

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
**«Дальневосточный федеральный университет»**

---

**ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА**

**Кафедра мировой экономики**

Сизоненко Александр Алексеевич

**ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ  
ЧЛЕНСТВА В ЕАЭС**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

по образовательной программе подготовки

бакалавров

по направлению 38.03.01 «Экономика»

«Мировая экономика»

г. Владивосток  
2018

Автор работы *А*  
(подпись)

« 13 » июня 2018

Консультант (если имеется)

\_\_\_\_\_  
(подпись) (Ф.И.О)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Руководитель ВКР *В.Н. Дачин*  
(должность, ученое звание)

*Т.С. Наумова*  
(подпись)

Т.С. Наумова  
(Ф.И.О)

«15» июня 2018 г.

«Допустить к защите»

Заведующий кафедрой мировой экономики,  
канд. экон. наук

*Крав*  
(подпись)

А.А. Кравченко  
(Ф.И.О)

« 14 » июня 2018 г.

Защищена в ГЭК с оценкой \_\_\_\_\_

Секретарь ГЭК (для ВКР)

\_\_\_\_\_  
(подпись) (Ф.И.О)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра мировой экономики

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

студенту Сизоненко Александра Алексеевича

группы Б1401ама

(фамилия, имя, отчество)

на тему: Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности Российской Федерации в условиях членства в ЕАЭС.

Вопросы, подлежащие разработке (исследованию):

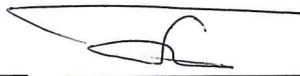
1. \_ Таможенно-тарифные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, инструменты их реализации.
  - 1.1. Методы государственного регулирования внешней торговли, особенности их применения.
  - 1.2. Инструменты таможенно-тарифного регулирования ВТД.
  - 1.3. Нормативно-правовая база государственного регулирования ВТД в РФ.
2. Особенности применения инструментов таможенно-тарифного регулирования ВТД странами-членами ЕАЭС.
  - 2.1. ЕТТ и ЕТН ВЭД : принципы формирования и использования.
  - 2.2. Единая система тарифных преференций и тарифных льгот стран-членов ЕАЭС.
  - 2.3. Эффективность применения инструментов ТТР.

Основные источники информации и прочее, используемые для разработки темы: международные договоры и соглашения РФ по вопросам торговли с другими странами, Таможенный кодекс ЕАЭС, нормативно-правовые акты РФ, монографии, статьи по теме исследования, статистические материалы ЕАЭС, данные таможенной статистики РФ, Росстата.

Срок представления работы « 15 » июня 2018 г.

Дата выдачи задания « 20 » октября 2017 г.

Руководитель ВКР канд. экон. наук, доцент  
(должность, уч. звание)



Наумова Т.С.

Задание получил



Сизоненко А.А.

## Оглавление

Введение.....	4
1. Таможенно-тарифные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, инструменты их реализации. ....	7
1.1 Методы государственного регулирования внешней торговли, особенности их применения .....	7
1.2 Инструменты таможенно-тарифного регулирования ВТД .....	13
1.3 Нормативно-правовая основа таможенно-тарифного регулирования ВТД в РФ.....	23
2. Особенности применения инструментов таможенно-тарифного регулирования ВТД странами-членами ЕАЭС. ....	30
2.1 ЕТТ и ЕТН ВЭД: принципы формирования и использования .....	30
2.2 Единая система тарифных преференций и тарифных льгот стран- членов ЕАЭС .....	43
2.3 Эффективность применения инструментов ТТР .....	51
Заключение .....	64
Список использованных источников .....	67
Приложение .....	74

## Введение

Актуальность темы обуславливается важностью регулирования внешнеэкономической деятельности в экономике России. Общественное внимание привлечено к проблемам таможенно-тарифной политики, на которую возлагается надежды по оптимальному балансу между государственным регулированием экономики и частной инициативы.

В современном мире государственное регулирование внешней торговли является важным элементом в отраслях экономики, что требует создания союзов и объединений для качественного контроля этих процессов. Экономические союзы способствуют развитию стран-участниц и переходу их взаимодействия на новый качественный уровень.

В процессе развития мировой экономики был создан довольно разнообразный перечень инструментов таможенного воздействия на экспортно-импортный товарооборот, которые имеют место быть во всех странах мира.

Таможенно-тарифная политика как инструмент регулирования внешнеэкономической деятельности является важной составляющей в жизнедеятельности и развитии экономики Российской Федерации. Это связано с тем, что от качества ведения таможенно-тарифной политики зависит объем внешней торговли, что в свою очередь связано со взиманием таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу.

Быстрые темпы развития системы таможенно-тарифного регулирования России требуют постоянного изучения и анализа. Именно поэтому тема исследования является актуальной.

Цель исследования: изучить особенности таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в ЕАЭС, выявить проблемы и определить пути его совершенствования.

Для достижения этой цели необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

- рассмотреть нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС;
- проанализировать инструменты таможенно-тарифного регулирования и выявить проблемы их деятельности;
- Изучить эффективность применения инструментов таможенно-тарифного регулирования.
- предложить пути совершенствования деятельности механизма таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС. (Определение путей совершенствования реализации основных направлений таможенно-тарифного регулирования).

Объект исследования – система таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности РФ.

Предметом исследования являются инструменты регулирования внешнеторговой деятельности.

При написании выпускной квалификационной работы были использованы общенаучные (анализ, сравнение, описание) и специальные (сбор научных источников, сбор информации, SWOT-анализ) методы исследования.

Источниками информации для написания выпускной квалификационной работы послужили базовая учебная литература, результаты практических исследований отечественных авторов, статьи и обзоры в специализированных и периодических изданиях, посвященных тематике таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, справочная литература, ресурсы сети Интернет, прочие актуальные источники информации.

Вопросы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности является актуальными и находят обширное отражение в трудах российских специалистов. Проблемы применения инструментов таможенно-тарифного регулирования подробно рассмотрены в работах: Андреева Е.И., Эпов А.Е., Гостица М.И., Цуканова Н.Е., Солодухина О.И, Губини А.В., Старикова Е.М., Тиницкая О.В., Арапова Е. Я., Кравченко А.В., Мантусов, В.Б, Тихонова, А.А., Корф Д.В.

Структура работы обусловлена выдвинутыми целью и задачами исследования и включает введение, две главы, заключение, список использованных источников и приложения.

Для реализации целей и поставленных к выполнению задач, в первой главе ВКР рассматривается теоретическая основа государственного регулирования внешнеторговой деятельности, инструменты таможенно-тарифного регулирования, а также нормативно-правовая база таможенно-тарифного регулирования РФ.

Во второй главе рассматриваются особенности применения инструментов таможенно-тарифного регулирования РФ в условиях членства в ЕАЭС, дается оценка эффективности их применения, и предлагаются оптимальные пути решения проблем, выявленные в ходе исследования.

В заключении сделаны выводы по всем основным разделам выпускной квалификационной работы и выделена основная идея исследования.

# **1. Таможенно-тарифные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, инструменты их реализации**

## **1.1 Методы государственного регулирования внешней торговли, особенности их применения**

Внешнеторговая деятельность является одним из важнейших направлений внешнеэкономической деятельности, которую определяют, как деятельность между российскими и иностранными субъектами хозяйствования в области международного обмена товарами, услугами, работами, информацией, а также объектами интеллектуальной собственности [14].

В рыночной экономике государство играет важную роль во внешнеторговой деятельности, так как его задача заключается в обеспечении безопасности страны, а также защиты прав и законных интересов всех участников данной деятельности. В каждой стране, исходя из ее политической и экономической обстановки, государственное регулирование имеет свои масштабы, формы и методы, конкретные цели и задачи.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности – это деятельность органов власти направленных на регламентацию экспортно-импортных операций.

Основные цели, задачи, принципы и инструменты государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации изложены в федеральном законе РФ от 8.12.2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» N 164-ФЗ. В этом документе определены принципы организации системы государственного регулирования внешней торговли, полномочия Российской Федерации и субъектов РФ в этой области. Основопологающей задачей государственного регулирования ВТД является создание благоприятных условий для развития международной торговли, защита экономических и политических интересов РФ.

Основой системы государственного регулирования ВТД являются принципы:

- защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности;
- взаимность в отношении другого государства (группы государств);
- выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;
- единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

Неотъемлемой составляющей системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности любой национальной экономики является таможенно-тарифное регулирование.

Таможенное регулирование ВТД – деятельность государственных органов, осуществляющих таможенную политику государства, связанную с

порядком перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, проведением таможенного контроля, обеспечения выполнения таможенных формальностей и взыскания таможенных платежей при экспортно-импортных операциях, а также соответствующее реагирование при нарушении установленных законодательством правил поведения, регулирующих эти правоотношения [24, с. 27].

Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации регулируется решениями Комиссии ЕАЭС и законодательством Российской Федерации.

В РФ таможенное регулирование исполняется федеральными органами государственной власти РФ. К их числу относятся Федеральное Собрание, Президент, Правительство РФ, а также федеральные органы исполнительной власти, такие как ФТС России, Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития. Кроме органов исполнительной власти, отношения в сфере таможенного дела в рамках своей компетенции вправе регулировать Центробанк России.

В сегодняшних условиях существенное влияние на формирование позиции РФ в вопросах государственного регулирования оказывает членство страны в разных интеграционных объединениях.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности сконцентрировано на обеспечение экономических интересов государства, его экономической безопасности в области внешнеторговой деятельности. Оно должно способствовать:

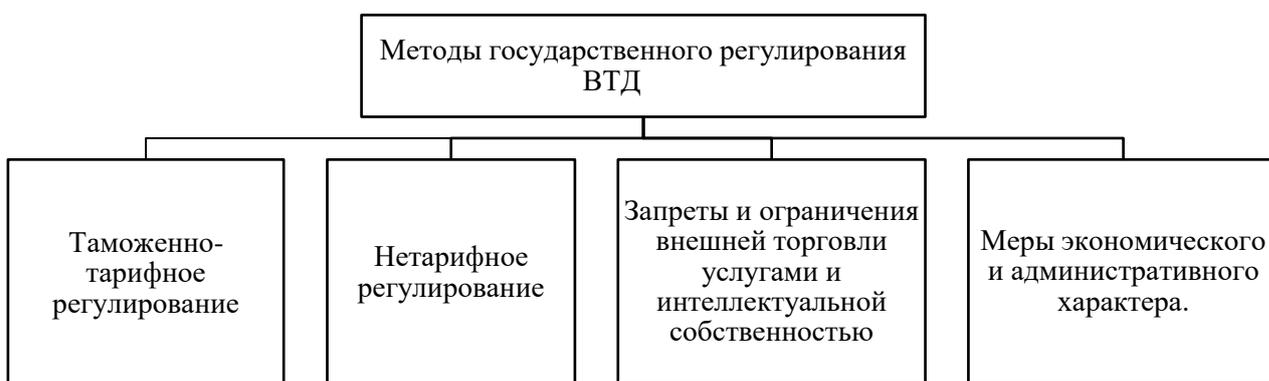
- развитию национальных экономик данных государств, в первую очередь – изготовлению конкурентноспособных товаров, их беспрепятственному обращению на единой таможенной территории Союза и внешних рынках на равных условиях с иностранными товарами на взаимной недискриминационной основе;

– стабилизации финансовой системы государства, в том числе путем пополнения доходной части их государственного бюджета посредством взимания таможенных платежей;

– сбалансированной многоуровневой интеграции с мировым хозяйством с учетом глобализацией мировой экономики.

Однако, несмотря на все положительные стороны участия государства во внешнеторговой деятельности, государственное регулирование в то же время может привести к повышению цен, несовершенной конкуренции между внутренними и внешними производителями, мешает развитию международной торговли в целом. Поэтому, таможенные законы каждого государства балансируют между правилами международных соглашений, протекционизмом и фритредерством для достижения оптимального контроля внешней торговли.

Реализация торговой политики России осуществляется с использованием методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, предусмотренных ст. 12 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ (в ред. от 13.07.2015 г.).



Источник: [14]

Рисунок 1 – Методы государственного регулирования ВТД

На рисунке 1 изображены методы государственного регулирования ВТД, в практике государственного регулирования внешнеторговой деятельности применение других приемов и способов является недопустимым.

Таможенно-тарифное регулирование считается ключевым методом таможенного регулирования внешнеторговой деятельности. Оно основано на использовании мер экономического воздействия, которое способствует защите национальных производителей, координирующих структуру экспорта и импорта.

Федеральным законом №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» в статье 2 дано следующее определение ТТР «ТТР – это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин».

Как любая система, ТТР ВТД состоит из совокупности тесно связанных между собой элементов.

Основной элемент ТТР государств-членов ЕАЭС – это единый таможенный тариф ЕАЭС (далее ЕТТ ЕАЭС), либо официально «свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на таможенную территорию из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС».

Таможенный тариф, включает такие элементы как:

- 1) Таможенная пошлина (включая систему определения и контроля таможенной стоимости товаров как основы исчисления таможенной пошлины).
- 2) Товарная номенклатура ВЭД.
- 3) Система тарифных преференций (в том числе система определения страны происхождения товаров).
- 4) Система тарифных льгот.
- 5) Особенности применения таможенных пошлин в зависимости от таможенной процедуры.

Значимыми системообразующими элементами ТТР ВТД кроме того являются таможенные органы государств, непосредственно осуществляющие применение таможенного законодательства, таможенного тарифа и других мер ТТР ВТД в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через

таможенную границу. Таможенные органы составляют организационную основу реализации мер ТТР.

В тех случаях, когда возможности таможенно-тарифного регулирования становятся малоэффективными в отношении внешней торговли, используются нетарифные меры.

Исходя из материалов Евразийской экономической комиссии и Минэкономразвития РФ, нетарифные меры охватывают от 18 до 30 % объемов мировой торговли [32, с. 49].

Нетарифное регулирование можно определить, как «любые действия, кроме тарифов, которые препятствуют свободному потоку международной торговли». Единая система классификация нетарифных мер, которая была бы принята международным сообществом, не выработана.

Существуют разнообразные классификации нетарифных барьеров, созданные как международными организациями, так и отдельными учеными. Собственные варианты классификации предлагают ГАТТ/ВТО, Международная торговая палата, Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международный банк реконструкции и развития, а кроме того экономисты – исследователи в сфере мировой экономики. Но более популярными считаются системы классификаций, разработанные ЮНКТАД и ВТО.

Ключевые категории единых нетарифных ограничений, действующих на нынешнем этапе в России такие:

1. антидемпинговые меры;
2. налоги: НДС с импортера, налог с оборота, акцизные сборы, специальные импортные налоги и сборы, и др.;
3. меры валютного и финансового характера.

К нетарифным ограничениям административного характера относятся:

1. запрещение импорта;
2. количественные ограничения: индивидуальные, тарифные, сезонные, глобальные квоты;

3. лицензирование;
4. добровольное ограничение экспорта;
5. квотирование.

К нетарифным ограничениям технического характера относят:

1. национальные стандарты, система сертификации продукции;
2. требования, установленные санитарно-ветеринарным и здравоохранительными органами;
3. требования экологического характера;
4. требования к упаковке и маркировке товара.

Данные меры позволяют оперативно создавать благоприятные условия для эффективного развития отечественного производства, и еще защиты населения, культурного наследия, общественной морали и правопорядка, выполнения международных обязательств и т.д.

Таким образом, регулирование ВТД включает в себя таможенно-тарифное регулирование, нетарифное регулирование, запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью и меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности.

## **1.2 Инструменты таможенно-тарифного регулирования ВТД**

Меры таможенно-тарифного регулирования служат для регулирования внешнеэкономической деятельности и являются комплексом организационных, правовых и экономических мероприятий, которые в свою очередь контролируются государственными органами. Таможенно-тарифные меры основаны на применении ценового фактора влияния на внешнеторговый оборот и активно применяются государством для воздействия на внешнеэкономические связи страны.

В системе тарифных мер регулирования применяются таможенные пошлины и другие таможенные платежи, их уплата является обязательным

условием при импорте и экспорте товара через таможенную границу Российской Федерации. Установление государством таможенно-тарифных пошлин в одностороннем порядке является главным принципом таможенно-тарифного регулирования, такое положение не позволяет субъектам таможенно-тарифных отношений заключать какие-либо соглашения по вопросам размера, сроков и других аспектов уплаты пошлины [32, с. 46].

Главными целями применения таможенно-тарифного регулирования ЕАЭС являются:

- рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории ЕАЭС;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в таможенном союзе;
- защита экономики ЕАЭС от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- обеспечение условий для эффективной интеграции ЕАЭС в мировую экономику.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством следующих инструментов:

1. таможенный тариф;
2. товарная номенклатура ВЭД
3. таможенная пошлина;
4. тарифные льготы и преференции;
5. порядок определения страны происхождения товара;
6. особые виды пошлин;
7. методы определения таможенной стоимости;
8. таможенные процедуры.

