



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
**«Дальневосточный федеральный университет»**  
(ДВФУ)

---

**ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА**

**Кафедра государственного и муниципального управления**

Коробейникова Маргарита Тимуровна

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА В  
ПРИМОРСКОМ КРАЕ

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
по образовательной программе подготовки магистров  
по направлению подготовки  
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»  
(магистерская программа «Региональное и муниципальное управление»)

г. Владивосток  
2018

Автор работы

М.Т. Коробейникова

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Руководитель ВКР \_\_\_\_\_  
Доцент

Л.Т. Глушненко

Назначен рецензент

Начальник отдела социального

партнерства и охраны труда

Департамента труда и социального

развития Приморского края

Олексенко Наталья Владимировна

«Допустить к защите»

Защищена в ГЭК с оценкой

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_  
канд.ист.наук,  
доцент

Секретарь ГЭК (для ВКР)

Е.П. Володарская

Н.К. Смирнова

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**ЗАВЕРЯЮ**

Е.Б. Гаффорова / \_\_\_\_\_ /

Подпись

Директор Школы экономики и менеджмента

Директор/ наименование структурного подразделения

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**В материалах данной выпускной квалификационной работы не содержатся сведения, составляющие государственную тайну, и сведения, подлежащие экспортному контролю.**

Е.А. Тюрина / \_\_\_\_\_ /

Подпись

Заместитель директора по науке и инновациям

Школы экономики и менеджмента

Уполномоченный по экспортному контролю

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.



## Оглавление

Введение.....	4
1 Теоретические, правовые и организационные аспекты охраны труда в Российской Федерации	
1.1 Понятие, сущность и состояние охраны труда в Российской Федерации .....	9
1.2 Нормативно - правовая база охраны труда в Российской Федерации.....	29
1.3 Методические рекомендации Международной организации труда в сфере государственного управления охраной труда.....	38
2 Анализ государственного управления охраной труда в Приморском крае	
2.1 Организационное обеспечение государственного управления охраной труда.....	45
2.2 Характеристика сферы охраны труда в Приморском крае.....	64
2.3 Сведения об осуществлении государственного управления охраной труда в Приморском крае .....	77
3 Предложения по внедрению качественно-нового подхода к государственному управлению охраной труда в Приморском крае	
3.1 Применение инновационных технологий к предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.....	106
3.2 Предложения по внедрению в организациях Приморского края программ, направленных на исключение производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Приморском крае .....	113
Заключение .....	128
Список использованных источников .....	133
Приложение А .....	141
Приложение Б.....	142
Приложение В.....	146

## **Введение**

В процессе трудовой деятельности человек испытывает различные воздействия производственной среды, которые могут приводить к изменениям состояния его здоровья вплоть до возникновения травм, хронических заболеваний, инвалидности. В некоторых случаях они могут стать причиной смертельного исхода. Для предупреждения таких неблагоприятных воздействий на работающих граждан государство осуществляет охрану труда.

Государственное управление охраной труда – это деятельность государственных органов, уполномоченных на исполнение специальных разрешительных, надзорных и контрольных функций в области охраны труда, направленная на осуществление государственной политики по охране труда, принятие и исполнение федеральных, отраслевых и региональных программ, направленных на создание благоприятных условий труда, реализацию законодательных норм, гарантирующих безопасность работников при осуществлении ими своих трудовых функций, профилактику и устранение нарушений требований охраны труда.

Одной из актуальных проблем успешного функционирования социально-трудовой сферы России в современный период является совершенствование охраны труда человека на производстве. Система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности нуждается в дальнейшем развитии, включая правовые, экономические, организационные, технические, лечебно-профилактические, медико-социальные и иные аспекты. За последние годы, в результате принятия ряда федеральных законов и иных нормативных правовых актов по охране труда, в России сформирована правовая база охраны труда работников организаций и предприятий. Тем не менее, состояние и условия охраны труда на многих предприятиях нельзя признать удовлетворительным.

Основная задача государства на данном этапе – создать систему охраны труда, обеспечивающую максимально благоприятные и безопасные условия труда работников.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ форм и методов государственного управления охраной труда в Приморском крае.

Исходя из поставленной цели, выявлены следующие основные задачи:

- определение понятия, сущности и состояния охраны труда в Российской Федерации и Приморском крае;
- обзор нормативно – правовой базы охраны труда в Российской Федерации и Приморском крае;
- анализ организационного обеспечения государственного управления охраной труда на федеральном и региональном уровнях;
- анализ государственного управления охраной труда в Приморском крае;
- разработка предложений по внедрению новых подходов к государственному управлению охраной труда, объединяющих три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие трудящихся.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является сфера охраны труда. Предметом исследования – формы и методы государственного управления в сфере охраны труда в Приморском крае.

Методы исследования основаны на комплексном подходе к анализу системы организации и государственного управления охраной труда с целью сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. В работе используются метод анализа правовых документов, статистический и сравнительный методы анализа, описательный и метод формализации, а также обобщения.

Эмпирической базой исследования являются материалы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Департамента труда и социального развития Приморского края, Государственной инспекции труда в Приморском крае, которые содержат информации о состоянии охраны труда в Российской Федерации и в Приморском крае, а также официальная статистическая информация Росстата.

При написании выпускной квалификационной работы в качестве источников использовалось законодательство Российской Федерации и Приморского края по вопросам охраны труда: Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2013 № 426 «О специальной оценке условий труда», Федеральный закон от 24.07.1998 № 125 «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2012 г. № 535 «Вопросы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», Приказ Министерства труда Российской Федерации от 24.01.2014 № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению», Постановление администрации Приморского края от 04.12.2012 г. № 371-па «Об утверждении положения о Департаменте труда и социального развития Приморского края».

Значительный вклад в разработку общих вопросов государственного управления охраной труда внесли: Е.С. Березина, Н.В. Волкова, Е.И. Ефимова, С.А. Иванов, Е.В. Климова, Н. К. Кульбовская, Г.И. Красных, А.С. Макевкина, В.Т. Ползков, Е.Н. Рыжиков, А.В.Тимашов. Тем не менее, несмотря на широкий круг исследований в области государственного управления охраной труда, различным вопросам в этой сфере уделяется недостаточно внимания, что обуславливает необходимость и актуальность дальнейшего исследования данной проблемы.

Научная новизна проведенного исследования заключается в том, что в ходе его осуществления обозначены проблемы в области государственного управления охраной труда в Приморском крае, которые ранее не получили

должной научной разработки в специальной литературе, определены основные направления совершенствования работы организаций и органов власти в исследуемой сфере, предложен ряд решений анализируемых проблем, связанных с производственным травматизмом и профессиональной заболеваемостью, обосновывается необходимость принятия новых подходов по внедрению на предприятиях и в организациях Приморского края программ, направленных на исключение производственного травматизма и профессиональных заболеваний, применение инноваций к предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Приморском крае.

Проведенное исследование обеспечивалось изучением современного опыта и практики работы в сфере государственного управления охраной труда.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что оно является монографическим исследованием, которое посвящено проблемам комплексного изучения государственного управления в сфере охраны труда на современном этапе.

Практическая значимость состоит в том, что изложенные в работе выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы при составлении целевых программ в области охраны труда на всех уровнях управления: федеральном, региональном, муниципальном, корпоративном.

Результаты проведенного исследования могут быть использованы:

- при обучении руководителей и специалистов организаций по вопросам охраны труда, проводимом центрами и другими обучающими учреждениями, созданными для этих целей;
- при создании системы управления охраной труда на предприятиях и в организациях;
- в учебном процессе по соответствующим курсам и дисциплинам.

Апробация результатов исследования. Диссертация выполнена и обсуждена на кафедре государственного и муниципального управления Школы



экономики и менеджмента «Дальневосточного федерального университета» и рекомендована к защите.

Структурно работа состоит из введения; первой главы, в которой рассматриваются теоретические, правовые и организационные аспекты охраны труда в Российской Федерации; второй главы, в которой проведен анализ государственного управления охраной труда в Приморском крае; третьей главы, предлагающей качественно - новый подход к государственному управлению охраной труда в Приморском крае, объединяющий использование инновационных технологий и внедрение предложений по предупреждению уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Приморском крае; заключения; списка использованных источников; приложений.

Выпускная квалификационная работа содержит 23 рисунка и 11 таблиц. Список литературы включает в себя 57 наименований. Общий объем работы – 140 страниц.

# **1 Теоретические, правовые и организационные аспекты охраны труда в Российской Федерации**

## **1.1 Понятие, сущность и состояние охраны труда в Российской Федерации**

Государство является основным гарантом прав и свобод своих граждан. Исходя из этого, основным принципом государственной политики в Российской Федерации в области охраны труда следует считать приоритет жизни и здоровья работников по отношению к результатам трудовой деятельности, установление ответственности нанимателей за безопасность труда, совершенствование правовых отношений и механизмов в этой сфере [5].

В России постоянно проводится работа по выработке системы мер, обеспечивающих реализацию государственной политики в области охраны труда, которые должны соответствовать современному уровню развития производства и производственных отношений. Государство, готовое предложить гражданам перспективы их личного успеха, измеряемого уровнем жизни, условиями труда, способно удерживать главный ресурс двадцать первого века — человеческий капитал. Поэтому социальная политика и одна из ее составляющих - социально-трудовые отношения в сфере охраны труда, должны занимать лидирующие позиции в повестке дня общества.

Международный опыт доказывает, что в единую систему охраны труда вовлечены несколько субъектов с различными интересами, и, как бы ни была сильна законодательная составляющая этой системы, самым действенным останется путь переговоров, совместный поиск путей решения проблем охраны труда в организации, – все то, что находит свое отражение в понятии социальное партнерство. Социальное партнерство в охране труда выгодно для обоих партнеров: совместный вклад в улучшение условий труда ведет к росту его производительности и повышению качества продукции, что важно для работодателей, и одновременно помогает сохранить здоровье работников. И

наоборот, плохие условия труда наносят вред здоровью работников и в долгосрочном плане невыгодны для работодателя.

В действующем Трудовом кодексе Российской Федерации, с учетом происходящих изменений в социально-экономической жизни страны, вопросу социального партнерства уделено большое внимание. В статье 23 Трудового Кодекса Российской Федерации раскрыто это понятие, как система взаимоотношений между работниками, работодателями, органами государственной власти и местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Система социального партнерства, согласно статье 26 Трудового Кодекса Российской Федерации, включает в себя пять уровней:

- федеральный;
- региональный;
- отраслевой;
- территориальный (на уровне муниципальных образований);
- локальный (в рамках организации).

Каждый вид соглашений предполагает конкретный круг участников и определенный вид отношений в сфере труда, то есть конкретную сферу регулирования. Органами социального партнерства являются комиссии, создаваемые социальными партнерами, по урегулированию социально-трудовых отношений на всех пяти уровнях. Основное предназначение социального партнерства в сфере охраны труда состоит в том, чтобы путем переговоров достичь согласованности противоположных интересов работников и работодателей, снять острые проблемы по улучшению условий и охраны труда работников, в том числе по предоставлению льгот и компенсаций за работу во вредных условиях труда.

Улучшение условий труда, используя механизм социального партнерства, достигается благодаря использованию различных форм [5]:

- коллективные переговоры;
- взаимные консультации;
- участия работников или их представителей в разрешении трудовых споров.

Таким образом, использование социального партнерства в улучшении условий труда — объективная необходимость сегодняшнего дня, что позволяет значительную часть вопросов регулировать через договоры и соглашения, устанавливая баланс интересов всех его сторон. Трехсторонние комиссии всех уровней являются неиспользуемым резервом в решении проблем охраны и условий труда на территории региона [39].

К основным направлениям государственной политики в области охраны труда относятся [51]:

- государственное управление деятельностью в области охраны труда, включая государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства по этим вопросам;

- принятие законов и иных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование правоотношений в этой сфере, установление единых нормативных требований в области безопасности и гигиены труда;

- комплексное решение задач обеспечения здоровых и безопасных условий труда с учетом других направлений социальной и экономической политики, достижений в области науки, техники, технологий и охраны окружающей среды;

- организация научно-исследовательских работ по вопросам безопасности и гигиены труда, участие государства в финансировании республиканских программ по улучшению условий и охраны труда;

- использование экономического механизма в управлении охраной труда, проведение налоговой политики, стимулирующей создание здоровых и безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, аффективных средств защиты;

– взаимодействие и сотрудничество органов государственного управления с нанимателями и профсоюзами в разработке и реализации государственной политики в области охраны труда, содействие общественному контролю за соблюдением прав и интересов работников в области охраны труда;

– обеспечение социально-экономической защиты прав работников в области охраны труда, в том числе потерпевших на производстве, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

– подготовка специалистов, обучение и повышение квалификации работников по вопросам охраны труда;

– организация государственной статистической отчетности, создание системы информации и мониторинга о состоянии условий и охраны труда;

– международное сотрудничество, создание условий для ратификации конвенций Международной организации труда, документов других международных организаций.

Существует множество подходов к определению понятия и сущности термина охраны труда

С. А. Ивановым понятие охраны труда поднято до уровня основного значения трудового права, которое выражает сущность и природу трудового права, а также основные закономерности его развития [37].

По мнению В. Т. Ползкова, под охраной труда в широком смысле понимается содержание всех норм советского трудового права, поскольку они направлены на охрану интересов трудящихся и обеспечивают наиболее благоприятные условия труда. В узком смысле охрана труда представляет собой технику безопасности [49].

А. С. Макевкиной предложена следующая дефиниция охраны труда: «Охрана труда — это система обеспечения жизни и здоровья работников (и

других указанных в законе лиц) в процессе производственной деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия»[45]. Однако вызывает сомнение определение охраны труда как системы обеспечения жизни и здоровья работников в процессе производственной деятельности. Обеспечить - значит сделать вполне возможным, реально выполнимым, снабдить чем-нибудь в нужном количестве. Статья 212 Трудового кодекса Российской Федерации называется «Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда». Разумеется, выполнение содержащихся в данной статье обязанностей, работодатель должен обеспечить. Это реально выполнимо. Однако трудовой процесс и уровень современных производственных технологий, к сожалению, не позволяет полностью исключить неблагоприятные воздействия производственных факторов на работника, то есть на производстве всегда присутствует риск возникновения травм, заболеваний (не только профессиональных) или смерти работника. Кроме того, повреждение здоровья могут иметь место как в процессе трудовой (или производственной) деятельности, так и явиться её результатом или быть связанным с трудовой деятельностью. В этой связи, определение охраны труда как системы сохранения жизни и здоровья и тем более системы обеспечения сохранения жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности или, как считает А. С. Макевкина, производственной деятельности, является весьма спорным.

В юридической литературе есть мнение, что базовое понятие «охрана труда» в законодательстве Российской Федерации не корреспондируется с понятием Международной организации труда «Безопасность и гигиена труда».

Так, Н. К. Кульбовская в работе «Государственное управление охраной труда» обращает внимание на то, что в конвенциях и рекомендациях Международной организации труда не употребляется термин «охрана труда»[44]. Она предлагает ввести в трудовое законодательство либо термин

«обеспечение безопасности и гигиены труда» вместо термина «охрана труда», либо новое определение понятий «охраны труда» и «обеспечение безопасности и гигиены труда» как термины-синонимы. Обосновывая предпочтительность второго варианта приведения терминологии российского законодательства в сфере охраны труда с нормами международного права, Н. К. Кульбовская даёт следующее определение понятию «охраны труда»: «Охрана труда — обеспечение безопасности и гигиены труда в целях сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности»[44]. Следует заметить, что термин «охрана труда» всё-таки имеет место в сфере международного правового регулирования труда. Об этом свидетельствует, например, наименование Конвенции Международной организации труда № 162 «Об охране труда при использовании асбеста». Определение понятия охраны труда в ней не дано, речь идет именно о безопасности и гигиене труда, что дает основание полагать, что термины «охрана труда» и «безопасность и гигиена труда» применяются как термины-синонимы.

В своей работе «Управление охраной труда в России: проблемы и пути их решения» Е.С. Березина описывает существующие на сегодняшний день проблемы в сфере управления охраной труда, приводит наглядные примеры, позволяя читателю прочувствовать всю остроту сложившейся ситуации: эффективное предупреждение травм и профессиональных заболеваний, профилактика потери жизни, здоровья, трудоспособности – все это страшные реалии, от которых до сих пор не удается целиком избавиться[33].

Однако по мнению автора статьи, пути решения все-таки существуют.

Среди них:

- приобретение средств индивидуальной защиты;
- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;
- санаторно-курортное лечение пострадавших на производстве работников, повышение экономической части управления охраной труда;
- оценка проводимых мероприятий по улучшению условий и охраны труда на базе современных методов исследований;

- соблюдение руководителями организаций трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- повышение качества образовательных услуг в области охраны труда.

Любая из современных систем управления охраной труда строится на принципе предотвращения опасности. Самым перспективным и эффективным подходом к реализации предотвращения опасности на практике выступает процесс оценки и управления профессиональными рисками. Категория риска является одной из характеристик опасности, используемых в настоящее время.

Авторы работы «Снижение производственного травматизма путем совершенствования системы управления охраной труда» Е.В. Климова и Е.Н. Рыжиков считают, что в зарубежных странах этот инструмент позволяет добиться исключительно высоких результатов и желанной цели – рабочих мест без травм и профзаболеваний [39]. Сложно не согласиться с тем фактом, что в настоящее время охрана труда находится на пороге существенных преобразований. Наряду с уже распространенными методами и формами управления имеется необходимость внедрения новых форм и моделей по управлению охраной труда на производстве. В настоящий момент назрела объективная необходимость модернизировать традиционную систему управления охраной труда с учетом:

- использования в качестве базовых стандартов управления, признанных в мировой практике;
- применения системного подхода при решении вопросов охраны труда;
- перехода от реагирования на страховые несчастные случаи к профессиональному управлению рисками на производстве с учетом микро-травм и инцидентов;
- тесного взаимодействия управленческой и производственной деятельности;
- перехода от локальных систем управления к интегрированным.

Применяемые в настоящее время в России стандарты по государственному управлению охраной труда ориентируют все организации на



количественную оценку имеющихся профессиональных рисков и их уменьшение или устранение. Однако конкретные методики подготовки соответствующих программ или планов не предполагаются. Применяемые методики дают противоречивые результаты и в большинстве являются достаточно субъективными. Это ставит работников в сложное положение, сдерживает совершенствование систем управления охраной труда в полном объёме.

Авторы Н.В. Волкова и Е.И. Ефимова определяют систему управления охраной труда следующим образом: «Это набор взаимосвязанных или взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику, цели по охране труда и процедуры по достижению этих целей» [36].

Здесь же, приводятся и основные элементы системы управления охраной труда:

- концепция (политика) организации в области охраны труда, включающая предварительный анализ состояния охраны труда в организации, разработку руководящей идеи (замысла), теоретическое построение СУОТ в организации, определение участия в управлении охраной труда работников и их представителей;

- организация работ по созданию, применению и обеспечению функционирования системы управления охраной труда (распределение обязанностей, ответственности и полномочий в системе управления охраной труда, определение необходимого уровня компетентности и подготовки работников в области охраны труда, документирование процессов системы управления охраной труда, обеспечение передачи и обмена информации по охране труда);

- планирование и применение, предусматривающие исходный анализ существующей системы управления охраной труда в организации, разработку целей и процессов, необходимых для достижения результатов в соответствие концепции, предотвращение опасностей, а также внедрение процессов обеспечения охраны труда;

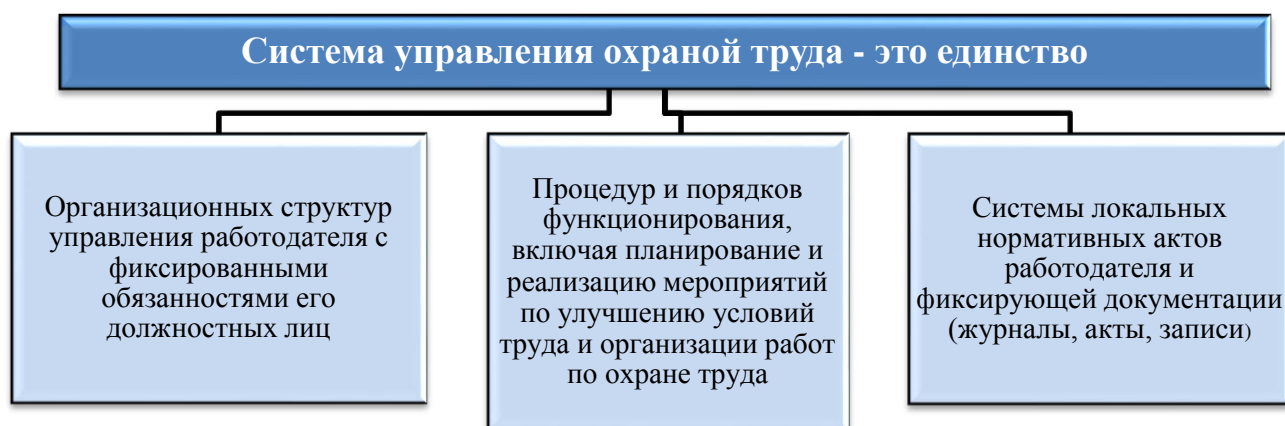
– оценка – наблюдение и измерение результатов деятельности, проверка процессов обеспечения охраны труда, анализ на соответствие концепции (политики) охраны труда целевым и плановым показателям, законодательным и прочим требованиям, то есть мониторинг функционирования системы управления охраной труда;

– действия по совершенствованию: принятие решений о необходимости

– предупреждающих и корректирующих действий для повышения эффективности функционирования системы управления охраной труда, осуществление мероприятий по непрерывному совершенствованию охраны труда на предприятии.

Система управления охраной труда – это набор взаимосвязанных или взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику, цели по охране труда и механизм достижения этих целей [5].

На рисунке 1 схематично представлена структура системы управления охраной труда.



Источник: Составлено автором на основании [36]

Рисунок 1 – Структура системы управления охраной труда

Для определения состояния системы управления охраной труда на предприятии используется мониторинг системы, в процессе которого собирается, регистрируется и анализируется определенное количество ключевых признаков, сгруппированных в критерии, и раскрывающих их суть

показатели, а так же учитываются те факторы, которые оказывают влияние на формирование оценочных критериев и показателей.

На данный момент, основными показателями при оценке состояния безопасности и охраны труда на предприятии является уровень травматизма и профессиональной заболеваемости, данные аттестации рабочих мест по условиям труда, состояние условий труда, затраты на мероприятия по охране труда. При определении уровня травматизма, например, в расчетах используют следующие индикаторы - коэффициенты частоты, тяжести травматизма и нетрудоспособности. Также для количественной оценки состояния охраны труда на предприятии используют такие индикаторы как индекс профессиональных заболеваний, индекс профессионального риска.

К сожалению, эти и другие, используемые на практике индикаторы, не позволяют в полной мере судить о состоянии системы управления охраной труда на предприятии – нельзя однозначно сделать вывод об эффективности ее функционирования.

Обратимся к рисунку 2, на котором представлены основные элементы системы управления охраной труда.



Источник: Составлено автором на основании [36]

Рисунок 2 – Основные элементы системы управления охраной труда

Таким образом, определив перечень показателей, характеризующих состояние системы управления охраной труда на предприятии, ранжировав их по степени применимости в качестве индикаторов в документах государственной статистической отчетности и характеристики функционирования системы управления охраной труда, работодатель может разработать систему предупредительных мер в области охраны труда, принять решение о необходимости совершенствования или изменения системы управления.

Автором работы «Основные проблемы осуществления государственного управления охраной труда в Российской Федерации» Г.И. Красных отмечено, что от уровня эффективности осуществления государственного управления охраной труда в Российской Федерации зависит динамика воплощения в жизнь системы специфических средств безопасности и гигиены труда, направленных на предупреждение несчастных случаев, инцидентов, опасных происшествий и повреждения здоровья [42].

А.В. Тимашов в части подходов государственного управления охраной труда с учетом перехода на оценку и управление профессиональными рисками отмечает, что в настоящее время идет процесс реформирования управления охраной труда на государственном уровне с целью перехода от списочной и компенсаторной ее направленности к превентивной[50].

Инструментом перехода должна стать система оценки и управления профессиональными рисками. Новая концепция такой системы основывается на фундаментальном принципе - кто создает риски, у того больше возможностей ими управлять.

Управление профессиональными рисками подразумевает совершенствование социально-трудовых отношений между работодателями и работниками, в том числе подготовку порядка ознакомления работников с результатами оценки риска повреждения здоровья при формировании коллективных и трудовых договоров с учетом действующего законодательства Российской Федерации и морально-этических норм.

Тем не менее, несмотря на широкий круг исследований в области государственного управления охраной труда, различным вопросам в этой сфере уделяется недостаточно внимания, что обуславливает необходимость и актуальность дальнейшего исследования данной проблемы.

По данным Федеральной службы государственной статистики на сегодняшний день потери фактически не отработанного времени из-за травматизма на производстве, дополнительных отпусков и сокращенной продолжительности рабочего времени составляют 92,5 млн человеко-дней, что равноценно невыходу на работу в течение года 755,3 тысяч человек[54].

Именно неблагоприятные условия труда являются причиной высокого уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

По данным Федеральной службы государственной статистики, ежегодно получают травмы на производстве около 80 тысяч человек и регистрируется более 10 тысяч случаев профессиональных заболеваний, более 14 тысяч человек становятся инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания [54].

Ежегодно порядка 200 тысяч человек уходят на пенсию, досрочно назначаемую за работу в тяжелых и вредных условиях труда. Это указывает на наличие в нашей экономике огромных резервов для повышения ее эффективности через улучшение условий труда.

На данном этапе развития рыночной экономики назрела необходимость участия всех социальных партнеров в регулировании социально - трудовых отношений в сфере охраны и условий труда.

Анализ показателей по Российской Федерации удельного веса численности работников, занятых во вредных и опасных условиях труда по видам экономической деятельности за период с 2015 по 2017 год приводится в Таблице 1.

Таблица 1 – Удельный вес численности работников, занятых во вредных и опасных условиях труда по видам экономической деятельности в Российской Федерации с 2015 по 2017 год

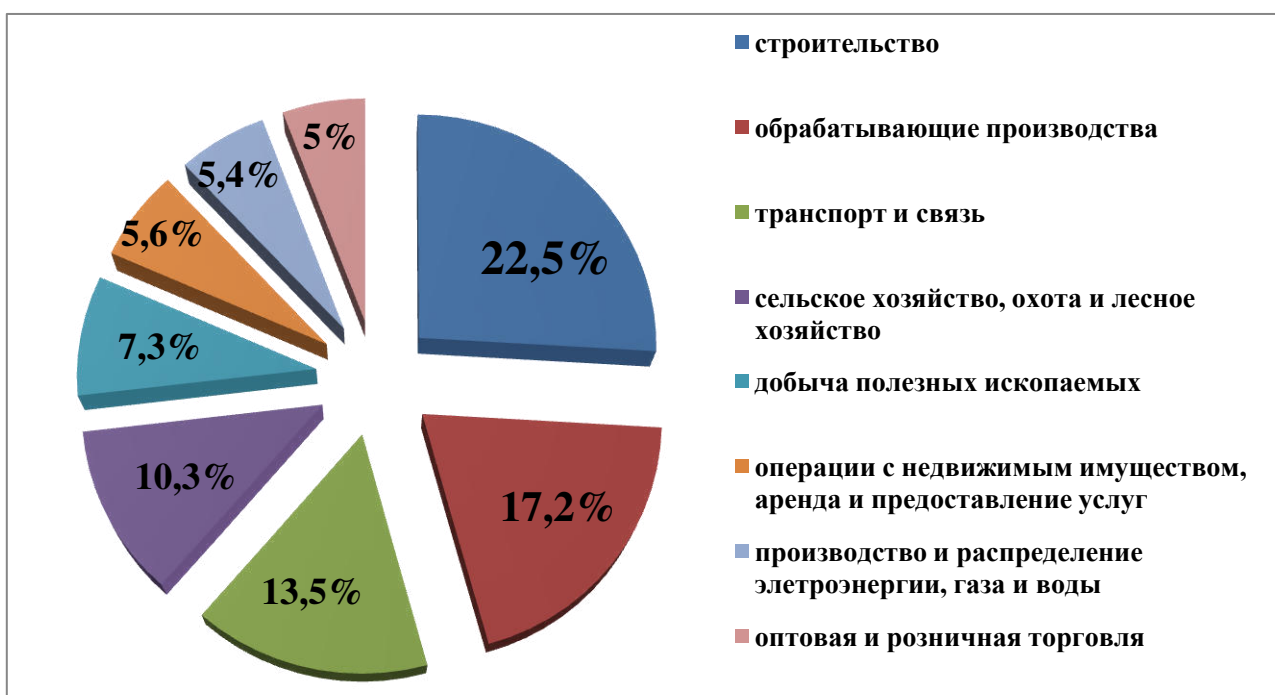
	Вид экономической деятельности					
	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Строительство	Транспорт	Связь
Работали в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативным требованиям						
2015	39,1	26,8	30,6	16,4	31,4	2,9
2016	40,3	28,2	32,9	18,5	34,0	3,7
2017	42,5	29,6	31,0	14,6	33,1	3,8
Заняты на тяжелых работах						
2015	20,2	7,2	8,7	9,5	13,5	1,3
2016	22,8	8,0	9,1	10,1	12,8	1,8
2017	21,7	9,1	9,8	11,5	11,6	1,8
Заняты на работах, связанных с напряженностью трудового процесса						
2015	14,8	5,3	7,0	4,7	14,7	2,1
2016	15,2	5,8	8,3	5,7	16,8	1,8
2017	15,2	5,8	7,3	7,1	17,6	1,2

Источник: Составлено автором на основании [54]

Исходя из данных таблицы следует, что в сравнении с предыдущими периодами, в 2017 году отмечается увеличение доли работников, занятых на производстве в области добычи полезных ископаемых, обрабатывающего производства и связи, где условия труда не отвечают гигиеническим нормативным требованиям. Напротив, заметное снижение наблюдается в области строительства.

