

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БЕЛГУ»)**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГОРОД ВАЛУЙКИ И ВАЛУЙСКИЙ  
РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Выпускная квалификационная работа бакалавра**

**заочного отделения 5 курса группы 05001155**

**Алтуховой Дарьи Сергеевны**

**Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Белов А.А.**

**Рецензент  
Начальник управления  
экономического развития  
Администрации муниципального  
района «Город Валуйки и  
Валуйский район» Белгородской  
области Каверина Е.А.**

**БЕЛГОРОД, 2016 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ Благоустройства территории Муниципального образования	13
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ Благоустройства территории Муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области	34
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ Благоустройства территории Муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	76
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРА	79
ПРИЛОЖЕНИЯ	91

## ВВЕДЕНИЕ

### **Актуальность выпускной квалификационной работы.**

Конституцией Российской Федерации каждому российскому гражданину гарантировано право на благоприятную окружающую среду<sup>1</sup>. Основным Законом государства обязывает граждан сохранять природу и окружающую среду и в то же время устанавливает, что деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию, поддерживается и поощряется государством.

На современном этапе общественного развития одним из эффективных средств реализации конституционного права граждан на благоприятную, комфортную окружающую среду является благоустройство территории муниципального образования, то есть деятельность по обеспечению ее безопасности, доступности, эстетичности и приспособленности к удобному использованию в соответствии с функциональным назначением. Особый практический и научный интерес в этой связи представляет организация комплексного благоустройства территорий муниципальных образований.

Именно благоустройство данных территорий решает задачи создания благоприятной жизненной среды с обеспечением комфортных условий для всех видов жизнедеятельности населения. Благоустройство включает ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий проживания, транспортному и инженерному обслуживанию населения, искусственному освещению территорий населенных пунктов и оснащению их необходимым оборудованием, оздоровлению жилой среды при помощи озеленения, а также средствами санитарной очистки.

---

<sup>1</sup> См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

То есть в процессе благоустройства территорий муниципальных образований создаются те условия для населения, которые обеспечивают высокое качество жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей муниципального района, города, сельского населенного пункта. Благоустройство территории муниципального образования приобретает особое значение в условиях повышенных антропогенных нагрузок, дискомфорта среды городов и поселков, из-за загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта и промышленных предприятий.

Таким образом, можно утверждать, что назрела насущная необходимость системного решения проблемы благоустройства территорий муниципальных образований.

### **Степень разработанности темы выпускной квалификационной работы.**

Проблемы благоустройства территорий муниципальных образований сегодня все чаще становятся предметом научных исследований. Так, общие вопросы организации благоустройства территорий отражены в разработках Б.Б. Афанасьева, Л.Е. Бурды, В.И. Иванкова, И.А. Николаевской, Л.Н. Рыжанкова, Е.К. Синиченко, и др.<sup>1</sup>.

Имеется также ряд исследований, посвященных отдельным аспектам организации благоустройства территорий муниципальных образований, в том числе:

– организации вывоза твердых бытовых отходов (Н.М. Моисеева)<sup>2</sup>;

---

<sup>1</sup> См.: Николаевская И.А. Благоустройство территорий. М., 2014; Благоустройство территории муниципального образования: Методические рекомендации / Б.Б. Афанасьев, Л.Е. Бурда, В.И. Иванов и др. // Сибирский федеральный округ. URL: <http://www.sibfo.ru/project/experience-administration.php> (дата обращения: 22.03.2016 г.); Рыжанкова Л.Н., Синиченко Е.К. Общие и специальные виды обустройства территорий. М., 2011.

<sup>2</sup> См.: Моисеева Н.М. Повышение эффективности управления процессами перевозок твердых бытовых отходов на территории области: автореф. дис. ... канд. технических наук: 05.22.08. М., 2014.

– озеленению территорий (Н.Ю. Ваулин, Ю.В. Волкова, О.П. Гавшина, В.Ф. Гостев, А.В. Грачева, С.А. Двинских, Р.А. Досалиева, Е.С. Зеленина, Т.В. Зуева, Н.П. Карташова, О.С. Саматова, И.А. Хациева, Н.Н. Юскевич)<sup>1</sup>;

– благоустройству дворовых и придомовых территорий (Л.А. Манухина, Е.Н. Поляков, В.Н. Мелькумов, С.В. Чуйкин, А.А. Мельникова, Е.Г. Морозикова, К.С. Островская, Л.В. Куринская, Н.В. Иванисова, О.Н. Соболева, Н.В. Сулова, П.А. Третьякова, О.А. Шутова)<sup>2</sup>;

<sup>1</sup> См.: Ваулин Н.Ю. Благоустройство и озеленение урбанизированных территорий // Наука и современность – 2015. М., 2015; Гавшина О.П., Волкова Ю.В. Вертикальное озеленение в благоустройстве городских территорий общего пользования // Неделя науки СПбПУ: материалы научного форума с международным участием. Инженерно-строительный институт. СПб, 2015; Гостев В.Ф., Юскевич Н.Н. Основные принципы озеленения городов. URL: <http://www.bibliotekar.ru> (дата обращения: 30.03.2016 г.); Грачева А.В. Озеленение и благоустройство территорий. Основы зеленого строительства. М., 2014; Досалиева Р.А. Мониторинг зеленых насаждений как необходимая составляющая в благоустройстве урбанизированных территорий // Апробация. 2013. № 6 (9); Двинских С.А., Зуева Т.В., Зеленина Е.С. Комплексная эколого-гигиеническая характеристика как основа для благоустройства лесопарковой зоны городских территорий // Здоровье семьи – 21 век. 2011. № 3; Карташова Н.П. Озеленение и благоустройство урбанизированных территорий // Модернизация современного общества: проблемы, пути развития и перспективы. 2015. № 6; Саматова О.С., Хациева И.А. Благоустройство и озеленение жилых территорий как элемент общественного благосостояния // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2012. № 6-4.

<sup>2</sup> См.: Манухина Л.А. Условия комфортности селитебной территории // Недвижимость: экономика, управление. Международный научно-технический журнал. 2011. № 1. С. 50 – 53; Мелькумов В.Н., Чуйкин С.В., Мельникова А.А. Территориальное планирование рекреационной зоны района жилой застройки // Научный вестник Воронежского государственного архитектурно-строительного университета. Строительство и архитектура. 2015. № 3 (39); Морозикова Е.Г. Разработка модели благоустройства придомовой территории многоквартирного жилого дома в условиях современных городов // Прикладная математика и вопросы управления. 2016. № 1; Островская К.С., Куринская Л.В., Иванисова Н.В. К вопросу благоустройства придомовых территорий многоквартирных комплексов // Международный студенческий научный вестник. 2015. № 2-3; Поляков Е.Н. Благоустройство дворовой территории. Детская игровая площадка. Томск, 2011; Соболева О.Н. Благоустройство придомовых территорий в частном секторе города // Труды международной научно-практической конференции «Транспорт 2015». Ростов-на-Дону, 2015; Сулова Н.В. Благоустройство придомовых территорий // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Социально-гуманитарные и экономические науки: сборник статей. Самара, 2015; Третьякова П.А., Шутова О.А. Исследование основных проблем благоустройства придомовых территорий районов с пятиэтажной застройкой // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Строительство и архитектура. 2013. № 2.

– развитию дорожного хозяйства (А.И. Новиков, Ю.С. Семенов)<sup>1</sup>.

Экономические аспекты организации благоустройства изучены такими учеными как В.Л. Васильев, И.Р. Гафуров, А.А. Джагарян, Т.Р. Новикова<sup>2</sup>.

Организационно-правовые вопросы организации благоустройства территорий муниципальных образований нашли свое отражение в трудах И.А. Боровиковой, Ю.Ю. Васканьянц, Э.Х. Грипп, М.А. Давыдовой, О.В. Лаврентьевой, А.С. Мирошник, Т.Ю. Олениной, Ю.Х. Яхиной<sup>3</sup>.

Некоторый пласт научных исследований посвящен вопросам функционирования жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований (Н.В. Дорош, А.С. Сидоров, М.Е. Тимонина, В.В. Яновский)<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Семенов Ю.С. Новиков А.И. К вопросу о современном развитии системы дорожного хозяйства, как элемента благоустройства городских территорий // Современное состояние и перспективы развития научной мысли. Сборник статей международной научно-практической конференции. Уфа, 2015.

<sup>2</sup> См.: Гафуров И.Р., Васильев В.Л. Разработка подхода для экономической оценки бюджетных расходов на благоустройство города // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 1; Джагарян А.А. Проблемы укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления и пути повышения их социальной эффективности // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 6; Новикова Т.Р. Контроль использования бюджетных средств на ремонт и благоустройство дворовых территорий // Вестник АКСОР. 2013. № 4 (28).

<sup>3</sup> См.: Боровикова И.А., Давыдова М.А. Проблемы разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере благоустройства муниципальных образований // Вестник Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. 2011. № 2; Васканьянц Ю.Ю. К вопросу о правовой характеристике административных правонарушений в области благоустройства городской территории // Южно-Уральские научные чтения. 2015. № 1 (1); Грипп Э.Х. Яхина Ю.Х. Организация благоустройства территории муниципального образования органами местного самоуправления: содержание и особенности // Правовое государство: теория и практика. 2014. № 3 (37); Лаврентьева О.В. Отдельные проблемы органов местного самоуправления в сфере благоустройства территорий // Актуальные вопросы юридических наук в современных условиях. СПб., 2015; Лаврентьева О.В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства // Российский юридический журнал. 2016. № 1 (106); Оленина Т.Ю., Мирошник А.С. Правовое регулирование благоустройства территории городского округа и прилегающей к нему территории (на примере Петрозаводского городского округа) // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 6.

<sup>4</sup> См.: Дорош Н.В. Влияние состояния жилищно-коммунального комплекса на социально-экономическое развитие села // Вестник ТГУ. Гуманитарные науки. Экономика. Вып. 9 (77). 2014; Тимонина М.Е. Перспективы развития комплексного благоустройства территорий, как сферы ЖКХ // Индустрия туризма и сервиса: состояние, проблемы, эффективность, инновации. Нижний Новгород, 2014; Яновский В.В., Сидоров А.С. Состояние и динамика развития жилищно-коммунального хозяйства Белгородской

Управление благоустройством территории муниципального образования освещается в трудах Т.В. Бутовой, Е.С. Свиридовой, В.Ю. Сергиенко, О.С. Семкиной, А.И. Скопинского, Р.Р. Уразбахтиной, Т.Р. Ханнановой<sup>1</sup>.

Отдельные аспекты организации благоустройства территории муниципального образования отражены также в научных и учебно-методических разработках, посвященных общим вопросам муниципального управления и управления муниципальным хозяйством (А.А. Карлина, О.В. Симагина, Л.Н. Чернышов, А.Н. Широков, С.Н. Юркова, Е.А. Юшина)<sup>2</sup>.

Опыт организации благоустройства территории конкретного муниципального образования описан в работах О.Ю. Борсук, Е.Ю. Гурьевой, М.И. Демидовой, Л.В. Зябкиной, Н.П. Карташовой, И.П. Лепкович, А.С. Мирошник, Т.Ю. Олениной, А.С. Селивановой<sup>3</sup>, в том числе, и на территории Белгородской области – Л.А. Пашковой<sup>1</sup>.

---

области // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. 2014. № 4-1.

<sup>1</sup> См.: Бутова Т.В., Свиридова Е.С. Особенности управления благоустройством территории муниципального образования // Актуальные проблемы развития науки и образования. М., 2014; Свиридова Е.С., Скопинский А.И. Система управления благоустройством территории муниципального образования // Научные записки молодых исследователей. 2014. № 5; Сергиенко В.Ю. Взаимодействие общественных предприятий с внешними институтами в вопросах благоустройства территорий // Journal of Economic Regulation. 2015. Т. 6. № 2; Семкина О.С., Свиридова Е.С., Скопинский А.И. Роль управления благоустройством в развитии территории муниципального образования // Austrian Journal of Humanities and Social Sciences. 2014. № 3-4; Уразбахтина Р.Р., Ханнанова Т.Р. Проблемы и задачи деятельности органов местного самоуправления по благоустройству муниципальных территорий // Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15).

<sup>2</sup> См.: Карлина А.А. Управление процессами муниципальной жизни. Самара, 2014; Симагина О.В. Управление муниципальным хозяйством. Новосибирск, 2012; Чернышов Л.Н. Современные методы управления городским хозяйством на основе Сити-менеджмента // Экономика строительства. 2011. № 4; Юшина Е.А. Муниципальное хозяйство как объект муниципального управления // Микроэкономика. 2012. № 4; Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление. М., 2012.

<sup>3</sup> См.: Борсук О.Ю., Зябкина Л.В. Адресное проектирование в системе благоустройства городских территорий // Новые технологии. 2012. № 2; Гурьева Е.Ю. Благоустройство территорий сельских населенных пунктов // Научное сообщество студентов: сборник материалов VIII Международной студенческой научно-практической конференции. Чебоксары, 2016; Демидова М.И. Разработка мероприятий по благоустройству территорий муниципального образования на примере Бирского городского поселения // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. 2016. № 12;

Анализ степени актуальности темы дипломной работы и ее разработанности в научной литературе позволил сформулировать проблему, определить цель, задачи, объект и предмет, гипотезу дипломной работы.

**Проблема выпускной квалификационной работы** заключается в том, что в последнее время чрезвычайно актуализировалась потребность в повышении степени благоустройства муниципальных территорий, однако на уровне муниципальных образований отсутствуют научно-методические разработки, необходимые для того, чтобы предпринимаемые меры могли бы удовлетворить данную потребность в полном объеме.

**Гипотеза выпускной квалификационной работы.** Специфика сложившегося расселения жителей по территории муниципального образования (неравномерная плотность расселения, удаленность значительной части населенных пунктов от областных и районных центров, центральных усадеб сельскохозяйственных предприятий) во многом предопределяет автономность жизнеобеспечения этих населенных пунктов и, соответственно, вызывает необходимость применения комплексного подхода к организации их благоустройства с учетом дифференциации по численности, возрастной структуре жителей, развитости транспортной инфраструктуры и т.д.

Используемый сегодня на уровне муниципальных образований преимущественно затратный подход к организации благоустройства населенных пунктов не только не позволяет учесть данную специфику

---

Карташова Н.П., Селиванова А.С. Рекреационная емкость пляжных территорий и их благоустройство (на примере береговой линии реки Воронеж) // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. 2013. Т. 15. № 3-2; Лепкович И.П. Благоустройство сельской местности и сельских поселений в современной России // Известия Санкт-Петербургского государственного аграрного университета. 2014. № 16; Оленина Т.Ю., Мирошник А.С. Правовое регулирование благоустройства территории городского округа и прилегающей к нему территории (на примере Петрозаводского городского округа) // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 6.

<sup>1</sup> См.: Пашкова Л.А. О сооружениях комплексного благоустройства территорий Белгородской области // Современные строительные материалы, технологии и конструкции. Грозный, 2015; Его же. Практическое исследование сооружений комплексного благоустройства территорий в Белгородской области // Science Time. 2014. № 11.



муниципальной территории, но и в полной мере использовать для благоустройства потенциал местного населения.

**Целью выпускной квалификационной работы** является разработка комплекса мероприятий по совершенствованию организации благоустройства территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить основные подходы к организации благоустройства территорий муниципальных образований;
- выявить и охарактеризовать актуальные проблемы в сфере обеспечения благоустройства территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»;
- разработать проектные мероприятия по совершенствованию организации благоустройства территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район».

**Объектом выпускной квалификационной работы** является процесс организации благоустройства территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район», а **предметом** – комплекс социально-экономических мероприятий по совершенствованию системы управления благоустройством территории муниципального образования.

**Теоретико-методологические основы выпускной квалификационной работы.** Наибольшее значение для написания дипломной работы имели:

- концепция благоустройства города Л.А. Велихова<sup>1</sup>;
- формула благоустройства З.Х. Френкеля<sup>2</sup>;

---

<sup>1</sup> См.: Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства. М., 1996.

<sup>2</sup> См.: Френкель З.Г. Волостное самоуправление: Его значение, задачи и взаимоотношения с кооперацией. М., 1999.

Кроме того, при подготовке дипломной работы ключевую роль сыграли исследования:

– И.А. Николаевской, где раскрывается содержание деятельности по благоустройству территории муниципального образования<sup>1</sup>;

– Б.Б. Афанасьева, Л.Е. Бурды и В.И. Иванкова, изложивших методологический подход к организации благоустройства территории муниципальных образований<sup>2</sup>.

В процессе подготовки дипломной работы были использованы методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, метод абстрагирования, сравнительный метод, метод классификации, структурно-функциональный анализ, метод традиционного анализа документов.

**Эмпирическую базу выпускной квалификационной работы составили:**

1) законодательные и нормативно-правовые акты федерального, регионального и муниципального уровней, регулирующие вопросы организации благоустройства на территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области, в том числе такие, как:

– приказ Госстроя РФ от 15 декабря 1999 г. № 153 «Об утверждении «Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации»»<sup>3</sup>;

– приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных

---

<sup>1</sup> См.: Николаевская И.А. Благоустройство территорий. М., 2014.

<sup>2</sup> См.: Благоустройство территории муниципального образования: Методические рекомендации / Б.Б. Афанасьев, Л.Е. Бурда, В.И. Иванков // Сибирский федеральный округ. URL: <http://www.sibfo.ru/project/experience-administration.php> (дата обращения: 17.03.2016 г.).

<sup>3</sup> См.: Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации: Утв. приказом Госстроя РФ 15 декабря 1999 г. № 153 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

образований»<sup>1</sup>;

– постановление главы администрации Белгородской области от 12.08.2002 г. № 319 «О правилах благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Белгородской области»<sup>2</sup>;

2) законодательные и нормативно-правовые акты федерального, регионального и муниципального уровней, регулирующие вопросы организации местного самоуправления на территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области, в том числе такие, как:

– Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>3</sup>;

– Закон Белгородской области от 30.03.2005г. №177 «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области»<sup>4</sup>;

– Закон Белгородской области от 20 декабря 2004 года № 159 «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района»<sup>5</sup>;

---

<sup>1</sup> См.: Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>2</sup> См.: О правилах благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Белгородской области: Постановление главы администрации Белгородской области от 12 августа 2002 г. № 319 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>3</sup> См.: Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>4</sup> См.: Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области: Закон Белгородской области от 30 марта 2005 г. № 177 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>5</sup> См.: Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района: Закон

3) статистические данные, отражающие количественные и качественные показатели уровня благоустройства муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области.

