

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ
ВЕЙДЕЛЕВСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа бакалавра

очного отделения 4 курса группы 05001201

Сапрунова Сергея Федоровича

**Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Заливанский Б.В.**

**Рецензент
Начальник управления
социальной защиты населения
администрации Вейделевского
района Черноволова М.П.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ВЕЙДЕЛЕВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	31
РАЗДЕЛ III. ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	76
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	81
ПРИЛОЖЕНИЯ	89

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Социальное развитие муниципального образования отнесено российским федеральным законодательством к вопросам местного значения и предметам ведения местного самоуправления. Структура социальных потребностей населения оказывает непосредственное влияние на принятие решений органами местного самоуправления, что находит отражение в муниципальных программах социальной направленности, включающих в себя круг вопросов, связанных с благосостоянием людей, условиями их труда и быта, состоянием экологии, с организацией здравоохранения. Взаимосвязь и взаимодействие различных социальных аспектов муниципальной деятельности очевидны, планировать и осуществлять их развитие можно только на основе комплексного подхода.

Анализ современного состояния и уровня развития муниципалитетов позволяет говорить о серьезных преобразованиях, которые затронули разные сферы жизнедеятельности местного самоуправления. Среди них находится и социальная сфера, являющаяся неотъемлемым элементом комплексного социально-экономического развития территории муниципального образования.

В целях обеспечения социального развития муниципального образования органы местного самоуправления должны руководствоваться актуальными для современного состояния общества и экономики принципами:

- ориентация на саморазвитие территории, на мобилизацию собственных возможностей и ресурсов, имеющих в распоряжении муниципального образования;

- содействие формированию рыночной инфраструктуры, обеспечивающей развитие рыночных отношений в экономике муниципалитета;

– приоритетное решение наиболее острых проблем жизнеобеспечения населения муниципального образования.

При этом важнейшими условиями развития социальной сферы выступают как последовательное повышение эффективности организации процесса муниципального управления, так и создание отвечающей запросам потребителей современной социальной инфраструктуры территории, которая бы соответствовала интересам населения муниципального образования.

Решение задачи по формированию и удовлетворению социальных потребностей людей невозможно без формирования комплекса оперативных мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, по управлению процессами развития социально-культурной сферы. Обеспечение рационального управления социально-культурной сферой в современных условиях должно основываться на предоставлении возможности органам местного самоуправления решать текущие и перспективные задачи социального развития территории самостоятельно в соответствии с выработанными целевыми ориентирами.

Между тем, существующий механизм муниципального управления социальной сферой характеризуется недостатком системности, учета всей совокупности факторов и несовершенством процесса взаимодействия между различными субъектами, обеспечивающими социальное развитие территории.

Таким образом, актуальность настоящего дипломного исследования определяется следующими обстоятельствами:

во-первых, объективной потребностью в создании условий для организации и обеспечения жителей муниципального образования социальными услугами;

во-вторых, недостаточной изученностью организационно-регулятивных отношений в социальной сфере на муниципальном уровне.

Анализ степени изученности выбранной темы. Отдельные аспекты социального развития и управленческая деятельность по его обеспечению находятся в центре внимания представителей различных научных специальностей: философии, культурологии, социологии, экономики и некоторых других.

В частности, проблемам социального развития территорий в современной России, в том числе сельских, посвящены труды О.Ю. Савенковой, Н.С. Морозовой, Ю.В. Суминой, И.Г. Юдаева, М.А. Тимошенко, Л.Н. Медведевой, И.Л. Дьяченко, Г.А. Брюхановой¹.

Экономические аспекты социального развития территорий достаточно подробно изучены в работах Д.Н. Никитина, Б.Ю. Сорочкина, Ю.С. Лебединской, Ю.И. Фирсова², в которых также подчеркивается значимость интегративного подхода к исследованию вопросов социально-экономического развития.

Роли и месту органов государственной власти и местного самоуправления в организации управления социальной сферой посвящены

¹ Савенкова О.Ю., Морозова Н.С. Проблемы социального развития сельских территорий в контексте обеспечения устойчивого развития регионов России // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2011. № 7; Сумина Ю.В. Социальные коммуникации в управлении инновационным развитием территорий Красноярского края // Решетневские чтения. 2012. № 16. Т.2; Юдаев И.Г., Тимошенко М.А., Медведева Л.Н. Социальное развитие сельских территорий, как фактор развития агропромышленного комплекса страны: материалы Международной научно-практической конференции «Интеграция науки и производства – стратегия устойчивого развития АПК России в ВТО». Волгоград, 2013; Дьяченко И.Л., Брюханова Г.А. Взаимосвязь социальной сферы с развитием сельских территорий: труды Международной научно-практической конференции «Научный взгляд». М., 2015.

² Каранец С.М. Экономические отношения в социально-культурной сфере. СПб., 2014; Сорочкин Б.Ю. Социальная политика, культура, государство, рынок: тест на совместимость // Обсерватория культуры. 2013. № 3; Никитин Д.Н., Фролова Т. А. Экономика и управление в сфере социально-культурного сервиса и туризма. Таганрог, 2012; Лебединская Ю.С. Роль социальной сферы в экономическом развитии территории // Экономические науки. 2013. № 10; Фирсов Ю.И. Маркетинговый подход к экономическому и социальному развитию территории, привлекательной для инвестора // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. 2013. № 3.

работы А.А. Кафарова, И.В. Кузнецовой, Я.Б. Сотниковой, М.С. Оборина, Ю.В. Власенко¹.

Большое количество публикаций затрагивают вопросы культурно-досуговой деятельности, причем, как правило, регионального или государственного уровня. Работ и специальных исследований по проблемам муниципального управления сферой культуры, досуга, а также роли и места органов местного самоуправления в этих процессах значительно меньше².

Проблема исследования обусловлена противоречием между необходимостью использования эффективных технологий обеспечения социального развития территорий муниципальных образований и недостаточной изученностью практики подобного рода деятельности.

В качестве основной **гипотезы** дипломного исследования выступает предположение о том, что низкая динамика развития социальной сферы муниципалитетов связана с недостаточным внедрением в практику управленческой деятельности современных эффективных технологий муниципального менеджмента.

Объектом исследования в дипломной работе выступает процесс обеспечения социального развития муниципального образования.

Предметом исследования является сложившаяся практика обеспечения развития социальной сферы муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области.

¹ Кафаров А.А. Социально-государственное управление и стратегическое управление социальным развитием территории в контексте борьбы с бедностью // Сборник конференций НИЦ «Социосфера». Прага, 2013; Кузнецова И.В. Стратегическое управление социальной сферой в муниципальном образовании // Теория и практика общественного развития. 2014. № 4; Сотникова Я.Б., Обороин М.С., Власенко Ю.В. Управление социальной сферой на примере муниципального образования // Известия Пензенского государственного педагогического университета. 2012. № 28.

² Востряков Л. Десятилетие реформы в представлениях администраторов культуры: от патерналистской модели управления к логике партнерства // Экология культуры. 2011. № 2; Горушкина С. В. Управление культурными процессами: муниципальная сеть учреждений культуры в условиях модернизации // Справочник руководителя учреждения культуры. 2012. № 3; Кулабухов А. В., Андросова Н.О. Модель структуры сети муниципальных учреждений культуры // Справочник руководителя учреждения культуры. 2010. № 6; Луховская О. Совершенствование системы муниципального управления сферой культуры // Культура: управление, экономика, право. 2012. № 2.

Цель исследования заключается в разработке проектных мероприятий по обеспечению эффективного развития социальной сферы муниципального района.

Для достижения цели определены следующие **задачи исследования**:

- изучить теоретические основы социального развития территории муниципального образования;
- проанализировать практику обеспечения развития социальной сферы муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области;
- обосновать необходимость внедрения проекта по оптимизации развития социальной сферы муниципального образования.

Теоретико-методологическая основа. Социальная сфера муниципального образования представляет собой весьма сложный объект научного анализа. Его изучение требует применения комплексного подхода, учитывающего достижения совокупности общественных наук. В качестве теоретической основы исследования в работе определен системный подход к государственному и муниципальному управлению А.И. Радченко, а также положения теории социокультурной динамики П. Сорокина, обосновывающие объективность эволюционирования социальных сообществ.

В процессе исследования использовались общенаучные, исторические, логические, сравнительные методы исследования, в частности методы анализа правовой и социологической информации, системный анализ, сопоставление, индукция и дедукция, анализ документов.

В качестве **эмпирической базы исследования** использовались официальные документы, законодательные и другие нормативно-правовые и распорядительные акты, регламентирующие процессы управления развитием социальной сферы в России и, в том числе, в муниципальном районе «Вейделевский район» Белгородской области¹.

¹ Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями 21 июля 2014 г. // Российская газета. – 2014. – № 12. – 22 июля; Об общих принципах организации

Кроме того, в работе использованы статистические, учетные и отчетные данные, характеризующие результативность и эффективность деятельности администрации Вейделевского района Белгородской области в рамках предметного поля настоящего дипломного исследования.

Практическая значимость дипломной работы заключается в том, что выводы и практические рекомендации, сформулированные в ходе изучения практики функционирования администрации муниципального района в рамках обеспечения развития социальной сферы территории могут быть использованы в работе органов местного самоуправления по проблемам, связанным с организацией и планированием социального развития.

Структурно работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы.

местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (ред. от 15 февраля 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство» (дата обращения: 12.12.2016); О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. 08 августа 2009 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 47. – Ст. 5489; О Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Вейделевский район» до 2025 года : Решение Муниципального совета Вейделевского района от 30 января 2012 г. №1. URL: http://www.veidadm.ru/sites/default/files/proekt_resheniya_5.pdf (дата обращения: 12.12.2016) и др.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В современных условиях управление развитием территорий муниципальных образований как базовых элементов социально-экономических систем приобретает статус обязательного звена системы общегосударственного устройства. Необходимость модернизации государства и отдельных его территорий обуславливает необходимость оптимальной пространственной организации экономической и социальной сфер, посредством преобразования систем по их управлению. Однако, успешная трансформация муниципальных управленческих систем и их перевод в качественно новое состояние, невозможны без ориентации управленческой деятельности на перспективу.

В настоящее время деятельность органов управления муниципальных образований, во многом, характеризуется формализмом и чрезмерной бюрократизацией в ущерб социальной направленности, отсутствием условий и механизмов поддержки, слабой вовлеченностью всех заинтересованных сторон инновационной деятельности¹.

Определенный кризис в политике по выравниванию уровня развития территорий, в том числе и муниципальных образований, подтверждает необходимость оптимизации инструментов управления социально-экономической сферой муниципалитетов. Поэтому совершенствование управления данной сферой является актуальной проблемой, как в теоретическом, так и практическом аспектах исследования.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ под муниципальным образованием понимается городское или сельское

¹ Брежнев Д.А., Левин А.И. Проблемы и опыт развития социальной сферы муниципальных образований // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. № 4. С. 27.

поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район.

Законом определяется, что под каждым из указанных типов муниципалитетов следует понимать:

- городское поселение – город или поселок с прилегающей территорией, предназначенной для развития его инфраструктуры;
- сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень и др.);
- муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией;
- городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района;
- внутригородская территория города федерального значения – часть территории такого города;
- городской округ с внутригородским делением – городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования;
- внутригородской район – внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением¹.

Особенностью современных подходов к организации управления развитием территорий является то, что, во-первых, в управлении учитывается необходимость осуществления стратегического планирования, а во-вторых, обеспечение развития и эффективное управление этим процессом становятся

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 15 февраля 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство» (дата обращения: 12.12.2016).

задачей не только органов муниципального управления, но и общественных объединений населения¹.

На основе анализа некоторых зарубежных и отечественных источников, можно определить управление социально-экономическим развитием территории муниципалитета как деятельность, направленную на достижение обозначенных стратегических целей в условиях нестабильной, конкурентной среды, включающую анализ социально-экономического состояния муниципалитета, определение факторов управляющих воздействий, учет влияния факторов конкретной территории и проведение мониторинга достигнутых результатов.

Управление развитием территории муниципального образования направлено на достижение положительных изменений в различных сферах жизнедеятельности населения, в том числе, на обеспечение необходимого уровня развития социальной и экономической сфер. При этом основной результат процесса управления развитием территории муниципальных образований должен сводиться к формированию благоприятного уровня жизни населения как в экономическом аспекте (приемлемая заработная плата, низкий показатель безработицы), так и в отношении развития социальной инфраструктуры (формирование условий для пополнения трудовых ресурсов путем создания комфортных условий жизнедеятельности людей)².

Социальные институты являются важнейшим средством обеспечения реализации общественных отношений и деятельности, стимулирующей положительную социально-экономическую динамику. Несмотря на то, что приоритетами проведения социальной политики обладает государство, роль местного самоуправления в обеспечении жизненных потребностей общества

¹ Дьяченко И.Л. Брюханова Г.А. Взаимосвязь социальной сферы с развитием сельских территорий: труды Международной научно-практической конференции «Научный взгляд». М., 2015. С. 172.

² Кафаров А.А. Социально-государственное управление и стратегическое управление социальным развитием территории в контексте борьбы с бедностью: сборник конференций НИЦ «Социосфера». Прага, 2013. С. 125.

неоспорима. Местное самоуправление решает задачи преимущественно обслуживающего характера: усилиями муниципалитетов эффективно преодолевается значительное количество социальных проблем. Например, в РФ за счет местных бюджетов практически в полном объеме финансируется среднее образование, система здравоохранения – на 85 %, и детские дошкольные учреждения – на 60 %, значительная часть затрат приходится на ЖКХ¹.

Управление ресурсами социальной сферы на муниципальном уровне обладает особой спецификой. Ведь именно по причине своей первостепенной значимости для повышения качества жизни общества и успешного решения социальных задач, требуют рассмотрения и значительного усовершенствования вопросы ресурсообеспечения полномочий и эффективной организации деятельности органов местного самоуправления. Без глубокого понимания роли социальной организации невозможно обеспечение высокого качества жизни населения².

В связи со значимостью муниципального управления в системе государственного устройства, актуальным является уточнение соответствующих понятий, касающихся современной системы местного самоуправления (в качестве системы управления локальной территорией) не только в плане обеспечения своевременного решения муниципальных вопросов о предоставлении жизненно важных услуг населению, но в том числе, вопросов управления политическими, социальными и экономическими процессами в локальном социуме.

Можно выделить некоторые основные проблемы социальной сферы, требующие постоянного внимания со стороны местных властей:

– необходимость выявлять источники ресурсного потенциала муниципальных образований и классифицировать их согласно видам и

¹ Лебединская Ю.С. Роль социальной сферы в экономическом развитии территории // Экономические науки. 2013. № 10. С. 126.

² Боронникова Г.А. Социально-культурные процессы в регионе и их регулирование. Пермь, 2010. С. 179.

функциональности, степени мобильности, роли в процессе производства ресурсов;

– нуждаются в четком определении функциональные и содержательные грани муниципальной социальной политики, которые позволяли бы увязывать этапы ее реализации на муниципальном и государственном уровне, а также определять приоритетные направления развития социальной сферы;

– необходимость разработки системы обеспечения устойчивого развития всех сегментов социальной сферы муниципальных образований, в основу чего должно быть положено формирование общественных объединений, в которые, для обеспечения мобилизации ресурсов по решению социальных задач, могут быть включены не только институты социальной сферы, но и финансово-кредитные институты;

– потребность в обосновании рационализации (и направлений рационализации) ресурсообеспечения социальной сферы муниципальных образований, на основании организации механизма наблюдения и оценки реализации социальных программ и утверждения планов мероприятий стратегического развития¹.

Для максимальной эффективности работы органам местного самоуправления при процессе разработки, определенных финансово-экономических и организационных решений по ресурсообеспечению отраслей социальной сферы необходимо опираться на современные научные исследования, в частности, в качестве примера пользоваться выявленными и систематизированными позитивными тенденциями развития муниципальных социальных систем за рубежом. Это позволяет разработать обоснованные собственные подходы к поиску эффективно действующих моделей управления социальной сферой.

