



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»
(ДВФУ)

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра государственного и муниципального управления

Купич Екатерина Витальевна

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПАРТАМЕНТА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ПО
РАЗВИТИЮ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по образовательной программе подготовки бакалавров
по направлению подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
(профиль «Муниципальное управление»)

г. Владивосток
2018

Автор работы



Е.В. Купич

« 20 » июня 2018 г.

Руководитель ВКР

канд.экон.наук,
профессор



В.И. Таланцев

«Допустить к защите»

Защищена в ГЭК с оценкой

Заведующий кафедрой

канд.ист.наук,
доцент

Секретарь ГЭК (для ВКР)

Е.П. Володарская

Киричек А.И.

« ___ » июня 2018 г.

« ___ » _____ 2018 г.

ЗАВЕРЯЮ

Е.Б. Гаффорова / _____ /

Подпись

Директор Школы экономики и менеджмента

Директор/ наименование структурного подразделения

« ___ » _____ 2018 г.

В материалах данной выпускной квалификационной работы не содержатся сведения, составляющие государственную тайну, и сведения, подлежащие экспортному контролю.

Е.А. Тюрина / _____ /

Подпись

Заместитель директора по науке и инновациям

Школы экономики и менеджмента

Уполномоченный по экспортному контролю

« ___ » _____ 2018 г.

Оглавление

Введение.....	4
1 Теоретико-правовые основы создания и развития особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации	7
1.1 Особо охраняемые природные территории в Российской Федерации: сущность и классификация	7
1.2 Нормативно-правовая база создания и развития особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации	20
1.3 Зарубежный опыт создания и развития особо охраняемых природных территорий	28
2 Деятельность Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по развитию особо охраняемых природных территорий	38
2.1 Структура и полномочия Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	38
2.2 Анализ деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по развитию особо охраняемых природных территорий	49
2.3 Разработка рекомендаций по развитию особо охраняемых природных территорий Приморского края	62
Заключение	69
Список использованных источников	73
Приложение	81
Приложение	84
Приложение	90
Приложение	92

Введение

Приморский край является уникальным по биологическому разнообразию и природным ресурсам регионом России, также в Приморье расположены природные территории и акватории, представляющие ценность для всего мирового сообщества. Вследствие этого, представляется невозможным допустить утрату таких уникальных объектов природы.

Чтобы сохранить природную среду и обеспечить устойчивое её поддержание, создаются особо охраняемые природные территории, которые выполняют своеобразную резервационную функцию. Являясь объектами общенационального достояния, особо охраняемые территории призваны обеспечить неприкосновенность природных объектов, имеющих природоохранное, рекреационное, культурное и эстетическое значение. Для достижения наилучшего эффекта по данному вопросу необходимо, чтобы сеть природных резерваторов являлась репрезентативной.

Актуальность данной работы обусловлена тем, что охрана окружающей среды является одной из наиболее значимых проблем современности. Научно-технический прогресс и усиление антропогенного влияния на природную среду неуклонно приводят к обострению экологической ситуации: загрязняется природная среда, истощаются запасы природных ресурсов, ухудшается физическое и нравственное здоровье людей, теряются эстетические ценности, утрачивается естественная связь между человеком и природой, обостряется экономическая и политическая борьба за сырьевые рынки и жизненное пространство. Одним из основных механизмов обеспечения долгосрочного сохранения биологического и ландшафтного разнообразия страны в естественном состоянии является развитие сети особо охраняемых природных территорий.

Цель выпускной квалификационной работы – проанализировать деятельность Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по развитию особо охраняемых природных территорий.

Достижение цели предполагает выполнение ряда следующих задач:

- исследование теоретических основ создания и развития особо охраняемых природных территорий;
- анализ нормативно-правовых документов, регулирующих создание и развитие особо охраняемых природных территорий;
- характеристика особо охраняемых природных территорий Приморского края;
- анализ деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды по развитию особо охраняемых природных территорий;
- разработка предложений по совершенствованию развития особо охраняемых природных территорий Приморского края.

Объектом исследования является развитие особо охраняемых природных территорий в субъектах Российской Федерации.

Предметом исследования является деятельность Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по развитию особо охраняемых природных территорий.

Источниками для написания данной работы являются: федеральные, региональные и местные нормативно-правовые акты, отчётная и статистическая информация Администрации Приморского края, научно-методическая литература кафедры ГМУ, а также информация из сети Интернет.

В процессе проведенного исследования были использованы работы таких авторов как Берсенев Ю.И., Черных Д.В., Коротеев Г. Д., Мартышенко Н.С. и других. Вопросами правового регулирования ООПТ и его проблемными сторонами задаются в своих работах Хмелева Е.Н., Пельмская О.В. и Окмянская В.М. Проблемой экологического туризма в России занимались такие авторы как Лапочкина В.В., Косарева Н.В., Адашова Т.А. и др. Яковлевой И.А. рассматриваются актуальные вопросы развития системы ООПТ.

Методологической основой исследования являются исторический, логический, сравнительно-правовой, метод системного анализа и ряд других методов научного исследования.

Работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, списка использованных источников и четырёх приложений.

В первой главе рассматривается история создания и понятие особо охраняемых природных территорий, классификация таких территорий, нормативно-правовые акты, регулирующие создание и развитие особо охраняемых природных территорий, а также зарубежный опыт создания и развития ООПТ.

Во второй главе описывается структура и полномочия Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, проводится анализ его деятельности с последующим выявлением проблем. Кроме того, во второй главе данной работы даётся характеристика особо охраняемых природных территорий Приморского края, проводится анализ реализации государственных программ по вопросам развития ООПТ и даётся ряд рекомендаций, направленный на решение выявленных проблем.

В заключении подводятся итоги проведённой работы, формулируются конечные выводы по представленной теме.

1 Теоретико-правовые основы создания и развития особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации

1.1 Особо охраняемые природные территории в Российской Федерации: сущность и классификация

Уже во второй половине XX века, когда разрушительная деятельность приобрела глобальные масштабы, наиболее остро встали перед человеком экологические проблемы. На сегодняшний день люди отчётливо понимают, что сохранение природы является одним из важнейших факторов благополучной жизни на нашей планете.

Ещё с древнейших времён люди обращали особое внимание на исключительные явления природы – необычайные леса, водные источники с чистой или целебной водой, места концентрации полезных растений и редких животных, выходы примечательных горных пород и минералов. Такие места считались священными и строго охранялись от различного рода воздействий.

Примерно в VI-VII веках получает распространение термин «заповедник» (запрещение, повеление), обозначающий запрет на использование растительности и охоту в местах захоронения предков славян. Такие угодья по всей Киевской Руси послужили основой для существующих сегодня заповедных территорий.

Заповедниками в полном смысле сегодняшнего понимания этого термина служили в России в XVI-XVIII вв. пограничные леса – «засечные полосы». По указу 1638 года следовало «учинить заказ крепкий, чтобы в заповедный засечный лес никакой человек для бортных ухожий (лесное пчеловодство) и для рыбных ловель, и бобровых, и выдряных гонов... не ходил» [52], а нарушителям грозила беспощадная смертная казнь.

Значительную роль в области охраны природы сыграл Пётр I. Указаниями царя были определены водоохранные леса, запрещалась вырубка деревьев в 30 верстах от больших рек и в 20 – от малых, в этих лесах нельзя

было даже пасти скот. Была ограничена или полностью запрещена рубка корабельных сосновых лесов в окрестностях Петербурга, в Поволжье и на Южном Урале. Для охраны лесов Петр I создал специальную лесную стражу и установил за нарушения весьма суровые наказания (вплоть до смертной казни). Он также начал регулировать рыболовство и охоту [52].

В 1888 году был принят Лесной устав, чётко определяющий понятие защитных лесов. В них запрещалась сплошная рубка и пастьба скота, а их охрана осуществлялась за счет казны [52]. В это время еще не было Государственных заповедников, но уже стали появляться первые частные заповедники.

Первым официальным заповедником в России в декабре 1916 года стал Баргузинский заповедник, на берегу озера Байкал. Он был основан благодаря созданию царским правительством первого общегосударственного акта в октябре 1916 года «Об установлении правил об охотничьих заповедниках». Затем начали появляться и другие заповедники на территории страны.

Именно во время гражданской войны, в такие сложные для страны годы, закладываются основы заповедного дела как системы. Декретом Совета Народных Комиссаров 1921 года «Об охране памятников природы, садов и парков» полномочия по руководству сетью заповедников были возложены на Народный Комиссариат просвещения, деятельность которого не была связана с хозяйственной. Только к 1933 году образуется Комитет по заповедникам при Президиуме ВЦИК, а в 1938 году – Главное управление по заповедникам при СНК РСФСР. Благодаря этому быстро расширяется сеть заповедников и в стране к 1935 году работало уже более 50 заповедников, которые даже в годы войны продолжали своё существование, а предложения по использованию таких территорий в хозяйственных целях категорически отвергались Правительством. Уже к 1951 году в СССР было 128 заповедников площадью более 12 млн га. Созданная в данный период система в области охраны и изучения дикой природы работала весьма плодотворно, проводились работы по восстановлению популяций редких видов животных и численности редких

растений, были проведены многочисленные исследовательские работы по заданному направлению.

Однако, все достигнутые ранее успехи были перечёркнуты волной кризисных явлений в сфере заповедного дела СССР. Ещё в самом начале работы по созданию системы заповедников в стране предпринимались различные попытки по подчинению деятельности заповедников для сугубо практических целей, то есть с целью разведения и акклиматизации хозяйственно-ценных животных для дальнейшей их «утилизации» и т. п. Указанные тенденции всё-таки взяли верх в начале 50-х гг., что повлекло за собой закрытие значительной части заповедников и уменьшение площадей остальных охраняемых зон в 1951 году. Те заповедники, что остались «на плаву», основной упор, по предписанию, должны были делать на практический вклад в «развитие народно-хозяйственного комплекса», а не на сохранение первозданной природы и научное её исследование. В итоге, к 1953 году на территории СССР осталось всего 39 заповедников.

Большую роль в преодолении сложившегося кризиса сыграла созданная в 1955 году Комиссия по охране природы при АН СССР, и несмотря на весь причинённый ущерб заповедному делу, сеть заповедников начала восстанавливаться. К 1960 году число заповедников достигло 85, а их площадь превысила 6 миллионов гектаров [52]. Тем не менее в 1961 году были закрыты 16 заповедников, поскольку возобновилось использование заповедников для хозяйственных нужд. В основном это были лесные заповедники, на территориях которых производились лесозаготовки.

Наконец, в 1962 году принимается «Положение о государственных заповедниках РСФСР» благодаря которому к заповедникам возвращается статус научно-исследовательских и природоохранных учреждений, а их число начинает неуклонно расти. Ряд заповедных территорий начинает активно участвовать в международных исследованиях взаимодействия человека и природы, а также в международных экологических программах.

Значительным событием в сфере охраны природы в России является принятие Федерального закона от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», который был создан в целях сохранения объектов, имеющих особое значение для страны, и который регулирует отношения в области организации, охраны и использования ООПТ. Данный закон устанавливает, что особо охраняемые природные территории являются объектом общенационального достояния. С момента появления этого документа начинается новый виток в «жизни» особо охраняемых природных территорий потому, что создается специализированный закон, дающий определение таким территориям, их классификацию и вводит особенности режима особой охраны заповедных территорий.

Остаётся фактом, что для России девяностые годы были временем значительных перемен в политической, экономической, социальной и экологической, в том числе, жизни общества, что давало толчок к концентрации внимания на повышении эффективности работы органов власти по управлению в сфере особо охраняемых природных территорий. Более того, эти задачи актуализировались федеративной, муниципальной, социальной, правовой и иными реформами общественной и экономической жизни, ответственностью и международными обязательствами России перед мировым сообществом в области охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий. За время действия закона в Российской Федерации активно совершенствовались земельное, лесное, водное, бюджетное, градостроительное налоговое, административное законодательство, были приняты основополагающие законодательные акты, устанавливающие принципы организации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Система управления ООПТ, сегодня, осуществляется на трёх уровнях: федеральном, региональном и местном. На федеральном уровне главным органом управления ООПТ является Правительство Российской Федерации, а именно, Министерство природных ресурсов и экологии и подведомственная

ему служба – Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). На уровне регионов – это органы государственной власти субъектов, а также специально уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации в области охраны окружающей среды. На уровне муниципальных образований управление ООПТ осуществляется соответствующими подразделениями местной администрации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на достоверную информацию о её состоянии, а также каждый имеет право на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1, с. 14].

Одним из наиболее эффективных способов сохранения благоприятной окружающей среды в России и за рубежом является создание особо охраняемых природных территорий.

Под особо охраняемыми природными территориями в Российской Федерации понимаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где расположены такие природные комплексы и объекты, которые частично или полностью изъяты из хозяйственного использования и которые имеют какое-либо особое значение: природоохранное, рекреационное, научное, оздоровительное, культурное и эстетическое и для которых установлен режим особой охраны [7].

Исключительная значимость ООПТ заключается в том, что они создаются для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия как основы биосферы. По мнению автора – Яковлевой И.А., с учетом возрастания угроз природных катастроф и изменений природной среды в результате хозяйственной деятельности, основным предназначением ООПТ является [43, с. 438]:

- поддержание экологической стабильности территорий, которые при осуществлении хозяйственной деятельности были существенно изменены;

- воспроизводство ценных возобновляемых природных ресурсов в естественных условиях;
- проведение фундаментальных и прикладных исследований в области естественных наук;
- поддержание здоровой среды для жизни людей и создания соответствующих условий для развития регулируемого туризма и рекреации;
- реализация эколого-просветительских программ.

Согласно данным Росстата, по состоянию на 2017 год, всего в России существует 11995 особо охраняемых природных территорий [50]. Среди них 272 ООПТ федерального значения, 10473 ООПТ регионального значения и 1250 ООПТ местного значения. Общая площадь таких территорий составляет 213552701,8 га. Общие затраты на содержание особо охраняемых природных территорий в 2017 году составило 11992683,7 тыс. руб.

При принятии решения о создании ООПТ должны учитываться следующие их особенности [35, с. 5]:

- значение данной территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в научном и хозяйственном отношении объектов животного и растительного мира и среды их обитания;
- наличие в границах имеющейся территории участков природных и культурных ландшафтов, которые представляют собой особую научную, культурную, а также эстетическую ценность;
- наличие в границах данной территории палеонтологических, геологических и минералогических объектов, которые представляют собой особую эстетическую, культурную и научную ценность;
- наличие в границах таких территорий уникальных природных комплексов и объектов, в том числе и одиночных, которые представляют собой особую культурную, научную и эстетическую ценность.

Современное законодательное разделение особо охраняемых природных территорий на шесть категорий основано на особенностях их режима, целях организации и уровнях управления.

С учётом особенностей режима ООПТ различают следующие категории таких территорий [7]:

- а) особо охраняемые природные территории федерального значения:
 - государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
 - национальные парки;
- б) особо охраняемые природные территории регионального значения:
 - природные парки;
- с) особо охраняемые природные территории, которые могут иметь как федеральное, так и региональное значение:
 - государственные природные заказники;
 - памятники природы;
 - дендрологические парки и ботанические сады.

Необходимо отметить, что до 2013 года к категориям особо охраняемых природных территорий также относились лечебно-оздоровительные местности и курорты. Соответствующие изменения в Федеральный закон от 14.03.1995 г. №33-ФЗ были внесены Федеральным законом от 28.12.2013 г. №406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [11], который признал данный раздел утратившим силу.

Государственные природные заповедники создаются с целью сохранения природной среды в естественном её состоянии. На территории таких заповедников полностью запрещается экономическая и любая иная деятельность, которая противоречит его задачам и режиму особой охраны. Исключение могут составить случаи, когда на специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, которые не включают в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых

создавался государственный природный заповедник, ведётся деятельность, направленная на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике, не включающих особо ценные экологические системы и объекты [7].

На данный вид особо охраняемых природных территорий возлагается ряд некоторых задач. Помимо непосредственного осуществления охраны природных территорий с целью сохранения биологического разнообразия и поддержания на данных территориях естественного состояния охраняемых природных комплексов и объектов, на территориях государственных природных заповедников организуются и проводятся научные исследования (включая ведение летописи природы), осуществляется государственный экологический мониторинг, производится экологическое просвещение и развитие познавательного туризма, а также ведется содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды.

Государственные природные биосферные заповедники отличаются от государственных природных заповедников тем, что они обладают статусом биосферных резерватов ЮНЕСКО, входят в международную систему биосферных резерватов и включают в свой состав биосферные полигоны – территории, на которых осуществляются глобальный экологический мониторинг и научные исследования.

Учреждаются государственные природные заповедники постановлением Правительства Российской Федерации, которое принимается по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды. В том же порядке производится расширение территории такого заповедника [7].

Национальные парки разделяются на зоны: в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой не предусмотренной законом деятельности или в которых экономическая или

любая иная деятельность ограничивается в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях.

Основными задачами, возлагаемыми на национальные парки, являются [35, с. 3]: сохранение историко-культурных объектов; сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов; создание условий для регулируемого туризма и отдыха; экологическое просвещение граждан; осуществление государственного экологического мониторинга; разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения; восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

На территории национальных парков предусматривается его зонирование, где могут выделяться следующие зоны [7]:

а) заповедная зона, предназначенная для сохранения природной среды в естественном состоянии, в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности;

б) особо охраняемая зона, также предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии, но в её границах допускается посещение в целях познавательного туризма или же проведение экскурсий;

в) рекреационная зона, предназначается для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров;

г) зона охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, необходима для сохранения указанных объектов и в границах которой допускается осуществление необходимой для их сохранения деятельности, а также рекреационной деятельности;

д) зона хозяйственного назначения, в границах которой допускается осуществление деятельности, направленной на обеспечение функционирования

федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка;

е) зона традиционного экстенсивного природопользования, которая предназначена для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и в границах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования.

