



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра «Финансы и кредит»

Котляр Евгений Эдуардович

**МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ
МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ПРИМЕРЕ
ГОРОДА ВЛАДИВОСТОКА**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по образовательной программе подготовки
бакалавров
по направлению 38.03.01 «Экономика»
«Финансы и кредит»

г. Владивосток
2018

Автор работы _____
(подпись)

« ____ » _____ 2018 г.

Консультант (если имеется)

_____ (подпись) _____ (Ф.И.О)

« ____ » _____ 2018 г.

Руководитель ВКР к.э.н, доцент
(должность, ученое звание)

_____ (подпись) Стенькина Е. Н.
(Ф.И.О)

« ____ » _____ 2018 г.

Назначен рецензент _____
(ученое звание)

_____ (фамилия, имя, отчество)

«Допустить к защите»

Заведующий кафедрой к.э.н, доцент
(ученое звание)

_____ (подпись) Лялина Ж. И.
(Ф.И.О)

« ____ » _____ 2018 г.

Защищена в ГЭК с оценкой _____

Секретарь ГЭК (для ВКР)

_____ (подпись) _____ (Ф.И.О)

« ____ » _____ 2018 г.

ЗАВЕРЯЮ

Е. Б. Гаффорова / _____ /
Подпись

Директор Школы экономики и менеджмента

Директор/ наименование структурного подразделения

« ____ » _____ 2018 г.

В материалах данной выпускной квалификационной работы не содержатся сведения, составляющие государственную тайну, и сведения, подлежащие экспортному контролю.

Е. А. Тюрина / _____ /
Подпись

Заместитель по науке и инновациям Школы
экономики и менеджмента

Уполномоченный по экспортному контролю

« ____ » _____ 2018 г.

Оглавление

Введение	4
1 Теоретико-правовые основы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	
1.1 Роль малого и среднего предпринимательства в социально-экономическом развитии территории	6
1.2 Институционально-правовые основы развития малого и среднего предпринимательства в РФ	10
1.3 Финансово-кредитная политика государства по поддержке субъектов МСП	20
2 Анализ реализации мер финансово-кредитной политики в аспекте поддержки субъектов МСП в городе Владивостоке	
2.1 Влияние субъектов МСП на социально-экономическое развитие города Владивостока	39
2.2 Анализ мер государственной (муниципальной) финансовой поддержки МСП на территории города Владивостока	46
2.3 Особенности реализации государственной политики по поддержке МСП в городе Владивостоке	69
Заключение	77
Список использованных источников	80
Приложения	87

Введение

Грамотно выстроенная государственная политика по отношению к малому и среднему бизнесу стимулирует его рост, развитие и совершенствование. Одной из главных задач государственного регулирования данной сферы должно быть создание эффективных мер финансовой поддержки субъектов малых и средних форм предпринимательской деятельности. В современных социально-экономических, а также политических условиях влияние малого и среднего предпринимательства на рост экономики Российской Федерации, а также ее субъектов, с каждым днем увеличивается. Этим обусловлена актуальность темы исследования.

Субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП) – один из центральных элементов, которые обеспечивают конкурентоспособность экономики как страны в целом, так и ее регионов, повышение экономической активности населения, развитие инноваций, появление новых рабочих мест, поступление инвестиций в конкретные отрасли народного хозяйства, а также рост налоговых поступлений в бюджет.

Активность субъектов МСП существенно влияет на: повышение конкурентной среды; увеличение процента экономически активного населения; появление дополнительных рабочих мест, что приводит к увеличению занятости граждан и др.

Увеличение количества субъектов МСП наиболее актуально для регионов, где основные отрасли экономики чаще всего являются моноспециализированными.

Развитие малого и среднего предпринимательства является наиболее значимым для всех уровней власти государства.

Цель выпускной квалификационной работы – оценить эффективность мер государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на примере города Владивостока.

Для достижения поставленной цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- определить роль малого и среднего предпринимательства в социально-экономическом развитии территории;
- рассмотреть институционально-правовые основы развития малого и среднего предпринимательства в РФ;
- проанализировать влияние субъектов МСП на социально-экономическое развитие города Владивостока;
- проанализировать меры государственной (муниципальной) финансовой поддержки МСП на территории города Владивостока.

Объект исследования – государственная и муниципальная политика в сфере финансово-кредитной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Предмет исследования – меры государственной финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

В качестве методов исследования были использованы общетеоретические и эмпирические методы, такие как: аналитический метод, исследование и детальный анализ нормативно-правовой базы с учетом последних изменений в законодательстве на федеральном, региональном и местном уровнях по вопросам развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Теоретической базой работы послужили труды таких ученых, как А. А. Адаменко, З. Н. Босчаева, О. Ю. Гончарова, Н. В. Каленская, Н. П. Кондраков, С. А. Попов, О. Л. Рубцова, Е. Ф. Чеберко и др.

Информационно-эмпирической базой исследования являются данные Министерства РФ по развитию Дальнего Востока, Министерства финансов РФ, Администрации Приморского края, Администрации города Владивостока.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух разделов, заключения, списка использованных источников, состоящего из пятидесяти пунктов, и приложений.

1 Теоретико-правовые основы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

1.1 Роль малого и среднего предпринимательства в социально-экономическом развитии территории

Малое и среднее предпринимательство объективно ведет свою деятельность и прогрессирует как более или менее самостоятельная отрасль нынешней рыночной экономики.

Благодаря малому бизнесу появляются новые рабочие места, которые повышают экономическую активность населения, а это необходимо для развития экономики России. Появление новых вакансий обеспечивается за счет образования новых субъектов МСП, а не за счет компаний, относящихся к крупному предпринимательству. Пропорция разных категорий трудящихся в малом и среднем бизнесе РФ выражена наибольшим количеством постоянно занятых работников, то есть МСП почти не применяет такой способ увеличения результативности деятельности, как вторичная занятость.

Малый бизнес в России пользуется особыми, предназначенными только для него, льготами. Государство идет на то, чтобы уменьшить налоговую и административную нагрузку малого бизнеса, получая взамен рост занятости населения и снижение социальной напряженности.

Субъект малого предпринимательства – это российская коммерческая организация или индивидуальный предприниматель, деятельность которых нацелена на получение прибыли [9].

Основные требования, при соблюдении которых возможно отнесение бизнесмена к субъектам малого и среднего предпринимательства представлены в таблице 1.

Максимально допустимая сумма годовой выручки без НДС за предыдущий год для микропредприятий выросла с 60 до 120 млн р., а для малых предприятий – с 400 до 800 млн р. Допустимая среднесписочная численность работников составляет не более 15 человек для микропредприятий, не более 100 человек для

малого предприятия, не более 250 человек для субъектов среднего предпринимательства.

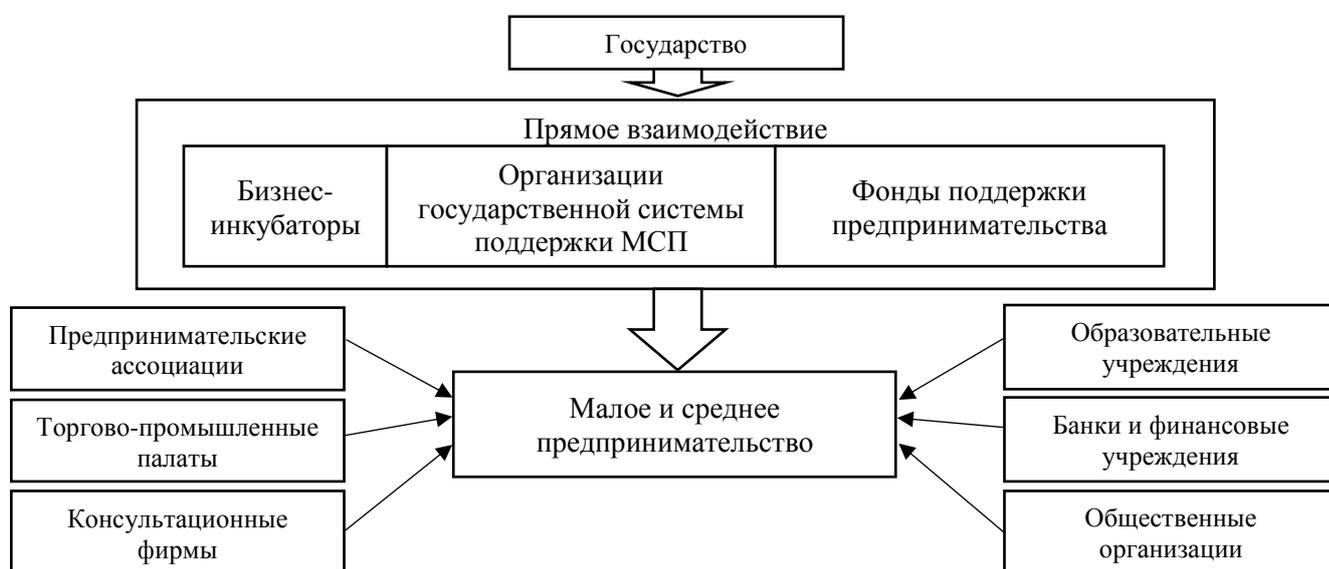
Таблица 1 – Критерии отнесения коммерческих организаций к субъектам МСП

Категория субъекта МСП	Выручка без НДС за год, млн р.	Среднесписочная численность работников, чел.
Микропредприятие	120	Не более 15
Малое предприятие	800	Не более 100
Среднее предприятие	2000	Не более 250

Источник: составлено автором на основании [9]

В отношении индивидуальных предпринимателей действуют такие же критерии разделения на категории бизнеса: по годовой выручке и численности работников. Если у ИП нет работников, то его категория МСП определяется только по размеру выручки. Всех предпринимателей, работающих только на патентной системе налогообложения, относят к микропредприятиям.

На рисунке 1 изображена схема, показывающая влияние внешней среды на деятельность субъектов малых и средних форм хозяйствования.



Источник: составлено автором

Рисунок 1 – Влияние внешней среды на малое и среднее предпринимательство

Малый и средний бизнес сегодня сталкивается с рядом барьеров, которые прежде всего выражены невнятностью и несовершенством политики государства

по отношению к субъектам МСП. Из года в год определенные трудности у предпринимателей не изменяются:

- большая налоговая нагрузка и неоднократные внесения поправок в налоговое законодательство и налоговую отчетность;
- изменчивое и непрозрачное законодательство, которое регламентирует деятельность малых форм хозяйствования в различных сферах: непрерывно осуществляется корректирование правил работы компаний (особенно, касаясь налогообложения и внешнеэкономической деятельности);
- наличие слабых мест в законодательстве: неполноценность обеспечения равноправия различных форм собственности и защиты частной собственности;
- частые проверки контролирующих органов;
- невысокий покупательский спрос.

Помимо перечисленных проблем в настоящее время все еще велики затраты при создании компании и ее входа на рынок. Процессы регистрации, получения лицензии на осуществление деятельности в случае необходимости, обретения сертификатов недостаточно облегчены, а также являются дорогостоящими. Вмешательство государства в деятельность малого и среднего бизнеса чрезмерно большое.

Недостаток уверенности руководителей субъектов малого бизнеса в завтрашнем дне является одним из первостепенных факторов, приводящих компании к постепенному приостановлению своей деятельности. Исходя из вышеописанных проблем можно сделать вывод о том, что малый бизнес – хрупкий, но очень необходимый сектор экономики страны, который в настоящее время нуждается в поддержке со стороны государства.

Увеличение роли малого и среднего предпринимательства в экономике страны характеризуется еще и повышением инвестиционной активности компаний, а также поступлением инвестиций в основной капитал малых форм хозяйствования [25, с. 208].

Функционирование субъектов малого и среднего бизнеса отличается наиболее высокой производительностью труда. Это наиболее выражено в субъектах МСП со следующими видами деятельности: промышленность, транспорт, общая коммерческая деятельности по обеспечению функционирования потребительского рынка, а также малых строительных предприятиях.

Малый и средний бизнес наиболее рационально применяет находящиеся в их распоряжении следующие факторы производства: основные средства, сырье, материалы, топливо, энергия, а также рабочая сила. Благодаря этому, зачастую, на малых предприятиях рентабельность значительно выше в соответствии со среднестатистической в той или иной отрасли экономики.

Общегосударственная поддержка субъектов МСП также крайне необходима. Взаимодействие федеральных органов власти и органов муниципальной власти при создании комплекса мер финансовой поддержки малого и среднего бизнеса способствует развитию, совершенствованию, а также расширению малого и среднего предпринимательства, как одного из наиболее значимых элементов рыночной экономики, необходимых для ее развития [28].

Таким образом, МСП является одной из наиболее эффективных и часто встречающихся в различных странах мира форм экономической активности. Только при условии комплексного подхода к вопросам социально-экономического развития любой территории, основанного на применении лучших мировых практик, полноценной интеграции в экономические сообщества, на условиях соблюдения международных норм и правил, можно отметить, что предпринимательство в России будет развиваться в рамках цивилизованной конкуренции и свободных рыночных отношений.

А развитие сферы МСП позволит разрешить комплекс социально-экономических проблем, ключевой из которых является занятость населения, и, как следствие – качество жизни населения.

1.2 Институционально-правовые основы развития малого и среднего предпринимательства в РФ

Общеизвестно, что малый и средний бизнес – это предпринимательство, базирующееся на функционировании небольших компаний, это деятельность, которая осуществляется конкретными субъектами рыночной экономики, которые имеют характерные законодательно закреплённые черты, раскрывающие основной смысл и содержание данного определения.

Опираясь на Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [9], под поддержкой субъектов МСП понимается деятельность органов власти Российской Федерации всех уровней, а также, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляемая в целях развития МСП в соответствии с государственными программами (подпрограммами) РФ и субъектов РФ, также муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие МСП Российской Федерации, муниципальные программы (подпрограммы), а также деятельность АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и его дочерних обществ, осуществляемая в соответствии с вышеупомянутым ФЗ, в качестве института развития в сфере МСП.

В РФ комплекс мер, направленных на развитие и поддержку МСП выражен через законы и подзаконные акты. Все уровни власти РФ уделяют особое внимание вопросам прогрессирования и поддержания деятельности МСП. Государство координирует функционирование МСП, т. е. разрабатывает, контролирует соблюдение нормативно-правовых актов субъектами рынка; субъекты РФ составляют и утверждают государственные и муниципальные программы поддержки МСП.

Проанализировав законодательную базу, был сформирован рисунок А.1, представленный в приложении А, отражающий участие как федерального уровня власти, так и регионального и местного уровней власти в развитии субъектов МСП.

На федеральном уровне администрирование и контроль за осуществлением правительственной политики по вопросам поддержания МСБ осуществляют Министерство экономического развития РФ через Департамент развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции [44], а также Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства. Региональное администрирование на примере Приморского края осуществляется Законодательным Собранием Приморского края, а также Администрацией Приморского края через такой орган исполнительной власти, как Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края. На местном уровне на примере города Владивостока координация и контроль осуществляется Администрацией города Владивостока в лице Управления экономики и развития предпринимательства, а также МКУ «Центр развития предпринимательства». Материальная реализация программ развития МСП осуществляется через фонды поддержки малого предпринимательства. Отдельные региональные и муниципальные фонды осуществляют ряд полномочий на соответствующем уровне.

В России функционируют Корпорация МСП и МСП Банк. Их деятельность направлена на поддержку, содействие, развитие и улучшение деятельности субъектов МСБ.

Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере МСП в целях координации оказания субъектам МСП поддержки, предусмотренной Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» [9] после изменения наименования акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» [8].

МСП Банк (полное наименование – Акционерное общество «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства») учрежден в 1999 году, 100% акций МСП Банка принадлежат Акционерному обществу «Федеральная

корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО Корпорация МСП). Головной офис банка располагается в Москве.

МСП Банк реализует Программу финансовой поддержки МСБ во всех регионах России. МСП Банк финансирует субъекты МСП по следующим механизмам:

1 В рамках двухуровневой системы: банк предоставляет финансирование партнерам (банкам и организациям инфраструктуры), а партнеры, в свою очередь, предоставляют поддержку субъектам МСП в соответствии с их потребностями на условиях, которые установлены МСП Банком.

2 В рамках прямого финансирования: банк предоставляет компаниям малого и среднего бизнеса кредитно-гарантийную поддержку, в том числе по Программе стимулирования кредитования субъектов МСП («Программа 6,5»). Для среднего бизнеса ставки по кредитам начинаются с 9,6% годовых, для малого – с 10,6%. Предпринимателям доступно кредитование на сумму от 1 млн до 500 млн р. Помимо кредитных продуктов, МСП Банк предоставляет субъектам МСП гарантийную поддержку. Банк предоставляет гарантии в рамках Федеральных законов «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ [6] и «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ [4], а также выдаёт прямые гарантии для получения субъектами МСП банковских кредитов при недостаточности залогового обеспечения в рамках Национальной гарантийной системы.

3 Также банк осуществляет секьюритизацию кредитов, предоставленных субъектам МСП [40].

В РФ функционирует Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (Агентство стратегических инициатив, АСИ). АСИ – российская автономная некоммерческая организация, созданная Правительством России для реализации комплекса мер в экономической и социальной сферах [38].