¹ Брежнев Д.А., Левин А.И. Проблемы и опыт развития социальной сферы муниципальных образований // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. № 4. С. 28.

Имеющиеся модели местного самоуправления демонстрируют отсутствие стандартной схемы их территориальной организации. Разработка и использование модели наблюдаемого самоуправления или модели автономного местного самоуправления используется для определения наиболее эффективной организационной структуры местной власти и рамок экономической самостоятельности муниципалитетов. Сегодня мы можем наблюдать, как стираются различия между различными моделями местного самоуправления, образуются комбинированные формы ресурсобеспечения социально-экономического развития муниципальных образований.

Особенная роль органов местного самоуправления включает в себя реализацию социальной политики с помощью конкретизации способов, механизмов и методов достижения целей, определяющихся федеральными и региональными уровнями власти. С позиций целевого критерия, именно местный уровень позволяет максимально полно учитывать специфику потенциала ресурсов для успешного социального развития территориальной единицы. Изучение подходов к определению термина социальной политики позволяют вывести его обобщённую трактовку. Социальную политику предлагается понимать, как ориентированную на развитие социальной сферы общества деятельность социальных и политических институтов государства и муниципальной власти, предполагающую улучшение качества и условий жизни населения¹.

Поскольку в современных условиях основную деятельность местные органы власти направляют на создание и поддержание качественного уровня жизни, проводят активную социальную политику, муниципалитет считается институтом социального обслуживания граждан, а рост позитивных социальных показателей в результате его работы следует рассматривать в

¹ Кадышев Е.Н., Петрова И.В. Социально-ориентированное муниципальное управление на основе проектного подхода // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 35. С. 48-55.

качестве основной цели развития любой муниципальной территории. При этом социальная сфера жизни граждан выступает совокупным предметом социальной политики¹.

Согласно мнениям экспертов, изначально связывать социальную сферу с конкретными отраслями экономики не следует. Более целесообразно рассматривать ее во взаимодействии с теми социально-производственными отношениями, которые формируются непосредственно в процессе удовлетворения социальных потребностей. Поскольку главным образом социальная сфера служит для обеспечения общества разнообразными услугами и благами, ее развитие, во-первых, повышает социальные качества человеческого фактора, во-вторых – обеспечивает социальную стабильность населения, необходимую, в свою очередь, для благополучного протекания и дальнейшего развития экономических процессов².

Концепция «качества жизни» отличается от понятия «уровень жизни» изначальной ориентацией на множество понятий, близких к экзистенциальным, и тесно связана с характеристиками благополучного капиталистического общества. Критерием качества жизни выступает устойчивая повседневность. В развитых и экономически-благополучных странах Западной Европы реализация основных долей социальных расходов страны давно приходится именно на местное самоуправление. Основным предметом для реформ в местном самоуправлении зарубежных стран стало увеличение количества муниципалитетов, а вследствие роста числа общественных задач, соответственно, возростала необходимость их выполнения. В то же время, параллельно происходила ликвидация слабых в ресурсообеспечении муниципалитетов сельских поселений и малых городов. Региональное самоуправление рассматривается в западных странах одним из основных средств для укрепления социальной и экономической

¹ Кузнецова И.В. Стратегическое управление социальной сферой в муниципальном образовании // Теория и практика общественного развития. 2014. № 4. С. 214.

² Крутикова В.В. Управление человеческим капиталом на муниципальном уровне // Социально-экономические явления и процессы. 2014. № 11. С. 94.

сплоченности. Для его усиления периодически проводятся реформы и в настоящее время муниципальные органы имеют, как правило, четко определенные объекты, субъекты, цели, а также развитую систему инструментов, которые используются для решения территориальных проблем. Определенный интерес представляет система принципов, лежащих в основе муниципальной европейской политики, а именно принципов программирования, концентрации, дополнительности, партнерства и субсидиарности. Они могут использоваться практически в полном объеме в странах рыночной экономики, и в модифицированном виде – в переходных экономиках¹.

В отличие от западных, острой проблемой российских муниципалитетов выступает несоответствие объема полномочий с имеющимися в распоряжении финансовыми ресурсами. Недостаточность обеспечения ресурсами – серьезный вопрос и один из главных факторов, препятствующих муниципальным органам полноценно выполнять свои социальные функции. Кроме этого, муниципальные образования зависят от разных факторов, нарушающих ресурсную систему: дефицит, плохое состояние отдельных ресурсов, излишнее государственное регулирование или изменение в макроэкономической ситуации². Система приоритетов, механизмы разумного использования ресурсов, которые выделяются на социальные цели, должны быть правильно выстроены и подвержены строгому контролю, как перспективные направления работы социальной сферы муниципальных образований.

В настоящее время осуществляется поиск новых путей ресурсообеспечения реализации полномочий муниципалитетов в социальной сфере. Для этих целей к помощи в решении социальных проблем

¹ Лебединская Ю.С. Роль социальной сферы в экономическом развитии территории // Экономические науки. 2013. № 10. С. 127.

² Хасуева А.Ш., Дудаев М.Н. Условия социально-экономического развития муниципального образования // Направления модернизации современного инновационного общества: экономика, социология, философия, политика, право: материалы Международной научно-практической конференции. 2015. С. 137.

муниципальных ассоциаций активно привлекается частный бизнес, кроме того, расширяются возможности органов местного самоуправления касательно участия в предпринимательской деятельности. Единой модели местного налогообложения в области ресурсобеспечения деятельности муниципалитетов нет. Тем не менее, для него имеется общее требование: облагаемая база обуславливается предоставляемыми местному сообществу услугами или затратами сообщества¹.

Методика комплексного управления ресурсами, которые состоят на балансе муниципальных образований, предусматривает достижение поставленных экономических и социальных задач при формировании систем территориальных балансов, управлении муниципальными проектами, использовании инструментов бюджетирования. Как результат применения вышеперечисленных инновационных методов управления ресурсами, возникает вероятность создания системы многовариантного ресурсного обеспечения деятельности социальной сферы сельских и городских поселений, муниципальных районов. Разрабатывая актуальные направления модернизации управления ресурсами современной социальной сферы муниципальных образований, в первую очередь надо отметить необходимость применения потенциала саморазвития территории². Территориальное социально-производственное объединение позволяет создавать условия, позволяющие мобилизовать местную ресурсную базу, основанную на организации партнерских и взаимовыгодных экономических связей между учреждениями социальной сферы и муниципалитетом, финансово-кредитными учреждениями и промышленными предприятиями.

С особым вниманием следует отнестись к внедрению методики стратегического планирования в традиционную практику муниципального образования. Стратегическое планирование представляет собой

¹ Савенкова О.Ю., Морозова Н.С. Проблемы социального развития сельских территорий в контексте обеспечения устойчивого развития регионов России // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2011. № 7. С. 123.

² Там же С. 124.

эффективный инструмент по достижению приоритетных целей относительно социального развития территориальной единицы. Рациональная разработка стратегических планов разрешает устранить разрозненность между программами социально-экономического развития, которые принимает муниципалитет, сбалансировать количество ресурсов, необходимых для реализации целей, с тем объёмом, который имеется в распоряжении. Необходимость детальной разработки ресурсообеспечения решения социальных задач и систем мониторинга социального процесса имеет целью повысить обоснованность управленческих решений, которые предполагают достижение результативности работы объектов социальной сферы, их обеспечения в положенные сроки необходимыми для функционирования ресурсами¹. Например, гарантировать достижение целей и урегулировать большинство проблем стратегического управления позволят формирование баз данных со всеми имеющимися типами ресурсов развития муниципального образования. И, в качестве контролирующего фактора, необходимо массово вводить организацию постоянного мониторинга ресурсного обеспечения социального развития, который, будучи несколько затратным мероприятием, тем не менее, успешно помогает формированию адекватного представления местной администрации о реальных потребностях населения, степени его удовлетворения получаемыми социальными услугами, общем развитии социальных тенденций.

Рациональное управление ресурсами социальной сферы муниципального образования, и модернизация этой сферы способствует совершенствованию государственного регулирования регионального развития, оптимизирует действующую систему местного самоуправления, повышает эффективность функционирования социально-политической и экономической систем общества.

¹ Сересова У.И., Рокашевич А.А. Социальная политика: между политической и экономической рациональностью (на примере Ленинского муниципального района Московской области) // Муниципальная академия. 2012. № 2. С. 12-15.

Социальная сфера муниципалитета объединяет в своем составе: здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Необходимо выделять функции по управлению ими, которые, как правило, распределяются между структурными подразделениями местных администраций, деятельность которых направлена на достижение определяющей цели функционирования социальной сферы – улучшением условий жизни населения, проживающего на территории муниципального образования¹.

В отличие от федерального уровня и уровня субъектов федерации, на которых создаются условия для предоставления услуг, на муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. Для этого на федеральном уровне определяются основные приоритеты органов государственной власти в организационно-правовом обеспечении услугами всех социальных отраслей². Воплощением этого подхода выступает принимаемая государственная политика, направленная на развитие отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную сферу, их доступность населению – важное условие повышения уровня жизни и формирования благоприятной среды для реализации трудового потенциала населения.

Функции социальной сферы определяются и подчинены целям социально-экономического развития общества, а именно: всестороннему

¹ Михеева Н.А. Социально-культурная сфера в системе социального управления // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2012. № 6. С. 233.

² Коновалюк О.В., Дорофеев В.В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития муниципального образования // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. № 3. С. 134.

гармоничному развитию личности на основе достижения социальной однородности общества. К наиболее значимым целевым функциям социальной сферы, реализуемым на муниципальном уровне можно отнести:

- формирование условий для обеспечения положительных демографических тенденций;
- обеспечение воспроизводства рабочей силы, по уровню своей квалификации отвечающей потребностям и состоянию развития производства;
- стимулирование эффективного использования трудовых ресурсов;
- создание благоприятных бытовых и жилищно-коммунальных условий для жизнедеятельности населения;
- сохранение и улучшение физических кондиций, влияющих на здоровье людей;
- рационализация использования свободного времени, посредством создания условий для полноценного досуга¹.

Развитие отраслей социальной сферы муниципального образования должно учитывать основные приоритеты государственной социальной политики, направленной на создание условий для улучшения качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и высокой продолжительности жизни, формирование и воспроизводство здорового, активного в творческом отношении подрастающего поколения.

Для этого необходимо, прежде всего, решение жилищной проблемы, ликвидация коммунальной формы расселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пожилых людей; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры,

¹ Ломакина В.Е. Муниципальный менеджмент в местном самоуправлении. Саратов, 2013. С. 152.

создание условий для культурной деятельности человека; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при одновременном повышении уровня платежеспособности населения; повышение профессионального уровня работников как базы для увеличения производительности труда и роста объемов товаров и услуг.

Основной задачей, на которую направлено функционирование учреждений социальной сферы, является полное и всесторонне развитие человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Среди ключевых функций инфраструктуры муниципального образования можно выделить две:

- обеспечение и максимально возможное удовлетворение инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований (формирование совокупности учреждений социально-культурной направленности на территории муниципалитета);

- обеспечение инфраструктурной целостности муниципального образования (поддержание постоянных взаимосвязей между всеми объектами социально-культурной сферы, с целью оптимального использования финансовых, кадровых и иных ресурсов)¹.

Социальная инфраструктура, как одно из проявлений общественной жизни, имеет двойственный характер: с одной стороны, социальная инфраструктура представляет собой материальную базу для реализации социальной политики, материальные объекты, без которых социальная политика не может быть реализована, в то же время, с другой – это деятельность по развитию и совершенствованию социальной инфраструктуры (модернизация ее элементов и функций для наиболее полного удовлетворения социальных потребностей населения). Обе

¹ Казанская А.Ю., Синельников Т.Т. Социально-экономическое состояние муниципального образования: инструментальный анализа и механизмы развития // Известия ЮФУ. Технические науки. 2012. № 8 (133). С. 120-126.

составляющие определяют содержание целей реализации социальной политики, осуществляемой государством, в том числе и на муниципальном уровне.

Совершенная, соответствующая определенному периоду развития общества, социальная инфраструктура – это материально-вещественный результат социальной политики, критерий её адекватной реализации.

Особенности финансирования учреждений социальной сферы заключаются в ее дифференциации на два типа¹:

– отрасли, которые способны функционировать и развиваться за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как одной из целей своей деятельности. К ним следует отнести: торговлю, общественное питание, бытовое обслуживание;

– отрасли, функционирующие за счет централизованных, территориальных общественных фондов потребления. Такие отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства. Следует отметить, что большинство сегментов социально-культурной сферы относятся к последнему типу.

Важное значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки социальных отраслей имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности в финансировании мероприятий по реализации социальной политики.

Характеристика социальной сферы конкретного муниципального образования является основной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности в финансировании. В качестве составляющих такой характеристики могут выступать: количество занятых,

¹ Кузицын Г. М. Проектирование социально-культурных процессов: теория и практика. Пермь, 2012. С. 143.

обучающихся, воспитуемых, обслуживаемых, занимаемая площадь и состояние ее благоустройства. Характеристики должны формироваться в разрезе отраслей, типов и видов учреждений социальной сферы, с учетом особенности территорий муниципального образования.

Одним из важнейших направлений деятельности муниципальных органов является прогнозирование развития социальной сферы муниципалитета, опирающееся на анализ демографической ситуации, показателей рождаемости и смертности, миграции населения, анализ половозрастной структуры населения, поскольку основная цель социальной деятельности – это удовлетворение потребностей населения.

Для определения особенностей и содержательной характеристики необходимо рассмотреть отдельные, наиболее значимые отрасли социальной сферы муниципалитета.

Муниципальная система образования. Образовательный уровень населения выступает одной из важнейших характеристик муниципалитета, влияющих на его инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность. Процесс повышение уровня образования населения занимает длительный период времени и требует существенных финансовых затрат. Расходы на образование являются самой крупной статьей расходов в большинстве муниципальных образований в составе местных бюджетов.

Муниципальная система образования представляет собой совокупность всех образовательных учреждений, без учета формы их собственности и административной подведомственности, которые находятся на территории конкретного муниципального образования, контактирующих друг с другом и с муниципальными органами управления образованием с учетом интересов населения, проживающего на данной территории муниципалитета, и необходимости обеспечения комплексного развития¹.

¹ Шабунова А.А., Головчин М.А. Оценка развития образования в муниципальных территориях // Проблемы развития территории. 2012. № 1 (57). С. 94.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений, относящихся к различным направлениям, регулируется типовыми положениями, утверждаемыми на федеральном уровне, рекомендациями регионального и муниципального уровня, и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. В качестве учредителей муниципальных образовательных учреждений, как правило, выступают структуры управления образованием в составе органов местного самоуправления.

На территории муниципалитета, в первую очередь относящихся к городским округам, может находиться значительное количество образовательных учреждений разного профиля и организационно-правовых форм. Организация процесса управления муниципальными образовательными учреждениями осуществляется согласно законодательству Российской Федерации, уставов муниципальных образований и устава соответствующего учреждения образования.

Муниципальная система здравоохранения. Несмотря на перевод многих медицинских учреждений в региональное подчинение, реализуемый в последние годы, здравоохранение остается одной из важнейших отраслей муниципальной социальной сферы. Одной из важнейших отраслей социальной сферы является здравоохранение. Основной целью муниципального здравоохранения выступает предоставление медицинских услуг населению, отнесенных к компетенции полномочий местного самоуправления на уровне не ниже минимальных госстандартов¹. В текущей ситуации могут формироваться локальные цели, например, обеспечение принципа общедоступности в ходе предоставления услуг населению в здравоохранении, соблюдения прав граждан на получение необходимого объема медицинских услуг (диагностических, лечебно-профилактических,

¹ Плетнева Т.Г. Механизм функционирования муниципальной системы здравоохранения в новых условиях разграничения управленческих полномочий // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2013. № 20. С. 67.

