



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»
(ДВФУ)

ШКОЛА ИСКУССТВ И ГУМАНИТАРНЫХ НАУК

Департамент социальных наук

Белоконская Татьяна Сергеевна

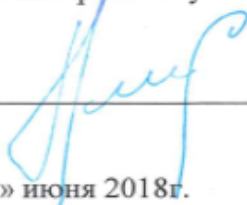
**ТЕХНОЛОГИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В
ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по направлению подготовки 39.03.02 Социальная работа
профиль «Социальная работа в системе социальной защиты»

Владивосток
2018

В материалах данной выпускной квалификационной работы не содержатся сведения, составляющие государственную тайну, и сведения, подлежащие экспортному контролю.

Директор Школы искусств и гуманитарных наук



Ф.Е. Ажимов

«20» июня 2018г.

Защищена в ГЭК с оценкой


Секретарь ГЭК

И.В. Заливина
(и. о. фамилия)

подпись

«4» июля 2018 г.

Автор работы

Т.С. Белокопская 
(подпись)

«18» июня 2018 г.

Руководитель ВКР кандидат социологических наук

(должность, уч. степень, ученое звание)

 А.Ю. Ардалянова
(подпись) (ФИО)

«18» июня 2018 г.

Назначен рецензент мировой судья судебного участка №20 Советского

района г. Владивостока

(уч. степень, ученое звание)

Кривенко Ольга Анатольевна
(фамилия, имя, отчество)

«Допустить к защите»

Директор департамента, профессор, кандидат исторических наук
(уч. степень, ученое звание)

 И.Г. Кузина
(подпись) (и. о. фамилия)

«19» июля 2018 г.

Оглавление

Введение.....	3
1 Трудовая миграция: теоретические аспекты, состояние и особенности.....	6
1.1 Понятие и виды трудовой миграции.....	6
1.2 Актуальные проблемы трудовых мигрантов в России	18
1.3 Нормативно-правовые аспекты социальной защиты трудовых мигрантов.	26
2 Основные направления социальной защиты трудовых мигрантов в Приморском крае.....	31
2.1 Трудовая миграция в Приморском крае	31
2.2 Деятельность учреждений и организаций Приморского края по оказанию помощи трудовым мигрантам.....	48
2.3 Проект центра социально-правовой и медицинской помощи трудовым мигрантам.....	58
Заключение	65
Список литературы	67
Приложение А.....	72

Введение

Миграционные процессы обрели со второй половины двадцатого столетия поистине глобальные масштабы, охватив все континенты планеты, социальные слои и группы общества, различные сферы общественной жизнедеятельности. Миграция стала одним из главных факторов социального преобразования и развития во всех регионах мира. Ее непосредственное влияние сказывается на состоянии народного хозяйства, на социальных отношениях, культуре, национальной политике и международных отношениях. Миграция неизбежно ведет к культурно-этнической диверсификации населения внутри отдельных государств и размыванию традиционных границ.

Миграционные процессы в современном российском обществе концентрируют особенности социально-экономического развития страны и ее регионов. В общей структуре массовых передвижений, вызванных экономическими, социальными, международными противоречиями переходного периода, проблемы социальной адаптации мигрантов относятся к ключевым вопросам стабилизации общества. Чем выше уровень адаптации мигрантов к новым условиям жизни, тем значительнее экономическая и интеллектуальная отдача человеческих ресурсов для развития регионов, и наоборот, усиление конфликтного генного потенциала миграционных потоков на территориях въезда снижает уровень адаптации вынужденных мигрантов, деструктурирует региональный рынок труда и усиливает социальную напряженность. Способствовать адаптации мигрантов может социальная работа, осуществляемая различными учреждениями и организациями.

Актуальность изучения социальной помощи мигрантам обусловлена практической ценностью полученных результатов для совершенствования социальной работы с мигрантами и миграционной политики.

Степень разработанности темы. Изучению закономерностей, тенденций, видов, форм и направлений миграции посвящены труды многих ученых.

Вопросы социальных последствий вынужденной миграции рассмотрены в ряде исследований по проблемам молодежи (З.В. Сикевич, Т.С. Сулимова, Б.А. Ручкин, В.И. Чупров, М.В. Савва и другие).

В работах В.В. Гриценко, Е.А.Назаровой, Г.И. Федоровой, Е.И. Филипповой рассматривается опыт создания и эффективность компактных поселений, адаптация репатриантов в российском селе, роль культурных различий в процессе адаптации, правовой статус мигрантов, факторы, способствующие и препятствующие успешной адаптации.

В работах Ю.А. Арутюняна, А.Г. Вишневого, Т.И. Заславской, Ж.А. Зайончковской, В.И. Переведенцева, Ю.А. Полякова, Н.М. Римашевской и других исследователей затрагиваются определенные аспекты миграционной политики, проблемы вынужденной миграции.

Хотя в последние годы исследовательская работа по проблемам беженцев и вынужденных переселенцев стала значительно активнее, многие вопросы остаются недостаточно разработанными, так недостаточно внимания уделено в исследованиях видам и формам социальной помощи мигрантам.

Гипотезу исследования можно сформулировать следующим образом: среди мер, направленных на совершенствование социальной защиты трудовых мигрантов в Приморском крае наибольшее значение приобретают меры, связанные с организацией социально-правовой и медицинской помощи трудовым мигрантам.

Объект исследования – система социальной защиты населения, включающая различные виды помощи трудовым мигрантам.

Предмет исследования – совокупность организационных принципов и механизмов, способствующих совершенствованию социальной защиты трудовых мигрантов в Приморском крае.

Цель исследования – анализ технологии социальной защиты трудовых мигрантов в Приморском крае.

Задачи исследования:

- рассмотреть теоретические аспекты, состояние и особенности трудовая миграции, в том числе понятие и виды трудовой миграции и актуальные проблемы трудовых мигрантов в России;
- изучить актуальные проблемы в сфере трудовой миграции в Приморском крае;
- проанализировать нормативно-правовые аспекты социальной защиты трудовых мигрантов;
- проанализировать трудовую миграция в Приморском крае;
- рассмотреть деятельность учреждений и организаций Приморского края по оказанию помощи трудовым мигрантам;
- разработать проект центра социально-правовой и медицинской помощи трудовым мигрантам.

Для проведения исследования использовались методы анализа, синтеза и обобщения научной, периодической, методической литературы, нормативно-правовых актов, проектный метод.

Теоретической основой исследования явились труды отечественных и зарубежных ученых в области исследуемой проблемы.

Практическая значимость исследования состоит в том, что полученные выводы и предложения могут быть использованы при проведении исследований по проблемам трудовой миграции, при разработке программ помощи трудовым мигрантам.

1 Трудовая миграция: теоретические аспекты, состояние и особенности

1.1 Понятие и виды трудовой миграции

Миграция рабочей силы сегодня является довольно распространенным мировым явлением. В разные годы ученые искали подход к выведению единой дефиниции понятия «трудовой миграции». Однако до сих пор нельзя однозначно найти ответ на данный вопрос. Под миграцией понимается мобильность, перемещение человека в пространстве. Под миграцией рабочей силы в общих чертах понимается процесс перемещения трудовых ресурсов с целью трудоустройства на более выгодных условиях, определяющихся соотношением спроса и предложения на рынке труда, чем в стране происхождения или регионе постоянного проживания мигранта¹.

Конвенция ООН «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей»², Европейская конвенция N 93 «О правовом статусе трудящихся-мигрантов», Рекомендация Международной организации труда (МОТ) N 86 «О трудящихся-мигрантах» затрагивают трудовые права человека.

Однако в данных нормативно-правовых актах не дано напрямую определение трудовой миграции, однако, в каждом из них закреплено понятие «трудового мигранта». Согласно вышеуказанным документам целью Международной организации труда (далее по тексту — «МОТ») является защита интересов трудящихся, работающих в иных странах, чем их собственная страна. Учитывая огромный опыт данной международной организации и специфики ее деятельности, она позволила себе вывести свою

¹ Барсукова, С.Ю. Формальное и неформальное трудоустройство, парадоксальное сходство на фоне очевидного различия // Социологические исследования. 2015. № 7. С. 129-131

² О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей: Конвенция ООН принятая Резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи 18 декабря 1990 г [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2018)

терминологию и дала определение «трудящегося-мигранта» как лица, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является³.

В другой своей Рекомендации МОТ закрепила дефиницию «трудящегося-мигранта» как лица, которое с целью найма на работу мигрирует из одной страны в другую иначе, чем за свой собственный счет. Данный термин применяется ко всякому лицу, законно допущенному в качестве трудящегося-мигранта⁴.

Стоит заметить, что цель выезда за пределы страны проживания у трудового мигранта может возникнуть позднее, чем сама цель переезда в другую страну. Поэтому нельзя относить ее к основным признакам, характеризующим понятие трудовой миграции. К сожалению, под данные определения так же не попадают некоторые важные категории трудовых мигрантов, такие как приграничные работники, трудовые мигранты внутри страны, нелегальные трудовые мигранты.

Таким образом, данное определение нельзя считать достаточными для определения понятия трудовой миграции. Совет Европы так же закрепил термин «трудящийся мигрант», который означает гражданина Договаривающейся Стороны, которому другой Договаривающейся Стороной разрешено проживать на ее территории для выполнения оплачиваемой работы⁵.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что трудовая миграция образуется на стыке отношений между субъектом (трудоым-мигрантом), который осуществляет трудовую деятельность на территории страны, гражданином которой он не является, и работодателем (нанимателем), являющимся представителем второй стороны возникших отношений.

Анализ научных подходов к определению понятия трудовой миграции

³ Бочарова, И. Программы содействия занятости/ И. Бочарова // Экономист. – 2017 – №5. С. 84.

⁴ Варывдин, В.А. Управление системой социальной защиты населения детства. / В.А. Варывдин. - М.: Педагогическое общество России, 2014 – С. 97

⁵ Воронина, Н. А. Права человека и правовое социальное государство в России: Монография / Н.А. Воронина, А.С. Запесоцкий, В.А. Карташкин. – М.: Инфра-М, 2015 – С. 107

дает основание сделать вывод, что в одно и то же определение ученые привносят различный смысл. Для формулирования наиболее точного определения, необходимо обратиться детально к основным позициям ученых в данной сфере и выделить основные признаки данного явления. По мнению И. С. Масловой трудовая миграция населения является объективным процессом перемещения кадров, который неразрывно связан с развитием производительных сил и производственных отношений⁶.

На сегодняшний день трудовая миграция как явление проявляется в мировом масштабе и существует не только в зависимости от развития экономическо-производственных отношений, но и за счет других факторов. К таковым следует отнести различия в зарплате, установление или отмена определенных льгот, кадровая и национальная политика, распределение капитальных вложений. Как отмечает В. И. Переведенцев, трудовая миграция населения представляет собой «одно из условий нормального функционирования общества, с помощью которого может быть достигнуто оптимальное размещение трудовых ресурсов на территории страны, которое способствует выравниванию уровней экономического развития регионов, преодолению социально-экономических и культурно-бытовых различий между городами, селом».

Трудовая миграция— это временные перемещения населения с целью работы в другом регионе или стране с периодическим возвращением к обычному или постоянному месту жительства независимо от способа и легитимности пресечения границы и трудоустройства, времени и периодичности работы, то есть без окончательного переселения в регион или страну трудоустройства⁷.

Также трудовую миграцию, выделяет только выезд гражданина

⁶ Ежегодно трудовые мигранты отправляют денежными переводами в Таджикистан более 2 миллиардов долларов [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ru.sputniktj.com/analytics/20180418/1025339634/tajikistan-trudovye-migranty-ekonomika.html> (дата обращения: 13.03.2018)

⁷ Мишук, С. Н. Влияние иностранной рабочей силы на социально-экономическое развитие Дальнего Востока России. Середина XIX в. — начало XXI в./ С. Н. Мишук // Проблемы Дальнего Востока. — 2013. — №1. — С. 91-104

с территории одного государства на территорию другого государства, но не указывает на возможность въезда иностранной рабочей силы. И. И. Тюнина предлагает типологию трудовой миграции в зависимости от пересечения трудящимися-мигрантами границ государства: внутренняя трудовая миграция — добровольное перемещение на законном основании людей в пределах территории РФ с целью осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности; внешняя трудовая миграция — добровольное перемещение на законном основании людей, постоянно проживающих на территории РФ, за границу, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов РФ, на ее территорию с целью осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности⁸.

Е. Равенштейн определил миграцию как «постоянное или временное изменение «места жительства человека» и сформулировал 11 законов миграции: больше всего миграций осуществляется на короткие расстояния; миграция происходит постепенно, шаг за шагом; миграции на большие расстояния направляются в основном в крупные торговые и промышленные центры; каждому миграционному потоку соответствует контр поток; городские жители менее подвижны в миграционном плане, чем население сельских районов; во внутренних миграциях более активны женщины, а в международной миграции более активны мужчины; большинство мигрантов это — взрослое население, семьи редко мигрируют за пределы своей страны; рост крупных городов в большей степени обусловлен миграцией населения, нежели естественным приростом; масштабы миграции возрастают с развитием промышленности, торговли и транспорта; большинство мигрантов из сельской местности направляются в крупные торговые и промышленные центры; экономические причины миграции являются определяющими. В концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года

⁸ Приступа, Е. Н. Социальная работа: Учебное пособие / Е.Н. Приступа; Пер. П.А. Степичева, М.С. Фионовой. – М.: Инфра-М, 2015 – С. 133

используется понятие трудовой миграции — это временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг).

На основе анализа правовых норм и научных взглядов можно выделить следующие признаки понятия трудовой миграции:

1) факт перемещения трудового мигранта из одного места в другое (как внутри страны (внутренняя трудовая миграция), так и вне страны проживания (внешняя трудовая миграция);

2) наличие определенного порядка регистрации прибывшего трудового мигранта, установленного принимающим мигранта государством;

3) установлены определенные сроки пребывания на территории страны, где трудится мигрант, а, следовательно, трудовой мигрант не перемещается окончательно на постоянное место жительства;

4) существуют причины, цели по которым трудовой мигрант определил новое место рабочей деятельности;

5) между трудовым мигрантом (работником) и работодателем (нанимателем) формируются законно оформленные отношения.