Помощь АСИ заключается в координации взаимодействия с финансовыми организациями, институтами развития, фондами, координации взаимодействия с органами власти по вопросу оказания мер поддержки, содействию в решении системных проблем (различные барьеры нормативно-правового, административного характера, изменение ГОСТов и т. д.).

Помимо государственных, также реализуются региональные меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Подобная помощь, к примеру, проявляется в основании венчурных и гарантийных фондов, бизнес-инкубаторов, и в специальном стимулировании компаний, которые осуществляют экспорт товаров (работ, услуг). К тому же, в регионах тоже создаются и утверждаются комплексные программы развития малого и среднего бизнеса.

Наиболее значимым средством осуществления политики страны выступают федеральные, региональные, отраслевые, межотраслевые и муниципальные программы, направленные на прогресс и стимулирование деятельности субъектов МСП [29, с. 4].

Базой инфраструктуры государства в области содействия малому и среднему бизнесу является структура как государственных, так и муниципальных фондов поддержки субъектов МСП. На данный момент система фондов состоит из Федерального фонда поддержки малого предпринимательства и 75 региональных фондов [24, с. 88].

Программы поддержки субъектов МСП со стороны государства ориентированы на создание и гарантирование благоприятной среды для плодотворной работы бизнеса на принципах увеличения качества и результативности применения мер поддержки государства на всех уровнях власти [28].

Правовое регулирование на региональном уровне (на примере Приморского края) представлено Законодательным Собранием Приморского края, а также Администрацией Приморского края.

Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края является органом исполнительной власти Приморского края, реализующим государственную социально-экономическую политику в Приморском крае, определяющим направления развития экономики края. Финансирование его деятельности осуществляется за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на содержание органов исполнительной власти Приморского края [17].

В крае функционирует АО «Корпорация развития Приморского края». Акционерное общество создано Департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края 30 апреля 2013 года. 100% акций АО «Корпорация развития Приморского края» принадлежит Администрации Приморского края [43].

Для выполнения основных целей и задач предприятия АО «Корпорация развития Приморского края» осваивает земельные участки на территории Приморского края (а именно создает необходимую транспортную и инженерную инфраструктуру), а также занимается привлечением инвесторов, готовых вкладывать средства в экономику региона.

В Приморском крае поддержку субъектам МСП оказывает также Инвестиционное агентство Приморского края. Первоочередная задача Агентства – привлечение новых стратегических партнеров, взаимовыгодное сотрудничество с которыми позволит полностью раскрыть потенциал Приморского края [42].

Государственная деятельность в любой сфере в современных условиях сопровождается разработкой и реализацией госпрограмм, представляющих собой долгосрочные планы мероприятий, направленных на достижение стратегических целей развития объекта государственного управления. Оценка результатов достижения целей осуществляется через целевые показатели (индикаторы), которые являются обязательным элементом любой государственной программы. Каждый показатель (индикатор) должен являться количественной или качественной характеристикой реализации мероприятий государственной

программы, учитывающей особенности сферы государственной деятельности, а также региональную специфику [13].

На сегодняшний день достаточно трудно разработать и принять единую методику оценки эффективности использования бюджетных средств, учитывая сложности в реализации межбюджетных отношений, и наличия разнообразных интересов у участников бюджетного процесса, которые не всегда совпадают с основными направлениями социально-экономической политики территорий.

В целом, все научные работы и подзаконные правовые акты основываются на двух подходах: критерии оценки в узком смысле: финансовые критерии использования бюджетных средств (финансово-экономический результат деятельности); критерии оценки в широком смысле: организационные (наличие необходимых нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность объекта оценки, в том числе по обеспечению эффективности использования бюджетных средств, установлению ответственности за их неэффективное использование, осуществлению внутреннего контроля); финансовые (финансово-экономический результат деятельности); социальные (вклад в социальное развитие), не имеющие стоимостной оценки [31].

Эффективность реализации госпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации госпрограммы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм, федеральной целевой программы по формуле (1):

$$\text{ЭР}_{\text{гп}} = 0,5 \times \text{СР}_{\text{гп}} + 0,5 \times \frac{\sum \text{ЭР}_{\text{ппп(фцп)}}}{J}, \quad (1)$$

где $\text{ЭР}_{\text{гп}}$ – эффективность реализации государственной программы;

$\text{СР}_{\text{гп}}$ – степень реализации государственной программы;

$\text{ЭР}_{\text{ппп(фцп)}}$ – эффективность реализации подпрограммы государственной программы (федеральной целевой программы);

J – количество подпрограмм государственной программы, в том числе федеральная целевая программа [13].

Эффективность реализации государственной программы признается:

- высокой, в случае если значение $\text{ЭР}_{\text{гп}}$ составляет не менее 0,9;
- средней, в случае если значение $\text{ЭР}_{\text{гп}}$ составляет не менее 0,8;
- удовлетворительной, если значение $\text{ЭР}_{\text{гп}}$ составляет не менее 0,7;
- в остальных случаях эффективность реализации государственной программы признается неудовлетворительной [13].

Оценка эффективности реализации муниципальной программы представляет собой механизм контроля за выполнением мероприятий муниципальной программы в зависимости от степени достижения цели и задач, определенных муниципальной программой, в целях оптимальной концентрации средств на поддержку МСП. Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ответственным исполнителем муниципальной программы по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год, а также по итогам завершения реализации муниципальной программы [22].

Обязательным условием оценки эффективности реализации муниципальной программы является выполнение запланированных промежуточных результатов реализации муниципальной программы (целевых индикаторов, показателей муниципальной программы).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится по следующим критериям:

- степень достижения цели муниципальной программы;
- степень достижения задач муниципальной программы;
- степень эффективности использования бюджетных средств [3].

Расчет критериев оценки эффективности реализации муниципальной программы:

1) расчет степени достижения цели муниципальной программы:

а) для целевых таких индикаторов, как количество субъектов МСП (включая ИП) в расчете на 10 тыс. человек населения и доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, у которых положительным

результатом считается превышение фактического значения целевого индикатора над плановым значением целевого индикатора, применяется формула (2):

$$I_{ц} = \frac{I_{факт}}{I_{план}} \times 100\%, \quad (2)$$

где $I_{ц}$ – фактическое достижение цели муниципальной программы;

$I_{факт}$ – фактическое значение целевого индикатора;

$I_{план}$ – плановое значение целевого индикатора [3];

б) для расчета среднего значения достижения цели муниципальной программы применяется формула (3):

$$I_{цели} = \frac{SUM I_{ц}}{n} \times 100\%, \quad (3)$$

где $I_{цели}$ – среднее значение достижения цели муниципальной программы;

$SUM I_{ц}$ – суммарное значение фактического достижения целевых индикаторов муниципальной программы;

n – количество целей муниципальной программы [22];

2) расчет степени достижения задач муниципальной программы:

а) для таких показателей, как увеличение количества вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) в секторе МСП при реализации муниципальной программы; увеличение количества сохраненных рабочих мест (включая ИП) в секторе МСП при реализации муниципальной программы и увеличение количества субъектов МСП, получивших поддержку, у которых положительным результатом считается превышение фактического значения показателя над плановым значением показателя, применяется формула (4):

$$I_{задача} = \frac{I_{факт}}{I_{план}} \times 100\%, \quad (4)$$

где $I_{задача}$ – фактическое достижение задачи муниципальной программы;

$I_{\text{факт}}$ – фактическое значение показателя;

$I_{\text{план}}$ – плановое значение показателя [22];

б) для расчета среднего значения достижения задач муниципальной программы применяется формула (5):

$$I_3 = \frac{\text{SUM } I_{\text{задача}}}{n} \times 100\%, \quad (5)$$

где I_3 – среднее значение достижения задач муниципальной программы;

$\text{SUM } I_{\text{задача}}$ – суммарное значение фактического достижения задач муниципальной программы;

n – количество целей муниципальной программы [22];

3) сравнение среднего значения достижения цели муниципальной программы со средним значением достижения задач муниципальной программы:

а) если разница между средним значением достижения цели муниципальной программы $I_{\text{цели}}$ и средним значением достижения задач муниципальной программы I_3 составляет не более 10%, то показатели задач в полной мере способствуют достижению цели муниципальной программы;

б) если разница между средним значением достижения цели муниципальной программы $I_{\text{цели}}$ и средним значением достижения задач муниципальной программы I_3 составляет свыше 10%, то показатели задач не способствуют достижению цели муниципальной программы;

4) среднее значение достижения целей подпрограмм, отдельных мероприятий будет являться расчетной оценкой достижения цели муниципальной программы:

а) если $I_{\text{ц}} \geq 80\%$, цель реализации муниципальной программы выполняется;

б) если $I_{\text{ц}} < 80\%$, цель реализации муниципальной программы не выполняется;

5) расчет степени эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств осуществляется по формуле (6):

$$\mathcal{E}_{\text{бв}} = \frac{\Phi_{\text{факт}}}{\Phi_{\text{план}}} \times 100\%, \quad (6)$$

где $\mathcal{E}_{\text{бв}}$ – степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета и внебюджетных средств;
 $\Phi_{\text{факт}}$ – фактическое освоение средств бюджета и внебюджетных средств в отчетном периоде;
 $\Phi_{\text{план}}$ – запланированный объем средств бюджета и внебюджетных средств в отчетном периоде [13].

Эффективность реализации муниципальной программы признается:

- высокой, в случае если значение $\mathcal{E}_{\text{бв}}$ составляет не менее 0,90;
- средней, в случае если значение $\mathcal{E}_{\text{бв}}$ составляет не менее 0,75;
- удовлетворительной, если значение $\mathcal{E}_{\text{бв}}$ составляет не менее 0,60;
- в остальных случаях эффективность реализации государственной программы признается неудовлетворительной [13].

На данный момент проблематично разработать и утвердить общую методику оценки эффективности использования бюджетных средств, принимая во внимание трудности в реализации межбюджетных отношений, и наличия разнообразных интересов у участников бюджетного процесса, которые не всегда совпадают с основными направлениями социально-экономической политики территорий.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что в настоящее время в России присутствуют все виды необходимых для развития малого и среднего бизнеса структур, которые имеются в других развитых промышленных странах мира. В общем, видов и путей поддержки малого и среднего бизнеса со стороны государства достаточно много. В частности, в числе направлений государственной поддержки довольно часто наибольший акцент делают на следующих: законодательная, административная, финансово-кредитная, экспортная, информационная и др. Основой государственной инфраструктуры

поддержки субъектов МСП является совокупность государственных и муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства.

1.3 Финансово-кредитная политика государства по поддержке субъектов МСП

Государственная политика может считаться результативной и эффективной, если наряду с решением одной из ее задач происходит параллельное решение других по принципу мультипликативного эффекта.

Согласно ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [9], финансовая поддержка субъектов МСП оказывается по следующим основным направлениям:

а) на федеральном уровне: предоставляются государственным фондам поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющим деятельность в соответствии с законодательством РФ, подзаконными и бюджетам субъектов РФ в виде субсидий;

б) на региональном и муниципальном уровне: осуществляется путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Основными целями как государственной, так и муниципальной политики в области развития МСП являются:

- формирование конкурентной среды в реальном секторе экономики РФ, в том числе регионов и муниципальных образований;
- обеспечение благоприятных и равных условий для развития субъектов МСП;
- обеспечение конкурентоспособности субъектов МСП в экономике;
- оказание различных форм содействия субъектам МСБ в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на национальный рынок и рынки иностранных государств;

- увеличение количества субъектов МСП и расширение масштабов его деятельности в национальной экономике, в том числе в реальном секторе экономики регионов и муниципальных образований;
- обеспечение занятости населения и развитие его самозанятости, особенно в депрессивных регионах и муниципальных образованиях;
- увеличение доли производимых субъектами МСП товаров, работ и предоставляемых услуг в объеме валового внутреннего продукта муниципальных образований, регионов и РФ в целом;
- увеличение доли субъектов МСП уплаченных ими налогов в доходной части федерального и региональных бюджетов, бюджетов муниципальных образований.

В достижении указанных целей большое значение имеет грамотная и эффективная финансово-кредитная политика, которая является действенным инструментом государственного управления развитием МСП.

Основной перечень преференций для субъектов МСП выглядит так:

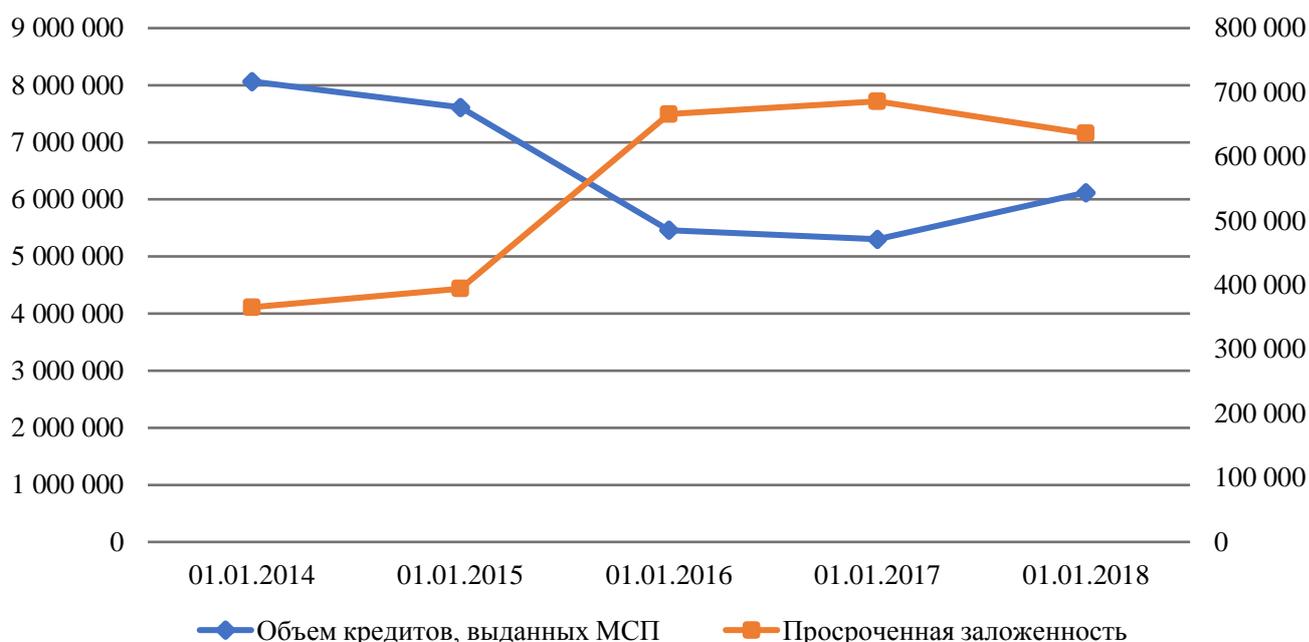
1 Налоговые льготы. Специальные режимы налогообложения (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ПСН) позволяют работать на сниженной налоговой ставке. С 2016 года региональные власти вправе дополнительно снижать налоги на ЕНВД (с 15% до 7,5%) и на УСН Доходы (с 6% до 1%). На УСН Доходы минус Расходы возможность снижать ставку с 15% до 5% существует уже не первый год. Кроме того, с 2015 по 2020 годы ИП, впервые зарегистрированные после вступления в силу регионального закона о налоговых каникулах, вправе в течение двух лет вообще не платить налог на режимах ПСН и УСН.

2 Финансовые льготы. Это прямая финансовая господдержка в виде грантов и безвозмездных субсидий, выдаваемых в рамках общероссийской программы, действующей до 2020 года. Финансирование можно получить на возмещение затрат по лизингу; процентов по займам и кредитам; на участие в конгрессно-выставочных мероприятиях; проектов по софинансированию (до 500 тыс. р.).

3 Административные льготы. Здесь имеются в виду такие послабления, как упрощенный бухучет и кассовая дисциплина, надзорные каникулы (ограничение количества и продолжительности проверок), возможность оформлять с работниками срочные трудовые договоры. При участии в госзакупках действует специальная квота для представителей малого бизнеса – не менее 15% совокупного годового объема закупок государственные и муниципальные учреждения обязаны производить у них. При получении кредитов поручителями малого бизнеса выступают государственные гарантийные организации.

Большинство субъектов МСП в силу ограниченности собственных денежных средств нередко нуждаются в сторонней финансовой поддержке. Вариантов получения необходимых денежных средств у предприятий достаточно. Финансовую поддержку субъекты МСП могут получить за счет субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам, грантам и др., однако наиболее значимым источником финансирования для МСП являются кредиты коммерческих банков.

К сожалению, на сегодняшний день механизм кредитования МСП в России недостаточно развит, поскольку многие компании МСБ сталкиваются с целым рядом проблем при получении займов коммерческих банков. Более того, трудности при кредитовании МСП существуют не только у самих субъектов бизнеса, но и у коммерческих банков-заемщиков. Для них кредитование малого и среднего бизнеса довольно рискованное направление деятельности.



Источник: составлено автором на основании [49]

Рисунок 2 – Объем кредитов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства в РФ и просроченная задолженность по кредитам, млн р.

