

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТА УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ ГУБКИНСКОГО ТП
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.05.02 Таможенное дело
заочной формы обучения, группы 05001153
Константиновой Анны Николаевны

Научный руководитель
Старший преподаватель
Кныш С.В.

Рецензент
И.о Начальника Губкинского
таможенного поста
Белгородской таможни
Горелых А.Н.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	10
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ ГУБКИНСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	29
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	69
ПРИЛОЖЕНИЕ	77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена возрастанием роли таможенных органов как инструмента внешнеэкономической деятельности, основной задачей которого является обеспечение экономической безопасности Российской Федерации. Обеспечение экономической безопасности страны является гарантией ее независимости, условием стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижение успеха во всех ее сферах. Это связано с тем, что экономика представляет собой один из неотъемлемых аспектов деятельности государства, общества и личности, а, значит, понятие национальной безопасности следует связывать с оценкой возможностей экономики, ее устойчивости при воздействии внешних и внутренних угроз, поэтому обеспечение экономической безопасности является одним из важнейших национальных приоритетов.

Переход Российской Федерации на инновационный принцип развития экономики, формирование благоприятных перспектив эффективной интеграции Российской Федерации в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для постоянного совершенствования таможенной деятельности.

Таможенные органы занимают важнейшее место среди органов исполнительной власти, осуществляющих регулирование внешнеэкономической деятельности и выполняющих функции обеспечения экономической безопасности страны. Значение таможенных органов в данном направлении растет ежегодно, что связано со складывающейся геополитической ситуацией, на которую оказывают влияние экономические и политические проблемы как внутри государства, так и на международном уровне. Характер и задачи таможенного регулирования, в том числе тарифного, тесным образом связано с общей экономической ситуацией в стране, с внешними и внутренними факторами ее развития. Таможенное

регулирование, которое применяется таможенными органами в целях обеспечения экономической безопасности государства в области внешнеэкономической деятельности, включает ряд правовых, экономических, организационных мероприятий, применяемых для совершенствования процессов развития, обеспечения защиты экономических интересов государства и эффективности внешнеторговых связей.

Необходимые изменения в деятельности таможенных органов Российской Федерации, обусловленные интеграцией нашей страны в мировое хозяйство, спроектированы в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года¹, которая определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами. Основным стратегическим ориентиром таможенной службы Российской Федерации является обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и содействие внешней торговли.

Степень изученности темы. На протяжении прошлого столетия проблема повышения эффективности деятельности таможенных органов являлась предметом исследований многих зарубежных и российских ученых и претерпела значительные изменения в своем развитии. В период экономических реформ актуализировались проблемы совершенствования методов управления внешнеэкономической деятельностью, и, как следствие, управление в сфере экономической безопасности. Ведущая роль в разработке теории и методологии повышения эффективности деятельности таможенных органов принадлежит таким авторам, как И.Д. Ахмадуллина, В.В. Блохин, А.А. Галушкин, Е.Н. Гончарова, М.С. Казарян, О.В. Калинина, В.А.

¹ Об утверждении стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. 2575-р. // Справочно-правовая система «Гарант». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Нощенко, Е.Н. Петрушко, С.Ф. Прущак, В.В. Шкилев, О.А. Шаляпина, В.М. Юрицын и др.¹

Роль и функциональное назначение таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России фундаментально рассмотрены в работах таких авторов как Т.С. Алексеева, А.А. Круглов, И.В. Глустенков, О.В. Шишкина².

Место деятельности таможенных органов в регулировании внешнеэкономической деятельности страны подробно изложены в работах

¹Ахмадуллина И.Д. Повышение эффективности деятельности таможенных органов на основе внедрения прогнозных технологий в управление: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2014; Блохин В.В. Правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 05.26.02, 12.00.14. М., 2014; Галушкин А.А. Роль и место таможенных органов РФ во внешнеэкономической деятельности // Евразийский юридический журнал. 2015. № 8 (87); Гончарова Е.Н., Зайцева О.А. Формирование структуры управления в таможенных органах на современном этапе развития таможенного дела в Российской Федерации // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. 2010. № 2 (34); Казарян М.С. Особенности обеспечения экономической безопасности страны на основе управления единой системой таможенных органов Российской Федерации // Молодой ученый. 2016. №10; Калинина О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2016. № 5; Нощенко В.А. Правовое регулирование таможенного контроля: таможенный осмотр и таможенный досмотр // Академический вестник. 2012. № 1(12); Петрушко Е.Н., Шкилев В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2015. № 19 (216); Прущак С.Ф. Инновационное развитие таможенного администрирования внешнеэкономической деятельности : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2015; Шаляпина О.А. Таможенная политика в отражении угроз экономической безопасности России : дис. ... докт. экон. наук: 08.00.05. СПб., 2009; Юрицын В.М. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2012.

²Алексеева Т.С. Административно-правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации: дис. ... канд. юр. наук: 12.00.14, 2015; Круглов А.А. Приоритетные сферы и механизмы обеспечения экономической безопасности государства в условиях глобализации : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14, М., 2007; Глустенков И.В. Формирование эффективной системы экономической безопасности регионов России : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05. М., 2016; Шишкина О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности в России // Транспортное дело в России. 2009. №9. С. 118-122.

таких ученых как И.Д. Ахмадуллина, В.В. Блохин, А.А. Галушкин, А.А. Смирнова¹.

Несмотря на особенную важность изучаемой темы, уровень исследований о повышении функциональной роли таможенных органов в экономической безопасности страны является недостаточно изученным и проработанным.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью повышения эффективности деятельности таможенных постов по обеспечению экономической безопасности страны и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи. На практике неразрешенность этого противоречия приводит к снижению эффективности работы таможенных постов и экономической безопасности страны, предоставляемых таможенными постами.

Объектом дипломного исследования является организация деятельности регионального таможенного органа.

Предметом исследования является механизм оценки эффективности деятельности Губкинского таможенного поста Белгородской таможни в сфере экономической безопасности.

Цель работы – разработка мероприятий по повышению эффективности деятельности таможенных органов в сфере экономической

¹Ахмадуллина И.Д. Место деятельности таможенных органов в регулировании ВЭД. Актуальные проблемы развития теории и практики экономики таможенного дела: сборник материалов Международной межвузовской научно-практической конференции Российской таможенной академии. М., 2013; Блохин В.В. Правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 05.26.02. Москва, 2014; Галушкин А.А. Роль и место таможенных органов РФ во внешнеэкономической деятельности // Евразийский юридический журнал. 2015. № 8 (87). С.13-16; Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Основные направления организации процесса управления таможенными органами Российской Федерации // Fundamentalscienceand technology – promisingdevelopments VI: Proceedings of the Conference. North Charleston, 3–4.08.2015, NorthCharleston, SC, USA: CreateSpace, 2015. p. 331; Смирнова А.А. Обеспечение экономической безопасности в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05. Санкт-Петербург, 2013.

безопасности (на примере Губкинского таможенного поста Белгородской таможни).

Задачи дипломного исследования:

1)изучить теоретические основы эффективности деятельности таможенных органов в сфере экономической безопасности;

2)проанализировать повышение эффективности деятельности таможенных органов в сфере экономической безопасности (на примере Губкинского таможенного поста Белгородской таможни);

3)предложить направления совершенствования эффективности деятельности таможенных органов в сфере экономической безопасности.

Теоретико-методологическая основа исследования составили основные положения системного подхода организации деятельности таможенных органов, изложенные в Положении о Федеральной таможенной службе¹, а также основные положения системного подхода к организации деятельности таможенных органов, изложенные в исследованиях А.А. Галушкина, Е.Н. Гончаровой и др., и позволившие рассмотреть возможности повышения эффективности деятельности таможенных органов на региональном уровне в сфере экономической безопасности страны².

Важную роль в процессе исследования играли **методы исследования:**

- методы теоретического исследования (метод восхождения от абстрактного к конкретному, аксиоматический метод);

- методы, используемые как на эмпирическом, так и на теоретическом уровне (анализ и синтез, моделирование и т.п.);

- методы эмпирического исследования (анализ данных, наблюдение).

¹Положение о Федеральной таможенной службе. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 13.04.2016 № 300) // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/>(дата обращения: 12.12.2016).

²Галушкин А.А. Роль и место таможенных органов РФ во внешнеэкономической деятельности // Евразийский юридический журнал. 2015. № 8 (87); Гончарова Е.Н., Зайцева О.А. Формирование структуры управления в таможенных органах на современном этапе развития таможенного дела в Российской Федерации // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. 2010. № 2 (34). С. 196-200.

Эмпирической основой исследования составляют официальные документы, регулирующие деятельность таможенных органов; статистические источники информации таможенной службы России¹.

Научно-практическая значимость исследования заключается в том, что разработанные мероприятия по повышению эффективности деятельности

¹Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19.05.2011, г. Минск // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Договор о Евразийском экономическом союзе (в ред. от 08.05.2015). Подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном тарифе. Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (ред. от 28.12.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О единых мерах нетарифного регулирования при формировании Таможенного союза. Соглашение Правительств государств-участников стран СНГ от 22 октября 1997 года // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 12.12.2016); Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17; Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О долгосрочной государственной экономической политике. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 15.12.2016); Об утверждении общего положения о региональном таможенном управлении и общего положения о таможне. Приказ от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 12.12.2016); Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Федеральный Закон от 08 декабря 2003 года № 164-ФЗ // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 12.12.2016); О государственном регулировании внешнеторговой деятельности. Федеральный Закон от 13 октября 1995 года № 157-ФЗ // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 12.12.2016); О службе в таможенных органах Российской Федерации. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 12.12.2016); О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 12.12.2016).

Губкинского таможенного поста могут быть использованы для повышения работы региональных таможенных постов.

Структура дипломной работы обусловлена целью и задачами исследования. Дипломная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Состояние экономической безопасности государства, несомненно, имеет важнейшее значение в процессе его функционирования. Для нормального функционирования государству необходимы активный и стабильный экономический рост, ответственное использование национальных финансов, национальных ресурсов и прежде всего защита экономических интересов в рамках международного сотрудничества.

Обеспечить экономическую безопасность страны - означает гарантировать ей независимость, условия стабильности и эффективной жизнедеятельности общества. Так как экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон государства, она требует оценки ее жизнеспособности и устойчивости при возможных как внутренних, так и внешних угрозах. Важнейшее место среди федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют регулирование внешнеэкономической деятельности государства и выполняют функции обеспечения экономической безопасности страны, занимают таможенные органы.

Роль таможенных органов в обеспечении безопасности растет из года в год, что обусловлено складывающейся геополитической ситуацией, которые возникают экономическими и политическими проблемами как внутри государства, так и на международном уровне и, как следствие, появлением новых угроз и рисков¹.

Существует ряд угроз, которые подрывают значение национальной безопасности Российского государства в международной сфере и обусловлены следующими факторами:

¹ Калинина О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России // Ученые записки Тамбовского отделения РoCМУ. 2016. № 5. С. 21-32.

- 1) стремление отдельных государств и международных организаций искоренить существующие механизмы регуляции национальной безопасности, например принижение значения ООН;
- 2) расположение военных баз других государств близ российских границ;
- 3) попытки снизить и ослабить экономическое и военное влияние России в мире;
- 4) изобретение и распространение оружия массового поражения иностранными государствами¹.

Таможенная служба Российской Федерации в современных условиях содействует реализации интересов страны в сфере внешней торговли, развитию отечественного производства, предотвращает угрозы безопасности Российской Федерации, административные правонарушения и преступления, обеспечивает пополнение доходной части федерального бюджета и содействие это начинается с работы региональных таможенных органов в целом, и, в частности, с региональных таможенных постов.

Таможенный пост — правоохранительный орган РФ, входящий в единую систему таможенных органов РФ, осуществляющий свою деятельность под непосредственным руководством таможни либо РТУ в случае непосредственного подчинения РТУ. Решение о непосредственном подчинении таможенного поста управлению принимает ГТК, в том числе по представлению либо с учетом мнения РТУ. Решениями ГТК отдельные таможенные посты могут быть подчинены непосредственно ГТК. Территория региона деятельности (подведомственного региона) таможенного поста определяется РТУ (в отношении таможенного поста, непосредственно подчиненного таможене, — по представлению таможни) либо ГТК. Территория региона деятельности таможенного поста, непосредственно подчиненного таможене, входит в состав подведомственного региона этой

¹ Круглов А.А. Приоритетные сферы и механизмы обеспечения экономической безопасности государства в условиях глобализации. М., 2013 г. 186 с.

таможни. Создание, реорганизацию и ликвидацию таможенного поста осуществляет РТУ, а таможенного поста со статусом юридического лица или подчиненного непосредственно ГТК либо подчиненного таможене, непосредственно подчиненной ГТК, — ГТК. Таможенный пост в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, ТК, другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными и иными правовыми актами ГТК, включая «Общего положения о региональном таможенном управлении и общего положения о таможене» (Приложение № 2 к приказу ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700), а также правовыми актами других вышестоящих таможенных органов¹.

Функционирование Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, формирование Единого экономического пространства и дальнейшая интеграция в Евразийский экономический союз непосредственным образом повлияли на распределение полномочий органов управления различных уровней. Появился надгосударственный уровень управления - органы Таможенного союза, к полномочиям которых отнесены наиболее важные вопросы, касающиеся перемещения товаров через таможенную границу. Наднациональные органы определяют стратегию, направления и перспективы развития Таможенного союза и принимают решения, направленные на реализацию общесоюзных целей и задач.

Второй уровень управления таможенным делом - государственный. Основная управленческая нагрузка в данном случае возлагается на таможенные органы РФ. Интеграционные процессы оказали непосредственное влияние на деятельность таможенных органов, полномочия которых подверглись значительным изменениям. Основные направления деятельности таможенных органов представляют собой виды взаимодействия между ними и участниками

¹ Толкушкин А.В. Энциклопедия российского и международного налогообложения. М., 2003. 910 с.

внешнеэкономической деятельности, обеспечивающие достижение согласованности и упорядоченности в сфере государственного управления таможенным делом¹.

Основными видами деятельности таможенных органов можно отнести следующие ее виды:

- информационное обеспечение;
- прогнозирование;
- планирование;
- координация;
- регулирование;
- учетная деятельность;
- контрольная деятельность;
- организационная деятельность;
- распорядительская деятельность.

