

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ
В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Диссертация на соискание академической степени магистра

студента очной формы обучения направления подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
магистерской программы «Управление проектами»
2 курса группы 05001506

Красовского Алексея Вячеславовича

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент, профессор кафедры
социальных технологий
Захаров В.М.

Рецензент
первый заместитель начальника
департамента внутренней и кадровой
политики Белгородской области
Миськов А.Е.

БЕЛГОРОД, 2017 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ	13
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	33
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	79
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	84
ПРИЛОЖЕНИЯ	92

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Происходящие в мировой политической и экономической системе изменения ставят перед российским обществом ряд сложнейших задач, в первую очередь социального характера. В сложившихся условиях весьма остро встала проблема достижения согласия между обществом и властью, которая не может быть решена без взаимных усилий как со стороны государства, так и институтов гражданского общества.

Вопросы отношения государственной власти и институтов гражданского общества, касающиеся организации и оптимизации взаимодействия публичной власти и общественно-политических организаций, объединения их усилий по обеспечению общественного согласия и социальной стабильности являются актуальной проблемой в современной России.

Современное социальное проектирование – это один из самых эффективных способов развития гражданского общества. Участие населения в выработке и принятии решения по проектам, их корректировке, в недопущении произвольных социальных решений представителей власти или частных лиц – одно из фундаментальных основ практики социального проектирования во многих странах. Включение общества в разных формах в процессы разработки и реализации социальных проектов значительно повышает гражданскую активность населения.

Политические партии, создавая предвыборную программу, всегда декларируют необходимость и возможность решения социально-экономических проблем. Однако недостаточно обозначить проблемы. Необходимо разрабатывать конкретные предложения и пути решения, т.е. создавать политические, экономические и социальные проекты.

С начала 90х гг. новому государству, Российской Федерации, досталась разрушенная политическая система и опыт монополизации власти одной

партией. Общество находилось в состоянии подавленности. С начала 2000-х гг. в России появилось понятие «проект». И лишь со временем пришло осознание, что это такое и как этим пользоваться. На сегодняшний день проектная деятельность ведется как на уровне школ, так и на уровне государства: охвачены все сферы жизни: начиная от медицины заканчивая металлургией. Политические деятели так же не остаются в стороне и занимаются реализацией проектов на различном уровне: от местных до федеральных.

Сегодня политические партии, представленные в Государственной Думе РФ реализуют ряд мероприятий социальной направленности, занимаются выявлением проблемных моментов в социально-экономическом и общественном развитии государства и общества, которые необходимо решать немедленно или в ближайшей перспективе. Однако только партия «Единая Россия», имея ведущее политическое положение в стране, реализует ряд партийных проектов как федерального, так и регионального уровня. Проекты – важнейший элемент партийной работы. Они рождаются там, где ситуация требует конкретных действий, системного подхода, нацеленности на результат. Выявляются наиболее актуальные проблемы и запросы общества, разрабатываются эффективные технологии их решения.

Степень изученности темы. Правовые и теоретико-методологические основы взаимодействия политических партий и органов государственного и муниципального управления наиболее широко раскрыты в юридических работах. Заслуживают внимания исследования таких авторов как: Э.Ю. Байрамов, А.С. Николаев, А.Е. Постников, Н.И. Силиверстова и Л.Р. Филиппова, К.Ш. Хамидуллин¹.

¹ См. об этом: Байрамов Э.Ю. Основы взаимодействия политических партий и государства // Молодой ученый. 2014. №8; Николаев А.С. Конституционно-правовые основы участия политических партий в формировании органов государственной власти в Российской Федерации : дис... канд. юрид. наук. Тюмень, 2007; Постников А.Е. Конституционно-правовые основы взаимодействия политических партий и государства // Журнал российского права. 2013. № 5; Силиверстова Н.И., Филиппова Л.Р. К вопросу о теоретико-методологических основах исследования взаимодействия органов региональной и муниципальной власти с политическими партиями // Журнал научных публикаций

В политической мысли партии являются «рупором» общества, но именно в современной России обратная связь между ними либо не выстроена, либо не слышна государством. Рассмотрением проблем взаимозависимости и взаимовлияния формирования партийной системы и становления гражданского общества в современной России занимаются такие ученые как О.А. Гончарова, А.М. Грушихин, С.А. Никоненко, С.Н. Царевский². Здесь развитие политических партий рассматривается в качестве критерия развития общественности.

Существует ряд работ, в которых взаимодействие политических партий и органов власти изучается на региональном уровне. Это труды Г.В. Горина, О.Н. Шишпарёнка³.

Управление проектами как самостоятельная отрасль знания и практики рассматривается в трудах С. Гончаренко, С.П. Коваленко, Ю.Н. Лапыгина, Э.У. Ларсона, В.Д. Шапиро⁴.

аспирантов и докторантов. 2013. № 11 (89); Хамидуллин К.Ш. Правовые формы взаимодействия государства и политических партий // Общество и право. 2011. № 4.

² См. об этом: Гончарова О.А. Взаимодействие политических партий с институтами гражданского общества // Вестник Московского государственного гуманитарного университета им. М.А. Шолохова. История и политология. 2011. № 1; Грушихин А.М. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с политическими партиями и общественными движениями // Государственная и муниципальная служба в регионе: современное состояние, проблемы, пути совершенствования. Сборник трудов участников региональной научно-практической конференции. Под общей редакцией С.В. Лаптева, А.Д. Моисеева. 2014; Никоненко С.А. Гражданское общество и политические партии: поиск эффективной модели взаимодействия // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2013. № 2 (118); Царевский С.Н. Взаимодействие политических партий и структур гражданского общества в современной России // Альманах современной науки и образования. 2010. № 2-1.

³ См. об этом: Горин Г.В. Взаимодействие региональной исполнительной власти с политическими партиями (на примере Московской области в переходный период) // Управление мегаполисом. 2008. № 3; Шишпарёнок О.Н. Правовое регулирование взаимодействия государственных органов субъектов Российской Федерации с политическими партиями // Вестник Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. 2012. № 2 (17).

⁴ См. об этом: Гончаренко С. Управление проектами // Управление качеством. 2011. № 8; Коваленко С.П. Управление проектами. Минск, 2013; Лапыгин Ю.Н. Оценка эффективности проектного управления // Экономический анализ : теория и практика. 2011. № 15; Ларсон Э.У. Управление проектами. М., 2013; Шапиро В.Д. Управление проектами. М., 2014.

Основам социального проектирования и реализации социальных проектов, в том числе в различных отраслях посвящены труды А.М. Белоусовой, А. Исаева, А.С. Карповцевой, А.А. Русинова, В.В. Сизиковой и О.В.Титовой⁵.

Следует отметить, что немного авторов занимаются исследованием взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий в решении социальных вопросов. Таким образом, данная тема исследования является актуальной и в тоже время недостаточной изученной.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования процесса взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий и недостаточной разработанностью практического механизма обеспечения этого процесса касательно реализации социальных проектов.

В качестве **основной гипотезы исследования** выступает предположение о том, что, если повысить эффективность взаимодействия политических партий и органов государственной власти с помощью правовой регламентации, активизация информационного обмена и выработки средств оценки, то повысится доверие населения к политическим партиям и органам власти через наличие реального результата решения ими проблем конкретного человека с помощью социальных проектов.

Объектом исследования выступает взаимодействие политических партий и государства по реализации партийных проектов.

⁵ См. об этом: Белоусова А.М. Практика управления рисками в социальных проектах управления молодежной политики города Белгорода // Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11); Исаев А. Партийные проекты «Единой России» // Российская газета. URL: <http://www.rg.ru/2015/01/28/isaev.html> (дата обращения: 20.11.2016); Карповцева А.С. Социологический анализ понятия «проект» в социальном проектировании и управлении // Известия Уральского федерального университета. Серия 1: Проблемы образования, науки и культуры. 2010. Т. 85. № 6-2; Русинов А.А. Реализация социальных проектов органами местного самоуправления в условиях кризисных явлений // Уровень жизни населения регионов России. 2009. № 5; Сизикова В.В., Ковалева Е.С. Социальное проектирование // Особенности организационного проектирования социальной работы. М., 2016; Титова О.В. Реализация социальных проектов // Профессиональное образование. 2012. № 3.

Предмет исследования – механизм взаимодействия органов власти Белгородской области и политических партий, обеспечивающий реализацию социальных проектов.

Цель исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию механизма взаимодействия органов исполнительной власти Белгородской области и политических партий по реализации социальных проектов.

Реализация данной цели возможна посредством решения поставленных **задач**:

1) проанализировать концептуальные основы взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий;

2) исследовать практику взаимодействия органов исполнительной власти Белгородской области и политических партий по реализации социальных проектов;

3) предложить проект совершенствования механизма взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов.

Теоретико-методологической основой диссертационной работы послужили классические труды таких ученых как Г.А. Антонюк, И.В. Бестужев-Лада, М. Вебер, М. Дюверже, В.И. Курбатов, М.Я. Острогорский, Р. Михельс⁶, а так же работы отечественных ученых в области исследования взаимодействия государства и политических партий, публикации в периодической печати, материалы и рекомендации научно-практических конференций⁷.

⁶ См. об этом: Антонюк Г.А. Социальное проектирование: некоторые методологические аспекты. М., 1982; Бестужев-Лада И.В. Технологии прогнозных разработок социальных проектов. М., 1992; Вебер М. Политика как призвание и профессия // Избранные произведения. М., 1998; Дюверже М. Политические партии. М., 2000; Острогорский М.Я. Демократия и политические партии. М., 1997; Михельс Р. Социология политической партии в условиях демократии // Диалог. 1990. № 3.

⁷ См. об этом: Гончаров В.В. Роль и место политических партий в формировании, функционировании и развитии системы исполнительной власти в Российской Федерации // История государства и права. 2008. № 24; Левченко А.А. Взаимодействие государства и

Исследование проводилось с использованием общенаучных методов: анализа и синтеза, единства исторического и логического анализа, структурного, факторного, функционального и сравнительного анализов.

Так же методы исследования определялись спецификой решаемых задач и включали как теоретические, так и эмпирические: анализ литературы, наблюдение, анкетирование, формализованное интервью, индивидуальные беседы, экспресс-анализ. А также методы математической статистики, экспертных оценок.

Эмпирическая база исследования включает в себя:

- 1) федеральные и региональные нормативно-правовые акты⁸;
- 2) справочно-аналитические материалы, материалы сайтов, внутреннюю документацию политических партий⁹;
- 3) результаты авторского социологического исследования «Взаимодействие органов исполнительной власти и политических партий в оценках экспертов», проведенного в октябре 2016 г. среди экспертов по

политических партий в официальном дискурсе власти (на материалах президентских посланий 1994-2012 гг.) // Вестник Поволжского института управления. 2013. № 3 (36); Николаев А.С. Принципы и формы взаимодействия органов государственной власти и политических партий // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2006. № 6; Партийная и политическая система России и государственное управление. Актуальный анализ / под. ред. С.С. Сулакшина. М., 2012; Совершенствование механизмов управления комплексными программами и проектами в социальной сфере: сборник материалов круглого стола // Институт современного развития. М., 2010.

⁸ Конституция РФ от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398; О политических партиях: федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 14 июля (ред. от 23.05.2015 №133-ФЗ); Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 1999 № 184-ФЗ // Российская газета. – 1999. – 19 октября (ред. от 05.10.2015 № 285-ФЗ).

⁹ Официальный сайт Губернатора и правительства Белгородской области. URL: <http://www.belregion.ru/> (дата обращения: 5.09.2016); Официальный сайт Избирательной комиссии Белгородской области. URL: <http://www.belgorod.izbirkom.ru/> (дата обращения: 5.09.2016); Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://er.ru/> (дата обращения: 5.09.2016). Официальный сайт «Коммунистической партии Российской Федерации» URL: <http://www.cprf.info> (дата обращения: 5.09.2016); Официальный сайт «Либерально-демократической партии России». URL: <http://ldpr.ru/> (дата обращения: 5.09.2016); Официальный сайт политической партии «Справедливая Россия». URL: <http://www.spravedlivo.ru> (дата обращения: 5.09.2016).

вопросам взаимодействия политических партий и органов власти (N=20) в Белгородской области.

Научная новизна исследования.

1. Описан механизм взаимодействия политических партий и региональных органов исполнительной власти. Предложено авторское определение понятия «взаимодействие органов государственной власти и политических партий».

2. Детально изучена практика взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти Белгородской области, а так же реализации партийных социальных проектов в регионе. Представлены интерпретации результатов, полученных в ходе проведения авторского социологического исследования «Взаимодействие органов исполнительной власти и политических партий в оценках экспертов» (N=20).

3. Разработаны показатели оценки эффективности взаимодействия политических партий и региональных органов исполнительной власти по реализации социальных проектов.

Положения, выносимые на защиту.

1. Повышение качества жизни населения является одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной и муниципальной власти. Но для решения данной проблемы требуется, в том числе, организация конструктивного взаимодействия органов исполнительной власти с политическими партиями. Рассматриваемое взаимодействие представляется нам как совместная деятельность данных организаций, направленная на решение стоящих перед ними общих задач и достижение позитивных результатов в сфере реализации социальных проектов.

Модель механизма взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий представляет собой комплекс правовых и организационных средств, основными компонентами которого являются присущие взаимодействию цели и связанные с ними задачи, функции и

направления деятельности, реализующиеся в определенном порядке соответствующими структурами управления с использованием оптимальных, взаимоприемлемых форм и методов на основе принципов взаимодействия при условии создания соответствующих организационных предпосылок, в том числе надлежащего правового и информационного обеспечения.

По мнению автора, важнейшим средством реализации целей взаимодействующих сторон, позволяющим раскрыть порядок его осуществления, а также взаимозависимость его основных элементов является механизм, представляющий собой единую систему организационных и правовых средств, с помощью которых обеспечивается результативное воздействие на их взаимоотношения при решении социальных задач.

2. Взаимоотношения между органами власти и политическими партиями в Белгородской области на региональном уровне регулируются только лишь Федеральным законом № 95 «О политических партиях» и иными федеральными нормативно-правовыми актами, региональных нормативно-правовых актов нет. Так же это касается и разработки проектов решений исполнительной власти по социальным вопросам. Другие федеральные, региональные и отраслевые нормативные правовые акты, так или иначе призванные регулировать эти отношения, либо изданы достаточно давно, потому не соответствуют современным реалиям, либо не содержат норм, детализирующих в достаточной степени данное взаимодействие. Следовательно, на федеральном и региональном уровнях необходима предметная регламентация основных вопросов взаимодействия данных организаций.

Правовой механизм взаимодействия названных структур, включающий в себя правовую основу, акты толкования и применения норм о взаимодействии, правоотношения в данной сфере, также далек от совершенства. В этой связи, требуется совершенствование федерального, регионального законодательства и ведомственной нормативной правовой базы посредством приведения их в соответствие с современными

требованиями, социально-политическими и экономическими условиями, а также сложившейся социальной обстановкой.

3. Важным становится поиск, разработка и внедрение наиболее эффективных способов дальнейшей оптимизации механизма рассматриваемого взаимодействия. Таким образом, теоретическое изучение проблемы взаимодействия вышеназванных властных субъектов, а также сложившаяся практика, по нашему мнению, позволяют выделить наиболее важные общие направления совершенствования механизма взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий, которыми являются:

- выработка и законодательное закрепление принципов, форм, методов и направлений взаимодействия;
- коренное улучшение организационных условий взаимодействия;
- совершенствование правовой основы взаимодействия;
- активизация информационного обмена между субъектами взаимодействия;
- выработка средств оценки эффективности взаимодействия;
- совершенствование предмета взаимодействия.

Практическая значимость магистерской диссертации состоит в том, что выводы и практические рекомендации, сформулированные в ходе изучения практики взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти, могут быть использованы в работе исполнительных комитетов политических партий и региональных органов власти, а также в проведении дальнейших теоретических и эмпирических исследований по проблемам, связанным с вопросами реализации социальных проектов.

Описание апробации исследования. Основные положения и результаты диссертационного исследования представлены автором в публикациях: «Реализация партийных социальных проектов в Белгородской области: промежуточные итоги», «Механизм взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий в Белгородской области», «Теория и практика реализации партийных социальных проектов»

«Исследование взаимодействия региональных органов власти и политических партий Белгородской области по реализации социальных проектов»¹⁰.

Структура исследования состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, а также приложений.