На тяжелых работах по состоянию на 2017 года больше всего занято в области обрабатывающего производства, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, строительства. Стабильная ситуация в области связи. На работах, связанных с напряженностью трудового процесса больше всего работников занято в таких областях деятельности, как строительство и транспорт.

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, проведенный на основе данных Фонда социального страхования Российской Федерации показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных входят строительство, обрабатывающие производства, транспорт и связь, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, оптовая и розничная торговля, а также ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования [55]. Обратимся к рисунку 3 для наглядного представления о наибольшей доле травмированных в Российской Федерации по видам экономической деятельности.



Источник: Составлено автором на основании [55]

Рисунок 3 – Доля травмированных (от общего количества пострадавших со смертельным исходом) в Российской Федерации по видам экономической деятельности в 2017 году, %

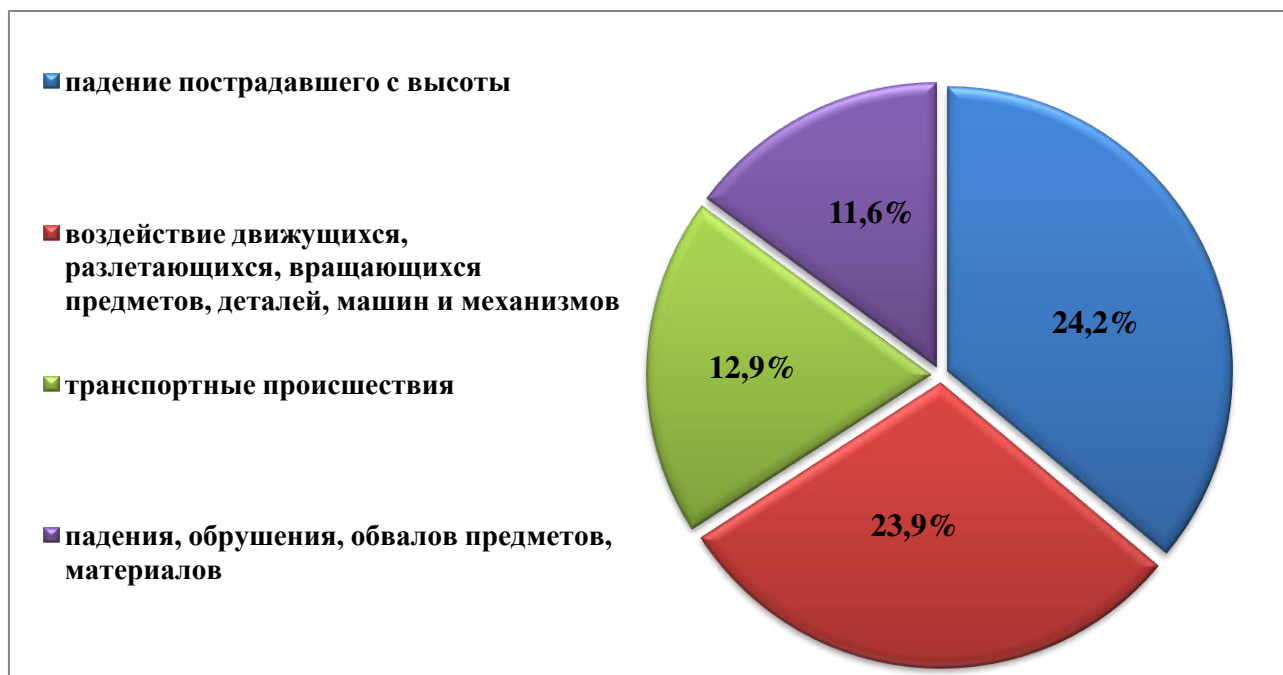
Исходя из данных, представленных на рисунке 3, следует, что наибольшая доли травмированных в Российской Федерации в 2017 году

преобладает в области строительства. Менее всего травмировано было в сфере оптовой и розничной торговли.

По данным Федеральной службы по труду и занятости наиболее распространенными причинами несчастных случаев с тяжелыми последствиями, произошедших в 2017 году в организациях Российской Федерации, были [53]:

- падение пострадавшего с высоты (24,2%);
- воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов (23,9%);
- транспортные происшествия (12,9%);
- падения, обрушения, обвалов предметов, материалов (11,6%).

На рисунке 4 отображена доля распространенных причин несчастных случаев с тяжелыми последствиями, произошедших в 2017 году в организациях Российской Федерации.



Источник: Составлено автором на основании [53]

Рисунок 4 – Доля распространенных причин несчастных случаев с тяжелыми последствиями, произошедших в 2017 году в организациях Российской Федерации, %



В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, произошедших в Российской Федерации в 2017 году, 72,3% несчастных случаев обусловлены причинами организационного характера - неудовлетворительная организация производства работ и недостатки в обучении работников безопасности труда и человеческим фактором - нарушения работниками требований безопасности и трудовой дисциплины.

Неудовлетворительным остается состояние условий и охраны труда в сфере малого бизнеса. По данным Федеральной службы государственной статистики, численность погибших в результате несчастных случаев на производстве на 1 000 занятых в организациях малого бизнеса (0,122) почти в 2 раза превысила значение данного показателя в целом по России (0,062) [54].

Согласно статье 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах. Специальная оценка условий труда – это единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников. Специальная оценка условий труда проводится:

- не реже чем 1 раз в 5 лет
- в течение 6 либо 12 месяцев (внеплановая) со дня наступления случаев, указанных в Федеральном законе от 28.12.2013 № 426 – ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Алгоритм проведения специальной оценки условий труда представлен в Приложении А.

По данным Федеральной службы государственной статистики, специальная оценка условий труда в Российской Федерации в 2017 году, была

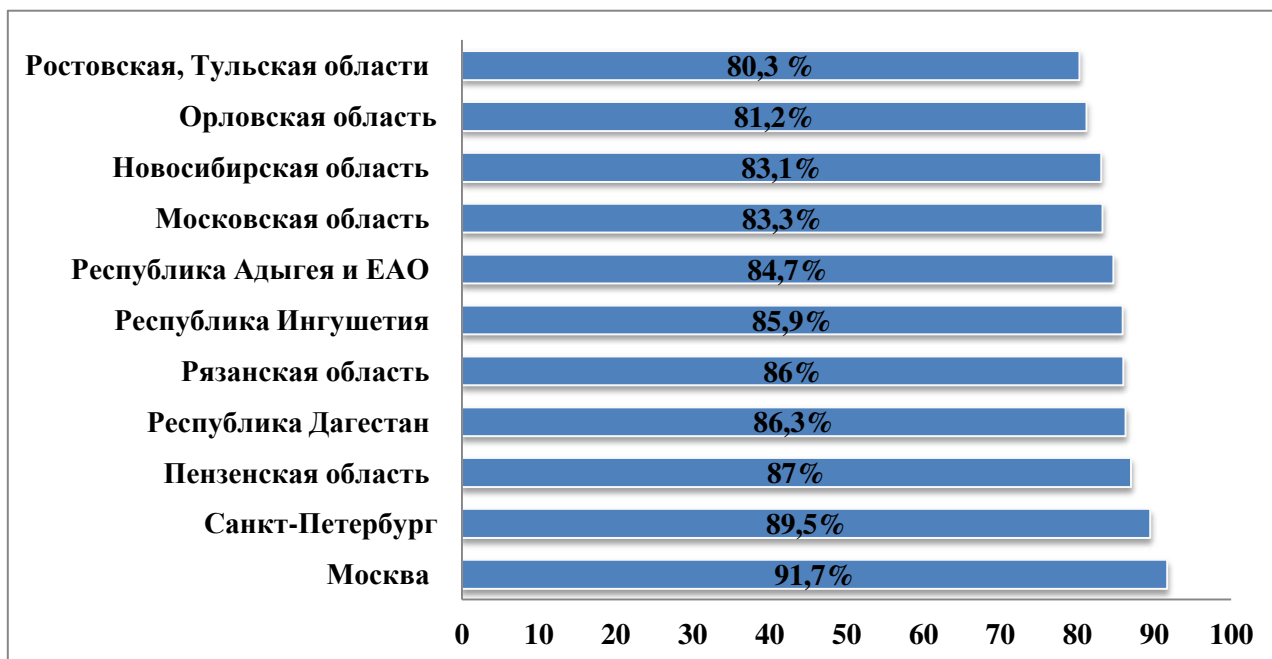
проведена почти на 5 млн. рабочих мест, на которых занято более 6,9 млн. работников в 161,2 тысяч организаций.

Доля мест, отнесенных к оптимальным и допустимым условиям труда, составила 76,24% от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда [54].

Наибольший удельный вес рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда отмечен в следующих видах экономической деятельности:

- финансовая деятельность – 95,6% (на этих местах занято 95,3% работников);
- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 92,1% (90,1% работников);
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 90,9% (89,3% работников);
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 89,5% (88,6% работников);
- деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 88,4% (86,5% работников);
- деятельность профессиональная, научная и техническая – 87,6% (85,9% работников);
- деятельность в области информации и связи – 86,1% (80,4% работников);
- деятельность административная и сопутствующая – 85,8% (82,4% работников).

На рисунке 5 представлены наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда (свыше 80% рабочих мест, на которых в 2017 году проведена специальная оценка условий труда), которые сформировались в следующих субъектах Российской Федерации:



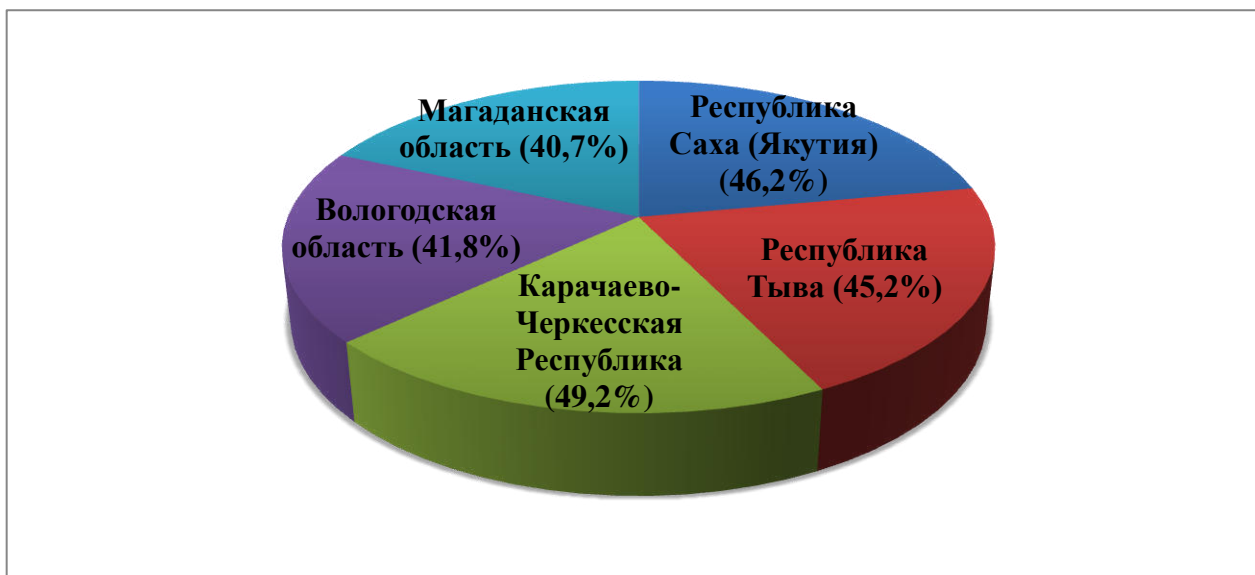
Источник: Составлено автором на основании [54]

Рисунок 5 - Показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда в некоторых субъектах Российской Федерации в 2017 году, %

Из рисунка 5 можно сделать вывод, что наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда (свыше 80% рабочих мест, на которых в 2017 году проведена специальная оценка условий труда) наблюдаются в Москве – 91,7 %, отстают от положительных показателей Ростовская и Тульская области – 80,3% .

На рисунке 6 отображена наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями (более 40% рабочих мест, на которых в 2017 году проведена специальная оценка условий труда), установленная в следующих субъектах Российской Федерации:

- Магаданская область;
- Республика Саха;
- Вологодская область;
- Карачаево-Черкесская республика;
- Республика Тыва.



Источник: Составлено автором на основании [56]

Рисунок 6 – Доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями в некоторых субъектах Российской Федерации в 2017 году, %

Исходя из данных, представленных на рисунке 6, можно сделать вывод, что наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями в 2017 году зафиксированы в республике Тыва – 45,2 %, более приемлемые условия наблюдаются в Магаданской области – 40,7 %.

Фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах во вредных и (или) опасных условиях труда на крупных, средних и выборочно малых предприятиях, в 2017 году по данным Федеральной службы государственной статистики составили 105,4 млрд. рублей, в том числе[54]:

- оплата дополнительного отпуска – 44,9 млрд. рублей;
- оплата труда в повышенном размере – 47,5 млрд. рублей,
- лечебно-профилактическое питание – 5,7 млрд. рублей,
- молоко или другие равноценные пищевые продукты – 7,3 млрд. рублей.

Расходы на проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты в 2017 году составили 77,9 млрд. рублей, в том числе:

- проведение медицинских осмотров – 12,2 млрд. рублей,
- приобретение средств индивидуальной защиты – 65,7 млрд. рублей.

При этом величина фактических расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты (183,3

млрд. рублей) постоянно увеличивается. Так, по сравнению с 2016 годом увеличение составило 7,1%.

В 2017 году уполномоченными должностными лицами Федеральной инспекции труда было проведено 138 475 проверок, более половины из которых осуществлено в отношении организаций малого и среднего бизнеса (77 154 проверки). Выявлено 582 337 нарушений, из них 327 256 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства [56].

Основное внимание госинспекторов труда было уделено соблюдению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда».

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых госинспекторами труда нарушений требований охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда. Так в 2017 году было выявлено 68,4 тыс. нарушений трудового законодательства, несмотря на их существенное сокращение по сравнению с 2016 годом (почти на 32,5%)[56].

Наиболее распространенными нарушениями законодательства являются непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний требований охраны труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний требований охраны труда, непроведение стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда по требованию госинспекторов труда в 2017 году было отстранено от работы 52,9 тысяч

работников (что 19,9% меньше чем в 2016 году). В течение 2017 года госинспекторами труда было выявлено 30,6 тысяч нарушений в области обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты (что на 22,7% меньше, чем в 2016 году). По результатам проведенных проверок было прекращено использование 52 652 единиц средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда. В 2016 году таких случаев было больше почти в три раза (143 569 ед.)[56].

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод, что на сегодняшний день состояние охраны труда в Российской Федерации требует успешного решения проблем, которые в большей степени зависят от выполнения поставленных задач и приоритетов государственной политики в области охраны труда. Основным принципом государственной политики в области охраны труда является обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам трудовой деятельности.

## **1.2 Нормативно - правовая база охраны труда в Российской Федерации**

Охрана труда - это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия [5]. Для обеспечения охраны труда в Российской Федерации государством разработаны и совершенствуются нормативные правовые основы, созданы соответствующие органы управления и регулирования, осуществляется надзор и контроль, к правонарушителям применяются необходимые меры воздействия.

Деятельность по охране труда базируется на нормативных правовых основах, представляющих собой совокупность норм права, регулирующих отношения между работодателями и работниками в сфере охраны труда.

Основные нормативные правовые акты, используемые в сфере охраны труда на международном, федеральном и региональном уровнях управления представлены в Приложении Б.

Современные нормативные правовые основы охраны труда включают в себя общую, особенную и специальную части.

Общая часть устанавливает требования, касающиеся всех видов деятельности. К общей части нормативно-правовых основ охраны труда относятся:

– Конституция Российской Федерации, согласно которой каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, возможность создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных Конституцией Российской Федерации. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения должна оказываться гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность[1];

– Трудовой кодекс Российской Федерации, в котором охране труда посвящен не только отдельный раздел, но и определены некоторые нормы в других главах и разделах. Нормы Трудового кодекса Российской Федерации по охране труда следующие:

а) обучение правилам оказания первой помощи (ст. 212, 214, 225, 228 ТК РФ);

б) доставка пострадавших (ст. 212, 223, 228 ТК РФ);

в) планирование расходов (ст. 226 ТК РФ);

г) обучение правилам охраны труда (ст. 76, 212, 214, 219, 225 ТК РФ);

д) аттестация рабочих мест (ст. 209; 2161 ТК РФ);

е) несчастный случай (ст. 2291, 2301 ТК РФ);

- ж) медосмотры (ст. 69, 76, 185, 212–214, 219, 266, 328 ТК РФ);
- з) средства индивидуальной защиты (ст. 4, 209, 210, 212, 214, 215, 219–221, 2292, 357 ТК РФ);
- и) льготные категории:
1. женщины (ст. 253, 320 ТК РФ);
  2. подростки (ст. 94, 99, 122, 124, 126, 242, 265–271, 282, 298 ТК РФ);
  3. инвалиды (ст. 92, 94, 96, 99, 113, 128, 224 ТК РФ);
- к) льготы и компенсации (ст. 219, 2161 ТК РФ);
- Гражданский кодекс Российской Федерации в части, касающейся вопросов возмещения вреда, причиненного несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием;
  - Уголовный кодекс Российской Федерации в части, касающейся уголовной ответственности за нарушение требований охраны труда;
  - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части, касающейся административной ответственности за нарушение требований охраны труда;
  - Федеральные законы, среди которых следует отметить основные:
    - а) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ - устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления, в частности, охраны труда;
    - б) «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426 –ФЗ, который устанавливает порядок проведения специальной оценки условий труда, определяет правовое положение, права, обязанности и ответственность участников специальной оценки условий труда;
    - в) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125 – ФЗ, устанавливающий в Российской Федерации организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве



и профессиональных заболеваний и определяющий порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях;

г) «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ - определяет общие основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;

д) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г. № 116 –ФЗ - регулирующий основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. Данный Федеральный закон направлен на предупреждение аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий, гарантированного возмещения убытков, причиненных авариями физическим и юридическим лицам, окружающей среде и государству;

е) «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ - регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

ж) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ - направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду;

з) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ - регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

– указы Президента Российской Федерации:

а) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21.05.2012 г. № 636;

б) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 09.10.2007 № 1351.

– постановления Правительства Российской Федерации:

а) «Вопросы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации» от 31.05.2012 г. № 535;

б) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» от 30.06.2004 г. № 324;

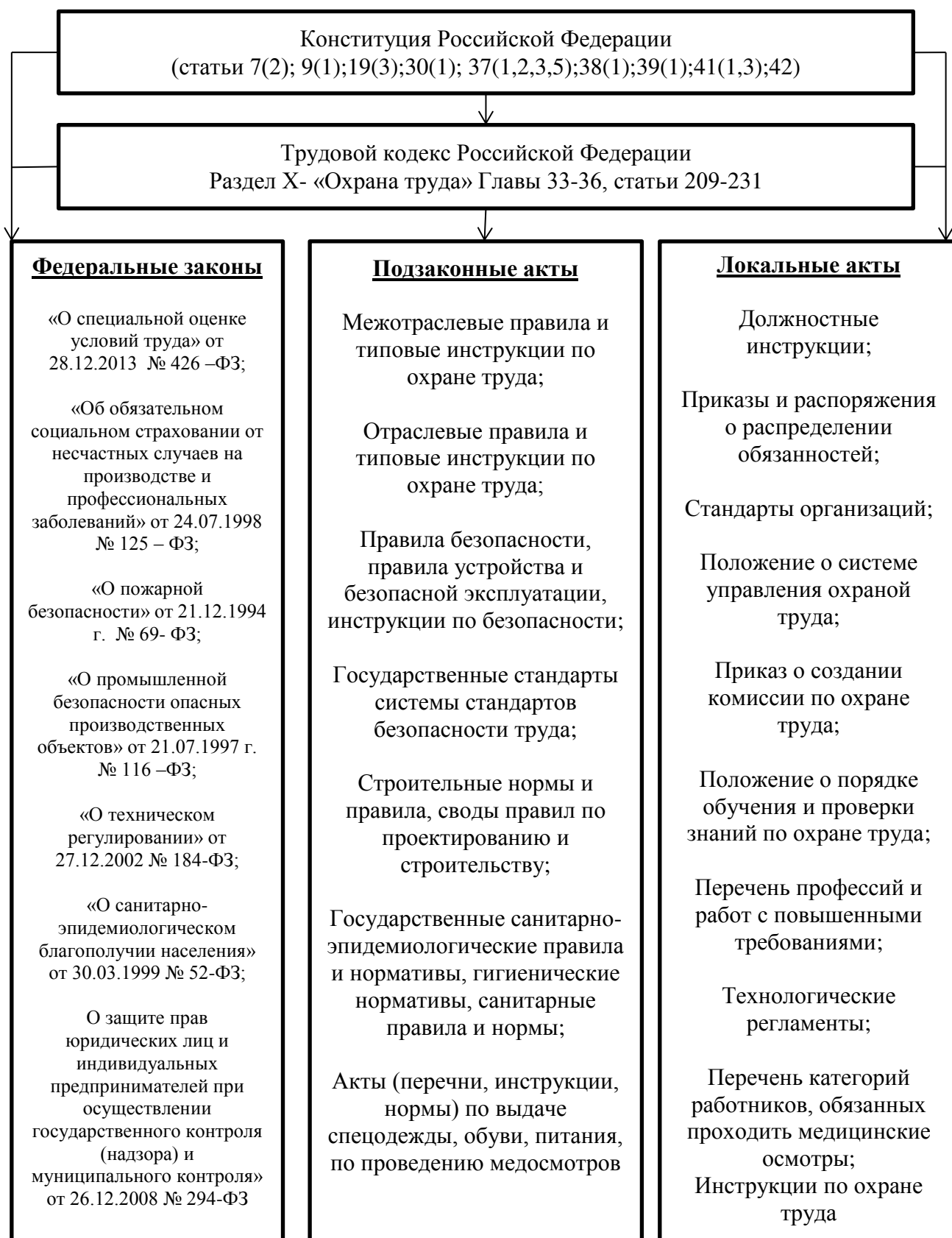
в) «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» от 27.12.2010 г. № 1160.

– приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

а) «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» от 24.01.2014 № 33н;

б) «Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте» от 28.03.2014 г. № 155 н;

На рисунке 7 Схематично представлена нормативно-правовая база сферы охраны труда в Российской Федерации.



Источник: Авторская разработка

Рисунок 7– Схема нормативно-правовой базы сферы охраны труда

Следует также упомянуть о Конвенциях Международной организации труда, которые подлежат ратификации странами-участницами Международной организации труда и являются международными договорами, обязательными для исполнения в случае ратификации. Перечень Конвенций, в соответствии с основополагающими принципами в сфере труда, а именно:

- свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров;
- запрета дискриминации в трудовых отношениях;
- искоренения принудительного труда.

Особенная часть касается отдельных видов деятельности, например, эксплуатация электрических или тепловых установок, объектов котлонадзора или подъемных сооружений, строительство, транспорт, связь. Особенная часть может включать федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства, постановления и приказы руководителя министерства или ведомства.

Межотраслевые правила по охране труда, межотраслевые типовые инструкции по охране труда утверждает – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Например, постановлением Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 июня 2003 г. № 36 утверждены Межотраслевые правила по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта (конвейерный, трубопроводный и другие транспортные средства непрерывного действия), постановлением Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 июня 2003 г. № 30 утверждены Межотраслевые правила по охране труда при переработке пластмасс.

Отраслевые правила по охране труда, типовые инструкции по охране труда утверждают федеральные органы исполнительной власти. Так, постановлением Федерального агентства Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 8 января 2003 г. № 2 утвержден свод правил «Безопасность труда в строительстве. Отраслевые типовые инструкции по охране труда». Приказом Министерства транспорта

Российской Федерации от 22 мая 2003 г. № 137 утверждена типовая инструкция по охране труда для бортовых проводников.

Правила безопасности, правила устройства и безопасной эксплуатации, инструкции по безопасности утверждает Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Например, постановлением Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 октября 2002 г. № 60 введены в действие «Общие правила безопасности для металлургических и коксохимических предприятий и производств (ПБ 11-493-02)». Постановлением № 2, № 99 от 19 июня 2003 г. утверждены и введены в действие федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением, для объектов использования атомной энергии. НП-044-03».

Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда утверждают Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Федеральное агентство Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Например, постановлением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии России от 19 сентября 2001 г. № 387-ст принят и введен в действие «ГОСТ Р 12.4.026-2001. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний».

Строительные нормы и правила, своды правил по проектированию и строительству должно принимать Федеральное агентство Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Постановлением Федерального агентства Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 23 июля 2001 г. № 80 приняты Строительные нормы и правила Российской Федерации «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования. СНиП 12-03-2001». «Свод правил по проектированию и строительству. Механизация строительства.

эксплуатация строительных машин в зимний период. СП 12-104-2002» одобрен постановлением Федерального агентства Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 27 февраля 2003 г. № 25.

Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы принимает Министерство здравоохранения Российской Федерации. Например, Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 августа 2006 г. № 24 утверждены Гигиенические нормативы ГН 2.2.5.2100-06 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны (Дополнение № 2 К ГН 2.2.5.1313-03)».

Специальная часть регламентирует вопросы охраны труда в отдельной организации, предприятии. К специальной части относятся приказы и распоряжения руководителя организации, утвержденные им перечни, подписанные уполномоченной комиссией протоколы, зарегистрированные в установленном порядке журналы, удостоверения и другие нормативные правовые акты.

В тех случаях, когда в содержание законодательных актов Российской Федерации об охране труда вносятся необходимые изменения, соответствующие государственные нормативные требования охраны труда подлежат обязательному пересмотру независимо от ранее установленного для них срока действия. Аналогичные требования распространяются на межотраслевые правила и типовые инструкции по охране труда при внедрении новой техники и технологии, а также по результатам анализа состояния производственного травматизма, профессиональных заболеваний, аварий и катастроф на территории Российской Федерации.

Если нормативные акты по охране труда разрабатываются, в установленном порядке утверждаются и внедряются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, требования, содержащиеся в таких нормативных актах, не должны быть ниже государственных нормативных требований.

Общей задачей системы стандартов безопасности является стандартизация требований безопасности труда и включение этих требований в стандарты, и технические условия. Порядок разработки и согласования требований безопасности труда в стандартах и технических условиях устанавливаются соответствующими нормативными актами.

Кроме нормативных актов по охране труда органы исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать и внедрять соответствующие правовые нормативные акты, которые определяют дополнительные требования к условиям труда отдельных категорий работников, конкретным профессиям или специальностям, с учетом положений Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда.

Таким образом, нормативно-правовая правовая база регулирования трудовых отношений в сфере охраны труда в Российской Федерации прошла длительный путь становления, и в настоящее время продолжает совершенствоваться путем внесения изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты сферы охраны труда.

### **1.3 Методические рекомендации Международной организации труда в сфере государственного управления охраной труда**

Эффективное претворение в жизнь требований охраны труда как на уровне страны в целом, так и на уровне организаций, может быть успешно достигнуто только с помощью применения системного подхода, развиваемого Международной организацией труда в своих нормативных документах и практической деятельности, а также полноценного участия социальных партнеров в постоянно идущем процессе повторяющихся мероприятий, контроля за их эффективностью, корректирования и усовершенствований.

Программа действий Международной организации труда по улучшению условий охраны труда связана не только с усилением основной защиты трудящихся, но и с развитием соответствующих видов защиты, приспособленных к новым формам труда, к новым трудовым отношениям и к внешним факторам производства.

Главные цели деятельности Международной организации труда:

- привлечение более пристального внимания к необходимости обеспечить трудящихся основными видами защиты;
- достижение более широкого признания того факта, что хорошие условия труда повышают эффективность и производительность труда;
- принятие программ, нацеленных на защиту достоинства трудящихся и улучшение условий их труда.

