



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»
(ДФУ)

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра государственного и муниципального управления

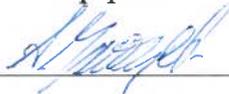
Зайцев Александр Алексеевич

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРИМОРСКОГО УФАС РОССИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ
НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В
СФЕРЕ ЗАКУПОК**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по образовательной программе подготовки бакалавров
по направлению подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
(профиль «Муниципальное управление»)

г. Владивосток
2018

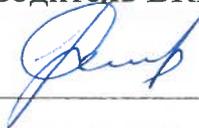
Автор работы



А.А. Зайцев

«20» июня 2018 г.

Руководитель ВКР



канд.экон.наук,
профессор

В.И. Таланцев

«Допустить к защите»

Защищена в ГЭК с оценкой

Заведующий кафедрой

канд.ист.наук,
доцент

Секретарь ГЭК (для ВКР)

Е.П. Володарская

Киричек А.И.

« » июня 2018 г.

« » _____ 2018 г.

ЗАВЕРЯЮ

Е.Б. Гафорова / _____ /

Подпись

Директор Школы экономики и менеджмента

Директор/ наименование структурного подразделения

« » _____ 2018 г.

В материалах данной выпускной квалификационной работы не содержатся сведения, составляющие государственную тайну, и сведения, подлежащие экспортному контролю.

Е.А. Тюрина / _____ /

Подпись

Заместитель директора по науке и инновациям

Школы экономики и менеджмента

Уполномоченный по экспортному контролю

« » _____ 2018 г.

Оглавление

Введение.....	4
1 Организационно-правовые аспекты функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.....	7
1.1 Сущность контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.....	7
1.2 Нормативно-правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок.....	17
1.3 Организационно-правовые аспекты деятельности ФАС по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.....	28
2 Анализ деятельности Приморского УФАС России по выполнению контрольных функций в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.....	32
2.1 Структура, функции и полномочия Приморского УФАС	32
2.2 Деятельность Приморского УФАС России по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе.....	36
2.3 Результаты деятельности УФАС по ПК по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.....	48
2.4 Рекомендации по совершенствованию деятельности Приморского УФАС	53
Заключение.....	56
Список использованных источников.....	58

Введение

В настоящее время в российской экономике система государственных и муниципальных закупок является одним из важнейших элементов управления общественными финансами. Неудивительно, что с процедурами размещения заказов знакомы на всех управленческих уровнях, начиная от муниципальных образований и заканчивая федеральными органами власти – все они в роли заказчика занимаются закупкой товаров, работ, услуг для общественных нужд из средств соответствующих бюджетов. Однако существующая нормативно-правовая база в сфере государственных и муниципальных закупок часто не позволяет заказчикам приобретать необходимые блага требуемого качества, а также осуществлять закупки в сжатые сроки и по адекватной цене.

Актуальность темы обусловлена тем, что контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд постоянно совершенствуется, частые изменения создают трудности для участников процесса организации и проведения закупок и приводят к нарушениям законодательства. Выявление и пресечение этих нарушений гарантирует сохранение равных конкурентных условий для участников рынка, обеспечивает прозрачность происходящих процессов и влияет в том числе и на доверие общества к государству.

Цель исследования состоит в том, чтобы изучить контрактную систему в сфере закупок и деятельность Приморского УФАС по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выявить проблемы в данной области и предложить варианты их решения.

Для достижения целей исследования были поставлены следующие задачи:

1) дать общую характеристику нормативно-правовых основ контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) проанализировать деятельность контрольного органа в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – Приморского УФАС России;

3) разработать рекомендации по повышению эффективности деятельности Приморского УФАС России по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объектом исследования являются функции государства по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предметом исследования является деятельность Приморского УФАС России по выполнению государственных функций по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Методологическую основу исследования образуют такие методы научного познания, как формально-логический (анализ, синтез, обобщение), исторический, сравнительный, методы толкования норм права.

Анализ деятельности Приморского УФАС России основан на изучении контрактной системы в сфере закупок, нормативно-правовой базы функционирования контрактной системы, а также данных, полученных во время прохождения преддипломной практики.

Исследование основано на нормативно-правовых актах, относящихся к сфере закупок, и работах учёных, занимавшихся исследованиями в данной сфере. В первую очередь был проведён анализ теории и нормативно-правового регулирования сферы закупок, после чего был проведён анализ

деятельности Приморского УФАС на основании результатов прохождения преддипломной практики и изучения регламентов ФАС по выполнению государственных функций, связанных с закупками.

Исследование основано на работах В.А. Галанова, О.А. Гришиной, С.Р. Шибеева, Ф.А. Тасалова и Л.В. Андреевой.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

1 Организационно-правовые аспекты функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1.1 Сущность контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Муниципальные и государственные закупки представляют собой мощный фактор, который влияет на уровень развития экономики любой страны, вне зависимости от степени участия в рыночных отношениях государства. При этом государство выступает таким потребителем, который помимо закупки товаров, работ, услуг независимо устанавливает порядок осуществления закупок. В России в настоящее время действуют рыночные принципы закупок, в отличие от предшествующих ранее планово-административных. В рамках планово-административной экономики государство брало на себя обязанность приобрести весь объем продукции, производимый предприятиями, вне зависимости от уровня спроса на нее. Условия рыночной экономики предполагали полную свободу в закупке получателям бюджетных средств. Несостоятельность обоих подходов способствовало принятию государством решения о необходимости создания особого юридического механизма закупок. Таким механизмом стала контрактная система.

Возрастание роли участия публично-правовых образований в гражданско-правовых отношениях вызывает все больший интерес со стороны многих юристов, экономистов и представителей других наук к аспектам правового регулирования отношений, связанных с обеспечением государственных потребностей товарах, работах, услугах. В 2005 году принятие Федерального закона №94-ФЗ от 21 июля 2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг» имело «революционный характер», т.к. ранее по существу не

проводился конкурентный отбор претендентов на заключение муниципальных и государственных контрактов [19].

Позднее выявились недостатки указанного нормативно-правового акта, и довольно остро встал вопрос о необходимости реформирования сферы закупок, а многочисленные дополнения и изменения не могли кардинально улучшить ситуацию, связанную прежде всего с неэффективным расходованием бюджетных средств и наличием коррупции. В итоге было принято решение о необходимости нового закона, основанного на концепции создания контрактной системы.

Задача создания контрактной системы была поставлена в различных нормативных документах. В частности, в бюджетном послании президента РФ Федеральному собранию на 2012-2014 годы отмечалось, что процедуры размещения заказов многократно пересматривались за последние годы, однако «практически не развивались институты планирования заказа и исполнения государственных контрактов» [21]. Ответственность лишь за соблюдение формальных правил выбора поставщика, по сути, подменяло во многих случаях ответственность заказчика за конечный результат закупки.

При разработке концепции контрактной системе был использован опыт зарубежных стран, в частности США, закупочная деятельность представляет собой государственную хозяйственную деятельность. Федеральная контрактная система США является значимой частью государственного регулирования социального и экономического развития страны [20].

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон . №44-ФЗ от 5 апреля 2013 г «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением некоторых положений, вступление в силу которых предусмотрено в более поздние сроки [5].

Тасалов Ф.А в своей монографии «Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое

исследование» подтверждает, что создание национальной контрактной системы в Российской Федерации представляется задачей стратегического значения, ввиду значительного влияния государства на рыночную экономику. Кроме того, ученый подчеркивает, что в рамках государственных закупок ежегодно расходуется до 50% всех средств российского федерального бюджета [20].

Контрактная система создается на основе взаимодействия предпринимательского сообщества и государства, действия рыночных механизмов. Результатом такого взаимодействия является заключение государственных и муниципальных контрактов.

Глава 5 Гражданского кодекса РФ является правовой основой взаимоотношений и содержит существенные положения о гражданской правосубъектности муниципальных образований и государства. Важно, что государство впервые отражает принципы контрактной системы и устанавливает правила своего участия в закупках товаров, работ и услуг. К таким принципам относятся: прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок, единство контрактной системы в сфере закупок, открытость, обеспечение конкуренции, стимулирование инноваций, профессионализм заказчиков, эффективности осуществления закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд [3].

