



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
**«Дальневосточный федеральный университет»**  
**(ДФУ)**

---

**ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА**

**Кафедра государственного и муниципального управления**

Кузнецов Дмитрий Алексеевич

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

по образовательной программе подготовки магистров  
по направлению подготовки

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

(магистерская программа «Региональное и муниципальное управление»)

г. Владивосток  
2018

## Оглавление

Введение.....	4
1 Теоретико-методологические подходы в сфере государственного регулирования реализации проектов территориального развития в Российской Федерации .....	8
1.1 Проекты территориального развития: содержание и сущность .....	8
1.2 Организационно-правовые основы государственного регулирования реализации проектов территориального развития в Российской Федерации .....	18
1.3 Реализация проектов территориального развития в субъектах Российской Федерации на основе проектного подхода .....	32
2 Роль государства в регулировании реализации проектов территориального развития в Приморском крае .....	41
2.1 Механизм создания проектов территориального развития в Приморском крае .....	41
2.2 Система государственного управления реализацией проектов территориального развития в Приморском крае .....	50
2.3 Мониторинг реализации проектов территориального развития в Приморском крае .....	60
3 Модернизация информационного ресурса АНО «Инвестиционного агентства Приморского края» .....	77
3.1 Описание проекта «Модернизация информационного ресурса АНО «Инвестиционное агентство Приморского края» .....	77
3.2 Прогнозный баланс проекта .....	87
3.3 Оценка проекта.....	89
Заключение .....	95
Список использованных источников .....	97
Приложение А .....	105

## Введение

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью научного и практического осмысления реализации проектов территориального развития, направленных на социально-экономическое развитие Приморского края.

На сегодняшний день создание новой и модернизация уже имеющейся инфраструктуры в рамках реализации проектов территориального развития является ключевым фактором экономического роста. Поэтому проблематика развития транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры регионов как никогда актуальны для органов государственной власти и местного самоуправления.

В современной политике Российской Федерации основным способом регулирования территориального развития избран программный подход, в рамках которого государство осуществляет программы развития отдельных территорий (субъектов РФ или макрорегионов). Основной целью таких программ является закрепление населения на территории через повышение качества среды проживания.

Целью исследования является оценка результатов государственного регулирования реализации проектов территориального развития как в Российской Федерации, так и в Приморском крае.

Объектом исследования является реализация проектов территориального развития в Приморском крае.

Предмет исследования магистерской диссертации – государственное регулирование реализации проектов территориального развития в Приморском крае.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

– проанализировать содержание и сущность проектов территориального развития;

- исследовать организационно-правовые основы государственного регулирования реализации проектов территориального развития в Российской Федерации;
- рассмотреть реализацию проектов территориального развития в субъектах Российской Федерации на основе проектного подхода;
- проанализировать механизмы создания проектов территориального развития в Приморском крае;
- изучить систему государственного управления реализацией проектов территориального развития в Приморском крае;
- осуществить мониторинг реализации проектов территориального развития в Приморском крае;
- разработать предложения по модернизации информационного ресурса АНО «Инвестиционного агентства Приморского края».

Для достижения обозначенной цели и решения поставленных задач магистерской диссертации были применены методы: аналитический, сетевой подход, диалектический, структурно-функциональный, контент-анализ нормативно-правовых актов, статистический, формально-юридический, а также общенаучные методы познания: индукции и дедукции, анализа и синтеза, а также исторический и логический методы. Использование метода сетевого подхода позволило рассмотреть создание и реализацию проектов территориального развития во взаимосвязи с другими видами деятельности органов государственной и исполнительной власти. Формально-юридический метод позволил определить понятийный аппарат, выявить признаки рассматриваемых категорий, провести их классификацию, исследовать содержание правовых документов в сфере создания и реализации проектов территориального развития.

Вопросы исследования понятий «территориальное развитие» и «проект» были освещены в работах Н.В. Бучневой, А.Г. Ивасенко, В.Н. Лаженцева, В.Н. Лексина, Г.А. Приваловской, М.Т. Романова, Ф.Б. Удалова, В.Н. Фунтова.

Значительное количество исследователей работали по тематике региональной политики и проектов территориального развития: S. Diih, D. Hubner, M. Sauberer, J. Silvan, С.Х. Алдатов, Ш.Д. Арсланов, В.Г. Беломестнов, Ж.Б. Воробьёва, Р.Р. Гайзатуллин, С.С. Гончаренко, И.А. Дец, К.Э. Етирмишли, А.Н. Жуков, И.И. Зарпипов, А.А. Кизим, И.Л. Литвиненко, И.В. Митрофанова, О.М. Михалева, Л.Я. Мищенко, В.В. Петраков, Э.В. Полянская, Т.А. Прокофьева, А.Б. Тлисов, Е.П. Фазлыева, А.Н. Швецов, Н.Н. Шевень, И.В. Шевченко и др.

Информационной и методической базой послужили Конституция Российской Федерации [1], федеральные законы РФ, постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты Приморского края, статистические данные социально-экономических показателей Приморского края, административные регламенты, иные подзаконные нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, подзаконные нормативные акты субъектов РФ, регулирующие правоотношения в сфере создания и реализации проектов территориального развития.

Научная новизна диссертации заключается в выявлении проблем реализации проектов территориального развития Приморского края в результате проведения мониторинга, а также в разработке предложений по модернизации информационного ресурса АНО «Инвестиционного агентства Приморского края» с целью создания единого реестра всех проектов территориального развития, реализуемых в Приморском крае, и интерактивной карты.

Публикации по теме диссертации. По результатам выполненных в диссертации исследований опубликовано две статьи, опубликованные в журналах, указанных в перечне РИНЦ.

Структура и содержание диссертации отражает целевую установку и логику исследования, состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Во введении определяется актуальность, цель, объект, предмет, а также задачи исследования.

В 1 главе характеризуются теоретико-методологические подходы в сфере государственного регулирования реализации проектов территориального развития в Российской Федерации.

Во 2 главе определяется роль государства в регулировании реализации проектов территориального развития в Приморском крае, а также проводится мониторинг реализации крупных проектов Приморского края.

В 3 главе предлагаются рекомендации по модернизации информационного ресурса АНО «Инвестиционное агентство Приморского края».

В заключении даны выводы по результатам проведенного исследования.

# **1 Теоретико-методологические подходы в сфере государственного регулирования реализации проектов территориального развития в Российской Федерации**

## **1.1 Проекты территориального развития: содержание и сущность**

На сегодняшний день в Российской Федерации текущее состояние инфраструктурных объектов требует качественного ускорения темпов роста их развития и масштабной модернизации в рамках реализации проектов территориального развития. Важнейшими предпосылками к социально-экономическому развитию и росту исследователи относят создание и усовершенствование инфраструктуры в различных областях: от транспорта, производств, энергетики и до объектов социальной направленности. Реализация таких проектов территориального развития стимулирует не только отдельные отрасли экономики, но и улучшает социально-экономическое развитие в целом. Поэтому проблематика данной темы является актуальной для органов государственной власти и местного самоуправления.

Развитие инфраструктуры предопределяет новые инвестиции, а значит, что ускорение и укрепление социально-экономического потенциала в последствие сформирует привлекательную инвестиционную среду.

Препятствием и тормозом для социально-экономического развития и благоприятного инвестиционного климата субъектов РФ является устаревшая инфраструктура. В настоящее время данная проблема требует вложения существенных средств в своё решение.

На текущий момент практически каждый регион старается активно участвовать в борьбе за инвестиции в собственное развитие. Однако в современных условиях глобальной конкуренции, ускорения движения капитала и неустойчивости мировой экономики регионам необходимо заполучить необходимые средства на реализацию проектов

территориального развития, а для этого крайне важно сформировать благоприятный инвестиционный климат, создать социальные и экономические условия посредством проведения верно сформированной социально-экономической политики субъекта РФ.

И в этих условиях органам исполнительной власти субъектов РФ важно реализовывать продуманную политику для ускорения социально-экономического развития.

Основными инструментами, с помощью которых реализуется политика территориального развития на уровне региона, являются следующие меры:

- своевременная разработка и реализация программ социально-экономического развития субъектов РФ;
- предоставление субсидий малому и среднему бизнесу для проведения инновационной деятельности;
- предоставление финансовой и имущественной поддержки созданию и развитию объектов инновационной инфраструктуры, включая бизнес-инкубаторы, технопарки, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования оборудованием, инновационно-технологические центры, центры прототипирования и дизайна, региональные венчурные фонды, технологические музеи, ориентированные на молодежь и стимулирующие интерес к техническому образованию;
- стимулирование производства инновационной продукции в рамках закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд;
- реализация программ территориального развития государственных и муниципальных учреждений, компаний с преобладающим участием субъектов РФ и муниципальных образований, государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- предоставление льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на недвижимое имущество организаций;

- поддержка образовательных программ системы основного и дополнительного образования, обеспечивающих развитие кадрового потенциала для развивающихся социально-экономических сфер;
- поддержка внешнеэкономической деятельности, включая привлечение прямых иностранных инвестиций, развитие кооперационных связей в сфере высоких технологий;
- содействие формированию культуры инноваций в обществе повышению престижа инновационной деятельности [49].

Для того, чтобы реализовать комплексный подход в использовании средств институтов развития и инструментов поддержки инновационной деятельности в сфере реализации проектов территориального развития, упростить применение механизма государственно-частного партнёрства, необходимо содействовать созданию региональных программ и стратегий социально-экономического развития с участием заинтересованного научного сообщества.

На сегодняшний день для успешного развития страны крайне важно со всей серьёзностью подойти к вопросу решения инфраструктурных задач посредством реализации проектов территориального развития. Решение данных задач необходимо в связи с тем, что последующее развитие невозможно без модернизации текущей и создания новой инфраструктурной базы.

В данный момент Российская Федерация столкнулась с проблемой наличия недостаточно развитой и высоко изношенной инфраструктуры в различных областях, которые тормозят технологические и институциональные преобразования и прогресс в целом. Многие объекты инфраструктуры находятся в эксплуатации со времён Советского Союза, а введение в эксплуатацию новых объектов происходит редко.

Ключевая роль в региональном развитии отведена таким свойствам территориальных социально-экономических структур, как: пространственно-временная устойчивость, инерционность и динамичность. Однако на них

оказывается воздействие географических и геополитических факторов. В результате важнейшей проблемой для учёных является исследование влияния данных факторов на характеристики свойства территориальных социально-экономических структур.

В целом, под территориальной социально-экономической системой понимается «пространственное сочетание групп населения, объектов и организаций хозяйства, инфраструктуры, сферы обслуживания и управления в пределах определённой территории (от отдельного поселения до социально-экономического района и страны) вместе с их различными взаимосвязями и сопряжениями между собой и с территорией» [52].

Необходимо определить виды проектов территориального развития по следующим критериям, представленным в таблице 1.

Таблица 1 - Характеристика проектов территориального развития

Классификационный критерий	Виды проектов, краткая характеристика
По назначению	1) социально-направленные: достижение высокого уровня и качества жизни населения; 2) инфраструктурные: создание объектов транспортной, энергетической, инновационной и др. инфраструктуры; 3) природно-ресурсные: освоение геологических запасов; 4) экологически ориентированные: нивелирование экологического ущерба, ресурсосберегающие технологии; 5) научно-технические: поисковые исследования, разработка новой техники, технологий.
По целям	1) экономически-ориентированные: достижение экономической эффективности; 2) социально-ориентированные: достижение положительного социального эффекта; 3) политически-ориентированные: достижение положительного политического эффекта на региональном уровне, международной арене.
По участникам	1) государство; 2) отечественные инвесторы; 3) иностранные инвесторы.
По длительности	1) краткосрочные; 2) среднесрочные; 3) долгосрочные.

*Окончание таблицы 1*

Классификационный критерий	Виды проектов, краткая характеристика
По объёму финансирования	1) до 100 млн руб.; 2) 100-500 млн руб.; 3) до 1 млрд руб.; 4) до 100 млрд руб.; 5) 100-500 млрд руб.; 6) Более 500 млрд руб.
По срокам окупаемости	1) до 10 лет; 2) 10-15 лет; 3) свыше 15 лет.
По источникам финансирования	1) средства государственного бюджета; 2) средства суверенных фондов; 3) средства инвесторов; 4) заимствования на внутреннем и внешнем финансовых рынках; 5) использование концессионного механизма, в т. ч. государственно-частного партнёрства.
По масштабам реализации	1) региональные; 2) макрорегиональные; 3) национальные; 4) межстрановые; 5) транснациональные.
По отраслевому признаку	1) внутриотраслевой; 2) межотраслевой (в т.ч. кластерный)

Источник: составлено автором на основе [30]

Прежде чем рассматривать территориальное развитие, а также сами проекты территориального развития, необходимо отметить, что данной теме уделяется достаточно внимания в отечественной и зарубежной научной литературе, проводятся конференции и форумы. В ходе исследований и дискуссий авторы и участники рассматривают инвестиционную политику на различных уровнях, проекты территориального развития во всех социально-экономических сферах разных масштабов, существующие проблемы, связанные с их созданием и реализацией, а также успешно происходит обмен знаниями и опытом. Значительное количество исследователей работали по тематике региональной политики и проектов территориального развития.

Перейдём к рассмотрению понятия «территориальное развитие». По мнению Г.А. Приваловской территориальное развитие – «комплексное социально-экономическое развитие территории с особой ролью

информационного аспекта развития». В.Н. Лаженцев дал следующее определение: «Территориальное развитие – это прогрессивно направленное изменение пространственной структуры народного хозяйства для создания оптимальной среды жизни населения; это превращение территории из «не-района» в район и переход района из одного качества в другое; это экономико-географический процесс формирования и качественного преобразования районных хозяйственных систем» [31]. В.Н. Лексин и А.Н. Швецов считают, что территориальное развитие - «режим функционирования региональной системы, который направлен на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым, сбалансированным и взаимонеразрушающим воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциала территории». Другая группа авторов, В.Н. Воробьёв и Ф.Б. Удалов, считают, что под территориальным развитием следует понимать «объективно сложившуюся систему функционирования субъектов территории, основанную на устойчивом и сбалансированном воспроизводстве социально-экономического, природно-ресурсного, инновационного, экономического, логистического и иных её потенциалов и направленную на повышение качества жизни населения и решение других приоритетных задач». Авторы Н.В. Бучнева и М.Т. Романов определили территориальное развитие как «прогрессивное изменение, усложнение территориальных социально-экономических структур географического пространства, включая и преодоление, освоение новых пространств, формирование новых территориально-хозяйственных и селитебных элементов, упорядочение и развитие связей между ними» [25, 52].

Наиболее ёмким и содержательным представляется определение, которое дал И.А. Дец. Он предложил понимать территориальное развитие как «процесс социально-экономических трансформаций на территории, вызванный изменением (в том числе перемещением и появлением новых) центров экономической деятельности под влиянием внутренних и внешних

(относительно самой территории) факторов» [24]. Данное определение подчёркивает динамичность этого процесса, а также указывает на основу системы – центры экономической деятельности, которые являются основой для развития экономики любой территории.

В современных исследованиях множество определений понятия «проект». В оперативном руководстве для поддерживаемых проектов Всемирного банка понятие «проект» обозначает комплекс взаимосвязанных мероприятий, предназначенных для достижения, в течение заданного периода времени и при установленном бюджете, поставленных задач с четко определенными целями. По мнению В.Н. Фунтова под проектом следует понимать целенаправленную, ограниченную по времени деятельность, осуществляемую для удовлетворения конкретных потребностей при наличии внешних и внутренних ограничений и использовании ограниченных ресурсов. А.Г. Ивасенко в своём учебном пособии «Управление проектами» даёт следующее определение: «Проект – это ограниченное по времени целенаправленное изменение отдельной системы с изначально чётко определёнными целями, достижение которых определяет завершение проекта, с установленными требованиями к срокам, результатам, риску, рамкам расходования средств и ресурсов и к организационной структуре». Стоит отметить, что определения довольно схожи и содержат в себе признаки, которыми можно характеризовать тот или иной проект [48].

Проект возможно отнести к виду целеустремленной системы, т.к. цели для него всегда задаются извне или определяются внутри самого проекта. Проект является социально-экономической системой, обладающей динамичной составляющей, а именно человеческим фактором. В результате система проекта изменчива, а порой непредсказуема.

Также необходимо уделить внимание понятию «мегапроект», которое встретится по ходу работы. В материалах III Общероссийского форума «Инфраструктурные проекты России: партнёрство бизнеса и власти» содержится следующее определение: «Мегапроект – мощный

инфраструктурный проект со значительным объёмом инвестиций, который оказывает долгосрочное влияние на социально-экономическое развитие всей страны [30].

На сегодняшний день не приведено чёткого определения понятия «проект территориального развития». Однако, сейчас, после рассмотрения понятий «проект» и «территориальное развитие», можно дать собственное определение.

Итак, под понятием «проект территориального развития» предлагается понимать инструмент регулирования и управления процессом социально-экономического развития территории, заключающийся в создании/формировании необходимых социальных, экономических, природно-ресурсных, инновационных и других условий через реализацию инвестиционных и инфраструктурных проектов для улучшения качества жизни населения.

Говоря о территориальном развитии, необходимо отметить, что основной целью является социально-экономическое развитие территории и благосостояние её населения, а именно:

- повышение доходов, улучшение здоровья и уровня образования населения;
- формирование социальной, экономической, политической и институциональной систем, ориентированных на развитие человеческого капитала территории;
- увеличение степени личной свободы населения, в т.ч. экономической свободы.

Под территориальным развитием в общем виде подразумевается создание целостной схемы территориального развития страны в сочетании инструментов бизнес-активности, умножения социального капитала и централизованного государственного вмешательства в стихийный процесс реструктурирования пространства [54,55].

Необходимо отметить важнейшие признаки территориального развития:

- устойчивость – длительное сохранение условий воспроизводства потенциала территории (социальная, природно-ресурсная, хозяйственная среды);

- сбалансированность территориального развития – соблюдение для каждой из региональных систем, строго подходящих ей пропорций важных составляющих её потенциала (к примеру, соблюдение определённого баланса между количеством населения и развитием дорожной инфраструктуры и т.д.).

Устойчивость – основное системное свойство региона, и под ним принято понимать согласованное взаимодействие всех подсистем региона, а именно природных ресурсов, материально-технического комплекса и социума.

Устойчивость определяется способностью субъекта к созданию и использованию инфраструктурного, трудового и природно-ресурсного потенциала. Под устойчивостью также принято понимать безопасность или же надёжность в экономической, социальной и экологической сферах.

Стоит отметить, что отдельные территории крупных государств имеют разные уровни развития, структуру местной экономики и межрегиональные связи в силу различных исторических, экономических, географических, демографических, природных, климатических и политических причин [56].

По уровню развития районы можно подразделить на высокоразвитые, отсталые и пионерные (районы, которые только начинают осваивать).

Можно выделить районы по темпам развития:

- динамично развивающиеся;
- инерционно развивающиеся;
- стагнирующие (имеющие темпы роста производства около нуля или ниже);
- депрессивные (темп роста производства устойчиво снижается).

Следует отдельно выделить факторы, которые влияют на территориальное развитие. Их необходимо разделять на внутренние, относящиеся к социально-экономическому развитию, природному состоянию региона, и внешние – состояние соседних регионов, отношения с ними, а также взаимодействие на межгосударственном уровне.