¹⁰ Красовский А.В. Реализация партийных социальных проектов в Белгородской области: промежуточные итоги // SCIENCE TIME. 2016. №2 (26); Красовский А.В. Механизм взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий в Белгородской области // Экономика и социум. 2016. №7 (26); Красовский А.В. Теория и практика реализации партийных социальных проектов // Сборник научных работ студентов кафедры социальных технологий Института управления НИУ «БелГУ» / Под ред. В.А. Сапрыки, О.В. Быхтина, М.Н. Реутовой. Белгород, 2017. Захаров В.М., Красовский А.В. Исследование взаимодействия региональных органов власти и политических партий Белгородской области по реализации социальных проектов // Среднерусский вестник общественных наук. 2017. Том 13. № 2.

РАЗДЕЛ I. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Современное развитие института политических партий в России отличается высокой динамикой. В сложном процессе становления и развития законодательства о политических партиях в полной мере отразились проблемы и противоречия в соотношении гражданского общества и государства. Соответственно, вопрос о взаимодействии политических партий и государственных органов является в настоящее время актуальным.

Основы взаимодействия политических партий и государства установлены Федеральным законом «О политических партиях». В статье 3 названного Закона дано определение понятия политическая партия: это «общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления»¹¹.

Необходимо объективно оценить современную роль и дееспособность партий по выполнению своих категориально неотъемлемых функций в обществе. А именно основных:

- 1) представительство интересов социальных групп (общества, государства). Их выявление, артикуляция, трансляция в иерархических и сетевых системах, разработка проектов решений власти и их лоббирование;
- 2) государственная кадровая политика (набор кадров в органы власти, борьба за власть, выборы, лоббирование назначений);

¹¹ О политических партиях: федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 14 июля (ред. от 23.05.2015 №133-ФЗ).

3) участие во всех механизмах принятия решений, включая также все предшествующие этому этапы: их разработка, научно-экспертная поддержка, инициирование процедур, лоббирование;

4) политико-психологическая, психолого-мобилизационная, идеолого-мировоззренческая функция¹².

Закон о политических партиях конкретизирует принципы взаимодействия государства и политических партий: вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается. Вопросы, затрагивающие интересы политических партий, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием соответствующих политических партий или по согласованию с ними.

Важной нормой является требование, в соответствии с которым лица, замещающие государственные или муниципальные должности, и лица, находящиеся на государственной или муниципальной службе, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в интересах политической партии, членами которой они являются, либо в интересах любой иной политической партии. Указанные лица, за исключением депутатов Государственной Думы ФС РФ, депутатов иных законодательных (представительных) органов государственной власти и депутатов представительных органов муниципальных образований, не могут быть связаны решениями политической партии при исполнении своих должностных или служебных обязанностей.

Взаимодействие органов государства с политическими партиями не ограничивается участием их в выборах и референдумах. Анализ практики взаимодействия федеральных органов государственной власти позволяет

¹² Партийная и политическая система России и государственное управление. Актуальный анализ / под. ред. С.С. Сулакшина. М., 2012. С. 7.

выявить основные правовые механизмы, обеспечивающие участие политических партий в выработке решений органов государственной власти региона и местного самоуправления¹³.

1. Вовлечение представителей политических партий в работу временных рабочих органов по разработке проектов законодательных и договорных актов.

2. Заключение между органами государственной власти и политическими партиями договоров и соглашений о взаимодействии.

3. Инициирование политической партией процедуры принятия соответствующего нормативного правового акта. Конституция Российской Федерации не наделяет политические партии правами субъекта законодательной инициативы, последние могут внести соответствующий законопроект через своих представителей в Государственной Думе.

4. Возможность инициирования политической партией отзыва депутата органа государственной власти либо органа местного самоуправления.

5. Участие политических партий в выработке решений, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления в рамках постоянно действующих консультативных органов: советов, общественных палат, «круглых столов», общественных советов и т. д.

6. Внесение предложений по кадровым вопросам в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

В соответствии со статьей 32 Федерального закона «О политических партиях» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают поддержку на равных условиях политическим партиям, их региональным отделениям и иным структурным подразделениям. Видами поддержки являются:

¹³ Борисов И., Заславский С. Партии на будущих выборах. Новое законодательство. М., 2012. С. 61.

- обеспечение равных условий и гарантий доступа к государственным и муниципальным средствам массовой информации;
- создание равных условий предоставления помещений и средств связи, находящихся в государственной и (или) муниципальной собственности, на условиях, аналогичных условиям их предоставления государственным и муниципальным учреждениям;
- обеспечение равных условий участия в избирательных кампаниях, референдумах, общественных и политических акциях¹⁴.

Государственная поддержка политических партий осуществляется также путем их государственного финансирования. Однако возможность финансовой поддержки предусмотрена лишь в отношении политических партий, добившихся юридически значимых результатов на выборах федерального уровня.

Между политическими партиями и государством существуют тесные связи и разнообразные формы взаимодействия. Так, и государство, и политические партии – политические организации. Они непосредственно связаны с понятием государственной власти: только государство непосредственно осуществляет государственную власть, а партии ставят целью приход к государственной власти. Вместе с тем, они сохраняют по отношению друг к другу большую автономию. Возможно выделить следующие формы взаимодействия государства и партий¹⁵.

1. Политические партии по отношению к органам власти осуществляют:

- Участие в формировании выборных представительных органов государственной власти.

¹⁴ О политических партиях: федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 14 июля (ред. от 23.05.2015 №133-ФЗ).

¹⁵ См.: Николаев А.С. Принципы и формы взаимодействия органов государственной власти и политических партий // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2006. № 6. С. 45-49.

– Участие в формировании политического курса государства определяется заинтересованностью партии в проведении выгодной для данной партии и ее сторонников политики. Это относится и к правящей, и к оппозиционной партиям. Возможностей у правящей партии всегда больше. Но и оппозиционные партии имеют определенные возможности для такого влияния, например, путем:

- а) участия в предвыборных дискуссиях, дебатах, где выражаются подходы партии к решению тех или иных актуальных проблем;
- б) обнародования предвыборных платформ, программ;
- в) подготовки и продвижения на государственные посты своих лидеров;
- г) формирования общественного мнения и при его помощи давления на государственные органы и курс политики государства.

– Влияние на процесс законотворчества, правотворчества исполнительных органов и правоприменительной деятельности государственных органов. Эта форма выражается во внесении предложений о принятии новых законов, иных нормативных правовых актов, об отмене существующих; в использовании права законодательных инициатив через своих депутатов.

– Что касается исполнительной власти, то политические партии участвуют в формировании ее в России с помощью следующих форм и методов:

- а) практически все руководители органов исполнительной власти являются непосредственно членами политических партий, либо опосредованно парламенты, формируемые на федеральном уровне исключительно из представителей партий, а на региональном как минимум наполовину, в свою очередь, участвуют в назначении указанного руководства;
- б) именно политические партии к 2008 г. Окончательно сформировались в качестве кузницы политических лидеров;

в) исполнение государственнымими служащими, являющимися членами той или иной политической партии, своих должностных или служебных обязанностей не может зависеть от решений их партии, однако практика выборов 2007-2008 гг. и 2011-2012 гг. показывает, что и избранный Президент РФ, и избираемые региональными парламентами главы исполнительной власти субъектов РФ связаны политическими программами выдвинувшей их партии;

г) представители политических партий посредством общественных и совещательных органов (например, на федеральном, региональном и местном уровнях это Общественная палата РФ, состоящая на 80% из представителей политических партий) влияют на формирование органов исполнительной власти всех трех уровней, обеспечивают возможность взаимодействия граждан страны с органами государственной власти и органами местного самоуправления и учет их потребностей и интересов, защиту прав и свобод;

д) глава государства, а также руководители органов исполнительной власти при принятии важных государственных решений проводят согласительные процедуры и консультируются с представителями политических¹⁶.

2. Государство, в свою очередь, воздействует на политические партии по следующим каналам:

– регулирует посредством законодательных и иных актов статус политической партии, их регистрацию, т.е. устанавливает рамки их деятельности;

– регламентирует их участие в избирательных кампаниях, например, путем определения порядка выдвижения кандидатов в депутаты, участия наблюдателей в работе избирательных комиссий и т.д.;

¹⁶ Хамидуллин К.Ш. Правовые формы взаимодействия государства и политических партий // Общество и право. 2011. № 4. С. 107.

– решает вопросы о конституционности партий посредством конституционного правосудия;

– контролирует финансовую деятельность партий, налогообложение их предприятий; соблюдение запрета использовать политическими партиями средств на предвыборную кампанию от иностранных государств, иностранных юридических лиц и иностранных граждан.

Это так называемое внешнее регулирование деятельности партий. Внутреннее регулирование осуществляется самими партиями в своих уставах, положениях, иных актах партийных органов, в которых определяется структура партии, ее цели и задачи, партийная дисциплина и др.

Особое место занимает вопрос о взаимодействии органов власти и политических партий в период выборов. Это, без сомнения, очень важная составляющая избирательных кампаний и поэтому она специально регламентируется избирательным законодательством. Данное взаимодействие представляет собой обширный комплекс отношений, главными из которых являются политические, юридические и финансовые.

Рассматриваемое взаимодействие представляется нам как совместная деятельность данных организаций, направленная на решение стоящих перед ними общих задач и достижение позитивных результатов в сфере реализации социальных проектов.

Модель механизма взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий представляет собой комплекс правовых и организационных средств, основными компонентами которого являются присущие взаимодействию цели и связанные с ними задачи, функции и направления деятельности, реализующиеся в определенном порядке соответствующими структурами управления с использованием оптимальных, взаимоприемлемых форм и методов на основе принципов взаимодействия при условии создания соответствующих организационных предпосылок, в том числе надлежащего правового и информационного обеспечения.

Важнейшим средством реализации целей взаимодействующих сторон, позволяющим раскрыть порядок его осуществления, а также взаимозависимость его основных элементов является механизм, представляющий собой единую систему организационных и правовых средств, с помощью которых обеспечивается результативное воздействие на их взаимоотношения при решении социальных задач.

Однако принципиально важно рассматривать взаимоотношения органов исполнительной власти и политических партий не просто как взаимодействие, направленное на решение периодически возникающих текущих вопросов, а как его особую форму – сотрудничество, которое должно осуществляться на постоянной основе и характеризоваться рядом других признаков, учитывающих его особенности, а именно:

- наличием общих целей, задач, направлений деятельности;
- стремлением к достижению позитивных социальных результатов;
- взаимопониманием, взаимопомощью, взаимоподдержкой;
- более сложными, но, тем не менее – взаимоприемлемыми и оптимальными формами и методами взаимодействия;
- взаимоконтролем и ответственностью участников взаимодействия.

Более точно охарактеризовать взаимоотношения политических партий и органов исполнительной власти региона можно на примере решения социальных вопросов. Данный процесс проходит через следующий ряд шагов:

1. Выявление интересов и проблем человека, группы, общества, государства. Политические партии традиционно считаются главной структурой, выявляющей интересы и проблемы групп граждан.

2. Трансляция выявленных интересов и проблем в адрес органов власти. Однако функция трансляции интересов и проблем групп граждан в адрес органов власти еще менее формализована и регламентирована и также не подкреплена обширной практикой. Фактически основным каналом

являются встречи президента Российской Федерации с лидерами фракций, представленных в Государственной Думе. Эти встречи носят неформальный характер, информация о них крайне ограничена. Законодательством же такие встречи вообще не регламентируются. Работа фракций Государственной Думы с обращениями граждан по большей части сводится к переадресовке обращений в соответствующие органы государственного управления. При этом каких-либо контрольных полномочий депутаты не имеют. Официального механизма, прозрачного и легитимного, подкрепленного полномочиями и возможностью применения санкций к представителю исполнительной власти, не создано.

3. Разработка проектов решений. Роль политических партий на этой стадии почти не формализована. Практика показывает, что реально действующими оказываются площадки, созданные для обсуждения проблем и их решений партией, например, как у «Единой России». Здесь отношения партийных органов и органов государственного управления не получили пока никакой правовой регламентации.

4. Участие в процедуре принятия решений. В процедурах принятия решений в законодательных органах власти внешне соблюден принцип учета интересов партий (представленных в Государственной Думе), но реального влияния на принятие решений они, кроме «Единой России», не имеют. Анализ эффективности законодательного процесса демонстрирует тенденцию усиления полномочий исполнительных органов власти и сокращения роли представительных органов как на федеральном, так и на региональном уровнях¹⁷.

5. Реализация решений. Реализация социальных проектов производится за счет средств бюджетов различных уровней.

6. Мониторинг и контроль за ходом реализации решений. Функции партийной системы в государственном управлении должны обязательно

¹⁷ Партийная и политическая система России и государственное управление. Актуальный анализ / под. ред. С.С. Сулакшина. М., 2012. С. 34.

предусматривать такую стадию. Федеральным законом «О политических партиях» такая функция не предусмотрена. Для современного государственного управления эта стадия представляет большую проблему.

7. Коррекция решений по итогам контроля.

Что же касается взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий по узким направлениям, например социальным вопросам, то можно утверждать, что оно редко регламентировано региональными нормативно-правовыми актами и осуществляется в рамках вышеуказанного и иных Федеральных законов. При этом чаще всего такое взаимодействие реализуется в виде партийных социальных проектов.

Социальное проектирование – вид деятельности, которая имеет непосредственное отношение к развитию социальной сферы, организации эффективной социальной работы, преодолению разнообразных социальных проблем. Социальное проектирование – это конструирование индивидом, группой или организацией действия, направленного на достижение социально значимой цели и локализованного по месту, времени и ресурсам.

С точки зрения социального проектирования, социальный проект – это сконструированное инициатором проекта нововведение, целью которого является создание, модернизация или поддержание в изменившейся среде материальной или духовной ценности, которое имеет пространственно-временные и ресурсные границы, его воздействие на людей считается положительным по своему социальному значению. Так же социальный проект можно определить как инструмент социальных изменений, основывающийся на природном человеческом свойстве конструировать реальность¹⁸. Такое конструирование в очень малой степени произвольно, оно осуществляется в рамках данной культуры, данной системы общественных отношений, ценностей и норм данного сообщества людей.

¹⁸ Карповцева А.С. Социологический анализ понятия «проект» в социальном проектировании и управлении // Известия Уральского федерального университета. Серия 1: Проблемы образования, науки и культуры. 2010. Т. 85. № 6-2. С. 252.

Основываясь на данных определениях, социальный проект должен обладать следующими свойствами:

- социального конструирования (управления);
- положительного воздействия на материальные и духовные ценности людей;
- ориентированности на культуру, устоявшуюся систему отношений и ценности конкретного общества.

Существует ряд основных требований к социальному проекту.

2. Конкретность. Основным смыслом этого требования – в ограниченности по времени, диагностируемости поставленных целей и задач, четкости в представлении результатов.

2. Целостность. Речь о том, что общий смысл проекта ясен и очевиден, каждая его часть соответствует общему замыслу и предполагаемому результату.

3. Последовательность и связность. Предполагается, что этапы проекта логично выстроены, соотносятся и обосновывают друг друга, а цели и задачи напрямую вытекают из поставленной проблемы, бюджет опирается на описание ресурсов и сочетается с планом.

4. Объективность и обоснованность. Необходимо доказать, что идея проекта, подход к решению проблемы не случайны, а являются следствием работы авторов по осмыслению ситуации и оценки возможностей воздействия на нее.

5. Жизнеспособность. Авторы должны определить перспективы развития проекта в дальнейшем, возможность его реализации в других условиях.

Успешность и эффективность работы по реализации социального проекта зависят от многих факторов, важнейшими из которых являются:

- готовность руководства к участию в проектной деятельности (согласованное руководство на всех уровнях управления: федерального, регионального, муниципального);

– желание и готовность коллектива к участию в проектной деятельности (создание условий, мотивирующих к разработке и освоению новшеств).

Существует и ряд проблем, которые могут явиться причиной неудачной реализации проекта:

1. Отсутствие четко определенных целей проекта.
2. Недостаточный учет влияния внешней среды.
3. Отсутствие эффективной системы управления проектом.
4. Недостаточное внимание к последствиям от реализации проекта (политическим, экономическим, правовым и социальным аспектам).

Для каждого социального проекта определяют временные рамки его реализации. В данной классификации по срокам реализации выделим¹⁹:

1. Краткосрочные проекты, которые требуют для своей реализации 1-2 года. Срок определяется целью, наличием ресурсов, особенностями потенциального поведения потребителя проекта. В социальной сфере потребность в ускорении сроков исполнения проекта может проявляться в чрезвычайных ситуациях.

2. Среднесрочные проекты осуществляются от 3 до 5 лет.

3. Долгосрочные проекты, которые осуществляются на протяжении 5 лет и более. Такие проекты предусматривают существенные социальные преобразования. Они сложны для разработки, которая должна строиться с учетом долгосрочного прогноза. Вполне надежно прогнозировать ситуацию в таком временном диапазоне трудно. С учетом этого долгосрочные социальные проекты разделяются на последовательные этапы, ближайшие из которых разрабатываются конкретно, а отдаленные – в обобщенной форме, нередко лишь на концептуальном уровне.

