

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОМЕЩЕНИЯ ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ
ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО
ПОТРЕБЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО
ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента

очного отделения 5 курса группы 05001106

Соловьева Ивана Борисовича

**Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Голубятникова
Юлия Юрьевна**

**Рецензент
Начальник ОТО и ТК №1
Белгородского таможенного поста
Белгородской таможни
Переверзев Е.А.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОМЕЩЕНИЯ ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НА БЕЛГОРОДСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	26
РАЗДЕЛ III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОМЕЩЕНИЯ ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НА БЕЛГОРОДСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	70
ПРИЛОЖЕНИЯ	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современных условиях модернизации отечественной экономики возрастает роль и значение таможенного регулирования внешнеторговой деятельности. Ввоз и вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза влекут за собой обязанность лиц поместить товары под одну из таможенных процедур, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС).

Таможенная процедура является одним из основных и наиболее важных инструментов в таможенном деле. Таможенная процедура – основной инструмент, посредством которых применяются как таможенно-тарифные, так и нетарифные методы регулирования экономики.

Таможенная процедура – «совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами»¹.

Использование таможенных процедур дает возможность, в зависимости от срока ввоза или вывоза товаров, а также иных обязательств, применять к ним различные инструменты правового регулирования, что позволяет более полно учитывать потребности и интересы участников внешнеэкономической деятельности и в конечном счете способствует развитию внешнеторгового обмена, а также иных форм деятельности, непосредственно связанных с международной торговлей.

Выпуск товаров для внутреннего потребления – таможенный процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории Таможенного Союза без ограничений по их пользованию и распоряжению. Товары, помещаемые под

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615

данную таможенную процедуру предназначены для активного участия в торговом обороте на территории страны.

Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления является одной из основных процедур, составляющих сердцевину всего таможенного оформления. В соответствии с данными таможенной статистики большая часть товаров, импортируемых в Российскую Федерацию, ввозится на условиях, предусмотренных данной таможенной процедуры. Вследствие этого, повышается значимость совершенствования помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, что и обуславливает выбор темы исследования.

Степень разработанности темы. В процессе написания дипломной работы внимание уделялось изучению и анализу трудов, посвященных в целом исследованию вопросов управления в таможенных органах, в частности таких авторов как Е.Г. Анисимов, С.Н. Гамидуллаев, В.Г. Драганов, В.Ю. Черныш и др¹.

Особое внимание уделялось исследованию трудов, посвященных рассмотрению правовых аспектов использования таможенных процедур, таких авторов как О.Н. Анохина, О.Ю. Бакаева, В.Б. Бобков, Б.Н. Габричидзе, Н.Ф. Данилова, А.Н. Козырин, Г.В. Матвиенко, Е.Ю. Сидорова, И.В. Тимошенко, С.В.Хаяипов и др².

Однако, несмотря на труды и исследования выше названных авторов – представителей науки, проблемы помещения готовой продукции под

¹ Анисимов Е.Г., Черныш А.Я. Концепция построения теории таможенного дела // Вестник Российской таможенной академии. 2011. №3; Гамидуллаев С. Н. Управление риском в социально-экономических системах: таможенные аспекты. СПб., 2014; Драганов В.Г. Основы таможенного дела. М., 2015; Зарипов Р.Ф. Организационно-экономический механизм управления таможенной системой РФ: дис. ... канд. экон. наук. М., 2010;

² Анохина О.Н. Комментарий к таможенному кодексу Таможенного союза. М., 2011; Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В. Таможенное право России. М., 2013; Бобков В.Б. Таможенное законодательство Российской Федерации. М., 2013; Габричидзе Б.Н. Таможенное право. М., 2012; Данилова Н.Ф., Сидорова Е.Ю. Комментарий к Федеральному закону «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (постатейный). М., 2010; Козырин А.Н. Таможенное право России. М., 2011; Тимошенко И.В. Таможенное право России. Ростов на Дону, 2014; Хаяипов С.В. Таможенное право. М., 2011.

таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления до сих пор остаются мало изученными.

Проблема исследования обусловлена противоречием между необходимостью совершенствования помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса.

Объектом исследования является проведение таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления.

Предметом исследования выступают способы помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Целью дипломной работы является разработка рекомендаций по совершенствованию помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления на примере Белгородского таможенного поста.

Для достижения поставленной цели необходимо решить соответствующие **задачи**:

- рассмотрены нормативно-правовые основы помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;
- исследование практику осуществления таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления на Белгородском таможенном посту;
- разработать рекомендации по совершенствованию помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления на Белгородском таможенном посту.

В качестве **теоретико-методологической основы дипломного исследования** выступают основные положения организации таможенной деятельности, использования таможенных процедур, изложенные в трудах

Г.В. Матвиенко, С.В. Филиппенко, А.Н. Яцушко¹. Особое место занимают итоговые доклады, отчеты, результаты практических работников – руководителей (заместителей) таможенных органов, занимающихся вопросами совершенствования таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления. Автором изучены итоговые доклады об основных результатах деятельности Белгородского таможенного поста в 2015 году, предшествующих периодах, и выводы о целесообразности совершенствования помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

В процессе выполнения работы были использованы общенаучные **методы**: анализ литературных источников, синтез, структуризация, обобщение, а также качественный анализ нормативных документов.

ДЛЯ ОБРАБОТКИ ПРАКТИЧЕСКОГО МАТЕРИАЛА ИСПОЛЬЗОВАЛСЯ ПАКЕТ ПРОГРАММ «MICROSOFT OFFICE», А ИМЕННО «MICROSOFT WORD» И «MICROSOFT EXCEL».

ЭМПИРИЧЕСКОЙ БАЗОЙ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОСЛУЖИЛИ: ТК ТС, РЕШЕНИЯ ЕЭК (КОМИССИИ ТС), ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ, УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРИКАЗЫ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ФТС РОССИИ, ЦЕНТРАЛЬНОГО ТАМОЖЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ (ЦТУ), БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ².

Научно-практическая значимость. Представленные в дипломной работе предложения и рекомендации позволят совершенствовать процесс

¹ Матвиенко Г.В. Взаимодействие таможенных процессов // Финансовое право. 2010. №4; Филиппенко С.В. Таможенное регулирование в системе государственного управления Российской Федерации. М., 2013; Яцушко А.Н. О комплексном подходе к разработке и реализации таможенной политики. М., 2014.

² Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Теоретическая значимость дипломной работы заключается в обобщении теоретических и нормативно-правовых основ помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

СТРУКТУРА ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ ВКЛЮЧАЕТ ВВЕДЕНИЕ, ТРИ ОСНОВНЫХ РАЗДЕЛА, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ, ПРИЛОЖЕНИЯ. ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ МАТЕРИАЛ ВЫПОЛНЕН НА 80 СТРАНИЦАХ МАШИНОПИСНОГО ТЕКСТА.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОМЕЩЕНИЯ ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ

Ввоз товаров на таможенную территорию Российской Федерации и их вывоз с этой территории влекут за собой обязанность лиц поместить товары под одну из таможенных процедур, предусмотренных Таможенным Кодексом Таможенного Союза (далее ТК ТС), и соблюдать эту таможенную процедуру.

Таможенные процедуры представляют собой воспринимать как набор профессиональных инструментов таможенного дела. Широкий спектр особенностей внешнеторговых операций диктует установление различных условий пользования и распоряжения товарами на таможенной территории Евразийского экономического союза (ТТ ЕАЭС) и за ее пределами. Именно таможенная процедура, в соответствии с которой производится выпуск товаров таможенными органами, определяет совокупность норм, регулирующих правовую судьбу товара перемещенного через таможенную границу ЕАЭС.

Используя ту или иную таможенную процедуру определяют:

- «механизм перемещения определенных товаров через таможенную границу исходя из целей и назначения их перемещения;
- необходимые условия нахождения этих товаров на или вне таможенной территории ТС;
- права и обязанности декларанта, который заявляет определенную таможенную процедуру;
- те дополнительные требования, которые предъявляются в отдельных случаях к статусу перемещаемых товаров или статусу лица, перемещающего эти товары».

Следует отметить, что каждая из таможенных процедур имеет свое содержание, которое зависит от того, ввозится или вывозится товар, какова цель его перемещения.

При определении таможенной процедуры необходимо учитывать целый ряд обстоятельств, среди которых – назначение и характер товара, условия, на которых происходит его закупка, цели его ввоза, перспективы дальнейшего использования и т.д.

Таким образом, таможенные процедуры предназначены для определения статуса товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, а назначение таможенных процедур заключается в определении соответствующих действий, которые совершаются с товарами и транспортными средствами. Эти действия не должны противоречить установленным в таможенном кодексе целям.

Использование системы таможенных процедур позволяет защитить товаропоток внешней торговли от нецелесообразных, угрожающим национальным интересам предметам, позволяет более оптимально производить распределение всего массива экспортно-импортных грузов для осуществления таможенных операций.

Необходимо отметить, что «порядок и условия помещения товаров по конкретную таможенную процедуру установлен Таможенным кодексом Таможенного союза»¹.

Вне зависимости от заявленных таможенных процедур должны соблюдаться:

– «запреты и ограничения, не носящие экономического характера и установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации (РФ) о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;

– требования законодательства РФ, установленные в целях валютного контроля»².

Днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товаров таможенным органом. Правила, регламентирующие таможенные процедуры, обязательны как для таможенных органов, так и для организаций и лиц, перевозящих товары.

Таможенная процедура выбирается лицом, перемещающим товары, и может быть по его желанию заменен другим. Однако данный выбор, как правило, обусловлен рядом обстоятельств: учитываются назначение и характер товара, цели ввоза или перспективы дальнейшего использования, условия, на которых он закупается, и др. Таможенные процедуры предназначены для определения статуса товаров и транспортных средств. Таким образом, назначение таможенных процедур заключается в определении действий, совершаемых с товарами и транспортными средствами.

Следует отметить, что указанные действия не должны противоречить целям таможенной политики РФ. Такими целями являются:

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М., 2010. С. 331.

– «обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля

– регулирование товарообмена на таможенной территории РФ;

– стимулирование развития национальной экономики и др»¹.

При этом практика однозначно показывает достаточность существующих видов таможенных процедур для реализации всевозможных внешнеэкономических операций.

На Рисунке 1 определены понятие и принципы таможенной процедуры.

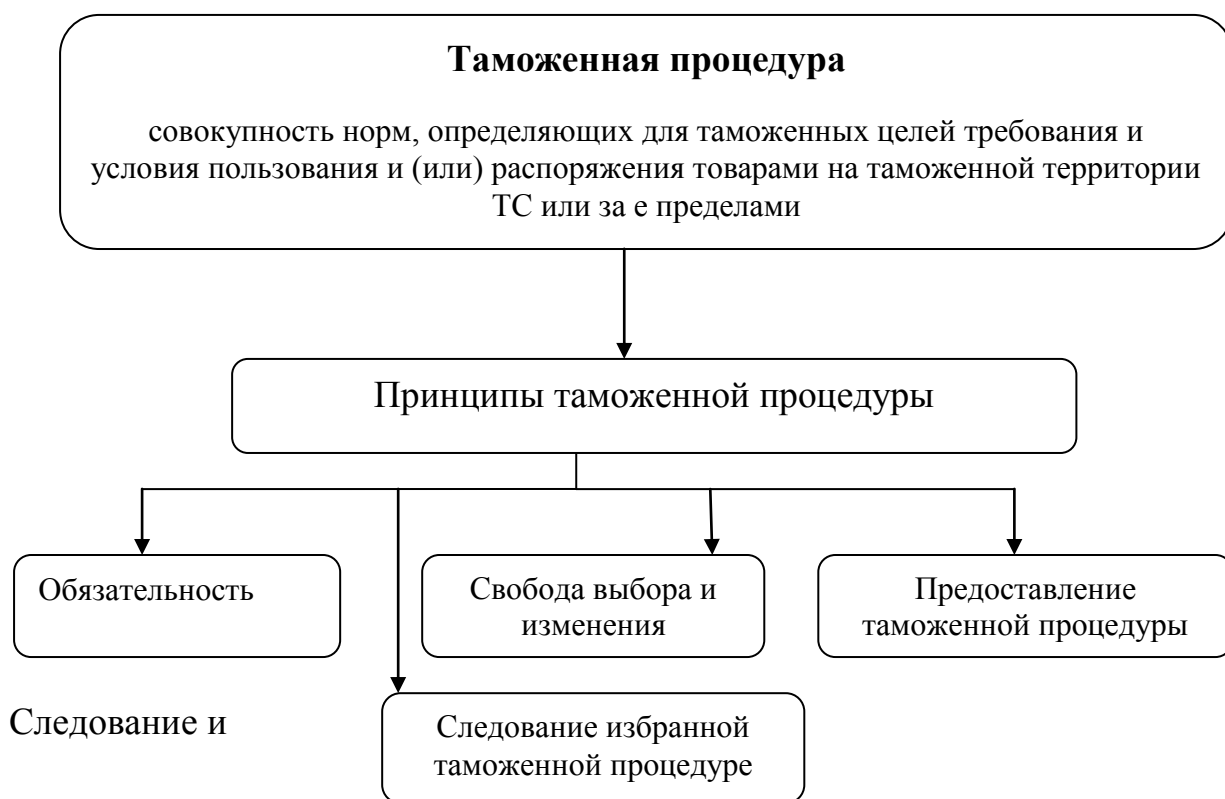


Рис. 1 . Понятие и принципы таможенной процедуры

Согласно п. п. 1, 2 ст. 203 Таможенного кодекса ЕАЭС (ТК ТС), «лицо, перемещающее товар, вправе в любое время выбрать любую таможенную

¹ Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М., 2010. С. 331.

процедуру или изменить её на другую. Таможенные органы не вправе обязывать применить ту или иную процедуру, они могут лишь по мотивированным основаниям отказать в её выборе, но только в отношении определенной группы»¹.

В статье 173 ТК ТС². определено, что таможенным законодательством ЕАЭС (или) национальным законодательством «регламентируется порядок и технология совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, в зависимости от вида товаров, перемещаемых через таможенную границу, транспорта, используемого для перемещения, а также категории лиц, перемещающих товары»³.

В настоящее время в целях таможенного регулирования установлено семнадцать видов таможенных процедур, которые определяют требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ЕАЭС и за ее пределами.