**Практическая значимость выпускной квалификационной работы.**

Разработанные теоретические положения и практические рекомендации позволят решать вопросы благоустройства территорий муниципальных образований. Будут способствовать гуманизации среды обитания человека, обеспечат согласование интересов всех заинтересованных лиц, участвующих в благоустройстве территорий муниципальных образований.

**Структура выпускной квалификационной работы.**

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В современных условиях организация благоустройства территории любого населенного пункта выступает важнейшим условием улучшения социально-экономической обстановки и улучшения качества жизни его населения. Однако уровень благоустройства, зачастую, значительно отстает от современных требований.

Между тем благоустройство территории поселений выступает не только условием, гарантирующим возможность удовлетворения людьми ряда своих насущных традиционных потребностей, но и фактором, определяющим формирование и развитие определенных черт образа жизни, а также обеспечивающим, в конечном итоге, воспроизводство человеческих ресурсов и профессионально подготовленных кадров для всех сфер национальной экономики<sup>1</sup>.

Очевидно, именно поэтому организация благоустройства традиционно относится к наиболее значимым вопросам местного значения, то есть вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно<sup>2</sup>.

Так, известный российский ученый, специалист в сфере муниципального (городского) хозяйства Л.А. Велихов отмечает, что благоустройство города есть «деятельность местных публичных органов или организованного представительства людей, живущих концентрированно на избранной территории и занимающихся преимущественно обрабатывающей промышленностью или торговлей, причем эта деятельность направлена к

---

<sup>1</sup> См.: Актуальные проблемы развития муниципальных образований. URL: <http://www.ako.ru/Official/M-O/BOOK/index.htm> (дата обращения: 15.03.2016 г.).

<sup>2</sup> См.: Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

наивыгоднейшему использованию материальной среды с помощью установленных средств в целях благоустройства данной территориальной единицы и социального благосостояния (т.е. благоустройство в широком смысле) живущего на ней и принадлежащего к господствующему классу коллектива»<sup>1</sup>.

Раскрывая содержание этой деятельности не менее известный исследователь З.Х. Френкель замечает, что к общему благоустройству населенного пункта относятся все те стороны устройства поселения, вся та часть его материальной культуры, которая назначением своим имеет обратить населенный пункт в общее жилище – здоровое, безопасное, по возможности долговечное, прочное, красивое и уютное<sup>2</sup>.

Сегодня под благоустройством принято понимать совокупность работ и мероприятий, осуществляемых для создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения на территории городов, поселков городского типа, населенных мест, курортов и мест массового отдыха. Благоустройство – совокупность работ (по инженерной подготовке территории) и мероприятий (по расчистке, осушению и озеленению территории, улучшению микроклимата), осуществляемых в целях приведения той или иной территории в состояние, пригодное для строительства и нормального пользования по назначению, создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения<sup>3</sup>.

Л.Н. Рыжанкова и Е.К. Синиченко приводят довольно развернутый перечень работ, отражающих содержание благоустройства, куда они включают работы по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию улично-дорожной сети, мостов, тоннелей, путепроводов, содержанию и развитию сетей освещения, содержанию рекреационных зон, работу по

---

<sup>1</sup> Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства. М., 1996. С. 34.

<sup>2</sup> Френкель З.Г. Волостное самоуправление: Его значение, задачи и взаимоотношения с кооперацией. М., 1999. С. 102.

<sup>3</sup> Николаевская И.А. Благоустройство территорий. М., 2014. С. 26.

озеленению городских и поселковых территорий, содержанию общественных туалетов, содержанию и развитию объектов ливневой канализации, организации площадок для выгула собак, комплексному развитию внутридворовых территорий<sup>1</sup>.

Все эти виды работ осуществляются для приведения территории в состояние пригодное для создания условий, способствующих нормальной жизнедеятельности населения города. Иными словами, улучшение благоустройства муниципальных территорий – это такая организация территории, которая будет способствовать экологической безопасности здоровья человека, повышению уровня качества жизни населения.

Населенные пункты создают материальную, социальную, культурную и эстетическую среду, в которой живут, работают, проводят досуг граждане, воспитываются новые поколения и реализуются иные формы жизнедеятельности населения, то есть – среду обитания (жизнедеятельности) населения.

Уровень благоустройства населенных пунктов – один из показателей качества среды обитания, а целенаправленная деятельность по формированию благоприятной среды обитания населения составляет суть деятельности органов местного самоуправления.

Достижение главной цели благоустройства – комфортной среды жизнедеятельности – должно осуществляться, прежде всего, на основе учета социальных процессов, происходящих в пределах жилых территорий. Следует отметить также ряд аспектов, определяющих практические требования к системе благоустройства:

— активизация общественных форм жизнедеятельности в пределах жилых территорий определяет потребность новых форм организации досуга населения, формирования системы открытых пространств в жилых районах,

---

<sup>1</sup> Рьжанкова Л.Н., Синиченко Е.К. Общие и специальные виды обустройства территорий. М., 2011. С. 56-57.

микрорайонах, кварталах, жилых группах и даже на отдельных участках жилой застройки;

— создание комфортных условий для отдыха и осуществления социально-бытовых функций вблизи жилья, так называемого приближенного или первичного и повседневного обслуживания, требует зонирования и благоустройства территории жилой застройки с учетом демографического состава населения, степени его подвижности, структуры свободного времени, видов осуществляемой деятельности, качества жилищного фонда;

— ландшафт местности, природно-климатические условия, градостроительная ситуация и положение жилых территорий по отношению к другим функциональным элементам плана поселения влияют на выбор номенклатуры элементов благоустройства и характер их взаимосвязей;

— система благоустройства способствует улучшению санитарно-гигиенического и экологического состояния территории жилой застройки не только на момент строительства и реконструкции, но и в период ее эксплуатации<sup>1</sup>.

Таким образом, можно определить основные направления деятельности органов местного самоуправления по организации благоустройства, в том числе: функционально-планировочное, инженерно-хозяйственное, санитарно-экологическое, социально-бытовое и эстетико-эргономическое.

Функционально-планировочное направление, в первую очередь, предполагает градостроительное зонирование – зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов<sup>2</sup>.

Города и поселки, сельские населенные пункты представляют собой рациональную комплексную организацию производственных зон, жилых районов, сети общественных и культурных учреждений, бытовых

---

<sup>1</sup> Николаевская И.А. Указ. соч. С. 78.

<sup>2</sup> Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».



предприятий, транспорта, инженерного оборудования и энергетики, обеспечивающих наилучшие условия труда, быта и отдыха людей.

Соответственно, объектами благоустройства муниципальных образований могут являться:

- территория муниципального образования в пределах его границ;
- территориальные зоны (подзоны);
- территории планировочных районов;
- градостроительные комплексы;
- земельные участки с возводимыми на них зданиями или сооружениями;
- объекты инженерной и транспортной инфраструктуры;
- временные сооружения, в том числе, с элементами благоустройства;
- объекты реконструкции и капитального ремонта<sup>1</sup>.

Территория муниципального образования – земли городских, сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли в границах муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения<sup>2</sup>.

Территориальная зона – это территория, применительно к которой устанавливается градостроительный регламент разрешенного использования и строительного изменения объектов недвижимости<sup>3</sup>.

Градостроительный регламент – устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью

---

<sup>1</sup> Манухина Л.А. Условия комфортности селитебной территории // Недвижимость: экономика, управление. Международный научно-технический журнал. 2011. №1. С. 50.

<sup>2</sup> См.: Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>3</sup> См.: Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства<sup>1</sup>.

С точки зрения функционального назначения можно выделить такие виды территориальных зон:

— жилые зоны (в том числе допускающие различную предельно допустимую этажность застройки);

— общественно-деловые зоны различных типов (деловые, коммерческие, коммунально-бытовые, объектов здравоохранения, культуры и пр.);

— производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур;

— сельскохозяйственные зоны (зоны сельскохозяйственных угодий, зоны дач, садоводств и др.);

— рекреационные зоны – специально выделяемые территории, предназначенные для организации мест отдыха населения и включающая в себя парки, сады, городские леса, лесопарки, пляжи, иные объекты. В рекреационные зоны могут включаться особо охраняемые природные территории и природные объекты;

— зоны особо охраняемых территорий, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение;

— зоны специального назначения — территории, занятые кладбищами, объектами размещения отходов потребления и иными

---

<sup>1</sup> См.: Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах;

— водоохранные зоны – территории, примыкающие к акваториям рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных объектов и выделяемые для охраны вод от загрязнения;

— зеленые зоны – территории вокруг населенных пунктов, где сохраняются древесная растительность, кустарники, травяной покров и животный мир в целях создания условий для очистки среды от загрязнений, обогащения воздуха кислородом и поддержания условий для отдыха жителей;

— санитарно-защитные зоны – территория вокруг фермы, животноводческого комплекса, предприятий и учреждений биологического профиля, свободная от жилых построек, на которой запрещены проезд транспорта, пастьба и водопой животных<sup>1</sup>.

Специфика функционально-планировочной организации различных типов территорий предопределяет различный подход в организации системы благоустройства, содержания и эксплуатации отдельных ее элементов.

Так, например, территория жилых зон – наиболее близкая среда к человеческому жилью, самая часто посещаемая, и поэтому она должна быть наиболее благоустроена, сформирована и озеленена<sup>2</sup>.

Жилые территории являются частью селитебной зоны города и предназначены для организации жилой среды – среды непроизводственной деятельности населения, где осуществляются бытовые процессы, отдых, обслуживание, хозяйственные функции. Общим принципом формирования жилых территорий является обеспечение максимальных удобств населению в

---

<sup>1</sup> См.: ГОСТ Р 22.0.04-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 25 января 1995 г. № 16) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение».

<sup>2</sup> Саматова О.С., Хациева И.А. Благоустройство и озеленение жилых территорий как элемент общественного благосостояния // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2012. № 6-4. С. 58.

удовлетворении его социально-культурных и бытовых потребностей при рациональном использовании ресурсов и земель. Этот принцип реализуется путем формирования жилых комплексов разного территориального уровня. В современном поселении можно выделить следующие основные структурно-планировочные образования жилых территорий: участки жилой и смешанной жилой застройки; группы (кварталы) жилой и смешанной жилой застройки; микрорайоны; жилые районы<sup>1</sup>.

Участки жилой и смешанной жилой застройки наиболее характерны для поселений с преимущественно исторической застройкой, а также встречаются на территориях общественных центров и примагистральных территориях. В функциональном плане эти территории разделяют на застроенную часть и придомовую.

Придомовая территория – примыкающий к дому земельный участок, включающий:

- тротуары, дворовые и внутриквартальные проезды;
- зеленые насаждения;
- хозяйственные, детские и спортивные площадки, площадки;
- оборудованные для сбора твердых бытовых отходов и т.п.

Благоустройство придомовой территории предполагает проведения комплекса базовых работ и услуг по поддержанию в исправном состоянии площадок, оград, мест отдыха, зеленых насаждений и других элементов благоустройства<sup>2</sup>.

В современных условиях интенсивного социально-экономического развития населенных пунктов, преобразования их планировочной структуры, массовой реконструкции застройки, формирования рынка жилья проблемы внешнего благоустройства должны решаться на высоком художественном и

---

<sup>1</sup> Манухина Л.А. Условия комфортности селитебной территории // Недвижимость: экономика, управление. Международный научно-технический журнал. 2011. № 1. С. 53.

<sup>2</sup> Поляков Е.Н. Благоустройство дворовой территории. Детская игровая площадка. Томск, 2011. С. 18.

научно-техническом уровне<sup>1</sup>. Архитектурно-художественные требования предусматривают создание целостной и индивидуальной объемно-пространственной композиции каждого населенного места с использованием и обогащением местного ландшафта.

Заметим, что реализация мероприятий, связанных с функционально-планировочным направлением благоустройства населенных пунктов, весьма затруднена в крупных городах и гораздо проще осуществляется в сельской местности.

Реализация же следующего направления деятельности по благоустройству, наоборот, затруднена именно в сельской местности.

Широкое развитие коммунального и индивидуального строительства и благоустройства городов и сельских поселений требует завершения их электрификации, газификации, строительства дорожной сети, обеспечения водопроводом и канализацией, коммунальным транспортом. Именно эти мероприятия и составляют инженерно-хозяйственное направление благоустройства поселений.

Создание комфортных жилищно-бытовых и социальных условий сельским жителям невозможно без обеспечения надежного и безопасного электроснабжения населенных пунктов.

Потребность в расширении и реконструкции существующих линий и подстанций, строительстве новых объектов электроснабжения обусловлена тем, что сельские электрические сети при их мощности в том состоянии, в котором они находятся в настоящее время в большинстве регионов, не смогут справиться с перспективной нагрузкой при подключении новых потребителей, т.к. они не соответствуют современным требованиям уровня надежности, и их эксплуатация ведет к значительным экономическим потерям.

---

<sup>1</sup> Леонтьева И.Г., Коробова А.Б. Инженерно-технологические основы дизайна среды. Омск, 2014. С. 29.

Необходимость обеспечения электроснабжения новых потребителей и расширения зоны централизованного электроснабжения требует наращивания мощности электрических сетей в сельских районах. Стоит задача обеспечения надежного, безопасного и эффективного электроснабжения сельских потребителей при снижении энергоемкости производства продукции<sup>1</sup>.

Проведение мероприятий по обеспечению энергоснабжения в сельской местности имеет ряд особенностей. Необходимо учитывать: разбросанность объектов электроснабжения, минимально возможные перерывы в электроснабжении сельскохозяйственных потребителей, сезонность подачи электроэнергии к отдельным объектам и ряд других особенностей сельскохозяйственного производства.

Газификация сельских населенных пунктов также является важнейшей составляющей частью комплекса мероприятий, направленных на решение социальных проблем села.

Подача в села природного газа сокращает расходы населения на топливо и способствует улучшению жилищно-бытовых условий и повышению уровня и качества жизни сельского населения.

Выполнение мероприятий по газификации, помимо повышения комфортности труда и быта в сельской местности и создания современной среды обитания для сельского населения, позволит значительно улучшить экологическую обстановку. Сократятся грузопотоки и затраты на перевозку твердого и жидкого топлива<sup>2</sup>.

Сельские населенные пункты снабжаются водой в основном из подземных источников. Большая часть систем водоснабжения из-за длительной эксплуатации, отсутствия надлежащей службы технического обслуживания и ремонта находится в крайне неудовлетворительном

---

<sup>1</sup> Дорош Н.В. Влияние состояния жилищно-коммунального комплекса на социально-экономическое развитие села // Вестник ТГУ. Гуманитарные науки. Экономика. Вып. 9 (77). 2014. С. 152.

<sup>2</sup> Дорош Н.В. Указ. соч. С. 155.

состоянии. Многие скважины практически заброшены и являются источником загрязнения подземных вод<sup>1</sup>.

На эксплуатируемых жилых территориях в рамках инженерной подготовки приходится решать и проблемы по улучшению организации поверхностного стока, нарушенного в результате изменения (повышения) планировочных отметок лотков проезжих частей прилегающих улиц и внутриквартальных проездов после неоднократного ремонта дорожных покрытий, а также за счет нарушений в функционировании водоотводящих систем (загрязненности или недостаточной пропускной способности дождеприемных решеток, неправильного их расположения на прилетающих улицах и внутриквартальных территориях после реконструкции улично-дорожной сети и др.). В процессе реконструкции очень часто также происходят изменения в трассировке и начертании внутриквартальной сети переулков и дворовых пространств, по которым ранее отводились дождевые стоки<sup>2</sup>.

Комплекс мероприятий по водоотведению должен отвечать двум основным положениям: первое – максимальное обеспечение, прежде всего естественного стока дождевых вод посредством вертикальной планировки поверхности; второе – создание возможности водоотведения с использованием специальных инженерных систем на территориях, где естественный сток по каким-либо причинам невозможен.

Охрана природных компонентов, восстановление и создание благоприятных санитарно-гигиенических и экологических условий и, в конечном итоге, обеспечение экологической безопасности

---

<sup>1</sup> Гурьева Е.Ю. Благоустройство территорий сельских населенных пунктов // Научное сообщество студентов: сборник материалов VIII Международной студенческой научно-практической конференции. Чебоксары, 2016. С. 12

<sup>2</sup> Семененко Ю.С., Новиков А.И. К вопросу о современном развитии системы дорожного хозяйства, как элемента благоустройства городских территорий // Современное состояние и перспективы развития научной мысли: сборник статей международной научно-практической конференции. Уфа, 2015. С. 132.

жизнедеятельности является основной задачей экологического благоустройства жилых территорий.

В пределах жилых территорий основные задачи реализации санитарно-экологического направления благоустройства включают в себя:

– обеспечение оптимальных микроклиматических условий (во многом определяется ландшафтно-климатическими характеристиками местности, архитектурно-планировочными решениями жилой застройки и благоустройства территорий);

– охрану атмосферного воздуха от загрязнения (за счет санитарно-защитных зон между селитьбой зоной и промышленными предприятиями, ширина которых определяется санитарными нормами и правилами);

– защиту жилых территорий от городских шумов;

– санитарную очистку территории (важная часть благоустройства – сбор мусора и отходов, их утилизация и уничтожение, соблюдение чистоты на городской территории, рациональное использование парка коммунальных машин)<sup>1</sup>.

Уборка территории – виды деятельности, связанные со сбором, вывозом в специально отведенные для этого места отходов деятельности физических и юридических лиц, другого мусора, снега, а также иные мероприятия, направленные на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрану окружающей среды<sup>2</sup>.

