

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ МАССОВОГО СПОРТА В ГОРОДЕ  
БЕЛГОРОДЕ (НА МАТЕРИАЛАХ УПРАВЛЕНИЯ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ  
КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЕЛГОРОДА)**

**Выпускная квалификационная работа бакалавра**

**бакалавра заочного отделения 5 курса группы 05001155**

**Кадуцкой Марины Вячеславовны**

**Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Колпина Л.В.**

**Рецензент  
и.о. руководителя управления по  
физической культуре и спорту  
администрации города Белгорода  
Носков М.С.**

**БЕЛГОРОД, 2016 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МАССОВОГО СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МАССОВОГО СПОРТА В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ	25
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МАССОВОГО СПОРТА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА БЕЛГОРОДА	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	62
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	66
ПРИЛОЖЕНИЯ	74

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В современных условиях состояние здоровья населения России продолжает оставаться тревожным фактором, требующим кардинальных решений, одним из которых может стать эффективное развитие физической культуры и спорта. Актуальные вопросы развития данной отрасли неоднократно обсуждались на заседаниях Министерства спорта РФ, профильного комитета Государственной Думы, Совета при президенте РФ по физической культуре и спорту, международных и всероссийских конференциях. В своем выступлении на заседании Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту В.В. Путин отметил: «Мы с вами хорошо понимаем, все хотим, чтобы у России были большие, яркие спортивные победы. Такие события нужны для поддержания силы духа и патриотических чувств наших граждан, для укрепления престижа страны за рубежом и, главное, для продвижения ценностей активного, здорового образа жизни, чтобы спорт стал выбором миллионов наших граждан, прежде всего, конечно, молодых людей»<sup>1</sup>. В этой связи очевидна потребность повышения эффективности управления в сфере физической культуры и спорта на всех уровнях.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства, через обеспечение шаговой доступности занятий, популяризацию спорта, реализацию программ развития физической культуры и массового спорта, является одной из основных задач органов местного самоуправления. На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение (управление, отдел, специалист) местной администрации. Его главная задача – за счет реализации муниципальных целевых программ,

---

<sup>1</sup> Заседание Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта 06.11.2012 г. URL: <http://sportsovet.ru> (дата обращения: 10.01.2016).

предусматривающих повышение качества физического воспитания, укрепление здоровья населения, популяризацию массового и профессионального спорта, вовлекать в спортивную соревновательную деятельность все категории населения муниципального образования.

Однако современные практики все чаще указывают на ведомственную разобщенность и непрофессиональный подход в организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы по месту жительства, отсутствие перспектив обеспечения учреждениями дополнительного образования физкультурно-спортивного профиля дальнейшего роста массовости в реальных социально-экономических условиях. В этой связи тема представленной выпускной квалификационной работы представляется актуальной и требующей научного осмысления.

**Анализ степени изученности темы.** Физическую культуру и спорт, как объект управления, рассматривали в своих трудах Л.В. Аристова, Г.З. Аронов, С.Г. Сейранов, А.С. Соколов и многие другие<sup>1</sup>. Среди зарубежных авторов можно отметить Р Хойя, который описал в своей работе основополагающие принципы менеджмента и практику их применения в области спорта<sup>2</sup>.

Новый постсоветский период развития российского общества потребовал иного подхода к проблеме социального управления сферами его жизнедеятельности, в частности, и сферой физической культуры. Теория социального управления и менеджмента в спорте разрабатывалась П.А. Виноградовым, В.Н. Зуевым, И.И. Переверзиным и другими<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Аристова Л.В. Система менеджмента качества как механизм обеспечения эффективной деятельности организаций сферы физической культуры и спорта. М., 2013; Аронов Г.З. Муниципальная политика в сфере физической культуры: организационные и правовые основы // Проблемы современной экономики. 2012. № 3; Сейранов С.Г. Экономика физической культуры и спорта. М., 2011; Соколов А.С. О муниципальной спортивной политике // Спорт для всех: межд. Интернет журнал. URL: <http://www.lib.sportedu.ru>press/sfa/1998N1/p36-38.htm> (дата обращения: 10.01.2016).

<sup>2</sup> Хойя Р. Спортивный менеджмент: принципы и применение. М., 2014.

<sup>3</sup> Виноградов П.А. Мониторинг пропаганды физической культуры и спорта и здорового образа жизни средствами массовой информации. М., 2012; Зуев В.Н. О парадигме реформирования федеральных органов государственной власти сферы физической

Спортивную политику в России на муниципальном уровне, административно-правовое регулирование реализации прав граждан на занятие физической культурой и массовым спортом, анализ проблем организации физической культуры и спорта в муниципальном образовании рассмотрели в своих работах Г.З. Аронов, С.Г. Дырда, С.И. Изаак<sup>1</sup>.

Л.П. Матвеев активно внедрял в практику основные положения проводимых им исследований, а также анализировал наиболее сложные и противоречивые проблемы физической культуры и спорта. А.П. Исаев, С.А. Личагина, Т.В. Потапова<sup>2</sup> представили новые концепции развития физической культуры и спорта. В документах конференций, международных встреч, в печати, широко представлены доклады руководящих работников Министерства спорта Российской Федерации, где глубоко рассмотрены проблемы физического воспитания и спорта именно с точки зрения управления и поиска наилучших управленческих решений. В то же время отдельные аспекты управления развитием сферы физической культуры и массового спорта еще требуют научного описания.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью повышения эффективности муниципальной политики по развитию массового спорта и недостатком теоретически обоснованных механизмов обеспечения этой деятельности на территории муниципального образования.

**Объектом исследования** является муниципальное управление в сфере массового спорта.

---

культуры и спорта в постсоветский период. М., 2011; Переверзин И.И. Менеджмент спортивной организации. М., 2010.

<sup>1</sup> Аронов Г.З. Формирование механизма повышения качества и доступности услуг сферы физической культуры на основе муниципально-частного партнерства. Спб., 2014; Дырда С.Г. Административно-правовое регулирование реализации прав граждан на занятие физической культурой и массовым спортом на муниципальном уровне. М., 2010; Изаак С.И. Анализ проблем организации физической культуры и спорта в Российской Федерации на муниципальном уровне. М., 2013.

<sup>2</sup>Исаев А.П., Личагина С.А., Потапова Т.В. Межсистемные и внутрисистемные интеграции гомеостаза у представителей различного вида спорта //Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2012. № 21.

**Предметом** исследования выступает процесс управления развитием массового спорта на территории города Белгорода.

**Цель выпускной квалификационной работы** - разработать рекомендации по совершенствованию муниципального управления развитием массового спорта на территории города Белгорода.

В соответствии с поставленной целью определены следующие **задачи исследования**:

- 1) изучить теоретические основы управления развитием массового спорта в муниципальном образовании;
- 2) проанализировать практику управления развитием массового спорта в городе Белгороде;
- 3) предложить направления совершенствования муниципального управления развитием массового спорта в городе Белгороде.

**Теоретико-методологической основой исследования** выступают основные положения, изложенные в исследованиях Г.З. Аронова, П.А. Виноградова, А.Б. Орлова<sup>1</sup>, сделавших глубокий анализ государственной и муниципальной политики в области физической культуры и спорта на современном этапе. Они рассматривали политику в сфере физической культуры и спорта с точки зрения сохранения здоровья молодого поколения и поддержания хорошего самочувствия и активной деятельности всего населения как единый процесс, регулируемый и поддерживаемый государством, поскольку именно оно заинтересовано и ответственно за здоровье нации.

В качестве **методов** исследования использовались методы восхождения от абстрактного к конкретному, статистического и системного анализа.

**Эмпирическую базу исследования** составляют:

---

<sup>1</sup>Аронов Г.З. Муниципальная политика в сфере физической культуры: организационные и правовые основы // Проблемы современной экономики. 2012. № 3; Виноградов П.А. О состоянии и тенденциях развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации (по результатам социологических исследований). М., 2013; Орлов А.Б. Программно-нормативные основы развития физической культуры и массового спорта по месту жительства // Физическая культура, спорт – наука и практика. 2013. № 2.

- нормативно-правовые акты в сфере физической культуры и спорта федерального, регионального и муниципального уровней<sup>1</sup>;
- база данных показателей муниципальных образований, статистический ежегодник территориального органа федеральной службы государственной статистики Белгородской области, справочно-аналитические материалы управления по физической культуре и спорту администрации города Белгорода<sup>2</sup>.

**Практическая значимость исследования.** Разработка рекомендаций по совершенствованию управления развитием сферы массового спорта в городе Белгороде включает выбор оптимальных путей, рациональных форм, средств и способов взаимного согласования совместной деятельности субъектов управления в этой сфере по реализации условий и подходов к достижению прогнозируемых результатов ее развития в некотором отдаленном будущем. Предложенные рекомендации могут быть применены на практике для развития сферы массового спорта на муниципальном уровне.

**Структура выпускной квалификационной работы** состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

---

<sup>1</sup>О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 04.06.2014 № 145-ФЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие физической культуры и массового спорта в Белгородской области на 2014 – 2020 годы» : Постановление Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 529-пп // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>2</sup>База данных показателей муниципальных образований. URL: [http:// www.belg.gks.ru](http://www.belg.gks.ru)(дата обращения: 20.01.2016).

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МАССОВОГО СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

Поступательное развитие российского общества направлено на создание развитой экономики, утверждение гуманистических принципов и идеалов. При этом вопросы, связанные со здоровым образом жизни, занимают в этом процессе важное место. Физическая культура и спорт, являясь частью общей культуры, непосредственно определяют поведение человека в обществе, способствуют решению наиболее значимых социальных задач, развитию положительных качеств личности, организации общественно-полезной деятельности, досуга населения, профилактики заболеваний и вредных привычек, а также воспитанию подрастающего поколения.

Массовый спорт и физическая культура являются сферой социальной жизни общества, представляя собой важный элемент нематериального производства. Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определил основные понятия физической культуры и спорта:

– физическая культура – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития;

– спорт – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним;

– массовый спорт представляет собой часть спорта, направленную на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством



проведения организованных или самостоятельных занятий, а также участия в массовых спортивных мероприятиях<sup>1</sup>.

Таким образом, физическую культуру и массовый спорт, в целом, можно определить, как один из видов человеческой деятельности, направленной на физическое совершенствование, как всего общества, так и каждого отдельного человека, оказывающей оздоровительное, воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на общественное развитие.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации вопросы физической культуры и массового спорта относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации участвует в проведении единой государственной политики в области физической культуры и массового спорта. Следует отметить, что участие органов местного самоуправления в реализации мероприятий по развитию физической культуры и массового спорта также является необходимым условием ее эффективности.

В самом широком смысле управление, возникнув как процесс целенаправленного воздействия на конкретный объект с целью изменения или стабилизации его состояния для достижения определенной цели, все больше и больше внимания уделяет человеческому фактору. Вышеуказанная тематика представлена в работах представителей школы человеческих отношений (А. Маслоу, Э. Мэйо, М. Фоллет), школы поведенческих наук (Д. Мак-Грегор и Ф. Херцберг), школы социальных систем (Г.А Саймон, А. Гоулднер, Дж. Марч) и т.п. Поэтому не случайно, что в рамках управления социальной сферой, вообще, и управления физической культурой и массовым спортом, в частности, все большее значение придается спортивному менеджменту, как одному из специфических видов управления,

---

<sup>1</sup>О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 04.06.2014 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

представляющего собой область научно-практической деятельности, включающую теорию и практику эффективного управления организациями физкультурно-спортивной направленности в условиях рыночных отношений.

Особенностями функционирования отрасли физической культуры и массового спорта являются: трансформация физической культуры и спорта в сферу предоставления услуг, возрастающее экономическое значение физической культуры и спорта, возникновение конкуренции физкультурных и спортивных организаций. По мнению современных исследователей, в рыночных условиях существенно возрастает роль физической культуры и спорта в удовлетворении потребностей людей в совершенствовании, в формировании здорового образа жизни, в самоутверждении и самореализации личности, как важнейшей социальной ценности<sup>1</sup>.

Включение физической культуры и массового спорта в систему рыночных отношений обуславливает соответствующие особенности менеджмента в данной отрасли сферы услуг.

Цель управления в области физической культуры и массового спорта - желаемое, возможное и необходимое состояние исследуемой области (отрасли), которое должно быть достигнуто в рамках выполнения конкретных задач и функций.

Функции управления в физической культуре и массовом спорте представляют собой управленческую деятельность обеспечивающую формирование способов управленческого воздействия (влияния) на деятельность отрасли. Современные исследователи выделяют основные и конкретные (специальные) функции спортивного менеджмента<sup>2</sup>.

