



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»
(ДВФУ)

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра государственного и муниципального управления

Стреплюк Ангелина Андреевна

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГКУ «ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ» В ОКАЗАНИИ ПОДДЕРЖКИ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ
ОБРАЗОВАНИИ «ЮЖНО-КУРИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по образовательной программе подготовки бакалавров
по направлению подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
(профиль «Муниципальное управление»)

г. Владивосток
2018

Автор работы

А.А. Стреплюк

«___» июня 2018 г.

Руководитель ВКР канд.соц.наук,
доцент

Ф.И. Григорец

«Допустить к защите»

Защищена в ГЭК с оценкой

Заведующий кафедрой канд.ист.наук,
доцент

Секретарь ГЭК (для ВКР)

Е.П. Володарская

Киричек А.И.

«___» июня 2018 г.

«___» _____ 2018 г.

ЗАВЕРЯЮ

Е.Б. Гаффорова / _____ /

Подпись

Директор Школы экономики и менеджмента

Директор/ наименование структурного подразделения

« ____ » _____ 2018 г.

**В материалах данной выпускной квалификационной работы не
содержатся сведения, составляющие государственную тайну, и сведения,
подлежащие экспортному контролю.**

Е.А. Тюрина / _____ /

Подпись

Заместитель директора по науке и инновациям
Школы экономики и менеджмента

Уполномоченный по экспортному контролю

« ____ » _____ 2018 г.

Оглавление

Введение.....	8
1 Теоретические и нормативно-правовые аспекты государственной политики по поддержке молодых семей в обеспечении их жильем	11
1.1. Молодая семья как объект социальной политики государства.....	11
1.2. Законодательное регулирование механизмов оказания государственной поддержки молодым семьям в обеспечении их жильем	21
1.3. Полномочия органов местного самоуправления в обеспечении жильём молодых семей.....	27
2. Анализ деятельности ГКУ «Центр социальной поддержки населения Сахалинской области» в оказании поддержки по обеспечению жильем молодых семей в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ» .	31
2.1. Состояние доступности жилья молодым семьям в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»	31
2.2. Роль ГКУ «Центр социальной поддержки населения Сахалинской области» в оказании поддержки по обеспечению жильем молодых семей в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»	38
2.3. Совершенствование методов в обеспечении жильем молодых семей в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»	48
Заключение	60
Список использованных источников	64

Введение

Актуальность темы заключается в том, что молодая семья является самой незащищенной социальной группой в обществе. Главной проблемой, с которой сталкиваются молодые семьи – это жилищная проблема. Поэтому решение жилищных проблем молодых семей является одной из приоритетных задач государства. Разработка предложений по совершенствованию действующего механизма социальной поддержки нужна для улучшения социальной и демографической обстановки в российском обществе.

Жилищная проблема в России, обострившаяся в условиях перехода к рыночной экономике, определяет необходимость совершенствования жилищного законодательства и механизмов обеспечения как неотъемлемой части стабилизации социально-экономического положения в стране.

Одним из современных и актуальных механизмов решения проблем с жильем у населения в целом и молодых семей в частности, лежат в области жилищных программ.

Жилищное строительство – один из наиболее динамично развивающихся сегментов рынка недвижимости. Обеспеченность жильем и его доступность для населения напрямую влияют на уровень жизни, отражаются на рождаемости и темпах прироста населения.

В нашей стране рынок жилья на текущий момент не обеспечивается соответствующим кредитно-финансовым механизмом, который бы поддержал платежеспособный спрос населения, особенно молодых семей, и сделал бы допустимым в массовом порядке приобретение жилья населением. Если ранее практически одной только возможностью улучшать жилищные условия являлось получение жилья от государства, то на текущий момент данная проблема решается в основном населением через строительство или приобретение жилья за счёт собственных сбережений.

В связи с ограниченностью бюджетных ресурсов внимание государства сосредоточилось на решении жилищных проблем некоторых групп населения.

Основополагающая же часть населения не обладает возможностью улучшать свои жилищные условия в связи с отсутствием нужных сбережений и возможности накопления их.

Формирование системы государственной поддержки граждан с целью приобретения жилья позволяет умножить платёжеспособный спрос населения и сделать покупку жилья доступной для основной части граждан.

Исходя из вышесказанного, целью выпускной квалификационной работы является определить деятельность ГКУ «Центр социальной поддержки населения Сахалинской области» по поддержке молодых семей в обеспечении жильём муниципального образования «Южно-Курильский городской округ».

Для достижения поставленной цели, необходимо выполнить следующие задачи:

— рассмотреть молодую семью как объект государственной политики;

— проанализировать законодательное регулирование механизмов оказания государственной поддержки молодым семьям в обеспечении их жильём;

— провести исследование положения молодой семьи в Южно-Курильском городском округе;

— определить деятельность ГКУ «Центр социальной поддержки населения» по обеспечению жильём молодых семей».

Объектом исследования государственная политика по поддержке молодых семей в обеспечении жильём.

Предметом исследования является деятельность ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области» по поддержке молодых семей в обеспечении жильём муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»

В данной работе использованы такие методы исследования как системный подход, абстрактно-логическая оценка, метод сравнительного анализа, метод анализа правовых актов.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовая база, учебники и учебные пособия в области формирования и реализации государственной поддержки молодых семей в России, данные отечественной периодической печати, материалы официальной статистики, официальные данные.

Структурно выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников, включающего в себя 43 наименований.

1 Теоретические и нормативно-правовые аспекты государственной политики по поддержке молодых семей в обеспечении их жильем

1.1. Молодая семья как объект социальной политики государства

Семья – основанная на браке или кровном родстве малая социально-психологическая группа, члены которой связаны общностью быта, взаимной помощью, нравственной ответственностью. Одновременно это и социальный институт, удовлетворяющий потребности общества в воспроизводстве населения, организации учебно-воспитательной работы, реализации общественного потребления, передачи культурного наследия и др. [18].

Молодая семья – семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет) [8].

В современном мире роль молодого поколения в общественно-политическом процессе неуклонно растет. На эту тенденцию огромное влияние оказывают перемены, происходящие в социально-экономической и политической сферах общества и государства.

Во-первых, молодежь начинает заявлять о себе, как о влиятельной политической силе готовой достигать своих целей самыми радикальными методами. Это и участие в «цветных революциях» на постсоветском пространстве и в государственных переворотах в арабских государствах в качестве авангарда революционных сил. Это и расширение деятельности молодежных субкультур, имеющих свои четкие политические взгляды (скинхеды, панки, хипстеры, футбольные фанаты).

Во-вторых, происходит появление новых информационных технологий, которые наибольшее распространение имеют среди молодежи. Ярким примером являются социальные сети и блоги, которые уже сейчас являются не просто средствами общения между индивидами, но и инструментами для мобилизации. Так, вышеупомянутая «арабская весна» во многом обязана

именно новым коммуникационным технологиям, которые вывели миллионы молодых людей на уличный протест.

В-третьих, остро ощущается нивелирование ценностей традиционного и индустриального общества, на смену которым приходят ценности постиндустриального общества. В силу того, что в постиндустриальном обществе сильно нарушена преемственность между поколениями, молодежь невольно получает роль основного генератора нового общества.

Российская Федерация не является страной с большой долей молодежи по сравнению с остальными возрастными категориями. Тем не менее, в России проживает 29 миллионов молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет (данные Росстата на 2017 г.), что составляет около 20% от всего населения [38].

В тоже время, наличие такой внушительной социально-возрастной группы населения в российской политической жизни диктует определенные правила для государственных и общественных структур, которые вынуждены считаться с интересами молодежи.

В категории семей, нуждающихся в особой помощи, на первое место выдвигается молодая семья. Потребовалось немало усилий и времени, чтобы в современном обществе утвердился сам термин «молодая семья». Это не означает, что сформировался какой-то особый тип семьи. Ее проблемы входят составной частью в круг проблем современной семьи. Поэтому отношение к молодой семье определяется той социальной политикой, которая проводится в отношении института семьи в целом. Вместе с тем нельзя не учитывать особого значения и особой функции молодой семьи в жизни общества. Это необходимо видеть и понимать при определении ее инновационного потенциала, стиля жизни и деятельности. Проблемы молодой семьи необходимо рассматривать с позиции не только настоящего, но и будущего во всех сферах жизнедеятельности общества [25].

Оценка состояния современной российской молодой семьи со стороны научно-исследовательских и организационно-управленческих кругов, самочувствие молодой семьи и ее членов выдвигают в настоящее время на

первый план проблемы бедности и малообеспеченности, жилищные проблемы, а также экономические ограничения жизнедеятельности. Помощь в этой сфере занимает также львиную долю усилий в деятельности органов социальной защиты и учреждений социального обслуживания.

Между тем, несмотря на свою принудительную актуальность, экономические проблемы для молодой семьи не являются единственными. В комплекс социального минимума должны входить не только экономические данные, душевой доход, уровень и качество питания, но и такие социальные показатели, как обеспеченность жильем, возможность доступа к системам здравоохранения и образования, информации и культуры. Молодая семья как коллективный клиент социальной работы имеет сложную объектно-субъектную природу, потребляя помощь государственных, общественных и прочих социальных служб, занимаясь в то же время самодеятельностью по обеспечению собственного выживания, сохранения своих функциональных задач и структурных связей. В некоторых, пока не доминирующих случаях, собственный потенциал семьи достаточен для того, чтобы, используя внутренние ресурсы, улучшить свое экономическое положение, перейти из разряда получателей пособия в разряд финансово независимых самообеспечивающихся субъектов.

Одним из важнейших направлений социальной политики государства является государственная политика в отношении семьи – государственные меры и усилия по сохранению или изменению положения семей. Государственная политика в отношении семьи является самостоятельным направлением социальной политики, решает только специфические проблемы семьи; выводит семью и государство на новый уровень отношений [18].

Российская Федерация не является страной с большой долей молодежи по сравнению с остальными возрастными категориями. Тем не менее, в России проживает 29 миллионов молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет (данные Росстата на 2017 г.), что составляет около 20% от всего населения [38].

В тоже время, наличие такой внушительной социально-возрастной группы населения в российской политической жизни диктует определенные правила для государственных и общественных структур, которые вынуждены считаться с интересами молодежи.

В правовых документах Российской Федерации под молодежью понимаются граждане от 14 до 30 лет. Дополнительно, в исключительных случаях, под эту категорию могут попадать граждане до 35 лет [8].

Для текущего исследования было бы предпочтительнее ориентироваться на определение «молодежи», которое было дано политологом О.В. Гаман-Голутвиной: «социально-демографическая группа, выделяемая на основе обусловленных возрастом особенностей социального положения молодых людей, их места и функции в социальной структуре общества, специфических интересов и ценностей» [19].

Такой подход к социологическому определению молодежи был сформирован в начале XX века С. Холлом, Э. Шпангером, а также рядом германских (Ш. Бюлер, В. Штерн и др.) и российских (Л. Выготский, А. Залкинд и др.) ученых. Во-первых, центральными факторами признавались психофизические свойства молодости, носителем которых являлась молодежь. Во-вторых, молодежь рассматривалась как отдельная культурная группа, со своими идеалами и ценностями. В-третьих, молодежь трактовалась как объект и субъект процесса преемственности и смены поколений [28].

