



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
**«Дальневосточный федеральный университет»**  
(ДФУ)

---

**ШКОЛА ИСКУССТВ И ГУМАНИТАРНЫХ НАУК**

**Департамент социальных наук**

Савельев Анатолий Николаевич

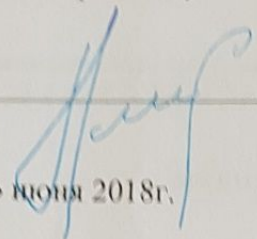
**ФУНКЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО  
ПРЕОДОЛЕНИЮ БЕДНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
по направлению подготовки 39.03.02 Социальная работа  
профиль «Социальная работа в системе социальной защиты»

Владивосток  
2018

В материалах данной выпускной квалификационной работы не содержатся сведения, составляющие государственную тайну, и сведения, подлежащие экспортному контролю.

Директор Школы искусств и гуманитарных наук

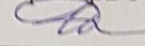
  
\_\_\_\_\_ Ф.Е. Ажимов

«20» июня 2018г.

Защищена в ГЭК с оценкой

хорошо

Секретарь ГЭК

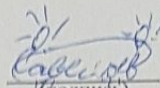
  
\_\_\_\_\_ (подпись)

И.В. Заливина  
(и. о. фамилия)

«4» июля 2018г.

Автор работы

А.Н. Савельев

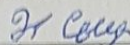
  
\_\_\_\_\_ (подпись)

« 18 » июня 20 18 г.

Руководитель ВКР

профессор

(должность, уч. степень, ученое звание)

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

Н. С. Сыроед  
(ФИО)

« 18 » июня 20 18 г.

Назначен рецензент начальник  
АТУ Фрунзенского района  
администрации города Владивостока  
(уч. степень, ученое звание)

Сурнев Николай Владимирович  
(фамилия, имя, отчество)

«Допустить к защите»

Директор департамента, профессор,  
кандидат исторических наук  
(уч. степень, ученое звание)

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

И.Г. Кузина  
(и. о. фамилия)

« 19 » июня 20 18 г.



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
**«Дальневосточный федеральный университет»**  
(ДВФУ)

---

---

**ШКОЛА ИСКУССТВ И ГУМАНИТАРНЫХ НАУК**

**Департамент социальных наук**

Савельев Анатолий Николаевич

**ФУНКЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО  
ПРЕОДОЛЕНИЮ БЕДНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
по направлению подготовки 39.03.02 Социальная работа  
профиль «Социальная работа в системе социальной защиты»

Владивосток  
2018

## Оглавление

Введение.....	3
1 Бедность как социальная проблема.....	5
1.1 Социально-экономическое содержание понятия «бедность» .....	5
1.2 Бедность в Российской Федерации .....	9
1.3 История государственной политики по преодолению бедности.. ..	14
2 Основные функции системы социальной защиты населения по поддержке малообеспеченных граждан .....	28
2.1 Функции системы социальной защиты населения по преодолению бедности на федеральном уровне.....	28
2.2 Функции системы социальной защиты населения по преодолению бедности на региональном уровне (на примере деятельности Департамента труда и социального развития Приморского края) .....	37
Заключение .....	52
Список литературы .....	55

## Введение

Россия, как и любое другое государство, стремится иметь развивающуюся экономику и общество. Однако в настоящее время бедность является одной из основных проблем государства. Бедность приводит ко многим негативным проблемам, таким как снижение рождаемости, повышение преступности, рост экономического неравенства и создание дополнительной нагрузки на экономику государства. В России, согласно государственной статистике, насчитывается 19,3 миллионов человек, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, что составляет 13,2 процентов от общего количества населения.<sup>1</sup>

Российская федерация согласно статье 7 Конституции социальное государство, которое стремится создать достойную жизнь и свободное развитие человека. <sup>2</sup>Поэтому оно принимает различные программы и законы, помогающие исправить негативную ситуацию в обществе относительно бедности.

Система социальной защиты функционирует на основе законодательства России и стремится создать необходимые условия для решения проблемы бедности в обществе.

Изучением проблемы бедности в России занимались Андреева И.А, Гордон Л.А, Спиридонов С.П, Леконцев И.П и другие.

Объект данной выпускной квалификационной работы: система социальной защиты населения России.

Предмет данной работы: функции системы социальной защиты населения по преодолению бедности.

Цель данной работы: анализ функций системы социальной защиты по преодолению бедности в Российской Федерации.

Задачи:

---

<sup>1</sup> О соотношении денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума и численности малоимущего населения в целом по Российской Федерации в IV квартале 2017 года [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/bgd/free/b04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d03/91.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d03/91.htm) (дата обращения 12.05.2018)

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации(РФ) принята 12.12.1993// Консультант плюс [Электронный ресурс]. URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения 15.04.2018)



1. Изучить социально-экономическое содержание понятия «бедность» и проблему бедности в Российской Федерации.

2. Рассмотреть меры государственной политики по преодолению бедности, в том числе, в рамках государственных программ

3. Изучить функции системы социальной защиты населения по преодолению бедности.

4. Изучить функции системы социальной защиты населения по поддержке малообеспеченных граждан на федеральном уровне.

5. Раскрыть функции системы социальной защиты населения по преодолению бедности на региональном и местном уровнях (на примере деятельности Департамента труда и социального развития Приморского края.

Основные методы исследования: исторический, логический, анализ документов.

Гипотеза исследования: функции системы социальной защиты населения по преодолению бедности в Российской Федерации недостаточны и находится в стадии совершенствования.

В выпускной квалификационной работе будет уделено внимание новым мерам, принятым в конце 2017 года, направленным на снижение уровня бедности в Российской Федерации.

# **1 Бедность как социальная проблема**

## **1.1 Социально-экономическое содержание понятия «бедность»**

Бедность в настоящее время бедность является большой проблемой для государства, так как с увеличением количества бедного населения возрастает нагрузка на экономику России, что в свою очередь приводит к уменьшению бюджета и возможностей для развития государства.

Для граждан России находящихся в состоянии бедности, либо приближающихся к этой черте, также негативно влияет это состояние, так как это создаёт меньше возможностей для удовлетворения материальных или нематериальных благ.

В социальных экономических науках бедность изучалась многими философами, экономистами и учёными из разных сфер.

В истории сложились следующие концепции бедности:

1. Марксистская;
2. Маржиналистская;
3. Неоклассическая трактовка;
4. Кейнсианская;
5. Монетаристская;
6. Институциональный подход.<sup>3</sup>

Теоретические представления о материальном положении работников как одной из составляющих социально-экономической реальности выдвигались в трудах Ф. Гиддингса, Т. Мальтуса, К. Маркса, В. Ленина, Ж. Прудона, Э. Реклю, Д. Рикардо, А. Смита, и другими.

В Германии в неолиберальном экономическом направлении изучение бедности в Фрайбургской школе было представлено следующими учёными:

В. Ойкен, В. Репке, Л. Эрхард и другие.

---

<sup>3</sup> Афанасьев, С. Ф. Меркантилизм как предтеча государственного регулирования рыночных отношений // Вестник Финансовой академии. – 2003. Том 4 - Вып. 1. С. 108.

В монетарной школе М. Фридман, а во Франции М. Алле, нашло своё теоретическое представление в разработке концепции «социального рыночного хозяйства».

Неоклассический синтез представлен в работах П. Самуэльсона, Д. Хикса и других, в которых объединены как подходы с решение краткосрочных задач, так и с требованиями долгосрочной стратегии экономического роста, а также оптимизации развития - с ростом благосостояния и других.

Факторы социально-экономического расслоения общества, а также неравенства в доходах заметны в трудах ученых - социологов Дж. Дьюззенберри, П. Сорокина, продвигающих социологическую теорию.

Институциональная теория также учитывает влияние на распределительные процессы, как экономических, так и социальных факторов. Представлена такими теоретиками как: Т.Б. Веблен, Дж. Гобсон, У. Митчел, Р. Фишер и другими.<sup>4</sup>

Благодаря изучению бедности учёных из разных сфер деятельности бедность предстала в выводах:

- 1) бедность является пороком в современном обществе, который носит преходящий характер, но он его можно и нужно преодолеть;
- 2) бедность, неотъемлемая часть социально-экономического пространства как индустриального, так и постиндустриального общества, она может и должна быть смягчена и откорректирована. Она не должна носить характера вопиющих язв в обществе, но избавиться от нее навсегда невозможно представить, всякое нововведение может привести к катастрофе, кризису, развалу общества;
- 3) “страх бедности является главным двигателем прогресса; развивать экономику, овладевать образованием, повышать свою квалификацию и т.д. побуждает наличие в обществе определенного числа бедных” (Ф.Хайек).

---

<sup>4</sup> Нуржаубаева, Р.Д Социально-Экономическое содержание понятия «Бедность» // Учреждение «Алматинская Академия Экономики и Статистики». – 2011.Том 4 - № 43. – С. 108-113.



В экономическом подходе бедность представлена состоянием нужды, которая связана с низкими уровнями дохода, а также потребления индивида или домохозяйства.<sup>5</sup>

Если рассматривать бедность с социальной точки зрения, то она будет связана не только с отсутствием материальных благ у человека, но и тем что, находясь в состоянии бедности, человек будет лишён доступа ко многим ценностям культуры, науки, искусства, а также будет иметь такой социальный статус, который не позволит ему вырваться из социального дна.

Являясь многогранным понятием, в котором заключены множество условий, при которых человек или группа людей попадают под понятие бедность, она имеет множество значений и трактовок.

1. Словарь терминов по теории социальной работы:

Бедность - представляет из себя показатель дохода для семьи (или отдельно проживающего человека) в соответствии с числом ее членов, возрастом его главы и количеством детей до восемнадцати лет и соответствует минимальному уровню потребления;<sup>6</sup>

2. Словарь терминов по социальной статистике,

Бедность — это экономическое положение части населения и семей, которые имеют относительно низкое обеспечение денежными, имущественными и иными ресурсами, а, следовательно, находящимися на низком уровне своих материальных и духовных потребностей;<sup>7</sup>

3. Словарь - справочник социальной работы

Бедность – это существование, при котором люди лишены возможностей в активном участии в жизни общества из-за недостатка материальных или социальных ресурсов.<sup>8</sup>

---

<sup>5</sup> Нуржаубаева, Р.Д Социально-Экономическое содержание понятия «Бедность» // Учреждение «Алматинская Академия Экономики и Статистики». – 2011.Том 4 - № 43. С. 109.

<sup>6</sup> Методология и теория социальной работы [Электронный ресурс] URL: <https://studref.com/377582/sotsiologiya/>(дата обращения 11.03.2018)

<sup>7</sup> Статистический анализ бедности [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/statisticheskii-analiz-bednosti>(дата обращения 11.03.2018)

<sup>8</sup> Гулина, М. словарь-справочник по социальной работе [Электронный ресурс]. URL: <https://profilib.net/chtenie/148450/m-gulina-slovar-spravochnik-po-sotsialnoy-rabote-11.php> (дата обращения 11.03.2018)

В целом бедность представляет собой следующее определение: это такое положение семьи или человека, при котором денежных ресурсов не хватает для удовлетворения минимальных потребностей в жилье, одежде, питании, образовательных, медицинских услугах и так далее.