Основные функции управления осуществляются во всех отраслях народнохозяйственного комплекса (отрасли материального и нематериального производства); реализуются в любой физкультурно-спортивной организации (международной, национальной или

---

<sup>1</sup> Кузин В.В. Возможности финансирования спорта // Теория и практика физической культуры. 2012. № 4. С. 5.

<sup>2</sup>Переверзин И.И. Менеджмент спортивной организации. М., 2011. С. 43.

территориальной; коммерческой или некоммерческой; малой, средней или крупной и т.п.) и на любом иерархическом уровне менеджмента (руководство высшего, среднего или низшего звена); инвариантны конкретным функциям, т.е. состав и содержание основных функций менеджмента неизменны, независимы от того, какая конкретная функция менеджмента реализуется; обеспечивают управляемость, т.е. достижение цели управления в заданный промежуток времени в условиях ограниченных ресурсов.

Основные функции управления тесно взаимосвязаны между собой, составляя единый процесс, характеризующий механизм управленческого воздействия, к ним традиционно относят функции: планирования, организации; мотивации; руководства; контроля; анализа.

Специальные функции управления физической культурой и массовым спортом (как отраслью) могут быть выделены и охарактеризованы по содержанию управленческого воздействия на определенный объект. К ним можно отнести: физическое воспитание; организацию физкультурно-спортивной работы с населением; подготовку высококвалифицированных спортсменов по видам спорта; подготовку спортивного резерва; проведение спортивных соревнований и спортивно-зрелищных мероприятий; научное и программно-методическое обеспечение физического воспитания и развития спорта; организацию производства спортивных товаров; осуществление международных спортивных связей.

Общие и специальные функции управления в физической культуре и массовом спорте, как относительно обособленные направления управленческой деятельности, реализуются в практике на основе определенных принципов.

Принципы управления в физической культуре и массовом спорте представляют собой основные правила, положения и нормы поведения, которыми руководствуются органы управления и отдельные руководители в процессе осуществления управленческого воздействия.

К основным принципам управления в области физической культуры и массового спорта можно отнести следующие:

- принцип сочетания отраслевого и территориального управления, базирующийся на существующем административно-территориальном делении страны и отраслевой структуре народного хозяйства и означающий, например, что физкультурно-спортивная организация может быть создана и может функционировать как по отраслевому (например, физкультурно-спортивный клуб образовательного учреждения, промышленного предприятия, учреждения и т. п.), так по территориальному принципу;

- принцип сочетания материального и морального стимулирования;

- принцип научной обоснованности (научный подход при принятии управленческих решений, использование объективных закономерностей и применение полученных знаний для обеспечения оптимального менеджмента);

- принцип системности в управлении, предполагающий увязку решения проблем спортивного менеджмента с финансовыми и материально-техническими ресурсами;

- принцип оптимального сочетания централизации и децентрализации в управлении, обуславливающий распределение полномочий для принятия конкретных решений на каждом уровне управленческой иерархии;

- принцип оптимизации управления, означающий достижение поставленной цели в возможно короткий срок и при наименьших затратах труда, финансовых средств и материальных ресурсов;

- принцип демократизации управления, предполагающий наряду с единоначалием формирование органов коллективного и коллегиального руководства.

- принцип правовой защищенности управленческих решений, который предусматривает опору в управлении на существующее законодательство, правовое обеспечение управленческой деятельности<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Хойя Р. Спортивный менеджмент: принципы и применение. М., 2014. С. 50.

На основе охарактеризованных выше принципов, общие и конкретные функции управления в физической культуре и массовом спорте, как относительно обособленные направления управленческой деятельности, реализуются в практике с использованием различных методов, среди которых выделяют:

- организационные методы, сущность которых в том, что перед началом любой деятельности необходимо произвести ряд действий по ее организации: выработка целей, нормативов, регламентов; создание проектов; определение методик и правил конкретных действий. Применение организационных методов создает основу деятельности. Они считаются пассивными и составляют базу для применения активных групп методов – административных, экономических, социально-психологических;

- административные методы (методы властной мотивации). Сущность их в открытом и регулируемом определенными нормами принуждении людей к какой-либо деятельности. При их применении руководитель (менеджер) берет на себя полную ответственность за результат деятельности, исполнитель же отвечает только за прямое неисполнение инструкций;

- экономические методы: нормативно экономический метод управления заключается в установлении нормативов финансовых расходов на различные виды спортивной работы, утверждение табеля обеспечения спортсменов одеждой, обувью; метод прямого целевого финансирования предусматривает финансирование из федерального бюджета;

- социально-психологические методы, сущность которых заключается в формировании психологического климата в коллективе, наилучшим образом способствующего достижению высших трудовых результатов как в отдельно взятом подразделении, отделе и на предприятии в целом. Наряду с общим моральным климатом применяется высокая оценка индивидуальных достижений каждого сотрудника. К социально-психологическим методам можно отнести такие, как: деловая беседа, совещание, метод упражнения, метод убеждения, методы одобрения и поощрения, осуждения и наказания.

Управление является специфическим способом осуществления функций спортивного менеджмента и решения управленческих задач. Поэтому необходимо найти и выбрать из всего многообразия известных методов управления те, которые имеют наибольшую эффективность воздействия.

Таким образом, управление физической культурой и массовым спортом (спортивный менеджмент) представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и развития отрасли физической культуры и массового спорта в целях наиболее полного удовлетворения людей в физическом совершенствовании.

Правовое регулирование физкультурно-управленческих отношений является обязательным элементом эффективного спортивного менеджмента.

Предметом правового регулирования являются аспекты функционирования и развития физической культуры и массового спорта. В нормах права закрепляются наиболее важные с точки зрения государства социальные функции физической культуры и спорта. В качестве примера, иллюстрирующего это положение, можно привести статью 41 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает, что в России «финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта»<sup>1</sup>.

Право выполняет охранительную функцию. Суть охранительной функции выражается в обеспечении права каждого, всех категорий граждан и групп населения на свободный доступ к физической культуре и массовому спорту, запрете на дискриминацию, насилие, а также обеспечении безопасности жизни и здоровья.

---

<sup>1</sup>Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года (в ред. от 21.07.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Таким образом, правовое регулирование представляет собой воздействие при помощи системы юридических норм на социально-педагогические и организационно-экономические отношения в сфере физической культуры и спорта в соответствии с прогрессивными тенденциями. Юридической формой такого регулирования являются правовые нормы. Правовая регламентация предусматривает установление определенного порядка в создании и функционировании организаций физкультурно-спортивной направленности.

Организационную основу управления физической культурой и массовым спортом составляют государственные, региональные, муниципальные органы власти и управления.

Орган управления физической культурой и массовым спортом представляет собой физкультурно-спортивную организацию (юридическое лицо), являющуюся в системе управления субъектом (управляющей подсистемой) и воздействующую на другие физкультурно-спортивные организации как объекты (управляемую подсистему). Одной из специфических особенностей управления физической культурой и массовым спортом является то, что его осуществляют в тесном взаимодействии государственные и общественные органы управления различного уровня и характера, в своей взаимозависимости составляющие организационную структуру управления отраслью.

Закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к субъектам управления физической культурой и спортом относит федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подведомственные этим органам организации и др.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 04.06.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Общее управление физической культурой и спортом осуществляет Министерство спорта РФ, которое на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно осуществляет правовое регулирование по следующим вопросам:

- развитие массовой физической культуры и спорта, подготовка спортсменов высокого класса и спортивного резерва;
- организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям;
- организация всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, пропаганда физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни<sup>1</sup>.

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации;
- принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;
- организация и проведение региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое,

---

<sup>1</sup>Вопросы Министерства спорта Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 31.05.2012 г. № 536 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».



медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

– организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта и другие полномочия.

Положительные изменения в социальной сфере, происходящие в последние годы, привели к значительному повышению результатов в развитии сферы массового спорта. Так, в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», в соответствии Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, были определены основополагающие цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Они предусматривали создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, развития массового спорта и повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене. Вопросы физической культуры и спорта включены и в основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года. В частности, предусматривается повысить уровень обеспеченности спортивными сооружениями в 2018 году не менее чем в 1,5 раза по сравнению с 2012 годом, в том числе путем создания инфраструктуры для XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года, XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске<sup>1</sup>.

Следует отметить, что в управлении физической культурой и спортом принимают участие и другие федеральные органы исполнительной власти: Министерство образования и науки РФ (в части руководства обязательными

---

<sup>1</sup>Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 302 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

занятиями физической культурой в образовательных учреждениях различного типа, порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов), Министерство обороны РФ (в части подготовки основных образовательных программ подготовки граждан к военной службе, руководства обязательной физической подготовкой военнослужащих).

Необходимо указать, что государственная политика в области физической культуры и массового спорта – это комплекс мероприятий, осуществляемых государством, направленных на создание правовых, экономических и организационно-управленческих условий обеспечивающих удовлетворение потребностей различных категорий и групп населения в физкультурно-спортивной деятельности, с учетом традиций, обычаев и экономического положения.

Статья 9 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» также определяет полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта, к которым относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;
- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;
- утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;
- организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

– содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

– осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

Таким образом, регулирование развития физической культуры и массового спорта в муниципальных образованиях осуществляется по следующим направлениям:

– осуществление финансирования проводимых мероприятий в области физической культуры и массового спорта;

– содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружений, находящихся в собственности муниципального образования;

– создание условий для развития физической культуры и массового спорта в сельской местности.

В ходе исследования необходимо установить, что понимается под муниципальной политикой в сфере массового спорта.

Муниципальная политика в сфере массового спорта – деятельность муниципальной власти, направленная на укрепление здоровья населения путем занятий массовым спортом по месту жительства. Такая деятельность включает в себя комплекс мероприятий, направленных на создание правовых, экономических и организационно-управленческих условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных категорий и групп населения в физкультурно-спортивной деятельности, с учетом традиций, обычаев и экономического положения.

Муниципальная политика в области массового спорта должна основываться на совместной деятельности органов местного

---

<sup>1</sup>О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 04.06.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

самоуправления, физкультурно-спортивных организаций, органов и учреждений образования, здравоохранения, средств массовой информации.

Формирование муниципальной политики в области массового спорта в значительной мере определяется современными условиями социально-экономического развития нашей страны. Среди основных направлений муниципальной спортивной политики следует выделить:

- формирование финансового обеспечения массовости спорта, поиск внебюджетных источников финансирования, разработка системы отбора объектов финансирования с целью улучшения материально-технической базы, расширения сети физкультурно-спортивных сооружений;

- формирование сети спортивных сооружений и мест для занятий массовым спортом с целью роста численности занимающихся, вовлечения в занятия незанятой молодежи;

- обеспечение квалифицированных кадров;

- формирование научно-информационного обеспечения, построения информационной структуры, организация информационно-просветительских мероприятий.

Также в этой связи приоритетными являются программы развития массового спорта среди детей–сирот, «трудных» подростков, среди инвалидов, а также специальные программы, направленные на преодоление наркомании, алкоголизма и других девиантных отклонений среди подростков.

Органами местного самоуправления ведется работа и по увеличению числа общедоступных соревнований по массовым видам спорта для всех возрастных групп населения (в трудовых коллективах, по месту жительства и отдыха, в учреждениях образования). В указанных целях проводится реконструкция действующих спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений для проведения физкультурно-оздоровительной работы и подготовки спортивных резервов, введение дополнительных учебных и внеучебных физкультурно-спортивных занятий в образовательных

учреждениях по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ в области образования и в области физической культуры и спорта. Также местные власти совместно с физкультурно-спортивными объединениями участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные спортивные соревнования. Проведение массовых соревнований не должно быть самоцелью. Их главная задача вовлекать в спортивную соревновательную деятельность детей, подростков, молодежь, взрослое население, инвалидов.

В управлении развитием массового спорта действует приоритет территориального принципа на основе суверенных прав и самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций. При этом важнейшей задачей является переориентация деятельности региональных и местных физкультурно-спортивных государственных учреждений и общественных организаций с развития спорта высших достижений преимущественно на массовое развитие физической культуры, спорта и спортивного туризма.

Так, стоит сказать, что зарубежный опыт развития физической культуры и массового спорта свидетельствует, что территориальный принцип разделения управленческих функций позволяет четко разграничить компетенцию и ответственность государственных и территориальных органов управления. Если на государственном уровне выполняются основные функции управления, то местные органы управления спортом ориентированы в большей степени на развитие массового спорта и спорта для всех, которые за рубежом являются неразделимыми понятиями.

