

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ФИСКАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ  
ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(НА ПРИМЕРЕ ШЕБЕКИНСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА ИМ.  
В.А. ДАНКОВА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

**Дипломная работа студента**

**очного отделения 5 курса группы 05001105**

**Волошенко Алексея Андреевича**

**Научный руководитель  
кандидат экономических наук,  
доцент Костякова Юлия  
Владимировна**

**Рецензент  
Начальник отдела таможенного  
оформления и таможенного  
контроля №1 Шебекинского  
таможенного поста им. В.А. Данкова  
Руцинский Михаил Альбертович**

**Белгород, 2016**

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФИСКАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ФИСКАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ (НА ПРИМЕРЕ ШЕБЕКИНСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА ИМ. В.А. ДАНКОВА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	28
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИСКАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ(НА ПРИМЕРЕ ШЕБЕКИНСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА ИМ. В.А. ДАНКОВА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	70
ПРИЛОЖЕНИЯ	76

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования** заключается в том, что экономические интересы государства обеспечиваются в значительной степени эффективностью его фискальной политики, важнейшую роль в осуществлении которой в последнее время играют таможенные органы РФ.

Таможенная политика и таможенная деятельность всегда были неразрывно связаны в первую очередь с внешнеэкономической деятельностью государства, поскольку причиной их возникновения является наличие межгосударственных экономических (торговых) связей в качестве объекта государственного влияния и контроля. Этот факт обуславливает преобладание экономического характера функций таможенной политики. Поэтому в настоящее время прослеживается четкая тенденция по усилению значения именно фискальной функции таможенных платежей как одного из основных инструментов регулирования внешнеэкономической деятельности, а также по увеличению доли таможенных платежей в доходной составляющей федерального бюджета.

Превалирование именно фискальной функции во внешнеторговом налогообложении России достаточно убедительно характеризует тот факт, что, в структуре доходной части федерального бюджета в последние годы составляет около 40%.

В сущности, содержание фискальной функции таможенной политики заключается в наполнении государственного бюджета за счет взимания пошлин, налога на добавленную стоимость, акцизного сбора с товаров и других предметов при перемещении через таможенную границу. От перечисленных выше взысканий следует отличать такие таможенные

платежи как: сбор за таможенное оформление, плата за хранение товаров на таможенных складах, таможенное сопровождение и т.д. Эти платежи не выполняют фискальной функции, а является платой за услуги таможни.

Необходимо отметить, что фискальная функция таможенной политики является древнейшей за все остальные, поскольку история подобного вида государственной деятельности достигает еще древних Египта (третье тысячелетие до н.э.) и Вавилон (второе тысячелетие до н. н.э.). Выполнение фискальной функции оставалось единственной задачей таможенной деятельности для европейских государств примерно до конца XVII в., Логическим завершением этого периода в развитии таможенного дела стало формирования единой таможенной политики в рамках государства, отмена внутреннего пошлины.

В целом, подводя итоги вышеописанному, следует подчеркнуть, что фискальная составляющая, обеспечивающая через взимание таможенных платежей пополнение доходной части бюджета, неотъемлема от деятельности таможенных органов. И требует систематического подхода к совершенствованию реализации фискальной функции Федеральной таможенной службы России (ФТС России), чем и обуславливается выбор тема исследования.

**Анализ степени изученности выбранной темы.** Существенное влияние на содержание работы оказали труды следующих ученых: Н.М. Артемова, О.Ю. Бакаевой, А.Н. Козырина, А.С. Круглова, В.Г. Свинухова, С.А. Швеца и др<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Артемов Н М Финансово-правовое регулирование внешнеторговой деятельности. М., 2012; Бакаева О.Ю. Таможенные фискальные доходы: правовое регулирование. М., 2013; Козырин А Н Правовое регулирование таможенно-тарифного механизма (сравнительно-правовое исследование). М, 2011; Круглов А.С. Экономическая деятельность таможенных органов. М., 2013; Свинухова В.Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности. М., 2014; Швец С. А. Тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности СПб, 2011.

Теоретической основой исследования выступили труды таких ученых России и ближнего зарубежья по финансовому и таможенному праву, как: Е.М. Ашмариной, Д.Н. Бахрах; А.Д. Листопад, А.Ф. Ноздрачева и др<sup>1</sup>.

Особое внимание было уделено научным работам экономического характера, посвященным финансам вообще и финансовой деятельности в области таможенного дела, в частности. К их числу можно отнести работы: В.Н. Кожевниковой, А.Д. Котенева, А.А. Оразалиева<sup>2</sup>.

**Проблема исследования** обусловлена противоречием между необходимостью совершенствования реализации фискальной функции таможенной службы Российской Федерации и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса на уровне региональных таможенных управлений.

**Объектом исследования** является фискальная деятельность таможенной службы Российской Федерации.

**Предметом исследования** выступают механизмы и технологии совершенствования реализации фискальной функции таможенных органов РФ в разрезе таможенных постов.

**Целью дипломной работы** является разработка теоретических и практических рекомендаций по совершенствованию реализации фискальной функции таможенной службы Российской Федерации в разрезе таможенных постов.

---

<sup>1</sup> Ашмарина Е.М. Совершенствование системы налогов, взимаемых с юридических лиц, как условие успешного выполнения доходной части бюджета: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998; Бахрах Д.Н. Таможенное право России. М., 2013; Листопад А.Д. Финансовая деятельность таможенных органов РФ. М., 2013; Ноздрачев А.Ф. Таможенное право. М., 2015.

<sup>2</sup> Кожевникова В.Н. Реализация фискальной функции таможенных платежей: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Иркутск, 2008; Оразалиев А.А., Котенев А.Д. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе евразийской интеграции // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2014. № 5. URL: [http://uecs.ru/index.php?option=com\\_flexicontent&view=items&id=2906:2014-05-14-06-34-12](http://uecs.ru/index.php?option=com_flexicontent&view=items&id=2906:2014-05-14-06-34-12) (дата обращения: 16.08.2014).

Для достижения поставленной цели необходимо решить соответствующие **задачи**:

- рассмотреть нормативно-правовые основы реализации фискальной функции таможенных органов Российской Федерации;
- исследовать практику фискальной деятельности таможенных органов РФ (на примере Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова Белгородской таможни);
- разработать предложения по совершенствованию фискальной деятельности таможенных органов РФ (на примере Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова Белгородской таможни).

В качестве **теоретико-методологической основы дипломного исследования** выступают основные положения осуществления фискальной деятельности таможенных органов РФ, вопросы влияния динамики таможенных платежей на формирование доходной части федерального бюджета, изложенные в трудах И.А. Болдырева, Е.И. Савинова<sup>1</sup>. Особое место занимают итоговые доклады, отчеты, результаты практических работников – руководителей (заместителей) таможенных органов, занимающихся вопросами совершенствования фискальной составляющей деятельности ФТС России. Автором изучены итоговые доклады об основных результатах деятельности Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова Белгородской таможни в 2015 году, предшествующих периодах, и выводы о целесообразности совершенствования фискальной функции таможенных органов РФ.

---

<sup>1</sup> Болдырева И.А. Влияние динамики таможенных платежей на формирование доходной части федерального бюджета // Проблемы современной экономики. 2012. № 4. Савинова Е. Статистический анализ объемов и структуры таможенных платежей в РФ. URL: <http://sibac.info/2009-07-01-10-21-16/8534-2013-07-26-23-45-41> (дата обращения: 16.08.2014).

В процессе выполнения работы были использованы общенаучные **методы**: анализ литературных источников, синтез, структуризация, обобщение, а также качественный анализ нормативных документов.

Для обработки практического материала использовался пакет программ «Microsoft Office», а именно «Microsoft Word» и «Microsoft Excel».

**Эмпирической базой исследования** послужили: Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), Решения ЕЭК (Комиссии ТС), федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы и распоряжения ФТС России, Центрального таможенного управления (ЦТУ), Белгородской таможни<sup>1</sup>.

**Научно-практическая значимость.** Представленные в дипломной работе предложения и рекомендации позволят повысить эффективность фискальной деятельности таможенных органов РФ, в т.ч. Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова Белгородской таможни.

Теоретическая значимость дипломной работы заключается в обобщении теоретических и нормативно-правовых основ реализации фискальной функции таможенными органами РФ.

**Структура дипломной работы** включает введение, три основных раздела, заключение, список источников и литературы, приложения. Представленный материал выполнен на 80 страницах машинописного текста с использованием программных средств Microsoft Word и Microsoft Excel.

## **РАЗДЕЛ I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФИСКАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

## РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В современной России реализация фискальной функция таможенными органами является одной из приоритетных в их деятельности. Связано это со многими факторами. В частности, следует отметить, что экономические интересы любого государства в значительной степени обеспечиваются за счет проведения эффективной фискальной политики. В данном процессе принимают участие как органы исполнительной власти РФ, к которым необходимо отнести ФТС России, так и субъекты налогообложения (юридические и физические лица).

Таким образом, «за истекшие годы реформ главной задачей таможенной политики было выполнение заданий Правительства по своевременному и в полном объеме сбору таможенных платежей в федеральный бюджет, т.е. в основном таможенный тариф выполнял роль чисто фискального инструмента. Другие задачи, такие как, содействие ускорению развития внешней торговли, повышение эффективности функционирования механизма таможенно-тарифного регулирования ВЭД, применение таможенных тарифов в качестве защитных мер от недобросовестной иностранной конкуренции – отошли на второе место»<sup>1</sup>, По мнению ряда авторов «это является основной причиной отставания в развитии регулирующих и защитной функций таможенно-тарифного механизма, что не способствовало совершенствованию развития внешней торговли.

С другой стороны, следует признать тот факт, что в последние годы выполнение данной функции становится все более проблематичным. Это объясняется не только динамикой экономических процессов, но и

---

<sup>1</sup> Вступление России в ВТО: Как контролировать таможенную стоимость // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2011. № 2. С.64-67.



требованиями Всемирной Торговой Организации»<sup>1</sup> и Киотской Конвенции<sup>2</sup> «в части вопросов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Следствием чего становится вынужденное снижение, в некоторых случаях, таможенных тарифов».

Необходимо подчеркнуть, что во многих странах мира в настоящее время сохраняется напряженная макроэкономическая ситуация. Вследствие этого приоритетной задачей экономической политики большинства стран стало восстановление макроэкономической стабильности и оздоровление показателей бюджетной системы.

Сохраняющаяся ситуация повышенных рисков финансовой дестабилизации в мировой экономике предопределяет необходимость проведения ответственной бюджетной политики федеральными правительствами.

Особую значимость сохранения баланса между доходами и расходами на уровне бюджетной системы имеет в тех странах, где поступления в доходную часть бюджета значительно зависят от объемов экспорта сырья и изменений конъюнктур на рынках.

В процессе регулирования внешнеэкономической деятельности одно из главных мест занимают методы экономической направленности, особую роль среди них играют таможенно-тарифные средства, которые лежат в основе совершения экспортно-импортных операций.

Различают два вида таможенной политики: протекционизм, характеризующийся высоким уровнем таможенной пошлины на ввозимые товары; свободная торговля, основная особенность которой состоит в поощрении ввоза при минимальных таможенных пошлинах.

---

<sup>1</sup> ВТО: основные цели, принципы и направления деятельности. Соглашения в системе ВТО. URL: <http://www.sakharov.ru/meo/meo2/47.htm> (дата обращения: 21.02.2016).

<sup>2</sup> Статус и структура Киотской конвенции. URL : <http://www.brokert.ru/material/status-struktura-kiotskaya-konvenciya> (дата обращения: 21.02.2016).

В современных условиях, важнейшим средством для осуществления таможенной политики государства является таможенный тариф, который представляет собой классифицированный перечень на товары, которые должны облагаться таможенными пошлинами и другими сборами.

Несмотря на достаточно глубокие теоретические обоснования целесообразности свободной торговли и ее реальные ценовые достоинства для конечных потребителей, сегодня нет ни одной страны, которая в той или иной мере не проводила бы политику протекционизма в международной торговле.

Уровень развития разных стран не может быть равным, и совершенной конкуренции в международной торговле не существует. В пользу политики протекционизма свидетельствуют следующие аргументы:

- временное введение мер, сдерживающих импорт, позволяет создать и развить молодые отрасли промышленности, оградив их от международной конкуренции;
- введение защитных мер выгодно местным производителям товаров, конкурирующих с импортом;
- протекционизм может увеличить уровень занятости и обеспечить развитие отраслей, поставляющих в «защищаемую» промышленность сырье и материалы;
- необходимо всегда заботиться о достижении национальной безопасности в широком смысле и военно-политической неуязвимости, которые обычно связываются с ликвидацией зависимости страны от поставок сырьевых товаров и продовольствия из-за границы, созданием собственной оборонной промышленности.

Имеются множество различных средств для регулирования внешней торговли, которые способны принимать различные формы, такие как

таможенная пошлина, акцизы, налоги, которые могут непосредственно воздействовать на цену товаров, а могут ограничивать количество поступающих на рынок товаров или ограничивать стоимостные объемы.

К наиболее распространенным средствам можно отнести таможенные пошлины, целями их использования и есть получение дополнительных доходов (обычно в развивающихся странах), а в развитых странах – это регулирование внешнеторговых потоков, а так же в целях осуществления защиты национальных производителей.

Следует отметить, что таможенные платежи, взимаемые таможенными органами, формируя казну государства, выполняют две основные функции – фискальную и регулятивную.

Фискальная функция заключается в образовании денежных доходов, регулятивная функция отражает способность государства через таможенно-тарифное регулирование и налоговые механизмы влиять на активизацию международной торговли, привлечение инвестиционных ресурсов, защиту национального рынка, конкурентоспособность отечественного производства.

Необходимо подчеркнуть, что «созданию эффективного государственного механизма реализации фискальной функции таможенными органами России является формирование соответствующей правовой базы.

Фундамент, на котором строится российский таможенный тариф, лежащий в основе фискальной функции ФТС России, составляют Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС)», Закон РФ «О таможенном тарифе», Федеральный закон РФ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном тарифе : закон от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // Российская газета. – 1993. – 5 июня; О таможенном регулировании в

«Фискальный принцип правового регулирования таможенных платежей предполагает, что принимаемые в этой области нормативные акты должны отстаивать интересы государственной казны.

Фискальный принцип ранее занимал основное место в таможенном регулировании, и первоначально ввозные пошлины так и назывались: «фискальные», поскольку за их счет государство, прежде всего, пополняло свой бюджет доходами, получаемыми от взимания пошлин на импортные товары. Впоследствии на первый план вышла протекционистская функция, нацеленная на защиту интересов национального рынка. В настоящее время фискальная функция в экономически развитых странах в значительной степени утратила свое значение.