Согласно статье 11 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» деятельность таможенных органов РФ основана на принципах²:

- 1) законности;
- 2) равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод;
- 3) единства системы таможенных органов и централизованного руководства;
- 4) профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;
- 5) ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при

¹Ахмадуллина И.Д. Повышение эффективности деятельности таможенных органов на основе внедрения прогнозных технологий в управление. М., 2014. С. 197.

²О таможенном регулировании в Российской Федерации. Федеральный Закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 28.12.2016). Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Таможенного союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле;

б) единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;

в) недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела;

г) совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах - торговых партнерах Российской Федерации.

Взаимодействие с Министерством финансов РФ способствует прогнозированию и учету поступления таможенных платежей, с Федеральной службой государственной статистики и Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии повышает точность ведения таможенной статистики и облегчает тарифное и нетарифное регулирование¹.

Несмотря на происходящие интеграционные преобразования в таможенном деле, основные направления деятельности таможенных органов остались неизменными и представляют собой совокупность действий, необходимых для поддержания этой системы в стабильном состоянии. Информационное обеспечение деятельности таможенных органов включает сбор, обработку, анализ информации, необходимой для осуществления

¹ Шашкина А.Н. Административно-правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров. М., 2015. С. 207.

управленческой деятельности. Эффективность деятельности таможенных органов зависит от информации, непрерывно поступающей в систему таможенных органов от различных источников, отвечающей требованиям достоверности, актуальности, доступности и др. Очевидно, что прогнозирование, так же как и информационное обеспечение, является важным направлением деятельности таможенных органов и одним из условий выполнения ими таких функций управления, как, например, планирование. Прогнозирование, как правило, предшествует планированию, имеет вероятностный характер и альтернативное содержание. Для повышения качества планирования следует спрогнозировать и учесть максимальное количество негативных последствий, что стало возможным с применением новых информационных технологий.

Несмотря на то, что планирование характеризуется как однозначное решение, имеет императивный характер, небольшая доля неопределенности в данном случае присутствует. Поэтому для повышения качества планирования следует спрогнозировать и учесть максимальное количество негативных последствий, что стало возможным с применением новых информационных технологий¹.

Организационная деятельность таможенных органов реализуется посредством выполнения следующих управленческих решений: постановка цели и задач по выполнению намеченных планов; организация взаимодействия как внутри системы таможенных органов, так и вне ее; совершенствование нормативной базы в соответствии с международными стандартами; обмен информацией с органами государственной власти (используя информационные ресурсы) и др.²

Распорядительская деятельность таможенных органов, применение актов управления позволяет обеспечить единообразный подход при

¹ Ершов А.Д., Копанева П.С. Информационное обеспечение управления в таможенной системе. Монография. СПб., 2002. С 230.

² Прущак С.Ф. Инновационное развитие таможенного администрирования внешнеэкономической деятельности. М., 2015. С 173.

выполнении ими своих полномочий, определяет последовательность и сроки совершения отдельных операций, что в конечном счете способствует повышению эффективности деятельности таможенных органов.

Рассматривая руководство как непосредственное воздействие на субъектов с целью выполнения ими поставленных задач, как деятельность по определению основных целей и путей их достижения, можно отметить следующее. В области таможенного дела общее руководство на надгосударственном уровне осуществляет Межгосударственный совет глав государства и глав правительств, на национальном уровне - Правительство Российской Федерации. Непосредственное же руководство системой таможенных органов осуществляет Федеральная таможенная служба России. Таможенные служащие осуществляют координацию деятельности с компетентными иностранными органами и организациями, а также обеспечивают их и граждан информацией по вопросам, связанным с перемещением товаров. Также в Таможенном союзе созданы специализированные координационные органы, среди них:

- Координационный совет руководителей таможенных служб Таможенного союза;
- Координационный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер;
- Координационный совет по информационным технологиям и др.¹

В последние годы заметно возросло значение регулирования в области таможенного дела. Вопросы таможенного регулирования освещаются как в научной литературе, так и в законодательстве. Под этим термином понимается установление государством в нормативно-правовых актах требований к деятельности, осуществляемой органами управления. Перечень

¹Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015). Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

направлений реализации регулирования в таможенном деле достаточно велик:

- определение правил поведения и действий посредством нормативного регулирования;
- становление конкретных процедур управления (сертификация перемещаемых товаров, внесение в специальный Реестр для осуществления деятельности таможенного представителя и перевозчика);
- формулирование основных задач и этапов управленческой деятельности и т.д. При помощи регулирования у таможенных органов появляется возможность направлять поведение участников внешнеэкономической деятельности в соответствии с намеченными целями¹.

Учетная деятельность таможенных органов служит для определения количества:

- перемещаемых товаров;
- таможенных платежей;
- таможенной документации;
- правонарушений и преступлений в области таможенного дела и др.

Следует отметить, что учет ведется как на уровне государств-членов Таможенного союза, так и на надгосударственном уровне.

Контрольную деятельность таможенных органов характеризует четко определенный порядок. Они реализуют свои полномочия в рамках строго определенных процедур, регламентирующих проведение контрольных мероприятий, принятие решений и их оформление. Правовая форма деятельности таможенных органов по наблюдению и проверке исполнения и соблюдения подчиненными субъектами (организациями, учреждениями, физическими лицами) нормативно-правовых предписаний и предупреждению правонарушений в науке характеризуется как контрольное производство. Здесь уместно привести слова В.Д. Сорокина, определяющего

¹Глустенков И.В. Формирование эффективной системы экономической безопасности регионов России. М., 2016. С. 158.

процесс как деятельность, с помощью которой решения органов государственной власти облекаются в предусмотренную законом форму - правовые акты, как индивидуальные, так и нормативные¹.

В управленческой деятельности таможенных органов поставлены новые приоритеты: прозрачность и предсказуемость, минимальное вмешательство в процессы внешнеторговой деятельности, стандартизация, упрощение таможенных формальностей, принцип «одной остановки» и «одного окна». Предусмотренные Киотской конвенцией преимущества, связанные с облегчением международной торговли, могут быть достигнуты без ущерба для интересов государства при помощи современных методов, таких как контроль на основе управления рисками и методов аудита, а также с максимальным использованием информационных технологий.

Современное состояние таможенных отношений отличается спецификой, вызванной происходящими процессами интеграции России в мировое экономическое пространство. Изменились приоритеты и порядок взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, который теперь основан на принципах взаимодействия и уважения интересов².

Таможенная служба строится и функционирует как единая централизованная система таможенных органов Российской Федерации.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по

¹ Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Основные направления организации процесса управления таможенными органами Российской Федерации // *Fundamentalscienceandtechnology – promisingdevelopments VI: Proceedings of the Conference*. NorthCharleston, 3–4.08.2015, - NorthCharleston, SC, USA: CreateSpace, 2015. С. 331.

² Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы. // *Научные ведомости Белгородского государственного университета*. 2015. № 19 (216). Выпуск 36/1.

проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы), а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений¹. Система таможенных органов – совокупность таможенных органов (ФЗ № 311)². Таможенные органы могут осуществлять как исполнительную, так и распорядительную деятельность.

Исполнительная деятельность таможенных органов заключается в осуществлении ими своих непосредственных функций в компетентных рамках. Распорядительная деятельность таможенных органов может определяться в строго очерченных границах различных положений, предусмотренных в таможенном деле.

В соответствии ФЗ № 311 система таможенных органов РФ содержит в себе:

1) федеральную службу, уполномоченную в области таможенного дела. Иными словами, речь идет о Государственном таможенном комитете – ГТК России, который находится в ведении Министерства экономического развития и торговли РФ;

¹Положение о Федеральной таможенной службе. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс.URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 18.01.2017).

²О таможенном регулировании в Российской Федерации. Федеральный Закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) //Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 18.01.2017).

- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты¹.

В соответствии ФЗ № 311 функции таможенных органов заключаются в следующем:

1) осуществление таможенного оформления и таможенного контроля, создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу;

2) взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сбор, контроль правильности исчисления и своевременности уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принятие мер по их принудительному взысканию;

3) обеспечение соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;

4) ведение борьбы с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела;

5) осуществление в пределах своей компетенции валютного контроля операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, в соответствии с законодательством РФ о валютном регулировании и валютном контроле;

6) ведение таможенной статистики внешней торговли;

7) обеспечение выполнения международных обязательств РФ в части, касающейся таможенного дела, осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

¹О таможенном регулировании в Российской Федерации. Федеральный Закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) //Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 18.01.2017).

8) проведение научно-исследовательских работ в области таможенного дела¹.

В понятие единой системы таможенных органов включается название тех органов, которые эту систему образуют: ФТС Российской Федерации, региональные таможенные управления (РТУ) РФ, таможни и таможенные посты РФ, а также порядок их создания, реорганизации и ликвидации. Соответственно структура управления в системе таможенных органов состоит из четырех уровней: ФТС России, РТУ, таможни, таможенные посты. Каждая из этих подсистем является таможенным органом Российской Федерации, имеет статус правоохранительного органа.

Возглавляет систему таможенных органов России Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела – Федеральная таможенная служба РФ. Руководитель ФТС РФ назначается Указом Президента Российской Федерации².

ФТС России обеспечивает непосредственную реализацию задач в области таможенного дела, единообразие применения таможенного законодательства всеми таможенными органами на территории России. ФТС также отвечает за обеспечение международных обязательств РФ в области таможенного дела, организацию сотрудничества с таможенными и другими компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела.

Часть своих задач и функций ФТС России решает непосредственно, а часть через региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты и другие подведомственные организации и учреждения³.

¹О таможенном регулировании в Российской Федерации. Федеральный Закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) //Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 18.01.2017).

² О Федеральной таможенной службе. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 №809 (ред. от 01.07.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Там же.

Региональные таможенные управления (РТУ) являются промежуточным звеном между ФТС России и таможнями. РТУ входят в единую систему таможенных органов и осуществляют оперативное руководство таможенным делом на территории подведомственных регионов.

Региональное таможенное управление (РТУ) входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет непосредственное руководство таможенным делом на территории подведомственного ему региона. В непосредственном подчинении РТУ находятся все расположенные на территории подведомственного ему региона таможенные органы, за исключением непосредственно подчиненных ФТС России. Кроме того, РТУ осуществляет оперативное руководство расположенными на территории подведомственного ему региона учреждениями системы таможенных органов (таможенными лабораториями, учебными заведениями др.)¹.

Необходимость создания РТУ как промежуточного звена в системе управления таможенным делом в стране обусловлена в первую очередь огромными размерами таможенной территории России. Руководить таможнями и таможенными постами из одного центра при такой огромной таможенной территории невозможно. В связи с этим вся территория России поделена на таможенные регионы, в границах которых региональные таможенные управления осуществляют деятельность по руководству и координации работы нижестоящих звеньев таможенной системы. Границы таможенных регионов могут как совпадать, так и не совпадать с границами субъектов Российской Федерации административно-территориальных единиц.

По своей направленности функции РТУ, в основном, совпадают с функциями ФТС России, но по содержанию они, безусловно, различны. Структура управления (в том числе и таможенных органов) такова: по мере

¹ Об утверждении общего положения о региональном таможенном управлении и общего положения о таможне. Приказ от 4 сентября 2014 г. № 1700. // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 22.02.2017).

движения сверху вниз по системе управления объект управления масштабно изменяется, изменяется и субъект управления, а управленческие функции конкретизируются с учетом изменения объекта и субъекта управления¹.

Создание, реорганизацию и ликвидацию региональных таможенных управлений осуществляет Правительство РФ по согласованию с ФТС России. Деление территории Российской Федерации на таможенные регионы осуществляется в соответствии с ее делением на федеральные округа².

Типовая организационная структура и предельная штатная численность региональных таможенных управлений утверждаются ФТС России.

Возглавляет РТУ начальник, назначаемый и освобождаемый от должности Руководителем ФТС России.

Региональное таможенное управление РФ является органом федеральной исполнительной власти, обладает статусом юридического лица и финансируется из средств федерального бюджета.

Таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России и непосредственным руководством регионального таможенного управления, которому она подчинена.

Таможни решают основную часть задач в сфере таможенного дела. Эти задачи они осуществляют через непосредственно подчиненные (нижестоящие) таможенные посты, а также во взаимодействии с территориальными органами других федеральных округов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами³.

¹ Об утверждении общего положения о региональном таможенном управлении и общего положения о таможне. Приказ от 4 сентября 2014 г. № 1700. // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 22.02.2017).

² Там же.

³ О Федеральной таможенной службе. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 01.07.2016).// Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Правовой статус таможни определяется Общим положением о таможне¹. Таможня вправе распределять и перераспределять между структурными подразделениями и нижестоящими таможенными постами штатную численность в пределах выделяемого ФТС фонда оплаты труда и общей штатной численности таможни и нижестоящих таможенных постов; утверждать и вносить изменения в структуру таможни и нижестоящих таможенных постов с учетом типовой структуры таможни и таможенного поста.

Таможенный пост входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС и РТУ и под непосредственным руководством таможни либо РТУ (в случае непосредственного подчинения управлению).

Таможенный пост возглавляет начальник, назначение на должность и освобождение от должности которого осуществляется:

- приказом ФТС России - в отношении таможенного поста, являющегося юридическим лицом;
- приказом РТУ - в отношении таможенного поста, подчиненного непосредственно управлению;
- приказом РТУ по представлению начальника таможни и по согласованию с соответствующими функциональными подразделениями управления - в отношении таможенного поста, подчиненного непосредственно таможне².

Все средства и методы, с помощью которых таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность государства и защищают его экономические интересы, разделяют на две группы:

¹ О Федеральной таможенной службе. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 01.07.2016). // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О службе в таможенных органах Российской Федерации. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ. // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 22.02.2017).

- средства правового регулирования и методы правоохранительной деятельности;

- средства и методы экономического регулирования внешнеторговых отношений государства.

В первом случае таможенные органы прибегают к таким мерам, как санкции, правовое принуждение, меры защиты в соответствии с действующим законодательством, пользуясь властными полномочиями, которые позволяют защищать страну от попыток нарушения законности¹.

Методами экономического регулирования являются тарифное и нетарифное регулирование. Тарифное регулирование включает в себя введение таможенных тарифов и пошлин. В Законе РФ «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 г. № 5003-1 таможенным тарифом называют свод ставок таможенных пошлин (таможенного тарифа), которые применяются к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации, и систематизированы в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности².