Национальные парки создаются (в том числе и расширение территорий национальных парков) на основе решения Правительства Российской Федерации, принимаемого по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти. Вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, установление дифференцированного режима особой охраны (функциональное зонирование) национальных парков, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся на территориях соответствующих национальных парков и их охранных зон также согласовываются с федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды [7].

В некоторых случаях национальные парки могут быть созданы путём преобразования государственных природных заповедников, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов, которая обосновывает такое преобразования.

В границах природных парков выделяются зоны, которые имеют экологическое, рекреационное или культурное назначение, и в связи с этим, устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности. На территориях природных парков могут выделяться следующие зоны [7]: природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Природные парки создаются (либо изменяется режим их особой охраны) согласно решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, с учётом согласования такого решения с уполномоченным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах данной территории будут находиться земли и другие природные ресурсы, которые предоставлены для нужд Вооружённых сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Под государственными природными заказниками понимаются территории (акватории), которые имеют особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов либо их компонентов и поддержания экологического баланса [35, с. 3].

Положением о государственном природном заказнике определяются его задачи и особенности режима особой охраны территории [7]. Утверждается положение о конкретном государственном природном заказнике в зависимости от того, какое значение он имеет, федеральное или региональное, либо федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, либо органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника соответственно.

Государственные природные заказники федерального значения создаются по решению Правительства Российской Федерации, которое принимается по предоставлению уполномоченного Правительством Российской Федерации

федерального органа исполнительной власти [7]. Создание государственного природного заказника регионального значения производится в том же порядке и с учётом тех же особенностей, что и в случае создания природных парков.

Государственные природные заказники регионального значения также могут быть созданы путём преобразования государственных природных заказников федерального значения по решению Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти и согласованного с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого располагается государственный природный заказник федерального значения.

Памятниками природы являются ценные, уникальные, невозполнимые, в научном, экологическом, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения [35, с. 4].

Памятники природы федерального значения объявляются Правительством Российской Федерации по представлению федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды. Памятники природы регионального значения, в свою очередь, объявляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации [7].

Дендрологические парки и ботанические сады создаются для формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия [7]. Все особенности режима особой охраны таких территорий, задачи, функциональное зонирование определяются положением о конкретном дендрологическом парке или ботаническом саде.

Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на различные функциональные зоны [7]: экспозиционную, научно-экспериментальную и административную. Экспозиционную зону разрешается посещать при соблюдении определённого порядка, установленного органами и

учреждениями, которые осуществляют управление дендрологическими парками или ботаническими садами. В научно-экспериментальную зону имеют доступ только специалисты каких-либо научно-исследовательских учреждений и непосредственно сами научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов.

Дендрологические парки и ботанические сады федерального значения создаются по решению Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти. Дендрологические парки и ботанические сады регионального значения создаются согласно решению высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации в соответствии с теми же требованиями, предъявляемыми к природным паркам и государственным природным заказникам [7].

Также в Федеральном законе от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» для каждой категории особо охраняемых природных территорий прописан свой режим особой охраны таких территорий, который определяет, проведение каких действий запрещается и допускается, предусматривает какие-либо особенности заповедных территорий и возможное их зонирование, а также прочие свойства особо охраняемых природных территорий по их классификации. Все запреты, ограничения и дозволения, а также другие особенности ООПТ показаны в приложении А.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что история развития системы ООПТ в Российской Федерации насчитывает не одно столетие. За это время произошло множество изменений, касающихся, способов создания и определения назначения таких территорий, системы управления и основ законодательного регулирования их деятельности. За такой продолжительный период система ООПТ успела пережить два кризиса, которые существенно сократили количество охраняемых территорий и повлияли на дальнейшее их развитие.

Благодаря происходившим изменениям в жизни общества в 90-х годах XX века, было положено начало следующей волны развития особо охраняемых территорий в России: появление закона об ООПТ, совершенствование системы управления такими территориями, а главное – осознание важности существования таких природоохранных зон.

В настоящий момент, классификация ООПТ в РФ включает в себя шесть категорий: государственные природные заповедники (в т. ч. и биосферные); национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады. Все эти категории имеют определённую ценность, свои особенности, цели и задачи.

1.2 Нормативно-правовая база создания и развития особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации

Основой для устойчивого сохранения природы и окружающей среды в целом должна служить законодательная база, которая будет регулировать отношения, возникающие в данной сфере. Законодательство, связанное с особо охраняемыми территориями в России, как и в любой другой основополагающей сфере жизни человека, состоит из трех уровней: федерального, регионального и муниципального.

На федеральном уровне законодательную базу составляет целый ряд нормативно-правовых актов. К важнейшим из них можно отнести:

1. Конституция Российской Федерации [1];
2. Экологическая доктрина [17];
3. Лесной кодекс [4];
4. Земельный кодекс [3];
5. Водный кодекс [2];
6. Градостроительный кодекс [5];
7. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [6];

8. Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [7];

9. Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» [9];

10. Федеральный закон от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» [10];

11. Постановление Правительства РФ от 24.12.2012 г. № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения» [14];

12. Постановление Правительства РФ от 19.02.2015 г. № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» [15];

13. Распоряжение Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 2322-р «Об утверждении Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года» [18] и другие.

Как уже говорилось ранее, согласно статье 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на достоверную информацию о её состоянии, а также каждый имеет право на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1, с. 14]. Также в пункте «д», части 1, статьи 72 Конституции указывается, что особо охраняемые природные территории относятся к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов [1, с. 22].

Экологическая доктрина Российской Федерации определяет цели, направления, задачи и принципы проведения в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии на долгосрочный период [17]. Одним из основных направлений государственной политики в области экологии является сохранение и восстановление природной среды, в том числе,

через создание и развитие особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима, формирование на их основе, а также на основе других территорий с преобладанием естественных процессов природно-заповедного фонда России в качестве неотъемлемого компонента развития регионов и страны в целом, сохранение уникальных природных комплексов. Также Экологическая доктрина предусматривает формирование системы государственных кадастров природных ресурсов, ООПТ и территорий традиционного природопользования и разработку эффективных методов сохранения биологического разнообразия, включая развитие сети ООПТ, сохранение и восстановление редких и ценных видов животных и растений, а также природных сообществ и систем.

Статьёй 103 Лесного кодекса РФ определяется правовой режим лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях.

В статье 66 Водного кодекса РФ указывается, что водные объекты или их части, которые имеют особое значение (природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное) могут быть признаны особо охраняемыми водными объектами [2].

В Земельном кодексе РФ глава 18 полностью посвящена землям особо охраняемых территорий и объектов. Здесь определяются какие земли относятся к землям ООПТ [3]: земли ООПТ, природоохранного назначения, рекреационного назначения, историко-культурного назначения и особо ценные земли, указываются их особенности и порядок их отнесения к таковым. Также в ЗК РФ выделяются земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов в границах которых устанавливаются округа санитарной (горно-санитарной) охраны в целях сохранения благоприятных санитарных и экологических условий для организации профилактики и лечения заболеваний человека.

Статьёй 2 Градостроительного кодекса устанавливается, что градостроительная деятельность осуществляется с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и ООПТ [5].

Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определены правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, которые призваны обеспечивать сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранять благоприятную окружающую среду, биологическое разнообразие и природные ресурсы в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [6].

Глава 9 данного закона полностью посвящается природным объектам, находящимся под особой охраной. В ней говорится об особом правовом режиме ООПТ и о невозможности изъятия земель природно-заповедного фонда, о порядке охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, зелёного фонда городских и сельских поселений, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения почв.

Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» является основополагающим в данной сфере и регулирует отношения в области организации, охраны и использования ООПТ. Закон создан с целью сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, достопримечательных природных образований, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, а также экологического воспитания населения [7]. Именно этот нормативно-правовой акт даёт определение особо охраняемым природным территориям, их классификацию и вводит особенности режима особой охраны заповедных территорий, порядок образования ООПТ и их функционирования.

Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, которые обосновывают придание таким территориям правового статуса ООПТ являются объектами государственной экологической экспертизы

федерального и регионального уровня согласно федеральному закону от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» [9].

Статьей 10 федерального закона от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» предусматриваются особенности перевода земель особо охраняемых территорий и объектов или земельных участков в их составе в другую категорию и наоборот.

Постановлением Правительства РФ от 24.12.2012 г. № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения» устанавливается порядок государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения. Данную функцию выполняет Росприроднадзор и его территориальные органы, а также соответствующие учреждения Минприроды РФ в отношении государственных природных заповедников и национальных парков. Постановлением также определяется перечень должностных лиц, объекты проверки и другие особенности осуществления надзорных функций должностными лицами в данной области.

Порядок создания охранных зон, установление их границ и определение режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков и памятников природы (федерального и регионального значения), определяется Постановлением Правительства РФ от 19.02.2015 г. № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон».

Концепцией развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года определяются основные направления развития системы ООПТ федерального значения, а также меры, которые направлены на повышение эффективности государственного

управления в указанной сфере. Помимо общих положений, в Концепции содержится информация о: системе ООПТ в Российской Федерации; целях, задачах и принципах реализации данной Концепции; направлениях развития системы ООПТ и о финансировании реализации Концепции.

На региональном уровне законодательство представлено следующими основными нормативно-правовыми актами Приморского края:

1. Закон Приморского края от 04.08.2011 г. № 789-КЗ «Об охране окружающей среды в Приморском крае» [22];
2. Закон Приморского края от 11.05.2005 г. № 245-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Приморского края» [23];
3. Закон Приморского края от 15.11.2001 г. № 164-КЗ «Об экологическом образовании в Приморском крае» [24];
4. Постановление Администрации Приморского края от 17.05.2017 г. № 169-па «О Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение расходов собственников, владельцев и пользователей земельных участков, на которых находятся памятники природы краевого значения, на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы» [26];
5. Постановление Администрации Приморского края от 14.05.2007 г. № 112-па «Об утверждении порядка проведения государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня» [27] и др.

Законом Приморского края от 04.08.2011 г. № 789-КЗ «Об охране окружающей среды в Приморском крае» регулируются отношения в области охраны окружающей среды на территории Приморского края, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и экологической экспертизы [22].

Законом определяются полномочия органов государственной власти Приморского края в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и другие их функции, которые призваны сохранять и восстанавливать природную среду, рационально использовать и воспроизводить природные ресурсы, предотвращать негативное воздействие хозяйственной и иной

деятельности на окружающую среду и ликвидировать ее последствия в крае.

Регулирование правоотношений в области создания, охраны и использования ООПТ Приморского края обеспечивается законом Приморского края от 11.05.2005 г. № 245-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Приморского края» [23]. Законом Приморского края раздел о категориях ООПТ дополняется двумя видами ООПТ местного значения: зоны покоя и природные объекты. Чётко разделяются полномочия Губернатора Приморского края и Администрации Приморского края в данной области, определяется порядок создания особо охраняемых природных территорий и установления режима их особо охраны.

Статьёй 13 закона Приморского края от 15.11.2001 г. № 164-КЗ «Об экологическом образовании в Приморском крае» устанавливается, что администрации (дирекции) ООПТ краевого значения могут осуществлять эколого-просветительскую деятельность посредством создания музеев природы, экологических троп, экологических центров, экологических лагерей, развития экологического туризма и других эффективных форм экологического просвещения [24].

Постановлением Администрации Приморского края от 17.05.2017 г. № 169-па определяется цель, условия и порядок предоставления субсидий из краевого бюджета собственникам, владельцам и пользователям земельных участков, на которых находятся памятники природы краевого значения, для возмещения им расходов на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы краевого значения, категориям лиц, которые имеют право на получение субсидий, порядок возврата субсидий в краевой бюджет, а также положения о проверке соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий [26].

Постановлением Администрации Приморского края от 14.05.2007 г. № 112-па определяется порядок проведения государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня.

Можно сказать, что законодательство Приморского края является

логичным продолжением федерального законодательства в сфере ООПТ, и конкретизирует отдельные его положения, статьи, определяет какие-либо особенности, исходя из специфики территории субъекта и разнообразия законодательства субъекта.

На местном уровне законодательство представлено следующими основными нормативно-правовыми актами:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» [8];

2. Постановление главы г. Владивостока от 24.02.2009 г. № 167 «Об утверждении Положения об управлении охраны окружающей среды и природопользования» [33];

3. Решение Думы г. Владивостока от 29.09.2005 г. № 95 «Об утверждении положения об организации охраны окружающей среды в городе Владивостоке» [34].

Законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» определяется, что вопросами местного значения являются [8]: осуществление муниципального контроля в области использования и охраны ООПТ местного значения; организация использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов ООПТ, которые расположены в границах населенных пунктов поселения.

Защита прав населения Владивостокского городского округа на благоприятную окружающую среду осуществляется Управлением охраны окружающей среды и природопользования Владивостокского городского округа [33]. В Постановлении главы г. Владивостока от 24.02.2009 г. № 167 «Об утверждении Положения об управлении охраны окружающей среды и природопользования» определяются основные функции Управления в сфере ООПТ, которые совпадают с определёнными в законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ вопросами местного значения.

Решением Думы г. Владивостока от 29.09.2005 г. № 95 «Об утверждении положения об организации охраны окружающей среды в городе Владивостоке»

определены компетенции органов местного самоуправления в сфере организации охраны окружающей среды и источники финансирования. Данный документ устанавливает, что содержание особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования город Владивосток, управление в области охраны и использования этих территорий относится к полномочиям Администрации г. Владивостока [34].

Подводя итог, можно сказать, что законодательство об особо охраняемых природных территориях представлено довольно широким перечнем нормативно-правовых актов, реализуемых на трёх уровнях: федеральном, региональном и местном. Однако, некоторые авторы считают, что данный перечень документов имеет некоторые пробелы и требует доработки.

К примеру, Хмелева Е.Н. считает необходимым разработать и принять НПА, который будет регулировать ООПТ с международным статусом для включения их в национальную систему охраняемых территорий, с целью исключения трудностей в определении статуса и правового режима таких территорий [42].

По мнению других авторов, Пелымской О.В. и Окмянской В.М., некоторые вопросы организации, охраны и использования ООПТ прописаны недостаточно четко, либо упущены, что затрудняет реализацию и существенно сокращает область применения законодательства об ООПТ, а также приводит к разночтениям и произвольным толкованиям отдельных положений законодательства в зависимости от интересов различных субъектов [41].

1.3 Зарубежный опыт создания и развития особо охраняемых природных территорий

К настоящему времени особо охраняемые природные территории существуют практически в каждом уголке нашей планеты. Учитывая исторические особенности развития разных стран, их национальные традиции и специфику природной среды, во многих государствах существуют свои особые категории ООПТ, образуя великое их множество, что создает сложность в

определении общей чёткой классификации ООПТ, охватывающей все известные категории в мире.

Наиболее признанной классификацией особо охраняемых природных территорий в современном обществе является классификация, разработанная Международным союзом охраны природы (МСОП) в 1944 году, в которую входят шесть категорий и две подкатегории ООПТ (таблица 1).

Исходя из данных, приведённых в таблице, можно сказать, что современная классификация ООПТ в России существенно отличается от разработанной МСОП. Среди задач, на которые направлено создание ООПТ, интересными в данной классификации являются прикладные аспекты: туризм и рекреация, устойчивое использование природных ресурсов, традиционное природопользование и т.д.

Таблица 1 – Международная классификация особо охраняемых природных территорий, разработанная МСОП

Категория	Задачи
Категория Ia: STRICT NATURE RESERVE (Строгий природный резерват): создаётся и управляется в интересах проведения научных исследований	Участок суши и/или моря, который включает уникальные или типичные экосистемы, геологические или биологические объекты и/или виды, охраняемые, преимущественно, для проведения научных исследований и/или мониторинга окружающей среды
Категория Ib: WILDERNESS AREA (Территория дикой природы): создаётся и управляется в целях защиты дикой природы	Большой по площади ненарушенный или мало нарушенный участок суши и/или моря, который сохранил свои природные свойства и связи. Не имеет постоянных или значительных населенных пунктов и охраняется и управляется таким образом, чтобы сохранить его естественное состояние
Категория II: NATIONAL PARK (Национальный парк): создаётся и управляется в целях сохранения экосистем и обеспечения отдыха населения	Природный участок суши и/или моря, предназначенный для: а) исключения природопользования и иной деятельности, которая противоречит целям сохранения участка; б) сохранения экологической целостности одной или более экосистем в интересах нынешнего и будущих поколений; в) удовлетворения научных, рекреационных, духовных, туристических и познавательных потребностей населения формами и способами, совместимыми с целями сохранения природной среды и объектов культуры
Категория III: NATURAL MONUMENT (Памятник природы): создаётся и управляется с целью сохранения отдельных природных объектов	Территория, которая включает один или более природных или природно-культурных объектов, имеющих выдающуюся или уникальную научную, экологическую, культурную, эстетическую или иную ценность в силу своей редкости, репрезентативности или других свойств

Окончание таблицы 1

Категория IV: HABITAT/SPECIES MANAGEMENT AREA (Территория для управления местообитанием/видом): создаётся и управляется с целью сохранения объектов природы посредством направленного вмешательства	Участок суши и/или моря, управляемый путем активного вмешательства человека в целях поддержания местообитаний и / или сохранения иных условий, которые необходимы для существования определенных видов
Категория V: PROTECTED LANDSCAPE / SEASCAPE (Охраняемый ландшафт/морской ландшафт): создаётся и управляется в целях сохранения ландшафтов/морских ландшафтов и обеспечения рекреации	Участок суши (при необходимости участок побережья и моря), на котором долговременное взаимодействие человека и природы сформировало ландшафт/морской ландшафт с ценными экологическими, культурными и/или эстетическими характеристиками и высоким уровнем биологического разнообразия. Главная цель – сохранить целостность образованной территории для её дальнейшего развития
Категория VI: MANAGED RESOURCE PROTECTED AREA (Охраняемая территория с управляемыми ресурсами): создаётся и управляется в интересах устойчивого использования природных экосистем	Территория, включающая преимущественно неизменные природные системы, которые управляются с целью обеспечения долгосрочного сохранения и поддержания биологического разнообразия. Одновременно с этим, должен обеспечиваться устойчивый поток природных товаров и услуг для удовлетворения общественных потребностей. Также участок должен соответствовать общему определению охраняемой территории

Источник: [40, с. 54]

Распределение охраняемых территорий в мире согласно классификации МСОП представлено в таблице 2. Среди всех категорий по площади имеют преобладание две: категория II – национальные парки и категория VI – охраняемые территории с управляемыми ресурсами [40, с. 55].