Бедность является тем состоянием человека или образа его жизни, при котором он имеет низкий уровень денежного обеспечения, который определяется в зависимости от подхода, который используется в стране. В настоящий момент существует в науке существует несколько основных подходов к его измерению:

1. Абсолютный

Для человека установлен минимальный размер основных необходимых жизненных благ. Стоимость жизненных благ - является чертой бедности, потому что доходы гражданина сравниваются со стоимостью необходимого. В случаях если доходы гражданина меньше чем стоимость минимального набора, он считается бедным;

2. Относительный (депривационный)

Бедным становится человек, который имеет доходы меньше чем установлены для среднего уровня достатка у всех в изучаемом обществе;

3. Субъективный

Такой подход учитывает мнение людей, проживающих в изучаемом обществе, который сами для себя считают есть ли у них доходы, которые им позволяют иметь достойный уровень жизни в данном обществе;

Вывод: Бедность изучается по многим направлениям: от экономического до социального. Бедность описана во многих трудах учёных таких как В. Ленин, В. Репке, А. Смит и других. В целом бедность — это негативное состояние, которое препятствует не только в получении материальных благ, но также и нематериальных. Бедность характерна не только для индустриального, но и для постиндустриального общества.

В настоящее время во многих словарях бедность имеет многогранную характеристику, но в целом это понятие объединяет в себе то, что человек в её

состоянии не может позволить себе многие блага, либо достижение их сильно усложнено.

Бедность определяется на основе одного из трёх подходов. Таких как: абсолютный, относительный, субъективный. Каждый из них действует на основе определённой черты, при которой человек считается бедным.

## **1.2 Бедность в Российской Федерации**

Бедность характерна практически для всех стран в большей или меньшей мере. Россия тоже повержена бедности, так как меры по её смягчению уже существовали с приходом христианства на Русь.

На данный момент существует 3 основные причины для её возникновения:

1. Политические;
2. Экономические;
3. Культурные.<sup>9</sup>

Россия на протяжении всей своей истории испытывала как повышение уровня бедных, так и её снижение. Сильно возросло число бедных в период перехода России на рыночный тип экономики. Для этого периода характерна низкая оплата труда для большей части населения, и высокая безработица, недостаточное финансирование социальных программ. Таким образом являясь отправной точкой большого разрыва между богатыми и бедными и глубокого структурного кризиса.

Следующая причина бедности связана с менталитетом в РФ. Согласно социологическим опросам большая часть населения считают, что государство ответственно за обеспечение населения работой, а также за поддержание определённого уровня благосостояния. В небольших городах и населенных пунктах с небольшой численностью населения по данным социологического

---

<sup>9</sup> Васильева, Е.В Особенности и причины бедности в России // Закрытое акционерное общество "Университетская книга". – 2014. С. 74.

опроса за 2010 год считают благополучная жизнь – это стандарты, которые были установлены много лет назад. В их число входит постоянная работа, гарантированная заработная плата, а также предсказуемое будущее.

Структура бедности в России является неоднородной. Особенно острой бедность проявляется в сельских населённых пунктах.

Низкая рентабельность, а также кризисное состояние для аграрных предприятий, которое приводит к большим увольнениям работников, а отсутствие новых рабочих мест приводит к тому что увеличивается число безработных.<sup>10</sup>

Таким образом более трети бедных селян попадают в категорию крайне бедных, потому что их доходы ниже прожиточного минимума в 2 и более раз. Численность малообеспеченных категорий населения на селе чаще всего выше чем в городе. Так как среднедушевые доходы для сельских жителей ниже чем для городских.

Стоит учитывать и то что в сельских населённых пунктах население имеет преимущественно плохую транспортную инфраструктуру.

Ещё одной особенностью для России является то что, помимо социальной бедности которая преимущественно охватывает многодетных, а также неполных семей с детьми, семей с иждивенцами, одиноких пенсионеров и инвалидов. В РФ существует и экономическая бедность – это особый вид бедности, при которой человек, который имеет работу и получает заработную плату, не может себя обеспечить, а также своей семье социально приемлемы уровень жизни, связи с низкой заработной платой, а также задержек в её предоставлении.

Традиционно в категорию бедных попадают следующие слои населения:

1. Безработные;
2. Низкооплачиваемые и низкоквалифицированные работники (частично занятые);

---

<sup>10</sup> Васильева, Е.В Особенности и причины бедности в России // Закрытое акционерное общество "Университетская книга". – 2014. С. 76.

3. Работники, которым задерживают выплату заработной платы и так далее;
4. Неполные семьи (в том числе родители-одиночки) и многодетные семьи с 4-мя и более детьми;
5. Молодежь;
6. Пенсионеры;
7. Инвалиды;
8. Мигранты, беженцы.<sup>11</sup>

Безработные являются той категорией граждан, которые могут трудиться, но по различным причинам были уволены и не могут быть приняты на работы и получают пособия по безработице.

Согласно Закону РФ № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", Безработный получает в течение первых двенадцати месяцев, которые предшествовали началу безработицы имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее двадцати шести недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели с пересчетом на двадцать шесть недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей), и признанным в установленном порядке безработными, начисляется:

В 1 периоде, который составляет 12 месяцев:<sup>12</sup>

Первые 3 месяца человек получает семьдесят пять процентов от среднемесячного заработка, который должен исчисляться из последних трёх месяцев по последнему месту службы. Потом в 4 последующих месяцев размер уменьшаться до 60%. В последующие размер уменьшаться до 45%. При этом стоит учесть, что что сумма должна быть не выше максимального размера

---

<sup>11</sup> Социологический портрет российской бедности [Электронный ресурс]. URL: <https://www.scienceforum.ru/2015/1052/10910>(дата обращения 15.03.2018)

<sup>12</sup> О занятости населения в Российской Федерации Закон РФ федер. закон от 19.04.1991 N 1032-1. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/b24bafd22f76e152581513620f9cb292a1bec63e/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/b24bafd22f76e152581513620f9cb292a1bec63e/)(дата обращения 17.05.2018)

пособия по безработице и в то же время не ниже минимального размера, с учётом увеличения на районный коэффициент.

В последующий 12 месячный период размер пособия по безработице будет считаться в размере минимального пособия по безработице, с увеличением на районный коэффициент.

Размер максимального и минимального размера пособия составлял на период 2017 года 850 рублей и 4900 рублей, на 2018 год размер не изменился.<sup>13</sup>

Низко оплачиваемы работники, а также работники которым задерживают заработную плату так же можно подводить к числу малообеспечиваемых, так как труд низкоквалифицированных рабочих в России очень низко оплачивается или подвержен задержкам по зарплате.

Неполные семьи, как и многодетные семьи в большинстве случаев испытывает большие расходы на детей так как оплата благ из различных сфер, таких как медицина, образование и так далее требует больших расходов, которые не всякая семья может себе позволить.

Молодёжь попадает в число малообеспечиваемых так как не всегда может позволить себе найти работу с заработком, позволяющим удовлетворять свои потребности. Так как требуется в большинстве случаев опыт работы при трудоустройстве и соответствующее образование.

Пенсионеры - это тот класс людей, которых уже с большой долей вероятности мало в какое место возьмут на работу, а также они наиболее подвержены большим тратам на лечение связи с возрастными болезнями.

Получающие пенсию не всегда могут позволить удовлетворить даже минимальные потребности. Так как многие товары и услуги дороги. Тоже самое касается и инвалидов.

Мигранты и беженцы чаще всего сталкиваются с незнанием законодательства России и не знанием языка РФ, который позволяет устраиваться на работу.

---

<sup>13</sup> О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год. постановление правительства от 24.11.2017 № 1423 [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/71819606/>(дата обращения 16.05.2018)

В настоящее время уровень бедности(малообеспеченности) в Российской Федерации измеряется на основе абсолютной концепции, а именно на основе прожиточного минимума.

При этом показатель того, что человек находится в состоянии бедности, устанавливается в соответствии ФЗ № 134 «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточным минимумом.

Прожиточный минимум - стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы.<sup>14</sup>

Он устанавливается правительством Российской Федерации, а также субъектами РФ, ежеквартально на основе потребительской корзины, данных и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на необходимые продукты питания, непродовольственные товары и услуги, а также расходы по обязательным платежам и сборам.

Стоит отметить что потребительская корзина для основной части населения России разрабатывается в целом с участием трёхсторонней комиссии для регулирования социально-трудовых отношений, в тоже время как в субъектах Российской Федерации, с участием комиссий для регулирования социально-трудовых отношений в субъектах Российской Федерации. Потребительская корзина для демографических групп населения России, а также в её субъектах определяется не реже одного раза в 5 лет.

В субъектах РФ потребительская корзина разрабатывается представительными органами субъектов РФ, учитывают природно-климатические условия, и национальные традиции, и местные особенности потребления продуктов питания, а также непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения субъектов.

В целом по России потребительская корзина определяется в соответствии с ФЗ N 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации".

---

<sup>14</sup> О прожиточном минимуме в Российской Федерации. федер. закон от 24.10.1997 № 134 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16565/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565/)(дата обращения 18.05.2018)



Согласно Государственной статистике количество лиц с доходами ниже прожиточного минимума в России в 2017 году составляло 19,3 миллиона человек (13,2% от общей численности населения), что выше по сравнению с 2010 годом (12,5% от общей численности населения) и 2014 годом, в которых таких показатель составлял только 17,7 и 16,1 миллиона человек соответственно. Такова динамика к повышению количества малообеспеченного населения.

Стоит отметить, что величина прожиточного минимума в среднем на душу населения, в месяц за 3 квартал 2017 года составила 10328 рубля (за всё население). В 3 квартале 2010 года этот же показатель составил только 5707 рублей, а в 2014 году в этот же период 8086 рублей.

Вывод: Бедность в Российской Федерации измеряется на основе прожиточного минимума, который определяет Правительство, в соответствии с ФЗ № 134 «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Человек, который считается малообеспеченным, должен иметь доходы, при которых, он будет получать меньше чем установлено в его субъекте проживания. В настоящее время, уровень лиц, имеющих доходы ниже прожиточного минимума составило на сентябрь-январь 13,8% от общей численности населения, что равняется 20,3 миллиону человек.

Бедность преимущественно характерна как для тех, кто остался без работы или получают низкую заработную плату, так и для тех кто имеет какие либо жизненные обстоятельства, которые увеличивают траты, как например большое количество детей, инвалидность.

### **1.3 История государственной политики по преодолению бедности**

Российская федерация имеет большой исторический опыт по преодолению бедности. В данной работе рассмотрена борьба с бедностью и условные этапы, которые она проходит:

1. Родовой и общиной помощи.

2. Распространение христианства в Древней Руси.
3. Приход к власти Петра Первого.
4. Приход к власти Совета Народных Комиссаров.
5. Современная Россия

В первобытном обществе зарождалась помощь, которую можно расценить как в случай борьбы за преодоление бедности. Так, например, на раскопках древнего человека было открыто необычное зрелище, у неандертальцев, которые получили тяжёлые травмы, они смогли прожить после этого более 2 лет, полагаясь на заботу других членов их группы. Таким образом, не дав им умереть в силу травмы, которая привела бы их к трудности в добывании пищи.

Первые же письменные упоминания о преодолении бедности, которая носила тогда немного другой характер, заключались в родовой помощи. Историк Ю. В. Кнышенко: «Род был спаян взаимной обязанностью сородичей в материальной помощи, защите и отмщении обид. Право членов рода на материальную помощь со стороны сородичей, удивительное гостеприимство не порождало лодырей, все трудились в меру своих сил и способностей».<sup>15</sup>

В связи с тем, что древние славяне связывали свою жизнь с родовыми общинами, а основными занятиями были земледелие и скотоводство, трудоёмкие работы были под силу только большому коллективу. Поэтому в жизни славян особое место играла община, которая являлась и органом местного крестьянского самоуправления, в компетенцию которой входили вопросы помощи нуждающимся. На смену ей пришла территориальная община. В обеих организация восточных славян взаимопомощь оказывалась в следующих формах:

1. Культовые с различными сакральными атрибутами;
2. Общинно-родовые в рамках рода, семьи, поселения.