Исходя из графиков, изображенных на рисунке 2, можно сделать выводы, что ежегодно увеличивалась просроченная задолженность кредитного портфеля банков при уменьшении объемов предоставляемых кредитов, хотя по состоянию на 01.01.2018 года наблюдается улучшение ситуации.

Нередко малый бизнес не имеет недвижимости или ликвидных фондов, таких как, новая техника, дорогостоящее оборудование и др., поэтому часто единственным обеспечением возвратности кредита является товар, находящийся в обороте у предприятия. В основном в таких случаях банки не рассматривают товар как ликвидный залог и отклоняют заявку о выдаче кредита.

Вдобавок к вышесказанному, механизм секьюритизация кредитов МСП в нашей стране не развит на должном уровне. Секьюритизация предполагает формирование меньшего размера резервов банками и появление более дешевых денег. Например, если банк выдал кредиты МСП, и они однородны, то банк может выпустить под эти кредиты облигации и получить снова деньги на рынке. Размещение облигаций дешевле денег от Банка России, что позволяет и снизить ставку по кредиту.

Несмотря на то, что секьюритизация кредитов является одним из приоритетных направлений деятельности, включенным в «Стратегию развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации до 2030 года» [15], пока она активно не реализуется банками.

Важность деятельности субъектов МСП очевидна, однако, в сфере кредитования этих предприятий в нашей стране, к сожалению, существует множество серьезнейших проблем, требующих безотлагательного решения. Основные проблемы кредитования МСП представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Проблемы кредитования субъектов МСП

Проблемы кредитования	
С точки зрения МСП	С точки зрения коммерческих банков
<ul style="list-style-type: none"> – высокие кредитные ставки; – жесткие условия и неполнота информации при получении кредита; – отсутствие качественного обеспечения по кредиту; – длительные сроки рассмотрения заявки. 	<ul style="list-style-type: none"> – риски невозврата кредита банкам от предпринимателей; – рост просроченной задолженности по кредитам МСП; – риск потенциального банкротства заемщика.
<ul style="list-style-type: none"> – недостаточный уровень поддержки субъектов МСП со стороны государства; – низкий уровень юридической и экономической грамотности большинства предпринимателей; – не развит механизм секьюритизации кредитов МСП. 	

Источник: составлено автором на основании [26, с. 2130], [27, с.18]

Государство предлагает такой вид поддержки субъектам малого и среднего бизнеса как компенсация ставок по кредитам. Сложно найти какой-либо вид предпринимательской деятельности, не требующий периодического кредитования. Обращаясь в банки, владельцы компаний в отсутствие альтернативы чаще всего вынуждены принимать не самые выгодные предложения. На первый взгляд кажется, что исправить ситуацию невозможно, однако, воспользовавшись соответствующей программой государственной поддержки МСП в России предприниматель может уменьшить кредитную нагрузку. Разумеется, возмещение суммы кредита по-прежнему остается основной задачей предпринимателя. Но частично компенсировать процентную ставку за пользование кредитом можно и за счет государства. Помощь предоставляется в объеме:

- 1/3 от установленной на 2018 год ставки рефинансирования (7,75%) для договоров со сроком действия менее двух лет;
- 1/2 от ставки рефинансирования для кредитов, выданных на срок от 2 до 3 лет;
- 2/3 от ставки рефинансирования для кредитов, выданных на срок более трех лет [44].

Цель кредитования имеет значение и в этом случае: средства должны быть направлены на приобретение основных средств, закупку оборудования, сырья и материалов, расширение и реконструкцию производства. Оценка целесообразности выделения помощи проводится на основании приведенных в бизнес-плане данных о социальной и экономической пользе проекта. К социальным критериям относятся:

- создание дополнительных рабочих мест;
- увеличение заработной платы сотрудникам.

Не менее важными являются экономические критерии эффективности проекта:

- рост финансирования закупки основных средств;
- увеличение объема работ;
- количественный прирост объема произведенных товаров.

Компенсация лизинговых платежей – еще одна форма содействия со стороны государства субъектам МСБ. В качестве альтернативы аренде лизинг стал не только весьма популярным среди предпринимателей способом получения оборудования, но и отдельным эффективным инструментом в перечне программ поддержки МСБ. По сути, владельцам компаний предлагается механизм частичного субсидирования лизинговых платежей: для получения подобной помощи предприниматель должен обратиться в региональное представительство Министерства экономического развития [44].

Возмещение расходов осуществляется на долевой основе с некоторыми ограничениями:

- частичная компенсация первого взноса по заключенному договору лизинга в размере до 50%. Вместе с тем, сумма возмещения не должна превышать 500 тыс. р.;

- частичная компенсация регулярных лизинговых платежей в объеме до 2/3 от ставки рефинансирования. Общая сумма субсидии не должна превышать 5 млн р.

Поддержку могут получить субъекты предпринимательства, заключившие договоры на лизинг производственного оборудования, станков, технологических линий, грузовых и малотоннажных транспортных средств и машин. Субсидия не предоставляется:

- компаниям, приобретающим оборудование для торговой деятельности;

- предприятиям, вынужденным оплачивать штрафные санкции по договору;

- предпринимателям, не продемонстрировавшим должный уровень социальной эффективности и не создавшим по одному рабочему месту на каждый миллион рублей компенсации;

- компаниям, работающим в сферах кредитования и страхования, аудита, управления финансами вкладчиков, азартных игр и тотализаторов, недвижимости и торговли.

Еще один способ поддержки субъектов МСП осуществляется путем реализации государственных, региональных и муниципальных программ развития малых и средних форм хозяйствования. Поддержка малого бизнеса, государственные и муниципальные программы содействия частному предпринимательству – достаточно распространенная практика во многих странах мира. Чаще всего интерес у властей вызывают небольшие местные компании, улучшающие экономическую ситуацию в отдельно взятой территориальной единице: предоставление им различных льгот и субсидий позволяет повысить конкурентоспособность продукции и инвестиционную привлекательность региона.

Программы государственной поддержки предпринимательской деятельности реализуются на разных административных уровнях.

Признаки отнесения программы к той или иной категории, представленные в таблице 3.

Таблица 3 – Классификация программных мероприятий по поддержке МСП

Федеральные программы	Региональные программы	Местные программы
<ul style="list-style-type: none"> – предназначены для реализации в масштабах страны – характеризуются большими объемами финансовой поддержки малого бизнеса в 2018 году – оперируют средствами преимущественно для масштабных проектов; – реализуют стратегию развития уже работающих предприятий. 	<ul style="list-style-type: none"> – действуют в границах административных регионов; – оперируют бюджетом конкретного края или области; – предназначены для развития региональной инфраструктуры. 	<ul style="list-style-type: none"> – реализуются для городских или районных предпринимателей; – имеют сравнительно небольшой объем финансирования; – решают местные задачи экономического характера.

Источник: составлено автором

Также отдельным видом выделяется прямая финансовая помощь. При субсидировании в рамках программы поддержки малого бизнеса средства выдаются предпринимателю безвозмездно. В иных случаях речь идет о льготных кредитах и займах, предоставляемых на длительный срок по сниженной процентной ставке. Тем не менее, любые формы финансирования имеют оговоренное целевое назначение и сопровождаются документальной отчетностью по установленной форме. Так, деньги можно израсходовать на:

- аренду помещения или земельного участка;
- закупку основных средств;
- приобретение сырья и расходных материалов;
- покупку производственного оборудования.

Поддержка малых и средних форм хозяйствования осуществляется также при помощи грантов. Данный вид финансирования доступен не только для бизнесменов, приступающих к регистрации своего первого предприятия, но и для тех, кто занимается коммерческой деятельностью не более двух лет.

Местные власти в начале каждого года уточняют перечень приоритетных видов деятельности: ознакомиться с этой информацией можно на сайте центра поддержки предпринимательства. Чаще всего предпочтительными становятся научные разработки (30% от общей суммы финансирования), проекты с высокой социальной значимостью (30%), производство и агропромышленный сектор (20%), а также торговля (12%). В соответствии с законодательством гранты не могут получить предприятия, производящие подакцизные товары, работающие с недвижимостью или инвестициями, добывающие полезные ископаемые или осуществляющие игровую деятельность.

Еще одной мерой поддержки для МСБ хозяйствования является участие в госзакупках. Право на преимущество при закупках для субъектов малого предпринимательства установлено п. 3 ч. 4 ст. 27 Закона № 44-ФЗ [6]. Для реализации этого права заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн р. [6 п. 3 ч. 4 ст. 27].

Правительству РФ предоставлено право установления особенностей участия субъектов МСП в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годового объема закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядка расчета указанного объема [4 п. 2 ч. 8 ст. 3]. Им в целях исполнения норм Закона № 223-ФЗ издано Постановление от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [16].

Обязанность осуществлять закупки у субъектов МСП установлена с 01.07.2015 для заказчиков, годовой объем выручки которых составляет более 10 млрд р., с 01.01.2016 – для заказчиков, годовой объем выручки которых более 2 млрд р. [16 п. 2].

Закупки у субъектов МСП осуществляются путем торгов и иными способам [16 п. 4].

Годовой объем закупок у субъектов МСП устанавливается в размере не менее чем 18% совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных по результатам закупок, участниками которых являются только представители МСБ, не может составлять менее чем 10% совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками [16 п. 5].

В экономике ряда развитых, а в последние десятилетия и развивающихся стран возникла особая форма взаимодействия бизнеса и власти. Речь идет о партнерстве государства и частного сектора, называемого государственно-частным партнерством (ГЧП). Государственно-частное партнерство представляет собой институциональный и организационный альянс государственной власти и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности – от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления общественных услуг в масштабах всей страны и отдельных территорий [2].

Развивающееся партнерство, в отличие от традиционных административных отношений, создает свои базовые модели финансирования, отношений собственности и методов управления. При этом принципиально важен комплекс вопросов, связанных с перераспределением полномочий собственности, неизбежно возникающим в процессе перерастания преимущественно административно-властных отношений между государством и бизнесом в отношения партнерства, закрепляемые соответствующими соглашениями сторон [34].

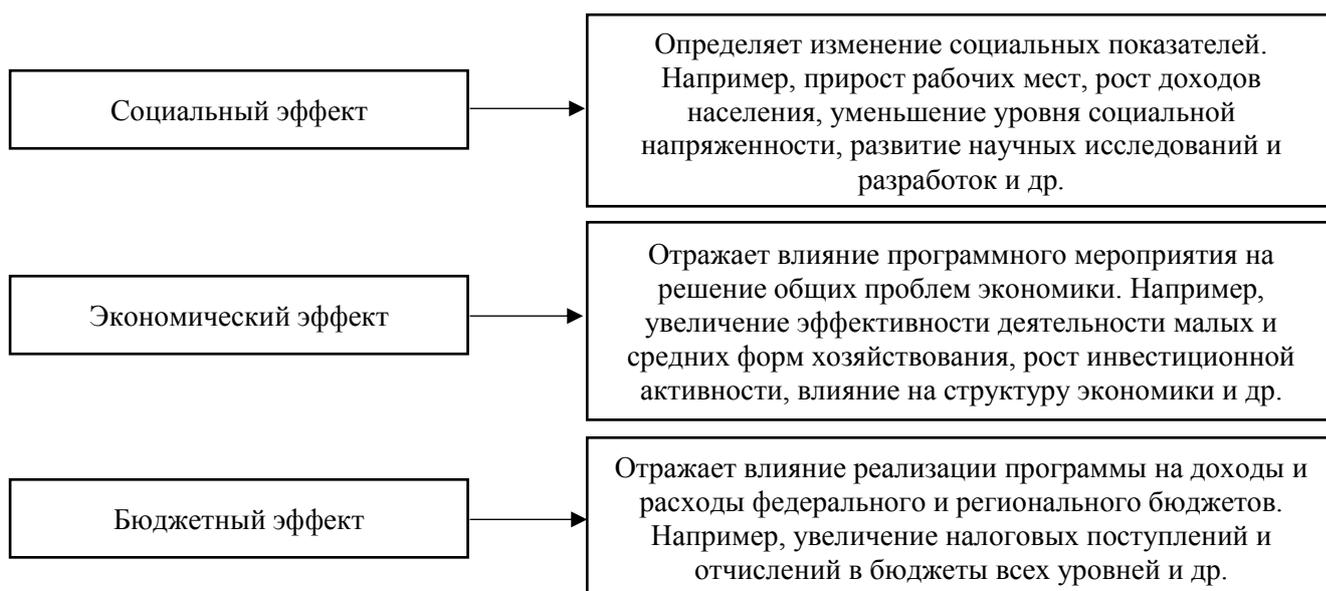
Страхование является еще одним инструментом поддержки МСП со стороны государства.

Господдержка на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования. Субсидия предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям путем перечисления на расчетный

счет страховой организации на основании их заявлений средств в размере 50 процентов страховой премии, рассчитанной с учетом ставок. Субсидия финансируется из федерального и краевого бюджетов. Субсидия рассчитывается на основе предельных размеров ставок и объектов сельскохозяйственного страхования с учетом участия страхователя в риске [3].

В настоящее время Правительство согласует законопроект о страховании счетов малых предприятий в российских банках. В РФ необходим механизм страхования денежных средств малых предприятий, размещенных на счетах в банках. Причем предполагается, что максимальный размер страхового возмещения для них будет аналогичен размеру страхового возмещения, установленному для вкладов физических лиц и ИП и составит 1,4 млн р. [11 ч. 2 ст. 11]. Субъекты МСП, как правило, имеют один расчетный счет в небольшом банке и остаются незащищенными и становятся банкротами или испытывают серьезные финансовые проблемы при отзыве лицензии у банка.

Государственная поддержка оказывает влияние на эффективность деятельности субъектов МСП. На рисунке 3 отражены виды эффекта, получаемого при реализации мер государственного содействия МСП.



Источник: составлено автором на основании [32]

Рисунок 3 – Виды эффекта от реализации мер поддержки со стороны государства субъектам малого и среднего предпринимательства

Предпринимательским структурам любого уровня характерно наличие социально-экономических процессов. Они являются следствием и причиной развития системы производственных отношений, складывающихся в предпринимательских структурах данного уровня.

В качестве примера реализации государственной поддержки субъектов МСП можно рассмотреть Приморский край. В крае реализуется государственная программа Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013 – 2020 годы» [19], в рамках которой реализуется подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае». Общее финансирование данной государственной программы на 2017 год представлено в таблице 4.

Таблица 4 – Объем ресурсного обеспечения государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013 – 2020 годы» в 2017 году

Источники ресурсного обеспечения	Оценка расходов (в соответствии с государственной программой), тыс. р.	Фактические расходы, тыс. р.	Степень освоения средств, %
Всего	4 029 757,31	3 895 385,29	96,67
Из них:			
– федеральный бюджет	644 130,60	639 045,60	99,21
– краевой бюджет	3 343 015,01	3 214 104,89	96,14
– бюджет муниципальных образований	42 611,70	42 234,80	99,12

Источник: [41]

Исходя из данных таблицы 4 можно увидеть, что госпрограмма Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013 – 2020 годы» финансируется на 82,5% из краевого бюджета. Наименьший объем из всех источников ресурсного обеспечения выделен из средств бюджета муниципальных образований.

По итогам 2017 года отмечается рост на 0,9% валового регионального продукта Приморского края, в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах до 100,4%. В 2016 года этот показатель равнялся 99,5%. В 2017 году на 17 600 ед. увеличилось количество высокопроизводительных рабочих мест – до 230 000, что повлекло увеличение доли продукции высокотехнологичных и

наукоемких отраслей Приморского края в валовом региональном продукте – со 110,8% в 2016 до 115,1% в 2017.

По результатам оказанных Центром поддержки экспорта Приморского края услуг 24 субъекта МСП заключили 50 экспортных контрактов общим объемом 48,19 млн долл. США. Гарантийным фондом Приморского края предоставлено 181 поручительство по обязательствам субъектов МСП на общую сумму 1 101,8 млн р. Предоставление поручительств Гарантийным фондом позволило предпринимателям получить кредитные ресурсы в объеме 2 306,0 млн р. План по предоставлению поручительств (600 млн р.) выполнен на 183,6%.

В 2017 году за счет средств краевого бюджета предоставлены субсидии 14 субъектам МСП на возмещение затрат по договорам лизинга на общую сумму 16,9 млн р. В 2017 году бюджетам муниципальных образований края предоставлены субсидии в общем объеме 12,0 млн р. за счет средств краевого бюджета. В результате, поддержку получили 39 субъектов малого предпринимательства. Полученные предпринимателями субсидии направлены на организацию собственного дела, возмещение затрат на приобретение и модернизацию оборудования, в том числе в лизинг, уплату процентов по кредитам.

В 2017 году бюджетам монопрофильных муниципальных образований были предоставлены субсидии в общем объеме 23,5 млн р., в том числе: 4,0 млн р. за счет средств краевого бюджета и 19,5 млн р. за счет средств федерального бюджета. В результате, поддержка оказана 21 субъекту малого предпринимательства. Полученные предпринимателями субсидии направлены на организацию собственного дела (по франшизе), возмещение затрат по лизингу оборудования, уплату процентов по кредитам.

Из 55 показателей госпрограммы в полном объеме достигнуты 50, более чем на 50% выполнены 3 показателя, 2 показателя выполнены менее чем на 50%.

