

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛКА
ПРИСТЕНЬ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 05001255
Демеды Киры Сергеевны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Колпина Л. В.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ Благоустройством территории муниципального образования	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ Благоустройством территории поселка Пристенъ Курской области	24
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ Благоустройством территории поселка Пристенъ Курской области	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	54
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	57
ПРИЛОЖЕНИЯ	64

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Проблема создания здоровой и комфортной для населения среды последние годы входит в число ключевых задач управления различными территориями. Дело в том, что с развитием науки и техники существенно увеличилась антропогенная нагрузка на территории, нередко наблюдается деградация природных комплексов, окрестности исторических и культурных памятников, ухудшение экологии. Но проблема благоустройства имеет не только культурное, экологическое, но также эстетическое и санитарно-гигиеническое измерение, включая в себя такие аспекты, как инженерная инфраструктура, искусственное освещение территорий, оснащение их оборудованием, целесообразная организация функционально-пространственной структуры, реконструкция и приведение в порядок фасадов зданий, архитектурно-планировочная организация территории, размещение малых архитектурных форм и объектов дизайна вплоть до размещения рекламы и многое другое.

Решение проблемы благоустройства территории способствует формированию комфортных условий на улицах, в жилых квартирах, общественных местах. Все это в существенной мере влияет на качество жизни населения, что представляет собой важнейший ориентир социально-экономического развития российского общества и его субъектов. В соответствии с той большой ролью, которая отводится местным органам самоуправления в решении задач местного значения с учетом специфики местного сообщества, озеленение и благоустройство относятся к числу ключевых сфер управления муниципальным хозяйством.

Современный этап благоустройства и озеленения территорий предъявляет новые требования к методам и формам реализации указанной задачи, высокой квалификации управленческих кадров, а также применения новых принципов работы, основанных на активном привлечении общественности к широкому кругу возникающих в этой сфере деятельности

вопросов. Сложность решения указанных задач обуславливает выбор темы выпускной квалификационной работы.

Степень научной разработанности темы. Проблема благоустройства территорий чрезвычайно разноплановая, в связи с чем она рассматривается в научных работах различной направленности. Собственно специфика управления благоустройством территории муниципального образования рассматривается в работах: Т.В. Бутовой и Е.С. Свиридовой¹, О.С. Семкиной, А.И. Скопинского и Е.С. Свиридовой², Д.В. Соломахи³.

Благоустройство как аспект управления муниципальным образованием требует обращения к работам таких авторов как Н. Д. Борщик, Л.В. Иваненко, Т.А. Коркина, Е.С. Свиридова, Т.Б. Тутова, Я.И. Файзрахманова⁴. В контексте вопросов роли населения местного сообщества в управлении благоустройством территории муниципального образования для нас представляет интерес работа М.Н. Горячева «Территориальное общественное самоуправление как инструмент эффективного управления городскими территориями⁵».

¹ Бутова Т.В., Свиридова Е.С. Особенности управления благоустройством территории муниципального образования: сб. науч. трудов по мат. междунар. науч.-практич. конф. «Актуальные проблемы развития науки и образования». М., 2014.

² Семкина О.С., Скопинский А.И., Свиридова Е.С. Роль управления благоустройством в развитии территории муниципального образования // *Austrian Journal of Humanities and Social Sciences*. 2014. №. 3-4.

³ Соломаха Д.В. Благоустройство территории-обязанность и добрая воля органов публичной власти // *Государственная власть и местное самоуправление*. 2014. №. 8.

⁴ Борщик Н.Д. Совершенствование системы управления муниципальными образованиями Курской области // *Евразийский союз ученых*. 2015. №. 6-1 (15); Бутова Т.В., Свиридова Е.С. Особенности управления благоустройством территории муниципального образования: сб. науч. трудов по мат. междунар. науч.-практич. конф. «Актуальные проблемы развития науки и образования» М., 2014; Иваненко Л.В., Файзрахманова Я.И. Теоретические аспекты управления развитием застроенных территорий в регионе и муниципальных образованиях // *Основы экономики, управления и права*. 2012. № 2 (2); Коркина Т.А. Муниципальное образование как объект управления // *Вестник Челябинского государственного университета*. 2003. Т. 7. № 1; Борщик Н.Д. Совершенствование системы управления муниципальными образованиями Курской области // *Евразийский союз ученых*. 2015. № 6-1 (15).

⁵ Горячев И.Н. Территориальное общественное самоуправление как инструмент эффективного управления городскими территориями // *Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки*. 2009. № 4.

Наибольшее число работ по благоустройству территории посвящено экологии и озеленению (С.Н. Волков, О.И. Махоткина, А.А. Панчук)¹. Частные вопросы благоустройства, такие как реконструкция конкретных объектов, повышение рекреационной емкости пляжных территорий, изучены А.С. Абакаровым, М.В. Захаровым, О.Г. Зубковой, Н.П. Карташовым, Н.Ю. Новочеркаска, В.Ю. Сергиенко, А.С. Селивановым, В.Ю. Радченко, И.В. Яковлевым² и др.

Следует отметить дефицит комплексных исследований, посвященных управлению благоустройством территорий, особенно сельских.

Проблема исследования заключается в противоречии между объективной необходимостью совершенствования управления благоустройством территорий и недостаточной разработанностью механизмов и технологий этого процесса на муниципальном уровне.

Объектом дипломного исследования является управление муниципальным образованием; **предметом** - процесс управления благоустройством территории поселка Пристенъ Курской области.

¹ Панчук А.А. Благоустройство и озеленение городской среды в формирующейся Санкт-Петербургской агломерации // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6; Волков С.Н., Махоткина О.И. Благоустройство и озеленение объектов ландшафтной архитектуры с учетом экотуризма // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Агрономия и животноводство. 2013. № 5.

² Абакаров А.С. Благоустройство и реконструкция парка «Сокольники» для фрилансеров // Инновационная наука. 2016. № 6-2; Сергиенко В.Ю. Благоустройство региона как фактор отражения его устойчивого развития // Terra Economicus. 2014. Т. 12. № 2-2; Захарова М.В., Радченко В.Ю. Разработка дизайн проекта элементов благоустройства территории // Молодежь и современные информационные технологии: сб. трудов XIII междунар. науч.-практич. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых, г. Томск, 9-13 ноября 2015 г. Томск, 2016; Зубкова О.Г. Городское благоустройство как одно из направлений деятельности Ижевского городского Совета рабочих и красноармейских депутатов Вотской автономной области в период с 1922 по 1930 год // Вестник Удмуртского университета. 2015. № 4-1; Новочеркаска Н.Ю. ЖКХ и благоустройство // Образование. 2016. Т. 9; Яковлева И.В. Благоустройство городов и доходы горожан Вятской губернии во второй половине XIX–начале XX вв // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 6; Карташова Н.П., Селиванова А.С. Рекреационная емкость пляжных территорий и их благоустройство (на примере береговой линии реки Воронеж) // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. 2013. Т. 15. № 3-2; Михайлюкова Я.Ю., Наумов А.Е. Инфраструктурная полнота как фактор повышения эффективности инвестиций в мультиформатные поселки // Сб. науч. трудов Sworld. 2014. Т. 24. № 2.

Цель исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию управления благоустройством территории муниципального образования.

Достижение поставленной цели обусловило необходимость решения следующих **задач исследования:**

- изучить теоретические основы управления благоустройством территории муниципального образования;
- проанализировать практику управления благоустройством территории поселка Пристенъ Курской области;
- предложить направления совершенствования управления благоустройством территории поселка Пристенъ Курской области.

Теоретико-методологической основой явились труды отечественных и зарубежных ученых, посвященные вопросам муниципального управления (Л.А. Велихова, Б.М. Гринчеля, Г.Ф. Кузнецова)¹.

В исследовании в качестве базовых используются теоретические положения ситуационного и системного подходов, обоснованные в работах Л.Ф. Берталанти, В.Н. Садовского, Н.М. Солодухо, В.С. Тюхтина и др.².

В ходе реализации дипломного исследования были использованы методы теоретического познания (описание, сравнение, синтез, обобщение, дедукция) и эмпирического исследования (анализ нормативных правовых документов, данных официальной статистики, повторный анализ данных социологических исследований).

Эмпирическая база исследования:

- федеральные законы и нормативные правовые акты Российской

¹ См. например: Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М., 2011; Гринчель Б.М. Методология и практика городского стратегического планирования. СПб., 2010; Кузнецов Г.Ф. Экономика городского хозяйства. СПб., 2013.

² См., напр.: Берталанти Л.Ф. Исследования по общей теории систем. М., 1969; Садовский В.Н. Основания общей теории систем. М., 1978; Солодухо Н.М. Методология ситуационного подхода в научном познании // *Фундаментальные исследования*. 2005. №. 8; Тюхтин В.С. Отражение, системы, кибернетика. М., 1972.

Федерации¹;

– нормативные правовые акты администрации Курской области и администрации поселка Пристенъ Курской области, внутренние документы администрации поселка Пристенъ Курской области, касающиеся вопросов организации благоустройства территории муниципального образования²;

– данные социологических исследований по теме дипломного проекта³

Практическая значимость исследования состоит в том, что его выводы и практические рекомендации могут использоваться муниципальными органами власти и управления для совершенствования управления благоустройством муниципального образования.

Структура дипломной работы включает в себя: введение, три раздела, заключение, список источников и литературы, приложение.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015- 020 годы: утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в ред. постановления Правительства РФ от 25 августа 2015 г. № 889) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Национальный приоритет развития «ЖКХ и городская среда». URL: http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/006/09_08_minstroy_nacionalpro_fin.pdf (дата обращения: 04.02.2017);

² Об утверждении муниципального задания по предоставляемым субсидиям из бюджета муниципального образования «поселок Пристенъ» Пристенского района Курской области для муниципального казенного учреждения службы «Заказчика» по жилищно – коммунальным услугам на 2016 год: Постановление администрации поселка Пристенъ Курской области от 31 декабря 2016 г. № 274. URL: <https://yandex.ru/search%20&lr=4&nomisspell=1&site=pristenp.rkursk.ru> (дата обращения: 04.02.2017); Отчет главы поселка Пристенъ Пристенского района Курской области о результатах своей деятельности и деятельности Администрации поселка Пристенъ Пристенского района Курской области за 2016 год [документ опубликован не был].

³ Чекавинский А.Н., Ворошилов Н.В. Территориальное общественное самоуправление как институт развития на муниципальном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. № 6 (42); Фролова Е.В. Взаимодействие населения и местной власти: проблемы и новые возможности // Социологические исследования. 2016. №. 4.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ Благоустройством территории муниципального образования

С развитием в Российской Федерации местного самоуправления (МСУ) все больше внимания уделяется практике решения органами МСУ вопросов местного значения. Среди них к числу наиболее значимых относится благоустройство территории муниципального образования¹.

В Большом толковом словаре благоустройство определяется как наличие всех необходимых удобств, обслуживающих население какой-нибудь местности². Благоустройство территории представляет собой деятельность по строительству, ремонту, реконструкции и содержанию улично-дорожной сети территориального образования, мостов, тоннелей, путепроводов, развитию и содержанию сетей освещения, рекреационных зон, деятельность, связанную с озеленением территории, содержанием и развитием объектов ливневой канализации, организации площадок для выгула собак, содержанием общественных туалетов, содержанию и развитию внутридворовых территорий³. Это деятельность, направленная на обеспечение безопасности, художественной выразительности и удобства среды муниципального образования, осуществляемая при помощи средств пластической организации рельефа, декоративного озеленения и обводнения, покрытия поверхности земли, некапитальных сооружений, малых архитектурных форм, визуальной информации, наружного освещения, рекламы и иных средств⁴.

¹ Миронова Е.М., Сеничева Л.В. Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской Области) // Новое поколение. 2015. № 8. С. 108-111.

² Большой толковый словарь современного русского языка / под. ред. Д.Н. Ушакова. М., 2011. С. 25.

³ Бутова Т.В., Свиридова Е.С. Особенности управления благоустройством территории муниципального образования. сб. науч. трудов по мат-лам международной науч.-практич. конф. «Актуальные проблемы развития науки и образования» М., 2014. С. 12.

