

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННОГО
ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ
ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
очной формы обучения, группы 05001205
Еремеева Вадима Анатольевича

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Быхтин О.В.

Рецензент
Должность (полное
наименование),
специальное звание/классный чин
Фамилия, инициалы

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ).....	27
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Современные социально-экономические тенденции развития России и ее взаимоотношения с другими государствами во многом зависят от того, насколько успешно будет осуществляться внешняя торговля.

Трансформация российской экономики в рыночную модель хозяйствования требует адекватных методов управления во всех ее звеньях, включая внешнеторговую деятельность. Особую важность управление представляет для сфер стоящих на стыке интересов национальной экономики и международной деятельности. К такой сфере относятся таможенные органы, специфика функционирования которых, должна быть ориентирована на безопасность Российской Федерации, базироваться на оптимальном сочетании объемов экспорта и импорта и обеспечивать устойчивое развитие приоритетных отраслей отечественной экономики.

Грамотно построенная таможенная система, охватывающая область внешнеэкономической деятельности, ее структура, правильно сформулированные цели оказывают огромное влияние на состояние и развитие экономики страны, на предпринимательскую активность юридических и физических лиц и уровень жизни граждан. Регулирование таможенных пошлин помогает целенаправленно развивать отдельные отрасли экономики. Например, за счет высоких пошлин на импортные автомобили, и более низких цен на отечественные автомобили повышается конкурентоспособность российского автомобилестроения. А в слаборазвитых областях экономики, например, текстильной промышленности, понижение пошлин на ввоз хлопка, делает выгодным работу наших предприятий на иностранном сырье. Для определения размера таможенных платежей необходима классификация товаров, пересекающих таможенную границу, что достигается заполнением таможенной декларации.

Роль и значение декларирования для таможенных целей весьма велики. Обязательное таможенное декларирование касается не только товаров в случае импорта или экспорта, но и пассажирского багажа, ручной клади, валюты, ценностей, транспортируемых через государственную границу. Таможенное декларирование товаров заключается в предоставлении всех сведений о товарах и транспортных средствах, на которых они перевозятся через границу, что необходимо для прохождения определенной таможенной процедуры.

Правильно выполненное таможенное декларирование грузов является залогом беспрепятственного и своевременного пересечения границы, и, как следствие – их доставки по месту назначения, что может быть крайне важно в случае особых временных договоренностей о поставке товара.

Поэтому механизм таможенного декларирования является одним из важных аспектов в развитии таможенной службы.

Исходя из вышеизложенного, тема дипломной работы является актуальной, а ее выбор обоснованным.

Степень изученности темы дипломного исследования. Значительный интерес относительно темы дипломного исследования представляют труды отечественных ученых А.Ф. Андреева, Г.Д. Дроздова, А.А. Шуклина¹ и др.

Проблемы механизма декларирования товаров изучены в работе Т.С. Алексеевой, И.В. Бегишевой, Т.У. Сарсенбаева².

Вопросы, касающиеся совершенствования таможенного декларирования товаров, ввозимых на таможенную территорию

¹Андреев А.Ф. Теоретические основы управления таможенным делом. М., 2013; Дроздов Г.Д. Эффективность управления таможенным делом в современных социально-экономических условиях. М., 2012; Шуклин А.А. Особенности декларирования товаров при пересечении границы. М., 2013.

²Алексеева Т.С. Электронное декларирование товаров в условиях глобализации экономики (проблемы и перспективы). М., 2012; Бегишева И.У. О недостоверном декларировании товаров, повлекшем занижение таможенных платежей. М., 2013; Сарсенбаев Т.У. Проблемы таможенного декларирования товаров в электронной форме с использованием международной ассоциации сетей интернет. М., 2012.

Таможенного союза, освящены в работах В. В. Гороховой, М. В. Искосковой, С.В. Мозера, О. И. Солодухиной¹ и др.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования механизма таможенного декларирования товаров и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи.

Объектом дипломного исследования является таможенное декларирование ввозимых товаров на таможенную территорию Таможенного союза.

Предметом исследования является механизм таможенного декларирования ввозимых товаров на таможенную территорию Таможенного союза.

Целью дипломной работы является разработка основных направлений совершенствования механизма таможенного декларирования ввозимых товаров на таможенную территорию Таможенного союза.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1) изучить теоретические основы механизма таможенного декларирования ввозимых товаров на таможенную территорию Таможенного союза;

2) проанализировать механизм таможенного декларирования ввозимых товаров на таможенную территорию Таможенного союза (на примере Белгородской таможни);

3) предложить направления совершенствования механизма таможенного декларирования ввозимых товаров на таможенную территорию Таможенного союза.

¹ Горохова В.В. Практические рекомендации по совершенствованию применения современных методов таможенного декларирования товаров в Таможенном союзе. Уфа, 2014; Искоскова М.В., Мозер С.В. Таможенное декларирование: основные новеллы проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. М., 2013; Солодухина О.И. Таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами. М., 2015.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные положения системного подхода, изложенного в исследованиях А. И. Умова, В. Д. Камава¹.

Для наиболее полного раскрытия темы дипломной работы были применены различные подходы и инструменты, в том числе общенаучные и частные **методы исследования**, а также методы факторного и сравнительного анализа.

Эмпирическую базу исследования составляют Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), Решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), Федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы и распоряжения Федеральной таможенной службы, Центрального таможенного управления (ЦТУ), Белгородской таможни².

Научно-практическая значимость работы заключается в дальнейшей необходимости изучения технологии таможенного декларирования ввозимых товаров на таможенную территорию Таможенного союза, что позволит более качественно осуществлять таможенные процедуры и таможенный контроль в отношении ввозимых товаров, а также снизить трудоемкость работы должностных лиц таможенных органов по средствам электронного документооборота.

Практическая значимость исследования заключается в том, что полученные автором выводы, могут быть использованы при совершенствовании проекта модернизации информационных систем

¹ Умов А.И. Системный подход и общая теория систем. М., 2013; Камаев В.Д. Экономическая теория. М., 2012.

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер.закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Белгородская таможня. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения: 12. 12. 2016).

таможенных органов, позволяющего не только поднять информационные технологии на качественно новый уровень, но и обрабатывать заявляемые в таможенной декларации сведения, с осуществлением автоматического анализа рисков и выдачей соответствующих решений уполномоченному должностному лицу таможенного органа.

Структура дипломной работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Внешнеэкономические связи любой страны подвержены воздействию со стороны государства. В централизованной экономике внешнеэкономическая деятельность (ВЭД) находится под особо жестким влиянием, контролем государственных органов, существует государственная монополия внешней торговли, нарушение которой рассматривается как уголовное преступление. Но и в странах с рыночной экономикой государственное регулирование внешнеэкономических связей проявляется ощутимым образом. Внешнеэкономическая функция государства является продолжением его внутрихозяйственной функции, но реализуется в несколько отличной форме, в связи с чем, методы государственного управления этой функцией специфичны. Основной целью воздействия государства на внешнеэкономическую деятельность является обеспечение экономических и политических интересов страны. В то же время государство само склонно принимать на себя осуществление ряда внешнеэкономических действий, приносящих доходы и требующих государственного участия. Государство тем или иным образом регулирует, стимулирует или ограничивает практически все сферы международных экономических связей.

Государственное регулирование распространяется на внешнюю торговлю, международное движение капитала, валютные и кредитные отношения, научно-технический обмен, международное перемещение рабочей силы. Наиболее типичным для современной практики государственного регулирования внешнеэкономических связей является сочетание устанавливаемых государством, оформленных правовыми документами правил и норм осуществления внешнеэкономической деятельности с предоставлением определенной степени самостоятельности, инициативы, свободы хозяйствующим субъектам-участникам этой деятельности. Генеральная целевая установка прямого и косвенного

управления ВЭД со стороны государства состоит в достижении экономических выгод для страны на основе эффективного обмена и делового сотрудничества с другими странами, удовлетворения запросов, которые трудно обеспечить с помощью собственного производства и имеющихся у страны ресурсов.

В системе органов государственного управления ВЭД особая роль отводится таможенной службе как наиболее динамично развивающейся, своевременно и качественно обслуживающей участников ВЭД. Эта роль обусловлена ростом масштабов внешнеэкономических связей. Значимость деятельности таможенной системы обусловлена тем обстоятельством, что самым стабильным источником доходной части федерального бюджета России являются таможенные платежи и сборы.

Таможенные операции являются необходимым условием при пересечении таможенной границы.

Ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза представляет собой совершение действий, связанных с пересечением таможенной границы, в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Таможенного союза любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до их выпуска таможенными органами.

Ввозимые товары в Российскую Федерацию с территорий государств, не являющихся членами Таможенного союза, в том числе перемещаемые через территории государств-членов Таможенного союза в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, подлежат таможенному декларированию при их помещении под таможенную процедуру и изменении таможенной процедуры.

М. В. Искоскова отмечала: «Таможенное декларирование представляет собой процедуру юридического оформления перемещения товаров через таможенную границу, а также товаров, уже перемещенных через таможенную границу, таможенная процедура которых изменяется (в том

числе и при отсутствии факта перемещения товаров через таможенную границу), либо иных товаров, которые подлежат таможенному декларированию»¹.

Таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза регистрировать таможенные декларации.

В качестве декларанта могут выступать:

1) «лицо государства-члена Таможенного союза, заключившее внешнеэкономическую сделку, либо от имени (по поручению) которого эта сделка заключена и имеющее право владения, пользования и (или) распоряжения товарами – при отсутствии внешнеэкономической сделки;

2) иностранные лица, к которым относятся: физическое лицо, перемещающее товары для личного пользования; лицо, пользующееся таможенными льготами; организация, имеющая представительство, созданное на территории государства-члена Таможенного союза в установленном порядке;

3) для заявления таможенной процедуры таможенного транзита – все лица, указанные выше, а также: перевозчик, в том числе таможенный перевозчик; экспедитор, если он является лицом государства-члена Таможенного союза»².

«При таможенном декларировании товаров и совершении иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, декларант имеет право осматривать, измерять и выполнять грузовые операции с товарами, находящимися под таможенным

¹ Искокова М.В. Таможенное декларирование: основные новеллы проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. М., 2015. С. 310.

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

контролем; брать пробы и образцы товаров, находящихся под таможенным контролем, с разрешения таможенного органа; присутствовать при проведении таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров должностными лицами таможенных органов и при взятии этими лицами проб и образцов товаров; знакомиться с имеющимися в таможенных органах результатами исследований проб и образцов, декларируемых им товаров; представлять документы и сведения в виде электронных документов; обжаловать решения таможенных органов; привлекать экспертов для уточнения сведений о декларируемых им товарах»¹.

На рисунке 1 представлены обязанности декларанта.

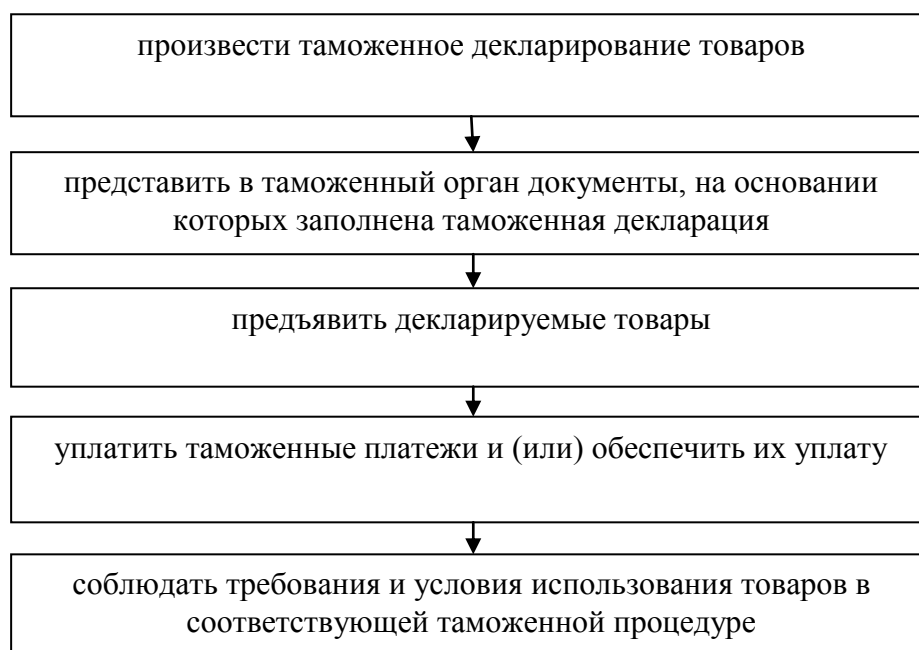


Рисунок 1. Обязанности декларанта

Способы заявления сведений о товарах, необходимых для таможенных целей могут осуществляться в двух формах: письменной и (или) электронной.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

«Электронная форма таможенного декларирования в Российской Федерации применяется при таможенном декларировании товаров с использованием формы декларации на товары. Такая декларация получила название электронной декларации на товары (ЭДТ). ЭДТ подается по общим правилам таможенного декларирования товаров (с приложением электронных форм документов, согласно альбому форматов) и подписывается электронной цифровой подписью (ЭЦП) декларанта. Проверка ЭДТ включает в себя форматно-логический контроль, регистрацию таможенной декларации, проверку документов, подтверждающих сведения, заявленные в ЭДТ (документальный контроль) и, при необходимости, фактический контроль товаров (таможенный досмотр)»¹.