В соответствии со статьей 202 ТК ТС для осуществления таможенного регулирования установлены следующие виды таможенных процедур (Рисунок 2), которые можно разбить на четыре группы:

Рис. 2. Виды таможенных процедур

3. «Завершающие таможенные процедуры:

- реимпорт;
- реэкспорт;

¹ О формах таможенных документов: Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года №260 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

³ О формах таможенных документов: Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года №260 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- уничтожение;
- отказ в пользу государства.

4. специальные таможенные процедуры:

- временный ввоз;
- беспошлинная торговля;
- специальная таможенная процедура (таможенная процедура, определяющая для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами)¹.

При ввозе товаров на таможенную территорию РФ нужно выбрать более подходящую таможенную процедуру с учетом целей их перемещения. Выбор процедуры – это обязательное условие перемещения товаров, так как от этого зависит порядок взимания и размер таможенных пошлин, налогов, особенности таможенного оформления, досмотра и организация таможенного контроля.

ТК ТС предусматривает определенные общие условия применения таможенных процедур. Указанные правила необходимо соблюдать вне зависимости от выбора определенного таможенного режима. Эти условия имеют значение важных правовых принципов таможенного права.

В соответствии с главой 17 ТК ТС к принципиальным основам применения таможенных процедур следует отнести:

- обязательность заявления таможенной процедуры ;
- в соответствии с ТК ТС право выбора таможенной процедуры;
- соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров под таможенной процедурой;
- необходимость соблюдения запретов и ограничений при помещении товаров по определенную таможенную процедуру;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- необходимость соблюдения требований и условий по выбранной таможенной процедуре, в соответствии с которой товар был выпущен ;
- приостановление действий таможенной процедуры при изменении статуса товара ;
- возможность изменения таможенной процедуры на другую.

Следует отметить, что товары попадают под таможенную процедуру с момента пересечения таможенной границы РФ при их ввозе, при вывозе с момента таможенного оформления или с момента размещения этих товаров в зоне таможенного контроля.

Помещение товаров под данную таможенную процедуру осуществляется только с разрешения таможенного органа и при условии представления необходимого комплекта документов. При выполнении таможенной процедуры и всех других условий выпуска таможенный орган должен выдать разрешение на помещение товаров под заявленную таможенную процедуру.

В соответствии с главой 30 ТК ТС «выпуск для внутреннего потребления – таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на ТТ ТС без ограничений по их пользованию и распоряжению»¹.

Данная таможенная процедура является одной из основной таможенной процедур, составляющих сердцевину всего таможенного оформления. Под ее использование попадают товары, перемещаемые через таможенную границу в связи с реализацией наиболее распространенных внешнеторговых операций – импортных. В силу этого выпуск для внутреннего потребления является наиболее часто используемой процедурой наряду с таможенной процедурой экспорта (вместе составляют около 80% всего внешнеторгового оборота России).

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

В процессе помещения товаров под исследуемую таможенную процедуру имеется весь спектр общих правил таможенного оформления, контроля и налогообложения товаров. По отношению отдельных видов товаров применяются меры нетарифного регулирования.

В отношении отдельных видов товаров применяются меры нетарифного регулирования.

В статье 209 ТК ТС¹ раскрывается содержание таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления. Основаниями для помещения товаров под данную таможенную процедуру достаточно много.

Следует подчеркнуть, что описываемая таможенная процедура в основном соответствует поступлению в Россию товаров, закупленных за рубежом по контрактам.

Под импортными операциями понимается «коммерческая деятельность, связанная с куплей-продажей товаров, имеющая материально-вещественную форму, а так же деятельность, связанная с закупкой и ввозом иностранных товаров для последующей реализации их на внутреннем рынке своей страны».

Предметом товарного импорта являются товары, ввозимые в страну. Поскольку перемещение товаров из страны в страну поддается зрительному восприятию, то зачастую их называют «видимым» импортом. Термин «импорт» как правило, используется для обозначения только товарного импорта.

Импортирование продукция нередко является первой внешнеторговой операцией, так как на начальной стадии вовлечения в международный бизнес эти операции предполагают обычно минимальные обязательства и наименьший риск для ресурсов фирмы.

Импортная операция охватывает разнообразную сферу взаимоотношений экономического, финансового и правового характера

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

между партнерами, осуществляемых на основе сделок, которые являются правовой формой, опосредующей коммерческие операции.

На Рисунке 3 представлена модель таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления.

В рамках данной таможенной процедуры сырье и материалы ввозятся без уплаты таможенных пошлин при условии, что они используются для переработки, и продукты переработки затем выпускаются для внутреннего потребления с уплатой таможенных пошлин по ставкам, установленным для готовых продуктов. При этом необходимо помнить, что данная таможенная процедура не предусматривает освобождения ввозимого сырья и материалов от ввозного налога на добавленную стоимость (НДС).



Рис. 3. Модель таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления

Условия помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления определены ст. 210 ТК ТС и дополнены ст. 228 Федерального закона № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹.

При выполнении указанных условий товар приобретает статус товаров Таможенного союза. Кроме того, для приобретения товарами статуса товаров ЕАЭС порядок уплаты сумм таможенных пошлин, налогов установлен ст. 119 Федерального закона.

На Рисунке 4 представлен общий порядок возникновения и прекращения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Вместе с тем необходимо помнить, что неуплата ввозных таможенных пошлин, налогов влечет условный выпуск товаров, что, в свою очередь, предопределяет статус таких товаров как иностранных и налагает ряд ограничений, связанных с использованием и (или) распоряжением указанными товарами (запрет на передачу товаров третьим лицам, в том числе путем их продажи или отчуждения иным способом).

Документы, в связи с отсутствием которых товары были условно выпущены в соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 200 ТК ТС, «представляются декларантом в таможенный орган, которым был осуществлен условный выпуск товаров. Таможенный орган принимает такие документы на основании заявления декларанта, составленного в произвольной форме. В

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О формах таможенных документов: Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года №260 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

заявлении указывается номер декларации на товары, по которой таможенным органом осуществлялся условный выпуск товаров. По просьбе декларанта таможенный орган обязан выдать письменное подтверждение принятия документов».



Рис. 4. Общий порядок возникновения и прекращения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления

Уплата ввозных таможенных пошлины, налогов должна быть произведена декларантом в сроки, представленные на Рисунке 5.

Обязанность по соблюдению условий использования товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, подлежащих соблюдению после помещения товаров под таможенную процедуру, возлагается на декларанта, а также на иных лиц.

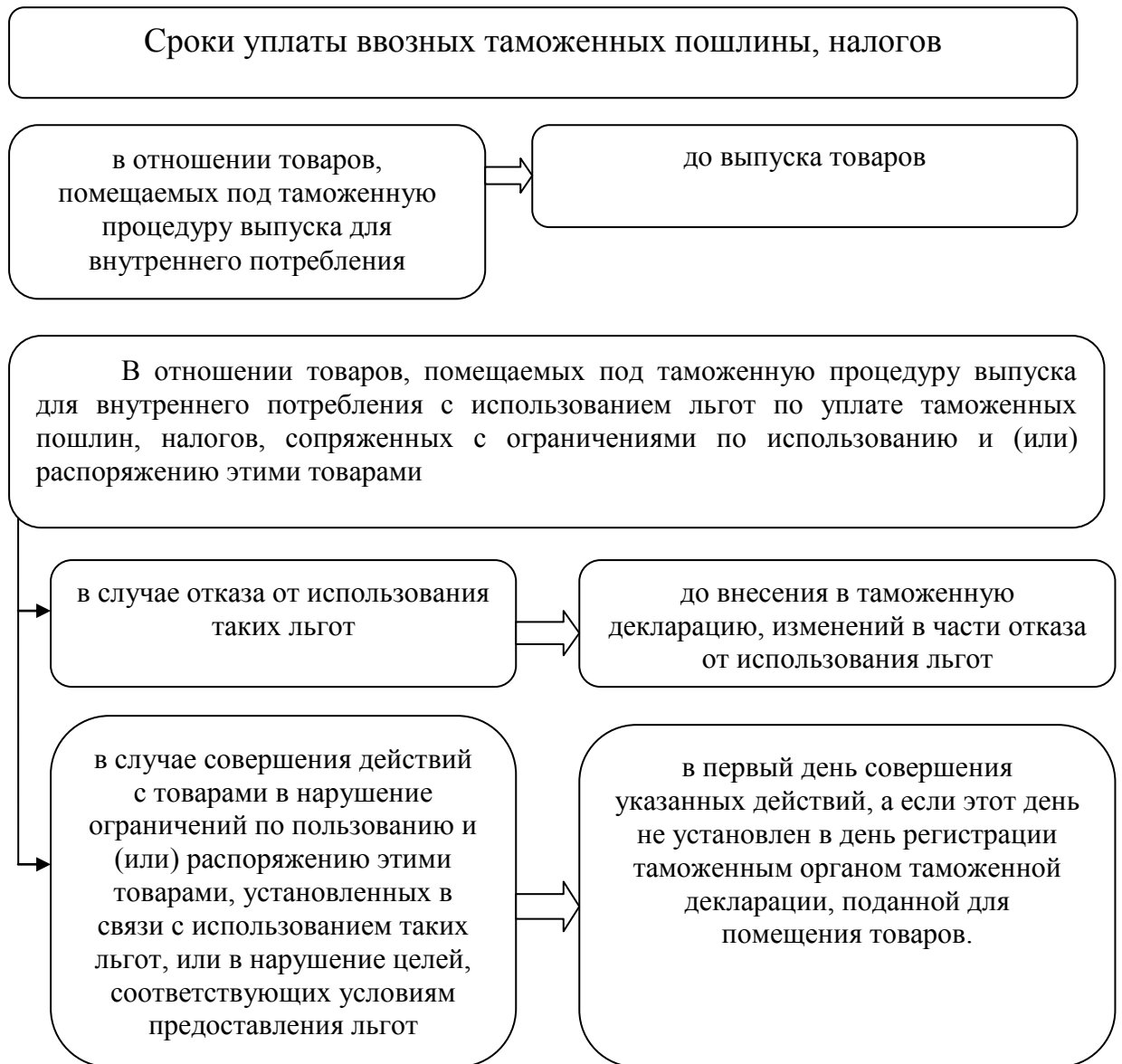


Рис. 5. Сроки уплаты ввозных таможенных пошлины, налогов при помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления

Помещение товаров под таможенную процедуру начинается с момента подачи таможенному органу таможенной декларации и (или) документов, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру.

Днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товаров таможенным органом. Выпуск товаров в соответствии с заявленным таможенным режимом возможен только после того, как таможенный орган проверит соблюдение декларантом всех условий, предусмотренных Таможенным кодексом для помещения товара под избранный таможенный режим, а в отдельных случаях и требований таможенного органа о принятии мер по обеспечению уплаты таможенных платежей.

Товары, подлежащие ветеринарному, фитосанитарному и другим видам государственного контроля, могут быть помещены под таможенную процедуру только после осуществления соответствующего контроля.

Помещение товаров под таможенную процедуру завершается выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются в местах нахождения таможенных органов и во время их работы.

При помещении товаров под таможенную процедуру лица, обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для выпуска товаров.

Таможенные документы заполняются на русском языке.

Таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной формах с использованием таможенной декларации.

Формы и порядок заполнения таможенной декларации, определяются:

– Решением Комиссии ТС от 20.05.2010 № 257 «Инструкция о порядке заполнения декларации на товары»;

– Решением Комиссии ТС от 18.06.2010 № 289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации»;

– Решением Комиссии ТС от 18.06.2010 № 287 «Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации»(ред. От 06.10.2015);

– Решением Комиссии ТС от 14.10.2010 № 422 «О форме таможенной декларации на транспортное средство и Инструкции о порядке ее заполнения»¹.

«Таможенная декларация на товары, ввезенные на таможенную территорию ТС, подается до истечения срока временного хранения товаров (2 месяца либо 4 месяца)».

Природа рассматриваемой таможенной процедуры такова, что выпуск товаров для свободного потребления позволяет им поступить в экономический оборот на территории ТС и войти в одну категорию с товарами, произведенными на территории ТС. По истечении указанного выше срока, отведенного для осуществления таможенными органами мероприятий, направленных на проверку достоверности заявленных при таможенном оформлении сведений, таможенный контроль в отношении таких товаров прекращается и впоследствии не возобновляется, за исключением случаев, когда выпущенные для внутреннего потребления товары помещаются под иную таможенную процедуру.

Ввоз товаров может регулироваться с помощью экономических и административных мер.

К экономическим мерам относится установление государством ставок ввозных и вывозных пошлин (тарифов), а также налогов и сборов.

Основные налоги в России на импортируемые товары – налог на добавленную стоимость и акциз. Также предусмотрено взимание определенных сборов, например, за совершение таможенных операций, хранение товара и другое.

¹ Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций: Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. №257 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и коллегии Евразийской Экономической комиссии : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2013 г. №289 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Налоги и сборы устанавливаются на длительный период и их величина практически не зависит от вида товара.

Тариф устанавливают на каждый вид товара и периодически пересматривают.

«Таможенная пошлина – обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу».

«Таможенная пошлина представляет собой обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу. При экспорте товаров таможенная пошлина является ввозной, при импорте – вывозной».

Таким образом, содержание таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления и положения, регулирующие порядок применения данной процедуры, включая условия помещения товаров под таможенную процедуру, условия и порядок использования товаров в соответствии с таможенной процедурой после их помещения под нее, порядок завершения, прекращения, приостановления и возобновления действия таможенных процедур, случаи возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, срок и (или) особенности их уплаты в отношении товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления определены ТК ТС.

Исходя из вышесказанного можно сделать следующие выводы:

1. Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления – это процедура, при которой ввезенные на таможенную территорию товары остаются на этой территории без обязательства об их вывозе с этой территории. Товары приобретают для таможенных целей статус находящихся в свободном обращении на таможенной территории после уплаты таможенных пошлин, налогов и соблюдения всех ограничений,

установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

2. Осуществление таможенным органом выпуска в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления приводит к изменению статуса товара для таможенных целей – товар считается находящимся в свободном обращении.

3. При несоблюдении обязательных условий, согласно ТК ТС, товары подлежат условному выпуску. В случае осуществления условного выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, на пользование и распоряжение товарами может быть наложен ряд ограничений до момента выполнения в полном объеме всех требований и соблюдения условий, необходимых для осуществления выпуска товаров. До выполнения таких требований и соблюдения условий такие товары рассматриваются для таможенных целей как иностранные и продолжают находиться под таможенным контролем.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НА БЕЛГОРОДСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют три таможни: Харьковская областная таможня, Сумская и Луганская.