При этом, учитывая вышеназванную мысль, следует обязательно добавить, что молодежь в российском политико-правовом поле является категорией населения с ограниченными политическими правами. С 14 до 35 лет молодой человек постепенно приобретает свои гражданские права, которые до 14-летнего возраста у него отсутствуют. С 14 лет допускается стать членом молодежного общественного объединения, либо войти в состав молодежного парламента. С 16 лет молодой человек способен организовать массовое уличное мероприятие, а также стать сторонником какой-нибудь политической партии, чей устав это допускает. Ситуация в корне меняется с

18 лет, когда молодой человек в полной мере получает возможность осуществлять активное избирательное право, поступать на государственную или муниципальную службу, избираться членом общественных палат всех уровней власти (от муниципальной до общефедеральной), а также стать муниципальным депутатом. С 21 года его политические права возрастают до возможности избираться в региональное законодательное собрания и стать членом Государственной Думы РФ. С 30 лет молодому человеку открывается дорога к назначению в Совет Федерации РФ, либо для избрания главой региона. Последним этапом получения полноценных политических прав является возраст – 35 лет, когда, в соответствии с российским законодательством, молодой человек имеет право выставлять свою кандидатуру на должность Президента России. Поэтому, молодежный возраст для общественно-политической жизни – это переходный этап для индивида между детством и зрелостью, в ходе которого происходит процесс политической социализации через приобщение к политическим нормам и культуре. В ходе этого процесса индивид получает соответствующие политические права, позволяющие ему стать полноправным участником российского политического процесса [30, с. 87].

По мнению одного из крупнейших отечественных исследователей молодежи А. Лукова, молодежную политику следует трактовать в качестве «особого направления деятельности государства, политических партий, общественных объединений и других субъектов общественных отношений, имеющего цель определенным образом воздействовать на социализацию и социальное развитие молодежи, а через это – на будущее состояние общества» [28, с. 135].

Еще один отечественный исследователь Лисовский В.Т. трактует молодежную политику в качестве специальной системы мер по поддержку определенной группы населения (в нашем случае - молодежи), находящейся в ущемленном положении по сравнению с другой частью населения [27, с. 174].

Важно отметить, что молодежная политика, в современном ее понимании, определяется не только в качестве деятельности государства. Напротив, с каждым годом повышается влияние негосударственных структур, чье воздействие на молодежь можно сравнить и с политикой государства. К таким не государственным акторам можно отнести общественные объединения, политических лоббистов, бизнес-структуры и даже неформальные молодежные группы и субкультуры.

Поэтому, в современной политической науке молодежную политику часто делят на две составные части: общественную и государственную.

По мнению известного российского исследователя вопросов молодежи Ильинского И.М., у молодёжной политики должны быть два крыла: государственное и общественное. При этом общественное крыло, формируя альтернативы государственной политике (не столько в смысле противопоставления государству, сколько используя иные ресурсы, подходы), призвано обеспечить устойчивое продвижение молодежной политики по пути социально продуктивных решений [22, с. 58].

При первом подходе, молодежная политика является сферой деятельностью молодежи, которая связана с ее общественно-политической активностью и вовлеченностью в политический процесс. В этом случае, участие государства в данном процессе сводится к минимуму, и поэтому здесь применим термин – «общественная молодежная политика». Сюда, помимо прочего, относится молодежная политика, проводимая со стороны политических партий в демократических государствах, где политическая партия отделена от государства.

Так, Ильинский И.М. считает, что «общественная молодежная политика – это система идей, взглядов по поводу молодежи и ее роли в общественном развитии, а также практических действий различных структур гражданского общества, направленных на претворение этих идей и взглядов в жизнь в целях достижения общественных перспектив, одобряемых большинством народа».

Согласно Подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей»

федеральной целевой программы «Жилище» для молодых семей молодая семья – это семья, где возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет [8].

Н.Ф. Басов определяет молодую семью как семью в первые три года после заключения брака. Возраст супругов от 18 до 30 лет. Молодые семьи бывают большими, состоящими не только из супругов, детей, но и родителей супругов, бабушек, дедушек или даже родственников, и малыми, состоящими только из супругов или супругов с детьми. В структуру молодых семей входят следующие: полные; благополучные; социального риска; несовершеннолетних матерей; студенческие; военнослужащих срочной службы.

По определению Мустаевой Ф.А. молодая семья – это семья на начальной стадии ее развития, на стадии реализации супружеского выбора. В ней проявляется обычный феномен открытия в другом более сложного человека, и начинается «притирка» характеров, т.е. изменение всего образа жизни [31, с. 124].

Согласно статистическим данным, молодые семьи находятся в сложном материальном положении:

- 1) не имеют собственного жилья – 41,48%;
- 2) нуждаются в родительской поддержке – 93,88%;
- 3) проживают вместе с родителями – 54,14%;
- 4) нуждаются в государственной поддержке – 70,3%.

В отличие от молодежи советского периода, современная молодежь с 1990 года вынуждена вступать в социально-экономические отношения значительно раньше. При этом молодые супруги работают в – 51,96%, учатся – в 16,15%, учатся и работают в – 23,38%, являются иждивенцами – 8,51%.

На этапе формирования молодая семья, прежде всего, нуждается в материальной поддержке родителей, например, несущих расходы уже в момент подготовки к свадьбе. Уже эти расходы включают до 25 позиций в сумме от 4000 до 110000 руб. каждая [33, с. 45].

Материальное обеспечение молодых семей является наиболее значимым

элементом их существования. Сохранение (выживаемость) молодой семьи, в особенности с детьми, обусловлена не только абсолютными финансовыми поступлениями, но и вниманием социума к проблемам молодых семей, с эффективностью реализации государственной молодежной политики.

Типовой для большинства молодых семей является жилищная проблема. Это не только отсутствие своего жилья, но и крайне неопределенные перспективы решения данной проблемы. Согласно промежуточным результатам социологического исследования «Молодая семья России 2000-х», проведенного Институтом социологических исследований, более 60% молодых семей живут со своими родителями или другими родственниками, лишь 20% имеют собственное жилье, остальные проживают в общежитии или арендуют жилье.

Выделяют такие общие статьи расходов молодых семей на содержание детей, которые составляют крупную часть ее общего бюджета:

- 1) расход семьи на одежду и питание детей;
- 2) расход семьи на культурное обслуживание (игрушки, поездки в театр, зрелищные мероприятия,) в том числе. транспортные расходы;
- 3) расход на отдых детей (санатории, летние лагеря);
- 4) расход семьи на воспитание и обучение детей (оплата яслей, ДООУ, школы);
- 5) расход семьи на здоровье детей, в том числе, потери в заработной плате, в основном матери, если она за свой счет ухаживает за ребенком [35, с. 889-92].

Увеличиваются расходы молодых семей на воспитание и содержание детей. Потребность молодой семьи как материальные, так и духовные также неизменно растут. Безусловно, на уровень расходов на детей влияет их возраст. Об этом же свидетельствуют и имеющиеся данные о расходах на питание в зависимости от возраста, которые представлены в Таблице 1.

Таблица 1– Шкала потребительских коэффициентов расхода на питание

Шкала Д.А. Астинского		Шкала В.Я. Райцина	
Возрастные группы, лет	Коэффициент	Возрастные группы, лет	Коэффициент
1-6	0,63	До 1 года	0,25
7-11	0,97	1-2	0,38
12-13	1,06	3-6	0,46
14-15 мужчины	1,01	7-10	0,58
14-15 женщины	1,02	11-14	0,67
16-17 мужчины	1,18	11-14	0,67
16-17 женщины	0,90	15-17	0,74

Источник: составлено автором на основании [16]

Анализ показывает, что наличие в семье детей существенно повышает уровень расходов членов семьи, фактически, на ребенка в возрасте от 12 лет тратится столько же материальных средств, сколько и на взрослого члена семьи.

На основе общепринятого использования в работе социальных служб понятия приоритетности семьи, следует выделить молодую семью как семью:

1. Социально-благополучную – это семья, способная осуществлять свои основные функции: репродуктивную, воспитательную и экономическую.

2. Социально-неблагополучную – это семья, которая не может осуществлять, какую-то одну или несколько функций, и нуждается в помощи государственных органов в полном объеме.

3. Семью медико-социального риска – это семья, способная к осуществлению всех своих основных функций, но нуждающаяся в поддержке государственных органов частично.

В этой ситуации необходимо обеспечить молодой семье такие условия ее жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный потенциал, получая стратегическую поддержку со стороны государства и общества, станет способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки.

Выделяют три базовых типа молодых семей:

1. Традиционный тип. Семья такого типа характеризуется ориентацией супругов только на семейные ценности, на семью с двумя детьми. По крайней

мере формальным лидером в семье становится муж. Однако в значительной мере лидерство в семье обуславливается лидером в хозяйственно-бытовой сфере (устройство жилья, финансы). Как правило, круг друзей у супругов довольно и ограниченный общий, вероятен даже временный уход в семейные дела. Досуг у них, как правило, совместный, закрытый.

2. Второй тип – супруги, которые преимущественно ориентированы на развитие личности и имеют установку на семью с одним ребёнком. В такой семье наблюдается социально-ролевое равновесие (используется по возможности помощь родителей супругов). Такая семья может быть закрытой и, и открытой для микроокружения. Тип лидерства является демократическим, он бывает совместный или раздельный по диапазонам жизнедеятельности семьи.

3. Третий тип – молодые супруги, которые преимущественно ориентированы на развлечения. При этом они имеют как общих друзей, так и каждый своих из сферы добрачного окружения. В такой семье преобладают репродуктивные установки на малодетную или бездетную семью [36, с. 306].

Все проблемы, связанные с современной молодой семьей, можно подразделить на следующие группы:

1) социально – экономические проблемы. К данной группе относят проблемы, которые связаны с уровнем жизни семьи, ее финансами, бюджетом (в том числе потреблением и расходом средней семьи), долей в обществе малообеспеченных семей и семей, которые живут ниже черты бедности, с характерными потребностями молодых семей, с государственной системой материальной помощи;

2) социально – бытовые проблемы: К данной группе относят проблемы, которые по смыслу похожи на социально – экономические. К этой группе относят проблемы, которые связаны с обеспечением молодых семей жильем, с условиями жизни, а также с потребительским бюджетом молодой семьи и т.д.;

3) социально – психологические проблемы. К данной группе относят

широкий спектр проблем, связанных со знакомством, выбором брачного партнера и потом – брачно-семейной адаптацией, личностной автономией, самоутверждением в семье, согласованием семейных и внутрисемейных ролей. Кроме того, к ним относят и проблему сплоченности семьи как малой группы, семейных конфликтов, насилия в семье, супружеской совместимости.

Итак, современная российская молодая семья переживает сложные времена – экономическая нестабильность, в особенности с продолжающимся экономическим кризисом и падением уровня производства, жилищные проблемы и т.д. привели к насущной потребности государственной поддержки семьи.

1.2. Законодательное регулирование механизмов оказания государственной поддержки молодым семьям в обеспечении их жильем

В последние годы прослеживается тенденция выделения семейной политики в качестве относительно самостоятельного направления социальной политики, имеющего свою идеологию, структуры управления, основные формы, механизмы реализации, законодательную, кадровую, научную и информационную основы. Цель государственной поддержки семьи заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни семьи.

Важным аспектом поддержки семьи является оказание государственной поддержки молодым семьям в обеспечении их жильем. Право граждан на жилище является одним из фундаментальных субъективных прав, закрепленных в Конституции РФ. Закрепленное в конституционной норме право граждан на жилище означает не фактическую возможность получения достаточного жилища, но право требования его от государства. Государство, в свою очередь, обязано создавать все необходимые условия для реализации имеющихся у граждан потенциальных возможностей по получению жилища.

Нормативно-правовой основой для реализации комплексной поддержки молодой семьи являются:

а) Конституция РФ [1];

б) Семейный кодекс РФ [4];

в) Жилищный кодекс [3];

г) Гражданский кодекс [2];

д) Постановление правительства РФ «Об утверждении правил предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья в рамках реализации программы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» [10];

е) Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» [6];

ж) Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной семейной политики» [6];

з) Федеральный закон «Об ипотеке» [7];

и) Целевая программа РФ «Жилище» [10].

Рассмотрим в Таблице 2 основную нормативно-законодательную базу в области поддержки молодой семьи в Российской Федерации.