---

<sup>15</sup> Костина, Е.Ю. История социальной работы: учеб. пособие. – Владивосток: Издательство Дальневосточного университета, 2004.С. 14.

Культовые отличалась тем, что они связаны с почитанием богов, праздников.

Проводившееся либо одним селением, либо несколькими и каждый субъект предоставлял доли продуктов для общественных нужд. Кроме того, в это время перераспределялись продукты, таким образом создавая равную возможность пользоваться продуктами, в случаях социального или экономического неравенства.

Общинно-родовые связаны с обожествлением предков. В честь умершего устраивались тризны, погребальные состязания, игрища, трапезы, причем это наблюдалось у многих народов. В период похорон, а также поминовений, родственники умершего осуществляли милостыню.

Для общинно-родовой взаимопомощи характерны ещё институт старцев, институт вдов, хождение за “навалным”.

Характерно то, что с отсутствием поддержки со стороны семьи старика по какой-либо причине, помощь оказывалась со стороны общины. Община помогала отводом земель, в случае если старики оставались трудоспособны для её возделывания, а в случаях, когда они уже не могут осуществлять такую деятельность. За ними призрение осуществляла община в форме постоя на некоторое время, для ночлега и пропитания. При этом кормчий менялся через определённое время. Такая же форма призрения существовала и для сирот, которые призревались периодически сменяющимися родителями.

Для института вдов были присущи те же черты, что и для института старцев, только с некоторыми отличиями. После смерти мужа вещи, которые оставались после него, распределялись, по одной третьей. Одна из которых доставалась после смерти вдове. Хождение за “навалным” было неким ритуалом, при котором нуждающейся женщине приносили продукты.<sup>16</sup>

Помимо выше приведённых существовал ещё один вид помощи - “Помочь”.

---

<sup>16</sup> Костина, Е.Ю. История социальной работы: учеб. пособие. – Владивосток: Издательство Дальневосточного университета, 2004. С. 16.

Один из её видов проявлялся в том, что в случае произошедшей экстремальной ситуации семье оказывалась помощь либо в форме продуктов, оказания услуг и так далее.

Новый этап преодоления бедности связан с распространением христианства в Киевской Руси благодаря Владимиру первому, вплоть до 2-ой половины 12 века.

Нищий - это очень бедный, неимущий.

В этот период, а также со 2-ой половины 12 века по 13 век, включая, отмечается слиянием благотворительных функций князя с монастырско-церковными формами призрения.<sup>17</sup> Данный период связан исключительно с кормлением нищих. Среди “нищелюбцев” преобладали князья, духовенство, а также лучшие люди земли. Зачастую связано данная деятельность была с тем что в обществе преобладали идеи христианского вероучения, одной из главных заповедей которой была возлюбите ближнего своего как себя самого. Что означало помочь голодному, бедному, несчастному.

Даже сам Святой Владимир позволял нищим приходить в княжеский двор и питаться, а в случае если человек имел какие-либо заболевания, которые препятствовали возможности добраться до того места, где можно было прокормиться, к ним отправлялись повозки со всевозможными яствами, например, рыба, мясо, овощи и так далее. Есть даже косвенные признаки, указывающие на то, что при князе Владимире были также учреждены первые больницы, где человек мог получить не только призрение, но также и помощь от врача. При киевском князе Владимире, уставом 996 года вменилось в обязанность духовенству осуществлять общественное призрение.

Владимир был не единственным князем, который проявлял заботу о бедных, после него в историю вошли: Ярослав Владимирович (построена первая в Новгороде, для трёх сотен юношей училище) и брат его Мстислав, князь Тмутараканский, Изяслав Ярославович, Всеволод Ярославович,

---

<sup>17</sup> Холостова, Е.И. Социальная работа: учеб. пособие —7-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», – 2010. С. 15.

Ростислав и Глеб Тмутараканские, Владимир Мономах (осуществлялась раздача предметов первой необходимости, а также денежных средств), сестра Владимира Мономаха, Анна Всеволодовна (создано училище для девиц, в котором девушек обучали, письму, чтению, различным ремёслам, при этом содержание происходило за счёт средств Анны Всеволодовны).

Во времена князя Андрея Боголюбского, осуществлялся развоз жизненно необходимых припасов по различным дорогам и улицам, которые раздавались бедным и тем, кто заключён в больницах. При Николае Давыдовиче, был построен в первой половине 12 века в Киеве больничный

Монастырь. Помощь бедным осуществлялось и многими другими князьями.

Начиная со второй половины 12 века помощь князей меняется. Удельные князи вырабатывают свои виды помощи, приспособившись к увеличению татаро-монгольских набегов и данничества, увеличению роли церкви и монастырей в сфере презрения, а также иным надвигающимся условиям.<sup>18</sup>

Не малую роль в помощи бедным с приходом христианства играют и церкви, и монастыри. Так как в обществе того времени были сильны идеи христианства, а помощь оказывал и сам князь. В историю вошли иноки Киево-Печерского монастыря и между ними преподобные Антоний, Даминиан, Феодосий Печерский и другие.

Феодосий отличился тем, что около своего монастыря построил дом, где могли поместиться нищие.

Благодаря митрополиту Ефрему в 1091 году были построены первые государственные больницы где осуществлялось бесплатное лечение. При монастырях, нищие и убогие могли кормиться в отдельных помещениях. Средства храмы и монастыри, а также больницы получали за счёт специального отчисления “десятины”. Также духовенство имело значительные свободы, такие как свобода от различных платежей и сборов, а также от татарских даней.

---

<sup>18</sup> Холостова, Е.И. Социальная работа: учеб. пособие —7-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», – 2010. С. 17.

Стоит отметить что в этот период раздача милостыни осуществлялась преимущественно жизненно необходимыми продуктами, а также не проводились расспросы при раздаче милостыни.

Возращение и повышение роли государственных учреждений в сфере призрения началось при приходе власти династии Романовых в 1613 году. Так, например, появляется Аптекарский приказ, а затем в 1670 году приказ строения богаделен. Тем самым увеличивая роль благотворительной деятельности Алексея Михайловича, а также приближённых к нему лиц. Этот период отмечается переходом к общественному призрению. Для которого характерны не только милостыня для бедных, но также предоставления для трудоспособных граждан заработка<sup>19</sup>.

В 1682 году правительство подготавливает особый акт, который должен был создать новые подходы к общественному призрению, однако смерть Федора Алексеевича затормозила действие этого акта.

Вновь актуализировались мероприятия по избавлению от нищенства и начались с приходом к власти Петра Первого и Ивана Пятого. Если первый период царствования можно охарактеризовать как реформы против здоровых, которые притворяются больными прося тем самым милостыню. Так, например, вводилось наказание за притворное лукавство, если они в первый раз попались их отправляли в те же места от куда они пришли, в случае возвращения и продолжения занятием той же деятельностью их наказывали битьём кнутом и ссылкой в дальние Сибирские города.

С переходом власти к одному Петру первому, подходы к бедности разделяется в зависимости от тех условий, в которых она возникла, при направлять усилия на эти условия. Появляются подходы и к предупреждению нищеты. Устанавливаются специальные органы презрения и средства для осуществления и дальнейшего развития этого презрения.

Начиная с 1700 года во всех губерниях России строятся богадельни для тех, кто стар и увечен, и которые уже не могут работать.

---

<sup>19</sup> Там же. С. 22.

После смерти Петра первого продолжателем с некоторыми изменениями его политики стала Екатерина вторая. Так, например, нищих из купечества, а также разночинцев, которые здоровы, отдавали на мануфактуры и фабрики, если же нищий был из крестьян его отдавали в солдаты. Обязалось кормить помещикам и дворцовым управлением нищих, а также не допускать последних до бродить по Москве.<sup>20</sup>

Не менее важным периодом в области призрения является вступлением Царской России в первую мировую войну.

Перед первой мировой войной призрение осуществлялось в следующих видах:

1. Открытое призрение (постоянные и единовременные денежные пособия, закупка одежды и обуви, оплата содержания детей в яслях, бесплатная выдача молока кормящим матерям и другое);
2. Предоставление образовательных услуг (оплата обучения в школах, гимназиях, училищах);
3. Предоставление бесплатной еды по талонам;
4. Помощь в трудоустройстве;
5. Другое.

С началом первой мировой войны потребовало расширение штата сотрудников и увлечением органов. Так при Советах создавались следующие комиссии: исполнительная комиссия, следственная комиссия, комиссия по трудовой помощи, продовольственная комиссия, комиссия по выдаче пособий, комиссия по призрению детей, комиссия по оказанию помощи беженцам и других.

В связи с увеличением количества лиц, которые нуждаются помощи увеличился охват территорий на которой работали органы призрения.

В связи с военным временем была создан специальный Совет по призрению семей лиц, призванных на войну, который занимался семьями

---

<sup>20</sup> Холостова, Е.И. Социальная работа: учеб. пособие —7-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», – 2010. С. 31.



военнослужащих, а также иными социальными возросшими последствиями войны. Так, например, предусматривалось выдача пособий семьям, единственный кормилец которой ушёл на войну, многодетным матерям, одиноким женщинам домохозяйкам. Увеличение числа столовых с бесплатным питанием. Создавались курсы обучения санитарок и другое.

С приходом к власти Совета Народных Комиссаров в 1917 году, началась реализация страховой программы, которая была обозначена как “официальное правительственное сообщение “О социальном страховании”. Она заключалась в следующем:

1) распространение страхования на всех без исключения рабочих, а также городскую и сельскую бедноту;

2) распространение страхования на все виды потери трудоспособностей, а именно на случай болезни, увечия, инвалидности, старости, материнства, вдовства и сиротства, а также безработицы;

3) возложение всех расходов по страхованию целиком на предпринимателей;

4) возмещение по меньшей мере полного заработка в случае утраты трудоспособности и безработицы;

5) полное самоуправление застрахованных во всех страховых организациях”.<sup>21</sup>

Одним из первых постановлений нового правительства было Декрет “Об увеличении пенсий”. На основании его любому пенсионеру, с которым случился один из выше приведённых несчастных случаев в 1917 году и ранее, увеличивалась пенсия на 100%. Финансирование пенсий было за счёт страховых взносов предприятий и лиц, которые использовали наемный труд, с освобождением застрахованных от внесения каких-либо взносов.

Помимо пенсий в декрете содержались и иные положения: “Положение о страховании

---

<sup>21</sup> Холостова, Е.И. Социальная работа: учеб. пособие —7-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», – 2010. С. 169.

на случай безработицы”, “Положение о страховании на случай болезни”, “Положение о Страховом Совете”, “Положение о страховом присутствии”. В 1917 году декретом Совнаркома все лечебные учреждения, а также предприятия передавались предпринимателям в ведении больничных касс.

Однако уже в 1918 году все прежде существовавшие страховые учреждения были ликвидированы, а медицинское страхование было сильно упразднено. Как следствие перехода в протекторат государства всех ранее существовавших страховых учреждений, самостоятельность их полностью ликвидирована.

Так как государство стало руководить всей системой социального обеспечения, следовательно, управление осуществлялось на основе деятельности советов местных депутатов. А центральным органом был Народный комиссариат труда и Народный комиссариат социального обеспечения.