Внедрение электронного таможенного декларирования в РФ шло последовательно.

Первая таможенная декларация в РФ была выпущена 25 ноября 2002 года по технологии «ЭД-1» (подключение по выделенному каналу). Ввиду высоких затрат по технологии «ЭД-1» к 2008 году подавалось не более 9% всего объема деклараций. Массовый переход на электронное декларирование начался с сентября 2009 года после внедрения технологии «ЭД-2» (подключение по сети Интернет).

В октябре 2010 года абсолютно все таможенные посты, принимающие декларации, могли принимать их в электронной форме по сети «Интернет».

В 2012 году на портале ФТС России была реализована возможность подачи декларации на товары напрямую, без отдельного программного обеспечения, и какой-либо предварительной подготовки, кроме получения электронной подписи.

В настоящее время в Российской Федерации электронное декларирование товаров является основным средством предоставления сведений таможенным органам для совершения таможенных операций. В

¹ Антохина Ю.А. Правовое регулирование электронного декларирования. Спб., 2012. С. 211.

соответствии с таможенным законодательством с 1 января 2014 года декларирование товаров осуществляется в электронном виде. Для электронного декларирования товаров существует множество специализированных компьютерных программ, сертифицированных таможенными органами.

Для введения обязательного электронного декларирования с 1 января 2014 года были сделаны следующие подготовительные мероприятия:

- создано 26 центров электронного декларирования, которые обеспечивают реализацию технологии удаленного выпуска, 10% товаров, декларируемых в электронной форме, были выпущены с применением этой технологии по более 410 тыс. декларациям;

- ФТС России были разработаны технологические карты межведомственного взаимодействия с 29 федеральными органами исполнительной власти, в том числе в целях предоставления таможенными органами государственных услуг;

- для технологической реализации технологических карт разработаны 47 электронных сервисов по получению информации от федеральных органов исполнительной власти и 6 сервисов, по которым ФТС России является поставщиком информации в электронном виде.

В таможенные органы на 2016 год было подано более 4,4 млн. деклараций на товары в электронной форме с использованием сети «Интернет»; таможенными органами выпущено более 98,6 таких деклараций.

Количество участников внешнеэкономической деятельности, применяющих электронную форму декларирования, увеличилось до 94% от общего количества лиц, декларирующих товары.

Участники электронного декларирования товаров представлены на рисунке 2.

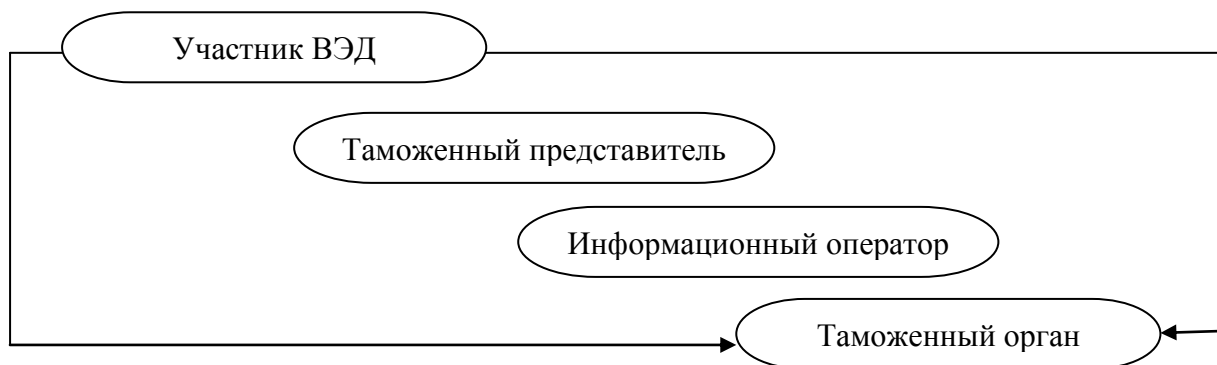


Рисунок 2. Участники электронного декларирования товаров.

Участники ВЭД при осуществлении таможенного декларирования с учетом своих возможностей и потребностей вправе выбирать удобную схему декларирования товаров:

1. Участник ВЭД – таможенные органы (без посредников).
2. Участник ВЭД – таможенный представитель – таможенные органы (один посредник).
3. Участник ВЭД – информационный оператор – таможенные органы (один посредник).
4. Участник ВЭД – таможенный представитель – информационный оператор – таможенные органы (два посредника).

В зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, при таможенном декларировании товаров применяются следующие виды таможенной декларации:

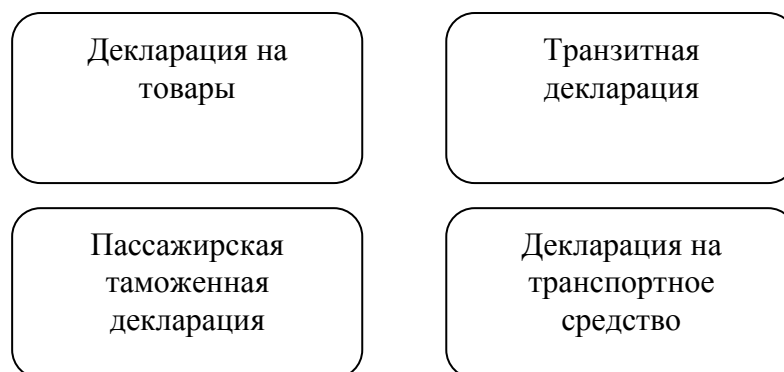


Рисунок 3. Виды таможенной декларации.

Декларация на товары подается в случае перемещения товаров хозяйствующими субъектами-участниками ВЭД; транзитная декларация – при помещении товаров под таможенную процедуру транзита; пассажирская таможенная декларация – при перемещении физическими лицами товаров для личного пользования; декларация на транспортное средство – при перемещении через таможенную границу транспортных средств международной перевозки.

Декларация на товары представляется при помещении под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита. Декларация на товары представляет собой заявление, составленное по установленной таможенной службой форме, в котором заинтересованные лица указывают таможенную процедуру, подлежащую применению в отношении товаров, и сведения, заявления которых требует таможенная служба для применения этой процедуры.

В качестве декларации на товары могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска товаров, помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или экспорта, при декларировании товаров, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы, эквивалентной 1 000 евро, исключением являются:

- 1) подакцизные товары;
- 2) товары, подлежащие лицензированию и (или) квотированию;
- 3) товары, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налогов, за исключением предоставления тарифных преференций, а также товаров, ввозимых в адреса дипломатических или приравненных к ним представительств иностранных государств или вывозимых в адреса представительств Российской Федерации за рубежом;
- 4) валюты, ценных бумаг, драгоценных металлов и драгоценных камней.

Формы и порядок заполнения таможенной декларации едины на всей территории Таможенного союза, так как они определяются решениями Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

Сведения, которые указаны в таможенной декларации на товары и транзитной декларации, определены таможенным кодексом Таможенного союза. Их количество может сокращаться решением ЕЭК, либо национальным законодательством государств-членов Таможенного союза. Сведения, подлежащие указанию в пассажирской таможенной декларации и в декларации на транспортное средство, установлены решением ЕЭК. При использовании транспортных, перевозочных документов в качестве декларации на товары, либо транзитной декларации, а также при подаче пассажирской таможенной декларации и декларации на транспортное средство, при подаче письменного заявления или перечня товаров электронная копия не требуется.

При помещении под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита, таможенному органу представляется декларация на товары. В этой декларации указываются следующие основные сведения: заявляемая таможенная процедура; сведения о декларанте, таможенном представителе, об отправителе и о получателе товаров; о транспортных средствах, используемых для международной перевозки товаров и (или) их перевозки по таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем; о транспортных средствах международной перевозки и (или) транспортных средствах, на которых товары перевозились (будут перевозиться) по таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем; о товарах: наименование, описание, классификационный код товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, наименование страны происхождения, наименование страны отправления (назначения), описание упаковок (количество, вид, маркировка и порядковые номера), количество в килограммах (вес брутто и вес нетто) и в других единицах измерения;

таможенная стоимость, статистическая стоимость; об исчислении таможенных платежей; о внешнеэкономической сделке и ее основных условиях; о соблюдении ограничений; о производителе товаров; сведения, подтверждающие соблюдение условий помещения товаров под таможенную процедуру; о лице, составившем декларацию на товары; место и дата составления декларации на товары¹.

При помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита таможенному органу отправления представляется транзитная декларация. В качестве транзитной декларации могут представляться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, в том числе определенные международными договорами.

«Транзитная декларация должна содержать следующие сведения о (об): отправителе, получателе товаров в соответствии с транспортными (перевозочными) документами; стране назначения, стране отправления товаров; перевозчике; декларанте; транспортном средстве международной перевозки, на котором перевозятся товары; наименовании, количестве, стоимости товаров в соответствии с коммерческими, транспортными (перевозочными) документами; коде товаров; весе товаров брутто или объеме, а также количестве товаров в дополнительных единицах измерения (при наличии таких сведений) по каждому коду Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности или Гармонизированной системы описания и кодирования товаров; количестве грузовых мест; пункте назначения товаров в соответствии с транспортными (перевозочными) документами; документах, подтверждающих соблюдение ограничений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, если такое

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

перемещение допускается при наличии этих документов; планируемой перегрузке товаров или грузовых операциях в пути»¹.

Транзитная декларация регистрируется таможенным органом, в том числе с использованием информационных систем и информационных технологий, применяемых таможенными органами.

Итак, подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, на основании которых заполнена таможенная декларация.

К таким документам относятся:

1) документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию;

2) документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки, а в случае отсутствия внешнеэкономической сделки – иные документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, а также и иные коммерческие документы, имеющиеся в распоряжении декларанта;

3) транспортные (перевозочные) документы;

4) документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений;

5) документы, подтверждающие соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

6) документы, подтверждающие страну происхождения товаров в случаях, предусмотренных таможенным кодексом Таможенного союза;

7) документы, на основании которых был заявлен классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

8) документы, подтверждающие уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9) документы, подтверждающие право на льготы по уплате таможенных платежей, на применение полного или частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенными процедурами, установленными таможенным кодексом Таможенного союза, либо на уменьшение базы (налоговой базы) для исчисления таможенных пошлин, налогов;

10) документы, подтверждающие изменение срока уплаты таможенных пошлин, налогов;

11) документы, подтверждающие заявленную таможенную стоимость товаров и выбранный метод определения таможенной стоимости товаров;

12) документ, подтверждающий соблюдение требований в области валютного контроля, в соответствии с валютным законодательством государств-членов Таможенного союза;

13) документ о регистрации и национальной принадлежности транспортного средства международной перевозки – в случае перевозки товаров автомобильным транспортом при их помещении под таможенную процедуру таможенного транзита¹.

Перечень документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, в зависимости от формы таможенного декларирования (письменная, электронная), видов таможенной декларации, таможенной процедуры, категорий товаров и лиц, может быть сокращен. Если отдельные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, не могут быть представлены при подаче таможенной декларации, по мотивированному обращению декларанта таможенный орган разрешает представление таких документов до или после выпуска товаров.

Если декларант претендует на получение льгот по уплате таможенных платежей, в том числе при заявлении таможенной процедуры,

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

предусматривающей полное или частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, на неприменение к товарам запретов и ограничений, либо на уменьшение налоговой базы, в таком случае, декларант обязан представить в таможенный орган документы, подтверждающие соответствующие заявленные условия. В целях подтверждения заявленной таможенной стоимости, декларант обязан представить документы, обосновывающие заявленную таможенную стоимость и избранный им метод определения таможенной стоимости. Если отдельные документы не могут быть представлены одновременно с таможенной декларацией, тогда таможенные органы разрешают представление таких документов в срок, необходимый для их получения, но не позднее чем в течение 45 дней после принятия таможенной декларации. Декларант представляет в письменной форме обязательство о представлении документов в установленный срок.

В том случае, когда в таможенный орган представляются документы, которые могут использоваться при таможенном оформлении других товаров, по запросу декларанта таможенным органом выдается письменное подтверждение принятия таких документов по форме, устанавливаемой ФТС России. Подтверждение считается действительным до внесения изменений в представленные документы или до истечения срока их действия. Указанное подтверждение может использоваться декларантом при таможенном оформлении товаров без дополнительного представления в таможенный орган принятых документов. Декларант вправе представить указанные документы до подачи таможенной декларации.

При таможенном декларировании товаров представляются оригиналы документов либо их копии. Таможенный орган имеет право проверить, соответствуют ли копии представленных документов их оригиналам. Если при таможенном декларировании товаров в таможенный орган ранее представлялись документы, которые используются при таможенном декларировании, то достаточно представить копии этих документов, либо указания сведений о представлении таможенному органу таких документов.

Таможенные органы при декларировании могут принимать и использовать документы и сведения, которые составлены на государственных языках государств-членов Таможенного союза и на иностранных языках. В свою очередь, таможенный орган вправе потребовать перевод сведений, содержащихся в документах, которые составлены на языке, не являющемся государственным языком государства-члена Таможенного союза, таможенному органу которого при таможенном декларировании представляются такие документы.

