

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПОМОЩЬ ИНВАЛИДАМ
В СОВРЕМЕННОЙ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Выпускная квалификационная работа
по направлению 39.04.02 «Социальная работа»
квалификация направления — магистратура социальной работы

Выполнил: Гэн Бини
форма обучения — очная

Научный руководитель:
канд. социол. наук, доцент
Воронова Елена Анатольевна

Санкт-Петербург

2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. ПРОБЛЕМЫ ИНВАЛИДОВ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КИТАЯ	7
1.1. Характеристика инвалидности в Китае и ситуации в области помощи инвалидам	7
1.2. Законодательство Китая об инвалидах.....	20
Глава 2. ПОМОЩЬ ИНВАЛИДАМ В СОВРЕМЕННОМ КИТАЕ.....	36
2.1. Характеристики современного гражданского общества и общественные организации Китая	36
2.2. Эмпирическое исследование «Особенности организации помощи инвалидам в государственных учреждениях и общественных организациях Пекина (КНР)»	48
Заключение.....	66
Список литературы.....	69
Приложения.....	75

ВВЕДЕНИЕ

На протяжении последних пяти лет наблюдается увеличение численности инвалидов в Китае. Так, на май 2016 года было зарегистрировано 33,7 млн инвалидов, что на 28,5 млн больше, чем на тот же период 2015 года¹.

По проведенным в 2016 году исследованиям, в современном Китае экологический кризис существенно ухудшил уровень жизни населения, негативно сказался на здоровье².

Помощь такой категории граждан, как инвалиды, является важным стратегическим направлением в социальной политике КНР с 90-х годов XX века. Организация деятельности государственных социальных учреждений для инвалидов в Пекине имеет ряд особенностей.

Практический опыт в сфере работы с инвалидами характеризуется тем, что в 1998 году государство специально разработало «План помощи малообеспеченным гражданам-инвалидам», в котором, опираясь на достижения работы в прошлом, были поставлены новые стратегические цели и разработаны рациональные методы их достижения. Поддержка инвалидов оказывается как на национальном, так и на региональных уровнях.

Поскольку финансирование осуществляется на уровне региона, муниципальные органы власти оказывают обязательную поддержку инвалидам и создают все возможности для занятий досуговой деятельностью.

Особенностью деятельности государственных учреждений для инвалидов является поддержка, которую они получают от крупных и средних городов и коммерческих предприятий, которые, в свою очередь, осуществляют различные коммуникации, логистику и организацию условий жизнедеятельности для инвалидов. Политика китайского правительства в регулировании положения инвалидов заключается в создании условий и гарантий для их достойного существования инвалидов.

¹ China Disabled Persons Federation. Статистический бюллетень о социальном обслуживании 2016 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpcf.org.cn/> (дата обращения: 02.03.2017).

² Beijing environmental monitoring center. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bjshjtc.com/> (дата обращения: 26.02.2017).

В решении проблем данной категории населения участвуют и представители общественных организаций. Их деятельность находится под контролем государства для достижения наилучших результатов³. Необходимость изучения сектора некоммерческих общественных организаций для инвалидов в Китае характеризуется недостаточностью информации о работе и роли НКО в судьбе инвалидов. Очевидным фактом является то, что при растущем спросе на услуги помощи инвалидам развитие некоммерческого сектора способствовало бы уменьшению нагрузки на государственный сектор.

Объект — инвалиды в Китайской Народной Республике.

Предмет — организация помощи инвалидам в государственных и общественных организациях Китайской Народной Республики.

Цель — проанализировать особенности организации помощи инвалидам в Китайской Народной Республике.

Задачи:

- проанализировать законодательство КНР об инвалидах;
- выявить особенности организации помощи инвалидам в КНР;
- анализ результатов эмпирического исследования по определению специфики помощи инвалидам.

Эмпирическое исследование проведено в период с ноября 2016 года по март 2017 с целью выявить и проанализировать формы помощи инвалидам в государственных учреждениях и общественных организациях Пекина.

На первом этапе (20 ноября — 11 декабря 2016) проводился анализ ресурсов интернета.

На втором этапе (20 февраля — 6 марта 2017) проводилось включенное наблюдение, экспертное интервью с руководителями и специалистами государственных учреждений района Шитин города Пекина, а также фотофиксация доступности для инвалидов транспорта и культурно-досуговых учреждений в Пекине.

В ходе исследования необходимо было решить следующие задачи:

- проанализировать формы помощи инвалидам в государственных учреждениях в районе Шитин города Пекина;

³ Beijing Foundation for Disabled Persons. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bfdp.org.cn/jjh/index.html> (дата обращения: 28.03.2017).

- выявить направления деятельности по оказанию помощи инвалидам в общественных организациях Пекина;
- проанализировать сформированность доступной среды для инвалидов в Пекине (включая транспорт, учреждения культуры).

Объект исследования: государственные учреждения административного района Шитин и общественные организации Пекина, оказывающие помощь инвалидам.

Предмет исследования: особенности организации помощи инвалидам в государственных учреждениях и НКО Пекина.

Гипотеза исследования: основную нагрузку по оказанию помощи инвалидам несут государственные учреждения Пекина. НКО сосредоточены на оказании форм помощи, связанные с индивидуальной психологической поддержкой.

Методы исследования

1. Метод включенного наблюдения. Для того чтобы проанализировать формы помощи инвалидам в государственных учреждениях в районе Шитин города Пекина, осуществлено включенное наблюдение с элементами фотофиксации. В ходе посещения двух государственных учреждений Пекина (учреждение Пинг Гоу Юань), учреждение Чинь Динг) велся дневник наблюдения, осуществлялась фотофиксация мероприятий, проводившихся социальными работниками с инвалидами в момент посещения исследователем учреждения.

Наблюдение с элементами фотофиксации использовалось также для выявления характеристик доступности транспорта и культурно-досуговых учреждений для инвалидов в Пекине.

2. Тематическая беседа. С целью анализа особенностей организации и степени удовлетворенности клиентов при оказании помощи были проведены две тематические беседы с руководителями государственных учреждений района Шитин (учреждение Пинг Гоу Юань; учреждение Чинь Динг). Проводились они в личных кабинетах, вопросы и ответы фиксировались в форме кратких заметок на бумажном носителе. Беседы не носили четко структурированного характера, содержание вопросов определялось необходимостью получения дополнительной информации к материалам наблюдений и фотофиксации организации работы учреждения.

3. Анализ документов. Чтобы выявить направления деятельности по оказанию помощи инвалидам, изучались текстовые и фотоматериалы, размещенные на сайтах общественных организаций и органов исполнительной власти Пекина; характеризующие формы помощи и направления работы с данной группой клиентов.

Эмпирическая база

В районе Шитин действуют восемь государственных учреждений, которые располагаются на восьми проспектах. Из числа этих учреждений по принципу инновационности форм помощи инвалидам отобраны учреждения:

1. Учреждение Пинг Гоу Юань для инвалидов в районе Шитин.
2. Учреждение Чинь Динг для инвалидов в районе Шитин.

Для анализа были выбраны сайты НКО и органов исполнительной власти Пекина. Среди них сайты трех общественных организаций Пекина:

- Пекинской федерации инвалидов (<http://www.cdpf.org.cn/>);
- Пекинского фонда инвалидов (<http://www.bfdp.org.cn/jjh/index.html>);
- Ассоциации инвалидов района Шитин в Пекине (<http://www.guanfang123.com/website/41617.html>).

Критериями отбора являлись работа на высоком уровне и размер организации (количество клиентов, с которыми работают в организации).

Также в выборку вошли сайты двух органов исполнительной власти Пекина:

- Пекинского правительства (<http://www.beijing.gov.cn/>);
- Комитета инвалидов мэрии Пекина (<http://www.bdpf.org.cn/>).

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы и приложения.

Глава 1

ПРОБЛЕМЫ ИНВАЛИДОВ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КИТАЯ

1.1. Характеристика инвалидности в Китае и ситуации в области помощи инвалидам

Социальная работа — это деятельность, направленная на оказание помощи людям, нуждающимся в ней, не способным без посторонней помощи решить свои жизненные проблемы, а во многих случаях и жить⁴.

В Китае социальное обеспечение — это комплексное понятие, которое включает систему социальной помощи, социальное страхование и общественное благополучие. Правительство Китая придает особое значение системе социальной помощи и социальному страхованию. Содействие, оказываемое государством и обществом трудящимся, потерявшим трудоспособность вследствие возраста, увечья или болезни, либо испытывающим трудности в результате стихийных бедствий, производственных аварий, направлено на обеспечение им основных жизненных условий. Социальное обеспечение как институт включает в себя социальное страхование, материальную помощь, социальное обслуживание и т. п.⁵

Социальное страхование в Китае — один из элементов социального обеспечения, в рамках которого за счет государственных ассигнований, корпоративных и личных взносов осуществляется обеспечение основных жизненных потребностей и медицинских нужд при таких страховых случаях, как рождение ребенка, достижение старости, заболевание, увечье, потеря работы, смерть и т. д. Важнейший элемент института социального обеспечения — социальная помощь. Государство и общество, в соответствии с законом предоставляют гражданам, не имеющим возможности поддерживать необходимый жизненный уровень, соответствующие денежные и материальные средства. Важнейшие примеры социальной помощи

⁴ 中华人民共和国残疾人保障法全文 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cnrencai.com/zengche/417999.html> (дата обращения: 27.03.2017).

⁵ 中共民政部党组在人民日报发表署名文章《坚定政治方向》优化发展环境推进社会智库健康发展 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).

в Китае — система обеспечения прожиточного минимума городского населения, система временной помощи и «пять обеспечений» в деревнях. «Пять обеспечений» — одна из форм сельской взаимной помощи. В рамках данной системы, инвалидам, сельским престарелым, несовершеннолетним, в случаях потери кормильца, либо если кормилец не в состоянии содержать иждивенца, нетрудоспособным и не имеющим источника доходов, оказывается коллективная помощь с целью удовлетворения их нужд по пяти направлениям — питание, жилье, одежда, медицинское обслуживание, ритуальное обслуживание (похороны). Система обеспечения прожиточного минимума городского населения предусматривает, что городское население с несельской пропиской имеет право получать базовую материальную помощь от местной администрации, если среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума, установленного в городе. Социальными вопросами в Китае занимается Министерство гражданских дел, основанное в мае 1978 года, которое, в свою очередь, является компетентным государственным ведомством, отвечающим за ликвидацию последствий стихийных бедствий, включая поддержку и размещение пострадавших, функционирования гражданских организаций и управлений, безопасность в городской и сельской местности, прожиточный минимум, социальное обеспечение, социальные вопросы и т. д. В структуру Министерства входят отделы социальной помощи, социального обеспечения и благотворительности, отделы по социальным вопросам и по социальной работе, департамент международного сотрудничества и отдел работы с пенсионерами. Министерство обеспечивает изучение проблем города, связанных с людьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию, а также отвечает за социальную работу по развитию сельских «пяти гарантий»; дополнительно осуществляет поддержку городского и сельского населения, испытывающего социальные трудности, организует работы по оказанию помощи социальных выплат, пособий по безработице, отвечает за борьбу с бедностью. Особое внимание уделяется защите пожилых людей, сирот и других групп населения с жизненными трудностями. В каждом городе Китая выявлены группы населения по их доходам и строго по установленным Госсоветом и местным правительством нормам, выявлены те, у кого уровень жизни ниже прожиточного минимума. На этой основе они ежемесячно и своевременно получают полную сумму денежного обеспечения. Таким образом, китайское пра-

вительство обеспечивает населению минимальный прожиточный уровень, гарантируя тем самым действенность системы социального обеспечения в городе⁶.

В сельской местности действует система сельской взаимной помощи. Согласно этой системе, сельским престарелым, инвалидам, несовершеннолетним, в тех случаях, если у них нет кормильца, либо если кормилец не в состоянии содержать иждивенца, а также нетрудоспособным и не имеющим источника доходов, оказывается коллективная помощь с целью удовлетворения их нужд по направлениям — питание, одежда, медицинское обслуживание, ритуальное обслуживание (похороны). Раньше городские рабочие и служащие в Китае раньше во всем опирались, как правило, на то предприятие, где они работали, с поступления на работу это предприятие обеспечивало их жизнь, пенсию, всецело представляло медицинские услуги. Но большинство населения в Китае живет в деревнях, где существует другая традиция: людей, кормят дары земли, а поддержка пожилых — это забота, главным образом, семьи⁷.

За последние 20 лет режим плановой экономики стал достоянием истории. Когда люди начали привыкать к правилам рыночной экономики, они с удивлением заметили: бывшего государственного обеспечения уже не существует. Китай меньше чем за десятилетие установил новую систему социального обеспечения, которая отвечает всем требованиям как мировой рыночной экономики, так и экономики с китайской спецификой. К тому же социальное обеспечение расширяется и в деревнях Китая. Около 200 млн крестьян переехали из деревни в город. В большой мере сложилась контролируемая система перелива трудовых ресурсов в город, усовершенствована система управления этими процессами. Заработок в городах стал главной частью общего дохода крестьян. Как это ни парадоксально, ежегодно крестьяне, работающие в городе, переводят из города в родной край свыше 600 млрд. юаней своих доходов⁸. Переводимые в деревню финансовые средства сильно укрепили экономический потенциал деревни, способность проти-

⁶ 例行新闻发布会 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017) .

⁷ 残疾人 [Электронный ресурс]. URL: <http://baike.so.com/doc/5399304-5636791.html> (дата обращения: 21.04.2017).

⁸ 为贯彻落实国务院关于推进简政放权 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mof.gov.cn/index.htm> (дата обращения: 23.03.2017).

востоять болезням и стихийным бедствиям. Таким образом, множество крестьянских дворов сбросили оковы бедности⁹.

Хорошо развита социальная помощь инвалидам в Китае, численность которых составляет 60 млн человек. И хотя это менее 5% от 1 млрд. 300 млн человек общего населения всей страны, однако уровень жизни этой группы населения является важным показателем, отражающим развитие современного китайского общества. К настоящему времени в Китае создано 1655 специальных учебных заведений для детей-инвалидов¹⁰. Кроме этого, в обычных школах страны действуют 3154 специальных классов для таких детей¹¹. Общее число учащихся инвалидов достигло 577 тысяч человек¹². В Китае гарантируется право на трудоустройство и социальное обеспечение инвалидов. Как показывает статистика, число инвалидов, работающих на специальных предприятиях, составило 1 млн 90 тысяч человек¹³. Каждое государственное предприятие или учреждение обязано трудоустраивать определенное количество инвалидов в зависимости от общей численности работников. Таким путем были трудоустроены 1 млн 236 тысяч инвалидов¹⁴. Число инвалидов, работающих на индивидуальных и созданных ими самими частных предприятиях, превысило 1 млн 700 тысяч человек. На сегодняшний день количество инвалидов, охваченных системой обеспечения по прожиточному минимуму и системой социального страхования составило соответственно 2 млн 590 тысяч и 1 млн 30 тысяч человек¹⁵.

Китай добился заметных успехов в оказании помощи нуждающимся инвалидам. За последние 20 с лишним лет, в китайских деревнях число нуждающихся ин-

⁹ 残疾人 [Электронный ресурс]. URL: <http://baike.so.com/doc/5399304-5636791.html> (дата обращения: 21.04.2017).

¹⁰ 民政部举办年第二季度例行新闻发布会 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).

¹¹ 中共民政部党组在人民日报发表署名文章《坚定政治方向》优化发展环境推进社会智库健康发展 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).

¹² 民日报发表署名 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/article/fw/bszn/shtt/> (дата обращения: 23.03.2017).

¹³ 推进社会进程 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/article/fw/bszn/wgsh/201507/20150700849441.shtml> (дата обращения: 23.03.2017).

¹⁴ 优化发展环境推进社会智库健康发展 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).

¹⁵ 例行新闻发布会 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017) .

валидов сократилось с 20 млн до 10 млн человек. Занятость среди инвалидов повысилась с примерно 50% до 80%¹⁶.

С участием ассоциаций инвалидов проводится работа по обеспечению инвалидам прожиточного минимума:

- предоставление соответствующим ведомствам информации о состоянии и развитии ситуации в семьях малоимущих инвалидов (на основании информации, имеющейся в базе данных ассоциации);
- оказание соответствующим государственным органам помощи в плане реализации политических и правовых мер, ориентированных на инвалидов, в части социального обеспечения, благотворительности, социальной поддержки, трудоустройства и обеспечения минимальных жизненных нужд;
- оказание особой, специальной помощи инвалидам при поддержке государства и общества;
- оказание властями содействия малоимущим семьям инвалидов в плане представления их интересов в отношениях с государством и обществом и, наконец, проверка и контроль соблюдения законодательства о работе с инвалидами, охрана их законных прав.

Социальная работа играет важную роль в жизни населения в целом. Проблемы социального характера являются неотъемлемой частью сегодняшней жизни. Социальные организации, учреждения, отделы по социальным вопросам делают большую работу на благо всего общества. Характеризуя особенности социальной работы в Китае, хочется делать акцент на том, что решение любых возникших вопросов осуществляется с хорошей и оптимистичной позиции, с чувством эмпатии сотрудника к клиенту.

В работе рассматривается общая информация о социальной работе в Китае, об основных направлениях деятельности организации Министерства гражданских дел, и к общему сведению приводятся числовые показатели инвалидности в Китае¹⁷.

