

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССОМ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ  
БЕЖЕНЦЕВ С ЮГО-ВОСТОКА УКРАИНЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

**Выпускная квалификационная работа бакалавра  
заочного отделения 5 курса группы 05001155  
Коваль Алины Александровны**

**Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Реутова М.Н.**

**Рецензент  
Начальник Управления  
Федеральной Миграционной  
Службы Белгородской области в  
городе Шебекино Выродова Т.Е.**

**БЕЛГОРОД, 2016 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ БЕЖЕНЦЕВ С ЮГО-ВОСТОКА УКРАИНЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	28
РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ БЕЖЕНЦЕВ С ЮГО-ВОСТОКА УКРАИНЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	67
ПРИЛОЖЕНИЯ	74

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы** дипломной работы обусловлена тем, что серьезные политические и социально-экономические трансформации, произошедшие в последние годы в Украине, являющейся одним из ближайших соседей России, существенным образом повлияли на внутреннюю и внешнюю политику Российской Федерации. События на Украине привели к значительному росту беженцев и вынужденных переселенцев с Восточной Украины на территорию Российской Федерации. Переселение в Россию в столь значительных масштабах породило множество проблем, связанных не только с трудоустройством, жильем, акклиматизацией, но и с социально-психологической адаптацией переселенцев к новой среде.

С одной стороны, украинские переселенцы являются носителями очень близкой по духу культуры, традиций, менталитета, прекрасно владеют русским языком, исповедуют православие. Тем не менее, они оказываются в новом социокультурном окружении, что требует установления новых социальных связей, нахождения своего места в новых для них условиях. «Встраивание в систему сложившихся социокультурных отношений – это сложный процесс адаптации, требующий специальных внутренних ресурсов. Особенно остро проблема адаптации затрагивает людей, выезжающих за рубеж вынужденно, не запланировано»<sup>1</sup>.

Большой приток вынужденных мигрантов создает серьезные проблемы для принимающей стороны. Отсутствие необходимых жилищных условий, социальных гарантий, доступа данной категории к медицинскому обслуживанию создает угрозу эпидемиологической обстановке на приграничных территориях. На этой почве не исключены межнациональные конфликты, социальная напряженность в пограничном пространстве. Кроме того, следует учитывать возможность проникновения в потоках беженцев в приграничные регионы России

---

<sup>1</sup> Панич О.Е., Агапова Э.Э. психологические проявления адаптации вынужденных мигрантов из Украины // APRIORI. Серия: Гуманитарные науки. 2015. № 3. С. 48.

радикально настроенных лиц, членов экстремистских группировок, в целях организации и осуществления террористических и подрывных акций. Так, секретарь Совета безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушев на совещании о мерах по обеспечению национальной безопасности отметил, что «на территориях Брянской, Белгородской, Воронежской и Курской областей существует угроза незаконного проникновения на территорию России членов украинских националистических структур, бандитских формирований»<sup>1</sup>.

Требует существенного внимания и формирование терпимости и позитивного отношения населения приграничных регионов РФ и страны в целом к мигрантам из Украины, которые в ряде случаев воспринимаются как конкуренты на рынке труда и в образовательных учреждениях. Предоставление этой категории мигрантов материальной помощи, жилищных условий, различных преференций при трудоустройстве, а также неуважительное отношение к коренному населению и государству со стороны некоторых граждан Украины вызывают обоснованное недовольство у принимающего сообщества и создают предпосылки для межэтнических и межкультурных столкновений.

Таким образом, проблема теоретико-методологического обоснования, разработки и внедрения технологий управления процессом адаптации вынужденных переселенцев из Украины в настоящее время представляется весьма актуальной.

#### **Анализ степени изученности темы исследования.**

Проблемы государственной миграционной политики на современном этапе развития российского общества получили отражение в работах В.А. Волох, А.В. Колобова, М.О. Мамедбековой, М.И. Мамаева, Т.Р. Суздальной, Т.Ю. Шипициной и др.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Патрушев Н.П. В четыре приграничные области России могут проникнуть бандиты с Украины. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=2521259> (дата обращения: 04.11.2015).

<sup>2</sup> Волох В.А. Практика работы институтов гражданского общества в сфере миграции населения // Социодинамика. 2013. № 6; Мамаев М.И. Государственная миграционная политика и процесс трансформации этнических меньшинств: история и реалии // Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Общественные и гуманитарные науки. 2012. № 2; Мамедбекова М.О. К вопросу о социально-экономическом регулировании миграционных процессов в России // Terra Economicus. 2010. Т. 8. № 3-3; Колобов А.В. Разграничения

Вопросы социальной адаптации мигрантов в социокультурном и экономическом пространстве принимающего региона, проблемы их профессионального развития и трудоустройства рассматривались в трудах О.Ф. Варгановой, М.Л. Вартановой, Д.В. Жуиной, Н.В. Кондрашовой, В.В. Константинова, Ф.Ф. Саегалиевой, В. Терентьевой, И.Ш. Уруджевой, Е.Д. Федосовой, Ж.Н. Халиман и др.<sup>1</sup>

Различные аспекты государственной политики по отношению к беженцам из Украины, проблемы их социально-экономической и психологической адаптации анализировали в своих работах В.В. Константинов, О.Е. Панич, В.Н. Стегний, Д.Х. Странник и др.<sup>2</sup>

---

полномочий между субъектами правоотношений в области социально-правовой защиты беженцев и вынужденных переселенцев // Ленинградский юридический журнал. 2011. № 1; Суздалева Т.Р. Миграционная политика: практика XXI в. // Этносоциум и межнациональная культура. 2015. № 1 (79); Шипицина Т.Ю. Современная миграционная политика РФ в пограничном пространстве с Украиной: особенности, тенденции и влияние на безопасность государства // PolitBook. 2015. № 1.

<sup>1</sup> Варганова О.Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления // Проблемы развития территории. 2014. № 6 (74); Вартанова М.Л. Основные подходы социальной работы с трудовыми мигрантами и пути решения их проблем // Вопросы структуризации экономики. 2013. № 1; Жуина Д.В. Социально-психологическое сопровождение адаптации мигрантов: из опыта работы Акмеологического центра // Социально-психологическая адаптация мигрантов в современном мире: материалы 2-й Международной научно-практической конференции. М., 2014; Кондрашова Н.В. Роль вынужденных мигрантов в социальной структуре современного российского общества // Вестник Бурятского государственного университета. 2014. № 6-2; Константинов В.В. Адаптационный процесс и трудовая миграция // Пензенский психологический вестник. 2014. № 1 (2); Саегалиева Ф.Ф. Социально-экономические аспекты адаптации беженцев и вынужденных переселенцев // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2015. № 33; Терентьева В., Косикина Ю. Проблема адаптации мигрантов в современном мире // Вестник Восточно-Сибирской открытой Академии. 2015. № 19 (19); Уруджева И.Ш. Межэтническая толерантность и позитивная этническая идентичность как условия успешной адаптации мигрантов к новой социокультурной среде // Alma mater (Вестник высшей школы). 2013. № 3; Федосова Е.Д. Адаптация и интеграция мигрантов в принимающие сообщества // Известия СОИГСИ. Школа молодых ученых. 2013. Т. 10; Халиман Ж.Н. Социальная адаптация мигрантов в социокультурном и экономическом пространстве региона: тенденции и перспективы // Научный потенциал. 2012. № 4 (9).

<sup>2</sup> Константинов В.В. Социально-психологические аспекты адаптации трудовых мигрантов из постсоветских государств и трудовых мигрантов-граждан России // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. 2011. № 24; Панич О.Е., Агапова Э.Э. Психологические проявления адаптации вынужденных мигрантов из Украины // APRIORI. Серия: Гуманитарные науки. 2015. № 3; Стегний В.Н., Антипов В.А. Проблемы адаптации беженцев из Украины в России // Власть. 2015. № 6; Странник Д.Х. Государственная политика по отношению к беженцам из Украины и ее реализация на местах (на примере Самарской области) // Юбилейный сборник научных трудов преподавателей, аспирантов и

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования механизмов управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в различных регионах РФ и недостаточным теоретическим и методическим обеспечением данного процесса в Белгородской области.

**Объектом** дипломного исследования является процесс социальной адаптации вынужденных мигрантов.

В качестве **предмета** исследования выступает управление процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области.

**Цель исследования** – разработка рекомендаций по совершенствованию управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области.

Для решения поставленной цели необходимо выполнение следующих **задач**:

- 1) изучить теоретические основы управления процессом социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев в социальном пространстве принимающего региона;
- 2) проанализировать практику управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области;
- 3) определить направления совершенствования управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области.

**Теоретико-методологической основой** работы послужили системный подход, в соответствии с которым сущность и основные элементы процесса управления социальной адаптацией вынужденных переселенцев рассматривались

как единое целое, концепция процесса адаптации Г. Триандиса<sup>1</sup>, предложенный С.В. Рязанцевым подход о привлечении «нужных для страны мигрантов»<sup>2</sup>

В качестве методов исследования были использованы: методы анализа и синтеза, сравнения, обобщения, классификации, а также анализ нормативно-правовых актов, статистических данных, анкетирование для сбора информации в рамках авторского социологического исследования, линейная группировка данных для обработки полученной информации.

**Эмпирическую базу** исследования составили:

- федеральные нормативно-правовые акты<sup>3</sup>;
- статистическая информация Управления ФМС по Белгородской области<sup>4</sup>;
- результаты авторского социологического исследования (N=20).

**Научно-практическая значимость** дипломной работы заключается в том, что ее материалы могут быть использованы для совершенствования механизмов

<sup>1</sup> Триандис Г. Культура и социальное поведение. М., 2007.

<sup>2</sup> Рязанцев С.В. Новая концепция регулирования миграции в России. URL: <http://old.mgimo.ru/news/experts/document234490.phtml> (дата обращения: 08.11.2015).

<sup>3</sup> О беженцах : федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-І, с изменениями и дополнениями от 2 июля 2013 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство»; О вынужденных переселенцах : федер. закон от 19 февраля 1993 № 4530-І, с изменениями и дополнениями от 25 ноября 2013 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство»; О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ : федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ, с изменениями и дополнениями от 3 декабря 2011 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство»; О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу совершенствования государственного регулирования в сфере миграции : федер. закон от 18 июля 2006 г. № 121-ФЗ, с изменениями и дополнениями от 3 декабря 2011 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство»; Об оказании содействия гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания на территории Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2014 г. № 936 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство»; О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощенном порядке : Постановление Правительства РФ от 22 июля 2014 г. № 690 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

<sup>4</sup> УФМС по Белгородской области. Основные показатели деятельности и статистическая информация. URL: <http://www.ufms31.ru/stat/statistics/> (дата обращения: 08.11.2015).

управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины и из других государств в Белгородской области и в других регионах РФ.

**Структура** дипломной работы включает введение, три раздела, заключение, список источников и литературы, приложения.



## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

Одной из характерных особенностей современного общества является значительное повышение степени «открытости» как социальных, так и территориальных структур, что создает благоприятные предпосылки для изменения людьми своего места жительства. В настоящее время в Российской Федерации миграционная ситуация складывается не самым лучшим образом. Продолжает сокращаться позитивная, необходимая для развития экономики социально-экономическая миграция населения внутри страны. При этом иммиграция в РФ, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой, носит достаточно масштабный характер. «Стабильность любого, в том числе и российского общества будет зависеть от того, каким будет включение мигрантов в систему социальных связей и отношений»<sup>1</sup>. Хотя и концентрация беженцев и вынужденных переселенцев различается по субъектам России, однако проблема их социальной адаптации актуальна для всех регионов страны и всего российского общества.

Миграция – перемещение населения с целью изменения места жительства. Также рассматривается как территориальная мобильность. Миграция может различаться по причинам (добровольная или вынужденная), типу (внешняя или внутренняя), виду (возвратная или безвозвратная).

Лицо, совершающее переселение, меняющее местожительство внутри страны или переезжающее из одной страны в другую, называется мигрантом. В зависимости от типа миграции, а также причин, ее вызвавших, субъекты миграции именуется «вынужденными переселенцами», «перемещенными лицами», «беженцами» и т.п. По своей этимологии термины «мигранты», «беженцы» и «перемещенные лица» близки и означают лиц, которые сменили

---

<sup>1</sup> Константинов В.В. Социально-психологические аспекты адаптации трудовых мигрантов из постсоветских государств и трудовых мигрантов-граждан России // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. 2011. № 24. С. 951.

(временно или насовсем) место своего жительства. Однако в международном праве и юридических системах ряда государств понимание этих и ряда других определений различно.

Так, в соответствии с законодательством РФ, «беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений»<sup>1</sup>.

Вынужденный переселенец – это «гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка»<sup>2</sup>.

Таким образом, понятия «беженец» и «вынужденный переселенец», согласно российскому законодательству, различаются, прежде всего, с точки зрения государственной принадлежности субъекта миграции, при этом причины, заставившие сменить место жительства, сходны.

---

<sup>1</sup> О беженцах : федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-І, с изменениями и дополнениями от 2 июля 2013 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> О вынужденных переселенцах : федер. закон от 19 февраля 1993 № 4530-І, с изменениями и дополнениями от 25 ноября 2013 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

В зарубежном законодательстве для обозначения статуса человека, вынужденного изменить место жительства ввиду чрезвычайных, угрожающих его жизни обстоятельств, используется понятие «перемещенное лицо» или «беженец». По определению Конвенции ООН о статусе беженцев (принята 28 июля 1951 г.), они вынуждены покинуть свою страну «из-за обоснованных опасений, что их будут преследовать по расовым, религиозным, национальным причинам, за принадлежность к определенной социальной группе или за политические убеждения».

«Согласно американским источникам, в мире насчитывается более 15 млн. беженцев, а совместно с перемещенными лицами, эмигрантами это число доходит до 40 млн. человек. Согласно статистике Россия принимает примерно 8 тысяч беженцев в год. Это не считая событий, произошедших за последний год (военные действия на Юго-Востоке Украины). За 2014-2015 год на территорию России прибыло несколько тысяч беженцев из Украины»<sup>1</sup>.

Наиболее интенсивное увеличение числа беженцев приходилось на начало 90-х годов, то есть период развала СССР. Люди, проживавшие в СССР, поневоле стали гражданами других государств, так как республики, входившие в Советский Союз, отделились и стали самостоятельными. И в этих государствах, русскоязычных граждан стали ущемлять в правах, как например, запрет разговаривать на родном, для них, русском языке. Подобная дискриминация имела место в странах Балтии, а в последнее время наблюдается и на Украине.

Возникла необходимость решения сложных вопросов гражданства и обеспечения прав граждан, а для этого нужно было пересмотреть политику миграции, и в феврале 1993 года принимаются Федеральные Законы «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах». Всеобщая Декларация прав человека (1948), Международный пакт об экономических, социальных и

---

<sup>1</sup> Чикатуева Л.Э. Проблемы социальной работы с семьями беженцев и их детьми // Nauka-rastudent.ru. 2015. № 05 (17). URL: <http://nauka-rastudent.ru/17/2633/> (дата обращения: 15.02.2016).