В.В. Хрешкова отмечает: «Таможенная декларация на ввезенные товары на таможенную территорию Таможенного союза, подается до истечения срока временного хранения товаров. В отношении товаров, которые являются орудием, средством совершения или предметом административного правонарушения или преступления, в отношении которых было принято решение об их возврате и которые подлежат таможенному декларированию, таможенная декларация подается в течение 30 дней со дня вступления в законную силу: решения суда об освобождении от уголовной» (административной) ответственности; решения таможенного органа (должностного лица) об освобождении от административной ответственности; решения суда или таможенного органа (должностного лица) о прекращении производства по уголовному (административному) делу; решения суда или таможенного органа (должностного лица) о привлечении к административной или уголовной ответственности»¹.

В таможенную декларацию могут быть внесены изменения до выпуска и после выпуска товаров.

В.Г. Свинухов отмечает: «До выпуска товаров сведения, заявленные в таможенной декларации, могут быть изменены или дополнены с разрешения таможенного органа по мотивированному письменному обращению

¹ Хрешкова В.В. Правовое регулирование таможенного декларирования товаров в Таможенном союзе ЕВРАЗЭС. М., 2012. С. 32.

декларанта, при одновременном соблюдении условий: если вносимые изменения и дополнения не влияют на принятие решения о выпуске товаров и не влекут необходимости изменять сведения, влияющие на определение размера сумм таможенных платежей, за исключением случаев корректировки таможенной стоимости товаров, и соблюдение запретов и ограничений; если к моменту получения обращения декларанта таможенный орган не уведомил его о месте и времени проведения таможенного досмотра и (или) не принял решения о проведении иных форм таможенного контроля в отношении товаров»¹.

Зарегистрированная таможенная декларация на иностранные товары может быть отозвана до принятия таможенным органом решения о выпуске товаров. При отзыве таможенной декларации новая таможенная декларация должна быть подана в пределах срока временного хранения товаров Таможенного союза. На товары Таможенного союза таможенная декларация может быть отозвана до фактического убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза, а также после принятия решения таможенными органами о выпуске товаров. Отзыв таможенной декларации допускается с письменного разрешения таможенного органа, если до получения обращения декларанта таможенный орган не уведомил его о месте и времени проведения таможенного досмотра товаров, заявленных в таможенной декларации, и не установил нарушений таможенного законодательства Таможенного союза, влекущих административную или уголовную ответственность.

Также следует отметить, если декларант не располагает всей необходимой для заполнения таможенной декларации информацией по причинам, не зависящим от него, разрешается подача неполной таможенной декларации при условии, что в ней заявлены сведения, необходимые для выпуска товаров, исчисления и уплаты таможенных платежей,

¹ Свинухов В.Г. Правовое регулирование декларирования товаров при осуществлении таможенных операций. СПб., 2013. С. 128.

подтверждающие соблюдение ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а также позволяющие идентифицировать товары по совокупности их количественных и качественных характеристик.

При подаче неполной таможенной декларации декларант принимает обязательство в письменной форме представить недостающие сведения в срок, установленный таможенным органом, который для иностранных товаров не может превышать 45 дней со дня принятия неполной таможенной декларации таможенным органом.

Для российских товаров срок, в течение которого декларант обязан представить недостающие сведения, устанавливается исходя из времени, необходимого для транспортировки товаров в место убытия, навигационных, иных условий и не может превышать восемь месяцев со дня принятия неполной таможенной декларации таможенным органом.

Если таможенный орган принимает неполную таможенную декларацию, применяются те же требования и условия таможенного законодательства Российской Федерации, включая порядок исчисления и уплаты таможенных платежей, которые применяются в случае, если изначально подается полная и надлежащим образом заполненная таможенная декларация.

Нововведением в процедуре таможенного декларирования стало применение предварительного таможенного декларирования. Предварительное декларирование также, как и электронное декларирование, является одной из составляющих новых рамочных стандартов, внедряемых для существенного сокращения времени на проведение таможенного контроля и, как следствие, сокращение накладных расходов, увеличение товарооборота и содействие торговле в целом. Получение информации о товарах до их представления таможенным органам позволяет заранее определить объекты, подлежащие контролю, выявить возможные "риски", за счет чего сконцентрировать усилия таможенной службы только на том, что

необходимо проверять, не задерживая товары, которые не требуют применения различных форм таможенного контроля в совокупности или по отдельности¹.

В Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция, 1999) предусмотрены необходимость использования предварительной информации и передача ее в электронном виде. Во Всемирной таможенной организации (ВТО) использование предварительной информации при применении таможенных процедур считается показателем высокого уровня развития таможенной службы государства.

Участникам внешнеэкономической деятельности, возможно, применять институт предварительного таможенного декларирования товаров, который позволяет документально оформить товары до их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза.

Вместе с тем, как писал Никитченко И.И. «Существенным нововведением является то, что при предварительном таможенном декларировании в таможенной декларации могут отсутствовать сведения, которые по своему характеру не могут быть известны декларанту до ввоза товаров на таможенную территорию Таможенного союза и (или) их предъявления таможенному органу. Такие сведения должны быть внесены в таможенную декларацию до принятия решения о выпуске товаров»².

Принципиальным отличием от ранее существовавшего порядка предварительного декларирования также является возможность отзыва таможенной декларации декларантом, в случае, если после ввоза товаров на таможенную территорию Таможенного союза обнаруживается несоответствие стоимостных, количественных или весовых показателей,

¹ Мальшенко Ю.В. Таможенное декларирование и предварительное информирование в электронной форме. Владивосток, 2013. С. 132.

² Никитченко И.И. Применение таможенного декларирования в таможенном оформлении. М., 2013. С. 270.

отличных от ранее заявленных. При этом обязательно представляются документы, подтверждающие изменение стоимости, количества или веса.

Существенно (в два раза) увеличен срок для предъявления товаров таможенному органу после регистрации таможенной декларации, что особенно актуально в масштабах нашей страны и с учетом длительности и непредсказуемости времени на перевозку товаров различными видами транспорта.

В свою очередь, А.А. Шуклин отмечал: «При всем, новацией является то, что товары могут быть предъявлены не только таможенному органу, зарегистрировавшему таможенную декларацию, но и иному таможенному органу, определенному в соответствии с законодательством государства-члена Таможенного союза. Если товары не предъявлены таможенному органу в течение 30 календарных дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации, либо в течение этого срока введены запреты и ограничения, таможенный орган отказывает в выпуске таких товаров»¹.

«При применении предварительного таможенного декларирования, выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом в срок не позднее одного рабочего дня, следующего за днем предъявления товаров таможенному органу, зарегистрировавшему таможенную декларацию»².

Исходя из вышесказанного, можно сделать следующие выводы по первому разделу:

1. Таможенная территория Таможенного союза – это территории государств-участников Таможенного союза. Единую таможенную территорию таможенного союза составляют территории Республики

¹ Шуклин А.А. Особенности декларирования товаров при пересечении границы. М., 2013. С. 35.

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств-членов таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства-члены таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией.

2. Ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза представляет собой совершение действий, связанных с пересечением таможенной границы, в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Таможенного союза любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до их выпуска таможенными органами.

3. Возимые товары на таможенную территорию Таможенного союза подлежат в обязательном порядке таможенному декларированию. Таможенное декларирование представляет собой процедуру юридического оформления перемещения товаров через таможенную границу, а также товаров, уже перемещенных через таможенную границу, таможенная процедура которых изменяется (в том числе и при отсутствии факта перемещения товаров через таможенную границу), либо иных товаров, которые подлежат таможенному декларированию.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

14 февраля 1992 года Государственным таможенным комитетом Российской Федерации было принято решение об образовании Белгородской таможни. Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 №45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области»¹.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

Структура Белгородской таможни включает в себя 11 таможенных постов (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В.А. Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский), 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт.

В регионе деятельности таможни функционируют 8 автомобильных пунктов пропуска, 6 железнодорожных (из них 2 временных) и воздушный пункт пропуска. Околотаможенную инфраструктуру составляют 22 склада временного хранения, из них - 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский). В Федеральный бюджет по состоянию на 21.12 2015 года Белгородской таможней перечислено 18 млрд. 246 млн. руб.

¹ Информация о таможенном органе. URL: ctu.customs.ru (дата обращения: 01.04.2017).

Реализация механизма таможенного декларирования ввозимых товаров на таможенную территорию Таможенного союза на Белгородской таможне осуществляется таможенными специалистами отдела таможенных процедур и таможенного контроля, который является самостоятельным структурным подразделением службы организации таможенного контроля Белгородской таможни, непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, начальнику службы организации таможенного контроля. Отдел производит предварительные операции, декларирование и таможенный контроль товаров, а также осуществляет выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Структура и штатная численность Отдела утверждаются приказом Центрального таможенного управления по согласованию с ФТС России. Штатная численность Отдела представлена в таблице 1.

Таблица 1

Штат Отдела таможенных процедур и таможенного контроля

Должность	Специальное звание, классный чин, категория должности	Кол-во
Начальник отдела	Полковник таможенной службы	1
Заместитель начальника отдела	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1-3 класса	2
Главный государственный таможенный инспектор	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1-3 класса	14
Старший государственный таможенный инспектор	Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1-3 класса	2
Делопроизводитель	Специалисты и служащие	1
ИТОГО:		
Государственные гражданские служащие		18
Сотрудники и работники		2

Отдел возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности приказом начальника таможни. Общее руководство Отделом в отсутствие начальника Отдела осуществляет должностное лицо отдела, назначенное в установленном порядке.

Отдел комплектуется из числа квалифицированных специалистов, имеющих высшее образование и аттестованных в установленном порядке.

Права, функциональные обязанности и ответственность должностных лиц Отдела определяются должностными регламентами, утверждаемыми начальником таможни.

Делопроизводство в Отделе осуществляется согласно установленному порядку, в соответствии с Типовой инструкцией по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации, утвержденной приказом ФТС России от 9 июля 2014 г. № 1331.

В своей деятельности Отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, решениями органов Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами Центрального таможенного управления, приказами и распоряжениями таможни, а также Положением об Отделе.

Отдел осуществляет свою деятельность на основе планов работы вышестоящих таможенных органов, таможни и собственных планов.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и путем соответствующих поручений таможенным постам, их структурным подразделениям, а также функциональным отделам по вопросам, входящим в компетенцию Отдела.

Основными задачами Отдела являются:

Разработка и реализация в пределах своей компетенции мер, направленных на обеспечение исполнения таможенного законодательства

Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, иного законодательства Российской Федерации, контроль исполнения которых возложен на Отдел.

Организация совершения таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств при их помещении под таможенные процедуры, а также в иных случаях, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию Российской Федерации, при помещении товаров под таможенные процедуры, при временном хранении товаров, убытии товаров с таможенной территории Таможенного союза (в том числе контроля за фактическим вывозом) и при применении специальных упрощений, предоставленных уполномоченным экономическим операторам.

Участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о совершенствовании форм и методов совершения таможенных операций, порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков в регионе деятельности таможни.

Обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования при помещении товаров под соответствующие таможенные процедуры и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу Таможенного союза.

Участие в реализации мер экономической политики в отношении товаров, помещаемых под таможенные процедуры. Поиск и внедрение оптимальных подходов к организации эффективной деятельности таможенных постов по применению таможенного законодательства Российской Федерации, Таможенного союза в отношении процедур,

применяемых при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Обеспечение таможенного контроля в отношении условно выпущенных товаров, помещаемых и помещенных под таможенные процедуры, требующих в соответствии с таможенным законодательством специального учета и контроля, а также товаров, в отношении которых подлежат возврату плательщику взысканные таможенные платежи.

Обеспечение учета товаров, помещенных под таможенные процедуры, отличные от выпуска для внутреннего потребления, экспорта, таможенного транзита, оформления и представления устанавливаемой ФТС России отчетности по таким товарам.

Формирование и ведение форм отчетности, определенных регламентирующими документами ФТС России, ЦТУ и таможни.

Осуществление контроля соблюдения юридическими лицами, включенными в реестры владельцев складов временного хранения (далее - СВХ), владельцев таможенных складов (далее - ТС), владельцев магазинов беспошлинной торговли (далее - МБТ), уполномоченных экономических операторов, условий включения в реестры.

В целях решения поставленных задач в дипломном исследовании представим статистическую характеристику реализации задач Отдела.

В целях оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза на Белгородской таможне осуществляется проверка правильности декларирования таможенной стоимости товаров в рамках установленного порядка декларирования таможенной стоимости товаров, согласно Решению Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 №376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров», в том числе с использованием результатов анализа сведений, содержащихся в электронных документах, сформированных специальными программными средствами, обеспечивающими применение технологии автоматизированного контроля

таможенной стоимости (далее - технология АКТС), и в пределах сроков, установленных таможенным законодательством Таможенного союза».

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

Организует, координирует и контролирует соблюдение подразделениями таможни установленного порядка и правил совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

В пределах своей компетенции организует взаимодействие с правоохранительными и другими государственными контролирующими органами по вопросам соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Контролирует соблюдение процесса выполнения основных таможенных операций и таможенного контроля в регионе деятельности таможни.

Организует и координирует деятельность по формированию, оценке выполнения контрольных и аналитических показателей эффективности деятельности таможенных постов в пределах компетенции Отдела.

Кроме того, к основным функциям Отдела относятся:

Соблюдение требований информационной безопасности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации при работе с документами (информацией) с ограничительной пометкой «ДСП».

Рассматривает заявления участников внешнеэкономической деятельности о создании временных зон таможенного контроля (далее – ВЗТК) в соответствии с установленным порядком, подготавливает проекты решений о выдаче таможенной разрешений на хранение товаров на складе получателя. Контролирует в пределах своей компетенции соблюдение режима ВЗТК.