На работодателя возлагается непосредственная ответственность и обязанности по организации работ по охране труда. Государственное управление охраной труда способствует выполнению этих обязанностей. Поэтому рекомендации Международной организации труда являются практическим инструментом содействия организациям и компетентным учреждениям в осуществлении непрерывного совершенствования деятельности по государственному управлению охраной труда.

В соответствии с рекомендациями, в установленном порядке определяется компетентное учреждение или несколько учреждений для формулирования, применения и периодического пересмотра согласованной национальной политики по созданию и содействию развития систем государственного управления охраной труда в организациях.

Согласованную национальную политику по государственному управлению охраной труда в установленном порядке определяют, реализовывают и периодически пересматривают путем обсуждения с наиболее представительными организациями работодателей и работников и, при необходимости, с другими органами власти или общественными объединениями



Компетентное учреждение должно проводить мероприятия и обеспечивать инспекции труда, службы охраны труда и другие общественные или частные службы, агентства или учреждения, связанные с охраной труда, включая организации здравоохранения, специализированными руководящими указаниями для содействия и помощи организациям в осуществлении системы управления охраной труда.

Под службами охраны труда в соответствии с международной практикой понимают внешние для работодателя организации, профессионально оказывающие услуги по охране труда.

В соответствии с рекомендациями Международной организации труда, опасности и риски для безопасности и здоровья работников должны быть в оперативном порядке идентифицированы и оценены.

Предупредительные и регулирующие меры должны быть осуществлены в следующем порядке приоритетности:

- устранение опасности/риска;
- ограничение опасности/риска в его источнике путем использования технических средств коллективной защиты или организационных мер;
- минимизация опасности/риска путем проектирования безопасных производственных систем, включающих меры административного ограничения суммарного времени контакта с вредными производственными факторами;
- там, где оставшиеся опасности/риски не могут быть ограничены средствами коллективной защиты, работодатель должен бесплатно предоставить соответствующие средства индивидуальной защиты, включая спецодежду, и принять меры по гарантированному обеспечению их использования и технического обслуживания.

Установленные рекомендациями Международной организации труда процедуры или мероприятия по предупреждению и регулированию опасностей, которые должны:

- соответствовать опасностям и рискам, наблюдающимся в организации;

– регулярно анализироваться и, при необходимости, модифицироваться;

– соблюдать национальные законы и правила и отражать передовой опыт;

– учитывать текущее состояние знаний, включая информацию или отчеты организаций, таких как инспекции труда, службы охраны труда.

Политика в области государственного управления охраной труда должна включать, как минимум, следующие ключевые принципы и цели, выполнение которых организация принимает на себя:

– обеспечение безопасности и охрану здоровья всех работников организации путем предупреждения связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов;

– соблюдение соответствующих национальных законов и иных нормативных правовых актов, программ по охране труда, коллективных соглашений по охране труда и других требований, которые организация обязалась выполнять;

– обязательства по проведению консультаций с работниками и их представителями и привлечению их к активному участию во всех элементах системы управления охраной труда;

– непрерывное совершенствование функционирования системы управления охраной труда.

Работодатель должен привлекать работников и их представителей по охране труда к консультациям, информированию и повышению их квалификации по всем аспектам охраны труда, связанным с их работой, включая мероприятия, в процессе возможных аварий.

Постоянно действующие процедуры наблюдения, измерения и учета деятельности по охране труда следует разрабатывать, устанавливать и периодически анализировать. Обязанности, ответственность и полномочия по наблюдению на различных уровнях управленческой структуры должны быть

распределены. Выбор показателей деятельности проводят в соответствии с размерами и характером деятельности организации и целями охраны труда

Текущий контроль должен содержать элементы, необходимые для функционирования упреждающей системы профилактических мер и предупредительных мероприятий, и включать:

- контроль выполнения конкретных планов, установленных критериев результативности исполнения и целей;

- систематическую проверку производственных систем, помещений, цехов и оборудования;

- наблюдение за производственной средой, включая организацию труда;

- наблюдение за состоянием здоровья работников, где это целесообразно, путем соответствующих медицинских осмотров, в том числе периодических, для раннего выявления признаков и симптомов нарушения здоровья с целью определения эффективности профилактических и регулирующих мер;

- оценку соответствия с применимыми национальными законами и иными нормативными актами, коллективными соглашениями и другими обязательствами по охране труда, принятыми на себя организацией.

Реагирующий мониторинг должен включать определение, уведомление и расследование:

- связанных с работой травм, ухудшений здоровья (включая мониторинг совокупных данных о временной нетрудоспособности), болезней и инцидентов;

- неудовлетворительных результатов деятельности по выполнению требований безопасности и охраны здоровья и недостатков системы управления охраной труда;

- программ трудовой реабилитации и восстановления здоровья работников.

Расследование возникновения и первопричин связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов должно выявлять любые недостатки в системе государственного управления охраной труда и быть задокументировано.

Расследования проводят компетентные лица при соответствующем участии работников и их представителей. Результаты расследований доводят до сведения комиссии по охране труда там, где он существует, который должен сформулировать соответствующие рекомендации. Результаты расследований и рекомендации комиссии по охране труда доводят до сведения соответствующих лиц с целью выполнения корректирующих действий, включают в анализ эффективности системы управления охраной труда руководством и учитывают в деятельности по непрерывному совершенствованию. Корректирующие действия, вытекающие из подобных расследований, выполняют в целях предотвращения повторения связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов.

Устанавливают мероприятия по периодическому проведению проверок с целью определения эффективности и результативности системы управления охраной труда и ее элементов по обеспечению безопасности и охраны здоровья работников и предотвращению инцидентов.

Разрабатывают политику и программу проверок, включающих определение компетенции проверяющего, масштаб, частоту и методологию проведения проверки, а также формы отчетности.

В зависимости от целесообразности проверка включает оценку элементов системы управления охраной труда в организации или ее подсистем.

Проверку проводят компетентные, не связанные с проверяемой деятельностью лица, работающие или не работающие в организации.

Результаты проверки и ее выводы доводят до лиц, ответственных за корректирующие мероприятия.

Анализ функционирования системы управления охраной труда руководством должен учитывать:

- результаты расследования связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов, наблюдения и измерения результатов деятельности и проверок;

– дополнительные внутренние и внешние факторы, а также изменения, включая организационные, которые могут влиять на систему управления охраной труда.

Следует устанавливать и своевременно корректировать мероприятия по проведению предупреждающих и корректирующих действий, являющихся следствием наблюдения и оценки результативности системы управления охраной труда, проверок системы управления охраной труда и анализа эффективности системы управления охраной труда руководством.

Эти мероприятия должны включать:

– определение и анализ первопричин любого несоблюдения правил по охране труда и (или) мероприятий систем управления охраной труда;

– инициирование, планирование, реализацию, проверку эффективности и документального оформления корректирующих и предупреждающих действий, включая внесение изменений в саму систему управления охраной труда.

Таким образом, методические рекомендации Международной организации труда являются основным ориентиром, задающим направления для органов власти, главной целью которого следует считать обеспечение безопасных условий труда и сохранение жизни работников различного рода организаций.

## **2 Анализ государственного управления охраной труда в Приморском крае**

### **2.1 Организационное обеспечение государственного управления охраной труда**

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий [5].

Федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны труда, обязаны согласовывать принимаемые ими решения в области охраны труда, а также координировать свою деятельность с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации [5].

Государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий.

Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации [5].

На федеральном уровне управление охраной труда осуществляется в пределах полномочий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, а так же Федеральной службой по труду и занятости.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов,

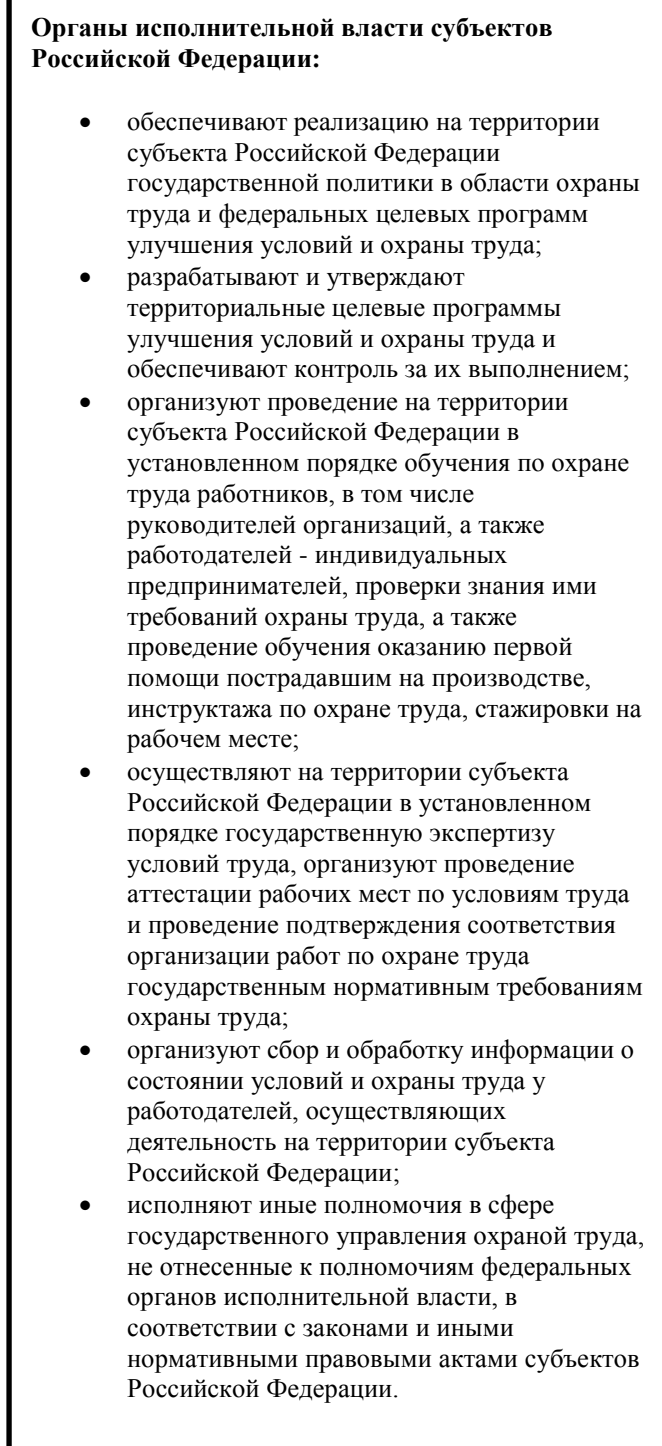
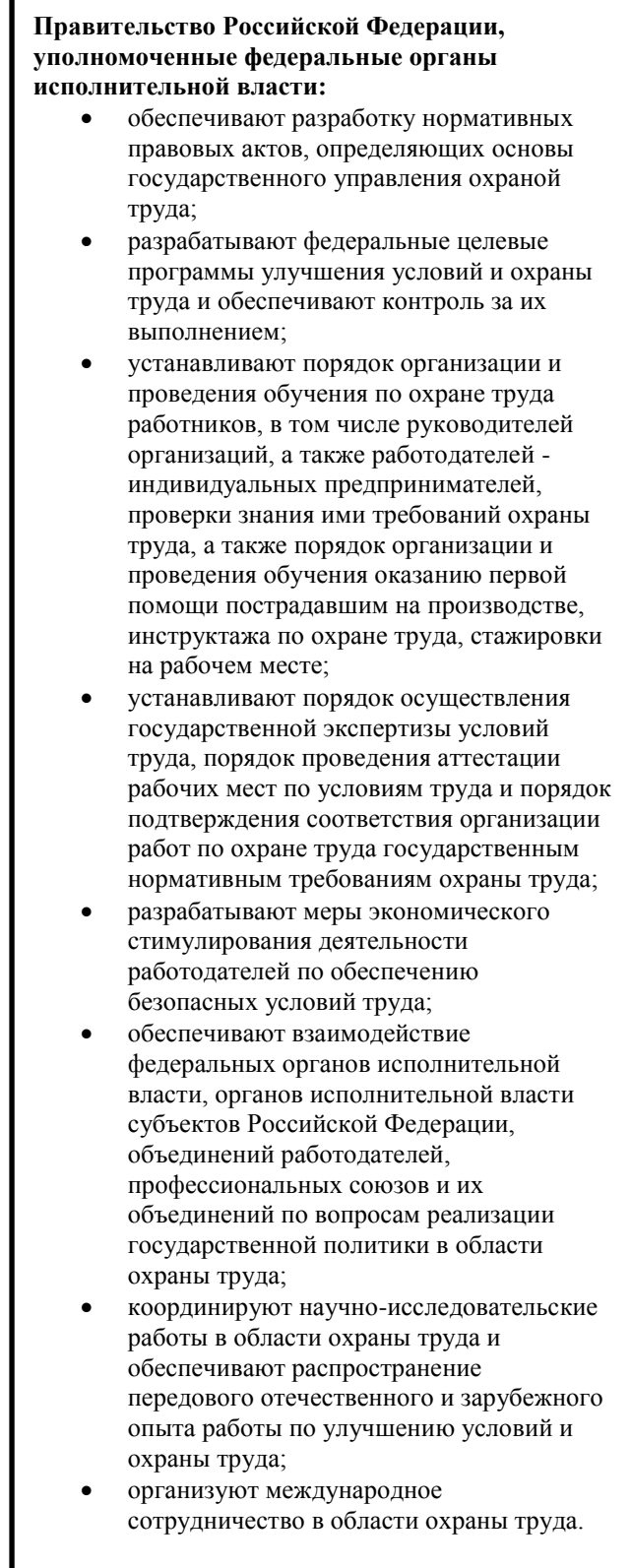
оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (кроме вопросов оплаты труда), социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов и проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности [17].

В свою очередь Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан [18].

Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

На рисунке 8 представлено Распределение полномочий в государственном управлении охраной труда в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях управления.

## В ЦЕЛЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА



Источник: Составлено автором на основании

Рисунок 8 – Распределение полномочий в государственном управлении охраной труда в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях управления



В Приморском крае полномочия по государственному управлению охраной труда переданы Администрации Приморского края, а именно Департаменту труда и социального развития Приморского края, который осуществляет свои полномочия при взаимодействии с органами государственного контроля, надзора, органами местного самоуправления и социальными партнерами-работодателями и профсоюзными организациями Приморского края.

Департамент труда и социального развития Приморского края является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере социально-трудовых отношений Приморского края [27].

- участвует в управлении процессами в трудовой сфере через систему социального партнерства;

- осуществляет государственную экспертизу условий труда в Приморском крае;

- осуществляет государственное управление охраной труда в Приморском крае в пределах своих полномочий;

- мониторинг своевременной выплаты заработной платы в организациях всех форм собственности, условий труда и охраны труда;

- координирует проведение на территории Приморского края в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве;

- анализ состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости, принятие и реализацию на территории Приморского края мероприятий по их сокращению;

– подготовку обзоров и докладов о состоянии охраны труда на основе анализа состояния охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

– устанавливает размер платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда;

Организует выполнение функций секретариата межведомственной комиссии по охране труда в Приморском крае[27].

Принимает участие в расследовании групповых несчастных случаев, несчастных случаев с тяжелыми и смертельными исходами, происшедшими на производстве.

Выполняет в пределах своей компетенции мероприятия по обеспечению комплексной безопасности в Департаменте и подведомственных ему учреждениях, в том числе пожарной безопасности, охраны объектов, охраны труда и техники безопасности[27].

Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю, осуществляющее функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Управление осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

– осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе:

– организует и проводит проверки выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний должностных лиц,

осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

– организует и проводит проверки соответствия продукции, реализуемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, требованиям санитарного законодательства, технических регламентов;

Государственная инспекция труда в Приморском крае является территориальным органом Федеральной службы по труду и занятости, осуществляющим её полномочия на территории Приморского края. Инспекция образуется, реорганизуется или упраздняется приказом Федеральной службы по труду и занятости, в соответствии с утверждённой Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации схемой размещения территориальных органов Службы.

Наделение органов местного самоуправления полномочиями по управлению охраной труда в соответствии со статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации на практике осуществляется законами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации и статьями 19 и 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При наделении органов местного самоуправления функциями по управлению охраной труда им передаются соответствующие материальные и финансовые средства для осуществления этих функций.

Функции органов местного самоуправления по управлению охраной труда [30]:

– координация работы служб охраны труда организаций на территории муниципального образования;

– осуществление проверок состояния охраны труда в организациях на территории муниципального образования и составление актов по их результатам;

– анализ состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- разработка и реализация территориальных программ по улучшению условий и охраны труда;
- определение расходов на охрану труда за счет средств местного бюджета;
- участие в расследовании групповых несчастных случаев, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших на территории муниципального образования;
- содействие в организации обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций, расположенных на территории муниципального образования;
- участие в регулировании социально-трудовых отношений в области охраны труда на территории муниципального образования;
- доведение до организаций нормативных правовых документов по охране труда или информации об их утверждении;
- содействие обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- содействие в организации обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров;
- координация работ по проведению специальной оценки условий труда в организациях;
- организация и проведение семинаров, совещаний и др. мероприятий по пропаганде передового опыта в области улучшения условий и охраны труда;
- информирование общественности через средства массовой информации о состоянии охраны труда в организациях и о своей деятельности по улучшению условий и охраны труда на территории муниципального образования.

Управление по исполнению отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда администрации города Владивостока создано для реализации на территории Владивостокского городского округа отдельных государственных полномочий по

государственному управлению охраной труда и является структурным подразделением администрации города Владивостока [55].

Управление взаимодействует со структурными подразделениями Администрации, управлением по труду Приморского края, Государственной инспекцией труда в Приморском крае, Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю, а также другими организациями по вопросам, входящим в его полномочия [30]:

- координация проведения на территории Владивостокского городского округа в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведения обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве;

- организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Владивостокского городского округа, в установленном законом порядке.

Осуществление на территории Владивостокского городского округа в установленном порядке государственной экспертизы условий труда в целях оценки.

- участие в работе комиссии по расследованию несчастных случаев, произошедших на производстве, в соответствии с Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24.10.2002 N 73;

- оказание содействия гражданам, обратившимся в администрацию города Владивостока по вопросам охраны труда;

- составление отчетности по охране труда;

- организация работы в структурных подразделениях администрации по обеспечению здоровых и безопасных условий труда в установленном порядке.

– реализация на территории Владивостокского городского округа единой государственной политики в области социального партнерства;

– участие в организации и проведении на территории Владивостокского городского округа оплачиваемых общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

– учет и анализ состояния и причин производственного травматизма в администрации города Владивостока, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами;

– организация, методическое руководство проведением специальной оценки условий труда в администрации города Владивостока, контроль за ее проведением.

Осуществление контроля за:

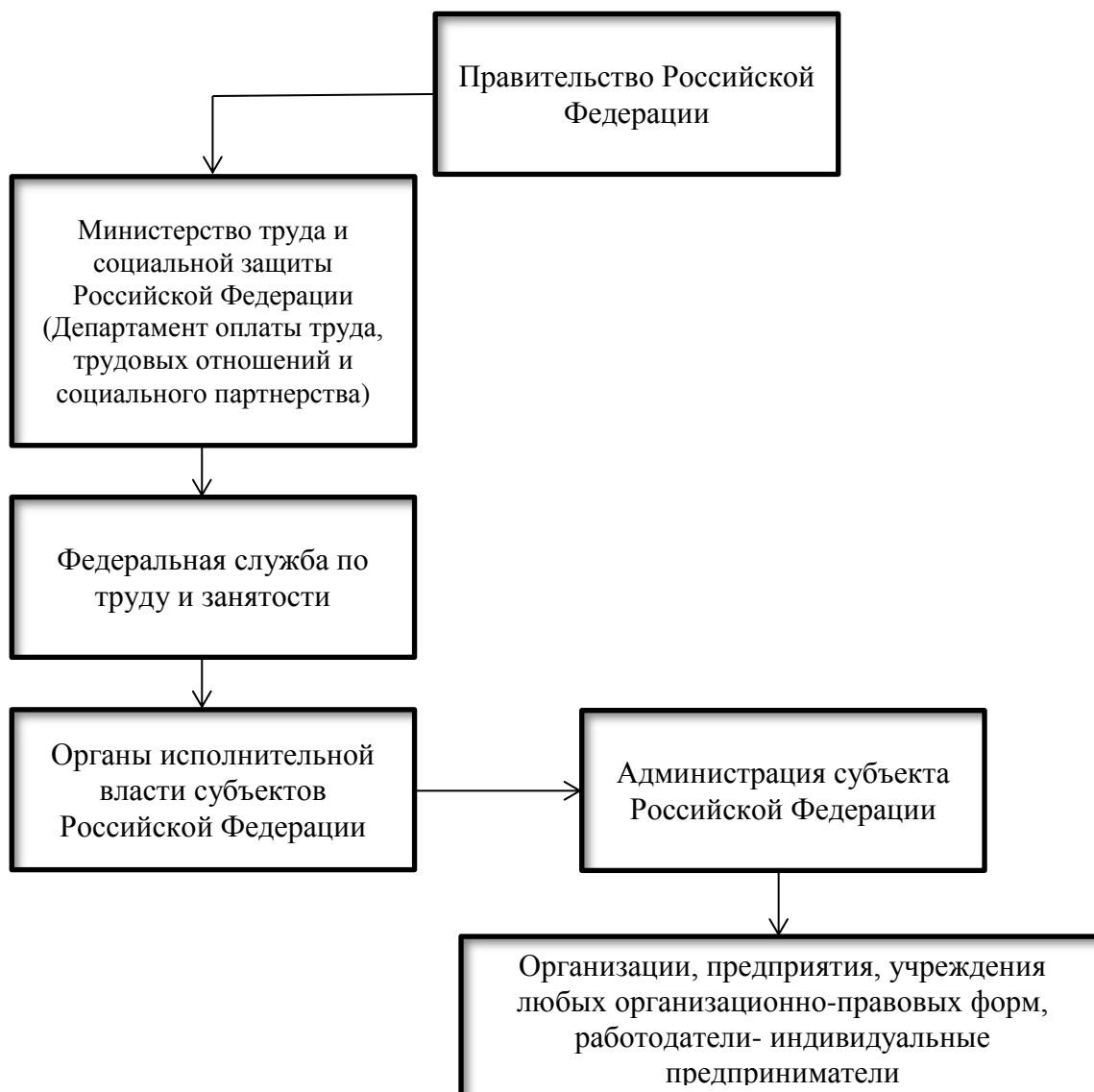
– соблюдением работниками органов администрации города Владивостока требований законов и иных нормативных правовых актов об охране труда Российской Федерации и Приморского края, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных нормативных правовых актов администрации города Владивостока;

– выполнением мероприятий, предусмотренных разделом коллективного договора между главой города Владивостока и работниками администрации города Владивостока, касающимся вопросов охраны труда, соглашением по охране труда, а также за принятием мер по устранению причин, вызвавших несчастный случай на производстве, выполнением предписаний органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, других мероприятий по созданию безопасных условий труда;

– наличием в органах администрации города Владивостока инструкций по охране труда для работников органов администрации города Владивостока согласно перечню профессий и видов работ, на которые должны быть разработаны инструкции по охране труда, своевременным их пересмотром;

– проведением специальной оценки условий труда.

На рисунке 9 схематично изображена система государственного управления охраной труда в Российской Федерации.



Источник: Авторская разработка

Рисунок 9- Система государственного управления охраной труда в Российской Федерации

Как было заявлено ранее, государственное управление охраной труда на территории Приморского края осуществляет Департамент труда и социального развития Приморского края. Для дальнейшего анализа государственного управления охраной труда в данном субъекте Российской Федерации, необходимо более детальное изучение организации работы указанного структурного подразделения Администрации Приморского края.

Департамент возглавляет директор Департамента, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Приморского края. Директор Департамента несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент задач и осуществление им своих функций. Директор Департамента подчиняется Губернатору Приморского края и вице-губернатору Приморского края, курирующему деятельность Департамента. Директор Департамента имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности директором Департамента, по согласованию с вице-губернатором, курирующим деятельность Департамента [21].

Директор Департамента:

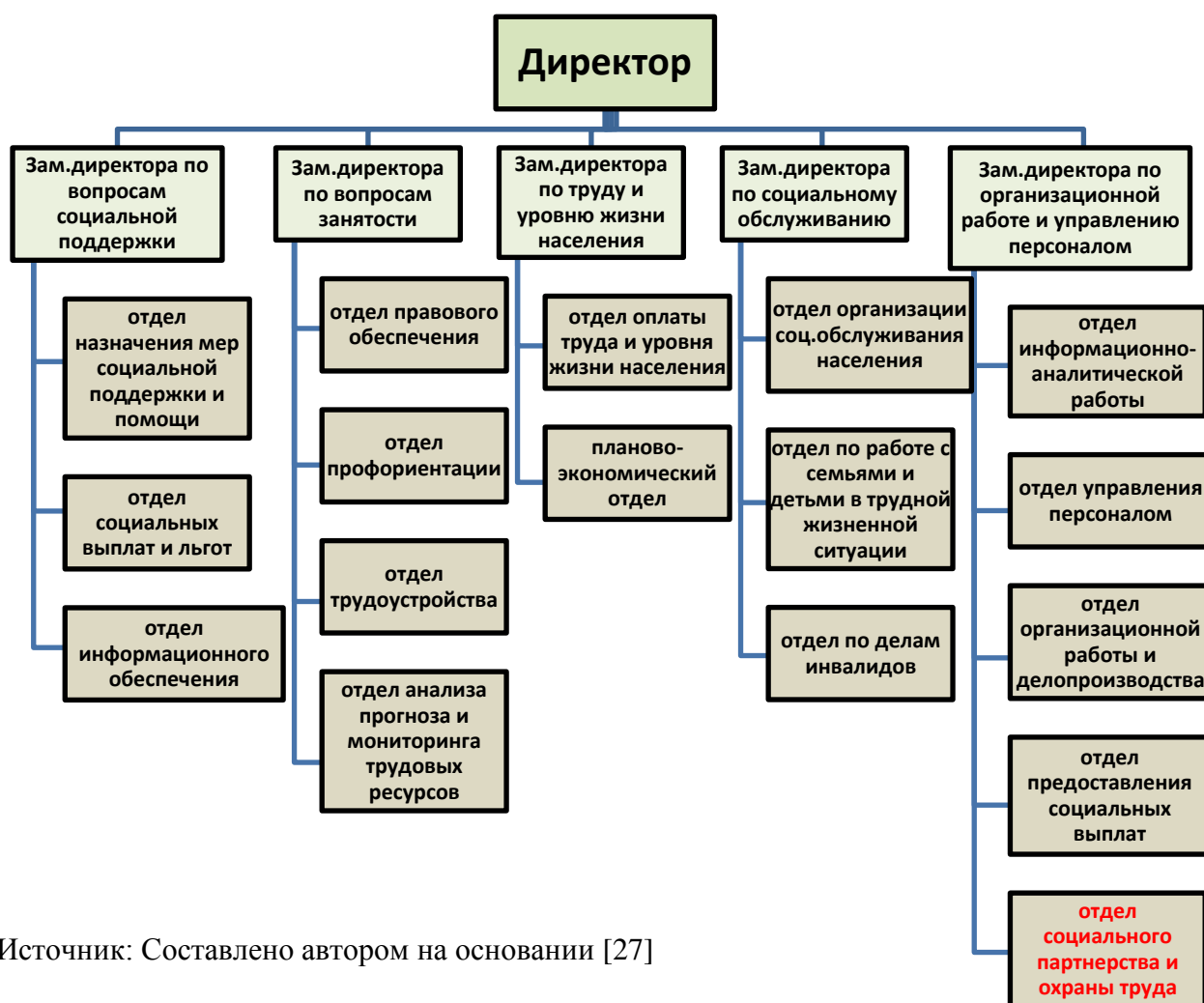
- осуществляет общее руководство деятельностью Департамента;
- распределяет обязанности между руководителями структурных подразделений и сотрудниками Департамента;
- представляет Администрации Приморского края предложения по вопросам структуры и штатной численности Департамента;
- в установленном порядке утверждает положения о структурных подразделениях Департамента и должностные регламенты сотрудников;
- без доверенности представляет Департамент в отношениях с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями;
- участвует в заседаниях и совещаниях, проводимых Губернатором Приморского края, вице-губернаторами Приморского края, в заседаниях Администрации Приморского края и Законодательного Собрания Приморского края, в других совещаниях и заседаниях федерального и регионального уровня при обсуждении вопросов, отнесенных к компетенции Департамента;
- обеспечивает условия для переподготовки и повышения квалификации сотрудников Департамента;
- в пределах своей компетенции издает приказы, распоряжения по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента, обязательные для



исполнения сотрудниками Департамента и учреждениями, подведомственными Департаменту, организует и контролирует ведение секретного делопроизводства, обеспечивает соблюдение государственной и служебной тайны;

– заключает государственные контракты, договоры, подписывает соглашения по вопросам, отнесенным к ведению Департамента, выдает доверенности.