культурных правах (1966), Конференция ООН о статусе беженца (1971), Закон «О гражданстве Российской Федерации», также обеспечивают права беженцев.

Миграционная политика – это «основанная на принципах конституционного строя система объективно обусловленных целей, задач, направлений развития общественных отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства, а также механизмов управления государством, реализуемых субъектами миграционного процесса (физические лица, общественные организации, государственные органы) и направленных на перемещение, переселение, размещение, обустройство и интеграцию физических лиц на территории государства и (или) в отдельных его регионах, обеспеченных стимулирующими и контрольными факторами»<sup>1</sup>.

Миграционная политика тесно связана с проблемами беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, ищущих политическое и временное убежище, трудовых и иных переселенцев, а соответственно с правовым статусом граждан и иностранных граждан, его конституционно-правовой основой и особенностями для отдельных категорий физических лиц.

Первоочередной целью государственной миграционной политики является регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории Российской Федерации.

Основными направлениями реализации миграционной политики являются:

- учет и постоянный анализ миграционной ситуации в обществе; деятельность по оказанию практической помощи, необходимой конкретным категориям мигрантов;
- реорганизация социальной среды для более эффективной адаптации мигрантов в новых условиях.

---

<sup>1</sup> Коробеев В.А. Миграционная политика: понятие и сущность. URL: [http://www.rusnauka.com/ONG\\_2006/Pravo/16936.doc.htm/](http://www.rusnauka.com/ONG_2006/Pravo/16936.doc.htm/) (дата обращения: 15.02.2016).

Таким образом, обеспечение эффективной адаптации мигрантов, покинувших свою страну вследствие страха стать «жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений» является одной из важнейших задач государственной миграционной политики РФ в современных условиях.

Согласно Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г., «миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года (высокий и средний варианты), учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8– 145,6 миллиона человек»<sup>1</sup>.

Важными элементами государственной миграционной политики Российской Федерации являются создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности. Решение этих проблем затрудняется неоправданной сложностью получения статуса постоянно проживающего в Российской Федерации, а также неурегулированностью правового положения иностранных граждан. Прямым результатом отсутствия государственных программ адаптации и интеграции является изоляция мигрантов от принимающего социума и нарастание негативного отношения к мигрантам. К организации программ интеграции и адаптации необходимо привлечь все заинтересованные стороны (правительства стран происхождения мигрантов, самих мигрантов, бизнес-структуры,

---

<sup>1</sup> Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г. : Утверждена Президентом РФ 13 июня 2012 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15635> (дата обращения: 29.02.2016).

неправительственные организации), в полной мере задействовать потенциал средств массовой информации.

К числу задач государственной миграционной политики РФ в том числе относятся следующие.

1. Выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов, что предполагает «создание благоприятных условий для социально-экономической и социокультурной интеграции вынужденных мигрантов, реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина; выполнение государственных обязательств по жилищному обустройству лиц, имеющих статус вынужденных переселенцев; совершенствование системы предоставления убежища; создание региональных и межрегиональных систем обмена информацией по работе с вынужденными мигрантами; оказание содействия добровольному возвращению беженцев, лиц, получивших убежище, и претендентов на получение соответствующего статуса в государства их прежнего проживания, а также переселению в третьи страны; предоставление вынужденным мигрантам полной и объективной информации о ситуации в странах и регионах их прежнего проживания, о безопасности при добровольном возвращении в места прежнего проживания; поддержание инфраструктуры объектов для размещения вынужденных мигрантов; разработка программ социальной поддержки вынужденных мигрантов»<sup>1</sup>.

2. Содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом, что предполагает содействие развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формирование у мигрантов и принимающего сообщества навыков межкультурного общения, противодействия ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости; создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, включая их обучение русскому

---

<sup>1</sup> Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г. : Утверждена Президентом РФ 13 июня 2012 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15635> (дата обращения: 29.02.2016).

языку, правовое просвещение, информирование о культурных традициях и нормах поведения путем формирования соответствующей инфраструктуры в странах их происхождения и в регионах Российской Федерации, испытывающих наибольший приток мигрантов, а также активно используя потенциал средств массовой информации и возможности культурно-адаптационных центров в странах происхождения мигрантов; обеспечение доступа иностранных граждан и членов их семей к социальным, медицинским и образовательным услугам в зависимости от их правового статуса; содействие распространению русского языка и русской культуры за рубежом; противодействие социальной исключенности мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов; разработка, внедрение и реализация программ адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей в Российской Федерации на основе взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и бизнес-структур; создание инфраструктуры, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции, включая центры информационной и правовой поддержки мигрантов, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации, а также создание специализированного канала и циклов телепередач, ориентированных на социокультурную и языковую адаптацию мигрантов; создание программ по формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом; совершенствование взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов.

Согласно теории, предложенной Л.Л. Рыбаковским, «миграцию следует рассматривать как трехстадийный процесс: исходная стадия – формирование территориальной подвижности населения, основная – собственно перемещение, завершающая – приживаемость мигрантов на новом месте жительства или

адаптация, «приспособление человека к новым для него условиям жизни, приспособление условий жизни к потребностям человека»<sup>1</sup>.

С точки зрения психологии адаптация понимается как «перестройка психики индивида под воздействием объективных факторов окружающей среды, а так же способность человека приспосабливаться к различным требованиям среды без ощущения внутреннего дискомфорта и без конфликта со средой. При этом подразумевается процессуальная сторона собственно явления адаптации в отличие от приспособления животных, преодоления трудностей или формирования определённых свойств личности, например профессиональных качеств»<sup>2</sup>.

В рамках социологического подхода адаптация рассматривается в контексте взаимодействия личности и социальной среды. «Субъективная сторона этого процесса понимается как усвоение личностью основных норм и ценностей общества. Социологический подход трактует адаптацию как процесс «вхождения» личности в новые социальные роли, причем сущность данного процесса заключается в содержательном, творческом приспособлении индивида к условиям жизнедеятельности»<sup>3</sup>.

Социальная адаптация вынужденных мигрантов представляет собой «установление оптимальных отношений вынужденных мигрантов с социальными институтами, группами, органами власти на территории проживания; закрепление тенденции к партнерским отношениям с другими группами, осуществляемое на основе выравнивания показателей их социального и экономического состояния; нормализация морально-психологического самочувствия мигрантов на основе испытываемого чувства принадлежности к местному сообществу, осознания и принятия разделяемых им ценностей, убеждений, норм»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Рыбаковский Л.Л. Стадии миграционного процесса. М., 2001. С. 34-36.

<sup>2</sup> Константинов В.В. Социально-психологические аспекты адаптации трудовых мигрантов из постсоветских государств и трудовых мигрантов-граждан России // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. 2011. № 24. С. 952.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Хохлов А.А. Социальная работа с мигрантами: Монография. М., 2012. С. 65.



Известный исследователь К. Додд выделил 4 «модели поведения вынужденных переселенцев в условиях новой жизни.

1. Flight – своеобразная попытка избежать любого контакта с местным населением и его культурой. Обычно подобная модель характерна для беженцев с низким социальным и образовательным уровнем, которые переселяются группами и создают свой замкнутый микромир. Данная стратегия не является продуктивной, поскольку возникает «эффект гетто» и вытекающие из него последствия: низкий уровень жизни, высокая преступность, бедность.

2. Fight – активный перенос своей этнокультуры. Как правило, сопровождается отторжением со стороны местного населения и межэтническими конфликтами.

3. Filter – самая продуктивная модель, заключающаяся в поиске взаимного компромисса между представителями разных культур. Взаимообмен ценностями и опытом, но сохранение своих национальных особенностей.

4. Flex – пассивное слияние с представителями местного населения, отказ от своих корней и потеря духовной связи со своим народом»<sup>1</sup>.

Г. Триандис выделяет 5 этапов процесса адаптации:

– «так называемый «медовый месяц», который характеризуется приподнятым настроением, энтузиазмом, большими надеждами мигрантов;

– этап разочарования, когда непривычная окружающая среда, чувство взаимного непонимания с местными жителями приводит к фрустрации и депрессии. На данном этапе усиливается потребность в общении со «своими»;

– кризисный этап, сопровождающийся нарастанием негативных симптомов, подавленности. Следствием чего часто являются гнев, агрессия, злоупотребление алкоголем, наркотиками, суицидальные устремления. Человек стремится к возвращению на родину либо переезду в другую страну;

– этап «привыкания» – благодаря вхождению в культуру, поддержке друзей, человек постепенно преодолевает кризис;

---

<sup>1</sup> Вынужденные переселенцы, беженцы. Адаптация к новой жизни. URL: <http://www.helpinadaption.ru/vyinuzhdennyye-pereselentsyi-bezhentsyi-adaptatsiya-k-novoy-zhizni/> (дата обращения: 16.02.2016).

– этап «интеграции» – мигрант находит своё стабильное место в новой стране. Продолжительность процесса межкультурной адаптации длится от нескольких месяцев до 5 лет»<sup>1</sup>.

Основными видами социальной адаптации беженцев и вынужденных мигрантов являются следующие:

- профессиональная – реализация трудового и профессионального потенциала мигрантов на новом месте жительства;
- социокультурная – знакомство с новым социокультурным окружением, интеграция в принимающее сообщество, превращение в полноправных участников социального и культурного пространства принимающего общества;
- психологическая – преодоление последствий стрессовых ситуаций, вынудивших мигрантов покинуть прежнее место жительства, формирование душевного комфорта и готовности к сотрудничеству.

Очевидно, что успешная социальная адаптация вынужденных мигрантов вносит существенный вклад в развитие экономики, социальных отношений, культуры, политическую стабильность, снижает социальное напряжение в обществе, смягчает эффект депопуляции коренного населения.

Управление процессом социальной адаптации беженцев представляет собой систему мер, реализуемых органами государственного и муниципального управления, которая направлена на установление оптимальных отношений вынужденных мигрантов с социальными институтами, группами, органами власти на территории проживания; создание условий для их профессиональной реализации; нормализацию морально-психологического самочувствия мигрантов. Основными субъектами управления выступают миграционные службы, органы государственного управления, занимающиеся вопросами трудоустройства и социальной защиты населения, некоммерческие организации и объединения.

Управление процессом социальной адаптации беженцев включает ряд направлений.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Стефаненко Т.Г. Этнопсихология. М., 2007. С. 47-48.

### 1. Управление трудовой и профессиональной адаптацией мигрантов.

Адаптация и обустройство беженцев и переселенцев во многом зависят от получения постоянного места работы. Создалась довольно острая и противоречивая ситуация: переселенцы заинтересованы в выборе места жительства и работы в городах, где они, как правило, проживали до миграции, а государственные программы — в освоении регионов, в которых имеется дефицит трудовых ресурсов, чаще всего сельской местности. В условиях нехватки инвестиций большинство беженцев и вынужденных переселенцев сами занимаются своим трудоустройством. Одновременный рост безработицы отражается, прежде всего, на занятости вынужденных мигрантов. Большую сложность представляют собой взаимоотношения мигрантов и местного населения, которые не всегда складываются благоприятно.

Реализация этого направления деятельности предполагает использование трудового и профессионального потенциала мигрантов на новом месте жительства и в новых условиях. Эта деятельность может и должна включать в себя такие элементы, как трудоустройство мигрантов с учетом имеющейся у них квалификации и потребностей рынка труда в месте их нового пребывания, создание новых рабочих мест, которые могут быть предложены мигрантам, развитие системы самозанятости и организация системы профессиональной подготовки и переподготовки мигрантов.

2. Решение проблем материальной компенсации понесенного мигрантами ущерба. Это направление деятельности предполагает работу по предоставлению мигрантам какого-либо жилья, оказание необходимой медицинской помощи, установление размеров понесенного ими ущерба, назначение и выплату установленных законом пособий и создание первичных условий для последующей социально-психологической и социально-трудовой адаптации и реабилитации.

3. Формирование и последующее развитие гармоничной системы взаимоотношений мигрантов с местным населением. «Как показывает опыт нашей страны и многих стран мира, это одно из самых сложных и болезненных

направлений работы по социальной поддержке мигрантов. Резкий наплыв мигрантов в регион создает для живущих в нем людей серьезные проблемы, связанные с напряжением, которое испытывает инфраструктура, с обострением конкуренции на рынке труда, с возникновением социокультурных конфликтов и т.п.»<sup>1</sup>

4. Формирование и развитие системы правовой защиты мигрантов, пресечение и недопущение всех форм их дискриминации. При этом собственно правовые пути и способы решения этой задачи должны дополняться другими: образовательными, просветительскими, информационными, социокультурными и т.п.

5. Психологическая адаптация и реабилитация мигрантов. Речь идет о профессиональной деятельности таких специалистов, как психологи и психотерапевты, психиатры и психологи-консультанты. Эта работа должна быть направлена на преодоление негативных психических и психологических последствий причин, побудивших человека оставить прежнее место жительства, на создание условий и возможностей для последующей активной и полноценной жизни.

6. Создание условий, необходимых для успешной интеграции мигрантов в новое для них общество. Это направление деятельности предполагает «принятие мер для достижения реального социального равенства мигрантов и местного населения, создание системы межкультурной коммуникации, оказание необходимой помощи для включения мигрантов в новую социальную и культурную среду: образовательные услуги, развитие системы социальной защиты, поддержка языка и культуры мигрантов и т.п.»<sup>2</sup>

Как показывает международный опыт, одной из наиболее эффективных форм решения проблем интеграции мигрантов является добровольная организация их компактных поселений. Это не только решает жилищно-бытовые

---

<sup>1</sup> Мамедбекова М.О. К вопросу о социально-экономическом регулировании миграционных процессов в России // Terra Economicus. 2010. Т. 8. № 3-3. С. 91-92.

<sup>2</sup> Мамедбекова М.О. К вопросу о социально-экономическом регулировании миграционных процессов в России // Terra Economicus. 2010. Т. 8. № 3-3. С. 91-92.

проблемы, но и способствует тому, что процесс адаптации происходит постепенно, бесконфликтно, с меньшими социально-психологическими нагрузками. Этнокультурные группы получают возможность поддерживать и сохранять нормы, обычаи, традиции в системе образования, создания культурных центров, национальных общин и коммун. Иммигранты и члены этнических групп иммигрантского происхождения часто испытывают трудности при обустройстве в новых местах жительства — частично ввиду недостатка средств, дающих людям возможность эффективно функционировать в обществе, а частично — в силу существования различных форм дискриминации (неумышленной или преднамеренной). Основываясь на опыте других стран, можно сделать вывод, что политика и технология по вопросам этнических отношений и работы с мигрантами в обязательном порядке должны быть сформированы с учетом ряда принципов:

- «во-первых, следует исходить из предположения, что большинство иммигрантов останутся на постоянное (или продолжительное) жительство в принимающей стране и что они могут внести немаловажный вклад в ее экономику;

- во-вторых, необходимо осознавать решающую роль органов государственной власти в содействии адаптации и интеграции иммигрантов и в развитии добрых межобщинных отношений; это, в свою очередь, дает основание предполагать, что будет обеспечена законодательная база для мер, направленных на достижение равенства возможностей, борьбу с дискриминацией мигрантов и в необходимых случаях осуществление успешной интеграции иммигрантов.

