

**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ  
ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ  
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА НА ОСНОВЕ  
ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (НА  
ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ПОСТА МАПП РОВЕНЬКИ  
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

**Дипломная работа студента  
очного отделения 5 курса группы 05001107  
Пшеничного Андрея Андреевича**

**Научный руководитель - доцент,  
кандидат экономических наук  
Голубятникова Ю.Ю.**

**Рецензент – начальник отдела  
ОТО и ТК таможенного поста  
МАПП Ровеньки Белгородской  
таможни  
Кутовой В.В.**

**БЕЛГОРОД, 2016 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ .....	7
РАЗДЕЛ II. ИССЛЕДОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ.....	24
РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ.....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	70
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	76

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы дипломного исследования.** Формирование единого таможенного пространства на территории республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения, Кыргызской Республики и Российской Федерации, объединившихся в таможенный союз, значительно изменили систему таможенного регулирования внешнеторговой деятельности в государствах-членах ЕАЭС.

Единое таможенное пространство устранило барьеры во взаимной торговле и обозначило необходимость формирования общих инструментов, регулирующие внешнюю торговлю с третьими странами.

В условиях постоянного роста объема внешней торговли и возрастающей нагрузки на таможенные органы становится необходимым применение новых технологий в области таможенного оформления и таможенного контроля.

Под «новыми технологиями» подразумеваются в первую очередь те, которые основаны на использовании современных информационных систем и электронной передаче данных.

Данные технологии, призваны упростить и ускорить процессы таможенного оформления и таможенного контроля, путем их автоматизации. Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий является глобальной тенденцией мирового развития и научно-технической революции последних десятилетий.

Информационные технологии – это методы, способы, средства, которые помогают произвести сбор, регистрацию, хранение, поиск, накопление, обработку, генерацию, анализ, передачу и распространение данных, информацию и знания.

Информация технологии при таможенном контроле товаров перемещаемых физическими лицами уменьшает степень неопределенности и

неполноту знаний и позволяет принимать обоснованные и правильные решения.

**Степень разработанности темы.** Проблема исследования применения информационных технологий при таможенном контроле товаров, перемещаемых физическими лицами, является актуальной для отечественной науки. Достаточно широко освещена она и в специальной литературе.

Теоретическую основу дипломной работы составили исследования по изучению таможенного контроля товаров таких отечественных авторов как: Е.Л. Андрейчук, П.Н. Афонин, Г.А. Маховикова, В.В. Покровская<sup>1</sup>.

Вопросами изучения информационных технологий в таможенных органах Российской Федерации в условиях Таможенного союза занимались: Г.И. Немирова, В.Г. Пансков, А.Я. Черныш<sup>2</sup>.

Проблемы теории и практики применения таможенных процедур в таможенной организации исследовали: Г.В. Баландина, Т.В. Кириллова, А.К. Моденов, Л.А. Попова, Г.Ф. Суркичин<sup>3</sup>.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между необходимостью совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами на основе применения

---

<sup>1</sup>Андрейчук Е.Л. К вопросу о таможенном контроле товаров // Экономика таможенного дела. 2013. № 3; Афонин П.Н. История развития таможенного контроля // Молодой ученый. 2012. № 1; Маховикова Г.А. Таможенный контроль товаров в условиях глобализации // Таможенное дело. 2012. № 4; Покровская В.В. Развитие таможенного контроля товаров // Таможенное дело. 2011. № 2.

<sup>2</sup>Немирова Г.И. Информационные технологии в таможенных органах // Экономика таможенного дела. 2013. № 3; Пансков В.Г. Совершенствование таможенных информационных технологий // Регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. 2013. № 3; Черныш А.Я. Таможенные информационные технологии // Основы экономики таможенного дела. 2012. № 4.

<sup>3</sup>Баландина Г.В. Как улучшить таможенное законодательство // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2014. № 4; Кириллова Т.В. Таможенные процедуры: особенности и практика применения // Экономика и право. 2013. № 12; Моденов А.К. Гармонизация внутреннего законодательства стран Таможенного союза как основа формирования Евразийского экономического союза // Вестник ИНЖЭКОНа. Сер. Экономика. 2012. № 2; Попова Л.А. Реформирование таможенно-тарифной системы в рамках Таможенного союза // Вестник Российской таможенной академии. 2012. № 2; Суркичин Г.Ф. Теоретические аспекты правового регулирования таможенных процедур в Российской Федерации // Высшая школа экономики. 2011. № 3.

информационных технологий и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи.

**Объект исследования** – организация таможенного контроля товаров на основе применения информационных технологий в современной системе экономических и правовых отношений.

**Предмет исследования** – технология применения информационных технологий при таможенном контроле товаров перемещаемых физическими лицами в рамках современного таможенного регулирования на таможенном посту МАПП Ровеньки Белгородской таможни.

**Цель дипломной работы** – разработать рекомендации по совершенствованию таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами на основе применения информационных технологий на таможенном посту МАПП Ровеньки Белгородской таможни.

**Задачи исследования:**

- 1) исследовать теоретические основы таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами;
- 2) провести исследование организации таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами на таможенном посту МАПП Ровеньки Белгородской таможни;
- 3) определить основные направления совершенствования таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами на основе применения информационных технологий.

**Теоретико-методологическую основу** составляют положения и выводы научных трудов отечественных и зарубежных ученых по проблемам организации таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами (А.В. Гребенников, Н.А. Дубинский, Д.Р. Зарипов, М.А. Лабоськин, Р.Н. Шоренков)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Гребенников А.В. Правовые аспекты международных правовых актов, регламентирующих временный ввоз товаров, участниками которых являются государства - члены евразийского экономического союза // Социальная сфера общества: инновационные тенденции развития. 2014. № 2. С.125-133; Дубинский Н.А. Таможенная

При решении поставленных задач использовались **методы** статистической обработки информации, сравнительного анализа, а также табличные и графические приемы визуализации данных.

**Эмпирическую базу исследования** послужили: Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, Приказы и распоряжения ФТС России <sup>1</sup>, статистические данные Белгородской таможни.

**Научно-практическая значимость исследования** заключается в том, что выводы представленные в работе развивают положения теории применения информационных технологий при таможенном контроле товаров перемещаемых физическими лицами, способствуют развитию перспективных направлений последующих научных исследований в области информационных технологий.

Результаты исследования могут быть использованы в деятельности таможенного поста МАПП Ровеньки Белгородской таможни.

**Структура дипломной работы** представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы и приложениями.

---

процедура временного ввоза: особенности и преимущества // Налоговая политика и практика. 2012. № 9. С. 78-80; Зарипов Д.Р. Некоторые аспекты таможенного регулирования лизинговых отношений при помещении товаров под таможенную процедуру временного ввоза // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 2. С. 80-83; Лабоськин М.А. Таможенные и налоговые льготы, предоставляемые в рамках таможенных процедур // Налоги и финансы. 2014. № 3 (23). С. 49-52; Шоренков Р.Н. Правовое регулирование таможенных процедур временного ввоза (допуска) и временного вывоза в таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2011. № 2. С. 24-32.

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2015. – 19 октября; Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федер. закон от 8.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Законодательство»; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2.

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ**

В настоящее время Российская Федерация является государством, входящим в состав сформированной единой таможенной территории Республики Казахстан (р. Казахстан), Республики Беларусь (р. Беларусь), Республики Армения (Армения) и Киргизской Республики (Киргизия), объединившихся в ЕАЭС и ТС. При этом стороны применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

Внедрение информационных технологий в систему таможенных органов РФ является одним из приоритетных направлений в процессе ее совершенствования. В условиях постоянного роста объема внешней торговли и возрастающей нагрузки на таможенные органы применение информационных систем и технологий приобретает все более весомое значение для таможенного дела.

Применение информационных технологий позволяет не только повысить контроль над участниками внешнеэкономической деятельности, но и значительно ускорить процесс таможенного оформления. Кроме того, в условиях увеличения грузопотока, является необходимым совершенствования системы управления рисками и контроля над товарами в целом.

Понятие «информационные технологии» по своему содержанию означает систему средств и методов работы с информацией для получения информации нового качества о состоянии объекта, процесса или явления, а так же под информационными технологиями следует понимать автоматизированную систему средств использующих определенную совокупность методов сбора, обработки, анализа, оценки и защиты правовой информации в процессе деятельности таможенных органов.

Информация уменьшает степень неопределенности и неполноту знаний и позволяет принимать обоснованные и правильные решения, в рамках системы таможенных органов, владение различными видами информации об участниках внешнеэкономической деятельности увеличивает вероятность принятия правильного управленческого решения, находящегося в рамках правового поля.

В соответствии с общими принципами регулирования перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС, все физические лица на равных основаниях имеют право на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из нее товаров и транспортных средств. Груз может перемещаться через таможенную границу, как для личного потребления, так и для коммерческих и иных производственных целей. Если физическое лицо перемещает товары не для производственной, предпринимательской или иной коммерческой деятельности, действует льготный (упрощенный) порядок исполнения таможенных процедур. Такой порядок характеризуется полным или частичным освобождением от уплаты таможенных платежей, неприменением к товарам мер нетарифного регулирования, упрощенным таможенным оформлением.

Упрощенный порядок перемещения физическими лицами товаров для личного пользования предполагает:

- полное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов при соблюдении количественных и стоимостных ограничений для товаров, перемещаемых в сопровождаемом багаже;
- применение единых ставок таможенных пошлин, налогов или взимание таможенных платежей в случае превышения установленных ограничений или перемещении товаров в несопровождаемом багаже, либо при доставке товаров в адрес физического лица перевозчиком без пересечения самим физическим лицом таможенной границы;
- меры нетарифного и технического регулирования (лицензирование) не применяются;



– подтверждения соответствия товаров Сертификатом соответствия Ростеста РФ не требуется;

– предоставление документа, подтверждающего страну происхождения товаров, не требуется;

– применяется упрощенный порядок таможенного оформления.

Товары рассматриваются как не предназначенные для производственной или иной коммерческой деятельности, если они ввозятся или вывозятся исключительно для использования или потребления лицом, перемещающим товары, и членами его семьи, и использование этих товаров не связано с извлечением доходов в любой форме. При этом обязанность подтверждения того, что товары не предназначены для производственной или иной коммерческой деятельности, возлагается на лицо, перемещающее товары.

Согласно ст. 352 ТК ТС, «критерии отнесения товаров, перемещаемых через таможенную границу, к товарам для личного пользования, стоимостные, количественные и весовые нормы перемещения товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных платежей, случаи освобождения от уплаты таможенных платежей отдельных категорий товаров для личного пользования, а также порядок применения таможенных пошлин, налогов устанавливаются международным договором государств - членом таможенного союза»<sup>1</sup>.

Отнесение товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом с применением системы управления рисками исходя из:

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. 08.05.2015г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 352.

- 1) «заявления физического лица о перемещаемых товарах (в устной или письменной форме с использованием пассажирской таможенной декларации) в случаях, установленных настоящим Соглашением;
- 2) характера и количества товаров;
- 3) частоты пересечения физического лица и (или) перемещения им товаров через таможенную границу»<sup>1</sup>.

Льготный порядок перемещения товаров физическими лицами, предусматривает возможность полного освобождения от уплаты таможенных платежей, за исключением таможенных сборов за хранение товаров, а также случаев таможенного оформления товаров вне определенных для этого мест и вне установленного времени работы таможенных органов.

Согласно ст. 12 Соглашения «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» - таможенные платежи не уплачиваются в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу, указанных в приложениях 3 и 4 к настоящему Соглашению (см. Приложение 1,2).

Наряду с возможностью полного освобождения от уплаты таможенных платежей, предусматривается и возможность обложения ввозимых товаров таможенными платежами по единым ставкам. Такому обложению таможенными платежами подлежат товары, вес, стоимость, а также количественные и стоимостные квоты которых, превышают пределы указанные в Приложении 3 к «Соглашению о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную

---

<sup>1</sup>О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Законодательство». – Ст. 3.

границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском»<sup>1</sup>.

Единые ставки таможенных пошлин и налогов применяются в отношении всех категорий товаров, ввозимых физическими лицами для личного пользования в сопровождаемом и несопровожаемом багаже, независимо от уровня их налогообложения и страны происхождения.

Товары, ввозимые для личного пользования, облагаются таможенными платежами по единой ставке в следующих случаях:

– таможенная стоимость товаров (кроме этилового спирта и неделимых товаров), ввозимых в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, превышает сумму, эквивалентную 1500 Евро и (или) вес превышает 50 кг – в части превышения стоимостных или весовых ограничений применяется единая ставка 30% от таможенной стоимости, но не менее 4 евро за 1 кг веса;

– этиловый спирт, ввозимый в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, в количестве до 5 литров включительно литра на одного человека, достигшего 18-летнего возраста - единая ставка 22 Евро за 1 литр;

– алкогольные напитки и пиво, ввозимые в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, в количестве от 3 до 5 литров включительно – в части превышения количественной нормы (3 л на одного человека, достигшего 18-летнего возраста), применяется единая ставка 10 Евро за 1 литр;

– таможенная стоимость товаров, ввозимых в сопровождаемом или несопровожаемом багаже физическими лицами,

---

<sup>1</sup>О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Законодательство».

временно проживавшими за границей не менее 1 года (при условии документального подтверждения), превышает сумму, эквивалентную 5000 Евро – в части превышения стоимостной нормы применяется единая ставка 30% от таможенной стоимости, но не менее 4 евро за 1 кг веса;

– таможенная стоимость товаров (кроме этилового спирта, алкогольных напитков, пива и неделимых товаров), доставляемых перевозчиком в течение одного календарного месяца в адрес одного физического лица, не пересекавшего таможенную границу превышает 1000 Евро в эквиваленте, а вес превышает 31 кг – в части превышения таких стоимостных и (или) весовых ограничений применяется единая ставка 30% от таможенной стоимости, но не менее 4 Евро за 1 кг веса;

– автомобили, ввозимые собственниками, либо по поручению собственников иными лицами, облагаются таможенными платежами по единым ставкам в зависимости от года выпуска и объема двигателя. Порядок определения момента выпуска и объема двигателя авто-мототранспортного средства определен Приложением 6 «Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования»<sup>1</sup> (см. Приложение 3).

Государства-члены ТС также могут устанавливать на своей территории иные единые ставки таможенных пошлин, налогов.

Меры нетарифного и технического регулирования к товарам, ввозимым для личного пользования, не применяются, но может быть применен ряд запретов и ограничений, указанных в Приложении 2 к «Соглашению о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного

---

<sup>1</sup>О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Законодательство».

пользования» (см. Приложение 4)<sup>1</sup>. Выпуск товаров, ограниченных к ввозу для личного пользования, допускается при представлении таможенному органу документов, подтверждающих соблюдение ограничений, выдаваемых уполномоченными государственными органами.

Применение упрощенного порядка таможенного оформления товаров перемещаемых физическими лицами заключается в использовании системы двойного коридора.

Таможенные органы в пунктах пропуска могут применять технологическую систему двойного коридора («красного» и «зеленого»), что подразумевает самостоятельный выбор физическим лицом формы декларирования и соответствующего ей коридора для таможенного оформления ввозимых товаров.

Непосредственно перед системой двойного коридора организуется информационная зона, позволяющая физическому лицу сделать осознанный выбор коридора. Информационную зону оборудуют стендами, щитами, табло и другими устройствами с информационными материалами. На табло находятся краткие справки об основных положениях таможенного законодательства по вопросам перемещения товаров для личного пользования и иного законодательства, о порядке применения системы двойного коридора, и предупреждение об ответственности за нарушение таможенных правил. В информационной зоне оборудованы места для заполнения бланков пассажирских таможенных деклараций с запасом чистых бланков и образцами заполнения. Бланк основного формуляра пассажирской таможенной декларации представлен в Приложении 5.