Осуществляет в рамках своей компетенции контроль временного хранения товаров.

Предоставляет в пределах своей компетенции государственную услугу по включению юридических лиц в реестр владельцев МБТ: рассматривает заявления о включении в реестр владельцев МБТ, проводит проверки представляемых документов, а также обустройства и оборудования заявляемых помещений (иных мест) и прилегающей территории. Осуществляет включение в реестр владельцев МБТ, выдачу свидетельства о включении в реестр владельцев МБТ, а также исключение из реестра владельцев МБТ согласно порядку, установленному таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Предоставляет в пределах своей компетенции государственную услугу по включению юридических лиц в реестр владельцев ТС: готовит руководству таможи информацию для принятия решения о включении (отказе во включении) в Реестр владельцев ТС, осуществляет включение в реестр владельцев ТС, выдачу свидетельства о включении в реестр владельцев ТС, а также исключение из реестра владельцев ТС согласно порядку, установленному таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Таможенными постами Белгородской таможи по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-октябрь 2016 года оформлено 33 957 деклараций на товары, из них 33 957 штук (100 %) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 92,93 % от объема декларирования 2015 года.

Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 11 253 штук (33%), на ввоз – 22 704 штук (67 %). По отношению к 2015 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 13,67 % и увеличение по экспорту – на 9,9 %.

По объему декларирования в январе-октябре 2016 года крупнейшими таможенными постами Белгородской таможи являются два поста –

Белгородский таможенный пост (17269 шт. или 50,86 %) и Валуйский таможенный пост (6118 шт. или 18,02 %).

Так, например, Белгородский таможенный пост является крупнейшим по объему деклараций. За 2015 год оформлено всего 8360 деклараций за квартал, из них 7661 декларация оформлены по принципу «единого окна», который сейчас активно применяется на Белгородском посту, при этом количество ввезенных партий товаров составляет 6195. Всего же за год было выпущено 27126 деклараций. В 2016 году за квартал было выпущено 6512 деклараций, из них по принципу «единого окна» 6249, а количество ввезенных партий товаров составило 5721. Всего выпущено 24288 деклараций.

Исходя из этих данных, можно сделать вывод о том, что основное число деклараций на Белгородском таможенном посту оформляются по принципу «единого окна». Однако, число выпущенных деклараций, с каждым годом сокращается.

Так как процесс декларирования товаров на сегодняшний день производится в электронной форме, рассмотрим процедуру подачи электронной декларации на таможенных постах Белгородской таможни.

Таможенное оформление на таможенных постах Белгородской таможни подразделяется на две стадии: осуществление предварительных операций (таможенные операции предшествующие подаче ТД) и осуществление основного таможенного оформления.

Таможенное законодательство предоставляет всем лицам равные права на перемещение товаров через таможенную границу, при условии соблюдения таможенных правил в порядке, предусмотренном нормами таможенного кодекса Таможенного союза и международными договорами.

На таможенных постах Белгородской таможни ввозимые товары, подлежат таможенному контролю в порядке, установленном таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза. При проведении таможенного контроля

таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-членов таможенного союза. Перемещение товаров через таможенную границу осуществляется с соблюдением запретов и ограничений.

Товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза, прибывшие на таможенную территорию, подлежат немедленному вывозу с таможенной территории Таможенного союза. Принятие мер по вывозу указанных товаров возлагается на перевозчика либо на их собственника.

Пользование и (или) распоряжение товарами после их выпуска таможенным органом осуществляется в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры или в соответствии с условиями, установленными для отдельных категорий товаров, не подлежащих под таможенные процедуры.

Товары, ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза, пришедшие в негодность, испорченные или поврежденные вследствие аварии или действия непреодолимой силы до совершения таможенных операций, связанных с их помещением под таможенную процедуру, в том числе в период их временного хранения, а также при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в дальнейшем при совершении в отношении них таможенных операций рассматриваются также, как если бы они были ввезены на таможенную территорию Таможенного союза в негодном, испорченном или поврежденном состоянии.

Таможенные органы обязаны представлять информацию о местах прибытия, об установленных ограничениях и о времени работы таможенных органов, в том числе с использованием информационных технологий, в ЕЭК для опубликования.

После того, как товары пересекли границу, они должны быть доставлены перевозчиком в места прибытия и предъявлены таможенному органу. При этом не допускаются изменение состояния товаров или нарушение их упаковки, а также изменение, удаление, уничтожение или повреждение наложенных пломб, печатей и иных средств идентификации. Если после пересечения таможенной границы доставка товаров в место прибытия прерывается, вследствие аварии, действия непреодолимой силы, либо иных обстоятельств, препятствующих доставке товаров, то перевозчик обязан принять все меры для обеспечения сохранности товаров, незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган об этих обстоятельствах и о месте нахождения товаров, а также за свой счет перевезти товары или обеспечить их перевозку (если их транспортное средство международной перевозки повреждено) в ближайший таможенный орган, либо иное место, указанное таможенным органом. Так же перевозчик обязан уведомить таможенный орган о прибытии на таможенную территорию Таможенного союза путем представления соответствующих документов и сведений. Документы могут быть представлены таможенным представителем либо иными лицами, действующими по поручению перевозчика.

Перевозчик вправе представить в таможенный орган предварительную информацию, в том числе в электронной форме, о товарах до их фактического прибытия на таможенную территорию Таможенного союза.

Перевозчик или иное заинтересованное лицо обязаны совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение 3 часов после предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия.

Если декларирование товара и помещение его под таможенную процедуру предполагается не в месте прибытия, а в другом таможенном органе, доставка товаров из места прибытия в другой таможенный орган,

осуществляется в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Разгрузка и перегрузка (перевалка) товаров, замена транспортного средства, доставившего товар на таможенную территорию Таможенного союза, на другое транспортное средство осуществляются во время работы таможенного органа и в местах, специально предназначенных для этих целей, с разрешения таможенного органа, выдаваемого по запросу заинтересованного лица.

После проведения операций, предшествующих подаче ТД, осуществляется процесс декларирования.

Декларант, имея доступ к узлу обработки информации, заполняет таможенную декларацию, проставляя на ней электронно-цифровую подпись.

Декларант имеет право заявить сведения о товарах, содержащихся в одной товарной партии, в нескольких декларациях на товары, подаваемых в один и тот же таможенный орган. Исключением являются случаи, когда товары, содержащиеся в одной товарной партии, рассматриваются как составляющие товара, представленного в несобранном или разобранном виде, и классифицируются в позиции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС), соответствующей комплектному или завершённому товару. В одной декларации на товары (ДТ) могут быть заявлены сведения о не более чем 999 товарах. Если товары, содержащиеся в одной товарной партии заявляются для помещения под разные таможенные процедуры, то подаются отдельные ДТ для каждой таможенной процедуры.

ДТ состоит из основного (ДТ1) и добавочных (ДТ2) листов. Добавочные листы ДТ используются в дополнение к основному листу, если в одной ДТ декларируются сведения о двух и более товарах. ДТ подается на листах формата А4.

На основном листе ДТ декларант указывает сведения об одном товаре. На одном добавочном листе могут быть указаны сведения о трех товарах.

При этом, как один товар декларируются товары одного наименования (торгового, коммерческого наименования), содержащиеся в одной товарной партии, отнесенные к одному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС, происходящие из одной страны или с территории одного экономического союза или сообщества, либо страна происхождения которых неизвестна, к которым применяются одинаковые условия таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений.

Декларация на товары заполняется заглавными буквами с использованием печатающих устройств, разборчиво, не должна содержать подчисток, помарок и исправлений. Если в документах встречается написание наименований иностранных лиц, товаров, или транспортных средств с использованием букв латинского алфавита, то такие сведения указываются в ДТ буквами латинского алфавита.

Порядок заполнения граф добавочных листов декларации на товары аналогичен порядку заполнения соответствующих граф основного листа декларации.

Если при декларировании товаров в графах ДТ недостаточно места для заявления сведений или для проставления служебных отметок должностным лицом, то сведения и служебные отметки указываются на дополнительно прикладываемых листах формата А4, которые являются неотъемлемой частью ДТ.

Для заявления сведений в ДТ применяются классификаторы и перечни нормативно-справочной информации, которые используются для таможенных целей, формируемые и подлежащие применению в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Таможенного союза, и (или) законодательством государств-членов Таможенного союза.

Если при использовании добавочных листов ДТ остаются незаполненные графы, которые обозначаются символами «31», то такие графы должны быть перечеркнуты горизонтальной линией.

Рассмотрим порядок заполнения некоторых граф ДТ на товары, ввозимые на таможенную территорию.

В графе 1 «Декларация» в первом подразделе декларант делает запись «ИМ». Во втором подразделе графы указывает двузначный цифровой код заявляемой таможенной процедуры в соответствии с классификатором видов таможенных процедур «40». В третьем подразделе графы ставит запись: «ЭД».

В графе 2 «Отправитель» декларант указывает сведения о лице, указанном в качестве отправителя товаров в транспортных (перевозочных) документах, в соответствии с которыми начата (начинается) перевозка товаров.

В графе 3 «Формы» в первом подразделе указывается порядковый номер листа ДТ «1», во втором подразделе указывается общее количество листов ДТ, включая основной и все добавочные листы «3».

Например: если имеется одна ДТ с двумя добавочными листами, на основном листе ДТ указывается – «1/3»; на первом добавочном листе – «2/3»; на втором – «3/3»; если ДТ не имеет добавочных листов, указывается – «1/1».

В графе 8 «Получатель» указываются сведения о лице, указанном в качестве получателя товаров в транспортных (перевозочных) документах, в соответствии с которыми завершена (завершается) перевозка товаров.

В правом верхнем углу графы после знака «№» указывается идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) и для юридического лица через знак разделителя «/» код причины постановки на учет (КПП).

В нижней части графы указывается основной государственный регистрационный номер (ОГРН) или основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (ОГРНИП), за исключением иностранного лица, а также лица, зарегистрированного в государстве-члене Таможенного союза ином, чем государство-член Таможенного союза, таможенному органу которого подается ДТ.

В графе 9 «Лицо, ответственное за финансовое урегулирование» декларант указывает краткое наименование организации и место ее нахождения (краткое название страны в соответствии с классификатором стран мира, административно-территориальная единица, населенный пункт, улица, номер дома (корпуса, строения), квартиры (комнаты, офиса)).

В правом верхнем углу графы после знака «№» также указывается: идентификационный номер налогоплательщика (ИНН).

В нижней части графы указывается основной государственный регистрационный номер (ОГРН).

В графе 31 «Грузовые места и описание товаров» указываются сведения о декларируемом товаре, необходимые для исчисления и взимания таможенных и иных платежей, взимание которых возлагается на таможенные органы, обеспечения соблюдения запретов и ограничений, принятия таможенными органами мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, идентификации, отнесения к одному десятизначному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС, а также о грузовых местах.

В графе 44 «Дополнительная информация/Предоставленные документы» указываются сведения о документах, на основании которых заполнена ДТ, подтверждающих заявленные сведения о каждом товаре, указанном в графе 31 ДТ.

В графе 47 «Исчисление платежей» указываются сведения об исчислении таможенных платежей, иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, а также особенностях уплаты в соответствии с классификатором особенностей уплаты таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы. Исчисление сумм таможенных платежей, иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, производится в основной строке (основных строках) отдельно по каждому виду платежа, в том числе условно начисляемого.

Затем в графе В указываются сведения о суммах таможенных платежей, уплаченных и (или) подлежащих уплате за все товары, декларируемые в ДТ.

Последняя графа в ДТ «Место и дата». В графе с новой строки с проставлением их порядкового номера указываются сведения о лице, заполнившем ДТ.

Вместе с декларацией на товары декларант заполняет другие необходимые сведения. К ним относится декларация таможенной стоимости (ДТС).

ДТС-1 состоит из двух основных листов: первый лист содержит сведения, которые распространяются на все декларируемые товары; второй лист, в котором указываются сведения, используемые при определении таможенной стоимости декларируемых товаров, и расчет величины таможенной стоимости. Все листы, начиная с третьего, являются дополнительными. Нумерация дополнительных листов начинается с третьего номера (1-й и 2-й листы – основные листы формы, 3-й и последующие листы – дополнительные).

При применении метода определения таможенной стоимости по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1) заполняется ДТС-1. Сведения в ДТС вносятся на русском языке с использованием печатающих устройств. Стоимостные показатели на втором и дополнительных листах ДТС приводятся с указанием дробных единиц с точностью до сотых (до 2-х знаков). Если требуемая величина содержит более мелкие дробные единицы, она округляется до вышеуказанных значений по правилам округления.

Пересчет иностранной валюты в рубли или рублей в иностранную валюту производится по соответствующему курсу, устанавливаемому Банком России для целей учета и таможенных платежей и действующему на день принятия.

Таможенным органом заполняются поля «Для отметок таможенного органа» на основных и дополнительных листах ДТС в соответствии с

правилами заполнения полей «Для отметок таможенного органа». Остальные графы заполняет лицо, составляющее ДТС.