С другой стороны, необходимо поощрять иммигрантов развивать в себе чувство принадлежности к новому обществу; властные структуры и общественные организации должны воспринимать иммигрантов и их лидеров как необходимых партнеров в деле установления межобщинных отношений;

- в-третьих, следует сознавать, что интеграция и установление добрых отношений между местным населением и мигрантами — это процесс, рассчитанный на длительный период. Международные конвенции и опыт ряда

стран подтверждают, что иммигранты, прожившие долгий срок в принимающей стране, особенно те из них, кто в ней родился, должны иметь возможность без труда получить ее гражданство, что явилось бы наиболее эффективным методом развития у них чувства принадлежности к обществу, в котором они живут»<sup>1</sup>.

#### 7. Информационное обеспечение процесса социальной адаптации.

Наличие полноценной информации о текущем положении мигрантов в обществе, о межэтнических взаимодействиях, о скорости процесса адаптации формируется на основе мониторинга этого процесса.

Формирование образа мигранта в сознании местного населения происходит с помощью средств массовой информации. Регулярное освещение положения мигрантов в новой социальной среде, особенности их образа жизни, знакомство с традициями и обычаями различных этнических групп будут способствовать оптимизации и ускорению процесса взаимной адаптации мигрантов и местного населения.

В формировании общественного сознания в отношении вынужденных мигрантов велика роль средств массовой информации, которые «обладают огромными возможностями в формировании представлений о миграции и мигрантах. Они несут аудитории информацию, рассчитанную на формирование определенных мировоззренческих установок, выработку определенных норм, ценностей, моделей поведения, идей, убеждений, стремлений и т.п.»<sup>2</sup> У прессы «большие возможности моделировать мир – прямыми искажениями, замалчиваниями, концентрацией одних фактов и игнорированием других»<sup>3</sup>.

П.С. Кузнецов выделяет «семь комплексных факторов, влияющих на процесс успешной адаптации:

– экономический (материальный) – объединяет факторы, связанные с получением средств к существованию;

---

<sup>1</sup> Варганова М.Л. Основные подходы социальной работы с трудовыми мигрантами и пути решения их проблем // Вопросы структуризации экономики. 2013. № 1. С. 59.

<sup>2</sup> Федотова Л.Н. Анализ содержания – социологический метод изучения средств массовой коммуникации. М., 2011. С. 21.

<sup>3</sup> Варганова О.Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления // Проблемы развития территории. 2014. № 6 (74). С. 189.

- самосохранение – включает факторы, которые связаны с реализацией безопасности существования: физической и экономической;
- регулятивный – объединяет факторы, которые обеспечивают процесс саморегуляции жизнедеятельности;
- воспроизводственный – содержит факторы, отражающие реализацию сексуальных потребностей человека, включая сексуальные отношения, создание семьи, продолжение рода;
- коммуникативный – включает факторы, которые связаны с реализацией потребности в общении;
- когнитивный – объединяет факторы, отражающие реализацию когнитивных потребностей;
- самореализация – самый сложный комплексный фактор, который может включать в себя любой из вышеперечисленных факторов при условии, что реализация тех потребностей, которые они отражают, приобретает для человека ценность»<sup>1</sup>.

Новым явлением, которое потребовало пристального внимания субъектов миграционной политики, стал политический кризис и гражданская война в Украине, вследствие которых на территорию РФ хлынул невиданный до сих пор поток беженцев и вынужденных мигрантов. По данным Федеральной миграционной службы на начало 2015 года в Российской Федерации находилось более 2 млн. 430 тысяч граждан Украины (из них 1 млн. 172 тысячи – призывного возраста), в том числе более 800 тысяч из Юго-Восточных регионов. Статус беженца, лица, получившего временное убежище, и разрешения на временное проживание получили более 400 тысяч человек<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Ножичкина Л.В. Социально-психолого-педагогическое сопровождение взаимной адаптации мигрантов, беженцев, вынужденных переселенцев и принимающего населения в условиях поликультурного образовательного пространства // Известия Института инженерной физики. 2009. № 1. С. 78.

<sup>2</sup> Михайлов В. Роль государства и гражданского общества в процессе адаптации и интеграции беженцев с Украины. URL: <http://www.materik.ru/problem/detail.php?ID=19906> (дата обращения: 29.02.2016).

Первыми шагами в регионах, направленными на содействие обустройства беженцев стали: срочная социальная помощь, снабжение предметами первой необходимости, в том числе одеждой и обувью, горячее питание, доврачебная санитарно-гигиеническая, медицинская и психологическая помощь, предоставление мест временного размещения.

Все мероприятия осуществлялись административными органами власти регионов совместно с территориальными звеньями Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Контроль за приёмом и обустройством беженцев в большинстве регионов ведут главы администраций, а также Главные федеральные инспектора Федеральных округов.

Граждане Украины вселяются в пункты временного размещения (ПВР) на территории областных центров и других городов регионов. Во всех ПВР налажено жизнеобеспечение населения – водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, жильем, медицинскими услугами и средствами, коммунально-бытовыми услугами, осуществляется транспортное, информационное и психологическое обеспечение.

В марте 2015 г. года в «76 регионах России функционировало 525 пунктов временного размещения, в которых находилось 26 989 украинских беженцев, в том числе 8758 детей»<sup>1</sup>.

В пунктах размещения специалисты миграционной службы проводят информационно-разъяснительную работу по вопросам приобретения временного убежища, оформления разрешения на временное проживание, участия в Государственной программе переселения, получения гражданства Российской Федерации и иным основаниям для законного нахождения на территории России.

Адаптация и обустройство беженцев во многом зависят от получения постоянного места работы. Но на новом месте жительства вынужденные

---

<sup>1</sup> Михайлов В. Роль государства и гражданского общества в процессе адаптации и интеграции беженцев с Украины. URL: <http://www.materik.ru/problem/detail.php?ID=19906> (дата обращения: 29.02.2016).



мигранты, в своём большинстве, не имеют возможности сразу получить работу в соответствии с их профессией и порой вынуждены заниматься случайными заработками и неквалифицированным трудом.

Им на помощь приходят региональные Министерства труда и социальной защиты. Пройти профессиональную подготовку по востребованным в регионе специальностям, повысить имеющуюся квалификацию беженцы могут еще до получения российского гражданства. А квалифицированным специалистам, таким как педагоги, врачи, инженеры и членам их семей компенсируют расходы на переаттестацию ученых степеней, нострификацию (признание) дипломов и других документов об образовании.

По последним данным, состоят на учете в Федеральной миграционной службе РФ в статусе беженцев «273 человека, временное убежище предоставлено 311 134 человекам»<sup>1</sup>. Украинские беженцы – это уже одна из групп населения России, которая наиболее остро нуждается в защите и всесторонней помощи. Учреждения социального обслуживания населения принимают значительные участие в психологической реабилитации, обустройстве и адаптации беженцев, прежде всего, содействуя им в получении всех видов пособий и льгот, предоставленных им действующим законодательством. Кроме того, данные учреждения занимаются устройством детей беженцев и вынужденных переселенцев в учебные заведения по месту жительства.

Положительных результатов добиваются те регионы, где официальные власти стремятся установить контакт с представителями различных общественных организаций и конфессий для обсуждения проблем, в одинаковой мере интересующих и коренных жителей, и мигрантов.

Различные благотворительные неправительственные и международные организации оказывают беженцам на территории России материальную, медицинскую, социальную помощь. Принят ряд документов, способствующих

---

<sup>1</sup> Статистические данные о лицах, ищущих убежище и получивших таковое на территории Российской Федерации в 2015 г. (по состоянию на 31.12.2015). URL: [http://www.fms.gov.ru/about/activity/stats/Statistics/Predostavlenie\\_ubezhishha\\_v\\_Rossijskoj](http://www.fms.gov.ru/about/activity/stats/Statistics/Predostavlenie_ubezhishha_v_Rossijskoj) (дата обращения: 02.03.2016).

развитию общественных организаций, созданию церковных социальных служб, упорядочиванию взаимоотношений гражданской сферы и государства.

Таким образом, управление процессом адаптации и интеграции вынужденных мигрантов, в том числе украинских беженцев в регионах России требует глубокого научного осмысления и более глубокого научного исследования.

Рассмотрев теоретические основы управления процессом социальной адаптации беженцев, можно сделать следующие выводы.

1. Одним из направлений государственной миграционной политики Российской Федерации являются создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности. Социальная адаптация беженцев – это процесс установления оптимальных отношений вынужденных мигрантов с социальными институтами, группами, органами власти на территории проживания; формирование партнерских отношений с другими группами; чувства принадлежности к местному сообществу на основе осознания и принятия разделяемых им ценностей, убеждений, норм.

2. Управление процессом социальной адаптации беженцев представляет собой систему мер, реализуемых органами государственного и муниципального управления, которая направлена на установление оптимальных отношений вынужденных мигрантов с социальными институтами, группами, органами власти на территории проживания; создание условий для их профессиональной реализации; нормализацию морально-психологического самочувствия мигрантов. Основными субъектами управления выступают миграционные службы, органы государственного управления, занимающиеся вопросами трудоустройства и социальной защиты населения, некоммерческие организации и объединения.

3. Основными направлениями социальной адаптации беженцев выступают трудовая и профессиональная адаптация мигрантов, обустройство на новом месте, формирование и последующее развитие гармоничной системы взаимоотношений мигрантов с местным населением, формирование и развитие системы правовой защиты мигрантов, пресечение и недопущение всех форм их дискриминации;

психологическая реабилитация и адаптация, создание условий для успешной интеграции мигрантов в новое для них общество, информационное обеспечение процесса социальной адаптации.

## РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ БЕЖЕНЦЕВ С ЮГО-ВОСТОКА УКРАИНЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

К российско-украинскому участку государственной границы примыкают 3 федеральных округа и 8 регионов, входящих в их состав: Центральный федеральный округ (Белгородская, Брянская, Воронежская и Курская области), Южный федеральный округ (Ростовская область, Краснодарский край по Азовскому морю), Крымский федеральный округ (Республика Крым, г. Севастополь).

Начиная с 2014 г., ситуация в приграничных с Украиной регионах характеризуется достаточно сложной социально-политической обстановкой. Социально-политическая нестабильность и гражданская война на Украине спровоцировали миграционные процессы вынужденного характера. Национальные и политические разногласия стали причиной террора, преследования населения юго-востока государства, что спровоцировало миграцию как в Западную и Центральную Украину, так и в Российскую Федерацию. И как следствие, многочисленная трудовая миграция с Украины трансформировалась в вынужденную, которая, несомненно, имеет политические последствия.

С 2014 года, по данным Федеральной миграционной службы, «участились обращения иностранных граждан о предоставлении статуса «беженца». В связи с чем, просматривается тенденция сохранения потоков беженцев в приграничные регионы Российской Федерации в случае продолжения вооруженных конфликтов на Украине»<sup>1</sup>.

Рассмотрим основные направления управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области.

---

<sup>1</sup> Шипицина Т.Ю. Современная миграционная политика РФ в пограничном пространстве с Украиной: особенности, тенденции и влияние на безопасность государства // PolitBook. 2015. № 1. С. 58-59.

В последнее десятилетие миграция являлась важным компонентом формирования численности и общего прироста населения Белгородской области. Миграционная ситуация в области в целом более благоприятная на фоне многих регионов России. Анализ структуры миграционных потоков на постоянное место жительства в Белгородскую область свидетельствует, что в настоящее время «основной миграционный обмен происходит с регионами страны. Среди прибывающих мигрантов большинство составляют граждане России трудоспособного возраста с довольно высоким уровнем образования»<sup>1</sup>, что в целом благоприятно сказывается на социально-экономическом развитии региона.

Вместе с тем, Белгородская область была и остается привлекательным регионом для внешней миграции, прежде всего из стран ближнего Зарубежья. В 2014-2015 гг., в связи с событиями на Украине, существенно изменилась ситуация с мигрантами из стран СНГ, «львиную долю которых составляют по вполне очевидным причинам жители Украины (более 91 % прироста). Миграционный прирост из данной страны вырос в 7,9 раза, со стороны Узбекистана – в 1,8 раза, с Молдавии – в 1,6 раза. Ещё в 2014 г. страны СНГ обеспечивали региону 69 % миграционного прироста, то теперь приезжие из ближнего зарубежья дают весь прирост, ещё и покрывая убыль от уезжающих в другие субъекты России»<sup>2</sup>.

Начало вооруженного конфликта на Юго-Востоке Украины привело к резкому увеличению численности потенциальных беженцев как в масштабах РФ в целом, так и в рамках Белгородской области, в частности. Так, в 2014 г. на территорию Белгородской области из стран СНГ прибыли 1900 человек, из них 1417 – граждане Украины, в 2015 г. – 2230 человек, из них 870 украинцев.

В соответствии с положениями статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской

---

<sup>1</sup> Сазонова Н.В., Сазонова О.А. Анализ современных миграционных процессов в Белгородской области. URL: <https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2FCyberLeninka.ru%2Farticle%2Fn%2Fanaliz-sovremennyh-migratsionnyh-protsessov-v-belgorodskoy-oblasti.pdf&name=analiz-sovremennyh-migratsionnyh-protsessov-v-belgorodskoy-oblasti.pdf&lang=ru&c=570896702a4f> (дата обращения: 02.04.2016).

<sup>2</sup> Там же.

Федерации» срок временного пребывания в Российской Федерации гражданина Украины «не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток.

Для продления срока временного пребывания гражданину Украины необходимо обратиться в территориальное подразделение ФМС России по месту его нахождения с паспортом и миграционной картой. Подразделениям ФМС России дано указание беспрепятственно продлевать гражданам Украины сроки пребывания на период внутриукраинского кризиса. Продление осуществляется путем простановки соответствующих отметок в миграционной карте.

Срок временного пребывания может быть также продлен в следующих случаях:

- выдано разрешение на временное проживание;
- приняты заявление и иные документы, необходимые для получения им разрешения на временное проживание;
- принято заявление о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации иностранного гражданина, признанного носителем русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- территориальным органом ФМС России принято ходатайство работодателя или заказчика работ (услуг) о привлечении гражданина Украины к трудовой деятельности в качестве высококвалифицированного специалиста или заявление работодателя или заказчика работ (услуг) о продлении срока действия разрешения на работу, выданного такому высококвалифицированному специалисту;
- получено ходатайство образовательной организации, в которой гражданин Украины обучается по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, о продлении срока временного пребывания в Российской Федерации такого гражданина Украины;

– в случае осуществления трудовой деятельности отдельными категориями иностранных граждан (студенты), обучающихся в Российской Федерации по очной форме;

– в случае подачи ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу или продления срока рассмотрения ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу;

– в случае подачи заявления о предоставлении временного убежища или продления срока предоставления временного убежища по решению территориального органа ФМС России;

– в случае получения патента либо при продлении срока действия патента.