К основным функциям таможенного тарифа относятся:

- защита отечественных производителей от иностранной конкуренции;
- служит источником поступления средств в федеральный бюджет страны;
- является одним из средств эффективного продвижения национальных товаров на зарубежный рынок³.

Ставками таможенного тарифа являются ставки, которые начисляются на товар в зависимости от торгового статуса отдельных стран. Выделяются в таможенном тарифе четыре вида ставок:

¹ Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2015. № 19 (216). Выпуск 36/1. С. 91-95.

² О таможенном тарифе. Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 28.12.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Там же.

- конвенционные;
- преференциальные;
- автономные;
- беспошлинный ввоз¹.

Рассмотрим второй метод экономического регулирования, применяемый таможенными органами - нетарифное регулирование. Нетарифные методы - совокупность мер государственного контроля, выражающихся в ограничениях вывоза и ввоза товаров и транспортных средств, в целях защиты экономических интересов страны и обеспечения ее национальной безопасности. В соответствии с классификацией Европейской экономической комиссией ООН нетарифные методы подразделяются на 3 основные группы:

1. Меры прямого ограничения (квотирование, лицензирование, специальные защитные меры);
2. Таможенные и административные формальности (сертификация, ветеринарный надзор, карантинный фитосанитарный контроль, санитарноэпидемиологический контроль);
3. Прочие нетарифные методы (валютный контроль).

Самая распространенная мера нетарифных ограничений - это количественные и качественные ограничения импорта и экспорта. Одной из мер такого ограничения является мера установления квот, т.е. ограничение в количестве или стоимостном выражении объема продукции, разрешенной к импорту или экспорту за определенный период².

Таким образом, из рассмотренного в теоретической части материала нормативных и научных источников по организации деятельности таможенных органов в сфере обеспечения экономической безопасности можно сделать вывод о том, что роль таможенных органов в обеспечении

¹Суржиков М.А. Интеграционные структуры в международной торговле: особенности, анализ: Монография. ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова». 2012. С. 224.

² Калинина О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России. Ученые записки Тамбовского отделения РoCМУ. 2016. № 5. С. 21-32.

экономической безопасности России является одной из ведущих. Таможенное регулирование, применяемое таможенными органами в целях обеспечения экономической безопасности государства в области внешнеэкономической деятельности, включает в себя целый комплекс экономических, правовых, организационных и иных мероприятий, а также программ, применяемых с целью оптимизации процессов развития, обеспечения защиты экономических интересов государства и обеспечения эффективности внешнеторговых связей. Большое значение в реализации данных мероприятий имеет система управления таможенными органами и методы управления. Необходимо отметить, что в обеспечении экономической безопасности страны участвуют все уровни управления таможенной службы России. Выполнение мероприятий по реализации стратегической цели деятельности таможенных органов возлагается на все уровни таможенной службы России. Поэтому эффективность деятельности таможенных постов играет очень важную роль и обеспечивает общий успех обеспечения экономической безопасности страны.

Выводы:

1. В настоящее время таможенные органы как федеральные органы исполнительной власти являются одними из важнейших регуляторов внешнеэкономической жизни Российской Федерации, обеспечивающих экономическую безопасность страны, а, значит, нормальное функционирование и развитие государства, поскольку экономическая безопасность напрямую связана со стабильностью, защитой интересов и наличием перспектив развития экономики и общества в целом. Экономика на сегодняшний день является основополагающей сферой общества, от степени ее развития зависит как благосостояние каждого отдельного человека, так и положение страны в системе мирового хозяйства. Поэтому защита экономики и ее интересов, формирование основ ее дальнейшего развития, обеспечение экономической безопасности страны является одним

из приоритетных направлений деятельности государства и, в частности, таможенных органов.

2. Роль таможенных органов в сфере экономической безопасности постоянно возрастает, что обусловлено расширением и развитием внешнеэкономических связей, формированием новых вариантов сотрудничества, увеличением масштабов совместной деятельности, а также появлением новых возможностей и рисков, вызванных экономическими и политическими проблемами как внутри государств, так и на международном уровне. Расширение международного сотрудничества с точки зрения развития экономики и экономических отношений, с одной стороны, влечет за собой положительные моменты в части появления новых технологий, новых товаров и услуг, модернизации производства и т.д., а, с другой - новые угрозы для экономической безопасности страны. Следовательно, на таможенные органы возложена задача обеспечения сбалансированности международных экономических отношений Российской Федерации с позиции защиты ее экономической безопасности.

3. В связи с возрастанием роли таможенных органов в сфере экономической безопасности важным является вопрос повышения эффективности их деятельности, поскольку соотношение используемых ресурсов и получаемого результата является главным фактором функционирования любого субъекта в условиях рыночной экономики. В данном случае речь идет не только о достижении экономического эффекта, но и о качественном влиянии эффективности деятельности таможенных органов на экономическую безопасность страны. От эффективности деятельности таможенных органов напрямую зависит экономическая безопасность страны, а, следовательно, повышение эффективности их деятельности на сегодняшний день окажет непосредственное влияние на развитие экономики страны, положение государства в системе мирового хозяйства, его значимость как в политической, так и в экономической сфере.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ ГУБКИНСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

История деятельности Белгородской таможни начинается с 14 февраля 1992 года, когда Государственный таможенный комитет РФ образовал Белгородский таможенный пост. Регионом деятельности Белгородской таможни, созданной в 1992 году на основе Белгородского таможенного поста, является Белгородская область. В начале 1993 года штатная численность таможни возросла до 400 человек.

На сегодняшний день структура Белгородской таможни включает в себя 11 таможенных постов (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В.А.Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский), 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт. В регионе деятельности таможни функционируют 8 автомобильных пунктов пропуска, 6 железнодорожных (из них 2 временных) и воздушный пункт пропуска. Околотаможенную инфраструктуру составляют 22 склада временного хранения, из них - 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский).

Протяжённость границы, которую контролирует Белгородская таможня, составляет 540,9 км. С ней соседствуют три таможни с украинской стороны: Харьковская, Сумская и Луганская.

За 25 лет работы Белгородская таможня перечислила в федеральный бюджет 292 млрд. рублей, оформила 400 млн. т грузов, внешнеторговый оборот составил более 89 млрд. долларов США¹.

За период 2012-2017 гг. таможенную границу пересекли более 568 тыс. грузовых автомобилей, 199 тыс. автобусов, более 7,7 млн. легковых транспортных средств, более 85 тыс. грузовых железнодорожных составов и около 68 тыс. пассажирских поездов. По воздуху через международный аэропорт Белгорода – более 2,4 тыс. воздушных судов.

Только за 2012-2016 годы Белгородская таможня возбудила 2312 уголовных дел и 115 тыс. дел об административных правонарушениях. За пять лет было конфисковано более 832 кг наркотиков и 404 кг сильнодействующих веществ, 515 единиц оружия, 145 объектов флоры и фауны, оформлено свыше 263 тыс. деклараций на товары².

Оформление экспортно-импортных поставок в Белгородской таможне осуществляли 1374 участников ВЭД. Белгородской таможней оформлено 42966 декларации на товары, 100% с применением электронной формы декларирования. В 2016 году объем декларационного массива составил 75,69% от объема декларирования 2015 года. В сравнении с прошлым годом произошло снижение объемов декларирования по импорту на 31,87%, по экспорту увеличение на 4,59%. Оформлено 112 210 партий товаров по транзитным декларациям, на 6,4% меньше, чем в 2015 году. В регион деятельности таможни в 2016 году поступило 55 117 товарных партий, что на 8,5% меньше, чем в 2015 году.

В 2016 году грузооборот таможни составил 20,79 млн. тонн. По сравнению с 2015 годом грузооборот уменьшился на 8,78%. Объем вывозимых товаров уменьшился и составил 14,917 млн. тонн (99,2% от уровня 2015 г.), объем ввозимых товаров уменьшился и составил 5,87 млн. тонн (75,75% от уровня 2015 г.). Внешнеторговый оборот таможни за 2016

¹ Федеральная таможенная служба. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 23.02.2017).

² Там же.

оборот таможи за 2016 год составил 3,879 млрд. долл. США. По сравнению с 2015 годом объемы внешней торговли снизились на 36,08%. Произошло уменьшение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 28,14%), так и снижение импортных закупок (на 43,37%)¹.

В настоящее время таможенную границу Евразийского экономического союза в регионе деятельности Белгородской таможи в основном пересекают граждане Украины, которые везут товары для личного пользования. Что касается грузовых перевозок, то экспорт товаров, оформленных в регионе деятельности таможи, превышает импорт. Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. За областью сохраняется роль традиционного поставщика железной руды и черных металлов. Среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют руды и концентраты железные, черные металлы и оборудование, механические устройства и их части. Среди основных товарных групп импорта - черные металлы, оборудование, механические устройства и их части, пластмассы и изделия из них.

За истекший период 2016 года география экспортных поставок в регионе деятельности Белгородской таможи составила 75 стран мира. Постоянными крупными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являются Турция, Италия, Египет и Словакия. Среди «стран СНГ» основными получателями являются Украина (78,94% экспорта в страны СНГ), Узбекистан (8,01% экспорта в страны СНГ).

Участники внешнеэкономической деятельности осуществляли закупки импортной продукции в 81 странах мира. Наиболее крупные страны – экспортеры из «стран дальнего зарубежья»: Германия, Австрия, Соединенные

¹ Федеральная таможенная служба. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 23.02.2017).

Штаты Америки, Китай; из «стран СНГ»: Украина (98,89% импорта из стран СНГ), Молдова¹.

В 2016 году через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни проследовало 6, 215 млн. человек, что на 8,9%; меньше, чем за аналогичный период 2015 года. Таможенную границу в регионе деятельности Белгородской таможни пересекли более 96 тысяч грузовых автомобилей на 24,5% меньше, чем в прошлом году. На 63,4% увеличился поток пассажирских перевозок. С начала года 43 736 автобусов проследовало через пункты пропуска таможни. В целом через пункты пропуска Белгородской таможни прошло около 1,3 млн. единиц легкового транспорта, что меньше на 5,5% показателя прошлого года².

На 7,9% уменьшилось количество грузовых железнодорожных составов по сравнению с 2015 годом, а пассажирских на 82,8%.

По фактам ввоза товаров помимо пунктов пропуска возбуждено 4 уголовных дела и 51 дело об административных правонарушениях. Основная номенклатура перемещаемых на ввоз - товары народного потребления (одежда, обувь), продукты питания (орехи, сырный продукт), на вывоз – нефтепродукты (бензин, дизтопливо)³.

Наиболее эффективным структурным подразделением Белгородской таможни является Губкинский таможенный пост. Губкинский таможенный пост расположен по адресу: 309191, Белгородская обл., г. Губкин-11, промплощадка АО «Лебединский ГОК», тел. (47241) 9-42-55.

Губкинский таможенный пост образован 16 июля 1992 года. Причина образования поста, его история и основная сфера деятельности – это интенсивная и инновационная деятельность АО «Лебединский горнообогатительный комбинат», который сегодня входит в состав холдинга «Металлоинвест» и является крупнейшим в России предприятием по добыче,

¹ Федеральная таможенная служба. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 23.02.2017).

² Там же.

³ Федеральная таможенная служба. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 23.02.2017).

обогащению железной руды и производству высококачественного сырья для черной металлургии.

Сегодня на Губкинском посту применяется особый порядок, а именно временное переодическое таможенное декларирования вывозимых товаров Лебединского ГОКа, когда по временным декларациям можно вывозить неограниченное количество товарных партий в течении установленного срока.

Губкинский таможенный пост работает не только с Лебединским ГОКом, но и со многими другими предприятиями и организациями в зоне своей ответственности.

Организационное, методическое руководство и контроль деятельности Губкинского таможенного поста осуществляет отдел таможенных процедур и таможенного контроля таможни, а в части выполнения задач и функций, возложенных на отдел – начальник таможенного поста, а также заместитель начальника таможенного поста, курирующий отдел.

Коллектив Губкинского таможенного постасостоит из десяти человек:

- начальник таможенного поста;
- заместитель начальника поста и начальник отдела таможенного оформления и таможенного контроля. Заместитель начальника таможенного поста - начальник отдела таможенного оформления и таможенного контроля: руководит деятельностью отдела на основе принципов единоначалия;определяет уполномоченных должностных лиц отдела на участках работы, связанных с проведением таможенных операций предшествующих помещению под таможенную процедуру и при помещении под таможенную процедуру;контролирует соблюдение служебной дисциплины, правопорядка и выполнение должностными лицами отдела положений Федеральным законом Российской Федерации 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации », кодекса этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и несет за это ответственность;несет

персональную ответственность за организацию и порядок за совершением таможенных операций и таможенного контроля, выполнение возложенных на отдел задач, осуществление его функций и реализацию прав; подписывает распорядительные документы применительно к работе отдела; принимает решение о выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой в случаях, определенных нормативными правовыми актами Таможенного союза; принимает окончательное решение по вопросам, входящим в компетенцию отдела¹.

- заместитель начальника отдела таможенного оформления и таможенного контроля;
- пять главных государственных таможенных инспекторов;
- государственный таможенный инспектор;
- водитель.

Права, обязанности и ответственность должностных лиц отдела определяются должностными регламентами, утвержденными начальником таможни.

Губкинский таможенный постобеспечивает 40% экспорта грузооборота всей Белгородской таможни.

На Губкинском таможенном посту осуществляют таможенное оформление участники внешнеэкономической деятельности города Губкина и Губкинского района. Губкинский ТП занимает лидирующие позиции в Белгородской области по грузообороту и внешнеторговому обороту по экспорту.

Среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют руды и концентраты железные, черные металлы и оборудование, механические устройства и их части, пластмассы и изделия из них.

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste. Приказ ФТС России № 1701 от 4 сентября 2014 года. Зарегистрирован в Минюсте РФ 12.11.2014 г. Рег. № 34676. Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Экспортные поставки идут в страны дальнего и ближнего зарубежья такие как Польша, Словакия, Чешская республика, Китай, Корея, Гибралтар, Украина, Молдова и др. В товарной структуре экспорта железорудная продукция, железорудные окатыши, концентрат, брикеты железной руды, мел, производимый «Руслайм», продукция механического машиностроения, выпускаемая ОАО «ОЗММ», ОАО «СОМЗ».