Затем декларант заполняет сертификат соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза (сертификат соответствия) оформляют органы по сертификации, включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

Все поля сертификата соответствия должны быть заполнены. В сертификате соответствия декларант указывает:

- регистрационный номер сертификата соответствия, который формируется в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза с указанием аббревиатуры «ТС» – Таможенный союз и кода государства;

- типографский номер бланка сертификата соответствия, выполненный при изготовлении бланка; полное наименование органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия, его место нахождения, в том числе фактический адрес, телефон, факс, адрес электронной почты, регистрационный номер и дата регистрации аттестата аккредитации органа по сертификации, а также наименование органа по аккредитации, выдавшего аттестат аккредитации;

- полное наименование заявителя; полное наименование изготовителя; сведения о продукции, обеспечивающие ее идентификацию (тип, марка, модель, артикул продукции и др.);

- наименование и реквизиты документа, в соответствии с которыми изготовлена продукция (технический регламент, стандарт, стандарт организации, технические условия (при наличии) или иной нормативный документ);

- наименование объекта сертификации (серийный выпуск, партия или единичное изделие), а в случае серийного выпуска продукции вносится запись «серийный выпуск»;

- сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента Таможенного союза; условия и сроки хранения продукции, срок службы (годности);
- дата регистрации сертификата соответствия; дата прекращения действия сертификата соответствия;
- печать органа по сертификации, подпись, инициалы, фамилия руководителя (уполномоченного лица) органа по сертификации, эксперта (экспертов)».

При значительном объеме информация может быть приведена в приложении. Приложение оформляется на бланке приложения к сертификату соответствия и является неотъемлемой частью сертификата соответствия. Каждый лист приложения должен быть пронумерован и содержать регистрационный номер сертификата соответствия, подписи, инициалы, фамилии руководителя (уполномоченного лица) органа по сертификации и эксперта, печать этого органа по сертификации. В указанных полях сертификата соответствия необходимо приводить ссылку на приложение с указанием учетного номера бланка приложения к сертификату соответствия.

Вместе с тем, декларант заполняет коммерческий инвойс, в котором указывается следующая информация: тип инвойса; номер и дата выписки инвойса; номер транспортной накладной; количество единиц товара; общий вес; название фирмы / Имя и адрес отправителя; название фирмы / Имя и адрес получателя; полное описание каждого наименования единицы товара (номера по каталогу или артикула недостаточно); условия поставки; фамилия и подпись ответственного лица.

Также декларант заполняет поручение на таможенный досмотр (ПД) и акт таможенного досмотра (АТД). Бланк ПД состоит из одного основного листа и содержит сведения о товарах, в отношении которых принято решение о проведении таможенного досмотра и распорядительные пункты сотрудникам таможенного органа, уполномоченным на проведение таможенного досмотра. Бланк АТД состоит из одного основного листа и

добавочных листов, являющихся неотъемлемой частью АДД. АДД используется для указания фактически установленных сведений о досмотренных товарах и транспортных средствах, а также для фиксирования результатов досмотра. Добавочные листы к акту таможенного досмотра заполняются в случае отсутствия в акте таможенного досмотра свободного места, при этом количество добавочных листов не ограничивается.

После того, как декларант заполнил все необходимые сведения, он направляет эту информацию в виде авторизованного сообщения, путем подачи электронной декларации в адрес таможенного органа.

Процесс электронного декларирования заключается в проведении удаленной процедуры таможенного декларирования товаров, в ходе которой декларант и инспектор могут находиться на любом расстоянии друг от друга и вести диалог по сети Интернет (рисунок 4).

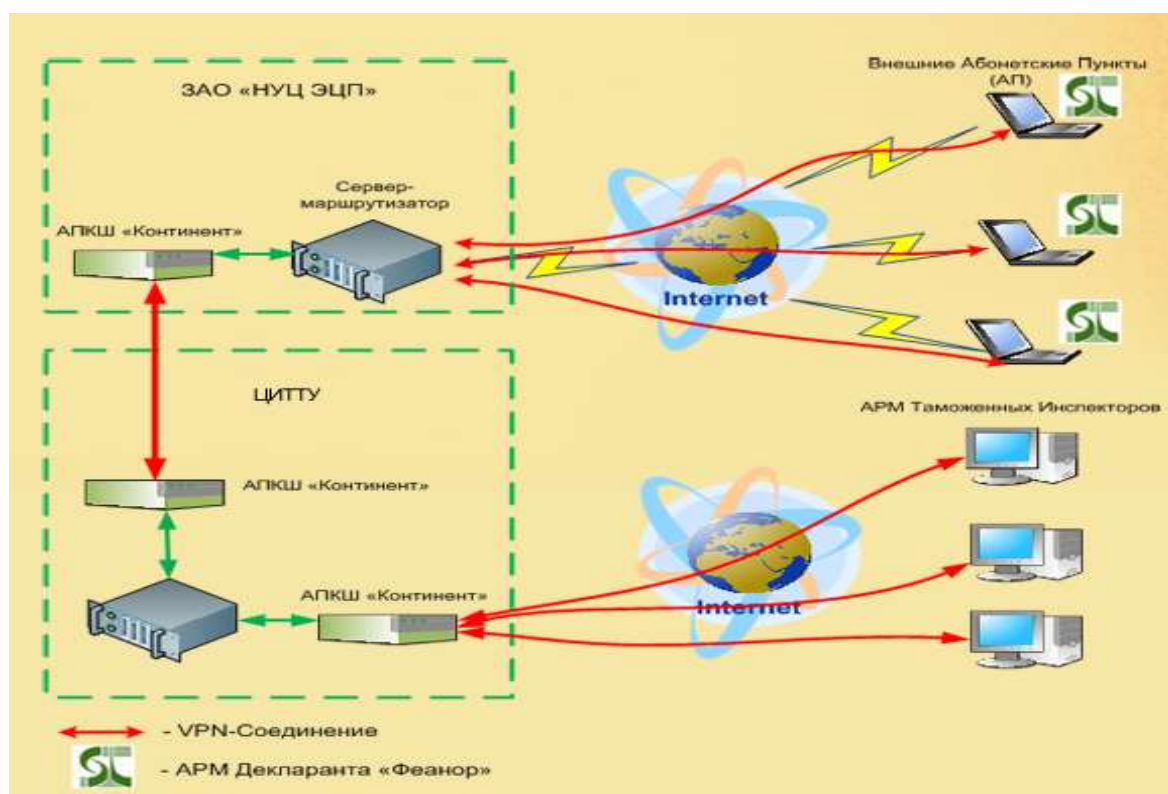


Рис. 4. Процедура подачи электронной декларации

Должностное лицо Белгородской таможни, получив от декларанта электронную декларацию, проверяет заявленные сведения (подлинность электронно-цифровой подписи, проводит форматно-логический контроль соответствия структуре представляемых данных).

Должностное лицо может: выслать отказ в принятии декларации (указав основания отказа) или при обнаружении ошибок, должностное лицо таможенного органа отправляет декларанту протокол с перечнем ошибок. Декларант, после исправления ошибок, должен повторно передать декларацию.

Если все исправлено, должностное лицо Белгородской таможни присваивает декларации регистрационный номер и направляет сообщение декларанту, содержащее регистрационный номер декларации.

Далее должностное лицо по результатам проверки электронной декларации принимает решение о формах таможенного контроля товаров, а также о необходимости предоставления электронных документов, указанных в описи документов.

В случае необходимости проведения досмотра, должностное лицо присылает уведомление о досмотре. После проведения досмотра декларанту высылается акт досмотра. По окончании проверки декларация, подписанная электронно-цифровой подписью, высылается в архив таможенного органа и автоматически формируется уведомление «Выпуск разрешен».

Внедрение на таможенных постах Белгородской таможни электронного декларирования выявило такие преимущества: сокращение времени оформления товаров, благодаря упрощению таможенных формальностей; повышение прозрачности и предсказуемости совершения таможенных операций; снижение вероятности несоответствующих действий должностных лиц; повышение качества управленческой информации; эффективное использование человеческих и технических ресурсов; получение достоверной информации для оценки риска и аудита после осуществления таможенных операций.

Для более эффективного применения технологии электронного декларирования на таможенных постах Белгородской таможни предусмотрены такие технологии, как удаленный выпуск товаров, предварительное информирование, предварительное декларирование, принцип «единого окна» и применение СУР.

Развитие электронного декларирования на таможенных постах Белгородской таможни стало основой для внедрения удаленного выпуска товаров.

В основе данной технологии лежит принцип разделения на документальный и фактический контроль, которые осуществляют различные таможенные органы. Должностное лицо таможенного поста Белгородской таможни обрабатывает документы и сведения, заявленные в электронной таможенной декларации, в то время как должностное лицо приграничного таможенного органа выполняет контроль транспортных средств, товаросопроводительных документов и при необходимости самих товаров.

Что касается предварительного информирования, его целью является совершение «быстрого» пропуска товаров через таможенную границу. Преимуществами данной технологии являются: существенное сокращение время на проведение таможенного контроля и, соответственно, сокращение расходов, увеличение товарооборота и другие. Также предварительное информирование позволяет получить информацию о товарах до их представления таможенным органам и тем самым определить те объекты, которые подлежат таможенному контролю и соответственно выявить возможные риски. Для минимизации рисков должностные лица таможенных органов используют такой инструмент при проведении таможенного контроля, как профиль риска. Профиль риска – совокупность сведений об области риска, индикаторах риска, а также указания о применении необходимых мер по предотвращению или минимизации рисков. Их применение исключает субъективные факторы, например, человеческий, а также способствует быстрой обработке данных. Данная технология

оказывает большое преимущество, как для таможенных органов, так и для участников внешнеэкономической деятельности.

Электронная форма представления необходимых документов и декларирования товаров выступает в качестве одного из основных путей сокращения времени совершения таможенных операций, что необходимо как таможенным органам, так и участникам внешнеторговой деятельности. Вследствие использования электронного декларирования существенно облегчается труд декларантов, минимизируется количество представляемых на бумажных носителях документов, обмен документами и сведениями между таможенными органами и декларантами становится прозрачным и оперативным.

При электронном декларировании обеспечивается более высокий уровень обслуживания, как экономических агентов внутреннего рынка, так и зарубежных участников внешнеторговых отношений за счет предоставления комплекса новых таможенных услуг для субъектов внешней торговли, повышения качества и увеличения скорости выполнения таможенных операций, сопровождающих перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза.

Однако, нужно отметить, что многие проблемы электронного декларирования на таможенных постах Белгородской таможни остались нерешенными. Например, технология электронного декларирования нуждается в доработке.

К их числу следует прежде всего, отнести отсутствие в электронной базе единой для государств-членов таможенного союза разрешительных документов, регулирующих ввоз товаров на таможенную территорию таможенного союза, следовательно, необходимо обеспечить соответствующее информационное взаимодействие государств-членов таможенного союза при осуществлении таможенных операций декларирования и таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную границу таможенного союза за счет обмена информацией о

разрешительных документах в отношении товаров, к которым применяются запреты и ограничения; товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, требованиям технических регламентов, карантинному, санитарному, ветеринарному и экспортному контролю.

Использование предварительного информирования выявило такую проблему как, нарушение перевозчиками сроков подачи предварительной информации; представление предварительной информации в не полном или неактуальном виде; отсутствие альтернативного способа передачи перевозчиком данных должностному лицу таможенного органа, что влечет за собой увеличение времени таможенного декларирования товаров.

Несмотря на рост эффективности деятельности таможенных органов государств-членов Таможенного союза, повышение уровня таможенного администрирования, уменьшение субъективизма при принятии решения должностными лицами таможенных органов за счет внедрения информационных таможенных технологий, их использование выявило отдельные несоответствия содержания концептуальных документов и таможенного кодекса Таможенного союза, а также программных продуктов, используемых в процессе таможенного декларирования, и банковских документов, представляемых декларантами должностным лицам таможенных органов.

Проанализировав второй раздел, можно сделать следующие выводы:

1. Декларирование товаров на таможенных постах Белгородской таможни осуществляется в электронной форме. Внедрение электронного декларирования выявило такие преимущества: сокращение времени оформления товаров, благодаря упрощению таможенных формальностей; повышение прозрачности и предсказуемости совершения таможенных операций; снижение вероятности несоответствующих действий должностных лиц; повышение качества управленческой информации; эффективное использование человеческих и технических ресурсов; получение

достоверной информации для оценки риска и аудита после осуществления таможенных операций.

2. Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за 2016 год оформлено 33 957 деклараций на товары, из них 33 957 штук (100 %) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 92,93 % от объема декларирования 2015 года. Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 33 %, на ввоз – 67 %. По отношению к 2015 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 13,67 % и увеличение по экспорту – на 9,9 %. По объему декларирования за 2016 год крупнейшими таможенными постами Белгородской таможни являются два поста – Белгородский таможенный пост - 50,86 % и Валуйский таможенный пост - 18,02 %.

3. Подводя итог исследованию, можно сказать, что в таможенной практике Белгородской таможни существуют проблемы декларирования товаров: отсутствие в электронной базе единой для государств-членов Таможенного союза разрешительных документов, регулирующих ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза; нарушение перевозчиками сроков подачи предварительной информации; представление предварительной информации в не полном или неактуальном виде; отсутствие альтернативного способа передачи перевозчиком данных должностному лицу таможенного органа, что влечет за собой увеличение времени таможенного декларирования товаров; несоответствие содержания концептуальных документов и Таможенного кодекса Таможенного союза, а также программных продуктов, используемых в процессе таможенного декларирования, и банковских документов, представляемых декларантами должностным лицам таможенных органов.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В условиях постоянного роста обмена международного товарооборота нагрузка на таможенные органы Белгородской таможни возрастает, что ставит перед таможенной службой новые задачи. К первоочередным задачам следует отнести: обеспечение благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности, содействие минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности и других заинтересованных лиц, путем сокращения времени совершения таможенных операций и повышения качества предоставляемых таможенной службой государственных услуг. Решать их необходимо посредством совершенствования таможенной инфраструктуры, внедрения современных технологий, применения упрощенных таможенных процедур.