оздоровительных и пр.), повышение качества медицинских услуг и ряд других.

В муниципальную систему здравоохранения входят местные органы управления здравоохранением и находящиеся в собственности муниципалитета фармацевтические предприятия, аптеки, лечебные, профилактические и научно-исследовательские организации. Муниципальные органы управления здравоохранением ответственны за повышение уровня санитарно-гигиенического образования жителей, обеспечение качества и доступности предоставляемых населению медико-социальных услуг, развитие учреждений здравоохранения на территории муниципалитета, осуществляют контроль за процессом предоставления лекарственной и медико-социальной помощи организациями, предприятиями, учреждениями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, а также лицами, осуществляющими частную медицинскую практику. Финансирование деятельности организаций, предприятий, учреждений муниципального уровня здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, фондов, деятельность которых направлена на охрану здоровья населения, и других источников, разрешенных нормативными правовыми актами России.

Управление сферой культуры в муниципальном образовании. На органы местного самоуправления возложены обязанности по организации управления и финансирования культурной сферы в муниципалитете. В связи с данным обстоятельством муниципальные органы управления осуществляют строительство зданий и сооружений учреждений культуры, обустривают прилегающую к ним территорию. В муниципальной собственности могут находиться здания и сооружения, имеющие историко-

культурную значимость, отдельные предметы и иные объекты культуры (музеи, библиотеки, галереи, и др.)¹.

Финансирование сферы культуры на муниципальном уровне производится из средств местного бюджета и предоставления оплачиваемых услуг². Общественные организации, объединения, предприятия и отдельные граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе формировать фонды для финансирования культурной деятельности. В числе соучредителей таких фондов могут выступать непосредственно органы местного самоуправления.

Муниципальные органы, участвуя в реализации государственной политики в культурной сфере, не имеют права вмешиваться в творческую деятельность граждан, а также их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (когда речь идет, например, о пропаганде войны, насилия, жестокости). В результате подобная культурная деятельность может быть запрещена судом, при установлении нарушения законодательства.

Органам местного самоуправления необходимо исходить в своей деятельности в данной сфере из признания равного значения культур, равенства прав и свобод в области культуры всех граждан, проживающих на территории муниципального образования этно-религиозных групп и конфессий. Муниципальные структуры имеют право передавать национально-культурным образованиям, их некоммерческим организациям и учреждениям муниципальное имущество в собственность или на правах аренды³. В их ведении также находятся вопросы финансовой поддержки национально-культурных автономий местного уровня согласно действующему законодательству.

¹ Горюшкина С.В. Управление культурными процессами: муниципальная сеть учреждений культуры в условиях модернизации // Справочник руководителя учреждения культуры. 2012. № 3. С. 11.

² Каранец С.М. Экономические отношения в социально-культурной сфере. СПб., 2014. С. 46.

³ Зеленцова Е.В., Мельвиль Е.Х. Культура как системный фактор экономики и территориального развития // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. 2013. № 1-2. С. 35.

Вектор деятельности органов местной власти в культурной сфере должен быть направлен на поддержание общедоступной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: студий, школ искусств, курсов, – оказывать поддержку этим организациям, обеспечивать бесплатность и доступность основных услуг библиотек для населения, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Органы местного самоуправления имеют право приостанавливать хозяйственную деятельность организаций культуры, если она наносит вред целям и задачам организации в рамках направлений решения вопросов местного значения, до судебного решения данному вопросу. Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы муниципальной власти осуществляют охрану памятников культуры, природы, истории, находящихся в их ведении.

Муниципальная молодежная политика. К сегменту муниципальной молодежной политики необходимо относить совокупность решений, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения гарантий и развития условий для самореализации личности молодого человека и функционирования молодежных общественных организаций, инициативных групп и движений¹. Молодежная политика осуществляется на основе нормативных правовых актов представительных органов местной власти и в рамках реализуемой государственной молодежной политики, придавая ей логическую стройность, системный и целостный характер и обеспечивая демократичность механизмов ее реализации.

Реализация основных направлений муниципальной молодежной политики должна выстраиваться так, чтобы обеспечивать целостность

¹ Окутин А. Об опыте формирования инновационной среды управления молодежной политикой на муниципальном уровне // Самоуправление. 2013. № 5. С. 22.

общегосударственной молодежной политики. Основные направления, программы и проекты молодежной политики целесообразно реализовать в совокупности с федеральными, региональными программами социально-экономического развития территории, на которой находится конкретное муниципальное образование.

Молодежная политика на местном уровне, безусловно, тесно переплетена с государственной политикой, но, тем не менее, представляет собой довольно независимый процесс с собственным механизмом реализации. Данная ситуация, в свою очередь, предполагает необходимым учитывать наиболее значимые проблемы молодежи конкретного муниципалитета, в том числе по состоянию здоровья и организации свободного времени, образованию и занятости, решению бытовых проблем. В муниципальных образованиях необходимо формировать целостную систему социальной поддержки молодежи, ее обучения и содействия трудоустройству, которая обеспечивает возможность положительным образом регулировать процессы молодежной миграции, защищать их права и реализовывать интересы молодежи, поддерживать молодые семьи, развивает молодежное творчество и юношеские инициативы.

Муниципальное управление физической культурой и спортом. К элементам социальной сферы муниципалитета относятся и спортивные объекты, и учреждения. Развитие физической культуры и спорта служит важным условием укрепления здоровья населения, роста продолжительности его жизни.

В качестве объектов спорта выступают объекты недвижимого имущества или комплексы такого имущества, специальным образом предназначенные для организации физкультурно-спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения¹.

¹ Евстратова Т.А. Теоретико-правовые основы муниципальной спортивной политики // Социальная политика и социология. 2014. № 3 (104). С. 28.

Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании может осуществляться органами местного самоуправления по месту жительства и в местах массового отдыха в соответствии с принятыми муниципальными программами развития физической культуры и спорта. В настоящее время необходимо учитывать, что важнейшим направлением политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта является физическое воспитание детей в дошкольном возрасте, а также учащихся образовательных учреждений. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Для эффективного управления указанными сферами органы местного самоуправления должны стремиться создавать полноценные и всеобъемлющие условия обеспечения жизнедеятельности для проживающего на территории муниципалитета населения. Для этого необходимо развивать социальную инфраструктуру, обеспечивая формирование благоприятной среды, удобной для проживания. Важным фактором поддержки социального развития муниципалитета выступает обеспечение его инвестиционной привлекательности, так как социальная сфера нуждается в полноценном ресурсном обеспечении.

Подводя итоги теоретической части исследования, сформулируем некоторые основные выводы.

1. Управление развитием территории муниципального образования требует особого внимания к социальной сфере, так как без глубокого понимания роли социальной организации невозможно обеспечить приемлемое качество жизни населения, являющееся необходимым условием

для пополнения и рационального использования трудовых ресурсов. Стратегическими целями деятельности органов местного самоуправления по социальному развитию выступают: выявление источников ресурсного потенциала муниципалитетов, определение содержания муниципальной социальной политики, привлечение к процессам управления общественных институтов.

2. Социальную политику, реализуемую на местном уровне, следует определить, как ориентированную на развитие социальной сферы общества деятельность органов местного самоуправления, предполагающую улучшение качества и условий жизни населения, проживающего на территории муниципального образования. Критерием эффективности муниципальной социальной политики является рост позитивных социальных показателей, например, увеличение продолжительности жизни, состояние здоровья, образовательные характеристики населения и другие. При реализации социальной политики российские муниципальные образования сталкиваются с проблемой несоответствия объема полномочий с имеющимися в их распоряжении ресурсами.

3. Социальная сфера муниципального образования объединяет в своем составе: жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, культуру и искусство, физическую культуру и спорт, молодежную политику, потребительский рынок и предоставление услуг социального характера, формирование благоприятной среды проживания. Развитие отраслей социальной сферы должно учитывать не только основные приоритеты государственной социальной политики, но и реальные потребности и особенности развития конкретного муниципального образования. Фундаментом реализуемой муниципальной социальной политики выступает материально-вещественное воплощение деятельности всех субъектов управленческой деятельности – социальная инфраструктура.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ВЕЙДЕЛЕВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Вейделевский район представляет собой инвестиционно-привлекательный муниципальный район, расположенный на Юго-Восточной части Белгородской области. Территория района составляет 1356,5 кв.км., на которых образованы 1 городское и 11 сельских поселений. Численность населения, по данным на 1 января 2016 года, составила 19,6 тыс. чел., из которых большую часть населения представляют жители сельских территорий – 13,1 тыс. чел.¹ Следует отметить негативную тенденцию сокращения численности населения района, как за счет естественной убыли, так и за счет миграционных процессов. Так, за последние десять лет численность сократилась на 4,1 тыс. чел.², а, следовательно, необходим детальный анализ практики управления развитием муниципального образования, в том числе, его социальной сферы.

Как уже отмечалось, основной целью развития муниципальной территории является формирование благоприятного уровня жизни населения, в том числе за счет развития его социальной инфраструктуры. Социальная инфраструктура является базой для развития наиболее значимых отраслей социальной сферы муниципалитета, таких как образование, здравоохранение, культура, физкультура и спорт, молодежная политика. Развитие перечисленных отраслей осуществляется на основе соответствующих федеральных, региональных нормативных правовых актов, Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Вейделевский

¹ Доклад главы администрации муниципального района «Вейделевский район» о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2015 год и планируемых значениях на 3-х летний период. URL: <http://www.veidadm.ru/monitoring> (дата обращения: 15.05.2016).

² Вейделевский район / Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области. URL: http://www.belregion.ru/region/?ELEMENT_ID=257 (дата обращения: 15.05.2016).

район» до 2025 года», специализированных для каждой отрасли муниципальных программ¹.

Муниципальная система образования. Залог успешного будущего муниципальной территории во многом зависит от качества образования. В настоящее время образование детей Вейделевского района находится под пристальным вниманием местной власти. Образовательное пространство района включает 16 школ, 17 дошкольных образовательных учреждений, в которых обучается и воспитывается 3033 ребёнка, 3 организации дополнительного образования с охватом 2250 обучающихся.

Деятельность перечисленных муниципальных образовательных учреждений регламентируется их уставами. В качестве учредителя муниципальных образовательных учреждений, как правило, выступает Управление образования администрации района, являющееся отраслевым органом администрации муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области.

К основным направлениям деятельности Управления как уполномоченного органа, осуществляющего муниципальное управление в сфере образования, относятся:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;
- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях
- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

¹ О Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Вейделевский район» до 2025 года: Решение Муниципального совета Вейделевского района от 30 января 2012 г. №1. URL: http://www.veidadm.ru/sites/default/files/proektresheniya_5.pdf (дата обращения: 15.05.2016).

– организация деятельности по созданию, реорганизации, ликвидации муниципальных образовательных организаций и т.д.¹

При участии Управления образования в районе реализуется муниципальная программа «Развитие образования Вейделевского района на 2015-2020 годы», основной целью которой является создание условий для комплексного развития системы образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития Вейделевского района².

Организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Вейделевского района входит в компетенцию отдела по работе с дошкольными учреждениями Управления образования. В целях реализации потребностей населения в услугах дошкольного образования и воспитания в районе создана система дошкольного образования. Всего на территории района, по данным на 1 января 2016 года, проживает 1243 ребенка в возрасте от 1 до 6 лет, 68,3% из которых охвачены услугами дошкольного образования в следующих учреждениях: Центр развития ребенка, детский сад комбинированного вида, 15 детских садов общеразвивающего вида, 4 дошкольные группы. В то же время такой процент охвата ниже не только целевого значения показателя, но и показателей прошлых лет (в 2014 году показатель составлял 76,64 при нормативном значении – 76,68)³.

Качество предоставляемых услуг в целом удовлетворяет родителей дошкольников. В первую очередь, это касается Центра развития ребенка –

¹ Положение об управлении образования администрации Вейделевского района. URL: http://vejd.ucoz.ru/index/ob_upravlenii/0-104 (дата обращения: 15.05.2016).

² Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Развитие образования Вейделевского района на 2015-2020 годы»: Постановление администрации Вейделевского района от 15 декабря 2014 г. №167. URL: http://www.veidadm.ru/sites/default/files/zaklyuchenie_obrazovanie.pdf (дата обращения: 15.05.2016).

³ Доклад главы администрации муниципального района «Вейделевский район» о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2015 год и планируемых значениях на 3-х летний период. URL: <http://www.veidadm.ru/monitoring> (дата обращения: 15.05.2016).

детский сад «Радуга» п. Вейделевка, который был признан абсолютным победителем областного конкурса «Детский сад года – 2015», в том числе за счет создания развивающей предметно-пространственной среды детского сада, способствующей развитию личности, мотивации и способностей детей в различных видах деятельности¹. Полноценному развитию детей в представленных учреждениях способствует система дополнительного образования, созданная на базе этих учреждений. Всего в детских садах района в настоящее время работает 64 кружка для детей в возрасте от 3 до 7 лет, охватывающих 85% дошкольников, при этом по показателю изучения иностранного языка в детских садах – лучший в области – 100% воспитанников ДООУ.

Для родителей созданы все возможности устройства детей в дошкольные образовательные учреждения, в том числе при помощи услуги «электронная очередь», дефицита мест в дошкольных учреждениях района нет. Качество услуг дошкольного образования обеспечивается и за счет профессионально подготовленных педагогов, мотивированных к профессиональной деятельности².

Несмотря на положительную динамику внедрения альтернативных организационно-правовых форм ДООУ, реализации программ предшкольной подготовки, проблема обеспечения доступного и качественного дошкольного образования остается актуальной и требует поиска как внешних, так и внутренних резервов развития системы в целом.

Создание условий для получения гражданами Вейделевского района общего образования осуществляется с учетом демографической ситуации, территориальной доступности и образовательной потребности детей и подростков. На фоне снижения общей численности населения в районе в

¹ Абсолютный победитель областного конкурса «Детский сад года – 2015» - «Центр развития ребенка – детский сад «Радуга» п. Вейделевка делился опытом. URL: http://www.veidadm.ru/absolyutnyy_pobeditel_oblastnogo_konkursa_detskiy (дата обращения: 17.05.2016).

² Анализ развития образовательной сети муниципального района «Вейделевский район». URL: http://vejd.ucoz.ru/doki/setoo/analiz_seti.pdf (дата обращения: 17.05.2016).

период с 2007 по 2013 гг. имела место устойчивая тенденция сокращения контингента обучающихся школ, что спровоцировало снижение количества общеобразовательных организаций на 43%. В 2015 году на территории района функционировало 16 общеобразовательных организаций. В то же время, проектная мощность всех образовательных организаций района используется не в полной мере (от 50 до 80%), 50% общеобразовательных организаций все еще остаются малокомплектными. Контингент обучающихся на 1 января 2015 года составлял 2116 обучающихся. В целях создания условий для качественного обучения всех детей независимо от места жительства определены 3 базовых (опорных) школы, сформированы школьные образовательные округа. Дефицита мест в образовательных организациях района нет. Обучающихся во вторую смену нет¹.

Структурным подразделением Управления образования администрации Вейделевского района, организующим предоставление общедоступного и бесплатного общего и дополнительного образования по основным общеобразовательным программам, является отдел по работе со школами. Доступность образовательных услуг, предоставляемых в муниципальной системе образования, обеспечивается за счёт расширения и оптимизации сети образовательных организаций, рационального распределения контингента обучающихся и воспитанников, подбора и расстановки кадров соответствующей квалификации, повышения качества предоставляемых образовательными организациями образовательных услуг.