Департамент труда и социального развития Приморского края имеет несложную структуру, содержит 17 профильных отделов, за каждым из которых закреплён начальник, находящийся в подчинении одного из 5 заместителей директора по данному направлению. Структура Департамента труда и социального развития представлена на рисунке 10.



Источник: Составлено автором на основании [27]

Рисунок 10 – Схема структуры Департамента труда и социального развития Приморского края

В период временного отсутствия директора Департамента один из заместителей директора Департамента исполняет обязанности Директора и несет ответственность за работу Департамента в этот период, если иное не установлено Губернатором Приморского края. Заместители директора Департамента в соответствии с распределением обязанностей обеспечивают выполнение задач, возложенных на Департамент настоящим Положением, несут ответственность за порученные направления деятельности Департамента, координируют деятельность структурных подразделений, выполняют другие функции, делегированные директором Департамента.

Реализация государственной политики в области охраны труда на территории Приморского края и осуществление государственного управления охраной труда в Приморском крае (в пределах полномочий) обеспечиваются отделом социального партнерства и охраны труда, который является структурным подразделением Департамента труда и социального развития Приморского края.

Отдел в своей работе руководствуется:

- Конституцией Российской Федерации;
- конвенциями Международной Организации Труда;
- федеральными законами;
- указами Президента Российской Федерации;
- постановлениями, распоряжениями Правительства Российской Федерации;
- нормативными правовыми актами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- уставом и законами Приморского края;
- нормативными правовыми актами Губернатора Приморского края и Администрации Приморского края;
- положением о Департаменте труда и социального развития Приморского края. Сведения о занимаемых должностях и об основных

направлениях деятельности сотрудников отдела социального партнерства и охраны труда Департамента труда и социального развития Приморского края представлены в Таблице 2.

Таблица 2 - Сведения о занимаемых должностях и об основных направлениях деятельности сотрудников отдела социального партнерства и охраны труда Департамента труда и социального развития Приморского края

Должность	Основные направления деятельности взаимодействия с органами исполнительной власти
Начальник отдела	Общее руководство отделом.
Главный консультант	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ежемесячный мониторинг реализации приказа Минтруда России от 24.01.2014 года № 33н;</li> <li>2. Мониторинг исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда (Закон Приморского края от 09.11.2007 года № 153-КЗ);</li> <li>3. Подготовка заседаний Межведомственной комиссии по охране труда;</li> <li>4. Проверки осуществления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда муниципальных образований.</li> </ol>
Главный специалист-эксперт	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Мониторинг организации обучения по охране труда;</li> <li>2. Мониторинг производственного травматизма со смертельным исходом;</li> <li>3. Подготовка расширенных краевых совещаний с главами (заместителями глав) муниципальных образований, специалистами по государственному управлению охраной труда муниципальных образований края;</li> <li>4. Проверки осуществления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда муниципальных образований;</li> <li>5. Проверки обеспечения ведомственного контроля (Закон Приморского края от 07.11.2014 года № 491-КЗ).</li> </ol>
Главный специалист-эксперт	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Мониторинг проведения специальной оценки условий труда (в разрезе муниципальных образований края, по ОКВЭД);</li> <li>2. Информация по организации работы по внедрению передового опыта в области безопасности и охраны труда в организациях Приморского края;</li> <li>3. Подготовка заседаний Межведомственной комиссии по охране труда;</li> <li>4. Проверки осуществления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда муниципальных образований;</li> <li>5. Проверки обеспечения ведомственного контроля (Закон Приморского края от 07.11.2014 года № 491-КЗ);</li> <li>6. Организация краевого конкурса на лучшую постановку работы по охране труда и Всероссийского конкурса «Успех и безопасность».</li> </ol>
Главный специалист-эксперт	Развитие системы социального партнерства в Приморском крае.

Источник: Составлено автором на основании [57]

Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственного контроля, Законодательным Собранием Приморского края и органами исполнительной власти Приморского края, органами местного самоуправления Приморского края, работодателями, объединениями работодателей, профсоюзами и иными представительными органами работников и гражданами[57].

Отдел непосредственно подчиняется заместителю директора департамента. Руководство отделом осуществляет начальник отдела, который назначается на должность и освобождается от должности приказом Губернатора Приморского края.

Начальник отдела:

- руководит деятельностью отдела;
- обеспечивает и несет ответственность за правильность и своевременность выполнения возложенных на отдел обязанностей;
- распределяет обязанности между сотрудниками отдела;
- разрабатывает планы работы отдела, организует контроль их исполнения;
- выходит с ходатайством перед начальником управления по труду Приморского края о поощрении или привлечении к дисциплинарной ответственности работников отдела.

Работники отдела принимаются, увольняются и перемещаются по службе приказами представителя нанимателя на конкурсной основе.

Отдел совместно с другими подразделениями решает основные задачи:

- обеспечение безопасности производственных и технологических процессов, производственного оборудования;
- обеспечение надлежащих, безопасных и здоровых условий труда;
- санитарно-бытовое обслуживание работающих;
- нормализация санитарно-гигиенических условий труда;

- обеспечение работающих средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- пропаганда вопросов охраны труда;
- учет, анализ и оценка состояния условий и безопасности труда;
- организационно-методическое руководство по вопросам охраны труда на предприятии;
- внедрение положительного опыта по охране труда;
- качественное и своевременное выполнение инструментальных измерений вредных производственных факторов на рабочих местах в соответствии с действующей нормативно-технической документацией на методы измерений;
- оценка степени возможного вредного воздействия производственных факторов на работающих, на основании результатов измерений;
- участие в разработке мероприятий по оздоровлению условий труда и исключению воздействия вредных производственных факторов на работающих;
- контроль за выполнением разработанных мероприятий и определение их эффективности;
- контроль за гигиеническими параметрами производственной среды;
- освоение и внедрение в практику новых методов инструментальных измерений величин производственных факторов.

В пределах своих полномочий отдел социального партнерства и охраны труда [57]:

- обеспечивает реализацию на территории Приморского края государственной политики в области охраны труда (в пределах полномочий) и федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление охраной труда в Приморском крае;

Организация и осуществление государственной экспертизы условий труда в Приморском крае реализуется отделом в целях оценки:

- качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда;

Реализация полномочий отдела социального партнерства и охраны труда, предусмотренных Законом Приморского края от 9 ноября 2007 года № 153-КЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» включает в себя следующие мероприятия [57]:

- разработка проектов обязательных для исполнения органами местного самоуправления нормативных правовых актов по вопросам осуществления ими государственных полномочий;
- внесение письменных предписаний по устранению нарушений требований закона по вопросам осуществления государственных полномочий, обязательных для исполнения органами местного самоуправления и их должностными лицами;
- проведение проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими государственных полномочий;
- координация деятельности органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;
- запрос и получение информации, материалов и документов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;
- осуществление иных прав в соответствии с действующим законодательством;
- оказание органам местного самоуправления методической и консультативной помощи;

- организация стажировки в органе по труду Приморского края специалистов, осуществляющих исполнение государственных полномочий;
- подготовка к рассмотрению предложения органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;
- подготовка проектов информации и материалов по вопросам осуществления государственных полномочий по запросам органов местного самоуправления;
- организация заслушивания отчетов должностных лиц органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий.

Отдел социального партнерства и охраны труда Департамента труда и социального развития Приморского края организует [57]:

- разработку законов и иных нормативных правовых актов Приморского края в области охраны труда;
- подготовку предложений в государственные программы Приморского края по улучшению условий и охраны труда и обеспечивает контроль за их выполнением;
- мониторинг условий и охраны труда в Приморском крае;
- проведение в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;
- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и проведение подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
- сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Приморского края;

– подготовку на основе анализа состояния охраны труда, причин производственного травматизма обзоров и докладов о состоянии охраны труда; проведение совещаний, семинаров, конкурсов по охране труда;

– участие органов местного самоуправления в расследовании групповых и тяжелых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших на производстве.

– осуществляет выполнение функций секретариата межведомственной комиссии по охране труда в Приморском крае, научно-методического совета по обучению по охране труда.

Принимает участие в [57]:

– уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений по вопросам охраны труда;

– расследовании групповых несчастных случаев, несчастных случаев с тяжелыми и смертельными исходами, происшедшими на производстве;

– проверках правильности установления надбавок и скидок к страховому тарифу по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;

– разработке, реализации и контроле соглашений между работодателями, профсоюзами и Администрацией Приморского края о регулировании социально-трудовых отношений по вопросам охраны труда;

– взаимодействует со страхователем по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

– осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий;

– осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, предусмотренные действующим законодательством.

Специалисты отдела в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеют право [57]:



- запрашивать у работодателей и их представителей, органов государственной власти и органов местного самоуправления необходимую информацию и материалы;
- посещать организации различных форм собственности в целях проведения проверок охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве;
- использовать системы связи и коммуникаций;
- обращаться в Государственную инспекцию труда в Приморском крае с требованием о привлечении к ответственности лиц, уклоняющихся от выполнения действующего законодательства о труде;
- представлять в пределах своей компетенции интересы Приморского края в органах государственной власти, органах местного самоуправления, а также организациях.

Таким образом, реализация полномочий органами власти Российской Федерации в области государственного управления охраной труда на федеральном, региональном и муниципальном уровнях способствует обеспечению комфортных условий труда для работников и контролю за исполнением своих обязательств со стороны работодателей. Деятельность Департамента труда и социального развития Приморского края осуществляется за счет четко сформированной структуры, каждое звено которой непосредственно принимает участие в достижении поставленных перед Департаментом целей и задач, а использование в полной мере отделом социального партнерства и охраны труда Департамента труда и социального развития Приморского края своих полномочий в области государственного управления охраной труда способствует обеспечению благоприятных условий для работников и работодателей Приморского края.

## **2.2 Характеристика сферы охраны труда в Приморском крае**

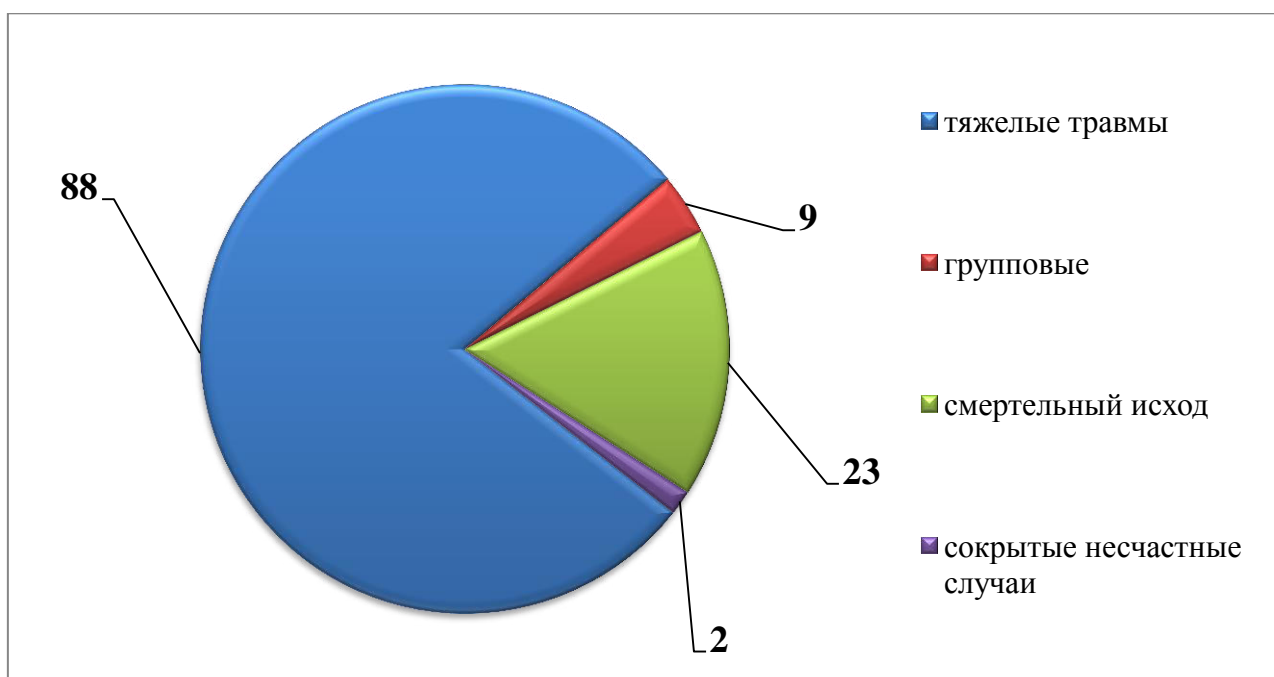
Одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда в Приморском крае является обеспечение приоритета сохранения

жизни и здоровья работающего населения, создание безопасных условий труда в организациях края, профилактика и предотвращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В Приморском крае в 2017 году произошло 122 несчастных случая, из них:

- 9 групповых;
- 23 со смертельным исходом;
- 88 с тяжелыми травмами;
- 2 сокрытых несчастных случая.

На рисунке 11 отображено количество несчастных случаев в Приморском крае в 2017 году.



Источник: составлено автором на основании [57]

Рисунок 11 - Количество несчастных случаев в Приморском крае в 2017 году

Исходя из данных, представленных на рисунке, следует вывод, что наибольшее количество несчастных случаев в Приморском крае отнесено к категории тяжелые травмы.

Работодатели, особенно в торговле и строительстве продолжают скрывать несчастные случаи, не осознавая последствия такого сокрытия. По результатам проверок, с целью устранения выявленных нарушений законодательства по охране труда, работодателям были выданы обязательные для исполнения предписания и наложены административные наказания.

По итогам 2017 года в Приморском крае зарегистрировано 58 случаев профессиональных заболеваний, в 2016 году - 84 случая. Показатель профессиональной заболеваемости на 10 тысяч работающих во вредных и опасных условиях труда в 2017 году составил 1,4 против 1,97 в 2016 году. Показатель профессиональной заболеваемости по Российской Федерации составляет 1,47 на 10 тысяч работающих [57].

Удельный вес профессиональных заболеваний среди женщин составил - 16,7 % (9 женщин из 54 заболевших), что выше показателя по Приморскому краю 2016 года на 5,5 %. [52]

В 2017 году, как в 2016 и 2015 годах, профессиональные заболевания в Приморском крае имели хроническую форму в 100 % случаев. Удельный вес работников, у которых зарегистрировано два и более профессиональных заболевания снизился с 7,0 % до 9,29 %. У женщин с двумя и более выявленными профессиональными заболеваниями удельный вес составил 11,1%, в 2016 женщин с двумя и более выявленными профессиональными заболеваниями зарегистрировано не было. В 32,8 % случаев (19 заболевших) выявленные профессиональные заболевания явились причиной утраты трудоспособности работников, в 2016 году - в 17,9 % случаев [57].

В 2017 году в структуре профессиональной патологии, в зависимости от воздействия факторов производственной среды преобладают заболевания, связанные с воздействием физических факторов 53,4 %, в первую очередь, шума и вибрации, в 2016 году в Приморском крае - 65,4 %, в Российской Федерации - 47,79 % [57].

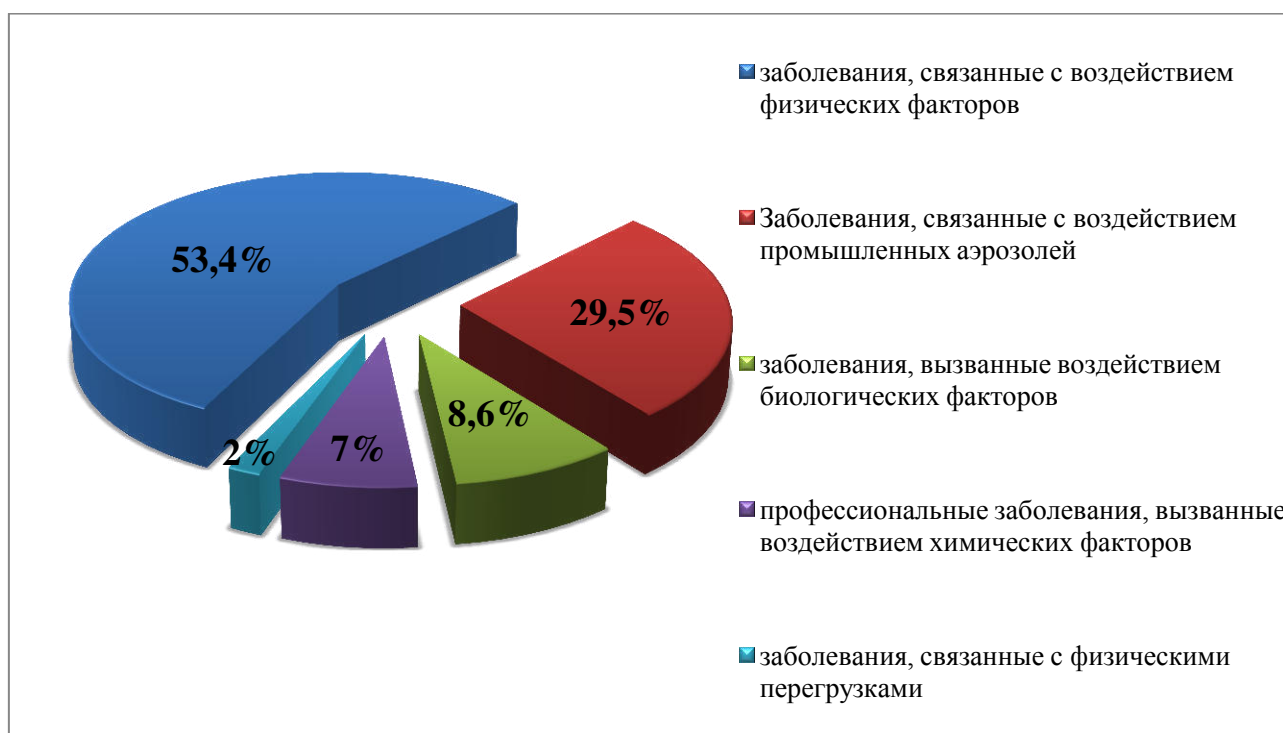
Заболевания, связанные с воздействием промышленных аэрозолей занимают второе место и составляют 25,9 %, в 2016 году в Приморском крае - 14,3 %, в Российской Федерации - 15,87 %.

Третье место занимают заболевания, вызванные воздействием биологических факторов и составляют 8,6 % , в 2016 году в Приморском крае – 4,8 %, в Российской Федерации - 2,66 %.

На четвертом месте профессиональные заболевания, вызванные воздействием химических факторов, они составляют 7,0 %, в 2016 году в Приморском крае – 9,5 %, в Российской Федерации – 6,98 %.

На пятом месте непрофессиональные заболевания, связанные с физическими перегрузками и перенапряжением отдельных органов и систем, аллергические заболевания и профессиональные новообразования по 1,7 % [52].

На рисунке 12 представлена доля профессиональных заболеваний среди работников Приморского края в 2017 году.



Источник: Составлено автором на основании [57]

Рисунок 12 – Доля профессиональных заболеваний среди работников Приморского края в 2017 году, %

Исходя из данных, представленных на рисунке, можно сделать вывод, что наибольшая доля профессиональных заболеваний среди работников Приморского края в 2017 году относится к заболеваниям, связанным с воздействием физических факторов - 53,4 % . Наименьшую долю составили заболевания, связанными с физическими перегрузками – 2%.

Ведущими обстоятельствами и условиями возникновения хронических профессиональных заболеваний остаются несовершенство технологических процессов - 50,0 % (в 2016 году - 58,3 %) и конструктивные недостатки машин и оборудования - 41,4 % (в 2016 году - 34,5 %) [52].

Наибольшее число случаев профессиональных заболеваний в 2017 году выявлено у лиц в возрасте от 50 до 60 лет (61,2 %) (в 2016 г. - 63,8 %). У лиц старше 60 лет профессиональные заболевания выявлены в 22,4 % случаев (в 2016 г. - 20,0 %). В 16,4 % случаев профессиональные заболевания выявлены у лиц моложе 50 лет (в 2016 г. - 16,3 %). В 85,4 % случаев профессиональные заболевания в 2017 году выявлены у лиц со стажем работы более 20 лет (в 2016 году - 87,5 %) [57].

Среди отраслей промышленности Приморского края высокий уровень профессиональной патологии в 2017 году отмечается в [57]:

- угольной промышленности - 17,24 % (в 2016 году - 10,0 %);
- горнорудной промышленности - 15,55 % (в 2016 году - 16,2 %);
- здравоохранении - 15,55 % (в 2016 году - 10,0 %);
- лесном хозяйстве - 10,34 % (в 2016 году - 5,0%);
- химической промышленности - 8,52 % (в 2016 году - 2,5%);
- металлургической промышленности - 6,9 % (в 2016 году - 5,0 %);
- деревообрабатывающей промышленности 5,17 % (в 2016 году - 7,5 %);
- складском хозяйстве и вспомогательной транспортной деятельности - 5,17 % (в 2016 году – 0 %).

У женщин наибольший удельный вес случаев профессиональных заболеваний зарегистрирован в здравоохранении - 63,64 % (2016 г. - 87,5 %) и по 1 случаю (9,09 %) в образовании, в производстве мебели, в

металлургической промышленности и производстве прочих транспортных средств и оборудования.

В остальных отраслях экономики у женщин заболеваний не зарегистрировано [57].

Удельный вес случаев профессиональных заболеваний, выявленных в 2017 году при активном обращении работников за медицинской помощью увеличился в 1,1 раза и составил 25,9 % против 23,8 % в 2016 году в Приморском крае, в Российской Федерации в 2016 году этот показатель составлял 38,44 % [52].

Снижение удельного веса случаев профессиональных заболеваний, выявленных в период проведения периодических медицинских осмотров, говорит об ухудшении качества медицинского освидетельствования в период проведения периодических медицинских осмотров и отсутствия настороженности в отношении возможности проявлений начальных признаков профессиональной патологии.

В настоящее время под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора в Приморском крае (с учетом риск-ориентированного подхода) находятся 10916 организаций, из которых:

- 9782 юридических лица, ведут деятельность в области энергетики (производство и потребление тепловой и электрической энергии),
- 671 организация осуществляет деятельность, связанную с эксплуатацией опасных производственных объектов,
- 463 юридических лица, эксплуатируют подъемные сооружения.

В результате комплекса проводимых мероприятий за 2017 год уровень производственного травматизма со смертельным исходом сократился в 2,5 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Распределение производственного травматизма со смертельным исходом по муниципальным образованиям Приморского края за 2016-2018(I квартал) годы представлен в Таблице 3.

Таблица 3 – Распределение производственного травматизма со смертельным исходом по муниципальным образованиям Приморского края за 2016-2018 (I квартал) годы

Муниципальное образование	Всего погибло человек		
	2016 год	2017 год	2018 год (I квартал)
Арсеньевский городской округ	1	-	-
Артемовский городской округ	2	1	-
Г/округ Большой Камень	-	-	-
Владивостокский городской округ	18	6	2
Дальнегорский городской округ	3	-	2
Дальнереченский городской округ	-	-	-
Лесозаводский городской округ	1	-	-
Находкинский городской округ	7	3	1
Партизанский городской округ	-	1	-
Г/округ Спасск-Дальний	-	1	-
Уссурийский городской округ	2	-	1
Г/округ ЗАТО Фокино	-	-	-
Анучинский муниципальный район	-	-	-
Дальнереченский муниципальный район	-	1	1
Кавалеровский муниципальный район	-	2	-
Кировский муниципальный район	1	-	-
Красноармейский муниципальный район	1	1	-
Лазовский муниципальный район	-	-	-
Михайловский муниципальный район	-	-	-
Надеждинский муниципальный район	-	-	-
Октябрьский муниципальный район	-	-	-
Ольгинский муниципальный район	-	-	-
Партизанский муниципальный район	-	-	-
Пограничный муниципальный район	-	-	-
Пожарский муниципальный район	-	-	-
Спасский муниципальный район	1	-	-
Тернейский муниципальный район	1	-	-
Шкотовский муниципальный район	-	-	-
Ханкайский муниципальный район	-	-	-
Хасанский муниципальный район	1	-	-
Хорольский муниципальный район	-	-	-
Черниговский муниципальный район	-	-	-
Чугуевский муниципальный район	3	1	-
Яковлевский муниципальный район	-	-	-
Всего	43	17	7

Источник: Составлено автором на основании [57]

По оценочным данным, предоставленным муниципальными образованиями, за 2016 год на предприятиях края количество погибших на производстве составило 43 человека, за 2017 год- 17 человек, за I квартал 2018 года – 7 человек. Случаи гибели работников на производстве в 2016 году отмечены в 14 муниципальных образованиях Приморского края (города:

Арсеньев, Артем, Владивосток, Дальнегорск, Лесозаводск, Находка, Уссурийск, районы: Кировский, Красноармейский, Надеждинский, Спасский, Тернейский, Хасанский, Чугуевский), в 2017 году отмечены в 9 муниципальных образованиях Приморского края (города: Артем, Владивосток, Находка, Спасск-Дальний, Партизанск; районы: Дальнереченский, Кавалеровский, Красноармейский, Чугуевский), за I квартал 2018 года случаи гибели работников на производстве отмечены в 5 муниципальных образованиях Приморского края - Владивосток, Дальнегорск, Находка, Уссурийск, Дальнереченский муниципальный район.

Обратимся к Таблице 4, где представлены данные о количестве погибших в результате несчастных случаев на производстве в Приморском крае по видам экономической деятельности за 2016- 2018 (I квартал) годы.

Таблица 4 – Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в Приморском крае по видам экономической деятельности за 2016-2018 (I квартал) годы

Вид экономической деятельности	Количество пострадавших со смертельным исходом, чел.		
	2016 год	2017 год	2018 (I квартал)
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	10	4	1
Добыча полезных ископаемых	-	1	-
Обрабатывающие производства	12	1	1
Обеспечение электрической энергией, газом и паром	3	2	-
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	-	-	1
Строительство	4	1	-
Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств	1	-	-
Транспортировка и хранение	9	4	3
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	-	-	-
Деятельность в области информации и связи	-	-	-
Деятельность финансовая и страховая	-	-	-
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	3	-	-
Деятельность профессиональная, научная и техническая	-	1	1
Деятельность административная	-	-	-
Государственное управление и обеспечение военной безопасности	-	2	-



Окончание таблицы 4

Вид экономической деятельности	Количество пострадавших со смертельным исходом, чел.		
	2016 год	2017 год	2018 (I квартал)
Образование	-	-	-
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	-	1	-
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	-	-	-
Предоставление прочих видов услуг	1	-	-
Деятельность домашних хозяйств как работодателей	-	-	-
Деятельность экстерриториальных организаций и органов	-	-	-
Всего	43	17	7

Источник: Составлено автором на основании [57]

Исходя из представленных данных, по видам экономической деятельности смертельный травматизм в Приморском крае в 2018 году (I квартал) по сравнению с 2016 и 2017 годами снизился в:

- сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве;
- обрабатывающих производствах;
- добыче полезных ископаемых;
- обеспечении электрической энергией, газом и паром;
- строительстве;
- транспортировке и хранении;
- деятельности по операциям с недвижимым имуществом;
- деятельности в области здравоохранения и социальных услуг;
- в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальное обеспечение;
- транспортировка и хранение;
- предоставлении прочих видов услуг.

Увеличение уровня погибших в 2018 году по сравнению с 2016-2017 годами наблюдается в таких сферах, как:

- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов;

– деятельности профессиональной, научной и технической.

На рисунке 13 представлены типы несчастных случаев с летальным исходом в Приморском крае в 2017 году.



Источник: Составлено автором на основании [57]

Рисунок 13- Доля несчастных случаев с летальным исходом в Приморском крае за 2017 год, %

Исходя из данных таблицы, основными видами происшествий, при которых смертельно травмировались работники организаций Приморского края, явились:

- падение при разности уровней высот - 17,8 %;
- в пути на работу (с работы) на транспортном средстве работодателя (или сторонней организации на основании договора с работодателем) - 17,8%;
- во время пешеходного передвижения к месту работы - 11,9 %;
- воздействие других неклассифицированных травмирующих факторов – 11,9 %;
- падение пострадавшего с высоты - 5,8%;

- удары случайно падающими предметами - 5,8 %;
- удары падающими предметами и деталями (включая их осколки и частицы) при работе (обращении) с ними 5,8%, воздействие электрического тока - 5,8%;
- контактные удары (ушибы) при столкновении с движущимися предметами, деталями и машинами (за исключением случаев падения предметов и деталей), в том числе в результате взрыва - 5,8 %;
- защемление между неподвижными и движущимися предметами, деталями и машинами (или между ними) - 5,8%;
- в результате падения в естественный или искусственный водоем - 5,8% от общего количества погибших за 2017 год.

