

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
очной формы обучения группы 05001206
Поспелова Дмитрия Александровича

Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Селюков М.В.

Рецензент
Заместитель начальника
правового отдела Белгородской
таможни, осуществляющий общее
руководство отделом
О.В. Алексеева

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ	27
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	73
ПРИЛОЖЕНИЕ	79

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Наблюдаемые на сегодняшние изменения как во внутренней, так и во внешней политике Российской Федерации оказывают прямое воздействие на деятельность основных государственных институтов, к числу которых с полным основанием можно отнести таможенную службу, осуществляющую как правоохранительные, так и фискальные функции.

В действующем законодательстве Российской Федерации указано: «служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации¹».

Таможенная служба Российской Федерации, являясь неотъемлемой частью системы государственного управления внешнеторговой деятельностью, одновременно выступает в роли одного из основных механизмов ее регулирования, сочетая функции фискального, правоприменительного и контролирующего органа, и в то же время содействует развитию внешнеэкономической деятельности. Это означает, что в современных условиях таможенная служба Российской Федерации как часть экономической системы государства наряду с выполнением традиционных функций государственного администрирования в области налогообложения внешней торговли все активнее выступает как социально-экономический институт, где таможенная деятельность проявляется как особая форма услуги.

Для более эффективной реализации функций, возложенных на Федеральную таможенную службу Российской Федерации, необходимо повысить качественный потенциал государственной службы в таможенных

¹ О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 15.02.2016) // Российская газета. – 2016. – 21 марта.

органах Российской Федерации, обеспечить реализацию общей стратегии и координацию практической деятельности путем совершенствования её правового регулирования¹.

Особое значение имеют вопросы совершенствования правового регулирования статуса служащих таможенных органов, создания социально-экономических и правовых гарантий, которые обеспечивают эффективность их деятельности, применение в таможенных органах современных кадровых и инновационных технологий².

По моему мнению, существует необходимость пересмотра базисных начал, на которых строится правовое регулирование государственной службы в целом, а также таможенной службы, в частности. При этом, требуются сформулировать основные направления по совершенствованию прохождения государственной службы как у федеральных гражданских служащих, так и у сотрудников. Так же нуждается в изменениях действующего законодательства вопросы мотивационной составляющей и социально-правовой защиты.

Актуальность исследования определяется значением государственной службы в таможенных органах Российской Федерации, как особого инструмента регулирования различных сфер общественной жизни, в том числе – внешнеэкономической деятельности.

Степень изученности темы. Проблемам совершенствования правового регулирования государственной службы в таможенных органах Российской Федерации уделяется достаточно много внимания в отечественной литературе. Значительный вклад в это направление среди российских ученых, исследовавших данный вопрос, принадлежит Г.В. Атаманчуку, Д.Н. Бахрах, В.В. Витюку, Б.Н. Габричидзе, А.В. Зубач, Ю.Г.

¹ Витюк В.В. Таможенная служба как особый вид государственной службы Российской Федерации. М., 2014.

² Бакаева О.Ю. Особенности государственной службы в таможенных органах Российской Федерации // Арбитраж и право. Портал юридического центра URL: http://www.juristmoscow.ru/tam-spori/stat_tam_sp/1709/ (дата обращения: 17.11.2016).

Кисловскому, Н.Н. Косаренко, И.В. Кулешову, В.М. Манохину, В.И. Миронову, А.Ф. Ноздрачеву,

Д.М. Овсянко, В. Ратановой, Н.А. Суслову, О.С. Жигалиной и др¹.

Можно выделить работы Б.Н. Габричидзе, В.Г. Драганова, Ю.М. Петрова². Авторы данных работ рассматривают весь комплекс правовых вопросов, связанных с нормативным регулированием таможенного дела в Российской Федерации. Исследования анализируют современное таможенное законодательство.

В работе В.Г. Драганова³ особо детально рассматривается организация таможенного дела и прохождение государственной службы в Российской Федерации.

Так же, основы правового регулирования не остались без внимания. В работе Ю.М. Петрова⁴ «Практика таможенного регулирования» еще большее внимание уделено практическим особенностям организации таможенного дела.

Отдельно рассмотрены вопросы правового регулирования государственной службы в таможенных органах, в том числе и в ретроспективе. Несмотря на схожесть двух вышеуказанных работ, данная работа обладает большой практической значимостью.

¹ Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. М., 2012; Бахрах Д.Н. Государственная служба в Российской Федерации. Екатеринбург, 2015; Витюк В.В. Таможенная служба как особый вид государственной службы Российской Федерации. М., 2014; Габричидзе Б.Н., Зобов В.Е., Таможенная служба в Российской Федерации. М., 2013; Зубач А.В. Правовое регулирование государственной службы в таможенных органах М., 2012; Кисловский Ю.Г. История таможни государства Российского. М., 2011; Косаренко Н.Н. Таможенное право России. Ростов-на-Дону, 2013; Кулешов И.В. Служба в таможенных органах Российской Федерации – особый вид государственной службы. М., 2012; Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации. М., 2012; Миронов В.И. Трудовое право России. М., 2012.; Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. М., 2013; Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации М., 2012; Ратанова В. Основы таможенного дела. М., 2014; Суслов Н.А. Система таможенных органов Российской Федерации. М., 2012; Жигалина О.С. Правовое обеспечение деятельности таможенных органов Российской Федерации. Саратов, 2013.

² Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. М., 2012.

³ Драганов В.Г. Основы таможенного дела. М., 2013

⁴ Петрова Ю.М. Практика таможенного регулирования М., 2014.

Однако изучение теоретических и практических исследований отечественных ученых позволяет сделать вывод о недостаточной разработанности вопросов повышения экономической эффективности совершения правового регулирования государственной службы.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования правового регулирования государственной службы в таможенных органах РФ и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса.

Объектом дипломного исследования является государственная служба в таможенных органах Российской Федерации.

В качестве **предмета исследования** выступают правовые основы регулирования государственной службы в Белгородской таможне.

Целью исследования является разработка основных предложений по совершенствованию правового регулирования государственной службы в таможенных органах Российской Федерации.

Поставленная цель определила следующие взаимообусловленные **задачи** исследования:

1. Рассмотреть теоретические основы правового регулирования государственной службы в таможенных органах Российской Федерации;
2. Проанализировать практику правового регулирования государственной службы в Белгородской таможне;
3. Разработать направления по совершенствованию правового регулирования государственной службы в таможенных органах Российской Федерации.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные положения системного подхода, изложенного в М.А. Антропова¹, А.В. Кочетко¹, и др., и позволившего рассмотреть правовое

¹ Антропова М. А. Принцип гласности в организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации. М., 2014.

регулирование деятельности должностных лиц таможенных органов при предоставлении таможенных услуг как систему, изменяющуюся в результате взаимодействия отдельных элементов с внешней средой.

Важную роль в процессе исследования играли методы анализа и синтеза, метод сравнительного анализа, наблюдения. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов индукции и дедукции.

Эмпирической базой исследования послужили нормативно-правовые акты, основными среди которых являются: Таможенный кодекс Таможенного союза, указы Президента Российской Федерации, Федеральные законы, распоряжения Правительства Российской Федерации, ведомственные правовые акты ФТС России, законодательство в области правового регулирования государственной службы в таможенных органах Российской Федерации².

¹ Кочетко А.В. Государственная служба в таможенных органах Российской Федерации. М., 2015.

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 08.06.2015) // Российская газета. – 2004. – № 162. – 31 июля; О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063; О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586; О первоочередных мерах по улучшению работы с кадрами в системе государственной службы и реализации Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» : Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 1995 г. № 900 (ред. от 06.09.1995) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 37. – Ст. 3588; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109; О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260; Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года) : Распоряжение Правительства

Научно-практическая значимость дипломной работы заключается в том, что ее результаты конкретизируют направления по совершенствованию правового регулирования государственной службы в таможенных органах Российской Федерации.

Выводы, предложения и рекомендации, содержащиеся в дипломе, могут быть использованы в деятельности Белгородской таможни.

Структура дипломной работы включает введение, три раздела, заключение, список источников и литературы, приложение.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В истории современной России масштабное реформирование государственной службы началось в 2003 году и базировалось на утвержденных Президентом Российской Федерации Федеральных программах по реформированию и развитию системы государственной службы.

Разработанная с учетом мнения ученых и реализованная в последствии административно – правовая концепция, регулирующая правовые отношения, сопряженные с государственной службой, согласно которой государственная служба является специальным видом профессиональной деятельности и включает в себя традиционные для профессионального чиновничества институты и административные процедуры (поступление на государственную службу, ее прохождение, правовой статус государственных служащих)¹.

Процесс реформирования государственной службы продолжается до сих пор и находит свое отражение в проектах Указа Президента РФ «О федеральной программе «Развитие государственной службы Российской Федерации (2015-2018 годы)» и Плана мероприятий по развитию государственной службы РФ (2015-2018 годы), разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.²

Стоит отметить, что данные проекты до сих пор не приведены в

¹ Тихомиров Ю.А., Хабриевой Ю.А. Концепция развития российского законодательства. М., 2013. С. 114.

² О федеральной программе «Развитие государственной службы Российской Федерации (2015-2018 годы)» и плане мероприятий по развитию государственной службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы) (подготовлен Минтрудом России 14.11.2014) : Проект Указа Президента РФ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12 января 2017 г.).

действие. Но в 2016 году на Гайдаровском форуме снова обсудили реформирование гражданской службы и пришли к выводу, что следующим этапом должно стать разработка проекта Указа Президента РФ об основных направлениях развития государственной службы на 2016 – 2018 гг., на основании которого будут определены новые целевые ориентиры, конкретные мероприятия и сроки их выполнения.

Авторы научной литературы в своем понятийном аппарате используют определение государственной службы, приведенное в Федеральных законах, но в силу своих взглядов, подробно раскрывая в своих работах термин «государственная служба» определяют его основные характеристики по-разному из-за качественно различающихся составных элементов данной службы.

В XIX в. Н. Нелидов в своих трудах указывал, что государственная служба – «деятельность на пользу государства, которая отправляется лицом для достижения общественных целей по особому назначению, исходящему непосредственно или через посредство другого лица, от субъекта высшей государственной власти»¹. И как следствие – укоренившееся мнение, что государственная служба ни что иное, как служение и исполнение долга перед Отечеством. В соответствии с данной точкой зрения управленческий аппарат является инструментом органов государственной власти, избранные и контролируемые народом², и вследствие этого «государственный гражданский служащий должен служить не обществу, не гражданину, а государству в лице органов публичной власти, избранных народом путем свободного волеизъявления на демократических выборах, либо образованных иным способом, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации»³.

¹ Нелидов Н. Юридические и политические основания государственной службы. Ярославль, 1974. С.1.

² Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 2014. С.156.

³ Хаманева Н.Ю. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития. М., 2013. С.96.

По мнению Г.В. Атаманчук в нашей стране на протяжении всего ее исторического развития с понятием «служба» ассоциировалось отношение, связь, обязанность долга, верности, преданности, готовности исполнить дело, оказать услугу, защитить интересы. Существовало идеалистическое мнение о том, что служба представляет собой не только формальную, строго регламентированную деятельность, но и духовной составляющей, то есть общность ценностей и идей во взаимоотношениях руководителя и служащего, в их общих стремлениях к их главной общей цели¹.

В соответствии с менеджерской моделью государственной службы существует мнение², государственная служба понимается как особый вид бизнеса, которому присущи характерные ему особенности³.

Абсолютно противоположное понимание государственной службы было выражено А. В. Оболонским, который опираясь на исторические события, в которых ярко выражено превосходство и доминирование государства над обществом, предлагает пересмотреть сложившийся стереотип, где государственная служба означает службу «царю». Автор считает, что необходимо отказаться от сложившегося мнения о государственной службе и переходить на качественно новый уровень, при котором государственный служащий будет нести ответственность не перед «царем», а перед обществом, которое оплачивает ту самую службу⁴. Поэтому государственная служба определяется им как «только профессиональная служебная деятельность по обеспечению полномочий иных субъектов права»⁵.

В своих работах Г.В. Атаманчук определяет государственную службу как публичный социально-правовой институт, и с ним сложно не согласится

¹ Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон. М., 2012. С.231.

² Страуссмен А. Стратегический государственный менеджмент. М., 2014. С.66.

³ Кузьмин В.В. Генезис «менеджерской модели» государственной службы (на примере Великобритании) // История государства и права. 2012. № 1. С.27.

⁴ Оболонский А.В. На службе государевой: к истории российского. М., 2013. С.75.

⁵ Кочетко А.В., Сульдина Г.А., Халилова Т.В. Государственная служба и муниципальная служба. М., 2015. С.83.

по ряду причин. Например, он утверждает, что «государственная служба – это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения государственных должностей, учрежденных в государственных органах»¹. Главной функцией государственной службы Г.В. Атаманчук определяет обеспечение связи и взаимодействия между государством и обществом. Так он указывает, что «...служба представляет собой постоянное «несение» (от слова «ноша») отношений между государством и обществом, государственным аппаратом и гражданами. Это постоянное мышление и ответственность, вызываемые необходимостью поддерживать в надлежащем состоянии взаимодействие «государственного» и «общественного»².

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что государственная служба заключается в организации деятельности таким образом, чтобы государство и общество функционировало как единое целое, как система, с обеспечением взаимосвязи и взаимодействия между составляющими элементами. Именно граждане, несущие государственную службу обеспечивают такую деятельность в рамках органов государственной власти.

После общей характеристики государственной службы целесообразно перейти к определению государственной службы в таможенных органах Российской Федерации.

В действующем законодательстве Российской Федерации указано: «служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации (далее – граждане), осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов РФ»³.

¹ Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон. М., 2012. С.231.

² Там же.

³ О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 15.02.2016) // Российская газета. – 2016. – 21 марта.

Правовую основу службы в таможенных органах составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311-ФЗ, Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21.07.1997 № 114-ФЗ, Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ и другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения службы в таможенных органах.