Таблица 2 – Нормативно-законодательные документы в области поддержки молодой семьи в Российской Федерации

Нормативно-законодательный документ	Содержание
Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30.11.1994 № 51-ФЗ, от 26.01.1996 № 14-ФЗ, от 26.11.2001 № 146-ФЗ	Гражданское законодательство, основные положения, лица, хозяйственные товарищества и общества, объекты гражданских прав, сделки и представительство, сроки, исковая давность, право собственности, общая часть обязательственного права, обеспечение исполнения обязательств, перемена лиц в обязательстве.
Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ	Жилищное законодательство, право собственности и другие вещные права на жилые помещения, жилые помещения, жилищный фонд, жилищные кооперативы, товарищество собственников жилья.
«Семейный Кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 № 223-ФЗ	Осуществление и защита семейных прав, права и обязанности супругов, договорный режим имущества супругов.
«Земельный Кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ	Основные принципы земельного законодательства, собственность на землю, возникновение прав на землю, прекращение и ограничение прав на землю, защита прав на землю, плата за землю и оценка земли, земля населенных пунктов.
Федеральный закон от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»	Допускается залог любых земельных участков за исключением участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.
Федеральный Закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21.07.1997 № 122-ФЗ	Правовая основа государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.
Федеральный закон РФ «Доступное жилье для молодой семьи»	Предоставление молодым семьям - участникам Программы социальных выплат на приобретение (строительство) жилья. Создание системы адресной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы
Целевая программа РФ «Жилище»	1. Предоставление молодым семьям - участникам Программы социальных выплат на приобретение (строительство) жилья. 2. Создание системы адресной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы. 3. Создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечных жилищных кредитов для приобретения жилья или строительства и индивидуального жилья.

Источник: составлено автором на основе: [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [10]

Нормативно-правовые документы являются не окончательным и постоянно дополняются и изменяются.

Также одним их приоритетных направлений государственной жилищной политики и ключевым способом решения жилищных проблем для главной части молодого работающего населения, является система ипотечного жилищного кредитования.

В данной области началом формирования нормативно-правовой базы стал принятый в конце 2004 г. пакет законов, в том числе в области жилищного и гражданского законодательства, в определенной мере призванных решить вышеобозначенные проблемы.

В Федеральном закон от 29 декабря 2004 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об ипотечных ценных бумагах» введено понятие «жилищная облигация с ипотечным покрытием», т.е. облигация с ипотечным покрытием, в состав которого вошли только лишь права требования, которые были обеспечены залогом жилых помещений. В составе ипотечного покрытия облигаций с ипотечным покрытием, кроме жилищных облигаций с ипотечным покрытием, были требования, которые были обеспечены залогом недвижимого имущества, у которого еще не было завершено строительство. С принятием изменений к этому Закону было исключено положение о том, что требование по обеспеченному ипотекой обязательству, которое входило в состав ипотечного покрытия, должно было быть подтверждено закладной со всеми к ней приложениями. Но в ситуации если имело место выдача и составление закладной, для подтверждения входящего в состав ипотечного покрытия требования по обеспеченному ипотекой обязательству было достаточно наличия лишь закладной. Изменения ввели механизм, касающийся продажи ипотечного покрытия в ситуации несостоятельности эмитента или реализации ипотечного покрытия облигаций в ситуации банкротства (несостоятельности) фирмы - эмитента облигаций с ипотечным покрытием [5].

— ФЗ от 29 декабря 2004 г. № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотечных ценных бумагах»;

— ФЗ от 29 декабря 2004 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации». На жилое помещение (его часть), принадлежащую гражданину-должнику на правах собственности, а также земельный участок, на котором расположено данное помещение (его часть), может быть по исполнительным документам обращено взыскание, если он является предметом ипотеки и на него согласно с законодательства об ипотеке может быть обращено взыскание;

— ФЗ от 30 декабря 2004 г. № 216-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)». Были внесены такие изменения:

1) в новой редакции была изложена статья 10, предусматривающая следующие новеллы:

а) договор, где не указаны какие-то необходимые данные, не подлежит государственной регистрации в качестве договора об ипотеке;

б) договор об ипотеке вступает в силу и считается заключенным с момента его государственной регистрации;

в) при включении соглашения об ипотеке в кредитный или другой договор, который содержит обеспеченное ипотекой обязательство, в отношении организации и государственной регистрации данного договора должны быть соблюдены требования, которые установлены для договора об ипотеке;

2) было исключено требование о нотариальном удостоверении договоров об ипотеке. Было установлено, что по обеспеченному ипотекой обязательству должник, залогодатель и законный владелец закладной по соглашению имеют право изменять установленные ранее условия закладной;

3) заемщик, который является залогодателем по договору об ипотеке жилого дома или квартиры, имеет право застраховать риск своей ответственности перед кредитором за ненадлежащее исполнение или

неисполнение обязательства по возврату кредита. Страховая сумма согласно договору страхования ответственности заемщика, не должна быть больше 20% стоимости заложенного имущества;

4) при ипотеке на земельный участок право залога также распространяется на строящиеся или находящиеся на данном земельном участке сооружение или здание залогодателя (если не предусмотрено иное договором);

5) были установлены особенности ипотеки земельного участка, который приобретен с использованием кредитных средств банков или прочих кредитных организаций или средств целевого займа, а также ипотеки земельного участка, на котором находятся сооружения или здания, которые были приобретены или построены при использовании указанных средств;

Ипотека перестала в настоящее время быть лишь одним из механизмов обеспечения гражданско-правовых обязательств, этот кредитный механизм начал обеспечивать не только частные интересы отдельных организаций и граждан, но и публичные интересы общества и государства в целом.

Прежде всего это связано с тем, что ипотека выступает как один из механизмов решения вопроса поддержки молодых семей.

Государством предпринимаются определенные меры по решению жилищной проблемы. Принятие государственных программ, объединенных в программу «Жилище», имеют своей задачей уменьшить остроты жилищной проблемы, но государство за счет бюджета может предоставлять жилье лишь 1-2% семей, а миллионы граждан десятки лет находятся в очереди на получение социального жилья. Бесспорно, что жилищную проблему не решить такими усилиями государства.

Как справедливо отмечают эксперты, увеличение жилищного строительства активизирует формирование почти что всех отраслей жизнеобеспечения граждан, росту экономики и жизненного уровня, организации новых рабочих мест, что приведет, в свою очередь, к уменьшению социальной напряженности.

1.3. Полномочия органов местного самоуправления в обеспечении жильём молодых семей

Полномочия местного самоуправления – это закрепляемые нормами муниципального права за населением, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности, необходимые для осуществления задач и функций местного самоуправления на территории муниципального образования [9].

Полномочия МСУ реализуются, во-первых, непосредственно населением муниципальных образований. Именно за населением муниципальных образований Конституцией РФ, федеральными законами признано право на осуществление местного самоуправления. Население городского, сельского поселения независимо от его численности, не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления. Население муниципальных образований играет важную роль в реализации полномочий местного самоуправления. Отдельные полномочия МСУ (право избирать представительный орган местного самоуправления, выражать волю путем референдума и др.), могут быть осуществлены только населением муниципальных образований.

Во-вторых, полномочия МСУ реализуются органами МСУ и должностными лицами МСУ. Большинство полномочий МСУ реализуются органами и должностными лицами МСУ, составляя их компетенцию.

В соответствии со ст. 34 ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольный орган муниципального образования, иные органы, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Перечень полномочий органов местного самоуправления в области жилищных отношений в Кодексе сформулирован как

«открытый». Кроме того, компетенция органов местного самоуправления может быть расширена и за счет полномочий, предоставленных им законами соответствующих субъектов Федерации. Отметим при этом, что данное положение не следует толковать расширительно: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не наделены правомочием относить дополнительные вопросы в сфере жилищных отношений к компетенции органов местного самоуправления [10].

Итак, рассмотрим подробнее компетенцию органов местного самоуправления в области регулирования жилищных отношений:

1. Учет муниципального жилищного фонда. Учет муниципального жилищного фонда осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с порядком, установленным федеральными органами государственной власти.

2. Установление размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими, молодой семьёй и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда. Признание граждан малоимущими, молодыми семьями в целях предоставления им жилья по договорам социального найма осуществляется по критериям и в порядке, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Органы местного самоуправления ведут учет граждан, в частности молодых семей, нуждающихся в жилье, предоставляемом по договорам социального найма в порядке, который устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда. Органы местного

самоуправления устанавливают основания, определяют условия и особенности предоставления гражданам жилых помещений в жилищном фонде специализированного использования, находящемся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления.

5. Предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда. В рамках данного полномочия органы местного самоуправления осуществляют предоставление жилых помещений по договорам социального найма, т.е. выступают наймодателем по этим договорам.

6. Принятие в установленном порядке решений о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения. Органы местного самоуправления в установленном законом порядке после соответствующих процедур переводят жилые помещения в нежилые. Следует предполагать, что обратная процедура также находится в ведении органов местного самоуправления.

7. Согласование переустройства и перепланировки жилых помещений. Органы местного самоуправления на основании этого полномочия дают заключение и дают разрешения на переустройство и перепланировку жилых помещений.

8. Признание в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания. Органы местного самоуправления признают в установленном законом порядке муниципальные помещения непригодными для проживания.

9. Осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства. В рамках данного полномочия органы местного самоуправления осуществляют контроль за использованием и состоянием муниципальных жилых помещений [40].

Также необходимо помнить, что статус малоимущего и нуждающегося в жилом помещении, в частности статус молодой семьи, должен быть официально оформлен в виде соответствующего решения органа местного самоуправления. При принятии такого решения должно быть обращено внимание не только на положения Жилищного кодекса РФ, но и на законодательство конкретного региона, определяющее порядок ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, подчеркнул ВС РФ. Так, например, соответствующим Законом Сахалинской области от 1 декабря 2005 года № 87-ЗО установлено, что одним из обязательных документов, необходимых для принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, является решение органа местного самоуправления о признании гражданина малоимущим или нуждающимся в предоставлении помещения, принимаемое не иначе как по его заявлению.

2. Анализ деятельности ГКУ «Центр социальной поддержки населения Сахалинской области» в оказании поддержки по обеспечению жильем молодых семей в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»

2.1. Состояние доступности жилья молодым семьям в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»

Южно-Курильский городской округ с центром в поселке Южно-Курильск образован как административно-территориальная единица 5 июня 1946 г. в составе Южно-Сахалинской области. С 1 января 2005 г. Южно-Курильский район наделен статусом МО «Южно-Курильский городской округ» в составе населенных пунктов: поселок городского типа Южно-Курильск; села: Менделеево, Отрада, Маяк Ловцова, Буровая Рудный, Застава Докучаева, Головнино, Дубовое, Крабозаводское, Малокурильское. Территория муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» объединяет в своих границах самый южный остров Большой Курильской гряды – о. Кунашир и все острова Малой Курильской гряды: Шикотан, Зеленый, Полонского, Танфильева, Григ, Анучина, Юрий, Дёмина, Сигнальный, Рифовый, Сторожевой и ряд мелких островов Осколки.

Обитаемые острова – Кунашир и Шикотан, на остальных островах население не проживает.

Численность постоянного населения МО «Южно-Курильский городской округ» на 01.01.2017 составила 11,6 тыс. человек или 2,4 % от общей численности жителей Сахалинской области. На городское население приходится 7,8 тыс. человек, или 67,2%, на сельское – 3,8 тыс. человек, или 32,8 %. Численность населения в возрасте от 18 до 35 лет составляет 3770 человек, из них 2726 мужчин и только 1044 женщины. При этом в возрасте 18-23 года 1162 человека, но поскольку в Южно-Курильске отсутствуют учебные учреждения среднего и высшего образования, то можно предположить, что как минимум половина девушек и юношей данной возрастной группе проходят обучение в

другом месте, или же проходят службу в армии, то есть в настоящее время фактически не проживают в Южно-Курильском городском округе. То есть фактическое примерное число, проживающей на территории муниципального образования 3189 человек или же 27,25%. По России данный показатель составляет 24,15%, то есть доля населения в возрасте от 18 до 35 лет в Южно-Курильском городском округе превышает долю по тому же показателю по России. Количество молодых семей, по данным администрации г. Южно-Курильска – 362 [34].