К внутренним факторам территориального развития относятся:

- природно-климатические условия, ресурсное обеспечение региона и т.д.;

- население - демографическая структура, динамика численности, внутренние миграционные потоки, уровень образования населения;

- экономические – существующая структура экономики с выделением преобладающих отраслей, доля предприятий малого и среднего бизнеса, доли обслуживающего и информационного секторов экономики;

- финансовые – наполняемость бюджета территории, наличие и размер дефицита бюджета, основная направленность расходов (инвестиции в инфраструктуру, социальная сфера, пр.);

- институциональные – структура собственности, характер управления, инвестиционный и предпринимательский климат, региональные особенности правоприменения, развитие сетевых общественных структур и т.д.

Внешние факторы территориального развития:

- экономико-географическое положение, а также интенсивность образовательных, культурных, и иных связей с соседними территориями (регионами);

- приток инвестиций из-за пределов региона;

- внешние миграционные потоки;

- институциональные – право, институты развития, и др., в том числе, прямая и косвенная государственная поддержка территории;

- создание программ развития территорий и макрорегионов;

- формирование свободных экономических зон, территорий опережающего развития, технопарков;

- трансферты;
- создание целевых программ;
- бюджетные инвестиции и кредиты;
- финансовые гарантии, финансовая помощь региональным отраслевым промышленным комплексам и крупным предприятиям и т.д. [42].

Все эти факторы, внутренние и внешние, действуют одновременно, но в зависимости от обстоятельств на передний план выходят те или иные из них, связанные с особенностями текущего периода, социально-экономической ситуацией.

В нынешний момент на первый план выходят финансовые и институциональные факторы, которые связаны с характером экономической ситуации в Российской Федерации – смена вектора со сбыта энергоресурсов за границу на развитие внутреннего инновационного производства.

При проведении анализа проектов территориального развития в первую очередь необходимо обращать внимание насколько устойчивы и стабильны эти механизмы на первоначальном этапе создания, затем – каково влияние данных процессов на социально-экономическую ситуацию региона.

## **1.2 Организационно-правовые основы государственного регулирования реализации проектов территориального развития в Российской Федерации**

На сегодняшний день в Российской Федерации создан достаточно основательный фундамент в виде подробной нормативно-правовой базы проектов территориального развития. Данная основа заложена с целью заполнить все пробелы в механизме создания, реализации, финансирования и использования других мер государственной поддержки данных проектов.

В 2014 году вступил в силу Федеральный закон №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который регламентирует разработку стратегических документов для федерального и регионального уровней [8]. В свою очередь, документы, созданные на основе

№172-ФЗ, содержат стратегические направления социально-экономического развития, которые задаются для сбалансированного улучшения качества жизни населения через реализацию проектов территориального развития согласно заданным направлениям. В таблице 2 приведены базовые документы стратегического планирования, разрабатываемые в соответствии с №172-ФЗ.

Таблица 2 – Базовые документы стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном и региональном уровнях в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Документы, разрабатываемые на федеральном уровне	Документы макрорегионов	Документы субъектов Российской Федерации
Прогноз научно-технического развития Российской Федерации Стратегический прогноз Российской Федерации Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период Стратегия национальной безопасности Российской Федерации Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации Стратегия пространственного развития Российской Федерации Отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации Документы государственных корпораций Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период	Стратегии социально-экономического развития макрорегионов	Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период Государственные программы субъекта Российской Федерации

Источник: авторская разработка

До этого времени, в 2008 г. была принята «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [10]. Согласно этому документу, государственная региональная политика должна быть направлена на обеспечение сбалансированного

социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни населения. Целью разработки данного документа являлось определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. В Концепции были определены стратегические ориентиры долгосрочного социально-экономического развития, с указанием итогов 1990–2000-х гг.: возвращение России в число мировых экономических держав, вызовов предстоящего долгосрочного периода; выделены этапы инновационного развития; особое место в Концепции-2020 было уделено развитию человеческого потенциала страны, развитию экономических институтов и поддержанию макроэкономической стабильности, внешнеэкономической политике; особое место здесь отведено инновационному и социальному развитию регионов России.

Так, в Концепции-2020 подчеркивается, что инновационное и социальное направление долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации будет проявляться в развитии научно-технического и образовательного потенциала крупных городских агломераций с высоким качеством среды обитания и человеческим потенциалом, формированием территориально-производственных кластеров в слабоосвоенных территориях, развитием туристско-рекреационных зон с уникальными природно-климатическими условиями, развитием транспортно-логистической инфраструктуры и производственных узлов, снижением межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации, сохранением культурного разнообразия народов России.

На основе Концепции долгосрочного социально-экономического развития были созданы стратегии социально-экономического развития макрорегионов. Первой стала Стратегия социально-экономического развития

Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г., которая была принята в 2009 г. [11]. Вслед за первой стратегией были разработаны аналогичные документы для других округов Российской Федерации.

Вместе с созданием Стратегий социально-экономического развития макрорегионов формировались и государственные программы их социально-экономического развития, в подпрограммах которых чётко отражены поставленные задачи на примере Госпрограммы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Этими задачами являются: повышение эффективности экономики, развитие минерально-сырьевого комплекса, развитие рыбопромышленного комплекса, развитие агропромышленного комплекса, развитие транспортной инфраструктуры, развитие энергетической инфраструктуры, создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды, научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года», развитие туризма, обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития.

В Госпрограмме также отмечены комплексные инвестиционные проекты, реализация которых должна ускорить социально-экономическое развитие макрорегиона:

1. Развитие г. Владивостока как международного делового образовательного и туристического центра России в АТР.
2. Комплексный проект развития нефте-, газохимии в Приморском крае.
3. Комплексное развитие российской части острова Большой Уссурийский.

4. Комплексное развитие Забайкальского района Забайкальского края.
5. Минерально-сырьевой кластер на базе Удоканского месторождения меди.
6. Создание горно-металлургического кластера в Приамурье.
7. Соевый кластер Амурской области.
8. Комплексное развитие Южной Якутии.
9. Комплексное развитие Западной Якутии и Севера Иркутской области.
10. Северо-Восточный минерально-сырьевой кластер Якутии.
11. Комплексное развитие юго-восточной Бурятии.
12. Усть-Кут как центр Северо-Сибирского индустриального пояса.
13. Минерально-сырьевые кластеры северных территорий Камчатского края.
14. Развитие Ургальско-Чегдомынского топливно-энергетического кластера.
15. Ванино - Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел.
16. Космический кластер в Амурской области.
17. Комплексное развитие логистики на юге Приморского края.
18. Развитие туристического кластера Бурятии.
19. Комплексное развитие рыбопромышленного кластера Сахалинской области.
20. Развитие топливно-энергетического кластера Сахалинской области.
21. Комплексное развитие Братско-Усть-Илимской промышленной зоны.
22. Южная зона инновационного развития и формирование Иркутской агломерации.
23. Развитие туристического кластера Камчатки.

Стоит отметить, что каждый комплексный инвестиционный проект состоит из множества отдельных проектов территориального развития, ориентированных на гармоничное развитие всех сфер: экономическая,

социальная, природно-ресурсная и т.д.

Управление зонами с особым правовым режимом происходит в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 212-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О свободном порте Владивосток» и Федеральным законом от 29.12.2014 N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», которые регламентируют проектирование, создание и отдельные нюансы реализации инвестиционных проектов на территориях ТОРов и СПВ, а именно: готовая инфраструктура, налоговые льготы и административные преференции в виде отсутствующих налогов на прибыль и имущество в течение первых 5 лет, привлечения иностранных рабочих без учета квот, упрощенной процедуры получения земельного участка и др. [32, 53].

Реализация проектов территориального развития зачастую происходит в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а также Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» создали правовые условия для привлечения частных инвестиций в инфраструктурные проекты и определили базовые положения государственной политики в сфере государственно-частного партнёрства [5,6].

Например, объектами концессионного соглашения могут быть следующие объекты недвижимости:

- автомобильные дороги и инженерные сооружения транспортной инфраструктуры, в том числе мосты, путепроводы, тоннели, стоянки автотранспортных средств, пункты пропуска автотранспортных средств, пункты взимания платы с владельцев грузовых автотранспортных средств;
- объекты железнодорожного транспорта;
- объекты трубопроводного транспорта;

– морские и речные порты, в том числе гидротехнические сооружения портов, объекты их производственной и инженерной инфраструктур;

– морские и речные суда, суда смешанного (река — море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки;

– аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов;

– объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов;

– объекты единой системы организации воздушного движения;

– объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;

– системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства;

– метрополитен и другой транспорт общего пользования;

– объекты, используемые для осуществления лечебно-профилактической, медицинской деятельности, организации отдыха граждан и туризма;

– объекты здравоохранения, образования, культуры и спорта и иные объекты социально-культурного и социально-бытового назначения.

Объектами государственно-частного партнёрства согласно 224-ФЗ являются:

1) частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

2) транспорт общего пользования, за исключением метрополитена;

3) объекты железнодорожного транспорта;

4) объекты трубопроводного транспорта;

5) морские порты, речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, которые могут находиться в федеральной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

6) морские суда и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

7) воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения;

8) объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

9) гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;

10) подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

11) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

12) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

13) объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

14) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

15) мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем.

В связи с тем, что основные стратегические документы РФ разрабатываются министерствами, следует рассмотреть организационный механизм, согласно которому происходит не только принятие документов, но и реализация проектов территориального развития.

Правительство Российской Федерации, как высший орган исполнительной власти, отвечает за социально-экономическое развитие в масштабах всего государства, проводя единую государственную политику в области экономики, социального обеспечения, здравоохранения, образования, науки, культуры, экологии и т.д.

На рисунке 1 представлены федеральные министерства Российской Федерации, отвечающие за реализацию проектов территориального развития согласно направлениям своей деятельности.

Основным координатором развития на востоке нашей страны является Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Дальневосточного федерального округа функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе долгосрочных, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации (в части программ и (или) мероприятий таких программ,



Источник: авторская разработка

Рисунок 1 – Министерства РФ, отвечающие за реализацию проектов территориального развития согласно направлениям своей деятельности

реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа), по управлению федеральным имуществом, расположенным на территории Дальневосточного федерального округа, в порядке и пределах, установленных актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также по контролю осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, переданных им в соответствии с законодательством Российской Федерации, в порядке и пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока осуществляет следующие полномочия:

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;

осуществляет:

- согласование проектов и координацию деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе долгосрочных, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации (в части программ и (или) мероприятий таких программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа);

- функции государственного заказчика (государственного заказчика-координатора) федеральных целевых программ комплексного развития территорий Дальневосточного федерального округа;

- функции координатора приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа;

- согласование проектов создания на территории Дальневосточного федерального округа особых экономических зон и зон территориального развития с учетом приоритетов развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

- в порядке и пределах, установленных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении расположенного на территории Дальневосточного федерального округа федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ, долями обществ с ограниченной ответственностью;

- во взаимодействии с Министерством регионального развития Российской Федерации стратегическое планирование развития Дальневосточного федерального округа, координацию деятельности по приведению документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, входящих в состав указанного округа, в соответствие с положениями документов стратегического планирования Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа;

- проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса в подведомственных Министерству организациях и др.

Структура Минвостокразвития, отражающая направления деятельности Министерства, представлена на рисунке 2.

Для управления на территориях с особым правовым режимом существует акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока», созданное Министерством по развитию Дальнего Востока в соответствии с

постановлением Правительства РФ от 30.04.2015 г. № 432 «Об управляющей компании, осуществляющей функции управления территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации входящих в состав Дальневосточного федерального округа».



Источник: авторская разработка

Рисунок 2 – Структура отделов и департаментов Министерства по развитию Дальнего Востока

Целью АО «КРДВ» является обеспечение ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условия жизнедеятельности населения субъектов Российской Федерации, на территории которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации создаются территории опережающего развития, и распространяется режим свободного порта Владивосток.

Итак, приоритетной задачей государства, отмеченной в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, является обеспечение сбалансированного социального и экономического усовершенствования регионов. Вместе с тем, регионы сильно отличаются по экономическому и социальному развитию, а именно по таким ключевым показателям, как ВРП на душу населения, производительность труда, инвестиционная активность. Из этого следует, что развитие регионов не может быть однородным.

Для последующего успешного социально-экономического развития в Российской Федерации следует проводить политику, которая будет направлена на дифференциацию экономики. Необходима специализация отдельных регионов на тех видах экономической деятельности, предрасположенность к которым определяется географическими, природными, климатическими и демографическими факторами [29].

Государство управляет процессом развития, используя законодательную базу, с помощью государственного планирования, субсидирования, создаёт комплексные инвестиционные программы и проекты, реализует государственные инвестиции, предоставляет льготы и преференции, проводит кредитование и лизинг, а также реализует экономические и социальные проекты и программы регионального развития.

Таким образом, основная задача государства в этой сфере – найти оптимальное сочетание государственного контроля и свободы рыночных отношений для каждого отдельно взятого региона.

### **1.3 Реализация проектов территориального развития в субъектах Российской Федерации на основе проектного подхода**

В современной истории Российской Федерации, в начале XXI века, намечился экономический рост, который означал восстановление экономики после кризиса 90-х годов. Этому в значительной мере поспособствовал ресурсный потенциал страны, тем не менее следовало и дальше развивать данное направление для продолжения устойчивого роста.

Однако, помимо ресурсной сферы было необходимо реализовывать крупные инвестиционные проекты в других сферах, что означало потребность в больших объёмах инвестирования как со стороны государства, так со стороны частных инвесторов, но частные инвесторы не были готовы брать на себя ответственность за реализацию крупных инвестиционных проектов.

Реальность российской экономики в тот период была такова, что богатейший ресурсный потенциал, освоение которого могло бы дать новый импульс экономике, находится на малозаселенной и труднодоступной территории, что требует слаженных действий государства и инвесторов, а также огромных капитальных вложений с обеих сторон.

Положительные предпосылки для реализации таких проектов были заложены ещё в советское время: в наличии было множество научных трудов, исследований и детально проработанных проектов советских учёных, которые стали основой и значимым аргументом для возрождения данных проектов в современной российской экономике в виде проектного подхода.

Первым институтом развития, благодаря которому происходило финансирование и реализация крупных инвестиционных проектов стал Инвестиционный фонд Российской Федерации, являющийся частью федерального бюджета. Его управлением занималось Министерство экономического развития Российской Федерации. Размер данного фонда утверждался ежегодно при принятии федерального бюджета. За фондом не

были закреплены постоянные источники отчислений, поэтому его размер менялся под влиянием общеэкономической обстановки в России.

Отбор подходящих и необходимых для финансирования проектов производился по определённым критериям членами инвестиционной комиссии, правительственной комиссией и завершался утверждением на заседании правительства. В критерии отбора входило достаточно большое количество различных показателей, однако, одним из важнейших и решающих показателей был экономический эффект для окружающих территорий (региона) и для всей экономики России в целом.

Среди пилотных проектов, получивших финансирование Инвестиционного фонда РФ можно выделить следующие:

- строительство дорог в Москве и Санкт-Петербурге;
- строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург;
- реализация проекта комплексного развития Нижнего Приангарья;
- создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов Забайкальского края;
- строительство нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске;
- разработка проектной документации автодорожных проектов;
- разработка проектной документации для реализации инвестиционных проектов, направленных на комплексное развитие Якутии, Урала и др.

Федеральная власть, закладывая в проекты ожидаемые от их реализации показатели, не создала единого стратегического видения развития экономики всей страны или её отдельных регионов. Власть рассчитывала, что реализация проектов станет самостоятельным катализатором такого развития.

Разобщённость проектов и отсутствие общего стратегического видения показало поверхностный анализ принятых к финансированию Инвестиционным фондом РФ проектов.

В России, где недостатки транспортной инфраструктуры являются одним из главных препятствий для развития экономики, и хоть большая часть проектов и средств была направлена на развитие транспортной сферы как попытка решения стратегической проблемы, однако большая часть транспортных проектов располагается в Москве, Санкт-Петербурге или ближайших к ним территориям и решает во многом локальные проблемы двух центральных городов, при этом оказывая незначительное влияние на решение транспортной проблемы в масштабах всей страны [42].

Среди основных системных проблем Инвестиционного фонда Российской Федерации, в том числе при реализации проектов, отмечались следующие:

- невозможность на федеральном уровне полноценно осуществлять функции по контролю за реализацией региональных проектов в части осуществления плановых и внеплановых выездных проверок;

- системное неисполнение инвесторами проектов принятых обязательств;

- отсутствие надлежащего контроля за инвесторами со стороны субъектов Российской Федерации (непредъявление банковских гарантий, пени и штрафов инвесторам и соответствующих исковых требований к ним);

- длительные процедуры согласования внесения изменений в паспорта проектов (проведение заседаний Инвестиционной и Правительственной комиссий, повторное заключение Внешэкономбанка), необходимость подготовки и согласования проектов распоряжений Правительства Российской Федерации при любом изменении паспорта проекта.

Финансирование фонда прекратилось в 2013 году. В 2017 году Инвестиционный фонд Российской Федерации был упразднён.

Практически одновременно с запуском Инвестиционного фонда РФ правительство приняло федеральный закон «О банке развития» от 17.05.2007 №82-ФЗ и создаёт новый институт развития – Внешэкономбанк [4]. Он также становится инструментом по привлечению финансовых средств в

крупнейшие государственно-частные инвестиционные проекты. Большую часть инвестиционных проектов, в которых Внешэкономбанк участвовал, составили инвестпроекты, направленные на развитие инноваций и инфраструктуры.

Несколько раньше, в 2005 г., был создан ещё один институт развития и структура поддержки инвестициями проектов – Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами, в 2009 году преобразованное в ОАО «Особые экономические зоны» (ФЗ №116 от 22.07.2005) [3]. Агентство, а позднее общество, управляет развитием российских экономических зон различного типа, занимается привлечением инвесторов, а также является заказчиком строительства необходимой инфраструктуры. Многие зоны, управлением которых занимается ОАО «Особые экономические зоны», созданы в первую очередь для помощи конкретным отраслям экономики, но большую их часть можно рассматривать как инструмент влияния на территориальное развитие. Кроме того, в 2007 году обществом была создана ещё одна структура, которая распоряжается государственными инвестициями и поддерживает развитие экономики, особенно её высокотехнологичные и перспективные отрасли – Российская корпорация нанотехнологий, которая в 2011 году была преобразована в ОАО «Роснано». Проекты, финансируемые данной государственной организацией, весьма разнообразны.

Как видно, с начала 2000-х и до настоящего времени государство приложило значительные усилия в организации многочисленных институтов развития. Например, к ним можно отнести такие институты: Российская венчурная корпорация, АО «Росинфокоминвест», Фонд содействию развития предпринимательства и промышленности и другие.

Всего же, по словам президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Сергея Катрырина, в стране на сегодняшний день действует 36 федеральных институтов, призванных помогать в реализации инвестиционных проектов и предпринимателям [41].

Продолжение политики ускоренного развития разнообразной инфраструктуры, а вместе с этим и экономического развития целых регионов, продолжилось в виде развития подготовки к проведению различных крупнейших международных мероприятий, прежде всего спортивного плана, право на проведение которых без федеральной поддержки выиграть было бы невозможно.

Череда подготовок к таким мероприятиям началась в 2007 году, когда Россия выиграла право проведения Зимней Олимпиады 2014 г. в Сочи. В том же году было решено, что первый в России саммит АТЭС в 2012 г. пройдет во Владивостоке. Для этого потребовались значительные инвестиции в инфраструктуру города: аэропорт, дороги, мосты, университетский кампус.