Как уже выше отмечалось, в Российской Федерации значение фискальной функции регулирования таможенных платежей на порядок выше. С фискальным принципом непосредственно связано решение проблем инфляционных процессов. Например, взимается «инвалютная» составляющая таможенного сбора за таможенное оформление в размере 0,05% таможенной стоимости в иностранной валюте, котируемой Банком России. Такая «инвалютная» составляющая гарантирует от неблагоприятных для казны колебаний курсов иностранных валют. Кроме того, в этих же целях устанавливаются твердые фиксированные ставки, выраженные в единой европейской валюте – евро»<sup>1</sup>.

Фискальный принцип в таможенном праве означает, что всякая возможность выбора того или иного варианта уплаты таможенных платежей должна быть поставлена в зависимость от интересов казны (фиска).

---

Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

<sup>1</sup> Моденов А.К. Таможенно-тарифная политика России как критерий экономической безопасности в условиях глобализации и вступления в ВТО // Вестник ИНЖЭКОНа. 2010. № 7(42). С. 54-59.

«Фискальный принцип в механизме регулирования таможенных платежей реализуется также посредством:

- установления приоритетности требований таможенных органов по уплате таможенных налогов с имущества, продаваемого в погашение задолженности кредиторам.

- предоставления отсрочки и рассрочки уплаты таможенных налогов в порядке кредитования налогоплательщика. Устанавливается, что в исключительных случаях плательщику может быть предоставлена отсрочка или рассрочка уплаты таможенных платежей... За предоставление отсрочки или рассрочки взимаются проценты по ставкам, установленным Центральным банком РФ по предоставляемым этим банком кредитам»<sup>1</sup>.

Большое значение для обеспечения фискальных интересов государства при осуществлении правового регулирования таможенных платежей имеет язык нормативных правовых актов. Формулировки норм, регулирующих данные вопросы, должны отличаться предельной четкостью и определенностью. В противном случае законодатель может создать легальные возможности для таможенного декларанта избежать уплаты таможенных платежей в установленном объеме.

Таким образом, «фискальная функция таможенной службы выполняется в процессе взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.

В фискальной системе государства таможенные платежи выступают как устойчивая и в тоже время специфическая группа поступлений.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

С одной стороны, они отождествляемы с налоговыми платежами (в частности с косвенными налогами), как по истории возникновения, так и по механизму изъятия. С другой стороны, в отличие от налогов таможенные платежи носят четко выраженный конъюнктурный характер, что не свойственно налогам»<sup>1</sup>.

С другой стороны, можно сказать, что «таможенная пошлина представляет собой обязательный платеж в федеральный бюджет, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза и в иных случаях, определенных в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации»<sup>2</sup>.

«Таможенные платежи включают различные виды таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, выплат и другие платежи, взимаемые в установленном порядке таможенными органами Российской Федерации. В сущности, таможенная пошлина – это обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу»<sup>3</sup>.

В соответствии с ТК ТС приняты и действуют следующие виды таможенных платежей:

1. «Вывозная таможенная пошлина;
2. Ввозная таможенная пошлина;
3. Налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза;

---

<sup>1</sup> Шаляпина О. А. Таможенная политика в отражении угроз экономической безопасности России: автореферат дис. ... кандидата экономических наук. СПб, 2010. С. 15.

<sup>2</sup> О таможенном тарифе : закон от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // Российская газета. – 1993. – 5 июня.

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

4. Акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза;

5. Таможенные сборы»<sup>1</sup>.

Существуют также компенсационные, специальные и антидемпинговые пошлины, которые установлены в соответствии с международными договорами государств-участников ТС и взимаются в порядке, прописанном в ТК ТС для взимания ввозной таможенной пошлины.

Таким образом, ввозные (импортные) пошлины – это наиболее распространённый как в мировой практике, так и в России вид пошлин. Взимаются с импортируемых товаров или при выпуске товаров с таможенной территории складов внутри страны. Соответственно, вывозные (экспортные) пошлины встречается значительно реже импортных, в России применяется в отношении сырьевых товаров (например, нефти), ВТО призывает к полной отмене таких пошлин.

В соответствии с ТК ТС «ставки таможенных пошлин подразделяются на следующие виды:

1) адвалорные – установленные в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;

2) специфические – установленные в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик);

3) комбинированные – сочетающие виды, указанные в подпунктах 1 и 2»<sup>2</sup>.

Следует отметить, что ставки таможенных пошлин являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, осуществляющих ввоз в

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации товаров, видов сделок и других факторов.

В отношении товаров, происходящих из стран, торгово-политические отношения с которыми предусматривают режим наиболее благоприятствуемой нации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ТС в рамках ЕврАзЭС. С другой стороны, «в отношении товаров, происходящих из стран, торгово-политические отношения с которыми не предусматривают режим наиболее благоприятствуемой нации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза, увеличенные вдвое, за исключением случаев предоставления тарифных преференций на основании положений международных договоров государств-членов ТС, международных договоров Российской Федерации. В отношении же товаров, страна происхождения которых не установлена, применяются ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза»<sup>1</sup>.

Таким образом, «единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) - свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на таможенную территорию Евразийского экономического союза из третьих стран, систематизированных в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС)»<sup>2</sup>.

«Налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию ТС представляет собой вид обязательного таможенного платежа, в результате совершения действий, связанных с

---

<sup>1</sup> Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 № 54 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Там же.



пересечением таможенной границы, в результате которых товары прибыли на таможенную территорию таможенного союза любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до их выпуска таможенными органами»<sup>1</sup>.

«Акциз – вид таможенного платежа (налога), взимаемого таможенными органами при ввозе на таможенную территорию РФ отдельных категорий товаров (акцизных товаров), к числу которых можно отнести этиловый спирт из всех видов сырья, спиртосодержащая продукция, табачные изделия, бензин автомобильный, дизельное топливо и т.п.»<sup>2</sup>.

«Таможенными сборами являются обязательные платежи, взимаемые таможенными органами за совершение ими действий, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением товаров, а также за совершение иных действий, установленных ТК ТС и (или) законодательством государств-членов таможенного союза. При этом виды и ставки таможенных сборов устанавливаются законодательством государств-членов таможенного союза»<sup>3</sup>.

Размер таможенных сборов не может превышать примерной стоимости затрат таможенных органов за совершение действий, в связи с которыми установлен таможенный сбор. Плательщики таможенных сборов, сроки уплаты таможенных сборов, порядок их исчисления, уплаты, возврата (зачета) и взыскания, а также случаи, когда таможенные сборы не подлежат

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Классификатор видов налогов, сборов и иных платежей, взимания которых возложено на таможенные органы. URL: <http://www.tks.ru/2011/class9> (дата обращения: 23.02.2016).

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

уплате, определяются настоящим ТК ТС и (или) законодательством государств-членов таможенного союза.

Необходимо отметить, что «ввозные таможенные пошлины, за исключением ввозных таможенных пошлин в отношении товаров для личного пользования, уплачиваются на счет, определенный международным договором государств-членов ТС. Ввозные таможенные пошлины не могут быть зачтены в счет уплаты иных платежей. По желанию плательщика ввозные таможенные пошлины могут уплачиваться до подачи таможенной декларации Вывозные таможенные пошлины уплачиваются на счет Федерального казначейства»<sup>1</sup>.

«Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, установленные Комиссией Таможенного союза, уплачиваются на счет, определенный международным договором государств-членов ТС.

Предварительная специальная, предварительная антидемпинговая и предварительная компенсационная пошлины, установленные Комиссией Таможенного союза, уплачиваются на счет Федерального казначейства. В случае, если по результатам расследования, предшествующего введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, будет установлено, что основания для введения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных пошлин отсутствуют, уплаченные суммы предварительной специальной, предварительной антидемпинговой и предварительной компенсационной пошлин подлежат возврату плательщику в порядке. В случае, если по результатам указанного расследования принято решение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, суммы предварительной специальной, предварительной антидемпинговой и предварительной компенсационной пошлин подлежат зачислению на счет, определенный международным договором государств-членов ТС.

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, применяемые в Российской Федерации в одностороннем порядке, а также предварительная специальная, предварительная антидемпинговая и предварительная компенсационная пошлины, применяемые в Российской Федерации в одностороннем порядке, уплачиваются на счет Федерального казначейства. В случае, если по результатам расследования, предшествующего введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, будет установлено, что основания для введения специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин отсутствуют, уплаченные суммы предварительной специальной, предварительной антидемпинговой и предварительной компенсационной пошлин подлежат возврату плательщику.»<sup>1</sup>

Налоги, а также таможенные пошлины, налоги в отношении товаров для личного пользования уплачиваются на счет Федерального казначейства. Уплата физическими лицами таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования может осуществляться в кассу таможенного органа.

Уплата таможенных пошлин, налогов может осуществляться в централизованном порядке путем внесения сумм таможенных пошлин, налогов на счета, за товары, предполагаемые к ввозу в Российскую Федерацию или вывозу из Российской Федерации за определенный период вне зависимости от того, в какой таможенный орган будет подана таможенная декларация на такие товары.

Соглашение о применении централизованного порядка уплаты таможенных пошлин, налогов между таможенным органом, определенным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, и плательщиком таможенных пошлин, налогов заключается в случае:

---

<sup>1</sup> Там же.

«1) если сумма таможенных пошлин, налогов, уплаченных в течение года, предшествующего заключению указанного соглашения, составляет от 50 миллиардов до 100 миллиардов рублей включительно;

2) отсутствия задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов;

3) осуществления внешнеэкономической деятельности свыше трех лет;

4) совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, в двух и более таможенных органах, расположенных в регионе деятельности регионального таможенного управления;

5) отсутствия совершенных неоднократно (два и более раза) в течение одного года, предшествующего заключению указанного соглашения, административных правонарушений в области таможенного дела;

б) если ввоз и (или) вывоз товаров осуществляются не реже одного раза в месяц»<sup>1</sup>.

В ТК ТС также выделяются так называемые «авансовые платежи». Под которыми «признаются денежные средства (деньги), внесенные в счет уплаты предстоящих вывозных таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов и не идентифицированные плательщиком в разрезе конкретных видов и сумм вывозных таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов в отношении конкретных товаров, если уплата таких платежей предусмотрена законодательством государств-членов таможенного союза»

«Авансовые платежи уплачиваются в валюте государства-члена таможенного союза, на территории которого эти платежи предполагается использовать в целях уплаты таможенных платежей.

Денежные средства (деньги), уплаченные в качестве авансовых платежей, являются имуществом лица, внесшего авансовые платежи, и не могут рассматриваться в качестве таможенных платежей либо денежных средств (денег), внесенных в качестве обеспечения уплаты таможенных

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

пошлин, налогов, до тех пор, пока лицо не сделает распоряжение об этом таможенному органу либо таможенный орган не обратит взыскание на авансовые платежи. В качестве распоряжения лица, уплатившего авансовые платежи, рассматриваются представление им или от его имени таможенной декларации, заявления на возврат авансовых платежей либо совершение иных действий, свидетельствующих о намерении этого лица использовать свои денежные средства (деньги) в качестве таможенных платежей либо обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

По требованию плательщика таможенный орган представляет отчет о расходовании денежных средств (денег), уплаченных в качестве авансовых платежей, но не более чем за период, установленный законодательством государств-членов таможенного союза для возврата авансовых платежей. Отчет представляется в письменной форме в порядке и сроки, которые определены законодательством государств-членов таможенного союза».<sup>1</sup>

В целом, все виды таможенных платежей являются доходами федерального бюджета и не могут быть израсходованы на иные цели. Данный фактор обуславливает публичное предназначение таможенных платежей государству, они, наряду с другими обязательными платежами, являются необходимой экономической основой существования и деятельности государства.

Плательщиками таможенных пошлин, налогов являются декларант или иные лица, на которых возложена обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов в соответствии с ТС, международными договорами государств-членов ТС и Законом о таможенном регулировании.

«Лица, которые являются плательщиками таможенных платежей:

- участники ВЭД – физические и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, имеющие в качестве контрагентов зарубежных партнеров. Эти лица перемещают через таможенную границу РФ

---

<sup>1</sup> Там же.

товары и транспортные средства в целях получения в итоге прибыли за счет их реализации или использования;

- некоммерческие организации и учреждения, в том числе государственные (музеи, фонды, институты, научные организации и т.д.), также имеющие международные контакты, в рамках которых возможно перемещение через таможенную границу РФ товаров и транспортных средств. Однако перемещаемые ими товары в подавляющем большинстве случаев не являются объектами международных договоров;

- физические лица, перемещающие товары для личного пользования в рамках специальной таможенной процедуры;

- транспортные компании, регулярно перемещающие через границу РФ используемые ими для обеспечения международных грузовых и пассажирских перевозок принадлежащие им транспортные средства;

- лица, перемещающие товары через таможенную границу ТС в рамках специальных таможенных режимов»<sup>1</sup>.

Все субъекты таможенных правоотношений находятся в тесном взаимодействии. Это взаимодействие можно назвать взаимными услугами, которые в комплексе стимулируют рост товарных и финансовых потоков, оборачиваемых как вне, так и внутри ТС, т.е. в итоге позитивно влияют на развитие экономики РФ в целом.

Предприниматели в области таможенного дела перевозят товары через таможенную границу РФ, сохраняют их, а также оказывают содействие при производстве таможенного оформления данных товаров. Этими действиями они помогают таможенным органам обеспечить динамику товарооборота через таможенную границу РФ и в полном объеме взыскать причитающиеся к уплате таможенные платежи.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Таможенные органы осуществляют разрешительное производство, в результате которого заинтересованные лица приобретают свидетельства о включении их в реестр предпринимателей в области таможенного дела. Обладатели данных свидетельств занимают экономическую нишу на рынке соответствующих услуг, что дает им возможность развиваться в качестве хозяйствующего субъекта российской экономики (ее частного сектора), т.е. повышать свое благосостояние.

Предприниматели в области таможенного дела оказывают участникам ВЭД услуги по перевозке, хранению, таможенному оформлению принадлежащих им товаров. Эти услуги помогают участникам ВЭД ускорить прохождение необходимых таможенных процедур, т.е. дают возможность быстрее воспользоваться данными товарами в соответствии с заявленным таможенным режимом, и в конечном счете получить наибольший коммерческий эффект от внешнеэкономической сделки. Участники ВЭД оплачивают услуги по перевозке, хранению, декларированию товаров, которые им оказывают предприниматели в области таможенного дела, и этим обеспечивают повышение благосостояния этих предпринимателей.

«Поступающие таможенные платежи составляют значительную часть доходов бюджета, данный вид доходов относится к категории неналоговых и зачисляется в полном объеме в федеральный бюджет»<sup>1</sup>.