Исходя из изложенного, можно сформулировать понятие трудовой миграции — это общественный процесс, при котором субъект трудовой миграции перемещается по определенным причинам через границу внутри или вне постоянного места пребывания, заключив трудовой (гражданско-правовой) договор с нанимателем, для достижения собственных целей, в рамках процедур и на определенные сроки, установленные в принимающем государстве. Данное определение не включает категорию нелегальной трудовой миграции трудовых мигрантов.

Как видно из сказанного, трудовая миграция многообразна.

В целях ее изучения представляется, на наш взгляд, целесообразным классифицировать трудовую миграцию по различным основаниям:

1) по виду границ, пересекаемых мигрантом, выделяют внутреннюю миграцию (перемещения в пределах одной страны между административными

районами и населенными пунктами) и внешнюю миграцию (при которой пересекаются государственные границы, а ее, в свою очередь, подразделяют на две основные разновидности — межконтинентальную и внутриконтинентальную);

2) по времени пребывания субъекта на новом месте жительства или приложения труда — постоянная (безвозвратная) и временная (возвратная), которая делится на краткосрочную (до трех месяцев) и долгосрочную (от 3 месяцев до 1 года).

Краткосрочная делится на регулярную и нерегулярную. К регулярной относятся — маятниковые мигранты, приграничные мигранты, вахтовые мигранты. К нерегулярным мигрантам — сезонные мигранты, челночные мигранты;

3) в зависимости от воли субъекта различают добровольную и вынужденную миграцию;

4) трудовая миграция или миграция рабочей силы может быть вызвана рядом причин, такими как социокультурные, жилищно-бытовые, экологические, природно-климатические и др.;

5) по признаку законности и легитимности — легальная и нелегальная трудовая миграция (к примеру, нелегально пересечь границу, приехать легально, но не зарегистрироваться или просрочить визу, приехать на учебу, а заниматься работой);

6) в зависимости от степени государственного регулирования — регулируемая и нерегулируемая. В регулируемой трудовой миграции большая степень участия государства в различных формах ее поддержки и стимулирования;

7) на основе структурных признаков — возраста, пола, этнической принадлежности, семейного положения, образования, квалификации, времени переезда, места рождения, гражданства;

8) по уровню квалификации трудовая миграция квалифицированной

рабочей силы и миграция неквалифицированной рабочей силы;

9) по экономической целесообразности трудовая миграция может быть выгодной для региона, откуда выехал работник, или для самого субъекта трудовой миграции⁹.

Однако можно выделить преимущества и для стран, которые принимают трудовых мигрантов и которые покидают такие субъекты. Для стран, из которых выезжают трудовые мигранты характерны следующие положительные факторы: частично снижается безработица в стране; -после работы за границей в страну возвращаются более квалифицированные работники, которые набирают опыт работы и применяют его по возвращении на прежнее место жительства; страны могут получать денежные, в том числе валютные, переводы от своих граждан, работающих за рубежом. К недостаткам относятся: отток части трудовых ресурсов в наиболее трудоспособном возрасте; потеря части понесенных затрат на общеобразовательную и профессиональную подготовку трудовых мигрантов. Принимающие трудовых мигрантов страны получают следующие преимущества: экономия на зарплате (иностранцы рабочие оплачиваются ниже уровня зарплаты национальных кадров); экономия на затратах на образование и профессиональную подготовку квалифицированных работников-трудовых мигрантов; иностранные работники не обеспечиваются пенсиями и не учитываются при реализации социальных программ¹⁰.

К отрицательным моментам, связанным с импортом рабочей силы, можно отнести: появление дискриминации по отношению к иностранцам и межнациональная неприязнь.

10) по характеру перемещения субъекта выделяют трудовую миграцию организованную и стихийную;

11) по типу нанимателя выделяют трудовую миграцию, где субъектом-

⁹ Петрова, Т. Э. Организация работы с молодежью: Учебное пособие / Т.Э. Петрова, И.Э. Петрова. – М.: Альфа-М, 2015 – С.89

¹⁰ Павленок, П.Д. Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: Учебное пособие / П.Д. Павленок. – М.: Инфра-М, 2014. – Труд и занятость в России. 2013: стат. сб. / Росстат. — М., 2013 – С. 107

нанимателем является физическое лицо или юридическое лицо.

12) по главным центрам притяжения трудовых ресурсов: А) Западная Европа (ФРГ, Франция, Великобритания, Швейцария) — рабочие эмигранты из стран Южной Европы, Восточной Европы; Б) США, где легальная иммиграция достигла 1 млн человек (из стран Латинской Америки, Азии и Европы), нелегальная эмиграция гораздо масштабнее; В) нефтедобывающие страны Персидского залива (эмигранты из Египта, Индии, Пакистана)¹¹.

По мнению экспертов ООН, можно провести классификацию исходя из разделения самих субъектов (мигрантов) на следующие категории: иностранцы, допущенные в страну въезда для получения образования и обучения; мигранты, въезжающие на работу; мигранты, въезжающие по линии объединения семей и создания новых семей; мигранты, въезжающие на постоянное поселение; иностранцы, допущенные в страну въезда из гуманитарных соображений (беженцы, лица, ищущие убежище, и др.).

Эксперты Европейского Центра (ЕС) сформулировали следующие виды трудовой миграции, где в отношении участвуют определенные категории трудовых-мигрантов:

- а) подданные данной страны;
- б) подданные Европейского Центра;
- в) иностранцы¹².

Рассмотрение разных точек зрения на определение понятия трудовой миграции, а также выявление многообразия ее классификаций, позволяет сделать следующие выводы: во-первых, разнообразные подходы к дефиниции понятия трудовой миграции обусловлены многими факторами при реализации данного явления в общественной жизни, которые зависят как от внешних воздействий, так и от субъективного желания самого трудящегося;

¹¹ Павленок, П.Д. Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: Учебное пособие / П.Д. Павленок. – М.: Инфра-М, 2014. – Труд и занятость в России. 2013: стат. сб. / Росстат. — М., 2013– С. 123

¹² Соловьев, А. В. Социологические и психологические методы исследований в социальной работе: Учебное пособие / С.С. Новикова, А.В. Соловьев. – М.: ИНФРА-М, 2018 – С. 207

во-вторых, вид трудовой миграции может быть определен так же в каждом конкретном случае, исходя из многочисленных оснований, приведенных в предложенной нами классификации; в-третьих, стоит отметить, что трудовая миграция сегодня находится на этапе достаточного правового урегулирования со стороны Российской Федерации, так и на международном уровне.

Таким образом, нельзя сказать, что трудовая миграция сегодня представляет собой стихийное явление; в-четвертых, трудовая миграция является одновременно как негативным явлением, так и позитивным. В процессе миграции страны, из которых мигрирует рабочая сила, несут экономические потери от утраты квалифицированных специалистов, в подготовку которых вложен отечественный капитал. Уменьшается интеллектуальная прослойка нации. В странах, в которые пребывает рабочая сила, наоборот, улучшается качество рабочей силы, происходит гармонизация рынка труда и экономия на подготовки специалистов.



Рисунок 1 – Национальный состав населения РФ

В 2014 году после введения новых правил учета число прибывших в Россию на постоянное место жительства или с целью пребывания сроком 9 месяцев и более из других стран увеличилось, по данным Росстата, в 2,6 раза, составив 356,5 тысячи человек против 139,3 тысячи человек за 2013 год. В 2015 году прирост числа прибывших в Россию составил всего 17%, в 2016 году - 15%, в 2017 году – 20% (без учета Крымского федерального округа), а в 2015

году оно снизилось на 0,9%, составив, по данным годовой разработки, без учета Крымского федерального округа 573,1 против 578,5 тысячи человек в 2017 году¹³.

Число выбывших из России на постоянное жительство в другие страны в 2014 году увеличилось на 13%, а в 2015 году возросло в 3,3 раза, что напрямую связано с изменением порядка учета долгосрочной миграции, поскольку в число выбывших автоматически стали попадать мигранты, срок пребывания которых закончился. В 2016 году число выбывших из России увеличилось еще на 52%, в 2017 году – на 66%, а в 2015 году – всего на 14%, составив без учета Крымского федерального округа 353,0 тысячи человек против 308,5 тысячи человек в 2017 году¹⁴.

В результате опережающего роста учтенных прибытий миграционный прирост (или иначе чистая или нетто-миграция) населения России за 2014 год составил почти 320 тысяч человек, что вдвое превышает значение показателя за 2013 год. В 2015 году из-за более быстрого роста числа выбытий величина миграционного прироста сократилась на 7,8%, а в 2016 году оставалась практически на том же уровне, что и в 2015 году, увеличившись на 0,3% (почти 296 тысяч человек).

С 2017 года сокращение возобновилось. Без учета Крымского федерального округа величина миграционного прироста населения России в 2017 году снизилась на 8,7%, а в 2015 году – на 18,5%, составив 220,1 тысячи человек против 270,0 тысячи человек за 2017 год. В расчете на 10 тысяч человек постоянного населения миграционный прирост снизился до 15,3, что ниже значений не только 2014-2017 годов, но и значений миграционного прироста в 1992-2013 годах, скорректированных по итогам переписей 2002 и 2013 годов. По данным оперативного месячного учета, в январе-июне 2016

¹³ Итоги социально-экономического развития Приморского края [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/news/141894/> (дата обращения: 14.03.2018)

¹⁴ Новости – Трудовые мигранты [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.perspektivy.info/rus/demo/rossija_demograficheskiye_itogi_2013_goda_chast_iii_2014-06-10/ (дата обращения: 14.03.2018)

года миграционный прирост населения России увеличился на 31,4% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (141,9 против 107,9 тысячи человек), а коэффициент миграционного прироста – на 30,2% (19,4 против 14,9 на 10 тысяч человек постоянного населения). Без учета Крымского федерального округа сальдо миграционного обмена России с другими странами увеличилось на 46%, составив 129,5 против 88,7 тысячи человек (18,5 против 13,0 на 100 тысяч человек).

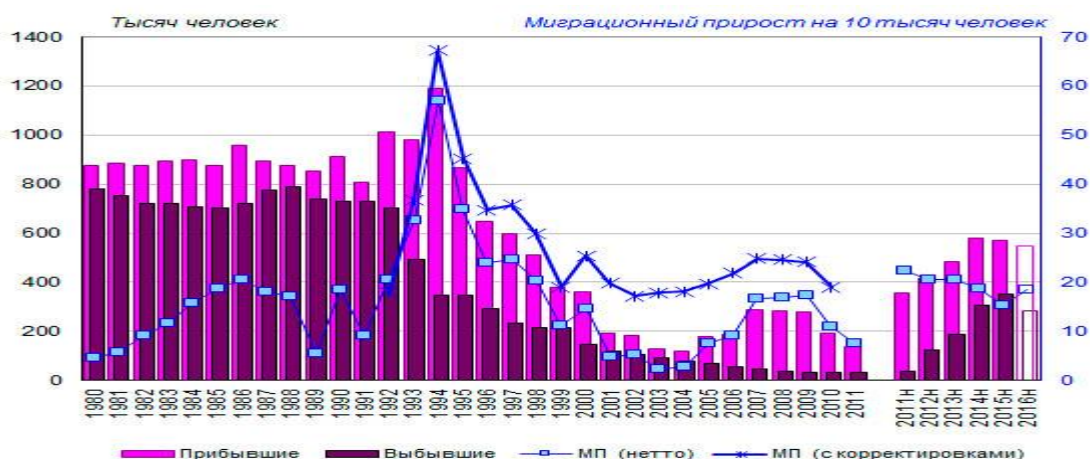


Рисунок 2 – Число прибывших в Россию и выбывших из нее (тысяч человек) и миграционный прирост (на 10 тысяч человек населения), 1980-2016 годы

В публикуемых материалах годовой разработки Росстат приводит распределение всех учтенных мигрантов – международных («внешних») и перемещавшихся в пределах России («внутренних») - по видам и срокам регистрации. Эти данные показывают, что увеличение числа зарегистрированных мигрантов (с 3415 тысяч прибывших в 2014 году до 4735 тысяч прибывших в 2016 году и с 3095 до 4489 тысяч выбывших в те же годы) происходило в основном за счет растущей год от года группы мигрантов, возвращающихся к месту постоянного жительства после временного пребывания на другой территории. Формирование численности этой группы

происходит автоматически в процессе электронной обработки данных о миграции населения по истечении срока пребывания¹⁵.

Сравнивая две другие группы мигрантов – зарегистрированных по месту жительства и по месту пребывания, - можно отметить более быстрый рост числа мигрантов, зарегистрированных по месту пребывания. В 2015 году сокращение числа мигрантов также в меньшей степени затронуло зарегистрированных по месту пребывания.

Миграционный прирост населения России также в большей мере формируется за счет мигрантов, учитываемых по месту пребывания: в 2014 году - на две трети (217 тысяч человек, или 67,9%), в 2015 году – почти полностью (290 тысяч человек, или 98,2%), а в 2017-2016 годах он превышал общий миграционный прирост.

Мигранты, учитываемые при регистрации по месту жительства, обеспечивают в 2-3 раза меньший миграционный прирост, чем учитываемые по месту пребывания. В абсолютном выражении миграционный прирост за счет прибывших и выбывших, учтенных по месту жительства, составил 108 тысяч человек в 2014 году, 102 тысячи человек в 2015 году, 108 тысяч человек в 2017 году, 118 тысяч человек в 2015 года и 148 тысяч человек в 2016 году.

Автоматическое снятие с регистрационного учета после окончания срока пребывания (возвращение к месту жительства после временного пребывания на другой территории) привело первоначально к незначительной миграционной убыли – 4 тысячи человек, или -1,3% в 2014 году. Однако уже в 2015 году она достигла существенной величины (-98 тысячи человек) и продолжала возрастать в последующие годы, составив в 2016 году -333 тысячи человек.