«Зеленый» коридор предназначается для ввоза/вывоза в сопровождаемом багаже товаров для личного пользования, не подлежащих

---

<sup>1</sup>О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Законодательство».

таможенному декларированию, при одновременном отсутствии несопровождаемого багажа. При этом физические лица, несмотря на отсутствие отдельных форм таможенного контроля, обязаны соблюдать таможенное законодательство.

«Красный» коридор предназначается для ввоза/вывоза в сопровождаемом багаже товаров, подлежащих декларированию, а также декларируемых по желанию физического лица. Кроме того, при письменном декларировании сопровождаемого багажа оформляется заявление о наличии несопровождаемого багажа. При декларировании заполняется и представляется таможенному органу вместе с документами, необходимыми для таможенных целей – пассажирская таможенная декларация.

Упрощенный порядок таможенного оформления предполагает для декларанта значительную экономию во времени.

Если под видом товаров для личного пользования были заявлены и выпущены товары, ввезенные с целью их использования в предпринимательской деятельности, такие товары считаются незаконно перемещенными через таможенную границу, и к ним после выпуска применяются общие нормы ТК ТС<sup>1</sup>.

Представление документов при таможенном декларировании товаров для личного пользования регламентирует ст. 356 ТК ТС. Таким образом «подача пассажирской таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, подтверждающих заявленные в ней сведения. К таким документам относятся:

- 1) «документы, удостоверяющие личность (в том числе несовершеннолетнего лица);
- 2) документы, подтверждающие усыновление, опеку или попечительство несовершеннолетнего лица;

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. 08.05.2015г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50.

3) документы, подтверждающие стоимость декларируемых товаров для личного пользования;

4) транспортные (перевозочные) документы;

5) документы, подтверждающие право на льготы по уплате таможенных платежей, в том числе подтверждающие временный ввоз (вывоз) физическим лицом товаров для личного пользования, а также подтверждающие признание физического лица беженцем, вынужденным переселенцем либо переселяющимся на постоянное место жительства в порядке, определенном законодательством государств-членов таможенного союза;

б) документы, подтверждающие соблюдение ограничений, кроме мер нетарифного и технического регулирования;

7) документы, содержащие сведения, позволяющие идентифицировать транспортное средство для личного пользования;

8) документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения транспортным средством личного пользования;

9) другие документы и сведения, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза»<sup>1</sup>.

При таможенном декларировании товаров для личного пользования, перемещаемых в несопровождаемом багаже, дополнительно к документам, предусмотренным в пункте 1 статьи 356 ТК ТС, представляется экземпляр оформленной таможенным органом пассажирской таможенной декларации, выданной физическому лицу при его следовании через таможенную границу<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. 08.05.2015г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 356.

<sup>2</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного совета ЕврАзЭС на

Передвижение физическими лицами любого имущества (валюта, валютные ценности и пр.) через таможенную границу ТС должно сопровождаться специальным разрешительным документом. Таким документом является пассажирская таможенная декларация (ПТД).

Физическое лицо, перевозящее определенный товар, заполняет декларацию согласно установленной форме в двух экземплярах. Информация вносится в графы четким разборчивым почерком, пассажирская таможенная декларация должна содержать достоверные сведения о товарах, а также другие данные, необходимые для таможенного контроля.

Для правильного заполнения предоставляется образец ПТД. После внесения требуемых данных декларант передает документ уполномоченному лицу таможенной службы и предъявляет товары, которые были задекларированы.

Одновременно представляются документы и сведения, необходимые для таможенных целей. Исключение составляют только те, которые можно предъявить после принятия декларации (решение принимается начальником поста таможни или его заместителем).

При необходимости изменить или дополнить сведения декларант обязан подать заявление на имя начальника таможенного поста. Заполненная пассажирская таможенная декларация принимается к внесению изменений при соблюдении определенных условий, а именно:

- если на момент подачи просьбы об изменениях таможенный пост не обнаружил недостоверных сведений, уже указанных в декларации;
- если ко времени обращения лица с заявлением об изменении не началась проверка товаров;
- если предполагаемые изменения не повлияют на принятие решения о вывозе товаров, также, если они не станут причиной изменения таможенных платежей или наложения запретов и ограничений.



Право заполнить основной формуляр пассажирской таможенной декларации принадлежит исключительно физическому лицу, перевозящему товар. Должностные таможенные лица могут вносить только те сведения, которые находятся в компетенции таможенной службы.

Уполномоченное должностное лицо таможенной службы принимает декларацию, ставит личную номерную печать в том месте, где отражена дата заполнения декларации. Также проводится устный опрос и проверяется информация, указанная в декларативном документе. Представитель таможенного поста отмечает сплошной линией записи декларанта и заверяет их личной печатью.

После завершения процедуры проверки должностное уполномоченное лицо делает запись в соответствующей графе «Для служебных отметок» и заверяет ее личной печатью. Один экземпляр документа остается на посту таможни, а другой передается декларанту.

Образец заполнения пассажирской таможенной декларации предполагает большинство сведений указывать посредством проставления значка «икс» в предназначенных для этого квадратах. Если лицо будет следовать транзитным маршрутом, пролегающим через границу, то обязательному заполнению подлежат (кроме квадрата «транзит») квадраты «въезд» либо «выезд».

Форма пассажирской декларации, которая заполняется физическим лицом, пересекающим границу, в письменной форме на таможенном посту, должна содержать сведения о перевозимых товарах согласно действующему законодательству Российской Федерации.

При непредставлении такой пассажирской таможенной декларации по причине ее утраты или по иным причинам ввезенные в несопровождаемом багаже товары для личного пользования рассматриваются как ввезенные с превышением стоимостных, количественных и весовых норм ввоза товаров, освобождаемых от уплаты таможенных платежей, если физическое лицо не докажет обратное.

Согласно ст. 4 ТК ТС таможенный контроль это «совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза»<sup>1</sup>.

Таможенный контроль товаров перемещаемых через таможенную границу ТС осуществляется в формах, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС. Опираясь на принцип выборочности, сотрудник таможенных органов вправе воспользоваться следующим рядом форм таможенного контроля:

- 1) «проверка документов и сведений;
- 2) устный опрос;
- 3) получение объяснений;
- 4) таможенное наблюдение;
- 5) таможенный осмотр;
- 6) таможенный досмотр;
- 7) личный таможенный досмотр;
- 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- 9) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- 11) проверка системы учета товаров и отчетности;
- 12) таможенная проверка»<sup>2</sup>.

Не все формы таможенного контроля применяются для товаров перевозимых физическими лицами.

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. 08.05.2015г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 4.

<sup>2</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. 08.05.2015г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 110.

Так, для обеспечения соблюдения таможенного законодательства, к товарам перемещаемым физическими лицами, применяются только следующие формы таможенного контроля:

- 1) Устный опрос;
- 2) Проверка документов и сведений;
- 3) Получение объяснений;
- 4) Таможенное наблюдение;
- 5) Таможенный осмотр;
- 6) Таможенный досмотр;
- 7) Личный таможенный досмотр.

В ст.112 ТК ТС форма таможенного контроля «устный опрос» раскрывается следующим образом – «При совершении таможенных операций в соответствии с настоящим Кодексом должностные лица таможенных органов вправе проводить устный опрос физических лиц, их представителей, а также лиц, являющихся представителями организаций, обладающими полномочиями в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, без оформления объяснений указанных лиц в письменной форме»<sup>1</sup>.

Проверка документов и сведений, по мнению Маховиковой – это «форма таможенного контроля, применяемая должностными лицами таможенного органа при проведении таможенного оформления товаров, для целей:

- проверки правильности оформления документов;
- установления подлинности документов;
- проверки достоверности сведений, содержащихся в документах»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. 08.05.2015г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 112.

<sup>2</sup>Маховикова Г.А. Таможенный контроль товаров в условиях глобализации // Таможенное дело. 2012. № 4. С. 90.

Получение объяснений, Вобликов А.Б. трактует следующим образом «получение должностными лицами таможенного органа от декларантов и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для осуществления таможенного контроля, необходимой информации в сфере таможенного дела»<sup>1</sup>.

Таможенное наблюдение «представляет собой гласное и целенаправленное визуальное наблюдение должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, за совершением с ними грузовых и иных операций»<sup>2</sup>.

Таможенное наблюдение может быть:

1. Систематическим (например, на территории склада временного хранения) или разовым (при погрузке товаров, оформляемых вне мест нахождения таможенных органов);
2. Непосредственным или опосредованным (в случае применения специальных технических средств таможенного контроля).

Таможенный осмотр, по мнению Вобликова А. Б. – это «внешний визуальный осмотр товаров, в том числе транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, без вскрытия транспортных средств, упаковки товаров, демонтажа и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Цель таможенного осмотра товаров, транспортных средств международной перевозки, международных почтовых отправлений и багажа физических лиц, получение подтверждения сведений о характере, происхождении, состоянии и количестве товаров, находящихся под таможенным контролем, о наличии на товарах, транспортных средствах и их

---

<sup>1</sup>Вобликов А.Б. О таможенном контроле // Таможенное право 2011. № 3. С. 34.

<sup>2</sup>Маховикова Г.А. Таможенный контроль товаров // Таможенное дело. 2013. № 1. С. 92.

грузовых помещениях таможенных пломб, печатей и других наложенных средств идентификации»<sup>1</sup>.

Результаты таможенного осмотра могут использоваться таможенными органами в качестве доказательственной информации.

Таможенный досмотр, как одна из форм таможенного контроля регламентирован ст. 116 ТК ТС<sup>2</sup>.

Таможенный досмотр является формой таможенного контроля, которая представляет собой осмотр товаров и транспортных средств, связанный со вскрытием упаковки товаров или грузовых помещений транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где теоретически могут находиться товары, а так же нарушением целостности пломб, печатей и иных мест идентификации.

Таможенный досмотр предполагает одновременно и вскрытие мест хранения и нарушение средств идентификации, это является основным отличием от таможенного осмотра.

Таможенный досмотр, как правило, «проводится после принятия таможенной декларации на товары, т.е. когда декларация приобретает статус документа, имеющего юридическое значение»<sup>3</sup>.

Согласно п.5 ст.116 ТК ТС «при таможенном досмотре товаров и транспортных средств могут присутствовать, а по требованию уполномоченного должностного лица таможенного органа обязаны присутствовать указанные лица либо их представители. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup>Вобликов А.Б. К вопросу о таможенных формах контроля // Таможенное право. 2011. С. 33.

<sup>2</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. 08.05.2015г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 116.

<sup>3</sup>Маховикова Г.А. Таможенный контроль товаров // Таможенное дело. 2013. № 1. С. 94.

<sup>4</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного совета ЕврАзЭС на

Личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля и может быть проведен только по решению начальника таможенного органа, либо лица его замещающего, но только при наличии оснований предполагать факт сокрытия товаров запрещенных к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и вывозу с этой территории, либо факт перемещение товаров с нарушением установленного порядка.

Согласно ст. 117 ТК ТС решение о проведении личного таможенного досмотра принимается исключительно начальником таможенного органа, либо лицом его замещающим, в письменной форме путем наложения резолюции на рапорте уполномоченного лица таможенного органа или оформляется отдельным актом<sup>1</sup>.

В ходе реализации данной формы таможенного контроля должностное лицо обязано сообщить физическому лицу о решении проведения личного таможенного досмотра, а так же ознакомить с его правами и обязанностями и предложить добровольно выдать скрываемые товары.

Факт ознакомления физического лица с решением о проведении личного таможенного досмотра отображается на данном решении путем проставления соответствующей надписи.

В случае отказа от совершения таких действий, должностным лицом таможенного органа объявившем о решении проведения личного таможенного досмотра делается отметка в соответствующем решении и удостоверяется подписью. Только после проставления данной отметки фактически возможно проведение данной формы таможенного контроля.

Так же в ст. 117 ТК ТС закреплены нюансы, согласно которым «личный таможенный досмотр проводится должностным лицом таможенного органа одного пола с досматриваемым лицом в присутствии двух понятых

---

уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. 08.05.2015г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 116.

<sup>1</sup>Там же. Ст. 117.

того же пола в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям»<sup>1</sup>.

Таким образом, по материалам первого раздела можно сделать следующие выводы:

Во-первых, в соответствии с общими принципами таможенного регулирования товаров и транспортных средств перемещаемых через таможенную границу ТС, все физические лица имеют право ввозить товары на территорию Российской Федерации и вывозить за ее пределы. Однако, если товаров перемещается не для коммерческих целей, в таком случае физическое лицо вправе воспользоваться упрощенным порядком исполнения таможенных процедур. Что подразумевает полное или частичное освобождением от уплаты таможенных платежей, неприменением к товарам мер нетарифного регулирования, упрощенный порядок таможенного оформления.

Во-вторых, таможенный контроль, представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза.

В-третьих, таможенный контроль подразумевает проверку документов, в том числе пассажирскую таможенную декларацию, с целью проверки правильности оформления документов, установления подлинности документов, проверки достоверности заявленных сведений содержащихся в документах. Так же в отношении физических лиц применяются лишь те формы таможенного контроля, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. 08.05.2015г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 117.

## **РАЗДЕЛ II. ИССЛЕДОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ПОСТА МАПП РОВЕНЬКИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

В настоящее время Белгородская таможня представляет собой одну из крупнейших таможен Центрального таможенного управления. На Белгородском участке границы были сформированы 11 пунктов пропуска, 4 международных автомобильных пункта пропуска (МАПП), 4 двусторонних автомобильных пункта пропуска (ДАПП), железнодорожные пункты пропуска (ЖПП) на 6 железных дорогах и 1 воздушный пункт пропуска в аэропорту Белгорода. В связи со сложившейся экономической ситуацией и подрывом международных доверительных отношений, в 2014 г. доступными для пересечения границы с Украиной остались только 4 МАПП и 1 ЖПП.

На начало 2016 года функционируют 4 международных пункта пропуска: «Нехотеевка–Гоптовка» (на федеральной трассе М-2 «Крым», связующей Белгород и Харьков), «Шебекино–Плетеневка» (Белгородская и Харьковская области), «Грайворон–Великая Писаревка» (Белгородская и Сумская области), «Ровеньки–Танюшевка» (Белгородская и Луганская области). Формально функционируют также 4 двусторонних пункта пропуска, однако после событий 2014 г. движение населения через них оказалось затруднено и фактически было прекращено. Из 6 железнодорожных пунктов пропуска на границе (связующие Красную Яругу и Краснополье, Головчино и Золочев, Белгород и Харьков, Шебекино и Волчанск, Валуйки и Купянск, Валуйки и Троицкое) функционируют 2 ЖПП: «Долбино» (Белгород–Харьков) и «Валуйки» (Валуйки–Купянск).

По данным ФТС России на 20.12.2015 г. через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни проследовало 6,2 млн. человек, что на 8,9% меньше, чем за аналогичный период 2014 г. Таможенную границу в регионе деятельности Белгородской таможни в 2015 г. пересекли более 96 тыс. грузовых автомобилей, что на 24,5% меньше, чем в 2014 г. На 63,4%



увеличился поток пассажирских перевозок в 2015 г. по сравнению с 2014 г. С начала 2015 г. 43 736 автобусов проследовало через пункты пропуска таможни. В целом через пункты пропуска Белгородской таможни в 2015 г. прошло около 1,3 млн. единиц легкового транспорта, что меньше показателя 2014 г. на 5,5%. На 7,9% уменьшилось число грузовых железнодорожных составов в 2015 г. по сравнению с 2014 г., а пассажирских – на 82,8%.