Для описания поэтапности работ можно придерживаться следующей структуры²⁰:

¹⁹ Семина С.В. Основы социального проектирования // Высшее профессиональное и дополнительное образование: сборник программ. Екатеринбург, 2015. С. 53.

1 этап – подготовительный. Включает в себя описание деятельности, направленной на проведение всех необходимых подготовительных мероприятий.

Это могут быть: проведение социологического исследования, разработка методических и информационных материалов, проведение обучающих семинаров, организация заседаний рабочей группы, распространение информации о данном проекте, заключение договоров о совместной деятельности и пр.

При разработке этого этапа необходимо предусмотреть все необходимое для того, чтобы реализация основного периода прошла успешно.

2 этап – основной. Включает в себя реализацию действий и мероприятий, направленных на достижение поставленных целей и задач.

При описании данного этапа необходимо обратить внимание на то, чтобы для реализации каждой задачи были предусмотрены конкретные направления деятельности, определены формы и методы работы и промежуточные результаты.

Обычно, исходя из задач, содержание проекта разбивается на отдельные направления, представляющие самостоятельные части проекта. Необходимо разработать и схему управления проектом, для того, чтобы наглядно можно было представить весь его механизм.

3 этап – заключительный. Включает в себя подведение итогов реализации проекта, в том числе: проведение социологических исследований по выявлению эффективности проекта, издание методических и информационных материалов, корректировка проекта на следующий период, проведение заключительных встреч, круглых столов, семинаров и пр.

²⁰ Сизикова В.В., Ковалева Е.С. Социальное проектирование // Особенности организационного проектирования социальной работы : материалы конференции. М., 2016. С. 85.

Содержание проекта может включать в себя план реализации. Это один из наиболее сложных для разработки разделов. Он представляет собой описание системы действий (что необходимо сделать, с кем встретиться и в какие сроки) по воплощению в жизнь замысла, идеи проекта, реализации поставленных задач. Если проект включает в себя образовательный блок, то желательно приложить учебно-тематические планы, если в проекте представлено мероприятие, – сценарий мероприятия.

Порядок представления плана реализации проекта выглядит следующим образом: мероприятия, действия по проекту; сроки, длительность; ответственные; методы; результаты²¹.

Проектный подход подразумевает постановку актуальных и понятных целей и задач, концентрацию ресурсов, определение сроков и ответственных, планирование на долгосрочную перспективу, объединение усилий для достижения общей цели и ответственность за реализацию каждого обязательства. Политические партии, представленные в Государственной Думе РФ так же реализуют свои проекты, однако не у всех партий они выделены в отдельную отрасль деятельности. «Коммунистическая партия РФ» не имеет четко прописанного перечня проектов, а каждый регион реализует свои проекты. Например, в Белгородской области у партии есть проект «Молодежная программа КПРФ». Подобная ситуация с проектами обстоит и в «Либерально-демократической партии России» – каждый регион реализует свои проекты («Армия и общество», «Невыдуманные истории», «Поможем вместе», «Очистим пешеходные дорожки от снега» и т.д.). Политическая партия «Справедливая Россия» практически не учитывает региональной специфики и реализует федеральные проекты, такие как «Почта без опозданий».

Результаты, достигнутые благодаря реализации приоритетных национальных проектов, хороший пример планирования и ориентации на

²¹ Луков В.А. Социальное проектирование. М., 2010. С. 87.

результат. Национальные проекты продолжаются и дополнены партийными проектами «Единой России», воплощающими комплексный подход к решению задач развития страны и повышения качества жизни граждан. Выражая интересы своих избирателей, партия в рамках реализации проектов не только обеспечивает эффективное взаимодействие между властью, бизнесом и общественными организациями, но и гарантирует приоритет интересов общества над ведомственными и коммерческими интересами, обеспечивая общественный контроль реализации проектов.

В отличие от отраслевых программ развития, которые имеют своей целью улучшение экономических показателей, партийные проекты имеют своей целью повышение социальных стандартов жизни граждан, преодоление безработицы, создание инфраструктуры для развития бизнеса. Эта задача не может быть решена в рамках отдельного министерства. Поэтому все партийные проекты носят комплексный, системный характер. В проектах партии отражены базовые принципы, ценности и приоритеты партии, главные из которых – это единство страны, сохранение территориальной целостности, использование ресурсов и потенциала страны на благо всех ее граждан, комплексность развития, инновационность, ответственность за реализацию обязательств, данных гражданам страны.

Партийные проекты являются основой для консолидации усилий власти и общества по реализации стратегии развития страны: сотрудничество законодательной и исполнительной власти с общественными организациями, бизнесом для достижения общего результата.

Целью реализации этих проектов является повышение электоральной привлекательности «Единой России» через улучшение качества жизни граждан, решение социально значимых задач, развитие инфраструктуры страны.

Партийные проекты классифицируются по уровню принятия решения о реализации на: федеральные, региональные и местные. Перенесение теоретико-методических положений и практического опыта реализации социальных проектов федерального и регионального уровня на муниципальные образования возможно в ограниченной степени. Такое перенесение требует критического и одновременно творческого подхода, учета специфики целей, ресурсных возможностей, форм и методов управления, свойственных муниципальным образованиям. В процессе реализации проектов на муниципальном уровне необходимо учитывать следующие особенности: природно-климатические условия, географические условия, экономические условия, социально-культурные условия, социально-экономические условия, финансовые условия, организационно-управленческие условия.

Все партийные проекты делятся на социальные и инфраструктурные.

Социальные проекты направлены на гуманизацию общественной среды²². Они затрагивают вопросы культуры, развития волонтерства, проблемы семьи и детства, вопросы образования и популяризации здорового образа жизни. А так же проекты – важнейший элемент партийной работы. Инфраструктурные проекты направлены на стимулирование инновационной деятельности, модернизацию экономики, укрепление социальной инфраструктуры страны²³.

На основании вышеизложенного сделаем выводы по разделу.

1. Основы взаимодействия политических партий и государства установлены Федеральным законом «О политических партиях», он определяет пределы «отделенности» политических партий от государства. При этом данный закон воплощает механизм реализации идеи сближения

²² Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://er.ru/> (дата обращения: 5.09.2016).

²³ Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://er.ru/> (дата обращения: 5.09.2016).

органов власти и политических партий как доверенных лиц гражданского общества.

2. Анализ теории и практики взаимодействия органов государственной власти позволяет выявить основные правовые механизмы, обеспечивающие участие политических партий в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления. Во-первых, это вовлечение представителей политических партий в работу временных рабочих органов по разработке проектов законодательных и договорных актов. Во-вторых, заключение между органами государственной власти и политическими партиями договоров и соглашений о взаимодействии. В-третьих, инициирование политической партией процедуры принятия соответствующего нормативного правового акта. Взаимодействие региональных органов власти и политических партий по узким направлениям редко регламентировано региональными нормативно-правовыми актами и осуществляется в рамках вышеуказанного и иных Федеральных законов. При этом чаще всего такое взаимодействие реализуется в виде партийных социальных проектов.

3. Социальный проект представляет собой некое сконструированное нововведение. Целью данного нововведения является создание, модернизация или поддержание в изменившейся среде материальной или духовной ценности. Социальный проект имеет пространственно-временные и ресурсные границы. Так, выделяют краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные проекты. Существует ряд основных требований к социальному проекту. Это: конкретность, целостность, последовательность и связность, объективность и обоснованность, жизнеспособность. Выделяются три этапа реализации социального проекта: подготовительный, основной и заключительный. Они включают ряд процедур от описания проекта до подведения его итогов.

4. Партийные социальные проекты рождаются там, где ситуация требует конкретных действий, системного подхода, нацеленности на

результат. Политические партии, представленные в ГД РФ, имеют свои партийные проекты, однако широкий перечень проектов и своевременную и полную отчетность об их реализации предоставляет только «Единая Россия». Партией выявляются наиболее актуальные проблемы и запросы общества, а затем разрабатываются эффективные технологии их решения в виде социальных партийных проектов. Именно поэтому рассмотреть механизм взаимодействия политических партий с органами исполнительной власти по реализации партийных социальных проектов нам представляется возможным на примере партии «Единая Россия».

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

По данным Избирательной комиссии Белгородской области в регионе зарегистрировано 54 региональных отделений общероссийских политических партий.

В Белгородской области органом исполнительной власти, непосредственно осуществляющим взаимодействие с политическими партиями, является Управление массовых коммуникаций и общественных отношений Департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области и входящий в его структуру отдел по взаимодействию с институтами гражданского общества.

Основные задачи отдела²⁴:

1. Укрепление связей с политическими партиями, общественными и религиозными организациями, представленными на территории Белгородской области.

2. Осуществление контактов и связей с органами исполнительной власти Белгородской области и местного самоуправления, а также, при необходимости с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

3. Организация оперативного информирования о социально-политической ситуации и возможном возникновении конфликтов, возникающих на национальной и религиозной почве.

4. Обеспечение деятельности Общественной палаты Белгородской области.

Основные функции отдела²⁵:

²⁴ Отдел по взаимодействию с институтами гражданского общества // Губернатор и правительство Белгородской области. Официальный сайт. URL: www.belregion.ru/author/?ID=325 (дата обращения: 7.02.2017).

²⁵ Там же.

1. Организует практическое взаимодействие политических партий, общественных и религиозных организаций с органами государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Формирует перечень политических партий, общественных и религиозных организаций, национальных объединений, действующих на территории области.

3. Осуществляет еженедельный анализ деятельности федеральных, региональных и местных отделений политических партий, общественных и религиозных организаций.

4. Готовит информационные материалы о деятельности федеральных, региональных и местных отделений политических партий, общественных и религиозных организаций, их лидерах и активистах.

5. Проводит консультативные беседы с руководителями политических партий, общественных объединений и религиозными организациями различных конфессий.

6. Готовит встречи руководителей политических партий, общественных и религиозных организаций с руководителями органов государственной власти.

7. Оказывает содействие политическим партиям, общественным и религиозным организациям в осуществлении контактов со средствами массовой информации.

8. Организует работу с населением через общественные (политические, профессиональные, национальные, научные, культурные, религиозные, молодежные, ветеранские и др.) объединения.

9. Оказывает содействие в подготовке конференций, семинаров, культурно-массовых и иных областных мероприятий, проводимых политическими партиями, общественными и религиозными организациями.

10. Организует подготовку и проведение семинаров с ответственными работниками администраций муниципальных образований,

осуществляющими взаимодействие с политическими партиями, общественными и региональными организациями.

11. Готовит к изданию справочники о политических партиях, общественных и религиозных организациях.

12. Участвует в конференциях, собраниях массовых и других мероприятиях, проводимых политическими партиями, общественными и религиозными организациями для осуществления контроля за соблюдением ими действующего законодательства.

13. Осуществляет прием граждан, рассмотрение писем и жалоб населения, представителей политических партий, общественных и религиозных организаций, готовит предложения и ответы по результатам их рассмотрения.

Рассмотреть механизм взаимодействия политических партий с органами исполнительной власти по реализации партийных социальных проектов нам представляется возможным на примере партии «Единая Россия». Партийный проект – комплекс мероприятий, объединенных общими целями, исполнителями и сроками реализации, обеспечивающих достижение целей и задач партии, предусмотренных Уставом²⁶. Партийные проекты представляют собой эффективный формат участия в управлении государством и решения проблем граждан. С помощью партийных проектов уже около десяти лет (решение о запуске партийных проектов было принято 2 декабря 2006 года) решаются актуальные вопросы.

Для того чтобы проект начал реализовываться он должен соответствовать требованиям, установленным Положением о партийных проектах Партии «Единая Россия»:

1. Обоснование актуальности, электоральной привлекательности.
2. Цель, задачи.
3. Целевая аудитория.

²⁶ Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://er.ru/> (дата обращения: 8.02.2017).

4. Подробное описание методики реализации.
5. Описание организационной структуры.
6. Состав рабочих органов.
7. Перечень партнеров.
8. География.
9. Ресурсное, организационное и информационное обеспечение.
10. План-график реализации.
11. Планируемые результаты.

Для реализации социальных проектов Партией «Единая Россия» назначаются руководитель и координатор.

Ответственным лицом перед центральным исполнительным комитетом является координатор проекта. На него возлагается следующая ответственная работа: организация и проведение мероприятий; организации информационного сопровождения; ресурсное обеспечение; согласование плана мероприятий, кандидатур координатора и ньюсмейкеров проекта в регионе; консультации по организационным и содержательным вопросам реализации проектов; разработка предложений и рекомендаций, разработанных региональной группой, для их продвижения и реализации на федеральном уровне.

Политические партии традиционно считаются главной структурой, выявляющей интересы и проблемы групп граждан. На территории Белгородской области для этих целей партия «Единая Россия» создает общественные приемные. Депутаты – члены фракции «Единая Россия» – ежемесячно проводят приемы в местных общественных приемных. За первое полугодие 2016 г. В Региональной и местных общественных приемных было проведено 2 188 приемов и принято 2 948 обращение от граждан²⁷. Из них нашли свое положительное решение более 49% обращений. 8 056 приемов было проведено в сельских поселениях районов Белгородской области

²⁷ Отчет по региональному проекту «Депутатский актив» // Документ опубликован не был. Доступ из внутреннего архива БРО «Единая Россия».

депутатами ОМСУ. Ежегодно проводится около 5000 приемов граждан как на региональном, так и на муниципальном уровнях. Большая часть проблем была решена.

Реализация социальных проектов производится за счет средств бюджетов различных уровней. Партией «Единая Россия», совместно с отраслевыми департаментами и управлениями Белгородской области реализована часть федеральных и региональных социальных проектов.

Социальный проект «500 бассейнов» имеет целью формирование у молодежи потребности в здоровом образе жизни. Добиться этого планировалось созданием условий для занятия физической культурой и спортом посредством строительства бассейнов в ВУЗах для студентов и преподавателей. Чм В феврале 2012 состоялось торжественное открытие первого плавательного бассейна в БГТУ им. В.Г. Шухова в рамках проекта «500 бассейнов». В октябре 2014 года в Белгородском Государственном технологическом университете открылся второй новый учебно-тренировочный плавательный бассейн в рамках проекта. Ежегодно проводятся соревнования по плаванию среди студентов ВУЗов.

В свою очередь проект «Земский доктор» стал отличной возможностью для молодых врачей приобрести опыт работы и улучшить условия жизни для себя и для членов своей семьи. Цель проекта – содействие обеспечению медицинскими работниками в возрасте до 45 лет сельских медицинских учреждений. В 2012 году – 67 врачей, в 2013 году – 49, в 2014 году – 29, в 2015 – 44, а в 2016 – 52 специалиста стали участниками проекта «Земский доктор»²⁸.

Целью проекта «России важен каждый ребенок» является развитие института усыновления и повышение качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также содействие развитию семейных форм их воспитания. За первое полугодие 2016 года произведено

²⁸ Отчет по региональному проекту «Земский доктор» // Документ опубликован не был. Доступ из внутреннего архива БРО «Единая Россия».

усыновление 73 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из них 22 ребенка – первично устроены в семью, 51 ребенок усыновлен своими опекунами и на начало отчетного года уже находились на воспитании в семье²⁹. В рамках проекта проводятся приемы и консультации по оказанию юридической помощи гражданам, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ведется работа с обращениями граждан о неправомерных действиях органов исполнительной власти в отношении детей-сирот.

Сегодня политическая партия «Единая Россия» на территории Белгородской области имеет 22 местных отделения: 21 в муниципальных районах области и 1 в городе Белгороде. Так же на всей территории области партия реализует ряд партийных социальных проектов.

В Алексеевском районе в рамках проекта «Зеленая столица» только в 2011 году было высажено 16 тысяч деревьев³⁰. Молодогвардейцы и актив Партии участвуют в субботниках и проводят акции по очищению берега реки Тихая Сосна от мусора. Благодаря проектам «Качество жизни (Здоровье)», «Культура и время», «Модернизация образования», «Детские сады – детям» были отремонтированы районная поликлиника, пять домов культуры, четыре сельских амбулатории, построены школа и два детских сада. В рамках партийного проекта «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов» введены в эксплуатацию спортивный комплекс «Алексеевский» и водно-оздоровительный комплекс «Волна».

Гордостью Белгородского района стал физкультурно-оздоровительный комплекс «Парус» в поселке Разумное, построенный в рамках партийного проекта «Строительство ФОКов». По традиции здесь проходят семейные соревнования «Мама, папа, я – спортивная семья!»

²⁹ Отчет по региональному проекту «России важен каждый ребенок» // Документ опубликован не был. Доступ из внутреннего архива БРО «Единая Россия».

³⁰ МО района Алексеевский // Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://belgorod.er.ru/party/departments/alekseevka/> (дата обращения: 9.02.2017).