⁴ Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. №613. URL:

Указанные работы реализуются в целях создания на территории муниципального образования комфортных условий жизни и деятельности населения. Территории должны представлять собой рациональную комплексную организацию производственных и жилых зон, сети культурных и общественных учреждений, бытовых предприятий, транспорта, энергетики и инженерного оборудования, обеспечивающих наилучшие условия для быта, отдыха и труда населения, иначе говоря, в рамках территорий должны создаваться культурно-эстетические, социальные и материальные условия - среда обитания людей, обеспечивающие им высокий уровень и качество жизни. В этой связи, благоустройство территорий - один из показателей качества среды обитания человека и эффективности работы органов муниципального управления¹.

Проблемы благоустройства и озеленения территорий относятся к числу наиболее актуальных для населения. Так, результаты исследования И.Н. Горячева показали, что абсолютное большинство населения, в частности, Пензенской области² оценивают деятельность органов местного самоуправления «удовлетворительно» (58%), тогда как только 13% на оценку «хорошо». Остальные оценки – неудовлетворительные. Этот же автор отметил, что среди основных проблем, которые назвали жители территорий – жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство населенного пункта и экология. Ссылаясь на данные аналогичного национального опроса,

<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70018446/#ixzz4RHf6jqA1> (дата обращения: 28.11.2016)

¹ Семкина О.С., Скопинский А.И., Свиридова Е.С. Роль управления благоустройством в развитии территории муниципального образования // Austrian Journal of Humanities and Social Sciences. 2014. № 3-4. С. 17-19.

² Горячев И.Н. Территориальное общественное самоуправление как инструмент эффективного управления городскими территориями // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2013. № 4. URL: <http://puma/article/n/territorialnoe-obschestvennoe-samoupravlenie-kak-instrument-effektivnogo-upravleniya-gorodskimi-territoriyami> (дата обращения: 27.11.2016).

проведенного Фондом «общественное мнение», он приходит к выводу, что такая ситуация является типичной для России¹.

В Российской Федерации на протяжении многих лет реализуются различные программы, ориентированные на благоустройство территорий муниципальных образований. В частности, Программа «Жилище» на 2015-2020 годы². Совершенствованию благоустройства территорий муниципальных образований содействует и другая программа – «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)³». Различные аспекты благоустройства сельских территорий решаются в рамках программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года⁴», поскольку в число ее основных целей входит создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; а в задачи, в частности, удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье, повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры; концентрация ресурсов, направляемых на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры, автомобильными дорогами общего

¹ Горячев И.Н. Территориальное общественное самоуправление как инструмент эффективного управления городскими территориями // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2013. № 4 URL: <http://puma/article/n/territorialnoe-obschestvennoe-samoupravlenie-kak-instrument-effektivnogo-upravleniya-gorodskimi-territoriyami> (дата обращения: 27.11.2016).

² Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 - 2020 годы: утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в ред. постановления Правительства РФ от 25 августа 2015 г. № 889). URL: file:///C:/Users/lola/AppData/Local/Temp/Temp1_FcpPass_447.zip/text_889_20150825.pdf (28.11.2017)

³ Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы): Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 (В редакции, введенной в действие с 1 января 2010 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2008 года № 377, с изменениями на 13 октября 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901807416> (дата обращения: 28.11.2016)

⁴ Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р и от 8 ноября 2012 г. № 2071-р. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/Passport/View/2016/412/> (дата обращения: 28.11.2016)

пользования с твердым покрытием, ведущими от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов и т.п.¹

Объектами деятельности муниципального образования в сфере благоустройства являются: его территория и подзоны, территории планировочных районов, земельные участки с возводимыми на них зданиями или сооружениями, временные сооружения, в том числе элементами благоустройства, объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, капитального ремонта и реконструкции. В РФ территория муниципального образования - это земли городских, сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, земли, необходимые для развития поселений, рекреационные зоны и другие земли в границах муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения.

При благоустройстве территории муниципального образования предполагает учет баланса территории объекта озеленения, что означает учет соотношения площадей на озелененной территории, занятых насаждениями, площадками, дорогами, сооружениями или отведенных под различные функциональные зоны.

Правовое регулирование в сфере благоустройства территорий в соответствии с существующим российским законодательством относится к вопросам местного значения. Для регулирования отношений в сфере благоустройства территории органы местной власти осуществляют разработку, а затем утверждают правила благоустройства муниципальных образований. Суть правил составляют требования к объектам

¹ Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года: федеральная целевая программа: постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р и от 8 ноября 2012 г. № 2071-р. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/Passport/View/2016/412/> (дата обращения: 28.11.2016)

благоустройства, включая объекты недвижимого имущества и земельные участки в границах муниципального образования¹.

С этой целью правительствами областей (субъектов РФ) разрабатываются соответствующие модельные муниципальные нормативные правовые акты об утверждении, например: административного регламента предоставления администрацией района муниципальной услуги по подготовке, выдаче градостроительного плана земельного участка, правил благоустройства на территории конкретного муниципального образования, порядка проведения администрацией муниципального образования осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания и т.п.

Деятельность органов местного самоуправления предполагает проведение специальных мероприятий, решение определенных задач. Основными задачами благоустройства являются: привлечение инвестиций в коммунальное хозяйство, инфраструктуру, жилищное строительство; упорядочение правил оборота недвижимости и земельных отношений; предупреждение и предвидение негативных общественных последствий имущественного и социального расслоения города; планомерный контроль за экологической ситуацией на территории муниципального образования.

Обычно речь идет об управлении благоустройством и озеленением муниципального образования. Такое управление сущностно представляет собой систему разработки и принятия решений, направленных на экологическое, социально-экономическое, архитектурно-планировочное и инженерное решение территории муниципального образования².

Опираясь на положения Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 года в ст. ст. 14-16, к вопросам местного значения,

¹ Лаврентьева О.В. Проблемы правового регулирования сферы благоустройства в России на региональном уровне // Современное право. 2016. № 7. С. 12.

² Соломаха Д.В. Благоустройство территории - обязанность и добрая воля органов публичной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 8. С. 37-40.

связанным с благоустройством территории, относятся: ее озеленение и благоустройство, использование, охрана, а также воспроизводство лесов, защита охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения; обеспечение условий для отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха жителей территории; утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, а также подготовленной на основе этих планов документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство и т.д.; организация в границах поселения тепло -, электро -, водо- и газоснабжения населения, водоотведения, обеспечение населения топливом; организация сбора и вывоза мусора и бытовых отходов, организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов и т.д.¹

Каковы же основные виды деятельности органов МСУ самоуправления в области благоустройства? К ним относятся: прогнозирование, программирование и проектирование. Прогнозная деятельность в сфере благоустройства строится на основе комплексной оценки градостроительной и экологической ситуации, анализа социальных, инженерно-технических, экономических, санитарно-гигиенических и строительных условий и определения тенденций развития территории муниципального образования с использованием метода научно-обоснованного предвидения. Ключевая цель прогнозирования - создание необходимой информационной базы для принятия долгосрочных градостроительных решений и разработка этих решений в виде вариантов, моделей, стратегий. Прогнозирование является средством получения представления о возможных или желаемых параметрах и путях развития. Органы местного самоуправления обеспечивают разработку долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозов развития территории муниципального образования.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Вообще развитие территорий осуществляется на основе соответствующей долгосрочной стратегии развития, которая разрабатывается органами МСУ на период от 25 до 30 лет. Далее возможно внесение изменений, которое происходит на основании решения Городской Думы, Совета муниципального образования. В РФ большая часть муниципальных образований имеет собственную целевую программу по благоустройству территории¹.

В свою очередь, целевая программа представляет собой комплекс мероприятий, направленных на достижение четко очерченной цели по благоустройству территории, имеющей социальное, экономическое, культурное и техническое измерение, с определением состава и содержания мероприятий, объема необходимых ресурсов, источников их поступления и механизмов реализации программных мероприятий².

Муниципальные целевые программы по благоустройству разрабатываются в соответствии с утвержденным планом первоочередных мероприятий реализации генерального плана развития территории или же на основе иной документации, например, экономических прогнозов. Такие программы принимаются представительным органом МСУ. Финансирование программ по благоустройству территорий муниципальных образований производится из средств местного бюджета по соответствующему разделу доходной части в пределах, утвержденных на очередной финансовый год. Муниципальные целевые программы по благоустройству разрабатываются на срок от 1 до 5 лет.

Обязательными являются следующие виды муниципальных программ: программа по улучшению жилищных условий граждан территории с учетом сноса ветхого и фенольного жилья, а также строительства нового жилого фонда; программ: по озеленению территорий муниципального образования;

¹ Панчук А.А. Благоустройство и озеленение городской среды в формирующейся Санкт-Петербургской агломерации //Современные проблемы науки и образования. 2014. № 4. С. 67-68.

² Борщик Н.Д. Совершенствование системы управления муниципальными образованиями Курской области //Евразийский союз ученых. 2015. № 6-1 (15). С. 24.

размещению визуальной информации и рекламы, ночного освещения, экологической программы и предотвращения чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, основными направлениями благоустройства и озеленения территории муниципального образования являются: территориальное планирование, направленное на формирование условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования; формирование системы управления недвижимостью и земельными ресурсами, улучшение инвестиционного климата; развитие жилищного строительства всех форм собственности; организация систем инженерной и транспортной инфраструктур, озеленение территории, а также обеспечение условий экономии ресурсов; создание условий для обеспечения населения сферой социальных услуг, объектами спортивного, культурного и бытового обслуживания, образования и здравоохранения; предупреждение чрезвычайных ситуаций, охрана окружающей среды, сохранение культурного наследия.

Для осуществления работы по благоустройству территории, органы местного самоуправления создают муниципальные унитарные предприятия. Но также они могут заключать договор на выполнение необходимых работ со специализированными организациями¹.

Вообще на сегодняшний момент в России отсутствует основной закон «О благоустройстве», несмотря на то, что на его необходимость многократно указывали различные специалисты этой сферы и ученые, специализирующиеся на данной теме. Между тем деятельность по формированию всех ключевых элементов среды также регулируется различными нормативами, такими как: СНиП III-10-75 «Благоустройство территорий. Правила производства и приемки работ», СНиП II-12-77 «Защита от шума», СНиП 2 «Инженерная защита территорий, зданий сооружений от опасных геологических процессов» и пр. Нормируются:

¹ Миронова Е.М., Сеничева Л.В. Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской Области) // Новое поколение. 2015. № 8. С. 108-111.

процессы проектирования кровли, земляных сооружений, параметры защиты строительных конструкций, такие элементы благоустройства как: водоснабжение, водопроводы и канализации, автомобильные дороги, застройки городских и сельских поселений, автостоянки, освещение, железнодорожные колеи и многое другое.

Нормы и правила по тому, каким образом благоустраивается территория муниципальных образований, прописаны в соответствующих методических рекомендациях Министерства регионального развития РФ. В них отражены параметры и минимально необходимое сочетание различных элементов благоустройства, рекомендуемые для обеспечения комфортной среды жителей территорий.

В качестве основной цели такой деятельности декларируется обеспечение охраны здоровья граждан муниципального образования, социокультурной и природной среды, а также равных возможностей для передвижения по территории населенного пункта маломобильных групп населения.

В пункте 2.1. Методических рекомендаций описываются требования как элементам инженерной подготовки и защиты территории, направленные на обеспечение безопасности и удобства пользования территорией, ее защиту от неблагоприятных явлений природного воздействия, а также техногенного - в случае, когда осуществляется новое строительство или реконструкция.