Сформулированные в законе принципы, которые раскрываются в статьях 7-12 закона, соответствуют принципам типового закона Комиссии ООН по праву международной торговли о публичных закупках.

Законом о контрактной системе практически полностью изменена терминология о закупках. И стоит отметить, что определение контрактной системы, предусмотренное непосредственно законом о контрактной системе, довольно громоздко. В целом контрактная система представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и

осуществляемых ими действий, которые направлены на обеспечение муниципальных и государственных нужд.

Целесообразно в определении контрактной системы было бы обозначить последовательность этапов государственных закупок, отмечая степень их взаимосвязанности [24]. Принцип единства контрактной системы в сфере закупок – один из основных принципов контрактной системы. Согласно ст. 11 закона о контрактной системе указанный принцип подразумевает, что контрактная система строится на предусмотренных законом единых подходах и принципах, которые позволяют обеспечивать государственные или муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, их аудита, мониторинга и контроля. Данный принцип предусматривает эффективную и последовательную регламентацию всех этапов осуществления государственных/муниципальных закупок. Поскольку в законе о контрактной системе планирование ограничивается составлением заказчиками планов-графиков и планов закупок, данный принцип представляется не выдержанным до конца. В закон не включены государственные программы, в том числе целевые – федеральные, региональные, муниципальные, ведомственные программы и другие документы планирования, выступающие основанием составления планов закупок [24]. Возможно, это является причиной исключения из определения контрактной системы, содержащейся в законопроекте, указание на взаимосвязь этапов контрактной системы. Кроме того, в настоящей формулировке отсутствует этап прогнозирования государственных и муниципальных нужд.

Матевосян С.С. в своем труде «О некоторых особенностях правового статуса субъектов контрактной системы закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд» приходит к еще более лаконичному определению контрактная система: «совокупность участников контрактной системы и осуществляемые ими действия» [31].

В качестве участников закон о контрактной системе закупок называет:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации,
- органы местного самоуправления;
- Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- Заказчики и участники закупок;
- уполномоченные органы и уполномоченные учреждения;
- специализированные организации;
- операторы электронных площадок.

Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя [5].

Государственный заказчик – государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки [5].

Муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки [5].

Заказчик – государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 ст. 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки [5].

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) представляет собой совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта [5].

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – закупка) является совокупностью действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта [5].

Специализированная организация – юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со ст. 40 закона о контрактной системе [5].

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок [5].

Контрольный орган в сфере закупок – федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну [5].

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок – орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации [5].

Эксперт, экспертная организация – обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а

также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом [5].

Государственный контракт, муниципальный контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд [5].

Единая информационная система в сфере закупок (далее – единая информационная система) – совокупность информации, указанной в части 3 ст. 4 настоящего закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [5].

Якушина Е. В. подчеркивает, что контрактная система представляет собой совокупность мер экономического, правового и организационного характера. Указанные меры призваны обеспечить муниципальные и государственные нужды в товарах, работах, услугах благодаря осуществлению взаимосвязанных этапов [43].

Несколько иной подход у Шмелевой М.В., которая рассматривает контрактную систему через призму контрактных правоотношений, складывающихся при государственных и муниципальных закупках. Такие правоотношения, по ее мнению, являются целостной правовой системой, состоящей из совокупности взаимообусловленных и неразрывно связанных между собой элементов [42]. Развитие контрактных отношений при осуществлении государственных и муниципальных закупок происходит на следующих последовательных этапах:

- планирование закупок;

- разработка документации о закупках (в т.ч. выбор способа закупки) и проекта государственного контракта;
- проведение закупки;
- заключение государственного контракта;
- исполнение контракта;
- сдача отчетности по контрактной деятельности.

Сущность контрактной системы состоит в объединении различных субъектов сфере закупок, они должны осуществлять возложенные на них законом, иными нормативными правовыми актами действия и функции, которые направлены на достижение поставленных целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд. В основе взаимодействия участников контрактной системы положены механизмы партнерства государственного и частного сектора, поскольку среди участников контрактной системы есть не только органы государственной власти, но и физические и юридические лица.

В составе контрактных правоотношений в сфере государственных и муниципальных закупок Шмелевой М.В. было выделено две концептуальные формы контрактных отношений, реализуемые в Российской Федерации:

1) обязательственные (или договорные) правоотношения. Заключение государственного контракта является юридическим фактом, который создает договорные правоотношения между участником закупок и заказчиком;

2) организационно-правовые отношения, которые складываются при проведении закупок (размещении заказов). Такой вид общественных отношений отвечает сущности контрактных правоотношений. Правовая сущность контрактной системы коротко может быть описана как особые взаимоотношения между физическими и юридическими лицами, имеющими правовой статус участника или заказчика и возникающие по поводу организации, проведения и участия в процедурах по закупкам [42].

С правовой точки зрения, сложность создания контрактной системы состоит в необходимости слаженного регулирования отношений в сфере государственных и муниципальных закупок нормами ряда отраслей законодательства – административного, финансового, гражданского, бюджетного и др.

Понимание сущности и значения контрактной системы имеет большое значение в настоящее время, поскольку новая система в сфере государственных и муниципальных закупок непосредственно влияет на экономику страны.

В первую очередь стоит отметить, что контрактная система имеет значимый антикоррупционный потенциал. В случае, когда поставщик добивается несправедливых условий, например, завышенной цены, неизбежно возникает коррупция.

Кроме того, контрактная система направлена на развитие отечественного бизнеса. Основываясь на данных Министерства экономического развития Российской Федерации через рынок государственных закупок распределяется более 22 % ВВП. Рынок же государственных закупок, таким образом, выступает существенно значимым инструментом экономической политики страны [29].

Также стоит отметить, контрактная система обеспечивает непосредственное выполнение обязательств перед населением со стороны государства. Указанные обязательства содержатся в госпрограммах, для выполнения которых неминуемо связано с осуществлением закупок необходимых товаров, работ, услуг.

Таким образом, суммируя вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

- контрактная система представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, которые направлены на обеспечение муниципальных и государственных нужд;

- сущность контрактной системы состоит в объединении различных субъектов сфере закупок для достижения единых целей;
- значения контрактной системы заключается в непосредственном влиянии на экономику, за счет антикоррупционной направленности, влияния на национальный бизнес и выполнения государственных обязательств.

1.2 Нормативно-правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок

Законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции РФ, ГК РФ, БК РФ и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В случаях, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, Президент РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», вправе принимать соответствующие нормативные правовые акты.

Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают соответствующие правовые акты.

Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

В сфере контрактных отношений одновременно действуют:

а) специальные нормы, т.е. законодательство о контрактной системе, регулирующее отношения по формированию основных направлений осуществления закупочной деятельности и определению потребности государства в товарах, работах и услугах;

б) нормы административного права, регулирующие вопросы распределения полномочий между органами государственной власти по закупкам, контролю и надзору в сфере закупок;

в) нормы гражданского права, регулирующие отношения, связанные с размещением государственного и муниципального заказа, заключения и исполнения контрактов, гражданско-правовой ответственности участников контрактных отношений по закупкам товаров, работ и услуг;

г) нормы финансового права, регулирующие бюджетные отношения по финансированию поставок товаров, выполнению работ, оказанию услуг для государственных и муниципальных нужд [31].

Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за время существования Российской Федерации регулировались следующими основными правовыми актами:

- Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» вступил в силу 01 января 2006 г., утратил силу 01.01.2014;

- Федеральный закон от 6 мая 1999 г. N 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» вступил в силу 13 мая 1999 г., утратил силу 01.01.2006 (действовал 6 лет 7 месяцев);

- Федеральный закон от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;

- Указ Президента РФ от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов

при организации закупки продукции для государственных нужд» и утвержденное им «Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд».

На данный момент большинство вопросов организации закупок регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [5].

Федеральный закон № 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом (контракт);
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок) [5].

Данный федеральный закон ввёл определённые новшества в систему управления госзакупками.

Им была расширена сфера применения закона, особую значимость приобретает система прогнозирования и планирования закупок, нормирование, обязательность применения национальных стандартов.

Была введена единая информационная система в сфере госзакупок, а также библиотека типовых контрактов.