Сформированная сеть общеобразовательных организаций, предоставляющих образовательные услуги разных уровней, форм и видов. Так, на базе Вейделевской СОШ функционируют классы с углубленным изучением предметов, на базе Зенинской СОШ организовано обучение старшеклассников на основе индивидуального учебного плана, функционирует педагогический класс. Всего в классах с углубленным

¹ Анализ развития образовательной сети муниципального района «Вейделевский район». URL: http://vejd.ucoz.ru/doki/setoo/analiz_seti.pdf (дата обращения: 17.05.2016).

изучением предметов обучаются 27% школьников. На базе 13 средних общеобразовательных организаций открыты классы профильного обучения, в которых обучается 236 учащихся, что составляет 94% от общего числа старшеклассников. 13 школьников по коррекционным программам VIII вида и 2 – по программам VII вида. Из них 13 индивидуально на дому, 2 в общеобразовательной организации¹.

На базе Вейделевской средней школы с 2013 года функционирует центр для одаренных учащихся района, в котором занимается около 100 школьников, организовано дистанционное обучение с использованием Интернет-технологий информационно-образовательной среды «Телешкола» для 450 обучающихся. В школах района с использованием автоматизированной информационной системы «Виртуальная школа» осуществляется ведение электронных портфолио обучающихся, в которых фиксируются внеучебные достижения.

Совершенствуется материально-техническая база школ. 100% основных и средних школ оснащено современной компьютерной техникой (количество учащихся на 1 персональный компьютер составляет 4 человека).

У каждой общеобразовательной организации имеется сайт, все организации принимают участие в комплексном мониторинге образовательных организаций в автоматизированной информационной системе на сайте krmo.ru. С 2012 года с применением современных информационно-коммуникационных технологий в ОГАОУ ДПО «Белгородский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов» прошли обучение более 20 педагогов района различных категорий.

В настоящее время в системе общего образования работает 348 человек, из которых: 47 – руководящие работники; 301 – педагогические работники (в том числе 241 учитель); 200 человек – учебно-вспомогательный

¹ Анализ развития образовательной сети муниципального района «Вейделевский район». URL: http://vejd.ucoz.ru/doki/setoo/analiz_seti.pdf (дата обращения: 17.05.2016).

персонал и обслуживающий персонал. При этом 461 педагог (83%) трудится в сельских школах, 95 (17%) - в поселке Вейделевка.

Перечисленные мероприятия позволили увеличить долю школьников, обучающихся в современных условиях и обеспечить качественное образование¹. Однако есть вопросы, требующие более тщательной проработки. Анализ поступления выпускников школ в ВУЗы показывает недостаточно высокие баллы по результатам ЕГЭ в сравнении с выпускниками других районов области. Так, от 90 до 100 баллов по русскому языку, математике в 2015 году получили менее 5 % выпускников. Как результат, из 132 детей, поступивших ВУЗы, только 69 обучается на бюджетных местах – 52%, из них по целевому приёму – 15 (12%), остальные – на платной основе. А, следовательно, качество предоставляемых услуг все еще далеко от оптимального уровня.

Вопросы перехода на новые стандарты образования и одновременное повышение качества образовательного процесса обусловили и другие проблемы, требующие решения:

- в настоящее время не в полной мере сформирована инфраструктура образовательных организаций для организации внеурочной деятельности учащихся во второй половине дня;
- не в полную мощь работает система тьюторского (в том числе, дистанционного) сопровождения, обеспечивающая поддержку учителей начальной школы и учителей-предметников основной школы;
- требуют обновления содержание и технологии образования, обеспечивающие компетентностное обучение;
- необходимо развитие вариативности образовательных программ и адаптивности содержания школьного образования к различным группам обучающихся (индивидуальные образовательные траектории);

¹ Доклад главы администрации муниципального района «Вейделевский район» о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2015 год и планируемых значениях на 3-х летний период. URL: <http://www.veidadm.ru/monitoring> (дата обращения: 15.05.2016).

– целесообразным становятся модернизация структуры сети образовательных организаций в соответствии с задачами инновационного развития, дальнейшее совершенствование механизмов финансирования образовательных организаций.

Среди основных общих проблем в сфере дошкольного, общего и дополнительного образования детей можно выделить: необходимость капитального ремонта и реконструкции зданий дошкольных и общеобразовательных организаций, обновление предметно-развивающей среды, укрепление материально-технической базы. Кроме того, в среднесрочной перспективе развития муниципальной системы образования акцент должен быть перенесен с модернизации и укрепления инфраструктуры организаций общего образования на достижение нового качества образовательных результатов.

Муниципальная система здравоохранения претерпела в последние годы ряд изменений. Оптимизация ранее существующей системы предполагала перевод муниципальных учреждений здравоохранения из муниципальной собственности в государственную, что и произошло с Вейделевской районной больницей. В то же время задачей органов местного самоуправления остается создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района.

В связи с этим, проблемы увеличения продолжительности жизни, в том числе за счет повышения качества медицинского обслуживания, профилактики болезней и оздоровления муниципальные власти пытаются решить комплексно, объединив усилия многих служб, в том числе и здравоохранения. Муниципальная политика в данной сфере включает и комплекс мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, употребления здоровых, качественных продуктов питания, отказа от вредных привычек, развитию спортивной инфраструктуры.

Медицинскую помощь населению оказывает ОГБУЗ «Вейделевская ЦРБ» на 98 коек круглосуточного пребывания с поликлиникой мощностью

350 посещений в смену, 4 центра врача общей практики, 4 амбулатории и 15 фельдшерско-акушерских пунктов.

За истекший год расходы по оказанию медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий составили 132 млн. 342 тыс. руб. Продолжалась работа по улучшению материально-технической базы здравоохранения, проводились текущие ремонты. Всего на проведение ремонта израсходовано 1 млн. 156 тыс. руб., на приобретение оборудования в сумме 1 млн.462 тыс. руб.¹

В течение года проведена работа по укомплектованию вакантных должностей врачей, приняты на работу 6 врачей специалистов: врач кабинета медицинской профилактики, врач акушер-гинеколог, врач рентгенолог, врач терапевт участковый Белоколодезской амбулатории, врач терапевт участковый Малакеевской амбулатории, врач терапевт поликлиники ЦРБ.

В настоящее время важнейшей задачей является глобальное улучшение профилактики и оздоровления. За истекший год диспансеризацию, в ходе которой проводилось углубленное обследование, направленное на раннее выявление заболеваний и факторов риска их развития, прошли 7206 жителей района, в т. ч. 3600 детей.

Одно из уязвимых мест отечественного здравоохранения - нехватка в поликлиниках врачей «узкой» специализации. Даже жителям областного центра непросто попасть на приём, скажем, к тому же иммунологу, ревматологу, кардиологу и другим дефицитным докторам. Для селян же эти услуги являются практически недоступными. Еще одной проблемой Вейделевского района является закрытие таких важных для жителей отделений больницы – как реанимация и хирургия. Согласно сообщениям в СМИ что в районе закрытие реанимационного отделения уже обернулось летальным исходом для жителя Вейделевки².

¹ Платные медицинские услуги ОГБУЗ «Вейделевская ЦРБ». URL: http://www.veidadm.ru/platnye_medicinskie_uslugi_ogbuz_veydelevskaya_crb (дата обращения: 15.05.2016).

² Байбикова А. «Оптимизация» с летальным исходом // Правда. 2016. №15. 15 февраля.

Таким образом, учреждения здравоохранения Вейделевского района в настоящее время не могут обеспечить жителям района качество и доступность услуг в этой сфере, однако, учитывая передачу больницы в государственную собственность решить обозначенную проблему силами муниципалитета представляется затруднительным.

Управление сферой культуры Вейделевского района осуществляет уполномоченный орган – Управление культуры администрации Вейделевского района, который в пределах своей компетенции участвует в реализации муниципальной политики в сфере культуры, историко-культурного наследия на территории района.

Основными направлениями деятельности Управления культуры являются¹:

- обеспечение организации и развития библиотечного обслуживания населения Вейделевского района;
- развитие экспозиционно-выставочной, издательской и научно-просветительской деятельности муниципальных музеев Вейделевского района;
- стимулирование развития народного творчества и культурно-досуговой деятельности на территории Вейделевского района;
- государственная охрана, сохранение объектов культурного наследия Вейделевского района (памятников истории и культуры);
- развитие предпрофессионального образования в области искусства, увеличение творческого потенциала в Вейделевском районе;
- реализация основных направлений муниципальной политики в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития культуры района и др.

В последние годы основные преобразования в сфере культуры касались следующих направлений:

¹ Положение об управлении культуры администрации Вейделевского района. URL: <http://uk-veid.bel.muzkult.ru/> (дата обращения: 17.05.2016).

- проведение административной реформы, в рамках которой была проведена работа по разработке административных регламентов и стандартов муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления;
- проведение реформы муниципальных учреждений в рамках бюджетной реформы. В рамках этого направления реформирования были введены новые типы муниципальных учреждений: казенные, бюджетные, введены субсидии на финансирование муниципальных заданий и на содержание имущества бюджетных учреждений, а также система иных субсидий; проведена работа по разработке методик и расчету нормативных затрат на выполнение работ и оказание услуг учреждениями;
- проведение значительных работ по информатизации отрасли.

При участии Управления культуры в районе разработана и реализуется муниципальная программа «Развитие культуры Вейделевского района на 2015-2020 годы», основной целью которой является создание условий для комплексного развития культурного потенциала, сохранения культурного наследия и гармонизации культурной жизни жителей Вейделевского района¹.

В Вейделевском районе Белгородской области создана и функционирует сеть культурно-досуговых учреждений, предоставляющих различные возможности для проведения досуга и самореализации творческой личности. Она включает в себя 32 учреждения клубного типа: 1– районный Дом культуры, 14 – сельских Домов культуры, 17 – сельских клубов, 16 киноустановок. В 2013 году в районе продолжался активный процесс создания сельских модельных Домов культуры, этот статус получил Закутчанский СДК, и в настоящее время в районе 9 модельных Домов

¹ Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Развитие культуры Вейделевского района на 2015-2020 годы»: Постановление администрации Вейделевского района от 14 ноября 2014 г. №203. URL: http://www.veidadm.ru/municipalnaya_programma_razvitie_kultury (дата обращения: 15.05.2016).

культуры, что составляет более 28% от общего числа культурно-досуговых учреждений (средне областной показатель – 15,7%)¹.

В течение 2015 года проведено 9299 мероприятий, акций, фестивалей, праздников сел и улиц, которые посетило 567,0 тыс. человек, из них для детей – 3150 мероприятий, на которых присутствовало 42,6 тыс. человек. По сравнению с 2014 годом общее количество мероприятий возросло на 90 единиц, а количество посетителей более чем на 900 человек.

В районе работают 397 клубных формирований, объединивших интересы более 6,4 тыс. человек, из них 190 клубных формирований посещают около 3,1 тыс. детей. В детской школе искусств по девяти специальностям обучается 342 ребенка, что на 5 % больше чем в 2014 году. Пятнадцать самодеятельных коллективов имеют почетное звание «народный самодеятельный коллектив». Спрос на услуги культурно-досуговых учреждений растет год от года².

Полномочия в области библиотечного обслуживания населения разделены между региональным и муниципальным уровнем. В районе существует довольно развитая сеть библиотек, обеспечивающих доступ жителей района к печатным и периодическим изданиям, а также к информационным ресурсам. На сегодняшний день действует 19 библиотек: районная библиотека, детская районная библиотека и 17 сельских библиотечных филиалов, объединенных в централизованную библиотечную систему.

Документальный фонд библиотек района насчитывает более 255,5 тыс. экземпляров. В настоящее время успешно осуществляется автоматизация библиотечного дела, все 19 муниципальных библиотек района подключены к

¹ Доклад главы администрации муниципального района «Вейделевский район» о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2015 год и планируемых значениях на 3-х летний период. URL: <http://www.veidadm.ru/monitoring> (дата обращения: 15.05.2016).

² Доклад главы администрации муниципального района «Вейделевский район» о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2015 год и планируемых значениях на 3-х летний период. URL: <http://www.veidadm.ru/monitoring> (дата обращения: 15.05.2016).

сети Интернет, из них 16 библиотек имеют статус модельных. Всё это позволяет значительно улучшить информационное обслуживание жителей, обеспечив доступ не только к отечественным, но и зарубежным источникам информации.

Сельские библиотеки – филиалы Вейделевского района представляют собой многофункциональные информационно-культурные образовательные и просветительские центры, оснащенные современными информационно-коммуникационными технологиями, они являются центрами жизни местного сообщества. Они располагают универсальным фондом документов на традиционных и электронных носителях информации по всем отраслям знаний, насчитывающим более 260 тысяч изданий. Анализ комплектования библиотек района показал, что на одного жителя приходится 13 изданий, находящихся в библиотеках, что превышает норматив книгообеспеченности, рекомендованный Модельным стандартом деятельности публичной библиотеки, принятым Российской библиотечной ассоциацией (норматив: 9 экземпляров на одного жителя).

За 2015 год количество посещений библиотек составило 181,6 тыс. единиц, при этом документовыдача составила 335,4 тыс. экземпляров. Охват населения района библиотечным обслуживанием составил 76,4 %¹.

При библиотеках действуют 43 клуба по интересам, которые посещает 574 человек. В школах компьютерной грамотности для всех желающих при библиотеках прошли полный курс обучения 164 пользователя, обучение проходят еще 53 человека.

Несмотря на положительные показатели развития библиотечного дела в Вейделевском районе, сохраняется потребность в дальнейших их преобразованиях. Это связано с рядом проблем: низкий уровень обновляемости книжных фондов библиотек: в течение последних трех лет

¹ Поздравление главы администрации вейделевского района со всероссийским днём библиотек. URL: http://www.veidadm.ru/pozdravlenie_glavy_administracii_veydelevskogo_17 (дата обращения: 15.05.2016).

при нормативе 10% уровень обновляемости библиотечных фондов держится на отметке всего 3,65 %; устаревание библиотечных фондов и недостаток современных изданий в библиотеках, связанные с недостаточным бюджетным финансированием в последние годы; темпы внедрения информационно-коммуникационных технологий в библиотеках не соответствуют требованиям населения; наличие общероссийской тенденции снижения интереса к чтению.

Важнейшей задачей культурной политики района было и остается обеспечение дальнейшего развития экспозиционно-выставочной, издательской и научно-просветительской деятельности музеев. На территории Вейделевского района расположено два музея: районный краеведческий музей (муниципальное казённое учреждение управления культуры «Районный краеведческий музей») и музей истории села Белый Колодезь (филиал районного краеведческого музея). Ежегодно музеи посещают 32486 вейделевцев и гостей района.

Несмотря на значительную работу, проводимую в сфере музейного дела, сохраняется потребность в дальнейших преобразованиях. Это связано, в первую очередь, с необходимостью расширения спектра услуг, оказываемых музеями района, повышения их качества и обновления информационно-технологической структуры музеев.

На сегодняшний день на территории района расположено 138 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия. Из них: памятников воинской славы и воинских захоронений – 16, памятников архитектуры – 5, памятников археологии – 117¹. На протяжении последних лет в районе ведется активная работа по сохранению памятников воинской славы и воинских захоронений. В настоящее время на все объекты данной категории заключены охранные

¹ Доклад главы администрации муниципального района «Вейделевский район» о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2015 год и планируемых значениях на 3-х летний период. URL: <http://www.veidadm.ru/monitoring> (дата обращения: 15.05.2016).

обязательства, проводится их капитальный и текущий ремонт. В районе успешно реализуется проект «Бессмертные имена вейделевцев», направленный на восстановление всех имен наших земляков, участников Великой Отечественной войны, и создание рукописной книги потомками. Организована работа детских общественных организаций по уходу за памятниками воинской славы и воинскими захоронениями.

Самую многочисленную категорию объектов культурного наследия района (117 объектов) составляют памятники археологии, которые представлены курганами, могильниками, селищами, стойбищем. С пользователями земельных участков на территории которых находятся памятники данной категории заключаются охранные обязательства, утвержден план мероприятий по обеспечению сохранности памятников археологии на территории района.