В последние годы через пункты пропуска Белгородской таможни следует до 14 миллионов пассажиров, перевозятся свыше 23 миллионов тонн грузов в год.

В составе таможни – «11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе».

За «январь-декабрь 2015 года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1411 участников ВЭД, из них: 1343 – юридические лица, 68 – физические. Вывозом товаров из региона занимались -451 участник ВЭД, ввозом – 1187».

«Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2015 года оформлено 45 144 декларации на товары, из них 45 144 штук (100%) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 79,53 % от объема декларирования 2014 года»¹..

Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 12 901 штуки (29%), на ввоз – 32 243 штуки (71%). По отношению к 2014 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 28,34 % , по экспорту увеличение – на 9,6 %.

Динамика количества оформленных ДТ в течение января-декабря на Белгородской таможне 2015 года приведена ниже (Рисунок 6).

¹ Белгородской таможни- 20 лет. URL : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4542:--20-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62 (дата обращения: 27.03.2016).

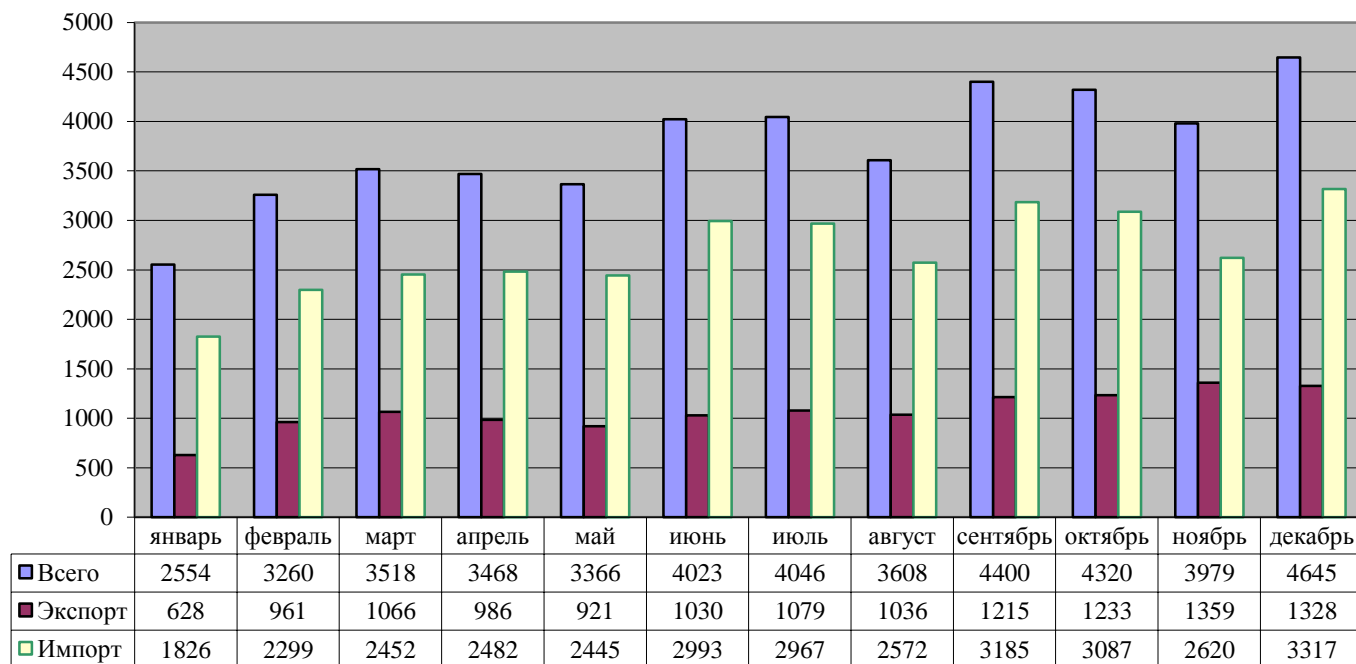


Рис. 6. Динамика объемов декларирования таможенными постами Белгородской таможни за январь-декабрь 2015 г., шт.

«По объему декларирования в январе-декабре 2015 года крупнейшими таможенными постами Белгородской таможни являются два поста – Белгородский таможенный пост (23 159 шт. или 51,3 %) и Валуйский таможенный пост (8 937 шт. или 19,8 %)»¹.

Данные, характеризующие удельный вес подчиненных таможенных постов в общем объеме декларирования таможни за январь-декабрь 2015 года, представлены на Рисунке 7.

¹ Белгородской таможни- 20 лет. URL : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4542:--20-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62 (дата обращения: 27.03.2016).

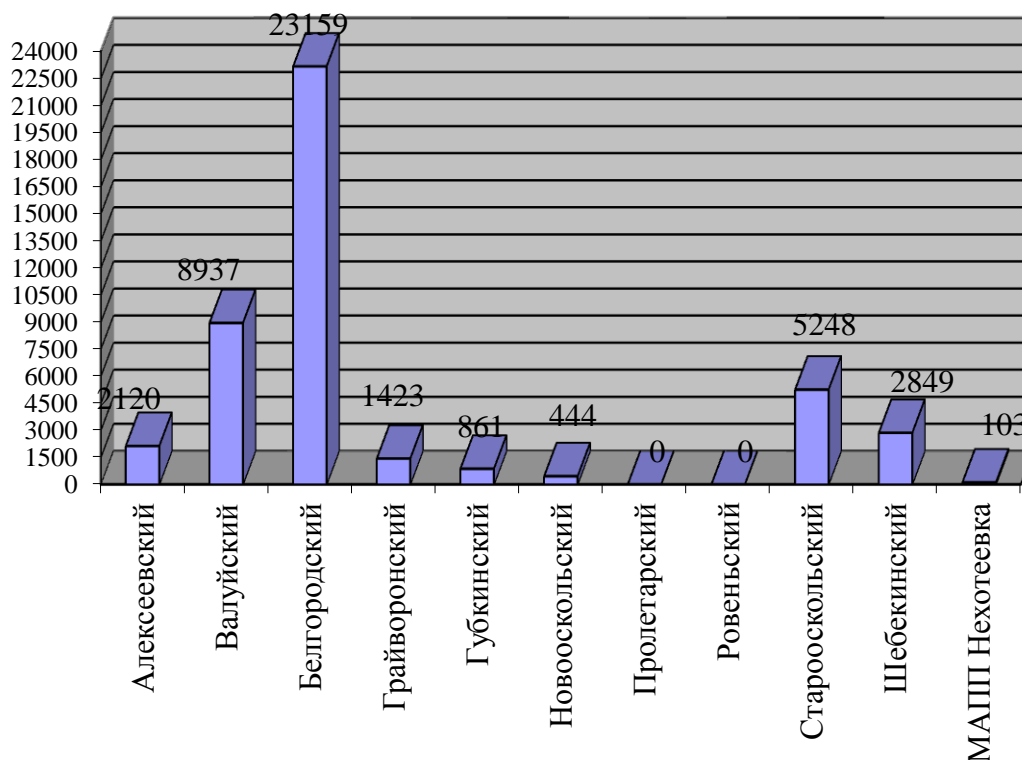


Рис. 7. Распределение декларационного массива таможни по таможенным постам, шт. за 2015 г.

Общий объем грузов (вес нетто), оформленных таможенными постами Белгородской таможни в течение января-декабря 2015 года составил 21, 671 млн. тонн. По сравнению с 2014 годом грузооборот уменьшился на 4,9 %. Объем вывозимых товаров увеличился и составил 15,576 млн. тонн (103,57 % от уровня 2014 г.), объем ввозимых товаров уменьшился и составил 6,095 млн. тонн (78,66 % от уровня 2014 г.).

Наибольший удельный вес во внешнеторговом обороте таможни (Рисунок 8) имеют:

- «по экспорту – Старооскольский таможенный пост (53,72 % от объема экспорта в целом), Губкинский таможенный пост (29,81 % от объема экспорта в целом).

- по импорту – Белгородский таможенный пост (46,48 % от объема импорта в целом), Валуйский таможенный пост (20,91 %)¹..

В отчетном периоде года среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют руды и концентраты железные (17,12 % общего объема экспорта), черные металлы (65,56 % общего объема экспорта) и оборудование и механические устройства и их части (1,23 % общего объема экспорта).

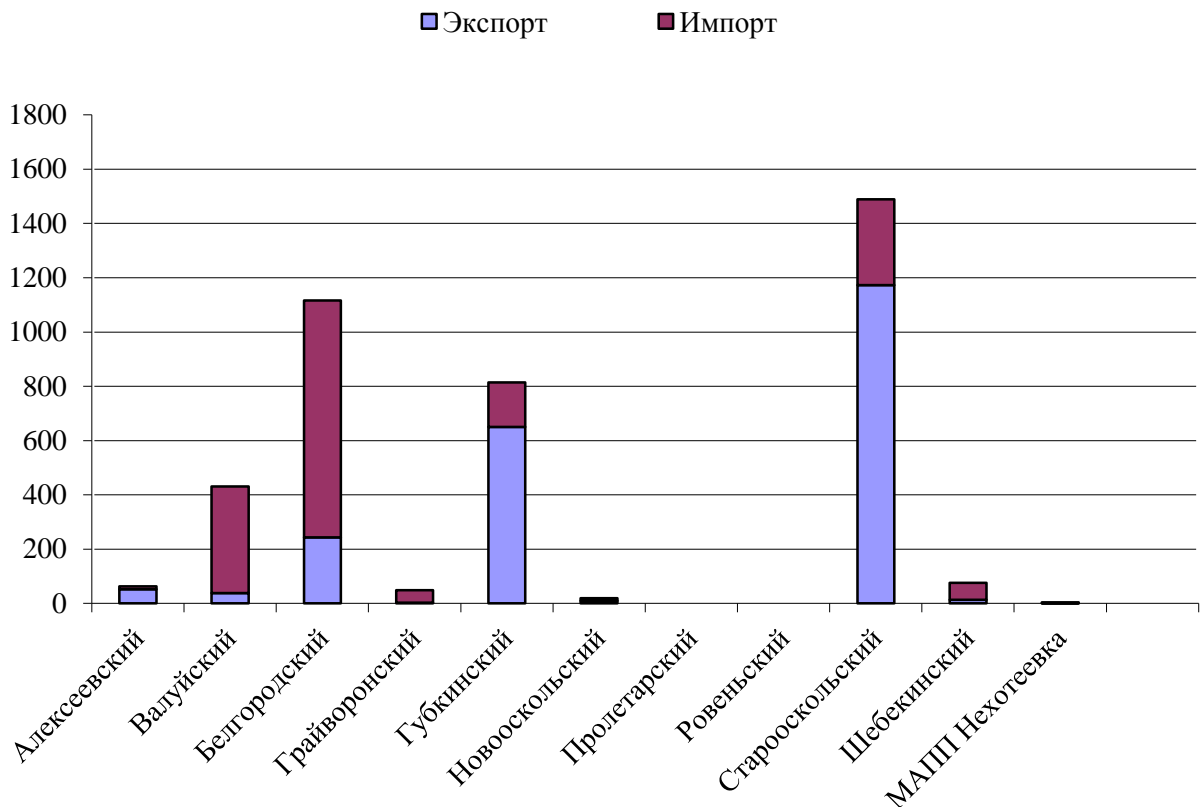


Рис. 8. Распределение внешнеторгового оборота Белгородской таможни по таможенным постам, млн. долл. США

Среди основных товарных групп импорта можно отметить черные металлы (28,33 % общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части (28,62 % общего объема импорта) и пластмассы и изделия из них (3,35 % общего объема импорта).

¹ Белгородской таможни- 20 лет. URL : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4542:--20-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62 (дата обращения: 27.03.2016).

Исходя из представленных выше данных, следует, что, Белгородский таможенный пост безусловно, является крупнейшим практически по всем показателям.

В целях совершенствования структуры таможенных органов, в соответствии с приказом Федеральной таможенной службы (ФТС России) от 23 декабря 2009 года № 2338 в марте 2010 года был ликвидирован Белгородский западный таможенный пост, а на базе Белгородского восточного таможенного поста Белгородской таможни было принято решение создать Белгородский таможенный пост.

«Белгородский таможенный пост осуществляет свою деятельность на основе приказа ФТС России от 04.09.2014 № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste».

Белгородский таможенный пост входит в Единую систему таможенных органов. Данный пост является структурным подразделением Белгородской таможни и осуществляет свою деятельность под непосредственным ее руководством на территории Белгородской области»¹..

Структура Белгородского таможенного поста представлена в Приложении 1.

В его состав входят - 5 отделов таможенного оформления и таможенного контроля, отдел таможенного досмотра, информационно-технический отдел, отдел контроля за таможенным транзитом, отдел административных расследований, отдел документационного обеспечения. Среднесуточный грузопоток Белгородского таможенного поста Белгородской таможни на сегодняшний день в среднем составляет 400 вагонов и 250 автотранспортных средств.

Необходимо отметить, что, Белгородский таможенный пост имеет ряд преимуществ, которые состоят в том, что пост располагается в

¹ Белгородской таможни- 20 лет. URL : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4542:--20-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62 (дата обращения: 27.03.2016).

промышленной зоне города Белгорода, всего в 30 км от границы, в территориальной близости к трем крупным узловым железнодорожным станциям, имеет хорошую базу транспортной логистики. Объединяет железнодорожный пункт пропуска Долбино-Казачья Лопань, авиационный пункт пропуска Белгород-Аэропорт, элементы центра таможенного оформления, базирующиеся на территории, расположенных рядом складах временного хранения (ООО «Техноснаб» и ООО «Белтрансэкспедиция») с возможностью трансформирования имеющихся полезных площадей, складов временного хранения ООО «Движение», ООО «Белгородметаллоснаб» и ОАО «РЖД» на станции Белгород.

Базовый СВХ ООО «Техноснаб» является мультимодальным терминалом, оснащенным рентгенотелевизионным оборудованием, станционными системами радиационного контроля (отдельно для каждого вида транспорта), современным весовым оборудованием, имеется площадка для размещения мобильного инспекционно-досмотрового комплекса с предоставлением точки широкополосного доступа.