Таблица 2 – Число и площади различных категорий особо охраняемых природных территорий в мире в 2003 году

Категория	Количество	Процент от числа охраняемых территорий	Занимаемая площадь, км ²	Процент от площади охраняемых территорий
Ia	4 731	4,6	1 033 888	5,5
Ib	1 302	1,3	1 015 512	5,4
II	3 881	3,8	4 413 142	23,6
III	19 833	19,4	275 432	1,5
IV	27 641	27,1	3 022 515	16,1
V	6 555	6,4	1 056 008	5,6
VI	4 123	4,0	4 377 091	23,3
Без категорий:	34 036	33,4	3 569 820	19,0
Всего:	102 102	100,00	18 763 407	100,00

Источник: [40, с. 55]

Во всём современном мире уже накоплен значительный опыт эффективного управления в сфере охраны окружающей среды, в том числе и по вопросам развития особо охраняемых природных территорий. К сожалению, необходимо признать, что этот наглядный и доступный мировой опыт в России практически не используется [36, с. 39].

Во многих странах мира управление общегосударственной системой ООПТ возлагается на специализированные государственные службы, к примеру, Служба национальных парков Канады Служба национальных парков США и т.п. Поскольку в странах с большой территорией не всегда возможно решать все вопросы из центра, службы могут иметь свои подразделения на местах. Обычно, в структуре таких служб имеется достаточное количество сотрудников для того, чтобы обеспечить слаженную работу в масштабах целой страны и эффективный контроль за ООПТ, которые находятся в их ведении.

Безусловно, изучение зарубежного опыта в сфере особо охраняемых природных территорий является полезным, с целью его осмысления и дальнейшего применения на практике. В особенности для Российской Федерации должен быть интересен опыт зарубежного управления системами природных резерваторов странами, схожими с нашей по размерам общей территории и разнообразию природных комплексов, имеющих широкую сеть по всему государству и закреплённый соответствующий правовой статус. К таким странам можно отнести Австралию, Канаду, США, ряд стран Африки и т. п.

В Австралии, согласно Конституции, каждый штат самостоятельно создаёт национальные парки и управляет ими, с учётом автономии каждого штата и спецификой в определении номенклатуры ООПТ в них. В стране восемь систем национальных парков и резерватов: одна – общенациональная, остальные – региональные. Во многих штатах насчитывается огромное количество охраняемых территорий различных категорий: национальные парки, парки охраны природы, разнообразные резерваты. Национальными

парками называются 295 территорий, которые также, как и в России, не соответствуют международным критериям.

Большое разнообразие особо охраняемых природных территорий с различным статусом и различной ведомственной принадлежностью существует в Канаде. В стране находится более сорока национальных парков, большое количество национальных исторических зон и несколько водных заповедников. Данные территории находятся в ведении Службы национальных парков Канады. У Службы существует специальное руководство, которое детально описывает процесс формирования сети национальных парков в стране, который включает в себя следующие этапы:

- выработка общего подхода к перспективному планированию общегосударственной сети национальных парков;
- анализ степени представленности природных регионов в сети существующих национальных парков и определение приоритетов на перспективу;
- выявление наиболее ценных репрезентативных природных участков, имеющих общенациональное значение;
- отбор участков, наиболее подходящих для создания национальных парков.

У всех провинций и территорий Канады имеется собственная политика и собственные планы развития системы ООПТ. К примеру, Службой управления парков провинции Онтарио, различается шесть видов парков местного подчинения: природные заповедники; исторические парки; парки рекреационного назначения; речные парки; парки девственной природы; парки природной среды, каждый из которых имеет собственные задачи и четкий регламент.

Самым большим разнообразием ООПТ обладают США. Управлением в данной сфере занимаются самые различные ведомства и структуры, а также частные неправительственные организации по вопросам территориальной охраны природы в стране.

Ключевой категорией особо охраняемых природных территорий в США являются национальные парки. Интересным является тот факт, что в данную Систему помимо самих национальных парков входят и другие категории ООПТ, как например, национальные исторические места, национальные побережья, национальные зоны для рекреации, национальные мемориалы, национальные резерваты и др., объединяя около 400 объектов, принадлежащих к более 20 категориям.

Управляется Система национальных парков в США старейшей в мире службой – Службой национальных парков, созданной в 1916 году, а сама система национальных парков является федеральной собственностью. Эта служба имеет семь региональных подразделений (Аляскинский, Столичный, Северо-Восточный, Средне-Западный, Юго-Восточный, Межгорный, Тихоокеанский западный).

Современную систему ценностей американского общества во многом определяют объекты Системы национальных парков США, вне зависимости от их категории [40, с. 58].

Как и в Канаде в США существует четкая процедура отбора новых территорий для организации национальных парков и формирования их единой сети, которая закрепляется в Политике управления – основном нормативно-методическом документе американской Службы национальных парков. При создании национальных парков должны соблюдаться следующие требования:

- общенациональное значение территории (т. е. выделяются высокой степенью сохранности; наличие какого-либо экстраординарного объекта; исключительное значение с точки зрения демонстрации ценных объектов природного и культурного наследия страны; отличаются особой эстетической ценностью, возможностью для рекреации или научных исследований);
- способность планируемого национального парка вписаться в уже существующую сеть и дополнить её;

- оценка возможности новых способов управления ценной территорией, вне юрисдикции Службы национальных парков и под иным охраняемым статусом.

Помимо указанной выше Службы, в США также существует Служба рыбы и диких животных Департамента внутренних дел, которая занимается охраной живой природы национальных заказников, создаваемых с целью сохранения животных путем защиты их мест обитания. По состоянию на 2014 год система национальных заказников США насчитывала несколько сотен объектов.

В целом, в США, как и в России, существует трёхуровневая система управления ООПТ: на федеральном уровне, на уровне штатов и местном уровне. Данная система работает на основе соглашений, программ, проектов и планов, которые принимаются во исполнение экологических требований законодательства, а органы власти на всех уровнях непрерывно взаимодействуют между собой. Даже реализация экологических программ проводится специально уполномоченными органами.

Национальный парк Крюгер, национальный парк Альберт и заказник Серенгети были первыми охраняемыми территориями в Африке, появившимися в 1920 годах XX века. Характерной чертой для Африки является её выраженная территориальная контрастность в распределении особо охраняемых природных территорий: занимая довольно большие площади на юге и востоке континента, в центральной и западной части континента их значительно меньше. На территории данной страны располагается около 1200 национальных парков, природных резерваторов и прочих категорий ООПТ. Преобладающей категорией являются национальные парки, в некоторых странах широкое распространение имеют управляемые природные и ресурсные резерваты.

Сегодня самыми развитыми сетями ООПТ среди Африканских стран отличаются ЮАР, Кения и Танзания.

Около 5,5% от всей территории занимают ООПТ в Южно-Африканской республике, более половины которых занимают национальные парки. Согласно южноафриканскому законодательству, национальные парки – гордость нации, и создаются они с целью представления сохранившейся первозданной природы страны, культурных ландшафтов и для экономической выгоды.

Занимая значительную часть территории страны, одним из мировых лидеров по числу национальных парков является Кения. В Кении очень развит экологический туризм в национальных парках, доход от которого составляет значительную часть бюджета государства. Именно здесь располагается Цаво – самый большой по площади национальный парк (свыше 2 млн. га), известный своим стадом слонов.

Из-за своего богатейшего животного мира, жемчужиной в ожерелье национальных парков Африки называют парк Серенгети, раскинувшийся на 1.3 млн. га в Танзании. На территории парка выделен биосферный резерват Нгоронгоро – огромный кратер, образованный около 2,5 миллионов лет назад в результате коллапса крупного вулкана, включённый в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. На горе Килиманджаро также создан национальный парк, доступный для посещения туристов с 1977 года и также включённый в список Всемирного наследия ЮНЕСКО в 1987 году.

В завершении, стоит сказать об особенностях создания и развития ООПТ в Японии – одной из ближайших к Приморскому краю стран АТР. Ещё в 1873 году, во время цветения сакуры весной и в пору листопада осенью, появились и были открыты для всеобщего посещения ко-ен (общенародные парки), находящиеся под охраной правительства страны.

С 1929 года в стране действует Ассоциация национальных парков Японии, а первый закон о них вышел в 1931 году. Все парки в Японии подразделяются на три основных группы: 1) национальные парки; 2) квазинациональные (второстепенные) парки; 3) префектурные парки. Во всех природных резерватах устанавливаются строгие правила использования территории, направленные в первую очередь на сохранение ценных природных

ландшафтов и их компонентов в нетронутом состоянии, а также для взаимодействия человека с природой и отдыха людей.

В 2014 году ООПТ различного статуса и охранного режима в Японии занимали почти четверть территории, среди которых 29 национальных парков, 56 квазинациональных парков и 307 префектурных парков [40, с. 68]. Управлением природными резерваторами в стране занимаются два вида органов – исполнительно-распорядительные и консультативные. Государственное экологическое управление в Японии осуществляется довольно оперативно и объединяет в себе целый ряд организационных форм – это и организации, учреждения, органы, каждый из которых имеет свою определённую функцию.

Таким образом, можно сказать, что в настоящем времени в мире имеется чрезвычайное разнообразие категорий особо охраняемых природных территорий. Это связано с особенностями исторического развития стран, формой их политического устройства, спецификой природной среды и выбранными принципами создания и управления ООПТ и т. п. Однако у таких территорий, в какой бы стране они не находились, одна цель – сохранить природные комплексы в естественном их состоянии, и для этого у каждой страны существуют свои средства и способы.

Можно констатировать тот факт, что с течением времени происходит трансформация системы управления природными резерваторами в сторону увеличения роли новых, более гибких и экономически эффективных структур и механизмов регулирования, при этом оставляя значительным значение традиционного государственного менеджмента [36, с. 41].

В общем, по сравнению с развивающимися в развитых странах правовые основы деятельности особо охраняемых природных территорий отличаются большей гибкостью. В соответствии с ними координируется деятельность органов управления в данной сфере и способы их взаимодействия, появляются новые формы паркового землевладения взамен традиционной государственной.

Одной из важных тенденций в направлении развития ООПТ можно считать развитие системы их финансирования в части усиления внимания различных потенциальных инвесторов на глобальном, региональном и локальном уровнях. В целом источники финансирования ООПТ формируются из средств, получаемых в виде прямых и косвенных налогов, грантов частных корпораций и общественных благотворительных организаций и, пожертвований физических лиц, благотворительных организаций и экологических фондов, роль которых быстро растет [36, с. 42].

Огромную роль сегодня играют локальные источники финансирования ООПТ, к которым относятся: плата за вход в парк, размещение, проезд транспорта, предоставление туристических услуг (рыбалка, охота, экскурсии и др.), концессионные сборы с компаний, ведущих коммерческую деятельность в парке, и т. д. Особой статьей собственных доходов природных резерваторов можно считать экологический туризм. К примеру, в США практически по всем национальным паркам проложены автострады, ежегодно их посещает более 200 млн. человек.

Безусловно, популярность парков и других заповедных зон может нести в себе и некоторую угрозу. Принцип общедоступности вступает в противоречие с задачами охраны природы, тем более, что многие резерваторы служат последним убежищем для исчезающих видов растений и животных. В данном случае необходимо грамотное управление такими территориями и расстановка приоритетов в режиме охраны ООПТ.

Все перечисленные выше мировые тенденции развития особо охраняемых природных территорий пока ещё не имеют широкого применения в нашей стране. Но учитывая их эффективность и полезность, существует необходимость в их адаптации и применении на практике, как минимум в качестве пилотных проектов, на особо охраняемых природных территориях нашей страны, способствуя росту сети ООПТ в стране и их сбалансированному развитию.

2 Деятельность Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по развитию особо охраняемых природных территорий

2.1 Структура и полномочия Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края

В 2012 году согласно постановлению Губернатора Приморского края от 18.10.2012 г. № 71-пг «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Приморского края» Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края было переименовано в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края [25].

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере регулирования отношений недропользования, в сфере охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, в области водных отношений, в области создания, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением государственных природных заказников краевого значения и природных парков краевого значения), в области обращения с отходами производства и потребления, в области экологической экспертизы, а также является органом управления системой учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов [28].

Формируется Департамент Администрацией Приморского края, подчиняется и подотчетен Губернатору края – Главе Администрации Приморского края. В своей деятельности Департамент также подотчетен первому вице-губернатору Приморского края, курирующему его деятельность – Костенко Александру Ивановичу.

Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с их территориальными органами, органами исполнительной власти Приморского

края и Законодательным Собранием Приморского края, иными государственными органами, органами местного самоуправления Приморского края, юридическими лицами и гражданами.

Основными органами государственной власти и органами местного самоуправления, с которыми взаимодействует Департамент по вопросам ООПТ являются: Росприроднадзор; органы Прокуратуры, Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края и подведомственное ей учреждение КГБУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ»; Управление охраны окружающей среды и природопользования Администрации г. Владивостока и т. д.

Департамент обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием и изображением герба Приморского края, другие необходимые печати, штампы и бланки установленного образца, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства.

Финансирование расходов Департамента осуществляется в пределах средств, выделяемых из краевого бюджета на его содержание, а также за счет субвенций из федерального бюджета в части реализации переданных Российской Федерацией полномочий.

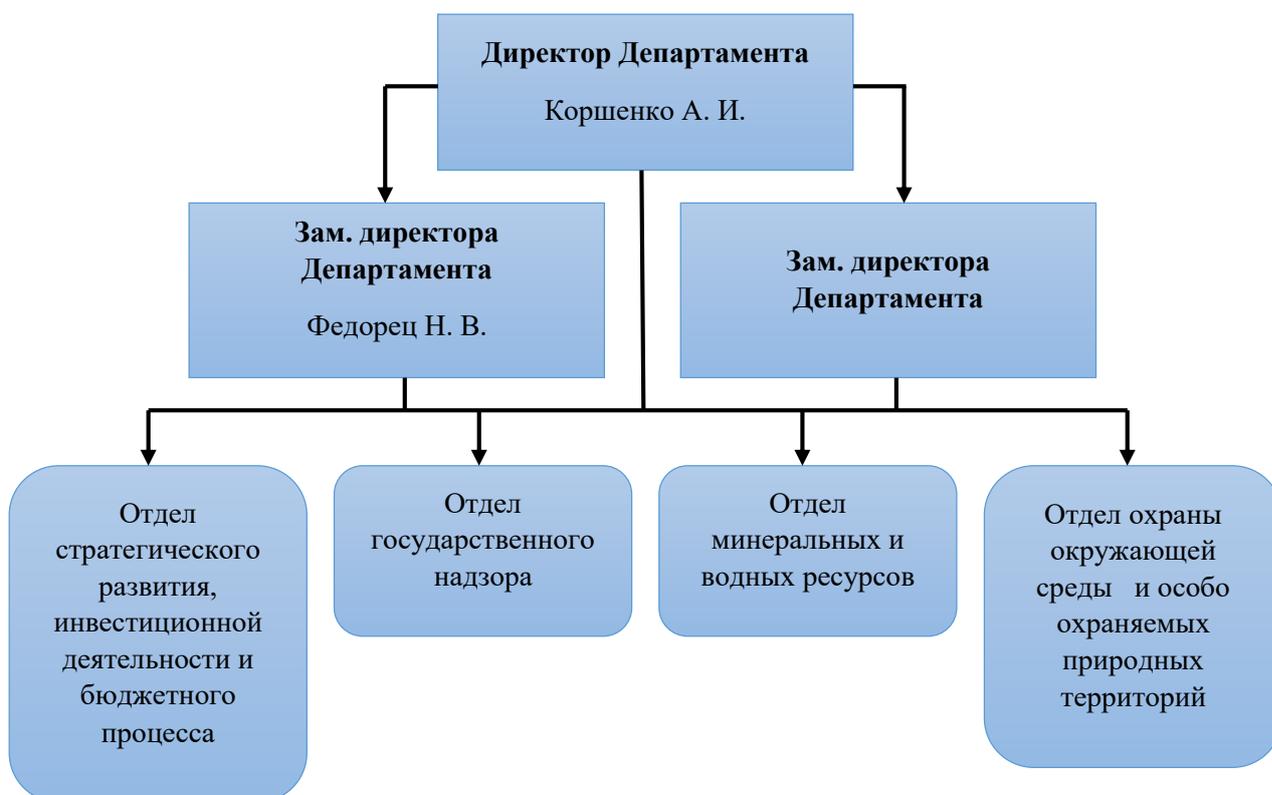
У Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды очень широкий круг полномочий, касающийся вышеуказанных сфер. Относительно особо охраняемых природных территорий Департамент осуществляет следующий ряд полномочий [28]:

- региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением государственных природных заказников краевого значения и природных парков краевого значения);
- ведение кадастра особо охраняемых природных территорий краевого значения;

- предоставление сведений из кадастра особо охраняемых природных территорий краевого значения по запросам юридических и физических лиц.