¹⁶ 社会组织以及社会公众提供信息服务和工作交流的政务网站 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/article/fw/cx/jzengz/> (дата обращения: 27.03.2017) .

¹⁷ Дамбаева Д. Р. Социальная работа в Китае // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: программа международной научно-практической конференции. Улан-Удэ, 2013. С. 116–117.

В настоящее время инвалиды в Китае относятся к наиболее социально незащищённой категории населения. Их доход значительно ниже среднего, а потребности в медицинском и социальном обслуживании намного выше¹⁸. Они в меньшей степени имеют возможности получить образование, не могут заниматься трудовой деятельностью. Большинство из них не имеет семьи и не желает участвовать в общественной жизни. Все это говорит о том, что инвалиды в нашем обществе являются дискриминируемым и сегрегированным меньшинством.

Образ жизни инвалидов коренным образом отличается от образа жизни других людей; некоторые не способны вступать в интимные отношения, а значит, не могут быть родителями, им всегда требуется помощь. Многие инвалиды посещают школы, женятся и выходят замуж, могут рожать или усыновлять детей, работают, имеют семьи, стирают, ходят в магазины, смеются, плачут, платят налоги, сердятся, имеют предрассудки, голосуют, планируют и мечтают, как все другие люди; многие инвалиды самостоятельны и способны сами помочь другим. Сегодня готовятся законы об интегрированном обучении, работают центры реабилитации, что свидетельствует в пользу нового подхода к решению проблем этой группы населения. Он основывается на том, что состояние человеческого организма может быть по-разному воспринято самим человеком и окружающими и иметь разные последствия для участников взаимодействия в зависимости от их пола и возраста, культурных традиций и социальных условий, то есть контекста рассматриваемой ситуации.

Анализ истории развития проблемы инвалидности свидетельствует о том, что, пройдя путь от идей физического уничтожения, изоляции «неполноценных» членов общества до концепций привлечения их к труду, человечество подошло к пониманию необходимости реинтеграции лиц с физическими дефектами, патофизиологическими синдромами, психосоциальными нарушениями. В связи с этим возникает необходимость отвергнуть классический подход к проблеме инвалидности как к проблеме «неполноценных людей» и представить ее как проблему, затрагивающую общество в совокупности.

¹⁸ 民政部举办新闻发布会 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).

Иными словами, инвалидность — это проблема не одного человека, и даже не части общества, а всего общества в целом. Сущность ее заключается в правовых, экономических, производственных, коммуникативных, психологических особенностях взаимодействия инвалидов с окружающим миром¹⁹.

«Инвалид — говорится в Законе «О социальной защите инвалидов в Китайской Народной Республике», — лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеванием, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограниченной жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты»²⁰.

«Ограничение жизнедеятельности, — поясняется в этом же законе, — это полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью».

Слепые, глухие, немые, люди с нарушенной координацией движения, полностью или частично парализованные и т. п. признаются инвалидами в силу очевидных отклонений от нормального физического состояния человека. Инвалидами признаются также лица, которые не имеют внешних отличий от обычных людей, но страдают заболеваниями, не позволяющими им трудиться в разнообразных сферах так, как это делают здоровые люди. Например, человек, страдающий ишемической болезнью сердца, не способен выполнять тяжелые физические работы, но умственная деятельность ему вполне по силам²¹.

Все инвалиды по разным основаниям делятся на несколько групп.

1. *По возрасту*: дети-инвалиды, инвалиды-взрослые.
2. *По происхождению инвалидности*: инвалиды с детства, инвалиды войны, инвалиды труда, инвалиды общего заболевания.
3. *По степени трудоспособности*: инвалиды трудоспособные и нетрудоспособные, инвалиды I группы (нетрудоспособные), инвалиды II группы

¹⁹ Ма Хон Роуд. Социальная работа с инвалидами в Китае: учеб. пособие. Пекин, 2010. С. 78.

²⁰ 中共民政部党组在人民日报发表署名文章《坚定政治方向》优化发展环境推进社会智库健康发展 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).

²¹ 36 中华人民共和国残疾人保障法全文 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cnrencai.com/zengche/417999.html> (дата обращения: 27.03.2017).

(временно нетрудоспособные или трудоспособные в ограниченных сферах), инвалиды III группы (трудоспособные в щадящих условиях труда).

4. *По характеру заболевания:* инвалиды могут относиться к мобильным, маломобильным или неподвижным группам²².

В зависимости от принадлежности к той или иной группе решаются вопросы трудоустройства и организации быта инвалидов. Маломобильные инвалиды (способные передвигаться только с помощью колясок или на костылях) могут работать на дому или с доставкой их к месту работы. Это обстоятельство обуславливает много дополнительных проблем: оборудование рабочего места на дому или на предприятии, доставка заказов на дом и готовых изделий на склад или потребителю, материально-сырьевое и техническое снабжение, ремонт, профилактика оборудования на дому, выделение транспорта для доставки инвалида на работу и с работы и т. д.

Еще сложнее ситуация с неподвижными инвалидами, прикованными к постели. Они не могут без посторонней помощи передвигаться, но способны работать умственно: анализировать общественно-политические, экономические, экологические и иные ситуации; писать статьи, художественные произведения, создавать картины, заниматься бухгалтерской деятельностью и т. п.

Если такой инвалид живет в семье, многие проблемы решаются относительно просто. А если он одинок, потребуются специальные работники, которые находили бы таких инвалидов, выявляли их способности, помогали получать заказы, заключать договоры, приобретать необходимые материалы и инструменты, организовывать сбыт продукции и т. п. Понятно, что такой инвалид нуждается и в повседневном уходе, начиная с утреннего туалета и кончая обеспечением продуктами. Во всех этих случаях инвалидам помогают специальные социальные работники, которые за свой труд получают заработную плату. За слепыми, но подвижными инвалидами также закрепляются оплачиваемые государством или благотворительными организациями работники²³.

²² 人民日报发表署名 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/article/fw/bszn/shht/> (дата обращения: 23.03.2017).

²³ 发展环境推进社会智库健康发展 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/article/jg/jgsj/201507/20150700847749.shtml> (дата обращения: 27.03.2017).

Правительство Китая уделяет больше заботы и внимания к инвалидам, признает их право на социальную помощь и труд на благо общества в соответствии с их возможностями. Сформулирован ряд законов и положений, регламентирующих политику в области интеграции сообщества инвалидов в жизнь общества.

В 1987 году по решению Государственного Совета в стране проведено впервые национальное обследование выборки лиц с ограниченными возможностями здоровья. По результатам опроса с участием почти 20% домохозяйств по всей стране²⁴ и с учетом общей численности населения можно установить, что в настоящее время в стране проживает около 60 млн человек с ограниченными возможностями различных видов, что составляет около 5% от общей численности населения.

В повестке дня заседания Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 20 декабря 1993 года шла речь идет о необходимости комплексного подхода к реализации прав инвалидов на социальную интеграцию, важности выработки общих требований интеграции в системе образования на разных уровнях (общее, профессионально-техническое, среднее специальное, дополнительная подготовка, повышение квалификации; создание условий обучения, безбарьерная среда в вузе и городе в целом, коррекционная и реабилитационная составляющие учебного процесса, толерантность и партнерство в вузовской среде); возможности реализации потенциала инвалидов как в сфере образования, так и на рынке труда и досуга²⁵.

Большинство университетов Китая не обеспечены даже минимальными условиями, необходимыми для обучения в них инвалидов. Эти условия касаются архитектуры зданий и аудиторий, дверных проемов и лестниц, мебели и оборудования, обустроенности столовых, библиотек и туалетов, отсутствия комнат отдыха и стульев в коридорах, медицинских кабинетов, необходимых для повседневных нужд некоторых студентов-инвалидов. Учреждения высшего образования не имеют возможностей реконструировать свои помещения по принципам универсального дизайна из собственных бюджетных средств. Внебюджетные средства расходуются на базовые нужды вузов, при этом особые потребности инвалидов при ремонте

²⁴ "邦邦听图"是中国残疾人服务网提供给广大残疾人朋友在上网及软件使用过程中 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsf.org.cn/> (дата обращения: 26.03.2017).

²⁵ 曾任宝山区通河镇街道党工委副书记 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/dt246767.htm> (дата обращения: 26.03.2017).

и реконструкции помещений не учитываются²⁶. Недостаток финансирования является большим вопросом для многих вузов, особенно в том случае, когда этот вуз не является бенефициаром целевых программ, не получает средства из регионального или городского бюджета²⁷. Вместе с тем существуют несколько высших учебных заведений, добившихся значимых результатов в организации непрерывного образования инвалидов, получивших возможность многолетнего мониторинга своей работы²⁸. Единичные примеры учреждений высшего профессионального образования теперь приняли и реализуют внутренний распорядок в отношении к обучающимся здесь инвалидам. Недавние инициативы в этих вузах возымели положительный эффект на абитуриентов и студентов с инвалидностью, число которых растет, как и число вузов, в которых открываются программы довузовской подготовки инвалидов, специальные центры и факультеты.

В настоящее время в Китае среди лиц с ограниченными возможностями зарегистрированы инвалиды по зрению, слуху, речи, умственной инвалидности, умственной отсталости, множественным нарушениям и с другими нарушениями. Конкретный анализ системы защиты инвалидов в Китайской Народной Республике и соответствующих законов и правил в отношении защиты прав лиц с ограниченными возможностями позволяет судить об особенностях государственной политики в отношении этой группы населения.

1. Общая ответственность органов власти, предприятий, общины и семьи за людей с ограниченными возможностями. Закон Китайской Народной Республики «О защите инвалидов» статья 6 устанавливает, что органы власти на всех уровнях должны включать проблемы людей с ограниченными возможностями в национальные планы экономического и социального развития за счет бюджета, общего планирования, укрепления руководства, а также усилить общую координацию, чтобы принять меры, позволяющие инвалидам участвовать в экономическом

²⁶ 新政指出，烟台将依法推进残疾人按比例就业。党政机关、事业单位及国有企业要带头招录（聘）和安置残疾人就业，为残疾人提供适当工种和岗位 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn/news/dt218411.htm> (дата обращения: 26.03.2017).

²⁷ 福利企业、盲人按摩机构和残疾人辅助性就业机构等残疾人集中就业单位参照社会福利机构享受城市建设与公用事业收 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.shdisabled.gov.cn/clwz/clwz/zzjg/jggk/clgzwyh/index.html> (дата обращения: 26.03.2017).

²⁸ 特困残疾人家庭电水气暖半价或免收 [Электронный ресурс]. URL: http://www.gov.cn/fwxx/cjr/content_2517967.htm (дата обращения: 26.03.2017).

и социальном развитии²⁹. Государственный Совет и местные органы власти провинций, автономных районов и городов обязаны принять организационные меры для координации соответствующих ведомств для людей с ограниченными трудовыми возможностями. Народные правительства на всех уровнях должны быть тесно связаны с организациями, осуществляющими помощь инвалидам, прислушиваться к мнению людей с ограниченными возможностями, в соответствии с кругом своих обязанностей по работе с данным контингентом.

2. Оказание юридической помощи семьям людей с ограниченными возможностями, с тем чтобы обеспечить базовую социальную защищенность инвалидов, в соответствии с решениями правительства для обеспечения благосостояния инвалидов, то есть содействие реабилитации, получению образования и трудовой занятости людей с ограниченными возможностями.

3. Государство защищает законные права и интересы лиц с ограниченными возможностями, призывает общество уважать их, заботиться о них и поощрять самостоятельность и социальную интеграцию людей с ограниченными возможностями, чтобы помочь этой группе населения.

Закон Китайской Народной Республики о защите инвалидов призывает все общество проявлять социалистическую гуманность, понимание, уважение, заботу и помощь инвалидам, оказывать поддержку людям с ограниченными возможностями»³⁰.

Специальные комплексные программы для инвалидов призывают государственных служащих и сотрудников социальных служб выполнять свои обязанности и стремиться служить людям с ограниченными возможностями. Родственники лиц с ограниченными возможностями здоровья, опекуны должны поощрять инвалидов и помогать им повысить уверенность в своих силах³¹.

Методы социальной работы с инвалидами. Для интеграции людей с ограниченными возможностями в жизнь общества в дополнение к использованию

²⁹ 36 中华人民共和国残疾人保障法全文 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cnrencai.com/zengche/417999.html> (дата обращения: 27.03.2017).

³⁰ Там же.

³¹ Wang H. 社会与人口学院和社会学理论与方法研究中心教授 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sociologyol.org/yanjiubankuai/xuejierenwu/liyingsheng/> (дата обращения: 26.03.2017).

специальных методов в рамках режима медицинской помощи и личного режима, таких как психологическое консультирование, ведение судебных дел, необходимо искать дополнительные ресурсы. Чтобы выбрать соответствующее действие в рамках модели социальной помощи нужно уделять больше внимания на обращения о требующихся услугах для людей с ограниченными возможностями. Эти действия включают в себя четыре уровня, чтобы сформировать ряд от микро до макроуровня метода вмешательства.

1. Люди с ограниченными возможностями могут в полной мере использовать ресурсы и возможности экзамена.

Работники с инвалидностью в максимально возможной степени от окружающей среды, чтобы понять способность обслуживать свои существующие и имеющиеся ресурсы, чтобы помочь инвалидам, чтобы изменить отношение или изучая некоторые приемы и методы, чтобы решить эту проблему.

2. Снизить сопротивление окружающей среды и конфликтов с использованием ресурсов инвалидов

Помощь людям с ограниченными возможностями в процессе из-за многочисленных препятствий и недоразумений окружающих персонала и окружающей среды и не получают достаточной поддержки, например, от членов их семей, требуется помощь специалистов. Задача кадровых агентств по обучению персонала — обеспечить вовлечение социальных работников в разрешение этих конфликтов и прояснить членам семьи, что инвалиды должны иметь поддержку и помощь.

3. Обнаружение и эффективное использование ресурсов сообщества.

В большинстве случаев люди с ограниченными возможностями нуждаются в помощи учреждений социального обслуживания, поэтому работники социальных служб поддержки инвалидов должны выявлять и мобилизовывать дополнительные ресурсы и услуги для удовлетворения потребностей этих людей.

4. Продвижение интересов инвалидов.

Многочисленные примеры недостатка внимания общества к трудностям, с которыми сталкиваются люди с ограниченными возможностями, недостаток заботы о них со стороны общества, должны быть полностью преодолены. Для этого социальные работники могут предложить два подхода.

Проявлять разумную заботу об инвалидах со стороны работников служб социальной помощи в организации сообщества людей с ограниченными возможностями для улучшения системы предоставления услуг, предложения обоснованных изменений социальной политики, направленной на улучшение положения инвалидов.

Цель образования сообщества состоит в том, чтобы обучить людей через сообщества понимать и оценивать затруднительное положение некоторых людей с ограниченными возможностями. Необходимо устранить предрассудки и дискриминацию в отношении инвалидов с тем, чтобы стремиться к большей степени их включенности в жизнь остального населения³².

С целью оказания квалифицированной помощи инвалидам социальный работник обязан знать правовые, ведомственные документы, определяющие статус инвалида, его права на получение различных льгот и выплат и др. Общие права инвалидов сформулированы в Декларации ООН «О правах инвалидов»³³. Вот несколько выдержек из этого правового международного документа:

- «Инвалиды имеют право на уважение их человеческого достоинства»;
- «Инвалиды имеют те же гражданские и политические права, что и другие лица»;
- «Инвалиды имеют право на меры, предназначенные для того, чтобы дать возможность приобрести как можно большую самостоятельность»;
- «Инвалиды имеют право на медицинское, техническое или функциональное лечение, включая протезные и ортопедические аппараты, на восстановление здоровья и положения в обществе, на образование, ремесленную профессиональную подготовку и восстановление трудоспособности, на помощь, консультации, на услуги по трудоустройству и другие виды обслуживания»;
- «Инвалиды должны быть защищены от какой бы то ни было эксплуатации»³⁴.

³²北京等地则均有视力和其他残疾 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/ dt225232.htm> (дата обращения: 26.03.2017).

³³ 残疾人生活津贴的补助对象为纳入最低生活保障对象范围的各项残疾人和残疾军人 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/dt218411.htm> (дата обращения: 26.03.2017).

³⁴ 曾任宝山区通河镇街道党工委副书记 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/ dt246767.htm> (дата обращения: 26.03.2017).

1.2. Законодательство Китая об инвалидах

В Китае приняты и действуют фундаментальные законодательные акты об инвалидах. Особое значение для определения прав и обязанностей инвалидов, ответственности государства, благотворительных организаций, частных лиц имеют законы «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О социальной защите инвалидов в Китайской Народной Республике»³⁵.

Еще раньше, в августе 1994 года Председатель КНР издал указ «О научном обеспечении проблем инвалидности и инвалидов». В октябре того же года были изданы указы «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов», «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности».

Этими нормотворческими актами определяются отношения общества, государства к инвалидам и отношения инвалидов с обществом, государством. Следует заметить, что многие положения этих нормотворческих актов создают надежное правовое поле жизнедеятельности и социальной защищенности инвалидов в нашей стране.

