А. Лига наций: (Ее организация и деятельность).Москва,1934; Хорватский В.Л., Лига наций. М,1937; Краткий очерк истории Лиги Наций / Афанасьева О.А. - М., 1945.

³Боголепов И. Лига Наций и международные займы//Плановое хозяйство.1930.№10-11.С.259-272.

явилось новеллой в международных отношениях, в международном праве. Именно этим определяется значение социальных и экономических органов Лиги для международного права»⁴.

Автор фундаментального исследования деятельности Лиги в 1919-1934 году Р.М. Илюхина рассматривала в своей монографии политическую и идеологическую деятельность Лиги, ею оставлены в стороне экономические и социальные аспекты, поскольку «хотя последние и занимали большое место в деятельности Лиги, проблемы войны и мира, безопасности и разоружения являлись главными и существенными для оценки ее исторического значения»⁵. А.С. Ходнев и И.Г. Морозов отмечали недостаток исследований экономической и социальной работы Лиге в российской науке⁶. В монографии А.С.Ходнева подробно освещена деятельность Международной организации труда Лиги. Большой интерес представляет работа А.О. Четверикова, поскольку им исследованы аспекты работы Лиги, связанные с формированием основ интеграционного права международных организаций и наднациональных образований (ВТО, ЕС и ЕАЭС)⁷. Автором определено значение опыта Лиги Наций для развития современного права путем анализа положений действующих международных соглашений и результатов работы конференций, организованных Лигой Наций. Лиге Наций и развитию функционализма, идеи которого являются теоретической основой европейской интеграции, посвящена небольшая статья А.Е.Кутейникова⁸. Также представляют интерес работы, посвященные

⁴ Пчелинцев Е.С. Правовые основы социальной и экономической деятельности Лиги// Вопросы международного права.1963. Вып.16.С.177-217.

⁵ Илюхина Р.М., Лига наций 1919-1934. - М, 1982.

⁶ Ходнев А.С., Международная организация в ожидании приговора? Лига Наций в мировой политике, 1919-1946: Очерки истории. - Ярославль, 1995; Морозов И.Г. Лига Наций: взгляд через полвека//Вопросы истории.1992 №2.С.162-167.

⁷ Четвериков А.О. Забытые страницы истории интеграционного права: интеграционные проекты Лиги Наций и их влияние на правовые системы всемирной торговой организации, европейского союза и евразийского экономического союза //Актуальные проблемы российского права. 2015. № 3. С. 131-142.

⁸ Кутейников А.Е. Лига Наций и возникновение функционализма как социологической концепции международных отношений//Вестник Санкт-Петербургского университета.2010.Вып.1.С. 344-349.

развитию международного сотрудничества в области налогообложения⁹. В этих статьях приводится краткий анализ деятельности финансового комитета по разработке принципов международного налогообложения, а также деятельности созданного в 1929 году фискального комитета, остальные направления деятельности Лиги Наций не рассмотрены, т.е. работы носят узкоспециальный характер. И.А. Хормач в своей интереснейшей монографии рассматривает аспекты сотрудничества СССР и Лиги Наций в экономической сфере, среди прочего, в данной работе проанализировано участие СССР в Женевской экономической конференции 1927 года¹⁰. Полезной для разработки темы была литература межвоенного периода, затрагивающая темы, смежные с рассматриваемой¹¹. Таким образом, в отечественных исследованиях тема недостаточно проработана, поскольку экономическая деятельность Лиги в них либо вообще не рассматривалась, либо были кратко проанализированы отдельные ее направления с фокусом на определенных аспектах, важных для основных целей исследований.

Зарубежные исследования деятельности Лиги весьма обширны, но литература по экономическому направлению ее деятельности не столь многочисленна. Работы 20 - 40х гг. носят преимущественно описательный характер. В работе Г.Н.Кона емко, но достаточно подробно по сравнению с другими более поздними изданиями описаны направления работы Лиги раннего периода (например, схема международного кредитования Тер Мюлена)¹². Также достаточно подробно вопросы работы экономической и финансовой Организации Лиги Наций освещены в исследовании английского историка Чарльза Вебстера¹³. Особое значение имеет обзор

⁹ Погорлецкий А.И. Конвергенция национальных налоговых систем//Вестник СПбУ.2005.Серия 5.Вып.2 С.66-72; Селезень П.А. Международно-правовое сотрудничество государств в сфере налогообложения в межвоенный период//Международное налоговое право.2008.№2. С.31-34.

¹⁰ Хормач И. А., Возвращение в мировое сообщество: борьба и сотрудничество Советского государства с Лигой наций в 1919-1934 гг. Москва, 2011.

¹¹ Майский И. М. Советская Россия и капиталистический мир : (Гааг. конф.) М, 1922.;Штейн Б.Е., Торговая политика западно-европейских государств после войны.М.,1924.

¹² Kohn G. F. The organization and the work of the League of nations. Philadelphia,1924.

¹³ C. Webster The League of Nations in theory and practice. - Boston, 1933.

первых десяти лет деятельности Лиги, подготовленный одним из сотрудников Секретариата Артуром Свитсером¹⁴. Полезным для проведения исследования было издание первого полного обзора документов Лиги, в том числе экономических конференций, финансового и экономического комитетов¹⁵. Достаточный интерес представляет масштабное исследование Лиги Ф.П. Уолтерса¹⁶. В его труде среди прочего рассмотрены действия Лиги по восстановлению экономики Австрии и Венгрии, проведении экономической конференции в Женеве в 1927 году.

Одна из последних работ профессора Оксфорда Патрисии Клавин представляет собой единственное крупное исследование, посвященное именно экономической работе Лиги на протяжении всего ее существования¹⁷. В данной монографии рассмотрены основные аспекты работы Лиги в сфере финансов и экономики в 1920-1929 гг., подробно описано взаимодействие разных органов Лиги при решении экономических и финансовых вопросов, однако главной составляющей работы является анализ деятельности Лиги Наций в период Великой депрессии, взаимодействие с США в 30-е и 40-е гг.

Отдельными направлениями современных исследований является определение значения опыта Лиги в сфере международного кредитования¹⁸, изучение деятельности Лиги в формировании международных принципов налогообложения¹⁹. Хотя в данных исследованиях основной фокус сделан на «технических» вопросах, тем не менее, в них рассматривается опыт Лиги Наций.

¹⁴ Sweetser A. The first ten years of the League of Nations. Worcester, 1930.

¹⁵ Aufricht H. Guide to League of nations publications : A bibliographical survey of the work of the League, 1920-1947, New York, 1951.

¹⁶ Walters Francis Paul, A history of the League of Nations . London, 1967.

¹⁷ Clavin, Patricia Securing the world economy : the reinvention of the League of Nations, 1920 – 1946. Oxford, 2013.

¹⁸ Louis W.Paul The League of nations and foreshadowing of the international monetary fund. – Prinseton University, 1996; Flores Zendejas. Going multilateral? Financial markets' access and the League of Nations loans, 1923-28// Economic History Review. 2015.P. 1-26.

¹⁹ Lara Friedlande, Scott Wilkie. The history of tax treaty provisions//Canadian tax journal.2005.№4.P.907-921; Michael J. McIntyre, Developing Countries and International Cooperation on Income Tax Matters: An Historical Review, Detroit, 2005.

Кроме того, анализ литературы был бы не полным без упоминания общих работ по истории экономики в межвоенный период, в которых рассматривается деятельность Лиги в контексте экономических проблем того времени²⁰. Так, в монографии А.Орда, написанной главным образом на архивных материалах, подробно исследовано влияние крупнейших банков на процесс организации финансового направления работы Лиги, развития ее деятельности в сфере международного кредитования²¹.

Таким образом, ранние исследования Лиги приводят описание и краткий анализ ее деятельности в сфере экономики и финансов, но не оценивают ее значение для современности. В современных зарубежных исследованиях не дана обоснованная оценка результатам деятельности Лиги в 1920-1929 гг., не до конца исследован вопрос значения опыта экономической деятельности Лиги до Великой депрессии для работы современных международных организаций.

К 1920-1929 гг. относится развитие институтов Лиги и определение ее роли в решении комплекса международных проблем. Данный период можно назвать первым этапом экономической деятельности Лиги Наций, поскольку в 1920 году был определен вектор развития экономической работы Лиги, в 1929 году с началом Великой депрессии мир столкнулся с новыми трудностями, что значительно скорректировало и направления деятельности Лиги. Кроме того, 1920-1929 гг. представляются наиболее интересными для исследования, поскольку последующая работа Лиги была построена на опыте, накопленном в первое десятилетие ее деятельности. Основываясь на анализе имеющихся российских и зарубежных исследованиях, можно сделать вывод о том, что значение деятельности Лиги Наций в области финансов и экономики в период с момента создания Лиги до начала Великой депрессии (1920-1929 гг.) изучены не в полной мере.

²⁰ Kindleberger Charles Poor, A financial history of Western Europe , New York,1993.

²¹ Orde A., British policy and European reconstruction after the First World War, Cambridge, 2002.

Целью данной работы является оценка деятельности Лиги Наций в сфере экономики и финансов в 1920-1929 гг., а также определение значения ее деятельности для современных международных организаций. Продолжение исследования работы Лиги в экономической сфере будет способствовать переосмыслению ее опыта и значения.

Задачами исследования являются:

- Выяснение факторов, повлиявших на обращение Лиги к экономическим вопросам;
- Изучение работы конференций, организованных Лигой Наций, и их влияния на деятельность Лиги;
- Изучение работы финансового и экономического комитетов Лиги Наций;
- Оценка деятельности Лиги Наций в сфере экономики и финансов, причин ее достижений и/или неудач, а также значения для современных международных организаций.

Структура работы, позволяющая достигнуть поставленной цели и выполнения задач, построена следующим образом:

- в первой главе рассмотрены причины европейского послевоенного кризиса и определение роли Лиги Наций в его преодолении;
- во второй главе проанализирована деятельность Лиги в сфере международного кредитования, в восстановлении международного экономического сотрудничества и торговли в 1920-1924 гг.;
- в третьей главе проанализирована деятельность Лиги в области развития международного экономического сотрудничества в 1925-1929 гг. и определено значение ее деятельности для рассматриваемого периода 1920-1929 гг. и современных международных организаций.

Источниковой базой для написания работы послужили преимущественно документы Лиги Наций. Большинство документов были взяты из открытых и закрытых источников в сети Internet в отсканированном виде в формате PDF без каких-либо последующих корректировок или изменений. Все источники можно классифицировать следующим образом:

1)Документы Ассамблеи Лиги Наций из цифровой библиотеки Северо-Западного Университета (США, Иллинойс), в частности, ежегодные отчеты, представляемые Советом Лиги Ассамблее, в которых описывалась работа органов Лиги по различным направлениям: юридические и процессуальные вопросы, разоружение, политические вопросы, деятельность технических организаций Лиги, социальная деятельность Лиги и т.д. Одним из основных являлся раздел, посвященный деятельности экономической и финансовой Организации Лиги. В данном разделе достаточно подробно освещена работа комитетов, описаны действия, предпринятые за год для исполнения рекомендаций конференций или Ассамблеи. Примечательно, что можно отметить тенденцию увеличения с годами части отчета, посвященного экономической деятельности, что указывает на расширение деятельности Лиги в этом направлении²²;

2)Документы финансового комитета Лиги, в частности, отчеты группы налоговых экспертов Лиги за 1923-1928 гг.²³;

3) Документы конференций, организованных Лигой. В частности, отчет Брюссельской финансовой конференции 1920 года и отчет Женевской экономической конференции 1927 года, в которых перечислены цели,

²² League of Nations. Reports by the Secretary-General to the Assembly of the League of the work of the Council.1920-1929. Доступно из: <http://digital.library.northwestern.edu/league/otcgi/digilib/llscgi60-5e75.html>.

²³ League of Nations. Reports on double taxation submitted by four economists.1923,1925,1928.

стоящие перед конференциями, определены решения или рекомендации, принятые по результатам проведенной конференциями работы²⁴;

4) Публикации Лиги Наций:

- Специальные отчеты, подготовленные для детального рассмотрения важных экономических вопросов: состояния валют разных стран после Первой мировой войны, обзор экономического положения в Европе и в целом в мире в 1920-1930 гг.²⁵;

- Отчет о комитетах Лиги Наций, содержащий информацию о времени и цели их создания, направлениях работы и прочих важных фактах²⁶;

- Специальный отчет о работе Лиги Наций в области экономики и социального развития на протяжении 1920-1938 гг.²⁷;

- Русскоязычное издание Лиги Наций, содержащее описание основных целей ее деятельности, органах, основных направлениях работы²⁸;

- Специальное издание, приуроченное к десятилетию Лиги Наций, в котором подробно рассмотрены среди прочего основные этапы деятельности экономического и финансового комитетов Лиги²⁹.

5) Документы из оцифрованного фонда «Бумаги кабинета» (Cabinet Papers) Национального архива Великобритании, в частности: отчет о подборе

²⁴ League of nations. Report of the International financial conference. Boston.1920. Доступно из: <https://babel.hathitrust.org/cgi/pt?id=mdp.39015077880485;view=1up;seq=16>; The economic consequences of the League : The World economic conference - London.1927; League of Nations. International economic conference. Observations by the Government of the Russian Soviet Socialist Union.1927.

²⁵ Currencies after the war : A survey of conditions in various countries /Comp. under the auspices of the Intern. secretariat of the League of Nations. London, 1920; The Course and phases of the world economic depression : Report presented to the Assembly of the League of nations. Geneva : Secretariat of the League of nations, 1931.

²⁶ The committees of the League of nations : Classified list and essential facts / League of nations. - Geneva, 1945.

²⁷ League of Nations. The Development of international cooperation in economic and social affairs : Report of the Special committee. - London, 1939.

²⁸ Лига Наций : положение о ней и ее устройство. - Женева: Информационный отдел Секретариата Лиги Наций, 1923.

²⁹ League of Nations. Ten years of world cooperation. By Sir Eric Drummond. Geneva, 1930.

персонала Секретариата, подготовленный лордом А.Бальфуром³⁰, отчет Совета о технических организациях Лиги Наций³¹, письмо Э.Драммонда, адресованное М.Хэнки по вопросам сроков проведения и организации Брюссельской конференции³², предварительный план заседания Совета Лиги после проведения Брюссельской финансовой конференции³³;

6)Документы Правительства Великобритании, подлежащие представлению Парламенту (Blue books), в частности, отчет о результатах проведения Генуэзской конференции. Среди прочего, в данном отчете представлены результаты работы финансовой и экономической комиссий³⁴;

7)Документы внешней политики СССР, относящиеся к участию делегации СССР в Женевской экономической конференции³⁵.

³⁰ The national archives. CAB 24/115/76. League of Nations. Staff of the Secretariat. Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7736675#imageViewerLink>.

³¹ The national archives. CAB 24/107/18. League of Nations. Resolution adopted by the Council. Relations between technical organisations and the Council and Assembly of the League. Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7735904>.

³² The national archives. CAB 24/107/48. League of Nations. International Financial Conference (Brussels). Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7735934#imageViewerLink>.

³³ The national archives. CAB 24/112/23. League of Nations. Agenda for the Council Meeting at Brussels. Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7736419#imageViewerLink>;

³⁴ Papers related to international economic conference, Genoa, April-May 1922. Presented to Parliament. London, 1922. Доступно из: <https://archive.org/stream/papersrelatingto00inteuoft#page/n3/mode/2up>

³⁵ Документы внешней политики СССР. Т. 10: 1 января - 31 декабря 1927 г. 116, 122, 119, 129, 284, Политиздат, 1965.

Глава 1 Начало работы Лиги Наций в сфере международного экономического сотрудничества после Первой мировой войны

Война не кончилась. Апокалиптический кладезь бездны открыта и печати сняты. К жизни вызваны страшные духи и не дипломатам какой-нибудь конференции усмирить их...