Среди мигрантов, учтенных по месту пребывания, в первые три года росла доля лиц со сроком пребывания от 9 месяцев до года, которая увеличилась с 18,9% в 2014 году до 22,0% в 2017 году среди прибывших, и с

¹⁵ Зубкова, Т.С. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи / Т.С. Зубкова - Академия, 2014 – С.78

15,9% до 18,2%, соответственно, среди выбывших. К 2016 году доля учтенных мигрантов с самым коротким сроком пребывания снизилась до 16,8% среди прибывших и 15,4% среди выбывших.

Больше всего среди мигрантов, учтенных по месту пребывания, лиц со сроком пребывания от 1 года до 2 лет, но она постепенно снижается. Если в 2014 году она составляла 32,2% среди прибывших и 34,2% среди выбывших, то в 2016 году, соответственно, 28,2% и 29,2%.

1.2 Актуальные проблемы трудовых мигрантов в России

В современном мире трудовая миграция приобретает все более глобальное значение и является мощным стимулом развития мирового прогресса.

Одним из наиболее привлекательных в миграционном плане государств является Российская Федерация. В последние годы наблюдается тенденция к существенному увеличению количества иностранных граждан, посещающих Российскую Федерацию. В 2017 году количество иностранных граждан, посетивших Российскую Федерацию, превысило 17,5 миллиона человек. Значительная часть мигрантов прибывает в страну в поисках работы.

Проблема использования иностранной рабочей силы в современной России является одной из наиболее сложных проблем. С одной стороны, российская экономика нуждается в иностранных работниках, но в то же время иностранная трудовая миграция способна не только деформировать структуру занятости, но и вызывать дисбаланс в социальной сфере, провоцировать национальные конфликты и обострять криминогенную обстановку в стране. Кроме того, нахождение в нашей стране многочисленных групп иностранных граждан (в среднем от 8 до 9 миллионов), пользующихся правом безвизового въезда, создает реальную угрозу возникновения незаконной миграции. Нелегальные мигранты в современной России - это иностранные граждане, в

основном из государств - участников Содружества Независимых Государств, законно въехавшие и впоследствии нарушившие срок законного пребывания и не покинувшие территорию Российской Федерации, понимая бесперспективность возвращения на родину, где их ждут безработица и низкий уровень жизни¹⁶.

Перейдя в разряд нелегалов, трудовые мигранты осуществляют незаконную трудовую деятельность, образуют замкнутые сообщества, внутри которых царят криминальные порядки, нередко становятся на путь совершения преступлений.

Особую группу риска составляет молодежь, почти не владеющая русским языком и не готовая гармонично вписаться в социально-культурное пространство современного российского общества.

Данная категория иностранных граждан, находясь за рамками правового поля, лишается легитимной защиты в отношениях с работодателями и посредниками при трудоустройстве. Именно такие мигранты рискуют стать жертвами современной работоторговли.

Сложившаяся в Российской Федерации миграционная ситуация требует от государства и общества серьезных усилий в области адаптации и интеграции иностранных граждан. Адаптация на основе знания русского языка, уважения к истории и культуре, традициям и жизненному укладу россиян, является эффективным средством гармонизации межнациональных взаимоотношений коренного населения и мигрантов¹⁷.

Успешная работа по адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество, как показывает анализ международного опыта, невозможна без координирующей роли государства, соответствующего финансирования, а также при активном участии институтов гражданского общества.

Однако миграционное законодательство Российской Федерации не в

¹⁶ Официальные статистические данные ФМС России [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/> (дата обращения: 20.03.2018)

¹⁷ Полурос, Т. Нация надеется на молодых/ Т. Полурос // Российская газета. 2014 — №2(6344). — С. 15

полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов. Несовершенство действующей системы управления миграционными процессами проявляется в наличии большого числа незаконных мигрантов. Ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Незаконная миграция, питающая рабочей силой теневой сектор экономики, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации.

К сожалению, в Российской Федерации:

- отсутствуют программы привлечения на постоянное место жительства мигрантов с востребованными в стране профессионально-квалификационными, образовательными, экономическими, демографическими, социокультурными и другими характеристиками, способных успешно адаптироваться и интегрироваться в российское общество;
- существуют сложности в получении разрешения на временное проживание и вида на жительство, которые затрудняют процесс получения гражданства для большинства законопослушных мигрантов;
- непозволительно долго осуществляется формирование механизмов набора иностранных работников, дифференцированных в соответствии с профессионально-квалификационными запросами российских работодателей. Исключением является узкая категория высококвалифицированных специалистов;
- отсутствуют специальные программы каникулярной и сезонной трудовой миграции;
- действующая система квотирования несовершенна и предполагает

излишне длительные сроки рассмотрения заявок работодателей, а также не обеспечивает привлечения иностранных работников на рабочие места в соответствии с заявленной потребностью работодателей;

- требуется совершенствование порядка привлечения физическими лицами иностранных работников для личных, домашних и иных подобных нужд на основании патентов для осуществления трудовой деятельности;

- слабо используется миграционный потенциал российской системы образования. Законодательные ограничения для занятости вовремя обучения и после его завершения снижают привлекательность получения образования в России для иностранных студентов.

Патентная система, введенная в Российской Федерации с 1 января 2017 года, позволяет иностранным гражданам устраиваться на работу не только к физическим лицам, но и к юридическим лицам и частным предпринимателям. Иностранец, который найдет работу в компании, участвовавшей в квотировании, сможет получить разрешение на работу и работать без данного патента.

Патент на работу представляет собой разрешение на трудовую деятельность для иностранных граждан у физического лица. Патент выдается только тем временно пребывающим гражданам, для которых получение визы в России необязательно. Оформление патента регламентирует Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»¹⁸.

С 1 января 2015 года на основании ФЗ «О правовом положении иностранных граждан» каждый иностранец обязывается предоставить документы, которые могут подтвердить его владение русским языком, знание истории нашей страны и основ законодательства РФ. Такими могут выступать:

- сертификат о владении русским языком, истории и основ

¹⁸ Райзберг, Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие / Б.А. Райзберг. – М.: Инфра-М, 2014 – С.230

законодательства России;

- документ об образовании (не ниже основного общего), который был выдан на территории страны-республики, входившей в состав Советского Центра до 1 сентября 1991 года;

- документы об образовании (присвоенной квалификации), которые успешно прошли государственную и итоговую аттестацию на территории РФ с 1 сентября 1991 года.

Согласно пункту 8 статьи 13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан» работодатель обязан уведомить территориальный орган ФМС о заключении, а также расторжении с иностранным гражданином трудового договора (или иного документа) на выполнение работ в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения соответствующего договора.

В течение двух месяцев со дня выдачи патента иностранец, осуществляющий трудовую деятельность в РФ, обязан представить лично или же направить заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в территориальный ФМС, выдавший патент, копию трудового договора или гражданско-правового договора.

При поступлении указанного договора ФМС проводит проверку регистрации работодателей или заказчиков работ (услуг), являющихся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

Ежемесячная сумма, которую должен будет оплачивать иностранный гражданин, работающий по патенту в Москве, равна 4 тысячам рублей; в Санкт-Петербурге - 3 тысячам рублей. В других регионах страны стоимость патента будет составлять примерно 1300 рублей.

Патент на работу прекращает свое действие с истечением его годового срока, а также если лицо не продлевает патент и не оплачивает авансовый платеж до установленной даты¹⁹.

¹⁹ Все трудовые мигранты из КНДР покинут Приморский край к 2019 году [Электронный ресурс] Режим

Если иностранный гражданин работает без патента, то это влечет наложение административного штрафа в размере от 2 тысяч до 5 тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового (ст. 18.10 КоАП РФ). Если иностранный гражданин нанимается на работу без патента, то это влечет наложение административного штрафа в размере от 2 тысяч до 5 тысяч рублей (ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ).

Подводя итоги, можно сказать, что по мере накопления собственного и изучения зарубежного опыта работы с мигрантами, в миграционной политике Российской Федерации происходила эволюция подходов и корректировка целей.

Реальным механизмом исполнения Законов Российской Федерации от 19 февраля 1993 года N 4530-1 «О вынужденных переселенцах» и от 19 февраля 1993 года N 4528-1 «О беженцах» и нормативных актов, касающихся вопросов вынужденной миграции, являются федеральные миграционные программы. Серьезным шагом в упорядочении миграционных процессов и сопряженных с ними процессов адаптации переселенцев стало создание сети территориальных органов ФМС России. Это позволило регистрировать беженцев из зон вооруженных конфликтов, оказать им содействие в обустройстве. За короткое время были созданы центры временного размещения, центр медико-психологической реабилитации беженцев, подвергшихся насилию в зонах вооруженных столкновений, развернулось строительство компактных поселений.

Первый опыт работы позволил четче сформулировать цели, принципы и задачи миграционной политики России. В качестве первоочередных целей были зафиксированы: оптимизация миграционных потоков; преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции; создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов; обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории

Российской Федерации²⁰.

Приоритетными задачами обустройства и оптимального вхождения мигрантов в российский социум признаны:

- защита прав и интересов мигрантов;
- соблюдение государственных интересов при реализации миграционных программ и мероприятий;
- организация миграционного контроля;
- регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития принимающего региона, национальной совместимости, специфики психологии мигрантов и климатических особенностей мест расселения;
- создание условий приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в процессе адаптации к конкретному социально-экономическому положению.

С принятием новой Федеральной миграционной программы, предусматривающей основные направления социального обустройства мигрантов, деятельность органов государственной политики в решении проблем вынужденных переселенцев, их обустройства и социальной адаптации ведется по следующим направлениям:

- совершенствование законодательства в области миграции, создание правовой базы, определяющей взаимные права и обязанности мигранта и государства;
- защита прав мигрантов в соответствии с действующим законодательством и нормами международного права;
- организация миграционного контроля, регулирование миграционных потоков;
- прием, временное размещение беженцев и вынужденных переселенцев,

²⁰ Дидух, Н. Н. Трудовая миграция как фактор развития Дальневосточного региона: социологический анализ [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.dslib.net/soc-struktura/trudovaja-migracija-kak-faktor-razvitija-dalnevostochnogo-regiona-sociologicheskij.html> (дата обращения: 21.03.2018)

организация расселения, оказание помощи, содействие в трудоустройстве и обустройстве на новом месте жительства;

- прогнозирование миграционных процессов и формирование государственной политики с учетом изменения общеполитической и экономической ситуации, международной обстановки;

- разработка региональных и межрегиональных программ, организация их финансирования и выполнения;

- оптимальное распределение средств, выделяемых из федерального бюджета на решение проблем миграции и контроль за их использованием;

- разработка механизма взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительными органами.

Со вступлением в силу 15 января 2007 года Законов N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ», N 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», поправок в Кодекс об административных правонарушениях, статьи Закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ», с одной стороны, значительно облегчилась процедура легализации трудовых мигрантов, приезжающих на заработки в Российскую Федерацию; а с другой - введена процедура квотирования иностранной рабочей силы как мера государственного регулирования миграционных потоков²¹.

Таким образом, сегодня Россия столкнулась с массовой миграцией иностранцев, не владеющих в должной мере русским языком и принесших с собой традиции, непривычные для русских регионов.

Многочисленная категория иностранцев, являющихся носителями иной культуры и языка, нередко вызывает негативную реакцию коренного населения и оказывает существенное влияние на состояние межнациональных отношений.

²¹ Егорова, М.А. Миграционная политика государства / М.А. Егорова М.А. - М.: ПЕР СЭ, 2015 – С. 466

Наблюдается увеличение случаев проявления ксенофобии и мигрантофобии, что зачастую используется разного рода националистами, готовыми перевести любой бытовой конфликт в разряд межэтнических противоречий и сделать поводом для уличных беспорядков.

Правозащитные организации и правоохранительные органы фиксируют огромное количество правонарушений, начиная от отказа приема на работу по этническому признаку и заканчивая нападениями, избиениями и убийствами лиц «неславянской наружности».

И ситуация будет усугубляться, если не принимать никаких мер. Проблема социальной и культурной адаптации к российским условиям трудовых мигрантов, особенно граждан южных стран СНГ, приезжающих в нашу страну, стоит в настоящее время как нельзя остро.²²

1.3 Нормативно-правовые аспекты социальной защиты трудовых мигрантов

Усилению контроля над прибывающими мигрантами из стран ближнего и дальнего зарубежья во многом должны способствовать принятые в нашей стране федеральные законы:

«О гражданстве»; «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»; «О вынужденных переселенцах»; «О государственной границе Российской Федерации»; «О беженцах». Данные нормативно-правовые акты не должны противоречить международному законодательству, а также Конституции РФ. Что же касается граждан России, их трудовая деятельность регулируется Трудовым кодексом РФ.

Основными направлениями государственной иммиграционной политики Российской Федерации являются: предупреждение, предотвращение и

²² Красинец, Е.С. Китайская миграция в современной России. / Е.С. Красинец- М.: МАКС Пресс, 2015 – С. 31

минимизация негативных последствий стимулированных миграционных потоков. Важнейшим направлением предупреждения вынужденных миграций из-за пределов России и незаконной иммиграции является учет правового и социально-экономического положения соотечественников в установлении Россией двусторонних отношений с государствами нового зарубежья.

Органы государственной власти Российской Федерации будут содействовать скорейшему заключению и практической реализации межгосударственных соглашений, регулирующих процессы переселения граждан, гарантирующих их права и обязанности органов государственной власти по содействию добровольному переселению.

Нарушение прав и свобод человека и гражданина является важнейшей причиной возникновения потоков перемещенных лиц на территории России. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов РФ будут пресекать попытки таких нарушений, действуя в рамках законодательства России и субъектов.

Органы законодательной власти субъектов РФ вправе разрабатывать и принимать соответствующие законы и иные нормативные правовые акты с учетом разграничения предметов ведения в этой сфере, установленной Конституцией Российской Федерации и имеющихся международных обязательств России по защите прав национальных меньшинств.