Так в Германии реализуется система территориального управления массовым спортом, где управление им в соответствии со ст. 30 Конституции и федеративной структурой Германии является задачей земель, т.е. непосредственно органов местного самоуправления на местах. Следует подчеркнуть, что в Германии нет единой структуры управления спортом на

земельном уровне. Общее управление физической культурой и спортом, а также вопросами массового спорта осуществляется правительствами земель совместно с федеральным правительством, национальными спортивными организациями, городами, общинами и коммунами. В зависимости от региональной специфики, спроса населения на услуги массового спорта организация массового спорта в землях различна, но вне зависимости от этого существуют единые приоритеты: спорт в школах и подготовка преподавателей физвоспитания; студенческий спорт; спорт для всех, прежде всего среди молодежи, женщин, пожилых и инвалидов; строительство, модернизация и содержание спортсооружений; содействие спорту высших достижений; помощь спортивным клубам и командам.

По словам П. Гласса, представителя Министерства внутренних дел Германии, «земли отвечают за спорт на местном уровне, а также за поддержание спортивных учреждений и инфраструктуры. Кроме того, на наш взгляд, одна из основных задач земель - обеспечение равных условий для занятий спортом в разных населенных пунктах»<sup>1</sup>. Большую роль в формировании финансовых ресурсов массового спорта играет сложившаяся система налогообложения. Основной принцип в отношении спортивных клубов гласит, что приобретение статуса общественно полезной организации позволяет претендовать на определенные налоговые льготы. При этом более 5,5 млн. немцам, добровольно работающим в области спорта, ежегодно снижаются суммы выплачиваемых налогов в размере 2400 евро на каждого.

Известный французский ученый-экономист В. Андрефф подчеркивает, что роль местных органов власти и их действия в области развития спорта сводятся к трем направлениям: строительство и модернизация спортивных сооружений с учетом потребностей населения; организация различных видов

---

<sup>1</sup>Вапнярская О.И. Зарубежный опыт управления массовым спортом // Менеджмент в России и за рубежом. 2013. № 3. С. 15.

физической активности и спорта для всех групп населения; финансирование отрасли<sup>1</sup>.

Следует сказать, что в рамках молодежной политики органы местного самоуправления участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, способствуют ее привлечению к систематическим занятиям массовым спортом в целях формирования здорового образа жизни, осуществляют мероприятия по профилактике правонарушений, совершаемых молодежью, совместно с физкультурно-спортивными организациями проводят массовые спортивные соревнования и спартакиады; создают с участием молодежных, детских и других организаций физкультурно-оздоровительные и спортивные клубы, в том числе оборонно-спортивные клубы.

Поэтому особого внимания заслуживает вопрос построения системы организационно-управленческих механизмов обеспечения развития массового спорта для всех категорий жителей муниципального образования на местном уровне. Спортивные услуги населению, оказываемые в рамках спорта для всех, обладают рядом особенностей, среди которых основными можно назвать их высокие капиталоемкость и информоемкость. Строительство, оборудование и содержание физкультурно-спортивного сооружения требует значительных капиталовложений, а тенденция расширения ассортимента оказываемых услуг, включение дополнительных и сопутствующих услуг в комплекс обслуживания населения образуют устойчивую предпосылку увеличения данных затрат.

Аналогичная тенденция касается трудовых ресурсов: постоянно не только повышается непосредственно квалификация тренерского и управленческого персонала (что само по себе вызывает необходимость повышения оплаты труда), но и растут требования к их работе - увеличивается информационная нагрузка, появляются новые методики,

---

<sup>1</sup>Вапнярская О.И. Зарубежный опыт управления массовым спортом // Менеджмент в России и за рубежом. 2013. № 3. С. 16.

средства и методы тренировки и т.д. Однако задачей органов местного самоуправления на современном этапе является наиболее качественная и эффективная организация необходимых условий для развития массового спорта у себя на местах.

Таким образом, на основании проведенного исследования теоретических аспектов управления в сфере массового спорта можно сделать следующие выводы.

Во-первых, массовый спорт – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях.

Во-вторых, организационную основу управления массовым спортом составляют государственные, региональные, муниципальные органы власти и управления. Орган управления физической культурой и спортом представляет собой физкультурно-спортивную организацию (юридическое лицо), являющуюся в системе управления субъектом (управляющей подсистемой) и воздействующую на другие физкультурно-спортивные организации как объекты (управляемую подсистему).

В-третьих, муниципальное управление массовым спортом – это целенаправленная, планомерная, непрерывная деятельность органов местного самоуправления, которая проявляется в исполнительно-распорядительном, по форме, и организующем, по содержанию воздействию на управляемые объекты и преследует своей целью обеспечить удовлетворение потребностей граждан муниципальных образований в физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах. В управлении развитием массовым спортом органы муниципального управления исходят из приоритета территориального принципа на основе самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций.



## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МАССОВОГО СПОРТА В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ**

В стратегии развития города Белгорода важная роль отведена развитию массового спорта, так как это способствует формированию и укреплению здоровья населения, подготовке к труду и защите Отечества, пропаганде здорового образа жизни, отказа от вредных привычек. Выделены направления, реализация которых обеспечивает сохранение и укрепление здоровья жителей города :

- утверждения в обществе ценности здорового образа жизни;
- воспитания навыков культуры здоровья и личной ответственности за его сохранение;
- развития массовой физической культуры и спорта.

В Белгороде действует большое количество целевых программ, регулярно проводятся различные мероприятия, посвященные популяризации здорового образа жизни среди населения. Рассмотрим подробнее этот вопрос.

1. Реализация городской целевой программы «Спорт для всех» на 2012-2016 годы. Целью программы является повышение уровня здоровья населения, эффективное использование средств физической культуры и спорта по предупреждению заболеваний, поддержанию высокой работоспособности людей, профилактике правонарушений, преодолению наркомании, алкоголизма, других вредных привычек, подготовке к защите Родины. Внедрение действенной системы физкультурного просвещения населения, что способствовало бы формированию культуры здорового образа жизни, его престижу, привлечению всех категорий населения к регулярным занятиям физическими упражнениями.

2. Разработка Концепции развития физической культуры в городе Белгороде.

3. Реализация проекта «Здоровое поколение» на 2012 год.

4. Реализация городской целевой программы «Здоровый город» на 2013-2016 годы.

5. Реализация подпрограммы «Оздоровление детей и подростков города Белгорода» городской целевой программы «Здоровый город»<sup>1</sup>.

В Белгороде большое внимание уделяется укреплению материально-спортивной базы, позволяющей вовлекать все более широкие слои населения в сферу физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

Для белгородцев, желающих заниматься физической культурой и спортом, имеется 924 спортивных сооружения, из них 11 стадионов, в том числе футбольный стадион «Салют», современный стадион для русской лапты по ул. 60 лет Октября, 7, включающий игровое поле для русской лапты с натуральным газоном, беговые дорожки, четыре спортивные площадки, уличные тренажеры, трибуны на 1200 посадочных мест, 6 крупных физкультурно-оздоровительных комплексов, ледовая арена «Оранжевый лед», ледовый дворец «Серебряный Донец», учебно-спортивный комплекс Белгородского государственного национального исследовательского университета Светланы Хоркиной, физкультурно-оздоровительные комплексы с плавательными бассейнами «Спартак», «Луч», дворец спорта «Космос». Белгородцы имеют возможность кататься на лыжах, лыжероллерах и велосипедах на велолыжероллерной трассе «Олимпия» в микрорайоне «Новый», велолыжной трассе «Олимпия-2» в урочище «Сосновка»<sup>2</sup>.

Широкое привлечение к систематическим занятиям физической культурой жителей города невозможно без создания необходимых условий по месту жительства. Всегда актуально строительство открытых спортивных сооружений, находящихся в шаговой доступности, которые пользуются

---

<sup>1</sup>Данные представлены с сайта Управления по физической культуре и спорту администрации города Белгорода. URL: <http://www.sportgorod31.ru/documents/thesis/> (дата обращения: 15.04.2016).

<sup>2</sup>Муниципальная программа «Спорт для всех» на 2015 –2020 гг.: Постановление администрации города Белгорода от 12 ноября 2014 года № 232 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

большой популярностью и способны привлекать значительное число людей самого разного возраста.

Стоит уделить особое внимание развитию неформальных уличных спортивных направлений, которые с каждым годом набирают популярность среди населения, особенно подростков и молодежи - уличной гимнастики («воркаут»), паркура, роллерспорта, скейтбординга и других. Неформальные уличные спортивные направления развивают личность не только в физическом, но и духовном смысле, пропагандируют здоровый образ жизни среди молодежи и продвигают идею доступности сильного, здорового и красивого тела. Современные уличные спортивные направления являются привлекательными для подростков из социально неблагополучной среды, отрывают многих молодых людей от таких негативных социальных явлений, как курение, алкоголизм, наркомания, уличная преступность.

Значительно расширить возможности горожан самостоятельно заниматься физической культурой и спортом, в том числе всей семьей, позволит развитие спортивной инфраструктуры парков и зон отдыха, где жители будут иметь возможность летом кататься на велосипедах роликах, зимой – на лыжах.

Для привлечения детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом, подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса на территории города работают 18 учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности различной ведомственной принадлежности. По мере необходимости на базе спортивных школ открываются новые отделения по видам спорта. Так за предшествующие несколько лет открылись отделения гиревого спорта, велоспорта, лыжного спорта, армспорта. В 2013–2014 учебном году общая численность занимающихся в учреждениях

дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности в городе Белгороде составила 15412 человек<sup>1</sup>.

Положительно зарекомендовало себя управление отраслью физической культуры и спорта посредством реализации проектного управления. Привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом поспособствовала реализация городских проектов «Спортивный двор», «Белгородская дворовая футбольная лига», «Молодежная хоккейная лига», участие города Белгорода в реализации областных проектов развития уличных видов спорта, гиревого спорта в образовательных учреждениях.

Реализация заданных направлений окажет благоприятное воздействие на процесс формирования ценностного отношения к здоровью, здорового образа жизни у различных категорий населения и развитие массового спорта в регионе и позволит увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, к 2020 году до 28,4 от общей численности населения города Белгорода (на начало 2014 года 22,03%)<sup>2</sup>.

Также стоит отметить, что результат работы должен отразиться на повышении конкурентоспособности белгородского спорта на всероссийской и международной спортивных аренах. В результате включение большего числа белгородских спортсменов в спортивные сборные команды региона и страны для участия в соревнованиях самого высокого уровня. Особое наше внимание и надежды направлены на такие виды спорта, как плавание, волейбол, бокс, легкая атлетика, пулевая стрельба, гиревой спорт, художественная гимнастика, спортивная гимнастика. Важно понимать, что спортивные победы способствуют созданию положительного имиджа города Белгорода на всероссийском и международном уровнях.

---

<sup>1</sup>Муниципальная программа «Спорт для всех» на 2015 – 2020 гг.: Постановление администрации города Белгорода от 12 ноября 2014 года № 232 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup>Муниципальная программа «Спорт для всех» на 2015 – 2020 гг.: Постановление администрации города Белгорода от 12 ноября 2014 года № 232 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Несмотря на позитивную динамику развития физической культуры и спорта, сохраняют актуальность проблемные вопросы, связанные с повышением мотивации граждан к систематическим занятиям спортом, ведению здорового образа жизни, доступности спортивной инфраструктуры, а также качества физкультурно-оздоровительных услуг.

Значительная часть населения не привлечена к систематическим занятиям физической культурой и спортом, что негативно сказывается на здоровье, производительности труда граждан, подготовке молодежи к защите Отечества, профилактике асоциальных явлений в молодежной среде.

Недостаточным остается уровень обеспеченности спортивными сооружениями, в том числе современными крытыми спортивными объектами, бассейнами, спортивными залами. В настоящее время город не располагает плавательным бассейном с длиной дорожек 50 м, соответствующим установленным требованиям для проведения официальных соревнований, в то время как плавание для города является одним из базовых видов спорта, утвержденным на федеральном уровне.

Требуется дальнейшего развития и совершенствования работа в микрорайонах города по популяризации активных форм организации досуга, здорового образа жизни.

В связи с этим следует продолжить реализацию системных мер по более эффективному использованию потенциальных возможностей физической культуры и спорта в рамках муниципальной программы.

Системные меры, включенные в муниципальную программу, направлены на повышение мотивации населения к занятиям физической культурой и спортом. Показатели результата муниципальной программы позволяют ежегодно оценивать результаты реализации тех или иных мероприятий и обеспечить их корректировку с учетом максимальной эффективности.

Большое внимание уделяется дальнейшему совершенствованию подготовки физкультурных кадров. Подготовку физкультурных кадров в

городе Белгороде осуществляют ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», ГБОУ СПО «Белгородский педагогический колледж».

Развивается в городе и адаптивная физическая культура и спорт. В настоящее время созданы и функционируют: ГБУ «Центр адаптивного спорта и физической культуры Белгородской области», основной задачей которого является удовлетворение потребности у детей и граждан с ограниченными возможностями здоровья или инвалидностью потребностей в физическом совершенствовании; ГОУ «Белгородская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №23 II, III, IV, VI видов (для слабослышащих, позднооглохших, с нарушениями зрения, опорно-двигательного аппарата); областное государственное учреждение «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»; «Белгородская областная специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №26 I вида»; МБДОУ «Детский сад компенсирующего типа № 12» и др.