Ключевым элементом тарифных мер регулирования, безусловно, является таможенный тариф.

Таможенный тариф является инструментом таможенной политики в области таможенного регулирования экономики государства, используемый для достижения целей торговой политики, в целом он представляет собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

ЕТТ ЕАЭС считается одним из основных элементов обеспечения единства таможенной территории стран, входящих в состав ЕАЭС, а также служит основой для принятия единых мер надзора и контроля в области соблюдения норм таможенного законодательства на территории государств-участников ЕАЭС [32, с. 47].

Таможенные тарифы классифицируются на одноколонные (простые) и многоколонные (сложные) тарифы. Тариф является одноколонным, если на каждый облагаемый товар указан один тариф для всех стран. Если же на один облагаемый товар указано несколько тарифов в зависимости от страны экспортера, то такие тарифы являются многоколонными. С ходом времени можно наблюдать активизацию самих интеграционных группировок, и рост количества региональных соглашений. И именно торговля в рамках интеграционных группировок стимулирует переход от одноколонного тарифа к многоколонному.

В ряде случаев таможенный тариф может применяться для развития национального экспорта, это делается путем одностороннего установления низких, а порою и нулевых ставок в отношении отдельных товаров, необходимых для изготовления экспортной продукции.

В целях защиты внутреннего рынка и стимулирования национального производства построение импортных таможенных тарифов основывается на ряде принципов:

1. принцип эскалации ставок таможенных пошлин – предполагает повышение ставок таможенных пошлин по мере роста степени технологической обработки товара. Например, если таможенная пошлина на импорт необработанного хлопка отсутствует, т.е. равна нулю, для

хлопчатобумажной пряжи она увеличивается до 7-9%, а для изделий может достигать уже 20%. Таким образом, производитель хлопчатобумажных изделий, покупая беспошлинно иностранный хлопок, получает фактический уровень таможенной защиты, намного превышающий номинальную величину таможенной пошлины. На практике эта величина тем больше, чем выше доля сырья, ввозимого беспошлинно или с минимальными пошлинами.

2. принцип эффективного тарифа – установление низких ставок пошлин на товары, необходимые для развития производства с высокой долей вновь созданной стоимости. В данном случае исходят из того, что степень защиты предприятий отдельной отрасли зависит не только от уровня ставок импортных пошлин на их продукцию, но и уровня ставок таможенных пошлин на импортируемые этими предприятиями сырье, материалы, комплектующие изделия и т.д., представляющие собой элементы затрат для данной отрасли. Степень защищенности отрасли оценивается по совокупному воздействию импортных пошлин на конечную продукцию и импортных пошлин на элементы материальных затрат на величину стоимости, добавленной обработкой.

Лицо, перемещающее товары через таможенную границу, а также таможенные представители являются субъектами обложения таможенных пошлин – декларантами. Один из элементов таможенных пошлин – ставка [5].

Ставки таможенных пошлин – денежные суммы в национальной или иностранной валюте, устанавливаемые в определенном соотношении к таможенной стоимости перемещаемого через таможенную границу товара.

Таможенная стоимость - это стоимость, используемая для расчета таможенных платежей, при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС. Она определяется на определенных этапах продвижения товаров от продавца к покупателю и включает компоненты, соответствующие каждому этапу. На практике реализация принципов таможенно-тарифного регулирования в значительной степени зависит от метода определения таможенной стоимости.

Свод ставок таможенных пошлин, систематизированных в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности, составляет таможенный тариф.

Товарная номенклатура ВЭД является неотъемлемой составляющей таможенно-тарифного регулирования и применяется органами таможенного регулирования и участниками ВЭД в целях проведения таможенных операций как классификатор товаров. На сегодняшний день Товарная номенклатура содержит в себе из 21 раздел (в общем 97 групп), туда включены практически все типы и виды товаров. Дифференциация ставок таможенных пошлин обуславливается степенью дифференциации товарной номенклатуры. Чем глубже дифференциация товарной номенклатуры, тем выше детальность регулирования ввоза товаров, ведь от этого зависит количество ставок товаров. Так, например, если в тарифе одной страны по одной товарной группе установлено 35 позиций, а в тарифе другой страны по той же товарной группе установлено 20 позиций, то в тарифе, где 35 позиций защита будет считаться более надежной.

Таможенные пошлины, по своему экономическому содержанию, являются косвенным налогом и служат одним из видов доходов государства. Данный элемент таможенно-тарифного регулирования непосредственно приводит в исполнение заданную цель ТТР. Это связано с тем, что путем целенаправленного применения пошлин, государство может стимулировать развитие определенных отраслей производства.

Таможенный тариф устанавливает ставку пошлины на единицу количества товара (вес, объем или количество единиц, штук).

Таможенные пошлины выполняют следующие функции:

1. Протекционистская – реализуется посредством установления высоких ставок таможенных пошлин с целью защиты отечественных товаропроизводителей.

2. Балансировочная – создает условия для установления баланса между ценами на мировом рынке и внутреннем рынке на аналогичную продукцию.

3. Фискальная – реализуется посредством установления высоких ставок таможенных пошлин на товары особого спроса, с целью пополнения доходной части государственного бюджета.

Таможенные пошлины классифицируются по ряду признаков (табл.1).

Таблица 1 – Классификация таможенных пошлин

Признак классификации	Виды таможенных пошлин
по объекту обложения	1. ввозные; 2. вывозные; 3. транзитные.
по способу взимания	1. адвалорные; 2. специфические; 3. комбинированные.
в зависимости от страны происхождения	1. минимальные (базовые); 2. преференциальные.
сезонные и особые пошлины	1. специальные; 2. антидемпинговые; 3. компенсационные.
по цели взыскания	1. протекционистские 2. фискальные.

Источник: [24, с. 27]

Согласно закону РФ от 21.05.1993 г. N 5003-1 (ред. от 28.12.2016 г.) «О таможенном тарифе» установлены следующие виды ставок таможенных пошлин:

1. Адвалорная – установленная в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров

2. Специфическая – установленная в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик)

3. Комбинированная – сочетает оба названных вида таможенных пошлин (например, 15% от таможенной стоимости, но не более 12 долларов за 1 т.).

В зависимости от критерия, положенного в основу классификации таможенных пошлин, можно выделить несколько их видов и групп. Так, в зависимости от того куда перемещаются товары и транспортные средства через таможенную границу существуют экспортные (вывозные) и импортные (ввозные) таможенные пошлины. Экспортные таможенные пошлины играют важную роль в экономике государства, так как имеют фискальное значение и свыше 50% всех налогов, взимаемых таможенными органами, приходится на их долю. Экспортные пошлины нарушают природу рыночных отношений, международные и региональные союзы и соглашения не рекомендуют (но все же и не запрещают) их применение.

В международной торговле используются транзитные таможенные пошлины – пошлины, применяемые к товарам, которые перемещаются по территории государства под таможенной процедурой таможенный транзит. Транзитные пошлины являются редко применяемыми, так как государства заинтересованы в увеличении транзита, ведь это приносит приличный доход в бюджет.

Для эффективного регулирования ввоза и вывоза товаров устанавливаются сезонные таможенные пошлины, срок их действия не может превышать 6 месяцев в году. Сезонные пошлины связаны с закупочными и розничными ценами на сельскохозяйственную продукцию (овощи, фрукты, зерно, сахар), в основе воздействия сезонных пошлин на внешнеторговый оборот товаров также заложены экономические принципы, применяется ценообразующий фактор обложения товара таможенной пошлиной [15].

Сезонная пошлина позволяет стабилизировать внутренний рынок товаров в конкретный период времени и в своём роде регулировать спрос и предложение, а также позволяет защитить интересы как производителя, так и потребителя определенных категорий товаров. Тем самым осуществляется

стимулирование национального производства того или иного вида продукции [29, с. 563].

Тарифная квота – мера регулирования ввоза на единую таможенную территорию государств-членов ЕАЭС отдельных товаров, в течение определенного периода по низким ставкам ввозной таможенной пошлины при ввозе определенного количества товаров и более высокой ввозной таможенной пошлины при вывозе товара свыше определенного количества. Товар должен ввозиться в соответствии с таможенной процедурой выпуск для внутреннего потребления и на основании лицензии выдаваемой уполномоченными органами, осуществляющими государственное регулирование внешнеторговой деятельности государств-членов ЕАЭС [15].

Однако на практике в настоящее время эта мера применяется преимущественно в отношении ввозимых товаров сельскохозяйственной продукции. Такая практика сложилась как в мировом торговом сообществе, так и в странах ЕАЭС. Тарифные квоты, в отличие от применяемых количественных квот, не ограничивают ввоз товаров физически, но оказывают косвенное стимулирующее воздействие на объемы ввоза товаров через ценовые факторы [19, с. 83].

Тарифные льготы – это преимущества, определенные законодательством, освобождающие, перемещаемые через таможенную границу, товары от таможенных платежей. Тарифные льготы устанавливаются в целях ослабления фискальной функции таможенно-тарифной системы, содействию реализации определенной деятельности, а также поддержание внешней торговли отдельными видами товаров в желаемом количестве. Основной целью ослабления фискальной функции таможенно-тарифной системы является снижение ставки таможенной пошлины или полное освобождение от нее, а также в меньшей степени отсрочку уплаты таможенных платежей. Возврат ранее уплаченной пошлины или отсрочка ее уплаты как правило обосновывается стремлением содействовать осуществлению какой-либо деятельности [43, с. 961].

Таможенные преференции – это льготы, предоставляемые в виде освобождения от оплаты пошлины, снижения ставок пошлин либо установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) в зависимости от страны происхождения товаров. Финансовый смысл таможенных преференций состоит в расширении внутреннего рынка метрополии за счет более слабого в экономическом отношении торгового партнера и усилении протекционизма по отношению к другим участникам международной торговли. Таким образом, преференция означает привилегию для отдельно взятого государства-участника внешней торговли с низким уровнем развития экономики [43, с. 962].

Предоставление льгот и преференций осуществляется в разной форме, а также отличаются основания их предоставления. Преференции зависят от страны происхождения товара, льготы же не носят индивидуальный характер и применяются независимо от страны происхождения товаров. Льготы предоставляются в зависимости от таких критериев, как таможенная процедура, цели ввоза, предназначение.

Важным элементом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности является – порядок определения страны происхождения товаров. Этот элемент входит в систему тарифного регулирования, так как связан с предоставлением тарифных льгот на определенные виды товаров, ввозимые на таможенную территорию из отдельных стран.

Страной происхождения является страна (группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть региона), в которой товары были полностью произведены или же подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с установленными критериями [13].

Правила определения страны происхождения товаров установлены в статье 28 Таможенного кодекса ЕАЭС с целью предоставления тарифных преференций либо непреференциальных мер торговой политики. Целью определения страны происхождения товаров является создание условий

повышения конкурентоспособности товаров из развивающихся стран на рынке развитых стран.

В зависимости от страны происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, применяются разные ставки ввозных таможенных пошлин (табл. 2)

Таблица 2 – Ставки ввозных пошлин

Страна происхождения товара	Ставка ввозной пошлины
Наименее развитые страны	беспошлинно
Развивающиеся страны	75% от базовой ставки ЕТТ ЕАЭС
Страны, торгово-политические отношения с которыми предусматривают режим наибольшего благоприятствования (РНБ)	базовая ставка ЕТТ ЕАЭС
Зоны свободной торговли ЕАЭС	беспошлинно

Источник: [15]

Режим наибольшего благоприятствования (РНБ) предполагает положение, при котором одно государство в определенной области предоставляет другому государству такие же льготы и преимущества, которые уже предоставлены или будет предоставлены любому третьему государству [20, с. 28].

Таможенной процедурой определяют совокупность норм, применяемых для таможенных целей требования, условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ЕАЭС, а также за её пределами [5].

Таможенные процедуры определяют:

- порядок перемещения товара через таможенную границу в зависимости от цели перемещения;
- условия его пользования и распоряжения на таможенной территории и за ее пределами;
- требования к товару, правовому статусу лица, перемещающего его через таможенную границу.

Виды таможенных процедур, а также их сущность и условия помещения под таможенную процедуру предоставлены в Приложение А.

Необходимо отметить, в случае выбора декларантом так называемых льготных таможенных процедур пошлина не уплачивается. Такими таможенными процедурами являются: таможенный транзит, таможенный склад, переработка для внутреннего потребления, временный ввоз, реимпорт, реэкспорт, беспошлинная торговля, уничтожение, отказ в пользу государства.

Таким образом, в структуре таможенно-тарифного регулирования содержатся все необходимые инструменты. Эффективное применение инструментов таможенно-тарифного регулирования базируется на принципах и положениях законодательной базы, регламентирующей вопросы развития внешней торговли.

### **1.3 Нормативно-правовая база государственного регулирования ВТД в РФ**

С начала 20-го века к источникам международного права относят международные обычаи и международные договоры. Источники международного права характеризуются как "официально-юридическая форма существования международно-правовых норм и представляют собой внешнюю форму, в которой воплощается нормативное содержание норм". Все источники международного права объединяются понятием международно-правовой базы. Существует классификация, согласно которой все источники международного права делятся на основные (международный договор, международные обычаи и общие принципы права) и дополнительные (регламенты, решения международных институтов и органов).

Право ЕАЭС составляют:

- Договор о Евразийском экономическом союзе 2014 г. (вступил в силу с 1 января 2015 г.);
- международные договоры, заключенные в рамках Союза;

- международные договоры ЕАЭС с третьими странами;
- решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии;
- Таможенный кодекс ЕАЭС;
- решения Суда ЕАЭС.

Приоритет в разрешении возникающих противоречий принадлежит Договору о ЕАЭС.

Количество нормативных правовых актов, регулирующих таможенные отношения, больше количества нормативных правовых актов, составляющих таможенное законодательство ЕАЭС.

Хоть ТК ЕАЭС стоит во главе списка нормативных актов, регулирующих деятельность ЕАЭС, однако в абз. 185 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации отмечено, что «права и обязанности члена Таможенного союза по Соглашению ВТО будут иметь преимущество перед всеми прошлыми и будущими соглашениями Таможенного союза и решениями органов Таможенного союза». Таким образом, преимущественной силой на территории ЕАЭС обладает не ТК ЕАЭС, а нормативные правовые акты ВТО, которые становятся частью правовой системы ЕАЭС [28].

Исходя из того, что доктрина об источниках права должна развиваться в соответствии с современными условиями и обстоятельствами, а также принимая во внимание сложившуюся практику и обязательства Российской Федерации в рамках ВТО, нормативная база таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС включает в себя:

1. правовые акты Всемирной торговой организации;
2. Таможенный кодекс ЕАЭС;
3. международные договоры:

- между государствами - членами ЕАЭС, регулирующие таможенно-тарифные отношения в ЕАЭС;
  - государств - членов ЕАЭС с третьими государствами в той мере, в какой они применимы к регулированию таможенно-тарифных отношений в ЕАЭС;
  - решения наднациональных органов (Евразийской экономической комиссии), регулирующих таможенно-тарифные отношения;
4. национальное законодательство стран-участниц ЕАЭС.

Необходимо учитывать, что в связи со вступлением Российской Федерации в ВТО на правовое регулирование таможенно-тарифных отношений будут влиять обязательства Российской Федерации, взятые в рамках Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г. (подписан в Женеве 16 декабря 2011 г.). В частности, обязательства включают в себя: изменение ставок таможенных пошлин, включая для комбинированных ставок определенное соотношение адвалорной части пошлины и специфической; руководство требованиями ВТО при применении тарифных мер, а не принципами, установленными в Протоколе о едином таможенно-тарифном регулировании (Приложение N 6 к Договору о Евразийском экономическом союзе) исполнение обязательства по тарифным изъятиям и тарифным квотам; корректирование порядка определения таможенной стоимости в некоторых случаях и правила определения страны происхождения товаров [39, с. 41].

Вследствие присоединения Российской Федерации к ВТО Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1994 г. включено в правовую систему ЕАЭС. Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1994 г. регулирует различные аспекты таможенно-тарифных правоотношений: порядок определения таможенной стоимости, освобождения от уплаты таможенных пошлин; снижения или повышения ставок таможенных пошлин и др. При этом положения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств-членов ЕАЭС не должны противоречить Генеральному соглашению

о тарифах и торговле 1994 г. и другим обязательствам, которые государства - члены ЕАЭС взяли или возьмут на себя в рамках присоединения к ВТО [39, с. 42].