Также следует отметить, что в регулирующем таможенную службу российском законодательстве формулировки таких ключевых понятий как «таможенный орган» и «система таможенных органов» не приведены. Для исключения различий в трактовке таких понятий, необходимо внести поправки в основополагающий Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и сформулировать их таким образом : «Таможенный орган – федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющий таможенное регулирование в пределах поставленных перед ним задач и закрепленных за ним властных полномочий и входящий в единую, вертикально организованную систему таможенных органов»; «Система таможенных органов – совокупность таможенных органов, объединенных общими функциями, целями и задачами при непосредственном осуществлении таможенного дела».

Раскрывая понятие «должностные лица таможенных органов» выявляются особенности государственной службы в таможенных органах Российской Федерации. В соответствии с п. 3 ст. 9 ФЗ № 311 «должностными лицами таможенных органов являются граждане РФ, замещающие в порядке, установленном законодательством РФ, должности сотрудников или

федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов»¹. Принимая во внимание, что:

– «система государственной службы включает в себя такие виды как государственная гражданская, военная и государственная служба иных видов»²;

– «в федеральном государственном органе могут быть учреждены должности государственной службы различных видов»³.

Делая вывод из сказанного выше, можно определить государственную службу в таможенных органах как совокупность государственной гражданской службы и государственной службы иных видов.

Стоит отметить, что государственная служба в таможенных органах предполагает наличие должностей, которые влекут за собой определенный объем функций и полномочий, соответствующие тому или иному таможенному органу в рамках его компетенции, возлагаемый на должностное лицо. Можно выделить 2 вида должностных лиц таможенных органов:

– сотрудники таможенных органов – лица, которые занимают должности, связанные с правоохранительной деятельностью (подразделения, занимающиеся оперативно-розыскной деятельностью, дознанием, административными расследованиями, подразделениями силового обеспечения, авиационные, морские, воздушные подразделения), которым присвоены специальные звания, также к данной категории относят руководящий состав таможенных органов;

– федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов – должностные лица, основной функцией которых является

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 1. – Ст. 9.

² О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

³ О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 8.

исполнение полномочий таможенных органов, не связанных с правоохранительной деятельностью и которым присвоены классные чины.

Таким образом, кроме основного Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации», который является специфическим и действует только на процесс прохождения государственной службы в таможенных органах и определяет его экономический, правовой и организационный аспекты, к нормативной базе можем так же причислить более «общий» закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», нормы которого могут быть применены к рассматриваемым видам службы.

Действующим законодательством установлена еще одна специфическая категория – работники таможенных органов, основной функцией которой является техническое обеспечение деятельности таможенных органов. Данная категория предусматривается в штатных расписаниях в соответствии с законом. Особенность работников таможенных органов заключается в том, что их деятельность не связана с выполнением функций и задач, возложенных на таможенные органы. Данные должности занимает обслуживающий персонал: сторожи, вахтеры, лифтеры, водители, уборщицы, архивариусы и др.¹. Перечень указанных должностей и отдельные условия работы определяются Приказами и иными актами Федеральной таможенной службы², а трудовые отношения регулируются Трудовым Кодексом Российской Федерации.

¹ Комментарий к законодательству о службе в таможенных органах Российской Федерации // А.Н. Васина, Е.А. Дмитрикова, Э.В. Дрикола и др.; под общ. ред. А.В. Зубача. М., 2014.

² Об утверждении типовой формы трудового договора с работниками таможенных органов : Приказ ГТК РФ от 28.12.1999 № 930 // Информационно-справочная система «Консультант-плюс» (дата обращения: 14 марта 2017 г.); Об утверждении перечня соответствия должностей работников, замещающих должности сотрудников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ГТК РФ от 30.04.1999 № 268 // Информационно-справочная система «Консультант-плюс» (дата обращения: 12 апреля 2017 г.); О системе оплаты труда работников таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, установленной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 г. № 583 : Приказ ФТС России от 16.12.2011 № 2529 // Российская газета. – 2012. – 27 июля.

Принципы организации и работы системы государственной службы, применимые к государственной службе в таможенных органах установлены Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации»:

1) «федерализм, обеспечивающий целостность и единство системы государственной службы и соблюдения предметов ведения, области деятельности и должностных полномочий в соответствии с конституционным разграничением между органами власти федерального уровня и уровня субъектов федерации;

2) законность, в соответствии с которой обеспечивается неукоснительное соблюдение положений, указанных в нормативно-правовых актах, а также непротиворечивость иных принимаемых документов актам, имеющим высшую юридическую силу;

3) приоритет прав и свобод человека и гражданина, их действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;

4) равный доступ граждан к государственной службе;

5) единство правовых и организационных основ государственной службы, заключающееся в определении общепринятого подхода к организации государственной службы на законодательном уровне;

6) взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;

7) открытость государственной службы и ее подверженность контролю общества, объективное и достоверное предоставление информации населению о деятельности государственных служащих;

8) профессионализм и компетентность государственных служащих;

9) защита государственных служащих от вмешательства иных лиц с нарушением правовых норм в осуществляемую служащими профессиональную деятельность»¹.

¹ О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 3.

Кроме принципов, перечисленных выше, в ст. 4 Федерального закона № 79, указаны иные принципы гражданской службы:

- 1) «стабильность гражданской службы;
- 2) доступность информации о гражданской службе;
- 3) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами»¹.

В целях унификации законодательства в сфере государственной службы в таможенных органах, включение данных принципов гражданской службы в ФЗ № 114, тем самым сделав его единым законодательным актом, регулирующим различные аспекты прохождения государственной гражданской службы в таможенных органах Российской Федерации.

Стоит отметить, что права и обязанности граждан при прохождении государственной службы в таможенных органах регламентированы в гл. 4 ФЗ № 114 статьях 16 и 17².

В соответствии с законодательством к правам сотрудника таможенного органа относится следующее:

1. «Сотрудник вправе узнавать о своих правах, обязанностях в соответствии с занимаемой должностью в таможенном органе, о критериях, по которым ведется оценка качества работы, способствующие продвижению по службе, об организационно технических условиях, являющихся условием для должного исполнения обязанностей, а также ознакамливаться с документами, содержащие такие сведения;

2. Получение материалов и информации, необходимой для выполнения своих должностных обязанностей и полномочий в установленном порядке и в установленные сроки;

3. Свободное посещение необходимых организаций независимо от формы собственности в целях выполнения своих должностных обязанностей;

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 7. – Ст. 4.

² О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 15.02.2016) // Российская газета. – 2017. – № 3. – Ст.16-17.

4. В соответствии со своими должностными полномочиями и обязанностями сотрудник вправе принимать соответствующие занимаемой должности решения и участвовать в принятии таковых;

5. При наличии вакантных должностей в таможенном органе сотрудник вправе участвовать по собственному желанию в конкурсе на ее замещение;

6. Продвижение по службе в таможенных органах, увеличение размера денежного довольствия с учетом выслуги лет, результатов службы и уровня квалификации;

7. Ознакомление со всеми документами и материалами, которые направлены в личное дело, с отзывами о своей деятельности до их непосредственного внесения в личное дело, а также сотрудник вправе дополнить свое личное дело за счет внесения своего объяснения к какому-либо документу;

8. Получение дополнительного профессионального образования за счет средств, предусмотренных на содержание Федеральной таможенной службы;

9. Пенсионное обеспечение с учетом выслуги лет;

10. Проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство;

11. Быть членом профессиональных союзов;

12. Участие в собраниях сотрудников таможенных органов;

13. Применение физической силы, специальных средств, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о таможенном деле»¹.

К обязанностям сотрудника таможенного органа относятся:

1. «Обеспечивать соблюдение Конституции Российской Федерации, исполнение федеральных конституционных законов и федеральных законов;

¹ О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 15.02.2016) // Российская газета. – 2017. – № 3. – Ст.16-17.

2. Обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;

3. Выполнять приказы и распоряжения начальников таможенных органов, отданные в пределах их должностных полномочий, за исключением заведомо незаконных;

4. В пределах своих должностных обязанностей своевременно рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а также государственных органов, органов местного самоуправления и организаций;

5. Соблюдать установленные в таможенном органе правила внутреннего распорядка, порядок обращения со служебной информацией, выполнять должностные инструкции;

6. Поддерживать уровень квалификации, необходимый для исполнения должностных обязанностей;

7. Хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, в том числе затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан»¹.

Стоит отметить, что правовой статус должности государственной службы является одной из важнейших частей регулирования государственной службы на уровне законодательства.

Под должностью государственной службы понимается «учрежденная в установленном порядке первичная структурная (организационная) единица государственного органа (учреждения), определяющая функциональное предназначение, полномочия и ответственность замещающего ее лица, а также расходы его нанимателя (государства, субъекта РФ) на его содержание и создание условий для выполнения им должностных обязанностей»².

К тому же, должность является фундаментом для определения должностных инструкций и регламентов для государственных служащих, а

¹ О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 15.02.2016) // Российская газета. – 2017. – № 3. – Ст.16-17.

² Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право. М., 2014. С. 115.

также иных нормативных документов об их специальных правах, обязанностях, полномочиях и порядке осуществляемой деятельности. Объем обязанностей, прав и ответственность государственного служащего в таможенных органах за исполнение служебных полномочий определяются занимаемой им должностью.

В таможенных органах предусмотрены должности государственной службы следующих видов:

– «должности, замещаемые сотрудниками таможенных органов, которым присваиваются специальные звания (должности, непосредственно связанные с осуществлением правоохранительной деятельности);

– должности, замещаемые государственными гражданскими служащими, которым присваиваются классные чины;

– должности, которые не являются должностями государственной службы (должности технического обеспечения деятельности таможенных органов)»¹.

Система должностей сотрудников таможенных органов строится по иерархическому признаку, подразделяясь на следующие четыре группы:

- «младший состав;
- средний начальствующий состав;
- старший начальствующий состав;
- высший начальствующий состав»².

Приказ ФТС России от 22.09.2014 г. № 1841 содержит перечень должностей сотрудников таможенных органов младшего состава; среднего и старшего начальствующих составов таможенных органов Российской Федерации, подведомственных учреждений, а также представительств таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах,

¹ О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 15.02.2016) // Российская газета. – 2017. – № 3. – Ст.8-11.

² О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 15.02.2016) // Российская газета. – 2017. – № 3. – Ст.5.

регламентируя присваиваемые им специальные звания и необходимые квалификационные требования¹.

Перечень должностей высшего начальствующего состава в таможенных органах Российской Федерации и соответствующих этим должностям специальных званий утвержден Указом Президента Российской Федерации от 19.08.2011 г. № 1104².

Должности государственной гражданской службы в таможенных органах Российской Федерации в рамках ФЗ № 79 подразделяются на группы и категории. Выделяют следующие группы:

- а) «высшие;
- б) главные;
- в) ведущие;
- г) старшие;
- д) младшие»³.

Должности федеральной государственной гражданской службы в таможенных органах предусмотрены Реестром должностей Федеральной государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента РФ от 31.12.2005 г. № 1574⁴, в общем и главой 2 «Отдельные должности в Федеральной таможенной службе» раздела 8 «Перечень должностей в федеральных службах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, в государственных комитетах,

¹ Об утверждении перечней должностей сотрудников старшего начальствующего состава, среднего начальствующего состава и младшего состава таможенных органов Российской Федерации, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, и представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах, соответствующих им специальных званий и квалификационных требований : Приказ ФТС России от 22.09.2014 № 1841 // Российская газета. – 2014. – 24 декабря.

² Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в таможенных органах Российской Федерации и соответствующих этим должностям специальных званий : Указ Президента РФ от 19.08.2011 № 1104 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 34. – Ст. 4952.

³ О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 7. – Ст. 9.

⁴ О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы : Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 (ред. от 12.03.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1. – Ст. 118.

федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» названного Реестра в частности.

Кроме вышеуказанных нормативно-правовых актов, перечни должностей государственной гражданской службы в таможенных органах содержатся приказы и иные акты ФТС России, изданные по отдельным вопросам ее компетенции.

В частности, перечень должностей федеральной государственной гражданской службы, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации», утвержденный Приказом ФТС России от 14.11.2012 года № 2315¹, а также «Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в таможенных органах Российской Федерации, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться, утвержденный Приказом ФТС России от 27.03.2014 г. № 553»².

Стоит отметить, что полномочия, соответствующие конкретной должности гражданской службы, содержащейся в перечне соответствующего вида гражданской службы, определяются совокупным объемом обязанностей, которые возложены на соответствующий государственный орган.

Для определения объема полномочий используется деление должностей государственной службы на группы и категории. К категориям

¹ Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 14.11.2012 № 2315 // Российская газета. – 2012. – 28 декабря.

² Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в таможенных органах Российской Федерации, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться : Приказ ФТС России от 27.03.2014 № 553 // Российская газета. – 2014. – 16 аперля.

должностей государственной гражданской службы в соответствии с ФЗ № 79 отнесены:

- а) «руководители;
- б) помощники (советники);
- в) специалисты;
- г) обеспечивающие специалисты»¹.

Должности, именуемые «руководители» и «помощники (советники)» в свою очередь, разделяются на три уровня – высший, главный и ведущий.

Должности гражданской службы категории «специалисты» подразделяются иначе – в данном случае выделяют следующие группы: высшая, главная, ведущая и старшая.

«Должности категории «обеспечивающие специалисты» подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы»².

В соответствии с ФЗ № 58, гражданам, несущим государственную гражданскую службу, в соответствующем порядке могут быть присвоены классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания.

Приказ ФТС России от 30.08.2007 г. № 1048 регламентирует присвоение первого специального звания сотрудника таможенного органа младшего состава и последующие специальные звания вплоть до звания капитана таможенной службы, в совокупности с решением о таком назначении, принятым начальником таможенного органа³.

Сотруднику, назначенному на должность среднего или старшего начальствующего состава, первое и последующие специальные звания начиная с майора до полковника таможенной службы присваиваются в

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 7. – Ст. 9.