Белгородская таможня на протяжении многих лет внедряет инновационные таможенные технологии, что обусловлено необходимостью наиболее рационального использования ресурсов и создания благоприятных условий для динамичного развития внешнеторговой деятельности. За последние годы таможенные органы значительно продвинулись в разработке и широком внедрении новых информационных таможенных технологий с целью ускорения и упрощения порядка осуществления таможенных процедур.

Под информационной технологией понимается система методов, программных и технических средств, интегрированных в целостную технологическую систему для целенаправленного сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и предоставления пользователю (потребителю) документальной информации. Особенность информационных технологий составляет то, что в них и предметом и

продуктом труда является информация, а орудиями труда – средства вычислительной техники и связи.

В таможенной службе России ведется постоянная работа по внедрению и адаптации современных инструментов таможенного администрирования и контроля. Среди таких инструментов можно отметить:

- использование ИТ-технологий при совершении таможенных операций (электронное декларирование и информирование по каналам связи и через Интернет (ЭД 1 и ЭД 2);
- разработку новых программных продуктов, обеспечивающих защиту, полноту и конфиденциальность обрабатываемых данных;
- программное использование системы управления рисками;
- электронный документооборот, позволяющий осуществлять информационный обмен данными;
- внедрение электронной подписи;
- инновационные технические системы таможенного контроля;
- модернизацию информационной сети ЕАИС таможенных органов;
- разработку Концепции создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза.

Благодаря внедрению и использованию вышеуказанных инструментов ФТС России уже добилась существенных результатов в реализации своих повседневных задач, направленных на обеспечение экономической безопасности и совершенствование таможенного регулирования внешней торговли.

Сегодня понятие «электронное декларирование» прочно вошло в профессиональную деятельность участников ВЭД, это доказывают показатели, предоставляемые ФТС России. Так, по состоянию на январь 2016 года 99,99% всех деклараций на товары направляются в таможенные органы именно в форме электронных документов через Интернет. Такая «популярность» электронного декларирования обусловлена значительным ускорением и упрощением таможенных процедур за счет перехода на

безбумажное оформление и возможности удаленного выпуска товаров, а также доступностью программного обеспечения, позволяющего заполнять, печатать и отправлять в таможенные органы документы, необходимые при таможенном декларировании, и сами декларации на товары в электронной форме. Это значительно упрощает и ускоряет процесс подготовки электронной декларации, особенно в случае работы по долгосрочным контрактам, когда по каждой следующей поставке данные о товаре меняются незначительно, что дает возможность построить декларацию на базе уже существующей, при этом не нужно заново формализовать все повторяющиеся документы и сведения, так как они остаются в электронном архиве таможенного органа. Также важным преимуществом такого программного обеспечения является существенное облегчение работы декларанта.

На Белгородской таможне также активно используется технология электронного декларирования. Электронное декларирование представляет собой обмен электронными документами и сведениями между декларантами, чьи подписи включены в реестр электронно-цифровой подписей ФТС России, и таможенными органами на основе согласованных стандартов и форматов обмена данными.

Электронная форма представления необходимых документов и декларирования товаров выступает в качестве одного из основных путей сокращения времени совершения таможенных операций, что необходимо как таможенным органам, так и участникам внешнеторговой деятельности. Вследствие использования электронного декларирования существенно облегчается труд декларантов, минимизируется количество представляемых на бумажных носителях документов, обмен документами и сведениями между таможенными органами и декларантами становится прозрачным и оперативным.

Универсальность электронного таможенного декларирования дает возможность предоставлять сведения в различные таможенные органы при

низких затратах с учетом расширения функциональности системы электронного декларирования

В соответствии со стандартом Международной конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» национальное законодательство государства должно предусматривать:

– электронные способы обмена коммерческой информацией в качестве альтернативы требованиям представления документов на бумажном носителе;

– сочетание электронных методов и методов удостоверения подлинности и идентичности документов на бумажном носителе;

– право таможенной службы оставлять у себя информацию для использования в таможенных целях и при необходимости для обмена такой информацией посредством электронных средств обмена коммерческой информацией с другими таможенными администрациями и иными юридически правомочными сторонами.

Реализация данного стандарта направлена на исключение обмена информацией на бумажном носителе между участниками ВЭД и таможенными органами, и как следствие, влияния человеческого фактора на принятие должностными лицами таможенных органов решений при осуществлении таможенных операций.

При электронном декларировании обеспечивается более высокий уровень обслуживания как экономических агентов внутреннего рынка, так и зарубежных участников внешнеторговых отношений, за счет предоставления комплекса новых таможенных услуг для субъектов внешней торговли, повышения качества и увеличения скорости выполнения таможенных операций, сопровождающих перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Опыт государств, внедривших электронное декларирование, выявил следующие преимущества: сокращение времени оформления товаров, благодаря упрощению таможенных формальностей; более тесное

сотрудничество и согласование действий с иными государственными органами; единообразное применение таможенного законодательства; повышение прозрачности и предсказуемости совершения таможенных операций; снижение вероятности несоответствующих действий должностных лиц; повышение качества управленческой информации; эффективное использование человеческих и технических ресурсов; получение достоверной информации для оценки риска и аудита после осуществления таможенных операций.

Следует отметить, что электронная декларация, (только декларация, без бумажных сканированных или формализованных документов) попадая в информационные системы таможенных органов, проходит автоматическую проверку на: соблюдение условий принятия декларации; наличие денежных средств и их списание в части сборов; и на ключевом этапе анализируется с помощью системы управления рисками.

До проверки через систему управления рисками (СУР) информационная система таможенных органов должна проверить соблюдение запретов и ограничений по собственным базам, а также через информационное межведомственное взаимодействие (к сожалению, это самое слабое звено) через базы данных других министерств и ведомств. Основная задача – снять с декларанта и инспектора работу по предоставлению и проверке этой информации.

Кроме того, Белгородской таможне необходимо обеспечить эффективную реализацию постановления Правительства РФ от 12 мая 2017 года №561 «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности направлены на построение унифицированной системы регулирования, координации и контроля внешнеэкономической деятельности в государствах Таможенного союза и Евразийского экономического союза. В целях развития

национального механизма «единого окна» утверждён регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и организаций при реализации Основных направлений. Целью принятых решений является оптимизация бизнес-процессов для их осуществления наиболее эффективным и комфортным для участников внешнеэкономической деятельности образом.

Основные направления были разработаны с целью построения унифицированной системы регулирования, координации и контроля внешнеэкономической деятельности.

Под «единым окном» понимается механизм взаимодействия между государственными органами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность, и участниками внешнеэкономической деятельности, который позволяет участникам внешнеэкономической деятельности однократно представлять документы в стандартизованном виде через единый канал для последующего использования государственными органами и другими организациями в соответствии с их компетенцией при контроле внешнеэкономической деятельности.

Применение механизма «единого окна» позволит, в частности, государственным органам стран Таможенного союза и Евразийского экономического союза повысить уровень управления рисками и минимизировать случаи несоблюдения участниками внешнеэкономической деятельности требований, установленных законодательством этих государств, упростить административные процедуры и повысить их эффективность. Участники внешнеэкономической деятельности смогут сократить стоимостные и временные издержки, связанные с обработкой информации и документов, необходимых для внешнеэкономической деятельности, упростить технологию информационного взаимодействия с государственными органами.

В целях развития национального механизма «единого окна» подписанным постановлением утверждён регламент взаимодействия

федеральных органов исполнительной власти и организаций при реализации Основных направлений.

Уполномоченным органом Российской Федерации по реализации Основных направлений определено Минэкономразвития России. Минкомсвязи России будет отвечать за технико-технологическое обеспечение межведомственного электронного взаимодействия.

Также определены федеральные органы исполнительной власти, ответственные за координацию действий по реализации отдельных направлений развития механизма «единого окна» в России, а также федеральные органы исполнительной власти и организации, обеспечивающие реализацию плана по вопросам, отнесённым к их компетенции.

К полномочиям этих органов власти и организаций, в частности, отнесены:

- координация действий по сопряжению бизнес-процессов в установленных сферах государственного регулирования с учётом необходимости их дальнейшей интеграции в рамках механизма «единого окна»;

- информационное взаимодействие в пределах своих полномочий со структурами, вовлечёнными в бизнес-процессы, связанные с перемещением товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации, и другими федеральными органами исполнительной власти и организациями для обмена документами и сведениями, необходимыми для внешнеэкономической деятельности;

- оптимизация бизнес-процессов в целях их осуществления наиболее эффективным и комфортным для участников внешнеэкономической деятельности образом.

«Единое окно» предполагает реализацию возможности однократного представления документов и сведений (принцип «однократности») участниками ВЭД в стандартизированном виде через единый пропускной

канал для их последующего использования всеми заинтересованными государственными органами. Механизм не только позволяет сократить количество представляемых документов для ведения ВЭД, оптимизировать их выдачу и проведение процедур государственного контроля, но и способствует внедрению всестороннего межведомственного анализа и управления рисками во внешней торговле.

«Единое окно» – это трансграничный централизованный объект, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию, в основном, в электронном виде, с единой точкой входа для выполнения всех импортных, экспортных и транзитных нормативных требований. Существуют следующие возможности «Единого окна»: единый портал для подачи информации; прямая передача информации уполномоченным органам; повторное использование информации – в отсутствие необходимости в ее повторной подаче; единый портал обнародования принимаемых решений; стандартизация данных; получение отчетов в режиме онлайн.

Система «Единого окна» может обеспечить несколько преимуществ: повышение качества и согласованности исходных данных, предоставляемых промышленностью; улучшение выявления высокого риска при пересечении границы; снижение бремени бюрократизма для отрасли международной торговли; улучшение интеграции информационного обеспечения пограничных властей.

Участники ВЭД должны представлять информацию в несколько пограничных государственных ведомств. Проблема заключается в том, что участники ВЭД не только должны предоставлять одну и ту же информацию во множество учреждений, но также они должны предоставить ту же информацию различными техническими средствами. Среда «Единого окна» позволит передачу одного стандартного набора данных, распределенных и используемых всеми трансграничными регулирующими органами.

«Единое окно» – система, позволяющая всем участникам в торговле и транспорте подавать информацию, требуемую контролирующими органами для осуществления импортных, экспортных и транзитных операций, только в одном месте, в единой форме и одному агентству.

Одной из приоритетных задач развития таможенных администраций стран мира является применение передовых информационных таможенных технологий, использование которых повысит эффективность и скорость проведения таможенных операций, обеспечит взимание таможенных платежей и активизацию борьбы с нарушением таможенного законодательства. Внедрение в деятельность таможенных ведомств триады «предварительное информирование – электронное декларирование – система «Единое окно» позволит вывести таможенное администрирование на качественно новый уровень.

В процессе таможенной деятельности участвуют две основные категории субъектов: государство и бизнес-сообщество. В общем случае интересы этих категорий имеют определенные противоречия. В результате проявляется негативный эффект не только для собственников бизнеса, но и для общества в целом. В связи с этим важно поддерживать постоянный баланс интересов.

Сама по себе таможенная служба одного государства представляет сложный комплекс юридических норм, экономических индикаторов, ценовых рыночных показателей импортируемых и экспортируемых товаров и услуг, регламентов работы всех элементов службы, в том числе уровня подготовки специалистов и обеспеченности техническими средствами. Для Таможенного союза прибавляются дополнительные сложности из-за существования различий вышеуказанных комплексов в государствах-членах Таможенного союза и Единого экономического пространства.

«Единое окно» как комплексная информационная технология подразумевает создание системы, обеспечивающей оперативный доступ к информационным ресурсам всем участникам процесса. Эта информационная

технология включает следующие основные комплексы (виды обеспечения): комплекс информационного обеспечения; комплекс мониторинга; аналитический комплекс; комплекс организационно-документационного обеспечения; технический комплекс.

В рамках действующего законодательства и развития Таможенного союза схема информационного взаимодействия с применением механизмов «Единого окна» может выглядеть следующим образом: удобный и простой доступ для всех – информационный портал; обмен сообщениями, маршрутизация; службы идентификации и безопасности; средства анализа данных – контроль и отчетность; перспективное решение для развития следующих действий: предварительное информирование, электронное декларирование, удаленный выпуск, работа с разрешительными документами, реализация государственных услуг и государственных функций в электронном виде.

Особо стоит отметить важность для развития механизмов «Единого окна» в России принятие Федерального закона от 28.12.2010 № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам России», который даст толчок к развитию данных механизмов. Подходы к использованию механизмов «Единого окна» следующие: укрепление торгово-экономического сотрудничества и взаимовыгодной международной торговли; содействие процессам экономической интеграции государств-членов Таможенного союза и создания благоприятных условий деятельности их хозяйствующих субъектов; оптимизация таможенного, транспортного и других видов государственного контроля на таможенной границе Таможенного союза; использование современных технологических и технических решений в процессе создания интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза.