Имеющийся уровень оснащенности Белгородского таможенного поста в ближайшей перспективе может сделать его центром транспортно-логистической системы перевозки и оформления грузов в регионе, привлекательным для всех участников внешнеэкономической деятельности.

Численность коллектива поста составляет 274 человека. Руководит работой поста полковник таможенной службы О.В. Гонтарев.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О службе в таможенных органах Российской Федерации»¹: «сотрудниками таможенных органов могут быть граждане, достигшие 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные

¹ О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 22 декабря 2014г. №431-ФЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

органы. Поступление на службу в таможенные органы осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах».

Основные задачи Белгородского таможенного поста:

– «участие в пределах своей компетенции в контроле деятельности декларантов, перевозчиков и лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела в регионе деятельности, сбор, обобщение и анализ сведений о деятельности этих лиц в части, имеющей отношение к таможенному делу;

– участие в пределах своей компетенции в контроле за функционированием складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов и магазинов беспошлинной торговли, расположенных в регионе деятельности таможенного поста;

– обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения, единообразного применения и исполнения законодательства Российской Федерации при осуществлении таможенных процедур;

– обобщение и анализ правоприменительной практики в регионе деятельности, представление в таможенную службу аналитических материалов и документов;

– систематизированный учет поступающих на таможенный пост законодательных и иных нормативных правовых актов, а также правовых актов ненормативного характера, включая издаваемые таможенным постом, поддержание их в контрольном состоянии;

– участие в пределах своей компетенции в реализации программ развития таможенного дела в Российской Федерации;

– взаимодействие с другими правоохранительными и контролирующими органами Российской Федерации по вопросам выявления, предупреждения, пресечения и расследования административных правонарушений;

– обеспечение соблюдения законности в своей деятельности при принятии решений и совершении действий в сфере таможенного дела, а также при привлечении лиц к административной ответственности».

Для реализации возложенных задач Белгородский таможенный пост выполняет следующие функции:

– «осуществляет таможенные операции и таможенный контроль, а также создает условия для ускорения товарооборота через таможенную границу таможенного союза;

– взимает таможенные пошлины, налоги, таможенные сборы и контролирует правильность их исчисления;

– защита прав, имущественных и иных интересов таможенных органов в судебных органах при рассмотрении исковых споров, жалоб по делам, возникающим из административно-правовых отношений;

– разработка и осуществление практических мероприятий по противодействию иностранным техническим разведкам и защите информации;

– обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых таможенным постом, создание условий, обеспечивающих защиту указанных сведений;

– принятие мер в соответствии с законодательством Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей в случае изменения полномочий, ликвидации таможенного поста или прекращения работ с использованием указанных сведений».

Белгородский таможенный пост обладает правомочиями в пределах своей компетенции и несет ответственность за нарушение таможенного законодательства. В связи с этим таможенный пост имеет право:

- «проверить у граждан и должностных лиц, участвующих в таможенных операциях, документы, удостоверяющие личность;
- проводить мероприятия по выявлению незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС наркотических и взрывчатых веществ с применением служебных собак;
- брать пробы и образцы товаров, назначать экспертизу;
- привлекать для оказания содействия таможенному посту специалистов других правоохранительных, контролирующих органов, организаций, а также экспертов».

Основные экономические показатели деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни за 2013-2015 годы приведены в таблице 1.

Таблица 1

Основные экономические показатели деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни за 2013-2015 годы

№ п/п	Показатели	Годы			Отклонение в 2015 г./ 2013 г. (+;-)	Темп роста в 2015 г. / 2013 г.,
		2013	2014	2015		
1.	Общая валовая сумма денежных средств, перечисленных в федеральный бюджет, млн.руб.	11931,77	10936,32	10154,54	-1777,23	- 14,89
2.	Количество оформленных ГТД, шт.,	30 825	27 940	23 745	-7080	-
	В т. ч. экспорт	3 699	3 652	5 060	1361	22,97
	Импорт (д.з)	2 674	3 063	1 972	-702	36,79
	Импорт (СНГ)	24 452	21 225	16 713	-7739	-
						26,25
						-

						31,65
--	--	--	--	--	--	-------

Из представленных в таблице данных следует, что общая валовая сумма денежных средств, перечисленных в федеральный бюджет за три исследуемых года сократилась на 1777,23 млн. руб., или на 14,89%.

Сократилось так же общее количество оформленных ГТД. В 2015 году по сравнению с 2013 годом на 7080 шт., или на 22,97%, однако, следует отметить, что, количество деклараций по экспорту увеличилось на 1361 шт, или на 36,79%. Импортные операции показывают отрицательную динамику. Количество ГТД по импорту в дальнее зарубежье сократилось на 702 шт или на 26,25%, по импорту из стран СНГ так же наблюдается снижение на 7739 или на 31,65%. Ситуация со снижением связана в первую очередь с санкциями в отношении РФ и ответных мерах и обострение отношений с Украиной.

При ввозе товаров предусмотрено последовательное совершение таможенных операций, связанных с прибытием товаров на ТТ ЕАЭС, их помещением на временное хранение в месте прибытия либо перемещением в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита до таможенного органа, в котором будет осуществляться их таможенное декларирование в соответствии с выбранной декларантом таможенной процедурой.

Статья 151 ТК определяет «места перемещения товаров через таможенную границу. В соответствии с данной нормой местами перемещения товаров через таможенную границу являются пункты пропуска через государственные (таможенные) границы государств-членов Таможенного союза».

Евразийской экономической комиссией предъявляются требования к оборудованию и материальном техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации контроля за перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС.

В соответствии с п. 1 ст. 14 Федерального закона «О таможенном регулировании и таможенном контроле» «такими местами признаются пункты пропуска через государственные (таможенные) границы государств - членов ЕАЭС либо иные места, определенные законодательством государств-членов ЕАЭС. В Российской Федерации пункты пропуска признаются местами нахождения таможенных органов»¹.

Другие места нахождения таможенных органов определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, ФТС России, исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, уровня развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, потребностей участников внешнеэкономической деятельности и транспортных организаций.

Таможенным законодательством ЕАЭС установлена обязанность предоставления таможенному органу предварительной информации о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС автомобильным транспортом.

Предварительная информация может быть представлена отправителем, получателем, перевозчиком, таможенным представителем или другим заинтересованным лицом вне зависимости от того, где он находится – в странах-участницах ЕАЭС или в любом другом государстве.

Предварительное представление сведений о перемещаемых товарах и транспортных средствах – важнейшее условие сокращения времени выполнения таможенных операций без снижения качества таможенного контроля. Особенно это актуально для случая ввоза товара.

Предварительное информирование выгодно как таможенному органу, так и участнику внешнеторговой деятельности. «Предварительное

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

представление таможенному органу документов и сведений о перемещаемом товаре и транспортном средстве позволяет выполнить ряд таможенных операций еще до фактического прибытия товара в пункт пропуска или место выпуска товара. Так, таможня может произвести ряд контрольных операций до прибытия товара; оперативно (еще до доставки товара в пункт пропуска) информировать декларанта и перевозчика о запретах и ограничениях (если они не представили необходимых сведений). В результате возможно существенное сокращение времени выпуска товара при его предъявлении таможенному органу»¹.

С 2011 г. «предварительное информирование стало обязательным при международных перевозках между странами ЕАЭС и странами Европейского союза. С июля 2012 г. предварительное информирование становится обязательным для всех транзитных перевозок по территории ЕАЭС»².

Необходимо отметить, что Всемирная таможенная организация (ВТО) считает показателем высокого уровня развития таможенной службы использование предварительной информации.

Подача предварительной декларации, в том числе в электронном виде, рассматривается как повышение предварительной информации на один уровень.

При проведении таможенных процедур с использованием предварительной информации необходимо обеспечить дифференцированный подход, предусматривая реализацию принципа разделения товаропотоков по трем каналам:

- приоритетное оформление (зеленый канал) – при представлении предварительной информации четвертого и пятого уровней;
- ускоренное оформление (желтый канал) – при представлении предварительной информации первого, второго и третьего уровней;

¹ Сенотрусова С.В. Таможенный контроль. М., 2013. С. 93.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

– типовое оформление (красный канал) – при отсутствии предварительной информации.

Для этого требуется организационное выделение отдельных полос в пунктах пропуска, а также организация отдельных рабочих мест должностных лиц таможенных органов для оформления товаров, в отношении которых представлена предварительная информация.

Участие в предварительном информировании может принимать:

– заинтересованное лицо, являющееся инициатором представления предварительной информации;

– иное лицо, связанное с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации и обладающее информацией для организации предварительного информирования;

– лицо, формирующее предварительную информацию (источник информации). Источником информации может быть само заинтересованное лицо, а также по его инициативе:

а) таможенные и иные государственные органы страны экспорта или транзита,

б) производитель товаров,

в) отправитель товаров,

г) экспедитор, организующий перевозку товаров до их перемещения через таможенную границу РФ,

д) перевозчик товаров.

Перевозчик в программе [«Альта-ГТД»](#) или «Альта-ПИ» [\(версия PRO\)](#) заполняет электронную форму требуемого документа и отправляет ее в систему предварительного информирования (ПИ) Российской Федерации. После успешной передачи документа в систему ПИ, отправителю приходит подтверждение о регистрации предварительной информации с присвоением ей уникального идентификационного номера.

При регистрации ПИ в **ФТС России** отправитель получает штрих-код с указанием идентификационного номера, который передается водителю для

предъявления инспектору на границе. Форму со штрих-кодом можно распечатать или сохранить в виде изображения. Получив штрих-код, инспектор запрашивает из системы предоставленную информацию по данному транспортному средству, после чего осуществляет пропуск груза.

В случае несоответствия сведений, содержащихся в базах данных предварительной информации таможенных органов государств-членов ТС, сведениям, содержащимся в документах, представленных перевозчиком, выявленные расхождения учитываются при принятии решения о применении форм таможенного контроля в отношении представленных товаров с использованием системы управления рисками.

После совершения всех установленных таможенным законодательством ЕАЭС операций с товарами в месте прибытия, такие товары помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита для их доставки на Белгородский таможенный пост.

При осуществлении выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита устанавливается срок таможенного транзита, место доставки товаров, а в некоторых случаях маршрут перевозки – в исследуемой ситуации товар перемещается под таможенной процедурой таможенного транзита перемещается до Белгородского таможенного поста.

После прибытия в установленное место доставки (зону таможенного контроля) для завершения таможенной процедуры таможенного транзита представляется в Белгородский таможенный пост транзитную декларацию в течение одного часа с момента прибытия.

После представления документов инспектор Белгородского таможенного поста в течение двух часов выдает перевозчику подтверждение о прибытии транспортного средства.

После завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчику возвращается один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с соответствующими отметками таможенного органа.

В течение трех часов после завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик или иное заинтересованное лицо обязано совершить таможенные операции, связанные с таможенным декларированием товаров в соответствии с таможенной процедурой.

Таким образом, к операциям, предшествующим помещению товаров под таможенную процедуру относятся: предварительное информирование, прибытие товаров, временное хранение, таможенный транзит.

Следует отметить, что товары, ввозимые в РФ с территорий государств, не являющихся членами ТС, в том числе перемещаемые через территории государств-членов ТС в соответствии с таможенной [процедурой таможенного транзита](#), а также товары, вывозимые из РФ за пределы таможенной территории ТС, подлежат таможенному декларированию в соответствии с [главой 27](#) ТК ТС и положениями ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» при их помещении под таможенную процедуру и изменении таможенной процедуры.

Таким образом, помещение готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления на Белгородском таможенном посту начинается с заполнения декларации на товары, которая подается в электронной форме. При этом, следует отметить, что существует перечень товаров, устанавливаемый Правительством РФ, а также случаи, при которых декларирование может осуществляться в письменной форме.

Декларирование товаров обычно осуществляется путем подачи в таможенный орган таможенной декларации и некоторых дополнительных документов. Перечень документов и сведений, предъявляемых при декларировании в таможенный орган, указан в ТК ТС. В некоторых случаях разрешается использовать в качестве декларации транспортные, коммерческие и иные документы, если они содержат необходимые таможенному органу сведения. Алгоритм таможенного декларирования представлен в Приложении 2.

Декларирование товаров Белгородскому таможенному посту Белгородской таможни для заявления точных сведений производится в формах, установленных ТК ТС:

- письменное заявление сведений с помощью декларации на товары установленного образца;
- письменное заявление сведений в произвольной или установленной форме;
- устное заявление точных сведений;
- заявление сведений в электронной форме установленного образца;
- заявление сведений в конклюдентной форме.

Кроме вышеперечисленных документов для помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для свободного обращения, декларант должен представить также заявление в произвольной форме об упаковке декларируемых с использованием ТД товаров, содержащее достоверные сведения:

- о наименовании таможенного органа, производящего основное таможенное оформление;
- о наименовании (фамилии, имени, отчестве) и юридическом адресе (адрес места жительства) декларанта, а также фамилии, имени, отчестве и номере квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению (в случае, если декларантом является таможенный брокер);
- о количестве грузовых мест, в которые упакованы декларируемые с использованием ТД товары;
- о каждом из грузовых мест, в которые упакованы товары одного наименования, с указанием сведений: о способе их упаковки, маркировке грузового места, наименовании товаров и порядковых номерах по книге учета товаров и транспортных средств на СВХ либо регистрационных номерах по складским документам на таможенном складе, в соответствии с которыми учтены товары, упакованные в каждое грузовое место; о количестве товаров в каждом грузовом месте (в тех же единицах измерения, что использовались в ТД);

- о неупакованных товарах (вместо сведений о маркировке грузовых мест должны быть указаны сведения о местонахождении неупакованных товаров на СВХ либо на таможенном складе, а также сведения о причинах невозможности проведения их упаковки).

В декларации на товары участник ВЭД заявляет основные сведения о товарах: их наименования, коды по ТН ВЭД, таможенный режим, под который помещаются товары, стоимость, вес, сведения об упаковке, другие сведения, необходимые для таможенного оформления товаров. Сведения, содержащиеся в ТД, являются исходными данными для формирования статистики внешней торговли. ТД представляет собой документ, в котором начисляются и по которому взимаются таможенные платежи.

Декларирование товаров на Белгородском таможенном посту производится декларантом либо таможенным брокером (представителем) по выбору декларанта.