Особое место в международно-правовой базе таможенно-тарифного регулирования занимает ТК ЕАЭС, являющийся приложением к Договору «О Таможенном кодексе Евразийского экономического союза». В ТК ЕАЭС определены: виды ставок таможенных пошлин, льготы по уплате таможенных пошлин, порядок исчисления таможенных пошлин, объект обложения, ставки, плательщики, возникновение и прекращение обязанности по уплате таможенных пошлин, сроки и порядок уплаты, обеспечение уплаты, возврат (зачет) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, порядок взыскания таможенных пошлин. Однако в ТК ЕАЭС большое количество норм являются бланкетными, что требует принятия нормативных правовых актов, в том числе составляющих международно-правовую базу.

Все государства - члены ЕАЭС (Россия, Казахстан, Белоруссия, Киргизия, Армения) присоединились к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, положения которой устанавливают правовой минимум, который должен быть обеспечен при регулировании в том числе таможенно-тарифных отношений. Например, установлено, что в законодательстве должны быть определены условия возникновения обязательства по уплате таможенных пошлин; определено, что ставки таможенных пошлин должны быть опубликованы в официальных изданиях; определено требование к установлению минимальной стоимости и минимальной сумме таможенных пошлин, ниже которых таможенные пошлины не взимаются и т.д. [1].

Международно-правовая база регулирования таможенно-тарифных отношений включает в себя Международную конвенцию о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров [2], к которой присоединились все государства-члены ЕАЭС. Эта Конвенция лежит в основе ЕТТ ЕАЭС, утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии.

Принципы и порядок формирования ЕТТ ЕАЭС определены в Протоколе о едином таможенно-тарифном регулировании (Приложение N 6 к Договору о Евразийском экономическом союзе). Этим Приложением также определяются: виды ставок таможенных пошлин; условия предоставления тарифных льгот; порядок разрешения споров и т.д.

Исчислить таможенные пошлины невозможно без определения страны происхождения товара. В рамках ЕАЭС этот вопрос регулируется Правилами определения страны происхождения товаров, принятыми Соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 г. «О единых правилах определения страны происхождения товаров», и правилами определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, принятым Соглашением «О Правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран» (подписано в г. Москве 12 декабря 2008 г.).

Принцип единого порядка тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, применение согласованной системы тарифных льгот и тарифных преференций в ЕАЭС установлен Договором «о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.). В соответствии с этим Договором сохранится общий таможенный тариф, единая таможенная политика и единые таможенные процедуры.

К международному уровню правового регулирования таможенно-тарифных отношений относятся международные договоры и соглашения, заключенные государствами - членами Таможенного союза не в рамках ЕАЭС с третьими странами. Например, п. 2 ст. 14 Договора между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об аренде Финляндской Республикой российской части Сайменского канала и прилегающей к нему территории и об осуществлении судоходства через Сайменский канал предусмотрено, что товары и транспортные средства, ввозимые Финляндской Республикой на территорию Российской Федерации, не облагаются таможенными пошлинами,

если ввозятся на арендуемую территорию для осуществления работ по договору.

Внутреннее российское таможенное законодательство включает в свой состав по вопросу таможенного регулирования следующие законодательные акты, которые разделяются на две основные группы:

1. первостепенной важности:

– Закон РФ от 21.05.1993 г. N 5003-1 (ред. от 28.12.2016 г.) «О таможенном тарифе»

– Федеральный закон Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 08.12.2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

– принятые согласно федеральному законодательству и основному закону по таможенному регулированию подзаконные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

2. остальные нормативно-правовые акты:

– указы Президента РФ;

– постановления Правительства РФ;

– нормативные акты Федеральной Таможенной службы Российской Федерации.

Закон о таможенном тарифе от 21.05.1993 г. № 5003-1 (далее Закон о таможенном тарифе) определяет структуру таможенного тарифа, устанавливает виды таможенных пошлин, порядок и методологию таможенного обложения, важнейшие торгово-экономические условия сделок и связанные с этим действия субъектов внешнеэкономической деятельности, тарифные льготы и преференции. Однако, в связи с созданием ЕАЭС, многие его нормы действуют в части, не противоречащей его законодательству.

Центральное место в правовом обеспечении таможенного регулирования отводится Федеральному закону Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», который направлен на установление особенностей таможенного регулирования в Российской Федерации согласно положениям таможенного законодательства ЕАЭС и включает в себя положения, которые отражают отсылочные нормы Таможенного Кодекса ЕАЭС. В соответствии с ними регулирование ряда правоотношений либо установление дополнительных условий, требований или особенностей нормативно-правового регулирования должно определяться на уровне национального законодательства государств-членов ЕАЭС.

Таким образом, нормативно-правовая база является основой осуществления таможенно-тарифного регулирования РФ в рамках ЕАЭС. Международные правовые акты, акты наднационального характера и национальные нормативные акты образуют сложную систему регулирования внешнеторговой деятельности. Наличие пробелов в законодательстве, несовершенство закона и неправильное применения общемировой практики приводит к политическим несогласиям, экономическим убыткам, а также отрицательно воздействует на социальное развитие каждого государства Евразийского экономического союза.

## **2. Особенности применения инструментов таможенно-тарифного регулирования ВТД странами-членами ЕАЭС**

### **2.1 ЕТТ и ЕТН ВЭД: принципы формирования и использования**

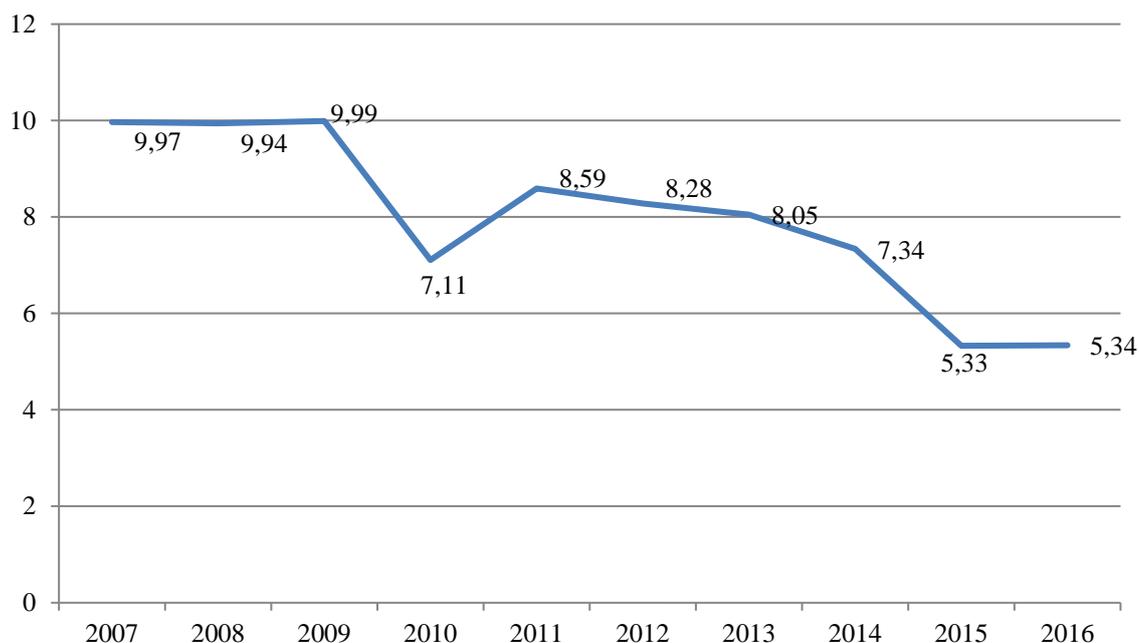
В отношении товаров, ввозимых из зарубежных стран, в Евразийском экономическом союзе действует Единый таможенный тариф ЕАЭС, в котором систематизированы ставки ввозных таможенных пошлин, являющиеся инструментом таможенно-тарифного регулирования.

Особенности применения инструментов таможенно-тарифного регулирования в странах-членах ЕАЭС обусловлены не только формой экономической интеграции, участием отдельных стран-членов ЕАЭС во Всемирной торговой организации (ВТО), зонах свободной торговли, но и факторами внешней и внутренней среды.

Последнее обстоятельство обуславливает необходимость адаптации не только законодательства в данной области, но и всего механизма применения мер таможенно-тарифного регулирования с общепринятыми принципами, нормами и мировой практикой при одновременном соблюдении национальных экономических и политических интересов стран-членов ЕАЭС.

С момента присоединения России к ВТО в соответствии с обязательствами происходит поэтапное снижение импортных пошлин на широкий круг товаров до конечного «связанного» уровня, который достигается по истечении «переходного» периода. Для большинства товаров переходный период был предусмотрен до 2017 г., однако по отдельным позициям пошлины будут снижаться вплоть до 2020 г. В 2015 г. снижение пошлин затронуло порядка 40% от всех товарных позиций ЕТТ [30, с. 116].

На рисунке 2 представлена динамика средневзвешенных ставок ввозных таможенных пошлин в Российской Федерации в 2007-2016 гг.



Источник: [25]

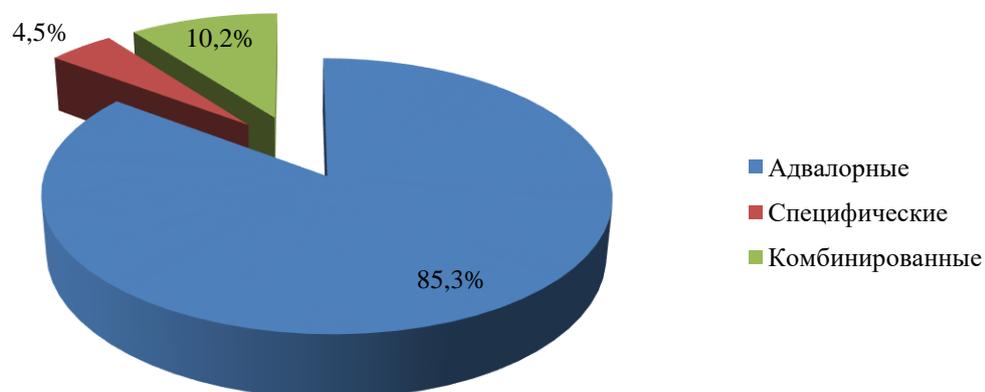
Рисунок 2 – Средневзвешенные ставки ввозных таможенных пошлин в период 2007-2016 гг.

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным пояснить, что средневзвешенный уровень ставки таможенной пошлины исчисляется путем «взвешивания» размера каждой ее ставки по величине внешнеторгового оборота и определения на этой основе средней величины. Возможен и другой вариант расчета рассматриваемого показателя: деление суммы таможенных пошлин и сборов на общую стоимость облагаемого внешнеторгового оборота товаров. Полученный показатель может быть использован в ходе тарифных переговоров для сопоставления начального уровня тарифного обложения.

Снижение уровня тарифной защиты национальной экономики, в определенной степени, обусловило повышение уровня конкурентоспособности российских фирм: в рейтинге глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума Российская Федерация поднялась с 67 места в 2012 году до 43 места в 2017 г. (в данный рейтинг включены 138 государств) [21].

В основу ЕТТ Таможенного союза был положен импортный таможенный тариф Российской Федерации. При этом разница в размерах ставок указанных

тарифов составляла не более 10%. Позднее в основу ЕТТ ЕАЭС, вступившего в силу с 01.01.2015 г., был положен ЕТТ Таможенного союза.



Источник: [45, с. 223]

Рисунок 3 – Структура Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в 2015 г.

Исходя из содержания рисунка 3 можно утверждать, что в 2015 г. в структуре ЕТТ ЕАЭС со значительным отрывом преобладали адвалорные ставки таможенных пошлин, на долю которых приходилось более 85% от их общего количества.

Данный факт свидетельствует о том, что по степени «прозрачности», о которой можно судить по доле комбинированных и специфических ставок таможенных пошлин в общем массиве товарных подсубпозиций ЕТТ ЕАЭС, последний заметно уступает таможенным тарифам экономически развитых и ведущих развивающихся стран. Так, в 2015 г. доля комбинированных ставок таможенных пошлин в ЕТТ ЕАЭС составляла 10,2%, а специфических ставок – всего 4,5%.

Следует отметить, что показатель «прозрачности» таможенного тарифа связывают с наличием в нем неадвалорных ставок таможенных пошлин по той причине, что применение адвалорных ставок предполагает использование в

качестве основы налогообложения таможенной стоимости товаров, величиной которой недобросовестные участники внешнеторговой деятельности могут манипулировать с целью уменьшения подлежащих уплате таможенных платежей, к числу которых относятся и таможенные пошлины. Неадвалорные же ставки, особенно специфические, базирующиеся на количественной характеристике товаров, облагаемых таможенными пошлинами, такую возможность исключают.

Анализируя структуру адвалорных ставок таможенных пошлин в ЕТТ ЕАЭС, можно сделать вывод, что в нем, как и в ЕТТ Таможенного союза, преобладают нулевые ставки и ставки размером в 5% (табл. 3).

Таблица 3 – Структура адвалорных ставок таможенных пошлин ЕТТ Таможенного союза и ЕТТ ЕАЭС в 2014 и в 2015 гг.

Размер ставки таможенной пошлины	Доля в ЕТТ Таможенного союза (2014 год)	Доля в ЕТТ ЕАЭС (2015 год)
0%	15	16,1
5%	27	28,6
10%	11	9,4
15%	7	3,9
20%	0,2	0,1
прочие	20	27,3

Источник: [45, с. 227]

При этом в 2015 г. по сравнению с 2014 г. их доля увеличилась, что в значительной степени связано с общей тенденцией «связывания» ставок ЕТТ ЕАЭС.

Относительно макроструктуры ЕТТ ЕАЭС следует указать, что, по мнению специалистов, она, в основном, соотносится с аналогичными параметрами импортных тарифов экономически развитых и ведущих развивающихся стран. Об этом свидетельствует тот факт, что доля тарифных «пииков» (ввозные таможенные пошлины с максимально высокими значениями ставок) составляет около 15% от общего числа товарных подсубпозиций, а доля необлагаемых ввозными таможенными пошлинами товарных позиций выше,

чем в развитых странах, но ниже, чем в странах-членах БРИКС.

По степени дифференциации ставок таможенных пошлин, отражающей адресность и индивидуальный характер применения мер таможенно-тарифного регулирования, ЕТТ ЕАЭС существенно уступает экономически развитым странам - Республике Корея, Мексике и ЮАР, и превосходит соответствующие показатели тарифов Китая и Бразилии.

В 2015 г. была осуществлена корректировка ставок таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в отношении более чем 4000 товарных подсубпозиций. Предварительно была дана оценка целесообразности установления предельных уровней «связывания» ставок ЕТТ ЕАЭС в случае их превышения над уровнем его действующих ставок. В результате было установлено, что более активное снижение уровня ставок ЕТТ ЕАЭС по сравнению с предельными уровнями «связывания» может быть осуществлено в отношении товаров, либо не производимых в государствах-членах ЕАЭС, либо невостребованных на их рынках. Помимо этого, был учтен и тот факт, что для значительного числа тарифных подсубпозиций ЕТТ ЕАЭС 2015 г. являлся годом окончания периода фактической реализации на внутригосударственном уровне международных обязательств Российской Федерации перед ВТО [45, с. 230].

В результате, как следствие, сократилась доля доходов от внешнеторговой деятельности в общей структуре доходной части федерального бюджета.

Таким образом, фискальная функция ЕТТ ЕАЭС постепенно ослабевает. При этом следует иметь в виду, что продолжающееся снижение тарифной защиты экономики стран-членов ЕАЭС и Российской Федерации, в частности, может привести к чрезмерной открытости внутреннего рынка, что чревато неблагоприятными последствиями для отечественных товаропроизводителей.

В свою очередь, принятие Российской Федерацией обязательств по снижению ставок ввозных таможенных пошлин вовсе не означает, что она лишена возможности ограничивать импорт товаров. Так, в соответствии с нормами ВТО, любая страна-член ВТО в случае, если в результате принятия ею

на себя обязательств и в силу непредвиденных обстоятельств импорт какого-либо товара возрастает до такой степени, что это причиняет или может причинить серьезный ущерб соответствующей национальной отрасли, имеет право на использование защитных мер.

В целом, анализируя качественные и количественные характеристики ЕТТ ЕАЭС, очевидно предположить, что основные недостатки, присущие Таможенному тарифу России и ЕТТ Таможенного союза, автоматически сохранились в ЕТТ ЕАЭС.

Основной особенностью формирования таможенного тарифа Российской Федерации являлось, преимущественно, добавление к существовавшей номенклатуре товаров и ставок ввозных таможенных пошлин новых товаров, появившихся в процессе развития науки и техники, и соответствующих им ставок таможенных пошлин.

Действительно, можно согласиться с мнением о том, что такой подход наряду с очевидными достоинствами (использование апробированной, высокодифференцированной системы) имеет и ряд существенных недостатков, обусловленных особенностями развития экономики Российской Федерации в первом десятилетии 21 века.