² О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 7. – Ст. 9.

³ Об организации работы по присвоению специальных званий гражданам, принятым на службу в таможенные органы Российской Федерации, и сотрудникам таможенных органов : Приказ ФТС России от 30.08.2007 № 1048 // Информационно-справочная система «Консультант-плюс» (дата обращения: 16 марта 2017 г.).

соответствии с решением, принятым руководителем Федеральной таможенной службы.

Специальные звания от генерал-майора таможенной службы и выше присваиваются Президентом Российской Федерации в соответствии с Указом от 28.02.2011 года № 243 «О присвоении специальных званий высшего начальствующего состава сотрудникам таможенных органов Российской Федерации»¹.

Присвоение следующего специального звания сотруднику таможенного органа присваивается по истечении установленного срока, соответствующего выслуге лет в предыдущем специальном звании.

Днем присвоение очередного специального звания в рамках занимаемой сотрудником должности может стать день истечения срока его службы в предыдущем специальном звании. Существуют случаи, по причине которых данное присвоение не производится. К таким причинам относят дисциплинарное взыскание (кроме объявленных устно), нарушение служебной дисциплины и уголовное дело. Все эти причины остаются в силе и исключают возможность присвоения следующего специального звания до прекращения действия дисциплинарного взыскания, окончания служебной проверки или по причине прекращения уголовного дела в отношении данного сотрудника.

Как упоминалось выше, кроме специальных званий, сотрудникам таможенных органов также присваиваются квалификационные звания. Приказ ФТС России от 10.04.2013г. № 683 определяет порядок присвоения, подтверждения и понижения квалификационных званий сотрудников таможенных органов Российской Федерации².

При присвоении квалификационного звания сотрудникам таможенных

¹ О присвоении специальных званий высшего начальствующего состава сотрудникам таможенных органов Российской Федерации : Указ Президента РФ от 28.02.2011 № 243 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1350.

² Об утверждении Порядка присвоения квалификационных званий сотрудникам таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 10.04.2013 № 683 // Российская газета. – 2013. – 28 июля.

органов учитывается уровень профессионального образования, стаж службы в таможенных органах или стажа (опыта) работы по специальности в соответствии с полученным профессиональным образованием, профессиональных знаний и навыков сотрудникам таможенных органов – показатели, которые являются ориентиром при процедуре присвоение следующего квалификационного звания сотруднику таможенного органа.

Однако процесс изменения квалификационного звания можно рассматривать не только как следствие, но и как стимул для качественного изменения профессиональных качеств сотрудников таможенных органов.

Проведение квалификационных испытаний, следовательно, является одним из факторов, влияющим на изменение звания сотрудника. При проведении таких испытаний во внимание принимаются следующие факторы: стаж службы в таможенных органах или стаж (опыт) работы по специальности; уровень исполнительской дисциплины; показатели служебной деятельности; знание нормативных правовых актов; стаж службы в занимаемой должности (не менее одного года); уровень физической подготовки.

Для объективной и компетентной оценки качества профессиональной подготовки сотрудников создаются квалификационные комиссии, работа которых регламентируется соответствующим приказом таможенного органа. В соответствии с ФЗ № 58, гражданским служащим таможенного органа также на основании аттестации или по результатам квалификационного экзамена присваиваются классные чины. Классный чин обязательно должен соответствовать занимаемой должности, а также принимается во внимание выслуга лет, профессиональная и дополнительная подготовка и иные заслуги. Классные чины имеют пять наименований и групп:

- а) «секретарь — младшая группа;
- б) референт — старшая группа;
- в) советник РФ — ведущая группа;
- г) государственный советник РФ — главная группа;

д) действительный государственный советник РФ — высшая группа»¹.

В заключении первого раздела можно сформулировать следующие выводы:

Во-первых, сущность государственной службы можно определить, как деятельность граждан в рамках органов государственной власти и управления, направленную на обеспечение надлежащего функционирования государства и общества в их взаимосвязи и взаимодействии. Данный вид деятельности осуществляется на основе принципов, характерных для государственной службы. К принципам государственной службы относятся цели, лежащие в основе деятельности, задачи, функции, компетенции государственных органов, установки, отражающие основные закономерности и направления деятельности государственных служащих и основополагающие идеи.

Во-вторых, в системе законодательства Российской Федерации одним из ключевых понятий в системе правового регулирования государственной службы является понятие «система государственной службы», включающая в себя три вида службы: гражданская, правоохранительная и военная. Стоит отметить, что два последних вида являются федеральными видами государственной службы и это находит свое отражение к форме правового регулирования. В свою очередь гражданская служба подразделяется на федеральную и субъекта Российской Федерации. Правовое регулирование первой – в ведении Российской Федерации, а правовое регулирование гражданской службы субъекта Российской Федерации - в совместном ведении с субъектами.

В-третьих, служба в таможенных органах представляет собой особый вид государственной службы граждан Российской Федерации на должностях сотрудников или федеральных гражданских служащих, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и

¹ О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 15.02.2016) // Российская газета. – 2017. – № 3. – Ст.5.

обязанностей таможенных органов. Особенностью данного разделения является различие в правовом статусе служащего и прохождении государственной службы в целом.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ

Таможенные органы в механизме современного Российского государства занимают специфическое место в силу возложенных на них функций по выработке государственной политики, нормативному правовому регулированию, контролю (в том числе валютному) и надзору в области таможенного дела, борьбы с контрабандой и иными преступлениями и правонарушениями. Для решения названных задач законодатель наделяет их особыми государственно-властными полномочиями, подкрепленными необходимыми средствами и методами принуждения. В связи с чем государственная служба в таможенных органах имеет особый характер¹.

Государственный служащий таможенных органов имеет специфическое правовое положение (правовой статус). Для него определены особые условия поступления на государственную службу, прохождения и прекращения службы. Государственный служащий таможенных органов реализует предоставленные ему полномочия и функции как внутри государственной администрации, так и по отношению к внешним субъектам права (гражданам, другим организациям и т. д.)².

¹ Князева О.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности таможенных органов Российской Федерации. М., 2013. С.52.

² Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. М., 2012. С.173.

После того, как гражданин становится государственным служащим таможенных органов, он включается в сложную систему, которую можно представить в виде механизма, состоящего из четырех элементов:

- 1) занимаемая государственная должность;
- 2) наличие конкретного квалифицированного разряда;
- 3) вхождение в установленный штат государственных служащих;
- 4) особое место, определяемое конкретными должностными обязанностями и устанавливающее наименование этого государственного служащего – руководитель, должностное лицо, представитель власти и т. д.¹

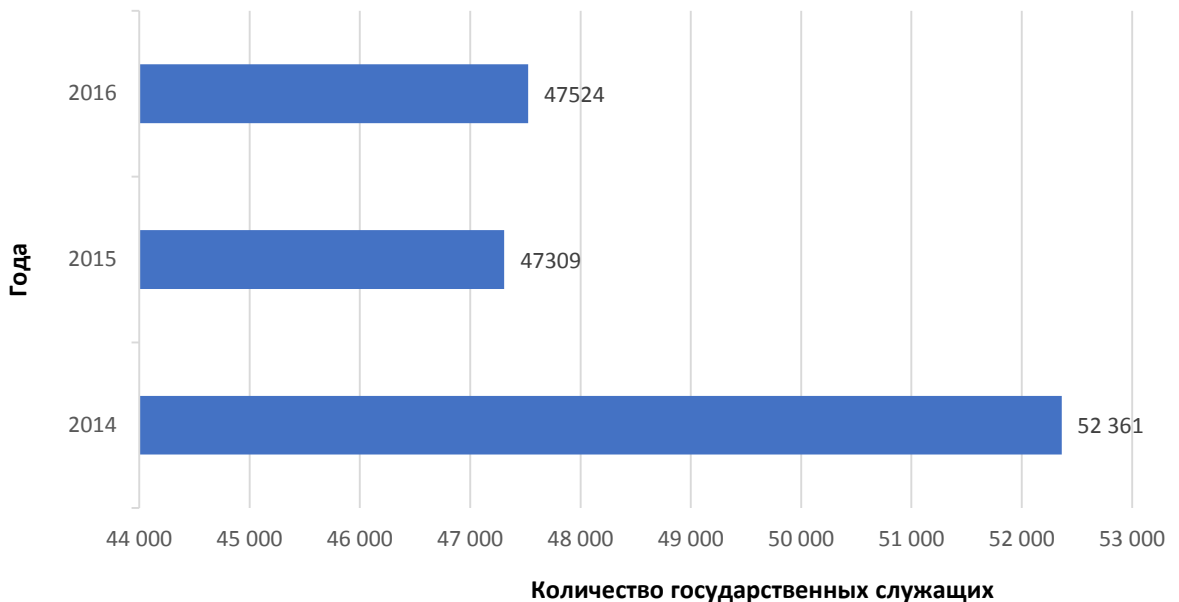


Рис. 1. Численность сотрудников и государственных гражданских служащих в таможенных органах РФ²

В данной диаграмме видно, что в период 2014 по 2016 абсолютный прирост отрицательный и составил -4837 сотрудников, а темп роста показал, что за аналогичный период количество сотрудников снизилось на 10 %.

¹ Старилов Ю.Н. Административное право. Воронеж, 2014. С.190.

² Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. Справочные материалы к коллегии ФТС России. М., 2016. С. 102.

Для достижения целей и задач таможенных органов важное место занимают федеральные государственные служащие и сотрудники, работающие как непосредственно в таможенных органах, так и во входящих в таможенную систему Российской Федерации учреждениях, на предприятиях и в организациях.

Перед анализом основных показателей Белгородской таможни целесообразно рассмотреть ее краткую историю.

14 февраля 1992 ГТК Российской Федерации объявил о создании Белгородской таможни в городе Белгород. В выписке из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 №45 было написано о том, чтобы преобразовать Белгородский таможенный пост, расположенный в городе Воронеже, в Белгородскую таможню. Новая таможня была создана для улучшения системы таможенного контроля, роста результативности и культуры всей системы таможенных органов. Сфера ее деятельности была определена территорией области.

Сегодня Белгородская таможня считается одним из самых крупных таможенных зон в Центральном российском регионе. К территории, на которую распространяется ее деятельность, относится украинская граница длиной 540,9 км, проходящая через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

Белгородская таможня состоит из 11 постов, 8 автомобильных и 7 железнодорожных пунктов пропуска, а также воздушного пункта пропуска (аэропорта города, имеющего мировое значение).

4 из 8 пунктов для пропуска автомобильного транспорта Белгородской таможни считаются многосторонними. К ним относятся Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Расположенный в Нехотеевке пункт, который находится на одной из самых важных автотрасс, соединяет центральную российскую часть с Республикой Крым. Он считается одним из крупных европейских пунктов для проверки и пропуска автомобилей.

Рассмотрим основные показатели и характеризуем роль деятельности Белгородской таможни.

Таблица 1

Основные итоги деятельности Белгородской таможни 2014-2016 год¹

	2014 год	2015 год	2016 год
Участники ВЭД Белгородской таможни, ед.	1433	1411	1234
Объемы декларирования (декларации на товары)	56749	45144	39708
Грузооборот, тыс. тонн	22 783.65	21 671.87	18 185.57
Внешнеторговый оборот, млрд. дол. США	6.660.810.890	4.062.576.980	3.100.800.310

Проанализировав представленные в таблице сведения можно сделать вывод о том, что в условиях ухудшения ситуации во внешней политике и экономике наблюдается стремительный спад операций в сфере экспорта и импорта, уменьшение числа участников ВЭД, снижение внешнего товарооборота. Также снизилось количество объемов поставок на экспорт, количество закупок в других государствах. Несмотря на это лидером в торговых отношениях, как и раньше, занимает Украина. Ее удельный вес в общем обороте внешней торговли Белгородской таможни за отчетный период составил 36,6%. Объективными факторами, которые определили выбор направления внешней торговли области именно в сторону украинского государства, стала близкое расположение страны, технологическая взаимозависимость некоторых разновидностей производства, установление приграничных экономических связей. Правда, за 2014-2016 года существенно увеличился экспорт в иностранные государства (Нидерланды и др.).

В апреле 2015 года начал работать новый многосторонний автомобильный пункт пропуска Грайворон. Его открытию не смогла помешать даже сложность существующей ситуации во внешней политике и экономике. В настоящий момент все многосторонние автомобильные пункты пропуска в Белгородской таможне (МАПП Нехотеевка, МАПП Грайворон,

¹ Официальный сайт ФТС России. Информация о таможенном органе. URL: <http://ctu.customs.ru/index.php?option=com> (дата обращения: 23.03.2017).

МАПП Ровеньки, МАПП Шебекино) обустроены по постоянной схеме. Такой подход помогает увеличению скорости, оптимизации выполнения операций в сфере таможенного контроля, касательно граждан, продукции и транспортных средств, формирует большие удобства для участников ВЭД, которые связаны с разработкой планов и осуществлением региональной транспортной логистики.

Максимальная доля (по стоимости) среди всех экспортных товаров, которые были реализованы за 2014-2016 года, принадлежит рудам и железным концентратам (16,19% от суммарного экспортного объема), черным металлам (66,18% от суммарного экспортного объема). В качестве главных импортных товарных групп можно назвать черные металлы (34,84% от суммарного импортного объема), оборудование, механические устройства и их части (19,73% от суммарного импортного объема).

География внешней торговли.

За 2014-2016 года география поставок на экспорт в таможенном регионе оказалась разнообразной и богатой: 82 мировых государства. Среди крупных иностранных торговых партнеров, с которыми налажены постоянные деловые связи, оказывающих влияние на экспортные объемы по стоимости можно выделить Турцию (22,01% от суммарного экспортного объема между иностранными государствами), Китай (9,19% от суммарного экспортного объема между иностранными государствами), Италию (10,46% от суммарного экспортного объема между иностранными государствами). Главными партнерами среди стран бывшего СССР считаются Украина (доля 84,48%) и Молдова (доля 4,2 %).