Срок временного пребывания в Российской Федерации гражданина Украины, заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) и получившего разрешение на работу, продлевается на срок действия заключенного договора, но не более чем на один год, исчисляемый со дня въезда гражданина Украины в Российскую Федерацию»<sup>1</sup>.

С целью содействия социальной адаптации граждан других государств, вынужденных покинуть прежнее место жительства вследствие угрозы жизни и здоровью, нарушения их гражданских прав органы государственной власти и государственные органы региона реализуют различных направления деятельности в области правовой защиты вынужденных мигрантов, содействия обустройству, их профессиональной и социально-психологической адаптации. Реализуются также и специальные меры в отношении граждан Украины, в том числе выходцев из юго-восточных областей.

Так, лица, наиболее нуждающиеся в материальной поддержке, имеют право на получение единовременного пособия. При этом данные люди должны быть официально зарегистрированными на территории РФ, а также должны обладать

---

<sup>1</sup> Гражданам Украины и лицам без гражданства, покинувшим территорию страны в экстренном и массовом порядке. URL: [https://31.fms.gov.ru/info/Pamjatka\\_dlja\\_grazhdan\\_Ukraini\\_vinuzhden](https://31.fms.gov.ru/info/Pamjatka_dlja_grazhdan_Ukraini_vinuzhden) (дата обращения: 04.04.2016).

соответствующим статусом беженца. К данной категории относятся пенсионеры, инвалиды, матери-одиночки или многодетные матери, дети которых являются еще очень маленькими. Также в число этих людей могут быть внесены и другие категории беженцев, а окончательное решение этого вопроса лежит на территориальных органах миграционной службы России.

Пособие беженцам может быть выплачено только в случае, если сами беженцы смогут предоставить определенный пакет документов в соответствующие государственные органы субъект федерации. К ним относится в первую очередь правильно составленное заявление, причем бланк данного документа можно получить непосредственно в самой организации. Также в наличии должен иметься паспорт беженца, документы, подтверждающие его статус вынужденного переселенца, а дополнительно могут потребоваться и другие документы, которые в различных государственных органах могут существенно отличаться. Соответственно, если рассчитывает на получение пособия многодетная мать, то она должна передать копии свидетельств о рождении всех своих детей. Пенсионеры предоставляют свои пенсионные удостоверения, а инвалиды – документы, подтверждающие их инвалидность.

Вынужденные мигранты из Украины, подавшие заявление о предоставлении временного убежища или ходатайство о предоставлении статуса беженца на территории Белгородской области, получают право на получение пособия в размере 800 рублей в день. При этом наличностью люди обозначенную сумму не получают. Дождаясь рассмотрения заявлений, беженцы находятся на попечении финансируемых правительством РФ организаций, обеспечивающих вынужденным переселенцам условия жизни. Из этих 800 рублей:

- на питание беженцам идут всего 250 рублей;
- остальные же 550 тратится на размещение.

Кроме того, 800 рублей – не постоянная, а предельная величина средств, которые могут быть выделены в разных регионах на беженца. Вместе с тем, это довольно крупная сумма из расчета на месяц – до 24000 руб. Поэтому весьма актуальным является поиск иных вариантов обустройства вынужденных



мигрантов, содействие их трудоустройству с целью сокращения сроков размещения потенциальных беженцев в центрах временного пребывания, снижения расходов на их содержание.

В Белгородской области беженцам из Украины предоставляется возможность не только получить гуманитарную и социальную помощь, но и оформить вид на жительство, а также постоянное гражданство. Для этого необходимо получить официальное удостоверение со статусом беженца. Обеспечение временным жильем осуществляется разными способами. Во-первых, – это временное убежище, которое стараются выделить в течение трех суток. Если нет свободных мест, то в территориальный орган ФМС может направить в Тамбовскую область, Владимирскую область и ряд других районов России. Во-вторых, иностранным гражданам, получившим статус беженца или временного переселенца, не сумевшим самостоятельно найти свободное место для проживания, предоставляется бесплатное жилье. Это могут быть общежития, гостиницы, специальные центры и дома добровольцев, которые согласны поселить у себя семью беженцев. Многие вынужденные мигранты из Украины имеют родственников РФ и проживают у них. Для Белгородской области подобная практика достаточно широко распространена.

Получение вынужденным мигрантом официального статуса беженца дает ему целый ряд прав, позволяющих успешно адаптироваться в принимающем сообществе.

Согласно 8 статье федерального закона «О беженцах» беженец и члены его семьи «имеют право на:

- 1) переводчика;
- 2) обеспечение проезда и провоза багажа к месту пребывания;
- 3) получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения;
- 4) охрану в центре временного размещения;
- 5) пользование жилым помещением;
- 6) медицинскую и лекарственную помощь;

- 7) направление на профессиональное обучение или содействие в трудоустройстве;
- 8) работу по найму или предпринимательскую деятельность;
- 9) социальную защиту, в том числе социальное обеспечение;
- 10) устройство детей в детские сады, школы, вузы;
- 11) содействие в получении сведений о родственниках;
- 12) оформление проездного документа для выезда за пределы территории Российской Федерации и въезда их на территорию Российской Федерации;
- 13) предоставление права на постоянное проживание на территории Российской Федерации или на приобретение гражданства Российской Федерации;
- 14) участие в общественной деятельности;
- 15) добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства);
- 16) выезд на место жительства в иностранное государство»<sup>1</sup>.

Легализация пребывания выходца из Украины на территории любого субъекта РФ, в том числе Белгородской области, осуществляется в соответствии с нормами действующего законодательства и включает в себя ряд этапов.

Так, для предоставления временного убежища выходец из Украины обязан пройти некоторые этапы идентификации личности. В частности, это дактилоскопия и фотосъемка. Также в десятидневный срок с момента прибытия нужно пройти медосмотр.

Далее беженец может прийти в орган ФМС, либо Многофункциональный центр для предоставления государственной услуги с заявлением на выплату денежной помощи и направления в Центр временного содержания. В таких Центрах беженцы находятся для соблюдения санитарно-карантинных правил.

---

<sup>1</sup> О беженцах : федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-І, с изменениями и дополнениями от 2 июля 2013 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

Как правило, убежище предоставляют на 3 месяца. Те, кто решил остаться в России на более длительный срок, проходят более сложную процедуру, для получения статуса беженца и соответствующего удостоверения.

Удостоверение беженца будет для гражданина Украины основным документом, удостоверяющим личность. С этим документом он может пойти в органы занятости населения или искать работу самостоятельно. Чтобы получить удостоверение беженца, иностранцу нужно пройти процедуру признания его беженцем. Эту процедуру можно разделить на несколько этапов:

- гражданин обращается с ходатайством, представленные им документы будут предварительно рассмотрены;
- будет принято решение о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства. С таким свидетельством гражданин будет ожидать принятие основного решения о присвоении статуса;
- физическое лицо либо получит удостоверение беженца, либо отказ в присвоении статуса беженца. Всё это он узнает лично.

В целом, этапы получения удостоверения беженца и свидетельства о предоставлении временного убежища можно увидеть в нижеприведенной таблице.

Таблица 1

Этапы получения удостоверения беженца и свидетельства о предоставлении временного убежища

	Получение удостоверения беженца	Получение свидетельства о предоставлении временного убежища
1	Обращение с ходатайством о признании беженцем	Заявление о предоставлении временного убежища
2	Получение свидетельства о рассмотрении ходатайства либо уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства	Прохождение дактилоскопической регистрации
3	Заявление на получении единовременного пособия и направления в центр временного содержания	Прохождение медицинского освидетельствования
4	Прохождение медицинского осмотра	Получение свидетельства о предоставлении временного убежища
5	Получение решения о признании или об отказе в получении удостоверения беженца	
6	Выдача удостоверения беженца	

Одним из важнейших направлений социальной адаптации беженцев, позволяющим им обеспечить достойный уровень жизни для себя и своей семьи, интегрироваться в принимающее сообщество, является профессиональная адаптация.

При устройстве на работу иностранцу, который получил статус беженца или право на временное убежище, нужно предоставить документ, удостоверяющий личность, а также документы об образовании и трудовую книжку. Документом, удостоверяющим личность, будет свидетельство о предоставлении убежища либо удостоверение беженца, так как свой паспорт они оставляют в ФМС, где получали статус беженца.

Остановимся подробнее на заполнении трудовой книжки. На территории РФ действительны трудовые книжки установленного образца. Трудовые книжки иностранного государства российскими компаниями не принимаются. Если у сотрудника есть трудовая книжка, оформленная ранее (по образцам 1938, 1973, 2003 годов), в компании могут ее принять. Если у сотрудника нет такой трудовой книжки, или у него трудовая книжка иностранного государства, ему нужно оформить новую трудовую книжку.

Не стоит забывать об обязательном пенсионном страховании. Все работники подлежат обязательному пенсионному страхованию, которое распространяется и на беженцев. Так, согласно, п. 1 ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «обязательному пенсионному страхованию подлежат следующие застрахованные лица: граждане России, постоянно или временно проживающие на территории РФ иностранные граждане или лица без гражданства, временно пребывающие на территории России иностранные граждане или лица без гражданства. На иностранных граждан и лиц, не имеющих гражданства, компания также уплачивает страховые взносы (ст. 22.1 Закона № 167-ФЗ)»<sup>1</sup>. Если у работника не было страхового стажа (т.е. он устроился на работу впервые), в фирме должны ему оформить свидетельство обязательного

---

<sup>1</sup> Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : федер. закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

пенсионного страхования (п. 2 ст. 9 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ)<sup>1</sup>.

Работник-беженец должен предъявить документ, подтверждающий получение образования. Надо отметить, что документ об иностранном образовании, представляемый при трудоустройстве должен быть легализован, то есть, проставлен апостиль и переведен на русский язык. В легализации образовательных документов нет необходимости, если есть договор между двумя или несколькими государствами, который отменяет или делает проще эту процедуру. В случае трудоустройства беженца из Украины процедура легализации не применяется. Украина является участницей Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной 22.01.1993 в Минске. В данном случае необходим лишь перевод документов, заверенный нотариусами, или консульскими учреждениями РФ.

Необходимо также знать, что на работников-беженцев, имеющих (имевших) судимость, как и на граждан России, распространяются ограничения по приему на работу с несовершеннолетними (образовательные учреждения, учреждения здравоохранения, социальной защиты, детско-юношеского спорта, искусства и культуры). Для подтверждения факта отсутствия судимости, необходимо обратиться в ФКУ «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» за получением справки о наличии (отсутствии) судимости. Срок выдачи такой справки составляет 30 дней. Данная справка должна быть представлена работником при трудоустройстве.

Документы воинского учета беженцами, не предъявляются, так как иностранные граждане не могут быть призваны на военную службу.

Адаптация и интеграция беженцев из Украины существенно упрощается после получения ими вида на жительство. Получение вида на жительство после трудоустройства позволит украинским переселенцам арендовать жилое

---

<sup>1</sup> Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования : федер. закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

помещение, зарегистрироваться по месту пребывания и воспользоваться ипотечным кредитом для покупки собственного жилья, подчеркивается в сопроводительных документах.

Как сообщал сайт Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, на конец января 2016 г. по данным ФМС России, на территории РФ находилось порядка 2,5 млн. украинских граждан, из них 1,1 млн. – выходцы с юго-востока Украины. 172 тыс. граждан Украины обратились с заявлением об участии в госпрограмме по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников из-за рубежа. В 2015 году граждане Украины стали основными участниками госпрограммы – более 63% от общего числа, более 100 тысяч человек в количественном выражении.

В соответствии со статьей 26 Закона «О правовом положении иностранных граждан» в связи с внутриукраинским кризисом гражданам Украины, прибывшим в Россию из пострадавших от боевых действий территорий Донецкой и Луганской областей Украины предусмотрены преференции, касающиеся режима пребывания и возможности осуществления трудовой деятельности. Это позволяет им более года находиться в Российской Федерации и осуществлять трудовую деятельность без разрешительных документов.

С целью изучения специфики управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области был проведен экспертный опрос работников Управления ФМС России по Белгородской области (N=20). Эксперты имеют стаж работы в сфере регулирования миграционных процессов: 45% опрошенных до 3 лет, 35% – от 3 до 5 лет и 20% более 5 лет.

Давая оценку миграционной ситуации в регионе в настоящее время, большая часть опрошенных оценивает ее позитивно: 25% как «позитивно» и 30% - «скорее негативно». 35% дали негативную оценку, 10% затруднились ответить (рисунок 1).

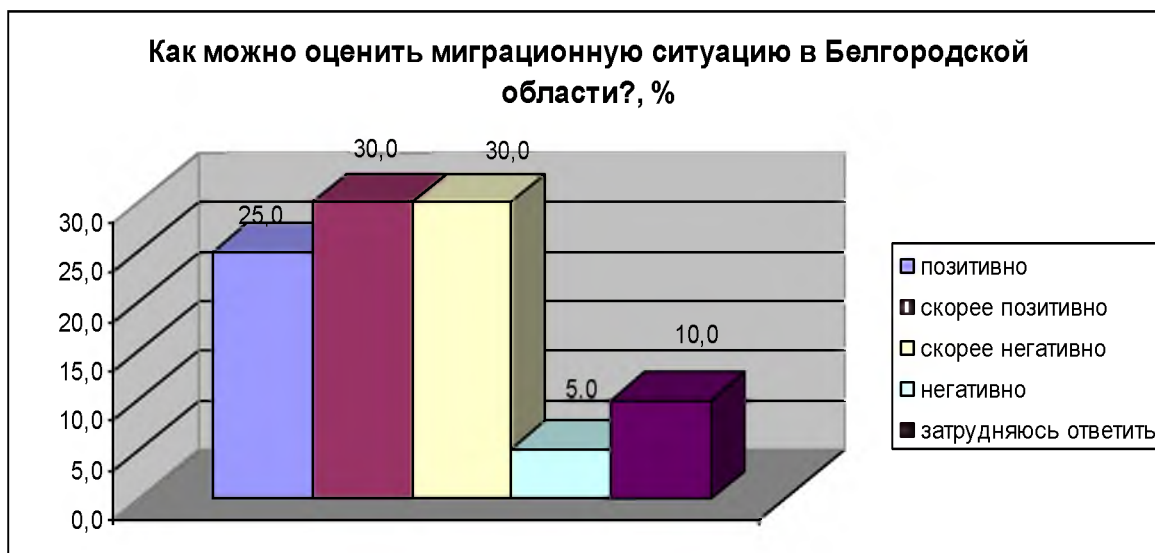


Рис. 1. Оценка миграционной ситуации в Белгородской области

Оценивая динамику численности мигрантов из Украины, большинство респондентов отметило тенденцию роста числа граждан Украины, прибывающих в Белгородскую область: 60% опрошенных считает, численность мигрантов значительно выросла, 5% - незначительно выросла, 5% - несколько уменьшилась, 20% выразили мнение о значительном снижении численности украинских граждан, приезжающих в Белгородскую область (рисунок 2).