В торговом обороте применяется декларирование в письменной форме и путем электронной передачи данных. Основным документом, используемым для декларирования товаров, является грузовая таможенная декларация.

Требования на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни по заполнению декларации на товары свидетельствуют о том, что в ней не должно быть подчисток, помарок, неразборчивых записей и пр. Исправления вносятся путем зачеркивания ошибочных сведений и надпечатывания или надписывания от руки надлежащих данных. Каждое исправление заверяется подписью уполномоченного лица и печатью декларанта.

Принятая к таможенному оформлению декларация подлежит всесторонней проверке, при этом государственный таможенный инспектор Белгородского таможенного поста обязан принять решение о выпуске (выпуске для свободного обращения или условном выпуске), либо о

невозможности выпуска товаров в соответствии с заявленным таможенным режимом.

При осуществлении документального контроля государственный таможенный инспектор Белгородского таможенного поста Белгородской таможни проводит проверку соблюдения условий выпуска товаров путем осуществления следующих операций:

- проверки соответствия сведений, заявленных в таможенной декларации, в том числе о наименовании товаров, их количественных данных (количество мест, вес и пр.), сведениям, содержащимся в документах, представленных в таможенный пост для проверки таможенной декларации, а также в электронных копиях таможенных документов;

- контроля правильности определения классификационного кода, по ТН ВЭД ЕАЭС;

- контроля правильности определения страны происхождения по товарам, в отношении которых применяются меры тарифного и нетарифного регулирования;

- контроля соблюдения актов законодательства Российской Федерации, устанавливающих запреты и ограничения на ввоз в Российскую Федерацию и на вывоз из Российской Федерации отдельных товаров;

- выявления товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в реестр ФТС России и обладающих признаками контрафактных;

- валютного контроля и контроля за исполнением внешнеторговых бартерных сделок;

- контроля таможенной стоимости;

- контроля статистической стоимости;

- контроля правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов, а также внесения обеспечения уплаты таможенных платежей и его размера (если требуется);

- контроля соблюдения требований и условий заявленного таможенного режима, а также заявленной процедуры перемещения товара;
- выявления рисков, содержащихся в профилях риска, доведенных до таможенных органов в бумажном и (или) в электронном виде.

После завершения проведения операций документального контроля, государственный таможенный инспектор Белгородского таможенного поста на оборотной стороне декларации (первого экземпляра бланка) проставляет отметку «Проверено», которую заверяет подписью с указанием своих фамилии и инициалов, времени и даты окончания проверки.

Если при проведении документального контроля выявлено несоответствие условиям выпуска товаров, государственный таможенный инспектор Белгородского таможенного поста выполняет действия, предусмотренные при несоблюдении условий выпуска товаров.

На основании вышеизложенного материала можно сделать следующие выводы:

1. Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В составе таможни – 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород. За январь-декабрь 2015 года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1411 участников ВЭД, из них: 1343 – юридические лица, 68 – физические. вывозом товаров из региона занимались -451 участник ВЭД, ввозом – 1187. Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2015 года оформлено 45 144 декларации на товары, из них 45 144 штук (100%) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 79,53 % от объема декларирования 2014 года.

2. Белгородский таможенный пост является самым крупным таможенным постом Белгородской таможни, это основной пункт

таможенного оформления и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств. Оценивая результаты деятельности Белгородского таможенного поста за 2013-2015гг. следует отметить, что общая валовая сумма денежных средств, перечисленных в федеральный бюджет за исследуемый период сократилась на 1777,23 млн. руб., или на 14,89%. Сократилось так же общее количество оформленных ГТД. В 2015 году по сравнению с 2013 годом на 7080 шт., или на 22,97%, однако, следует отметить, что, количество деклараций по экспорту увеличилось на 1361 шт, или на 36,79%. Импортные операции показывают отрицательную динамику. Количество ГТД по импорту в дальнее зарубежье сократилось на 702 шт. или на 26,25%, по импорту из стран СНГ так же наблюдается снижение на 7739 или на 31,65%.

3. Таможенное оформление на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни представляет собой совокупность таможенных операций, осуществляемых лицами и таможенными органами, в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу. С целью создания безбарьерной среды для бизнеса и дальнейшего развития ЕАЭС особое внимание на исследуемом таможенном посту уделяется совершенствованию таможенных процедур и, в частности, таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления.

РАЗДЕЛ III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОМЕЩЕНИЯ ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВЫПУСКА ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НА БЕЛГОРОДСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

В настоящее время одним из важнейших условий создания безбарьерной среды для бизнеса и дальнейшего развития ЕАЭС является совершенствование таможенных процедур и, в частности, таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления. Как уже было отмечено

нами выше, это таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории ТС без ограничений по их пользованию и распоряжению.

Таможенные органы осуществляют свою деятельность в целях обеспечения соблюдения законодательства РФ и ЕАЭС, а также упрощения и ускорения таможенных операций и процедур. Тогда как участники внешнеторговой деятельности ставят своей целью осуществлять таможенные операции в максимально короткие сроки и с минимальными издержками. Взаимодействие таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности преследует единую цель – минимизировать издержки на реализацию таможенных операций при обеспечении норм, установленных таможенным законодательством.

В настоящее время условия ведения внешнеторговой деятельности обладают рядом проблем:

- высокая степень затратности,
- длительность осуществления таможенных процедур, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков,
- простой транспортных средств,
- упущенная экономическая выгода,
- недостаточно развитая нормативно-правовая, организационно-управленческая и кадровая база по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности.

Значимость данных проблем возрастает в связи с созданием Евразийского экономического сообщества России, Белоруссии, Казахстана, Армении и Киргизии ростом объемов внешней торговли России, концентрацией мест осуществления таможенных операций и таможенного контроля в приграничных регионах, продолжающейся тенденцией интеграции России в мировое экономическое пространство. Рациональным способом решения представленных проблем является поиск механизмов,

усовершенствующих процесс взаимодействия таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности.

В настоящее время практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня – таможня» и «таможня-бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами России.

Вместе с тем, применяемые таможенными органами методы и средства зачастую не в полной мере эффективны и соответствуют задачам, поставленным ФТС России. Кроме того, нередко бывают случаи, когда усилия таможенных органов по совершенствованию таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС наталкиваются на недостаточное понимание и пассивность со стороны участников внешнеторговой деятельности. В свою очередь, усилия участников внешнеторговой деятельности по оптимизации международной цепи поставки товаров без содействия таможенных органов также не приводят к желаемым результатам.

Вышеперечисленные обстоятельства говорят о несовершенстве взаимодействия таможенных органов и бизнеса, что неблагоприятным образом сказывается на эффективности таможенного регулирования, а также на обеспечении экономической безопасности России. В результате чего целесообразным будет изучение проблем взаимодействия таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности в приграничной зоне России, а также предложены пути их решения.

Электронная декларация при попадании в информационные системы таможенных органов проходит автоматическую проверку на соблюдение условий принятия декларации, наличие и списание денежных средств, анализ применения системы управления рисками (СУР). Это позволит снять

с декларанта и инспектора работу по предоставлению и проверке информации. Необходимость запроса дополнительных документов в данном случае должно определяться исключительно СУР. Это потребует дополнительной правовой защиты инспектора, с него должна быть снята ответственность за неприменение инициативной проверки дополнительно к предложенной компьютером, либо инициатива должна быть строго регламентирована и ограничена. Такие возможности появятся только при полномасштабной реализации принципа «одного окна», когда представление документов и сведений одному государственному органу будет означать его доступность для остальных государственных органов.

Принцип «одного окна» реализуется таможней на государственной границе с 2006 года. Однако очереди на автомобильных пунктах пропуска (там, где это «окно» работает) не сократились.

Среди причин задержки можно назвать:

- громоздкие процедуры таможенного контроля (несмотря на представленную предварительную информацию при прибытии на пункт пропуска, грузоперевозчик попадает в общую очередь и проходит все виды контроля);
- преимущественно бумажный документооборот (кроме представленной в электронном виде предварительной информации, повторно представляется та же информация грузоперевозчиком в бумажном виде);
- ведомственная автоматизация (вся запрашиваемая информация повторяется в 80 %, однако в каждый государственный контрольный орган (ГКО) она представляется отдельно).

Российский принцип «одного окна» является неким прототипом европейского «единого окна». В Европе при реализации указанного принципа гармонизируется состав документов и сведений, создается единый документ для всех ГКО, документы принимают все контрольные службы из единого окна и данные из единого окна используются всеми службами. Тогда

как в России одновременно с электронным вариантом сохраняется бумажный документооборот, и в одном окне работает только одна служба.

Реализация данного принципа требует проведение анализа и гармонизации данных, внесение поправок в законодательство, доработки программных и технических средств.

Таким образом, это позволит ускорить процесс перемещения товаров через таможенную границу, повысить степень доверия к информации, повысить результативность СУР, упростить информационное взаимодействие, сократить временные и материальные издержки, а также минимизируют «бумажный» документооборот.

Осуществление взаимодействия таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности необходимо на всех этапах осуществления таможенного контроля. До пересечения границы ЕАЭС – это предварительное информирование, консультирование, круглые столы, на границе – удаленный выпуск, осуществление таможенного контроля, таможенные операции, списание платежей, после пересечения границы – круглые столы, подтверждение выполнения обязательств. Взаимодействие должно осуществляться с применением информационных технологий, которые позволят снизить влияние субъектных факторов, а, следовательно, коррупционную составляющую.

При изучении механизма информационного воздействия таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности был выявлен недостаточно развитый понятийный аппарат. Законодательно не закреплены такие понятия, как информационное взаимодействие, механизм взаимодействия таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности, принцип единого окна. Определение дано лишь понятию «взаимодействие таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности», которое не раскрывает сущность понятия «информационное взаимодействие». Это обуславливает необходимость его уточнения.

Важно отметить необходимость дифференциации участников

внешнеторговой деятельности. Это позволит разделить добропорядочных и потенциальных нарушителей, тем самым сократив контрольные операции в отношении первой категории лиц и усиленный контроль над второй. Важным инструментом в данном случае будет служить присвоение статуса уполномоченного экономического оператора. Для этого необходимо внести поправки в ТК ТС, в части определения требований к перевозчику для получения статуса уполномоченного экономического оператора. Эти действия позволят ускорить товаропоток, сократить требования к составу обязательных сведений, осуществлять таможенный контроль в пункте назначения товаров.

Таможенные органы осуществляют таможенное регулирование исключительно в рамках административно-правовых отношений. Иные формы отношений практически не реализованы. Это противоречит современным тенденциям развития общемировой практики таможенного регулирования внешней торговли, которая опирается, в том числе, на содействие, сотрудничество, государственно-частное партнерство между таможенной и бизнесом. Для решения этой проблемы может быть предложено создание некоторой специализированной системы подготовки кадров, основной задачей которой будет проведение интерактивного образовательного тренинга. Он, в свою очередь, позволит систематизировать знания, повысить профессиональную компетентность.

В результате вышеизложенного исследования можно сказать, что повышение эффективности взаимодействия между таможенными органами и участниками внешнеторговой деятельности позволит сократить время, трудоемкость и, в конечном счете, снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне России как для государства, так и для участников внешнеторговой деятельности.

Развитие полноценной системы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности, что приведет к упрощению и ускорению проведения таможенных операций.

Таким образом, применение упрощенных процедур способствует существенному сокращению накладных расходов компаний занимающихся внешнеэкономической деятельностью, а также увеличению объемов их товарооборотов. Таким образом, предварительное декларирование значительно стимулирует повышение международных объемов торговли.

Проблема совершенствования деятельности таможенных органов в современных условиях, определяемых факторами глобализации мировой экономики, присоединением России к ВТО и подписанием ряда таможенных конвенций, стоит как никогда остро. Эффективность ее решения определяется качеством таможенного регулирования как элемента мировой системы регулирования международной торговли и важного элемента системы безопасности Международной цепью поставок товаров (МЦПТ).

Одной из признанных перспективных технологий совершенствования таможенного контроля является СУР.

Понятие риска в таможенном деле несколько отличается от классического определения. Это связано с тем, что таможенная служба РФ, являясь неотъемлемой частью системы государственного управления внешнеторговой деятельностью, одновременно выступает в роли одного из основных механизмов ее регулирования, сочетая функции фискального, правоприменительного и контролирующего органа. Это означает, что в современных условиях таможенная служба РФ, наряду с выполнением традиционных функций государственного администрирования в области налогообложения внешней торговли, все активнее выступает как правовой и административный регулятор. При этом таможенное регулирование проявляется через развитие субъектно-ориентированного подхода в рамках СУР путем категорирования участников внешнеторговой деятельности в

целях реализации принципа выборочности при проведении таможенного контроля.

В соответствии с ТК ТС под риском понимается степень вероятности несоблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и (или) законодательства государств-членов ЕАЭС¹.

Понятие риска тесно связано с определением таможенного контроля, которое формулируется как «совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием СУР, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств-членов ЕАЭС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы» (ст. 4 ТК ТС²).

Управление рисками определено как систематическая работа по разработке и практической реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, оценке эффективности их применения, а также контролю за совершением таможенных операций, предусматривающая непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся у таможенных органов информации.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств-членов ЕАЭС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы. Причем при выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками. В нормативных правовых документах ФТС России и в ТК ТС отсутствует определение СУР как понятия. Поэтому приводится авторское понятие СУР как совокупности концепции,

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615

² Там же.

комплексного обеспечения (нормативными правовыми, методологическим, информационным) ресурсами, программы контроля над выполнением поставленных задач, оценку эффективности проводимых таможенными органами мероприятий, а также систему поощрения на всех уровнях таможенной службы.

Целями применения СУР являются:

– обеспечение в пределах компетенции таможенных органов мер по защите национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;

– сосредоточение внимания на областях повышенного риска и обеспечение более эффективного использования имеющихся в распоряжении ресурсов: – выявление, прогнозирование и предотвращение нарушений таможенного законодательства: имеющих устойчивый характер, связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах;

– подрывающих конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей; затрагивающих другие важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы;

– ускорение проведения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу.

Для достижения поставленных целей в СУР определены задачи, представленные на Рисунке 6.