Особое значение имеет озеленение объектов благоустройства. В современных условиях характерными факторами, сопутствующими жизнедеятельности человека, становятся загазованность и запыленность воздуха, в летнее время - перегрев асфальтовых и плиточных покрытий, стен зданий. Кроме того, развернувшееся за последние годы строительство

---

<sup>1</sup> Николаевская И.А. Указ. соч. С. 97.

<sup>2</sup> См.: Благоустройство территории муниципального образования: Методические рекомендации / Б.Б. Афанасьев, Л.Е. Бурда, В.И. Иванков и др. // Сибирский федеральный округ. URL: <http://www.sibfo.ru/project/experience-administration.php> (дата обращения: 17.03.2016 г.).



значительно уплотняет сложившуюся застройку. Под застройку часто попадают участки, ранее занятые насаждениями, что приводит к существенному снижению уровня озеленения жилых зон населенных пунктов.

Зеленые насаждения участвуют в оздоровлении окружающей человека среды, регулируя тепловой режим, снижая скорость ветра, очищая и увлажняя воздух, снижая уровень зашумленности территорий. Зеленые насаждения – наилучшая среда для формирования рекреационных элементов жилой застройки: площадок для отдыха взрослых и детей, спортивных площадок. Кроме того, они являются прекрасным средством обогащения ландшафта территорий жилой застройки. Поэтому сохранность зеленых насаждений, правильный и своевременный уход является неотъемлемым требованием по их содержанию.

В соответствии с градостроительными нормами зеленые насаждения городов и населенных пунктов подразделяются на три основные категории:

- насаждения общего пользования (сады, парки, скверы, бульвары);
- насаждения ограниченного пользования (зеленые массивы жилых кварталов);
- насаждения специального назначения (питомники, санитарно-защитные и водоохранные насаждения, озеленение кладбищ и т.д.)<sup>1</sup>.

Насаждения общего, ограниченного пользования и специального назначения вместе составляют и в целом характеризуют систему озеленения населенного пункта.

Озеленение общего пользования подразделяется на группы озеленения общегородского (общепоселкового) и озеленения жилых районов.

Общегородские зеленые насаждения. К этой группе относятся лесопарки, городские парки культуры и отдыха, назначение которых – обеспечение длительного (от 2 до 8 ч) отдыха населения.

---

<sup>1</sup> Ваулин Н.Ю. Благоустройство и озеленение урбанизированных территорий // Наука и современность – 2015: сборник научных трудов. М., 2015. С. 163.

Насаждения жилых районов. К этой группе относятся парки, скверы, сады, насаждения общественных и культурно-бытовых учреждений, посадки на улицах и при жилых домах.

Зеленые насаждения в зависимости от характера их использования в пределах жилых территорий подразделяют на сады, скверы, бульвары, насаждения вдоль улиц и озелененные дворы, а также озеленение в пределах школьных и дошкольных учреждений и общественно-торговых центров повседневного пользования. Минимальная норма зеленых насаждений на 1 жителя в пределах жилых территорий составляет 5-7 м<sup>2</sup>.

Основными видами зеленых насаждений, используемыми в пределах жилых территорий, являются газоны, цветники, деревья и кустарники<sup>1</sup>.

Газоны по своему назначению, способам создания и содержания подразделяют на партерные, обыкновенные, луговые, спортивные, мавританские или «цветущие» и специальные. Цветники в пределах жилой застройки могут формироваться в виде партеров, клумб, рабаток, массивов, групп, одиночных посадок и высаживаться в цветочные вазы. При размещении деревьев и кустарников на территории жилой застройки используют различные приемы: одиночные посадки, групповые, в виде куртин, рядовые посадки, массивы<sup>2</sup>.

Формирование системы озеленения на стадии строительства происходит в строгом соответствии с проектом благоустройства территории. Однако практика показывает, что в процессе эксплуатации жилых территорий система зеленых насаждений претерпевает значительные изменения по сравнению с проектными решениями. Содержание и эксплуатация объектов озеленения должно осуществляться с учетом «Правил

---

<sup>1</sup> См.: Гостев В.Ф., Юскевич Н.Н. Основные принципы озеленения городов. URL: <http://www.bibliotekar.ru> (дата обращения: 27.03.2016 г.).

<sup>2</sup> Карташова Н.П. Озеленение и благоустройство урбанизированных территорий // Модернизация современного общества: проблемы, пути развития и перспективы. 2015. № 6. С. 107.

по созданию, охране и содержанию зеленых насаждений в городах Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Значительные отклонения в системе озеленения и благоустройства в процессе эксплуатации наблюдаются, прежде всего, на придомовых территориях, где происходят несогласованные посадки, пересадки, вырубки зеленых насаждений, «вытаптывание» газонов, кустарников, цветников, местоположение которых не учитывает сложившуюся сеть пешеходных коммуникаций и необходимость организации парковочных мест для автомобилей.

Содержание зеленых насаждений должно учитывать специфику экологического состояния жилых территорий для создания устойчивых, долговечных и декоративных зеленых насаждений.

Можно было бы предположить, что проблема озеленения значима лишь для городских поселений и, в силу их специфики, связанной с обилием «дикой» зелени, совершенно не актуальна для сельских населенных пунктов. Однако, это утверждение не до конца справедливо.

Зеленые насаждения в сельских поселениях выполняют функции:

- обеспечения нормального микроклимата на придомовых и дворовых территориях, а также в зонах общественного пользования;
- очистка воздушных масс от пыли, что актуально для территорий, где имеются значительные площади распаханной земли;
- защита сельскохозяйственных угодий от ветровой и водной эрозии;
- сохранение водных ресурсов (нарушение растительного покрова, зачастую, меняет сток подземных вод);
- корректировка уровня инсоляции помещений;

---

<sup>1</sup> Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации: Утв. приказом Госстроя РФ 15 декабря 1999 г. № 153 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

- защиту от антропогенного шума, что особенно актуально для сел и деревень, расположенных вдоль автомагистралей;
- эстетическую функцию<sup>1</sup>.

В целом, благоустройство муниципального образования предполагает учет баланса территории объекта озеленения, т.е. учет соотношения площадей на озелененной территории, занятых под насаждениями, дорогами, площадками, сооружениями или отведенных под различные функциональные зоны.

Одним из первых на это условие обратил В.И. Вернадский. Он подчеркивал, что человечество становится мощной геологической силой, способной производить глобальные изменения на Земле. Из теории В.И. Вернадского вытекает важный принцип гармоничного совместного развития человечества и биосферы. Любое производство и потребление связано с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду. По мере усложнения функционирования экономических систем, увеличения производства и потребления роль природно-экологического фактора постоянно усиливается. Подход к управлению экологическими процессами на городской территории представляется весьма сложным и может быть реализован лишь при одновременном учете, как социальных факторов окружения человека, так и природных. Таким образом, изменения в сфере естественного окружения человек воспринимает их двояко: через микрокосм – микрорайон, квартал, улица, и макрокосм – страна, планета<sup>2</sup>.

Социально-бытовое благоустройство территории заключается в обеспечении жилых территорий социально значимыми объектами

---

<sup>1</sup> Лепкович И.П. Благоустройство сельской местности и сельских поселений в современной России // Известия Санкт-Петербургского государственного аграрного университета. 2014. № 16. С. 11.

<sup>2</sup> Цит. по: Гостев В.Ф., Юскевич, Н.Н. Основные принципы озеленения городов. URL: <http://www.bibliotekar.ru> (дата обращения: 27.03.2016 г.).

приближенного (первичного) и повседневного культурно-бытового обслуживания населения.

Формирование и размещение объектов культурно-бытового обслуживания населения происходит при реализации проектов планировки и застройки жилых территорий. Однако в период эксплуатации сформированная система культурно-бытового обслуживания претерпевает существенные изменения. В результате расширившихся возможностей аренды помещений на территории жилой застройки появляются не свойственные этим территориям организации, например, по производству какой-либо продукции. В то же время наблюдается тенденция «вымывания» с жилых территорий жизненно необходимых объектов культурно-бытового обслуживания – торговых объектов, учреждений бытового обслуживания, помещений для проведения досуга особенно для социально незащищенных групп населения (пенсионеров, инвалидов, детей) и изменение профиля этих объектов, что вызывает нарушение нормативов по доступности объектов культурно-бытового обслуживания и снижение уровня обслуживания, в частности по детским дошкольным и школьным учреждениям. Количество требуемых мест обычно соответствует нормативам, однако размещение этих учреждений не всегда учитывает радиус доступности и условия подхода без пересечения транспортных магистралей, улиц, проездов.

Органам местного самоуправления следует обеспечивать в пределах жилых территорий хотя бы минимально необходимый уровень обеспеченности социально значимыми объектами культурно-бытового обслуживания и регулировать процессы сохранения и модернизации культурно-бытового обслуживания населения жилых комплексов. Необходимо следить за функционированием объектов торгово-бытового назначения. По заведенному в период освоения принципу они размещаются не только в отдельно стоящих зданиях и сооружениях, но и во встроенно-пристроенных помещениях, а также в первых этажах жилых зданий. Шум от погрузочно-разгрузочных работ, несвоевременная уборка мусора,

беспорядочное хранение тары – это все отрицательные факторы, нарушающие комфортность проживания, снижающие уровень благоустройства территорий<sup>1</sup>.

Эстетико-эргономическая составляющая благоустройства включает организацию освещения территории поселений и, так называемое, внешнее благоустройство.

Искусственное освещение – один из важнейших элементов благоустройства территории. Оно служит для решения утилитарных, информационных, сигнальных и архитектурно-художественных задач в темное время суток, обеспечивая нормальную видимость для пешеходов и транспортных средств, ориентацию на территории жилой застройки, формирование художественного восприятия застройки.

Освещение в жилой застройке должно предусматривать два режима функционирования – вечерний и ночной.

Выбор осветительных приборов и установок эксплуатирующими организациями должен производиться с учетом обеспечения нормированных показателей освещенности и создания комфортных зрительных условий для пешеходов и водителей на улицах и проездах, открытых стоянках автомобилей, на детских игровых и спортивных площадках и площадках для отдыха взрослого населения, на пешеходных дорожках и хозяйственных площадках. Освещение территорий дворов и микрорайонов не должно мешать жителям. Оно должно обладать определенными декоративно-художественными качествами при освещении зеленых насаждений, малых форм, при организации подсветки фасадов зданий, скульптур и других элементов благоустройства.

Осветительные установки должны быть сомасштабны человеку и по дизайну вписываться в архитектурную среду жилой застройки<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Мелькумов В.Н., Чуйкин С.В., Мельникова А.А. Территориальное планирование рекреационной зоны района жилой застройки // Научный вестник Воронежского государственного архитектурно-строительного университета. Строительство и архитектура. 2015. № 3 (39). С. 114.

Внешнее благоустройство, как комплекс мероприятий, включает в себя содержание и ремонт системы транспортных, и пешеходных коммуникаций, малых архитектурных форм, планировочных и объемных элементов благоустройства, игрового и спортивного оборудования, садово-парковой мебели.

Состав и размещение планировочных и объемных элементов благоустройства в жилой застройке определяется в зависимости от величины и характера открытых пространств жилых территорий. Для каждого вида и композиционного приема застройки характерны свои варианты архитектурно-планировочного решения и благоустройства.

К планировочным элементам благоустройства относятся площадки различного назначения: для активного и тихого отдыха взрослых и детей, игровые, спортивные, хозяйственные и протяженные планировочные элементы – пешеходные аллеи, бульвары, оздоровительные и прогулочные трассы, велодорожки. В современной жилой застройке значительную роль занимают объемные элементы благоустройства, которые можно разбить на три группы:

- культурно-бытового назначения (беседки для отдыха, киоски, павильоны);
- торгового назначения (павильоны и киоски по продаже печатной продукции, продуктов первой необходимости, летние небольшие кафе);
- транспортного назначения – павильоны и навесы на остановках<sup>2</sup>.

Одна из задач внешнего благоустройства – повышение разнообразия и художественной выразительности застройки и открытых озелененных пространств. Современные жилые территории невозможно представить без

---

<sup>1</sup> Морозикова Е.Г. Разработка модели благоустройства придомовой территории многоквартирного жилого дома в условиях современных городов // Прикладная математика и вопросы управления. 2016. № 1. С. 83.

<sup>2</sup> Сулова Н.В. Благоустройство придомовых территорий // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Социально-гуманитарные и экономические науки: сборник статей. Самара, 2015. С. 423.

малых архитектурных форм. По своему назначению их можно разделить на 5 основных групп:

- малые формы утилитарного назначения массового использования – урны, скамьи, ограждения, указатели, номерные знаки домов и т. п.;
- малые формы декоративного назначения – декоративные стенки, трельяжи, фонтаны, беседки, вазы для цветов, скульптуры;
- малые формы игрового и физкультурного назначения, игровые элементы детских площадок - качели, карусели, бумы, песочницы, стенки для лазания, катальные горки и т.п.;
- малые формы для площадок отдыха для взрослых – перголы, питьевые фонтанчики, столы и др.;
- оборудование спортивных площадок – сетки со столбами, баскетбольные щиты, ворота для хоккея, столики для настольного тенниса и др.

Многие элементы благоустройства носят массовый характер и могут быть типовыми, например указатели, скамьи, урны, ограды, оборудование, подпорные стенки<sup>1</sup>.

Конструктивные элементы оборудования детских, спортивных, хозяйственных и площадок для отдыха должны отвечать требованиям прочности, надежности и безопасности при эксплуатации<sup>2</sup>.

Содержание малых архитектурных форм должно предусматривать их нормальную эксплуатацию. Садово-парковая мебель, малые архитектурные формы и оборудование должны иметь хороший внешний вид и находиться в исправном состоянии. Их цветовое решение должно вносить в застройку населенного пункта жизнерадостный колорит и разнообразие.

---

<sup>1</sup> Третьякова П.А., Шутова О.А. Исследование основных проблем благоустройства придомовых территорий районов с пятиэтажной застройкой // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Строительство и архитектура. 2013. № 2. С. 131.

<sup>2</sup> Соболева О.Н. Благоустройство придомовых территорий в частном секторе города // Труды международной научно-практической конференции «Транспорт 2015». Ростов-н-Д., 2015. С. 22.



Таким образом, подводя итог исследованиям, проведенным в данном разделе, можно сделать ряд выводов.

1. Благоустройство территории муниципального образования – комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования и осуществляемых органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Благоустройство является ключевым вопросом местного значения, которые призваны решать органы местного самоуправления и местное сообщество.

2. Основными направлениями благоустройства территории муниципального образования являются функционально-планировочное (планировка и зонирование территории муниципального образования); инженерно-хозяйственное (организация дорожных работ и движения транспорта, водоснабжение и водоотведение, энерго- и газоснабжение и т.д.); социально-бытовое (обеспечение доступности для населения объектов социально-культурного и бытового обслуживания); санитарно-экологическое (организация озеленения территории, уборка территории и вывоз мусора и бытовых отходов, защита от антропогенного шума и т.д.) и эстетико-эргономическое (организация освещения территории населенного пункта, внешнее благоустройство).

3. Критерием эффективности реализации основных направлений благоустройства следует считать соответствие его уровня нормативным показателям, обеспечивающим полноту предоставления услуг в сфере социально-бытового благоустройства; номенклатуру малых архитектурных форм и планировочных элементов, размеры и доступность планировочных элементов благоустройства; требуемые санитарно-гигиенические и экологические условия.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГОРОД ВАЛУЙКИ И ВАЛУЙСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Муниципальный район «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области в современном виде образован 1 января 2006 г. в соответствии с законом Белгородской области № 159 от 20 декабря 2004 года «Об установлении границ муниципальных образований и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района»<sup>1</sup>.

Валуйский район расположен в южной части Белгородской области. На севере он граничит с Волоконовским и Красногвардейским районами Белгородской области, на востоке — с Вейделевским, на юге и западе граница является государственной — за ней Харьковская и Луганская области Украины. Площадь территории района составляет 1709,6 км<sup>2</sup>.

Административным центром муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» является г. Валуйки, удаленный от областного центра — г. Белгорода на расстояние 160 км.

В настоящее время в Валуйском районе насчитывается 97 населённых пунктов, которые входят в состав двух городских и 14 сельских поселений. В них проживает 66 655 чел. (см. табл. 1).

В городских условиях (г. Валуйки и пгт. Уразово) проживают 61,57 % населения района.

Подобное расселение возлагает дополнительную нагрузку на органы местного самоуправления по обеспечению необходимых условий для комфортного проживания местного населения, в том числе таких как:

- создание новых рабочих мест;

---

<sup>1</sup> Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района: Закон Белгородской области от 20 декабря 2004 года № 159 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

- развитие социального и культурно-бытового обслуживания;
- развития транспортной инфраструктуры;
- развития инженерной инфраструктуры;
- обеспечения безопасности проживания на данной территории;
- организация благоустройства территории поселения.

Таблица 1

Перечень муниципальных образований, входящих в муниципальный район «Город Валуйки и Валуйский район» по состоянию на 1.01.2016 г.

№ п.п.	Название поселения	Административный центр	Количество населённых пунктов	Население, чел.	Площадь, км <sup>2</sup>
1.	Городское поселение город Валуйки	г. Валуйки	4	34 412	42,94
2.	Городское поселение посёлок Уразово	пгт. Уразово	6	8686	76,65
3.	Бирючанское сельское поселение	с. Бирюч	5	936	86,88
4.	Борчанское сельское поселение	с. Борки	6	1584	147,80
5.	Герасимовское сельское поселение	с. Герасимовка	4	753	54,28
6.	Двулученское сельское поселение	с. Двулучное	9	2266	164,14
7.	Казинское сельское поселение	с. Казинка	13	1652	164,87
8.	Колосковское сельское поселение	с. Колосково	6	1871	94,89
9.	Кукуевское сельское поселение	с. Кукуевка	3	623	87,80
10.	Мандровское сельское поселение	с. Мандрово	4	1036	82,04
11.	Насоновское сельское поселение	с. Насоново	6	2287	117,77
12.	Принцевское сельское поселение	с. Принцевка	5	1517	67,49
13.	Рождественское сельское поселение	с. Рождествено	10	2872	193,03
14.	Тимоновское сельское поселение	с. Тимоново	6	1624	147,58
15.	Шелаевское сельское поселение	с. Шелаево	4	3238	85,94
16.	Яблоновское сельское поселение	с. Яблоново	6	1298	95,55
ВСЕГО:			97	66655	1709,65

То есть благоустройство территории муниципального образования является необходимым условием его социально-экономического развития,

сохранения и привлечения кадрового потенциала. Поэтому для организации содержания, благоустройства и уборки территории населенных пунктов, входящих в состав муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» структурными подразделениями администрации муниципального района (см. приложение 1), а также администрациями входящих в него городских и сельских поселений предпринимаются значительные усилия.