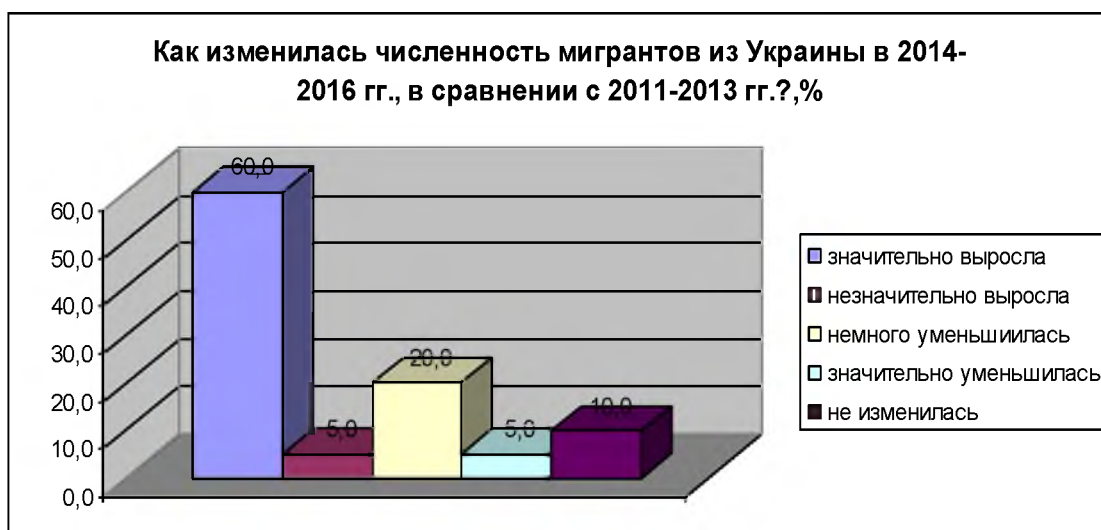


Рис. 2. Динамика численности мигрантов из Украины, %

С 2014 г., в отличие от предшествующего периода, когда граждане Украины приезжали в Белгородскую область главным образом с целью трудоустройства или посещения родственников, большую часть приезжих

составляют лица, пострадавшие от вооруженного конфликта на Юго-Востоке страны, претендующие на получение свидетельства о временном убежище или статуса беженца (рисунок 1). По оценке экспертов, они составляют 75% от всех граждан Украины, приезжающих в Белгородскую область на длительный период времени.



Рис. 3. Статус граждан Украины, приезжающих в Белгородскую область, %

Рост числа мигрантов, особенно беженцев, с Юго-Востока Украины не мог не оказать определенного влияния на социально-экономическое развитие Белгородской области (рисунок 4). По мнению 60% опрошенных экспертов, это влияние скорее негативное: в условиях экономического кризиса, роста безработицы мигранты создают дополнительную нагрузку на бюджет, занимают рабочие места, им предоставляют льготные места в дошкольных образовательных учреждениях, средних специальных и высших учебных заведениях, что, по неофициальным данным, вызывает недовольство коренных жителей региона.



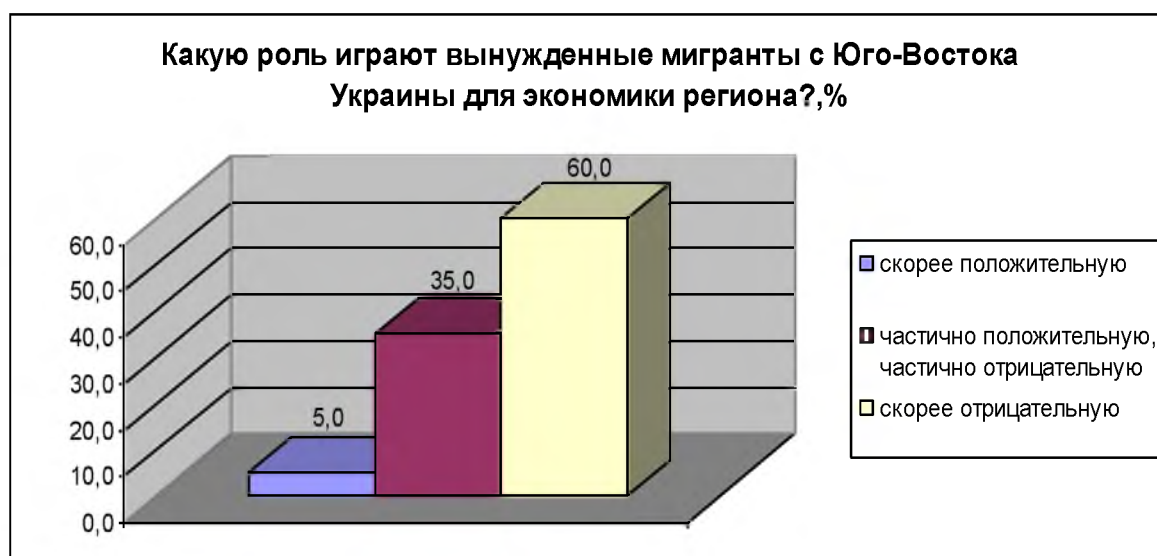


Рис. 4. Роль вынужденных мигрантов из Украины для экономики Белгородской области, %

Оценивая характер протекания адаптации и обустройства беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области, эксперты отметили, что наиболее успешно она проходит в профессиональной сфере – 70% оценили положительно (таблица 2).

Таблица 2

Как протекает адаптация и обустройство вынужденных мигрантов с Юго-Востока Украины в Белгородской области по сферам деятельности, %

	Позитивно	Негативно	По разному, зависит от многих факторов	Затрудняюсь ответить
В профессиональной сфере	70,0	20,0	-	10,0
В социокультурной сфере	10,0	35,0	40,0	15,0
В области психологической реабилитации	40,0	25,0	15,0	20,0

Довольно хорошо обстоят дела с психологической поддержкой и психологической реабилитацией беженцев из Украины. Как свидетельствуют данные таблицы 2, 40% опрошенных считает, что ситуация в этой области складывается позитивно, 25% – негативно и 15% отметили, что в разных ситуациях по-разному, зависит от многих факторов. Наиболее сложная ситуация

наблюдается в сфере социокультурной адаптации: несмотря на сходство культур, 35% экспертов отметили, что адаптация протекает негативно 40% - в разных ситуациях по-разному.

Оценивая эффективность мер государственной поддержки вынужденных мигрантов с Юго-Востока Украины, эксперты отметили эффективность информационно-разъяснительной работы по вопросам приобретения временного убежища, оформления разрешения на временное проживание, получения гражданства РФ и т.п. (70% опрошенных), а также содействия трудоустройству (40%), в то же время в сфере оказания материальной поддержки, психологической помощи и социальной работы наблюдаются некоторые проблемы (таблица 3).

Таблица 3

Эффективность реализации мер государственной поддержки вынужденных мигрантов с Юго-Востока Украины в Белгородской области, %

	Эффективно	В разных ситуациях по-разному	Неэффективно	Затрудняюсь ответить
Информационно-разъяснительная работа по вопросам приобретения временного убежища, оформления разрешения на временное проживание, получения гражданства РФ и т.п.	70,0	30,0	-	-
Содействие трудоустройству	40,0	25,0	25,0	10,0
Материальная поддержка	10,0	20,0	10,0	50,0
Оказание психологической помощи	10,0	45,0	15,0	30,0
Социальная работа	15,0	30,0	15,0	40,0

Возможно, эффективность реализации различных мероприятий снижается ввиду межведомственной несогласованности, участия различных субъектов в решении разных проблем беженцев и вынужденных мигрантов.

Относительно необходимости совершенствования нормативно-правового регулирования в области миграции, большинство экспертов (55%) отметило, что такой необходимости нет (рисунок 5).



Рис. 5. Необходимость корректировки законодательства РФ в области миграции, %

Отвечая на открытый вопрос «Что, на Ваш взгляд, можно изменить (дополнить) для более успешной адаптации и обустройства вынужденных мигрантов из Украины в Белгородской области?», эксперты отметили, то целесообразно добавить специальные программы, упростить оформление документов, изменить материальное содержание, более активно задействовать помощь некоммерческих организаций, в том числе волонтерских, проведение информационно-разъяснительной работы через СМИ.

Таким образом, рассмотрев практику управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области, можно сделать следующие выводы.

1. В целом миграция является важным компонентом формирования численности и общего прироста населения Белгородской области. Начиная с 2014 г., в связи с вооруженным конфликтом на Юго-Востоке Украины, существенно выросла численность граждан Украины, прибывающих в регион. Большинство вынужденных мигрантов стремятся легализовать свое положение, обращаясь с ходатайством о признании беженцем или о предоставлении временного убежища.

2. Управление ФМС России по Белгородской области ведет активную информационно-разъяснительную работу с вынужденными мигрантами из Украины, для них создана специальная страничка на сайте территориального органа ФМС. Лицам, имеющим официальную регистрацию на территории Белгородской области, наиболее нуждающимся в материальной поддержке,

предоставляется единовременное пособие. Все граждане Украины, подавшие заявление о предоставлении временного убежища или ходатайство о предоставлении статуса беженца на территории Белгородской области, получают право на пособие в размере 800 рублей в день, обеспечиваются жильем либо в центрах временного пребывания, либо в общежитиях, гостиницах, специальных центрах, семьях добровольцев.

3. Органы государственной власти региона оказывают содействие трудоустройству и профессиональной адаптации беженцев из Украины. Им предоставляется возможность находиться в Российской Федерации более года и осуществлять трудовую деятельность без разрешительных документов; они могут не проходить процедуру легализации образовательных документов; обращаться в центры занятости; брать ипотечные кредиты. Как показали результаты экспертного опроса работников УФМС России по Белгородской области, легализация пребывания и профессиональная адаптация беженцев проходит в целом позитивно, вместе с тем, в социокультурной сфере и в области психологической реабилитации наблюдаются некоторые проблемы.

### **РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ БЕЖЕНЦЕВ С ЮГО-ВОСТОКА УКРАИНЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Анализ практики управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области показал, что в данной сфере деятельности наблюдается ряд проблем. В их числе следует отметить:

- недостаточный уровень координации деятельности всех субъектов управления процессом социальной адаптации беженцев;
- неравномерность расселения беженцев по территориям, концентрация в городах (областном центре);
- полная или частичная утрата беженцами прежнего профессионального статуса, что затрудняет их профессиональную адаптацию;
- недостаточное внимание субъектов управления процессом социальной адаптации беженцев к социально-психологической и социокультурной составляющим.

Таким образом, выделенные выше проблемы обозначили необходимость проведения мероприятий, направленных на совершенствование управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области.

1. Предоставление органам местного самоуправления большей самостоятельности в решении проблемы социальной защиты беженцев.

Важную роль в реализации вопросов социально-правовой защиты беженцев и вынужденных переселенцев играют органы местного самоуправления, которые непосредственно призваны осуществлять социальную защиту и социальное обеспечение населения. По мнению Т.Я. Хабриевой «...органы местного самоуправления могут наделяться в соответствии со ст. 132 Конституции РФ отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления финансовых и иных материальных ресурсов. Реализация переданных полномочий должна быть подконтрольна органам государственной

власти»<sup>1</sup>. Основываясь на законодательстве Российской Федерации, а также в соответствии с нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления могут издавать нормативные акты по конкретным вопросам реализации своих полномочий. «Некоторая «самостоятельность» в вопросах социальной защиты беженцев и вынужденных переселенцев, с непосредственным контролем со стороны государственных органов, весьма оправдана, т.к. социальная защищенность данной категории мигрантов во многом зависит от того, как органы местного самоуправления реализуют свои полномочия в социальной сфере (развитие муниципального жилищного фонда, дошкольных и общеобразовательных учреждений, учреждений социальной защиты и т.п.)»<sup>2</sup>. Некоторые правовые акты органов государственной власти РФ, например, Типовая программа, разработанная для субъектов Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, предусматривает возможность «участия органов местного самоуправления в осуществлении таких мероприятий, как обеспечение социальной поддержки отдельных категорий переселенцев; обеспечение доступа к библиотекам, учреждениям культурно-досугового типа, спортивным сооружениям; ознакомление переселенцев с особенностями истории, культуры и национальными традициями народов, проживающих на территории вселения; содействие социальной и культурной адаптации переселенцев»<sup>3</sup>.

2. Развитие более тесного сотрудничества государственных структур, занимающихся проблемами легализации беженцев и их социальной адаптации с неправительственными общественными организациями.

В связи с динамичным развитием на территории Российской Федерации института частной собственности, внедрением механизма эффективного привлечения средств частных фондов путем введения системы льгот в

---

<sup>1</sup> Хабриева Т.Я. Роль субъектов Российской Федерации в государственном управлении в сфере миграции // Журнал российского права. 2008. № 4. С. 3.

<sup>2</sup> Колобов А.В. Социально-правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев // Ленинградский юридический журнал. 2010. № 1. С. 199.

<sup>3</sup> Там же. С. 200.

налогообложении, кредитовании, открываются новые возможности неправительственных общественных организаций в содействии решению проблем беженцев и вынужденных переселенцев. Основной задачей государственных органов в работе с неправительственными организациями является привлечение частного капитала для оказания социально-правовой защиты беженцам и вынужденным переселенцам, как наименее защищенной категории мигрантов, а также помощь подобным организациям в реализации адаптационных программ. Привлечение частного капитала может стать тем «краеугольным камнем», который позволит решить финансовую сторону вопроса по обеспечению социальной защиты.

3. Развитие межведомственной интеграции органов государственной и муниципальной власти в процессе управления социальной адаптацией беженцев.

4. Реализация социального проекта «Создание клуба поддержки и взаимопомощи для беженцев «Вместе».

*1. Обоснование необходимости проектных мероприятий.*

Перемены в современном устройстве мира за последние десятилетия сопровождаются процессами, оказывающими существенное воздействие на изменение социальной действительности. Эти процессы привели к значительному росту беженцев и вынужденных переселенцев с Восточной Украины на территорию Российской Федерации.

Психологическое состояние практически любого человека в новой социокультурной среде характеризуется тревогой, связанной с затрудненностью прогнозирования поведения окружающих, путаницей в ценностных ориентациях, размытостью социальной и личностной идентичности. Наслоение фактора разлуки с близкими людьми и привычным образом жизни влечёт за собой специфическое стрессовое состояние – культурный шок. Симптомами культурного шока являются: «физические: беспокойство о качестве пищи, воды, чистоты посуды, постели, бессмысленно далекий «тропический» взгляд; соматические: бессонница, изнеможение, психосоматические расстройства; психические: тревожность, раздражительность, неуверенность, страх быть

обманутым или оскорбленным, депрессия»<sup>1</sup>. Это своеобразная защитная реакция от новой информации, наплыв которой так огромен, что человек в течение некоторого времени чувствует себя бессильным справиться с ней.