Завершены строительство или реконструкция спортивных объектов в поселках Бессоновка, Новосадовый, Дубовое³¹.

В Белгороде рамках проекта «Народный контроль» единосроссами проводятся рейды, в том числе и антиалкогольные, по магазинам областного центра, чтобы выявить наиболее недобросовестных продавцов и проинформировать о результатах проверки соответствующие органы и жителей Белгорода. Еще один проект – «Новые дороги городов России» – реализуется на территории Белгорода с 2007 года. Местное отделение Партии взяло под свой контроль ремонт внутридворовых территорий. Депутаты городского совета депутатов совместно с парламентариями регионального законодательного органа проводят совместные выездные мероприятия, в рамках которых проверяют уровень ремонтных работ, общаются со строителями и жильцами многоквартирных домов³².

В Борисовском районе Активно реализуется в районе проект «Детские сады – детям». В его рамках открыты дополнительные группы в детском саду «Ягодка», депутатами областной Думы оказывается материальная помощь садам района³³.

В Валуйском районе члены политического совета активно принимают участие в реализации проектов «Качество жизни (Здоровье)», «Детские сады – детям», «Модернизация образования». Мобильные группы выезжают в сельские поселения с проверкой качества отремонтированных ФАПов, офисов семейных врачей, школ и детских садов. В ходе общения с местными жителями их пожелания по улучшению качества медицинских и образовательных услуг записываются. Затем эти указы становятся частью программы «Малых дел».

³¹ МО района Белгородский // Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://belgorod.er.ru/party/departments/belgorodskoye/> (дата обращения: 9.02.2017).

³² МО г. Белгорода // Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://belgorod.er.ru/party/departments/belgorod/> (дата обращения: 9.02.2017).

³³ МО района Борисовский // Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://belgorod.er.ru/party/departments/borisovka/> (дата обращения: 9.02.2017).

В Волоконовском районе большой упор местное отделение Партии делает на совершенствование работы депутатского корпуса с избирателями через проекты «Депутатский актив» и «День «Единой России». Депутаты областной Думы совместно с коллегами из Муниципального совета и земских собраний проводят встречи с жителями наиболее проблемных населенных пунктов, посещают социально-значимые объекты. Благодаря такому общению с населением парламентарии более эффективно работают на повышение качества жизни белгородцев.

В Грайворонском районе в рамках проекта «Народный контроль» созданы рабочие группы, в состав которых вошли молодогвардейцы и активисты районного отделения «Союза пенсионеров России». О нарушениях прав потребителей народные контролеры сразу же сообщают в соответствующие органы. Отчет о рейдах публикуется в районной газете «Родные просторы», издаются информационные буклеты³⁴.

В Губкинском районе благодаря проекту «Качество жизни (Здоровье)» был построен гинекологический центр центральной районной больницы. Регулярные встречи с педагогами района проводят депутаты и члены Местного политического совета в рамках проекта «Модернизация образования».

В Ивнянском районе в рамках проекта «Детские сады – детям» в поселке Ивня после капитального ремонта был открыт детский сад «Сказка», на базе Богатенской основной школы – дошкольная группа, а в Покровской основной школе и в Верхопенском детском саду «Родничок» открыты дополнительные группы. Положительный общественный резонанс среди ивнянцев получил проект «Народный контроль».

В Корочанском районе в рамках проекта «Народный контроль» два раза в месяц проводится мониторинг цен на товары первой необходимости,

³⁴ МО района Грайворонский // Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://belgorod.er.ru/party/departments/graivoron/> (дата обращения: 9.02.2017).

лекарственные препараты. Отчет о работе публикуется в районной газете «Ясный ключ».

В Красненском районе практически все культурно-массовые, спортивные мероприятия в районе проводятся при активном участии местного отделения Партии. Ежегодно в рамках партийного проекта «Обелиск» силами «Молодой Гвардии» и волонтеров приводятся в порядок братские могилы и памятники погибшим в Великой Отечественной войне.

В Красногвардейском районе Местным отделением Партии большое внимание уделяется проекту «Депутатский актив», который направлен на совершенствование работы с населением. Из 140 муниципальных депутатов 91 – член Партии «Единая Россия»³⁵. Народными избранниками часто практикуются выездные приемы, которые проходят на базе сельских администраций. Ежегодно молодогвардейцами и партийцами проводятся субботники по благоустройству братских могил и населенных пунктов.

В Краснояружском районе в рамках проекта «Модернизация образования» при содействии депутатов-единороссов в селе Степном открыта новая современная школа³⁶. Под эгидой Местного отделения Партии стартовал марафон «Спортивный двор». Депутаты городского и земских собраний инициируют создание спортивно-досуговых площадок для детей, находят спонсоров, помогают в оборудовании, вовлекают в этот процесс население.

В Новооскольском районе молодогвардейцы и единороссы приняли самое активное участие в создании комбинированной рекреационной зоны «Городской пляж» в рамках проекта «Зеленая столица». Большое внимание в районе уделяется развитию спорта. Решить эту задачу призваны проекты «Строительство ФОКов» и «Спортивный двор». В рамках первого в Новом Осколе появился физкультурно-оздоровительный комплекс, оборудованный

³⁵ МО района Красногвардейский // Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://belgorod.er.ru/party/departments/gvardia/> (дата обращения: 9.02.2017).

³⁶ МО района Краснояружский // Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://belgorod.er.ru/party/departments/yaruga/> (дата обращения: 9.02.2017).

самыми современными тренажерами. Второй проект подарил городу мини-стадион в микрорайоне «Северный», включающий в себя поля для игры в футбол, волейбол, баскетбол, беговую дорожку и силовой городок.

В Прохоровском районе Местное отделение Партии принимает активное участие в проекте «Зеленая столица». «Костромской родник» и окружающие его территории стали одним из объектов проекта³⁷. Были заложены также сады возле храма Петра и Павла в селах Призначное и Беленихино.

В Ракитянском районе в рамках партийного проекта «Депутатский актив» был проведен первый Съезд депутатов поселковых и земских собраний городских и сельских поселений района, собравший представителей законодательной власти всех уровней: федерального, регионального и муниципального.

В Старооскольском районе жители активно принимают участие в благоустройстве городского округа, предлагая свои идеи через наказаы народным избранникам. Так, к депутату областной Думы И.В. Барщуку обратился один из жителей Старого Оскола с предложениями по благоустройству набережной и разведению рыбы в водоеме юго-западной части округа в рамках проекта «Зеленая столица». Предложение старооскольца депутат поддержал, предложив свою помощь в решении этого вопроса.

В Чернянском районе успешно реализуются проекты Партии «Единая Россия». Так, благодаря проекту «Детские сады – детям» в районе были построены 11 дошкольных учреждений, что позволило ликвидировать очередь в детские сады. В рамках проекта «Модернизация образования» капитально отремонтированы школы в поселке Чернянка и селе Волотово. В Чернянке построена районная больница, оснащенная самым современным оборудованием. Обновлен и автопарк медицинского учреждения.

³⁷ МО района Прохоровский // Официальный сайт партии «Единая Россия». URL: <http://belgorod.er.ru/party/departments/prohorovka/> (дата обращения: 9.02.2017).

В Шебекинском районе поддержку получили партийные проекты медицинской направленности: «Высокотехнологичные операции», «Земский доктор», «Равные возможности». Большое внимание уделяется и проблемам преподавательского состава, особенно это касается жилищного вопроса. Так, запланировано строительство учительских домов в рамках проектов «Ипотека для молодых преподавателей» и «Учительский дом».

Рассматриваемое в работе взаимодействие в широком смысле представляет собой совместную деятельность органов власти и политических партий по решению стоящих перед ними общих задач и достижение позитивных результатов в социальной и иных сферах жизнедеятельности общества. Однако наиболее полно потребности общества выявляются партиями на местах – на региональном и муниципальном уровнях. Поэтому назрела необходимость диагностики взаимодействия региональных органов власти и политических партий. Нами проведен экспертный опрос, направленный, главным образом, на изучение механизма взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов в Белгородской области. (См. Программу исследования. Приложение 1). В ходе исследования были опрошены 20 экспертов: государственные служащий (25%), муниципальные служащие (30%) и работники региональных отделений политических партий, представленных в Государственной Думе (45%).

Экспертам было предложено оценить в целом частоту взаимодействия и частоту использования его различных форм по шкале «часто – время от времени – редко». Само по себе взаимодействие между органами власти и политическими партиями происходит часто – это отметили 75% респондентов, вариант «время от времени» выбрали остальные 25%.

Наиболее частыми формами взаимодействия (ответ «часто» выбрали 50% и более респондентов) являются: информационный обмен между органами государственной власти Белгородской области и региональными отделениями политических партий (65%); участие представителей

политических партий в работе Белгородской областной Думы (85%); организация встреч глав муниципальных образований Белгородской области с представителями политических партий по общественно значимым вопросам (55%); предоставление возможности освещения деятельности региональных отделений политических партий в государственных региональных средствах массовой информации (50%).

Менее часто (респонденты чаще выбирали ответы «время от времени» и «редко») органы власти и политические партии взаимодействуют по следующим вопросам: участие региональных (местных) отделений политических партий в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов Белгородской области в порядке, установленном действующим законодательством (55%); привлечение представителей региональных отделений политических партий к участию в работе органов государственной власти Белгородской области в качестве советников, консультантов, членов экспертных, консультативных и координационных общественных советов и групп по социально-экономическим вопросам (70%); проведение органами государственной власти, «круглых столов», конференций, семинаров, слушаний и иных форм обсуждения социально-экономических проблем с участием представителей региональных отделений политических партий (65%).

Основы взаимодействия политических партий и государства установлены Федеральным законом «О политических партиях». Он конкретизирует принципы их взаимодействия: не допускается вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, так же как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц. Взаимодействие региональных органов власти и политических партий по узким направлениям редко регламентировано региональными нормативно-правовыми актами и осуществляется в рамках вышеуказанного и иных Федеральных законов.

Что касается нормативно-правовой базы, регламентирующей рассматриваемое взаимодействие, то эксперты отметили, что считают ее достаточной (60%), недостаточной (25%) и затруднились ответить 15% респондентов.

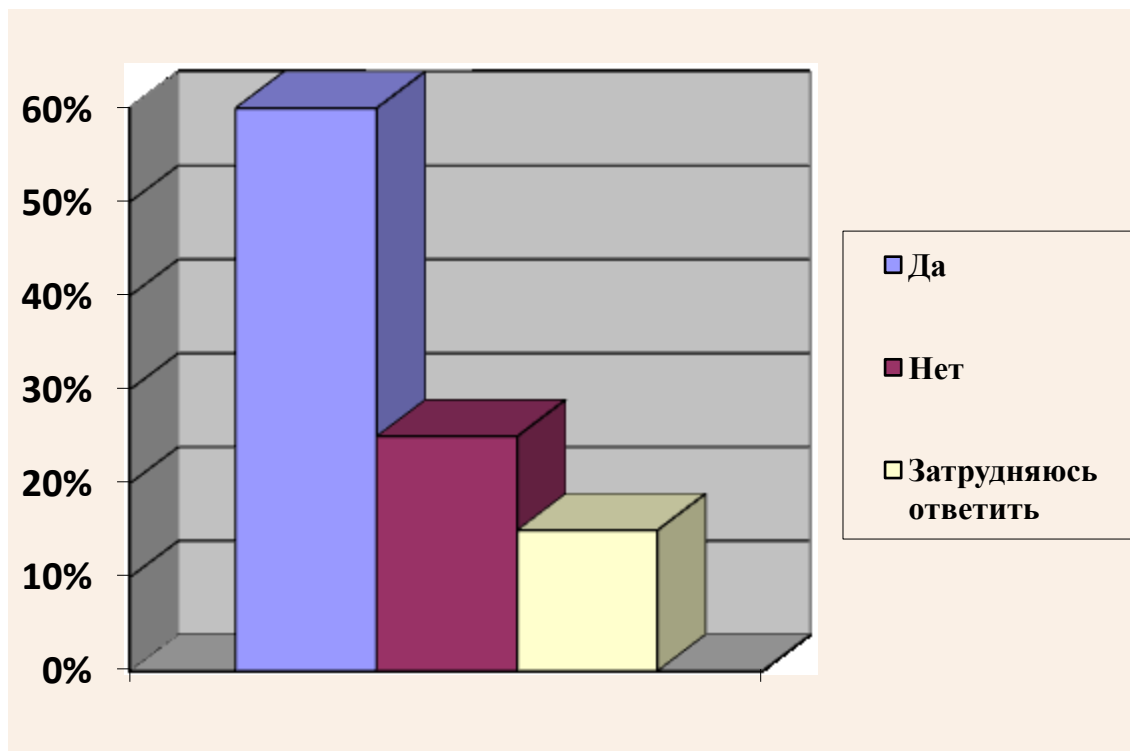


Диаграмма 1. Распределение ответов на вопрос «Считаете ли вы достаточной нормативно-правовую базу, регламентирующую взаимодействие политических партий и органов власти?»

Необходимость принять региональный нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий в Белгородской области отметили 45% экспертов. 50% респондентов не видят в нем необходимости. Примечателен тот факт, что треть (33%) респондентов, отметивших необходимость принять нпа, считают достаточной нормативно-правовую базу. Это косвенно указывает на то, что сегодня существует проблема большого количества разрозненных законов и положений, которые необходимо собрать воедино для повышения эффективности взаимодействия региональных органов власти и политических партий.

Так же этот факт подтверждает распределение ответов респондентов на вопрос «Считаете ли Вы, что сегодня выработаны четкие правила,

регламентирующие взаимодействие региональных органов исполнительной власти и политических партий?», представленное на диаграмме 2.

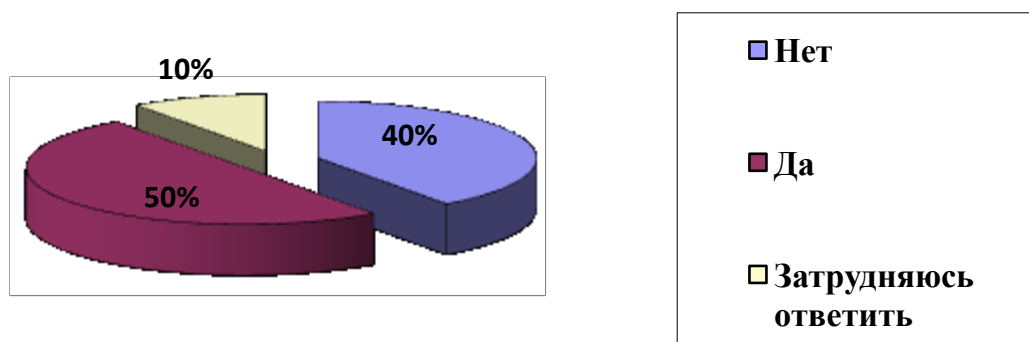


Диаграмма 2. Распределение ответов на вопрос «Считаете ли Вы, что сегодня выработаны четкие правила, регламентирующие взаимодействие региональных органов исполнительной власти и политических партий?»

Однако 70% тех, кто считает, что четких правил нет, не видят необходимости в их выработке. Те же 30%, которые отмечают такую необходимость, видят их оформление в виде «Инструкции по взаимодействию» или отдельной статьей в специальном нормативно-правовом акте Белгородской области.

Помимо вопроса о частоте взаимодействия, нам представляется важным мнение экспертов о том, в одинаковой ли мере политические партии его осуществляют. На данный вопрос мнения респондентов распределились следующим образом: положительный ответ дали 40% опрошенных, отрицательный – 45%, затруднились ответить – 15%. Такое распределение объясняется тем, что и свою деятельность политические партии осуществляют неравномерно. Часть партий активизируется только в предвыборный период либо занимается внутрипартийными делами. Другая часть партий реализует на территории Белгородской области социальные и инфраструктурные партийные проекты, что требует постоянного взаимодействия с органами власти для решения текущих вопросов.

Вопрос о равномерности взаимодействия и отсутствие его четко выработанных правил породили необходимость узнать у экспертов какая сторона на сегодняшний день преобладает во взаимодействии региональных органов исполнительной власти и политических партий. Как социальное, данный вид взаимодействия имеет объективную и субъективную сторону. Объективная сторона представляет собой: «связи, не зависящие от отдельных личностей, но опосредствующие и контролирующие содержание и характер их взаимодействия». Этот вариант ответа выбрали 45% экспертов. Субъективная сторона – это «межличностные отношения, которые представляют собой непосредственные связи между индивидами, складывающиеся в конкретных условиях места и времени». К такого мнения придерживаются 35% опрошенных. Вариант ответа «Нет преобладания какой-либо из сторон, наблюдается паритет» выбрали 15% респондентов, остальные 5% затруднились ответить.