В Законе «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» сформулированы основные принципы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов: соблюдение прав человека и гражданина; предоставление государственных гарантий в сфере социального обслуживания; равные возможности в получении социальных услуг; преемственность всех видов социального обслуживания; ориентация социального обслуживания на индивидуальные потребности граждан пожилого возраста и инвалидов; ответственность органов власти всех уровней за обеспечение прав граждан, нуждающихся в социальном обслуживании и др.³⁶

Социальные услуги предоставляются всем гражданам пожилого возраста и инвалидам независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к рели-

³⁵ 中华人民共和国残疾人保障法全文[Электронный ресурс]. URL: <http://www.cnrencai.com/zengche/417999.html> (дата обращения: 27.03.2017).

³⁶ 中华人街道党工委 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cnrencai.com/zengche/421856.html> (дата обращения: 27.03.2017).

гии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Китайское законодательство предполагает создание системы социального обслуживания по следующим принципам: адресность; доступность; добровольность; гуманность; приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации; конфиденциальность; профилактическая направленность.

Деятельность в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов строится на принципах: соблюдения прав человека и гражданина; предоставления государственных гарантий в сфере социального обслуживания; обеспечения равных возможностей в получении социальных услуг и их доступности для граждан пожилого возраста и инвалидов; преемственности всех видов социального обслуживания; ориентация социального обслуживания на индивидуальные потребности граждан пожилого возраста и инвалидов; ответственности органов государственной власти и учреждений, а также должностных лиц за обеспечение прав граждан пожилого возраста и инвалидов в сфере социального обслуживания.

Социально-медицинское обслуживание на дому осуществляется в отношении нуждающихся в надомных социальных услугах инвалидов, страдающих психическими расстройствами (в стадии ремиссии), туберкулезом (за исключением активной формы), тяжелыми заболеваниями (в том числе онкологическими) в поздних стадиях. Социально-медицинское обслуживание на дому осуществляется специализированными отделениями, создаваемыми в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения. Полустационарное социальное обслуживание включает социально-бытовое, медицинское и культурное обслуживание инвалидов, организацию их питания, отдыха, обеспечение их участия в посильной трудовой деятельности и поддержание активного образа жизни. Такое обслуживание предоставляется нуждающимся в нем инвалидам, сохранившим способность к самообслуживанию и активному передвижению, не имеющим медицинских противопоказаний к зачислению на социальное обслуживание. Решение о зачислении на полустационарное социальное обслуживание принимается руководителем учреждения социального обслуживания на основании

личного письменного заявления гражданина пожилого возраста или инвалида и справки учреждения здравоохранения о состоянии его здоровья. Полустационарное социальное обслуживание осуществляется отделениями дневного (ночного) пребывания, создаваемыми в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения. Стационарное социальное обслуживание направлено на оказание разносторонней социально-бытовой помощи инвалидам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении. Стационарное социальное обслуживание включает меры по созданию для инвалидов наиболее удобных и комфортных для их возраста и состояния здоровья условий жизни, а также оказание им медицинской и иной помощи, направленной на достижение такого состояния, организацию их отдыха и досуга. В качестве особого вида услуг для инвалидов в целях оказания им неотложной помощи разового характера проводится так называемое срочное социальное обслуживание. Срочное социальное обслуживание включает социальные услуги из числа гарантированных государством социальных услуг, в том числе организацию экстренной медико-психологической помощи с привлечением для этой работы психологов и священнослужителей и выделением для этих целей дополнительных телефонных номеров. Поскольку грань между медико-социальной помощью, возложенной на органы здравоохранения, и социально-медицинской помощью, за которую отвечают органы социальной защиты, довольно размыта, а действовать и те и другие вынуждены в рамках крайне ограниченных бюджетов, то неудивительно, что оба ведомства нередко стремятся переложить ответственность на другие организации. В области реализации инвалидами своего права на здоровье необходима координация межведомственного и межсекторного взаимодействия, причем первоочередная роль может принадлежать даже не официальным властным институтам, не министерским или региональным органам управления, а самым разным профессиональным и общественным объединениям, в частности, врачебным ассоциациям и организациям инвалидов. Они призваны добиваться необходимых обществу решений, твердо отстаивая свое мнение в институтах государственного устройства. Ведь в соответствии с международными конвенциями, нормами международного права, гражданским и профессиональным кодексами на врачей возложено не только

лечение и организация профилактики болезней, но и обязанность побуждать власти к активным действиям.

Социальное обслуживание осуществляется по решению органов социальной защиты населения в подведомственных им учреждениях либо по договорам, заключенным органами социальной защиты с учреждениями социального обслуживания иных форм собственности.

Социальные услуги оказываются исключительно с согласия людей, нуждающихся в них, особенно когда речь идет о помещении их в стационарные учреждения социального обслуживания. В этих учреждениях с согласия обслуживаемых может быть организована и трудовая деятельность на условиях трудового договора. Лица, заключившие трудовой договор, получают право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 14 календарных дней.

Законом предусматриваются различные формы социального обслуживания, в том числе:

- социальное обслуживание на дому (включая социально-медицинское обслуживание);
- полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания граждан в учреждениях социального обслуживания;
- стационарное социальное обслуживание в домах-интернатах, пансионатах и других стационарных учреждениях социального обслуживания;
- срочное социальное обслуживание (как правило, в ситуациях, не терпящих отлагательства: организация питания, обеспечение одеждой, обувью, ночлегом, срочное предоставление временного жилья и т. п.)
- социальная, социально-психологическая, медико-социальная консультационная помощь.

Все социальные услуги, входящие в перечень гарантированных государством услуг, могут быть оказаны гражданам бесплатно, а также на условиях частичной или полной оплаты.

Бесплатно оказываются следующие социальные услуги:

- 1) одиноким гражданам (одиноким супружеским парам) и инвалидам, получающим пенсию в размере ниже прожиточного минимума;

- 2) гражданам пожилого возраста и инвалидам, имеющим родственников, но получающим пенсии ниже прожиточного минимума;
- 3) пожилым людям и инвалидам, проживающим в семьях, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума.

Социальные услуги на уровне частичной оплаты оказываются лицам, чей среднедушевой доход (или доход их родственников, членов их семей) составляет 100–150% прожиточного минимума.

Социальные услуги на условиях полной оплаты оказываются гражданам, проживающим в семьях, среднедушевой доход которых превышает на 50% прожиточный минимум³⁷.

На 1 января 2016 года в полной или частичной оплате социальных услуг нуждались все без исключения граждане пожилого возраста и инвалиды более половины регионов Китая, где оплата труда всего трудоспособного населения была менее 150% прожиточного минимума. Ниже черты бедности находятся более 80% населения страны. Особенно высока бедность в таких регионах, как Henan, Gansu, Xinjiang, Xizang и т. д.³⁸

Понятно, что администрации этих регионов страны не в состоянии обеспечить не только оплату социальных услуг для пожилых и инвалидов, но и социальные пособия по безработице, бедности и другие, предусмотренные законодательством. Все население этих регионов от мала до велика получает доход ниже прожиточного минимума и нуждается в социальных пособиях. Все расходы на оплату социальных услуг пожилым и инвалидам вынуждены брать на себя государственные органы.

В Законе «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» система социального обслуживания поделена на два основных сектора — государственный и негосударственный.

Государственный сектор образуют федеральные и муниципальные органы социального обслуживания.

Инвалидам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания, предоставляются следующие виды услуг: материально-бытовые, услуги

³⁷ Ван Хичжу. Социальная поддержка инвалидов в Китае: современное состояние, проблемы, перспективы. 2009. С. 105.

³⁸ 残疾人生活津贴的补助对象 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cfdp.org/> (дата обращения: 24.03.2017).

по организации питания, быта, досуга, санитарно-гигиенические и социально-медицинские, организация получения образования инвалидами с учетом их физических и умственных возможностей и способностей, услуги, связанные с социально-трудовой реабилитацией, правовые услуги, содействие в организации ритуальных услуг.

Дополнительные услуги оказываются и специализированными отделениями помощи на дому, создаваемыми в муниципальных центрах социального обслуживания (ЦСО) или при органах социальной защиты населения, — это обслуживание на дому (включает наблюдение за состоянием здоровья, оказание экстренной помощи), выполнение медицинских процедур (перевязок, инъекций по назначению лечащего врача), оказание санитарно-гигиенических услуг, кормление ослабленных больных, проведение санитарно-просветительской работы.

Услуги, предоставляемые отделениями срочной социальной помощи (срочное социальное обслуживание предусматривает оказание разовых услуг остро нуждающимся в социальной поддержке): обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости, оказание материальной помощи, содействие в предоставлении временного жилого помещения, обеспечение бесплатным горячим питанием или продуктовыми наборами, организация экстренной медико-психологической помощи, содействие в трудоустройстве, организация юридических и иных консультаций.

Услуги, предоставляемые в полустационарных условиях (отделениях дневного пребывания), в том числе для лиц без определенного места жительства: услуги по организации питания, быта и досуга, социально-медицинские, включение подопечных в посильную трудовую деятельность в соответствии с их физическими и психическими способностями, правовые услуги.

Целью деятельности ЦСО является осуществление социального обслуживания инвалидов. Из этого вытекает ряд задач, от решения которых зависит эффективность и качество выполнения поставленной цели, а именно:

- выявление и учет граждан, нуждающихся в различных видах социального обслуживания;
- оказание социально-бытовой, медицинской, психологической, консультативной и иной помощи гражданам;

- содействие гражданам, обслуживаемым центром, реализации своих потребностей;
- обеспечение обслуживаемым гражданам их прав и преимуществ, установленных действующим законодательством;
- анализ уровня социально-бытового обслуживания населения района, разработка перспективных планов развития этой сферы социальной поддержки населения, внедрение в практику новых видов и форм помощи в зависимости от характера нуждаемости граждан и местных условий;
- привлечение различных государственных и негосударственных структур к решению вопросов оказания социально-бытовой помощи нуждающимся слоям населения и координация их деятельности в этом направлении.

Эти задачи детерминируют структурную организацию центра, в которую помимо аппарата входят следующие подразделения: отделение социального обслуживания на дому, отделение дневного пребывания, отделение срочного социального обслуживания, чьи характеристики представлены ниже.

Отделение социального обслуживания на дому (ОСО)

ОСО создается для временного (до 6 месяцев) или постоянного оказания помощи гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в посторонней поддержке, социально-бытовой помощи в надомных условиях. Деятельность ОСО направлена на максимально возможное продление пребывания граждан в привычной среде обитания и поддержания их социального, психологического и физического статуса. Обслуживание граждан на дому осуществляется путем предоставления им в зависимости от степени и характера нуждаемости социально-бытовых, консультативных и иных услуг, входящих в перечень гарантированных государством, а также оказание по их желанию дополнительных услуг, не входящих в перечень гарантированных.

Отделение дневного пребывания (ОДП)

ОДП является полустационарным структурным подразделением центра обслуживания граждан, сохранивших способность к самообслуживанию и активному

передвижению, организации их питания, общения и отдыха, привлечения к посильной трудовой деятельности, поддержания активного образа жизни.

В штат ОДП вводятся должности культорганизатора, медсестры, инструктора по труду, заведующего, психолога, а также младшего обслуживающего персонала. ОДП создается для обслуживания от 25 до 45 граждан, продолжительность обслуживания в отделении устанавливается исходя из очередности граждан на обслуживание, но не менее трех недель. Правда необходимо отметить, что пожилой человек, инвалид, нуждающийся в социальной и другой помощи, имеет возможность повторно через год (в каждом регионе устанавливаются свой регламент) пройти обслуживание в отделении дневного пребывания.

В отделении дневного пребывания выделяются помещения для кабинетов доврачебной медицинской помощи, клубной работы, библиотеки, лечебно-трудовых мастерских, комнаты психологической разгрузки, медицинских кабинетов и т. д.

Обслуживаемые граждане могут при их добровольном согласии и в соответствии с медицинскими рекомендациями участвовать в посильной трудовой деятельности в специально оборудованных лечебно-трудовых мастерских или подсобных хозяйствах. Трудовая терапия осуществляется под руководством инструктора по труду и под наблюдением медицинского работника.

Отделение срочного социального обслуживания (ОССО)

ОССО предназначается для оказания престарелым гражданам и инвалидам, остро нуждающимся в социальной поддержке, помощи разового или краткосрочного характера, направленной на поддержание их жизнедеятельности.

В штаб ОССО вводятся должности специалиста по социальной работе, заведующего, медицинского работника, а также психолога и юриста.

Работниками ОССО осуществляется выявление и учет граждан, остро нуждающихся в натуральных и иных видах помощи, с целью ее последующего предоставления. ОССО должно располагать минимальным набором лекарственных препаратов и перевязочных средств для оказания срочной доврачебной помощи. Деятельность ОССО строится на сотрудничестве с различными государственными учреждениями, общественными, благотворительными, религиозными организациями и объединениями, фондами, а также отдельными гражданами.

К перечню услуг, предлагаемых центром, относятся:

- услуги по организации питания, быта, досуга;
- социально-медицинские услуги;
- социальные;
- социально-психологические;
- правовые услуги.

Одним из важных направлений деятельности всех организаций и служб, оказывающих помощь инвалидам, является создание условий для поддержания здоровья и благополучия тех, кто временно оказался в затруднительном положении экономического или социального характера. К таким мероприятиям можно отнести предоставление дополнительных рабочих мест для людей с ограниченными возможностями, организацию для них производства на дому и т. д.

Негосударственный сектор социального обслуживания объединяет учреждения, деятельность которых основана на формах собственности, не относящихся к государственной или муниципальной, а также лиц, осуществляющих частную деятельность в сфере социального обслуживания. Негосударственными формами социального обслуживания занимаются общественные объединения, в том числе профессиональные ассоциации, благотворительные и религиозные организации.

Существенные вопросы социальной защиты инвалидов получили правовую базу в Законе «О социальной защите инвалидов в Китайской Народной Республике». Закон определяет полномочия органов государственной власти Китая всех уровней) в области социальной защиты инвалидов. Он раскрывает права и обязанности органов медико-социальной экспертизы, которая на основании комплексного обследования человека устанавливает характер и степень заболевания, приведшего к инвалидности, группу инвалидности, определяет режим труда работающих инвалидов, разрабатывает индивидуальные и комплексные программы реабилитации инвалидов, дает медико-социальные заключения, принимает решения, обязательные для государственных органов, предприятий и организаций независимо от формы собственности.

Закон устанавливает условия оплаты медицинских услуг, оказываемых инвалидам, возмещения затрат, произведенных самим инвалидом, его отношения с реабилитационными органами социальной защиты инвалидов. Закон обязывает все

органы власти, руководителей предприятий и организаций создавать условия, позволяющие инвалидам свободно и самостоятельно пользоваться всеми общественными местами, учреждениями, транспортом, беспрепятственно передвигаться на улице, в собственном жилище, в общественных учреждениях и т. д.

Закон предусматривает финансово-кредитные льготы специализированным предприятиям, применяющим труд инвалидов, а также предприятиям, учреждениям и организациям общественных объединений инвалидов; установление квот для приема на работу инвалидов, в частности, организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников в которых составляет более 20 человек (квота для приема на работу инвалидов устанавливается в процентах к среднесписочной численности работников, но не менее 4%). Общественные объединения инвалидов и их предприятия, организации, уставный капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, освобождаются от обязательного квотирования рабочих мест для инвалидов.

Закон определяет правовые нормы для решения таких существенных вопросов занятости инвалидов, как оборудование специальных рабочих мест, условия труда инвалидов, права, обязанности и ответственность работодателей в обеспечении занятости инвалидов, порядок и условия признания инвалида безработным, государственное стимулирование участия предприятий и организаций в обеспечении жизнедеятельности инвалидов.

Обстоятельно рассмотрены в законе вопросы материального обеспечения и социально-бытового обслуживания инвалидов. Предусматриваются существенные льготы и скидки за оплату коммунальных услуг, за приобретение инвалидных приспособлений, инструментов, техники, оплату санаторно-курортных путевок, за пользование общественным транспортом, приобретение, технический уход за личным автотранспортом и т. д.

Помимо государственных законов социальным работникам необходимо знать ведомственные документы, в которых даются обоснованные толкования применения тех или иных законов или их отдельных статей.

Социальному работнику также необходимо знать и проблемы, не решенные законодательством или решенные, но не реализуемые в практической деятельности. Например, Закон «О социальной защите инвалидов в Китайской Народной Респуб-

лике» не допускает производства транспортных средств, не имеющих приспособлений для свободного пользования инвалидами городскими видами транспорта, или сдачу в эксплуатацию жилья, в котором не предусмотрены приспособления для свободного пользования этим жильем инвалидами. Но много ли автобусов, троллейбусов на улицах городов Китая, оборудованных специальными подъемниками, с помощью которых инвалиды, передвигающиеся на колясках, могли бы самостоятельно подниматься в автобус или троллейбус? Данные положения Закона «О социальной защите инвалидов в Китайской Народной Республике» попросту игнорируются всеми, кто по закону обязан создавать необходимые условия для нормальной жизнедеятельности инвалидов.

Действующее законодательство практически не защищает права инвалидов детства на достойное и обеспеченное существование. В законодательстве инвалидам детства предусмотрены такие размеры социальной помощи, которые прямо-таки толкают их на любую работу, в том числе и на «работу», которая обслуживает криминал — попрошайничество, поскольку на инвалидную пенсию человек, лишенный всего необходимого с детства, прожить не в состоянии.