В пункте 2.2 указываются требования к озеленению муниципального образования, под которым понимается, во-первых, благоустройство и ландшафтная организация территории, обеспечивающая формирование среды муниципального образования при помощи активного применения растительных компонентов, во-вторых, поддержание уже созданной или существующей изначально природной среды. В данном пункте выделяются виды озеленения и типы насаждений, которые могут использоваться в процессе благоустройства поселения, а также ограничения, связанные с данным видом благоустройства (например, зоны особо охраняемых

природных территорий). Отдельным подпунктом выделено нормирование крышного озеленения. Пункт 2.3. посвящен нормированию покрытия поверхностей – деятельности, обеспечивающей условия безопасного и комфортного передвижения на территории муниципального образования, а также - формирующей его архитектурно-художественный облик. В этом пункте перечисляются виды покрытий (твердые, мягкие и комбинированные), определяются рекомендованные условия их применения¹.

Такие элементы благоустройства территорий муниципальных образований как объекты для развития физической культуры и спорта, в том числе, «шаговой доступности», формируются в рамках программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы²». Так, в числе ее индикаторов количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в различных регионах.

Отдельные пункты методических рекомендаций посвящены: сопряжению поверхностей (к элементам которого относят пандусы, лестницы, различные виды бортовых камней, ступени); ограждениям, малым архитектурным формам (устройства для оформления вертикального и мобильного озеленения, элементы декоративного оформления, водные устройства, городская мебель, техническое и коммунально-бытовое оборудование); игровому, спортивному и осветительному оборудованию; средствам наружной рекламы и информации, некапитальным нестационарным сооружениям (объекты попутного бытового питания и обслуживания, мелкорозничной торговли, наземные туалетные кабины,

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. №613. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»: утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2016/445/> (дата обращения: 28.11.2016)

остановочные павильоны, боксовые гаражи и т.п.). Отдельные требования предъявляются оформлению и оборудованию зданий и сооружений, которые включают в себя колористическое решение внешних поверхностей стен, некоторые вопросы оборудования конструктивных элементов здания, отделку крыши, размещение антенн, водосточных труб, домовых знаков, защитных сеток и т.п. В Рекомендациях подробно описываются требования к детским и спортивным площадкам, площадкам автостоянок, выгула и дрессировки собак, установки мусоросборников. В качестве ключевого требования к проектированию пешеходных коммуникаций (дорожки, тропинки, тротуары и пр.) выдвигается их минимальное пересечение с транспортными коммуникациями, а также ограничения в отношении горизонтального и вертикального уклона. Требования к транспортным проездам опираются на СНиП 2.05.02¹.

Благоустройству на территориях общественного назначения посвящен третий раздел методических рекомендаций. В качестве объектов здесь выступают: общественные пространства территории населенного пункта, участки и зоны общественной застройки (центры локального и общегородского значения, многофункциональные, специализированные и примагистральные общественные зоны муниципального образования). Благоустройство на территориях производственного назначения, к которым относятся общественные пространства в зонах производственной застройки и озелененные территории санитарно-защитных зон, регулируется разделом 6 указанных рекомендаций.

Эксплуатация объектов благоустройства осуществляется в соответствии с правилами, которые принимаются органами местного самоуправления. В такие правила рекомендовано включать разделы, описывающие регламенты уборки территории, содержания элементов

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

благоустройства; деятельности по их озеленению, по содержанию и эксплуатации дорог, освещению, проведению работ при ремонте, строительстве и реконструкции коммуникаций, а также, требования к содержанию животных. Кроме того, прописываются требования к доступности среды муниципальных образований маломобильным группам населения, к праздничному оформлению территорий и ключевые положения о контроле за эксплуатацией объектов благоустройства. Последний блок рекомендаций посвящен контролю за деятельностью по благоустройству территорий¹.

Важным ресурсом эффективного управления благоустройством территорий является население территориального образования. В частности, И.Н. Горячев в своих работах обосновывает потенциал территориального общественного самоуправления в благоустройстве территорий, считая, что современное законодательство дает для этого достаточно возможностей. В частности, он считает, что привлечение к благоустройству территорий в рамках социальной обучающей практики учащихся образовательных учреждений является важным воспитательным ресурсом. Он также указывает на необходимость участия органов территориального общественного самоуправления в благоустройстве территорий муниципального образования, особенно, мест отдыха, в решении проблем недостатка парковочных мест и пр., что будет способствовать наибольшей реализации интересов граждан в организации благоустройства². В этой связи Е.М. Миронова и Л.В. Сеничева указывают на положительный опыт города Уфы в активизации

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Горячев И.Н. Территориальное общественное самоуправление как инструмент эффективного управления городскими территориями // Известия вузов. Поволжский регион. Общественные науки. 2013. № 4. URL: <http://puma/article/n/territorialnoe-obschestvennoe-samoupravlenie-kak-instrument-effektivnogo-upravleniya-gorodskimi-territoriyami> (дата обращения: 27.11.2016).

общественности в сфере благоустройства путем проведения смотров-конкурсов на лучший дом, двор и т.п. мероприятия¹.

В свою очередь, Е.С. Свиридова и А.И. Скопинский отмечают неэффективность органов местного самоуправления в деятельности по созданию общественных институтов, таких как домкомы и уличкомы, территориальные общины граждан, что является препятствием тому, чтобы в полной мере использовать инициативы граждан – жителей территорий муниципальных образований по санитарной очистке, а также благоустройству придомовых территорий и домов²

Немаловажным аспектом привлечения населения к деятельности по управлению благоустройством территорий является разработка действенного механизма общественного контроля. В этой связи следует отметить, что законодателем такая возможность определяется в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, в главе 5 указанного закона, в которой описываются формы непосредственного осуществления населением МСУ и его участия в его осуществлении, к их числу относятся публичные слушания. В соответствии с этим законом, предметом слушаний является обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей. Обязательным является вынесение на публичные слушания следующих вопросов: проект местного бюджета, отчет по исполнению местного бюджета; проекты программ и планов развития территории, правил благоустройства территорий, из застройки и землепользования, планировки и межевания, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования

¹ Миронова Е.М., Сеничева Л.В. Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской Области) // Новое поколение. 2015. № 8. С. 108-111.

² Свиридова Е.С., Скопинский А.И. Система управления благоустройством территории муниципального образования // Научные записки молодых исследователей. 2014. № 5. URL: <http://puma/article/n/sistema-upravleniya-blagoustroystvom-territorii-munitsipalnogo-obrazovaniya> (дата обращения: 28.11.2016).

земельных участков и объектов капитального строительства, отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки¹.

Выше уже указывалось на неудовлетворенность населения работой органами местного самоуправления, и, в большой мере, в сфере благоустройства. В продолжение этой темы Е.М. Миронова и Л.В. Сеничева отмечают, что в России 44% улично-дорожной сети местного значения находится в неудовлетворительном состоянии, ее износ в регионах России достигает 56,8%. В каждом третьем городском округе и в половине сельских поселений отсутствуют схемы санитарной очистки отходов, что обуславливает возникновение стихийных свалок. Более 60% превышает износ в России объектов коммунального хозяйства, а число россиян, проживающих в аварийном и ветхом жилище, составляет более 4,5 млн человек². Все это отражает крайне низкий уровень организации благоустройства муниципальных образований, что особенно заметно в сельской местности, где, как отмечают исследователи, состояние санитарно-гигиеническое и экологическое состояние никак не совместимо с понятием благоустроенности³.

Среди проблем, препятствующих эффективному управлению благоустройством на территории муниципальных образований, лидируют финансовые⁴. Так же, как указывают И.А. Боровикова и М.А. Давыдова,

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Миронова Е.М., Сеничева Л.В. Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской Области) // Новое поколение. 2015. № 8. С. 108-111.

³ Там же.

⁴ Караваева И.В. Финансовые проблемы муниципалитетов // Финансы. 2012. № 8. С. 31

существуют проблемы, связанные с разграничениями полномочий органов государственной власти и органов МСУ в сфере благоустройства территорий муниципальных образований. Они отмечают, что эти проблемы во многом обусловлены методологической слабостью нормативно-правовой базы. Это проявляется, в частности, в том, что в федеральном законодательстве не прописано понятие «благоустройство». В связи с тем, что вопросы благоустройство регулируются различными нормативными актами, а сущность данного понятия четко не определена, что выступает препятствием для разграничения компетенции органов власти различных уровней. По мнению авторов, в целях совершенствования деятельности по управлению благоустройством территорий, следует рассмотреть вопрос о разработке федерального закона по основам благоустройства, в котором, помимо прочего, закрепить данное понятие, что позволит определить перечень благоустроительных мероприятий, а также закрепить полномочия и ответственность различных уровней власти за реализацию этой деятельности¹. На неурегулированность ряда законодательных аспектов в деятельности по управлению благоустройством территорий местного сообщества, обращают внимание и другие ученые².

Е.М. Миронова и Л.В. Сеничева считают, что причиной низкого уровня благоустройство является бессистемный и научно не проработанный характер мероприятий по реализации деятельности в этой сфере, отсутствие концептуальности в деятельности властей, а также низкий уровень ответственности, как властей, так и населения за ее результаты. Применительно к городским территориям также выделяются специфические проблемы, к числу основных среди которых относится их стесненность (что

¹ Боровикова И.А., Давыдова М.А. Проблемы разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере благоустройства территорий муниципальных образований // Вестник Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. 2011. № 2. С. 32-42.

² См., напр.: Рашидов Е.Ф., Чулков Ю.П. Проблема установления обязанности по содержанию прилегающей территории в муниципальных образованиях // Вестник Омской юридической академии. 2015. № 1 (26). С. 28-30.

характерно, прежде всего, для внутридомовых территорий), переполненность дворов личными автомобилями, изношенность инженерных коммуникаций. А в качестве одного из направлений решения указанных проблем они указывают на необходимость более тесного взаимодействия органов МСУ с профильными государственными организациями и структурами, которые отвечают за благоустройство¹.

Выводы:

1. Благоустройство территории – деятельность, направленная на обеспечение безопасности, художественной выразительности и удобства среды муниципального образования, осуществляемая при помощи средств пластической организации рельефа, декоративного озеленения и обводнения, покрытия поверхности земли, некапитальных сооружений, малых архитектурных форм, визуальной информации, наружного освещения, рекламы и иных средств.

2. Объектами благоустройства являются любые территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по комплексному благоустройству (площадки, дворы, кварталы, территории административных округов и районов и пр.).

3. Существующее законодательство относит правовое регулирование в сфере благоустройства территорий к вопросам местного значения. Деятельность по благоустройству территории муниципального образования регулируется нормативными правовыми актами, такими как: федер. закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденные приказом Министерства регионального развития РФ № 613.

¹ Миронова Е.М., Сеничева Л.В. Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской Области) // Новое поколение. 2015. № 8. С. 108-111.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛКА ПРИСТЕНЬ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Поселок Пристенъ располагается в Курской области. Общая площадь территории поселка составляет более 6 кв. км. По данным на 2016 год поселок имеет более 2-х тысяч домовладений, 65 улиц и проживает более 5 тысяч человек. Последние десятилетия поселок Пристенъ существенно меняет архитектурный стиль. Здесь постоянно благоустраивается территория, возводятся объекты бытового, производственного, социального и культурного назначения, расширяется жилищное строительство, осуществляется газификация.

Организация такой деятельности, в соответствии с федеральным законодательством, реализуется местными органами самоуправления. Администрация поселка, которая возглавляется Главой поселка Пристенъ Пристенского района Курской области, в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Федеральными законами, Указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства российской Федерации, Уставом, законодательством и прочими нормативными актами Курской области, Уставом муниципального образования и правовыми актами Собрании депутатов.

В рамках контексте проблемы благоустройства территории, и в соответствии с п. 3 Устава муниципального образования к вопросам местного значения поселка Пристенъ относятся: формирование, утверждение, исполнение бюджета поселка Пристенъ и контроль за исполнением данного бюджета; организация в границах поселка Пристенъ электро-, тепло- газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселка Пристенъ обеспечение безопасности дорожного движения

на их, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселка Пристень, а так же осуществления дорожной деятельности соответствии с законодательством Российской Федерации; обеспечение проживающих в поселке Пристень и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилого фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселка Пристень; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселка Пристень; обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселка Пристень; создание условий для обеспечения жителей поселка Пристень услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселка Пристень, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселка Пристень; обеспечение условий для развития на территории поселка Пристень физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселка Пристень; создание условий для массового отдыха жителей поселка Пристень и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; утверждение правил

благоустройства территории поселка Пристень, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселка Пристень (включая освещение улиц, озеленение территории, установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводство поселковых лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах поселка Пристень; утверждение генеральных планов поселка Пристень, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселка Пристень документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, объектов капитального строительства, расположенных на территории поселка Пристень, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселка Пристень, резервирования земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселка Пристень для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселка Пристень¹.