Перекрестное распределение ответов на вопросы о наличии правил взаимодействия и преобладании какой-либо из сторон дало следующие результаты, представленные в Таблице 1.

Таблица 1.

Перекрестное распределение ответов на вопросы о наличии правил взаимодействия и преобладании субъективной или объективной сторон

Считаете ли Вы, что сегодня выработаны четкие правила, регламентирующие взаимодействие региональных органов исполнительной власти и политических партий	Как Вы считаете, какая сторона на сегодняшний день преобладает во взаимодействии региональных органов исполнительной власти и политических партий			
	Объективная сторона	Субъективная сторона	Нет преобладания какой-либо из сторон	Затрудняюсь ответить
	%	%	%	%
Да	55.56%	28.57%		100.00%
Нет и необходимости в них тоже нет	33.33%	28.57%	66.67%	
Нет, но их необходимо выработать		28.57%	33.33%	
Затрудняюсь ответить	11.11%	14.29%		

Из таблицы видно, что более половины экспертов (57%), выбравших субъективную сторону, считают, что четких правил взаимодействия нет. Такого же мнения придерживается 100% респондентов, считающих, что наблюдается паритет. Лишь только половина экспертов, выбравших объективную сторону взаимодействия, считает, что правила всё-таки существуют. Такое распределение в очередной раз указывает на то, что осуществление эффективного взаимодействия между органами власти и политическими партиями происходит лишь при наличии четко выработанных правил и регламентов.

В вопросе об эффективности осуществления взаимодействия мнения экспертов разделились следующим образом: «эффективно» – 20%, «скорее эффективно» – 70% и «скорее неэффективно» – 10%. Не совсем эффективным взаимодействие считают 20% государственных служащих и 11% работников политических партий.

Экспертам был задан вопрос: «какое из следующих положений механизма взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий является наиболее проблемным?». Распределение ответов отображено в Таблице 2.

Таблица 2.

Распределение ответов на вопрос о проблемах, присущих механизму взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий

Как Вы считаете, какое из следующих положений механизма взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий является наиболее проблемным?	%
Система правовых норм и регуляторов, обеспечивающих взаимодействие	20.00%
Процедуры разработки и реализации социальных проектов и программ	15.00%
Формы и способы финансирования взаимодействия и реализации социальных проектов	25.00%
Правила оценки, осуществления и контроль отчетности за ходом взаимодействия	15.00%
Информационная открытость и прозрачность в отношениях исполнительных органов власти и политических партий	10.00%
Затрудняюсь ответить	15.0

При этом эксперты выделяют следующие ограничения, которые наиболее влияют на наличие вышеизложенных проблем: финансовые (40%), отсутствие отлаженных механизмов (25%), нормативно-правовые (10%), организационные и образовательные (по 5% соответственно).

В заключительной части исследования экспертам был предложен блок оценочных вопросов. Средней оценке в 4,5 балла (где 5 – высший балл) соответствуют положения о понятности и реалистичности ожидаемых результатов по взаимодействию региональных органов исполнительной власти и политических партий, представленные в нормативной документации, а так же механизма контроля достижения результатов по проектам и мероприятиям, в которых предполагается взаимодействие региональных органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов. Результаты взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий в целом эксперты оценили на 4 балла. Что же касается результатов взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий в сфере реализации социальных проектов в Белгородской области, то здесь имеется хоть и положительная, но самая низкая из представленных оценок – 3,5 балла.

В оценке достаточности наблюдалось единодушие экспертов, которые в среднем оценили на 4 – 4,5 балла следующие положения:

- перечень направлений деятельности, для развития которых политические партии могут использовать бюджетные средства;
- количество публикаций о взаимодействии региональных органов исполнительной власти и политических партий;
- нормативно-правовая база для реализации контроля за исполнением взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов;
- реализация норм и правил информационной открытости на практике;

– количество социальных проектов, реализующихся политическими партиями в Белгородской области.

Наиболее проблемным оказался блок оценки доступности. Эксперты считают вполне доступной информацию в СМИ о результатах взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий (в среднем 4 балла). Однако отчетность политических партий по реализации социальных проектов и информация о независимом анализе (аудите) механизмов взаимодействия являются труднодоступными (2,5 балла).

Основные усилия и внимание при взаимодействии региональных органов исполнительной власти и политических партий необходимо направить на те сферы, которые прямо определяют качество жизни жителей региона. Это, в первую очередь, здравоохранение и образование (95% и 75% соответственно), на решение демографических проблем, связанных с поддержкой материнства, детства и семьи (60%). Меньшее внимание эксперты уделили культуре и строительству (по 25%) и физкультуре и спорту (5%). Это может быть обусловлено тем, что сегодня в данных сферах уже реализуется большое количество социальных проектов как федерального, так и регионального уровней.

Таким образом, рассмотрев практику взаимодействия, можно сделать следующие выводы.

1. В Белгородской области зарегистрировано 54 региональных отделений общероссийских политических партий. Органом исполнительной власти, непосредственно осуществляющим взаимодействие с политическими партиями, является Управление массовых коммуникаций и общественных отношений Департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области и входящий в его структуру отдел по взаимодействию с институтами гражданского общества.

2. Партийный проект представляет комплекс мероприятий, объединенных общими целями, исполнителями и сроками реализации,

обеспечивающих достижение целей и задач партии, предусмотренных Уставом партии. Существует ряд требований, установленных Положением о партийных проектах Партии «Единая Россия», которым должен соответствовать каждый социальный проект. Для реализации социальных проектов Партией «Единая Россия» назначаются руководитель и координатор.

3. В настоящее время политическая партия «Единая Россия» на территории Белгородской области имеет 22 местных отделения. В муниципальных образованиях области партия реализует ряд партийных социальных проектов, таких как: «Качество жизни (Здоровье)», «Культура и время», «Модернизация образования», «Детские сады – детям», «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов», «Народный контроль», «Новые дороги городов России», «Историческая память», «Равные возможности», «Депутатский актив», «День «Единой России», «Зеленая столица», «500 бассейнов» и другие.

4. Проведенное исследование мнения экспертов позволяет выделить ряд проблем, присущих современному состоянию процесса взаимодействия региональных органов власти и политических партий по реализации социальных проектов в Белгородской области. Это, в первую очередь, проблемы нормативно-правового обеспечения механизма взаимодействия и проблемы информационного характера.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Проведенное исследование мнения экспертов позволяет выделить ряд проблем, присущих современному состоянию процесса взаимодействия региональных органов власти и политических партий по реализации социальных проектов в Белгородской области. Первая проблема состоит в том, что при довольно частом взаимодействии и достаточной, по мнению экспертов, нормативно-правовой базе, нет единого документа, регламентирующего данный процесс. Половина экспертов не видит смысла в установлении определенных правил и отмечает преобладание личных связей в решении вопросов. Это, в свою очередь, сказывается на эффективности осуществления взаимодействия и равном доступе политических партий к ресурсам. Второй проблемой является доступность информации об отчетности и аудите социальных проектов. Так же необходимо обратить внимание на четкость и отлаженность механизма взаимодействия.

Решение данных проблем, требует разработки комплекса мер, направленных на оптимизацию процесса взаимодействия региональных органов власти и политических партий по реализации социальных проектов в Белгородской области. В целях совершенствования механизма взаимодействия, нами предлагается специальный проект **«Развитие взаимодействия региональных органов власти и политических партий Белгородской области»** (Приложение 2). Данный проект направлен на активное взаимодействие всех субъектов, применение различных подходов к развитию взаимодействия с учетом особенностей реализации социальных проектов и представляет собой комплекс мероприятий, направленных на достижение поставленной цели, ограниченный во времени определенными сроками.

Обоснование проектных мероприятий. Актуальность предлагаемого проекта, его цели и задачи определяются исходя из того, что в настоящее

время в нашей стране, как и во многих странах мира, идет модернизация социальной системы, в частности, по вовлечению субъектов гражданского общества в различные социальные процессы. Институциональное оформление однонаправленных интересов граждан происходит через общественные объединения, в частности и политические партии. Одной из целей функционирования политических партий выступает участие в управлении делами государства посредством различных способов. Взаимная заинтересованность органов власти и партий в сотрудничестве – дополнительная гарантия реализации права граждан на участие в управлении делами государства. Однако следует отметить, что достаточно активно происходящие процессы взаимодействия еще не достигли своего возможного уровня развития в сравнении с тем, что можно наблюдать за рубежом. Есть много нерешенных задач, одна из них – это развитие взаимодействия государственных органов управления и политических партий, для которого характерны высокий уровень партнерских отношений. Развитие партнерских отношений, несомненно, предполагает доработку нормативно правовой базы, налаживание эффективного информационного обмена.

Такое важное направление организации социальной жизни должно иметь достаточно подробную регламентацию. В реальности все обстоит иначе. К настоящему времени принят лишь единственный федеральный нормативный правовой акт, посвященный регулированию рассматриваемого взаимодействия. Другие федеральные, региональные и отраслевые нормативные правовые акты, так или иначе призванные регулировать эти отношения, либо изданы достаточно давно, потому не соответствуют современным реалиям, либо не содержат норм, детализирующих в достаточной степени взаимодействие, потому не выполняют своего предназначения.

Таким образом, необходимость разработки и реализации проекта продиктована отсутствием предметной регламентации основных вопросов взаимодействия органов исполнительной власти региона и политических

партий, а так же низкой эффективностью информационного обмена в рамках представленного взаимодействия.

Цель внедрения проекта. Основной целью предлагаемого нами проекта является реализация мероприятий, способствующих повышению эффективности взаимодействия региональных органов власти и политических партий по реализации социальных проектов на территории Белгородской области, к концу 2019 года.

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается решение следующих **задач**:

- 1) совершенствование правового обеспечения взаимодействия региональных органов власти и политических партий;
- 2) совершенствование информационного обеспечения взаимодействия региональных органов власти и политических партий;
- 3) совершенствование оценки взаимодействия региональных органов власти и политических партий по реализации социальных проектов;
- 4) совершенствование процесса взаимодействия региональных органов власти и политических партий по реализации конкретных социальных проектов.

Целевая группа участников проекта представлена лицами, заинтересованными в реализации данного проекта. К таким можно отнести:

- исполнительные комитеты политических партий;
- Белгородская областная Дума;
- департамент жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области;
- департамент строительства и транспорта Белгородской области;
- департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области;
- департамент образования Белгородской области;
- управление массовых коммуникаций и общественных отношений Департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области.

Сроки реализации проекта: Проект, предлагаемый к реализации, относится к среднесрочным объектам планирования. Общий период от разработки концепции проекта до реализации его базовых мероприятий рассчитан на период 2017 – 2019 гг.

Состав мероприятий. Представленные мероприятия направлены на реализацию цели и задач проекта.

1. Принятие Закона Белгородской области «О взаимодействии органов государственной и муниципальной власти Белгородской области и политических партий».

В Федеральном законе «О политических партиях» отсутствует регламентация возможных направлений взаимодействия политических партий с государственными и общественными институтами, механизма и форм реализации такого взаимодействия. А в Белгородской области закона, регламентирующего данное взаимодействие нет, что является существенным недостатком. Дело в том, что отношения государства и институтов гражданского общества, построенные на началах партнерства, делают возможным прогрессивное развитие как публичной власти, так и общества, обеспечивают эффективное реагирование на социально-экономические, политические и иные вызовы, способствуют созданию условий для реализации народовластия и построения правового государства. Важность формализации взаимодействия на нормативном уровне обусловлена ее значением как для государства, так и гражданского общества, институтом которого выступают политические партии. На взаимодействие институтов гражданского общества, в частности политических партий, и государственных органов указывается в некоторых нормативно-правовых актах, чаще подзаконного характера, что сложно признать оправданным с позиции перспективных задач государственно-политического строительства. Нужны некие универсальные правила взаимодействия государства и политических партий.

Представляется необходимым отразить в Законе три важных аспекта государственно-партийного взаимодействия: принципы взаимодействия; механизмы взаимодействия; организационно-правовые формы взаимодействия.

Таким образом, взаимодействие органов исполнительной власти Белгородской области и политических партий должно строиться на основе принципов:

- признания и обеспечения органами государственной власти и муниципальных образований Белгородской области равенства прав и законных интересов политических партий;

- социальной ответственности;

- сотрудничества органов государственной власти, муниципальных образований Белгородской области и политических партий при осуществлении социально-экономической политики на территории региона;

- добровольности взаимодействия;

- гласности и законности в процессе взаимодействия;

- взаимного невмешательства органов государственной власти, муниципальных образований Белгородской области и политических партий в деятельность друг друга, за исключением случаев, предусмотренных действующим федеральным законодательством.

Взаимодействие политических партий и государства, обеспечивающее участие граждан в управлении делами государства, осуществляется в различных сферах государственного управления. Поскольку взаимодействие – частное проявление отношений государства и политических партий, постольку оно чаще всего имеет место там, где установлены и возникают государственно-партийные отношения. Основными механизмами, обеспечивающими участие политических партий в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления, являются:

- вовлечение представителей политических партий в работу временных рабочих органов по разработке проектов нормативно-правовых, договорных актов и программных документов;

- заключение различных соглашений с государственными органами по вопросам взаимодействия;

- инициирование принятия нормативного правового акта.

Указанные механизмы предполагают выделение основных форм взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти.

Варианты совместной деятельности по выработке решений предлагаем объединить в два основных типа и в рамках каждого из них говорить о формах взаимодействия. В основу выделения типов взаимодействия нами положены характер совместной работы, ее цели и результаты, что позволило выделить организационно-договорной и консультативный типы взаимодействия политических партий и органов государственной власти.

Организационно-договорной тип взаимодействия партий и государственных субъектов представлен несколькими формами.

Взаимодействие политических партий и органов исполнительной власти имеет место через организацию работы временных рабочих органов, в которых партии принимают непосредственное участие; разработку проектов и программ развития той или иной отрасли; обеспечение структур исполнительной власти наиболее перспективными представителями партийных организаций и т.д.

Реализация взаимодействия в рамках консультативного типа связей предполагает проведение различных согласительных процедур и совещаний с представителями партий при принятии важных государственных решений.

Таким образом, основными формами взаимодействия, которые необходимо закрепить в Законе, являются:

- информационный обмен между органами государственной власти, муниципальных образований Белгородской области и региональными (местными) отделениями политических партий;

- участие представителей политических партий в работе Белгородской областной Думы, представительных органах муниципальных образований;
- организация встреч глав муниципальных образований Белгородской области с представителями политических партий по общественно значимым вопросам;
- участие региональных (местных) отделений политических партий в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов Белгородской области в порядке, установленном действующим законодательством;
- привлечение представителей региональных (местных) отделений политических партий к участию в работе органов государственной власти, местного самоуправления Белгородской области в качестве советников, консультантов, членов экспертных, консультативных и координационных общественных советов и групп по социально-экономическим вопросам;
- проведение органами государственной власти, органами местного самоуправления совещаний, «круглых столов», конференций, семинаров, слушаний и иных форм обсуждения социально-экономических проблем с участием представителей региональных (местных) отделений политических партий;
- предоставление возможности освещения деятельности региональных отделений политических (местных) партий в государственных региональных (муниципальных) средствах массовой информации.

Взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления Белгородской области и региональных (местных) отделений политических партий может осуществляться в иных формах, не противоречащих действующему федеральному законодательству и законодательству Белгородской области.

2. Для обеспечения эффективного информационного взаимодействия региональных органов власти и политических партий, предлагается реализация нескольких мероприятий.

1) Активизация и систематизация информационного обмена между органами власти Белгородской области и политическими партиями:

– органы государственной и муниципальной власти области должны информировать региональные и местные отделения политических партий о реализуемых и планируемых мероприятиях по реализации основных направлений социально-экономической политики области, программ социально-экономического развития, а также о достигнутых и ожидаемых результатах этих мероприятий;

– информирование региональных и местных отделений политических партий о мероприятиях в социально-экономической сфере и их результатах должно осуществляться посредством опубликования официальных сообщений органов государственной и муниципальной власти области в печатных средствах массовой информации и в сети Интернет, организации выступлений уполномоченных должностных лиц в электронных средствах массовой информации и в иных формах;

– региональные и местные отделения политических партий должны быть наделены правом обсуждать информацию о мероприятиях в социально-экономической сфере и их результатах, доводить до сведения органов государственной и муниципальной власти свое мнение об их целесообразности и эффективности, направлять им предложения по совершенствованию социально-экономической политики через средства массовой информации, путем непосредственного обращения в органы государственной власти и в иных формах;

– региональные и местные отделения политических партий могут предоставлять органам государственной и муниципальной власти имеющуюся в их распоряжении и относящуюся к предмету взаимодействия информацию по собственной инициативе или на основании письменных запросов органов государственной и муниципальной власти Белгородской области;

– между органами государственной и муниципальной власти Белгородской области и региональными и местными отделениями политических партий могут заключаться соглашения, устанавливающие обязанности участников по организации информационного обмена.