Таможенный пост МАПП Ровеньки Белгородской таможни реализует свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами иных федеральных органов исполнительной власти, органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями.

Таможенный пост МАПП Ровеньки возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России.

Начальник таможенного поста может иметь заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением. Заместитель начальника таможенного поста, подчиненного таможне, непосредственно подчиненной ФТС России, назначается начальником таможни. Заместитель начальника таможенного поста, являющегося юридическим лицом, назначается начальником таможенного поста.

На период отсутствия начальника таможенного поста временное исполнение его обязанностей возлагается на одного из заместителей начальника таможенного поста в соответствии с распределением обязанностей либо иное должностное лицо. Иные должностные лица таможенного поста назначаются на должность и освобождаются от должности приказом таможни, а таможенного поста, являющегося юридическим лицом, приказом таможенного поста.

Начальник таможенного поста несет персональную ответственность за осуществление возложенных на таможенный пост полномочий, выполнение

программ, планов и показателей деятельности таможенного поста. По общему правилу таможенный пост не является юридическим лицом. Однако в соответствии с решением ФТС России, в том числе по представлению либо с учетом мнения регионального таможенного управления (РТУ) или таможни, непосредственно подчиненной ФТС России, таможенный пост может быть образован как юридическое лицо.

В компетенцию начальника таможенного поста МАПП Ровеньки входит:

- 1) руководство деятельностью таможенного поста на основе принципа единоначалия;
- 2) распределение обязанностей между своими заместителями;
- 3) представление в таможню кандидатуры должностных лиц для назначения на должность и освобождения от должности руководящего состава таможенного поста;
- 4) подписание (утверждение) на основании настоящего положения, нормативных и иных правовых актов ФТС России, правовых актов регионального таможенного управления и таможни правовые акты ненормативного характера по вопросам, отнесенным к компетенции таможенного поста, и организует контроль за их исполнением;
- 5) внесение в установленном порядке в таможню представления о присвоении специальных званий сотрудникам таможенного поста;
- 6) принятие решения по жалобам лиц на решения, действия (бездействие) подчиненных должностных лиц, принятые и совершенные в области таможенного дела, в упрощенном порядке;
- 7) принятие в порядке ведомственного контроля решения о признании неправомерными действий (бездействия) в области таможенного дела должностных лиц таможенного поста;
- 8) принятие предусмотренные законодательством Российской Федерации меры в отношении неправомерных действий (бездействия) подчиненных должностных лиц, выявленных при осуществлении

ведомственного контроля и по результатам рассмотрения жалоб в упрощенном порядке;

9) осуществление полномочий начальника органа дознания в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

10) осуществление других обязанностей, в том числе пользуется другими правами и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными задачами ТП МАПП Ровеньки являются:

1) непосредственное осуществление таможенного дела на территории подведомственного региона;

2) участие в пределах своей компетенции в реализации мер, направленных на обеспечение единства таможенной территории Российской Федерации, экономической безопасности в части, относящейся к таможенному делу;

3) осуществление таможенных операций и таможенного контроля;

4) применение в пределах своей компетенции таможенно – тарифного механизма и налогового механизма в части налогов, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу таможенного союза;

5) осуществление борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, а также нарушениями таможенных правил;

6) обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации, правовых актов Президента и Правительства России о таможенном деле и других законодательных и правовых актов, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Российской Федерации, нормативных и иных правовых актов Федеральной таможенной службы России.

ТП МАПП Ровеньки выполняет следующие основные функции:

1) участвует в претворении в жизнь в подведомственном регионе правового, экономического и организационного механизма реализации таможенной политики Российской Федерации;

2) осуществляет в своем регионе контроль за соблюдением всеми юридическими и физическими лицами правил, порядка и условий таможенного дела;

3) ведет учет складывающейся практики;

4) участвует в реализации программ развития таможенного дела на территории подведомственного региона;

5) применяет в пределах своей компетенции средства таможенного регулирования экономической деятельности;

б) осуществляет таможенные операции и таможенный контроль товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную территорию таможенного союза;

7) взаимодействует с органами пограничного, ветеринарного, фитосанитарного, экологического и других вводов государственного контроля на таможенной границе таможенного союза;

8) обеспечивает и контролирует проведение должностными лицами таможенного поста:

а) проверки документов и сведений, необходимых для таможенных целей;

б) таможенного досмотра, включая личный досмотр, являющийся исключительной формой контроля;

в) учета товаров и транспортных средств;

г) устного опроса физических и должностных лиц;

д) проверки в пределах компетенции таможенного поста, системы учета и отчетности;

е) осмотра территорий, помещений и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие

таможенному контролю, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Российской Федерации;

ж) таможенного контроля в других формах, предусмотренных законодательством;

з) контроля за достоверностью и полнотой сведений, представляемых для таможенных целей.

и) начисляет и взимает в пределах своей компетенции таможенные пошлины, налоги и иные таможенные платежи, осуществляет проверку правильности исчисления лицами таможенных платежей, а также участвует в обеспечении полноты взимания денежных средств; взаимодействует с налоговыми и финансовыми органами, находящимися в регионе деятельности, в целях повышения эффективности взимания таможенных платежей, обеспечения своевременного прохождения денежных средств.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля (ОТО и ТК) является структурным подразделением таможенного органа и подчиняется заместителю начальника таможенного органа по организации таможенного оформления и таможенного контроля.

Основными задачами отдела ОТО и ТК являются:

- Реализация таможенной политики Российской Федерации.
- Обеспечение соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, принятие мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при производстве таможенного оформления и проведении таможенного контроля.

- Защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации, содействие развитию внешнеэкономических связей регионов, предприятий, учреждений, организаций и граждан.

- В пределах своей компетенции производство таможенного оформления и проведение таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации.

– Организация и осуществление в пределах своей компетенции взаимодействия с другими подразделениями таможенного органа, иными контролирующими и правоохранительными органами Российской Федерации, перевозчиками, лицами, перемещающими товары и транспортные средства Российской Федерации, декларантами, включая декларантов на договорной основе (таможенными брокерами), иными лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации.

Отдел ОТО и ТК в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные функции:

1) Проводит аналитическую работу, обобщает материалы и готовит предложения по совершенствованию таможенного оформления и таможенного контроля.

2) В пределах своей компетенции, в т.ч. и с применением средств вычислительной техники, определяет схемы таможенного оформления и таможенного контроля, исходя из необходимости выполнения задач, стоящих перед таможенными органами Российской Федерации, и реализует их.

3) Принимает уведомления о намерении вывезти товары и транспортные средства и назначает время и место, куда товары и транспортные средства должны быть доставлены для осуществления дальнейшего таможенного оформления.

4) Помещает товары и транспортные средства под процедуру доставки и принимает уведомления о доставке товаров и транспортных средств в установленные места.

5) Проверяет оборудование транспортных средств, предназначенных для перевозки товаров под таможенным контролем.

6) Контролирует помещение товаров и транспортных средств на склады временного хранения, таможенные склады, свободные таможенные склады, а также соблюдение установленного порядка хранения и выдачи товаров и транспортных средств с указанных складов.

7) Принимает от перевозчиков краткие декларации, а от декларантов - таможенные декларации и иные документы, необходимые для проведения таможенного оформления и осуществления таможенного контроля.

8) Применяет средства идентификации товаров.

9) Производит основные операции таможенного оформления и выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с условиями заявляемых таможенных режимов.

10) Производит досмотр товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем.

Так же отдел ОТО и ТК в соответствии с возложенными на него задачами контролирует:

– соблюдение лицами, перемещающими товары и транспортные средства, а также иными лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, установленных мер экономической политики и иных ограничений на ввоз и вывоз;

– соблюдение указанными лицами валютного законодательства и нормативных актов по валютному регулированию и валютному контролю;

– классификацию товаров в соответствии с ТН ВЭД;

– правильность таможенной оценки товара;

– обоснованность предоставления тарифных преференций;

– обоснованность предоставления тарифных и налоговых льгот;

– начисление и уплату таможенных платежей.

Отдел ОТО и ТК для выполнения возложенных на него задач вправе:

1) Привлекать в соответствии с законодательством Российской Федерации специалистов и экспертов при осуществлении таможенного контроля.

2) Брать пробы и образцы товаров, а также разрешать лицам, обладающим полномочиями в отношении товаров, осматривать товары и отбирать их пробы и образцы.

3) Требовать от лиц, перемещающих товары и транспортные средства, декларантов, владельцев складов, перевозчиков и иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, производства грузовых и иных операций, предусмотренных Таможенным кодексом Российской Федерации.

4) Требовать от декларантов и иных лиц, располагающих документами и сведениями, необходимыми для производства таможенного оформления и осуществления таможенного контроля, представления этих документов и сведений, а также устанавливать сроки их представления.

5) Требовать от декларантов оказания содействия в производстве таможенного оформления.

6) Применять меры по обеспечению соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Анализ итоговых показателей таможенного поста МАПП Ровеньки за исследуемый период (2013-2014г.) представлен в таблице 1.

Таблица 1

Анализ итоговых показателей таможенного поста МАПП Ровеньки  
за 2013-2015 годы

Показатели	Годы			Изменения 2014 / 2013		Изменения 2015 / 2014	
	2013	2014	2015	(+,-)	%	(+,-)	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Физ. лица	278404	219147	324058	-59257	104911	78.7	147.8
Транспортные средства всего	131744	100022	109063	-31722	9041	75.9	109
Легковые	128755	97624	105047	-31131	7423	75.8	107.6
Грузовые ТС	2250	1332	995	-918	-337	59.2	74.7
Автобусы	739	1066	3021	327	1955	144.2	283.4
МДП	28	0	0	-28	0	100	0
Транзитные декларации	34	22	12	-12	-10	64.7	54.5
ДТ убытие	1844	1073	600	-771	-473	58.2	56
ТПО	10	4	0	-6	-4	40	100
Обратный вывоз ПТД	2	0	0	-2	0	100	0



1	2	3	4	5	6	7	8
Объяснения	365	3297	3853	2932	556	903.3	116.9
ПТД временный ввоз	36322	39311	46600	2989	7289	108.2	118.5
ПТД закрытие временного ввоза	37548	39940	48336	2392	8396	106.4	121
ТДТС МП	4251	2904	4442	-1347	1538	68.3	152.9
Проведено осмотров	229	32	11	-197	-21	13.9	34.4
Проведено досмотров	22	21	22	-1	1	95.5	104.8
Оформлено ПТД (товар, валюта)	2200	1314	1394	-886	80	59.7	106.1
Дела об АП	23	37	135	14	98	160.9	364.9

Анализируя данные, представленные в таблице 1, можно сделать вывод, что за исследуемый период количество физических лиц пересекающих государственную границу на таможенном посту МАПП Ровеньки, имело тенденцию к уменьшению и увеличению. Так в 2014 году уменьшилось на 59257 (21.3%), а в 2015 увеличилось на 104911 (47.8%).

Количество транспортных средств так же варьировалось, в 2014 году на 31722 ед. или 24,1% (31131 легковых, 918 грузовых) меньше, а в 2015 году произошло не значительное увеличение на 9041шт. или 9%.

Согласно данным предоставленным отделом ОТО и ТК, количество оформленных Международных дорожных перевозок (МДП) в 2014 и 2015 годах сократилось на 100%. В 2013 году на 28, а в 2014-2015 – осталось без изменений.

Что касается транзитных деклараций, здесь сохраняется тенденция снижения, в 2014 году на 41,8%, а в 2015 году на 45,5%.

Декларации на товары (ДТ), оформленные на таможенном посту МАПП Ровеньки, а так же изменение их количества за 2013-2015 годы отображены на рисунке 1.

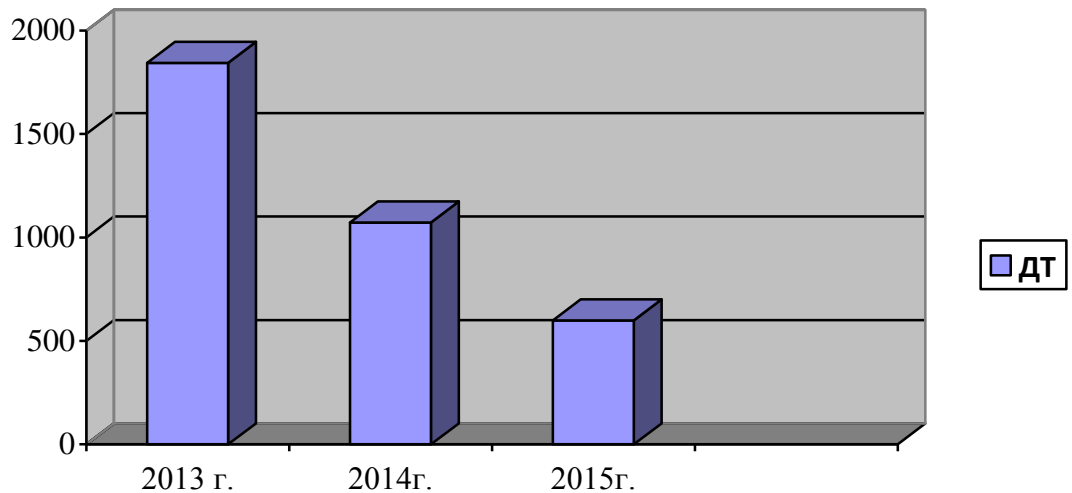


Рис. 1. ДТ оформленные МАПП Ровеньки за 2013-2015 годы

Так же согласно предоставленными данными, наблюдается снижение оформления таможенных приходных ордеров (ТПО).

ТПО служит для исчисления и уплаты, а так же для автоматизации учета:

- Таможенных пошлин.
- Налога на добавленную стоимость.
- Акцизов.
- Таможенных пошлин, налогов по единой ставке.
- Совокупность таможенного платежа.
- Таможенных сборов за таможенные операции.
- Таможенных сборов за таможенное сопровождение.
- Таможенных сборов за хранение.
- Средств от реализации предмета залога.

Согласно данным таблицы 1, количество оформленных ТПО в 2014 году снизилось на 60%, а к 2015 году число снизилось до 0, т.е. на 100%.

Таможенная процедура временного ввоза и количество пассажирских таможенных деклараций (ПТД), так же отображены в таблице 1, согласно представленным данным, в 2014 году произошло увеличение таких операций

на 8,2%, а в 2015 году на 18,5%. ПТД закрытия временного ввоза соответственно увеличилось на 6,4% в 2014 году и на 21% в 2015 году.

По данным ОТО и ТК в 2014 году сократилось количество деклараций таможенной стоимости (ТДТС) на 1347 ед., а в 2015 году увеличилось на 52,9% (см. Рисунок 2).