С целью привлечения населения к систематическим занятиям массовым спортом в городе разработана и внедрена система проведения городских физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий среди различных возрастных групп населения, которая осуществляется в соответствии с областным межведомственным календарным планом.

В 2016 году численность лиц в городе, организованно занимающихся физической культурой и спортом (согласно федеральной форме статистического наблюдения в области физической культуры и спорта), составляет 148316 человека. Данная цифра возросла в связи с активизацией сотрудничества с Фитнес центрами города (2014 год – 145553, 2013 год – 86898 человек).

В 2015 году во Всероссийский реестр объектов спорта внесены 3 спортивных объекта города Белгорода, бассейн и спортивный зал МАУДО

СДЮСШОР «Спартак» и центральный стадион «Салют», а 30 мая 2015 года в городе Белгороде по ул. Корочанская введено в эксплуатацию футбольное поле с искусственным покрытием (МБОУ СОШ № 47 г. Белгорода). Это позволило обеспечить доступ к спортивным объектам большей численности горожан города Белгорода.

Для привлечения детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом и развития спортивного резерва работают 16 детско-юношеских спортивных школ, из них 8 – специализированных олимпийского резерва, в том числе 3 областных и 5 муниципальных, а также «Центр адаптивного спорта и физической культуры Белгородской области»<sup>1</sup>.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к Труд и Обороне (ГТО)», а также создания эффективной системы физического воспитания, направленной на развитие человеческого потенциала и укрепление здоровья населения в 2015 году в городе создан «Муниципальный Центр организационно-методического обеспечения ГТО» г. Белгорода.

Всего в городе развивается 56 видов спорта, включенных во Всероссийский реестр видов спорта (всего в реестре зарегистрировано 165 видов). Это такие виды, как баскетбол, бокс, гандбол, плавание, пулевая стрельба, стрельба из лука (отделение открылось в 2014 году), гиревой спорт, тяжелая атлетика, армспорт, спортивный туризм, спортивное ориентирование, тхэквондо, русская лапта, шахматы, шашки). Контингент обучающихся составляет 3719 человек.

Наиболее массовыми и зрелищными являются такие общегородские мероприятия как Всероссийский Олимпийский день, традиционный спортивный праздник, посвященный Всероссийскому Дню физкультурника,

---

<sup>1</sup>Данные представлены с сайта Управления по физической культуре и спорту администрации города Белгорода. URL: <http://www.sportgorod31.ru/documents/thesis/> (дата обращения: 15. 04. 2016).

«Оранжевый мяч» по уличному баскетболу, «Кросс нации», «Лыжня России»<sup>1</sup>.

Кроме того, на спортивных объектах города, а также в рекреационных зонах в выходные и праздничные дни для горожан нашего города, для детей и взрослых, проводились тематические спортивные праздники и соревнования, семейные состязания, спортивные праздники микрорайонов, которые проводятся силами сотрудников спортивных школ (СДЮСШОР, ДЮСШ) совместно со спортивными волонтерами и активистами советов территорий.

Регулярно для белгородских семей проводится спортивный праздник «Спорт, Семья, Здоровье». В 2016 году в преддверии 8 марта уже проведен муниципальный этап спортивного праздника, где приняли участие 20 белгородских семей, имеющие двух детей.

В соответствии со стратегией развития города Белгорода, планом действий органов местного самоуправления и в целях решения вопросов местного значения городского округа «Город Белгород» в сфере физической культуры и спорта, а также в рамках муниципальной программы «Спорт для всех» в 2016 году управлением планируется реализация следующих проектов:

1. Развитие дворового спорта на территории города Белгорода;
2. Создание спортивного кластера по ул. Корочанской;
3. Развитие велодвижения на территории города Белгорода;
4. Развитие соревновательного айкидо на территории города Белгорода;
5. Организация работы спортивных площадок на дворовых территориях города Белгорода;
6. Организация и проведение фестиваля большого тенниса на территории города Белгорода.

---

<sup>1</sup>Данные представлены с сайта Управления по физической культуре и спорту администрации города Белгорода. URL: <http://www.sportgorod31.ru/documents/thesis/> (дата обращения: 15. 04. 2016).



В городе Белгороде вопросами массового спорта занимается Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода (далее – Управление), созданное в 2006 году. Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации города Белгорода и входит в структуру департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации города Белгорода.

Управление подчиняется и подотчетно главе администрации города Белгорода и начальнику департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации города Белгорода.

Основными задачами управления являются:

– Осуществление государственной политики в области физической культуры и спорта, направленной на укрепление здоровья и организацию активного отдыха населения.

– Внедрение в практику работы научно-обоснованных систем физического воспитания населения.

– Организация профессиональной подготовки и обеспечение повышения квалификации работников физкультурно-спортивных организаций и распределение специалистов по физической культуре и спорту.

– Организация и проведение спортивных, туристских и физкультурно-оздоровительных мероприятий с целью профилактики и борьбы с алкоголизмом, табакокурением и наркоманией.

– Осуществление контроля за эффективностью эксплуатации спортивных сооружений, переданных Управлению в оперативное управление.

– Развитие в установленном порядке сотрудничества с физкультурно-спортивными организациями и объединениями за пределами города Белгорода.

– Пропаганда и распространение передовых знаний о физической культуре и спорте, формирование у населения потребности в физическом совершенствовании.

Основными функциями управления являются:

– Подготовка проектов постановлений, распоряжений администрации города Белгорода по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

– Изучение состояния развития физической культуры и спорта в городе Белгороде и на основании полученных данных разработка (в случае необходимости - с участием органов государственной власти, частных и общественных организаций) городских программ физического воспитания населения. Осуществление контроля за их выполнением.

– Обеспечение взаимодействия и контроля за деятельностью курируемых муниципальных учреждений, сотрудничества с первичными звеньями физкультурных формирований, предприятий и организаций, клубов, общественных объединений и федераций, предоставление им практической методической помощи.

– Оказание помощи физкультурно-спортивным объединениям, содействие выполнению ими уставных задач, заслушивание информации по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принятие соответствующих решений и контроль их выполнения, в пределах компетенции Управления. Совместная деятельность управления и различных физкультурно-спортивных объединений осуществляется на условиях договора в соответствии с требованиями действующего законодательства.

– Разработка и утверждение единого календарного плана городских спортивных и оздоровительных мероприятий, обеспечение надлежащего контроля за ходом его реализации.

– Участие в подготовке проекта бюджета городского округа по вопросам физической культуры и спорта.

– Организация проведения городских спортивных соревнований, слетов, конкурсов, эстафет, конференций и праздников.

– В установленном порядке участие в организации учебно-тренировочных сборов и спортивных мероприятий, проводимых иными организациями.

– Содействие развитию и совершенствованию материально-технической базы для физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, производству и приобретению спортивного инвентаря, оборудования, формы. Внесение при необходимости предложений по данному вопросу в администрацию города Белгорода.

– Организация пропаганды физической культуры и спорта, осуществление профессиональной подготовки работников физкультурно-спортивных организаций и обеспечение повышения их квалификации, обеспечение эффективного использования спортивных сооружений.

– Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

– Создание условий для подготовки спортсменов-разрядников по видам спорта.

– Присвоение в установленном порядке спортивных разрядов и судейских категорий.

– Подготовка и направление в установленном порядке в вышестоящие органы соответствующей документации для присвоения почетных спортивных званий спортсменам, тренерам и другим специалистам физической культуры и спорта, а также поощрений городскими и областными наградами.

– Содействие в создании клубов, федераций и объединений по видам спорта на территории города.

– Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Управления.

– Совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участие в организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, проведение подготовки спортсменов-инвалидов и обеспечение направления их на всероссийские и международные спортивные соревнования.

– Внедрение физической культуры и спорта в режим учебы, труда и отдыха граждан различных возрастных групп на основе утвержденных нормативов физической подготовленности.

– Подготовка и согласование штатных расписаний и срочных договоров с руководителями курируемых муниципальных учреждений.

– Совместно с физкультурно-спортивными организациями, учреждениями, объединениями участие в организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, проведение подготовки спортсменов и обеспечение направления их на всероссийские и международные спортивные соревнования.

Управлением по физической культуре и спорту администрации города Белгорода совместно с Управлением молодежной политики администрации города Белгорода ведется работа по пропаганде здорового образа жизни и культa физически развитого и здорового молодого человека. В эту работу были включены основные традиционные состязания и мероприятия и новые спортивные направления:

1) Модный проект «Общегородская утренняя гимнастика», который стартовал 31 марта 2013 года. Каждую субботу в 800 участники модного проекта собираются на спортивной площадке и с известными спортсменами города Белгорода, повышают свой физический и культурный уровень.

2) Движение «Поймай позитив». В рамках данного движения проводятся увлекательные конкурсы и веселые спортивные эстафеты, в которых команды участников соревнуются в спортивных состязаниях с мячами, обручами и скакалками.

3) Фестиваль «Здоровье в твоих руках», посвященный международному дню здоровья, с участием ведущих спортсменов города и области. Во время проведения мероприятия проходили показательные выступления по различным видам спорта: художественной и спортивной гимнастике, кикбоксингу, пауэрлифтингу, капуэро, и др.

4) Молодежный пейнтбольный фестиваль.

5) Велопробег. Например, очередной, велопробег был посвящен 69-й годовщине празднования Дня победы.

6) Ежегодный спортивный праздник «Жизнь в движении!». Данный праздник организуется для учащихся средних специальных и профессиональных учебных заведений, студентов высших учебных заведений города. Целями данного мероприятия являются: развитие массовых видов спорта в молодежной среде, совершенствование спортивной деятельности в молодежных коллективах, расширение сети клубов оздоровительной направленности и спортивных секций, пропаганда здорового образа жизни. В данных соревнованиях приняли участие 12 команд со своими группами поддержки, общая численность участников составила более 500 человек. Участники праздника соревновались по следующим дисциплинам: дартс, вращение обруча, прыжки на скакалке, жим гири, перетягивание каната, прыжки в мешках.

7) Молодежный муниципальный клуб «Титан». На территории города Белгорода успешно функционирует Молодежный муниципальный клуб «Титан», основными направлениями деятельности клуба являются пропаганда здорового образа жизни, общефизическая и силовая подготовка молодежи. Работа клуба способствует созданию благоприятной среды для развития активности, формирования нравственного физического и патриотического воспитания молодого человека. За время своей работы клубом было подготовлено 19 мастеров спорта, более 93 кандидатов в мастера спорта и 120 человек выполнили первый спортивный разряд. Основной целью деятельности клуба является социально-педагогическая

работа в рамках общефизического воспитания детей и подростков города Белгорода, развитие в них сильной и физически развитой здоровой модной личности.

8) Волонтерские акции. В городе Белгороде организуются и проводятся волонтерские акции, направленные на борьбу с наркоманией, алкоголизмом и табакокурением, пропаганду имиджа активного модного и здорового молодого человека.

9) Ежегодный областной турнир по тяжелой атлетике. В рамках проведения Недели молодежи и Международного Дня борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков на базе ММК «Титан» состоялся III областной турнир по тяжелой атлетике<sup>1</sup>.

Активно функционирует Совет молодых ученых и специалистов города Белгород. Мероприятия проводимые в направлении укрепления здоровья молодых специалистов включали:

1. Городские турниры по пляжному волейболу и пляжному футболу среди молодых сотрудников предприятий и организаций города, приуроченные к празднованию 70-ой годовщины освобождения города Белгорода.

2. Городской фестиваль патриотической песни «Я слушаю ветер» (20 октября 2013 года).

3. Первый городской конкурс «Таланты рабочей молодежи» (18 октября 2013 года). В ходе конкурса молодые люди получили возможность продемонстрировать свои таланты и умения публике.

4. Турнир по плаванию, который прошел 29 апреля в СДЮСШОР «Спартак». Участие в нем приняли девять команд, каждая из которых состояла из двух юношей и девушки. Работающая молодежь изъявляет желание участвовать в подобных мероприятиях, ребята выдвигают свои

---

<sup>1</sup>Данные представлены с сайта Управлением молодежной политики администрации города Белгорода. URL: <http://www.bel-molodezh.ru/documents/thesis/> (дата обращения: 15. 04. 2016).

предложения, дают советы. Поэтому, уже совсем скоро, планируется очередной турнир, по волейболу.

5. Спортивно-развлекательный конкурс «А ну-ка, парни!» с участием молодых специалистов департамента, который был проведен в рамках деятельности Совета молодых специалистов департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики.