Илья Эренбург

1.1 Причины европейского послевоенного экономического кризиса

Стремительный прогресс XIX века обусловил небывалое экономическое развитие в Европе к 1914 году. Мировая торговля достигла беспрецедентных темпов роста в 4% в год вследствие снижения транзакционных издержек (этому главным образом способствовало быстрое развитие железнодорожных и морских перевозок), мобильности капитала и рабочей силы³⁶. Ежегодный экономический рост в 1870-1913 гг. в среднем составлял около 2%³⁷. Протекционистская политика, доминировавшая в торговых отношениях Европы после Наполеоновских войн, хоть и была восстановлена в большинстве стран после 1870 года, уже не была столь популярной мерой. Это было время золотого стандарта, обеспечивающего привязку национальной валюты к золотому паритету и стабильный обменный курс между всеми валютами. Финансовая глобализация рынков капитала позволяла беспрепятственно инвестировать средства в предприятия по всему миру.

Современные исследователи считают главнейшими факторами, обеспечившими эти экономические успехи, развитие науки и техники, свободный обмен идеями, сохранение мирных отношений в Европе в промежутке между Франко-Прусской войной и Первой мировой. Кроме того,

³⁶ Родрик Д., Парадокс глобализации : демократия и будущее мировой экономики. Москва, 2014. С.72.

³⁷ Кембриджская экономическая история Европы нового и новейшего времени. Т. 2 :1870 - наши дни. Москва, 2013. С.12.

сыграла свою роль и насильственная политика империй в экономической сфере по отношению к колониям – отмена экономических барьеров и включение колоний в валютные союзы³⁸. Также создавались первые международные организации: Международный телеграфный союз, Всеобщий почтовый союз, Красный крест и другие. Рост уровня жизни в европейских странах и ВВП на душу населения, а также средней продолжительности жизни и общего количества населения явились прямым следствием первой эпохи европейской глобализации. Однако, по оценке некоторых исследователей, эти значительные экономические достижения не были еще глобализацией, а являлись результатом благоприятного стечения обстоятельств, лишь неустойчивыми предпосылками будущей глобализации³⁹.

Экономический рост обуславливал глубинные социальные изменения в конце XIX – начале XX веков. Рост уровня жизни населения и значительный технический прогресс имели следующие последствия:

- формирование массового общества и СМИ, принявших роль «катализаторов» всех значимых политических, экономических и социальных явлений, стало новым фактором внутренней и внешней политики государства;
- стремительное экономическое развитие привело к усилению взаимозависимости между странами и подверженности влиянию общемировых тенденций, что снижало уровень автономности государств. При этом политические и экономические силы еще не владели инструментами управления и сдерживания общественных настроений.
- для проведения успешной национальной политики было недостаточно принимать решения согласно геополитическим или экономическим

³⁸ Кембриджская экономическая история Европы нового и новейшего времени. Т. 2:1870 - наши дни. Москва, 2013. С.19.

³⁹ Ю.Шишков Внешнеэкономические связи в XX в. - от упадка к глобализации//Мировая экономика и международные отношения.2001.№8. С.14.

интересам нации, необходимо было также учитывать экономические последствия каких-либо действий и, самое главное, их влияние на общество. Европейские государства плохо справлялись с этой задачей как накануне Первой мировой войны, так и после нее.

Энджель Норман, известный английский публицист, в своей работе «Версальский мир и экономический хаос в Европе», в 1922 году проанализировал влияние ожиданий широких масс населения на СМИ и государственную политику, указал на несоответствие «официальных отчетов правительства» и «политику, проводимую в прессе и в Парламенте»⁴⁰.

По воспоминаниям Стефана Цвейга, глубокого переживавшего трагедию «братоубийственной» войны в Европе, в самом начале войны «в первых движениях масс было нечто величественное, нечто захватывающее»⁴¹. Истинную причину войны великий писатель видел в «переизбытке силы – трагическом порождении внутреннего динамизма», а «не в идеях» или в «приграничных территориях». К выводам о том, что воинственные настроения масс, всеобщий патриотизм могли стать причиной начала Первой мировой войны приходят и некоторые современные исследователи⁴².

Таким образом, экономический рост, продолжавшийся до 1914 года, породил нового человека, новый мир и новое государство. В условиях глобализации и интеграции сосуществование разных стран могло быть обеспечено только в случае обеспечения конструктивного диалога между государствами, выработки механизма взаимодействия и сближения политики по важнейшим экономическим и политическим вопросам. В этом заключаются основные функции международных организаций, в настоящее время реализуемые также и в наднациональных образованиях. Первым опытом создания такой организации, отвечающей за обеспечение

⁴⁰Энджель Н., Версальский мир и экономический хаос в Европе. Пб, 1922. С.14.

⁴¹Цвейг С., Вчерашний мир : воспоминания европейца. Москва, 2015. С.198.

⁴²Пленков О.Ю., Истоки современности : динамика и логика развития запада в новейшее время. - Санкт-Петербург, 2014. С. 670.

безопасности в мире, содействие мировому экономическому и социальному развитию была Лига Наций.

Для оценки ее деятельности в экономической сфере необходимо принять во внимание следующее:

1. В современной теории международных отношений международные организации рассматриваются как самостоятельные акторы и имеют механизмы воздействия и принятия решений более действенные, чем были разработаны для Лиги Наций. Во время формирования и процветания тоталитарных и авторитарных режимов, процессов деглобализации и экономических потрясений реализация любых предложений и идей Лиги была крайне затруднена;
2. Как уже говорилось выше, и до, и после Первой мировой войны общественное мнение оказывало большое влияние на действия политиков. Кроме того, политические силы принимали во внимание исключительно геополитические интересы страны, не рассматривая экономические последствия своей политики

По свидетельству Дж. М. Кейнса, можно выделить четыре основных причины тяжелого экономического положения европейских государств после войны:

1. Непосредственное разрушение материальных благ войной
2. Частичное или полное разрушение великих держав Европы
3. Атмосфера недоверия, соперничество между новыми государствами и глубокий конфликт экономических и политических принципов с Советской властью в России
4. Циклическое колебание экономики (нижняя фаза)⁴³

⁴³ Кейнс Д.М., Проблемы восстановления Европы. Пг., 1922. С.54.

Известный советский дипломат Б.Е.Штейн называл главными причинами послевоенного кризиса уничтожение народно-хозяйственных ценностей, снижение производства, нарушение торговых связей и инфляцию⁴⁴.

Современные исследователи приходят к выводу, что после Первой мировой войны Великобритания перестала быть регулятором глобальной экономической системы, а США, приняв политику изоляционизма, опасались вмешательства в европейские дела. В отсутствие мирового лидера, у каждой страны в отдельности складывалась своя стратегия, без учета позиций других государств⁴⁵.

14 пунктов президента США В. Вильсона, включавшие в себя требования отмены тайной дипломатии, снятия торговых ограничений, обеспечения свободы передвижений⁴⁶, противоречили британским интересам сохранения за собой захваченных германских колоний и безраздельного господства на морях. Франция видела выход из тяжелого положения в получении репараций от Германии и восстановлении собственной экономики ценой окончательного краха своего врага. Великобритания опасалась чрезмерного укрепления Франции и осознавала, что потеря таких важных для Великобритании рынков сбыта как Россия и Германия усугубляют положение дел в стране и тормозят послевоенное восстановление. Началом контактов с Россией и ее большевистским правительством являлась Генуэзская конференция, состоявшаяся в 1922 году, решение о проведении которой с участием России удалось провести Д. Ллойд Джорджу на конференции в Каннах⁴⁷. Великобритания не предоставляла государственной помощи Германии, однако британские банки участвовали в кредитовании Германии. Д. Ллойд Джордж выступил с критикой оккупацией Францией Рура, понимая, что в случае удачного для Франции исхода, Германия

⁴⁴ Штейн Б.Е., Торговая политика западно-европейских государств после войны /Б.Штейн. - М., 1924. С.238.

⁴⁵ Пленков О.Ю., Истоки современности: динамика и логика развития запада в новейшее время. - Санкт-Петербург, 2014. С.196.

⁴⁶ Никольсон Г., Как делался мир в 1919 г. / Г. Никольсон; Вступ. статья [с. 3-22] общ. ред. И.М. Майского Пер. с англ. под ред. проф. И.С. Звавича. - [Москва] : Госполитиздат, 1945 (Образцовая тип.). С. 71.

⁴⁷ Майский И. М., Советская Россия и капиталистический мир : (Гааг. конф.) / И.Майский. - М : Крас. новь, 1922. С.9.

потеряет все шансы на восстановление, а Франция будет претендовать на роль нового европейского гегемона.

Вопрос экономической стабильности и борьбы с колебаниями на рынках приобретал все большее значение в послевоенные годы и казался трудноразрешимым в отсутствие главного экономического регулятора довоенного времени – золотовалютного стандарта. Риски, возникающие в связи с нестабильностью курсов валют, на практике означали невозможность для сторон сделки быть уверенными в выгодности ее заключения, что приводило к снижению международных экономических контактов и снижению торговых оборотов. По причине нестабильности национальных валют многие страны (например, Австрия) были не способны получить кредит для восстановления экономической системы страны. Валютные проблемы и проблема кредита были взаимосвязаны и требовали скорейшего решения. Восстановлению мировой торговли также препятствовала протекционистские меры (значительные таможенные тарифы).

Таким образом, небывалый экономический спад в Европе в первые годы работы Лиги в 1920-1923 гг. являлся следствием политических ошибок, перенапряжения экономики в военное время, нарушения международных торговых связей между странами, инфляции и нарушения движения капитала. Военные расходы привели к значительному сокращению инвестиций и домашнего потребления.

Восстановление экономики Германии было чрезвычайно важно для стабилизации положения в Европе, поскольку Германия была торговым партнером многих европейских государств. Конфликты по поводу германских репараций, гиперинфляция в Германии и новых государствах Центральной Европы мешали восстановлению в Европе. В ходе Версальской мирной конференции союзники не договорились о размере репараций, ими не был рассмотрен вопрос – из каких собственно источников Германия сможет их выплачивать. Статьями 231, 232 и 233 Версальского мирного договора предусматривалось, что Германия и ее союзники несут

ответственность за развязывание войны и все бедствия и разрушения, нанесенные пострадавшей стороне. Устанавливалось также, что решение вопроса о репарациях будет передано специально созданной Репарационной комиссии, которая решит вопрос о суммах репараций, графике их выплат в срок до 1 мая 1921 года⁴⁸.

Г. Никольсон, английский дипломат, принимавший участие в Парижской мирной конференции, в своих воспоминаниях писал: «Предоставив Репарационной комиссии определить сумму, которую Германия должна была заплатить, он (Д. Ллойд Джордж) удовлетворил неотложные требования общественного мнения Англии и обеспечивал позднее рассмотрение репарационного вопроса... в более нормальной обстановке»⁴⁹. Тем самым, Г. Никольсон свидетельствовал о том, какое значение для принятия политических решений имело общественное мнение.

Итак, для решения вопроса о репарациях была создана специальная репарационная комиссия, задачей которой являлось определение порядка и размеров выплат Германии. По условиям Версальского договора, в комиссию должны были входить США, единственная незаинтересованная в выплатах сторона. Однако США не вошли в репарационную комиссию, а возглавлял ее представитель Франции, наиболее заинтересованной в получении репараций⁵⁰. Вопрос о репарациях конкретно был поставлен только на Парижской конференции в январе 1921 года. По решению конференции суммарно за 42 года Германия должна была выплатить 226 миллиардов золотых марок, а также «переменные аннуитеты» в размере 12% с германского вывоза. Немцы не согласились с такими условиями и пытались доказать полную невыполнимость требований союзников. В результате последовавших переговоров, 3 мая 1921 года союзники предъявили Германии Лондонский ультиматум, согласно которому сумма репараций устанавливалась в размере 132 млрд. золотых марок. К 31 августа Германия

⁴⁸ текст Версальского договора - <http://www.documentarchiv.de/wr/vv08.html>.

⁴⁹ Никольсон Г., Как делался мир в 1919 г. Москва. 1945. - С.80.

⁵⁰ Ллойд-Джордж Д., Мир ли это? : Европейский кризис 1922-1923 годов . Москва. 2009. - С.51.

должна была внести первый золотой миллиард. Поскольку в стране не хватало золота для внесения этой суммы, германское правительство было вынуждено пойти на значительную бумажную эмиссию марок и покупку золота на внешних рынках. Результатом этого явилось значительное увеличение инфляции в Германии, а также стремительное падение курса марки. Следующий платеж был назначен на 15 января 1922 года. В январе 1922 года собралась следующая конференция по вопросам репараций в Каннах, решением которой требования союзников были несколько смягчены, и Германии была дана отсрочка.

Положение Германии еще более усугублялось протекционистской политикой союзников и бойкотов немецких товаров в Европе. Как писал Э.Норман, «магазины и рестораны Парижа сплошь были увешаны плакатами, возвещающими, что «Бош» и его товары «навсегда изгнаны из этого дома»⁵¹. Французы, негодовавшие в связи с решением Канн, после которой последовала отставка премьера А.Бриана, представлявшего Францию на конференции, не были способны отступить от идеи уничтожения Германии любой ценой, несмотря на то, что репарации Германии платить было фактически нечем. Р.Пуанкаре, сменивший А.Бриана на посту премьера, пошел на крайние меры – «территориальный залог», т.е. захват Рура. Однако данный шаг не смог остановить начавшееся уже в 1921 году падение франка - ставка на получение выплат от Германии дестабилизировала французский бюджет.

В сложившейся ситуации, кризисной для Германии, неблагоприятной для ее традиционных торговых партнеров и стран, ожидавших выплат репараций, разработанный экспертами план Дауэса смог стать компромиссным решением. Франция, добивавшаяся максимальных выплат, была смещена с лидирующих позиций в Репарационной комиссии, также не смогла договориться о реструктуризации своего долга США, тем самым обеспечив

⁵¹ Энджель Н., Версальский мир и экономический хаос в Европе. - Пб, 1922. С.25.

потерю выхода на американские рынки капитала⁵². План Дауэса позволил Германии начать восстановление экономики и выплачивать репарации по более приемлемому графику, главным образом, используя предоставленный американский кредит.

После урегулирования ситуации в Германии, Австрии и ряде других государств к 1924-1928 гг. наступило время относительной стабилизации, которая закончилась в 1929 году с новым витком общемирового кризиса. Репарационный вопрос сыграл свою роль в осложнении отношений между европейскими странами после войны. Кроме того, вмешательство США в его разрешение продемонстрировало, что «на фоне полного упадка империалистических держав... Америка взяла на себя задачу «спасения». Так Европа... превращалась в часть более широкого понятия «Запад»⁵³.

Можно выделить две основные причины послевоенного спада в 1920-1923 гг.:

1. Экономические последствия войны. Понесенные разрушения и болезненный переход от экономики военного времени к экономике мирного периода – снижение торговых оборотов, повышение пошлин, отказ от обмена бумажных денег на золото, снижение мобильности финансового и трудового капитала;
2. Ошибки в действиях политиков в процессе урегулирования послевоенных проблем. Данные просчеты были следствием того, что национальные государства были не готовы к конструктивному диалогу, уступкам и оказанию помощи бывшим врагам. Политика ведущих европейских государств зачастую не учитывала возросшую экономическую взаимозависимость национальных рынков, формировалась в большей степени под влиянием общественного мнения и не имела какого-либо «камертона» для оценки своих действий и соотношения их с общемировой практикой.

⁵² Кембриджская экономическая история Европы нового и новейшего времени. Т. 2 : 1870 - наши дни. Москва, 2013 – С.12.

⁵³ Канфора Л., Демократия: история одной идеологии. - Санкт-Петербург, 2012. – С.212.

Однако именно в этот тяжелейший период европейской истории были предприняты меры к формированию международного инструмента обеспечения безопасности и диалога между странами – была создана Лига Наций. Работа Лиги Наций включала в себя и другие, не менее важные направления и охватывала все сферы международных отношений. Действия Лиги, предпринятые в экономической и финансовой сфере, оказали благоприятное влияние на международные экономические отношения в 1920-е годы и способствовали послевоенному восстановлению Европы.