Так, в частности важным направлением организации благоустройства территории Валуйского района является содержание и ремонт автомобильных дорог.

Общая протяженность автомобильных дорог местного значения, относящихся к улично-дорожной сети по муниципальному району «Город Валуйки и Валуйский район» составляет 705,1 км.

Характеризуя работу, проводимую по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, отметим, что проводилась планомерная работа по капитальному ремонту. Так в 2015 году протяженность автомобильных дорог местного значения, относящихся к улично-дорожной сети с твердым покрытием, в отношении которых произведен капитальный ремонт составило 51,28 км.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2015 году составляла 1,15%, что на 11,3 % ниже уровня предшествующего года.

Подобная динамика неудивительна. За счет средств муниципального дорожного фонда выполнено строительство автодорог общей протяженностью – 1,6 км, капитально отремонтированы – 6,3 км, выполнено строительство тротуаров из асфальтобетона и цементно-песчаной плитки – 1,3 км. Общая стоимость работ составила 29,3 млн. рублей<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Доклад о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»

В рамках областной долгосрочной целевой программы «Совершенствование и развитие дорожной сети в Белгородской области на 2014-2020 годы»<sup>1</sup> выполнено строительство автодороги в с. Селиваново стоимостью 19,1 млн. рублей.

Население, проживающее в населенных пунктах Валуйского района, имеет регулярный автобусный и (или) железнодорожное сообщение с административным центром муниципального района.

На сегодняшний день износ автобусов, осуществляющих транспортные перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении, составляет около 65%. Планируемое приобретение автобусов большей вместимости и комфортабельности в 2016-2017 гг. значительно увеличит охват перевозимого населения, проживающего в населенных пунктах.

Для повышения пропускной способности автомобильного транспорта на улицах города Валуйки будут реализованы проекты по организации дополнительных парковочных мест и автостоянок на территориях, прилегающих к многоквартирным домам.

Ассигнования на транспорт составили 6 408 тыс. рублей в 2015 году.

Расходы муниципального образования на дорожное хозяйство составили 19477 тыс. рублей, средства были направлены на капремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, на содержание улично-дорожной сети, на содержание мостов и путепроводов муниципального значения<sup>2</sup>.

---

за 2015 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Муниципальный район «Город Валуйки и Валуйский район». Официальный сайт администрации муниципального района. URL: <http://val-adm.ru/oed/otchet2015/> (дата обращения: 30.05.2016 г.).

<sup>1</sup> Об утверждении государственной программы Белгородской области «Совершенствование и развитие дорожной сети в Белгородской области на 2014-2020 годы»: Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 440-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>2</sup> См.: Доклад о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» за 2015 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Муниципальный район «Город Валуйки и Валуйский район». Официальный сайт администрации муниципального района. URL: <http://val-adm.ru/oed/otchet2015/> (дата обращения: 30.05.2016 г.).

Отрасль жилищно-коммунального хозяйства одна из самых значимых, потому что, обеспечивает население района жизненно важными услугами, такими как: электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, вывоз твёрдых бытовых отходов, эксплуатация многоквартирных домов.

Одним из важнейших направлений является обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан, надлежащего содержания жилищного фонда и бесперебойного предоставления качественных коммунальных услуг жителям района с внедрением ресурсосберегающих технологий.

В связи с этим большое внимание уделяется вопросам развития жилищно-коммунальной сферы в рамках реализации целевых программ по реформированию и модернизации жилищно-коммунального комплекса.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района составили 93,33% и к 2017 году этот показатель изменится до 100%<sup>1</sup>.

В рамках реализации долгосрочной целевой адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда Белгородской области

---

<sup>1</sup> См.: Доклад о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» за 2015 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Муниципальный район «Город Валуйки и Валуйский район». Официальный сайт администрации муниципального района. URL: <http://val-adm.ru/oed/otchet2015/> (дата обращения: 30.05.2016 г.).

в 2013-2017 годах<sup>1</sup> и в соответствии с муниципальными контрактами в прошедшем году осуществлено строительство 10 жилых домов, общая площадь строительства составила 1054,91 кв. метров. В результате по этапу 2015 года будет расселено 73 человека из двух аварийных домов.

Сумма затрат на реализацию адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрено 59,02 млн. руб., из них по этапу 2015 года – 28,48 млн. руб.

Также в прошедшем году выполнена программа проведения капитального ремонта многоквартирных домов, в рамках которой капитально отремонтировано восемь многоквартирных домов в г. Валуйки общей площадью 4,55 тыс. кв. метров. Объем финансирования превысил 15,00 млн. рублей.

Во исполнение Федерального закона от 23 ноября 2009 года 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»<sup>2</sup> администрацией муниципального района разработана подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015-2020 годы»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Об утверждении адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда Белгородской области в 2013-2017 годах: Постановление Правительства Белгородской области от 17 июня 2013 г. № 248-пп (ред. от 10 мая 2016 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>2</sup> См.: Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ (ред. от 13 июля 2015 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>3</sup> См.: Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015-2020 годы»: Постановление администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области от 05 декабря 2014 г. № 150 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

Во исполнение постановления правительства Белгородской области от 14 февраля 2011 г. № 54-пп «Об организации наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области»<sup>1</sup> администраций муниципального района совместно с Валуйскими районными электрическими сетями (РЭС) Филиал ОАО «МРСК Центра» – «Белгородэнерго» организована работа по бесперебойной работе систем наружного освещения населенных пунктов на территории муниципального района.

По состоянию на 1 января 2016 года на территории населенных пунктов муниципального района установлено 8167 светоточки, из которых 2357 работают в ночном режиме.

Планируется в текущем году потратить 23,59 млн. рублей бюджетных средств на обеспечение работы системы наружного освещения населенных пунктов муниципального района.

В целях обеспечения безопасности и улучшения освещенности дорог и улиц силами Валуйских районных электрических сетей (РЭС) Филиал ОАО «МРСК Центра» – «Белгородэнерго» дополнительно установлено 23 светоточки. Причем комплектовались дополнительно установленные светоточки энергосберегающими лампами ДНаТ 150.

Наряду с этим в 2015 году в целях энергосбережения и снижения бюджетных затрат на организацию наружного освещения проведена замена 393 светоточек, укомплектованных энергоемкими лампами типа ДРЛ 250, на энергосберегающие ДНаТ 150, что позволит ежегодно экономить, как минимум, около 55 тыс. кВт.ч. электроэнергии на сумму более 247,5 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> См.: Об организации наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области (вместе с «Типовой Методикой расчета потребности денежных средств на организацию наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области»): Постановление правительства Белгородской области от 14 февраля 2011 г. № 54-пп (ред. от 10 августа 2015 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».



В целях создания условий для улучшения экологической ситуации в Валуйском районе реализуется проект «Организация сбора и переработки полимерных отходов на территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район», который способствует уменьшению объемов захоронения твердых бытовых отходов не менее чем на 6 %.

В целях обеспечения населения района качественной питьевой водой проведена работа по строительству и реконструкции сетей водоснабжения.

В 2015 году в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»<sup>1</sup> построено и реконструировано 9,9 км водопроводных сетей с заменой водонапорной башни.

На финансирование отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» направлено 141 185 тыс. рублей, в 2016 году план расходов составит 84 915 тыс. рублей, в 2017 году – 81 405 тыс. рублей, 2018 году – 82 240 тыс. рублей.

Расходы на жилищное хозяйство составили 36 783 тыс. рублей.

На капитальный ремонт жилищного фонда муниципальной собственности израсходовано 187,7 тыс. рублей, ежемесячный взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в 2015 году составил 822,2 тыс. рублей.

На коммунальное хозяйство произведены расходы в общей сумме 36 539 тыс. рублей. Из них средства направлены:

– на водоснабжение жилых поселков Новая Симоновка, Раздолье, юго-западной окраины г. Валуйки (1 и 2 очередь строительства), строительство насосной станции 2-го подъема, двух резервуаров по 500м<sup>3</sup> по ул. Ст. Разина в г. Валуйки – 1 642,12 тыс. рублей;

---

<sup>1</sup> См.: О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

– реконструкция сетей водоснабжения с. Мандрово – 14 171,02 тыс. рублей;

– реконструкция сетей водоснабжения с. Яблоново – 6 750,02 тыс. рублей;

– реконструкция сетей водоснабжения с. Селиваново – 6 248,90 тыс. рублей;

– проведение государственной экспертизы ПСД по объектам «Реконструкция сетей водопровода с. Орехово, с. Шушпаново» – 501,8 тыс. рублей<sup>1</sup>.

Произведено финансирование расходов на благоустройство в сумме 32 704 тыс. рублей, в том числе:

– на оплату уличного освещения и за техническое обслуживание сетей наружного освещения – 19 952 тыс. рублей;

– на содержание и ремонт памятников – 373,8 тыс. рублей;

– на озеленение – 1 426,9 тыс. рублей;

– на содержание фонтанов – 2,9 тыс. рублей;

– на содержание пляжей – 164,8 тыс. рублей;

– на содержание кладбищ – 389,4 тыс. рублей;

– на содержание свалок – 142,5 тыс. рублей;

– на содержание парков и скверов – 110,5 тыс. рублей;

– на содержание детских площадок – 1 142,3 тыс. рублей;

– на прочие мероприятия по благоустройству – 8 998,9 тыс. рублей.

Финансирование расходов на другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства составило 35 159 тыс. рублей. Средства

---

<sup>1</sup> См.: Доклад о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» за 2015 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Муниципальный район «Город Валуйки и Валуйский район». Официальный сайт администрации муниципального района. URL: <http://val-adm.ru/oed/otchet2015/> (дата обращения: 30.05.2016 г.).

направлены на выполнение муниципального задания МБУ «Валуйское благоустройство»<sup>1</sup>.

В функции Муниципального бюджетного учреждения «Валуйское благоустройство» входит:

1) содержание и ремонт автомобильных дорог, мостов, путепроводов, тротуаров, лестничных сходов, остановочных павильонов, а также элементов обустройства автомобильных дорог на территории города Валуйки, в том числе:

– ямочный ремонт асфальтовых покрытий, устранение повреждений бордюров и тротуаров;

– очистка проезжей части дорог, элементов мостового полотна, остановочных павильонов, лестничных сходов, парков, скверов и тротуаров от мусора, грязи и посторонних предметов;

– ремонт и содержание элементов системы водоотвода;

– противопаводковые мероприятия;

– замена поврежденных и установка новых дорожных знаков;

– окраска бордюров, содержание их в чистоте и порядке;

– содержание светофорных объектов;

2) в зимний период механизированная и ручная снегоочистка, распределение противогололедных материалов, погрузка и вывоз снега;

3) содержание и обслуживание объектов озеленения, в том числе:

– валка деревьев и вырубка кустарника, осветление дорог, уборка сухостоя;

– механизированный и ручной покос естественных трав и мавританских газонов;

– ликвидация сорной растительности химическим способом;

---

<sup>1</sup> См.: Доклад о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» за 2015 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Муниципальный район «Город Валуйки и Валуйский район». Официальный сайт администрации муниципального района. URL: <http://val-adm.ru/oed/otchet2015/> (дата обращения: 30.05.2016 г.).

- выращивание рассады цветов в теплице учреждения;
- художественно-ландшафтное оформление территорий (разбивка, посадка и уход за цветниками и газонами; посадка и уход за деревьями и кустарниками);

4) содержание и обслуживание мест захоронения;

5) организация и выполнение работ по отлову бродячих животных;

6) содержание и ремонт памятников;

7) содержание и обслуживание фонтанов;

8) создание условий для массового отдыха жителей города (содержание пляжей, обустройство и оформление общегородских мероприятий и т.д.).

Еще одним значимым направлением деятельности органов местного самоуправления Валуйского района является социально-бытовое благоустройство территории, заключающееся в обеспечении жилых территорий социально значимыми объектами повседневного культурно-бытового обслуживания населения.

Всего на территории Валуйского района функционирует 47 клубных учреждений, 37 библиотек, 3 музея, 4 учреждения дополнительного образования детей, МБУК «Валуйский Детский парк культуры и отдыха».

Модельных учреждений культуры в муниципальном районе создано 28 единиц, из них 21 библиотека и 7 Домов культуры. Создание модельных Домов культуры способствует развитию благоприятных условий для формирования духовных и творческих способностей личности, организации здорового досуга людей, независимо от их возраста, социального статуса и образования, а также сохранению народных культурных традиций и в целом, повышения качества жизни населения района.

Уровень фактической обеспеченности населения муниципального района учреждениями культуры клубного типа от нормативной потребности составляет 100%.

Библиотечное обслуживание населения Валуйского района в 2015 году осуществляло 37 муниципальных библиотек, которыми обслужено 35029 тыс. пользователей, что составляет 52% от числа жителей.

На территории муниципального района планомерно уменьшается количество муниципальных учреждений культуры, требующих капитального ремонта. Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта уменьшилось с 32,7% в 2014 г. до 30% в 2015 г. Число учреждений культуры, требующих капитального ремонта по состоянию на 01.01.2016 года составляет 18 зданий (30%), к 2017 году планируется этот показатель снизить до 15 зданий (25 %).

В 2015 году общее количество объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности составило 54 объекта, из них: 47 памятников воинской славы и 7 памятников истории и архитектуры. Требуют реставрации 9 памятников воинской славы и 2 памятника истории.

Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации постепенно снижается. В 2015 году этот показатель составил 22,2%. В 2017 году планируется его снижение до 9,3%<sup>1</sup>.

Что касается озеленения и сохранения зеленых насаждений, то данная деятельность осуществляется Муниципальным бюджетным учреждением «Валуйское благоустройство».

Работы по озеленению территорий городских и сельских поселений муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район», включающие посадку деревьев, кустарников, устройство газонов и цветников, а также

---

<sup>1</sup> См.: Доклад о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» за 2015 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Муниципальный район «Город Валуйки и Валуйский район». Официальный сайт администрации муниципального района. URL: <http://val-adm.ru/oed/otchet2015/> (дата обращения: 30.05.2016 г.).

работы по прореживанию и формированию крон зеленых насаждений проводятся согласно архитектурно-планировочным решениям.

Кроме того, администрация Валуйского района устанавливает ряд запрещающих правил по вопросам озеленения и осуществляет контроль за их соблюдением.

В частности, в соответствии с этими правилами в целях сохранения зеленых насаждений не разрешается:

- самовольная посадка деревьев, кустарников, устройство огородов;
- ходить по газонам и клумбам, рубить, пилить, ломать деревья и разрушать клумбы, срывать цветы, производить обрубку, нарезку и наносить другие повреждения деревьям и кустарникам без проектов и разрешений, оформленных в соответствующем порядке;
- производить переброску уличного смета, грунта и загрязненного снега с проезжей части и сбрасывать снег с крыш на участки зеленых насаждений без принятия мер, обеспечивающих сохранность деревьев и кустарников;
- заезжать каким бы то ни было транспортом на газоны и другие участки с зелеными насаждениями;
- касание ветвями деревьев токонесущих проводов, закрывание ими указателей улиц и номерных знаков домов;
- выпускать на территории зеленых насаждений и места общего пользования городских и сельских поселений домашних животных, птицу и скот, а также осуществлять выпас домашней птицы, скота в не установленных для этих целей местах<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Об утверждении Примерных правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»: Постановление администрации муниципального района «Г. Валуйки и Валуйский район» Белгородской обл. от 09 февраля 2010 г. № 14 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

В целом же, функциональная структура городских и сельских озелененных территорий включает многопрофильные и специализированные парки, сады, скверы, бульвары, набережные, предназначенные для отдыха населения. Элементами озеленения территорий являются зеленые насаждения – деревья, кустарники, газоны, цветники и естественные природные растения.

Озеленение, проводимое на придомовых территориях, во дворах жилых и общественных зданий, осуществляется владельцами, пользователями и арендаторами зданий и сооружений за счет собственных средств в соответствии с паспортом благоустройства объекта.

Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, за которыми закреплены или на балансе которых находятся участки зеленых насаждений, обязаны осуществлять систематический уход за деревьями, кустарниками, газонами и цветниками, обеспечивая в течение вегетативного периода рыхление приствольных лунок, прополку, кошение газонов, посадку цветов, удаление сухостойных деревьев и кустарников, восстановление насаждений, а также производить другие агротехнические мероприятия.

Своевременную обрезку ветвей в охранной зоне (в радиусе 1 метра) токонесущих проводов, а также закрывающих указатели улиц и номерные знаки домов, обеспечивают балансодержатели зеленых насаждений. Обрезка ветвей производится по графику, согласованному с владельцами линий электропередач и под их контролем, с соблюдением технологических работ<sup>1</sup>.

Еще одним значимым направлением благоустройства территории Валуйского района является планирование селитебной территории.

---

<sup>1</sup> См.: Об утверждении Примерных правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»: Постановление администрации муниципального района «Г. Валуйки и Валуйский район» Белгородской обл. от 09 февраля 2010 г. № 14 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

Существующая планировочная структура большинства населенных пунктов Валуйского района неоднозначна, что связано с тем, что жилая зона разделяется на две составляющие.

Первая составляющая представлена исторической застройкой, которая складывалась в течение многих лет.

Большое влияние на сложившуюся структуру сыграли природные факторы, транспортная структура, производственные, социальные и межселенные связи. Планировка поселений увязывалась с организацией сельскохозяйственного производства, системой землепользования. Однако существующая архитектурно-планировочная организация сел Валуйского района во многом не удовлетворяет как современным нормативным требованиям, так и реальным потребностям сельских жителей. При этом отметим следующие проблемы организации материальной среды сел в зонах исторической застройки:

1. Наличие ветхих и аварийных строительных объектов и фондов, в том числе в инженерном обустройстве и благоустройстве.