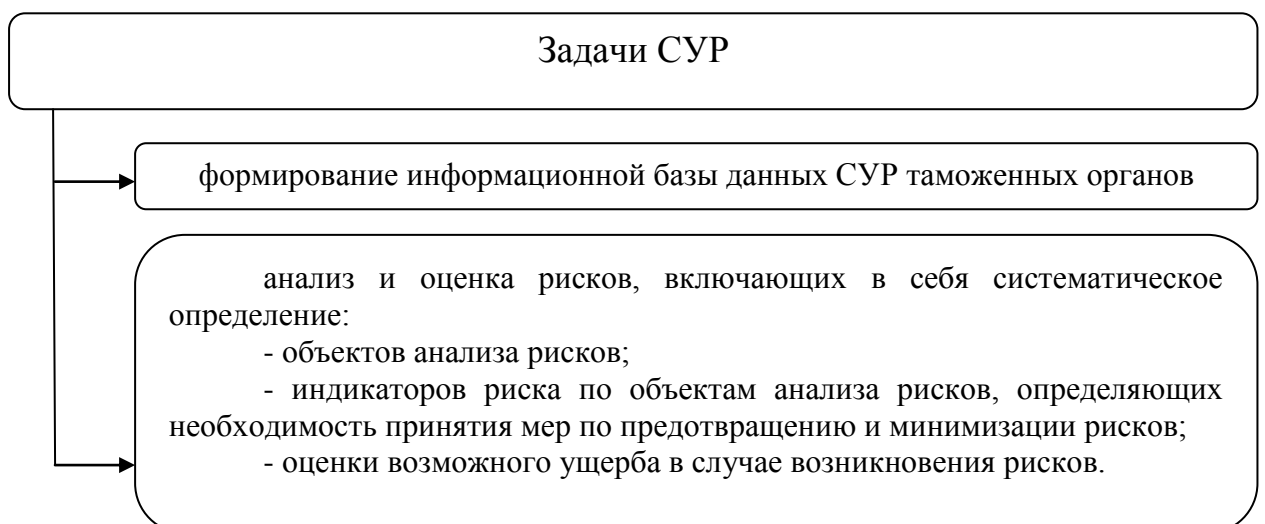


Рис. 6. Задачи СУР

В практической деятельности таможенных органов данная задача реализуется:

- посредством разработки методик выявления рисков;
- определения потенциальных и фиксирования выявленных рисков;
- выявления причин и условий, способствующих совершению таможенных правонарушений;
- оценки возможного ущерба в случае возникновения потенциальных рисков и ущерба при выявленных рисках;
- разработка и реализация практических мер по управлению рисками с учетом вероятности возникновения рисков и возможных последствий и анализа применения возможных мер по предотвращению и минимизации рисков.

Данная задача реализуется путем определения возможности предотвращения или минимизации рисков, а также определения требуемых ресурсов и разработки предложений по их оптимальному распределению; разработки и применения методик оценки эффективности применяемых мер; разработки и практической реализации мер по предотвращению или минимизации рисков; контроля за практической реализацией мер по предотвращению или минимизации рисков; оценки эффективности применяемых мер по управлению рисками и корректировки управленческих решений; накопления и анализа информации о результатах применения отдельных форм таможенного контроля либо их совокупности, а также о причинах и условиях, способствующих совершению таможенных правонарушений, с целью выработки предложений по модернизации стратегии таможенного контроля.

Принципами построения СУР являются следующие:

– принцип целевой направленности – подчинение всех задач таможенной службы и способов их решения целям обеспечения соблюдения таможенного законодательства РФ;

– принцип целостности – разработка и использование подразделениями ФТС России функциональных подсистем управления рисками как элементов единой системы таможенной службы РФ;

– принцип информационного единства – совместимость информационных источников и единых подходов к процедурам их обработки и анализа, а также взаимосвязи информации, как по вертикали, так и по горизонтали, на всех уровнях таможенного администрирования (ФТС России, РТУ, таможня, таможенный пост);

– принцип законности – соответствие мер по предотвращению или минимизации рисков действующему законодательству РФ;

– принцип единства управления рисками – определение единых подходов к принятию управленческих решений по принимаемым мерам по предотвращению или минимизации рисков¹.

Реализация данных принципов означает организацию эффективного таможенного контроля на основе выборочности. Это позволит таможенным органам:

– сосредоточить внимание на наиболее важных и приоритетных направлениях работы и, следовательно, обеспечить более эффективное использование имеющихся ресурсов;

– увеличить возможности по выявлению и прогнозированию нарушений таможенного законодательства РФ;

– создать благоприятные условия лицам, осуществляющим внешнеторговую деятельности и соблюдающим таможенное законодательство РФ;

¹ Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М., 2010. С. 213.

- ускорить перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС;

- сформировать единое информационное обеспечение функциональных подсистем управления рисками структурных подразделений ФТС России и объединить их в единую систему таможенной службы РФ;

- создать унификацию стоимостных индикаторов риска, а также индикаторов рисков, охватывающих товары, перемещаемые физическими лицами для личного пользования;

- сформировать нормативную, методологическую и информационнотехническую основы единой СУР ЕАЭС. Центральным и важнейшим вопросом при реализации принципа выборочности является пока еще недостаточно исследованный вопрос оптимального обоснования выбора объектов контроля.

Целевые индикаторы указанного направления развития таможенной службы РФ, с учетом СУР определены следующие:

- предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (с 72 ч. в 2012 г. до 2 ч. к 2018 г.);

- предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в отношении товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (с 96 ч. в 2012 г. до 2 ч. к 2018 г.);

- доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов и сведений на бумажных носителях, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные поставки,

требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях (с 40% в 2012 г. до 100% к 2014 г.).

Расширена сфера применения СУР в сочетании с контролем на основе аудита. Совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров предусматривает определение в качестве одного из целевых индикаторов доли таможенных проверок, направленных на профилактику правонарушений в таможенной сфере, проводимых в том числе на основании результатов применения СУР и категорирования участников внешнеэкономической деятельности, в общем количестве таможенных проверок (с 15,3% в 2012 г. до 70% к 2020 г.). Данный показатель отражает рост значимости применения системы управления рисками на этапе после выпуска товаров.

Одним из важнейших направлений по совершенствованию помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления является повышение эффективности фискальной функции, реализуемой таможенными органами РФ, в т.ч. и Белгородским таможенным постом Белгородской таможни.

Необходимо отметить, что выполняемые таможенным тарифом фискальная и регулирующие функции определяют экономическую природу пошлины, как одного из налогов. Она сводится к обеспечению поступлений в бюджет финансовых средств, которые в дальнейшем направляются на решение важных государственных задач, и в обеспечении финансовых условий расширенного воспроизводства. При этом в России всегда преобладала фискальная направленность таможенного тарифа.

С одной стороны, складывающаяся тенденция в развитии данного вида налога не может способствовать созданию условий для экономического роста, поэтому прежде чем начинать работу по повышению эффективности механизма необходима смена стратегических ориентиров в развитии, постепенный переход от реализации фискальной к регулирующей функции таможенной пошлины. С другой – переоценивать стимулирующее воздействие тарифа не стоит, потому, как он всегда должен отражать те

структурные изменения, которые происходят в экономической, социальной и финансовых сферах общества, способствуя со своей стороны дальнейшему развитию хозяйства. Нельзя полностью полагаться на стимулирующую силу регулирования внешней торговли, необходимо предпринимать и ряд внутренних мер для достижения экономического роста.

К основным же задачам на сегодняшний день в сфере «совершенствования фискальной функции, осуществляемой таможенными органами, следует отнести:

- повышение эффективности контроля за правильностью начисления таможенных платежей;
- унификация стоимостных индикаторов риска в рамках ТС и дальнейшее совершенствование применения программных средств в части контроля за соблюдением мер тарифного регулирования, а также обеспечение прозрачности и упрощения таможенных процедур;
- принятие мер, направленных на минимизацию фактов возникновения задолженности по уплате таможенных платежей и сборов;
- совершенствование межведомственного взаимодействия при организации работы по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней;
- расширение информирования участников внешнеэкономической деятельности о действующих ставках таможенных пошлин, налогов и сборов, законодательстве и нормативных правовых актах ТС и Российской Федерации, порядке исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов, правах и обязанностях участников внешнеэкономической деятельности, а также о полномочиях таможенных органов и их должностных лиц;
- развитие автоматизированных информационных систем учета взимания таможенных платежей, контроля таможенной стоимости и классификации товаров;

- совершенствование процедур дополнительной проверки и корректировки таможенной стоимости товаров в части соблюдения законности принимаемых таможенными органами решений в отношении таможенной стоимости товаров;
- совершенствование механизмов уплаты таможенных платежей, в том числе развитие современных электронных технологий уплаты денежных средств;
- развитие системы удаленной уплаты таможенных платежей;
- установление возможности выпуска товаров под обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов в случаях проведения дополнительных проверок, связанных с принятием решений о классификации товаров и стране их происхождения, а также развития института генеральной финансовой гарантии;
- упрощение механизма получения отсрочки и рассрочки уплаты таможенных пошлин и налогов при декларировании товаров, а также расширение возможностей для этого¹».

В целом подчеркивая важность выполняемые таможенным тарифом фискальной и регулирующей функции, считаем целесообразным особое внимание в процессе совершенствования помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления уделить следующим аспектам.

- во-первых, совершенствованию работы по оптимизации ставок импортной таможенной пошлины;
- во-вторых, работе по повышению эффективности описания и классификации товаров, в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС;
- в-третьих, совершенствование системы предоставления тарифных преференций.

¹ О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 №2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Особо следует выделить, что в рамках направления «Совершенствование реализации фискальной функции» одной из основных задач названа унификация стоимостных индикаторов риска в рамках ЕАЭС и дальнейшее совершенствование применения программных средств в части контроля за соблюдением мер тарифного регулирования, а также обеспечение прозрачности и упрощения таможенных процедур.

В рамках направления «Совершенствование информационно-технического обеспечения» в качестве одной из задач определено совершенствование информационно-технического обеспечения СУР на основе разработки новых методологических подходов. Особое внимание СУР уделено в рамках первого этапа реализации Стратегии¹ (2014-2018 гг.).

На данном этапе решаются вопросы создания необходимых институциональных основ и технологических условий системного перевода таможенной службы РФ на качественно новый уровень развития.

В частности, одной из целевых установок этого этапа является эффективное использование СУР и целевых методик выявления рисков для надежного предотвращения нарушений таможенного законодательства Таможенного союза, а также российского законодательства в сфере таможенного дела. Дорожная карта проекта «Совершенствование таможенного администрирования» («дорожная карта»).

«Дорожная карта» – это наглядное представление пошагового сценария развития таможенного дела как совокупности определенных средств и методов, документ, устанавливающий последовательность мероприятий по совершенствованию таможенного контроля, таможенных процедур и операций. Принятый проект «дорожная карта» призван облегчить порядок перемещения товаров через таможенную границу РФ. Предлагается сделать порядок совершенствования таможенных операций более простым, быстрым,

¹ О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 №2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

прозрачным и менее затратным с одновременным повышением эффективности таможенного контроля, в том числе в результате принятия и реализации «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования»¹.

В рамках данной инициативы, в разработке которой активное участие приняли представители бизнес-сообщества, в качестве необходимого направления совершенствования таможенной деятельности отмечено развитие субъектно-ориентированного подхода в рамках СУР.

В процессе подготовки проекта было организовано активное взаимодействие с участниками сообщества «Национальная предпринимательская инициатива» в деловой сети «Профессионалы.ру», насчитывающей более 80 000 участников.

Показатели достижения целей реализации «дорожной карты» представлены в Таблице 2.

Применение субъектно-ориентированного подхода в СУР предполагает следующие аспекты развития:

- использование ценовой информации, основанной на экономическом анализе, при установлении индикаторов ценовых профилей риска (2014 г.);
- применение отраслевого подхода в рамках СУР (2015 г.);
- категорирование участников ВЭД в СУР (2014 г.).

Таблица 2

Показатели достижения целей реализации «дорожной карты»

Цели «дорожной карты»	2012 год	2013 год	2015 год	2018 год
Сокращение количества документов, требуемых для пропуска товаров через границу				
- импорт, штук	10	8	6	4
- экспорт, штук	8	5	4	4

¹ Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования»: Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 года № 1125-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Сокращение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением через границу				
- импорт, дней	36	24	15	7
- экспорт, дней	36	24	15	7
3. Снижение срока прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки				
- импорт, часов	96		24	2
- экспорт, часов	72		24	2

Первый аспект предполагает использование ценовой информации, основанной на экономическом анализе, при установлении индикаторов ценовых профилей риска. При этом с даты присоединения к ВТО Россия не должна использовать минимальные справочные цены при проверке таможенной стоимости.

При этом в соответствии с подп. 1 п. 11 Порядка контроля таможенной стоимости, утвержденного Решением Комиссии ЕАЭС от 20.09.2010 № 376, выявленные с использованием СУР риски недостоверного декларирования таможенной стоимости товаров являются признаками недостоверности заявленных сведений о таможенной стоимости товаров, на основании которых проводится дополнительная проверка. Поэтому в рамках первого аспекта на перспективу речь идет о сокращении издержек бизнеса за счет сокращения сроков выпуска товаров, смещение акцентов таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых участниками внешнеторговой деятельности, деятельность которых характеризуется низкой степенью риска, на этап после выпуска товаров. Второй аспект развития – применение отраслевого подхода в рамках СУР – предполагает упрощение и ускорение совершения таможенных операций и таможенных процедур, сокращение издержек бизнеса, анализ теневого оборота по отраслям экономики, периодическое представление результатов в Минэкономразвития РФ.

Третий аспект развития субъектно-ориентированного подхода означает категорирование ВЭД в СУР и предполагает разработку критериев

добросовестности участников внешнеторговой деятельности и использование информационной базы «электронное досье» (в том числе, история результатов таможенных проверок и запросов документов и сведений, присвоение рейтинга участника внешнеторговой деятельности). Данный аспект предполагает работу по внедрению единых критериев, исключающих субъективный фактор при категорировании участников внешнеторговой деятельности, упрощение и ускорение совершения таможенных операций.

Дорожная карта выделяет новые особенности контроля товаров, которые, в частности, предусматривают обращение внимания на особые их характеристики с точки зрения необходимости применить выборочный контроль. Например, с 2018 г. по решению ФТС России предполагается наделять таможенные органы, расположенные в международных автомобильных пунктах пропуска (МАПП), правом на совершение таможенных операций по декларированию и выпуску товаров, подвергнутых досмотру в пункте пропуска или не идентифицированных как рискованные поставки.