1.2 Определение роли Лиги Наций в преодолении явлений экономического кризиса

Лига Наций, созданная по решению мирной Парижской конференции, имела своей главной целью обеспечение безопасности и предотвращение новых конфликтов, а также сокращение вооружений. Данная задача была трудновыполнима в условиях непрекращающейся конфронтации между ведущими политическими силами Европы. Уже в ранних работах о Лиге Наций исследователи обращают внимание на важную особенность: в Лигу не входил ряд стран, в том числе США, Германия и Россия. Так, В.В.Водовозов указывал на то, что к моменту официального открытия Лиги, «около 1/3 человечества и больше 1/2 площади обитаемой суши в Лигу не вошли,.. отсутствие половины Европы и США...не могло служить счастливым предзнаменованием»⁵⁴. А.Н.Макаров считал, что основная причина затруднений Лиги заключается не в отказе американского сената утвердить подписанный Вильсоном договор, а в том, что договор Лиги является составной частью Версальского договора: «нельзя было создать международную организацию, призванную обеспечить мир во всем мире, тем

⁵⁴ Водовозов В.В. Версальский мир и Лига наций. Пг.,1922 – С.29.

же договором, который разжег до крайних пределов взаимную ненависть вчерашних врагов»⁵⁵.

Основатели Лиги Наций не были намерены создать организацию, которая бы занималась восстановлением экономики или развитием международных экономических отношений. Предполагалось, что государства вернутся к роли «надсмотрщика» в экономической сфере, что, как считалось, способствовало значительному экономическому росту до 1914 года, а Лига Наций будет поддерживать идею свободной торговли⁵⁶. Как отмечает английский историк Чарльз Вебстер, вероятно, авторы Устава Лиги не имели представления о роли экономической политики, важности этого аспекта работы международного института, не предполагали, что Лига будет активно вовлечена в решение финансовых и экономических вопросов в самые ранние годы своего существования⁵⁷.

Возможно, этим можно объяснить тот факт, что устав Лиги практически не упоминает экономические аспекты международного сотрудничества.

Представленные в ходе Парижской мирной конференции 14 пунктов Вудро Вильсона содержали положение об «устранении, насколько это возможно, всех экономических барьеров», а также условие запрета создания экономических союзов в рамках Лиги. Однако в финальную версию Устава эти положения не вошли⁵⁸.

В феврале 1919 года Парижской конференцией была начата работа по формированию финальной версии Устава. Французский представитель комиссии по подготовке Устава Леон Бургео предложил добавить новый пункт, который устанавливал бы создание финансового отдела в Лиге с целью подготовки и принятия мер для восстановления условий экономического сотрудничества после войны. Такое положение было

⁵⁵ Макаров А.Н., Лига наций. Пб., 1922. – С.22.

⁵⁶ Clavin, Patricia *Securing the world economy : the reinvention of the League of Nations, 1920 – 1946*. Oxford, 2013. – P.12.

⁵⁷ Charles Webster *The League of Nations in theory and practice*. Boston, 1933. – P.224.

⁵⁸ Louis W.Paul *The League of nations and foreshadowing of the international monetary fund*. –Prinseton University, 1996 – P. 5.

включено в проект Херста-Миллера, совместный американо-английский проект, однако также не вошло в финальную версию Устава.⁵⁹

28 апреля 1919 года окончательная версия Устава Лиги была одобрена и подписана как составная часть комплекса договоров, составивших Версальскую систему. Принятый Устав Лиги Наций не содержал экономических положений, за исключением статей 22 и 23, которые в некоторой степени касались экономических вопросов: утверждался принцип «открытых дверей» в подмандатных территориях, а также устанавливалось, что торговые отношения должны строиться на равных для всех участников Лиги условиях.

По мнению М. Хилла, дальнейшая работа Лиги в области экономики и финансов была основана на общих положениях преамбулы Устава: «содействовать международному сотрудничеству для гарантии мира и безопасности...путем установления открытых, справедливых и честных отношений»⁶⁰. Ф.П. Вальтерс считал, что основой деятельности Лиги в социально-экономической сфере были положения статьи 23 Устава, «провозглашавшей принципы международного сотрудничества в области финансов, экономики, транспорта, здравоохранения и социального обеспечения»⁶¹.

Основными органами Лиги Наций являлись Ассамблея и Совет, при которых работал постоянный Секретариат. Почти все решения Ассамблеи и Совета требовали единогласного принятия, а не большинства голосов. Постоянный Секретариат назначался Советом и насчитывал несколько сот чиновников. Первое заседание совета Лиги Наций прошло 16 января 1920 года в Париже. Предполагалось, что в Совет будут входить пять постоянных членов (США, Великобритания, Франция, Италия и Япония), и также четыре избираемых на ежегодной основе. После отказа США принять Версальский

⁵⁹ Orde A., British policy and European reconstruction after the First World War. Cambridge, 2002. - P.52.

⁶⁰ Hill Martin. The Economic and Financial organization of the League of Nations: A survey of Twenty-five years' experience, Washington D.C., 1945. – P.15.

⁶¹ Walters Francis Paul, A history of the League of Nations. London, 1967. - C. 423.

договор и включенный в него Устав Лиги, постоянных членов осталось четыре. В 1922 году постоянных членов стало шесть, однако функции Совета не изменились: собрания совета проводились на регулярной основе и включали рассмотрение широкого круга вопросов обеспечения мира. Собрание Ассамблеи Лиги – встреча всех участников Лиги Наций, проходило один раз в год. Совет готовил к проведению заседания Ассамблеи повестку и отчет обо всех существенных сторонах деятельности Лиги за год⁶².

Первым генеральным секретарем Совета Лиги был назначен Эрик Драммонд, а его заместителем до 1923 года являлся Жан Монне, автор идеи создания Европейского объединения угля и стали – первого наднационального органа Европы. Как и Монне, многие сотрудники Секретариата были молодыми талантливыми специалистами, вдохновленными «духом Женевы» и впоследствии работали в 50е и 60е годы в области дальнейшего развития международного экономического сотрудничества⁶³. Лорд Бальфур в своем отчете о подборе персонала Секретариата отмечал что, сотрудники Лиги Наций на время становились подчинены ее интересам, а не интересам своих правительств⁶⁴. Впервые в истории Лигой Наций была сформирована особая профессиональная среда, в рамках которой было возможно развитие новых принципов и подходов к международным финансам, которые были применены на практике в полной мере уже после окончания Второй мировой войны.

Совет, наиболее важный орган Лиги, не мог избежать влияния государств большой четверки – Великобритании, Франции, Италии и Японии. В силу принципа единогласия на практике страны-участницы как правило не могли принять решение по важным политическим вопросам, поскольку одного

⁶² Хормач И. А., Возвращение в мировое сообщество: борьба и сотрудничество Советского государства с Лигой наций в 1919-1934 гг. Москва, 2011. С.20-23.

⁶³ Clavin, Patricia *Securing the world economy : the reinvention of the League of Nations, 1920 - 1946* .Oxford, 2013. P.14.

⁶⁴ The national archives. CAB 24/115/76. League of Nations. Staff of the Secretariat. Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7736675#imageViewerLink>.

голоса против было достаточно для срыва голосования⁶⁵. Однако, недочеты организации Лиги и неблагоприятная политическая обстановка в целом не могли помешать рассмотрению важнейших экономических вопросов и поискам путей взаимодействия в сфере финансов и экономики. Хотя и Устав Лиги Наций не предполагал создания специального экономического отдела или комиссии, уже в первый год работы Лиги Наций такой орган был создан, поскольку существовавшие в 1920 г. экономические проблемы имели особое значение и требовали рассмотрения.

Экономический кризис, разразившийся в Европе после окончания Первой мировой войны, проблемы в сфере кредита и торговли, нестабильность валют и высокие темпы инфляции, с которыми столкнулись страны Европы, определили направления работы Лиги. Необходимость внешних займствований для решения европейских внутренних проблем понималась ведущими банкирами, правительствами США и Великобритании, более других располагающими средствами для кредитования, однако в силу разобщенности интересов, опасений правительств и сомнений банкиров в платежеспособности ослабленной Европы каких-либо конкретных действий не предпринималось⁶⁶. Однако всеми осознавалась необходимость совместного решения финансовых вопросов, что способствовало скорейшему рассмотрению финансовых вопросов Лигой. В январе 1920 года в Амстердаме состоялась конференция банкиров, созванная для обсуждения мировой экономической ситуации. По результатам конференции был подготовлен меморандум, содержащий описание экономических проблем и призыв созвать международную экономическую конференцию. Меморандум был направлен правительствам всех заинтересованных государств, был подписан почти 150 чиновниками финансовых министерств, банкирами,

⁶⁵ Сильченко Ю.С. Еще раз о принципе единогласия в международном праве//Вестник экономики, права и социологии.2011.№3.С.136.

⁶⁶ Orde A., British policy and European reconstruction after the First World War / Anne Orde. - Cambridge [etc.] : Cambridge univ. press, 2002. - P.74-77.

экономистами и экспертами и опубликован в таких известных изданиях как «Times», «New York Times»⁶⁷.

На втором заседании Совета Лиги, которое состоялось 13 февраля 1920 года, было принято решение об организации международной финансовой конференции. Также Советом было установлено, что конференция будет организована комитетом, состоящим из членов Совета, назначенных его Председателем. Жан Монне возглавлял работу по подготовке конференции⁶⁸. Первоначально предполагалось, что конференция будет проведена уже в мае 1920 года, однако время ее проведения неоднократно переносилось.

Дж.М. Кейнс заявлял о том, что пересмотр Версальского договора будет необходим и должен быть сделан посредством Лиги⁶⁹. Лигой Наций действительно была предпринята попытка добиться рассмотрения решения о сумме репараций в ходе планируемой конференции. С целью получения информации о решении союзников в отношении репараций Лигой было направлено письмо Верховному совету Антанты с просьбой предоставить актуальные данные о репарациях.⁷⁰

Председатель Верховного совета Антанты в Спа Делакруа предложил перенести конференцию на дату после 15 сентября и выразил надежду, что информация по репарациям Германии может быть представлена на конференции. Однако финансовая конференция не только не получила такой информации, но и была снабжена инструкциями, в соответствии с которыми рассмотрение вопроса о репарациях было недопустимо и оставалось прерогативой исключительно репарационной комиссии⁷¹. Председатель Совета Драммонд направлял письмо М.Хэнки, ближайшему советнику Ллойда Джорджа, с приложением писем, направленных Верховному совету

⁶⁷ Ibid P. 75-77.

⁶⁸ League of Nations. Report by the Secretary-General to the first Assembly of the League of the work of the Council.20/48/37.1920.

⁶⁹ Кейнс Д. М., Экономические последствия Версальского мирного договора. М., 1922. С.144.

⁷⁰ The national archives. CAB 24/107/48. League of Nations. International Financial Conference (Brussels). Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7735934#imageViewerLink>.

⁷¹ League of Nations. Report by the Secretary-General to the first Assembly of the League of the work of the Council.20/48/37.1920.

Антанты и Репарационной комиссии, что однако не возымело какого-либо действия⁷². Таким образом, Лигой Наций предпринимались попытки добиться представления на первой крупнейшей финансовой конференции после окончания Первой мировой войны всех заинтересованных сторон и обсуждения важнейшего финансового вопроса – репараций Германии.

Совет Лиги Наций объявил о проведении конференции летом 1920 года. Конференция проходила с 24 сентября по 8 октября того же года. В конференции приняли участие 39 стран, не только члены Лиги, но и также не входящие в нее страны (Германия, Австрия, Венгрия и Болгария). США приняли участие в конференции в качестве наблюдателя, а Россия не была приглашена на конференцию.

Основными целями конференции были:

- Получение данных о состоянии экономики в разных странах и трудностях, с которыми они сталкиваются, на основании которых было бы возможно разработать план дальнейших действий;
- Содействие формированию национальной политики каждой из стран, принимая во внимание полученные данные, таким образом чтобы политики разных стран не противоречили друг другу;
- Формирование схемы международного сотрудничества, в рамках которой необходимые для решения проблем действия государств поддерживались бы международным соглашением⁷³.

Делегации участников от различных стран состояли из ведущих банкиров, коммерсантов, из государственных лиц – в меньшей степени, что обеспечило возможность обсуждения действительного экономического состояния, проблем, с которыми страны сталкиваются на практике. В отчете, подготовленном по результатам конференции, утверждается, что «члены каждой делегации голосовали не как национальные группы, а как

⁷² The national archives. CAB 24/107/48. League of Nations. International Financial Conference (Brussels).
Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7735934#imageViewerLink>.

⁷³ League of nations. Report of the International financial conference. Boston.1920 – P.221-222.

независимые лица»⁷⁴, что помогло получить реальное представление о ситуации в мире, а не мнение национальных правительств о ситуации. В ходе подготовки к проведению конференции все приглашенные участники провели работу по составлению отчета об основных финансово-экономических показателях каждой их стран: валюте, внутренних финансах, международной торговле, ценах и производстве угля. Кроме того, секретариат Лиги попросил подготовить участников идеи и предложения по разрешению кризиса и улучшению экономического состояния Европы⁷⁵.

Всю работу конференции можно разделить на четыре больших группы: валютные вопросы и проблемы денежного обращения, международный кредит, международный товарообмен. По каждой из этих тем в ходе конференции работал отдельный комитет, результатами работы данных комитетов являлись отчеты, которые содержали рекомендации для правительств государств-участниц. Комитеты, работавшие над различными вопросами экономики и финансов, единодушно выступили с предложением о создании специальной международной организации «банкиров и бизнесменов», целью которой, как утверждалось рекомендацией конференции, являлась реализация ее решений.

Важным достижением конференции являлось, то, что в ходе ее проведения удалось установить общий тренд развития экономик стран-участниц, выработать общий подход к экономическим и финансовым вопросам. В ходе конференции несколько экспертов представили свои доклады. В частности, профессор Густав Кассель представил доклад о стабилизации валют и теории паритета покупательной способности валют, которая была признана мировым сообществом и используется по настоящее время. М. Делакура, бывший премьер-министр Бельгии, предложил создать международный банк, который выполнял бы посреднические функции между инвесторами и государствами путем обеспечения обмена золотых процентных облигаций на

⁷⁴ League of nations. Report of the International financial conference. Boston.1920.P.224.

⁷⁵ Kindleberger Charles Poor, A financial history of Western Europe. Oxford, 1993. –P.323.

государственные ценные бумаги. Профессор экономики Кембриджа А.С.Пигу представил исследование состояния международных кредитных отношений.

В отчете, подготовленном по итогам конференции, охватываются все существенные вопросы финансов и экономики:

- экономическая ситуация в странах, образовавшихся после войны, в европейских странах, сохранявших нейтралитет во время войны, а также в неевропейских странах;
- проблема международного кредитования, заключающаяся в недостатке капиталов на внешних рынках;
- последствия отказа от золотовалютного стандарта;
- инфляция, рост которой был особенно существенен в новых государствах Центральной Европы;
- состояние мировой торговли, ее нормализации препятствовали высокие таможенные пошлины и ограничения, установленные некоторыми странами.

Конференцией были сформированы рекомендации по дополнительному изучению некоторых вопросов в рамках Лиги Наций, поскольку их решение требовало рассмотрения на международном уровне.

Наиболее существенными вопросами являлись:

- Унификация законодательств стран по важным для международных отношений аспектам (например, в части определения векселя и коносамента)⁷⁶;
- Обеспечение публикации финансовой информации (статистики);
- Изучение вопроса двойного налогообложения⁷⁷.

Кроме того, комитет по международному кредиту предложил схему кредитования государств, более известную как *ter Meulen Scheme*, по имени

⁷⁶ Коносамент – документ, выдаваемый перевозчиком груза грузовладельцу. Удостоверяет право собственности на отгруженный товар.

⁷⁷ League of nations. Report of the International financial conference. Boston.1920 – P.237.