В частности, значительное количество ставок ввозных таможенных пошлин, предусмотренных в таможенном тарифе Российской Федерации и автоматически перенесенных в ЕТТ ЕАЭС, были установлены с учетом тех экономических реалий, которые имели место в начале 90-х гг. 20 века и уже полностью утратили свою актуальность.

В связи с этим в целях усиления регулирующей функции ЕТТ ЕАЭС и повышения его роли в обеспечении тарифной защиты национальной экономики представляется целесообразным осуществление целого комплекса мероприятий.

Помимо Единого таможенного тарифа для осуществления государственного регулирования экспорта и импорта товаров в Евразийском экономическом союзе применяется международный классификатор – Товарная

номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В основу его построения заложен опыт международной торговли и положения Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров. Гармонизированная система – это номенклатура, включающая в себя товарные позиции и субпозиции, относящиеся к ним цифровые коды, сгруппированные по определенным признакам в группы и разделы, примечания, а также основные правила толкования Гармонизированной системы. Таким образом, в основе ТН ВЭД ЕАЭС заложена номенклатура Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и Комбинированная номенклатура Европейского сообщества, которые были использованы в качестве основы для построения ТН ВЭД ЕврАзЭС, ТН ВЭД СНГ, ТН ВЭД ТС, а затем и ТН ВЭД ЕАЭС [46, с. 166].

Каждому товару присваивается десятизначный код, который в дальнейшем и используется при совершении таможенных операций, таких как декларирование или взимание таможенных пошлин. Такое кодирование применяется в целях обеспечения однозначной идентификации товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза, а также для упрощения автоматизированной обработки таможенных деклараций и иных сведений, предоставляемых таможенным органам при осуществлении ВЭД её участниками. Классификатор состоит из 21 раздела и 97 групп.

десятизначный код товара по ТН ВЭД представляет собой:

2 первые цифры (например, 72 – чёрные металлы) — товарная группа ТН ВЭД

4 первые цифры (например, 7201 – чугун передельный и зеркальный, в чушках, болванках или прочих первичных формах) – товарная позиция

6 первых цифр (например, 720110 – чугун передельный нелегированный, содержащий 0,5 % или менее фосфора) – товарная субпозиция

10 цифр, полный код товара, который и указывается в декларации на товары (например, 7201101900 – чугун передельный нелегированный, содержащий более 1 мас. % кремния) – товарная подсубпозиция.

Идентификация товара и последующая его классификация по ТН ВЭД необходима для установления отождествления сведений, представленных в декларации на товар и в сопроводительных документах, тексту товарной позиции и подсубпозиции ТН ВЭД, для исключения случаев подмены одного товара другим [5].

Применение ТН ВЭД позволяет решать следующие вопросы:

- о законности перемещения товаров через таможенную границу;
- о применении запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров;
- об уплате таможенных платежей и о риске их занижения или неуплаты;
- о необходимости обязательного письменного декларирования и т.д.

От того, к какому классификационному коду ТН ВЭД ЕАЭС будет отнесен товар, зависит ставка ввозной и вывозной таможенной пошлины, а соответственно, и размер уплачиваемых таможенных платежей, применение к товарам и транспортным средствам нетарифных мер, запретов и ограничений. Отнесение товара к тому или иному классификационному коду ТН ВЭД ЕАЭС требует зачастую наличия специальных технических знаний и проведения дополнительных экспертиз, связанных с определением технических характеристик товаров, способов его производства и т.д.

В том числе, точность классификации товаров имеет большое значение и для повышения объективности таможенной статистики внешней торговли, используемой при выработке таможенной политики государств-членов Евразийского экономического союза и принятия конкретных мер по ее реализации в процессе таможенного декларирования и контроля товаров и транспортных средств. Согласно положениям Таможенного кодекса (ТК ЕАЭС) участник ВЭД самостоятельно определяет код товара, перемещаемого через таможенную границу. В случае выявления неверной классификации товаров

при их декларировании, таможенный орган самостоятельно осуществляет классификацию товаров. Для этого применяются шесть правил классификации товаров – это Основные Правила интерпретации ТН ВЭД. Эти правила интерпретации предусматривают включение конкретного товара в определенную товарную позицию, а затем в соответствующую субпозицию и далее в подсубпозицию. С помощью основных правил интерпретации ТН ВЭД четко соблюдается принцип однозначного отнесения товаров в классификационные группировки.

В большинстве случаев не возникает проблем при классификации товаров, классифицируют на основании текста товарной позиции. Сложности в идентификации возникают в тех случаях, когда товар многокомпонентный по составу, выполняет различные функции, обладает многими характеристиками.

Как уже говорилось ранее, в основу ТН ВЭД ЕАЭС заложена Гармонизированная система описания и кодирования товаров. Она была разработана Всемирной таможенной организацией (ВТамО) и используется более чем в 200 странах мира и экономических и таможенных союзах (в том числе 154 Договаривающимися сторонами Конвенции о ГС), последняя, шестая, версия вступила в силу 1 января 2017 г. [31, с. 32].

Можно было бы говорить, что страны ЕАЭС достигли гармонизации и единообразия в применении единой номенклатуры на таможенном пространстве ЕАЭС, но ситуация по внедрению ГС 2017 в ТН ВЭД ЕАЭС 2017 показывает неравномерность развития и внедрения таможенной классификации. Данные о применении ГС странами-участницами ЕАЭС предоставлены в таблице 4 [40].

В первую очередь при анализе данных таблицы 4 можно отметить полное неприменение странами ЕАЭС Рекомендации ВТамО по единицам измерения (за исключением Российской Федерации). Неотъемлемой частью единой ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС является третья графа «Дополнительная единица измерения». То есть единицы измерения едины, но применяет их только

Российская Федерация. Излишне говорить о необходимости и значении этого критерия для таможенных органов и бюджета стран ЕАЭС.

Таблица 4 – Данные о присоединении и применении ГС странами ЕАЭС

Страна	ГС		2007	2012	2017	Рекомендации ВТамО по единицам измерения
	Дата вступления	Дата применения	Дата применения	Дата применения	Дата вступления	Дата применения
Российская Федерация	18.06.1996	01.01.1997	01.01.2007	01.01.2012	01.01.2017	01.01.2007
Республика Армения	05.01.2009	01.01.2011	01.01.2007	—	01.01.2017	—
Республика Беларусь	21.10.1998	01.01.2000	01.01.2007	01.01.2012	01.01.2017	—
Республика Казахстан	26.03.2004	01.01.2006	01.01.2008	01.01.2012	01.01.2017	—
Кыргызская Республика	04.01.2007	01.01.2009	01.01.2007	—	01.01.2017	—

Источник: [17, с. 57]

Рассматривая динамику присоединения к ГС и перехода государств-членов ЕАЭС на очередную редакцию ГС, можно констатировать тот факт, что Армения и Кыргызстан фактически перешли от версии 2007 г. к версии ГС 2017 г., минуя версию 2012 г.

Может возникнуть вопрос, что изменения незначительны. Однако обратимся к фактическим данным. Так, в частности, редакция ГС 2017 г. содержит 5387 шестизначных субпозиций по сравнению с 5205 в редакции 2012 г. Статистика развития ГС представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Статистика развития ГС

Номер редакции ГС	Период действия, гг.	Количество поправок
1	1988–1995	Редакционные поправки
2	1996–2001	393
3	2002–2006	374
4	2007–2011	354
5	2012–2016	220
6	2017–2021	233

Источник: [33, с. 51]

Таким образом, в совокупности за последние 10 лет в Гармонизированную систему было введено 807 поправок. И эта статистика поправок относится только к первым шести знакам кода. Говоря же об изменении всей номенклатуры, можно с уверенностью говорить о глобальных отличиях версии ТН ВЭД 2007 и 2017 гг.

Качественный же состав поправок в ГС 2017 г. так же широк, как и в ГС 2012 г. (табл. 6).

Таблица 6 – Качественный состав правок в ГС 2017 г.

Категории товаров	ГС 2012	ГС 2017
Пищевые продукты и сельскохозяйственное сырье	98	85
Товары химической промышленности	27	25
Древесина и товары из древесины	9	13
Текстильные товары	14	15
Черные металлы	5	—
Цветные металлы и изделия из них	—	6
Сложнотехнические товары и транспортные средства	30	25 и 18
Прочие	37	26

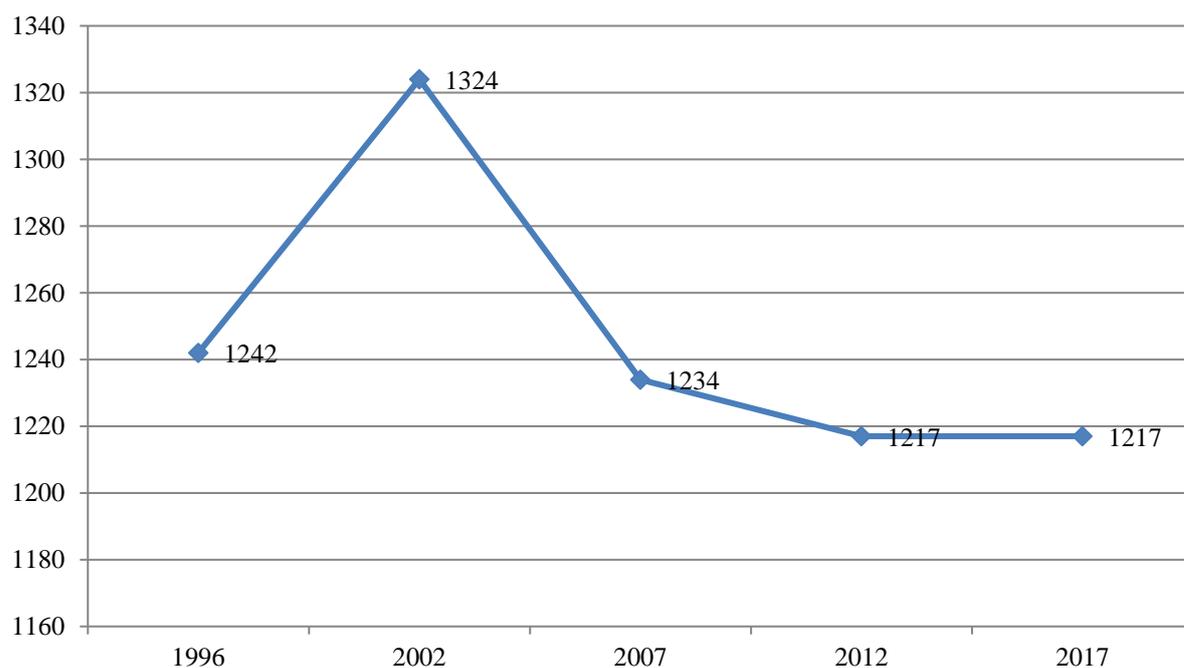
Источник: [33, с. 52]

Руководствуясь ТК ТС, узаконившим, например, действие института по принятию предварительных решений, можно обратить внимание, что соответственно навыки и компетенции должностных лиц таможенных органов стран-членов ЕАЭС, ввиду отсутствия опыта по применению ГС 2012, могут также значительно отличаться. Следовательно, надежность и правомерность принятых предварительных решений о классификации товаров в разных странах ЕАЭС будут неодинаковы.

Краткий анализ текстов последних редакций Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, Комбинированной номенклатуры Европейского Союза, единой Товарной номенклатуры Евразийского экономического союза и Пояснений к ним, действующих с 01.01.2017 г., показал, что они содержат большое количество ошибок и неточностей перевода. Это, в свою очередь, затрудняет правильную классификацию товаров в таможенных целях. Практика показывает, что разрозненные исследования в

этом направлении, проводимые отдельными специалистами, и отдельные публикации по проблемам терминологии и корректности перевода ГС на русский язык, не являются достаточно эффективными [47 с. 57].

Более того с 2002 г. работа Комитета по ГС (ВТамО, Брюссель) по унификации и упрощению таможенных процедур привела к значительному снижению количества «работающих» товарных позиций в ГС (рис. 4).



Источник: [46, с. 170]

Рисунок 4 – Количество товарных позиций в различных редакциях Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, ед.

Снижение и стабилизация количества товарных позиций в редакциях 2012 и 2017 г. является результатом последовательной работы по унификации классификационной части ГС. В связи с этим можно предположить, что проблемы однозначного понимания терминологии не исчезнут, а только возрастут.

Кроме неточностей перевода в ТН ВЭД ЕАЭС имеются противоречия и иного толка. Исследования, проведенные Российской таможенной академией по проблемам единообразного применения терминологии, показали, что в ТН

ВЭД ЕАЭС, а также в Пояснениях к ней, отдельные термины не имеют определений и на практике трактуются по-разному. В таких случаях рекомендовано обращаться последовательно к международным стандартам, затем – к национальным стандартам, к справочникам и словарям. Однако и в этих документах имеются различные толкования одних и тех же терминов [16, с. 148].

Так, например, соленая рыба классифицируется в 03, а маринованная в 16 группе ТН ВЭД ЕАЭС. В таможенной практике противоречия возникают из-за неоднозначного трактования терминов «рассол» и «маринад», определения которых не приводятся ТН ВЭД ЕАЭС и Пояснениях к ней.

Например, в соответствии с ГОРСТ Р (государственная система сертификации для обязательной оценки соответствия) «рассол – водный раствор поваренной соли, сахара, нитрита и других ингредиентов, взятых в количествах, установленных рецептурой». Согласно Большому энциклопедическому словарю «маринад – это пищевой продукт, изготовленный из овощей, грибов, фруктов и т. п., залитых раствором уксуса, соли и сахара с добавлением пряностей». Согласно словарю Ефремова Т.Ф. маринад – это «жидкий соус со специями, пряностями, уксусом». Согласно толковому словарю Ожегова «маринад – это соус из уксуса, пряностей и масла».

Для классификации товаров в таможенных целях ситуация, когда отсутствует однообразно понимаемое определение термина, неприемлема.

Итак, говоря о ТН ВЭД ЕАЭС, можно констатировать наличие проблем, которые связаны со многими объективными факторами политического и экономического характера, особенностями развития каждого отдельного государства – члена ЕАЭС. Цель создания ЕАЭС как единого экономического и таможенного пространства преследует глобальные цели как для Союза в целом, так и для отдельного государства – участника этого Союза. Однако трудности переходного периода, заложенные ходом исторического развития каждой страны в отдельности, усугубляются в ряде случаев прямыми ошибками как перевода текстов номенклатуры и пояснений к ГС ВТамО, так и перевода

заимствований из Комбинированной номенклатуры ЕС. Развитие наднациональной детализации ТН ВЭД ЕАЭС в целях решения задач тарифной политики государств-членов ЕАЭС также сталкивается с проблемами нечитаемых текстов подсубпозиций. Такая ситуация ставит под сомнение эффективность действующего института предварительных решений по классификации товаров и приводит к очевидным сложностям по внедрению и единообразному применению ТН ВЭД ЕАЭС 2017 г.

## **2.2 Единая система тарифных преференций и тарифных льгот стран-членов ЕАЭС**

Ввиду образования новой интеграционной группировки – ЕАЭС, целесообразно рассматривать систему тарифных льгот и преференций в рамках функционирования Евразийского экономического союза.

Нововведением таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС является, прежде всего, формирование и комплектация специальных органов управления в рамках ЕАЭС, по примеру Евросоюза были созданы Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, Евразийская экономическая комиссия, Суд Евразийского экономического союза [22, с. 409].

В рамках организации внешнеторговой деятельности стран – участниц ЕАЭС важна ориентация на применение системы таможенных льгот и преференций. Таможенные льготы и преференции представляют собой систему освобождения производителей от уплаты пошлин.

В рамках определения законодательных основ применения системы таможенных льгот и преференций необходимо отметить Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 6 апреля 2016 г. № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза».

В рамках применения единой системы льгот и преференций на уровне Комиссии ЕАЭС утверждены:

Перечень преференциальных товаров включает товары из 49 товарных групп (приведен в Приложении В). Перечень развивающихся стран включает 106 государств – снижение ставки ввозной пошлины на 25%. Перечень наименее развитых стран включает 48 государств – применение нулевой ставки ввозной пошлины (Перечень развивающихся и наименее развитых стран приведен в приложение Б).

Условия применения тарифных преференций ЕАЭС аналогичны условиям применения тарифных преференций, которые установлены в рамках национальной преференциальной системы в России.

Во-первых, это означает закупку товара у лица, зарегистрированного в развивающейся (наименее развитой) стране, с территории которой товар происходит.

Во-вторых, поставка из развивающейся (наименее развитой) страны на единую территорию Таможенного союза будет происходить без провоза через территорию другого государства (процедуры таможенного транзита). В этом правиле имеют место быть исключения, когда транспортировка товаров без процедуры таможенного транзита является географически невозможным или экономически нецелесообразным.