Следует отметить, что Единое Евразийское пространство устанавливает свободу внутренней торговли и максимально предоставляет тарифные льготы (преференции) для регулирования внешнеторговой деятельности. Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) как правопреемник Комиссии Таможенного союза (КТС) продолжит исполнение решений КТС в рамках тарифных льгот.

---

<sup>1</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В соответствии с ТК ТС «предусматриваются льготы по уплате таможенных платежей, к их числу можно отнести:

- 1) тарифные преференции;
- 2) тарифные льготы (льготы по уплате таможенных пошлин);
- 3) льготы по уплате налогов;
- 4) льготы по уплате таможенных сборов»<sup>1</sup>.

Под «тарифной преференцией понимается освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с РФ зону свободной торговли либо подписавших соглашения, имеющие целью создание такой зоны, или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся или наименее развитых стран, пользующихся единой системой тарифных преференций ТС. Тарифные преференции – это определенные преимущества, предусмотренные в области уплаты таможенной пошлины в зависимости от страны происхождения товаров (в виде освобождения от уплаты пошлины, снижения ставок пошлин либо установления тарифных квот на преференциальный ввоз)»<sup>2</sup>.

Россия предоставляет тарифные преференции в соответствии с международными договорами государств-членов ТС, международными договорами РФ.

При осуществлении торгово-политических отношений между государствами допускается установление преференций (льгот) по таможенному тарифу в виде освобождения от уплаты пошлины, снижения ставок пошлин либо установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз).

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Тарифные льготы. URL : [http://www.alta.ru/expert\\_opinion/25376/](http://www.alta.ru/expert_opinion/25376/) (дата обращения: 24.02.2016).



Определение страны происхождения товаров обеспечивает таможенным органам ведение таможенной статистики и возможность осуществления тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза тех или иных товаров на таможенной территории ТС. Товар не считается происходящим из данной страны до тех пор, пока не будут представлены документы и (или) сведения, подтверждающие его происхождение.

Под тарифной льготой (тарифной преференцией) понимается предоставляемая на условиях взаимности или в одностороннем порядке при реализации торговой политики ТС в рамках ЕврАзЭС и (или) России льгота в отношении товара, перемещаемого через таможенную границу ТС, в виде:

- освобождения от уплаты пошлины;
- снижения ставки пошлины;
- возврата ранее уплаченной пошлины;
- установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) товара.

«Тарифная льгота представляет собой инструмент реализации торговой политики, используемый как в одностороннем порядке, так и на условиях взаимности. Тарифные льготы не могут носить индивидуальный характер. Если при предоставлении льготы по уплате таможенных пошлин государство – член ТС, принимающее такое решение, определяет конкретных плательщиков, которым такая льгота предоставляется, то вносит в ЕЭК предложение по механизму контроля использования ввозимых товаров, исключающего их нецелевое использование, а также вовлечение в экономический оборот на территориях других государств – членов ТС. Льгота применяется государством – членом ТС в случае согласия ЕЭК с предложенным механизмом контроля использования ввозимых товаров»<sup>1</sup>.

Тарифная льгота влияет на величину (размер) таможенной пошлины:

---

<sup>1</sup> Тарифные льготы. URL : [http://www.alta.ru/expert\\_opinion/25376/](http://www.alta.ru/expert_opinion/25376/) (дата обращения: 24.02.2016).

- во-первых, при ввозе из третьих стран на таможенную территорию ТС от уплаты ввозной таможенной пошлины освобождаются товары;

- во-вторых, величина пошлины дифференцируется в зависимости от страны происхождения товаров.

В этих случаях применяется тарифная льгота, которая представляет собой определенные преимущества, предусмотренные в области уплаты таможенной пошлины при ввозе товаров на таможенную территорию ТС в отношении товаров:

- «происходящих из государств, в торгово-политических отношениях с которыми Россия применяет режим наиболее благоприятствуемой нации (РНБ). Если страна происхождения товара не установлена, но не имеется признаков того, что страной происхождения товаров является страна, в торгово-политических отношениях с которой Россия не предусматривает РНБ, действуют базовые ставки пошлины, установленные в Единым таможенным тарифом ТС (ЕТТ ТС);

- в происхождении которых таможенными органами обнаружены признаки того, что данные товары происходят из страны, в торгово-политических отношениях с которой Россия РНБ не предусматривает, действуют ставки ввозных таможенных пошлин, установленные для товаров, происходящих из стран, в торгово-политических отношениях с которыми Россия предусматривает РНБ, увеличенные вдвое. Иначе их называют максимальными ставками;

- ввозимых на таможенную территорию ТС и происходящих из развивающихся стран – пользователей схемой преференций ТС, действуют ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от ставок, установленных в отношении товаров, происходящих из стран, в торгово-политических отношениях с которыми Россия предусматривает РНБ;

– ввозимых на таможенную территорию ТС и происходящих из наименее развитых стран – пользователей схемой преференций ТС, ставки ввозных таможенных пошлин не применяются;

– происходящих с территориями государств, образующих вместе с Россией зону свободной торговли (государства участники СНГ, Грузия, Республика Сербия) и ввозимых на таможенную территорию ТС с таможенной территории какого-либо из этих государств, - беспошлинно, т. е. не применяются ввозные таможенные пошлины»<sup>1</sup>.

В целом, подводя итоги вышеописанному, можно сделать следующие выводы: во-первых, фискальная функция таможенных органов РФ выполняется в процессе взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. И оттого насколько данная функция эффективно реализуется, зависит объем получаемых государством доходов.

Во-вторых, таможенные платежи – это пошлины, налоги и сборы, взимаемые таможенными органами с участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу государства.

Таможенные платежи как система состоят из двух подсистем, а именно из налоговых платежей (НДС и акцизы, уплачиваемые участниками ВЭД) и неналоговых платежей (таможенные пошлины и таможенные сборы). Указанные платежи имеют признаки, присущие как налоговым, так и неналоговым доходам. Плательщики таможенных платежей – участники внешнеэкономической деятельности и иные лица, перемещаемые товары и транспортные средства. Получатели таможенных платежей – федеральный бюджет, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области таможенного дела.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

В-третьих, созданию эффективного государственного механизма реализации фискальной функции таможенными органами России является формирование соответствующей правовой базы. Фундамент, на котором строятся российские таможенные платежи, лежащие в основе фискальной функции ФТС России, составляют Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), Закон РФ «О таможенном тарифе», Федеральный закон РФ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ФИСКАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ (НА ПРИМЕРЕ ШЕБЕКИНСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА ИМ. В.А. ДАНКОВА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

На сегодняшний день важнейшее место в доходах федерального бюджета РФ занимают таможенные пошлины, значимость которых для отечественной экономики, особенно в последние годы, еще более повышается.

«В государственном регулировании внешней торговли России используются все общепринятые в мировой практике методы и инструменты таможенно-тарифного регулирования. Основным элементом механизма тарифного регулирования служит таможенный тариф, который представляет собой систематизированный перечень ставок, определяющих размер платы по импортным и экспортным товарам, т.е. таможенные пошлины. Уплата таможенных пошлин носит обязательный характер и обеспечивается государственным принуждением. По данным таможенной статистики, ключевыми показателями внешней торговли являются: экспорт, импорт и внешнеторговый оборот»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Марченкова Л.М., Пьянова Н.В. Внешняя торговля России: динамика и перспективы развития // Вестник ОрелГИЭТ. – 2015. – №2(32). С. 8.

В целом, динамика таможенных платежей за последние годы схожа с тенденциями в экспорте и импорте – подъем после кризиса на протяжении 2010-2012 гг. и спад в 2013 г., однако 2014-2015гг. характеризуются положительной динамикой. Необходимо отметить, что, несмотря на негативные прогнозы по объему собираемых таможенных пошлин, вследствие снижения показателей экспорта и импорта, а также сокращения числа таможенных деклараций, в 2014 году таможенники перечислили в бюджет 7100,6 млрд. руб., в 2015 году – 7101,3 млрд. руб. при плане 7051,59 млрд руб.

В-первую очередь, конечно следует подчеркнуть роль отечественных таможенных органов в полученных результатах. В целях выполнения бюджетного задания ФТС России проводит системную целенаправленную работу по совершенствованию таможенного администрирования, развитию информационных технологий, оптимизации применения системы управления рисками, использованию форм контроля после выпуска товаров в сочетании с правоохранительной деятельностью. Сбор таможенных платежей обеспечивается таможенными органами, в том числе, за счет эффективно организованного администрирования таможенных платежей.

Однако, с другой стороны, не преуменьшая роли отечественных таможенных органов, следует отметить, что увеличение платежей произошло также вследствие: введенных санкций со стороны зарубежных стран, снижения курса рубля относительно доллара и евро. Так же это следствие того, что значительно возросли цены в рублях на все экспортированные и импортированные товары.

В настоящее время важно подчеркнуть ключевую роль деятельности таможен, как составной части системы таможенных органов РФ, в процессе реализации фискальной функции на региональном уровне. Так, в частности, исследование практики фискальной деятельности Белгородской таможни за последние годы позволяет нам сделать ряд выводов.

На фоне ухудшения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации происходит стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций. Хотя лидирующие позиции в торговых отношениях традиционно остаются за Украиной, на долю которой за отчетный период приходится около 36,6 % внешнеторгового оборота Белгородской таможни, но этот процент ниже, чем в аналогичном периоде 2014 года. Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. За областью сохраняется роль традиционного поставщика железной руды и черных металлов.

Экспорт товаров, оформленных на подчиненных таможенных постах, значительно превышает импорт. Подавляющая доля импорта приходится на сравнительно небольшое число стран.

В таблице 1 представлены результаты фискальной деятельности Белгородской области за последние три года.

Таблица 1  
Объемы взимания Белгородской таможней таможенных платежей за 2013-2015гг.

Виды таможенных платежей	2013 г.	2014 г.	2015 г.
импортная пошлина	1 240 630 177.48	1 717 247 480.10	907 365 930.84
экспортная пошлина	26 127 636.92	2 191 689.03	5 485 652.84
НДС	23 947 741 640.70	19 691 172 614.12	18 114 699 797.57
акциз	11 605 370.58	10 814 401.01	6 100 308.70
таможенные сборы	237 312 361.00	228 881 825.00	204 716 862.00
прочие поступления от внешнеэкономической деятельности	64 024 716.52	23 777 342.19	14 260 726.11
утилизационный сбор	5 958 500.00	1 341 500.00	692 000.00

штрафы	5 639 666.37	4 042 140.90	9 075 453.64
ИТОГО	25 539 040 069.57	21 679 468 992.35	19 262 396 731.70

Средняя ставка налогообложения при импорте товаров в 2015 году составила 16,07%, в 2014 году – 17,84%, при этом основным платежом является НДС, а его доля составляет более 90% в общей сумме распределенных таможенных платежей. Анализ распределённых в федеральный бюджет сумм показал, что уплата ввозных пошлин в средненежном значении составила в 2015 году 3,59 млн. руб., в 2014 году – 3,31 млн. руб. Рассматривая уплату особых видов пошлин в таможене, а именно специальных и антидемпинговых, следует отметить, что средненежное значение уплаты этих пошлин в 2015 году составило 0,088 млн. руб., в 2014 году – 3,64 млн. руб.

«В 2015 году при сравнении с 2014 годом в таможене наблюдается сокращение объёмов распределения таможенных платежей в доход федерального бюджета на 2 417,07 млн. руб. (спад на 11,15%). Рост общей таможенной стоимости при одновременном снижении физических объёмов импорта товаров по сравнению с прошлым годом вызван значительным ослаблением курса российского рубля по отношению к доллару США и евро, что привело к увеличению таможенной стоимости контрактов, заключённых в этих иностранных валютах. При рассмотрении изменений объёмов взимания таможенных платежей при импорте товаров в те же периоды в разрезе товарных позиций, при снижении физических объёмов ввоза товаров с 7 721,63 тыс. тонн до 6 066,35 тыс. тонн (спад на 21,44%) и уменьшении таможенной стоимости со 119,184 млрд. руб. до 113,803 млрд. руб. (спад на 4,51%).

Шебекинский таможенный пост был создан 27 августа 1992 года на основании приказа ГТК России от 27.08.1992 №370. В 2001 году Приказом ГТК России от 14 августа 2001 года № 793 «О внесении изменений в название Шебекинского таможенного поста Белгородской таможни» и в

соответствии с постановлением Белгородской областной Думы от 27 декабря 1996 года № 18 «О присвоении имени В.А. Данкова Шебекинскому таможенному посту Белгородской таможни» посту было присвоено имя Владимира Алексеевича Данкова – первого начальника Белгородской таможни, трагически погибшего при исполнении служебных обязанностей»<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что в настоящее время, как отмечалось ранее, одним из важнейших направлений в работе по повышению эффективности деятельности таможенных органов РФ является совершенствование реализации ими фискальной функции, особенно в пределах компетенции таможенных постов, к числу которых относится Шебекинский таможенный пост им. В.А. Данкова.

В зоне ответственности поста – многосторонний автомобильный пункт пропуска «Шебекино» и железнодорожный пункт пропуска «Нежеголь».

За 20 лет вес задекларированных товаров превысил 4,7 миллиона тонн, стоимость более 70 миллиардов рублей. Возбуждено более 200 уголовных дел, связанных с незаконным перемещением через таможенную границу товаров народного потребления, оружия, наркотиков, предметов старины и искусства. В 2009 году внедрено и успешно функционирует 100%-ное применение электронной формы декларирования с использованием сети Интернет.

В 2013 открылся новый МАПП «Шебекино». До этого момента функционировал пункт пропуска, построенный по временной схеме и введенный в эксплуатацию осенью 1994 года. Новый МАПП Шебекино занимает площадь 14 гектар, с пропускной способностью 1000 автомобилей в сутки: 750 легковых, 200 грузовых и 50 автобусов. По физическим лицам пропускная способность составляет 4400 человек в сутки. В настоящее время увеличено количество полос. В пункте имеется по 10 полос движения на

---

<sup>1</sup> Белгородской таможни- 20 лет. URL : [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4542:--20-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4542:--20-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62) (дата обращения: 27.03.2016).



въезд и столько же на выезд, из них по 2 отдельных полосы для грузовых машин, по 1 – для автобусов и по семь полос для легкового транспорта. До этого пересечение границы осуществлялось по двум полосам для легкового транспорта и автобусов и одной полосе для грузового на въезд и столько же – на выезд.