Согласно данным департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края была сформирована таблица 5, которая

показывает степень достижения планового достижения основных показателей вышеупомянутой государственной программы в 2017 году.

Таблица 5 – Фактическое достижение плановых основных показателей государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013 – 2020 годы» в 2017 году

Наименование основных показателей государственной программы	Единица измерения	план	факт	Степень достижения планового значения показателя, %
Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме ВРП Приморского края	%	31,9	31,9	100,00
Объем выданных гарантий и (или) поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства	тыс. р.	65000	102853,5	158,24
Доля средств, направляемая на реализацию мероприятий в сфере развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях, в общем объеме финансового обеспечения государственной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета	%	5	22,4	448,00
Доля граждан, планирующих открыть собственный бизнес в течение ближайших 3 лет	%	6	62	1 033,33
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку	ед.	532	939	176,50
Показатели, выполненные более чем на 50%				
Прирост инвестиций в основной капитал без учета бюджетных средств	% к предыдущему году	16,8	11,6	69,05
Количество реализованных основных положений Стандарта деятельности органов исполнительной власти Приморского края по обеспечению благоприятного климата в Приморском крае	ед.	12	10	83,33
Размер собственных средств субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, направленных на приобретение оборудования	тыс. р.	72500,0	52529,2	72,45
Показатели, выполненные менее чем на 50%				
Объем инвестиций по отношению к ВРП Приморского края	%	23,5	11	46,81
Прирост инвестиций в основной капитал к предыдущему году	%	17,3	6,8	39,31

Источник: [41]

Исходя из данных таблицы 5 можно увидеть, что большинство показателей выполняются. Согласно расчетам контрольно-счетной палаты Приморского края эффективность государственной программы составила 98% (высокая).

В 2017 году на реализацию мероприятий государственной программы было направлено 3 895,4 млн р., в том числе за счет средств краевого бюджета

3 214,1 млн р. На рисунке 4 изображена диаграмма, отражающая структуру фактических расходов по подпрограммам в 2017 году.



Источник: составлено автором на основании [41]

Рисунок 4 – Структура фактических расходов по подпрограммам в 2017 году

На диаграмме, изображенной на рисунке 4, видно, что большинство средств израсходовано на долгосрочное финансовое планирование, бюджетный процесс, межбюджетные отношения. На поддержку общественных отношений расходы меньше, чем на остальные подпрограммы.

В 2017 году на улучшение инвестиционного климата направлено 239,1 млн р., на развитие малого и среднего предпринимательства направлено 259,5 млн р., на финансовое планирование и организацию бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений направлено – 2 273,3 млн р., на управление имуществом Приморского края – 1 097,6 млн р., на поддержку социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций – 25,9 млн р.

Финансирование подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» в 2017 году составило 259,5 млн р.

Финансирование мероприятий подпрограммы – 254,8 млн р., в том числе:

- краевой бюджет – 65,3 млн р.;
- федеральный бюджет – 147,37 млн р.;

– местный бюджет – 42,13 млн р.

Исполнитель подпрограммы: департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края.

В 2017 году запланировано к реализации 11 мероприятий подпрограммы, 10 мероприятий выполнены.

Не выполнено 1 мероприятие: финансовая поддержка субъектов МСП, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта, в связи с недостаточным количеством заявлений от субъектов МСП – экспортеров, а также несоответствием поступивших документов условиям и требованиям порядка предоставления субсидий финансирование по данному мероприятию не исполнено.

По оценке Администрации Приморского края эффективность подпрограммы равна 0,91, что считается высокой.

В составе Центра развития экспорта Приморского края действует два структурных подразделения: Региональный интегрированный центр и Центр поддержки предпринимательства.

Региональный интегрированный центр Приморского края играет важную роль при выходе предприятий МСБ Приморского края на международный уровень, способствуя повышению конкурентоспособности приморских предприятий, стимулируя появлению новых экспортно-ориентированных предприятий и развитию экспортного и инновационного потенциала Приморья в целом.

Работа Центра поддержки предпринимательства Приморского края направлена на развитие предпринимательской активности в крае, повышение информированности предпринимателей об условиях ведения бизнеса, мерах государственной поддержки предпринимательства в регионе, а также по деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

В 2017 году Центру развития экспорта Приморского края предоставлены субсидии на организацию его деятельности в общей сумме 26,2 млн р., в том

числе: 9,3 млн р. за счет средств краевого бюджета и 16,9 млн р. за счет субсидии из федерального бюджета.

Гарантийный фонд Приморского края предоставляет поручительства МСБ по кредитным, лизинговым договорам и договорам банковской гарантии, позволяя тем самым повысить доступность кредитно-финансовых ресурсов.

Госпрограмма Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013 – 2020 годы» финансируется на 82,5% из краевого бюджета. Наименьший объем из всех источников ресурсного обеспечения выделен из средств бюджета муниципальных образований. Большинство показателей программы выполняются. Согласно расчетам контрольно-счетной палаты Приморского края эффективность госпрограммы составила 98% (высокая) в 2017 году. Финансирование подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» в 2017 году составило 259,5 млн р. Финансирование мероприятий подпрограммы – 254,8 млн р., в том числе: краевой бюджет – 65,3 млн р.; федеральный бюджет – 147,37 млн р.; местный бюджет – 42,13 млн р.

Таким образом, субъекты МСБ формируют в экономике отдельных регионов особую нишу, попасть в которую крупным компаниям практически невозможно. Поэтому приоритетной стратегией государства является развитие сектора небольших предприятий. Предпринимателям следует изучить существующие программы поддержки с тем, чтобы использовать предоставленные им возможности с максимальной эффективностью. В настоящее время в России созданная система государственной поддержки МСБ требует дальнейшего своего совершенствования. К числу основных задач госинститута развития МСП целесообразно отнести создание единого центра финансово-кредитной поддержки МСП. В течение последних лет создано значительное количество институтов, призванных оказывать поддержку бизнесу. Это организации федерального, регионального и муниципального уровней: технопарки, бизнес-инкубаторы, микрофинансовые организации, центры субконтрактации.

Большинство из этих институтов работают, реализуют госпрограммы, используя средства бюджетов различных уровней. Вместе с тем, мониторинг ситуации в регионах свидетельствует о том, что качество работы данных институтов неоднородно, как и неравномерна в целом реализация мер на региональном уровне. Очень актуально и своевременно создание на базе МСП Банка и Корпорации МСП единого госинститута развития МСП с наделением его функций центра финансово-кредитной поддержки, обеспечения встраивания МСП в производственные цепочки крупных государственных компаний, координации деятельности организаций инфраструктуры поддержки бизнесов, реализации проектов по популяризации предпринимательства.

2 Анализ реализации мер финансово-кредитной политики в аспекте поддержки субъектов МСП в городе Владивостоке

2.1 Влияние субъектов МСП на социально-экономическое развитие города Владивостока

Для каждого муниципального образования увеличение количества субъектов малого и среднего бизнеса играет не малую, а иногда и большую роль, чем развитие крупной промышленности.

Малое предпринимательство – это оснащение новыми рабочими местами, производство значимых для местных нужд товаров, работ, также оказание необходимых услуг, поступление налоговых отчислений в местный бюджет. В ситуации, когда наблюдается снижение производства и сокращение должностей на предприятиях крупного бизнеса малое предпринимательство приобретает статус главного фактора поддержки уровня жизни во многих муниципальных образованиях.

В соответствии со стратегическим планом развития города Владивостока до 2020 года, который был утвержден 8 июля 2011 года решением Думы города Владивостока, создание во Владивостоке инновационной экономики, которая предоставляет обширные возможности для интеллектуальной и предпринимательской активности, благодаря которым снижаются сдерживания для роста и прогресса деятельности МСП, является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития ВГО. Являясь неотделимым элементом рыночных экономических отношений, малое и среднее предпринимательство, как уверенно держит приобретенные положения, так и ежегодно приумножает свой вклад в формирование общих экономических показателей в разнообразных отраслях экономики города Владивостока. Осуществление государственной и муниципальной политики поддержки бизнеса в городе Владивостоке дало возможность организовать фундаментальную инфраструктуру содействия субъектам МСП.

В городе Владивостоке функционируют отраслевые общественные организации (ассоциации), которые представляют и отстаивают интересы бизнеса, а также занимаются поддержкой начинаний и активностей, которые имеют немаловажную значимость для города, и направлены на осуществление мер поддержки малого и среднего бизнеса.

Также во Владивостоке работают компании, занимающиеся консультированием бизнеса, осуществляют свою деятельность передовые организации молодежного предпринимательства и учебно-деловые центры, создан новаторский инкубатор предпринимательской деятельности на основе Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Дальневосточный федеральный университет» – «Startupolis».

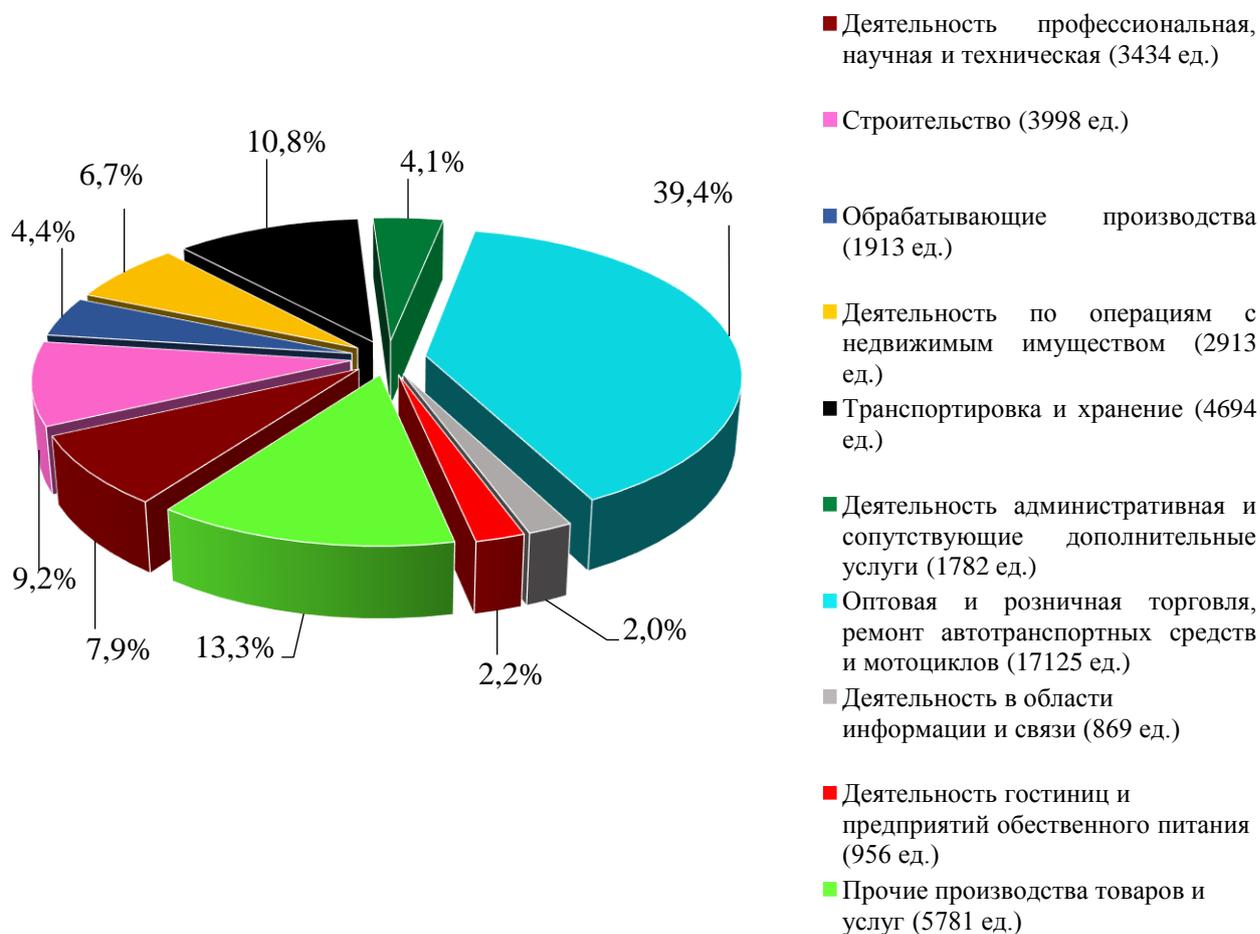
По итогам осуществления мероприятий долговременных целевых программ и ведомственных целевых программ развития и поддержки МСП с 2007 года во Владивостоке были реализованы механизмы поддержки малого и среднего бизнеса по следующим вопросам: финансовое, консультационное, информационное обеспечение, а также по вопросам роста молодежного предпринимательства.

Осуществление на уровне государства определенных федеральных законов по вопросам прогрессирования малых и средних форм хозяйствования в комплексе с различными мерами, которые применяются Администрацией города Владивостока совместно с организациями поддержания бизнеса, дали возможность создать и поддерживать положительные темпы роста бизнеса в городе.

По количеству субъектов малого и среднего предпринимательства, а также по численности работников, занятых на малых и средних предприятиях, город Владивосток занимает первое место в Приморском крае.

Количество предприятий малых форм хозяйствования во Владивостоке по состоянию на 01.04.2018 – 43 465 единиц. По информации, представленной на

рисунке 5, можно рассмотреть структуру малых и средних предприятий по видам экономической деятельности в городе.



Источник составлено автором на основании: [39]

Рисунок 5 – Распределение малого и среднего предпринимательства города Владивостока по видам деятельности на 01.04.2018 г.

Из изображенной на рисунке 5 диаграммы видно, что чаще всего предприятия малого бизнеса города Владивостока связаны с оптово-розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов. Таких компаний более 39%.

Рисунок 6 отображает структуру распределения индивидуальных предпринимателей Владивостока по видам деятельности по состоянию на 01.04.2018 года. Общее количество индивидуальных предпринимателей в городе составляет 19 076 единиц.



Источник: составлено автором на основании [39]

Рисунок 6 – Распределение индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности во Владивостоке по состоянию на 01.04.2018 г.

Из представленной на рисунке 6 информации видно, что основная занятость предпринимателей Владивостока ориентирована на оптовую и розничную торговлю и авто и моторемонт. Данным видом деятельности занято 9 708 индивидуальных предпринимателей.

Одними из наиболее значимых показателей социально-экономического развития являются рост количества рабочих мест, рост заработной платы, увеличение доходов населения, снижения уровня нищеты и т. д. В таблице 6 приведены показатели, которые формируются малым и средним бизнесом для социально-экономического развития города Владивостока в период с 2013 по 2017 год.

Таблица 6 – Сведения о плановых и фактических значениях агрегированных показателей социально-экономического развития города Владивостока, связанных с деятельностью МСП, в период 2013 – 2017 гг.

Показатель		Оборот розничной торговли МСП	Оборот розничной торговли МСП	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по МСП	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по МСП	Средняя численность работников МСП	Средняя численность работников МСП
Год	Ед. изм.	млн р.	в % к пред. периоду	тыс. р.	в % к пред. периоду	тыс. чел.	в % к пред. периоду
	2013	План	80 447,07	-	38,67	-	173
Факт		81 657,52	-	39,15	-	177	-
Абсолютное отклонение		+1 210,45	-	+0,48	-	+4	-
2014	План	99 727,63	123,97	42,68	110,37	197	113,87
	Факт	94 938,92	116,26	38,92	99,41	181	102,26
	Абсолютное отклонение	-4 788,71	-395,61	-3,76	-783,33	-16	-400,00
2015	План	108 967,55	109,27	44,42	104,08	184	93,40
	Факт	108 460,12	114,24	45,28	116,34	193	106,63
	Абсолютное отклонение	-507,43	10,60	+0,86	-22,87	+9	-56,25
2016	План	109 152,14	100,17	47,85	107,72	185	100,54
	Факт	124 445,75	114,74	48,67	107,49	184	95,34
	Абсолютное отклонение	+15 293,61	-3 013,93	+0,82	95,35	-1	-11,11
2017	План	123 962,65	113,57	51,18	106,96	192	103,78
	Факт	121 434,12	97,58	51,99	106,82	200	108,70
	Абсолютное отклонение	-2 528,53	-16,53	+0,81	98,78	+8	-800,00

Источник: составлено автором на основании [47]

Таблица 6 показывает, что малый и средний бизнес города Владивостока значительно влияет как на социальное, так и экономическое развитие муниципального образования. По данным Приморскстата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по Владивостоку по МСП с 2013 к 2017 году выросла с 39,15 тыс. р. до 51,99 тыс. р. Средняя численность работников предприятий, относящихся к субъектам МСП, также увеличилась в тот же период с 177 до 200 тыс. чел.

Значительная часть населения занята в компаниях, которые считаются МСБ. Субъекты малых и средних форм хозяйствования предоставляют рабочие места гражданам, выплачивают заработную плату, а в свою очередь население расходует средства по своим нуждам. Также субъекты МСП, имеющие затраты ниже, чем у крупного бизнеса, составляют ему конкуренцию, что позволяет

сдерживать цены на те или иные товары, работы и услуги. Оба вышеупомянутых аргумента доказывают влияние МСП на социально-экономическое развитие города.