Несмотря на проводимую работу по сохранению объектов культурного наследия, в данной сфере сохраняются такие проблемы, как: высокая степень амортизации и процессы естественного старения основного числа объектов культурного наследия приводят к возникновению угрозы утраты памятников-зданий; разрушение памятников воинской славы и воинских захоронений изготовленных в 50- 60-е годы XX века из бетона, который под воздействием климатических условий активно поражается коррозией. Реставрация таких скульптур дорога и дает лишь временный эффект. Необходима замена бетонных скульптур на долговечные медные или бронзовые.

В целом показатель удовлетворенности вейделевцев культурной политикой района один из самых высоких (См. Приложение 1).

Среди основных общих проблем в сфере культуры можно выделить необходимость укрепления материально-технической базы, расширения спектра услуг, оказываемых культурными учреждениями района, повышения их качества.

Муниципальное управление физической культурой и спортом.

Успешность муниципального района в значительной степени зависит от физического воспитания и образования подрастающего поколения. Уполномоченным органом в данной сфере является Управление физкультуры, спорта и молодежной политики администрации района.

Деятельность Управления направлена на развитие массовости физической культуры и спорта среди широких слоев населения, укрепление материально-спортивной базы, совершенствование работы с физкультурными кадрами, поиск и внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, рост спортивного мастерства Вейделевских спортсменов и команд.

Для развития физической культуры и массового спорта в районе была принята долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Вейделевском районе на 2012-2015 годы»¹, основной задачей которой является создание условий для развития физической культуры и массовых видов спорта среди различных категорий населения Вейделевского района.

Физкультурно-оздоровительную и спортивную работу в районе проводят 43 учреждения, предприятия, объединения, организации, в том числе 4 физкультурно-оздоровительных клуба по месту жительства (из них 3 детских и подростковых), 7 клубов физической культуры учреждений, предприятий и организаций, 2 учреждения и организации при спортивных сооружениях, 29 – в учреждениях дошкольного образования, образовательных учреждениях и учреждении начального профессионального образования².

¹ Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Развитие физической культуры и спорта в Вейделевском районе на 2012 - 2015 годы»: Постановление администрации Вейделевского района от 15 октября 2014 г. №168. URL: http://www.veidadm.ru/municipalnaya_programma_razvitie_fizicheskoy (дата обращения: 15.05.2016).

² Доклад главы администрации муниципального района «Вейделевский район» о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов

Совершенствование форм и методов физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в новых социально-экономических условиях требует высокой профессиональной компетентности и непрерывного повышения квалификации всех категорий работников физической культуры. В настоящее время общая численность штатных работников физической культуры и спорта составляет 60 человек, в том числе: 11 инструкторов-методистов по спорту и 11 тренеров-преподавателей по видам спорта. Из них с высшим специальным образованием 47 человек (78,4 процента от общей численности), со средним специальным образованием 13 человек (21,6 процента).

Большое внимание в районе уделяется укреплению материально-спортивной базы, позволяющей наращивать объемы вовлечения широких слоев населения в сферу физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. В ее структуру входят 103 спортивных сооружения, в том числе 2 стадиона, 21 спортивный зал, 1 физкультурно-оздоровительный комплекс, 1 крытый плавательный бассейн, 9 стрелковых тиров, 2 лыжные базы, 49 плоскостных спортивных сооружений, из них – 11 футбольных полей.

Повышение интереса жителей района к систематическим занятиям физической культурой и спортом потребует постоянного расширения сети спортивных сооружений. В районе созданы необходимые условия для систематических занятий физической культурой и спортом детей, молодежи и взрослых: в п. Вейделевка функционирует физкультурно-оздоровительный комплекс, спортивный комплекс с плавательным бассейном и тренажерным залом «Акварин» стадионы, спортивные площадки для занятий футболом, волейболом, баскетболом, а в зимнее время хоккеем и фигурным катанием. Функционируют две лыжные базы, тир, спортивные сооружения (городки ГТО, силовые городки).

Динамика численности занимающихся физической культурой в районе за последние шесть лет указывает на рост этого показателя. Сегодня массовой физической культурой и спортом занимаются 9,2 тыс. человек, что составляет 46,9 % от общей численности населения в районе. Среди жителей района наиболее популярными являются такие виды спорта как: футбол, мини-футбол, бокс, русская лапта, зимнее и летнее многоборье, многоборье ГТО, волейбол, плавание.

В целях пропаганды культуры здорового образа жизни и борьбы с социальными болезнями в районе утвержден план мероприятий по сокращению потребления алкогольной продукции, профилактике алкоголизма и снижению табакокурения¹. К числу таких мероприятий, например, относятся: организация обеспечения социально-психологической педагогической, консультативной помощи детям и подросткам из группы риска в целях предупреждения социальной дезадаптации и девиантного поведения, а также коррекции нарушений в их развитии; организация профилактических мероприятий и разъяснительной работы, направленной на пропаганду здорового образа жизни, несовместимого с употреблением алкогольсодержащей продукции, среди детей, подростков и молодежи и т.д.

В 2015 году успешно реализован муниципальный проект внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» – «ГТО – путь к успеху!». В мероприятиях по сдаче норм ГТО приняли участие 1561 учащийся (83,2 %), из них более половины (54,5 %) сдали нормы ГТО на знак отличия. Золотой знак отличия получили 12 % обучающихся, серебряный – 52 %, бронзовый – 36 %.

Несмотря на поступательное развитие физической культуры и спорта и положительную динамику основных показателей по отрасли, имеются следующие проблемы в состоянии физической культуры и спорта в

¹ Об утверждении мероприятий по сокращению потребления алкогольной продукции, профилактике алкоголизма и снижению табакокурения на территории Вейделевского района: Постановление администрации Вейделевского района от 19 июля 2010 г. №119. URL: <http://www.veidadm.ru/normativebase-adm> (дата обращения: 15.05.2016).

Вейделевском районе: не в полной мере созданы условия для эффективной профессиональной деятельности высококвалифицированных кадров в отрасли; имеются недостатки в обеспечении спортивным инвентарем общеобразовательных учреждений для занятий физической культурой; недостаточная приспособленность учреждений отрасли физической культуры и спорта для посещения их лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; в районе недостаточно широко пропагандируется физическая культура и здоровый образ жизни; в районе отсутствует единый банк данных талантливой молодежи в сфере физической культуры.

Молодежная политика является одним из приоритетных направлений социально-экономической политики Российской Федерации, Белгородской области и Вейделевского района. Основная цель молодежной политики – создание социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, реализации его интересов и социального становления, максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества, а также для поддержки молодежных объединений, движений и инициатив. Одним из приоритетных направлений деятельности администрации Вейделевского района является разработка и реализация муниципальной молодежной политики района, направленной на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, благоприятной социальной адаптации молодых людей с учетом индивидуальных особенностей. Молодежная политика района проводится в отношении граждан в возрасте от 14 до 30 лет. Среди целевых групп, которые входят в сферу деятельности молодежной политики, можно выделить: молодежные лидеры, члены молодежных и студенческих объединений; работающая молодежь; талантливая молодежь; молодые семьи; молодежь с ограниченными возможностями; молодежь, находящаяся в трудной жизненной ситуации.

Молодежь является самостоятельной социально-демографической группой, инновационный потенциал и роль которой необходимо учитывать во всех сферах жизни общества. Численность молодежи в Вейделевском районе в возрасте 14 - 30 лет на 1 января 2015 г. составляет 4614 человек (21% от общего числа населения района)¹. В настоящее время к молодому поколению предъявляются особые требования: молодежь должна стать основным трудовым ресурсом Вейделевского района. Сегодня происходит смена модели социально-экономического поведения молодежи: с пассивно-выжидательной на активную деятельность. По данным опросов, абсолютное большинство людей (74%) хотели бы активно работать для улучшения своего благосостояния².

Для развития молодежной активности в районе осуществляется поддержка конструктивных инициатив, стимулирование творческой и общественно полезной деятельности молодых людей. В ходе реализации программно-проектного подхода сложилась система мероприятий по решению проблем занятости, социальной поддержки, духовного и физического развития молодежи, обозначились пути решения социально-экономических проблем молодежи. Полномочия по реализации муниципальной молодежной политики включены в компетенцию Управления физкультуры, спорта и молодежной политики администрации района. Они реализуются через:

– развитие системы работы со студенческой молодежью учебных заведений среднеспециального профессионального образования, оказание им социальной поддержки;

¹ Доклад главы администрации муниципального района «Вейделевский район» о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2015 год и планируемых значениях на 3-х летний период. URL: <http://www.veidadm.ru/monitoring> (дата обращения: 15.05.2016).

² Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Развитие кадровой политики Вейделевского района на 2015-2020 годы»: Постановление администрации Вейделевского района от 26 ноября 2014 г. №207. URL: http://www.veidadm.ru/municipalnaya_programma_razvitie_kadrovoy_politiki (дата обращения: 15.05.2016).

- организацию информационной и социально-психологической помощи, иных социальных услуг несовершеннолетним, их родителям, молодым семьям и молодежи муниципального района по вопросам реализации системы молодежной политики, физической культуры и спорта;
- участие в разработке механизмов решения социально-экономических проблем молодежи, содействие созданию условий для развития и поддержки молодежного предпринимательства, жилищного строительства для молодых семей, профориентации, решения вопросов первичной занятости, трудоустройства и экономического воспитания молодежи совместно с органами и структурными подразделениями администрации муниципального района;
- организацию научных исследований и издательской деятельности по вопросам формирования и реализации молодежной политики, физической культуры и спорта;
- совершенствование форм и методов привлечения молодежи к управлению государственными и общественными делами, решению районных проблем.

При участии Управления в районе реализуется муниципальная программа «Развитие кадровой политики Вейделевского района на 2015-2020 годы», одной из подпрограмм которой является подпрограмма «Молодость Вейделевского района»¹. Целью указанной подпрограммы является создание условий для самореализации, социального становления молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет.

Многообразие проблем молодежи определяет межведомственный характер молодежной политики, требует сочетание отраслевого подхода с самым тесным взаимодействием органов местного самоуправления и

¹ Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Развитие кадровой политики Вейделевского района на 2015-2020 годы»: Постановление администрации Вейделевского района от 26 ноября 2014 г. №207. URL: http://www.veidadm.ru/municipalnaya_programma_razvitiye_kadrovoy_politiki (дата обращения: 15.05.2016).

общественных объединений. На сегодняшний день в районе реализуются следующие приоритетные проекты в рамках Стратегии государственной молодежной политики: «Вейделевская молодежная информационная сеть «Новый взгляд» (расширение информационного пространства молодежи), «Молодая семья Вейделевского района» (укрепление института семьи через социальные практики), «Карьера» (планирование и развитие карьеры молодого человека, поддержка инициатив молодежи в социальной, экономической и научной сфере), «Успех в твоих руках» (выявление и поддержка талантливой молодежи), «Команда» (формирование и развитие общественно-политической активности молодежи, ее участия в процессе самоуправления и в управлении общественной жизнью), «Молодой доброволец региона» (вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность), «Шаг навстречу» (социализация молодых людей с ограниченными возможностями, развитие в молодежной среде идеи содействия людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации), «Гражданин России» (патриотическое и духовно-нравственное развитие молодежи). В ходе реализации проектов сложилась система мероприятий по работе с талантливой молодежью, решению проблем занятости, социальной поддержки, духовного и физического развития молодежи, обозначились пути решения социально-экономических проблем молодежи.

Несмотря на достигнутые результаты, в районе имеется ряд проблем, отрицательно влияющих на развитие потенциала молодежи: недостаточный уровень социальной ответственности среди отдельных слоев молодежи; недостаточный уровень развития инфраструктуры современной молодежной политики, учитывающей потребности молодежи по широкому спектру социально значимых вопросов; недостаточный уровень кадрового обеспечения сферы; недостаточный уровень физической подготовки и состояния здоровья молодых; рост молодежной зависимости от слабоалкогольных и энергетических напитков, иных психоактивных веществ; сложности трудоустройства молодежи по специальности при отсутствии опыта работы.

По результатам проведенного анализа можно сделать следующие выводы.

1. Управление развитием социальной сферы в Вейделевском районе Белгородской области осуществляется соответствующими муниципальными структурами по следующим основным направлениям: улучшение демографической ситуации; создание условий для обеспечения доступного и качественного образования; сохранение и развитие культурных традиций; создание условий для развития физической культуры и массовых видов спорта среди различных категорий населения; обеспечение развития потребительского рынка; духовно-нравственное воспитание детей, молодежи и взрослого населения; создание условий для самореализации, социального становления молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет.

2. Практически все проблемы развития социальной сферы решаются в районе на программно-целевой основе. Так, в районе, кроме федеральных и областных целевых программ, приняты и реализуются Стратегия социально-экономического развития муниципального района «Вейделевский район» до 2025 года, муниципальные программы «Развитие образования Вейделевского района на 2015-2020 годы», «Развитие культуры Вейделевского района на 2015-2020 годы» «Развитие кадровой политики Вейделевского района на 2015-2020 годы (подпрограмма «Молодость Вейделевского района»)). Запланированные мероприятия реализуются, в целом, эффективно, более всего жители Вейделевского района удовлетворены реализуемой политикой в сфере культуры.

3. В ходе анализа были выявлены проблемы развития образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики в Вейделевском районе, обобщая которые можно говорить о недостаточно развитой социальной инфраструктуре района, слабой укомплектованности социальной сферы квалифицированными кадрами, недостаточной включенности населения в реализацию политики социального развития муниципалитета.

**РАЗДЕЛ III. ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Проведенный во втором разделе настоящего дипломного исследования анализ практики управления развитием социальной сферы Вейделевского района показал, что, несмотря на большой объем проделанных работ в этом направлении, процессу реализации муниципальной политики по социальному развитию препятствуют такие проблемы как недостаточно развитая социальная инфраструктура района, слабая укомплектованность социальной сферы квалифицированными кадрами, недостаточная включенность населения в реализацию политики социального развития муниципалитета.

Решение этих и многих других объективно существующих проблем социального развития района подразумевает формирование и реализацию эффективной муниципальной политики по управлению социальным развитием, основанной на реализации ряда муниципальных целевых социальных программ, важнейшей характеристикой которых является комплексное установление четких зависимостей и связей отдельных мероприятий и исходной задачи – повышения уровня и качества жизни населения района¹. В рамках реализации такой политики могут быть использованы различные методы: административные, основанные на прямых директивных указаниях; экономические, обусловленные экономическими стимулами; социально-психологические, применяемые с целью повышения социальной активности субъектов системы. Следует отметить, что последняя группа методов, основанных на комплексном использовании в управлении достижений поведенческих наук особенно важна в управлении развитием социальной сферой, поскольку служит способом для выражения функций организации и взаимодействия населения, мотивации деятельных индивидуумов и групп.

В управлении социальным развитием района можно выделить

¹ Чижиков В.М., Чижиков В.В. Теория и практика социокультурного менеджмента. М., 2014. С. 354.

следующие особенности¹:

во-первых, процесс управления развитием социальной сферы формируется на основе основных принципов социальной политики;

во-вторых, система управления развитием социальной сферы предполагает сочетание методов стратегического и тактического управления;

в-третьих, механизмы управления социальным развитием могут быть эффективными только при условии полного согласования интересов всех субъектов;

в-четвертых, некоторые виды ресурсов управления развитием социальной сферы одновременно являются и объектом управления (например, демографические);

в-пятых, структура механизма управления уникальна, т.е. в каждом районе «каркас» универсального механизма в зависимости от территориальных факторов и условий должен дополняться специфическими элементами;

в-шестых, большое значение имеет реакция местного сообщества как основного объекта на процессы и результаты управления социальным развитием.