В товарной структуре импорта основные позиции – горнотранспортные, электротехническое оборудование, запчасти к нему для Лебединского ГОКа, части линии для производства концентрированных соков для ОАО «Росконцентрат Трейд», суточные цыплята для ЗАО «Загорье», какао-порошок, двухслойная пролипропиленовая пленка для ООО «Славянка-снаб», лекарства для ООО «ЭКСИМ». Участники ВЭД закупают продукцию в США, Австрии, Германии, Франции, Голландии, Украине, Польше, многих других странах.

Белгородская таможня более 20 лет в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления. На Губкинском посту с февраля 2007 года успешно применяется технология электронных деклараций на товары.

Губкинский таможенный пост в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, ТК ТС, другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными и иными правовыми актами ГТК, включая «Общее положение о таможне РФ» (Приложение № 3 к приказу ГТК России от 10 января 1996 г. № 12; с изм. от 29 декабря 2000 г), а также правовыми актами других вышестоящих таможенных органов.

Таможенный пост решает возложенные на него задачи непосредственно и во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями и гражданами.

Таможенный пост финансируется за счет средств федерального бюджета, а также иных предусмотренных законодательством РФ источников, таможенный пост имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, иные печати и штампы.

Основные функции Губкинского таможенного поста - таможенный контроль и таможенное оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу; соблюдение таможенного законодательства ЕАЭС и таможенного законодательства Российской Федерации при помещении товаров под таможенные процедуры; обеспечение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, начисления и взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей; осуществляет в пределах своих полномочий валютный контроль; применяет меры по минимизации рисков, которые могут применяться уполномоченными должностными лицами таможенного поста самостоятельно без указания в профиле риска.

Основными задачами Губкинского таможенного поста являются:

1. Обеспечение соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и таможенного законодательства Российской Федерации при помещении товаров под таможенные процедуры.

2. Совершение в пределах своей компетенции таможенных операций, предшествующих подаче таможенной декларации, и проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

3. Обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих перемещение товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС, а также при помещении товаров под таможенные процедуры.

4. Обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов ЕАЭС, Трудовым кодексом

Российской Федерации, законодательством ЕАЭС, жизни и здоровья людей, животного и растительного мира, окружающей среды.

5. Проведение таможенного контроля в формах, предусмотренных законодательством ЕАЭС.

6. Осуществление контроля за помещением товаров в зону таможенного контроля, в том числе на склад временного хранения, таможенный склад, свободный склад, магазин беспошлинной торговли и другие места, где могут находиться товары под таможенным контролем, их хранением, в том числе за соблюдением сроков их хранения и выдачей.

7. Обеспечение сбора и обобщения сведений, полученных в результате проведения таможенного досмотра (таможенного осмотра) товаров и транспортных средств международной перевозки.

8. Соблюдение таможенного законодательством ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, принятие мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

9. Контроль за соблюдением декларантами, перевозчиками, в том числе таможенными перевозчиками, их обязанностей при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

10. Принятие мер, направленных на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенном транзите.

11. Внедрение современных информационных технологий, применяемых при контроле за таможенным транзитом, в пределах своей компетенции.

12. Защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации.

13. Выявление, предупреждение и пресечение нарушений таможенного законодательства законодательством ЕАЭС, таможенного законодательства и иных правовых актов Российской Федерации.

14. Обеспечение в пределах своей компетенции работы, направленной на противодействие коррупции, ее предупреждение, а также выявление, пресечение коррупционных правонарушений, минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений. Говоря о таможенных пошлинах, нельзя не сказать об их ставках. Ставками таможенных пошлин является форма применения и начисления пошлин на единицу товара. Выделяют специфические, адвалорные и комбинированные (смешанные) ставки таможенных пошлин в зависимости от их способа построения¹.

Специфические ставки таможенных пошлин применяют в отношении стандартизированных товаров - они просты и не зависят от таможенной стоимости. Однако необходимо постоянно поддерживать соответствие между динамикой внутренних и мировых цен и самой ставкой пошлины.

Адвалорные ставки таможенных пошлин начисляются в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров. На Губкинском таможенном посту применяют адвалорные ставки в отношении товаров, которые имеют различные качественные характеристики в рамках одной товарной группы.

Комбинированные ставки пошлины устанавливают в процентах от таможенной стоимости товара с указанием «не менее или не более указанной суммы за единицу товара» либо «плюс указанная сумма за единицу товара»².

Методы таможенного тарифа на Губкинском посту Белгородской таможни выполняют следующие функции:

- защита отечественных производителей от иностранной конкуренции;
- служит источником поступления средств в федеральный бюджет страны;

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste. Приказ ФТС России № 1701 от 4 сентября 2014 года. Зарегистрирован в Минюсте РФ 12.11.2014 г. Рег. № 34676. Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Блохин В.В. Правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации. М., 2014. С. 201.

- является одним из средств эффективного продвижения национальных товаров на зарубежный рынок.

На основании мер, применяемых таможенными органами в процессе обеспечения экономической безопасности страны, можно установить, что основными задачами Губкинского таможенного поста по обеспечению экономической безопасности являются:

- непосредственное осуществление таможенного дела;
- участие в реализации мер, направленных на обеспечение единства таможенной территории РФ, экономической безопасности РФ в части, относящейся к таможенному делу; участие в обеспечении защиты экономических интересов РФ;
- применение средств таможенного регулирования экономической деятельности;
- обеспечение соблюдения законодательства РФ, правовых актов Президента РФ и Правительства РФ о таможенном деле и других законодательных и иных правовых актов, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы РФ, нормативных и иных правовых актов ГТК;
- осуществление таможенного оформления и таможенного контроля;
- применение таможенно-тарифного механизма и налогового механизма в части налогов, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу РФ;
- осуществление борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, нарушениями таможенных правил¹.

Методами экономического регулирования на территории Губкинского таможенного поста являются тарифное и нетарифное регулирование.

¹Федеральная таможенная служба. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 25.02.2017).

Тарифное регулирование включает в себя введение таможенных тарифов и пошлин.¹

Среди используемых ставок таможенного тарифа используются все существующие ставки, которые начисляются на товар в зависимости от торгового статуса отдельных стран, а именно:

- конвенционные;
- преференциальные;
- автономные;
- беспошлинный ввоз.

Конвенционные или договорные ставки - это ставки на основе двустороннего либо многостороннего соглашения. Их применяют в рамках режима наибольшего благоприятствования, соглашений о Таможенном союзе, ГАТТ-ВТО.

Преференциальные ставки таможенного тарифа применяют к товарам, ввезенным из наименее развитых и развивающихся стран.

Автономные ставки применяются в одностороннем порядке органами государственной власти, зачастую имеют максимальный уровень. Используются в отношении стран, с которыми отсутствуют торговые соглашения.

Беспошлинным ввозом является ввоз товаров по нулевым ставкам таможенного тарифа.

Таможенная пошлина - это обязательный платеж, который взимается таможенными органами при экспорте и импорте товаров и является условием экспорта и импорта. В обеспечении экономической безопасности страны таможенные пошлины имеют непосредственное значение и выполняют ряд функций².

К одной из основных функций таможенных пошлин несомненно относится фискальная. В отличие от большинства развитых стран в

¹ О таможенном тарифе. Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

Российской Федерации таможенные пошлины составляют одну из важнейших статей доходной части государственного бюджета.

Также выделяют протекционистскую функцию таможенных пошлин. Здесь речь идет об импортных таможенных пошлинах. С помощью них государство защищает отечественных производителей от нежелательной конкуренции со стороны зарубежных товаров.

Еще одной функцией таможенных пошлин является балансирующая. С помощью экспортных пошлин на Губкинском таможенном посту предотвращается вывоз товаров, внутренние цены которых по тем или иным причинам ниже мировых. Вследствие этого отечественные производители стараются улучшать качество своих товаров, чтобы на отечественном рынке они имели достаточную конкурентоспособность, что положительно влияет и на экономику страны в целом¹.

В первом квартале 2017 года экспортно-импортные поставки оформили 746 участников внешнеэкономической деятельности. Вывоз осуществляли 250 участников ВЭД, ввоз – 585. Все 9454 оформленные за этот период декларации на товары сделаны с применением электронной формы декларирования. Объем деклараций по импорту вырос на 18,8 %, по экспорту – на 10,8 %. Таможенные посты Белгородской таможни оформили 4,5 млн т грузов. Грузооборот по сравнению с 2016 годом вырос на 11,6 %. При этом объем вывозимых товаров составил 3,9 млн т, что выше уровня прошлого года на 13,4 %. Объем ввозимых товаров вырос на 1,2 %. Внешнеторговый оборот таможни в первом квартале 2017 года составил 996,3 млн долларов США, что выше аналогичного периода 2016 года на 45,8 %. В федеральный бюджет за первый квартал Белгородская таможня перечислила более 5,5 млрд рублей. Годом ранее показатель достигал 4,4 млрд рублей. 62,2 % общего объема экспорта по стоимости имели чёрные металлы, 26,1% – руды и концентраты железные. Среди основных товарных групп импорта –

¹ Блохин В.В. Правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации. Москва. 2014., С. 201.

металлы (42,8 % общего объёма импорта), оборудование, механические устройства и их части (16,8 % общего объёма импорта). География экспортных поставок в регионе деятельности таможни составляли 72 страны. Постоянными крупными торговыми партнёрами дальнего зарубежья являются Турция, Алжир, Польша и Испания. Среди стран СНГ основными получателями были Украина и Азербайджан. Участники внешнеэкономической деятельности осуществляли закупки импортной продукции в 66 странах. Наиболее крупными экспортёрами из стран дальнего зарубежья стали Нидерланды, Германия и Китай, из стран СНГ – Украина и Узбекистан, сообщает пресс-служба Белгородской таможни¹.

Если обобщить имеющуюся в Губкинском ТП статистику о импорте и экспорте, то можно составить таблицу 1.

Таблица 1

Статистика об экспорте и импорте Губкинского таможенного поста
Белгородской таможни за I квартал 2016-2017 гг.

Наименование категории	I квартал 2016 год	I квартал 2017 год
Экспорт	4,3 млн. тонн	5 млн. тонн
Импорт	6.5 млн. тонн	16 млн. тонн

Из таблицы видно, что экспорт и импорт за I квартал 2017 года превышает показатели 2016 года.

Далее проанализируем уплату таможенных платежей на Губкинском таможенном посту за период 2014-2016гг. (рис. 1).

¹Пресс-служба Белгородской таможни. Информационное агенство «Бел.Ру». Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: <http://bel.ru/news/business/chez-belgorodskuyu-tamozhnyu-v-yanvaremarte-2017.html>. (дата обращения : 09.05.2017).

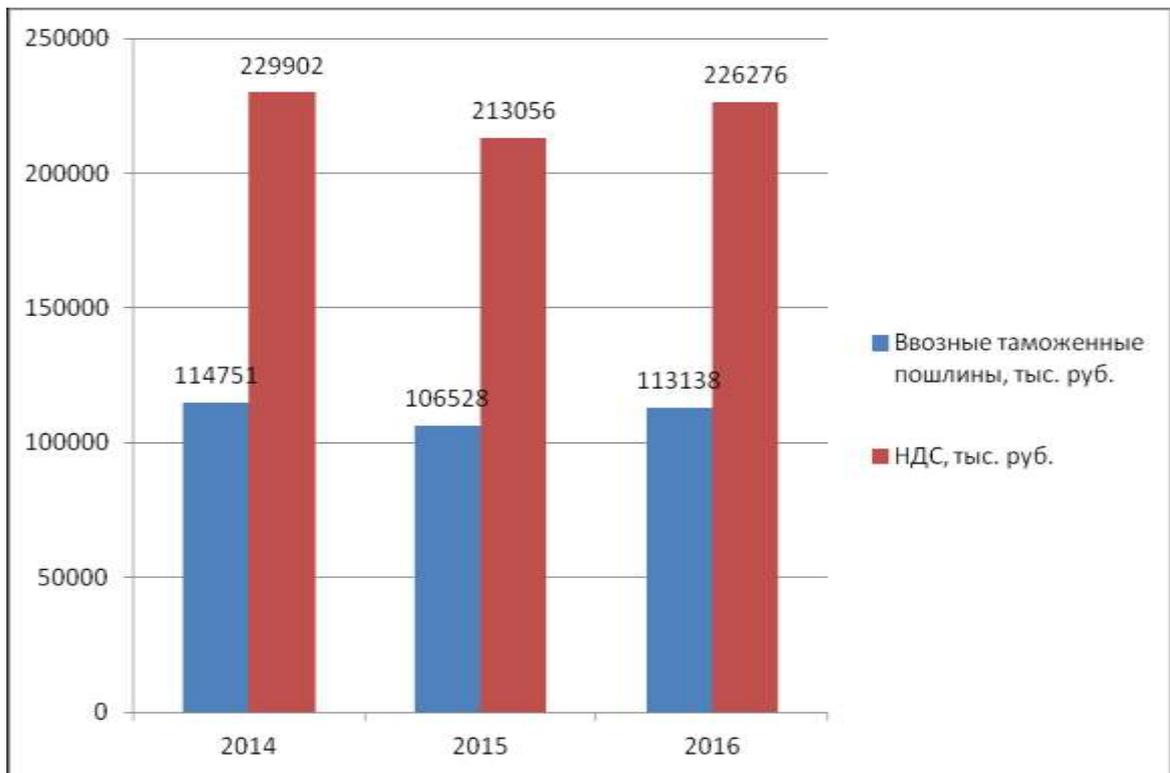


Рис. 1. Уплата таможенных платежей на Губкинском таможенном посту

Рассмотрим динамику иных таможенных платежей Губкинского таможенного поста (рис. 2).