Участники внешнеэкономической деятельности производили закупки импорта в 79 мировых государствах. К самым крупным экспортерам относятся Германия (доля импорта с иностранными странами - 20,67%), Голландия (доля импорта с иностранными странами - 14,94%). Среди государств бывшего СНГ Украине принадлежит 98,55% от всего импорта с данными государствами, Молдове - 0,95 %.

Наибольшая часть импорта, который оформляется на таможенных постах, приходится всего на несколько государств. Важно отметить, что уже несколько лет именно Украина является лидером среди экспортеров.

Кроме того, сейчас, как и последнее время, у экспорта выражена сырьевая направленность. Белгородская область считается постоянным поставщиком железной руды и черных металлов. Экспорт продукции, задекларированной на таможне, гораздо больше импорта. Наибольшая часть импорта принадлежит небольшому количеству государств.

Более 20 лет Белгородская таможня считается одним из лидеров по внедрению современных и эффективных технологий проведения таможенных операций. В этом году на Старооскольском, Белгородском, Валуйском, Шебекинском, Грайворонском, Губкинском, Алексеевском и Новооскольском постах была установлена и начала успешно применяться технология регистрации электронных деклараций на товары в автоматическом режиме.

В Белгородском регионе увеличивается число участников внешнеэкономической деятельности, использующих удаленную форму уплаты таможенных платежей при помощи микропроцессорных пластиковых карточек. Такая форма оплаты уже внедрена на Белгородском, Валуйском и Старооскольском таможенных постах. Удельный вес оплаты таможенных платежей данным методом за третий квартал 2015 года в таможне составил 64,57% от суммы всех уплаченных платежей.

Практика правового регулирования государственной службы в Белгородской таможне рассмотрена на примере правового отдела.

Правовой (юридический) отдел таможни, созданный в сентябре 1993 года, состоял из 5 человек. Отдел возглавлял с 1993 по 1998 года Игорь Васильевич Сивцев, затем по 12.05.2003 руководил отделом Сергей Викторович Глазырин. В 2001 году юридический отдел был переименован в правовой.

Сегодня в отделе работают 12 человек во главе с Сергеем Ивановичем Скворцовым. По итогам 2005 года правовой отдел признавался лучшим и был награжден дипломом. В 2011 году по итогам первого этапа конкурса профессионального мастерства «Мы горды профессией своей!», проведенного среди главных государственных таможенных инспекторов правового отдела, победителем объявлена И.В. Говорушенко. Она же по итогам второго конкурса, проводимого в ЦТУ, заняла призовое место.

Правовым отделом за последние 2 года в результате проводимой работы по предъявлению исков о признании имущества бесхозным, было обращено в федеральную собственность имущества на сумму более 55 миллионов рублей.

Реализация отделом прав по осуществлению ведомственного контроля законности и обоснованности принимаемых решений в сфере таможенного дела позволяет в досудебном порядке устранить нарушения, а также выявить причины и условия, способствующие принятию необоснованных решений. Их количество за 2011 год составило 135, что позволило насчитать таможенные платежи на сумму более 7,7 миллиона рублей.

Кроме того, должностные лица рассматривают жалобы, заявления и иные обращения, в которых указывается на нарушения законности в деятельности таможенных органов. Своевременное реагирование на недостатки в работе способствуют повышению авторитета таможенных органов среди граждан и участников внешнеторговой деятельности.

Правовой отдел оказывает государственные услуги по информированию о правовых актах и консультированию физических и юридических лиц по вопросам таможенного дела. Деятельность правового отдела в этом направлении позволяет гражданам реализовать свое конституционное право на получение информации в области таможенного законодательства.

Практика, наработанная отделом, используется другими таможнями Центрального таможенного управления. На базе Белгородской таможни

неоднократно проводились Всероссийские совещания руководителей правовых подразделений таможенных органов, что способствуют обмену накопленным опытом юридической деятельности.

Организационной структуре анализируемого отдела соответствует линейная структура управления.

Правовое регулирование прохождения государственной службы в Российской Федерации в правовом отделе Белгородской таможне осуществляется на основе Положения о правовом отделе.

Отдел возглавляет начальник – Скворцов Сергей Иванович, а в случае его замещения заместитель начальника отдела – Алексеева Ольга Владимировна. В подчинении у начальника отдела 11 должностных лиц.

Начальник правового отдела имеет ряд прав:

- «управляет деятельностью Отдела на базе принципа единоначалия;
- участвует в совещаниях, проводимых руководством таможни при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции Отдела;
- распределяет обязанности между должностными лицами Отдела;
- участвует в подборе, расстановке кадров Отдела, обеспечивает соблюдение должностными лицами Отдела служебной дисциплины;
- создает условия для повышения профессиональной подготовки должностных лиц Отдела и внедрения передовых приемов и методов работы;
- вносит начальнику таможни предложения о назначении на должность должностных лиц Отдела, а также предложения о поощрении и наложении дисциплинарных взысканий на должностных лиц Отдела, таможни и таможенных постов;
- принимает меры по обеспечению необходимых условий службы для должностных лиц Отдела;
- представляет интересы таможни в государственных органах и различных организациях по вопросам, входящим в компетенцию Отдела, в соответствии с установленным порядком;

– обеспечивает и контролирует соблюдение законодательства Российской Федерации структурными Отделами таможни и таможенными постами;

– несет персональную ответственность за соответствие законодательству Российской Федерации визируемых им проектов правовых актов, государственных контрактов (договоров);

– обеспечивает своевременное представление отчетов, информационно-аналитических материалов и сведений о правовой деятельности таможни в вышестоящие таможенные органы;

– согласовывает до представления руководству таможни проекты правовых актов;

– пользуется другими правами, исполняет другие обязанности и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации»¹.

Отдел в своей работе руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, законодательством о таможенном деле в Российской Федерации, иным законодательством Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами ЦТУ и таможни, а также настоящим Положением².

Деятельность Отдела:

– «важнейшим структурным подразделением Белгородской таможни, предназначенный для организации и прямого осуществления правовой работы, является правовой отдел (далее – Отдел). Отдел занимается правовым обеспечением законности деятельности таможни и подчиненных таможни таможенных постах (далее – таможенные посты), информирования

¹ Положение о правовом отделе Белгородской таможне (утв. начальником Белгородской таможни А.В. Ушаковым от 16 сентября 2013 г.). Документ опубликован не был.

² Там же.

о правовых актах, отнесенных к компетенции таможенных органов, консультирование по различным вопросам, в том числе для реализации права лиц на обжалование решений, действий (бездействий) в сфере таможенного дела;

– правовое подразделение вышестоящего таможенного органа осуществляет организационное, методическое руководство и контроль деятельности. На начальника таможни возложены выполнения задач и функций Отдела;

– планы работы в таможне являются основой для работы Отдела, деятельность государственных служащих строится на основе принципа единоначалия и решение вопросов опирается на персональную ответственность каждого должностного лица Отдела;

– план работы Отдела утверждается начальником таможни и формируется с учетом планов работы ФТС России, ЦТУ и таможни;

– Отдел тесно связан с другими структурными подразделениями таможни и все задачи, возложенные на него, решает непосредственно с ними;

– делопроизводство и мероприятия по обеспечению режима секретности в Отделе осуществляются согласно установленному порядку;

– по вопросам обеспечения информационной безопасности, Отдел осуществляет свою деятельность и требования согласно действующему законодательству Российской Федерации».¹

Для достижения поставленных целей правового отдела сформированы основные задачи правового отдела Белгородской области:

– «правовое обеспечение деятельности таможни и таможенных постов, в том числе обеспечение соблюдения законодательства о таможенном деле в Российской Федерации при выполнении ими своих функций;

– обеспечение соответствия законодательству о таможенном деле в Российской Федерации, иному законодательству Российской Федерации,

¹ Положение о правовом отделе Белгородской таможне (утв. начальником Белгородской таможни А.В. Ушаковым от 16 сентября 2013 г.). Документ опубликован не был.

актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иным нормативным правовым актам в области таможенного дела, нормативным и иным правовым актам ФТС России проектов правовых актов, разработанных в соответствии с установленным порядком структурными Отделами таможни;

– выявление правовых пробелов и коллизий актов законодательства о таможенном деле в Российской Федерации, иного законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иных правовых актов в области таможенного дела, нормативных и иных правовых актов ФТС России в правоприменительной деятельности таможни и таможенных постов и представление в вышестоящий таможенный орган предложений об их устранении;

– обеспечение правовой защиты государственных интересов и интересов таможенных органов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции;

– контроль соблюдения законности при принятии должностными лицами таможни, таможенными постами и их должностными лицами решений и совершении действий (бездействия) при осуществлении ими функций в области таможенного дела;

– правовое обеспечение и организация деятельности структурных подразделений таможни и таможенных постов по реализации ими функций по осуществлению ведомственного контроля в сфере таможенного дела;

– выявление и анализ причин и условий, способствующих принятию (совершению) таможенными органами и/или их должностными лицами незаконных решений и неправомерных действий (бездействия) в сфере таможенного дела, а также выработка и принятие мер, направленных на сокращение их числа, повышение уровня законности принимаемых таможенными постами решений;

– внесение предложений начальнику таможни о принятии мер, направленных на устранение выявленных в ходе проведения ведомственного контроля нарушений;

– координация деятельности по проведению анализа причин, порождающих жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц таможни и таможенных постов, а также причин оспаривания решений, действий (бездействия) указанных должностных лиц в судебные органы;

– информирование о правовых актах в области таможенного дела и консультирование заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

– информационно-аналитическое обеспечение деятельности таможни и таможенных постов по правовым вопросам;

– правовое обеспечение работы по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд таможенных органов;

– правовое обеспечение реализации актов законодательства о таможенном деле в Российской Федерации, иного законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов в области таможенного дела, нормативных и иных правовых актов ФТС России, в том числе правовых актов межведомственного характера;

– повышение уровня правовой грамотности и правовой культуры должностных лиц таможни и таможенных постов;

– правовое обеспечение хозяйственной деятельности таможни и таможенных постов;

– правовая защита прав и социальных гарантий должностных лиц таможни и таможенных постов»¹.

Деятельность правового отдела выражается в выполнении возлагаемых на них государством функций:

¹ Положение о правовом отделе Белгородской таможне (утв. начальником Белгородской таможни А.В. Ушаковым от 16 сентября 2013 г.). Документ опубликован не был.

– «подготавливает самостоятельно либо участвует в подготовке (анализирует, проводит правовую экспертизу) совместно с другими структурными Отделами таможни и таможенными постами проекты правовых актов, издание которых входит в компетенцию таможни;

– проводит правовую экспертизу на соответствие законодательству о таможенном деле в Российской Федерации, иному законодательству Российской Федерации, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иным нормативным правовым актам в области таможенного дела, нормативным и иным правовым актам ФТС России проектов правовых актов и иных документов, разрабатываемых структурными Отделами таможни, а также таможенными постами, если их издание, утверждение или согласование входит в компетенцию таможни;

– анализирует и обобщает судебную и правоприменительную практику таможни и таможенных постов, вносит предложения начальнику таможни и правового Отдела вышестоящего таможенного органа по принятию мер реагирования, направленных на устранение и предупреждение причин и условий признания не соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации решений, действий (бездействия) должностных лиц таможни, таможенных постов и (или) их должностных лиц; осуществляет контроль за эффективностью мер реагирования, применяемых таможней и таможенными постами;

– подготавливает и вносит на рассмотрение начальника таможни и правового Отдела вышестоящего таможенного органа предложения о внесении изменений (дополнений) в правовые акты таможни, правовые акты вышестоящего таможенного органа, нормативные и иные правовые акты ФТС России либо об их отмене;

– принимает меры по обеспечению единообразного применения структурными Отделами таможни и таможенными постами законодательства о таможенном деле в Российской Федерации, иного законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и

Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов в области таможенного дела, нормативных и иных правовых актов ФТС России, в том числе правовых актов межведомственного характера;

– организует работу структурных подразделений таможни по проведению ведомственного контроля, в том числе путем согласования подготовленных ими в части компетенции проектов решений:

– об отмене или изменении не соответствующих требованиям законодательства о таможенном деле в Российской Федерации решений таможенных постов;

– о признании неправомерными действий (бездействия) должностных лиц таможни (за исключением начальника таможни), таможенных постов и их должностных лиц в сфере таможенного дела;

– контролирует деятельность таможенных постов по осуществлению ведомственного контроля;

– подготавливает отчеты, а также справочную, аналитическую информацию и материалы о правовой деятельности таможни и таможенных постов для направления их в установленном порядке в вышестоящие таможенные органы;

– осуществляет контроль соответствия законодательству о таможенном деле в Российской Федерации, иному законодательству Российской Федерации, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иным нормативным правовым актам в области таможенного дела, нормативным и иным правовым актам ФТС России правовых актов таможенных постов;

– осуществляет систематизированный учет и хранение поступающих в таможню нормативных и иных правовых актов, а также издаваемых таможней правовых актов ненормативного характера, поддерживает соответствующую базу в актуальном состоянии;

– участвует совместно со структурными Отделами таможни и таможенными постами в подготовке информационных стендов по

информированию о правовых актах в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

– обеспечивает в таможене, в том числе с использованием информационных технологий, свободный бесплатный доступ заинтересованных лиц к информации о правовых актах в области таможенного дела;

– организует обеспечение таможенными постами доступа заинтересованных лиц к информационным стендам, организуемым в местах таможенного оформления, содержащим информацию о правовых актах, регламентирующих порядок совершения основных таможенных операций, в том числе информацию о правилах перемещения товаров физическими лицами;

– предоставляет бесплатно консультации заинтересованным лицам по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, в соответствии с порядком, установленным законодательством о таможенном деле в Российской Федерации и нормативными правовыми актами ФТС России;

– обеспечивает соблюдение законодательства Российской Федерации при поступлении граждан на государственную службу (работу) в таможенные органы, решении вопросов, связанных с прохождением государственной службы (работы), привлечении должностных лиц и работников к дисциплинарной ответственности, увольнении с государственной службы (работы);