одного из ее разработчиков – известного амстердамского финансиста Тер Мюлена. Согласно данной схеме, государство, обратившееся за помощью к международному финансовому институту (комиссии, созданной под эгидой Лиги наций) могло осуществлять поставки необходимых товаров от государства-экспортера под гарантию финансового института. Гарантия могла быть предоставлена под залог каких-либо активов и представляла собой обеспечение выпуска государственных облигаций страны-импортера⁷⁸. Конференция рекомендовала создание Лигой Наций специальной группы «банкиров и бизнесменов», которая бы изучила предложенную схему и подготовила ее для применения на практике⁷⁹.

После завершения конференции 25 октября 1920 года в Брюсселе состоялось заседание Совета Лиги, на котором было принято решение о создании финансовой и экономической организации⁸⁰. Официальное название организации – Временный Финансовый и Экономический комитет (The Provisional Financial and Economic committee). Организация состояла из двух частей – финансового комитета и экономического, каждый из которых рассматривал относящиеся к его деятельности вопросы, некоторые вопросы рассматривались совместно. Слово «временная» было добавлено в название организации неслучайно: французское и британское правительства опасались, что созданная организация будет иметь влияние на национальную политику и оказывать давление на суверенитет стран-участниц в экономической сфере⁸¹. Первоначально, до рассмотрения вопроса о создании новой Организации, в официальных документах, например, в плане заседания Совета Лиги 25 октября 1920 года слово «временная» не

⁷⁸ The Ter Meulen Credit Plan W. F. Gephart The North American Review Vol. 215, No. 796 (Mar., 1922), P. 338-344.

⁷⁹ League of nations. Report of the International financial conference. Boston.1920 – P.242.

⁸⁰ League of Nations. Report by the Secretary-General to the first Assembly of the League of the work of the Council.20/48/37.1920.

⁸¹ Clavin, Patricia Securing the world economy : the reinvention of the League of Nations, 1920 - 1946 .Oxford, 2013. P.22.

фигурировало⁸². Позднее, в 1923 году название приняло вид – «Финансовая и экономическая организация»⁸³.

Основными задачами финансовой и экономической организации являлось консультирование Совета по финансовым вопросам, а также в исключительных случаях Правительств⁸⁴. Количество членов финансовой и экономической организации не ограничивалось, все они назначались Советом Лиги. В дальнейшем вся работа Лиги в сфере экономики и финансов велась этими комитетами в тесном взаимодействии с потребностями и интересами стран-участниц Лиги.

Конференция заявила, что первым и важнейшим условием восстановления экономики является «прекращение всех военных действий и установление мира...враждебная атмосфера и приготовления к войне критичны для совместного развития и стабилизации торговых отношений»⁸⁵. Кроме того, участники конференции призывали страны к снижению вооружений, а также стабилизации торговых балансов государств.

Значение финансовой конференции главным образом заключалось в том, что она продемонстрировала то, что Лига Наций способна проводить независимую работу по подготовке к многосторонним встречам и адаптации их предложений для дальнейшего сотрудничества. Конференцией был сформировано обобщенное видение экономической ситуации в мире и был определен вектор направления действий, необходимых для восстановления экономики Европы. Стоит отметить, что заключения и рекомендации, выработанные в ходе конференции, не могли быть немедленно применены в силу существования многочисленных затруднений (политические мотивы некоторых стран, например, Франции, нерешенность репарационного вопроса союзниками и другие), разрешение которых было неподвластно

⁸² The national archives. CAB 24/112/23. League of Nations. Agenda for the Council Meeting at Brussels. Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7736419#imageViewerLink>.

⁸³ The committees of the League of nations : Classified list and essential facts / League of nations. - Geneva, 1945. – P.35.

⁸⁴ The committees of the League of nations : Classified list and essential facts / League of nations. - Geneva, 1945. – P.35-36.

⁸⁵ League of nations. Report of the International financial conference. Boston.1920 – P.225.

Лиге. Однако уже в ближайшие годы Лига Наций смогла применить на практике данные теоритические выводы.

Результаты работы конференции имели неоднозначную оценку в мире. Так, известный российский дипломат Б.Е.Штейн в своей работе «Торговая политика западно-европейских государств после войны» подчеркивал несоответствие между утверждениями резолюции, относящимися к международной торговле и фактическими действиями стран, «подписывающих данную резолюцию».

Б.Е.Штейн указывал на то, что эти государства «употребляли все для окончательного экономического развала Германии..., поддерживали войну между Польшей и Советской Россией», в то время как в «резолюции призывают к прекращению продолжающихся еще войн и возвращению к свободной торговле в той форме, в которой она существовала до войны»⁸⁶.

По нашему мнению, подход, в соответствии с которым позиция Лиги Наций, в частности, рекомендации финансовой конференции, принимаются за позицию национальных правительств является необоснованным, поскольку делегации стран-участниц представляли не политические силы страны, а лиц, заинтересованных в восстановлении европейского рынка и экономики: экспертов, коммерсантов и государственных деятелей. Ее целью было не решение экономических задач в том виде, какими они виделись национальным правительствам, но определение фактических проблем и путей их решения.

Как уже отмечалось выше, Парижская мирная конференция, разрабатывая устав Лиги, не учла экономических реалий своего времени и важности первоочередного урегулирования финансовых проблем для восстановления Европы. Тем не менее, созданная Парижской конференцией Лига являлась саморегулирующейся организацией, способной отвечать на вызовы времени, насколько это возможно в рамках ее полномочий.

⁸⁶ Штейн Б.Е., Торговая политика западно-европейских государств после войны. М., 1924. С.188.

Лига Наций, не имевшая предшественников и опыта, на основе которого можно было бы разработать оптимальную структуру организации, уже в первый год работы совместными усилиями сотрудников Лиги и представителей стран-участниц, а также иных государств, принимавших участие в работе Брюссельской финансовой конференции, сделала важный шаг на пути восстановления послевоенной Европы - в октябре 1920 года был образован экономический орган Лиги Наций. Целью создания экономической и финансовой организации являлось решение вопросов финансов и экономики, не связанных напрямую с проблемами разоружения и предотвращения конфликтов, но важных для обеспечения мира и развития международного сотрудничества.

Глава 2 Роль Лиги Наций в экономическом восстановлении Европы после Первой мировой войны

2.1 Лига Наций и международное сотрудничество в сфере экономики и торговли в 1920-1924 гг.

Финансовая и экономическая организация, созданная решением Совета Лиги по рекомендации Брюссельской конференции, приступила к работе сразу после своего создания, т.е. еще в 1920 году. Членами организации могли быть и представители стран-участниц, и других государств. При этом, как и эксперты на Брюссельской конференции, чиновники Лиги не представляли интересов национальных правительств, а выступали как «независимые» эксперты, что способствовало открытому обсуждению любых финансово-экономических вопросов и эффективному взаимодействию внутри комитетов. Количество персонала финансовой и экономической организации быстро росло: до Брюсселя Секретариат Лиги имел всего одного сотрудника, занимающегося вопросами финансов, к 1922 году финансами и экономикой занималось уже 36 специалистов⁸⁷. Экономическая организация вела работу по весьма широкому кругу вопросов, уступая по охвату деятельности лишь Организации здравоохранения⁸⁸.

Финансовая и экономическая организация являлась технической организацией Лиги Наций так же как, например, организация здоровья и организация коммуникации и транзита. Технические организации создавались на постоянной или временной основе для работы по важным вопросам социально-экономической сферы, требующим глубокого изучения. Как сообщается в специальном разъяснении Совета Лиги Наций, касающегося технических организаций и их отношений с другими органами Лиги, технические организации имели две цели работы: (1) исполнение рекомендаций и решений Совета и Ассамблеи, (2) взаимодействие со

⁸⁷ Clavin, Patricia *Securing the world economy : the reinvention of the League of Nations, 1920 – 1946*. Oxford, 2013. P.10.

⁸⁸ Kohn G. F., *The organization and the work of the League of nations*. Philadelphia, 1924. P.51.

странами-участницами и решение вопросов, адресованных ими⁸⁹. До объявления каких-либо результатов или действий странам-участницам Лиги техническая организация была обязана обратиться к Совету для ознакомления с решениями организации. Совет был вправе перенести оглашение результатов работы организации на более поздний срок и предложить рассмотреть иные более важные вопросы. Тем не менее, организация могла потребовать отдельного рассмотрения ситуации Ассамблеей⁹⁰. Таким образом, финансовая и экономическая организация Лиги руководствовалась в своей работе позицией Совета и Ассамблеи.

Все выводы и изыскания комитетов являлись рекомендациями и не носили обязательного характера, что с одной стороны, препятствовало их практической реализации и в тоже время, позволяло обсуждать и анализировать эти проблемы в формате, свободном от вмешательств политических сил. Это было значимым условием, поскольку накапливаемый комитетом опыт имел большое значение для развития международного финансового и экономического сотрудничества в будущем.

Основные задачи Лиги как международной организации, призванной решать экономические проблемы, были сформулированы Брюссельской финансовой конференцией, и комитеты неуклонно следовали направлению, заданному ей. Все разрабатываемые Лигой меры были направлены на поддержание восстановления экономики Европы, устранение последствий Первой мировой войны. Работа финансового и экономического комитетов была поделена на сферы ответственности, по некоторым вопросам, требующим внимания обоих комитетов, проводились совместные заседания. Так, за период с момента создания до августа 1921 года Экономический комитет провел две встречи, Финансовый четыре, также прошло два

⁸⁹ League of Nations. Resolution adopted by the Council. Relations between technical organisations and the Council and Assembly of the League.C.P.1418.1920.

⁹⁰ League of Nations. Resolution adopted by the Council. Relations between technical organisations and the Council and Assembly of the League.C.P.1418.1920.

совместных заседания комитетов.⁹¹ В 1921 году Лигой Наций была организована конференция по вопросам транспорта и транзита, в результате которой были подписаны Конвенция о свободе транзита и Статут о свободе транзита, провозглашавшие беспрепятственные перемещения товаров между границами (запрет на взимание сборов за транзит). Однако данная конференция не рассматривала вопросов снижения или отказа от чрезмерно высоких пошлин, которые государства были вынуждены устанавливать для защиты внутренних рынков при значительном снижении курса национальной валюты.

Важным событием первой половины 20-х гг. являлось проведение международной экономической и финансовой конференции, организованной странами-победительницами (Великобританией и Францией), которая состоялась в Генуе с 10 апреля по 19 мая 1922 года. Поскольку конференция была организована не Лигой Наций, помимо Германии и других стран Центра, на ней также присутствовала делегация Советской России, принявшая приглашение на конференцию и США. Великобритания, пострадавшая от падения торговли серьезнее других стран Европы, стремилась создать базис для восстановления прежних торговых связей, в том числе, и с Россией.

Также как и Брюссельская, Генуэзская конференция была ограничена в возможности рассмотрения любых вопросов. Международная ситуация накануне конференции была осложнена сменой премьер-министра Франции. Новый премьер-министр Р. Пуанкаре согласился принять участие в экономической конференции лишь с условием того, что конференцией не будут пересматриваться условия Версальского договора и размер репараций,

⁹¹ League of Nations. Report by the Secretary-General to the third Assembly of the League of the work of the Council. 1922 P. 53.

поэтому репарационные выплаты и вопросы военных долгов не были обсуждены⁹².

Главным образом, договоренности были достигнуты в сфере взаимодействия центральных банков и монетарной политики государств в части возвращения к золотовалютному стандарту. Предложенная Великобританией схема заключалась в том, что крупнейшие страны будут создавать и хранить внутренние резервы исключительно в золоте, в то время как остальные страны будут содержать свои валютные обязательства в специальных золотых центрах, созданных для предотвращения непредвиденных изменений покупательной способности золота. В условиях сложившейся ГENUЭЗСКОЙ валютно-денежной системы США сохраняли золотой стандарт, который был отменен во время кризиса в 1933 году (девальвирован и восстановлен в 1934 году). Великобритания и Франция предпринимали попытки для возвращения к золотому стандарту, однако в условиях европейского кризиса с крайне неустойчивой экономической ситуацией и связанными с ней социальными последствиями этот шаг был неразумным⁹³. Тем не менее, в 1925 году Великобритания установила золотой стандарт. В 1931 обмен бумажных денег на золото снова был приостановлен.

Конференция подверглась критике со стороны советской делегации: И.М.Майский в своих воспоминаниях писал о том, что союзники заняли по отношению к России «позицию шекспировского купца Шейлока, желавшего получить фунт мяса, вырвав его из тела последнего». Работу финансовой и экономической комиссий советский дипломат назвал «зеленой скукой, серой тоской», а ее результат «бесцветными, бездельными декларациями»⁹⁴.

⁹² Walters Francis Paul, A history of the League of Nations / F. P. Walters. - [Repr.]. - London etc : Oxford univ. press, 1967. P. 423.

⁹³ Хасбулатов Р. И., Международные экономические отношения : учебник для бакалавров : учебник для студентов, обучающихся по специальности "Мировая экономика" : [углубленный курс]. - Москва, 2012. С. 580.

⁹⁴ Майский И. М., Советская Россия и капиталистический мир : (Гааг. конф.). - М, 1922. С.17.

Полной неожиданностью для стран Антанты стало подписание во время конференции (16 апреля 1922 года) договора между РСФСР и Германией в городе Рапалло, утверждавшего восстановление дипломатических отношений между странами, начало экономического сотрудничества на основе режима наибольшего благоприятствования и отказ от возмещения военных убытков.

Как правильно отмечал А.С.Ходнев, Лига Наций была европоцентристской по своему характеру⁹⁵. Это обуславливало важность достижения договоренностей между ключевыми странами-участницами Лиги и Германией. В ходе конференции договоренности не были достигнуты и, несмотря на формальное принятие выработанных принципов сотрудничества в сфере финансов и экономики, единство позиций в отношении выполнения практических мер Генуэзской конференцией не было обеспечено.

Таким образом, Генуэзская конференция в целом подтвердила результаты и выводы Брюссельской, закрепила роль Лиги Наций как международного института в области экономики и финансов, но была не способна урегулировать политические разногласия и разработать конкретные меры для урегулирования экономических проблем, например, снижения таможенных платежей или стабилизацию валютных курсов.

Лига Наций, хотя и не признавалась единственным международным «экономическим форумом» уже самим фактом организации конференции Великобританией и Францией, тем не менее, рассматривалась как институт, принимающий на себя часть функций по международным экономическим и финансовым вопросам. Так, в отчете финансовой комиссии Генуэзской конференции утверждалось, что комитету экспертов Лиги Наций, рассматривающему вопросы двойного налогообложения, могут быть также «адресованы вопросы противодействия бегства капиталов и избежания

⁹⁵ Ходнев А.С., Международная организация в ожидании приговора? Лига Наций в мировой политике, 1919-1946 : Очерки истории. Ярославль, 1995. С.199.

налогообложения»⁹⁶. Кроме того, финансовая комиссия отмечала необходимость продолжения работы Лиги по сбору и анализу статистических данных об экономике и финансах различных стран⁹⁷. Экономическая комиссия конференции призывала все страны вести торговые отношения в соответствии с принципами, утвержденными статьей 23 Устава Лиги Наций.

Деятельность Лиги Наций в сфере экономики и финансов в первой половине 1920-х гг. можно разделить на два основных направления: (1) разработка и распространение принципов рациональной экономической и финансовой политики, (2) практические действия, целью которых являлось оказание поддержки улучшения финансовых и экономических условий в мире, в том числе, путем предоставления гарантий Лиги для предоставления внешних займов⁹⁸. Работа экономического комитета более соответствовала первому направлению, а деятельность финансового комитета – второму. Тем не менее, финансовый комитет проводил работу и по теоритическим направлениям, например, по вопросам двойного налогообложения.