Для создания благоприятной среды для развития бизнеса Администрацией города Владивостока реализуются следующие мероприятия (Таблица 7).

Таблица 7 – Мероприятия для развития бизнеса, реализуемые Администрацией города Владивостока

Меры поддержки	Цель	Результат
1. Расчет единого налога на вмененный доход для субъектов малого предпринимательства	Применяются понижающие коэффициенты К2 (решение Думы города Владивостока от 28.10.2005 № 109).	Потери бюджета Владивостокского городского округа от снижения коэффициентов К2 составляют 271 млн р.
2. Снижение арендной платы за землю субъектам малого предпринимательства	В целях создания благоприятных условий для развития малого предпринимательства, снижения налоговой нагрузки Администрацией города Владивостока были пересмотрены и снижены коэффициенты функционального использования, применяемые при расчете арендной платы по договорам аренды земельных участков.	Потери бюджета Владивостокского городского округа от снижения арендной платы за землю субъектам малого предпринимательства составляют 86 403,0 тыс. р. в год.
3. Применение льготной ставки арендной платы за пользование муниципальными помещениями.	Решением Думы города Владивостока от 27.02.2003 № 173 «Об утверждении величин коэффициентов, корректирующих расчет арендной платы за пользование зданиями, сооружениями, их частями, находящимися в собственности муниципального образования город Владивосток» применяется корректирующий коэффициент 0,4.	Потери бюджета Владивостокского городского округа от снижения арендной платы за муниципальные помещения субъектам малого предпринимательства составляют 59 006,2 тыс. р. в год.

Источник: составлено автором на основании [39]

Из информации, представленной в таблице 7 можно сделать выводы о том, что реализуемые меры поддержки по представленным выше направлениям формируют поток выпадающих доходов, которые в свою очередь

рассматривается как финансовая поддержка субъектов МСП через конкретные мероприятия, в том числе и программные.

Подводя итог вышеизложенному можно заключить, что вклад малого и среднего бизнеса города Владивостока выражен ростом численности на малых предприятиях занятого трудоспособного населения. Благодаря МСП города значительно сокращается число безработных. Весомая часть населения Владивостока занята в компаниях, которые относятся к МСБ. Субъекты малых и средних форм хозяйствования предоставляют рабочие места гражданам, выплачивают зарплату, а в свою очередь население расходует средства по своим нуждам. Помимо этого, субъекты МСП, которые в свою очередь имеют затраты ниже, чем у крупного бизнеса, составляют ему конкуренцию, а это позволяет сдерживать цены на те или иные товары, работы и услуги. Эти факторы и определяют влияние МСП на социально-экономическое развитие города. Количество предприятий малых форм хозяйствования во Владивостоке по состоянию на 01.04.2018 – 43 465 единиц, причем чаще всего предприятия малого бизнеса города Владивостока связаны с оптово-розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов. Таких компаний более 39%. Общее количество ИП в городе составляет 19 076 единиц. Основная занятость предпринимателей Владивостока ориентирована также на оптовую и розничную торговлю и авто и моторемонт. Данным видом деятельности занято 9 708 индивидуальных предпринимателей. Малый и средний бизнес Владивостока значительно влияет как на социальное, так и экономическое развитие города. Согласно статистике Приморскстата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по МСП с 2013 к 2017 году выросла с 39,15 тыс. р. до 51,99 тыс. р. Среднесписочная численность работников предприятий, относящихся к субъектам МСП, также увеличилась в тот же период с 177 до 200 чел. Администрация города Владивостока для создания благоприятной среды для развития МСП реализует такие мероприятия с применением понижающих коэффициентов, как расчет единого налога на вмененный доход для субъектов малого предпринимательства, снижение арендной платы за землю субъектам

малого предпринимательства и применение льготной ставки арендной платы за пользование муниципальными помещениями.

2.2 Анализ мер государственной (муниципальной) финансовой поддержки МСП на территории города Владивостока

В городе Владивостоке активно реализуется ряд мер финансовой поддержки субъектов малых и средних форм хозяйствования. Основные из этих мер представлены в таблице 8, в которой также отражен получаемый эффект от реализации той или иной меры.

Таблица 8 – Основные меры государственной (муниципальной) поддержки МСП на территории города Владивостока

Меры поддержки	Ожидаемый результат	Получаемый эффект
Свободный порт Владивосток	Расширение трансграничной торговли, развитие транспортной инфраструктуры, привлечение инвестиций, создание сети логистических центров с особыми условиями транспортировки, хранения и частичной переработки грузов, на организацию несырьевых экспортоориентированных производств и увеличение производств с высокой добавленной стоимостью.	Социальный +++ Экономический +++ Бюджетный +
Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке»	Увеличение: - доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций; - количества малых и средних предприятий в расчете на 10 тыс. человек населения; - количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку; - количества сохраненных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства; количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства.	Социальный +++ Экономический +++ Бюджетный +++
Кредитование субъектов МСП	Увеличение добавочной стоимости хозяйствующего субъекта	Социальный ++ Экономический +++ Бюджетный +
Участие в госзакупках	Более дешевая цена товаров, работ, услуг по сравнению с субъектами крупного предпринимательства в связи с меньшими издержками производства	Социальный + Экономический +++ Бюджетный +++

Источник: составлено автором на основании [10], [22]

Необходимо проанализировать каждую меру поддержки более детально.

Свободный порт Владивосток (СПВ) – территория с особыми режимами таможенного, налогового, инвестиционного и смежного регулирования в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток». Особый режим для территорий будет действовать на протяжении 70 лет. Данный срок может быть продлен [10].

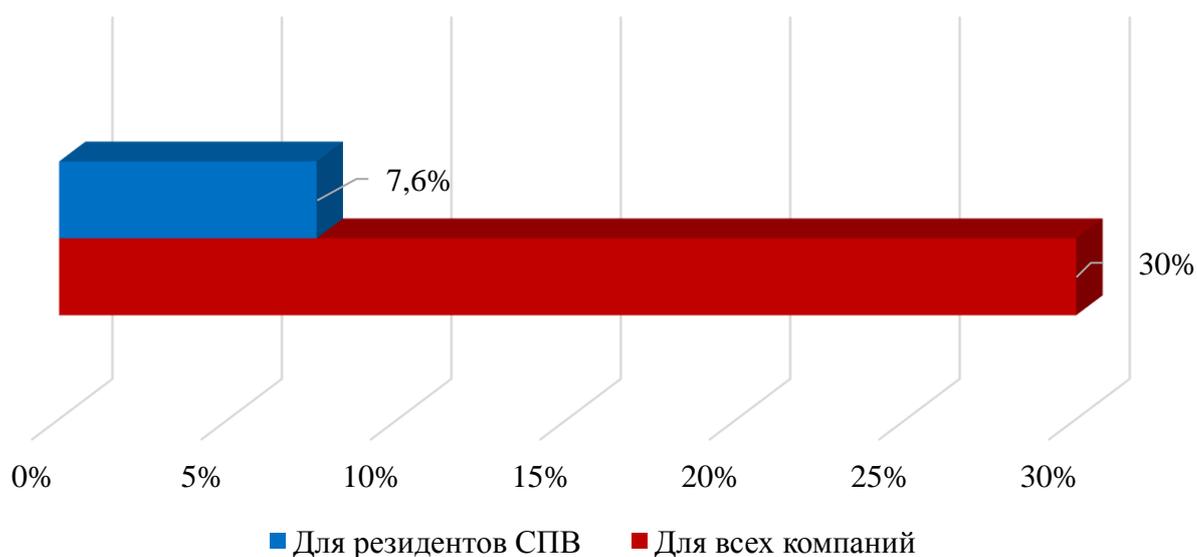
Резидентом Свободного порта Владивосток может стать любая коммерческая организация или же индивидуальный предприниматель, которые имеют государственную регистрацию на территории Свободного порта Владивосток, и при этом имеют новейший инвестиционный проект либо вид деятельности. Так же ко всем резидентам предъявляются единые требования:

- в срок на 3 года минимальный размер капиталовложений должен составлять 5 млн р.;
- у резидента должны отсутствовать в прошлом производства по делу ликвидации, реорганизации или же банкротству;
- определенный бизнес-план, в связи с которым будут осуществляться лишь допустимые ФЗ виды деятельности [10].

Главной задачей СПВ как инструмента эффективного развития территории является установление особых мер государственной поддержки предпринимательской деятельности с целью первоочередного развития экспортно-импортных операций субъектов внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и наращивания товарооборота, проходящего через российские восточные порты. Это неизбежно повлечет за собой привлечение новых инвестиций, как от отечественных, так и иностранных субъектов ВЭД, и комплексное развитие портовой инфраструктуры: транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной и иной. Иными словами, СПВ является базой для привлечения дополнительных инвестиций, разработки и реализации новых экономических проектов, развития новых производств. Финансовая нагрузка по созданию портовой инфраструктуры будет распределяться между бюджетными и внебюджетными источниками с применением механизмов государственно-частного партнерства. Такой механизм выгодно отличает

свободный порт от других проектов, профинансированных, главным образом, федеральным бюджетом, так как позволяет смягчить, оптимизировать финансовую нагрузку и эффективнее контролировать целевое использование выделяемых средств.

На рисунке 7 изображено суммарное преимущество резидентов свободного порта Владивосток по сравнению с компаниями, не имеющими такого статуса по отчислениям в государственные внебюджетные фонды.



Источник: составлено автором на основании [1]

Рисунок 7 – Преференции резидентов СПВ по отчислениям во внебюджетные фонды

Из изображенной диаграммы видно, что резиденты СПВ в 3,95 раза отчисляют меньше, чем компании, использующие общий тариф по отчислениям во внебюджетные фонды.

Для детального анализа выгоды резидентов СПВ по отчислениям в такие фонды, как Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ составлена таблица 9, в которой представлены все тарифы по отчислениям в государственные внебюджетные фонды.

Таблица 9 – Сравнение тарифов по отчислениям в государственные внебюджетные фонды

В процентах

Тариф	Пенсионный фонд	ФСС	ФФОМС
Общий	22,0	2,9	5,1
Нулевая ставка страховых взносов (для организаций, оплачивающих работу членов экипажей судов, и только по отношению к данным выплатам)	0	0	0
Ставка 7,6% (для организаций и ИП, которые являются: — участниками свободной экономической зоны в Крыму и Севастополе; — резидентами территории опережающего соцэкономразвития; — резидентами свободного порта «Владивосток»)	6,0	1,5	0,1
Ставка 14% (для организаций, принимающих участие в проекте «Сколково»)	14,0	0	0
Ставка 14% (для следующих категорий: — хозобщества и партнерства на «упрощенке», занимающиеся внедрением результатов интеллектуальной деятельности, правами на которые владеют соответствующие бюджетные и автономные учреждения; — организации из сферы ИТ; — организации и предприниматели, занимающиеся туристической и технико-внедренческой деятельностью, заключив соглашение с руководством особой экономической зоны)	8,0	2,0	4,0
Ставка 20% (для организаций, использующих налоговые спецрежимы: — ИП на патенте для начисления взносов за работников, занятых в патентной деятельности. Тариф не применяется предпринимателями, сдающими в аренду собственную недвижимость и землю, оказывающими услуги общепита и занимающимися розничной торговлей; — применяющие ЕНВД, предприниматели с лицензией на фармацевтическую деятельность и аптеки; тариф используется только по отношению к персоналу, имеющему право работать в фармацевтической отрасли; — благотворительные организации на «упрощенке»; — «упрощенцы» - некоммерческие организации, работающие в сфере науки, культуры, искусства, здравоохранения, образования, спорта и соцобслуживания физлиц; тариф не применяется муниципальными и госучреждениями; — предприниматели и организации на «упрощенке», занимающиеся льготными видами деятельности (пищевое, текстильное, швейное, химическое, мебельное производство, обработка древесины, вторсырья, строительство, музейная и библиотечная деятельность, управление недвижимостью и другие, перечисленные в пп. 5 п. 1 ст. 427 НК РФ). Уровень дохода от такой деятельности должен составлять не менее 70% от общего объема доходных поступлений. Этой категории плательщиков коснулось новшество, которое применяется с 01.01.2017 г.: когда годовой доход превысит 79 млн р., право на пониженные тарифы страховых взносов утрачивается, а взносы придется пересчитать по общей ставке 30% с самого начала отчетного года).	20,0	0	0

Источник: составлено автором на основании [1]

Таблица 9 показывает, что резиденты СПВ имеют выгоду по отчислениям в Пенсионный фонд РФ – 16%, Фонд социального страхования – 1,4%, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 5,0% по сравнению с общими условиями. Стоит также отметить, что у резидентов СПВ один из самых выгодных и минимальных тарифов по отчислениям в государственные внебюджетные фонды.

По состоянию на 24 мая 2018 года количество резидентов свободного порта Владивосток составляет 684 организации.

В таблице 10 представлены основные льготы и преференции, получаемые организациями при приобретении статуса резидента СПВ.

Таблица 10 – Льготы и преференции для резидентов СВП

Льготы и преференции	Меры государственной поддержки
Льготы по налогу на прибыль организаций	Федеральная часть – ставка – 0% на 5 лет, последующие 5 лет – 2%; Региональная часть – ставка – не более 5% на 5 лет, последующие 5 лет – не менее 10%;
Пониженные тарифы отчислений во внебюджетные фонды	В течении 10 лет общий размер взносов 7,6%
Свободная таможенная зона	Беспошлинный и безналоговый – ввоз, хранение, потребление (использование) иностранных товаров – ввоз товаров (оборудования) – ввоз иностранных товаров (оборудования) – вывоз иностранных товаров (оборудования)
Наем иностранных работников	Наем иностранных работников без учета квот.
Упорядоченный государственный и муниципальный контроль (надзор)	Совместные проверки, сокращенное время проведения контрольных и надзорных проверок, согласование проверок с Минвостокразвития
Упрощение и ускорение таможенного контроля	Режим единого окна. При прохождении контроля на границе, круглосуточный режим работы пунктов пропуска
Особые правила для отдельных видов деятельности	– медицинская деятельность – образовательная деятельность – аквакультура (рыбоводство), рыболовство и сохранение водных биологических ресурсов

Источник: составлено автором на основании [10]

Налоговая политика государства является одним из главных факторов, оказывающих влияние на формирование благоприятной предпринимательской среды, поэтому снижение фискальной нагрузки для резидентов СПВ создает

возможности получения дополнительных доходов. Так, снижение налоговой нагрузки на фонд оплаты труда и создание большого количества новых рабочих мест будет способствовать росту средней заработной платы и повышению общего уровня благосостояния граждан. Дополнительные налоговые поступления с доходов физических лиц увеличат доходную часть городского и краевого бюджетов и позволят реализовать проекты, связанные с развитием социальной сферы и социально-экономической инфраструктуры города.

Кроме ощутимых налоговых льгот, предприниматели Свободного порта смогут использовать ещё и преимущества свободной таможенной зоны, а также отсутствие ограничений на привлечение иностранной рабочей силы и ряд отраслевых преференций.

В таблице 11 представлены ставки налогов для резидентов СПВ с учетом предоставляемых льгот в условном расчете в соответствующих единицах измерения. Для сравнения также представлены общие условия по исследуемым налогам.

Таблица 11 – Налоговая нагрузка резидентов СПВ по сравнению с общими условиями

Показатель	Ед. измерения	Общие условия	Резидент СПВ	
			Первые 5 лет	Последующие 5 лет
Налог на прибыль организаций	р. на рубль прибыли	0,2	0,05	0,12
Выгода		-	0,15	0,05
Налог на имущество организации	р. на рубль среднегодовой стоимости имущества организации	0,02	0,00	0,005
Выгода		-	0,02	0,015
Земельный налог	р. на рубль кадастровой стоимости земельных участков	0,015	0,00	0,00
Выгода			0,015	0,015
Отчисления во внебюджетные фонды	р. на рубль выплаченной заработной платы	0,3	0,076	0,076
Выгода		-	0,224	0,224

Источник: составлено автором на основании [1], [10]

Как видно из таблицы 11, при получении статуса резидента СПВ экономия по налогу на прибыль составляет в первые пять лет составляет – 15 копеек с рубля полученной прибыли, в последующие 5 лет – 5 копеек; по налогу на имущество организации в первые пять лет – 2 копейки с рубля среднегодовой стоимости имущества организации, последующие 5 лет – 1,5 копейки; по земельному налогу в первые и последующие пять лет – 1,5 копейки с рубля кадастровой стоимости земельных участков; выгода по отчислениям во внебюджетные фонды в первые и последующие 5 лет составляет 22,4 копейки с рубля выплаченной заработной платы.

Развитие свободного порта Владивосток характеризуется получением экономического (рост инвестиционной привлекательности региона, а также увеличение активности компаний) и социального эффектов (увеличение числа рабочих мест для населения). Также возможен бюджетный эффект, но в объемах на величину преференций.

Реализация муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» является также мерой господдержки субъектов МСП во Владивостоке.

Управление экономики и развития предпринимательства Администрации города Владивостока, совместно с Управлением муниципальной собственности г. Владивостока при участии МКУ «Центр развития предпринимательства» [20] координирует различные мероприятия по осуществлению муниципальных программ в отношении субъектов МСП.