На рисунке 14 отображено количество погибших, по причинам несчастных случаев со смертельным исходом за период с 2016 по 2018(I квартал) годы.



Источник: Составлено автором на основании [57]

Рисунок 14 – Количество погибших по причинам несчастных случаев с летальным исходом в Приморском крае за 2017 – 2018 (I квартал) годы, чел.

Среди причин несчастных случаев со смертельным исходом за период с 2016 по 2018(I квартал) годы:

- неудовлетворительная организация производства работ - 34,8%;
- нарушение правил дорожного движения – 17,8 %;
- прочие квалифицированные по материалам расследования 17,8%;
- нарушение технологического процесса 11,9%;
- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда - 11,9 %;
- не проведение обучения и проверки знаний по охране труда - 5,8 % от общего количества погибших в период за 2016 - 2018 годы.

За 2017 год проведено 1919 проверок, из них 1410 проверок по надзору за объектами энергетики, 405 проверок в области промышленной безопасности, 104 проверки по техническим регламентам. 39 проверок проведено по заявлениям лицензиатов. За 2017 год выявлено 8174 нарушения, из них 7035 на объектах энергетики, 1046 в области промышленной безопасности, 93 нарушения выявлено на объектах, имеющих подъемные сооружения [57].

По результатам проверок за 2017 год назначено 643 административных наказания в том числе 395 – в области энергобезопасности, 246 в области промышленной безопасности, 2- при проверках по техническим регламентам.

Число административных наказаний в отношении юридических лиц за 2017 г. составило 197 (87 – в области энергобезопасности , 110 в области промышленной безопасности) [57].

Исходя из анализа причин несчастных случаев, можно сделать вывод, что основной причиной несчастных случаев является неудовлетворительная организация производства работ и неисправность используемого оборудования.

За 2017 год Приморским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации зарегистрировано 648 несчастных случаев на производстве, (из них 222 женщины) в том числе: 23 смертельных (0 женщин), 115 тяжелых (34 женщин) и 49 профессиональных заболеваний (9 женщин). По сравнению с 2016 годом количество несчастных случаев

увеличилось на 6 (женщин на 7), тяжелых — увеличилось на 20 (женщин — на 14), смертельных — снизилось на 8, количество профзаболеваний снизилось на 23. Специалистами филиалов Приморского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации принято участие в расследовании 195 несчастных случаев на производстве и 15 профессиональных заболеваний. Расходы на лечение пострадавших вследствие тяжелых несчастных случаев на производстве составили 18 408,6 тысяч рублей [57].

Всего в 2017 году оплачено стационарное лечение 112 застрахованных (в том числе пострадавших в 2016 году), амбулаторное лечение – 21, реабилитационное лечение – 25 пострадавших (в том числе – 10 в центрах реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации в рамках госзадания) [31].

Из 115 пострадавших вследствие тяжелых несчастных случаев 75 окончили лечение, из них:

- 50 пострадавших выздоровели (66,7%);
- 4 пострадавших умерли;
- 21 установлена нетрудоспособность.

По 2016 году из 98 случаев:

- 66 выздоровели (66,7%);
- 5 пострадавших умерли;
- 27 установлена нетрудоспособность [31].

Таким образом, соблюдение требований трудового законодательства в сфере охраны труда является одной из важнейших составляющих профилактики и предупреждения производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и исключения случаев со смертельным исходом в организациях Приморского края.

### **2.3 Сведения об осуществлении государственного управления охраной труда в Приморском крае**

Департамент труда и социального развития Приморского края в рамках своих полномочий осуществляет государственное управление охраной труда на территории Приморского края, в том числе координацию работы по проведению специальной оценки условий труда в организациях Приморского края, осуществляет мониторинг проведения специальной оценки условий труда[52]. Данные мониторинга передаются в Общероссийский мониторинг условий и охраны труда, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2014 № 1197.

Одновременно, Департамент труда и социального развития Приморского края является ответственным исполнителем подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07 декабря 2012 года № 384-па. Подпрограмма разработана на основе Типовой программы, рекомендованной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии со статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации.

В качестве целевых показателей подпрограммы, начиная с 2014 года, включены следующие показатели, характеризующие динамику оценки условий труда[57]:

- количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда;
- удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест;
- количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда.

Программа способствует стабильному социально-экономическому развитию Приморского края. За период действия программы на улучшение

условий и охраны труда планируется привлечь свыше 947,5 млн. рублей, в том числе 187,5 млн. рублей – средства краевого бюджета и 760,0 млн. рублей – внебюджетные источники [57].

В 2017 году объем финансирования мероприятий программы утвержден в размере 142,9 млн. рублей (22,9 млн. рублей – средства краевого бюджета и 120,0 млн. рублей – средства работодателей). Фактически направлено 188,2 млн. рублей (131,7 % от утвержденного объема), в том числе 23,2 млн. рублей средства краевого бюджета и 165,0 млн. рублей – внебюджетные средства [57].

В результате реализации мероприятий Программы проводится работа в области улучшения условий и охраны труда, сохранения здоровья работающего населения Приморского края, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, что позволяет сократить материальные потери, связанные с последствиями профессиональной заболеваемости.

Информация об основных мероприятиях и их исполнении в рамках реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы» в 2017 году представлена в Приложении В.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426 –ФЗ специальная оценка условий труда проводится поэтапно и должна быть завершена не позднее 31 декабря 2018 года. Согласно требованиям Федерального закона специальная оценка условий труда проводится на всех рабочих местах кроме надомников, дистанционных работников, и работников, вступивших в трудовые отношения с работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями. По результатам проведения специальной оценки условий труда устанавливаются классы условий труда на рабочих местах.

Результаты специальной оценки условий труда могут применяться в том числе для:

- выполнения мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников;
- установления работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации;
- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и коллективной защиты;
- организации проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников;
- установления дополнительного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации с учетом класса (подкласса) условий труда на рабочем месте (от 2 до 8 % в опасных условиях труда);
- расчета скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обоснования финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 226 ТК РФ – финансирование мероприятий осуществляется в размере 0,2 % суммы затрат на производство продукции, работ, услуг);
- определения видов санитарно-бытового обслуживания и медицинского обеспечения работников, их объема и условий их предоставления;
- принятия решения об установлении предусмотренных трудовым законодательством ограничений для отдельных категорий работников («вредные» рабочие не подпадают под «квотирование рабочих мест для инвалидов»).

Специальная оценка условий труда на рабочих местах проводится не реже чем один раз в пять лет. Финансирование проведения специальной оценки условий труда осуществляется за счет средств работодателя. Специальная



оценка условий труда проводится совместно работодателем и аккредитованной в установленном порядке организацией на основании договора гражданско-правового характера. Организации, имеющие право проводить специальную оценку условий труда, проходят аккредитацию в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации и внесены в Федеральный реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. В настоящее время в Федеральный реестр включены 6 организаций Приморского края, имеющих право проводить специальную оценку условий труда. Перечень организаций представлен в Таблице 5.

Таблица 5 - Перечень организаций, проводящих специальную оценку условий труда в Приморском крае

Номер в реестре организаций	Дата добавления в реестр	Полное наименование организации	Место нахождения организации
8	04.03.2015	Автономная некоммерческая организация «Приморский центр охраны труда»	г. Находка
9	04.03.2015	Общество с ограниченной ответственностью «Дальневосточный региональный центр охраны труда»	г. Владивосток
97	27.08.2015	Общество с ограниченной ответственностью «Дальстройсертификация»	г. Владивосток
108	21.09.2015	Общество с ограниченной ответственностью «Стандарт»	г. Артем
129	19.10.2015	Общество с ограниченной ответственностью «Владивостокский центр охраны труда»	г. Владивосток
343	22.07.2016	Общество с ограниченной ответственностью «Краевой центр охраны труда»	г. Спасск-Дальний

Источник: [56]

После утверждения отчета о специальной оценке условий труда в отношении рабочих мест, на которых вредные и опасные производственные факторы по результатам осуществления идентификации не выявлены, а также условия труда на которых по результатам исследований и измерений вредных и опасных производственных факторов признаны оптимальными или допустимыми, работодателем в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня

утверждения отчета о специальной оценке условий труда подается декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в Государственную инспекцию труда в Приморском крае. Декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда действительна в течение пяти лет. И если в период действия декларации с работником, который занят на рабочем месте, в отношении которого принята данная декларация, не произошел несчастный случай на производстве, у него не выявлено профессиональное заболевание, на этом рабочем месте в ходе проверок не выявлены нарушения государственных нормативных требований охраны труда, срок действия данной декларации считается продленным на следующие пять лет [52].

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426 –ФЗ результаты проведения специальной оценки условий труда подлежат передаче в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда, оператором которой является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [7].

За 2017 год в Приморском крае специальная оценка условий труда проведена в 2811 организациях, уменьшение на 4,7 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года (2951 организация). Проведены исследования на 74494 рабочих местах, увеличение на 8,9 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года (68388 рабочих места) [52]. Согласно данным мониторинга всего за период действия Федерального закона «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426 –ФЗ с 1 января 2014 специальная оценка условий труда проведена на 22987 рабочих местах, что составляет 64,3 % от общего количества рабочих мест в Приморском крае (354656 рабочих места) [52].

Анализ представленных результатов специальной оценки условий труда, проведенной в 2017 году, показывает, что количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда составляет 28,2 % от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий

труда (21016 рабочих места), с оптимальными и допустимыми условиями труда – 71,8% (53478 рабочих мест) [52].

Численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в Приморском крае в 2017 году, человек представлена в Таблице 6.

Таблица 6- Численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в Приморском крае в 2017 году, человек

Городской округ, муниципальный район	Количество рабочих мест в МО, всего	Количество человек
Анучинский МР	2 237	619
Арсеньевский ГО	10 325	5 914
Артемовский ГО	13 100	2 198
ГО ЗАТО Большой Камень	6 320	4 463
Владивостокский ГО	167 257	56 436
Уссурийский ГО	39 052	4 866
Дальнегорский ГО	6 858	6 229
Дальнереченский ГО	3 728	1 413
Дальнереченский МР	927	377
Кавалеровский МР	3 208	2 192
Кировский МР	3 500	525
Красноармейский МР	3 124	682
Лазовский МР	2 428	1 648
Лесозаводский ГО	9 576	465
Михайловский МР	4 115	1 769
Надеждинский МР	3 190	1 360
Находкинский ГО	16 030	6 747
Октябрьский МР	3 952	2 497
Ольгинский МР	1045	81
Партизанский ГО	4 625	5 335
Партизанский МР	2 736	419
Пограничный МР	1 890	853
Пожарский МР	3 366	3 847
Спасский ГО	6 020	2 850
Спасский МР	3 009	1 920
Тернейски МР	3 550	2 230

Окончание таблицы 6

Городской округ, муниципальный район	Количество рабочих мест в МО, всего	Количество человек
ГО ЗАТО г.Фокино	8 400	2 225
Ханкайский МР	2 020	1 224
Хасанский МР	4 887	2 064
Хорольский МР	2 265	2 072
Черниговский МР	3 560	1 050
Чугуевский МР	2 830	1 951
Шкотовский МР	4 150	2 589
Яковлевский МР	1 376	353
Итого:	354 656	131 463

Источник: [52]

За период действия закона о специальной оценке условий труда количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценке условий труда, составило 5742 рабочих места [52].

Количество рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда за 2017 год по основным видам экономической деятельности в Приморском крае представлено в Таблице 7.

Таблица 7 - Количество рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда за 2017 год по основным видам экономической деятельности в Приморском крае

Виды экономической деятельности	Количество рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда за 2017 г.
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1747
Рыболовство, рыбоводство	1539
Добыча полезных ископаемых	1195
Обрабатывающие производства	3846
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5348
Строительство	3524
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	9524

Окончание таблицы 7

Виды экономической деятельности	Количество рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда за 2017 г.
Гостиницы и рестораны	1267
Транспорт и связь	7327
Финансовая деятельность	628
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	5426
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное страхование	6368
Образование	11268
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	12059
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3438
Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства	90
Деятельность экстерриториальных организаций	170
Всего	74494

Источник: [52]

Исходя из данных таблицы, следует вывод, что наибольшее количество рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда в Приморском крае в 2017 году, относятся к таким видам экономической деятельности, как:

- здравоохранение и предоставление социальных услуг –12059;
- образование –11268;
- оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования –9524;
- транспорт и связь– 7327.

Меньше всего рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда в Приморском крае в 2017 году относятся к таким видам экономической деятельности, как:

- финансовая деятельность 628;
- деятельность экстерриториальных организаций 170;
- предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства 90.

Количество рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда за 2016-2017 годы в разрезе муниципальных образований Приморского края представлено в Таблице 8.

Таблица 8 – Количество рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда за 2016-2017 годы в разрезе муниципальных образований Приморского края

Муниципальное образование	Количество рабочих мест в МО, всего	Количество организаций, на которых проведена СОУТ	Количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ	
			2016	2017
Анучинский МР	2 237	19	498	459
Арсеньевский ГО	10 325	93	2 591	2 913
Артемовский ГО	13 100	111	1 406	2 765
ГО Б.Камень	6 320	43	1 003	1 497
Владивостокский ГО	167 257	1 113	37 150	35 609
Уссурийский ГО	39 052	192	7 173	5 813
Дальнегорский ГО	6 858	66	977	1 643
Дальнереченский ГО	3 728	39	253	1 427
Дальнереченский МР	927	22	0	517
Кавалеровский МР	3 208	20	222	658
Кировский МР	3 500	61	416	367
Красноармейский МР	3 124	88	1 179	898
Лазовский МР	2 428	20	358	321
Лесозаводский ГО	9 576	34	612	1 227
Михайловский МР	4 115	1	462	236
Надеждинский МР	3 190	60	990	824
Находкинский ГО	16 030	175	5 331	3 432
Октябрьский МР	3 952	3	449	969
Ольгинский МР	1045	9	49	206
Партизанский ГО	4 625	56	697	1 016
Партизанский МР	2 736	47	310	952
Пограничный МР	1 890	137	300	424
Пожарский МР	3 366	29	64	1 818
Спасский ГО	6 020	46	585	714
Спасский МР	3 009	43	283	549
Тернейский МР	3 550	6	571	174

Окончание таблицы 8

Муниципальное образование	Количество рабочих мест в МО, всего	Количество организаций, на которых проведена СОУТ	Количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ	
			2016	2017
ГО ЗАТО Фокино	8 400	44	807	1 657
Ханкайский МР	2 020	12	98	304
Хасанский МР	4 887	39	550	2 011
Хорольский МР	2 265	17	849	117
Черниговский МР	3 560	31	847	816
Чугуевский МР	2 830	46	557	1 105
Шкотовский МР	4 150	15	572	622
Яковлевский МР	1 376	21	179	434
Всего	354 656	2 811	68 388	74 494

Источник: [52]

Исходя из данных таблицы, можно сказать о том, количество рабочих мест, на которых проводилась специальная оценка условий труда в Приморском крае в 2017 году увеличилось по сравнению с данными за 2016 год в среднем на 6106 рабочих мест (8,1 %).

Департаментом труда и социального развития Приморского края осуществлен мониторинг проведения специальной оценки условий труда в краевых государственных учреждениях Приморского края, подведомственных органам исполнительной власти края - 17 органов исполнительной власти края имеют 307 подведомственных государственных учреждений, в которых 42689 рабочих мест. По состоянию на 20 марта 2018 года специальная оценка условий труда была проведена на 31420 рабочих местах, что составляет 73,6 % от общего количества рабочих мест [52].

Необходимо отметить, что с 1 января 2015 года действуют изменения, внесенные в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О

специальной оценке условий труда», в части ужесточения ответственности работодателя за нарушение законодательства об охране труда.

Так, за нарушение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее не проведение предусмотрен штраф в размере от 5 до 10 000 рублей для должностных лиц и от 60 000 до 80 000 рублей для юридических лиц [3].

Согласно статье 5.27.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за повторное нарушение предусмотрены штрафы от 30 000 до 40 000 рублей - для должностного лица, от 100 000 до 200 000 рублей - для юридического лица[3].

В 2017 году работа Департамента труда и социального развития Приморского края была направлена на выполнение следующих задач [57]:

- обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда;
- проведение в организациях края специальной оценки условий труда;
- улучшение условий и охраны труда за счет реализации превентивных мер, способствующих снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- информационное обеспечение и пропаганду лучших практик в сфере охраны труда.

Все эти задачи нашли свое отражение в подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07 декабря 2012 года № 384-па.

В Приморском крае в 2017 году зарегистрировано более 67 000 , а в 2016 году 70 000 организаций. 1604 из них, а в 2016 году 1638 имеют численность работающих более 50 человек. В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в 161 организации Приморского края, а в 2016 году в 167 организациях созданы службы охраны



труда, в 2017 году в 1500 организациях, а в 2016 году в 1463 организациях введена должность специалиста по охране труда[52].

Фактическая численность специалистов по охране труда, освобожденных от исполнения несвойственных обязанностей, в организациях Приморского края и у работодателей - индивидуальных предпринимателей составляет 1809 человек, или 94,8 % , в 2016 году – 94,7 % от расчетного норматива [57].

Для организации совместных действий работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда в 5039 (2016 год - 5059) организациях Приморского края созданы и работают комиссии по охране труда, или 7,6 % (2016 год – 7,2 %) от общего числа организаций.

В 5484 (2016 год – 5483) организациях Приморского края избраны уполномоченные лица по охране труда, что составляет 8,2 % (2016 год – 7,8 %) от общего числа организаций [57].

Значительное место в реализации мер по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости отводится организации обучения по охране труда всех категорий работников, в том числе руководителей, работодателей - индивидуальных предпринимателей.

В Приморском крае в 2017 году осуществляли деятельность по обучению по охране труда 33 организации, в 2016 году – 31 организация, а за I квартал 2018 года 35 организаций, аккредитованных в установленном порядке на выполнение работ (оказания услуг) по проведению обучения по охране труда. [31].

В Таблице 9 представлено количество образовательных организаций, обученных по программам охраны труда за 2016-2018 (I квартал) годы в Приморском крае.

Таблица 9 - Количество образовательных организаций, обученных по программам охраны труда за 2016-2018 (I квартал) годы в Приморском крае

Образовательное учреждение	2016 год	2017 год	2018 год (I квартал)
Приморский филиал РАНХиГС	212	230	24
ЧОУДПО «Учебный центр «Асклепия»»	781	431	12
ЧОУ «Находкинский центр охраны труда»	2524	2382	656

Окончание таблицы 9

Образовательное учреждение	2016 год	2017 год	2018 год (Квартал)
АНОО ДПО «Краевой центр охраны труда»	813	865	147
АНО ДПО «Инфопрофцентр»	272	447	209
ЧОУ ДО «Артемовский центр охраны труда»	369	368	81
ОУ ДПО «Краевой центр»	656	737	144
ЧОУ ДПО «Уссурийский центр охраны труда»	488	315	59
ЧОУ ДПО «Дальневосточный региональный центр охраны труда»	2656	2651	550
ОАО «Евраз Находкинский морской торговый порт»	176	60	9
АНПОО Бизнес-колледж «Лидер»	172	289	64
АНОО ДПО «Арс-информ»	107	130	96
НОАНО «Учебно-тренажерный Центр ПРИСКО»	13	27	2
ЧОУ ДПО «Учебно-методический центр» Федерация профсоюзов Приморского края	608	527	152
ГОУ ДПО «Учебный центр Федеральной противопожарной службы по Приморскому краю»	93	-	-
КГБОУ СПО «НГТПК»	0	0	0
АНОО ДПО «Краевой центр по охране труда»	1930	2345	713
ФГБОУ ВПО «Дальрыбвтуз ИПК»	208	151	41
ГАУ ДПО «Учебный центр подготовки кадров для края»	441	186	43
АНО ДПО «ДВУЦ»	547	220	73
АНОО ДПО «ПМЦ»	88	57	8
ЧОУ ДПО «Владивостокский центр охраны труда»	1204	1575	265
ЧОУ ДПО «Учебный комбинат»	141	194	18
АНО «ВМИПБОТ»	50	33	3
АО «Учебный центр»	88	91	24
АНОО ДПО «Научный образовательный центр Техносфера»	0	22	0
ЧПОУ «Приморский морской учебно-тренажерный центр»	328	251	48
АНОО ДПО «Учебный комбинат ДальЭкспрессЦентр»	3	17	0
ООО «НПО Профспеццентр»	34	11	6
ЧОУ ВО «Дальневосточный институт коммуникаций»	11	168	16
АНО ДПО «СОВА»	13	124	16
ЧОУ ПО «Тихоокеанское морское училище»	-	232	63
ЧОУ ДПО «Тихоокеанский институт дополнительного образования»	-	335	166
ООО «Тихоокеанское автотранспортное предприятие»	-	12	0
ЧОУ ДПО «Уссурийский УКК»	-	-	3
Итого	15026	15483	3711

Источник: Составлено автором на основании [57]

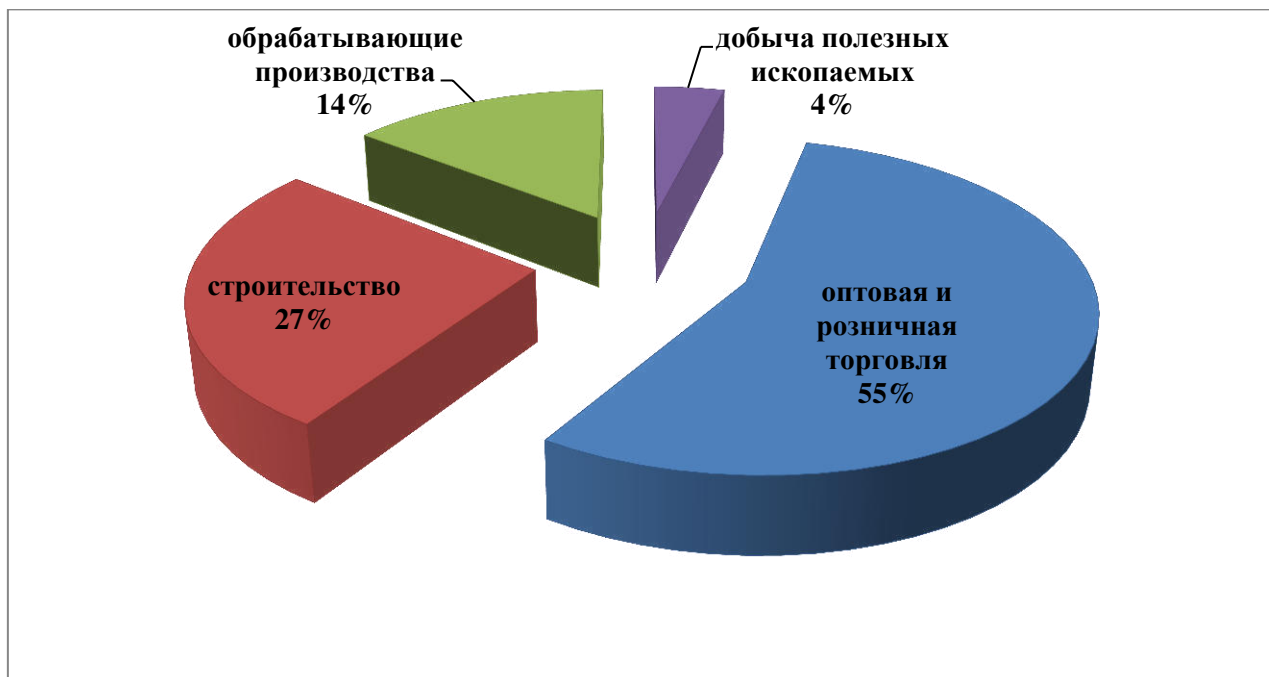
Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод, что за 2017 год обучающими организациями Приморского края было обучено по охране труда

15483 человека, что на 3 % больше по сравнению с 2016 годом, где обучены были 15026 человек, а за I квартал 2018 года было обучено 3711 человек.

Наиболее активно обучались по охране труда работники:

- оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 2621 человек;
- образования – 2296 человек;
- транспортировки и хранения – 1653 человек;
- деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – 1520 человек;
- строительства- 1249 человек;
- предоставления прочих видов услуг-950 человек;
- обеспечения электрической энергией, газом и паром-829 человек;
- сельского, лесного хозяйства – 802 человека;
- обрабатывающих производств- 688 человек;
- добыча полезных ископаемых – 85 человек.

На рисунке 15 представлена доля обученных по видам экономической деятельности в Приморском крае за 2017 год



Источник: Составлено автором на основании [57]

Рисунок 15 - Доля обученных по видам экономической деятельности в Приморском крае за 2017 год, %

Количество обученных по охране труда среди руководителей, главных специалистов, специалистов и общественного актива аккредитованными обучающими организациями в Приморском крае по муниципальным образованиям за 2016- 2018 (I квартал) годы представлено в Таблице 10.

Таблица 10 – Количество обученных по охране труда среди руководителей, главных специалистов, специалистов и общественного актива аккредитованными обучающими организациями в Приморском крае по муниципальным образованиям за 2016- 2018 (I квартал) годы

Муниципальное образование	2017 год	2016 год	2018 (I квартал) Год
Артёмовский г/о	557	579	99
Арсеньевский г/о	280	237	107
г/о ЗАТО Б. Камень	415	202	210
Владивостокский г/о	7473	6777	1527
Дальнегорский г/о	245	258	44
Дальнереченский г/о	57	110	1
Лесозаводский г/о	200	197	446
Находкинский г/о	2017	2278	84
Партизанский г/о	194	143	18
г/о Спасск-Дальний	142	107	504
Уссурийский г/о	1437	1609	10
г/о ЗАТО Фокино	88	78	8
Анучинский м/р	40	86	32
Дальнереченский м/р	57	63	73
Кавалеровский м/р	162	144	11
Кировский м/р	84	103	8
Красноармейский м/р	72	45	18
Лазовский м/р	133	104	23
Михайловский м/р	38	65	32
Надеждинский м/р	241	152	35
Октябрьский м/р	92	139	72
Ольгинский м/р	11	66	0
Партизанский м/р	132	197	74
Пограничный м/р	118	119	27
Пожарский м/р	195	72	95
Спасский м/р	174	96	37
Тернейский м/р	49	41	1
Ханкайский м/р	85	65	33
Хасанский м/р	216	246	32
Хорольский м/р	81	108	13
Черниговский м/р	121	143	9
Чугуевский м/р	180	196	0
Шкотский м/р	54	11	11
Яковлевский м/р	43	57	2
МО Дальневосточного федерального округа	-	133	0
Итого	15483	15026	3711

Источник: Составлено автором на основании [57]

Исходя из данных, представленных в таблице, в 2017 году количество обученных по охране труда среди руководителей, главных специалистов, специалистов и общественного актива аккредитованными обучающими организациями в Приморском крае по муниципальным образованиям превысило данный показатель по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 457 человек (2,9%).

В 2017 году проведено 4 заседания Межведомственной комиссии по охране труда в Приморском крае, на которых рассмотрено 9 вопросов в области условий и охраны труда, в том числе в сфере водоснабжения, водоотведения, газораспределения, добычи и обработки рыбы.

Решения краевой Межведомственной комиссии для руководства и исполнения направлялись администрациям муниципальных образований, органам государственного контроля (надзора), руководителям организаций, структурам, оказывающим услуги по обучению по охране труда и проведению специальной оценки условий труда. Информационные материалы и решения краевой Межведомственной комиссии по охране труда систематически размещались на сайте Администрации Приморского края, публиковались в СМИ.

В целях координации действий Департаментом труда и социального развития Приморского края были организованы и проведены [57]:

- заслушивания отчетов глав администраций городских округов и муниципальных районов края о реализации государственных полномочий по государственному управлению охраной труда в муниципальных образованиях;
- 2 расширенных краевых совещания с главами (заместителями глав) муниципальных образований, специалистами по государственному управлению охраной труда муниципальных образований края (по подведению итогов за 2016 год и постановке задач на 2017 год, итоги работы в 1 полугодии 2017 года);

– 3 семинара с руководителями (специалистами) организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, по вопросу проведения специальной оценки условий труда;

– семинар с работодателями по вопросам исполнения законодательства в сфере труда и занятости населения с участием органов государственного контроля (надзора), в котором приняли участие 395 человек;

– 2 совещания с органами государственного контроля (надзора), органами местного самоуправления о задачах в области условий и охраны труда в 2017 году;

– встреча с представителями делегации профсоюзов Японии по вопросу развития социального партнерства;

– 10 проверок краевых учреждений, подведомственных департаменту, в части соблюдения трудового законодательства в области охраны труда в рамках ведомственного контроля;

– 11 проверок осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда;

– принято участие в ежеквартальных публичных обсуждениях правоприменительной практики соблюдения обязательных требований трудового законодательства, проводимых Государственной инспекцией труда в Приморском крае;

– принято участие в IV Дальневосточном межвузовском конкурсе студенческих проектов «Оптимизация, сбор и использование данных по охране труда: укрепление основ культуры профилактики» (Школа экономики и менеджмента ДВФУ);

– принято участие в заседании координационного совета ГУ – Приморское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (в части вопросов финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний).