Декретом от 14 мая 1921 года создаются крестьянские Комитетов Общественной Взаимопомощи. На них было возложено: “организация и проведение взаимопомощи при неурожаях, пожарах и иных стихийных и социальных бедствиях, поражающих отдельные хозяйства, селения и волости, путем внутреннего самообложения, распределения предоставляемых им для этой цели государством денежных средств, продуктов питания и первой необходимости, организация общественной трудовой помощи, а также содействие Государственным органам в устройстве учреждений социального обеспечения и всесторонняя помощь семьям красноармейцев и мобилизованных на трудовую повинность, инвалидам и гражданам, впавшим в нужду, а равно разъяснение прав и защита хозяйственных и правовых интересов обеспечиваемых (контроль за правильным наделением лесными и луговыми угодиями, за не выселением семейств красноармейцев и проч.).”

<sup>22</sup>Таким образом передавая полномочия об осуществлении социального обеспечения на самих крестьян. Организация их была построенная на основе выборных крестьянских комитетов общественной взаимопомощи, создававшихся при сельских советах и волостных исполкомах.<sup>23</sup>

Опыт крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи потом пригодился в создании 1925 году крестьянских обществ взаимопомощи. Помощь в данных обществах не ограничивалась только инвалидами, вдовами, сиротами, больным бедными слоями деревни, она также оказывалась и семьям военнослужащих, а также лицам которые пребывают в нужде.

Следующим этапом эволюции пришедшим вместо крестьянских обществ взаимопомощи, является созданием в 1931 году касс взаимопомощи колхозников. Постановлением ВЦИК и Совнаркома от 13 марта 1931 года, которое законодательно закрепило кассы, предоставило им право создавать дома для престарелых, оказывать финансовую и натуральную помощь при болезни, увечий, социальное обеспечение нетрудоспособных колхозников, беременности, трудоустраивать инвалидов.

В дальнейшем в социальное обеспечение до принятия конституции 1936 году, преимущественно конкретика в сфере пенсионного обеспечения, в зависимости от сферы труда, а также от вредности производства. В 1936 году закреплялось право всех граждан на социальное обеспечение по старости, болезни, утрате трудоспособности, таким образом все всем могла быть назначена пенсия по старости и инвалидности.

В 1961 году Министерство социального обеспечения РСФСР, получает больше функций. Теперь оно осуществляет: выплату пенсий, обеспечение врачебно-трудовой экспертизы, трудовое устройство и профессиональное обучение инвалидов, материально-бытовое обслуживание пенсионеров,

---

<sup>22</sup> Об улучшении постановки дела социального обеспечения рабочих, крестьян и семейств красноармейцев Декрет от 14.05 1921 года [Электронный ресурс]. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_942.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_942.htm) (дата обращения 25.03.2018)

<sup>23</sup> Холостова, Е.И. Социальная работа: учеб. пособие —7-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», – 2010. С. 177.

многодетных и одиноких матерей, предоставляет протезно-ортопедической помощью.

Таким образом материальное обеспечение социально нуждавшихся категорий населения, теперь стало осуществляться на основе 3 сложившихся систем:

1) государственное социальное обеспечение, которое занималось обслуживанием военнослужащих, членов творческих союзов, обучающихся и ряд иных категорий граждан за счет государственных, а также республиканских и местных бюджетов;

2) государственное социальное страхование, которое теперь распространялось на рабочих и служащих, а также находившихся в ведении профессиональных союзов; Они финансировались на основе взносов предприятий, различных учреждений, организаций и бюджетных дотации;

3) социальное обеспечение колхозников. Финансировались на основе отчислений из доходов колхозов, а также дотаций по государственному бюджету.<sup>24</sup>

С развалом Советского Союза, и начавшимся кризисом в стране необходимо было решать проблемы возросшей безработицы, нищенства и других.

Одним из первых законодательных актов который направлялся для стабилизации уровня, а также решения проблем, связанных с бедностью, был президентский Указ «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 г.».

Согласно этому указу органы исполнительной власти, а также правительствам республик, входящих в состав России должны были сам определить форму социальной поддержки для малообеспеченных групп граждан.

---

<sup>24</sup> Холостова, Е.И. Социальная работа: учеб. пособие —7-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», – 2010. С. 180.

Для этого формировались территориальные и республиканский фонды социальной поддержки населения.

Финансировались данные меры на за счет средств от переоценки остатков продукции и товаров в связи с либерализацией цен, частей доходов от приватизации государственного, а также муниципального имущества и акцизов, доходов от деятельности предприятий фондов, которые организованны ими для денежно-вещевых лотерей, аукционов, добровольных взносов предприятий, организаций, общественных организаций, граждан, иностранных физических и юридических лиц, гуманитарной помощи, иных поступлений, которые не противоречат действующему законодательству.

В 1992 году изменяется финансирование республиканских и территориальных фондов. Теперь они должны финансироваться с одной стороны за счет денежных средств КПСС и Коммунистической партии РСФСР, а с другой средств входящих в состав РФ субъектов.

В том же году принимаются некоторые меры по обеспечению семей, инвалидов, пенсионеров, военнослужащих: «О государственных пенсиях РСФСР», «О дополнительных мерах по охране материнства и детства», «О повышении размеров социальных пособий и компенсационных выплат», и другие.

В 1994 году Правительство утверждает основные направления для обеспечения социальной политики. Такими как поддержка, защита нетрудоспособных и малообеспеченных слоев населения. На региональном уровне, теперь позволялось помимо федеральных социальных пособий оказывать и иные виды социальных выплат. Утверждаются федеральная программа «Дети России», включавшая следующие целевые программы «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Дети Севера», «Планирование семьи», «Развитие индустрии детского питания». Такие программы должны были финансироваться как из бюджетов субъектов, входящих в РФ, так и из российских и зарубежных неправительственных организаций. Стоит добавить, что в этом же году по решению правительства РФ в Министерстве социальной

защиты создаётся Департамент социальной защиты, который занимался разработкой федеральных стратегий пенсионного обеспечения, организацией выплат, перерасчетом и доставкой государственных пенсий, обеспечением единообразного применения федерального закона и другим.

С наступлением 1995 года принимаются следующие законы:

1. ФЗ № 122 от 02.08.1995 «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»
2. ФЗ от 10.12.1995 № 195 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»
3. Постановление Правительства от 25.11.1995 N 1151 "О Федеральном перечне гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания"

Таким образом, этот закон стал основой защиты и обеспечения населения, а также поставил задачи предоставления следующих видов помощи: гражданам материальной бытовой, санитарно-гигиенической, консультативной и других.

Таким образом социальное обеспечение проходит из сложившейся на основании идей о христианской помощи бедным в древней Руси, для которой было характерно подача милостыни, кормление и оказание иной помощи в целую систему помощи в современной России, которая имеет чёткую структуру, классификацию, в зависимости от категории гражданина, источники финансирования, законодательную гарантию.

На первом этапе не было чёткой структуры, было оказание помощи тем, кто был беден, и получал помощь, а, следовательно, находились и те, кто этим злоупотреблял, был способен к труду, но ему оказывалась помощь как нетрудоспособному, поэтому классификацию от условий и начатую борьбу с жуликами стоит отнести к отдельному этапу развития помощи бедным. Именно со времён Петра заложившего основы, в изменённом виде помощь оказывалась

на протяжении всего периода Царской власти. С приходом к власти коммунистической партии, социальное обеспечение стало социальным страхованием, которое ориентированно на работающий класс, и которое было гарантировано с постепенным увеличением охвата категорий граждан.

В связи с развалом Советского Союза, социальное обеспечение претерпело изменения, в ответ на возросший уровень бедности и другие вызовы. Финансировалось оно теперь не только за счёт государства, но иных допускаемых законом способов. Теперь социальное обеспечение имело иную структуру.



## **2 Основные функции системы социальной защиты населения по поддержке малообеспеченных граждан**

### **2.1 Функции системы социальной защиты населения по преодолению бедности на федеральном уровне**

В Российской Федерации социальная защита оказывается на основании нормативно правовых документов на следующих уровнях:

1. Международный;
2. Федеральный;
3. Субъектов РФ;
4. Муниципальных образований.

На международном уровне заложены основные правовые ориентиры, которые должна соблюдать в России. В качестве таких ориентиров выступают нормативно правовые акты ООН, СНГ, Совета Европы и Европейского сообщества.

Так, например, всеобщая декларации прав человека и Европейская Социальная Хартия ратифицированы в России, и она должна соблюдать её при осуществлении защиты и социального обеспечения.

На Федеральном уровне система социальной защиты и помощи малообеспеченным оказывается всем гражданам на территории РФ, входящим под определение малообеспеченные. Чётко определены структура помощи, а также условия для её получения, которая должна быть обязательно осуществлена.

Высшей юридической силой в Российской Федерации, как гаранта обеспечения и защиты малообеспеченного населения является Конституция РФ. Согласно ей: Российская Федерация социальное государство, политика

которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.<sup>25</sup>

В 2018 году в России действует концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, которая разработана была ещё в соответствии с поручением Президента РФ, в 2006 году.

Цель данной концепции определить пути и способы для обеспечения в долгосрочной перспективе, а именно с 2008 года по 2020 год устойчивого повышения благосостояния граждан России, национальной безопасности, а также динамического развития и укрепления позиции России в мировом сообществе.

Одним из социальных ориентиров является снижение абсолютной бедности с 13,4% в 2007 году до 6-7% в 2020 году и относительной бедности с 22% в 2007 году до 15% в 2020 году, а также увеличение среднего класса к 2020 году до более половины населения;<sup>26</sup>

Преодолеть проблемы бедности среди пенсионеров, с помощью установления с 2010 года уровня пенсии не ниже прожиточного минимума для пенсионера, а средний размер пенсии трудовой повысить до 2,5- 3 прожиточных минимумов пенсионера к 2016-2020 годам.

С вступлением Владимира Путина в должность Президента Российской Федерации 7 мая 2018 года были продолжена деятельность по решению проблем бедности в России в соответствии с концепцией, а также указом цель которого должна быть достигнута до 2024 года. Одной из таких целей указа является снижение бедности в 2 раза.<sup>27</sup>

---

<sup>25</sup> Конституция РФ принята 12.12.1993// Консультант плюс [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения 15.04.2018)

<sup>26</sup> Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. распоряжение правительства закон от 07.11.2008 № 1662-р [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902130343>(дата обращения 14.04.2018)

<sup>27</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]. распоряжение правительства закон от 07.05.2018 № 204 Режим доступа URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1195467/>(дата обращения 17.04.2018)

Именно на Федеральном уровне социальное обеспечение имеет более разветвленную систему. Во-первых, законодательство федерального уровня должно учитывать условия всей страны, а не только конкретного региона. Во-вторых, законодательство субъектов РФ дополняет, но не противоречит нормативно правовым актам федерального уровня.

В России в 2018 году на основе законов государство помогает гражданам преодолеть состояние мало обеспеченности, оказывая помощь в виде:

1. Денежных выплат;
2. Натуральной помощи;
3. Набора социальных услуг.

Денежные выплаты осуществляются в виде:

1. Социального пособия - безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2. Субсидии - имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг;

3. Социальной доплаты к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.<sup>28</sup> Социальная доплата к пенсии разделяется на федеральную социальную доплату к пенсии или региональную

---

<sup>28</sup> О прожиточном минимуме в Российской Федерации. федер. закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.02.2018)

социальную доплату к пенсии;(Впервые понятие, социальная доплата к пенсии, было введено с первого января 2010 года)

Комплекс услуг осуществляется в виде:

1. Предоставления необходимых лекарственных препаратов, медицинских изделий для медицинского применения по рецептам, специальных продуктов для лечебного питания детей с ограниченными возможностями здоровья;

2. Предоставления путёвки в санаторно-курортные организации для осуществления лечения, профилактики заболеваний, при наличии медицинских показаний;<sup>29</sup>

При этом стоит отметить что, порядок для организации как медицинской реабилитации, так и для санаторно-курортного лечения, а также перечень медицинских показаний для медицинской реабилитации утверждаются уполномоченными органами исполнительной власти и базируются на основании:

a.) Приказа Минздрава России от 5 мая 2016 г. № 281н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения»;

b.) Приказа Минздрава России от 5 мая 2016 г. № 279н «Об утверждении Порядка организации санаторно-курортного лечения»;

c.) Приказа Минздрава России от 29 декабря 2012 г. № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации»;

d.) Приказа Минздравсоцразвития России от 22 ноября 2004 г. № 256 «О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение».