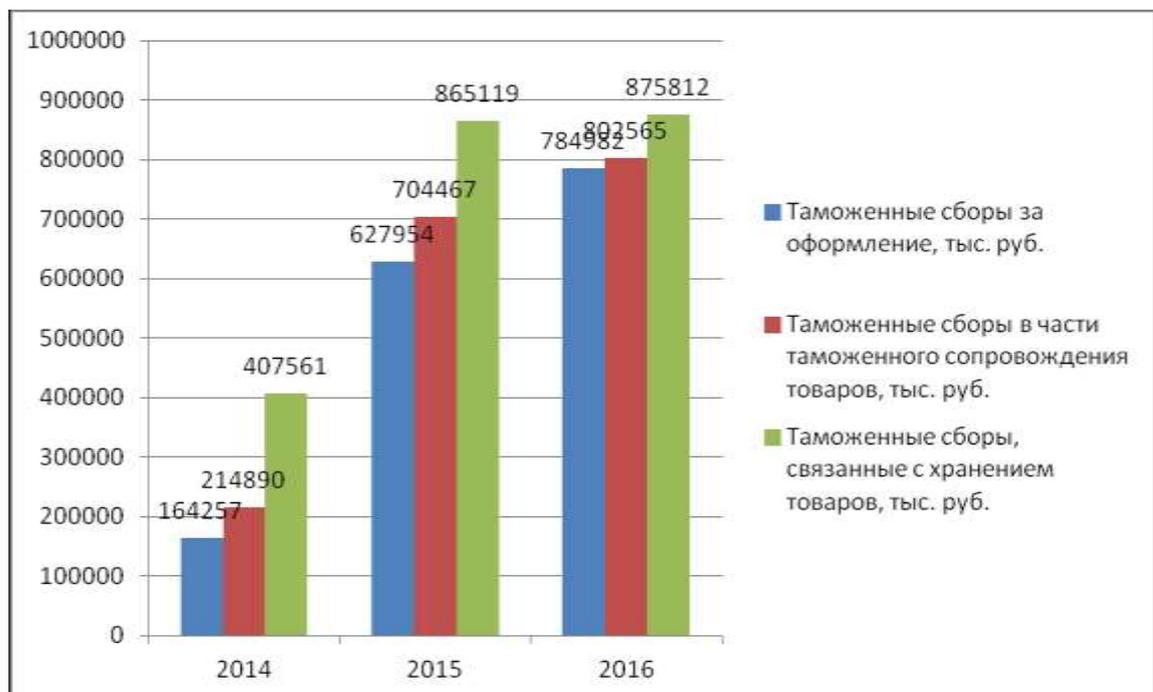


Рис. 2. Иные платежи Губкинского таможенного поста

Как видно из рисунка, сумма платежей Губкинского таможенного поста увеличивается ежегодно, что свидетельствует об эффективности его деятельности.

На рис. 3 приведены затраты на импорт.

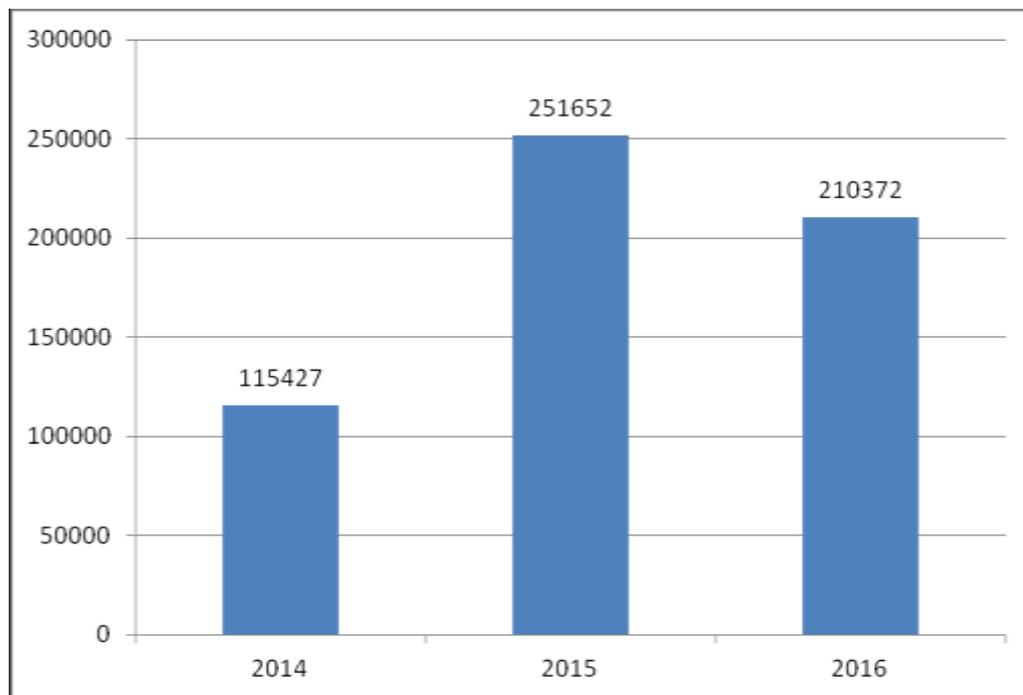


Рис. 3. Затраты на импорт, тыс. руб.

Из рисунка видно, что наибольшая динамика таможенных платежей наблюдается в 2015г. К 2016г. происходит снижение платежей, что является отрицательной тенденцией, так как свидетельствует о снижении импортных операций предприятия.

Общее количество оформленных деклараций на анализируемом таможенном посту представлено на рис. 4.

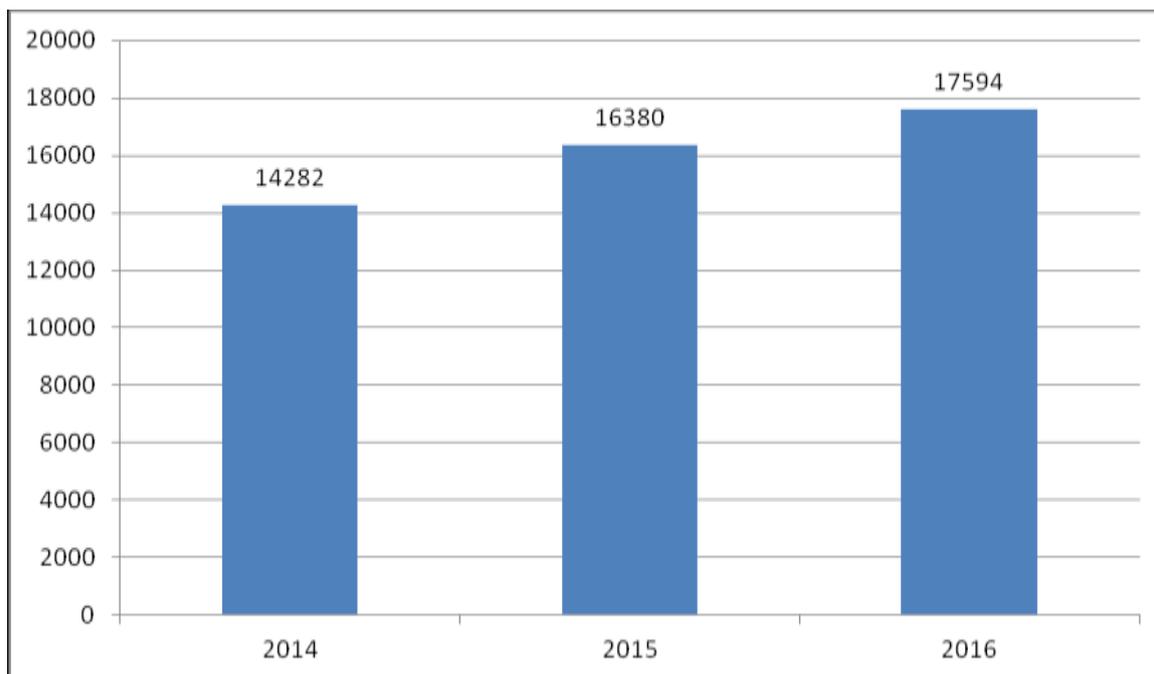


Рис. 4. Общее количество оформленных деклараций на Губкинском таможенном посту, шт.

На основании рисунка можно сказать, что на анализируемом таможенном посту наблюдается стабильная положительная динамика оформленных деклараций.

Важным аспектом в анализе эффективности таможенного поста является анализ количества правонарушений, представленный в таблице 2.

Таблица 2

Анализ таможенных правонарушений Губкинского таможенного поста

	2014	2015	2016
Количество выявленных правонарушений	36	43	25
Количество возбужденных уголовных дел	15	21	12

Из таблицы видно, что наибольшее количество правонарушений было выявлено в 2015 г., среди которых возбуждено 21 уголовное дело. Наименьшее количество правонарушений и наименьшее количество уголовных дел можно отметить в 2016 г., что следует считать положительной тенденцией в деятельности Губкинского таможенного поста.

Проблема обеспечения экономической безопасности является одной из национальных приоритетов внешней и внутренней политики государства.

Одним из институтов власти, на который возложены функции по обеспечению экономической безопасности, являются таможенные органы, к деятельности которых относятся: решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики в целом, ее отраслей и конкретных хозяйственных организаций; осуществление внешней политики; поддержание обороноспособности и охрана государственной границы, обеспечение безопасности страны и др. Именно через деятельность таможенных органов осуществляется регулирование внешнеэкономической деятельности, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, оказываются таможенные услуги, осуществляется таможенная статистика.

Выводы:

1. Наиболее эффективным структурным подразделением Белгородской таможни является Губкинский таможенный пост, обеспечивающий 40% экспорта всей Белгородской таможни. Основная деятельность Губкинского таможенного поста связана с деятельностью АО «Лебединский ГОК», входящим в холдинг «Металлоинвест», являющийся на сегодняшний день одним из крупнейших предприятий страны.

2. Эффективность деятельности Губкинского таможенного поста подтверждается увеличением показателей грузооборота. В первом квартале 2017г. объем экспорта возрос на 0,7 млн. тонн по сравнению с первым кварталом 2016г. Импорт увеличился на 9,5 млн. тонн за аналогичный период.

3. Губкинский таможенный пост с февраля 2007 года успешно применяет технологию электронных деклараций на товары. Количество оформленных деклараций увеличилось с 2014г. по 2016г. с 14282 шт. до 17594. Сократилось количество правонарушений с 36 до 25 за 2014-2016гг.

4. Основными задачами Губкинского таможенного поста по обеспечению экономической безопасности являются: применение средств таможенного регулирования экономической деятельности; обеспечение соблюдения законодательства РФ; осуществление таможенного оформления

и таможенного контроля; применение таможенно-тарифного механизма и налогового механизма; осуществление борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, нарушениями таможенных правил.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Важную роль в обеспечении экономической безопасности страны играют таможенные органы. За счет правильно поставленных задач и целей. Существует три стратегические цели, на основании которых построены основные критерии оценки работы таможенных органов. Это скорость совершения таможенных операций, поступление таможенных платежей в бюджет государства и последнее, но не менее важное, противодействие преступлениям и административным правонарушениям.

Совершенствование таможенного регулирования предполагает повышение эффективности применения мер по совершенствованию таможенных операций и развитие таможенных технологий, тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов Российской Федерации во внешнеэкономической сфере, содействия развитию добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов путем формирования более благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности для ее законопослушных участников, а также упреждающего реагирования на угрозы экономической безопасности Российской Федерации.

Анализ деятельности таможенных органов Российской Федерации, и в частности Губкинского таможенного поста показывает, что основная угроза экономической безопасности Российской Федерации при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу исходит от субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляющих недобросовестные действия, содержащие признаки преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов. В этой связи основные усилия подразделений таможенных органов, осуществляющих оперативно-розыскную

деятельность, направлены на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

Анализ деятельности Губкинского таможенного поста в сфере обеспечения экономической безопасности позволяет нам сделать выводы о том, что мероприятия по совершенствованию деятельности таможенных органов в системе отражения угроз национальной экономической безопасности должны включать в себя¹:

1. Развитие таможенной инфраструктуры, которое тесно взаимосвязано с развитием транспортно-логистической и банковской инфраструктуры. Важную роль для инфраструктурного развития приграничных субъектов РФ играет институт государственно-частного партнерства, требующий дальнейшего развития законодательной базы. Внесение изменений в действующую систему таможенного оформления повлечет изменения в системе государственного контроля ввоза/вывоза товаров. Это должно сопровождаться применением современных информационных технологий. Кроме того, возможное сокращение количества таможенных органов не должно ограничивать помещение товаров под экономические и завершающие таможенные режимы. Решение указанной задачи повысит эффективность системы движения товаров, сделает более доступными транспортно-логистические услуги с учетом осуществления таможенного оформления в приграничных субъектах РФ.

2. Совершенствование нормативной правовой основы организации таможенного оформления в приграничных субъектах РФ. Решение данной задачи создаст правовую базу развития таможенной инфраструктуры, осуществления таможенного оформления на современном уровне.

3. Развитие сотрудничества между ФТС России и таможенными администрациями иных государств в сфере применения Рамочных

¹Смирнова А.А. Обеспечение экономической безопасности в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Санкт-Петербург. 2013. С. 164.

стандартов безопасности и облегчения мировой торговли. Решение указанной задачи позволит обеспечить комплексное управление международной цепью поставок товаров для достижения большей определенности и предсказуемости, совершенствовать системы таможенного оформления и таможенного контроля.

4. Совершенствование государственного контроля. Решение указанной задачи обеспечит оптимальное размещение контрольных органов в приграничных субъектах РФ в интересах совершенствования системы государственного контроля¹.

5. Привлечение в приграничные субъекты РФ квалифицированных кадров, а также их подготовка и переподготовка. Данная мера сопряжена с необходимостью решения комплекса вопросов социального обеспечения. Решение указанной задачи позволит создать кадровый потенциал для таможенных органов РФ, а также условия для обучения специалистов в области таможенного дела в приграничных субъектах РФ².

6. Развитие социальной сферы в интересах обеспечения эффективной работы таможенных органов в приграничных субъектах РФ. Решение указанной задачи нацелено на развитие системы социального обеспечения должностных лиц таможенных органов.

7. Совершенствование правоохранительной и антикоррупционной деятельности таможенной службы РФ. Реализация указанной задачи позволит создать условия для повышения эффективности деятельности таможенных органов в приграничных субъектах РФ в борьбе с таможенными правонарушениями и коррупционными проявлениями.

8. Совершенствование системы таможенного оформления и таможенного контроля. Функции таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу РФ, должны быть направлены на пропуск лиц, товаров и транспортных средств с

¹Смирнова А.А. Обеспечение экономической безопасности в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Санкт-Петербург. 2013. С. 164.

²Там же.

минимальными временными затратами и исключать осуществление полного цикла таможенного оформления товаров. Система управления рисками должна обеспечить таможенное оформление товаров, подпадающих под профили риска, в приграничных субъектах РФ. Перенос основного акцента таможенного контроля на таможенный контроль до и после выпуска товаров. Реализация задачи в целом позволит обеспечить повышение эффективности таможенного администрирования.

Данные меры позволят повысить эффективность обеспечения экономической безопасности РФ за счет совершенствования таможенного администрирования в условиях необходимости инфраструктурного развития приграничных субъектов и снижения транспортной нагрузки на крупные города Российской Федерации.