– совместно с редакцией научно-практического журнала «Охрана труда. Практикум» Минтруда России подготовлен специальный выпуск № 6, посвященный вопросам государственного управления охраной труда в Приморском крае.

В целях пропаганды лучших практик в сфере охраны труда в 2017 году:

– проведен краевой смотр-конкурс на лучшую постановку работы по охране труда среди муниципальных образований и организаций края.

В 2017 году в конкурсе приняли участие более 400 организаций края, с числом работающих свыше 60 тысяч человек [57];

– организовано участие 34 муниципальных образований края, свыше 330 организаций края во Всероссийском конкурсе «Успех и безопасность».

Конкурс «Успех и безопасность» проводится в целях снижения уровня производственного травматизма и улучшения условий труда работников, активизации профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях.

Задачами конкурса являются привлечение внимания общественности к важности решения вопросов обеспечения безопасных условий труда на рабочих местах, изучение и распространения передового опыта по организации работ в области охраны труда на уровне организаций.

Участие в конкурсе - это возможность продемонстрировать развитую корпоративную социальную ответственность, культуру безопасности, достижения по улучшению условий труда, компетентность специалистов, занятых в обеспечении охраны труда и сохранении жизни и здоровья работников.

Итоги конкурса были подведены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в период проведения первой Всероссийской недели охраны труда в г. Сочи 9-13 апреля 2018 года.

По результатам конкурса, в номинации «Лучший субъект Российской Федерации в области охраны труда» Департамент труда и социального

развития Приморского края занял 40 место в рейтинге субъектов Российской Федерации.

В номинации «Лучшее муниципальное образование в области охраны труда» Владивостокский городской округ в рейтинге муниципальных образований Российской Федерации занял 10 место, а в рейтинге муниципальных образований в субъекте Российской Федерации занял 2 место.

В 2017 году в Приморском крае проведены мероприятия, посвящённые Всемирному дню охраны труда под девизом: «Оптимизация, сбор и использование данных по охране труда: Укрепление основ культуры профилактики», рекомендованные Министерством труда РФ.

В рамках Всемирного дня охраны труда в организациях края проведены мероприятия, направленные на профилактику производственного травматизма и профессиональных заболеваний, улучшение условий и охраны труда[57]:

- месячники по охране труда, дни охраны труда, декады охраны труда проведены в 126 организациях 8 муниципальных образованиях края;

- заседания Межведомственных комиссий по охране труда, координационных советов специалистов по охране труда, круглые столы, семинары (практикумы), совещания, конференции с участием представителей органов государственного контроля (надзора), общественных и профсоюзных активистов, собрания трудового коллектива, выступления специалистов по охране труда прошли в 32 муниципальных образованиях, в которых приняли участие 628 организаций;

- лекции, беседы, встречи коллективов по вопросам охраны труда, сокращению профессиональных заболеваний, пожарной безопасности прошли в 172 организациях края;

- инструктажи по охране труда, практические занятия по оказанию доврачебной помощи пострадавшим проведены в 38 организациях края;

- оформление уголков по охране труда, стендов, выставок, памяток, плакатов, посвященных Всемирному дню охраны труда - в 270 организациях края;



– смотры-конкурсы на лучшую организацию охраны труда, детские конкурсы-викторины по охране труда, на лучший детский рисунок по охране труда и пожарной безопасности, награждение руководителей и специалистов, достигших наилучших показателей по вопросам улучшения условий и охраны труда;

– в 15 муниципальных образованиях, в которых приняли участие более 75 организаций края;

– в 9 муниципальных образованиях края (547 организаций) проведена демонстрация 16 обучающих видеофильмов по охране труда;

– в 5 организациях Артемовского городского округа, в рамках Всемирного дня охраны труда, организована и проведена производственная гимнастика;

– 20-22 апреля 2017 года в Дальневосточном федеральном университете прошли Международные научные чтения «Приморские зори-2017» на базе кафедры Безопасности жизнедеятельности в техносфере Инженерной школы, в том числе и по направлению «Охрана и безопасность труда на производстве», 28.04.2017 по результатам мониторинга структурных подразделений ДВФУ проведена конференция на тему: «Проблемы в организации работ по охране труда в структурных подразделениях ДВФУ и пути их устранения»;

– более 25 статей и публикаций о Всемирном дне охраны труда размещены в местных средствах массовой информации и на сайтах городских округов, муниципальных районов;

Итого в рамках Всемирного дня охраны труда в муниципальных образованиях Приморского края приняли участие 1330 организаций, с охватом более 180 тыс. работающих. По итогам проведения Всемирного дня охраны труда можно отметить положительные тенденции повышенного внимания руководителей предприятий, учреждений, организаций края к вопросам охраны труда. В результате реализации программных мероприятий по данным Фонда социального страхования Российской Федерации общий уровень пострадавших

от несчастных случаев на производстве в 2017 году снизился на 0,9 % по сравнению с 2016 годом.

В 2018 году Всемирный день охраны труда и Всемирный день борьбы с эксплуатацией детского труда объединились в совместной компании по повышению безопасности и здоровья молодых работников, в том числе несовершеннолетних, получающих первый профессиональный опыт. В связи с этими событиями в Приморском крае проведены мероприятия под девизом: «Поколение: безопасность и здоровье», рекомендованные Международной организацией труда.

В 34 муниципальных образованиях проведены месячники по охране труда.

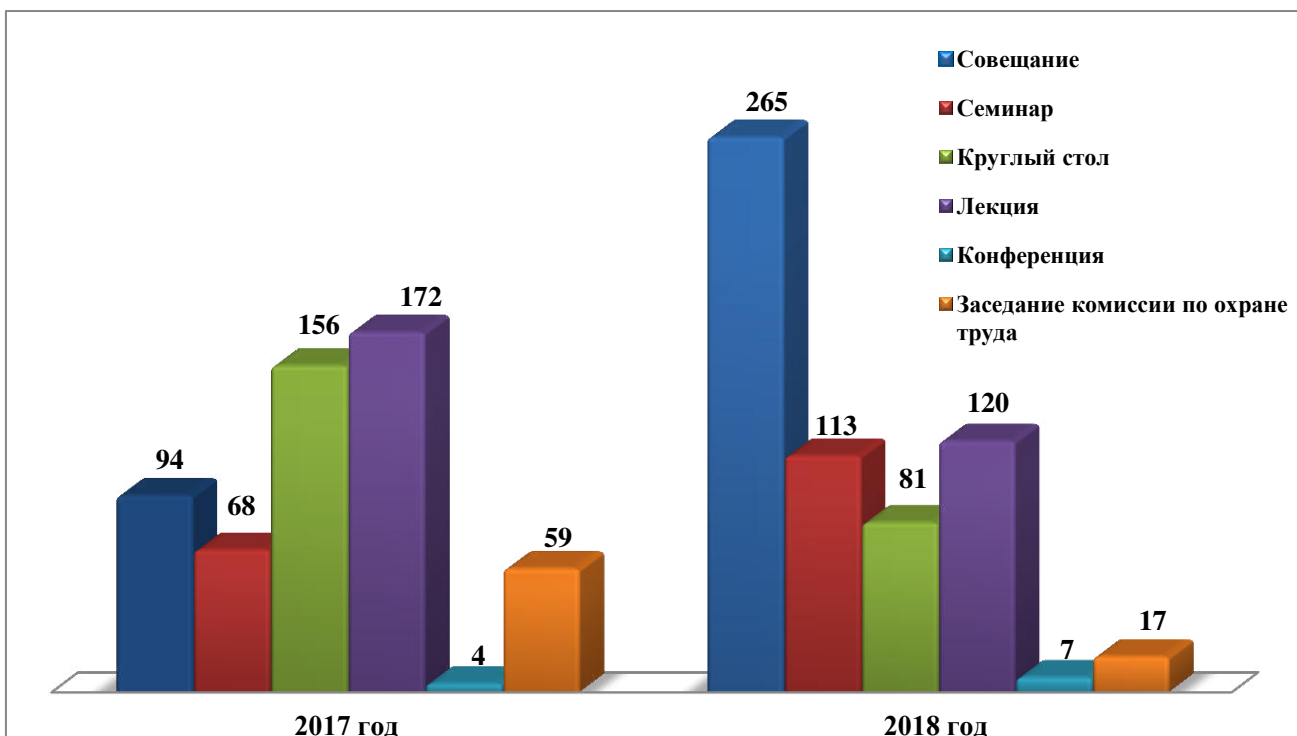
В 27 организациях края проведены инструктажи по охране труда, практические занятия по оказанию доврачебной помощи пострадавшим.

Итого в мероприятиях Всемирного дня охраны труда в муниципальных образованиях Приморского края приняли участие 1164 организации, проведены 265 совещаний, 113 семинаров, 81 круглый стол, 120 лекций, 7 конференций, 17 заседаний комиссий по охране труда. 222 организации Приморского края оформили стенды, памятки, плакаты и уголки по охране труда, провели 89 выставок, 1 фотовыставку, 12 смотров-конкурсов и конкурсов детских рисунков.

В 18 муниципальных образованиях Приморского края прошли награждения руководителей и специалистов, достигших наилучших показателей по вопросам улучшения условий и охраны труда.

В 11 муниципальных образованиях Приморского края проведена демонстрация 2 обучающих видеофильмов по охране труда.

На рисунке 16 отображено количество мероприятий, проведенных в рамках Всемирного дня охраны труда в 2017 и 2018 году в Приморском крае.



Источник: Составлено автором на основании [57]

Рисунок 16 – Количество мероприятий, проведенных в рамках Всемирного дня охраны труда в 2017 и 2018 году в Приморском крае

Исходя из данных, представленных на рисунке, можно сказать, что основным мероприятием, проводимым в рамках Всемирного дня охраны труда в 2017 году были лекции по теме охраны труда, в 2018 году – совещания по наиболее важным вопросам, касающимся охраны труда в Приморском крае.

В целях реализации Конвенции международной организации труда № 81 об инспекции труда и Трудового кодекса Российской Федерации, включая право на безопасные условия труда, Государственная инспекция труда в Приморском крае осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства.

Так, в 2017 году было проведено 2718 проверок соблюдения трудового законодательства Российской Федерации. Из них 2658 внеплановых проверок по поступившим обращениям граждан о нарушении их трудовых прав. Большая часть проверок - 1798 проведено в организациях, являющихся субъектами малого предпринимательства. Общее количество проверок, по итогам которых выявлены нарушения составляет 1965 [57].

Нарушения в области трудового законодательства Владивостокского городского округа постоянны и систематичны. По 65 проверкам, в общем по краю, выявлены нарушения в части оформления трудовых договоров, в том числе их не заключения с работниками вовсе. Из них 28 проверок по Владивостокскому городскому округу, в результате которых выявлено не оформление трудовых отношений с работниками. В результате выданных предписаний права работников были восстановлены (выданы трудовые договора) [57].

Информация о выявленных фактах не заключения с работниками трудовых договоров направлялась Государственной инспекцией труда в соответствующие органы, со стороны инспекции инициировалось рассмотрение данных организаций на Межведомственных комиссиях. Общее количество выявленных нарушений по краю 5695, по городу Владивостоку всего выявлено 3796 нарушений, как в части охраны труда, так и в части нарушений трудового законодательства в целом.

В ходе проверок безопасности труда на предприятиях края выявлялись следующие нарушения:

- не проведена специальная оценка рабочих мест по условиям труда;
- нарушается порядок обучения, инструктажа и проверки знаний требований охраны труда работников;
- работники основных профессий не обеспечиваются сертифицированной специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты;
- не обеспечено проведение обязательных предварительных при приеме на работу и периодических медицинских осмотров (обследований) работников предприятий;
- не обеспечивается соблюдение установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах
- нарушается установленный законодательством порядок расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.

Основной причиной многочисленных нарушений государственных нормативных требований по охране труда продолжает оставаться недооценка руководителями предприятий необходимости проведения систематической работы по охране труда. Большая часть выявленных нарушений была допущена организациями, осуществляющими оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 1698 нарушений, а также на предприятиях оказывающих услуги охранной деятельности, строительства, транспорт.

За 2017 г. инспекцией труда приняты меры инспекторского реагирования в том числе, направлено в суды протоколов для привлечения к административной ответственности лиц, виновных в совершении административных нарушений – 95 [57].

Общее количество вынесенных должностными лицами Государственной инспекции труда постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа – 2689. Общая сумма наложенных административных штрафов составила – 45156 тыс. руб. Из них взыскано на 31.12.2017 г. – 36126 млн. руб. Выдано 1865 предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе 198 требования о надлежащем оформлении трудовых отношений (из них 98 требование о заключении трудовых договоров, ранее не оформленных с работниками) [57].

Работа Государственной инспекции труда, направлена на повышение уровня защищенности работников от незаконных действий работодателей, улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма в отдельных отраслях и организациях, заключается, прежде всего, в проведении проверок работодателей с низким уровнем организации работы по охране труда и у которых были зафиксированы случаи травмирования работников.

В 2017 году специалисты по государственному управлению охраной труда городских округов и муниципальных образований Приморского края провели 157 государственных экспертиз условий труда, в 2016 году – 206, за I квартал 2018 года – 32 [57].

В 2017 году при проведении государственных экспертиз условий труда было выявлено 712 нарушений по охране труда, в 2016 году – 928, за I квартал 2018 года -41, что составило в среднем на одну экспертизу 4,6 нарушения по охране труда (в 2016 году – 5,0) [57].

В 2017 году специалисты по государственному управлению охраной труда городских округов и муниципальных районов Приморского края участвовали в 1091 проверке по охране труда, в 2016 году – 1083, за I квартал 2018 года –130, совместно с органами государственного контроля (надзора), в том числе с:

- Прокуратурой Российской Федерации по Приморскому краю;
- Государственной инспекцией труда в Приморском крае;
- Роспотребнадзором по Приморскому краю;
- Приморским управлением Ростехнадзора России.

Количество проведенных администрациями городских округов и муниципальных районов Приморского края государственных экспертиз условий труда в 2016-2018 (I квартал) году представлено в Таблице 11.

Таблица 11- Количество проведенных администрациями городских округов и муниципальных районов Приморского края государственных экспертиз условий труда в 2016-2018 (I квартал) году

Наименование показателей	2016 год	2017 год	218 год (I квартал)
Количество проведенных государственных экспертиз условий труда, всего:	206	157	32
в том числе:			
Качества проведения специальной оценки условий труда в организациях (работодателей- физических лиц) с числом рабочих мест не более 10	0	0	0
Количество нарушений по охране труда, выявленных в ходе экспертизы	0	0	0
Правильность предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда	29	20	5
Количество нарушений по охране труда, выявленных в ходе экспертизы	98	3	0
Фактических условий труда работников	177	137	27

Окончание таблицы 11

Наименование показателей	2016 год	2017 год	218 год (I квартал)
Количество нарушений по охране труда, выявленных в ходе экспертизы	928	712	41
Проведено проверок по охране труда совместно с органами государственного контроля (надзора), всего:	1083	1091	130
в том числе:			
Прокуратурой Российской Федерации	490	468	80
Государственной инспекцией труда в Приморском крае	68	45	9
Роспотребнадзором по Приморскому краю	524	577	36
Приморским управлением Ростехнадзора России	1	1	6
Количество нарушений по охране труда, выявленных в ходе проверок	3597	3074	716
Количество принятых участия в расследовании несчастных случаев, предусмотренных статьей 227 Трудового кодекса Российской Федерации, всего	163	160	43
из них:			
со смертельным исходом	35	23	16
с тяжелым исходом	81	88	20
Групповых	0	9	0
Прочих	49	44	10

Источник: [57]

В среднем на одного специалиста приходится 28 проверок.

В ходе участия в совместных проверках с органами государственного контроля (надзора) в 2017 году выявлено 3074 нарушения по охране труда в 2016 – 3597, за I квартал 2018 года 716.

Количество проведенных администрациями городских округов и муниципальных районов Приморского края государственных экспертиз условий труда в 2016 году составило 206, в 2017 года – 157, за I квартал 2018 года – 32.

В рамках взаимодействия государственных органов, в том числе с целью выявления хозяйствующих субъектов, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения, организация проведения мероприятий направленных на доведение заработной платы до уровня прожиточного минимума, установленного в Приморском крае на

основании поступающей из органов Фонда социального страхования, налоговых инспекций информации, Государственной инспекцией труда в Приморском крае установлены нарушения трудовых прав 51 работнику, которым выплачивалась заработная плата ниже МРОТ. На основании выданных предписаний работникам доначислено и выплачено 246 076 рублей. Общая сумма произведенных по требованиям госинспекторов труда выплат задержанной заработной платы работникам более 248083, 35 тысяч рублей [57].

В целях оказания в пределах предоставленных полномочий помощи, проведения разъяснительных работ с работниками и работодателями по вопросам соблюдения трудовых прав Государственной инспекцией труда в Приморском крае проведено более 9 000 консультаций, в том числе с работниками – 6025, работодателям – 3037 консультаций. Из них направлено письменно – 2489 ответа разъяснительного характера [57].

Для оценки вредного воздействия производственной среды на организм работников в ходе 92 обследования (54,8 % от общего числа обследований) проводились инструментальные измерения и лабораторные исследования таких производственных факторов как шум, вибрация, освещённость, микроклимат, электромагнитное и ионизирующее излучение, загрязняющие вещества в воздухе рабочей зоны. Всего с применением лабораторных и инструментальных методов исследованы условия труда на 1185 рабочих местах [57].

По результатам лабораторных и инструментальных исследований в 2017 году по сравнению с 2016 годом в Приморском крае отмечается снижение доли рабочих мест, не отвечающих гигиеническим нормативам, по параметрам микроклимата на 2,9 %, уровню шума на 1,3 %, по уровню электромагнитных излучений на 3,0 % и по уровню освещенности на 10,9 %. Увеличение доли рабочих мест промышленных предприятий, не отвечающих гигиеническим нормативам, отмечается только по уровню вибрации и составляет 7,9 % [57].

Удельный вес обследований промышленных объектов, при которых



выявлены нарушения санитарного законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия составил 60,7 %, в 2016 году - 60,3 %. За выявленные нарушения должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю в 2017 году составлено 235 протоколов об административном правонарушении и наложен административный штраф на сумму 2 000 465 рублей.

Структура нарушителей санитарного законодательства выглядит следующим образом [57]:

- юридические лица 57,4 %;
- должностные лица 41,2 %;
- индивидуальные предприниматели 1,4 %;
- граждане 0 %.

За 2017 года сумма расходов на пособия по временной нетрудоспособности вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составила 40538,9 тысяч рублей. (оплачено 43 737 дней).

На 1 января 2018 на учете в региональном отделении находилось 7507 дел пострадавших (7607 получатель), по которым осуществляются страховые выплаты. На единовременные страховые выплаты в 2017 году было потрачено 20 582,4 тысяч рублей. (145 выплат), на ежемесячные страховые выплаты – 1 111 602,2 тысяч рублей (92 143 выплат). В 2017 году средний размер ежемесячной выплаты вырос с 11410,54 рублей до 12063,88, то есть на 5,7% [57].

Также 712 000 рублей израсходовано на посторонний уход за пострадавшими, 87 000 рублей на капитальный ремонт автотранспорта, 10,7 тысяч рублей на текущий ремонт и ГСМ, 26,7 тысяч рублей на профессиональное переобучение. В 2017 году для обеспечения пострадавших на производстве было закуплено и выдано 1713 путевок на общую сумму 52 145,0 тысячи рублей. На 2017 год надбавки к страховому тарифу на страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний были

установлены 219 страхователям. Это на 29 страхователей меньше, чем в прошлом году. Сумма надбавок за год составила, 18 718,51 тысяч рублей, за 2016 год сумма надбавок составила 21 230,1 тысяч рублей.

На 2018 год надбавки установлены 205 страхователям, скидки - 79, отказы в скидках получили 66 страхователей.

В 2017 году 457 приморских страхователей израсходовали на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний 103 160,7 тысяч рублей, это на 2,7% больше, чем было израсходовано в 2016 году - 100 480,1 тысяч рублей.

Наибольшая сумма была потрачена на периодические медицинские осмотры 45 502,9 тысяч рублей. На эти деньги 190 страхователей провели осмотры 17 232 работников. По сравнению с 2016 годом расходы на периодические медицинские осмотры увеличились более чем на 13 миллионов рублей (на 12 964 работников 143 страхователя потратили 32 199,2 тысяч рублей) [57].

На приобретение средств индивидуальной защиты 63 страхователя израсходовали 24 606,9 тысяч рублей, что почти на четверть меньше, чем было потрачено в 2016 году - 32 297,9 тысяч рублей – 93 страхователя. Такое снижение связано с тем, что с 2017 года приобретаемая в счет страховых взносов спецодежда должна быть изготовлена на территории Российской Федерации из тканей, трикотажных полотен, нетканых материалов, страной происхождения которых является Российская Федерация.

Таким образом, реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда в Приморском крае может быть достигнута путем согласованных действий органов государственной власти совместно с профессиональным сообществом и объединяющих его организаций. Эффективная работа всех участников трудовых отношений позволит обеспечить конституционное право каждого работника на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены

### **3 Разработка предложений по внедрению качественно-нового подхода к государственному управлению охраной труда в Приморском крае**

#### **3.1 Применение инновационных технологий к предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Приморском крае**

Создание безопасных условий труда на рабочих местах, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости являются основными направлениями государственной политики в области охраны труда.

Проанализировав динамику показателей в области государственного управления охраной труда в Приморском крае, можно сделать вывод, что в данном субъекте Российской Федерации наблюдается соответствие методическим рекомендациям Международной организации труда, но существуют и проблемы, которые необходимо устранить.

Несмотря на положительную динамику показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Приморском крае, следует объективно признать, что данные показатели состояния условий охраны труда остаются одними из приоритетных, требующие постоянного контроля и мероприятий по их предупреждению.

Действующая в настоящее время система государственного управления охраной труда построена в большей степени на принципах реагирования на страховые случаи, а не на принципах их профилактики.

Причинами, которые влекут за собой несчастные случаи и производственный травматизм в Приморском крае чаще всего являются:

- нарушение порядка обучения, инструктажа и проверки знаний требований охраны труда работников;
- не обеспечение работников основных профессий сертифицированной специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты;

– не проведение обязательных предварительных при приеме на работу и периодических медицинских осмотров (обследований) работников предприятий;

– несоблюдение установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах;

– нарушение установленного законодательством порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.

Ведущими обстоятельствами и условиями возникновения хронических профессиональных заболеваний остаются несовершенство технологических процессов - 50,0 % (в 2016 году - 58,3 %) и конструктивные недостатки машин и оборудования - 41,4 % (в 2016 году - 34,5 %).

Наибольшее число случаев профессиональных заболеваний в 2016 году выявлено у лиц в возрасте от 50 до 60 лет (61,2 %) (в 2016 г. - 63,8 %). У лиц старше 60 лет профессиональные заболевания выявлены в 22,4 % случаев (в 2016 г. - 20,0 %). В 16,4 % случаев профессиональные заболевания выявлены у лиц моложе 50 лет (в 2016 г. - 16,3 %).

В 85,4 % случаев профессиональные заболевания в 2017 году выявлены у лиц со стажем работы более 20 лет (в 2016 году - 87,5 %).

Исходя из анализа причин несчастных случаев, можно сделать вывод, что основной причиной несчастных случаев (в 70 %) является неудовлетворительная организация производства работ, эксплуатация неисправных машин и оборудования, нарушение технологического процесса, нарушение дисциплины труда, недостатки в обучении.

Над решением данных проблем предстоит серьезная работа всех сторон социально-трудовых отношений. Эта работа должна быть направлена на профилактику чрезвычайных ситуаций на производстве, а не на выявление причин случившегося.

Одной из важнейших составляющих профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является обучение работников и руководителей вопросам охраны труда.

Вложение средств в мероприятия по улучшению условий и охраны труда— это, прежде всего, инвестиции в производство, в здоровье работников. Действенным механизмом к формированию здорового образа жизни среди работающего населения стала возможность включения затрат на осуществление мероприятий, направленных на развитие физкультуры и спорта в трудовых коллективах, в затраты на охрану труда и, как следствие, снижение налога на прибыль организации.

Как показывают международные исследования, инвестиции в обеспечение безопасного труда влекут за собой немалые экономические выгоды не только от сокращения издержек в связи с вредными условиями труда, но и за счет повышения производительности, улучшения качества выпускаемой продукции и услуг.

Инновационные технологии уже широко используются во всех областях жизни: в экономике, предпринимательстве как социальной деятельности, в государственном управлении, социальной сфере и в городском хозяйстве.

В сфере охраны труда, инновации призваны не столько устранять последствия случившихся событий, сколько заранее предупреждать их появление, действовать превентивно. Происходить это может за счет внедрения новых производственных методов, цифровых решений, которые способствуют росту эффективности производства, сокращению количества случаев производственного травматизма и отклонений в состоянии здоровья персонала, повышению уровня безаварийности и безопасности производства.

В зависимости от специфики производства, компании волнуют возникновение и развитие сердечно-сосудистых заболеваний, как наиболее проявляющегося фактора, влияющего на нештатные ситуации, несчастные случаи на производстве, нарушение общего самочувствия в целом, возникновение усталости в течение рабочего дня. Все эти риски возникают, если на предприятии сложности с системой мониторинга за состоянием здоровья сотрудников, профилактическими осмотрами в начале рабочего дня.

Задачей современных технологий является прогнозирование появления или развития некоторых заболеваний, в том числе сердечно-сосудистых, и информирование персонала о данных рисках. Причем, это касается не только промышленных предприятий. Топ-менеджеры предприятий и офисные сотрудники не менее подвержены рискам осложнений со здоровьем, связанных с сидячим образом жизни и высоким уровнем стресса.

Для снижения таких рисков могут быть предложены самые разнообразные решения и цифровые технологии:

- системы мониторинга и управления производством;
- создание плана работ, его оптимизация в зависимости от возраста и состояния здоровья коллектива;
- мониторинг физического и психоэмоционального состояния персонала;
- управление работами повышенной опасности, обучение (инструктаж) и тестирование сотрудников.

Для работников, занятых на автотранспорте, чрезвычайно важным является внедрение системы мониторинга и предупреждения микро сна – внезапной усталости.

Для предотвращения несчастных случаев на производстве актуальна тема геопозиционирования персонала. Геопозиционирование позволяет заранее предупреждать случаи нахождения персонала в опасных зонах, в любой момент времени построить индивидуальные маршруты эвакуации при авариях и других нештатных ситуациях, оценивать потребность в спасательном транспорте, исходя из количества людей и их местоположения на объектах.

Удаленный мониторинг и контроль позволяют предупредить столкновения, смертельные случаи и аварии, причиной которых является недостаточная видимость из кабины самосвалов и других машин. С целью определения степени усталости водителей необходимо оборудовать кабины тяжелой техники, например, самосвалов, специальными устройствами, контролирующими движение глаз оператора, электро- магнитное излучение его мозга и даже выражение лица. Столкнувшись с чрезвычайной ситуацией,

обслуживающий персонал с помощью мобильного устройства со специальными программными инструментами может провести диагностику, выяснить причины происшествия и передать полученные данные в аналитический центр, а затем с помощью инструкций, содержащихся в том же приборе или предоставленных удаленными специалистами, произвести ремонт.

Как известно, крупногабаритные машины в подземных горизонтах иногда вынуждены двигаться задним ходом, что не исключает инцидентов, связанных с наездами самоходной подземной техники на людей. Чтобы избежать чрезвычайных ситуаций, необходимо установить мобильные регистраторы, которые с помощью световых и звуковых сигналов предупреждают возможный инцидент.

Крайне важным и актуальным в любой сфере является мониторинг и влияние стресса на деятельность сотрудников.

Технологии непрерывного мониторинга жизненных показателей человека:

- качество сна;
- стресс;
- гидратация;
- баланс энергии

позволяют повысить уровень здоровья персонала и уменьшить потери трудочасов, связанных с плохим состоянием здоровья.

Главное преимущество использования таких технологий - это возможность повысить эффективность производства и уровень здоровья персонала, а также снизить или даже исключить случаи травматизма и смертность на производстве. Преимущества касаются не только работодателей и собственников бизнеса, заинтересованных в конкурентоспособности бизнеса, увеличении производительности труда и его качестве, но и, собственно, персонала. Для каждого отдельно взятого работника использование цифровых технологий для мониторинга состояния здоровья означает прежде всего возможность улучшить свою жизнь, сделать ее качественнее.