Пункт пропуска оснащен электронным весовым оборудованием, системами радиационного контроля, рентгентелевизионной аппаратурой, мобильным инспекционно-досмотровым комплексом и другими современными техническими средствами контроля. В пункте пропуска расположены комфортабельный автовокзал с разделением на въездное и выездное направления, административное здание поста, бокс для углубленного досмотра грузового и легкового автотранспорта, здание кинологовической службы, современные павильоны таможенного и пограничного контроля. И если на старом МАПП отсутствовали элементарные удобства: не было воды, отопления, канализации, то сейчас в пункте функционирует автономное водо-энерго-теплоснабжение, и созданы все условия, отвечающие требованиям сегодняшнего дня.

2015 году «работа поста осуществлялась в соответствии с положениями приказа ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste»<sup>1</sup>, реализации мер по исполнению таможенного законодательства ЕАЭС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, нормативных документов вышестоящих таможенных органов.

Штатная численность поста составляет 79 сотрудников, государственных служащих и работников бюджетной сферы.

Таможенный пост является приграничным. Протяженность границы с Украиной составляет 81 километр. В зоне ответственности поста

---

<sup>1</sup> Об утверждении Общего положения о таможенном poste : приказа ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701. URL : <http://base.garant.ru/70801020/> (дата обращения: 27.03.2016).

располагаются многосторонний автомобильный пункт пропуска Шебекино и двусторонний железнодорожный пункт пропуска «Нежеголь-Волчанск», функционирует таможенно-логистический терминал ООО «ТЛТ Шебекино», склад временного хранения ООО «Солис».

В 2015 г. на посту оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 95 участников внешнеэкономической деятельности.

Декларационный массив на сегодняшний день составляет 2 772 деклараций на товары (далее – ДТ) из них выпущенных в соответствии с процедурой импорта 1982, экспорта 790. Объем декларационного массива составляет 70% от уровня прошлого года.

Грузооборот (вес нетто), оформленных таможенным постом товаров составил 47 540 тонн (51% от уровня 2014 г., 40% от уровня 2013 г.). Объем вывозимых товаров составил 10 142 тонн (102 от уровня 2014 г., 96% от уровня 2013 г.), ввозимых – 37 398 тыс. тонн (45% от уровня 2014 г., 40% от уровня 2013 г.).

Внешнеторговый оборот составил 72,596 млн. долл. США (32% от уровня 2014 г., 27% от уровня 2013 г.).

Наряду с этим наблюдается рост товарооборота со странами дальнего зарубежья (на 15%), этому способствуют программы импортозамещения, ввоз оборудования и материалов для создания новых производств, увеличение деловой активности организаций, занимающихся поставками добавок для кормления животных, инкубационных яиц, организацией на территории области новых предприятий химической промышленности. Рост товарооборота со странами дальнего зарубежья планируется и в дальнейшем, в том числе в связи с открытием на территории Шебекинского района предприятия с иностранными инвестициями «Нуплекс резинс».

Основной номенклатурой оформляемых импортных товаров являются: пластикат, картон и бумага, мебель, оборудование и запасные части для сельхозтехники, мукомольной промышленности, кормовые добавки для кормления животных, станки и производственные линии, патока;

экспортных: холодильное оборудование и запасные части к нему, макулатура, продукция химического производства, замороженные овощи, мел.

Основным для нас является показатель эффективности №1 «Доходы, администрируемые таможенными органами». Плановое задание по этому показателю составляет 746 220 000 руб. На настоящий момент в федеральный бюджет перечислено 673 666 615,98 руб., что составляет 90,28% планового задания. Что корреспондируется с величинами снижения грузооборота и внешнеторгового оборота (Рисунок 1).



Рисунок 1. Сумма платежей, перечисленных в Федеральный бюджет за 2013-2015 гг. Шебинским таможенным постом

«Причиной снижения перечислений в федеральный бюджет является общее снижение товаропотока, которое коснулось в основном платежеемких категорий товаров. Прекратилось оформление, молочной продукции, сыров, сырных и молочных продуктов, семян кукурузы и подсолнечника производства Украины, ввоз которых в Россию запрещен, холодильного оборудования. Это является следствием сложной социально-политической и экономической ситуацией, сложившейся в Украине.

Среднее ежедневное взимание таможенных и иных платежей в доход федерального бюджета по посту составляет 2,73 млн. руб.

В 4-м квартале 2015 года Шебекинский таможенный пост был включен в перечень таможенных органов, в которых осуществляется применение алгоритма автоматической регистрации ДТ. С момента включения таможенного поста в указанный перечень, автоматически зарегистрировано 106 ДТ.

Необходимо отметить, что основной задачей поста в 2015г. стало выполнение контрольных показателей эффективности деятельности, в соответствии с приказом ФТС России от 13.01.2015 № 26 «О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2015 год»<sup>1</sup>. Исследование данных основных контрольных показателей эффективности деятельности поста показало следующие результаты.

Во-первых, показатель эффективности «доля уплаченных (взысканных) таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, дополнительно начисленных по результатам таможенного контроля при декларировании товаров» по мнению специалистов в сфере таможенного дела выполняется на оценку «хорошо». Все начисленные таможенные платежи взыскиваются.

Во-вторых, показатель «эффективность деятельности таможенных органов по контролю таможенной стоимости отдельных товаров в рамках системы управления рисками» по мнению специалистов в сфере таможенного дела выполняется на оценку «хорошо». Факты выпуска товаров с уровнем таможенной стоимости ниже значений индикатора риска, доводимого ежеквартально до таможенных органов отсутствуют.

---

<sup>1</sup> О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2015 год : приказом ФТС России от 13.01.2015 № 26. URL : <http://base.garant.ru/74301728/> (дата обращения: 27.03.2016).

Постом произведено 597 корректировок таможенной стоимости товаров (КТС), довыскано 62 826 882 руб., что составляет 9,4% от общего перечисления в бюджет (Рисунок 2).

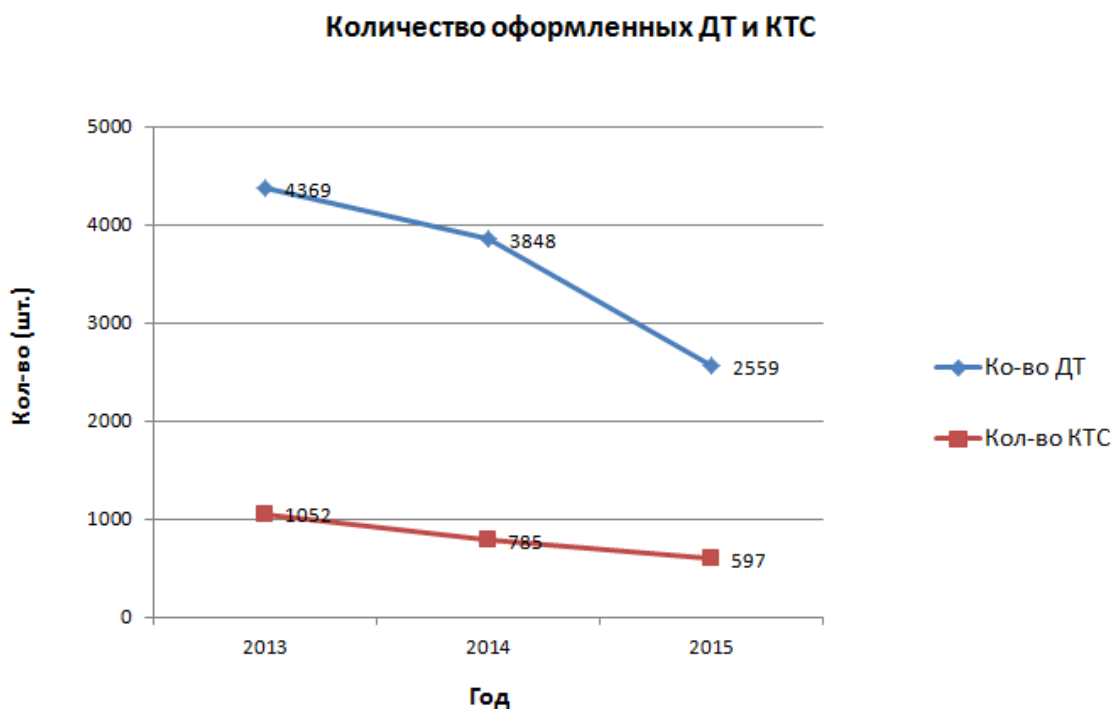


Рисунок 2. Количество оформленных ДТ и КТС Шебекинским таможенным постом за 2013-2015гг

Общее количество КТС по сравнению с предыдущими годами снижается медленнее падения товарооборота, при росте суммы КТС в абсолютном выражении на 40%, что свидетельствует о возрастании роли системы управления рисками и ориентации должностных лиц, осуществляющих проверку таможенной стоимости не на собственное понимание и исследование уровней таможенной стоимости однородных и идентичных товаров, а на уровни таможенной стоимости, установленные СУР, в том числе анализе сведений о таможенной стоимости товаров ИСС «Малахит». Средний уровень таможенной стоимости за 2015 г. составляет 1,6 \$/кг. (2,58 \$/кг в 2014 г.). Из недостатков в работе следует отметить, что в рамках ведомственного контроля за 2015 г., в части контроля таможенной стоимости отменено 1 решение ввиду использования в качестве основы для

корректировки таможенной стоимости товаров, сведений о товарах, стоимость которых принята по «резервному методу» (метод 6). Должностные лица, допустившие указанные нарушения привлечены к материальной ответственности.

В-третьих, долю таможенных платежей, фактически уплаченных или взысканных по решениям о корректировке таможенной стоимости товаров, которые впоследствии отменены, в общей сумме таможенных платежей, фактически уплаченных или взысканных по решениям о корректировке таможенной стоимости товаров в 2015 году также можно положительно охарактеризовать (Рисунок 3).

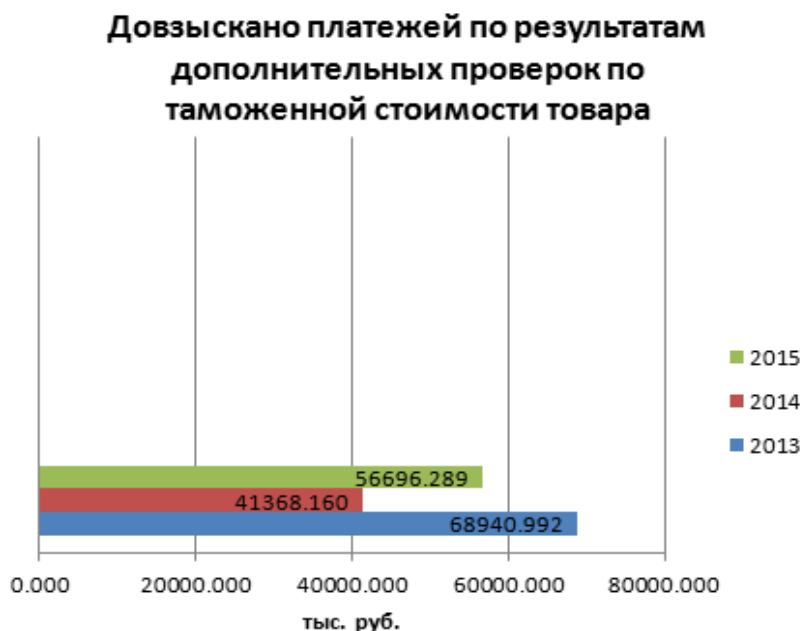


Рисунок 3. Довзыскано платежей по результатам дополнительных проверок по таможенной стоимости товара за 2013-2015гг.по Шебекинскому таможенному посту

В-четвертых, сокращение времени совершения таможенных операций при выпуске товаров.  $T_{и}$  - среднее время совершения таможенных операций при выпуске товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления составляет 1:23:24,  $T_{э}$  - среднее время таможенных операций при выпуске товаров, помещенных под таможенную процедуру

экспорта составляет 0:57:36. По мнению специалистов в сфере таможенного дела данный показатель эффективности выполнялся в 2015 году на оценку «хорошо».

В-пятых, сокращение времени выпуска отдельных товаров, помещенных под таможенные процедуры экспорта или временного вывоза 0:57:36, а также сокращение времени выпуска товаров, перемещаемых воздушным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта 1:19:48 – оценка «хорошо».

В-шестых, эффективность деятельности по контролю правильности классификации товаров не выполнялся в 1 квартале. Во 2 и 3 квартале выполнен на оценку «хорошо». Экономическая эффективность принятых решений по классификации товаров во 2 квартале  $\mathcal{E} = 0.21\%$  (при установленном 0,13%), в 3 квартале  $\mathcal{E} = 0.69\%$  (при установленном 0,11%).

В 2015 г. в процессе таможенного оформления вынесено 27 решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, по которым доначислено и довызыскано около 1,8 млн. руб., вынесено 5 решений о назначении таможенной экспертизы (Рисунок 4).

**Количество решений о классификации товара по  
ТНВЭД ТС**

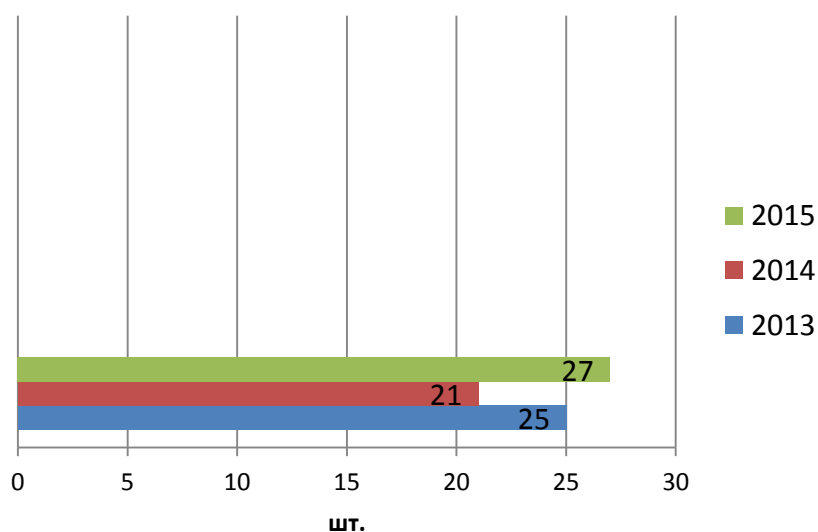


Рисунок 4. Количество решений о классификации товара по ТНВЭД ТС на Шебекинском таможенном посту за 2013-2015гг.

В части контроля правильности заявления страны происхождения товаров за 2015 год вынесено 6 решений об отмене тарифных преференций, по которым доначислено таможенных платежей на сумму 1 млн. руб.