Таким образом, предполагается сокращение сроков совершения таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска для товаров, по которым не выявлены риски, до 5-7 мин. в 2018 г. (для других видов транспорта – до 2 ч. к 2015 г.). К особенностям контроля товаров можно отнести предполагаемое развитие механизма выявления товаров риска в рамках предварительного информирования – до поступления товара, запрещенного к ввозу. Годовые и среднесрочные стратегии по основным направлениям деятельности Федеральной таможенной службы. В соответствии с данными стратегиями ФТС России определяет на ближайшую перспективу современные тенденции развития СУР. Основным документом этих стратегий являются ежегодные доклады ФТС России о результатах и основных направлениях деятельности. Деятельность ФТС России в указанный период определяется в рамках установленных полномочий и

направлена на достижение поставленных перед ней стратегических целей и решение тактических задач.

Внедрение выборочных методов таможенного контроля на основе применения СУР, уменьшение субъективизма при принятии решений о выпуске товаров.

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение мер, направленных на:

- внедрение полнофункциональной модели СУР в деятельность таможенной службы РФ с созданием комплекса автоматизированных информационно-аналитических систем и организационной СУР;

- обеспечение автоматизированного и автоматического выявления при таможенном оформлении и таможенном контроле изданных ФТС России профилей рисков в электронном виде.

В целом, подводя итоги по данному разделу дипломной работы, можно сделать следующие выводы:

1. Важнейшим условием создания безбарьерной среды для бизнеса и дальнейшего развития ЕАЭС является совершенствование таможенных процедур и, в частности, таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления. Одним из важнейших условий помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления является уплата ввозных таможенных пошлин, налогов, если не установлены тарифные преференции, льготы по уплате таможенных пошлин, налогов. Вследствие этого, одним из главных направлений по совершенствованию данной таможенной процедуры является повышение эффективности фискальной функции, реализуемой таможенными органами РФ, в т.ч. и Белгородским таможенным постом Белгородской таможни.

2. К числу приоритетных направлений, способствующих совершенствованию помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления можно отнести оптимизация ставок импортной таможенной пошлины, повышение

эффективности описания и классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД России, совершенствование системы предоставления тарифных преференций, а также механизма контроля налоговой базы таможенной стоимости, унификация технических регламентов.

3. Особое место в процессе совершенствования исследуемой таможенной процедуры, несомненно, в последнее время занимает внедрение и развитие современных информационных и таможенных технологий развития системы межведомственного электронного взаимодействия, совершенствования системы управления рисками.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенные процедуры предназначены для определения статуса товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, а назначение таможенных процедур заключается в определении соответствующих действий, которые совершаются с товарами и транспортными средствами.

Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления – это процедура, при которой ввезенные на таможенную территорию товары остаются на этой территории без обязательства об их вывозе с этой территории. Товары приобретают для таможенных целей статус находящихся в свободном обращении на таможенной территории после уплаты таможенных пошлин, налогов и соблюдения всех ограничений,

установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Осуществление таможенным органом выпуска в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления приводит к изменению статуса товара для таможенных целей – товар считается находящимся в свободном обращении.

При несоблюдении обязательных условий, согласно ТК ТС, товары подлежат условному выпуску. В случае осуществления условного выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, на пользование и распоряжение товарами может быть наложен ряд ограничений до момента выполнения в полном объеме всех требований и соблюдения условий, необходимых для осуществления выпуска товаров. До выполнения таких требований и соблюдения условий такие товары рассматриваются для таможенных целей как иностранные и продолжают находиться под таможенным контролем.

Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В составе таможни – 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород. За январь-декабрь 2015 года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1411 участников ВЭД, из них: 1343 – юридические лица, 68 – физические. вывозом товаров из региона занимались -451 участник ВЭД, ввозом – 1187. Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2015 года оформлено 45 144 декларации на товары, из них 45 144 штук (100%) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 79,53 % от объема декларирования 2014 года.

Белгородский таможенный пост является самым крупным таможенным постом Белгородской таможни, это основной пункт таможенного оформления и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств. В его состав входят - 5 отделов таможенного оформления и таможенного контроля, отдел таможенного досмотра, информационно-технический отдел, отдел контроля за таможенным транзитом, отдел административных расследований, отдел документационного обеспечения. Среднесуточный грузопоток Белгородского таможенного поста Белгородской таможни на сегодняшний день в среднем составляет 400 вагонов и 250 автотранспортных средств.

Необходимо отметить, что, Белгородский таможенный пост имеет ряд преимуществ, которые состоят в том, что пост располагается в промышленной зоне города Белгорода, всего в 30 км от границы, в территориальной близости к трем крупным узловым железнодорожным станциям, имеет хорошую базу транспортной логистики. Объединяет железнодорожный пункт пропуска Долбино-Казачья Лопань, авиационный пункт пропуска Белгород-Аэропорт, элементы центра таможенного оформления, базирующиеся на территории, расположенных рядом складах временного хранения (ООО «Техноснаб» и ООО «Белтрансэкспедиция») с возможностью трансформирования имеющихся полезных площадей, складов временного хранения ООО «Движение», ООО «Белгородметаллоснаб» и ОАО «РЖД» на станции Белгород.

Базовый СВХ ООО «Техноснаб» является мультимодальным терминалом, оснащенным рентгенотелевизионным оборудованием, стационарными системами радиационного контроля (отдельно для каждого вида транспорта), современным весовым оборудованием, имеется площадка для размещения мобильного инспекционно-досмотрового комплекса с предоставлением точки широкополосного доступа.

Имеющийся уровень оснащенности Белгородского таможенного поста в ближайшей перспективе может сделать его центром транспортно-логистической системы перевозки и оформления грузов в регионе, привлекательным для всех участников внешнеэкономической деятельности.

Оценивая результаты деятельности Белгородского таможенного поста за 2013-2015гг. следует отметить, что общая валовая сумма денежных средств, перечисленных в федеральный бюджет за исследуемый период сократилась на 1777,23 млн. руб., или на 14,89%. Сократилось так же общее количество оформленных ГТД. В 2015 году по сравнению с 2013 годом на 7080 шт., или на 22,97%, однако, следует отметить, что, количество деклараций по экспорту увеличилось на 1361 шт, или на 36,79%. Импортные операции показывают отрицательную динамику. Количество ГТД по импорту в дальнее зарубежье сократилось на 702 шт. или на 26,25%, по импорту из стран СНГ так же наблюдается снижение на 7739 или на 31,65%.

Таможенное оформление на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни представляет собой совокупность таможенных операций, осуществляемых лицами и таможенными органами, в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу. С целью создания безбарьерной среды для бизнеса и дальнейшего развития ЕАЭС особое внимание на исследуемом таможенном посту уделяется совершенствованию таможенных процедур и, в частности, таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления.

Важнейшим условием создания безбарьерной среды для бизнеса и дальнейшего развития ЕАЭС является совершенствование таможенных процедур и, в частности, таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления. Одним из важнейших условий помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления является уплата ввозных таможенных пошлин, налогов, если не установлены

тарифные преференции, льготы по уплате таможенных пошлин, налогов. Вследствие этого, одним из главных направлений по совершенствованию данной таможенной процедуры является повышение эффективности фискальной функции, реализуемой таможенными органами РФ, в т.ч. и Белгородским таможенным постом Белгородской таможни.

К числу приоритетных направлений, способствующих совершенствованию помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления можно отнести оптимизация ставок импортной таможенной пошлины, повышение эффективности описания и классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД России, совершенствование системы предоставления тарифных преференций, а также механизма контроля налоговой базы таможенной стоимости, унификация технических регламентов.

Особое место в процессе совершенствования исследуемой таможенной процедуры, несомненно, в последнее время занимает внедрение и развитие современных информационных и таможенных технологий развития системы межведомственного электронного взаимодействия, совершенствования системы управления рисками.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза [Текст] : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

2. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр.

4. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

5. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 3. – Ст. 473.

6. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

7. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

8. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст]

: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

9. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 10 марта 2006 г. № 192 // Таможенный вестник. – 2006. – № 7.

11. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – 14 января.

12. Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

13. Об утверждении типового положения о службе таможенного контроля после выпуска товаров регионального таможенного управления и типового положения о подразделении таможенного контроля после выпуска товаров таможни [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 07 ноября 2012 г. № 2255 (ред. от 01.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Анисимов, Е.Г. Концепция построения теории таможенного дела [Текст] / Е.Г. Анисимов, А.Я. Черныш // Вестник Российской таможенной академии. – 2011. – №3. – С. 31-39.

15. Антопольский, А.А. Подходы к установлению правового режима информационных ресурсов [Текст] / А.А. Антопольский // Административное и информационное право (Состояние и перспективы развития). – 2013. – №1. – С. 12-25.
16. Бакаева, О.Ю. Институт льгот в таможенном праве [Текст] / О.Ю. Бакаева // Современное право. – 2013. – № 2. – С. 33-42.
17. Бакаева, О.Ю. Таможенное право России [Текст] / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. – М. : Международные отношения, 2010. – 350 с.
18. Баканов, М.И. Теория экономического анализа [Текст] / М.И. Баканов. – М.: Наука, 2011. – 250 с.
19. Бахрах, Д.Н. Таможенное право России [Текст] / Д.Н. Бахрах, С.В. Кивалов. – Екатеринбург: Первый, 2012. – 401 с.
20. Блинов, Н.М. Теория, методология и практика таможенного дела [Текст] / Н.М. Блинов. – М., 2012. – 260 с.
21. Борисов, С.М. Валютно-финансовые проблемы евразийской интеграции [Текст] / С.М. Борисов. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. : ИМЭМО РАН, 2015. – 92 с.
22. Варнавский, В.Г. Системный кризис Еврозоны: экономика vs политика [Текст] / В.Г. Варнавский // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. – № 11. – С. 43–49.
23. Габричидзе, Б.Н. Курс таможенного права Российской Федерации [Текст] / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский. – М.: Право, 2011. – 376 с.
24. Галицкая, Н.В. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности в таможенных правоотношениях [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / Н.В. Галицкая. – Саратов, 2005. – 230 с.
25. Гамидуллаев, С. Н. Управление риском в социально-экономических системах: таможенные аспекты [Текст] / С.Н. Гамидуллаев. – СПб.: Нева, 2014. – 200 с.
26. Грачев, Ю.Н. Практика внешнеэкономической деятельности [Текст] / Ю.Н. Грачев. – М.: Наука, 2014. – 200 с.

27. Драганов, В.Г. Основы таможенного дела [Текст] / В.Г. Драганов. – М.: Проспект, 2015. – 280 с.
28. Зарипов, Р.Ф. Организационно-экономический механизм управления таможенной системой РФ [Текст]: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Р.Ф. Зарипов. – М., 2010. – 201 с.
29. Исаков, В.Б. Механизм правового регулирования правовые режимы [Текст] / В.Б. Исаков // Проблемы теории государства и права. – 2011. – №1. – С. 45-52.
30. Карасюк, В.Н. Практическое применение электронного декларирования [Текст] / В.Н. Карасюк // Таможенное обозрение. – 2011. – №5. – С. 10-17.
31. Комаров, С.А. Теория государства и права [Текст] / С.А. Комаров, А.В. Малько. – М.: Право, 2010. – 500 с.
32. Копанев, Д.В. Правоотношения в таможенной сфере (историко-теоретический аспект) [Текст]: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / Д.В. Копанев. – Н. Новгород, 2011. – 24 с.
33. Киктенко, Е. Строить и расширять мосты таможенного сотрудничества [Текст] / Е. Киктенко // Таможня. – 2015. – № 3. – С. 2–3.
34. Козловский, А.Ю. Основные направления совершенствования взаимодействия отечественных таможенных органов с правоохранительными органами зарубежных стран в условиях интеграции России в мировое сообщество [Текст] / А. Ю. Козловский // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2012. – № 2. – С. 104–110.
35. Кондратьев, В.Б. Отрасли и сектора глобальной экономики: особенности и тенденции развития [Текст] / В.Б. Кондратьев. – М. : Международные отношения, 2015. – 448 с.
36. Кухаренко, В.Б. Модернизация таможенной службы [Текст] / В.Б. Кухаренко. – М. : Ника, 2011. – 220 с.
37. Миркин, Я.М. Нужна революция в головах [Текст] / Я.М. Миркин // Эксперт. – 2013. – № 30-31 (861). – С. 36–37.

38. Оболенский, В.П. Внешнеэкономические связи России: некоторые уроки глобального кризиса [Текст] / В.П. Оболенский // Вопросы экономики. – 2012. – № 5. – С. 87–100.

39. Остапенко, Ю.С. Понятие, формы и правовые последствия экономической интеграции государств [Текст] / Ю.С. Остапенко // Вестник волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2013. – № 4. – С. 31–32.

40. Поляк, Г.Б. История мировой экономики [Текст] / Г.Б. Поляк, А.Н. Маркова. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2011. – 668 с.

41. Портанский, А.П. Россия становится полноправным участником мировой торговли [Текст] / А.П. Портанский // Российский внешнеэкономический вестник. – 2012. – № 4. – С. 51–66.

42. Прохоренко, И.Л. Организационная теория в анализе глобального управления [Текст] / И.Л. Прохоренко // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. – 2014. – № 3. – С. 150–173.

43. Соболевская, А.А. Мировой кризис и «интеллект-революция» [Текст] / А.А. Соболевская, А.К. Попов // Философия хозяйства. – 2012. – № 2. – С. 127–133.

44. Соколова, О.С. Административно-правовые режимы конфиденциальной информации в системе специальных административно-правовых режимов [Текст] / О.С. Соколова // Современное право. – 2012. – № 8. – С. 23-31.

45. Соловьев, Э.Г. Новая фаза борьбы за смыслы в мировой политике [Текст] / Э.Г. Соловьёв // Геополитический журнал. – 2013. – № 1. – С. 11 – 24.

46. Толкачев, С.А. История экономических учений [Текст] / С.А. Толкачев. – М. : Юрайт, 2015. – 511 с.

47. Эльянов, А.Я. Об основном локомотиве экономики [Текст] / А.Я. Эльянов // Общество и экономика. – 2014. – № 9. – С. 40–53.