– обеспечивает судебную защиту государственных интересов и интересов таможенных органов при рассмотрении судами дел с участием таможенных органов в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами вышестоящего таможенного органа;

– консультирует должностных лиц таможи и таможенных постов по вопросам компетенции Отдела и приобретения навыков участия в судебных процессах по защите государственных интересов и интересов таможенных органов;

– участвует в претензионной работе при применении мер воздействия к контрагентам в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими контрактных (договорных) обязательств;

– рассматривает и согласовывает проекты конкурсных документации, документации об аукционе, запросов котировок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд таможенных органов;

– принимает меры совместно с подразделением бухгалтерского учета и финансовой экспертизы таможи по возмещению материального ущерба, причиненного таможене;

– контролирует работу по исполнению судебных актов совместно с подразделением распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов таможи;

– участвует по поручению начальника таможи в служебных проверках в таможене и на таможенных постах и подготавливает в пределах компетенции Отдела заключения по материалам служебных проверок;

– рассматривает обращения физических и юридических лиц, подготавливает совместно с другими структурными Отделами таможи ответы на них, направляет их заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

– подготавливает проекты решений и ответов таможи по жалобам лиц и актам прокурорского реагирования на решения, действия (бездействие) в сфере таможенного дела, рассмотрение которых отнесено к компетенции таможи, и обеспечивает их исполнение;

– проверяет в порядке ведомственного контроля при наличии поводов, относящихся к компетенции Отдела (заявления граждан и организаций в связи с обжалованием в судебном порядке решений, действий (бездействия)

в сфере таможенного дела; жалобы, не рассмотренные в соответствии с законодательством Российской Федерации; обращения государственных органов, органов прокуратуры, юридических и физических лиц; результаты комплексных и целевых проверок и т.д.) законность и обоснованность решений таможенных постов, действий (бездействия) должностных лиц таможни (за исключением начальника таможни), таможенных постов и их должностных лиц в сфере таможенного дела, а также решений таможенных постов, принятых в порядке ведомственного контроля;

– осуществляет регистрацию и учет решений таможни, принятых в порядке ведомственного контроля;

– представляет в вышестоящие таможенные органы сведения о состоянии законности при осуществлении функций в области таможенного дела;

– участвует в подготовке и проведении информационных, консультативных встреч, совещаний с представителями органов законодательной, исполнительной, судебной власти, правоохранительных и иных государственных органов;

– проводит правовую экспертизу материалов, подготовленных по вопросам таможенного дела для публикации в средствах массовой информации;

– мониторинг практики применения законодательства о таможенном деле в Российской Федерации в таможне при осуществлении консультирования заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела;

– организует взаимодействие с органами законодательной, исполнительной и судебной власти в регионе деятельности таможни для выработки единой правоприменительной практики;

– осуществляет иные функции, если такие функции предусмотрены законодательством Российской Федерации»¹.

¹ Положение о правовом отделе Белгородской таможни (утв. начальником Белгородской таможни А.В. Ушаковым от 16 сентября 2013 г.). Документ опубликован не был.

Правовой отдел для выполнения возложенных задач и функций имеет право:

– «вносить на рассмотрение начальнику таможни, начальнику правового Отдела вышестоящего таможенного органа предложения по вопросам своей деятельности;

– запрашивать и получать от структурных подразделений таможни и таможенных постов согласно установленному порядку необходимые статистические, аналитические и другие данные, документы, заключения и иные сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела;

– пользоваться согласно установленному порядку ведомственными информационными системами и создавать собственные базы данных;

– взаимодействовать в установленном порядке с органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

– получать в первоочередном порядке для ознакомления и систематизированного учета поступающие в таможню нормативные и иные правовые акты, а также издаваемые таможней и таможенными постами правовые акты ненормативного характера и иные документы;

– осуществлять контроль соблюдения законодательства Российской Федерации должностными лицами таможни и таможенных постов в пределах компетенции Отдела;

– привлекать с согласия начальников структурных подразделений таможни или начальников таможенных постов должностных лиц к осуществлению мероприятий, связанных с организацией правовой работы;

– возвращать исполнителям на доработку нарушающие правила юридической техники и противоречащие законодательству о таможенном деле в Российской Федерации, иному законодательству Российской Федерации, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам в области

таможенного дела, нормативным и иным правовым актам ФТС России проекты документов, составлять заключения и справки о необходимости устранения выявленных в них противоречий;

– готовить рекомендации по вопросам правовой деятельности таможни и таможенных постов;

– представлять интересы таможни в территориальных органах законодательной и исполнительной власти, а также других органах и организациях при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции Отдела;

– готовить проекты запросов в территориальные органы законодательной и исполнительной власти, другие государственные органы и организации о представлении необходимых сведений;

– вносить на рассмотрение руководства таможни предложения о проведении служебных проверок по фактам ненадлежащего исполнения должностных обязанностей должностными лицами таможни, таможенных постов и участвовать в их проведении;

– принимать участие в подготовке и проведении совещаний, конференций и иных мероприятий, проводимых таможней;

– вносить на рассмотрение руководства таможни предложения о совершенствовании своей деятельности, в том числе по кадровым вопросам;

– привлекать должностных лиц структурных подразделений таможни к проведению анализа судебной и правоприменительной практики таможни и таможенных постов, а также к разработке предложений по принятию мер реагирования, направленных на устранение и предупреждение причин и условий признания незаконными решений, действий (бездействия) таможни, таможенных постов и (или) их должностных лиц;

– знакомиться с журналами регистрации и учета решений, принятых в порядке ведомственного контроля;

– пользоваться иными правами, предусмотренными законодательными, нормативными и иными правовыми актами Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами ФТС России»¹.

Исследуя правовое регулирование прохождения таможенной службы в Белгородской таможне, можно выделять ряд проблем, сопряженных с институтом государственной службы, основная из которых проявляется в дисбалансе функционирования и взаимосвязи между различными видами государственной службы, а именно между государственными гражданскими служащими и сотрудниками.

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, Белгородская таможня была создана 14 февраля 1992 года. В данный момент она является одной из самых крупных таможен в центральном регионе страны. Таможня включает 11 таможенных постов. За 25 лет государственные служащие оформили 400 миллионов тонн грузов, внешнеторговый оборот составил почти 90 миллиардов долларов. Белгородская таможня пополнила бюджет на 292 миллиарда рублей.

Во-вторых, помимо официальных законов, регламентирующих прохождение государственной службы в таможенных органах, принято правовое положение правового отдела Белгородской таможни, которое регламентирует прохождение службы каждого государственного служащего. В правовом положении прописаны основные функции, задачи данного отдела, так же права начальника отдела, благодаря которым достигается важнейшие цели таможенной политики.

В-третьих, Белгородская таможня уделяет особое внимание развитию института государственной службы. В связи с этими на государственных служащих в таможенных органах лежит огромная ответственность за исполнение курса, установленного государством, а также выполнение задач и показателей, установленных Правительством Российской Федерации.

¹ Положение о правовом отделе Белгородской таможне (утв. начальником Белгородской таможни А.В. Ушаковым от 16 сентября 2013 г.). Документ опубликован не был.

Однако, с целью повышения деятельности таможенных органов Российской Федерации, необходимо дальнейшее совершенствования правового регулирования государственной службы.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Система государственной службы в таможенных органах Российской Федерации предполагает различные закрепленные в законодательстве статусы госслужащих, среди которых выделяют общий, особенный, специальный и индивидуальный. Высшие нормативно-правовые акты, такие как Конституция и федеральные законы в своей совокупности регламентируют общий правовой статус. Качественно от него отличается особенный правовой статус, в котором закреплены отличительные черты, сопровождающие процесс прохождения государственной службы отдельных видов. Третий вид статуса государственного служащего – специальный – определяется в соответствии с особенностями таможенного органа, его специализацией и правовым положением.

Совершенно иной, профессиональный характер носит специальный правовой статус. По своей сути, специальный правовой статус представляет собой определенную базу для государственного служащего, позволяющую ему выполнять функции и задачи, возложенные на соответствующий таможенный орган и входящие в его компетенцию. Самым частным правовым статусом является индивидуальный, определяемый в соответствии с должностной инструкцией каждой существующей должности государственной службы и включает в себя положения общего, особенного и

специального правовых статусов государственного служащего в таможенных органах.

Среди общей численности персонала таможенных органов самой весомой долей являются гражданские служащие: из 58134 единиц гражданские служащие составляют 33717 (58%), сотрудники – 16277 (28%), работники – 8138 (14%)¹. В соответствии со ст. 73 Закона о государственной гражданской службе, на государственных гражданских служащих распространяется действие трудового законодательства в части, не урегулированной указанным Законом.

Определенные особенностями трудовой деятельности гражданских служащих отличия, оказывающие влияния на служебную деятельность, существенно отличают их от иного персонала таможенных органов.

В отличие от сотрудников таможенных органов, служебные отношения которых регулируются Законом о службе в таможенных органах, Дисциплинарным уставом таможенной службы Российской Федерации, законодательством о государственной правоохранительной службе в Российской Федерации, на государственных гражданских служащих действие данных нормативно-правовых актов не распространяется.

Нормативно-правовой базой, определяющей статус государственных служащих в таможенных органах и регламентирующей их служебную деятельность, является Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также Приказ ФТС «Об утверждении служебного распорядка ФТС России»².

В ходе исследования данного закона ученый А.Ф. Ноздрачев в своих трудах делает акцент на том, что не все положения данного законодательного акта являются ясными, исключают их двусмысленное толкование, а некоторые из них являются противоречивыми по отношению друг к другу.

¹ Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. Справочные материалы к коллегии ФТС России. М., 2016. С. 102.

² Об утверждении Служебного распорядка ФТС России : Приказ ФТС РФ от 18.09.2006 № 891 (ред. от 23.03.2010) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 47. 20.11.2006.

Это наблюдается в вопросах, касаемых определению классных чинов, регулировании порядка испытания при поступлении на государственную гражданскую службу, установлении соотношения норм закона с нормами трудового законодательства и др¹.

Стоит отметить существенную разницу между правовым положением государственного гражданского служащего от сотрудников таможенных органов, которая проявляется в следующих положениях:

– государственные гражданские служащие не имеют специальных званий таможенной службы, права на ношение форменной одежды, знаков различия таможенной службы, права на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств, служебных удостоверений (сотрудников) и жетонов с личными номерами;

– в компетенцию государственных гражданских служащих не входят функции, заключающиеся в проведении оперативно-розыскной деятельности;

– государственные гражданские служащие не принимают присягу сотрудников таможенной службы перед началом прохождения службы;

– государственные гражданские служащие освобождены от военно-врачебной экспертизы, а также государственной дактилоскопической регистрации и т. д.

Возвращаясь к исходному понятию о государственном гражданском служащем таможенных органов, необходимо выделить основные пункты данного определения. Во-первых, это обязательно гражданин Российской Федерации, который несет гражданскую службу в системе таможенных органов Российской Федерации. Во-вторых, это гражданин, который осуществляет свою профессиональную деятельность, заключающуюся в прохождении службы, в соответствии с регламентирующими ее актами и

¹ Ноздрачев А.Ф. О совершенствовании нормативной базы гражданской службы и необходимости мониторинга правоприменительной практики в сфере гражданской службы. М., 2014. С. 52.

контрактами. И в-третьих, денежное содержание государственные гражданский служащий получает из средств федерального бюджета.

Важным отличием правового статуса гражданского служащего является то, что они, в отличие от сотрудников таможенных органов, могут иметь классные чины.

Также необходимо отметить, что исходя из федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», права гражданских служащих можно объединить в несколько основных групп.

Первая группа прав направлена на обеспечение деятельности служащего и заключается в:

- обеспечение организационно-технических условий, необходимых для качественного исполнения возложенных функций и задач;

- ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной деятельности и условиями должностного роста;

- получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;

- доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну;

- доступ (в связи с исполнением должностных обязанностей) к государственным органам, органам местного самоуправления, общественным объединениям и иным организациям и др.

Вторая группа включает права, обеспечивающие продвижение по службе:

- должностной рост (на конкурсной основе);

– профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

На реализацию личного воздействия на процесс прохождения государственной гражданской службы направлена третья группа прав, которая включает в себя:

– ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, материалами личного дела, а также право на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов, и материалов;

– разбор споров, возникших в результате служебной деятельности в индивидуальном порядке;

– служебные проверки, проводимые по письменному заявлению служащего;

– обжалование в судебном порядке фактов нарушения прав служащих, а также защиту иных их законных интересов;

Четвертая группа сосредотачивает в своем содержании права социального обеспечения гражданского служащего. Это:

– отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и не рабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых отпусков; оплату труда и другие выплаты;

– обеспечение сохранности и защиты личной информации о государственном гражданском служащем;

– существование профсоюза и возможность членства в нём;

– обеспечение должного медицинского страхования в рамках действующего законодательства; государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов семьи, а также имущества, находящего в собственности служащего;

– государственное пенсионное обеспечение и т. п.

Исследуя совокупность прав, которыми владеют такие категории персонала таможенных органов как сотрудники и гражданские служащие, можно сделать вывод о том, что несмотря на наличие различий, указанных выше, в основном, права данных категорий совпадают. Самое явное различие заключается в том, что сотрудники, в отличие от государственных гражданских служащих, в праве применять оружие, специальные средства защиты и обороны, а также физическую силу в связи с осуществлением ими правоохранительной деятельности.