Несмотря на разработку Концепции и целевых программ, реализацию массовых мероприятий, тем не менее, каждый третий горожанин имеет неудовлетворительное состояние физической подготовки. Из года в год увеличивается количество учащейся молодежи, относящейся по состоянию здоровья к специальной медицинской группе. Население продолжает употреблять спиртные напитки, курить и принимать наркотики.

Это обусловлено рядом проблем в развитии массового спорта. На сегодняшний день не в полной мере созданы условия для эффективной профессиональной деятельности высококвалифицированных кадров в отрасли, их устойчивой мотивации к своему труду, желания работать с самоотдачей, творчеством.

Ежегодно отрасль испытывает недостаток специалистов, в том числе специалистов в области адаптивной физической культуры, одной из главных причин которой является низкая заработная плата. Также в достаточном количестве не хватает медицинского персонала в образовательных учреждениях для обеспечения постоянного наблюдения за здоровьем детей и молодежи, оказания медицинской помощи, отсутствует четко выстроенная система социальных гарантий, делающих отрасль привлекательной для притока и закрепления в ней молодых специалистов.

В целях формирования культуры здорового образа жизни и массового привлечения различных социальных групп населения (начиная с дошкольников и заканчивая взрослым населением) города Белгорода к систематическим занятиям физической культурой необходима реализация комплекса мер среднесрочного характера с учетом интересов населения

города, местных исторических, природно-климатических и иных традиций и особенностей.

Основными направлениями работы можно определить развитие физической культуры и массового спорта (в образовательных учреждениях, по месту жительства, в трудовых коллективах, развитие адаптивной физической культуры, развитие неформальных спортивных направлений, развитие детско- юношеского спорта и системы подготовки спортивного резерва.

Основополагающим моментом в работе следует считать необходимость обеспечения непрерывности и преемственности программ физического воспитания, последовательную реализацию системы физического воспитания и развития человека в различные периоды его жизни.

Повышение интереса у жителей города к систематическим занятиям физической культурой и спортом требует постоянного расширения сети спортивных сооружений.

В перспективе повышение интереса населения к систематическим занятиям массовым спортом потребует дополнительного оснащения в инфраструктуре. В настоящее время имеются недостатки в обеспечении спортивным инвентарем общеобразовательных учреждений для занятий массовым спортом по отдельным развивающимся видам (пулевая стрельба, баскетбол, легкая атлетика, тхеквандо, паркур), регулировании пропускной способности имеющихся спортивных сооружений в учреждениях, где существует незначительная загруженность спортивными сооружениями особенно в вечернее время, вследствие отсутствия достаточного количества тренерского состава.

Также существует острая проблема недостаточной приспособленности имеющихся учреждений отрасли массового спорта, а также материально-технической базы для посещения и использования их лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами, в том числе нетрудоспособным населением (пенсионерами). Существующие инвентарь и



спортивные снаряды не соответствуют современным требованиям для их эксплуатации различными категориями граждан.

Несмотря на увеличение численности занимающихся массовым спортом, отмечается недостаток пропаганды ценностей спорта и здорового образа жизни, общественность не в полной мере информируется о формах, методах формирования культуры здоровья, развитии новых видов спорта, состоянии физической культуры в образовательных учреждениях, в трудовых коллективах, физическом состоянии населения зрелого возраста, инвалидов.

К примеру, нет ни одной специальной радио- или телепередачи, освещающей не только спортивные события, но и посвященной проблемам массового спорта в городе, практически отсутствует социальная реклама здорового образа жизни, систематических занятий спортом и т.п. Так в городе в настоящее время 78 процентов населения, в том числе 65 процентов детей, подростков и молодежи, не занимаются систематически массовым спортом.

Коммерциализация и концентрация ресурсов массового спорта, углубление различий в доступе и затруднение доступа к возможностям занятий спортом и иными видами здоровьесохраняющей деятельности по экономическим критериям. В спортивных секциях занимается небольшое количество молодых людей. Кроме того многие люди считают недоступным для себя созданные поблизости возможности занятия спортом. Занятие многими массовыми видами спорта воспринимается большинством молодежи как малодоступное по экономическим мотивам.

Неразвитость социальной самоорганизации населения на локальном уровне, препятствующая проявлению конструктивной инициативы в досуговой сфере, в здоровьесохраняющих видах деятельности, в массовых видах спорта. Желательно, чтобы такая организация возникла, приобрела сетевой (горизонтально-вертикальный) характер и получила достаточную помощь муниципалитета для ее уставной деятельности. Аналоги или

успешные прототипы таких организаций известны в отечественной и зарубежной истории и современности.

Многолетний опыт проведения социально-направленных акций показал, что для обеспечения эффективности проводимых программ по развитию массового спорта недостаточно только организации однодневных спортивно-массовых мероприятий. Необходимо задействовать все уровни, работающие с населением, начиная со школы и заканчивая формированием системы информационной, научной и методической поддержки мероприятий, направленных привлечение горожан к занятиям массовым спортом.

Решение данной задачи возможно лишь при единовременной, полномасштабной работе в городе с населением через организацию пропаганды массового спорта на рабочих и учебных местах; развитие и увеличение доступных секций, кружков различной направленности; проведение множества регулярных спортивно-массовых мероприятий; конференций (съездов) с привлечением молодежи и известных деятелей в области спорта и т.д.

Таким образом, на основании проведенного анализа практики развития массового спорта в муниципальном образовании можно сделать ряд выводов.

1. В городе Белгороде вопросами массового спорта занимается Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода (далее – Управление), созданное в 2006 году. Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации города Белгорода и входит в структуру департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации города Белгорода.

2. Несмотря на положительную динамику показателей развития массового спорта на территории города Белгорода, существуют проблемы, негативно сказывающиеся на развитии данной отрасли. К ним можно отнести проблемы финансового характера (недостаточное финансирование на муниципальном уровне области физической культуры и спорта),

организационно-управленческого, материально-технического (недостающее количество спортивных объектов и спортивного инвентаря для всех категорий населения), кадрового обеспечения, информационного обеспечения (недостаточной информированности населения о планируемых, проводимых событиях, проблемах развития, низкая пропагандирующая деятельность).

3. Учитывая актуальность перечисленных проблем, следует указать, что приоритетной является задача формирования устойчивой потребности у населения в систематических занятиях массовым спортом. Решение этой задачи позволит повысить уровень физической культуры всех слоев населения города и создаст базис, необходимый для улучшения качества жизни жителей муниципального образования.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МАССОВОГО СПОРТА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА БЕЛГОРОДА**

В последние годы государство сформулировало масштабные цели в области массового спорта и сделало их одними из национальных приоритетов. Достижение этих целей в современных условиях является сложной социально-экономической задачей, требующей глубокого научного осмысления существующих подходов и имеющегося практического опыта. Совершенствование управления массовым спортом, как непроизводственной сферой, требует внедрения современных подходов и методов, что позволит обеспечить адекватное решение задач государственной политики в области массового спорта с учетом рационального использования имеющихся ресурсов и максимально возможной сбалансированности спроса и предложения физкультурно-спортивных услуг. Однако решение поставленной задачи зависит от того, какую роль занимает отрасль массового спорта в социально-экономическом развитии страны и каждого муниципального образования.

Успешное социально-экономическое развитие и совершенствование управления развитием массового спорта города Белгорода тесно связано с наличием финансовых, материально-технических, кадровых, информационных ресурсов текущего и перспективного использования.

В ходе проведенного анализа уровня развития массового спорта на территории города Белгорода выявлен ряд основополагающих проблем, решение которых, отчасти, возможно в рамках проектного подхода.

Следует отметить, что к процессу проектирования, принятия и осуществления решений по вопросам развития массового спорта необходимо привлекать как население, так и организации различных форм собственности, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования.

На этапе проектирования и осуществления деятельности по развитию массового спорта необходимо соблюдать следующие принципы:

- принцип личного участия и заинтересованность органов местного самоуправления в решении поставленных задач;
- принцип адекватности мер стимулирования и пропаганды интересам конкретной целевой группы, которую предполагается привлечь;
- принцип информационного сопровождения деятельности;
- принцип экономической эффективности;
- принцип привлечения общественных организаций и хозяйствующих субъектов в решении поставленных задач на основе взаимовыгодного сотрудничества.

*Обоснование проектных мероприятий.* Развитие массового спорта является залогом устойчивого и стабильного социально-экономического развития города Белгорода, повышения имиджа органов местного самоуправления и уровня инвестиционной привлекательности города. В то же время реализация многочисленных функций в этой области требует необходимого ресурсного обеспечения. Только в этом случае органы местного самоуправления смогут надлежащим образом решать вопросы местного значения в данной отрасли, а именно обеспечить жителям муниципального образования гарантированные Конституцией РФ права на занятия физической культурой и спортом, возможности их участия в спортивной жизни и пользования физкультурными объектами, сооружениями и спортивным инвентарём.

Активизация общественного участия, привлечение финансовых, материальных, кадровых и др. ресурсов требует от органов местного самоуправления политической воли, усилий и настойчивости. Деятельность по организации обеспечения условий для развития физической культуры и массового спорта в городе ведется, но при этом имеется ряд существенных недостатков:

- не вполне эффективна реализуемая информационная политика в сфере массового спорта;
- недостаточно развита материально-техническая база проведения занятий и спортивных соревнований;
- ощущается нехватка профессиональных кадров по направлениям массового спорта;
- недостаточно развита система общественного участия в решении вопросов, связанных с массовым спортом;

Формирование устойчивой потребности у населения в систематических занятиях массовым спортом является одной из основных задач органов местного самоуправления. Изменить ситуацию можно только через системные, четко ориентированные мероприятия, адресно-направленные на конкретные категории населения города.

Решение указных проблем возможно на основе применения проектного подхода, обеспечивающего комплексный характер воздействия на ситуацию, чем и обуславливается необходимость разработки пилотного проекта в ЮМР-4 города Белгорода: «Спорт для Всех!» (паспорт проекта см. в приложении 1).

*Цели и задачи внедрения проекта.* В качестве основной цели пилотного проекта выступает вовлечение всех категорий жителей микрорайона в регулярные занятия массовым спортом.

В основе занятий массовым спортом лежит учебно-тренировочный и воспитательный процесс, соединяющий в себе аспекты духовно-нравственного, патриотического и эстетического воспитания. А, следовательно, в рамках пилотного проекта планируется совершенствование единой системы физического воспитания жителей микрорайона с раннего возраста до старости, развитие потребности вести здоровый образ жизни.

Для достижения данной цели следует решить следующие задачи:

- развитие гражданской и социальной ответственности населения,

через обеспечение непосредственного участия жителей в решении вопросов массового спорта;

- привлечение хозяйствующих субъектов различных форм к участию в проекте;

- организация информационного сопровождения мероприятий проекта, пропаганда ценностей здорового образа жизни среди населения города;

- создание условий для занятий массовым спортом по месту жительства;

- демонстрация доступности занятий массовым спортом для различных категорий граждан;

- выявление проблем развития сферы массового спорта путем анализа общественного мнения в ходе реализации мероприятий.

*Целевая группа участников проекта:*

- население микрорайона ЮМП-4 города Белгорода;

- общественные организации;

- органы местного самоуправления;

- хозяйствующие субъекты любой формы собственности.

*Сроки реализации проекта.* Учитывая, что проект требует проведения значительной информационной работы по формированию общественного мнения, согласования плана проведения мероприятий без чего невозможно обеспечить его эффективность, он может быть реализован в течение двух лет.

*Состав мероприятий.*

*1. Развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в четвертом южном микрорайоне (далее - ЮМП-4).*

Создание условий и соответствующей инфраструктуры для занятий массовым спортом является основополагающим элементом для приобщения населения к ценностям здорового образа жизни. В настоящее время на территории города существуют комплексные спортивные площадки, однако покрытие некоторых из них не соответствует современным требованиям. На

территории ЮМР-4 существует спортивная площадка, расположенная между домами №9 Бульвара 1 салюта и Губкина 18В города Белгорода.

В рамках данного мероприятия предлагается усовершенствовать указанную спортивную площадку путем создания на ней зоны с твердым покрытием, а также провести благоустройство прилегающей территории, что в свою очередь повысит пропускную способность спортивного объекта, будет способствовать проведению большего числа соревнований не только по традиционно сложившимся видам спорта жителей микрорайона, но и по новым видам, привлечет наибольшее количество внимания и желающих заниматься массовым спортом, в том числе среди различных социальных категорий жителей микрорайона. Для проведения соревнований по уличному баскетболу, дартсу и другим видам спорта необходимо твердое покрытие.

Данное мероприятие должно быть реализовано силами администрации города Белгорода, при помощи и поддержке населения и хозяйствующих субъектов. Все желающие на добровольной и безвозмездной основе смогут принять в нем участие.