2) Освещение деятельности региональных и местных отделений политических партий в средствах массовой информации Белгородской области:

– в целях информирования общественности Белгородчины о деятельности региональных и местных отделений политических партий средства массовой информации, учрежденные органами государственной и муниципальной власти области, в соответствии с уставом редакции и договором между учредителем и редакцией один раз в год на безвозмездной основе должны обеспечивать распространение информации о деятельности по решению социальных вопросов региональными и местными отделениями политических партий в равном объеме для каждого;

– во всех государственных заданиях на размещение информационных продуктов должно обеспечиваться равенство региональных и местных отделений политических партий, исключаящее предпочтение какому-либо отделению политической партии при освещении их деятельности. Однако данное предложение не должно применяться в период со дня начала избирательной кампании, кампании референдума до дня официального опубликования результатов выборов, референдума.

3) обеспечение равенства политических партий при освещении их деятельности в электронных средствах массовой информации Белгородской области:

– политическим партиям, представленным в Белгородской областной Думе, должно гарантироваться равное освещение их позиций по решению социальных вопросов и деятельности в электронных средствах массовой информации, учрежденных органами государственной власти региона, при соблюдении принципа творческой независимости и профессиональной

самостоятельности соответствующих редакций, включая самостоятельное определение оснований, форм и способов такого освещения;

– освещение деятельности партий, представленных в Белгородской областной Думе, должно осуществляться в соответствии с принципами и требованиями, предусмотренными федеральным законодательством и предлагаемым законом, путем трансляции заявлений и выступлений (фрагментов выступлений) по социальным вопросам членов руководящих органов и структурных подразделений политических партий, депутатов законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований – членов политических партий или входящих во фракции политических партий в соответствующих органах, а также иной информации о деятельности партий;

– заявления и выступления (фрагменты выступлений) по представленным вопросам должны сопровождаться в телеэфире титрами, в радиэфире сообщениями разъясняющего характера, содержащими указание на принадлежность таких лиц к соответствующей политической партии, представленной в Областной Думе;

– контроль за обеспечением гарантий равенства освещения позиций и деятельности партий в электронных средствах массовой информации, учрежденных органами государственной власти региона, должен осуществляться Избирательной комиссией Белгородской области и наблюдательными советами соответствующих средств массовой информации, в состав которых входят представители региональных отделений политических партий. Порядок и методика учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного квартала на освещение деятельности каждой политической партии, должно устанавливаться Губернатором Белгородской области с учетом мнения руководителей региональных отделений политических партий.

– если устанавливается факт нарушения требования о равном освещении позиций и деятельности партий, представленных в Белгородской

областной Думе, в электронных средствах массовой информации, учрежденных органами государственной власти области, недостающий объем эфирного времени должен быть компенсирован.

Отдельно стоит выделить тот факт, что по итогам реализации социальных проектов ведется информационная деятельность. Региональными и местными партийными отделениями информация доводится до средств массовой информации, размещаются «посты» в социальных сетях. Однако такие события остаются малозамеченными. Это происходит по следующим причинам:

- отсутствие актуализации произошедшего события в рамках социального проекта;
- отсутствие привлечения ньюсмейкеров к проведению события в рамках социального проекта;
- предоставление информации, в которой мало прослеживается непосредственная работа Партии в реализацию социальных проектов.

СМИ редко заинтересованы в размещении такой информации в своих ресурсах. Следовательно, информация о работе партии над проектами не доходит до аудиторий. В связи с отсутствием информации о реализации социального проекта, аудитории даже не имеют представления о его реализации. Хотя возможно, что при появлении такой информации жители районов смогли бы объединить усилия и присоединиться к проектной группе на безвозмездной основе.

Что касается использования социальных сетей, то здесь проблема в «читателях» групп. Чаще всего это люди, которые не заинтересованы получать информацию о социальных проектах с помощью данного источника. Здесь актуален вопрос о совпадении аудитории проекта и аудитории социальной сети.

3. Осуществление оценки взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов.

В целях оценки реализации механизма взаимодействия органов власти и политических партий с позиции его эффективности и взаимовыгодности используются общие социально экономические показатели, а также специальные показатели в социальной сфере. При оценке важно учитывать и законодательное регулирование такого типа отношений между субъектами в регионе.

На основе имеющихся показателей, которые применяются на федеральном и региональном уровнях, мы предлагаем введение дополнительных показателей. В нашем случае, с целью оценки необходимо изучить ожидаемые и полученные результаты, процессы, контекст и причинно следственные связи, чтобы понять, что было достигнуто, а что нет.

Выводы и рекомендации оценки базируются на надежных и достоверных фактических данных. Это позволяет оперативно использовать выводы и рекомендации оценки для принятия решений. Для осуществления оценки необходима ее отработанная технология.

Основываясь на общепринятом понятии «технология», применимом в широком смысле как совокупность методов, процессов, используемых в какой либо отрасли деятельности.

Первым к оценке эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов необходимо применить целевой подход. Он основан на том, что цели взаимодействия определимы и недвусмысленны. Эффективность реализации механизма взаимодействия определяется в данном случае как степень достижения целей взаимодействия.

Оценку необходимо проводить в несколько этапов:

- 1) возникновение потребности в информации;
- 2) постановка задачи;
- 3) планирование оценки;
- 4) сбор данных;

- 5) определение оцениваемых показателей;
- 6) анализ данных;
- 7) подготовка отчета;
- 8) осуществление «обратной связи» по результатам оценки.

Предлагаем для оценки эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов использовать следующие показатели:

1) Уровня государственной поддержки партийных социальных проектов в регионе:

- объем финансовых средств, выделяемых для реализации партийных социальных проектов в регионе;
- число политических партий в регионе, получивших государственную поддержку;
- количество заявок и на получение поддержки;
- объем финансовых средств, направленных на повышение квалификации представителей органов власти и работников политических партий, осуществляющих взаимодействие.

2) Информационной открытости взаимодействия:

- доля участия представителей науки и сторонних организаций в конкурсных комиссиях на получение поддержки;
- количество публикаций на сайтах органах власти, политических партий и в СМИ по вопросу взаимодействия.

3) Активности взаимодействия:

- количество политических партий, реализующих социальные проекты;
- количество подразделений органов власти, принимающих участие во взаимодействии;
- количество социальных проектов, реализуемых на территории Белгородской области.

4) Социальные:

- количество добровольцев, принявших участие в мероприятиях по реализации социальных проектов;
- количество социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих услуги в рамках реализации проектов;
- количество граждан, получивших услуги в рамках реализации проектов.

В качестве методов оценки состояния взаимодействия органов власти Белгородской области и политических партий, можно использовать количественные методы: статистический и экономический. В качестве критерии можно определить «увеличение/ снижение» и «присутствует/ отсутствует».

Для проведения аудита (внешней оценки) состояния взаимодействия необходимо привлечь группу экспертов. Это могут быть представители научного сообщества, государственные и муниципальные служащие, а также работники политических партий, не участвующие в реализации социальных проектов. За основу возможно взять разработанную и проанализированную нами во втором разделе работы анкету. Оценку необходимо проводить два раза в год для своевременно выявления проблем и их скорейшей корректировки.

4. Корректировка и совершенствование реализующихся на территории Белгородской области партийных социальных проектов.

Партийные проекты – это важнейший источник информации о состоянии социальных сред. Можно увидеть проблемы и отреагировать на них. Пожелания, жалобы и предложения ранжируются по отраслевым категориям: административные барьеры, инженерная инфраструктура, финансирование, защита и т.д. Так же указанные вопросы могут быть разбиты по критерию «причина возникновения вопроса». Все пожелания, жалобы и предложения ранжируются по уровням власти, отраслям и передаются по соответствующей компетенции.

При этом общение координатора проекта с представителем социальной среды происходит независимо от его политических взглядов. Со временем, будучи вовлечены в работу партийного проекта, представители социальной среды формируют в своем сознании лояльность к партии.

Реализация партийных проектов имеет ряд положительных эффектов:

- электоральный: дополнительный рост авторитета партии, пополнение её сторонников, пополнение активными членами партии, дополнительные голоса на выборах: представители социальных сред, их родные, близкие, друзья, партнеры и сотрудники.

- социальный: реализация партийного проекта приводит к развитию данной социальной среды, позволяет позитивно повлиять на социальное самочувствие граждан и приносит дополнительные социальные дивиденды.

- эффект социального лифта: партийный проект является отличным социальным лифтом для талантливых представителей социальных сред и активных сторонников партии.

Проведенный во втором разделе работы анализ результатов реализации различных партийных проектов, позволяет предложить ряд усовершенствований.

В рамках проекта «Народный контроль» систематически проводятся рейды торговых сетей с целью мониторинга цен на продовольственные товары. Предлагаем создать мобильное приложение «Народный контроль», технические возможности которого дадут:

1) контролерам:

- вносить в базу данных название магазина, товар и актуальную цену на него;

- анализировать динамику цен на конкретные товары;

- оставлять отзывы о магазинах;

2) органам власти:

- осуществлять дистанционный мониторинг цен;

- осуществлять обратную связь с контролерами;

- выявлять недобросовестные магазины;
- проводить мониторинг общественного мнения;

3) гражданам:

– узнавать самые низкие актуальные цены на продовольственные товары;

– оставлять отзывы о магазинах и продуктах, которые видят не только другие пользователи, но и представители органов власти и торговых сетей;

4) представителям торговых сетей:

– осуществлять обратную связь с покупателями;

– осуществлять мониторинг общественного мнения по поводу продукции и качества услуг.

Так же в приложении предлагается создать единую информационную электронную карту, на которой будут отражены все объекты народного контроля, которые прошли проверку. Контролеры должны размещать об объектах свои замечания и предложения по работе. К каждому объекту необходимо прикрепить сопроводительную информацию. База данных должна постоянно обновляться. Поисковая система должна быть проста и предусматривать поиск по территориальному признаку, по конкретному продукту, ценовой категории, рейтингу.

На базе мобильного приложения «Народный контроль» возможно создать приложение «Знак Качества» для реализации общественной системы оценки качества продовольственных товаров.

В рамках проекта «Депутатский актив» необходимо отметить существование проблемы, заключающейся в том, что Интернет-сайты представленных в Областной Думе партий не размещают ни итоговую (за определенный период), ни тем более оперативную информацию о работе с обращениями граждан. А поток писем и устных заявлений, поступающих ежегодно в органы государственной власти и органы местного

самоуправления, имеет устойчивую тенденцию роста. Поэтому необходимо активизировать работу политических партий в Интернете:

- закрепить за специалистами политических партий обязанности обеспечивать функционирование аккаунтов в социальных сетях и обязанности отвечать на обращения граждан в Интернете;

- размещать на страницах в соцсетях не только новостную информацию с официальных сайтов, а оперативную и итоговую информацию;

- модерировать информацию специально для социальных сетей и Интернет;

- создавать интересные информационные поводы для привлечения граждан. Причем привлечение должно быть эффективным, чтобы завязалась последующая коммуникация. Таким образом, можно обнаружить граждан, которые готовы разделить позицию Партии по конкретным направлениям. Таких людей необходимо привлекать и продолжать с ними работу, так как они могут оказывать посильную помощь в реализации проекта. Работа с такими представителями общества, позволяет активизировать «спящие голоса», тех избирателей, для которых важна личная принадлежность к реализации политических.

Планируемые результаты внедрения проекта.

- повышение качества информационного обеспечения механизма взаимодействия органов власти и политических партий;

- рост количества реализуемых социальных проектов в регионе;

- снижение затрат и издержек, связанных с обеспечением взаимодействия.

Требования к результату проекта.

- принят Закон Белгородской области «О взаимодействии органов государственной и муниципальной власти Белгородской области и политических партий»;

- увеличено на 25% к концу 2019 года количество реализуемых социальных проектов в регионе;
- повышена оперативность информационного обмена между органами власти и политическими партиями. Максимальный срок сокращен с 30 до 7 дней;
- уменьшены на 50% затраты и издержки, связанные с обеспечением взаимодействия;
- увеличена посещаемость интернет-сайтов политических партий до 100 и более посещений в неделю и страниц в социальных сетях до 1000 и более подписчиков;
- повысилось качество обратной связи с населением и органами власти;
- увеличилась на 100% доля граждан, использующих результаты и включенных в реализацию социальных проектов.

Оценка эффективности проекта.

Оценка эффективности реализации проектных мероприятий предусмотрена с использованием следующих групп показателей, описанных в мероприятии №3 предлагаемого проекта:

- уровня государственной поддержки партийных социальных проектов в регионе;
- информационной открытости взаимодействия;
- активности взаимодействия;
- социальных.

Ресурсное обеспечение проекта.

Ресурсное обеспечение выполнения мероприятий Проекта требует привлечения финансовых ресурсов. Денежным обеспечением выполнения принятых обязательств будут средства регионального бюджета, бюджетов муниципальных образований и политических партий, а также, возможно, субсидии для софинансирования отдельных мероприятий, выделенных из бюджетов госпрограмм.

Ресурсное обеспечение мероприятий Проекта представлено в Приложении 3. Остальные мероприятия Проекта не требуют вложения финансовых средств в свою реализацию. Данные мероприятия могут быть выполнены в рамках исполнения работниками органов власти и политических партий своих должностных обязанностей.

Нормативно-правовое обеспечение подразумевает создание, обновление, а также использование нормативно-правовой базы, обеспечивающей функционирование механизма взаимодействия органов власти и политических партий. Необходимо кадровое обеспечение, в состав которого входят высококвалифицированные специалисты, владеющие основными навыками и знаниями в сфере государственного и муниципального управления. Также в качестве ресурса могут выступить сотрудники-энтузиасты, заинтересованные в реализации проекта. Информационное обеспечение, представляющее собой совокупность решений по объемам, размещению, форме организации информации, необходимой для реализации проекта.

Оценка рисков внедрения проекта.

Внедрение проекта сопряжено с определёнными рисками: внутренними, внешними, финансовыми и специфическими.

К внутренним рискам относятся:

– низкая исполнительская дисциплина ответственных исполнителей проекта, должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий проекта;

– несвоевременная разработка, согласование и принятие документов, обеспечивающих выполнение мероприятий проекта;

– недостаточная оперативность при корректировке плана реализации проекта при наступлении внешних рисков реализации проекта.

Мерами управления внутренними рисками являются:

– детальное планирование хода реализации проекта;

– оперативный мониторинг выполнения мероприятий проекта;

– своевременная актуализация, корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением ожидаемых результатов мероприятий проекта.

К внешним рискам относятся:

– изменение действующего законодательства в сфере реализации проекта;

– появления новых теоретических и практических механизмов;

– возникновение дестабилизирующих общественных процессов.

Для управления рисками этой группы необходимо:

– разработать и принять Закон Белгородской области «О взаимодействии органов государственной и муниципальной власти Белгородской области и политических партий»;

– проведение в течение всего срока выполнения проекта мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в действующем законодательстве в сфере реализации проекта и при необходимости актуализация мероприятий реализации проекта;

– проведение в течение всего срока выполнения проекта мониторинга текущих мировых и региональных тенденций, с последующей, при необходимости, актуализацией мероприятий реализации проекта;

– осуществление работы с политическими партиями и населением.

Также существуют и финансовые риски, связанные с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования проекта или при ошибочности расчетов проекта. Возникновение данных рисков может привести к сокращению объемов финансирования запланированных мероприятий, прекращению финансирования ряда мероприятий и, как следствие, выполнению не в полном объеме или невыполнению как непосредственных, так и конечных результатов проекта.

Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:

– тщательная проверка финансово-экономического обоснования проекта на подготовительном этапе проекта;

– ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий проекта, в зависимости от достигнутых результатов;

– определение приоритетов для первоочередного финансирования расходов.

– перенесение реализации проекта на более поздний срок или же привлечение средств из бюджетов других уровней.

Так же можно выделить специфические риски, связанные с проектом:

– пассивная позиция населения, по отношению к реформированию общества;

– сложности с реализацией социальных проектов;

– трудности с экономическими, нормативно-правовыми, информационными и организационными механизмами взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий.

Таким образом, проанализировав основные направления совершенствования взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов, сделаем следующие выводы по третьему разделу работы:

1. Анализ практики реализации партийных социальных проектов в Белгородской области позволил выделить следующие проблемные моменты. Первая проблема заключается в том, что взаимоотношения между органами власти и политическими партиями в Белгородской области на региональном уровне регулируются только лишь Федеральным законом № 95 «О политических партиях» и иными федеральными нормативно-правовыми актами, областных нормативно-правовых актов нет. Так же это касается и разработки проектов решений исполнительной власти по социальным вопросам. Второй является доступность информации об отчетности и аудите социальных проектов. Так же актуально отсутствие итоговой и оперативной

информации о деятельности политических партий по реализации социальных проектов региона на Интернет-сайтах данных партий.