Обозначая основные обязанности гражданских служащих таможенных органов, целесообразно сформировать из них следующие блоки:

Первый блок представляет собой те обязанности, которые заключаются в реализации основных законодательно закрепленных принципов государственной службы:

- соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации;

- соблюдать в своей деятельности законные интересы граждан и организаций и при исполнении должностных обязанностей; а также на должном уровне поддерживать свою квалификацию, что является одним из основополагающим критериев качественной и эффективной службы;

Второй блок включает в себя те обязанности, действие которых нацелено на стабилизацию и укрепление дисциплины служебной деятельности, т.е. которые заключаются в исполнении должностных обязанностей в соответствии с регламентом занимаемой должности:

- исполнять поручения, данные в пределах должностных полномочий соответствующими руководителями;

- соблюдать установленные правила и нормы поведения, служебный распорядок соответствующего государственного органа, в котором проходит; соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать установленные запреты;

Третий блок заключается в необходимости предоставления информации о самом государственном служащем и о членах его семьи, такой как:

- сведений о себе и членах своей семьи, включая информацию о доходах за определенный промежуток времени, о находящемся в его владении на правах собственника имуществе, которое является объектом налогообложения и об обязательствах имущественного характера;

- информации, содержащей сведения о приобретении гражданства другого государства или выхода из гражданства Российской Федерации, причем такая информация должна быть предоставлена непосредственно в день совершения такого действия;

- о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов;

Четвертый составляют другие обязанности, среди которых:

- не разглашать информацию, которая имеет статус государственной тайны или иной охраняемой законодательством федерального уровня тайной, а также сведения, которые были получены государственным служащим в процессе выполнения им его должностных полномочий, к таким сведениям, в том числе, относятся данные о жизни и здоровье граждан и их частной жизни, связанные с их честью и достоинством;

- бережно относиться к предоставленному ему для исполнения должностных обязанностей государственному имуществу.

Процесс прохождения государственной службы влечет за собой ряд сопутствующих запретов для граждан, несущих такую службу. К таким запретам относятся:

1. Запрет на получение иных доходов, кроме доходов, получаемых в ходе исполнения своей служебной деятельности в таможенных органах.

К таким запретам относится, к примеру, участие в осуществлении управленческой деятельности коммерческого предприятия на возмездной основе. Исключением являются лишь случаи, отраженные в федеральном

законодательстве. Среди запретов также совмещение государственной гражданской службы одновременно с избранием на государственную должность, должность в органе местного самоуправления или назначение на выборную и оплачиваемую должность в профессиональном союзе или первичной профсоюзной организации, которая создана непосредственно в государственном органе. Государственному гражданскому служащему категорически запрещено заниматься предпринимательской деятельностью и приобретать ценные бумаги, предполагающие получение дохода в случаях, которые установлены федеральным законодательством.

2. Запреты, связанные с деятельностью государственного гражданского служащего с целью исключения субъективизма при принятии решений.

Гражданину, являющемуся государственным гражданским служащим, запрещено выступать поверенным или представлять интересы третьих лиц в пределах государственного органа, в котором он несет службу, за исключением случаев, которые установлены законодательством; получать денежные вознаграждения и подарки иного типа за исполнение должностных обязанностей от юридических и физических лиц.

Подарки, которые вручаются государственному гражданскому служащему в ходе официальных мероприятий, в дальнейшем, в соответствии с изданным актом, передаются им в государственный орган, в котором он занимает должность государственной службы и считаются федеральной собственностью. Случаи, которые являются исключением из данного запрета, установлены в Гражданском кодексе Российской Федерации.

3. Запреты, заключающиеся в отсутствии «иностранного элемента» в служебной деятельности.

В процессе исполнения должностных обязанностей не допускается выезд государственных гражданских служащих за пределы Российской Федерации за счет финансовых ресурсов, предоставленных физическими или юридическими лицами.

Запрещено принимать награды, почетные и специальные звания (исключение составляют научные) от иностранных государств, международных организаций, политических партий, общественных и религиозных объединений при условии, что в должностные полномочия государственного гражданского служащего входит взаимодействие с перечисленными выше организациями и объединениями; участвовать в управлении, попечительстве и иных формах взаимодействия с некоммерческими организациями и их структурными подразделениями, являющимися резидентами иностранных государств и осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации.

4. Запреты, обеспечивающие аполитизм государственной службы.

К таким запретам относится деятельность государственных гражданских служащих на возмездной основе исключительно за счет иностранных и международных организаций, а также иностранных лиц и лиц без гражданства.

Не допускается использование своего должностного положения для влияния на политическую агитацию и воздействие на итоги референдума, к тому же, запрещается использовать свой статус и правовое положение в целях содействия политическим партиям и иным политическим силам, а также публично в роли государственного служащего выражать свое отношение к ним, при условии, что это не входит в перечень его должностных обязанностей и полномочий.

Создание на базе государственных органов и его структурных подразделений штабов политических партий, религиозных и общественных объединений и любые действия, направленные на поддержание их создания, также недопустимы. Исключение составляют профсоюзы, ветеранские и иные органы общественной самодеятельности.

5. Использование предоставляемого материально-технического обеспечения в личных целях, не относящихся к выполнению задач и функций, возложенных на государственного гражданского служащего.

Подробно рассмотрев перечень запретов, относящихся к сотрудникам и государственным гражданским служащим, можно сделать вывод о том, что большинство из запретов у данных категорий лиц совпадают, но более конкретное отражение они находят в рамках правового статуса гражданских служащих.

Помимо запретов, указанных в правовом статусе гражданских служащих, ряд новых запретов установлены Федеральным законом от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: не допускаются публичные высказывания в средствах массовой информации, касающиеся суждений и оценки деятельности соответствующих государственных органов и их руководителей, а также запрещено урегулирование возникших споров в ходе служебной деятельности путем прекращения исполнения должностных обязанностей.

В ситуации, когда государственный гражданский служащий прекратил служебные отношения с таможенным органом, на такого гражданина также налагается ряд запретов:

– замещение в течение последующих двух лет должности и работа в соответствии с заключенным гражданско-правовым договором в организациях, если некоторые из функций управленческого воздействия на данные организации ранее входили в его должностные обязанности;

– использование, разглашение и передача конфиденциальной и служебной информации, полученной ранее в связи с осуществлением служебной деятельности.

Однако стоит отметить, что законодательно не закреплён четкий механизм выявления перечисленных выше нарушений и порядок, по которому лица, нарушившие данный запрет, привлекаются к ответственности, тоже не определен. В связи с этим, перед законодательными органами стоит задача, заключающаяся в установлении вида юридической ответственности относительно к виновным.

Система гарантий государственных гражданских служащих призвана к их правовой и социальной защите, повышения мотивации с целью повышения эффективности выполнения возложенных на них функций, укрепления стабильности профессионального состава кадров гражданской службы и в порядке компенсации ограничений, установленных действующим законодательством. Данную систему составляют:

Гарантии обеспечения служебной деятельности:

- равные условия оплаты труда и показатели оценки эффективности деятельности при замещении соответствующих должностей гражданской службы;

- право на получение своевременного и полного денежного содержания;

- право на предоставление условий труда, обеспечивающих исполнение должностных обязанностей в необходимом объеме;

- отдых, продолжительность которого установлена в соответствии с нормой служебного времени, выходные дни, в том числе и во время государственных праздников, а также ежегодные оплачиваемые отпуска;

- право на возмещение затрат, возникших во время служебных командировок, а также возмещение расходов, возникших в связи с переездом государственного гражданского служащего на новое место жительства в результате его перевода в иной государственный орган.

Гарантии, которые направлены на обеспечение защиты и поддержание жизни и здоровья государственного гражданского служащего:

- медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи;

- в период прохождения гражданской службы обеспечивается обязательное государственное социальное страхование с учетом риска заболевания или утраты трудоспособности, либо сохранение денежного содержания при временной нетрудоспособности;

- выплаты по обязательному государственному страхованию;

Следует отметить, что в настоящее время гарантии на транспортное обслуживание и выделение субсидий на приобретение жилья не могут быть использованы государственными гражданскими служащими по причине того, что до нынешнего времени нормативно-правовые акты, которые регламентируют механизм реализации данных гарантий, не приняты.

Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не совершенен, и, на мой взгляд, требует ряда изменений, касающихся федеральных гражданских служащих:

1. Необходимо внести изменение, заключающееся в недопустимости близкого родства или свойства с сотрудниками таможенной службы, а не только с государственными гражданскими служащими. В этой связи пп. 5 п. 1 ст. 16 Закона целесообразно представить в следующем виде: «... 5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим или сотрудником, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому».

2. Данный закон в обязательном порядке должен отражать порядок привлечения к ответственности лиц, которые допустили нарушение установленных запретов после прекращения ими службы.

3. В статье 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» необходимо отразить изменения, предусматривающие надбавки государственным служащим за ученую степень и ученое звание.

Так же следует законодательно закрепить механизм реализации дополнительных гарантий государственных гражданских служащих (гарантии на транспортное обслуживание и выделение средств на приобретение жилья).

Самое главное, необходимо провести пересмотр уровня денежного содержания государственных гражданских служащих и сотрудников – он должен быть соизмерим и максимально приравнен друг к другу.

Доля сотрудников от общего числа персонала в центральном аппарате ФТС составляют около 44%, в службе – более 28%. Сотрудниками таможенных органов являются граждане Российской Федерации, которые осуществляют государственную правоохранительную службу в таможенных органах.

Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21.07.1997 N 114-ФЗ является базовым нормативно-правовым актом, который определяет правовой статус сотрудников таможенной службы.

Особенность правового статуса, указанная в данном законодательном акте, заключается, прежде всего в следующем:

- особые организации, в задачи которых входит: обеспечение экономической безопасности государства; выявление и пресечение фактов незаконного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации; борьба с уклонением от уплаты налогов таможенных платежей недобросовестными участниками ВЭД и др. – объединяют данный вид службы;

- значительное количество сотрудников при выполнении функций, возложенных на них, выступают как представители власти, тем самым они вправе применять меры принуждения от лица государства и требовать определенного поведения от лиц, им не подчиненных, при осуществлении контрольных функций;

- правоохранительное направление таможенной службы действует на основе своей правовой базы, но на сегодняшний день отсутствует единый правовой акт, который бы регулировал наиболее общие вопросы об организации и прохождении службы, хотя его принятие предусмотрено

Федеральным закон «О системе государственной службы Российской Федерации»;

– для сотрудников таможенных органов определены особые условия поступления на государственную службу, её прохождения и прекращения;

– правовой статус сотрудника таможенных органов предполагает наличие системы специальных званий, в основе которой заложены звания, используемые в военном деле, такие как лейтенант, старший лейтенант, капитан. Разница заключается лишь в том, что к званиям добавляют слова, указывающие на принадлежность к таможенной службе. Также специфика проявляется и в форме одежды, и в знаках отличия.

Правовой статус сотрудника таможенного органа является основным фактором, определяющим его правовое положение. Права сотрудников условно можно разделить на пять основных групп, которые обеспечивают:

1. Деятельность, связанную с прохождением службы сотрудником таможенных органов. К таким правам относятся:

– ознакомление со своими должностными правами и обязанностями посредством ознакомления с соответствующими документами;

– ознакомление с применяемыми критериями оценки качества прохождения службы, являющимися возможностью служебного роста;

– предоставление условий труда, обеспечивающих исполнение должностных обязанностей в необходимом объеме;

– доступность согласно установленного порядка необходимой информации и материалов для исполнения обязанностей по занимаемой должности; возможность посещения организаций, необходимых для исполнения должностных обязанностей, вне зависимости от их форм собственности; принятие решений и участие их подготовке в соответствии с должностными обязанностями;

2. Реализацию функций, возложенных на таможенные органы. К таким правам относятся: воздействие на объект при помощи физической силы, специальных средств и боевого оружия стрелкового и холодного типа.

3. Продвижение сотрудников по службе в таможенных органах. В данную группу прав можно включить право на:

– доступ к информации о вакантных должностях в таможенном органе и возможность участия в конкурсе на ее замещение по собственной инициативе;

– возможность профессионального роста и продвижения по службе в таможенных органах, сопровождающееся преумножением денежного довольствия в соответствии с выслугой лет, личных достижений по службе и достигнутого уровня профессиональной подготовки;

– повышение своего профессионального уровня и квалификации в соответствии с занимаемой должностью за счет средств, предоставленных на такие нужды Федеральной таможенной службой.

4. Прямую зависимость процесса прохождения службы от действий сотрудника. К ней можно причислить права на: ознакомление со всеми материалами личного дела сотрудника, с отзывами о его деятельности и другими документами до момента внесения их в личное дело, а также добавление к личному делу объяснений сотрудника; возможность организации служебного расследования в целях опровержения данных, порочащих честь и достоинство данного сотрудника.

5. Социальную защиту. В данной группе прав можно объединить права на: обеспечение пенсией с учетом выслуги лет; возможность существования профессиональных союзов, союзов ветеранов членство в них; принятие участия во встречах и собраниях сотрудников таможенных органов, обслуживание в медицинских учреждениях, санаторно-курортное лечение; и т. п.

Наличие у сотрудников определенных прав влечет за собой предполагаемое исполнение установленных обязанностей, которые объединены в перечисленные ниже группы.

Первая группа обязанностей нацелена на укрепление легитимности и служебной дисциплины и заключается:

– в обеспечении соблюдения всей вертикали законодательства, непосредственно относящейся к сотрудникам таможенных органов;

– безукоризненном подчинении приказам и распоряжениям начальствующего состава таможенных органов, которые входят в перечень полномочий сотрудников, за исключением противоправных;

– следовании предписанным правилам внутреннего распорядка в таможенных органах и принципам использования служебной информации, а также безоговорочном выполнении должностной инструкции.

Вторая группа прав обязанностей образуется по принципу главенствования прав и свобод человека, выраженная в:

– гарантии соблюдения прав и законных интересов сотрудников;

– разбор (в пределах своих должностных полномочий) заявлений граждан и их объединений, государственных органов, органов местного самоуправления и коммерческих организаций.

А.В. Румянцев справедливо отмечает, что «праву граждан на обращение соответствует обязанность органов и должностных лиц в установленном порядке и установленные сроки рассмотреть и принять по обращениям законные и обоснованные решения»¹.

Немаловажным значением обладает третья группа служебных обязанностей. Прежде всего, следует отметить, что для всех сотрудников первоочередной обязанностью является поддержание необходимого уровня квалификации, который является гарантом исполнения должностных обязанностей.