В Российской Федерации есть регионы, нуждающиеся в определенных мерах государственной помощи для поддержания основ жизнедеятельности проживающего в них населения. Это относится к большинству регионов Крайнего Севера, прежде всего к тем населенным пунктам, в которых в результате действий государственных и негосударственных структур произошла невозможная ликвидация рабочих мест и сокращение учреждений социальной сферы.

Органы государственной власти Российской Федерации должны принимать все необходимые меры по совершенствованию законодательства о

правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории России, использовании иностранной рабочей силы. Особое внимание будет уделено разработке механизмов депортации лиц, незаконно находящихся на территории России.

Реализация мер по сокращению и предупреждению незаконной внешней миграции требует активизации работы по определению правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, ищущих убежище в России, и развития системы иммиграционного контроля²³.

Федеральным органам власти и органам власти субъектов Российской Федерации необходимо осуществлять меры по контролю за целесообразностью привлечения и использования иностранной рабочей силы, направленные на защиту отечественного рынка труда, обеспечение приоритетного права российских граждан на занятие трудовых вакансий, квотирование привлечения и использования иностранной рабочей силы, на соблюдение работодателями целевого использования иностранных работников, условий трудовых контрактов и норм трудового законодательства и международных норм в отношении трудящихся-иммигрантов, борьбу с нелегальной трудовой миграцией и, как следствие, с использованием демпинговой рабочей силы из-за границы, легализацию ее въезда и контроль за своевременным выездом иностранных работников по завершении работы, принятие мер по депортации иностранцев, принятых на работу с нарушением действующего законодательства²⁴.

Федеральным органам власти и органам власти субъектов Российской Федерации необходимо осуществлять меры по контролю за целесообразностью привлечения и использования иностранной рабочей силы, направленные на защиту отечественного рынка труда, обеспечение приоритетного права российских граждан на занятие трудовых вакансий, квотирование привлечения

²³ Соловьев, А. В. Методы исследований в социальной работе: Учебное пособие / Новикова С.С., Соловьев А.В. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015 – С. 230

²⁴ Токарев, Ю. А. Социальная география Российской Федерации: Монография / Ю.А. Токарев, М.Д. Шарыгин. – 2-е изд., стереотип. – М.: ИНФРА-М, 2018 – С. 266

и использования иностранной рабочей силы, на соблюдение работодателями целевого использования иностранных работников, условий трудовых контрактов и норм трудового законодательства и международных норм в отношении трудящихся-иммигрантов, борьбу с нелегальной трудовой миграцией и, как следствие, с использованием демпинговой рабочей силы из-за границы, легализацию ее въезда и контроль за своевременным выездом иностранных работников по завершении работы, принятие мер по депортации иностранцев, принятых на работу с нарушением действующего законодательства²⁵.

Органы государственной власти Российской Федерации должны способствовать развитию взаимовыгодного миграционного обмена, в том числе и в области трудовой миграции, с приграничными государствами на основе действующего трудового законодательства Российской Федерации.

Субъекты РФ вправе регулировать социально-экономические миграции, исходя из складывающейся социально-экономической, экологической обстановки и иных обстоятельств в рамках федерального законодательства и законодательства субъектов.

В отдельных субъектах приняты законы и иные нормативные правовые акты, предоставляющие преференции выходцам из этих регионов, лицам, переселяющимся из северных регионов России, военнослужащим и т.д. В ряде субъектов приняты ограничительные меры, препятствующие притоку иммигрантов из других субъектов Федерации и из-за ее пределов. «Преференции или ограничения для отдельных категорий иммигрантов должны быть законодательно оформлены и четко артикулированы в региональных миграционных программах, иных подзаконных актах и не могут противоречить федеральному законодательству».

Органы государственной власти Российской Федерации стремятся к

²⁵ Трудовая миграция китайцев — часть инвестиционной политики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://migracianews.ru/%> / (дата обращения: 21.03.2018)

расширению возможностей субъектов РФ по самостоятельному регулированию миграционных процессов на их территории в пределах их компетенции, в том числе путем заключения соответствующих договоров и соглашений²⁶.

Таким образом, трудовая миграция в России сегодня представляет сложный социально-экономический процесс, обусловленный целым рядом экономических, демографических, политических и этноконфессиональных факторов. Сложная демографическая ситуация и необходимость развития экономики России определяет ее как принимающее государство для трудовых мигрантов. Это порождает как положительные, так и отрицательные последствия и изменения в развитии России и жизни самих трудовых мигрантов.

Решение актуальных проблем трудовых мигрантов лежит в нормативно-правовом поле миграционного законодательства и миграционной политики.

Успешная работа по адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество, как показывает теоретический анализ, невозможна без координирующей роли государства, соответствующего финансирования, а также активного участия институтов гражданского общества.

²⁶ Хавинсон, М. Ю. Прогнозирование динамики внешней трудовой миграции на региональном уровне // Проблемы прогнозирования. - 2013.-№2. -С. 99-111

2 Основные направления социальной защиты трудовых мигрантов в Приморском крае

2.1 Трудовая миграция в Приморском крае

Приморский край расположен в юго-восточной части России на берегу Японского моря и включает в себя 12 городских округов и 22 муниципальных района. Территория Приморского края занимает 164,7 тыс. кв. км, что составляет около одного процента площади Российской Федерации. Площадь заселения по наиболее крупным городским округам распределилась следующим образом: Владивосток – 0,56 тыс. кв. км, Артем – 0,51 тыс. кв. км, Находка – 0,36 тыс. кв. км, Уссурийск – 3,63 тыс. кв. км. Средняя плотность населения по Приморскому краю – 11,9 человек на 1 кв. км, в том числе в крупных городских округах: Владивостокский – 1106,0 человек, Артемовский – 219,9 человек, Находкинский – 445,1 человек, Уссурийский – 51,2 человек²⁷.

В Приморском крае наметилась устойчивая тенденция к снижению среднегодовой численности постоянного населения. За 2009 - 2011 годы численность населения уменьшилась на 33,0 тыс. человек.

Масштабы миграционного оттока в 2000-е годы снизились по сравнению с 1990-ми, но коэффициент миграций оставался стабильно отрицательный.

В 2011 году отрицательное сальдо миграций из числа граждан, зарегистрированных по месту жительства, составило 6657 человек. Прибыло в Приморский край из других регионов России 27410 человек, из других стран – 778 человек. Выехало в другие регионы России 34195 человек, а в другие страны – 650 человек. Сменили место жительства на территории края – 36485 приморцев (внутрирегиональная миграция), причем 20035 человек из них сменили постоянную регистрацию, что на 26,5% больше, чем в 2010 году.

²⁷ Эдилова, Р. Э. Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в России: проблемы и пути их преодоления // Молодой ученый. - 2012. - №2. - С. 204-206

Уезжают из Приморского края на постоянное место жительства в основном в Центральный (21,7% от общего числа выбывших) и Дальневосточный (25,9%) федеральные округа. Среди территорий Дальневосточного федерального округа жители Приморья предпочитают переезжать в Хабаровский край.

С завершением подготовки к саммиту в рамках форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», который состоялся в городе Владивостоке в 2012 году (далее – саммит АТЭС-2012), объем миграционного притока в последующие годы с большой вероятностью снизится. К концу 2020 года перспективная численность населения Приморского края (от базы на начало 2012 года) будет уменьшаться и по прогнозу составит 1875,1 тыс. человек, причем удельный вес граждан трудоспособного возраста в общей численности населения снизится, а граждан старше трудоспособного возраста возрастет.

Естественная убыль населения Приморского края устойчива (2 - 2,5 на 1000 населения) и по прогнозу будет усиливаться из-за особенностей возрастной структуры населения России (в детородный возраст войдет крайне малочисленное поколение 1990-х годов рождения). Вместе с тем в 2011 году естественная убыль населения уменьшилась по сравнению с 2010 годом на 13,8% и составила 4145 человек. Число родившихся граждан увеличилось на 9,2%, число умерших сократилось на 1,6%²⁸.

Приморский край, как и другие территории Дальневосточного федерального округа, является трудонедостаточным регионом во всех сферах экономической деятельности, что требует привлечения дополнительных трудовых ресурсов.

В 2011 году в крае работали 54,9 тыс. иностранных трудовых мигрантов.

²⁸ Фиронова, М. С. Социальная работа: словарь терминов / под общ.ред. авт.-сост. Е.Н. Приступы; пер. Е.Н. Приступы, П.А. Степичева, М.С. Фироновой. – М.: ФОРУМ, 2017- С. 107

Иностранная рабочая сила (далее – ИРС) в численности занятого населения Приморского края составляет небольшую часть (5,6%) и значительного влияния на социально-экономическое положение не имеет. Однако по видам экономической деятельности самая высокая доля зависимости от привлечения ИРС наблюдается в строительстве (47,4%), сельском хозяйстве (9,5%) и обрабатывающих производствах (6,8%). Количество рабочих мест, которые были заняты ИРС и куда могли быть трудоустроены местные безработные, составляло 19,8% (6962 чел.).

Наряду с этим, Законом Приморского края от 28 июня 2007 года № 112-КЗ (в редакции Закона Приморского края от 8 февраля 2012 года № 3-КЗ) была утверждена краевая целевая программа «Об оказании содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» на 2007 - 2012 годы (далее – Программа переселения). За период реализации Программы переселения в уполномоченный орган поступило 3533 заявления соотечественников, в основном это граждане Таджикистана (27%), Армении (21%), Узбекистана (19%) и Украины (9%). Наибольшее количество заявлений (65,9%) поступило с территории Российской Федерации, где постоянно или временно на законном основании проживают соотечественники (в основном с территории Приморского края). Переехали в Приморский край на постоянное место жительства с гарантией трудоустройства 2437 участников Программы переселения и 784 члена их семей, всего 3221 человек²⁹.

Приморский край занимает лидирующие позиции среди регионов Дальневосточного федерального округа по основным показателям развития малого предпринимательства, в котором занято более четверти общей численности занятого населения. Число малых предприятий на конец 2011 года составило 29,9 тыс. единиц, среднесписочная численность работников которых

²⁹ Шестаков, Ю. А. История социальной работы: Учебное пособие / Шестаков Ю.А. – М.: ИЦ РИОР, 2016 – С. 78

достигла 140,1 тыс. человек (без внешних совместителей). Оборот организаций по итогам за 2011 год сложился в сумме 325,7 млрд. рублей. Современное малое предпринимательство края диверсифицировано: кроме оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (43,5% всех занятых в организациях малого бизнеса), развиты операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (17,4% занятых), транспорт и связь (9,9%), строительство (9,5%), обрабатывающие производства (7,6%). Наибольший вклад предприятий малого бизнеса в выпуске промышленной продукции приходится на производство продуктов питания, продукцию деревообработки и стройматериалов. Накопленный опыт малого предпринимательства повышает мобильность и адаптивность трудовых ресурсов.

Сдвиги отраслевой структуры занятости в Приморском крае соответствуют общероссийским, но их динамика имеет особенности, обусловленные специализацией экономики и другими факторами развития.

Более заметен, чем в целом по России, рост занятости в отраслевой специализации Приморского края – транспорте и связи, то есть занятость отражает позитивный тренд усиления конкурентоспособной специализации. Как и для всей страны, для Приморского края в 2000-е годы был характерен рост занятости в строительстве и в торговле, но с середины 2000-х годов рост занятости в торговле прекратился; эта отрасль, представленная в основном немодернизированными форматами малого бизнеса, исчерпала потенциал развития в существующих условиях. Быстро росла занятость в государственном управлении и обеспечении военной безопасности (с 6,3 до 7,7% за 2006 - 2010 годы), что увеличило нагрузку на бюджет Приморского края³⁰.

Доля занятых в промышленности Приморского края сократилась за 2005 -

³⁰ Щербачева Е. На конец 2012 года разрешение на работу в России имели 1149 тысяч иностранных граждан [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2013/0545/barom05.php> (дата обращения: 22.03.2018)

2010 годы с 18 до 16% (в целом по Российской Федерации – с 24 до 20%), снижается и квалификация занятых. Отраслевая структура рынка труда показывает, что возможностей для увеличения индустриальной занятости в Приморском крае немного. Отрасль пока экономически непривлекательна для занятых: заработная плата в обрабатывающей промышленности составляет 83 - 84% от средней по краю, а заработная плата в обрабатывающей промышленности всей России – 91 - 93% от среднероссийской.

В отличие от большинства регионов сокращение аграрной занятости в Приморском крае было наиболее сильным еще в 1990-е годы, а в конце 2000-х годов оно прекратилось. Еще одной особенностью является приток в этот сектор трудовых мигрантов из Китая, который не учитывается статистикой занятости.

Доля занятых в отраслях социальной сферы снижалась быстрее, чем в среднем по стране (с 19,7 до 18,5% в Приморском крае и с 19,7 до 19,2% в целом по Российской Федерации за 2005 - 2010 годы). Основным фактором стали более активные меры по оптимизации сети учреждений социальной сферы. Кроме того, отставание заработной платы в образовании от среднекраевой выражено сильнее, чем отраслевые диспропорции в оплате труда в целом по стране (63% в Приморском крае и 68% в Российской Федерации в 2010 году). В здравоохранении оплата труда ближе к средним (85%), как и в целом по стране. Как следствие, социальные услуги не являются привлекательными видами занятости на рынке труда Приморского края.

Для повышения престижа работников образования практически во всех муниципальных образованиях Приморского края предусмотрены меры по привлечению молодых специалистов в образовательные организации и улучшению их социального положения: осуществляются единовременные компенсационные выплаты в размере от одного до десяти должностных окладов и ежемесячные стимулирующие доплаты к должностному окладу от

20% до 50% в течение трех лет из средств муниципальных бюджетов; предоставляются служебные квартиры и комнаты в общежитиях на период работы молодых специалистов в образовательных организациях муниципальных районов и городских округов края³¹.