Поэтому особенно важна организация процесса социальной адаптации беженцев и других категорий вынужденных мигрантов, которая включает множество аспектов, в том числе экономические, социальные, культурные, политические и юридические. Часть вопросов интеграции связана с обеспечением возможности для мигрантов находить достойную работу и вносить вклад в местную экономику, однако еще больше усилий требуется, чтобы мигранты становились полноправными участниками социального и культурного пространства региона.

### *2. Цель и задачи внедрения проекта.*

Цель проекта – повышение уровня социальной адаптации беженцев из Украины, содействие их интеграции в экономическое и социокультурное пространство Белгородской области.

Задачами проекта являются:

- содействие профессиональному развитию и трудоустройству беженцев;
- развитие умений и навыков выхода из стрессовых ситуаций;
- повышение мотивации к социальной интеграции в принимающее сообщество;
- развитие чувства общности представителей русского и украинского народов, толерантности, межкультурного диалога.

### *3. Целевая группа участников проекта.*

В качестве заинтересованных в реализации проекта сторон выступают:

- Управление ФМС России по Белгородской области;
- региональные и муниципальные органы социальной защиты населения;
- центры занятости населения;

---

<sup>1</sup> Панич О.Е., Агапова Э.Э. Психологические проявления адаптации вынужденных мигрантов из Украины // APRIORI. Серия: Гуманитарные науки. 2015. № 3. С. 49.



– граждане Украины, имеющие статус беженца или свидетельство о предоставлении временного убежища или граждане, стремящиеся к получению данного статуса;

– жители Белгородской области.

#### *4. Сроки реализации проекта.*

Проект является краткосрочным и рассчитан на один год: с 1 июля 2016 г. по 30 июня 2017 г.

#### *5. Состав мероприятий проекта.*

5.1. Организационный блок, связанный с нормативно-правовым регулированием создания клуба, информированием целевых групп о направлениях его деятельности, составлением плана работы.

5.2. Блок мероприятий, связанный с непосредственной деятельностью клуба.

5.2.1. Проведение тренингов по овладению технологиями поиска работы, профессиональной самореализации и т.п.

Профессиональное развитие и профессиональная самореализация занимают одно из важнейших мест в жизни любого человека. Особенно это важно для беженцев, вынужденных, в силу объективных причин, оставить свое прежнее место жительства, дом, работу, привычное социальное окружение. Профессиональное развитие требует от человека осознанного, направленного, активного обучения. Такое обучение отличается от всех остальных форм, поскольку оно не «назначено сверху». Однако для вынужденных мигрантов, имеющих ограниченные права на территории другого государства, принятие такого решения и его реализация весьма затруднительны, поэтому беженцы из Украины нуждаются в методической помощи в профессиональном развитии, поиске работы.

Известно, что за рубежом (в США, Канаде, Германии) для профессионального обучения мигрантов создаются профессиональные образовательные центры, финансируемые государством и работодателями, главная цель которых состоит в подготовке квалифицированных рабочих из числа

мигрантов, не обладающих необходимыми трудовыми навыками. Тем самым обеспечиваются доступность образования по отношению к детям и молодежи любой национальности и вероисповедания, демократизация, открытость образования для других культур, учитываются поликультурные и полиэтнические факторы, создаются и реализуются адаптационно-образовательные программы для мигрантов, сглаживающие напряжение в обществе, озабоченном наплывом иностранцев»<sup>1</sup>.

Российская Федерация и ее регионы не располагают ресурсами для создания подобных центров, при этом следует отметить, что беженцы из Украины в целом достаточно квалифицированы, поэтому представляется целесообразным в рамках данного проекта проведении тренингов, направленных не на приобретение профессиональных умений и навыков, а на приобретение знаний о ситуации на региональном рынке труда, современных технологиях поиска работы, умений и навыков составлять резюме, проходить собеседование, демонстрировать в максимальной степени собственные профессиональные достижения.

Задачами тренинга являются:

- формирование чувства уверенности в себе как в профессионале, способном внести вклад в экономическое развитие региона, предприятия;
- овладение современными технологиями поиска работы;
- развитие умений и навыков составлять резюме, портфолио, проходить собеседование;
- формирование активной жизненной позиции, развитие стремления обеспечивать себя самостоятельно, не живя на пособие от государства.

В качестве педагогов (тренеров) предлагается привлечь специалистов Высшей школы управления НИУ «БелГУ».

Периодичность проведения – один раз в квартал, примерное количество часов – 8 ч. Занятия должны записываться на видео с последующим размещением

---

<sup>1</sup> Социальная адаптация и профессиональная реабилитация мигрантов в учреждениях довузовского профессионального образования – запрос времени: монография. М., 2005. С. 15–16.

в социальных сетях, чтобы участники специальной группы (виртуальные члены клуба «Вместе») также могли приобщиться к данной информации.

5.2.2. Проведение на базе клуба консультации психолога, сеансов групповой психотерапии (при необходимости).

Социально-психологическое сопровождение процесса социальной адаптации беженцев очень важно, так как «направлено на активизацию внутренних ресурсов вынужденных мигрантов: овладение эффективными способами самопомощи, преодоление кризисных жизненных ситуаций, симптомов посттравматического стресса и возникших в силу жизненных обстоятельств тенденций социального иждивенства и инфантилизма»<sup>1</sup>.

В рамках проведения психологических консультаций предлагается обратить внимание на формирование навыков стрессоустойчивости, позитивного мышления, преодоления кризисных жизненных ситуаций.

Периодичность проведения консультаций – 1 раз в 2 недели, 2 часа, консультанты – преподаватели кафедры общей и клинической психологии НИУ «БелГУ».

5.2.3. Создание группы поддержки для беженцев из Украины в социальных сетях «Рука помощи» (виртуальный сектор клуба).

Группы в социальных сетях – это объединения пользователей, которые имеют сходные интересы или идеи.

Преимущества данных групп связаны с тем, что они обеспечивают:

- большой охват аудитории;
- возможность группировки по множеству признаков (кругу общения, интересам, возрасту, полу и др.);
- возможность свободного доступа в удобное время;
- прямой контакт членов группы друг с другом;
- создание равноправного диалога с аудиторией.

---

<sup>1</sup> Ножичкина Л.В. Социально-психолого-педагогическое сопровождение взаимной адаптации мигрантов, беженцев, вынужденных переселенцев и принимающего населения в условиях поликультурного образовательного пространства // Известия Института инженерной физики. 2009. № 1. С. 79.

Задачи виртуальной группы для беженцев «Рука помощи»:

- объединение беженцев, проживающих на территории Белгородской области, а также лиц, способных оказать им поддержку;
- распространение полезной информации о деятельности клуба «Вместе», проводимых в городе Белгороде и на территории Белгородской области акциях, методических материалов, новостной информации.

Принцип функционирования группы поддержки «Рука помощи» – взаимопомощь и взаимоподдержка: члены виртуальной группы получают возможность размещать информацию о том, какого рода помощь им нужна (поиск работы, консультации по правовым, социальным, психологическим проблемам), а также сами предлагать помощь.

5.2.4. Развитие сотрудничества с центрами сельского туризма Белгородской области, участие беженцев в работе объектов сельского туризма, проведение экскурсий, помощь в организации фольклорных праздников и культурных акций.

В качестве потенциальных партнеров могут выступать краеведческие и историко-литературные музеи, расположенные в муниципальных районах Белгородской области, а также сельские усадьбы, связанные с именами выдающихся деятелей науки и культуры Белгородчины, на территории которых проводятся фольклорные праздники, литературно-музыкальные фестивали. Участие беженцев из Украины в подобных акциях будет способствовать их интеграции в социокультурное пространство Белгородской области, развитию дружеских и профессиональных контактов с коренным населением, укреплению этнической общности и духовного единства.

Предполагаемые партнеры – участники проекта:

1. Усадьба «Удеревка» Станкевичей, Алексеевский район, с. Мухоудеровка. Усадьба «Удеревка» Станкевичей замечательна прекрасным использованием природного ландшафта, а также связью с именами целого ряда выдающихся деятелей науки и культуры: Станкевича, Кольцова, Белинского, Щепкина. Здесь ежегодно проводится областной литературно-музыкальный фестиваль «Удеревский листопад». На территории усадьбы расположено исторически-

значимое место «Липовая аллея», сохранившая свою конфигурацию со времен XIX века, фруктовый сад площадью 8 га.

2. Историко - литературный музей Н.В. Станкевича в Алексеевском районе, с. Мухоудеровка, ул. Станкевича, 23. Музей был открыт 19 мая 1990 г. Экспонаты музея рассказывают о жизни и деятельности Н.В. Станкевича и латышского фольклориста, собирателя и создателя народных песен Кришьяниса Баронса, почти четверть века проживавшего в семье Станкевичей в качестве домашнего учителя. В музее ежегодно проводятся литературные чтения под названием «Удереvский листопад», посвящённые поэту и философу Николаю Владимировичу Станкевичу.

3. МБУК «Борисовский историко - краеведческий музей» (Белгородская обл., Борисовский район, п. Борисовка, Ул. Первомайская, 15). Музей открыт в 1965 году и существовал как народный музей. В 1987 году получил статус государственного. В музее собран богатый материал, отражающий прошлое Белгородского края с древнейших времен. Особенно подробно отражен период возникновения слободы Борисовки, которая с 1705 года по 1861 год являлась вотчиной графов Шереметевых.

4. Музей народной культуры в с. Нижняя Покровка Верхнепокровского сельского поселения Красногвардейского района. В Нижней Покровке создан уникальный музей народной культуры. Среди организаторов этого музея Наталья Маняхина, которая 28 лет ведет работу по сохранению традиций этой территории, а также является руководителем фольклорного ансамбля «Черноземочка». Музей является примером деревянного зодчества снаружи и настоящим хранилищем уникальных свидетельств прошлых времен – внутри.

5. Муниципальное бюджетное учреждение «Парк регионального значения «Ключи» Прохоровского района. «Парк регионального значения «Ключи» представляет собой парк и музей под открытым небом и предлагает экскурсии по парку, посещение родников, часовни архистратига Божьего Михаила, омовение в купели (по желанию), экскурсии по русским подворьям, угощение чаем с блинами из русской печи.

6. Усадебный комплекс дворцового типа князей Юсуповых в п. Ракитное, ул. Пролетарская, 2. В 1840 г. при очередном наследнике имения Борисе Николаевиче Юсупове в центре слободы на возвышенности началось строительство двухэтажного дворца. Над его проектом работали талантливые столичные архитекторы.

7. Музей сельскохозяйственной техники под открытым небом в п. Ракитное, ул. Коммунаров, 11. Данная экспозиционная площадка под открытым небом основана на базе ОГАОУ СПО «Ракитянский агротехнологический техникум» и представляет собой собрание более 20 отлично сохранившихся старых тракторов, автомобилей, мотоциклов, различных механических орудий производства сельхозпродукции. Познавательные экскурсии с возможностью прикоснуться к экспонатам будут интересны как для гостей района, так и для местных жителей, в том числе обучающейся молодежи.

Для оформления сотрудничества предполагается заключение договоров между клубом как некоммерческой организацией и центрами сельского туризма Белгородской области на предмет участия членов клуба в организации и проведении мероприятий центров, с их проживанием в непосредственной близости или на базе туристического объекта. Предполагаемая продолжительность пребывания 7-10 дней.

5.2.5. Проведение культурных акций совместно с жителями г. Белгорода «Мы – новые жители Белгородской области» с целью единения на базе ГБУК «Белгородский государственный центр народного творчества» (ДК «Юбилейный»), приуроченные к годовщине объединения Восточной Украины с Россией (январь), дню славянской письменности и культуры (май).

В программу мероприятий включить выступления фольклорных коллективов Белгородской области, игры и конкурсы для детей и взрослых, выступления украинских творческих коллективов, выставки творческих работ детей, подростков и молодежи из Украины: «Белгородская область глазами беженцев» и др.

*Примерный календарный план мероприятий по проекту.*

## 1. Подготовительный этап (июль – август 2016 г.)

В рамках подготовительного этапа выполняются мероприятия организационного блока:

– нормативно-правовое обеспечение реализации проекта, которое включает: разработку и принятие решения в виде распоряжения начальника Управления культуры Белгородской области о создании на базе ГБУК «Белгородский государственный центр народного творчества» (ДК «Юбилейный») клуба поддержки для беженцев из Украины «Вместе»; приказ директора ГБУК «Белгородский государственный центр народного творчества» о выделении специального помещения для работы клуба; разработку Устава клуба, выбор председателя и секретаря, оформление статуса клуба как юридического лица;

– создание групп в социальных сетях, информирование членов групп о создании клуба и направлениях его деятельности;

– информирование беженцев из Украины через органы социальной защиты населения, центры занятости, Управление МФС России по Белгородской области о создании клуба;

– диагностика уровня социальной адаптации беженцев (наличие чувства удовлетворенности / неудовлетворенности, степень включенности в новые социальные группы (профессиональные, социальные и др.). В качестве диагностического инструментария предлагается использовать следующие методики: опросник «Адаптация личности к новой социокультурной среде» (Л.В. Янковский), «Методика исследования самоотношения «МИС» (С.Р. Пантеев)»<sup>1</sup>, выявление профессионального статуса участников (работают, находятся в поиске работы, не работают и не занимаются поиском работы);

– проведение организационного заседания, работка и утверждение плана работы на август 2016 – июнь 2017 гг.

## 2. Этап реализации (сентябрь 2016 – май 2017 г.).

В рамках данного этапа планируется реализация основных проектных мероприятий, а именно:

---

<sup>1</sup> Пантеев С.Р. Самоотношение как эмоционально-оценочная система. М., 1991.

- проведение тренингов по овладению технологиями поиска работы, профессиональной самореализации и т.п.;
- социально-психологическое сопровождение процесса социальной адаптации беженцев на базе клуба, проведение психологических консультаций, сеансов групповой психотерапии;
- создание группы поддержки для беженцев из Украины в социальных сетях «Рука помощи» (виртуальный сектор клуба);
- развитие сотрудничества с центрами сельского туризма Белгородской области, участие беженцев в работе объектов сельского туризма, проведение экскурсий, помощь в организации фольклорных праздников и культурных акций;
- проведение культурных акций совместно с жителями г. Белгорода «Мы – новые жители Белгородской области» с целью единения на базе ДК «Юбилейный».

### 3. Заключительный этап: оценка полученного результата (июнь 2017 г.).

На заключительном этапе подводятся итоги реализации проекта по следующим параметрам:

- число граждан, участвовавших в работе клуба;
- измерение уровня социальной адаптации беженцев на основе использованного ранее инструментария, сравнение полученных результатов с предыдущими;
- оценка динамики профессионального статуса участников (как изменилась доля незанятых, ищущих работу);
- количественный и качественный анализ проведенных совместных акций с центрами сельского туризма Белгородской области;
- количество проведенных культурных акций, оценка степени удовлетворенности участников.