В течение 1920-1924 гг. на европейских рынках сохранялась тяжелая остановка: разрушенные во время войны транспортные сети медленно восстанавливались, рынок Центральной Европы и России был временно исключен из сети европейских торговых связей, нестабильность национальных валют усугубляла состояние мировой торговли. Помимо этих факторов, несвязанных напрямую с регулированием торговых отношений, существовали также и другие затруднения, решение которых было не менее значимо для восстановления мировой торговли. Эти вопросы можно разделить на две больших группы: (1) протекционистские таможенные ограничения и тарифы и (2) неурегулированность национальных

⁹⁶ Papers related to international economic conference, Genoa, April-May 1922. Presented to Parliament. London, 1922. P.60 Доступно из: <https://archive.org/stream/papersrelatingto00inteuoft#page/n3/mode/2up>

⁹⁷ Ibid P. 64.

⁹⁸ Charles Webster The League of Nations in theory and practice. Boston, 1933. P.224.

законодательств по многим вопросам, важным для нормального функционирования международной торговли и ее роста. К таким вопросам относились вопросы налогообложения, вексельной формы расчетов, таможенной номенклатуры, разрешения коммерческих споров.

В период сильнейшего экономического спада государства стремились защитить собственных производителей, возводя значительные таможенные барьеры для экспортеров. Несмотря на то, что Брюссельская конференция провозглашала необходимость возвращения к довоенным условиям торговли, страны не спешили исполнять эти рекомендации, и тарифы сохранялись по-прежнему на высоком уровне. Поэтому Лига Наций сосредоточила свои усилия на изучении мировых экономических проблем и разработке международных конвенций и резолюций, унифицирующих законодательства и процедуры в различных странах. Можно сказать, что вопросы экономики оставались в тени финансовых проблем, требующих первоочередного решения, вплоть до 1925 года.

Одной из задач Лиги Наций в 1921 стало содействие восстановлению поставок товаров в различные страны, поскольку цепочки поставок были нарушены после войны. Для того чтобы справиться с этой сложнейшей задачей, экономическому комитету требовалась информация о торговле в каждой из стран-участниц, поэтому в январе 1921 года был начат сбор информации о существующих импортных и экспортных ограничениях, монополиях и несправедливой конкуренции⁹⁹. Важным шагом стало начало работы над публикацией регулярно выходящих в печать статистических сборников (*bulletin of statistics*), которые объединяли и репрезентативно представляли данные об экономических и финансовых показателях многих стран. Экономическим комитетом Лиги было многое сделано для формирования единых статистических стандартов, поскольку первоначально

⁹⁹ League of Nations. Report by the Secretary-General to the first Assembly of the League on the work of the Council. 1922. P.54.

странами использовались различные методики, что затрудняло комплексный анализ данных.

Также к 1922 году финансовый комитет завершил работу по одному из направлений, рекомендованных Брюссельской конференцией – изучению и подготовке рекомендаций в отношении пропавших, украденных или уничтоженных ценных бумаг. По решению Совета, рекомендации были направлены Секретариатом всем странам-участницам. Также экономическим комитетом проводилась работа по унификации законодательства стран-участниц в отношении векселей.¹⁰⁰

Восстановление торговли затруднялось излишними таможенными процедурами, вызывающими значительные задержки и затруднения при перевозке товаров. После проведения консультаций с таможенными органами стран-участниц и коммерсантами, экономическим комитетом было принято решение о проведении Международной таможенной конференции, которая проходила с 15 октября по 3 ноября 1923 года. В работе конференции помимо стран-членов Лиги также приняли участие Германия, Египет, Марокко, Тунис и делегация международной торговой палаты. В результате была подписана Конвенция об упрощении таможенных формальностей, которая провозглашала необходимость пересмотра национальных законодательств на предмет необоснованных и излишних таможенных процедур¹⁰¹. Важно отметить, что работа конференции не включала рассмотрение важнейшего вопроса – таможенных тарифов, но, тем не менее, закрепляла следующие общие принципы:

- Обязательства стран-участниц не препятствовать взаимной торговле путем установления «излишних» формальностей;

¹⁰⁰ League of Nations. Report by the Secretary-General to the first Assembly on the League of the work of the Council.1920. P.58.

¹⁰¹ League of Nations. Report by the Secretary-General to the Fifth Assembly on the League of the work of the Council.1924. P.49-50.

- Принцип справедливого режима в отношении любых таможенных правил и процедур, запрет несправедливой дискриминации любой страны-участницы.

Конвенция предусматривала практические меры по упрощению формальностей, например, обязанность государств публиковать информацию о своем таможенном законодательстве¹⁰². Конвенция была ратифицирована более чем 30 странами.

Как Брюссельская, так и Генеузская финансовая конференции уделили внимание проблемам избежания двойного налогообложения, уклонения от уплаты налогов, а также определения статуса иностранного лица в государстве, где им ведется какая-либо деятельность. В 1922 году Лигой был создан небольшой комитет, задачами которого являлось рассмотрение вопросов налогообложения. В июле 1923 года экономический комитет представил Совету рекомендации, относящиеся к определению статуса иностранных граждан и предприятий за рубежом, их прав и особенностей налогообложения их доходов. Рекомендации утверждали, что иностранные предприятия и граждане имеют право свободно распоряжаться имуществом и вести бизнес за рубежом, не подвергаясь каким-либо дискриминации или ограничениям. При этом налогообложению в стране присутствия подлежит только та часть дохода, которая относится к данной стране. Данные рекомендации были тесно взаимосвязаны с другим вопросом – налогообложением физических и юридических лиц, ведущих деятельность или получающих доходы от источников в разных странах. Важным достижением работы комитета являлось начало изучения проблемы двойного налогообложения. Налоговыми экспертами специальной группы финансового комитета в 1923 году был подготовлен первый отчет, содержащий исследования и рекомендации в отношении налогов на

¹⁰² Четвериков А.О. Забытые страницы истории интеграционного права: интеграционные проекты Лиги Наций и их влияние на правовые системы всемирной торговой организации, европейского союза и евразийского экономического союза //Актуальные проблемы российского права. 2015. № 3. С.138.

наследство, прямых доходов и имущества¹⁰³. На основании данных рекомендаций разрабатывались двусторонние конвенции о порядке налогообложения лиц, ведущих деятельность в двух странах или, например, лиц, которые являются резидентом одной из стран, но получают доход от имущества в другой стране. Разрешение неясностей в вопросе налогообложения способствовало развитию международного бизнеса путем устранения излишней фискальной нагрузки.

Еще одним важным направлением работы Лиги было рассмотрение вопросов урегулирования международных коммерческих споров и достижения договоренностей между странами для обеспечения возможности решения коммерческих споров, возникающих между участниками торговых отношений. В результате Лигой была подготовлена конвенция, утверждающая права сторон международного контракта внести в него арбитражную оговорку¹⁰⁴.

Подводя итоги работы Лиги Наций в сфере экономики в 1920-1924 гг., нужно отметить следующее:

1) Лига Наций, равно как и другие участники международных отношений – государства, крупные компании, не смогла добиться значительных улучшений в области снижения таможенных пошлин и отказа от дискриминационной политики, применяемой некоторыми странами.

Причина этого заключалась в том, что в этот период в Европе сохранялась неблагоприятная для сотрудничества атмосфера, это обуславливало первоочередность решения вопросов, не связанных с мировой торговлей и сотрудничеством. Мир не был готов к диалогу и совместной работе в экономической сфере;

¹⁰³ League of Nations. Reports on double taxation submitted by four economists.1923.

¹⁰⁴ Арбитражная оговорка – это декларирование того, что в случае возникновения споров между сторонами, они будут рассмотрены арбитражным судом.

2) В тоже время, финансовым и экономическим комитетами Лиги было сделано многое для улучшения условий мировой торговли/подготовки к будущим практическим действиям стран в этой области. Во-первых, Лигой были разработаны общие методы статистического исследования, во-вторых проведена работа по изучению проблем налогообложения в разных юрисдикциях, в-третьих, важным достижением было подписание двух конвенций – о применении арбитражных оговорок в коммерческих контрактах от 24 сентября 1923 г. и упрощении таможенных формальностей от 3 ноября 1923 г.

Таким образом, работа, проведенная Лигой в этот период, заложила основу для дальнейшего изучения экономических проблем в мире на новом уровне и подготовке мирового сообщества к имплементации практических действий в будущем.

2.2 Лига Наций и развитие международного сотрудничества в сфере кредитования

А.Д.Сальтер, занимавший пост руководителя экономического и финансового комитета Секретариата, писал в 1927 году, что финансовые проблемы Европы были той сферой, где требовались срочные и эффективные меры, поэтому первоначально основные действия Лиги Наций были сосредоточены на вопросах содействия восстановлению стабильности валют и привлечения капитала в Европу¹⁰⁵.

Главным образом цель деятельности Лиги в этой сфере заключалась в поддержке стран, оказавшихся в затруднительном экономическом положении, путем предоставления рекомендаций по стабилизации экономической ситуации и предоставления гарантий для получения внешних кредитов в случаях когда страна не могла претендовать на получение финансирования от инвесторов ввиду наличия сомнений в ее

¹⁰⁵ The economic consequences of the League : The World economic conference - London, 1927. P.1.

платежеспособности¹⁰⁶. Даже если страна могла претендовать на получение займа, условия его предоставления были менее выгодными, чем с гарантиями Лиги¹⁰⁷.

Советом Лиги Наций была предусмотрена возможность обращения к Лиге стран с запросами о предоставлении консультаций по экономическим и финансовым вопросам. Так, в июне 1922 года Албания запросила консультацию по вопросу привлечения инвестиций в страну, а свободный город Данциг получил поддержку финансового комитета при оценке экономического состояния города: Советом было признано, что выплаты, возложенные на свободный город Данциг Версальским договором, чрезмерны. Также в 1922 году правительство Чехословакии заключило договор на выпуск государственного займа с одним из крупных лондонских банков, поручителем по которому выступил Совет Лиги Наций. Это был первый случай финансового посредничества Лиги на практике.¹⁰⁸

Одним из основных актуальных экономических вопросов после Первой мировой войны являлось создание международной системы кредитования и возможностей для восстановления международных потоков капитала, в особенности, для стран, остро нуждающихся в средствах для стабилизации. Схема международного кредитования, разработанная в рамках Брюссельской конференции, более известная как схема Тер Мюлена, 14 декабря 1920 года была утверждена Советом Лиги с целью практического применения.¹⁰⁹ Ожидалось, что она будет востребована странами-экспортерами.

Схема предполагала оказание поддержки странам путем предоставления им кредита (дополнительных гарантий) специально созданной международной комиссией. Страна-импортер могла обратиться в комиссию и

¹⁰⁶ Decorzant Y., Public borrowing in hard times: The League of Nations Loans revisited. Working paper series. Universite de Geneve. 2012 P.2.

¹⁰⁷ Flores J. Going multilateral? Financial markets' access and the League of Nations loans, 1923-28// Economic History Review. 2015.P. 15.

¹⁰⁸ League of Nations. Supplementary Report to the Third Assembly on the Work of the Council and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly (July-August 1922). P.54.

¹⁰⁹ Ibid P.55.

предоставить активы, которые подлежали оценке комиссией с целью определения их стоимости в золотом эквиваленте. После проведения оценки и установления действительной стоимости активов комиссия принимала решение о размере кредита, который мог бы быть предоставлен под залог этих активов. Страна-импортер получала возможность провести выпуск облигаций, равноценных стоимости предоставленных активов. Данные облигации могли быть использованы лицами страны-импортера как обеспечение при осуществлении закупок в стране-экспортере. Облигации передавались стране-экспортеру в качестве обеспечения оплаты поставок. По завершении операции экспортер возвращал импортеру облигации, импортер возвращал их стране-импортеру. Таким образом, облигации, выпущенные под залог одних и тех же активов, могли использоваться неоднократно. Если импортер не оплатит поставку товара, экспортер имел право распоряжаться облигациями по своему усмотрению, в том числе продать их, страна-импортер имела право купить их в первую очередь.¹¹⁰

Британский банкир Сэр Драммонд Фрэйсер начал работу по доработке схемы, распространению информации о ней среди деловых кругов и поиск стран, заинтересованных в ее применении. Всемирная конференция хлопка, проходившая в Манчестере и Ливерпуле, международная торговая палата заявили об одобрении схемы и готовности ее поддержать. Однако, как и прежде, банкиры сомневались в эффективности подобных мер, поскольку гарантии европейских стран, находящихся в глубоком кризисе, не были убедительны.¹¹¹ Предложенная конференцией схема была излишне громоздкой и не получила распространения. Международная комиссия под эгидой Лиги Наций так и не была создана. Финансовый комитет предпринял выдающиеся усилия для адаптации данной схемы в целях восстановления Австрии, оказание помощи которой стало одной из важнейших задач Лиги.

¹¹⁰ League of nations. Report of the International financial conference. Boston.1920 P. 242-246.

¹¹¹ Orde A., British policy and European reconstruction after the First World War. Cambridge univ. press, 2002. P.119.

Австрия потеряла большую часть своих территорий по условиям Сен-Жерменского договора, уровень безработицы и снижение доходов были значительны, в стране начался голод и антиправительственные демонстрации. В течение трех лет после окончания войны союзные государства предоставили Австрии помощь в сумме около 40 миллионов фунтов стерлингов¹¹². Финансовая помощь, оказываемая Австрии, странами союзниками, не имела положительного воздействия в долгосрочной перспективе, что приводило к необходимости вновь привлекать средства из внешних ресурсов.

В марте 1921 года Верховный Совет Антанты провел конференцию с представителями правительства Австрии, в результате которой было принято решение обратиться к Лиге Наций с просьбой о подготовке мероприятий по экономическому восстановлению страны¹¹³ (ссылка – отчет третьей ассамблеи – 55. Первоначально Лигой Наций был разработан план восстановления Австрии, основанный на кратковременных займах и схеме Тер Мюлена. 3 июня 1921 года план был представлен Верховному Совету Антанты. Необходимым условием осуществления плана было предоставление отсрочки Австрии по выплате ее внешних долгов. В ходе первой попытки оказания помощи Австрии, ведущими правительствами (Великобритания, Франция, Италия и Япония) было принято решения об отсрочке платежей Австрии по всем ее задолженностям, в том числе репарационным и передаче активов Австрии Лиге Наций для осуществления программы восстановления экономики. Предполагалось, что и остальные государства, заинтересованные в получении долгов Австрии, поддержат данный план и согласятся отсрочить выплаты по всем задолженностям.

¹¹² Walters Francis Paul A history of the League of Nations. London etc. : Oxford univ. press, 1967. P.205.

¹¹³ League of Nations. Supplementary Report to the Third Assembly on the Work of the Council and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly (July-August 1922). P.55.

Однако, 13 кредиторов Австрии не согласились с такими условиями, и выполнение плана оказалось невозможным¹¹⁴.

В дальнейшем в результате предпринятых Лигой Наций усилий и сотрудничества с Австрией и странами, рынки капитала которых были недоступны для Австрии без помощи Лиги, в 1923 году впервые в мировой истории был получен заем для восстановления экономики под гарантии международной организации. Впоследствии в 1923-1928 гг. под эгидой Лиги было предоставлено еще восемь займов, целью большинства которых было восстановление экономики и стабилизация национальной валюты. Займы были получены Болгарией, Эстонией, Венгрией, свободным городом Данцигом и Грецией. Лига Наций выступала на рынках капитала как агент, что позволило оказать финансовую поддержку нуждающимся в ней странам-заемщикам, несмотря на то, что Лига не имела собственных средств для кредитования. В таблице ниже представлена информация о девяти займах, выданных под эгидой Лиги Наций в 1923-1928 гг.:

Займы, выданные при участии Лиги Наций в 1923-1928 гг.

Страна	Год	Сумма (в млн. фунтов стерлингов)	Ставка (%)
Австрия	1923	33,78	7
Венгрия	1924	14,38	7,5
Греция	1924	21	7
Данциг	1925	1,5	7
Болгария	1926	3,3	7
Эстония	1927	1,5	7
Данциг	1927	1,9	6,5
Болгария	1928	5,53	7,5
Греция	1928	7,56	6

Источник: Handbook of international organisations : (Associations, bureaux, committees, etc.). - Geneva : Publications department, League of nations, 1929.