Муниципальная программа реализуется путем предоставления субъектам МСП следующих видов поддержки: финансовой, имущественной.

Финансовая поддержка из бюджета Владивостокского городского округа, предусмотренная муниципальной программой, оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства города Владивостока, производящим и (или) реализующим товары (работы, услуги), предназначенные для внутреннего рынка РФ.

Финансовая поддержка осуществляется в виде возмещения части затрат связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в кредитных организациях субъектами МСП, а также в отношении субъектов МСП производящих и реализующих товары (работы, услуги):

- связанных с технологическим присоединением и подключением к системам коммунальной инфраструктуры (электро-, тепло-, водоснабжение и водоотведение) объектов недвижимости, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности;

- связанных с проведением на предприятиях субъектов МСП энергетических обследований, работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках энергосервисных договоров (контрактов), программ по реализации энергосбережения, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов, технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства и к источникам электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 500 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), а также объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП и сельхозпроизводителей;

- связанных с регистрацией юридического лица, ИП, началом предпринимательской деятельности, выплатами по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) в виде грантов;

- связанных с производством инновационных товаров (работ, услуг) и (или) внедрением технологических инноваций;

- связанных с оплатой услуг по подтверждению соответствия в форме принятия декларации о соответствии и (или) обязательной сертификации продукции;

- связанных с уплатой арендных платежей по действующим договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в частной собственности, связанного с ведением предпринимательской деятельности;

– связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях в Российской Федерации [50].

Имущественная поддержка предоставляется субъектам МСП города Владивостока, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП в городе Владивостоке, при условии их регистрации на территории города Владивостока, отсутствия задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ и соответствия условиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [9 ст. 4], за исключением следующих субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП:

– являющихся кредитными, страховыми организациями (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами;

– являющихся участниками соглашений о разделе продукции;

– осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

– являющихся нерезидентами РФ;

– осуществляющих производство и реализацию подакцизных товаров, а также добычу и реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых;

– в случае если ранее в отношении заявителя было принято решение об оказании аналогичной поддержки из бюджета вышестоящего уровня и сроки ее оказания не истекли.

Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, являясь составляющими создания положительного имиджа предпринимательства, в рамках реализации муниципальных программ осуществляются путем проведения следующих мероприятий: проведение городского ежегодного конкурса «Предприниматель года» и проведение выставочных мероприятий,

финансируемое в пределах выделенных лимитов бюджетных средств, предусмотренных бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств.

Первоначально решением о бюджете ВГО на 2017 год на реализацию МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» утверждены ассигнования в сумме 28 515,00 тыс. р. В течение отчетного периода внесены изменения, в результате которых объем бюджетных ассигнований на реализацию программы увеличен на 23 631,06 тыс. р. (на 82,9%) и составил 52 146,06 тыс. р. Увеличение обусловлено выделением дополнительных средств из краевого и федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

Исполнителем программы является Администрация города Владивостока.

В пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС Администрации города Владивостока, без внесения изменений в решение о бюджете внесены изменения в сводную бюджетную роспись, бюджетные ассигнования на 2017 год по программе уменьшены на 698,36 тыс. р. и в результате составили – 51 447,70 тыс. р.

Расходы бюджета в 2017 году в целом по программе исполнены на 98,8% к уточненному плану и составили в сумме 50 839,92 тыс. р. (0,4% общего объема расходов ВГО), в том числе за счет: налоговых и неналоговых доходов бюджета ВГО – 25 839,92 тыс. р.; межбюджетных трансфертов – 25 000,00 тыс. р.

Таблица 12 – Сравнение исполнения Муниципальной программы в 2016 – 2017 г.

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия	Исполнено за 2016 год, тыс. р.	Утверждено решением о бюджете		Уточненный план на 2017 год, тыс. р.	Исполнено за 2017 год		Доля в программе, %
		Редакция от 10.12.2016 № 230-МПА, тыс. р.	Редакция от 27.12.2017 № 312-МПА, тыс. р.		Сумма, тыс. р.	%	
Отдельное мероприятие Обеспечение деятельности МКУ «Центр развития предпринимательства»	11 804,34	12 098,00	11 598,00	11 505,46	10 897,68	94,7	21,4

Окончание таблицы 12

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия	Исполнено за 2016 год, тыс. р.	Утверждено решением о бюджете		Уточненный план на 2017 год, тыс. р.	Исполнено за 2017 год		Доля в программе, %
		Редакция от 10.12.2016 № 230-МПА, тыс. р.	Редакция от 27.12.2017 № 312-МПА, тыс. р.		Сумма, тыс. р.	%	
Отдельное мероприятие Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	22 951,41	15 800,00	40 194,06	39 594,06	39 594,06	100,0	77,9
Отдельное мероприятие Проведение ежегодного торжественного мероприятия, посвященного Дню российского предпринимательства	0,00	417,00	354,00	348,18	348,18	100,0	0,7
Отдельное мероприятие Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности	0,00	200,00	0,00	0,00	0,00	0,0	0,0
Всего по муниципальной программе, в том числе за счет:	34 755,75	28 515,00	52 146,06	51 447,70	50 839,92	98,8	100,0
– налоговых и неналоговых доходов	27 755,75	28 515,00	27 146,06	26 447,70	25 839,92	97,7	50,8
– межбюджетных трансфертов	7 000,00	0,00	25 000,00	25 000,00	25 000,00	100,0	49,2

Источник: составлено автором на основании [39]

В целом по программе по сравнению с 2016 годом расходы выросли на 16 084,17 тыс. р. Рост расходов обусловлен увеличением объема межбюджетных трансфертов на 18 000,00 тыс. р., при этом сократились расходы за счет налоговых и неналоговых доходов на 1 915,83 тыс. р.

На финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2017 году направлено 39 594,06 тыс. р. (в том числе за счет: налоговых и неналоговых доходов – 14 594,06 тыс. р.; межбюджетных трансфертов – 25 000,00 тыс. р.). В рамках данного мероприятия программы предоставлены субсидии на возмещение части

затрат субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – 38 549,07 тыс. р., а также гранты начинающим субъектам малого предпринимательства – 1 044,99 тыс. р.

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» на 2014 – 2020 годы финансируется из средств федерального бюджета, краевого бюджета, бюджета Владивостокского городского округа и иных внебюджетных источников. Соотношение выделенных средств из вышеупомянутых бюджетов представлено в таблице 13.

Таблица 13 – Ресурсное обеспечение МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» на 2014 – 2020 годы за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета, бюджета ВГО и иных внебюджетных источников

В тыс. р.

Источник ресурсного обеспечения		Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет ВГО	Иные внебюджетные источники	Всего
Год						
2014	план	21 256,80	5 314,20	27 740,08	0,00	54 311,08
	факт	20 156,14	5 268,86	28 427,34	0,00	53 852,34
2015	план	4 416,86	4 892,14	25 652,99	0,00	34 961,99
	факт	4 410,45	4 813,55	24 628,73	0,00	33 852,73
2016	план	3 218,01	3 781,99	28 112,99	0,00	35 112,99
	факт	3 185,93	3 714,07	27 855,75	0,00	34 755,75
2017	план	21 665,99	3 334,01	27 952,00	0,00	52 952,00
	факт	21 496,57	3 318,43	26 024,92	0,00	50 839,92
2018	план	22 500,00	2 500,00	27 636,83	0,00	52 636,83
2019	план	22 500,00	2 500,00	27 991,25	0,00	52 991,25
2020	план	22 500,00	2 500,00	29 880,00	0,00	54 880,00

Источник: составлено автором на основании [39]

Как видно из таблицы 13, наибольшее финансирование муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» на 2014 – 2020 годы осуществляется из средств бюджета ВГО.

В таблице 14 указаны плановые и фактические значения целевых индикаторов, показателей рассматриваемой муниципальной программы.

Таблица 14 – Значение целевых индикаторов, показателей МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» в 2015 – 2017 годах

Наименование целевого индикатора, показателя	Единица измерения	2015 год		2016 год		2017 год	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
Целевой индикатор Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс. человек населения	ед.	560	598	617	623	633	634
Целевой индикатор Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	35,00	35,20	37,38	37,77	38,40	38,40
Показатель Увеличение количества вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы	ед.	85	85	85	100	100	100
Показатель Увеличение количества сохраненных рабочих мест (включая индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы	ед.	1 697	1 754	2 997	3 703	2 700	2 763
Показатель Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку	ед.	7 000	7 193	7 500	7 645	6 700	6 828

Источник: составлено автором на основании [39]

В ходе реализации программы все значения целевых индикаторов (показателей) фактически выполнены, по отдельным значениям наблюдается перевыполнение. Так, количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс. человек населения составило 634 ед. при плане – 633 ед.; доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций – 38,4% (100% плана); увеличено количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) в секторе малого и среднего предпринимательства и составило 100 ед. (100% плана).

В отчетном периоде произведена корректировка отдельных показателей программы. Показатель: «Увеличение количества сохраненных рабочих мест

(включая ИП) в секторе малого и среднего предпринимательства» уменьшен с 3 750 ед. до 2 700 ед.; «Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку» – с 7 500 ед. до 6 700 ед. Вместе с тем, в условиях увеличения финансового обеспечения программы, достигнутые значения не могут в полной мере свидетельствовать о прогрессе в решении задач муниципальной программы и желаемой тенденции.

В целях сохранения стабильности и поддержки экономической деятельности хозяйствующих субъектов малого и среднего бизнеса в 2017 году корректирующие коэффициенты К2, применяемые для расчета единого налога на вменённый доход, оставлены неизменными. Следует отметить, что на протяжении ряда лет на территории города Владивостока действуют оптимальные и экономически обоснованные значения корректирующего коэффициента К2.

В целях создания благоприятных условий для развития малого предпринимательства, стабилизации ценовой политики, снижения налоговой нагрузки на предпринимателей Администрацией города Владивостока в 2014 году были пересмотрены и снижены коэффициенты функционального использования, применяемые при расчете арендной платы по договорам аренды земельных участков.

Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в городе Владивостоке осуществляется в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на возмездной основе и (или) льготных условиях.

В соответствии с Решением Думы города Владивостока от 27.02.2003 № 173 [21] для субъектов малого предпринимательства применяется коэффициент

0,4, корректирующий расчет арендной платы за пользование муниципальными помещениями.

На 01.01.2018 льготный коэффициент применен по 77 договорам аренды муниципального недвижимого имущества, общей площадью 7,9 тыс. м² [39].

Предприниматели города Владивостока, особенно ведущие деятельность в сфере производства и оказания услуг для населения, активно арендуют муниципальные помещения для размещения своих предприятий. Предоставление муниципальной недвижимости по льготной ставке арендной платы позволяет субъектам малого и среднего бизнеса направлять дополнительные финансовые вливания на расширение производств и перечня оказываемых услуг.

Перечень формируется для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке, на долгосрочной основе на срок не менее пяти лет с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [5].

Перечень формируется органом Администрации города Владивостока, уполномоченным в области управления муниципальным имуществом, и утверждается Думой города Владивостока. На 01.01.2018 включено в Перечень 176 объектов, общей площадью 18,9 тыс. м² [39].

По итогам реализации Муниципальной программы в 2017 году оказана финансовая поддержка 63 (75 – в 2016 году) субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 39,6 млн р. (22,95 млн р. в 2016 году), в том числе предоставлено в 2017 г. 3 гранта на начало предпринимательской деятельности на общую сумму 1 044,99 тыс. р. Показатель освоенных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Муниципальной программы составил 100% (Таблица 15).

Таблица 15 – Итоги реализации Муниципальной программы за 2016-2017 гг.

Виды поддержки	Количество получателей	
	(2016 г., ВГО + КБ и ФБ)	(2017 г., ВГО+ КБ+ФБ)
Возмещение части затрат, связанных с:		
– уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений и сооружений	6 – 1 363,5	7 – 9 396,25
– уплатой первого взноса (аванса) по договору финансовой аренды (лизинга), предоставляемой субъектам МСП	29 – 18 335,7	18 – 18 004,14
– уплатой платежей по договору финансовой аренды (лизинга), предоставляемой субъектам МСП	2 – 1 300,4	–
– предоставлением в аренду муниципального имущества субъектам МСП	13 – 1 828,0	15 – 2 217,08
– проведением обязательной аттестации рабочих мест аккредитованными аттестующими организациями, субъектам МСП	4 – 122,4	–
– разработкой и созданием Интернет-сайтов субъектами МСП	4 – 188,5	2 – 75,0
– технологическим присоединением объектов недвижимого имущества к объектам электросетевого хозяйства и к источникам электроснабжения энергопринимающих устройств, субъектам МСП	1 – 290,6	1 – 300,0
– регистрацией юрлица, ИП, началом предпринимательской деятельности, выплатами по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) в виде грантов	13 – 4 288,4	3 – 1 044,99
– участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях в РФ субъектами МСП	8 – 610,1	6 – 432,3
– оплатой услуг по подтверждению соответствия в форме принятия декларации о соответствии и (или) об обязательной сертификации продукции субъектами МСП	1 – 23,8	1 – 263,9
– приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), субъектами МСП	2 – 1 000,0	8 – 15 917,02
– производством инновационных товаров (работ, услуг) и (или) внедрением технологических инноваций субъектами МСП	1 – 500,0	1 – 300,00
– деятельностью субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП города Владивостока	1 – 100,0	1 – 100,00
Всего:	75 – 22 951,4	63 – 39 594,06

Источник: составлено автором на основании [39]

Востребованным мероприятием Муниципальной программы является имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в процессе оказания которой предпринимателям города предоставляется возможность аренды муниципальных помещений по льготной ставке. Сокращение доли арендной платы в структуре расходов предпринимателей оказывает ощутимое положительное воздействие на финансовое состояние получателей поддержки.

Соисполнителем Муниципальной программы, ответственным за реализацию имущественной поддержки, выступает Управление муниципальной собственности г. Владивостока.

Для оценки эффективности реализации муниципальной программы в 2017 году и сравнения с 2015 и 2016 годами необходимо рассчитать среднее значение достижения целей муниципальной программы, среднее значение достижения задач муниципальной программы, сравнить эти значения между собой. Также необходимо рассчитать эффективность использования бюджетных и внебюджетных средств.

Для расчета среднего значения достижения целей муниципальной программы $I_{цели}$ необходимо рассчитать суммарное значение фактического достижения целевых индикаторов муниципальной программы $SUM I_{ц}$ таких, как количество субъектов МСП (включая ИП) в расчете на 10 тыс. человек населения $I_{ц1}$ и доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций $I_{ц2}$. Воспользовавшись данными таблицы 14 и формулами (2) и (3), были произведены расчеты, результаты которых представлены в таблице 15.

Таблица 15 – Расчет среднего значения достижения целей Муниципальной программы

Показатель	В процентах		
	2015	2016	2017
Целевой индикатор Количество субъектов МСП (включая ИП) в расчете на 10 тыс. человек населения – $I_{ц1}$	106,8	101,0	100,2
Целевой индикатор Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций – $I_{ц2}$	100,6	101,0	100,0
Суммарное значение фактического достижения целевых индикаторов муниципальной программы – $SUM I_{ц}$	207,4	202,0	200,2
Среднее значение достижения целей муниципальной программы – $I_{цели}$	103,7	101,0	100,1

Источник: составлено автором на основании [39]

Для расчета среднего значения достижения задач муниципальной программы I_3 необходимо рассчитать суммарное значение фактического достижения задач муниципальной программы $SUM I_{задача}$ таких показателей, как увеличение количества вновь созданных рабочих мест (включая вновь

зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы $I_{\text{задача1}}$, увеличение количества сохраненных рабочих мест (включая индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы $I_{\text{задача2}}$ и увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку $I_{\text{задача3}}$. Воспользовавшись данными таблицы 14 и формулами (4) и (5), были произведены расчеты, результаты которых представлены в таблице 16.

Таблица 16 – Расчет среднего значения достижения задач Муниципальной программы

В процентах

Показатель	2015	2016	2017
Показатель Увеличение количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы – $I_{\text{задача1}}$	100,0	117,6	100,0
Показатель Увеличение количества сохраненных рабочих мест (включая индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы – $I_{\text{задача2}}$	103,4	123,6	102,3
Показатель увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку – $I_{\text{задача3}}$	102,8	101,9	101,9
Суммарное значение фактического достижения задач муниципальной программы – $SUM I_{\text{задача}}$	306,2	343,1	304,2
Среднее значение достижения задач муниципальной программы – I_3	102,1	114,4	101,4

Источник: составлено автором на основании [39]

Согласно таблицам 15 и 16 необходимо отметить, что показатели $I_{\text{ц1}}$ и $I_{\text{ц2}}$, а также $I_{\text{задача1}}$, $I_{\text{задача2}}$ и $I_{\text{задача3}}$ больше 100%, что считается положительным результатом. Необходимо произвести сравнение $I_{\text{цели}}$ и I_3 . В 2015 и 2017 годах разница между средним значением достижения цели муниципальной программы $I_{\text{цели}}$ и средним значением достижения задач муниципальной программы I_3 составляет не более 10%. Это означает, что показатели задач в полной мере способствуют достижению цели муниципальной программы. В 2016 году разница между $I_{\text{цели}}$ и I_3 составляет свыше 10%, это означает, что показатели задач не способствуют достижению цели муниципальной программы.