2. Высокая степень похожести сел и существующей застройки, независимо от их крупности, архитектурно-планировочной структуры и модернизированности.

3. Существующая жилая застройка попадает в санитарно-защитную зону от предприятий, объектов инженерной инфраструктуры, в водоохранную зону. Современное экономическое положение производства и доходы администрации муниципального района не позволяет переселить население из санитарно-защитных зон.

4. Большая часть улично-дорожной сети в сельской местности, хотя и реконструируется, но не обеспечена наличием тротуаров, которые, зачастую, находится в неудовлетворительном состоянии. Пешеходное движение



происходит по проезжим частям улиц, что не обеспечивает безопасность жителям.

В зонах массовой застройки индивидуального жилищного строительства архитектурно-планировочная организация жилой территории иная.

В Валуйском районе функционируют 6 микрорайонов индивидуального жилищного строительства: Птицеводческий, Птицеводческий-2 (БИК), Яблоновский, Комплекс, Уразовский, село Соболевка. Общее количество участков составляет 2213 шт., в том числе, на 785 участках жилые дома введены в эксплуатацию, еще на 1064 участках ведется строительство. Ориентировочная площадь строительства жилья составляет 95760 кв. м.

В этих районах располагается новое жилье, соответствующее современным санитарным и строительным нормам. Застройка ведется в соответствии с четко разработанными и утвержденными градостроительными планами и предполагает комплексное инженерно-хозяйственное благоустройство.

В 2016 году планируется в микрорайонах ИЖС и сельских поселениях вести строительство автодорог с твердым покрытием в объеме 2,0 км., строительство сетей:

- газоснабжения протяженностью 4,0 км.;
- электроснабжения протяженностью 9,8 км.;
- водоснабжения 9,2 км.

На территории города и района в 2015 году введено в эксплуатацию 575 жилых домов общей площадью 49675 кв. м., в том числе:

- строительство жилья населением за счет собственных средств и с помощью кредитных ресурсов 471 жилых домов общей площадью 42014 кв. м.;

– строительство жилья в рамках реализации долгосрочной целевой адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда 16 жилых домов общей площадью 1881 кв. м.;

– строительство 52-х квартир жилого дома в городе Валуйки, по ул. Чапаева 28/1 общей площадью 5780 кв. м. (заказчик ООО «КВОТРАНС»);

– 67 объектов социально-культурной сферы общей площадью 19 226,5 кв. м.

В 2015 году выдано 446 разрешений на строительство, что больше, чем в 2014 году на 21%.

В 2016 году планируется ввести в эксплуатацию 51000 кв. м. индивидуального и многоквартирного жилья<sup>1</sup>.

Анализ состояния теплоснабжения показал, что централизованное теплоснабжение реализуется только в г. Валуйки. В пгт. Уразово теплоснабжением от котельной обеспечена только общественно-деловая застройка и многоэтажные многоквартирные жилые помещения, остальное население использует индивидуальные источники тепла.

В сельских поселениях Валуйского района централизованное теплоснабжение практически отсутствует.

В то же время, для эффективного индивидуального теплоснабжения в сельских поселениях Валуйского района есть необходимые предпосылки. Все населенные пункты поселения снабжены природным газом и электричеством.

Источником газоснабжения служит природный газ, поступающий по магистральному газопроводу высокого давления. Магистральные

---

<sup>1</sup> См.: Об утверждении Примерных правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»: Постановление администрации муниципального района «Г. Валуйки и Валуйский район» Белгородской обл. от 09 февраля 2010 г. № 14 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

газопроводы высокого давления подходят к шкафным газораспределительным пунктам ШРП, понижающим давление газа с высокого до низкого.

Таким образом, можно утверждать, что основные направления благоустройства в Валуйском районе реализуются весьма успешно.

Тем не менее, ключевой проблемой инженерно-хозяйственного компонента благоустройства территории Валуйского района является организация водоснабжения и обеспечение качественной водой сельского населения.

Населенные пункты в сельских поселениях, входящих в состав муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» расположены на значительном расстоянии друг от друга. Все существующие системы водоснабжения, обслуживающие застройку, являются самостоятельными (выполнены для каждого населенного пункта) и никак не связаны друг с другом.

Села не обеспечены полностью централизованным водоснабжением и часть населения пользуется колодцами и скважинами, пробуренными на своих участках. Хутора не имеют централизованного водоснабжения.

Проблема водоснабжения обострилась в связи с ухудшением санитарно-гигиенических показателей воды, что потенциально несет угрозу ухудшения здоровья населения, способствует обострению социальной напряженности.

Ухудшение санитарно-гигиенических показателей воды связано с тем, что степень износа систем водоснабжения во многих сельских поселениях, например таких, как Бирючанское, Казинское, Кукуевское, Насоновское, Шелаевское, составляет в среднем 100%. Кроме того, изношенное состояние систем водоснабжения повышает частоту аварий на водопроводных сетях и не позволяет оказывать услуги населению по водоснабжению в полном объеме и соответствующего качества.

Реконструкция сетей водоснабжения в период с 2012 по 2015 годы была проведена в Мандровском, Яблоновском и Рождественском сельских поселениях.

В оставленных сельских поселениях Валуйского района водопроводная сеть села представлена стальными и асбестоцементными трубопроводами диаметром 32-100 мм, введенными в эксплуатацию в период с 1952 г. по 1987 г. разной степени изношенности. При этом, по трассам водопроводов имеются участки с уменьшенным диаметром (50, 32 мм), что влечет за собой нестабильность давления в сети. Так же по трассам водопроводов во многих населенных пунктах Валуйского района находится недостаточное количество запорно-регулирующей арматура, необходимой для локализации аварийных участков водопровода и отключения наименьшего числа жителей.

Все указанные обстоятельства требуют принятия скорейших мер по реконструкции систем водоснабжения сельских населенных пунктов Валуйского района.

Таким образом, завершая исследование существующей практики организации благоустройства территории Валуйского района, можно сделать ряд выводов.

1. Активизация индивидуального жилищного строительства на территории Валуйского района привела не только к увеличению площади населенных пунктов, но и, как следствие, увеличению нагрузки на органы местного самоуправления в вопросах благоустройства и решения социально-бытовых проблем населения. Наиболее острыми из них являются: развитие социального и культурно-бытового обслуживания; развития транспортной инфраструктуры; развития инженерной инфраструктуры; обеспечения безопасности проживания на данной территории; организация благоустройства территории поселения.

2. Организация благоустройства территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» обеспечивается его администрацией и

администрациями входящих в состав Валуйского района муниципальных образований. Основными направлениями их деятельности в сфере благоустройства являются содержание и уборка территории населенных пунктов, их озеленение, строительство и ремонт дорог, организация газо-, тепло- и электроснабжения, строительство и ремонт объектов социально-культурного и бытового назначения. Для совершенствования организации благоустройства территории Валуйского района органами местного самоуправления разрабатываются правила благоустройства территории.

3. На территории Валуйского района имеются существенные различия в уровне благоустройства между различными населенными пунктами, входящими в его состав, а внутри самих населенных пунктов – зонами исторической застройки и зонами современной массовой застройки индивидуального жилищного строительства.

4. Наименее решенными проблемами благоустройства территории Валуйского района являются организация водоснабжения населения и водоотведения, неудовлетворительная организационно-планировочная структура населенных пунктов, входящих в состав поселения, не в полной мере соответствующая ни современным нормам, ни потребностям жителей.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГОРОД ВАЛУЙКИ И ВАЛУЙСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Устойчивое развитие Валуйского района подразумевает решение социальных проблем, обеспечение социального благополучия населения, а также формирование благоприятной среды обитания, то есть улучшение застройки и планировки населенных пунктов поселения, рациональная прокладка инженерных и транспортных коммуникаций, охрана и улучшение окружающей среды, инженерная защита поселений и коммуникаций от опасных природно-техногенных процессов. То есть, речь идет о комплексном благоустройстве территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район».

Заметим, задача комплексного благоустройства территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» решается довольно успешно. Тем не менее, явно недостаточно решена проблема водоснабжения и водоотведения.

Водоснабжение должно быть решено с учетом перспективной численности населения, учета расхода воды на полив и пожаротушение. На перспективу предусматривается создание новых водозаборных сооружений.

Учитывая, что снабжение водой является одним из важнейших факторов жизнеобеспечения, рекомендуется в ближайшее время на территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» в целом:

- провести полную регистрацию скважин и других источников водоснабжения с заполнением для каждого технических паспортов;
- на скважинах и других источниках водоснабжения создать зоны санитарной охраны, регулярно брать исследовательские пробы воды по санитарно-химическим и микробиологическим показателям;

- установить локальные фильтры доочистки воды в детских, школьных и учреждениях здравоохранения;
- произвести разведку запасов подземных вод;
- проводить работы по строительству новых водонапорных башен, скважин, прокладке водопроводных сетей в целях обеспечения централизованным водоснабжением населенных мест, удаленных от существующих водозаборов;
- разработать систему водоснабжения существующих и планируемых территорий застройки;
- развивать системы централизованного водоснабжения в населенных пунктах, при этом согласно требованиям нормативной документации развитие осуществлять, по возможности, от разных водозаборов, что создаст резерв на случай непредвиденных чрезвычайных ситуаций.

Осуществляя модернизацию систем водоснабжения, необходимо проводить комплекс мероприятий по водосбережению:

- развитие систем повторного и оборотного водоснабжения на всех предприятиях (автомойки и т.п.);
- использование для технических нужд предприятий поверхностных вод;
- проведение в ближайшее время комплекса мероприятий по сокращению использования природных вод с переориентацией на оборотные системы водоснабжения.

Требуемый расход воды на хозяйственно-питьевые нужды составляет 250 л/сут. на человека. Объем воды на нужды полива зеленых насаждений и усовершенствованных покрытий проездов и площадей принят равным 90 л/сут на человека.

Покрытие потребностей поселений Валуйского района в воде питьевого качества планируется производить путем отбора запасов подземных вод, работу по переутверждению которых необходимо провести в ближайшее время. Оценку ресурсов подземных вод надлежит производить на

основании материалов гидрогеологических поисков, разведки и исследований Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых.

Для удовлетворения потребностей населения в водоснабжении необходимо:

- произвести работы по переутверждению существующих запасов подземных вод и оформить лицензии на отбор артезианской воды ведомственными скважинами сельскохозяйственных предприятий;

- обеспечить постоянный контроль за качеством подземных вод и принять меры по защите водоносных горизонтов и локализации возможных очагов загрязнений, с тампонированием артезианских скважин на загрязняемых территориях;

- разработать схему водоснабжения всех населенных пунктов, в которой уточнить водоотбор по разным водоносным горизонтам на всех водозаборных узлах, рассчитать емкость дополнительных резервуаров чистой воды, провести гидравлический расчет водопроводной сети, уточнить трассы и диаметры проектируемой сети;

- организовать полив улиц и зеленых насаждений водой технического качества из поверхностных источников;

- обеспечить централизованной системой водоснабжения населенные пункты, организовав кольцевую водопроводную сеть вдоль магистральных улиц, с установкой пожарных гидрантов и подводом воды непосредственно в жилые дома и предприятия по обслуживанию населения;

- усиление контроля по рациональному расходованию воды потребителями и совершенствованию системы мониторинга качества воды в системе водоснабжения.

Параллельно модернизации систем водоснабжения необходимо проводить комплекс мероприятий по охране водных ресурсов и водных объектов:

- сохранение родников, рек, ручьев, прудов и болот;



- расчистка, обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос;
- охрана водозаборных территорий;
- предупреждение и ликвидация вредного воздействия паводковых вод;
- обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;
- мониторинг водных объектов.

При строительстве новых очистных сооружений необходимо применять современные технологии очистки, такие, например, блочные модульные очистные сооружения. Степень очистки сточных вод таких сооружений позволяет осуществлять выпуск непосредственно в водоемы или использование для технических целей.

При строительстве модульных очистных сооружений необходимы:

- устройства для равномерного распределения сточных вод и осадка между отдельными элементами сооружений, а также для отключения сооружений, каналов и трубопроводов на ремонт, для опорожнения и промывки;
- устройства для измерения расходов сточных вод и осадка;
- устройства для обеззараживания стоков;
- аппаратура и лабораторное оборудование для контроля качества поступающих и очищенных сточных вод.

Кроме общих рекомендаций по совершенствованию систем водоснабжения и водоотведения, относящихся ко всей территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район», можно выработать конкретные рекомендации и по отношению к каждому из сельских поселений, входящих в состав района, дифференцируя эти рекомендации в зависимости от местных условий и особенностей.

Так в частности, наиболее остро стоит проблема реконструкции систем водоснабжения и водоотведения на территории Бирючанского сельского поселения.

Площадь пяти населенных пунктов, входящих в состав Бирючанского сельского поселения, составляет 8688 га. На его территории проживает 936 человек.

На данный момент в границах муниципального образования центральное водоснабжение не осуществляется на х. Дубровка и отдельных участках улиц сел Старый Хутор, Вериговка, Бирюч и Бутырки.

Централизованное водоснабжение сел. Старый Хутор и Вериговка осуществляется организацией ВМУП «Водоканал». Сети и сооружения сел Бутырки и Бирюч находятся на балансе ООО «РусАгроИнвест».

Система водоснабжения муниципального образования состоит из четырех технологических зон, которые включают в себя водопроводную систему, объединённую для хозяйственно-питьевых и противопожарных нужд на территории муниципального образования.

Служба водопроводного хозяйства включает в себя эксплуатацию и обслуживание водоразборных колонок; пожарных гидрантов; артезианских скважин; водонапорных башен; сетей и водоводов.

Наружное пожаротушение предусматривается из подземных пожарных гидрантов, установленных на сетях.

Централизованная система водоснабжения включает в себя четыре водозабора, на которых имеются 4 скважины общим дебитом 36,5 м<sup>3</sup>/ч.

Основным оборудованием являются погружные насосы ЭЦВ. Зоны санитарной охраны водозаборов, в целях санитарно-эпидемиологической надежности, предусмотрены в соответствии с требованиями СНиП 2.04.02-84 и СанПиН 2.1.41110-02.

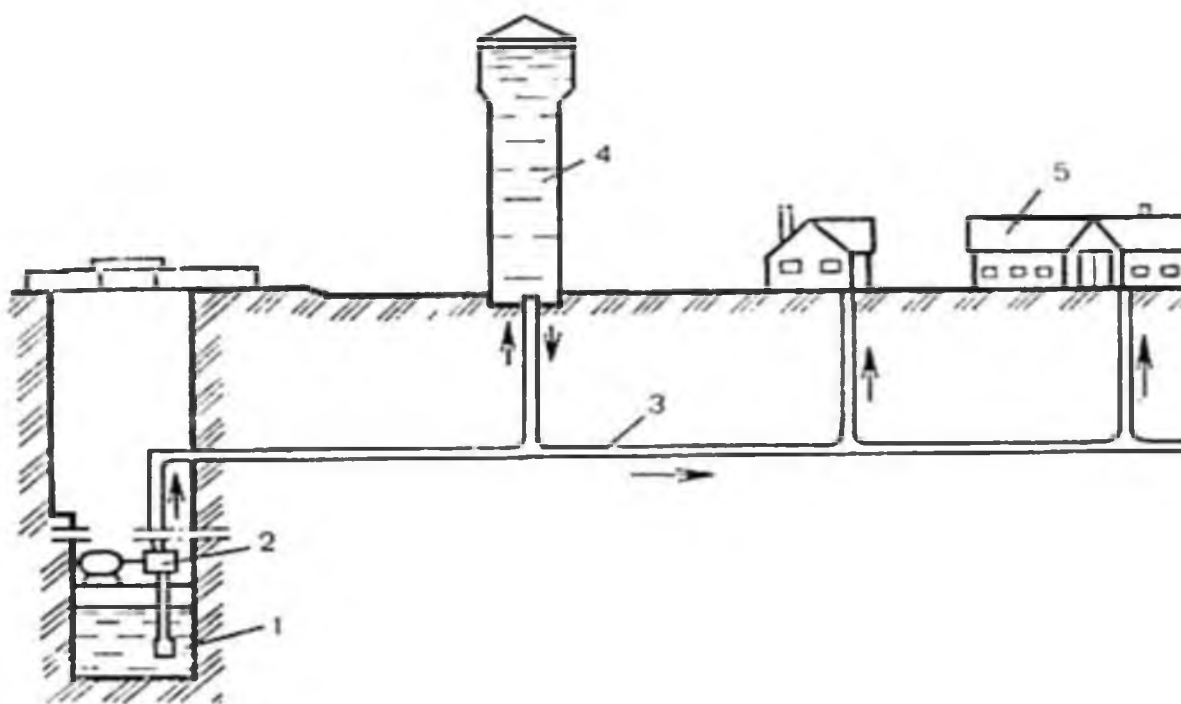
Система водоснабжения поселения работает по следующей схеме: вода из артезианской скважины с помощью погружного насосного агрегата подаётся на водонапорную башню и в сеть к потребителям.

Водопроводные трубы проложены на глубине 1,5-2,0 м. Общая протяженность водопроводных сетей 10,96 км.

Общий баланс водоснабжения Бирючанского сельского поселения

№ п.п.	Наименование показателей	Ед. изм.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Объем поднятой воды	тыс. м <sup>3</sup>	10,02	10,02	9,82
2.	Объем воды поданной в сеть	тыс. м <sup>3</sup>	10,02	10,02	9,82
3.	Потери воды в сети	тыс. м <sup>3</sup>	0,48	0,48	0,47
4.	Потери воды в сети	%	5,1	5	5
5.	Отпущено воды потребителям	тыс. м <sup>3</sup>	9,54	9,54	9,35

Нецентрализованная система водоснабжения включает в себя часть улиц населенных пунктов Старый Хутор, Вериговка, Бирюч и Бутырки и х. Дубровка.



1 — скважина; 2 — погружной насос; 3 — магистральный трубопровод;  
4 — водонапорная башня; 5 — потребители

Рис. 1. Структура систем водоснабжения Бирючанского сельского поселения

На территории охваченной нецентрализованной системой водоснабжения население использует воду из открытых источников, а так же

индивидуальных скважин и колодцев, расположенных на территории частных домовладений.