Такая возможность обеспечивается нормативно. Так, согласно ч. 2 ст. 17 Федерального закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение «о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселения работ в целях решения вопросов местного значения в рамках создания условий для массового отдыха жителей поселения, организации обустройства данных мест и благоустройства территории. К выполнению социально-значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители поселения в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца продолжительностью не более четырех часов подряд»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер.закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».



В рамках этого мероприятия необходимо решение следующих задач:

- определить состав рабочей группы по реализации данного мероприятия пилотного проекта из числа активных жителей, общественных организаций, учреждений и предприятий города;
- провести публичные обсуждения реализуемого мероприятия, проанализировать мнения населения микрорайона;
- провести обследование спортивной площадки;
- разработать перечень мероприятий усовершенствования спортивной площадки, определить ответственных лиц;
- составить смету имеющихся и требуемых материальных ресурсов;
- провести расчет затрат;
- дать экономическую и социальную оценку проводимых мероприятий;
- составить список участников мероприятия;
- согласовать дату, время, место проведения работ, провести инструктаж техники безопасности.

Перечень конкретных технических действий по усовершенствованию спортивной площадки и ее благоустройству формируется по результатам публичных обсуждений и обследования спортивной площадки.

Покрытие указанной площадки необходимо выполнить из известково-кирпичной смеси, данная смесь является долговечной, относительно недорогой и стойкой к атмосферным осадкам, отвечает санитарно-гигиеническим нормам, обладает высокими упругими качествами, не дает сильной нагрузки на ноги играющих, что приводит к наименьшей вероятности травм. Приготовление и транспортировку смеси, возможно, выполнить по согласованию с ООО «ЖБК-1».

Работы по реконструкции площадки должны отвечать требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, санитарным нормам, правилам и государственным стандартам.

Созданная зона спортивной площадки с твердым покрытием может также использоваться в рамках занятий по физической культуре среди учащихся школ №36 и МАНОУ «Шуховский лицей».

Затраты на проведение данного мероприятия будут состоять из: обеспечения рабочего инструмента (лопаты, ведра, носилки, перчатки для участников) в сумме 6 тыс. рублей; краски для разметки линий в количестве 2 банок в сумме 2,5 тыс. рублей; скамейки, мусорные урны и материалы для изготовления стойки игры в дартс в сумме 5,5 тыс. рублей; закупке и транспортировке смеси в сумме 60 тыс. рублей. Таким образом итоговая сумма затрат по данному мероприятию составит 74 тыс. рублей.

## *2. Развитие адаптивной физической культуры и массового спорта в микрорайоне ЮМР-4.*

Развитие системы адаптивной физической культуры и массового спорта на муниципальном уровне требует нового содержания, подразумевающего личностно ориентированное отношение к людям разного возраста, имеющим различные нарушения развития и инвалидности.

Активизация работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, средствами адаптивной физической культуры и спорта имеет большое социальное значение и способствует гуманизации самого общества и в первую очередь изменению отношения к этой группе населения. В данном направлении нельзя обойти внимания и людей пенсионного возраста, где применение средств и приемов адаптивной физической культуры является наиболее эффективным способом организации досуга, физической активности указанной категории лиц. Цель мероприятия - создание условий социальной реабилитации и адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и пенсионеров в рамках которой необходимо решить следующие задачи:

— оздоровление и приобщение к активному отдыху лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в различной возрастной категории;

- развитие этапной и системной организации физкультурно-спортивной работы с осуществлением деятельности по обеспечению необходимых для этого условий;

- предоставление возможности каждому человеку с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, независимо от уровня физической подготовки, реализации своих желаний (прав) по оздоровлению и физическому развитию;

- проведение физкультурно-спортивной работы с людьми пенсионного возраста;

- привлечение указанных групп населения к спортивным и оздоровительным занятиям за счет проведения информационно-пропагандистской работы.

Реализация данного направления предполагает проведение соревнований среди вышеназванной категории населения. В качестве одного из видов спорта, выбранного для проведения соревнований, может выступать игра «Дартс». Она является доступным, увлекательным видом спорта, не требующим значительной физической подготовки и финансовых затрат для занятия им. Проведение соревнований необходимо осуществлять по утвержденному плану, разработанному специалистом администрации по молодежной политике, физической культуре и спорту совместно с педагогами по физической культуре учебных заведений. В летнее время года проведение соревнований будет проходить на базе спортивной площадки, а в зимнее время года - на базе спортивного зала школ №36 и МАНОУ «Шуховский лицей». В ходе подготовки к соревнованиям администрация города совместно с организациями всех форм собственности решает следующие задачи:

- обеспечивает подготовку заявки на проведение соревнований и агитацию его участников, местного населения, возможных спонсоров с целью вовлечь как можно большее их число в их проведение, придания зрелищности и массовости данному мероприятию;

- обеспечивает необходимым спортивным инвентарем и медицинской поддержкой;

- согласовывает место, время, проведения соревнований с участвующими лицами;

- обеспечивает доставку при необходимости участников соревнований;

- организывает информационную поддержку проведения соревнований, размещает соответствующую информацию на сайте администрации, учреждений и предприятий города, городских газетах;

- организывает подготовку почетных грамот, памятных призов участникам соревнований.

Условия проведения соревнований: соревнования проводятся по существующим правилам игры утвержденной Федерацией Дартс России на личное первенство, а также командное первенство по половозрастному признаку.

Затраты на организацию мероприятия по проведению соревнований игры в Дартс среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и пенсионеров микрорайона составят 7 тыс. рублей, из них капитальные затраты: мишени для игры в дартс 4 шт. и дротики – 30 шт. – 5,5 тыс. рублей, текущие затраты – почетные грамоты для участников соревнований – 0,5 тыс. рублей. Финансирование данных мероприятий провести из бюджета администрации города Белгорода. Планируется привлечение внебюджетных источников финансирования.

*3. Привлечение заинтересованных лиц к разработке и реализации мероприятий пилотного проекта по развитию массового спорта в ЮМР-4.*

В рамках данного мероприятия необходимо решить следующие задачи:

- проинформировать о целях, задачах, мероприятий пилотного проекта органы власти, предприятия и учреждения микрорайона посредством предоставления информационных материалов, докладных записок;

- организовать информирование населения микрорайона посредством размещения информации в средствах массовой информации в зависимости от

предпочтений населения с обязательным указанием номера контактного телефона либо электронной почты, обеспечивающих обратную связь с населением и другими участниками пилотного проекта. Наиболее эффективным источником информации для молодежи, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, являются интернет-ресурсы, поэтому необходимо организовать размещение информации на страницах популярных городских интернет-сайтах, например, «Афиша Белгорода», а также на сайтах Управления по физической культуре и спорту, на сайтах школ №36 и МАНОУ «Шуховский лицей» и др.

Реализация пилотного проекта в микрорайоне предполагает проведение собраний на протяжении всего срока с целью анализа и учета мнения населения о новых мероприятиях массового спорта в микрорайоне, соревнованиях, а также о их результатах и выявлении недостатков уже проведенных мероприятий по массовому спорту.

Для участия в конференции приглашаются представители:

- 1) общественности микрорайона, выбранные для участия в реализации пилотного проекта от каждой категории жителей микрорайона;
- 2) органов местного самоуправления;
- 3) общественных организаций и муниципальных учреждений микрорайона;
- 4) средств массовой информации.

Другие заинтересованные стороны также могут принять участие в данном мероприятии.

В процессе подготовки тем, подлежащих обсуждению, местная администрация в сотрудничестве со всеми заинтересованными участниками:

- назначает дату проведения конференции;
- размещает объявление о предстоящей конференции в средствах массовой информации;
- готовит список участников и направляет уведомления о предстоящей конференции;
- готовит необходимый раздаточный материал;

– решает необходимые организационные вопросы: помещение, оборудование; по мере необходимости транспорт и т.д.

Одним из организационных решений задач по привлечению заинтересованных лиц к реализации мероприятий пилотного проекта может стать проведение конкурса социальной рекламы, направленной на наглядное информирование и активную пропаганду общепринятых нравственных ценностей, активных занятий массовым спортом. Проведение данного мероприятия можно организовать на базе школ №36 и МАНОУ «Шуховский лицей» среди учащихся, а также всех желающих принять участие в данном мероприятии путем подготовки плакатов, фотографий либо работы могут быть представлены в литературной форме в виде сочинения, стихотворения и т.п.

В ходе реализации мероприятия органам местного самоуправления необходимо:

– определить вид социальной рекламы. Реклама должна соответствовать тематике пропаганды здорового образа жизни, занятий массовым спортом, содержать адресность воздействия, пропагандировать нравственные ценности, преследовать гуманистические и образовательные цели;

– разработать критерии оценки представленных работ, а также способы поощрения участников. Поощрениям участникам проекта может выступить публичное награждение почетными грамотами за активное содействие в развитии и продвижении идеи здорового образа жизни, занятий массовым спортом;

– определить способы размещения и распространения. Размещение рекламной продукции в зависимости от материального носителя необходимо разместить на сайтах администрации, учреждений и предприятий города, в СМИ и др.

Реализация предложенных мероприятий не требует дополнительного финансирования, они могут быть решены в рамках текущей деятельности администрации города.

*4. Совершенствование функционирования интернет-сайта Управления по физической культуре и спорту администрации города Белгорода через повышение его информативности.*

Для совершенствования организационно-технических условий, изменения и улучшения функций официального сайта Управления по физической культуре и спорту должно быть разработано мероприятие по его усовершенствованию. Под усовершенствованием сайта подразумевается расширение его функционала, наполнение раздела «Массовый спорт» качественной и достоверной информацией, фото и видеоматериалами, методическими рекомендациями, выступлениями спортсменов города, создание форума по проблемным тематикам.

Для реализации данного мероприятия необходимо решить задачи:

- определить должностное лицо, ответственное за его усовершенствование и обеспечение функционирования;
- составить программу наполнения раздела, сроки, требования к полноте и качеству размещаемой информации.

Ответственным за своевременное наполнение раздела сайта, размещение информации, ведение форума возложить на специалиста Управления по физической культуре и спорту. Реализация данного мероприятия существенно повысит информационную открытость деятельности органов местного самоуправления, обеспечит доступность информации для жителей, что немало важно для граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. В результате раздел сайта станет эффективным инструментом в пропаганде и популяризации массового спорта.

Реализации данного мероприятия не потребует дополнительного финансирования и может быть выполнено в рамках текущей деятельности Управления по физической культуре и спорту.

*Планируемые результаты проекта.* Важнейшими результатами предложенного пилотного проекта будут являться:

- вовлечение наибольшего количества жителей микрорайона среди каждой социальной группы в систематические занятия массовым спортом;
- привлечение населения ЮМР-4, хозяйствующих субъектов и общественных организаций к активному участию в совместном решении вопросов местного значения;
- улучшение материально-технического оснащения проведения спортивных мероприятий;
- обеспечение досуга жителей ЮМР-4;
- повышение качества информационной и пропагандирующей деятельности в области массового спорта.

*Оценка эффективности пилотного проекта.* При проведении оценки эффективности реализации пилотного проекта «Спорт для Всех!» следует выделить количественные и качественные показатели.

Измеримыми количественными показателями будут выступать:

- количество участников пилотного проекта – представителей от различных категорий граждан микрорайона, предприятий, общественных организаций, принявших непосредственное участие в его реализации;
- фактическое использование созданных зон для проведения спортивных соревнований (количество проведенных соревнований и занятий, посещаемость, использование в рамках проведения уроков по физической культуре);
- количество участников от группы граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами систематически задействованных в реализации проекта не менее 70 человек;
- количество участников, удовлетворенных результатом пилотного



проекта (не менее 70% по результатам опроса).

К качественным показателям оценки можно отнести следующие:

- положительная динамика социальной активности населения микрорайона, предприятий, общественных организаций в решении вопросов развития массового спорта;
- рост ответственности должностных лиц органов местного самоуправления, участвующих в реализации пилотного проекта;
- повышение уровня информированности населения муниципалитета о деятельности органов местного самоуправления в данной сфере;
- повышение уровня положительной общественной оценки развития адаптивной физической культуры.

*Ресурсное обеспечение проекта.*

Финансирование мероприятий может осуществляться за счет:

- средств местного бюджета;
- внебюджетных источников финансирования, не запрещенных законом.

Следует отметить, что большая часть мероприятий по осуществлению информационного и правового обеспечения не требует значительных вложений, а может реализоваться в рамках текущей деятельности органов местного самоуправления города. Общая сумма затрат на реализацию мероприятий проекта составляет 81 тыс. рублей. Подробно расшифровка указанной суммы была приведена в описании мероприятий.

Помимо финансовых ресурсов реализация пилотного проекта предусматривает задействование нематериальных ресурсов.