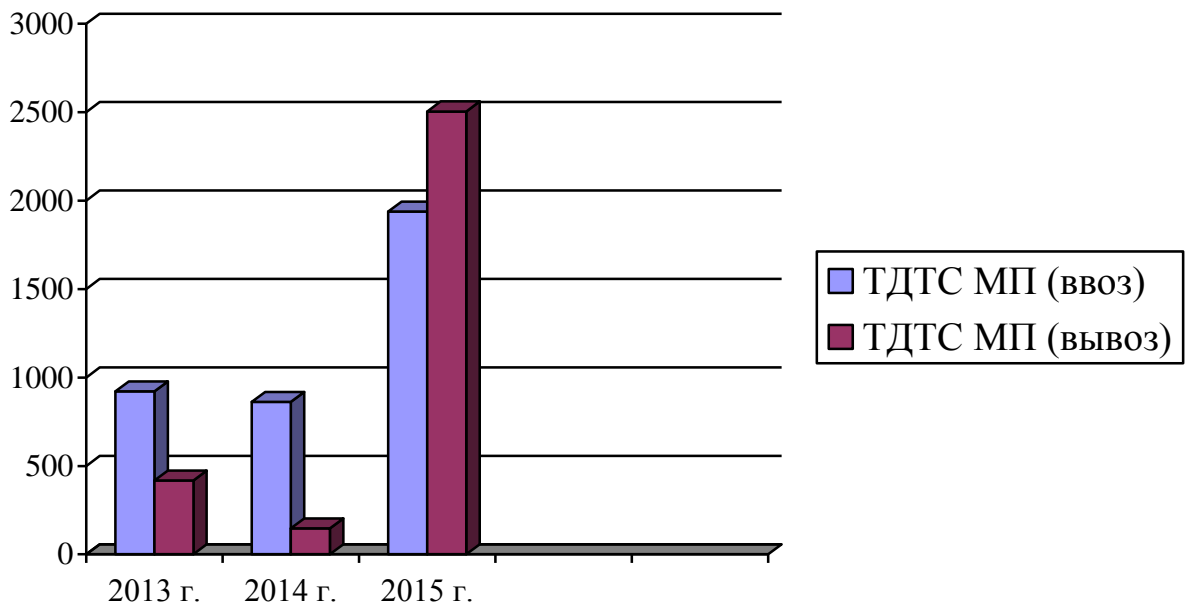


Рис. 2. Количество ТДТС оформленных таможенным постом МАПП Ровеньки в период 2013-2015 годов

На таможенном посту МАПП Ровеньки в 2014 году по сравнению с 2013 годом сократилось количество проведенных осмотров с 229 ед., до 32 ед., т.е. на 86,1%, а в 2015 году на 65,6%.

Что касается актов таможенного досмотра, здесь тенденция претерпела не значительные изменения, так в 2014 году было проведено на 4,5% меньше, а в 2015 году на 4,8% больше.

Так же, согласно данным предоставленным ОТО и ТК, в 2014 году уменьшилось число оформленных ПТД на товары и валюту, с 2200 ед., до 1314, а в 2015 году данное число увеличилось до 1394 ед., на 6.1%.

По данным таблицы 1, можно отметить, что за исследуемый период на таможенном посту МАПП Ровеньки количество возбужденных дел по

административным правонарушениям (АП) неуклонно росло, на 60.9% в 2014 году и на 264.9% в 2015 году.

Документальный контроль физических лиц перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу ТС в регионе деятельности таможенного поста МАПП Ровеньки проводится уполномоченным должностным лицом, с соблюдением требований установленных ФТС России.

Таможенное декларирование товаров, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию таможенного союза в упрощенном, льготном порядке осуществляется аналогично порядку декларирования вывозимых товаров.

По общему правилу пассажирскую таможенную декларацию обязаны заполнять все пересекающие таможенную границу Таможенного союза физические лица старше шестнадцати лет. Бланк пассажирской таможенной декларации утвержден Решением Комиссия таможенного союза от 18 июня 2010 года № 287 «Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации»<sup>1</sup>. Внести в нее сведения не требует особых умений – напротив соответствующей строки необходимо поставить знак «X». Декларируемые товары должны быть описаны подробно, то есть с отличительными признаками. Записи делаются на государственном языке государства – члена таможенного союза, русском или английском языках, а с разрешения таможенного органа – на другом языке, которым владеют должностные лица таможенного органа.

Пассажирская таможенная декларация считается поданной с момента ее принятия уполномоченным должностным лицом таможенного поста МАПП Ровеньки, путем проставления указанным лицом отиска личной

---

<sup>1</sup>Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации : Решением Комиссия таможенного союза от 18 июня 2010 года № 287 (ред. от 06.10.2015) // официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 22.02.2016).

номерной печати на указанной декларантом дате заполнения декларации. При регистрации пассажирской таможенной декларации уполномоченное должностное лицо отдела таможенного оформления и таможенного контроля таможенного поста МАПП Ровеньки зачеркивает незаполненные декларантом строки пассажирской таможенной декларации и регистрирует ее в порядке, установленном Федеральной таможенной службой. С момента регистрации пассажирская таможенная декларация становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение.

Декларант в зависимости от обстоятельств и целей перемещения товаров через таможенную границу таможенного союза представляет одновременно с пассажирской таможенной декларацией для подтверждения заявленных в ней сведений следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность (в том числе несовершеннолетнего лица);
- документ, подтверждающий усыновление, опеку, попечительство несовершеннолетнего лица;
- документы, подтверждающие факт приобретения и стоимость декларируемых товаров;
- транспортные (перевозочные) документы;
- документы, подтверждающие право на предусмотренные законодательством таможенного союза льготы по уплате таможенных пошлин, налогов, в том числе подтверждающие временный ввоз (вывоз) товаров физическим лицом, а также подтверждающие признание в установленном порядке физического лица беженцем, вынужденным переселенцем либо переселяющимся на постоянное место жительства;
- документы, подтверждающие соблюдение ограничений, установленных законодательством таможенного союза;
- другие документы и сведения, представление которых в соответствии с законодательством таможенного союза необходимо при

перемещении через таможенную границу таможенного союза товаров физическим лицом для личного пользования, в том числе подтверждающие предназначение товаров.

Ввозимые в сопровождаемом багаже товары, на которые по причинам, не зависящим от таможенных органов, не предоставлены одновременно с пассажирской таможенной декларацией документы и сведения, необходимые для завершения таможенного декларирования, и (или) в отношении которых не подтверждена уплата таможенных пошлин, налогов подлежат помещению на склад временного хранения.

До окончания срока временного хранения лицо, ввозящее товары, должно принять меры по обеспечению их таможенного декларирования либо вывоза с таможенной территории таможенного союза.

Срок принятия таможенным органом пассажирской таможенной декларации не должен превышать тридцати минут.

В порядке установленном таможенным кодексом Таможенного союза должностное лицо таможенного органа:

- определяет предназначение перемещаемых товаров, исходя из заявления физического лица о перемещаемых товарах, характера товаров, их количества, анализа потребительских свойств, наличия потребительской упаковки и иных свойств декларируемых товаров, а также исходя из частоты перемещения товаров через таможенную границу таможенного союза;

- производит таможенный осмотр ручной клади и личных вещей подконтрольных лиц, при этом пассажирам предлагается собственноручно предъявить к осмотру содержимое мест принадлежащего ему сопровождаемого багажа. По результатам таможенного осмотра может быть составлен акт по установленной форме в установленном порядке, если результаты такого осмотра могут понадобиться в дальнейшем;

- в порядке и случаях, предусмотренных таможенным законодательством таможенного союза, нормативно-правовыми актами

Федеральной таможенной службы производит таможенный досмотр товаров с составлением акта таможенного досмотра в двух экземплярах;

- контролирует соответствие наличных сумм российской и иностранной валюты, заявленных в пассажирской таможенной декларации, фактическому количеству. Требуется предъявления необходимых документов, подтверждающих законность перемещения валюты и валютных ценностей;

- в случаях, предусмотренных законодательством таможенного союза, осуществляет прием на хранение по квитанции формы ТС – 21 наличной иностранной и российской валюты, драгоценных металлов и драгоценных камней при представлении физическим лицом, перемещающим указанные товары, одновременно с пассажирской таможенной декларацией заявления о принятии на временное хранение указанных товаров, объявляя при этом подконтрольному лицу об установленных сроках временного хранения товаров.

Дальнейшие действия должностного лица зависят от результатов таможенного контроля. Выполнив все необходимые действия для проверки пассажирской таможенной декларации, в графе «Для служебных отметок» после проверки пассажирской таможенной декларации уполномоченное должностное лицо таможенного поста МАПП Ровеньки делает запись о выпуске товаров на двух экземплярах пассажирской таможенной декларации, заверяет запись оттиском личной номерной печати и передает один экземпляр физическому лицу.

Второй экземпляр пассажирской таможенной декларации с прилагаемыми к нему документами остается на таможенном посту, проводившем таможенное декларирование, в соответствии с порядком и сроком, установленными для хранения пассажирских таможенных деклараций.

При таможенном декларировании товаров, предназначенных для личного пользования, взимание причитающихся таможенных платежей осуществляется с использованием таможенного приходного ордера.

При выявлении товаров, перемещаемых физическими лицами и подлежащих таможенному декларированию, на которые не была подана пассажирская таможенная декларация должностное лицо таможенного органа принимает меры в соответствии с законодательством Таможенного союза.

При выявлении коммерческих товаров без соответствующего таможенного декларирования или товаров, запрещенных к ввозу или вывозу, принимаются меры по запрещению дальнейшего перемещения товара. Производится их выгрузка и помещение на хранение в установленном порядке.

Проанализировав итоговые показатели таможенного поста МАПП Ровеньки за 2013-2015 годы и процедуру регистрации пассажирских таможенных деклараций следует выделить несколько проблем, которые необходимо решить:

- исходя из возрастающего количества административных правонарушений, возникает необходимость принятия оптимальных мер по обеспечению контроля над товарами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу в регионе деятельности таможенного поста МАПП Ровеньки, а так же существует необходимость в совершенствовании СУР.

- целесообразность более эффективного применения системы предварительного информирования и электронного декларирования, которые позволяют ускорить таможенное оформление и сократить общее время реализации таможенных формальностей.

- одной из проблем таможенного поста МАПП Ровеньки и таможенных органов в целом является необходимость повышения уровня профессиональной подготовки должностных лиц таможенных органов взаимодействующих с активно внедряемыми информационными технологиями.



Таким образом, по материалам второго раздела можно сделать следующие выводы:

Во-первых, таможенный пост МАПП Ровеньки Белгородской таможни является таможенным органом, входящим в состав федеральной централизованной системы таможенных органов Российской Федерации, а так же реализующим задачи и функции ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах своей компетенции.

Во-вторых, в ходе анализа итоговых показателей таможенного поста МАПП Ровеньки, был выявлен неуклонный рост административных правонарушений, в связи с этим обосновывается необходимость разработки направлений совершенствования таможенного контроля с применением современных информационных технологий, технических средств таможенного контроля, а так же системы управления рисками.

В-третьих, на таможенном посту МАПП Ровеньки с целью сокращения времени занимаемого для обеспечения документального контроля физических лиц перемещающих товары и транспортные средства, необходимо более эффективное применения системы электронного декларирования, которое позволяет ускорить таможенное оформление и сократить общее время таможенных формальностей.

### **РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ**

В настоящее время информатизация все более широко используется в таможенном деле. С одной стороны, этот процесс обусловлен необходимостью ускорения производства таможенных операций, с другой способствует прозрачности совершаемых таможенных операций, что снижает коррупционные и иные риски.

Информационная система таможенных органов – одна из наиболее крупных информационных систем в стране. В России имеется большое количество активно разрабатываемых и активно внедряемых IT- разработок.

Под информационными технологиями принято понимать систему методов, способов и средств сбора, регистрации, хранения, поиска, накопления, обработки, генерации, анализа, передачи и распространения данных, информации и знаний на основе применения средств вычислительной техники и телекоммуникаций.

Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС) ФТС России представляет собой автоматизированную систему управления процессами таможенной деятельности.

Основным назначением ЕАИС таможенной службы РФ является повышение эффективности формирования и осуществления единой таможенной политики государства и деятельности таможенных органов.

ЕАИС понимается как инструмент реализации основных информационных технологий таможенной службы.

Исходя из вышесказанного, назначение ЕАИС ФТС России является:

- Обеспечение подразделений ФТС России и правительственных органов информацией, необходимой для ведения таможенной статистики;
- Совершенствование системы организационно-экономического управления таможенными органами на всех уровнях управления;
- Автоматизация таможенного оформления документов на товары;

- Повышения эффективности таможенного контроля за багажом физических лиц следующих через государственную границу;
- Обеспечение централизованного взимания и контроля начисления таможенных платежей;
- Информационная поддержка борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил;
- Совершенствование методов и средств нетарифного регулирования и контроль исполнения лицензий и квот;
- Создание информационной технологии таможенно-банковского контроля внешнеэкономической деятельности с целью осуществления валютного контроля.

ЕАИС таможенной службы России за определенное время своего развития превратилась в инструмент реализации фундаментальных технологий на всех уровнях-от таможенного поста до центрального аппарата ФТС России.

Внедрение компьютерной техники и программного обеспечения ЕАИС осуществлялось, прежде всего, для решения проблем, возникающих в центральном управлении ФТС России. Автоматизация внедрялась сверху вниз. В результате в таможенных органах России, а в частности и на таможенном посту МАПП Ровеньки создан мощный технический потенциал, который позволяет решать задачи стоящие перед таможенной службой, но уже на более высоком уровне.

Использование современных информационных технологий в деятельности таможенных органов совершенствует и облегчает процесс таможенного контроля, повышает пропускную способность пунктов пропуска на государственной границе.

В настоящее время в таможенных органах совершенствуется применение новых автоматизированных систем и технологий, представленных на рисунке 3.

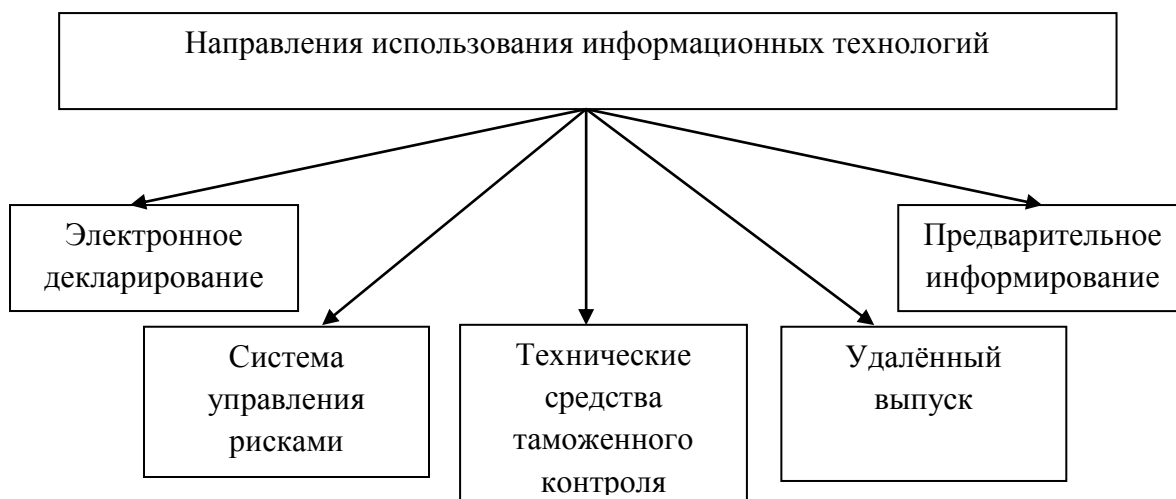


Рис. 3. Направления совершенствования таможенного контроля на основе информационных технологий

Применение информационных технологий в таможенном оформлении выражается в двух аспектах:

- 1) предварительное информирование таможенных органов о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы (предварительное информирование);
- 2) декларирование товаров посредством подачи декларации на товары в электронной форме, а также представление при таможенном оформлении документов, подтверждающих заявленные в декларации на товары сведения, в электронной форме (электронное декларирование).