Баланс водоснабжения отражает величину полезного отпуска холодной воды по всем категориям потребителей, расхода воды на собственные нужды водопроводного хозяйства, потерь воды при транспортировке по водопроводным сетям.

Общий баланс водоснабжения сельского поселения по данным администрации Валуйского района представлен в таблице 2.

Структура систем водоснабжения изображена на рисунке 2.

В таблице 3 приведена характеристика насосного оборудования НС 1-го подъема Бирючанского сельского поселения.

Удельный расход электроэнергии на подъем 1 куб.м воды составил 2,22 кВт.

Объем поднятой воды насосными станциями 1-го подъема с. Вериговка за 2015 год составил 3380 куб.м.

Объем электроэнергии затраченной на подъем воды в 2015 году составил 11820 кВт.

Удельный расход электроэнергии на подъем 1 куб. м воды составил 3,5 кВт.

Таблица 3

Характеристика насосного оборудования насосных станций  
Бирючанского сельского поселения

Наименование скважины	Марка насоса	Подача, м <sup>3</sup> /ч	Марка электродвигателя	Мощность электродвигателя, кВт	Производительность м <sup>3</sup> /ч	Номинальное напряжение электродвигателя, В
скв. с.Ст.Хутор	ЭЦВ	10	ПЭДВ	7	10	380
скв. с.Бутырки	ЭЦВ	10	ПЭДВ	7	10	380
скв. с.Вериговка	ЭЦВ	6,5	ПЭДВ	4,3	6,5	380
скв. с.Бирюч	ЭЦВ	10	ПЭДВ	7	10	380

Сведения о подъеме воды водозаборами с. Бирюч и с. Бутырки отсутствуют.

Водоотведение на территории муниципального образования осуществляется посредством септиков. Сбор жидких бытовых отходов осуществляется ВМУП «Водоканал» и МУП «Уразовское ЖКХ». Прием жидких бытовых отходов осуществляется на очистных сооружениях канализации, расположенных в п. Дружба, находящихся в хозяйственном ведении ВМУП «Водоканал».

Перспективный баланс услуги водоснабжения в муниципальном образовании представлен с учетом прогноза численности населения, степени обеспеченности населения централизованной услугой водоснабжения, реализации мероприятий по энергосбережению. Перспективный баланс водоснабжения муниципального образования представлен в таблице 4.

Износ основных фондов составляет в среднем для сетей 100%, а также в связи с повышением требований к водоводам и качеству хозяйственно-питьевой воды, усовершенствованием технологического оборудования необходимо провести реконструкцию систем и сооружений.

Таблица 4

## Прогноз перспективного водопотребления Бирючанского сельского поселения

№ п.п.	Наименование показателей	Ед. изм.	2015 г.	2016 г.	2018 г.
1	Объем поднятой воды	тыс.м <sup>3</sup>	9,82	9,62	23,16
2	Объем воды поданной в сеть	тыс.м <sup>3</sup>	9,82	9,62	23,16
3	Потери воды в сети	тыс.м <sup>3</sup>	5	5	5
4	Объем реализации воды, в т.ч.:	тыс.м <sup>3</sup>	9,35	9,16	22,06
4.2	- Населению по приборам учета	тыс.м <sup>3</sup>	2,18	3,11	9,61
4.3	- Населению без прибора учета	тыс.м <sup>3</sup>	6,89	5,78	12,24
4.4	- Бюджетным организациям по приборам учета	тыс.м <sup>3</sup>	0,136	0,14	0,136
4.5	- Бюджетным организациям без прибора учета	тыс.м <sup>3</sup>	0,1	0,09	0,08
4.6	- Предприятиям по приборам учета	тыс.м <sup>3</sup>	0,049	0,048	0,045

Рекомендации по реконструкции системы водоснабжения населенных пунктов Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город

Валуйки и Валуйский район» Белгородской области представим в виде проекта.

**Обоснование проектных мероприятий.** Формальным основанием реализации проекта является необходимость реализации мероприятий предусмотренных:

– Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ<sup>1</sup>;

– Федеральным законом от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»<sup>2</sup>;

– Федеральным законом от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>3</sup>;

– Федеральной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598<sup>4</sup>;

– Адресной программой переселения граждан из аварийного жилищного фонда Белгородской области в 2013 – 2017 годах, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 17.06.2013 № 248-

---

<sup>1</sup> См.: Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>2</sup> См.: О водоснабжении и водоотведении: федер. закон от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ (ред. от 29 декабря 2015 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>3</sup> См.: Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ (ред. от 13 июня 2015 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>4</sup> См.: О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

пп<sup>1</sup>;

– Долгосрочной целевой программой «Развитие сельского хозяйства Белгородской области на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 года №564-пп<sup>2</sup>.

**Цель реализации проекта:** развитие системы коммунального водоснабжения Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области, направленное на повышение качества и надежности предоставления услуг потребителям.

**Задачи реализации проекта:**

1) Разработка схемы водоснабжения Бирючанского сельского поселения Валуйского района;

2) Разработка технической проектной документации по реконструкции системы водоснабжения Бирючанского сельского поселения;

3) Проведение реконструкции системы водоснабжения Бирючанского сельского поселения на основе использования современных технологий, оборудования и материалов;

4) Интеграция и координация деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район», Бирючанского сельского поселения, предприятий, расположенных на его территории и являющихся собственниками сетей водоснабжения и(или) потребителями воды, населения по реконструкции системы водоснабжения Бирючанского сельского поселения.

**Целевая группа участников проекта** представлена:

---

<sup>1</sup> См.: Об утверждении адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда Белгородской области в 2013 - 2017 годах: Постановление Правительства Белгородской области от 17 июня 2013 г. № 248-пп (ред. от 10 мая 2016 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>2</sup> См.: Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Белгородской области на 2013-2020 годы»: Постановление Правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 года № 564-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

1) органами местного самоуправления муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» и Бирючанского сельского поселения, на которые возложены обязанности решения основных вопросов местного значения. Обеспечение водоснабжением поселения является одним из значимых вопросов местного значения;

2) жителями населенных пунктов, где осуществляется реконструкция систем водоснабжения. Местное сообщество является основным заказчиком организации благоустройства и пользователем его результатов;

3) субъектами хозяйственной деятельности, расположенными на территории муниципального образования. Их ресурсы могут быть привлечены органами местного самоуправления территории для осуществления работ по благоустройству. Субъекты хозяйственной деятельности должны быть заинтересованы в реконструкции системы водоснабжения, так как сами являются потребителями воды.

Таблица 5

Этапы реализации проекта по реконструкции системы водоснабжения Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»

Этап проекта	Сроки реализации	Содержание этапа проекта
1.	2016 г.	Проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-конструкторской документации
2.	2017 г.	Реконструкция системы водоснабжения с.Бирюч Валуйского района (замена сетей водоснабжения протяженностью 6,52 км, замена водонапорной башни)
3.	2018 г.	Реконструкция системы водоснабжения с. Ст. Хутор Валуйского района (замена сетей водоснабжения протяженностью 2,6 км, замена водонапорной башни)
4.	2019 г.	Реконструкция системы водоснабжения с. Бутырки Валуйского района (замена сетей водоснабжения протяженностью 5,46 км, замена водонапорной башни)
5.	2020 г.	Реконструкция системы водоснабжения с. Вериговка Валуйского района (замена сетей водоснабжения протяженностью 2,25 км, замена водонапорной башни)

Также к разработке и реализации проекта должны быть привлечены:

– проектные организации;



– ВМУП «Водоканал», осуществляющее централизованное водоснабжение сел Старый Хутор и Вериговка;

– ООО «РусАгроИнвест», на балансе которого находятся водопроводные сети и сооружения сел Бутырки и Бирюч.

**Сроки реализации проекта.** Проект относится к разряду среднесрочных, его реализация рассчитана на 5 лет в период с 2016 по 2020 г.г. Реализация проекта будет осуществлена в 5 этапов (см. табл. 5).

**Состав мероприятий проекта.**

1. Создание рабочей группы. В рабочую группу должны быть включены представители:

– администрации Бирючанского сельского поселения;

– отдела жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»;

- ВМУП «Водоканал»;
- ООО «РусАгроИнвест»;
- проектной организации.

2. Подготовка проектной документации. В ходе подготовки проектной документации рекомендуется выполнить следующее:

- согласовать и зафиксировать четкие требования к результатам внедрения проекта;
- выявить и документально зафиксировать возможные риски проекта и их возможное влияние на результаты внедрения его реализации;
- создать список ограничений проекта, где четко указываются, какие работы будут, а какие не будут проводиться в ходе реализации проекта, а также, что будет, а что не будет являться результатом проекта.

Данный список необходимо согласовать со всеми членами рабочей группы, что бы избежать недопонимания.

3. Проведение комплекса предварительных работ, включающего:

- описание природных, геологических, гидрологических и

гидрогеологических условий Бирючанского сельского поселения;

- характеристику источников водоснабжения на территории Бирючанского сельского поселения;

- характеристику фактического состояния систем и сооружений водоснабжения Бирючанского сельского поселения;

- описание принципиальных технических решения по реконструкции и расширению сетей и сооружений водоснабжения Бирючанского сельского поселения.

4. Выбор схемы водоснабжения и трассировка сети на основе схемы территориального планирования муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области и генерального плана Бирючанского сельского поселения.

Состав сооружений проектируемого водоснабжения, их расположение на местности следует обосновать с учетом качества воды в источнике, рельеф местности, размещения водопотребителей.

По начертанию разводящие водопроводные сети разделяют на тупиковые, кольцевые и комбинированные. В тупиковой сети каждая ветвь питается водой только с одной стороны – от вышележащей магистрали, поэтому тупиковые сети не могут обеспечить достаточно надежную подачу воды. При повреждении какого-либо участка сети поступление воды во все нижележащие участки прекращается. В них чаще замерзает вода, сильнее проявляется разрушающее действие гидравлических ударов. Однако тупиковые дешевле кольцевых. Применяют их при подводе воды к обособленно стоящим зданиям.

В кольцевых сетях трубопроводы образуют один или несколько замкнутых контуров – колец. Благодаря кольцеванию каждый участок получает питание от двух или нескольких линий, что значительно повышает надежность работы сети и создает ряд других преимуществ. Кольцевые сети обеспечивают бесперебойную подачу воды даже при авариях на отдельных участках.

В поселках применяют также комбинированные сети – кольцевую сеть, обслуживающую компактно застроенную часть селения с тупиками, отходящими к отдельно стоящим объектам.

При составлении схем водоснабжения учитывают техническую и санитарную оценки существующих водопроводных сооружений и предусматривают возможность их использования.

Трассировку водопроводной сети проводят с учетом размеров и планировки населенного пункта, размещения крупных потребителей, рельефа местности, расположения подземных и наземных препятствий.

5. Разработка технического проекта реконструкции системы водоснабжения Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области, включая:

- гидравлический расчет разводящих водопроводных сетей;
- определение расчетных расходов воды на участках сети;
- определение потерь напора на участках сети;
- расчет на пропуск пожарного расхода воды;
- определение диаметра труб на участках сети с учетом пожарного расхода;
- определение вместимости и геометрических размеров и высоты ствола водонапорной башен и т.д.

6. Организация производства работ по реконструкции системы водоснабжения Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области. Она включает:

1) Определение трудоемкости и продолжительности работ. Расчеты основываются на действующих нормах или укрупненных показателях, принятых приближенно, исходя из местного опыта.

2) Расчет отходов во время строительства водопровода и оценка влияния на окружающую среду.

3) Составление календарного плана. Календарным планом устанавливается правильная технологическая последовательность и взаимная

увязка во время выполнения отдельных видов работ в сроки, которые бы не превышали нормативных. Календарный план составляется с разбивкой по месяцам, дням и в нем проводится: перечень и последовательность строительных процессов, объемы работ по каждому из них, состав звеньев и бригад, количество рабочих по профессиям и их разрядов с учетом совмещения профессий.

4) Реконструкцию системы водоснабжения с. Бирюч Валуйского района (замену сетей водоснабжения протяженностью 6,52 км, замену водонапорной башни).

5) Реконструкцию системы водоснабжения с. Ст. Хутор Валуйского района (замену сетей водоснабжения протяженностью 2,6 км, замену водонапорной башни).

6) Реконструкцию системы водоснабжения с. Бутырки Валуйского района (замену сетей водоснабжения протяженностью 5,46 км, замену водонапорной башни).

7) Реконструкцию системы водоснабжения с. Вериговка Валуйского района (замену сетей водоснабжения протяженностью 2,25 км, замену водонапорной башни).

7. Корректировка тарифов на водоснабжение и подключение. Для обеспечения условий устойчивого развития систем водоснабжения Бирючанского сельского поселения требуется максимально полное использование возможностей финансирования за счет надбавок к тарифам и платы за подключение.

Основой порядка формирования и установления цен (тарифов, надбавок к ним) в течение срока эксплуатации, обеспечивающего привлечение и гарантированный возврат инвестиций, может являться долгосрочный тарифный сценарий, разрабатываемый на срок эксплуатации объекта и утверждаемый регулирующими тарифными органами регионального и муниципального уровня.

Долгосрочный тарифный сценарий разрабатывается в постоянных

(действующих на момент начала эксплуатации объекта) ценах, на основе согласованного и утвержденного технико-экономического обоснования проекта. При его разработке рассчитываются в постоянных ценах и обосновываются оптимальные тарифы и инвестиционные надбавки к тарифам.

При обосновании (на основе вариантных расчетов) оптимального тарифного сценария (тариф + инвестиционная надбавка) должны учитываться следующие аспекты:

- принятая схема финансирования инвестиционного проекта, условия обслуживания и возврата привлеченных заемных средств;

- требования инвестора по показателям эффективности инвестиционного проекта (внутренняя норма доходности проекта, индекс доходности, норма доходности на собственный инвестированный капитал, срок возврата инвестиций с учетом обеспечения экономически обоснованной доходности на инвестированный капитал);

- влияние предлагаемых тарифов и инвестиционных надбавок на величину конечных платежей за коммунальные услуги, доступность услуг потребителям.

Согласованный долгосрочный тарифный сценарий должен определять порядок возврата инвестиций и обслуживания привлеченных инвестиционных ресурсов в течение срока эксплуатации объекта, используется для разработки бизнес-плана инвестиционного проекта и определения срока режима наибольшего благоприятствования и налоговых льгот, устанавливаемых для инвесторов на территории субъектов РФ.

В течение срока эксплуатации объекта поставки продукции (водоотведения) должны осуществляться по ежегодно устанавливаемым регулирующими органами ценам (тариф + инвестиционная надбавка). При этом цены рассчитываются перед началом каждого финансового года путем индексации эксплуатационных затрат и необходимых затрат из прибыли в цене согласованного долгосрочного тарифного сценария в соответствии с

прогноznым индексом инфляции на следующий финансовый год и прогнозом изменения цен и ставок налогов, прямо устанавливаемых государством.

### **Ресурсное обеспечение проекта.**

Наиболее эффективными по критерию минимизации стоимости ресурсов для потребителей городского округа будут являться механизмы их финансирования:

1) с привлечением бюджетных средств (для оплаты части инвестиционных проектов или оплаты процентов по заемным средствам):

- федеральный бюджет;
- областной бюджет;
- местный бюджет.

2) с привлечением внебюджетных источников:

– за счет платы (тарифа) на подключение вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости к системам коммунальной инфраструктуры и тарифов организации коммунального комплекса на подключение;

– надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

- привлеченные средства (кредиты);
- средства организаций и других инвесторов (прибыль, амортизационные отчисления, снижение затрат за счет реализации проектов).

Иные механизмы финансирования предполагают включение в расходы на их реализацию платы за привлечение заемных средств инвесторов (кредитных организаций), увеличивая стоимость ресурсов для потребителей.

Объемы финансирования инвестиций по проекту определены в ценах отчетного года, носят оценочный характер и подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей бюджетов и степени реализации мероприятий.

Информация об объемах и источниках инвестиций по проекту приведены в таблице 6.

Таблица 6

Информация об объемах и источниках инвестиций по каждому проекту

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта	Всего финансирование, тыс.руб.	Источники финансирования				
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Собственные средства	Иные средства
1.	Реконструкция системы водоснабжения с. Вериговка Валуйского района (замена сетей водоснабжения, замена водонапорной башни)	6137,6					6137,6
2.	Реконструкция системы водоснабжения с. Ст.Хутор Валуйского района (замена сетей водоснабжения, замена водонапорной башни)	6902,6					6902,6
3.	Реконструкция системы водоснабжения с. Бутырки Валуйского района (замена сетей водоснабжения, замена водонапорной башни)	13650,0					13650,0
4.	Реконструкция системы водоснабжения с. Бирюч Валуйского района (замена сетей водоснабжения, замена водонапорной башни)	16300,0	8868,0	3800,0	2632,0		1000,0

### Оценка эффективности проекта.

Напрямую оценить экономический эффект от внедрения проекта оценить не представляется возможным. Тем не менее, можно дать оценку следующих видов косвенного эффекта от реализации проекта реконструкции систем водоснабжения Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области:

1) Экономический эффект, достигаемый за счет снижения:

– затрат по текущему обслуживанию и капитальному ремонту систем водоснабжения в среднем на 3,2%;

– аварийности на сетях водопровода на 2%;

- объемов потерь воды на 4,1%;
- удельного расхода электроэнергии в среднем на 0,04 кВт ч/м<sup>3</sup>, что обеспечивается использованием нового более экономичного оборудования.

2) Социальный эффект, проявляющийся в бесперебойном снабжении потребителей услугами и повышении доступности товаров и услуг для потребителей и связанный с:

- увеличением объема реализуемой воды в связи с увеличением жилищного строительства;

- обеспечением 100%-й очистки подаваемой воды до требований санитарных норм;

- круглосуточным бесперебойным обеспечением услугами водоснабжения населения Бирючанского сельского поселения;

- обеспечением подключения новых потребителей к системам водоснабжения в объеме не менее 1,3 тыс.куб.м воды в сутки;

- обеспечением прироста протяженности сетей не менее, чем на 5,87 км.