Успешность организации такой деятельности в данном муниципальном образовании подтверждается тем, что в соответствии с распоряжением Губернатора Курской области № 893-рг от 19.11.2015 поселок Пристень

¹ Официальный сайт муниципального образования «Поселок Пристень Пристенского района». URL: http://pristenp.rkursk.ru/index.php?mun_obr=332&sub_menus_id=11132 (дата обращения: 04.02.2017)

Курской области признан лучшим муниципальным образованием по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

Судя по данным отчетов Главы поселка Пристенъ Пристенского района Курской области о результатах своей деятельности за последние годы, в последние годы благоустройство поселка осуществляется по самым разным направлениям и этому уделяется значительное внимание. Работа по благоустройству территории много лет является важным направлением деятельности местной администрации, поскольку в поселке Пристенъ существовало и существует ряд проблем, нуждающихся в срочном решении.

Так, многие годы поселок Пристенъ снабжался водой от объекта, находящегося в собственности Юго-Восточной железной дороги. И поскольку последние годы железнодорожники не уделяли ему должного внимания, поэтому из пяти скважин работающей осталась только одна, в связи с чем жители поселка терпели неудобства, связанные с проблемой подачи воды, что особенно остро проявлялось в весенне-летний период. Усугублялась ситуация тем, что железнодорожная компания имела право по своему усмотрению и в соответствии со своими нуждами уменьшить подачу воды, что сказывалось на населении всего поселка, но особенно на его восточной стороне, где преимущественно располагается частный сектор, поскольку вода сюда не доходила, разбираясь западной стороной. Для решения этой проблемы первая очередь водозабора была построена в 2007 году, что также в полной мере не обеспечило население качественной питьевой водой. В связи с этим, в 2014 году из областного бюджета Администрации Курской области в 2014 году было выделено 6 млн 387 тыс. руб, а также 370.0 тыс. руб из местного бюджета, благодаря чему к концу 2014 года строительство объекта было завершено и он прошел пусконаладочный период.

Одним из важных событий по благоустройству поселка Пристенъ Курской области, произошедших в 2015 году, стало строительство такого объекта как «Тепловая сеть от УП-1 до УТ-6, что было осуществлено также

с помощью руководства области. Сметная стоимость соответствующего проекта составила 3 078,1. В его результате были осуществлены работы по строительству теплотрассы, которая имеет протяженность 623 п.м. Это позволило присоединить к одной из газовых квартальных котельных такие социально значимые объекты, как ЦРБ и жилищный фонд, отключив их от другой, нерентабельной котельной.

Среди важных шагов в организации благоустройства поселка Пристенъ Курской области стало следующее событие: поселок Пристенъ был призван победителем в конкурсном отборе среди муниципальных образований для участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище». В рамках этой программы молодым семьям была оказана социальная выплата в объеме 5 195,1 тыс. руб.

В течение 2014-2015 гг. в полном объеме в границах поселка было организовано снабжение населения топливом, электро-, тепло-, газоснабжение и отопительный сезон начался своевременно. Для выполнения задач по экономному расходованию теплоресурсов было подготовлено и принято постановление главы поселка о внесении изменений в схему теплоснабжения поселка Пристенъ, что коснулось в первую очередь многоквартирных домов и организаций, отпайваемых от котельных. В 2014 году началось и в 2015 году продолжилось строительство теплотрассы, на строительство которой отведено 3 млн 710 тыс. 868 руб. Часть многоквартирных домов переведена на индивидуальное отопление.

В 2014 году было выполнено благоустройство ряда улиц, проложен асфальт, соединяющий центр поселка с объездной дорогой.

В 2015 году также продолжалась работа по асфальтированию дорог, но кроме того проводились работы по отсыпке 4-х грунтовых дорог поселка щебнем общей протяженностью 1,8 км. С этого времени ежегодно проводится также грейдерование улиц Поселка, не имеющих асфальтового покрытия.

Большое значение в благоустройстве поселка отводится борьбе с мусором. С этой целью оборудовано место для установки контейнеров, организуется вывоз мусорных контейнеров, уборка улиц от мусора, снега, территории поселка - несанкционированных свалок, осуществляются: выкашивание травы, вырубка поросли, опилование деревьев, скашивание травы, побелка бордюров, ремонт колодцев. Кроме того, устанавливаются и переоборудуются стандартные детские игровые площадки (в частности, в переулке Первом), песочницы, в них завозится песок, проводится обустройство дорог.

Существенную часть таких работ выполняет муниципальное казенное учреждение службы «Заказчика» по жилищно – коммунальным услугам (МКУ служба «Заказчика» по ЖКУ). Организация действует с 28 декабря 1994 г. Единственным учредителем МКУ служба «Заказчика» по ЖКУ является Курская область, муниципальное образование «поселок Пристень».

МКУ – это некоммерческое учреждение, созданное администрацией поселка в целях исполнения муниципальных функций и обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ и Уставом МКУ полномочий. Организационно-правовая форма МКУ – муниципальное казенное учреждение. МКУ имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, печать, штампы, бланки, фирменную символику. Штатное расписание МКУ по данным на 2016 год включает в себя: руководителя МКУ, специалиста первого разряда, 3 штатных единицы сторожа, уборщика служебных помещений, водителя, три штатные единицы дворника, одну – смотрителя кладбища. В соответствии с уставом МКУ, Учреждение занимается организацией: сбором мусора твердых бытовых отходов, а также их вывозом, ритуальных услуг и содержанием мест захоронения, организацией благоустройства территории поселения (включая озеленение, освещение территории, установку указателей с наименованием улиц и номеров дома, установку дорожных знаков, скамеек, ограждений, урн), транспортное, организационное, материально-техническое, хозяйственное обеспечение

деятельности органов МСУ п. Пристень; участвует в осуществлении мер и мероприятий по защите населения и территории поселка от ЧС природного и техногенного характера, по гражданской обороне. Кроме того, МКУ содержит административные помещения, здания, различные имущественные объекты обслуживаемых учреждений в состоянии, в соответствующем противопожарным, санитарным, экологическим и иным установленным законодательствам требованиям (текущий и капитальный ремонт, обеспечение тепло- и электроэнергией, обслуживание и эксплуатация теплоэнергопотребляющих установок, тепловых и электрических сетей, сервисное, техническое обслуживание, поддержание внутренних инженерных сетей и т.д.)

Итак, в соответствии с уставом данная служба выполняет ряд муниципальных заданий. Так, администрацией поселка Пристень Пристенского района Курской области в 2016 году было принято Постановление № 274 «Об утверждении муниципального задания по предоставляемым субсидиям из бюджета муниципального образования «поселок Пристень» Пристенского района Курской области для муниципального казенного учреждения службы «Заказчика» по жилищно – коммунальным услугам на 2016 год»¹. В рамках указанного муниципального задания муниципальное казенное учреждение служба «Заказчика» по жилищно–коммунальным услугам обеспечивает предоставление муниципальной услуги - благоустройство территории поселка Пристень, а именно в 2015 году было произведено: спиливание и обрезка десяти деревьев, ликвидация 17-ти несанкционированных свалок, проведение 70 мероприятий по отлову собак, трех - по прокраске бордюрного камня,

¹ Об утверждении муниципального задания по предоставляемым субсидиям из бюджета муниципального образования «поселок Пристень» Пристенского района Курской области для муниципального казенного учреждения службы «Заказчика» по жилищно – коммунальным услугам на 2016 год: Постановление администрации поселка Пристень Курской области от 31 декабря 2016 г. № 274. URL: http://pristenp.rkursk.ru/index.php?mun_obr=332&sub_menus_id=14379&num_str=1&id_mat=100369 (дата обращения: 08.01.2017)

осуществление ремонта четырех памятников, завоз песка для девяти детских площадок, отсыпка трех улиц щебнем, очистка 61-ой улиц и тротуаров от снега (зимой) и песка (весной), пятикратное привлечение техники (автомобиль, трактор), закупка 150-ти единиц хозяйственного инвентаря и материалов. В поселке налажен график сбора твердых бытовых отходов от населения путем подворного объезда трактора улиц поселка, что заметно уменьшило число несанкционированных свалок и засорение мусором лесополос.

В рамках реализации муниципальной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в поселке Пристенъ на 2012-2020 гг.», осуществляется нанесение дорожной разметки пешеходных переходов, устанавливаются дорожные знаки и искусственные неровности. В частности, в 2015 году такая работа велась по улицам Гражданская и Советская, Почтовая на сумму 162,0 тыс. руб.

По программе «Модернизация сети автомобильных дорог Курской области», в 2015 году проведено строительство автомобильной дороги протяженностью 900 п.м. на сумму 22500.0 тыс. руб., произведен ямочный ремонт на сумму 380 тыс. руб.

За счет средств бюджета поселка Пристенъ было оплачено уличное освещение – 1377,9 тыс. руб. Приобретено и продолжается работа по установлению уличных фонарей и их ремонту, замены сгоревших ламп.

Администрация поселка Пристенъ постоянно проводит государственную политику в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В целях экономии энергоресурсов было внесено изменение в схему теплоснабжения поселка¹.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 17

¹ Отчет главы поселка Пристенъ Пристенского района Курской области о результатах своей деятельности и деятельности Администрации поселка Пристенъ Пристенского района Курской области за 2016 год [документ опубликован не был].

декабря 2010 года №1050 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. №889), 9 ноября 2015 года администраций поселка Пристенъ было принято постановление об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в поселке Пристенъ Пристенского района Курской области»¹. Цели программы – повышение доступности и качество жилищного обеспечения населения поселка Пристенъ комфортной среды обитания и жизнедеятельности. Ее основными задачами, среди прочего, являются: создание условий для развития инженерной и социальной инфраструктуры, организация мероприятий по уличному освещению, озеленению и др. форм благоустройства поселка. Данная программа рассчитана на период до 2020 года и включает в себя три подпрограммы: 1) «Управление муниципальной программой обеспечение условий реализации» (основное мероприятие - Обеспечение деятельности и выполнение функций муниципальным казенным учреждением Служба «Заказчика» по ЖКУ); 2) «Обеспечение качественными услугами ЖКХ населения поселка Пристенъ Пристенского района Курской области» (2.1. Мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда; 2.2. Мероприятия по уборке и вывозу несанкционированных свалок; 2.3. Мероприятия по благоустройству; 2.4. Мероприятия в области коммунального хозяйства); 3) «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан поселка Пристенъ Пристенского района Курской области (основное мероприятие – обеспечение жильем отдельных категорий граждан»).

Для темы нашего исследования более всего значение имеет вторая подпрограмма. В рамках реализации основного мероприятия 2.1. данной программы - Мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда - в 2016 году за счет средств бюджета на сумму 96.0 тыс.

¹ Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в поселке Пристенъ Пристенского района Курской области: Постановление об утверждении муниципальной программы от 9 ноября 2015 года №206 [документ не опубликован].

руб. были осуществлены мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда. В рамках мероприятия 2.2. - Мероприятия по уборке и вывозу несанкционированных свалок – в 2016 году за счет средств бюджета было осуществлено соответствующих мероприятий на сумму 170 тыс. руб. Мероприятие 3 второй подпрограммы - по благоустройству – включило в себя комплекс мероприятия по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, уличному освещению, размещению малых архитектурных форм.

В рамках мероприятий по благоустройству в 2016 году осуществлялось и планирует осуществляться до 2020 года следующее: санитарная уборка поселка; ликвидация несанкционированных свалок мусора; оформление поселка к праздничным мероприятиям; разбивка цветников; содержание и ремонт прочих объектов благоустройства; содержание и ремонт объектов озеленения общего пользования, ремонт зеленых насаждений на муниципальных территориях; содержание и ремонт детских игровых площадок.