В общих чертах, можно сказать, что у Департамента довольно краткий круг полномочий относительно особо охраняемых природных территорий. Конкретнее они раскрываются непосредственно в положениях отделов данного органа.

Структура Департамента утверждается в соответствии с действующим законодательством. Она представлена на рисунке 1.



Источник: составлено автором по [51]

Рисунок 1 – Структура Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды

В структуру Департамента входят четыре отдела:

1. Отдел стратегического развития, инвестиционной деятельности и бюджетного процесса;
2. Отдел государственного надзора;
3. Отдел минеральных и водных ресурсов;

4. Отдел охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий.

Непосредственно вопросами особо охраняемых природных территорий края занимается отдел охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий. Данный отдел обеспечивает исполнение следующих полномочий Департамента [30]:

- разработку проектов законов и иных НПА Приморского края в области охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий регионального значения (за исключением заказников и природных парков федерального значения), обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, обеспечения радиационной безопасности, экологической экспертизы объектов регионального значения;
- участие в разработке и реализации, контроль за разработкой и реализацией государственных программ Приморского края в вышеуказанных областях.

Отдел обеспечивает осуществление [30]:

- экологической паспортизации территории края;
- рассмотрения ходатайств и материалов комплексного экологического обследования территорий, на которых предполагается создание памятников природы краевого значения, дендрологических парков и ботанических садов краевого значения;
- рассмотрения материалов создания охранных зон памятников природы краевого значения, установления их границ;
- рассмотрения ходатайств и документов, обосновывающих признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом краевого значения;
- разработки положений о дендрологических парках и ботанических садов краевого значения, об охранных зонах памятников природы краевого значения;
- ведения реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов

краевого значения;

- ведения кадастра особо охраняемых природных территорий краевого значения;

- предоставления сведений из кадастра особо охраняемых природных территорий краевого значения по запросам юридических и физических лиц;

- передачи памятников природы регионального значения и их территории под охрану лиц, в чьё владение они переданы, и оформление охранного обязательства, паспорта и других документов в отношении памятников природы регионального значения;

- утверждения схем границ памятников природы краевого значения;

- организации и проведения государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;

- информирования населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и об их результатах;

- делегирования экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы, в случае реализации этих объектов на территории Приморского края, и в случае возможного воздействия на окружающую среду в пределах территории Приморского края хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом РФ;

- подготовки проектов договоров (контрактов) с юридическими лицами на финансирование природоохранных мероприятий;

Отдел подготавливает разнообразные проекты нормативных правовых актов Приморского края по вопросам, отнесённым к деятельности данного отдела.

Также отдел участвует в [30]:

- реализации федеральной политики в области экологического развития РФ и проведении государственной политики в области обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха на территории края;

- организации и развитие системы экологического образования и формировании экологической культуры населения на территории края;
- в определении основных направлений охраны окружающей среды;
- в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды и в области обращения с отходами производства и потребления;
- осуществлении международного сотрудничества, в т. ч. приграничного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Также отделом государственного надзора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края осуществляется региональный государственный экологический надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории края при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, отделом проводятся различные проверки и рейдовые мероприятия.

Таким образом, основные функции Департамента по вопросам ООПТ выполняет отдел охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий. Его полномочия касаются в основном охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

На территории Приморского края располагается 230 особо охраняемых природных территорий всех категорий, которые занимают 20,5% от общей площади Приморского края (таблица 3).

Таблица 3 – Состояние сети особо охраняемых природных территорий в Приморском крае в 2017 году

Ведомственная принадлежность	Категория	Количество	Площадь, га
ООПТ федерального значения	национальные парки	4	1 593 089,84
	заповедники	6	684 503,6
	дендрарий	1	50
	ботанический сад	1	170
ООПТ регионального значения	природный парк	1	9540
	заказники	10	372 269
	памятники природы	206	25 043,7

Окончание таблицы 3

ООПТ местного значения	зона покоя	1	3857
Всего:		230	2 663 478,6

Источник: [44]

Из этих 230 особо охраняемых природных территорий федерального значения:

1. 6 государственных природных заповедников:

- Дальневосточный морской государственный природный биосферный заповедник ИБМ ДВО РАН;
- Сихотэ-Алинский государственный биосферный природный заповедник им. К. Г. Абрамова;
- государственный природный биосферный заповедник «Кедровая Падь»;
- Лазовский государственный природный заповедник им. Л. Г. Капланова;
- государственный природный заповедник «Уссурийский» им. В. Л. Комарова ДВО РАН;
- Ханкайский государственный биосферный природный заповедник.

2. 4 национальных парка:

- национальный парк «Земля леопарда»;
- национальный парк «Зов тигра»;
- национальный парк «Бикин»;
- национальный парк «Удэгейская легенда».

3. 1 ботанический сад – ботанический сад-институт ДВО РАН;

4. 1 дендрарий – дендрарий горно-таежной станции им. В. Л. Комарова ДВО РАН.

В настоящее время на территории края располагаются следующие особо охраняемые природные территории регионального значения:

1. 10 заказников:

- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Полтавский»;
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Черные Скалы»;
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Горалий»;
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Березовый»;
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Лосиный»;
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Тихий»;
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Васильковский»;
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Таежный»;
- государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Среднеуссурийский»;
- государственный природный комплексный морской заказник краевого значения «Залив Восток» залива Петра Великого Японского моря.

2. 1 природный парк – природный парк «Хасанский»;

3. 206 памятников природы [приложение Б].

Также в Приморском крае находится 1 зона покоя местного значения – «Средняя Крыловка», расположенная в западной части Приморского края в пределах крайней восточной части Кировского муниципального района у границ с Чугуевским и Дальнереченским муниципальными районами.

Зона покоя организована для сохранения малонарушенных насаждений с участием кедра корейского; увеличения численности объектов животного мира; поддержания экологического баланса. В ней запрещены рубки главного пользования; распашка земель и предоставление земельных участков под

застройку и для коллективного садоводства; сенокосение; выпас скота; взрывные работы; иные виды природопользования, препятствующие сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и их компонентов. Разрешается пользование лесным фондом в научно-исследовательских целях; для нужд охотничьего хозяйства; в эколого-просветительских целях; для культурно-оздоровительных и туристических целей; в целях культивирования женьшеня настоящего под пологом леса.

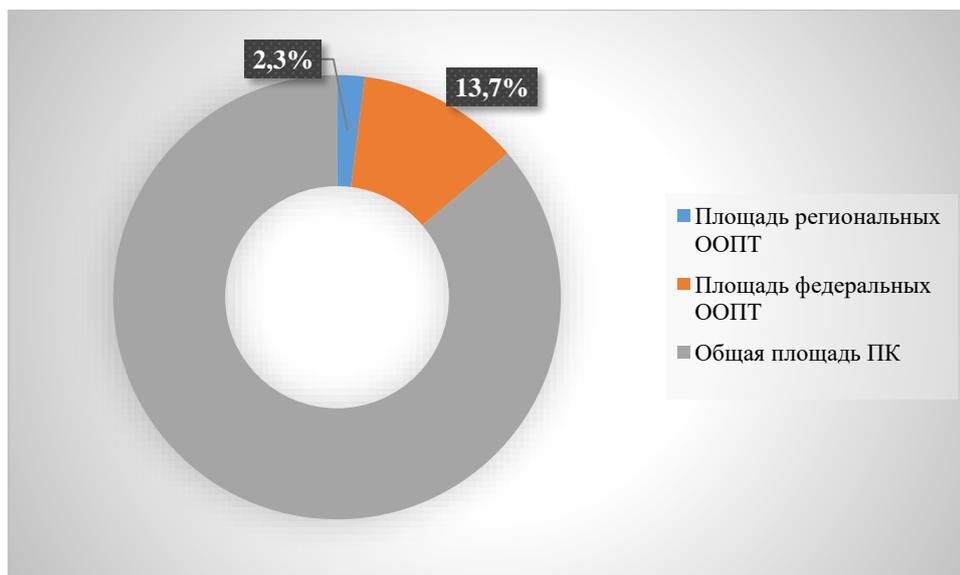
Государственные природные заповедники Сихотэ-Алинский, Ханкайский, Кедровая падь и Лазовский, а также национальные парки «Земля леопарда», «Бикин», «Удэгейская легенда» и «Зов тигра» находятся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Дальневосточный морской и Уссурийский государственные природные заповедники находятся в ведении Дальневосточного отделения Российской академии наук.

Государственное учреждение Российской академии наук Ботанический сад-институт и дендрарий ГУ «Горно-таежная станция им. В. Л. Комарова» находятся в ведении Дальневосточного отделения Российской академии наук.

Площадь федеральных ООПТ составляет 13,7% от общей площади Приморского края, а площадь региональных ООПТ составляет 2,3% от общей площади Приморского края. Соотношение площадей федеральных и региональных ООПТ в Приморском крае представлено на рисунке 2, лист 47.

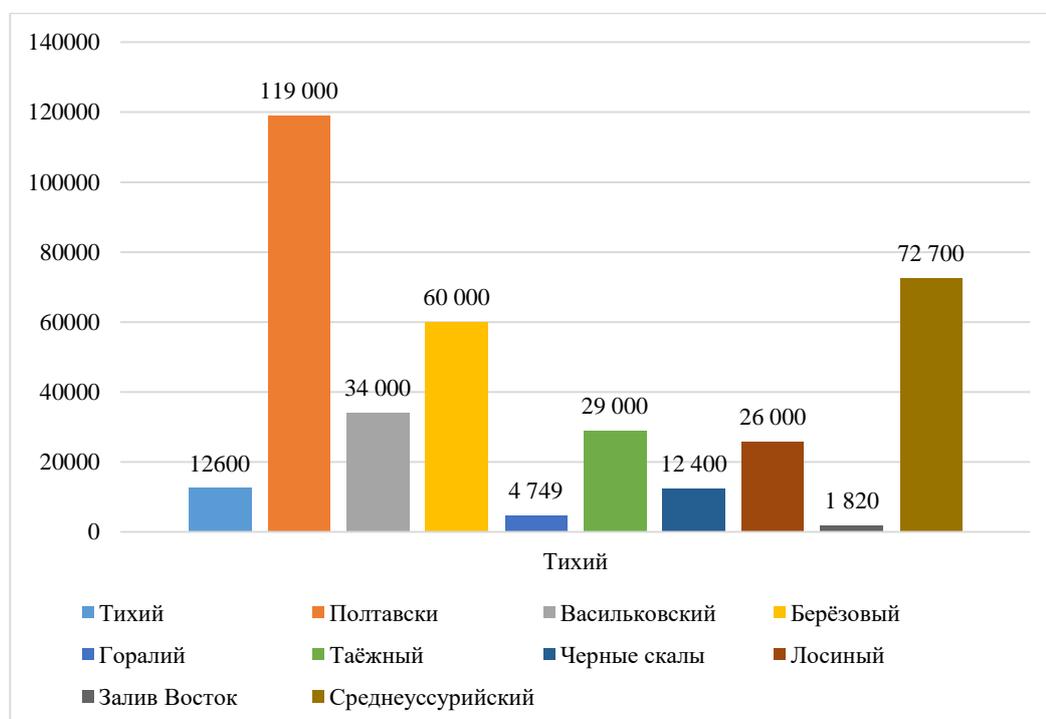
Государственные природные заказники краевого значения и природный парк «Хасанский» находятся в ведении департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края. Памятники природы регионального значения находятся в ведении департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.



Источник: составлено автором по [44]

Рисунок 2 – Соотношение площадей федеральных и региональных ООПТ в Приморском крае

Краткое описание государственных природных заказников Приморского края приведено в приложении В. Площадь природных заказников Приморского края представлена на рисунке 3.



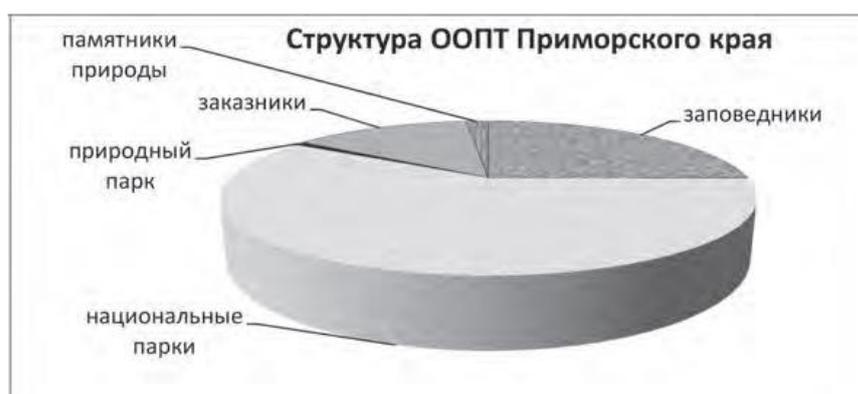
Источник: составлено автором по [51]

Рисунок 3 – Площади природных заказников Приморского края

У всех заказников режим в той или иной степени различается в зависимости от их специфики. Вместе с тем, везде неизменны следующие нормы [39, с. 53]:

- запрещена любая деятельность, которая противоречит целям заказника или причиняет вред его природным комплексам или их компонентам;
- проведение научно-исследовательской деятельности на территории заказника должно осуществляться методами, не противоречащими установленному режиму особой охраны заказника;
- эколого-просветительская деятельность в заказниках направлена на воспитание бережного отношения к природе и рационального использования её богатств.

Таким образом, в Приморском крае создана довольно развитая система ООПТ, которая представлена большинством категорий (за отсутствием заказников федерального значения и памятников природы федерального значения). Основную долю в Приморском крае (84%) играют ООПТ I и II категорий согласно классификации Международного союза охраны природы (МСОП) – заповедники и национальные парки (рисунок 4) [39, с. 84].



Источник: [39, с. 84]

Рисунок 4 – Структура площадей ООПТ Приморского края

В целом в Приморском крае действует наиболее развитая система ООПТ в России. Ни в одном субъекте Российской Федерации нет подобной сети ООПТ федерального значения.

2.2 Анализ деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по развитию особо охраняемых природных территорий

Для того, чтобы посмотреть, как на практике Департамент реализует свои функции, необходимо проанализировать его деятельность в сфере развития ООПТ за последние несколько лет по ряду направлений: нормотворческая деятельность, мониторинг, контрольная деятельность, разъяснительная деятельность и другие проводимые Департаментом мероприятия.

За 2017 год, согласно реестру официального опубликования документов Администрации Приморского края, Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края было опубликовано 4 приказа. Данные нормативные акты касаются отчётности об отходах и участков недр местного значения и не относятся к вопросу развития ООПТ.

В 2016 году Департаментом было опубликовано 11 приказов, 7 из которых вносили изменения в уже существующие приказы Департамента. Из 11 документов только Приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 27.05.2016 г. № 123 «О внесении изменений в приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 18.04.2013 г. № 71 «Об утверждении административного регламента Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Приморского края при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» [32] касался ООПТ и вносил некоторые изменения в изложение абзацев, касающихся регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Также в 2015 году Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 14.09.2015 г. № 99 «Об утверждении

порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и порядка оформления и содержания результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований при осуществлении регионального государственного экологического надзора в Приморском крае» [31].

Помимо этого, Департаментом реализуется государственная программа Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы. Она является основной и единственной государственной программой, направленной на охрану окружающей среды в крае. Утвержденная Постановлением Администрации Приморского края от 7.12.2012 г. № 391-па [29], данная программа создана в целях повышения уровня экологической безопасности, сохранения и восстановления природных систем. Ответственным исполнителем госпрограммы является Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

Государственная программа является документом стратегического планирования, который содержит целый комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках реализации ключевых государственных функций [54].

Программой предусматривается выполнение пяти подпрограмм:

1. Подпрограмма № 1 «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае»;
2. Подпрограмма №2 «Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края»;
3. Подпрограмма № 3 «Биологическое разнообразие Приморского края»;

4. Подпрограмма № 4 «Обеспечение реализации государственной Программы»;

5. Подпрограмма № 5 «Повышение уровня экологической культуры населения Приморского края».

Указанные подпрограммы направлены на достижение следующих целей:

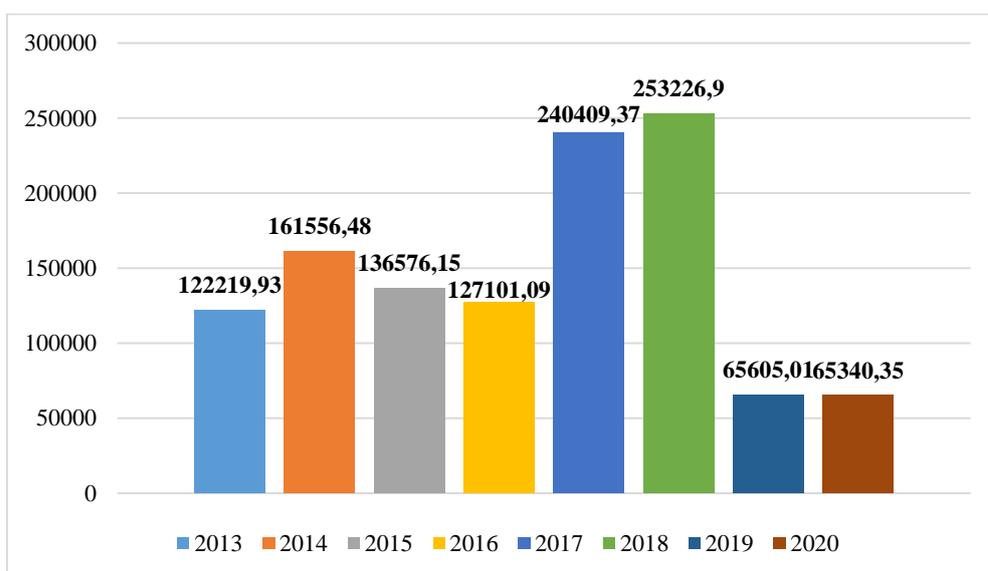
- повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем;

- устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;

- сохранение и восстановление биологического разнообразия, обеспечение сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов;

- повышение эффективности и качества государственного управления в сфере охраны окружающей среды, воспроизводства и использования природных ресурсов.