За 2015 год, постом было совершено таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств: при их прибытии на таможенную территорию ЕАЭС в количестве – 6067 (СВХ 500), что на 29,3% меньше показателя 2014 года, при убытии товаров с таможенной территории Таможенного союза - 2263, что на 4% больше чем в 2014 г., открыто процедур таможенного транзита – 3483, что на 13% больше показателя 2014г., закрыто процедур таможенного транзита по транзитным декларациям – 791 (СВХ 401), что в 2 раза меньше показателя за 2014г, однако завершений процедуры таможенного транзита по книжкам МДП составило – 131, что в 2 раза меньше показателя 2014 года, в связи с ограничением использования книжек МДП на таможенной территории Российской Федерации, оформлено документов отчета ДО – 4925 шт., за 2014 - 11887 шт.

В 2015 году проведен транспортный контроль в отношении 20622 транспортных средств, что на 16% больше чем в 2014 году.

Ввезено физическими лицами для личного пользования 150 526 транспортных средств, завершено 121 698 операций временного ввоза. Из них большая часть приходится на совершение операций по учетным карточкам автотранспортных средств 100 337 и 88 222 соответственно. Приведенные цифры соответствуют показателям прошлого года.

Со вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 239 «Об обеспечении исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов при временном ввозе физическим лицом, не имеющим постоянного места жительства в государстве-члене Таможенного союза, второго и последующих



транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в иностранных государствах»<sup>1</sup> постом в рамках проведения таможенного контроля направлено в отдел таможенных платежей таможни 6 решений на сумму 1118000 руб.

В 2015 году была проделана большая работа по сокращению количества транспортных средств, которые считаются невывезенными в установленные сроки. Направлено 10 запросов в Харьковскую таможню по 383 т/с, непосредственно физическим лицам по 231 т/с, в ОКТТ таможни по 679 т/с. Количество транспортных средств числящихся в невывозе сократилось в 3 раза (с 387 до 88).

«Должностными лицами поста проведен контроль в отношении 326 644 легковых транспортных средств, что на 7% больше 2014 года в отношении 854 775 физических лиц, что на 3% больше 2014года, проследовавших через таможенную границу.

Правоохранительная деятельность в 2015 году характеризуется следующими показателями: возбуждено 304 (за 2014г. - 143) дела об АП из них: в отношении физических лиц – 284; в отношении юридических лиц (ФЛП) – 20 дел об АП. Основная квалификация дел: гл. 12 КоАП РФ»<sup>2</sup> (нарушения в области перемещения тяжеловесных транспортных средств) - 156 дел, гл. 16 КоАП РФ (нарушение таможенных правил) – 148 дел.

Наложено штрафов на сумму 1051300,5 руб. (за 2014г. – 889081,78), взыскано штрафов на сумму 904 000,5 руб., что составляет 86% исполнения вынесенных решений. Конфисковано товара на сумму 263 686,92 руб. (за 2014г. – более 1000000).

---

<sup>1</sup> Об обеспечении исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов при временном ввозе физическим лицом, не имеющим постоянного места жительства в государстве-члене Таможенного союза, второго и последующих транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в иностранных государствах : Постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 239. URL : <http://base.garant.ru/70898288/> (дата обращения: 29.03.2016).

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001г. №195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

Основными видами таможенных правонарушений за указанный период являются: недекларирование (топливо, товары народного потребления алкогольная продукция) либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств; сокрытие товаров от таможенного контроля (топливо, продукты питания (мясо, колбаса), серебряные изделия); сообщение недостоверных сведений о товаре при прибытии на таможенную территорию ТС (недостоверные сведения о весе); не вывоз с таможенной территории РФ физическими лицами временно ввезенных товаров и (или) транспортных средств в установленные сроки временного ввоза; несоблюдение запретов и или ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза или из Российской Федерации (алкогольная продукция, мясо, сыр, экстремистская литература); нарушение правил движения тяжеловесного транспортного средства.

«В 2015г. было вынесено 2 представления транспортной прокуратуры об устранении нарушений административного законодательства при производстве по делам об АП касательно указания в протоколах и постановлениях по делам об АП утратившей силу редакции ст. ст. 1,3 Федерального закона от 24.07.1998 N 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения», а так же назначения в рамках проведения таможенного контроля таможенной экспертизы на предмет экстремистского содержания литературных изданий и не возбуждения дела об АП по ст. 16.3 КоАП РФ»<sup>1</sup>.

В целях недопущения ввоза подкарантинной продукции, запрещенной к поставкам в Российскую Федерацию, совместно с должностными лицами управления Россельхознадзора в пункте пропуска приостановлен ввоз на территорию Российской Федерации 1 партии товара «Доска паркетная»

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001г. №195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

общим весом 17,5 тонн. По 1 ДТ выявлены товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию таможенного союза (плиты ДСП производства компании «Кроно Украина»).

В части воспитательно-профилактической работы основные усилия были сосредоточены на создание комплекса мер противодействия коррупции предупредительного характера, поддержание в коллективе здоровой морально-психологической обстановки, атмосферы борьбы с должностными правонарушениями, формирование сознательного отношения каждого должностного лица к исполнению своих должностных обязанностей по защите экономических интересов России. Ежедневно «в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также Национального плана противодействия коррупции, в каждом структурном подразделении таможенного поста начальниками отделов, заместителями начальника и начальником таможенного поста проводятся инструктажи с записью в журнал по предупреждению о неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений, разъяснение положений и требований антикоррупционных законов, а также порядка уведомления представителя нанимателя, органов прокуратуры и других государственных органов о фактах обращения в целях склонения должностных лиц таможенных органов к совершению коррупционных правонарушений».<sup>1</sup>

06 марта, 16 декабря 2015 г. 2 уголовных дела по ч.3 ст.30, ч.3 ст. 291 УК РФ в отношении граждан Украины, которые при прохождении таможенного контроля товара, ввозимого ими на таможенную территорию ЕАЭС предлагали должностным лицам поста взятки, за оказание им содействия и не осуществление в соответствии с установленным порядком таможенного контроля и таможенного оформления этого товара. Лица не смогли довести преступления до конца по независящим от них причинам,

---

<sup>1</sup> О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ // Парламентская газета . – 2008. – 31 декабря.

должностные лица от получения взяток отказались и сообщили о случившемся.

В-седьмых, показатели, характеризующие законность принятых решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, а также эффективность деятельности таможенных органов по контролю правильности классификации товаров с применением системы управления рисками в 2015 году можно положительно охарактеризовать.

Исследование доли деклараций на товары, ввезенные на территорию Российской Федерации, таможенные операции и таможенный контроль которых осуществляется в таможенных органах, расположенных в приграничных субъектах Российской Федерации, в общем количестве деклараций на товары, ввезенные на территорию Российской Федерации можно положительно охарактеризовать.

Доля электронных копий зарегистрированных деклараций на товары, срок поступления которых по тракту «Оперативный мониторинг» составляет более 2 дней со дня регистрации. Доля электронных копий деклараций на товары, поступивших в центральную базу данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в срок более 2 дней со дня выпуска товаров. Данные результаты также характеризуют достаточно эффективную деятельность исследуемого таможенного поста.

Однако, в целом несмотря на положительные тенденции в выполнении контрольных показателей эффективности деятельности исследуемого таможенного поста необходимо выделить и ряд проблем, свойственных процессу реализации фискальной функции. К их числу можно отнести:

1. При проверке электронной копии ДТ и формализованных электронных документов инспектор использует кроме ЕАИС ТО «АИСТ-М» множество программных продуктов (ЦБД ЕАИС ТО ИАС «Тарифы-1», «Мониторинг-Анализ», АСКТС, ВЭД-ИНФО, КонсультантПлюс, интернет ресурсы и т.д.). Для ускорения проведения таможенного контроля при оформлении

деклараций на товары необходим единый комплекс программных средств, либо одно программное средство, позволяющее инспектору осуществлять всеобъемлющий контроль сведений, заявленных в ДТ.

2. В целях исполнения требований Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 239 «Об обеспечении исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин налогов при временном ввозе физическим лицом, не имеющим постоянного места жительства в государстве – члене таможенного союза второго и последующих транспортных средств для личного пользования зарегистрированных в иностранных государствах» в части осуществления контроля, с применением АС «Авто-Транспорт», в которой содержатся сведения обо всех операциях, связанных с перемещением транспортного средства начиная с 1998 года. Инспектор, «вручную», осуществляет поиск.

3. Учитывая возросший поток временно ввозимых транспортных средств необходимо рассмотреть возможность синхронизации сведений о транспортных средствах находящихся на контроле в АС «Авто-Транспорт» и КПС АПП, что значительно сократит время совершения таможенных операций.

4. Отсутствует возможность назначения экспертиз по вопросу исследования внесенных изменений в конструкцию транспортного средства при сокрытии товаров, ввиду отсутствия допуска у экспертов ЭИО № 1 (г. Белгород) ЭКС – филиала ЦЭКТУ г. Брянск на проведение подобных экспертиз и невозможности назначения экспертизы в ЭКС – филиала ЦЭКТУ г. Брянск.

5. У должностных лиц отсутствуют полномочия выносить постановления без составления протокола по делам об АП, предусмотренным ст. 12.21.1 КоАП РФ.

6. Ошибки, допускаемые декларантами и должностными лицами отдела в процессе декларирования и контроля таможенной стоимости, а так же заполнения отчета о применении мер по минимизации рисков, частично выявляются при проведении последующего контроля декларационного

массива по результатам чего производятся корректировки сведений в электронных копиях ДТ. Полностью данные факты нарушений в процессе таможенного оформления устранить пока не удалось, в том числе по причине невозможности выгрузки электронных документов (решение о дополнительной проверке, решение о корректировке и т.д.) в электронный формат для обработки их в СУБД либо при помощи табличных редакторов (MS Excel, АСТО «Анализ» и т.п.), однако мы приложим к этому все усилия.

Усиление контроля в отношении правильности заполнения должностными лицами служебных и иных отметок в ДТ, а так же заполнения декларантами граф ДТ со стороны руководства отдела в процессе таможенного оформления. Обеспечение возможности анализа документов, представленных в формализованном виде при помощи программных средств типа MS Excel, АСТО «Анализ».

7. По прежнему возникают трудности при назначении таможенных экспертиз товаров в части соблюдения сроков назначения экспертизы, оформления актов отбора проб и решений о назначении экспертизы, а так же сроков и способов их направления в экспертные учреждения, длительности процедуры согласования возможности проведения таможенной экспертизы и невозможности проведения большинства таможенных экспертиз в ЭИО №1 (г. Белгород) ЭКС – регионального филиала ЦЭКТУ г. Брянск, расположенного в регионе деятельности таможни.

Так же вызывают беспокойство сроки проведения таможенных экспертиз. Сроки постоянно продляются, что не позволяет вовремя и в полном объеме завершить таможенный контроль в отношении товара. Особенно это касается товароведческих и идентификационных экспертиз.

В целом, подводя итог вышеописанному, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, в настоящее время пополнение доходной части Федерального бюджета является одной из приоритетных задач отечественных таможенных органов. Вследствие этого Федеральная

таможенная служба России проводит системную целенаправленную работу по совершенствованию таможенного администрирования, развитию информационных технологий, оптимизации применения системы управления рисками, использованию форм контроля после выпуска товаров в сочетании с правоохранительной деятельностью. Результатом такого подхода к совершенствованию фискальной деятельности таможенных органов является то, что, несмотря на негативные прогнозы по объему собираемых таможенных пошлин, вследствие снижения показателей экспорта и импорта, а также сокращения числа таможенных деклараций, в 2014 году таможенники перечислили в бюджет 7100,6 млрд. руб., в 2015 году – 7101,3 млрд. руб. при плане 7051,59 млрд руб.

Во-вторых, важно подчеркнуть ключевую роль деятельности таможен и таможенных постов, как составной части системы таможенных органов РФ, в процессе реализации фискальной функции на региональном уровне. Так, в частности, исследование практики фискальной деятельности Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова Белгородской таможни за последние годы позволяет нам констатировать стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций. Хотя лидирующие позиции в торговых отношениях традиционно остаются за Украиной, на долю которой за отчетный период приходится около 36,6 % внешнеторгового оборота Белгородской таможни, но этот процент ниже, чем в аналогичном периоде 2014 года. Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. В настоящее время исследуемым таможенным постом перечислено в федеральный бюджет 673 666 615,98 руб., что составляет 90,28% планового задания. Что корреспондируется с величинами снижения грузооборота и внешнеторгового оборота.

В-третьих, основной причиной сокращения исследуемым таможенным постом перечислений в федеральный бюджет является общее снижение товаропотока, которое коснулось в основном платежеемких категорий товаров. Прекратилось оформление, молочной продукции, сыров, сырных и

молочных продуктов, семян кукурузы и подсолнечника производства Украины, ввоз которых в Россию запрещен, холодильного оборудования. Это является следствием сложной социально-политической и экономической ситуацией, сложившейся в Украине. Однако, также следует отметить ряд «узких мест» в деятельности Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова, это и отсутствие единого комплекса программных средств, и трудности в проведении экспертиз и многое другое, что отражается на эффективности фискальной функции и требует разработки комплекса предложений и рекомендаций по совершенствованию ее реализации.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИСКАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ШЕБЕКИНСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА ИМ. В.А. ДАНКОВА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Совершенствование фискальной функции осуществляемой таможенными органами и, в частности, Шебекинским таможенным постом им. В.А. Данкова Белгородской таможни основывается на более эффективной организации и осуществления контроля и соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, правильностью исчисления и своевременностью уплаты пошлин, налогов и сборов с применением современных информационных технологий, а также за безусловным исполнением закона о федеральном бюджете в части доходов, администрируемых таможенными органами.

Основными задачами в этой области являются:

- «повышение эффективности контроля за правильностью начисления таможенных платежей;
- унификация стоимостных индикаторов риска в рамках Таможенного союза и дальнейшее совершенствование применения программных средств, в



части контроля за соблюдением мер тарифного регулирования, а также обеспечение прозрачности и упрощения таможенных процедур;

- принятие мер, направленных на минимизацию фактов возникновения задолженности по уплате таможенных платежей и сборов;

- совершенствование межведомственного взаимодействия при организации работы по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней;

- расширение информирования участников внешнеэкономической деятельности о действующих ставках таможенных пошлин, налогов и сборов, законодательстве и нормативных правовых актах Таможенного союза и Российской Федерации, порядке исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов, правах и обязанностях участников внешнеэкономической деятельности, а также о полномочиях таможенных органов и их должностных лиц;

- развитие автоматизированных информационных систем учета взимания таможенных платежей, контроля таможенной стоимости и классификации товаров;

- совершенствование процедур дополнительной проверки и корректировки таможенной стоимости товаров в части соблюдения законности принимаемых таможенными органами решений в отношении таможенной стоимости товаров;

- совершенствование механизмов уплаты таможенных платежей, в том числе развитие современных электронных технологий уплаты денежных средств;

- развитие системы удаленной уплаты таможенных платежей;

- установление возможности выпуска товаров под обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов в случаях проведения дополнительных проверок, связанных с принятием решений о классификации товаров и

стране их происхождения, а также развития института генеральной финансовой гарантии. »<sup>1</sup>.