Таким образом, таможенное администрирование необходимо основывать на максимальном использовании электронных документов, применении информационных технологий. При этом они должны соответствовать международным стандартам, обеспечивая единообразное применение законодательства на территории единого экономического пространства и не зависеть от субъективного отношения должностного лица к конкретному участнику внешнеэкономической деятельности.

Кроме этого, необходимо задумываться над практической реализацией «однократности представления документов и сведений в электронном виде» (принцип «однократности») и возможности согласования подходов к реализации данного принципа между государствами-членами Таможенного союза, т.к. данный принцип будет оказывать существенное влияние на технологию информационного взаимодействия национальных «единых окон». С теоретической точки зрения в целях организации электронного декларирования можно рассматривать три основных подхода для реализации принципа «однократности».

Первый – когда при импорте декларант подает необходимую для таможенных органов информацию на каждом этапе осуществления таможенных операций и процедур. При этом на последующих операциях таможенные органы запрашивают только недостающую в ранее поданных сведениях информацию. Такую схему можно назвать «прямой» или «пакетный» принцип предоставления информации (рисунок 5).

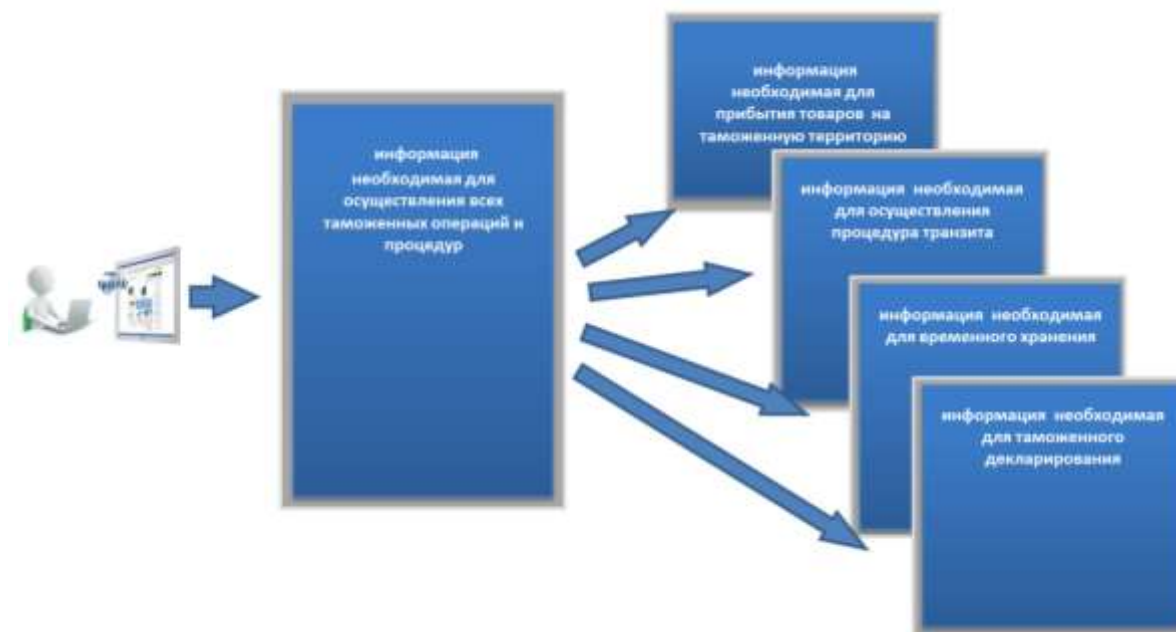


Рис. 5. Принцип однократности представления документов и сведений при электронном декларировании схема при импорте («прямая схема» или пакетный принцип)

Второй принцип – «однократный», или «обратная» схема заключается в использовании информации, представленной декларантом один раз для осуществления всех таможенных операций и процедур на протяжении всего перемещения товара по таможенной территории Таможенного союза (рисунок 6).

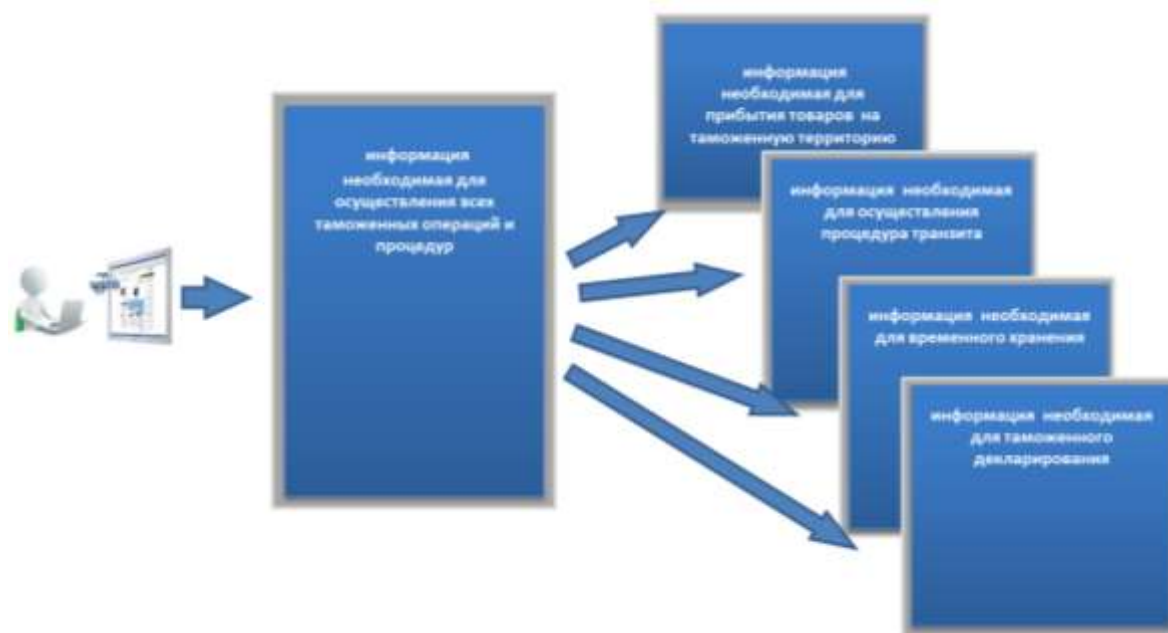


Рис.6. Принцип однократности представления документов и сведений при электронном декларировании схема при импорте («обратная схема» или однократный принцип)

Третий принцип заключается в однократном представлении информации декларантом и однократного ее использования таможенными органами непосредственно в пункте пропуска для проведения декларирования – «идеальная» схема, или декларирование в пункте пропуска (рисунок 7).



Рис. 7. Принцип однократности представления документов и сведений при электронном декларировании схема при импорте («идеальная схема» или декларирование в пункте пропуска)

Таким образом, реализовав на практике принцип «однократности», можно предположить, что в перспективе электронная таможенная декларация будет представлять собой совокупность электронных документов и сведений в электронном виде, представленных в соответствии с конкретной стратегией отдельно взятого процесса таможенного контроля. Бумажная копия электронных таможенных деклараций, оформленных в соответствии с различными базовыми стратегиями процессов таможенного контроля, будет единой и будет соответствовать по форме бумажной таможенной декларации. Аналогичный подход должен быть соблюден и для иных электронных документов при наличии для них форм бумажных документов.

Так же на территории Единого экономического пространства введена технология обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом.

В добровольном порядке на территории государств-членов Единого экономического пространства осуществляется предварительное информирование о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом. Подача предварительной информации в отношении товаров, ввозимых морским транспортом, осуществляется в Российской Федерации в тестовом режиме. В целом право подать соответствующую информацию имеют уполномоченные экономические операторы, перевозчики, в том числе таможенные перевозчики, таможенные представители и иные заинтересованные лица.

Технология предварительного информирования таможенных органов заключается в следующем: после подачи информации через портал участнику внешнеэкономической деятельности передается уникальный идентификатор предварительных сведений, который необходимо предъявить в пункте пропуска на границе. Используя данный идентификатор, должностное лицо таможенного органа осуществляет запрос в информационную систему и получает все сведения, необходимые для таможенного декларирования и осуществления таможенного контроля.

Широкомасштабное использование предварительного информирования при перемещении товаров, в том числе по процедуре МДП, позволившее значительно сократить время на совершение таможенных операций декларирования и таможенного контроля, перемещаемых через таможенные пункты пропуска товаров выявило ряд проблем, требующих решения. К их числу следует, прежде всего, отнести отсутствие в электронной базе единой для государств-членов таможенного союза разрешительных документов, регулирующих ввоз товаров на таможенную территорию таможенного союза, следовательно, необходимо обеспечить соответствующее информационное взаимодействие государств-членов таможенного союза при осуществлении таможенных операций декларирования и таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную границу таможенного союза за счет обмена информацией о разрешительных документах в отношении товаров, к

которым применяются запреты и ограничения; товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, требованиям технических регламентов, карантинному, санитарному, ветеринарному и экспортному контролю.

Использование предварительного информирования выявило такую проблему как, нарушение перевозчиками сроков подачи предварительной информации; представление предварительной информации в не полном или неактуальном виде; отсутствие альтернативного способа передачи перевозчиком данных должностному лицу таможенного органа, что влечет за собой увеличение времени таможенного декларирования товаров.

Исходя из этого, на наш взгляд, для совершенствования таможенного декларирования, должны быть созданы необходимые условия, способствующие преимущественному использованию предварительного таможенного декларирования товаров вместо обязательного предварительного информирования о товарах.

Таможенный кодекс Таможенного союза дает также правовую основу для внедрения технологии удаленного выпуска товаров, которая является одним из наиболее перспективных направлений деятельности таможенных органов Таможенного союза и должна вывести таможенное администрирование на качественно новый уровень.

Удаленный выпуск – это технология проведения таможенных операций с товарами, когда декларация на товары подается во внутренний таможенный орган, а фактический контроль осуществляется на внешней границе Таможенного союза. Таким образом, участники внешнеэкономической деятельности могут подавать декларацию в любой таможенный пост на территории страны, но при этом выпускать груз для внутреннего потребления уже на границе. Принимая во внимание, что технология удаленного выпуска активно применяется в Российской Федерации, не исключено, что в скором времени она найдет свое распространение и в других государствах-членах Таможенного союза.

Исходя из этого при совершенствовании информационно-технического обеспечения деятельности таможенных органов целесообразно:

– исключить возможность представления декларантом дублированных электронных документов, запрашиваемых инспектором, а также установить автоматический контроль за количеством запрашиваемых документов должностным лицом таможенного органа и представленными декларантом документами в электронном виде;

– обеспечить в автоматическом режиме сверку разрешительных и преференциальных документов, указанных в декларации на товары с базами данных этих документов в автоматическом режиме (например, сертификат декларации соответствия);

– предусмотреть проверку объектов интеллектуальной собственности, указанной в декларации на товары, с базой данных ТРОИС (таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности) и Роспатента в автоматическом режиме с формированием результатов проверки в «справки по товару», сформированной в программном продукте «Аист-М»;

– автоматизировать заполнение отчета по рискам при принятии решения по мерам минимизации рисков при указании суммы дополнительно начисленных пошлин, налогов по результатам корректировки таможенной стоимости и таможенного досмотра;

– предусмотреть возможность сверки данных, указанных декларантом в электронных документах, с соответствующими данными в декларации на товары (например: получатель-отправитель; количество мест; вид упаковки; стоимость по наименованиям товара и другое);

– обеспечить в соответствии с п. 24 Решения Комиссии таможенного союза «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров» от 20 сентября 2010 года № 376 возможность самостоятельного составления КТС должностным лицом таможенного органа при оформлении декларации на товары в электронном виде;

– привести в соответствие форму электронных документов и бумажных носителей так как, например, в бланке разрешения на переработку на (вне) таможенной территории в электронной форме граф больше чем в документе на бумажном носителе;

– предусмотреть при предварительном информировании возможность сверки информации, предоставляемой декларантом при прибытии товара на таможенную территорию, содержащейся у владельцев складов временного хранения при принятии товара на временное хранение, с информацией в электронных документах при декларировании товаров;

– обеспечить взаимодействие программных средств «Аист-М» и «АСКТТ-2» в соответствии с требованиями п. 4 ст. 160 Таможенного кодекса Таможенного союза в части подачи декларации на товары в течение 3 часов после завершения процедуры таможенного транзита или доставки товаров на СВХ.

Таким образом, таможенное администрирование необходимо основывать на максимальном использовании электронных документов, применении информационных технологий. При этом они должны соответствовать международным стандартам, обеспечивая единообразное применение законодательства на территории единого экономического пространства и не зависеть от субъективного отношения должностного лица к конкретному участнику внешнеэкономической деятельности.

Таким образом, в заключении третьего раздела дипломной работы, следует сделать ряд выводов.

1. Белгородская таможня на протяжении многих лет внедряет инновационные таможенные технологии, что обусловлено необходимостью наиболее рационального использования ресурсов и создания благоприятных условий для динамичного развития внешнеторговой деятельности. За последние годы таможенные органы значительно продвинулись в разработке и широком внедрении новых информационных таможенных технологий с

целью ускорения и упрощения порядка осуществления таможенных процедур.