В рамках реализации задач перечисленных мер по повышению эффективности деятельности таможенных органов в целях обеспечения экономической безопасности страны и учитывая проведенный анализ проводимых Губкинским таможенным постом мероприятий по обеспечению экономической безопасности страны, проведенный во втором разделе данной дипломной работы, показал, что реализация проводимых Губкинским таможенным постом мероприятий требует регулярного повышения их эффективности в виде оптимизации работы таможенного поста.

В рамках дипломной работы в целях совершенствования деятельности Губкинского таможенного поста по обеспечению экономической безопасности предлагаются методы и технологии таможенной логистики.

Под технологиями таможенной логистики понимаются средства и методы, используемые для оптимизации товародвижения через таможенные границы сопредельных государств. При этом в качестве основного критерия оптимизации рассматривается минимизация временных потерь и финансовых

затрат у участников внешнеэкономической деятельности в процессе их взаимодействия с таможенными органами¹.

Таможенным законодательством Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации в области таможенного дела предусмотрена возможность применения участниками внешнеэкономической деятельности ряда таможенных операций и процедур, которые, по мнению специалистов и экспертов таможенного дела, можно отнести к технологиям таможенной логистики:

- декларирование товаров в электронной форме с удостоверением документов и сведений электронно-цифровой подписью;
- уплата таможенных платежей и/или обеспечение обязательств по их уплате посредством применения «таможенных карт»;
- предварительное информирование таможенных органов о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;
- предварительное таможенное декларирование товаров;
- декларирование товаров с подачей неполной или периодической таможенной декларации;
- выпуск товаров без подачи таможенной декларации при представлении сведений, необходимых для их идентификации;
- проведение таможенного декларирования на объектах лиц, ввозящих товары на таможенную территорию Таможенного союза;
- хранение товаров на складе получателя².

Кроме того, нормативно-правовыми актами ФТС России регламентирован порядок применения комбинированных технологий таможенной логистики:

- технологии «удаленного выпуска»;

¹Парфёнов А.В. Эволюция таможенного дела в России: от таможенного администрирования к таможенной логистике. СПб.2016. С. 161.

²Там же.

- технологии «удаленной оплаты таможенных платежей».

«АИСТ-РТ» – комплексная распределенная автоматизированная информационная система, которая обслуживает все этапы таможенного оформления на уровне поста, таможни и РТУ. При этом АИСТ-РТ является как вертикально, так и горизонтально распределенной системой. Разделение вертикальных уровней системы делает возможным фактическое распределение компетенции по управлению, контролю и решению задач внутри организации. Горизонтальные же связи системы позволяют назвать ее территориальным комплексом, действующим в целом регионе страны. Переход управления и организации таможенного дела от многочисленных разрозненных программных средств к разработке и внедрению комплексных средств автоматизации таможенной деятельности позволяет значительно повысить эффективность использования информационного пространства, людских, финансовых и технических ресурсов. Гибкость системы «АИСТ-РТ21» обеспечивает универсальный механизм рассылки правовой и справочной информации. Справочная информация, которая вводится в систему на верхнем уровне управления, на каждом промежуточном уровне конкретизируется и дополняется. Наконец информация опускается на уровень практической работы, решая конкретные задачи организаций.

В приложении 1 приведена схема применения комплексного средства автоматизации таможенной деятельности «АИСТ-РТ21».

В процессе практической работы накапливаются значительные объемы оперативной информации. Доступность этой информации для управляющих уровней является одним из факторов успешного планирования дальнейшей работы. Оперативная информация, например данные о регистрации участников ВЭД, поступает с подчиненного таможенного поста в таможню, где подвергается всестороннему контролю. Затем информация передается в региональное таможенное управление, где служит предметом учета и анализа деятельности поста и таможни. В то же время подчиненные уровни системы не имеют прямого доступа к оперативной и аналитической

информации, собранной и структурированной на руководящих уровнях. Весь информационный обмен в рамках одного горизонтального уровня системы производится только через управляющий уровень. Указанная система охватывает все стороны деятельности таможенного поста. Важным в системе является возможность контроля руководством таможенного поста процесса осуществления таможенных операций и действия подчиненных должностных лиц. Для пресечения возможной утечки информации в организации и предотвращения случаев злоупотребления служебным положением «АИСТ-РТ21» предусматривает строгое распределение полномочий и прав пользователей. Система позволяет назначать и контролировать права, как отдельных пользователей, так и пользовательских групп на выполнение конкретных служебных операций. Она регистрирует все действия пользователей, и эта информация сохраняется системой. Электронные протоколы работы пользователей в системе дают возможность осуществлять контроль над всеми действиями каждого исполнителя. Помимо общего распределения полномочий среди должностных лиц организации система позволяет вводить оперативные запреты на выполнение тех или иных действий. Например, руководитель таможни на основе полученной им информации устанавливает ограничения на оформление груза при некоторых условиях. Такими условиями могут быть принадлежность товара к определенной категории, перевозка или декларирование груза определенной компании и др. И как только установленное ограничение срабатывает, система автоматически приостанавливает оформление, а исполнитель получает инструкцию незамедлительно обратиться к руководству, принимающему решение о дальнейшей судьбе груза.

Любая ведомственная информационная система должна быть хорошо защищена от нежелательных внешних воздействий или злонамеренных попыток проникновения. «АИСТ-РТ21» гарантирует несколько уровней защиты:

- уровень операционной системы;
- уровень системы управления базами данных;
- защита рабочих мест пользователей;
- обеспечение механизма безопасности при взаимодействии со сторонними организациями.

Подключение внешних информационных комплексов к любому уровню системы осуществляется через специально выделенные коммуникационные серверы. Достаточно выработать взаимно удобные протоколы обмена информацией, и система становится дружелюбной и открытой в любых внешних контактах. При этом обеспечивается быстрый и эффективный информационный обмен в полном соответствии с заранее определенными протоколами.

В приложении 2 приведены основные информационные модели «АИСТ-РТ21».

В процессе прохождения таможенных платежей в реальном времени система поддерживает электронное взаимодействие декларанта с банком, используя подсистему «банк-клиент» и электронные чехлы и карты, обеспечивая оперативную и защищенную передачу платежной информации. Кроме того, она поддерживает электронное взаимодействие таможен с банком, обеспечивая передачу платежных поручений клиентов таможен, поручений на перечисление средств в бюджет и банковских выписок. Применение средств электронной идентификации автомобильных перевозчиков приводит к усилению их правовой защищенности, предупреждению возможных при доставке товаров нарушений таможенных правил, ускорению процесса выпуска порожнего автотранспорта за границу, сокращению времени розыскных мероприятий при недоставке товаров. Таким образом, система предназначена для унификации и ускорения процесса осуществления таможенных операций, повышения качества таможенного контроля, ускорения поступления денежных средств в бюджет

Российской Федерации, минимизации затрат таможенных органов на осуществление таможенных операций.

Таким образом, система «АИСТ-РТ21» является не только системой автоматизации таможенной деятельности, но и универсальной системой, которая может быть использована и в государственных органах, и в корпорациях. Эффективное управление; строгий учет и контроль; гарантированная защищенность и абсолютная надежность; экономия людских, финансовых и технических ресурсов; гибкость и способность к расширению при очевидном удобстве и простоте в эксплуатации стали основными принципами построения данной системы.

«АИСТ-РТ21» является распределенной системой, объединяющей таможенные органы любого ранга, потенциально размещенные на сколь угодно протяженной территории. Система обеспечивает защиту и безопасность ведомственной информации, связь таможни со сторонними организациями- декларантами, перевозчиками, складами, брокерами.

Система АИСТ-РТ21 предоставляет руководству таможен и таможенных управлений возможность мониторинга в режиме реального времени хода оформления грузов, процесса контроля доставки товаров, перечисления средств в бюджет и других важных процессов. С другой стороны, по информационным каналам система обеспечивает подчиненные органы четкой, своевременной и полной руководящей информацией, единообразной и однозначной нормативной и справочной информацией.

Система «АИСТ-РТ21» обеспечивает все основные технологические процессы таможни, приводя информационную составляющую работы таможенных органов к порядку и единообразию. В современном понимании роли информационных технологий это означает структуризацию работы организации в целом. Вся сложность и многообразие технологических процессов такой крупной организации, как таможня, все возможные нюансы законодательной базы должны быть продуманы, учтены и оптимизированы один раз — при постановке задачи и создании информационной системы.

Благодаря использованию автоматизированной системы «АИСТ-РТ21» в процессе практической работы «разночтений» в понимании законов уже не возникает.

Система «АИСТ-РТ21» формирует новый взгляд на исполнителя, таможенного инспектора. Система четко конкретизирует роль должностного лица любого уровня, от оформляющего инспектора до руководителя высокого ранга, одновременно ограничивая способы злоупотреблений и расширяя возможности принятия правильного решения. Предотвращение злоупотреблений обеспечивается путем однозначного определения должностных обязанностей, пределов компетенции, прав на выполнение операций, иными словами, гарантируется ролью в автоматизированной системе. Каждое действие пользователя в системе — от принятия решения о выпуске декларации до получения аналитической выборки по архивам, — в обязательном порядке протоколируется. При этом необходимо учитывать следующие требования:

- все операции по анализу риска должны протоколироваться;
- информация должна поступать в режиме реального времени;
- дальнейшее таможенное оформление должно разрешаться только после принятия согласованного решения.

Максимальное использование информационных технологий является одним из важнейших направлений использования методик анализа рисков в интегрированной таможенной системе. Функциональные задачи программного продукта должны быть общими как для таких макротехнологических объектов, как таможня или региональное таможенное управление, так и для таможенного поста и включать в себя:

- использование нормативно-справочной информации, поддерживаемой комплексной системой «АИСТ»;
- обеспечение групповой обработки данных;
- организация доступа к программному продукту на основе персональных паролей;

- редактирование, изменение и пополнение информации.

Также стоит отметить, что эксперименты с электронным декларированием российские таможенники начали в 2002 году. Ориентировались при этом прежде всего на крупных декларантов. Технические решения, которые тогда закладывались, исходили из того, что крупные компании имеют достаточно высокий уровень автоматизации собственной деятельности и активно участвуют во всей цепочке перевозки товаров. Впрочем, и сегодня, когда от экспериментов перешли к штатной работе, преимуществами электронного декларирования пользуются в основном крупные игроки на рынке. Средний и малый бизнес пока еще мало вовлечен в процесс. Это связано с тем, что чтобы состыковать базовую версию со своей информационной системой, компании придется либо использовать собственные возможности, либо привлекать услуги с рынка. Кроме того, нужно установить сервер и подключить его к таможенной телекоммуникационной сети. Далек не каждая компания имеет возможность сделать это в краткие сроки. Кроме этого стоит отметить, что сегодня существует ограниченное количество точек подключения к ведомственной сети. Это региональные таможенные управления. Возможности подключения к ближайшему таможенному органу сопряжены с определенными техническими проблемами, над решением которых сейчас работают специалисты. Что касается подачи декларации в электронном виде через интернет, то технически это вполне реально, однако здесь существуют некоторые процедурные вопросы, а также проблемы, связанные с защитой информации и открытыми ключами. Сейчас пока эта система защиты информации находится только на стадии внедрения.

Кроме этого до сих пор существует необходимость оформлять одновременно и электронные, и бумажные документы. При рассмотрении технологии электронного декларирования нам представляется важным указать на несколько иные проблемы данной процедуры: Использование сетей Интернет для передачи данных между участниками

внешнеэкономической деятельности и таможенными органами – это серьезный шаг вперед. Реализация технологии электронного декларирования с использованием сетей Интернет осуществляется с использованием следующих программных средств:

- подсистема защиты информации автоматизированной системы внешнего доступа - программные средства обеспечивают реализацию максимального уровня обеспечения безопасности передачи и обработки данных при информационном взаимодействии таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности с использованием сетей Интернет;

- система ведомственных удостоверяющих центров таможенных органов;

- электронное представление сведений - данная подсистема обеспечивает:

- 1) реализацию бизнес-процессов процедуры взаимодействия между автоматизированными системами таможенных органов и информационными системами лиц, декларирующих товары и транспортные средства;

- 2) создание и управление электронным архивом декларанта, который содержит электронные документы, необходимые для таможенного оформления товаров и транспортных средств;

- 3) реализацию функций мониторинга и управления информационно-вычислительного процесса электронного декларирования.

Использование сети Интернет при передаче данных с сервера декларанта в таможенный орган должно быть безопасным. Необходимо исключить возможность проникновения в эту систему посторонних лиц. На государственном уровне необходимо способствовать развитию сферы предоставления услуг по подключению к Интернету. После прибытия товаров таможенный орган все сведения о товаре и транспортном средстве передает по информационному каналу связи на сервер регионального таможенного управления. Необходимо обеспечить нормальную работу

сервера при увеличении числа электронных таможенных деклараций либо изменить саму процедуру, т.е. передавать сведения от таможенного представителя в таможню. Сделать это необходимо еще и связи с переносом таможенных органов в места, приближенные в государственной границе таможенной службы.