С 1 мая 2018 года минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в г. Южно-Курильске составил 31256,4 рубля с учетом районных коэффициентов и северных надбавок. МРОТ на территории Южно-Курильского городского округа является одним из самых высоких в стране. Но поскольку молодой специалист не наработал себе максимальную надбавку за непрерывный стаж, то минимальная заработная плата у него будет несколько ниже в течение первых 5 лет его трудовой деятельности. Установление процентной надбавки происходит по следующей схеме: 10% за каждые шесть месяцев работы (за 3 года) - (60%), затем за каждый последующий год работы (2 года) – 10%, всего 80% [39].

Среднемесячная заработная плата в Южно-Курильском городском округе составила 73973,4 рубля на конец 2017 года. При том в секторе государственного и муниципального управления заработная плата выше практически в 1,5 раза и составила 132045,6 рублей [32].

В то же время молодежь может получить следующие меры поддержки:

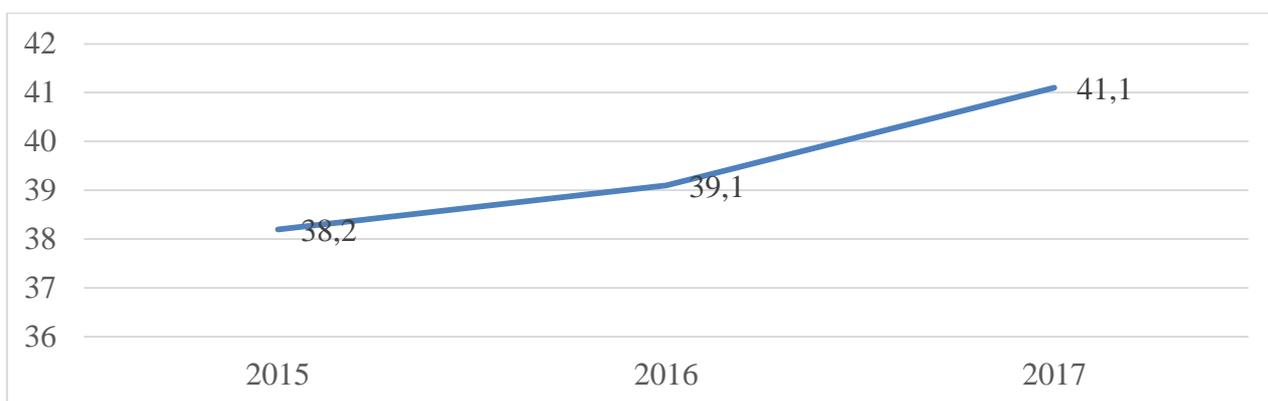
- субсидии на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства из числа молодежи, открывшим собственное дело;
- выплата денежного пособия в размере 294 тыс. руб. на основе заключенного трудового договора с государственным или муниципальным учреждением сроком не менее 5 лет [33];
- надбавка к должностному окладу, ставке заработной платы с учетом объема фактической педагогической нагрузки в размере 40%

педагогическим работникам в возрасте до 30 лет в течение первых 3 лет работы;

— надбавка к ставке молодым специалистам работающим на селе в размере 25%, а также получение мер социальной поддержки по оплате жилого помещения с отоплением и освещением;

— социальная выплата молодой семье, исходя из размера общей; площади жилого помещения, установленного для семей разной численности, количества членов молодой семьи - участницы мероприятий и норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальному образованию, в котором молодая семья включена в список участников мероприятий (35-40%) [12].

Список граждан, нуждающихся в улучшение жилищных условий по состоянию на 01.01.2018 года включает в себя 188 человек, что составляет 1,6%, из них 9 – молодые семьи [11]. В 2017 году доля граждан получивших жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях составила 41,1%, динамика данного показателя за последние 3 года представлена на рисунке 1. Общее число молодых семей, желающих улучшить жилищные условия, согласно муниципальной программы в 2015 году составляло 13 семей. С 2015 по 2019 год планируется улучшать жилищные условия двум семьям в год, и 3 семьям в 2020 году, тем самым закрыв потребность заявленным в 2015 году 13 семьям. При этом муниципальная программа не учитывает, что, возможно, появление новых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.



Источник: составлено автором на основе [33]

Рисунок 1– Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %

В жилищной ситуации в Южно-Курильском городском округе за последние годы можно выделить следующие моменты:

- 1) признаны аварийными и подлежащими сносу 125 домов, в том числе 62 дома на о. Кунашир и 63 дома на о. Шикотан;
- 2) период с 2014 по 2017 годы в округе введен 21 дом в эксплуатацию, всего 373 квартиры;
- 3) в 2017 году было сдано 4192,8 кв. м нового жилья на Кунашире.

Это три дома, всего 72 квартиры.

В администрации Курильского городского округа жилищная сфера входит в компетенции начальников отделов архитектуры и строительства и управления топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства. Полномочия администрации по данному вопросу заключаются в следующем:

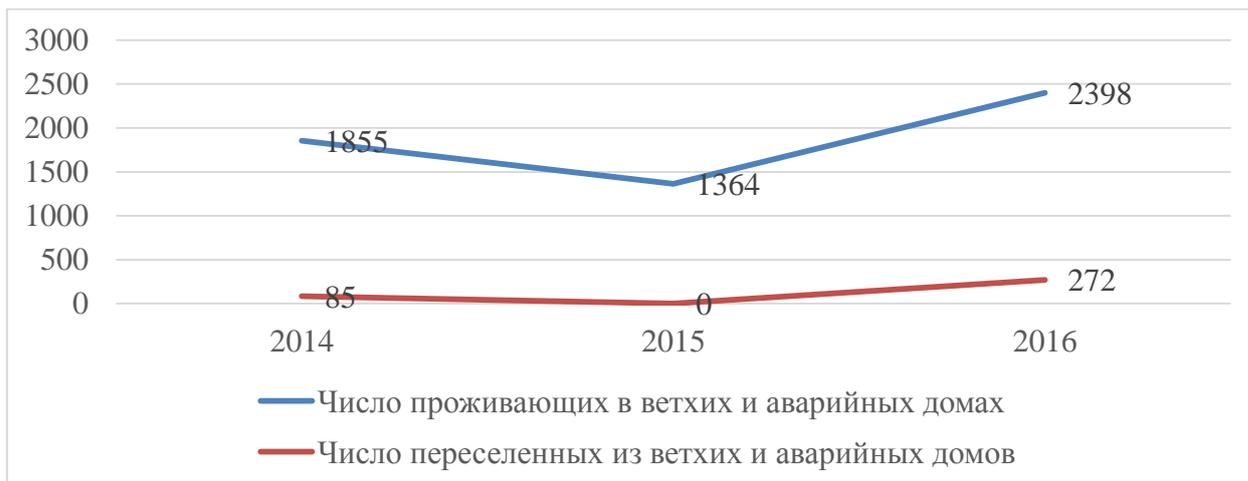
- обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного

самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

- предоставление сотруднику администрации, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности.

В собственности администрации находится жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих на территории муниципального образования и нуждающихся в жилых помещениях, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда.

В целом ввод нового жилья происходит медленными темпами, по словам и.о. мэра муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» Бутакова Константина Юрьевича, были сбои в реализации программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. Подвели недобросовестные подрядчики, сроки переселения зависят от выполнения подрядчиками своих обязательств по муниципальным контрактам, предметом которых является строительство жилых помещений на территории Южно-Курильского городского округа. Динамика числа проживающих в ветхих и аварийных жилых домах, а также переселенных из них представлена на рисунке 2.



Источник: составлено автором на основе [33]

Рисунок 2 – Количество проживающих в ветхих и жилых жомах, а так же переселенных из них, чел.

Из числа проживающих в ветхих и аварийных домах в 2016 году 47 человек, относятся к молодой семье, при этом 19 человек было переселено из таких домов.

Одним из приоритетных направлений деятельности является оказание адресной помощи малоимущему населению, улучшение деятельности на основе своевременного информирования населения через средства массовой информации о принимаемых решениях по социальным вопросам, организации встреч с населением, организации работы по приему граждан:

1) обеспечение жителей доступным и комфортным жильем, повышение качества жилищно-коммунальных услуг;

2) формирование условий для гармоничного развития человеческого капитала и кадрового потенциала муниципального образования.

Таким образом, в г. Южно-Курильске 27,25% населения составляют молодые люди в возрасте от 18 до 35 лет. На фоне отсутствия учреждений высшего и среднего профессионального образования наблюдается поток данной группы населения, а также фактическое проживание гораздо меньшего

количества молодежи, чем количество зарегистрированных. Так же наблюдается большой перевес в половом распределении, мужчин более чем в 1,5 раза больше чем женщин. Тем не менее, более 300 семей в настоящее время относятся к молодым. С учетом того, что не малую часть таких семей занимают военнослужащие и члены их семей, которые получают особые формы государственной поддержки, в том числе направленные на решение жилищных проблем, количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в целом невелико, поэтому администрации муниципального образования по силам удовлетворить данную потребность.

Помимо прочего, не смотря на более низкую заработную плату молодого специалиста в сравнении с опытным в следствие маленького стажа, предоставляются дополнительные меры стимулирования молодого специалиста, позволяющие уравнивать уровень заработной платы молодого специалиста со средней по муниципальному образованию.

Остаются семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и именно для них необходимы дополнительные меры поддержки, направленные на обеспечение молодых семей жилищными условиями.

Данная поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения и повлияет на улучшение демографической ситуации в Южно-Курильском городском округе.

В то же время более существенной проблемой в жилищной сфере является большое количество аварийных и ветхих жилых домов, а также медленные темпы строительства новых жилых домов. А значит, не менее важную роль в оказании поддержки по обеспечению жилья молодым семьям в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ» играет ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области».

2.2. Роль ГКУ «Центр социальной поддержки населения Сахалинской области» в оказании поддержки по обеспечению жильем молодых семей в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»

Государственное казенное учреждение «Центр социальной поддержки Сахалинской области» создано на основании распоряжения Правительства Сахалинской области от 05.07.2011 № 465-р «О создании государственного казенного учреждения «Центр социальной поддержки Сахалинской области» и действует на основании:

– Устава, утвержденного приказом министра социальной защиты Сахалинской области от 08.10.2013 № 58;

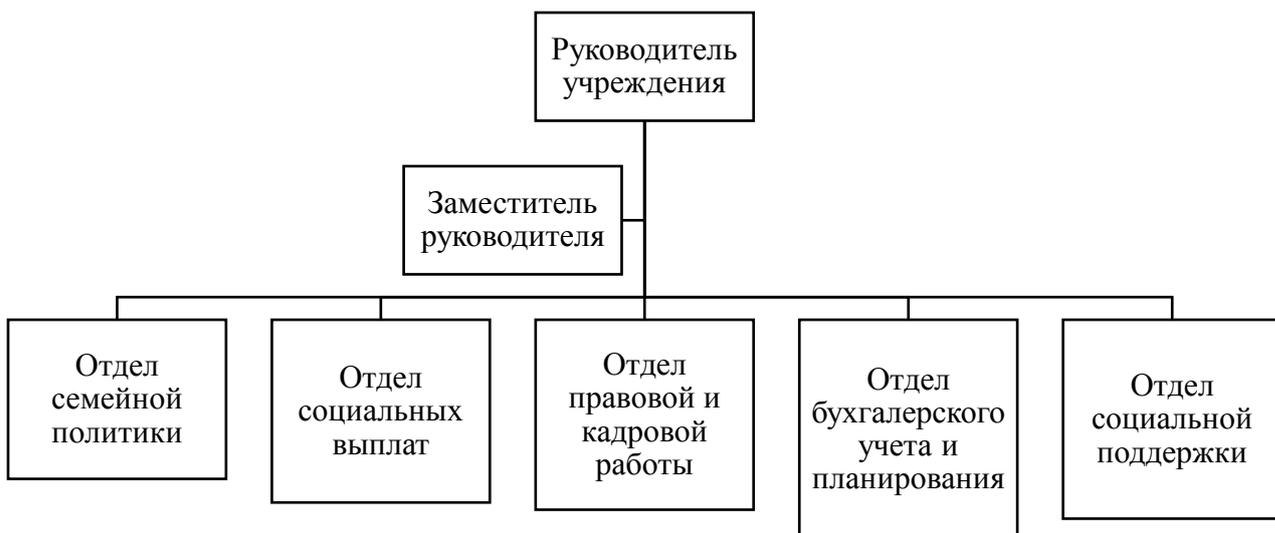
– Приказа министерства социальной защиты Сахалинской области от 30.10.2013 № 134-н «Об утверждении Перечня государственных услуг министерства социальной защиты Сахалинской области, предоставляемых на базе Государственного казенного учреждения «Центр социальной поддержки Сахалинской области»;

– Свидетельства о государственной регистрации;

– Распоряжения правительства Сахалинской области от 05.07.2011 г. № 465-р «О создании государственного казенного учреждения «Центр социальной поддержки Сахалинской области»;

– Распоряжения министра социальной защиты Сахалинской области от 15.05.2016 г. № 168-лс о назначении руководителя ГКУ ЦСПСО.

ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области» работает на территориях 18 муниципальных образований, в том числе на территории Южно-Курильского района. Структура ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области» и отделения по Южно-Курильскому району представлена на рисунках.



Источник: составлено автором на основе [14]

Рисунок 3 – Структура ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области»



Источник: составлено автором на основе [14]

Рисунок 4 – Структура отделения ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области» в Южно-Курильском районе

Взаимодействие отделения ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области» в Южно-Курильском районе с администрацией г. Южно-Курильска по жилищным вопросам осуществляется главным образом на основании того, что администрация Южно-Курильского городского округа осуществляет сбор документов, граждан, претендующих на получение

жилищной субсидии и далее передает пакет документов в ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области» в Южно-Курильском районе, который на основании предоставленных документов принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в ее предоставлении [13].

Не осведомлённость молодых семей в муниципальной программе «Обеспечение жильём молодых семей муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2015-2020 годы, а также трудности, с которыми сталкиваются молодые семьи при сборе необходимого пакета документов, приводят к тому, что многие вынуждены либо просто отказаться от участия в данной программе, либо жертвовать своим рабочим временем для того, чтобы предоставить необходимые документы. Работающим членам молодой семьи или молодой семье, где есть хотя бы один ребенок, очень сложно собрать все документы в срок. Трудности связаны с тем, что полностью отсутствует какая-либо юридическая помощь. Члены молодой семьи не знают к кому обратиться с консультацией, в какой последовательности посещать кабинеты и собирать справки.

Основные инвестиции в строительную отрасль в 2017 году осуществлялись в рамках реализации следующих программ:

1. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 793.

2. Государственная программа Сахалинской области «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 28.12.2015 № 548.

3. Региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Сахалинской области в 2013-2017 годах», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 08.05.2013 № 230.

4. Государственная программа Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 428.

В 2017 году введено в эксплуатацию 4566 кв. метра жилья, 1024 кв. метра получили молодые семьи, в том числе за счет:

- а) строительства новых объектов – 4079 кв. метра;
- б) реконструкции действующих объектов – 25 кв. метров;
- в) средств индивидуальных застройщиков – 462 кв. метров [34].

ГКУ «Центр социальной поддержки населения» по обеспечению жильём молодых семей» осуществляет консультирование по вопросу участия в программе «Обеспечение жильём молодых семей муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2015-2020 годы.

Государственная поддержка молодых семей при покупке (строительстве) жилья в рамках программы «Обеспечение жильём молодых семей муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2015-2020 г.» осуществляется в соответствии с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья, утвержденными постановлением Администрации муниципального образования «Южно – Курильский городской округ» от 26.12.2016 № 1362.

Молодым семьям предоставляются социальные выплаты, которые используются, для:

- а) приобретения жилого помещения по договору купли-продажи;
- б) оплаты договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома;
- в) осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, в случае если молодая семья или один из супругов в молодой семье является членом жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива, после уплаты, которого жилое помещение переходит в собственность этой молодой семьи;

г) уплаты первоначального взноса при получении жилищного, в т.ч. ипотечного кредита (займа) на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

д) оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья, в том числе:

на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения (в случаях, когда это предусмотрено договором с уполномоченной организацией) и (или) оплату услуг указанной организации;

е) погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения или строительство индивидуально.

С 2016 года на территории Курильских островов ставка по ипотечному займу составляет 0% [23].

В рамках программы участникам в случае рождения или усыновления ребенка в период участия в программе могут быть предоставлены дополнительные субсидии или социальные выплаты для оплаты части стоимости жилого помещения, приобретаемого у оператора программы либо приобретаемого у иных юридических или физических лиц с использованием средств ипотечного жилищного кредита, в размере не менее 5 % от расчетной стоимости жилого помещения на каждого родившегося или усыновленного ребенка.

Общий объем финансирования Программы за счет средств бюджета Южно-Сахалинска, предоставляемых оператору Программы, составляет 6209578,402 тыс. руб. [11].

Главной задачей при осуществлении данного проекта, является оказание максимальной финансовой поддержки российским молодым семьям в период приобретения ими своего первого собственного жилья. Обеспечение этой поддержки производится несколькими способами, каждый из которых направлен на решение проблем молодежи.

Основным способом помощи являются адресные субсидии, которые направляются молодым семьям, участвующим в проекте. Получив денежные средства, они могут направить их для расчета за покупку или строительство своего жилища, а также в качестве первого или последнего взносов по ипотеке, оформить которую на льготных условиях можно в аккредитованных для этого банках [20].

Льготные кредиты, которые предоставляется участникам этой программы позволяют оформить ипотечные обязательства по процентным ставкам, которые гораздо ниже среднего уровня рынка банковских услуг. С помощью этого механизма, привлечение заемных средств на приобретение жилья обходится значительно дешевле, чем по обычным кредитам, значительно упрощая процесс не только его получения, но и последующего расчета.

Программа имеет свои характерные черты, по сравнению с другими регионами России. Однако основные ее принципы соответствуют Федеральному проекту [21].

Одним из условий региональной программы, которых нет в других регионах, является оформление беспроцентного кредита, сроком до 10 лет у Специализированного оператора помощи Молодежи. При таком варианте единовременная субсидия не выплачивается. Зато внесенный первый взнос 30% на покупку жилья, оставшиеся 70% можно выплачивать на протяжении 10 лет не платя процентов.

За 12 месяцев 2017 года в ГКУ «Центр социальной поддержки населения» по обеспечению жильём молодых семей» поступило – 250 обращения, что на 8 обращений меньше или на 25,7%, чем в 2016 г., в том числе:

- заявлений – 250,
- число повторных обращений составило – 0,
- жалоб – 120, что на 10 больше, чем в 2016 году.

Все граждане обратились в аппарат ГКУ «Центр социальной поддержки населения» по обеспечению жильём молодых семей» с отказами в предоставлении мер социальной поддержки. Жалобы были рассмотрены в

индивидуальном порядке, проведены служебные проверки. Факты об отказе в предоставлении мер социальной поддержки, обратившимся гражданам не подтвердились. Заявителям были даны консультации и проведена разъяснительная работа в соответствии с законодательством.

Основные категории обратившихся граждан:

- молодые семьи с детьми – 250, из них:
- многодетные семьи – 18;
- малообеспеченные семьи с детьми, неполные семьи – 2;
- семьи с детьми инвалидами – 25;
- молодые специалисты – 25.

Администрацией МО «Южно-Курильский городской округ» подготовлена аукционная документация на «Приобретение жилых помещений (квартир) путем участия в долевом строительстве в пгт. Южно-Курильск, с. Крабовозовское, с. Малокурильское для заключения 4 муниципальных контрактов. Документация направлена для согласования в Министерство строительства Сахалинской области [11].

В аппарате и отделениях ГКУ проводится активная работа с населением по информированию граждан об изменениях в законодательстве и мерах социальной поддержки. Для этого организуются выездные приемы, встречи с населением в населенных пунктах, освещение в СМИ, размещение справочной информации на сайте ГКУ и сайтах МО. В помещениях отделений по Невельскому, Охинскому, Ногликскому и Смирныховскому районам размещены телеэкраны, на фасадах зданий установлены информационные табло, на которых ежедневно транслируются актуальная информация о предоставлении определенной категории граждан государственных услуг и мер социальной поддержки.

С отдаленными районами было проведено 5 приемов в режиме видеоконференции.

Выездные приемы и встречи с населением в районах планируются на квартал, график выездов и встреч размещается на информационных стендах в

отделениях ГКУ ЦСПН. За 12 месяцев 2017 года было проведено 70 выездных приемов граждан по личным вопросам, что на 14 больше, чем в 2016 году, где было принято 56 человек. За 12 месяцев 2015 года было проведено 49 выездных приемов граждан по личным вопросам.

Выезды в сельские населенные пункты осуществляются с целью более полной информированности населения, организации социальной и других видов поддержки. Проведено 19 встреч с населением, на которых присутствовало 288 человек, что на 60 человек больше, чем в 2016 году. Например, в 2015 году было проведено 16 встреч с населением, на которых присутствовало 259 человек. Эта форма сотрудничества с населением наиболее востребована, поскольку позволяет оперативно решать возникающие у населения проблемы в отдаленных районах, более полно и доступно информировать жителей о всех изменениях в законодательстве, в сфере социальной поддержки.

Прием граждан по личным вопросам руководителем и заместителями руководителя в аппарате и начальниками отделений осуществляется согласно утвержденному графику. Прием граждан в отделениях осуществляется в установленное время, посредством талонной системы по предварительной записи или «живой» очереди – как показала практика, именно существование параллельных систем приема наиболее удобно для граждан.

На приемах граждан по личным вопросам, которых состоялось 97, что на 37 или на 38% больше, чем в аналогичном периоде 2016 г. Было принято 162 человек, что больше на 48 (5%) человек.

Небольшое увеличение связано с достаточной информированностью граждан по вопросам предоставления мер социальной поддержки, индивидуальной работой с населением, возможностью обращения граждан на официальный сайт ГКУ ЦСПН. За 12 месяцев 2016 года количество обращений граждан составило 10. Граждане получают полную информацию и разъяснения о мерах социальной поддержки в каждом конкретном случае.

Услуга записаться на прием через официальный сайт ГКУ возможна для граждан всех районов с 2016 года. За 12 месяцев через сайт записалось 102

человека.

Контроль за ежемесячным формированием расписания для приема граждан в районах через сайт ведется специалистами аппарата и руководителем ГКУ ЦСПН.

Специалистами отделений и аппарата ГКУ ЦСПН регулярно проводится большая разъяснительная работа среди населения области о мерах социальной поддержки, используются различные формы работы. Информация о мерах социальной поддержки постоянно обновляется и отражается на информационных стендах, размещенных в местах приема граждан, выставляются буклеты с информацией о предоставляемых мерах социальной поддержки.

С целью информирования граждан, буклеты о новых мерах социальной поддержки передаются в поликлиники (взрослые и детские), в образовательные учреждения района.

Информация, размещенная на стендах, в памятках, буклетах, находится в актуальном состоянии, постоянно обновляется по мере введения изменений в действующее законодательство либо принятия новых нормативных правовых актов.