¹¹⁴ Walters Francis Paul, A history of the League of Nations . London, 1967. P. 207.

На основании анализа условий займов, предоставленных Лигой, можно выделить 4 этапа предоставления займа. Характерным примером работы Лиги Наций в этой сфере является предоставление займа Австрии:

1 Этап. Изучение фактов: финансовых данных, социальных аспектов сложившейся ситуации в стране, запрашивающей финансирование. На основании анализа этого материала Советом Лиги подготавливался отчет, предоставляемый Секретариату или финансовому комитету для дальнейшей работы.

В 1921 году в Австрии около половины государственных расходов обеспечивались за счет эмиссии денежных знаков, ежедневно в обращение поступало 3 млрд. крон¹¹⁵. С октября 1921 года рост инфляции в Австрии составлял 46% ежемесячно, уровень безработицы составлял 33%¹¹⁶. К февралю 1922 года крона упала до 1/10 ее золотого эквивалента. Австрийское правительство официально заявило о том, что без дальнейшей помощи извне полный крах в стране неизбежен. В августе 1922 года, когда угроза кризиса стала более чем реальной, Австрия в очередной раз обратилась за помощью к союзникам, указывая на существование риска социальной нестабильности в Австрии ввиду значительного падения кроны и тяжелого общего состояния экономики. Верховный совет Антанты пришел к заключению о том, что дальнейшая помощь Австрии из государственных источников предоставляться не будет, Лиге Наций будет поручена разработка плана восстановления Австрии. В конце августа был образован специальный комитет при Совете Лиги, в который вошли представители Великобритании, Франции, Италии, Чехословакии, Австрии. Комитет при Совете координировал политическую составляющую вопроса, работу финансового и экономического комитета.

¹¹⁵ Ватлин А. Ю., Австрия в XX веке. - Москва, 2006. С.62.

¹¹⁶ Clavin, Patricia Securing the world economy : the reinvention of the League of Nations, 1920 – 1946. Oxford, 2013. P.18.

2 Этап. Подготовка детального плана получения займа

Лига Наций проводила выработку стратегии и экономических реформ, направленных, как правило, на балансирование бюджета страны, стабилизацию валюты за счет ограничения денежной эмиссии, сокращения государственных расходов, реформы налогообложения и иных мер. Целью реформ являлась стабилизация экономики, необходимая для предоставления стране долгосрочного займа. Для наблюдения за выполнением плана и консультаций правительства Лигой назначался комиссар;

При предоставлении первого займа Австрии 4 октября 1922 года была утверждена схема восстановления экономики страны. Ее основу составляла декларация, утверждающая независимость Австрии и программа реформ, в том числе изменение системы налогообложения и сокращение государственных расходов. Согласно плану, программа реформ должна была сбалансировать бюджет к 1924 году. Для наблюдения за выполнением плана и сопровождения правительства Австрии Лигой Наций назначался генеральный комиссар, который единолично распоряжался доходами от пошлин и акцизов, являвшихся обеспечением займа. В октябре 1922 – феврале 1923 правительством Австрии была проведена работа по реформированию внутренней экономической политики, среди прочего, был создан новый центральный банк, обеспечивающий эмиссию денежных знаков, полностью независимый от правительства. Результатами реформ была стабилизация австрийской кроны, устранение инфляции, снижение государственных расходов.

3 Этап. Согласование условий получения внешнего займа

Лига Наций способствовала предоставлению займов на лучших возможных условиях, в том числе путем предоставления дополнительных гарантий заинтересованных стран.

Так, план помощи Австрии предполагал получение Австрией внешнего займа, прогарантированного Великобританией, Францией, Италией и Чехословакией. Австрия смогла получить долгосрочный заем под гарантии Великобритании (24,5% от общей суммы), Франции (24,5%), Чехословакии (24,5%), Италии (20%), а также Бельгии, Швеции, Голландии и Дании.

4 Этап. Выпуск займа

Как правило, средства предоставлялись несколькими траншами от задействованных банков. На этом этапе участие Лиги было минимальным¹¹⁷.

Общая сумма займа, предоставленного Австрии, составила 585 миллионов золотых крон. Восстановление Австрии оценивалось как первый большой успех Лиги¹¹⁸. Репутация Лиги Наций имела важное значение и при согласовании условий предоставления займов, поскольку:

- 1) все мероприятия, проводимые в ходе согласования, в том числе, презентация программы стабилизации экономики проводились от имени Лиги Наций;
- 2) Лига Наций проводила переговоры с потенциальными инвесторами;
- 3) Лига Наций осуществляла наблюдение за реализацией плана стабилизации экономики страны-заемщика, что являлось гарантией соблюдения условий предоставления кредита.

Следующий заем после первого австрийского был выдан Венгрии, которая также страдала от гиперинфляции и безработицы: с марта 1923 по февраль 1924 рост инфляции составлял 33% ежемесячно¹¹⁹. Заем был предоставлен в 1924 году и, что важно отметить, без каких-либо гарантий третьих стран как

¹¹⁷Decorzant Y., Flores J., Public borrowing in hard times: The League of Nations Loans revisited. Working paper series. Universite de Geneve. 2012. P.13-14.

¹¹⁸ Ллойд-Джордж Д., Мир ли это? : Европейский кризис 1922-1923. Москва. 2009. С.178.

¹¹⁹ Clavin, Patricia Securing the world economy : the reinvention of the League of Nations, 1920 - 1946 / P. Clavin. - Oxford et al. : Oxford. P.18.

в случае Австрии. Этот факт указывает на то, что Лига пользовалась все большим доверием инвесторов.

Предоставление займов Греции и Болгарии имели цели, отличные от предоставления других займов. Так, в результате греко-турецкой войны 1919-1922 гг., подписания Лозаннского мирного договора 1923 г. Греция была вынуждена пойти на насильственный обмен населением между Болгарией, Грецией и Турцией. В результате переселения 1,4 млн. беженцев в Грецию в стране разразилась настоящая гуманитарная катастрофа. Беженцы остро нуждались в обеспечении медикаментами, минимальными средствами к существованию, продовольствием. Лига Наций оказала значительную поддержку Греции. Обеспечением займа являлись фискальные доходы правительства Греции, контроль над которыми передавался финансовой комиссии (в комиссию входили Великобритания, Франция, Италия). Лигой Наций была оказана помощь Греции также и в гуманитарной сфере¹²⁰. Позднее Греции и Болгарии были предоставлены займы для стабилизации экономики.

Результаты работы Лиги в сфере международного кредитования и ее роль в восстановлении Европы неоднозначно оцениваются историками. В весьма немногочисленных отечественных исследованиях, освещавших этот аспект деятельности Лиги, выдача кредитов под эгидой Лиги рассматривалась как инструмент контроля ключевых стран Европы над экономикой ослабленных государств. Нельзя не согласиться с тем фактом, что важную роль в принятии решений о выдаче займа играли крупные банки, например, банк Англии и американские банкиры. Причиной их заинтересованности в кредитовании европейских стран была не в установлении контроля над правительствами, а

¹²⁰ League of Nations. Report by the Secretary-General to the Six Assembly of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly. 1925. P.74.

в получении доходов как по займам, выданным в период войны, так и по новым возможным вложениям.¹²¹

В некоторых зарубежных работах (ссылки) отмечается, что главным достижением Лиги в вопросе предоставления кредитов являлось получение опыта успешного посредничества при предоставлении займов для восстановления экономики, поскольку без этого посредничества страны не смогли бы рассчитывать на получение кредитования. Кроме того, авторами этих исследований высоко оценивалось практическое значение работы Лиги: осуществление подготовки к выдаче займов, которое заключалось в стабилизации экономической ситуации в стране, являлось первым примером в истории сотрудничества национальных государств и международной организации.

Другими зарубежными и отечественными исследователями отмечался тот факт, что план восстановления экономики Австрии включали в себя спорные меры балансирования бюджета: увеличение налоговой нагрузки, снижение социального обеспечения, сокращение государственного штата¹²². В Австрии, например, во время исполнения плана стабилизации были проведены массовые сокращения штата чиновников, резко возросла безработица, были снижены размеры социальных пособий.

По нашему мнению, так же как и в случае оценки неудач Лиги в исполнении ее главной цели – обеспечения безопасности в мире и предотвращения новой войны, в вопросе оценки деятельности в сфере международного финансирования необходимо принимать во внимание то, что Лига Наций являлась форумом, подготавливавшим рекомендации и действующим исключительно в рамках тех полномочий, которые ему были предоставлены. Лига Наций не являлась международным правительством и

¹²¹ Orde A., *British policy and European reconstruction after the First World War* / Anne Orde. - Cambridge [etc.] : Cambridge, 2002. - P.142-145.

¹²² Clavin, Patricia *Securing the world economy : the reinvention of the League of Nations, 1920 - 1946* / P. Clavin. - Oxford et al. : Oxford, 2013. P.30.

даже не владела собственными средствами для оказания финансовой помощи странам, каковыми сейчас обладает МВФ. Стоит отметить, что правительства стран Верховного Совета Антанты оказались не способны не только обеспечить устойчивость экономики Австрии в долгосрочной перспективе, но и поддержать в период кризиса.

Таким образом, Лига Наций была первой в истории международной организацией, обеспечившей доступ иностранного капитала в странах, остро нуждающихся в поддержке и стабилизации, ею была создана инновационная система распределения капитала между заемщиками. Опережая свое время, Лига стала площадкой сотрудничества финансовых экспертов, правительств и представителей крупных банков.

Глава 3 Лига Наций и развитие международного экономического сотрудничества

3.1 Деятельность Лиги Наций в области развития международной торговли в 1925-1929 гг.

К 1925 году в Европе была достигнута относительная стабилизация, решены наиболее острые финансовые вопросы: благодаря плану Дауэса определен размер репараций Германии, которые она реально могла выплачивать, странами Центральной Европы была получена финансовая поддержка путем предоставления займов под эгидой Лиги Наций. Великобритания и Франция ненадолго вернулись к золотому стандарту, который являлся символом обеспечения стабильности в послевоенное время. Таким образом, в это время появилась возможность дальнейшего восстановления экономических отношений: пересмотра условий международных отношений послевоенного мира, развития сотрудничества стран в области улучшения условий ведения международного бизнеса и торговли.

Вторая половина 20-х гг. стала для Лиги Наций временем осуществления проектов, замысел которых появился в первые годы послевоенного периода. Лигой Наций проводилась работа по различным направлениям международного взаимодействия, одним из самых быстро развивающихся и важных направлений была деятельность Лиги по изучению вопросов международного налогообложения. Важнейшим направлением работы Лиги в экономической сфере стало содействие снижению тарифов и устранению тарифных ограничений в мире с целью стимулирования развития международной торговли.

После подписания конвенции об упрощении таможенных формальностей, которая никак не урегулировала вопросы протекционистских тарифов и количественных ограничений, следующим шагом к восстановлению

торговли была подготовка конвенций, целью которых было бы устранение излишних таможенных ограничений. Первый шаг в этом направлении был сделан Лигой в 1924 году. На пятой Ассамблеи Лиги Наций в сентябре 1924 года Ассамблеей было рекомендовано Совету рассмотреть возможность подготовки соглашения для стран-участниц Лиги, а также и остальных государств, предусматривающее окончательную отмену тарифных ограничений импорта и экспорта¹²³.

Экономический комитет провел работу по сбору и анализу информации стран-участниц по применяемым в них тарифным ограничениям и уже к 1926 году представил проект соглашения об отмене запрещений и ограничений импорта и экспорта, условия которого предусматривали взаимное снятие ограничений, а также перечень случаев, когда сохранение запретов допускалось (например, в отношении товаров, торговля которыми является государственной монополией, или товаров, которые подвергаются тем же ограничениям на внутреннем рынке). Доработанный проект был представлен странам в 1927 году во время Женевской экономической конференции, организация и проведение которой стало одним из главных событий первого десятилетия Лиги Наций. Женевская экономическая конференция значительно повлияла на экономическую деятельность Лиги: после ее проведения увеличилось количество работы и задач, поставленных перед Лигой, произошли структурные изменения в экономических органах.

Идея проведения международной экономической конференции в рамках Лиги была высказана еще в 1919 на Международной конференции труда в Вашингтоне. Однако, Лига Наций посчитала более разумным перенести экономическую конференцию на время, когда тяжелая финансовая ситуация в Европе будет стабилизирована. Интересно, что авторы труда, посвященного десятилетию Лиги, обратили внимание на то, что

¹²³ League of Nations. Report by the Secretary-General to the fifth Assembly of the League of the work of the Council.1924. P.56.

«экономическая конференция в Генуе, организованная союзниками, не имела каких-либо практических результатов, что подтверждает правоту позиции Лиги»¹²⁴ в отношении сроков проведения международной экономической конференции.

Ассамблея Лиги Наций в сентябре 1925 года выступила с предложением Совету организовать Мировую конференцию по экономическим вопросам¹²⁵. По решению Ассамблеи Лиги в декабре того же года был создан Подготовительный комитет, который возглавил М. Теннис, бывший премьер Бельгии. Подготовительный комитет в течение 1926 года разработал при участии Международной торговой палаты, института сельского хозяйства и других организаций крупной промышленности программу всемирной экономической конференции.

Программа будущей конференции была сфокусирована на вопросах, которые «могли бы быть урегулированы международными соглашениями и принести практические результаты»¹²⁶. Программа состояла из трех частей, которые охватывали вопросы торговли, производства и сельского хозяйства, превалировала секция, посвященная вопросам торговли. Из программы были исключены вопросы, обсуждение которых было бы нежелательно для США: военные займы, эмиграция и иммиграция¹²⁷.

Экономическая конференция прошла с 4 по 23 мая 1927 года в Женеве. На конференции присутствовала 194 делегата от 50 стран, а также участвовали 157 экспертов. Это был крупнейший международный экономический форум, где были представлены не только страны, входящую в Лигу Наций, но и другие, в том числе, США и СССР. Ч.Вебстер отмечает, что «благодаря

¹²⁴ League of Nations. Ten years of world cooperation. By Sir Eric Drummond. Geneva, 1930. P.178.

¹²⁵ League of Nations. Supplementary Report to the Eighth Ordinary session of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly.1927. P.21-24.

¹²⁶The economic consequences of the League : The World economic conference. London ,1927. P.160

¹²⁷ Хормач И. А., Возвращение в мировое сообщество: борьба и сотрудничество Советского государства с Лигой наций в 1919-1934 гг. Москва, 2011. С.107.

прекрасно подготовленным к Конференции материалам и свободной дискуссии между делегатами, не являющимися официальными представителями правительств, ее работа была эффективной»¹²⁸. Для работы по трем основным направлениям: торговля, производство и сельское хозяйство были созданы специальные комиссии, результаты обсуждений которых были представлены в финальном отчете конференции.

Как уже говорилось выше, экономическим комитетом Лиги Наций был подготовлен проект Конвенции об отмене запрещений и ограничений импорта и экспорта, который был представлен для обсуждения и принятия всем участникам. Важным достижением конференции было то, что проект был одобрен практически всеми делегациями (за исключением СССР). Также было решено, что принятие данной Конвенции будет рассмотрено на отдельной конференции осенью того же года.

Советская делегация принимала активное участие в работе конференции и представила несколько докладов. Политбюро были заранее подготовлены и переданы делегатам СССР «идеализированные и политизированные» указания по проведению агитации, критике империализма¹²⁹. Тем не менее, выступление Л.М. Хинчука в комиссии по вопросам торговли интересно тем, что советский делегат призывал конференцию к пересмотру требований об отмене запрещений по ввозу и вывозу, устранение таможенных барьеров, поскольку «для колониальных, сельскохозяйственных и вновь образованных стран это будет означать зависимость от крупнейших индустриальных»¹³⁰. Нельзя не согласиться с разумностью довода о неравности условий экономик разных стран и, как следствие, необходимости разработки гибкой системы международных торговых правил.

¹²⁸ Charles Webster The League of Nations in theory and practice. - Boston and Houghton Mifflin company, 1933.P. 228.