Еще одним инновационным решением в улучшении сферы охраны труда может стать создание и внедрение трекинг-устройств, позволяющих контролировать производительность труда персонала и предупреждать аварийные ситуации.

Трекинг – одна из технологий виртуальной реальности, лежащая в основе взаимодействия человека с виртуальным миром. Предназначена для определения позиции и ориентации реального объекта (например, руки, головы или специального устройства) в виртуальной среде с помощью нескольких степеней свободы. Как правило, трех координат его расположения –  $x$ ,  $y$ ,  $z$  и трех углов, задающих его ориентацию в пространстве.

Определение позиции и ориентации реального объекта в пространстве определяется при помощи специальных датчиков и маркеров. Датчики снимают сигнал с реального объекта при его перемещении и передают полученную информацию в компьютер. Трекинг может осуществляться с помощью мобильных устройств, телефонов, смартфонов, планшетов, GPS-навигаторов и специально разработанных устройств.

Одним из вариантов трекинга может стать электронный браслет, позволяющий фиксировать действия работников физического труда. Прибор учитывает, например, ускорение в различных плоскостях, наклоны и выдает суммарный результат – интенсивность труда. Человек анализирует и делает выводы, что ему надо изменить, чему научиться, чтобы работать наиболее эффективно. Повышение интенсивности труда позволит повысить заработную плату работникам. Подобный браслет также будет эффективен на этапе обучения сотрудника.

Цифровые технологии позволяют также выявить инциденты на производстве, которые ранее не могли быть никак идентифицированы, например, нарушение режима нахождения в опасных или закрытых зонах сотрудниками, отсутствие средств индивидуальной защиты. Кроме того, сочетание поступающей в режиме реального времени цифровой информации о типах активностей людей, конкретных выполняемых работах за день и



автоматического измерения длительности операций, позволяет составлять цифровой дневник или цифровую модель рабочего дня всех сотрудников и на основе этой информации оптимизировать процессы на предприятии.

С помощью портативных устройств специалисты по охране труда получают возможность проводить мониторинг условий труда на руднике и значительно ускорить процесс выдачи разрешений/пропусков на доступ к той или иной зоне. Разработка заключается в создании системы ограждения потенциально - опасного оборудования, в частности ленточного конвейера, от несанкционированного доступа с помощью электромагнитного поля: если кто-то заходит в определенную зону, вокруг машины включается тревога.

Преимущества данной мобильной технологии заключаются в том, что это позволит компаниям быстрее реагировать на действительные и возможные инциденты, предотвращая и, тем самым, сокращая количество несчастных случаев и аварий, и, как следствие, сохранять жизнь работников.

Еще одной инновацией сможет стать создание программы кардинальных правил. Исходя из наиболее распространенных несчастных случаев, каждой организации следует сформировать правила безопасности, и обозначить их беспрекословное соблюдение обязательным как для сотрудников предприятия, так и для работников подрядных организаций. Правила несложные и сами по себе не станут новинкой в технике безопасности (например, запрет на курение в шахте или работа на высоте без страховки), важны последствия за их нарушение: сотрудники компании увольняются, а с подрядными организациями могут разорвать договор. После введения таких правил ожидается сокращение несчастных случаев со смертельным исходом, а коэффициент частоты несчастных случаев с временной потерей трудоспособности снизится почти на 30%.

Важным элементом среди инновационных решений в сфере охраны труда можно считать организацию труда и обучение персонала безопасным приемам работы с использованием видеоинструкций по охране труда и интерактивными мультимедийными программами.

Как известно, человек запоминает не более 10% услышанной информации, а визуальная информация запоминается на 50%. В интерактивной форме может запомниться до 90%. Поэтому видеоинструкции представляются в виде видеоигры, сюжеты которых позволяют узнать или применять безопасные приемы выполнения работы.

Еще одним интересным инновационным решением может послужить мероприятие – предсменный экзаменатор. Этот компьютеризированный комплекс, который будет выглядеть как обычный платежный терминал, позволит проводить массовое скоростное тестирование работников. Для контроля знаний можно использовать текстовые вопросы, интерактивные видеофайлы и 3D – компьютерные модели. На один опрос отводится не более 20 секунд, в течение которых перед началом каждой смены сотрудник должен продемонстрировать свои знания техники безопасности. Такой подход к проверке работников позволяет до автоматизма отработать безопасное поведение персонала в различных ситуациях.

Таким образом, инновации в охране труда включают как организационные решения, направленные на совершенствование системы подготовки персонала на знание норм и правил охраны труда с применением тренинговых и компьютерных технологий, так и внедрение удаленного мониторинга за технологическими процессами, а также обеспечение персонала трекинг- устройствами, средствами индивидуальной защиты. Все это позволит органам власти сохранить здоровье работающего населения не только Приморского края, но и Российской Федерации в целом.

### **3.2 Предложения по внедрению в организациях Приморского края программ, направленных на исключение производственного травматизма и профессиональных заболеваний**

Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания не предопределены судьбой и не являются неизбежными: у них всегда есть причины. Развитие эффективной культуры профилактики позволяет их

устранить и предотвратить производственные аварии и ущерб, а также профессиональные заболевания.

Предложения по внедрению нового подхода к государственному управлению охраной труда в Приморском крае сформулированы в виде Концепции, которая предлагает новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

.Концепция отличается гибкостью и сможет быть адаптирована к конкретным мерам профилактики, имеющим приоритетное значение для обеспечения безопасности, гигиены труда и благополучия работников на том или ином предприятии Приморского края. Благодаря своей гибкости она сможет применяться на любом месте работы, на любом предприятии и в любой отрасли как в Приморском крае, так и во всех субъектах Российской Федерации.

Концепция устанавливает общие организационно-технические мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Целями Концепции следует считать:

- обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах и сохранения здоровья работников на рабочем месте;
- переход от реагирования на страховые случаи к управлению рисками повреждения здоровья работников;
- обеспечение соответствия оборудования и процессов производства государственным нормативным требованиям по охране труда, промышленной и пожарной безопасности.

Исходя из поставленных целей, определены задачи Концепции:

- внедрение системы управления профессиональными рисками, включая меры по снижению рисков несчастных случаев на производств;
- модернизация, замена устаревшего оборудования и усовершенствование технологических процессов производства.

Основные принципы Концепции:

- приоритет жизни и здоровья работника;
- ответственность работодателей и работников за соблюдением государственных нормативных правовых требований охраны труда;
- учет мнения работников при разработке и реализации эффективных мероприятий по обеспечению безопасных условий и охраны труда;
- проведение регулярных аудитов безопасности, оценке и управлении рисками на производстве;
- непрерывное обучение и информирование работников по вопросам охраны труда;
- внедрение современных достижений науки и промышленности в области охраны труда, программного обеспечения, современных средств индивидуальной и коллективной защиты, замене морально устаревшего оборудования и инструмента.

Эффектом от внедрения и реализации Концепции следует считать:

- минимизацию, а в последующем недопущение несчастных случаев на производстве;
- раннюю диагностику и профилактику профессиональных заболеваний;
- уменьшение экономических потерь, связанных с несчастными случаями и профессиональными заболеваниями;
- снижение потерь человеческих ресурсов.

Вместе с тем, следует отметить основные направления Концепции:

- создание и организация работы комиссии по охране труда в целях обеспечения совместных действий работодателя и работников по реализации мероприятий по охране труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- обеспечение безопасности работника на рабочем месте;
- использование механизма частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет средств страховых взносов

на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

- приобретение и выдача сертифицированной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, соответствующей полу, росту, размеру одежды, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

- приобретение и выдача в установленном порядке работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, молока и других равноценных пищевых продуктов, лечебно-профилактического питания;

- проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований) и вакцинация работников;

- информирование работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья, о полагающихся работникам компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, средствах индивидуальной защиты;

- разработка и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников;

- внедрение более совершенных технологий производства, нового оборудования, средств автоматизации и механизации производственных процессов с целью создания безопасных условий труда, ликвидации (сокращения числа) рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда;

– привлечение к сотрудничеству в вопросах улучшения условий труда и контроля за охраной труда членов трудовых коллективов – через обеспечение работы совместных комиссий по охране труда, уполномоченных лиц по охране труда профессионального союза или трудового коллектива;

– реализация мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, сохранение здоровья.

Данную Концепцию определяют семь основных критериев:

– стать лидером – показать приверженность принципам;

– выявлять угрозы – контролировать риски;

– определять цели – разрабатывать программы;

– создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации;

– обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием;

– повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки;

– инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия

Безопасные и здоровые условия труда являются не только морально-юридическим обязательством, но и оправдывают себя экономически. Инвестиции в охрану труда позволяют избежать человеческих страданий и защитить самое ценное, что есть у людей – здоровье, физическое и психологическое благополучие.

Не менее важно и то, что они благотворно влияют на мотивацию работников, качество труда и продукции, репутацию компании, степень удовлетворённости работников, менеджеров и клиентов и, как следствие, экономические показатели.

Международные исследования доходности инвестиций в профилактику доказали, что каждый доллар, вложенный в охрану труда, генерирует потенциальную прибыль в размере свыше двух долларов. Безопасные условия труда – это вклад в процветание предприятия.

Совершенствование охраны труда на предприятии не обязательно означает увеличение расходов. Важнее то, что руководство действует осознанно и создаёт атмосферу доверия и открытого взаимодействия на всех уровнях компании.

Реализация стратегии профилактики в рамках Концепции требует активного вклада многих участников предприятия. Очевидно, что успех или неудача в её реализации будут в конечном итоге зависеть от приверженности работодателей и руководителей предприятия, мотивированности менеджеров и бдительности работников.

Обоснование Концепции предполагает подробное изложение сути семи критериев, составляющих её основу.

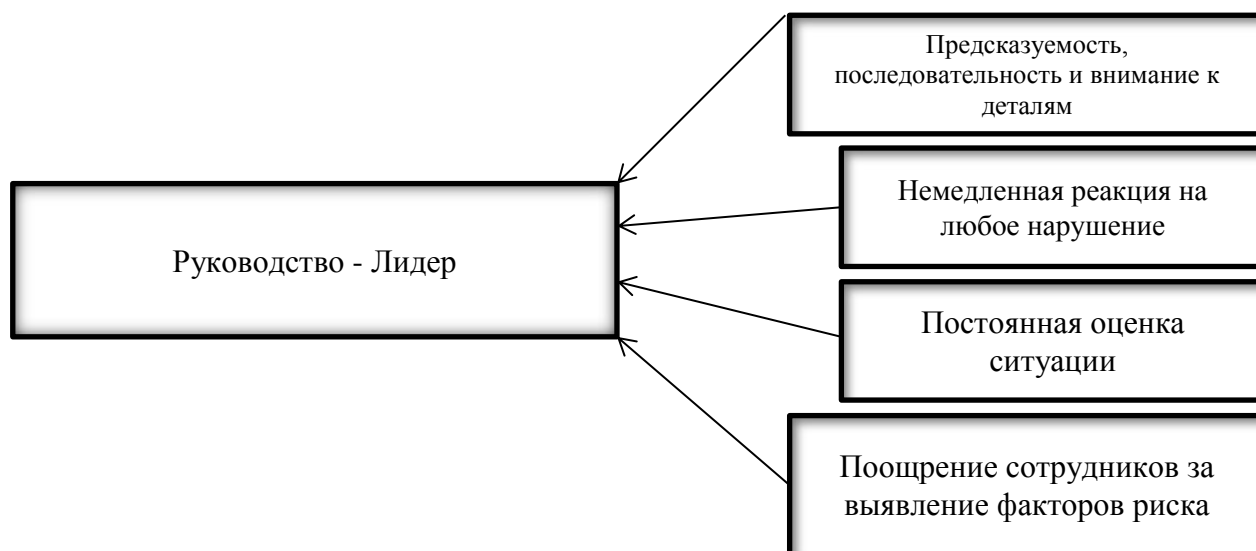
Критерий 1 – стать лидером.

Каждый работодатель, директор и менеджер несёт ответственность за охрану труда на предприятии. Качество руководства определяет не только практику в области охраны труда, но и собственную привлекательность, успешность и устойчивость. Оно требует открытого взаимодействия и чёткой культуры управления. Качественное руководство характеризуется в том числе предсказуемостью, последовательностью и вниманием к деталям.

Директора и менеджеры показывают другим пример для подражания. Они устанавливают правила и сами следуют им. Они обеспечивают понимание этих правил и их выполнение всеми работниками предприятия. Любое нарушение требует немедленной реакции.

Необходимо всегда оценивать ситуацию. Выявление факторов риска должно поощряться. То, как поступают сами менеджеры, с чем они мирятся и на чём настаивают, определяет норму поведения работников.

На рисунке 17 отображены основные составляющие руководителя организации как её лидера в рамках Концепции



Источник: Авторская разработка

Рисунок 17 – Основные составляющие руководителя организации как её лидера в рамках Концепции

Критерий 2 – выявлять угрозы.

Оценка рисков является важным инструментом, позволяющим своевременно и систематически выявлять опасность и риски, а также принимать превентивные меры. Дополнительно должны оцениваться аварийные, предаварийные и травмоопасные ситуации.

Необходимо действовать рационально, анализируя угрозы и риски, чтобы предупредить производственные аварии и сбои, что позволяет оценивать потенциальные факторы риска, а также определять и документировать необходимые превентивные меры. Поэтому этим инструментом сегодня пользуются во всём мире. Оценки рисков, осуществляемые должным образом и на систематической основе, являются важной темой практического инструктажа работников предприятия. Анализ аварийных, предаварийных и травмоопасных ситуаций позволяет выявлять вопросы, требующие особого внимания или потенциальных улучшений.

На рисунке 18 изображена технология оценки рисков.





Источник: Авторская разработка

Рисунок 18 – Технология оценки рисков

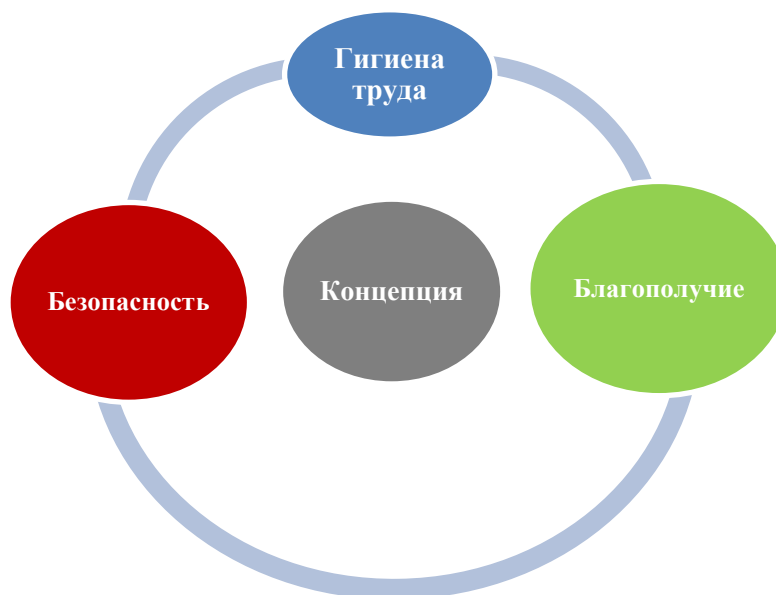
Критерий 3 – определять цели.

Успех в деле охраны труда требует постановки ясных целей и принятия конкретных практических шагов, что должно быть предусмотрено в отдельной программе.

Безопасность и гигиена труда включает множество аспектов.

Следует расставлять приоритеты, устанавливая ясные цели в области охраны труда на предприятии, при этом, необходимо достичь их в среднесрочной перспективе, например, в рамках трёхлетней программы.

На рисунке 19 представлены элементы Концепции по внедрению новых подходов к государственному управлению охраной труда в Приморском крае



Источник: Авторская разработка

Рисунок 19 – Элементы Концепции по внедрению новых подходов к государственному управлению охраной труда в Приморском крае

Существует несколько вариантов целенаправленного программного подхода:

- постановка цели неуклонного снижения числа производственных аварий;
- выделение вопросов, которым следует уделить основное внимание, например, работе с оборудованием, эксплуатации вилочных погрузчиков и использованию индивидуальных средств защиты или снижению уровня загрязнения рабочей среды пылью.

Как только работники организации поймут, что лично беспокоит их безопасность и здоровье и что на предприятии предпринимаются определённые шаги в этом направлении, успех не заставит себя ждать. Необходимо регулярно информировать работников об успешном продвижении к поставленным целям.

Критерий 4 – создать систему безопасности и гигиены труда.

Систематическая работа по совершенствованию охраны труда на предприятии – это хорошая идея.

Она не требует больших усилий и окупает себя. Имея высокоорганизованную систему охраны труда, любое предприятие работает без

сбоев, поскольку уменьшается число неисправностей, простоев и проблем с качеством продукции. Это веский довод в пользу эффективной организации охраны труда – все это окупится. В этом помогут перечни контрольных вопросов.

Для наиболее успешного результата, следует создать систему управления охраной труда как основу для постоянного совершенствования. Успешный аудит после её внедрения открывает путь к сертификации и признанию.

Ключевые параметры безопасности труда в организации схематично изображены на рисунке 20.



Источник: Авторская разработка

Рисунок- 20 Ключевые параметры безопасности труда в организации

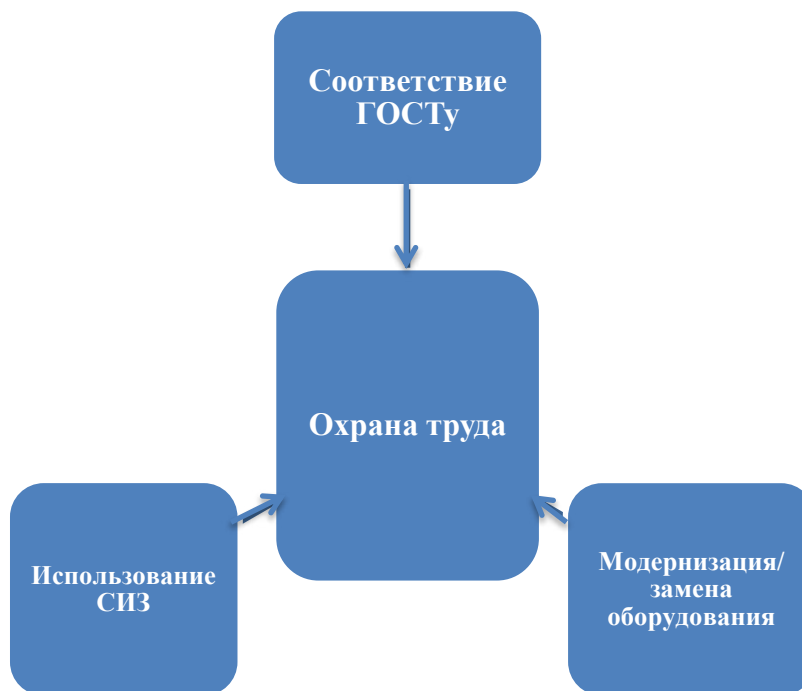
Критерий 5 – обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием.

Безопасные производственные помещения, оборудование и рабочие места являются обязательными условиями безаварийной работы. Кроме того, должно учитываться влияние производственной среды на здоровье работников. Эффективные стратегии в области охраны труда предусматривают технические, организационные и индивидуальные меры. Меры технического характера имеют первостепенное значение. Поэтому крайне важно обеспечить

соответствие станков, помещений, оборудования и рабочих мест требованиям действующих стандартов по охране труда, а также исключить или минимизировать вредное воздействие на здоровье работников.

Естественно, не всегда имеется возможность использовать новейшие технологии. В таких случаях необходима модернизация. Уже доказала свою состоятельность практика информирования отдела снабжения о том, что на первом месте должны стоять вопросы безопасности и что безопасное оборудование должно быть частью любого производственного процесса.

Необходимо помнить, что большинство несчастных случаев происходит во время экстренного или планового ремонта и технического обслуживания, поскольку проведению этих работ зачастую препятствуют конструктивные особенности объекта либо они проводятся без использования средств защиты или с их использованием в неисправном состоянии. Руководство предприятия должна не допускать подобных ситуаций.



Источник: Авторская разработка

Рисунок 21 - Критерии безопасности на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием

Критерий 6 - повышать квалификацию.

Инвестиции в обучение и профессиональную подготовку своих работников крайне важны. Необходимо следить за тем, чтобы квалификация каждого из них соответствовала занимаемой должности. Технические средства и производственное оборудование работают все быстрее и эффективнее, но в то же время они становятся все сложнее и чаще выходят из строя.

На рисунке 22 отображены обязательные условия, необходимые для обеспечения охраны труда в организации



Источник: Авторская разработка

Рисунок 22 - Обязательные условия, необходимые для обеспечения охраны труда в организации, связанные с повышением квалификации сотрудников

Важно систематически привлекать на рабочие места высококвалифицированный и хорошо подготовленный персонал. Руководство компании несёт ответственность за подготовку детальных квалификационных требований для каждой должности на предприятии и за соответствие квалификации каждого работника его обязанностям. Характер рабочих мест непрерывно меняется. Знания устаревают все стремительнее, а

профессиональные навыки работников требуют регулярного обновления. Как никогда в прошлом обязательными условиями становятся профессиональная подготовка и непрерывное обучение, при этом исключений не делается и в отношении представителей руководства предприятия.

Критерий 7- инвестировать в кадры.

Мотивация работников, привлечение их к решению всех вопросов охраны труда – это обязательное условие функционирования Концепции. Эти инвестиции окупаются. Поощрение сотрудников к соблюдению правил техники безопасности является одной из главных обязанностей руководителя. Предприятия, которые заботятся о работниках и активно вовлекают их в процесс охраны труда, получают возможность максимально использовать важный актив – знания, способности и идеи работников.

На рисунке 23 отражено взаимодействие между работником и работодателем с целью улучшения условий охраны труда в рамках Концепции



Источник: Авторская разработка

Рисунок 23 – Взаимодействие работника и работодателя с целью улучшения условий охраны труда в рамках Концепции

Если с работником советуется, например, когда оцениваются риски или разрабатываются рабочие инструкции, он активнее стремится следовать правилам. Повышению мотивации способствует проведение регулярных интерактивных мероприятий и информационных дней, в ходе которых можно приобрести практический опыт и знания об охране труда. Ничего не стоит похвалить работников за соблюдение правил безопасности, узнать их мнение, поинтересоваться, как они решают сложные производственные задачи, и немедленно отреагировать на неосторожные действия или опасную ситуацию. В то же время это помогает формировать личную позицию работников и мотивирует их к безопасной, вдумчивой и, главное, уверенной работе. Цель заключается в том, чтобы каждый работников заботился о себе, равно как и о своих коллегах.

Таким образом, чтобы труд каждого работника был комфортным и социально привлекательным, необходимо целенаправленно решать ряд ключевых задач:

- осуществлять планирование и прогнозирование процессов, происходящих в социально-трудовой сфере края, путем принятия и реализации программ (комплексных планов) по улучшению условий и охраны труда;
- развивать коллективно-договорное регулирование вопросов в сфере охраны труда, вовлекая в эту работу комитеты (комиссии) и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда;
- формировать в организациях Приморского края системы управления охраной труда, разрабатывать программы, направленные на снижение уровня производственного травматизма к нулю, вовлекая в процесс системного и комплексного решения вопросов охраны труда как можно большее число организаций;
- проводить обучение по охране труда всех без исключения работников;
- активнее использовать элементы специальной оценки условий труда как реального инструмента улучшения условий и охраны труда работающих;

– шире использовать средства фонда социального страхования на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

– в полном объеме обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты;

– своевременно проводить периодические медицинские осмотры работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

– обеспечивать на всех уровнях управления широкую информационную поддержку происходящих процессов в сфере труда.

Совместная работа всех участников трудовых отношений позволит обеспечить конституционное право каждого работника на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены.



## **Заключение**

Цель выпускной квалификационной работы заключалась в проведении анализа форм и методов государственного управления охраной труда в Приморском крае. Для достижения указанной цели был обозначен ряд задач, при решении которых удалось выявить следующее:

– состояние охраны труда как в Российской Федерации в целом, так и в Приморском крае требует успешного решения проблем, которые в большей степени зависят от выполнения поставленных задач и приоритетов государственной политики в области охраны труда. Создание безопасных условий труда на рабочих местах, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости являются основными направлениями государственной политики в области охраны труда;

– рассмотрение организационно-правового обеспечения государственного управления охраной труда на федеральном и региональном уровнях управления, позволило сделать вывод о том, что нормативно - правовая база регулирования трудовых отношений в сфере охраны труда в Российской Федерации прошла длительный путь становления, и, в настоящее время, продолжает совершенствоваться путем внесения изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты сферы охраны труда. Реализация полномочий органами власти Российской Федерации в области государственного управления охраной труда способствует обеспечению комфортных условий труда для работников и контролю за исполнением своих обязательств со стороны работодателей.

В ходе исследования было определено, что государственное управление охраной труда в Приморском крае осуществляется посредством согласованных действий Администрации Приморского края, а именно Департаментом труда и социального развития Приморского края с органами государственного контроля (надзора), органами местного самоуправления и социальными партнерами – работодателями и профсоюзными организациями Приморского

края. Департамент труда и социального развития Приморского края осуществляет государственное управление охраной труда на территории Приморского края в соответствии с переданными Российской Федерацией основными полномочиями:

- обеспечение приоритета прав работников на здоровые и безопасные условия труда: сокращение смертности и травматизма работающего населения вследствие нарушения требований охраны труда;

- совершенствование системы управления охраной труда в Приморском крае;

- проведение государственной экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда и передача результатов экспертизы в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда;

- обеспечение на территории Приморского края специальной оценки условий труда и мониторинга результатов реализации работодателями мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах.

Основой региональной государственной политики в сфере охраны труда на территории Приморского края является подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы».

В целях координации действий всех заинтересованных структур в Приморском крае действует Межведомственная комиссия по охране труда. Аналогичные комиссии созданы в городских округах и муниципальных районах. В рамках комиссий рассматриваются вопросы проведения специальной оценки условий труда, обучения по охране труда, предварительных и периодических медицинских осмотров, обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, несчастных случаев на производстве.

Для привлечения внимания общественности к проблемам охраны труда, пропаганды лучших практик в Приморском крае проводится краевой смотр-

конкурс на лучшую организацию работ по охране труда среди муниципальных образований и организаций. Дополнительный импульс популяризации вопросов охраны труда дают проводимые в Приморском крае акции, посвященные Всемирному дню охраны труда и направленные на поддержку идей и лозунгов, провозглашенных Международной Организацией Труда.

Показательным примером эффективного функционирования региональной системы государственного управления охраной труда является то, что по итогам Всероссийского конкурса «Успех и безопасность-2017» Приморский край вошел в 10 лучших субъектов Российской Федерации и отмечен Дипломом Минтруда России «за высокий результат и большую работу по привлечению внимания общественности к решению вопросов обеспечения безопасных условий труда на рабочих местах».

Анализ динамики обученных по охране труда по видам экономической деятельности в Приморском крае в 2017 году позволяет сделать вывод, что наиболее активно обучались по охране труда работники оптовой и розничной торговли, образования, транспорта и связи, здравоохранения.

Низкие темпы обучения отмечаются в организациях сельского и лесного хозяйства, обрабатывающих производств, сферы добычи полезных ископаемых, обеспечения электрической энергией, газом и паром.

Анализ представленных результатов специальной оценки условий труда, проведенной в 2017 году в Приморском крае показывает существенное снижение количества рабочих мест, условия труда на которых не соответствуют государственным нормативным требованиям охраны труда. На сегодняшний день в Федеральный реестр аккредитованных организаций, проводящих специальную оценку условий труда, включены 6 организаций Приморского края.

В ходе работы было установлено, что в результате комплекса проводимых Департаментом труда и социального развития мероприятий по охране труда за 2017 год уровень производственного травматизма со смертельным исходом сократился в 2,5 раза по сравнению с аналогичным

периодом прошлого года. Исходя из анализа причин несчастных случаев, сделан вывод, что основными из них является неудовлетворительная организация производства работ, эксплуатация неисправных машин и оборудования, нарушение технологического процесса, нарушение дисциплины труда, недостатки в обучении. Над решением данных проблем предстоит серьезная работа всех сторон социально-трудовых отношений. Эта работа должна быть направлена на профилактику чрезвычайных ситуаций на производстве, а не на выявление причин случившегося.

Необходимо отметить, что специалисты по государственному управлению охраной труда городских округов и муниципальных районов Приморского края регулярно участвуют в проверках по охране труда совместно с органами государственного контроля (надзора), в том числе с:

- Прокуратурой Российской Федерации по Приморскому краю;
- Государственной инспекцией труда в Приморском крае;
- Роспотребнадзором по Приморскому краю
- Приморским управлением Ростехнадзора России.