Уже в мае 2008 г. к списку городов, начавших массовые стройки, прибавилась Казань, где в продолжение строительства к 1000-летию города началась подготовка к Универсиаде 2013 г. Но и после этого федеральные власти не остановились на достигнутом – в конце 2010 года, когда последствия мирового финансового кризиса 2008 г. ещё не были преодолены, а дальнейшие экономические перспективы оставались туманными, Россия вступила в гонку за право проведения Чемпионата мира по футболу 2018 г., в которой тоже победила. Данное мероприятие требует значительных инвестиций в строительство стадионов, гостиниц, дорожной инфраструктуры, а также аэропорты.

Подготовка к этим крупнейшим проектам проводилась и ведётся с привлечением тех же инструментов, и прежде всего, Внешэкономбанка, что наглядно демонстрирует степень доверия государства к используемому подходу [24].

Масса практически разом начатых проектов уже осень скоро потребовала от федерального правительства значительной координации действий на разных направлениях, что в конечном итоге привело к осознанию необходимости общего стратегического видения развития страны

и её регионов. Разработка стратегий развития макрорегионов показалась правительству наиболее подходящим решением.

Первым опытом на этом пути стал Дальний Восток и Забайкалье. Для этого макрорегиона уже существовала программа экономического и социального развития до 2005 г., которая в 2002 г. была преобразована в Федеральную целевую программу сроком до 2010 г. Эта программа была вновь продлена до 2013 г., в неё были включены все основные мероприятия по подготовке Владивостока к саммиту АТЭС 2012. Именно для Дальнего Востока практически сразу была начата разработка новой Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г., которая была принята в 2009 г. Вслед за первой стратегией были разработаны аналогичные документы для других округов: Приволжского федерального округа, Северо-Западного федерального округа, Сибири, Уральского федерального округа, Центрального федерального округа, Южного федерального округа и Северо-Кавказского федерального округа.

Каждая стратегия имеет описание существующей ситуации, планов и перспектив развития макрорегионов, а также критерии, по которым будет оцениваться достижение поставленных задач. Однако одна из самых важных частей каждой стратегии – список приоритетных инвестиционных проектов с распределением для каждого региона. Аналогичные схемы используются и в Стратегиях развития субъектов РФ, которые регионам пришлось принимать или корректировать вслед за принятием стратегий по макрорегионам.

В результате, стратегии и программы на их основе часто являются суммой проектов, которая по задумке властей должна перейти в качество, улучшить экономическое положение регионов и макрорегионов, придав им необходимый для ускорения развития импульс.

Как мы видим, проектный подход активно применяется на практике. Часто проектный подход также называют программно-проектным. Так, Министерство экономического развития Российской Федерации

подчеркивает, что в основе федеральных целевых программ лежит программно-проектный подход, и именно такой, программно-проектный подход, применяется в странах Европейского Союза, США, Канаде, Японии и других для решения стратегических задач развития экономики и социальной сферы.

Уже сейчас можно отметить результаты данного подхода. За последние 10 лет на территории Дальнего Востока реализованы крупные проекты, общий объем инвестиций, в которые составил более 60 млрд рублей, а также было создано более 6 тыс. рабочих мест. Этими проектами являются: Группа компаний «Композитное кораблестроение», животноводческий комплекс «Гринагро», транспортно-логистический комплекс «Юнион», агро- и животноводческие комплексы «Мерси Агро Приморье» в Приморском крае; тепличный комплекс «Эвергрин», производственная корпорация «ТехноНИКОЛЬ», компания «Энерго-Импульс +» - производитель полимерных изоляторов, ООО «Хабаровский трубный завод» и Дальневосточный центр глубокой переработки древесины в Хабаровском крае; горно-обогатительные комплексы угледобывающей компании «Колмар» и высокотехнологический круглогодичный тепличный комплекс компании «Саюри» в Республике Саха (Якутия); маслоэкстракционный завод «Амурский» в Амурской области.

К наиболее значимым инфраструктурным и отраслевым проектам на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе с участием Внешэкономбанка можно отнести строительство пассажирского терминала в Международном аэропорту Владивостока к саммиту АТЭС-2012, два проекта по созданию деревообрабатывающих производств в городе Амурск и в Ванинском районе Хабаровского края, организация автомобильного производства и производства автокомпонентов в Приморском крае, а также реконструкция и модернизация Хабаровского НПЗ.

Но не стоит забывать о том, что существует достаточно большой список неудавшихся проектов, который успел накопиться за последнее

десятилетие. Во-первых, наличие провалившихся проектов связано с тем, что до сих пор на территории Дальнего Востока сохраняются довольно высокие риски, связанные с возможностью получения существенной прибыли. Во-вторых, на данный момент имеется довольно узкий список экономических секторов, где риски минимальны. В-третьих, наличие санкционного режима западных стран не располагает к ведению бизнеса на территории макрорегиона и привлечению инвестиций из-за рубежа, а также создает дополнительные санкционные риски. В-четвертых, Дальний Восток представляет собой достаточно ограниченный потребительский рынок – около 6 миллионов человек. Однако, осознание наличия имеющихся проблем в сфере создания и реализации проектов территориального развития, а также продуманная политика, направленная на их решение, помогут в преодолении проблемной ситуации и выводу на успешное развитие всех секторов экономики.

Понятие проектного подхода постепенно обретает и своё официально закреплённое определение. Одно из таких содержится в докладе «О повышении роли регионов в модернизации экономики России» для Государственного совета Российской Федерации, прошедшего в Хабаровске в 2011 г. «Суть программного (проектного) подхода заключается в формировании единого взаимосвязанного комплекса государственных и региональных программ, направленных на решение наиболее острых социально-экономических проблем по приоритетным направлениям, а также выделении бюджетных ресурсов регионам в рамках реализации этих программ на основе принципов софинансирования, возвратности и ориентации на конкретный результат».

Итак, проектный подход в региональной политике – это принцип влияния государства на территориальное развитие посредством прямой поддержки реализации крупных инвестиционных проектов, осуществляемой на основе государственно-частного партнёрства. При этом предполагается,

что реализуемый проект придаст необходимый импульс экономическому и социальному развитию окружающих территорий [44].

Таким образом, чтобы оценить влияние проектного подхода на территориальное развитие, необходимо пристально рассмотреть реализацию инвестиционных проектов на определённой территории. Помимо этого, требуется учесть не только размеры инвестиций в экономику субъекта, но и проанализировать элементы, которые отвечают за распределение этих инвестиций по территории.

## **2 Роль государства в регулировании реализации проектов территориального развития в Приморском крае**

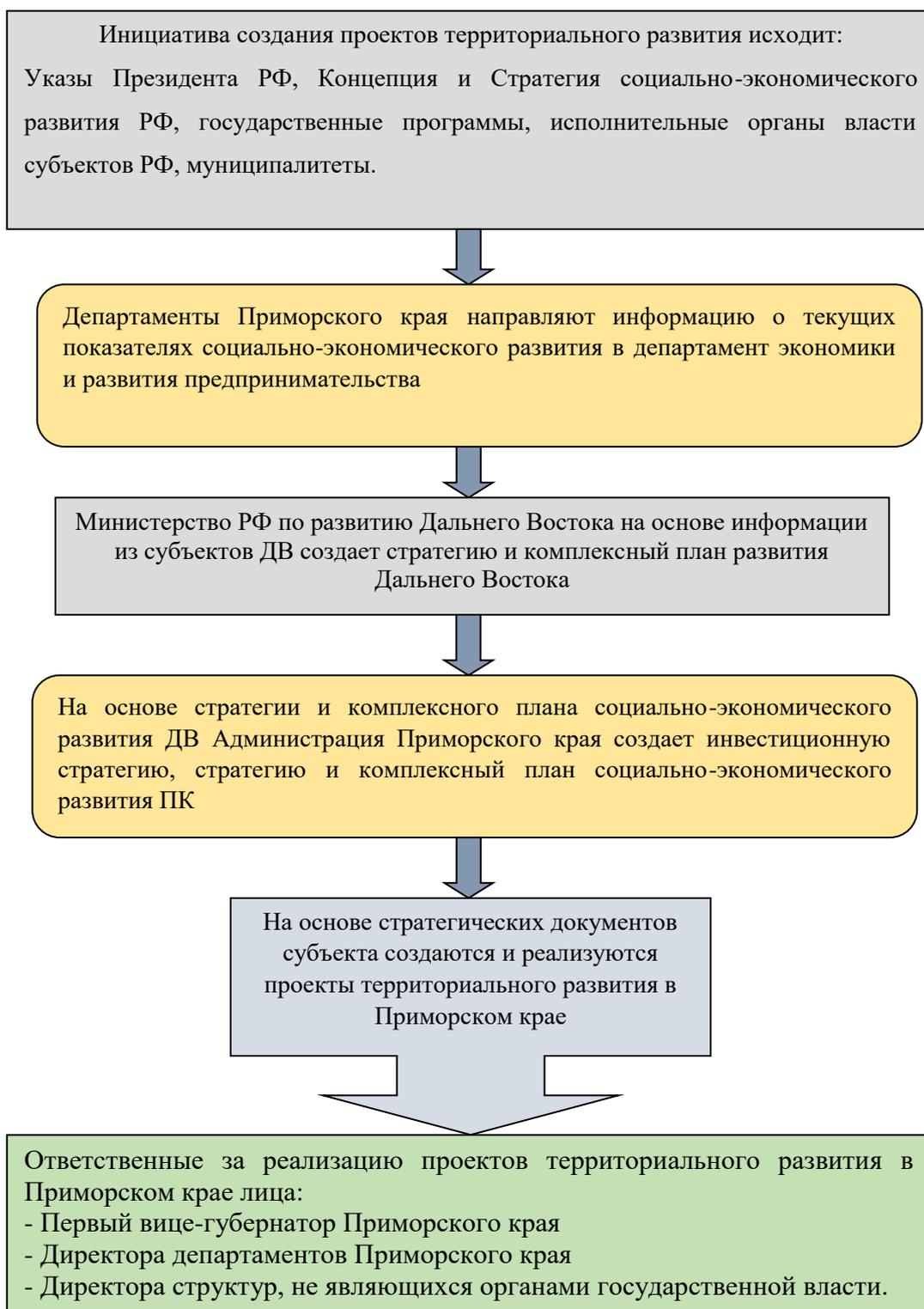
### **2.1 Механизм создания проектов территориального развития в Приморском крае**

На сегодняшний день в Приморском крае существует определённый механизм, согласно которому происходит создание, реализация и управление проектами территориального развития. Инициатива создания организационно-правового механизма исходила от Президента Российской Федерации В.В. Путина, который неоднократно заявлял о необходимости снятия административных барьеров, оказания помощи в развитии инфраструктуры, продвижении отечественного продукта на внешние рынки, а также создания механизма по сопровождению наиболее значимых проектов, который должен использовать проектный подход.

В августе 2015 года был создан департамент проектного управления Приморского края с целью обеспечения внедрения и развития системы управления проектами (программами), а также координации деятельности по формированию территорий опережающего социально-экономического развития и особых экономических зон на территории Приморского края.

Механизм создания и реализации государством проектов территориального развития в Приморском крае указан на рисунке 3.

В рамках создания механизма реализации проектов территориального развития в Приморском крае были осуществлены следующие мероприятия и созданы специальные структуры: определён координатор проектной деятельности в должности вице-губернатора, утверждён реестр пилотных проектов, созданы команды пилотных проектов, утверждён Регламент управления проектами, создан макет информационной системы управления проектами, утверждён Проектный кодекс, создан проектный комитет Приморского края и утверждено положение о Проектном резерве.



Источник: авторская разработка

Рисунок 3 - Механизм создания и реализации государством проектов территориального развития в Приморском крае

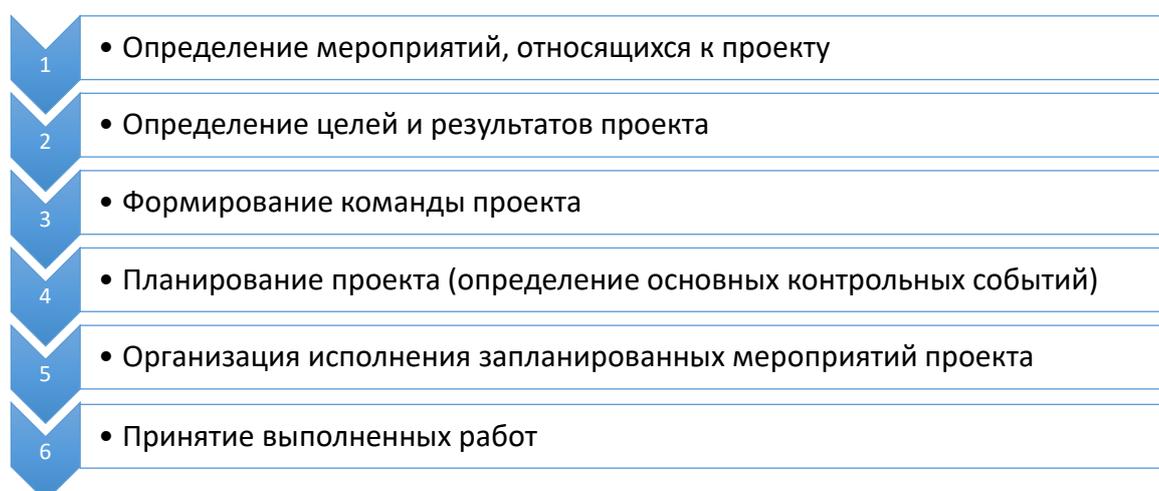
К ключевым организационным структурам проектной деятельности в Приморском крае следует отнести Проектный комитет и центральный

проектный офис при департаменте проектного управления ПК, созданные в соответствии с Постановлением Администрации Приморского края от 27.05.2016 № 233-па [19].

Проектный комитет, председателем которого является Губернатор Приморского края, принимает решения по развитию проектной деятельности и созданию стратегических проектов, назначает ответственных лиц на ключевые проектные роли, утверждает организационную структуру проектного управления, а также контролирует реализацию проектов и рассматривает проблемные вопросы, связанные с курируемыми проектами.

Центральный проектный офис занимается нормативным и методическим обеспечением проектной деятельности, организует систему развития необходимых для ведения проектной деятельности компетенций у сотрудников, обучает команды проектов и развивает проектную культуру, оказывает методическую поддержку при создании проектной документации, консультирует команды, курирующие проекты, обеспечивает работоспособность информационной системы управления проектами и проводит мониторинг реализации проектов.

На рисунке 4 представлены принципы проектного подхода согласно проектному кодексу [19].



Источник: авторская разработка

Рисунок 4 - Принципы проектного подхода

Помимо принципов проектного подхода выделим стадии управления проектом (рисунок 5).



Источник: авторская разработка

Рисунок 5 - Стадии управления проектом

Департамент проектного управления Приморского края активно применяет данные подходы на практике, согласно Проектному кодексу. В основном, приведенные выше принципы и стадии управления проектами реализуются при создании новых территорий опережающего социально-экономического развития. И, как мы видим на практике, создание новых территорий опережающего развития, а также всей сопутствующей инфраструктуры успешно реализуется департаментом проектного управления Приморского края.

Важно отметить, что создание и реализация проектов территориального развития заложены в Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года (№ 324-КЗ) [15].

Согласно этому документу определены приоритетные направления развития Приморского края, посредством развития которых планируется повысить уровень жизни населения Приморья:

- повышение конкурентоспособности базовых секторов экономики и

формирование эффективных кластеров:

а) развитие кластера по транспортировке и глубокой переработке углеводородного сырья,

б) развитие транспортно-логистического кластера,

в) развитие перерабатывающих секторов,

г) развитие рыбохозяйственного кластера,

д) развитие туристического кластера,

е) развитие кластера судостроения и ремонта,

ё) развитие инновационной деятельности,

ж) развитие агропромышленного комплекса,

з) а также развитие других секторов экономики,

- повышение капитализации человеческих ресурсов:

а) реализация демографической политики и стимулирование миграционного притока в Приморский край,

б) развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования,

в) развитие системы здравоохранения,

г) развитие сферы культуры,

д) развитие системы социальной защиты населения,

- реализация программ инфраструктурного развития:

а) развитие энергетической инфраструктуры,

б) развитие инженерной инфраструктуры.

Для создания проектов территориального развития согласно направлениям Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года принимаются региональные государственные программы.

На данный момент в Приморском крае действует 18 региональных государственных программ на период с 2013 по 2020 гг.; 16 из них предполагают реализацию проектов территориального развития различной сложности. К ним относятся следующие:

– защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

- информационное общество;
- обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства;
- охрана окружающей среды;
- развитие здравоохранения;
- развитие культуры;
- развитие образования;
- развитие рыбохозяйственного комплекса;
- развитие сельского хозяйства;
- развитие транспортного комплекса;
- развитие туризма;
- развитие физической культуры и спорта;
- содействие занятости населения;
- социальная поддержка населения;
- экономическое развитие;
- энергоэффективность.

В рамках контроля за реализацией проектов территориального развития на территориях с особым правовым режимом, таких как территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) и свободного порта Владивосток (СПВ) была создано акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока».

В узком понимании ТОСЭР – это экономические зоны, создаваемые в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ от 29.12.2014 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Согласно данному федеральному закону ТОСЭР - это часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в

целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения [9].

Резидентам предоставляются масштабные налоговые льготы:

- налог на прибыль - 0% с момента получения первой прибыли;
- налог на имущество организаций - 0% - первые 5 лет;
- налог на добычу полезных ископаемых - 0% - первые 2 года и понижающий коэффициент на 10 лет;
- земельный налог - 0% - первые 3 года;
- упрощенный режим привлечения иностранной рабочей силы;
- обеспечение инфраструктурой за счет государства.

ТОСЭР могут создаваться не на всех территориях РФ, а в первые три года действия закона только на Дальнем Востоке и это не случайно, ведь данные территории рассматриваются как инструмент развития Дальневосточного Федерального округа.

На настоящий момент на территории Дальнего Востока создано 18 ТОСЭР. На их территориях действует 269 резидентов, а с момента создания первой ТОСЭР сотрудничество было прекращено лишь с 9 резидентами.

Свободный порт Владивосток, согласно Федеральному закону № 212-ФЗ от 03.07.2015, является частью территории Приморского края, на которой устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности. Эти меры аналогичны налоговым льготам режима ТОСЭР.

К свободному порту Владивосток относятся большая часть территории Приморского края, а также отдельные муниципалитеты в Хабаровском и Камчатском краях, в Сахалинской области и в Чукотском автономном округе.

На сегодняшний день реестр резидентов свободного порта Владивосток насчитывает 710 компаний, за три года существования нового режима прекратили сотрудничество только с двум резидентами. Реализованы более 120 проектов.

По общему мнению исследователей, СПВ и ТОСЭР являются как инструментом экономической политики для региональных властей, так и инструментом федерального воздействия на развитие субъектов РФ [33, 44, 53].

Сегодня, по словам Президента РФ Владимира Путина, подъем Дальнего Востока – это национальный приоритет на весь XXI век.

Нынешняя ситуация позволяет сделать вывод о том, что процесс привлечения частных инвестиций на территории опережающего социально-экономического развития идёт успешно, а значит выполняются обозначенные президентом цели, а именно развитие Дальнего Востока и Сибири, а также реализуется федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года». Одной из задач целевой программы является формирование сети территорий опережающего развития и создание на них производств, ориентированных на экспорт. Этому способствуют преференции, которые предлагает режим ТОСЭР: налоговые льготы, административная и инфраструктурная поддержка – всё это даёт возможность инвесторам реализовывать достаточно рискованные бизнес идеи.