Но даже если решены финансовые проблемы, полностью переустроена среда жизнедеятельности инвалидов, они не смогут воспользоваться предоставленными благами без соответствующей техники и приспособлений. Нужны протезы, слуховые аппараты, особого устройства очки, тетради для записывания текстов, книги для чтения, коляски, автомобили для передвижения и др. Нужна специальная промышленность для изготовления инвалидной техники и аппаратуры. Такие предприятия в стране есть. Они в значительной мере удовлетворяют разнообразные потребности инвалидов. Но в сравнении с западными образцами инвалидной техники наши, отечественные, во многом проигрывают: и тяжелее, и менее долговечны, и больших габаритов, и менее удобны в эксплуатации.

Выше было отмечено, что инвалидом считается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеванием, последствием травм или дефектами. Такое определение понятия «инвалид» предполагает, что в комплексе мероприятий по социальной заботе о трудоустройстве и быте человека с ограниченными возможностями значительное место отводится медико-социальному направлению.

Полная или частичная утрата способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, участвовать в трудовой деятельности обусловлена у инвалида, как правило, перенесенным заболеванием или травмой, что и приводит к ограничению жизнедеятельности. По данным китайского социолога Пекинского университета Ма Хон Роуда (социологическое исследование: 2015 г.), перенесенные заболевания, приводящие к инвалидности еще до начала трудовой деятельности, занимают второе место среди других причин инвалидности. В анамнезе значительной части инвалидов такие тяжелые заболевания, как детский церебральный паралич, органические поражения центральной и периферической нервной системы, поражение опорно-двигательного аппарата, нарушение зрения, врожденные пороки и другая патология. Все это свидетельствует о том, что заботу об инвалиде следует рассматривать в комплексе с оказанием медико-социальной помощи каждому конкретному пациенту.

Социальный работник должен быть готов оказать инвалиду помощь по целому ряду вопросов юридического, психологического, педагогического и, что очень важно, социального и медико-социального характера³⁹.

В основах законодательства Китайской Народной Республики об охране здоровья граждан, в статье о правах инвалидов сказано: «Инвалиды, в том числе дети-инвалиды и инвалиды с детства, имеют право на медико-социальную помощь, реабилитацию, обеспечение лекарствами, протезами, протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения на льготных условиях, а также на профессиональную подготовку и переподготовку. Нетрудоспособные инвалиды имеют право на бесплатную медико-социальную помощь в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, на уход на дому, а в случае неспособности удовлетворять основные жизненные потребности — на содержание в учреждениях системы социальной защиты населения»⁴⁰.

В отношении детей-инвалидов существуют рекомендации ЮНЕСКО. Подход, предлагаемый этой организацией, имеет следующие преимущества: не разделяет детей-инвалидов и их сверстников; дает здоровым людям представление о том, ка-

³⁹曾任宝山区通河镇街道党工委 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn/news/dt246767.htm> (дата обращения: 26.03.2017).

⁴⁰我国部分城市已先后出台了残疾人免费或优惠乘车的措施办法 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn/news/dt225232.htm> (дата обращения: 24.03.2017).

кие проблемы могут иметь инвалиды, и воспитывает терпимость и уважение общества к инвалидам; помогает молодым инвалидам в успешной социализации в реальных условиях, не оторванных от действительности; затраты на такое обучение относительно невысоки по сравнению с образованием в специализированных школах. В ряде стран мира, начиная примерно с 1970-х годов, ведутся разработка и внедрение пакета нормативных актов в отношении расширения образовательных возможностей инвалидов. Политиками, социологами, активистами общественных организаций сегодня обсуждается вопрос расширения доступа социально уязвимых групп к качественному среднему и высшему образованию. В Китае действует закон о гражданских правах для людей с ограниченными возможностями, который рассматривается также как закон об образовании для всех детей, находящихся в неблагоприятных условиях развития. Отчасти он касается улучшения качества услуг в этой области, а отчасти направлен на создание единой системы, обеспечивающей возможность пользования ими. Согласно этому закону обучение осуществляется, если это возможно, на общих условиях, но дети с особыми нуждами могут при необходимости пользоваться составленными для них индивидуальными планами.

Гарантированные права данной категории граждан вступают в силу при получении официального статуса инвалида и потому социальный работник должен знать порядок направления граждан на медико-социальную экспертизу, которая, однако, часто становится для инвалидов сложной и трудновыполнимой процедурой.

Медико-социальная экспертиза устанавливает причину и группу инвалидности, степень утраты трудоспособности граждан, определяет виды, объем и сроки их реабилитации и меры социальной защиты, дает рекомендации по трудовому устройству граждан.

На медико-социальную экспертизу направляются граждане, имеющие признаки стойкого ограничения жизнедеятельности и трудоспособности и нуждающиеся в социальной защите: при очевидном неблагоприятном клиническом и трудовом прогнозе вне зависимости от сроков временной нетрудоспособности, но не более трех месяцев; при благоприятном трудовом прогнозе в случае продолжающейся нетрудоспособности до семи месяцев (в отдельных случаях: травмы, состояния по-

сле реконструктивных операций, туберкулез — до 10 месяцев) для решения вопроса о продолжении лечения или установлении группы инвалидности; работающие инвалиды для изменения трудовой рекомендации в случае ухудшения клинического и трудового прогноза.

Особая роль при оказании помощи инвалидам отводится социальному работнику в учреждениях здравоохранения.

В задачу медико-социального специалиста, обладающего знаниями психофизиологических особенностей инвалидов соответственно причине, приведшей человека к такому состоянию, входит определение степени возможности его участия в трудовой деятельности, помощи в адаптации к новым условиям, определение режима питания и формирование соответствующего образа жизни.

При оказании медико-социальной помощи инвалидам социальный работник руководствуется как запросами самого инвалида, так и целесообразностью и полезностью проводимых мероприятий в конкретных условиях проживания и пребывания пациента (в доме-интернате, в других учреждениях). Большое значение имеет заинтересованность самого инвалида в проведении социальных программ.

Следует отметить, что медико-социальные услуги удовлетворяют те потребности инвалида, которые не находят своего решения в реальной действительности, в условиях экономического кризиса и зарождающихся рыночных отношений в нашей стране. Социальный работник, оказывая медико-социальную помощь, ликвидирует неудовлетворенность этой категории населения деятельностью органов практического здравоохранения и тем самым создает определенное равновесие в вопросах медицинского обеспечения.

Осуществляя уход за инвалидами, решая в определенной степени вопросы врачевания, социальный работник воздействует на образ жизни пациента, способствует его психической реабилитации.

При патронажной работе особую заботу социальный работник проявляет к семьям, имеющим детей-инвалидов. Важно не только поставить на учет ребенка-инвалида, но и проанализировать социальную обстановку в семье. Дети-инвалиды нуждаются в постоянном уходе и наблюдении, что составляет немалые трудности для родителей при повседневном общении с ними, обеспечении их жизненных потребностей (кормление, одевание, купание и т. д.).

В обязанности социального работника входит организация медицинской помощи инвалидам. Социальный работник совместно с медицинскими работниками территориальной поликлиники или диспансера оказывает организационную помощь при проведении медико-социальной реабилитации в условиях стационара или на дому, помогает в организации санаторно-курортного лечения, способствует приобретению необходимых тренажеров, средств передвижения, корригирующих аппаратов, организует по показаниям медико-генетическую консультацию родителей больных детей. Часто возникает необходимость обеспечить диетическим питанием детей-инвалидов, страдающих диабетом, почечной недостаточностью и другими заболеваниями.

Немаловажную роль в медико-социальной помощи играют дома-интернаты, целью которых является адаптация инвалидов к жизни в новых условиях, вне стен родного дома. Здесь они обретают определенные социальные гарантии и защищенность.

Социальная забота о трудоустройстве и быте инвалидов невозможна без управленческих органов. Они существуют на всех уровнях государственного управления. В Государственном Федеральном собрании Китая имеется несколько комитетов, которые в большей или меньшей мере занимаются проблемами инвалидов: комитет по труду и социальной политике, комитет по делам ветеранов, комитет по охране здоровья, комитет по делам женщин, семьи и молодежи. В Совете Федерации Федерального Собрания Китая также имеется комитет по социальной политике, одной из главных функций которого является социальная защита населения. Составная часть этого комитета — управление по делам инвалидов. В республиках, краях, областях страны функционируют управления делами инвалидов, соответствующие центральным органам. Во всех административных округах также действуют комиссии, отделы, управления по делам инвалидов.

Ещё один управленческий аспект — организаторская работа с инвалидами. Сейчас можно услышать или прочитать: состоялся пробег инвалидов на колясках, открылось выставка художественно-прикладных работ инвалидов, прошёл фестиваль творчества инвалидов, вышел сборник стихов инвалидов и т. д. Все эти мероприятия совершаются не сами собой. Они — результат больших организаторских усилий. Проведение таких мероприятий — поле приложения труда социальных ра-

ботников. Нужно найти заинтересованных людей, организации, помещения, спонсоров, которые оплатили бы расходы, распространить рекламу, организовать продажу изделий и т. д. Можно встретить немало примеров продуманной организации социальной защиты, оказания разносторонней помощи инвалидам⁴¹.

Выводы по первой главе

Таким образом, анализ литературы позволил нам сделать следующие выводы.

- Инвалидом считается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеванием, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограниченной жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.
- Статус инвалида определяется правовыми и ведомственными документами, такими как Декларация ООН «О правах инвалидов» и другими документами.
- В работе с инвалидами можно выделить следующие направления: медико-социальная помощь; медико-социальная экспертиза; медико-социальные услуги, оказываемые специальными отделениями помощи на дому и центрами социального обслуживания; услуги, предоставляемые отделениями срочной социальной помощи; социально-бытовая, медицинская, психологическая консультация и др.

⁴¹ Ян И. Социальная защита инвалидов в Китае. Пекин, 2013. С. 102–124.

Глава 2

ПОМОЩЬ ИНВАЛИДАМ В СОВРЕМЕННОМ КИТАЕ

2.1. Характеристики современного гражданского общества и общественные организации Китая

Термин «гражданское общество» стал в последние годы одним из наиболее популярных в лексиконе политологов и политиков. Одни видят в нем панацею от всех бед глобализированного мира, другие, напротив, полагают, что гражданское общество само есть продукт более тесных мировых связей. Если добавить к этому, что и в теоретическом определении этого феномена нет единства, можно представить, насколько эфемерную субстанцию предполагают исследовать те, кто берется за ее изучение. Тем не менее объект исследования существует. Более того, занимаемый им плацдарм постоянно расширяется. К ставшим уже «классическими» обществам западного толка приближаются государства Азии, Африки, Латинской Америки. Особенно преуспевают в этом смысле страны, именуемые известной аббревиатурой БРИКС. Пальма первенства (по количеству и качеству) в формировании гражданских институтов, как и во многих других областях, здесь принадлежит Китайской Народной Республике⁴².

Гражданское общество (его элементы) в Китае имеет давнюю историю, однако в современном понимании его формирование следует отнести к периоду регулирования и преобразования отношений между государством, рынком и обществом, под воздействием тех кардинальных перемен, которые начались в Китае с декабря 1978 года, и принятия страной политики реформ и открытости внешнему миру. С одной стороны, тотальное вмешательство государства в экономические и социальные процессы в условиях мирного развития не доказало своей универсальности, с другой — и рынок дал примеры неуправляемых катаклизмов и кризисов. По мнению китайских ученых, эволюция отношений между государством и обществом в Китае в новейшее время, то есть начиная с 1949 года, прошла четыре основные стадии.

⁴² Ганшин В. Г. Социальное правовое государство как институциональная ценность мирового культурного развития. М., 2009. 455 с.

Это, прежде всего, тотальное интегрирование общества со стороны государства после образования КНР на основе структур, состоящих из отдельных единиц, и посредством административной системы. Затем — появление индивидуального пространства и возрождение общественных объединений с начала перехода к реформе и открытости и до 1989 года. Затем с 1989 года и по середину и конец 1990-х годов — дальнейшее расширение экономического пространства по инициативе государства и относительное сокращение пространства социального. И, наконец, с середины и конца 1990-х годов и по настоящее время — полное развитие гражданского общества, характеризующееся развитием плюрализма и институционализации организаций гражданского общества. В принципе, как и везде, развитие гражданского общества представляет собой процесс постепенного ухода (добровольного или вынужденного) всемогущего государства из рыночной и во многом социальной сферы. И в современном Китае мы видим те же движущие причины.

Однако при всей схожести сценариев зарождения гражданского общества в Китае и в других странах, особенно уже прошедших этот путь, существуют и немалые отличия. Говоря о специфике процесса формирования китайского варианта гражданского общества, Цзя Сицзинь, один из ведущих в стране исследователей этой проблемы, преподаватель Пекинского университета, выделяет следующие наиболее характерные, по его мнению, особенности.

Во-первых, китайское гражданское общество возникло в том пространстве, которое отвело ему государство.

Во-вторых, из-за отсутствия институциональных гарантий основных полномочий и прав гражданское общество мигрирует в пределах, открыто или молчаливо допускаемых государством. Пространство это и степень развития общества непрерывно изменяются вслед за переменами в действиях правительства.

В-третьих, формирование китайского гражданского общества шло по двум линиям: по линии той социальной сферы, которая непосредственно отводилась ему государством, и по линии того социального пространства, которое образовывалось внутри ранее развившейся системы рыночной экономики. Из обеих этих линий, давших начало гражданскому обществу, одна идет сверху вниз, а другая — снизу вверх.

В-четвертых, двойственная структура государственно-социальных отношений в Китае являет собой модель эволюции кооперативизма.

Соответствующим образом проявляется и роль китайского гражданского общества в области политической реформы. Оно стимулирует и наращивает организационный фундамент социального самоуправления, способствует постепенному переходу власти от унитарного господства правительства к модели более плюралистического управления, наконец, «выращивает» основы гражданского самосознания в интересах политической системы демократии. Хотя, по признанию китайских специалистов в этой области, ряд структурных особенностей китайского гражданского общества предопределяют его слабость, нестабильность, институциональную неразвитость и незавершенность и весьма скромную роль в политическом развитии страны⁴³. Как уже отмечалось, в современном Китае формирование гражданской политики является производным от процесса разгосударствления, ориентированного на рынок. Происходит рост самостоятельности отдельных граждан, передача известной доли власти от государства нижестоящим звеньям порождает относительно независимое и демократическое общество. Составляющие его элементы в виде классов, групп населения, слоев и страт стремятся своими силами реализовывать корпоративные интересы, объединяясь в ассоциации, сообщества, союзы.

Вместе с тем государство, передав часть своих функций обществу, продолжает «держат под контролем» процесс развития гражданских инициатив. Это тоже одна из характерных особенностей формирования гражданского общества в КНР. Власть буквально культивирует создание негосударственных организаций (НГО), чтобы посредством НГО привлекать для работы в них людей, не нашедших себя в официальных структурах, предоставить им шанс участия в реформах и управлении, высказывать свои соображения.

Начало реформ породило возникновение новых негосударственных организаций, в том числе и таких, которые приобретали новые структурные и смысловые характеристики. Так, из «чистых» проправительственных объединений они превращались в вполне независимые, даже по западным меркам, организации. Наиболее яркий пример — реализация вполне состоявшегося проекта «Надежда», разра-

⁴³ 刘洪路 Лю. Хун Лу-中国著名社会学家 Китайский известный социолог. 公民社会学 Гражданское общество. 2012. 103 с.

ботанного и внедренного Фондом развития китайской молодежи (поддерживаемого государством и на базе китайского комсомола) с целью помочь в получении образования детям из сельских районов. Значительный перелом произошел в конце 1980-х — начале 1990-х годов, когда на сцену активной общественной жизни стали выходить «настоящие» НГО. Одним из признаков их независимости от власти и соответствия западным критериям служит, по мнению весьма уважаемого и авторитетного специалиста в этой области, профессора Университета Дж. Хопкинса Л. Саламона, их юридический статус — наличие регистрации в Министерстве гражданской администрации.

Говоря о китайских негосударственных организациях, следует особо подчеркнуть: их создание, развитие и функционирование носит во многом уникальный характер. Являясь в значительной степени «продуктом» национальных реформ, негосударственные общественные организации, естественно, содержат в себе многие характерные черты переходного периода. Прежде всего, это достаточно жесткий контроль над ними со стороны властей. В первую очередь это относится к их политической ориентации. Такая позиция руководства страны позволяет ему практически полностью контролировать процесс институционализации гражданских инициатив. Более того, массированная разъяснительная работа, которую ведут партийные органы, приводит к тому, что многие вновь возникающие объединения предпочитают сотрудничать с властью, нежели оппонировать ей. Пожалуй, в этом заключается основное отличие китайских общественных организаций от большинства аналогов в других странах. Можно с известной долей уверенности предполагать, что у руководства Китая пока нет однозначной оценки в отношении национальных негосударственных организаций и их практической деятельности. Оно надеется, что с ростом социальных проблем (безработица, «старение» населения, рост нетрудоспособных членов общества, сельская миграция) НГО смогут сыграть более активную роль при оказании социальной помощи и в улучшении благосостояния населения.