Переход Российской Федерации на инновационный принцип развития экономики, формирование благоприятных перспектив эффективной интеграции Российской Федерации в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности и разработки стратегии развития таможенной службы Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Реализация Концепции развития таможенных органов Российской Федерации сформировала основу для обеспечения интересов государства в таможенной сфере, противодействия угрозам экономической безопасности и создания благоприятных условий для внешней торговли. Дальнейшее совершенствование обеспечивается через формирование универсальных инструментов и установление показателей эффективности деятельности в зависимости от динамично изменяющейся внешней среды и внутренней политики государства.

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (далее - Стратегия) определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами.

«Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации является повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

К основным направлениям развития таможенной службы Российской Федерации относятся:

- таможенное регулирование;
- осуществление фискальной функции;
- правоохранительная деятельность;
- предоставление государственных услуг и осуществление контрольно-надзорных функций;
- содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству.»<sup>1</sup>

Положения Стратегии соотносятся со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Основными направлениями внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года, Внешнеэкономической стратегией Российской Федерации до 2020 года, Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

В ходе реализации запланированных мероприятий Стратегии Федеральная таможенная служба взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти и организациями.

Совершенствование фискальной функции основывается на эффективном осуществлении контроля и надзора за соблюдением таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и законодательства Российской

---

<sup>1</sup> Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Федерации о налогах и сборах, правильностью исчисления и своевременностью уплаты пошлин, налогов и сборов с применением современных информационных технологий, а также за безусловным исполнением закона о федеральном бюджете в части доходов, администрируемых таможенными органами.

Основными задачами в этой области являются:

«- повышение эффективности контроля за правильностью начисления таможенных платежей;

- унификация стоимостных индикаторов риска в рамках Таможенного союза и дальнейшее совершенствование применения программных средств в части контроля за соблюдением мер тарифного регулирования, а также обеспечение прозрачности и упрощения таможенных процедур;

- принятие мер, направленных на минимизацию фактов возникновения задолженности по уплате таможенных платежей и сборов;

- совершенствование межведомственного взаимодействия при организации работы по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней;

- расширение информирования участников внешнеэкономической деятельности о действующих ставках таможенных пошлин, налогов и сборов, законодательстве и нормативных правовых актах Таможенного союза и Российской Федерации, порядке исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов, правах и обязанностях участников внешнеэкономической деятельности, а также о полномочиях таможенных органов и их должностных лиц;

- развитие автоматизированных информационных систем учета взимания таможенных платежей, контроля таможенной стоимости и классификации товаров;

- совершенствование процедур дополнительной проверки и корректировки таможенной стоимости товаров в части соблюдения

законности принимаемых таможенными органами решений в отношении таможенной стоимости товаров;

- совершенствование механизмов уплаты таможенных платежей, в том числе развитие современных электронных технологий уплаты денежных средств;

- развитие системы удаленной уплаты таможенных платежей;

- установление возможности выпуска товаров под обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов в случаях проведения дополнительных проверок, связанных с принятием решений о классификации товаров и стране их происхождения, а также развития института генеральной финансовой гарантии;

- упрощение механизма получения отсрочки и рассрочки уплаты таможенных пошлин и налогов при декларировании товаров, а также расширение возможностей для этого.

Целевые индикаторы указанного направления развития таможенной службы Российской Федерации:

- уровень выполнения прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет (не ниже 100 процентов ежегодно);

- доля таможенных платежей, возвращенных плательщикам в связи с удовлетворением жалоб участников внешнеэкономической деятельности на решение либо действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица, в общем объеме уплаченных таможенных платежей (не более 5 процентов ежегодно);

- доля взысканных таможенными органами Российской Федерации таможенных платежей в общем объеме таможенных платежей, дополнительно начисленных таможенными органами Российской Федерации;

Федерации в результате проводимых проверочных мероприятий (с 72 процентов в 2013 году до 80 процентов к 2020 году)»<sup>1</sup>

Для всех участников внешнеэкономической деятельности необходимо развитие и обеспечение приемлемого уровня осуществления таможенных операций, обеспечение экономической безопасности и пополнение доходов федерального бюджета. В настоящее время особого внимания требует развитие унифицированных правил ведения статистики взаимной торговли в ТС.

«Необходимо упростить существующий порядок учета таможенными органами денежных средств на лицевых счетах декларантов, который не обеспечивает достаточный уровень контроля полноты и своевременности поступления таможенных платежей в федеральный бюджет. Для этого в ближайшее время предполагается создание для каждого участника внешнеэкономической деятельности единого лицевого счета (ЕЛС) и единой базы данных, которые будут концентрироваться в расчетном таможенном центре (РТЦ). Данная система позволит списывать денежные средства на уплату таможенных сборов и платежей в любом регионе. Тем не менее, ввиду закрепления ведения лицевых счетов за расчетным таможенным центром (в зависимости от федерального округа), и присвоения участнику внешнеэкономической деятельности номера налоговой регистрации (ИНН) участник внешнеэкономической деятельности сможет осуществлять взаимодействие только с одним, максимально приближенным территориально, таможенным органом»<sup>2</sup>.

Для повышения эффективности описанного механизма уплаты таможенных пошлин и налогов, необходимо обеспечить бесперебойное информационное взаимодействие Шебекинского таможенного поста им. В.А.

---

<sup>1</sup> Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Колумбекова Т.Е. Совершенствование системы уплаты таможенных платежей в современных условиях // Terra Economics. №3. 2013. С. 89-93.

Данкова Белгородской таможни с юридическими лицами, на которых лежит ответственность за поступление на счет Федерального казначейства и на счет, определенный международным договором государств-членов Таможенного союза (ввозная таможенная пошлина), денежных средств, уплаченных с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов.

Таким образом, необходимо создать правовые и технические условия для внедрения уплаты таможенных платежей электронными способами, подключение к системе для удаленной оплаты таможенных платежей, повсеместное внедрение автоматизированной системы по учету обеспечения таможенных платежей и сборов.

Кроме того, для реализации данной системы потребуется создание в каждом федеральном округе отдельного расчетного таможенного центра (РТЦ) по обслуживанию юридических лиц, и отдельного РТЦ для физических лиц, которые имеют налоговую регистрацию в соответствующем регионе (ИНН). Реализация данных мероприятий позволит участнику внешнеэкономической деятельности взаимодействовать с РТЦ по вопросам учета денежных средств, учета задолженности по уплате таможенных и иных платежей. По остальным вопросам участник внешнеэкономической деятельности должен обращаться в соответствующий таможенный орган, в регионе деятельности которого осуществлялись таможенные операции.

Для решения проблемы занижения таможенной стоимости необходимо совершенствование единой базы объективной справочной ценовой информации на основные товары и услуги на мировом рынке (наименование и описание товара, страны происхождения, фирм-производителей, марок, моделей, артикулов, технологий производства, маршрутов доставки и видов транспорта, страхования и других факторов, влияющих на ценообразование), расширение состава источников ценовой информации, более широкое применение современных информационных технологий – обеспечение использования данной базы в автоматизированном режиме в ходе

таможенного оформления. Реализация указанных мероприятий позволит увеличить перечисляемые в федеральный бюджет таможенные платежи.

Необходимо отметить, что причин занижения количества взимаемых таможенными органами платежей достаточно много. Одной из них является сравнительно высокий уровень таможенных платежей. Для уменьшения их размера участниками внешнеэкономической деятельности предпринимаются различные попытки и методы по уменьшению стоимости декларируемого товара, либо их реального количества.

В среднем при прохождении иностранных товаров через границу таможенного союза 2/3 нарушений обусловлены именно занижением цены и уменьшением количества ввозимых товаров, что влечёт за собой значительное непоступление таможенных пошлин и налогов в бюджет страны. Статистика внешнеэкономической деятельности показывает, что наибольшие потери российского бюджета связаны с импортом товаров из таких стран, как Германия, Китай, Польша, Италия.

Необходимо также сказать, что таможенная статистика неадекватно отражает или вовсе не отражает данные об импорте физических лиц. Этот вид импорта достигает в настоящее время беспрецедентно больших объемов. Нерегистрируемый беспошлинный импорт со стороны физических лиц представляет собой товары, которые ввозятся физическими лицами в пределах установленной беспошлинной квоты и товары, перемещаемые через таможенную границу в упрощенном (льготном) порядке. Размеры этой части импорта определяются Центральным Банком России путем соответствующего досчета, т.е. на основе сопоставления розничного товарооборота на внутреннем рынке и объемов поступления товарных ресурсов по учтенным каналам по данным Федеральной службы государственной статистики.

Ввоз товаров физическими лицами в пределах установленных беспошлинных квот - это полулегальный канал поступления товаров, который не регистрируется таможенными органами. Для физических лиц,



которые используют таможенные льготы, провоз «серого» импорта превратился в доходный бизнес.

Крупными фирмами, которые организовали бизнес на беспошлинном ввозе товаров под видом физических лиц, провозятся через границу нашей страны крупные объемы товаров, которые дробятся на мелкие партии. На подставное физическое лицо оформляется определённая партия товаров по доверенности. Потребительские товары, которые импортируются по такой схеме, в зависимости от размера партии, не уплачивают при прохождении границы таможенные пошлины или облагаются пошлинами по льготным ставкам.

Исходя из разных оценок, данный вид торговли достигает 80-90% импорта потребительских товаров. Таким образом, мелкий бизнес является прикрытием «серого» импорта, с учетом которого оценка возрастают объёмы «теневого» импорта: суммируются незарегистрированный таможенной импорт (превышение экспорта партнеров над импортом) и «серый» импорт физических лиц.

Кроме того, что федеральным бюджетом недополучаются доходы, негативными последствиями такой схемы ввоза импортных товаров является и нарушение условий равноправной конкуренции внутри страны, которые создают серьезные препятствия для развития внутреннего производства. «Теневой» импорт затрудняет реализацию регулирующей функции таможенной системы, сводит на нет эффективность тарифной политики государства.

Другой причиной нанесения значительного ущерба доходам федерального бюджета является неправильное администрирование таможенных платежей самими таможенными органами.

Также выявляются случаи, когда пени начисляются таможенными органами не за каждый день просрочки платежей, начиная со дня ее возникновения, а по мере оформления документов, предусмотренных для этих случаев налоговым и таможенным законодательством: требования об

уплате таможенных платежей, инкассового поручения, решения таможенного органа о взыскании сумм задолженности за счет имущества должника, судебного решения и исполнительных документов<sup>1</sup>.

В результате данного явления сумма пени, которая отражается как в отчетности о задолженности по уплате таможенных платежей, так и в базе данных Федеральной таможенной службы России, бывает занижена в несколько раз.

Из-за нечеткого правового регулирования применения таможенных преференций при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации товаров в качестве вклада в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями и технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, ввозимых в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы организаций также происходит недопоступление значительных средств в федеральный бюджет страны.

Законодательством не определено содержание понятий «основные производственные фонды» и «технологическое оборудование», что создает возможность произвольного отнесения таможенными органами товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации, к основным производственным фондам и технологическому оборудованию, чем пользуются отдельные предприятия. Установлено, что не только небольшие организации, но также целые оффшорные финансовые и финансово-производственные сети, используя недочёты налогового и таможенного законодательства, зачастую путем противоправной деятельности, минимизируют налогообложение, что впоследствии нарушает условия применения таможенных процедур, стимулирует отток капитала, снижает доходный потенциал бюджетной системы Российской Федерации.

В ряде случаев выявляются нарушения при применении таможенной процедуры переработки на таможенной территории. Вместо российских компаний, участвующих в переработке, основную часть прибыли получали иностранные оффшорные компании-собственники ввозимого из-за рубежа на

переработку сырья и вывозимого впоследствии за пределы страны продукта переработки за счет значительной разницы между высокой ценой реализации продуктов переработки на внешнем рынке и относительно низкой стоимостью услуг российских предприятий по переработке продукта.

Данная проблема возникает в связи с невозможностью в большинстве случаев идентификации таможенными органами сырьевых товаров в продуктах переработки, что, в свою очередь, используется отдельными участниками внешнеэкономической деятельности для уклонения от уплаты таможенных платежей при вывозе сырьевых товаров и ввозе других товаров под видом продуктов их переработки. При этом основная номенклатура вывозимых на переработку товаров состоит из товаров, переработка которых возможна на предприятиях Российской Федерации.

Например, обработанные лесоматериалы, вывозимые за границу с применением минимальных или нулевых ставок таможенных пошлин, используются в основном в странах-импортерах как сырье для дальнейшей глубокой переработки и выпуска готовой продукции.

Ещё одним примером является экспорт угольной продукции, при котором на разные производные из угля устанавливаются различные ставки вывозной таможенной пошлины. Ввиду того, что товары, произведённые из угля, визуально могут иметь одинаковый вид и быть схожими по физико-химическим характеристикам, а также по причине отсутствия возможности проведения экспертных исследований и методик, которые бы позволили лабораторными методами идентифицировать предъявляемый к таможенному оформлению товар, такое положение дел также приводит к недопоступлению таможенных платежей в доход федерального бюджета.

**Отдельным блоком хотелось бы выделить проблемы системы совместного взимания ввозных таможенных пошлин и иных платежей, которые распределяются между государствами-членами Таможенного союза.**

На сегодняшний день, после нескольких лет опыта функционирования Таможенного союза назрела необходимость в изменении нормативов, рассчитанных по статистическим показателям "Комтрейд ООН", которые не отражают в полной мере современные пропорции импортных поставок в Таможенном союзе. Данная проблема имеет место при любой фиксации пропорций на основе динамичных макроэкономических показателей на сколь-нибудь продолжительное время.

Во-вторых, при расширении Таможенного союза за счёт вступления в него новых членов (ожидается вступление до конца 2015 г. Киргизии на ближайшую перспективу – вступление Таджикистана) необходим будет пересмотр пропорций распределения ввозных пошлин, что влечёт за собой ведение непростых переговоров. И как показывает имеющийся у Таможенного союза опыт, такая дележка в конечном счете превращается в довольно непростой предмет политического торга.