Представляется, что будущее экономики ДФО за производством с высоким инновационным потенциалом развития, который требует крупных капиталовложений. Это будет, с одной стороны, способствовать развитию субъектов ДФО и формированию комфортных условий для жизни населения, с другой – ещё больше повышать инвестиционную привлекательность этих субъектов [23].

В целях более эффективного привлечения инвестиций в новые промышленные территории с особым правовым режимом необходимо опираться на опыт создания предыдущих механизмов развития экономики региона, учитывать просчеты, допущенные ранее при реализации подобных проектов, в том числе опыт функционирования российских территориальных кластеров и инфраструктурных проектов. Стоит более пристально

исследовать передовой опыт стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности Китая, в управлении территориями с особым правовым режимом [43]. Об этом речь шла на совещании Правительства РФ 5 мая 2017 г., где рассматривался вопрос «О предварительных результатах работы по созданию территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке в 2015-2017 гг.».

Помимо проектов в рамках государственных программ, а также на территориях с особым правовым режимом, в Приморском крае реализуется группа проектов территориального развития на основе соглашений о намерениях по реализации инвестиционных проектов между Администрацией Приморского края и частными инвесторами.

Данные соглашения доказывают наличие взаимного интереса и намерений Администрации Приморского края и частных инвесторов к реализации различных проектов территориального развития.

Практика подписания таких соглашений началась в 2015 году, когда в рамках Восточного экономического форума, проходившего в г. Владивосток, было заключено 20 таких документов. В последствии, в 2016 и 2017 годах было заключено 59 и 38 соглашений, соответственно.

Ответственной стороной, отвечающей за сопровождение в режиме «одного окна» и координацию реализации проектов в рамках таких соглашений, является АНО «Инвестиционное агентство Приморского края».

В свою очередь, Администрация Приморского края оказывает содействие в обеспечении реализации проектов территориального развития в пределах своей компетенции и в соответствии с действующим законодательством.

Итак, нами были рассмотрены основные механизмы создания и реализации проектов территориального развития в Приморском крае. Стоит отметить, что данные механизмы зачастую прибегают к использованию различного рода инструментария, а именно к формированию организационных и институциональных инструментов в виде

государственных программ Приморского края, создания специализированных некоммерческих организаций и заключения соглашений между инвесторами и органами исполнительной власти.

## **2.2 Система государственного управления реализацией проектов территориального развития в Приморском крае**

В сфере проектов территориального развития закреплены определенные полномочия за органами государственной власти Приморского края. Механизм создания и реализации государством проектов территориального развития в Приморском крае указан на рисунке 3.

Ответственным лицом за реализацию проектов территориального развития в крае является Губернатор Приморского края, как глава Администрации Приморского края.

В зависимости от направления деятельности вице-губернаторы курируют вопросы в различных сферах, в рамках которых реализуются проекты территориального развития. Непосредственный контроль над реализацией проектов территориального развития в Приморском крае осуществляет вице-губернатор, в компетенции которого входят вопросы экономики и развития предпринимательства, проектного управления.

В статье 43 Устава Приморского края представлены основные полномочия Администрации Приморского края, согласно которой Администрация Приморского края разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Приморского края, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии [13]. Согласно этой статье Администрация Приморского края является одним из участников процесса реализации проектов территориального развития в крае.

На основании ст. 19 закона Приморского края «О Законодательном

Собрании Приморского края» N 5-КЗ от 21.02.1995 Законодательное Собрание утверждает краевой бюджет, в том числе в части бюджетных средств, необходимых для реализации проектов территориального развития в Приморском крае [14].

Уполномоченным органом исполнительной власти, ответственным за мониторинг реализации проектов территориального развития в Приморском крае является Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края.

Согласно Положению о Департаменте экономики и развития предпринимательства (в ред. Постановлений Администрации Приморского края от 09.09.2015 № 337-па, от 24.05.2016 № 223-па) Департамент является органом исполнительной власти регулирующем государственную социально-экономическую политику в Приморском крае, определяющим направления развития края [18].

В состав Департамента экономики и развития предпринимательства ПК входят следующие отделы (рисунок 6):



Источник: [17]

Рисунок 6 – Организационно-управленческая структура Департамента экономики и развития Предпринимательства Приморского края

Как мы можем видеть на рисунке 6, структура Департамента по своему строению представляет пять функциональных отделов по трем направлениям. Это инвестиции и инвестиционное развитие края, малое и среднее предпринимательство, прогнозирование и планирование социально-экономического развития. Непосредственно проектами территориального развития занимаются отдел стратегического планирования и отдел инвестиций, которые проводят разработку стратегии и основных направлений экономического и социального развития Приморского края на долгосрочный период, а также мониторинг плана реализации Стратегии социально-экономического развития Приморского края и подготовку сводной информации.

7 января 2017 года Распоряжением Губернатора Приморского края «Об ответственных за реализацию на территории Приморского края приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года» был утверждён список должностных лиц Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, краевых организаций, ответственных за реализацию на территории Приморского края приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года, утвержденных протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 года № 1 (таблица 3) [20].

На сегодняшний день в Приморском крае деятельность по стратегическому планированию осуществляется в соответствии с Законом Приморского края от 02.12.2015 № 732-КЗ «О стратегическом планировании в Приморском крае», принятым Законодательным собранием Приморского края 25 ноября 2015 года [17].

Таблица 3 - Список ответственных должностных лиц за реализацию приоритетных проектов и программ на территории Приморского края

Направление стратегического развития	Ответственное должностное лицо Администрации Приморского края	Ответственный орган исполнительной власти Приморского края / краевая организация
1	2	3
Безопасные и качественные дороги	Вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы градостроительства, регионального государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства, земельных и имущественных отношений, транспорта и дорожного хозяйства	Директор департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края
ЖКХ и городская среда	Вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса, государственного жилищного надзора	Директор департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края
Здравоохранение	Вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы здравоохранения, социальной сферы, физической культуры и спорта	Директор департамента здравоохранения Приморского края; Руководитель комплексных проектов государственного автономного учреждения здравоохранения «Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр»
Ипотека и арендное жилье	Вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы градостроительства, регионального государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства, земельных и имущественных отношений, транспорта, дорожного хозяйства	Директор департамента градостроительства Приморского края; Генеральный директор акционерного общества «Корпорация развития жилищного строительства»
Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	Вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы финансов, экономики и развития предпринимательства, тарифообразования, проектного управления	Директор департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края; Генеральный директор автономной некоммерческой организации (далее – АНО) «Центр развития экспорта Приморского края»; Исполнительный директор некоммерческой организации «Гарантийный фонд Приморского края»; Директор краевого государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Приморском крае»; Директор департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края

Окончание таблицы 3

Направление стратегического развития	Ответственное должностное лицо Администрации Приморского края	Ответственный орган исполнительной власти Приморского края / краевая организация
1	2	3
Международная кооперация и экспорт	Вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы финансов, экономики и развития предпринимательства, тарифообразования, проектного управления	Директор департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края; Директор департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края; Генеральный директор АНО «Центр развития экспорта Приморского края»
Моногорода	Вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы финансов, экономики и развития предпринимательства, тарифообразования, проектного управления	Директор департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края
Образование	Вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы образования, реализации научных, научно-технических и инновационных программ и проектов, культуры, охраны объектов культурного наследия	Директор департамента образования и науки Приморского края
Производительность труда	вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы финансов, экономики и развития предпринимательства, тарифообразования, проектного управления	Директор департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края; Директор департамента труда и социального развития Приморского края
Реформа контрольной и надзорной деятельности	вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы финансов, экономики и развития предпринимательства, тарифообразования, проектного управления	Директор департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края
Цифровая экономика	Вице-губернатор Приморского края – руководитель аппарата Администрации Приморского края, курирующий вопросы государственной гражданской службы и кадров, бюджетного учета, государственного заказа, информатизации и телекоммуникаций, архивного дела	Директор департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края; Директор департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края
Экология	Вице-губернатор Приморского края, курирующий вопросы сельского и рыбного хозяйства, ветеринарии, использования объектов животного мира, управления природными ресурсами и охраны окружающей среды	директор департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края

Источник: составлено автором на основе [20]

2 октября 2008 года Законодательным Собранием Приморского края была принята Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2025 года (№ 324-КЗ) [15].

Стратегия определяет долгосрочные цели и приоритеты, задачи, а также основные направления развития экономики и социальной сферы Приморского края. Стратегия является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края на долгосрочную перспективу.

Стратегия направлена на:

1) анализ имеющегося потенциала развития Приморского края, существующих проблем, систематизацию факторов, способствующих и препятствующих социально-экономическому развитию Приморского края, а также анализ перспектив и рисков развития Приморского края;

2) постановку и обоснование стратегических целей и задач социально-экономического развития Приморского края на долгосрочную перспективу, рамочное описание основных направлений их решения;

3) выработку алгоритмов достижения поставленных целей и задач;

4) координацию действий органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления Приморского края, руководителей хозяйствующих субъектов, предпринимателей, общественных организаций и жителей Приморского края по достижению целей Стратегии.

Стратегия и принятые в ней направления развития основываются на Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, законодательстве Приморского края. Основные цели, задачи и приоритеты Стратегии сформулированы в соответствии с целями и приоритетами, определенными в стратегических документах развития Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа, а также установленными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

В Стратегии сказано о формировании инфраструктуры и институтов привлечения инвестиций:

1) создание агентства регионального развития. Основные функции - формирование предложений для потенциальных инвесторов, сопровождение инвесторов и их проектов, подготовка аналитических материалов об инвестиционном климате и ресурсном потенциале, совершенствование региональной нормативной правовой базы, направленной на стимулирование инвестиционной деятельности, разработка мер поддержки приоритетных инвестиционных проектов Приморского края;

2) создание и развитие особых экономических зон федерального и краевого уровня, промышленных парков, технопарков и бизнес-инкубаторов;

3) поддержка создания институтов экономического и социокультурного сотрудничества со странами АТР;

4) создание информационной инфраструктуры, в том числе обеспечение доступа к информации о рынках товаров и услуг, а также о рынках капитала, инфраструктурных возможностях Приморского края (потенциальные площадки для размещения бизнеса).

Значимым документом является Инвестиционная стратегия Приморского края на период до 2018 года, которая определяет направления государственной инвестиционной политики Приморского края на период до 2018 года для обеспечения ускоренного развития экономики и повышения качества жизни населения Приморского края. Она была утверждена постановлением Администрации Приморского края от 23 декабря 2013 года № 495-па [16].

Инвестиционная стратегия определяет инвестиционные приоритеты Приморского края с учетом реализуемых и перспективных инвестиционных проектов, а также определяет территории, отрасли и технологии опережающего развития.

Важнейшей специализированной организацией в Приморском крае в

области создания благоприятного инвестиционного климата и реализации проектов государственно-частного партнерства является АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края».

АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края» выполняет функции по индивидуальной работе с инвесторами: от консалтинговых услуг в сфере бизнес-проектирования, подбора инвестиционных площадок до организации и проведения мероприятий по презентации инвестиционных возможностей Приморского края перед существующими и потенциальными партнерами на территории Российской Федерации и за границей.

АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края» отвечает за организацию взаимодействия с институтами развития, такими как АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (Группа Внешэкономбанка), ОАО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», Консультативный совет по иностранным инвестициям в России, Российский фонд прямых инвестиций, Европейский банк реконструкции и развития, ОАО «Корпорация развития Приморского края» и другими.

Приморский край активно взаимодействует с Агентством стратегических инициатив, совместно реализуя Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Для его внедрения на территории Приморского края используется разработанная экспертами Агентства стратегических инициатив «дорожная карта» – пошаговый план с определением сроков выполнения и ответственных исполнителей на каждом этапе реализации.

Инвестиционное агентство ведет План инвестиционных объектов и инфраструктуры. Согласно Стандарту деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного

инвестиционного климата в регионе в субъекте каждый год происходит формирование Плана создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры. Данный план даёт представление о перспективах развития инфраструктуры в регионе. Обязательное условие – соответствие Плана Инвестиционной стратегии региона [45].

На настоящий момент действует План инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры на 2017-2022 гг., утверждённый Первым вице-губернатором Приморского края от 28 июня 2017 года.

В Плате содержатся сведения о всех ключевых инвестиционных объектах и объектах инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих планах и программах на территории Приморского края (таблица 4).

Таблица 4 – Инвестиционные объекты и объекты инфраструктуры

Инвестиционные объекты по отрасли	Объекты инфраструктуры
Автомобилестроение и судостроение	Водоснабжение и канализация
Высокотехнологичное производство	Здравоохранение
Добыча и обработка полезных ископаемых	Лесоперерабатывающая инфраструктура
Культура	Объекты инфраструктуры обеспечения безопасности и защиты населения
Легкая промышленность	Связь
Нефтеперерабатывающая промышленность	Строительство (реконструкция) объектов образования
Объекты рыбохозяйственной отрасли	Строительство объектов культурного назначения и туризма
Пищевая промышленность	Строительство объектов спортивного назначения
Промышленность строительных материалов	Строительство (реконструкция) объектов транспортной инфраструктуры
Развитие сельскохозяйственной отрасли	Теплоснабжение и сети
Развитие туризма	Энергоснабжение, газоснабжение
Транспортно-логистический комплекс	
Фармацевтическая промышленность	
Экология	
Энергообеспечение	

Источник: составлено автором на основе [28]

В соответствии с распоряжением Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 30 апреля 2013 года № 221-ри была создана АО «Корпорация развития Приморского края». В Инвестиционной стратегии Приморского края указано, что 100% акций АО

«Корпорация развития Приморского края» принадлежит Администрации Приморского края. Основная деятельность АО «Корпорация развития Приморского края» – реализация проекта по развитию Интегрированной Развлекательной зоны «Приморье» и управление реализацией инвестиционных проектов.

Реализация Инвестиционной стратегии осуществляется органами исполнительной власти Приморского края – ответственными исполнителями и соисполнителями государственных программ Приморского края, «дорожных карт» в сфере улучшения предпринимательского и инвестиционного климата, а также АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края», АО «Корпорация развития Приморского края».

Участниками реализации Инвестиционной стратегии являются:

- АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края»;
- ОАО «Корпорация развития Приморского края»;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие (планирующие осуществлять) деятельность на территории Приморского края;
- инвесторы;
- территориальные органы федеральных органов государственной власти;
- органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Приморского края;
- общественный экспертный совет по привлечению инвестиций в Приморский край;
- совет по привлечению инвестиций в экономику Приморского края при Губернаторе Приморского края;
- общественные объединения; научные, образовательные и другие организации.

Для повышения эффективности проводимой на территории Приморского края инвестиционной политики, формирования конкурентоспособной среды, а также создания комфортных условий для

осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности созданы и работают Общественный экспертный совет по привлечению инвестиций в Приморский край, Совет по привлечению инвестиций в экономику Приморского края при Губернаторе Приморского края.

Задачей Общественного совета является разработка рекомендаций по улучшению инвестиционного климата и проведение процедуры оценки регулирующего воздействия принимаемых нормативных правовых актов. Совет по привлечению инвестиций в экономику Приморского края при Губернаторе Приморского края – это постоянно действующий коллегиальный совещательный орган. В состав этого совета входят представители федеральных и региональных органов государственной власти, бизнеса и научного сообщества. Совет ориентирован на решение актуальных проблем инвесторов в сфере земельных правоотношений, получения разрешительной документации, взаимодействия с контролирующими органами и т.д. На заседание Совета вносится конкретный инвестиционный проект с конкретными проблемами. Решения принимаются сразу в ходе заседания.

Итак, нами были рассмотрены полномочия органов государственной власти в Приморском крае, а именно Администрации Приморского края, Законодательного Собрания, Департамента экономики и развития предпринимательства, а также определён круг ответственных лиц за реализацию проектов территориального развития в различных сферах. Помимо этого, были рассмотрены важнейшие документы, согласно которым определены основные направления развития Приморья.

### **2.3 Мониторинг реализации проектов территориального развития в Приморском крае**

На настоящий момент в Приморском крае реализуется множество проектов территориального развития во всех сферах: от экономики и социального обеспечения до проектов в сфере экологии и развития туризма.

Перечень всех реализуемых проектов крайне обширен: в него входят проекты, реализуемые в рамках федеральных государственных программ и государственных программ Приморского края; проекты, реализуемые резидентами режимов ТОСЭР и СПВ; частные инвестиционные проекты, реализуемые в Приморском крае и находящиеся на сопровождении Администрации Приморского края и Инвестиционного агентства Приморского края.

В целом, реализуемые в Приморском крае проекты делятся на 5 групп по степени их завершенности:

- полностью завершенные;
- функционирующие объекты, находящиеся в процессе расширения или увеличения пропускной способности;
- находящиеся в стадии строительства;
- находящиеся в стадии завершения проектирования или начального строительства;
- находящиеся в стадии начального проектирования.

Перейдем непосредственно к мониторингу реализации проектов территориального развития в Приморском крае. За основу выбраны крупные проекты с различным плановым финансированием (таблица 5). Полный вариант таблицы приведен в таблице А.1 (см. Приложение – таблица А.1).

Таблица 5 - Крупные проекты территориального развития Приморского края

Название проекта	Соглашение между органом исполнительной власти и инвестором	Финансирование, млрд руб.		Сроки реализации
		плановое	фактическое	
1. Строительство Находкинского завода минеральных удобрений	Меморандум о намерениях по реализации и развитию газохимических производств на Дальнем Востоке РФ от 01.03.2012 г.	328,9	0,8359	03.2017 - 01.2022
2. Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств АО «Восточная нефтехимическая компания»	Соглашение о сотрудничестве между Администрацией Приморского края и ОАО «НК «Роснефть» от 06.09.2012 г.	789,1	32,93	1-я очередь: I кв. 2014 г. - IV кв. 2020 г.  2 очередь: I кв. 2014 г. - IV кв. 2022 г.