Предварительное информирование таможенных органов подразумевает предоставление предварительной информации, отображающей сведения о товарах и транспортных средствах перемещающих такие товары, о времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию ТС до их фактического прибытия, что несомненно сокращает время проведения фактического таможенного оформления сотрудником таможенных органов и в последствии обеспечивает увеличения товаропотока на конкретном таможенном посту.

Выполнить предварительное информирование могут вне зависимости от его государственной принадлежности декларант, уполномоченные экономические операторы, таможенные представители, перевозчики, в том

числе таможенные перевозчики и иные лица, связанное с перемещением товаров через таможенную границу.

Предварительное информирование таможенных органов является обязательным для товаров ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным и железнодорожным транспортом.

При выполнении предварительного информирования таможенных органов должны соблюдаться следующие требования:

1. передаваемая в рамках одного пакета информация должна содержать сведения об одной партии товаров (товары, перевозимые в адрес одного получателя одним транспортным средством по одному транспортному (перевозочному) документу);

2. перемещаемые товары должны иметь идентификацию в соответствии с рекомендациями ВТО по уникальной идентификации отправки с применением штрих-кода, содержащего уникальный номер партии;

3. состав сведений должен соответствовать Таможенной модели данных ВТО;

4. структура и формат предварительной информации должны соответствовать требованиям, устанавливаемым ФТС России;

5. должна быть обеспечена аутентификация предварительной информации;

6. передаваемые сведения должны быть защищены от несанкционированных изменений и корректировки, в том числе с использованием электронно-цифровой подписи.

С учетом рекомендаций ВТО время, за которое необходимо выполнить предварительное таможенное информирование при ввозе товаров следующее:

– при международной перевозке морским (речным) транспортом:

а) за 24 часа до погрузки в порту отправления для товаров, перемещаемых в контейнерах;

б) за 24 часа до прибытия в первый порт на таможенной территории для грузов, перевозимых наливом, россыпью или навалом (грузов без упаковки);

– при международной перевозке воздушным транспортом:

а) в момент взлета самолета - при маршруте малой протяженности;

б) за 4 часа до прибытия в первый аэропорт на таможенной территории - при маршруте большой протяженности;

– при международной перевозке железнодорожным транспортом за 2 часа до прибытия в пункт пропуска;

– при международной перевозке автомобильным транспортом — за 1 час до прибытия в пункт пропуска.

В России система предварительного таможенного информирования позволяет принимать информацию от участников ВЭД через «Интернет» и сохранять ее в базах данных ФТС России. Таможенные органы, расположенные в пунктах пропуска на границе РФ, могут по запросам получать необходимую предварительную информацию о товарах и транспортных средствах, ввозимых на таможенную территорию РФ.

Однако в настоящее время в таможенных органах стран-участниц ТС и на таможенном посту МАПП Ровеньки в частности, существует проблема которая не позволяет использовать технологию предварительного информирования в полной мере и с полной отдачей.

Так, около 20 % объема представляемой перевозчиками предварительной информации о прибытии товаров автотранспортом не в полной мере соответствует требованиям нормативно правовых документов. Полнота и достоверность представляемой предварительной информации имеет прямое влияние на время совершения таможенных операций в МАПП. Ошибки, совершаемые лицами, которые представляют предварительную информацию, отрицательно сказываются на сроках оформления транспортных средств, так как эта информация используется как основа для формирования электронной копии декларации. Исправление данных ошибок

увеличивает время простоя транспорта на границе, что создает совершенно обратный эффект от желаемого при использовании технологии предварительного информирования.

Некорректные сведения в большинстве случаев выявляются в информации, представляемой через портал. Наиболее часто таможенные органы сталкиваются с некорректными данными о грузовом автомобиле, перевозящем товары, неточностями в указании государственного номера тягача и прицепа или VIN-номера (уникальный код транспортного средства, состоящий из 17 символов, в коде представлена информация о производителе и характеристиках транспортного средства, и годе выпуска), данных о стране регистрации транспортного средства, сведений об организационно-правовой форме компании-перевозчика, получателя, отправителя, данных о стране регистрации автомобиля. Кроме того, существуют ошибки внесения кода вида транспортного средства в соответствующие графы при формировании предварительной информации. Одной из ошибок является случаи подачи недостоверной информации об общей стоимости товара, валюте, количестве грузовых мест. Все эти ошибки существенно увеличивают время оформления и снижают пропускную способность МАПП.

Отсутствие единой базы данных таможенных органов стран-участниц ТС, также является существенной проблемой для использования технологии предварительного информирования.

Следует отметить также недостатки системы электронного представления сведений, например, возможность введения лишь сведений на партии с ограниченным количеством товарных позиций, некоторые неудобства при вводе данных, достаточно медленная работа сервиса, сложность введения данных для пользователей, имеющих недостаточный уровень владения компьютером.

Вышеперечисленные недостатки далеко не исчерпывающий список всех проблем технологии предварительного информирования, но, тем не

менее, опираясь на них, можно выделить некоторые направления деятельности, в которых следует провести оптимизацию:

- улучшение качества работы системы электронного представления сведений ФТС России;
- обеспечение проведения каких-либо лекций, семинаров, тренингов для заинтересованных лиц с целью обучения пользованию порталов электронного представления сведений;
- создание единой базы данных ТС;
- введение ответственности за подачу недостоверной предварительной информации;
- введение обязательного предварительного информирования о товарах, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС всеми видами транспорта.

Решение основных проблем и устранение существенных недостатков технологии предварительного информирования сможет позволить этому механизму эффективно и успешно функционировать, и принесет ожидаемые изменения.

Наряду с предварительным информированием в таможенные органы РФ набирая обороты внедряется технология электронного декларирования товаров.

Электронное декларирование представляется в виде технологии позволяющей в разы упростить и ускорить таможенное оформление. Декларант, имея прямой доступ к электронному узлу обработки информации, заполняет таможенную декларацию в электронной форме, ставит электронную цифровую подпись, вводит все необходимые сведения, после чего направляет эти данные в виде аутентифицированного сообщения в адрес таможенного органа, где с помощью специального комплекса программного обеспечения проверяется достоверность сведений и документов, необходимых для таможенного оформления.

Преимуществами декларирования товаров для личного пользования в



электронной форме, с точки зрения физических лиц, пересекающих таможенную границу ТС, и с точки зрения таможенных органов являются:

1) возможность ускорения процесса заполнения пассажирской таможенной декларации и ее подачи;

2) уменьшение риска совершения ошибок в процессе декларирования товаров физическим лицом посредством использования автоматически появляющихся подсказок при оформлении ПТД;

3) появление возможности предварительного таможенного декларирования для физических лиц;

4) расширение возможностей для применения системы управления рисками посредством автоматической обработки сведений, представленных в ПТД;

5) появление возможности ведения статистического учета пассажиропотока и товаропотока с целью совершенствования проведения таможенного контроля и осуществления таможенного регулирования (например, можно определить, как часто товары перемещаются одним физическим лицом);

б) уменьшение субъективного влияния на принятие соответствующих решений должностным лицом таможенного органа, а соответственно, исключение коррупционной составляющей из деятельности таможенных постов.

Безусловно, наличие возможности подавать предварительно пассажирскую таможенную декларацию в электронном виде упростит и ускорит процесс движения товаров через таможенную границу ТС.

Одним из основным преимуществ является то, что физические лица, пересекающие таможенную границу ТС, за более короткий срок смогут осуществить таможенные операции и пройти таможенный контроль при пересечении таможенной границы, кроме того, будут выявлены товары, запрещенные или ограниченные к перемещению на этапе, предшествующем пересечению таможенной границы. Данная мера позволяет упростить

деятельность таможенного органа и, соответственно, планировать объем работы в каждом конкретном пункте пропуска.

Общая схема работы при электронном декларировании выглядит как двусторонняя связь между участником ВЭД и таможенным инспектором, проходящая по защищенным линиям связи.

Декларант оформляет необходимый пакет документов на своем рабочем месте, заверяет своей электронной цифровой подписью (ЭЦП) и отправляет информационному оператору.

Пакет документов проходит через сервер информационного оператора и далее по защищенному каналу, где проверяются права доступа участника ВЭД к системе электронного декларирования и достоверность его ЭЦП.

Все сообщения таможенного инспектора, занимающегося оформлением товаров, идут обратно по таможенным каналам и через сервер информационного оператора поступают участнику ВЭД.

Таких циклов обмена сообщениями между инспектором и декларантом может быть несколько, в конечном итоге процедура электронного оформления товаров завершается.

Важнейшие преимущества электронного декларирования с помощью сети Интернет заключаются в следующем:

- 1) Минимизация времени проверки электронных ГТД. Экономический эффект от применения электронной формы декларирования проявляется, прежде всего, в минимизации временных и финансовых издержек, связанных с простоем транспортных средств при экспорте, погрузо-разгрузочными работами на СВХ и нахождением товаров на временном хранении при импорте;

- 2) Взаимодействие в режиме on-line между декларантом, таможенным брокером и таможенным инспектором посредством обмена авторизованными электронными сообщениями дает возможность отслеживать в режиме реального времени все этапы таможенного оформления, вплоть до

конкретных действий представителя таможенного органа и участника ВЭД, Обеспечивает оперативность и прозрачность процессов таможенного оформления, а также позволяет экономить на транспортных, командировочных и прочих расходах, обусловленных при бумажном декларировании участника ВЭД;

3) Сокращение использования бумажных носителей, простота и удобство использования архивов долгосрочных электронных документов, хорошая читаемость копий электронных ГТД позволяют значительно упростить и оптимизировать документооборот;

4) Необходимость скорейшего перехода к применению электронного декларирования с помощью сети «Интернет» обусловлена тем, что стратегия развития таможенных органов на ближайшую перспективу основана на возможности осуществления декларирования товаров и представления документов и сведений таможенным поста́м внутри страны именно в электронной форме через Интернет с применением технологии удаленного выпуска товаров, предполагающей осуществление операций фактического таможенного контроля по месту нахождения товаров в таможенных органах, расположенных на таможенно-логистических терминалах в местах, приближенных к государственной границе.

Электронное декларирование делает процесс таможенного оформления прозрачным, формализует контакт с таможенным инспектором и, таким образом, минимизирует влияние субъективного фактора ошибок или злоупотреблений должностными полномочиями при проведении таможенных операций. В результате, существенно улучшается обслуживание участников внешнеэкономической деятельности, активизируется товарооборот внешней торговли и, как следствие, растут таможенные поступления в федеральный бюджет РФ

Внедрение электронного декларирования уже сегодня привело к ускорению и повышению прозрачности таможенного оформления, минимизации пагубного влияния человеческого фактора.

Несмотря на положительные отзывы по электронному декларированию, на пути внедрения его в практику таможенного оформления имеется ряд объективных проблем, таких как:

- занижение таможенной стоимости товаров,
- их недостоверное декларирование,
- неразвитость системы информирования о ценообразовании,
- низкая эффективность контроля,
- низкий уровень взаимодействия подразделений таможенных органов с другими государственными структурами,
- недостаточная подготовленность кадров, слабая их мотивация, высокий уровень коррупции.

Сложность, новизна и большой объем задач связанных с внедрением системы электронного декларирования, недостатки в осуществляемых организационных мероприятиях, а также существенные материальные затраты обусловили ограниченное число таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, применяющих электронную форму декларирования.

Дальнейшему развитию и внедрению в таможенных органах Российской Федерации электронной формы декларирования препятствуют следующие факторы:

- Непонимание определенной частью руководителей таможенных органов возможностей внедрения новых информационных технологий, позволяющих упростить и ускорить таможенное оформление, минимизировать непродуктивное использование ресурсов;
- Недостаточный уровень подготовки должностных лиц таможенных органов, внедряющих и обеспечивающих поддержку информационных технологий, и использующих их при выполнении должностных обязанностей;

– Отсутствие доступа таможенных органов к информации, содержащейся в базах данных разрешительных документов, выданных контролирующими государственными органами;

– Отсутствие внедренных либо экспериментальных информационных систем, обеспечивающих безбумажные технологии при выполнении других таможенных процедур (внутренний таможенный транзит, использование предварительного декларирования, контроль за уплатой таможенных платежей, применение системы управления рисками и т.д.), а также при взаимодействии структурных подразделений таможенного органа, предусматривающих электронный документооборот.

Указанные проблемы связаны не только с деятельностью таможенных органов, так 1 октября 2010 г. в Интернет-интервью начальник главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России Дмитрий Некрасов сообщил, что – «разрешительные документы, которые декларант получает в лицензирующем органе, в органе по сертификации, в ветеринарном, санитарном ведомстве, выдаются и имеют юридическую силу только на бумаге. Несмотря на то, что декларант подает электронную декларацию, он должен представить в таможенный орган бумажный экземпляр этих разрешительных документов, фактически дублирую все документы и сведения, представленные в электронном виде».

Если говорить о проблеме внедрения электронного декларирования, то следует акцентировать внимание на том, что основной проблемой внедрения электронного декларирования являются организационные вопросы, а не технические.

Таможенная служба вынуждена гнаться за показателями и оптимизацией таможенного оформления и таможенного контроля товаров, в то время как в настоящее время не налажена система обмена электронными документами и сведениями в масштабах государства.

Проблема электронного декларирования в России носит более глубокий характер и должна решаться путем налаживания информационного

взаимодействия между различными ведомствами, напрямую или косвенно связанными с таможенной службой и ее непосредственными обязанностями.

Полноценная работа по совершению таможенных операций без использования бумажных вариантов носителей может быть налажена путем создания Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы (МИАИС). Одной из целей формирования данной системы является технологическое обеспечение межведомственного информационного взаимодействия по принципу «одного окна» и «одной остановки». На данный момент эта система находится в стадии реализации.

Несмотря на трудности, стоящие на пути развития информационных технологий в таможенном деле, данные технологии уже дают свои положительные результаты. Процессы экономической интеграции и ускорение товарооборота оказывают влияние на формирование системы электронной таможни. В свою очередь, в современных условиях развития информационного общества, электронная таможня должна развиваться в рамках системы электронной торговли при взаимодействии всех стран-участниц ТС.

Для оптимизации проведения таможенного контроля товаров, ввозимых на таможенную территорию, таможенным органам ТС необходимо в свою деятельность внедрять технологию удаленного выпуска и Интеграционную информационную систему внешней и взаимной торговли Таможенного союза (ИИСВВТ), а также проводить мероприятия сосредоточенные на совершенствовании системы управления рискам (СУР).

Одним из наиболее перспективных направлений в оптимизации таможенного контроля, наряду с предварительным информированием и электронным декларированием, является использование технологии удаленного выпуска товаров и транспортных средств.

Удаленный выпуск товаров – технология таможенного оформления и таможенного контроля, предусматривающая совершение таможенных операций по таможенному оформлению во внутреннем таможенном органе

при фактическом размещении товаров и транспортных средств на складе временного хранения, расположенном в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, и осуществлении обмена информацией между этими таможенными органами в электронном виде.

Технология, при которой декларация подается и оформляется во внутреннем таможенном органе, а фактический контроль осуществляется в приграничном таможенном органе, расположенном на таможенно-логистическом терминале, создана в целях гармонизации процессов таможенного оформления и таможенного контроля в условиях существующего неравномерного распределения кадровых и материально-технических ресурсов между центральными и приграничными районами страны.