Педагогическим работникам установлены доплаты за работу в образовательной организации, расположенной в сельском населенном пункте Приморского края, в размере 25% оклада с учетом учебной нагрузки.

В 2009 - 2011 годах число вакантных рабочих мест, заявленных работодателями в государственные учреждения службы занятости населения в течение года, выросло со 120,2 до 195,8 тыс. единиц (в 1,6 раза). Вакансии по рабочим профессиям (специальностям) в общем количестве вакансий составляют 85%, с оплатой труда выше прожиточного минимума в Приморском крае – 75%.

Основными причинами незаполнения российскими гражданами вакансий являются: территориальное несоответствие заявленных вакансий и безработных граждан. Только в городах Владивостоке, Уссурийске и Находке заявлено 60% от всех вакансий, а численность безработных граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости населения, составляет 17% от общего числа зарегистрированных безработных. При этом возможности территориального перераспределения рабочей силы невысоки, так как условия проживания и оплаты труда не привлекают безработных граждан к трудоустройству на другой территории; гендерная несбалансированность регионального рынка труда: спрос на рабочую силу состоит преимущественно из спроса на рабочие мужские профессии (80% от общего числа вакансий). В предложении на регистрируемом рынке труда большинство женщин (55%), преимущественно имеющих профессии служащих; низкое качество рабочих мест (тяжелый физический или неквалифицированный труд, вредные и опасные

³¹ Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 21.03.2018)

условия труда, высокие риски профессиональных заболеваний, низкий уровень оплаты труда).

Экономика Приморского края испытывает острую потребность в молодых высококвалифицированных специалистах, владеющих современными научными знаниями и новыми технологиями в различных отраслях экономики. До 2020 года в Приморском крае планируется реализовать 30 крупных инвестиционных проектов. Реализация инвестиционных проектов позволит создать около 74 тыс. новых рабочих мест. Наибольшее количество рабочих мест будет создано в нефтегазохимическом кластере (5,4 тыс. рабочих мест), в транспортно-логистическом кластере (2,4 тыс.), судоремонте и судостроении (6,5 тыс.), энергопроизводстве (3,5 тыс.), в туристическом комплексе (до 30,0 тыс. рабочих мест), что потребует увеличения численности молодежи, обучающейся в средних и высших учреждениях профессионального образования. Информация о системе профессионального образования Приморского края (федеральные, краевые учреждения профессионального образования) представлена в приложении № 5 к подпрограмме³².

В настоящее время система среднего профессионального образования включает 31 краевое государственное учреждение, численность учащихся – 39,2 тыс. человек, подготовка ведется по 169 профессиям (специальностям).

Система высшего образования включает 7 государственных федеральных вузов, подготовка ведется по 322 специальностям и направлениям, контингент студентов составляет 80,6 тыс. человек по всем формам обучения.

Таким образом, стратегия развития Приморского края должна учитывать тенденцию депопуляции, постарения и сокращения численности трудоспособного населения. В перспективе трудовые ресурсы Приморского края будут ограничивать возможности развития экономики, прежде всего создание трудоемких производств. Поэтому необходимы дополнительные источники

³² Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 21.03.2018)

рабочей силы.

Первый источник – повышение мобильности населения Приморского края, что позволит снизить дисбаланс спроса и предложения, а также уровень безработицы на рынках труда периферийных территорий края и обеспечить дополнительными внутренними трудовыми ресурсами зоны экономического роста на территории края.

Второй источник – трудовая миграция специалистов и квалифицированных рабочих из других регионов России для строительства крупных промышленных и инфраструктурных объектов, которую обеспечивают крупные российские компании.

Третий источник – привлечение иностранных трудовых мигрантов, который уже существует в виде сезонной занятости в сельском хозяйстве и строительстве. Демографическая и экономическая ситуация в Приморском крае ставит на повестку дня вопрос о расширении международной трудовой миграции, без которой смягчение количественных и структурных последствий сокращения численности трудовых ресурсов едва ли будет возможно.

Четвертый источник – привлечение на постоянное место жительства в Приморский край соотечественников в рамках реализации Госпрограммы по переселению соотечественников.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти Приморского края, органы местного самоуправления заинтересованы в добровольном переселении соотечественников в Приморский край. С этой целью переселенцам создаются условия для обеспечения добровольного переселения: оказывается содействие в трудоустройстве, профессиональном обучении и жилищном обустройстве участников Госпрограммы по переселению соотечественников и членов их семей, а также в предоставлении социальных услуг³³.

Подпрограммой предусмотрено три проекта переселения: «Городские

³³ Тюрина, Э.И. Социальная работа с семьей и детьми: Учебник / Э.Н. Тюрина. – М.: Академия, 2014. - С.207

округа», «Муниципальные районы» и «Профессиональное образование». Описание проектов переселения приведено в приложении № 1 к настоящей подпрограмме.

Участники Госпрограммы по переселению соотечественников при переселении на постоянное место жительства в Приморский край предоставляют сведения о предполагаемой занятости на территории Приморского края. Они имеют право:

1. Осуществлять трудовую деятельность в качестве наемного работника у работодателя, осуществляющего экономическую деятельность на территории вселения Приморского края и изъявившего желание принять на работу лиц из числа соотечественников.

2. Заниматься инвестиционной и предпринимательской деятельностью, в том числе без образования юридического лица и без создания новых рабочих мест. В настоящее время на территории Приморского края в рамках реализации государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013 - 2017 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 382-па, действуют подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» и «Развитие конкуренции на рынках товаров и услуг Приморского края». Также на территории муниципальных образований Приморского края разработаны и утверждены программы поддержки малого бизнеса, которые предусматривают возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим и реализующим товары (работы и услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации и (или) экспорта. Более подробно о видах поддержки малого предпринимательства можно узнать в сети Интернет на портале малого и среднего предпринимательства по адресу: <http://mb.primorsky.ru> в разделе «Программы поддержки»³⁴.

³⁴ Там же С. 78

3. Заниматься сельскохозяйственной деятельностью и агропромышленным производством.

Основные направления региональной политики в сфере развития агропромышленного комплекса на период до 2020 года определены государственной программой Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 392-па (далее – государственная программа сельского хозяйства). Развитие малых форм хозяйствования является важнейшим условием обеспечения устойчивости сельского развития Приморского края и выделено одним из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса края.

Государственной программой сельского хозяйства предусмотрена государственная поддержка малым формам хозяйствования (крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, соответствующие определению микропредприятия (с численностью занятых до 15 человек). Планируется, что к 2020 году будет создано дополнительно более 140 крестьянских (фермерских) хозяйств, которые обеспечат Приморский край рабочими местами в количестве 1500 работников; также будет построено или реконструировано 37 семейных животноводческих ферм.

Государственной программой сельского хозяйства предусмотрены выплаты субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с сохранением и повышением плодородия почв, с поддержкой элитного семеноводства, с производством продукции животноводства, поддержкой племенного животноводства, на компенсацию

части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам.

Субсидии гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства в Приморском крае, будут предоставляться на возмещение части затрат на уплату страхового взноса при страховании посевов, птицы, техники и животных, возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных потребительских кооперативах на поддержку и развитие личного подсобного хозяйства.

Государственной программой сельского хозяйства предусмотрена государственная поддержка по развитию семейных животноводческих ферм и начинающих фермерских хозяйств.

4. Вести личное подсобное хозяйство на территориях вселения Приморского края.

5. Получать профессиональное образование, в том числе послевузовское и дополнительное образование (за счет собственных средств соотечественников). Для успешной реализации данного направления подпрограммой предусмотрен проект переселения «Профессиональное образование».

6. Заниматься иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельностью.

Наиболее полно динамика процессов трудовой миграции в ДВФО прослеживается на примере Приморского края, занимающего особое геополитическое положение в Дальневосточном регионе России и использующего наибольшее количество иностранных работников по отношению к другим субъектам ДВФО, и в целом отражает состояние трудовой миграции в приграничных регионах ДВФО, активно использующих иностранную рабочую силу (Хабаровский край, Амурская и Сахалинская области).

Приморский край является одним из наиболее динамично развивающихся дальневосточных регионов России. По численности населения Приморье

занимает первое место в Дальневосточном федеральном округе: удельный вес населения - 31,1%, в общей численности населения Российской Федерации - 1,4%; второе место по объему валового регионального продукта (число предприятий и организаций - 36,3%, оборот организаций - 31,1%), формируя 20,4% ВРП Дальневосточного федерального округа и около 1% ВВП России.

Губернатор Приморского края В.В. Миклушевский в отчете Законодательному собранию Приморья констатирует, что, несмотря на сложную экономическую ситуацию в 2015 году, есть неплохие результаты в экономике³⁵.

Год оказался сложным как для экономики края, так и для социальной сферы. За 2015 год численность постоянного населения уменьшилась на 4.3 тыс. человек (на 0.2%), и 62% этого сокращения составила миграционная убыль. По предварительным данным, в 2015 году в Приморский край прибыло 32 тыс. человек, причем 67% - из других регионов России, а остальные - из-за рубежа. Число выбывших из края составило 35 тыс. человек, тем самым миграционный отток составил 3 тыс. человек и уменьшился по сравнению с 2014 годом на 31%³⁶.

Принятие закона о «Территориях опережающего развития», вступивший в октябре 2015 г. в силу закон о свободном порте Владивосток позволяют ввозить неограниченное количество трудовых мигрантов на территорию Дальнего Востока и ряда моногородов. С учетом приоритетных задач в области социально-экономического развития Приморского края необходимость в компенсации естественной и миграционной убыли населения возрастает, что в свою очередь предусматривает решение проблем нехватки трудовых ресурсов за счет привлечения рабочей силы, в том числе и иностранной.

Специфика привлечения дополнительной рабочей силы в Приморье характеризуется:

³⁵ Численность и миграция населения РФ в 2016 г.: стат. бюл. — М.: Федеральная служба государственной статистики, 2016. - С. 89

³⁶ Холостова, Е. И. История социальной работы в России / Холостова Е.И. – М.: Дашков и К, 2017– С. 174

- удаленностью от европейских районов России;
- близостью к крупным и развивающимся территориям (Китаю, Японии, США, КНДР);
- соседством трудоизбыточных стран Юго-Восточной Азии (КНР, КНДР, Вьетнамом и др.);
- относительно благоприятными природно-климатическими условиями.

Приморский край в силу своей региональной специфики привлекал значительное количество мигрантов как из ближнего, так и из дальнего зарубежья. Относительно мягкий климат, бесконфликтная этно-конфессиональная обстановка, наличие рабочих мест благоприятствуют увеличению миграционных потоков³⁷.

Приморье - третий субъект Федерации в России после Москвы и Санкт-Петербурга по числу мигрантов из ближнего зарубежья на тысячу «коренных» жителей. Главная причина, заставляющая людей искать работу вдали от дома, - неравенство в уровне и условиях жизни в странах выезда и въезда. По данным ООН, 8% населения России живет менее чем на 2 доллара в день, в Узбекистане их доля достигает 72%, Молдове - 64%, Армении - 49%, Таджикистане - 43%.

По данным государственной службы статистики 70% приезжающих в Приморье мигрантов из стран СНГ - жители сел, половина не имеет профессионального образования, 84% сами относят себя к бедным и очень бедным в своей стране. Большую часть из них составляют граждане Узбекистана - 29 243 (65,7%). Статистические данные подтверждают, что основной поток иностранных мигрантов, прибывающих в Приморский край, составляют представители стран АТР, большинство из которых - это граждане Китая. Большинство китайцев, постоянно живущих в Приморском крае, в той или иной мере владеют русским языком³⁸.

По данным Управления федеральной миграционной службы России по

³⁷ Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 24.03.2018)

³⁸ Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 25.03.2018)

Приморскому краю (УФМС России по Приморскому краю), выдано иностранным гражданам 19 617 разрешений на работу, из них: гражданам дальнего зарубежья - 17452 (Китай - 11 953), ближнего - 2165 (Узбекистан - 1141). Численность иностранных граждан по видам экономической деятельности представлена на рисунке 3.



Рисунок 3 – Распределение численности иностранных граждан по видам экономической деятельности, %

Источник: Доклад о результатах и основных направлениях деятельности УФМС России по Приморскому краю на 2014 г. и плановый период 2015-2017 гг.

Структура занятости иностранных граждан по основным видам деятельности в Приморском крае выглядит следующим образом: строительство - 49%, сельское и лесное хозяйство - 17,5%, обрабатывающие производства - 21,5%, оптовая и розничная торговля - 2,9%, сфера услуг - 5,8%, иные виды экономической деятельности - 3,3%³⁹.

Анализ современных тенденций миграционных потоков в Приморский край показывает, что за последние пять лет характер китайской миграции в Россию во многих отношениях изменился.

Во-первых, резко возросла частота поездок китайских мигрантов в Россию; во-вторых, увеличилась средняя продолжительность пребывания китайцев в России (среди китайских мигрантов появляется все больше

³⁹ Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 25.03.2018)

постоянных жителей России); в-третьих, изменились структура и состав китайских мигрантов. В Приморском крае заметно сократилось число мигрантов, проживших в России более четырех лет.

Исследования показывают, что китайцы, долго прожившие в России, испытывают трудности при возвращении на родину и вскоре снова приезжают в Россию, способствуя тем самым формированию постоянного китайского населения. В-четвертых, среди китайцев можно выделить мигрантов, которые выполняют функции «курьеров», доставляющих товары постоянным продавцам, или «вахтовых» работников в китайских торговых точках; и мигрантов, оседающих в Приморском крае, несмотря на отсутствие или шаткость своего легитимного статуса.

По прогнозам, в ближайшие годы население северо-восточных провинций КНР превысит 115 млн. чел., причем преобладают граждане в возрасте от 15 до 49 лет - 79,59 млн. чел. (69,2% общей численности населения трех северо-восточных провинций КНР). В течение десяти лет необходимо будет обеспечить трудоустройство 1,35 млн. чел.⁴⁰.