### 6. Планируемые результаты проекта.

- повышение у беженцев мотивации к трудовой деятельности; увеличение числа беженцев – членов клуба, трудоустроенных на постоянной основе, развитие мотивации к социальной интеграции в принимающее сообщество;



- увеличение доли беженцев, имеющих высокий и средний уровень адаптации, а также адаптивный тип социальной адаптации, для которого характерна личная удовлетворенность занимаемым ими положением, они положительно относятся к окружающим, чувствуют себя социально и физически защищенными, стремятся к самореализации, строят планы на будущее;
- формирование у беженцев умений и навыков выхода из стрессовых ситуаций;
- развитие чувства общности представителей русского и украинского народов, толерантности, межкультурного диалога.

#### *7. Оценка эффективности проекта.*

Предлагаемый проект является социальным и основным направлением оценки его эффективности является социальная составляющая.

К критериям социальной эффективности проекта относятся:

- увеличение числа беженцев – членов клуба, трудоустроенных на постоянной основе на 50%, что приведет к сокращению сроков размещения беженцев в центрах временного пребывания, снижению расходов на их содержание, жилье и, соответственно, снижению нагрузки на бюджет;
- повышение доли беженцев, имеющих высокий и средний уровень адаптации до 90%, а также адаптивный тип социальной адаптации – до 80% (для адаптированных переселенцев характерна личная удовлетворенность занимаемым ими положением, они положительно относятся к окружающим, чувствуют себя социально и физически защищенными, стремятся к самореализации, строят планы на будущее);
- положительная оценка беженцами своего опыта участия в деятельности центров сельского туризма Белгородской области (опрос участников);
- удовлетворенность жителей г. Белгорода культурными акциями, проведенными членами клуба.

#### *8. Ресурсное обеспечение проекта.*

Ресурсное обеспечение проекта может включать различные виды ресурсов.

*Нормативно-правовое обеспечение проекта* определяется принятием решения в виде распоряжения Губернатора Белгородской области «О реализации проекта «Создание клуба поддержки и взаимопомощи для беженцев «Вместе»»; распоряжения начальника Управления культуры Белгородской области о создании на базе ГБУК «Белгородский государственный центр народного творчества» (ДК «Юбилейный») клуба поддержки для беженцев из Украины «Вместе»; приказа директора ГБУК «Белгородский государственный центр народного творчества» о выделении специального помещения для работы клуба; положениями федерального закона «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ (с изм. на 31 января 2016 г.)<sup>1</sup>.

В качестве *информационных и материально-технических ресурсов* выступает информирование беженцев о создании клуба и основных направлениях его деятельности в виде объявлений в ДК «Юбилейный», информационных бюллетеней в Управлении ФМС России по Белгородской области, размещении информации на сайте территориального органа, в учреждениях службы занятости населения, в социальных сетях; компьютеры, оргтехника и соответствующее цифровое оборудование, необходимые для реализации основных проектных мероприятий (видеокамера).

*Кадровое обеспечение* проекта определяется профессионализмом и опытом работы специалистов Высшей школы управления, кафедры общей и клинической психологии НИУ «БелГУ», руководителей и сотрудников центров сельского туризма Белгородской области, ДК «Юбилейный».

*Финансовое обеспечение* проекта обеспечивается за счет средств областного бюджета с привлечением средств благотворительных фондов. Общая стоимость проекта составляет 134 750 руб. (таблица 4).

---

<sup>1</sup> Об общественных объединениях : федер. закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ (с изм. на 31 января 2016 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

Таблица 4

## Смета расходов на реализацию проекта

№	Статья бюджета	Количество	Стоимость единицы, руб.	Итоговая стоимость, руб.
1.	Тренинги по овладению технологиями поиска работы, профессиональной самореализации	24 часа	350	8400
2.	Проведение на базе клуба консультации психолога, сеансов групповой психотерапии (при необходимости)	40 часов	350	14000
3.	Стажировки в центрах сельского туризма	5	10000	50000
4.	Проведение культурных акций совместно с жителями г. Белгорода	2	5000	10000
5.	Ноутбук	1	20000	20000
6.	Многофункциональное устройство	1	7000	7000
7.	Цифровая видеочамера	1	18000	18000
8.	Канцелярские товары:			
	-ручки	20	15	300
	-карандаши	20	15	300
	-линейки	10	20	200
	-бумага А4	10	250	2500
	-маркеры	5	50	250
9.	Стенды для вывешивания информации	3	400	1200
10.	Грамоты	20	30	600
11.	Призы	20	100	2000
<b>ВСЕГО</b>				<b>134750</b>

*9. Оценка рисков проекта.*

К основным рискам реализации проекта и мерам снижения их негативного воздействия относятся следующие.

1. Финансовый риск – вполне допустим, так как возможно недостаточное финансирование или вовсе отказ от финансирования проекта из областного бюджета. Без финансовой базы проект нереализуем. Минимизировать данный риск можно за счёт привлечения инвесторов. Инвесторами могут выступить как коммерческие предприятия Белгородской области, а также благотворительные организации, например, гуманитарный фонд «Поколение» А. Скотча.

2. Риск недостаточной активности граждан Украины, имеющих статус беженца или свидетельство о предоставлении временного убежища, слабой мотивации к интеграции в экономическое и социокультурное пространство Белгородской области. Для минимизации негативного воздействия данного риска целесообразно активизировать информационно-разъяснительную работу, более широко использовать средства пропаганды в позитивном ключе. Цель позитивной пропаганды – способствовать социальной гармонии, согласию, воспитанию людей в соответствии с общепринятыми ценностями. Позитивная пропаганда выполняет воспитательную и информационную функции в обществе. Она осуществляется в интересах тех, кому адресована, а не ограниченного круга заинтересованных лиц. Позитивная пропаганда, в отличие от негативной, не преследует манипулятивных целей. Наряду с традиционными средствами пропаганды, такими как плакаты, брошюры, листовки, объявления по радио или телевидению, для пропаганды могут использоваться практически все жанры изобразительного искусства, а также кино, театр, литература, поэзия, игры, равно как и прочие виды массового воздействия на сознание населения (интернет, чаты, социальные сети и т. п.).

3. Риск негативного отношения жителей г. Белгорода и Белгородской области к деятельности клуба. Для минимизации негативного воздействия данного риска на реализацию проекта целесообразно проводить информационно-разъяснительную работу с населением, акцентируя внимание на общности исторической судьбы украинцев и русских, развитии толерантного сознания, значимости межкультурной коммуникации и интеграции беженцев из Украины, стремящихся легализовать свой статус, стать гражданами РФ.

4. Риск недостаточной компетенции кадров – минимален, но не исключен. Он может проявиться в процессе проведения того или иного мероприятия в рамках деятельности клуба взаимопомощи для беженцев из Украины «Вместе». Предотвратить данный риск можно путем посещения курсов повышения квалификации или же посредством самообразования лиц, занимающихся реализацией проектных мероприятий.

Таким образом, качественный анализ рисков, которые могут возникнуть при реализации проектных мероприятий, позволяет констатировать, что проект обладает высоким потенциалом и достаточно перспективен для совершенствования управления процессом социальной адаптации беженцев из Украины в Белгородской области.

Таким образом, рассмотрев направления совершенствования управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области, можно сделать следующие выводы.

1. Эффективное управление процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области осложняется рядом проблем, в числе которых следует отметить недостаточный уровень координации деятельности всех субъектов управления процессом социальной адаптации беженцев; неравномерность расселения беженцев по территориям, концентрация в городах (областном центре); полная или частичная утрата беженцами прежнего профессионального статуса; недостаточное внимание субъектов управления процессом социальной адаптации беженцев к социально-психологической и социокультурной составляющим данного процесса.

2. Для совершенствования управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области целесообразно предложить: предоставить органам местного самоуправления большую самостоятельность в решении проблемы социальной защиты беженцев; развитие более тесного сотрудничества государственных структур, занимающихся проблемами легализации беженцев и их социальной адаптации с неправительственными общественными организациями и объединениями;

развитие межведомственной интеграции органов государственной и муниципальной власти; реализовать социальный проекта «Создание клуба поддержки и взаимопомощи для беженцев «Вместе».

3. Целью предложенного проекта является повышение уровня социальной адаптации беженцев из Украины, содействие их интеграции в экономическое и социокультурное пространство Белгородской области. По итогам реализации проекта предполагается достижение следующих результатов: повышение у беженцев мотивации к трудовой деятельности; увеличение числа беженцев – членов клуба, трудоустроенных на постоянной основе, развитие мотивации к социальной интеграции в принимающее сообщество; увеличение доли беженцев, имеющих высокий и средний уровень адаптации, а также адаптивный тип социальной адаптации; формирование у беженцев умений и навыков выхода из стрессовых ситуаций; развитие чувства общности представителей русского и украинского народов, толерантности, межкультурного диалога.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный в рамках дипломного исследования анализ управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области позволил сделать следующие обобщающие выводы по работе.

Создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности является важным направлением государственной миграционной политики Российской Федерации. Социальная адаптация беженцев – это процесс установления оптимальных отношений вынужденных мигрантов с социальными институтами, группами, органами власти на территории проживания; формирование партнерских отношений с другими группами; чувства принадлежности к местному сообществу на основе осознания и принятия разделяемых им ценностей, убеждений, норм.

Управление процессом социальной адаптации беженцев представляет собой систему мер, реализуемых органами государственного и муниципального управления, которая направлена на установление оптимальных отношений вынужденных мигрантов с социальными институтами, группами, органами власти на территории проживания; создание условий для их профессиональной реализации; нормализацию морально-психологического самочувствия мигрантов. Основными субъектами управления выступают миграционные службы, органы государственного управления, занимающиеся вопросами трудоустройства и социальной защиты населения, некоммерческие организации и объединения.

Основными направлениями социальной адаптации беженцев выступают трудовая и профессиональная адаптация мигрантов, обустройство на новом месте, формирование и последующее развитие гармоничной системы взаимоотношений мигрантов с местным населением, формирование и развитие системы правовой защиты мигрантов, пресечение и недопущение всех форм их дискриминации; психологическая реабилитация и адаптация, создание условий для успешной

интеграции мигрантов в новое для них общество, информационное обеспечение процесса социальной адаптации.

Для Белгородской области миграция является важным компонентом формирования численности и общего прироста населения. Начиная с 2014 г., в связи с вооруженным конфликтом на Юго-Востоке Украины, существенно выросла численность граждан Украины, прибывающих в регион. Большинство вынужденных мигрантов стремятся легализовать свое положение, обращаясь с ходатайством о признании беженцем или о предоставлении временного убежища.

Управление ФМС России по Белгородской области ведет активную информационно-разъяснительную работу с вынужденными мигрантами из Украины, для них создана специальная страничка на сайте территориального органа ФМС. Лицам, имеющим официальную регистрацию на территории Белгородской области, наиболее нуждающимся в материальной поддержке, предоставляется единовременное пособие. Все граждане Украины, подавшие заявление о предоставлении временного убежища или ходатайство о предоставлении статуса беженца на территории Белгородской области, получают право на пособие в размере 800 рублей в день, обеспечиваются жильем либо в центрах временного пребывания, либо в общежитиях, гостиницах, специальных центрах, семьях добровольцев.

Органы государственной власти региона оказывают содействие трудоустройству и профессиональной адаптации беженцев из Украины. Им предоставляется возможность находиться в Российской Федерации более года и осуществлять трудовую деятельность без разрешительных документов; они могут не проходить процедуру легализации образовательных документов; обращаться в центры занятости; брать ипотечные кредиты. Как показали результаты экспертного опроса работников УФМС России по Белгородской области, легализация пребывания и профессиональная адаптация беженцев проходит в целом позитивно, вместе с тем, в социокультурной сфере и в области психологической реабилитации наблюдаются некоторые проблемы.



Для совершенствования управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области в рамках данного исследования было предложено предоставить органам местного самоуправления большую самостоятельность в решении проблемы социальной защиты беженцев; развивать более тесное сотрудничество государственных структур, занимающихся проблемами легализации беженцев и их социальной адаптацией с неправительственными общественными организациями и объединениями; межведомственную интеграцию органов государственной и муниципальной власти; реализовать социальный проект «Создание клуба поддержки и взаимопомощи для беженцев «Вместе».

Целью предложенного проекта является повышение уровня социальной адаптации беженцев из Украины, содействие их интеграции в экономическое и социокультурное пространство Белгородской области. По итогам реализации проекта предполагается достижение следующих результатов: повышение у беженцев мотивации к трудовой деятельности; увеличение числа беженцев – членов клуба, трудоустроенных на постоянной основе, развитие мотивации к социальной интеграции в принимающее сообщество; увеличение доли беженцев, имеющих высокий и средний уровень адаптации, а также адаптивный тип социальной адаптации; формирование у беженцев умений и навыков выхода из стрессовых ситуаций; развитие чувства общности представителей русского и украинского народов, толерантности, межкультурного диалога.

Для более эффективной реализации предложенных направлений деятельности целесообразно рекомендовать:

– региональным и муниципальным органам социальной защиты населения при работе с беженцами использовать методику Л.В. Янковского для выявления уровня и типа адаптации личности к новой социокультурной среде», методику С.Р. Пантिलеева «МИС» (исследование самоотношения);

– центрам занятости населения развивать сотрудничество с неправительственными общественными организациями и объединениями;

– Управлению ФМС России по Белгородской области создать новый раздел на сайте территориального органа «Юридические консультации по вопросам получения удостоверения беженца и свидетельства о предоставлении временного убежища он-лайн».

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. О беженцах [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-І, с изменениями и дополнениями от 2 июля 2013 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу совершенствования государственного регулирования в сфере миграции [Электронный ресурс] : федер. закон от 18 июля 2006 г. № 121-ФЗ, с изменениями и дополнениями от 3 декабря 2011 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

3. О вынужденных переселенцах [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 февраля 1993 № 4530-І, с изменениями и дополнениями от 25 ноября 2013 г. // // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

4. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ, с изменениями и дополнениями от 3 декабря 2011 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

5. О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения, и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 692 [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1516 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

6. О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощенном порядке [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от от 22 июля 2014 г. № 690 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

7. Об оказании содействия гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2014 г. № 936 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

8. Об отдельных мерах по организации пребывания на территории РФ граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 12 сентября 2014 г. № 926 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

9. Об утверждении распределения по субъектам Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 22 июля 2014 г. № 691 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

10. Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г. [Электронный ресурс] : Утверждена Президентом РФ 13 июня 2012 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

11. Алиева, С.В. Социально-педагогическая поддержка детей-мигрантов и их семей [Текст] / С.В. Алиева // Социальная педагогика. – 2011. – № 2. – С. 65-80.

12. Бедрик, А.В. Этнические риски адаптации мигрантов в современном обществе [Текст] / А.В. Бедрик // Известия Южного федерального университета. Педагогические науки. – 2011. – № 1. – С. 143-148.

13. Варганова, О.Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления [Текст] / О.Ф. Варганова // Проблемы развития территории. – 2014. – № 6 (74). – С. 188-191.