Обоснование проектных мероприятий. Современная социальная инфраструктура Вейделевского района характеризуется неравномерным, несбалансированным развитием, что приводит к недостаточному качеству получаемых населением услуг. Отчасти это обусловлено неблагоприятной экономической и политической обстановкой, которая сложилась вокруг России в связи с событиями на Украине. По мнению Главы администрации района, усилиями большинства руководителей и специалистов, рядовых тружеников, занятых в различных отраслях и сферах деятельности района, благодаря поддержке со стороны Губернатора и Правительства области,

¹ Сотникова Я.Б., Оборин М.С., Власенко Ю.В. Управление социальной сферой на примере муниципального образования // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. 2012. № 28. С. 569.

удалось в значительной мере минимизировать негативные последствия и не допустить значительного снижения показателей социально-экономического развития. В то же время, как уже упоминалось, важнейшей проблемой района является снижение численности его жителей, а, следовательно, важнейшими задачами социального развития муниципального района являются:

- улучшение условий проживания жителей сельских территорий на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности;
- создание правовых, административных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию сельских территорий и реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- расширение рынка труда в сельской местности и обеспечение его привлекательности;
- повышение престижности проживания в сельской местности;
- улучшение состояния здоровья сельского населения, в том числе на основе повышения роли физкультуры и спорта;
- улучшение материально-технического состояния общеобразовательных учреждений в сельской местности;
- активизация культурной деятельности на селе.

В этой связи реализация проекта «Стимулирование социального развития муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области» сможет отчасти повысить эффективность реализации муниципальной социальной политики (Паспорт проекта в Приложении 2).

Цели и задачи внедрения проекта. Целью проекта является совершенствование мер по обеспечению социального развития муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области.

Достижению поставленной цели будет способствовать решение таких

задач как:

- формирование благоприятной для населения среды проживания;
- улучшение здоровья населения;
- формирование культурно-образовательной и досуговой среды;
- привлечение населения к участию в реализации муниципальной политики по социальному развитию территории;
- снижение дефицита квалифицированных трудовых ресурсов в образовании, здравоохранении, сфере физкультуры и спорта, молодежной политики;
- формирование социальной инвестиционной среды.

Целевая группа участников проекта. Пользователями результатов проекта будут выступать все жители Вейделевского муниципального района, а также органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, которые получают доступ к новым возможностям усовершенствованной социальной инфраструктуры.

Сроки реализации проекта. Предполагается, что настоящий проект может быть реализован в среднесрочной перспективе, в течение 2016 – 2018 гг.

Состав мероприятий.

Мероприятия по формированию благоприятной среды проживания. Одним из направлений оптимизации процесса обеспечения социального развития должна стать разработка и реализация мероприятий по благоустройству муниципальной среды, в частности, прилегающих к домовладениям территорий, при непосредственном участии граждан.

На начальном этапе в районе необходимо провести серию опросов населения, направленных на выявление локальных мелких проблем и неудобств, значимых для жителей отдельных территорий и домовладений. Выявленные проблемы должны быть сгруппированы по двум категориям: те, для решения которых требуются привлечение внешних ресурсов, в том числе при возможной поддержке местного бизнеса, и те, которые могут быть

решены силами самоорганизации граждан. Соответствующие муниципальные структуры подготовят план действий по устранению проблем, а решение проблем второго рода делегируется гражданам, которые могут быть реализованы в рамках своего рода «субботников» при участии муниципальных должностных лиц в качестве организаторов и координаторов их проведения.

Одним из мероприятий по формированию благоприятной среды является визуальное преобразование населенных пунктов, расположенных на территории района¹. Внешний облик поселения – одна из важнейших составляющих его восприятия, то, на основании чего жители формируют свое представление о месте своего проживания. Деятельность по формированию привлекательной визуальной среды – одна из важнейших в ряду задач благоустройства в муниципальном образовании. Сравнительная неблагоустроенность отдельных территорий района, наличие эстетически непривлекательных старых застроек и, фактически, отсутствие планомерной работы по внешней визуализации обуславливают актуальность этой задачи. В рамках ее реализации целесообразно реализовать несколько проектных мероприятий:

- внедрить практику создания и установки малых скульптурных и архитектурных форм как элемента «облагораживания» однородной среды, придания ей индивидуальных черт;
- организовать приведение в порядок уличных фасадов, их окраску и реставрацию;
- принять меры по озеленению территорий населенных пунктов, планомерно расширять территории, занятые зелеными насаждениями;
- ограничить открытый способ производства земляных работ при прокладке и ремонте подземных коммуникаций, оперативно принимать меры по устранению их последствий.

¹ Фролова Т.А. Экономика и управление в сфере социально-культурного сервиса и туризма. Таганрог, 2012. С. 13.

В перспективе на территории района, в особенности в населенных пунктах целесообразно создать благоприятные условия для движения велосипедного транспорта. Необходимо спланировать маршруты велосипедных дорожек, места парковок и отдыха велосипедистов.

Велосипедный транспорт характеризуется экологической чистотой и отсутствием шумового загрязнения окружающей среды. Данное мероприятие позволит решить часть транспортных проблем в муниципалитете, по крайней мере, в благоприятное для велосипедного транспорта время года¹.

Для организации велосипедных маршрутов возможно частичное использование инфраструктуры существующих пешеходных и транспортных путей, что позволит сократить расходы на обустройство.

Вейделевский муниципальный район развивается в соответствии с действующим генеральным планом. В основу генплана заложена идея комплексного развития с высоким уровнем благоустройства. Вместе с тем, в свете пространственного развития района актуальны проблемы повышения эффективности использования его территории, рационализации функциональной застройки.

К настоящему времени Вейделевский район существенно продвинулся по пути модернизации управления жилищно-коммунальным комплексом. В целом сформирована конкурентная среда в управлении и обслуживании ЖКХ. Стоит задача наращивания мощностей и проведение комплексной модернизации инфраструктуры для обеспечения условий для жилищного строительства.

Новый этап развития отрасли можно охарактеризовать как инновационный. Его основная задача – поиск и внедрение инновационных технологий, позволяющих повысить качество предоставления жилищно-

¹ Савенкова О.Ю., Морозова Н.С. Проблемы социального развития сельских территорий в контексте обеспечения устойчивого развития регионов России // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2011. № 7. С. 122.

коммунальных услуг, в частности, технологий тепло- и энергосбережения, технологий очистки питьевой воды и т.п.

В рамках этого направления необходимо уделить внимание следующим мероприятиям:

- дальнейшее стимулирование конкуренции в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, повышение инвестиционной привлекательности отрасли;
- совершенствование договорных отношений управляющих компаний и поставщиков услуг с собственниками жилья;
- формирование имиджа ЖКХ, как активно развивающегося перспективного бизнеса с целью привлечения в отрасль молодых специалистов, выпускников учебных заведений.

Мероприятия, направленные на улучшение здоровья населения. В ближайшей перспективе органам местного самоуправления во взаимодействии с региональными учреждениями здравоохранения необходимо усилить профилактическую деятельность на территории муниципального района. Целесообразно использовать лозунг «Охрана здоровья здоровых». В связи с этим предполагается открыть в районе Центр профилактической медицины, разработав предварительно концепцию формирования службы профилактической медицины. В муниципальных СМИ будет развернута широкая кампания по пропаганде ценностей здорового образа жизни и необходимости профилактики заболеваний.

Будут продолжаться работы по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений на территории района. С этой целью органы местного самоуправления будут обращаться с ходатайством в органы региональной власти за содействием в приобретении медучреждениями нового оборудования, проведении капитального ремонта здания центральной районной больницы и амбулаторий, модернизации их технического оснащения.

Проблема нехватки кадров в медицинских учреждениях является отражением общего дефицита квалифицированных трудовых ресурсов. Данная проблема будет решаться за счет реализации социальных программ для медработников. Таким образом, выпускники медицинских учебных заведений получают дополнительные стимулы к работе на территории муниципалитета.

Также будет вестись целенаправленная работа по формированию благоприятного имиджа отрасли здравоохранения с целью привлечения в отрасль молодых специалистов.

В организации физкультурно-спортивной деятельности важно разграничить задачи поддержки спорта высших достижений и повышения здоровья населения, развития массовой физической культуры под лозунгом «Медали – спортсменам, физкультура для всех». Если первая задача может осуществляться главным образом за счет частных инвестиций, и участие муниципалитета здесь незначительно, то вторая в значительной степени является прерогативой органов местного самоуправления. В рамках данной задачи предполагаются следующие мероприятия:

- создание при администрации района координационного совета по вопросам развития массовой физической культуры с участием представителей учреждений образования, здравоохранения, предприятий и организаций;
- пропаганда оздоровительных мероприятий, здорового образа жизни с подключением СМИ (создание муниципального Интернет-ресурса, организация прямых контактов с представителями спортивных организаций, активистами);
- проведение любительских спортивных соревнований и спортивно-массовых мероприятий под эгидой администрации района, с возможным привлечением внебюджетных средств;

– организация (совместно с государственными органами власти и с частным бизнесом) курсов повышения квалификации, конференций и семинаров для работников физической культуры и спорта.

Все хозяйствующие субъекты и жителей муниципалитета необходимо стимулировать к ведению деятельности, направленной на снижение экологической нагрузки. В перспективе будет инициировано строительство завода по переработке отходов. Параллельно с привлечением муниципальных СМИ будет продолжаться деятельность по формированию положительного имиджа Вейделевского района как экологически чистого, благоприятного для здоровья проживающих в нем людей, а также по повышению уровня экологической культуры населения муниципального образования.

Мероприятия по формированию культурно-образовательной и досуговой среды. Вейделевский район обладает определенным природно-рекреационным потенциалом для развития туристической деятельности. На территории района уже имеется опыт в сфере развития сельского туризма. Большой интерес может представлять сохранившаяся до нашего времени деревянная Старообрядческая Покровская церковь в с. Ровны. В Вейделевке действует открытый в 2002 году храм в честь Покрова Божьей Матери. На территории района имеется ряд памятников археологии, в основном, салтово-маяцкой культуры 8-9 вв. (с. Саловка, с. Брянские Липяги, п. Вейделевка), урочище «Гнилое» с сохранившейся реликтовой степной растительностью (п. Викторополь).

В качестве объектов, притягательных для туристов, в будущем могут выступать тематические музеи с оригинальной экспозицией, природные объекты, периодические культурно-массовые мероприятия (фестивали, смотры, выставки) и т.п. Необходимо проанализировать потенциал муниципального района с этих позиций и наметить перспективные точки роста, способные при условии осуществления инфраструктурных инвестиций, послужить реализации данной задачи.

В рамках направления целесообразно организовать проведение периодических фестивалей, нацеленных на привлечение участников из-за пределов муниципалитета. Высокий творческий потенциал населения района должен способствовать интенсификации проведения периодических массовых мероприятий культурного характера – фестивалей (музыкальных, артистических и т.п.), смотров, выставок. В случае успеха данные мероприятия могут стать центром притяжения посетителей из-за пределов муниципалитета, возможно, даже региона и сформировать потенциал для развития в районе событийного туризма.

– традиционный путь формирования туристического потенциала муниципальных образований. Они не только способствуют привлечению туристов, но и работают на формирование имиджа муниципалитета, его «лица». Такие музеи могут быть муниципальными или частными, в последнем случае муниципалитет может взять на себя функции по информационному «продвижению» музея. В районе уже действует краеведческий музей. Данный опыт заслуживает развития и тиражирования.

Вместо существующего единообразия предоставления дошкольных образовательных услуг необходимо внедрять вариативный принцип, предусматривающий наличие различных режимов работы в соответствии с потребностями родителей, например, посещение детского сада в режиме кратковременного пребывания и предоставление детям различных форм оздоровительно-развивающих услуг.

Целесообразно расширять общественную составляющую управления образованием. Данная задача предполагает развитие на уровне средних школ различных форм ученического, учительского и родительского соуправления. При соуправлении управленческая деятельность в школах строится на основе взаимодействия всех субъектов учебно-воспитательного процесса, по сути, это одна из форм низовой организации граждан для осуществления самоуправления и в этом качестве играет важную роль в становлении гражданского общества.

Возможны различные формы соуправления – совет школы, советы по направлениям педагогической работы и по параллелям, советы лидеров школы, родительские комитеты классов и школы. Родительские комитеты призваны осуществлять внутришкольный контроль, решать вопросы помощи социально-незащищенным детям, могут создавать премиальные фонды для поощрения отличившихся в учебе школьников. Ученическое самоуправление в системе соуправления принимает и выполняет решения под руководством Совета лидеров школы, который возглавляет выбираемый учащимися президент.

Еще одним мероприятием может выступать создание системы целевой подготовки специалистов совместно с учебными заведениями и предприятиями. В связи с кадровыми проблемами возрастает актуальность приведения потребностей предприятий района в специалистах в соответствие с возможностями учебных заведений, в том числе на региональном уровне. В муниципалитете будет развиваться сотрудничество хозяйствующих субъектов, выступающих в роли работодателей и учебных заведений при посредничестве местной администрации. Для институционализации этого сотрудничества необходимо создать специальный Координационный совет.

Итогом координации соответствующей деятельности станет ситуация, при которой заинтересованные предприятия будут сами «вести» своих будущих сотрудников со средних классов школы, ориентируя их на получение углубленных профессиональных знаний и гарантируя им трудоустройство после получения специальности.

В данной сфере целесообразно реализовать следующие действия:

- сформировать Координационный совет из представителей предприятий и учебных заведений для организации целевой подготовки специалистов;
- проанализировать возможности организации профессиональных колледжей на базе школ с привлечением для преподавания специалистов предприятий;

- осуществлять содействие работодателям в заключении с учебными заведениями договоров о прохождении учащимися производственной практики;

- периодически проводить анкетирования школьников с целью выявления их планов трудоустройства, интересов, мотивировки к профессиональному росту, пожеланий к школьному и профессионально-техническому образованию;

- информировать молодежь через муниципальные СМИ о ситуации на рынке труда, о потребностях предприятий и наличии на них вакантных мест, размещать рекламные материалы о деятельности предприятий с акцентом на наличие перспектив для карьеры молодых специалистов.

Творческий потенциал жителей Вейделевского района нуждается в поддержке и «продвижении» результатов его реализации. Прежде всего, потенциал необходимо исследовать, для чего организовать с привлечением СМИ сбор, систематизацию и анализ информации о наличии в районе художников, поэтов, писателей, мастеров прикладного и декоративного искусства, коллекционеров, фотографов, краеведов и т.п. и об имеющихся творческих инициативах. В зависимости от результатов могут быть сформированы направления стратегии поддержки творческого потенциала вейделевцев, предполагающие взаимодействие с частным бизнесом. Среди мер такого рода поддержки могут присутствовать:

- организация конкурсов среди поэтов, музыкантов;
- организация выставок художников, создание художественной галереи;
- содействие в издании произведений авторов;
- создание интернет-сайтов, посвященных творческой деятельности;

– налаживание контактов населения с деятелями искусств из других муниципалитетов и регионов, привлечение специалистов для проведения мастер-классов;

– рекламная поддержка и содействие в продвижении на внешние рынки продукции мастеров.

Мероприятия по формированию социальной инвестиционной среды.

В настоящее время инвестиции в человеческий капитал занимают все более важное место в структуре инвестиций¹. Очевидно, что при отсутствии квалифицированных трудовых ресурсов невозможно говорить о серьезном инвестиционном прорыве. В то же время для Вейделевского района актуальна проблема убыли населения – как естественной, так и механической, и, в частности, убыли квалифицированного населения: многие выпускники местных учебных заведений покидают район для выстраивания карьеры в других местах.

Переломить характерную для всей страны ситуацию с естественной убылью населения на муниципальном уровне невозможно. Но есть возможности для стимулирования миграционного притока. С этой целью в районе необходимо разработать комплексную программу по привлечению и удержанию мигрантов. Целесообразно ориентироваться не на любых мигрантов, а на специалистов в определенных областях. Исходя из этого, данная программа будет разрабатываться в сотрудничестве с предприятиями и организациями города, нуждающимися в кадрах. Среди предполагаемых мер стимулирования миграционного притока – предоставление потенциальным мигрантам субсидий на переезд и социального жилья, активное информационное сопровождение.