Необходимо рассчитать степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета и внебюджетных средств $\mathcal{E}_{\text{бв}}$, используя формулу (6) и данные таблицы 13. Расчет представлен в таблице 17.

Таблица 17 – Расчет степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета и внебюджетных средств

В процентах

Показатель	2015	2016	2017
Степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета и внебюджетных средств – $\mathcal{E}_{\text{бв}}$	96,83	98,98	96,01

Источник: составлено автором на основании [39]

Исходя из расчетов, произведенных выше следует, что эффективность реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» в 2015 – 2016 годах больше 90%, что считается высокой. Стоит также отметить, что в 2016 году данная программа была эффективнее, чем в 2015. В 2017 году программа наименее эффективна в рамках исследуемого периода.

Государство также осуществляет поддержку посредством кредитования. Как кредитование субъектов МСП напрямую, так и кредитование клиентов МСП, при котором государство финансирует банк, за счет чего банк может выдать кредит по сниженной ставке клиентам МСП, за счет которых увеличиваются продажи у компаний данного сегмента. Банки, функционирующие в городе Владивостоке, предоставляют кредиты малому и среднему бизнесу. В качестве примера прямого кредитования с господдержкой можно рассмотреть МСП Банк, а кредитования клиентов МСП можно рассмотреть ипотечное кредитование на первичном рынке жилья в ВТБ и Сбербанке.

Поддержка, осуществляемая МСП Банком является государственной, так как 100% акций данного банка принадлежат АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства». В таблице 18 представлены кредиты, которые МСП Банк предоставляет субъектам малых и средних форм хозяйствования в городе Владивостоке.

Таблица 18 – Кредиты, предоставляемые МСП Банком в городе Владивостоке

Наименование кредита	Цель кредита	Сумма кредита, млн р.	Срок кредита, мес.	Ставка, % годовых	
				Малый бизнес / микробизнес	Средний бизнес
Экспресс на инвестиции	Инвестиции	1 – 15	До 60	От 9,9	От 8,9
Инвестиционный кредит		5 – 25	До 60	От 10,1	От 9,1
Инвестиционный проект		25 – 500	До 84	От 10,1	От 9,1
Приграничные территории		3 – 25	До 84	От 9,9	От 8,9
Свободный порт Владивосток		3 – 500	До 84	От 9,9	От 8,9
Агропарк		3 – 500	До 84	От 9,9	От 8,9
Госконтракт – Оборотный	Исполнение госконтракта	5 – 25	До 12	От 10,6	От 9,6
Госконтракт – Оборотный		25 – 500	До 36	От 10,6	От 9,6
Экспресс на текущие цели	Пополнение оборотных средств	1 – 5	До 12	От 10,6	От 9,6
Кооперация		1 – 10	До 12	От 9,9	От 8,9
Экспресс – Оборотный		5 – 25	До 36	От 10,6	От 9,6
Приграничные территории		3 – 25	До 36	От 10,6	От 9,6
Свободный порт Владивосток	Пополнение оборотных средств	3 – 25	До 36	От 10,6	От 9,6
Приоритет – Оборотный		25 – 500	До 36	От 10,1	От 9,6

Источник: составлено автором на основании [40]

На основании таблицы 18 видно, что минимальная сумма кредита в МСП Банке составляет 1 млн р., максимальная – 500 млн р. Кредиты выдаются на такие цели, как инвестиции, исполнение госконтракта и пополнение оборотных средств. Максимальный рок кредитования в данном банке составляет 7 лет. Минимальная процентная ставка по кредиту для малого и микробизнеса составляет 9,9% годовых. Для среднего бизнеса – 8,9% годовых.

ВТБ и Сбербанк предлагается рассмотреть в ключе ипотечного кредитования на первичном рынке жилья. В данном случае субъектами МСП будут являться застройщики. Государство финансирует банк, за счет чего банк может выдать ипотечный кредит по сниженной процентной ставке, что позволяет субъектам МСП получить большее количество продаж в укороченные сроки.

На основании постановления Правительства РФ от 30.12.2017 № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «Агентство ипотечного жилищного кредитования» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей» [14]. Как в ВТБ, так и в Сбербанке действует «Ипотека с господдержкой для семей с

детьми». Новая программа государственной поддержки по ипотеке для семей, в которых с 01 января 2018 года по 31 декабря 2022 года родился второй или третий ребенок. Основные условия, действующие во Владивостоке, в двух сравниваемых банках представлены в таблице 19.

Таблица 19 – Сравнение продукта «Ипотека с господдержкой для семей с детьми» в Сбербанке и ВТБ в городе Владивостоке

Критерий сравнения	ПАО «Сбербанк России»	ПАО «Банк ВТБ»
Сумма кредита	от 300 тыс. р. до 3000 тыс. р.	от 500 тыс. р. до 3000 тыс. р.
Процентная ставка	6% годовых (первые 3 года для семей, у которых родился второй ребенок и первые 5 лет в случае рождения третьего ребенка) Далее – ключевая ставка ЦБ РФ на дату подписания кредитного договора + 2 п.п. Срок действия льготной ставки может быть продлен в случае рождения третьего ребенка после выдачи кредита по программе «Ипотека с господдержкой для семей с детьми» при рождении второго ребенка.	6% годовых (на льготный период, который составляет: 1. 3 года – в случае рождения второго ребенка; 2. 5 лет – в случае рождения третьего ребенка; 3. 8 лет – в случае рождения второго и третьего ребенка) Далее – ключевая ставка ЦБ РФ на дату подписания кредитного договора + 2 п.п.
Первоначальный взнос	От 20%	
Срок кредита	От 1 года до 30 лет	
Особые условия	– обязательное страхование жизни в ООО СК «Сбербанк страхование» или в других аккредитованных ПАО Сбербанк компаниях (страхование обязательно в течение всего срока действия кредита); – необходимо предоставление свидетельств о рождении всех детей, а также подтверждение	– полное страхование; – необходимо предоставление свидетельств о рождении всех детей, а также подтверждение
Требования к недвижимости	В рамках программы можно приобрести жилую недвижимость на первичном рынке у юридического лица как на стадии строительства, так и готовое жильё от застройщика.	
Дополнительные условия	Наличие постоянной регистрации в регионе, в котором клиент обращается за кредитом, необязательно. Рассматриваются различные формы подтверждения доходов (справки по форме 2-НДФЛ и по форме банка). Возможен учёт совокупного дохода до 4-х созаёмщиков. Возможен учёт дохода как по основному месту работы, так и по совместительству.	

Источник: составлено автором на основании [45], [46]

По данным таблицы 19 можно сделать вывод, что условия продукта «Ипотека с господдержкой для семей с детьми» в ПАО «Сбербанк России» и ПАО «Банк ВТБ» практически идентичны. Основное отличие – в минимальной сумме кредита. В Сбербанке она составляет 300 тыс. р., а в ВТБ – 500 тыс. р.

Еще одной мерой поддержки для малых и средних форм хозяйствования является участие в государственных (муниципальных) закупках. Нормативными

документами здесь являются Федеральные законы № 44-ФЗ [6], № 223-ФЗ [4], постановление Правительства РФ № 1352 [16], постановление Администрации города Владивостока №577 [23].

Планами-графиками закупок 2017 года заказчиками ВГО запланировано закупок на сумму 4 992,041 млн р. Фактическое исполнение плана-графика составляет 100% от запланированных закупок товаров, работ, услуг [39].

Количество закупок по конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представлено за каждый квартал, нарастающим итогом в таблице 20.

Таблица 20 – Общее количество закупок по конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В единицах

Способ	Количество			
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Электронный аукцион	91	333	656	1 045
Запрос котировок	11	17	70	162
Открытый конкурс	0	0	2	2
Итого за отчетный период	1 209			

Источник: составлено автором на основании [47]

Согласно таблице 20 заказчиками Владивостокского городского округа за данный период конкурентным способом осуществлено 1 209 закупок.

Объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год составил 922,727 млн р. или 21% от объявленных процедур закупок. По результатам осуществленных закупок за 1 января - декабрь 2017 года экономия составила 575,895 млн р. или 13% от первоначальной (максимальной) цены закупок [39].

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что в городе Владивостоке действует достаточное количество мер государственной (муниципальной) финансовой поддержки субъектов МСП. Проведенный анализ показал, что статус резидента Свободного порта позволяет получить экономию по налогу на прибыль в первые пять лет составляет – 15 копеек с рубля полученной прибыли, в последующие 5 лет – 5 копеек; по налогу на имущество организации в

первые пять лет – 2 копейки с рубля среднегодовой стоимости имущества организации, последующие 5 лет – 1,5 копейки; по земельному налогу в первые и последующие пять лет – 1,5 копейки с рубля кадастровой стоимости земельных участков; выгода по отчислениям во внебюджетные фонды в первые и последующие 5 лет составляет 22,4 копейки с рубля выплаченной заработной платы. Резиденты СПВ в 3,95 раза отчисляют во внебюджетные фонды меньше, чем компании, использующие общий тариф по отчислениям. Резиденты Свободного порта смогут использовать ещё и преимущества свободной таможенной зоны, а также отсутствие ограничений на привлечение иностранной рабочей силы и ряд отраслевых преференций. Программные мероприятия способствуют получению заданных экономических параметров в рамках стратегического развития города Владивостока. По итогам реализации Муниципальной программы в 2017 году оказана финансовая поддержка 63 (75 – в 2016 году) субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 39,6 млн р. (22,95 млн р. в 2016 году), в том числе предоставлено в 2017 г. 3 гранта на начало предпринимательской деятельности на общую сумму 1 044,99 тыс. р. Показатель освоенных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Муниципальной программы составил 100%. Кредитование было проанализировано на примере МСП Банка. Банк ВТБ и Сбербанк были рассмотрены как банки, кредитующие клиентов застройщиков-субъектов МСП посредством господдержки. Поддержка через государственные (муниципальные) закупки была рассмотрена на примере муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Владивостока за 2017 год. Объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год составил 922,727 млн р. или 21% от объявленных процедур закупок. Наметившиеся тенденции к увеличению такого показателя как количество хозяйствующих субъектов МСП за 2015-2017 годы является тому подтверждением. И в тоже время при положительной динамике, можно выделить ряд проблем и особенностей в части реализации программ поддержки и в части правового

регулирования данного процесса. А также отметить недостаточную развитость инфраструктуры в муниципальных образованиях Приморского края, в том числе и городе Владивостоке.

2.3 Особенности реализации государственной политики по поддержке МСП в городе Владивостоке

Малый и средний бизнес – это один из важнейших элементов социально-экономического развития города Владивостока, наиболее массовая, динамичная и гибкая форма деловой жизни. Малое и среднее предпринимательство создает новые рабочие места, наиболее динамично осваивает новые виды продукции и экономические ниши, развивается в отраслях, неконкурентоспособных для крупного бизнеса.

В современных условиях субъекты малого бизнеса получили свои специфические черты: низкий уровень инновационности, высокая криминализация, высокая зависимость от внутреннего спроса, дефицит финансирования, неустойчивость субъектов малого бизнеса.

В то же время субъекты малого бизнеса обладают значительным потенциалом перед средними и крупными предприятиями. Основными преимуществами малых и микропредприятий являются:

- адаптивность: скорость реакции малых предприятий на изменения во внешней среде значительно выше, что продемонстрировала история развития малого бизнеса в России; именно малые предприятия поддерживали российскую экономику в период экономического развала и политической нестабильности в 90-е гг. XX века;

- экономичность: открыть малое предприятие значительно дешевле, чем основать крупную компанию; оборачиваемость средств субъектов малого бизнеса выше, что снижает расходы на организацию бизнеса.

- узкая специализация: субъекты малого бизнеса более приближены к потребностям рынка, на котором функционируют, что позволяет обеспечить

индивидуальный подход к потребителям, в отличие от крупных предприятий, ориентированных на массовость;

– развитие регионального рынка: субъекты малого бизнеса формируют инфраструктуру той территории, на которой функционируют, оказывая существенное влияние на региональное развитие.

Система поддержки МСП представляет собой, с одной стороны, совокупность мероприятий, осуществляемых государством, общественными органами и крупными предприятиями через специальную инфраструктуру, а также в рамках многообразных форм хозяйственной интеграции, которые направлены на разрешение основных вопросов малого бизнеса. С другой стороны, это системы экономического, правового, социального и организационного обеспечения государством среды для эффективного устойчивого развития малого и среднего бизнеса.

Определяя меры государственной поддержки на федеральном, региональном и местном уровнях, можно выделить три основных направления государственной деятельности по оказанию помощи субъектам МСП:

- оптимизация условий внешней среды;
- регулирующее воздействие на внутреннюю среду, прежде всего малого и среднего бизнеса;
- организационное совершенствование системы господдержки.

Оптимизация условий внешней среды может быть реализована в основе таких принципов государственной поддержки, как протекционизм, эффективное сочетание его со свободой рыночного саморегулирования деятельности отдельных экономических субъектов, в частности – субъектов малого и среднего бизнеса, и принцип обусловленной гарантированности и ответственности.

Регулирующее воздействие на внутреннюю среду осуществляется в виде финансовой поддержки через развитие эффективных форм интеграции таких как лизинг, франчайзинг, венчурное финансирование.

Разнообразие мер государственной поддержки малых и средних форм хозяйствования не дает должного эффекта, существенного изменения в структуре экономики не происходит.

Следует определить причины неэффективности существующей государственной поддержки МСП:

- несовершенство организационного построения системы государственной поддержки на федеральном, региональном и местном уровне, а также неотрегулированность связей между каждым из вышеперечисленных уровней;

- недостаточное ресурсное обеспечение каждого уровня системы господдержки;

- недостаточная разработанность, незрелость концептуально-программной базы по оказанию помощи на федеральном и региональном уровнях;

- существование противоречий интересов между разными уровнями системы при реализации мероприятий поддержки;

- несоответствие направлений и механизмов функционирования системы реальному состоянию внешней и внутренней среды.

Главными сдерживающими факторами для развития МСП во Владивостоке являются низкая доступность кредитов, активность контролирующих органов и большое количество уголовных дел в отношении предпринимателей.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики объем кредитования в расчете на 1 субъект МСП на Дальнем Востоке на 18% меньше, чем в целом по России. Количество проведенных контролирующими органами проверок на 1 тыс. субъектов МСП в 2017 году на 7% выше, чем в среднем по стране [48].

Ключевые проблемы для развития бизнес-климата во Владивостоке – это недоступность финансирования и высокое административное давление. По недоступности финансирования есть очень важное решение Корпорации МСП о создании удаленных офисов в каждом регионе Дальнего Востока. Невозможно не

находясь в регионе, наладить эффективное взаимодействие с бизнесом и предоставлять реальную помощь бизнесу, обеспечить использование той линейки инструментов, той линейки продуктов, которые корпорация МСП создала.

Для совершенствования государственной (муниципальной) политики, действующей в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства города Владивостока необходимо разработать механизм учета риска и экспертизы инвестиционных проектов с введением в штат Совета по привлечению инвестиций в экономику города Владивостока при главе города Владивостока необходимого количества специалистов по определению рисков и экспертизы инвестиционных проектов; разработке методики для определения рисков и экспертизы инвестиционных проектов; выбору направлений анализа рисков и экспертизы инвестиционных проектов.

Важно увеличить для предпринимателей лимит средств, выдаваемых через микрофинансовые организации (МФО) – с 3 млн р. до 5 млн р. Предельный размер микрозайма МФО ограничен 3 млн р., тогда как банки, как правило, готовы кредитовать юридических лиц и ИП на суммы более 5 млн р. При этом существует объективный спрос от предпринимателей на финансирование именно в размере от 3 млн до 5 млн р. Чаще всего это заёмщики с успешным бизнесом, хорошей кредитной историей, которым средства необходимы для расширения своего дела. Поэтому, такое увеличение будет способствовать развитию успешных проектов МСП.

Предлагается создать специальный фонд для финансовой поддержки инвестиционных проектов, развития малого и среднего предпринимательства, который будет действовать в рамках государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Владивостока, в частности. Речь идет и о гарантийной поддержке, и о субсидировании бизнеса на конкурентных в сравнении со странами АТР процентных ставках.

Малым предприятиям, которые только начинают свое существование, не хватает ресурсной базы и, прежде всего, материальной базы для развития бизнеса. Дают о себе знать недостаток опыта у молодого предпринимателя в организации

бизнеса и примыкающих к нему сферах, недостаток коммуникативных способностей. Связь предпринимательской деятельности с постоянным риском, неопределённостью условий и неизвестностью результатов заставляет предпринимателя искать пути меньшего сопротивления, то есть выбирать такие сферы деятельности, в которых не требуется больших умственных способностей, физических и материальных затрат. Следствием этого является недостаточная общественная эффективность предпринимательской деятельности, получившей преимущественное распространение в непроизводственной сфере.