Данная технология предусматривает, что декларирование и выпуск товаров происходят во внутреннем таможенном органе. А ввоз, временное хранение товаров и их фактический контроль осуществляются в регионе деятельности внешнего таможенного органа, который приближен к государственной границе РФ. Таким образом, документальный и фактический контроль осуществляют разные таможенные органы

Основными преимуществами применения технологии удаленного выпуска являются:

- 1) осуществление таможенного декларирования товаров без привязки предприятий к таможенным постам и месту нахождения товара;
- 2) оптимизация транспортной логистики и сокращение финансовых затрат участников ВЭД (отсутствие необходимости помещать товары под таможенную процедуру внутреннего таможенного транзита, а также предъявления товаров таможенному органу при проведении таможенного досмотра (осмотра) товаров и транспортных средств);
- 3) сокращение времени совершения таможенных операций;

4) возможность получения бумажной копии таможенной декларации с отметками о выпуске товаров в удобном таможенном органе, находящемся в месте декларирования или в месте нахождения товаров.

В целом удалённый доступ, как и другие передовые технологии, внедряемые таможенной службой в рамках модернизации существующей системы, способствуют реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации.

Процедура удаленного выпуска будет наиболее востребованной по мере совершенствования данной технологии и внедрения ее для сложных групп товаров, например, скоропортящихся продуктов или фармацевтических компонентов.

В целях последующего развития технологии удаленного выпуска таможенным органам необходимо проводить мероприятия по совершенствованию единообразного применения СУР.

Является очевидным, что ускорение внешнеторгового оборота и создание условий, благоприятствующих законной торговле, в большинстве случаев, ведет к снижению времени и охвата товарных партий таможенным контролем при их перемещении через таможенную границу. При этом возрастает риск пропуска не задекларированных или недостоверно задекларированных товаров, что может привести к снижению уровня экономической безопасности государств. Эффективным механизмом, обеспечивающим удовлетворение интересов государства и участников внешней торговли при проведении таможенного контроля, в этом вопросе должна выступить СУР.

Зная, что под риском в таможенном деле понимается вероятность совершения правонарушений участниками внешнеторговой деятельности, которые могут привести к убыткам или ущербу для торговли, промышленности или общества данного государства при импорте или экспорте товаров и услуг, можно сделать заключение, что данная система



имеет огромный удельный вес в задачах, связанных с совершенствованием информационных технологий в таможенной службе.

Одним из главных направлений применения СУР считается реализация принципа выборочности при проведении таможенного контроля, что предполагает сокращение количества таможенных досмотров и их проведение лишь в случаях срабатывания профилей риска.

Количество профилей риска, содержащих в себе указание (как меру по минимизации рисков) на необходимость запроса дополнительных документов и сведений или их проверки, достигает 77 единиц. При этом данная мера на практике реализуется таможенными органами как необходимость представления документов на бумажных носителях. Необходимость представления бумажного документа во многих случаях считается одной из главных причин, не позволяющих завершить полностью внедрение технологии удаленного выпуска и побуждающей участника внешнеторговой деятельности отказываться от него еще на этапе выбора формы декларирования.

Поэтому формирование и использование в деятельности таможенных органов информации из единого оперативно-аналитического центра СУР является наиболее приоритетным направлением развития информационно-технической составляющей ФТС России.

Важнейшей составляющей информационных ресурсов СУР должны стать базы данных, получаемые в процессе информационного обмена с федеральными органами исполнительной власти на основании межведомственных соглашений. Вместе с тем, в обязательном порядке должна использоваться информация от таможенных служб иностранных государств.

На сегодняшний день проводятся работы по созданию интегрированной информационной системы взаимной и внешней торговли (ИИСВВТ), которая предназначена для организации совместной работы совокупности территориально распределенных государственных

информационных ресурсов и информационных систем государственных органов, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю государств-членов ТС, информационных систем и информационных ресурсов Евразийской экономической комиссии, объединенных с национальными интеграционными секторами государств-членов ТС.

Гласной целью создания ИИСВВТ является оптимизация таможенного, налогового, транспортного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного, санитарно-карантинного контроля на таможенной границе таможенного союза.

Процесс создания ИИСВВТ должен содействовать параллельному совершенствованию информационных систем государственных органов, осуществляющих контроль на границах стран - участниц ТС, созданию интеграционных сегментов на национальном уровне, упрощению документального оформления товарных партий.

Следовательно, в целях совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, целесообразным представляется поэтапное решение следующих задач:

- обеспечение способности работы инспекторов таможенных органов с реестрами и базами данных разрешительных документов государственных служб в режиме реального времени, в частности посредством сети Интернет;
- создание единой базы разрешительных документов для обмена сведениями в автоматизированном режиме функционирования, близком к реальному времени, в целях своевременного информирования уполномоченных должностных лиц таможенных органов различных уровней в рамках межведомственной интегрированной автоматизированной системы информации;
- внедрение механизмов удаленного выпуска и контроля товаров после выпуска в целях сокращения времени совершения таможенных операций без потери результативности и качества таможенного контроля, уменьшения потока больше грузового автотранспорта, следующего в

крупные города, сокращения документооборота при таможенном контроле, сокращения финансовых расходов участников внешнеторговой деятельности, перераспределения нагрузки на таможенные органы;

– применение и совершенствование СУР таможенными органами в целях ускорения и упрощения таможенного контроля за счет того, что выпуск товара при применении СУР осуществляется без сопроводительных документов и без проведения фактического досмотра.

Для реализации обозначенных мер необходима модернизация информационной системы таможенных органов различных уровней, развитие существующей телекоммуникационной инфраструктуры, обновление парка компьютерной и специальной техники. Также необходимо создать новые технологические схемы таможенного контроля после выпуска товаров, порядок взаимодействия с каждым из государственных контролирующих органов.

Реализация предлагаемых направлений будет содействовать созданию эффективной системы таможенного контроля товаров, и как следствие, минимизирует угрозу проникновения на таможенную территорию ТС некачественных и опасных товаров.

В настоящее время, в условиях интеграция Российской Федерации в мировые экономические процессы, происходит заметное увеличение грузопотока. В связи с этим, представляется необходимость проверки содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств. Как показывает практика, на проведения этих процедур для одной единицы транспортного средства до недавнего времени затрачивалось 2-3 часа. Таким образом, большинство транспортных средств проходило таможенное оформление только на основании представленных документов, фактически без необходимой реальной идентификации содержимого.

Решение этой проблемы руководство ФТС России нашло в применении разнообразных технических средств таможенного контроля (ТСТК). Опыт мировой таможенной практики, изученный отечественными специалистами,

показал, что наиболее эффективной техникой в настоящее время является инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК).

Использование инспекционно-досмотровых комплексов при проведении таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств позволяет значительно повысить качество работы таможенных органов России. Внедрение ИДК оправдано с экономической точки зрения.

Максимальной гибкостью применения для решения оперативных задач среди модификаций ИДК обладают мобильные ИДК (МИДК). Таможенный пост МАПП Ровеньки в своем арсенале технических средств таможенного контроля, так же располагает одной единицей техники мобильного инспекционного досмотрового комплекса.

Проверка происходит на месте без вскрытия груза, с помощью рентгеновского просвечивания досматриваются (независимо от плотности укладки) полностью груженые автомобили и контейнеры, для выявления возможных контрабандных вложений, оружия, взрывчатых веществ, наркотических средств и подобных товаров запрещенных к ввозу на территории Российской Федерации. Конструкция манипулятора придает системе большую гибкость в использовании: для проведения работ не требуется значительного пространства, система готова к использованию по назначению на любой территории, имеющей ровную площадку 30 на 50 метров, с поперечным уклоном не более 3%.

Уникальность комплекса заключается в его технических характеристиках. Все системы (однокорпусный дизайн и сканер, смонтированный на автомобиле) работают на пневматике и электричестве, что позволяет существенно сократить время разворачивания (менее 15 мин), увеличить скорость движения до 85 км/ч и маневренность. Мощность линейного ускорителя, равная 3,8 МэВ (ширина рентгеновского пучка 2 мм), позволяет рассмотреть в самом центре полностью загруженного

транспортного средства замаскированный опасный груз. Система обладает проникающей способностью по стали до 270 мм.

Для анализа полученного изображения используются современные компьютеры и программное обеспечение. Практическое применение компьютерной системы не требует большого количества времени и числа операций. Простой в эксплуатации интерфейс пользователя обеспечивает проведение анализа изображения и проверку сопровождающих документов. Оператор комплекса с помощью заранее введенных настроек яркости и контрастности, адаптированных к областям с разной поглощающей способностью, видит на экране монитора груз, находящийся внутри объекта, и может сделать вывод о его физической природе, например, металлический ли это предмет или изготовленный из пластмассы. Также оператор имеет возможность масштабирования объекта путем увеличения области изображения.

Таким образом, использование такого комплекса позволяет эффективно применять форму дистанционного неразрушающего контроля грузов, что означает контроль без вскрытия упаковки товара.

В ходе работы выявлена одна из основополагающих проблем в использовании МИДК таможенными службами. Наличие человеческого фактора в работе данной системы, при проведении таможенного осмотра с применением МИДК обойтись невозможно.

МИДК, как средство неинтрузивного (без необходимости вскрытия транспортных средств или разгрузки) таможенного контроля, представляет собой тандем техники и экипажа, однако оператору анализа изображений, который осуществляет сравнительный анализ полученного снимка рентгеновского сканирования со сведениями, содержащимися в представленных документах, отведена здесь ключевая роль.

Оператор анализа изображений проводит обработку снимка с целью детального рассмотрения содержания груза, используя специальный набор инструментов и функций, которые помогают выявлять несоответствия и

обеспечивают поиск вызвавших подозрение объектов. Это функции, реализованные в специальном программном обеспечении комплекса, такие как: варьирование параметров яркости и контрастности, выделение зон с высоким (низким) уровнем поглощения рентгеновских лучей, настройки резкости, установки цветового отображения, использование измерительной линейки (определяет размер объекта).

Если инспектором обнаружен какой-то подозрительный предмет, его изображение на мониторе можно увеличить и рассмотреть. После чего заинтересовавшие предметы можно найти уже в самом автомобиле.

Таким образом, на результаты таможенного контроля влияет не только работа комплекса, но и квалификация должностных лиц экипажа МИДК.

По этой причине Белгородским таможенным управлением проводятся организационные мероприятия, направленные на увеличение эффективности работы операторов в сфере анализа изображений, а так же повышение их профессионализма.

Во-первых, все операторы, прежде чем приступить к работе на комплексе, помимо получения различного уровня допусков проходят специальное обучение по проведению анализа рентгеновских изображений. Подобные курсы проводятся в Российской таможенной академии в г. Люберцы (Московская область), а также в ее филиалах - в Ростове-на-Дону и Санкт-Петербурге.

Второй, наиболее длительный, и наиболее эффективный этап для получения специалистов высокого уровня - это накопление профессионального опыта и распространение его среди экипажей МИДК. Более опытные сотрудники обучают вновь пришедших, организуются стажировки в различных таможнях региона эксплуатирующих МИДК, на таможенном посту МАПП Ровеньки ежегодно проводятся тематические семинары, а также научно-исследовательские разработки по повышению эффективности профессиональной подготовки операторов анализа изображений МИДК.

С целью оказания помощи операторам анализа изображений и повышения эффективности применения МИДК по инициативе Белгородского таможенного управления были изданы методические рекомендации по осуществлению анализа изображений, полученных с применением МИДК.

Однако, очевидным является тот факт, что с ростом профессионализма специалистов по анализу изображений, основанном на накоплении опыта и постоянной профессиональной подготовке, такой опыт появляется и у лиц, желающих переместить через таможенную границу запрещенный товар. В ответ Белгородское таможенное управление наладило обмен знаниями между коллегами из других региональных таможенных управлений. Раскрытые ухищрения недобросовестных участников ВЭД в каком-либо регионе мгновенно становятся достоянием всех специалистов, кто задействован в интерпретации рентгеновских изображений.

Технология МИДК является одной из ключевых мер по борьбе с контрабандой и эффективной формой таможенного контроля, интенсивность применения которой постоянно увеличивается.

Так же, таможенным постом МАПП Ровеньки, для осуществления таможенного контроля товаров и транспортных средств перемещаемых физическими лицами применяются технические средства поиска (ТСП) тайников и сокрытых вложений.

Технические средства поиска являются самыми широко используемыми среди технических средств таможенного контроля. Несмотря на свою видимую простоту, ТСП выполняют важнейшую функцию предотвращения преступлений, связанных с таким преступлением как контрабанда.

Примерами ТСП являются:

а) металлодетекторы – электронные приборы, позволяющие обнаруживать предметы из черных и цветных металлов; бывают портативные, переносные и стационарные;

б) зеркала досмотровые – телескопические держатели с набором сменяемых зеркал разных форм и размеров; применяются с ручными осветительными приборами для досмотра днищ автотранспортных средств, а также со специальными крючками для изъятия предметов из труднодоступных мест в транспортных средствах;

в) щупы досмотровые – металлические стержни особой закалки разных диаметров и длины, бывают с отверстием специальной формы для забора проб из вложений прокалываемых объектов (мягких и картонных упаковок, сидений в транспортных средствах, сыпучих грузов и т.д.);

г) эндоскопы – оптические приборы, предназначенные для досмотра труднодоступных мест в транспортных средствах и емкостей, заполненных различными, в том числе и агрессивными, жидкостями. Изготавливаются в трех модификациях: «жесткие» (бароскопы) – металлические трубочки разной длины и диаметра с встроенной системой оптических жесткозакрепленных элементов и световолоконным жгутом подсветки, «гибкие» (флескоскопы), выполненные на основе волоконной оптики и имеющие два световолоконных жгута – для подсветки и непосредственного обзора исследуемого пространства, а также «полужесткие».

ТСП являются одним из неотъемлемых элементов в повседневной досмотровой работе оперативных работников таможенного поста МАПП Ровеньки, без которых невозможно обеспечение своевременного и качественного контроля.

Таким образом, исходя из материалов раздела, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, с момента появления технологий предварительного информирования и электронного декларирования в таможенных органах Российской Федерации, произошли кардинальные изменения в области таможенного оформления и таможенного контроля физических лиц, товаров и транспортных средств. Значительно сократилось время проведения обязательных таможенных мероприятий в отношении лиц пересекающих



таможенную территорию на государственной границе, так же усилился контроль над обеспечением соблюдения правил таможенно-правовых отношений, требований и норм таможенного законодательства.

Во-вторых, при проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств, должностное лицо руководствуется принципом выборочности, ограничивается только совершением тех форм контроля, которые необходимы для соблюдения таможенного законодательства. При этом широко используется система управления рисками, целью которой является минимизация совершения правонарушений участниками ВЭД.