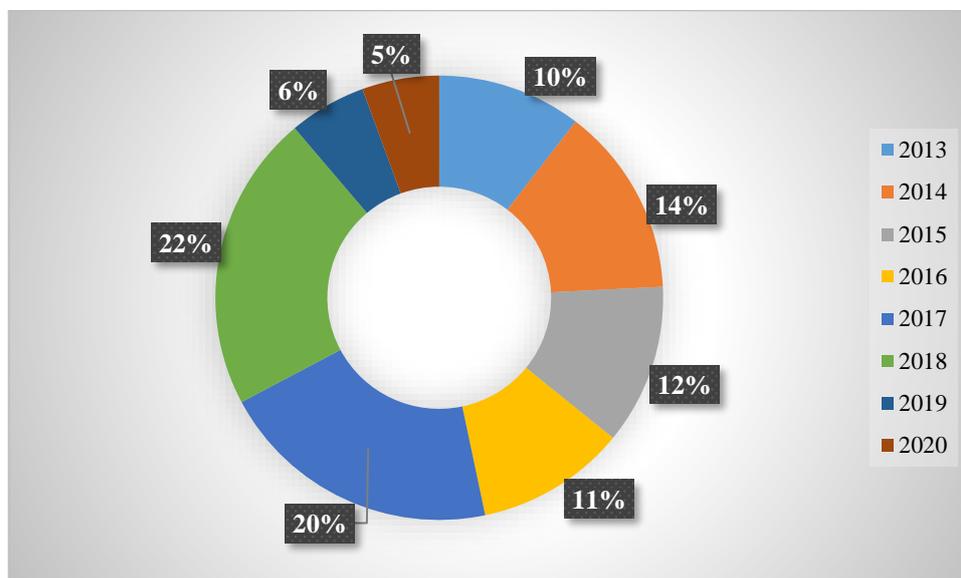
На рисунке 5 представлено финансирование госпрограммы за счёт средств краевого бюджета по годам реализации.



Источник: составлено автором по [47, 48, 49]

Рисунок 5 – Финансирование государственной программы ПК «Охрана окружающей среды Приморского края» за счёт краевого бюджета на 2013-2020

Общий объем финансирования мероприятий государственной Программы за счет средств краевого бюджета составляет – 1172035,28 тыс. руб. На рисунке 6 приведено соотношение финансирования госпрограммы по годам реализации.



Источник: составлено автором по [47, 48, 49]

Рисунок 6 – Соотношение финансирования государственной программы ПК «Охрана окружающей среды Приморского края» за счёт краевого бюджета на 2013-2020 по годам

Как и в любой государственной программе, в государственной программе Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы есть определённые цели, задачи и показатели, на реализацию и достижение которых и направлена программа. Чтобы провести анализ ключевых положений госпрограммы, воспользуемся технологией SMART, которая предназначена для контроля над качеством уже сформулированных целей или может быть использована как способ целеполагания.

Согласно данной технологии мы выявляем цели программы, распределяем задачи госпрограммы по выявленным целям, далее определяем показатели, соответствующие задачам и их количественные значения (ожидаемых результаты), а затем формируем таблицу [приложение Г]. После этого оцениваются все выявленные цели с соответствующими им задачами и

показателями оцениваются по следующим 5 направлениям: S – конкретность, M – измеримость, A – достижимость, R – согласованность, T – ограниченность во времени.

С помощью данной технологии мы можем определить полноту иерархии, то есть существуют ли для каждой цели задачи, имеется ли у каждой из задач показатель, определяющий ее решение, и каждый ли показатель имеет конкретное значение – ожидаемый результат решения задачи (рисунок 7, лист 53).

Согласно составленной таблице можно сказать, что для представленных четырех целей, есть, как минимум, по одной задаче. Что же касается показателей, то здесь видно, что не для каждой задачи есть свой показатель, что влечёт за собой отсутствие количественной характеристики этого показателя. В итоге, иерархия паспорта государственной программы является неполной, в её структуре образуются пробелы, которые могут повлечь за собой частичное или полное невыполнение цели, а также неправильное её понимание или исполнение.

Здесь выделяется ряд ожидаемых результатов реализации государственной программы, в количественном отношении, для которых нет соответствующих задач, которые несут в себе определённый конкретный показатель, но не закреплены в иерархии:

- снижение объема образованных отходов всех классов опасности на 1 млн руб. валового регионального продукта до уровня 54,3 тонны;
- увеличение доли площади Приморского края, занятой особо охраняемыми природными территориями всех уровней, в размере не менее 17 процентов территории края – уровня, превышающего передовые международные стандарты (13,5 процента);
- обеспечение объема прироста учтенных запасов общераспространенных полезных ископаемых по отношению к добытым общераспространенным полезным ископаемым в отчетном году в размере 100 процентов;

- доведение до 100 процентов уровня удовлетворенности заявителей качеством предоставления департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края государственных услуг;
- увеличение объема инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, за счет внебюджетных источников до 700,00 млн рублей.

S	Specific (Конкретный)	Главная цель и подцели не конкретизированы в своих формулировках, непосредственное указание на тот результат, который должен быть получен в ходе реализации программы, находится в разделе ожидаемых результатов
M	Measurable (Измеримый)	Результаты программы измеряются как качественными, так и количественными показателями. Количественные результаты имеют указание на единицы его измерения
A	Attainable, Achievable (Достижимый)	Ни в одной из целей нет показателя, который объясняется за счёт каких ресурсов будет получен результат
R	Relevant (realistic) (Актуальный)	Безусловно, сама по себе цель является актуальной в настоящее время. Но цель сформулирована слишком обширно, что влечёт за собой сложность определения подцелей, а в дальнейшем и сложности с формированием задач. У многих задач отсутствуют показатели, а некоторые из ожидаемых результатов просто невозможно отнести к представленным подцелям. Все эти недостатки заставляют задуматься над тем, действительно ли выполнение данной задачи позволит достичь желаемой цели
T	Time-bound (Ограниченный во времени)	У госпрограмм есть определённые сроки реализации, в случае с анализируемой госпрограммой «Охрана окружающей среды Приморского края на 2013-2020 годы» - это период с 2013 по 2020 гг. Реализация целей и задач программы должно происходить практически на протяжении всего указанного периода. Конкретными датами, обычно, обозначается реализация каких-либо мероприятий и подпрограмм. В отчётах ежегодно приводятся значения показателей за каждый год реализации программы, но в паспорте указываются показатели, которые должны быть достигнуты по результатам всего прошедшего периода

Источник: разработка автора

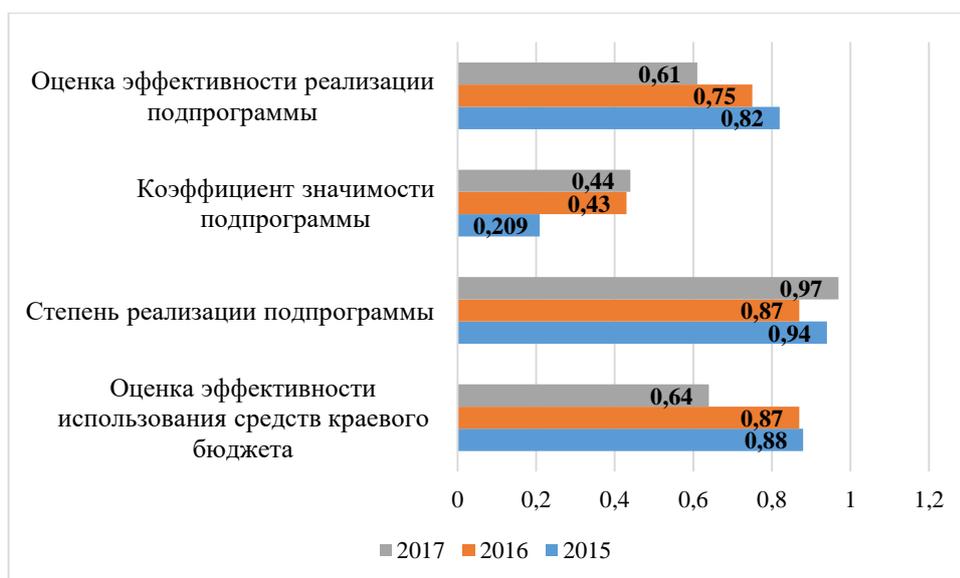
Рисунок 7 – Анализ государственной программы по технологии SMART

Поскольку нами использовались только количественные характеристики, приведённые в программе, нужно уделить внимание одной из качественных характеристик, которая имеет отношение непосредственно к особо охраняемым природным территориям края. Это показатель звучит как «сеть особо охраняемых природных территорий, сохранение и восстановление численности объектов животного мира, в том числе популяций редких и исчезающих объектов животного и растительного мира».

В этой связи, наиболее важной подпрограммой государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы является подпрограмма 3 «Биологическое разнообразие Приморского края», поскольку именно она содержит в себе мероприятия и показатели, связанные с особо охраняемыми природными территориями.

На рисунке 8, лист 56 представлена Оценка эффективности реализации подпрограммы 3 «Биологическое разнообразие Приморского края» в 2015-2017 годах. Эффективность реализации данной подпрограммы на протяжении всего периода оценивалась как средняя. Из графика видно, что показатели из года в год распределяются неравномерно, и здесь сложно говорить о каком-либо значительном улучшении или стабилизации ситуации.

Согласно годовым отчётам о ходе реализации и эффективности указанной государственной программы такие показатели в отношении ООПТ как: доля территории Приморского края, занятая особо охраняемыми природными территориями регионального и местного значения; доля особо охраняемых природных территорий регионального значения, границы которых определены; количество памятников природы регионального значения, границы которых определены, на протяжении всего периода неизменны. Однако в программе предусмотрен количественный показатель, предусматривающий увеличение доли площади Приморского края, занятой особо охраняемыми природными территориями всех уровней, в размере не менее 17 процентов территории края – уровня, превышающего передовые международные стандарты.



Источник: составлено автором по [47, 48, 49]

Рисунок 8 – Оценка эффективности реализации подпрограммы 3 «Биологическое разнообразие Приморского края» в 2015-2017 годах

Таким образом, не совсем понятным является значимость данного показателя и возможные способы его достижения, поскольку результаты проведённой работы по данному вопросу в рамках государственной программы не дают очевидного результата.

Контрольная деятельность Департамента заключается в осуществлении государственного надзора в области охраны окружающей среды на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории края, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, который включает в себя.

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края в период с 2014 по 2016 гг. были достигнуты следующие результаты, представленные в таблице 4 лист 57.

В свою очередь, Департаментом ежегодно предоставляются субсидии КГБУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ» на проведение мероприятий по сохранению объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения (таблица 5, лист 57).

Таблица 4 – Результаты контрольных мероприятий, проведённых Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды

	2014	2015	2016
Проведено проверок			
плановых	140	68	87
внеплановых	10	12	43
Всего	150	80	130
Выдано предписаний по результатам проверок	230	111	273
Проведено плановых (рейдовых) мероприятий по территории ПК	-	-	18
Привлечено к административной ответственности			
юр. лиц	56	36	-
должностных лиц	99	37	-
Всего	155	73	-
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	2825,5	2795,0	8937,00

Источник: составлено автором по [44, 45, 46]

Из таблицы 5 видно, каким образом используются выделенные Департаментом субсидии. Можно сказать, что количество проведённых рейдов неуклонно растёт, выявляя значительное количество нарушений, требующих соответствующего рассмотрения и последующей меры наказания.

Таблица 5 – Показатели выполненных работ КГБУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ» на территориях заказников краевого значения

№ п/п	Показатели работы	за 2014 год	за 2015 год	за 2016 год
1.	Проведено рейдов:	1795	1794	1841
2.	Выявлено нарушений, в т.ч. по:	416	326	446
	- ст. КоАП РФ 8.37	138	145	242
	- ст. КоАП РФ 8.39	264	182	197
	- ст. КоАП РФ 7.11	-	-	3
	- ст. КоАП РФ 19.4	9	10	4
3.	Изъято орудий добывания:			
	- нарезного оружия	11	5	10
	- гладкоствольного оружия	39	38	29

Окончание таблицы 5

	- петель, капканов, сетей и иных самоловов	42 петли и капкана	44 петли и капкана и 3656 м сетей	17 петель, 4 капкана и 4200 м сетей
4.	Изъято продукции незаконного природопользования, в т.ч.	12	36	22
	- копытных	5	6	12
	- птица, утка	7	26	6
	- пушнина	0	4	4

Источник: составлено автором по [44, 45, 46]

При создании и обеспечении функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга в Приморском крае участвует целый ряд органов власти и учреждений. Несмотря на это, экологический мониторинг не предусматривает отдельного обзора произведённых мероприятий в сфере особо охраняемых природных территорий.

Из представленной в отчётах информации, можно выделить лишь количество проведённых экологических экспертиз, направленных на установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду [46] (таблица 6, лист 59).

В этой части можно также отметить следующие мероприятия: в 2015 году была проведена инвентаризация всех памятников природы (всего в крае 206 памятников природы), а к 2017 году Департаментом были завершены длительные работы по постановке этих памятников природы на кадастровый учёт, позволяющий чётко определить границы таких территорий и оградить природные объекты от деградации или уничтожения. Кроме того, на сайте Департамента выведена специальная ссылка на веб-приложение «Публичная кадастровая карта», чтобы своевременно получить сведения о наличии или

отсутствии памятников природы регионального значения Приморского края на земельных участках.

Таблица 6 – Итоги проведения государственной экологической экспертизы в 2014-2016 гг.

	2014	2015	2016
На федеральном уровне			
Отрицательные заключения	-	4	3
Положительные заключения	6	8	15
Всего	6	12	18
На региональном уровне			
Отрицательные заключения	-	-	-
Положительные заключения	4	2	2
Всего	4	2	2

Источник: составлено автором по [44, 45, 46]

Необходимо отметить, что мероприятия по организации проведения работ по обследованию территорий памятников природы регионального значения, определению границ и постановки на кадастровый учет памятников природы регионального значения были предусмотрены государственной программа Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы.

По вопросам проведения Департаментом разъяснительной деятельности среди граждан можно выделить работу в рамках экологического воспитания и просвещения. Проводится обширная работа в рамках закона Приморского края от 15.11.2001 г. № 164-КЗ «Об экологическом образовании в Приморском крае» с образовательными учреждениями края, молодёжными движениями и учреждениями культуры [24]. По вопросам охраны окружающей среды проводятся тематические уроки («Урок в Океанариуме»), конкурсы (межшкольный экологический конкурс «День Земли») и олимпиады (экологическая олимпиада «Человек и природа»), выставки (программа по экологическому воспитанию «Сохраним планету Земля» музея им. В.К. Арсеньева), торжественные мероприятия (ЭКОШОУ-216) и фестивали

(Молодежный Экологический Кинофестиваль «EcoMovie») и т. д.

Также проводятся мероприятия, направленные на международное сотрудничество в области охраны окружающей среды. Наиболее значимым мероприятием в этом направлении является ежегодный международный экологический форум «Природа без границ». Форум «Природа без границ» — одна из ведущих международных коммуникативных площадок, на которой представители власти, научных, деловых кругов и общественных экологических организаций обсуждают и предлагают решение жизненно важных вопросов охраны окружающей среды, экологической безопасности Дальнего Востока России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона [53].

Определённо, все вышеперечисленные мероприятия направлены на экологическое образование по направлению охраны окружающей среды в целом, но всё-таки должного внимания особо охраняемым природным территориям не уделяется. К тому же, основной категорией людей, вовлекаемых в такой образовательный процесс, является молодежь. По крайней мере, само по себе наличие работы в данном направлении уже является положительным моментом и создаёт задатки для последующего его развития, в том числе и по направлению ООПТ.

Также Департаментом по направлению развития ООПТ на практике за последние годы был проведён ряд следующих работ и мероприятий.

Во-первых, Департамент старается привлечь различные организации, готовые взять под ответственную охрану региональные памятники природы. За последние два года было оформлено 55 охранных обязательств на них.

Во-вторых, с 2016 года проходит установка специальных информационных знаков, которые обозначают границы памятников природы. Первые появились к 30 памятникам природы во Владивостоке, Арсеньеве, Артеме, Фокино и Хасанском районе.

В-третьих, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации № Пр-729 от 22.04.2015 г. [12] и № Пр-2624 от 07.11.2013 г. [13], в 2015 году, Постановлением Правительства Российской Федерации от

03.11.2015 г. № 1187 [16] в Пожарском муниципальном районе Приморского края создан национальный парк «Бикин». Вследствие этого 09.02.2017 был реорганизован государственный природный ландшафтный заказник краевого значения «Верхнебикинский».