Для информирования граждан определенной категории в районах создаются консультативные бригады (Макаровский район), в которые входят специалисты отделения ГКУ ЦСПН и специалист по оказанию бесплатной юридической помощи. Рассылка информации в групповой чат общества с детьми – инвалидами с помощью мобильного приложения WhatsApp (Поронайский район). Для семей с детьми – инвалидами, консультации осуществляются в системе «skype» (аппарат ГКУ ЦСПН, Анивский район). Другие сотрудничают с отделами ЗАГС, ГБУЗ ЦРБ, районными библиотеками, ПФР СО, сельскими администрациями, и другими учреждениями и организациями районов (Невельский, Александровск – Сахалинский, Охинский, Холмский, Томаринский и др. районы)

С 2016 года во всех отделениях ГКУ ЦСПН установлено отдельное рабочее место с установкой компьютера для возможного доступа граждан в сеть Интернет и на сайт муниципальных и государственных услуг.

Для расширения доступа населения к информации о предоставляемых социальных услугах внедрена система «автоинформатор» для жителей г. Южно-Сахалинска и Сахалинской области. Граждане могут круглосуточно получать информацию о порядке предоставления мер социальной поддержки по телефону в режиме автоответчика, без затрат на оплату междугородних звонков.

Также введен единый справочный телефон, указанный в меню сайта ГКУ ЦСПН под рубрикой «Голосовой портал», по которому граждане могут задать вопросы специалистам ГКУ ЦСПН каждую первую среду месяца.

В отделениях ГКУ ЦСПН ведется активное сотрудничество с районными средствами массовой информации – редакциями газет и телерадиокомпаниями (далее - ТРК), где освещаются вопросы по внесению изменений в законодательные акты, работа отделений (трансляция видеороликов или бегущей строки о мерах социальной поддержки населения в Сахалинской области, освещаются мероприятия, проведенные с участием специалистов отделения). В СМИ размещено 58 публикаций, что на 34 (59%) публикаций больше чем в 2016 году.

В соответствии с планами работ, с целью своевременного информирования граждан о новых мерах социальной поддержки и изменениях в законодательстве, в отделениях проводятся тематические «прямые телефонные линии». Информация о проведении телефонных линий в отделениях размещается на официальном сайте ГКУ ЦСПН, на информационных стендах в отделениях ГКУ ЦСПН и сайтах муниципальных образований.

За 12 месяцев 2017 года проведено 582 телефонных линий, что на 63(11%) больше, чем в 2016 г.

Отделения ГКУ ЦСПН взаимодействуют с администрациями муниципальных образований. За 12 месяцев 2017 года было размещено 179 публикации на сайтах муниципальных образований, что на 87(47%) публикаций

больше, чем в 2016 г. Информация о мерах социальной поддержки и предоставления государственных услуг обновляется и размещается на официальном сайте ГКУ ЦСПН.

Вопросы состояния работы с обращениями граждан находятся под личным контролем руководителя ГКУ ЦСПН. Все обращения граждан рассмотрены и удовлетворены в установленные законом сроки. Анализ работы за 2017 год показывает, что специалисты Государственного казенного учреждения «Центр социальной поддержки Сахалинской области» в своей работе с обращениями граждан используют разные формы и методы. Показатели об информированности граждан по предоставлению мер социальной поддержки и государственных услуг выросли в среднем на 30% по сравнению с 2016 годом.

2.3. Совершенствование методов в обеспечении жильем молодых семей в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ»

В настоящее время интерес молодежи к подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2015-2020 г.» растет. Но существующие механизмы реализации подпрограммы охватывают не все молодые семьи, нуждающиеся в данной мере поддержке. Связано это прежде всего с тем, что действующая муниципальная программа, направленная на улучшение жилищных условий молодых семей в своих целевых индикаторах, исходит из количества семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на начало программы, то есть на 2015 год. А вместе с тем, количество молодых семей, в том числе молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за 3 года реализации программы выросло. Так же, исходя из данных ГКУ «Центр социальной поддержки населения», базовое число в размере 13 семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 2015 году, на самом деле не отражает реальную картину и количество нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых семей значительно превышает данную

цифру [11].

К тому же, отсутствие юридической помощи в осведомленности населения о данной программе, о правильности сбора необходимого пакета документов, просто вынуждает молодые семьи забыть о получении жилья или отложить данную процедуру на время.

Причиной такого недолгосрочного подхода и малого охвата семей является группа организационно-правовых недостатков существующего законодательства.

Проблемы организационно-правового (технического) характера в некоторых случаях обусловлены незначительным, на первый взгляд, недочетом в существующем законодательстве, но могут стать серьезным препятствием на пути молодых семей к собственному жилью.

Итак, с чем же может столкнуться молодежь при попытке получить средства субсидии на приобретение жилья в рамках подпрограммы Южно-Курильского городского округа федеральной целевой программы «Жилище».

Во-первых, молодая семья столкнётся с трудностями, которые появятся на самом подготовительном этапе. Организация сбора документов, создана таким образом, что не столкнуться с таким препятствием просто невозможно. Для сбора одного документа, необходимо наличие другого, а также огромное количество свободного времени, которого у членов молодой семьи нет. Без наличия юридической помощи молодым семья не обойтись. Пакет необходимых документов включает в себя:

- 1) документы, удостоверяющие личности всех членов семьи (и их копии);
- 2) свидетельство о браке (для официальных ячеек общества);
- 3) справки о доходах всех работающих (только официальное трудоустройство);
- 4) подтверждение наличия 10% от стоимости дома (из банка);
- 5) справка о жилищных условиях.

Во-вторых, молодая семья должна осознавать, что сумма субсидии, которую она получит, по условиям подпрограммы составляет не более 35 % от

расчетной стоимости жилья. При этом верхний предел расчетной стоимости жилья зависит от норматива стоимости одного квадратного метра жилья, устанавливаемого Госстроем РФ.

Ограничивая условиями подпрограммы верхний предел расчетной стоимости жилья, молодая семья по факту получает субсидию, покрывающую не более 20 % от рыночной стоимости жилья, оставшиеся 80 % ложатся на плечи молодых семей. Многие семьи, подтвердив свои доходы в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты, не в состоянии приобрести жилье даже с использованием средств субсидии.

В результате, анализируя опыт реализации программных мероприятий на территории Южно-Курильского городского округа, заметим, что около 30 % молодых семей, получив долгожданное свидетельство, не могут его реализовать.

В качестве решения данной проблемы считаем необходимым прописать в условиях подпрограммы возможность расчета субсидии по среднерыночной стоимости по муниципальному образованию, но без ограничения нормативной стоимости жилья, установленной Госстроем РФ.

В-третьих, молодые семьи, получившие свидетельство о праве на получение социальных выплат, могут направить средства субсидии строго в соответствии с условиями, установленными подпрограммой. Но направления использования средств полученной молодой семьей социальной выплаты, четко прописанные в пункте втором подпрограммы, по нашему мнению, не в полной мере охватывают все возможные варианты предложения жилья на рынке. В соответствии с правилами предоставления молодым семьям социальных выплат средства полученной субсидии могут быть использованы:

- а) для оплаты цены договора купли-продажи жилого помещения;
- б) для оплаты цены договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома;
- в) для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере в случае, если молодая семья или один из супругов в молодой семье является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного

накопительного кооператива, после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность этой молодой семьи;

г) для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома;

д) для оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья, в том числе на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения (в случаях, когда это предусмотрено договором) и (или) оплату услуг указанной организации;

е) для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения либо строительство индивидуального жилого дома, полученным до 1 января 2011 г., за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам [16].

Данный перечень не охватывает всех жизненных ситуаций, что существенно снижает эффективность реализации подпрограммы и освоения бюджетных средств, так как ограничения в допустимых направлениях использования средств социальной выплаты могут послужить причиной невозможности реализовать полученное молодой семьей свидетельство в установленный срок.

Следует расширить перечень возможных направлений использования субсидии. К примеру, позволить молодым семьям использовать субсидию при приобретении жилья путем участия в долевом строительстве. В данном случае существенную поддержку получают строительные организации региона, ускорятся темпы строительства и ввода нового жилья в эксплуатацию, что приведет к снижению рыночной стоимости жилья в субъекте РФ [25].

Так же ещё одной проблемой является постановка молодой семьи в зависимость от наличия и размера субсидий и бюджетных ассигнований, что

зачастую приводит к затягиванию сроков, затруднениям при осуществлении молодой семьей права быть включенной в соответствующий список и может повлечь за собой утрату права на получение субсидии вследствие достижения супругами предельного возраста. Это приводит к нарушению некоторых принципов гражданского права, а именно юридической стабильности правового положения субъектов права и гарантии защиты приобретенных прав и законных ожиданий.

Механизм реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования Южно-Курильский городской округ» направлен на категорию молодых семей, обладающих определенными денежными накоплениями, достаточными для первоначального взноса, но уровень доходов, которых не позволяет им обратиться за ипотечным кредитом.

Вместе с тем, даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, молодые семьи также не могут получить доступ на рынок жилья, поскольку не могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилья, которое можно было бы использовать как актив при получении ипотечного кредита, а также еще не имели возможности накопить средства для оплаты первоначального взноса. При этом данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная поддержка в улучшении жилищных условий будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Поэтому совершенствование механизмов реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования Южно-Курильский городской округ» мы видим в обеспечении возможности молодых семей воспользоваться ипотечным кредитом.

Предложим основные меры по совершенствованию методов в обеспечении жильем молодых семей в муниципальном образовании «Южно-Курильский городской округ».

1) Создание кабинета бесплатной юридической помощи.

Основной мерой по решению проблемы недостаточной юридической грамотности будет создание кабинета юридической помощи. Молодые семьи, претендующие на жилье, перед тем как собрать данный пакет документов, будут получать бесплатную консультацию о сути программы, о правильности сбора, о сроках предоставления документов. Это во много упростит работу сотрудников Администрации «Южно-Курильского городского округа», так как не владеющие полной информацией члены молодой семьи, перестанут постоянно подходить с вопросами о правильности сбора документов.

Так же значимой мерой станет формирование механизмов социальной защиты заемщиков как от неправомерных действий банка-кредитора, так и при процедуре выселения в случае невозможности погашения взятого ранее ипотечного кредита для их социальной адаптации [25].

Требуется создание и внедрение универсального механизма обеспечения притока долгосрочных внебюджетных финансовых ресурсов в бюджетную сферу.

Очень важно создание механизмов социальной защиты при выселении граждан из жилых помещений в случае обращения взыскания на заложенное жилое помещение.

Требуется внести изменения и дополнения в Жилищный кодекс РФ, которые учитывают необходимость создания правового механизма обеспечения жильем заемщика и его семьи в случае обращения взыскания на заложенное ипотечное жилое помещение.

Для этого нужно закрепить законодательно в Жилищном кодексе [3] Российской Федерации возможности создания не подлежащего приватизации специализированного жилищного фонда, который будет фондом временного проживания, используемого для переселения молодых семей в соответствующих случаях.

2. Меры по решению проблемы «неблагонадежности» молодых семей как заемщиков с точки зрения банков.

Для решения проблемы «неблагонадежности» молодых семей как заемщиков с точки зрения банков, нужно принять такие меры как совершенствование нормативной и законодательной базы, которая обеспечивает исполнение обязательств при ипотечном кредитовании а также изменения системы оценки банком заемщика.

Кроме того, необходимо переложить риски банка частично на страховые компании. Страхование при ипотечных сделках сегодня используется в любом случае, сегодня, при получении ипотечного кредита страхуется жизнь и здоровье заемщика. Ипотечное страхование для заемщика обеспечивает защиту его интересов, а банку гарантирует возврат денежных средств. При наступлении страхового случая, страховая компания обязана будет погасить за заемщика ипотечный кредит в банке и выдать оставшуюся по договору сумму. Однако необходимо совершенствовать систему ипотечного страхования.

3. Меры по решению бюрократических проблем.