Также необходимо упомянуть о том, что должностная инструкция, соответствующая занимаемой сотрудником должности, определяет перечень служебных обязанностей.

Заключительная группа состоит из обязанностей, связанных с информацией, составляющей государственную и иную охраняемую законом

¹ Румянцев А.В. Особенности внесудебной защиты конституционного права граждан на обращения в Российской Федерации. М., 2007. С. 23.

тайну и сведений, касающихся личной информации о гражданах. Материалы такого рода запрещается разглашать, даже если они были получены в результате исполнения служебных обязанностей.

Отличительной чертой среди обязанностей сотрудников являются запреты и ограничения, сопряженные с прохождением государственной правоохранительной службы в таможенных органах.

В связи с данными запретами сотрудникам запрещено:

– заниматься иной деятельностью, за которую полагается денежное вознаграждение, за исключением преподавательской, творческой и научной. Однако допустимые виды деятельности не должны финансово обеспечиваться только за счет иностранных государств, организаций, граждан, международных организаций и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации с другими государствами;

– наряду со службой в таможенных органах находится на посту депутата федерального органа законодательной власти, а также в органах власти регионального уровня и уровня местного самоуправления;

– осуществлять деятельность в области предпринимательства от своего имени или через доверенных лиц. Под предпринимательской деятельностью в данном запрете понимается производство, реализацию либо приобретение продукции или товаров, оказание услуг, выполнение работ с целью извлечения прибыли; владение;

– использование имущества, которое является ресурсом для осуществления коммерческой деятельности, и распоряжение им. К ресурсам в данном случае относятся: здания, сооружения, оборудование, машины, земельные участки, другие объекты, применяемые в процессе производства и в предпринимательской деятельности, приобретение имущественных прав на нематериальные объекты – товарные знаки, промышленные образцы, ноу-хау, торговые секреты и т. д.;

– управлять коммерческой организацией или находиться в составе управленческого аппарата коммерческой организации, а также членом органа управления, наблюдательного или попечительского совета, иного органа иностранной некоммерческой неправительственной организации либо действующего на территории Российской Федерации ее структурного подразделения;

– быть уполномоченным по делам третьих лиц в таможенных органах или представлять их интересы;

– пользоваться в личных целях объектами материально-технического и информационного обеспечения, денежными средствами, государственным имуществом и информацией для служебного пользования;

– получать денежное вознаграждение за публикации и выступления, сопряженные с выполнением должностных обязанностей;

– принимать в дар от физических и юридических лиц деньги, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, которые непосредственно связаны с исполнением должностных обязанностей;

– принимать без согласования с Президентом Российской Федерации иностранные награды, почетные и специальные звания, международных и зарубежных организаций;

– покидать территорию Российской Федерации в связи со служебными командировками, оплачиваемыми физическими и юридическими лицами. Исключением являются служебные командировки, осуществляемые в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными организациями;

– пользоваться преимуществами своего служебного положения в интересах политических сил, общественных, в том числе религиозных, объединений для изменения общественного мнения.

Сотрудникам таможенных органов, которые находятся между собой в близком родстве или родственных связях (братья, сестры, родители и дети супругов), недопустимо проходить службу в одном и том же таможенном органе, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Таким образом, сотрудником таможенных органов может быть только полностью дееспособный гражданин Российской Федерации, который в состоянии по своим личным и деловым параметрам, самочувствию гарантировать реализацию задач, возложенных на таможенные органы, и обладающий в связи с этим совокупностью прав и обязанностей. В качестве служащих правоохранительной службы сотрудники таможенных органов полномочны в применении огнестрельного оружия и иных специальных средств; имеют право носить форменную одежду; им могут быть присвоены специальные звания; следуя единому правилу они привлекаются за совершение административных правонарушений к дисциплинарной ответственности; обязаны проходить дактилоскопическую регистрацию и диспансеризацию с частотой не реже 1 раза в год.

Специальное звание сотрудников таможенных органов определяет максимальный возраст нахождения на службе, который колеблется от 50 до 60 лет.

Базовый элемент правового статуса сотрудника таможенных органов – их права, которые условно можно объединить в пять основных групп. Первая из них обращена на организацию обеспечения служебной деятельности, вторая группа – гарантирует исполнение функций и задач, возложенных на таможенные органы, третья – взаимосвязана с обеспечением служебного роста, четвертая – предоставляет возможность личного влияния сотрудника на процесс прохождения службы, пятая группа прав обеспечивает предоставление социальных гарантий.

Существующая совокупность прав подразумевает исполнение ряда обязанностей: одни из них нацелены на обеспечение легитимности и

служебного порядка, другие – неразрывно связаны с воплощением положений о приоритете прав и свобод гражданина.

Отличительной чертой среди обязанностей сотрудников таможенных органов являются запреты и ограничения, которые являются следствием службы в таможенных органах.

Система правовых и социальных гарантий в действующем законодательстве обеспечивает сотрудникам таможенных органов и членам их семей состояние защищенности.

Действие системы социальных гарантий сотрудников таможенных органов обращено на формирование состояния социальной безопасности в отношении сотрудников таможенных органов и членов их семей, обеспечение высокого уровня жизни и организацию необходимых условий для исполнения служебных обязанностей.

Подробное рассмотрение и анализ правового регулирования и механизма процесса прохождения государственной службы в таможенных органах дают возможность изучать ее как систему, в которой можно выделить пять основных этапов.

Первый – поступление на службу (сбор необходимой информации, испытание, заключение контракта, присвоение первого специального звания и принятие присяги).

Второй – присвоение специального звания и перемещение по службе.

Третий – перемещение, аттестация, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации.

Четвертый – применение в отношении сотрудника мер поощрения и взыскания.

Пятый – прекращение службы в таможенных органах.

Сравнительная таблица прохождения государственной службы сотрудниками и государственными гражданскими служащими. (приложение 2)

Проведенное разделение должностных лиц таможенных органов на сотрудников и гражданских служащих породило «массу правовых проблем, связанных с усложнением комплектования таможенных органов профессиональными кадрами, волокитой при переводе должностных лиц из одной категории в другую, увеличением объема оформляемых документов и т. д.»¹.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод, что:

Во-первых, анализируя права и обязанности сотрудников и гражданских служащих можно отметить, что совокупность прав и обязанностей, которыми владеют такие категории персонала таможенных органов как сотрудники и гражданские служащие, в основном, совпадают. Самое явное различие заключается в том, что сотрудники, в отличие от государственных гражданских служащих, в праве применять оружие, специальные средства защиты и обороны, а также физическую силу в связи с осуществлением ими правоохранительной деятельности. Анализ запретов показал, что большая часть данных требований совпадает, однако они более конкретизированы в рамках правового статуса гражданских служащих.

Во-вторых, сформулированы направления по совершенствованию в рамках мотивационной составляющей, а именно, следует предусмотреть надбавки государственным служащим за ученую степень и ученое звание в статье 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и максимально приравнять уровень оплаты труда для гражданских служащих, по отношению к сотрудникам. Так же закрепить дополнительные гарантии на транспортное обслуживание и выделение субсидий на приобретение жилой площади.

В-третьих, можно выделить направление совершенствования нормативно-правовой базы в рамках антикоррупционной составляющей, а именно следует установить запрет на гражданскую службу в случае наличия

¹ Федасова Ю.В. Административно-правовая организация таможенной службы Российской Федерации. М., 2013. С.152.

близкого родства или свойства не только с гражданскими служащими, но и сотрудниками. В этой связи пп. 5 п. 1 ст. 16 Закона следует изложить в следующей редакции : «... 5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим или сотрудником, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенной работы получены следующие практические результаты.

Сущность государственной службы можно определить, как деятельность граждан в рамках органов государственной власти и управления, направленную на обеспечение надлежащего функционирования государства и общества в их взаимосвязи и взаимодействии. Данный вид деятельности осуществляется на основе принципов, характерных для государственной службы. К принципам государственной службы относятся цели, лежащие в основе деятельности, задачи, функции, компетенции государственных органов, установки, отражающие основные закономерности

и направления деятельности государственных служащих и основополагающие идеи.

В системе законодательства Российской Федерации одним из ключевых понятий в системе правового регулирования государственной службы является понятие «система государственной службы», включающая в себя три вида службы: государственная гражданская, военная, государственная служба иных видов. Стоит отметить, что два первых вида являются федеральными видами государственной службы и это находит свое отражение к форме правового регулирования. В свою очередь гражданская служба подразделяется на федеральную и субъекта Российской Федерации. Правовое регулирование первой – в ведении Российской Федерации, а правовое регулирование гражданской службы субъекта Российской Федерации - в совместном ведении с субъектами.

Таможенная служба Российской Федерации, являясь неотъемлемой частью системы государственного управления внешнеторговой деятельностью, одновременно выступает в роли одного из основных механизмов ее регулирования, сочетая функции фискального, правоприменительного и контролирующего органа, и в то же время содействует развитию внешнеэкономической деятельности.

Служба в таможенных органах представляет собой особый вид государственной службы граждан Российской Федерации на должностях сотрудников или федеральных гражданских служащих, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов. Особенностью данного разделения является различие в правовом статусе служащего и прохождении государственной службы в целом.

Белгородская таможня уделяет особое внимание развитию института государственной службы. В связи с этим на государственных служащих в таможенных органах лежит огромная ответственность за исполнение курса, установленного государством, а также выполнение задач и показателей,

установленных Правительством Российской Федерации. Однако, с целью повышения деятельности таможенных органов Российской Федерации, необходимо дальнейшее совершенствования правового регулирования государственной службы.

Белгородская таможня была создана 14 февраля 1992 года. В данный момент она является одной из самых крупных таможен в центральном регионе страны. Таможня включает 11 таможенных постов. За 25 лет государственные служащие оформили 400 миллионов тонн грузов, внешнеторговый оборот составил почти 90 миллиардов долларов. Белгородская таможня пополнила бюджет на 292 миллиарда рублей.

Помимо официальных законов, регламентирующих прохождение государственной службы в таможенных органах, принято Положение о правовом отделе Белгородской таможни, которое регламентирует прохождение службы каждого государственного служащего. В Положении указаны основные функции, задачи данного отдела, так же права начальника отдела, благодаря которым достигается важнейшие цели таможенной политики.

Анализируя права и обязанности сотрудников и гражданских служащих можно отметить, что совокупность прав и обязанностей, которыми владеют такие категории персонала таможенных органов как сотрудники и гражданские служащие, в основном, совпадают. Самое явное различие заключается в том, что сотрудники, в отличии от государственных гражданских служащих, вправе применять оружие, специальные средства защиты и обороны, а также физическую силу в связи с осуществлением ими правоохранительной деятельности. Анализ запретов показал, что большая часть данных требований совпадает, однако они более конкретизированы в рамках правового статуса гражданских служащих.

Целесообразным дополнительно установить запрет на гражданскую службу в случае наличия близкого родства или свойства не только с гражданскими, но и правоохранительными служащими. Определить порядок

привлечения к ответственности лиц, нарушивших запреты, установленные после прекращения службы.

Существующие различия в прохождении правоохранительной и гражданской службы усугубляют данную ситуацию, подрывая единство службы в таможенных органах. Установление отличий при прохождении службы в таможенных органах является неизбежным в силу различий специфики правоохранительной и гражданской службы. В связи с этим, считаем целесообразным внести соответствующие изменения и дополнения в закон о службе в таможенных органах, которые должны данные различия свести к минимуму. Это может относиться к порядку назначения, прохождения и срокам испытания, порядку проведения аттестации (срокам, решениям, принимаемым по итогам), основаниям прекращения службы в таможенных органах.

Существует проблема в рамках мотивационной составляющей, а именно, следует предусмотреть надбавки государственным служащим за ученую степень и ученое звание в статье 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и максимально приравнять уровень оплаты труда для гражданских служащих, по отношению к сотрудникам. Так же закрепить дополнительные гарантии на транспортное обслуживание и выделение субсидий на приобретение жилой площади.

Можно выделить направление совершенствования нормативно-правовой базы в рамках антикоррупционной составляющей, а именно следует установить запрет на гражданскую службу в случае наличия близкого родства или свойства не только с гражданскими служащими, но и сотрудниками. В этой связи пп. 5 п. 1 ст. 16 Закона следует изложить в следующей редакции : «... 5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим или сотрудником, если замещение

должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому».

В заключение, следует отметить, что выявление определенных проблем в области правового регулирования позволило обозначить основные направления по совершенствованию прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации, как для сотрудников, так и для гражданских служащих. Внесение представленных изменений в действующее законодательство в области таможенного дела окажет положительное влияние по укреплению системы таможенных органов в целом.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

2. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Текст] : федер. закон от 11 июля 2011 г. № 204-ФЗ (ред. от 11.07.2011) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 29. – Ст. 4295.

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 08.06.2015) // Российская газета. – 2004. – № 162. – 31 июля.

4. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

5. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

6. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

7. О первоочередных мерах по улучшению работы с кадрами в системе государственной службы и реализации Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 1995 г. № 900 (ред. от 06.09.1995) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 37. – Ст. 3588.

8. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

9. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

10. О разработке Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)» [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 г. № 552-р (ред. от

10.12.2003) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 17. – Ст. 1710;

11. Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года) [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 570-р (ред. от 21.06.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 16. – Ст. 1906.

12. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

13. Об утверждении Служебного распорядка ФТС России [Текст] : Приказ ФТС РФ от 18.09.2006 № 891 (ред. от 23.03.2010) // Российская газета. – 2014. – № 118. – 25 мая.

14. О системе оплаты труда работников таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, установленной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 16.12.2011 № 2529 от 05.08.2008 г. № 583 // Российская газета. – 2013. – № 35. – 18 февраля.

15. Атаманчук, Г.В. Государственное управление: организационные и функциональные вопросы [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М.: Экономика, 2013. – 301 с.

16. Атаманчук, Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М.: Норма, 2012. – 231 с.