Система таможенных льгот и преференций не претерпела значительных изменений в рамках ЕАЭС. Утратило силу Соглашение «О едином таможенно-тарифном регулировании» от 25.01.2008 г., также утратило силу Решение Межгоссовета ЕвразЭС от 27.11.2009 г. № 18. В настоящее время таможенное льготирование функционирует в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 6 апреля 2016 г. № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза».

В Решении Совета Евразийской экономической комиссии от 6 апреля 2016 г. № 47 представлены специфические виды таможенных льгот и преференций. Ниже представлены некоторые из их видов:

Льготы и преференции, которые предоставляются для транспортных средств промышленной сборки при их перемещении из одной страны – участницы ЕАЭС в какую либо другую.

Суть указанной тарифной преференции заключается в том, что, например, на территорию России поступают комплектующие для производства техники по сниженным ставкам ЕТТ, далее после сборки техники (автомобиля) он беспошлинно перемещается на территорию другой страны. Для того, чтобы иметь возможность применения льготы компании должны соблюдать ряд необходимых условий (например, условий технического характера, экологической безопасности и проч.).

Данная льгота направлена на то, чтобы обеспечить возможность в содействии развитию отечественного автомобилестроения и распространения использования транспортных средств промышленной сборки на территории ЕАЭС.

Льготы и преференции, которые предоставляются на оборудование, сырье, комплектующие и запасные части для дальнейшего вовлечения их в инвестиционные проекты.

Ранее законодательно подобная льгота была установлена на территории Российской Федерации (в рамках Федерального закона от 09.07.1999 г. № 160 ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»), однако в силу недостаточно проработанного регулятивного механизма указанная льгота практически не применялась.

Данная льгота направлена на то, чтобы обеспечить возможность распространения использования оборудования, сырья, комплектующих и запасных частей отечественного производства на территории ЕАЭС.

Условия предоставления данной льготы: льгота возможна к применению только в отношении тех материалов или сырья, которые не производятся на территории ЕАЭС; инвестиционный проект, для целей реализации которого приобретается льготированное сырье, материалы, обязательно должен быть включен в перечень, составленный Евразийской экономической комиссией;

сырье и материалы, которые подлежат льготной тарификации, в обязательном порядке должны быть направлены на инвестиционные проекты.

Несмотря на то, что указанная льгота имеет важное значение для целей активизации инвестиционной деятельности, ее применение компаниями достаточно затруднено ввиду ряда проблем и сложностей: определение инвестиционных проектов, которые попадают под перечень применения льготы; определение компаний, которые могут претендовать на реализацию инвестиционных проектов, включенных в перечень Евразийской экономической комиссии и другие.

При ввозе из третьих стран на единую таможенную территорию ЕАЭС от уплаты ввозной таможенной пошлины освобождаются:

1) транспортные средства, осуществляющие международные перевозки грузов, багажа и пассажиров, а также предметы материально–технического снабжения и снаряжение, топливо, продовольствие и другое имущество, необходимое для их нормальной эксплуатации на время следования в пути, в пунктах промежуточной остановки или приобретенное за границей в связи с ликвидацией аварии (поломки) этих транспортных средств;

2) продукция морского промысла судов государств – членов ЕАЭС, а также судов, арендованных (зафрахтованных) юридическими лицами и физическими лицами государств – членов ЕАЭС;

3) товары, ввозимые для официального или личного пользования представителями третьих стран, физическими лицами, имеющими право на беспошлинный ввоз таких предметов на основании международных договоров государств – членов ТС или их законодательства;

4) валюта государств – членов ЕАЭС, валюта третьих стран (кроме используемой для нумизматических целей), а также ценные бумаги в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС;

5) другие.

Общая сумма льгот по уплате таможенных платежей, предоставленных в 2016 г. составила 368,2 млрд р., что на 21 % меньше, чем в 2015 г.

(464,8 млрд р.). Основная доля сумм льгот, освобождений от уплаты таможенных платежей, предоставленных в 2016 г., приходится на льготы, предоставленные в отношении следующих категорий товаров [26]:

- товары, ввозимые на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области и вывозимые из нее – 102,8 млрд. р. или 28% от общей суммы предоставленных льгот и освобождений;

- товары, перемещаемые в рамках соглашений о разделе продукции, - 102,7 млрд. р. или 28% от общей суммы льгот;

- ввозимых на территорию Особой экономической зоны в Елабужском районе и вывозимых с этой территории, – 1,8 млрд. р.;

- природный газ, поставляемый в Турецкую Республику через акваторию Черного моря по Соглашению о «Голубом потоке» – 46,2 млрд. р. или 13% от общей сумму предоставленных льгот;

- медицинские товары – 32, 7 млрд. рублей или 9% от общей суммы льгот;

- суда, подлежащие регистрации в Российском международном реестре судов – 32,6 млрд. р. или 9% от общей суммы льгот;

- технологическое оборудование, аналогов которого в России нет – 25,8 млрд. р. или 7% от общей суммы предоставленных льгот.

- вывозимых припасов и ввозимой продукции морского промысла – 1,4 млрд. р.;

Система льготной тарификации важна для целей содействия отдельных секторов и отраслей экономик стран – участниц ЕАЭС. Применение системы таможенных льгот и преференций определено Таможенным кодексом ЕАЭС.

Система тарифных преференций используется:

- при предоставлении преференциального режима наименее развитым и развивающимся странам, в отношении стран, с которыми заключено соглашение о зоне свободной торговли (ЗСТ).

- при заключении договора об образовании таможенного или экономического союза (ЕАЭС).
- для товаров, поступающих из стран СНГ.

Правила определения страны происхождения товаров, которые является одним из условий предоставления тарифных преференций в конечном итоге определяет результативность применения мер торговой политики.

В перечне преференциальных товаров практически отсутствуют товары высокой степени переработки. Тарифные преференции из развивающихся и наименее развитых стран предоставляются в основном в отношении узкого спектра товаров, к которым в основном относятся сырьевые, сельскохозяйственные и пищевые товары, продукция отраслей средней степени обработки, некоторые полуфабрикаты.

Сама по себе природа действующих правил определения страны происхождения товаров, а также особенности их применения не редко могут иметь серьезные последствия не только точки зрения формирования товарных потоков, но и деятельности таможенных органов, ведь они могут служить серьезным ограничением для развития торговли [23, с.38].

В связи с этим стоит отметить, что в настоящее время данное направление сопряжено с существенными сложностями, поскольку изменение технологий производства товаров на фоне улучшения логистики и углубления глобализации привели к разрыву производственных «цепочек» и перемещению различных составных элементов этих «цепочек» в другие страны и регионы мира. В результате становится довольно сложно установить, какой из элементов производственного процесса определяет страну происхождения товара, произведенного и подвернутого переработке в нескольких странах.

Достаточно проблемным вопросом остается и географическая составляющая Единой системы тарифных преференций (ЕСТП) ЕАЭС, пользователями которой являются развивающиеся (68,4% в общем числе пользователей) и наименее развитые страны (31,6% в общем числе пользователей).

Важным вопросом в оценке правомерности применения преференциального режима является включение в перечень стран – пользователей системы преференций. Согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 N 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза», достижение страной-пользователем ЕСТП ЕАЭС уровня валового национального дохода (ВНД), определяемого Всемирным банком как высокий или выше среднего является основанием для исключения данной страны из перечня стран-пользователей ЕСТП ЕАЭС.

Действующая классификация включает в себя три категории стран:

1. Страны с низким уровнем доходов – 1 035 долл. США и ниже.
2. Страны со средним уровнем дохода – 1 036 – 12 615 долл. США.
3. Страны с высоким уровнем доходов – 12 616 долл. США и выше.

Несмотря на это, еще в условиях Таможенного союз довольно значительная группа развивающихся стран-пользователей ЕСТП ЕАЭС (почти 15% в общем числе пользователей) сохранила за собой данный статус вопреки тому, что в рейтинге стран мира по уровню валового национального дохода на душу населения (по данным 2017 г.) занимала позиция далеко впереди по сравнению со странами-членами ЕАЭС, представлявшими им тарифные преференции.

Таблица 7 – Соотношение ВНД стран-членов ЕАЭС и стран-пользователей тарифных преференций ЕАЭС с уровнем дохода выше аналогичного показателя РФ.

Страны-пользователи системы тарифных преференций Таможенного союза				Страны-члены ЕАЭС		
Место	Страна	Доход, млн долл. США	Соотношение со средним показателем по ЕАЭС	Место	Страна	Доход, млн долл. США
4	Бермудские Острова	102 061	17,66	87	Россия	9 720
19	Сингапур	51 880	8,97	92	Казахстан	8 710
26	Гонконг	43 240	7,48	112	Беларусь	5 600

Окончание таблицы 7

29	Объединённые Арабские Эмираты	40 480	7	140	Армения	3 760
43	Бруней	38 520	6,67	184	Кыргызстан	1 100
45	Южная Корея	27 600	4,78			
52	Саудовская Аравия	21 750	3,76			
54	Бахрейн	21 480	3,72			
55	Багамские Острова	21 020	3,63			
65	Султанат Оман	18 080	3,13			
66	Сент-Китс и Невис	15 850	2,74			
67	Тринидад и Тобаго	15 680	2,71			
70	Барбадос	14 830	2,57			
73	Чили	13 530	2,34			
78	Панама	12 140	2,1			
79	Хорватия	12 110	2,09			
80	Аргентина	11 960	2,06			
82	Турция	11 180	1,93			
83	Коста Рика	10 840	1,87			
84	Науру	10 750	1,86			
85	Малайзия	9 850	1,7			
86	Маврикий	9 760	1,69			

Источник: [42]

По данным таблицы видно, что в ЕСТП ЕАЭС входят 22 государства, имеющие среднедушевой доход выше аналогичного показателя РФ. Россия предоставляет тарифные преференции государствам, опережающим ее по показателям социально-экономического развития. Это плохо соотносится с целями и условиями применения преференциальных льгот и поэтому требует внесения соответствующих коррективов.

Ситуация осложняется еще и тем, что действие единой системы преференций распространяется на все государства, входящие в Евразийский экономический союз, так как показатели экономического развития этих государств существенно различаются между собой. Так средний уровень ВНД по ЕАЭС составляет 5 778 млн долл. США, а ВНД Бермудских островов составляет 102 061 млн долл. США, такой показатель в 17,66 раз превышает средний ВНД по ЕАЭС. Такая динамика противоречит интересам отечественных производителей оказывает негативное влияние на поступление средств в доходную часть федерального бюджета, а также на состояние внутреннего рынка и равновесие платежного баланса стран-членов ЕАЭС.

Следовательно, на данный момент вопрос пересмотра географической составляющей ЕСТП ЕАЭС не утратил своей актуальности.

Как выяснено, учитывая активное вовлечение России во внешнеторговую деятельность важно обеспечить реализацию принципов таможенно-тарифного регулирования. Это предполагает решение проблемы совершенствования системы таможенных льгот и преференций, приведение ее в соответствие с целями и задачами ТТР.

### **2.3 Эффективность применения инструментов ТТР**

Внешнеторговый оборот государства измеряется в денежном выражении экономического показателя, характеризующего объём внешней торговли за определенный период времени: месяц, квартал, год. Внешнеторговый оборот равен сумме стоимостей экспорта и импорта. Сальдо внешнеторгового оборота – разница между экспортом и импортом.

Внешнеторговый оборот в 2017 г., по данным ФТС России, составил 584 млрд. долл. США, относительно 2016 г. он увеличился на 24,8%, при этом импорт вырос на 24,8%, а экспорт увеличился на 49,1%. Динамика экспорта и импорта обусловила увеличение положительного внешнеторгового сальдо, которое по сравнению 2016 г. выросло на 25,8% до 130,1 млрд долл. США.

Такая ситуация является благоприятной, так как Данный показатель является основополагающим фактором для определения курса валюты на глобальных рынках. Если говорить только о торговых эффектах, то положительное сальдо означает высокий спрос на товары, производимые в стране. Сальдо способствует повышению цен, укрепляя национальную валюту. Дальнейшее наращивание экспорта только улучшает ситуацию.

В таблице 8 приведена динамика внешнеторгового оборота РФ в период 2012 – 2017 гг.

Таблица 8 – Динамика внешнеторгового оборота РФ за 2012 – 2017 гг.

Год	Оборот, млн долл. США	Экспорт, млн долл. США	Импорт, млн долл. США	Сальдо, млн долл. США	Темпы роста, %		
					Оборот	Экспорт	Импорт
2012	841 874,5	524 697,5	317 177,0	207 520,5	101,8	101,6	102,2
2013	842 233,4	527 266,4	314 967,0	212 299,4	100,3	100,3	100,2
2014	784 502,8	497 833,7	286 669,1	211 164,6	93,0	94,2	90,8
2015	526 261,4	343 542,8	182 718,7	160 824,1	67,0	69,0	63,6
2016	468 119,3	285 772,5	182 346,9	103 425,6	88,9	83,1	99,7
2017	584 049,5	357 083,1	226 966,4	130 116,7	124,8	125	124,5

Источник: [27]

Наибольшее влияние на объем экспорта оказывают продажи минеральных ресурсов – 60,4% от всего объема экспорта в 2017 г. Удельный вес экспорта металлов и изделий из них в 2017 г. вырос на 1,9% по сравнению с 2012 г. и составил 10,4%. По данным ФТС РФ в 2017 г., третье место по удельному весу в структуре российского экспорта после минеральных продуктов и металлов занимает продукция химической промышленности. На долю этой товарной группы пришлось 6,7% совокупного экспорта, что на 0,6 % меньше, чем годом ранее. Удельный вес экспорта машин и оборудования в

период с 2012 по 2016 г. вырос с 5 до 8,5%, однако в 2017 г. его удельный вес составил 6%. Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье замыкают пятерку лидеров по доле в товарной структуре экспорта. В 2017 г. доля продовольственных товаров в экспорте снизилась на 0,2% до 5,8% по сравнению с 2016 г (Приложение Г).

Основной вклад в положительную динамику импорта вносят закупки машин, оборудования и транспорта – 45,6% от общего объема импорта в 2017 г. Закупки химической продукции, занимают второе место по доле в структуре импорта, их удельный вес в период 2012-2016 гг. вырос с 15,3% до 18,3%, однако в 2017 г. снизился до 17,7%. Импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья снижается уже второй год и в 2017 г. составляет 12,7% от общего объема импорта. Четвертое место в структуре импорта занимают металлы и изделия из них – 6,9%. Текстильная продукция замыкает пятерку лидеров по доле в товарной структуре импорта, с 2012 г. ее удельный вес вырос на 0,4% и в 2017 г. составляет 6% (Приложение Г).

В последние годы происходит постепенная либерализация таможенного тарифа, применяемого Россией во внешней торговле. Эта тенденция характерна как для среднего уровня таможенного тарифа по РНБ, охватывающего все товарные позиции, так и в отдельности для категорий сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции.

Более детальный анализ структуры таможенного тарифа, применяемого Россией во внешней торговле, позволяет выделить наиболее и наименее защищаемые отрасли российской экономики. Потребительские товары при ввозе в Россию облагаются самыми высокими пошлинами относительно других категорий товаров. Наиболее либеральными являются условия ввоза на территорию России средств производства – 2,64% и сырья – 4,26% по состоянию на 2016 г. (табл. 9).

Таблица 9 – Динамика средневзвешенной ставки таможенной пошлины в 2009 – 2016 гг.