В соответствии с этими задачами в 2016 году: общая площадь дорог, убираемых механизированным способом, составила 7,7 тыс. кв. м.; количество высаживаемых цветов – 3,1 тыс. шт.; общая площадь зеленых зон, на которых произведен покос травы – 5500 кв. м.; количество деревьев, обеспеченных молодым приростом и сформированной кроной в результате омолаживающей и формовочной обрезки крон - 45 штук; общее количество удаленных, аварийных и сухостойных деревьев – 45 шт.

В рамках реализации четвертого мероприятия предусматривается реализация комплекса мер, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры.

В настоящее время деятельность коммунального комплекса поселка характеризуется неравномерным развитием систем коммунальной инфраструктуры, высоким уровнем износа объектов коммунальной инфраструктуры, низким качеством предоставления коммунальных услуг.

В целях модернизации и развития коммунальной инфраструктуры поселка, снижения потерь в сетях инженерной инфраструктуры, в 2016 году осуществлялись следующие виды работ: замена водопроводной сети; оплата за муниципальный жилищный фонд по капитальному ремонту на сумму 500 тыс. руб. В таком же режиме предполагается осуществление данных работ до 2020 года. Данная программа, как и любой проект такого рода, предусматривает оценку ее эффективности, для чего разработана соответствующая методика. Она проводится путем осуществления мониторинга на основе выделения соответствующих показателей выполнения программы, оценивания степени достижения целевых значений, что позволяет контролировать ход реализации программы и своевременно вырабатывать соответствующие управленческие решения.

Методика оценки эффективности программы представляет собой алгоритм оценки в процессе и по итогам реализации муниципальной программы а) результативности программы, исходя из оценки соответствующих текущих значений показателей их целевым значениям и б) экономической эффективности достижения таких результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию программы. С этой целью предполагается осуществление количественных оценок эффективности по следующим направлениям: степень достижения запланированных результатов программы. Здесь имеется в виду степень достижения целей и решения задач, а также оценка результативности; степень соответствия фактических затрат местного бюджета запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств); эффективность использования средств местного бюджета (оценка экономической эффективности достижения результатов). В дополнение к количественной оценке эффективности, в соответствии с указанным документом, также применяется качественная оценка социальной эффективности муниципальной программы на основе анализа достижения ожидаемых результатов программы. Расчет результативности по каждому показателю муниципальной программы

осуществляется по следующей формуле: $E_i = T_{fi} / TN_i * 100\%$, где: E_i - степень достижения i - показателя муниципальной программы (процентов), T_{fi} - фактическое значение показателя; TN_i - установленное муниципальной программой целевое значение показателя.

Расчет результативности реализации муниципальной программой осуществляется по формуле:

$$E = \sum_{i=1}^n E_i / n * 100\%,$$

где: E – результативность реализации муниципальной программы (в %); n – количество показателей Программы.

Степень оценки реализации программы осуществляется по следующим критериям: если значение показателя результативности « E » равно или больше 70%, то степень достижения запланированных результатов программы оценивается как высокая, от 40 до 70% - удовлетворительная, менее 40% - неудовлетворительная.

Расчет степени соответствия фактических затрат местного бюджет на реализацию муниципальной программы запланированному уровню производится по следующей формуле: $\Pi = ZO / ZP * 100\%$, где: Π – полнота использования бюджетных средств; ZO – фактические расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы в соответствующем периоде; ZP – запланированные областным бюджетом расходы на реализацию муниципальной программы в соответствующем периоде.

Оценка степени соответствия затрат местного бюджета на реализацию муниципальной программы запланированному уровню, осуществляется путем сравнения полученного значения показателя полноты использования бюджетных средств со значениями результативности. Если эти показатели равны или превышают 70%, то степень соответствия фактических затрат местного бюджета на реализацию муниципальной программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная. Если значения показателя результативности « E » меньше 70%, а значение

показателя полноты пользования бюджетных средств «П» равно 100%, то степень соответствия фактических затрат местного бюджета на реализацию муниципальной программы запланированному уровню оценивается как неудовлетворительная.

Расчет эффективности использования средств местного бюджета на реализацию государственной программы производится по следующей формуле: $\mathcal{E} = \Pi / E$, где: \mathcal{E} – эффективность использования средств бюджета; Π – показатель использования полноты бюджетных средств; E – показатель результативности реализации муниципальной программы.

Для оценки эффективности использования бюджетных средств местного сообщества при реализации указанной Программы используются такие критерии: если значение показателя эффективности использования средств местного бюджета « \mathcal{E} » равно 1, то эффективность расценивается как соответствующая запланированной, меньше 1 – высокая, больше 1 – низкая¹.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ, Законом Курской области от 22.08.2013 № 63–ЗКО «О вопросах организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курской области», администрацией поселка Пристен Пристенского района Курской области было принято постановление от 08. 02. 2016 г. «Об утверждении краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2017-2019 годы²». За этот период планируется охватить работами общую площадь 1704,8 кв м, из них 634,6 кв. м – в 2017 г. Планируется проведение следующих видов работ по капитальному ремонту: инженерные сети

¹ Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в поселке Пристен Пристенского района Курской области: Постановление об утверждении муниципальной программы администрации поселка Пристен Пристенского района Курской области от 9 ноября 2015 г. № 206 [документ опубликован не был]

² Об утверждении краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2017-2019 годы : постановление главы администрации поселка Пристен Курской области от 8 февраля 2016 г. № 50. URL: http://pristenp.rkursk.ru/index.php?mun_obr=332&sub_menus_id=14379&num_str=1&id_mat=104548 (дата обращения: 09.01.2017)

электроснабжения, инженерные сети теплоснабжения, инженерные сети газоснабжения, инженерные сети водоснабжения, инженерные сети водоотведения, лифтовое оборудование, ремонт крыши, ремонт подвальных помещений, ремонт фасада, ремонт фундамента, замена дверей, окон, разработка проектной документации.

Источники финансирования работ по капитальному ремонту: государственная поддержка – фонд содействия реформирования ЖКХ и областной бюджет, а также бюджет муниципальных образований и средства собственников помещений (общая сумма - 6444183,08 руб)¹.

В поселке Пристенъ Курской области осуществляется целевая Программа «Повышение безопасности дорожного движения в поселке Пристенъ». В целях ее реализации выполняются работы, связанные с установкой дорожных знаков на территории данного поселка. Так, в 2016 году на его территории было приобретено и установлено 27 дорожных знака на общую сумму 117 тыс. руб., были выполнены работы по нанесению дорожной разметки, а так же, связанные с устройством искусственных неровностей, которые расположены на улицах поселка Пристенъ. В 2016 году было израсходовано на содержание сетей уличного освещения за счет средств бюджета поселка Пристенъ 1313,2 тыс. руб. В 2016 г. в контексте проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории поселка Пристенъ, с привлечением подрядных организаций, были осуществлены работы по спиливанию аварийных и опасных деревьев на общую сумму 48,0 тыс. рублей.

На территории поселка Пристенъ в 2016 году по Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курской области, капитально

¹ Об утверждении краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2017-2019 годы : постановление главы администрации поселка Пристенъ Курской области от 8 февраля 2016 г. № 50. URL: http://pristenp.rkursk.ru/index.php?mun_obr=332&sub_menus_id=14379&num_str=1&id_mat=104548 (09.01.2017)

отремонтирован многоквартирный жилой дом № 42 по ул. Коммунистическая. В рамках утвержденных целевых программ в 2016 году на средства бюджета выполнялись следующие мероприятия по благоустройству поселка Пристень: вырубка поросли, уборка несанкционированных свалок, выкашивание травы, уборка улиц от снега и мусора, ремонт колодцев, посадка цветов, опиливание деревьев, побелка бордюров, приобретение баннеров, урн и контейнеров, лавочек и детских площадок на сумму 2249,1 тыс. руб.

Наиболее важной проблемой, связанной с благоустройством территории, с которой столкнулось руководство муниципального образования «поселок Пристень» в 2016 году, стало отсутствие денежных средств в бюджете муниципального образования, вследствие чего, в частности, возникла проблема по приведению в соответствие с новым ГОСТом пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений. В соответствии с новым ГОСТом пешеходные переходы вблизи образовательных учреждений должны быть оборудованы ограждением, светофором, необходимы: установка соответствующих знаков, соответствующая разметка и установка искусственных неровностей.

Следует отметить, что в поселке Пристень Курской области с целью усиления возможностей населения участвовать в деятельности органов местного самоуправления, в том числе, и в вопросах благоустройства поселка Пристень, проводятся слушания¹. Кроме того, на сайте муниципального образования существует опция для обращений и жалоб граждан, где они могут высказать с вопросами, критическими замечаниями и пожеланиями, в том числе, по благоустройству территории муниципального образования.

Вывод.

¹ О назначении публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка в поселке Пристень Пристенского района Курской области : Решение собрания депутатов поселка Пристень Пристенского района Курской области от 21 декабря 2016 г. №17 // Официальный сайт муниципального образования «поселок “Пристень” Пристенского района. URL: http://pristenp.rkursk.ru/index.php?search_query (дата обращения: 04.02.2017)

1. Администрацией поселка Пристенъ Пристенского района Курской области успешно ведется работа по благоустройству территории муниципального образования. Для реализации ряда задач, связанных с благоустройством муниципальных образований, органами местного самоуправления муниципального образования создано МКУ служба «Заказчика» по ЖКУ. В частности, осуществляются такие виды работ как: вырубка поросли, уборка несанкционированных свалок, выкашивание травы, уборка улиц от снега и мусора, ремонт колодцев, посадка цветов, опиление деревьев, побелка бордюров, приобретение баннеров, урн и контейнеров, лавочек и детских площадок.

2. К наиболее значимым достижениям муниципального образования относятся следующие: модернизация системы теплоснабжения путем строительства теплотрассы; обеспечение жителей поселка качественной питьевой водой, а также признание поселка Пристенъ лучшим муниципальным образованием по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

3. Несмотря на достижения в области благоустройства поселка Пристенъ, следует отметить, что в настоящее время деятельность коммунального комплекса поселка характеризуется неравномерным развитием систем коммунальной инфраструктуры, высоким уровнем износа объектов коммунальной инфраструктуры, низким качеством предоставления коммунальных услуг. Кроме того, в реализации проектов благоустройства территории, существует выраженный финансовый дефицит, из-за которого некоторые плановые мероприятия не реализуются в установленные сроки.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛКА ПРИСТЕНЬ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Важную роль в решении проблем благоустройства муниципальных образований играет не только эффективно поставленная соответствующая работа, но и участие населения в решении этих проблем. В этой связи, в соответствии с проектным предложением Минстроя России от 19 сентября 2016 года, по поручению президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам «ЖКХ и городская среда», в контексте вопросов благоустройства особое внимание уделяется развитию практик участия населения в решении задач благоустройства территории¹.

Между тем, исследования показывают, что хотя актуальность проблем ЖКХ чрезвычайно важна для населения, тем не менее, его активность в совместном решении вопросов благоустройства территорий и поддержания чистоты невелика. Лишь 13% респондентов участвовали в коллективных благоустройствах подъездов, окружающих территорий, домов, детских площадок, субботниках. Исследования показывают, что взамен реального участия в благоустройстве и озеленении территории, большинство жителей ограничивается сдачей денег на бытовые расходы, ремонты домов. Как показывает исследование Е.В. Фроловой, руководители местных органов самоуправления подчеркивают острую потребность в общественной поддержке работы органов МСУ, одновременно с чем как крайне недостаточную ее оценили 27,7% экспертов². При этом, руководители местных органов самоуправления, определяя наиболее значимые направления взаимодействия с населением, в первую очередь называли

¹ Национальный приоритет развития «ЖКХ и городская среда». URL: http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/006/09_08_minstroy_nacionalpro_fin.pdf (дата обращения: 04.02.2017)

² Фролова Е.В. Взаимодействие населения и местной власти: проблемы и новые возможности // Социологические исследования. 2016. №. 4. С. 59-64.