17. Бахрах, Д.Н. Государственная служба в Российской Федерации [Текст] / Д.Н. Бахран. – Екатеринбург: Линд, 2015. – 104 с.

18. Венгеров, А.Б. Теория государства и права [Текст] / А.Б. Венгеров. – М.: Норма, 2014. – 156 с.
19. Витюк, В.В. Таможенная служба как особый вид государственной службы Российской Федерации [Текст] / В.В. Витюк. – М.: Норма, 2014. – 212 с.
20. Габричидзе, Б.П. Государственное право Российской Федерации [Текст] / Б.П. Габричидзе. – М.: Инфра-М, 2012. – 509 с.
21. Габричидзе, Б.Н. Таможенная служба в Российской Федерации [Текст] / Б.П. Габричидзе, В.Е. Зобов – М.: Республика, 2013. – 452 с.
22. Гришковец, А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации [Текст] / А.А. Гришковец. – М.: Дело, 2012. – 341 с.
23. Зубач, А.В. Правовое регулирование государственной службы в таможенных органах [Текст] / А.В. Зубач. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012. – 157 с.
24. Кисловский, Ю.Г. История таможни государства Российского [Текст] / Ю.Г. Кисловский. – М.: Автор, 2011. – 288 с.
25. Косаренко, Н.Н. Таможенное право России [Текст] / Н.Н. Косаренко. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2013. – 235 с.
26. Кузьмин, В.В. Генезис «менеджерской модели» государственной службы (на примере Великобритании) [Текст] / В.В. Кузьмин. – М.: Автор, 2012. – 27 с.
27. Кулешов, И.В. Служба в таможенных органах Российской Федерации – особый вид государственной службы [Текст] / И.В. Кулешов. – М.: Право и политика, 2012. – 134 с.
28. Манохин, В.М. Служба и служащий в Российской Федерации [Текст] / В.М. Манохин. – М.: Дашков и Ко, 2012. – 349 с.

29. Миронов, В.И. Трудовое право России [Текст] / В.И. Миронов. – М.: Московский рабочий, 2012. – 251 с.

30. Нелидов, Н. Юридические и политические основания государственной службы [Текст] / Н. Нелидов. – Ярославль, 1874. – С.1.

31. Ноздрачев, А.Ф. Государственная служба [Текст]: учеб. пособие для вузов / А.Ф. Ноздрачев. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Статут, 2013. – 591 с.

32. Ноздрачев, А.Ф. О совершенствовании нормативной базы гражданской службы и необходимости мониторинга правоприменительной практики в сфере гражданской службы [Текст]: учеб. пособие для вузов / А.Ф. Ноздрачев. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М.: Автор, 2014. – 52 с.

33. Оболонский, А.В. На службе государевой: к истории российского чиновничества [Текст] / А.В. Оболонский. – М.: Право и политика, 2013.–75 с.

34. Овсянко, Д.М. Государственная служба Российской Федерации [Текст] / Д.М. Овсянко. – М.: Автор, 2012. – 269 с.

35. Ратанова, В. Н. Основы таможенного дела [Текст] / В.Н. Ратанова. – М.: Формула-М, 2014. – 267 с.

36. Семиряка, В. А. Внешнеэкономическая деятельность предприятия [Текст] / В.А. Семиряка. – М.: ФиС, 2014. – 285 с.

37. Старилов, Ю.Н. Административное право [Текст] / Ю.Н. Старилов. – Воронеж: Автор, 2014. – 436 с.

38. Страуссмен, А. Стратегический государственный менеджмент [Текст] / А. Страуссмен. – М.: Информ, 2014. – 66 с.

39. Суслов, Н.А. Система таможенных органов Российской Федерации: Административно-правовой статус и проблемы его совершенствования [Текст] / Н.А. Суслов. – М.: Эксмо, 2012. – 334 с.

40. Трунина, Е.В. Административная ответственность за нарушение таможенных прав ил в Российской Федерации [Текст] / Е.В. Трунина. – Волгоград: Мир, 2015. – 148 с.

41. Жигалина, О.С. Правовое обеспечение деятельности таможенных органов Российской Федерации [Текст] / О.С. Жигилина. – Саратов: Факс, 2013. – 289 с.

42. Хаманева Н.Ю. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития [Текст] / Н.Ю. Хаманева. – М.: 2013. – 96 с.

43. Тихомиров, Ю.А. Концепция развития российского законодательства [Текст] / Ю.А. Тихомиров, Ю.А. Хабриевой. – М.: Эксмо, 2013. – 114 с.

44. Князева, О.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности таможенных органов Российской Федерации [Текст] / О.А. Князева. – М.: Дашков и Ко, 2013. – 123 с.

45. Конин, Н.М., Маторина, Е.И. Административное право [Текст] / Н.М. Конин, Е.И. Маторина – М.: Юрайт, 2014. – 115 с.

46. Мельников, В. П. Государственная служба в России: отечественный опыт организации и современность [Текст] / В. П. Мельников, В. С. Нечипоренко. – М. : Изд-во РАГС, 2015. – 506 с.

47. Кочетко, А.В., Сульдина, Г.А., Халилова, Т.В. Государственная служба в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / А.В. Котченко, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова. – М.: Юрайт, 2015. – 83 с.

48. Антропова, М. А. Принцип гласности в организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. социол. наук : 22.00.08 / М.А. Антропова. – М., 2014. – 144 с.

49. Румянцев, А.В. Особенности внесудебной защиты

конституционного права граждан на обращения в Российской Федерации [Текст] : дис. ...канд. юрид. наук / А.В. Румянцев. – М., 2007. – С. 23.

50. Особенности государственной службы в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс] / О.Ю. Бакаева // Арбитраж и право. Портал юридического центра: [сайт] – Режим доступа: http://www.juristmoscow.ru/tam-spori/stat_tam_sp/1709/.

51. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс] / Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы : [сайт] – Режим доступа: <http://www.customs.ru>.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Прохождение государственной службы в таможенных органах РФ

Прохождение службы сотрудниками таможенных органов	Прохождение службы гражданскими служащими таможенных органов
Поступление на службу	
Подача документов, проверка, медицинское освидетельствование, устанавливается испытание на срок до 6 месяцев, итоги испытания рассматриваются аттестационной комиссией, подписание контракта,	Подача документов и их рассмотрение. Проведение конкурса конкурсной комиссией (оценка по 10-бальной системе), назначение на должность, подписание служебного контракта, установление испытания (в служебном

<p>назначение на должность, принятие присяги, назначение на должность. По конкурсу (только установленный перечень должностей) испытание не устанавливается.</p>	<p>контракте или в акте о назначении на должность). Испытание назначается от 3 месяцев до 1 года.</p>
<p>Присвоение звания, чинов</p>	
<p>Присвоение очередного звания по общему правилу в последовательном порядке при соответствии звания занимаемой должности и по истечении срока выслуги. Готовится представление к присвоению спец. звания. Издаётся приказ о присвоении звания.</p>	<p>Присвоение классного чина служащему осуществляется по итогам сдачи квалификационного экзамена, который проводится конкурсной или аттестационной комиссией. Квалиф. экзамен проводится по решению представителя нанимателя (не чаще 1 раза в год и не реже 1 раза в 3 года) или по инициативе служащего (внеочередной). Квалиф. экзамен проводится путем проведения собеседований, тестирования.</p>
<p>Проведение аттестации</p>	
<p>Проводится не чаще 1 раза в 2 года, но не реже 1 раза в 4 года. Проводится в присутствии сотрудника, в случае неявки без уважительной причины аттестация может проводиться в его отсутствие. Не подлежат аттестации: – занимающие должности менее 1 года; – находящиеся в распоряжении начальника таможенного органа в связи с проведением организационно-штатных мероприятий; – прикомандированные к органам государственной власти РФ и организациям; – находящиеся в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком и беременные женщины.</p>	<p>Проводится 1 раз в 3 года. Обязательно присутствие служащего, в случае его неявки или отказа от аттестации, он подлежит дисциплинарной ответственности. Не подлежат аттестации: – проработавшие в данной должности менее 1 года; – достигшие возраста 60 лет; – беременные женщины; – находящиеся в отпуске по беременности и родам, в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет; – замещающие должности категорий «руководители» и «помощники», с которыми заключен срочный служебный контракт; – в течение года со дня сдачи квалификационного экзамена.</p>
<p>Прохождение службы сотрудниками таможенных органов</p>	<p>Прохождение службы гражданскими служащими таможенных органов</p>
<p>Решения по результатам аттестации: – о повышении в должности; – о включении в резерв на выдвижении на вышестоящую должность; – об оставлении сотрудника на прежней должности; – об оставлении сотрудника на прежней должности с предупреждением о неполном служебном соответствии; – о понижении в должности;</p>	<p>Решения по результатам аттестации: – подлежит включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности в порядке должностного роста; – направляется на профессиональную переподготовку или повышение квалификации; – понижается в должности гражданской службы.</p>

– об увольнении.	
Применение поощрения к служащим	
<p>Виды поощрений:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) объявление благодарности; 2) премирование; 3) награждение ценным подарком; 4) награждение Почетной грамотой ФТС; 5) награждение нагрудными знаками и медалями ФТС; 6) досрочное присвоение очередного специального звания; 7) награждение именованным оружием; 8) присвоение очередного специального звания на ступень выше соответствующего занимаемой должности; 9) досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания; 10) гос. награды и почетные звания РФ. 	<p>Виды поощрений:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) объявление благодарности с выплатой поощрения; 2) награждение почетной грамотой с выплатой единовременного поощрения или с вручение ценного подарка; 3) иные виды поощрения государственного органа (награждение нагрудными знаками и медалями ФТС, досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания); 4) выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет; 5) государственные награды и почетные звания РФ.
Применение дисциплинарных взысканий	
<p>Виды взысканий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) предупреждение о неполном служебном соответствии по результатам аттестации; 5) увольнение из таможенных органов. 	<p>Взыскания налагаются по результатам служебной проверки, которая проводится по решению представителя нанимателя или по письменному заявлению гражданского служащего.</p> <p>Виды взысканий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) замечание; 2) выговор; 3) предупреждение о неполном должностном соответствии; 4) освобождение от замещаемой должности; 5) увольнение с гражданской службы.
Прекращение службы в таможенных органах	
<p>Служба прекращается в случае увольнения или гибели сотрудника.</p> <p>Увольнение осуществляется по следующим основаниям:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) по собственному желанию до истечения срока контракта; 2) по достижении предельного возраста; 3) по выслуге срока службы, дающего право на пенсию; 4) по окончании срока службы, предусмотренного контрактом; 5) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий; 	<ol style="list-style-type: none"> 1) соглашение сторон служебного контракта; 2) истечение срока действия срочного служебного контракта; 3) расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего; 4) расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя в случаях: <ol style="list-style-type: none"> 1) несоответствия гражданского служащего замещаемой должности (по состоянию здоровья либо по результатам

<p>б) в связи с переводом в другой государственный орган;</p> <p>7) в связи с призывом на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;</p> <p>8) по состоянию здоровья на основании заключения врачебной комиссии об ограниченной годности указанного сотрудника к службе в таможенных органах;</p> <p>9) по болезни на основании заключения врачебной комиссии о негодности указанного сотрудника к службе в таможенных органах;</p> <p>10) в связи с признанием аттестационной комиссией указанного сотрудника не соответствующим занимаемой должности;</p> <p>11) за однократное грубое нарушение служебной дисциплины или систематические нарушения служебной дисциплины.</p> <p>Перечень грубых нарушений служебной дисциплины, а также определение понятия «систематические нарушения служебной дисциплины» даются в Дисциплинарном уставе таможенной службы;</p> <p>12) в связи с осуждением за преступление на основании вступившего в законную силу приговора суда;</p> <p>13) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации.</p>	<p>аттестации);</p> <p>2) неоднократного неисполнения гражданским служащим без уважительных причин должностных обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;</p> <p>3) однократного грубого нарушения должностных обязанностей;</p> <p>4) совершения виновных действий гражданским служащим, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему;</p> <p>5) принятия гражданским служащим, замещающим должность категории «руководители», необоснованного решения, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иное нанесение ущерба имуществу гос. органа;</p> <p>6) однократного грубого нарушения гражданским служащим, замещающим должность категории «руководители», своих должностных обязанностей, повлекшего за собой причинение вреда гос. органу и (или) нарушение законодательства РФ;</p> <p>7) предоставления гражданским служащим подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении служебного контракта;</p> <p>8) прекращения допуска гражданского служащего к сведениям, составляющим гос. тайну, если исполнение должностных обязанностей требует допуска к таким сведениям и иных случаях; ___</p> <p>б) отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражд. службы либо от проф. переподготовки или повышения квалификации в связи с сокращением должностей, а также при непредоставлении ему в этих случаях иной должности;</p> <p>7) отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта;</p> <p>8) отказ гражд. служащего от перевода на</p>
---	---

	<p>иную должность по состоянию здоровья в соответствии с мед. заключением либо отсутствие такой должности в том же гос. органе;</p> <p>9) отказ гражданского служащего от перевода в другую местность вместе с государственным органом;</p> <p>10) обстоятельства, не зависящие от воли сторон служебного контракта: осуждением гражданского служащего к наказанию, исключаящему возможность замещения должности, по приговору суда, вступившему в законную силу; признанием гражданского служащего полностью нетрудоспособным в соответствии с мед. заключением; признанием гражданского служащего недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу; достижением гражданским служащим предельного возраста пребывания на гражданской службе – 65 лет; смерть (гибель) гражд. служащего, признания его безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда;</p> <p>11) нарушение обязательных правил заключения служебного контракта, если это нарушение исключает возможность замещения должности гражданской службы;</p> <p>12) выход гражданского служащего из гражданства РФ;</p> <p>13) несоблюдение ограничений и невыполнение обязательств, установленных законодательством;</p> <p>14) нарушение запретов, связанных с гражд. службой;</p> <p>15) отказ гражданского служащего от замещения прежней должности гражданской службы при неудовлетворительном результате испытания.</p>
--	---