Товарная группа	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Снижение средневзвешенной ставки 2010 – 2016 гг., в %
Все категории товаров	7,11	8,59	8,28	8,05	7,34	5,33	5,34	24,9
Средства производства	3,52	4,27	4,14	4,01	3,53	2,65	2,64	25
Потребительские товары	9,12	11,16	10,84	10,67	9,85	7,15	6,80	25,5
промежуточные товары	7,22	8,46	8,06	7,76	7,01	5,35	5,74	20,5
Сырье	6,67	8,18	7,70	6,90	6,46	3,29	4,26	36,1
С/х животные (живые)	12,80	14,39	13,11	11,15	10,57	3,80	5,60	56,3
Продукция химической промышленности	5,69	6,51	6,22	6,14	5,52	4,33	4,45	21,8
Продовольственные товары	10,33	12,23	11,42	10,26	8,05	6,26	6,92	33
Обувь	7,23	9,32	8,89	8,91	7,19	4,93	4,96	31,4
Топливо	3,89	4,42	4,06	4,10	4,05	3,46	3,93	- 1
Шкуры и кожа	10,66	13,61	12,97	13,11	12,29	8,54	9,85	7,5
Машины и оборудование	3,66	4,43	4,26	4,22	3,74	2,71	2,69	26,5
Металлы и изделия из них	8,6	10,07	9,61	9,27	8,40	6,35	6,96	19
Минеральное сырье	3,64	4,07	3,80	3,83	3,56	2,96	3,41	6,3
Изделия из каучука и пластмасс	7,71	9,20	8,85	8,74	7,71	5,45	5,77	25,1
Изделия из камня и стекла	11,38	13,57	13,16	13,16	12,15	9,23	10,13	10,1
Одежда и текстиль	8,42	10,52	10,14	10,09	9,91	7,16	5,40	35,9
Транспортные средства	6,16	7,76	7,27	6,45	5,70	4,68	4,82	21,8
Овощи	5,79	7,60	7,17	6,88	6,08	3,68	4,57	16,8
Древесина и изделия из нее	9,9	12,07	11,64	11,28	9,77	6,95	7,10	28,3
Прочие категории товаров	7,36	8,65	8,71	8,64	8,06	6,24	6,63	9,9

Источник: [25]

Сравнительно более низкие ставки таможенных пошлин, а также более высокие темпы их снижения свидетельствуют о том, что отрасли российской промышленности не способны покрывать внутренний спрос на средства производства за счет внутренних ресурсов, и потому импорт этих товаров востребован. Кроме того, протекционизм в отношении средств производства, выражающийся в установлении высокого уровня импортного тарифа сказался бы неблагоприятным образом на уровне цен готовой продукции, производимой с помощью этих средств производства, и, следовательно, на конкурентоспособности этих товаров. По этой же причине уровень таможенного тарифа в отношении сырья является относительно низким.

Несмотря на продолжительный процесс либерализации таможенного тарифа, применяемого Россией во внешней торговле, его средняя ставка в настоящее время остается выше средних ставок импортных тарифов основных стран – торговых партнеров России из группы развитых стран. В частности, по данным Всемирного банка, на 2016 г. соответствующий показатель по ЕС составил 3,8%, в США – 2,9%, в Японии – 3,5%. Однако, по сравнению с торговыми партнерами из группы развивающихся стран, таможенно-тарифное регулирование РФ является более либеральным: средний уровень тарифной защиты в Китае в аналогичном году составил 7,9%, в Индии – 8,9%.

Таким образом, таможенный тариф РФ на современном этапе, демонстрирует более высокую степень протекционизма по сравнению с таможенными тарифами развитых стран и более высокую степень либерализации по сравнению с развивающимися странами, входящими в первую десятку стран – торговых партнеров России.

По данным таблицы 9 наименьший уровень импортного тарифа установлен в отношении топлива – 3,93% и в отношении продукции машиностроения и транспортных – 3,76%. Относительно более низкий уровень тарифа на продукцию машиностроения объясняется необходимостью импортировать средства производства, оборудование, транспортные средства, спрос на которые на внутреннем рынке не покрывается отечественным производством.

При низкой конкурентоспособности российских товаров или же вовсе ее полном отсутствии по сравнению с импортными аналогами протекционистские тенденции скорее будут вести в большей степени к росту стоимости товаров на внутреннем рынке (с учетом сохранения прежнего соотношения импортных и национальных товаров), нежели к замещению импортных продуктов отечественными аналогами. Тенденции импортного спроса в России на товары с низкой конкурентоспособностью большей степени определяются не политикой таможенно-тарифного регулирования, а другими факторами, в том числе уровнем платежеспособности населения, показателями,

характеризующими легкость ведения бизнеса, легкость доступа к финансовым ресурсам, степени осведомленности участников внешнеторговых операций о потенциальных торговых партнерах и др.

Поскольку таможенные пошлины напрямую воздействуют на цены импортных товаров, они выступают одной из основных детерминант объема импорта. Соответственно, возникает объективная необходимость в оценке степени влияния применяемых инструментов таможенно-тарифного регулирования на объемы российского импорта, то есть уровня зависимости импорта отдельных категорий зарубежных товаров от среднего уровня ставок таможенных пошлин по РНБ, применяемых в отношении соответствующей категории товаров.

Одним из ключевых и наиболее удобных методов оценки потенциального влияния тарифного регулирования на объемы импорта является расчет так называемых коэффициентов эластичности импорта по средней величине ставок таможенных пошлин.

Значения, приведенные в таблице 10, означают процентное изменение объемов импорта соответствующей товарной группы при изменении средней величины ставок таможенных пошлин на 1 %.

Таблица 10 – Коэффициент эластичности импорта, 2007 – 2015 гг.

Товарная группа	Коэффициент эластичности, %
Все категории товаров	- 0,13
Средства производства	- 0,3
Потребительские товары	- 0,08
Промежуточные товары	- 0,17
Сырье	0,02
С/х животные (живые)	- 0,02
Продукция химической промышленности	- 0,4
Продовольственные товары	- 0,03
Обувь	- 0,1
Топливо	- 0,61
Шкуры и кожа	- 0,32
Машины и электротовары	- 0,16
Металлы	- 0,16
Минеральное сырье	- 0,89

*Окончание таблицы 10*

Изделия из каучука и пластмасс	- 0,18
Изделия из камня и стекла	- 0,28
Одежда и текстиль	- 0,16
Транспортные средства	- 0,1
Овощи	- 0,16
Древесина	- 0,05
Прочие категории товаров	- 0,15

Источник: [18, с. 641]

По данным таблицы 10 наблюдается обратная зависимость, характерная практически для всех товарных групп, свидетельствует об относительном влиянии инструментов тарифного регулирования на динамику импорта. Исключение составляет сырье, для которого коэффициент эластичности оказался положительным. Однако, импортный спрос на сырьевые товары не зависит от ставок таможенных пошлин и определяется другими факторами – макроэкономической конъюнктурой, показателями инвестиционного климата, доступом к рынкам капитала, качеством рабочей силы, технологическими преимуществами и прочим, – определяющими объемы производства и, соответственно, спрос на сырьевые товары [18, с. 637].

Меры таможенно-тарифного регулирования могут иметь значительный положительный эффект для тех товаров и отраслей, которые способны конкурировать с импортными аналогами на внутреннем российском рынке, хотя и нуждаются в более высоком уровне тарифной защиты в силу сравнительно более низкой ценовой конкурентоспособности. К числу таких товарных категорий относятся в первую очередь потребительские товары сравнительно более низкой степени технологичности: одежда и текстиль, шкура и кожа, обувь, изделия из камня и стекла, изделия из каучука и пластика, а также продукция химической промышленности.

Поскольку именно импорт потребительских товаров в большей степени реагирует на изменения тарифной политики, вполне объяснимо, что именно для этой категории характерны относительно более высокие ставки таможенных пошлин. Протекционизм в данных отраслях способен защитить национальных

производителей в кратко- и среднесрочной перспективах, при этом общий курс на либерализацию в средне- и долгосрочной перспективах может способствовать повышению эффективности национальных производств за счет роста конкуренции.

Тарифная политика России проводится в соответствии с принципом тарифной эскалации. Наиболее активно снижались таможенные пошлины на сырье на фоне сравнительно менее интенсивной либерализации торговли промежуточными товарами. В товарном разрезе в наибольшей степени были снижены ставки таможенных пошлин в среднем на такие товарные группы, как продукция животноводства, обувь, одежду и текстиль; в относительно меньшей степени — на изделия из камня и стекла, продукцию химической отрасли и транспортные средства. При этом резкое снижение ставок таможенных пошлин по большинству категорий товаров наблюдалось в 2015 году, когда общий средний уровень таможенного тарифа сократился более чем на 2 процентных пункта – с 7,34 % до 5,33 %.

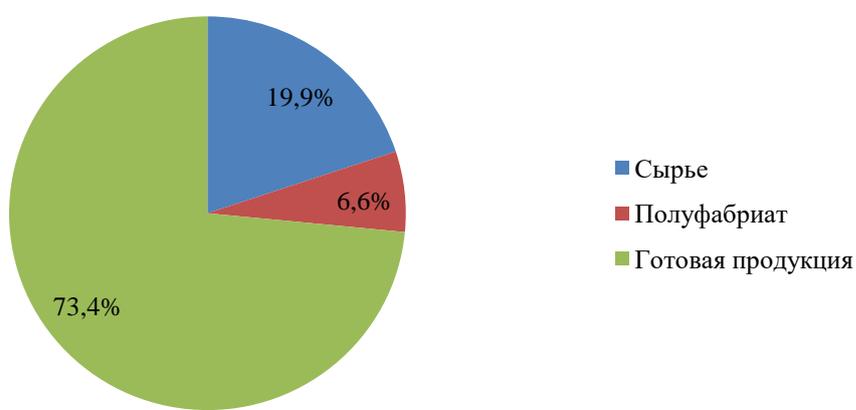
Устанавливая принцип тарифной эскалации государство, государство стремится достичь главной цели – развитие отечественного производства, и, следовательно, повышение конкурентоспособности отечественного товаропроизводителя на национальном рынке страны.

В связи с этим необходимо провести анализ импорта отдельных категорий товаров, на которые распространяется принцип тарифной эскалации. Анализ импорта произведен на основании раздела VII «Пластмассы и изделия из них; каучук, резина и изделия из них», а также раздела XI «Текстильные материалы и текстильные изделия».

Текстильная продукция Россия в основном покупает за рубежом. На импорт приходится около 80% всей внешней торговли данными группами товаров. Исходя из данных, представленных в рис. 5, можно сделать вывод о том, что в текстильной продукции преобладает импорт готовой продукции над импортом сырьевого материала. Так, в 2017 г. сырьевого материала импортировалось в РФ около 301,7 тыс. т на общую сумму 1,97 млрд долл.

США, а готовой продукции было ввезено на общую сумму приблизительно 7,28 млрд долл. США [41 с. 32].

В разделе XI большую долю ввозимых товаров занимают готовая продукция, примерно 73,4 %. Полуфабрикаты составляют примерно 6,6%, а сырье – 19,9% от общего стоимостного объема. Показатель готовой продукции в 3,7 раза превышает показатель готовой продукции – это свидетельствует о том, что на территории РФ плохо развито национальное производство в этой сфере промышленности (рис. 5).



Источник: [37].

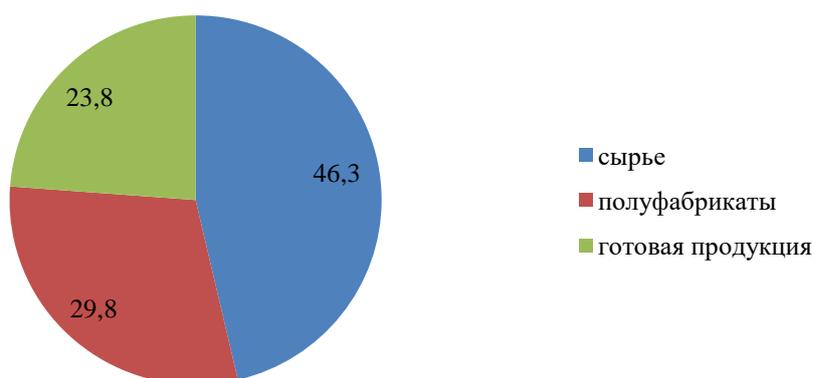
Рисунок 5 – Импорт текстильной продукции в зависимости от степени технологической переработки, в 2017 г., %.

Рынок пластмасс и изделий из них на сегодняшнем этапе развития производства увеличивается с каждым годом. Около 70% мирового производства пластмасс составляют такие продукты, как полистирол, поливинилхлорид, а также полиэтилен. Это объясняется тем фактом, что цена на пластмассы относительно низкая, а также тем, что пластмассы легко перерабатываются. Но все же в мировом товарообороте пластмассы и изделия из них, изготовленные в России, занимают малую долю, около 2,9% от общемирового товарооборота.

Из анализа импорта пластмасс и продукции из нее (рис. 6) следует, что в 2017 г. на территорию РФ было ввезено 1719,5 тыс. тонн сырьевого материала

на сумму 4,48 млрд долл. США, и 1994,4 тонн полуфабрикатов и готовой продукции на сумму 5,2 млрд долл. США.

Доля сырья в общем объеме пластмасс и изделий из них составляет 46,3%, доля полуфабрикатов составляет 29,8%, и доля готовой продукции – 23,8%. Таким образом на территории РФ производство пластмасс и изделий из них развито на достаточно хорошем уровне.



Источник: [36]

Рисунок 6 – Импорт пластмасс и продукции из нее в зависимости от степени технологической переработки, в 2017 г., %

Анализ импорта различных категорий товаров в зависимости от степени их технологической переработки показал, что отечественное производство на территории РФ еще не достаточно развито, чтобы полностью обеспечить свои потребности. Снижение пошлин на сырьевые материалы способствует развитию отечественного товаропроизводителя.

Для проведения оценки реализации принципа эскалации в Едином таможенном тарифе ЕАЭС необходимо рассмотреть ставки таможенных пошлин, устанавливаемые на отдельные товарные позиции.

В настоящее время принцип тарифной эскалации слабо развит в ЕТТ ЕАЭС. Остаются товарные группы, на которые устанавливается либо единая ставка таможенной пошлины, либо величина тарифного шага очень мала вне зависимости от степени переработки товаров.

Примером тарифной эскалации является установление ставок ввозных таможенных пошлин на хлопок, пряжи и готовые ткани. С увеличением степени переработки сырья и полуфабрикатов для производства готовых изделий (из хлопка-сырца до ткани хлопчатобумажной) ставка адвалорной ввозной таможенной пошлины постепенно возрастает. Импорт готовых изделий облагается комбинированной ставкой, адвалорная составляющая, которой увеличена еще на 5% (табл. 11).

Таблица 11 – Тарифная эскалация ввозных пошлин на хлопок и изделий из него в ЕТТ ЕАЭС, в 2018 г.

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара	Ставка ввозной пошлины, %
5204110000	Волокно хлопковое, не подвергнутое кардо- или гребнечесанию, гигроскопическое или отбеленное.	0
5205410000	Нитки хлопчатобумажные швейные, расфасованные или не расфасованные для розничной продажи, содержащие хлопковых волокон 85 масс. % (т. е. процент по массе (весу)) или более.	5
5205410000	Пряжа х/б, содержит хлопка 85% и более, не расфасованная для розн. продажи, многокруточная из волокон гребенного прочеса, линейной плотности 71,429 дтекса или более для однониточной	5
5208410000	Ткани хлопчатобумажные, содержат хлопок 85% или более, из пряжи различных цветов, полотняного переплетения, с поверхностью плотностью не более 10 г/кв. м.	10
6203191000	Костюмы мужские или для мальчиков из хлопчатобумажной пряжи.	10, но не менее 2,2 евро за 1 кг

Источник: [7]

На примере таблицы 11 четко прослеживается принцип тарифной эскалации ЕТТ ЕАЭС. С целью защиты отечественного рынка и повышения конкурентоспособности отечественного товаропроизводителя государство установило минимальные ставки на сырье. Это должно способствовать развитию национального производства этой отрасли промышленности.

Необходимо отметить, что эскалация ввозных таможенных пошлин в Едином таможенном тарифе применяется ограниченно. При ставках таможенных пошлин ниже экономически обоснованного уровня эффективность эскалации таможенных пошлин снижается.

Таблица 12 – Тарифная эскалация ввозных пошлин на пластмассы и изделия из нее в ЕТТ ЕАЭС, в 2018 г.

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара	Ставка ввозной пошлины, %
3901101000	Полимеры этилена в первичных формах, полиэтилен линейный.	0
3919101200	Плиты, листы, пленка, лента, полоса и прочие плоские формы, из пластмасс, самоклеящиеся, в рулонах или не в рулонах из поливинилхлорида или полиэтилена.	6,5
3922100000	Ванны, души, раковины для стока воды, раковины для умывания из пластмасс.	6,5

Источник: [7]

В таблице 12 представлен пример ставок таможенных пошлин на товары, упорядоченные по степени технологической переработки. Наблюдается четкая необходимость совершенствования принципа тарифной эскалации в данной группе товаров. Тарифный шаг между полуфабрикатами и готовой продукцией отсутствует, и принцип эскалации в полной мере не реализуется.

Необходимо провести детальную дифференциацию ставок таможенных пошлин. Дифференциация ставок может быть осуществлена следующими способами:

- а) уменьшение или установление нулевой ставки таможенной пошлины на сырьевые товары. Также снижение ставки на полуфабрикаты;
- б) повышение ставки на готовую продукцию.

Анализ показывает, что на современном этапе созрели предпосылки для научного обоснования ставок таможенных пошлин. Сегодня на мировых рынках наблюдается не совсем благоприятная ситуация для отечественной экспортной продукции, но это пока позволяет изменить направленность таможенного тарифа с фискальных импортных таможенных пошлин на регулирующие. В настоящее время необходимы новые меры стимулирования экономики страны. Основным направлением таможенно-тарифного регулирования должен стать выборочный протекционизм потенциально конкурентных отраслей экономики при общем снижении ставок пошлин, который можно достигнуть посредством научного обоснования размера таможенного обложения.

