

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ**

выпускная квалификационная работа
по направлению 040400 «Социальная работа»
уровень - магистратура

Работу выполнил студент
2 курса дневного отделения
Саввин Егор Викторович

Научный руководитель:
д.соц.наук
Григорьева Ирина
Андреевна

Санкт-Петербург

2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

ГЛАВА 1. Теоретические основы миграционной политики Российской Федерации и Республики Казахстан.

1. Особенности режимов поддержки и барьеров внешней миграции между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на современном этапе.
2. Структура миграционных потоков между странами по существующим статистическим данным.
 - 2.1. Анализ миграционных процессов по и национальному происхождению.
 - 2.2. Русская и казахская диаспоры на территории суверенных государств: территория расселения и сферы занятости.
3. Основные последствия и факторы миграционных процессов Российской Федерации и Республики Казахстан на современном этапе.

ГЛАВА 2. Эмпирический раздел исследовательской работы.

1. Программа социологического исследования.
2. **Исследовательская работа:** проведение исследования на тему «Сравнительный анализ Федерального Закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ (с действующей редакцией) и Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2016 г.)».

Заключение

Список литературы

Приложения

Приложение А. Протокол невключенного наблюдения «Модель Европейского Союза 2017»

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обуславливается рядом причин глобального характера, связанных с особенностями современной миграционной политики и выступает важнейшим показателем не только социальной структуры государств, но и демонстрирует формирование единого экономического пространства. Миграция становится всё более значимым для общества явлением, связанным со множеством социально-экономических, политических, этнических, демографических и других факторов.

Масштабы межгосударственной миграции РФ и РК стали более заметны после распада СССР. Смена политических режимов, характера экономической деятельности и социальных условий жизни, масштабные внутренние и межгосударственные конфликты создали новую картину движения населения в данных странах. Изменились качественные характеристики миграционных процессов, их динамика и объем.¹ Новые поставленные курсы в государственной миграционной политике, создание Евразийского экономического союза, нынешнее социально-экономическое и демографическое положение РФ и РК привели к новому витку как во внешней, так и межстрановой миграции.

Адекватно оценить количество мигрантов на территории Российской Федерации сложно, однако на сайте Федеральной службы миграционной статистики имеются данные. Так в 2015 году, на территорию России въехало 17,1 млн. иностранных граждан. За аналогичный период 2014 года - 17,2 млн., за аналогичный период 2013 года - 17,3 млн. мигрантов. Каждый год на территорию России въезжает по 17 млн. человек.

Разумеется, многие из них выезжают, снова въезжают. Точная их численность никому не известна, однако то, что она составляет десятки миллионов - сомнений не вызывает. Тем не менее, на учет в миграционной службе ежегодно становится не более 50% въехавших иностранных граждан. Так, в 2015 году на миграционный учет встало 7,8 млн. граждан, а за 2014 год 8,3 млн. граждан. Где находятся остальные иностранные граждане, покидают ли они страну или остаются в России, статистика ФМС не уточняет.

¹ Сибатулина Э.Т. Актуальные проблемы экономики и права // №1 (21) / 2012. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-politika-rossii-i-sng-sravnitelno-pravovoy-analiz-1>

Эксперты утверждают, что с введением минимальных регистрационных требований для мигрантов: патент, медицинское освидетельствование, знание языка и истории, значительное число мигрантов вновь стали уходить в тень.

В потоке трудовых мигрантов в Россию преобладают граждане Азербайджана, Армении, Узбекистана, Украины, Казахстана.² Так по данным службы ФМС на июль 2015 года на территории РФ находилось 4393773 выходца из Центральной и Средней Азии.³

Если говорить о Казахстане, то страна в центральноазиатском регионе является единственным центром притяжения для трудовых мигрантов, причем уровень миграции остается устойчиво высоким. Из дальнего зарубежья (в основном из Китая и Турции) работники прибывают по квотам на привлечение иностранной рабочей силы от крупных компаний на стройки, нефтегазовые и горнорудные месторождения. Численность данной категории трудовых мигрантов фиксируется относительно точно.

Тогда как трудовая миграция из стран ближнего зарубежья (в основном из Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана) большей частью стихийная. Мигранты прибывают в одиночку или небольшими группами в 3-5 человек на работу в домохозяйства, для ремонта квартир, домов и т.д. Численность этой категории гастарбайтеров, по определению не может быть учтена в полном объеме.

Из стран Центральной Азии в потоке трудовых мигрантов преобладают граждане Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана. Эти показатели базируются на косвенных данных, в частности, опираются на итоги оперативно-профилактических мероприятий МВД «Мигрант» и «Правопорядок», проводимых 1-2 раза в год. Потребности казахстанской экономики сегодня обуславливают привлечение иностранной рабочей силы, объем которой регламентируется через систему ежегодного квотирования.

Фактором, вызывающим тревогу, является то, что масштабы нелегальной (или недокументированной) трудовой миграции по экспертным оценкам в разы выше, чем объем легальной или документированной. Так, официально в Казахстане в 2014 году трудились 25 000 иностранных работников. Тогда как, по оценкам экспертов, численность трудовых мигрантов в РК в 2015 году составила порядка 1 миллиона человек.⁴

Изменились и причины современных миграций между Россией и Казахстаном. Всё больше на первое место выходят факторы экономические, среди которых можно отметить лучший уровень жизни в Российской Федерации, желание создать лучшие перспективы, большой шанс на трудоустройство, сохранение пенсионной системы. Однако,

² Малышева Е., Калачихина Ю. Мигранты ушли в тень // газета.ру / 21.11.2015. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2015/11/20/7904429.shtml>

³ Статистика ФМС: количество трудовых мигрантов из Киргизии, Таджикистана и Узбекистана в России // 04.07.2015. URL: <http://migrant.ferghana.ru/news/181820B8D181D182D0B8D0BA%0B0-D184D0BCD181-D0BA%D0BE%D0BB%D0B8D187D0B5D181D182D0B2D0BE-D182D180D183D0B4D0BE%D0B2D18BD185-%D0BC.html>

⁴ Жусупова А. Новые тенденции в миграционной политике в Казахстане // 26.12.2015. URL: <http://iwer.kz/ru/kommentariy-eksperta/2016-12-15/novye-tendencii-v-migracionnoy-politike-v-kazahstane>

придерживаясь политики привлечения иностранных квалифицированных специалистов Казахстан смотрится не менее перспективным в плане увеличения доходов.

В миграционных потоках стали преобладать кратковременные и приграничные поездки. Большая доля приграничных поездок связана, прежде всего, с протяжённостью границы между странами. Она составляет более 7500 километров и является самой длинной границей между странами СНГ.

Таким образом, актуальность работы обусловлена необходимостью выявления основных особенностей и последствий межстрановой миграции, факторов обуславливающих миграционные потоки между Россией и Казахстаном, дополнив статистику трудовых мигрантов, пребывающих на территории двух стран, статистикой присутствия межэтнических диаспор (русских и казахов), а также провести сравнительный анализ миграционного законодательства в области миграции между странами. Всё это позволит сделать выводы по миграционной политике России и Казахстана, и дать рекомендации по урегулированию миграции для законодательных органов.

Объект исследования: миграционная политика Российской Федерации и Республики Казахстан.

Предмет исследования: особенности миграционной политики Российской Федерации и Республики Казахстан.

Цель и задачи исследования: изучение миграционной политики Российской Федерации и Республики Казахстан, разработка рекомендаций по совершенствованию системы регулирования миграции для законодательных органов.

Задачи исследования:

- 1) Выявить режимы поддержки и барьеры внешней миграции между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на современном этапе.
- 2) Оценить численность трудовых мигрантов в Российской Федерации и Республике Казахстан на основе существующих статистических данных, оценить численность русской диаспоры на территории Казахстана и казахской диаспоры на территории России: описать регионы расселения и отрасль их занятости.
- 3) Выявить особенности и последствия миграционных процессов в Российской Федерации и Республики Казахстан, и факторы обуславливающие миграционные процессы в данных странах.
- 4) Провести сравнительный анализ существующего законодательства в области миграции Российской Федерации и Республики Казахстан и дать рекомендации.

Теоретико-методологической базой исследования миграционной политики Российской Федерации и Республики Казахстан явились труды отечественных и зарубежных исследователей миграционной политики, этнической миграции, интеграции и адаптации мигрантов. Среди авторов данных работ следует отметить: Алексеенко А.Н., Божанова Г.В., Вишневого А., Нурмагамбетова А., Ивахнюк И.В., Садовскую Е.Ю., Курганскую

В.Д., Сунгурова А.Ю., Хлыстову А.А., Чечеву О.В., Волох В.А., Витковскую Г., Вешкурову А.Б., Мкртчян Н., Зайончковскую Ж, Азанова Б.К., Аблажей Н.Н., Андрееву Н.А., Красиенко В.Е., Герасимову В.В., Кузнецова Н.Г., Алдашеву А.Б., Манину Л.В., Бобыева В.В, Абатурову Л.Г., Осину А.И., Дятлова В.И., Садыкова Т.С., Сибагатуллиной Э.Т.

Источниками информации служили данные национальных статистических служб Российской Федерации (Федеральная служба Государственной статистики РФ), данные ФМС РФ (Федеральной миграционной службы РФ) и Республики Казахстан (Агентство национальной статистики РК), данные МВЭ РК (Министерства внешней экономики РК), данные МТСЗН РК (Министерства труда и социальной защиты населения), данные текущего учета миграции населения между странами, статистика этнического расселения казахской диаспоры в Российской Федерации и европейской диаспоры в Казахстане, материалы переписей населения: всероссийской 2010 г. и казахстанской 2009 г, материалы Федеральной миграционной службы Российской Федерации, данные Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, данные Министерства Юстиций Республики Казахстан.

Настоящее исследование основано из нескольких методов. Первый метод – статистический, который опирался на сравнительный анализ существующих данных российской и казахстанской статистики по миграции населения. Метод позволил выявить численность мигрантов на территории России и Казахстана, статистику этнического расселения русской диаспоры в Казахстане и казахской диаспоры в России. Второй метод – аналитический, анализ научной литературы позволил выявить особенности миграционной политики двух стран, барьеры и недостатки внешней миграционной политики двух государств и основные причины миграции в целом. Сравнительный анализ миграционного законодательства в области миграции Российской Федерации и Республики Казахстан с отсылкой на другие законы и нормативно-правовые акты, указы позволил выявить сходства и различия между Российской Федерацией и Республикой Казахстан.

База исследования: исследование проводилось на кафедре «Теории и практики социальной работы» Санкт-Петербургского государственного университета в период с 11 февраля по 17 апреля 2017 года.

Материалами исследования послужили:

- 1) Существующие труды и исследования в области миграционной политики Российской Федерации и Республики Казахстан.
- 2) Статистические данные служб по миграции населения в Российской Федерации и Республике Казахстан.
- 3) Статистические данные переписи населения Российской Федерации 2010 и перепись населения Республики Казахстан 2009
- 4) Результаты сравнительного анализа законов о миграции Российской Федерации и Республики Казахстан, и других нормативно-правовые акты, указы.

Научная новизна исследования:

- 1) Предложена авторская трактовка основных особенностей и последствий современных миграционных процессов в Российской Федерации и Республики Казахстан.
- 2) Выявлены режимы поддержки и барьеры внешней миграции Российской Федерации и Республики Казахстан.
- 3) Выявлена оценка численности мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации и Республики Казахстан по существующим статистическим данным.
- 4) Выявлена оценка численности русской диаспоры на территории Казахстана и казахской диаспоры на территории России, описаны регионы расселения и отрасль их занятости.
- 5) Выявлены факторы обуславливающие миграционные процессы в Российской Федерации и Республики Казахстан.
- 6) Проведен сравнительный анализ существующего законодательства в области миграции Российской Федерации и Республики Казахстан и даны рекомендации.

Гипотезы исследования:

- 1) Миграционные потоки из Российской Федерации в Республику Казахстан носят социально-экономический характер. Основным мотивом въезда россиян на территорию Республики Казахстан является получение материальных доходов и благ за счет своего образовательного уровня.
- 2) Миграционные потоки из Республики Казахстан в Российскую Федерацию носят социально-экономический и этнический характер. Граждане Казахстана, въезжающие на территорию Российской Федерации мотивированы изменением своего социально-экономического статуса. А ведущим мотивом является смена гражданства.

Описание структуры работы: работа состоит из введения, двух глав, содержащих 4 параграфа, заключения, списка литературы и двух приложений. Объем выпускной квалификационной работы – 220 стр., машинописного текста, без списка литературы и приложения – 200 стр.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.

1. Особенности режимов поддержки и барьеров внешней миграции Российской Федерации и Республики Казахстан.

Миграционная политика - это система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего государство, а также другие общественные институты, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение поставленных целей. Политика должна проводиться в соответствии с теми принципами, которые составляют фундаментальные основы государства (Конституция, международные правовые акты и т.д.). Политика не сводится

только к системам мер, хотя еще не так давно к ней относили лишь совокупность мероприятий, регулирующих данный процесс.⁵

Миграционная политика носит территориально-дифференцированный характер. Поэтому в разных местностях существуют разные миграционные проблемы, а, следовательно, цели миграционной политики и направления их достижения различны, что определяет их многоплановость и территориальные различия. Исходным при этом является обоснование цели миграционной политики. Для этого возможны разные подходы: с позиции обеспечения развивающейся экономики трудовыми ресурсами; с позиции характера демографического развития; с позиции геополитических интересов того или иного государства, его национальной безопасности. Эти и иные подходы могут использоваться либо самостоятельно, либо наряду с другими существующими.

Любая политика - это выбор определенных решений и способов их осуществления в конкретной сфере жизнедеятельности общества. Это инструмент воздействия на различные социальные процессы, в число которых входит и миграция населения.

Среди социальных процессов, происходящих в обществе, процессы миграции населения (от латинского *migration* – «переселяться») занимают одно из основных мест. В первоначальном своем значении термин «миграция» связан с английским глаголом «путешествовать пешком, странствовать». Так, согласно словарю Вебстер «мигрировать» означает перемещаться из одной страны, местности в другие.

В Энциклопедии Британника миграция определена как окончательное изменение места проживания. Согласно Большой российской энциклопедии миграцией называют перемещения людей через границы тех или иных территорий государств с переменой места жительства на постоянной основе или на менее длительное время.

В русском языке слово «миграция» появилось сравнительно недавно и даже в словаре Ушакова оно помечено с пометкой «научный» - как специальный термин. Только в отечественных публикациях Ионцевым В.А. насчитано около 35 различных формулировок слова «миграция». Однако, из всего разнообразия определений миграции можно выделить лишь одно наиболее точное определение слову «миграция», сформулированное Рыбаковским Л.Л. в 1987 году, которое довольно прочно устоялось как в научной, так и в учебной литературе. Миграция, по Рыбаковскому, представляет собой: «любое территориальное перемещение, совершающееся между разными населёнными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности целевой направленности (в широком значении этого слова)».

На сегодняшний день под миграцией населения подразумевается любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учебы или трудовой деятельности независимо от того, под

⁵ Демографический понятийный словарь // Под ред. А.А. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования / Москва / 2003. стр. 170-173.

превалирующим воздействием каких факторов оно происходит - притягивающих или выталкивающих.

Миграционная политика включает в себя Концепцию, которая представляет собой часть фундамента миграционной политики, систему взглядов, определяющих границы правового, этического и идеологического пространства, в рамках которой могут формироваться программные документы по миграции населения и другим направлениям демографических процессов государства. Концепция миграционной политики, если она выступает правовым документом, включает принципы, согласно которым осуществляется регулирование миграционных процессов государства.

В нашем случае у Российской Федерации - это Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года⁶, разработана в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ во взаимосвязи с Концепцией государственной национальной политики РФ, Концепцией демографической политики РФ на период до 2025 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года, Стратегией национальной безопасности РФ до 2020 года и другими документами стратегического планирования, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и обязательствами РФ, вытекающими из международных договоров в сфере миграции.

Концепция миграционной политики РК на 2007-2015 годы⁷ базируется на долгосрочной стратегии социально-экономического развития страны "Казахстан - 2030" и отражает основные направления в области миграции населения в соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. народу Казахстана от 1 марта 2006 года "Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии". В целях сохранения национальной идентичности Концепция будет реализовываться с учетом полиэтничности Казахстана. Концепция разработана в соответствии с международным опытом регулирования миграционных процессов.

Основными элементами Концепций миграционной политики России и Казахстана, помимо принципов, являются цель, обусловленные задачи по всем направлениям миграционной деятельности, приоритеты осуществления политики. По своим целям, задачам и принципам Россия и Казахстан имеют аналогичную структуру особенностей основных элементов Концепции миграционной политики.

Так, основываясь на существующей Концепции РФ можно выделить цели государственной миграционной политики РФ:

1. обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
2. стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;

⁶ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

⁷ Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы.

3. содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

В свою очередь, цель миграционной политики РК состоит в уменьшении негативных последствий миграционных процессов в рамках сохранения и развития национальной идентичности и безопасности страны путем максимального сокращения незаконной миграции и формирования селективной миграции.

Принципы государственной миграционной политики РФ заключаются в:

1. обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
2. недопустимость любых форм дискриминации;
3. соблюдение норм национального и международного права;
4. гармонизация интересов личности, общества и государства;
5. взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, развитие институтов социального партнерства и гражданского общества;
6. защита национального рынка труда;
7. дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, социально-демографических и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов;
8. учет особенностей регионального развития;
9. открытость и доступность информации о миграционных процессах и принимаемых решениях в области реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;
10. научная обоснованность принимаемых решений.

Далее следует характеристика Концепции миграционной политики Республики Казахстан, которая основывается в свою очередь на следующих принципах:

1. соблюдение основных прав и свобод человека, закрепленных Конституцией Республики Казахстан, другими нормативными актами, международными договорами, участником которых является Республика Казахстан;
2. недопущение дискриминации по признаку расы, языка, религии, пола, этническому и социальному происхождению, взглядам, политической принадлежности, имущественному положению или по любой другой причине;
3. соблюдение мигрантами законодательства Республики Казахстан;

4. сочетание интересов личности и государства, объединение усилий всех ветвей власти, общественных объединений и организаций;
5. приоритетность национальных интересов в части обеспечения и сохранения социальной, экономической, политической стабильности, межэтнического и межконфессионального согласия и толерантности в контексте соблюдения международно признанных стандартов в области управления и регулирования миграционными процессами;
6. сохранение и развитие национальной идентичности страны, предполагающей системное и последовательное проведение политики, ориентированной, прежде всего, на стимулирование возвращения соотечественников, проживающих за рубежом;
7. развитие конкурентных преимуществ Казахстана, основывающихся на стимулировании привлечения высококвалифицированных зарубежных кадров для работы в приоритетных отраслях и подготовки собственных квалифицированных кадров;
8. селективность, основанная на избирательном подходе к иммигрантам, с учетом их образования, профессии, инвестиционного и финансового потенциала;
9. транспарентность и легитимность, предполагающие проведение в стране непрерывного мониторинга, включающего технические, организационные, экономические меры по обеспечению прозрачности и легализации пребывания иммигрантов в Казахстане, а также организацию различных мер правового обеспечения их пребывания;
10. соблюдение принципа недопущения принудительного возвращения (nonrefoulement) в отношении лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, или беженцев.

Задачами государственной миграционной политики РФ являются:

1. создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;
2. разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;
3. содействие развитию внутренней миграции;
4. содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности;
5. выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;
6. содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;

7. противодействие незаконной миграции.

Перспективы стоящие перед государственными органами РК имеют следующие задачи:

1. предупреждение, предотвращение и минимизация негативных последствий миграционных процессов;
2. обеспечение и защита прав и интересов мигрантов;
3. стимулирование притока иностранных специалистов с высоким инновационным потенциалом путем упрощения порядка привлечения иностранной рабочей силы высокой квалификации и регулирования качественного состава привлекаемой иностранной рабочей силы;
4. стимулирование возвращения этнических казахов, проживающих за рубежом;
5. содействие и помощь в ускоренной адаптации и интеграции иммигрантов;
6. привлечение иностранной рабочей силы в отрасли и сферы, где отсутствует конкуренция со стороны отечественной рабочей силы;
7. оптимизация и стимулирование расселения мигрантов в соответствии со Стратегией территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167 и Государственной программой развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 года № 1149;
8. пресечение незаконной миграции и торговли людьми, а также внедрение на пограничных постах и иных пунктах современных технических средств, обеспечивающих мониторинг незаконного пребывания иммигрантов на территории страны;
9. развитие информационно-пропагандистской работы по предупреждению и устранению возникновения мигрантофобии, в том числе привлечение средств массовой информации;
10. присоединение к международным договорам, регулирующим процессы миграции, обмен информацией в отношении мигрантов;
11. взаимодействие с миграционными службами зарубежных государств, а также неправительственными организациями в части решения вопросов миграции;
12. инициирование заключения двусторонних и многосторонних международных договоров в области решения проблем оралманов, беженцев, трудовых мигрантов;
13. гармонизация и систематизация национального законодательства стран СНГ в области миграции.

Миграция населения играет огромную многостороннюю роль в развитии государств, являясь формой адаптации к меняющимся условиям существования. В целом можно сказать, что в настоящее время миграционные процессы в России и Казахстане протекают примерно так же, как и во многих экономически развитых странах мира, и, в основном, обусловлены экономическими и демографическими причинами.

Особенности режимов поддержки внешней миграции в России и Казахстане на современном этапе имеют достаточно схожие объективные и субъективные факторы, которые очень динамично изменяются. Тем самым можно выделить ряд аналогичных режимов поддержки внешней миграции со стороны обоих государств на современном этапе, упрощающих тем самым возникшие или созданные ранее барьеры, а также сравнить некоторые режимы поддержки и возникшие барьеры между двумя странами.

Так к примеру, сроки пребывания (регистрация) иностранных граждан в РФ и РК не имеющие международные договоры о безвизовом соглашении въезда и выезда не превышают 30 суток и производится на период срока действия национального паспорта иностранца и визы. Для граждан, прибывших в Россию или Казахстан из стран, имеющие международные договоры о безвизовом режиме въезда и выезда также не превышают 30 суток.

Срок пребывания иностранного гражданина в России и Казахстане может быть продлен или сокращен, если изменились условия и обстоятельства, в связи с которыми ему был разрешен въезд в страну. Для граждан стран Таможенного союза, в последствии Евразийского экономического союза срок пребывания, не превышает 90 суток. Для граждан стран Таможенного союза, указавших цель въезда "на работу" (трудовых мигрантов), а также членов их семей, представивших в течение 30 дней после пересечения границы трудовой договор с российским или казахстанским работодателем - на срок действия трудового договора не более 1 года с возможностью последующего продления. Для иностранцев, в отношении которых имеется оформленное в установленном законом порядке разрешение (патент) на привлечение иностранной рабочей силы - на срок действия данного разрешения. Сроки разрешения пребывания иностранных граждан на территории России и Казахстана, и действия регистрации их паспортов или патентов прекращается в последний день срока действия виз, регистрации или же патентов.

Для иностранцев, прибывших в безвизовом порядке, и граждан стран Таможенного союза первоначальный срок регистрации может быть продлен на такой же срок (соответственно 30 или 90 суток). Дальнейшее продление этого срока не допускается. Иностранец, таким образом, при приближении истечения продленного срока должен принять решение о выезде из страны или о получении вида на жительство. Ограничение общего срока пребывания не распространяется на какой-то период (например, на календарный год). Для того, чтобы зарегистрироваться на новый срок, иностранцу достаточно выехать из Республики Казахстан и вновь въехать на ее территорию в общем порядке. В этом случае он вновь будет зарегистрирован по действующим правилам. На том основании, что иностранец ранее въезжал в страну и использовал сроки пребывания, ему не могут отказать в повторной регистрации или сократить новый срок пребывания. Для иностранцев, въехавших в визовом порядке, срок пребывания продлевается путем продления срока действия визы.

Иностранцы, временно пребывающие в РФ, обязаны зарегистрироваться в течение 7 календарных дней со дня пересечения государственной границы страны. В РК иностранцы обязаны зарегистрироваться в течении 5 дней со дня пересечения государственной границы РК. Иностранец, являющийся гражданином страны-участницы Таможенного союза, указавший при въезде в Россию или Казахстан в качестве цели "на работу", а также члены его семьи освобождаются от регистрации в течение 30 суток с даты въезда на территорию стран.

От регистрации паспортов и в России и в Казахстане освобождаются следующие иммигранты: обладающие дипломатическим или служебным паспортом; прибывшие в Россию или Казахстан с визой стран прибывания категории "дипломатическая", "служебная", "инвесторская" или при подтверждении статуса "инвестора" от уполномоченного органа (для стран с безвизовым режимом пребывания).

Порядок регистрации иностранных граждан в РФ осуществляется Федеральной миграционной службой, в свою очередь РК регистрация осуществляется Министерством иностранных дел и Комитетом безопасности.^{8; 9}

Документы, необходимые для регистрации в РФ и РК одинаковы. Для регистрации физические или юридические лица, принимающие иностранца, либо лицо без гражданства, а также иностранцы, обращающиеся за регистрацией лично, представляют:

- действительный документ, удостоверяющий личность иностранца либо лица без гражданства с визой на въезд и пребывание в РФ и РК (если с соответствующим государством установлен безвизовый порядок въезда, то виза не требуется)
- миграционную карточку с отметкой о пересечении границы, которая выдается сотрудниками пограничной службы в пунктах пропуска через государственную границу.

заявление о регистрации: для физических лиц - бланк выдается сотрудниками подразделений миграционной полиции, для юридических лиц - оформляется на официальном бланке данного юридического лица.

Для регистрации иностранцев и лиц без гражданства, срок временного пребывания которых в РФ или РК составляет свыше 6 месяцев, дополнительно представляются:

- два заполненных адресных листка прибытия
- заполненный талон статистического учета к листку прибытия
- одна фотография размером 35 x 45 мм.

После принятия всех документов сотрудником подразделения миграционной полиции выдается талон о принятии документов. Результатом регистрации является

⁸ Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ

⁹ Закон "О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан" от 19 июня 1995 года № 2337

выдача иностранцу документа, удостоверяющего личность, и миграционной карточки с отметкой о регистрации. Иностранцам, не оформившим миграционные карточки в пунктах пропуска через государственную границу (для въезжающих в визовом порядке это не является обязательным), они выдаются при регистрации. При этом в графе "Въезд" проставляется визовая (паспортная) печать подразделения миграционной полиции.

В соответствии с Законом Республики Казахстан "О правовом положении иностранцев" и Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ иностранцы могут свободно передвигаться по территории России или Казахстана, открытой для посещения иностранцам, и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством обеих стран. Это означает, что, зарегистрировавшись по определенному месту жительства иностранец вправе без ограничений передвигаться по территории России или Казахстана (в пределах срока регистрации), в том числе посещать другие регионы и населенные пункты, за исключением территорий, которые ограничены для посещения иностранцами. В случае смены постоянного или временного места проживания в РК, иностранцы должны в 5-дневный срок пройти перерегистрацию в органах внутренних дел по месту нового проживания. В РФ на данную процедуру для иностранных граждан отводится 7 дней.

Ответственность за нарушение правил регистрации. Ответственность за нарушение иностранцами правил регистрации установлена статьей 394 Кодекса РК об административных правонарушениях. Согласно этой статье несоблюдение сроков регистрации влечет штраф в размере 10 МРП (около 4000 р.), а повторное в течение года - административный арест до 10 суток. Уклонение от выезда в установленные сроки, несоответствие цели выезда указанной при въезде или регистрации, несоответствии фактического места проживания адресу, указанному при регистрации, влечет административный арест на срок до 10 суток, а в случае повторного совершения в течение года - штраф в размере 40 МРП (около 16 000 р.) либо административный арест до 15 суток с административным выдворением за пределы Республики.¹⁰

Ответственность правил нарушения регистрации в РФ установлена статьей 18.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Согласно этой статье нарушение правил регистрации иностранного гражданина по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 000 – 50 000 р.; на юридических лиц - от 400 000 – 500 000 р.¹¹

В связи с распадом Советского Союза в 90-е годы произошел полный или частичный разрыв экономических, культурных и этнических связей народов между бывшими республиками.

¹⁰ Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.02.2017 г.)

¹¹ Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017)

Барьеры внешней миграционной политики в РФ и в РК возникают в основном в отношении трудовой миграции и языкового барьера при устройстве на работу. При этом, власти обеих стран не имеют достаточно гибких инструментов регулирования трудовой миграции. В России «прорывом» поддержки и частичном решении трудового вопроса можно считать введение системы патентов для иностранных граждан в сфере труда, занятых в частном секторе, в 2010 г. Патент стал доступной и дешевой формой разрешительных документов для части трудовых мигрантов в России. При этом разрешение на работу остается для мигрантов недоступным и дорогим. Оно выдается территориальными структурами ФМС на основе квоты, которую утверждает ежегодно Правительство РФ, а затем Министерство здравоохранения и социального развития (теперь Министерство труда и социального развития) распределяет между регионами России, а также различными профессиональными группами мигрантов. Однако, система выдачи разрешений на работу в России, как для работодателей, так и для мигрантов является непрозрачной. Даже те работодатели, которые заявили о желании нанять трудовых мигрантов заблаговременно, не имеют возможности сделать это. Виной всему является отсутствие системы закрепления квоты за конкретными работодателями. Причем вынуждены платить как работодатели за получение разрешения на привлечение иностранного работника из визовых стран, так и трудовые мигранты из безвизовых стран, которые обращаются в ФМС непосредственно за получением разрешения на работу. Фактически в стране сложилась теневая система торговли квотами на иностранную рабочую силу.¹²

Россия пока что не имеет четкого обоснования процесса регулирования трудовой миграции. В настоящее время российские власти, скорее, фиксируют трудовую миграцию из-за рубежа, чем управляют ей. Система квотирования иностранной рабочей силы в России вызывает серьезные нарекания. Прежде всего, потому, что нет четкого механизма оценки и методики определения реальной потребности в иностранной рабочей силе, система выдачи разрешений непрозрачна и в некоторых случаях коррумпирована.

В июне 2012 г. президент В.В.Путин подписал новую концепцию государственной миграционной политики, в которой сказано, что Россия нуждается в иностранной рабочей силе и система ее привлечения нуждается в совершенствовании.¹³ Однако, по-прежнему, концептуально не обозначено место трудовой иммиграции в общей структуре миграционных процессов, возможности ее замещения внутренними трудовыми ресурсами. Однако, в отношении приема иностранных трудовых мигрантов на основе прозрачной системы квотирования, когда квоты будут закреплены за конкретными работодателями, без права их перепродажи. Прежде чем определять политику в отношении привлечения иностранных трудовых мигрантов, необходимо представлять размеры этих потребностей и непосредственно увязывать их с перспективами социально - экономического развития государства. Однако имеются и плюсы, например, впервые в концепции прописаны приоритеты России в привлечении высококвалифицированных трудовых мигрантов, мигрантов-инвесторов. Также фактически в миграционной политике

¹² Рязанцев С.В., Горшкова И.Д., Акрамов Ш.Ю., Акрамов Ф.Ш. Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами – трудящимися мигрантами в Российской Федерации (результаты исследования) // М., Международная организация по миграции / 2012 / стр 13.

¹³ Концепция миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. Москва / 2012.

России сложилась система географических приоритетов в области привлечения иностранных работников – в качестве основных источников рассматриваются именно страны СНГ.

21 апреля 2014 г. Президентом был подписан закон, устанавливающий обязанность подтверждения владения русским языком и знания истории России и основ законодательства РФ для иностранных граждан, и лиц без гражданства, желающих осуществлять трудовую деятельность на основании разрешения на работу или патента.¹⁴

Аналогичная ситуация с регулированием трудовой миграции складывается в Казахстане. С 2001 г. оценка спроса на иностранную рабочую силу в Казахстане осуществляется на основе квоты на ее привлечение, которая устанавливается на ежегодной основе правительством страны. Процедура утверждения квот основана на положениях Закона о занятости населения и более детально регламентируется постановлением Правительства от 19 июня 2001 г. № 836.¹⁵

Размер ежегодной квоты устанавливается на основе предложений местных исполнительных органов, формируемых посредством проведения анализа внутреннего рынка труда и сбора заявок работодателей. С 2004 г. правительство постепенно увеличивает ежегодную квоту на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан. Первоначально квота применялась в основном в отношении иностранных компаний, работающих в Казахстане, с целью разрешить им привлекать ограниченное количество иностранных руководителей, специалистов и рабочих для выполнения функций, и работ, требующих высокой квалификации. В то же время в последние годы иностранная рабочая сила активно привлекается и казахстанскими работодателями, в частности, в строительстве и сельском хозяйстве. С учетом этого, начиная с 2006 г., правительственная квота на привлечение иностранной рабочей силы включает квоты на привлечение квалифицированных рабочих и сельскохозяйственных работников.¹⁶ Трудовые мигранты должны получать разрешение на работу через юридических лиц, для чего требуется оформление вида на жительство. Процедура достаточно громоздка, продолжительна и бюрократична.

¹⁴ Законопроект № 161211-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (об установлении обязанности подтверждения в установленном порядке владения русским языком и знания истории России и основ законодательства Российской Федерации для отдельных категорий иностранных граждан, обратившихся за получением обыкновенной рабочей визы или вида на жительство в Российской Федерации либо прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, для осуществления трудовой деятельности на основании разрешения на работу или патента).

¹⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 августа 2011 года № 972 О внесении изменения и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2001 года № 836 «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О занятости населения».

¹⁶ Ни В. Права трудящихся-мигрантов в Казахстане: анализ национального законодательства, международных стандартов и правоприменительной практики // Алма-Ата: МОТ / 2008 / стр. 11-12.

В 2011 г. парламент Казахстана принял поправку к законодательству о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая дала возможность переезда семьи трудового мигранта в страну его пребывания.¹⁷

В 2012 г. в Казахстане были разработаны новые поправки в законодательство, которые ввели механизм легализации трудовых мигрантов в частном секторе экономики по образцу патентов для трудовых мигрантов в Российской Федерации. Иностранцы должны вносить предварительный платеж по индивидуальному трудовому налогу в размере двух расчетных показателей. Разрешения на работу выдаются на срок от 1 до 3 месяцев и могут быть продлены на срок до одного года. На основании соглашения мигрантами заключается трудовой договор на выполнение работ в домашнем хозяйстве, а также оказание услуг по ремонту недвижимого имущества у физических лиц.¹⁸

С другой стороны, власти Казахстана периодически ужесточают положение трудовых мигрантов новыми нормативными актами. В 2011 г. был принят закон, который касается противодействия нелегальной трудовой миграции из третьих стран.¹⁹ Он предусматривает мероприятия по выявлению и учету нелегалов, пресечению каналов и структур, содействующих или занимающихся организацией нелегальной трудовой миграции.

С января 2013 г. власти Казахстана ввели ограничения на деятельность иностранных граждан в сфере торговли и предпринимательства. Согласно новым правилам, сезонные трудовые мигранты не имеют права работать в розничной торговле и заниматься мелкой предпринимательской деятельностью. Трудовые мигранты должны иметь свидетельство индивидуального предпринимателя и получить вид на жительство в Казахстане. Ограничение особенно коснется сезонных трудовых мигрантов, многие из которых незаконно работают на территории страны. Большая часть торговцев на рынке не имеет разрешения на работу, а приезд они оформляют как частный визит, уплачивая «ренту» администрации рынка. Теперь все мигранты обязаны получать вид на жительство и регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, чтобы платить налоги. Однако, чтобы получить регистрацию в Казахстане, нужно сняться с регистрационного учета у себя на родине.²⁰

Еще одним плюсом для устранения барьеров в сфере трудовой миграции в РФ и РК послужило соглашение от 24 ноября 1998 года между Правительством Республики

¹⁷ Ташкинбаев Р. Трудовые мигранты с семьями смогут приезжать в Казахстан / Информация информационного агентства Tengrinews.kz от 2 июня 2011 г. URL: http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/trudovyye-migrantiy-s-semyami-smogut-pereezjat-v-kazahstan--189523/

¹⁸ Ташкинбаев Р. За разрешение на работу в Казахстане трудовые мигранты будут платить налог // Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” от 13 ноября 2012 г. URL: http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/zarazreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiy-budut-platit-nalog-223375/

¹⁹ Ташкинбаев Р. За разрешение на работу в Казахстане трудовые мигранты будут платить налог // Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” от 13 ноября 2012 г. URL: http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/zarazreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiy-budut-platit-nalog-223375/

²⁰ Баденова С. В Казахстане ужесточают контроль над мигрантами // Информация радио “Толос России” от 3 января 2012 г. URL: http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/zarazreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiy-budut-platit-nalog-223375/

Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Таджикистан о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях (нострификация). Далее для России - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 г. № 1694-р «Об утверждении перечня иностранных образовательных организаций, которые выдают документы иностранных государств об уровне образования и (или) квалификации, признаваемые на территории Российской Федерации».²¹

Признание в Российской Федерации образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве (далее – иностранное образование и (или) иностранная квалификация), осуществляется на основании статьи 107 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона признание иностранного образования и (или) иностранной квалификации, осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, регулирующими вопросы признания и установления эквивалентности иностранного образования и (или) иностранной квалификации (далее – международные договоры о взаимном признании), и законодательством Российской Федерации.

Критерии включения в указанный перечень иностранных образовательных организаций, которые выдают документы иностранных государств об уровне образования и (или) квалификации, признаваемые на территории Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05 августа 2013 г. № 660.

В соответствии с частью 3 статьи 107 Закона в Российской Федерации признаются иностранное образование и (или) иностранная квалификация, подпадающие под действие международных договоров о взаимном признании, а также полученные в иностранных образовательных организациях, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Обладателям иностранного образования и (или) иностранной квалификации, признаваемых в Российской Федерации, предоставляются те же академические и (или) профессиональные права, что и обладателям соответствующих образования и (или) квалификации, полученных в Российской Федерации, если иное не установлено международными договорами о взаимном признании.

Если образование не подпадает под действие международного договора о взаимном признании, то оно не признается на территории Российской Федерации без прохождения процедуры признания на основании частей 4 - 11 статьи 107 Закона в соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной услуги по признанию образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, утвержденным приказом

²¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013г. № 1694-р «Об утверждении перечня иностранных образовательных организаций, которые выдают документы иностранных государств об уровне образования и (или) квалификации, признаваемые на территории Российской Федерации».

Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.12.2013 № 1391 (Зарегистрировано в Минюсте России 21.02.2014 № 31387) (далее- Регламент).²²

Для нострификации и признания иностранных дипломов законодательством Республики Казахстан предусмотрены отдельные процедуры. Процедуры признания / нострификации иностранных дипломов регулируются Правилами признания и нострификации документов об образовании, утвержденными приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 10 января 2008 года N 8 (далее – «Правила»). Существует также Стандарт государственной услуги «Признание и нострификация документов об образовании», утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 августа 2012 года № 1119 (далее – «Стандарт государственной услуги»).

Также в соответствии с п. 2 Правил Признание документов об образовании - официальное подтверждение уполномоченным органом значимости иностранной образовательной квалификации в целях доступа ее обладателя к образовательной и/или профессиональной деятельности.²³ Тот же параграф отправляет нас к ссылке на Конвенцию «О признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе», 11 апреля 1997 года, г. Лиссабон, ратифицированную Республикой Казахстан 13 декабря 1997 года (далее – «Лиссабонская конвенция»). Лиссабонская конвенция, к которой Казахстан присоединился, в основном говорит, о признании документов об образовании и образовательного процесса для дальнейшего получения образование в странах-участницах конвенции. Незначительное внимание уделено признанию документов об образовании для осуществления профессиональной деятельности.

Что касается режимов поддержки и барьеров внешней миграции между Россией и Казахстаном, то нынешнее положение отбрасывает нас к созданию Таможенного Союза, далее к Евразийскому Экономическому Союзу, в котором утверждается, что происходит предотвращение барьеров и улучшение поддержки миграционных процессов и процедур между двумя странами.

29 мая 2014 года президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на заседании Высшего Евразийского экономического совета подписали Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который обозначил переход евразийского экономического проекта на новый, более глубокий уровень интеграции. Государства – члены ЕАЭС активно двигаются к намеченной цели: формированию единого рынка на базе четырех «свобод» – свободному перемещению товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Процессы трудовой миграции имеют многовекторную направленность, механизм совершенствования миграционной политики носит комплексный характер.

²² Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки. Признание иностранного образования или иностранной квалификации. URL: http://obrnadzor.gov.ru/tu/activity/main_directions/recognition_of_documents/

²³ Стандарт государственной услуги «Признание и нострификация документов об образовании», утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 августа 2012 года № 1119 (далее – «Стандарт государственной услуги»).

Вопросы передвижения трудовых ресурсов в рамках интеграционного объединения урегулированы нормами Договора о ЕАЭС (Евразийском экономическом союзе). Они обеспечивают свободу осуществления трудовой деятельности на территориях государств-членов. В Договоре о Евразийском экономическом союзе закреплены договоренности, в соответствии с которыми граждане государств-членов имеют право осуществлять трудовую деятельность в любой стране Союза. При этом им не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности. Трудящимся предоставлена возможность работать не только по трудовому, но и по гражданско-правовому договору, что значительно расширяет сферы их возможного трудоустройства.

Для осуществления трудящимися государств-членов трудовой деятельности урегулированы вопросы срока временного пребывания граждан и членов их семей на территории государства трудоустройства. Он определяется сроком действия, заключенного трудового или гражданско-правового договора. Граждане ЕАЭС освобождаются от обязанности регистрации в течение 30 суток с даты въезда и от обязанности использования миграционной карты. В Договоре о ЕАЭС для допуска на рынок труда закреплены вопросы прямого признания документов об образовании без проведения каких-либо процедур. Важное значение имеет норма по социальному обеспечению трудящихся государств-членов, которое осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства. Не менее важна реализация достигнутых договоренностей по налогообложению, в соответствии с которыми предусмотрены единые условия налогообложения доходов физических лиц – граждан государств-членов с первых дней работы по найму. Нормами Договора о ЕАЭС предусмотрена возможность оказания бесплатной скорой и медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) трудящимся и членам их семей независимо от наличия медицинского страхового полиса. Также предоставляется возможность медицинской эвакуации пациента в целях его спасения и сохранения здоровья, производится возмещение затрат медицинской организации на оказание скорой медицинской помощи трудящимся государствам-членам за счет бюджета государства трудоустройства. Осуществляется прямое признание документов об образовании без проведения каких-либо процедур. Дети трудящихся, совместно проживающие с ними на территории государства трудоустройства, имеют право на посещение дошкольных учреждений и получение образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Договор о Союзе вывел на качественно новый уровень такое направление сотрудничества государств-членов, как трудовая миграция. Он включает целый ряд положений, обеспечивающих свободу передвижения внутри Союза граждан при осуществлении ими трудовой деятельности и членов их семей:

- Во-первых, трудящиеся и члены их семей могут находиться без регистрации на территории государства трудоустройства в течение 30 суток с даты въезда, в дальнейшем они регистрируются на срок действия заключенного трудящимся трудового или гражданско-правового договора.

- Во-вторых, граждане одного государства-члена при пересечении границы другого государства-члена по одному из действительных документов, допускающему проставление отметок органов пограничного контроля о пересечении государственной границы (например, загранпаспорт), не заполняют миграционные карты. Эта норма

действует при условии, что срок их пребывания не будет превышать 30 суток. Отметка о пересечении границы проставляется непосредственно в сам документ. Также достигнута договоренность о том, что вопросы пребывания без регистрации граждан государств-членов на территории Союза в течение 30 суток с даты въезда будут регулироваться двусторонними международными договорами. В настоящее время уже заключено такое соглашение между Правительствами Российской Федерацией и Республикой Казахстан.

Федеральная миграционная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции. ФМС России также выполняет правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению).

Договор о ЕАЭС значительно расширил права граждан государств-членов при осуществлении ими трудовой деятельности на территории Евразийского экономического союза. Так, в отношении трудящихся не применяются ограничения, установленные законодательством государств-членов в целях защиты национального рынка труда. Это значит, что трудящиеся имеют право работать во всех сферах деятельности, за исключением отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, государственной службы, правоохранительных органов. Отменены квотирование и обязательные разрешения на работу. Кроме того, граждане государств-членов, прибывшие в одну из стран Союза для занятия трудовой деятельностью, имеют право не регистрироваться в течение 30 суток, а в дальнейшем, после заключения трудового или гражданско-правового договора, они встают на учет на срок действия такого договора.

В целях расширения сферы возможного трудоустройства гражданам государств-членов предоставлена возможность трудиться не только по трудовому, но и по гражданско-правовому договору. Доходы трудящихся с первого дня работы облагаются налогом по такой же ставке, что и доходы граждан государства трудоустройства.

Трудящиеся имеют право на занятие профессиональной деятельностью в соответствии со специальностью и квалификацией, указанными в документах об образовании.

При этом Договором о Союзе закреплены вопросы прямого – без каких-либо дополнительных процедур - признания документов об образовании для осуществления трудовой деятельности. Исключением является трудовая деятельность в медицинской, фармакологической, педагогической и юридической сферах, где такие процедуры признания необходимы.

Трудовой, в том числе страховой, стаж трудящихся, приобретенный на территории государства трудоустройства, засчитывается в их общий трудовой (страховой) стаж, что очень важно для получения социальных пособий.

Если трудящийся по каким-либо причинам досрочно расторг трудовой или гражданско-правовой договор и при этом прошло больше 90 суток с даты его въезда, он

имеет право без выезда с территории государства трудоустройства в течение 15 дней заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор.²⁴

Также стоит отметить тот факт, что Законом «О государственной службе РК» впервые вводится возможность привлечения на работу не в качестве госслужащего, а для выполнения определенных обязанностей на госслужбе иностранных менеджеров путем заключения трудового контракта. Они не являются госслужащими. Закон вводится в действие с 1 января 2016 года. С этого момента будет возможность руководителям госорганов рекомендовать отдельных опытных иностранных менеджеров для выполнения этой работы по решению Национальной комиссии по кадровой политике.²⁵

Участие РФ и РК в совместном Договоре о Евразийском Экономическом Союзе позволяет сделать выводы о том, что новые введения значительно облегчают процедуру межстранового сотрудничества в области миграционной политики. Благодаря Договору между странами в большей мере отсутствуют барьеры внешней миграции. Существует расширенный упрощенный перечень, позволяющий беспрепятственно пользоваться первичными медицинскими услугами, социальным обеспечением, проходить процедуру таможни и регистрации по месту пребывания, совершать трудовую деятельность на территории России или Казахстана.

В отличие от стран, входящих в Евразийское экономическое пространство, созданное главами России, Казахстана и Белоруссии, мигранты из других стран имеют ограничения по перечню выбора профессий, разрешенных на трудоустройство, закрепленный необходимостью получения патента и разрешения на работу. Однако получение патента может понести за собой непрозрачность выполнения условий предоставления такого вида разрешения. Укорочен срок пребывания мигрантов, не входящий в общий договор о сотрудничестве на территории РФ и РК в отличие от межстранового пребывания. Тем не менее, это не дает решения к сокращению спроса на не высококвалифицированную рабочую силу и на следствие неиспользования местного потенциала или уменьшению нелегальной миграции.

Договор о создании Единого экономического пространства безусловно является положительным фактом в долгосрочном экономическом сотрудничестве и укреплении торгово-экономических связей между странами, что облегчил ряд существующих проблем.

Однако, учитывая соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан имеется всё же ряд правовых барьеров на практике во внешней миграционной политике обеих стран.

Одним из барьеров при создании единого экономического союза является то, что это повлекло за собой отток населения и квалифицированных кадров из Казахстана в

²⁴ Евразийская экономическая комиссия. ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/spreads.pdf>

²⁵ Иностранцев будут привлекать в госслужбу Казахстана с 2016 года // обращение от 22.09.2015. URL: http://www.inform.kz/ru/inostrancev-budut-privlekat-v-gossluzhbu-kazahstana-s-2016-goda_a2831237

Россию, в одностороннем порядке. По данным Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан, сегодня в России работают 23 тысячи казахстанцев, и это, возможно, не полные данные: официальный учет оттока казахстанских граждан для трудоустройства в других странах не ведется, поскольку у Казахстана нет разрешительной системы, а в России и Беларуси нет необходимости проходить бюрократические процедуры. В свою очередь, в Казахстане, по официальным данным на 2016 год, по трудовому договору работает 12 тысяч граждан Российской Федерации.²⁶

Тенденция переезда в Россию на ПМЖ возобновилась снова после 2014 года, во многом из-за внедрения Российской Федерацией программы переселения соотечественников.

По существующим данным Федеральной миграционной службы по статистике Российской Федерации на 2015 год проживающих по временному месту жительства в Российской Федерации граждан Республики Казахстан составляло 24815 человек.

По данным Министерства национальной экономики Республики Казахстан отток населения из Казахстана в Россию на ПМЖ в 2016 год составил 28677 человек, в 2015 году 25682 человек.²⁷ Лидирующими этносами убытия из Казахстана в Россию являются русские и украинцы. Более подробные данные по годам и численности уехавших из Казахстана в Россию описаны в Таблице 1.

Говоря о переселении русскоязычных граждан Казахстана в Российскую Федерацию можно наблюдать основные причины внутри страны по четырем сферам:

1. Первая – государственная служба. Большую долю государственных работников в Казахстане занимают казахи. По данным Агенства статистики РК в 2014 году казахи составляли долю в 86%. К тому же сейчас на госслужбу принимают только со знанием казахского языка.
2. Вторая – крупный бизнес, 95% которого принадлежит казахам. Это подтверждают списки «Forbes Kazakhstan» и данные о владельцах крупных фирм, компаний.²⁸
3. Третья – система высшего образования. В последние годы в казахстанских вузах наблюдается резкое сокращение русскоязычных отделений. Русскоязычные граждане давно поняли: целесообразнее отправлять своих детей учиться в Россию или, если есть возможность, еще дальше. Сегодня в Казахстане слишком много

²⁶ Создание ЕАЭС усугубило отток квалифицированных кадров из Казахстана в Россию. URL: <https://www.kursiv.kz/news/obshchestvo/kolicestvo-kazahstancev-navsegda-pokinuvsih-stranu-nemensaetsa/>

²⁷ Министерство национальной экономики Казахстана. Демографический ежегодник Казахстана. Внешняя миграция по странам: Россия. URL: http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/publicationsCompilations?lang=ru&_afLoop=417736378676833#%40%3F_afLoop%3D417736378676833%26lang%3Dru%26_adf.ctrl-state%3D1agpovu7x_4

²⁸ Списки Forbes Kazakhstan. URL: https://forbes.kz/leader/50_bogateyshih_biznesmenov_kazahstana_-_2016

вузов, при этом существует большой конкурс на получение грантов, а платное обучение стоит дорого. Так по имеющимся данным в 2012 году в Российской Федерации обучалось 35,106 граждан Казахстана.²⁹

4. Четвертая – сфера личной безопасности и охраны правопорядка. В казахстанской полиции около 90% сотрудников составляют казахи национальности.

Еще одним не менее важным барьером во внешней миграционной политике между РФ и РК является программа добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию. С 1 января 2013 г. в России действует новая, заметно улучшенная версия программы содействия добровольному переселению соотечественников. Сама программа стала бессрочной.

Тенденция переезда в Россию на ПМЖ возобновилась снова после 2014 года, во многом из-за внедрения Российской Федерацией программы переселения соотечественников.

По данным опросам общественного мнения проведенным Институтом стран СНГ в 2016 году доля русскоговорящего населения, желающего покинуть Республику Казахстан составляет 61%.³⁰

Однако стоит заметить, что программа добровольного переселения соотечественников имеет свои плюсы и минусы.

Предполагалось, что по программе добровольного переселения соотечественников с начала реализации программы, в первую очередь из стран СНГ, будут переселяться от 100 до 300 тысяч русских в год. Однако программа замедлялась из-за маленького количества расселения по регионам и первоначально составляла 12, после была увеличена до 40, на данный момент в программе переселения соотечественников участвует 57 субъектов, причем переселенец обязан проживать в назначенном регионе. Второй проблемой является отсутствие предоставления должного жилья на момент подачи по программе. Третьей проблемой является невозможность для переселенца, выбравшего для проживания регион, не входящий в список программы, получить гражданство России по облегченному варианту.

²⁹ Статистика согласно UNESCO (United Nations Educational, Scientific, Cultural Organization), OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development) и GeoNames. URL: <https://www.unipage.net/ru/countries>

³⁰ Институт стран СНГ. URL: <http://www.materik.ru/>

- 2. Структура миграционных потоков между странами по существующим статистическим данным.**

ГЛАВА 2. Эмпирический раздел исследовательской работы.

2.1. Программа социологического исследования.

Обеспечение устойчивого развития и контроля миграционных процессов в Российской Федерации и Республике Казахстан является сегодня одной из насущных проблем обеих стран. Учитывая в настоящий момент социально-экономическое, политическое и демографическое положение РФ и РК вступление в силу нововведений в миграционное законодательство не означает резкого кардинального изменения и скачков в миграционных процессах, а будет выполняться постепенно. Необходим поиск дополнительных источников и ориентиров развития, с фокусом на комплексе факторов, детерминирующих миграционные процессы в обеих странах. Анализ текущих ситуаций и

законодательства в области миграционной политики дадут возможность определить новые векторы, позволившие внести более оптимальные изменения в миграционное законодательство, направленные в первую очередь на интересы России и Казахстана.

В период с 11 февраля по 17 апреля 2017 года, я проходил научно исследовательскую практику на базе кафедры «Теории и практики социальной работы» Санкт-Петербургского государственного университета в рамках написания выпускной квалификационной работы на тему «Миграционная политика Российской Федерации и Республики Казахстан: сравнительный анализ».

Целью моего исследования было изучение миграционной политики Российской Федерации и Республики Казахстан, разработка рекомендаций на основе анализа законодательной базы в области миграционной политики, существующих статистических данных и социально-экономического, демографического и политического состояния обеих стран для законодательных органов.

В ходе прохождения научной практики мной были поставлены задачи требующие изучения:

1. Выявить режимы поддержки и барьеры внешней миграции между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на современном этапе.
2. Оценить численность трудовых мигрантов в Российской Федерации и Республике Казахстан на основе существующих статистических данных, оценить численность русской диаспоры на территории Казахстана и казахской диаспоры на территории России: описать регионы расселения и отрасль их занятости.
3. Выявить особенности и последствия миграционных процессов в Российской Федерации и Республики Казахстан, и факторы обуславливающие миграционные процессы в данных странах.
4. Провести сравнительный анализ существующего законодательства в области миграции Российской Федерации и Республики Казахстан и дать рекомендации.

Объектом моего исследования являлась миграционная политика Российской Федерации и Республики Казахстан.

Предметом исследования - особенности миграционной политики Российской Федерации и Республики Казахстан.

Исследование было основано из нескольких методов. Первый метод – статистический, который опирался на сравнительный анализ существующих данных российской и казахстанской статистики по миграции населения. Второй метод – аналитический, анализ научной литературы позволил выявить особенности миграционной политики двух стран, барьеры и недостатки внешней миграционной политики двух государств и основные причины миграции в целом, а также сравнительный анализ миграционного законодательства в области миграции Российской Федерации и Республики Казахстан с отсылкой на другие законы и нормативно-правовые акты, указы.

Гипотезами исследования являлись:

1. Миграционные потоки из Российской Федерации в Республику Казахстан носят социально-экономический характер. Основным мотивом въезда россиян на территорию Республики Казахстан является получение материальных доходов и благ за счет своего образовательного уровня.
2. Миграционные потоки из Республики Казахстан в Российскую Федерацию носят социально-экономический и этнический характер. Граждане Казахстана, въезжающие на территорию Российской Федерации мотивированы изменением своего социально-экономического статуса. А ведущим мотивом является смена гражданства.

В качестве источников исследования были использованы данные национальных статистических служб Российской Федерации (Федеральная служба Государственной статистики РФ), данные ФМС РФ (Федеральной миграционной службы РФ) и Республики Казахстан (Агентство национальной статистики РК), данные МВЭ РК (Министерства внешней экономики РК), данные МТСЗН РК (Министерства труда и социальной защиты населения), данные текущего учета миграции населения между странами, статистика этнического расселения казахской диаспоры в Российской Федерации и европейской диаспоры в Казахстане, материалы переписей населения: всероссийской 2010 г. и казахстанской 2009 г, материалы Федеральной миграционной службы Российской Федерации, данные Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, данные Министерства Юстиций Республики Казахстан.

Был проведен сравнительный анализ законодательства РФ и РК в области миграции по аналогичным друг другу законам. Федерального Закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ (с действующей редакцией) и Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2016 г.), позволившим определить сходства и различия в ведении курса миграционной политики обеих стран.

Практическая значимость исследования заключалась в том, что результаты данного исследования «Миграционная политика Российской Федерации и Республики Казахстан» могут использоваться соответствующими законодательными органами, в частности: использование статистических данных полученных в ходе исследования, учитывание режимов поддержки и барьеров в области внешней миграции между РФ и РК.

Практическое применение результатов исследования, внедрение их в практику управления миграционными процессами будет являться показателем заинтересованности компетентных лиц в решении миграционных и демографических проблем в России и Казахстане.

2.2. Исследовательская работа: проведение исследования на тему «Сравнительный анализ Федерального Закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ (с действующей редакцией) и Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2016 г.)».

ГЛОССАРИЙ

Внешняя миграция – перемещение людей из одной страны в другую.

Выдворение - вид административного наказания, устанавливаемый в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства за совершение административных правонарушений, и заключается в принудительном и контролируемом перемещении (высылке) указанных лиц за пределы государства, либо контролируемом самостоятельном выезде.

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - миграционный учет) - государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных настоящим законом сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства.

Органы миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - органы миграционного учета) - орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции (далее - орган исполнительной власти в сфере миграции), и его территориальные органы.

Место жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в стране (далее - место жительства) - жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин или лицо без гражданства зарегистрированы в порядке, установленном настоящим законом.

Место пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в стране (далее - место пребывания) - жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которых иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания в порядке, установленном настоящим законом.

Регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства (далее - регистрация по месту жительства) - фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства.

Учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания (далее - учет по месту пребывания) - фиксация в установленном порядке уполномоченными в соответствии с настоящим законом органами сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания.

Сторона, принимающая иностранного гражданина или лицо без гражданства в стране (далее - принимающая сторона) - гражданин, постоянно проживающий в другом государстве, иностранный гражданин или лицо без гражданства, юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица, орган государственной власти, орган государственной власти субъекта страны, орган местного самоуправления, дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в стране, международная организация или ее представительство, либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в государстве, у которых иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает или осуществляет трудовую деятельность (находится).

Высококвалифицированный специалист - иностранный гражданин или лицо без гражданства, получившие разрешение на работу.

Члены семьи высококвалифицированного специалиста - иностранные граждане или лица без гражданства, определенные как члены семьи высококвалифицированного специалиста.

Фиктивная регистрация по месту жительства – регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо их регистрация по месту жительства без их намерения проживать в соответствующем жилом помещении, либо их регистрация по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) соответствующего жилого помещения предоставить им это жилое помещение для проживания.

Фиктивная постановка на учет по месту пребывания в жилом помещении - постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом помещении на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов либо постановка их на учет по месту пребывания в жилом помещении без их намерения пребывать в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для пребывания.

Бывший соотечественник - лицо, родившееся или ранее состоявшее в гражданстве той или иной страны и постоянно проживающее за рубежом.

Адаптационные и интеграционные услуги - комплекс услуг (информационных, юридических, социальных, медицинских и образовательных), предоставляемых репатриантам/мигрантам и членам их семей в целях адаптации и интеграции в общество.

Разрешение на въезд и выезд (далее - виза) - отметка уполномоченных на то государственных органов государства в паспорте мигранта или заменяющем его документе, которая дает право на въезд на территорию той или иной страны, проезд по ее территории, пребывание на ней и выезд из территории государства на время, в целях и на условиях, установленных в визе.

Трудовая миграция - временное перемещение физических лиц из других государств в ту или иную страну, а также внутри государства для осуществления трудовой деятельности.

Разрешение трудовому иммигранту - документ установленной формы, выдаваемый трудовому иммигранту органами внутренних дел для выполнения работ (оказания услуг) у работодателей - физических лиц в домашнем хозяйстве.

Незаконная иммиграция - въезд в иностранное государство и пребывание иностранцев или лиц без гражданства с нарушением законодательства той или иной страны, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по её территории.

Незаконный иммигрант - иностранец или лицо без гражданства, въехавшие в иностранное государство и пребывающие в стране с нарушением законодательства.

Внутрикорпоративный перевод - временный на срок, определенный трудовым договором, но не более трех лет, с правом продления на один год перевод иностранца или лица без гражданства, осуществляющего трудовую деятельность на должности руководителя, менеджера или специалиста в юридическом лице, учрежденном на территории страны-члена Всемирной торговой организации, находящемся и действующем за пределами территории страны, в филиалы, дочерние организации, представительства данного юридического лица, учрежденные на территории государства в соответствии с его законодательством.

Иммиграция - въезд иностранцев или лиц без гражданства в страну для временного или постоянного проживания.

Иммигрант - иностранец или лицо без гражданства, прибывшие в страну для временного или постоянного проживания.

Миграция - постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства.

Мигрант - лицо, въехавшее в страну и выехавшее из неё, а также переселяющееся внутри вне зависимости от причин и длительности.

Загранучреждения - находящиеся за рубежом дипломатические и приравненные к ним представительства, а также консульские учреждения иностранного государства.

Переселенец - внутренний мигрант, переселяющийся в регионы, определенные Правительством страны.

Региональная квота приема переселенцев - предельное число семей переселенцев, прибывающих для постоянного проживания в регионы, определенные Правительством страны, которые обеспечиваются мерами государственной поддержки, предусмотренными участникам активных мер содействия занятости в соответствии с законодательством государства о занятости населения.

Оралман - этнический казах, постоянно проживавший на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, и его дети казахской национальности, родившиеся и постоянно проживавшие после приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, прибывший (прибывшие) в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической родине и

получивший (получившие) соответствующий статус в порядке, установленном настоящим Законом.

Центр адаптации и интеграции оралманов - юридическое лицо, учреждаемое местным исполнительным органом областей, городов республиканского значения, столицы в соответствии с законодательством Республики Казахстан и предназначенное для оказания оралманам, членам их семей адаптационных и интеграционных услуг и временного проживания.

Информационная база данных об оралманах, этнических казахах - совокупность данных об этнических казахах, оралманах и членах их семей, их перемещениях по территории Республики Казахстан, а также оказанных им мерах государственной поддержки.

Центр временного размещения - жилище, предназначенное для временного проживания иностранных граждан и членов их семей до получения определенного статуса.

Этнический казах - иностранец или лицо без гражданства казахской национальности, постоянно проживающие за рубежом.

Миграционная политика - комплекс законодательных, организационных, экономических мер, направленных на регулирование въезда в страну и выезда из страны населения, и в частности рабочей силы. Политика государства в области миграции населения и трудовых ресурсов включает два направления: иммиграционную, регулирующую принятие иностранных граждан и эмиграционную, регулирующую порядок выезда граждан из страны и обеспечивающую защиту прав эмигрантов за рубежом.

В данном тексте представлены два аналогичных друг другу закона, отражающих понятие «миграция» по законодательству, с отсылкой на иные законы и подзаконные нормативно-правовые акты в Российской Федерации и Республике Казахстан. Вступившие в силу новые законы «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ (с действующей редакцией) и от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2016 г.) направлены на приведение норм, регулирующих миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и миграцию населения в Республике Казахстан и регулирующих систему миграционной политики.

<p>Федеральный Закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ (с действующей редакцией)</p>	<p>Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2016 г.)</p>
<p>5 глав, 26 статей</p>	<p>13 глав, 63 статьи</p>

Первый взгляд на сравнение постатейной структуры законов о миграционном учете Российской Федерации и миграции населения Республики Казахстан позволяют констатировать разнообразие методологических подходов к организации разделов законов, которое фиксируется различием количества глав и статей, и их названиями.

Наблюдается значительное варьирование по количеству глав, 5 глав и 26 статей в Законе Российской Федерации, до 13 глав и 63 статей в Законе Республики Казахстан. Это свидетельствует о различии в подходах, к глубине регламентации миграционного права и оформлении в двух странах.

Глава 1. Общие положения	Глава 1. Общие положения
---------------------------------	---------------------------------

Аналогичным и наиболее характерным соответствием для всех законов является раздел «Общие положения» имеющийся в обоих анализируемых законах двух стран.

Предмет регулирования настоящего Федерального Закона	отсутствует
---	--------------------

В данном разделе, статье 1 Закона Российской Федерации «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ приводится предмет регулирования настоящего Федерального закона, который в целом охватывает «учет осуществления въезда и выезда» в Российскую Федерацию, «транзитный переезд», «изменение места пребывания жительства» в пределах Российской Федерации.

В свою очередь в Законе Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года 477-IV отсутствует предмет регулирования настоящего закона, не вписанный ни в одну из статей, а находится в шапке закона, что является первой недоработкой со стороны законодательства Республики Казахстан. Предмет регулирования Республики Казахстан гласит: «Настоящий Закон регулирует общественные отношения в области миграции населения, определяет правовые, экономические и социальные основы миграционных процессов (в шапке Закона)».

Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном Законе	Основные понятия, используемые в настоящем Законе
--	--

Отличительной особенностью в данных частях законов является категориально-понятийный аппарат.

В данном пункте главы Закона Российской Федерации вполне обоснованно и законодательно установлено понятие «миграционный учет». Организация и ведение миграционного учета иностранных граждан в России законодательно возложены на ФМС России и ее территориальные органы, осуществляющие функции правоприменения, контроля, надзора, оказания государственных услуг, законотворчества, субъекта бюджетного планирования и главного распорядителя бюджетных (внебюджетных) средств в сфере миграции. Можно исходить из того, что передвижения иностранных граждан по территории России, как правило, завершаются их прибытием в места вселения – место жительства или места пребывания.

В зависимости от характеристики места вселения выделяются два вида миграционного учета:

1. с одной стороны, регистрация иностранного гражданина по месту жительства (регистрация по месту жительства), которая заключается в фиксации в

установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства;

2. с другой — учет иностранного гражданина по месту пребывания как фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о нахождении иностранного гражданина в местах пребывания.

В связи с этим законодательством выделяется правовая дефиниция «сторона, принимающая иностранного гражданина в Российской Федерации» (далее - принимающая сторона). В качестве принимающей стороны могут быть: российский гражданин, постоянно проживающий в России, иностранный гражданин, юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Федерации, орган местного самоуправления, дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в России, международная организация или ее представительство в России либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в России, у которых иностранный гражданин фактически проживает (находится, работает).

Основные понятия, используемые в статье 1 настоящего Закона Республики Казахстан такие как «иммигрант», «трудовая миграция», «адаптационные и интеграционные услуги», «въезд и выезд», «незаконная иммиграция», «внутренняя миграция», «миграция», «принимающее лицо», «миграция», «внутренний мигрант», «оралман», «региональная квота», «разрешение на временное проживание», «этнический казах», определяют правовое положение граждан Республики Казахстан и отношения возникавшие с их выездом и въездом в другое государство для постоянного или временного проживания.

Следует отметить отсутствие в Законе Республики Казахстан таких понятий как «эмигрант» и «эмиграция». Однако, вышеуказанные отношения отражаются в главе 11 данного закона, которые в статье 54 подразделяют граждан Республики Казахстан, выезжающих за пределы страны на две категории:

1. граждане Республики Казахстан, выезжающие в другое государство для постоянного проживания;
2. граждане Республики Казахстан, выезжающие в другое государство для временного проживания.

Отсутствует понятие «семейная иммиграция», в виду того, что является излишним, в связи с тем, что подпунктом 2 статьи 3 оно относится к основным видам иммиграции – с целью воссоединения семьи, а главой 4 детализируются правовые основания, права и обязанности иммигрантов, а также условия иммиграции с целью воссоединения семьи.

Закрепление прямых норм на законодательном уровне, способствует сокращению отсылочных норм на подзаконные нормативные правовые акты Республики Казахстан, которыми в целом, регламентируются данные отношения. Так вопросы трудовой миграции в целом регулировались Законом «О занятости населения» и Трудовым кодексом

Республики Казахстан, тогда как, трудовая миграция является ключевым аспектом миграции населения.

Правовая основа миграционного учета в Российской Федерации	Законодательство Республики Казахстан в области миграции населения
---	---

Правовую основу Закона Российской Федерации и Республики Казахстан составляет Конституция, иные правовые акты, что является аналогичной особенностью данных законов. Другие Федеральные законы Российской Федерации применяются к отношениям, связанным с осуществлением миграционного учета иностранных граждан в части, не противоречащей российскому законодательству.

По мимо указанных норм, в Законе Республики Казахстан предусмотрена особая приоритетность норм международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.

Отсутствует	Основные виды иммиграции
--------------------	---------------------------------

В статье Закона от 2011 года Республики Казахстан определяются основные виды иммиграции. В данной статье указанного раздела Закона одним из основных принципов регулирования миграции населения является сотрудничество с другими странами, особенно принимающими иммигрантов, в области трудовой миграции.

В свою очередь, понятие как «иммиграция» отсутствует в Законе 2006 года Российской Федерации, но имеет отсылку к пункту «с целью возвращения на историческую родину» и «с целью воссоединения семьи» к указу Президента Российской Федерации от 14.09.2012 N 1289 (ред. От 14.06.2013) «О реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Пункт «с целью получения образования», «с целью осуществления трудовой деятельности» с отсылкой можно отнести к статье 17 Федерального Закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ.

Таким образом, следует ввести понятие «иммиграция» отдельной главой в Законодательство Российской Федерации.

Цели, основные принципы и содержание миграционного учета	Основные принципы и задачи государственной политики в области миграции населения
---	---

Основные цели, задачи и принципы миграционного учета в данной статье Закона Российской Федерации реализуются с Концепцией национальной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 N 1300 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации», данной в редакции от 10 января 2000 N 24. Согласно данному Указу, Федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны руководствоваться положениями Концепции национальной безопасности Российской Федерации в своей практической деятельности и при разработке документов, касающихся обеспечения национальных интересов Российской Федерации, каковым является комментируемый Закон.

В свою очередь в аналогичной статье Закона Республики Казахстан основные принципы и задачи государственной политики в области миграции населения имеют свое отражение и отсылку к Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы. Далее от Концепции следует долгосрочная стратегия социально-экономического развития страны "Казахстан - 2030" и отражает основные направления в области миграции населения в соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. народу Казахстана от 1 марта 2006 года на котором она базируется. Миграционные процессы в Республике Казахстан развиваются под воздействием социально-экономических, политических, этнических, экологических и других факторов. Данные законы имеют отличительные принципы и задачи, прописанные в обеих статьях.

Гарантии соблюдения прав человека и обеспечения интересов государства при осуществлении миграционного учета	Права и обязанности гражданина Республики Казахстан, пребывающего за пределами Республики Казахстан
--	--

Согласно статье 5, являющаяся таковой данного анализируемого Закона Российской Федерации «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ (с действующей редакцией), гарантии соблюдения прав человека и обеспечения интересов государства при осуществлении миграционного учета, граждане иностранных государств и лица, не имеющие гражданства, находящиеся на территории России, обладают правом свободного передвижения по стране, а также правом выбора места пребывания и жительства в пределах Российского государства. Также на указанных иностранных граждан и лиц без гражданства возлагаются такие же обязанности, как и на граждан Российской Федерации, за исключением случаев, определенных федеральными конституционными законами, федеральными законами или международными договорами Российской Федерации. Данная статья Закона предусматривает возможность обжалования иностранными гражданами действий или бездействия государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц или иных организаций, должностных лиц или

физических лиц, если они нарушают права иностранных подданных на свободу передвижения и выбор места пребывания и жительства в пределах Российского государства.

Данная статья закона предусматривает возможность обжалования иностранными гражданами действий или бездействия государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц или иных организаций, должностных лиц или физических лиц, если они нарушают права иностранных подданных на свободу передвижения и выбор места пребывания и жительства в пределах Российского государства. Жалоба может быть подана в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд.

Несмотря на то, что граждане иноземных государств и лица, не имеющие гражданства, находящиеся на территории России, обладают правом свободного передвижения по стране, а также правом выбора места пребывания и жительства в пределах Российского государства, существуют исключительные случаи установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами или международными договорами Российской Федерации, согласно которым для иностранных граждан и лиц без гражданства допускается установление ограничений в праве на свободу передвижения, выборе места жительства.

Так, делая отсылку к Федеральному закону в соответствии со ст. 11 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г., свобода передвижения иностранных граждан по территории Российской Федерации может быть ограничена, если это касается прежде всего посещения территорий, организаций и объектов, въезд на которые иностранных граждан согласовывается принимающими организациями с Федеральной службой безопасности Российской Федерации или ее органами в субъектах Российской Федерации по месту нахождения принимающих организаций.

На основании положений ст. 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации в Постановлении от 11 октября 2002 г. N 754 утвердило перечень территорий, организаций и объектов, для въезда на которые гражданам других государств требуется специальное разрешение.

Немаловажное значение в условиях расширяющейся международной интеграции имеет закрепление в ч. 1 ст. 13 Закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» права указанных лиц свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной российским законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законодательством.

Право физического лица заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица определяется по праву государства, в котором указанное физическое лицо зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя. Если данное правило не может быть применено по причине отсутствия обязательной

регистрации, то применяется право того государства, где происходит осуществление такой деятельности (ст. 1201 ГК РФ).

Данные общие положения конкретизируются рядом федеральных законов, которые устанавливают запреты или ограничения на ведение предпринимательской деятельности иностранными гражданами на территории Российской Федерации. Как правило, подобная позиция государства продиктована либо протекционистскими целями, либо необходимостью защиты интересов в сфере обеспечения обороноспособности и безопасности страны. Однако интересы безопасности России не исключают возможности допуска граждан иностранных государств к сведениям, представляющим государственную тайну (ст. 21 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5485-1 «О государственной тайне»). Иностранные граждане имеют доступ к подобным сведениям на основании международного договора. Подобный договор предусматривает обязательства иностранного государства относительно защиты передаваемых ему сведений, являющихся государственной тайной, после согласования с ФСБ России.

Применительно к статье 5 Закона Российской Федерации в данном Законе Республики Казахстан 2011 года нет статьи о гарантиях и обеспечении интересов, что является очередным отличием анализируемых законов, однако, можно сделать отсылку к статье 57 анализируемого Закона Республики Казахстан о правах и обязанностях гражданина Республики Казахстан за рубежом. Граждане Республики Казахстан, пребывающие за пределами Республики Казахстан, имеют все права и свободы, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан. В свою очередь Республика Казахстан гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами. Также можно включить отсылку к Закону «О правовом положении иностранцев» Республики Казахстан от 19 июня 1995 года № 2337 (с редакцией от 22.12.2016), в разделе I статье 3, в котором обозначены принципы правового положения иностранных граждан в Республике Казахстан:

1. Иностранные граждане в Республике Казахстан имеют все права и свободы, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Республики Казахстан, за исключением случаев, предусмотренных законами и международными договорами Республики Казахстан.
2. Иностранные граждане в Республики Казахстан равны перед законом, независимо от их происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий.
3. Использование иностранными гражданами своих прав и свобод не должно наносить ущерб интересам Республики Казахстан, правам и законным интересам ее граждан и других лиц и неотделимо от исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Республики Казахстан.

Права иностранных граждан при осуществлении миграционного учета	Права и обязанности иммигрантов. Пункт 1
--	---

Статья Российской Федерации «Права иностранных граждан при осуществлении миграционного учета» предусматривает, что иностранные граждане и лица без гражданства могут ознакомиться со своими персональными данными, содержащимися в государственной информационной системе миграционного учета, рассчитывать на защиту своих персональных данных, исправлять свои персональные данные в случае обнаружения в них ошибок, вносить изменения и дополнения в свои персональные данные, получать в установленном порядке справки личного характера в органах миграционного учета, а также реализовывать иные права, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Положения комментируемой статьи реализуются на основании Федерального закона, принятого 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных», который регулирует отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, не входящими в систему органов местного самоуправления муниципальными органами, юридическими лицами, физическими лицами с использованием средств автоматизации или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий, совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации. Целью данного является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Статья 5, данной главы Республики Казахстан о правах и обязанностях иммигрантов аналогично применима к статье 6 и статье 7 Закона Российской Федерации. Немаловажным нововведением в Закон 2011 года можно считать данную статью, введением прямых норм на уровне закона, регламентирующих права и обязанности иммигрантов, позволяющих обеспечить в целом соблюдение прав человека, а также повысить правовую культуру и грамотность как иммигрантов, так и представителей государственных органов Республики Казахстан.

Аналогичной особенностью данного раздела является прописанные права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства.

Обязанности иностранных граждан при осуществлении миграционного учета	Права и обязанности иммигрантов. Пункт 2
--	---

Статья 7 данного раздела Закона Российской Федерации посвящена обязанностям, которые возлагаются на иностранных граждан и лиц без гражданства при прохождении процедур миграционного учета. Согласно данной статье при постановке на миграционный

учет иностранные граждане, а также лица, не имеющие гражданства, должны представлять достоверные персональные данные и выполнять другие юридически значимые действия, которые установлены комментируемым Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с указанными нормативными правовыми актами иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Аналогичных положений придерживается и политика Республики Казахстан. Данные положения прописываются в статье 5 разделе 2 анализируемого закона, где основной упор делается на Конституцию Республики Казахстан.

отсутствует	Получение разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан
--------------------	---

Данный пункт Закона от 2011 года Республики Казахстан является нововведением, предусматривающая правовое положение иностранцев и лиц без гражданства, не являющихся иммигрантами. Статья дополнена подпунктами, о положении граждан, имеющих права на получение в соответствии с Законом Республики Казахстан от 24.11.15 г. № 421-V, а именно:

1. находящиеся на территории Республики Казахстан не более 90 календарных дней с целями, не предусмотренными статьей 3 Закона. Указанные лица обязаны зарегистрироваться в уполномоченном органе по вопросам населения в течении 5 календарных дней после пересечения Государственной границы Республики Казахстан.
2. проезжающие через территорию Республики Казахстан транзитом в течении срока, не превышающего пяти суток.
3. прибывшие в Республику Казахстан с целями туризма, лечения, участия в программах молодежных, студенческих и школьных обменов, сопровождения гуманитарной помощи, проведения переговоров, заключения договоров, оказания аудиторских и консультационных услуг, а также в командировку;
4. входящие в состав дипломатических представительств, консульских учреждений и международных организаций, аккредитованных в Республике Казахстан;
5. являющиеся представителями иностранных средств массовой информации, аккредитованных в Республике Казахстан;
6. являющиеся членами экипажей морских и речных судов, воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта, находящихся на территории Республики Казахстан;
7. пребывающие на территории Республики Казахстан в целях осуществления религиозной и (или) миссионерской деятельности. Правовой статус лиц, указанных в части второй настоящей статьи, определяется законодательством Республики

Казахстан и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Аналогичная статья отсутствует в Законе Российской Федерации, но имеет отсылку к статье 8 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и гласит:

1. в течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство. Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание. Заявление о выдаче вида на жительство может быть подано в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.
2. до получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.
3. вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина, поданному в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции не позднее чем за два месяца до истечения срока действия, имеющегося у него вида на жительство, может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.
4. высококвалифицированным специалистам и членам их семей в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона;
5. иностранным гражданам, признанным носителями русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
6. иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в экстренном массовом порядке, признанным беженцами на территории Российской Федерации или получившим временное убежище на территории Российской Федерации и ставшим участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также членам их семей, переселившимся совместно с ними в Российскую Федерацию.

Осуществление миграционного учета

Общие условия въезда, выезда и пребывания иммигрантов

В данной статье Закона Российской Федерации прописан порядок осуществления миграционного учета. Законом установлен перечень сведений об иностранном гражданине и лице без гражданства, которые должны быть зафиксированы оператором при постановке указанных лиц на миграционный учет. При постановке иностранных граждан и лиц без гражданства на миграционный учет оператор осуществляет сбор, фиксацию, хранение и обобщение полученной информации. Можно сделать отсылку к Закону Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. N 4730-1 с изменениями и дополнениями.

В свою очередь, статья анализируемого Закона Республики Казахстан прямыми нормами определяет общие условия въезда, выезда и пребывания иммигрантов. Данный перечень сведений при осуществлении миграционного учета отсутствует в Законе Республики Казахстан, но имеет отсылку к Приказу Министра внутренних дел от 27 января 2016 года. Об утверждении Правил регистрации паспортов иммигрантов, предоставления принимающими лицами информации о пребывающих у них иммигрантах, изготовления и выдачи миграционных карточек, передвижения иммигрантов, въезда иммигрантов в отдельные местности (территории), закрытые для посещения иностранцами, а также транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства по территории Республики Казахстан в соответствии с Законом от 22 июля 2011 года «О миграции населения» и имеет аналогичные правила миграционного учета с Российской Федерацией. Далее имеет отсылку к Постановлению Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148 в соответствии с законом Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения» в Республике Казахстан.

Перечень сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета	отсутствует
---	--------------------

Данная статья главы Закона Российской Федерации определяет перечень сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета.

Данный перечень сведений при осуществлении миграционного учета отсутствует в Законе Республики Казахстан, но имеет отсылку к Приказу Министра внутренних дел от 27 января 2016 года. Об утверждении Правил регистрации паспортов иммигрантов, предоставления принимающими лицами информации о пребывающих у них иммигрантах, изготовления и выдачи миграционных карточек, передвижения иммигрантов, въезда иммигрантов в отдельные местности (территории), закрытые для посещения иностранцами, а также транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства по территории Республики Казахстан в соответствии с Законом от 22 июля 2011 года «О миграции населения» и имеет аналогичные правила миграционного учета с Российской Федерацией.

Статья 10. Государственная информационная система миграционного учета	Глава 2. Государственная система управления процессами миграции населения в Республике Казахстан
--	---

Согласно статье данного Закона, органы миграционного учета формируют государственную информационную систему миграционного учета на основе получаемых сведений о гражданах иностранного государства, перечень которых представлен в ст. 9 комментируемого Федерального закона. Информация об иностранных гражданах, находящихся на территории Российской Федерации, содержащаяся в государственной информационной системе миграционного учета, является конфиденциальной. Правительством Российской Федерации устанавливаются условия и сроки хранения, а также порядок защиты сведений об иностранных гражданах, получаемых при прохождении процедур миграционного учета и содержащихся в государственной информационной системе миграционного учета. На практике статья комментируемого Закона реализуется с помощью Постановления Правительства РФ от 14 февраля 2007 г. N 94 «О государственной информационной системе миграционного учета».

Аналогично статье 10 Закона Российской Федерации соответствует глава 2 со статьями 8-1 и 11 данного Закона Республики Казахстан. Государственная система управления процессами миграции населения в Республике Казахстан. Компетенция уполномоченного органа по вопросам формирования государственной политики в области миграции населения. Компетенция уполномоченного органа по вопросам миграции населения. О том, что уполномоченный орган по вопросам формирования миграционной политики в области миграции формирует государственную политику, организует в пределах компетенции сотрудничество с органами иностранных государств, определяет порядок распределения иностранных граждан на территории Республики Казахстан, устанавливает мониторинг региональных квот для оралманов и переселенцев, осуществляет мониторинг миграционных процессов и т.п.

Глава 2. Органы миграционного учета и их полномочия. Полномочия в области миграционного учета иных органов	отсутствует
---	--------------------

Данная глава отсутствует в Законодательстве Республики Казахстан.

Органы, уполномоченные в области миграционного учета	Отсылка к Закону Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения»
---	---

Согласно данной статье Закона Российской Федерации функции осуществления миграционного учета возложены на органы миграционного учета в рамках компетенции, которая установлена российским законодательством. Кроме того, осуществлять отдельные полномочия в сфере миграционного учета могут различные федеральные органы исполнительной власти на основании законодательства Российской Федерации.

Данная единая статья отсутствует в Законе Республики Казахстан от 2011 года, но имеет отсылки в данном Законе «О миграции населения» к статьям: 9, 12-15. В которых указывается, что уполномоченными в области миграции являются: органы национальной безопасности РК, органы иностранных дел РК, органы местного управления РК и непосредственно Правительство РК. Также в дополнение указываются отдельные подразделения в области миграции, такие как органы в сфере образования РК и органы здравоохранения РК.

Полномочия органов миграционного учета	Компетенция органов внутренних дел
---	---

Данный раздел анализируемого Закона устанавливает полномочия органов исполнительной власти в сфере миграции. Более подробно полномочия Федеральной миграционной службы (ФМС) России определены Указом Президента России от 19 июля 2004 г. N 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы».

Статья анализируемого Закона Российской Федерации имеет аналогичные отсылки в данном анализируемом Законе Республики Казахстан (статьи 9 и 14).

Органы, уполномоченные на осуществление учета иностранных граждан по месту пребывания	Компетенция местных исполнительных органов
--	---

Согласно статье данного Закона Российской Федерации, кроме органов миграционного учета, учет иностранных подданных по месту пребывания могут осуществлять и другие уполномоченные органы РФ. Учет иностранных подданных по месту пребывания могут осуществлять иные органы, перечень и полномочия которых учреждаются Президентом РФ либо Правительством РФ.

Органы, указанные в части 1 комментируемой статьи, обязаны безотлагательно и безвозмездно предоставлять в органы миграционного учета сведения о постановке на учет иностранных граждан по месту пребывания.

Аналогично статье Закона Российской Федерации, является статья Закона Республики Казахстан. Компетенция местных исполнительных органов. В статью 15 внесены изменения в соответствии с Законом Республики Казахстан от 13.06.13 г. № 102-V 1.

отсутствует	Глава 3. Иммиграция с целью возвращения на историческую родину
-------------	---

Глава 3 анализируемого Закона Республики Казахстан имеет аналогичную отсылку к Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом от 22 июня 2006 г. N 637, далее - в указе Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 (ред. от 14.06.2013) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

отсутствует	Категории оралманов
-------------	----------------------------

отсутствует	Порядок подачи заявления на присвоение статуса оралмана и (или) включение в региональную квоту приема оралманов
-------------	--

Важнейшим документом для этнического казаха, прибывшего на территорию Республики Казахстан по программе переселения, является «удостоверение оралмана». На основе этого документа этнический казах получает социальный индивидуальный код.

отсутствует	Присвоение статуса оралмана и (или) включение в региональную квоту приема оралманов этнических казахов, ходатайствующих об этом до въезда на территорию Республики Казахстан
-------------	---

отсутствует	Присвоение статуса оралмана и (или) включение в региональную квоту приема оралманов этнических казахов, самостоятельно въехавших на территорию Республики Казахстан
-------------	--

отсутствует	Меры государственной поддержки, предоставляемые оралманам, этническим казахам и членам их семей
--------------------	--

отсутствует	Адаптация и интеграция оралманов
--------------------	---

отсутствует	Прекращение статуса оралмана
--------------------	-------------------------------------

отсутствует	Права и обязанности оралманов
--------------------	--------------------------------------

Статьи, указанные в главе 3 Закона Республики Казахстан, аналогичны по содержанию и отсылке к указу Президента Российской Федерации от 14.09.2012 N 1289 (ред. От 14.06.2013) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

В свою очередь прямой отсылкой к Закону Республики Казахстан «О миграции населения» относится Программа переселения репатриантов на родину утвержденная постановлением правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 года № 1126.

Для понимания значения «оралман», дается определение:

Оралманы (каз. оралман - дословный перевод с казахского: «возвращенец») - этнические казахи-репатрианты, переселяющиеся в Казахстан из соседних стран (Узбекистан, Китай, Монголия, Туркмения, Россия, Киргизия), а также ряда других стран Азии (Иран, Афганистан, Пакистан и др.).

отсутствует	Глава 4. Иммиграция с целью воссоединения семьи
--------------------	--

В новом законе Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года, целью которого является регулирование общественных отношений в области миграции населения, определению правовых, экономических и социальных основ миграционных процессов, иммиграции с целью воссоединения семьи посвящена четвертая глава.

отсутствует	Порядок получения визы на въезд в Республику Казахстан с целью воссоединения семьи
--------------------	---

отсутствует	Права и обязанности иммигрантов, прибывших с целью воссоединения семьи
--------------------	---

Существуют определенные ограничения для лиц, которым может быть разрешена миграция с целью воссоединения семьи. Так, если приглашающим лицом выступает гражданин Республики Казахстан, то допускаются все лица, указанные в предыдущих статьях 4 главы. Разрешения на временное проживание для них выдаются сроком до трех лет с правом последующего продления. Если приглашающим лицом выступает этнический казах или бывший соотечественник, получивший разрешение на временное проживание (сроком не менее двух лет), то право на временное проживание имеют: супруг (супруга), состоящий (состоящая) не менее трех лет в браке, признаваемом законодательством Республики Казахстан; дети, в том числе усыновленные, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, не состоящие в браке и находящиеся на иждивении и (или) под опекой (попечительством) приглашающего лица; дети, в том числе усыновленные, старше восемнадцати лет, не состоящие в браке, не способные обеспечить себя самостоятельно по причинам, связанным с состоянием здоровья; нетрудоспособные родители, находящиеся на иждивении приглашающего лица. Для них разрешения выдаются на срок действия разрешения на временное проживание приглашающего лица. Если приглашающим лицом выступает иммигрант, постоянно проживающий в Республике Казахстан, или бизнес-иммигрант, непрерывно проживающий на территории Республики Казахстан не менее двух лет, то право на получение разрешения также имеют все лица, указанные в предыдущем абзаце. Разрешения на временное проживание членам семьи приглашающего лица, имеющего разрешение на постоянное проживание, выдаются на один год с правом ежегодного продления. Разрешения на временное проживание членам семьи приглашающего лица, являющегося бизнес-иммигрантом, выдаются на один год с возможностью ежегодного продления. При этом разрешения на временное проживание членам семьи приглашающего лица не могут превышать срок действия разрешения на временное проживание приглашающего лица.

Правовое регулирование иммиграции с целью воссоединения семьи обычно преследует цель сохранения семьи. Большинство государств при решении вопроса о разрешении иммиграции с целью воссоединения семьи требуют документы о подтверждении родства и финансовом состоянии. Виза на въезд в страну с целью воссоединения семьи с лицами, не являющимися гражданами данного государства, обычно не дает права на осуществление трудовой деятельности.

Данная глава имеет некоторые недоработки. Так «иммиграция с целью воссоединения семьи» приглашающими лицами могут быть только иммигранты, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан и бизнес-иммигрантами.

Кроме этого согласно пункта 3 статьи 27, членом семьи считается супруга (супруг), состоящие в браке не менее 3 лет, а также бизнес-иммигрант непрерывно проживает на территории Республики Казахстан не менее 2 лет. То есть право на воссоединение с семьей не имеют сезонные иммигранты (а их срок пребывания может достигать до года в Казахстане), временно проживающие мигранты и бизнес-иммигранты, проживающие менее 2 лет в РК.

Данные нормы противоречат международным нормам и нормам ратифицированных Казахстаном международных Конвенций и актов.

В отличие от Республики Казахстан имеющую так называемую программу воссоединения семьи, Российская Федерация не имеет данной программы, ее по сути не существует. Обычно термин данной программы в России употребляют в отношении граждан, которые подают на РВП вне квоты (а позднее и на гражданство по упрощенной схеме), указывая в мотивах «воссоединение семьи», т.е. имеющих супругу/супруга, ребенка или нетрудоспособного родителя с российским гражданством, а также в некоторых случаях, основание «воссоединение семьи» можно указать в заявлении о выделении квоты на РВП (если есть родственники, но РВП вне квоты получить нельзя – например брат, сестра, трудоспособный родитель с российским гражданством). Однако, можно сделать отсылку к «Семейному кодексу Российской Федерации» от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015). Главной целью семейного законодательства Российской Федерации является обеспечение правовой защиты единой семьи. Поддержка, согласно существующему закону, осуществляется всесторонне.

Применительно к гражданам Республики Казахстан, то подданные Республики могут переехать по программе переселения соотечественников. Главным критерием выступает наличие близких родственников. Также, подданные, родившиеся на территории этой страны на момент 21.12.1991 г., имеют право на получение подданства по упрощенной программе в Российской Федерации.

отсутствует	Глава 6. Иммиграция с целью осуществления трудовой деятельности
--------------------	--

В 6 главе анализируемого Закона Республики Казахстан описываются принципы осуществления трудовой деятельности.

отсутствует	Категории иммигрантов, прибывающих с целью осуществления трудовой деятельности
--------------------	---

Отсылка к статье 13, статье 13.1, статье 13.2, статье 13.3 Федерального Закона N-115 Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.

отсутствует	Условия въезда иностранных работников
--------------------	--

Отсылка к статье 18 Федерального Закона N-115 Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.

отсутствует	Условия выдачи виз на въезд иностранным работникам
--------------------	---

Отсылка к статье 13, статье 13.1, статье 13.2, статье 13.3 Федерального Закона N-115 Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.

отсутствует	Порядок выдачи разрешений иностранным работникам на трудоустройство и работодателям на привлечение иностранной рабочей силы
--------------------	--

Отсылка к статье 13.3, статье 18 Федерального Закона N-115 Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.

отсутствует	Особенности регулирования трудовой деятельности иностранных работников из числа этнических казахов и бывших соотечественников
--------------------	--

Местный исполнительный орган выдает разрешения иностранным работникам на трудоустройство или работодателям на привлечение иностранной рабочей силы из числа этнических казахов и бывших соотечественников в упрощенном порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

отсутствует	Условия въезда и выдачи виз на въезд бизнес-иммигрантам
--------------------	--

отсутствует	Условия пребывания бизнес-иммигрантов на территории Республики Казахстан и осуществления ими предпринимательской деятельности
--------------------	--

отсутствует	Условия въезда и пребывания сезонных иностранных работников
--------------------	--

Отсылка к статье 13 Федерального Закона N-115 Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.

отсутствует	Условия привлечения сезонных иностранных работников
--------------------	--

Отсылка к статье 18 Федерального Закона N-115 Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.

отсутствует	Основные права и обязанности иммигрантов, прибывших с целью осуществления трудовой деятельности
--------------------	--

Отсылка к статье 4 Федерального Закона N-115 Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.

отсутствует	Условия въезда и пребывания трудовых иммигрантов
--------------------	---

Отсылка к статье 5 Федерального Закона N-115 Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.

отсутствует	Порядок выдачи разрешения трудовому иммигранту
--------------------	---

Относительно главы 6 Закона Республики Казахстан описание о трудовой деятельности иммигрантов не имеет возможности в полной мере быть в Законе Российской Федерации «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства», в силу отсутствия понятия «иммигрант» и «иммиграция» в российском

законодательстве, но имеет аналогичные по схожести отсылки в ранее указанном Законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» N-115, далее в Федеральном законе «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 N 114-ФЗ (с действующей редакцией 2016 г.).

Аналогично с 6 главой Закона Республики Казахстан можно считать пункт 3, статьи 13 Федерального Закона Российской Федерации «О правовом положении граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в том, что заказчиком работ (работодатель) является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников (за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей) и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг). В качестве заказчика работ (услуг) может выступать в том числе иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

Различием между Законами является срок пребывания иностранных трудовых граждан в Российской Федерации и Республике Казахстан, специалист, после расторжения трудового договора или не за имением его получения в течении 30 дней по законодательству Российской Федерации должен совершить выезд из страны, в случае с Республикой Казахстан, не указан срок выезда иностранного гражданина, предусмотренного законодательством Республики Казахстан.

Также одним из отличий между законодательством двух стран, ссылаясь на статью 18.1 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства», можно отметить то, что указанные в российском законодательстве квоты не распространяются на иностранных граждан - высококвалифицированных специалистов, в соответствии с перечнем профессий (специальностей, должностей), утвержденным Приказом Минтруда России. Это, генеральный директор предприятия, артисты, инженеры и другие (Приказ Минтруда от 20.12.2013 N 768N «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан - квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации не распространяются»).

В статье 40 пункта 2 Закона Республики Казахстан предусмотрено внесение денежной суммы в банк второго уровня при регистрации капитала бизнес-иммигранта. Данный пункт не был найден в отсылках Закона Российской Федерации «О правовом положении граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

отсутствует	Глава 9. Внутренние мигранты в Республике Казахстан
-------------	--

Глава описывает требуемые и имеющиеся положения у внутренних мигрантов в Казахстане.

отсутствует	Добровольно переселяемые и самостоятельно переселяющиеся внутренние мигранты
--------------------	---

Отсылка к Закону Российской Федерации от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. От 09.03.2016) «О занятости населения в Российской Федерации».

отсутствует	Основные права и обязанности внутренних мигрантов
--------------------	--

Отсылка к Закону Российской Федерации от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. От 09.03.2016) «О занятости населения в Российской Федерации».

Данная глава о внутренней миграции в Республике Казахстан имеет отсылку к закону Российской Федерации от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. От 09.03.2016) «О занятости населения в Российской Федерации».

К особому вниманию можно отнести статью 51 пункт 2 данного Закона о месте регистрации по месту жительства. До недавнего времени в Республике Казахстан в полной мере вступили в силу статьи 377 и 492 нового Кодекса «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.02.2017 г.), ограничивающих место пребывания до места прописки. Тем самым это является ограничением в праве места жительства. Кроме того, за неисполнением данных статей налагается штраф в размере 5 МРП. И это имеет место быть. Власти Республики Казахстан плохо осведомлены о статистике внутренней миграции. Принято считать, что основные потоки мигрантов направляются в два города страны, Астану и Алматы (Алма-Ату). В некотором смысле Алматы (Алма-Ата) является предпочтительнее в силу южного климата и южных границ. Можно констатировать тот факт, что внутренняя миграция в стране ведется по непонятной модели. Ведется большой отток сельского населения в города, так называемая «урбанизация», соответственно говорить о развитии приезжего сельского населения в города нет речи. Проблема также кроется в статистике активного и самозанятого населения. Еще один фактор это- легализация иностранной рабочей силы. Вместо оформления иностранца на работу юридическое лицо теперь можно спокойно нанять как физическое. Выгода одна- больше налогов, но и больше коррупции. Также просматривается попытка закупорки менее развитых районов Казахстана так называемыми репатриантами, этническими казахами, в народе «оралманами». Данный факт не приводит к развитию сельского населения, а только усугубляет, приводя к межнациональным конфликтам в сельских регионах между «местными» и «приезжими». Государственная миграционная политика Республики Казахстан сложена вокруг нескольких более развитых городов страны, таких как Астана, Алматы, Актау. Ранее принятый продекларированный действующий документ развития Казахстана от 2012 года Стратегия «Казахстан-2050» - достичь уровня городского населения в 75% от общей численности населения страны является необоснованным с

точки зрения рынка труда, вместимости городов и развития городской инфраструктуры. Просто на просто отсутствует адекватная программа региональной политики.

Действующая программа легализации иностранной рабочей силы приведет к еще большему притоку нелегалов, контрабанде, торговле людьми, притоку наркотиков и экстремистов, причем последнее имеет силу быть в последнее время в Казахстане. Не менее важным вопросом, вытекающим из всего этого, является увеличение роста инфляции в стране, скрытая безработица, частичный спад в отраслях производства в последние годы, медленная реализация программы увеличения заработных плат и пенсий в стране.

Также, как и в Казахстане, относительно Астаны и Алматы, в России считается Москва и Санкт-Петербург и европейская часть страны, а регионы Российской Федерации, как и в Казахстане являются «донорами», активно отдающими свое население.

Обобщая, можно сказать, что основными тенденциями современной миграционной ситуации в России, а заодно и проблемами внутренней миграции можно считать расширение зоны оттока населения, сокращение зоны его притока и постепенное усиление поляризации территории страны по результативности миграционных потоков.

Существует также проблема реструктуризации системы расселения, которая связана с тем, что в начале 1990-х гг. проявилось сущностное несоответствие советской схемы развития и размещения производительных сил и социалистической системы расселения новым рыночным принципам экономических отношений. Сложившаяся в советский период территориальная организация общества, адекватная политической и экономической модели того периода, не смогла ответить требованиям нового рыночного экономического порядка и нового федеративного государственного устройства. На смену централизованно-плановому распределению хозяйственного потенциала по территории страны пришел регулируемый только законами рынка процесс естественного устремления производства (и экономической активности как таковой) только туда, где для рыночно успешной экономики имеются благоприятные природно-ресурсные предпосылки, транспортная доступность, близость к рынкам сбыта, выгоды географического положения.

отсутствует	Предупреждение незаконной иммиграции и меры легализации иммигрантов с неурегулированным правовым статусом
--------------------	--

Отсылка к федеральному закону от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Данный раздел, отсутствующий в Законе «О миграционном учете...» к главе 11 анализируемого Закона Республики Казахстан, можно отнести с отсылкой к главе 3 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. От 06.07.2016).

Глава 3. Регистрация иностранных граждан по месту жительства	отсутствует
---	--------------------

В данной главе описывается порядок регистрации по месту жительства иностранных граждан в Российской Федерации.

Обязательность регистрации иностранных граждан по месту жительства	отсутствует
---	--------------------

Основание для регистрации иностранных граждан по месту жительства	отсутствует
--	--------------------

Порядок регистрации иностранных граждан по месту жительства	отсутствует
--	--------------------

Документы, необходимые для регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства	отсутствует
---	--------------------

Сроки регистрации иностранных граждан по месту жительства	отсутствует
--	--------------------

Основания для снятия иностранных граждан с регистрации по месту жительства	отсутствует
---	--------------------

Аналогичным законом с отсылкой к 3 главе Закона Российской Федерации Учет иностранных граждан по месту пребывания «О миграционном учете иностранных

граждан и лиц без гражданства» с отсылкой может являться Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2015 г.)

Глава 4. Учет иностранных граждан по месту пребывания	отсутствует
--	--------------------

В данной главе описывается порядок учета по месту пребывания иностранных граждан в Российской Федерации.

Обязательность учета иностранных граждан по месту пребывания	отсутствует
---	--------------------

Основание для учета по месту пребывания	отсутствует
--	--------------------

Порядок постановки иностранных граждан на учет по месту пребывания	отсутствует
---	--------------------

Основания и порядок снятия иностранных граждан с учета по месту пребывания	отсутствует
---	--------------------

Аналогично главы 4 Закона Российской Федерации «О миграционном учете и...» с отсылкой можно отнести Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2015 г.).

Глава 5. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о миграционном учете	Глава 12. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан в области миграции населения. Разрешение споров
---	---

Глава 5 анализируемого Закона Российской Федерации. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о миграционном учете аналогична

главе 12 Закона Республики Казахстан. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан в области миграции населения. Разрешение споров.

Данные статьи анализируемой главы имеют отсылку к Федеральному Закону от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. От 03.07.2016) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2016) Глава VI. Статья 34. Порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации.

Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о миграционном учете	Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан в области миграции населения
--	--

отсутствует	Статья 60. Выдворение незаконных иммигрантов
--------------------	---

отсутствует	Статья 61. Разрешение споров
--------------------	-------------------------------------

Отсылка к Федеральному Закону от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. От 03.07.2016) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2016) Глава VI. Статья 34. Порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации.

Глава 6. Заключительные положения	Глава 13. Заключительные положения
--	---

Вступление в силу настоящего Федерального закона	Порядок введения в действие настоящего Закона
Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 15 января 2007 года.	Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования.

В анализируемых Законах четко прописана дата начала вступления данных Законов в силу.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

ВЫВОДЫ

В данном исследовании приведен сравнительный анализ Федерального Закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ (с действующей редакцией) и Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2016 г.).

Проанализированы два более аналогичных друг другу Закона, отражающих такое понятие как «миграция», с отсылкой на иные законы и подзаконные нормативно-правовые акты в Российской Федерации и Республике Казахстан аналогичные законам проведенного сравнительного анализа.

Отсылкой для сравнительного анализа Федерального Закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ и Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» послужили:

1. Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. N 4730-1 (с изменениями и дополнениями).
2. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5485-1 «О государственной тайне».
3. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. От 09.03.2016) «О занятости населения в Российской Федерации».
4. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V «О занятости населения».
5. Кодекс «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.02.2017 г.).
6. Приказ Минтруда от 20.12.2013 N 768N «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан квалифицированных специалистов, трудоустройствающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации не распространяются».
7. Приказ Министерства внутренних дел от 27 января 2016 года. Об утверждении Правил регистрации паспортов иммигрантов, предоставления принимающими лицами информации о пребывающих у них иммигрантах, изготовления и выдачи миграционных карточек, передвижения иммигрантов, въезда иммигрантов в отдельные местности (территории), закрытые для посещения иностранцами, а также транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства по территории Республики Казахстан в соответствии с Законом от 22 июля 2011 года «О миграции населения».
8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015).
9. Стратегия социально-экономического развития страны "Казахстан - 2030" в соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. народу Казахстана от 1 марта 2006 года.
10. Указ Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. N 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы».
11. Указ Президента Российской Федерации от 14.09.2012 N 1289 (ред. от 14.06.2013) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

12. Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 N 1300 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-1 «О беженцах» (с изменениями и дополнениями).
14. Федеральный закон от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
15. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ.
Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 N 114-ФЗ (с действующей редакцией 2016 г.).
16. Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Опыт политического развития России и Казахстана представляется весьма показательным. Российская и казахстанская политические системы, несомненно, имеют немало сходных черт и различий.

В ходе проведенного сравнительного анализа двух аналогичных законов можно предположить, что Казахстан придерживается иммиграционной модели политики, делающий акцент на репатриации населения, в частности этнических-казахов, так называемая политика «титульного этноса». Также Казахстан ставит акцент на привлечение иностранной рабочей силы, попытку продвижения Концепции миграционной политики Казахстана. Продвижение роста урбанизации и закупка так называемых бедных и малоразвитых районов приезжими репатриантами. Казахстан придерживается открытой политики, направленной на улучшение качества жизни в социальной, экономической и культурной сферах.

В свою очередь, можно предположить, что Российская Федерация придерживается более правовой модели политики, делающей попытку акцента на документации и ужесточенном пребывании иностранных граждан на территории Российской Федерации. Наличие множества подзаконных актов, говорит о том, что в России крепкая правовая методологическая база в сфере миграции. Политика России также, как и политика Казахстана придерживается курса добровольного переселения и возвращения соотечественников на Родину с предоставлением обширного пакета квот и пособий. Привлечение иностранной рабочей силы, попытка равномерного развития всех регионов страны, а также развитие экономического и социального секторов с помощью Концепции миграционной политики.

Правовые гарантии не станут реальным механизмом защиты прав мигрантов в сфере труда до тех пор, пока труд и правовое положение иностранцев и апатридов не будут урегулированы в национальных законодательствах Российской Федерации и Республики Казахстан. Это связано, в первую очередь, с тем, что данные лица фактически являются трудовыми мигрантами в силу самого факта осуществления трудовой деятельности на территории этих стран. Все гарантии и нормы, защищающие права

иностранных работников, въехавших в страны на основании квоты или трудового договора, не защищают трудовых прав сотен тысяч людей, трудящихся на сельскохозяйственных работах, в сфере услуг, в строительной сфере, в качестве домашних работников без соответствующего разрешения. Более того, нерегулированные трудовые мигранты, фактически являющиеся работниками работодателей – физических и юридических лиц, осуществляют свою трудовую деятельность без заключения трудовых договоров. Происходит это вследствие отсутствия правовых механизмов легализации трудовых отношений между работодателями и работниками-мигрантами. Данная ситуация на рынках труда сложилась не столько вследствие желания скрыть свои доходы, сколько из-за отсутствия правовых механизмов регулирования и легализации отношений в сфере труда.

Законы Российской Федерации «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и Республики Казахстан «О миграции населения» направленные на изменения общественных отношений в сфере управления процессами трудовой миграции, являются гендерно-безразличными. Эти законы не направлены на регулирование отношений в сфере предоставления государственных гарантий и поддержки населению на различных этапах миграционного цикла, соответственно не учитывают гендерно-дифференцированного воздействия программ помощи и защиты трудящегося населения на различных этапах миграционного цикла. Некоторые мигранты возвращаются в свою страну происхождения, иногда пробыв за ее пределами очень длительное время или по своей воле, или принужденными к этому. Даже если они являются гражданами своих стран и пользуются определенными правами, возвращаясь, они часто сталкиваются с проблемами реинтеграции, которые частично напоминают проблемы мигрантов, приехавших в зарубежную страну.

РЕКОМЕНДАЦИИ

На основании проведенного сравнительного анализа, нами даны следующие рекомендации:

Для Правительства Российской Федерации:

1. Кардинально изменить механизм квотирования, квоты устанавливать только по тем профессиям, специальностям и регионам, в которых отмечается избыток рабочей силы.

В целях определения потребности работодателей в рабочей силе считаем необходимым:

2. проведение регулярных обследований по данному вопросу силами объединений работодателей, при содействии органов статистики;
3. активизировать работу органов службы занятости с работодателями по вопросу наличия у них вакансий и возможностей их обеспечения за счет местной рабочей силы.
4. Целесообразно составлять ежеквартально перечень не заполняемых вакансий, в соответствии с которым работодатели могут привлекать иностранную рабочую силу.
5. Ввести порядок, при котором каждый субъект РФ определяет численность иностранных работников, при превышении которой работодатель, обязан трудоустроить определенное количество российских граждан, в т.ч. принять участие, при необходимости, в софинансировании их профессиональной подготовки (переподготовки). Кроме того, было бы целесообразным, предоставить право органам исполнительной власти субъектов РФ устанавливать либо на территории субъекта Российской Федерации в целом, либо в отдельных городах и районах, либо отраслях экономики субъектов РФ долю российских работников, в обязательном порядке привлекаемых работодателем, использующим иностранную рабочую силу.

6. Предусматривать в трудовых договорах оплату труда иностранных работников, по ставкам, не ниже средних/максимальных по соответствующему виду деятельности, профессии, специальности, и осуществление контроля со стороны соответствующих контрольно-надзорных органов. При этом целесообразно установить штрафные санкции к работодателям, нарушающих эту норму, предусматривающие, в том числе запрет в течение последующих трех лет на привлечение иностранных работников.
7. Уравнять для работодателей условия налогообложения российских и иностранных работников.
8. Передать полномочия по выдаче разрешений на работу иностранным работникам на муниципальный уровень, с одновременным введением ответственности его главы за состояние межнациональных отношений и уровень безработицы местного населения.
9. Провести «миграционную амнистию» трудовых мигрантов с целью вывода их из теневого сектора экономики и получения возможности урегулирования их правового статуса.
10. Практически нет в Законе вопросов, касающихся политики адаптации и интеграции мигрантов. Это серьезный пробел, учитывая ориентацию многих мигрантов на долгосрочное пребывание в стране и получение постоянного статуса. Разработать в Российской Федерации более тщательную программу адаптации репатриантов и добровольных переселенцев.
11. Увеличить период осуществления трудовой деятельности временными иностранными работниками с 1 года до 3 лет с возможностью его продления по просьбе работодателя еще на 3 года при условии не нарушения ни работодателем, ни мигрантом российского трудового и миграционного законодательства.
12. Квоты для иностранных работников, могут устанавливаться в зависимости от профессии, специальности, квалификации иностранных граждан, страны их происхождения, а также в зависимости от иных экономических и (или) социальных критериев с учетом региональных особенностей рынка труда. Указанные критерии требуют «распаковки», поскольку могут содержать дискриминационные требования/ограничения/пределы, в т.ч. по признаку пола.
13. Создать механизм контроля со стороны гражданского общества за привлечением и использованием работодателями иностранной рабочей силы.
14. В части объема прав, признаваемых за трудящимися-мигрантами государством, необходимо:
 - Присоединение РФ к международным соглашениям, касающимся прав трудящихся мигрантов: Международная конвенция ООН о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей 1990 г.; Конвенция МОТ №97

(пересмотренная) о трудящихся-мигрантах 1949г.; Конвенция МОТ №143 о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975г.;

- Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов 1977 г., что позволит использовать соответствующие международно-правовые режимы для обеспечения прав трудящихся-мигрантов в регионе. Это повлечет включение в национальное законодательство РФ нормы о правах трудящихся-мигрантов на трудоустройство, свободный выбор рода деятельности и профессии, совмещении трудовых и семейных обязанностей, уважение человеческого достоинства, прав в случае досрочного возвращения в страну происхождения, государственное социальное страхование и пенсионное обеспечение, на возмещение вреда, причиненного здоровью, перевод денежных средств, ввоз личного имущества и т.д.;
- Отраслевое законодательство, в свою очередь, должно содержать нормы о доступе к базовым услугам по здравоохранению, образованию, социальной помощи и страхованию, право трудовых мигрантов и членов их семей пользоваться перечнем бесплатных услуг, либо обеспечить механизм возвратности затраченных средств; осуществление работодателями в необходимые выплаты на их индивидуальные накопительные пенсионные счета и пр.
- Выполнение РФ рекомендации Комитета ООН по предотвращению пыток, принятой на 37-ой сессии Комитета по поводу процедуры административного выдворения: «Государство должно дать дополнительные разъяснения относительно того, какие нарушения правил пребывания на его территории могут привести к административной высылке, и установить четкий порядок, обеспечивающий справедливое применение этих правил». Следует «ликвидировать на законодательном уровне различие между механизмами административного выдворения и депортации, установив для объединенной процедуры судебный порядок ее применения со строгим соблюдением принципов до вступления судебного решения в законную силу», а также «установить четкий законодательный критерий применения основного (штраф) и дополнительного (высылка за пределы РФ) наказаний за нарушение иностранным гражданином правил пребывания на территории РФ».

1. В части правоприменительной практики:

- Сделать более гибким механизм квотирования, с тем, чтобы квоты отражали реальную потребность регионов в дополнительных трудовых ресурсах;
- Устанавливать квоты только по тем профессиям, специальностям и регионам, в которых наблюдается избыток рабочей силы.

В Законе РФ прописать в полной мере категории мигрантов, как это прописано в Законе Республики Казахстан.

2. В законодательство Российской Федерации необходимо внести легальное определение «иммигрант».
3. Сблизить интересы народов, населяющих страну, налаживание их всестороннего сотрудничества, проведение ответственной и взвешенной государственной национальной и региональной политики позволит обеспечить в Российской Федерации внутривнутриполитическую стабильность. Комплексный подход к решению этих задач должен стать основополагающим во внутренней государственной политике, обеспечивающим развитие России как многонационального демократического федеративного государства.
4. Улучшить систему учета мигрантов в Российской Федерации.
5. Разработать политику этнического взаимодействия в Российской Федерации.
6. Ввести в Государственную Программу Российской Федерации пункт по обеспечению участникам и членам их семей постоянного жилья и бесплатного земельного участка на время пребывания и подачи соответствующих документов по программе.
7. Создать инфраструктуру для интеграции и адаптации трудовых мигрантов, включая центры информационной и правовой поддержки, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации.
8. Разработать программу для улучшения гендерного равенства на рынке труда.
9. Принять меры в сфере валютного регулирования и контроля в целях создания условий для прекращения расчетов в иностранной валюте на внутреннем рынке и предотвращения бесконтрольного вывоза капитала.
10. Создать более тщательную социально-экономическую базу для закрепления населения в сельской местности.
11. Определить наиболее стратегически важные регионы страны для притока мигрантов.

Для Правительства Республики Казахстан:

1. Расширенный понятийный аппарат, а именно закрепление прямых норм на законодательном уровне, способствует сокращению отсылочных норм на подзаконные нормативные правовые акты Республики Казахстан, которыми в целом, регламентируются данные отношения. Так вопросы трудовой миграции в целом регулировались Законом «О занятости населения» и Трудовым кодексом Республики Казахстан, тогда как, трудовая миграция является ключевым аспектом миграции населения. Отдельно можно подчеркнуть, особое внимание к понятиям, касающимся «этнического переселения», «оралман». Это связано с репатриацией этнических казахов в начале 90-х годов. Репатриация казахов на историческую родину была объявлена одним из приоритетов миграционной политики Республики Казахстан. Специально была разработана программа переселения репатриантов, введена система квот. Репатрианты известны, как «оралманы». Начиная с 2008 г., программа переселения этнических казахов осуществлялась под названием «Нұрлы көш». Пик репатриации пришелся на середину 1990-х годов.
2. Дать определение «семейная иммиграция» и включить отдельной статьей в Законодательство Республики Казахстан.
3. Снять установленные ограничения и пересмотреть нормы Закона Республики Казахстан, регулирующие воссоединение иммигрантов всех типов и со всеми членами семьи.
4. Ратифицировать Конвенцию МОТ №97 о работниках-мигрантах (пересмотренную в 1949г.) и Конвенцию №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения.
5. Необходима унификация терминов национального законодательства РК, приведение их в соответствие с терминологией, принятой в международных трудовых стандартах с той целью, чтобы лица, прибывшие на территорию РК в качестве трудовых мигрантов «дефакто», могли быть признаны таковыми и «де-юре», что даст возможность этим лицам получить, наконец, возможность доступа к социальному обеспечению и социальной защите в равной, с гражданами РК, степени. Для достижения этой цели рекомендуется принять в национальном законодательстве РК понятие трудящего мигранта, данного в п.1 Ст.2 Конвенции: «трудящийся-мигрант означает лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является».
6. В Закон РК «О миграции населения» предлагается включить вопрос о введении страховой системы оказания медицинских услуг для всех категорий трудящихся мигрантов на обязательной или добровольной основе. Кроме того, обеспечить

возможности для доступа регулярных трудящихся-мигрантов к системе обязательного социального страхования и накопительной пенсионной системе с учетом перехода РК с 1.01.2013г. на индивидуальные идентификационные номера, которые указываются в свидетельстве налогоплательщика для иностранцев и лиц без гражданства.

7. Ввести в законодательство Республики Казахстан такие понятия, как «эмиграция», «эмигрант».
8. Принять меры в сфере валютного регулирования и контроля в целях создания условий для прекращения расчетов в иностранной валюте на внутреннем рынке и предотвращения бесконтрольного вывоза капитала.
9. Определить наиболее стратегически важные регионы/области страны для притока мигрантов.
10. Улучшить систему учета мигрантов в Республике Казахстан.
11. Создать более тщательную социально-экономическую базу для закрепления населения в сельской местности.
12. Разработать основные подходы к решению проблемы регулирования потоков внутренней миграции в Казахстане.
13. Разработать в Республике более тщательную программу адаптации этнических казахов и улучшить их культуру.
14. Запретить легализацию иностранной рабочей силы в Республике Казахстан.
15. Разработать политику этнического взаимодействия в Республике Казахстан между местным населением и оралманами.
16. Выработать более тщательную программу миграции населения в Республике Казахстан.
17. Создать центры информационной и правовой поддержки, курсы изучения языка, истории и культуры Республики Казахстан.
18. Разработать более тщательную программу содействия переселению в Республику Казахстан иностранных граждан в целях воссоединения семей.
19. Разработать программу для улучшения гендерного равенства на рынке труда.
20. Разработать в Республике Казахстан более тщательную правовую основу в сфере миграции.

Годы	Численность убывших
2010	23499
2011	29850
2012	26998
2013	20839
2014	23859
2015	25682
2016	28677

Таблица 1. Внешняя миграция Республики Казахстан по странам и годам: Россия.

ПРОТОКОЛ НЕВКЛЮЧЕННОГО НАБЛЮДЕНИЯ

В период с 24 по 28 марта 2017 года в Санкт-Петербургском государственном университете на факультете Международных отношений по адресу Смольного 1/3, подъезд 8, кабинет 216 проводилась Студенческая конференция «Модель Европейского Союза 2017» («European Union International Game») с участием 200 человек. 28 марта 2017 года в 13:40 по приказу 2157/1 от 15 марта 2017 года, я был приглашен в качестве вольного слушателя. Над данным мероприятием должен был присутствовать и Председатель Комитета Государственной Думы по делам СНГ, европейской интеграции и связям с соотечественниками Калашников Л.И., но не явился по причине плотного рабочего графика.

Студенческая конференция, посвященная теме: «Модель Европейского Союза 2017» началась с опозданием в 50 минут с оглашения посредством проведения «открытого микрофона» выводов обсуждаемого 27 марта 2017 года на закрытом заседании решения о возможном выходе европейских стран из глобального кризиса.

Студенты, участвовавшие в конференции, делились на предназначенные им роли. Одна часть студентов выполняла роль парламента стран Европы, остальная часть была задействована в роли делегации и послов от стран. Большая часть студентов делегации фигурировала в роли проблемных и агрессивных стран – Турции, Украины, США, имеющие прямое и непосредственное отношение к ЕС.

В ходе проведенного «открытого микрофона» и подведения выводов, студентами было выдвинуто несколько предположений и заявлений о том, что:

- Европейский Союз изжил себя как действенный блок из-за собственной евробюрократии и прямого влияния нескончаемого потока мигрантов и беженцев.
- Крупные страны Европейского Союза как Германия, Италия, Франция, Португалия и Испания забыли о внутренней национальной целостности своего народа, погрязнув в собственных рамках и стандартах, навязанных Правительством, также и против России.

После оглашения предположений и выводов о судьбе Европейского Союза участниками конференции, началось награждение за участие в конференции и официальное завершение мероприятия.

ВЫВОД

Исходя из посещения студенческой конференции «Модель Европейского Союза 2017» можно сделать вывод о том, что студентами была проделана огромная работа по созданию Модели Европейского Союза. Из выше сказанных выводов и предположений, озвученных участниками конференции можно выдвинуть ряд предположений о судьбе Европейского Союза. В первом случае, из-за ежегодного притока беженцев и мигрантов из стран Ближнего Востока и Африки, и одобрения со стороны ЕС, может возникнуть постепенный рост исламизации европейского континента. Во втором случае, ряд ответных санкций, направленных со стороны Российской Федерации может постепенно усугубить экономическое положение стран Европейского Союза, в частности крупных, которые являются государствами-донорами, что в последствии может привести к разделению Европейского Союза на отдельные блоки.

ПРОТОКОЛ ПОСЕЩЕНИЯ КРУГЛОГО СТОЛА

В период с 21 по 22 апреля 2017 года в Санкт-Петербургском государственном институте психологии и социальной работы по адресу: 12 линия В.О., дом 13 лит. А проходила XV Международная научно-практическая конференция «ПСИХОЛОГО-СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ».

Конференция проводилась в рамках Петербургской недели психологии, а также торжественных мероприятий, посвященных 25-летию СПбГИПСР с участием представителей из Санкт-Петербургского государственного университета, Санкт-Петербургского государственного института психологии и социальной работы и Католического университета прикладных наук г. Майнца (Германия).

22 апреля 2017 года к 15:00 я был приглашен принять участие в Международном круглом столе «Студенческий социальный диалог: Россия и Европа» в качестве вольного слушателя.

Мероприятие началось вовремя, со знакомства и представления участников круглого стола, далее начались выступления докладчиков. Одним из докладчиков являлась представитель СПбГИПСР с темой «Интеграционной политики в России». В докладе представительница института затронула актуальные вопросы интеграции трудовых мигрантов. «... по данным ООН, около 232 млн. человек проживают за пределами своих стран. География пребывания трудовых мигрантов на территорию Российской Федерации весьма обширна. Основной поток трудовых мигрантов поступает из стран Центральной и Средней Азии: Азербайджан, Казахстан, Узбекистан, Армении и приходится на Центральный, Уральский и Дальневосточный Федеральные Округа».

Докладчик затронул такие темы в докладе проводимые в области интеграционной политики в России как социальный портрет трудового мигранта, система негосударственной поддержки мигрантов.

Еще одним докладчиком был представитель Католического университета прикладных наук г. Майнца – Тобиас. Он работает в социальном проекте репатриации под

названием «Welcome» с беженцами из Сомали в возрасте до 18 лет. Структура доклада представителя конференции из Германии состояла из таких разделов, как:

1. Причина приезда. Основными причинами приезда беженцев являлись политические преследования по расовым и религиозным различиям, экология и экономическое положение в стране проживания.
2. Главными странами потока беженцев в Германию являются: Ирак, Сирия, Афганистан.
3. Путь следования беженцев из мест проживания до территории ФРГ составляет от нескольких дней до 2 лет в зависимости от способа передвижения и пути следования.

Также, Тобиас представил небольшую статистику запросов предоставления статуса беженца в Германии. В 2012 году количество запросов на получение статуса беженца составило менее 100 тыс., а в 2016 более 700 тыс. По последним данным на 2017 год, статус беженца в Германии запросило более 1 млн. человек.

Далее, в докладе были озвучены основные положения, при которых можно претендовать на статус беженца в Германии. Для того, чтобы получить убежище в Германии, нужно:

1. Подать заявку, отправив её в общественную службу по миграции и интеграции, находящаяся в каждом городе Германии.
2. Пройти интервью, назвав основные причины запроса о получении статуса.

Была затронута работа в службе, в которой работает представитель с немецкой стороны. Считается, что возраст совершеннолетия в Германии наступает в 18 лет, поэтому беженцы находятся под опекуном со стороны службы до достижения данного возраста, после, они считаются самостоятельными. Социальный проект подразумевает взаимодействие беженцев со студентами, для более легкого преодоления барьеров и проблем интеграции в новом обществе. Программа подразумевает обязательное изучение немецкого языка.

После выступлений докладчиков начались обсуждения на задаваемые вопросы представителями университетов и студентами. После взаимного диалога на задаваемые вопросы, каждый присутствующий еще раз представился и озвучил темы своих выпускных квалификационных работ и курсовых. Ввиду моего расположения за круглым столом первым отвечал я. Имея в последние годы небольшой практический опыт по немецкому языку, говорил на русском, дословно: «Здравствуйте, меня зовут Егор Викторович, являюсь магистрантом 2-го курса СПбГУ факультета социологии, кафедры теории и практики социальной работы. Тема моей выпускной квалификационной работы - Миграционная политика Российской Федерации и Республики Казахстан: сравнительный анализ», далее, слово на себя взял Келасьев Вячеслав Николаевич, пояснив: «Егор у нас из Республики Казахстан, наш сосед. Тема в своем роде очень интересна, учитывая тесные связи России с Казахстаном, что является очень хорошим поводом для изучения миграционной политики между государствами, получения новой информации с

казахстанской стороны». После чего, представители обеих сторон круглого стола поинтересовались у меня о качестве проведенного мероприятия, много ли для себя узнал полезной информации и что могу сказать по этому поводу. «... миграционная политика Германии является для меня весьма знакомой. Имея родственников в западной части Германии, могу сослаться на опыт их переселения в Германию в начале 1989 года, общий взгляд и оценку на сложившуюся ситуацию с мигрантами и беженцами, которая является больше негативной, чем положительной. Неоднократное посещение страны, собственный взгляд на всё происходящее изнутри, знакомства и поддержание дружеских контактов с немецкой стороной, имеющая разностороннее мнение по поводу отношения к беженцам и мигрантам, позволяют мне видеть ясную картину, дав собственные выводы по этому поводу. Мероприятие понравилось, было интересно, полезно получить информацию и опыт, услышать высказывания присутствующих сторон».

После моей речи остальные участники мероприятия высказали свои темы, потом было сделано совместное фото, на этом данное мероприятие подошло к концу.

ВЫВОД

Исходя из посещения Международного круглого стола «Студенческий социальный диалог: Россия и Европа», можно сделать вывод о том, что между Россией и Германией ведутся тесные сотрудничество связи по работе с мигрантами и беженцами. Передается огромный опыт. В ходе круглого стола мной был услышан ряд полезной информации.

Оглашенные вопросы, задаваемые представителям немецкой стороны, были по поводу интеграции мигрантов и беженцев в обществе. Остальные из вопросов показались на мой взгляд слишком затруднительными для немецкой стороны, чтобы на них мог быть дан четкий прямой ответ, в силу своей толерантности и менталитета. Вопросы касались темы возможной исламизации Германии посредством огромного потока беженцев, межэтнические браки и взаимоотношение коренных и местных граждан к общей данной ситуации, постройка мечетей и молельных комнат. Некоторые из вопросов так и остались для меня неразрешёнными.

Список литературы