2. Для совершенствования механизма таможенного декларирования ввозимых товаров на таможенную территорию Таможенного союза Белгородской таможни, были предложены следующие рекомендации: полномасштабная реализация концепции «Единого окна», вместе с тем, реализация принципа «однократности представления документов и сведений в электронном виде» (принцип «однократности») и возможности согласования подходов к реализации данного принципа между государствами-членами Таможенного союза; обеспечить в автоматическом режиме сверку разрешительных и преференциальных документов, указанных в декларации на товары с базами данных этих документов в автоматическом режиме (например, сертификат декларации соответствия); автоматизировать заполнение отчета по рискам при принятии решения по мерам минимизации рисков при указании суммы дополнительно начисленных пошлин, налогов по результатам корректировки таможенной стоимости и таможенного досмотра; предусмотреть при предварительном информировании возможность сверки информации, предоставляемой декларантом при прибытии товара на таможенную территорию, содержащейся у владельцев складов временного хранения при принятии товара на временное хранение, с информацией в электронных документах при декларировании товаров.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Декларирование товаров и транспортных средств является одним из обязательных условий перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза и выполняет следующие функции: обеспечивает таможенные органы необходимыми для таможенных целей сведениями о перемещаемых через границу товарах и транспортных средствах; служит подтверждением законности совершаемых декларантом (лицом, производящим декларирование) действий в отношении товаров и транспортных средств, помещаемых им под избранную таможенную процедуру; носит контрольную функцию, суть которой состоит в том, что на основе декларирования таможенные органы проверяют соответствие декларируемых сведений о товарах и транспортных средствах фактическим данным.

Таможенное декларирование товаров производится в письменной и (или) электронной формах декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта.

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенной декларации: декларация на товары; транзитная декларация; пассажирская таможенная декларация; декларация на транспортное средство.

Формы и порядок заполнения таможенной декларации определяются решениями Евразийской экономической комиссии.

Для модернизации и технологического развития экономики РФ в условиях работы Таможенного союза законодательными органами разработан целый ряд нормативных правовых актов, направленных на оптимизацию таможенного администрирования и повышения его результативности и эффективности.

Основными целями этой деятельности являются: повышение скорости совершения таможенных операций; снижение непроизводительных издержек участников ВЭД; своевременное и полное поступление таможенных платежей в федеральный бюджет; создание благоприятных условий для устойчивого развития промышленного производства и внешней торговли в Российской Федерации.

Совершенствование таможенных операций, а именно таможенного декларирования, является важнейшим аспектом для комплексного и всестороннего решения данных задач. Основная направленность совершенствования – развитие современных таможенных технологий.

Это касается и электронного декларирования, и предварительного информирования, и внедрения принципа «единого окна» а также расширения практики применения удалённого выпуска.

В основном операции по приему ДТ, документальному контролю заявленных в ней сведений и выпуску ДТ осуществляются одним должностным лицом.

Следует отметить, что деятельность таможенного инспектора, совершающего таможенные операции, связанные с таможенным декларированием, сопряжена с высоким уровнем ответственности, а также с вероятностью допущения несоответствий, влияющих на принятие решения о выпуске товаров. По отдельно взятой ДТ принимается множество решений, являющихся потенциальным объектом ведомственного контроля.

Проанализировав порядок совершения должностными лицами таможенных органов операций при декларировании товаров на Белгородской таможне, изложенный во втором разделе дипломной работы, можно сделать вывод, что декларирование товаров в электронной форме является более оперативным, чем декларирование на бумажном носителе. Это одно из наиболее перспективных направлений совершенствования деятельности таможенных органов, которое позволяет ускорить совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием товаров

и транспортных средств, сократить общее время таможенных формальностей.

Кроме этого, система заявления сведений о декларируемых товарах и транспортных средствах в электронной форме делает сам процесс декларирования прозрачным и позволяет исключить влияния негативных факторов при проведении таможенных операций.

В настоящее время при осуществлении таможенного контроля наиболее активно применяются информационные таможенные технологии, основанные на технологии электронного представления сведений по сети Интернет: предварительное информирование таможенных органов; электронное декларирование товаров с использованием сети Интернет; удаленный выпуск товаров, как результат развития технологии интернет-декларирования.

Электронное декларирование имеет следующие плюсы.

Во-первых, это безбумажная технология. Электронное декларирование предполагает передачу декларации и сопутствующих документов в таможенные органы в электронном виде.

Во-вторых, плюс заметен при таможенном контроле товаров, который осуществляется по долговременным контрактам, если данные по поставкам изменятся, то процесс подготовки и проведения электронных таможенных деклараций займет минимум времени.

В-третьих, данное декларирование обеспечивает полную прозрачность процесса таможенного контроля, что, в свою очередь, исключает коррупционную составляющую.

В-четвертых, электронное декларирование дает возможность провести таможенный контроль в автоматическом режиме.

Можно заметить, что внедрение прогрессивных форм декларирования на Белгородской таможне напрямую влияет на сокращение сроков регистрации и выпуска деклараций. Чем больше процент электронного

декларирования в общем числе деклараций, тем в среднем меньше тратится времени на выпуск ДТ.

В настоящее время таможенными органами Белгородской таможни ежедневно оформляется свыше 90% электронных деклараций с использованием международной ассоциации сетей Интернет. Технология электронного декларирования ЭД-2 и удаленного выпуска товаров имеют устойчивую положительную динамику объемов таможенного оформления. Ее внедрение способствует совершенствованию и оптимизации работы таможенных органов и участников ВЭД.

В исследовании выявлен ряд проблем при электронном декларировании товаров на Белгородской таможне, а именно: отсутствие в электронной базе единой для государств-членов Таможенного союза разрешительных документов, регулирующих ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза; нарушение перевозчиками сроков подачи предварительной информации; представление предварительной информации в не полном или неактуальном виде; отсутствие альтернативного способа передачи перевозчиком данных должностному лицу таможенного органа, что влечет за собой увеличение времени таможенного декларирования товаров; несоответствие содержания концептуальных документов и таможенного кодекса Таможенного союза, а также программных продуктов, используемых в процессе таможенного декларирования, и банковских документов, представляемых декларантами должностным лицам таможенных органов.

По результатам проведенного исследования можно сформулировать ряд рекомендаций в адрес Белгородской таможни: обеспечить внедрение в деятельность механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности на основании постановления Правительства РФ от 12 мая 2017 года №561 «О реализации основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»; реализация принципа

«однократности представления документов и сведений в электронном виде» (принцип «однократности») и возможности согласования подходов к реализации данного принципа между государствами-членами Таможенного союза; обеспечить в автоматическом режиме сверку разрешительных и преференциальных документов, указанных в декларации на товары с базами данных этих документов в автоматическом режиме (например, сертификат декларации соответствия); автоматизировать заполнение отчета по рискам при принятии решения по мерам минимизации рисков при указании суммы дополнительно начисленных пошлин, налогов по результатам корректировки таможенной стоимости и таможенного досмотра; предусмотреть при предварительном информировании возможность сверки информации, предоставляемой декларантом при прибытии товара на таможенную территорию, содержащейся у владельцев складов временного хранения при принятии товара на временное хранение, с информацией в электронных документах при декларировании товаров.

Таким образом, прогрессивные направления совершенствования механизма таможенного декларирования ввозимых товаров на таможенную территорию Таможенного союза, создают огромные преимущества как для осуществления своих полномочий таможенными органами Белгородской таможни, так и для осуществления деятельности участниками ВЭД.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.
2. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
4. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.06.2010) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.
5. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 ноября 2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015)(с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
6. О государственной границе Российской Федерации [Текст] : закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 31.12.2014) // Российская газета. – 1993. – № 4. – 4 мая.
7. О Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Справочно-правовая система

«КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 г. № 552-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2003 г. № 1815-р (ред. от 10.12.2003) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4937.

9. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

10. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

11. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

12. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России [Текст] : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. № 711 (ред. от 08.06.2015) // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая.

14. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

15. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

16. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Текст] : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 (ред. от 05.08.2015) // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

17. Андреев, А.Ф. Теоретические основы управления таможенным делом [Текст] / А.Ф. Андреев. – М. : Добросвет, 2013. – 420 с.

18. Антохина, Ю.А. Правовое регулирование электронного декларирования товаров [Текст] / Ю.А. Антохина. – СПб. : Ин-т упр. и экономики, 2013. – 368 с.

19. Бегишева, И.У. О недостоверном декларировании товаров, повлекшем занижение таможенных платежей [Текст] / И.У. Бегишева. – М. : Книжный дом «Университет», 2013. – 240 с.

20. Богомолова, А.А. Таможенное право [Текст] / А.А. Богомолова. – М. : Мир, 2014. – 231 с.

21. Борозна, А.А. Таможенное право [Текст] / А.А. Борозна. – М. : Мир, 2013. – 143 с.

22. Бякин, Г.И. Таможенные операции [Текст] / Г.И. Бякин. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Таможня, 2015. – 359 с.

23. Габричидзе, Г.Н. Российское таможенное право [Текст] / Г.Н. Габричидзе. – Таганрог : ТРТУ, 2012. – 253 с.

24. Галузно, В.Н. Основы таможенного дела [Текст] / В.Н. Галузно. – М. : ИНФРА-М, 2014. – 432 с.

25. Горохова, В.В. Практические рекомендации по совершенствованию применения современных методов таможенного

декларирования товаров в Таможенном союзе [Текст] / В.В. Горохова. – Уфа : Изд-во Уф. ун-та, 2014. – 563 с.

26. Дроздов, Г.Д. Эффективность управления таможенным делом в современных социально-экономических условиях [Текст] / Г.Д. Дроздов. – М. : Таможенное управление, 2012. – 256 с.

27. Ерёмин, В.В. Соотношение способа и формы таможенного декларирования [Текст] / В.В. Ерёмин. - Саратов : Изд-во Саратов. ун-та, 2012. – 129 с.

28. Завражных, Л.М. Таможенное право [Текст] / Л.М. Завражных. – М. : Академия, 2011. – 432 с.

29. Искоскова, М.В. Таможенное декларирование товаров в Таможенном союзе [Текст] / М. В. Искоскова. – М., СПб. : Академия, 2015. – 411 с.

30. Козырин, А. Н. Таможенное право России [Текст] / А.Н. Козырин. – М. : Добросвет, 2012. – 321 с.

31. Лапатская, Е.А. Проблемы недостоверного декларирования таможенной стоимости [Текст] / Е.А. Лапатская. – СПб.: Ин-т управления, 2012. – 725 с.

32. Лебедева, Е.С. Таможенное право [Текст] / Е. С. Лебедева. – М. : МарТ, 2012. – 452 с.

33. Малышенко, Ю.В. Таможенное декларирование и предварительное информирование в электронной форме [Текст] / Ю.В. Малышенко. – Владивосток: Владивостокский филиал, 2013. – 350 с.

34. Мрачковских, С.Ю. Основные аспекты таможенного менеджмента и декларирования товаров [Текст] / С.Ю. Мрачковских. – М. : ИНФРА-М, 2012. – 352 с.

35. Никитченко, И. И. Применение таможенного декларирования в таможенном оформлении [Текст] / И. И. Никитченко. – М. : Таможня, 2013. – 270 с.

36. Рубинштейн, Т. Б. «ВТО: Практический аспект» [Текст] / Т. Б. Рубинштейн. – М. : «Гелиос АРС». – 2014. – 435 с.
37. Сальников, К.А. Декларирование товаров и транспортных средств [Текст] / К.А. Сальников. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2013. – 228 с.
38. Сарсенбаев, Т.У. Проблемы таможенного декларирования товаров в электронной форме с использованием международной ассоциации сетей интернет [Текст] / Т.У. Сарсенбаев. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2012. – 200 с.
39. Свинухов, В.Г. Правовое регулирование декларирования товаров при осуществлении таможенных операций [Текст] / В. Г. Свинухов. – СПб.: Инт-т упр. и экономики, 2013. – 128 с.
40. Сиротский, А.Н. Основы таможенного дела [Текст] / А. Н. Сиротский. – М. : Парад, 2012. – 125 с.
41. Солодухина, О.И. Таможенное декларирование товаров, перемещаемых через Таможенную границу ЕАЭС физическими лицами [Текст] / О.И. Солодухина. – М. : АР-Консалт, 2015. – 382 с.
42. Тимошенко, И.В. Таможенное право [Текст] / И.В. Тимошенко. – М. : 2015. – 231 с.
43. Толкушкин, А.В. Таможенное дело. 2-е изд., перераб. и доп. [Текст] / А.В. Толкушкин. – М. : Академия, 2012. – 436 с.
44. Толстая, С.Б. Особенности таможенного декларирования товаров [Текст] / С.Б. Толстая. – М., СПб. : Академия, 2012. – 272 с.
45. Фомин, С.В. Международные экономические отношения [Текст] / С. В. Фомин. – М. : «Юркнига», 2014. – 321 с.
46. Хрешкова, В.В. Правовое регулирование таможенного декларирования товаров [Текст] / В.В. Хрешкова. – СПб. : Ин-т права, 2011. – 53 с.
47. Шаланина, Н.А. Методика оценки последствий таможенных рисков [Текст] / Н.А. Шаланина. – СПб. : Таможенная академия, 2012. – 351 с.

48. Шапошников, Н.Н. Таможенная политика России [Текст] / Н.Н. Шапошников. – М. : Таможенная политика, 2013. – 451 с.

49. Шерстобитов, В.Ю. Таможенное декларирование таможенным представителем [Текст] / В. Ю. Шерстобитов. – СПб. : Таможенная академия, 2013. – 567 с.

50. Шуклин, А.А. Особенности декларирования товаров при пересечении границы [Текст] / А.А. Шуклин. – М. : Экономические исследования, 2013. – 123 с.