Необходимо постепенно переходить к использованию пиковых значений ставок таможенных пошлин по определенным товарам, производство которых особо важно для экономики страны. Компенсировать сверхвысокие ставки для недопущения повышения общего обложения можно снижением ставок ввозных таможенных пошлин на сырьевые товар.

Таким образом, в настоящее время острой проблемой для российской промышленности является необходимость дальнейшего усиления защитных функций Тарифа за счет введения уточненных формулировок классификации товаров. Необходимо установление такого уровня ставок таможенных пошлин, который, с одной стороны, обеспечивал бы защиту отечественного производства, а с другой – способствовал бы наличию допустимого уровня конкуренции национальных и иностранных производителей. Это особенно актуально для ведущих отраслей экономики с целью четкого, «точечного» контроля их деятельности. В противном случае российская экономика рискует лишиться значительной части секторов добывающей и перерабатывающей промышленности, которые просто не выдержали конкурентной борьбы с крупными транснациональными корпорациями, которым отныне открыт вход на российский рынок.

## Заключение

Проведенное исследование в рамках данной работы позволило сделать следующие выводы:

1. Процессы глобализации в мировой экономике обуславливают развитие и углубление внешнеэкономических связей между странами, переход их на качественно новый уровень. На фоне либерализации усиливается роль государственного регулирования внешнеторговых отношений, появляется необходимость адаптации действующих методов и инструментов к новым экономическим реалиям. Это позволяет реализовать возможности получения максимального эффекта и нивелировать негативные последствия развития сотрудничества в сфере международной торговли, обеспечить защиту национальных производителей, всех участников внешнеторговой деятельности от недобросовестной конкуренции, поддерживать стабильность финансовой системы государства и сбалансированность внутреннего рынка.

2. Методами государственного регулирования внешнеторговой деятельности являются: таможенно-тарифное регулирование, нетарифное регулирование, запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью и меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности. Основным методом государственного регулирования внешнеторговой деятельности РФ является таможенно-тарифное регулирование.

3. Осуществление таможенно-тарифного регулирования проводится при помощи инструментов и реализации их функций, посредством которых государство регулирует ввоз или вывоз товаров. Основным инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации является таможенная пошлина. Будучи обязательным платежом, взимаемым в связи с перемещением товаров через таможенную границу, таможенная пошлина имеет налоговый характер.

4. Нормативно-правовая база является основой регулирования внешнеторговой деятельности РФ. Международные правовые акты, акты наднационального характера и национальные нормативные акты образуют сложную систему регулирования внешнеторговой деятельности. Таможенные органы стран-участниц союза ЕАЭС и органы государственного контроля подчиняются нормативно-правовым актам Всемирной Торговой Организации, ЕАЭС, а также национальным конституциям, законам и постановлениям. Основная система нормативного регулирования находится на международном уровне, а национальное законодательство лишь обеспечивает исполнение международных договоров.

5. Основой системы ТТР является ЕТТ и ЕТН ВЭД. В структуре Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза адвалорные ставки составляют около 85%, это дает возможность недобросовестным участникам внешнеторговой деятельности манипулировать таможенной стоимостью товаров с целью уменьшения подлежащих уплате таможенных платежей, к числу которых относятся и таможенные пошлины, эту проблему можно решить путем введения новых специфических и комбинированных ставок. В основе ТН ВЭД ЕАЭС заложена номенклатура Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и Комбинированная номенклатура Европейского сообщества. Анализ последней редакции Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, Комбинированной номенклатуры Европейского Союза, единой Товарной номенклатуры Евразийского экономического союза и пояснений к ним, действующих с 01.01.2017 года, показал, что они содержат значительное количество ошибок и неточностей перевода, также проблемой является то, что отдельные термины не имеют определений и на практике трактуются по-разному.

6. Не вполне обоснованным является включение в перечень развивающихся стран – пользователей тарифных преференций государств, имеющих высокие показатели экономического развития и по всем основным признакам относящихся к группе развитых. Действующие на сегодняшний день

нормативные документы позволяют исключить эти страны из преференциального перечня. В данном случае могут возникнуть проблемы политического характера, однако их решение необходимо. Выход из сложившейся ситуации может быть найден посредством корректировки перечня преференциальных товаров и преференциальных ставок таможенного тарифа.

7. Предполагается наличие взаимосвязи между уровнем ставки таможенного тарифа и показателями импорта. Однако, расчеты коэффициента эластичности импорта от изменяющихся ставок таможенных пошлин показал, что прямая зависимость между показателями отсутствует. Кроме того, обязательства, взятые РФ, как члена ВТО, не позволяют в полной мере использовать данный инструмент ТТР. Меры таможенно-тарифного регулирования могут иметь положительный эффект для тех товаров и отраслей, которые способны конкурировать с импортными аналогами на внутреннем российском рынке, хотя и нуждаются в более высоком уровне тарифной защиты в силу сравнительно более низкой ценовой конкурентоспособности.

8. Тарифная политика России проводится в соответствии с принципом эскалации таможенного тарифа. Защитная функция таможенного тарифа реализуются не в полной мере, поэтому необходимо установить такой уровень ставок таможенных пошлин, который, с одной стороны, обеспечивал бы защиту отечественного производства, а с другой – способствовал бы наличию допустимого уровня конкуренции национальных и иностранных производителей. В противном случае российская экономика существует угроза сокращения производства в секторах добывающей и перерабатывающей промышленности, которые могут не выдержать конкурентной борьбы с крупными транснациональными корпорациями.

## Список использованных источников

1. Международная конвенция об упрощении гармонизации таможенных процедур – [Электронный ресурс]: от 18 мая 1973 г. – Электрон. дан. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_106124/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/).
2. Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г. – [Электронный ресурс]: от 16.12.2011 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_132721/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132721/).
3. Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров [Электронный ресурс]: от 14 июня.1983 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12619/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12619/)
4. Договор О Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: от 29.05.2014 г.: [ред. от 08.05.2015 г.] – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/).
5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/).
6. Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс]: от 06.04.2016 г. № 47. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_201514/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201514/).
7. Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс]: от 16.07.2012 г. № 54.: [ред. от 24.04.2018 г.] – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_133133/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/).

8. Решение Комиссии Таможенного союза «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс]: от 27.11.2009 № 130: [18. 04. 2018] . – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_94243/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94243/).

9. Соглашение о Правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран [Электронный ресурс]: от 12.12.2008 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_96291/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96291/).

10. Перечень наименее развитых стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза [Электронный ресурс]: утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130.: [ред. от 06.04.2016 г.] – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_95077/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95077/).

11. Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза [Электронный ресурс]: утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130.: [ред. от 23.04.2015 г.] – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_95078/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95078/).

12. О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции [Электронный ресурс]: утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 13.01.2017 № 8.: [ред. от 20.12.2017 г.] – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_213383/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213383/).

13. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 27.11.2010 № 311-ФЗ: принят Гос. Думой

19.11.2010 г.: [ред. от 29.12.2017 г.] – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107181/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/).

14. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ: принят Гос. Думой 21.10.2003 г.: [ред. от 13.07.2015 г.] – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/).

15. О таможенном тарифе [Электронный ресурс]: от 21.05.1993 г. № 5003-1: принят Гос. Думой 21.05.1993 г.: [ред. от 28.12.2016 г.] – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1995/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/).

16. Андреева Е. И., Эпов А. Е., Некорректный перевод исходных номенклатур как фактор смысловых неточностей в единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности / Е. И. Андреева, А. Е. Эпов // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 3 (28). – С. 146-150.

17. Андреева, Е. И., Проблемы терминологии в таможенной практике / Е.И. Андреева, А. Е. Эпов // Российский внешнеэкономический вестник. – 2018. – № 2. – С. 53-61.

18. Арапова Е. Я., Основы внешнеторговой политики России: оценка потенциального влияния тарифного регулирования на динамику импорта / Е. Я. Арапова, Е. С. Хмаренко // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – №4 (13). – 2017. – С. 631-646.

19. Афанасьева Н. А., Тарифные квоты как механизм регулирования внешнеэкономической деятельности / Н. А. Афанасьева // В сборнике: Современная наука: теоретический и практический взгляд материалы V Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 83-88.

20. Бондарева, Е. В., Практика применения режима наибольшего благоприятствования / Е. В. Бондарева, М. А. Монастырская // Молодежный вестник ИрГТУ. – 2015. – № 4. – С. 28.

21. Всемирный экономический форум: рейтинг глобальной конкурентоспособности 2016–2017 [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/news/2016/09/28/7304/>.

22. Гостева, М. И., Совершенствование системы тарифных льгот и преференции в условиях функционирования ЕАЭС / М. И. Гостева, Н. Е. Цуканова, О. И. Солодухина // Экономика и социум. – 2016. – № 11-1 (30). – С. 409.

23. Губин, А. В., Необходимость изменения системы тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе / А. В. Губин // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 1 (38). – С. 36-44.

24. Губинин, А. В., Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности и таможенная стоимость: учебное пособие / А. В. Губин, И. В. Сухарева, И. Ю. Татаева. – М.: Российская таможенная академия. – 2016. – С. 27-28.

25. Данные статистики // Всемирный Банк [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/RUS/StartYear/2010/EndYear/2016/TradeFlow/Import/Indicator/AHS-SMPL-AVRG/Partner/WLD/Product/all-groups>.

26. Данные статистики // Таможенный правовой портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tamognia.ru>.

27. Данные статистики // Федеральная таможенная служба РФ [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>.

28. Доклад Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/16816.html/>.

29. Зайцева, О. С., Сезонные пошлины как инструмент защиты экономики Российской Федерации / О. С. Зайцева, Е. С. Специвцева // Синергия Наук. – 2018. – № 22. – С. 563-568.

30. Ибрагимова, Э. Н., Всемирная торговая организация (ВТО) и Россия: история и последствия вступления в ВТО / Э. Н. Ибрагимова //

Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. – 2017. – № 18-2. – С. 114-116.

31. Корф, Д. В., Классификация товаров в таможенном праве: на примере таможенного законодательства Евразийского экономического союза / Д. В. Корф // Реформы и право. – 2017. – Т. 1. – С. 30-35.

32. Кравченко А. В., Таможенно-тарифное регулирование в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности / А. В. Кравченко // Актуальные проблемы науки и практики современного общества. – 2016. – № 2 (2). – С. 45-50.

33. Мантусов, В. Б., Задачи ФТС России по введению новой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза / В. Б. Мантусов, А. Н. Волков // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 1 (38). – С. 45-51.

34. Михайлова, А. Н., Практика и перспективы применения мер защиты внутреннего рынка / А. Н. Михайлова, Ю. В. Симонова // Молодой ученый. 2016. – № 10. – С. 44-47.

35. Нефедова, Я. М., Экономическая политика ЕАЭС и тарифные льготы / Я. М. Нефедова // Инновационная наука. – 2016. – № 6-1. – С. 170-171.

36. Объем импорта пластмасс и изделия из них [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://ru-stat.com/date-M201703-201803/RU/import/world/0739> <http://www.customs.ru/>.

37. Объем импорта текстильной продукции [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://ru-stat.com/date-M201703-201803/RU/import/world/11>.

38. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>.

39. Пащенко, А. В., Международно-правовая база таможенно-тарифного регулирования в Едином экономическом пространстве ЕврАзЭС / А. В. Пащенко // Реформы и право. – 2014. – № 1. – 37-46 с.

40. Позиция Договаривающихся и недоговаривающихся сторон ГС // Официальный сайт ВТамО [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/nomenclature/overview/position-of-contracting-parties-to-the-hs-and-noncontracting-party-administrations.aspx>.
41. Прохоров, С. Ю. Внешнеэкономические связи: учебное пособие / С. Ю. Прохоров. – М.: Фронт–М. – 2014. – 103 с.
42. Пухова, Д. Н., Оценка формирования предложения на рынке текстильной продукции / Д. Н. Пухова // Международный студенческий научный вестник. – 2017. – № 4-1. – С. 32-34.
43. Рейтинг стран мира по уровню валового национального дохода на душу населения [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gni/rating-countries-gni-info>.
44. Середюк, А. В., Тарифные льготы и преференции в странах ЕАЭС / Середюк А. В // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2017. – Т. 3. № 13. – С. 961-962.
45. Старикова, Е. М., Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли стран Таможенного союза как основы ЕАЭС / Е. М. Старикова // Международная экономика. – 2015. – № 8. – С. 24.
46. Тиницкая, О. В., Проблемы практического применения критериев достаточной переработки при определении страны происхождения товаров. Внешнеэкономическая деятельность: состояние и перспективы развития. / О. В. Тиницкая. – Белгород: Изд-во БУКЭП. – 2015. – 86 с.
47. Тиницкая, О. В., К вопросу об усилении регулирующей функции Единого таможенного тарифа ЕАЭС / О. В. Тиницкая, Г. В. Макарова // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2017. – № 2 (63). – С. 216-232.
48. Тихонова, А. А., Правовые основы определения классификационного кода товаров по ТН ВЭД ЕАЭС / А. А. Тихонова // Маркетинг и логистика. – 2017. – № 2 (10). – С. 164-172.

49. Федотова, Г. Ю., Внедрение ТН ВЭД ЕАЭС 2017 и трудности перевода / Г. Ю. Федотова // Научные труды Северо-Западного института управления. – 2017. – № 3 (30). – С. 51-58.

## Приложение А

Таблица А.1 – Виды таможенных процедур ЕАЭС

Процедура	Сущность процедуры	Условия помещения под процедуру
Выпуск для внутреннего потребления	иностранные товары находятся и используются на таможенной территории ЕАЭС без ограничений по их пользованию и распоряжению	1) уплата ввозных таможенных пошлин, налогов, если не установлены тарифные преференции, льготы по уплате таможенных пошлин, налогов; 2) соблюдение запретов и ограничений; 3) представление документов, подтверждающих соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.
Экспорт	товары стран-членов ЕАЭС вывозятся за пределы таможенной территории таможенного союза и предназначаются для постоянного нахождения за ее пределами	1) уплата вывозных таможенных пошлин, если не установлены льготы по уплате вывозных пошлин; 2) соблюдение запретов и ограничений; 3) представление сертификата о происхождении товара в отношении товаров, включенных в сводный перечень товаров, формируемый Комиссией ЕАЭС в соответствии с международными договорами государств - членов ЕАЭС, регулирующими вопросы применения вывозных таможенных пошлин в отношении третьих стран.
Таможенный транзит	товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования	1) товары не запрещены к ввозу на таможенную территорию таможенного союза или вывозу с такой территории; 2) в отношении товаров представлены документы, подтверждающие соблюдение ограничений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, если такое перемещение допускается при наличии этих документов; 3) в отношении ввозимых товаров осуществлены пограничный контроль и иные виды государственного контроля, если товары подлежат такому контролю в месте прибытия; 4) представлена транзитная декларация; 5) в отношении товаров приняты меры обеспечения соблюдения таможенного транзита
Таможенный склад	иностранные товары хранятся под таможенным контролем на таможенном складе в течение установленного срока без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.	1. Под таможенную процедуру таможенного склада могут помещаться любые иностранные товары, за исключением: – товаров, срок годности и (или) реализации которых на день их таможенного декларирования в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада составляет менее 180 (ста восьмидесяти) календарных дней; – товаров, перечень которых определяется решением Комиссии таможенного союза. 2. могут помещаться товары, ранее помещенные под иные таможенные процедуры. 3. могут быть помещены иностранные товары в целях приостановления действия таможенных процедур временного ввоза или переработки на таможенной территории 4. Допускается помещение под процедуру без фактического размещения на таможенном складе товаров, которые из-за своих больших габаритов не могут быть размещены на таможенном складе, при наличии на это разрешения таможенного органа в письменной форме.