В течение двух с половиной лет в рамках выполнения Поручения Президента Российской Федерации Администрацией Приморского края с участием органов местного самоуправления, коренных малочисленных народов, Всемирного фонда дикой природы разрабатывались:

- проекты положений о национальном парке;
- о совете коренных малочисленных народов национального парка;
- о федеральном государственном учреждении национального парка с учетом возможного участия коренных малочисленных народов, проживающих на территории планируемого национального парка в управлении парком;
- подготовлены предложения о внесении изменений в федеральное законодательство об особо охраняемых природных территориях в части гарантии прав КМН при создании и функционировании национальных парков в местах исконного проживания коренных малочисленных народов;
- проведена работа по подготовке вариантов развития туристической деятельности планируемого национального парка на основе культуры и быта коренных малочисленных народов, привлечения местного населения в туристическую инфраструктуру парка.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.03.2016 № 546-р [19], создано федеральное государственное бюджетное учреждение для управления национальным парком – ФГБУ «Национальный парк «Бикин», а также Приказом Минприроды России от 12.08.2016 г. № 429 утверждено Положение о национальном парке «Бикин» [20].

Таким образом, в структуре ООПТ Приморского края произошли некоторые изменения: количество национальных парков достигло 4, а число заказников регионального значения изменилось с 11 до 10.

Также в связи с созданием национального парка «Бикин» из лесного фонда запланировано изъятие 1 159 287 гектаров земель лесного фонда для перевода в земли особо охраняемых территорий и объектов.

Несомненно, Департаментом проводится довольно большое количество мероприятий по направлению развития особо охраняемых природных территорий, которые находятся непосредственно в его ведении. Можно сказать, что небольшими шагами сеть ООПТ Приморского края становится всё выразительнее и приобретает общедоступный характер. Однако, имеют место некоторые проблемы, которые не позволяют Департаменту активно двигаться в данном направлении:

- слабая нормотворческая деятельность по направлению ООПТ и наличие некоторых недочётов в существующей госпрограмме, реализуемой Департаментом;
- отсутствие развёрнутой информации о мониторинговых мероприятиях, проводимых на ООПТ;
- отсутствие достаточного количества мероприятий в рамках экологического воспитания, связанных с информированием о существующих в крае ООПТ и их популяризацией;
- сложность в поиске необходимой информации для граждан, в виду составления Департаментом ежегодных отчётов больших объёмов и отсутствия подробной информации о мероприятиях, направленных непосредственно на развитие ООПТ края.

Пути совершенствования деятельности Департамента Природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по развитию ООПТ в крае изложены в параграфе 2.3.

2.3 Разработка рекомендаций по развитию особо охраняемых природных территорий Приморского края

Исходя из проведённого анализа деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, предлагаются

некоторые рекомендации по совершенствованию его работы по направлению развития ООПТ Приморского края.

При выполнении Департаментом своих функций по изучаемому вопросу, предлагаются следующие пути совершенствования его деятельности:

- усиление нормотворческой деятельности по вопросам развития ООПТ края;
- ведение отдельной отчётности между Департаментом и взаимодействующими с ним органами о проведённых работах, а также координация их взаимной деятельности, поиск новых форм взаимодействия;
- доработка госпрограммы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020.

Говоря о поиске новых форм взаимодействия и координации при осуществлении своей деятельности Департаментом, стоит обратиться к зарубежному опыту, рассмотренному в параграфе 1.3. В частности, опыт управления ООПТ в США, Австралии и Канаде, где органы власти, обладая определённой самостоятельностью в принятии каких-либо решений (к примеру, о создании ООПТ и определении номенклатуры на таких территориях; о разработке специальных руководств по созданию сети ООПТ и т. п.), тесно взаимодействуют друг с другом, вовремя предоставляя необходимую информацию и чётко распределяя обязанности между собой.

Для того, чтобы система управления ООПТ работала эффективно, необходимо, чтобы органы власти всех уровней работали согласованно, т. е. на основе взаимозависимости и взаимоконтроля, и были заинтересованы в продуктивной работе по данному направлению. При установлении отлаженного механизма работы и активном сотрудничестве можно говорить о создании репрезентативной сети ООПТ как в крае, так и в стране.

Особенно ярким примером хорошо скоординированной работы системы управления ООПТ являются США, имеющие один из наиболее организованных правовых механизмов при решении вопросов в области управления природопользования и охраны окружающей среды. Кроме того, данная страна

имеет множество сходств с нашей: обширная территория, большое количество субъектов, схожие экологические проблемы, наличие трёхуровневой системы государственного управления и т. д. Отличительной чертой является тот факт, что в области охраны окружающей среды в Российской Федерации существует единая система контроля и надзора.

Такая система, успешно действующая в Америке, не обязательно должна полностью переноситься на существующую в России систему, поскольку может не показать ожидаемого положительного результата. Тем не менее, просто изучая, осозная и адаптируя зарубежный опыт по вопросам создания и развития ООПТ можно найти оптимальный способ координации работы между органами власти всех уровней по данному вопросу и попытаться применить его на практике.

Также, исходя из проведённого анализа государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы, следует доработать её по следующим направлениям:

- подведение под каждую цель ряда задач, которые будут обеспечивать достижение данной цели;
- определение соответствующих показателей для поставленных задач и их последующая конкретизация через определение ожидаемых количественных характеристик.

Так как программой предусматривается сеть особо охраняемых природных территорий, сохранение и восстановление численности объектов животного мира, в том числе популяций редких и исчезающих объектов животного и растительного мира, закрепление и реализация данного показателя без привязки его к какой-либо цели или задаче является труднодостижимым. Возможно, создание сети ООПТ, превышающей передовые международные стандарты, стоит выделить в отдельную подпрограмму, направленную только на такие природоохранные зоны, с определением четких количественных и качественных результатов.

Ещё одним предложением, направленным на развитие сети ООПТ Приморского края, является проведение в рамках подпрограммы № 5 «Повышение уровня экологической культуры населения Приморского края» мероприятий по экологическому образованию населения в области особо охраняемых природных территорий.

К примеру, это могут быть тематические занятия в школах, фотовыставки с живописнейшими видами, запечатлёнными на приморских природоохранных территориях, научные конференции по вопросам существующих проблем развития ООПТ и их популяризации среди местных и иностранных граждан. Возможно, по примеру экологического праздника «День Тигра», стоит создать «День особо охраняемых природных территорий Приморского края».

Проведение подобных мероприятий должно способствовать осведомлённости людей о имеющихся в крае местах исключительной природной красоты, а также повышению интереса к экологическому туризму.

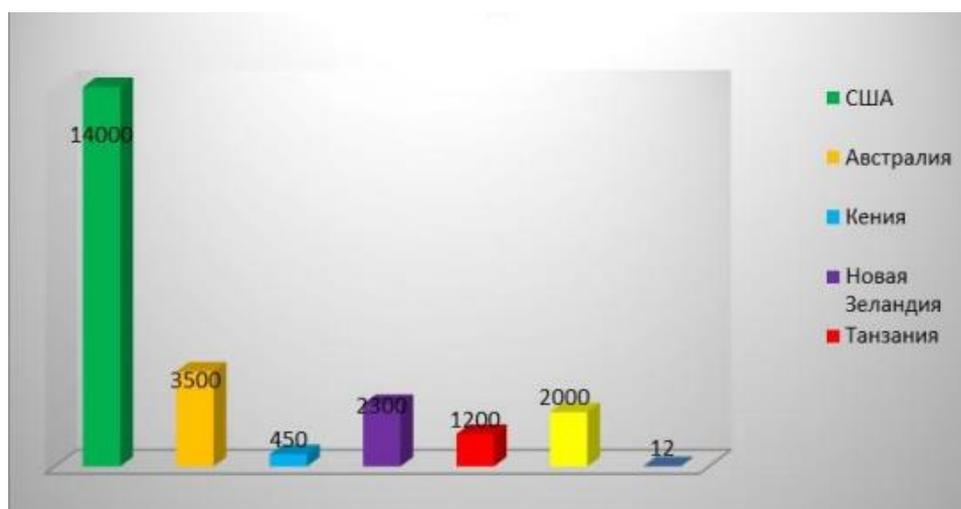
Как уже говорилось в параграфе 2.2, Департаментом проводится значительное количество мероприятий в сфере экологического воспитания, однако эти мероприятия редко уделяют внимание именно особо охраняемым природным территориям. В итоге, население недостаточно информировано по данному вопросу, люди не знают, какую значимость несут собой природные резерваты и как можно с ними взаимодействовать.

По этой причине, ООПТ Приморского края не являются привлекательными объектами для экологического туризма, призванного организовать экологическое просвещение и отдых людей, прибывших на такую территорию. В свою очередь, Приморский край имеет довольно выгодное геополитическое положение, чтобы развивать подобный вид туризма. Необходимым является распространение идей сохранения окружающей среды – одного из важнейших факторов, который обуславливает спрос на экотуризм.

Экологический туризм – это форма природоориентированного туризма, обеспечивающая взаимосвязь интересов туризма, экономики и культуры, которая не влечёт за собой нарушения целостности экосистемы. Экотуризм

вносит свой вклад в сохранение природных ресурсов, охрану окружающей среды и социально-экономическое развитие туристской отрасли [37, с. 100].

В то время как во всем мире экотуризм активно развивается и несёт свои плоды, в виде дохода в бюджет государства (рисунок 9). Однако, здесь требуется соблюдение некоторых правил, которые позволят развивать экологический туризм таким образом, чтобы не создавать конфликт между природным резерватом и туризмом.



Источник: [37, с. 103]

Рисунок 9 – Структура доходов стран от экологического туризма в год, в млн. долл.

К таким правилам можно отнести [40, с. 153]:

- обращение экотуризма к природе и основание его на использовании преимущественно природных ресурсов;
- не наносить ущерб природной среде или допускать минимальный ущерб, не подрывающий устойчивость среды;
- целью экотуризма должно являться экологическое просвещение и формирование отношений партнерства с природой;
- забота о сохранении местной культурной среды;
- экономическая эффективность экологического туризма и обеспечение устойчивого развития тех районов, где он осуществляется.

Для того, чтобы экологический туризм пользовался спросом среди туристов и приносил свои плоды в виде экономического эффекта, необходима консолидация усилий всех заинтересованных лиц: органов власти и контролирующих органов, предпринимателей, научного сообщества, туристических агентств и туристических операторов. Поэтому Департаменту необходимо наладить такое взаимодействие, используя новые формы паркового землевладения, поиск механизмов по привлечению к совместной работе местного сообщества, отечественных и зарубежных инвесторов и т. д.

С учётом того, что в Приморском крае проводится большое количество мероприятий международного уровня (например, ВЭФ), есть возможности для привлечения инвестиций в целях развития экологического туризма.

Предварительный анализ внутреннего рынка экотуризма, проведённый ведущими специалистами по экотуризму Приморского края, показывает, что наиболее востребованными являются следующие виды экологического туризма [38, с. 62]:

- познавательные туры (орнитологические, ботанические, ландшафтно-географические, археологические, этнографические и др.) – 60%;
- приключенческие туры (пешие, водные, конные, горные) – 29%;
- поездки выходного дня – 5%;
- летние лагеря и программы для школьников – 5%;
- научные туры – 1%.

Вследствие этого, интересным будет являться предложение по созданию единого информационного ресурса особо охраняемых природных территорий Приморского края, в котором будет располагаться информация о таких территориях, возможностях их посещения и другие полезные материалы, позволяющая проинформировать и заинтересовать местных жителей и туристов по данному вопросу.

Созданием и ведением такого информационного ресурса могли бы заниматься экологические общественные организации Приморского края. К примеру, общественная организация «БРОК», Фонд «Феникс» или Эколого-

просветительский центр Дальневосточной молодёжной общественной организации «МОЯ Планета» во взаимодействии с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды, Департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края, ООПТ, имеющими собственный сайт, и другими органами власти и организациями, которые будут предоставлять всю необходимую информацию, помогать в продвижении информационного ресурса, а также, по возможности, оказывать финансовую помощь.

Таким образом, проведя анализ государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы и анализ деятельности Департамента по развитию ООПТ края был разработан ряд предложений:

- по координации внутренней работы и внешнего взаимодействия непосредственно самого Департамента при выполнении своих функций;
- по внесению ряда изменений в существующую госпрограмму Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы;
- по проведению мероприятий по экологическому воспитанию, направленных на осведомлённость граждан об ООПТ Приморского края;
- по развитию экологического туризма на ООПТ края, с выделением наиболее востребованных видов такого туризма;
- по созданию единого информационного ресурса ООПТ Приморского края.

Данные предложения должны способствовать повышению эффективности работы Департамента, активному развитию существующей сети особо охраняемых природных территорий Приморского края, принося пользу как людям, так и органам государственной власти Приморского края.

Заключение

По результатам проведённого в рамках выпускной квалификационной работы исследования можно сделать следующие выводы.

Особо охраняемые природные территории – это земли, водные объекты или территории воздушного пространства, имеющие особо ценное значение для людей и выполняющие функцию природных резерватов. Главной целью создания и развития таких территорий является эффективное сохранение биологического и ландшафтного разнообразия в рамках этих территорий.

История зарождения таких охраняемых территорий в России насчитывает уже несколько столетий работы по созданию и развитию сети ООПТ, что говорит о большой их значимости во все времена, не смотря на происходившие в этом процессе кризисные явления. От создания первого официального в России заповедника в 1916 году прошёл целый век, и к 2017 году на территории страны уже сформировано 11995 ООПТ различных категорий.

Классификация ООПТ в РФ включает в себя шесть категорий: государственные природные заповедники (в т. ч. и биосферные); национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады. Все эти категории имеют определённую ценность, свои присущие свойства, цели и задачи, а также определённый режим их особой охраны.

К настоящему моменту, в нашей стране уже сформировалась трёхуровневая система управления ООПТ и сформирована законодательная база, регулирующая вопросы создания, функционирования, развития ООПТ и другие их особенности. Вместе с тем, из проведённого анализа нормативно-правовой базы, следует, что законодательство требует внесения некоторых дополнений и детальной проработки по ряду вопросов. В частности, это вопросы правового режима ООПТ с международным статусом и произвольного толкования норм законодательства, не имеющих чёткого разъяснения.

Правовые основы деятельности особо охраняемых природных территорий в зарубежных странах отличаются большей гибкостью. В

соответствии с ними координируется деятельность органов управления в данной сфере и способы их взаимодействия, появляются новые формы паркового землевладения взамен традиционной государственной.

Одной из важных мировых тенденций в направлении развития ООПТ можно считать развитие системы их финансирования в части усиления внимания различных потенциальных инвесторов на глобальном, региональном и локальном уровнях. Огромную роль сегодня играют локальные источники финансирования ООПТ, к которым относятся: плата за вход в парк, размещение, проезд транспорта, предоставление туристических услуг (рыбалка, охота, экскурсии и др.), концессионные сборы с компаний, ведущих коммерческую деятельность в парке, и т. д.

Безусловно, популярность парков и других заповедных зон может нести в себе и некоторую угрозу. Принцип общедоступности вступает в противоречие с задачами охраны природы, тем более, что многие резерваторы служат последним убежищем для исчезающих видов растений и животных. В данном случае необходимо грамотное управление такими территориями и расстановка приоритетов в режиме охраны ООПТ.

Перечисленные мировые тенденции развития особо охраняемых природных территорий пока ещё не имеют широкого применения в нашей стране. Но учитывая их эффективность и полезность, существует необходимость в их адаптации и применении на практике, как минимум в качестве пилотных проектов, на особо охраняемых природных территориях нашего государства, способствуя росту сети ООПТ в стране и их сбалансированному развитию.

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края является органом исполнительной власти Приморского края, который осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий края (за исключением государственных природных заказников краевого значения и природных парков краевого значения). По данному

вопросу Департамент разрабатывает различные НПА, осуществляет региональный государственный надзор территорий, находящихся в ведении Департамента, ведёт кадастр ООПТ и предоставляет всю необходимую информацию из кадастра гражданам, а также реализует другие функции в отношении ООПТ Приморского края.

К настоящему времени, на территории Приморского края располагается 230 особо охраняемых природных территорий всех категорий, которые занимают 20,5% от общей площади Приморского края.

Анализ деятельности Департамента в сфере развития ООПТ за последние несколько лет по ряду направлений показал, что Департаментом проводится довольно большое количество мероприятий по вопросу развития особо охраняемых природных территорий, которые находятся непосредственно в его ведении. Однако, имеют место некоторые проблемы, которые не позволяют Департаменту активно двигаться в данном направлении. В их числе: слабая нормотворческая деятельность по направлению ООПТ, сложность в поиске необходимой информации для граждан, в виду составления Департаментом ежегодных отчётов больших объёмов и отсутствия подробной информации о мероприятиях, направленных непосредственно на развитие ООПТ края и другие.

В этой связи, были предложены пути совершенствования деятельности Департамента по изучаемому вопросу:

- усиление нормотворческой деятельности по вопросам развития ООПТ края;
- ведение отдельной отчётности между Департаментом и взаимодействующими с ним органами о проведённых работах, а также координация их взаимной деятельности, поиск новых форм взаимодействия;
- доработка госпрограммы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020.

Также были разработаны некоторые рекомендации по развитию непосредственно самой сети ООПТ Приморского края. К ним относятся

предложения по:

- по внесению ряда изменений в существующую госпрограмму Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы;

- по проведению мероприятий по экологическому воспитанию, направленных на осведомлённость граждан об ООПТ Приморского края;

- по развитию экологического туризма на ООПТ края, с выделением наиболее востребованных видов такого туризма;

- по созданию единого информационного ресурса ООПТ Приморского края.