охрану окружающей среды и благоустройство. В отношении же участия населения территорий в процессе общественного контроля за деятельностью органов власти, прозрачностью расходования бюджетных средств, здесь оценки экспертов сдержаннее¹. В контексте нашей темы важную роль играет тот факт, что большинство экспертов видят роль территориального общественного самоуправления в участии в разработке ими предложений, планов развития территории². По данным исследования А.Н. Чекавинского, Н.В. Ворошилова, некоторые сдвиги по активизации населения в участии в местном и общественном самоуправлении есть, но они незначительны или недостаточны. В 2015 году об этом заявили 28% опрошенных глав муниципальных районов, 54% городских и 24% сельских поселений. Между тем 46-47% опрошенных указанных статусов высказались о том, что ситуация практически не изменилась³.

Большинство руководителей органов местного самоуправления уверены, что в российских муниципальных образованиях созданы условия для реализации общественного контроля. Примерно 2/3 руководителей отмечают, что результаты даже таких форм гражданского участия (публичные слушания, конференции), которые, согласно законодательству, необязательны для учета в практике муниципального управления, принимаются ими во внимание. Однако населением публичные слушания воспринимаются как формальные и являются лишь имитацией общественного контроля. Нередко респонденты указывали на юридическую противозаконность вынесенных на общественных слушаниях рекомендаций и предложений, вариативность их использования органами МСУ при принятии управленческих решений. Отсутствие обязательности учета результатов общественных слушаний создает предпосылки для

¹ Фролова Е.В. Взаимодействие населения и местной власти: проблемы и новые возможности // Социологические исследования. 2016. № 4. С. 59-64.

² Там же. С. 61.

³ Чекавинский А.Н., Ворошилов Н.В. Территориальное общественное самоуправление как институт развития на муниципальном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. №6 (42). С 155–159.

избирательной их реализации. В одних случаях это формальность, где пришедшие жители воспринимают себя в качестве статистов, в других – выявление мнений и оценок населения может быть использовано для реализации управленческих решений в зависимости от влияния целого ряда факторов. Факторы, ограничивающие взаимодействие местных органов власти с населением, в первую очередь, определяются недостаточным доверием населения к органам МСУ, низкой степенью информированности о возможностях участия и направлениях такой деятельности, с одной стороны, и с деструктивными социально-психологическими характеристиками населения, связанными с участием в МСУ, с другой¹.

Большие возможности в привлечении населения к благоустройству территорий лежат в деятельности территориального общественного самоуправления, о чем свидетельствует ряд исследований². Однако в поселке Пристень отсутствуют ТОСы, что препятствует активизации участия населения в деятельности местного самоуправления, в том числе, в области благоустройства территорий, чем и продиктована необходимость разработки проекта «Актуализация потенциала населения местного сообщества в решении проблем благоустройства территории муниципального образования путем формирования ТОС».

Следует отметить, что Территориальное общественное самоуправление (ТОС) представляет собой одну из форм инициативного участия населения в осуществлении местного самоуправления. ТОС – это первичная, наиболее близкая и понятная для населения форма решения проблем местного сообщества, затрагивающих и коллективные и индивидуальные интересы граждан. ТОС обеспечивает связь между органами местного самоуправления общества и населением местного сообщества, а через это - с государством. ТОС, опираясь на правило «сверху вниз», является проводником народной

¹ Фролова Е.В. Взаимодействие населения и местной власти: проблемы и новые возможности // Социологические исследования. 2016. № 4. С. 59-64.

² См., напр.: Чекавинский А.Н., Ворошилов Н.В. Территориальное общественное самоуправление как институт развития на муниципальном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. № 6 (42). С. 155-159

инициативы. Правительством Курской области поддерживаются органы ТОС, и с этой целью функционирует совет Ассоциации «Совет муниципальных образований Курской области».

Цель и задачи проекта.

Цель проекта – разработать мероприятия по созданию территориального общественного самоуправления с целью активизации участия граждан в благоустройстве территорий.

Задачи:

- инициировать процессы формирования ТОС;
- обеспечить формирование ТОС;
- сформировать условия для эффективного функционирования ТОС во взаимодействии с органами МСУ в решении проблем благоустройства территории.

Сроки реализации проекта: данный проект относится к разряду краткосрочных, ориентирован на 2017-2018 годы.

Перечень мероприятий.

ТОС формируется для того, чтобы результативно и быстро решать проблемы локального характера жителей территории, связанные, в том числе, с ее благоустройством, и которые сложно разрешить стандартным путем, посредством механизмов государственного и муниципального управления. Например, поставить во дворе спортивную или детскую площадку, благоустроить территорию (например, разбить клумбы, посадить деревья и кустарники, поставить декоративные фигуры; провести WI-FI, осуществить ремонт дорог внутри поселка, мостов, обустроить массовые места отдыха или кладбища и т.п. (см.: Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Жители конкретной территории определяют проблему, которую необходимо решить, и, самоорганизуясь на принципах волонтерства, используя при необходимости отчасти и собственные ресурсы (например, оборудование, инструменты), решают указанную проблему.

Органы же МСУ могут оказывать организационную и ресурсную поддержку, консультационную помощь. Они также могут мотивировать путем организации грантов. Государственная поддержка таких местных инициатив осуществляется при соблюдении двух условий: 1. Поддерживаются только те инициативы, в реализации которых готовы участвовать сами жители, тратя на это свое время и силы. 2. Местные инициативы должны быть отобраны общественниками и ими же контролироваться.

Реализация проекта осуществляется в четыре этапа: подготовительный, собственно формирование ТОС, поддержка работы ТОС, контрольно-аналитический.

1.1. На первом этапе следует инициировать организацию территориального общественного самоуправления, для чего в поселке Пристенъ провести информационно-разъяснительную кампанию по данной теме. В рамках кампании следует, во-первых, разъяснить сущность ТОС и его возможность, во-вторых, донести до населения необходимость выдвижения и самовыдвижения активистов, которые на первом этапе и начнут вести организационную работу по формированию ТОСов.

Соответствующая информация будет представлена на официальном сайте органов местного самоуправления поселка Пристенъ, а также распространена в виде информационных листовок по территории поселка, и на собраниях, организованных для жителей поселка в Доме Культуры.

В этих листовках, а также на собраниях будут отражены следующие аспекты:

- важность и потенциал ТОС в решении проблем благоустройства территории;

- разъяснение, что формирование ТОС начинается с появления инициативной группы и призыв – предложение всем желающим выступить инициатором, сообщить об этом в органы МСУ а) для последующего участия в соответствующем обучающих семинаре или получении консультаций по этому вопросу. Если же необходимости в таком семинаре или консультации

нет, и активисты сами понимают дальнейшие шаги, то, в случае необходимости, можно также обратиться к методическим материалам по созданию ТОС и актуализации их потенциала в решении проблем благоустройства территории.

В листовках также будет дана информация о собраниях по вопросам организации ТОС и актуализации их потенциала в решении проблем благоустройства территории, которое целесообразно провести в Доме Культуры силами представителей органов МСУ. Соответственно, листовки и информация на официальном сайте органов местного самоуправления должны предварять это собрание.

Итогом этой компании должно стать выявление активистов.

1.2. Также, органам власти Пристенского района Курской области рекомендуется разработать, а представительному собранию Пристенского района Курской области - утвердить типовое положение о Территориальном общественном самоуправлении.

1.3. Во-вторых, силами администрации сельского поселения готовится семинар для активистов по формированию и деятельности ТОС и актуализации его потенциалов в решении проблем благоустройства территории.

На данном семинаре освещаются следующие вопросы:

- потенциал ТОС в решении вопросов обустройства территорий (в том числе, путем создания ассоциаций ТОС);
- механизм создания ТОС;
- механизм взаимодействия ТОС с органами власти с целью получения поддержки и подготовка документов. Здесь особое внимание уделяется тому, как сформировать заявку на поддержку инициативы от органа ТОС (где взять соответствующие бланки - на официальном портале правительства Курской области, как подготовить проект, прописать план реализации проекта и т.п.)

Второй этап представлен собственно алгоритмом формирования ТОС.

1. Создание территориального общественного самоуправления осуществляется по инициативе граждан, проживающих на определенной территории района. Для создания ТОС инициативная группа граждан обращается в представительный орган поселения Пристанского района Курской области *с предложением утвердить границы территории территориального общественного самоуправления*. Инициативная группа должна быть представлена гражданами, проживающими на соответствующей территории, в количестве не менее 7 человек.

Представительный орган поселения обязан письменно в двухмесячный срок со дня поступления ходатайства от инициативной группы установить границы территории территориального общественного самоуправления либо предоставить иной обоснованный вариант территории.

2. Следующим этапом после установления границ территории общественного самоуправления является проведение инициативной группой граждан (в составе не менее 3-х человек) учредительного собрания или конференции граждан, проживающих на данной территории.

На учредительном собрании (конференции) граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление, происходит создание территориального общественного самоуправления,

В зависимости от числа граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории создаваемого ТОСа, проводится собрание граждан (менее 200 человек) или конференция граждан (более 200 человек).

3. Инициативная группа:

- не менее чем за 15 дней до учредительного собрания (конференции) извещает граждан о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);

- организует проведение собрания или сбор подписей по выдвижению представителей на конференцию;

- подготавливает проект повестки собрания (конференции) граждан;

- подготавливает проект устава территориального общественного самоуправления;
- проводит регистрацию жителей или их представителей, прибывших на собрание, и учет мандатов (выписок из протоколов);
- уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания его председателя.

4. Участники избирают председательствующего и секретаря собрания и утверждают повестку дня.

Учредительное собрание граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее половины граждан территориального общественного самоуправления. Учредительная конференция правомочна, если в ней принимает участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительное собрание (конференция) принимает решение об организации и осуществлении на данной территории территориального общественного самоуправления, дает ему наименование, определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие граждане, утверждает устав территориального общественного самоуправления, избирает Совет территориального общественного самоуправления, решает другие вопросы в соответствии с действующим законодательством.

Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов.

Процедура проведения собрания отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания, подписывается председательствующим и секретарем собрания.

5. Органы местного самоуправления района вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан своих представителей с правом совещательного голоса.

Наиболее прост алгоритм создания ТОС без создания юридического лица. С созданием юридического лица ТОС регистрируется в органах юстиции как некоммерческая организация в соответствии с законодательством РФ. В данном случае необходимо предусмотреть издержки, связанные с содержанием юридического лица.

Регистрация Устава ТОС осуществляется Комитетом организационной и кадровой работы Администрации города Курска.

Третий этап связан с обеспечением поддержки работы ТОС по вопросам благоустройства территорий.

Предполагается поддержка трех типов: мотивационная, информационно-консультационная, методическая.

1.1. На данном этапе одновременно с информационно-просветительской компанией осуществляется методическое обеспечение формирования ТОС.

Для этого, во-первых, готовится и размещается на сайте администрации методическое пособие по созданию ТОСа и актуализации его потенциала для решения проблем благоустройства территории.

Во-вторых, из числа работников органов МСУ назначается ответственный за сопровождение подготовки и реализации проектов ТОС.

В-третьих, по результатам работы ТОС:

– проводятся «круглые столы»: а) по обмену опытом внутри поселка Пристенъ; б) по совместному обсуждению активистами ТОС и органов местного самоуправления проблем благоустройства территории и возможностей их решения совместными усилиями;

– наиболее удачные инициативы в рамках ТОС по совершенствованию благоустройства территорий освещаются в курских СМИ.

Четвертый этап – контрольно-аналитический. Его основной целью является диагностика эффективности мер проекта вовлечения населения поселка Пристенъ Курской области в решение проблем по благоустройству территории муниципального образования. Основным результатом - на основе

диагностики ситуации и выявленных проблем - совершенствование инструментов общественного участия и контроля реализации проектов по благоустройству территорий муниципальных образований, создание алгоритмов участия населения, в том числе, посредством ТОС в формировании и реализации проектов по благоустройству территории.