3. Обеспечение бесплатного проезда к месту лечения и обратно на пригородном железнодорожном транспорте;(в случаях предоставления бесплатного проезда лицу, имеющему 1 группу инвалидности, а также ребёнку

---

<sup>29</sup> О государственной социальной помощи. федер. закон от 17.07.1999№ 178 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23735/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/)(дата обращения 12.04.2018)

инвалиду на этих же условиях предоставляются проезд на пригородном железнодорожном транспорте в обе стороны и путёвка в санаторно-курортную организацию сопровождающего его лицу);

Категории получателей государственных социальной помощи следующие:

- 1) Инвалиды войны;
- 2) Участники Великой Отечественной войны;
- 3) Ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах";
- 4) Военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- 5) Лица, которые были награждены знаком "Жителю блокадного Ленинграда";
- 6) Лица, которые работали в период Великой Отечественной войны на объектах: противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и иных военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- 7) Члены семей погибших или умерших инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

- 8) Инвалиды;
- 9) Дети-инвалиды.<sup>30</sup>

Стоит учесть, что малообеспеченным государственная социальная помощь может оказываться в том числе на основании социального контракта.

социальный контракт - соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации;<sup>31</sup>(впервые вводится при предоставлении помощи бедным на основании распоряжения Правительства РФ от 17 ноября 2008 года).<sup>32</sup>

Чтобы человека(семью) признали малообеспеченной рассчитывается среднедушевой доход одиноко проживающего гражданина или семьи, который устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2003 № 44-ФЗ "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи"

Семья с детьми тоже как было описано выше может попадать в категорию малообеспечиваемой, поэтому для снижения возрастания уровня категорий среди семей, с доходами, которые не позволяют им удовлетворить потребности, предпринимаются дополнительные меры помощи.

Так, например, в соответствии с Указом Президента РФ № 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей"

Многодетным семьям предусмотрены следующие виды помощи:

---

<sup>30</sup> О государственной социальной помощи. федер. закон от 17.07.1999 № 178 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23735/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/)(дата обращения 12.04.2018)

<sup>31</sup> О государственной социальной помощи. федер. закон от 17.07.1999 № 178 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23735/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/) (дата обращения 12.04.2018)

<sup>32</sup> Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации [Электронный ресурс] распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1663-р URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=94902&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.9166266869563096#04260709251903294> (дата обращения 14.05.2018)

1. Скидка, размер которой должен быть не ниже 30% от установленной платы за пользование услугами отопления, воды, канализации, газом и электроэнергией, а в случае если семья проживает в доме, в котором отсутствует центральное отопление. Такая скидка составляет от стоимости топлива, которое приобретают, но при этом в пределах норм, которая установлена для продажи на такой территории;

2. Осуществление бесплатной выдачи лекарств, которые приобретаются по рецептам у врачей для детей в возрасте до шести лет;

3. Осуществление бесплатного проезда как внутригородском транспорте, за исключением такси, так и на пригородных и внутрирайонных автобусах, для тех, кто учится в общеобразовательных школах;

4. Предоставление бесплатного питания (завтрак и обед) для тех, кто учится в общеобразовательных и профессиональных заведениях учебных, за счёт средств всеобуча и иных внебюджетных отчислений;

5. Обеспечение на бесплатной основе, а также в соответствии с нормативами комплектом детской одежды как для школьных занятий, так и для спортивной деятельности на период обучения детей в школе общего образования за счёт средств внебюджетных;

6. Иные виды помощи.<sup>33</sup>

Отдельно стоит описать помощь беженцам осуществляемую в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.05.1998 № 484 "О размере единовременного денежного пособия и Порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу", а также в соответствии с Федеральным законом от 19.02.1993 № 4528-1 "О беженцах".

Так как рассматриваемая категория подвержена риску попадания в число лиц малообеспечиваемых.

---

<sup>33</sup> О мерах по социальной поддержке многодетных семей. федер. закон от 05.05.1992 № 431 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2116/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2116/)(дата обращения 19.04.2018)

В случае признания человека беженцем, а также членов его семьи они могут получить следующую помощь:

1. Получение услуг перевода;
2. Услуг по содействию в оформлении документов для въезда в РФ, в случаях если такие лица находятся в не территории России;
3. Содействие в провозе багажа и проезде к месту где они будут пребывать;
4. Получение лекарственной и медицинской помощи в равной степени с гражданами России;
5. Получение социальной помощи в равной степени с гражданами России, за исключением тех случаев, когда им не предусмотрены в соответствии с законами РФ и международными договорами РФ;
6. Единовременного денежного пособие на каждого члена семьи в порядке и в размерах, определяемых Правительством Российской Федерации, но не ниже ста рублей;
7. Единовременного денежного пособие малообеспеченному лицу из числа одиноких нетрудоспособных пенсионеров, одиноких родителей или детей до 18 лет, а также многодетной семье с 3 и более детьми до восемнадцати лет, которые получили свидетельство, а также прибывшему с ним(и) порядке и в размерах члену семьи, который не достиг 18 лет.
8. Иную помощь.<sup>34</sup>

Безработные граждане получают если они работали ранее не менее 26 недель:

В первые 12 месяцев как периода:

Первые 3 месяца 75% от своего среднего заработка за месяц, который должен быть исчислен за последние 3 месяца службы.

В последующем размер уменьшается до 60% на протяжении 4 последующих месяцев.

---

<sup>34</sup> О беженцах [Электронный ресурс]. федер. закон от 19.02.1993 № - 4528-1 URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4340/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/)(дата обращения 21.04.2018)



В последние месяцы 12 месячного периода размер опускается до 45%. Однако размер должен быть не выше максимальной суммы 4900 и не ниже 850 рублей, с увеличением на районный коэффициент.

Во втором периоде размер считается минимальным с увеличением на районный коэффициент.

В случае если человек в первые ищет работу и ранее не работал, а также тем, кто не работал более 1 года и стремится возобновить свою трудовую деятельность, а также иных случаях, установленных законом Российской Федерации №1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

Первый и второй шестимесячный период размер пособия по безработице составляет минимум с увеличением на районный коэффициент.<sup>35</sup>

Вывод: В России помощь малообеспеченным лицам предоставляется, это гарантирует конституция в рамках того что РФ, является социальным государством, но также в рамках концепции социально-экономического развития. Согласно ей, Россия должна снизить количество малообеспеченного населения к 2020 году. Майские указы Президента подтверждают то что уровень бедности необходимо снизить в 2 раза.

В России малообеспеченным лицом является тот, кто получает по финансовым доходам ниже, чем установлен прожиточным минимум в России. В случае установления дохода ниже, чем указан в законе, человеку осуществляется помощь финансовая, материальная, из набора услуг.

Такие меры помогают человеку облегчить его состояние так как снижают последствия, однако государственная статистика сообщает о том, что число малообеспеченных ещё велико, а, следовательно, меры, которые осуществляются недостаточны, поэтому нуждаются в реформах.

---

<sup>35</sup> О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]. федер. закон от 19.04.1991 № 1032-1Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/)(дата обращения 21.04.2018)

## **2.2 Функции системы социальной защиты населения по преодолению бедности на региональном уровне (на примере деятельности департамента труда и социального развития Приморского края)**

Департамент труда и социального развития является одним из структурных органов исполнительной власти ПК, который осуществляет в рамках, тех полномочий, которые ему переданы, государственное управление в области социально-трудовых отношений, а также содействует занятости и социальной защите населения Приморского края, для того чтобы снизить последствия от малообеспеченности среди населения, а также снизить социальное неравенство и предотвратить социальное иждивенчество.

Департамент состоит из 17 отделов различной специализации:

1. Планово-экономический отдел;
2. Отдел оплаты труда и уровня жизни населения;
3. Отдел назначения мер социальной поддержки и помощи;
4. Отдел социальных выплат и льгот;
5. Отдел предоставления социальных выплат по ипотечному кредитованию и обеспечению жильём;
6. Отдел трудоустройства и программ содействия занятости;
7. Отдел анализа, прогноза и мониторинга трудовых ресурсов;
8. Отдел профориентации и профессионального обучения;
9. Отдел социального партнерства и охраны труда;
10. Отдел организации социального обслуживания населения;
11. Отдел по работе с семьями и детьми в трудной жизненной ситуации;
12. Отдел по делам инвалидов;
13. Отдел информационно-аналитической работы и реализации государственных программ;
14. Отдел правового обеспечения;
15. Отдел информационного обеспечения;

16. Отдел управления персоналом;
17. Отдел организационной работы и делопроизводства.<sup>36</sup>

В подчинении департамента находятся:

1. Территориальные отделы департамент расположенные на территории Приморского края;
2. КГБУ "Приморский центр занятости населения";
3. Государственные стационарные учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;
4. КГАУСО "Приморский центр социального обслуживания населения";
5. Государственные учреждения социального обслуживания семьи и детей;
6. КГКУ "Центр социальной поддержки населения» Приморского края";

Его деятельность не должна противоречить законодательству РФ, и он должен осуществлять свою деятельность в соответствии с Конституцией России, федеральных законов, а также законодательству Приморского края.

Принимает участие:

1. В разработке условий для оплаты труда работников в государственных учреждениях края, и иных работников государственных предприятий, в уставном капитале которых находится в собственности Приморского края более 50% акций;
2. В проверке соблюдения в государственных учреждениях ПК, в которых установлены условия оплаты труда;
3. Осуществляет расследование групповых несчастных случаев, а также несчастных случаев с тяжелыми и смертельными исходами, которые произошли происшедшими на производстве;

---

<sup>36</sup> Об утверждении Положения о департаменте труда и социального развития Приморского края. постановление Администрации ПК от 02.12.2012 № 371 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/494217262> (дата обращения 25.04.2018)

4. Участвует в проверке правильности установления надбавок и скидок к страховым тарифам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев и от профессиональных заболеваний на производстве и профессиональных заболеваний;

5. Принимает участие в работе бюро медико-социальной экспертизы по формированию индивидуальной программы реабилитации, ребёнка с ограниченными возможностями здоровья;

6. Иных мероприятиях.