Таким образом, в ходе выполнения выпускной квалификационной работы поставленная цель была достигнута, все указанные задачи были выполнены.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. – М: Эксмо, 2017. – 64 с.
2. Водный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 03.06.2006 № 74-ФЗ : принят Гос. Думой 12.04.2006 г. : [ред. от 29.07.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/.
3. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 25.10.2001 № 136-ФЗ : принят Гос. Думой 28.09.2001 г. : [ред. от 31.12.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/.
4. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 04.12.2006 № 200-ФЗ : принят Гос. Думой 08.11.2006 г. : [ред. от 29.12.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 29.12.2004 № 190-ФЗ : принят Гос. Думой 22.12.2004 г. : [ред. от 23.04.2018 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/.
6. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : от 10.01.2002 № 7-ФЗ : принят Гос. Думой 20.12.2001 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/.
7. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс] : от 14.03.1995 № 33-ФЗ : принят Гос. Думой 15.02.1995 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6072/.
8. Об общих принципах организации местного самоуправления [Электронный ресурс] : от 06.10.2003 № 131-ФЗ : принят Гос. Думой 16.09.2003 г. : [ред. от 05.02.2018 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.
9. Об экологической экспертизе [Электронный ресурс] : от 23.11.1995 № 174-ФЗ : принят Гос. Думой 19.07.1995 г. : [ред. от 28.12.2017 г.]. –

Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/.

10. О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую [Электронный ресурс] : от 21.12.2004 № 172-ФЗ : принят Гос. Думой 19.07.1995 г. : [ред. от 28.12.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа:

11. О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях Федеральным законом [Электронный ресурс] : от 28.12.2013 № 406-ФЗ : принят Гос. Думой 03.12.2004 г. : [ред. от 29.07.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50874/.

12. Перечень поручений по вопросам создания и развития национального парка «Бикин» [Электронный ресурс] : Поручения Президента Российской Федерации № Пр-729 от 22.04.2015 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/49319>.

13. Перечень поручений по вопросам сохранения амурских тигров и дальневосточных леопардов [Электронный ресурс] : Поручения Президента Российской Федерации № Пр-2624 от 07.11.2013 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/19596>.

14. О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 24.12.2012 г. № 1391 : [ред. от 17.07.2015 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139827/.

15. Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 19.02.2015 г. № 138. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175574/.

16. О создании национально парка «Бикин» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 03.11.2015 г. № 1187. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420314188>.

17. Об Экологической доктрине Российской Федерации [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 г. № 1225-р. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92097/.

18. Об утверждении Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 2322-р. Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124870/.

19. О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Бикин» [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 30.03.2016 г. № 546-р. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420345938>

20. Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин» [Электронный ресурс] : Приказ Минприроды России от 12.08.2016 г. № 429. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420367445>.

21. Устав Приморского края [Электронный ресурс] : от 06.10.1995 № 14-КЗ : принят Думой Приморского края 12.09.1995 г. [ред. 03.11.2015 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://primorsky.ru/administratsiya/reglament-administratsii-primorskogo-kрая/ustav-primorskago-kрая.php>.

22. Об охране окружающей среды в Приморском крае [Электронный ресурс] : от 04.08.2011 № 789-КЗ : принят Законодательным Собранием Приморского края 29.06.2011 г. : [ред. 03.12.2014 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/494211368>.

23. Об особо охраняемых природных территориях Приморского края [Электронный ресурс] : от 11.05.2005 № 245-КЗ : повторно принят Законодательным Собранием Приморского края 27.04.2005 г. : [ред. 03.06.2015

г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW020;n=83170#016314768542503466>.

24. Об экологическом образовании в Приморском крае [Электронный ресурс] : от 15.11.2001 № 164-КЗ : принят Законодательным Собранием Приморского края 28.08.2001 г. : [ред. 04.02.2015 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/494219929>.

25. Об утверждении структуры органов исполнительной власти Приморского края [Электронный ресурс] : Постановление Губернатора ПК от 18.10.2012 г. № 71-пг : [ред. 01.07.2016 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/494220276>.

26. О Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение расходов собственников, владельцев и пользователей земельных участков, на которых находятся памятники природы краевого значения, на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы [Электронный ресурс] : Постановление Администрации Приморского края от 17.05.2017 г. № 169-па. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://primorye-gov.ru/doc/43574>.

27. Об утверждении порядка проведения государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня [Электронный ресурс] : Постановление Администрации Приморского края от 14.05.2007 г. № 112-па : [ред. 14.05.2010 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/494218252>.

28. Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды [Электронный ресурс] : Постановление Администрации Приморского края от 29.11.2012 № 368-па : [ред. 08.08.2016 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/statement.php>.

29. Об утверждении государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы [Электронный ресурс] : Постановление Администрации Приморского края от

07.12.2012 г. № 391-па : [ред. 06.09.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/494221951>.

30. Об утверждении Положения об отделе охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края [Электронный ресурс] : Приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 21.04.2016 г. № 78. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/ecological-expertise-of-the-regional-level/>.

31. Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и порядка оформления и содержания результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований при осуществлении регионального государственного экологического надзора в Приморском крае [Электронный ресурс] : Приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 14.09.2015 № 99. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.dfoportal.info/095561>.

32. О внесении изменений в приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 18 апреля 2013 года № 71 «Об утверждении административного регламента Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Приморского края при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору [Электронный ресурс] : Приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 27.05.2016 № 123. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.dfoportal.info/090059>.

33. Об утверждении Положения об управлении охраны окружающей среды и природопользования [Электронный ресурс] : Постановление главы г. Владивостока от 24.02.2009 г. № 167 : [ред. 07.06.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432859118>.

34. Об утверждении Положения об организации охраны окружающей среды в городе Владивостоке [Электронный ресурс] : Решение Думы г. Владивостока от 29.09.2005 г. № 95 : [ред. 12.03.2009 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://www.referent.ru/107/11073>.

35. Абушенко, С.С., Будагов, И.В., Кравченко, Э.В. Общая классификация видов особо охраняемых природных территорий / С.С. Абушенко, И.В. Будагов, Э.В. Кравченко // Научные труды КубГТУ. – 2016. - №3. – С. 1-8.

36. Коротеев, Г.Д. Зарубежный опыт правового режима национальных и природных парков / Г. Д. Коротеев, М. Н. Игнатьева // Система управления экологической безопасностью : сборник трудов IX заочной международной научно-практической конференции (Екатеринбург, 30–31 мая 2015 г.). – Екатеринбург : УрФУ, 2015. – С. 39-45.

37. Лапочкина, В.В., Косарева, Н.В., Адашова, Т.А. Экологический туризм в России: тенденции развития / В.В. Лапочкина, Н.В. Косарева, Т.А. Адашова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2016. - №5 (47). Часть 1. – С. 100-105.

38. Мартыщенко, Н.С. Формирование концепции экологического туризма на территории Приморского края / Н.С. Мартыщенко // Вестник Удмуртского университета. – 2013. – Вып. 4. – С. 59-65.

39. Особо охраняемые природные территории Приморского края: существующие и проектируемые : монография / Берсенев Ю.И. ; [отв. ред. А.Н.Качур]. – Владивосток : Изд-во Дальневост. федерал. ун-та, 2017. – 202 с.

40. Особо охраняемые природные территории и основы территориальной охраны природы [Текст]: учебное пособие / Д.В. Черных. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2014. – 227 с.

41. Пелымская, О.В., Окмянская, В.М. Проблемы законодательства об особо охраняемых природных территориях / О.В. Пелымская, В.М. Окмянская // Московский экономический журнал. – 2017. - №5. – С. 5-10.

42. Хмелева Е.Н. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий: проблемы, их решения и вопросы без ответов / Е.Н. Хмелева // Астраханский вестник экологического образования. – 2014. - №1 (27). – С. 16-23.

43. Яковлева, И.А. Актуальные вопросы развития системы особо охраняемых природных территорий / И.А. Яковлева // Фундаментальные исследования. – 2015. - №12-2. – С. 438-443.

44. Ежегодный доклад об экологической ситуации в Приморском крае в 2016 году [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/report-on-the-environmental-situation-1.php>.

45. Ежегодный доклад об экологической ситуации в Приморском крае в 2015 году [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/ed1/ed1d02dedb6f84f4c6c0ad7a5ed1f71e.pdf>.

46. Ежегодный доклад об экологической ситуации в Приморском крае в 2014 году [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/report-on-the-environmental-situation-1.php>.

47. Годовой отчёт о ходе реализации и оценке эффективности в 2015 году государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/otchet-o-realizatsii-gosprogrammy-okhrana-okruzhayushchey-sredy-v-primorskom-krae-za-2013-god/>.

48. Годовой отчёт о ходе реализации и оценке эффективности в 2016 году государственной программы Приморского края «Охрана окружающей

среды Приморского края» на 2013-2020 годы [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/otchet-o-realizatsii-gosprogrammy-okhrana-okruzhayushchey-sredy-v-primorskom-krae-za-2013-god/>.

49. Годовой отчёт о ходе реализации и оценке эффективности в 2017 году государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/otchet-o-realizatsii-gosprogrammy-okhrana-okruzhayushchey-sredy-v-primorskom-krae-za-2013-god/>.

50. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.

51. Официальный сайт Администрации Приморского края [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/>.

52. Официальный сайт особо охраняемых природных территорий Российской Федерации Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.zaroved.ru>.

53. Официальный сайт международного экологического форума «Природа без границ» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://priroda.primorsky.ru/>

54. Портал госпрограмм РФ [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://programs.gov.ru/Portal/>.

Приложение А

Таблица А.1 – Режимы особой охраны территорий различных категорий ООПТ

Вид ООПТ	Запрещенная деятельность	Допускаемая деятельность	Другие особенности
<p>Государственные природные заповедники</p>	<p>1. Любая деятельность, которая противоречит задачам и режиму особой охраны территории государственного природного заповедника; 2. Интродукция живых организмов в целях их акклиматизации</p>	<p>Направленная на:</p> <p>а) сохранение в естественном состоянии, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;</p> <p>б) поддержание условий, которые обеспечивают санитарную и противопожарную безопасность;</p> <p>в) предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;</p> <p>г) осуществление государственного экологического мониторинга;</p> <p>д) выполнение научно-исследовательских задач;</p> <p>е) ведение эколого-просветительской работы и развитие познавательного туризма;</p> <p>ж) осуществление государственного надзора в области охраны и использования ООПТ</p>	<p>Плата взимается учреждением, которое непосредственно занимается управлением заповедника, а размер платы устанавливается органом исполнительной власти, в ведении которого находятся данная категория ООПТ</p>
<p>Национальные парки</p>	<p>Запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая может противоречить целям и задачам национального парка (например, строительство коммуникаций, разведка и разработка полезных ископаемых, организация массовых мероприятий и т. п.)</p>		<p>1. Уменьшение площади заповедной зоны и площади особо охраняемой зоны не допускается;</p> <p>2. Физические лица, не имеющие какого-либо отношения к функционированию национальных парков, могут быть допущены только при наличии разрешения (исключая участки, которые расположены в границах населенных пунктов). За посещение физическими лицами таких территорий (исключая участки, которые расположены в границах населенных пунктов) в целях познавательного туризма, взимается плата;</p> <p>3. Плата взимается учреждением, которое непосредственно занимается управлением заповедника, а размер платы устанавливается органом исполнительной власти, в ведении которого находятся данная категория ООПТ</p>

Продолжение таблицы А.1

<p>Природные парки</p>	<p>Запрещена деятельность, которая может повлечь за собой снижение или уничтожение экологических, рекреационных и эстетических качеств природных парков, изменение исторически сложившегося природного ландшафта, нарушение режима содержания памятников истории и культуры</p>		
<p>Государственные природные заказники</p>	<p>Постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, противоречащая целям создания заказников или причиняющая вред их природным комплексам и компонентам</p>		<p>1. Допускается использование природных ресурсов, на территории проживания этнических малочисленных общностей, в формах, которые обеспечивают защиту исконной среды их обитания и сохраняют их традиционный образ жизни;</p> <p>2. За нарушение собственниками, владельцами или пользователями земельных участков режима особой охраны государственных природных заказников, указанные лица несут административную, уголовную и иную установленную законом ответственность</p>
<p>Памятники природы</p>	<p>Запрещена любая деятельность, которая может повлечь за собой нарушение сохранности памятников природы как на территориях, на которых они расположены, так и в границах их охранных зон</p>		<p>1. Собственниками, владельцами или пользователями земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимаются обязательства по обеспечению режима их особой охраны;</p> <p>2. Расходы собственников, владельцев и пользователей на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы федерального или регионального значения возмещаются за счет средств соответствующих бюджетов, а также средств внебюджетных фондов</p>

Окончание таблицы А.1

Дендрологические парки и ботанические сады	На данных территориях запрещается всякая деятельность, которая не связана с выполнением их задач и которая может повлечь за собой нарушение сохранности флористических объектов		
---	---	--	--

Приложение Б

Таблица Б.1 – Перечень памятников особо охраняемых природных территорий регионального значения

Кадастровый номер ООПТ	Учетный номер охранной зоны	Наименование ООПТ	Муниципальное образование
001	25.17.2.469	Амгинский водопад	Тернейский
002	25.00.2.79	Бухта Анна	г. Находка
003	25.20.2.13	Бухта Миносок	Хасанский
004	25.20.2.14	Бухты Новгородская, Экспедиции, Рейд Паллада	Хасанский
005	25.07.2.25	Водопад на р. Милоградовка	Ольгинский
006	25.02.2.221	Ключ Кислый (родник)	Дальнереченский
007	25.02.2.220	Ключ Минеральный	Дальнереченский
008	25.10.2.30	Лиман реки Раздольная	Надеждинский
009	25.06.2.381	Минеральный источник в устье реки Колумбе	Красноармейский
010	25.17.2.1	Минеральный источник «Теплый ключ»	Тернейский
011	25.17.2.470	Озеро Благодатное	Тернейский
012	25.12.2.197	Озера в Мокрушинской пещере	Ольгинский
013	25.35.2.7	Озеро Гусиное	ЗАТО г. Фокино
014	25.20.2.138	Озеро Ковчег (Малое мраморное)	Хасанский
015	25.05.2.177	Озеро Курбатово и ближайшие озера	Кировский
016	25.062.379	Озера Любительское	Красноармейский
017	25.02.2.219	Петропавловские озера	Дальнереченский
018	25.28.2.291	Прибрежная часть Амурского залива от курорта Садгород до ст. Санаторная	Владивосток
019	25.00.2.81	Приостровные акватории зал. Петра Великого	Владивосток
020	25.06.2.382	Устье притоки Вербовой (р. Большая Уссурка)	Красноармейский
021	25.07.2.120	Озеро Заря	Лазовский
022	25.01.2.18	Тисовая роща	г. Арсеньев
023	25.06.2.385	Метеоритные кратеры Сихоте-Алиня	Красноармейский
024	25.07.2.24	Участок с хвойником односемянным в устье р. Киевка	Лазовский
025	25.35.2.5	Болото Прибрежное	ЗАТО г. Фокино
026	25.15.2.457	Болото Цаплинник	Пожарский

Продолжение таблицы Б.1

027	25.28.2.287	Кекуры (скалы) «Жаба» и «Гюлень» (часть обнажения горных пород «Лазурная»)	Владивосток
028	25.28.2.290	Обнажение горных пород «Лазурное»	Владивосток
029	25.35.2.6	Озеро Бразениевое	ЗАТО г. Фокино
030	25.35.2.3	Озеро Пресное	ЗАТО г. Фокино
031	25.15.2.456	Озеро Спондинское	Пожарский
032	25.35.2.4	Озеро Цаплиное	ЗАТО г. Фокино
033	25.28.2.207	Острова Карамзина и Верховского	Владивосток
034	25.20.2.137	Пещера Богатая Фантаза	Хасанский
035	25.15.2.55	Сопка Верхнеперевальская	Пожарский
036	25.15.2.54	Сопка Кунгулазская	Пожарский
037	25.15.2.53	Школьный дендрарий «Верхне-Перевальский»	Пожарский
038	25.28.2.289	Ячеистые скалы	Владивосток
039	25.11.2.23	Багульниковая сопка	Октябрьский
040	25.33.2.20	Водопад р. Каменки	г.Партизанск
041	25.11.2.19	Возвышенность (вулкан) Сенькина Шапка	Октябрьский
042	25.11.2.17	Возвышенность Фонтан	Октябрьский
043	25.11.2.31	Галенковская дубовая роща	Октябрьский
044	25.11.2.92	Галенковский парк	Октябрьский
045	25.13.2.32	Сопка Сестра	Партизанский
046	25.11.2.15	Горная пещера (искусственная выработка)	Октябрьский
047	25.11.2.10	Ильичевская грибная роща	Октябрьский
048	25.11.2.28	Гранатовская дубовая роща	Октябрьский
049	25.11.2.29	Калиновая роща	Октябрьский
050	25.11.2.9	Новогиоргиевская абрикосовая роща	Октябрьский
051	25.11.2.30	Обнажение горных пород «Каменные щеки»	Октябрьский
052	25.13.2.39	Обнажение горных пород «Щеки»	г.Партизанск
053	25.11.2.12	Озеро Глубокое	Октябрьский
054	25.11.2.26	Ореховый распадок	Октябрьский
055	25.13.2.225	Пещера Белый Дворец	Партизанский
056	25.13.2.217	Пещера Близнец	Партизанский
057	25.13.2.223	Пещера Дальняя	Партизанский
058	25.13.2.220	Пещера им. Географического общества	Партизанский
059	25.13.2.221	Пещера Летучая мышь	Партизанский
060	25.13.2.224	Пещера Приморский великан	Партизанский
061	25.13.2.219	Пещера Пржевальского	Партизанский
062	25.24.2.46	Пещера Серебряная	Шкотовский
063	25.13.2.222	Пещера Соляник	Партизанский