Как указывалось выше, несмотря на высокую значимость вовлечения населения в разработку и реализацию решений по благоустройству муниципальных образований, данная задача решается медленно. В этой связи встает проблема выяснения причин существующей гражданской пассивности населения и в целом, анализа существующей ситуации, которая может быть решена за счет осуществления диагностики проблем участия населения в деятельности по благоустройству территории на основе организации соответствующего мониторинга.

Следует отметить, что организация мониторингов не является устоявшейся практикой в поселке Пристенъ Курской области. О наличии тех или иных проблем местные органы власти не получают полную и достоверную информацию и в процессе слушаний, с помощью обратной связи, организованной на официальном сайте администрации в опции «жалобы и предложения», что в известной степени является следствием низкой общественной активности населения поселка Пристенъ. Вторичный анализ данных ряда социологических исследований позволяет предположить в качестве причин такой ситуации также низкий уровень доверия населения органам власти, уверенности в своей способности повлиять на принимаемые ею решения, низкий уровень информированности населения о возможностях общественного участия, в том числе, общественного контроля за принятием и реализацией муниципальных решений, а также о самих решениях. Все это приводит к низкой активности населения, в том числе, в сфере вопросов, касающихся благоустройства территории. Между тем, создание комфортной окружающей среды невозможно без участия граждан, как минимум, в силу того, что, во-первых, без учета их интересов трудно определить приоритеты

и направления такой деятельности, наиболее адекватно отвечающие потребностям населения, во-вторых, без поддержки таких решений со стороны граждан, снижается эффективность их реализации, и их ценность для самого населения. Ведь известно, что наиболее ценными являются те результаты труда, в достижение которых были вовлечены те, на кого они ориентированы. В конечном итоге, вовлечение населения в деятельность по благоустройству обеспечит не только более эффективную реализацию решений органов местного самоуправления, но и сохранение и поддержание комфортной среды.

Исходя из сказанного, мониторинг должен включать в себя диагностику ситуации по следующим направлениям:

1) взаимоотношение населения с местными органами власти. Здесь мониторинговыми показателями выступают: доверие населения органам муниципальной власти; доступность органов власти для населения.

2) удовлетворенность населения деятельностью властей по благоустройству территории муниципального образования. Здесь показателями выступают: оценка достаточности и качества реализуемых мероприятий; оценка адекватности реализуемых мероприятий запросам и потребностям населения; оценка эффективности взаимодействия местных властей с ТОС.

3) готовность населения к участию в деятельности по благоустройству территории. Здесь показателями выступают: осведомленность о работе ТОС; готовность к участию в ТОС; знание населением механизмов участия в планировании, реализации и контроле за реализацией проектов в области благоустройства территории; представление населения о целесообразности его участия в планировании, реализации и контроле за реализацией проектов в области благоустройства территории; представление населения, с одной стороны, и представителей органов власти, с другой, о распределении ответственности между органами МСУ и жителями территории за благоустройство территории, принятие ими ответственности за состояние

территории, взаимные ожидания населения и представителей органов власти относительно друг друга в контексте проблемы благоустройства и поддержания в должном состоянии территории муниципального образования; информированность населения о программах и мероприятиях, реализуемых в сфере ЖКХ в их муниципальных образованиях.

4) условия по включению населения в деятельность органов местного самоуправления по благоустройству территорий. Здесь мониторинговыми показателями выступают: включенность населения в процессы планирования, реализации и осуществления контроля за реализацией проектов в области благоустройства территории; наличие, отлаженность и достаточность механизмов общественного участия населения в планировании, реализации и осуществлении контроля за реализацией проектов в области благоустройства территории (информационное освещение деятельности муниципальных структур в указанной области; публичные обсуждения подготавливаемых решений; проведение общественной экспертизы социально значимых решений органов исполнительной власти; включение представителей гражданского общества в коллегии надзорных органов, рабочие группы, другие структуры по подготовке нормативных правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций; создание и деятельность при органах исполнительной власти муниципального образования общественных советов с участием представителей гражданского общества); реальная поддержка населением ТОС (финансовая, трудовая и т.п.).

Осуществление мониторинга следует возложить на местные органы самоуправления. Следует отметить, что на официальном сайте муниципального образования «поселок Пристенъ Пристенского района» есть специальная опция «Опросы», которая на данный момент никак не используется. Таким образом, опрос будет происходить в электронной форме в виде он-лайн опроса.

Смета проекта.

Реализация основных этапов проекта связана с инициативами населения, а также с реализацией органами МСУ своих функций. В этой связи, основные затраты в реализации данного проекта связаны: с подготовкой листовок для информационно-просветительской компании, буклетов и канц. товаров для проведения обучающего семинара, а также канц. товаров для проведения «круглого стола» по обмену опытом, реализуемого в рамках поселка Пристень. На освещение в районах и региональных СМИ выделение специальных средств не потребуется, поскольку все это будет осуществляться в рамках их плановой работы. Ресурс для проведения он-лайн опросов на официальном сайте администрации поселка Пристень создан, поэтому специальных средств на обработку данных не требуется.

Таким образом, смета расходов включает в себя:

Листовки – 500 штук – 2 тыс. руб.

Буклеты – 20 штук – 1 тыс.

Канцтовары (блокноты, ручки), расходные материалы – 2,5 тыс руб.

Итого: 5,5 тыс. руб.

Планируемые конкретные результаты проекта.

В результате реализации проекта планируется:

- организовать не менее 5 ТОСов;
- обучить на семинаре не менее 20 активистов ТОС;
- разработать не менее пяти проектов по благоустройству территорий силами ТОС;
- провести 2 «круглых стола».

Также, в результате реализации проекта повысится:

- эффективность взаимодействия между органами власти и населением в решении проблем по благоустройству территории муниципального образования;
- активность населения в решении проблем благоустройства территории муниципального образования.

Отметим также, что в рамках предложенного проекта невозможно решить все проблемы в благоустройстве поселка Пристенъ. Исследование, проведенное во втором разделе дипломного проекта, показало, что наиболее важной проблемой в организации благоустройства территории муниципального образования, является недостаточное финансирование муниципальных проектов. Решение этой проблемы также может лежать в создании мотивирующей среды, которое будет сводиться: к поощрению разработки и реализации проектов по благоустройству, инициированных гражданами (проведение различных конкурсов по благоустройству территорий); к совершенствованию инструментов софинансирования проектов благоустройства гражданами; к привлечению представителей бизнеса в проработку проектов благоустройства объектов среды муниципальных образований и к участию в их реализации.

Выводы.

1. Успешность решения проблем благоустройства территорий связана с включением населения в эту деятельность. Эффективной формой ключения повышения активности населения в решении проблем благоустройства территорий является территориальное общественное самоуправление – форма самоорганизация граждан, которая на сегодняшний день в поселке Пристенъ Курской области не существует. Преодоление указанной проблемы возможно путем реализации проекта «Актуализация социального потенциала населения местного сообщества в решении проблем благоустройства территории муниципального образования путем создания ТОС».

2. Реализация данного проекта предполагает четыре этапа: информационно-просветительский, организационный, поддерживающий, контрольно-аналитический. Реализация данного проекта обеспечит более активное включение населения в процессы благоустройства территории, повысит эффективность взаимодействия органов власти с населением в решении этих проблем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Создание здоровой и комфортной для населения среды последние годы является одной из ключевых задач управления территориями. Решение проблемы благоустройства территории способствует формированию комфортных условий на улицах, в жилых квартирах, общественных местах, существенно влияет на качество жизни населения. Поэтому, обоснованно озеленение и благоустройство относятся к числу ключевых сфер управления муниципальным хозяйством.

Благоустройство территории представляет собой деятельность, направленную на обеспечение безопасности, художественной выразительности и удобства среды муниципального образования, осуществляемая при помощи средств пластической организации рельефа, декоративного озеленения и обводнения, покрытия поверхности земли, некапитальных сооружений, малых архитектурных форм, визуальной информации, наружного освещения, рекламы и иных средств. Объектами благоустройства являются любые территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по комплексному благоустройству (площадки, дворы, кварталы, территории административных округов и районов и пр.). Деятельность по благоустройству территории муниципального образования регулируется нормативными правовыми актами, такими как: федер. закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденные приказом Министерства регионального развития РФ № 613.

Администрацией поселка Пристенъ Пристенского района Курской области успешно ведется работа по благоустройству территории муниципального образования. Для реализации ряда задач, связанных с благоустройством муниципальных образований, органами местного самоуправления муниципального образования создано МКУ служба

«Заказчика» по ЖКУ. В частности, осуществляются такие виды работ как: вырубка поросли, уборка несанкционированных свалок, выкашивание травы, уборка улиц от снега и мусора, ремонт колодцев, посадка цветов, опиление деревьев, побелка бордюров, приобретение баннеров, урн и контейнеров, лавочек и детских площадок. Поселок Пристень признан лучшим муниципальным образованием по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения. К важным достижениям управления благоустройством относится также модернизация системы теплоснабжения путем строительства теплотрассы; обеспечение жителей поселка качественной питьевой водой.

Тем не менее, в настоящее время деятельность коммунального комплекса поселка характеризуется неравномерным развитием систем коммунальной инфраструктуры, высоким уровнем износа объектов коммунальной инфраструктуры, низким качеством предоставления коммунальных услуг. Кроме того, существует выраженный финансовый дефицит, из-за которого некоторые плановые мероприятия не реализуются в установленные сроки. Решение указанных и других проблем лежит через актуализацию потенциала населения в деятельности по благоустройству поселка, что возможно осуществить в рамках обоснованного нами проекта «Актуализация потенциала населения местного сообщества в решении проблем благоустройства территории муниципального образования путем формирования ТОС».

Реализация данного проекта предполагает четыре этапа: информационно-просветительский, организационный, поддерживающий, контрольно-аналитический. Первый этап является подготовительным, цель которого – замотивировать население и выявить активистов – общественников, которые выступят в качестве инициативной группы создания ТОС. Второй этап представляет собой алгоритм формирования ТОС, третий - мероприятия, ориентированные на инициирование и поддержку ТОС, четвертый – мониторинг, обеспечивающий контрольно-

аналитическую фазу включения населения в деятельность по благоустройству территорий во взаимодействии с органами власти.

Результаты исследования позволяют сформулировать конкретные рекомендации органам местного самоуправления для усиления привлечения и развития инициатив населения местного сообщества к деятельности в области благоустройства территории:

1. Содействовать просвещению и образованию населения в области возможностей реализации гражданских инициатив в сфере благоустройства территорий, в том числе, через территориальное общественное самоуправление, организовав соответствующую информационно-просветительскую работу (подготовить и разместить соответствующую информацию на официальном сайте органов местного самоуправления поселка Пристенъ, подготовить и распространить информационные листовки по территории поселка, провести собрание по данной теме для жителей поселка).

2. Организация деятельности по выявлению активистов – общественников и обеспечение методической и информационно-консультационной поддержки их деятельности по формированию территориального общественного самоуправления (выделение специалиста - консультанта из числа муниципальных служащих, разработка методических рекомендаций, организация и проведение обучающего семинара для активистов ТОС).

3. Стимулирование деятельности ТОС в области благоустройства территории (организация конкурсов, освещение лучших в СМИ).

4. Организация мониторинга эффективности включения населения муниципального образования в деятельность по благоустройству территории.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований [Электронный ресурс]: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 // Информационно-правовой портал «Гарант. Ру»: офиц. сайт : [сайт]. - Режим доступа: <http://www.garant.ru/>.

3. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в ред. постановления Правительства РФ от 25 августа 2015 г. № 889) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. Национальный приоритет развития «ЖКХ и городская среда» [Электронный ресурс]: проектные предложения Минстроя России, утвержденные 19 сентября 2016 г. // Минстрой России: офиц. сайт [сайт]. – Режим доступа: <http://www.minstroyrf.ru/>.