Для решения описанных проблем требуется разработка мероприятий, в которых будут осуществляться:

- консультирование начинающих молодых предпринимателей по вопросам развития малого и среднего бизнеса;
- обучение начинающих молодых предпринимателей на семинарах и тренингах;
- совершенствование системы финансирования программ, привлечение спонсоров, определение приоритетов для первичного финансирования и оценка бюджетных вложений.
- ежегодный анализ эффективности проводимых мероприятий.

Перспективы развития малого и среднего предпринимательства на территории города Владивостока связаны с созданием благоприятного климата для МСП. Следует сосредоточить внимание на концентрации всех финансовых средств, предназначенных для поддержки малого бизнеса (федеральный бюджет, краевой бюджет и бюджет Владивостокского городского округа), на приоритетных направлениях. Необходима более энергичная работа по развитию инфраструктуры малого бизнеса. Каждое малое предприятие должно иметь возможность получить консультацию и бесплатную помощь по вопросам создания предприятия и его функционирования, проблемам маркетинговой стратегии, защите своих интересов. Особенно актуальна задача профессиональной подготовки руководителей малых предприятий. По разным оценкам в настоящее время только от 20 до 30% руководителей малых

предприятий имеют специальное профессиональное образование. Это сдерживает развитие и повышение эффективности малого бизнеса.

Существует также ряд проблем выполнения программных мероприятий поддержки МСП. Гарантии ответственности соответствующих органов и должностных лиц есть важнейшее условие их эффективной деятельности. Ответственность – это не что-то отвлеченное, что каждый себе представляет по-разному, в зависимости от складывающейся политической или экономической конъюнктуры, а набор конкретных правил, оформленных надлежащим образом в форме юридических норм.

Согласно ст. 6 профильного закона ответственность федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства является основным принципом государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [9 ст. 6].

Данный принцип является декларативным по причине того, что в Законе о развитии отсутствуют специальные нормы, направленные на реализацию данного принципа. Так, любые достижения в той или иной области государственные органы считают своей заслугой, негативные же моменты объясняют во многом иными факторами. Применительно к государственной поддержке МСП показатели почти всех действующих в настоящее время программ не позволяют отличить эффекты, вызванные осуществлением программ, от эффектов, порожденных внешними факторами, что позволяет манипулировать размером и степенью ответственности.

Исходя из этого, предлагается установить ответственность в рамках тех субъектов МСП, которым была оказана поддержка, и результативность также оценивать лишь по показателям этих, а не всех субъектов МСП.

Для определения ответственности исполнителей программ требуется также закрепление в системе правовых норм оснований для отказа в продолжении планирования и исполнения заложенных мероприятий. Такая политика

обосновывается ростом самостоятельности публично-правовых образований, обусловленным процессами разграничения полномочий между уровнями власти, в том числе и в сфере развития малого и среднего предпринимательства. Роль показателей эффективности программ в определении степени ответственности предопределяется тем, что «в кибернетике существует такой закон: если подсистема управления сама себя оценивает по своим «внутренним» критериям эффективности, никак не связанным с эффективностью управляемой системы, – в этой ситуации неизбежно реализуется наиболее удобный для управляющей подсистемы закон управления: полная дестабилизация управляемой системы».

Способом преодоления данной негативной тенденции видится большее вовлечение общественных институтов в процесс разработки программ развития малого и среднего предпринимательства. Исходя из данных предпосылок, роль показателей программ развития малого и среднего предпринимательства имеет огромное правовое значение, в том числе и в целях установления ответственности за их реализацию.

Город Владивосток стремится при поддержке государства занять позиции одного из мировых интеллектуальных, предприимчивых и культурных городов-лидеров, способного не только производить бизнес, инновационные, научно-технические и культурные идеи, но и воплощать их в России и странах Азиатско-Тихоокеанского региона, обеспечивая высокий уровень и качество жизни жителей города, вызывая уважение в мире, экспортируя наукоемкую продукцию и услуги, притягивая к себе как людей, так и капиталы.

Владивосток – это город, несущий миссию укрепления и развития позиций России на Дальнем Востоке и формирования площадки для международного взаимодействия Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Проводимые во Владивостоке изменения должны быть обращены в будущее и, прежде всего, к малому предпринимательству, поскольку малое предпринимательство является потенциально наиболее мобильной сферой на рынке труда. Необходимо создать молодым предпринимателям условия и

стимулы, создать приемлемые механизмы получения квалификации и переквалификации. Особенностью процессов, происходящих в российской экономике в настоящее время, является переход к новому витку развития, на котором в фокусе хозяйственной политики оказываются не столько само предприятие, сколько проблемы его адаптации к изменяющимся условиям внешней среды, которые могут быть решены только на более высоком корпоративном уровне.

Заключение

Итак, малый бизнес является одной из наиболее эффективных и широко распространенных во всем мире форм экономической активности, на долю которой в развитых странах приходится до 60% валового национального продукта и свыше 50% занятых в народном хозяйстве.

Малый бизнес – неотъемлемый элемент воспроизводственного процесса в условиях перехода цивилизации на постиндустриальный путь развития, обеспечивающий наличие мобильного инновационного потенциала, оказывающий модифицирующее воздействие на характер и уровень интенсивности региональной конкуренции.

В Российской Федерации имеются все виды структур поддержки малого предпринимательства, которыми обладают развитые промышленные страны. Основой государственной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства является система государственных и муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства.

В ходе исследования выпускной квалификационной работы была оценена эффективность мер государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на примере города Владивостока.

Государство, как регулятор, предлагает различные инструменты государственной поддержки экономически активным субъектам. Совокупность этих инструментов относительно хозяйствующей единицы не умаляет ни один из них, наоборот создает некий синергетический эффект от их суммированного использования. Исключением не являются и государственные программы поддержки МСП, и многие нормативные правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность, позволяющие формировать благоприятную среду для развития бизнеса.

Проведенный анализ показал, что финансовая поддержка из бюджета Владивостокского городского округа, предусмотренная муниципальными программами, оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства и

организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в виде субсидий.

Реализуемые меры поддержки формируют поток выпадающих доходов, которые в свою очередь рассматриваются как финансовая поддержка субъектов МСП через конкретные мероприятия, в том числе и программные.

По итогам реализации Муниципальной программы в 2017 году оказана финансовая поддержка 63 (75 – в 2016 году) субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 39,6 млн р. (22,95 млн р. в 2016 году), в том числе предоставлено в 2017 г. 3 гранта на начало предпринимательской деятельности на общую сумму 1 044,99 тыс. р. Показатель освоенных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Муниципальной программы составил 100%.

Расходы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, составили 39 594,06 тыс. р. (в том числе 3 334,01 тыс. р. за счет средств бюджета Приморского края, 21 665,99 тыс. р. за счет средств бюджета Российской Федерации).

Объем бюджетных ассигнований за 2017 год – 22 951,41 тыс. р., в том числе 15 951,41 тыс. р. из бюджета ВГО, в том числе 3 781,994 тыс. р. за счет средств бюджета Приморского края и 3 218,006 тыс. р. за счет средств бюджета Российской Федерации. Основное мероприятие реализуется посредством предоставления 14 видов субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Объем муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Владивостока за 2017 год у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год составил 922,727 млн р. или 21% от объявленных процедур закупок.

Вышеперечисленные мероприятия способствуют получению заданных экономических параметров в рамках стратегического развития территорий.

По результатам проведенного исследования предлагаются следующие пути совершенствования: механизму поддержки со стороны государства следует ориентироваться на обеспечение дешевых кредитов, уменьшение налоговой нагрузки и увеличение уровня образованности предпринимателей; следует разработать более детальную методику оценки эффективности реализации программных мероприятий по поддержке субъектов МСП, которая отражала бы реальный эффект; необходимо сделать упор на популяризацию предпринимательской деятельности, просветительской деятельности с целью повышения информированности предпринимателей, так как значительное количество мер поддержки являются недостаточно эффективными, если о существовании данных мер никому не известно, а также если в обществе отсутствует вера в эффективность их применения; развитие предпринимательства является необходимым для государства, в связи с тем, что оказывает прямое воздействие на результативность бизнеса, а также на экономику всей страны в целом.

Список использованных источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. 2 [по состоянию на 1 июня 2018 : принят Государственной Думой 19 июля 2000]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/.
2. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ : принят Государственной Думой 1 июля 2015 г. : [ред. от 03.07.2016 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/.
3. О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2011 г. № 260-ФЗ : принят Государственной Думой 5 июля 2011 г. : [ред. от 23.06.2016 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_117362/.
4. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ : принят Государственной Думой 8 июля 2011 г. : [ред. от 31.12.2017 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/.
5. О защите конкуренции [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ : принят Государственной Думой 8 июля 2006 г. : [ред. от 23.04.2018 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/.
6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ : принят

Государственной Думой 22 марта 2013 г. : [ред. от 23.04.2018 г.]. –
КонсультантПлюс. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/.

7. О концессионных соглашениях [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ : принят Государственной Думой 6 июля 2005 г. : [ред. от 03.04.2018 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/.

8. О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 287 : опубликован 9 июня 2015 г. – КонсультантПлюс. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_180670/.

9. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ: принят Государственной Думой 6 июля 2007 г. : [ред. от 27.11.2017 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/.

10. О свободном порте Владивосток [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 13.07.2015 г. № 212-ФЗ : принят Государственной Думой 3 июля 2015 г. : [ред. от 29.12.2017 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182596/.

11. О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 23.12.2003 г. № 177-ФЗ : принят Государственной Думой 28 ноября 2003 г. : [ред. от 07.03.2018 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45769/.

12. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ : принят Государственной Думой 23

декабря 2014 г. : [ред. от 31.12.2017 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/.

13. Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 : зарегистрировано в Минюсте России 10 октября 2016 № 43976 : [ред. от 15.03.2017 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_205801/.

14. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «Агентство ипотечного жилищного кредитования» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. № 1711. – КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287440/.

15. Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства до 2030 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.07.2016 г. № 1083-р. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/23354/>.

16. Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 г. № 1352 : [ред. от 15.11.2017 г.]. – КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172109/.

17. О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае [Электронный ресурс] : Закон Приморского края от 01.07.2008 г. № 278-КЗ : принят Законодательным Собранием Приморского края 25 июня 2008 г. : [ред. от

30.01.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/494220137>.

18. О создании некоммерческой организации «Гарантийный фонд Приморского края» [Электронный ресурс] : Распоряжение Администрации Приморского края от 25.09.2009 г. № 467-ра : принят Главой Администрации Приморского края 25 сентября 2009 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://mb.primorsky.ru/content/download/attached,72/download.php>.

19. Об утверждении государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013 – 2020 годы [Электронный ресурс] : Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 г. № 382-па : [ред. от 29.08.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/494218965>.

20. О создании муниципального казенного учреждения «Центр развития предпринимательства» [Электронный ресурс] : Распоряжение Администрации г. Владивостока от 30.07.2012 г. № 2755. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://vlc.ru/docs/npa/47484/>.

21. Об утверждении величин коэффициентов, корректирующих расчет арендной платы за пользование зданиями, сооружениями, их частями, находящимися в собственности муниципального образования город Владивосток [Электронный ресурс] : Решение Думы города Владивостока от 27.02.2003 г. № 173 : [ред. от 05.08.2016 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432860518/>.

22. Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» на 2014 – 2020 годы [Электронный ресурс] : Постановление Администрации г. Владивостока от 18.09.2013 г. № 2673 : [ред. от 16.10.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432856092>.

23. Об утверждении порядка осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Владивостока [Электронный ресурс] : Постановление Администрации г. Владивостока от

26.02.2016 г. № 577. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432982730>.

24. Адаменко, А. А. Малый и средний бизнес в развитии региональной экономики: монография / А. А. Адаменко, А. А. Ермоленко, Е. Н. Ключко. – Краснодар: Изд-во Южного ин-та менеджмента, 2016. – 211 с.

25. Босчаева, З. Н. Формула малого предпринимательства как основы развития регионов / З. Н. Босчаева – М.: Экономика, 2013. – 254 с.

26. Гончарова, О. Ю. Кредитование малого бизнеса в современной России: проблемы и перспективы // Российское предпринимательство. – 2015. – Т. 16, № 14. – С. 2125-2138.

27. Гордашникова, О. Ю. Особенности и проблемы банковского кредитования малого и среднего бизнеса на современном этапе / О. Ю. Гордашникова, М. Ш. Рызванов // Актуальные проблемы экономики и менеджмента. – № 2. – С. 16-21.

28. Драчева, Н. Малое предпринимательство как объект наблюдения в новейшей истории России // Предпринимательство. – 2014. – № 6. – С. 32-41.

29. Каленская, Н. В. Государственное регулирование инфраструктурного обеспечения малого предпринимательства / Н. В. Каленская, Р. М. Ахметшин // Экономика, предпринимательство и право. – 2013. – № 2 (19). – С. 3-8.

30. Кондраков, Н. П. Основы малого и среднего предпринимательства: Практическое пособие / Н. П. Кондраков, И. Н. Кондраков. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. – 446 с.

31. Кривопап, М. Ю. Малый и средний бизнес: системы развития в США и России / М. Ю. Кривопап, Н. Е. Шмелева // Материалы апрельской научно-практической конференции молодых ученых ШЭМ «Новая экономика, бизнес и общество». – 2017. – С. 184-188.

32. Кузнецов, Ю. В. Эффективность государственной поддержки малого предпринимательства в России / Ю. В. Кузнецов, Н. В. Быкова // Финансы: Теория и практика. – 2017. – Т. 21, № 6. – С. 50-59.

33. Попов, С. А. Комплексный анализ оценки эффективности управления программами поддержки малого предпринимательства // *Фундаментальные исследования*. – 2013. – № 10 (часть 10) – С. 2249-2252.
34. Розанцева, А. П. Государственно-частное партнерство как способ повышения социальной ответственности бизнеса в условиях современной России // *Государственное управление. Электронный вестник*. – 2015. – № 51. – С. 85-109.
35. Рубин, Ю. Б. Основы предпринимательства: учебник / Ю. Б. Рубин. – М.: МФПУ Синергия, 2016. – 464 с.
36. Рубцова, О. Л. Проблемы государственной поддержки российского малого бизнеса / О. Л. Рубцова // *Рос. предпринимательство*. – 2015. – Т. 16, № 17. – С. 2697-2706.
37. Чеберко, Е. Ф. Основы предпринимательской деятельности. История предпринимательства: учебник и практикум / Е. Ф. Чеберко. – Люберцы: Юрайт, 2016. – 420 с.
38. Официальный сайт Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://asi.ru>.
39. Официальный сайт Администрации города Владивостока [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vlc.ru/>.
40. Официальный сайт АО «МСП Банк» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mspbank.ru/>.
41. Официальный сайт Департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/>.
42. Официальный сайт Инвестиционного агентства Приморского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pkia.ru/>.
43. Официальный сайт Корпорации развития Приморского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cdprim.ru/>.

44. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru>.

45. Официальный сайт ПАО «Банк ВТБ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vtb.ru/>.

46. Официальный сайт ПАО «Сбербанк России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sberbank.ru/>.

47. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://primstat.gks.ru/>.

48. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.

49. Официальный сайт Центрального банка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru>.

50. Н. Портал малого и среднего предпринимательства Приморского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mb.primorsky.ru/>.



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра «Финансы и кредит»

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу студента Котляра Евгения Эдуардовича
(фамилия, имя, отчество)

Специальность (направление) «38.03.01 Экономика» «Финансы и кредит», группа Б1401фб

Руководитель ВКР к.э.н., доцент Стенькина Елена Николаевна
(ученая степень, ученое звание, ф.и.о.)

на тему: «Меры государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на примере города Владивостока»

Дата защиты ВКР «25» июня 2018 г.

Работа выполнена на актуальную тему. Цель работы достигнута, задачи выполнены в полном объеме.

Работа выполнялась самостоятельно, при написании работы автор консультировался у руководителя ВКР. В процессе написания ВКР автор показал достаточно глубокие теоретические знания, проявил умение анализировать, обобщать, делать выводы, последовательно и грамотно излагать материал.

В первой главе дипломной работы приведены теоретико-правовые основы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Особое внимание уделено институционально-правовым основам развития малого и среднего предпринимательства в РФ. Во второй главе производится анализ реализации мер финансово-кредитной политики в аспекте поддержки субъектов МСП в городе Владивостоке.

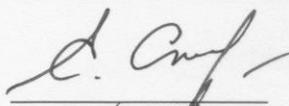
Недостатки работы: в работе проведен анализ мер государственной (муниципальной) финансовой поддержки МСП на территории города Владивостока, но при этом автор не применил зарубежный опыт финансовой поддержки МСП. Некоторые рисунки недостаточно информативны.

В целом, работа выполнена на достаточно высоком уровне. Оформление работы соответствует требованиям, предъявляемым к ВКР. Результаты могут быть использованы в учебном процессе ШЭМ ДВФУ.

Степень оригинальности ВКР 76 %.

Заключение: в случае успешной защиты, заслуживает оценки отлично и присвоения квалификации «бакалавр».

Руководитель ВКР к.э.н., доцент
(уч. степень, уч. звание)


(подпись)

Стенькина Е.Н.
(Ф.И.О.)

«19» июня 2018 г.