Вейделевскому району необходим свой социальный инвестиционный паспорт – специализированный информационно-рекламный бюллетень,

¹ Фирсов Ю.И. Маркетинговый подход к экономическому и социальному развитию территории, привлекательной для инвестора // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. 2013. № 3. С. 71.

рассчитанный на потенциальных инвесторов, готовых принять участие в реализации социальных проектов на территории района. Разрабатывая социальный инвестиционный паспорт, необходимо учитывать опыт, полученные при подготовке инвестиционного паспорта района. Одновременно следует оказать информационную поддержку местным предприятиям, имеющим инвестиционные проекты, которые могут внести определенный вклад в развитие социальной сферы.

Социальный инвестиционный паспорт включит в себя следующие структурные разделы: общие сведения о муниципальном образовании; параметры социально-экономического развития; прогнозы перспектив социального развития, стратегические направления социального развития; детальные сведения об инфраструктуре района: транспорте, телекоммуникациях, финансовом секторе, производственной, инженерной, научно-образовательной, гостиничной инфраструктуре; перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих инвестиционный процесс, с соответствующими ссылками; изложение процедур организации бизнеса; свод имеющихся предложений по инвестиционным проектам; контактная информация.

После официального утверждения социальный инвестиционный паспорт будет опубликован на сайте муниципального образования в открытом доступе. В дальнейшем он будет регулярно, ориентировочно – раз в год, перерабатываться с целью обновления представляемой информации.

Необходимо предпринять меры, направленные на поддержку предпринимательства, результатом которой будет обратная реакция в виде повышения уровня социальной ответственности предпринимателей, внесение ими вклада в развитие социальной инфраструктуры. Работе в данном направлении будет предшествовать анализ потребностей предпринимателей района в поддержке со стороны муниципалитета и возможностей по оказанию поддержки. В настоящее время можно выделить некоторые основные проблемы: ограниченность доступных источников финансирования

и высокая стоимость кредитных ресурсов; недостаточная инновационная активность предпринимателей; трудности с продвижением и реализацией продукции и услуг; дефицит квалифицированных кадров. Для решения данных проблем будут предприниматься следующие действия:

- организация и проведение тренингов «Бизнес-развитие» обучающих семинаров «Бизнес-старт» для начинающих предпринимателей, семинаров, совещаний, «круглых столов» с предпринимателями и представителями контролирующих организаций по вопросам качества и безопасности продукции, работ и услуг, производимых малыми предприятиями;

- организация конкурсов инновационных проектов в сфере малого предпринимательства с условием предоставления победителям льгот (частичная компенсация банковских кредитов, предоставление муниципальных гарантий по кредитам);

- проведение выставок и ярмарок с участием местных предпринимателей, информационная поддержка участия предпринимателей в выставках, проходящих в других регионах;

- расширение диалога с предпринимателями в рамках текущей деятельности формальных институтов и в режиме периодических совещаний, консультаций, круглых столов.

Муниципалитет заинтересован в поддержке местных производителей, содействии им в расширении рынков сбыта. Целесообразно создание некоммерческого партнерства по продвижению товаров собственного производства на внешние рынки с участием производителей, представителей администрации, СМИ и инспектирующих органов. В торговой сети района будет организована сеть муниципальных мини-торговых точек для преимущественной реализации продукции местных производителей.

Планируемые результаты проекта. Реализация мероприятий проекта должна способствовать:

- благоустройству территории муниципального района, в частности, прилегающих к домовладениям территорий;
- визуальному преобразованию населенных пунктов, расположенных на территории района;
- модернизации управления жилищно-коммунальным комплексом района;
- формированию системы профилактики и предупреждения заболеваний;
- пропаганде ценностей здорового образа жизни и необходимости профилактики заболеваний;
- укреплению материально-технической базы медицинских учреждений на территории района;
- развитию сети небольших тематических музеев;
- развитию сотрудничества хозяйствующих субъектов, выступающих в роли работодателей и учебных заведений при посредничестве местной администрации в целях создания системы целевой подготовки специалистов;
- внедрению форм гражданского участия в социальном развитии территории;
- стимулированию миграционного притока в район;
- повышению уровня социальной инвестиционной привлекательности;
- организации функционирования сети муниципальных миниторговых точек для преимущественной реализации продукции местных предпринимателей.

Оценка эффективности проекта. В качестве критериев оценки эффективности деятельности по управлению социальным развитием Вейделевского района могут выступать следующие:

- доля благоустроенных прилегающих к домовладениям территорий к общему количеству таких территорий не менее 80%;
- количество малых скульптурных и архитектурных форм, как элемента «облагораживания» однородной среды не менее 3-х за период реализации проекта;
- доля озелененных территорий населенных пунктов к общему количеству территорий, подлежащих озеленению – не менее 80%;
- количество маршрутов велосипедных дорожек не менее 3-х за период реализации проекта, мест парковок и отдыха велосипедистов не менее 6 за период реализации проекта;
- доля населения, удовлетворенного качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг, в частности, технологий тепло- и энергосбережения, технологий очистки питьевой воды и т.п. – не менее 70% удовлетворенных от общего количества взрослых жителей района;
- 100% охват жителей района услугами профилактической медицины;
- наличие ежемесячных публикаций по пропаганде ценностей здорового образа жизни и необходимости профилактики заболеваний;
- степень реализации мероприятий социальных программ по привлечению медработников, запланированных к реализации в текущем периоде – не менее 90% от запланированного количества мероприятий;
- создание совета по вопросам развития массовой физической культуры с участием представителей учреждений образования, здравоохранения, предприятий и организаций;
- процент работников образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, молодежной политики, повысивших квалификацию за последние три года – не менее 30% от общего количества таких работников;

– количество специалистов, подготовленных или проходящих целевую подготовку во всех отраслях – не менее 10 человек за период реализации проекта;

– степень реализации мероприятий комплексной программы по привлечению и удержанию квалифицированных мигрантов, запланированных к реализации в текущем периоде – не менее 90% от запланированного количества мероприятий;

– публикация официально утвержденного социального инвестиционного паспорта на сайте муниципального образования в открытом доступе;

– количество муниципальных мини-торговых точек для преимущественной реализации продукции местных производителей не менее 6 за период реализации проекта.

Ресурсное обеспечение проекта. Финансирование мероприятий может осуществляться за счет средств местного бюджета Вейделевского района и внебюджетных источников финансирования.

Следует отметить, что большая часть мероприятий по осуществлению информационного и правового обеспечения не требует значительных вложений, а может реализоваться в рамках текущей деятельности органов местного самоуправления района.

Финансирование проекта по направлениям составляет: мероприятия по формированию благоприятной среды проживания 70 тыс. руб.; мероприятия, направленные на улучшение здоровья населения 40 тыс. руб.; мероприятия по формированию культурно-образовательной и досуговой среды 50 тыс. руб.; мероприятия по формированию социальной инвестиционной среды 45 тыс. руб.; общая сумма затрат на реализацию мероприятий проекта составляет 205 тыс. рублей.

Правовое обеспечение. В рамках правового обеспечения необходимо принятие муниципальных правовых актов, регламентирующих механизмы благоустройства муниципальной среды, в частности, прилегающих к

домовладениям территорий; визуального преобразования населенных пунктов, расположенных на территории района; модернизации управления жилищно-коммунальным комплексом района; формирования службы профилактической медицины; развития сети небольших тематических музеев; создания системы целевой подготовки специалистов для предприятий и организаций района; стимулирования притока мигрантов в район; функционирования сети муниципальных мини-торговых точек для преимущественной реализации продукции местных производителей.

Кадровое обеспечение. Для реализации проекта необходимо привлечение специалистов местной администрации, а также местных активистов, желающих оказывать добровольную безвозмездную помощь. В ходе проекта необходимо осуществить вводный инструктаж в целях повышения уровня их правовой грамотности и получения первоначальных деловых навыков, необходимых для участия в решении поставленных задач.

Анализ рисков реализации проекта и меры по их устранению. Эффективной реализации перечисленных программных мероприятий может быть снижена за счет наступления следующих рисков.

Финансовые риски, связанные с возможным недофинансированием запланированных мероприятий. Минимизация данных рисков возможна за счет привлечения инвестиционных средств.

Технологические риски, связанные с несвоевременным или некачественным выполнением мероприятий проекта. Данные риски будут минимизированы путем создания системы управления реализацией проекта, включающей меры по текущей и итоговой оценке эффективности реализации мероприятий.

Социокультурные риски, связанные с низкой активностью местных жителей, общественных организаций, хозяйствующих субъектов района. Минимизация рисков возможна за счет проведения активной информационно-разъяснительной работы с перечисленными категориями, общественного обсуждения планируемых к реализации мероприятий.

По результатам проделанной работы можно сформулировать следующие выводы.

1. Преодоление проблем социального развития Вейделевского района отчасти возможно за счет осуществления проекта «Обеспечение социального развития муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области», который будет реализован на территории района в среднесрочной перспективе, в течение 2016 – 2018 гг. за счет средств бюджета муниципального образования, а также внебюджетных источников финансирования. Основной целью проекта является совершенствование мер по обеспечению социального развития муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области.

2. Рекомендуемый к реализации проект предусматривает решение таких задач как: формирование благоприятной для населения среды проживания; улучшение здоровья населения; формирование культурно-образовательной и досуговой среды; привлечение населения к участию в реализации муниципальной политики по социальному развитию территории; снижение дефицита квалифицированных трудовых ресурсов в образовании, здравоохранении, сфере физкультуры и спорта, молодежной политики; формирование социальной инвестиционной среды. Пользователями результатов проекта будут выступать все жители Вейделевского муниципального района, а также органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, которые получают доступ к новым возможностям усовершенствованной социальной инфраструктуры.

3. Реализация мероприятий проекта должна способствовать: благоустройству муниципальной среды, в частности, прилегающих к домовладениям территорий; визуальному преобразованию населенных пунктов, расположенных на территории района; модернизации управления жилищно-коммунальным комплексом района; формированию районной системы профилактики заболеваний; пропаганде ценностей здорового образа жизни; укреплению материально-технической базы медицинских

учреждений на территории района; развитию сети небольших тематических музеев; внедрению форм гражданского участия в социальном развитии территории. При этом необходимым условием запланированных мероприятий будет наличие материальных и нематериальных ресурсов. Кроме того, необходимо учитывать финансовые, технологические и социокультурные риски, наступление которых может существенно снизить эффективность реализации проекта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведения исследования были изучены некоторые проблемные аспекты социального развития территорий муниципальных образований в условиях современной России на примере Вейделевского муниципального района Белгородской области.

Были сформулированы основные определения, характеризующие теоритические основы управления социальным развитием территории муниципалитета. В частности, под управлением социально-экономическим развитием территории муниципального образования понимается деятельность, направленная на достижение стратегических целей в условиях нестабильной, конкурентной среды, включающая анализ социально-экономического состояния муниципалитета, определение факторов управляющих воздействий, учет влияния факторов конкретной территории и проведение мониторинга достигнутых результатов.

Управление развитием территории муниципального образования направлено на достижение положительных изменений в различных сферах жизнедеятельности населения, в том числе, на обеспечение необходимого уровня развития социальной и экономической сфер. При этом основной результат процесса управления развитием территории муниципальных образований должен сводиться к формированию благоприятного уровня жизни населения как в экономическом аспекте (приемлемая заработная плата, низкий показатель безработицы), так и в отношении развития социальной инфраструктуры (формирование условий для пополнения трудовых ресурсов путем создания комфортных условий жизнедеятельности людей)

С учетом вышесказанного в рамках управления социально-экономического развития следует выделять управление социальной сферой муниципального образования, в том числе предусматривающее меры по обеспечению развития социальной инфраструктуры территории.

Именно местный уровень власти позволяет максимально полно учитывать специфику потенциала ресурсов для успешного социального развития территориальной единицы. Изучение подходов к определению термина социальной политики позволяют вывести его обобщённую трактовку. Социальную политику предлагается понимать, как ориентированную на развитие социальной сферы общества деятельность социальных и политических институтов государства и муниципальной власти, предполагающую улучшение качества и условий жизни населения.

Поскольку в современных условиях основную деятельность местные органы власти направляют на создание и поддержание качественного уровня жизни, проводят активную социальную политику, муниципалитет считается институтом социального обслуживания граждан, а рост позитивных социальных показателей в результате его работы следует рассматривать в качестве основной цели развития любой муниципальной территории. При этом социальная сфера жизни граждан выступает совокупным предметом социальной политики.

Социальная сфера муниципального образования объединяет в своем составе: жилищно-коммунальное хозяйство, образование, культуру и искусство, физическую культуру и спорт, потребительский рынок и предоставление услуг социального характера, формирование благоприятной среды проживания.

Вейделевский район представляет собой инвестиционно-привлекательный муниципальный район, расположенный на Юго-Восточной части Белгородской области. Основной целью развития данной муниципальной территории является формирование благоприятного уровня жизни населения, в том числе за счет развития его социальной инфраструктуры. Социальная инфраструктура является базой для развития наиболее значимых отраслей социальной сферы муниципалитета, таких как образование, здравоохранение, культура, физкультура и спорт, молодежная политика. Развитие перечисленных отраслей осуществляется

соответствующими муниципальными структурами на основе соответствующих федеральных, региональных нормативных правовых актов, Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Вейделевский район» до 2025 года», специализированных для каждой отрасли муниципальных программ.

Основными направлениями социального развития являются: улучшение демографической ситуации; создание условий для обеспечения доступного и качественного образования; сохранение и развитие культурных традиций; создание условий для развития физической культуры и массовых видов спорта среди различных категорий населения; духовно-нравственное воспитание детей, молодежи и взрослого населения; создание условий для самореализации, социального становления молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет.

В ходе анализа были выявлены проблемы развития образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики в Вейделевском районе, обобщая которые можно говорить о недостаточно развитой социальной инфраструктуре района, слабой укомплектованности социальной сферы квалифицированными кадрами, недостаточной включенности населения в реализацию политики социального развития муниципалитета.

В целях совершенствования мер по обеспечению социального развития исследуемого муниципального района к реализации предлагается проект «Стимулирование социального развития муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области». Проект предполагается реализовать на территории района в течение 2016 – 2018 гг. за счет средств бюджета муниципального образования, а также внебюджетных источников финансирования. Рекомендуемый к реализации проект предусматривает решение таких задач как: формирование благоприятной для населения среды проживания; улучшение здоровья населения; формирование культурно-образовательной и досуговой среды; привлечение населения к участию в

реализации муниципальной политики по социальному развитию территории; снижение дефицита квалифицированных трудовых ресурсов в образовании, здравоохранении, сфере физкультуры и спорта, молодежной политики; формирование социальной инвестиционной среды.

Реализация мероприятий проекта должна способствовать: благоустройству муниципальной среды, в частности, прилегающих к домовладениям территорий; визуальному преобразованию населенных пунктов, расположенных на территории района; модернизации управления жилищно-коммунальным комплексом района; формированию районной системы профилактики заболеваний; пропаганде ценностей здорового образа жизни; укреплению материально-технической базы медицинских учреждений на территории района; развитию сети небольших тематических музеев; внедрению форм гражданского участия в социальном развитии территории.

Пользователями результатов проекта будут выступать все жители Вейделевского муниципального района, а также органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, которые получают доступ к новым возможностям усовершенствованной социальной инфраструктуры. При реализации проекта необходимо учитывать возможность наступления финансовые, технологические и социокультурных рисков.