2. Способствовать повышению эффективности механизма взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов, по нашему мнению, может разработка и реализация проекта «Развитие взаимодействия региональных органов власти и политических партий Белгородской области». Целью проекта является создание условий, способствующих повышению эффективности взаимодействия региональных органов власти и политических партий по реализации социальных проектов в Белгородской области.

3. Предлагаемый проект является среднесрочным и представляет собой комплекс мероприятий, направленных на достижение поставленной цели. В целом, данные мероприятия направлены на: принятие Закона Белгородской области «О взаимодействии органов государственной и муниципальной власти Белгородской области и политических партий»; обеспечение эффективного информационного взаимодействия региональных органов власти и политических партий; осуществление оценки взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов; корректировку и совершенствование реализующихся на территории Белгородской области партийных социальных проектов.

4. В результате реализации проекта в Белгородской области ожидается: рост качества информационного обеспечения механизма взаимодействия органов власти и политических партий; увеличение количества реализуемых социальных проектов в регионе; повышение оперативности информационного обмена между органами власти и политическими партиями; уменьшение затрат и издержек, связанных с обеспечением взаимодействия; увеличение доли граждан, использующих результаты и включенных в реализацию социальных проектов; повышение эффективности механизма общественного мониторинга потребительского рынка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Партийные проекты представляют собой эффективный формат участия в управлении государством и решения проблем граждан. В настоящее время политическая партия «Единая Россия» на территории Белгородской области реализует ряд партийных социальных проектов, таких как: «Качество жизни (Здоровье)», «Культура и время», «Модернизация образования», «Детские сады – детям», «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов», «Народный контроль», «Новые дороги городов России», «Историческая память», «Равные возможности», «Депутатский актив», «День «Единой России», «Зеленая столица», «500 бассейнов» и другие.

Однако как при осуществлении взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий, так и при реализации партийных социальных проектов в Белгородской области существуют ряд проблем. Взаимоотношения между органами власти и политическими партиями в Белгородской области регулируются лишь Федеральным законом № 95 «О политических партиях» и иными федеральными нормативно-правовыми актами, на региональном и местном уровнях же не существует специального закона. Так же это касается и разработки проектов решений власти по социальным вопросам. Здесь отношения партийных органов и органов власти не получили пока никакой правовой регламентации. Такой «пробел» в правовой основе взаимоотношений нарушает сбалансированность совместных усилий органов власти и политических партий по реализации социальных проектов и не может не накладывать отпечаток на результативность этой деятельности, отрицательно влияя на качество решения общих социальных задач.

Существует проблема доступности информации об отчетности и аудите социальных проектов. Так же отмечается отсутствие итоговой и оперативной информации о деятельности политических партий по реализации социальных проектов региона на Интернет-сайтах данных

партий. Реализация социальных проектов, как один из основных видов деятельности партий полностью теряется в информационном пространстве; постановка цели проекта зачастую является не корректной и скорее представляет из себя миссию проекта; партии не использует проекты как инструмент в укреплении коммуникации с электоратом.

Наличие этих проблем, по нашему мнению, может отрицательно повлиять на уровень доверия общества и к политическим партиям, и к органам государственной и муниципальной власти в целом. Для решения вышеуказанных проблем, в работе предлагается разработка и реализация проекта «Развитие взаимодействия региональных органов власти и политических партий Белгородской области». Проект предполагает комплекс следующих мероприятий: принятие Закона Белгородской области «О взаимодействии органов государственной и муниципальной власти Белгородской области и политических партий»; обеспечение эффективного информационного взаимодействия региональных органов власти и политических партий; осуществление оценки взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов; корректировку и совершенствование реализующихся на территории Белгородской области партийных социальных проектов.

В целом, по результатам исследования можно сформировать ряд основных практических рекомендаций в адрес:

- 1) Белгородской областной Думы: разработать и принять Закон Белгородской области «О взаимодействии органов государственной и муниципальной власти Белгородской области и политических партий». Настоящий Закон должен регулировать отношения, возникающие в связи с осуществлением взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и политических партий, действующих на территории Белгородской области, определять принципы, механизмы и формы их взаимодействия по реализации социальных проектов.

- 2) органов исполнительной власти Белгородской области:

- обеспечить непрерывный системно организованный процесс повышения качества жизни жителей Белгородской области;
- расширить и повысить эффективность участия региональных и местных отделений политических партий в процессах выработки решений органов государственной и муниципальной власти Белгородской области;
- обеспечить реализацию права региональных и местных отделений политических партий на государственную поддержку их деятельности и создать условия для реализации потенциала политических партий по выполнению общественно-полезных программ Белгородской области;
- организовывать два раза в год проведение экспертного опроса по вопросу взаимодействия органов власти и политических партий в Белгородской области;
- проводить оценку эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов, используя предложенную систему показателей;
- активизировать и систематизировать информационный обмен между органами региональной и муниципальной власти Белгородской области и политическими партиями;
- освещать деятельность региональных отделений политических партий в средствах массовой информации Белгородской области;
- совершенствовать содержание и структуру информационных материалов о взаимодействии органов власти и политических партий по финансовой поддержке: необходимо добавить общий список победителей по существующим порядкам предоставления субсидий из средств областного бюджета. Это необходимо сделать для того, чтобы было понятно, сколько раз конкретная партия и по каким проектам получила поддержку от органов власти;
- добавлять в структуру информационных материалов все протоколы заседаний комиссий по поддержке партийных проектов для повышения степени прозрачности в части принятия управленческих решений.

3) региональных отделений политических партий:

- сформировать команду, способную вести проектную деятельность и постоянно проводить ее обучение и развитие;

- выявлять потенциальных сторонников и оппонентов, с которыми будет необходимо плотно работать во время предвыборной кампании и вести документацию по ним;

- наладить взаимодействие со СМИ, постоянно присутствовать в масс-медийном пространстве;

- создать мобильные приложения «Народный контроль», «Знак Качества»;

- закрепить за специалистами политических партий обязанности обеспечивать функционирование аккаунтов в социальных сетях и обязанности отвечать на обращения граждан в Интернете;

- размещать на страницах в соцсетях не только новостную информацию с официальных сайтов, а оперативную и итоговую информацию;

- модерировать информацию специально для социальных сетей и Интернет;

- создавать интересные информационные поводы для привлечения граждан.

Решение вышеизложенных проблем и реализация предложенного проекта будет способствовать повышению эффективности взаимодействия региональных органов власти и политических партий, дальнейшему развитию форм взаимодействия, повышению взаимной социальной ответственности региональных органов и политических партий, эффективному использованию потенциала политических партий для решения социально значимых вопросов, что в конечном итоге послужит гарантом социальной стабильности и обеспечит повышение качества и уровня жизни населения Белгородской области.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеев, А.П. Основы государственного и муниципального управления в Российской Федерации [Текст] / А.П. Алексеев, В.А. Мельников. – Волгоград : Волгоградская академия МВД России, 2012. – 436 с.
2. Антонюк, Г.А. Социальное проектирование: некоторые методологические аспекты [Текст] / Г.А. Антонюк. – М. : Знание, 1982. – 275 с.
3. Байрамов, Э.Ю. Основы взаимодействия политических партий и государства [Текст] / Э.Ю. Байрамов // Молодой ученый. – 2014. – №8. – С. 656–660.
4. Белоусова, А.М. Практика управления рисками в социальных проектах управления молодежной политики города Белгорода [Текст] / А.М. Белоусова // Экономика и социум. – 2014. – № 2-1 (11). – С. 583-585.
5. Бестужев-Лада, И.В. Технологии прогнозных разработок социальных проектов [Текст] / И.В. Бестужев-Лада. – М. : Знание, 1992. – 327 с.
6. Борисов, И. Партии на будущих выборах. Новое законодательство [Текст] / И. Борисов, С. Заславский. – М.: Издательство «Европа», 2012. – 344 с.
7. Вебер, М. Политика как призвание и профессия [Текст] / М. Вебер. – М. : Избранные произведения, 1998. – 347 с.
8. Гончаренко, С. Управление проектами [Текст] / С. Гончаренко // Управление качеством. – 2011. – № 8. – С. 44–47.
9. Гончаров, В.В. Роль и место политических партий в формировании, функционировании и развитии системы исполнительной власти в Российской Федерации [Текст] / В.В. Гончаров // История государства и права. – 2008. – № 24. – С. 7–9.

10. Гончарова, О.А. Взаимодействие политических партий с институтами гражданского общества [Текст] / О.А. Гончарова // Вестник Московского государственного гуманитарного университета им. М.А. Шолохова. История и политология. – 2011. – № 1. С. 89–97.

11. Горин, Г.В. Взаимодействие региональной исполнительной власти с политическими партиями (на примере Московской области в переходный период) [Текст] / Г.В. Горин // Управление мегаполисом. – 2008. – № 3. – С. 69–82.

12. Грушихин, А.М. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с политическими партиями и общественными движениями [Текст] / А.М. Грушихин // Государственная и муниципальная служба в регионе: современное состояние, проблемы, пути совершенствования. Сборник трудов участников региональной научно-практической конференции. Под общей редакцией С.В. Лаптева, А.Д. Моисеева. – 2014. – С. 58–62.

13. Грызлов, Б.В. От «Единой России» ждут генерации новых идей [Текст] / Б.В. Грызлов // SLIDEPEDIA.NET : [сайт]. – Режим доступа <http://slidepedia.net/documents/19947/proekt-partii-edinaya-rossiya-natsionalnaya-innovatsionnaya-sistema-partiynyy-proekt-ot-edinoy-rossii-zhdut-generatsii-novykh-i.ppt>.

14. Дюверже, М. Политические партии [Текст] / М. Дюверже. – М. : Академический проект, 2000. – 538 с.

15. Ивасенко, А.Г. Управление проектами [Текст]: учебное пособие для студентов / А.Г. Ивасенко. – Ростов н/Д. : Феникс, 2009. – 330 с.

16. Исаев, А. Партийные проекты «Единой России» [Электронный ресурс] / А. Исаев // Российская газета : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2015/01/28/isaev.html>

17. Карповцева, А.С. Социологический анализ понятия «проект» в социальном проектировании и управлении [Текст] / А.С. Карповцева //

Известия Уральского федерального университета. Серия 1: Проблемы образования, науки и культуры. – 2010. – Т. 85. – № 6–2. – С. 252-262.

18. Коваленко, С.П. Управление проектами [Текст] : Практическое пособие / С.П. Коваленко. – Минск : Тетралит, 2013. – 192 с.

19. Курбатов, В.И. Социальное проектирование [Текст] : Учебное пособие / В.И. Курбатов, О.В. Курбатова. – Ростов-на-Дону : Феникс, 2011. – 416 с.

20. Лапыгин, Ю.Н. Оценка эффективности проектного управления [Текст] / Ю.Н. Лапыгин // Экономический анализ : теория и практика. – 2011. – № 15. – С. 50-53.

21. Ларсон, Э.У. Управление проектами [Текст] : Учебник / Э.У. Ларсон, К.Ф. Грей; Пер. с англ. В.В. Дедюхин. – М.: ДиС, 2013. – 784 с.

22. Левченко, А.А. Взаимодействие государства и политических партий в официальном дискурсе власти (на материалах президентских посланий 1994–2012 гг.) [Текст] / А.А. Левченко // Вестник Поволжского института управления. – 2013. – № 3 (36). – С. 117–125.

23. Луков, В.А. Социальное проектирование [Текст] : учеб. пособие / В.А. Луков. – М.: Флинта, 2010. – 240 с.

24. Мельникова, Р.И. Технологии и механизмы взаимодействия оппозиционных политических партий с органами государственной власти в современной России [Текст] / Р.И. Мельникова, В.Е. Федоринов // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. – 2012. – № 1. – С. 125–128.

25. Михельс, Р. Социология политической партии в условиях демократии [Текст] / Р. Михельс // Диалог. – 1990. – № 1–6.

26. МО г. Белгорода [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия» : [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorod.er.ru/party/departments/belgorod>.

27. МО района Алексеевский [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия» : [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorod.er.ru/party/departments/alekseevka>.

28. МО района Белгородский [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия» : [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorod.er.ru/party/departments/belgorodskoye>.

29. МО района Борисовский [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия» : [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorod.er.ru/party/departments/borisovka>.

30. МО района Грайворонский [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия» : [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorod.er.ru/party/departments/graivoron>.

31. МО района Красногвардейский [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия» : [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorod.er.ru/party/departments/gvardia>.

32. МО района Краснояружский [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия» : [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorod.er.ru/party/departments/yaruga>.

33. МО района Прохоровский [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия» : [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorod.er.ru/party/departments/prohorovka>.

34. Наумов, С.Ю. Основы организации муниципального управления [Текст] : Учебное пособие / С.Ю. Наумов, А.А. Подсумкова. – М.: Форум, 2010. – 368 с.

35. Николаев, А.С. Конституционно-правовые основы участия политических партий в формировании органов государственной власти в Российской Федерации [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / А.С. Николаев. – Тюмень, 2007. – 222 с.

36. Николаев, А.С. Принципы и формы взаимодействия органов государственной власти и политических партий [Текст] / А.С. Николаев //

Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. – 2006. – № 6. – С. 45–49.

37. Никоненко, С.А. Гражданское общество и политические партии: поиск эффективной модели взаимодействия [Текст] / С.А. Никоненко // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2013. – № 2 (118). – С. 233–238.

38. Острогорский, М.Я. Демократия и политические партии [Текст] / М.Я. Острогорский. – М. : РОССПЭН, 1997. – 640 с.

39. Отдел по взаимодействию с институтами гражданского общества [Электронный ресурс] // Губернатор и правительство Белгородской области: [сайт]. – Режим доступа: www.belregion.ru/author/?ID=325.

40. Отчет по региональному проекту «Депутатский актив» // Документ опубликован не был. Доступ из внутреннего архива БРО «Единая Россия».

41. Отчет по региональному проекту «Земский доктор» // Документ опубликован не был. Доступ из внутреннего архива БРО «Единая Россия».

42. Отчет по региональному проекту «России важен каждый ребенок» // Документ опубликован не был. Доступ из внутреннего архива БРО «Единая Россия».

43. Официальный сайт «Коммунистической партии Российской Федерации» [Электронный ресурс] : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.cprf.info>.

44. Официальный сайт «Либерально-демократической партии России» [Электронный ресурс] : [сайт]. – Режим доступа: <http://ldpr.ru/>.

45. Официальный сайт Губернатора и правительства Белгородской области [Электронный ресурс] : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru/>.

46. Официальный сайт Избирательной комиссии Белгородской области [Электронный ресурс] : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.belgorod.izbirkom.ru/>.

47. Официальный сайт партии «Единая Россия» [Электронный ресурс] : [сайт]. – Режим доступа: <http://er.ru/>.

48. Официальный сайт политической партии «Справедливая Россия» [Электронный ресурс] : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.spravedlivo.ru>.

49. Партийная и политическая система России и государственное управление. Актуальный анализ [Текст] / Под. ред. С.С. Сулакшина. – М.: Научный эксперт, 2012. – 320 с.

50. Постников, А.Е. Конституционно-правовые основы взаимодействия политических партий и государства [Текст] / А.Е. Постников // Журнал российского права. – 2013. – № 5. – С. 5–12.

51. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления [Текст] : Учебное пособие / О.М. Рой. – СПб : Питер, 2012. – 400 с.

52. Русинов, А.А. Реализация социальных проектов органами местного самоуправления в условиях кризисных явлений [Текст] / А.А. Русинов, В.И. Некрасов, Н.Ю. Орлова // Уровень жизни населения регионов России. – 2009. – № 5. – С. 58-62.

53. Рысак, Н.В. Государственное и муниципальное управление: от теоретических основ к практическим проблемам [Текст] / Н.В. Рысак. – Омск : Изд-во СибАДИ, 2009. – 114 с.

54. Семина, С.В. Основы социального проектирования [Текст] / С.В. Семина // Высшее профессиональное и дополнительное образование: сборник программ. – Екатеринбург, 2015. – С. 51-57.

55. Сизикова, В.В. Социальное проектирование [Текст] / В.В. Сизикова, Е.С. Ковалева // Особенности организационного проектирования социальной работы: материалы конференции. – М., 2016. – С. 82-87.

56. Силиверстова, Н.И. К вопросу о теоретико-методологических основах исследования взаимодействия органов региональной и

муниципальной власти с политическими партиями [Текст] / Н.И. Силиверстова, Л.Р. Филиппова // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. – 2013. – № 11 (89). – С. 31–35.