Продолжение таблицы 5

3. Строительство судостроительного комплекса «Звезда»	Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения на период 2013-2030 годы» (Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 304, постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 г. N 374)	145,5	58,01	10.2010 - 05.2024
4. Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры	отсутствует	0,31	0,261	02.2009 - 12.2018
5. Реконструкция и модернизация Находкинского морского рыбного порта	Соглашение о намерениях в реализации инвестиционного проекта компании АО «Находкинский морской рыбный порт» на территории Приморского края от 02.09.2016 № 28	3,9	0,625	2010 - 2020
6. Интегрированная развлекательная курортная зона «Приморье»	Соглашение № 2 о реализации инвестиционного проекта между органом управления игровой зоной «Приморье» и ОАО «Наш дом-Приморье» (в настоящее время – АО «Корпорация развития Приморского края») от 22 июля 2010 г.	55,5	11,64	3 этапа: 2012-07.2017, 08.2017 - 12.2020, 01.2021 - 12.2022
7. Спортивно-Технический Комплекс «Приморское кольцо»	Соглашение о сотрудничестве между департаментом туризма Приморского края и ООО «ТХ Сумотори» от 22 октября 2015 г. (в части Туристско-рекреационного кластера «Приморское кольцо»), Четырехстороннее соглашение по развитию СТК «Приморское кольцо» между Администрацией Приморского края, Фондом развития Дальнего Востока, «Технохолдинг Сумотори» и «Приморское кольцо».	2	0,6	2012 - 2022
8. Туристско-рекреационный кластер «Пидан»	Соглашение № 1 о сотрудничестве между департаментом туризма Приморского края и ООО «Лориен» от 20 октября 2015 года; Соглашение № 2 о сотрудничестве между департаментом туризма Приморского края и ООО «Горнолыжный курорт» «Грибановка» от 22 октября 2015 года;	1,411	0,45	2014 - 2018

Окончание таблицы 5

9. Туристско-рекреационный кластер «Теплое море»	отсутствует	1,471	0,324	2016 – 2018
10. Строительство базы водных видов спорта на о. Русский г. Владивостока	отсутствует	0,921	0,115	2011 – 2020
11. Строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный	Соглашение между Федеральным дорожным агентством и департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края от 09 октября 2014 г. № ФДА 48/81-С о предоставлении в 2014-2016 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Приморского края в рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»	197,24	11,65	02.2009 – 12.2025
12. Строительство перегрузочных комплексов в рамках развития морского порта Зарубино (Большой порт Зарубино)	Соглашение о намерениях в реализации инвестиционного проекта АО «Объединенная зерновая компания» на территории Приморского края от 12 сентября 2017 года № 34	203,9	0,62	03.2016 - 09.2030
13. Развитие транспортного узла «Восточный – Находка»	отсутствует	17,8	1,61	07.2011 - 09.2022
14. Строительство 6 свинокомплексов на 540 тыс. голов	Соглашение о комплексном участии в реализации государственной программы по развитию сельского хозяйства на 2013-2020 годы № 542 от 26.02.2016	20,27	4,2	2013 – 2020
15. Создание производства по переработке природного мрамора	Соглашение о намерениях в реализации инвестиционного проекта ООО «Мраморная компания» на территории Приморского края № 52 от 12.09.2017	0,567	0,031	2017 – 2022

Источник: авторская разработка

Строительство Находкинского завода минеральных удобрений началось в 2017 году. Инвестором является ЗАО «Находкинский завод минеральных удобрений».

Данным проектом предполагается ввод новых мощностей на территории Приморского края по производству аммиака (2 200 тыс. тонн

валового аммиака в год, из них товарного аммиака - 1 068 тыс. тонн в год), производство гранулированного карбамида (2 000 тыс. тонн гранулированного карбамида в год (объем полностью является товарным)), а также производство метанола (1 011 тыс. тонн в год, из них товарного метанола - 1 000 тыс. тонн в год). Проектом предусмотрено создание 1 950 рабочих мест.

К настоящему моменту выполнено технико-экономическое обоснование проекта, подписан долгосрочный договор с ПАО «Газпром» на поставку природного газа, арендованы участки под строительство завода. ЗАО «НЗМУ» проводит работы по подготовке площадки под строительство (производится вынос с площадки существующих ЛЭП, прочих зданий и сооружений), осуществляет проектирование инженерных сетей и инфраструктуры для строительства и эксплуатации завода.

В сфере нефтеперерабатывающей промышленности реализуется проект создания комплекс а нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств АО «Восточная нефтехимическая компания». Инвестор - ПАО «НК «Роснефть».

Проектом предполагается строительство комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств, направленных на выпуск моторного топлива качества не ниже ЕВРО-5 и нефтехимической продукции с высоким уровнем добавленной стоимости.

На сегодняшний день получены положительные заключения государственных экспертиз по инфраструктурным объектам и основной площадке строительства, завершена разработка технической части рабочей документации по инженерной подготовке территории, участку автомобильной дороги и выносу коммуникаций из зоны застройки, а также ведется разработка комплектов рабочей документации по объектам инфраструктуры.

Инвестором получен статус резидента ТОР «Нефтехимический».

Один из важнейших проектов в Приморском крае - строительство

судостроительного комплекса «Звезда». Инвесторами данного проекта являются ПАО «НК «Роснефть», АО «ГПБ Банк», АО «РОСНЕФТЕГАЗ», АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования» [35, 36].

Проектом предусмотрено создание современного судостроительного производства средне- и крупнотоннажного судостроения в составе 3 очередей:

- 1-я очередь площадка среднетоннажного судостроения;
- 2-я очередь - площадка крупнотоннажного судостроения;
- 3-я очередь - площадка оффшорного судостроения.

В рамках реализации 1-й расширенной очереди введены в эксплуатацию два объекта Судостроительного комплекса «Звезда» - I этап «Блок корпусных производств и окрасочные камеры» - введен в 2016 году, II этап «Открытый тяжелый достроечный стапель» - введен в 2017 году.

Двенадцать из шестнадцати этапов откорректированной проектной документации первой расширенной очереди уже получили положительные заключения в ФАУ «Главгосэкспертиза России», два этапа сейчас находятся на рассмотрении. Работа ведется в соответствии с утвержденным графиком.

В рамках подготовки территории строительства последующих объектов I расширенной очереди СК «Звезда» 26.12.2017 г. заключен договор с подрядчиком (АО «МПС Инжиниринг») на строительство подпорной стены. В настоящее время ведется работа по мобилизации трудовых ресурсов со стороны подрядчика.

В полном объеме выполнены пусконаладочные работы и испытания четырёх порталных кранов грузоподъемностью 100 тонн, двух кранов козлового типа грузоподъемностью 320 тонн, а также крана типа «Голиаф» г/п 1200 т.

В октябре 2017 года четыре порталных крана и два козловых крана зарегистрированы в органах Ростехнадзора. 19.12.2017 кран «Голиаф» поставлен на учет в Дальневосточном Управлении Ростехнадзора.

Полным ходом идут работы по первому и второму этапам строительства сухого дока, а также начаты работы по третьему этапу второй очереди строительства сухого дока и достроечных набережных.

28.12.2017 заключен договор на строительство сухого дока с Китайской Компанией Коммуникаций и Строительства.

Работы ведутся в соответствии с графиком, общий процент готовности дока составляет около 95%. Сборка корпуса и башен дока полностью завершена. Установлено основное и вспомогательное оборудование. Замечаний к качеству и срокам строительства нет.

Проведены швартовные испытания, производятся работы в соответствии с Программой швартовных испытаний.

На верфи BSIC в Циндао ведется обучение экипажа по работе с оборудованием и системами дока.

В рыбохозяйственной сфере проводится реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры. Инвесторы - Федеральное агентство по рыболовству, ФГБНУ «ТИНРО-Центр».

В составе проекта создание и реконструкция следующих объектов:

1. Экспериментальный цех по выращиванию молоди трепанга.
2. Экспериментальный цех по выращиванию рассады ламинарии.
3. Водозабор морской воды с насосной станцией.
4. Резервуары морской воды емкостью  $2 \times 250 \text{ м}^3$ .
5. Котельная модульная со складом топлива  $2 \times 25 \text{ м}^3$  и площадкой для слива топлива.
6. Дизельная электростанция модульная.
7. Очистные сооружения хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод.
8. Выпуск технологических и очищенных сточных вод.
9. Контейнер для расходных материалов.

К настоящему времени выполнены экспериментальные цеха по

выращиванию молоди трепанга и рассады ламинарии, водозабор морской воды с насосной станцией, резервуары морской воды емкостью  $2 \times 250 \text{ м}^3$ , котельная модульная со складом топлива  $2 \times 25 \text{ м}^3$  и площадкой для слива топлива, дизельная электростанция модульная, очистные сооружения хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод, выпуск технологических и очищенных сточных вод, проходная, контейнера для расходных материалов, наружное освещение, ограждение, наружное освещение и наружная пожарная сигнализация, наружная автоматизация. А также выполнено благоустройство территории научно-производственного центра. На данном этапе происходит ввод в эксплуатацию всех объектов [37].

В транспортно-логистической сфере проводится реконструкция и модернизация Находкинского морского рыбного порта. Инвестором является ООО «Владивостокский рыбный терминал».

Проектом предполагается увеличение мощностей и грузооборота Находкинского морского рыбного порта в 3 раза до 3 млн. тонн в год с целью повышения конкурентоспособности порта, привлечение новых типов грузов (рыба, рефрижераторные контейнеры и проч.), включение порта в международные транспортные коридоры. Помимо этого, планируется проведение реконструкции площадок (демонтаж, строительство современной инфраструктуры, развитие подъездных путей), модернизация перегрузочного комплекса (техники и оборудования), строительство холодильного комплекса и площадки для переработки рефрижераторных контейнеров. Проект также подразумевает создание новых 170 рабочих мест.

На данный момент выполнены работы по строительству контейнерного терминала и перегрузочных площадок, произведена закупка техники для терминала (1 и 2 этапы проекта). В настоящее время ведется демонтаж зданий и сооружений в рамках выполнения работ по реконструкции площадок под универсальные грузы (3 этап проекта). Также осуществляется приобретение техники и перегрузочного оборудования для универсальных площадок.

Одним из важнейших проектов в туристической сфере является интегрированная развлекательная курортная зона «Приморье». Заказчиком является АО «Корпорация развития Приморского края», а также привлекаемые Корпорацией соинвесторы.

Проект предполагает развитие и эффективное использование туристско-рекреационного потенциала Приморского края, укрепление его экономических и геополитических позиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также привлечение средств инвесторов в строительство туристско-рекреационных объектов, объектов игорного бизнеса и инфраструктуры, соответствующих мировым стандартам качества.

Общая площадь игорной зоны составляет 620 га, участок общей площадью 263 га планируется к освоению в 3 этапа.

На нем планируется разместить гостиницы 3-5\* общей вместимостью 3 тыс. номеров, общей площадью около 414 тыс. м<sup>2</sup>, гостевые виллы общей площадью около 9 тыс. м<sup>2</sup>, многофункциональный торгово-выставочный комплекс общей площадью около 100 тыс. м<sup>2</sup>, яхт-клуб общей площадью 4 тыс. м<sup>2</sup>, горнолыжный центр, объекты туристско-рекреационной инфраструктуры.

В настоящее время в субаренду сдано 12 частей земельного участка. Среди субарендаторов такие компании как ООО «Джи1 Интертейнмент», ООО «Приморский интертейнмент Резортз Сити», основными учредителем является группа инвесторов из Гонконга и Тайваня, ООО «Роял тайм Приморье», группа компаний «Даймонд Форчун Холдингс Прим», ООО «Гейминг групп Приморье».

Инвестиционный проект ИРК «Приморье» сейчас фактически профинансирован на 10,77 млрд. рублей. В настоящее время ОАО «Корпорация развития Приморского края» завершило строительство объектов инфраструктуры, необходимых для работы первого объекта ИРК «Приморье», и ведет проектирование следующих этапов создания объектов инженерной и транспортной инфраструктуры. К строительным работам

приступили ООО «Приморский интертейнмент Резортз Сити», ООО «Даймонд Форчун Холдингс Прим 24».

В туристско-рекреационной сфере реализуется проект по созданию Спортивно-Технического Комплекса «Приморское кольцо». Инвестором является ЗАО «Технохолдинг Сумотори».

Проект «Приморское кольцо» включает в себя 3 этапа строительства. В 2014 году инициатором проекта уже успешно завершён первый этап строительства.

Построены и введены в эксплуатацию объекты спортивной и общей инфраструктуры: картинговая трасса, паддок (асфальтовая площадка, трасса для дрифта), концертная сцена, мотокроссовая трасса, трасса 4x4, развлекательная зона. На территории комплекса находятся Карт-центр, Race Safe, детский парк RinGo-PARK, База отдыха.

Ведется строительство, планировка других объектов спортивной и околоспортивной инфраструктуры.

В туристической сфере реализуется проект по созданию туристско-рекреационного кластера «Пидан». Инвесторами данного проекта являются ООО «Горнолыжный курорт «Грибановка», ООО «Лориен», ИП Парейчук Сергей Николаевич.

Основная специализация существующих объектов кластера – это спортивно-оздоровительная и экологическая. Центром кластера станет гора Ливадийская, наиболее известная как Пидан.

В рамках кластера будут реализованы три основных проекта:

- центр активного отдыха «Пидан», в который войдут гостиничные корпуса, банный комплекс, инфраструктура для занятия спортом, развлечения, отдыха, горнолыжные трассы;

- горнолыжный комплекс «Грибановка», который включает: канатную дорогу, отели и гостевые дома, кафе, скалодром;

- горнолыжный комплекс «С-Нежная».

Дополнительный проект - Приморский Аэроклуб ДОСААФ,

являющийся базой для развития парашютного спорта.

На сегодняшний день на территории центра «Пидан» действует один горнолыжный склон, выполнена значительная часть работ по расчистке новых склонов и подготовке туристской и сопутствующей инфраструктуры. Центр «Грибановка» - для катания используется северо-восточный склон горы Фалаза.. Уровень сложности склона: для начинающих лыжников, хорошо катающихся и профессионалов, в том числе «кулуар» – склон для фрирайдеров (свободно катающиеся лыжники и сноубордисты на диких и крутых склонах). Для любителей спортивного катания регулярно устанавливаются тренировочные трассы слалома и гиганта. Для поклонников «ню-скул» строятся разнообразные трамплины, есть тренировочный батут. Центр «С-Нежная» - на склоне используется система искусственного оснежения. Трасса готовится спецтехникой – ратраком (снегоуплотнитель). Имеется подъемник и пушка. На трассе присутствуют инструкторы по сноуборду и лыжам, для взрослых и для детей. Кроме того, на данный момент центр «С-Нежная» предоставляет пункт проката спортивного снаряжения, теплое помещение для переодевания и приема пищи отдыхающих и персонала, места для отдыха на природе, парковку автомобилей.

Инвесторами следующего проекта – создание туристско-рекреационного кластера «Теплое море» – являются ООО «Аквапарк «Теплое море», ООО «Хасанская строительная компания».

Гостиничный комплекс «Теплое море», частично реализованный проект с объемом внебюджетных средств 1,2 млрд. руб.

Вторая очередь проекта гостиничного комплекса «Теплое море» предполагает строительство «Аквапарка», 58 летних домиков, а также центра отдыха и развлечений.

Сеть придорожной инфраструктуры «Краскино» предполагает строительство:

- современного автовокзала с комфортной зоной ожидания для

транзитных туристов;

- туристско-информационного центра в Хасанском муниципальном районе с оказанием услуг языковой помощи;
- зоны общественного питания и отдыха, ресторанов;
- гостиничного комплекса с бизнес центром и зоной презентаций;
- комфортабельных домов для отдыха.

В период с марта по сентябрь 2017 года генеральным подрядчиком выполнено часть работ по благоустройству гостиничного комплекса и ведется работа по прокладке сетей водопровода, канализации.

«Сеть придорожной инфраструктуры «Краскино» - в настоящий момент проведена работа по подготовке земельных участков к проведению строительных работ. Выполняется разработка проекта автотуристского центра (многопрофильного авто туристского комплекса), включающего в себя здание автовокзала, туристско-информационный центр, зоны общественного питания (кафе и ресторан), бизнес центр туристской направленности, торговые площади, гостиницу, парковочные зоны.

В спортивной сфере реализуется проект по строительству базы водных видов спорта на о. Русский г. Владивостока. Инвестор - Автономная некоммерческая организация «Спортивный клуб острова Русский».

В настоящий момент возведен административно-гостиничный комплекс для командного проживания спортсменов, корпус эллингов для лодок, заложено оборудование прибрежной зоны и соревновательной дистанции гребного канала, мастерские, закуплен необходимый спортивный инвентарь и др. Ведется строительство, планировка других объектов спортивной и технической инфраструктуры. Ведется благоустройство прибрежной полосы, построена набережная с прогулочной зоной, приобретаются спортивный инвентарь и специализированные гребные тренажеры. Проведены спортивные мероприятия согласно календарного плана. Закончена реконструкция пирса.

Для модернизации транспортной сети Приморского края реализуется

строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка - порт Восточный. Заказчик проекта - департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, финансирование осуществляется за счет средств краевого и федерального бюджетов [35, 36, 37].

Проектом предусмотрено развитие экономического потенциала, ключевых точек роста региона. Дорога является частью международного транспортного коридора «Приморье-1», связывающего собой Харбин, Гродеково, Владивосток, Находку и порты АТР. Данный проект участвует в формировании опорной магистральной сети автомобильных дорог юга Приморского края, обеспечивает выход на федеральную трассу А-370 «Уссури».

Строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный» включает 3 участка, а именно:

- участок км 0 - км 18+500. Получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28.10.2016 года;

- участок км 18+500 - км 40+800. Для дальнейшего строительства автомобильной дороги разработана проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы, заключен государственный контракт на выполнение подрядных работ;

- участок км 43+474 – км 146+197. Разработана документации по планировке территории [37].

В транспортно-логистической сфере реализуется проект по строительству перегрузочных комплексов в рамках развития морского порта Зарубино (Большой порт Зарубино). Инвесторы - ООО «Группа «Сумма» при участии российских и иностранных соинвесторов.

Проектом предполагается строительство морского порта с общим грузооборотом при полном развитии до 52,0 млн. тонн, в составе из следующих терминалов:

1. Зерновой терминал с общим грузооборотом 30 млн. тонн;
2. Зерновой терминал с общим грузооборотом 10 млн. тонн;

3. Контейнерный терминал с общим грузооборотом 2,5 млн. TEU (двадцатифутовых эквивалентах);

4. Бункеровочный терминал с грузооборотом 1,5 млн. т.

Выполнен этап планирования. Зерновой терминал: Федеральным агентством морского и речного транспорта согласно Ходатайство (Декларация) о намерениях инвестирования в строительство Специализированного зернового терминала в бухте Троицы (Приморский край), №ВВ-28/5976 от 9 июня 2016 года. В январе 2017 года Правительство РФ внесло изменения в Схему территориального планирования РФ в области транспорта, которые предусматривают актуальные сроки ввода мощностей Терминала в эксплуатацию. Приобретены долгосрочные права аренды на земельные участки под строительство Терминала. Выполнены инженерные изыскания на площадке строительства и акватории, разработаны основные технические решения и схема генерального плана, определены потребности транспортной и энергетической инфраструктуры. Запрошены технические условия на подключение к внешней инфраструктуре. Выпущено распоряжение Правительства РФ от 28 августа 2017 г. № 1840-р о расширении границ морского порта Зарубино. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28 августа 2017 года № 1842-р инвестиционный проект внесен в Перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока. С 01.01.2018 текущее состояние проекта – проектирование.

Для решения транспортных проблем реализуется проект по развитию транспортного узла «Восточный – Находка». Инвестором является Акционерное общество "Открытый Порт Находка".

Проект предполагает создание объектов морского транспорта, универсального производственно-перегрузочного комплекса (УППК) «Север» в порту Восточном в районе мыса Петровского.

УППК «Север» предназначен для выгрузки угля из железнодорожных вагонов, кратковременного хранения и накопления судовых партий груза, а

также погрузки его в морские суда. Грузооборот УППК «Север» при полном развитии составит 20 млн. тонн в год. Проектом предусмотрено создание 629 рабочих мест.

В настоящий момент происходит реструктуризация проекта в концессию. 26 декабря заключен договор с Федеральным центром проектного финансирования (дочерней компанией Банка Внешэкономбанк) на оказание услуг по концессионной реструктуризации, сопровождению подготовки и подачи заявки в рамках частной концессионной инициативы, а также сопровождению подготовки и заключению концессионного соглашения по проекту «Развитие транспортного узла Восточный-Находка».

В животноводческой сфере строятся 6 свинокомплексов на 540 тыс. голов. Инвесторами являются ООО УК "МИГ" и ООО «Русагро-Приморье».