3) Экологический эффект, обеспечивающийся за счет:

- улучшения качества питьевой воды;

- снижения факторов риска заболеваний по фактору «качество воды»;

- снижения количества загрязняющих веществ, сбрасываемых в водные объекты, на 3%.

Используемые при оценке проекта значения показателей его эффективности были получены на основании анализа опыта эксплуатации реконструированных систем водоснабжения в Мандровском, Яблоновском и Рождественском сельских поселениях Валуйского района в период с 2012 по 2015 годы, проведенного отделом жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Валуйского района.

#### **Оценка рисков внедрения проекта.**

Возможные риски в ходе реализации мероприятий проекта приведены в таблице 7.



Возможные риски реализации проекта реконструкции систем водоснабжения  
Бирючанского сельского поселения  
муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»

№ п/п	Возможный риск при реализации мероприятий проекта	Способы снижения риска
1.	Нестабильность финансовых поступлений	1) Установление четких договорных отношений между участниками проекта и инвесторам. 2) Повышение эффективности начисления коммунальных платежей и их собираемости. 3) Вхождение в федеральные, областные и муниципальные программы, заключение соответствующих соглашений с распорядителями бюджетных средств
2.	Высокий уровень политического влияния на стоимость услуг водоснабжения	1) Повышение уровня информированности потребителей. 2) Создание подразделения для связей с общественностью, упрощение процедуры рассмотрения жалоб. 3) Опрос и консультации с потребителями по вопросам требуемого уровня обслуживания и приемлемости цен.
3.	Отсутствие координации действий участников проекта по всем аспектам деятельности	На стадии утверждения проекта необходимо: 1) четко определить и согласовать роли и сферы ответственности всех сторон, вовлеченных в выполнение проекта; 2) определить оптимальные формы сотрудничества между исполнителями проекта и муниципалитетом; 3) запланировать выбор оптимальной схемы финансовых потоков и договорных отношений; 4) подписать сторонами, участвующими в реализации проекта «рамочное» соглашение в соответствии с п.п. 1)-3).
4.	Использование средств, поступающих для выполнения мероприятий проекта, на решение эксплуатационных проблем систем водоснабжения	1) Снижение эксплуатационных затрат. 2) Проведение ежеквартального мониторинга выполнения мероприятий проекта
5.	Отклонение в сторону снижения контрольных показателей реализации проекта	1) Проведение ежеквартального мониторинга выполнения мероприятий проекта с целью анализа и раннего предотвращения причин отклонений. 2) Прозрачность всей коммерческой деятельности.
6.	Превышение стоимости мероприятий проекта, а также возникновение непредвиденных или форс-мажорных ситуаций в технологическом процессе	Корректировка программы финансирования с учетом разработок проектной и сметной документации в ценах на период реализации проекта
7.	Невыполнение или некачественное выполнение работ подрядной организацией	Привлечение иного подрядчика

Таким образом, завершая исследование основных направлений совершенствования организации благоустройства территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район», можно сделать ряд выводов.

1. Устойчивое развитие муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» подразумевает формирование благоприятной среды обитания, что невозможно без комплексного благоустройства его территории. Комплексное благоустройство предполагает зонирование благоустраиваемой территории, совершенствование архитектурно-композиционных решений, озеленение территории муниципального образования, внешнее благоустройство, обеспечение водоснабжения и водоотведения. Из всех направлений комплексного благоустройства территории Валуйского района наиболее проблемным остается обеспечение водоснабжения.

2. Для решения проблемы снабжение водой населения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» целесообразно провести полную регистрацию скважин и других источников водоснабжения; произвести разведку запасов подземных вод; проводить работы по строительству новых водонапорных башен, скважин, прокладке водопроводных сетей в целях обеспечения централизованным водоснабжением населенных мест, удаленных от существующих водозаборов; разработать систему водоснабжения существующих и планируемых территорий застройки; обеспечить постоянный контроль за качеством подземных вод и принять меры по защите водоносных горизонтов и локализации возможных очагов загрязнений.

3. На территории Валуйского района имеются существенные различия в уровне решения проблемы водоснабжения между различными муниципальными образованиями, входящими в его состав, а внутри самих муниципальных образований – между населенными пунктами, что требует

дифференцированного подхода к решению проблемы водоснабжения в каждом из сельских поселений, входящих в состав района в зависимости от местных условий и особенностей. Наиболее остро стоит проблема реконструкции систем водоснабжения и водоотведения на территории Бирючанского сельского поселения, где степень износа систем водоснабжения составляет 100%.

4. Разработанный нами проект реконструкции системы водоснабжения Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области позволит повысить качество и надежность предоставления услуг водоснабжения потребителям и достичь экономического эффекта за счет снижения затрат по текущему обслуживанию и капитальному ремонту систем водоснабжения, аварийности на сетях водопровода, объемов потерь воды, удельного расхода электроэнергии; социального эффекта, связанного с увеличением объема реализуемой воды, обеспечением 100%-й очистки подаваемой воды до требований санитарных норм; круглосуточным бесперебойным обеспечением услугами водоснабжения населения Бирючанского сельского поселения; обеспечением подключения новых потребителей к системам водоснабжения и обеспечением прироста протяженности сетей; определенного экологического эффекта, за счет улучшения качества питьевой воды и снижения количества загрязняющих веществ, сбрасываемых в водные объекты.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Благоустройство – сложное многоотраслевое направление деятельности органов местного самоуправления, имеющее большое значение для жизнедеятельности муниципального образования. Под благоустройством понимается совокупность работ и мероприятий, осуществляемых для создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения на территории городов, посёлков городского типа, сельских населённых мест, курортов и мест массового отдыха.

Благоустройство территории муниципального образования объединяет комплекс мероприятий способствующих улучшению жизнедеятельности и хозяйствования на территории муниципального образования, включающих в себя мероприятия по инженерному благоустройству (инженерной подготовке и инженерному оборудованию, искусственному освещению), социально-бытовому благоустройству (совершенствованию системы социально-бытового обслуживания населения), по внешнему благоустройству (озеленению, организации движения транспорта и пешеходов, оснащению территории малыми архитектурными формами и элементами благоустройства) и мероприятий по благоустройству, связанных с оздоровлением окружающей среды, улучшением санитарно-гигиенических условий территорий жилой застройки, обеспечивающие экологическое благоустройство территории. Работы по благоустройству территории включают в себя уборку территории; содержание элементов внешнего благоустройства; озеленение территории муниципального образования; содержание и эксплуатация дорог; освещение населенных пунктов муниципального образования.

Ключевым элементом организации благоустройства населенных пунктов является их водоснабжение. Организация водоснабжения представляют собой создание и обеспечение бесперебойного функционирования комплекса инженерных сооружений и устройств,

обеспечивающих получение воды из природных источников, ее очистку, транспортирование и подачу воды потребителям. Подача достаточного количества воды в населенный пункт позволяет поднять общий уровень его благоустройства.

Но именно обеспечение населения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве стали главными и определяющими проблемами, без решения которых невозможно сохранение здоровья населения, решения многих социальных проблем, связанных с повышением его уровня жизни, в т.ч. развитие нового жилищного строительства.

Сельские населенные пункты Валуйского района снабжаются водой в основном из подземных источников. Большая часть систем водоснабжения из-за длительной эксплуатации, отсутствия надлежащего технического обслуживания и ремонта находится в крайне неудовлетворительном состоянии. Многие скважины практически заброшены и являются источником загрязнения подземных вод.

Для удовлетворения потребностей населения Валуйского района в водоснабжении необходимо:

- произвести работы по переутверждению существующих запасов подземных вод;
- обеспечить постоянный контроль за качеством подземных вод и принять меры по защите водоносных горизонтов и локализации возможных очагов загрязнений;
- разработать схему водоснабжения всех населенных пунктов, в которой уточнить водоотбор по разным водоносным горизонтам на всех водозаборных узлах, рассчитать емкость дополнительных резервуаров чистой воды, провести гидравлический расчет водопроводной сети, уточнить трассы и диаметры проектируемой сети;
- обеспечить централизованной системой водоснабжения населенные пункты, организовав кольцевую водопроводную сеть вдоль магистральных

улиц, с установкой пожарных гидрантов и подводом воды непосредственно в жилые дома и предприятия по обслуживанию населения;

– усиление контроля по рациональному расходованию воды потребителями и совершенствованию системы мониторинга качества воды в системе водоснабжения.

Параллельно модернизации систем водоснабжения необходимо проводить комплекс мероприятий по охране водных ресурсов и водных объектов.

На территории Валуйского района имеются существенные различия в уровне решения проблемы водоснабжения между различными муниципальными образованиями, входящими в его состав, а внутри самих муниципальных образований – между населенными пунктами, что требует дифференцированного подхода к решению проблемы водоснабжения в каждом из сельских поселений, входящих в состав района в зависимости от местных условий и особенностей. Наиболее остро стоит проблема реконструкции систем водоснабжения и водоотведения на территории Бирючанского сельского поселения, где степень износа систем водоснабжения составляет 100%.

Разработанный нами проект реконструкции системы водоснабжения Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области позволит повысить качество и надежность предоставления услуг водоснабжения потребителям, снизить затраты по текущему обслуживанию и капитальному ремонту систем водоснабжения, аварийность на сетях водопровода, снизить объемы потерь воды, удельный расход электроэнергии, увеличить объем реализуемой воды, довести качество подаваемой воды до требований санитарных норм, обеспечить подключение новых потребителей к системам водоснабжения и обеспечить прирост протяженности сетей, снизить количество загрязняющих веществ, сбрасываемых в водные объекты.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

5. О водоснабжении и водоотведении [Электронный ресурс]: федер. закон от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ (ред. от 29 декабря 2015 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

7. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

8. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

9. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований [Электронный ресурс]: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

10. Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации [Электронный ресурс]: Утв. приказом Госстроя РФ 15 декабря 1999 г. № 153 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

11. ГОСТ Р 22.0.04-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения [Электронный ресурс] (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 25 января 1995 г. № 16) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение».

12. Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 30 марта 2005 г. № 177 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».



13. Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 20 декабря 2004 года № 159 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

14. О правилах благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Белгородской области [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Белгородской области от 12 августа 2002 г. № 319 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

15. Об организации наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области (вместе с «Типовой Методикой расчета потребности денежных средств на организацию наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области») [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 14 февраля 2011 г. № 54-пп (ред. от 10 августа 2015 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

16. Об утверждении адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда Белгородской области в 2013 - 2017 годах [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 17 июня 2013 г. № 248-пп (ред. от 10 мая 2016 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

17. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Белгородской области на 2013-2017 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 14 января 2013 года №5-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

18. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Белгородской области на 2013-2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 года №564-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

19. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Совершенствование и развитие дорожной сети в Белгородской области на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 440-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

20. Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 - 2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской обл. от 05 декабря 2014 № 150 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

21. Об утверждении Примерных правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» [Электронный ресурс]: Постановление администрации муниципального района «Г. Валуйки и Валуйский район» Белгородской обл. от 09 февраля 2010 № 14 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

22. Актуальные проблемы развития муниципальных образований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ako.ru/Official/M-O/BOOK/index.htm>.

23. Благоустройство территории муниципального образования: Методические рекомендации [Электронный ресурс] / Б.Б. Афанасьев,

Л.Е. Бурда, В.И. Иванков и др. // Сибирский федеральный округ. – Режим доступа: <http://www.sibfo.ru/project/experience-administration.php>.

24. Боровикова, И.А. Проблемы разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципальных образований [Текст] / И.А. Боровикова, М.А. Давыдова // Вестник Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. – 2011. – № 2. – С. 32-42.

25. Борсук, О.Ю. Адресное проектирование в системе благоустройства городских территорий [Текст] / О.Ю. Борсук, Л.В. Зябкина // Новые технологии. – 2012. – № 2. – С. 75-79.

26. Бутова, Т.В. Особенности управления благоустройством территории муниципального образования [Текст] / Т.В. Бутова, Е.С. Свиридова // Актуальные проблемы развития науки и образования. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – М.: ООО «Ар-Консалт», 2014. – С. 98-100.

27. Васканьянц, Ю.Ю. К вопросу о правовой характеристике административных правонарушений в области благоустройства городской территории [Текст] / Ю.Ю. Васканьянц // Южно-Уральские научные чтения. – 2015. – № 1 (1). – С. 88-97.

28. Ваулин, Н.Ю. Благоустройство и озеленение урбанизированных территорий [Текст] / Н.Ю. Ваулин // Наука и современность – 2015. Сборник научных трудов. – М.: Б.и., 2015. – С. 163-167.

29. Велихов, Л.А. Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства [Текст] / Л.А. Велихов. – М.: Наука, 1996. – 480 с.

30. Гавшина, О.П. Вертикальное озеленение в благоустройстве городских территорий общего пользования [Текст] / О.П. Гавшина, Ю.В. Волкова // Неделя науки СПбПУ: материалы научного форума с международным участием. Инженерно-строительный институт. – СПб: СПбПУ, 2015. – С. 126-128.

31. Газеев, М.В. Функциональное благоустройство территории в зоне рекреационной деятельности [Текст] / М.В. Газеев, Ю.И. Ветошкин // Леса России и хозяйство в них. – 2015. – № 3. – С. 45-53.

32. Гафуров, И.Р. Разработка подхода для экономической оценки бюджетных расходов на благоустройство города [Текст] / И.Р. Гафуров, В.Л. Васильев // Вестник экономики, права и социологии. – 2014. – № 1. – С. 30-33.

33. Гостев, В.Ф. Основные принципы озеленения городов [Электронный ресурс] / В.Ф. Гостев, Н.Н. Юскевич. – Режим доступа: <http://www.bibliotekar.ru>.

34. Грачева, А.В. Озеленение и благоустройство территорий. Основы зеленого строительства [Текст] / А.В. Грачева. – М.: Форум, 2014. – 350 с.

35. Грипп, Э.Х. Организация благоустройства территории муниципального образования органами местного самоуправления: содержание и особенности [Текст] / Э.Х. Грипп, Ю.Х. Яхина // Правовое государство: теория и практика. – 2014. – № 3 (37). – С. 80-84.

36. Гурьева, Е.Ю. Благоустройство территорий сельских населенных пунктов [Текст] / Е.Ю. Гурьева // Научное сообщество студентов: сборник материалов VIII Международной студенческой научно-практической конференции. – Чебоксары: ООО «Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс», 2016. – С. 12-14.

37. Двинских, С.А. Комплексная эколого-гигиеническая характеристика как основа для благоустройства лесопарковой зоны городских территорий [Текст] / С.А. Двинских, Т.В. Зуева, Е.С. Зеленина // Здоровье семьи – 21 век. – 2011. – № 3. – С. 3.

38. Демидова, М.И. Разработка мероприятий по благоустройству территорий муниципального образования на примере Бирского городского поселения [Текст] / М.И. Демидова // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. – 2016. – № 12. – С. 39-43.

39. Джагарян, А.А. Проблемы укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления и пути повышения их социальной

эффективности [Текст] / А.А. Джагарян // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2011. – № 6. – С. 80-92.

40. Доклад о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» за 2015 год и их планируемых значениях на 3-х летний период [Электронный ресурс] // Муниципальный район «Город Валуйки и Валуйский район». Официальный сайт администрации муниципального района. – Режим доступа: <http://val-adm.ru/oed/otchet2015/>.

41. Дорош, Н.В. Влияние состояния жилищно-коммунального комплекса на социально-экономическое развитие села [Текст] / Н.В. Дорош // Вестник ТГУ. Гуманитарные науки. Экономика. – Вып. 9 (77). – 2014. – С. 152-157.

42. Досалиева, Р.А. Мониторинг зеленых насаждений как необходимая составляющая в благоустройстве урбанизированных территорий [Текст] / Р.А. Досалиева // Апробация. – 2013. – № 6 (9). – С. 27-29.

43. Карлина, А.А. Управление процессами муниципальной жизни [Текст]: монография / А.А. Карлина. – Самара: Самарский муниципальный ин-т упр., 2014. – 123 с.

44. Карташова, Н.П. Озеленение и благоустройство урбанизированных территорий [Текст] / Н.П. Карташова // Модернизация современного общества: проблемы, пути развития и перспективы. – 2015. – № 6. – С. 107-110.

45. Карташова, Н.П. Рекреационная емкость пляжных территорий и их благоустройство (на примере береговой линии реки Воронеж) [Текст] / Н.П. Карташова, А.С. Селиванова // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. – 2013. – Т. 15. – № 3-2. – С. 638-642.

46. Лаврентьева, О.В. Отдельные проблемы органов местного самоуправления в сфере благоустройства территорий [Текст] / О.В. Лаврентьева // Актуальные вопросы юридических наук в современных

условиях. Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. – Санкт-Петербург: [Б.и.], 2015. – С. 20-22.

47. Лаврентьева, О.В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства [Текст] / О.В. Лаврентьева // Российский юридический журнал. – 2016. – № 1 (106). – С. 66-70.

48. Лепкович, И.П. Благоустройство сельской местности и сельских поселений в современной России [Текст] / И.П. Лепкович // Известия Санкт-Петербургского государственного аграрного университета. – 2014. – № 16. – С. 10-14.

49. Леонтьева, И.Г. Инженерно-технологические основы дизайна среды [Текст] / И.Г. Леонтьева, А.Б. Коробова. – Омск: ОГИС, 2014. – 129 с.

50. Манухина, Л.А. Условия комфортности селитебной территории [Текст] / Л.А. Манухина // Недвижимость: экономика, управление. Международный научно-технический журнал. – 2011. – №1. – С. 50-53.

51. Мелькумов, В.Н. Территориальное планирование рекреационной зоны района жилой застройки [Текст] / В.Н. Мелькумов, С.В. Чуйкин, А.А. Мельникова // Научный вестник Воронежского государственного архитектурно-строительного университета. Строительство и архитектура. – 2015. – № 3 (39). – С. 113-121.

52. Моисеева, Н.М. Повышение эффективности управления процессами перевозок твердых бытовых отходов на территории области [Текст]: автореферат дис. ... кандидата технических наук: 05.22.08 / Н.М. Моисеева. – М., 2014. – 19 с.