Изменены были минимальные сроки размещения извещений о проведении торгов: открытого конкурса - с 30 до 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками (открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам); электронного аукциона в отношении контрактов, начальная (максимальная) цена которых превышает 3 млн. руб., снижается с 20 до 15 дней (в отношении закупок, начальная (максимальная) цена которых не превышает 3 млн. руб., предельный срок по-прежнему составляет 7 дней).

Были также изменены некоторые процедурные вопросы проведения закупок: при проведении конкурса составляются и размещаются в информационной системе два протокола: протокол вскрытия конвертов и протокол рассмотрения и оценки заявок [5].

Введены новые формы определения поставщика (подрядчика исполнителя): двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием, запрос предложений.

Появились новых закрытых форм определения поставщика, когда извещение размещается в ЕИС (сведения о потребностях – не тайна), а документация предоставляется по запросу (может содержать элементы гос. тайны) [5].

Исключена «одноименность»: совокупный объем закупок, размещаемых с помощью запроса котировок, не должен превышать 10% объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не более 100 млн. руб. в год; по малым закупкам - не должен превышать 5% объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не более 50 млн. руб. в год

Помимо прочего предусмотрено создание контрактных служб заказчика, определена возможность участия общественности в контрактной системе: общественное обсуждение закупок, общественный контроль; введены обязанность применения штрафных санкций и антидемпинговые меры.

Федеральный закон № 44-ФЗ вводился в действие и дорабатывался постепенно:

- 2014 год – в силу вступают основные положения, новые процедуры, новая система контроля (Федеральный закон № 94-ФЗ утрачивает силу);
- 2016 год – вводится планирование на 2017 год по новым правилам, введение в эксплуатацию единой информационной системы;
- 2017 год – вводится обязательная централизация закупок и создание каталога товаров работ и услуг.

Отдельные положения закона вступали в силу с отсрочкой:

- Право бюджетного учреждения принять и разместить Положение о закупке для работы по Закону № 223-ФЗ до 01.04.2014 г.
- Создание контрактной службы – до 31.03.2014 г.
- Ведение реестра банковских гарантий - до 31.03.2014 г.
- Нормирование закупок – с 01.01.2016 г.
- Наличие образования в сфере закупок по 44-ФЗ – с 01.01.2017 г.
- Обязанность унитарных предприятий применять Закон № 44-ФЗ с 01.01.2014 г. перенесена до 01.01.2017 г [5].

Сферу регулирования Федерального закона № 44-ФЗ (представлена на рисунке 1) можно кратко описать следующим образом:

- планирование закупок товаров, работ, услуг;
- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- заключение гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или

муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в случаях, предусмотренных законом (далее - контракт);

- особенности исполнения контрактов;
- мониторинг закупок товаров, работ, услуг;
- аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- контроль в сфере закупок.



Источник: разработка автора

Рисунок 1 – Сфера регулирования Федерального закона № 44-ФЗ

Однако следует отметить, что Федеральный закон № 44-ФЗ регулирует далеко не все отношения, связанные с закупками.

1) оказание услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ, а также международными финансовыми организациями, с которыми РФ заключила международные договоры;

2) закупка товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года N 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»

и Федеральным законом от 20 апреля 1995 года N 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

3) закупка драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ;

4) назначение адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации или в административном судопроизводстве в соответствии с Кодексом административного судопроизводства РФ;

5) привлечение адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ»;

6) закупка товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных «законодательством» РФ о выборах и референдумах;

7) привлечение избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных

гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Теперь следует обратиться к прочим нормативно-правовым актам, распространяющим своё действие на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Нарушение установленных правил является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Положения статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Бюджетным кодексом РФ в сфере закупок регулируются бюджетные правоотношения, к которым относятся отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ [2].

В качестве основной цели предоставления бюджетных средств определяется финансовое обеспечение функций государства, реализация которых осуществляется, в том числе, посредством государственных и муниципальных закупок товаров, работ, услуг.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением

долгосрочных государственных контрактов, заключаемых на поставку вооружения в соответствии с государственной программой вооружения, на выполнение работ или оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств либо энергосервисные договоры (контракты), в которых цена определена как процент стоимости сэкономленных энергетических ресурсов.

Определённые нормы организации закупок устанавливает Кодекс об административных правонарушениях РФ.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица [4].

Статьи 7.29 - 7.32, части 7, 7.1 статьи 19.5, статья 19.7.2 предусматривает административную ответственность за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) [4].

Давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) – один год [4].

Все вопросы, не урегулированные или урегулированные не полностью, регулируются законодательством Российской Федерации о контрактной системе, регулируются Гражданский кодекс РФ. К ним можно отнести вопросы купли-продажи, поставок, подряда и другие вопросы [3].

По договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену) [3].

По договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием [3].

По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Подрядные строительные работы, проектные и изыскательские работы, предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд [3].

Правительство РФ в случаях, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, вправе принимать соответствующие нормативные правовые акты, которые уточняют, конкретизируют содержание законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а также зачастую устанавливают порядок реализации существующих норм, например Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Так же в систему входят локальные акты органов и ведомств, например Приказ Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631 Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе или Приказ Министерства труда и социальной защиты от 10 сентября 2015 г. №

626н Об утверждении профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»

1.3 Организационно-правовые аспекты деятельности ФАС по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

30 июня 2004 г. Постановлением Правительства РФ № 331 утверждено Положение о Федеральной антимонопольной службе, а 13.10.2004 г. Федеральная антимонопольная служба издает приказ № 135 «Об утверждении положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», в котором установлены полномочия по осуществлению контроля и надзора за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе [8].

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации, положением о Федеральной антимонопольной службе, постановлением правительства «Вопросы Федеральной антимонопольной службы», регламентом Федеральной антимонопольной службы, административными регламентами, регулирующими исполнение государственных функций [8].

Конституция РФ закрепляет в статье 8 основы экономической системы РФ: свободное перемещение товаров и услуг в пределах страны, единое экономическое пространство, защиту конкуренции. Конституция РФ имеет высшую юридическую силу и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, применяемые в Российской Федерации не должны противоречить Конституции РФ. Законы подлежат официальному опубликованию. Федеративное устройство России базируется на следующих принципах закрепленных в Конституции РФ (ч. 3, ст. 5):

государственная целостность – Российская Федерация цельное, единое и неразделимое государство; единство системы государственной власти – государственная организация предполагает единую систему власти и проявляется в суверенитете Российской Федерации; разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов – в пределах своей компетенции и Федерация и субъекты Федерации принимают правовые акты, решают вопросы государственной и общественной жизни, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не должны противоречить федеральным законам, предметы ведения и полномочия самой Федерации и ее субъектов строго разграничены и не должны ими нарушаться; равноправие субъектов в РФ между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти – равноправие их прав и обязанностей, а также равное представительство всех субъектов в Совете Федерации [1].

Федеральная антимонопольная служба создана и подчиняется Правительству Российской Федерации. Для осуществления своих полномочий и функций ФАС создаёт региональные управления.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» на Федеральную антимонопольную службу возложен контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

В настоящий момент действует Положение о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденное приказом ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» [14].

Приморское УФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о размещении государственного заказа, контролю органов власти и местного самоуправления, изучению и контролю товарных рынков, а также контролю законодательства о рекламе, действующим на основании Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденном приказом ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 [14].

Управление Федеральной антимонопольной службы России по Приморскому краю исполняет государственные функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа, по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства. Все эти государственные функции относятся к контрактной системе в сфере закупок и составляют деятельность по выявлению и пресечению нарушений законодательства о закупках [14].

Все эти функции являются контрольными. Предметом государственного контроля в соответствии с регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа является соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В регламенте по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации Предметом

государственного контроля (надзора) является проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами или организациями, осуществляющими функции указанных органов, а также государственными внебюджетными фондами, коммерческими и некоммерческими организациями, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее - проверяемое лицо) при осуществлении ими своей деятельности или исполнение предписания, выданного по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, согласно регламента, имеет предметом контроля соблюдение антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – антимонопольное законодательство) федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

Описанные выше функции возложены на УФАС России по Приморскому краю Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы.

2 Анализ деятельности Приморского УФАС России по выполнению контрольных функций в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

2.1 Структура, функции и полномочия Приморского УФАС

Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа).