Важная особенность негосударственных организаций в Китае заключается в том, что партийные и государственные органы осуществляют строгий контроль оборотных средств и учреждают партийные ячейки в структуре НГО. На сегодня НГО различных типов имеют в целом три источника финансирования: первый —

полное правительственное; второй — правительственное и самообеспечение в равных долях (сельские объединения и кооперативы, профессиональные союзы и др.); третий — полностью самостоятельное финансирование (гражданские школы, гражданские госпитали, службы социальной помощи, центры услуг гражданских общин, центры профессионального обучения, общественные исследовательские институты, публичные библиотеки, различные спортивные общества, земляческие корпорации, деловые ассоциации, различные благотворительные фонды, союзы ученых, исследователей, адвокатов, общества дружбы и др.)⁴⁴.

При такой системе управления большинство негосударственных организацией подчиняется руководству партийных и правительственных органов, сохраняя относительную самостоятельность. Помимо подчинения и самостоятельности, важной формой взаимодействия между НГО и государственными органами является стремление первых оказывать влияние на партийную и правительственную политику, иными словами, на партию и правительство для корректирования действующего курса или выработку нового курса в области тактических решений. Кроме того, всё больше НГО, особенно тех, что объединили представителей интеллигенции, стремятся оказывать влияние на стратегический курс партии и правительства, на характер политических и экономических реформ, внешнеполитических отношений. Примером могут служить такие негосударственные организации как Институт экономики Тяньцзэ (Unirule Institute of Economic Research), общество «Друзья природы» (Friends of Nature), книжный магазин «Саньвэй» (Sanwei Bookstore) и др.⁴⁵

Необходимо отметить следующие особенности китайских негосударственных организаций:

- они созданы правительством или принимают правительственное руководство;
- находятся на стадии становления: самостоятельность, добровольность, независимость от правительства в процессе формирования;
- большинство негосударственных организаций зародилось лишь в 1980-х годах и находится в процессе изменения и развития;

⁴⁴ Рахманов А.И. Гражданское общество в Китае. Развитие. Проблемы. М., 2011. 314 с.

⁴⁵ Рахманов А.И. Гражданское общество в Китае. Развитие. Проблемы. М., 2011. 317 с.

- развиваются неравномерно, велика разница в статусе и степени общественного, экономического, политического влияния между различными НГО;
- сталкиваются с проблемой чрезмерной зависимости от партийных и правительственных органов власти;
- существенное различие между декларируемыми и фактическими функциями многих негосударственных организаций;
- действующие правила регистрации НГО требуют наличия в этих организациях двухуровневой системы управления: госучреждение-поручитель также должно осуществлять повседневный контроль и оценку деятельности своего «дочернего» НГО;
- регистрация НГО ставится в тесную зависимость от органов власти, что, с одной стороны, значительно облегчает государственный контроль и управление деятельностью НГО, а с другой — сдерживает развитие негосударственного сектора Китая;
- сохраняется нелегальная деятельность некоторых НГО в обход существующих правил;
- правовая система, регламентирующая функционирование НГО, отстаёт от объективных требований современной обстановки⁴⁶.

Говоря о ростках демократии и гражданского общества в КНР нельзя обойти вниманием одно из современных СМИ — интернет, позволяющий гражданам неформально ставить перед властью и обществом такие вопросы, которые в ином формате просто невозможно было бы озвучить. Возможности Вэйбо и других социальных сетей могут быть использованы, например, для борьбы с злоупотреблениями властью, коррупцией и нарушениями прав граждан⁴⁷.

Интернет способствовал активизации деятельности уже существующих общественных организаций, одновременно порождая новые формы объединения граждан — виртуальные сообщества. Ряд законов КНР регулируют деятельность отечественных и зарубежных провайдеров на внутреннем рынке медиа-услуг, введена

⁴⁶ 王毅 Ван И. 中国近代社会组织的构成 Создание негосударственного сектора в Китае. 2013. 47 с.

⁴⁷ 胡锦涛. «Бряцание оружием — не то, что сделает мир прекрасным». 2008.

система цензуры всей размещаемой в сети информации⁴⁸. При этом в материалах восемнадцатого съезда КПК в качестве примера демократизации партийной жизни было названо широкое использование интернета при подготовке к съезду. В журнале «Сюэси шибао» (печатный орган Центральной партшколы КПК) пишут, что власти не успевают за быстрой трансформацией общества, которая происходит благодаря бурному экономическому развитию и распространению современных телекоммуникационных технологий⁴⁹.

Современные западные исследователи достаточно подробно анализируют все плюсы и минусы системы НГО в Китае. Их особо интересует взгляд на проблематику исследования «изнутри» — в частности, мнения китайских ученых. С начала 1990-х годов в научных кругах КНР началось обсуждение этой тематики.

Одним из результатов дискуссии стало признание в научных кругах концепции и факта существования гражданского общества как системы НГО, составляющих основу общественного самоуправления⁵⁰. В частности, ученые КНР отмечают необходимость новой практики применения концепции разделения власти в китайском обществе и политической системе, а также важную роль пока еще молодых НГО и признаки роста гражданского сознания в современном Китае⁵¹.

Исследователи подчеркивают, что история становления гражданского общества в Китае — это процесс постепенного ухода всемогущего государства из сферы рыночных и социальных отношений, появление и развитие такого важнейшего компонента гражданского общества, как гражданско-социальные организации⁵². При изучении проблемы становления гражданского общества, «третьего сектора» и гражданской культуры в КНР китайские политологи и социологи особо подчеркивают отсутствие в китайской культуре традиций гражданского общества. Но в будущем политическом развитии Китая пробуждение у граждан гражданского созна-

⁴⁸ Ганшин В. Г. Роль интернета в процессе формирования гражданского общества в КНР — Проблемы Дальнего Востока. М., 2010. С. 84-87.

⁴⁹ Рахманов А. И. Гражданское общество в Китае. Развитие. Проблемы. М., 2011. 317 с.

⁵⁰ Кепин Ю. Рыночная экономика и развитие гражданского общества в Китае / под ред. Н.Г.Скворцова, Ю.Кепина. СПб., 2004. С. 12–29.

⁵¹ Сян Голань. От «вассальной» культуры к «гражданской культуре»: проблемы становления гражданского самосознания Китая. СПб., 2007. С. 25–29.

⁵² Хэ Цзэнке. Управление, умение управлять и политическое развитие Китая. Пекин, 2011. 45 с.

ния и выработка гражданской культуры станут краеугольным камнем реформы политической системы и развития демократии.

Известный китайский ученый Ван Ин подробно рассматривает в своих работах процесс «культивирования» структур гражданского общества в городе. Он отмечает большие возможности и перспективы развития гражданского общества в китайских городах на основе городских общественных организаций, существующих в микрорайонах. Именно на такие организации китайские эксперты возлагают большие надежды при создании основ демократического самоуправления.

Доктор Хэ Цзэн-кэ обратил внимание на то, что в последние годы именно в структуре политического управления КНР происходят серьезные перемены. В связи с тем, что частный сектор и НГО становятся всё более значимыми в политической жизни китайского общества, государство внесло серьезные изменения в целый ряд основных позиций политического управления. Например, вводится порядок демократических альтернативных выборов партийных и правительственных руководителей в провинциях и уездах КНР. Создаются методы обратной связи на разных уровнях управления китайским государством. При этом, однако, особое внимание уделяется поддержанию общей политической стабильности в государстве. В том же русле ведет исследовательскую работу и Ли Хуэй-бинь, уделяющий особое внимание формированию новой роли КПК в процессе трансформации политической системы Китая. Компартия КНР взяла курс на совершенствование института собраний народных представителей, модернизацию института многопартийного сотрудничества, поощрение межпартийной конкуренции на выборах. Кроме того, КПК уделяет большое внимание собственному внутрипартийному реформированию, повышая свою популярность в обществе.

Деятельность общественных организаций Китая, как и других стран, в первую очередь, регулируется нормативными документами и Конституцией. Согласно основному документу Поднебесной жители страны имеют право на объединение, но этим же законом установлено, что все функции управления в стране закреплены за КПК. Соответственно, общественные организации в Китае не имеют такого влияния на правительство как в Европе или Америке. Они, скорее всего, исполняют роль посредников между правящей партией и народом, поддерживая и продвигая правительственные указы.

Далее приводим выдержку из китайского закона о социальной защите инвалидов, который дает им право на создание общественных объединений.

Китайский закон от 25.11.1994 №165 (ред. от 11.12.2015) «О социальной защите инвалидов в Китайской Народной Республике»

Статья 21. Право инвалидов на создание общественных объединений.

Общественные объединения, созданные и действующие в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, есть форма социальной защиты инвалидов. Государство оказывает указанным общественным объединениям содействие и помощь, в том числе материальную, техническую и финансовую. Органы местного самоуправления имеют право оказывать поддержку общественным объединениям инвалидов за счет средств местных бюджетов (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Китая).

(В ред. Китайских законов от 04.03.1999 № 6, от 06.10.2013 № 34).

Как одну из характеристик современного гражданского общества Китая можно привести описание нескольких общественных организаций, которые помогают инвалидам.

«Всекитайское общество инвалидов»

Общественная организация «Всекитайское общество инвалидов» — это общественная база, направленная на развитие системы, которая позволит людям с ограниченными возможностями раскрыть свой потенциал и полноценно реализовать себя в современном обществе. Получить равные условия для жизни.

Всекитайское общество инвалидов организует благотворительную деятельность и проводит различные общественные и государственные мероприятия.

«Благотворительный фонд физической культуры и спорта инвалидов Пекина»

Направления деятельности фонда:

— оказание регулярной адресной помощи пекинским спортсменам с ограниченными физическими возможностями;

- приобретение дорогостоящего профессионального спортивного оборудования и инвентаря;
- финансовое обеспечение поездок на международные соревнования;
- организация и финансовая поддержка спортивных соревнований в Пекине;
- поиск и привлечение к сотрудничеству коммерческих компаний Пекина;
- привлечение общественного внимания и популяризация спорта инвалидов.

Общественная организация «Клуб Львов»

Направления деятельности организации:

- оказание помощи социального и благотворительного характера детям, семьям, пожилым людям, инвалидам и иным социально уязвимым категориям населения, поддержка и оказание помощи государственным учреждениям и общественным организациям сферы социальной защиты, здравоохранения и образования;
- поддержка больных детей;
- проведение различных благотворительных акций и мероприятий.

«Китайская ассоциация слепых»

Ассоциация является некоммерческой общественной организацией, организованной на добровольных началах, объединяющей инвалидов по зрению, а также общественные организации, предприятия, непроизводственные структуры и частных лиц, занимающихся работой со слепыми.

В зависимости от фактических потребностей различных категорий инвалидов по зрению известные компании ежегодно проводят общепровинциальные мероприятия по оказанию помощи малоимущим слепым; в рамках Всемирного дня ребенка (1 июня) по всей провинции проходит акция «Помоги слепому ребенку учиться»; реализуется провинциальный план содействия слепым в получении высшего образования «Золотая осень»; программа обмена между провинцией Фуцзянь и Тайванем в рамках социальной защиты слабовидящих, а также совместные мероприятия Ассоциации и Федерации слепых, проводимые на трех уровнях: провинциальном, муниципальном и уездном (районном). Кроме того, организации соци-

альной защиты и группы студентов-добровольцев по оказанию помощи слепым, в том числе Объединенная федерация профсоюзов, Провинциальный фонд благосостояния и помощи инвалидам, компания «Хунбо Групп», детско-юношеская библиотека провинции Фуцзянь, провинциальная телевизионная горячая линия 777 и т. д., пользуясь возможностями, предоставляемыми традиционными китайскими праздниками и основными праздниками, посвященными инвалидам, стараются налаживать и расширять обучение слепых профессионально-техническим навыкам, навещают нуждающихся инвалидов и оказывают им помощь, посещают жилые кварталы и микрорайоны для проведения бесплатных сеансов массажа нуждающимся, проводят обучение на дому в рамках программы «один на один», а также осуществляют другие разнообразные культурные и спортивные мероприятия.

Начиная с 2011 года по настоящее время в ходе работы по социализации были собраны добровольные пожертвования на сумму около 4 млн юаней, в рамках развития волонтерской деятельности по оказанию помощи слепым было задействовано более 300 площадок, более 10 тысяч раз была оказана индивидуальная помощь нуждающимся, около 200 раз организовывались группы по профессионально-техническому обучению слепых, более 6 тысяч слепых прошли бесплатную подготовку.

Благотворительный фонд Nan Hong

Деятельность благотворительного фонда «Nan Hong» направлена на реализацию медицинских и социальных программ для детей инвалидов, разработанных учредителями фонда. Основой работы фонда является клубная система, где родители и взрослые люди с ограниченными физическими возможностями выступают волонтерами и общественными деятелями, направляя итоги своего труда в помощь детям, интернатам, сиротам, пожилым и одиноким людям с инвалидностью.

Проанализировав изменения, произошедшие в социальной жизни современного Китая, можно зафиксировать основные черты становления гражданского общества.

- Нарастание комплексной мощи КНР, постепенное решение социальных задач, рост благосостояния населения и расширение рамок среднего класса — основы любого гражданского общества, показывающие за-

кономерности формирования гражданского общества в Китае, постепенное сокращение сферы деятельности партии и государства.

- Организационное укрепление гражданских институтов в КНР происходит при жестком контроле партийно-государственной элиты. «Гласность по-горбачевски» и антигосударственная правозащитная деятельность — абсолютно неприемлемые формы выражения гражданских интересов.
- Государство будет и впредь содействовать деятельности таких гражданских институтов, которые, с одной стороны, готовы взять на себя часть бремени в реализации социальных ожиданий населения, а с другой — обеспечивают людям подъем вверх на социальном лифте, поддерживая стабильность и порядок в обществе в целом. В этой связи попытки КПК урегулирования отношений с негосударственными организациями представляются не конъюнктурным маневрированием ради сохранения власти и удержания в повиновении населения, а стремлением найти свою нишу в новых исторических условиях⁵³.

⁵³ Гармоничное социалистическое общество = гражданское общество «с китайской спецификой»? (В соавторстве). Статья принята для публикации в журнале «Проблемы Дальнего Востока» ИДВ РАН.

2.2. Эмпирическое исследование

«Особенности организации помощи инвалидам в государственных учреждениях и общественных организациях Пекина (КНР)»

В 1990 году в Китае был принят «Закон о социальном обеспечении инвалидов». В нем закреплены гарантии законных интересов и прав инвалидов. В целях обеспечения этих прав Госсовет КНР основал специальный Государственный координационный комитет по работе с инвалидами, в него входят 33 комиссии и министерства, а также Федерация инвалидов. Во всех провинциях, автономных районах, городах центрального подчинения созданы координационные органы по работе с инвалидами.

Организация деятельности государственных социальных учреждений для инвалидов в Пекине имеет ряд особенностей. Вся социальная помощь данной категории граждан подчиняется Комитету инвалидов мэрии Пекина. Пекин разделен на 16 административных районов, которые в свою очередь, в зависимости от площади, разделяются на проспекты. Каждый проспект имеет государственное учреждение для инвалидов.

В решении проблем инвалидов участвуют и представители общественных организаций. Их деятельность находится под контролем государства, что является специфической особенностью гражданского общества Китая. Взаимодействие государственной социальной помощи и благотворительной помощи общественных организаций необходимо для того чтобы наиболее результативно решать проблемы инвалидов⁵⁴.

С целью выявить и проанализировать формы помощи инвалидам в государственных учреждениях и общественных организациях Пекина было проведено исследование. Сбор эмпирического материала проходил с ноября 2016 года по март 2017.

В ходе исследования необходимо было решить следующие задачи:

- проанализировать формы помощи инвалидам в государственных учреждениях в районе Шитин города Пекина;

⁵⁴ Beijing Foundation for Disabled Persons. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bfdp.org.cn/jjh/index.html> (дата обращения 28.03.2017)

- выявить направления деятельности по оказанию помощи инвалидам в общественных организациях Пекина;
- проанализировать сформированность доступной среды для инвалидов в Пекине (включая транспорт, учреждения культуры).

Объект исследования: государственные учреждения административного района Шитин и общественные организации Пекина, оказывающие помощь инвалидам.

Предмет исследования: особенности организации помощи инвалидам в государственных учреждениях и НКО Пекина.

Гипотеза исследования: основную нагрузку по оказанию помощи инвалидам несут государственные учреждения Пекина. НКО сосредоточены на оказании форм помощи, связанные с индивидуальной психологической поддержкой.

Методы исследования

1. Метод включенного наблюдения. Для того чтобы проанализировать формы помощи инвалидам в государственных учреждениях в районе Шитин города Пекина, осуществлено включенное наблюдение с элементами фотофиксации. В ходе посещения двух государственных учреждений Пекина (учреждение PING GUOYUAN (Пинг Гоу Юань), учреждение JIN DING (Чинь Динг)) велся дневник наблюдения, осуществлялась фотофиксация мероприятий, проводившихся социальными работниками с инвалидами в момент посещения исследователем учреждения.

Наблюдение с элементами фотофиксации использовалось также для выявления характеристик доступности транспорта и культурно-досуговых учреждений для инвалидов в Пекине.

2. Тематическая беседа. С целью анализа особенностей организации и степени удовлетворенности клиентов при оказании помощи были проведены две тематические беседы с руководителями государственных учреждений района Шитин (учреждение Пинг Гоу Юань; учреждение Чинь Динг). Проводились они в личных кабинетах, вопросы и ответы фиксировались в форме кратких заметок на бумажном носителе. Беседы не носили четко структурированного характера, содержание вопросов определялось необходимостью получения дополнительной информации к материалам наблюдений и фотофиксации организации работы учреждения.