*Правовое обеспечение.* В рамках правового обеспечения необходимо принятие муниципального правового акта, определяющего цели, задачи и механизм реализации проекта в городе, положения о порядке проведения конференций и собраний граждан. Кроме того, следует заключить соглашение о прохождении педагогической и непрерывной педагогической практики студентов НИУ «БелГУ» и Белгородского педагогического

колледжа по направлениям подготовки «Физическая культура» и «Адаптивная физическая культура» в школе №36 и МАНОУ «Шуховский лицей».

*Кадровое обеспечение.* Для реализации пилотного проекта необходимо привлечение специалистов Управления по физической культуре и спорту города Белгорода, населения микрорайона, педагогов общеобразовательных школ, воспитателей детского сада, по возможности студентов, обучающихся по специальности «Физическая культура» и «Адаптивная физическая культура» НИУ «БелГУ» и Белгородского педагогического колледжа, а также желающих оказывать добровольную безвозмездную помощь в проведении мероприятий пилотного проекта.

*Анализ рисков реализации пилотного проекта и меры по их устранению.*

1. Финансовые риски, связанные с возможными кризисными явлениями в российской и региональной экономике, которые могут привести к снижению уровня доходов местного бюджета и объема финансирования мероприятий. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий.

Минимизация данных рисков предусматривается мероприятиями, направленными на повышение устойчивости бюджета города, обеспечение роста его доходной части за счет эффективного управления муниципальным имуществом и земельно-имущественным комплексом территории.

2. Операционные риски, связанные с несвоевременным выполнением мероприятий проекта и принятием необходимых муниципальных нормативно-правовых актов.

Данные риски будут минимизированы путем создания комплексной системы управления реализацией пилотного проекта, включающей меры по контролю и регулярной оценке эффективности выполнения мероприятий, обеспечению эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления города.

3. Правовые риски, связанные с изменением федерального и регионального законодательства, регулирующего полномочия органов местного самоуправления.

Наступление данных рисков может оказать негативное влияние на реализацию пилотного проекта, так в случае передачи отдельных государственных полномочий на муниципальный уровень без соответствующего финансового обеспечения администрация должна будет перераспределять средства местного бюджета на новые направления деятельности.

4. Социальные риски, связанные с низкой социальной активностью местных жителей микрорайона, общественных организаций, хозяйствующих субъектов, что потенциально может привести к дисбалансу интересов различных категорий населения в процессе реализации муниципального проекта. Данные риски будут минимизированы комплексом мероприятий, направленных на вовлечение всех категорий жителей микрорайона, хозяйствующих субъектов и общественных организаций в реализацию мероприятий пилотного проекта.

Следует также отметить и такие риски, как:

– риск, связанный с неэффективной социальной рекламой пилотного проекта;

– риск, связанный с неправильной оценкой результатов реализации пилотного проекта и как следствие с неправильными выводами и рекомендациями. Способом минимизации данного риска может выступать применение метода экспертных оценок, общественное обсуждение достигнутых результатов пилотного проекта.

В рамках обозначенных проблем во втором разделе выпускной квалификационной работы целесообразно рекомендовать Управлению по физической культуре и спорту администрации города Белгорода:

- организовать проведение мероприятий по усовершенствованию спортивной площадки, расположенной между домами №9 Бульвара 1 салюта и Губкина 18В города Белгорода, путем создания зоны с твердым покрытием;
- организовать проведение соревнований по дартсу среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и пенсионеров;
- организовать проведение конкурса социальной рекламы занятий массовым спортом;
- заключить соглашение о прохождении педагогической и непрерывной педагогической практики студентов НИУ «БелГУ» и Белгородским педагогическим колледжем по направлениям подготовки «Физическая культура» и «Адаптивная физическая культура» в школах №36 и МАНОУ «Шуховский лицей».
- возобновить работу интернет-сайта Управления, т.к. размещенная на нем информация обновлялась в 2014 году.
- при успешной реализации предлагаемого пилотного проекта в ЮМР-4, следует продолжить реализацию мероприятий проекта по развитию массового спорта в других микрорайонах города Белгорода.

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, преодоление проблем обеспечения развития массового спорта в городе Белгороде возможно за счет осуществления пилотного проекта «Спорт для Всех!» в ЮМР-4, который будет реализован на территории микрорайона в ближайшей перспективе (1,5-2 года) за счет средств бюджета муниципального образования, а также внебюджетных источников финансирования, не запрещенных законом. Основной целью проекта является вовлечение всех категорий жителей микрорайона в регулярные занятия массовым спортом, совершенствование единой системы физического воспитания жителей микрорайона с раннего возраста до старости, развитие потребности вести здоровый образ жизни.

Во-вторых, пилотный проект «Спорт для Всех!» предусматривает реализацию ряда мероприятий. Так, развитие инфраструктуры для занятий

массовым спортом в микрорайоне предусматривает организацию мероприятия по созданию условий шаговой доступности для занятий массовым спортом. Это может быть достигнуто путем обустройства недорогого, и в то же время качественного твердого покрытия спортивной площадки для проведения спортивно-массовых мероприятий при взаимодействии, поддержке населения микрорайона и хозяйствующих субъектов микрорайона города. Развитие адаптивной физической культуры и спорта в ЮМР –4 включает организацию и проведение соревнований среди граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами с целью показать общедоступность спорта, вовлечь данную категорию в занятия спортом. В ходе реализации мероприятий пилотного проекта необходимо привлечение заинтересованных лиц к разработке и реализации мероприятий по развитию массового спорта в ЮМР-4 путем проведения собраний участников пилотного проекта, проведения рекламно-пропагандистской работы в микрорайоне. Необходимо также провести мероприятия по совершенствованию информационной поддержки муниципальной политики в сфере массового спорта путем усовершенствования интернет-сайта управления по физической культуре и спорту администрации города Белгорода, увеличения его функциональных возможностей, обеспечения качественной и своевременной работы по его наполнению.

В-третьих, необходимым условием выполнения ряда мероприятий пилотного проекта будет наличие материальных и нематериальных ресурсов. Органам местного самоуправления необходимо сформировать правовые основы реализации пилотного проекта путем принятия соответствующего постановления о реализации пилотного проекта, положения о порядке проведения собраний граждан, обеспечить учет и анализ мнения населения, привлечения ресурсов, организовать решение вопросов по привлечению соответствующих кадров путем разработки соглашений о прохождении непрерывной и педагогической практики

студентов в указанных школах.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Массовый спорт является составной частью культуры человека, областью социальной деятельности, которая представляет собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности. Будучи социальным феноменом, содержащим полифункциональную направленность целей, задач и содержательного их наполнения, массовый спорт как комплекс общественных отношений выступает объектом правового регулирования.

Массовый спорт – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях.

Организационную основу управления массовым спортом составляют государственные, региональные, муниципальные органы власти и управления. Орган управления массовым спортом представляет собой физкультурно-спортивную организацию (юридическое лицо), являющуюся в системе управления субъектом (управляющей подсистемой) и воздействующую на другие физкультурно-спортивные организации как объекты (управляемую подсистему). Одной из специфических особенностей управления массовым спортом является то, что его осуществляют в тесном взаимодействии государственные, муниципальные и общественные органы управления различного характера.

Муниципальное управление массовым спортом – это целенаправленная, планомерная, непрерывная деятельность органов местного самоуправления, которая проявляется в исполнительно-распорядительном, по форме, и организующем, по содержанию воздействию

на управляемые объекты и преследует своей целью обеспечить удовлетворение потребностей граждан муниципальных образований в физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах. В управлении развитием массового спорта органы муниципального управления исходят из приоритета территориального принципа на основе самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций.

В городе Белгороде вопросами массового спорта занимается Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода (далее – Управление), созданное в 2006 году. Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации города Белгорода и входит в структуру департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации города Белгорода.

Несмотря на положительную динамику показателей развития массового спорта на территории города Белгорода существуют проблемы, негативно сказывающиеся на развитии отрасли, как на уровне городского округа, так и на уровне Белгородской области в целом. К ним можно отнести проблемы финансового характера (недостаточное финансирование на муниципальном уровне области массового спорта), организационно-управленческого, материально-технического (недостающее количество спортивных объектов и спортивного инвентаря для всех категорий населения на муниципальном уровне), кадрового обеспечения, информационного характера (отсутствие информированности населения о планируемых, проводимых событиях, проблемах развития, низкая пропагандирующая деятельность).

Учитывая актуальность перечисленных проблем, следует указать, что приоритетной является задача формирования устойчивой потребности у населения в систематических занятиях массовым спортом. Решение этой задачи позволит повысить уровень физической подготовки всех слоев населения города и создаст базис, необходимый для улучшения качества жизни жителей муниципального образования. Преодолением проблем



обеспечения развития массового спорта в городе Белгороде возможно за счет осуществления пилотного проекта «Спорт для Всех!», который будет реализован на территории ЮМР-4 в ближайшей перспективе (1,5 –2 года) за счет средств бюджета муниципального образования, а также внебюджетных источников финансирования, не запрещенных законом. Основной целью пилотного проекта является вовлечение всех категорий жителей микрорайона в регулярные занятия массовым спортом, совершенствование единой системы физического воспитания жителей ЮМР –4 с раннего возраста до старости, развитие потребности вести здоровый образ жизни.

Пилотный проект предусматривает реализацию ряда мероприятий. Так, развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в ЮМР–4 предусматривает организацию мероприятия по созданию условий шаговой доступности для занятий массовым спортом. Это может быть достигнуто путем обустройства недорогого, и в то же время качественного твердого покрытия спортивной площадки для проведения спортивно-массовых мероприятий при взаимодействии, поддержке населения микрорайона и хозяйствующих субъектов микрорайона города. Развитие адаптивной физической культуры и спорта в микрорайоне включает организацию и проведение соревнований среди граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами с целью показать общедоступность спорта, вовлечь данную категорию в занятия спортом. В ходе реализации мероприятий пилотного проекта необходимо привлечение заинтересованных лиц к разработке и реализации мероприятий по развитию массового спорта в микрорайоне путем проведения собраний участников пилотного проекта, проведения рекламной-пропагандистской работы в микрорайоне. Необходимо также провести мероприятия по совершенствованию информационной поддержки муниципальной политики в сфере массового спорта путем усовершенствования интернет-сайта управления по физической культуре и спорту администрации города Белгорода, увеличения его функциональных

возможностей, обеспечения качественной и своевременной работы по его наполнению.

Необходимым условием выполнения данных мероприятий будет наличие материальных и нематериальных ресурсов. Органам местного самоуправления необходимо сформировать правовые основы реализации пилотного проекта путем принятия соответствующего постановления о реализации пилотного проекта, положения о порядке проведения собраний граждан, обеспечить учет и анализ мнения населения микрорайона, привлечения ресурсов, организовать решение вопросов по привлечению соответствующих кадров путем разработки соглашений о прохождении непрерывной и педагогической практики студентов.

В рамках реализации предложенного в работе проекта целесообразно рекомендовать Управлению по физической культуре и спорту администрации города Белгорода:

- организовать проведение мероприятий по усовершенствованию спортивной площадки, расположенной между домами №9 Бульвара 1 салюта и Губкина 18В города Белгорода, путем создания зоны с твердым покрытием;
- организовать проведение соревнований по дартсу среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и пенсионеров в микрорайоне ЮМР-4;
- организовать проведение конкурса социальной рекламы занятий массовым спортом;
- заключить соглашение о прохождении педагогической и непрерывной педагогической практики студентов НИУ «БелГУ» и Белгородским педагогическим колледжем по направлениям подготовки «Физическая культура» и «Адаптивная физическая культура» в школах №36 и МАНОУ «Шуховский лицей».
- возобновить работу интернет-сайта Управления, т.к. размещенная на нем информация обновлялась в 2014 году.

– при успешной реализации предлагаемого пилотного проекта в ЮМР-4, следует продолжить реализацию мероприятий проекта по развитию массового спорта в других микрорайонах города Белгорода.

## **СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] :федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) //Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] :федер. закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред.от 06.04.2015 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. О совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2012 г. № 1058 //Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 302 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 07 августа 2009 г. № 1101-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. Вопросы Министерства спорта Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 31 мая 2012 г. № 536 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие физической культуры и массового спорта в Белгородской области на 2014 – 2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 529-пп // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

8. Актуальные вопросы развития физической культуры и массового спорта на современном этапе [Текст] материалы Всероссийской практической конференции от 11 июля 2014 г. / под общ. ред. М.Д. Гуляева. – Республика Саха (Якутия) : ЧГИФК, 2014. – 33 с.

9. Актуальные проблемы организации физкультурно-спортивной работы с подростками по месту жительства [Текст] материалы междунар. науч. конф., Челябинск, октябрь 2011 г. / под общ. ред. Г.Д. Ахметовой. – Челябинск : Два комсомольца, 2011. – 162 с.