Так, на северо-востоке Китая быстро растет армия безработных. Кроме того, китайцы очень мобильны, готовы ехать в любое место, где есть работа. Таким образом, с учетом территориальной близости и наличия значительных трудовых ресурсов, Китай может стать главным поставщиком рабочей силы для приморской экономики и способствовать ее экономическому подъему.

Анализ ситуации позволяет сделать вывод: там, где начался экономический подъем, что подтверждается ростом основных социально-экономических показателей Приморского края, потребность в дополнительной рабочей силе, безусловно, увеличивается.

Мигранты, включаясь в этот процесс, в свою очередь содействуют оживлению экономики и тем самым - увеличению занятости местного

⁴⁰ Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 25.03.2018)

населения⁴¹.

Они постепенно образуют не только демографический, трудовой, но и интеллектуальный потенциал, что может благотворно отразиться на социально-экономическом развитии региона. Проведенный анализ спроса на рабочую силу и влияния миграции на региональный рынок в целом позволяет утверждать, что число иностранных граждан на рынке труда Приморского края заметно не уменьшится, возможно, даже его увеличение.

Это связано, прежде всего, с тем, что население Приморского края имеет устойчивую тенденцию к сокращению, что влечет за собой уменьшение численности трудоспособного населения, и, следовательно, необходимость привлечения трудовых мигрантов. Экономические районы России, прежде поставлявшие рабочую силу в восточные районы, в современных условиях демографического развития «страдают» от сокращения населения и выступают конкурентами Приморского края по привлечению мигрантов.

Приморскому краю нужны мигранты не только для заполнения демографического вакуума. Присутствие здесь иностранной рабочей силы позволит сохранить экономический потенциал региона. Россия нуждается в притоке мигрантов. Прибывшие из-за рубежа граждане позволяют компенсировать потери России от снижения рождаемости. Именно поэтому крайне необходимо выработать дополнительные меры по стимулированию притока в страну, на Дальний Восток квалифицированных рабочих кадров, что может послужить существенным фактором по обеспечению стабилизации в России.

Проанализировав структуру трудовой миграции можем сделать вывод о том, что за 15 лет (с 2000 года) в ДВФО численность трудового потенциала снизилась на 20%. Общая ежегодная убыль из регионов Дальневосточного федерального округа составляет около 100 тысяч человек. Более 75%

⁴¹ Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 25.03.2018)

покидающих Дальний Восток - это специалисты с высшим и средним профессиональным образованием. Из них 56,8% - в возрасте 30-49 лет (2014 г.).

Несмотря на то, что в настоящее время на территории ДВФО реализуется ряд стратегически важных экономических проектов за последние три года - с 2012 по 2014 гг. - ни один из субъектов Федерации, входящих в ДВФО, не имел положительного миграционного сальдо⁴².

Дальний Восток РФ является регионом, активно привлекающим иностранную рабочую силу. Так, в 2015 г. доля официально оформленных иностранных работников в общем количестве занятых в экономике ДВФО составила 4,5%, тогда как в среднем по РФ этот показатель составил 2,9%. Объяснить данную ситуацию можно постоянным сокращением численности местного населения трудоспособного возраста.

Если рассматривать структуру мигрантов по всему Дальневосточному региону, то можно увидеть, что основную массу прибывающих трудовых мигрантов составляют граждане Узбекистана (32,5% от общего числа), далее следуют граждане КНР (20,9%). Иностранцы в пределах ДФО распределяются неравномерно. По числу привлекаемых трудовых мигрантов лидируют Приморский край, Хабаровский край, Якутия и Сахалинская область.

Также были рассмотрены особенности трудовой миграции на территории Приморского края.

По данным государственной службы статистики 70% приезжающих в Приморье мигрантов из стран СНГ - жители сел, половина не имеет профессионального образования, 84% сами относят себя к бедным и очень бедным в своей стране. Большую часть из них составляют граждане Узбекистана - 29 243 (65,7%). Основной процент иностранных мигрантов в Приморском крае занят в строительстве (49%).

⁴² Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 25.03.2018)

2.2 Деятельность учреждений и организаций Приморского края по оказанию помощи трудовым мигрантам

Приток на работу в Приморский край людей из стран ближнего и дальнего зарубежья требует от общества и властных структур комплекса мероприятий, направленных на безболезненную интеграцию мигрантов в социальную и экономическую среду. В случае с Приморьем, это особенно необходимо из-за особенностей развития и условий жизни Приморского края.

Необходимость адаптации приезжающих к нелегким приморским условиям возникла еще в конце 19 века, когда переселенцы с западных областей Российской империи столкнулись с тем, что из-за разницы в климатических условиях технологии, которые успешно применялись на землях прежнего места жительства в Приморье не работают. Дополнительно к этим трудностям мигрантам того времени приходилось решать массу других вопросов: финансовых, юридических, организационных.

Адаптационные механизмы в те времена складывались стихийно: заселившиеся ранее делились своим опытом жизни, учились у проживавших в крае китайцев и корейцев, коренных народов, свои функции выполняли различные государственные учреждения⁴³.

Спустя полтора века адаптационные механизмы стали носить ярко выраженный системный характер. В настоящее время они достаточно структурированы и упорядочены. Тем не менее, в работе с современными мигрантами существуют достаточно нюансов, которые следует учитывать для эффективного вовлечения этой категории в экономическую и социальную жизнь региона.

Согласно статистике, сейчас по общему количеству трудовых мигрантов на территории края преобладают граждане КНР, однако по темпам прирост за

⁴³ Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 25.03.2018)

последние несколько лет на первое место вышли граждане Республики Узбекистан, за ними следуют переселенцы из Украины.

Председатель комиссии по проблемам миграции и межнациональных отношений Общественной палаты Приморского края.

Наиболее отлажена система въезда трудовых мигрантов из стран дальнего зарубежья. Как правило, они въезжают на определенный срок по визе, которая предоставляется по приглашению от работодателя, заключившего договор с иностранным гражданином. Соответственно, у него есть разрешение на осуществление трудовой деятельности, работодатель предоставляет жилье и медицинскую страховку.

По его словам, в случае же с мигрантами из стран ближнего зарубежья наблюдается совершенно иная картина. Пользуясь безвизовым режимом, граждане государств СНГ въезжают на территорию края в надежде на получение работы на месте и чаще бывают обмануты со стороны работодателей. Кроме этого, им зачастую не хватает знаний местной специфике. Однако в работе с людьми необходимо применять индивидуальный подход.

Надо различать мигрантов по целям прибытия и делать упор в работе по адаптации в расчете на тех, кто намерен остаться в Приморье на достаточно большой срок либо остаться жить в крае. Такая категория немногочисленна, но именно эти люди заинтересованы в том, чтобы работать на благо региона.

Основные вопросы, с которыми сталкиваются люди, приезжающие в Приморье, — нормативы миграционного законодательства, пенсионное и медицинское обеспечение, возможности трудоустройства, языковые курсы, социальное законодательство, нотариальное обеспечение.

Для решения этих и других проблем в крае действуют несколько учреждений и госструктур.

Помимо миграционного отдела УМВД, необходимую помощь оказывает Приморская региональная общественная организация «Консультационный

центр по вопросам миграции и межэтнических отношений», а также комиссия по миграции Общественной палаты Приморского края. Кроме того, во Владивостоке в рамках РАНХиГС работает Региональный научно-образовательный центр миграционных процессов и технологий «Регион», который осуществляет образовательную и методическую деятельность для профильных подразделений госведомств по вопросам работы с мигрантами.

Особенно много обращений было зафиксировано с началом массового приезда в регион переселенцев из юго-восточных областей Украины. Специалисты ведут тесную работу с людьми, приглашают нотариусов для бесплатного ускоренного оформления документов, разных специалистов, которые ведут разъяснительную и консультационную работу.

В этом отношении институты гражданского общества в Приморье работают достаточно эффективно. Это стало возможным благодаря активной деятельности по решению организационных и административных вопросов краевой администрации, органов муниципального самоуправления⁴⁴.

Работает Ассамблея народов Приморья, которая проводит необходимые мероприятия по-своему профилю. К работе по решению вопросов, связанных с миграционными процессами и адаптацией людей активно подключилась краевое отделение «Деловой России». В настоящее время в рамках ее деятельности организована группа, которая занята разработкой системы организованного набора трудовых мигрантов, а также открытием в Приморье нового миграционного центра.

Напомним, что в мае федеральным правительством запланировано принятие ряда решений по внедрению новых организационных структур, в чью компетенцию, как предполагается, будут включены вопросы имплементации миграционной политики государства и разграничены зоны ответственности между органами государственной власти всех уровней.

⁴⁴ Холостова, Е. И. Социальная работа / Холостова Е.И. – М.: Дашков и К, 2017 – С. 89

Прибытие участника Госпрограммы по переселению соотечественников и членов его семьи на территорию вселения осуществляется самостоятельно. По прибытии участник Госпрограммы по переселению соотечественников и члены его семьи обращаются в администрацию муниципального образования территории вселения для консультационной помощи, содействия обустройству.

Администрация муниципального образования территории вселения:

- содействует временному размещению участника Госпрограммы по переселению соотечественников и членов его семьи на территории муниципального образования;

- оказывает содействие в предоставлении мест детям участника Госпрограммы по переселению соотечественников в образовательных учреждениях муниципального образования.

Жилищное обустройство участников Госпрограммы по переселению соотечественников и членов их семей предполагается в два этапа.

На этапе временного размещения на территории вселения:

- за счет собственных средств соотечественников предполагается аренда жилого помещения на вторичном рынке жилья или проживание в гостинице или общежитии;

- за счет средств краевого бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которого являются субсидии из федерального бюджета, участникам Госпрограммы по переселению соотечественников, прибывшим из-за рубежа, а также гражданам, прибывшим из Украины и получившим свидетельство участника Госпрограммы по переселению соотечественников на территории Приморского края, предоставляется компенсация понесенных расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилого помещения, сроком до шести месяцев.

На этапе постоянного обустройства после получения российского гражданства предполагается участие участников Госпрограммы по переселению соотечественников и членов их семей в жилищных программах,

реализуемых в Приморском крае. В соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 мая 2014 года № 258/пр Приморский край включен в перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляется реализация программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В ходе ее реализации на территории Приморского края планируется до 2017 года ввести в эксплуатацию дополнительно более 534 тыс. кв. м доступного жилья экономического класса.

Постановлением Администрации Приморского края от 27 октября 2014 года № 437-па утвержден Перечень категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и иных порядков по вопросам приобретения жилья экономического класса на территории Приморского края. В указанный Перечень включены молодые семьи до 35 лет, имеющие одного ребенка; семьи, имеющие двух и более детей, при условии вкладывания в покупку жилья материнского капитала; граждане, чье жилье признано непригодным для проживания; лица, живущие в домах, подлежащих сносу; граждане-участники накопительной ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих; сотрудники научных организаций, градообразующих предприятий, предприятий оборонно-промышленного комплекса, государственных унитарных предприятий. В перечень включены граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и не состоящие на учете, но имеющие право на это, а также очень обширная категория граждан, имеющих обеспеченность общей площадью жилых помещений, не превышающей 18 кв. м на человека, в случае если их доходы составляют не более 120% от среднедушевого денежного доходах⁴⁵.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 года № 9 «О порядке осуществления миграционного учета

⁴⁵ Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 5.04.2018)

иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» при прибытии на территорию вселения Приморского края участник Госпрограммы по переселению соотечественников и члены его семьи, являющиеся иностранными гражданами, совместно с представителем организации, которая взяла на себя обязательство по предоставлению им жилья (работодатель, орган местного самоуправления или иной собственник жилья), обязаны в течение семи рабочих дней явиться в отделение УФМС России по Приморскому краю на территории вселения для постановки на миграционный учет и регистрации в качестве участника Госпрограммы по переселению соотечественников и членов его семьи.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 года № 150 «О порядке выплаты компенсации транспортных расходов участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» подача документов на выплату компенсации транспортных расходов осуществляется после того, как участник Госпрограммы по переселению соотечественников и члены его семьи будут в установленном порядке зарегистрированы по месту жительства либо поставлены на учет по месту пребывания на территории вселения Приморского края⁴⁶.

Государственные услуги по трудоустройству участников Госпрограммы по переселению соотечественников и членов их семей предоставляются на территориях вселения краевыми государственными бюджетными учреждениями «Центр занятости населения» городов и районов Приморского края в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Вопросы, касающиеся выделения сельскохозяйственных земель и земельных участков, в том числе для индивидуального жилищного

⁴⁶ Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 5.04.2018)

строительства, регламентируются федеральным, региональным и муниципальным законодательством.

Информация о наличии свободных земель (земельных участков), которые могут быть предоставлены в аренду прибывшим соотечественникам для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС), для ведения сельскохозяйственной деятельности (в том числе крестьянско-фермерских хозяйств) по проекту переселения «Городские округа»:

Таблица 1 - Информация о наличии свободных земель

№ п/п	Городские округа	Для ИЖС	Земли сельскохозяйственного назначения	Примечание
1.	Администрация Арсеньевского ГО	отсутствуют	отсутствуют	
2.	Администрация Артемовского ГО	отсутствуют	отсутствуют	
4.	Администрация Дальнереченского ГО	отсутствуют	имеются свободные земли для ведения сельскохозяйственной деятельности, садоводства, животноводства, сенокосения, выпаса скота	свободные пахотные земли отсутствуют
5.	Администрация Лесозаводского ГО	отсутствуют	отсутствуют	
6.	Администрация Находкинского ГО	3 га	отсутствуют	15 земельных участков

Продолжение таблицы 1

№ п/п	Городские округа	Для ИЖС	Земли сельскохозяйственного назначения	Примечание
7.	Администрация ГО Спасск-Дальний	15 га	отсутствуют	земли не обеспечены инженерной и дорожной инфраструктурой
8.	Администрация Уссурийского ГО	30 га	отсутствуют	земельные участки расположены в районе с. Корфовка

На территории Уссурийского городского округа функционирует центр временного размещения (11 комнат в общежитии). Жилые помещения предоставляются участникам Госпрограммы по переселению соотечественников и членам их семей на срок не более шести месяцев.