Мерой по решению бюрократических проблем будет создание инфраструктуры, которая обеспечит наличие надежного и четкого механизма регистрации сделки с недвижимостью и прав на нее, а также процедуры доступа к данной информации молодых семей как участников рынка ипотечного кредитования.

Таким образом, для стабильной работы рынка ипотечного кредитования необходимо создать и обеспечить поддержание такой системы регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, которая бы позволяла однозначно определить статус недвижимости, наличие или отсутствие обременений, их характер, объем, содержание и т. п. На наш взгляд, добросовестность должна презюмироваться, если до подачи заявления лицо не располагало, не могло и не должно было располагать данными о возможности оспаривания титула на недвижимость.

Ещё одним механизмом решению бюрократических проблем является упразднение возрастного ценза. Более того в федеральной целевой программе «Жилище» появилось уточнение – возраст претендентов должен составлять 35

лет как на момент подачи заявления, так и на момент утверждения списка льготников. Данная формулировка направлена на уменьшение численности участников, но и на сохранение прав тех, кто в этом списке находится, вне зависимости от достижения предельного возраста [10].

Становление ипотечной системы должно происходить по следующей схеме: государство задает стартовые условия функционирования новой области рыночных отношений – издает законодательные акты, организует институциональные структуры, ориентирует налоговую систему, определяет политику рефинансирования ипотечных кредитов. А дальнейшее развитие нового рыночного сегмента напрямую зависит от степени выгоды вложения капитала потенциальными участниками ипотечных отношений. И от того, каковы будут стартовые условия, на сколько государство заинтересует инвесторов, банки, страховые, риэлтерские, строительные компании и прочих участников ипотечного рынка, зависит успех разрешения одного из самых острых вопросов, стоящих перед российскими гражданами – жилищного.

Основная причина невозможности сделать ипотеку массовой кроется в неготовности населения принять такую схему. Следовательно, для развития ипотеки нужно в первую очередь создавать среду, наиболее простые и прозрачные условия получения ипотечного кредита.

Еще одним фактором, тормозящим ипотеку, является долгосрочность кредита. Сегодня также существуют опасения относительно того, что раскручивание механизма ипотеки резко подстегнет рост цен на недвижимость.

Политика жилищного кредитования предусматривается как важнейший инструмент привлечения частных сбережений и инвестиций в жилищный сектор.

Следует разработать максимально выгодные программы кредитования населения, наладить совместную работу банка, агентств недвижимости, нотариальных контор, страховых и строительных компаний, удалить с рынка все так называемые «компании-пирамиды», которые обманывают граждан и подрывают доверие к ипотеке, и, несомненно, создать правовую базу, которая

будет защищать на законодательном уровне заемщиков и всех субъектов, работающих на рынке ипотеки.

Итак, для развития и становления системы ипотечного жилищного кредитования молодых семей нужно предусмотреть решение целого ряда проблем, а механизмы по их реализации будут рассмотрены в п.3.2.

Формирование механизмов реализации предлагаемых мер по совершенствованию государственной политики в сфере ипотечного кредитования молодых семей может быть осуществлено за счет частного-государственного партнерства ведущего банка страны – Сбербанка с государством.

Рассмотрим механизмы по трем указанным мерам.

1. Механизмы решения проблемы финансового неблагополучия молодых семей – понижения процента по ипотечным кредитам для молодых семей.

Главная идея ипотечного кредитования для молодых семей от Сбербанка должна заключаться в предоставлении ипотечных кредитов на льготных условиях. Это должна быть одно из трех или в комплексе:

- 1) сниженная процентная ставка;
- 2) сниженная сумма первоначального взноса;
- 3) более длительный, чем обычно, срок предоставления кредита.

Для каждого конкретного ипотечного продукта льготные условия для молодых семей должны быть индивидуальны.

Государство в свою очередь должно давать гарантию на выдаваемые кредиты.

Созаемщиками по кредиту должны быть не только молодые супруги, но и их родители, что является важным моментом при расчете максимальной суммы выданного кредита.

По заявлению заемщика и в соответствии с условиями программы «Ипотека молодой семье», предоставляется отсрочка сроком до 5 лет в погашении основного долга. Однако, отсрочка по выплате процентов не может быть предоставлена.

Оформляя кредит, необходимо учитывать различные источники дохода, во внимание брать доходы не только членов семьи, но и родственников.

Сейчас для семьи с детьми первый взнос составляет 15% от стоимости жилья, если детей нет – 20%, необходимо снизить величину первого взноса до 10% и ставку по кредиту до 10%.

При необходимости следует предоставлять возможность отсрочки кредита сроком на 3 -5 лет.

2. Механизмы решения проблемы «неблагонадежности» молодых семей как заемщиков с точки зрения банков.

Как правило, у молодых семей невысок личный доход, невысоко стоимость имущества и отсутствует кредитная история. При этом не учитывается потенциал заемщика, т.к. для молодых людей свойственно стремительно делать карьеру и увеличивать доход, что позволит выплачивать кредит. Поэтому имеет смысл использовать скоринговую оценку, которая позволит учесть перспективность места работы заемщиков, возможность их карьерного роста.

Один из плюсов скоринга – применение специальных формул и корректирующих коэффициентов, которые позволяют упростить работу сотрудников кредитного департамента банка и рассчитать платежеспособность потенциального заемщика. Однако показатели для нее следует получать в каждой конкретной ситуации отдельно, а результат не рассматривать как нечто, свидетельствующее однозначно в пользу или против выдачи кредита.

Таким образом, на основе вышеизложенного, предлагаемые мероприятия организации процесса ипотечного кредитования заемщиков молодых семей на этапе оценки их кредитоспособности позволят унифицировать процедуру, на этой основе ускорить и удешевить ее, получить более точный и обоснованный результат, что в итоге снизит риски кредитования, уменьшит наличие просрочек по выданным ипотечным программам, обеспечит необходимую стабильность работы банка и заданный уровень доходности.

В случае отказа заемщику о предоставлении кредита, Банк теряет все начисленные проценты за весь период кредитования, также все единовременные расходы в день сделки.

Но, если, к примеру заемщику был бы выдан кредит, возможно ситуация,

когда его кредитная история была бы отрицательная, а также присутствовали просроченные платежи, которые повлияли бы на кредитный портфель Банка.

В связи с этим при ипотечном кредитовании физических лиц Банк оценивает факторы обеспечения кредита и человеческих качеств заемщика.

3. Механизмы решения проблемы бюрократизма процедуры выдачи кредита молодым семьям.

Чтобы получить кредит от Сбербанка, молодая семья должна соблюсти следующую последовательность действий:

1. Заполнить заявление в отделе ООО, собрать все необходимые документы, выяснить все возникшие вопросы, лично или по телефону горячей линии обратившись к специалистам ООО.

2. Представить пакет документов на получение ипотечного кредита.

3. Дождаться удовлетворения банком заявления о выдаче кредита по выбранной программе.

4. Собрать все необходимые документы по конкретному объекту недвижимости.

5. Заключить со Сбербанком кредитный договор, а также договор обеспечения. Застраховать предметы (предмет) залога.

6. Получить кредит от Сбербанка и направить его по выбранному пути (на приобретение или строительство жилья).

Основной проблемой при кредитовании молодых семей является то, что оценка кредитоспособности физического лица основана на соотношении запрашиваемой заемщиком ссуды и:

- 1) личного дохода заемщика;
- 2) общей оценке финансового положения заемщика;
- 3) стоимости его имущества;
- 4) состав семьи;
- 5) личностные характеристики;
- 6) кредитная история;

7) образования заемщика;

8) карьерного роста.

Иногда это достаточно сложно для молодых людей. Для упрощения процедуры предлагается специалистам ГКУ «Центр социальной поддержки населения» по обеспечению жильём молодых семей оказывать молодым семьям информационную поддержку в данном вопросе.

Заключение

Итак, в работе была поставлена и достигнута цель, а также решены задачи. Рассмотрена молодая семья как объект социальной политики государства

Проанализировано законодательное регулирование механизмов оказания государственной поддержки молодым семьям в обеспечении их жильем.

Проведен анализ действующих государственных программ для поддержки молодых семей по обеспечению жильем

Проведено исследование положения молодой семьи в Южно-Курильском городском округе.

Определены проблемы деятельности ГКУ «Центр социальной поддержки населения» по обеспечению жильем молодых семей».

Разработаны предложения по совершенствованию совершенствования механизмов реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования Южно-Курильский городской округ».

В первой главе отмечено, что современная российская семья переживает не лучшие времена: упадок престижа семьи, а тем более семьи с двумя и более детьми, экономическая нестабильность, жилищные проблемы и т.д. привели к насущной потребности профессионального вмешательства.

Решение жилищных проблем молодых семей является одной из приоритетных, но в то же время трудновыполнимых задач, стоящих перед органами государственной власти как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Необходимость решения данной проблемы определяется тем, что от качества жизни молодых семей, от их жилищной обеспеченности и благоустроенности в значительной степени зависит демографическая ситуация региона и страны. Многие авторы отмечают, что в России и в мире стабильно сохраняется тенденция снижения рождаемости и старения населения, в результате предстоящие демографические изменения неизбежно будут иметь многочисленные социальные и экономические последствия. Без решения жилищной проблемы молодежи демографический

кризис современной России будет затяжным и все более глубоким.

К институциональным способам помощи в решении жилищных проблем молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, можно отнести приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье гражданам России» и действующие в его рамках программы государственной поддержки молодых семей. Одна из форм господдержки данной категории граждан представлена в виде подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище».

Данная подпрограмма реализуется на территориях многих субъектов Российской Федерации. Общая сумма средств федерального бюджета и консолидированного бюджета субъектов РФ, направляемая на реализацию программных мероприятий, составляет почти 18 млрд руб. Средства субсидии на улучшение жилищных условий получают более 25 тыс. молодых семей.

Однако, несмотря на значительные денежные вливания бюджетных средств, актуальность рассматриваемой проблемы с каждым годом усиливается. По состоянию на 1 января 2018 г. количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и изъявивших желание стать участниками подпрограммы, составляет почти 300 тыс. семей.

Причины высокой потребности молодых семей в жилье обусловлены двумя факторами: во-первых, демографическим бумом (пик рождаемости) 80-х гг. прошлого столетия. Именно эта часть населения в настоящее время вступает в брак и становится основными потребителями данной формы государственной поддержки. Во-вторых, значительным снижением темпов жилищного строительства и ввода жилья, обусловленных влиянием нескольких экономических кризисов начиная с 90-х гг. прошлого столетия.

В настоящее время выделяют три варианта получения жилья молодой семьей:

1. Получение в коммерческом банке ипотечного кредита;
2. Получение субсидии в рамках Целевой федеральной программы: «Молодой семье – доступное жилье»;

3. Социальное ипотечное кредитование для молодой семьи.

Вопросы, сдерживающие обеспечение молодых семей в России жильем, следующие:

1. несогласованность правовых актов между собой и низкий темп разработки и совершенствования законодательства о недвижимости ограниченный платежеспособный спрос населения;

2. недостаточный объем при невысоком к тому же качестве жилищного строительства;

3. неразвитость инфраструктуры рынка жилья и жилищного строительства;

4. психологические факторы - нежелание жить в долг;

5. неоправданное число административных барьеров;

6. высокие процентные ставки;

7. непрозрачные источники доходов граждан;

8. неразвитость организационно-технологической и финансовой инфраструктуры в системе ипотеки.

В настоящее время интерес молодежи к подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» на 2015-2020 г.» растет. Но существующие механизмы реализации подпрограммы обеспечивают доступ к мерам государственной поддержки лишь небольшой части молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий (менее 10 %).

На наш взгляд, причиной тому являются группа финансово-экономических проблем и группа организационно-правовых недостатков существующего законодательства.