Управление создано в целях контроля за соблюдением антимонопольного и иного законодательства РФ на территории Приморского края.

Из важных функций можно выделить следующие:

а) контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в сфере электроэнергетики, использования земли, недр, водных и других природных ресурсов;

б) надзор и контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях.

в) надзор и контроль за соблюдением законодательства о рекламе;

г) контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

д) контроль за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

В рамках данного исследования наиболее важной является функция контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Контроль в сфере закупок осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности.

Управление имеет чёткую организационную структуру, различные элементы которой выполняют собственные уникальные функции.

Главой управления является назначаемый руководитель.

Основную деятельность осуществляют отделы УФАС.

Структура управления представлена следующими отделами:

1. Бухгалтерия – осуществляет финансовый учёт;
2. Отдел кадров и делопроизводства – организует кадровую работу и документооборот;
3. Информационно-аналитический отдел – проводит анализ экономической среды;
4. Пресс-служба – осуществляет информационную политику ФАС;
5. Отдел контроля торгов – осуществляет контроль за соблюдением законодательства о закупках и контрактной системе в сфере закупок для государственных и иных нужд;
6. Отдел контроля органов власти – следит за соблюдением органами власти законодательства о защите конкуренции;
7. Отдел контроля антимонопольного законодательства и рекламы осуществляет контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в крае.

Структура управления представлена в виде схемы на рисунке 2.



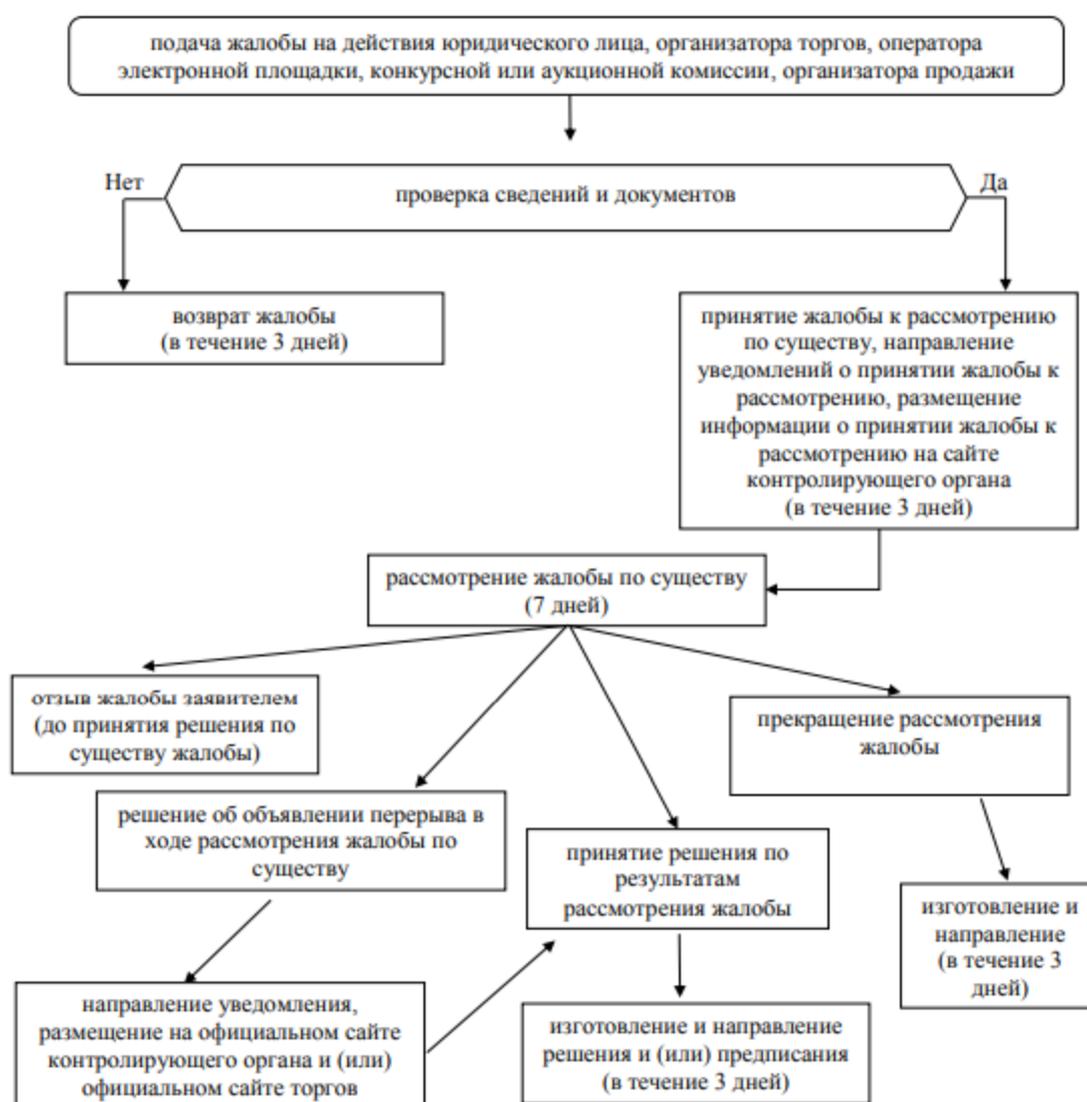
Источник: primorie.fas.gov.ru

Рисунок 1 – Структура Приморского УФАС России

Контроль за исполнением законодательства о контрактной системе в сфере закупок осуществляет отдел контроля торгов Приморского УФАС России. Основная деятельность отдела состоит в рассмотрении жалоб на действия или бездействие заказчика, возбуждении административных дел на основании постановлений прокуратуры, вынесение решений на основании результатов рассмотрения жалоб, выдача предписаний, определение административных наказаний на основании рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В рамках деятельности по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок Приморское УФАС России исполняет государственную функцию по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

На рисунке 3 представлена визуализация процесса исполнения государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



Источник: приказ Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 № 498

Рисунок 3 – схема исполнения государственной функции по рассмотрению жалоб

2.2 Деятельность Приморского УФАС России по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе.

Процесс исполнения функции, представленный на рисунке 3, начинается с получения жалобы на действия одного из участников закупочного процесса. Для примера возьмём жалобу ООО «Недра Сибири» на действия заказчика – ВДЦ «Океан» – при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту охранно-пожарной сигнализации и систем оповещения здания дружины «Бригантина» со встроенным объектом гражданской обороны.

Проверка сведений и документов завершилась принятием решения о рассмотрении жалобы по существу, после чего жалоба была признана частично обоснованной. Предписание выдано не было, поскольку по данным положениям закупочной документации уже была подана жалоба.

По мнению заявителя, заказчик допустил нарушение норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как документация об аукционе не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ, а именно:

- не установлены дополнительные требования к участникам закупки;
- установлены неправомерные требования к участникам закупки;
- описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ;
- условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом не соответствуют нормам Закона № 44-ФЗ.

Огласив жалобу, заслушав пояснения стороны присутствующей при рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, сопоставив их с

фактическими документами, и проведя внеплановую проверку, комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, описание объекта закупки должно носить объективный характер.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона № 44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Комиссия Приморского УФАС России установила, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ.

В нарушение требований части 3 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик установил в ресурсной ведомости, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации, а также в пункте 15 Технического задания «Требования к безопасности и качеству работ» требования к персоналу и производственным мощностям участника:

– Ведущий инженер, Инженер I категории, Инженер II категории, Инженер III категории, Техник I категории;

– Краны на автомобильном ходу при работе на монтаже технологического оборудования 10 т, Автопогрузчики 5 т, Подъемники грузоподъемностью до 500 кг одномачтовые, высота подъема 45 м, Установки для сварки ручной дуговой (постоянного тока), Шуруповерт, Дрели: электрические, Перфораторы: электрические, Перфоратор электрический мощностью 1,5 кВт, Автомобили бортовые, грузоподъемность до 5 т.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, установлено требование об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностями заказчика.

Кроме того, описание объекта закупки не объективно. Так в пункте 1 таблицы товаров технического задания предусмотрено, что болты должны быть следующего наименования - «болты с шестигранной головкой диаметром резьбы: 20 (22) мм». В требованиях к болтам допускается только один вариант диаметра резьбы: «Болт должен быть исполнения 2, с диаметром резьбы 20 мм», что исключает возможность предоставления участниками в заявке достоверных сведений.