53. Морозикова, Е.Г. Разработка модели благоустройства придомовой территории многоквартирного жилого дома в условиях современных городов [Текст] / Е.Г. Морозикова // Прикладная математика и вопросы управления. – 2016. – № 1. – С. 83-90.

54. Николаевская, И.А. Благоустройство территорий [Текст] / И.А. Николаевская. – М.: Академия, 2014. – 267 с.

55. Новикова, Т.Р. Контроль использования бюджетных средств на ремонт и благоустройство дворовых территорий [Текст] / Т.Р. Новикова // Вестник АКСОР. – 2013. – № 4 (28). – С. 150-151.

56. Оленина, Т.Ю. Правовое регулирование благоустройства территории городского округа и прилегающей к нему территории (на примере Петрозаводского городского округа) [Текст] / Т.Ю. Оленина, А.С. Мирошник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 6. – С. 28-31.

57. Островская, К.С. К вопросу благоустройства придомовых территорий многоквартирных комплексов [Текст] / К.С. Островская, Л.В. Куринская, Н.В. Иванисова // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 2-3. – С. 369-370.

58. Пашкова, Л.А. О сооружениях комплексного благоустройства территорий Белгородской области [Текст] / Л.А. Пашкова // Современные строительные материалы, технологии и конструкции. Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию ФГБОУ ВПО «ГГНТУ им. акад. М.Д. Миллионщикова». – Грозный: Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика М.Д. Миллионщикова. – 2015. – С. 172-178.

59. Пашкова, Л.А. Практическое исследование сооружений комплексного благоустройства территорий в Белгородской области [Текст] / Л.А. Пашкова // Science Time. – 2014. – № 11. – С. 287-293.

60. Пенцев, Е.А. Актуальные проблемы реконструкции благоустройства городских территорий [Текст] / Е.А. Пенцев, Н.И. Кузнецова // Современные тенденции развития городских систем. Материалы Международной научной конференции. – Екатеринбург: ФГБОУ ВПО «Уральская государственная архитектурно-художественная академия», 2015. – С. 77-78.

61. Поляков, Е.Н. Благоустройство дворовой территории. Детская игровая площадка [Текст] / Е.Н. Поляков. – Томск: Изд-во ТГАСУ, 2011. – 87 с.

62. Рыжанкова, Л.Н. Общие и специальные виды обустройства территорий [Текст] / Л.Н. Рыжанкова, Е.К. Синиченко. – М.: Российский ун-т дружбы народов, 2011. – 236 с.

63. Саматова, О.С. Благоустройство и озеленение жилых территорий как элемент общественного благосостояния [Текст] / О.С. Саматова, И.А. Хациева // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. – 2012. – № 6-4. – С. 58-60.

64. Свиридова, Е.С. Система управления благоустройством территории муниципального образования [Текст] / Е.С. Свиридова, А.И. Скопинский // Научные записки молодых исследователей. – 2014. – № 5. – С. 46-49.

65. Сергиенко, В.Ю. Взаимодействие общественных предприятий с внешними институтами в вопросах благоустройства территорий [Текст] / В.Ю. Сергиенко // Journal of Economic Regulation. – 2015. – Т. 6. – № 2. – С. 42-49.

66. Сергиенко, В.Ю. Модернизация инфраструктурного обеспечения развития региона: комплексный подход к благоустройству территорий [Текст] / В.Ю. Сергиенко // Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты. Сборник научных статей 4-й Международной научно-практической конференции. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2014. – С. 269-272.

67. Семененко, Ю.С. К вопросу о современном развитии системы дорожного хозяйства, как элемента благоустройства городских территорий [Текст] / Ю.С. Семененко, А.И. Новиков // Современное состояние и перспективы развития научной мысли. Сборник статей международной научно-практической конференции. – Уфа: ООО «Аэтерна», 2015. – С. 132-137.

68. Семкина, О.С. Роль управления благоустройством в развитии территории муниципального образования [Текст] / О.С. Семкина, А.И. Скопинский, Е.С. Свиридова // Austrian Journal of Humanities and Social Sciences. – 2014. – № 3-4. – С. 159-161.



69. Симагина, О.В. Управление муниципальным хозяйством [Текст] / О.В. Симагина. – Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2012. – 271 с.

70. Соболева, О.Н. Благоустройство придомовых территорий в частном секторе города [Текст] / О.Н. Соболева // Труды международной научно-практической конференции «Транспорт 2015». – Ростов-на-Дону: ФГБОУ ВПО «Ростовский государственный университет путей сообщения», 2015. – С. 222-224.

71. Сулова, Н.В. Благоустройство придомовых территорий [Текст] / Н.В. Сулова // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Социально-гуманитарные и экономические науки: сборник статей. – Самара: Самарский государственный архитектурно-строительный университет, 2015. – С. 423-425.

72. Сулова, Н.В. Современные проблемы развития Самары [Текст] / Н.В. Сулова // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Социально-гуманитарные и экономические науки: сборник статей. – Самара: Самарский государственный архитектурно-строительный университет, 2016. – С. 285-288.

73. Тимонина, М.Е. Перспективы развития комплексного благоустройства территорий, как сферы ЖКХ [Текст] / М.Е. Тимонина // Индустрия туризма и сервиса: состояние, проблемы, эффективность, инновации Нижний Новгород: ФГБОУ ВПО «Нижегородский государственный педагогический университет им. К.Минина», 2014. – С. 154-156.

74. Третьякова, П.А. Исследование основных проблем благоустройства придомовых территорий районов с пятиэтажной застройкой [Текст] / П.А. Третьякова, О.А. Шутова // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Строительство и архитектура. – 2013. – № 2. – С. 131-138.

75. Уразбахтина, Р.Р. Проблемы и задачи деятельности органов местного самоуправления по благоустройству муниципальных территорий

[Текст] / Р.Р. Уразбахтина, Т.Р. Ханнанова // Экономика и социум. – 2015. – № 2-4 (15). – С. 923-925.

76. Фатхуллина, Л.З. Механизм влияния социальной инфраструктуры на качество жизни сельского населения [Текст] / Л.З. Фатхуллина // Социология и жизнь. Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – № 4. – С. 110-119.

77. Френкель, З. Г. Волостное самоуправление: Его значение, задачи и взаимоотношения с кооперацией [Текст] / З.Г. Френкель; Вступ. ст. и коммент. Т.М. Говоренковой. – Переизд. – М.: Муницип. власть, 1999. – 268 с.

78. Хайретдинова, Ю.С. Проблема благоустройства муниципальных территорий на примере Миякинского района [Текст] / Ю.С. Хайретдинова, В.Ф. Юнусбаева // Актуальные проблемы современной науки: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Уфа: БашГУ, 2013. – С. 266-268.

79. Чернышов, Л.Н. Современные методы управления городским хозяйством на основе Сити-менеджмента [Текст] / Л.Н. Чернышов // Экономика строительства. – 2011. – № 4. – С. 20-25.

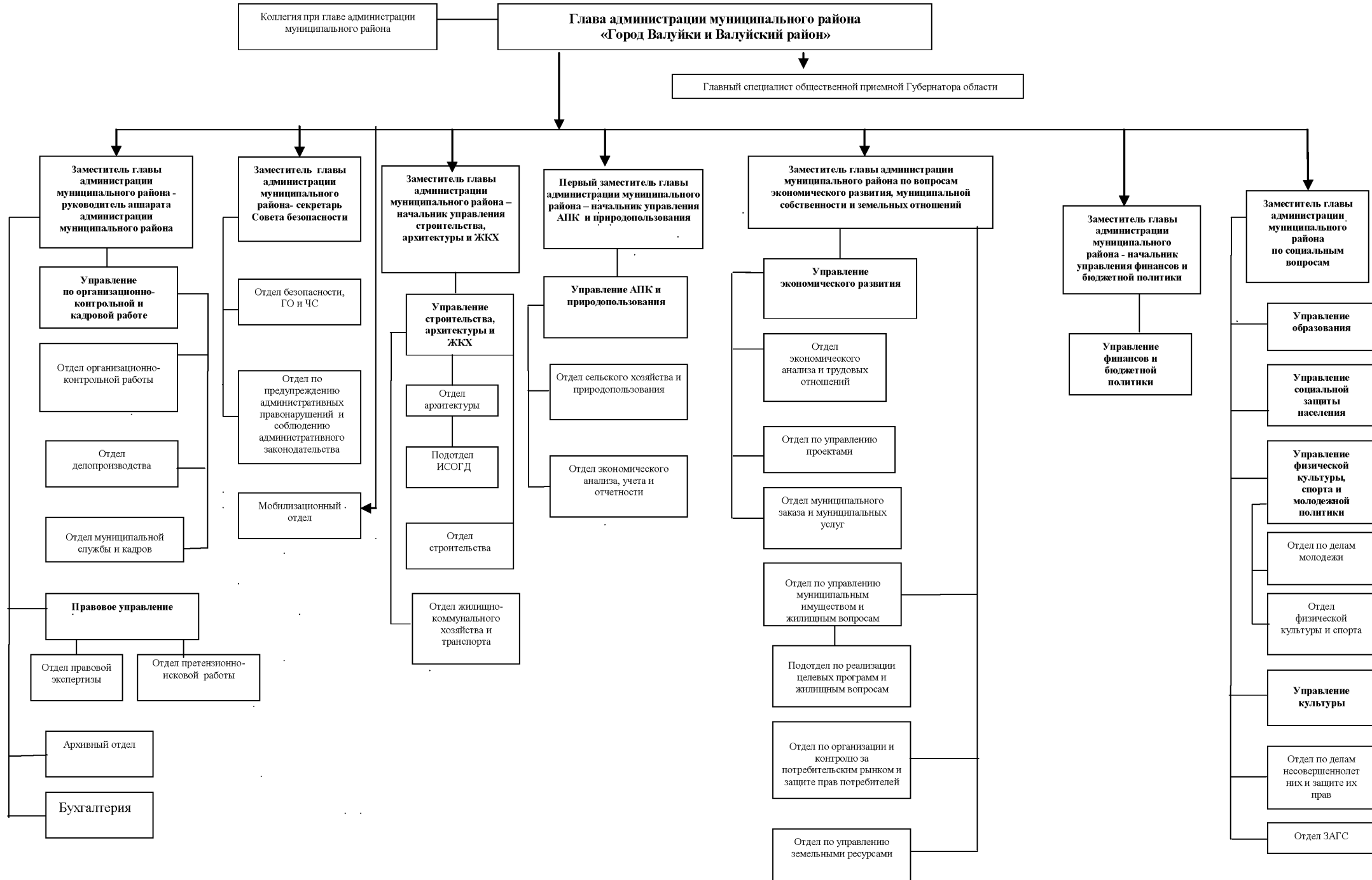
80. Широков, А.Н. Муниципальное управление [Текст] / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. – М.: КноРус, 2012. – 244 с.

81. Юшина, Е.А. Муниципальное хозяйство как объект муниципального управления [Текст] / Е.А. Юшина // Микроэкономика. – 2012. – № 4. – С. 100-104.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

# Структура администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»

Утверждена:  
решением Муниципального совета  
города Валуйки и Валуйского района  
от «31» марта 2015г. №230



## ПАСПОРТ ПРОЕКТА

по реконструкции системы водоснабжения населенных пунктов Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области

Цель проекта	развитие системы коммунального водоснабжения Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области, направленное на повышение качества и надежности предоставления услуг потребителям
Мероприятия проекта	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание рабочей группы.</li> <li>2. Подготовка проектной документации. При этом:             <ul style="list-style-type: none"> <li>– согласуются и фиксируются четкие требования к результатам реализации проекта;</li> <li>– выявляются возможные риски проекта, и оценивается их возможное влияние на результаты его реализации;</li> <li>– создается список ограничений проекта.</li> </ul> </li> <li>3. Проведение комплекса предварительных работ, включающего:             <ul style="list-style-type: none"> <li>– описание природных, геологических и гидрологических условий Бирючанского сельского поселения;</li> <li>– характеристику источников водоснабжения на его территории;</li> <li>– характеристику фактического состояния систем и сооружений водоснабжения Бирючанского сельского поселения;</li> <li>– описание принципиальных технических решения по реконструкции и расширению сетей и сооружений водоснабжения Бирючанского сельского поселения.</li> </ul> </li> <li>4. Выбор схемы водоснабжения и трассировка водопроводной сети.</li> <li>5. Разработка технического проекта реконструкции системы водоснабжения Бирючанского сельского поселения, включая:             <ul style="list-style-type: none"> <li>– гидравлический расчет разводящих водопроводных сетей;</li> <li>– определение расчетных расходов воды на участках сети;</li> <li>– определение потерь напора на участках сети;</li> <li>– расчет на пропуск пожарного расхода воды;</li> <li>– определение диаметра труб на участках сети с учетом пожарного расхода;</li> <li>– определение вместимости и геометрических размеров и высоты ствола водонапорной башен.</li> </ul> </li> <li>6. Организация производства работ по реконструкции системы водоснабжения Бирючанского сельского поселения, включая:             <ul style="list-style-type: none"> <li>– определение трудоемкости и продолжительности работ;</li> <li>– расчет отходов во время строительства водопровода и оцен-</li> </ul> </li> </ol>

	<p>ка влияния на окружающую среду;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– составление календарного плана работ;</li> <li>– реконструкцию системы водоснабжения с. Бирюч Валуйского района (замену сетей водоснабжения протяженностью 6,52 км, замену водонапорной башни);</li> <li>– реконструкцию системы водоснабжения с. Ст. Хутор Валуйского района (замену сетей водоснабжения протяженностью 2,6 км, замену водонапорной башни);</li> <li>– реконструкцию системы водоснабжения с. Бутырки Валуйского района (замену сетей водоснабжения протяженностью 5,46 км, замену водонапорной башни);</li> <li>– реконструкцию системы водоснабжения с. Вериговка Валуйского района (замену сетей водоснабжения протяженностью 2,25 км, замену водонапорной башни).</li> </ul> <p>7. Корректировка тарифов на водоснабжение и подключение.</p>
<p>Результаты проекта</p>	<p>В результате реализации проекта может быть получен:</p> <p>1) Экономический эффект, достигаемый за счет снижения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– затрат по текущему обслуживанию и капитальному ремонту систем водоснабжения в среднем на 3,2%;</li> <li>– аварийности на сетях водопровода на 2%;</li> <li>– объемов потерь воды на 4,1%;</li> <li>– удельного расхода электроэнергии в среднем на 0,04 кВт ч/м<sup>3</sup>, что обеспечивается использованием нового более экономичного оборудования.</li> </ul> <p>2) Социальный эффект, проявляющийся в бесперебойном снабжении потребителей услугами и повышении доступности товаров и услуг для потребителей и связанный с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличением объема реализуемой воды в связи с увеличением жилищного строительства;</li> <li>– обеспечением 100%-й очистки подаваемой воды до требований санитарных норм;</li> <li>– круглосуточным бесперебойным обеспечением услугами водоснабжения населения Бирючанского сельского поселения;</li> <li>– обеспечением подключения новых потребителей к системам водоснабжения в объеме не менее 1,3 тыс.куб.м воды в сутки;</li> <li>– обеспечением прироста протяженности сетей не менее, чем на 5,87 км.</li> </ul> <p>3) Экологический эффект, обеспечивающийся за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– улучшения качества питьевой воды;</li> <li>– снижения факторов риска заболеваний по фактору «качество воды»;</li> <li>– снижения количества загрязняющих веществ, сбрасываемых в водные объекты, на 3%.</li> </ul>
<p>Риски про-</p>	<p>Наиболее вероятными рисками при реализации проекта могут</p>

екта

быть:

1. Нестабильность финансовых поступлений, что может привести к выполнению работ по проекту не в полном объеме, срыв сроков реализации проекта. Для снижения данного риска необходимо:

- 1) установление четких договорных отношений между участниками проекта и инвесторам;
- 2) повышение эффективности начисления коммунальных платежей и их собираемости;
- 3) вхождение в федеральные, областные и муниципальные программы, заключение соответствующих соглашений с распорядителями бюджетных средств.

2. Высокий уровень политического влияния на стоимость услуг водоснабжения. В данной ситуации целесообразно:

- 1) повышение уровня информированности потребителей;
- 2) создание подразделения для связей с общественностью, упрощение процедуры рассмотрения жалоб;
- 3) проведение опроса и консультации с потребителями по вопросам требуемого уровня обслуживания и приемлемости цен.

3. Отсутствие координации действий участников проекта по всем аспектам деятельности. Для снижения данного риска на стадии утверждения проекта необходимо:

- 1) четко определить и согласовать роли и сферы ответственности всех сторон, вовлеченных в выполнение проекта;
- 2) определить оптимальные формы сотрудничества между исполнителями проекта и муниципалитетом;
- 3) запланировать выбор оптимальной схемы финансовых потоков и договорных отношений;
- 4) подписать сторонами, участвующими в реализации проекта «рамочное» соглашение в соответствии с п.п. 1)-3).

4. Использование средств, поступающих для выполнения мероприятий проекта, на решение эксплуатационных проблем систем водоснабжения. Избежать этого позволит:

- 1) снижение эксплуатационных затрат;
- 2) проведение ежеквартального мониторинга выполнения мероприятий проекта.

5. Отклонение в сторону снижения контрольных показателей реализации проекта. Снижению этого риска будут способствовать:

- 1) проведение ежеквартального мониторинга выполнения мероприятий проекта с целью анализа и раннего предотвращения причин отклонений;
- 2) прозрачность всей коммерческой деятельности.

6. Превышение стоимости мероприятий проекта, а также воз-

	<p>никновение не предвиденных или форс-мажорных ситуаций в технологическом процессе. Снизить данный вид риска позволит корректировка программы финансирования с учетом разработок проектной и сметной документации в ценах на период реализации проекта.</p> <p>7. Невыполнение или некачественное выполнение работ подрядной организацией. В случае наступления данного риска целесообразно привлечение иного подрядчика.</p>
<p>Пользователи результата проекта</p>	<p>Отдел жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район», ВМУП «Водоканал», администрация Бирючанского сельского поселения, население, проживающее на его территории, хозяйствующие субъекты, расположенные на Бирючанского сельского поселения муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»</p>