К настоящему времени введены в эксплуатацию комплексы на 83 и 39 тыс. голов свиней. Происходит реализация следующих этапов проекта.

К сфере промышленности строительных материалов относится проект по созданию производства по переработке природного мрамора в Ольгинском муниципальном районе. Инвестором является ООО «Мраморная компания».

В настоящее время в границах горного отвода выявлены запасы блочного камня с надлежащими свойствами, проектируется проведение геологоразведочных работ по результатам которых будут поставлены запасы мрамора на государственный территориальный баланс запасов для добычи блочного камня пригодного для производства мраморных блоков и мраморной плитки. После запуска производства ООО «Компания Ольгамортранс» намерена поставлять готовую продукцию на внутренний и внешний рынок, в том числе для муниципальных и государственных нужд, а также для местных нужд Администрации Ольгинского муниципального района Приморского края.

Общая сумма необходимых для реализации указанных проектов денежных средств составляет более 1767 млрд рублей, а на сегодняшний

день имеется подтвержденная информация только о успешно привлеченных 125 млрд рублей, что составляет 7% от общей суммы. Однако многие дорогостоящие проекты должны будут реализоваться в течение ближайших 5-10 лет, и предполагается, что за данный период необходимые средства будут найдены, а проекты успешно реализованы.

В результате проведения мониторинга крупных проектов территориального развития в различных сферах необходимо отметить, что зачастую происходит затягивание сроков реализации проектов ввиду следующих причин:

- не проводится тщательный анализ ситуации, условий и возможностей реализации определенного проекта;
- отсутствие предварительно заложенного расчета рисков и непредвиденных обстоятельств;
- неверно заложен бюджет, не просчитаны необходимые человеческие и трудовые ресурсы.

В конечном итоге, из-за неверных расчетов реализация проектов зачастую требует привлечение дополнительного финансирования или финансирование в рамках плана не реализуется.

Помимо причин, которые зачастую не позволяют реализовать проект, следует отметить общие проблемы, выявленные в результате проведения анализа проектов территориального развития в Приморском крае:

- до настоящего времени не создана территория опережающего социально-экономического развития о. Русский;
- отсутствие законодательной базы для ускоренного развития марикультуры на Дальнем Востоке России;
- необходимость проведения длительных процедур по дополнительному согласованию новых объектов инфраструктуры;
- необходимо содействие государственных органов власти в получении положенных субсидий;
- трудности с оформлением земельных участков в аренду;

- отсутствие возможности возврата НДС в заявительном порядке, предусмотренном статьей 176.1 НК РФ для резидентов свободного порта Владивосток;

- отсутствия в УМВД РФ по Приморскому краю необходимого программного обеспечения для оформления разрешения на работу иностранным специалистам (в соответствии с решением Наблюдательного Совета СПВ от 15.06.2016 № 4 о выделении квоты резидентам на привлечение иностранной рабочей силы);

- недоверие банков к проектам, реализуемым в рамках ТОСЭР и СПВ, и отказы в кредитовании резидентов;

- длительные процедуры рассмотрения документации и получения разрешений в различных органах.

Предполагается, что выявленные в результате проведения мониторинга проблемы крупных проектов территориального развития и причины, из-за которых проекты остаются нереализованными, будут учтены при создании и реализации будущих проектов, а также при анализе ситуации органами государственной власти для улучшения механизма государственного регулирования реализации проектов территориального развития.

### **3 Модернизация информационного ресурса АНО «Инвестиционного агентства Приморского края»**

#### **3.1 Описание проекта «Модернизация информационного ресурса АНО «Инвестиционное агентство Приморского края»**

На сегодняшний день, кроме органов государственной власти, которые осуществляют процесс государственного регулирования в формировании и реализации проектов территориального развития, существуют и другие институты, принимающие участие в этом процессе: АО «Корпорация развития Дальнего Востока», АНО «Инвестиционное агентство Приморского края», АО «Корпорация развития Приморского края», инвесторы, а также различные фонды.

Вопросы эффективного осуществления межведомственного взаимодействия между федеральными и региональными властями, а также некоммерческими организациями и частными лицами в сфере реализации проектов территориального развития требуют создания новых инструментов, облегчающих взаимодействие для профессионального осуществления государственных функций.

Для органов исполнительной власти Приморского края показательной является ситуация, когда поступает запрос от Министерства по развитию Дальнего Востока на предоставление актуальной информации по реализации проектов территориального развития на территории Приморского края. После получения такого запроса департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края начинает направлять запросы в АО «Корпорация развития Дальнего Востока», АНО «Инвестиционное агентство Приморского края», АО «Корпорация развития Приморского края» с целью получения актуальной информации, ее последующего анализа и предоставления ответа в Министерство развития Дальнего Востока. В результате мы получаем затратный по времени процесс межведомственного взаимодействия по вопросам реализации проектов территориального

развития.

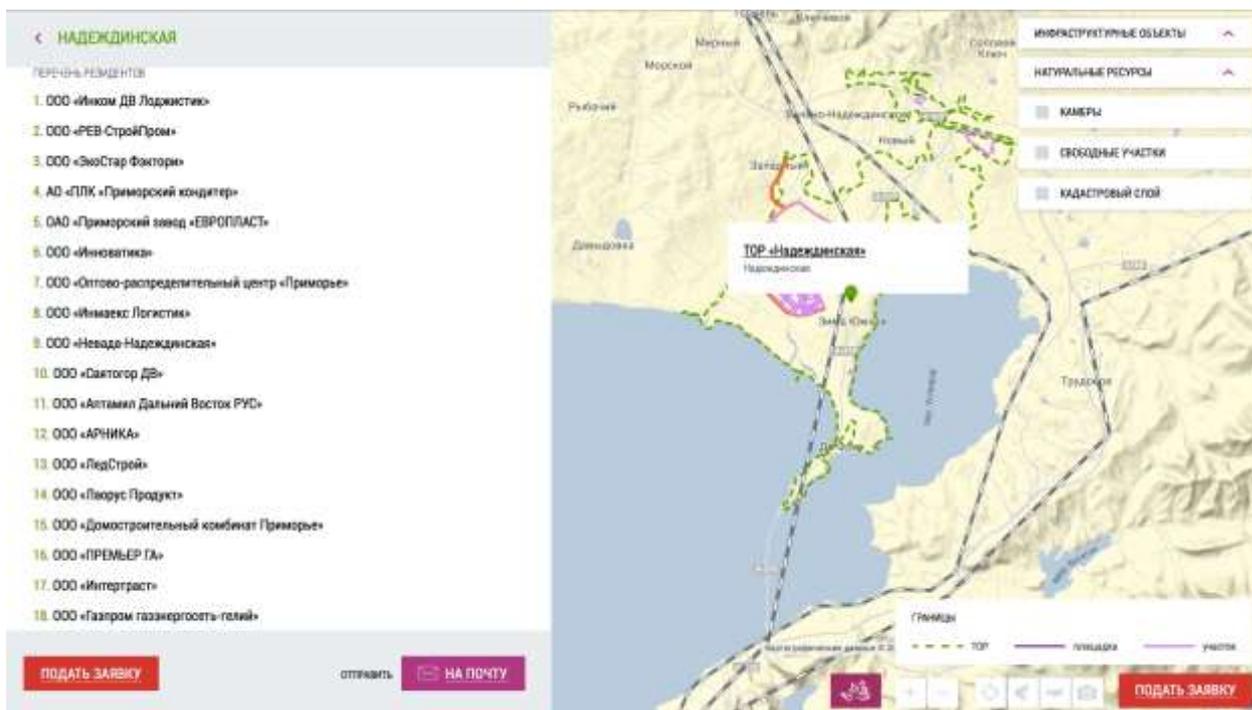
Представляется, что использование метода интеграции, подразумевающего собой объединение информационных баз данных проектов территориального развития, которые ведут департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края, АО «Корпорация развития Дальнего Востока», АНО «Инвестиционное агентство Приморского края» и создание единого информационного ресурса на базе имеющегося информационного ресурса АНО «Инвестиционного агентства Приморского края» будет иметь общий положительный результат.

Реализовать проект по модернизации информационного ресурса АНО «Инвестиционного агентства Приморского края» планируется с созданием общего реестра проектов территориального развития, включающего в себя проекты в рамках ТОСЭР и СПВ, а также проекты, находящиеся на сопровождении в Инвестиционном агентстве Приморского края, и интерактивной картой с использованием информационных ресурсов АО «Корпорация развития Дальнего Востока».



Источник: <http://investmap.erdc.ru/>

Рисунок 7 - Интерактивная карта проектов территориального развития Приморского края



Источник: <http://investmap.erdc.ru/>

Рисунок 8 - Интерактивная карта проектов территориального развития Приморского края

Предлагается создание новых разделов информационного ресурса, включающих в себя «живые» списки проектов на выбранной территории Приморского края, а также возможность поиска проектов через фильтры:

- тип (мероприятие или объект);
- статус проекта (новый, реализуется, приостановлен, завершен);
- статус проектно-сметной документации (требуется разработать, разработана, неактуальная);
- имеется ли государственное участие (да, нет);
- реализуется в ли в рамках специальных режимов (ТОСЭР, СПВ);
- отношение к центру экономического роста (Владивостокская агломерация, Уссурийский агропромышленный узел, Южный промышленный узел, Север Приморья, Арсеньевский промышленный узел);
- муниципалитет, на территории которого реализуется проект;
- отрасль или направление развития, к которому относится проект.

### Добавить Мероприятие, объект

Название:	<input type="text"/>
Мощность/Описание:	<input type="text"/>
	<small>для комплексного плана</small>
Тип:	<input type="text" value="Мероприятие"/>
Сумма (млн. руб.):	0.00
Период:	
Комментарий к показателям:	<input type="text"/>
Статус:	<input type="text" value="Новый"/>
<input type="checkbox"/>	С государственным участием

Источник: авторская разработка

### Рисунок 9 - Добавление нового проекта в базу информационного ресурса

В форме добавления информации о новом проекте предлагается указывать следующее (рисунок 9):

- полное название проекта;
- мощность и описание;
- тип проекта: мероприятие или объект;
- планируемая сумма финансовых средств, необходимых для реализации проекта;
- период реализации проекта;
- статус проекта: новый или реализуемый;
- наличие государственного участия.

Включен в дополнительные планы:

Включен в план развития центров экономического роста

Включен в план развития приграничной территории

Включен в план по указу №204 от 07.06.2018

---

ПДС:

Требуется ПДС

ПДС:  🔍

---

Справочники

Ответственный департамент:  ⌵ ⌴ ⌵ ⌴ ⌵ ⌴

Направление развития:  ⌵ ⌴ ⌵ ⌴ ⌵ ⌴

Муниципалитет:  ⌵ ⌴ ⌵ ⌴ ⌵ ⌴

Центр экономического роста:  ⌵ ⌴ ⌵ ⌴ ⌵ ⌴

---

Ссылки

Ссылка на облако:

Источник: авторская разработка

Рисунок 10 - Добавление нового проекта в базу информационного ресурса

Далее необходимо отметить, включен ли проект в Комплексный план социально-экономического развития Приморского края.

Следующий этап – добавление ссылки на материалы проектно-сметной документации по проекту, ссылку на которую предлагается оставить в специальном окне (рисунок 13).

Затем блок информации, включающий следующие сведения:

- ответственный за реализацию департамент Приморского края;
- направление развития согласно государственным программам Приморского края;
- муниципалитет, на территории которого планируется реализовать проект;
- указание центра экономического роста Приморского края;
- ссылки на дополнительную информацию по проекту.

Дополнительная информация

Комментарий:

---

Дата создания объекта: -

---

Дата изменения объекта: -

---

Дополнительные файлы (Не НДС)

Файл:  файл не выбран

---

ПЛАНИРУЕМЫЕ ЗАТРАТЫ

ГОД	ЗАТРАТЫ	ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ ☺	КРАЕВОЙ БЮДЖЕТ ☺	ВНЕБЮДЖЕТ ☺
+ Добавить еще один Затраты				

Источник: авторская разработка

Рисунок 11 - Добавление нового проекта в базу информационного ресурса

Следующий блок для указания дополнительной информации, отражающей ход реализации проекта, проблемные вопросы и т.д.

Далее необходимо указать дату создания проекта.

Ниже будет предоставлена информация по датам, когда были внесены различные изменения в проект.

Также представлен блок, с помощью которого предоставляется возможность загрузить дополнительные материалы по проекту:

- фотографии, дающие представление о проекте, а также отражающие ход реализации;
- видеоматериалы, содержащие информацию по проекту
- презентационный материал.

Далее размещен блок с указанием планируемых затрат по проекту.

ПЛАНИРУЕМЫЕ ЗАТРАТЫ				
ГОД	ЗАТРАТЫ	ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ	КРАЕВОЙ БЮДЖЕТ	ВНЕБЮДЖЕТ
2018	Планируемые	0	0	0
2019	Планируемые	0	0	0
2020	Планируемые	0	0	0

+ Добавить еще один Затраты

---

ГОС. ПРОГРАММЫ	
ГОСПРОГРАММА	УДАЛИТЬ?
<input type="text"/>	<input type="button" value="Q"/>

+ Добавить еще один Гос. программа

---

ПОКАЗАТЕЛИ	
INDICATOR	УДАЛИТЬ?
<input type="text"/>	<input type="button" value="Q"/>

+ Добавить еще один Показатель

---

РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ	
GUIDOCUMENT	УДАЛИТЬ?
<input type="text"/>	<input type="button" value="Q"/>

Источник: авторская разработка

Рисунок 12 - Добавление нового проекта в базу информационного ресурса

В блоке планируемых затрат есть возможность разбить показатели по годам, отметить их статус (планируемые, выделенные или реализованные).

Также имеется возможность указать конкретные суммы с указанием источника их происхождения:

- средства из федерального бюджета;
- средства из краевого бюджета;
- внебюджетные средства;
- средства частных инвесторов.

Далее расположены блоки, в которых можно указать (при наличии) государственные программы, в рамках которых реализуется проект, достигаемые реализацией проекта показатели к государственным программам, а также другие руководящие документы (Указы Президента, распоряжения Правительства и др.)

## Изменить ПСД

Название:	<input type="text"/>
Реквизиты ПСД:	<div style="border: 1px solid #ccc; height: 100px; width: 100%;"></div> <p style="font-size: small; margin-top: 5px;">для комплексного плана</p>
Статус ПСД:	Требуется разработать ▾
<b>Подготовка ПДС</b>	
Год разработки ПСД:	2019 ▾
Стоимость разработки ПСД:	<input type="text"/> <small>млн. руб.</small>
Разработчик:	<input type="text"/>

Источник: авторская разработка

### Рисунок 13 - Добавление нового проекта в базу информационного ресурса

Также существует отдельный блок для размещения проектно-сметной документации по проекту, где указывается следующая информация (рис. 13.1):

- название документа, содержащего проектно-сметную документацию по отдельно взятому проекту;
- блок для указания реквизитов проектно-сметной документации;
- блок для выбора статуса проектно-сметной документации проекта (требуется разработать или разработано);
- год разработки проектно-сметной документации;
- указание стоимости разработки проектно-сметной документации;
- информация о разработчике проектно-сметной документации.

Потребность в подробном указании информации о проектно-сметной документации объясняется тем, что часто допускаются ошибки на этапе проектирования и существует необходимость в быстром доступе к ней для проведения экспертизы.

Положительное заключение (экспертиза)

Автор:  положительного заключения

Номер:  положительного заключения

Дата:  Сегодня | 📅 положительного заключения

Файл:   положительного заключения

---

Положительное заключение о достоверности стоимости

Автор:  положительного заключения о достоверности определенная стоимости

Номер:  положительного заключения о достоверности определенная стоимости

Дата:  Сегодня | 📅 положительного заключения о достоверности определенная стоимости

Файл:   положительного заключения о достоверности определенная стоимости

Источник: авторская разработка

Рисунок 14 - Добавление нового проекта в базу информационного ресурса

Следующий этап – добавление заключения экспертизы, содержащие следующие разделы:

- автор экспертизы;
- номер экспертного заключения;
- дата проведения экспертизы;
- блок для добавления документа с положительным экспертным заключением.

Далее указывают информацию о положительном заключении о достоверности стоимости проекта согласно перечню разделов:

- автор положительного заключения о достоверности стоимости;
- номер заключения;
- дата заключения;
- блок для добавления документа с положительным заключением о достоверности определения стоимости.

Утверждение ПСД

Автор:

Номер:

Дата:  Сегодня | 📅

Файл:

Дополнительная информация

Комментарий:

Дата создания объекта: 25 мая 2018 г. 0:42

Дата изменения объекта: 25 мая 2018 г. 0:42

Источник: авторская разработка

Рисунок 15 - Добавление нового проекта в базу информационного ресурса

В следующем блоке предлагается разметить информацию об утверждении проектно-сметной документации в разделах (рисунок 15):

- автор приказа об утверждении проектно-сметной документации;
- номер приказа об утверждении проектно-сметной документации;
- дата приказа об утверждении проектно-сметной документации;
- блок для добавления документа, содержащего приказ об утверждении проектно-сметной документации.

Ко всему блоку проектно-сметной документации отдельно взятого проекта можно добавить дополнительную информацию в виде комментариев.

Далее указывается дата создания блока информации проектно-сметной документации отдельно взятого проекта, а также даты, когда были внесены изменения в этот блок.

Необходимо отметить, что информационный блок с проектно-сметной документацией добавленных проектов не будет доступен к просмотру на информационном ресурсе. Планируется, что доступ к нему будут иметь департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края, АО «Корпорация развития Дальнего Востока» и АНО «Инвестиционное

агентство Приморского края». Последнюю организацию планируется назначить ответственным исполнителем по проекту модернизации информационного ресурса АНО «Инвестиционное агентство Приморского края».

### 3.2 Прогнозный баланс проекта

Учет всех необходимых затрат на создание проекта должен обеспечивать оперативное, полное и достоверное получение информации о материалах, трудовых и денежных затратах, влияющих на выполнение объема проекта.

Учет затрат организации осуществляется, как правило, по заказному методу.

Объектом учета и калькулирования является отдельная работа, выполняемая по договору на её проведение.

Калькуляция сметной стоимости работ по проекту «Модернизация информационного ресурса АНО «Инвестиционного агентства Приморского края» предлагается в таблице 6.

Таблица 6 - Калькуляция сметной стоимости работ по проекту

тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Планируемый год	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
1	Заработная плата*	960	240	240	240	240
2	Премия (10%)	96	24	24	24	24
3	Отчисления во внебюджетные фонды (34 %)	326,4	81,6	81,6	81,6	81,6
4	Материалы	400	200	100	50	50
5	Затраты на работы, выполняемые сторонними организациями	350	200	50	50	50
6	Прочие прямые расходы	280	70	70	70	70
7	Накладные расходы	200	50	50	50	50
8	ИТОГО сметная стоимость	2612,4	865,5	615,6	565,6	565,6
	Налоги (18%)	470,1	155,8	110,8	101,8	101,8
	ВСЕГО	3082,5	1021,3	726,4	667,4	667,4

Источник: авторская разработка

Для принятия решений о целесообразности реализации проекта используется целая система показателей, отражающих соотношение затрат и

результатов и позволяющих судить об экономической привлекательности предложения для его участников, об экономических преимуществах одних предложений над другими.