В-третьих, на современном этапе развития таможенной системы России можно констатировать, что государство активно ищет пути решения вопросов совершенствования таможенной инфраструктуры, развитием и дальнейшей модернизацией информационных технологий, создание информационных систем обмена между заинтересованными международными организациями. Важным фактором ускорения процесса таможенного контроля и таможенного оформления является использование современных технических средств таможенного контроля, например, таких как мобильные инспекционно-досмотровые комплексы. С появлением МИДК на таможенном посту МАПП Ровеньки появилась возможность проводить проверку товаров без вскрытия контейнера, что, в свою очередь, позволило значительно ускорить процесс прохождения грузов, снизить сроки осмотра товаров, которые бы потребовались при применении других форм таможенного контроля, дало возможность принятия оперативных решений о дополнительных формах таможенного контроля, а также, в зависимости от номенклатуры и направления перемещения товаров, обозначить приоритеты в проведении таможенного контроля.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Активное экономическое развитие ЕАЭС, рост внешнеэкономических связей, неизбежно приводит к увеличению товарооборота, грузооборота, пассажиропотока и количества транспортных средств, пересекающих таможенную границу ЕАЭС. Эта нагрузка ложится на плечи таможенных органов, которые обязаны организовать и регулировать процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

От организации работы таможен, таможенных постов зависит соблюдение таможенного законодательства субъектами внешнеторговой деятельности, их добросовестное декларирование товаров, соблюдение требований и условий, запретов и ограничений. Эти факторы оказывают влияние на пополнение государственного бюджета за счет взимания таможенных платежей, также на экономическую, общественную и государственную безопасность страны.

В связи с этим, является необходимым модернизировать и совершенствовать таможенные органы Российской Федерации в области таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. Модернизация должна происходить за счет оптимизации внедряемых информационных технологий, их практической реализацией, а так же повышением уровня профессиональной подготовки должностных лиц таможенных органов в области применения информационных технологий при совершении таможенного контроля товаров и транспортных средств перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Главной задачей информационных технологий является управление информацией внутри таможенной системы с целью повышения эффективности таможенного оформления и контроля, создания благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности

и при этом максимальное выявление нарушений таможенного законодательства. В современных условиях без использования информационных технологий практически невозможно сделать таможенное оформление быстрым и прозрачным. Основным направлением совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств перемещаемых физическими лицами является развитие информационных таможенных систем, посредством внедрение технологий электронного декларирования, предварительного информирования - интегрированных с системами управления рисками.

В соответствии с действующим законодательством государств-членов ЕАЭС, все лица на равных условиях имеют право на ввоз на таможенную территорию ЕАЭС и вывоз с такой территории товаров и транспортных средств. Физические лица вправе перемещать товары для личного пользования в упрощенном льготном порядке. Так товары, перемещаемые физическими лицами не в коммерческих целях, полностью или частично освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налогов и от применения мер нетарифного регулирования. Для отдельных категорий товаров могут применяться стоимостные или количественные ограничения, при превышении норм которых, подразумевается уплата таможенных пошлин.

Для осуществления таможенного контроля в отношении товаров перемещаемых физическими лицами применяются только те формы таможенного контроля, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения законодательства стран-участниц ЕАЭС. По общему правилу, таможенный контроль подразделяется на документальный и фактический.

Документальный контроль подразумевает проверку документов и сведений, необходимых для таможенных целей, проверку системы учета и отчетности, в том числе пассажирскую таможенную декларацию.

Фактический контроль направлен на выявление фактов сокрытия товаров от таможенных органов. Данный вид таможенного контроля осуществляется путем применения форм таможенного контроля

направленных на выявление тайников и потайных мест, в их числе – таможенный осмотр, таможенный досмотр и личный таможенный досмотр.

Таможенный пост МАПП Ровеньки Белгородской таможни является таможенным органом, входящим в состав федеральной централизованной системы таможенных органов Российской Федерации, а так же реализующим задачи и функции ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах своей компетенции.

Проанализировав показатели таможенного поста МАПП Ровеньки за 2013-2015 годы, был выявлен ежегодный прирост совершения административных правонарушений. Отсюда следует, что существует необходимость в совершенствовании средств таможенного контроля, посредством оптимизации информационных технологий, которые в свою очередь позволят таможенному органу проводить более тщательную проверку, несут в себе обширную информативную базу касаясь физических лиц перемещающих товары через таможенную границу ЕАЭС.

С момента появления технологий предварительного информирования и электронного декларирования в таможенных органах Российской Федерации и на таможенном посту МАПП Ровеньки в частности, произошли кардинальные изменения в области таможенного оформления и таможенного контроля физических лиц, товаров и транспортных средств. Значительно сократилось время проведения обязательных таможенных мероприятий в отношении лиц пересекающих таможенную территорию на государственной границе, так же усилился контроль над обеспечением соблюдения правил таможенно-правовых отношений, требований и норм таможенного законодательства.

С появлением мобильного инспекционно-досмотрового комплекса на таможенном посту МАПП Ровеньки реализовалась возможность проводить проверку без вскрытия упаковки товара, что в свою очередь позволило значительно ускорить процесс прохождения грузов, снизить сроки досмотра товаров, дало возможность принятия оперативных решений о

дополнительных формах таможенного контроля, а также, в зависимости от номенклатуры и направления перемещения товаров, обозначить дальнейшие приоритеты в проведении таможенного контроля.

Так же существует потребность в совершенствовании системы управления рисками, одним из главных направлений которой, является применение принципа выборочности, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы на наиболее важных и приоритетных направлениях работы для предотвращения нарушений таможенного законодательства.

В целом представленные направления совершенствования в дипломной работе по нашему мнению будут способствовать повышению эффективности таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами, в том числе на таможенном посту МАПП Ровеньки Белгородской таможни.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (ред. от 21.07.2014.) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст.4398.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30.11.1994г. № 51-ФЗ (ред. от 30.03.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

5. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 08.06.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

6. О государственной границе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 1.04.1993г. № 4730-1 (ред. от 31.12.2014) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

7. О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Текст] : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия

Проф» Разд. «Законодательство».

8. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

9. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

10. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

11. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 января 2002г. № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

12. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

13. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

14. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

15. Артемов, Н.М. Таможенный контроль [Текст] / Н.М. Артемов // Молодой ученый. – 2011. – № 2. – С. 57-61.

16. Андрейчук, Е. Л. К вопросу о таможенном контроле товаров [Текст] / Е. Л. Андрейчук // Экономика таможенного дела. – 2013. – № 3. – С. 24–29.

17. Афонин, П. Н. История развития таможенного контроля [Текст] / П. Н. Афонин // Молодой ученый. – 2012. – № 1. – С. 115-118.

18. Балабанов, И. Т. Внешнеэкономические связи [Текст] / И. Т. Балабанов // Экономика таможенного дела. – 2010. – № 2 – С. 26-33.

19. Баландина, Г. В. Как улучшить таможенное законодательство [Текст] / Г. В. Баландина // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2014. – № 4. – С. 34–41.

20. Вобликов, А. Б. К вопросу о таможенных формах контроля [Текст] / А. Б. Вобликов // Таможенное право. – 2011. – С. 33-38.

21. Вобликов, А. Б. О таможенном контроле [Текст] / А. Б. Вобликов// Таможенное право. – 2011. – № 3. – С. 34–39.

22. Гончарова, О. А. Торговые барьеры на пути к свободной международной торговле [Текст] / О. А. Гончарова // Российский Экономический Журнал. – 2012. – № 8. – С. 25-31.

23. Гребенников, А. В. Правовые аспекты международных правовых актов, регламентирующих временный ввоз товаров, участниками которых являются государства-члены евразийского экономического союза [Текст] / А. В. Гребенников // Социальная сфера общества: инновационные тенденции развития. – 2014. – № 2. – С.125-133.

24. Докучаев, Е. С. Основы внешнеэкономической деятельности [Текст] / Е. С. Докучаев // Таможенное право. – 2012. – № 2. – С. 53-58.

25. Дубинский, Н. А. Таможенная процедура временного ввоза: особенности и преимущества [Текст] / Н. А. Дубинских // Налоговая политика и практика. – 2012. – № 9. – С. 78-80.

26. Ершов, А. Д. Основы управления и организации в таможенном деле [Текст] / А. Д. Ершов // Молодой ученый. – 2013. – № 3. – С. 47–51.

27. Жилияев, К. В. Основные тенденции развития международной торговли [Текст] / К. В. Жилияев // Проблемы прогнозирования. – 2011. – № 6. – С. 32-40.

28. Зарипов, Д. Р. Некоторые аспекты таможенного регулирования лизинговых отношений при помещении товаров под таможенную процедуру



временного ввоза [Текст] / Д. Р. Зарипов // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – № 2. – С. 80-83.

29. Кенчинбаев, Р. Р. Концепция построения механизма таможенного регулирования [Текст] / Кенчинбаев Р. Р. // Вестник Российской таможенной академии. – 2010. – № 7. – С. 48-63.

30. Кириллова Т.В. Таможенные процедуры: особенности и практика применения [Текст] / Т. В. Кириллова // Экономика и право. – 2013. – № 12. – С. 19-25.

31. Козлов, Е. Ю. Основы таможенно-тарифного регулирования по праву Европейского Союза [Текст] / Е. Ю. Козлов // Проблемы современного законодательства. – 2011. – № 4. – С. 42-50.

32. Козьяльнев, А. А. Таможенные пошлины [Текст] / А. А. Козьяльнев // Хозяйство и право. – 2013. – № 1. – С. 10-16.

33. Лабоськин, М. А. Таможенные и налоговые льготы, предоставляемые в рамках таможенных процедур [Текст] / М. А. Лабоськин // Налоги и финансы. – 2014. – № 3 (23). – С. 49-52.

34. Маховикова, Г. А. Таможенный контроль товаров в условиях глобализации [Текст] / Г. А. Маховникова // Таможенное дело. – 2012. – № 4 – С. 12-20.

35. Маховикова, Г. А. Таможенный контроль товаров [Текст] / Г. А. Маховникова // Таможенное дело. – 2013. – № 1. – С. 92-96.

36. Моденов, А. К. Гармонизация внутреннего законодательства стран Таможенного союза как основа формирования Евразийского экономического союза [Текст] / А. К. моденов // Вестник ИНЖЭКОНа. Сер. Экономика. – 2012. – № 2. – С. 46-53.

37. Немирова, Г. И. Информационные технологии в таможенных органах [Текст] / Г. И. Немирова // Экономика таможенного дела. – 2013. – № 3 – С. 89-93.

38. Пансков, В. Г. Совершенствование таможенных информационных технологий [Текст] / В. Г. Пансков // Регулирование внешнеторговой

деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. – 2013. – № 3. – С. 57-61.

39. Покровская, В. В. Развитие таможенного контроля товаров [Текст] / В. В. Покровская // Таможенное дело. – 2011. – № 2. – С. 84-88.

40. Попова Л. А. Реформирование таможенно-тарифной системы в рамках Таможенного союза [Текст] / Л. А. Попова // Вестник Российской таможенной академии. – 2012. – № 2. – С. 78-82.

41. Прокушев, Е. Ф. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / Е. Ф. Прокушев // Молодой ученый. – 2013. – № 4. – С. 27-31.

42. Семенов, К. А. Международные экономические отношения [Текст] / К. А. Семенов // Экономика и право. – 2014. – № 9. – С. 29-35.

43. Суркичин, Г. Ф. Теоретические аспекты правового регулирования таможенных процедур в Российской Федерации [Текст] / Г. Ф. Суркичин // Высшая школа экономики. – 2011. – № 3. – С. 12-18.

44. Черныш, А. Я. Таможенные информационные технологии [Текст] / А. Я. Черныш // Основы экономики таможенного дела. – 2012. – № 4. – С. 45-49.

45. Шоренков, Р. Н. Правовое регулирование таможенных процедур временного ввоза (допуска) и временного вывоза в таможенном союзе ЕврАзЭС [Текст] / Р. Н. Шоренков // Реформы и право. – 2011. – № 2. – С. 24-32.

46. Язев, В. А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях рыночной экономики [Текст] / В. А. Язев // Экономика таможенного дела. – 2012. – № 4 – С. 99-103.

47. Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации : Решением Комиссия таможенного союза от 18 июня 2010 года № 287 (ред. от 06.10.2015). [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://www.eaeunion.org/>

48. Основные функции и задачи отдела инновационной деятельности в Белгородской области [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://www.belregion.ru/department/part217/>.

49. Официальная публикация в СМИ [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1291552>.

50. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Белгородской области [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://belg.gks.ru>

51. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://www.customs.ru>

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

Приложение 3 к Соглашению о порядке перемещения  
физическими лицами товаров для личного пользования  
через таможенную границу таможенного союза  
и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском

Товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу, с  
освобождением от уплаты таможенных платежей

N п/п	Категория товаров	Нормы ввоза
I. Товары для личного пользования, за исключением транспортных средств, ввозимые на таможенную территорию таможенного союза в сопровождаемом и несопровожаемом багаже		
1.	Товары для личного пользования (за исключением этилового спирта и неделимых товаров) перемещаемые воздушным транспортом	таможенная стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 10 000 евро, и общий вес которых не превышает 50 килограммов
	включая: алкогольные напитки и пиво	не более 3 литров включительно в расчете на одно физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста
	табак и табачные изделия	200 сигарет или 50 сигар (сигарилл) или 250 граммов табака, либо указанные изделия в ассортименте общим весом не более 250 граммов, в расчете на одно физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста
	перемещаемые иными видами транспорта	таможенная стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 1500 евро, и общий вес не превышает 50 килограммов
	включая: алкогольные напитки и пиво	не более 3 литров включительно в расчете на одно физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста
	табак и табачные изделия	200 сигарет или 50 сигар (сигарилл) или 250 граммов табака, либо указанные изделия в ассортименте общим весом не более 250 граммов, в расчете на одно физическое лицо,
2.	Бывшие в употреблении товары для личного пользования согласно приложению 4 к настоящему Соглашению, временно ввозимые иностранными физическими лицами на таможенную территорию таможенного союза	независимо от их таможенной стоимости и веса

N п/п	Категория товаров	Нормы ввоза
3.	<p>Товары для личного пользования, за исключением кузовов, ввозимые дипломатическими работниками и работниками административно-технического персонала, направленными на работу в дипломатические представительства или консульские учреждения государства - члена таможенного союза, а также совместно проживающими с ними членами их семей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не чаще одного раза в календарный год в период пребывания за границей, при условии документального подтверждения соответствующим дипломатическим представительством, консульским учреждением государства - члена таможенного союза цели пребывания в иностранном государстве в порядке, предусмотренном законодательством государства - члена таможенного союза;</li> <li>- в случае отзыва в установленном порядке и (или) возвращения в государство - член таможенного союза в связи с досрочным расторжением трудового договора (контракта), при условии документального подтверждения факта такого отзыва и (или) возвращения в порядке, предусмотренном законодательством государства - члена таможенного союза, либо ввозимые иными лицами от имени и по поручению указанных работников</li> </ul>	независимо от таможенной стоимости и веса
4.	<p>Товары для личного пользования, за исключением кузовов, ввозимые физическими лицами, направленными на работу в иностранное государство государственными органами (федеральными органами государственной власти), срок пребывания которых за пределами таможенной территории таможенного союза составлял не менее 11 месяцев, не чаще одного раза в календарный год в период пребывания за границей при условии документального подтверждения соответствующим государственным органом (федеральным органом государственной власти) периода и цели пребывания в иностранном государстве в порядке, предусмотренном законодательством государства - члена таможенного союза, либо ввозимые иными лицами от имени и по поручению таких лиц в государство - член таможенного союза</p>	независимо от таможенной стоимости и веса
5.	<p>Товары для личного пользования, за исключением кузовов, ввозимые физическими лицами государства - члена таможенного союза, временно проживавшими за границей, в случае их нахождения на консульском учете в загранучреждении государства - члена таможенного союза не менее 1 года при их возвращении в государство - член таможенного союза, подтверждающих факт нахождения на таком учете и возвращения в государство - член таможенного союза, в порядке, предусмотренном законодательством государства - члена таможенного союза</p>	таможенная стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 5000 евро