Назначение, расчет, перерасчет и предоставление:

1. Денежных выплат, которые предоставляются ветеранам от Приморского края труда каждый месяц, в число получателей также входят труженики тыла и приравненные к ним лица, а также реабилитированные и признанные пострадавшими от политических репрессий;

2. Осуществляют ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости тем лицам, которые имеют особые заслуги перед Отечеством и ПК;

3. Пособие на ребенка, которое предоставляется каждый месяц и имеют средний душевой доход ниже чем величина прожиточного минимума;

4. Сумм для возмещения расходов на приобретение лекарственных препаратов, предоставляемых по рецептам врачей для детей в возрасте до 6 лет многодетным семьям, которые имеют среднедушевой доход ниже чем величина прожиточного минимума;

5. Сумм, которые необходимы для того чтобы возместить многодетной семье, которая имеет средний доход ниже чем размер прожиточного минимума, для проезда тех, кто обучается в общеобразовательных организациях к местам их обучения, а также обратно на внутригородском транспорте и в автобусах пригородных, а также в внутрирайонных линий;

6. Сумм необходимых для возмещения расходов многодетным семьям, которые имеют доход ниже чем величина прожиточного минимума, для того чтобы посещать музеи, парки культуры и отдых, в том числе выставок;

7. Предоставление региональной социальной доплаты к пенсии;
8. Иных случаях.<sup>37</sup>

В области социальной защиты населения осуществляет:

1. Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
2. Реализует полномочия по обеспечению жильем отдельных льготных категорий граждан в соответствии с существующим законодательством;
3. Предпринимает мероприятия по профилактике безнадзорности среди несовершеннолетних;
4. Организует отдых и оздоровление для детей, которые находящиеся в трудной жизненной ситуации;
5. Осуществляет координацию обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к информации, а также объектам социальной инфраструктуры и осуществляет контроль выполнения нормативных требований в части обеспечения доступа инвалидов к разным средствам общественного пассажирского транспорта, связи и информации, которые строятся и реконструируются для объектов социальной инфраструктуры;
6. Представляет полномочия органов опеки и попечительства для выявления несовершеннолетних, которые оказались в трудной жизненной ситуации; устанавливает патронаж над совершеннолетними дееспособными гражданами, которые ввиду состояния здоровья не могут самостоятельно пользоваться и защищать права, а также исполнять обязанности;
7. Занимается организацией перевозок для несовершеннолетних, которые самовольно ушли из семей, детских домов и других учреждений по краю, а также между субъектами РФ;
8. Ставит в известность Пенсионной фонд РФ о прожиточном минимуме для пенсионеров в ПК на соответствующий год;

---

<sup>37</sup> Об утверждении Положения о департаменте труда и социального развития Приморского края. постановление Администрации ПК от 02.12.2012 № 371 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/494217262>(дата обращения 25.04.2018)

9. Занимается организацией разработки мероприятий с указанием тех, кто является исполнителем по ним, а также срокам исполнения мероприятий с целью реализации, которые предусмотрены в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида, а также ребёнка с ограниченными возможностями здоровья в сфере профессиональной реабилитации или же абилитации.

10. Иные действия.

В 2018 году на территории Приморского края действует Государственная программа ПК "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы".

Цель данной программы является поднять уровень качества жизни граждан, которые проживают на территории Приморского края, особенно тех, кто нуждается в социальной поддержке и обслуживании, на базе улучшения эффективности системы социальной поддержки.<sup>38</sup>

Задачами программы являются:

1. Сократить бедность среди населения в Приморском крае с помощью средств развития адресных форм социальной поддержки;
2. Улучшить качество социального обслуживания и повысить доступность социальных услуг для населения в Приморском края благодаря развитию всех форм предоставления социальных услуг;
3. Обеспечить благоприятные условия для социальной интеграции среди инвалидов;
4. Осуществление профилактики для того чтобы преодолеть крайние формы проявления бедности и разные виды социальной исключённости.

Государственная программа помощи предусматривает осуществление нескольких подпрограмм, которые были направлены на улучшение ситуации, которая имелаась в крае в 2012 году:

Среднедушевые денежные доходы составляли 21678.8 рублей в год;

---

<sup>38</sup> Об утверждении государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы». постановление Администрации ПК от 07.12.2012 № 393 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/494223029>(дата обращения 25.05.2018)

Среднемесячная заработная плата для одного работника составляла 27445 рублей.

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения составляла 7700 рублей, при этом 277 тысяч человек имели доходы ниже чем прожиточный минимум, а это 14,2% от общей численности населения.

При этом в 2012 году среди инвалидов трудоспособного возраста было 40753 человека, а это 31,5% от общей численности инвалидов, которые проживают в ПК.<sup>39</sup>

Численность граждан имеющих статус безработных составлял 18044 человек.

Решение социальных задач предусматривает осуществление следующих мероприятий за счет развития адресных форм для снижения уровня бедности в крае:

1. Исполнение публичных нормативных обязательств по предоставлению социальной поддержки для населения;
2. Расширить уже существующую систему мер поддержки для малообеспеченных семей с детьми, а также её результативность;
3. Введения технологий для домохозяйств, находящихся в состоянии бедности на базе технологий социального контракта;
4. Улучшение информированности среди населения ПК о возможном участии в разных социальных программах для увеличения охвата малоимущего класса людей;

С целью улучшения качества социального обслуживания, а также повышения качества доступа к социальным услугам, в том числе осуществление развития всех форм предоставления услуг социальной сферы предпринимаются следующие шаги:

1. Осуществление своевременного обеспечения в социальных услугах, а также его полного объёма в соответствии с государственными стандартами;

---

<sup>39</sup> Об утверждении государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы». постановление Администрации ПК от 07.12.2012 № 393 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/494223029>(дата обращения 25.05.2018)

2. Совершенствование сети и укрепление её материально-технической базы для учреждений социальной защиты, в число которых входят отделы приема населения и учреждения социального обслуживания;

3. Совершенствование секторов предоставления социальных услуг для пожилых граждан, инвалидов и ветеранов в соответствии с принципами максимального преодоления их пребывания в привычной для них среде;

4. Включение инновационных технологий в области социального обслуживания, которые обеспечивают учет индивидуальных потребностей среди граждан и возможность для продолжения активной социальной жизни;

5. Увеличение эффективного оказания реабилитационных и иных услуг гражданам и семьям, которые попали в трудную жизненную ситуацию, с помощью включения технологий сопровождения, которые направлены на выход граждан из трудной жизненной ситуации (Среди которых выделяются технологии межведомственного сопровождения) Наиболее эффективными в выводе граждан и семей из трудной жизненной ситуации являются технологии межведомственного сопровождения, предусматривающие взаимодействие на регулярной основе между органами исполнительной власти Приморского края, цель которого – определение

6. Другие.<sup>40</sup>

Кроме основной программы в её структуру были интегрированы на 2017 год:

1. Подпрограмма «Социальная поддержка семей и детей в Приморском крае»;

2. Подпрограмма «Социальная поддержка пенсионеров в Приморском крае»;

3. Подпрограмма «Доступная среда»;

4. Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Приморском крае»;

---

<sup>40</sup> Об утверждении государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы». постановление Администрации ПК от 07.12.2012 № 393 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/494223029>(дата обращения 25.05.2018)



5. Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения в Приморском крае»;

6. Подпрограмма «Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Приморском крае».

При этом стоит отметить, что Департамент труда и социального развития ПК осуществляет управление государственной программой.

Государственной программой осуществляется ответственным исполнителем - департаментом труда и социального развития Приморского края совместно с соисполнителями

Финансирование государственной программы осуществляется из следующих источников:

1. Федеральный бюджет;
2. Краевой бюджет;
3. Бюджет муниципальных образований;
4. Государственный внебюджетный фонд РФ;
5. Иные внебюджетные средства.

Общий объем финансирования для мероприятий по Государственной программе за счет средств из краевого бюджета составляет 99029617,76 тысяч рублей, в том числе:

- 2013 год - 14128312,37 тыс. рублей;
- 2014 год - 15351352,65 тыс. рублей;
- 2015 год - 15034104,79 тыс. рублей;
- 2016 год - 11471532,63 тыс. рублей;
- 2017 год - 10771821,68 тыс. рублей;
- 2018 год - 10757497,88 тыс. рублей;
- 2019 год - 10757497,88 тыс. рублей;
- 2020 год - 10757497,88 тыс. рублей.<sup>41</sup>

---

<sup>41</sup> Об утверждении государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы». постановление Администрации ПК от 07.12.2012 № 393 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/494223029>(дата обращения 25.05.2018)

По прогнозам Государственной программы для того, чтобы реализовать цель и задачи будет привлечено из иных источников:

1. Средств федерального бюджета - 16082716,40 тысяч рублей, в том числе:
2. Субсидий из федерального бюджета - 1347526,40 тысяч рублей;
3. Субвенций из федерального бюджета - 10865029,74 тысяч рублей;
4. Иных межбюджетных трансфертов - 3870160,26 тысяч рублей;
5. Средств бюджетов муниципальных образований - 39573,37 тысяч рублей;
6. Средств из внебюджетных источников - 65442,03 тысяч рублей

От Государственной программы, действующей как целый комплекс мероприятий для того, чтобы снизить уровень напряжённости в Приморском крае предполагают следующие результаты:

1. Увеличение действительно располагаемых денежных доходов среди населения до 104,1;
2. Повышение темпа прироста реальной средней в месяц зарплаты в процентах по отношению к предыдущему году, при этом учитывая индекс потребительских цен до четырёх с половиной процента;
3. Снижение числа среди населения с денежными доходами ниже чем региональная величина прожиточного минимума от общей численности населения Приморского края до 13,8%;
4. Увеличение количества домохозяйств, которые получают из краевого бюджета денежные выплаты, которые предоставляются, учитывая доходы в общей численности домохозяйств, которые имеют в своём составе получателей денежных выплат до 37,5%;
5. Возрастание объёма средств из краевого бюджета, которые направляются на адресные выплаты малоимущим, об общего объёма средств,

которое направляется на все возможные виды социальных выплат по обязательствам краевого бюджета до 29,3%;<sup>42</sup>

В Приморском крае программа осуществляет помощь малообеспеченным категориям лиц помимо тех мер, которые реализуется на основе федерального законодательства, дополнительно осуществляются помощь на основе нормативно правовых актов Приморского края:

1. Закон приморского края от 29.12.2004 № 217 “О защите прав ребенка в Приморском крае”;

2. Закон Приморского края от 06.06.2005 № 255 "О государственной социальной помощи в Приморском крае";

3. Постановление от 5 сентября 2007 года № 156 “Об утверждении порядка регистрации многодетных семей на территории приморского края и порядка предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям”;

4. Постановление от 22 февраля 2007 года N 50 “О Порядке обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и её выплаты в Приморском крае”;

5. Постановление администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 393 “Об утверждении государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы”;

6. Иные.

На основе выше приведённых актов нормативно правовых актах осуществляется дополнительная помощь малообеспеченным категориям граждан в Приморском крае.

---

<sup>42</sup> Об утверждении государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы». постановление Администрации ПК от 07.12.2012 № 393 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/494223029>(дата обращения 25.05.2018)

Оказывая помощь малообеспеченным семьям и детям в ПК как одной из категорий подверженной состоянию бедности в Приморском крае предлагаются следующие меры помощи и поддержки.

Стоит учесть, что в приоритетном порядке оказывается поддержка детям, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Для семей Приморского края прожиточный минимум оказывается в соответствии законом о прожиточном минимуме в Приморском крае.

Семьи призывные малообеспеченными имеют право на пособие, которое должно предоставляться ежемесячно.

Базовая сумма которого составляет 200 рублей, дальнейшее её увеличение зависит от иных обстоятельств:

1. Детям одиноких матерей оно увеличивается на 200%;
2. В случае если родители детей уклоняются от уплаты алиментов, а также в случаях, когда взыскать алименты невозможно, а также в случаях если дети являются детьми военнослужащих, которые проходят военную службу по призыву, в звании сержант, старшина, солдат и матрос, и курсантов от военных профессиональных и высших образовательных организаций до заключения контракта с ними о прохождении военной службы, то сумма увеличивается на 50%.<sup>43</sup>

Стоит учесть, что в случае проживания ребёнка в местностях, где предусмотрены районные коэффициенты они должны быть учтены при исчислении пособия, если не учитывались в составе заработной платы.