10. Антипенкова, И.В. Корпоративный спорт в системе физического воспитания трудоспособного населения [Текст] / И.В. Антипенкова, А.В. Киреева // Теория и практика физ. культуры. – 2013. – № 8. – С. 45-47.

11. Аристова, Л.В. Система менеджмента качества как механизм обеспечения эффективной деятельности организаций сферы физической культуры и спорта [Текст] / Л.В. Аристова // Ежегодник «Спортивная отрасль России». – 2013. – № 10. – С. 439-444.

12. Аронов, Г. Муниципальная политика в сфере физической культуры: организационные и правовые основы [Текст] / Г. Аронов, А. Малинин // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 3. – С. 43.

13. Аронов, Г.З. Формирование механизма повышения качества и доступности услуг сферы физической культуры на основе муниципально-

частного партнерства [Текст] : автореф. дис. д-ра. эконом. наук / Г.З. Аронова. – СПб. : [б.и.], 2014. – 15 с.

14. Баженова, О.И. Муниципальное образование как субъект права [Текст] / О.И. Баженова. – М.: Изд-во Московского университета, 2011.– 123с.

15. Близневский, А.Ю. Роль всероссийских массовых акций для развития физкультурно-оздоровительного движения в муниципальных образованиях субъектов РФ [Текст] / А.Ю. Близневский // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2012. – № 9. – С. 91- 98.

16. Братановский, С.Н. Государственный контроль за деятельностью общественных спортивных объединений в России [Текст] / С.Н. Братановский // Спорт: экономика, право, управление. 2014 .– № 1. – С. 45-49.

17. Васильев, В.И. О некоторых понятиях муниципального права [Текст] / В.И. Васильев // Журнал Российского права. – 2013. – № 12.– С. 9 - 14.

18. Виноградов, В.В. Формирование устойчивой потребности в занятиях физической культурой и спортом у лиц с ограниченными возможностями с целью социальной реабилитации и адаптации [Текст] / В.В. Виноградов // Теория и практика физ. культуры. –2013.– № 1. – С. 60-62.

19. Виноградов, П.А. Мониторинг пропаганды физической культуры и спорта и здорового образа жизни средствами массовой информации [Текст] / П.А. Виноградов, Ю.В. Окуньков. – М. : Изд-во Советский спорт, 2012. 102 с.

20. Виноградов, П.А. О состоянии и тенденциях развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации (по результатам социологических исследований) [Текст] / П.А. Виноградов, Ю.В. Окуньков.- М. : Изд-во Советский спорт, 2013.–144 с.

21. Голикова, Е.М. Проблемы социальной адаптации детей и молодежи с отклонениями в состоянии здоровья [Текст] / Е.М. Голикова, П.П. Тиссен // Теория и практика физ. культуры. – 2013. – № 11. – С. 54-57.

22. Готов к труду и обороне [Текст] / Н.В. Паршиков, П.А. Виноградов, В.В. Бабкин, В.А. Уваров. – М. : Изд-во Советский спорт, 2014. – 50 с

23. Губа, В.П. Выбираем вид спорта как национальную, оздоровительную и воспитательную идею [Текст] / В.П. Губа, Г.А. Хрусталева // Теория и практика физ. культуры. – 2013. – N 8. – С. 12-14.

24. Данилова, А.В. К проблеме содержания спортивной и физической культуры личности [Текст] / А.В. Данилова, О.Н. Бацина, Ф.Д. Мухамитянов // Теория и практика физ. культуры. – 2013.– № 6.– С. 25-27.

25. Дырда, С.Г. Административно-правовое регулирование реализации прав граждан на занятие физической культурой и массовым спортом на муниципальном уровне [Текст] / С.Г. Дырда // Административное и муниципальное право. –2011.– № 12. – С 27-29.

26. Зуев, В.Н. О парадигме реформирования федеральных органов государственной власти сферы физической культуры и спорта в постсоветский период [Текст] / В.Н. Зуев, П.А. Виноградов // Теория и практика физ. культуры. – 2011. – № 11. – С. 3-13.

27. Изаак, С.И. Анализ проблем организации физической культуры и спорта в Российской Федерации на муниципальном уровне [Электронный ресурс] / С.И. Изаак // Федерация спортивных менеджеров России. – Москва, 2013. – Режим доступа: <http://www.russportmanagement.org>.

28. Изаак, С.И. О совершенствовании нормативно-правового обеспечения развития физической культуры и спорта на федеральном, региональном и муниципальном уровнях [Текст] / С.И. Изаак // Спорт: экономика, право, управление. – 2013. – № 1. – С. 23-25.

29. Исаев, А.П. Межсистемные и внутрисистемные интеграции гомеостаза у представителей различного вида спорта [Текст] / А.П. Исаев,

С.А. Личагина, Т.В. Потапова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2012.— № 21. – С. 53-58.

30. Кузин, В. Возможности финансирования спорта [Текст] / В. Кузин, М. Кутепов // Теория и практика физической культуры.— 2012. – № 4. – С. 2-5.

31. Лисаченко, О.В. Развитие национальных видов спорта в субъектах Российской Федерации в конце 20-начале 21 века (на примере Республики Башкортостан) [Текст] / О.В. Лисаченко // Теория и практика физ. культуры. – 2011. – N 5.– С. 33-35.

32. Личагина, С.А. Межсистемные и внутрисистемные интеграции гомеостаза у представителей различных видов спорта [Текст] / С.А. Личагина, А.П. Исаев, Т.В. Потапова // Вестник ЮУГУ. – 2012. – № 21.– С 54 -56.

33. Молоденков, Д. Мониторинг инвестиционной привлекательности регионов [Текст] / Д. Молоденков, С. Изаак // Вестник Самарского муниципального института управления. – 2011. – № 3. –С. 18-20.

34. Невинский, В. Местное самоуправление в России: проблемы и перспективы правового регулирования [Текст] / В. Невинский, О. Казанцева // Российская юстиция. – 2010. – № 11. – С. 23-25.

35. Никитушкина, Н.Н. Развитие массовой физкультурной работы по месту жительства и отдыха населения [Текст] / Н.Н. Никитушкина. – М.: Изд-во Москомспорт. – 2011. – 79 с.

36. Новокрещенов, В.В. О взаимосвязи понятий «физическая культура», «спорт» и «физическая культура и спорт» в контексте управленческой политики [Текст] / В.В. Новокрещенов, В.Ю. Сунцов // Теория и практика физ. культуры : тренер : журнал в журнале. – 2013.– № 10. – С. 77- 79.

37. Орлов, А.Б. Программно-нормативные основы развития физической культуры и массового спорта по месту жительства [Текст] / А.Б. Орлов // Физическая культура, спорт – наука и практика. – 2013. – № 2. – С. 20-23.

38. Основные положения стратегии развития физической культуры и спорта, здорового образа жизни населения [Текст] / В.А. Родионов [и др.] // Теория и практика физ. культуры. – 2012. – N 12. – С. 100-120.

39. Пархоменко, Е. А. Возрастные аспекты влияния включенности в занятия спортом на социальную адаптацию личности в образовательной среде [Текст] / Е. А. Пархоменко // Психология: проблемы практического применения: материалы II междунар. науч. конф. (г. Чита, июнь 2013 г.).— Чита: Издательство Молодой ученый, 2013. — С. 17-24.

40. Переверзин, И.И. Менеджмент спортивной организации [Текст] / И.И. Переверзин. –М. : Изд-во СпортАкадемияПресс, 2011. – 245 с.

41. Разработка научно-обоснованных предложений по совершенствованию взаимодействия органов исполнительной власти субъектов российской федерации в области физической культуры и спорта и муниципальных образований с учетом основных направлений Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года [Текст] :методич. рекомендации / сост. С.М. Шахрай, С.И. Изаак. – [без изд-ва] , 2012. – 22 с.

42. Рожков, П.А. Развитие физической культуры и спорта в современном мире: организационно-управленческие, финансовые и нормативно-правовые проблемы [Текст] / П.А. Рожков: Монография. – М. : Советский спорт, 2012. – 256 с.

43. Рожков, П.А. Совершенствование экономического механизма функционирования физической культуры и спорта. Монография [Текст] / П.А. Рожков. – СПб. : изд-во СПбГУЭФ, 2013. –254 с.

44. Сейранов, С.Г. Экономика физической культуры и спорта [Текст] / С.Г. Сейранов, А.В. Починкин. – М. : Изд-во Советский спорт, 2011. – 128 с.

45. Современные проблемы и инновационные технологии в развитии физической культуры и спорта [Текст]: материалы международной научной конференции «Восток – Россия – Запад», Иркутск, 13-14 сент. 2011 г. / редкол. : В.Ю. Лебединский [и др.]. – Иркутск : НИ ИрГТУ, 2011. – 252 с.



46. Соколов, А.С. О муниципальной спортивной политике [Электронный ресурс] / А.С. Соколов // Спортивная Россия – Москва – 2011. - Режим доступа: [http:// www.infosport.ru](http://www.infosport.ru).
47. Соколов, А.С. Роль и участие местных органов власти Германии и Франции в развитии физического воспитания и спорта [Текст] / А.С. Соколов // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 4. – С.45-49.
48. Спаай, Р. Спорт и социальная мобильность. Пересекая границы [Текст] / Р. Спаай. – Москва : Изд-во РМОУ, 2014. – 65 с.
49. Спортивная наука: проблемы модернизации [Текст] // Теория и практика физической культуры. – 2003. – №1. – С.6-9.
50. Столяров, В.И. Концепция физической культуры и физкультурного воспитания (инновационный подход) [Текст] / В.И.Столяров, И.М. Быховская) // Теория и практика физической культуры. – 2013. – №5. – С.11-15.
51. Тарпищев, Ш.А. О некоторых проблемах управления российским спортом [Текст] / Тарпищев Ш.А. // Спорт: экономика, управление, право. – 2006. – №6. – С.14-16.
52. Управление развитием адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Российской Федерации: современное состояние и стратегические ориентиры [Текст] : материалы международной научно-практической конференции, Курск, 30 мая 2012 г. / под общ. ред. Р.А. Исаев. – Курск : ЮЗГУ, 2012. – 63 с.
53. Хойя, Р. Спортивный менеджмент: принципы и применение [Текст] / Р. Хойя. – М.: Изд-во РМОУ, 2014. – 102 с.
54. Чиркин, В.Е. Государственное и муниципальное управление [Текст] / В.Е. Чиркин. – М. :Юристъ, 2013. – 266 с.
55. Шевнина, Л.Е. Социальная сфера и ее взаимосвязь с муниципальным образованием [Текст] / Л.Е. Шевнина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2012. – № 3. – С. 16-18.

56. Шереги, Ф. Э. Молодежь, потребляющая табачные изделия. Центр социального прогнозирования и маркетинга [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.socioprognoz.ru/files/File/Tabakokurenje.pdf>

57. Якубов, Ю.Д. Основные проблемы региональной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации [Текст] / Ю.Д. Якубов // Записки Казанского университета. – 2014. – № 1. – С. 9-15.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

## Паспорт пилотного проекта «Спорт для Всех!»

<b>Цель проекта</b>	вовлечение всех категорий жителей микрорайона в регулярные занятия массовым спортом
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие инфраструктуры ЮМР-4 для занятий массовым спортом жителей микрорайона;</li> <li>- развитие адаптивной физической культуры и спорта жителей микрорайона;</li> <li>- привлечение заинтересованных лиц к разработке и реализации мероприятий пилотного проекта по развитию массового спорта в ЮМР-4, организация конкурса социальной рекламы в ЮМР-4;</li> <li>- совершенствование функционирования интернет-сайта управления по физической культуре и спорту администрации города Белгорода через повышение его информативности.</li> </ul>
<b>Результаты проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- количество участников проекта – представителей от различных категорий граждан микрорайона, предприятий, общественных организаций, принявших непосредственное участие в его реализации;</li> <li>- фактическое использование созданных зон для проведения спортивных соревнований (количество проведенных соревнований и занятий, посещаемость, использование в рамках проведения уроков по физической культуре);</li> <li>- количество участников от группы граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами систематически задействованных в реализации проекта не менее 70 человек;</li> <li>- количество участников, удовлетворенных результатом пилотного проекта (не менее 70 процентов по результатам опроса).</li> <li>- повышение уровня информированности населения муниципалитета о деятельности органов местного самоуправления в сфере массового спорта.</li> </ul>
<b>Риски проекта</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Финансовые риски.</li> <li>2. Операционные риски.</li> <li>3. Правовые риски.</li> <li>4. Социальные риски.</li> </ol>
<b>Пользователи результата проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- население микрорайона ЮМР-4 города Белгорода;</li> <li>- общественные организации;</li> <li>- органы местного самоуправления;</li> <li>- хозяйствующие субъекты любой формы собственности..</li> </ul>