N п/п	Категория товаров	Нормы ввоза
6.	Товары для личного пользования, полученные физическим лицом государства - члена таможенного союза в наследство за пределами таможенной территории таможенного союза (признанные наследуемым имуществом), при условии документального подтверждения факта получения таких товаров в наследство (признания наследуемым имуществом) в порядке, предусмотренном законодательством государства - члена таможенного союза	независимо от таможенной стоимости и веса
7.	Товары для личного пользования, ввозимые обратно в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации), после их вывоза за пределы таможенной территории таможенного союза, при условии подтверждения их вывоза. Законодательством государства - члена таможенного союза может устанавливаться порядок подтверждения такого вывоза. В случае если лицо не может подтвердить вывоз таких товаров, для целей применения настоящего подпункта такие товары освобождаются от уплаты таможенных платежей при условии, что таможенная стоимость и общий вес ввозимых товаров не превышают стоимостные и весовые (количественные) нормы, установленные пунктом 1 настоящего раздела	независимо от таможенной стоимости и веса
8.	Бывшие в употреблении товары для личного пользования, ввозимые физическими лицами, признанными в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза беженцами, вынужденными переселенцами, а также прибывающими (переселяющимися) в государство - член таможенного союза на постоянное место жительства, при одновременном выполнении следующих условий: ввоз товаров для личного пользования на таможенную территорию таможенного союза из страны предыдущего проживания осуществляется не позднее 18 месяцев с даты прибытия указанного лица на постоянное место жительства в государство - член таможенного союза; такие товары приобретены до даты признания физических лиц в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза беженцами, вынужденными переселенцами либо до даты прибытия (переселения) на постоянное место жительства в государство - член таможенного союза	независимо от таможенной стоимости и веса
9.	Культурные ценности, при условии их отнесения к таковым в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза	независимо от таможенной стоимости и веса
10.	Урны с прахом (пеплом), гробы с телами (останками) умерших	

N п/п	Категория товаров	Нормы ввоза
II. Товары для личного пользования, за исключением транспортных средств, доставляемые перевозчиком в адрес физического лица		
11.	Товары для личного пользования (за исключением этилового спирта, алкогольных напитков, пива и неделимых товаров), ввозимые в течение календарного месяца в адрес одного получателя	таможенная стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 1000 евро, и вес не превышает 31 килограмма *
12.	Бывшие в употреблении товары для личного пользования, ввозимые физическими лицами, признанными в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза беженцами, вынужденными переселенцами, а также прибывающими (переселяющимися) в государство - член таможенного союза на постоянное место жительства, при одновременном выполнении следующих условий: ввоз товаров для личного пользования на таможенную территорию таможенного союза из страны предыдущего проживания осуществляется не позднее 18 месяцев с даты прибытия указанного лица на постоянное место жительства в государство - член таможенного союза; такие товары приобретены до даты признания физических лиц в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза беженцами, вынужденными переселенцами либо до даты прибытия (переселения) на постоянное место жительства в государство - член таможенного союза	независимо от таможенной стоимости и веса
13.	Культурные ценности, при условии их отнесения к таковым в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза	независимо от таможенной стоимости и веса
14.	Товары для личного пользования, полученные физическим лицом государства - члена таможенного союза в наследство за пределами таможенной территории таможенного союза (признанные наследуемым имуществом), при условии документального подтверждения факта получения таких товаров в наследство (признания наследуемым имуществом) в порядке, предусмотренном законодательством государства - члена таможенного союза	независимо от таможенной стоимости и веса
15.	Урны с прахом (пеплом), гробы с телами (останками)	
III. Товары для личного пользования, за исключением транспортных средств, пересылаемые в международных почтовых отправлениях на таможенную территорию таможенного союза		
16.	Товары для личного пользования (за исключением неделимых товаров), пересылаемые в течение календарного месяца в адрес одного получателя, являющегося физическим лицом, находящимся на таможенной территории таможенного союза	таможенная стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 1000 евро, и общий вес которых не превышает 31 килограмма*
17.	Урны с прахом (пеплом), гробы с телами (останками)	
IV. Товары для личного пользования, за исключением транспортных средств, вывозимые любым способом		



N п/п	Категория товаров	Нормы ввоза
18.	Драгоценные металлы и драгоценные камни, ранее ввезенные на таможенную территорию таможенного союза как физическими лицами государств - членов таможенного союза, так и иностранными физическими лицами, с представлением оформленных таможенными органами документов, подтверждающих факт их ввоза	независимо от таможенной стоимости и веса
19.	Драгоценные металлы и драгоценные камни	таможенной стоимостью не более 25000 долларов США в эквиваленте. В таможенную стоимость вывозимых драгоценных металлов и драгоценных камней не включается стоимость ранее ввезенных физическими лицами в таможенный союз, а также временно вывозимых из таможенного союза драгоценных металлов и драгоценных камней
20.	Иные товары для личного пользования, за исключением товаров, указанных в пунктах 18 и 19 раздела IV настоящего Приложения	независимо от таможенной стоимости и веса
V. Транспортные средства для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу любым способом		
21.	Транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории государства - члена таможенного союза, временно вывозимые за пределы таможенной территории таможенного союза и обратно ввозимые на таможенную территорию таможенного союза любым способом	
22.	Транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранного государства, временно ввозимые на таможенную территорию таможенного союза иностранными физическими лицами любым способом, - на срок своего временного пребывания на этой территории, но не более, чем на один год	
23.	Транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранного государства, временно ввозимые физическими лицами государств - членов таможенного союза любым способом, на срок, не превышающий шести месяцев. Временный ввоз таких транспортных средств допускается при условии обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза	

N п/п	Категория товаров	Нормы ввоза
24.	<p>Автомобиль и прицеп, находящиеся в собственности физических лиц, признанных в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза беженцами, вынужденными переселенцами, а также прибывающих (переселяющихся) в государство - член таможенного союза на постоянное место жительства, - при одновременном выполнении следующих условий: их ввоз на таможенную территорию таможенного союза из страны предыдущего проживания осуществляется не позднее 18 месяцев с даты прибытия указанного лица на постоянное место жительства в государство - член таможенного союза; такие автомобиль и прицеп должны находиться в собственности у указанных лиц и быть зарегистрированы на таких лиц в стране предыдущего проживания в течение не менее 6 месяцев до даты их прибытия (переселения) на постоянное место жительства</p>	в количестве не более одного автомобиля и одного прицепа
25.	<p>Автомобиль, прицеп, полученные физическим лицом государства - члена таможенного союза в наследство за пределами таможенной территории таможенного союза (признанные наследуемым имуществом), при условии документального подтверждения факта получения таких автомобиля и прицепа в наследство (признания наследуемым имуществом) в порядке, предусмотренном законодательством государства - члена таможенного союза, (признанный наследуемым имуществом)</p>	в количестве не более одного автомобиля и одного прицепа
26.	<p>Транспортные средства для личного пользования, вывозимые за пределы таможенной территории таможенного союза любым способом.</p>	

Приложение 4 к Соглашению о порядке перемещения  
физическими лицами товаров для личного пользования  
через таможенную границу таможенного союза  
и совершения таможенных операций,  
связанных с их выпуском

Перечень

бывших в употреблении товаров для личного пользования, временно ввозимых на  
таможенную территорию таможенного союза иностранными физическими лицами, с  
освобождением от уплаты таможенных платежей

N п/п	Наименование товаров для личного пользования	Количество
1.	Ювелирные изделия	в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
2.	Предметы личной гигиены	в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
3.	Фотокамеры; видеокамеры; кинокамеры;  принадлежности к ним	в количестве не более 1 единицы в количестве не более 1 единицы в количестве не более 1 единицы в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
4.	Портативные видеомагнитофоны, цифровые и аналоговые	в количестве не более 1 единицы
5.	Переносные кинопроекторы; проекторы для просмотра слайдов  с принадлежностями к ним и с кинофильмами и слайдами	в количестве не более 1 единицы в количестве не более 1 единицы в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
6.	Портативная звукозаписывающая и воспроизводящая аппаратура (включая диктофоны); DVD- плееры;  принадлежности к ним	в количестве не более 1 единицы  в количестве не более 1 единицы в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
7.	Переносные проигрыватели грампластинок  и грампластинки	в количестве не более 1 единицы в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза

N п/п	Наименование товаров для личного пользования	Количество
8.	Носители записи звука, без записи и с записью	в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
9.	Портативные радиоприемники; флэш-плееры; принадлежности к ним	в количестве не более 1 единицы в количестве не более 1 единицы в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
10.	Телевизоры с размером диагонали экрана не более 42 см	в количестве не более 1 единицы
11.	Портативные пишущие машинки	в количестве не более 1 единицы
12.	Бинокли	в количестве не более 1 единицы
13.	Мобильные телефоны	в количестве не более 2 единиц
14.	Портативные персональные компьютеры (ноутбуки) принадлежности к ним	в количестве не более 1 единицы в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
15.	Переносные музыкальные инструменты	в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
16.	Детские коляски	в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
17.	Коляски для инвалидов	в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
18.	Детские сиденья, закрепленные на сиденьях автомобилей	в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
19.	Инвентарь и принадлежности для спорта, туризма и охоты, воздушные шары	в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
20.	Портативные диализаторы и аналогичные медицинские приборы, а также расходные материалы к ним	в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза
21.	Домашние животные, в том числе, предназначенные для охоты, спорта, туризма	в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза

Приложение 6 к Соглашению о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском

Порядок определения момента выпуска и объема двигателя авто-, мототранспортного средства

1. Момент выпуска, то есть дата изготовления, рабочий объем двигателя авто-, мототранспортного средства определяются декларантом на основании:

1) сведений, содержащихся в документах, подтверждающих их регистрацию в государстве предыдущей регистрации;

2) информации производителя или генерального импортера, дилера, дистрибьютора или иного представителя интересов производителя в государстве - члене таможенного союза, в том числе содержащейся на идентификационных наклейках или табличках либо закодированной в номере кузова авто-, мототранспортного средства;

3) иных вспомогательных источников информации.

2. При этом вспомогательные источники информации используются только при отсутствии сведений или документов, указанных в подпунктах 1) или 2) пункта 1 настоящего приложения.

В качестве вспомогательных источников информации могут применяться экспертные заключения Торгово-промышленной палаты государства - члена таможенного союза и ее структурных подразделений, а также иные информационные и справочные источники, доступные для декларанта.

Заключение представителя интересов производителя авто-, мототранспортного средства в государстве - члене таможенного союза может быть запрошено таможенным органом после завершения таможенных операций, связанных с выпуском авто-, мототранспортного средства, в целях контроля сведений о моменте выпуска и (или) рабочем объеме цилиндров двигателя авто-, мототранспортного средства.

При наличии в указанных в пунктах 1 и 2 настоящего приложения документах и сведениях противоречивой информации момент выпуска и (или) рабочий объем цилиндров двигателя авто-, мототранспортного средства определяются на основании заключения представителя интересов производителя авто-, мототранспортного средства в государстве - члене таможенного союза, заключений таможенной или судебной экспертиз.

3. В случае если точная дата изготовления не определена, но имеется информация о годе либо годе и месяце изготовления авто-, мототранспортного средства, датой изготовления считается 1 июля года изготовления либо 15-е число месяца изготовления соответственно.

4. При отсутствии документов и информации о сведениях, указанных в пункте 1 настоящего приложения, год выпуска авто-, мототранспортного средства определяется по коду изготовления, указанному в идентификационном номере авто-, мототранспортного средства. При этом полный год исчисляется с 1 июля года выпуска.

Приложение 2 к Соглашению о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском

Перечень

товаров для личного пользования, запрещенных или ограниченных к ввозу на таможенную территорию таможенного союза и (или) вывозу с этой территории

I. Перечень товаров для личного пользования, запрещенных к ввозу на таможенную территорию таможенного союза и (или) вывозу с этой территории

1.	При перемещении через таможенную границу любым способом:
1.1	информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации, запрещенная для ввоза на таможенную территорию таможенного союза, вывоза с таможенной территории таможенного союза и транзита по таможенной территории таможенного союза
1.2	служебное и гражданское оружие, его основные части, и патроны к нему, запрещенные для ввоза на таможенную территорию таможенного союза, вывоза с таможенной территории таможенного союза и транзита по таможенной территории таможенного союза
1.3	опасные отходы, запрещенные при ввозе, и (или) ограниченные к перемещению через таможенную границу при ввозе и (или) вывозе
1.4	специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации, ввоз которых на таможенную территорию таможенного союза и вывоз с таможенной территории таможенного союза ограничен
1.5	ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, ограниченные к перемещению через таможенную границу
1.6.	наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, за исключением ограниченных количеств наркотических средств и психотропных веществ в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям при наличии соответствующих документов, а также прекурсоров в объемах, определенных законодательством государства - члена таможенного союза
1.7	органы и (или) ткани человека, кровь и ее компоненты, ограниченные к перемещению через таможенную границу при ввозе и (или) вывозе
2.	При вывозе любым способом:
2.1	отходы и лом черных и цветных металлов, включенных в перечень товаров, при экспорте и (или) импорте которых установлены количественные ограничения
2.2	необработанные драгоценные металлы, лом и отходы драгоценных металлов, руды и концентраты драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, экспорт которых с таможенной территории таможенного союза ограничен
2.3	минеральное сырье (природные необработанные камни), ограниченное к перемещению через таможенную границу при вывозе
2.4	информация о недрах, ограниченная к перемещению через таможенную границу при вывозе

2.5	дикорастущее лекарственное сырье (растения, части растений, семена, плоды), ограниченное к перемещению через таможенную границу при экспорте в количестве, превышающем три экземпляра одного вида этих товаров
2.6	дикие живые животные и отдельные дикорастущие растения, ограниченные к перемещению через таможенную границу при экспорте (за исключением охотничьих и рыболовных трофеев), в количестве, превышающем три экземпляра одного вида этих товаров
3.	При ввозе любым способом:
3.1	озоноразрушающие вещества, запрещенные к ввозу на таможенную территорию таможенного союза
3.2	средства защиты растений, запрещенные к ввозу на таможенную территорию таможенного союза, подпадающие под действие приложений А и В Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 года
3.3	орудия добычи (вылова) водных биологических ресурсов, запрещенные к ввозу на таможенную территорию таможенного союза
3.4	этиловый спирт и алкогольная продукция общим объемом более 5 литров на одно лицо, достигшее 18-летнего возраста
3.5	более 200 сигарет или 50 сигар или 250 граммов табака, либо указанные изделия в наборе общим весом более 250 граммов на одно лицо, достигшее 18-летнего возраста
4.	В международных почтовых отправлениях (в дополнение к пунктам 1-3 настоящего раздела):
4.1	алкогольная продукция, этиловый спирт, пиво
4.2	любые виды табачных изделий и курительных смесей
4.3	любые виды оружия (их части), патроны к ним (их части), конструктивно сходные с гражданским и служебным оружием изделия
4.4	радиоактивные материалы
4.5	культурные ценности
4.6	товары, подвергающиеся быстрой порче
4.7	живые животные, за исключением пчел, пиявок, шелкоичных червей
4.8	растения в любом виде и состоянии, семена растений
4.9	драгоценные камни в любом виде и состоянии, природные алмазы, за исключением ювелирных изделий
4.10	наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, в том числе в виде лекарственных средств
4.11	озоноразрушающие вещества
4.12	иные товары, запрещенные к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союза и таможенным законодательством таможенного союза