Продолжение таблицы Б.1

064	25.24.2.107	Пещера Спящая красавица	Шкотовский
065	25.24.2.49	Пещера Раздумий	Шкотовский
066	25.13.2.216	Пещера Тигровый Грот	Партизанский
067	25.13.2.218	Пещера Фридмана	Партизанский
068	25.11.2.18	Полтавская дубовая роща	Октябрьский
069	25.11.2.16	Протока р. Раздольной	Октябрьский
070	25.11.2.25	Речка Славянка	Октябрьский
071	25.11.2.20	Речка Крестьянка	Октябрьский
072	25.33.2.21	Роща калопанакса семилопастного (диморфанта)	г.Партизанск
073	25.11.2.27	Сенькин родник	Октябрьский
074	25.11.2.21	Синельниковский родник	Октябрьский
075	25.11.2.11	Струговская грибная роща	Октябрьский
076	25.11.2.8	Устье р. Выгонки	Октябрьский
077	25.11.2.14	Устье р. Таловка	Октябрьский
078	25.11.2.13	Тутовая роща	Октябрьский
079	25.11.2.24	Чернятинская абрикосовая роща	Октябрьский
080	25.11.2.22	Фадеевская дубовая роща	Октябрьский
081	25.19.2.91	Бухта Тихая (оз. Ханка)	Ханкайский
082	25.07.2.9	Водопад на ключе Еламовском	Лазовский
083	25.07.2.7	Гора Лысяя	Лазовский
084	25.19.2.12	Дворянковский родник	Ханкайский
085	25.19.2.11	Комиссаровская сосновая роща	Ханкайский
086	25.03.2.19	Лесной массив «Китовое ребро»	Дальнегорский
087	25.07.2.15	Липово-грабовая роща на о. Орехово	Лазовский
088	25.19.2.13	Мыс Девичье пески	Ханкайский
089	25.08.2.159	Сопка Безымянная	Лесозаводский
090	25.08.2.160	Сопка Глазовская	Лесозаводский
091	25.08.2.161	Озеро Гончарово	Лесозаводский
092	25.08.2.157	Озеро Лабынцево	Лесозаводский
093	28.08.2.158	Озеро Малое	Лесозаводский
094	25.07.2.11	Озеро Латвия	Лазовский
095	25.07.2.18	Остров Халербе	Лазовский
096	25.07.2.13	Озеро Чухуненко	Лазовский
097	25.04.2.15	Скала Дерсу-Узала	Кавалеровский район
098	25.07.2.19	Скала «Шапка Маномаха»	Лазовский
099	25.19.2.15	Сосновая роща Новоселищенская	Ханкайский
100	25.19.2.14	Утес Белоглинный	Ханкайский
101	25.04.2.16	Участок «Долина кедров»	Кавалеровский район
102	25.25.2.8	Место стоянки исследователя Дальнего Востока В. К. Арсеньева в 1911 г.	Анучинский

Продолжение таблицы Б.1

103	25.25.2.52	Минеральный источник	Яковлевский
104	25.25.2.54	Озеро Болсуновское	Яковлевский
105	25.25.2.51	Озеро Большое	Яковлевский
106	25.19.2.17	Озеро Золотое	Ханкайский
107	25.01.2.17	Озеро Казенное	Анучинский
108	25.01.2.16	Озеро Ореховое	Анучинский
109	25.25.2.53	Озеро Штаны	Яковлевский
110	25.25.2.55	Скальное образование «Бельцовский утес» с зарослями багульника	Яковлевский
111	25.03.2.142	Пещера Белый парус	Дальнегорский
112	25.03.2.143	Пещера Дальнегорская 1	Дальнегорский
113	25.03.2.149	Пещера Крутая	Дальнегорский
114	25.03.2.139	Пещера Ледяная малютка	Дальнегорский
115	25.03.2.140	Пещера Лилия	Дальнегорский
116	25.03.2.151	Пещера Нежная	Дальнегорский
117	25.03.2.141	Пещера Николаевская	Дальнегорский
118	25.03.2.148	Пещера Новая	Дальнегорский
119	25.03.2.147	Пещера Обреченная	Дальнегорский
120	25.03.2.145	Пещера Садовая	Дальнегорский
121	25.32.2.7	Пещера Спасская	Спасский
122	25.03.2.146	Пещера Сюрпризная	Дальнегорский
123	25.03.2.144	Пещера Холодильник	Дальнегорский
124	25.03.2.150	Пещера Чертовы ворота	Дальнегорский
125	25.13.2.36	Сопка Брат	Партизанский
126	25.13.2.31	Сопка Племянник	Партизанский
127	25.13.2.34	Скала Сашин лобик	Партизанский
128	25.13.2.40	Сопка Спасательная	Партизанский
129	25.22.2.42	Заросли зверобоя	Черниговский
130	25.22.2.44	Лotosовое озеро Сибирцевское	Черниговский
131	25.13.2.41	Озеро Волчанецкое	Партизанский
132	25.13.2.33	Озеро Лебяжье	Партизанский
133	25.22.2.43	Озеро Павленково	Черниговский
134	25.13.2.37	Озеро Хабласское	Партизанский
135	25.04.2.17	Перевал Веннюкова	Кавалеровский
136	25.22.2.47	Родник Майский	Черниговский
137	25.22.2.48	Синегайская сопка	Черниговский
138	25.20.2.136	Сопка Голубиный Утес	Хасанский
139	25.20.2.135	Сопка Сюдари	Хасанский
140	25.20.2.15	Участок лагуна «Огородная» и озеро Большое круглое	Хасанский
141	25.13.2.35	Урочище Черный куст	Партизанский
142	25.18.2.65	Барсуковая сосновая роща	Уссурийский
143	25.07.2.6	Болото в бухте Кит	Лазовский
144	25.24.2.48	Водопад на кл. Левый Горбатов	Шкотовский
145	25.24.2.47	Водопад на р. Правая Тигровая	Шкотовский
146	25.13.2.38	Гора Сенькина Шапка или книжная полка	г.Партизанск

Продолжение таблицы Б.1

147	25.18.2.64	Группа сосен «Погребальная»	Уссурийский
148	25.27.2.55	Дубовая роща	Артем
149	25.27.2.59	Лесосемянной участок пихты цельнолистной	Артем
150	25.07.2.20	Место произрастания рапонтикума	Лазовский
151	25.07.2.26	Минеральный источник	Ольгинский
152	25.12.2.195	Макрушинская пещера	Ольгинский
153	25.07.2.12	Мыс столбовой	Лазовский
154	25.16.2.186	Озеро Березовское	Спасский
155	25.22.2.45	Озеро Бересты	Черниговский
156	25.16.2.187	Озеро Поспеловское	Спасский
157	25.07.2.21	Озеро «Цаплинник»	Ольгинский
158	25.27.2.57	Озеро Черепашье	Артем
159	25.12.2.194	Пещера Комсомольская	Ольгинский
160	25.12.2.196	Пещера Серафимовская	Ольгинский
161	25.12.2.193	Пещера Чертов Колодец	Ольгинский
162	25.28.2.288	Популяция чистоустовника Клейтона	Владивосток
163	25.18.2.66	Раковская группа сосен Погребальных	Уссурийский
164	25.19.2.16	Скала с погребальной сосной	Ханкайский
165	25.07.2.23	Урочище Чертов мост	Ольгинский
166	28.28.2.130	Посадки кедра корейского	Владивосток
167	25.28.2.202	Участок пихты цельнолистной	Владивосток
168	25.06.2.20	Вострецовские кедровые леса	Красноармейский
169	25.14.2.6	Голубичник	Пограничный
170	27.00.2.78	Гора Скалистая	г.Партизанск
171	25.14.2.8	Грушевая падь	Пограничный
172	25.27.2.58	Искусственные посадки кедра	Артем
173	25.06.2.19	Кедровые леса Дальнекутского лесничества	Красноармейский
174	25.14.2.9	Озеро Большое	Пограничный
175	25.09.2.76	Объект неживой природы «Черные скалы»	Михайловский
176	25.09.2.153	Объект реликтовых, редких растений – Сосна могильная, бархат амурский	Михайловский
177	25.14.2.7	Озеро Щучье или Холодное	Пограничный
178	25.14.2.10	Падь Черемуховая	Пограничный
179	25.27.2.57	Пихтовые леса	Артем
180	25.14.2.12	Речка Золотая	Пограничный
181	25.14.2.11	Сосновая роща	Пограничный
182	25.18.2.166	Барановский вулкан	Надеждинский
183	25.07.2.10	Вершины гор Сестра и каменный брат	Лазовский
184	25.07.2.8	Восточный склон горы Ястребовская	Лазовский

Окончание таблицы Б.1

185	25.28.2.209	Геологический разрез Анизийский	Владивосток
186	25.10.2.32	Геологический разрез Кипарисовский	Надеждинский
187	25.10.2.31	Геологический разрез Раздольненский	Надеждинский
188	25.28.2.208	Геологический разрез Тобизинский	Владивосток
189	25.28.2.210	Геологический разрез Чернышевский	Владивосток
190	25.09.2.75	Озеро Лotosовое	Михайловский
191	25.07.2.14	Остров Скалы	Лазовский
192	25.10.2.27	Серебряный ключ	Надеждинский
193	25.07.2.16	Скалы маяк Беневской	Лазовский
194	25.07.2.17	Сопка Мыс	Лазовский
195	25.10.2.28	Тигровая падь	Надеждинский
196	25.10.2029	Тисовая роща	Надеждинский
197	25.07.2.22	Тисовый	Лазовский
198	25.09.2.77	Участок с преобладанием культурного ландшафта березовой рощи	Михайловский
199	25.06.2.383	Артезианский источник	Красноармейский
200	25.06.2.380	Гора Багульникова	Красноармейский
201	25.06.2.18	Кедровые леса	Красноармейский
202	25.22.2.46	Озеро Кривое	Черниговский
203	25.04.2.143	Пещера Сверчков	Кавалеровский
204	25.00.2.80	Урочище Плато Озерное	Красноармейский
205	25.06.2.17	Тисовая роща	Красноармейский
206	25.06.2.384	Минеральные источники: Юпитер и Малый Южный	Красноармейский

Приложение В

Таблица В.1 – Описание государственных природных заказников Приморского края

№	Кадастровый номер ООПТ	Наименование ООПТ	Площадь, га	Месторасположение	Дата возникновения	Краткое описание, история
1	001	Государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Тихий»	12600	расположен на территории Анучинского муниципального района Приморского края	01.12.1957 г.	Создан для сохранения и увеличения численности водоплавающих и водно-болотных птиц, а также других редких и исчезающих видов животных и растений
2	002	Государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Полтавский»	119 000	Заказник расположен на территории Уссурийского городского округа и Октябрьского муниципального района Приморского края	07.06.1963 г.	Создан для сохранения и увеличения численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, а также редких и исчезающих видов животных и растений
3	003	Государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Васильковский»	34 000	Заказник расположен на территории Ольгинского муниципального района Приморского края	02.03.1973 г.	Созданной для сохранения и увеличения численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, а также редких и исчезающих видов животных и растений
4	004	Государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Березовый»	60 000	Заказник расположен на территории Чугуевского муниципального района Приморского края	16.02.1976 г.	Создан для сохранения и увеличения численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, а также редких и исчезающих видов животных и растений
5	005	Государственный природный биологический (зоологический) заказнике краевого значения «Горалий»	4 749	Заказник расположен на территории Тернейского муниципального района Приморского края	14.04.1976 г.	Создан для сохранения и увеличения численности амурского горала и других редких и исчезающих видов животных

Окончание таблицы В.1

6	006	Государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Таежный»	29 000	Заказник расположен на территории Красноармейского муниципального района	23.06.1978 г.	Создан для сохранения и увеличения численности животных, в том числе редких и исчезающих видов, а также среды их обитания
7	007	Государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Черные Скалы»	12 400	Заказник расположен на территории Красноармейского муниципального района Приморского края	23.06.1978 г.	Создан для сохранения и увеличения численности животных, в том числе редких и исчезающих видов, а также среды их обитания
8	008	Государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Лосиный»	26 000	Заказник расположен на территории Тернейского муниципального района Приморского края	28.11.1986 г.	Создан для сохранения и увеличения численности лося и других видов диких копытных животных, а также редких и исчезающих видов диких животных
9	009	Государственный природный комплексный морской заказник краевого значения «Залив Восток» залива Петра Великого Японского моря	1 820	Заказник занимает часть акватории залива Восток Японского моря, включая бухты Средняя, Восток, Тихая Заводь и Литовка, расположен на территории Партизанского муниципального района и Находкинского городского округа Приморского края	20.04.1989 г.	Заказник образован с целью сохранения и восстановления природных комплексов залива Восток в естественном состоянии, поддержания экологического баланса и рационального использования природных ресурсов в виде сочетания на одной акватории водных биоресурсов, марикультурных плантаций и зоны рекреации
10	011	Государственный природный биологический (зоологический) заказник краевого значения «Среднеуссурийский»	72 700	Заказник расположен на территории Пожарского и Дальнереченского муниципальных районов Приморского края	18.10.2012 г.	Создан с целью сохранения численности амурского тигра, дальневосточного аиста и других редких и исчезающих видов диких животных и растений

Приложение Г

Таблица Г.1 – Результаты оценки целей государственной программы «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 годы по технологии SMART

Главная цель: охрана окружающей среды Приморского края			
<i>Цель</i>	<i>Задача</i>	<i>Наименование показателя</i>	<i>Значение показателя (ожидаемый результат)</i>
1. Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем	ограничение и предупреждение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду	объем выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников на единицу валового регионального продукта (тонн)	снижение объема выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников на единицу валового регионального продукта до уровня 0,21 тонны
		доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферный воздух веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников (процентов)	- увеличение до 92 процентов доли уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферный воздух веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников; - увеличение к 2020 году до 13,24 процента доли использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления
		выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, по отношению к 2007 году (процентов)	
	формирование высокой экологической культуры населения Приморского края		

Продолжение таблицы Г.1

2. Устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод	мониторинг водных объектов		
	обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод сооружениями инженерной защиты	доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях (процентов)	- увеличение до 23,3 процента доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях; - увеличение доли установленных водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в протяженности береговой линии, требующей установления водоохраных зон, до 96 процентов
	ликвидация локальных дефицитов водных ресурсов		
	повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию		
3. Сохранение и восстановление биологического разнообразия, обеспечение сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов	сохранение и восстановление биологического разнообразия России		

Окончание таблицы Г.1

4. Повышение эффективности и качества государственного управления в сфере охраны окружающей среды, воспроизводства и использования природных ресурсов	снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики		
---	---	--	--

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
Дальневосточный федеральный университет

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра государственного и муниципального управления

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу

студентки *Купич Екатерины Витальевны*

направление *38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»*

группа *Б1405му*

на тему *Деятельность Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по развитию особо охраняемых природных территорий*

Руководитель ВКР *Таланцев Владимир Иванович, к.э.н., профессор*

Дата защиты ВКР «*29*» июня 2018 г.

Выпускная квалификационная работа студентки Купич Е.В. выполнена на актуальную тему, соответствующую профилю подготовки бакалавров по направлению «Государственное и муниципальное управление». Развитие особо охраняемых природных территорий в субъектах Российской Федерации и деятельность соответствующих государственных органов является одним из приоритетных направлений государственной региональной политики.

Содержание ВКР соответствует теме и заданию выпускной квалификационной работы.

В 1-й главе проработаны теоретические и правовые основы создания и развития особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации, приводится классификация и характеристика таких территорий. Автором изучены действующие нормативные правовые акты по созданию и развитию территорий, мнения ученых и практиков по данной проблеме, проанализирован зарубежный опыт их создания. При выполнении данного

раздела студентка изучила большое количество не только российских нормативных актов, но и научных статей и докладов и показала при этом умения пользоваться нормативной, специальной и научной литературой.

2 – я глава посвящена анализу деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по развитию особо охраняемых природных территорий, рассмотрены структура, функции и полномочия этого государственного органа, его деятельность по реализации государственных программ, проведению контрольных мероприятий, разъяснительной работы среди населения. Автор уверенно владеет методами исследования, умеет делать правильные выводы. На основании результатов проведенного анализа Купич Е.В. предлагает реальные рекомендации по развитию особо охраняемых природных территорий в Приморском крае, активизации деятельности Департаменте природных ресурсов, доработки государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края на 2013 – 2010 годы».

Выпускная квалификационная работа выполнялась автором самостоятельно, по разработанному совместно с научным руководителем плану.

К замечаниям следует отнести излишне большое внимание автора к истории создания особо охраняемых территорий в России. Больше внимания можно было бы уделить вопросам взаимодействия Департамента с другими органами и организациями. Однако эти замечания не снижают ценность работы, которая представляет собой законченное исследование по данной проблеме.

На основании приказа ДВФУ № 12-13-73 от 23.01.2015 «Об утверждении Регламента Экспертизы выпускных квалификационных работ студентов на наличие заимствований (плагиата)» работа студентки Купич Е.В. прошла экспертизу на наличие заимствований (плагиата) с помощью модуля «SafeAssign» интегрированной платформы электронного обучения LMS «BlackBoard» ДВФУ. Процент оригинальности ВКР составляет 80%.

Выпускная квалификационная работа Купич Екатерины Витальевны в целом отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает положительной оценки, а автор присвоения квалификации (степени) «бакалавр» по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» профиль «Муниципальное управление».

Руководитель ВКР, к.э.н., профессор В.И.Таланцев
«20» июня 2018 г.