Методическими рекомендациями по оценке проекта и их отбору для финансирования установлены следующие основные показатели эффективности проекта:

- коммерческая (финансовая) эффективность, учитывающая финансовые последствия реализации проекта для его непосредственных участников;

- бюджетная эффективность, отражающая финансовые последствия осуществления проекта для федерального, регионального и местного бюджетов;

- народнохозяйственная экономическая эффективность, учитывающая затраты и результаты, связанные с реализацией инновационно-инвестиционного предложения, выходящие за пределы прямых финансовых интересов участников инвестиционного проекта и допускающие стоимостное измерение.

Расчет годового экономического эффекта от проекта представлен в таблице 7.

Таблица 7 - Определение годового экономического эффекта от использования проекта

№ п/п	Наименование показателей	Обозначения	Единица измерения	Данные
1	Годовой выпуск продукции (услуг) в расчетном году	$A_2$	шт.	100
2	Себестоимость одной единицы продукции	$C$	тыс. руб.	15
3	Оптовой отпускная цена единицы продукции	$\Pi$	тыс. руб.	20
4	Инвестиции	$SK$	тыс. руб.	500
5	Удельные инвестиционные вложения	$K = SK / A_2$	тыс. руб.	5
6	Нормативный коэффициент	$E_n$	нет	0,15
7	Экономическая эффективность	$\Theta = [(\Pi - C) - E_n K] A_2$	тыс. руб.	425

Источник: авторская разработка

Расчет показателей экономической эффективности от освоения производства (выпуска новой продукции) производится по формуле:

$$\mathcal{E} = [(Ц - C) - E_n K] A_2$$

Заработная плата рассчитана при условии, что в команду проекта входят 2 специалиста. Как видно из таблицы 6 для реализации инновационно-инвестиционного предложения требуется 3082,5 тыс. руб.

Экономическая эффективность от реализации инновационно-инвестиционного предложения составляет 425 тыс. руб., что намного больше себестоимости самого проекта (20 тыс. руб.). Это означает, что проект является инвестиционно-привлекательным и модернизация информационного ресурса АНО «Инвестиционного агентства Приморского края» сможет решить проблемы в сфере реализации проектов территориального развития, а также экономической и инвестиционной политики Приморского края.

### **3.3 Оценка проекта**

Оценивая проект, руководители организации задаются довольно простыми вопросами: соответствует ли он ее целям и задачам, достаточен ли планируемый уровень прибыли, насколько велик риск потери вложенных средств. Однако простота этих вопросов не означает, что ответы будут однозначны. Рассматривая какой-либо проект, руководители организации не могут прийти к согласию, так как каждый из них имеет собственное представление о прибыли, риске, сроках проекта, целях и задачах организации, а зачастую и о ее возможностях.

Это связано с тем, что многие организации не имеют стратегических планов, если даже они составляются, то представляют собой пространные тексты, декларирующие основные направления деятельности организации, но не содержащие четко сформулированных целей, которые могли бы быть выражены в конкретных финансовых показателях, которые должны быть достигнуты организацией в будущем и могут быть измерены и

проконтролированы.

Это часто приводит к конфликту, ведь в условиях инфляции необходимо рационально распределить ресурсы между краткосрочными, высокодоходными проектами, способствующими восполнению оборотных средств, и инвестициями в долгосрочные проекты, которые в отдаленной перспективе обеспечат высокие и стабильные доходы.

Значительное место в оценке инвестиционных проектов принадлежит коммерческой оценке, включающей несколько важнейших моментов – это финансовый анализ бухгалтерской отчетности, оценка финансовой состоятельности проекта, оценка эффективности капитальных вложений.

В мировой практике для оценки инвестиционных проектов используются подходы Всемирного Банка, методика ЮНИДО.

Для российских условий на основе международного опыта разработаны Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов и их отбору для финансирования.

Основой для всестороннего финансового анализа инвестиционного проекта является финансовая (бухгалтерская) отчетность организации. В настоящее время бухгалтерская отчетность российских организаций несопоставима с зарубежной финансовой отчетностью, это вызывает настороженное отношение зарубежных предпринимателей к инвестициям в России, так как предоставляемые российской стороной описания проектов не соответствуют общепринятым стандартам и не позволяют принять достаточно обоснованное решение об участии в проекте.

Методическими рекомендациями по оценке проекта и их отбору для финансирования установлены следующие основные показатели эффективности инновационно-инвестиционного проекта:

- социальная эффективность, учитывающая социальные последствия реализации проекта для его непосредственных участников;
- коммерческая (финансовая) эффективность, учитывающая

финансовые последствия реализации проекта для его непосредственных участников;

- бюджетная эффективность, отражающая финансовые последствия осуществления проекта для федерального, регионального и местного бюджетов;

- народнохозяйственная экономическая эффективность, учитывающая затраты и результаты, связанные с реализацией проекта, выходящие за пределы прямых финансовых интересов участников инвестиционного проекта и допускающие стоимостное измерение;

- интегральная оценка эффективности, учитывающая различные показатели, связанные с реализацией проекта, всесторонне оценивающие проект и характеризующий влияние на ход и результаты инвестиционного процесса.

В работе предлагается сделать:

- оценку по качественным критериям (таблица 8);
- оценку по количественным критериям (таблица 9);
- расчет интегральной оценки проекта (таблица 10).

Таблица 8 - Оценка проекта по качественным критериям

№ п/п	Наименование качественных критериев	Балл оценки качественного критерия (б1i) = 1 или «критерий не применим» = 0	Описание балла оценки качественных критериев
1	Наличие четко сформулированной цели проекта с определением показателей, характеризующих результат реализации проекта	1	<b>Цель проекта</b> – модернизация имеющегося информационного ресурса для улучшения инвестиционной привлекательности и более успешной реализации проектов территориального развития.
2	Соответствие цели проекта приоритетам и целям, определенным в прогнозах и программах социально-экономического развития ПК, государственных программах ПК и др. стратегических документах Приморского края и РФ	1	<b>Цель инвестиционного проекта</b> соответствует приоритетам и целям, определенным в Государственной программе Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013 - 2020 годы
3	Комплексный подход к решению конкретной проблемы в рамках реализации проекта во взаимосвязи с программными мероприятиями, реализуемыми в рамках государственных программ Приморского края	1	Создание данного проекта планируется предусмотреть в рамках реализации мероприятий программы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Приморского края».

Окончание таблицы 8

4	Необходимость строительства объекта капитального строительства, создаваемого в рамках проекта, в связи с осуществлением соответствующими государственными и муниципальными органами полномочий, отнесенных к предмету их ведения	0	Проектом не предусмотрено необходимость строительства.
5	Отсутствие в достаточном объеме замещающей продукции (работ и услуг), производимой иными организациями	1	В настоящее время работа модернизации информационного портала АНО «Инвестиционного агентства Приморского края» осуществляется не в полном объеме.
6	Обоснование необходимости реализации проекта с привлечением средств краевого (местного) бюджета	1	Финансирование предусмотрено за счёт средств краевого и федерального бюджета. Привлечь частные инвестиции к реализации проекта невозможно.
7	Целесообразность использования при реализации проекта дорогостоящих материалов, художественных изделий для отделки интерьеров и фасада, машин и оборудования	0	Проектом не предусмотрено использование дорогостоящих материалов и пр.
8	Наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий	0	Проектом не предусмотрено наличие заключения государственной экспертизы.
<b>Оценка эффективности по качественным критериям (Ч<sub>1</sub>)</b>		$Ч_1 = \sum b_{1i} \times 100\% / (K_1 - K_{1\text{нп}}); \quad Ч_1 = 5 \times 100\% / (8-3) = 100$	

Источник: авторская разработка на основе [47]

Пояснение к таблице 8:

**b<sub>1i</sub>** - сумма баллов оценки: от 0 до 8 баллов

**K<sub>1</sub>** - количество качественных критериев: K<sub>1</sub> = 8

**K<sub>1нп</sub>** - количество не применяемых критериев: K<sub>1нп</sub> от 0 до 8 баллов

Таблица 9 - Оценка проекта по количественным критериям

№ п/п	Наименование количественного критерия	Балл оценки количественного критерия (b <sub>2i</sub> )	Весовой коэффициент количественного критерия, p <sub>i</sub> , %	Средневзвешенный балл оценки по количественному критерию (b <sub>2i</sub> * p <sub>i</sub> , %)	Описание балла оценки количественных критериев
1	2	3	4	5	6
1	Значения показателей (показателя), характеризующих результат реализации проекта	1	5	5	Увеличение количества успешно реализованных проектов территориального развития.

Окончание таблицы 9

2	Отношение сметной стоимости проекта к значениям показателей, характеризующих результат реализации указанного проекта	1	19	19	Отношения сметной стоимости проекта к значениям показателей, характеризующих результат реализации проекта, не превышают аналогичных значений по проекту-аналогу.
3	Наличие потребителей продукции (услуг), создаваемой в результате реализации проекта в количестве, достаточном для обеспечения проектируемого нормативного уровня использования проектной мощности объекта капитального строительства	1	40	40	В каждом субъекте РФ проводится модернизация инвестиционных порталов. Субъекты заинтересованы в реализации данного проекта для повышения инвестиционной привлекательности и успешной реализации проектов территориального развития.
4	Отношение проектной мощности создаваемого (реконструируемого) объекта капитального строительства (мощности приобретаемого объекта недвижимого имущества) к мощности, необходимой для производства продукции (услуг) в объеме, предусмотренном для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Приморского края	1	18	18	Отсутствует отношение проектной мощности создаваемого (реконструируемого) объекта капитального строительства к мощности необходимой для производства услуги.
5	Обеспечение проекта инженерной, социальной, транспортной и пр. инфраструктурой в объемах, достаточных для его реализации	1	19	19	Проект будет реализовываться на базе ведомств, осуществляющих деятельность в сфере экономической и инвестиционной политики.
<b>Оценка эффективности по количественным критериям (Ч<sub>2</sub>)</b>		<b><math>Ч_2 = \sum b_{2i} \times p_i / (K_1 - K_{1min}); Ч_2 = 5 \times 100 / 5 - 0 = 100</math></b>			

Источник: авторская разработка на основе [47]

Пояснение к таблице 9:

**b<sub>2i</sub>** - сумма баллов оценки: от 0 до 5 баллов

**p<sub>i</sub>** - сумма всех значений должна быть равна 100

Таблица 10 - Расчет значения интегральной оценки эффективности

Показатель	Весовой коэффициент	Результат оценки
Значение оценки по качественным критериям, Ч <sub>1</sub>	0,2	Ч <sub>1</sub>
Значение оценки по количественным критериям, Ч <sub>2</sub>	0,8	Ч <sub>2</sub>
Значение интегральной оценки эффективности, Э <sub>инт</sub>	<b><math>Э_{инт} = 0,2 * Ч_1 + 0,8 * Ч_2 = 100</math></b>	

Источник: авторская разработка на основе [47]

Пояснение к таблице 10:

Сумма весовых коэффициентов равна 1.

В результате проведения оценки проекта мы определили, что для заработной платы, рассчитанной при условии, что в команду проекта входят 2 специалиста, как видно из таблицы 6, для реализации предложения требуется 3082,5 тыс. руб.

Мы выяснили, что экономическая эффективность от реализации инновационно-инвестиционного предложения составит 425 тыс. руб., это намного больше себестоимости самого проекта (20 тыс. руб.). Определили, что проект является инвестиционно-привлекательным, и модернизация информационного ресурса АНО «Инвестиционного агентства Приморского края» сможет улучшить межведомственное взаимодействие за счет создания общей базы данных проектов территориального развития, решить проблемы в сфере реализации проектов территориального развития, а также экономической и инвестиционной политики Приморского края.

В результате проведения модернизации планируется получить информационный ресурс с интерактивной картой Приморского края и общим реестром всех проектов территориального развития, реализуемых в крае, где в режиме реального времени ведется мониторинг хода реализации. Данный ресурс позволит свести информацию в единую базу данных со всех источников. Информация, размещенная на этом ресурсе, будет официальной и объективной, а также планируется разработать механизм ее подтверждения самими инвесторами, работающими с АНО «Инвестиционное агентство Приморского края».

## Заключение

В выпускной квалификационной работе (магистерской диссертации) освещены и раскрыты следующие вопросы:

– дано определение понятия «проект территориального развития», согласно которому «проект территориального развития» - это инструмент регулирования и управления процессом социально-экономического развития территории, заключающийся в создании/формировании необходимых социальных, экономических, природно-ресурсных, инновационных и других условий через реализацию инвестиционных и инфраструктурных проектов для улучшения качества жизни населения;

– определено, что для последующего успешного социально-экономического развития в Российской Федерации следует проводить политику, которая будет направлена на дифференциацию экономики. Необходима специализация отдельных регионов на тех видах экономической деятельности, предрасположенность к которым определяется географическими, природными, климатическими и демографическими факторами. Таким образом, основной задачей государства в сфере реализации проектов территориального развития представляется поиск оптимального сочетания государственного контроля и свободы рыночных отношений для каждого отдельно взятого региона;

– выявлено, что проектный подход в региональной политике – это принцип влияния государства на территориальное развитие посредством прямой поддержки реализации крупных инвестиционных проектов, осуществляемой на основе государственно-частного партнёрства. Для того, чтобы оценить влияние проектного подхода на территориальное развитие, необходимо тщательно рассматривать реализацию инвестиционных проектов на определённой территории. Помимо этого, требуется учитывать не только размеры инвестиций в экономику субъекта, но и проводить анализ элементов, отвечающих за распределение этих инвестиций по территории;

– изучены основные механизмы создания и реализации проектов территориального развития в Приморском крае. Отмечено, что данные механизмы зачастую прибегают к использованию различного рода инструментария, а именно к формированию организационных и институциональных инструментов в виде государственных программ Приморского края, создания специализированных некоммерческих организаций и заключения соглашений между инвесторами и органами исполнительной власти;

– выявлены проблемы крупных проектов территориального развития. Предполагается, что отмеченные в результате проведения мониторинга проблемы крупных проектов территориального развития и причины, из-за которых проекты остаются нереализованными, будут учтены при создании и реализации будущих проектов, а также при анализе ситуации органами государственной власти для улучшения механизма государственного регулирования реализации проектов территориального развития;

– разработаны предложения по модернизации информационного ресурса АНО «Инвестиционное агентство Приморского края». Предполагается, что в результате будет создан информационный ресурс с интерактивной картой Приморского края и общим реестром всех проектов территориального развития, реализуемых в крае, где в режиме реального времени ведется мониторинг хода реализации. АНО «Инвестиционное агентство Приморского края» является одним из инструментов организационного механизма реализации проектов территориального развития в Приморском крае, и, соответственно, модернизация деятельности АНО «Инвестиционное агентство Приморского края» будет способствовать улучшению организационного механизма государственного регулирования.

## Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. – Москва: Проспект, 2017. – 32с.
2. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс] : от 25.02.1999 N 39-ФЗ : принят Гос. Думой 15 июля 1998 г. : [ред. от 26.07.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/)
3. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 22.07.2005 N 116-ФЗ : принят Гос. Думой 8 июля 2005 г. : [ред. от 18.07.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/)
4. О банке развития [Электронный ресурс] : от 17.05.2007 N 82-ФЗ : принят Гос. Думой 20 апреля 2007 г. : [ред. от 23.04.2018 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_68404/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68404/)
5. О концессионных соглашениях [Электронный ресурс]: от 21.07.2005 N 115-ФЗ : принят Гос. Думой 6 июля 2005 г. : [ред. от 03.04.2018 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54572/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/)
6. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 13.07.2015 N 224-ФЗ : принят Гос. Думой 1 июля 2015 г. : [ред. от 03.07.2016 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/)
7. О свободном порте Владивосток [Электронный ресурс] : от 13.07.2015 N 212-ФЗ : принят Гос. Думой 3 июля 2015 г. : [ред. от 29.12.2017

г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа :  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182596/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182596/)

8. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 28.06.2014 N 172-ФЗ : принят Гос. Думой 20 июня 2014 г. : [ред. от 31.12.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа :  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/)

9. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 29.12.2014 N 473-ФЗ : принят Гос. Думой 23 декабря 2014 г. : [ред. от 31.12.2017 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа :  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172962/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/)

10. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года №1662-р. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://government.ru/info/6217/>

11. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года [Электронный ресурс] : утверждена распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2009 г. № 2094-р – Электрон. дан. – Режим доступа :  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_96571/f1d12cbe15c5cdddbd0ac61a818831f10e1f7c4d/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96571/f1d12cbe15c5cdddbd0ac61a818831f10e1f7c4d/)

12. О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. N 664 – Электрон. дан. – Режим доступа :  
<https://rg.ru/2012/07/06/dalniy-vostok-dok.html>

13. Устав Приморского края [Электронный ресурс] : № 14КЗ от 06.10.1995 г. – принят Думой Приморского края 12.09.2015 г. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://www.primorsky.ru/administratsiya/reglament-administratsii-primorskogo-kрая/ustav-primorskago-kрая.php>.

14. О Законодательном Собрании Приморского края [Электронный ресурс] : принят Думой Приморского края 21 февраля 1995 года N 5-КЗ – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/494210783>

15. О стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года [Электронный ресурс] : принят Законодательным Собранием Приморского края от 2 октября 2008 года № 324-КЗ – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/development/strategy/pk-25.php>

16. Об инвестиционной стратегии Приморского края на период до 2018 года [Электронный ресурс] : утверждена постановлением Администрации Приморского края от 23 декабря 2013 года 495-па – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/460232173>

17. О стратегическом планировании в Приморском крае [Электронный ресурс] : от 02 декабря 2015 г. № 732-КЗ. – Принят Законодательным Собранием Приморского края 25 ноября 2015 г. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/430599515>

18. О переименовании департамента экономики и стратегического развития Приморского края и об утверждении положения о департаменте экономики и развития предпринимательства приморского края [Электронный ресурс] : от 22.06.2015 г. № 193-па – утверждено постановлением Администрации Приморского Края 22.06.2013 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.primorsky.ru/authorities/executive\\_agencies/departments/economics/position.php](http://www.primorsky.ru/authorities/executive_agencies/departments/economics/position.php)

19. О создании Проектного комитета Приморского края [Электронный ресурс] : от 27 мая 2016 г. № 233-па - утверждено Администрацией Приморского Края – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/departament-proektov/Положение%20о%20Проектном%20комитете.pdf>

20. Об ответственных за реализацию на территории Приморского края приоритетных проектов и программ по основным направлениям

стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года [Электронный ресурс] : от 11.01.2017 № 5-рг – утверждено Распоряжением Губернатора Приморского края – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/departament-proektov/normativnye-dokumenty.php>

21. Арсланов Ш.Д. Совершенствование инвестиционной политики региона на основе корректировки и реализации программ его социально-экономического развития / Ш.Д. Арсланов // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2017. С.65.

22. Беломестнов В.Г., Цыбикдоржиева О.М. Формирование и реализация государственной политики привлечения инвестиций в регионах / В.Г. Беломестнов О.М. Цыбикдоржиева // Проблемы современной экономики. – 2013. С.132.

23. Голованова Л.А., Крылова А.И. Анализ инвестиционной привлекательности регионов Дальневосточного федерального округа / Л.А. Голованова, А.И. Крылова// Ученые заметки ТОГУ.- 2016. Том 7. №1. - С.85-91.

24. Дец И.А. Роль проектного подхода в территориальном развитии на примере Байкальского региона / И.А. Дец // Автореферат. – 2013.

25. Ершова И.Г., Кузьбожев Э.Н. Теория и практика разработки концепции регионального развития / Монография. – Курск: Издательство КурскГТУ, 2003. – 140 С.