3. Анализ документов. Чтобы выявить направления деятельности по оказанию помощи инвалидам, изучались текстовые и фотоматериалы, размещенные на сайтах общественных организаций и органов исполнительной власти Пекина; характеризующие формы помощи и направления работы с данной группой клиентов.

На первом этапе (20 ноября — 11 декабря 2016) проводился анализ ресурсов интернета.

На втором этапе (20 февраля — 6 марта 2017) проводилось включенное наблюдение, экспертное интервью с руководителями и специалистами государственных учреждений района Шитин города Пекина, а также фотофиксация доступности для инвалидов транспорта и культурно-досуговых учреждений в Пекине.

Характеристики выборки

В районе Шитин действуют восемь государственных учреждений, которые располагаются на восьми проспектах. Из числа этих учреждений по принципу инновационности форм помощи инвалидам отобраны учреждения:

1. Учреждение Пинг Гоу Юань для инвалидов в районе Шитин.
2. Учреждение Чинь Динг для инвалидов в районе Шитин.

Для анализа были выбраны сайты НКО и органов исполнительной власти Пекина. Среди них сайты трех общественных организаций Пекина:

- Пекинской федерации инвалидов (<http://www.cdcpf.org.cn/>);
- Пекинского фонда инвалидов (<http://www.bfdp.org.cn/jjh/index.html>);
- Ассоциации инвалидов района Шитин в Пекине (<http://www.guanfang123.com/website/41617.html>).

Критериями отбора являлись работа на высоком уровне и размер организации (количество клиентов, с которыми работают в организации).

Также в выборку вошли сайты двух органов исполнительной власти Пекина:

- Пекинского правительства (<http://www.beijing.gov.cn/>);
- Комитета инвалидов мэрии Пекина (<http://www.bdpf.org.cn/>).

Изложение материалов исследования

Анализ сайтов

В рамках анализа материалов и документов, размещенных на сайтах общественных организаций, изучались прежде всего разделы с актуальными новостями. В разделах осуществлялся поиск упоминаний о нововведениях в законодательстве, отчеты и анонсы об организуемых учреждением или организацией мероприятиях.

Согласно проведенному анализу материалов сайтов основными видами помощи детям-инвалидам в общественных организациях Пекина являются защита прав и интересов инвалидов, содействие в реализации законно установленных прав, льгот и преимуществ в получении медицинской помощи, образования, в трудоустройстве, улучшении материальных, жилищных и бытовых условий жизни; в развитии творческих способностей, занятиях физической культурой и спортом и т. д.

Общественные организации Пекина слабо используют возможности своих интернет-ресурсов при осуществлении социальной помощи инвалидам.

Таблица 1. Виды помощи, оказываемой инвалидам в общественных организациях и органах административного управления Пекина

Название организации	Направления деятельности	Виды помощи
Пекинская федерация инвалидов	Сбор и анализ объективной информации об экологической и социально-демографической ситуации в Пекине в целях улучшения условий жизни тяжелых инвалидов опорно-двигательного аппарата и детей-инвалидов; сбор и анализ объективной информации о реальном положении дел в Пекине и в мире целом в сфере защиты прав инвалидов; расширение международных связей	Комплексная программа по социализации семей с ребенком-инвалидом; трудовая, правовая и социальная поддержка; досуговая, просветительская и образовательная деятельность в рамках клубов; помощь в трудоустройстве инвалидов; семейная гостиная; тематические встречи; организация волонтерской деятельности
Пекинский фонд инвалидов	Создание и финансирование негосударственных частных учреждений, издательств, средств массовой информации в соответствии с действующим законодательством	Обеспечение детей техническими средствами реабилитации, развивающие занятия с детьми; консультации и беседы со специалистами в «Школе для родителей»; программа индивидуальной адресной помощи семьям на раннем этапе установления ребенку инвалидности

Пекинское правительство	Оказание инвалидам правовой помощи, судебная защита прав и законных интересов инвалидов; содействие инвалидам в их всесторонней (социальной, правовой, медицинской, производственно-трудовой, профессиональной, творческой, культурной) интеграции в современном обществе	Правовые консультации семьям детей-инвалидов с синдромом Дауна и другими нарушениями интеллекта, защита прав детей-инвалидов в административном порядке
Комитет инвалидов мэрии Пекина	Содействие созданию рабочих мест для инвалидов с учетом их интеллектуального потенциала и физических возможностей; Оказание помощи инвалидам опорно-двигательного аппарата в получении образования и повышении уровня их квалификации	Трудовое воспитание, логопедическая поддержка, психолого-педагогические и игровые развивающие технологии, специальная лечебная физкультура и спортивные занятия, консультации для родителей. Совместный досуг детей-инвалидов и их родителей; проведение ярмарок вакансий для инвалидов; консультации по вопросам законодательства, обучения, трудоустройства, новых медицинских технологий реабилитации инвалидов по слуху
Ассоциация инвалидов района Сичен в Пекине	Участие в решении задач по обеспечению инвалидам равных с другими гражданами возможностей	Консультативная помощь «от родителя к родителю», заочные консультации по медицинским документам, социальная адаптация и психологическая реабилитация детей; программа «Реабилитация через искусство»; гуманитарная помощь; создание игровых комнат для детей при больницах; международный обмен опытом в области социальной адаптации

Анализ материалов включенного наблюдения

Объект наблюдения: социальные работники и их клиенты — инвалиды. Фиксировались условия (материально-техническая база), созданные для труда, отдыха и спорта инвалидов. Оценивалось разнообразие предоставляемых государственными учреждениями форм помощи инвалидам: а именно, формирование навыков самообслуживания (например, приготовления пищи), навыков работы на компьютере, расширение коммуникативного пространства инвалидов, их привлечение к организации досуговых мероприятий (например, праздников) в группе. Все формы помощи фиксировались в дневнике.

Таблица 2. Материалы наблюдения в государственных учреждениях Пекина

Пинг Гоу Юань и Чинь Динг

Дата проведения	Учреждение	Мероприятия, в которых взаимодействуют специалисты и клиенты	Формы или направления, особенности
20 февраля 2017 г.	Учреждение Пинг Гоу Юань	1. Занятия в спортивном зале	1. Спортивное занятие (футбол) проводилось социальным работником по досуговой деятельности в группе было 8 человек
21 февраля 2017 г.	Учреждение Чинь Динг	1. Обучение в компьютерном классе. 2. Обучение навыкам самообслуживания. 3. Организация досугового мероприятия в группе. 4. Групповая консультация клиентов для выявления их потребности в помощи	1. Занятие проводилось специалистом по компьютерной грамотности в группе из 7 человек. Компьютерный класс оборудован техникой, для каждого клиента свое индивидуальное рабочее место. 2. Занятие по обучению навыкам самообслуживания проводилось в форме мастер-класса. Занятие проводил специалист по социальной работе для группы клиентов из 10 человек. Клиенты обучались особенностям приготовления блюд в домашних условиях. Занятие проходило в специально оборудованном помещении и с использованием бытовых приборов. 3. Досуговое мероприятие — Праздник весны, обязательным элементом которого является совместный семейный ужин и традиционные китайские блюда на столе, а также молоко, яйца и фрукты — было организовано самими клиентами при поддержке социального работника. Праздник посвящен началу весны. В процессе мероприятия инвалиды участвовали в приготовлении блинов, а затем проводилось чаепитие-беседа. 4. Групповая консультация проводилась в отдельном помещении. Клиенты по очереди вслух говорили о себе, обсуждали проблемы повседневной жизни в городской среде и семейном кругу. Специалист выслушивал и проводил совместное обсуждение с пояснением возможных способов решения проблемной ситуации клиента

Для облегчения доступа инвалидам в учреждение, оно размещено на первом этаже современного здания. У клиентов нет необходимости перемещаться по лестницам (фото 1).



Фото 1. План помещений учреждения Пинг Гоу Юань помощи для инвалидов в районе Шитин

В учреждении есть помещения, оборудованные для проведения досуговой и образовательной деятельности. Так, оборудован кинозал.

Одно из помещений отведено под компьютерный класс. Рабочие места оборудованы ноутбуками, есть возможность использования дополнительных периферийных устройств, например наушников.

Оборудован зал для проведения досуга — игр в настольные игры (шахматы, карты) и даже пения.

Клиенты учреждения Пинг Гоу Юань могут играть не только в настольные игры, но и в подвижные: настольный теннис (фото 2), дартс, в учреждении в свободном доступе есть инвентарь для подвижных игр с мячом.

Есть кабинет, оборудованный массажными креслами разного типа (фото 3). Рядом размещены информационные стенды с пояснениями по их использованию.

Следующее учреждение, в котором проводилось наблюдение с фотофиксацией, — учреждение Чинь Динг.

В помещении данного учреждения организован музей истории Шелкового пути. Клиенты имеют возможность ознакомиться с историей Китая и фотографиями. На фото ниже специалисты учреждения знакомят клиентов с экспозицией (фото 4).



Фото 2. Стол для пинг-понга
Пинг Гоу Юань



Фото 3. Массажные кресла.
Учреждение Пинг Гоу Юань



Фото 4. Экспозиция на территории социального учреждения Чинь Динг

В день посещения учреждения Чинь Динг проведено наблюдение взаимодействия клиентов со специалистами в рамках следующих мероприятий:

— тематические беседы — групповые консультации;

- предоставление услуг по бытовому обслуживанию клиентов (парикмахерские услуги) (фото 5);
- формирования навыков самообслуживания (приготовления пищи), трудотерапия (фото 6).



Фото 5. Предоставление парикмахерских услуг людям с ограниченными возможностями



Фото 6. Занятие по обучению рецептам приготовления блюд для завтрака как элемент трудотерапии инвалидов

Результаты наблюдения в двух учреждениях позволили обобщить следующие формы работы с клиентами по оказанию помощи людям с ограниченными возможностями.

Основной формой работы с инвалидами является *беседа*. Функции бесед — мотивационная, профилактическая, информационная, просветительская. Проводятся как специалистом по социальной работе, так и другими участниками междисциплинарной группы (психологом, юристом, медицинским работником). Они направлены на развитие навыков общения, межличностного взаимодействия, коммуникативных умений. *Психологические тренинги* являются практически универсальной формой работы, направленной на оптимизацию функционирования личности, повышения качества социальной адаптации, психологической и информационной поддержки. Участие в тренинге (семинаре, беседе) обеспечивает получение обратной связи в реальном времени, отражает модели взаимодействия участников в социуме. Этот формат позволяет задействовать в терапевтических целях не только ресурс самого человека, нуждающегося в помощи, но и ресурс всей группы.

Информационные семинары направлены на просвещение клиентов по вопросам получения помощи, медицинского обслуживания и т. п.

Группы встреч представляют собой формат психологической работы, обеспечивающей в первую очередь прояснение запросов участников, получение эмоциональной поддержки, обмена актуальной информации, создания условий для самораскрытия. Группы встреч традиционно рассматриваются как способ ускорения психологического развития. Члены группы в процессе общения свободно выражают свои чувства и принимают чувства других. Психолог пытается создать атмосферу безопасности и доверия, которая помогает и поощряет свободу выражения интимных мыслей и чувств членами группы. Он ориентирует участников на безусловно позитивное принятие другой личности.

Описание материалов бесед с руководителями учреждений

В ходе посещения учреждения Пинг Гоу Юань 20 февраля 2017 года была проведена беседа с помощником руководителя — женщиной 38-ми лет, имеющей образование по специальности «Социальная работа», стаж работы 10 лет.

В ходе беседы она отметила, что формы работы с инвалидами в данном учреждении носят комплексный характер. Оказывается медицинская, психологическая, социальная поддержка, для клиентов организуются досуговые мероприятия. Особое внимание уделяется возможности трудоустройства инвалидов. Учреждение Пинг Гоу Юань способно принять одновременно 40 человек. Основная трудность при работе с инвалидами, как отметила эксперт, — установление и поддержание контакта, осуществление коммуникации с клиентом, поскольку это требует определенных знаний в области клинической психологии, что не всегда соответствует уровню образования специалистов учреждения. Данная трудность вытекает из проблемы большой текучести кадров и нежелания работать в социальной сфере по причине скромной оплаты труда. Стоит отметить, что еще одной проблемой, по словам эксперта, является ограниченная возможность наполняемости учреждения при многочисленном количестве целевой группы.

Беседа с руководителем учреждения Чинь Динг была проведена 21 февраля 2017 года. Руководитель учреждения — женщина в возрасте 50-ти лет, имеющая образование по специальности «Юриспруденция», стаж работы 28 лет — отметила, что в Китае основными проблемами инвалидов являются, с одной стороны, отсутствие возможности полноценно социально функционировать в результате заболевания или отклонения, с другой стороны, наличие предрассудков в обществе по отношению к людям с ограниченными возможностями.

Учреждение, по свидетельству руководителя, обеспечивает возможность получения необходимых навыков для трудоустройства, поскольку инвалиды являются особо уязвимой категорией населения, их социальное функционирование и даже элементарное социально-бытовое обслуживание часто затруднено. При этом как трудовой ресурс инвалиды имеют значительный потенциал, а государство и общество могут получать значительные преимущества от эффективной занятости инвалидов в виде налоговых поступлений и снижения бремени по социальному обеспечению этой группы населения. Однако в Китае, как подчеркнула руководитель, недостаточно рабочих предложений для инвалидов. Среди других социальных проблем инвалидов руководитель выделила острую проблему обеспечения их жильем, в том числе приспособленным к их особым нуждам, оснащенным специальными средствами, облегчающими передвижение и самообслуживание. Серьезной про-

блемой в проведении работы с инвалидами в государственных учреждениях, по словам руководителя, является низкая степень заинтересованности в финансировании государством подобной сферы социальной поддержки инвалидов, что, по мнению руководителя, значительно затрудняет разработку и внедрение инновационных методик работы с данной группой.

Характеристики доступности для инвалидов транспорта и культурно-досуговых учреждений в Пекине

Таблица 3. Ход фотонаблюдения доступности городской среды Пекина для инвалидов
22–25 февраля 2017 г.

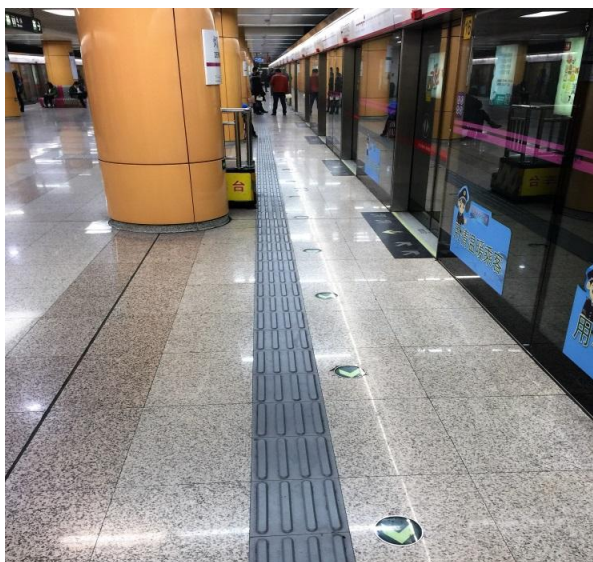
Дата	Место (объект наблюдения)
22 февраля	Метрополитен Пекина (красная линия — основная линия)
23 февраля	Улицы и городской транспорт в районе Дасин
24 февраля	Досуговые учреждения, парки и музеи
25 февраля	Аэропорт Пекина

В Пекинском метрополитене курсируют составы, в вагонах которых предусмотрено пространство для размещения лиц с ограниченными возможностями. Эти места имеют специальное обозначение (фото 7). Такие же обозначения можно увидеть на всех видах общественного транспорта Пекина.



Фото 7. Вагон состава метрополитена

На платформах станций нанесена рельефная разметка для людей, имеющих ограничения по зрению (специальная дорожная разметка для слепых), обозначающая места открытия дверей в останавливающихся поездах (фото 8). По этому аналогу оборудованы тротуары улиц Пекина.



**Фото 8. Перрон станции «Лю Дзя Йо»
(красная линия метрополитена)**

Таким образом, можно заключить, что метрополитен Пекина доступен для комфортного проезда лиц с ограниченными возможностями.

Уличная среда, городской транспорт Пекина также доступен для них. Люди с ограниченными возможностями могут бесплатно пользоваться любым городским транспортом. В Пекине курсируют автобусы с автоматическими откидными пандусами для людей с ограничениями в передвижении, снабженные кнопкой вызова водителя автобуса.

Социальная дорожная инфраструктура столицы КНР включает рельефную разметку для людей, имеющих ограничения по зрению. Специальная дорожная разметка для слепых подразумевает использование рельефной тротуарной плитки.

Досуговые учреждения и парки Пекина также оснащены специальным оборудованием, облегчающим передвижение лиц с ограниченными возможностями и доступность для них данных учреждений. Инвалид-колясочник имеет право на получение одного бесплатного билета в культурное учреждение (например, музей). В учреждениях оборудованы специальные отдельные входы для таких лиц (фото 9).