Учитывая, что миграционные процессы будут влиять на общественно-политическую ситуацию, в каждом городском округе - территории вселения создается межведомственная комиссия по содействию реализации подпрограммы. Координацию по реализации проекта переселения в каждой территории вселения осуществляет отделение УФМС России по Приморскому краю и уполномоченный орган, определенный органом местного самоуправления на территории вселения. В целях минимизации возможных рисков при реализации подпрограммы устанавливаются следующие критерии отбора соотечественников для участия в проекте переселения «Городские округа»:

а) имеющие разрешение на временное проживание или вид на жительство на территории Российской Федерации либо получившие временное убежище в Российской Федерации, осуществляющие на законных основаниях документально подтверждаемую трудовую или иную, не запрещенную законодательством Российской Федерации, деятельность, и желающие

проживать на территориях вселения Приморского края.

б) трудоспособного возраста, достигшие 18 лет, владеющие русским языком, обладающие дееспособностью, соответствующие требованиям, установленным Госпрограммой по переселению соотечественников, и желающие переселиться на постоянное место жительства на территории вселения Приморского края с целью: осуществления трудовой деятельности в соответствии с действующим законодательством; занятия научно-исследовательской деятельностью; осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности; ведения сельскохозяйственной деятельности, личного подсобного хозяйства, в том числе большими семьями и (или) общинами.

Основанием для отказа в согласовании заявления соотечественника уполномоченным органом является невыполнение вышеуказанных требований (критериев отбора).

Прием и содействие обустройству участников Госпрограммы по переселению соотечественников и членов их семей осуществляется в соответствии с регламентом, утвержденным приказом департамента труда и социального развития Приморского края⁴⁷.

Сегодня работу с мигрантами также осуществляют различные учреждения и организации социальной сферы и общественные организации. Наиболее крупной является Приморская региональная общественная организация «Консультационный центр по вопросам миграции и межэтнических отношений» (ПРОО «Миграция»). Основные направления деятельности:

– рассмотрение инициатив общественных объединений, а также научных и управленческих инициатив, связанных с решением сложных

⁴⁷Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 7.05.2018)

проблем миграции, предотвращением национально-этнических конфликтов и ксенофобии;

– подготовка и представление в государственные органы, и органы местного самоуправления предложений по основным направлениям и способам реализации государственной миграционной политики, совершенствованию национально-этнических и межконфессиональных отношений, предупреждению и пресечению незаконной миграции, проявлений экстремизма и ксенофобии в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Приморского края;

– реализация программ и осуществление мероприятий по организации и проведению научно-практических конференций, семинаров, симпозиумов, в том числе и международных, по вопросам миграционной политики, национально-этнических и межконфессиональных отношений: обмен опытом работы по этим направлениям;

– участие в осуществлении мер по регулированию процессов трудовой миграции, привлечению иностранной рабочей силы на территории Приморского края и трудоустройству граждан Российской Федерации за рубежом, в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

– содействие в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, постоянно или временно проживающих на законном основании на территории РФ;

– объединение и координация усилий государственных, общественных и других организаций, учреждений, предприятий, отдельных граждан по оказанию гуманитарной и других видов помощи членам организации.

2.3 Проект центра социально-правовой и медицинской помощи трудовым мигрантам

Официальное трудоустройство и оформление документов является важнейшим условием осуществления гарантии прав трудовых мигрантов, а своевременное оказание медицинских услуг мера абсолютно необходимая для поддержания их жизни и здоровья в достаточно сложных условиях труда. В связи с этим актуальность приобретает создание Центра социально-правовой и медицинской помощи трудовым мигрантам (далее Центр). Информационная карта проекта приведена в приложении А.

Основная цель Центра – создание комфортных условий для жизни всех жителей Приморского края, а также оказание посильной помощи органам власти в решении ими задач по улучшению демографического климата на Дальнем Востоке.

Срок выполнения проекта: 01.10.2018 - 30.09.2019

Краткое описание проекта. Проектом предполагается создание модельного Центра комплексной поддержки трудовых мигрантов, основные функциями которого являются: круглосуточно и бесплатно оказывать информационно-консультационные и правовые услуги мигрантам, экстренную помощь в случае неправомерного задержания, незаконного изъятия документов, нападения, уклонения государственных служащих от исполнения своих служебных обязанностей, межнационального конфликта; представлять интересы мигрантов в государственных органах власти и управления, в суде, в коммерческих и некоммерческих структурах; регулярно и бесплатно осуществлять информирование мигрантов через сайты, социальные сети, партнёрские СМИ, буклеты по условиям легального пребывания и трудоустройства, поведению в критических ситуациях, а также о новациях в российском миграционном и трудовом законодательстве; проводить тренинги для мигрантов по разъяснению российского миграционного и трудового

законодательства, правильному поведению в тех или иных ситуациях (при найме жилья, оформлении документов при трудоустройстве, взаимоотношениях с правоохранительными органами, в случае возникновения конфликтов на межнациональной почве) в т.ч. с разработкой специализированных брошюр. Этот же тренинговый модуль может быть предложен заинтересованным общественным организациям и работодателям, нанимающим мигрантов, с условием последующей ретрансляции этих знаний трудовым мигрантам. Хотя основной целевой группой будут трудовые мигранты из безвизовых стран, мы будем оказывать помощь всем категориям мигрантов, а также россиянам, чьи проблемы связаны с миграцией или мигрантами. Поскольку существенная часть проблем мигрантов обусловлена несоблюдением нанимающих их работодателями миграционного, трудового законодательства России, Центр будет также взаимодействовать и с этой группой в целях повышения уровня их знаний в части прав и обязанностей мигрантов и принимающей стороны, использования труда иностранных граждан. Так же центр будет оказывать помощь в получении полиса обязательного медицинского страхования (ОМС) в случае бесплатной медицинской помощи и полисом добровольного медицинского страхования (ДМС) в случае платной медицинской помощи.

Центр будет создан в одном из наиболее мигрантоемком регионе Приморского края – г. Владивостоке. Для оперативного решения, возникающих у мигрантов вопросов, предусматривается создание телефона «горячей линии» и использование социальных сетей в Интернете. В течение проекта, а также на его завершающем этапе, мы будем вести постоянный и рубежный мониторинг как наиболее частых нарушений прав мигрантов и выявлении их причин, так и эффективности нашего проекта. Отчёт об этой работе будет предоставлен профильным государственным, общественным, исследовательским и иным заинтересованным организациям, и экспертам. По итогам первого года работы модельного центра комплексной поддержки мигрантов, планируется

проведение конференции, на которой будет рассмотрен опыт его деятельности, обсуждены основные вопросы, с которыми обращались мигранты, причины их возникновения, а также предложения по улучшению правовой защиты мигрантов и деятельности такого центра, целесообразности тиражирования опыта работы центра. К участию в конференции будут приглашены представители заинтересованных государственных органов, в т.ч. аппарата уполномоченного по правам человека, некоммерческих организаций, экспертного сообщества и ученые.

Итоговый бюджет: 2000000

География проекта: г. Владивосток и Приморский край

Таблица 2 – Календарный план публичных мероприятий

Наименование этапов, мероприятий	Ожидаемые итоги	Сроки проведения	Город проведения
1.Открытие модельного центра комплексной поддержки трудовых мигрантов	Подготовка и открытие Центра. Оказание всех видов правовой помощи мигрантам - консультирование, составление юридически значимых документов, представление интересов в госорганах и судах, перед работодателями и третьими лицами по вопросам миграционного, трудового, административного права, экстренная помощь при задержаниях, изъятии документов и нападениях. Центр будет работать с 12 до 20 часов с пн по пт.	01.10.2018 -31.10.2019	Владивосток
2.Проведение конференции	Количество участников – не менее 30 чел. из числа представителей НКО, экспертного сообщества, диаспоральных структур, органов законодательной и исполнительной власти Результат: информирование об успешной практике и проблемах в ходе реализации проекта. Активизация деятельности правозащитников НПО, более широкое использование их возможностей и потенциала, повышена роли законодательной и исполнительной власти, гражданского общества в защите прав мигрантов.	14.06.2018 -28.06.2019	Владивосток

В Приморском крае аналогичные организации существуют. Так, например, Центр Миграция XXI век это союз организаций, заинтересованных в реализации государственной миграционной политики на Дальнем Востоке «Центр содействия иммиграции в Приморский край», учреждённый

юридическими лицами некоммерческая организация, в целях достижения общественно полезных целей, а именно:

Комплексное развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции мигрантов, включая центры информационной и правовой поддержки, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации, для формирования конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;

- представление и защита прав и законных интересов членов Центра, разрешение конфликтов;

- снижение административных барьеров на пути к получению мигрантами разрешительных документов и искоренение коррупции в органах государственной власти и управления, уполномоченных в сфере вопросов миграции, в том числе с привлечением к участию других общественных институтов;

- обеспечение жителей Приморского края и трудовых мигрантов актуальной информацией о действующем законодательстве в сфере миграции и ответственности за его нарушение⁴⁸.

Осуществление деятельности «Центра содействия иммиграции в Приморский край» направлена на достижение следующих целей:

- разработка и реализация совместно с членами Центра и другими заинтересованными лицами скоординированной политики, направленной на создание наиболее благоприятных условий для легализации и трудоустройства мигрантов, в том числе представителей академической иммиграции;

- изучение и выявление проблемных вопросов на пути реализации Государственной миграционной политики, выработка предложений по их устранению для заинтересованных ведомств и структур;

⁴⁸Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii-v-primorskom-krae> (дата обращения: 07.05.2018)

- противодействие социальной исключённости мигрантов, их пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов;
- разработка и внедрение проектов государственно-частного партнерства в сфере миграции, в том числе в системе учреждений временного содержания иностранных граждан;
- установление и развитие делового сотрудничества в интересах членов Центра с государственными и частными компаниями, активно работающими и изучающими вопросы в области иммиграционных отношений;
- продвижение в уполномоченные органы власти и в общественные институты идеи введения балльной системы при предоставлении мигрантам разрешения на временное проживание в РФ в приоритетном порядке, а также вопроса о необходимости увеличения региональной квоты РВП;
- работа по сбору и представлению информации, интересующей членов Центра, по вопросам, касающимся их деятельности: правовое регулирование, коммерческая деятельность, ситуация на внутреннем и международном рынках труда и т.д.;
- выработка мер и предложений членами Центра по общественному контролю за медицинским освидетельствованием и медицинским обслуживанием иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Приморского края.
- организация и проведение лекций, семинаров, курсов, научных исследований, опросов, представляющих интерес для членов Центра;
- оказание посильной помощи Общественной Палате при Губернаторе Приморского края по осуществлению общественного контроля за деятельностью региональных органов власти, уполномоченных в вопросах миграции;
- организация сбора, анализа и распространения через средства массовой информации сведений, способствующих расширению и

совершенствованию деятельности Центра, включая деятельность в области связей с общественностью (пресс-релизы, участие в выставках, конкурсах);

- внесение предложений и подготовка проектов документов по вопросам, касающимся деятельности Центра в сфере миграционной политики и защиты социально-экономических интересов мигрантов, в органы государственной власти и местного самоуправления в соответствии с установленным порядком;

- осуществление информационно-аналитической деятельности, издание сборников, книг и иных научно-информационных материалов по тематике Центра,

- разрешение конфликтов, связанных с соблюдением членами Центра профессиональных и этических стандартов деятельности, возникающих во взаимоотношениях членов Центра с клиентами, государственными органами и между членами Центра;

- оказание консультационных и юридических услуг членам Центра по вопросам трудоустройства российских граждан за рубежом и иностранных граждан в Российской Федерации;

- осуществление взаимодействия членов Центра с государственными органами занятости в части снижения уровня безработицы среди населения Приморского края и повышения уровня его квалификации;

- развитие комплексности услуг в сфере миграции, включающих: оказание информационно-консультационной помощи трудовым мигрантам, ознакомление их с текущей и прогнозируемой ситуацией на российском рынке труда, возможностями трудоустройства по имеющейся профессии и специальности, содействие в оформлении разрешительных документов, страховании, прохождении медицинского осмотра, прохождении курсов русского языка и русской культуры, поиске жилья, защите прав и законных интересов,

– участие в работе российских и международных организаций, успешно функционирующих на внутреннем и международном рынках труда, во встречах с представителями консульских учреждений иностранных государств с целью расширения межрегиональных и международных связей членов Центра и повышения эффективности их профессиональной деятельности⁴⁹.

Как видно из задач, реализуемых данными организациями, в них отсутствует социально-медицинский аспект оказания помощи. Решении правовых проблем – приоритетная задача в процессе оказания помощи трудовым мигрантам, однако нельзя исключать социально-медицинские аспекты. Это важное отличие делает проект уникальным и значимым.

Таким образом, Приморский край является одним из наиболее динамично развивающихся регионов России и занимает особое геополитическое положение в Дальневосточном регионе, что предполагает использование наибольшего количества иностранных работников по отношению к другим субъектам ДВФО.

На территории Приморского края работают различные общественные организации, деятельность которых направлена на безболезненную интеграцию мигрантов в социальную и экономическую среду.

⁴⁹ Официальные статистические данные ФМС России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/> (дата обращения: 10.05.2018)

Заключение

Трудовая миграция становится важнейшим фактором развития глобальной экономики. Сегодня достаточно четко выделяются «страны-доноры» и «принимающие страны». Возникнув как способ решения проблемы трудовых ресурсов, современная трудовая миграция превратилась в важную социологическую проблему. Особенно остро она стоит в России, которая отличается достаточно сложной структурой внутренних и внешних миграционных потоков.

Значительную трудность при анализе трудовой миграции создает то обстоятельство, что данные ФМС (зарегистрированные трудовые мигранты) достаточно сильно отличаются от реального количества иностранных граждан, работающих в народном хозяйстве Дальнего Востока. В силу этого обстоятельства мы определяли концепт «внешний трудовой мигрант» исходя не из его юридической трактовки, а из фактического положения дел «гражданин иностранного государства, осуществляющий экономическую деятельность на территории Российской Федерации».