¹²⁹ Хормач И. А., Возвращение в мировое сообщество: борьба и сотрудничество Советского государства с Лигой наций в 1919-1934 гг. Москва, 2011, С.117.

¹³⁰ Сборник документов внешней политики 1927.

В целом работа торговой комиссии была сосредоточена на снижении тарифных барьеров. Конференцией были выработаны рекомендации в отношении тарифов: признавалась необходимость их недискриминационного снижения во всех странах, стабилизации и упрощения, было заявлено, что «пришло время покончить с ростом тарифов и двигаться в обратном направлении». Для этой цели было разработано три шага по снижению таможенных пошлин:

1. «Индивидуальные действия» каждой страны по снижению пошлин;
2. Двустороннее согласование снижение пошлин в рамках коммерческих соглашений;
3. Совместные действия группы стран под эгидой Лиги¹³¹.

Комиссии по промышленности и сельскому хозяйству не подготовили каких-либо значимых резолюций. В данных секциях были рассмотрены актуальные вопросы промышленности и сельского хозяйства, одной из самых важных тем стало определение возможностей для роста этих направлений, в том числе, путем снижения расходов без ухудшения положения рабочих. Участники данных комиссий пришли к пониманию взаимосвязанности всемирных экономических отношений и признали необходимость продолжения работы Лиги Наций в сфере экономического сотрудничества.

Ни одна из делегаций не отклонила финальный отчет Конференции: делегация СССР воздержалась от голосования, а остальные участники приняли положения финального отчета. Мировая экономическая конференция имела большое влияние на настроения и в обществе. Многие правительства высказывали намерения продолжить работу и имплементировать рекомендации¹³². Так, Г.Чичерин в ноте, адресованной

¹³¹ League of Nations. Supplementary Report to the Eighth Ordinary session of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly. P. 25.

¹³² Ходнев А.С. Международная организация в ожидании приговора? Лига Наций в мировой политике, 1919-1946: Очерки истории. - Ярославль, 1995. С.79.

генеральному секретарю Лиги, утверждает, что «СССР предлагает свою помощь в реализации резолюций, за которые голосовали делегаты СССР на конференции»¹³³.

Советом Лиги был создан специальный консультационный комитет, в задачи которого входила наблюдение за исполнениями решений экономической конференции в различных странах. Также по рекомендации конференции был создан экономический комитет. Однако, практическое применение рекомендаций Женевской экономической конференции было ограничено. Первым и единственным случаем многостороннего согласования отказа от экспортных пошлин под влиянием конференции стало подписание в 1928 году соглашений между 17 странами, устанавливающих отмену экспортных ограничений на экспорт шкур и костей (использовались в производстве удобрений, клея, кожи и других товаров ежедневного потребления)¹³⁴.

Спустя два года после завершения конференции консультационный комитет отмечал в своем отчете, что, несмотря на всеобщее одобрение принципов, сформированных конференцией, их «практическая реализация осуществляется медленно, высокий уровень тарифов крупных стран-производителей оказывает значительное влияние на их средний уровень в мире». Также комитет «выражал надежду на скорую отмену тарифных ограничений в силу стабилизации политической ситуации в мире и, как следствие, отсутствие необходимости стимулировать национальную промышленность протекционистскими мерами»¹³⁵.

В ноябре 1927 года в Женеве прошла конференция по упразднению ограничений импорта и экспорта, участники которой разрабатывали возможные шаги для снятия ограничений таким образом, чтобы ни одно

¹³³ League of Nations. International economic conference. Observations by the Government of the Russian Soviet Socialist Union. 1927.

¹³⁴ Webster C. The League of Nations in theory and practice. Boston, 1933. P. 84.

¹³⁵ Ibid. P. 85.

государство не понесло значительных потерь от их отмены. США, как крупнейшая страна-экспортер промышленных товаров были более всего заинтересованы в облегчении таможенных ограничений. В результате работы конференции были сформированы рекомендации по двустороннему урегулированию таможенных вопросов, было решено, что каждая страна сможет представить список товаров, ограничения по поставкам которых для нее необходимы. В июле 1928 странами был представлен такой список возможных исключений, большинство из них были одобрены. 8 ноября 1927 г. была принята Конвенция об отмене запрещений и ограничений импорта и экспорта, целью которой являлось снятие количественных ограничений с товарооборота между странами. Одним из результатов отмены количественных запретов стало открытие европейского рынка для поставок американских автомобилей.¹³⁶ Принятие данной Конвенции являлось важным достижением Лиги, поскольку в отличие от многих других ее проектов, данный проект был достаточно быстро разработан и имел практическое значение.

Лигой проводилась работа по созданию единой таможенной номенклатуры с целью упрощения ведения международной торговли, толкования тарифных ограничений, для чего был создан специальный комитет экспертов. Например, до проведения такой работы в законодательстве разных стран шелковое платье для куклы могло рассматриваться как шелк, игрушка или одежда, что приводило к сложностям с определением применимой таможенной ставки и невозможностью планировать заранее таможенные издержки при экспорте товара¹³⁷.

¹³⁶ Charles Webster The League of Nations in theory and practice. Boston, 1933. P.211.

¹³⁷ League of Nations. Supplementary Report to the Tenth Ordinary session of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly. 1929. P.71

Еще одним направлением деятельности Лиги было обсуждение проблемы подделки валюты и разработка мер, направленных против таких незаконных действий. СССР активно принимал участие в этой работе и в подготовке конференции по борьбе с подделкой денежных знаков. В результате работы конференции в 1929 году была подписана Международная конвенция о подделке денежных знаков, которая действует до сих пор¹³⁸. Кроме того, Лигой Наций продолжалась работа по унификации статистических методов, устранению двойного налогообложения, унификации вексельного законодательства.

Работа в области изучения вопросов международного налогообложения в течение 1925-1929 гг. включала несколько важных аспектов:

1) В 1925 году было расширено количество участников группы при финансовом комитете. В 1927 году в нее вошли представители налогового ведомства США;

2) Продолжалась работа по подготовке модельных конвенций. Так, была подготовлена конвенция по оказанию помощи при взимании налогов;

3) Для работы по изучению вопроса двойного налогообложения в 1929 году был создан фискальный комитет Лиги, основной задачей которого являлось продолжение работы по усовершенствованию модельных конвенций¹³⁹.

Как и многие другие рекомендации и разработки Лиги в экономической области, изыскания группы налоговых экспертов при финансовом комитете имели важное значение для развития международных экономических отношений. В отличие от неудачных попыток Лиги добиться практической имплементации своих проектов в 1920-1924 гг., в рассматриваемый период

¹³⁸ Четвериков А.О. Забытые страницы истории интеграционного права: интеграционные проекты Лиги Наций и их влияние на правовые системы всемирной торговой организации, европейского союза и евразийского экономического союза //Актуальные проблемы российского права. 2015. № 3.С. 140.

¹³⁹The committees of the League of nations : Classified list and essential facts / League of nations. - Geneva, 1945.P.41.

Лиге Наций удалось сделать прорыв и переступить в какой-то мере грань между теоретическим опытом работы и внедрением странами рекомендаций Лиги Наций на практике.

В отношении этого периода вряд ли примерим термин «экономическая интеграция», тем не менее, Лигой Наций был сделан вклад в укрепление международных торговых связей и улучшение условий деятельности бизнеса в мире. Лига Наций смогла привлечь к работе многие страны, не являющиеся членами Лиги, в том числе США и СССР. Факты позволяют положительно оценить деятельность Лиги Наций в экономике и финансах в период после Первой мировой войны и до мирового кризиса. Особенного внимания заслуживают принципы, заложенные деятельностью Лиги Наций. Хотя они и не были реализованы в большинстве случаев Лигой на практике, они оказали большое влияние на становление современной структуры международных экономических связей и роли международных организаций в них.

3.2 Значение развития международного сотрудничества в практике Лиги Наций для современных международных организаций

В научном мире принято рассматривать Лигу Наций как прототип и предшественницу ООН. Устав Лиги Наций и ООН, их внутреннее устройство действительно имеют много общих черт (Ассамблея, Секретариат и Совет). В тоже время, ООН учитывала недостатки работы Лиги. Исследователи обращают внимание на такие недостатки как принцип единогласия при принятии решений, отсутствие безоговорочного запрещения агрессии в Уставе Лиги, необязательность участия в санкциях.¹⁴⁰ Кроме этих различий, есть еще одно, которое заключается в том, что в ООН значительно расширена экономическая функция. Статьи Устава ООН 1 и 2 провозглашают общие цели и принципы международного сотрудничества, в

¹⁴⁰ Сильченко Ю.С. Еще раз о принципе единогласия в международном праве//Вестник экономики, права и социологии.2011.№3.С.136.

том числе и в сфере экономики. Главы 9 и 10 Устава полностью посвящены экономической сфере деятельности ООН. Практическая деятельность ООН в экономической сфере опирается на более широкий набор внутренних и внешних институтов. Внутренними институтами являются экономический совет, внешние институты – это другие международные организации, например, ВТО и МВФ, выступающие как независимо действующие организации, однако их деятельность также координируется ООН. Также в мире существуют международные финансовые и экономические организации, не входящие в систему ООН, например, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

МВФ, ВТО и ОЭСР восприняли опыт Лиги Наций, структура их деятельности построена в том числе на базе принципов и практических достижений Лиги. При первом рассмотрении данная взаимосвязь не кажется очевидной, поскольку в период экономического кризиса и последующей войны Лига Наций не смогла продолжить свое развитие и реализацию экономических проектов.

В годы Великой депрессии все достижения в сфере экономики и финансов оказались «обнулены». В условиях повсеместного снижения производства, разорения сельского хозяйства, роста безработицы для стран казалось естественным ограничение ввоза товаров, хотя то и ухудшило общемировое состояние торговли. С 1929 года по 1937 гг. объемы мировой торговли сократились вдвое¹⁴¹. Д. Родрик отмечает, что «глубинные корни» протекционизма следует искать в изменившейся позиции правительства по отношению к обществу. Массовое общество имело большое влияние на политическую ситуацию, рост безработицы и другие отрицательные социально-экономические последствия кризиса не могли игнорироваться государством и не могли быть устранены корректировкой денежной массы в

¹⁴¹ Родрик Д. Парадокс глобализации: демократия и будущее мировой экономики. - Москва : Изд-во Института Гайдара, 2014. С.113.

стране без учета последствий этого процесса для населения. В 1929-1933 гг. произошло резкое обесценение бумажных денег, от золотого стандарта отказались все страны. Мировая экономика вышла на новый уровень развития, переросла классический либеральный строй, однако поначалу в мире не имелось институтов и правил, которые могли бы заменить устаревшие.

Лишь в 1944 году представители 44 стран собрались в городе Бреттон-Вудс для того чтобы определить будущее финансовое и экономическое устройство мира. В результате были установлены фиксированные валютные курсы, подвергающиеся лишь незначительным колебаниям и привязанные к золоту и доллару (35 долларов за 1 тройную унцию)¹⁴². Конференцией были созданы два новых института – Международный валютный банк и Всемирный банк, выработана новая экономическая идеология, предполагавшая компромисс между тенденциями глобализации с ее как положительными, так и негативными последствиями и внутривластными задачами государств: обеспечение экономического роста, снижение безработицы, обеспечение социальных гарантий, одним словом, построение социального государства.

Международная экономическая система была построена на новом принципе – мультilaterализме, который означал выработку международных правил при условии недискриминации участников международных отношений. Контроль за соблюдением выработанных правил оставался за созданными международными институтами – Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ), предшественнице ВТО, Международным валютным банком и Всемирным банком. Основной целью ГАТТ являлось проведение торговых переговоров (раундов), в ходе которых страны соглашались на взаимное снижение тарифов по той или иной группе товаров.

¹⁴² Хасбулатов Р. И., Международные экономические отношения : учебник для бакалавров : учебник для студентов, обучающихся по специальности "Мировая экономика" : [углубленный курс] / Р.И. Хасбулатов; Рос. экон. ун-т им. Г.В. Плеханова. - Москва, 2011. С. 582.

Система ГАТТ практически не имела инструментов контроля за выполнением ее решений, поскольку при голосовании соблюдался, как и в Лиге Наций, принцип единогласия, позволяющий одним голосом против не допустить исполнения решений. Поэтому страна, применявшая «дискриминационные» тарифы могла избежать каких-либо санкций, проголосовав против решения ГАТТ. Кроме того, страны имели право ввести тарифы для определенных товаров, ссылаясь на то, что импортер продает товары по цене ниже себестоимости (демпинг).

ГАТТ, утягивая недостатки работы Лиги, стала мультilaterальным форумом, под контролем которого происходила конвергенция торговых режимов, либерализация торговли разных стран мира. Как верно заметил американский экономист Р.Лоуренс, «глубокая» интеграция ВТО предполагает то, что глобальные порядки становятся эквивалентами внутренним национальным правилам. «Мелкая» интеграция ГАТТ не предъявляла серьезных требований к внутренней политике.

Продолжая эту мысль, можно сказать, что ГАТТ представляла собой своего рода переходный этап между формированием общемировых рекомендаций в сфере торговли Лигой Наций (которые могли легко игнорироваться странами) и организацией деятельности ВТО, требования либерализации которой зачастую оказывают негативное влияние на состояние некоторых отраслей внутри страны и «насильственное» открытие внутреннего рынка стран-участниц без оглядки на его готовность к этому. Устав Лиги Наций не предусматривал каких-либо инструментов контроля за соблюдением принципов, продекларированных в Уставе, или рекомендаций, выработанных в рамках работы комитетов, технических организаций, в ходе проведения конференций. Как правило, Лигой Наций выражалась надежда на то, что страны-участницы не только одобряют рекомендации, но и последуют им на практике.

А.О.Четвериков утверждает, что предложенная Женевской конференцией 1927 года схема снижения торговых пошлин легла в основу программы тарифных сокращений ВТО. Кроме того, ВТО был воспринят и рекомендованный конференцией режим наибольшего благоприятствования, который является одним из основных принципов международных экономических отношений. Таможенная номенклатура, разработанная Лигой применяется сегодня ВТО, большинством стран и региональных объединений¹⁴³. Таким образом, роль Лиги Наций в становлении мировых стандартов торговли заключалась в определении тех принципов, которые смогли быть реализованы при более благоприятных условиях, после еще одной кровопролитной мировой войны и новых экономических потрясений.

В 1944 года был создан Международный валютный фонд как часть Бреттон-Вудской системы. Одной из целей его создания являлось «предоставление фондом средств странам-участницам под разумное обеспечение», а также «международное сотрудничество путем предоставления консультаций по вопросам монетарной политики»¹⁴⁴. Опыт Лиги Наций не был напрямую задействован Международным Валютным Фондом. Тем не менее, также как и Международный Валютный фонд сегодня, Лига Наций являлась «буфером» между рынками капитала и правительствами. В рассматриваемый период (1920-1929 гг.) схема посредничества, применяемая Лигой, стала полезным инновационным решением, поскольку способствовала преодолению последствий войн и революций.

ОЭСР является еще одним преемником Лиги Наций. Работа, проведенная Лигой Наций в сфере разработки международных принципов налогообложения, легла в основу будущих модельных конвенций,

¹⁴³ Четвериков А.О. Забытые страницы истории интеграционного права: интеграционные проекты Лиги Наций и их влияние на правовые системы всемирной торговой организации, европейского союза и евразийского экономического союза //Актуальные проблемы российского права. 2015. № 3. С. 131-142.

¹⁴⁴ International monetary fund. - Wellington : Department of external affairs, 1944. P.10.

подписанных в 1943 г. в Мехико и в 1946 г. в Лондоне. Действующая сегодня модельная конвенция 1977 года, разработанная ОЭСР, также основана на Лондонской конвенции 1946 года и, соответственно, на принципах международного налогообложения, которые были разработаны Лигой.