Следовательно, Заказчик допустил нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ, т. к. документация об аукционе содержит описание объекта закупки не в соответствии с требованиями части 3 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 при выполнении определённых строительных работ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливаются дополнительное требование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной

(максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Комиссия Приморского УФАС России установила, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) указанная в извещении о проведении аукциона превышает 10 млн. рублей.

Вместе с тем работы, являющиеся предметом закупки, не являются работами строительными в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

Следовательно, заказчик, не установив к участникам закупки дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, не допустил нарушение части 3 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

Частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в

виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

В проекте контракта размер штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащего исполнения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, уставлен в соответствии с Постановлением от 30.08.2017 № 1042.

Таким образом, действиями Заказчика, установившего в соответствии с Постановлением условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, не нарушены требования части 5 и части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» работы по монтажу пожарной сигнализации подлежат лицензированию.

Следовательно, заказчик правомерно установил требование к участникам закупки о наличии лицензии, выданной Министерством

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, включая следующие виды работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

В рамках исполнения функций на Приморское УФАС России возложены определённые полномочия. В частности Приморское УФАС осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выдаёт предписания, обязательные для исполнения заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). осуществляет согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также Приморское УФАС ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков и единственных поставщиков российских вооружения и военной техники, предусмотренные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции, осуществляет в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, плановые и внеплановые проверки соблюдения заказчиком, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки и приостанавливает определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и

заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании всех фактов комиссия Приморского УФАС России решила:

1) Признать жалобу ООО «Недра Сибири» на действия Заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Всероссийский детский центр «Океан» при проведении электронного аукциона обоснованной в части нарушения пункта 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

2) Не выдавать заказчику, аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения Закона № 44-ФЗ, допущенного при проведении открытого аукциона, в связи с тем, что ранее по данной закупке было выдано предписание об устранении вышеуказанного нарушения.

Следует отметить, что по этому аукциону было подано три жалобы от разных участников аукциона. Одна была признана необоснованной, две обоснованными частично и по результатам рассмотрения одной из них было выдано предписание об устранении нарушений, обязательное к исполнению.

Предписание может распространять своё действие не только на заказчика, который нарушил требования законодательства, но и на оператора электронной площадки с целью защитить законные интересы участников аукционов.

Стандартное предписание обязывает:

1) Заказчика, аукционную комиссию:

– отменить протоколы, составленные при проведении открытого аукциона;

- привести документацию об аукционе в соответствие с требованиями Закона № 44-ФЗ и с учетом решения комиссии Приморского УФАС России и разместить соответствующую документацию на официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона;

2) Оператора электронной площадки:

- отменить протокол аукциона (при наличии);
- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о прекращении действия заявок, поданных на участие в аукционе, и о возможности подать новые заявки на участие в аукционе;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе;

- не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3 настоящего предписания назначить время проведения аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения аукциона.

3) Заказчику и Оператору электронной площадки:

- осуществить дальнейшее проведение процедуры закупки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о

контрактной системе и с учетом решения комиссии Приморского УФАС России;

– в установленный срок представить в комиссию Приморского УФАС России информацию об исполнении предписания с приложением подтверждающих документов.

Следующим видом деятельности являются проверки на соблюдение требований антимонопольного законодательства. Это могут быть плановые и внеплановые мероприятия, направленные на выявление и пресечение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Внеплановые проверки проводятся в случае подачи жалобы на действия заказчика. Комиссия при рассмотрении жалобы проводит в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Внеплановая проверка проводится одновременно с рассмотрением жалобы.

При этом проверяется соответствие действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, в том числе не указанных в жалобе, а также документов по организации и осуществлению закупки, являющейся предметом жалобы, требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия при рассмотрении жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки заслушивает пояснения сторон, заинтересованных и привлеченных лиц, а также передает копии пояснений и возражений на жалобу,

представленных в письменной форме, представителям сторон и заинтересованных лиц, присутствующим на заседании комиссии, испрашивает необходимые документы для ознакомления. комиссия вправе получать объяснения сторон, заинтересованных и привлеченных лиц по фактам, изложенным в жалобе, а также иным вопросам, связанным с осуществлением закупки, совершать иные действия, направленные на всестороннее рассмотрение жалобы и проведение внеплановой проверки.

При принятии решения по результатам проведения внеплановой проверки подлежат рассмотрению и оценке доводы, содержащиеся в решениях, ранее принятых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам плановых или внеплановых проверок закупки, являющейся предметом рассмотрения жалобы.

Плановые проверки проводятся на основании заранее утвержденного плана. Его составляют на полгода, утверждают приказом и размещают в Единой информационной системе. Изменения в план вносятся и публикуются в том же порядке. Перед конкретной процедурой проверки выпускается отдельный приказ о ее проведении. В таком документе непременно должны быть следующие данные: наименование органа, который будет проводить проверку; наименование проверяемого субъекта; имена и должности специалистов ФАС (не менее 2-х человек), которые вошли в проверочную комиссию; что и за какой период будет проверяться; сроки проверки (даты начала и окончания). Проверка должна длиться не более 30 дней. Продлить этот срок можно на основании отдельного приказа, но лишь в исключительных случаях. Не позднее, чем за 7 рабочих дней до начала проверки, проверяемая организация должна быть уведомлена об этом. Информация должна быть доведена до субъекта вовремя — это обязан обеспечить антимонопольный орган. Вместе

с уведомлением о проверке в организацию направляется перечень документов, которые нужно будет предоставить инспекторам, а также условий, необходимых для их работы. В частности, проверяющим может понадобиться место, оргтехника, телефон. Сам процесс проверки делится на два этапа: Рассмотрение документов и информации. Проведение заседания инспекции, по итогам которого выносится решение. В нем содержатся выводы о наличии либо отсутствии правонарушений. Помимо решения, проверяющие могут выдать: протокол об административном нарушении (последует административное дело и привлечение к ответственности); предписание об устранении выявленных нарушений. Кроме того, Приморское УФАС по результатам проверки может обратиться с иском в суд, дабы признать отдельные процедуры закупки недействительными.

Помимо указанных видов деятельности Приморское УФАС осуществляет административное производство по нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, проводит различные мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности в сфере закупок: публичные обсуждения, лекции и семинары по вопросам организации закупок и контроля в этой сфере. На подобных мероприятиях специалисты Приморского УФАС отчитываются перед общественностью о результатах деятельности Управления, отвечают на вопросы об изменениях в законодательстве.

2.3 Результаты деятельности УФАС по ПК по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Для оценки эффективности и разработки предложений по повышению эффективности следует рассмотреть и сравнить показатели деятельности Приморского УФАС России за 2015, 2016 и 2017 годы и планы проверок на 2015, 2016, 2017 и 2018 годы.

Показатели, характеризующие работу по рассмотрению поступивших жалоб участников закупок и участников размещения заказа на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Данные о количестве поступивших в Приморское УФАС России жалоб за 2015-2017 годы

Показатель	2015	2016	2017
Поступило жалоб	1904	2389	1696
Возвращено	121	137	178
Отозвано заявителями	95	83	112
Признано необоснованными	1317	1681	841
Признано обоснованными (в том числе частично обоснованными)	371	488	565
Выдано предписаний	254	313	243
Выявлено нарушений (всего)	603	806	311

Источник: primorie.fas.gov.ru

В состав необоснованных жалоб входят жалобы участников закупки, заявки которых отклонены при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. После отказа в допуске к участию в торгах такие участники начинают обжаловать действия аукционной комиссии, поскольку, по мнению заявителей, заявки поданы в соответствии с документацией о торгах.

Вместе с тем, по результатам проведенных внеплановых проверок при рассмотрении жалоб Комиссия Управления выявляет нарушение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закон № 44-ФЗ) при разработке документаций о торгах.

При этом большой процент необоснованных жалоб обусловлен тем, что заказчики и созданные ими комиссии уже имеют практический опыт

размещения заказов в соответствии с действующим Законом № 44-ФЗ, а участники не всегда знают положения Закона № 44-ФЗ.