Также осуществляется государственная социальная помощь в виде денежной выплаты до 1000 рублей, для малоимущих лиц, которые проживают одни, так и для семей, которые являются малоимущими, и потратили денежные средства на приобретение жизненно необходимых товаров, лекарственных средств по рецептам врача, а в случаях если они понесли расходы из-за смерти

---

<sup>43</sup> О защите прав ребенка в Приморском крае. закон ПК от 29.12.2004 № 217 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/494220986>(дата обращения 12.05.2018)

члена семьи, а также рождением ребёнка то сумма может выплачиваться до 3000 рублей.

До 10000 рублей помощь составляет в случае если такие лица пострадали от стихийных бедствий и техногенных катастроф, в случае если такие лица(о) отправляются на лечение или же консультирование полномочным государственным управлением в сфере здравоохранения за границы ПК, сумма не может превышать 20000 рублей. Такая же сумма предусмотрена для оплаты стоимости проезда для которые сопровождают граждан из числа малообеспеченных, и признанных в установленном порядке инвалидами первой группы, а также несовершеннолетних детей, детей с ограниченными возможностями здоровья к месту лечения или консультирования за границы ПК, направляемых туда органом исполнительной власти Приморского края, и осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере здравоохранения на территории ПК;<sup>44</sup>

Многодетная семья, которая имеет доход ниже чем прожиточный минимум в Приморском крае имеет право на получение следующих мер помощи:

1. Выплату в виде компенсации в размере 30 % оплаты расходов по коммунальным услугам, в том числе:

Оплаты за холодную и горячую воду, электрическую энергию, газ, отведение вод сточных, которая рассчитывается исходя из объёма потребляемых коммунальных услуг, которые определяются из объёма потребляемых услуг, которые определяются по учёту специальных приборов;

Оплаты за обращение с твёрдыми коммунальными отходами в пределах нормативов потребления;

Оплаты за тепловую энергию, которая рассчитывается исходя из объёма потребляемой коммунальной услуги, по показаниям приборов учёта;

---

<sup>44</sup> О государственной социальной помощи в Приморском крае. закон ПК от 06.06.2005 № 255 [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/494214607>(дата обращения 14.05.2018)

Оплаты на приобретение в баллонах бытового газа, исходя из цен, которые устанавливаются органом исполнительной власти ПК;

Оплаты за твёрдое топливо, в случае если есть печное отопление, а в случае отсутствия центрального отопления, в границах норм, которые установлены для продажи населению;

2. Компенсация за расходы в размере 30% платы за воду холодную и горячую воду, электрическую энергию, которая потребляется при осуществлении содержания общего имущества в многоквартирном доме, в том числе за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме в границах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и используемой для субсидии в ПК, без учета льготного размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для отдельных категорий граждан, установленной законодательством Приморского края;

3. Возмещение расходов на препараты лекарственные, приобретаемые по рецептам врачей для детей до 6 лет

4. Возмещение расходов на осуществление проезда, для обучающихся в общеобразовательных организациях к месту обучения на внутригородском транспорте, на автобусах пригородных, а также внутрирайонных линий;

5. Возмещение расходов на осуществление посещений музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок.

Так же на территории Приморского края осуществляется региональная социальная доплата к пенсии в соответствии с обязательным пенсионным страхованием в РФ, а также сумма которой не может быть менее прожиточного минимума пенсионера в ПК.

Промежуточные итоги сообщают о следующем:

В сравнении с 2016 на 2017 год по результатам государственной программы и подпрограмм:

1. Реально располагаемые денежные доходы в сравнении с предшествующим годом в процентах составил 100,1 по факту, по плану он должен был достичь 100%, в 2016 году показатель был равен 91,7%;

2. В долях населения, у которых денежные доходы были ниже чем составляет региональный показатель прожиточного минимума в общем количестве населения составил 14,9%, однако по плану должен был достичь 15,1 в прошлом году составлял 15,7 %;

3. Возросло количество домохозяйств, которые получают из краевого бюджета денежные выплаты, которые предоставляются с учётом доходов от общей численности домохозяйств: с 23% до 40,3. Однако планировалось только 37,5%

4. Имеется повышение средств из краевого бюджета, которые направлены на адресные социальные выплаты для малоимущих категорий с 29,7 до 34,5%<sup>45</sup>

Отдельно стоит выделить и результаты по отдельным мероприятиям программ:

1. Осуществление выплаты государственных пособий лицам, которые не подлежат обязательному социальному страхованию в случае временной нетрудоспособности, а также в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций.

Из 19676 граждан, которым полагалась заваленная выплата, она была осуществлена 19568 гражданам;

2. Меры по предоставлению социальной поддержки многодетных семей планировалось предоставить 2350 малоимущим семьям, предоставлены они на 2017 год только 1967 семьям;

3. Предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта было запланировано ста гражданам, а фактически предоставлены они 103 гражданам;

---

<sup>45</sup> Государственные программы [Электронный ресурс]: - Режим доступа URL: <http://soctrud.primorsky.ru/content/государственные%20программы> (дата обращения 11.05.2018)

4. Предоставлены были меры социальной поддержки по оплате проезда для обучающихся общеобразовательных организаций, а также обучающихся по очные формы обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организаций для высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Запланировано было предоставление в количестве 26 человек, а на 2017 год их было 25 человек.

5. В учреждениях социального обслуживания планировалось предоставить социальные услуги 13234 гражданам. На 2017 год предоставлены 13379 гражданам.<sup>46</sup>

Согласно приморской статистике:

Среднедушевые денежные доходы в период с 2013 по 2017 год выросли с 24342.5 до 33738 рублей.

Среди населения лиц с доходами ниже прожиточного минимума в период с 2013 года по 2017 год уменьшились с 309.6 до 282.76 тысячи человек.

Также уменьшилось в этот же период число таких людей от общей численности населения ПК с 15.9% до 14.7%.

Стоит отметить что средне месячные пенсии выросли с 2013 года, когда 132.3% от величины прожиточного минимума до 139.8% в 2017 году.

Так же и вырос и размер прожиточного минимума в среднем на душу населения: если в 2013 году её размер составлял, 9395 то уже 2017 году он был равен 12408 рублям.

Однако дефицит денежного дохода среди малоимущего населения, если считать миллионах рублей: показатель вырос с 866.6 до 1139.1, но в тоже время их объём от общей численности с 1.8% в 2013 году уменьшился до 1.6% в 2017 году.<sup>47</sup>

---

<sup>46</sup> Государственные программы [Электронный ресурс]. URL: <http://soctrud.primorsky.ru/content/государственные%20программы> (дата обращения 11.05.2018)

<sup>47</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/)(дата обращения 15.05.2018)



## Заключение

Бедность – это признак того что определённые слои населения не могут позволить себе удовлетворить свои потребности или удовлетворяют их в очень скромном размере.

В истории сложились 6 основных социально-экономических концепций: марксистская, маргиналистская, неоклассическая трактовка, кейнсианская, монетаристская, институциональная. Каждая из них учитывает свои особенности бедности, но при этом все они приходят примерно к одинаковым выводам. Бедность – это порок для современного общества, который невозможно искоренить полностью, но с ним надо бороться.

В 2018 году бедность также имеет разные значения и трактовки, так как является многогранным понятием, которое к тому же измеряется разными способами. Учитывая мнение людей или измеряя на основе экономической черты люди будут либо являться бедными с точки зрения их мнения, в то же время показатели их экономического благосостояния на основе величины прожиточного минимума будут говорить об обратном.

В России бедность измеряется на основе величины прожиточного минимума, при этом люди могут изложить совершенно иное мнение о своём экономическом положении, в отличие от того результата, который предоставила экономическая величина. Условия жизни в России для её граждан постоянно меняются под воздействием экономических, политических, культурных особенностей.

Преимущественно в категорию малообеспеченных попадают: безработные, лица имеющие низкие заработки, неполные семьи, а также семьи, имеющие много детей, инвалиды, мигранты, пенсионеры и молодёжь.

В истории России всегда пытались искоренить бедность. Первые упоминания о помощи относятся ещё до принятия крещения Руси. С принятием христианства на Руси начался сильный подъём оказания помощи, как

непосредственно представителями власти, так и представителями религиозного вероучения.

Строились больницы, где оказывалась бесплатная помощь, раздача продуктов первой необходимости и так далее.

Необходимо добавить, что на протяжении всего периода от крещения Руси до свержения власти царя, и прихода к власти большевиков. Помощь осуществлялась как со стороны церкви, так и со стороны государства. При этом оказание помощи как системы развивалось по различным направлениям. Так, например, с приходом Петра первого подходы к бедности развиваются: изучаются условия возникновения бедности, появляются подходы для предупреждения нищеты.

С приходом к власти большевиков, началась реализация программ по страхованию населения, где единственным страховщиком было государство, строились крестьянские комитеты общественной взаимопомощи и осуществлялись иные меры.

С развалом СССР, увеличилось больше количество малообеспеченных лиц. Ситуацию пытались исправить с помощью дополнительных мер помощи, изменения финансирования фондов, создания новых программ помощи малообеспеченным.

В 2018 году малообеспеченным лицам предоставляется различные виды помощи: денежные выплаты, пособия, льготы, перечень бесплатных услуг, выдача необходимых предметов и иные. Помощь предоставляется разным категориям лиц, инвалидам, пенсионерам, многодетным и иным лицам, которые в соответствии с законом признаны малообеспеченными.

Государство предпринимает шаги по снижению уровня с помощью принятия программ, которые реализуются не один год. Помощь оказывается не только на федеральном уровне, но и на уровне субъекта РФ.

В Приморском крае реализуется программа "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы". Предусматривающая вливание больших финансовых средств для улучшения качества жизни,

малообеспеченных жителей Приморья. Ответственной организацией по программе выступает Департамент труда и социального развития.

Согласно приморской статистике, имеются положительные результаты за период работы программы: уменьшилось число лиц с доходами ниже прожиточного минимума, а также увеличение среднедушевых доходов. Однако согласно федеральной государственной статистике число малообеспеченных ещё высоко, и поэтому нуждается ещё в совершенствовании как меры, так и система

## Список литературы

### Учебные пособия

1. Костина, Е.Ю. История социальной работы: учеб. пособие/ Е.Ю. Костина. – Владивосток: Издательство Дальневосточного университет, 2004. – 110 с.
2. Холостова, Е.И. Социальная работа: учеб. пособие/ Е.И. Холостова —7-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», – 2010. 800 с.

### Статьи

3. Васильева, Е.В. Особенности и причины бедности в России/ Е.В. Васильева // Закрытое акционерное общество "Университетская книга". – 2014. – С. 74-78.
4. Вожжова, А.А. Бедность в России: Новые бедные / А.А. Вожжова // ООО "Консалтинговая компания Юком". – 2015. - № 3-6 (3) – С. 32-33.
5. Локосов, В. В Богатая Россия и бедное население: причины парадокса / В. В Локосов // Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН. – 2015. - № 4 (70). – С. 6 -16.
6. Нуржаубаева, Р.Д. Социально-Экономическое содержание понятия «Бедность» / Р.Д. Нуржаубаева // Учреждение «Алматинская Академия Экономики и Статистики». – 2011. Том 4 - № 43. – С. 108-113.
7. Матяш, А.В Бедность / А.В. Матяш // Некоммерческое партнерство "Академия методического и технического содействия экспертной деятельности". – 2017. - № 2 (15)– С. 38-40.
8. Слободенюк, Е.Д. Особенности и структура социальной группы бедных в современной России/ Е.Д. Слободенюк // Южный федеральный университет. – 2014. Том 14 - №4 – С. 74-78.