48. Участие ФТС России в международных организациях [Электронный ресурс] / Официальный сайт ФТС России [Сайт] /

Федеральная таможенная служба 2004-2015. – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

49. Контакты представительств (представителей) таможенной службы за рубежом / Официальный сайт ФТС России [Сайт] / Федеральная таможенная служба 2004-2015. – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

50. В Белгороде начал работу международный обучающий семинар по вопросам организации совместного контроля в пунктах пропуска через российско-украинскую государственную границу [Электронный ресурс] : Официальный сайт Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации. Режим доступа : <http://www.rosgranitsa.ru/ru/node/3505>.

51. Официальный сайт Центрального таможенного управления ФТС России [Электронный ресурс] : 2004-2015. Режим доступа : <http://ctu.customs.ru>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
БЕЛГОРОДСКАЯ ТАМОЖНЯ
БЕЛГОРОДСКИЙ ТАМОЖЕННЫЙ ПОСТ

«Утверждаю»

Начальник Белгородской таможни
генерал-майор таможенной службы

_____ **А.В. Ушаков**

« _____ » _____ 2015 г.

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОТДЕЛЕ
ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ №1 БЕЛГОРОДСКОГО
ТАМОЖЕННОГО ПОСТА

I .ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Отдел таможенного оформления и таможенного контроля №1 (далее - ОТО и ТК №1) является структурным подразделением Белгородского таможенного поста Белгородской таможни и осуществляет свою деятельность под непосредственным руководством Белгородского таможенного поста.

2. Регион деятельности ОТОиТК №1 определяется регионом деятельности Белгородского таможенного поста.

ОТОиТК № 1 разделён на три сегмента (сегмент № 1 и сегмент № 2 – г. Белгород, ул. К.Заслонова, д. 90, сегмент № 3 – г. Белгород, ул. Макаренко, д. 27).

3. ОТОиТК №1 осуществляет основные таможенные операции и таможенный контроль, а также осуществляет выпуск товаров и транспортных средств, в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

4. ОТОиТК №1 в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами органов валютного регулирования, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Банка России, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, а также настоящим положением.

5. Организационное, методическое руководство и контроль деятельности ОТОиТК № 1 осуществляет отдел таможенных процедур и таможенного контроля таможни, а в части выполнения задач и функций, возложенных на ОТО и ТК № 1 - начальник таможенного поста, заместитель начальника таможенного поста, курирующий ОТОиТК № 1 в соответствии с распределением обязанностей между заместителями начальника поста, утверждаемым начальником поста.

6. Непосредственное руководство должностными лицами ОТОиТК № 1 осуществляет начальник ОТОиТК № 1.

7. Работа ОТОиТК № 1 строится на основе текущего и непосредственного планирования. План работы формируется с учетом планов вышестоящих таможенных органов, утверждается начальником таможни.

8. ОТОиТК № 1 решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни, таможенного поста.

II. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОТО и ТК №1

9. Обеспечение соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза (далее - ТС), законодательства Российской Федерации о таможенном деле, принятие должностными лицами отдела мер по защите прав и интересов граждан и организаций при производстве основных таможенных операций и таможенного контроля.

10. Защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации.

11. Проведение в пределах своей компетенции основных таможенных операций и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС.

12. Выявление и принятие мер в пределах своей компетенции по пресечению нарушений таможенных правил, а также иных нарушений законодательства Российской Федерации,

законодательства ТС и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы РФ.

III. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ОТО и ТК №1

13. Контролирует порядок заполнения таможенной декларации в соответствии с заявленной таможенной процедурой и сроки подачи таможенной декларации.

14. Осуществляет регистрацию и фиксирование факта подачи таможенной декларации и документов.

15. Производит контроль соблюдения условий регистрации таможенной декларации и осуществляет регистрацию таможенной декларации.

16. Осуществляет контроль за достоверностью и достаточностью сведений, содержащихся в документах, представляемых для таможенных целей, и проверку соблюдения порядка проведения предварительных операций.

17. Контролирует в пределах своей компетенции правильность определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товаров и соблюдения условий предоставления тарифных преференций и (или) принимает решения о стране происхождения товаров и (или) предоставления тарифных преференций, а также соблюдение таможенного законодательства Российской Федерации и ТС устанавливающего запреты и ограничения на ввоз и вывоз товаров.

18. Контролирует в пределах своей компетенции правильность заявления кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товара в соответствии с главой 6 ТК ТС, а также соблюдение таможенного законодательства Российской Федерации и ТС устанавливающего запреты и ограничения на ввоз и вывоз товаров.

19. Контролирует в пределах своей компетенции соблюдение законодательства Российской Федерации и ТС о валютном регулировании и валютном контроле, о регулировании внешнеторговых бартерных сделок, а также о драгоценных металлах и драгоценных камнях.

20. Контролирует в пределах своей компетенции правильность выбора метода определения таможенной стоимости товаров.

21. Контролирует в пределах своей компетенции правильность заявления таможенной стоимости товаров в соответствии с выбранным методом определения таможенной стоимости и документами, ее подтверждающими, а также анализирует сведения, содержащиеся в документах, представленных для подтверждения заявленной таможенной стоимости товаров, с точки зрения их достоверности и достаточности для подтверждения всех составляющих таможенной стоимости.

22. Производит в пределах своей компетенции корректировку таможенной стоимости, таможенных платежей в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

23. Формирует и направляет пакет документов, необходимых для принятия решения по таможенной стоимости товаров, согласно распределения компетенции по таможенной стоимости товаров между таможенными органами различных уровней, для принятия решения в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами ФТС России.

24. Контролирует обоснованность заявленных декларантом тарифных преференций, тарифных и налоговых льгот.

25. Контролирует правильность начисления и уплаты таможенных пошлин и налогов.

26. Обеспечивает в пределах своей компетенции контроль наличия у лица, ответственного за уплату таможенных пошлин и налогов, задолженности по уплате таможенных платежей, процентов за использованную отсрочку или рассрочку уплаты таможенных пошлин и налогов по ранее произведенным поставкам, суммы штрафов при нарушении таможенных правил, пеней за просрочку уплаты таможенных пошлин и налогов.

27. Проводит анализ товаров, заявленных в книжках МДП, транзитных декларациях, таможенных декларациях, транспортных и коммерческих документах с целью выявления рисков.

28. Проводит анализ информации о результатах проведения таможенных досмотров (осмотров) и иных мер по минимизации рисков в целях её последующего использования при контроле таможенных операций товаров и транспортных средств.

29. Использовать метод сверки сведений о товарах, содержащихся в таможенных документах и их электронных копиях, с соответствующими сведениями, содержащимися в источниках (электронное уведомление о направлении товаров, данные экспортной или таможенной декларации иностранного государства и т.д.).

30. Проводить проверку декларации на товары (в том числе документов, используемых в качестве декларации на товары) и иных документов, представленных для совершения таможенных операций, а также предварительной информации на предмет выявления рисков;

31. Формировать и направлять Направление для принятия решения по профилю риска, на уровень таможни в установленном порядке;

32. Выявлять риски в том числе, содержащиеся в профилях рисков;

33. Применять меры по минимизации рисков, содержащиеся в профилях риска;

34. Применять меры по минимизации рисков, которые могут применяться уполномоченным должностным лицом таможенного поста самостоятельно без указания в профиле риска;

35. Фиксировать результаты применения мер по минимизации рисков в соответствии с порядком, установленным правовыми актами ФТС России;

36. Вырабатывать предложения о необходимости формирования проекта зонального профиля риска, целевого профиля риска и доведение их до координирующего подразделения таможни, а при необходимости и до соответствующих структурных подразделений таможни;

37. Подготавливать предложения по выявлению и управлению рисками с учетом особенностей региона деятельности таможенного поста и направление их в таможеню;

38. Выявлять факты некорректной работы (ошибок) специальных программных средств выявления рисков, содержащихся в профилях рисков (и доведение информации о таких фактах в соответствии с установленным порядком, определенным ФТС России;

39. Иные функции при реализации СУР, определенные положением о таможенном poste, положением о структурных подразделениях таможенного поста и отдельными правовыми актами таможни, РТУ и ФТС России;

40. Использовать метод сверки сведений о товарах, содержащихся в таможенных документах и их электронных копиях, с соответствующими сведениями, содержащимися в дополнительных источниках (электронное уведомление о направлении товаров, данные экспортной или таможенной декларации иностранного государства и т.д.);

41. Заполнять Отчет либо Журнал учета результатов применения мер по минимизации рисков (далее – Журнал учета) в случаях и порядке, установленном нормативными документами ФТС России и в соответствии с правилами заполнения отчета и журнала учета, доведенными ФТС России;

42. При наличии информации о разрабатываемом проекте целевого профиля риска в отношении декларируемых товаров принимает меры, направленные на обеспечение проведения проверки товаров, документов и сведений, в пределах сроков выпуска товаров до момента поступления целевого профиля риска либо информации координирующего подразделения о признании проекта целевого профиля риска нецелесообразным;

43. В соответствии с действующими нормативными актами ФТС России:

- выявляет необходимость проведения таможенного досмотра, формирует и направляет докладную записку начальнику таможенного поста (лицу, его замещающему) либо иному уполномоченному должностному лицу для принятия решения о проведении таможенного досмотра;

- формирует поручение о проведении таможенного досмотра по установленной форме;

44. Применяет в ходе документального контроля ПЗ «Сервис выявления рисков» и раздела КПС «Инспектор ОТО», для выявления рисков.

45. Принимает меры по профилактике, выявлению и пресечению правонарушений таможенного законодательства Российской Федерации и ТС в пределах своей компетенции.

46. Осуществляет выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

47. Контролирует в пределах своей компетенции соблюдение лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, требований, условий и ограничений при условном выпуске товаров и транспортных средств.

48. Оказывает содействие структурным подразделениям таможенного поста и таможни согласно порядку, установленному нормативными правовыми актами ФТС России, при

проведении ими таможенного и валютного контроля, а также территориальным подразделениям правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении ими своей деятельности.

49. Представляет на регулярной основе в специализированные подразделения таможенного органа информацию, необходимую для составления отчетов о перемещении товаров и транспортных средств, их количестве, стоимости и других показателях.

50. Проводит информирование заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящих в компетенцию ОТО и ТК №1.

51. Осуществляет в пределах своей компетенции, а также совместно с другими структурными подразделениями таможенного органа профессиональную подготовку должностных лиц отдела.

52. Осуществляет в пределах своей компетенции взаимодействие с другими подразделениями таможенного поста и таможни, контролирующими и правоохранительными органами Российской Федерации.

53. Совершает таможенные операции в отношении товаров с применением карнета АТА.

54. Противодействовать легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

55. Выдает паспорта транспортных средств, паспорта шасси транспортных средств, паспорта самоходных машин в соответствии с требованиями таможенного законодательства ТС и Российской Федерации.

IV. ПРАВА ОТДЕЛА

Для реализации возложенных задач и функций отдел имеет право:

56. Требовать от лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и располагающих документами и сведениями, необходимыми для целей таможенных операций и осуществления таможенного контроля, представления этих документов и сведений.

57. Требовать от лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, оказания содействия в производстве таможенных операций.

58. Определять достаточность применяемых форм таможенного контроля для обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации о таможенном деле, иного законодательства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Российской Федерации, но не менее чем определено ТК ТС.

59. Проводить корректировку таможенной стоимости, таможенных платежей согласно порядку, предусмотренному нормативными правовыми актами ФТС России, ТК ТС.

60. Направлять по согласованию с начальником таможенного поста на заключение в другие специализированные подразделения таможенного органа в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами ФТС России, а также при необходимости рассмотрения

отдельных вопросов, связанных с таможенными операциями конкретных товаров и транспортных средств, требующих дополнительного контроля, заверенные копии имеющихся в его распоряжении документов, сведения, образцы и т.п.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

61. Место расположения и режим работы отдела устанавливается таможенной по согласованию с Центральным таможенным управлением и обязательным информированием Главного управления организации таможенного контроля ФТС России в зависимости от количества товаров и транспортных средств, подлежащих таможенным операциям и таможенному контролю, исходя из необходимости, его максимального приближения к местам концентрации организаций и граждан, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу ТС.

62. Штат отдела определяет ФТС России согласно порядку установленному нормативными правовыми актами ФТС России.

63. Отдел комплектуется из числа специалистов, отвечающих квалификационным требованиям по уровню профессионального образования и стажу службы (работы), согласно порядку, установленному нормативными правовыми актами ФТС России.

64. Права, обязанности и ответственность должностных лиц отдела определяются должностными регламентами, утвержденными начальником таможни.

65. Должностные лица отдела отвечают за выполнение функциональных обязанностей, обусловленных проведением основных таможенных операций.

66. Должностные лица ОТОиТК № 1 в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с целью исключения непосредственной подчиненности или подконтрольности одного из них другому не вправе осуществлять свои должностные обязанности в одном и том же сегменте.

67. Отдел возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый приказом по таможне. Начальник отдела подчиняется начальнику таможенного поста, заместителю начальника таможенного поста (по организации таможенного контроля).

Начальник отдела:

- руководит деятельностью отдела на основе принципов единоначалия;
- контролирует соблюдение служебной дисциплины, правопорядка и выполнение должностными лицами отдела положений Федерального закона от 24 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и несет за это ответственность;
- несет персональную ответственность за организацию таможенных операций и таможенного контроля, выполнение возложенных на отдел задач, осуществление его функций и реализацию прав;

- принимает решение о выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой в случаях, определенных нормативными правовыми актами ФТС России;
- распределяет обязанности между должностными лицами отдела;
- принимает окончательное решение по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

68. Количество заместителей начальника отдела регламентируется структурой таможенного поста.

69. Возложение на отдел функций, не предусмотренных настоящим положением, не допускается.

Начальник

Белгородского таможенного поста

полковник таможенной службы

_____ О.В. Гонтарев
« ____ » _____ 2015 г.

ЛИСТ ОЗНАКОМЛЕНИЯ С ПОЛОЖЕНИЕМ ОБ ОТДЕЛЕ

№ п/п	Фамилия, имя, отчество гражданского служащего (лица), назначаемого на должность гражданской службы	Дата и подпись гражданского служащего (лица) после ознакомления с положением об отделе	Дата и номер приказа о назначении на должность гражданской службы	Дата и номер приказа об освобождении от занимаемой должности гражданской службы
1	2	3	4	5

Структура Белгородского таможенного поста Белгородской таможни (код 10101030), в регионе деятельности которого находится пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации

