

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ИНСТИТУТ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ КОММУНИКАЦИИ И  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

**КАФЕДРА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЗАРУБЕЖНОГО  
РЕГИОНОВЕДЕНИЯ**

**ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА МОЛДОВЫ В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки 41.03.05 Международные  
отношения очной формы обучения, группы 04001331  
Банаги Ильи Александровича

Научный руководитель:  
доктор исторических наук,  
профессор  
Малай Вера Владимировна

БЕЛГОРОД 2017

## Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Республика Молдова в системе международных отношений.....	8
1.1 Внешнеполитические ориентиры после провозглашения независимости..	8
1.2 Стратегия внешней политики Молдовы и России в постсоветский период.....	16
1.3 Развитие молдо-американских отношений.....	23
Глава 2. Европейский вектор политики Республики Молдова .....	30
2.1 Формат двустороннего сотрудничества с Европейским союзом.....	30
2.2 Соглашение об ассоциации с ЕС: экономический аспект.....	36
2.3 Румынский вектор во внешней политике Республики Молдова.....	42
Заключение.....	57
Библиография.....	60

## **Введение**

**Актуальность темы.** С распадом СССР и образованием новых независимых государств произошли существенные изменения в геополитическом положении новообразовавшихся субъектов международных отношений. Начальный этап становления государственности Республики Молдова прошел под лозунгом самоидентификации и определения места в системе международных отношений. Новое молодое государство как субъект международного права не могло оставаться вне процессов, происходящих в мировом пространстве. Современную внешнюю политику Республики Молдова нельзя рассмотреть без учета и влияния таких процессов как глобализация, расширение евроатлантических структур, рост напряженности в пространстве мировой политики. В современной системе международных отношений, когда глобализация затронула все страны мира, вместе с демократизацией общественных устоев, расширением информационных и технических возможностей, возрастанием общих угроз и вызовов, в СМО происходит процесс углубления взаимозависимости государств, усиливается тенденция к интеграции и сотрудничеству между ними.

**Объект** исследования: внешняя политика Республики Молдова в современной системе межгосударственных отношений.

**Предмет** исследования: современные отношения Республики Молдова с Российской Федерацией, США, Европейским союзом и Румынией.

**Хронологические рамки** исследования охватывают 2001-2014 гг. В тоже время, для комплексного объяснения внешней политики Молдовы в работе затрагивается и более ранний период.

**Цель** исследования: анализ сущности и эволюции внешней политики РМ в отношениях с Российской Федерацией, США, Европейским союзом и Румынией.

Для достижения поставленной цели необходимо было выполнение следующих задач:

1. Рассмотреть основные направления внешней политики РМ после провозглашения независимости.
2. Осуществить анализ эволюции молдо-российских отношений в постсоветский период и выделить основные проблемы сотрудничества
3. Выявить особенности современного сотрудничества РМ и США
4. Проанализировать современную нормативно-правовую базу сотрудничества ЕС и РМ
5. Выявить основные направления сотрудничества РМ и ЕС и выделить первые экономические результаты Соглашения об ассоциации РМ с ЕС.
6. Изучить процессы углубления и характер двусторонних отношений Республики Молдова и Румынии.

**Методологическая основа.** Для решения поставленных задач были использованы: исторический метод, который позволил изучить эволюцию политико-экономических отношений Республики Молдова с Россией, США, Румынией и ЕС, выявить причинно-следственные связи, проследить закономерности в отношениях с ними, сделать соответствующие выводы; системный подход, предоставил возможность рассматривать внешнюю политику Республики Молдова как комплексный процесс; метод сравнения и анализа официальных документов и нормативно-правовой базы сотрудничества.

**Источниковая база.** В ходе работы были использованы различные виды источников на английском, русском и румынском языках. Важную часть источников составляют официальные документы и законодательные акты, концепции, резолюции, соглашения, договоры и межгосударственные декларации.

Важнейшие источники, позволяющие с полнотой представить содержание внешней политики Республики Молдова, являются: Декларация о независимости Республики Молдова от 27.08.1991, Конституция Республики Молдова от 29.07.1994, Концепция внешней политики РМ (1995), Концепция национальной безопасности Республики Молдова (2008), Программа деятельности Правительства РМ.

Законодательные источники, отражающие взаимоотношения РМ с РФ, США, Румынии и ЕС представлены в работе следующими документами: Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Молдова и Российской Федерацией (2001), где отражены основополагающие цели и принципы партнёрства между странами; Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (1994) между ЕС и РМ, а затем заменившее его Соглашение об ассоциации (2014) основной целью которого является экономическая интеграция и политическая ассоциация между Кишиневом и Брюсселем; Совместная декларация об установлении стратегического партнерства между РМ и Румынией в целях европейской интеграции Республики Молдова (2010).

Помимо вышеназванных источников были также использованы документы официальных сайтов МИД Республики Молдова, Министерства Экономики РМ, Правительства РМ, Парламента РМ, Организации Объединенных Наций, Центрально - Европейской Инициативы, Организации черноморского экономического сотрудничества, Европейской Комиссии, ОБСЕ, Конгресса США, Администрации Президента России, Правительства Российской Федерации, МИД Румынии, Посольства Румынии в Республике Молдова, Сената Румынии, Правительства Румынии, Агенства Румынии по развитию международного сотрудничества, Исполнительного комитета СНГ, Государственного реестра юридических актов Республики Молдова, Юридического портала Министерства юстиции Румынии, которые оказались насыщенными информацией о межгосударственных отношениях РМ, о целях и деятельности некоторых ее организаций, о многочисленных вопросах

внутренней и внешней политики РМ, оказались также полезны ввиду возможности доступа к официальной документации связанной с внешнеполитической деятельностью Республики Молдова.

Некоторый объем фактической информации для анализа получен из электронных версий российских, молдавских, английских и румынских новостных агентств.

**Историография проблемы.** Существенную помощь оказали статьи и публикации авторов, посвященные вопросам взаимодействия Республики Молдова и ЕС. В статье Кириллова В.Б. и Путинцева И.С. рассматриваются отношения Евросоюза и Республики Молдова на современном этапе, анализируются причины и сложности взаимодействия<sup>1</sup>. Также вопросы взаимодействия РМ и ЕС рассмотрены в работе Громько А. А., Носова М. Г. «Европейский союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность»<sup>2</sup>, где анализируется история отношений, вопросы экономического и политического сотрудничества. История взаимоотношений, проблемы и основные направления двустороннего сотрудничества Республики Молдова и Румынии, а также некоторые аспекты молдо-российского взаимодействия раскрыты в работе D. Cîmpoeșu «Republica Moldova între România și Rusia»<sup>3</sup> [Чимпоешу Д. «Республика Молдова между Румынией и Россией»].

Полезным также оказалось научное издание «MOLDOSCOPIE» [«Молдоскопие»], где рассматриваются основные аспекты российско-молдавских отношений, перспективы интеграции РМ в ЕС, сотрудничество Молдовы с ГУАМ и Советом Европы, партийная система и политическое развитие Республики, вопросы связанные с разрешением приднестровского конфликта, национальные интересы Молдовы. Весьма информативной

---

<sup>1</sup> Кириллов В.Б., Путинцев И.С. Отношения Молдавии и ЕС в 1998 - 2012 гг. // Вестник МГИМО Университета, - 2012. - №6. - С. 26-33.

<sup>2</sup> Громько А.А., Носов М. Г. Европейский союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность. М.: Весь Мир, 2015. - С. 592.

<sup>3</sup> Cîmpoeșu D. Republica Moldova între România și Rusia. 1989-2009 [Республика Молдова между Румынией и Россией.1989-2009]. Chișinău: Limba Română, 2010. - P. 428.

является публикация Чеботарь С., Гросу В. «Republica Moldova: în contextul cooperării regionale»<sup>4</sup> [«Республика Молдова: в контексте регионального сотрудничества»], где уделено большое внимание региональному сотрудничеству Республики Молдова с ОЧЭС, ГУАМ, ЕС, СНГ.

В данной работе предпринята попытка систематизировать наибольшее количество эмпирической информации о довольно длительном периоде внешней политики Молдовы на основе четкой теоретической модели, которая позволяет создать комплексное представление об исследуемом предмете.

**Структура работы** определяется целью и задачами исследования. Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

---

<sup>4</sup> Cebotari S., Grosu V. Republica Moldova: în contextul cooperării regionale // Moldoscopie [Республика Молдова: в контексте регионального сотрудничества // Молдоскопие]. Chişinău: CEP USM, - 2009. - №2. - P. 141-152.

## **Глава 1. Республика Молдова в системе международных отношений**

### **1.1 Внешнеполитические ориентиры после провозглашения независимости**

Решающим моментом утверждения и закрепления суверенитета и независимости Республики Молдова стало принятие Парламентом РМ Декларации о независимости 27 августа 1991 г.<sup>5</sup>. Провозгласив свою независимость и будучи признанной мировым сообществом, Республика Молдова, как субъект международного права, начала поиск своего места в глобальных процессах, и стремилась к всестороннему участию в международных делах. Еще в Декларации о независимости РМ заявила о желании установить политические, экономические, культурные и иные связи со всеми странами и обратилась к Организации Объединенных Наций с просьбой принять ее в качестве полноправного члена всемирной организации и ее специализированных учреждений.

Адаптируясь к стандартам международного права и требованиям мирового сообщества, Республика Молдова, исходя из национальных интересов, смогла использовать инструменты и механизмы международного права, чтобы продолжить становление и укрепление государственности. В этом смысле, как субъект международного права и суверенное государство, взяв на себя всю полноту прав и обязанностей на международном уровне, теперь РМ стала выступать в качестве самостоятельного и независимого актора международных отношений.

В условиях глобализации, углубления мировых интеграционных процессов и растущей взаимозависимости между странами, Республика Молдова проявляла естественный интерес к сотрудничеству с другими государствами, как на двусторонней основе, так в рамках международных организаций и региональных объединений. С принятием 2 марта 1992 г.

---

<sup>5</sup> Государственный реестр юридических актов РМ. Декларация о независимости Республики Молдова от 27.08.1991. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=313228&lang=1>

резолюции A/RES/46/223 на 82-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Республика Молдова стала членом Организации Объединенных Наций<sup>6</sup>. Политический диалог с ООН привел к активному участию страны в международных процессах и расширению дружественных отношений и сотрудничества с мировым сообществом. Также участие в рамках ООН предоставило реальную возможность дополнить и расширить двусторонние и региональные механизмы реализации фундаментальных национальных интересов.

Другим приоритетом внешней политики Республики в первые годы своей независимости стало ее участие в региональных интеграционных процессах на постсоветском пространстве, важным из которых было Содружество Независимых Государств (СНГ). Республика Молдова де-факто стала членом Содружества 21 декабря 1991, тем не менее, де-юре смогла стать членом лишь в 1994 г., когда постановлением новоизбранного Парламента РМ были ратифицированы Соглашение о создании СНГ и Устав Содружества<sup>7</sup>.

Сегодня, спустя более чем два десятилетия после подписания Алма-Атинской декларации (1991г.), одними из важных вопросов политики Республики Молдова является эффективность и перспектива участия в Содружестве.

Западный вектор молдавской дипломатии был в первую очередь направлен на Совет Европы и Европейский союз. После принятия Декларации о независимости интеграция в европейские структуры, в частности, Совет Европы, стала одной из стратегических целей внешней политики РМ. Вместе с тем данная ориентация была предопределена и объективными факторами, а именно, построением демократического

---

<sup>6</sup> Официальный сайт Организации Объединенных Наций. Резолюция ГА ООН A/RES/46/223. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/documents/ga/res/46/a46r223.htm>

<sup>7</sup> Государственный реестр юридических актов РМ. Постановление № 40 Парламента Республики Молдова о ратификации Соглашения о создании СНГ от 08.04.1994. Постановление № 76 Парламента Республики Молдова о ратификации Устава Содружества Независимых Государств от 26.04.1994. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=308970&lang=1>

государства, переход к рыночной экономике и достижение страной уровня европейских стандартов в области становления правового государства.

Стоит отметить, что присоединение к Совету Европы рассматривалось политиками как один из ранних шагов к долгому процессу вступления в Европейский союз. Сегодня Молдова принимает активное участие в сессиях Парламентской ассамблеи СЕ и Конгресса местных и региональных властей Европы. Делегации РМ состоят из 5 представителей в каждой из этих структур. Также, на данный момент страной ратифицировано более 60 документов принятых Советом Европы<sup>8</sup>.

В 2015 г. в рамках сотрудничества с Советом Европы (СЕ) были продолжены мероприятия, направленные на реализацию обязательств, взятых на себя Республикой Молдовой при вступлении в организацию, среди которых продвижение демократических реформ, прав человека и верховенство закона. Приоритетом Правительства на период с 2016-2018 гг. является завершение процедуры мониторинга обязательств Республики со стороны ПАСЕ и переход к постмониторинговому диалогу<sup>9</sup>.

Начальным этапом взаимодействия РМ с Европейским Союзом (ЕС) стало подписание в 1994 г. Соглашения о партнерстве и сотрудничестве<sup>10</sup>. Одновременно с обнародованием в марте 2003 г. доклада Комиссии ЕС (КЕС): «Расширенная Европа - соседство: новый формат отношений с нашими восточными и южными соседями»<sup>11</sup> был запущен процесс расширения сотрудничества ЕС с другими государствами, который определил основные принципы Европейской политики соседства (ЕПС). Европейский совет приветствовал эту инициативу и призвал

---

<sup>8</sup> Reprezentanta Permanentă a Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei. Congresul Puterilor Locale și Regionale [Постоянное представительство Республики Молдова в Совете Европы. Конгресс местных и региональных властей]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.strasbourg.mfa.md/congress-local-regional-ro/>

<sup>9</sup> Правительство Республики Молдова. Программа деятельности Правительства РМ на 2016-2018. Внешняя политика, безопасность и оборона. Пункт 16. - Кишинэу, 2016. - С. 12

<sup>10</sup> Partnership and Cooperation Agreement between the European Union and the Republic of Moldova. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2007/august/tradoc\\_135737.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2007/august/tradoc_135737.pdf)

<sup>11</sup> Буторина О. В. Европейская интеграция. - М.: Деловая литература, 2011. - С. 520.

продолжить работу в этом направлении.

В начале 2010 г. начались переговоры между делегацией ЕС и представителями Правительства Республики Молдова по Соглашению об ассоциации. Раунды переговоров, на основе которых строилось Соглашение, закончились после парафирования 29 ноября 2013 г. в рамках третьего саммита Восточного Партнерства в Вильнюсе. Официально Соглашение было подписано 27 июня 2014 г. в Брюсселе, подписав Соглашение об ассоциации с ЕС, Республика Молдова взяла на себя ряд обязательств<sup>12</sup>.

Говоря о региональной внешней политике, отметим, что РМ присоединилась к СБСЕ в 1992 г. и подписала Заключительный акт Сопредседания по Безопасности и Сотрудничеству в Европе. С 1995 СБСЕ стало именоваться ОБСЕ (Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе). 4 февраля 1993 г. в Республике Молдова была учреждена Миссия ОБСЕ, а через два года был открыт вспомогательный офис в Тирасполе (ПМР). Среди основных направлений деятельности Миссии ОБСЕ в РМ стоит отметить, свобода средств массовой информации, права человека и демократизация, борьба с торговлей людьми, посредничество и обеспечение процесса разрешения конфликтов, контроль над вооружениями и разоружение.

Сегодня ОБСЕ выступает в качестве посредника, способствуя урегулированию приднестровского конфликта, в том числе, путем организации переговорного процесса и подготовки проектов и документов по политическим, военным и иным вопросам.

В 1996 г. РМ примкнула к Центрально-Европейской Инициативе, созданной в 1989 г., и которая сегодня представляет собой поле регионального межправительственного сотрудничества в Европе. Странами-членами являются 18 стран, из которых 10 - члены ЕС. Представляя собой форум для продвижения сотрудничества в политической, культурной,

---

<sup>12</sup> Официальный сайт Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mfa.gov.md/totul-despre-aa/>

экономической и научной сферах между странами-участницами, в качестве стратегических целей ЦЕИ выступают поддержка государств-членов на их пути к европейской интеграции и содействие сближению стран к стандартам ЕС<sup>13</sup>.

В качестве важных направлений деятельности ЦЕИ отметим многостороннее экономическое сотрудничество с акцентом на трансграничное и межрегиональное сотрудничество, модернизацию транспортной инфраструктуры, содействию торговле и инвестициям. Центрально-Европейская Инициатива активно вовлечена в поддержку целевых проектов в Молдове и оказывает финансовое и экспертное содействие для модернизации и развития страны.

В целом отметим, что совместная реализация проектов, по актуальным направлениям деятельности включая экологию, науку и технологии, культуру, энергетику, образование способствует укреплению сотрудничества и доверительных отношений между Республикой Молдова и странами-участницами.

Важным направлением в процессе регионального сотрудничества в рамках зоны Черного моря, является участие Республики Молдова в Организации черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС). Базисом организации послужило подписание 25 июня 1992 г. 11-ю странами (Армения, Азербайджан, Албания, Болгария, Греция, Грузия, Россия, Румыния, Турция, Молдова, Украина) Стамбульской декларации<sup>14</sup>. В 2004 г. к ОЧЭС присоединилась Республика Сербия. Организация разделена на несколько платформ сотрудничества: правительственная, парламентская, деловая платформа, финансы и банковское дело, академическая и научная платформа сотрудничества, внутренние дела и юстиция. Основными направлениями сотрудничества стран-участниц организации являются,

---

<sup>13</sup> Официальный сайт Центрально-Европейской Инициативы (CEI). Missions and objectives. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cei.int/content/mission-objectives>

<sup>14</sup> Official website Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Summit Declaration. Istanbul 26 June 1992. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.bsecorganization.org/documents/declaration/summit/Reports/Istanbul1992.pdf>

торговля, транспорт и коммуникации, сельское хозяйство, наука и технологии, борьба с терроризмом и организованной преступностью, энергетика, туризм.

В 1993 г. решением стран-участниц в рамках ОЧЭС была создана Парламентская Ассамблея, для реализации целей и принципов закрепленных в Стамбульской декларации 1992 г. и некоторые структуры финансово-экономического и технологического характера среди которых: Деловой Совет, который включает Торгово-промышленные Палаты; Черноморский банк торговли и развития уполномоченный финансировать совместные проекты<sup>15</sup>. В 2002 г. в целях адаптации организации к эволюции на региональном и международном уровне, сферы деятельности ОЧЭС были расширены вопросами региональной стабильности, сотрудничеством с Европейским Союзом и другими региональными структурами<sup>16</sup>. Стоит отметить продолжающийся рост заинтересованности международных деловых и политических кругов в отношении ОЧЭС. Так, численность населения в зоне Организации, составляет около 350 млн. человек и охватывает географию площадью около 20 млн. квадратных километров, также регион богат запасами нефти и газа и является одним из основных транспортных и энергетических коридоров по транзиту энергоресурсов<sup>17</sup>.

Кроме того, среди стран-наблюдателей присутствуют развитые государства как Австрия, Германия, США, Италия, Чехия и также международные организации, как Международный Черноморский клуб, в качестве наблюдателей<sup>18</sup>.

В основе интереса Республики Молдова в сотрудничестве в зоне Черного моря, лежит участие в многосторонних проектах организации,

---

<sup>15</sup> Официальный сайт Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества. Декларация о создании Парламентской Ассамблеи ЧЭС от 26 февраля 1993 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pabsec.org/documents.asp?id=5&hl=ru#>

<sup>16</sup> Официальный сайт Палаты депутатов Румынии. Пояснение. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cdep.ro/proiecte/2005/500/30/0/em530.pdf>

<sup>17</sup> Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Армения. ОЧЭС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mfa.am/ru/international-organisations/BSEC/>

<sup>18</sup> Официальный сайт Министерства энергетики Российской Федерации. Сотрудничество с ОЧЭС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://minenergo.gov.ru/node/502>

экспорт товаров на рынок стран-участников, импорт энергоресурсов, поощрение иностранных инвестиций в экономику страны. Участие РМ в программах и проектах ОЧЭС по энергетике, либерализации торговли, развитию транспортных сетей, привлечению иностранных инвестиций, развитие малого и среднего бизнеса, участие в структурах Черноморского банка торговли и развития может способствовать решению экономических проблем и обеспечить дальнейшее укрепление экономических связей со странами-членами Организации черноморского экономического сотрудничества.

Нельзя оставить без внимания и роль государственных органов в принятии и реализации решений по внешней политике. Здесь мы обозначим значение Парламента Республики Молдова. В данном смысле в рамках каждого государства существует уполномоченный орган, как правило, являющийся национальным законодательным органом который утверждает курс внешней политики. В случае с РМ данным органом выступает Парламент.

Согласно Конституции РМ, Парламент во внешней политике государства имеет следующие функции: утверждение основных направлений внешней политики государства; ратификация, денонсация, приостановка действия и аннулирование международных договоров, заключенных Республикой Молдова<sup>19</sup>.

Таким образом, Парламент РМ обеспечивает законодательную базу деятельности страны в международном плане. Постоянным, и основным органом Парламента, ведущий работу в сфере внешней политики является Комиссия по внешней политике и европейской интеграции, которая подчинена и несет ответственность перед Парламентом, действует на постоянной основе.

К деятельности Комиссии относится сотрудничество с парламентами

---

<sup>19</sup> Государственный реестр юридических актов Республики Молдова. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994. Статья 66. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?id=311496&lang=2>

других стран и межпарламентскими структурами; контроль внешней политики и политики европейской интеграции проводимой Правительством; вынесение заключений по договорам, соглашениям и другим международным документам<sup>20</sup>.

Затрагивая роль Правительства РМ, отметим, что являясь высшим органом государственного управления, оно осуществляет общее руководство в обеспечении проведения внешней политики государства и предпринимает шаги для заключения международных договоров.

Согласно статье 18 Закона о Правительстве, Правительство РМ в сфере внешней политики уполномочено вести переговоры и участвовать в них, предоставлять полномочия для инициации переговоров и подписания договоров, заключать международные договоры и обеспечивает их выполнение; устанавливать всесторонние связи РМ с иностранными государствами, международными организациями, обеспечивать обмен информацией, специалистами; представлять Президенту предложения по отзыву и аккредитованию дипломатических представителей Республики Молдова, по упразднению, учреждению и изменению ранга дипломатических миссий; представлять страну на международном уровне; обеспечивать реализацию единого и последовательного курса в сфере внешней политики. Правительство дает директивы и обеспечивает проведение внешней политики через Министерство иностранных дел и европейской интеграции (МИДЕИ)<sup>21</sup>.

Сегодня, в условиях весьма сложного и противоречивого процесса глобализации системы международных отношений, происходит постепенное стирание различий глобального, регионального и локального порядка, внутренние политические вопросы становятся интернационализированными, а действия и политические решения в одной части мира быстро находят

---

<sup>20</sup> Официальный сайт Парламента Республики Молдова. Постоянные Комиссии. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.parlament.md/StructuraParlamentului/Comisiipermanente/tabid/84/CommissionId/4/language/ro-RO/Default.aspx>

<sup>21</sup> Государственный реестр юридических актов РМ. Закон о Правительстве от 31.05.1990. Статья 18. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lex.justice.md/ru/312895/>

отголосок в другой части земного шара. Глобализация оказывает серьезное влияние на международную политическую сферу и затрагивает всех членов мирового сообщества, в их числе и Республика Молдова.

В данном контексте отметим, что для Молдовы процесс глобализации сопряжен с противоречивой модернизацией страны в рамках незавершённого перехода к эффективной экономике и нестабильной политической ситуации в стране. В настоящее время, утвердившись как полноправный член ключевых международных организаций, как на глобальном, так и на региональном уровне и учитывая специфику современного этапа глобализации, Республика нуждается в своей геополитической ориентации, целью которой бы являлось нахождение равновесного состояния в быстропротекающих мировых процессах и практической реализации национальных интересов молдавского народа.

## **1.2 Стратегия внешней политики Молдовы и России в постсоветский период**

Признание независимости Молдовы Россией произошло 18 декабря 1991 г., а в 1992 г. между странами были установлены дипломатические отношения. С тех пор межгосударственные отношения строятся на сотрудничестве в торгово-экономической, энергетической, политической, научно-технической и культурно-гуманитарной сферах. Однако после 25 лет независимости, отношения между Республикой Молдова и Россией нельзя назвать однозначными. После распада СССР отношения между Москвой и Кишинёвом были напряжёнными в связи с Приднестровской проблемой. С одной стороны, формально существует партнёрство в данном вопросе между лидерами двух государств. Однако, Москва, выступая за политическое урегулирование проблемы и поддерживая территориальную целостность Молдовы, является главным союзником администрации Тирасполя, которой оказывает военную, политическую и экономическую помощь.

Обе стороны имеют разные взгляды, частично или полностью несовпадающие по целому ряду вопросов как в отношении приднестровского сепаратизма, так и в отношении интеграционных устремлений Молдовы, перспектив Содружества Независимых Государств (СНГ) как организации и иным вопросам. Отсутствие общих точек соприкосновения, по этим и другим вопросам значительно влияют на взаимное доверие тем самым, оказывает негативное влияние на построение долгосрочного партнерства с Российской Федерацией.

Республика Молдова является одной из стран ближнего зарубежья, и вместе с другими странами постсоветского пространства входит в сферу внешнеполитических интересов России. После «оранжевых революций» начала 2000-х в странах бывшего СССР, политика России в отношении Молдовы изменилась, став более систематичной и последовательной.

На протяжении последних десятилетий происходило нарастание геополитического соперничества за влияние в странах постсоветского пространства, между США с поддерживаемыми их европейскими союзниками, и Россией. У них противоположные политические проекты по развитию постсоветского пространства<sup>22</sup>.

С одной стороны, прослеживается явное устремление Евро-Атлантического блока ускорить демократический переход политического режима в Молдове с целью превратить страну в поле своего определяющего геополитического влияния. С другой, это попытка России обеспечить консервацию существующего режима как одной из важнейших предпосылок сохранения относительной стабильности и неконфронтационного характера отношений со страной. Исход соперничества и вместе с этим и перспективы интеграционных процессов страны с Россией будут определяться эффективностью использования «мягкой силы».

---

<sup>22</sup> Сулакшин С.С., Фурсов А. И., Багдасарян В.Э. Стратегии России в историческом и мировом пространствах / Материалы Всероссийской научной конференции. М.: Научный эксперт, 2009. - С. 687.

С приходом к власти коммунистов (2001) начинает заметно оживляться динамика отношений Молдовы и России. Это можно проследить, особенно после победы В. Воронина на выборах. Новый президент страны, в ноябре 2001 г. при официальном визите в Российскую Федерацию, подписал базовый документ в Кремле совместно с президентом В. Путиным, Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Молдова и Российской Федерацией<sup>23</sup>. В документе отражены основополагающие цели и принципы партнёрства между странами в новую эпоху.

В преамбуле документа отмечалось, что страны намерены развивать и укреплять отношения дружбы и стратегического партнерства, отмечалась роль Российской Федерации как посредника и гаранта в политическом урегулировании приднестровской проблемы. Данный договор был заключен сроком на десять лет, а в 2011 г. был автоматически продлен до 2021<sup>24</sup>.

Также начало 2000-х отмечено и более тесным сотрудничеством между внешнеполитическими ведомствами двух стран, о чём свидетельствует, в частности, подписание меморандума о консультациях и сотрудничестве между Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Республики Молдова<sup>25</sup>.

Двусторонние встречи В. Путина и В. Воронина в рамках саммита СНГ в Кишинёве (2002), визит Председателя Правительства Российской Федерации М. Касьянова (2001), встречи в Москве Премьер-министров Российской Федерации и Республики Молдова (2002), рабочий визит президента РМ в Российскую Федерацию (2003), визит Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Республику Молдова Е. Строева (2003), визит в Российскую Федерацию

---

<sup>23</sup> Официальный сайт Администрации Президента России. Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Молдова и Российской Федерацией от 19.11.2001. [Электронный ресурс].

Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/3400>

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> Государственный реестр юридических актов РМ. Меморандум о консультациях и сотрудничестве между Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Республики Молдова от 16.04.2001. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=360046&lang=1>

Председателя Парламента Республики Молдова (2004)<sup>26</sup>, являлись также свидетельством интенсификации отношений двух стран.

Важно отметить, что у политических партий Молдовы разные точки зрения на отношения с Россией. С одной стороны, есть политические силы, в особенности правые, такие как Либеральная партия (ЛП), Либерально-демократическая партия Молдовы (ЛДПМ), Альянс «Наша Молдова» (АНМ), которые выступают за прозрачность отношений с Российской Федерацией, но в то же время, - за интеграцию страны в европейские структуры. На левом фланге - Партия коммунистов Республики Молдова (ПКРМ), Партия социалистов Республики Молдова (ПСРМ) выступает за углубление отношений с Россией и сохранение членства в СНГ, с целью поддержания статуса нейтралитета страны. Другие же партии имеют также весьма разностороннее отношение к данному вопросу, являясь симбиозом позиций левых и правых. И в обществе существуют разногласия на то, какими «должны» быть отношения с Россией. Часть, а в особенности третье поколение и этнические меньшинства, традиционно за сближение с Москвой. Другая же часть - за интеграцию в евроатлантические структуры, выход из СНГ, и даже объединение с Румынией, за которое активно агитируют «унионистские» движения. Эти разногласия, как в политике, так и в обществе создают напряжённость, которая препятствует последовательному и согласованному развитию политики по отношению к России.

Рассмотрим более детально этапы отношений России и Молдовы после прихода к власти В. Воронина. Так, с приходом к власти ПКРМ в 2001 г., внешняя политика взяла курс на сближение с Россией, как самой близкой союзницей в поддержке развития РМ и решении приднестровского вопроса.

Новый президент в первые годы у власти даже критиковал Румынию за «идеологическое спонсорство унионистских» демонстраций в центре

---

<sup>26</sup> Официальный сайт Посольства Республики Молдова в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.russia.mfa.md/diplomatic-relations-ru/>

Кишинёва и её стремление присоединиться к НАТО<sup>27</sup>. И всё же в скором времени, в 2003 г., именно он в последний момент и не подписал «Меморандум Козака», который предполагал собой разрешение приднестровского вопроса. Данный проект был подготовлен при участии российской стороны, которая назначила ответственного по данной проблеме Д. Козака, находящегося на тот момент на посту заместителя главы Администрации Президента РФ. Документ был планом объединения РМ, путём федерализации страны. Согласно проекту, большая часть государственных вопросов должна была находиться в совместном ведении Кишинёва и Приднестровья (ПМР), как субъекта. Такие вопросы как бюджет и налоги, таможенное регулирование, права человека, разграничение государственной собственности, общие принципы внешнеэкономической деятельности, также находились в совместном ведении. Также Приднестровье получало право вето по внешнеполитическим решениям Кишинёва<sup>28</sup>.

Однако к новым изменениям приднестровская сторона не спешила и не была готова, видя в федерализации свою территориальную оккупацию<sup>29</sup>.

Даже демонстрации противников данного проекта в Кишинёве не предвещали срыва подписания. Как и тот факт, что в конце перед подписанием власти ПМР внесли Предложения к проекту о необходимости подписания договора между Республикой Молдовой и Российской Федерацией о размещении российского военного контингента на территории будущей Федеративной Республики Молдова сроком на 30 лет. Официальный Кишинёв был согласен с этим условием. Однако стоит отметить, что ОБСЕ заняла твёрдую позицию в отношении присутствия российского контингента. Председатель ОБСЕ Яап Схеффер заявил, что

---

<sup>27</sup> Damian G. Voronin anti-romanul // ZIUA

[Воронин анти-румын // ЗИУА]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ziua.ro/display.php?id=171084&data=2005-03-07>

<sup>28</sup> Букарский В. «План Козака»: Второе рождение. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rusk.ru/st.php?idar=153119>

<sup>29</sup> Сандуляк О. Приднестровский проект: победы и провалы // Информационно-аналитический портал AVA. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ava.md/2010/09/01/pridnestrovskiy-proekt-pobedy-i-provaly/>

будущие миротворческие силы на территории новой Молдовы должны состоять из совместного воинского контингента ЕС, России и других государств и быть исключительно под мандатом организации<sup>30</sup>. Однако, в конечном счёте, подписание Меморандума сорвалось из-за внутреннего и в большей степени внешнего давления на лидера Молдовы.

После провала подписания Меморандума отношения между государствами ухудшились. Кишинёв, понимая что больше не получит поддержки от Москвы, сменил курс внешней политики в сторону ЕС. Отметим, что новое руководство страны в 2001 г. в своей партийной программе говорило о сближении с Россией и о возможном вхождении страны в союз Россия-Беларусь<sup>31</sup>.

Кульминацией отношений двух стран стала «экономическая блокада» Тирасполя Кишинёвом и введение Россией в ответ на это эмбарго на молдавскую винную продукцию в 2006 г. что, несомненно, отразилось на экономике Молдовы. Этот экономическо-политический ход заставил руководство политического центра быть более сговорчивым с Россией по ряду вопросов. Уже к концу года отношения двух стран обрели позитивную окраску, однако о прежнем доверии между лидерами не могло идти и речи. Теперь же руководство Молдовы пыталось установить баланс в отношениях между европейскими и российскими партнёрами. Россия, в свою очередь, пошла на уступки в ряде вопросов, как в энергетическом, так и в экономическом направлении. Используя эти слабые точки правительства, Москве удалось возобновить диалог и подтолкнуть Кишинёв к смене риторики от проевропейской к контревропейской<sup>32</sup>.

Отметим, что экономическая и энергетическая составляющие отношений будут и впоследствии оставаться одним из важных рычагов

---

<sup>30</sup> Официальный сайт ОБСЕ. Chairman-in-Office continues OSCE mediation efforts on Moldova. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.osce.org/cio/55626](http://www.osce.org/cio/55626)

<sup>31</sup> Приходко Н. В Молдавии к власти пришли коммунисты // Независимая газета. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.ng.ru/events/2001-02-27/1\\_authority.html](http://www.ng.ru/events/2001-02-27/1_authority.html)

<sup>32</sup> Țugui E. Presiunele Rusiei și parcursul european al Republicii Moldova // Buletin de politică externă al Moldovei [Давление России и европейский курс Республики Молдова // Бюллетень внешней политики Республики Молдова]. Chișinău: Viitorul, 2013. №70 - P. 2.

воздействия на Кишинёв. Также примером тому служит эмбарго на молдавскую винодельческую продукцию в 2013 г., когда Россия снова попыталась усмирить «проевропейский пыл» Правительства Молдовы, перед саммитом Восточного партнёрства в Вильнюсе. Потери виноделов были значительными, однако шок от этого был не столь сильным как ранее. К этому моменту производители смогли диверсифицировать рынки сбыта.

2013 год также был отмечен визитом в Кишинёв Дмитрия Рогозина, специального представителя России по Приднестровскому вопросу и заместителя председателя Правительства РФ. На пресс-конференции в Кишинёве Д. Рогозин подчеркнул, что отношения между двумя странами после Вильнюса будут пересмотрены и напомнил о газовой зависимости Молдовы от России, а также не забыл отметить вопрос, возможной потери Приднестровья по пути страны, в Европу<sup>33</sup>.

В целом, визит Д. Рогозина в 2013 г. - это предупреждение официальному Кишинёву, который с 2009 г. постепенно осуществляет отход от России во внешней политике. Что касается использования методов воздействия, которые применила Москва, в 2010, 2013, 2014 можем констатировать, что торгово-экономический приём являлся наиболее распространённым против проевропейского правительства Молдовы.

Проблемы эмбарго продукции Республики Молдова в Российскую Федерацию Европейский Союз пытается решить по-своему, в частности, в 2014 г., как исключение ЕС принял решение удвоить квоты на беспошлинный экспорт сельскохозяйственной продукции из РМ, которое предусмотрено Соглашением о свободной торговле с ЕС. Плюс к этому были выделены финансовые средства из европейского фонда Министерству сельского хозяйства РМ для помощи фермерам<sup>34</sup>.

---

<sup>33</sup> Флоря К. Д. Рогозин предупредил Кишинёв о последствиях Вильнюса // Независимый информационный портал NOI. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.noi.md/ru/news\\_id/27343#close](http://www.noi.md/ru/news_id/27343#close)

<sup>34</sup> Tăbîrță I. Prețul europeanizării Republicii Moldova - recalibrarea relațiilor moldo-ruse // Buletin de politică externă al Moldovei [Цена европеизации Республики Молдова – пересмотр молдо-российских отношений // Бюллетень внешней политики Республики Молдова]. Chișinău: Viitorul, 2014. №83 - P. 3.

Определённую стагнацию в двусторонних отношениях вызвал внутривластный кризис 2013 г., в результате которого правительство РМ было отправлено в отставку, а новый кабинет министров возглавляемый Ю. Лянкэ, поставил отношения с Россией на второй план<sup>35</sup>.

Молдова, являясь маленькой страной, в своей внешней политике нуждается в доверенных партнёрах, однако политический центр страны не стремится к прозрачности и предсказуемости, тем самым усложняя отношения с восточным партнёром. В условиях развития современной международной системы важным условием устойчивого экономического развития страны является энергетический и инвестиционный факторы. Сегодня очень важно восстановление и дальнейшее развитие дружеских отношений с Россией, со стратегическим партнёром, который является гарантом и посредником в переговорном процессе по приднестровскому урегулированию и чей рынок, инвестиции и ресурсы играют значимую роль в развитии молдавской экономики.

### **1.3 Развитие молдо-американских отношений**

Развитие тесных двусторонних отношений с США является одним из направлений внешней политики Республики Молдова. Официальный Кишинев после распада СССР не мог игнорировать США, чьё влияние на мировые политические процессы и международные организации, к которым новое независимое государство планировало присоединиться, значительно возросло. Кроме того, с распадом СССР и политическими, экономическими, социальными пертурбациями в России в 1990-ые годы увеличилось влияние и роль США как промоутера рыночной экономики и демократических реформ на постсоветском пространстве.

---

<sup>35</sup> Правительство Республики Молдова. Программа деятельности Правительства РМ на 2013-2014. Европейская интеграция и внешняя политика. Пункт 2. - Кишинэу, 2013. - С. 6

В 1992 г. американский конгресс принял «Акт в поддержку свободы»<sup>36</sup>. В акте были установлены цели США в новых независимых государствах, в особенности говорилось о содействии новым странам в их переходе к рыночной экономике и демократии. Эти проблемы совпали с устремлениями и интересами нового государства, послужив основой для дальнейшего развития двустороннего сотрудничества с Вашингтоном. Тем не менее, интересы страны были на тот момент связаны с существованием как независимого и суверенного государства, что и подтолкнуло правительство пойти на сближение с США. Отметим, что договорно-правовая база двусторонних отношений в настоящий момент регламентирована, более чем 40 соглашениями<sup>37</sup>.

В первые годы своей независимости новому правительству Молдовы удалось утвердить своё положение в Вашингтоне, как страна постсоветского пространства, чьё руководство активно проводит демократические и экономические реформы в переходный период. Этот новый «демократический образ» создал лояльную среду молдавскому правительству в Вашингтоне и предоставил возможность дальнейшего углубления двустороннего диалога. В то же время молдо-американское сотрудничество в правовых рамках между Кишинёвом и Вашингтоном не было отмечено качественным углублением. Оно по-прежнему базируется на заключенных соглашениях вначале 90-ых, в частности: Соглашение о торговых отношениях (1992), Молдова получила статус наибольшего благоприятствования в торговых отношениях с США; Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций (1993); Соглашение о сотрудничестве с целью упрощения предоставления помощи (1994); Меморандум о сотрудничестве в области обороны и военных отношений между министерствами обороны Республики Молдова и США (1995).

---

<sup>36</sup> The Library of Congress (USA). S2532. - FREEDOM Support act. 102nd Congress (1991-1992). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.congress.gov/bill/102nd-congress/senate-bill/2532/text>

<sup>37</sup> Официальный сайт Посольства Республики Молдова в США. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sua.mfa.md/diplomatic-relations-ro/>

Стоит отметить, что политический диалог Кишинева и Вашингтона в начале 2000-х не был интенсивным. И в большей степени сводился к поддержанию, а не их дальнейшему углублению. Официальный визит в Вашингтон президента Республики Молдова был возможностью активизировать отношения, однако Кишинёву этого сделать не удалось. Причиной было то, что визит не рассматривался США как выражение долгосрочного партнерства с целью вывода молдо-американских отношений на новый уровень. Приглашая в Вашингтон молдавского президента, Белый Дом хотел лишь вдохновить Правительство Молдовы на продолжение демократических и экономических реформ начатых в 90-ых. Визит не принёс качественных изменений в отношениях, однако Совместная декларация двух президентов об отношениях между США и Республикой Молдовой, позволила молдавскому правительству поддержать тот, «демократический образ» страны в политическом руководстве США, который сложился в начале 1990-х. Отметим, что в Совместной декларации президентов говорилось о дальнейшем продолжении экономических и демократических реформ Республикой, об уважении прав и свобод человека и приверженности принципам демократии, о сотрудничестве с международными финансовыми организациями, о борьбе с международным терроризмом<sup>38</sup>.

В дальнейшем, диалог на высоком уровне сводился лишь к протокольным поздравлениями по случаю праздников. Кроме того, следующие 7 лет Кишинев не посетила ни одна делегация конгрессменов. За этот период среди немногочисленных рабочих визитов министров Республики Молдова в Вашингтон можно отметить визит министра экономики (2004), министра реинтеграции (2006), министра иностранных дел (2006). Однако с приходом к власти нового правительства уже с начала 2010 г. наблюдается значительное оживление в отношениях, совершаются взаимные визиты, среди которых официальный визит в Кишинев вице-

---

<sup>38</sup> Официальная страница Президента РМ(старая версия). Совместная декларация Дж.Буша и В. Воронина. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://89.32.231.202:8080/press.php?p=1&s=790&lang=rom>

президента США Д. Байдена (2011), сенатора Д. Маккейна (2011), госсекретаря Д. Керри (2013), сенатора Б. Коркера (2014), визит делегации Конгресса США (2014), и визиты в США министра финансов РМ (2011, 2013), визит депутатов Парламента РМ (2011), премьер-министра РМ (2014), председателя Парламента РМ (2014)<sup>39</sup>.

Также стоит отметить, что Кишиневу не удалось закрепить на постоянной основе политический диалог с Вашингтоном в институциональной форме. В период с 2002 по 2005 гг. стороны попытались компенсировать пробел в отношениях путём создания Объединенного комитета по вопросам экономического сотрудничества и инвестиций, в повестке дня которого были такие вопросы как сотрудничество в борьбе с международным терроризмом и предотвращение распространения оружия массового уничтожения, уважение демократических принципов, прав и свобод, региональное сотрудничество. Однако встречи в рамках данного комитета продлились недолго, всего было проведено 3 встречи в 2003, 2004 и 2005.

Что касается торгово-экономических отношений с США, то они отмечены длительным периодом стагнации, в 1997 как и в 2008 г. показатели были практически равны. Однако после 2010 г. наблюдается рост в торговом обороте между США и Молдовой, который достиг к 2014 г. отметки в 108,5 млн. долларов США<sup>40</sup>.

Что касается прямых инвестиций в молдавскую экономику, то этот показатель был очень низким, в частности, потому, что инвестиционный климат в Молдове долгое время не был признан оптимальным американскими властями. Также негативную роль сыграла заморозка

---

<sup>39</sup> Официальный сайт Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mfa.gov.md/cooperare-bilaterala/us/>

<sup>40</sup> Официальный сайт Министерства экономики РМ . Nota informativă privind relațiile comercial-economice dintre RM și SUA pe durata anului 2014 [Информационная справка о торгово-экономических отношениях РМ и США за 2014 ]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.mec.gov.md/sites/default/files/nota\\_informativa\\_sua\\_2014.docx](http://www.mec.gov.md/sites/default/files/nota_informativa_sua_2014.docx)

процесса приватизации в важных секторах экономики Молдовы таких, как энергетика, коммуникации и банковская сфера.

К 2006 г. Республика Молдова получила возможность участия в американской программе «Compact» по оказанию финансовой поддержки, однако, начатый процесс по разработке соглашения затянулся на несколько лет. И только в 2010 г. Правительство РМ подписало соглашение с корпорацией «Вызов Тысячелетия». При посредничестве корпорации в программе «Compact» Вашингтон предоставил Республике Молдова грант в размере 262 млн. долларов. Эти средства были рассчитаны на пятилетний срок и выделялись с целью обеспечения экономического роста и сокращения бедности путем реализации проектов инвестиций в ремонт дорог, реконструкцию ирригационных систем и стимулирование перехода к современному сельскому хозяйству<sup>41</sup>.

В 2015 г. посол США в Молдове Джеймс Петтит отметил, что программа «Compact» корпорации, является стратегической инвестиционной программой, которая за прошедшие пять лет сыграла позитивную роль в развитии сельского хозяйства, дорожной инфраструктуры и в экономике страны в целом. Также Дж. Петтит подчеркнул, что Правительству РМ необходимо поддерживать и далее развивать эти инвестиции в экономику страны<sup>42</sup>.

Оживление интереса Вашингтона к Кишинёву после 2009 г. является следствием избрания нового правительства в РМ, делавшего ставку на Евро-атлантические структуры, в этом Белый дом видел перспективу для продвижения своих интересов в данной стране. В целом, официальные визиты в 2011 г. высокопоставленных лиц США, вице-президента Д. Байдена, сенатора Д. Маккейна являются составной частью геополитической

---

<sup>41</sup> Acordul COMPACT al Corporației Provocările Mileniului. Articolul 2. Finanțare și Resurse. [Соглашение COMPACT корпорации “Вызовы тысячелетия”. Статья 2. Финансы и ресурсы]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mca.gov.md/upload/documents/0517121337243859Acordul%20Compact%20al%20CPM.pdf>

<sup>42</sup> Burlacu I., Racu A., Beregoi L. COMPACT Moldova. Buletin informativ [COMPACT Молдова. Информационный бюллетень]. Chișinău: FPMM, 2015. - P. 6 -7.

стратегии Вашингтона. Маккейн в ходе своего визита и встречи в Кишинёве с временным президентом РМ обсудили перспективы дальнейшего двустороннего развития и сотрудничества. Он подчеркнул, что США будут поддерживать европейский вектор внешней политики страны и оказывать финансовую помощь в проведении экономических и демократических реформ. Также Д. Маккейн пообещал приложить необходимые усилия в Конгрессе для отмены поправки Джексона-Вэника для Молдовы<sup>43</sup>. Отметим, что ещё в начале 2010 г. глава кабинета министров Республики Молдова В. Филат выступил в ходе своего визита в Вашингтоне с ходатайством о выведении страны из-под действия поправки<sup>44</sup>.

Д. Байден в ходе своего короткого выступления в Кишинёве также отметил, что США поддерживают интеграционные устремления страны в европейские структуры и подтвердил желание Белого Дома углубить двустороннее сотрудничество. Визит Д. Байдена оппозиционная партия ПКРМ охарактеризовала как «унизительный», обвинив проевропейские власти в «сервелизме» в отношениях с США<sup>45</sup>. В целом визиты были расценены некоторыми политическими аналитиками весьма хорошим результатом, если даже учесть, что в ходе визита вице-президента Д. Байдена не было подписано ни одного документа. Что по поводу визита Маккейна, то здесь можно отметить как результат, отмену спустя год, поправок Джексона-Вэника по отношению к Молдове<sup>46</sup>.

Стоит отметить, что решение об отмене поправки имела, скорее, политическую окраску, потому как США не являлись одним из ключевых

---

<sup>43</sup> M. Lupu a avut o intrevedere cu senatorul american J. McCain [М. Лупу провел встречу с американским сенатором Дж. Маккейном] // Новостной информационный портал all moldova. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.allmoldova.com/ru/news/marian-lupu-a-avut-o-intrevedere-cu-senatorul-american-john-mccain>

<sup>44</sup> Vizita Premierului Vlad Filat în SUA [Визит премьера В. Филата в США] // Новостной информационный портал Moldova.org. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.moldova.org/vizita-premierului-vlad-filat-in-sua-detalii-foto-updates-205586-rom/>

<sup>45</sup> Grâu L. Politica externă a Republicii Moldova 2009-2011: în sinteze și dezbateri [Внешняя политика Республики Молдова 2009-2011: в обзорах и дискуссиях]. Chisinau: MS Logo SRL, 2011. - P. 199.

<sup>46</sup> Барак Обама подписал закон об отмене поправки Джексона-Вэника в отношении Молдовы // all moldova. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.allmoldova.com/ru/news/barak-obama-podpisal-zakon-ob-otmene-popravki-dzheksona-venika-v-otnoshenii-moldovy>

торговых партнёров ввиду своей географической отдаленности и отсутствия с ними более благоприятного торгового режима по сравнению с другими странами. Теперь же, с 2012 г. Молдова могла пользоваться теми же преференциями, которые предоставлялись другим странам, и неприменением дискриминационных налогов и сборов в торговле.

Сегодня основное взаимодействие с США идёт в рамках политического и экономического реформирования Молдовы, а также в привлечении иностранных инвестиций в экономику. Дальнейшее расширение торговых отношений и углубление политического диалога с Вашингтоном во многом зависит от внутренней политической стабильности страны.

\* \* \*

Итак, будучи признанной мировым сообществом и с учетом новых региональных и глобальных реалий, Республика Молдова во внешней политике не могла оставаться в стороне от мировых процессов. В новых условиях РМ стремилась к членству и участию в работе ключевых международных организаций, развитию стратегических отношений на основе принципов равноправия, взаимовыгодного сотрудничества и доверия с Российской Федерацией и США. Развитие и углубление двусторонних отношений с РФ не было всегда однозначным и определенную роль здесь сыграли и внешние факторы, которые оказали влияние на политического руководство РМ. Тем не менее, поддержание и дальнейшее углубление экономической, политической и энергетической кооперации с Россией является важным для Кишинева, несмотря на то, что политические элиты Молдовы делают акцент на углубление сотрудничества с Евро-Атлантическими структурами. Сегодня внутренняя политическая ситуация РМ проецируемая извне, продолжает играть негативную роль в проведении адекватной внешней политики с учетом национальных интересов государства.

## **Глава 2. Европейский вектор политики Республики Молдова**

### **2.1 Формат двустороннего сотрудничества с Европейским союзом**

Начальным этапом взаимодействия и сближения Республики Молдова и Европейского союза стало заключение 28 ноября 1994 г. Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС). Соглашение вступило в силу в 1998 г. после длительного процесса ратификации всеми парламентами стран-членов ЕС<sup>1</sup>.

Соглашение 1994 г. по сути заложило правовую основу сотрудничества между новым независимым государством Республикой Молдовой и Евросоюзом. В частности, среди целей Соглашения в ст. 1 отмечена поддержка усилий РМ в укреплении демократии, развитии экономики, содействие торговле и инвестициям обеспечение основы для культурного, экономического сотрудничества между Сторонами<sup>2</sup>. В целом, СПС носило комплексный характер и было направлено на всестороннее сотрудничество, однако, оно оставалось декларативным до начала 2000-х, а многие положения требовали конкретизации и дальнейшего развития посредством подписания двусторонних соглашений между сторонами по отдельным вопросам. Тем не менее, этот документ и связанные с ним обязательства рассматривались политиками в РМ как один из этапов на пути интеграции страны в евроатлантические структуры.

Для Республики Молдова, которая возвела в ранг стратегических целей европейскую интеграцию, Соглашение о партнерстве и сотрудничестве не предоставило двусторонним отношениям четко определенные цели в вопросе постепенной интеграции в европейские структуры. Тем не менее, Соглашение позволило официальному Кишиневу получить от Брюсселя кредиты и техническую помощь по программе TACIS. Кроме того, достижением СПС

---

<sup>1</sup> Буторина О. В. Европейская интеграция. - М.: Деловая литература, 2011. - С. 682.

<sup>2</sup> Partnership and Cooperation Agreement between the European Union and the Republic of Moldova. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2007/august/tradoc\\_135737.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2007/august/tradoc_135737.pdf)

стало развитие структурированного и непрерывного политического диалога с ЕС, а также поддержка со стороны Евросоюза внутренних реформ в Молдове и запуск процесса сближения законодательства Молдовы и ЕС в области прав человека, судебной и административной системы, экономики, образования, социальных реформ.

Понимая, что конкретных целей в вопросе постепенной интеграции в европейские структуры СПС не предоставило, молдавская дипломатия в конце 1990-х попыталась добиться утверждения РМ как части Юго-Восточной Европы. В данном смысле региональное сотрудничество в Юго-Восточной Европе стало приоритетным для молдавских властей, которые надеялись убедить ЕС включить Молдову в Процесс стабилизации и ассоциации для Юго-Восточной Европы, предложенной Европейской Комиссией в 1999 г. После долгих дипломатических усилий в 2001 г. РМ была принята только в рамках Пакта стабильности. Присоединение РМ к Пакту был воспринят как первый шаг страны к признанию страны как части Юго-Восточного пространства<sup>3</sup>.

Стоит отметить, что политический диалог между РМ и европейскими структурами был всегда поддержан, в частности Центрально-Европейская Инициатива приветствовала готовность Кишинева для присоединения к Процессу стабилизации и ассоциации<sup>4</sup>.

Если до 2003 г. во внешней политике РМ шло лавирование между Западом и Востоком, то с 2004 г. наметился резкий поворот на европейские структуры. К этому можно отнести несколько причин, первая из которых - провал плана по урегулированию Приднестровской проблемы, вторая - разочарованность политиков в более тесном сотрудничестве с Москвой и наконец, Европейская политика соседства (ЕПС), которую начал разворачивать

---

<sup>3</sup> Официальный сайт Министерства финансов Республики Молдова. Эволюция взаимоотношений Республики Молдова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mf.gov.md/ru/cooperinternal/es/evolution>

<sup>4</sup> Umanet A. Imaginea Republicii Moldova in străinătate [Имидж Республики Молдова за рубежом] // Almanah № 3. Chişinău: BNRM, 2005. - P. 5.

в это время ЕС, она же и была с энтузиазмом воспринята молдавскими политиками. В это время началось более тесное взаимодействие ЕС-Молдова. В 2003 и 2004 гг. были обнародованы базовые документы по ЕПС, доклад Комиссии ЕС «Расширенная Европа - соседство: новый формат отношений с нашими восточными и южными соседями» и «Европейская политика соседства. Стратегический доклад»<sup>5</sup>. Это был подход ЕС к укреплению стабильности и безопасности вблизи своих границ, путем создания вокруг себя пояса стабильности. Реализовать эти цели предполагалось за счет более тесного сотрудничества со странами-соседями на основе общих ценностей, таких как демократия, верховенство закона, соблюдения прав человека и принципов рыночной экономики. Вместе с тем, ЕПС заложил основу сотрудничества между ЕС и странами-соседями на базе обязательств по продвижению политических и экономических реформ в странах-реципиентах так и в области политики безопасности в частности, борьба с международным терроризмом, разрешение замороженных региональных конфликтов, борьба с нелегальной миграцией<sup>6</sup>.

Здесь в поле внимания Евросоюза оказалась и РМ, а ЕПС предоставил Молдове возможность более глубокого сотрудничества с ЕС в сфере политики, экономики, безопасности, а также осуществить сближение законодательства к внутренним демократическим стандартам Европейского союза. Однако предложение сближения и участия в многочисленных программах по сотрудничеству не решали проблему “исключения”, так как в отношениях с Кишиневом, Брюссель не стремился оставить впечатление того что РМ сможет стать членом ЕС. Согласно Европейской политике соседства РМ получила возможность сотрудничать с Евросоюзом, исходя из своих политических, экономических, социальных вопросов, без перспективы

---

<sup>5</sup> Буторина О. В. Европейская интеграция. - М.: Деловая литература, 2011. - С. 520.

<sup>6</sup> Ciocan L. Planul de Acțiuni Uniunea Europeană - Republica Moldova: Ghid [План Действий Европейский союз - Республика Молдова: Руководство]. Chișinău: Gunivas, 2006. - P. 21 -23.

интеграции. Таким образом, ЕС будет поддерживать преобразования в Молдове, но без обещаний интеграции в европейские структуры.

Итак, ЕПС не предоставил перспективы интеграции для РМ, но по сравнению с СПС 1994 г. Европейская политика соседства позволила Евросоюзу напрямую вовлечься в поиск решения по приднестровской проблеме посредством Плана Действий РМ и ЕС. План Действий (ПД) для РМ являлся частью Европейской политики соседства и был подписан сторонами в 2005 г. в Брюсселе. Отправной точкой для ПД стал набор общих вопросов, которые соответствовали целям политики соседства. Разработка Плана для каждой страны зависела от конкретных обстоятельств (экономическая и политическая ситуация, географическое местоположение, отношения с соседними странами и ЕС), по сути, это был индивидуализированный план действий. Параллельно с прогрессом по реализации целей ПД ЕС постепенно открывал свой внутренний рынок для молдавской продукции и предоставил льготные условия для торговли в рамках GSP+ (Генеральной системы преференций плюс), которая пришла на смену обычной GSP. В отличие от СПС, План Действий обеспечил рамки, в которых стало возможным более быстрое развитие торговых отношений РМ с ЕС<sup>7</sup>.

Реализация Плана не всегда была процессом планомерным и последовательным. Это было отмечено в докладах Европейской Комиссии в 2006 и 2008 гг. Несмотря на успехи, достигнутые РМ в большинстве направлений, эффективная реализация реформ являлась проблемной. Была отмечена неудовлетворительная динамика в области реформирования судебной системы, с борьбы с коррупцией, обеспечение свободы СМИ, улучшение инвестиционного и делового климата. Усложнили и негативно повлияли на имплементацию ПД такие факторы, как нерациональное использование финансовых ресурсов, выделенных ЕС на осуществление

---

<sup>7</sup> Bălăţel A. Moldova in contextul Politicii europene de Vecinatate. Realizarea Planului de Actiuni UE-Moldova (februarie 2005 – ianuarie 2008) [Молдова в контексте Европейской политики соседства. Реализация Плана Действий ЕС - Молдова (февраль 2005-январь 2008)]. Chişinău: Arc, 2008. - P. 32.

реформ; недостаток административного потенциала; слабая воля политического класса и его низкий качественный показатель; недостаточно скоординированные усилия законодательных и исполнительных органов РМ в реализации Плана<sup>8</sup>.

Стоит отметить, что ПД и Европейская политика соседства вывели на новый уровень двусторонние отношения, актуализировали области диалога, способствовали более функциональному активному подключению Брюсселя к проблемам Кишинева, добавили ряд обуславливающих элементов, в частности, в сфере диалога и политических реформ, подчеркнув, таким образом, необходимость демократических перемен как одно из условий дальнейшего развития отношений в других областях сотрудничества. Более того, ПД и Европейская политика соседства создали обстоятельства, позволившие Молдове стать более восприимчивой, готовой к сотрудничеству и более ответственной в отношении европейских ценностей и стандартов в ряде областей.

Итак, Соглашение о партнерстве, а также конкретизирующий и развивающий положения соглашения План действий, в основном были направлены на сближение, РМ до европейских стандартов, а такое сближение в свою очередь, можно рассматривать как предпосылку к устойчивому экономическому взаимодействию между Кишиневом и Брюсселем.

В мае 2009 г. на саммите в Праге с принятием Совместной декларации главами государств и правительств ЕС и шести восточноевропейских стран был дан старт политической инициативе Евросоюза “Восточное Партнерство”<sup>9</sup>. ВП - своего рода восточное измерение ЕПС, в которое были включены шесть постсоветских стран, среди которых и Республика Молдова.

---

<sup>8</sup> Panainte S. Citind printre randuri: Aluzia Uniunii Europene la progresul realizat de Republica Moldova pe calea integrării // Political and Security Statewatch [Прогресс реализованный РМ на пути к европейской интеграции]. Chişinău: Viitorul, 2008. № 4. - P. 6.

<sup>9</sup> Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit, Prague 7 May 2009. 8435/09 (Presse 78). [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf)

Программа имела целью укрепление двусторонних отношений ЕС с восточными партнерами. Новая инициатива предлагала Республике Молдова структуру для укрепления и углубления отношений с ЕС в целях ускорения экономической интеграции политической ассоциации, а также поддержку проводимых реформ в стране. В рамках данной программы предлагалось создание новой договорной базы на основе соглашений об ассоциации, что предусматривало создание всеобъемлющей зоны свободной торговли. Тем не менее, данный проект не предусматривал для Кишинева ясной перспективы вступления в европейские структуры. Коммунистическое правительство приняло данную инициативу без проявления большого энтузиазма, акцентируя внимание на том, что хотели бы взамен видеть перспективу вступления. Однако, новая правящая коалиция, сформированная после выборов в июле 2009 г. - Альянс за европейскую интеграцию - продемонстрировала более открытую позицию, и в полной мере сотрудничала с ЕС, пытаясь реализовать реформы в стране. Официальный Кишинев уже в январе 2010 г. начал вести переговоры с Евросоюзом о заключении Соглашения об ассоциации<sup>10</sup>.

Стоит отметить что, в тоже время политический центр Молдовы продолжал реализацию ПД от 2010 г.<sup>11</sup> В начале 2012 г. в рамках состоявшегося международного круглого стола “Вклад Восточных партнеров в Стокгольмскую программу” глава Еврокомиссии по внутренним делам С. Мансервиси, высоко оценил прогресс законодательной базы в области либерализации визового режима, а именно - в вопросах безопасности документов, контроля границ, миграции и реадмиссии<sup>12</sup>.

---

<sup>10</sup> Ivan P., Ghinea C. Parteneriatul Estic - Instrucțiuni de utilizare. Republica Moldova ca oportunitate [Восточное Партнерство - Инструкции по реализации]. Bucuresti: CRPE, 2010. №13 - P. 14.

<sup>11</sup> План Действий по либерализации визового режима от 16 декабря 2010 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://infoeuropa.md/files/dialogul-ue-republica-moldova-privind-liberalizarea-regimului-de-vize-planul-de-actiuni-privind-liberalizarea-regimului-de-vize.pdf>

<sup>12</sup> Официальный сайт МИДЕИ Республики Молдова. Пресс-релиз от 28.02.2012. Mai aproape de cea de-a doua faza de negocieri a Planului de Actiuni RM-UE in domeniul liberalizarii regimului de vize [Ближе ко второй фазе переговоров Плана Действий Республика Молдова - Европейский союз по либерализации визового режима]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mfa.gov.md/comunicate-presa-md/491262/>

В работе над Соглашением об ассоциации стороны провели более 15 раундов переговоров, которые закончились парафированием в ноябре 2013 г. в рамках 3-го саммита Восточного Партнерства в Вильнюсе и уже в июне 2014 г. в Брюсселе было подписано Соглашение об ассоциации. Ассоциация является промежуточным шагом в отношениях с ЕС, тем не менее, Соглашение признало европейский выбор и стремления РМ, оставив открытым путь для будущего прогресса в двусторонних отношениях<sup>13</sup>.

## **2.2 Соглашение об ассоциации с ЕС: экономический аспект**

Соглашение об ассоциации (СА) 2014 г. с Европейским союзом заменило Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994 года, обеспечив новую нормативно-правовую базу для более интенсивного и расширенного сотрудничества между сторонами<sup>14</sup>. Основной целью Соглашения является экономическая интеграция и политическая ассоциация между Сторонами на базе общих ценностей.

Среди общих ценностей сторон выступают демократия, уважение прав и свобод человека, верховенство закона, рыночная экономика. Отношения на базе этих принципов были установлены более 20 лет назад Соглашением о партнерстве и сотрудничестве 1994 г., будучи в дальнейшем развиты в рамках Европейской политики соседства через План Действий, подписанный в 2005 г., и углублены в рамках программы Восточного Партнерства, запущенной в 2009 году.

СА содержит ряд положений на основе правил и договоренностей о сотрудничестве, которые выходят за рамки традиционных соглашений и охватывают все сферы интересов. В документе особое внимание уделяется

---

<sup>13</sup> Переговоры по Соглашению об ассоциации РМ-ЕС // Информационный портал Moldova Europeană [Молдова Европейă]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.infoeuropa.md/negocieri-privind-acordul-de-asociere-republica-moldova-uniunea-europeana/>

<sup>14</sup> Association Agreement. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:22014A0830\(01\)&qid=1415011428234](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:22014A0830(01)&qid=1415011428234)

вопросам исполнения и последующего соблюдения, также созданию институциональной и административной инфраструктуры. Согласно статьям 434-443, эта инфраструктура представлена такими элементами как: Совет ассоциации, который отслеживает и ведет надзорную деятельность за применением и реализацией Соглашения, а также принимающий решения обязательные для исполнения; Комитет ассоциации - оказывает помощь Совету; Парламентский Комитет ассоциации - является площадкой для обмена мнениями между членами Парламента РМ и Европейского Парламента; и Платформа гражданского общества может давать рекомендации Совету<sup>15</sup>.

В сфере внешней политики и безопасности предусмотрено сотрудничество ЕС и РМ на основе общих интересов и ценностных ориентиров. Диалог сторон в данном направлении, прежде всего, нацелен на сближение в области общей внешней политики и политики безопасности и обороны, содействие международной и региональной стабильности, на предотвращение конфликтов, борьбу с терроризмом, разрешение кризисных ситуаций, нераспространение и контроль над вооружениями и экспортом.

В документе стороны также заявили о желании реализовать постепенную экономическую интеграцию Республики Молдова с внутренним рынком ЕС посредством создания углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ), которая является одним из ключевых элементов Соглашения. Стоит отметить, что в сравнении с политической частью СА, которая констатирует взятие сторонами равных обязательств в развитии двустороннего сотрудничества, экономическая часть Соглашения включает в себя ряд конкретных мер по внедрению норм и стандартов ЕС в указанные сроки и не только. В свою очередь, выполнение обязательств, приведет к сближению с политикой и принципами функционирования экономики

---

<sup>15</sup> Ibid., Art. 434-443.

Евросоюза<sup>16</sup>.

Создание УВЗСТ предусматривает масштабное сближение регламентирующей базы направленное на реформирование торговли и торговой политики РМ в соответствии с нормами ЕС, что в свою очередь обеспечивает модернизацию экономики. Также Договор включает упразднение практически всех пошлин и барьеров в сфере торговли товарами, инвестиционного потока и предоставления услуг. Создание УВЗСТ предусмотрено сроком до 10 лет, т.е. в течение этого периода РМ будет находиться в процессе интенсивной трансформации.

Итак, Соглашение не только открывает возможности, но также накладывает определенные обязательства от исполнения которых, зависит доступ к возможностям. Переход на качественно новый этап экономического взаимодействия ЕС и РМ к интеграции экономической через создание зоны свободной торговли (ЗСТ), предъявляет требование к пересмотру внутреннего законодательства и практики Молдовы в сфере торговли, которые идут вразрез с правом ЕС. Об этом прямо говорится в статье 408 Соглашения об ассоциации<sup>17</sup>.

В целях защиты своего рынка от товаров из других стран ЕС применяет как тарифные, так и нетарифные барьеры (требования технической регламентации, санитарные и фитосанитарные нормы, оценка соответствия продукции). Для РМ достижение этих требований потребует немало усилий и времени в изменении нормативной базы, внедрении норм и исполнение их производителями, модификация инфраструктуры качества.

Таким образом, ввиду длительности осуществления процесса модернизации в ближайшее время нетарифные меры защиты рынка ЕС будут продолжать выступать в качестве ограничителя для молдавской продукции. А что касается продукции из ЕС, то для нее подобных препятствий для входа на

---

<sup>16</sup> Ibid.

<sup>17</sup> Ibid., Art. 408.

рынок РМ нет, так как она соответствует своим же регламентам. В таких условиях и по ряду других причин как низкая конкурентоспособность продукции, и то что механизмы соглашения не заработали в полной мере можно констатировать, что положительный эффект для Молдовы можно увидеть не скоро.

В течение первого года реализации УВЗСТ экспорт в ЕС сократился на 1,4%, а со странами СНГ более чем на 30%<sup>18</sup>. Одной из главных проблем отсутствия увеличения экспорта в ЕС является недостаточная готовность РМ эффективно работать на европейском рынке, что связано с проблемами технической регламентации, неполным соответствием требованиям которые предъявлялись к безопасности и качеству продукции и низкой конкурентоспособностью. Другие причины отсутствия роста экспорта были связаны со сложной ситуацией на рынке ЕС вследствие введения Российской Федерацией запрета на ввоз продукции из стран Евросоюза<sup>19</sup>. Как результат - внутренний рынок ЕС был перенасыщен своей продукцией, которая была основной статьей экспорта Молдовы.

В условиях созданной зоны торговли с Евросоюзом ожидания роста экспорта не оправдались, но также обернулись потерями для Кишинева. Последнее было обусловлено вводом Россией тарифных барьеров на продукцию из Молдовы и как следствие - сокращением экспорта на российский рынок<sup>20</sup>. В новых реалиях, когда РМ одновременно участвовала в 2 зонах свободной торговли, одна с РФ, другая с ЕС, появились риски для России, так как из-за введенного запрета на ввоз из ЕС, через Молдову данная продукция могла оказаться на российском рынке. Отметим, что с 2011 г. Республика Молдова также имеет режим свободной торговли с Российской Федерацией, исходя из подписанного Договора о зоне свободной

---

<sup>18</sup> Popa A. ZLSAC între Moldova și UE după un an de implementare. Sinteză politică [УВЗСТ между Молдовой и ЕС после первого года реализации. Итоги]. Chișinău: Expert-Grup, 2015. - P. 7.

<sup>19</sup> Официальный сайт Правительства Российской Федерации. Постановление № 778 от 7 августа 2014 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/media/files/41d4f8e16a0f70d2537c.pdf>

<sup>20</sup> Там же. Постановление Правительства Российской Федерации. № 736 от 21 июля 2014 года.

торговли<sup>21</sup>, который заменил множество документов многостороннего и двустороннего характера в рамках СНГ.

Также ранее намерение Молдовы об ассоциации и создании ЗСТ вызвало беспокойство со стороны России, премьер-министр Д. Медведев тогда потребовал принять меры для защиты российского рынка в связи с возможностью реэкспорта европейской продукции под видом молдавской<sup>22</sup>. Такая обеспокоенность была вполне обоснованной, так как Молдова могла стать «перевалочным пунктом» для проникновения продукции из Европейского союза в Россию, как продукция молдавского происхождения.

Стоит отметить, что если бы ранее, до начала действия УВЗСТ с ЕС, был бы проведен диалог Кишинева и Москвы в связи с рисками и были бы предприняты необходимые меры и внедрены соответствующие механизмы по контролю реэкспорта и экспорта РМ, то российская сторона не вводила бы ограничительные меры. Тем не менее, двусторонний диалог Молдовы и России не состоялся, о чем говорил и В. Путин в октябре 2014 г. на саммите СНГ в Минске<sup>23</sup>, и проблема осталась открытой. Важно отметить, что Договором 2011 г. предусмотрено проведение консультаций Сторонами до заключения новых договоров с другими странами, в целях устранения рисков и учета взаимных интересов. Однако этих консультаций между Кишиневом и Москвой не было проведено, и вследствие чего российская сторона приняла меры по защите своего рынка, что негативно отразилось на экспорте РМ.

Таким образом, с начала действия УВЗСТ с ЕС произошло довольно значительное сокращение экспорта Республики в страны СНГ, в частности в РФ, что, конечно, сказалось и на общем объеме экспорта. Среди причин

---

<sup>21</sup> Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ. Договор о зоне свободной торговли. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/printPreview/text?id=3183>

<sup>22</sup> Медведев потребовал защитить российский рынок в связи с ассоциацией Молдавии с ЕС // Ведомости. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/business/news/2014/07/07/medvedev-potreboval-zaschitit-rossijskij-rynok-v-svyazi-s>

<sup>23</sup> Проблема РМ в том, что Кишинев не хочет заблаговременно обсуждать все риски евроинтеграции - Путин // Новостной портал Moldnews. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.moldnews.md/rus/news/70311>

отметим переизбыток на европейском рынке собственной продукции в связи с вводом Россией запрета на ввоз из стран ЕС; неготовность, как производителей, так и госструктур Молдовы использовать преимущества зоны свободной торговли с Евросоюзом по ряду причин, среди которых неполное соответствие продукции европейским нормам. Сейчас для Республики Молдова в полной мере использование преимуществ двух зон торговли сопряжено с нерешенной проблемой риска для российского рынка и низкой конкурентоспособностью молдавской продукции на европейском рынке<sup>24</sup>.

Также стоит рассмотреть вопрос возможности участия РМ в двух зонах свободной торговли, одной - со странами СНГ, подписавшими Договор о зоне свободной торговли в 2011 г., и второй, с Евросоюзом действующий с 2014 г. Так в п.1 статьи 157 Соглашения об ассоциации с ЕС говорится: “Соглашение не препятствует сохранению или учреждению таможенных союзов, зон свободной торговли .... кроме тех, которые противоречат торговым соглашениям, предусмотренным в данном Договоре”, а статья 143 СА указывает, что создание УВЗСТ между ЕС и РМ будет идти в соответствии со статьей 24 Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года<sup>25</sup>.

Также в п.1 статьи 18 Договора стран СНГ о зоне свободной торговли 2011 г. говорится, “Настоящий Договор не препятствует Сторонам участвовать в соглашениях о таможенном союзе, свободной торговле... в соответствии со статьей 24 ГАТТ”<sup>26</sup>.

Итак, принимая во внимание, что оба договора позволяют участвовать в

---

<sup>24</sup> Назаров О. Доассоциировались... Вниманию апологетов соглашения Молдовы с Евросоюзом // Экспертно-информационная площадка РИТМ ЕВРАЗИИ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.ritm Eurasia.org/news--2015-10-02--doassociirovalis-vnimaniju-apologetov-soglashenija-moldovy-s-evrosojuzom-19856>

<sup>25</sup> Association Agreement. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:22014A0830\(01\)&qid=1415011428234](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:22014A0830(01)&qid=1415011428234)

<sup>26</sup> Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ. Договор о зоне свободной торговли. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/printPreview/text?id=3183>

других Зонах свободной торговли и не противоречат друг другу, очевиден факт возможности для Республики Молдова одновременно быть участницей этих двух зон свободной торговли.

Тем не менее, одновременно являясь одной из сторон Договора о зоне свободной торговли Содружества и зоны свободной торговли с Евросоюзом, Молдова имеет ряд обязательств в этих зонах, напрямую связанных с реализацией внешнеторговой деятельности (технический регламент, санитарные и фитосанитарные нормы, правила по определению страны происхождения товаров и др.), а проблема здесь заключается в совместимости таких обязательств. Отсюда же возникают и риски возрастания экономических потерь для Молдовы. Делая слишком большую ставку на сотрудничество с западными партнерами, и как следствие - ослабление экономического сотрудничества со странами СНГ, Кишинев может еще больше потерять в результате неучтенных интересов восточных партнеров.

### **2.3 Румынский вектор во внешней политике Республики Молдова**

Двусторонние отношения Республики Молдова и Румынии начали свою эволюцию 27 августа 1991 г., когда Правительство Румынии признало независимость Республики Молдова. Став первым государством, признавшим независимость Республики Молдова, Румыния заявила о готовности скорейшего установления дипломатических отношений, и уже в январе 1992 г. в Кишиневе было открыто первое дипломатическое представительство Румынии на уровне посольства<sup>27</sup>.

Сегодня между странами заключено более 160 соглашений в различных областях представляющих взаимный интерес таких, как экономика, поощрение и защита взаимных инвестиций, сотрудничество в области

---

<sup>27</sup> Официальный сайт Посольства Румынии в Республике Молдова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://chisinau.mae.ro/node/221>

транспорта, туризма, торговли, образования и науки, таможенное сотрудничество, коммуникации и информационные технологии, здравоохранение, сельское хозяйство<sup>28</sup>.

Также, двусторонние отношения институционализированы на парламентском уровне посредством создания Комитета межпарламентского сотрудничества Республика Молдова-Румыния, и на исполнительном уровне - путем создания Совместной межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству и европейской интеграции<sup>29</sup>.

В торгово-экономическом плане Румыния является основным торговым партнером на европейском пространстве, куда экспортируется молдавская продукция. Также Румыния является одним из инвесторов в экономику РМ. К 2016 г. сумма румынских инвестиций в Молдову составила 144 млн. долларов США, то есть 16 % от общей совокупности иностранного капитала в Республике Молдова<sup>30</sup>.

В целом, двусторонние отношения Бухареста и Кишинева в 1990-ые были отмечены весьма интенсивным политическим диалогом на уровне глав государств, парламентов и правительств. В январе 1992 г. состоялись первые переговоры между президентом Молдовы М. Снегуром и президентом Румынии И. Илиеску; в 1993 состоялся визит М. Снегура в Румынию и в 1996 И. Илиеску совершил визит в Республику Молдова, а в 1998 г. были проведены три встречи (в Галаце, Бухаресте, Кишинева) главы Республики П. Лучинского с румынским президентом Э. КостантINESКУ. На уровне парламентов двусторонний политический диалог был усилен благодаря визитам, предпринятым в Бухарест председателем Парламента РМ Д. Дьяковым и председателем Сената Румынии М. Ионеску в конце 1990-ых.

---

<sup>28</sup> Официальный сайт Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова. Правовая база двустороннего сотрудничества Румынии и Республики Молдова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mfa.gov.md/cooperare-bilaterala/>

<sup>29</sup> Там же.

<sup>30</sup> Официальный сайт Посольства Республики Молдова в Румынии. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.romania.mfa.md/trade-economic-relations-rom-ro/>

Также визиты на уровне премьер-министров имели ту же тенденцию, визиты румынских премьер-министров в Республику в 1995, 1999 гг. и визиты молдавских премьеров в Румынию в 1992, 1997, 1999 гг.<sup>31</sup>.

Интенсивность двустороннего диалога в 90-ые годы подчеркивается и тем широким спектром вопросов, которые были включены в повестку дня рабочих и официальных визитов. Список таких вопросов включал в себя согласование базового политического договора между странами, европейская интеграция, переговоры по соглашению о границе, создание свободных экономических зон, региональное и международное сотрудничество, экономическое и таможенное сотрудничество, участие румынского капитала в процессе приватизации в РМ, передвижение людей и грузов на молдо-румынской границе, сотрудничество в сфере образования. В этот период между странами было подписано более 15 соглашений в областях представляющих взаимный интерес, среди которых: Соглашение о поощрении и защите взаимных инвестиций (1993); Соглашение о сотрудничестве в сфере образования, науки и культуры (1993); Конвенция между Правительством Республики Молдова и Правительством Румынии об избежании двойного налогообложения и предотвращение уклонения от уплаты налогов в отношении доходов и капитала (1995); Договор между Республикой Молдовой и Румынией о правовой помощи по гражданским и уголовным делам (1998); Договор о сотрудничестве между Министерством обороны Республики Молдова и Министерством национальной обороны Румынии (1992); Соглашение между Республикой Молдова и Румынией о таможенном сотрудничестве и взаимной административной помощи по предотвращению, расследованию и борьбе с правонарушениями в таможенной сфере (2000)<sup>32</sup>.

Также интенсификация политического диалога оказала содействие для дальнейшего развития переговоров по специальной экономической зоне

---

<sup>31</sup> Там же.

<sup>32</sup> Там же.

Унгены-Яссы, а также по свободной экономической зоне Галац-Джурджулешть-Рени<sup>33</sup>.

Кроме того, после длительных и трудных переговоров Кишиневу и Бухаресту удалось достигнуть соглашения и парафировать 28 апреля 2000 г. Договор о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Молдовой и Румынией. В результате, удалось разработать политический документ, в котором стороны, с одной стороны, признавали особый характер двусторонних отношений, а с другой, устанавливали цели и принципы будущего привилегированного партнерства. Предполагалось, что молдо-румынское партнерство будет строиться на взаимной поддержке усилий по интеграции в европейские структуры в рамках объединенной Европы и обязательстве Румынии активно поддерживать в международном плане действия Республики Молдова для сохранения единства и целостности государства, как субъекта международного права<sup>34</sup>.

Тем не менее, несмотря на достигнутые успехи политического диалога между сторонами, парафированный 28 апреля 2000 г. Договор о партнерстве и сотрудничестве в дальнейшем не был подписан<sup>35</sup>.

Основной причиной тому стало отсутствие политического консенсуса по содержанию договора, между Бухарестом и Кишиневом. Влиятельные политические партии в РМ и Румынии, как Христианско-демократическая народная партия (ХДНП) Молдовы и Партия коммунистов Республики Молдова (ПКРМ), и соответственно Социал-демократическая партия (СДП) и Партия «Великая Румыния» (ПВР), выступали против подписания договора о партнерстве и сотрудничестве, поскольку оставались нерешенными ряд

---

<sup>33</sup> Lescu M. Republica Moldova și România în spațiul geopolitic: dinamica comunicării politice // Moldoscopie [Республика Молдова и Румыния в геополитическом пространстве: динамика политического взаимодействия // Молдоскопие]. Chișinău: USM, USPEE, AMSP, 2016. № 3. - P. 47-48.

<sup>34</sup> Tratatul de bază moldo român între consecvență și încăpăținare [Базовый молдо-румынский договор - между последовательностью и упорством] // Новостное агентство Interlic.md. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.interlic.md/2007-11-14/3036-3036.html>

<sup>35</sup> Tratatul de bază moldo-român și necesitatea lui obiectivă // MoldovaSuverana News [Базовый молдо-румынский договор и его необходимость // МолдоваСуверанэ Ньус]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://moldov-a-suverana.md/article/tratatul-de-baza-moldo-roman-si-necesitatea-lui-obiectiva\\_14688](http://moldov-a-suverana.md/article/tratatul-de-baza-moldo-roman-si-necesitatea-lui-obiectiva_14688)

вопросов среди которых: вопрос о границе между двумя странами; проблема двойного гражданства; привилегированный характер договора был сформулирован неоднозначно; расхождение позиций сторон по вопросу идентичности и языка.

Со сменой политической власти в Румынии в ноябре 2000 г. и затем в Республике Молдова в феврале 2001 г., когда Социал-демократическая партия Румынии на выборах одержала победу, а коммунисты в Республике Молдова, отношения между Бухарестом и Кишиневом претерпели изменения<sup>36</sup>. Произошла трансформация подходов и политических сообщений в обеих столицах. В Кишиневе новая политическая власть заявила, о намерении подписать с Российской Федерацией договор о стратегическом партнерстве, присоединиться к союзу Россия-Беларусь, а также придание русскому языку государственного статуса<sup>37</sup>.

В случае с Румынией, отметим, что приход к власти новой политической партии СДП (2000 год) не привел к изменениям прозападной ориентации страны (ЕС, НАТО) во внешней политике. В таких условиях отношения стран были осложнены и тем, что и Правительство РМ, и Правительство Румынии не имели четкой стратегии дальнейшего развития двусторонних отношений.

В данном контексте полные неопределенности обе столицы выбрали прагматичный путь развития двустороннего сотрудничества, предполагавший собой торгово-экономическое сотрудничество и избегание острых тем как идентичность большинства населения Республики Молдова, государственный язык в РМ, а также идеологические и политические различия между новыми правительствами в Кишиневе и Бухаресте. В ходе визита в Бухарест В. Воронина в мае 2001 г. основной темой дискуссий были экономические вопросы, в то время как деликатные политические темы, такие, как

---

<sup>36</sup> Kosienkowski M., Schreiber W. Moldova: Arena of International Influences. - Plymouth.: Lexington Books, 2012. - P. 168.

<sup>37</sup> Приходко Н. В Молдавии к власти пришли коммунисты // Независимая газета. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.ng.ru/events/2001-02-27/1\\_authority.html](http://www.ng.ru/events/2001-02-27/1_authority.html)

подписание Базового договора о партнерстве и сотрудничестве или переговоры по новому Соглашению о молдо-румынской границе, также намерено не обсуждалось<sup>38</sup>.

Такой специфичный характер отношений продолжался деятельностью сторон, направленной на сотрудничество в других областях, представляющих взаимный интерес среди которых, также была инициатива работы над совместными проектами в сфере дорожной инфраструктуры и железных дорог. В таком духе 5 июля 2001 г. был подписан Протокол о сотрудничестве между Министерством образования Республики Молдова и Министерством образования и исследования Румынии<sup>39</sup>.

Кроме того, в это же время Правительство РМ, следуя примеру румынской стороны, создает специальное Бюро по координации связей с Румынией<sup>40</sup>, аналогично созданному в Бухаресте, для координации деятельности с Республикой Молдова.

Кульминацией двустороннего сотрудничества, основанного на прагматизме, стал визит 27 июля 2001 г. в Бухарест премьер-министра В. Тарлева, в ходе которого премьер совместно с румынским коллегой подписали ряд соглашений главные из которых: Соглашение между Правительством Республики Молдова и Румынии о реадмиссии иностранных лиц; соглашение между Правительством Румынии и Правительством Республики Молдова об оказании финансовой помощи для приобретения паспортов для некоторых категории граждан Республики Молдова; Соглашение о сотрудничестве в сфере банковского надзора. И в этот раз

---

<sup>38</sup> Kosienkowski M., Schreiber W. Moldova: Arena of International Influences. - Plymouth.: Lexington Books, 2012. - P. 168.

<sup>39</sup> MonitorulJuridic.ro [Мониторул Журидик]. Протокол о сотрудничестве между Министерством образования РМ и Министерством образования и исследования Румынии от 5 июля 2001 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.monitoruljuridic.ro/act/protocol-din-5-iulie-2001-de-colaborare-intre-ministerul-educatiei-si-cercetarii-din-romania-si-ministerul-invatamanului-din-republica-moldova-pentru-anul-de-invatamant-2001-2002-emitent-30371.html>

<sup>40</sup> Государственный реестр юридических актов Республики Молдова. Постановление Правительства №811 от 10.08.2001 г. о создании Бюро по координации связей РМ и Румынии. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=293741>

деликатные политические вопросы не были затронуты, а темами дискуссий стали, возможность сотрудничества РМ и Румынии в сфере энергетики, сельского хозяйства, транспорта<sup>41</sup>.

Избегание чувствительных политических тем в молдо-румынском диалоге привело к росту напряженности в обеих столицах из-за накопленного взаимного недовольства и сомнений. Начало происходить постепенное ухудшение политического диалога и его уход в публичное пространство в форме провокационных заявлений, а порой даже и оскорбительных.

В июле 2001 г. в Парламенте Республики Молдова начались обсуждения “Закона о правах лиц принадлежащих к национальным меньшинствам и правовом статусе их организаций” в целях укрепления роли и статуса русского языка в Республике Молдова<sup>42</sup>.

Обсуждение и принятие такого закона в Парламенте РМ вызвало недовольство в Румынии, и реакция официальных лиц в Бухаресте не заставила себя ждать. В частности, президент Румынии И. Илиеску заявил, что данный закон преследует интересы по денационализации румын в Республике Молдова. В свою очередь, лидер парламентской фракции ПКРМ В. Степанюк ответил, что румыны являются таким же национальным меньшинством, как и русские, болгары, украинцы и гагаузы<sup>43</sup>.

Вскоре были ликвидированы телевизионные программы прорумынского характера на центральном телевидении в Кишиневе. Обмены резкими заявлениями продолжились, что в конце концов заморозило политический диалог между сторонами до 2003 г.<sup>44</sup>.

---

<sup>41</sup> Cimpoeșu D. Republica Moldova între Romania și Rusia. 1989-2009 [Республика Молдова между Румынией и Россией. 1989-2009.] - Chișinău: Serebia, 2010. - P. 320-322.

<sup>42</sup> Государственный реестр юридических актов РМ. Закон № 382 О правах лиц, принадлежащим к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций от 19.07.2001 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=312817&lang=1>

<sup>43</sup> Cimpoeșu D. Derapaje grave în relațiile cu Romania ale regimului comunist reastaurat în Republica Moldova // Revista Limba Română [Серьезные недостатки в отношениях с Румынией у коммунистического режима в Республике Молдова // Журнал Лимба Ромыне]. Chișinău: Institutul cultural român. - 2010. - №9-10. - P. 189-190.

<sup>44</sup> Cimpoeșu D. Republica Moldova între Romania și Rusia. 1989-2009 [Республика Молдова между Румынией и Россией. 1989-2009.] - Chișinău: Serebia, 2010. - P. 329.

Небольшое потепление в отношениях в начале 2003 г. в основном было результатом ранее проведенной встречи (октябрь 2002 г.) президента РМ и Румынии, В. Воронина и И. Илиеску, в Бейруте по случаю саммита Франкофонии<sup>45</sup>. В рамках данной встречи главы достигли договоренностей по решению проблем, препятствующих развитию двустороннего диалога. И уже в апреле 2003 г. министр иностранных дел Румынии Мирча Джоанэ совершил рабочий визит в Кишинев встретившись с министром иностранных дел Республики Молдова Николае Дудэу<sup>46</sup>.

В обеих столицах данный визит был воспринят как восстановление политического диалога, однако, впоследствии это оказалось не более чем иллюзией. Вскоре после визита М. Джоанэ в Бухаресте возобновили свою работу межправительственные комитеты по сотрудничеству, на повестке дня которых, находились экономические вопросы и также параллельно возобновлялись консультации по базовому политическому договору. Стоит отметить, что в ходе визита в Кишинев министр иностранных дел Румынии предложил молдавской стороне подписание декларации о привилегированном европейском сотрудничестве. Такое предложение не было поддержано Кишиневом, который предложил взамен подписать парафированный в 2000 г. Договор о партнерстве и сотрудничестве<sup>47</sup>.

К концу 2003 г. заметно ухудшился политический диалог между Кишиневом и Бухарестом. Прежде всего, это было связано с принятием в Республике Молдова Концепции национальной политики<sup>48</sup>. Принятие концепции было раскритиковано румынскими властями, в частности, главой комиссии по внешней политике Сената Румынии Г. Присакару который

---

<sup>45</sup> Голя А. Молдова в новой геополитической ситуации // Информационное агентство Infotag [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.infotag.md/news/432242/>

<sup>46</sup> Roncea V. Voronin l-a invitat pe Ilescu la Chisinau // Ziuа [Воронин пригласил Илиеску в Кишинев // ЗИУА]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ziua.ro/prt.php?id=114269&data=2003-04-02>

<sup>47</sup> Ibid.

<sup>48</sup> Государственный реестр юридических актов Республики Молдова. Закон № 546 от 19.12.2003 об утверждении Концепции национальной политики Республики Молдова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=312846&lang=2>

заявил, что принятие такого документа “является выражением серьезного кризиса в рядах властей за Прутом, которые одобрили принятие такого законодательного акта - полного противоречий в историческом, культурном и правовом плане”<sup>49</sup>. Совпадение или нет, однако, нельзя не отметить и факт того, что ухудшение качества политического диалога шло параллельно с переговорами между Россией и Республикой Молдова по урегулированию приднестровской проблемы<sup>50</sup>.

Провал подписания «Меморандума Козака» в ноябре 2003 г., и последующее ухудшение отношений Республики Молдова с Российской Федерацией, а также одновременно с тем резкая переориентация политической власти РМ на углубление отношений с европейскими структурами, создали возможность для Бухареста и Кишинева в преодолении существовавших проблем.

Как следствие, на протяжении всего 2004 г. обе стороны отказались от враждебной риторики, а молдо-румынские отношения приобрели более дружественный характер. Благодаря поддержке, оказанной со стороны Румынии в 2004 г., Республике Молдова удалось добиться статуса наблюдателя в Процессе сотрудничества в Юго-Восточной Европе<sup>51</sup>.

Смена политического руководства (декабрь 2004) в Румынии придало новый импульс отношениям между Кишиновом и Бухарестом. Совершаются взаимные визиты глав государств, правительств и министерств: президент Румынии Т. Бэеску посетил с официальным визитом РМ (21 января 2005 г.); рабочий визит президента Республики Молдова в Румынию (25 сентября 2005 г.); визит премьер министра РМ В. Тарлева в Румынию (16 ноября 2005 г.), а

---

<sup>49</sup> Strugari C. Concepția națională de stat a Moldovei criticată de Prisacaru // Amos News [Концепция национальной политики Молдовы раскритикована Присакарком // Амос Ньюс]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.amosnews.ro/arhiva/conceptia-politicii-nationale-stat-moldovei-criticata-prisacaru-24-12-2003>

<sup>50</sup> Реакция на российский план мирного урегулирования приднестровского конфликта в Молдове и за ее пределами // Информационное агентство Regnum. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://regnum.ru/news/186036.html>

<sup>51</sup> Официальный сайт Министерства иностранных дел Румынии. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.mae.ro/node/1414#null>

также рабочий визит министра иностранных дел РМ А. Стратана (9 сентября 2005 г.); визит в РМ румынского министра иностранных дел Р. Унгуреану (февраль и апрель 2006 г.). Однако все эти визиты большого сдвига по ключевым вопросам не дали, было подписано лишь Соглашение между Молдовой и Румынией о сотрудничестве в сфере туризма<sup>52</sup>.

Стоит отметить, что новый президент Румынии в своей внешней политике особое внимание уделял черноморскому региону. Одно из базовых направлений внешней политики Т. Бэеску в регионе было улучшение отношений с Республикой Молдовой, а также участие Румынии в урегулировании замороженных конфликтов<sup>53</sup>.

Тем не менее, несмотря на усиление диалога между Кишиневом и Бухарестом, сторонам не удается прийти к компромиссу по поводу Базового политического диалога. В то время как Бухарест выступал за подписание соглашения о европейском партнерстве, Кишинев предлагал Румынии подписание договора о партнерстве и сотрудничестве, вариант который румынские власти считали устаревшим по форме и содержанию на европейском уровне<sup>54</sup>.

Более того, постепенно становится ясно, что у обеих столиц различные формулы и противоречивые восприятия дальнейшего развития двусторонних отношений. В видении Бухареста отношения должны развиваться по принципу «один народ, два государства». Такое видение входит в противоречие с мнением политического руководства РМ, которое хочет сотрудничества с Румынией на основе принципа «два народа, два государства».

---

<sup>52</sup> Cîmpoeșu D. Republica Moldova între România și Rusia. 1989-2009 [Республика Молдова между Румынией и Россией. 1989-2009.] - Chișinău: Serebia, 2010. - P.338-339.

<sup>53</sup> Istitutul "Ovidiu Șincai". Transnistria. Evoluția unui conflict înghețat și perspective de soluționare [Институт "Овидиу Шинкай". Приднестровье. Эволюция замороженного конфликта и перспективы урегулирования]. București: Ovidiu Șincai, 2005. - P.12.

<sup>54</sup> Rusnac C. Tratatul bilateral - viziuni diferite la Chișinău și București // BBC [Двусторонний договор - разные взгляды в Кишиневе и Бухаресте // БиБиСи]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.bbc.co.uk/romanian/news/story/2006/04/060427\\_moldova\\_romania\\_tratat.shtml](http://www.bbc.co.uk/romanian/news/story/2006/04/060427_moldova_romania_tratat.shtml)

По линии европейской интеграции намерение Румынии играть роль адвоката для РМ в Евросоюзе было воспринято молдавскими властями довольно холодно, которые считают, что Республика нуждается в партнерах, а не в адвокатах<sup>55</sup>.

Различия в подходе к вопросу европейской интеграции в обеих столицах становятся очевидными для широкой общественности, когда в июле 2006 г., президент Т. Бэеску заявляет, что “Румыния предложила Республике Молдова войти в Евросоюз вместе, однако, все же выбор остается за властями РМ и ее народом”. Реакция Кишинева была незамедлительной, и вскоре президент В. Воронин заявил что, “объединение с Румынией не будет даже после вступления в ЕС, и Румынии стоит смириться с этим раз и навсегда”<sup>56</sup>.

Постепенно диалог Бухареста и Кишинева вышел из равновесного состояния и перешел в обмен репликами, декларациями и несогласованными действиями, провокационными и порой враждебными.

В 2007 г. румынский консул в Кишиневе был обвинен властями РМ во взяточничестве для содействия в процессе получения румынских виз. Спустя несколько месяцев два румынских дипломата, в ранге атташе и первого секретаря были объявлены *persona non grata*. Той же нотой, румынский Посол в Кишиневе Филипп Теодореску был вызван в Министерство иностранных дел РМ для официальных объяснений по поводу своих высказываний ранее в прессе<sup>57</sup>.

Официальный визит в Кишинев министра иностранных дел Румынии в середине 2008 г. в какой-то степени реанимировал дипломатический диалог между Бухарестом и Кишиневом, после того как в декабре 2007 г. два

---

<sup>55</sup> Rusnac C. Moldova are nevoie de parteneri, nu de avocați // BBC [Молдова нуждается в партнерах, а не в Адвокатах // БиБиСи]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.bbc.co.uk/romanian/news/story/2006/05/060511\\_moldova\\_romania\\_relatie.shtml](http://www.bbc.co.uk/romanian/news/story/2006/05/060511_moldova_romania_relatie.shtml)

<sup>56</sup> NewsIn: Relațiile dintre România și Republica Moldova după 2004 - cronologie [НьюсИн: Отношения между Румынией и Республикой Молдова после 2004 - хронология] // Новостное агентство Interlic.md. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.interlic.md/2007-12-12/3409-3409.html?print>

<sup>57</sup> Cîmpoeșu D. Republica Moldova între România și Rusia. 1989-2009 [Республика Молдова между Румынией и Россией. 1989-2009.] - Chișinău: Serebia, 2010. - P.340.

румынских дипломата в РМ были объявлены *persona non grata*. Тем не менее, даже визиты других высокопоставленных лиц из Румынии в Кишинев на протяжении 2008 г. не привели к нормализации или хотя бы снятию напряжения в отношениях<sup>58</sup>.

Отношения между Молдовой и Румынией в 2009 г. имели весьма неожиданное развитие, начиная от состояния близкому к дипломатической войне в первой половине года, до ситуации полного взаимопонимания и координации действий к концу года связанных со сменой правительства в Кишиневе. Подписание пограничного соглашения и базового политического договора были основными условиями для нормализации отношений, тем не менее, Бухарест по-прежнему настаивал на подписании соглашения о приграничном движении предложенного Молдове в 2008 г., и открытии двух новых консульств Румынии на севере и юге Республики<sup>59</sup>.

5 апреля 2009 г. в Молдове прошли парламентские выборы, согласно которым, Партия коммунистов Республики Молдова (ПКРМ), находящаяся на протяжении последних 8 лет у власти, одержала очередную победу. Оппозиция заявила, что результаты были сфальсифицированы и 6-7 апреля в центре Кишинева прошли массовые протесты, переросшие в насилие и разгром здания президента и парламента. 8 апреля молдавские коммунисты обвиняют Румынию в причастности к организации протестов в Кишиневе, и в тот же день Посол Румынии в РМ и советник были объявлены *persona non grata*. Был отозван Посол РМ в Румынии и введен визовый режим для румынских граждан<sup>60</sup>.

---

<sup>58</sup> Ibid.

<sup>59</sup> Deschiderea de noi consulate in R. Moldova rămâne in așteptarea unui răspuns pozitiv, susține ambasadorul României la Chișinău [Открытие новых консульств в Молдове в ожидании положительного ответа, считает посол Румынии в Кишиневе] // Новостное агентство Unimedia. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://unimedia.info/stiri/-7293.html>

<sup>60</sup> 7 aprilie 2009. Cronologia evenimentelor // Ziarul de gardă [7 апреля 2009. Хронология событий // Зиаарул де гардэ]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.zdg.md/editia-print/social/7-aprilie-2009-cronologia-evenimentelor>

Период до 29 июля был отмечен жесткой взаимной риторикой между Бухарестом и Кишиневом, а также отказом в аккредитации румынского Посла М. КонстантINESКУ в РМ. 29 июля состоялись повторные парламентские выборы, партия коммунистов потеряла парламентское большинство. Новое парламентское большинство, состоящее из нескольких партий проевропейского толка, заявили о намерении отменить визовый режим для румынских граждан и подписать Соглашение о приграничном движении. Вскоре эти партии образовали Альянс за европейскую интеграцию.

Со сменой политической власти в РМ двусторонние отношения обрели дружественный характер. В срочном порядке был отменен визовый режим, введенный прежними властями в ходе апрельских событий. Взаимные визиты на высоком уровне сопровождались подписанием ряда двусторонних документов, среди которых Соглашение о малом приграничном движении (13.11.2009); Протокол о сотрудничестве и партнерстве между Парламентом РМ и Парламентом Румынии (27.04.2010); Соглашение о реализации программы технической и финансовой поддержки на основе предоставления безвозмездной финансовой помощи в размере 100 млн. евро Румынией Республике Молдова (27.04.2010); Совместная декларация об установлении стратегического партнерства между РМ и Румынией в целях европейской интеграции Республики Молдова (27.04.2010); Договор о режиме государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам (08.11.2010), а также ряд договоров по секторному сотрудничеству в области юстиции, транспорта, торговли, финансов, сельского хозяйства, охраны окружающей среды<sup>61</sup>.

Не менее важным в этот период стало то, что сторонам удалось договориться по вопросу открытия в РМ двух новых консульств Румынии, и

---

<sup>61</sup> Официальный сайт Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова. Список двусторонних соглашений заключенных Республикой Молдова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.mfa.gov.md/img/docs/Lista-Tratate-Bilaterale\\_26\\_01\\_17.pdf](http://www.mfa.gov.md/img/docs/Lista-Tratate-Bilaterale_26_01_17.pdf)

одного молдавского в Яссах. Отметим, что данная проблема затянулась с 2007 г.<sup>62</sup>.

Стоит отметить, что торговля РМ с Румынией показала возрастающую тенденцию, в 2011 г. объем внешней торговли составил 950 млн. долл. США<sup>63</sup>, в 2012 г. 976 млн. а в 2013 -1135 млн. долл.<sup>64</sup>, по сравнению с 2009 годом<sup>65</sup>.

Импульсом для укрепления экономических отношений РМ и Румынии стало подписание Соглашения об ассоциации и создание Зоны свободной торговли с ЕС. В первый год действия ЗСТ с Евросоюзом доля молдавского экспорта в Румынию выросла на 30%<sup>66</sup>.

В 2015 г. году был подписан Договор между РМ и Румынии о предоставлении финансовой помощи, посредством которого румынская сторона предоставила кредит в размере 150 млн. евро. Из этой суммы к 2016 г. РМ получила первую часть в размере 60 млн., однако именно эта сумма в конце 2016 г. сыграла решающую роль в покрытии бюджетного дефицита и обеспечила временную финансовую стабильность<sup>67</sup>.

Также стоит отметить, что РМ является одной из приоритетных стран в румынской программе Содействие Развитию согласно Национальной стратегии международного сотрудничества по развитию, инициированное правительством Румынии в 2006 г.<sup>68</sup>.

---

<sup>62</sup> Кишинев и Бухарест договорились открыть в Молдове два румынских консульства и молдавское консульство в Румынии // Новостное агентство all moldova. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.allmoldova.com/ru/news/kishinev-i-buxarest-dogovorilis-otkryt-v-moldove-dva-rumynskix-konsulstva-i-moldavskoe-konsulstvo-v-rumynii>

<sup>63</sup> История молдо-румынских отношений: перемена вектора // Новостное агентство Publika.md. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://ru.publika.md/istoriya-moldo-rumynskikh-otnosheniy-peremena-vektora\\_441091.html](http://ru.publika.md/istoriya-moldo-rumynskikh-otnosheniy-peremena-vektora_441091.html)

<sup>64</sup> Официальный сайт Министерства экономики Республики Молдова. Информационная справка о торгово-экономических отношениях между Республикой Молдова и Румынией на период 2012-2013. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.mec.gov.md/sites/default/files/document/romania\\_0.docx](http://www.mec.gov.md/sites/default/files/document/romania_0.docx)

<sup>65</sup> Там же.

<sup>66</sup> Сiochina S. Războiul rece a lui Dodon cu România // Deutsche Welle [Холодная война И. Додона с Румынией // Дойче Вэле]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.dw.com/ro/r%C4%83zboiul-rece-al-lui-dodon-cu-rom%C3%A2nia/a-37119667>

<sup>67</sup> Lurușor A., Fala A., Popa A., Cenușă D. Raport de stare a țării. Republica Moldova 2016 [Отчет о состоянии страны. Республика Молдова 2016]. Chișinău: Expert-Grup, 2016. - P. 37.

<sup>68</sup> Портал юридических актов Министерства Юстиции Румынии. Постановление № 703 от 31 мая 2006 г. о принятии Национальной стратегии международного сотрудничества. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/72529>

Приоритетными направлениями этой программы в Республике Молдова являются: укрепление демократии и верховенство закона, сельское хозяйство и устойчивое экономическое развитие, окружающей среда, культура и образование, техническая помощь в стандартизации национального законодательства с нормами ЕС в сфере энергетики и транспорта. По линии данной программы для РМ выделяются денежные средства в соответствии с ежегодным Планом действий для развития данных направлений<sup>69</sup>.

\* \* \*

Процесс и формат сотрудничества ЕС и Республики Молдова предельно конкретен - его цели, объем и формы определяются не только политическими и экономическими намерениями сторон, но и конкретными обязательствами. Эффективность такого сотрудничества между Кишиневом и Брюсселем напрямую зависит от хода реформ в Молдове. Насколько быстро и качественно удастся имплементировать европейские нормы и стандарты, но при этом и не потерять традиционных экономических партнеров, зависит успех взятого курса на сближение с ЕС. В данном процессе также особую роль играют двусторонние отношения Республики Молдова и Румынии. Укрепление отношений со страной, которая является и соседом и страной-членом Евросоюза имеет принципиальное значение для дальнейшего сближения РМ с европейскими структурами.

---

<sup>69</sup> Romania's International Development Cooperation Agency. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.roaid.ro/post/planul-anual-de-actiune-al-mae-147>

## Заключение

Для Республики Молдова в первые годы независимости важным стал вопрос определения своей роли и места в новых геополитических условиях. В новых реалиях Молдова стремилась утвердиться в качестве полноправного субъекта путем интеграции в такие организации как, ООН, ОБСЕ, Совет Европы, ОЧЭС и других организаций.

Важным направлением внешней политики стало развитие и углубление взаимоотношений со странами СНГ и, в первую очередь, с Российской Федерацией, где главным являлось построение отношений на основе доверия и взаимного уважения. Развитие и углубления политического, экономического и энергетического сотрудничества сторон, являются ключевыми. Тем не менее, отношения Молдовы с Россией не были однозначными, на это определенное влияние оказали как внутривосточные силы, так и внешние.

С приходом в 2009 г. к власти в РМ политических партий, ориентированных на европейскую интеграцию, отношения с Россией перешли на задний план и в последующие годы сильно ухудшились. Усложнившиеся отношения со стратегическим партнером на евразийском пространстве и стремление к углубленному сотрудничеству с ЕС в рамках УВЗСТ негативно отразились в последующие годы на экономике РМ. Выстраивание Молдовой адекватной и предсказуемой политики в отношении Российской Федерации, а также сотрудничество на основе доверия и учета взаимных интересов является сегодня ключевым в восстановлении отношений дружбы и партнерства.

Необходимость развития официальным Кишиневом с начала 1990-х годов двусторонних отношений с Вашингтоном была, прежде всего, продиктована возросшим влиянием США в международных организациях и на мировые политические процессы в целом, что и предопределило одно из направлений внешней политики Молдовы. В основном, сегодня взаимодействие РМ и США сводится к поддержке Вашингтоном европейского

курса развития и экономических преобразований в Молдове, а также оказанию Штатами финансовой помощи для реализации проектов и программ, направленных на развитие транспортной инфраструктуры и сельского хозяйства.

Одним из приоритетов внешней политики Республики Молдова является курс на сближение с ЕС и дальнейшая интеграция в его структуры. В основе сотрудничества РМ и Европейского союза лежат общие принципы, такие как демократия, уважение прав и свобод человека, верховенство закона, рыночная экономика. Начало нормативно-правовой базы двусторонних отношений Брюсселя и Кишинева было заложено с подписанием в 1994 г. Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Сегодня эти отношения развиваются в рамках Соглашения об ассоциации Молдовы и Европейского союза 2014 г. в целях экономической интеграции и политической ассоциации между сторонами. Процесс сближения с ЕС для РМ является весьма сложным и носит двойственный характер. С одной стороны, стремление к интеграции в европейские структуры выступает в качестве стимула для проведения политического и экономического реформирования Молдовы, однако, на проведении реформ негативно сказываются внутривнутриполитические проблемы, которые для политического руководства являются трудноразрешимыми. С другой стороны, европейский вектор и внутривнутриполитическая нестабильность последние 7 лет в стране сильно ударили по отношениям с восточными стратегическими партнерами, и отдалили от них. Дисбаланс во внешнеполитических отношениях оказал прямое негативное влияние на экономику Молдовы.

Сегодня европейский интеграционный интерес РМ зависит от таких ключевых факторов как политическая воля правящей элиты, которая выражается не только в заявлениях и конкретных действиях, но и успехами проводимых экономических и политических реформ. Другим фактором является последовательная и динамичная внешняя политика, которая будет

направлена также на продвижение имиджа страны за рубежом и укрепление отношений со стратегическими партнерами, способными повлиять на процесс европейской интеграции. Кроме того, успех европейской интеграции во многом зависит также от качества взаимоотношений со страной-соседом Румынией. Для сохранения существующего диалога между РМ и Румынией необходимо развитие двусторонних отношений не только в экономическом плане, но и политическом на основе хорошо разработанной правовой базы, которая сейчас отсутствует.

Пересмотр внешнеполитических приоритетов Молдовы и анализ итогов взаимодействия за последние несколько лет с восточными и западными партнерами в условиях политической стабильности в стране позволили бы политическому центру рационально выстроить внешнюю политику, исходя национальных интересов государства.

## Библиография

### Источники

1. Декларация о независимости Республики Молдова от 27.08.1991. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=313228&lang=2>
2. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=311496&lang=2>
3. Концепция внешней политики Республики Молдова от 08.02.1995. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=306955&lang=2>
4. Концепция национальной безопасности Республики Молдова 22.05.2008. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=328010&lang=2>
5. Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Молдова и Российской Федерацией от 19.11.2001. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/3400>
6. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Молдова от 28.11.1994. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2007/august/tradoc\\_135737.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2007/august/tradoc_135737.pdf)
7. Соглашение об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова от 27.06.2014. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:22014A0830\(01\)&qid=1415011428234](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:22014A0830(01)&qid=1415011428234)

8. Стамбульская Декларация о Черноморском экономическом сотрудничестве от 25 июня 1992. [Электронный ресурс].  
- Режим доступа: <http://www.bsec-organization.org/documents/declaration/summit/Reports/Istanbul1992.pdf>
9. Договор о зоне свободной торговли государств - участников Содружества Независимых Государств от 18.10.2011.  
[Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://cis.minsk.by/reestr/ru/printP\\_review/text?id=3183](http://cis.minsk.by/reestr/ru/printP_review/text?id=3183)
10. Закон о Правительстве Республики Молдова от 31.05.1990.  
[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lex.justice.md/ru/312895/>  
[дата обращения 14.11.2016].
11. Закон №382 Парламента Республики Молдова о правах лиц, принадлежащим к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций от 19.07.2001. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=312817&lang=2> [дата обращения 12.05.2017].
12. Закон №546 об утверждении Концепции национальной политики Республики Молдова от 19.12.2003. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=312846&lang=2> [дата обращения 29.04.2017].
13. Постановление Правительства Российской Федерации №736 от 21 июля 2014 года. [Электронный ресурс]. -  
Режим доступа: <http://government.ru/media/files/41d4f8e16a0f70d2537c.pdf> [дата обращения 06.01.2017].
14. Постановление Правительства Российской Федерации №778 от 7 августа 2014 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://government.ru/media/files/41d4f8e16a0f70d2537c.pdf> [дата обращения 06.01.2017].

15. Постановление №40 Парламента Республики Молдова о ратификации Соглашения о создании СНГ от 08.04.1994.  
[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=308970&lang=1> [дата обращения 24.12.2016].
16. Постановление №76 Парламента Республики Молдова о ратификации Устава Содружества Независимых Государств от 26.04.1994.  
[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=309560&lang=1> [дата обращения 24.12.2016].
17. Постановление №703 Правительства Румынии о принятии Национальной стратегии международного сотрудничества для развития и Плана действий по реализации стратегии от 31 мая 2006.  
[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://legislatie.just.ro/Public/DetaIiiDocument/72529> [дата обращения 04.05.2017].
18. Постановление №811 Правительства Республики Молдова о создании Бюро по координации связей РМ и Румынии от 10.08.2001.  
[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=293741> [дата обращения 07.05.2017].
19. Протокол о сотрудничестве между Министерством образования РМ и Министерством образования и исследования Румынии от 5 июля 2001 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.monitoruljuridic.ro/act/protocol-din-5-iulie-2001-de-colaborare-intre-ministerul-educatiei-si-cercetarii-din-romania-si-ministerul-invatamanului-din-republica-moldova-pentru-anul-de-invatamant-2001-2002-emitent-30371.html> [дата обращения 05.05.2017].
20. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/46/223 от 2.03.1992.  
[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/documents/ga/res/46/a46r223.htm> [дата обращения 16.11.2016].
21. Меморандум о консультациях и сотрудничестве между Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством иностранных

- дел Республики Молдова от 16.04.2001. [Электронный ресурс].  
- Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=360046&lang=1> [дата обращения 10.12.2016].
22. План Действий по либерализации визового режима от 16 декабря 2010 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://infoeuropa.md/files/dialogul-ue-republica-moldova-privind-liberalizarea-regimului-de-vize-planul-de-actiuni-privind-liberalizarea-regimului-de-vize.pdf> [дата обращения 25.12.2016].
23. Сотрудничество с ОЧЭС. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://minenergo.gov.ru/node/502> [дата обращения 12.11.2016].
24. Acordul «Compact» al Corporatiei Provocările Mileniului. [Соглашение «Compact» корпорации “Вызовы тысячелетия”]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.mca.gov.md/upload/documents/0606121338994611Acordul%20Compact%20\(ro\).pdf](http://www.mca.gov.md/upload/documents/0606121338994611Acordul%20Compact%20(ro).pdf) [дата обращения 06.11.2016].
25. Comunicate de presă. Mai aproape de cea de-a doua fază de negocieri a Planului de Actiuni RM-UE in domeniul liberalizării regimului de vize. [Пресс-релиз. Ближе ко второй фазе переговоров ПД Республика Молдова - ЕС по либерализации визового режима]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.mfa.gov.md/comunicate-presa-md/491262/> [дата обращения 21.12.2016].
26. Chairman-in-Office continues OSCE mediation efforts on Moldova. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.osce.org/cio/55626](http://www.osce.org/cio/55626) [дата обращения 18.11.2016].
27. Lista tratate bilaterale incheiate de către RM. [Список двусторонних договоров заключенных Республикой Молдовой]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.mfa.gov.md/img/docs/Lista-Tratate-Bilaterale\\_26\\_01\\_17.pdf](http://www.mfa.gov.md/img/docs/Lista-Tratate-Bilaterale_26_01_17.pdf) [дата обращения 08.05.2017].
28. Notă informativă privind relațiile comercial-economice dintre Republica Moldova și Statele Unite ale Americii pe durata anului 2014.

- [Информационная справка о торгово-экономических отношениях РМ и США за 2014]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.mec.gov.md/sites/default/files/nota\\_informativa\\_sua\\_2014.docx](http://www.mec.gov.md/sites/default/files/nota_informativa_sua_2014.docx) [дата обращения 20.11.2016].
29. Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2016-2018. [Программа деятельности Правительства Республики Молдова на 2016-2018 гг.]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/guvernul\\_republicii\\_moldova\\_-\\_programul\\_de\\_activitate\\_al\\_guvernului\\_republicii\\_moldova\\_2016-2018.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/guvernul_republicii_moldova_-_programul_de_activitate_al_guvernului_republicii_moldova_2016-2018.pdf) [дата обращения 06.11.2016].
30. România și Procesul de Cooperare din Europa de Sud-Est (SEECР). [Румыния и Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ)]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.mae.ro/node/1414#null> [дата обращения 11.05.2017].
31. Reprezentanța Permanentă a Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei. Congresul Puterilor Locale și Regionale. [Постоянное представительство Республики Молдова в Совете Европы. Конгресс местных и региональных властей]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.strasbourg.mfa.md/congress-local-regional-ro/> [дата обращения 16.05.2017].
32. Structura Parlamentului. Comisiile permanente. [Структура Парламента. Постоянные комиссии]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.parlament.md/StructuraParlamentului/Comisiipermanente/tabid/84/CommissionId/4/language/ro-RO/Default.aspx> [дата обращения 02.11.2016].
33. Relațiile diplomatice între Republica Moldova și Federația Rusă. [Дипломатические отношения между Республикой Молдова и Российской Федерацией]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.rusia.mfa.md/diplomatic-relations-ru/> [дата обращения 02.11.2016].

34. Relații bilaterale - Scurt istoric. [Двусторонние отношения - краткая история]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://chisinau.mae.ro/node/221> [дата обращения 03.05.2017].
35. Relații politico-diplomatice. [Политикодипломатические отношения]. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.romania.mfa.md/political-diplomatic-relations-rom-ro/> [дата обращения 03.05.2017].
36. Central European Initiative. Mission and objectives. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.cei.int/content/mission-objectives> [дата обращения 19.11.2016].
37. Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit, Prague 7 May 2009. 8435/09 (Presse 78). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf) [дата обращения 04.01.2017].
38. Romania's International Development Cooperation Agency. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.roaid.ro/post/planul-anual-de-actiune-al-mae-147> [дата обращения 15.05.2017].
39. Partnership and Cooperation Agreement between the European Union and the Republic of Moldova. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2007/august/tradoc\\_135737.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2007/august/tradoc_135737.pdf) [дата обращения 04.01.2017].
40. Summit Declaration. Istanbul 26 June 1992. Official website of Organization of the Black Sea Economic Cooperation. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.bsec-organization.org/documents/declaration/summit/Reports/Istanbul1992.pdf> [дата обращения 24.11.2016]
41. The Library of Congress (USA). S2532. - FREEDOM Support act. 102nd Congress (1991-1992). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.congress.gov/bill/102nd-congress/senate-bill/2532/text> [дата обращения 14.11.2016]

42. The Stockholm Programme. [Электронный ресурс]. - Режим доступа:  
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=URISERV%3Ajl0034>  
[дата обращения 28.12.2016]

### **Научные и периодические публикации**

43. Буторина О. В. Европейская интеграция. - М.: Деловая литература, 2011. - 720 с.
44. Голя А. Молдова в новой геополитической ситуации // Информационное агентство Infotag. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.infotag.md/news/432242/>
45. Громыко А.А., Носов М. Г. Европейский союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность. М.: Весь Мир, 2015. - 592 с.
46. История молдо-румынских отношений: перемена вектора // Новостное агентство Publika.md. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://ru.publika.md/istoriya-moldo-rumynskikh-otnosheniy-peremena-vektora\\_441091.html](http://ru.publika.md/istoriya-moldo-rumynskikh-otnosheniy-peremena-vektora_441091.html)
47. Кириллов В.Б., Путинцев И.С. Отношения Молдавии и ЕС в 1998 - 2012 гг. // Вестник МГИМО Университета. - 2012. - №6. - С. 26-33.
48. Кишинев и Бухарест договорились открыть в Молдове два румынских консульства и молдавское консульство в Румынии // all moldova. [Электронный ресурс]. Режим доступа:  
<http://www.allmoldova.com/ru/news/kishinev-i-buxarest-dogovorilis-otkryt-v-moldove-dva-rumynskix-konsulstva-i-moldavskoe-konsulstvo-v-rumynii>
49. Медведев потребовал защитить российский рынок в связи с ассоциацией Молдавии с ЕС // Газета Ведомости. [Электронный ресурс].  
Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/business/news/2014/07/07/medvedev-potreboval-zaschitit-rossijskij-rynok-v-svyazi-s>

50. Назаров О. Доассоциировались...Вниманию апологетов соглашения Молдовы с Евросоюзом // Экспертно-информационная площадка РИТМ ЕВРАЗИИ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.ritmeurasia.org/news--2015-10-02--doassociirovalis-vnimaniju-apologetov-soglashenija-moldovy-s-evrosojuzom-19856>
51. Переговоры по Соглашению об ассоциации РМ-ЕС // Информационный портал Moldova Europeană [Молдова Еуропеанэ]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.infoeuropa.md/negocieri-privind-acordul-de-asociere-republica-moldova-uniunea-europeana/>
52. Приходко Н. В Молдавии к власти пришли коммунисты // Независимая газета. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.ng.ru/events/2001-02-27/1\\_authority.html](http://www.ng.ru/events/2001-02-27/1_authority.html)
53. Проблема РМ в том, что Кишинев не хочет заблаговременно обсуждать все риски евроинтеграции - Путин // Moldnews. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.moldnews.md/rus/news/70311>
54. Прохницки В., Опруненко А., Боцан И. План действий Европейский союза - Республика Молдова: оценка прогресса в 4 кв. 2007 года. Кишинев: Адепт, 2008. №4 - 50 с.
55. Сандуляк О. Приднестровский проект: победы и провалы // Информационно-аналитический портал АВА. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ava.md/2010/09/01/pridnestrovskiy-proekt-pobedy-i-provaly/>
56. Реакция на российский план мирного урегулирования приднестровского конфликта в Молдове и за ее пределами // Информационное агентство Regnum. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://regnum.ru/news/186036.html>
57. Сулакшин С.С., Фурсов А. И., Багдасарян В.Э. Стратегии России в историческом и мировом пространствах / Материалы Всероссийской научной конференции. М.: Научный эксперт, 2009. - 872 с.

58. Флоря К. Д. Рогозин предупредил Кишинёв о последствиях Вильнюса // Независимый информационный портал NOI. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.noi.md/ru/news\\_id/27343#close](http://www.noi.md/ru/news_id/27343#close)
59. Bălăţel A. Moldova in contextul Politicii europene de Vecinatate. Realizarea Planului de Acţiuni UE - Moldova (februarie 2005 - ianuarie 2008). [Молдова в контексте Европейской политики соседства. Реализация Плана Действий ЕС - Молдова февраль 2005 - январь 2008]. Chişinău: Arc, 2008. - 180 p.
60. Boţan I. Prevederile acordului de asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană. [Положения Соглашения об ассоциации Республика Молдова - Европейский союз]. Chisinau: Arc. - 95 p.
61. Burlacu I., Racu A., Beregoi L. COMPACT Moldova. Buletin informativ. [COMPACT Молдова. Информационный бюллетень]. Chişinău: FPMM, 2015. - 22 p.
62. Castraveţ L. Relațiile economice dintre Republica Moldova și România în ultimele două decenii // Revista științifică a Universității de Stat din Moldova. [Экономические отношения Республики Молдова и Румынии в последние два десятилетия // Научный журнал Государственного университета Молдовы]. Chişinău: CEP USM, 2010. №7(37). - 11 p.
63. Cebotari S., Grosu V. Republica Moldova: în contextul cooperării regionale // Moldoscopie. [Республика Молдова: в контексте регионального сотрудничества // Молдоскопие]. Chişinău: CEP USM. - 2009. №2. - 203 p.
64. Cîmpoeșu D. Derapaje grave în relațiile cu România ale regimului comunist restaurat în Republica Moldova // Revista "Limba Română". [Серьезные недостатки в отношениях с Румынией у коммунистического режима в Республике Молдова // Журнал Лимба Ромыне]. Chişinău: Institutul cultural român. - 2010. - №9-10. - 208 p.

65. Cimpoeșu D. Republica Moldova între România și Rusia. 1989-2009. [Республика Молдова между Румынией и Россией. 1989-2009]. Chișinău: Serebia, 2010. - 428 p.
66. Ciochina S. Războiul rece a lui Dodon cu România // Deutsche Welle. [Холодная война Додона с Румынией // Дойче Вэле]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.dw.com/ro/r%C4%83zboiul-rece-al-lui-dodon-cu-rom%C3%A2nia/a-37119667>
67. Ciucu C. Relații economice dintre România și Republica Moldova: investiții, schimburi comerciale și alte lucruri bine de știut. [Экономические отношения между Румынией и Республикой Молдова: инвестиции, торговля и другое]. București: CRPE, 2010. - 23 p.
68. Chivriga V. Prioritățile și provocările implementării DCFTA în R. Moldova. [Приоритеты и проблемы реализации УВЗСТ в Республике Молдова]. Chișinău: APE, 2014. - 12 p.
69. Damian G. Voronin antiromânul // ZIUA. [Воронин антирумын // ЗИУА]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ziua.ro/display.php?id=171084&data=2005-03-07>
70. Deschiderea de noi consulate în R. Moldova rămâne în așteptarea unui răspuns pozitiv, susține ambasadorul României la Chișinău [Открытие новых консульств в Молдове в ожидании положительного ответа, считает посол Румынии в Кишиневе] // Новостное агентство Unimedia. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://unimedia.info/stiri/-7293.html>
71. Dragnev D., Manolache C., Xenofontov I. Republica Moldova-25ani. Repere istorice. [Республика Молдова - 25 лет. Главные события]. Chișinău: Biobiblioteca Stiințifică Centrală “Andrei Lupan”, 2016. -158 p.
72. Emerson M., Cenușă D. Aprofundarea relațiilor UE - Republica Moldova. [Углубление отношений ЕС - Республика Молдова]. Bruxelles: CEPS, 2016. - 230 p.

73. Grâu L. Politica externă a Republicii Moldova 2009-2011: în sinteze și dezbateri. [Внешняя политика Республики Молдова 2009-2011: в обзорах и дискуссиях]. Chișinău: MS Logo SRL, 2011. - 320 p.
74. Istitutul "Ovidiu Șincai". Transnistria. Evoluția unui conflict înghețat și perspective de soluționare. [Институт "Овидиу Шинкай". Приднестровье. Эволюция замороженного конфликта и перспективы урегулирования]. București: Ovidiu Șincai, 2005. - 17 p.
75. Ivan P., Ghinea C. Parteneriatul Estic - Instrucțiuni de utilizare. Republica Moldova ca oportunitate. [Восточное Партнерство - Инструкции. Возможность для Республики Молдова]. București: CRPE, 2010. №13. - 22 p.
76. Juc V. Republica Moldova la 25 de ani: Eforturi de recunoaștere internațională a independenței de stat. [Республика Молдова 25 лет: усилия по международному признанию независимости]. Chișinău: Institutul de Cercetări Juridice și Politice al ASM, 2016. №3. - 9 p.
77. Kosienkowski M., Schreiber W. Moldova: Arena of International Influences. Plymouth.: Lexington Books, 2012. - 286 p.
78. Lescu M. Republica Moldova și România în spațiul geopolitic: dinamica comunicării politice // Moldoscopie [Республика Молдова и Румыния в геополитическом пространстве: динамика политического взаимодействия]. Chișinău: USM, USPEE, AMSP, 2016. № 3. - 206 p.
79. Lupușor A., Fala A., Popa A., Cenusă D. Raport de stare a țării. Republica Moldova 2016. [Отчет о состоянии страны. Республика Молдова 2016]. Chișinău: Expert-Grup, 2016. - 48 p.
80. Lupușor A., Fala A., Popa A., Cenusă D., Morcotîlo I. Republica Moldova 2014: Raport de stare a țării. [Республика Молдова 2014: отчет о состоянии страны]. Chișinău: Expert-Grup, 2014. - 64 p.

81. Lupușor A., Fala A., Popa A., Cenusă D., Morcotîlo I., Prohnițchi V. Republica Moldova 2015. Raport de stare a țării. [Республика Молдова 2015. Отчет о состоянии страны]. Chișinău: Expert-Grup, 2015. - 48 p.
82. Marian Lupu a avut o intrevvedere cu senatorul american J. McCain // Новостной информационный портал all moldova. [М. Лупу провел встречу с американским сенатором Дж. Маккейном]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.allmoldova.com/ru/news/marian-lupu-a-avut-o-intrevedere-cu-senatorul-american-john-mccain>
83. Minzărari D. Politica externă a Federației Ruse ca obstacol al dezvoltării democratice în spațiul post-sovietic. [Внешняя политика Российской Федерации как препятствие демократического развития постсоветского пространства]. Chișinău: Resetnikov P., 2009. №5. - 50 p.
84. NewsIn: Relațiile dintre România și Republica Moldova după 2004 - cronologie // Новостное агенство Interlic.md. [НьюсИн: Отношения между Румынией и Республикой Молдова после 2004 - хронология]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.interlic.md/2007-12-12/3409-3409.html?print>
85. Notă informativă privind relațiile comercial-economice între Republica Moldova și România în perioada anilor 2012-2013. [Информационная справка о торгово-экономических отношениях между Республикой Молдова и Румынией на период 2012-2013]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.mec.gov.md/sites/default/files/document/romania\\_0.docx](http://www.mec.gov.md/sites/default/files/document/romania_0.docx)
86. Panainte S. Citind printre rînduri: Aluzia Uniunii Europene la progresul realizat de Republica Moldova pe calea integrării // Political and Security Statewatch [Прогресс реализованный Республикой Молдова на пути к европейской интеграции]. Chișinău: Viitorul, 2008. № 4. - 13 p.
87. Political and Security Statewatch. Chișinău: IDIS Viitorul, 2008. №5(12). - 12 p.

88. Political and Security Statewatch. Chişinău: IDIS Viitorul, 2008. №9. - 12 p.
89. Popa A. ZLSAC între Moldova și UE după un an de implementare. Sinteza politică. [УВЗСТ между Молдовой и ЕС после первого года. Итоги]. Chişinău: Expert-Grup, 2015. - 22 p
90. Prohniţchi E., Prohnitschi V. Analiza perspectivelor de integrare a Moldovei în UE. [Анализ перспективы интеграции Молдовы в ЕС]. Chişinău: Institutul de Politici Publice, 2003. - 161 p.
91. Roncea V. Voronin l-a invitat pe Iliescu la Chişinău // Ziua. [Воронин пригласил Илиеску в Кишинев // ЗИУА]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ziua.ro/prt.php?id=114269&data=2003-04-02>
92. Rusnac C. Moldova are nevoie de parteneri, nu de avocaţi // BBC. [Молдова нуждается в партнерах, а не в адвокатах // БиБиСи]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.bbc.co.uk/romanian/news/story/2006/05/060511\\_moldova\\_romania\\_relatie.shtml](http://www.bbc.co.uk/romanian/news/story/2006/05/060511_moldova_romania_relatie.shtml)
93. Rusnac C. Tratatul bilateral - viziuni diferite la Chişinău și Bucureşti // BBC. [Двусторонний договор - разные взгляды в Кишиневе и Бухаресте // БиБиСи]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.bbc.co.uk/romanian/news/story/2006/04/060427\\_moldova\\_romania\\_tratat.shtml](http://www.bbc.co.uk/romanian/news/story/2006/04/060427_moldova_romania_tratat.shtml)
94. Strugari C. Concepţia naţională de stat a Moldovei criticată de Prisacaru // Amos News. [Концепция национальной политики Молдовы раскритикована Присакаром // Амос Ньюс]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.amosnews.ro/arhiva/conceptia-politicii-nationale-stat-moldovei-criticata-prisacaru-24-12-2003>
95. Tăbîrţă I. Preţul europenizării Republicii Moldova - recalibrarea relaţiilor moldo-ruse // Buletin de politică externă al Moldovei. [Цена европеизации Республики Молдова – пересмотр молдо-российских отношений // Бюллетень внешней политики Республики Молдова]. Chişinău: Viitorul, 2014. №83 - 7 p.

96. Tratatul de bază moldo român între consecvență și încăpăținare // Новостное агенство Interlic.md. [Базовый молдо-румынский договор между последовательностью и упорством]. [Электронный ресурс].  
Режим доступа: <http://www.interlic.md/2007-11-14/3036-3036.html>
97. Tratatul de bază moldo român și necesitatea lui obiectivă // MoldovaSuverană News. [Базовый молдо-румынский договор и его необходимость // МолдоваСуверанэ Ньюс]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://moldova-suverana.md/article/tratatul-de-baza-moldo-roman-si-necesitatea-lui-obiectiva\\_14688](http://moldova-suverana.md/article/tratatul-de-baza-moldo-roman-si-necesitatea-lui-obiectiva_14688)
98. Umanet V. Imaginea Republicii Moldova în străinătate // Almanah № 3. [Имидж Республики Молдова за рубежом // Альманах]. Chișinău: BNRM, 2005. - 22 p.
99. 7 aprilie 2009. Cronologia evenimentelor // Ziarul de gardă. [7 апреля 2009. Хронология событий // Зиарул де гардэ]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.zdg.md/editia-print/social/7-aprilie-2009-cronologia-evenimentelor>