Зачастую участники закупок пользуются своим правом на подачу жалобы, как механизмом шантажа и воздействия на заказчика в целях принятия им решения необходимого и выгодного для участника закупки или даже получения денежного вознаграждения (об этом часто говорят заказчики, уполномоченные органы при рассмотрении жалоб). Доказательств этих действий заказчиков и участников закупок у Управления нет, но статистика говорит об этом. При этом, конечно, есть и такие случаи, когда жалобы участниками закупок отзываются по причине устранения заказчиками нарушений, указанных в жалобе, до даты рассмотрения жалобы по существу.

Имеются и такие податели жалоб, которые, подав жалобу на неправомерные действия заказчика, уполномоченного органа, выразившиеся в отклонении их заявки, даже в ходе рассмотрения жалобы говорят о том, что целью подачи жалобы явилось не восстановление их нарушенного права (допуск их заявки к участию в торгах), а отмена самой закупки.

Некоторых даже не интересует сам исход рассмотрения жалобы, они напрямую заявляют о том, что подали жалобу только для того, чтобы узнать (получить разъяснения заказчика, уполномоченного органа) по каким именно причинам их заявка отклонена, какие положения заявки не соответствуют требованиям документации.

Часто в разное время, но на одну и ту же закупку подаются жалобы от нескольких участников закупки с одинаковыми доводами, и эти жалобы рассматриваются в различное время, но при этом участники закупки даже не пытаются отследить по информации, размещенной на официальном сайте, о поступлении жалоб на интересующую их закупку, несмотря на то, что результаты рассмотрения жалоб размещаются на сайте.

Большинство участников закупок подают жалобы, состоящие из «трех строчек», указывают реквизиты заказчика, свои реквизиты, делают ссылку на

номер закупки и просят провести внеплановую проверку. При этом, не указывая никаких доводов жалобы и оснований для ее подачи, зная, что оснований для ее возврата нет, и она будет рассмотрена в соответствии с требованиями закона.

Большинство из подателей жалобы на ее рассмотрение вообще не являются, в связи с чем, не возможно получить от них вразумительного объяснения, с чем конкретно они не согласны.

Большинство возвращенных жалоб поступает в Управление по истечению сроков, предусмотренных частями 3, 4, 5, 6 статьи 105 Закона о контрактной системе и не содержат сведений, предусмотренных частью 8 статьи 105 Закона о контрактной системе, вследствие чего, подлежат возвращению. Часть жалоб вообще не содержит никаких сведений о заказчике, уполномоченном органе и указания на закупку и более того, не содержит сведений о самом подателе жалобы (адрес, телефон), что делает невозможным рассмотреть данную жалобу по существу и даже направить в адрес заявителя письменный возврат жалобы. Так же ряд жалоб поступает в Управление не подписанных или подписанных лицом, чьи полномочия не подтверждены.

Приморское УФАС осуществляет так же проведение внеплановых проверок. Помимо внеплановых проверок, обязательных при рассмотрении жалобы, проводятся так же проверки по заявлению заказчика. В соответствии с частью 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

За 2017 год было проведено 116 внеплановых проверок по обращению заказчика. В 2016 году их количество составило 123, а в 2015 – 107. В сумме со всеми проверками, проведёнными при рассмотрении жалоб, за 2015 год Приморское УФАС провело 1795 внеплановых проверок, за 2016 – 2292 проверки, а в 2017 году их число составило 1522.

Плановые проверки Приморское УФАС проводит в соответствии с заранее утверждённым планом. Планы утверждаются на полгода или год. Исполнение антимонопольным органом государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) подготовка, согласование и утверждение планов проверок;
- 2) подготовка проверки;
- 3) проведение проверки;
- 4) оформление результатов проверки;
- 5) принятие мер реагирования по результатам проверки.

Перед проведением плановой проверки проверяемое лицо уведомляется надлежащим образом, а во время проведения проверки проверяемое лицо обязано обеспечить инспекцию всем необходимым: помещением, оргтехникой. Так же проверяемое лицо обязано предоставить все необходимые для проведения проверки документы и доступ к помещениям.

На 2015 год Приморским УФАС было запланировано и проведено 7 проверок, в 2016 году – 9, в 2017 – 5, а на 2018 год запланировано 4 проверки.

Можно заметить, что увеличение показателей по всем пунктам наблюдается в 2016 году. Это объясняется тем, что в 2016 году был осуществлён перевод на электронные аукционы закупок в строительной сфере. Распоряжением Правительства РФ в мае были внесены изменения в перечень товаров, работ, услуг и обозначены ситуации, в которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме. Фактически это означает, что в случае закупки любых строительных работ, вне зависимости от начальной (максимальной) цены контракта, заказчики обязаны проводить аукцион в электронной форме. Кроме этого, важным изменением в 2016 г. стал перевод всех закупок государственных и муниципальных унитарных предприятий под действие Закона о контрактной системе

В том же году был установлен тридцатидневный срок оплаты поставленного товара, работы или услуги заказчиком.

Все эти изменения повлекли за собой увеличение числа жалоб и проверок деятельности участников закупочного процесса.

Говоря о результатах деятельности следует упомянуть и информационное обеспечение работы Приморского УФАС. Управление имеет официальный сайт primorie.fas.gov.ru, являющийся частью сети сайтов территориальных органов Федеральной антимонопольной службы. Данный сайт предназначен для размещения на нём информации о деятельности Управления: отчётности, планов мероприятий, пояснений.

На сайте размещено большое количество информации, однако далеко не всегда своевременно размещаются отчёты и информация о результатах контроля, что создаёт недостаток информации на сайте.

2.4 Рекомендации по совершенствованию деятельности Приморского УФАС

Неэффективность деятельности Приморского УФАС России проявляется в несоблюдении сроков размещения информации о результатах контроля и поступающих жалобах в Единой Информационной Системе. Полученные во время прохождения преддипломной практики сведения позволяют сделать вывод, что основная причина несвоевременного опубликования информации заключается в исключительной загруженности сотрудников отдела контроля торгов. В обязанности сотрудника отдела торгов входит:

- рассматривать обращения юридических и физических лиц, а также материалы государственных органов, органов местного самоуправления и правоохранительных органов по вопросам, отнесенным к полномочиям отдела;
- готовить к рассмотрению жалобы;

- участвовать в проверках и в рассмотрении дел о нарушениях антимонопольного законодательства и иного законодательства, содержащего антимонопольные нормы, отнесенного к полномочиям отдела;
- готовить к рассмотрению обращения о включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков;
- размещать информацию о поступивших жалобах и результатах контроля в Единой Информационной Системе;
- прочие поручения.

Правила размещения информации предполагают размещение жалоб в течение двух дней с момента поступления и результатов контроля – в течение трёх дней с момента принятия решения. Однако, огромное количество обращений приводит к тому, что сотрудники чрезвычайно загружены подготовкой материалов к рассмотрению, формированием дел на основании жалоб и проведением непосредственно контрольных мероприятий, в связи с чем на размещение информации в Единой Информационной Системе не хватает времени.

Для устранения этой проблемы можно переработать должностные инструкции и регламенты, дополнив обязанности сотрудников своевременным внесением данных в Единую информационную систему.

Если возложить на сотрудников ответственность за своевременное размещение, то вероятность нарушения сроков будет снижена. Это позволит повысить оперативность предоставления информации в открытый доступ.

Так же можно предположить полный переход на электронный документооборот. Контрактная система в сфере закупок подразумевает использование электронных торговых площадок и Единой информационной системы. В связи с этим все участники закупочных процессов обязаны иметь электронную цифровую подпись (ЭЦП). Исходя из этого, можно почти

полностью отказаться от приёма жалоб и обращений на бумажных носителях в пользу заверенных ЭЦП документов.

Следует отметить, что для внедрения системы электронного документооборота необходимо лишь приобрести права на использование программного обеспечения, соответствующего нуждам Управления, и заключить договор на оказание услуг по внедрению системы в существующую инфраструктуру Управления. Стоимость неисключительных прав на использование программного обеспечения варьируется от 15 до 150 тысяч рублей в год.

Заключение

В рамках исследования была поставлена цель: изучить контрактную систему в сфере закупок и деятельность Приморского УФАС по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выявить проблемы в данной области и предложить варианты их решения.