## Электронные ресурсы

9. Конституция Российской Федерации принята [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.93: [с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ]. - Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения 15.04.2018)
10. Гулина, М. словарь-справочник по социальной работе [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: <https://profilib.net/chtenie/148450/m-gulina-slovar-spravochnik-po-sotsialnoy-rabote-11.php> (дата обращения 11.03.2018)
11. Государственные программы [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: <http://soctrud.primorsky.ru/content/государственные%20программы> (дата обращения 11.05.2018)
12. Методология и теория социальной работы [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: <https://studref.com/377582/sotsiologiya/> (дата обращения 11.03.2018)
13. О беженцах [Электронный ресурс]. федер. закон от 19.02.1993 № - 4528-1 - Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4340/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/) (дата обращения 21.04.2018)
14. Об улучшении постановки дела социального обеспечения рабочих, крестьян и семейств красноармейцев [Электронный ресурс]. Декрет от 14.05 1921 - Режим доступа URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_942.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_942.htm) (дата обращения 25.3.2018)
15. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]. федер. закон от 10.12.1995 № 195 - Режим

доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8574/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8574/) (дата обращения 13.04.2018)

16. О государственной социальной помощи в Приморском крае [Электронный ресурс]. закон ПК от 06.06.2005 № 255 - Режим доступа URL: <http://docs.cntd.ru/document/494214607> (дата обращения 14.05.2018)

17. Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации [Электронный ресурс] распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1663-р - Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=94902&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9166266869563096#04260709251903294> (дата обращения 14.05.2018)

18. Об утверждении порядка регистрации многодетных семей на территории приморского края и порядка предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям [Электронный ресурс]. постановление губернатора ПК от 05.09.2005 № 156 - Режим доступа URL: <http://docs.cntd.ru/document/494217336> (дата обращения 18.05.2018)

19. Об утверждении государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы» [Электронный ресурс]. постановление Администрации ПК от 07.12.2012 № 393 - Режим доступа URL: <http://docs.cntd.ru/document/494223029> (дата обращения 25.05.2018)

20. Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]. распоряжение правительства закон от 07.11.2008 № 1662-р - Режим доступа URL: <http://docs.cntd.ru/document/902130343> (дата обращения 14.04.2018)

21. Об утверждении Положения о департаменте труда и социального развития Приморского края [Электронный ресурс]. постановление

Администрации ПК от 02.12.2012 № 371 - Режим доступа URL: <http://docs.cntd.ru/document/494217262> (дата обращения 25.04.2018)

22. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]. федер. закон от 17.07.1999 № 178 - Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23735/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/) (дата обращения 12.04.2018)

23. О дополнительных мерах по социальной поддержке населения [Электронный ресурс]. Сборник Указов Президента РФ ноябрь-декабрь 1991 - Режим доступа URL: <http://docs.cntd.ru/document/901608381> (дата обращения 11.04.2018)

24. О защите прав ребенка в Приморском крае [Электронный ресурс]. закон ПК от 29.12.2004 № 217 - Режим доступа URL: <http://docs.cntd.ru/document/494220986> (дата обращения 12.05.2018)

25. О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]/ федер. закон от 05.05.1992 № 431 - Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2116/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2116/) (дата обращения 19.04.2018)

26. О национальных целях и стратегических задачах развития российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]. распоряжение правительства закон от 07.05.2018 № 204 - Режим доступа URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1195467/> (дата обращения 17.04.2018)

27. О занятости населения в Российской Федерации Закон РФ от [Электронный ресурс]. федер. закон от 19.04.1991 N 1032-1- Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/b24bafd22f76e152581513620f9cb292a1bec63e/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/b24bafd22f76e152581513620f9cb292a1bec63e/) (дата обращения 17.05.2018)

28. О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]. федер. закон от 24.10.1997 № 134 - Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16565/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565/) (дата обращения 12.04.2018)

29. О соотношении денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума и численности малоимущего населения в целом по Российской Федерации в IV квартале 2017 года // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: [http://www.gks.ru/bgd/free/b04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d03/91.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d03/91.htm) (дата обращения 12.05.2018)

30. Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения [Электронный ресурс]. Приказа Минздрава России от 05.05.2016 № 281н - Режим доступа URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71311014/> (дата обращения 25.03.2018)

31. Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения [Электронный ресурс]. Приказа Минздрава России от 05.05.2016 № 279н - Режим доступа URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71311014/> (дата обращения 24.03.2018)

32. Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения [Электронный ресурс]. Приказа Минздрава России от 29.12.2012 № 1705н - Режим доступа URL: <http://base.garant.ru/70330294/> (дата обращения 24.03.2018)

33. Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения [Электронный ресурс]. Приказа Минздрава России от 22.11.2004 № 256 Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_50737/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50737/)(дата обращения 18.05.2018)

34. О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]. федер. закон от 24.10.1997 № 134 - Режим доступа URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16565/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565/)(дата обращения 18.05.2018)



35. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов [Электронный ресурс]. федер. закон от 02.08.1995 № 122 - Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7370/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7370/) (дата обращения 04.05.2018)

36. О Порядке обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и её выплаты в Приморском крае [Электронный ресурс]. постановление губернатора ПК от 22.02.2007 № 50 - Режим доступа URL: <http://docs.cntd.ru/document/494211734> (дата обращения 19.05.2018)

37. О Федеральном перечне гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания [Электронный ресурс]. постановление правительства. закон от 25.11.1995 № 1151 - Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8439/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8439/) (дата обращения 14.04.2018)

38. О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год [Электронный ресурс]. постановление правительства от 24.11.2017 № 1423 - Режим доступа URL: <http://base.garant.ru/71819606/> (дата обращения 16.05.2018)

39. Социологический портрет российской бедности [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: <https://www.scienceforum.ru/2015/1052/10910> (дата обращения 11.04.2018)

40. Статистический анализ бедности [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/statisticheskiy-analiz-bednosti> (дата обращения 11.03.2018)

41. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL:

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/) (дата обращения  
15.05.2018)



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Дальневосточный федеральный университет»

**ШКОЛА ИСКУССТВ И ГУМАНИТАРНЫХ НАУК**

Департамент социальных наук

**ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ**

на выпускную квалификационную работу студента  
Савельева Анатолия Николаевича  
(фамилия, имя, отчество)

Направление подготовки 39.03.02 Социальная работа,

Профиль «Социальная работа в системе социальной защиты»

группа 4412

Руководитель ВКР канд.социол.н., доцент Н.С. Сырод  
(ученая степень, ученое звание, и.о.фамилия)

На тему: Функции системы социальной защиты населения по  
преодолению бедности в Российской Федерации

Дата защиты ВКР «\_\_» июля 2018 г.

Данная выпускная квалификационная работа соответствует заданию.

Тема ВКР актуальна. Аргументируя актуальность темы, автор сообщает о том, что бедность приводит ко многим негативным проблемам, таким как снижение рождаемости, повышение преступности, рост экономического неравенства и создание дополнительной нагрузки на экономику государства.

В выпускной квалификационной работе Савельев А.Н. рассматривает бедность как социальную проблему, ее социальный и экономический аспекты, а также и основные функции системы социальной защиты населения по поддержке малообеспеченных граждан.

Савельев Анатолий Николаевич выполнил выпускную квалификационную работу самостоятельно и ответственно. Он демонстрирует умение делать выводы, последовательно и грамотно излагать материал.

По материалам исследования Савельев А.Н. подготовил и представил тезисы и доклад на VII Научно-практической конференции студентов,



аспирантов и молодых ученых «Актуальные проблемы гуманитарных и социальных наук» в 2018 году.

Материалы ВКР целесообразно использовать в научных исследованиях, в преподавательской деятельности и практике социальной работы по поддержке малообеспеченных граждан.

К недостаткам ВКР следует отнести отсутствие комментария и анализа данных официальных органов и учреждений, приведенных во второй главе. В тексте ВКР имеются опечатки и грамматические ошибки.

График подготовки и представления ВКР нарушался незначительно.

Уникальность текста ВКР составляет 74 процентов.

В целом данная выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям, а профессиональная подготовка Савельева Анатолия Николаевича соответствует квалификации «Бакалавр».

Оценка выпускной квалификационной работы: «Хорошо»

Руководитель ВКР: к.с.н., доцент  
(уч. степень, уч. звание)

*Н. Савельев*  
(подпись)

Н.С. Сыроед  
и.о. фамилия

« 22 » июня 2018 г.



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Дальневосточный федеральный университет»

**ШКОЛА ИСКУССТВ И ГУМАНИТАРНЫХ НАУК**

Департамент социальных наук

**РЕЦЕНЗИЯ**

на выпускную квалификационную работу студента Савельева Анатолия Николаевича  
(фамилия, имя, отчество)

Направление «Социальная работа»

группа Б4412

на тему: Функции системы социальной защиты населения по преодолению бедности в Российской Федерации

Руководитель ВКР: профессор Сыроед Надежда Саввовна  
(ученая степень, ученое звание, и.о. фамилия)

Дата защиты ВКР: «04» июля 2018 г.

**1 Актуальность ВКР, ее научное, практическое значение и соответствие заданию**

*Россия, как и любое другое государство, стремится иметь развивающуюся экономику и общество. Однако в настоящее время бедность является одной из основных проблем государства. Бедность приводит ко многим негативным проблемам, таким как снижение рождаемости, повышение преступности, рост экономического неравенства и создание дополнительной нагрузки на экономику государства. В России, согласно государственной статистике, насчитывается 19,3 миллионов человек, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, что составляет 13,2 процентов от общего количества населения.*

**2 Достоинства работы:** умение работать с литературой, последовательно и грамотное излагать материал, оригинальность идей, раскрытие темы, достижение поставленных целей и задач

*В выпускной квалификационной работе Савельева А.Н. глубоко и подробно рассмотрена система социальной помощи малообеспеченным категориям людей.*

*Автору удалось проанализировать существующие подходы к измерению бедности, а также меры, которые предпринимает государство, чтобы помочь людям.*

*Рассматривая вопрос о месте и роли системы социальной защиты в преодолении бедности, автору удалось выделить существующие сегодня основные механизмы и способы решения этой проблемы. Эта часть ВКР может рассматриваться как результат подлинной и самостоятельную работы её автора.*



Теоретические выводы работы находят своё продолжение в проведённом автором исследовании реализации государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы".

Проведённое исследование, анализ полученных результатов показывают, что у автора ВКР имеются развитые навыки самостоятельной научно-практической работы.

Материал работы изложен последовательно и логично, автором выбрана убедительная и корректная система аргументации, научно-теоретический уровень исследования представляется достаточным.

**3 Недостатки и замечания** (как по содержанию, так и по оформлению)

К недостаткам выпускной квалификационной работы Савельева А.Н можно отнести отсутствие анализа данных официальных органов и учреждений

**4 Целесообразность** внедрения, использование в учебном процессе, публикации и т.п.

Выпускная квалификационная работа Савельева А.Н может быть использована в учебном процессе для изучения отдельных вопросов социальной защиты по преодолению бедности(малообеспеченности) среди населения.

**5 Общий вывод:** (о присвоении дипломику соответствующей квалификации и оценка: отлично, хорошо, удовлетворительно).

Выпускная квалификационная работа Савельева Анатолия Николаевича соответствует требованиям, предъявляемым к подобным работам и необходимым стандартам, заслуживает оценки «хорошо», а Савельеву Анатолию Николаевичу – присвоения степени бакалавра по направлению «Социальная работа».

Оценка хорошо

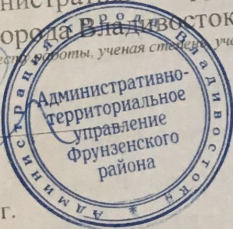
Рецензент

Сурнев Николай Владимирович

Начальник административно-территориального управления Фрунзенского района администрации города Владивостока

(должность по основному месту работы, ученая степень, ученое звание)

(подпись)



«25» июня 2018 г.