В качестве основных рекомендаций представляется целесообразным предложить администрации муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области:

- разработать и нормативно закрепить планы мероприятий по благоустройству муниципальной среды, в частности, прилегающих к домовладениям территорий и визуальному преобразованию населенных пунктов, расположенных на территории района;
- сформировать районную службу профилактической медицины;
- продолжать информационную кампанию по пропаганде среди вейделевцев ценностей здорового образа жизни и необходимости

профилактики заболеваний;

– сформировать на территории района сеть небольших тематических музеев;

– развивать сотрудничество хозяйствующих субъектов, выступающих в роли работодателей и учебных заведений при посредничестве местной администрации в целях создания системы целевой подготовки специалистов.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями 21 июля 2014 г. [Текст] // Российская газета. – 2014. – № 12. – 22 июля.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 15 февраля 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

3. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Текст]: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. 08 августа 2009 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 47. – Ст. 5489.

4. О Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Вейделевский район» до 2025 года [Электронный ресурс] : Решение Муниципального совета Вейделевского района от 30 января 2012 г. №1 // Вейделевский район Белгородской области : [официальный сайт] / Органы МСУ Вейделевского района. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: http://www.veidadm.ru/sites/default/files/proekt_resheniya_5.pdf.

5. Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Развитие физической культуры и спорта в Вейделевском районе на 2012 - 2015 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации Вейделевского района от 15 октября 2014 г. №168 // Вейделевский район Белгородской области : [официальный сайт] / Органы МСУ Вейделевского района. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: http://www.veidadm.ru/municipalnaya_programma_razvitie_fizicheskoy.

6. Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Развитие кадровой политики Вейделевского района на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации Вейделевского района от 26 ноября 2014 г. №207 // Вейделевский район Белгородской области : [официальный сайт] / Органы МСУ Вейделевского района. – Вейделевка, 2009-

2016. – Режим доступа: http://www.veidadm.ru/municipalnaya_programma_razvitie_kadrovoy_politiki.

7. Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Развитие культуры Вейделевского района на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации Вейделевского района от 14 ноября 2014 г. № 203 // Вейделевский район Белгородской области : [официальный сайт] / Органы МСУ Вейделевского района. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: http://www.veidadm.ru/municipalnaya_programma_razvitie_kultury.

8. Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Развитие образования Вейделевского района на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации Вейделевского района от 15 декабря 2014 г. № 167 // Вейделевский район Белгородской области : [официальный сайт] / Органы МСУ Вейделевского района. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: http://www.veidadm.ru/sites/default/files/zaklyuchenie_obrazovanie.pdf.

9. Абсолютный победитель областного конкурса «Детский сад года – 2015» - «Центр развития ребенка – детский сад «Радуга» п. Вейделевка делился опытом [Электронный ресурс] // Вейделевский район Белгородской области : [официальный сайт] / Органы МСУ Вейделевского района. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: http://www.veidadm.ru/absolyutnyy_pobeditel_oblastnogo_konkursa_detskiy.

10. Анализ развития образовательной сети муниципального района «Вейделевский район» [Электронный ресурс] // Управление образования администрации Вейделевского района Белгородской области : [официальный сайт] / Управление образования. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: http://vejd.ucoz.ru/doki/setoo/analiz_seti.pdf.

11. Байбикова, А. «Оптимизация» с летальным исходом [Текст] / А. Байбикова // Правда. – 2016. – № 15. – 15 февраля.

12. Богдашев, И.В. Совершенствование муниципальных программ социально-экономического развития Краснодарского края [Текст] / И.В.

Богдашев, А.А. Адаменко, Л.И. Симоненко // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 11-2 (52-2). – С. 216-222.

13. Боронникова, Г.А. Социально-культурные процессы в регионе и их регулирование [Текст] / Г.А. Боронникова. – Пермь : АСТ «Стимул», 2010. – 300 с.

14. Брежнев, Д.А. Проблемы и опыт развития социальной сферы муниципальных образований [Текст] / Д.А. Брежнев, А.И. Левин // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2014. – № 4. – С. 26-28.

15. Вейделевский район [Электронный ресурс] // Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области : [официальный сайт] / Администрация Губернатора Белгородской области. – Белгород, 1997-2016. – Режим доступа: http://www.belregion.ru/region/?ELEMENT_ID=257.

16. Востряков, Л. Десятилетие реформы в представлениях администраторов культуры: от патерналистской модели управления к логике партнерства [Текст] / Л. Востряков // Экология культуры. – 2011. – № 2. – С. 109-129.

17. Горюшкина, С.В. Управление культурными процессами: муниципальная сеть учреждений культуры в условиях модернизации / С.В. Горюшкина // Справочник руководителя учреждения культуры. – 2012. – № 3. – С. 7-17.

18. Доклад главы администрации муниципального района «Вейделевский район» о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2015 год и планируемых значениях на 3-х летний период [Электронный ресурс] // Вейделевский район Белгородской области : [официальный сайт] / Органы МСУ Вейделевского района. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: <http://www.veidadm.ru/monitoring>.

19. Дьяченко, И.Л. Взаимосвязь социальной сферы с развитием сельских территорий [Текст] / И.Л. Дьяченко, Г.А. Брюханова: труды

Международной научно-практической конференции «Научный взгляд». – М. : НОЦ «Взгляд», 2015. – С. 172-176.

20. Евстратова, Т.А. Теоретико-правовые основы муниципальной спортивной политики [Текст] / Т.А. Евстратова // Социальная политика и социология. – 2014. – № 3 (104). – С. 21-29.

21. Зеленцова, Е.В. Культура как системный фактор экономики и территориального развития [Текст] / Е.В. Зеленцова, Е.Х. Мельвиль // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. – 2013. – № 1-2. – С. 32-37.

22. Кадышев, Е.Н. Социально-ориентированное муниципальное управление на основе проектного подхода [Текст] / Е.Н. Кадышев, И.В. Петрова // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 35. – С. 48-55.

23. Казанская, А.Ю. Социально-экономическое состояние муниципального образования: инструментальный анализ и механизмы развития [Текст] / А.Ю. Казанская, Т.Т. Синельников // Известия ЮФУ. Технические науки. – 2012. – № 8 (133). – С. 120-126.

24. Каранец, С.М. Экономические отношения в социально-культурной сфере [Текст] / С.М. Каранец. – СПб. : СПбГУ, 2014. – 95 с.

25. Кафаров, А.А. Социально-государственное управление и стратегическое управление социальным развитием территории в контексте борьбы с бедностью [Текст] / А.А. Кафаров // Сборник конференций НИЦ «Социосфера». – Прага : [б.и.], 2013. – С. 123-127.

26. Коновалюк, О.В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития муниципального образования [Текст] / О.В. Коновалюк, В.В. Дорофеев // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. – 2013. – № 3. – С. 133-134.

27. Крутикова, В.В. Управление человеческим капиталом на муниципальном уровне [Текст] / В.В. Крутикова // Социально-экономические явления и процессы. – 2014. – Т. 9. – № 11. – С. 92-95.

28. Кузицын, Г. М. Проектирование социально-культурных процессов: теория и практика [Текст] / Г.М. Кузицын. – Пермь : Актив, 2012. – 157 с.
29. Кузнецова, И.В. Стратегическое управление социальной сферой в муниципальном образовании [Текст] / И.В. Кузнецова // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 4. – С. 214-216.
30. Лебединская, Ю.С. Роль социальной сферы в экономическом развитии территории [Текст] / Ю.С. Лебединская // Экономические науки. – 2013. – № 100. – С. 126-127.
31. Лобурец, А.В. Управленческие услуги в образовательной сфере местного самоуправления [Текст] / А.В. Лобурец // Управление инновациями: теория, методология, практика. – 2014. – № 8. – С. 94-98.
32. Ломакина, В.Е. Муниципальный менеджмент в местном самоуправлении [Текст] / В.Е. Ломакина. – Саратов : Облиздат, 2013. – 272 с.
33. Луховская, О. Совершенствование системы муниципального управления сферой культуры [Текст] / О. Луховская // Культура: управление, экономика, право. – 2012. – № 2. – С. 2-9.
34. Михеева, Н.А. Социально-культурная сфера в системе социального управления [Текст] / Н.А. Михеева // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. – 2012. – № 6. – С. 230-235.
35. Назарова, А.В. Теоретико-методологические аспекты мониторинга социально-экономического положения на муниципальном уровне [Текст] / А.В. Назарова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2015. – № 2 (56). – С. 97-101.
36. Никитин, Д.Н. Экономика и управление в сфере социально-культурного сервиса и туризма [Текст] / Д.Н. Никитин, Т.А. Фролова – Таганрог : ТТИ ЮФУ, 2012. – С. 12-14.
37. Окутин, А. Об опыте формирования инновационной среды управления молодежной политикой на муниципальном уровне [Текст] / А. Окутин // Самоуправление. – 2013. – № 5. – С. 20-23.

38. Платные медицинские услуги ОГБУЗ «Вейделевская ЦРБ» [Электронный ресурс] // Вейделевский район Белгородской области : [официальный сайт] / Органы МСУ Вейделевского района. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: http://www.veidadm.ru/platnye_medicinskie_uslugi_ogbuz_veydelevskaya_crb.

39. Плетнева, Т.Г. Механизм функционирования муниципальной системы здравоохранения в новых условиях разграничения управленческих полномочий [Текст] / Т.Г. Плетнева // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2013. – № 20. – С. 65-75.

40. Поздравление главы администрации Вейделевского района со всероссийским днём библиотек [Электронный ресурс] // Вейделевский район Белгородской области : [официальный сайт] / Органы МСУ Вейделевского района. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: http://www.veidadm.ru/pozdravlenie_glavy_administracii_veydelevskogo_17.

41. Положение об управлении культуры администрации Вейделевского района [Электронный ресурс] // Управление культуры администрации Вейделевского района : [официальный сайт] / Управление культуры. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: <http://uk-veid.bel.muzkult.ru/>

42. Положение об управлении образования администрации Вейделевского района [Электронный ресурс] // Управление образования администрации Вейделевского района : [официальный сайт] / Управление образования. – Вейделевка, 2009-2016. – Режим доступа: http://vejd.ucoz.ru/index/ob_upravlenii/0-104.

43. Попов, В.В. Формы культурно-просветительной работы в современной практике [Текст] / В.В. Попов. – Челябинск : [б.и.], 2011. – 44 с.

44. Савенкова, О.Ю. Проблемы социального развития сельских территорий в контексте обеспечения устойчивого развития регионов России [Текст] / О.Ю. Савенкова, Н.С. Морозова // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2011. – № 7. – С. 120-125.

45. Сахапова, М.И. Основы развития социально трудовой сферы в сельском муниципальном образованиях [Текст] / М.И. Сахапова, А.А. Рабцевич // Тенденции формирования науки нового времени: сборник статей Международной научно-практической конференции / ответственный редактор А.А. Сукиасян. – М. : [б.и.], 2014. – С. 256-259.

46. Сересова, У.И. Социальная политика: между политической и экономической рациональностью (на примере Ленинского муниципального района Московской области) [Текст] / У.И. Сересова, А.А. Рокашевич // Муниципальная академия. – 2012. – № 2. – С. 12-15.

47. Сорокин, П. Социокультурная динамика [Текст] / П. Сорокин. – М. : Политиздат, 1992 . – 280с.

48. Сорочкин, Б.Ю. Социальная политика, культура, государство, рынок: тест на совместимость [Текст] / Б.Ю. Сорочкин // Обсерватория культуры. – 2013. – № 3. – С. 26-37.

49. Сотникова, Я.Б. Управление социальной сферой на примере муниципального образования [Текст] / Я.Б. Сотникова, М.С. Оборин, Ю.В. Власенко // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. – 2012. – № 28. – С. 569-573.

50. Сумина, Ю.В. Социальные коммуникации в управлении инновационным развитием территорий Красноярского края [Текст] / Ю.В. Сумина // Решетневские чтения. – 2012. – № 16. – Т.2. – С. 801-802.

51. Траченко, М.Б. Модель социально-ориентированной системы бюджетирования ЖКХ муниципального образования [Текст] / М.Б. Траченко // Государственное управление. – 2012. – № 30. – С. 8-14.

52. Триодин, В. Е. Теория социально-культурной деятельности: объект и предмет исследования [Текст] / В.Е. Триодин // Социально-культурная деятельность: теория, технология, практика. – Челябинск : ЧГАКИ. – 2010. – С. 72-100.

53. Тульчинский, Г.Л. Менеджмент в сфере социально-культурной сферы. [Текст] / Г.Л. Тульчинский. – СПб. : Питер, 2011 – 205 с.

54. Устюжанина, Л. Проблемы формирования и регулирования рыночных отношений в сфере культуры и досуга [Текст] / Л. Устюжанина // Культура: управление, экономика, право. – 2011. – № 1. – С. 27-29.

55. Фирсов, Ю.И. Маркетинговый подход к экономическому и социальному развитию территории, привлекательной для инвестора [Текст] / Ю.И. Фирсов // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. – 2013. – № 3. – С. 69-72.

56. Фролова, Т.А. Экономика и управление в сфере социально-культурного сервиса и туризма [Текст] / Т.А. Фролова. – Таганрог : ТТИ ЮФУ, 2012. – С. 12-14.

57. Хасуева, А.Ш. Условия социально-экономического развития муниципального образования [Текст] / А.Ш. Хасуева, М.Н. Дудаев // Направления модернизации современного инновационного общества: экономика, социология, философия, политика, право: материалы Международной научно-практической конференции: в 3 частях. / ответственные редакторы: Н.Н. Понарина, С.С. Чернов. – М. : [б.и.], 2015. – С. 136-138.

58. Чижиков, В.М. Введение в социокультурный менеджмент [Текст] / В.М. Чижиков, В.В. Чижиков. – М. : МГУКИ, 2013. – 38с.

59. Чижиков, В.М. Теория и практика социокультурного менеджмента [Текст] / В.М. Чижиков, В.В. Чижиков. – М. : МГУКИ, 2014. – 608 с.

60. Шабунова, А.А. Оценка развития образования в муниципальных территориях [Текст] / А.А. Шабунова, М.А. Головчин // Проблемы развития территории. – 2012. – № 1 (57). – С. 91-99.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Оценка населением эффективности деятельности руководителей органов МСУ Вейделевского района Белгородской области



Паспорт проекта
«Стимулирование социального развития муниципального района
«Вейделевский район» Белгородской области»

Цель проекта	Целью проекта является совершенствование мер по обеспечению социального развития муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	Проектом предусмотрена реализация мероприятий по: формированию благоприятной среды проживания; улучшению здоровья населения; формированию культурно-образовательной и досуговой среды; формированию социальной инвестиционной среды
Результаты проекта	Реализация мероприятий проекта должна способствовать: благоустройству муниципальной среды, в частности, прилегающих к домовладениям территорий; визуальному преобразованию населенных пунктов, расположенных на территории района; модернизации управления жилищно-коммунальным комплексом района; формированию районной системы профилактики заболеваний; пропаганде ценностей здорового образа жизни; укреплению материально-технической базы медицинских учреждений на территории района; развитию сети небольших тематических музеев; внедрению форм гражданского участия в социальном развитии территории
Риски проекта	При реализации проекта могут возникнуть риски, связанные с: 1) возможным недофинансированием запланированных мероприятий (финансовые риски). Минимизация данных рисков возможна за счет привлечения инвестиционных средств; 2) несвоевременным или некачественным выполнением мероприятий проекта (технологические риски). Данные риски будут минимизированы путем создания системы

	<p>управления реализацией проекта, включающей меры по текущей и итоговой оценке эффективности реализации мероприятий;</p> <p>3) низкой активностью местных жителей, общественных организаций, хозяйствующих субъектов района (социокультурные риски). Минимизация рисков возможна за счет проведения активной информационно-разъяснительной работы с перечисленными категориями, общественного обсуждения планируемых к реализации мероприятий.</p>
<p>Пользователи результата проекта</p>	<p>Мероприятия проекта ориентированы на жителей Вейделевского муниципального района, а также органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, которые получают доступ к новым возможностям усовершенствованной социальной инфраструктуры</p>