Введение контрактной системы в сфере закупок призвано повысить прозрачность расходования бюджетных средств и поддержать конкуренцию на рынках товаров, работ и услуг. Глобальность нововведений, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, вынуждает вводить новые нормы постепенно, поскольку даже при таком способе внедрения совершается большое количество нарушений.

Нарушения, совершаемые различными участниками закупочного процесса, приводят к таким проблемам, как неэффективное расходование бюджетных средств или ограничение конкуренции.

Для предотвращения подобных нарушений Федеральной антимонопольной службе даны полномочия контрольного органа в сфере закупок. Территориальные органы ФАС, и Приморское УФАС России в частности, исполняют государственные функции, направленные на выявление и пресечение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Деятельность Приморского УФАС России выражена в рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчиков, проведении проверок и возбуждении дел, а также контроле за исполнением предписаний и определений о назначении административного наказания.

Приморское УФАС ежегодно рассматривает в среднем две тысячи жалоб и проводит столько же внеплановых проверок. Помимо этого проводятся плановые контрольные мероприятия и различные общественные обсуждения.

Цели работы – изучить контрактную систему в сфере закупок товаров, работ и услуг и проанализировать деятельность Приморского УФАС по выявлению и пресечению законодательства о контрактной системе в сфере закупок – была достигнута в процессе исследования.

В ходе исследования была выявлена тенденция увеличения числа жалоб и проверок в периоды вступления в силу поправок к законодательству о контрактной системе, которые влияют на значительное число участников закупочного процесса.

Так же были выявлены проблемы, связанные с публикацией информации о деятельности. В частности, часто нарушаются сроки размещения информации в Единой информационной системе. Также не всегда есть возможность ознакомиться с отчётами о деятельности Приморского УФАС из-за отсутствия материалов на официальном сайте.

В ходе работы были выработаны рекомендации по устранению упомянутых выше проблем. Предлагается доработать должностные инструкции сотрудников и вменить им в обязанности своевременное внесение данных в Единую информационную систему, предполагающее ответственность за неисполнение или несвоевременное исполнение этих обязанностей. Так же было предложено полностью перевести управление на электронный документооборот.

В целом по результатам исследования можно сделать вывод, что выявленные проблемы препятствуют разве что максимально быстрому ознакомлению заинтересованных лиц с информацией о поступающих жалобах и результатах контроля, за исключением лиц, уведомляемых в соответствии с законодательством.

Список использованных источников

1) Конституция Российской Федерации [Принята Всеобщим голосованием 12 декабря 1993г.]: [ред. от 21.07.2014]. - Ростов н/Д: Феникс, 2017. – 63 с.

2) Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 31.07.1998 № 145-ФЗ: принят Гос. Думой 17.07.1998: [ред. от 28.12.2017]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/.

3) Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: часть первая: от 30.11.1994 № 51-ФЗ: принят Гос. Думой 21.10.1994: [ред. от 29.07.2017]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/.

4) Кодекс Российской федерации об административных нарушениях [Электронный ресурс]: от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой 20.12.2001: [ред. от 14.05.2018]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/.

5) О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ: принят Гос. Думой 22.03.2013 [ред. от 28.12.2017]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/.

6) О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : от 25.12.2008 года № 273-ФЗ; принят Гос. Думой 19.12.2008 [ред. от 28.12.2017]. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156929;dst=0;ts=9038FD1F8F305FCFD64141C1BCCB56E1;rnd=0.5999209019355476>.

7) Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [Электронный ресурс] : федеральный закон от 9.02.2009 года № 8-ФЗ: принят Гос. Думой

21.01.2009 [ред. от 28.12.2017]. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156022;dst=0;ts=7822297BE45EE48EDF4B262D042200F2;rnd=0.8080335040576756>.

8) Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30.06.2004. № 331 [ред. от 17.02.2018] – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12136347/>.

9) Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 [ред. от 24.07.2014] – Электрон. дан. – Режим доступа : https://otc.ru/academy/articles/postanovlenie_pravitelstva/.

10) Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 [ред. от 14.04.2017] – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/70442112/>.

11) О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 03.11.2015 № 1193 – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_188485/.

12) О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414 – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71196222/>.

13) Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена

контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей [Электронный ресурс] : Приказ Минэкономразвития России от 30.10.2015 № 795 – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://rg.ru/2015/12/17/mineconom-dok.html>.

14) Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы [Электронный ресурс] : приказ Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15 – Электрон. дан. – Режим доступа : http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_185085/ae882917939e84b8d3c91c1bfaf535c818640420/.

15) Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : приказ Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 № 498 [ред. от 17.03.2016] – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/70881846/>.

16) Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ Федеральной антимонопольной службы от 25.05.2012 № 340 [ред. от 30.05.2017] – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://fas.gov.ru/documents/593033>.

17) Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства российской федерации [Электронный ресурс] : приказ

Федеральной антимонопольной службы от 25.05.2012 № 339 [ред. от 16.02.2016] – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://moscow.fas.gov.ru/page/6202>.

18) Галанов, В.А. Зарубежный опыт закупочной деятельности государства./В.А. Галанов, О.А. Гришина, С.Р. Шибяев// М., ИНФРА-М, 2010. – 236 стр.

19) Митьковская, И.В. Понятие и сущность контрактной системы в сфере закупок [Электронный ресурс] /И.В. Митьковская// Современные научные исследования и инновации. 2014. 379 № 10. Ч. 2 – Электрон. дан.– Режим доступа : <http://web.snauka.ru/issues/2014/10/39593>.

20) Тасалов, Ф.А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование. Монография/Ф.А. Тасалов. – М.: Издательство «Проспект», 2014. – 215 с.

21) Алексеев А.Н. Совершенствование процесса управления закупками в регионах [Электронный ресурс] А.Н. Алексеев – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-protsess-a-upravleniya-zakupkami-v-regionah>.

22) Андреева, Л.В. «Формирование контрактной системы в России в условиях экономической интеграции» /Л.В. Андреева //Юрист, 2013, N 14

23) Андреева, Л.В. «Чем вызвана реформа в сфере государственных и муниципальных закупок, и как понимать создаваемую контрактную систему?» [Электронный ресурс]. /Л.В. Андреева // Информационно-аналитический еженедельник «Аукционный Вестник» – Электрон. дан. – Режим доступа : www.auctionvestnik.ru.

24) Архалович, О.В. Принципы контрактной системы в сфере закупок [Электронный ресурс] /О.В. Архалович – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiyu-kontraktnoy-sistemy-v-sfere-zakupok>.

25) Гринев В.П. Обзор подзаконных нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Федерального закона о контрактной системе в

сфере закупок /В.П. Гринев // Право и экономика: журнал. – 2014. - № 4. – С.28 – 38.

26) Давыдова, Е.Ю. государственные закупки и формирование инновационной экономики [Электронный ресурс] /Е.Ю. Давыдова, Г.А. Суязова – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-zakupki-i-formirovanie-innovatsionnoy-ekonomiki>.

27) Дорошенко, Т.Г. К вопросу совершенствования механизма осуществления контроля закупок [Электронный ресурс] /Т.Г. Дорошенко, И.А. Суханова – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-sovershenstvovaniya-mehanizma-osuschestvleniya-kontrolya-zakupok>.

28) Король, А.Н., Елисеев, А.Е. Основные тенденции в развитии закупочной деятельности [Электронный ресурс] /А.Н. Король, А.Е. Елисеев – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnyie-tendentsii-v-razvitii-zakupochnoy-deyatelnosti>.

29) Кравцов, А.Д. Характер, масштаб и потенциал влияния государственных закупок на экономику России [Электронный ресурс] /А.Д. Кравцов – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/harakter-masshtab-i-potentsial-vliyaniya-gosudarstvennyh-zakupok-na-ekonomiku-rossii>.

30) Мамедова, Н.А. Оценка результативности деятельности ФАС России по осуществлению контроля в сфере государственных закупок [Электронный ресурс] /Н.А. Мамедова, К.С. Щербакова – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-rezultativnosti-deyatelnosti-fas-rossii-po-osuschestvleniyu-kontrolya-v-sfere-gosudarstvennyh-zakupok>.

31) Матевосян, С.С. О некоторых особенностях правового статуса субъектов контрактной системы закупок товаров (работ, услуг) для

государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] /С.С. Матевосян // Научно-практический журнал «Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление» – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://www.journal-nio.com>.