Фото 9. Табличка, информирующая о наличии отдельного входа для людей с ограниченными возможностями в музей «Дворец Неба»

Лестничный марш, ведущий во входную зону учреждения, оборудован подъемным устройством. Чтобы привести его в действие, человеку с ограниченными возможностями следует обратиться к дежурному администратору.

Музеи-памятники Пекина оснащены пандусами на входе и на выходе.

Если музеи, относящиеся к памятникам архитектуры, невозможно оборудовать современными подъемниками, устанавливается информационный стенд с пояснением для людей с ограниченными возможностями.

Люди с ограниченными возможностями могут бесплатно прогуливаться в парках Пекина (фото 10).



Фото 10. Пекинский национальный парк

Общественные места в парках специально оборудованы для посещения инвалидами. Туалет в парке располагается в отдельном одноэтажном здании, снаружи имеется пандус.

Внутри также предусмотрено пространство для размещения инвалидов-колясочников, установлены специальные приспособления. Рядом с унитазом предусмотрено пространство для размещения кресла-коляски, размещены опорные ручки, крючки для одежды, костылей и других принадлежностей.

Можно сделать вывод, что городская среда Пекина комфортна и доступна для лиц с ограниченными возможностями.

В Пекинском международном аэропорту установлены специальные технические средства передвижения — лифты для лиц с ограниченными возможностями.

Комфорт для инвалидов предполагает не только наличие лифта, но и возможности передвижения внутри по лестницам (фото 11) и удовлетворения других необходимых потребностей.

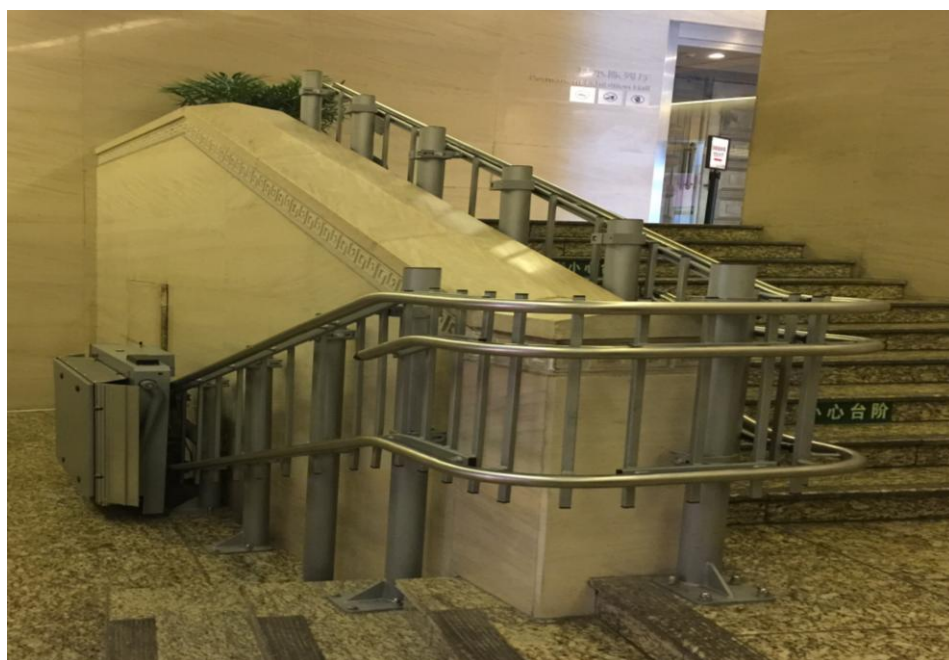


Фото 11. Механизм для перемещения колясок, установленный на внутренней лестнице международного аэропорта Пекина

Предусмотрены специальные таксофоны (фото 12). Они установлены на уровне, доступном для людей с ограниченными возможностями.



Фото 12. Таксофон для инвалидов в Пекинском международном аэропорту

Для туристов с ограниченными возможностями организована специальная информационная стойка, доступная по уровню.

В аэропорту Пекина есть специальная группа сотрудников, которые оказывают помощь людям с ограниченными возможностями при встрече и посадке на рейс (фото 13).



Фото 13. Специалисты мобильной группы по оказанию помощи инвалидам в аэропорту Пекина

Выводы

1. Наблюдение показало, что разработан и действует разнообразный перечень услуг, направленных на социализацию личности инвалидов, социальную адаптацию к среде. Наблюдение в учреждении Пинг Гоу Юань показало, что для клиентов организована комфортная среда: они могут реализовать потребность в общении, культурном досуге, играть в настольные и подвижные игры, пройти оздоровительные процедуры, например массаж. Численность группы может составлять от 10 до 20 человек в зависимости от рода мероприятия.

Наблюдение в учреждении Чинь Динг показало, что специалисты проводят с группой клиентов мероприятия обучению работе на компьютере и по формированию навыков самообслуживания (приготовления блюд для завтрака).

Особенностью социальной помощи инвалидам в данных учреждениях являются индивидуальные техники, направленные на активизацию личностных ресурсов человека с ограниченными возможностями. Результатом их применения является полное или частичное восстановление способности инвалида к бытовой, общественной и профессиональной деятельности.

2. В ходе беседы с руководителями учреждений было выявлено, что одной из существенных проблем, которые затрудняют достижение положительных результатов в работе с инвалидами, является нехватка рабочих мест. Еще одной проблемой является ограниченное число мест в учреждениях при большом количестве желающих посещать их.

3. Анализ материалов, размещенных на сайтах общественных организаций, показал, что основные направления помощи инвалидам — защита прав и интересов инвалидов, содействие в реализации законно установленных прав, льгот и преимуществ в получении медицинской помощи, образования, в трудоустройстве, улучшении материальных, жилищных и бытовых условий жизни, в развитии творческих способностей, занятиях физической культурой и спортом.

4. Фотоматериалы, полученные в ходе наблюдения доступности транспортной системы (метро, городской транспорт, аэропорт) и культурных учреждений (парков, музеев) Пекина, подтверждают, что в таком крупном городе, как Пекин, доступности среды для инвалидов уделяется большое внимание. Это выражается в наличии специальных знаков, информационных указателей направления движения,

входа, выхода, в выделении полосы движения для инвалидов на тротуарах, установке специального оборудования и технических средств в местах общего пользования, учете потребностей инвалидов при установке высоты рабочих поверхностей (телефонов, информационных стоек и т. п.). В аэропорту созданы специальные мобильные группы сотрудников для оказания помощи инвалидам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день помощь инвалидам является неотъемлемой частью реализации социальной политики Китайской Народной Республики. Государство заботится и проявляет внимание к инвалидам, признает их право на социальное обслуживание и трудовую деятельность на благо общества в соответствии с их возможностями. В Китае существует коллективная ответственность органов власти, предприятий, общин и семьи перед лицом с ограничениями здоровья. Особенностью деятельности государственных организаций в области адаптации инвалидов является субсидирование, которое они получают от субъектов среднего и малого предпринимательства. Тем самым следует говорить о комплексной общественной поддержке инвалидов в Китае.

В ходе выполнения исследования в рамках магистерской диссертации была достигнута основная цель и в соответствии с поставленной целью, были решены следующие задачи.

В частности, было проанализировано законодательство КНР об инвалидах. Важнейшими законодательными актами в области поддержки инвалидов в Китае являются Закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и Закон «О социальной защите инвалидов в Китайской Народной Республике» регламентирующие права и обязанности инвалидов, а также ответственность государства, некоммерческого сектора и бизнес-структур. Также, в целях содействия трудоустройству инвалидов и защиты их права на труд в Китае приняты Закон о защите инвалидов и Положение о трудоустройстве инвалидов. В соответствии с правилами о пропорциональном устройстве инвалидов, каждое предприятие или учреждение обязано трудоустроить определенное количество инвалидов в зависимости от общей численности работников. Инвалиды в Китае охвачены различными видами страхования, например, в таких случаях, как рождение ребенка, достижение старости, заболевание, увечье, потеря работы, смерть и так далее.

Основными особенностями организации помощи инвалидам в КНР как продемонстрировало исследование, являются межведомственный подход к решению проблем инвалидов. Деятельность общественных организаций находится под кон-

тролем государства, что является особенностью гражданского общества в Китае. Вся социальная поддержка инвалидам подведомственна Комитету инвалидов мэрии Пекина. 16 административным районам Пекина соответствуют 133 проспекта, к каждому из которых относится учреждение социального обслуживания для инвалидов.

В результате проведённого эмпирического исследования были получены следующие результаты.

Предоставление социального обслуживания инвалидам в Китае государственными учреждениями чётко регламентировано и проводится по разработанному плану с перечнем социальных услуг, направленных на социализацию личности инвалида и адаптация в общественной среде. Наблюдение в социальном учреждении Пинг Гоу Юань показало, что клиентам оказываются образовательные (компьютерные курсы), социально-бытовые (обучение навыкам самообслуживания) и социокультурные услуги (настольные игры). Особенность социальной помощи инвалидам в данном учреждении заключается в использовании индивидуального подхода, направленного на активизацию личностного потенциала клиента, результатом которого является полное или частичное восстановление способности инвалида к общественной, профессиональной и бытовой деятельности.

В рамках экспертного интервью с руководителями учреждений было выявлено несколько инфраструктурных барьеров оказания помощи, один из которых недостаток рабочих мест вследствие расширенных социальных гарантий специалистам по социальной работе в Китае наблюдается полное заполнение данной вакансии, второй барьер — ограничение числа мест в учреждениях при большом количестве желающих посещать их.

Анализ электронных ресурсов выявил основные направления социальной помощи лицам с ограниченными возможностями: защита прав и интересов инвалидов, содействие в реализации законодательно регламентированных прав, оказание медицинской, психологической и социальной помощи, улучшение условий проживания, организация досуговой деятельности и содействие в трудоустройстве.

Касательно организации «доступной среды» в Китае, в частности в столице КНР — Пекине, можно выявить серьёзное совершенствование и оснащение новыми технологиями реабилитационных средств транспортной системы (наземный

транспорт, метро, аэропорт) и учреждений массовой культуры и досуга (парков, музеев). Данный факт подтверждается наличием специальных обозначений, информационных указателей движения, выделение специальной полосы движения для лиц с ограничениями по зрению, установкой специального оборудования и технических средств в местах общего пользования, учет возможностей инвалидов при оснащении высоты рабочих поверхностей (информационных стоек, телефонной связи).

Таким образом, существующая система социальной помощи инвалидам включает различные субъекты реализации (государство, НКО, коммерческий сектор, общественность). Развитие системы социального обслуживания инвалидов направлено по экстенсивному и интенсивному типу, тем не менее, в настоящий момент, выявляется недостаток ресурсов (численность штата, мест для посещения) для охвата социальными услугами постоянно растущую численность инвалидов в Китае. Государственные органы власти постепенно развивают систему социальной ответственности, также происходит перераспределение инфраструктурной нагрузки учреждений государственного социального обслуживания инвалидов на негосударственный сектор. В целом, видны позитивные результаты государственной политики Китая по развитию системы социальной помощи инвалидам: на законодательном уровне принимаются новые законы, обеспечивающие соблюдение прав инвалидов и принятия их как полноценных членов общества, на инфраструктурном уровне — развивается система «доступной среды», на общественном уровне — формируется толерантное отношение общества к проблемам инвалидности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Российская Федерация. Законы. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 24.11.1995. № 181-ФЗ: (ред. от 29.06.2015) ст. 3 // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 02.03.2017).
2. Организация Объединенных Наций. Декларации. Декларация о правах инвалидов [Электронный ресурс]: декларация : [принята и провозглашена резолюцией № 258-А (II) Генеральной Ассамблеи ООН 9 декабря 1971 г., ратифицирована Российской Федерацией 10 мая 1998 г.] // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 02.03.2017).
3. Белолобская Г. С. Некоммерческий сектор как основа развития гражданского общества Российской Федерации в контексте международного опыта: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Якутск, 2010. 25 с.
4. Ван Хичжу. Социальная поддержка инвалидов в Китае: современное состояние, проблемы, перспективы. Пекин, 2009.
5. Врублевский Г. А. Современная вероисповедная политика в Китайской Народной Республике: автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2001. 25 с.
6. Ганшин В. Г. Китай и его соседи: на пути к гражданскому обществу: особенности и закономерности формирования основ гражданского общества в Китае и некоторых странах АТР. М.: ИДВ, 2004. 355 с.
7. Ганшин В. Г. Роль интернета в процессе формирования гражданского общества в КНР — Проблемы Дальнего Востока. М., 2010.
8. Ганшин В.Г. Социальное правовое государство как институциональная ценность мирового культурного развития. М., 2009.
9. Гудрун С. Торгейрсдоттир. История формирования гражданского общества в Китае, России и странах Центральной Азии в Новейшее время. Сравнительный анализ: автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2007. 19 с.
10. Дамбаева Д. Р. Социальная работа в Китае // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: программа международной научно-практической конференции. Улан-Удэ, 2013.
11. Кепин Ю. Рыночная экономика и развитие гражданского общества в Китае / под ред. Н.Г.Скворцова, Ю.Кепина. СПб., 2004.

12. Ма Хон Роуд. Социальная работа с инвалидами в Китае: учеб. пособие. Пекин, 2010.
13. Рахманов А.И. Гражданское общество в Китае. Развитие. Проблемы. М., 2011.
14. Сян Голань. От «вассальной» культуры к «гражданской культуре»: проблемы становления гражданского самосознания Китая. СПб., 2007.
15. Хэ Цзэнке. Управление, умение управлять и политические развития Китая. Пекин, 2011.
16. Ян И. Социальная защита инвалидов в Китае. Пекин, 2013.
17. China Disabled Persons Federation. Статистический бюллетень о социальном обслуживании 2016 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpf.org.cn/> (дата обращения: 02.03.2017).
18. Bai, Y. H. and Wu, Z. Z. Social Welfare. Beijing: Chinese Social Sciences Press. 1996.
19. Beijing Civil Affairs Bureau 83 privately owned welfare homes got 518.6 million funding from the local government. Retrieved Oct. 28, 2008 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bjpopss.gov.cn/bjpssweb/n11682c51.aspx> (дата обращения: 20.04.2017).
20. Beijing environmental monitoring center. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bjshjjc.com/> (дата обращения: 26.02.2017).
21. Beijing Foundation for Disabled Persons. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bfdp.org.cn/jjh/index.html> (дата обращения: 28.03.2017).
22. Chen, H. P. Research on Children Education in Family of Their Parents' being Imprisoned, in: Journal of Fujian Normal University, 2, 2005. 51 p.
23. Cheng, H. J. Social Welfare for special disable people in China. Beijing: Social Press of China. 2003. 256 p.
24. Cheung, J. China in Post Deng Era. Hong Kong: Chinese University of Hong Kong Press, 1998. 616 p.
25. China Disabled Persons Federation. Статистический бюллетень о социальном обслуживании 2016 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpf.org.cn/> (дата обращения: 02.03.2017).
26. Gao, Y. H. and Yang, H. Implications for psychological counseling for orphans, in: Journal of Liaoning Normal College, 2007. 58 p.

27. Guo, S. T. and Lin, C. B. The unbalanced China: the past, present and future of urbanization of rural areas. Shijiazhuang: Hebei People's Press, 1990. 98 p.
28. Huang, C. P and Yang, S. Y. 2007: Constructing a helping model for AIDS orphans, in: Chinese Social Brief, 8, 2007. P. X.
29. Human Rights Watch Death by Default: A Policy of Fatal Neglect in China's State Orphanages, in: Press Release, January 7. New York: Human Rights Watch.
30. International Federation of Social Workers: Mission Statement. Retrieved online, October 28, 2008 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ifsw.org> (дата обращения: 20.04.2017).
31. Johnson, K. The Politics of the Revival of Infant Abandonment in China, with Special Reference to Hunan, in: Population and Development Review, 1, 2006, pp. 77–98.
32. Johnson, K., Huang, B. and Wang, L. 1998: Infant Abandonment and Adoption in China, in: Population and Development Review, 3, pp. 469–510.
33. Law on the Protection of Persons with Disabilities, Article 2, China Disabled Person's Federation, April 10, 2015 at [Электронный ресурс]. URL: http://www.cdpf.org.cn/english/laws1documents/200804/t20080410_267460.html(дата обращения: 20.04.2017).
34. Li, H. J. Research on the regional rural poverty in China, in: China Collective Economy, 23, 2007, pp. 12–23.
35. Li, Y. J. and Wang, Y. The government responsibility in caring for the elderly, in: Chongqing Social Science, 7, 2007, pp. 21–28.
36. Li, Z. L. Reform on the relationship between the state and the society in social welfare provision, in: Social Sciences in Hubei, 2, 2007, pp. 67–72.
37. Liu, M. How Social Work Educators Respond to the Challenges from Professionalization in China. Presentation at the Forum on Social Education at China Youth University, December 28. 2006.
38. Report on the Situation, Influences, and Factors that Prevent Disabled People in Our Country from Attending School (我国残疾儿童失学的现状与影响因素研究), by Hou Jingjing (侯晶晶), Chinese Special Education, 2015, Vol. 1, 《中国特殊教育》2015年第01期 accessed at Chinese Social Science Net (中国社会科学网) May 22,

- 2015 [Электронный ресурс]. URL: http://www.cssn.cn/jyx/jyx_tsjyx/201505/t20150522_1977101.shtml (дата обращения: 20.04.2017).
39. The Protection of Rights of People with Disabilities in China by Eric Zhang, Disability World, Issue No. 28, January 2007. [Электронный ресурс]. URL: http://www.disabilityworld.org/01_07/china.shtml (дата обращения: 20.04.2017).
40. Wang H. 社会与人口学院和社会学理论与方法研究中心教授 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sociologyol.org/yanjiubankuai/xuejierenwu/liyingsheng/> (дата обращения: 26.03.2017).
41. 中华人民共和国残疾人保障法全文 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cnrencai.com/zengche/417999.html> (дата обращения: 27.03.2017).
42. 邦邦听图 是中国残疾人服务网提供给广大残疾人朋友在上网及软件使用过程中 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpf.org.cn/> (дата обращения: 26.03.2017).
43. 北京等地则均有视力和其他残疾 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/dt225232.htm> (дата обращения: 26.03.2017).
44. 残疾人 [Электронный ресурс]. URL: <http://baike.so.com/doc/5399304-5636791.html> (дата обращения: 21.04.2017).
45. 残疾人社 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.233.com/shgzz/beikao/fudao/20091101/093024552.html> (дата обращения: 02.04.2017).
46. 残疾人生活津贴的补助对象 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cfdp.org/> (дата обращения: 24.03.2017).
47. 残疾人生活津贴的补助对象为纳入最低生活保障对象范围各类残疾人和残疾军人 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/dt218411.htm> (дата обращения: 26.03.2017).
48. 曾任宝山区通河镇街道党工委 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/dt246767.htm> (дата обращения: 26.03.2017).
49. 曾任宝山区通河镇街道党工委副书记 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/dt246767.htm> (дата обращения: 26.03.2017).
50. 曾任宝山区通河镇街道党工委副书记 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/dt246767.htm> (дата обращения: 26.03.2017).