5. Об утверждении муниципального задания по предоставляемым субсидиям из бюджета муниципального образования «поселок Пристен» Пристенского района Курской области для муниципального казенного учреждения службы «Заказчика» по жилищно – коммунальным услугам на 2016 год [Электронный ресурс]: постановление администрации поселка Пристень Курской области от 31 декабря 2016 г. № 274. Документ опубликован не был // Официальный сайт муниципального образования «поселок Пристен» Пристенского района: [сайт]: Режим доступа: <http://pristenp.rkursk.ru/>.

6. Бабун, Р. В. Муниципальные услуги в системе муниципального управления [Текст] / Р. В. Бабун // Местное право. – 2012. – № 6. – С. 3-10.

7. Кирсанов, С. А. Финансовое обеспечение муниципальных социальных услуг [Текст] / С. А. Кирсанов // Практика муниципального управления. – 2013. - № 3.- С. 14-30.

8. Абакаров, А. С. Благоустройство и реконструкция парка «Сокольники» для фрилансеров [Текст] / А. С. Абакаров // Инновационная наука. – 2016. – № 6-2. – С. 25-34.

9. Аширова, М. Н. Современные технологии оказания государственных и муниципальных услуг: институциональный и вариативный анализ [Текст] / М. Н. Аширова // Вестник Череповецкого государственного университета. - 2011. - № 2 (29). – С. 33-37.

10. Боровикова, И. А. Проблемы разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере благоустройства территорий муниципальных образований [Текст] / И. А. Боровикова, М. А. Давыдова // Вестник Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. - 2011. - № 2. - С. 32-42.

11. Борщик, Н. Д. Совершенствование системы управления муниципальными образованиями Курской области [Текст] /Н. Д. Борщик // Евразийский союз ученых. – 2015. – №. 6-1 (15). – С. 21-25.

12. Бутова, Т. В. Особенности управления благоустройством территории муниципального образования [Текст] / Т. В. Бутова, Е. С. Свиридова //Актуальные проблемы развития науки и образования: сб. науч. трудов по материалам междунар. науч.-практ. конф: В 7 ч. /М.: ООО «Ар-Консалт», 2014. – С. 98-100.

13. Власова, Г. В. Управление благоустройством в муниципальных образованиях (на примере муниципальных образований Калужской области и республики Тыва) [Текст] / Е.С. Свиридова, Г. А. Власов, М.К. Кривцова // Транспортное дело России. - 2014. - № 1. - С. 107-110.

14. Волков, С.Н. Благоустройство и озеленение объектов ландшафтной архитектуры с учетом экотуризма [Текст] / С.Н. Волков, О.И. Махоткина // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Агронимия и животноводство. – 2013. – № 5. – С. 25-24.

15. Горячев, И. Н. Территориальное общественное самоуправление как инструмент эффективного управления городскими территориями [Текст] / И.Н. Горячев // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2009. – № 4. – С. 18-23.

16. Захарова, М.В. Разработка дизайн проекта элементов благоустройства территории [Текст] / М.В. Захарова, В.Ю. Радченко: сб. трудов XIII междунар. науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых, «Молодежь и современные информационные технологии»: г. Томск, 9-13 ноября 2015 г. Т. 2. —Томск: Изд-во ТПУ, 2016. – С. 218-219.

17. Зубкова, О.Г. Городское благоустройство как одно из направлений деятельности Ижевского городского Совета рабочих и красноармейских депутатов Вотской автономной области в период с 1922 по 1930 год [Текст] /З. Г. Зубкова //Вестник Удмуртского университета. – 2015. – № 4-1. - С. 178-195.

18. Иваненко, Л.В. Теоретические аспекты управления развитием застроенных территорий в регионе и муниципальных образованиях [Текст] / Л.В. Иваненко, Я.И. Файзрахманова // Основы экономики, управления и права. – 2012. – № 2 (2). – С. 232-245.

19. Караваяева, И.В. Финансовые проблемы муниципалитетов [Текст] / И.В. Караваяева // Финансы. – 2012.– № 8. – С. 28-31.

20. Карташова, Н.П. Рекреационная емкость пляжных территорий и их благоустройство (на примере береговой линии реки Воронеж) [Текст] / Н.П. Карташова, А.С. Селиванова // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. – 2013. – Т. 15. – № 3-2. – С. 47-53.

21. Князев, С.Д. Российское муниципальное право [Текст] / С.Д. Князев, Е.Н. Хрусталеv. – Владивосток: изд-во Дальневосточного ун-та, 2012. – 344 с.
22. Коркина, Т.А. Муниципальное образование как объект управления [Текст] / Т.А. Коркина // Вестник Челябинского государственного университета. – 2003. – Т. 7. – № 1. – С. 78-82.
23. Лаврентьева, О.В. Проблемы правового регулирования сферы благоустройства в России на региональном уровне [Текст] / О.В. Лаврентьева // Современное право. – 2016. – № 7. – С. 12-13.
24. Литягин, Н. Н. Местное самоуправление: понятие, организационно-экономические основы и гарантии его осуществления [Текст] / Н.Н. Литягин. – М.: Проспект, 2011. – 380 с.
25. Мазуров, С.Ф. Научно-технические основы управления муниципальными образованиями (МО) Сибири (на примере территорий Прибайкалья) [Текст] / С.Ф. Мазуров, Л.А. Пластинин, Р.В. Корюгин // Интерэкспо Гео-Сибирь. – 2006. – Т. 1. – № 1. – С. 24-28.
26. Миронова, Е.М., Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской Области) [Текст] / Е.М. Миронова, Л.В. Сеничева // Новое поколение. - 2015. - № 8. - С. 108-111.
27. Мухи, А. Л. Экологические проблемы устойчивого развития и благоустройства городских территорий и способы их решения [Текст] / А. Л. Мухи // Вестник университета. – 2017. – № 2. – С. 21-36.
28. Новочеркаска, Н.Д. ЖКХ и благоустройство [Текст] / Н. Д. Новочеркаска // Образование. – 2016. – № 9. – С. 45.
29. Ошкурков, А.Т. Москва - Санкт-Петербург: местное самоуправление в городах федерального значения [Текст] / А.Т. Ошкурков. - СПб.: Авангард, 2013. – 130 с.

30. Павловский, Е.С. Экологическое благоустройство агроландшафтов и проблемы защитного лесоразведения [Текст] / Е.С. Павловский, В. С. Вавин. – М.: Наука-дом, 2012. – 245 с.

31. Панчук, А.А. Благоустройство и озеленение городской среды в формирующейся Санкт-Петербургской агломерации [Электронный ресурс] / А.А. Панчук // Современные проблемы науки и образования.–2014.–№ 6. Режим доступа: <https://science-education.ru/>.

32. Песоцкая, Е.В. Маркетинг услуг [Текст] / Е.В. Песоцкая. - СПб.: Авангард, 2011. - 240 с.

33. Попов, А. Специфика самоуправления Ленобласти - в единстве государственного и муниципального управления [Текст] / А. Попов // Социально-гуманитарные знания.– 2012. – № 2. – С. 119-130.

34. Рашидов, Е.Ф. Проблема установления обязанности по содержанию прилегающей территории в муниципальных образованиях [Текст] / Е. Ф. Рашидов, Ю.П. Чулков // Вестник Омской юридической академии. - 2015.–№ 1 (26). –С. 28-30.

35. Реброва, Н.П. Организация предоставления государственных (муниципальных) услуг в Российской Федерации [Текст] / Н. П. Реброва, М. Я. Смоляр // Академия бюджета и казначейства Минфина России. Финансовый журнал. – 2011. – №2.– С. 43-54.

36. Свиридова, Е.С. Управление благоустройством в муниципальных образованиях (на примере муниципальных образований калужской области и республики Тыва) [Текст] / Е. С. Свиридова, Г. А. Власов, М. К. Кривцова// Транспортное дело России. – 2014. – № 1. – С. 107-110.

37. Свиридова, Е. С. Система управления благоустройством территории муниципального образования [Текст] /Е. С. Свиридова, А. И. Скопинский // Научные записки молодых исследователей. –2014. – № 5. – С. 88-92.

38. Семкина, О. С. Роль управления благоустройством в развитии территории муниципального образования [Текст] / О. С. Семкина,

А.И. Скопинский, Е.С. Свиридова // *Austrian Journal of Humanities and Social Sciences*. – 2014. – № 3-4. – P. 24-45.

39. Сергиенко, В.Ю. Благоустройство региона как фактор отражения его устойчивого развития [Электронный ресурс] / В.Ю. Сергиенко // *Terra Economicus*. – 2014. – Т. 12. – №. 2-2. - Режим доступа: <http://ecsocman.hse.ru/evjur/>.

40. Сергиенко, А.М. Проблемы правового регулирования местного самоуправления в городах федерального значения в условиях муниципальной реформы [Текст] / А.М. Сергиенко // *Власть*. – 2011. – № 10. – С. 37-43.

41. Соломаха, Д.В. Благоустройство территории - обязанность и добрая воля органов публичной власти [Текст] / Д.В. Соломаха // *Государственная власть и местное самоуправление*. – 2014. – № 8. – С. 37-40.

42. Стадолин, М.Е. Развитие современной системы управления жилищным хозяйством и благоустройством территории районов Москвы [Текст] / С.А Зуденкова // *Вестник университета*. – 2015. – № 1. – С. 66-70.

43. Терещенко, Л.К. Услуги: государственные, публичные, социальные [Текст] / Л.К. Терещенко // *Журнал российского права*. – 2011. – № 10. – С. 34-37.

44. Томпсон, А.А. Стратегический менеджмент. Искусство разработки и реализации стратегии [Текст] / А.А. Томсон,

45. А.Дж. Стрикленд. - М: Юнити, 2011. - 576 с.

46. Чекавинский, А.Н. Территориальное общественное самоуправление как институт развития на муниципальном уровне [Текст] / А.Н. Чекавинский, Н.В. Ворошилов // *Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз*. – 2015. – №6 (42). – С. 155-159.

47. Яковлева, И.В. Благоустройство городов и доходы горожан Вятской губернии во второй половине XIX–начале XX вв. [Электронный ресурс] / И.В. Яковлева // *Современные проблемы науки и образования*. – 2013.–№. 6. - Режим доступа: <https://science-education.ru/>.

48. Янбекова, Г.Г. О предмете правового регулирования организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Текст] / Г.Г. Янбекова // Евразийский юридический журнал.–2013.–№11 (42).–С. 59–68.

49. Буров, А.В. Система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований [Текст] : автореф. дис. ... канд. полит. наук / А.В. Буров. - Ростов-н/Д., 2012. - 23 с.

50. Лукина, В.А. Социальная сущность и качество услуг организациям и населению, оказываемых органами государственного и муниципального управления (социологический анализ) [Текст] : автореф. дис. ... канд. социол. н. / В.А. Лукина.–М., 2011.–21 с.

51. Милькина, И.А. Управление инновационным развитием муниципальных образований [Текст] : автореф. дис. ... доктора педагогических наук. Челябинск / И.А. Милькина. – М., 2011. – 35 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта

Актуализация потенциала населения местного сообщества в решении проблем благоустройства территории муниципального образования путем формирования ТОС

Цель проекта	разработать мероприятия по созданию территориального общественного самоуправления с целью активизации участия граждан в благоустройстве территории
Задачи проекта	инициировать процессы формирования ТОС; обеспечить процесс формирования ТОС; сформировать условия для эффективного функционирования ТОС во взаимодействии с органами МСУ в решении проблем благоустройства территории.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ul style="list-style-type: none"> - организация информационно-просветительской работы с населением; организация сопровождения процесса формирования и функционирования ТОС; - обучение активистов ТОС; - методическое и информационно-консультационное сопровождение процесса формирования и функционирования ТОС; - мониторинг эффективности включения населения в решение проблем по благоустройству территории муниципального образования.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> организация не менее 5 ТОСов; обучение не менее 20 активистов ТОС; разработка не менее пяти проектов по благоустройству территорий силами ТОС; проведение 2 «Круглых столов». - повышение эффективности взаимодействия местных органов власти с населением в решении проблем по благоустройству территории муниципального образования; - повышение активности населения в решении в решении проблем благоустройства территории муниципального образования.
Общий объем финансирования проекта	5,5 тыс руб.