32) Медведева, Н.Г. К вопросу о теории и практике государственного контроля за госзакупками [Электронный ресурс] /Н.Г. Медведева – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-teorii-i-praktike-gosudarstvennogo-kontrolya-za-goszakupkami>.

33) Медведева, Н.Г. Проблемы правового обеспечения сферы управления государственными и муниципальными закупками [Электронный ресурс] /Н.Г. Медведева – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/problemu-pravovogo-obespecheniya-sfery-upravleniya-gosudarstvennymi-i-munitsipalnymi-zakupkami>.

34) Новокшонова, Н.А. Новое в законодательстве о закупках /Н.А. Новокшонова // Управление в современных системах – 2014 – №3 С. 17-21.

35) Першин, Д.А. Инфраструктура государственных и муниципальных закупок [Электронный ресурс] /Д.А. Першин – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/infrastruktura-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-zakupok>.

36) Рукавишникова, Е.В. Система закупок товаров для государственных нужд: правовые аспекты [Электронный ресурс] /Е.В. Рукавишникова – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-zakupok-tovarov-dlya-gosudarstvennyh-nuzhd-pravovye-aspekty>.

37) Рыбникова, Г.И. Контроль государственных закупок в системе повышения эффективности бюджетного процесса [Электронный ресурс] /Г.И. Рыбникова, Тевосян К.М. – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/kontrol-gosudarstvennyh-zakupok-v-sisteme-povysheniya-effektivnosti-byudzhethogo-protssesa>.

38) Серова, О.А. Переход к федеральной контрактной системе в России: централизация закупок и повышение их эффективности [Электронный ресурс] /О.А. Серова, О.В. Архалович – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/perehod-k-federalnoy-kontraktnoy-sisteme-v-rossii-tsentralizatsiya-zakupok-i-povyshenie-ih-effektivnosti>.

39) Улюкаев, А.В «Знаю, что говорю»/ А.В. Улюкаев // Российская газета от 29.11 2013. №270 (6246) с.6.

40) Урюпина, Н.А. Общественный контроль в системе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] /Н.А. Урюпина – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyu-kontrol-v-sisteme-zakupok-tovarov-rabot-uslug-dlya-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-nuzhd>.

41) Черемухин, С.А. Государственные закупки: содержание и роль в развитии экономики [Электронный ресурс] /С.А. Черемухин – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-zakupki-soderzhanie-i-rol-v-razvitii-ekonomiki>.

42) Шмелева, М.В. Гражданско-правовое регулирование контрактных отношений при государственных и муниципальных закупках в Российской Федерации [Электронный ресурс] /М.В. Шмелева // Федеральный портал «Российское образование» – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://www.edu.ru>.

43) Якушина, Е. В. Федеральная контрактная система и государственные закупки в сфере образования [Электронный ресурс] /Е.В. Якушина // Журнал «Вопросы Интернет Образования» – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://www.vio.uchim.info>.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
Дальневосточный федеральный университет

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра государственного и муниципального управления

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу

Студента *Зайцева Александра Алексеевича*

направление *38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»*

группа *Б1405му*

на тему *Деятельность Приморского УФАС России по выполнению государственной функции по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок*

Руководитель ВКР *Таланцев Владимир Иванович, к.э.н., профессор*

Дата защиты ВКР *«29 » июня 2018 г.*

Выпускная квалификационная работа студента Зайцева А.А. выполнена на актуальную тему, соответствующую профилю подготовки бакалавров по направлению «Государственное и муниципальное управление». Соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок является одной из основных задач государственных и муниципальных органов. Реализуют государственную политику и выполняют государственную функцию по контролю соблюдения требований этого законодательства антимонопольные органы.

Содержание ВКР соответствует теме и заданию выпускной квалификационной работы.

В 1-й главе проработаны теоретические и правовые основы законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, дан обзор действующих нормативных актов по проблеме. Показана роль антимонопольных органов по контролю за соблюдением этого законодательства. Автором изучены мнения ученых и практиков по данной проблеме. При выполнении данного раздела студент изучил большое количество нормативных актов и научных

статей и докладов по проблеме и показал при этом умения пользоваться нормативной, специальной и научной литературой.

2 – я глава посвящена анализу деятельности Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по выявлению и пресечению нарушений законодательства о контрактной системе. Автор дает характеристику этого органа и проводит анализ его деятельности по выполнению контрольной государственной функции, используя при этом действующий административный регламент, фактические данные о результатах рассмотрения жалоб, приводит примеры их рассмотрения, анализирует полноту выполнения возложенных на управление контрольных функций. Автор уверенно владеет методами исследования, умеет делать правильные выводы. На основании результатов проведенного анализа Зайцев А.А. предлагает рекомендации по совершенствованию деятельности Приморского УФАС России по более полному выполнению всех возложенных на этот орган функций и информированию населения о результатах своей деятельности.

Выпускная квалификационная работа выполнялась автором самостоятельно, по разработанному совместно с научным руководителем плану.

К замечаниям следует отнести то, что автор уделил много внимания процедуре рассмотрения жалоб, но недостаточно подробно исследовал деятельность антимонопольного органа по всем другим направлениям контрольной деятельности. Предложения по совершенствованию деятельности управления детально не проработаны. Однако эти замечания не снижают ценность работы, которая представляет законченное исследование по данной проблеме.

На основании приказа ДВФУ № 12-13-73 от 23.01.2015 «Об утверждении Регламента Экспертизы выпускных квалификационных работ студентов на наличие заимствований (плагиата)» работа студентки Зайцев А.А. прошла экспертизу на наличие заимствований (плагиата) с помощью модуля «SafeAssign» интегрированной платформы электронного обучения LMS «BlackBoard» ДВФУ. Процент оригинальности ВКР составляет 85%.

Выпускная квалификационная работа Зайцева Александра Алексеевича в целом отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает положительной оценки, а автор присвоения квалификации (степени) «бакалавр» по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» профиль «Государственная и муниципальная служба».

Руководитель ВКР, к.э.н., профессор
«20» июня 2018 г.



В.И.Таланцев



Оглавление Введение. 4

1 Организационно-правовые аспекты функционирования контрактной

1 системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд. 7

1.1 Сущность контрактной системы в сфере закупок для обеспечения

1 государственных и муниципальных нужд. 7

1.2 Нормативно-правовое регулирование контрактной системы в сфере

закупок. 18

1.3 Организационно-правовые аспекты деятельности ФАС по выявлению и

пресечению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере

закупок. 30

2 Анализ деятельности Приморского УФАС России по выполнению

1 контрольных функций в сфере закупок товаров, работ и услуг для

FU500-ANTIPLAGIAT-04 - ПРОВЕРКА ВКР НА НАЛИЧИЕ ПЛАГИАТА ШЭМ 2018

Окончательная проверка выпускных квалификационных работ на наличие плагиата

Александр Алексеевич Зайцев on Mon, Jun 25 2018, 9:03 AM

15% highest match
Submission ID: e29bc32c-7f88-4f84-b38f-48d5a63478cd

?????_?_?_2018_?... ① 15%
Word Count: 15,463
Attachment ID: 219280263

Citations (34/34)

- 1 http://nizo.ru/files/30/files...
- 2 Another student's paper
- 3 Another student's paper

Окончательная проверка > Просмотреть историю отправки: Окончательная проверка выпускных квалификационных работ на наличие плагиата

Просмотреть историю отправки: Окончательная проверка выпускных квалификационных работ на наличие плагиата

Инструкции к заданию

Сведения о задании

ОЦЕНКА последняя оцененная попытка	-/100
ПОПЫТКА 25.06.18 9:02	/100
SafeAssign	Общее количество совпадений 15%

ОТПРАВКА

Зайцев А.А. 2018_Деятельность_Приморско
го_УФАС_РФ_по_выявлению_и_пресечению
_нарушений_законодательства_о_зак
улках.pdf



Зайцев А.А. 2018_Деятельност
ь_Приморского_УФАС_РФ_по_в
ыявлению_и_пресечению_нару
шений_законодательства_о_зак
упках.pdf

Загрузить

Проверка ВКР на наличие плагиата ШЭМ 2018

Общая информация

О курсе

Проверка черновиков

Окончательная проверка

Результаты проверки (для студентов)

Инструкции для научных руководителей

Мои группы

Б1405му