Губкинский таможенный пост обладает достаточной складской инфраструктурой и при создании транспортно - логистического центра со структурой складского хозяйства имеющиеся площади нуждаются лишь в незначительной модернизации, основной статьей затрат являются затраты на организацию рабочего места и оплату труда специалистов по оказанию логистических услуг. Для реальной оценки перспектив развития логистических услуг, для начала необходимо создать два рабочих места квалифицированных специалистов. В процессе работы можно будет проанализировать существующий спрос, объём оказываемых услуг и время, затрачиваемое на предоставление логистических услуг, что в итоге поможет объективно оценить необходимое число специалистов (открытие отдела) для более эффективной и качественной работы по предоставлению логистических услуг. На начальных этапах открытие большого числа рабочих мест смысла не имеет, развиваться стоит пропорционально увеличению спроса и объемов работ в данной отрасли. Рабочее место специалиста по оказанию логистических услуг должно быть организовано по типовым требованиям и оснащено необходимой мебелью, средствами связи, технической и информационной документацией, документооборотом транспортно-технологического процесса, методиками организации складского учета, персональным компьютером с логистическими информационными системами. Условия труда определяются совокупностью факторов, влияющих на работоспособность и здоровье человека. Основным фактором, определяющим отнесение условий труда к нормальным или вредным и тяжелым, являются нагрузки на рабочем месте, связанные с выполнением должностных обязанностей. Характерными нагрузками

логистика являются: зрительная (работа с документами, за компьютером); нервно-эмоциональная нагрузка (ответственность за оптимизацию функционирования системы производства и реализации продукции). Автоматизация работы с клиентом позволит сократить время, затрачиваемое на осуществление полного пакета услуг, повысить уровень информационного обеспечения и эффективность таможенного контроля, избежать очередей в местах ожидания, что благоприятно отразится на качестве оказания таможенных услуг и облегчит работу с клиентской базой. Ключом к успешной реализации такой программы взаимодействия могут стать следующие организационные шаги: необходимо, чтобы вся информация о работе с каждым клиентом собиралась в единую базу данных, доступную для сотрудников подразделений, составляющих так называемый фронт-офис (как правило, это структуры, напрямую взаимодействующие с клиентской аудиторией); следует определить целевых клиентов, которые приносят самую высокую прибыль, и разработать специальные маркетинговые программы, направленные на активизацию взаимоотношений с ними; необходимо увеличить информационную составляющую для реализации услуг потенциальным клиентам, в том числе с помощью самых современных способов подачи информации, что позволит обслуживать клиентов на современном мировом уровне, создаст деловую атмосферу и сделает процедуру оформления полного пакета услуг более качественной и оперативной.

Качество обслуживания должно быть неизменно высоким на всех стадиях контакта клиентов со специалистами филиала, а процесс развития взаимоотношений — непрерывным. Среди программного обеспечения, предназначенного для автоматизации управления бизнесом, особое место занимают CRM-системы. Понятие CRM (Customers Relationship Management) - управление взаимоотношениями с клиентами сегодня весьма распространено. Часто вместо CRM употребляется понятие «управление лояльностью клиентов». Именно в управляемой лояльности и заключается

смысл CRM. Любой клиент, выбирая специалиста по таможенному оформлению, предъявляет набор наиболее значимых характеристик, которым должен соответствовать будущий декларант. Кому-то важно качество оформления, для кого-то важна скорость обслуживания. Причем каждой категории клиентов соответствует свой набор ценностей. Наиболее интересен тот клиент, который принесёт наибольшую прибыль. Следовательно, для привлечения и удержания этого сегмента надо, во-первых, выяснить, что для этих клиентов наиболее ценно, во-вторых, построить свой бизнес так, чтобы эти ценности могли реализоваться при максимальном качестве и минимальных затратах. В этом и состоит смысл управления взаимоотношениями с клиентами. Также следует отметить, что CRM-система позволяет совершенствовать качество оказания таможенных услуг, контролировать бизнес-процессы как на конечном этапе, когда появляются денежные потоки, так и на предварительных этапах работы с клиентами.

Часто вместо CRM употребляется понятие «управление лояльностью клиентов». Именно в управляемой лояльности и заключается смысл CRM. Любой клиент, выбирая специалиста по таможенному оформлению, предъявляет набор наиболее значимых характеристик, которым должен соответствовать будущий декларант. Кому-то важно качество оформления, для кого-то важна скорость обслуживания. Причем каждой категории клиентов соответствует свой набор ценностей. Наиболее интересен тот клиент, который принесёт наибольшую прибыль. Следовательно, для привлечения и удержания этого сегмента надо, во-первых, выяснить, что для этих клиентов наиболее ценно, во-вторых, построить свой бизнес так, чтобы эти ценности могли реализоваться при максимальном качестве и минимальных затратах. В этом и состоит смысл управления взаимоотношениями с клиентами.

Также одним из направлений совершенствования процедуры декларирования товаров является упрощение операций таможенного

контроля. На рис.5 представлена упрощенная технологическая схема таможенного оформления.

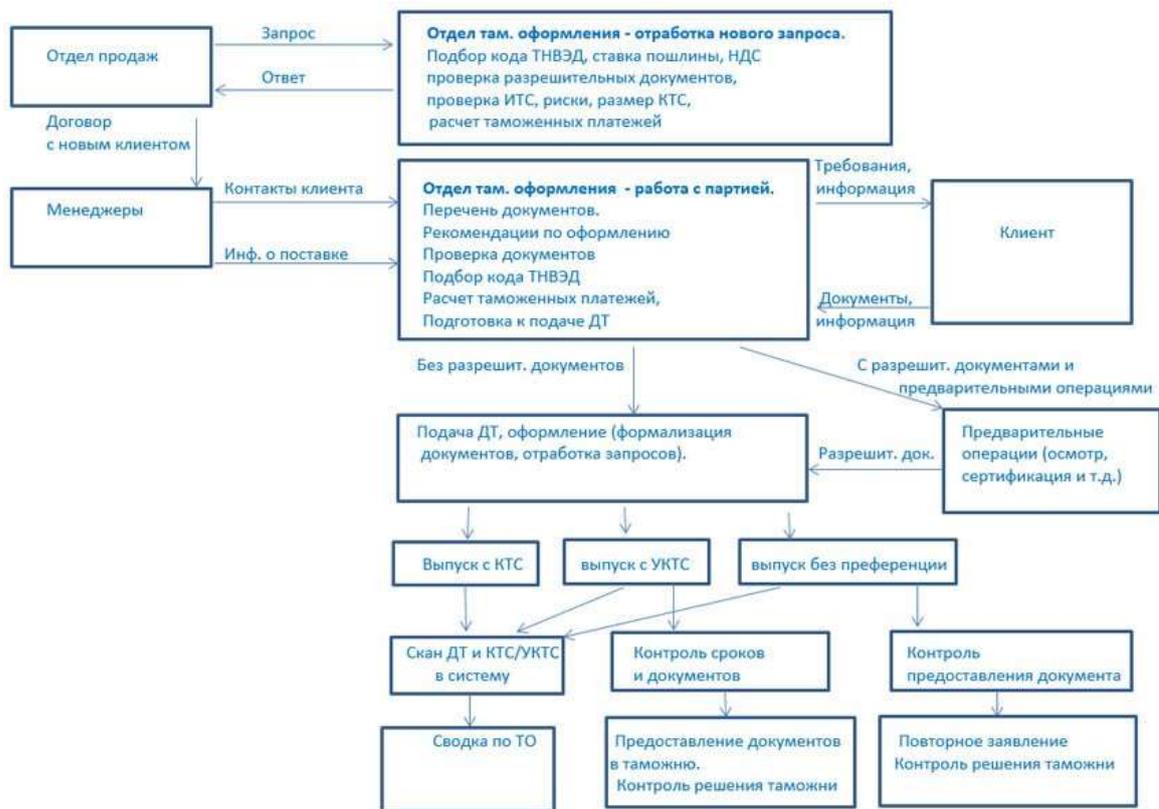


Рис. 5. Упрощенная технологическая схема таможенного оформления.

При упрощенной схеме таможенного оформления значительная часть таможенных операций выполняется в помощью программного обеспечения.

Отдел продаж компании, у которой возникла необходимость перемещения товаров через таможенную границу, отправляет запрос с описанием товара в отдел таможенного оформления, сотрудники которого подбирают код ТНВЭД, производят расчет ставок пошлины и НДС, проверяют разрешительные документы, рассчитывают индекс таможенной стоимости и риски, производят корректировку таможенной стоимости и расчет таможенных платежей. Все эти сведения с помощью каналов обратной связи поступают в отдел продаж компании.

Менеджеры отдела продаж при заключении договора о поставке товара передают в отдел таможенного оформления сведения о поставке и контакты клиента. Сотрудники отдела таможенного оформления обрабатывают данный

запрос, подготавливают перечень документов и рекомендации по оформлению, подбирают код ТНВЭД для конкретной партии, рассчитывают таможенные платежи, таким образом, производят подготовку к подаче таможенной декларации. Все требования и вся необходимая информация поступают к клиенту.

Далее все подготовленные документы направляются на подачу таможенной декларации, если товар перевозится без разрешительных документов. В том случае, если для перемещения товаров через таможенную границу необходимы разрешительные документы, то производятся предварительные операции (осмотр, сертификация).

В случае выпуска товаров с корректировкой таможенной стоимости, условной корректировкой таможенной стоимости или без преференции таможенная декларация сканируется и остается в базе данных. Далее производится контроль сроков и документов. Все необходимые документы предоставляются в таможню, и осуществляется контроль ее решения. В случае выявления ошибок в направленных документах, либо несоответствий поставляемого товара и сведений о нем, либо выявления других нарушений, может быть направлено повторное заявление.

В секторе B2B (Business-to-Business) в дополнение к сказанному могут быть важны такие моменты, как пунктуальность, своевременные звонки и рассылка новой информации о товарах, быстрое и грамотное оформление документов и пр. Сюда же можно отнести рекламу и другие мероприятия по продвижению товара, которые необходимы для привлечения клиентов. Но все это требует денег, поэтому любой шаг по «повышению лояльности» должен быть обязательно просчитан с позиций экономики.

Выводы:

1. Разработка и внедрение логистических услуг позволит совершенствовать качество оказания таможенных услуг, путём насыщения существующего пакета услуг новыми и перспективными направлениями хозяйственной деятельности Губкинского таможенного поста; сократить

временной интервал, необходимый для осуществления полного пакета таможенных услуг; совершенствовать уровень информационного обеспечения; повысить уровень взаимодействия между таможенными структурами, субъектами хозяйствования; повысить эффективность таможенного контроля; привлечь дополнительные инвестиции; увеличить объем транзитных перевозок; увеличить ежегодные доходы от транспортно-логистических и сопутствующих услуг; обеспечить экспорт и импорт товаров; повысить конкурентоспособность Губкинского таможенного поста.

2. Автоматизация работы с клиентом позволит сократить время, затрачиваемое на осуществление полного пакета услуг, повысить уровень информационного обеспечения и эффективность таможенного контроля, избежать очередей в местах ожидания, что благоприятно отразится на качестве оказания таможенных услуг и облегчит работу с клиентской базой.

3. Предложенные мероприятия позволят повысить эффективность деятельности регионального таможенного органа - Губкинский таможенный пост Белгородской таможни. Разработанные и предложенные меры совершенствования в сфере обеспечения экономической безопасности позволят повысить эффективность деятельности таможенных органов РФ по обеспечению экономической безопасности.

4. Представляется целесообразным на постоянной основе организовывать курсы повышения квалификации руководящего состава по вопросам обеспечения экономической безопасности, проведение бесплатных семинаров и вебинаров для участников внешнеэкономической деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экономическая безопасность является важнейшей составляющей любой страны. Основу понятия экономической безопасности составляют экономический рост и устойчивость к внешним и внутренним угрозам.

Эволюция таможенного дела в России обусловлена всем ходом ее исторического развития, изменением подходов к управлению внешнеэкономической деятельностью в нашей стране, глобализацией международной торговли, и как следствие усилением конкуренции на мировом рынке товаров и услуг, и усилением интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Проведенное исследование форм и методов регулирования отношений в области таможенного дела, позволяет констатировать, что государство на всех этапах развития нашей страны было заинтересованно, прежде всего, в фискальной деятельности таможенных учреждений. И лишь в последние годы, после принятия Таможенного кодекса Таможенного союза и Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», интересы российских участников внешнеэкономической деятельности стали превалировать над фискальной составляющей и наметился переход к первоочередной реализации регулятивной функции в деятельности таможенных органов.

Однако имеющиеся фискальные полномочия таможенных органов страны требуют выполнения многочисленных мероприятий по реализации стратегической цели таможенных органов – обеспечению экономической безопасности страны.

В рамках выполнения дипломной работы был проведен анализ мероприятий деятельности Губкинского таможенного поста Белгородской области по обеспечению экономической безопасности страны. Проведенный анализ показал наличие большого количества задач, стоящих перед Губкинским таможенным постом.

Несмотря на то, что Губкинский таможенный пост является одним из эффективных среди таможенных постов Белгородского региона, его деятельность требует постоянного совершенствования для обеспечения повышения эффективности использования человеческих ресурсов, улучшения экономических показателей и обеспечения экономической безопасности, в связи с чем были разработаны и предложены мероприятия таможенной логистики для обеспечения повышения эффективности процесса декларирования на Губкинском таможенном посту. В рамках дипломной работы в целях совершенствования деятельности Губкинского таможенного поста по обеспечению экономической безопасности предлагаются методы и технологии таможенной логистики.

Предложенные мероприятия включают в себя:

- декларирование товаров в электронной форме с удостоверением документов и сведений электронно-цифровой подписью;
- уплата таможенных платежей и/или обеспечение обязательств по их уплате посредством применения «таможенных карт»;
- предварительное информирование таможенных органов о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;
- предварительное таможенное декларирование товаров;
- декларирование товаров с подачей неполной или периодической таможенной декларации;
- выпуск товаров без подачи таможенной декларации при представлении сведений, необходимых для их идентификации;
- проведение таможенного декларирования на объектах лиц, ввозящих товары на таможенную территорию Таможенного союза;
- хранение товаров на складе получателя.

Предложенные мероприятия позволят повысить эффективность деятельности регионального таможенного органа «Губкинский таможенный пост» Белгородской таможни, а именно:

- совершенствовать качество оказания таможенных услуг, с помощью существующего пакета услуг новыми и перспективными направлениями хозяйственной деятельности Губкинского таможенного поста;
- сократить временной интервал, необходимый для осуществления полного пакета таможенных услуг;
- совершенствовать уровень информационного обеспечения; повысить уровень взаимодействия между таможенными структурами, субъектами хозяйствования;
- повысить эффективность таможенного контроля; привлечь дополнительные инвестиции; увеличить объем транзитных перевозок;
- увеличить ежегодные доходы от транспортно-логистических и сопутствующих услуг;
- реализовать транзитный потенциал с использованием международных транспортных коридоров;
- обеспечить транспортный экспорт и импорт товаров;
- повысить конкурентоспособность Губкинского таможенного поста.

Разработанные и предложенные меры совершенствования в сфере обеспечения экономической безопасности позволят повысить эффективность деятельности таможенных органов РФ по обеспечению экономической безопасности. Переход на удаленную работу с клиентом позволит сократить время, затрачиваемое на осуществление полного пакета услуг, повысить уровень информационного обеспечения и эффективность таможенного контроля, избежать очередей в местах ожидания, что благоприятно отразится на качестве оказания таможенных услуг и облегчит работу с клиентской базой.