Также стоит отметить другую проблему, не связанную напрямую с функционированием рассматриваемого механизма, однако очень важную с точки зрения его объективной оценки и совершенствования. Это проблема недостаточности публикуемой статистической информации для проведения полноценного научного анализа взимания и распределения ввозных таможенных пошлин и иных платежей первой группы.

Несмотря на периодический сбор и обобщение такой информации «уполномоченными органами», в свободном доступе её практически нет. Реальная же оценка эффективности действующего механизма и его влияния на результаты интеграционных мероприятий в рамках единого таможенного пространства может быть получена только при наличии такой информации.

К числу непосредственных проблем и направлений их решения, способствующих совершенствованию фискальной функции Шебекинским таможенным постом им. В.А. Данкова Белгородской таможни можно отнести следующее.

Во-первых, при проверке электронной копии ДТ и формализованных электронных документов инспектор использует кроме ЕАИС ТО «АИСТ-М» множество программных продуктов (ЦБД ЕАИС ТО ИАС «Тарифы-1», «Мониторинг-Анализ», АСКТС, ВЭД-ИНФО, КонсультантПлюс, интернет ресурсы и т.д.).

Для ускорения проведения таможенного контроля при оформлении деклараций на товары необходим единый комплекс программных средств, либо одно программное средство, позволяющее инспектору осуществлять всеобъемлющий контроль сведений, заявленных в ДТ. Так же необходимо оперативно вносить в ЕАИС ТО сведения о нормативных документах, регламентирующих полномочия и компетенцию таможенного органа по оформлению определенных товаров.

Во-вторых, в целях исполнения требований Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 239 «Об обеспечении исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин налогов при временном ввозе физическим лицом, не имеющим постоянного места жительства в государстве-члене таможенного союза второго и последующих транспортных средств для личного пользования зарегистрированных в иностранных государствах»<sup>1</sup> в части осуществления контроля, с применением АС «Авто-Транспорт», в которой содержатся сведения обо всех операциях, связанных с перемещением транспортного средства начиная с 1998 года. Инспектор, «вручную», осуществляет поиск.

В-третьих, учитывая возросший поток временно ввозимых транспортных средств необходимо рассмотреть возможность синхронизации сведений о транспортных средствах находящихся на контроле в АС «Авто-

---

<sup>1</sup> Об обеспечении исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин налогов при временном ввозе физическим лицом, не имеющим постоянного места жительства в государстве – члене таможенного союза второго и последующих транспортных средств для личного пользования зарегистрированных в иностранных государствах : Постановление Правительства РФ от 17 марта 2015 №239 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Транспорт» и КПС АПП, что значительно сократит время совершения таможенных операций.

В-четвертых, отсутствует возможность назначения экспертиз по вопросу исследования внесенных изменений в конструкцию транспортного средства при сокрытии товаров, ввиду отсутствия допуска у экспертов ЭИО № 1 (г. Белгород) ЭКС – филиала ЦЭКТУ г. Брянск на проведение подобных экспертиз и невозможности назначения экспертизы в ЭКС – филиала ЦЭКТУ г. Брянск.

В-пятых, у должностных лиц отсутствуют полномочия выносить постановления без составления протокола по делам об АП, предусмотренным ст. 12.21.1 КоАП РФ.

В-шестых, ошибки, допускаемые декларантами и должностными лицами отдела в процессе декларирования и контроля таможенной стоимости, а так же заполнения отчета о применении мер по минимизации рисков, частично выявляются при проведении последующего контроля декларационного массива по результатам чего производятся корректировки сведений в электронных копиях ДТ. Полностью данные факты нарушений в процессе таможенного оформления устранить пока не удалось, в том числе по причине невозможности выгрузки электронных документов (решение о дополнительной проверке, решение о корректировке и т.д.) в электронный формат для обработки их в СУБД либо при помощи табличных редакторов (MS Excel, АСТО «Анализ» и т.п.), однако мы приложим к этому все усилия.

Усиление контроля в отношении правильности заполнения должностными лицами служебных и иных отметок в ДТ, а так же заполнения декларантами граф ДТ со стороны руководства отдела в процессе таможенного оформления. Обеспечение возможности анализа документов, представленных в формализованном виде при помощи программных средств типа MS Excel, АСТО «Анализ».

В-седьмых, по прежнему возникают трудности при назначении таможенных экспертиз товаров в части соблюдения сроков назначения

экспертизы, оформления актов отбора проб и решений о назначении экспертизы, а так же сроков и способов их направления в экспертные учреждения, длительности процедуры согласования возможности проведения таможенной экспертизы и невозможности проведения большинства таможенных экспертиз в ЭИО №1 (г. Белгород) ЭКС – регионального филиала ЦЭКТУ г. Брянск, расположенного в регионе деятельности таможни.

Так же вызывают беспокойство сроки проведения таможенных экспертиз. Сроки постоянно продляются, что не позволяет вовремя и в полном объеме завершить таможенный контроль в отношении товара. Особенно это касается товароведческих и идентификационных экспертиз.

Таким образом, в настоящее время назрела необходимость в совершенствовании системы учета поступающих таможенных платежей таможенными органами – проведение системной работы, направленной на легализацию доходов от экономической деятельности и наведение порядка в системе учета и взимания налогов, таможенных и других платежей, поступающих от субъектов экономической деятельности. Вследствие этого для повышения уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечения полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов необходимо решение следующих тактических задач (Рисунок 5).

Решение первой задачи «сокращение задолженности перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей» предполагает совершенствование деятельности таможенных органов и, в частности, Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова Белгородской таможни по следующим направлениям:

- усиление контроля за своевременностью и полнотой перечислений таможенных платежей в федеральный бюджет;
- своевременное погашение задолженности по таможенным платежам и целям;

- реализация норм законодательства о государственном регулировании ВЭД.

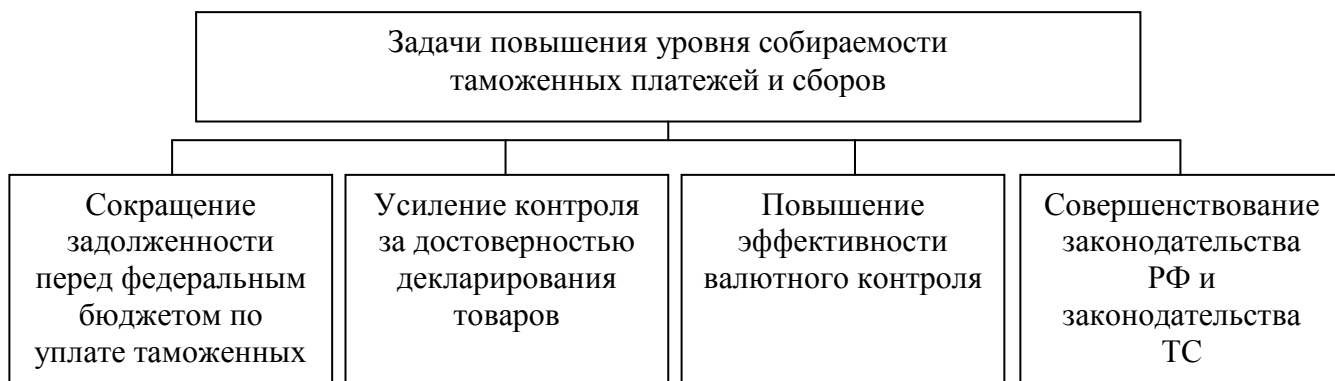


Рисунок 5. Тактические задачи повышения уровня собираемости таможенных платежей и сборов

Решение задачи «усиление контроля за достоверностью декларирования товаров» предполагает реализацию следующих направлений:

- выявление случаев недостоверного заявления декларантами сведений таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ;
- единообразное применение ТНВЭД ТС таможенными органами и участниками ВЭД;
- сопоставление данных статистики внешней торговли в рамках проведения двухсторонних консультативных встреч специалистов таможенных органов РФ и стран – торговых партнеров;
- совершенствование экспертно-криминалистической деятельности таможенной службы РФ.

Решение следующей задачи «повышение эффективности валютного контроля» предполагает, в первую очередь, организацию и проведение мер, направленных на выявление нарушений участниками ВЭД требований валютного законодательства РФ.



С целью совершенствования законодательства РФ и законодательства ТС предполагается сконцентрироваться на следующих аспектах:

- сокращение доли принимаемых неправомερных решений, действий/бездействий должностных лиц в ходе производства таможенного оформления и проведения таможенного контроля;
- совершенствование досудебного урегулирования споров и принятие комплекса для сокращения числа обоснованных жалоб;
- осуществление ведомственного контроля законности и обоснованности решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц в сфере таможенного дела;
- совершенствование организации производства предварительного расследования в форме дознания, производства неотложных следственных действий по уголовным и административным делам.

Таким образом, подводя итоги по данному разделу дипломной работы можно сделать следующие выводы:

Во-первых, обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных платежей на сегодняшнем этапе развития российской экономики является эффективной гарантией наполнения государственной казны. Поэтому выявленные в процессе анализа общих условий обеспечения уплаты таможенных платежей проблемы, а также предложенные пути их преодоления, безусловно, будут способствовать совершенствованию таможенного законодательства и, как следствие, стабильности всей финансовой системы, как на региональном, так и на государственном уровне.

Во-вторых, целью таможенной политики должно стать обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории таможенного союза, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулирование развития национальной экономики, содействие проведению структурной перестройки и других задач экономической политики.

В-третьих, с целью совершенствования фискальной деятельности таможенных органов РФ и, в частности, Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова Белгородской таможни необходимо сконцентрироваться на реализации следующих задач: сокращение задолженности перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей; усиление контроля за достоверностью декларирования товаров; повышение эффективности валютного контроля; совершенствование законодательства РФ и законодательства ТС.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В значительной степени экономические интересы государства обеспечиваются эффективностью его фискальной политики, во многом зависящей от деятельности Федеральной таможенной службы, на которую законодательством возложено взимание таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации.

Таможенные платежи формируют свыше 50% доходной части Федерального бюджета нашей страны и представляют собой систему таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, сборов за выдачу лицензий, платы и другие платежи, которые взимаются таможенными органами РФ в установленном порядке. Основную массу таможенных платежей формируют НДС, ввозная и вывозная таможенные пошлины.

Несмотря на высокие показатели роста, взимание таможенных платежей осложняется проблемой уклонения от их уплаты, подрывающей в значительной степени их защитное и регулирующее воздействие, при этом федеральным бюджетом теряется значительная часть доходов, нарушается условие равноправной конкуренции внутри страны и создаются серьезные препятствия для развития внутреннего производства. Кроме того, среди проблем таможенного администрирования платежей можно выделить: ошибки идентификации таможенных платежей, неправомерное

предоставление льгот и отсрочек, задержки при перечислении, невозможность взыскать штрафы до истечения срока давности, которые также наносят масштабный ущерб доходам федерального бюджета нашей страны.

В условиях значительного колебания показателей доходности бюджета в зависимости от результатов внешнеэкономической деятельности, приоритетным направлением финансовой политики государства должно стать не столько решение проблем бюджетно-налогового регулирования, сколько повышение эффективности таможенной политики в части взимания платежей при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Фискальная функция таможенных органов РФ выполняется в процессе взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. И оттого насколько данная функция эффективно реализуется, зависит объем получаемых государством доходов.

Таможенные платежи – это пошлины, налоги и сборы, взимаемые таможенными органами с участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу государства. Таможенные платежи как система состоят из двух подсистем, а именно из налоговых платежей (НДС и акцизы, уплачиваемые участниками ВЭД) и неналоговых платежей (таможенные пошлины и таможенные сборы). Указанные платежи имеют признаки, присущие как налоговым, так и неналоговым доходам. Плательщики таможенных платежей – участники внешнеэкономической деятельности и иные лица, перемещающие товары и транспортные средства. Получатели таможенных платежей – федеральный бюджет, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области таможенного дела.

Созданию эффективного государственного механизма реализации фискальной функции таможенными органами России является формирование соответствующей правовой базы. Фундамент, на котором строится

российские таможенные платежи, лежащие в основе фискальной функции ФТС России, составляют Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), Закон РФ «О таможенном тарифе», Федеральный закон РФ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

В настоящее время пополнение доходной части Федерального бюджета является одной из приоритетных задач отечественных таможенных органов. Вследствие этого Федеральная таможенная служба России проводит системную целенаправленную работу по совершенствованию таможенного администрирования, развитию информационных технологий, оптимизации применения системы управления рисками, использованию форм контроля после выпуска товаров в сочетании с правоохранительной деятельностью. Результатом такого подхода к совершенствованию фискальной деятельности таможенных органов является то, что, несмотря на негативные прогнозы по объему собираемых таможенных пошлин, вследствие снижения показателей экспорта и импорта, а также сокращения числа таможенных деклараций, в 2014 году таможенники перечислили в бюджет 7100,6 млрд. руб., в 2015 году – 7101,3 млрд. руб. при плане 7051,59 млрд руб.

Важно подчеркнуть ключевую роль деятельности таможен и таможенных постов, как составной части системы таможенных органов РФ, в процессе реализации фискальной функции на региональном уровне. Так, в частности, исследование практики фискальной деятельности Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова Белгородской таможни за последние годы позволяет нам констатировать стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций. Хотя лидирующие позиции в торговых отношениях традиционно остаются за Украиной, на долю которой за отчетный период приходится около 36,6 % внешнеторгового оборота Белгородской таможни, но этот процент ниже, чем в аналогичном периоде 2014 года. Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. В настоящее время исследуемым таможенным постом перечислено в федеральный бюджет 673 666 615,98 руб.,

что составляет 90,28% планового задания. Что корреспондируется с величинами снижения грузооборота и внешнеторгового оборота.

Основной причиной сокращения исследуемым таможенным постом перечислений в федеральный бюджет является общее снижение товаропотока, которое коснулось в основном платежеемких категорий товаров. Прекратилось оформление, молочной продукции, сыров, сырных и молочных продуктов, семян кукурузы и подсолнечника производства Украины, ввоз которых в Россию запрещен, холодильного оборудования. Это является следствием сложной социально-политической и экономической ситуацией, сложившейся в Украине. Однако, также следует отметить ряд «узких мест» в деятельности Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова, это и отсутствие единого комплекса программных средств, и трудности в проведении экспертиз и многое другое, что отражается на эффективности фискальной функции и требует разработки комплекса предложений и рекомендаций по совершенствованию ее реализации.

Обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных платежей на сегодняшнем этапе развития российской экономики является эффективной гарантией наполнения государственной казны. Поэтому выявленные в процессе анализа общих условий обеспечения уплаты таможенных платежей проблемы, а также предложенные пути их преодоления, безусловно, будут способствовать совершенствованию таможенного законодательства и, как следствие, стабильности всей финансовой системы, как на региональном, так и на государственном уровне.