51. 发展环境推进社会智库健康发展 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/article/jg/jgsj/201507/20150700847749.shtml> (дата обращения: 27.03.2017).
52. 福利企业、盲人按摩机构和残疾人辅助性就业机构等残疾人集中就业单位参照社福利机构享受城市建设与公用事业收 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.shdisabled.gov.cn/clwz/clwz/zzjg/jggk/clgzwyh/index.html> (дата обращения: 26.03.2017).
53. 例行新闻发布会 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017) .
54. 民日报发表署名 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/article/fw/bszn/shht/> (дата обращения: 23.03.2017).
55. 民政部举办年第二季度例行新闻发布会 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).
56. 民政部举办新闻发布会 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).
57. 苹果园街道办事处领导班子 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sjspgyjd.gov.cn:8088/> (дата обращения: 21.04.2017).
58. 人民日报发表署名 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/article/fw/bszn/shht/> (дата обращения: 23.03.2017).
59. 社会工作学 [Электронный ресурс]. URL: <http://wenda.so.com/q/1378557183060077?src=150> (дата обращения: 21.04.2017).
60. 社会机构 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.xuexila.com/zhichang/zhengce/525926.html> (дата обращения: 02.04.2017).
61. 社会救济是指 [Электронный ресурс]: URL: <http://baike.so.com/doc/5336297-5571736.html> (дата обращения: 21.04.2017).
62. 社会组织以及社会公众提供信息服务和工作交流的政务网站 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/article/fw/cx/jzengz/> (дата обращения: 27.03.2017).
63. 特困残疾人家庭电水气暖半价或免收 [Электронный ресурс]. URL: http://www.gov.cn/fwxx/cjr/content_2517967.htm (дата обращения: 26.03.2017).

64. 推进社会进程 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/article/fw/bszn/wgsh/201507/20150700849441.shtml> (дата обращения: 23.03.2017).
65. 为贯彻落实国务院关于推进简政放权 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mof.gov.cn/index.htm> (дата обращения: 23.03.2017).
66. 我国部分城市已先后出台了残疾人免费或优惠乘车的措施办法 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/dt225232.htm> (дата обращения: 24.03.2017).
67. 新政指出，烟台将依法推进残疾人按比例就业。党政机关、事业单位及国有企业要带头招录（聘）和安置残疾人就业，为残疾人提供适当工种和岗位 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpsn.org.cn//news/dt218411.htm> (дата обращения: 26.03.2017).
68. 优化发展环境推进社会智库健康发展 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).
69. 中华人街道党工委 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cnrencai.com/zengche/421856.html> (дата обращения: 27.03.2017).
70. 中共民政部党组在人民日报发表署名文章《坚定政治方向》优化发展环境推进社会智库健康发展[Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).
71. 中共民政部党组在人民日报发表署名文章《坚定政治方向》优化发展环境推进社会智库健康发展[Электронный ресурс]. URL: <http://www.mca.gov.cn/> (дата обращения: 27.03.2017).
72. 中国统计年鉴 2015. 北京：中国统计出版社，2015. (Ezhegodnik «Gosudarstvennogo statisticheskogo upravlenija KNR» 2015. Pekin: Izdatel'stvo «Statistika v KNR», 2015).
73. 中华人民共和国残疾人保障法全文 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cnrencai.com/zengche/417999.html> (дата обращения: 27.03.2017).
74. 中华人民共和国中央人民政府 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gov.cn/> (дата обращения: 21.04.2017).
75. 残疾人 2017 年政策法规 [Электронный ресурс]. URL: <http://gov.cjr91.com/butie/821> (дата обращения: 2.05.2017).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Программа эмпирического исследования на тему «Особенности организации помощи инвалидам в государственных учреждениях и общественных организациях Пекина (КНР)»

I. Методологический раздел

I.1. Обоснование проблемы исследования

На протяжении последних пяти лет в Китае наблюдается увеличение численности инвалидов. Так, на май 2016 года в Китае было зарегистрировано 33,7 млн инвалидов, что на 28,5 млн больше, чем на тот же период 2015 года⁵⁵.

По проведенным в 2016 году исследованиям, в современном Китае экологический кризис существенно ухудшил уровень жизни населения, негативно сказался на здоровье⁵⁶.

Помощь данной категории граждан является важным стратегическим направлением в социальной политике КНР с 90-х годов XX века. Организация деятельности государственных социальных учреждений для инвалидов в Пекине имеет ряд особенностей.

Практический опыт в сфере работы с инвалидами характеризуется тем, что в 1998 году государство специально разработало «План помощи малообеспеченным гражданам-инвалидам», в котором, опираясь на достижения работы в прошлом, были поставлены новые стратегические цели и разработаны рациональные методы их достижения. Поддержка инвалидов оказывается как на национальном, так и региональных уровнях

Поскольку финансирование оказывается на уровне региона, муниципальные органы власти оказывают обязательную поддержку инвалидам и организуют все возможности для занятий досуговой деятельностью.

Особенностью деятельности государственных учреждений для инвалидов является поддержка, которую они получают от крупных и средних городов и коммерческих предприятий, которые, в свою очередь, осуществляют различные коммуникации, логистику и организацию условий жизнедеятельности для инвалидов. Политика регулирования поло-

⁵⁵ China Disabled Persons Federation. Статистический бюллетень о социальном обслуживании 2016 года. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.cdpf.org.cn/> (дата обращения: 02.03.2017).

⁵⁶ Beijing environmental monitoring center. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.bjshjtc.com/> (дата обращения: 26.02.2017).

жения инвалидов китайского правительства заключается в создании условий и гарантий достойного существования инвалидов.

В решении проблем инвалидов участвуют и представители общественных организаций. Их деятельность находится под контролем государства, для того чтобы наиболее результативно решать проблемы инвалидов⁵⁷. Необходимость изучения сектора НКО для инвалидов в Китае характеризуется недостаточностью информации о работе и роли некоммерческих общественных организаций в судьбе инвалидов. Очевидным фактом является то, что при растущем спросе на услуги помощи инвалидам развитие некоммерческого сектора способствовало бы уменьшению нагрузки на государственный сектор.

I.2. Цели и задачи исследования

Цель: выявить и проанализировать формы помощи инвалидам в государственных учреждениях и общественных организациях Пекина.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать формы помощи инвалидам в государственных учреждениях в районе Шитин;
- выявить направления деятельности по оказанию помощи инвалидам в общественных организациях;
- проанализировать сформированность доступной среды для инвалидов (включая транспорт, учреждения культуры).

I.3. Объект исследования

Объект: государственные учреждения административного района Шитин и общественные организации Пекина, оказывающие помощь инвалидам.

I.4. Предмет исследования

Предмет: особенности организации помощи инвалидам в государственных учреждениях и НКО Пекина (КНР).

I.5. Гипотезы

Основную нагрузку по оказанию помощи инвалидам несут государственные учреждения Пекина. НКО сосредоточены на оказании форм помощи, связанных с индивидуальной психологической поддержкой.

⁵⁷ Beijing Foundation for Disabled Persons. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bfdp.org.cn/jjh/index.html> (дата обращения 28.03.2017)

I.6. Структура объекта исследования. Теоретическая интерпретация предмета исследования



I.7. Эмпирическая интерпретация и операционализация понятий

Инвалид — это «лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты»⁵⁸.

Проспект — часть, на которую делится каждый из районов Пекина⁵⁹.

«Люди с ограниченными возможностями» — это люди, которые имеют те или иные ограничения в повседневной жизнедеятельности, связанные с физическими, психическими или сенсорными дефектами⁶⁰.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) приняла вариант трехзвенной шкалы ограниченных возможностей⁶¹:

а) недуг — любая утрата или аномалия психологической, либо физиологической, либо анатомической структуры или функции;

⁵⁸ 残疾人 [Электронный ресурс]. URL: <http://baike.so.com/doc/5399304-5636791.html> (дата обращения: 21.04.2017).

⁵⁹ 苹果园街道办事处领导班子 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sjspgyjd.gov.cn:8088/> (дата обращения: 21.04.2017).

⁶⁰ Российская Федерация. Законы. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 24.11.1995. № 181-ФЗ: (ред. от 29.06.2015) ст. 3 // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 02.03.2017).

⁶¹ Организация Объединенных Наций. Декларации. Декларация о правах инвалидов [Электронный ресурс]: декларация: [принята и провозглашена резолюцией № 258-А (II) Генеральной Ассамблеи ООН 9 декабря 1971 г., ратифицирована Российской Федерацией 10 мая 1998 г.] // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 02.03.2017).

б) ограниченные возможности — любое ограничение или потеря способности (вследствие наличия дефекта) выполнять какую-либо деятельность таким образом или в таких рамках, которые считаются нормальными для человека;

в) недееспособность (инвалидность) — любое следствие дефекта или ограниченных возможностей конкретного человека, препятствующее или ограничивающее выполнение им какой-либо нормативной роли (исходя из возрастных, половых и социокультурных факторов).

Социальная помощь — это забота государства, общества о гражданах, нуждающихся в помощи, содействии в связи с возрастом, состоянием здоровья, социальным положением, недостаточной обеспеченностью средствами существования⁶².

Общественные организации инвалидов — это организации, созданные инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной интеграции инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей) составляют 80 процентов⁶³.

Социальная работа с инвалидами представляет собой деятельность по удовлетворению потребностей граждан, имеющих инвалидность, в социальных услугах⁶⁴.

Социальная работа включает в себя совокупность социальных услуг: уход; организацию питания; содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга; содействие в организации ритуальных услуг и других услуг, которые предоставляются инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания⁶⁵.

⁶² 社会救济是指 [Электронный ресурс]: URL: <http://baike.so.com/doc/5336297-5571736.html> (дата обращения: 21.04.2017).

⁶³ 社会工作学 [Электронный ресурс]. URL: <http://wenda.so.com/q/1378557183060077?src=150> (дата обращения: 21.04.2017).

⁶⁴ 残疾人社 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.233.com/shgzz/beikao/fudao/20091101/093024552.html> (дата обращения: 02.04.2017).

⁶⁵ 社会机构 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.xuexila.com/zhichang/zhengce/525926.html> (дата обращения: 02.04.2017).

II. Методический раздел

II.1. Методы исследования

1. Метод включенного наблюдения используется для того, чтобы проанализировать формы помощи инвалидам в государственных учреждениях в районе Шитин города Пекина. Также будет дополнен методом наблюдения с элементами фотофиксации.

Данный метод предполагает выход в государственные учреждения Пекина, ведение дневника наблюдения, фотофиксацию мероприятий, проводимых социальными работниками с инвалидами.

Объект наблюдения: социальные работники и клиенты-инвалиды. Фиксируются условия (материально-техническая база), созданные для труда, отдыха и спорта инвалидов. Оценивается разнообразие предоставляемых государственными учреждениями форм помощи инвалидам: а именно, формирование навыков самообслуживания (например, приготовления пищи), навыков работы на компьютере, расширение коммуникативного пространства инвалидов, их привлечение к организации досуговых мероприятий (например, праздников) в группе. Все формы помощи фиксируются в дневнике.

Наблюдение с элементами фотофиксации будет использован также для, чтобы проанализировать сформированность доступной среды для инвалидов в Пекине (включая транспорт, учреждения культуры).

2. Тематическая беседа будет проведена с руководителями государственных учреждений Пекина для анализа особенностей организации и степени удовлетворенности клиентов при оказании помощи.

Фиксация хода беседы будет осуществляться в форме кратких заметок, что обусловлено необходимостью установления индивидуального контакта с интервьюируемым, а также тем, что он имеет возможность не покидать свое рабочее место в момент проведения исследования.

Беседа с руководителем учреждения будет проходить в отдельном кабинете (на рабочем месте), ход ее будет фиксироваться на бумажном носителе. Беседа будет носить неструктурированный характер, вопросы будут задаваться исходя из необходимости дополнения информации, полученной при наблюдении и фотофиксации организации работы учреждения.

3. Анализ документов: анализ материалов, размещенных на сайтах общественных организаций и органов исполнительной власти Пекина для того, чтобы выявить направления деятельности по оказанию помощи инвалидам.

Изучаются материалы, характеризующие формы помощи и направления работы с инвалидами, размещенные на интернет-ресурсах общественных организаций и органов исполнительной власти Пекина.

II.2. Описание генеральной совокупности. Объем выборки (и ее обоснование)

В районе Шитин действуют восемь государственных учреждений, которые располагаются на восьми проспектах

Из числа этих учреждений для проведения включенного наблюдения и тематической беседы будут отобраны учреждения, располагающиеся на двух проспектах по принципу инновационности форм помощи инвалидам. Выборка — два учреждения. Тип выборки — целевой.

В выборочную совокупность войдут следующие государственные учреждения:

1. Учреждение PING GUOYUAN (Пинг Гоу Юань) для инвалидов в районе Шитин.
2. Учреждение JIN DING (Чинь Динг) для инвалидов в районе Шитин.

Для тематической беседы будут выбраны представители руководства и персонала данных учреждений. В каждом учреждении планируется провести по одной беседе. Выборка будет носить целевой характер.

Для проведения анализа документов будут выбраны сайты НКО и органов исполнительной власти Пекина. В настоящее время в Пекине насчитывается приблизительно 650 общественных организаций, в их числе 48 — общественные организации, работающие с инвалидами.

Выборка будет целевой. Для анализа будут выбраны сайты НКО и органов исполнительной власти Пекина, на основании следующих критериев:

- работа на высоком уровне;
- размер организации (количество клиентов, с которыми работают в организации).

В выборку войдут сайты трех общественных организаций Пекина (КНР).

1. Пекинская федерация инвалидов (<http://www.cdpf.org.cn/>);
2. Пекинский фонд инвалидов (<http://www.bfdp.org.cn/jjh/index.html>);
3. Ассоциация инвалидов района Шитин в Пекине (<http://www.guanfang123.com/website/41617.html>).

Также в выборку войдут сайты двух органов исполнительной власти Пекина:

1. Пекинское правительство (<http://www.beijing.gov.cn/>);
2. Комитет инвалидов мэрии Пекина (<http://www.bdppf.org.cn/>).

II.3. Календарный план работ над исследованием

Этапы	Даты
Разработка программы	11 ноября — 19 ноября 2016
Сбор эмпирических данных (анализ ресурсов интернета)	20 ноября — 11 декабря 2016
Сбор эмпирических данных (наблюдение и беседы с руководителями в учреждениях Пекина)	20 февраля — 6 марта 2017
Обработка полученных данных	7 марта — 31 марта 2017
Оформление результатов исследования в виде главы ВКР	1 апреля — 15 апреля 2017

ИНСТРУМЕНТАРИЙ ИССЛЕДОВАНИЯ

**План тематической беседы с руководителем
государственного учреждения Пекина**

1. Сведения об организации и основные направления деятельности вашего учреждения.
2. Формы работы с инвалидами. Особенности клиентской группы.
3. Факторы, влияющие на работу с инвалидами.
4. Сложности и проблемы, затрудняющие работу учреждения.

Форма дневника наблюдения в учреждениях

Дата проведения	Учреждение	Мероприятия, в которых взаимодействуют специалисты и клиенты	Формы или направления, особенности
20 февраля 2017 г.	Учреждение PING GUOYUAN (Пинг Гоу Юань)		
21 февраля 2017 г.	Учреждение JIN DING (Чинь Динг)		

**Форма дневника фотонаблюдения доступности городской среды Пекина
для инвалидов**

Дата	Место (объект)	Комментарии к фото
22 февраля	Метрополитен Пекина	
23 февраля	Улицы и городской транспорт	
24 февраля	Досуговые учреждения, парки и музеи	
25 февраля	Аэропорт Пекина	