Механизм реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования Южно-Курильский городской округ» направлен на категорию молодых семей, обладающих определенными денежными накоплениями, достаточными для первоначального взноса, но уровень доходов которых не позволяет им обратиться за ипотечным кредитом.

Вместе с тем, даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, молодые семьи также не могут получить доступ на рынок жилья, поскольку не могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита.

Поэтому имеет смысл развить программу в направлении поддержки молодых семей в получении ими ипотечного кредита, которая позволит учесть перспективность места работы заемщиков, возможность их карьерного роста.

На основе вышеизложенного, предлагаемые мероприятия организации процесса поддержки молодых семей в их решении жилищной проблемы позволят унифицировать процедуру, на этой основе ускорить и удешевить ее, получить более точный и обоснованный результат.

Внедрив, предложенные выше меры, можно усовершенствовать государственную политику в сфере поддержки молодых семей и ожидать темпы роста жилищного сектора в России.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы является основой стабильности условий жизни для этой наиболее активной части населения, влияет на улучшение демографической ситуации в регионе, данная мера поддержки особенно актуально для такого труднодоступного региона, как Курильские острова, где неизбежен отток молодежи.. Молодая семья нуждается в обеспечении таких условий жизнедеятельности, которые позволят ей, опираясь на собственный потенциал, получая стратегическую поддержку со стороны государства и общества, стать способной самостоятельно реализовывать все свои социальные и репродуктивные функции. Возможность решения жилищной проблемы создает для молодых семей стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы и постепенно позволит сформировать экономически активный и успешный слой населения.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации // Собрании законодательства РФ. – 2014. - № 31.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : часть первая [Электронный ресурс] : от 30.11.1994 № 51-ФЗ : принят Гос. Думой 21.10.1994 г. [ред. от 23.05.2018]. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/10164072/>.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации : от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ [Электронный ресурс] : принят Гос. Думой 22.12.2004 г. : [ред. от 04.06.2018]. : – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/.
4. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ : принят Гос. Думой 08.12.1995 г. : [ред. от 29.12.2017]. : – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/.
5. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об ипотечных ценных бумагах» [Электронный ресурс] : от 29.12.2004 № 192-ФЗ : принят Гос. Думой 22.12.2004 г. : [ред. от 05.05.2014]. : – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50978/.
6. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс] : от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ : принят Гос. Думой 26.04.1995 г. : [ред. от 07.03.2018]. : – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/.
7. Об ипотеке (залоге недвижимости) [Электронный ресурс] : от 16.07.1998 г. № 102-ФЗ : принят Гос. Думой 24.06.1997 г. [ред. от 31.12.2017]. : – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19396/

8. Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : от 29.11.2014 г. № 2403-р : [ред. от 29.11.2014]. : – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171835/.

9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ : принят Гос. Думой 16.09.2003 г. : [ред. от 18.04.2018 г.]. // Российская газета. – 2003. – № 208.

10. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 г. № 1710 : [ред. от 05.06.2018]. : – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286800/.

11. Об утверждении муниципальной Программы «Обеспечение жильём молодых семей муниципального образования Южно-Курильский городской округ» на 2015 – 2020 годы [Электронный ресурс] : Постановление администрации муниципального образования Южно-Курильский городской округ от 09.12.2014 г. № 1092 [ред. от 17.12.2017]. : – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://ykurilsk.ru/>.

12. Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства из числа молодежи, открывшим собственное дело [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Сахалинской области от 11.02.2014 № 59 [ред. от 17.12.2017] . : – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.yuzhnokurilsk.ru/new.php?id_news=1123&razdel=news

13. Антонов, А. И., Медков, В. М., Нетрусов, М. А. Демография семьи - проблемы моделирования семейного цикла жизни / А. И. Антонов, В. М. Медков, М. А. Нетрусов // Вестник МГУ. Сер. 18. Социология и политология. 2014. - № 2. - С.97-108.

14. Аппарат ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа : http://csp.admsakhalin.ru/?page_id=6017.

15. Ахметова, Д.Н. Опыт регионов российской федерации при реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан российской федерации" на поддержку молодым семьям» / Д.Н. Ахметова // Евразийская перспектива: проблемы отраслевых комплексов и их решения. Материалы Международной научной конференции. - 2017. - С. 40-45.

16. Багаев, А.Н. Ипотечное кредитование в вопросах и ответах / А.Н. Багаев. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2009. – 144 с.

17. Белявский, И.К., Данченко, Л.А., Коротков, А.В. Статистика рынка товаров и услуг: учебно-практическое пособие / И.К. Белявский. – МГУЭ, 2006. – 143 с.

18. Булыгина, Е.Г. Семейная политика в России как объект социологического исследования. В сборнике: альманах студенческих и аспирантских работ по социально-гуманитарным наукам / Е.Г. Булыгина. - Тверской государственный университет. Тверь, 2017. – 179 с.

19. Гаман-Голутвина, О.В. Политическая система современной России и роль молодежных организаций в ней: Конспект лекций [Электронный ресурс] / О.В. Гаман-Голутвина – Электрон. дан. – Режим доступа : http://fkcmp.ru/docs/polit_sist.doc.

20. Глухова, М.Ф. К вопросу о развитии благополучия в молодёжной среде: меры социальной поддержки молодых семей / М.Ф. Глухова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. - 2011. - № 8. - С. 63-70.

21. Дзбоева, Р.Б. Федеральная целевая программа «жилище»: новое о старом / Р.Б. Дзбоева // Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития материалы Всероссийской научно-практической

конференции, посвященной памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой. Российский университет дружбы народов. - 2016. - С. 69.

22. Ильинский, И.М. Образование, молодежь, человек / И.М. Ильинский. - М., 2016. - С. 290.

23. Ипотека под ноль процентов [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.yuzhnokurilsk.ru/new.php?id_news=723&razdel=news.

24. Кузьмина, А.Г. Обеспечение жильем как важнейшая составляющая системы социальной поддержки молодой семьи в современной России. Специфика региональных программ ростовской области / А.Г. Кузьмина // Культура. Наука. Интеграция. - 2016. - № 4. - С. 86-89.

25. Кысиль, Н.Ю. Социальные проблемы современной семьи и пути их решения в современной России / Н.Ю. Кысиль // Научные достижения и открытия современной молодёжи. Сборник статей победителей международной научно-практической конференции: в 2 частях. - 2017. - С. 1172-1173.

26. Курьянова, Н.С. Государственная поддержка по программе «Обеспечение жильем молодых семей» в арктической зоне / Н.С. Курьянова // Научная дискуссия: вопросы юриспруденции. - 2017. - № 6. - С. 90-94.

27. Лисовский, В.Т. Социология молодежи / В.Т. Лисовский. - СПб, 2016. - С. 413.

28. Луков, В.А. Государственная молодёжная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений / В.А. Луков. - М., 2013. – 223 с.

29. Луков, В.А. Концептуальность исследований молодежи [Электронный ресурс] / В.А. Луков. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://zpu-journal.ru/gum/new/articles/2007/Lukov_Val/2/.

30. Мосоликов, С.А. Политические права молодежи в постсоветской России: политико-правовой анализ / С.А. Мосоликов // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. - 2014. - № 5. - С. 175-177.

31. Мустаева, Ф.А. Основы социальной педагогики: Учеб. для студ. высш. пед. учеб. Заведений / Ф.А. Мустаева. — М.: Академический проект; Екатеринбург: Деловая Книга, 2012. — 421 с.

32. Побережная, И.Ю. Проблемы реализации Федеральной целевой программы «Жилище» на примере Белгородской области / И.Ю. Побережная // Семейное и жилищное право. - 2017. - № 2. - С. 44 - 47.

33. Показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы Южно-Курильского городского округа [Электронный ресурс]. — Электрон. дан. — Режим доступа : http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=64756000201620172018.

34. Приемная граждан. Часто задаваемые вопросы [Электронный ресурс]. — Электрон. дан. — Режим доступа : <https://sakhalin.gov.ru/index.php?id=589>.

35. Полосин, Р.Б., Ростовская, Т.К. Современное состояние государственной поддержки обеспечения жильем молодых семей / Р.Б. Полосин, // В сборнике: Молодежь и общество Сборник научных статей. Направление подготовки 39.04.03 Организация работы с молодежью. Уровень магистратура. Российский государственный социальный университет, факультет социальной работы, кафедра организации работы с молодежью. Москва, 2017. - С. 89-97.

36. Прусакова, Т.В. Региональная финансовая поддержка обеспечения жильем молодых семей / Т.В. Прусакова // Научное обозрение. - 2012. - № 3. С. 306-314.

37. Ратова, К.С. Правовые механизмы поддержки молодых семей в жилищной сфере в целях улучшения демографической ситуации в сборнике: верховенство права и правовое государство / К.С. Ратова // Сборник статей Международной научно-практической конференции. - 2017. - С. 177-180.

38. Российский статистический ежегодник. 2017: Стат. сб. // Росстат. М., 2018. - С. 73.

39. С 1 мая размер минимальной оплаты труда в Сахалинской области вырастет на 17,6% [Электронный ресурс]. — Электрон. дан. — Режим доступа : <https://sakhalin.info/news/147294>.

40. Сайт администрации Сахалинской области [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.yuzhnokurilsk.ru/new.php?id_news=1123&razdel=news.

41. Сахалинская область в цифрах [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа : http://sakhalinstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakhalinstat/ru/statistics/.

42. Скороходов, Е.Л. Содействие государства в решении жилищной проблемы молодых семей России / Е.Л. Скороходов // Проблемы современной экономики (Новосибирск). - 2013. - № 16. - С. 162-166.

43. Шевцов, И.В., Шлыков, С.С. Роль государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей / И.В. Шевцов, С.С. Шлыков // Экономические и гуманитарные науки. - 2009. - № 7. - С. 19-21.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования
«Дальневосточный федеральный университет»

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра государственного и муниципального управления

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу

студентки Стреплюк Ангелины Андреевны

направление 38.03.04 «Государственное и муниципальное управления»

группа Б1405му

на тему Деятельность ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области» в оказании поддержки по обеспечению жильем молодых семей в муниципальном образовании «Южно- Курильский городской округ»

Руководитель ВКР Григорец Ф.И. к. социол.н., доцент

Дата защиты ВКР « » июля 2018 г.

Несмотря на наличие обоснованных и объективных предпосылок для развития организации поддержки молодых семей на государственном уровне, опыта практической реализации такой поддержки молодых семей в России немного. Главной причиной этого является то, что механизмы организации поддержки молодых семей требуют более детальной и четкой проработки.

Содержание соответствует теме и заданию выпускной квалификационной работы. Проработаны теоретические и нормативно-правовые аспекты государственной политики по поддержке молодых семей в обеспечении их жильем. Исследована деятельность ГКУ «Центр социальной поддержки населения Сахалинской области» в оказании поддержки по обеспечению жильем молодых семей в муниципальном образовании «Южно-

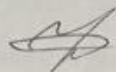
Курильский городской округ». Но, к сожалению, не представлены данные о предоставляемых услугах за более длительный период (5 лет), автор указал всего лишь с 2015 г. по 2017 г., что бы оценить в динамике деятельность Центра.

Выпускная квалификационная работа выполнялась автором самостоятельно, по разработанному совместно с научным руководителем планом.

На основании приказа ДВФУ № 12-13-73 от 23.01.2015 «Об утверждении Регламента Экспертизы выпускных квалификационных работ студентов на наличие заимствований (плагиата)» работа студентки Стреплюк А.А. прошла экспертизу на наличие заимствований (плагиата) с помощью модуля «SafeAssign» интегрированной платформы электронного обучения LMS «BlackBoard» ДВФУ. Процент оригинальности ВКР составляет 81%.

Выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает положительной оценки, а автор присвоения квалификации (степени) «бакалавр» по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» профиль «Муниципальное управление».

Руководитель ВКР
к.социол.н., доцент



Ф.И. Григорец

«21» июня 2018 г.