В ходе участия в совместных проверках с органами государственного контроля (надзора) выявляются нарушения по охране труда, в результате которых проводятся разъяснительные работы с работниками и работодателями по вопросам соблюдения трудовых прав, выдаются предписания об устранении нарушений прав работников, направляются протоколы в суды для привлечения к административной ответственности лиц, виновных в совершении административных нарушений, а также готовятся постановления о назначении административного наказания в виде штрафов.

Основной причиной многочисленных нарушений государственных нормативных требований по охране труда продолжает оставаться недооценка руководителями предприятий необходимости проведения систематической работы по охране труда, в частности, нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда. Так, в 2017 году в Приморском крае было выявлено 68,4 тысяч нарушений трудового

законодательства, несмотря на их существенное сокращение по сравнению с 2016 годом почти на 32,5%.

Несмотря на положительные результаты, существует необходимость решения вопроса о снижении уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Приморском крае.

В связи с этим, необходимо обеспечить внедрение качественно-нового подхода к государственному управлению охраной труда в Приморском крае, объединяющим в себе мероприятия в рамках разработанной Концепции и применение инновационных технологий и включающей в себя реализацию следующих мероприятий:

- геопозиционирование персонала;
- использование трекинг-устройств;
- обучение персонала безопасным приемам работы с использованием видеоинструкций и интерактивных мультимедийных программами по охране труда;
- мероприятие – предсменный экзаменатор.

Использование на практике предложенных мероприятий, призваны упростить и усовершенствовать государственное управление охраной труда в Приморском крае, обеспечить приоритет сохранения жизни и здоровья работающего населения, создание безопасных условий труда в организациях края, профилактику и предотвращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Совместная работа всех участников трудовых отношений позволит гарантировать конституционное право каждого работника на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены.

Таким образом, поставленные задачи следует считать решенными в полном объеме, следовательно, цель выпускной квалификационной работы достигнута.

### Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Эксмо, 2017 г. – 64 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : часть первая : от 30.11.1994 № 51-ФЗ : принят Гос. Думой 21.10.1994 г. : [ред. от 31.01.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : от 30.12.2001 № 195-ФЗ : принят Гос. Думой 20.12. 2001 г. : [ред. от 02.06.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=199045&rnd=211977>.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 31.07. 1998 № 146 – ФЗ: принят Гос. Думой 16.07.1998 г. : [ред. от 05.04.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/1cfdcc5936cbfc3ea52f964201a1bb6002be313/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/1cfdcc5936cbfc3ea52f964201a1bb6002be313/)
5. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 30.12.2001 г. № 197 – ФЗ : принят Гос. Думой 21.12.2001 г. : [ред. от 05.02.2018г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/)
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 06.10.2003 № 131-ФЗ : принят Гос. Думой 16.09.2003 г. : [ред. от 07.06.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)
7. О специальной оценке условий труда [Электронный ресурс] : от 28.12.2013 № 426 – ФЗ : принят Гос. Думой 23.12.2013 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156555/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156555/)
8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» [Электронный ресурс] : от 28.12.2013 № 421-ФЗ : принят Гос.

Думой 23.12.2013 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156563/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156563/)

9. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс] : от 24.07.1998 № 125 – ФЗ : принят Гос. Думой 02.07.1998 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/Cons\\_doc\\_LAW\\_19559/](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_19559/)

10. О пожарной безопасности [Электронный ресурс] : от 21.12.1994 г. № 69- ФЗ : принят Гос. Думой 18.11.1994 г. : [ ред. от 29.05.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5438/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/)

11. О промышленной безопасности опасных производственных объектов [Электронный ресурс] : от 21.07.1997 г. № 116 –ФЗ : принят Гос. Думой 20.06.1997 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_15234/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15234/)

12. О техническом регулировании [Электронный ресурс] : от 27.12.2002 № 184-ФЗ : принят Гос. Думой 15.12.2002 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_40241/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/)

13. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения от [Электронный ресурс] : 30.03.1999 № 52-ФЗ : принят Гос. Думой 12.03.1999 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/)

14. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Электронный ресурс] : от 26.12.2008 № 294-ФЗ : принят Гос. Думой 19.12.2008 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/Cons\\_doc\\_LAW\\_83079/](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_83079/)

15. О структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 г. № 636: – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_129954/ca84ecbcaab340b527ff98cb4673bbcf904d7cb/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129954/ca84ecbcaab340b527ff98cb4673bbcf904d7cb/)

16. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 : – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_71673/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/)

17. Вопросы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2012 г. № 535 : [ред. от 12.11.2016 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_130465/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130465/)

18. Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 324 : [ред. от 21.02.2018 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1642/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1642/)

19. Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1160 : [ред. от 30.07.2014г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108734/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108734/)

20. Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда Российской Федерации от 24.01.2014 № 33н: [ред. от 14.11.2016г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_158398/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158398/)

21. Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда Российской Федерации от 28.03.2014 г. № 155 н : [ред. от 17.06.2015 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_169008/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169008/)



22. Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю [Электронный ресурс]: Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 09.07.2012 г. № 698 – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://25.rospotrebnadzor.ru/about/functions>

23. Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости - Государственной инспекции труда в Приморском крае [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации 31.03.2017 г. № 224 – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_279053/2\\_ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_279053/2_ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/)

24. Устав Приморского края [Электронный ресурс]: от 06.10.1995 г. № 14-КЗ: принят Законодательным Собранием Приморского края 12.09.1995 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/49422550>

25. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда [Электронный ресурс] : от 09.11.2007 № 153-КЗ - Электрон. дан. - Режим доступа: <http://primorsky.ru>

26. О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Приморского края [Электронный ресурс] : от 07.11.2014 г. № 491- КЗ - Электрон. дан. - Режим доступа: <http://primorsky.ru>

27. Об утверждении положения о Департаменте труда и социального развития Приморского края [Электронный ресурс] : постановление администрации Приморского края от 04.12.2012 г. № 371-па - Электрон. дан. - Режим доступа: <http://primorsky.ru>

28. Об образовании межведомственной комиссии по охране труда [Электронный ресурс]: постановление администрации Приморского края от 05.03.2018 г. № 95-па - Электрон. дан. - Режим доступа: : <http://primorsky.ru>

29. О проведении ежегодного краевого смотра-конкурса на лучшую постановку работы по охране труда в 2018-2020 годах среди городских округов и муниципальных районов, среди работодателей на территории Приморского края [Электронный ресурс]: постановление администрации Приморского края от 04.10.2017 № 393-па - Электрон. дан. - Режим доступа: : <http://primorsky.ru>

30. Об утверждении положения об управлении по исполнению отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда Администрации города Владивостока [Электронный ресурс]: от 01.06.2010 г. №621 - Электрон. дан. - Режим доступа: [http://www.vlc.ru/life\\_city/labor\\_and\\_employment/contacts/](http://www.vlc.ru/life_city/labor_and_employment/contacts/)

31. Об утверждении формы отчета органов местного самоуправления Приморского края о ходе осуществления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда [Электронный ресурс]: приказ Департамента труда и социального развития Приморского края от 25.01.2018 № 39- Электрон. дан. - Режим доступа: [http:// primorsky.ru](http://primorsky.ru)

32. Об установлении размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда [Электронный ресурс]: приказ Департамента труда и социального развития Приморского края от 01.12.2015 № 662 - Электрон. дан. - Режим доступа: [http:// primorsky.ru](http://primorsky.ru)

33. Березина, Е.С. Управление охраной труда в России: проблемы и пути их решения / Е.С. Березина// Управление персоналом. – 2017 – №1 (7). – С. 83 – 86

34. Волкова, Н.В., Ефимова, Е.И. Культура безопасности труда как средство повышения эффективности системы управления охраной труда в строительной отрасли/ Н.В. Волкова, Е.И. Ефимова// Интернет-журнал «Науковедение». – 2016. – № 1.– С. 15–27.

35. Глушненко, Л.Т., Коробейникова М.Т. Взаимодействие государства и профсоюзов в сфере трудовых отношений / Л.Т. Глушненко, М.Т. Коробейникова // Новая экономика, бизнес и общество. – 2017. № 7.– С. 787–790.
36. Глушненко, Л.Т., Равнянский , А.К., Резепов, С.А. Изменение роли профсоюзов в России как необходимый фактор общественных преобразований / Л.Т. Глушненко, А.К. Равнянский, С.А. Резепов // Экономика: вчера, сегодня, завтра.– 2017. –№ 11.– С. 108 –115.
37. Иванов, С.А. Проблемы трудового права и социального развития. — Москва: Колос, 2015. — 224 с.
38. Кленов, С.Н. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления. – Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2015. –268 с.
39. Климова, Е.В., Рыжиков Е.Н. Снижение производственного травматизма путем совершенствования системы управления охраной труда. / Е.В. Климова, Е.В.Рыжиков // Науки о Земле.–2017. –№ 1.– С.41–51.
40. Коршунова, Т.Ю. Понятие, основные принципы и формы социального партнерства в сфере труда / Т.Ю. Коршунова // Трудовое право. – 2016 – №9.– С.27 –37.
41. Косинова, Н.В. Роль социального партнерства в улучшении условий и охраны труда / Н.В. Косинова // Омский научный вестник. – 2016.– №2 (118). – С.82–84.
42. Красных, Г.И. Основные проблемы осуществления государственного управления охраной труда в Российской Федерации / Г.И. Красных // Изд-во ВГУ.– 2017. – № 2 (ч. 1). – С. 172 –181.
43. Кузнецова, Е.А., Кутуева, О.В. Мониторинг условий и охраны труда в Российской Федерации. /Е.А. Кузнецова, О.В. Кутуева // ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России. –2016.– № 3(6).– С. 1–34.
44. Кульбовская Н.К. Государственное управление охраной труда / Н. К. Кульбовская // Трудовое право. — 2016. — № 6. — С. 47–53.

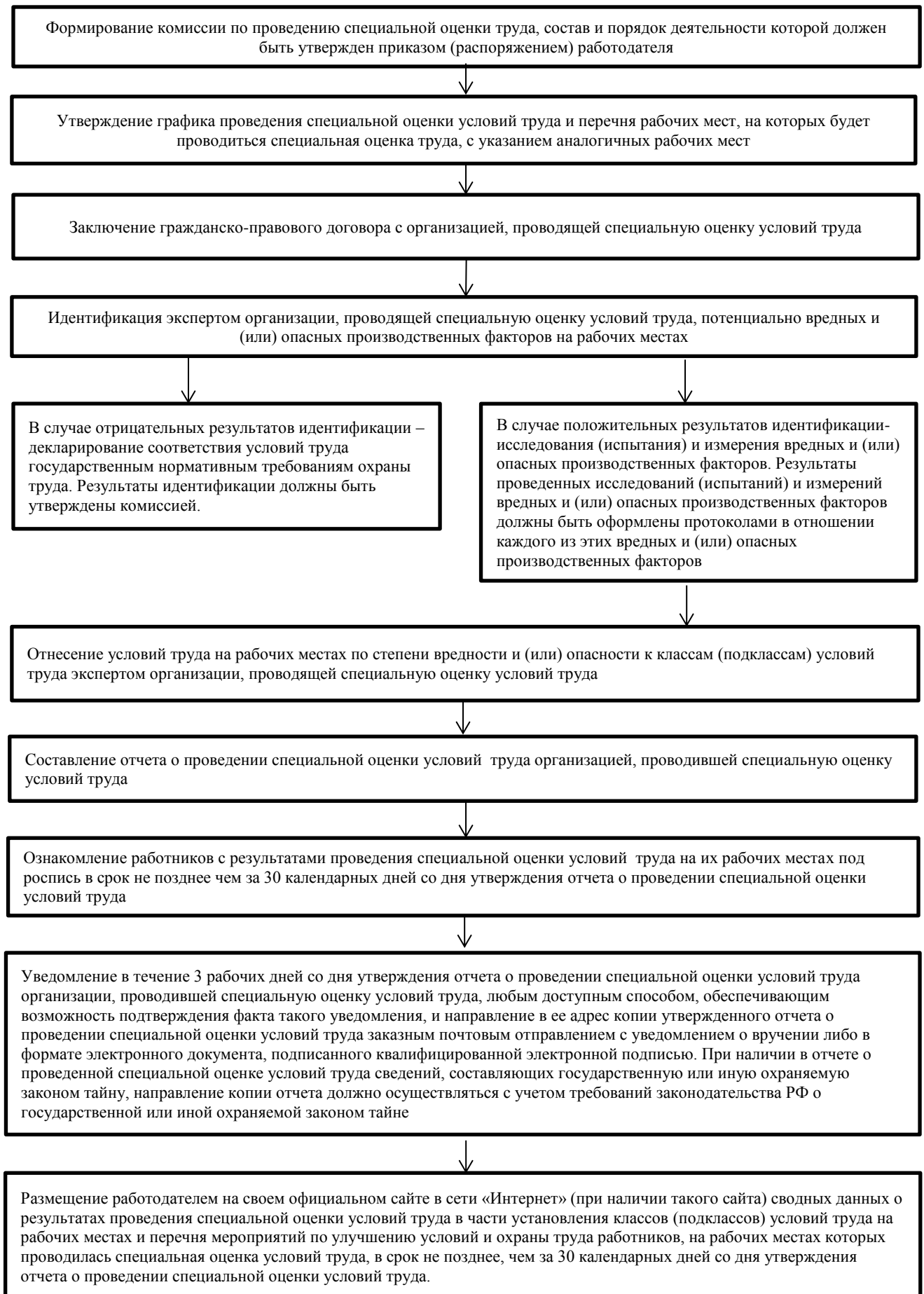
45. Макевкина, А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. — Барнаул: Сизиф, 2015. — 172 с.
46. Михина, Т.В. Мониторинг хода реализации программно-целевого управления охраной труда в субъектах Российской Федерации /Т.В. Михина // Охрана и экономика труда. 2015.– №4 (21) . – С. 101–109.
47. Моисеев, А.Д. Муниципальное управление. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 160 с.
48. Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 269 с.
49. Ползков, В.Т. Охрана труда на нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводах. –М.:Юнити-Дана, 2015. — 295 с.
50. Тимашов, А.В. Подходы к совершенствованию государственного управления охраной труда с учетом перехода на оценку и управление профессиональными рисками / А.В. Тимашов // Электронный вестник.2017. – № 40. – С.53–62.
51. Шевченко, И.Л. Безопасность труда на рабочем месте и корпоративная социальная ответственность / И.Л. Шевченко // Вестник Кемеровского государственного университета. 2016.– № 2 (58). – С. 264–267.
52. О мониторинге проведения специальной оценки условий труда в организациях Приморского края за 2017 год. Доклад Департамента труда и социального развития Приморского края. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://soctrud.primorsky.ru/content>
53. Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rostrud.ru/>
54. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>
55. Официальный сайт Фонда социального страхования Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fss.ru>

56. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosmintrud.ru>

57. Официальный сайт Администрации Приморского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/>

## Приложение А

### Алгоритм проведения специальной оценки условий труда (см. пункт 1.1 настоящей работы)



## Приложение Б

Нормативно – правовая база сферы охраны труда в Российской Федерации (см. пункт 1.2 настоящей работы)

Международный уровень	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Конвенция МОТ № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда»;</li> <li>–Конвенция МОТ № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле»;</li> <li>–Конвенция МОТ № 87 «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию»;</li> <li>–Конвенция МОТ № 98 «Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров»;</li> <li>–Конвенция МОТ № 111 «Относительно дискриминации в области труда и занятий»;</li> <li>–Конвенция МОТ № 120 «О гигиене труда в торговле и учреждениях»;</li> <li>–Конвенция МОТ № 142 «О профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов»;</li> <li>–Конвенция МОТ № 148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах»;</li> <li>– Конвенция МОТ №155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде»;</li> <li>–Конвенция МОТ «О защите прав человека и основных свобод».</li> </ul>
Федеральный уровень	<ul style="list-style-type: none"> <li>–Конституция Российской Федерации;</li> <li>–Трудовой кодекс Российской Федерации;</li> <li>–Гражданский кодекс Российской Федерации;</li> <li>–Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;</li> <li>–Налоговый кодекс Российской Федерации.</li> </ul> <p style="text-align: center;">Федеральные законы</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>–«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ;</li> <li>–«О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426 –ФЗ;</li> <li>– «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125 – ФЗ;</li> <li>– «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 г. № 69- ФЗ;</li> <li>–«О промышленной безопасности опасных</li> </ul>

	<p>производственных объектов» от 21.07.1997 г. № 116 –ФЗ;</p> <p>– «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ;</p> <p>–«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ;</p> <p>–«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ.</p>
Федеральный уровень	<p style="text-align: center;">Указы Президента Российской Федерации</p> <p>–«О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21.05.2012 г. № 636;</p> <p>– «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 09.10.2007 № 1351.</p>
Федеральный уровень	<p style="text-align: center;">Постановления Правительства Российской Федерации</p> <p>–«Вопросы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации» от 31.05.2012 г. № 535;</p> <p>–«Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» от 30.06.2004 г. № 324;</p> <p>–«Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» от 27.12.2010 г. № 1160.</p>
Федеральный уровень	<p style="text-align: center;">Приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации</p> <p>– «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» от 24.01.2014 № 33н;</p> <p>– «Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте» от 28.03.2014 г. № 155</p>



	<p>н;</p> <p>– «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости - Государственной инспекции труда в Приморском крае» 31.03.2017 г. № 224.</p>
Федеральный уровень	<p>Правила и инструкции федеральных органов власти Российской Федерации</p> <p>– Отраслевые правила по охране труда (ПОТ РО), типовые инструкции по охране труда (ТИ РО);</p> <p>– Правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБ), инструкции по безопасности (ИРБ);</p> <p>– Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ);</p> <p>– Строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП);</p> <p>– Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормативы (СанПин), санитарные нормативы).</p>
Региональный уровень (Приморский край)	<p>Устав Приморского края от 06.10.1995 г. № 14-КЗ.</p> <p>Законы Приморского края</p> <p>– «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» от 09.11.2007 № 153-КЗ;</p> <p>– «Об утверждении положения об управлении по исполнению отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда Администрации города Владивостока» от 01.06.2010 г. № 621;</p> <p>– «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Приморского края» от 07.11.2014 г. № 491-</p>

	<p>КЗ.</p> <p>Постановления Администрации Приморского края</p> <p>–«Об образовании межведомственной комиссии по охране труда» от 5 марта 2018 года № 95-па;</p> <p>–«Об утверждении положения о Департаменте труда и социального развития Приморского края» от 04.12.2012 г. № 371-па;</p> <p>–«О проведении ежегодного краевого смотра-конкурса на лучшую постановку работы по охране труда в 2018-2020 годах среди городских округов и муниципальных районов, среди работодателей на территории Приморского края» от 04.10.2017 № 393-па.</p> <p>Приказы Департамента труда и социального развития Приморского края</p> <p>–«Об утверждении формы отчета органов местного самоуправления Приморского края о ходе осуществления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда» от 25.01.2018 № 39;</p> <p>–«Об установлении размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда» от 01.12.2015 № 662;</p>
--	---

## Приложение В

### Информация

о реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы» в 2017 году (см. пункт 2.3 настоящей работы)

№	Мероприятия	Исполнение
		<b>Превентивные меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости</b>
1.	Мероприятия, направленные на улучшение условий труда на рабочих местах, повышение качества оценки профессиональных рисков, пропаганду культуры безопасного труда	<p>1. организовано проведение специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) на 74 494 рабочих местах, увеличение на 8,9 % к прошлому году, из них 53 478 рабочих места – с оптимальными и допустимыми условиями труда (71,8%), 21 016 рабочих мест – с вредными (опасными) условиями труда (28,2 %);</p> <p>2. проведено 166 государственных экспертиз условий труда (выявлено 715 несоответствий условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда);</p> <p>3. 3 семинара с руководителями (специалистами) организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, по вопросу проведения специальной оценки условий труда;</p> <p>4. проведены ежеквартальные мониторинги и анализ состояния условий и охраны труда в организациях края, в том числе производственного травматизма со смертельным исходом; обучения по охране труда; проведения СОУТ в разрезе муниципальных образований, по видам экономической деятельности; внедрения передового опыта в организациях края;</p> <p>5. проведен ежегодный краевой смотр-конкурс на лучшую постановку работы по охране труда среди работодателей и муниципальных образований края (приняли участие 694 организации края с числом работающих свыше 77,0 тысяч человек);</p> <p>6. организовано участие 34 муниципальных образований Приморского края, 228 организаций Приморского края во Всероссийском конкурсе «Успех и безопасность». По итогам конкурса Приморский край занял 59 позицию в общероссийском рейтинге субъектов РФ в части организации работы в области условий и охраны труда. Также в «ТОП-100» лучших организаций России по охране труда вошли 4 организации Приморского края производственной сферы и 9 организаций непромышленной сферы;</p> <p>7. проведена работа в рамках ведомственного контроля (10 проверок краевых учреждений в части соблюдения трудового законодательства в области охраны труда);</p> <p>8. Принято участие: во Всероссийской неделе охраны труда-2017 в г. Сочи под руководством Минтруда России; в совещании Минтруда России по вопросам охраны труда и задолженности по выплате заработной платы в г. Южно-</p>

		Сахалинске; в XXI Международной специализированной выставке «Безопасность и охрана труда – 2017», совещании Минтруда России.
2.	Совершенствование системы обучения, профессиональной подготовки по охране труда:	<p>1. обучено по охране труда работодателями и в обучающих организациях 255 145 человек (увеличение на 3 % к прошлому году), в том числе в обучающих центрах – 15 483 человека (увеличение на 3 % к прошлому году);</p> <p>2. проведен семинар с работодателями по вопросам исполнения законодательства в сфере труда и занятости населения с участием органов государственного контроля (надзора), в котором приняли участие 395 человек;</p> <p>3. организована работа IV Дальневосточный межвузовский конкурс студенческих научно-исследовательских работ и докладов «Оптимизация, сбор и использование данных по охране труда: укрепление основ культуры профилактики»;</p> <p>4. принято участие в Международных научных чтениях «Приморские зори-2017», доклад «О государственном управлении охраной труда в Приморском крае» опубликован в сборнике «Международные научные чтения «Приморские зори-2017»;</p> <p>5. принято участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики соблюдения обязательных требований трудового законодательства, проводимые Государственной инспекцией труда в Приморском крае;</p> <p>6. совместно с редакцией научно-практического журнала «Охрана труда. Практикум» Минтруда России подготовлен специальный выпуск № 6, посвященный вопросам государственного управления охраной труда в Приморском крае.</p>
3.	Реализация государственной политики в области охраны труда в муниципальных образованиях края:	<p>1. проведено 2 совещания с органами государственного контроля (надзора), органами местного самоуправления о задачах в области условий и охраны труда в 2017 году;</p> <p>2. проведено 34 слушания органов местного самоуправления о реализации государственных полномочий по государственному управлению охраной труда, по итогу которых даны рекомендации в части активизации работы по проведению специальной оценки условий труда, государственной экспертизы условий труда;</p> <p>3. проведено 11 проверок администраций муниципальных образований Приморского края по реализации отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда</p> <p>4. перечислены субвенции в размере 22,4 млн. рублей органам местного самоуправления края на реализацию отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда.</p>

4.	<p>Развитие социального партнерства в Приморском крае</p>	<p>1. Проведено 4 заседания Приморской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (рассмотрено 30 вопросов), в том числе наиболее актуальные:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>о демографической ситуации в Приморском крае;</li> <li>об оплате труда отдельных категорий работников (исполнение «майских» указов Президента РФ);</li> <li>о состоянии задолженности по заработной плате в хозяйствующих субъектах;</li> <li>о реализации пилотного проекта ФСС «прямые выплаты» на территории Приморского края;</li> <li>об анализе ситуации на предприятиях, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом. Интернет-сервис «Онлайнинспекция.ру»;</li> <li>о проведении специальной оценки условий труда в организациях края;</li> <li>о прогнозировании кадровой потребности с учетом реализации инвестиционных проектов в Приморском крае;</li> <li>о квотировании рабочих мест для инвалидов в Приморском крае;</li> <li>о возможности установления в Приморском крае дополнительного оплачиваемого выходного дня для некоторых категорий женщин;</li> <li>о привлечении средств работодателей на социальное обслуживание пенсионеров.</li> </ul> <p>2. в 2017 году в крае действовало 47 соглашений о регулировании социально-трудовых отношений, в том числе 1 региональное, 34 территориальных, 12 отраслевых, а также 1646 коллективных договоров, заключенных в организациях края.</p> <p>3. проведено 4 заседания краевой Межведомственной комиссии по охране труда в Приморском крае, 135 заседаний межведомственных комиссий по охране труда муниципального уровня, всего рассмотрено 436 вопросов. Ежегодные планы работы межведомственных комиссий формируются на основе анализа причин производственного травматизма в организациях и по видам экономической деятельности, на заседаниях заслушиваются руководители организаций, допустивших несчастные случаи на производстве. В 2017 году на заседаниях краевой Межведомственной комиссии рассмотрено 9 вопросов в части улучшения условий и охраны труда, проведения предварительных (периодических) медицинских осмотров в организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения, газораспределения, добычи и обработки рыбы, сельского хозяйства, автотранспорта и торговли;</p> <p>4. проведена встреча с представителями делегации профсоюзов Японии по вопросу развития социального партнерства;</p> <p>5. организована работа телефона «Горячей линии» по вопросам трудового законодательства в области охраны труда (оказано свыше 800 консультаций по вопросам соблюдения работодателями трудового законодательства).</p>
----	---	---

5.	Содействие развитию системы реабилитации пострадавших на производстве:	<p>1. проведены 34 совещания в муниципальных образованиях Приморского края с участием представителей ФСС РФ и работодателей по вопросу использования средств ФСС на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. В 2017 году на эти цели для Приморского края запланировано 103,4 млн. рублей, фактически использовано 103,2 млн. рублей 457 страхователями;</p> <p>2. приняли участие в заседании координационного совета ГУ – Приморское региональное отделение ФСС РФ (в части вопросов финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний).</p>
----	--	--

Автор работы

М.Т. Коробейникова

---

« \_\_\_\_ » июня 2018 г.

Нормоконтроль

Л.Т. Глушненко

---

« \_\_\_\_ » июня 2018 г.

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего  
образования  
**Дальневосточный федеральный университет**

---

**ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА**

**Кафедра государственного и муниципального управления**

**ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ**

на выпускную квалификационную работу

студентки *Коробейниковой Маргариты Тимуровны*

---

направление *38.04.04 «Государственное и муниципальное управления»*

---

группа *М1205рму*

---

на тему *Государственное управление охраной труда в Приморском крае*

---

Руководитель ВКР *Глушненко Людмила Тимофеевна, доцент*

---

Дата защиты ВКР *4 июля 2018 г.*

---

Высокий травматизм в таких производственных сферах как горнодобывающая, строительная, рыбодобывающая и других ставит остро вопросы управления охраной труда. Актуальность темы исследования определяется полномочиями государственных органов по управлению охраной труда и направлениями повышения эффективности исполнения этих полномочий.

Содержание ВКР соответствует теме и заданию выпускной квалификационной работы. Структура работы выстроена логично. В первой главе определены понятия, сделан обзор научных публикаций по теме исследования, достаточно ёмко раскрыты методические подходы Международной организации труда, проанализирована правовая база и состояние рассматриваемой сферы в Российской Федерации.

Вторая аналитическая глава включает обзор полномочий и структуру системы управления охраной труда в Приморском крае, анализ деятельности уполномоченного государственного органа – Департамента труда и социального развития Приморского края.



В третьей главе предложены подходы к повышению эффективности государственного управления охраной труда в Приморском крае и концепция нового подхода в проблемам охраны труда, основанная на рекомендациях МОТ.

К достоинствам работы надо отнести серьезную проработку научных источников, возможность практической реализации предложений, а также стройность изложения, грамотность, выразительное графическое оформление.

При этом есть недостатки, которые не снижают качество работы, но которые надо отметить:

полномочия органов власти в сфере охраны труда следовало проанализировать с точки зрения степени важности, расставить приоритеты их значимости в русле темы исследования;

при анализе деятельности Департамента используются данные за последние два года. Возможно, более длительный период позволил бы выявить скрытые проблемы с длительными циклами.

Коробейникова М.Т. работала самостоятельно, проявляя творческий подход и инициативу. Рекомендации научного руководителя учитывала осмысленно.

Требования по оформлению соблюдены.

На основании приказа ДВФУ № 12-13-73 от 23.01.2015 «Об утверждении Регламента Экспертизы выпускных квалификационных работ студентов на наличие заимствований (плагиата)» работа магистранта Коробейниковой М.Т. прошла экспертизу на наличие заимствований (плагиата) с помощью модуля «SafeAssign» интегрированной платформы электронного обучения LMS«BlackBoard» ДВФУ. Процент оригинальности ВКР составляет 80%.

Выпускная квалификационная работа (магистерская диссертация) отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает положительной оценки, а автор присвоения квалификации (степени) «магистр» по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» магистерская программа «Региональное и муниципальное управление».

Руководитель ВКР, доцент



Л.Т. Глушненко

29 июня 2018 г.