Целью таможенной политики должно стать обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории таможенного союза, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулирование развития национальной экономики, содействие проведению структурной перестройки и других задач экономической политики.

С целью совершенствования фискальной деятельности таможенных органов РФ и, в частности, Шебекинского таможенного поста им. В.А. Данкова Белгородской таможни необходимо сконцентрироваться на реализации следующих задач:

- сокращение задолженности перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей;
- усиление контроля за достоверностью декларирования товаров;
- повышение эффективности валютного контроля;
- совершенствование законодательства РФ и законодательства ТС.

Все вышеперечисленные мероприятия позволят существенно уменьшить масштабы уклонения от уплаты таможенных платежей, повысить эффективность предотвращения и пресечения таможенных правонарушений, исключить подмену товаросопроводительных документов, сократить время проведения таможенных формальностей.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза [Текст] : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

2. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр.

4. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

5. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 3. – Ст. 473.

6. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

7. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

8. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст]

: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

9. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 10 марта 2006 г. № 192 // Таможенный вестник. – 2006. – № 7.

11. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – 14 января.

12. Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

13. Об утверждении типового положения о службе таможенного контроля после выпуска товаров регионального таможенного управления и типового положения о подразделении таможенного контроля после выпуска товаров таможни [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 07 ноября 2012 г. № 2255 (ред. от 01.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Амирян, А.Г. Механизм уплаты таможенных платежей в Таможенном союзе [Текст] / А.Г. Амирян. // Современное таможенное



регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. – 2012. – С. 6-10.

15. Бакаева, О.Ю. Институт льгот в таможенном праве [Текст] / О.Ю. Бакаева // Современное право. – 2013. – № 2. – С. 33-42.

16. Бакаева, О.Ю. Таможенное право России [Текст] / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. – М. : Международные отношения, 2010. – 350 с.

17. Баландина, Г. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России [Текст] / Г. Баландина, Н. Воловик, С. Приходько. – М.: Дело РАНХиГС, 2012. – 228 с.

18. Бекашев, К. Таможенное право [Текст] / К. Бекашев, Е. Моисеев. – М.: Проспект, 2014. – 336 с.

19. Боков, К. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России [Текст] / К. Боков. – М.: Проспект, 2012. – 172 с.

20. Болдырева, И.А. Влияние динамики таможенных платежей на формирование доходной части федерального бюджета [Текст] / И.А. Болдырева. // Проблемы современной экономики. – 2012. – №4. – С. 199-201.

21. Буваева, Н. Международное таможенное право [Текст] / Н. Буваева. – М.: Юрайт, 2013. – 376 с.

22. Варнавский, В.Г. Системный кризис Еврозоны: экономика vs политика [Текст] / В.Г. Варнавский // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. – № 11. – С. 43 – 49.

23. Габричидзе, Б.Н. Курс таможенного права Российской Федерации [Текст] / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский. – М.: Право, 2011. – 376 с.

24. Галицкая, Н.В. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности в таможенных правоотношениях [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / Н.В. Галицкая. – Саратов, 2005. – 230 с.

25. Давиденко, Л.Г. Налоги и таможенные платежи [Текст] / Л.Г. Давиденко. – СПб: ИЦ Интермедия, 2013. – 199 с.

26. Исаков, В.Б. Механизм правового регулирования правовые режимы [Текст] / В.Б. Исаков // Проблемы теории государства и права. – 2011. – №1. – С. 45-52.

27. Карасюк, В.Н. Практическое применение электронного декларирования [Текст] / В.Н. Карасюк // Таможенное обозрение. – 2011. – №5. – С. 10-17.

28. Коник, Н. Таможенное дело [Текст] / Н. Коник, Е. Невешкина. – М.: Омега-Л, 2014. – 206 с.

29. Киктенко, Е. Строить и расширять мосты таможенного сотрудничества [Текст] / Е. Киктенко // Таможня. – 2015. – № 3. – С. 2–3.

30. Козловский, А.Ю. Основные направления совершенствования взаимодействия отечественных таможенных органов с правоохранительными органами зарубежных стран в условиях интеграции России в мировое сообщество [Текст] / А. Ю. Козловский // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2012. – № 2. – С. 104–110.

31. Кухаренко, В.Б. Модернизация таможенной службы [Текст] / В.Б. Кухаренко. – М. : Ника, 2011. – 220 с.

32. Маховикова, Г. Таможенное дело [Текст] / Г. Маховикова, Е. Павлова. – М.: Юрайт, 2013. – 408 с.

33. Миркин, Я.М. Нужна революция в головах [Текст] / Я.М. Миркин // Эксперт. – 2013. – № 30-31 (861). – С. 36 – 37.

34. Новиков, В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость [Текст] / В. Новиков В. Ревин, М. Цветинский. – М.: Бином, Лаборатория знаний, 2012. – 328 с.

35. Оболенский, В.П. Внешнеэкономические связи России: некоторые уроки глобального кризиса [Текст] / В.П. Оболенский // Вопросы экономики. – 2012. – № 5. – С. 87–100.

36. Оразалиев, А.А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе

Евразийской интеграции [Текст] / А.А. Оразалиев // Управление экономическими системами. – 2014. – №5. – С. 12-20.

37. Остапенко, Ю.С. Понятие, формы и правовые последствия экономической интеграции государств [Текст] / Ю.С. Остапенко // Вестник волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2013. – № 4. – С. 31–32.

38. Пащенко, А.В. Процедуры установления таможенных платежей. / Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС [Текст] / А.В. Пащенко. – М.: Институт публично-правовых исследований, 2013. – 160 с.

39. Поляк, Г.Б. История мировой экономики [Текст] / Г.Б. Поляк, А.Н. Маркова. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2011. – 668 с.

40. Портанский, А.П. Россия становится полноправным участником мировой торговли [Текст] / А.П. Портанский // Российский внешнеэкономический вестник. – 2012. – № 4. – С. 51–66.

41. Прохоренко, И.Л. Организационная теория в анализе глобального управления [Текст] / И.Л. Прохоренко // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. – 2014. – № 3. – С. 150–173.

42. Сметанин, С.И. Экономическая история [Текст] / С.И. Сметанин, М.В. Конотопов. – М. : Дашков и К, 2015. – 608 с.

43. Соболевская, А.А. Мировой кризис и «интеллект-революция» [Текст] / А.А. Соболевская, А.К. Попов // Философия хозяйства. – 2012. – № 2. – С. 127–133.

44. Соколова, О.С. Административно-правовые режимы конфиденциальной информации в системе специальных административно-правовых режимов [Текст] / О.С. Соколова // Современное право. – 2012. – № 8. – С. 23-31.

45. Соловьев, Э.Г. Новая фаза борьбы за смыслы в мировой политике [Текст] / Э.Г. Соловьёв // Геополитический журнал. – 2013. – № 1. – С. 11 – 24.

46. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: проблемы становления и перспективы развития: Материалы междунар. науч.-практич. конференции [Текст] / Под ред. В.Н. Комкова. – Саратов: Издательство Саратовский источник, 2012. – 78с.

47. Толкачев, С.А. История экономических учений [Текст] / С.А. Толкачев. – М. : Юрайт, 2015. – 511 с.

48. Эльянов, А.Я. Об основном локомотиве экономики [Текст] / А.Я. Эльянов // Общество и экономика. – 2014. – № 9. – С. 40 – 53.

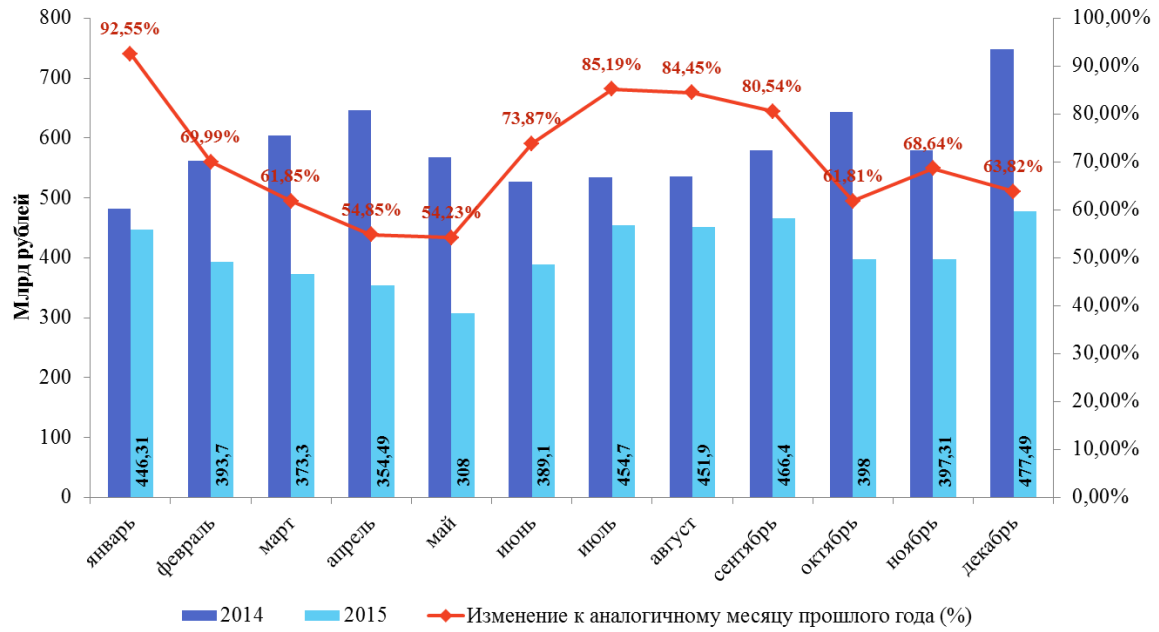
49. Участие ФТС России в международных организациях [Электронный ресурс] / Официальный сайт ФТС России [Сайт] / Федеральная таможенная служба 2004-2015. – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

50. Контакты представительств (представителей) таможенной службы за рубежом / Официальный сайт ФТС России [Сайт] / Федеральная таможенная служба 2004-2015. – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

51. В Белгороде начал работу международный обучающий семинар по вопросам организации совместного контроля в пунктах пропуска через российско-украинскую государственную границу [Электронный ресурс] : Официальный сайт Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации. Режим доступа : <http://www.rosgranitsa.ru/ru/node/3505>.

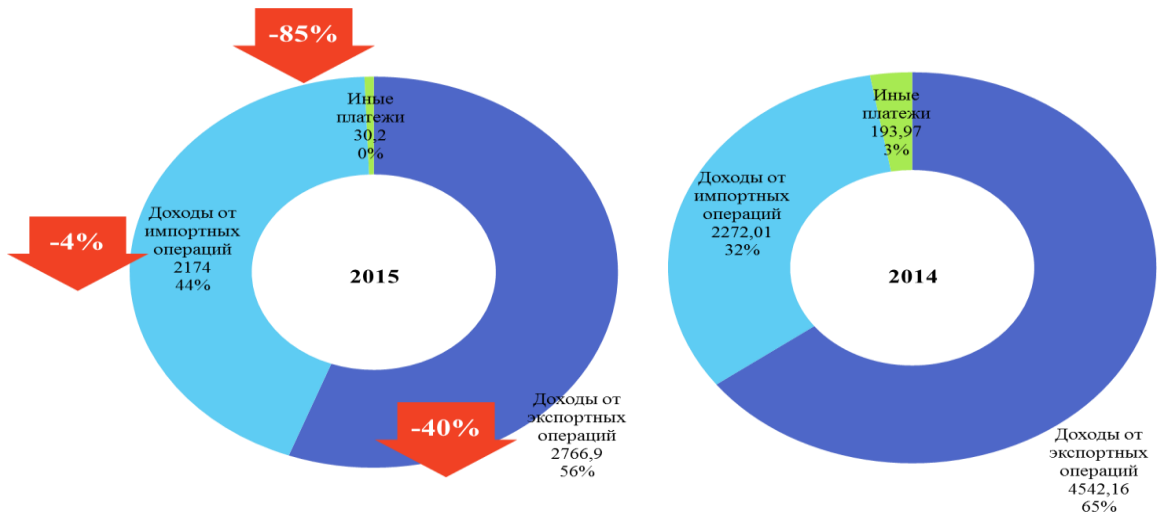
52. Официальный сайт Центрального таможенного управления ФТС России [Электронный ресурс] : 2004-2015. Режим доступа : <http://ctu.customs.ru>.

**Динамика поступлений в федеральный бюджет от таможенных органов в январе-декабре 2014/2015 гг. (млрд рублей)**



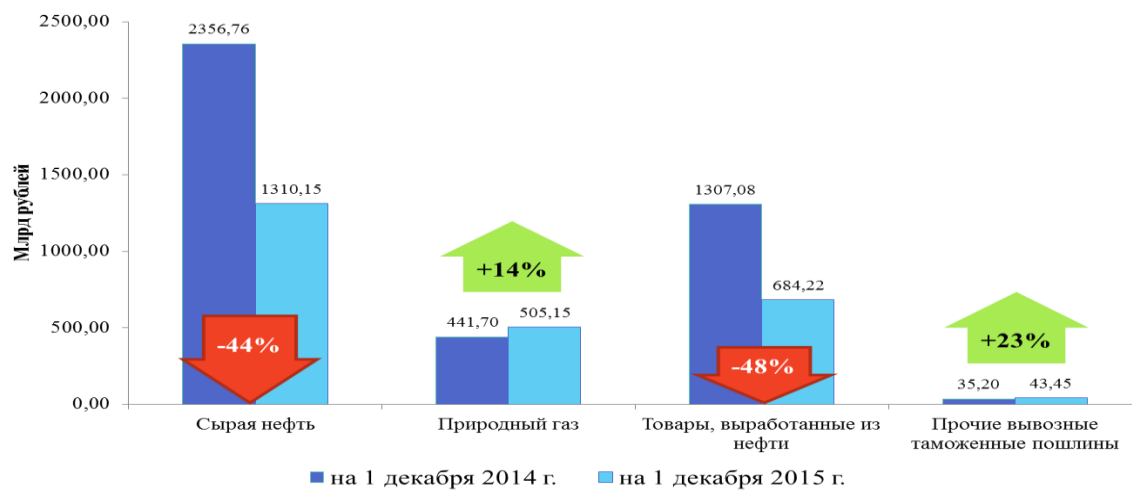
По данным ФТС РФ

Структура доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами в январе-декабре 2014/2015 гг. (млрд рублей)



По данным ФТС РФ

**Объем поступлений в бюджет вывозных таможенных пошлин на 1 декабря 2014/2015 гг.  
(млрд рублей)**



По данным Федерального Казначейства РФ