57. Совершенствование механизмов управления комплексными программами и проектами в социальной сфере: сборник материалов круглого стола [Текст] / Институт современного развития. – М. : Экон-Информ, 2010. – 649 с.

58. Титова, О.В. Реализация социальных проектов [Текст] / О.В. Титова // Профессиональное образование. – 2012. – № 3 (9). – С. 51–54.

59. Хамидуллин, К.Ш. Правовые формы взаимодействия государства и политических партий [Текст] / К.Ш. Хамидуллин // Общество и право. – 2011. – № 4. – С. 106–109.

60. Царевский, С.Н. Взаимодействие политических партий и структур гражданского общества в современной России [Текст] / С.Н. Царевский // Альманах современной науки и образования. – 2010. – № 2–1. – С. 69–71.

61. Шапиро, В.Д. Управление проектами [Текст]: Учебное пособие для студентов / И.И. Мазур, В.Д. Шапиро, Н.Г. Ольдерогге. – М.: Омега-Л, 2014. – 960 с.

62. Шишпарёнок, О.Н. Правовое регулирование взаимодействия государственных органов субъектов Российской Федерации с политическими партиями [Текст] / О.Н. Шишпарёнок // Вестник Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. – 2012. – № 2 (17). – С. 3–21.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРОГРАММА СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ОЦЕНКАХ ЭКСПЕРТОВ»

Обоснование проблемы исследования. Современное развитие института политических партий в России отличается высокой динамикой. В сложном процессе становления и развития законодательства о политических партиях в полной мере отразились проблемы и противоречия в соотношении гражданского общества и государства. власти и политических партий в решении социальных вопросов занимается небольшое количество авторов, соответственно, вопрос о взаимодействии политических партий и государственных органов является в настоящее время актуальным.

Вышеизложенное позволяет сформулировать **основную гипотезу** данного исследования: предположение заключается в том, что, снижение доверия населения к политическим партиям обусловлено отсутствием реального результата решения ими проблем конкретного человека с помощью социальных проектов.

Объектом исследования выступают эксперты, представленные работниками исполнительных комитетов политических партий, а так же государственные и муниципальные служащие, занимающиеся непосредственно осуществлением взаимодействия с политическими партиями.

Предмет исследования – механизм взаимодействия органов власти Белгородской области и политических партий, обеспечивающий реализацию социальных проектов.

Цель исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию механизма взаимодействия органов исполнительной власти Белгородской области и политических партий по реализации социальных проектов.

Реализация данной цели возможна посредством решения поставленных **задач:**

1. изучить мнение экспертов о концептуальных основах взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий;
2. исследовать практику взаимодействия органов исполнительной власти Белгородской области и политических партий по реализации социальных проектов;
3. предложить направления развития механизма взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов.

В качестве **основной гипотезы исследования** выступает предположение о том, что, четкий механизм взаимодействия политических

партий и органов власти отсутствует. Это, в свою очередь, может привести к снижению доверия населения к политическим партиям, т.к. чревато отсутствием реального результата решения ими проблем конкретного человека с помощью социальных проектов.

Интерпретация и опрационализация основных понятий, используемых в исследовании.

Взаимодействие – это процесс непосредственного или опосредованного воздействия объектов (субъектов) друг на друга, порождающий их взаимную обусловленность и связь.

Нормативно-правовая база – это совокупность официальных письменных (изданных) документов, которые принимаются в определенной форме правотворческим органом.

Объективная сторона взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий – связи, не зависящие от отдельных личностей, но опосредствующие и контролирующие содержание и характер их взаимодействия.

Социальная сфера – это отношения, которые возникают при производстве непосредственной человеческой жизни и человека как социального существа.

Субъективная сторона взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий – межличностные отношения, которые представляют собой непосредственные связи между индивидами, складывающиеся в конкретных условиях места и времени.

Сфера жизни общества – определенная совокупность устойчивых отношений между социальными субъектами.

Определение выборочной совокупности. Для обеспечения объективности результатов планируется провести опрос, направленный на анализ мнений специалистов. Задача экспертного опроса – придать максимально возможную достоверность результатам анкетного опроса, осуществить их интерпретацию и сформулировать практические рекомендации. Выборочная совокупность представлена 20 экспертами.

Критериями отбора экспертов являются:

- стаж научно-исследовательской работы в сфере социологии государственной и муниципальной службы;
- стаж и должность государственной службы, стаж и должность в исполнительном комитете политической партии;
- наличие научных публикаций по проблемам взаимодействия органов власти и политической власти.

Методы сбора и обработки информации.

В качестве метода сбора первичной социологической информации используется анкетирование. Анкета представляет разновидность инструментария социологического исследования, которая представляет собой систему вопросов, направленную на выявление количественных и качественных характеристик объекта исследования. Структура анкеты включает в себя вступление (сообщается тема, цель и задачи опроса,

называется организация, его проводящая, объясняется техника заполнения анкеты; наиболее простые, нейтральные по смыслу вопросы; более сложные вопросы, требующие анализа, размышления, активизации памяти; «паспортичку» или социально-демографический блок (вопросы о поле, возрасте, образовании и т.п. респондента); заключение.

Сроки проведения исследования. Опрос проведен в период с 1 по 15 ноября 2016г. Обработка первичной социологической информации осуществлялась 16 – 30 ноября 2016г. ее анализ – с 1 по 31 декабря 2016г.

Обработку результатов исследования целесообразно производить используя возможности программного продукта «ДА-система» (версия 5.0). Основными методами обработки первичной социологической информации является простая и перекрестная группировка данных с выявлением статистически значимых различий между группами респондентов, выделенных по полу, возрасту, типу поселения, доходу и др. социально значимым признакам. Программный продукт «ДА-система» (Детерминационный анализ) (версия 5.0) применяется для обработки и анализа количественных, качественных (неколичественных) и смешанных данных.

Инструментарий исследования. Инструментарий исследования представлен экспертной анкетой. Анкета состоит из 18 вопросов, 4 из которых, представлены в табличной форме.

Анкета эксперта

Убедительно просим Вас выступить в качестве эксперта и принять участие в социологическом опросе, который направлен на изучение механизма взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов в Белгородской области. Для этого необходимо ответить на вопросы данной анкеты, подчеркнув или обведя номер того варианта ответа, который соответствует Вашему мнению. При необходимости допишите свой вариант ответа в специально отведенном для этого месте.

1. Как часто, по Вашему мнению, происходит взаимодействие органов исполнительной власти и политических партий в Белгородской области?

1. Часто
2. Время от времени
3. Редко
4. Затрудняюсь ответить

2. Оцените частоту использования следующих форм взаимодействия:

Формы взаимодействия	Часто	Время от времени	Редко	Затрудняюсь ответить
Информационный обмен между органами государственной власти Белгородской области и региональными отделениями политических партий	1	2	3	4
Участие представителей политических партий в работе Белгородской областной Думы	1	2	3	4
Организация встреч глав муниципальных образований Белгородской области с представителями политических партий по общественно значимым вопросам	1	2	3	4
Участие региональных (местных) отделений политических партий в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов Белгородской области в порядке, установленном действующим законодательством;	1	2	3	4
Привлечение представителей региональных отделений политических партий к участию в работе органов государственной власти Белгородской области в качестве советников, консультантов, членов экспертных, консультативных и координационных общественных советов и групп по социально-экономическим вопросам	1	2	3	4
Проведение органами государственной власти, «круглых столов», конференций, семинаров, слушаний и иных форм обсуждения социально-экономических проблем с участием представителей региональных отделений политических партий	1	2	3	4
Предоставление возможности освещения деятельности региональных отделений политических партий в государственных региональных средствах массовой информации	1	2	3	4

3. Считаете ли Вы, что сегодня выработаны четкие правила, регламентирующие взаимодействие региональных органов исполнительной власти и политических партий?

1. Да (переходите к вопросу 5)
2. Нет и необходимости в них тоже нет (переходите к вопросу 5)
3. Нет, но их необходимо выработать
4. Затрудняюсь ответить (переходите к вопросу 5)

4. Если необходимы, то в каком виде их предпочтительнее оформить?

1. В виде Свода правил
2. В виде Инструкции по взаимодействию
3. В виде отдельной статьи в специальном нормативно-правовом акте Белгородской области
4. Затрудняюсь ответить
5. Другое (укажите) _____

5. Считаете ли Вы достаточной нормативно-правовую базу, регламентирующую данное взаимодействие?

1. Да
2. Нет
3. Затрудняюсь ответить
4. Другое (укажите) _____

6. Необходимо ли принять региональный нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий в Белгородской области?

1. Да
2. Нет
3. Затрудняюсь ответить
4. Другое (укажите) _____

7. В одинаковой ли мере политические партии осуществляют взаимодействие с органами исполнительной власти?

1. Да
2. Нет
3. Затрудняюсь ответить
4. Другое (укажите) _____

8. Как Вы считаете, какая сторона на сегодняшний день преобладает во взаимодействии региональных органов исполнительной власти и политических партий?

1. Объективная сторона (связи, не зависящие от отдельных личностей, но опосредствующие и контролирующие содержание и характер их взаимодействия)
2. Субъективная сторона (межличностные отношения, которые представляют собой непосредственные связи между индивидами, складывающиеся в конкретных условиях места и времени)
3. Нет преобладания какой-либо из сторон, наблюдается паритет
4. Затрудняюсь ответить
5. Другое (укажите) _____

9. Насколько эффективно, по Вашему мнению, происходит взаимодействие органов исполнительной власти и политических партий в Белгородской области?

1. Эффективно
2. Скорее эффективно

3. Скорее неэффективно
4. Неэффективно
5. Затрудняюсь ответить
6. Другое (укажите) _____

10. Как Вы считаете, какое из следующих положений механизма взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий является наиболее проблемным?

1. Система правовых норм и регуляторов, обеспечивающих взаимодействие
2. Процедуры разработки и реализации социальных проектов и программ
3. Формы и способы финансирования взаимодействия и реализации социальных проектов
4. Правила оценки, осуществления и контроль отчетности за ходом взаимодействия
5. Информационная открытость и прозрачность в отношениях исполнительных органов власти и политических партий
6. Затрудняюсь ответить
7. Другое (укажите) _____

4. Какие ограничения, по Вашему мнению, наиболее влияют на наличие этих проблем?

1. Финансовые
2. Нормативно-правовые
3. Организационные
4. Образовательные
5. Информационные барьеры
6. Отсутствие отлаженных механизмов
7. Затрудняюсь ответить
8. Другое (укажите) _____

12. Оцените по пятибалльной шкале (где 5 – высший балл)

	1	2	3	4	5	Затрудняюсь ответить
Насколько понятны и реалистичны ожидаемые результаты по взаимодействию региональных органов исполнительной власти и политических партий, представленные в нормативной документации?	1	2	3	4	5	6
Насколько понятен и реалистичен механизм контроля достижения результатов по проектам и мероприятиям, в которых предполагается взаимодействие региональных органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов?	1	2	3	4	5	6
Результаты взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий в целом?	1	2	3	4	5	6
Результаты взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий в сфере реализации социальных проектов в Белгородской области?	1	2	3	4	5	6

13. Оцените по пятибалльной шкале (где 5 – наиболее достаточно, 1 – совершенно недостаточно)

	1	2	3	4	5	Затрудняюсь

						ответить
Насколько достаточен перечень направлений деятельности, для развития которых политические партии могут использовать бюджетные средства?	1	2	3	4	5	6
Достаточно ли количество публикаций о взаимодействии региональных органов исполнительной власти и политических партий?	1	2	3	4	5	6
Достаточна ли нормативно-правовая база для реализации контроля за исполнением взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов?	1	2	3	4	5	6
Насколько достаточно реализуются нормы и правила информационной открытости на практике?	1	2	3	4	5	6
Достаточно ли количество социальных проектов, реализующихся политическими партиями в Белгородской области?	1	2	3	4	5	6

14.Оцените по пятибалльной шкале (где 5 – полностью доступна, 1 – совершенно недоступна)

	1	2	3	4	5	Затрудняюсь ответить
Насколько доступна отчетность политических партий по реализации социальных проектов?	1	2	3	4	5	6
Насколько доступна информация в СМИ о результатах взаимодействия региональных органов исполнительной власти и политических партий?	1	2	3	4	5	6
Насколько доступна информация о независимом анализе (аудите) механизмов взаимодействия	1	2	3	4	5	6

15.Какие сферы социальной жизни, по Вашему мнению, нуждаются в наибольшем внимании при взаимодействии региональных органов исполнительной власти и политических партий? (отметьте не более трех вариантов ответов)

1. Здравоохранение
2. Образование
3. Физкультура и спорт
4. Культура
5. Материнство и детство
6. Строительство
7. Никакие из перечисленных
8. Затрудняюсь ответить
9. Другое (укажите) _____

В заключение просим Вас сообщить некоторые сведения о себе

16.Укажите стаж Вашей работы в сфере управления и политической деятельности

1. от 1 до 3 лет
2. от 4 до 6 лет
3. от 7 до 10 лет
4. более 10 лет

17. Ваш род занятий

1. Государственный служащий
2. Муниципальный служащий
3. Ученый, преподаватель
4. Работник политической партии
5. Другое (укажите) _____

18. Согласны ли Вы на озвучивание Вашего имени при публикации результатов экспертного опроса?

1. Да
2. Нет
3. Другое (укажите) _____

Здесь Вы можете в свободной форме высказать свои замечания и предложения по содержанию и форме экспертного опроса

Благодарим Вас за участие в исследовании!

Паспорт проекта

«Развитие взаимодействия региональных органов власти и политических партий Белгородской области»

Цель проекта	Реализовать ряд мероприятий, способствующих повышению эффективности взаимодействия региональных органов власти и политических партий по реализации социальных проектов на территории Белгородской области, к концу 2019 года.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Принятие Закона Белгородской области «О взаимодействии органов государственной и муниципальной власти Белгородской области и политических партий». 2. Обеспечение эффективного информационного взаимодействия региональных органов власти и политических партий. 3. Осуществление оценки взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий по реализации социальных проектов. 4. Корректировка и совершенствование реализующихся на территории Белгородской области партийных социальных проектов.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – повышение качества информационного обеспечения механизма взаимодействия органов власти и политических партий; – рост количества реализуемых социальных проектов в регионе; – снижение затрат и издержек, связанных с обеспечением взаимодействия.
Требования к результату проекта	<ul style="list-style-type: none"> – принят Закон Белгородской области «О взаимодействии органов государственной и муниципальной власти Белгородской области и политических партий»; – увеличено на 25% к концу 2019 года количество реализуемых социальных проектов в регионе; – повышена оперативность информационного обмена между органами власти и политическими партиями. Максимальный срок

	<p>сокращен с 30 до 7 дней;</p> <ul style="list-style-type: none"> – уменьшены на 50% затраты и издержки, связанные с обеспечением взаимодействия; – увеличена посещаемость интернет-сайтов политических партий до 100 и более посещений в неделю и страниц в социальных сетях до 1000 и более подписчиков; – повысилось качество обратной связи с населением и органами власти; – увеличилась на 100% доля граждан, использующих результаты и включенных в реализацию социальных проектов.
<p>Пользователи результата проекта</p>	<ul style="list-style-type: none"> – исполнительные комитеты политических партий; – органы исполнительной власти Белгородской области; – Белгородская областная Дума.

**Предполагаемая смета проекта «Развитие взаимодействия
региональных органов власти и политических партий
Белгородской области»**

№ п/п	Наименование услуг	Расчет	Всего (руб.)	Областной бюджет	Партийный бюджет
1.	Проведение аудита (внешней оценки) состояния взаимодействия с помощью экспертного опроса	Планируется привлечение сторонней организации, специализирующейся на проведении социологических опросов. Стоимость одного опроса 20-30 экспертов составляет 30 тыс. руб. Опрос проводится в периодичностью два раза в год. За время реализации проекта необходимо провести 5 опросов.	150 000	75 000	75 000
2.	Разработка мобильного приложения для смартфонов и планшетов «Народный контроль»	Разработка приложения планируется в виде конкурса проектов для студентов технических специальностей. Вознаграждение победителя = 30 тыс. руб. + грант на реализацию пилотного варианта проекта 120 тыс. руб.	150 000	30 000	120 000
3.	Оплата курсов повышения квалификации специалистов органов власти и политических партий по программам, относящимся к сфере взаимодействия	К направлениям повышения квалификации относятся: работа с общественными организациями, проектное управление, работа со СМИ и в Интернет, занятия по разъяснению нормативно-правовых аспектов деятельности и норм законодательных актов. Планируется единожды обучить 8 специалистов по различным программам. Стоимость программы не должна превышать 15 тыс. руб.	120 000	60 000	60 000
4.	Итого по проекту:		420 000	165 000	255 000