26. Етирмишли К.Э. Инвестиционная политика Российской Федерации на современном этапе / К.Э. Етирмишли // Проблемы экономики и менеджмента. – 2015. №12(52). С.53.

27. Ильин А.С., Яновский В.В. Организационно-экономический механизм оценки инвестиционных проектов территориального развития / А.С. Ильин, В.В. Яновский // Управленческое консультирование. – 2014. С.65.

28. Инвестиционный портал Приморского края [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://invest.primorsky.ru>
29. Кашина Н.В. Территории опережающего развития: новый инструмент привлечения инвестиций на дальний Восток России / Н.В. Кашина // Экономика региона. - 2016. №2. - С.569-585.
30. Кекелева С.В. Мегапроект как инструмент реализации инновационного подхода в социально-экономическом развитии России / С.В. Кекелева // Социальные и гуманитарные знания. – 2016. Том 2, №3. С. 179.
31. Лаженцев В.Н. Теория территориального развития и практика территориального планирования / В.Н. Лаженцев // Вопросы территориального развития. – 2014. №8(18) С.2.
32. Медведева Л.М. Территории опережающего социально-экономического развития как инструмент государственной политики / Л.М. Медведева // Территория новых возможностей. - 2015. №3 (30) - С.59-67.
33. Михалёва О.М., Шевень Н.Н. Инвестиционная деятельность региона: сущность, содержание, методы управления / О.М. Михалёва, Н.Н. Шевень // Экономика. Социология. Право. – 2017. №4(8). С. 67
34. Николаев А.А., Дунаева А.И., Удачин Н.О. Совершенствование процессов проектного управления в Российской Федерации / А.А. Николаев, А.И. Дунаева, Н.О. Удачин // Науковедение. – 2014. №3. С.3.
35. Отчет о деятельности Администрации Приморского края за 2014 год [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/ot.php>
36. Отчет о деятельности Администрации Приморского края за 2015 год [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/ot.php>
37. Отчет о деятельности Администрации Приморского края за 2016 год [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/ot.php>

38. Отчет о деятельности Администрации Приморского края за 2017 год [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/ot.php>

39. Петраков В.В. Создание логистических парков как фактор развития транспортно-логистической инфраструктуры Приморского края / В.В. Петраков // Транспортное дело России. – 2014. С.115.

40. Попков С.Ю., Смирнов В.М. Условия и перспективы формирования территорий опережающего социально-экономического развития в регионах Дальнего Востока России /С.Ю. Попков, В.М. Смирнов // Экономика. Налоги. Право. - 2015. №6 - С.95-105.

41. Проектное управление как инструмент привлечения инвестиций / Российский инвестиционный форум [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа : [http://rusinvestforum.org/news/proektnoe-upravlenie-kak-instrument-privlecheniya-investitsiy/?sphrase\\_id=7384](http://rusinvestforum.org/news/proektnoe-upravlenie-kak-instrument-privlecheniya-investitsiy/?sphrase_id=7384)

42. Прокофьева Т.А. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры в азиатской части России – стратегическое направление реализации транзитного потенциала страны в системе Евроазиатских МТК / Т.А. Прокофьева // Сибирь и Дальний Восток в долгосрочной стратегии развития интегрированной транспортной инфраструктуры Евразии. – 2015. С.332.

43. Салтыков М.А., Сипачева В.Ю. Дальневосточные промышленные территории с особым правовым режимом: проблемы привлечения инвестиций /М.А., Салтыков, В.Ю. Сипачев// Известия ДВФУ. Экономика и управление. - №2. 2016. - С.25–36

44. Смирнов М.А. Территории опережающего развития: высокие риски и необходимость активной отраслевой государственной политики / М.А. Смирнов // Финансовая аналитика: проблемы и решения. - 2015. №16 (250) - С.58-68.

45. Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного

климата в регионе // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://invest.primorsky.ru/media/1469/standart-asi.pdf>

46. Тлисов А.Б., Киселёва Н.Н. Внедрение проектного управления в деятельность органов власти региона как механизм повышения его инвестиционной привлекательности / А.Б. Тлисов Н.Н. Киселёва. // Управленческое консультирование. – 2016. №12(96). С.49

47. Управление инновационным и инвестиционным развитием региона: метод. указания / сост. А.С. Шпак. – Владивосток: Издательский дом Дальневост. федерал. ун-та, 2017. – С.42.

48. Управление инфраструктурными проектами: учебное пособие для высшего профессионального образования / С.А. Измалкова, Т.А. Головина, И.Л. Фаустова, И.А. Тронина, С.С. Елецкая. – Орел: ФГБОУ ВПО «Госуниверситет УНПК», 2012. - 171 с.

49. Фазлыева Е.П. Особенности реализации инвестиционных проектов на мезоуровне / Е.П. Фазлыева // Научно – аналитический журнал «Горизонты экономики» выпуск №5 (24). Москва: Издательство ЗАО «Издательство «Экономика» 2015. С.177.

50. Фазлыева Е.П. Региональные инвестиционные проекты в территориальном развитии / Е.П. Фазлыева // II Международная научно-практическая заочная конференция «Современные проблемы социально-гуманитарных наук» сборник материалов. – Казань. 2015. С.226.

51. Файрушин А.Ф. Влияние реализации инвестиционных проектов на развитие региона / А.Ф. Файрушин // Современные проблемы социально-гуманитарных наук. Материалы V Международной научно-практической заочной конференции. – 2016. С.117.

52. Швецов А.Н. Традиционный централизм или новый регионализм: подходы к обеспечению территориального развития / А.Н. Швецов // Регион: экономика и социология. – 2007. – №1. С.7.

53. Черкасов И.Л. Территории опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке: проблемы и перспективы / И.Л. Черкасов // Экономика. Налоги. Право. - 2015. №6 - С.106-110.

54. Diih S. Regional development and regional policy in Netherlands: are there peripheral regions? – Dresden: Technical University of Dresden, 2009. – 253 P.

55. Hubner D. European Regional policy: History, Achievements and Perspectives. Europa – Lunch Debate «50<sup>th</sup> Anniversary of the EU». Brussels, 17 September 2007. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=SPEECH/07/542&form>

56. Sauberer M., Silvan J. Consequences of socioeconomic changes on territorial development in middle Europe // 27<sup>th</sup> Int. Geogr. Congr., Washington, D.C., Aug. 9-14, 1992. – Washington D.C. : AAG, 1992. – P. 557-558.

## Приложение А

Таблица А.1 - Крупные проекты территориального развития Приморского края

Название проекта	Соглашение между органом исполнительной власти и инвестором	Финансирование, млрд руб.		Сроки реализации
		плановое	фактическое	
2. Строительство Находкинского завода минеральных удобрений	Меморандум о намерениях по реализации и развитию газохимических производств на Дальнем Востоке РФ от 01.03.2012 г.	328,9	0,8359	03.2017 - 01.2022
2. Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств АО «Восточная нефтехимическая компания»	Соглашение о сотрудничестве между Администрацией Приморского края и ОАО «НК «Роснефть» от 06.09.2012 г.	789,1	32,93	1-я очередь: I кв. 2014 г. - IV кв. 2020 г.  2 очередь: I кв. 2014 г. - IV кв. 2022 г.
3. Строительство судостроительного комплекса «Звезда»	Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения на период 2013-2030 годы» (Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 304, постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. N 374)	145,5	58,01	10.2010 - 05.2024
4. Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры	отсутствует	0,31	0,261	02.2009 - 12.2018
5. Производство продукции из сайры - от добычи до российского потребителя	отсутствует	2,813	0,54	08.2014 - 12.2018
6. Модернизация специализированной холодильно-складской инфраструктуры во Владивостоке для перевалки и хранения рыбной продукции и создания межрегионального распределительного центра	Соглашение с Администрацией Приморского края о намерениях в реализации инвестпроекта от 02.09.2016 № 30	0,8	0,04	01.2016 - 12.2018
7. Реконструкция и модернизация Находкинского морского рыбного порта	Соглашение о намерениях в реализации инвестиционного проекта компании АО «Находкинский морской рыбный порт» на территории Приморского края от 02.09.2016 № 28	3,9	0,625	2010 - 2020

Продолжение таблицы А.1

8. Строительство ГТУ-ТЭЦ на площадке ЦПВБ (ТЭЦ Восточная), Приморский край	Соглашение о взаимодействии ОАО «РАО Востока» и Администрации Приморского края по реализации проекта «Строительство ГТУ-ТЭЦ на площадках Владивостокской ТЭЦ-2 и ЦПВБ» от 03.06.2010 №17с	15,92	12,26	2013 - 2018
9. Строительство ПС 220 кВ Артем с заводами ЛЭП 220 кВ Владивосток-Волна	отсутствует	1,57	0,03	2011-2022
10. Строительство ВЛ 220 кВ "Лесозаводск-Спасск-Дальневосточная"	отсутствует	4,55	0,94	2013-2019
11. Интегрированная развлекательная курортная зона «Приморье»	Соглашение № 2 о реализации инвестиционного проекта между органом управления игорной зоной «Приморье» и ОАО «Наш дом-Приморье» (в настоящее время – АО «Корпорация развития Приморского края») от 22 июля 2010 г.	55,5	11,64	3 этапа: 2012-07.2017, 08.2017 - 12.2020, 01.2021 - 12.2022
12. Спортивно-Технический Комплекс «Приморское кольцо»	Соглашение о сотрудничестве между департаментом туризма Приморского края и ООО «ТХ Сумотори» от 22 октября 2015 г. (в части Туристско-рекреационного кластера «Приморское кольцо»), Четырехстороннее соглашение по развитию СТК «Приморское кольцо» между Администрацией Приморского края, Фондом развития Дальнего Востока, «Технохолдинг Сумотори» и «Приморское кольцо».	2	0,6	2012 - 2022
13. Туристско-рекреационный кластер «Пидан»	Соглашение № 1 о сотрудничестве между департаментом туризма Приморского края и ООО «Лориен» от 20 октября 2015 года; Соглашение № 2 о сотрудничестве между департаментом туризма Приморского края и ООО «Горнолыжный курорт» «Грибановка» от 22 октября 2015 года;	1,411	0,45	2014 - 2018
14. Туристско-рекреационный кластер «Изумрудное кольцо»	Соглашение о сотрудничестве между департаментом туризма Приморского края и ИП «Вакуленко Сергей Александрович» от 22 октября 2015 г.	0,702	0,168	2012-2022

Продолжение таблицы А.1

15. Туристско-рекреационный кластер «Теплое море»	отсутствует	1,471	0,324	2016 – 2018
16. Строительство базы водных видов спорта на о. Русский г. Владивостока	отсутствует	0,921	0,115	2011 – 2020
17. Строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный	Соглашение между Федеральным дорожным агентством и департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края от 09 октября 2014 г. № ФДА 48/81-С о предоставлении в 2014-2016 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Приморского края в рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»	197,24	11,65	02.2009 – 12.2025
18. Строительство перегрузочных комплексов в рамках развития морского порта Зарубино (Большой порт Зарубино)	Соглашение о намерениях в реализации инвестиционного проекта АО «Объединенная зерновая компания» на территории Приморского края от 12 сентября 2017 года № 34	203,9	0,62	03.2016 - 09.2030
19. Угольный морской терминал грузооборотом 20,0 млн. тонн в год в районе м. Открытый - Порт "Вера"	отсутствует	39,28	2,8	02.2013 - 11.2022
20. Строительство универсального морского перегрузочного комплекса сыпучих грузов в п. Славянка, Приморский край	отсутствует	9,57	2,32	07.2016 - 11.2018
21. Развитие транспортного узла «Восточный – Находка»	отсутствует	17,8	1,61	07.2011 - 09.2022
22. Строительство 3-й очереди углепогрузочного комплекса в порту Восточный	отсутствует	24,1	20,14	03.2012 - 12.2018
23. Строительство специализированного порта для облегчения доступа к портовой инфраструктуре малых и средних угледобывающих предприятий «Суходол»	Администрацией Приморского края и ЗАО Холдинговая Компания «Сибирский Деловой Союз» подписано Соглашение о взаимном сотрудничестве по реализации проекта строительства нового специализированного порта	29,62	0,93	03.2013 - 09.2019

Продолжение таблицы А.1

24. Развитие кластера судостроения и судоремонта на базе ПАО «Славянский СРЗ»	отсутствует	1,28	1,18	09.2017 - 11.2021
25. Строительство транспортно-логистического комплекса в г. Артем, Приморский край	отсутствует	1,552	0,41	09.2015 - 11.2020
26. Модернизация интермодального «Терминала Астафьева»	отсутствует	3,5	2,7	04.2011 - 11.2019
27. Создание транспортно-логистического центра «Сухой порт»	Соглашение между Администрацией Приморского края и Группой компаний «Аква Ресурсы» о взаимном сотрудничестве по совместной реализации проекта создания терминально-логистического центра в Приморском крае (Артемовский городской округ)	1,5	0,24	08.2013 - 11.2018
28. Строительство морского порта «Валентина»	отсутствует	3,5	0,67	03.2012 - 09.2020
29. Строительство 3 комплексов на 1800 голов крупного рогатого скота	отсутствует	8,7	2,61	2010 - 2019
30. Строительство 6 свинокомплексов на 540 тыс. голов	Соглашение о комплексном участии в реализации государственной программы по развитию сельского хозяйства на 2013-2020 годы № 542 от 26.02.2016	20,27	4,2	2013 – 2020
31. Строительство 10 свинокомплексов на 700 тыс. голов	Соглашение о комплексном участии в реализации государственной программы по развитию сельского хозяйства на 2013-2020 годы № 150 от 29.01.2016	35,4	3,4	2014 - 2021
32. Создание индустриального парка по переработке отходов	Соглашение о намерениях в реализации инвестиционного проекта ООО «АВА-Трейд» на территории Приморского края между Администрацией Приморского края и ООО «АВА-Трейд» (от 04.09.2016г. №13)	1,5	0,07	2013 - 2020
33. Организация на территории ДФО централизованной системы сбора и утилизации (переработки) промышленных отходов с производственным центром на территории ТОР "Надеждинская"	Соглашение о реализации проекта по строительству комплекса по утилизации (переработке) и обезвреживанию промышленных отходов в ТОР «Надеждинская» (от 02.09.2016 № 22)	1,82	0,36	2015 - 2019

*Продолжение таблицы А.1*

34. Создание предприятия по производству и реализации щебня возле пгт. Заводской, г. Артем, Приморский край	Соглашение о намерениях в реализации проекта по созданию на территории Приморского края организации по производству и реализации щебня и сопутствующих компонентов между Администрацией Приморского края и ООО «Карьер Северный» (от 04.09.2016 № 8)	0,297	0,025	2016 - 2025
35. Создание производства по переработке природного мрамора	Соглашение о намерениях в реализации инвестиционного проекта ООО «Мраморная компания» на территории Приморского края № 52 от 12.09.2017	0,567	0,031	2017 – 2022



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Дальневосточный федеральный университет»  
(ДФУ)

---

## ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра государственного и муниципального управления

### ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу

студента (ки) *Кузнецова Дмитрия Алексеевича*

---

направление подготовки *38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»*

---

*магистерская программа «Региональное и муниципальное управление»*

---

группа *М1205рму*

---

на тему *Государственное регулирование реализации проектов  
территориального развития в Приморском крае*

---

Руководитель ВКР *Володарская Е.П., канд.ист.наук, доцент*

---

Дата защиты ВКР *«04» июля 2018 г.*

---

Выпускная квалификационная работа (магистерская диссертация) Кузнецова Д.А. посвящена актуальной теме исследования как в теоретическом, так и в практическом плане. В современных условиях инновационного развития РФ большое внимание уделяется вопросам реализации проектов на территории субъектов. Благодаря целенаправленной государственной политике осуществляется процесс реализации проектов территориального развития. Целью данного исследования является оценка результатов государственного регулирования реализации проектов территориального развития в Приморском крае. Для достижения поставленной цели определены в логической последовательности задачи от представления теоретико-методологических подходов к проблеме практической реализации проектов территориального развития. Анализ

теоретических подходов позволил сделать вывод о том, что четкого понимания проекта территориального развития пока не дано, отсюда автор предлагает свое видение проблемы. Все проекты территориального развития распределены по критериям: предназначение, цель, участники, деятельность. В такой последовательности характеризовались и оценивались проекты территориального развития в Приморском крае.

В первой главе также проведен анализ нормативной базы по вопросам государственного регулирования проектов территориального развития на федеральном уровне и субъектах РФ. Особое место отведено Стратегии социально-экономического развития РФ, которая заложила ориентир для планов и прогнозов развития территорий.

Применительно к Приморскому краю показан сценарий управления на территориях с особым правовым режимом и сделан вывод о том, что государство в данном случае решает проблему оптимального сочетания государственного контроля и свободных рыночных отношений для каждого региона.

Вторая глава выпускной квалификационной работы (магистерской диссертации) носит в большей степени практический характер, так как анализирует организационно-правовой механизм создания проектов территориального развития в Приморском крае. Данный механизм нашёл отражение в разработанной схеме управления и анализа мероприятий, проводимых со стороны органов государственной власти Приморского края и иных субъектов, участвующих в координации, контроле реализации проектов. Особое внимание уделено деятельности АНО «Инвестиционное агентство Приморского края», по отношению, к которому далее в третьей главе даны предложения по совершенствованию его отдельных функций. Внимания заслуживает представленная информация о наиболее крупных проектах территориального развития Приморского края, позволяющая оценить характер и масштаб задач, поставленных Правительством РФ перед Приморским краем.

В третьей главе выпускной квалификационной работы (магистерской диссертации) предложен проект «Модернизация информационного ресурса АНО «Инвестиционное агентство Приморского края», направленный на возможность формирования и предоставления актуальной информации по проектам территориального развития. Необходимость в создании подобного информационного ресурса назрела в связи с тем, что на сегодня вся имеющаяся информация о проектах носит разрозненный характер, содержится в основном в отдельных отчетных документах, не структурирована, и не вполне доступна.

В процессе работы над выпускной квалификационной работы (магистерской диссертации) автор продемонстрировал интерес к теме, исследовательские навыки, самостоятельность, умение анализировать данные.

В целом, поставленная цель и задачи достигнуты, сделаны практические выводы и поставлен ряд вопросов для дальнейшего исследования проблемы.

Наряду с положительным результатом выполненной работы следует обратить внимание на некоторые недостатки:

1 Не в полной мере дана оценка реализации проектов территориального развития в Приморском крае. Необходимо было более четко определить критерии оценивания проектов.

2 Желательно было бы показать, как предложенный проект информационного центра будет взаимодействовать с органами государственной власти в части реализации и мониторинга проектов территориального развития.

Данные замечания носят рекомендательный характер.

На основании приказа ДВФУ № 12-13-73 от 23.01.2015 «Об утверждении Регламента Экспертизы выпускных квалификационных работ студентов на наличие заимствований (плагиата)» работа студента Кузнецова Д.А. прошла экспертизу на наличие заимствований (плагиата) с помощью модуля «SafeAssign» интегрированной платформы электронного обучения LMS «Black Board» ДВФУ. Процент оригинальности ВКР составляет 83 %.

Выпускная квалификационная работа (магистерская диссертация) отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает положительной оценки, а автор присвоения квалификации (степени) «магистр» по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» магистерская программа «Региональное и муниципальное управление».

Руководитель ВКР  
канд.ист.наук, доцент



Е.П. Володарская

«29» июня 2018 г.