Россия отличается специфическим направлением внутренней миграции. Внутренний миграционный поток в России направлен с востока на запад. При этом, Сибирь компенсирует до 10-15 % потерь за счет Дальнего Востока, на Урале убыль и приток уравнивают друг друга, а Центральный регион оказывается «стабильно принимающим». Таким образом, абсолютные потери несет только Дальний Восток и, в частности, Приморский край.

Становится очевидным, что позитивное или негативное влияние миграционных процессов на развитие рынка труда в Дальневосточном регионе напрямую будет зависеть от предпринимаемых усилий со стороны государственных органов власти и от того, насколько обоснованной и эффективной будет миграционная политика, учитывающая особенности и

условия социально-экономического развития Дальнего Востока и интересы людей, которые там проживают.

Несмотря на то, что в настоящее время на территории ДВФО реализуется ряд стратегически важных экономических проектов за последние три года - с 2012 по 2017 гг. - ни один из субъектов Федерации, входящих в ДВФО, не имел положительного миграционного сальдо.

Дальний Восток РФ является регионом, активно привлекающим иностранную рабочую силу. Объяснить данную ситуацию можно постоянным сокращением численности местного населения трудоспособного возраста.

Если рассматривать структуру мигрантов по всему Дальневосточному региону, то можно увидеть, что основную массу прибывающих трудовых мигрантов составляют граждане Узбекистана (32,5% от общего числа), далее следуют граждане КНР (20,9%). Иностранцы в пределах ДФО распределяются неравномерно. По числу привлекаемых трудовых мигрантов лидируют Приморский край, Хабаровский край, Якутия и Сахалинская область.

Также рассмотрены особенности трудовой миграции на территории Приморского края.

По данным государственной службы статистики 70% приезжающих в Приморье мигрантов из стран СНГ - жители сел, половина не имеет профессионального образования, 84% сами относят себя к бедным и очень бедным в своей стране. Большую часть из них составляют граждане Узбекистана - 29 243 (65,7%).

Дальнему Востоку нужны мигранты. Присутствие здесь иностранной рабочей силы позволит сохранить экономический потенциал региона. Прибывшие из-за рубежа граждане позволяют компенсировать потери России от снижения рождаемости. Именно поэтому крайне необходимо выработать дополнительные меры по стимулированию притока в страну, на Дальний Восток квалифицированных рабочих кадров, что может послужить существенным фактором по обеспечению стабилизации в России.

Список литературы

1. О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей [Электронный ресурс]: Конвенция ООН принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2018).
2. Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов (ETS N 93) [рус., англ.] (Заключена в г. Страсбурге 24.11.1977). Конвенция вступила в силу 01.05.1983 [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2018).
3. Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 982 – 999 [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2018).
4. О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей [Электронный ресурс]: Конвенция ООН принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2018).
5. О трудящихся-мигрантах [Электронный ресурс]: Рекомендация Международной организации труда (МОТ) N 86 – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 22.03.2018).
6. О правовом статусе трудящихся-мигрантов [Электронный ресурс]: Европейская конвенция N 93 – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.03.2018).
7. О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 19.04.1991 № 1032-1 – Режим доступа: КонсультантПлюс (дата обращения: 22.03.2018).
8. Анализ трудовой миграции в Приморском крае [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-trudovoy-migratsii->

v-primorskem-krae (дата обращения: 22.03.2018).

9. Барсукова, С.Ю. Формальное и неформальное трудоустройство, парадоксальное сходство на фоне очевидного различия / С.Ю. Барсукова // Социологические исследования. - 2015. - № 7. - С. 129-131.

10. Брикс. Совместная статистическая публикация. 2015; Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР // Росстат. М.: ИИЦ «Статистика России», 2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2015/BRIKS_RUS.pdf (дата обращения: 25.03.2018).

11. Бочарова, И. Программы содействия занятости / И. Бочарова // Экономист. – 2017. - №5.- С. 84.

12. Варьвдин, В.А. Управление системой социальной защиты населения детства. / В.А. Варьвдин. - М.: Педагогическое общество России, 2014. - 192с.

13. Воронина, Н. А. Права человека и правовое социальное государство в России: Монография / Н.А. Воронина. – М.: Инфра-М, 2015. – 400 с.

14. Все трудовые мигранты из КНДР покинут Приморский край к 2019 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ria.ru/society /20180228/1515415955.html> (дата обращения: 24.03.2018).

15. Дидух, Н. Н. Трудовая миграция как фактор развития Дальневосточного региона: социологический анализ [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <http://www.dslib.net/soc-struktura/trudovaja-migracija-kak-faktor-razvitiya-dalnevostochnogo-regiona-sociologicheskij.html> (дата обращения: 24.03.2018).

16. Егорова, М.А. Миграционная политика государства. / М.А. Егорова М.А. - М.: ПЕР СЭ, 2015. - 963 с.

17. Ежегодно трудовые мигранты отправляют денежными переводами в Таджикистан более 2 миллиардов долларов [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <https://ru.sputnik-tj.com/analytics/20180418/1025339634/tajikistan->

trudovye-migranty-ekonomika.html (дата обращения: 24.03.2018).

18. Зубкова, Т.С. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи / Т.С. Зубкова - Академия, 2014. - 224 с.

19. Итоги социально-экономического развития Приморского края [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/news/141894/> / (дата обращения: 24.03.2018).

20. Красинец, Е.С. Китайская миграция в современной России / Е.С. Красинец- М.: МАКС Пресс, 2015.- С. 31.

21. Новости – Трудовые мигранты [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <https://refugee.ru/?newstopic=trudovye-migranty> (дата обращения: 25.03.2018).

22. Мищук, С. Н. Влияние иностранной рабочей силы на социально-экономическое развитие Дальнего Востока России. Середина XIX в. — начало XXI в / С. Н. Мищук // Проблемы Дальнего Востока. — 2013. — №1. — С. 91-104.

23. Официальные статистические данные ФМС России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/> (дата обращения: 25.03.2018).

24. Полурос, Т. Нация надеется на молодых / Т. Полурос // Российская газета. 2014. — №2(6344). — С. 15.

25. Приступа, Е. Н. Социальная работа: Учебное пособие / Е.Н. Приступа; Пер. П.А. Степичева, М.С. Фироновой. – М.: Инфра-М, 2015. – 232 с.

26. Петрова, Т. Э. Организация работы с молодежью: Учебное пособие / Т.Э. Петрова, И.Э. Петрова. – М.: Альфа-М, 2015. – 208 с.

27. Павленок, П.Д. Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: Учебное пособие / П.Д. Павленок. – М.: Инфра-М, 2014. – Труд и занятость в России. 2013: стат. сб. / Росстат. — М, 2013. — 661 с.

28. Райзберг, Б. А. Государственное управление экономическими и

социальными процессами: Учебное пособие / Б.А. Райзберг. – М.: Инфра-М, 2014. – 384 с.

29. Соловьев, А. В. Социологические и психологические методы исследований в социальной работе: Учебное пособие / С.С. Новикова, А.В. Соловьев. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 495 с.

30. Соловьев, А. В. Методы исследований в социальной работе: Учебное пособие / Новикова С.С., Соловьев А.В. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 381 с.

31. Токарев, Ю. А. Социальная география Российской Федерации: Монография / В.В. Воронин. – 2-е изд., стереотип. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 307 с.

32. Трудовая миграция китайцев — часть инвестиционной политики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://migrasianews.ru/%> (дата обращения: 25.03.2018).

33. Тюрина, Э.И. Социальная работа с семьей и детьми: Учебник / Э.Н. Тюрина. – М.: Академия, 2014. – 340 с.

34. Хавинсон, М. Ю. Прогнозирование динамики внешней трудовой миграции на региональном уровне // Проблемы прогнозирования. - 2013. -№2. - С. 99-111.

35. Численность и миграция населения РФ в 2016 г.: стат. бюл. — М.: Федеральная служба государственной статистики, 2016. — 143 с.

36. Щербакова Е. На конец 2012 года разрешение на работу в России имели 1149 тысяч иностранных граждан [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2013/0545/barom05.php> (дата обращения: 5.04.2018)

37. Эдилова, Р. Э. нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в россии: проблемы и пути их преодоления // Молодой ученый. - 2012. - №2. - С. 204-206.

38. Фиронова, М. С. Социальная работа: словарь терминов / под общ.ред. авт.-сост. Е.Н. Приступы; пер. Е.Н. Приступы, П.А. Степичева, М.С.

Фироновой. – М.: ФОРУМ, 2017. – 232 с.

39. Холостова, Е. И. Социальная работа / Холостова Е.И. – М.: Дашков и К, 2017. – 612 с.

40. Холостова, Е. И. Социальная работа в схемах / Холостова Е.И., – 3-е изд. – М.: Дашков и К, 2017. – 100 с.

41. Холостова, Е. И. История социальной работы в России / Холостова Е.И. – М.: Дашков и К, 2017. – 282 с.

42. Холостова, Е. И. Генезис социальной работы в России / Холостова Е.И., – 3-е изд. – М.: Дашков и К, 2017. – 232 с.

43. Шестаков, Ю. А. История социальной работы: Учебное пособие / Шестаков Ю.А. – М.: ИЦ РИОР, 2016. – 176 с.

44. Шмелева, Н. Б. Введение в профессию «Социальная работа» / Шмелева Н.Б. – М.: Дашков и К, 2017. – 222 с.

Приложение А

Информационная карта проекта центра социально-правовой и медицинской помощи трудовым мигрантам

Таблица А.1

Наименование проекта	Центр социально-правовой и медицинской помощи трудовым мигрантам		
Срок реализации проекта	01.10.18	30.09.19	
Место реализации проекта	Приморский край, г. Владивосток		
Количество человек, задействованных для реализации проекта	Руководитель проекта - 1 человек Ответственный исполнитель (бухгалтер) – 1 человек	Специалисты (юристы и медицинские работники) – 5 человек	Волонтеры - 10 человек
Цель проекта	Создание комфортных условий для жизни всех жителей Приморского края, а также оказание посильной помощи органам власти в решении ими задач по улучшению демографического климата на Дальнем Востоке.		
Задачи проекта	оказание содействия трудовым мигрантам в оформлении документов	оказание содействия трудовым мигрантам в получении медицинских услуг	проведение обучающих мероприятий для мигрантов и лиц, осуществляющих работу с ними
Этапы проекта	Подготовительный: разработка документации центра, привлечение партнеров, привлечение финансирования	Организационный: организационная работа, закупка оборудования, привлечение к работе центра специалистов и волонтеров, информационная работа (размещение информации о работе центра в сети Интернет, СМИ)	Апробация: запуск проекта, проведение серии обучающих мероприятий, коррективы в деятельность центра
Механизмы реализации проекта	Планирование	Информирование	Консультирование и обучение
Финансирование проекта	2 000 000 (Два миллиона рублей)		
Направление финансирования	Офисное оборудование	Привлечение специалистов	Информационное сопровождение

Продолжение таблицы А.1

Источник финансирования	Субсидия (полученная в результате конкурса грантов на реализацию социальных проектов)	Благотворительные взносы и пожертвования	Проведение образовательных мероприятий
Привлекаемые партнеры по проекту	Административные структуры (Администрация Приморского края, Администрация г. Владивостока) Государственные учреждения и организации, осуществляющие работу с мигрантами (УМВД, социальные учреждения, медицинские учреждения и т.д)	Общественные организации Диаспоры и религиозные организации	СМИ, работодатели
Результаты проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение уровня правовой компетентности трудовых мигрантов и работодателей, нанимающих их на работу. 2. Снижение заболеваемости среди мигрантов за счет своевременного обращения в медицинские учреждения и оказания медицинской помощи. 3. Формирование системы взаимодействия государственных учреждений, общественных организаций и работодателей в процессе оказания помощи трудовым мигрантам. 		



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»

ШКОЛА ИСКУССТВ И ГУМАНИТАРНЫХ НАУК

Департамент социальных наук

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу студентки: Белоконской Татьяны Сергеевны

Направление подготовки: 39.03.02 – Социальная работа

Профиль: Социальная работа в системе социальной защиты

Группа: Б4412

Руководитель ВКР: канд. социол. наук, доцент Департамента социальных наук
А.Ю. Ардальянова

на тему: Технология социальной защиты трудовых мигрантов в Приморском крае

Дата защиты ВКР: «4» июля 2018 г.

Работа выполнена по теме: «Технология социальной защиты трудовых мигрантов в Приморском крае», которая является весьма актуальной в настоящее время. Как справедливо отмечает автор работы, миграция стала одним из главных факторов социального преобразования и развития многих регионов России, и Приморский край один из таких регионов. Между тем приток трудовых мигрантов в Приморский край влияет на социальное благополучие местного населения, увеличивает риск возникновения трудной жизненной ситуации как для жителей Приморского края, так и для самих мигрантов.

Белоконская Т. С. анализирует актуальные проблемы трудовых мигрантов в России, рассматривает деятельность учреждений и организаций Приморского края, реализующих технологии социальной работы с мигрантами, предлагает разработку центра социально-правовой и медицинской помощи трудовым мигрантам.

Несомненным достоинством работы является использование автором актуальных статистических данных и свежих аналитических отчетов министерств и ведомств. Автор пытается затронуть все проблемные аспекты жизни трудовых мигрантов в Приморье.

В качестве недостатка можно отметить отсутствие в работе выводов по параграфам работы, что является допустимым при наличие емких обобщений по главам, однако те в свою очередь являются достаточно сдержанными.

Работа выполнена автором самостоятельно (оригинальность текста – 71%), без нарушения графика выполнения работы.

В целом можно отметить, что выпускная квалификационная работа Белоконской Т.С. соответствует заданию и основным, предъявляемым к ней требованиям. Работа может быть рекомендована к защите. Рекомендуемая оценка «хорошо».

Руководитель ВКР

канд. социол. наук
доцент ДСН
«19» июня 2018 г.

А.Ю. Ардальянова