Работа имеет практическую значимость, разработанные рекомендации могут быть использованы в совершенствовании деятельности региональных таможенных постов.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.
2. О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров [Электронный ресурс] Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. О таможенном тарифе [Текст] Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 28.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – №507. Ст.3215.
4. О долгосрочной государственной экономической политике [Текст] : Указ Президента Российской Федерации 7 мая 2012 г. № 596 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2012. — № 27. – Ст. 3445.
5. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.
6. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.
7. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

8. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

9. О единых мерах нетарифного регулирования при формировании Таможенного союза [Электронный ресурс] : Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 19 (ред. от 19.12.2012) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19.05.2011 г. Минск [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 282. Ст. 54.

11. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

12. Алексеева, Т.С. Административно-правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юр. наук: 12.00.14 / Т.С. Алексеева. – Саратов, 2015. – 176 с.

13. Афанасенко, И.Д. Россия в потоке времени. История предпринимательства [Текст] / И.Д. Афанасенко. – СПб.: Изд-во СПб. гос. ун-та экономики и финансов, 2014. – 512 с.

14. Ахмадуллина, И. Д. Место деятельности таможенных органов в регулировании ВЭД. Актуальные проблемы развития теории и практики экономики таможенного дела [Текст] : Сб. материалов международной межвузовской научн.-практ.конф. Российской таможенной академии / И.Д. Ахмадуллина. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2013. – С. 48-51.

15. Ахмадуллина, И. Д. Организация внедрения прогнозных технологий в управление деятельностью таможенных

органов. Экономические проблемы таможенного дела в условиях формирования единого экономического пространства и членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации [Текст] : материалы международной научн.-практ. конф. / И.Д. Ахмадуллина М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2013. – С. 54-59.

16. Ахмадуллина, И. Д. Повышение эффективности деятельности таможенных органов на основе внедрения прогнозных технологий в управление [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / И.Д. Ахмадуллина. – М., 2013. – 195 с.

17. Ахмадуллина, И. Д. Современные проблемы совершенствования управления деятельностью таможенных органов [Текст] : Сб. материалов молодежной научно-практической конференции с международным участием. «Таможенные чтения». Том III. «Инновационная Россия – страна возможностей: взгляд молодых лидеров» / И.Д. Ахмадуллина. СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2011. – С. 5-8.

18. Барамзин, С.В. Управление качеством таможенной деятельности [Текст] / С.В. Барамзин. – М. : Книга и бизнес, 2014. – 297 с.

19. Блохин, В.В. Правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / В.В. Блохин: РАГС при Президенте РФ. – М., 2004. – 201 с.

20. Галушкин, А.А. Роль и место таможенных органов РФ во внешнеэкономической деятельности [Текст] / А.А. Галушкин // Евразийский юридический журнал, 2015. – № 8 (87). – С.13–16.

21. Глустенков, И.В. Формирование эффективной системы экономической безопасности регионов России [Текст] : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / И.В. Глустенков. - М., 2016. –158 с.

22. Гончарова, Е.Н. Формирование структуры управления в таможенных органах на современном этапе развития таможенного дела в Российской Федерации [Текст] / Е.Н. Гончарова, О.А. Зайцева // Вестник

Белгородского университета потребительской кооперации, 2014. – № 2 (34). – С.196–200.

23. Гупанова, Ю.Е. Научно-методические рекомендации по управлению качеством таможенных услуг [Текст] : науч.метод.пособие / Ю.Е. Гупанова. –М.: Изд-во РТА, 2012. – 80 с.

24. Ершов, А.Д. Информационное обеспечение управления в таможенной системе: Монография [Текст] / А.Д. Ершов, П.С. Копанева. – СПб.: Общество «Знание», 2012. – 230 с.

25. Казарян, М.С. Особенности обеспечения экономической безопасности страны на основе управления единой системой таможенных органов Российской Федерации // Молодой ученый, 2016. № 10.1. С. 24-26;

26. Калинина, О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России [Текст] / О.В.Калинина // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ, 2016. – № 5. – С.21-32.

27. Коник, Н.В. Таможенное дело [Текст] / Н.В. Коник, Е.В. Невешкина. – М.: Омега-Л, 2012. – 154 с.

28. Костин, А.А. Контроллинг как инструмент решения управленческих проблем в таможенном деле [Текст] / А.А. Костин, О.А. Москаленко // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации, 2012. – № 1 (41). – С. 265-269.

29. Круглов, А.А. Приоритетные сферы и механизмы обеспечения экономической безопасности государства в условиях глобализации [Текст] : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14 / А.А. Круглов. М., 2007. – 186 с.

30. Нощенко, В.А. Правовое регулирование таможенного контроля: таможенный осмотр и таможенный досмотр [Текст] / В.А. Нощенко // Академический вестник, 2012. – № 1(12). – С. 66-68.

31. Парфёнов, А.В. Эволюция таможенного дела в России: от таможенного администрирования к таможенной логистике:Монография [Текст] / А.В. Парфёнов, И.М. Шаповалова. – СПб. : Изд-во СПбГЭУ, 2016. – 161 с.

32. Парфенов, А.В. Технология «Сухой порт»: сущность и особенности применения в транспортной и таможенной логистике. Логистика: современные тенденции развития [Текст] : материалы XII международной науч-практ. конф. 19 апреля 2013 г. / А.В. Парфенов, М.А. Жигулева. – СПб. : СПбГЭУ, 2013. – С. 157-161.

33. Парфёнов, А.В. Интеграция технологий транспортной и таможенной логистики в международных цепях поставок. Управление логистическими системами: глобальное мышление – эффективные решения (Том I) [Текст] : материалы международного науч.-практ. юбилейного X Южно-Российского логистического форума, 10-11 окт.2014 г. / А.В. Парфёнов, А.Ю.Кривошеев. – Ростов н/Д. : Издательско-полиграфический комплекс РГЭУ (РИНХ), 2014. – С. 279-285.

34. Парфёнов, А.В. Технология «удаленного выпуска»: сущность и особенности применения в таможенной логистике [Текст] : международная науч.–практ. конф., «Инновационный потенциал модернизации экономики: инструменты логистики и маркетинга» IX Южно-Российский логистический форум 10–11 окт. 2013 г./ А.В Парфёнов., М.Ю. Павлов. – Ростов н/Д. : Изд-во РГЭУ «РИНХ», 2013. – С. 143–146.

35. Петрушко, Е.Н. Основные направления организации процесса управления таможенными органами Российской [Текст] / Е. Н. Петрушко // Общество и экономика, 2015. – №3. – С. 331.

36. Петрушко, Е.Н. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы [Текст] / Е.Н. Петрушко, В.В. Шкилёв // Научные ведомости Белгородского государственного университета, 2015. – № 19 (216). – Выпуск 36/1. – С. 91–95.

37. Прущак, С.Ф. Инновационное развитие таможенного администрирования внешнеэкономической деятельности [Текст] / дис. ... док. экон. наук: 08.00.05 / С.Ф. Прущак. – М., 2015. – 379 с.

38. Смирнова, А.А. Обеспечение экономической безопасности в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] / автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / А.А. Смирнова. – СПб., 2013. – 164 с.

39. Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства [Текст] : материалы III междунар. науч.-практ. конф., Саратов, 25 мая 2012г. / отв. ред. Г.Н. Комкова. – Саратов: Саратовский источник, 2012. – 118 с.

40. Суржиков, М.А. Интеграционные структуры в международной торговле: особенности, анализ: Монография [Текст] / М.А. Суржиков. - М.: ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2012. – 224 с.

41. Толкушкин, А.В. Энциклопедия российского и международного налогообложения [Текст] / А.В. Толокушкин. – М. : Юристъ, 2003. – 910 с.

42. Хапилин, С.А. Развитие евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования [Текст] / дис. ... док. экон. наук: 08.00.14 / С.А. Хапилин. – РнД, 2015. – 511 с.

43. Шаляпина, О.А. Таможенная политика в отражении угроз экономической безопасности России [Текст] / автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / О.А. Шаляпина. – СПб., 2009. – 190 с.

44. Шаповалова, И.М. Интеграция Таможенно-логистической системы и транспортной инфраструктуры в приграничном регионе [Текст] / И.М. Шаповалова // Проблемы современной экономики. Евразийский научно-аналитический журнал, 2012. – №3. – С. 179-181.

45. Шаповалова, И.М. Применение логистического инструментария в таможенном деле в условиях геополитической нестабильности [Текст] : материалы XIII междунар. науч.-практ. конф. 24–25 апр. 2013 г./ И.М. Шаповалова. – СПб. : СПбГЭУ, 2014. – С.312–315.

46. Шашкина, А.Н. Административно-правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] / дис. ... канд. юр. наук: 12.00.14 / Шашкина А.Н. – Люберцы, 2015. – 172 с.

47. Шашкина, А.Н. Административно-правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров в государствах-членах Таможенного союза ЕврАзЭС [Текст] / А.Н. Шашкина // Вестник Российской таможенной академии, 2014. – № 4. – С. 133–140.

48. Шашкина, А.Н. Административно-правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров в Российской Федерации [Текст] / А.Н. Шашкина // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 12. – С.1296–1300.

49. Шашкина, А.Н. Общая характеристика таможенного контроля как вида государственного контроля. Соотношение понятий «контроль» и «надзор» [Текст]: сб. науч. Статей «Актуальные проблемы педагогики, социологии, культурологии, экономики и права» // А.Н. Шашкина. – М.: НОУ ВПО «ГСИ». – 2012. – С. 146–149.

50. Шашкина, А.Н. Сравнительно-правовой анализ зарубежного опыта применения таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] / А.Н. Шашкина // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 2. – С. 131–135.

51. Шашкина, А.Н. Таможенная ревизия и таможенная проверка: сравнительно-правовой анализ [Текст] / А.Н. Шашкина. Сб. трудов молодых ученых, аспирантов и участников студенческого научного кружка кафедры административного и финансового права и кафедры таможенного права. Вып.3. М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2014. – С. 76–80.

52. Шишкина, О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России [Текст] / О.В. Шишкина // Транспортное дело России. – 2009. – № 9. – С. – 118–122.

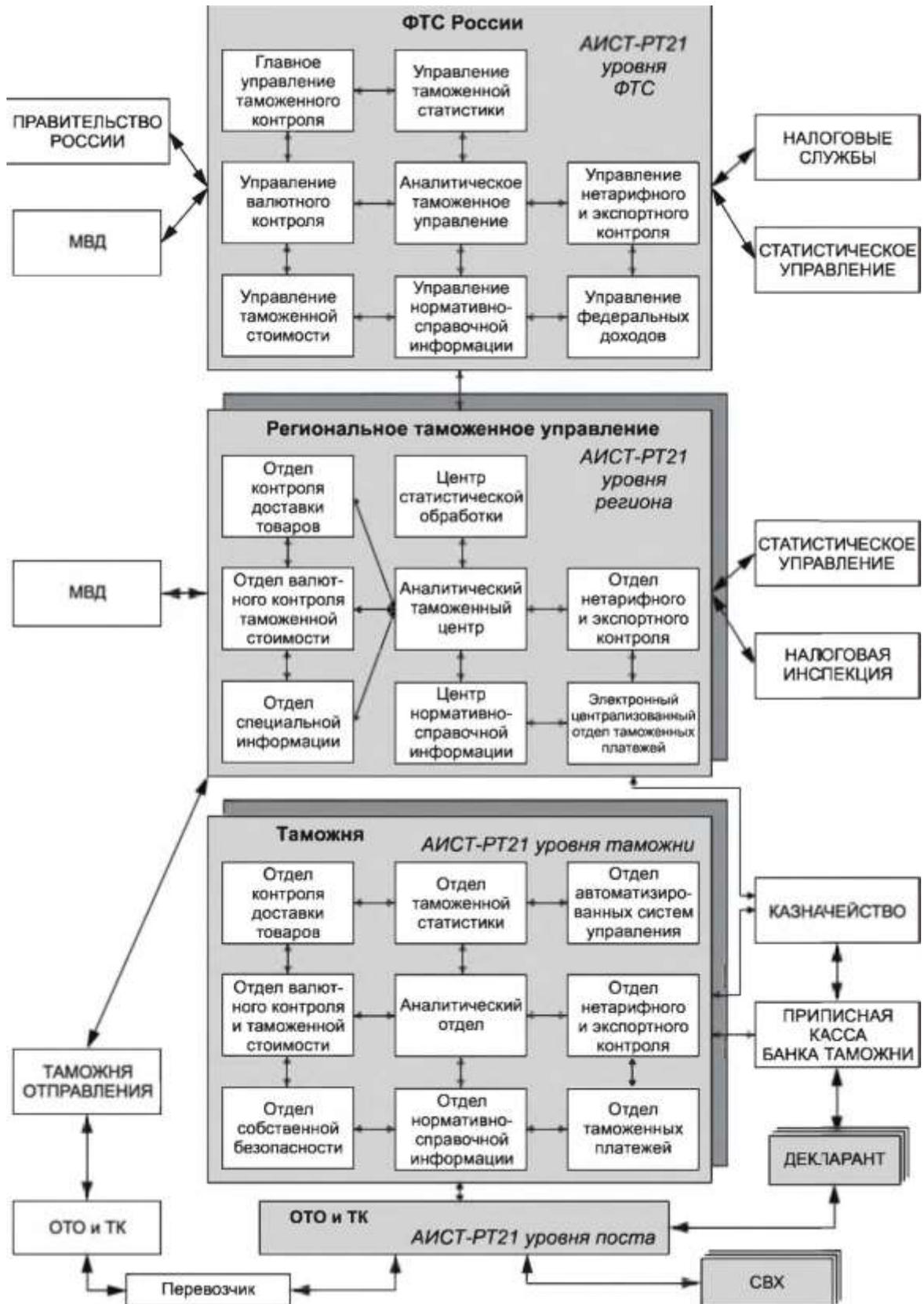
53. Юрицин, В.М. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России [Текст] / автореф. дис. ... канд. экон. наук. 08.00.05 / В.М. Юрицин. – М., 2012. – 188 с.

54. Логистика: современные тенденции развития [Текст]: материалы XII междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 19 апреля 2013 г. / ред. колл. : В.С. Лукинский [и др.]. – СПб. : СПбГЭУ, 2013. – С. 435–438.

55. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.customs.ru/>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Структурная схема применения комплексного средства автоматизации таможенной деятельности «АИСТ-РТ21»



Основные информационные модели «АИСТ-РТ21»