Дж.М.Кейнс после окончания Первой мировой войны высказывался о необходимости формирования экономического объединения с той целью, чтобы зависимость интересов стран-участниц обеспечила невозможность конфликтов, естественное стремление к достижению консенсуса между бывшими врагами. Вся деятельность Лиги Наций в сфере экономики и финансов отвечал этому призыву умнейшего человека своего времени. Лига Наций заключала в себе множество разных направлений работы, начиная от гигиены заканчивая проблемами мировой безопасности. В настоящее время функции, которые выполняла Лига, относятся к разным международным организациям, каждая из которых действует более независимо от национальных правительств, представляя собой международную организацию следующего за Лигой поколения.

Таким образом, Лига Наций поддерживала всю систему международных отношений, но являлась лишь прообразом эффективного международного института. Деятельности Лиги в экономической и финансовой сфере опережала свое время и подготовила основу для будущей мировой экономической интеграции.

Заключение

В условиях глобализации и интеграции сосуществование разных стран может быть обеспечено только в случае возможности конструктивного диалога между государствами, выработки механизма взаимодействия и сближения политики по важнейшим экономическим и политическим вопросам. В этом заключаются основные функции международных организаций, в настоящее время реализуемые также и в наднациональных образованиях. Первым опытом создания такой организации, отвечающей за обеспечение безопасности в мире, содействие мировому экономическому и социальному развитию была Лига Наций.

После окончания Первой мировой войны разруха и нарушение торговых связей, отказ от золотого стандарта и ценовая инфляция стали причинами экономического кризиса. Взаимозависимость экономик разных стран обусловила первостепенность решения экономических и финансовых вопросов для послевоенного восстановления. Так, чрезмерные репарации и давление на Германию стали причиной гиперинфляции и кризиса в стране, что негативно сказалось на всей Европе.

Лига Наций являлась первой международной организацией универсального характера, цели создания которой включали не только обеспечение безопасности, но и содействие мировому экономическому развитию. В течение 1920-1929 гг. деятельность Лиги включала и работу по решению общемировых проблем в сфере финансов и экономики.

Целью данного исследования являлось рассмотрение деятельности Лиги Наций в экономической и финансовой сферах в течение 1920-1929 гг. и определение влияния опыта Лиги Наций на формирование современных международных организаций. В результате проведенного исследования было установлено, что Лига Наций сыграла важную роль в преодолении явлений экономического кризиса в Европе, развитии принципов международного сотрудничества. Тем не менее, Лиге Наций не были переданы функции

регулирования каких бы то ни было экономических или финансовых вопросов. Несмотря на все усилия Лиги, разобщенность в мире не была преодолена. Так, Лига Наций, в состав которой не вошли ни США, ни Германия была не способна решить вопрос репараций, не имела полномочий для вмешательства в дела стран победительниц.

Определению роли Лиги Наций в сфере вопросов финансов и экономики способствовала общая тяжелая кризисная ситуация в мире, не готовность или неспособность национальных правительств справиться с сложившейся ситуацией. При создании Устава Лиги основам международного сотрудничества не было уделено должного внимания, и финальный вариант Устава не включал существенных положений о экономической деятельности Лиги, уже в первый год ее работы была проведена финансовая конференция в Брюсселе, в ходе работы которой представителями разных стран были определены приоритетные направления восстановления финансов и экономики, развития международного экономического сотрудничества. По рекомендациям конференции был создан специальный экономический орган - финансовая и экономическая организация Лиги, которая в последующем в совместной работе с Секретариатом содействовала восстановлению Европы и развитию международного экономического сотрудничества.

Основываясь на рекомендациях Брюссельской конференции, Лигой Наций была проведена обширная работа по улучшению условий мировой торговли, формированию принципов справедливого сотрудничества в сфере экономики в мирное время. Кроме того, Лигой были разработаны общие методы статистического исследования, проведена работа по изучению проблем налогообложения в разных юрисдикциях. Важным достижением было подписание конвенций о применении арбитражных оговорок в коммерческих контрактах и упрощении таможенных формальностей. Кроме того, Лига Наций была первой в истории международной организацией,

обеспечившей доступ иностранного капитала в странах, остро нуждающихся в поддержке и стабилизации, ею была создана инновационная система распределения капитала между заемщиками. Таким образом, рекомендации экономических конференций определяли задачи, стоящие перед Лигой. В процессе взаимодействия Ассамблеи, Совета, Секретариата Лиги с экономическим и финансовым комитетами поставленные конференциями задачи постепенно прорабатывались. Результатом работы Лиги являлась выработка принципов международного сотрудничества, которые не всегда могли быть применимы на практике в силу сложившихся политических и экономических факторов.

Несмотря на ряд неудач, в особенности, с имплементацией рекомендаций Женевской экономической конференции, Лигой Наций был сделан вклад в укрепление международных торговых связей и улучшение условий деятельности бизнеса в мире. Лига Наций смогла привлечь к работе многие страны, не являющиеся членами Лиги, в том числе США и СССР. Факты позволяют положительно оценить деятельность Лиги Наций в экономике и финансах в период после Первой мировой войны и до мирового кризиса. Особенного внимания заслуживают принципы, заложенные деятельностью Лиги Наций. Хотя они и не были реализованы в большинстве случаев Лигой на практике, они оказали большое влияние на становление современной структуры международных экономических связей и роли международных организаций в них.

Лига Наций поддерживала всю систему международных отношений, но являлась лишь прообразом эффективного международного института. Деятельности Лиги в экономической и финансовой сфере подготовила основу для будущей мировой экономической интеграции. Лигой Наций были заложены основы для становления и развития международных организаций следующего поколения, которые функционируют и сегодня: ООН, МВФ, ВТО и ОЭСР.

Список использованных источников и литературы

Источники

Материалы Лиги Наций

Документы Ассамблеи Лиги Наций

League of Nations. Report by the Secretary-General to the first Assembly of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly.1920.

League of Nations. Report by the Secretary-General to the second Assembly of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly.1921.

League of Nations. Report by the Secretary-General to the Third Assembly of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly.1922.

League of Nations. Report by the Secretary-General to the Fourth Assembly of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly.1923.

League of Nations. Report by the Secretary-General to the Fifth Assembly of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly.1924.

League of Nations. Report by the Secretary-General to the Sixth Assembly of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly.1925.

League of Nations. Supplementary Report to the Eighth Ordinary session of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly.1927.

League of Nations. Supplementary Report to the Tenth Ordinary session of the League on the work of the Council, on the work on the Secretariat and on the Measures taken to execute the Decisions of the Assembly.1929.

Доступно из: <http://digital.library.northwestern.edu/league/otcgi/digilib/llscgi60-5e75.html>.

Документы финансового комитета Лиги Наций

League of Nations. Reports on double taxation submitted by four economists.1923.

League of Nations. Reports on double taxation submitted by four economists.1925.

League of Nations. Reports on double taxation submitted by four economists.1928.

Документы конференций Лиги Наций

League of nations. Report of the International financial conference. Boston.1920.
Доступно из:
<https://babel.hathitrust.org/cgi/pt?id=mdp.39015077880485;view=1up;seq=16>.

League of Nations. The World economic conference. London.1927.

League of Nations. International economic conference. Observations by the Government of the Russian Soviet Socialist Union.1927.

Публикации Лиги Наций

Лига Наций : положение о ней и ее устройство. - Женева: Информационный отдел Секретариата Лиги Наций, 1923.

Currencies after the war : A survey of conditions in various countries /Comp. under the auspices of the Intern. secretariat of the League of Nations. London, 1920.

League of Nations. Ten years of world cooperation. By Sir Eric Drummond. Geneva, 1930.

League of Nations. The Development of international cooperation in economic and social affairs : Report of the Special committee. - London, 1939.

The Course and phases of the world economic depression : Report presented to the Assembly of the League of nations. Geneva : Secretariat of the League of nations, 1931.

The committees of the League of nations : Classified list and essential facts / League of nations. - Geneva, 1945.

Документы фонда «Бумаги кабинета» (Cabinet Papers) Национального архива Великобритании

CAB 24/107/18. League of Nations. Resolution adopted by the Council. Relations between technical organisations and the Council and Assembly of the League. Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7735904>.

CAB 24/107/48. League of Nations. International Financial Conference (Brussels). Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7735934#imageViewerLink>.

CAB 24/112/23. League of Nations. Agenda for the Council Meeting at Brussels. Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7736419#imageViewerLink>;

CAB 24/115/76. League of Nations. Staff of the Secretariat. Доступно из: <http://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/D7736675#imageViewerLink>.

Документы Правительства Великобритании, подлежащие представлению Парламенту

Papers related to international economic conference, Genoa, April-May 1922 presented to Parliament. London. 1922.

Доступно из: <https://archive.org/stream/papersrelatingto00inteuoft#page/n3/mode/2up>.

Документы внешней политики СССР, относящиеся к участию делегации СССР в Женевской экономической конференции

Документы внешней политики СССР. Т. 10: 1 января - 31 декабря 1927 г. 116, 122, 119, 129, 284, Политиздат, 1965.

Литература

Монографии и отдельные статьи

Бланк Р.М., Лига наций : Ее организация. Ее конституция. Ее значение для междунар. мира / Р.М.Бланк. - Берлин : Междунар. изд-во, 1924.

Боголепов И. Лига Наций и международные займы//Плановое хозяйство.1930.

- Борецкий Б. Лига наций - орудие войны. - Москва; Ленинград: Московский рабочий, 1927.
- Ватлин А. Ю., Австрия в XX веке : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подгот. "История" и специальности "История" / А. Ю. Ватлин. - Москва : Дрофа, 2006.
- Водовозов В.В., Версальский мир и Лига наций / В.В.Водовозов. - Пг : Мысль, 1922.
- Иванов Л.Н. Лига наций /Л. Иванов. - Москва : Моск. област. отд-ние Госиздата РСФСР Московский рабочий, 1929.
- Илюхина Р.М. Лига наций 1919-1934. - М. : Наука, 1982.
- Канфора Л., Демократия: история одной идеологии / Лучано Канфора; [пер. с итал. и примеч. Анастасии Миролубовой]. - Санкт-Петербург : Alexandria, 2012.
- Кейнс Д.М., Проблемы восстановления Европы / Джон Мейнард Кейнс; Пер. Е.С.Берловича. - Пг : Academia, 1922.
- Кейнс Д. М., Экономические последствия Версальского мирного договора. - М : Гос. изд., 1922.
- Кембриджская экономическая история Европы нового и новейшего времени: [сборник]. Т. 2 : 1870 - наши дни. – Москва, 2013.
- Кольский А. Лига наций : (Ее организация и деятельность) /А. Кольский. - [Москва] : Моск. рабочий, 1934.
- Краткий очерк истории Лиги Наций / Афанасьева О.А. - М.: Госполитиздат, 1945.
- Кутейников А.Е. Лига Наций и возникновение функционализма как социологической концепции международных отношений//Вестник Санкт-Петербургского университета.2010.
- Лемин И.М., Что такое Лига наций. - Москва ; Ленинград : Гос. изд-во, 1927.
- Ллойд-Джордж Д., Мир ли это? : Европейский кризис 1922-1923 годов / Д. Ллойд-Джордж; пер. с англ. Н. Соловьева. - Изд. 2-е. – Москва: 2009.
- Майский И. М., Советская Россия и капиталистический мир : (Гааг. конф.) / И.Майский. - М : Крас. новь, 1922.

Макаров А.Н., Лига наций / А.Н.Макаров. - Пб : Academia, 1922.

Никольсон Г., Как делался мир в 1919 г. / Г. Никольсон; Вступ. статья [с. 3-22] общ. ред. И.М. Майского Пер. с англ. под ред. проф. И.С. Звавича. – Москва. Госполитиздат, 1945.

Пленков О.Ю., Истоки современности : динамика и логика развития запада в новейшее время / О. Ю. Пленков. - Санкт-Петербург : Восход, 2014.

Погорлецкий А.И. Конвергенция национальных налоговых систем//Вестник СПбУ.2005.

Родрик Д. Парадокс глобализации: демократия и будущее мировой экономики. - Москва : Изд-во Института Гайдара, 2014.

Селезень П.А. Международно-правовое сотрудничество государств в сфере налогообложения в межвоенный период//Международное налоговое право.2008.

Сильченко Ю.С. Еще раз о принципе единогласия в международном праве//Вестник экономики, права и социологии.2011.

Хасбулатов Р. И., Международные экономические отношения : учебник для бакалавров : учебник для студентов, обучающихся по специальности "Мировая экономика" : [углубленный курс] / Р.И. Хасбулатов; Рос. экон. ун-т им. Г.В. Плеханова. - Москва : Юрайт, 2012.

Ходнев А.С., Международная организация в ожидании приговора? Лига Наций в мировой политике, 1919-1946 : Очерки истории / Ярослав. гос. пед. ун-т им. К.Д. Ушинского, Моск. пед. гос. ун-т. - Ярославль : ЯГПУ, 1995.

Хорватский В.Л., Лига наций / В. Хорватский. - Москва : Соцэкгиз, 1937.

Хормач И. А., Возвращение в мировое сообщество: борьба и сотрудничество Советского государства с Лигой наций в 1919-1934 гг. : монография / И.А. Хормач; Рос. акад. наук, Ин-т рос. истории. - Москва : Кучково поле Евробонд, 2011.

Цвейг С., Вчерашний мир : воспоминания европейца / Стефан Цвейг; [пер. с нем. Г. Кагана]. - Москва : Колибри Азбука-Аттикус. 2015.

Четвериков А.О. Забытые страницы истории интеграционного права: интеграционные проекты Лиги Наций и их влияние на правовые системы

всемирной торговой организации, европейского союза и евразийского экономического союза //Актуальные проблемы российского права. 2015.

Шишков Ю. Внешнеэкономические связи в XX в. - от упадка к глобализации//Мировая экономика и международные отношения.2001.

Штейн Б.Е., Торговая политика западно-европейских государств после войны /Б.Штейн. - М. : Гос. изд-во, 1924.

Энджель Н., Версальский мир и экономический хаос в Европе / Norman Angell; Пер. с англ. А.И.Ханох Под ред. [и с предисл.] А.С.Кагана. - Пб : Право, 1922.

Aufricht H. Guide to League of nations publications : A bibliographical survey of the work of the League, 1920-1947, New York, 1951.

Charles Webster The League of Nations in theory and practice. - Boston and Houghton Mifflin company, 1933.

Clavin, Patricia Securing the world economy : the reinvention of the League of Nations, 1920 - 1946 / P. Clavin. - Oxford et al. : Oxford University Press, 2013.

Decorzant Y., Public borrowing in hard times: The League of Nations Loans revisited. Working paper series. Universite de Geneve, 2012.

Flores Zendejas. Going multilateral? Financial markets' access and the League of Nations loans, 1923-28// Economic History Review, 2015.

Hill Martin. The Economic and Financial organization of the League of Nations: A survey of Twenty-five years' experience, Washington D.C.? Carnegie Endowment for international peace, Division of international law,1945.

Kindleberger Charles Poor, A financial history of Western Europe / Charles P. Kindleberger. - 2d ed. - New York; Oxford : Oxford univ. press,1993.

Kohn G. F., The organization and the work of the League of nations /By George F. Kohn. – Philadelphia, 1924.

Lara Friedlande, Scott Wilkie. The history of tax treaty provisions//Canadian tax journal.2005.№4.P.907-921; Michael J. McIntyre, Developing Countries and International Cooperation on Income Tax Matters: An Historical Review,Detroit, 2005.

Louis W. Paul The League of nations and foreshadowing of the international monetary fund. –Prinseton University, 1996.

Orde A., British policy and European reconstruction after the First World War / Anne Orde. - Cambridge [etc.] : Cambridge univ. press., 2002.

Sweetser Arthur The first ten years of the League of Nations /By Arthur Sweetser. - Worcester (Mass.) : Carnegie endowment for intern. peace. Div. of intercourse a. education, 1930.

Walters Francis Paul, A history of the League of Nations . London, 1967.

Иреца

The Ter Meulen Credit Plan W. F. Gephart The North American Review Vol. 215, No. 796 (Mar., 1922).