14. Варганова, М.Л. Основные подходы социальной работы с трудовыми мигрантами и пути решения их проблем [Текст] / М.Л. Варганова // Вопросы структуризации экономики. – 2013. – № 1. – С. 58-60.

15. Волох, В.А. Практика работы институтов гражданского общества в сфере миграции населения [Текст] / В.А. Волох // Социодинамика. – 2013. – № 6. – С. 105-136.

16. Вынужденные переселенцы, беженцы. Адаптация к новой жизни. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.helpinadaption.ru/vyinuzhdennyie-pereselentsyi-bezhentsyi-adaptatsiya-k-novoy-zhizni/>.

17. Гриценко, Г.Д. Социокультурная интеграция вынужденных переселенцев в новое общество: структурный аспект [Текст] / Г.Д. Гриценко, Т.Ф. Маслова // Наука. Инновации. Технологии. – 2013. – № 4. – С. 116-128.

18. Демографическое развитие России в XXI веке [Текст] / под ред. акад. Г.В. Осипова и проф. Л.Л. Рыбаковского. – М.: Экон-Информ, 2009. – 340 с.

19. Ермакова, А.А. Проектный подход к управлению процессом социокультурной адаптации трудовых мигрантов в Белгородской области [Текст] / А.А. Ермакова // Современное общество, образование и наука : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – Тамбов: ЮКОМ, 2015. – С. 50-52.

20. Жуина, Д.В. Социально-психологическое сопровождение адаптации мигрантов: из опыта работы Акмеологического центра [Текст] / Д.В. Жуина // Социально-психологическая адаптация мигрантов в современном мире

Материалы 2-й Международной научно-практической конференции. – М., 2014. – С. 29-33.

21. Колобов, А.В. Разграничения полномочий между субъектами правоотношений в области социально-правовой защиты беженцев и вынужденных переселенцев [Текст] / А.В. Колобов // Ленинградский юридический журнал. – 2011. – № 1. – С. 186-194.

22. Колобов, А.В. Социально-правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев [Текст] / А.В. Колобов // Ленинградский юридический журнал. – 2010. – № 1. – С. 197-205.

23. Кондрашова, Н.В. Методы исследования социальной адаптации вынужденных мигрантов [Текст] / Н.В. Кондрашова // Вестник Бурятского университета. – 2012. – № 5. – С. 149-154.

24. Кондрашова, Н.В. Роль вынужденных мигрантов в социальной структуре современного российского общества [Текст] / Н.В. Кондрашова // Вестник Бурятского государственного университета. – 2014. – № 6-2. – С. 58-61.

25. Константинов, В.В. Адаптационный процесс и трудовая миграция [Текст] / В.В. Константинов // Пензенский психологический вестник. – 2014. – № 1 (2). – С. 60-72.

26. Константинов, В.В. Социально-психологические аспекты адаптации трудовых мигрантов из постсоветских государств и трудовых мигрантов-граждан России [Текст] / В.В. Константинов // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. – 2011. – № 24. – С. 951-955.

27. Коробеев, В.А. Миграционная политика: понятие и сущность [Электронный ресурс] / В.А. Коробеев. – Режим доступа: [http://www.rusnauka.com/ONG\\_2006/Pravo/16936.doc.htm/](http://www.rusnauka.com/ONG_2006/Pravo/16936.doc.htm/).

28. Кудеярова, Н.Ю. Человек в процессе миграции: социально-психологические проблемы [Текст] / Н.Ю. Кудеярова // Латинская Америка. – 2014. – № 8. – С. 24-37.

29. Мамаев, М.И. Государственная миграционная политика и процесс трансформации этнических меньшинств: история и реалии [Текст] / М.И. Мамаев

// Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Общественные и гуманитарные науки. – 2012. – № 2. – С. 31-41.

30. Мамедбекова, М.О. К вопросу о социально-экономическом регулировании миграционных процессов в России [Текст] / М.О. Мамедбекова // Terra Economicus. – 2010. – Т. 8. – № 3-3. – С. 90-94.

31. Маслова, Т.Ф. Мигранты в новом обществе: адаптация или интеграция [Текст] / Т.Ф. Маслова, Г.Д. Гриценко // Социологические исследования. – 2010. – № 5. – С. 82-86.

32. Михайлов, В. Роль государства и гражданского общества в процессе адаптации и интеграции беженцев с Украины [Электронный ресурс] / В. Михайлов. – Режим доступа: <http://www.materik.ru/problem/detail.php?ID=19906>.

33. Ножичкина, Л.В. Социально-психолого-педагогическое сопровождение взаимной адаптации мигрантов, беженцев, вынужденных переселенцев и принимающего населения в условиях поликультурного образовательного пространства [Текст] / Л.В. Ножичкина // Известия Института инженерной физики. – 2009. – № 1. – С. 78-82.

34. Панич, О.Е. Психологические проявления адаптации вынужденных мигрантов из Украины [Текст] / О.Е. Панич, Э.Э. Агапова // APRIORI. Серия: Гуманитарные науки. – 2015. – № 3. – С. 47-53.

35. Пантилеев, С.Р. Самоотношение как эмоционально-оценочная система [Текст] / С.Р. Пантилеев. – М.: Просвещение, 1991. – 324 с.

36. Рыбаковский, Л.Л. Стадии миграционного процесса [Текст] / Л.Л. Рыбаковский. – М.: ИСПИ РАН, 2001. – 159 с.

37. Рязанцев, С.В. Новая концепция регулирования миграции в России [Электронный ресурс] / С.В. Рязанцев. – Режим доступа: <http://old.mgimo.ru/news/experts/document234490.phtml>.

38. Саэтгалиева, Ф.Ф. Социально-экономические аспекты адаптации беженцев и вынужденных переселенцев [Текст] / Ф.Ф. Саэтгалиева // Сборники конференций НИЦ Социосфера. – 2015. – № 33. – С. 97-98.

39. Сазонова Н.В. Анализ современных миграционных процессов в Белгородской области [Электронный ресурс] / Н.В. Сазонова, О.А. Сазонова. – Режим доступа: <https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2FCyberLeninka.ru%2Farticle%2Fn%2Fanaliz-sovremennyh-migratsionnyh-protsesov-v-belgorodskoy-oblasti.pdf&name=analiz-sovremennyh-migratsionnyh-protsesov-v-belgorodskoy-oblasti.pdf&lang=ru&c=570896702a4f>.

40. Синякова, М.Г. Профессиональное развитие трудовых мигрантов как направление миграционной политики Свердловской области [Текст] / М.Г. Синякова // Социально-профессиональная мобильность в XXI в. : сборник материалов 2-й Всероссийской конференции / под ред. Е.М. Дорожкина, В.А. Копнова. – Екатеринбург: УрАГС, 2015. – С. 117-123.

41. Социальная адаптация и профессиональная реабилитация мигрантов в учреждениях довузовского профессионального образования – запрос времени: монография [Текст] / Г.В. Безюлева [и др.]. – Москва: МОДЕК, 2005. – 184 с.

42. Стегний, В.Н. Проблемы адаптации беженцев из Украины в России [Текст] / В.Н. Стегний, В.А. Антипов // Власть. – 2015. – № 6. – С. 138-145.

43. Странник, Д.Х. Государственная политика по отношению к беженцам из Украины и ее реализация на местах (на примере Самарской области) [Текст] / Д.Х. Странник // Юбилейный сборник научных трудов преподавателей, аспирантов и магистрантов социологического факультета Самарского государственного университета. – Самара: Изд-во Самарского государственного университета, 2014. – С. 87-92.

44. Суздалева, Т.Р. Миграционная политика: практика XXI в. [Текст] / Т.Р. Суздалева // Этносоциум и межнациональная культура. – 2015. – № 1 (79). – С. 9-15.

45. Терентьева, В. Проблема адаптации мигрантов в современном мире [Текст] / В. Терентьева, Ю. Косикина // Вестник Восточно-Сибирской открытой Академии. – 2015. – № 19 (19). – С. 12.

46. Триандис, Г. Культура и социальное поведение [Текст] / Г. Триандис. – М.: Форум, 2007. – 560 с.



47. Уруджева, И.Ш. Межэтническая толерантность и позитивная этническая идентичность как условия успешной адаптации мигрантов к новой социокультурной среде [Текст] / И.Ш. Уруджева // Alma mater (Вестник высшей школы). – 2013. – № 3. – С. 35-39.

48. Федосова, Е.Д. Адаптация и интеграция мигрантов в принимающие сообщества [Текст] / Е.Д. Федосова // Известия СОИГСИ. Школа молодых ученых. – 2013. – Т. 10. – С. 314-321.

49. Хабриева, Т.Я. Роль субъектов Российской Федерации в государственном управлении в сфере миграции [Текст] / Т.Я. Хабриева // Журнал российского права. – 2008. – № 4. – С. 3-10.

50. Халиман, Ж.Н. Социальная адаптация мигрантов в социокультурном и экономическом пространстве региона: тенденции и перспективы [Текст] / Ж.Н. Халиман // Научный потенциал. – 2012. – № 4 (9). – С. 105-110.

51. Хохлов, А.А. Социальная работа с мигрантами: Монография [Текст] / А.А.Хохлов. – М.: АСТ, 2012. – 396 с.

52. Чикатуева, Л.Е. Проблемы социальной работы с семьями беженцев и их детьми [Текст] / Л.Е. Чикатуева // Nauka-Rastudend.ru. – 2013. – № 5 (17). – С. 28.

53. Шипицина, Т.Ю. Современная миграционная политика РФ в пограничном пространстве с Украиной: особенности, тенденции и влияние на безопасность государства [Текст] / Т.Ю. Шипицина // PolitBook. – 2015. – № 1. – С. 57-68.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Анкета для экспертного опроса «Особенности управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области»

### Уважаемый респондент!

Просим Вас ответить на вопросы данной анкеты с целью изучения специфики управления процессом социальной адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Белгородской области. Для ответа обведите кружком или подчеркните тот вариант ответа, который в наибольшей степени совпадает с Вашим мнением. Анкета анонимная, все результаты будут использованы только в обобщенном виде.

#### 1. Как можно оценить миграционную ситуацию в Белгородской области?

- 1 позитивно
- 2 скорее позитивно
- 3 скорее негативно
- 4 негативно
- 5 Затрудняюсь ответить

#### 2. Как изменилась численность мигрантов из Украины в 2015-2016 гг., в сравнении с 2013-2014 г.?

- 6 значительно возросла
- 7 незначительно выросла
- 8 немного уменьшилась
- 9 значительно уменьшилась
- 10 не изменилась

#### 3. По своему статусу граждане Украины, приезжающие в Белгородскую область на длительный период в последние 2 года – это преимущественно

- 11 трудовые мигранты
- 12 беженцы, стремящиеся получить временное убежище, разрешение на временное проживание
- 13 участники государственной программы переселения
- 14 другое (укажите) \_\_\_\_\_

#### 4. Какую роль играют вынужденные мигранты с Юго-Востока Украины для экономики Белгородской области?

- 15 скорее положительную, они способствуют развитию экономического потенциала региона
- 16 частично положительную, частично отрицательную
- 17 скорее отрицательную, создают нагрузку на бюджет, занимают рабочие места

#### 5. Как протекает адаптация и обустройство вынужденных мигрантов с Юго-Востока Украины в Белгородской области:

	Позитивно	Негативно	По разному, зависит от	Затрудняюсь ответить
--	-----------	-----------	------------------------------	-------------------------

			многих факторов	
В профессиональной сфере	18	19	20	21
В социокультурной сфере	22	23	24	25
В области психологической реабилитации	26	27	28	29

**6. Насколько эффективно реализуются следующие меры государственной поддержки вынужденных мигрантов с Юго-Востока Украины в Белгородской области:**

	Эффективно	В разных ситуациях по разному	Неэффективно	Затрудняюсь ответить
информационно-разъяснительная работа по вопросам приобретения временного убежища, оформления разрешения на временное проживание, получения гражданства РФ и т.п.	30	31	32	33
Содействие трудоустройству	34	35	36	37
Материальная поддержка	38	39	40	41
Оказание психологической помощи	42	43	44	45
Социальная работа	46	47	48	49

**7. Нуждается ли законодательство РФ в области миграции в изменениях и дополнениях?**

50 да

51 нет

52 затрудняюсь ответить

**8. Если Вы ответили «да», укажите, что следует изменить?**

---

**9. Что, на Ваш взгляд, можно изменить (дополнить) для более успешной адаптации и обустройства вынужденных мигрантов из Украины в Белгородской области?**

---

**10. Ваш стаж работы в Вашей сфере деятельности?**

53 до 3 лет

54 от 3 до 5 лет

55 более 5 лет

**СПАСИБО ЗА УЧАСТИЕ!**

Паспорт проекта «Создание клуба поддержки и взаимопомощи для беженцев из Украины «Вместе»

Цель проекта	Повышение уровня социальной адаптации беженцев из Украины, содействие их интеграции в экономическое и социокультурное пространство Белгородской области
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<p>Организация тренингов по овладению технологиями поиска работы, профессиональной самореализации и т.п.</p> <p>Проведение на базе клуба консультации психолога, сеансов групповой психотерапии (при необходимости).</p> <p>Создание группы поддержки для беженцев из Украины в социальных сетях «Рука помощи» (виртуальный сектор клуба).</p> <p>Развитие сотрудничества с центрами сельского туризма Белгородской области, участие беженцев в работе объектов сельского туризма, проведение экскурсий, помощь в организации фольклорных праздников и культурных акций.</p> <p>Проведение культурных акций совместно с жителями г. Белгорода «Мы – новые жители Белгородской области» с целью единения на базе ГБУК «Белгородский государственный центр народного творчества»</p>
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение у беженцев мотивации к трудовой деятельности;</li> <li>- увеличение числа беженцев – членов клуба, трудоустроенных на постоянной основе, развитие мотивации к социальной интеграции в принимающее сообщество;</li> <li>- увеличение доли беженцев, имеющих высокий и средний уровень адаптации, а также адаптивный тип социальной адаптации;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование у беженцев умений и навыков выхода из стрессовых ситуаций;</li> <li>- развитие чувства общности представителей русского и украинского народов, толерантности, межкультурного диалога.</li> </ul>
Риски проекта	<p>Финансовый риск (риск недофинансирования).</p> <p>Риск недостаточной активности граждан Украины, имеющих статус беженца или свидетельство о предоставлении временного убежища, слабой мотивации к интеграции в экономическое и социокультурное пространство Белгородской области.</p> <p>Риск негативного отношения жителей г. Белгорода и Белгородской области к деятельности клуба.</p> <p>Риск недостаточной компетенции кадров.</p>
Пользователи результата проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Управление ФМС России по Белгородской области;</li> <li>- региональные и муниципальные органы социальной защиты населения;</li> <li>- центры занятости населения;</li> <li>- граждане Украины, имеющие статус беженца или свидетельство о предоставлении временного убежища или граждане, стремящиеся к получению данного статуса;</li> <li>- жители Белгородской области.</li> </ul>