*Продолжение таблицы А.1*

<p>Переработка на таможенной территории</p>	<p>1. иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории ЕАЭС в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим вывозом продуктов переработки за пределы таможенной территории ЕАЭС.</p> <p>2. Товары, помещенные под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, сохраняют статус иностранных товаров, а товары, полученные в результате операции по переработке товаров, приобретают статус иностранных товаров.</p>	<p>1) предоставление документа об условиях переработки товаров на таможенной территории, выданного уполномоченным органом государства - члена таможенного</p> <p>2) возможность идентификации таможенными органами иностранных товаров в продуктах их переработки, за исключением случая замены эквивалентными товарами.</p>
<p>Переработка вне таможенной территории</p>	<p>1. таможенная процедура, при которой товары стран-членов ЕАЭС вывозятся с таможенной территории ЕАЭС с целью совершения операций по переработке вне таможенной территории ЕАЭС в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим ввозом продуктов переработки на таможенную территорию ЕАЭС.</p> <p>2. Товары, помещенные под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории и фактически вывезенные с таможенной территории ЕАЭС, утрачивают статус товаров ЕАЭС.</p>	<p>1) предоставление документа об условиях переработки товаров вне таможенной территории, выданного уполномоченным органом государства-члена ЕАЭС</p> <p>2) возможность идентификации товаров ЕАЭС в продуктах их переработки таможенными органами, за исключением случая замены продуктов переработки иностранными товарами</p>
<p>Переработка для внутреннего потребления</p>	<p>иностраные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории ЕАЭС в установленные сроки без уплаты ввозных таможенных пошлин, с применением запретов и ограничений, а также ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при условии последующего помещения продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин по ставкам, применяемым к продуктам переработки</p>	<p>1) предоставление документа об условиях переработки товаров для внутреннего потребления</p> <p>2) возможность идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки таможенными органами;</p> <p>3) если суммы ввозных таможенных пошлин, подлежащих уплате в отношении продуктов переработки меньше тех, которые подлежали бы уплате на день помещения иностранных товаров под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, если бы они были помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;</p> <p>4) продукты переработки не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом.</p>

*Продолжение таблицы А. 1*

Свободная таможенная зона	устанавливаются международными договорами государств-членов таможенного союза	
Свободный склад		
Временный ввоз (допуск)	иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории ЕАЭС с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта	<p>1. возможность идентификации товаров, помещаемых под эту таможенную процедуру, при их последующем таможенном декларировании с целью завершения таможенной процедуры временного ввоза (допуска).</p> <p>2. Не допускается помещение под таможенную процедуру временного ввоза (допуска):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) пищевых продуктов, напитков, включая алкогольные, табака и табачных изделий, сырья и полуфабрикатов, расходуемых материалов и образцов, за исключением случаев их ввоза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов;</li> <li>2) отходов, в том числе промышленных;</li> <li>3) товаров, запрещенных к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС.</li> </ol> <p>3. могут помещаться иностранные товары, ранее помещенные под иные таможенные процедуры</p>
Временный вывоз	<p>1. Товары стран-членов ЕАЭС вывозятся и используются в течение установленного срока за пределами таможенной территории ЕАЭС с полным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реимпорта.</p> <p>2. Товары, помещенные под таможенную процедуру временного вывоза и фактически вывезенные с таможенной территории ЕАЭС, утрачивают статус товаров таможенного союза.</p>	<p>1. возможность идентификации товаров, помещаемых под эту таможенную процедуру, при последующем завершении таможенной процедуры временного вывоза.</p> <p>2. Не допускается помещение под таможенную процедуру временного вывоза:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) пищевых продуктов, напитков, включая алкогольные, табака и табачных изделий, сырья и полуфабрикатов, расходуемых материалов и образцов, за исключением случаев их вывоза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов;</li> <li>2) отходов, в том числе промышленных;</li> <li>3) товаров, запрещенных к вывозу за пределы таможенной территории ЕАЭС.</li> </ol>
Реимпорт	товары, ранее вывезенные с таможенной территории ЕАЭС, ввозятся обратно на таможенную территорию ЕАЭС в установленные сроки без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования	<p>1. Под таможенную процедуру реимпорта могут помещаться ранее вывезенные товары:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) помещенные под таможенную процедуру экспорта либо являвшиеся продуктами переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, и вывезенные с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта;</li> <li>2) помещенные под таможенную процедуру временного вывоза</li> <li>3) помещенные под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории</li> <li>4) являющиеся продуктами переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории</li> </ol>

Продолжение таблицы А. 1

Резкспорт	товары, ранее ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС, либо продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, вывозятся с этой территории без уплаты и (или) с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования	Под таможенную процедуру резкспорта могут помещаться: 1) иностранные товары, находящиеся на таможенной территории ЕАЭС, в том числе ввезенные с нарушением мер нетарифного регулирования, и продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории; 2) товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, если эти товары возвращаются по причине неисполнения условий внешнеэкономической сделки, в том числе по количеству, качеству, описанию или упаковке
Беспошлинная торговля	товары реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли физическим лицам, выезжающим с таможенной территории таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.	1. могут помещаться любые товары, за исключением товаров, запрещенных к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС, вывозу за пределы таможенной территории ЕАЭС, а также товаров, запрещенных к обороту на территориях государств - членов ЕАЭС. 2. Декларантом товаров может выступать только владелец магазина беспошлинной торговли 3. Товары, используемые для обеспечения функционирования магазина беспошлинной торговли, помещению под таможенную процедуру беспошлинной торговли не подлежат. 4. Товары таможенного союза помещаются под таможенную процедуру беспошлинной торговли путем подачи таможенной декларации.
Уничтожение	иностранные товары уничтожаются под таможенным контролем без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования	1. на основании заключения соответствующего уполномоченного государственного органа, выдаваемого в соответствии с законодательством государств - членов ЕАЭС, о возможности уничтожения, в котором указываются способ и место уничтожения. 2. не могут помещаться следующие категории товаров: 1) культурные, археологические, исторические ценности; 2) животные и растения, относящиеся к охраняемым видам, за исключением случаев, когда требуется их уничтожение в целях пресечения эпидемий и эпизоотий и распространения карантинных объектов; 3) товары, принятые таможенными органами в качестве предмета залога, до прекращения отношений залога; 4) изъятые товары или товары, на которые наложен арест, в том числе являющиеся вещественными доказательствами, в соответствии с законодательством государств - членов ЕАЭС; 5) иные товары 3. Уничтожение товаров не допускается, если такое уничтожение: 1) может причинить вред окружающей среде или представляет опасность для жизни и здоровья людей; 2) производится путем потребления товаров в соответствии с их обычным назначением; 3) может повлечь расходы для государственных органов государств - членов ЕАЭС. 4. Уничтожение товаров производится за счет декларанта таможенной процедуры уничтожения. 5. Уничтожение товаров производится в сроки, установленные таможенным органом исходя из времени, необходимого для фактического уничтожения этих товаров, способа и места их уничтожения.

*Окончание таблицы А. 1*

Отказ в пользу государства	1. иностранные товары безвозмездно передаются в собственность государства – члена ЕАЭС без уплаты таможенных платежей и без применения мер нетарифного регулирования. 2. Товары, помещенные под таможенную процедуру отказа в пользу государства, приобретают статус товаров ЕАЭС.	1. могут помещаться иностранные товары, за исключением товаров, запрещенных к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС, а также запрещенных к обороту на территориях государств - членов ЕАЭС. 2. Порядок отказа от товаров в пользу государства определяется законодательством государств - членов ЕАЭС.
Специальная таможенная процедура	отдельные категории товаров по перечню, установленному Комиссией ЕАЭС, ввозятся в Российскую Федерацию или вывозятся из Российской Федерации с полным освобождением таких товаров от таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования.	

Источник: [5]

## Приложение Б

Таблица Б.1 – Перечень преференциальных товаров

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
02	Мясо и пищевые мясные субпродукты
03 (кроме 0305)	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные (кроме осетровых и лососевых, а также икры из них)
04	Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные
05	Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные
06	Живые деревья и другие растения; луковицы, корни и прочие аналогичные части растений; срезанные цветы и декоративная зелень
07	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды
08	Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь
09	Кофе, чай, мате, или парагвайский чай, и пряности
1006	Рис
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина
12	Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж
13	Шеллак природный неочищенный; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты
14	Растительные материалы для изготовления плетеных изделий; прочие продукты растительного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные
15 (кроме 1509, 1517 – 1522 00)	Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения
16	Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных
1801 00 000 0	Какао-бобы, целые или дробленые, сырые или жареные
1802 00 000 0	Шелуха, оболочки, кожица и прочие отходы какао
20 (кроме 2001 10 000 0, 2009 50, 2009 71, 2009 79)	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений
2103	Продукты для приготовления соусов и готовые соусы; вкусовые добавки и приправы смешанные; горчичный порошок и готовая горчица
2104	Супы и бульоны готовые и заготовки для их приготовления; гомогенизированные составные готовые пищевые продукты
2401	Табачное сырье; табачные отходы
5 (кроме 2501 00 91, 2529 21 000 0, 2529 22 000 0)	Соль; сера; земли и камень; штукатурные материалы, известь и цемент

Продолжение таблицы Б. 1

26	Руды, шлак и зола
3003	Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смеси двух или более компонентов, для использования в терапевтических или профилактических целях, но не расфасованные в виде дозированных лекарственных форм или в формы или упаковки для розничной продажи
32	Экстракты дубильные или красильные; таннины и их производные; красители, пигменты и прочие красящие вещества; краски и лаки; шпатлевки и прочие мастики; полиграфическая краска, чернила, тушь
3301, 3302	Масла эфирные...; резиноиды...; смеси душистых веществ...
3402	Вещества поверхностно-активные органические (кроме мыла); поверхностно-активные средства, моющие средства (включая вспомогательные моющие средства) и средства чистящие, содержащие или не содержащие мыло (кроме средств товарной позиции 3401)
35	Белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи; ферменты
3923	Изделия для транспортировки или упаковки товаров, из пластмасс; пробки, крышки, колпаки и другие укупорочные средства, из пластмасс
4001	Каучук натуральный, балата, гуттаперча, гваюла, чикл и аналогичные природные смолы, в первичных формах или в виде пластин, листов или полос, или лент
4403 41 000 0, 4403 49	Лесоматериалы необработанные прочие, из древесины тропических пород
4407 21 – 4407 29	Лесоматериалы, распиленные или расколотые вдоль..., из древесины тропических пород
4420	Изделия деревянные мозаичные и инкрустированные; шкатулки и коробки для ювелирных или ножевых и аналогичных изделий, деревянные; статуэтки и прочие декоративные изделия, деревянные; деревянные предметы мебели, не указанные в группе 94
4421	Изделия деревянные прочие
45	Пробка и изделия из нее
46	Изделия из соломы, альфы и прочих материалов для плетения; корзиночные изделия и плетеные изделия
50	Шелк
5101	Шерсть, не подвергнутая кардо- или гребнечесанию
5201 00	Волокно хлопковое, не подвергнутое кардо- или гребнечесанию
53	Прочие растительные текстильные волокна; бумажная пряжа и ткани из бумажной пряжи
56	Вата, войлок или фетр и нетканые материалы; специальная пряжа; бечевки, веревки, канаты и тросы и изделия из них
5701	Узелковые ковры и прочие текстильные напольные покрытия, готовые или неготовые
5702 10 000 0	Ковры "килим", "сумах", "кормани" и аналогичные ковры ручной работы
5705 00 100 0	Ковры и текстильные напольные покрытия прочие, готовые или неготовые, из шерсти или тонкого волоса животных **
5808	Тесьма плетеная в куске; отделочные материалы без вышивки в куске, кроме трикотажных машинного или ручного вязания; кисточки, помпоны и аналогичные изделия

Окончание таблицы Б. 1

6702 90 000 0	Цветы, листья и плоды искусственные и их части; изделия из искусственных цветов, листьев или плодов, из прочих материалов
68	Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов
6913	Статуэтки и прочие декоративные изделия из керамики
6914	Прочие керамические изделия
7018 10	Бусины стеклянные, изделия, имитирующие жемчуг, драгоценные или полудрагоценные камни и аналогичные небольшие формы из стекла
7117	Бижутерия
9401 51 000 0, 9401 59 000 0	Мебель для сидения из тростника, ивы, бамбука или аналогичных материалов
9403 81 000 0, 9403 89 000 0	Мебель из прочих материалов, включая тростник, иву, бамбук или аналогичные материалы
9403 90 900 0	Части мебели из прочих материалов
9601	Обработанные и пригодные для резьбы кость слоновая, кость, панцирь черепахи, рог, рога оленя, кораллы, перламутр, прочие материалы животного происхождения и изделия из этих материалов (включая изделия, полученные путем формовки)
9602 00 000 0	Обработанные материалы растительного или минерального происхождения, пригодные для резьбы, и изделия из них; изделия формованные или резные из воска, стеарина, натуральных смол или натурального каучука или модельных паст, и прочие формованные или резные изделия, в другом месте не поименованные или не включенные; желатин обработанный, неотвержденный (кроме желатина товарной позиции 3503) и изделия из неотвержденного желатина
9603	Метлы, щетки (включая щетки, являющиеся частями механизмов, приборов или транспортных средств), щетки ручные механические без двигателей для уборки полов, швабры и метелки из перьев для смахивания пыли; узлы и пучки, подготовленные для изготовления метел или щеточных изделий; подушечки и валики малярные для краски; резиновые швабры (кроме резиновых валиков для удаления влаги)
9604 00 000 0	Сита и решета ручные
9606	Пуговицы, кнопки, застежки-зашелки, формы для пуговиц и прочие части этих изделий; заготовки для пуговиц
9609	Карандаши простые (кроме указанных в товарной позиции 9608), карандаши цветные, грифели карандашей, пастели, карандаши угольные, мелки для письма или рисования и мелки для портных
9614 00	Трубки курительные (включая чашеобразные части), мундштуки для сигар или сигарет, и их части
9615 11 000 0	Расчески, гребни для волос и аналогичные предметы, эбонитовые или пластмассовые
9617 00	Термосы и вакуумные сосуды прочие в собранном виде; их части, кроме стеклянных колб
97	Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат

Источник: [7]

## Приложение В

Таблица В.1 – Страны-пользователи тарифных преференций и товары (развивающиеся и наименее развитые)

Группа	Перечень стран
Развивающиеся страны	Албания, Алжир, Ангилья, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Аруба, Багамские острова, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Бермудские острова, Боливия, Босния и Герцоговина, Ботсвана, Бразилия, Британские Виргинские острова, Бруней, Венесуэла, Вьетнам, Габон, Гайана, Гана, Гватемала, Гондурас, Специальный административный район Китая Гонконг, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Иракская Республика, Иран, Республика Кабо Верде, Каймановы острова, Камерун, Катар, Кения, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Колумбия, Конго, Республика Корея, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кука острова, Ливан, Ливия, Маврикий, Македония, Малайзия, Марокко, Республика Маршалловы острова, Мексика, Федеративные штаты Микронезии, Монголия, Монтсеррат, Намибия, Республика Науру, Нигерия, Никарагуа, Ниуэ, Объединенные Арабские Эмираты, Султанат Оман, Острова Св. Елены, Острова Теркс и Кайкос, Пакистан, Панама, Независимое государство Папуа - Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Сальвадор, Саудовская Аравия, Свазиленд, Республика Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Республика Сербия, Сингапур, Сирия, Суринам, Таиланд, Токелау, Королевство Тонга, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Уругвай, Суверенная Демократическая Республика Фиджи, Филиппины, Хорватия, Республика Черногория, Чили, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка, Эквадор, Южно-Африканская Республика, Ямайка
Наименее развитые страны	Республика Ангола, Исламская Республика Афганистан, Бангладеш, Республика Бенин, Буркина Фасо, Бурунди, Бутан, Республика Вануату, Гаити, Гамбия, Гвинея, Республика Гвинея-Бисау, Джибути, Замбия, Йеменская Республика, Камбоджа, Республика Кирибати, Демократическая Республика Конго, Союз Коморских Островов, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивы, Мозамбик, Мьянма, Непал, Нигер, Руанда, Независимое Государство Западное Самоа, Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи, Республика Сенегал, Соломоновы острова, Сомали, Судан, Республика Сьерра-Леоне, Танзания, Демократическая Республика Восточный Тимор, Того, Тувалу, Уганда, Центрально-Африканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия

Источник: [10, 11]

## Приложение Г

Таблица Г.1 – Удельный вес экспорта и импорта по укрупнённым товарам

	2012		2013		2014		2015		2016		2017	
	экспорт	импорт										
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё (кроме текстильного)	3,2	12,9	3,1	13,6	3,8	13,9	4,7	14,5	6,0	13,7	5,8	12,7
Минеральные продукты	71,4	2,4	71,6	2,2	70,5	2,5	63,8	2,7	59,2	1,8	60,4	2,0
Продукция химической промышленности, каучук	6,1	15,3	5,8	15,8	5,9	16,2	7,4	18,6	7,3	18,5	6,7	17,7
Кожевенное сырьё, пушнина и изделия из них	0,1	0,5	0,1	0,5	0,1	0,4	0,1	0,5	0,1	0,4	0,1	0,5
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,9	1,9	2,1	2,1	2,3	2,1	2,9	2,0	3,4	1,9	3,3	1,6
Текстиль, текстильные изделия и обувь	0,1	5,6	0,2	5,9	0,2	5,7	0,2	5,9	0,3	6,0	0,1	6,0
Драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них	2,6	0,2	2,7	0,3	2,4	0,4	2,3	0,3	3,1	0,2	3,1	0,3
Металлы и изделия из них	8,5	7,0	7,8	6,9	8,2	6,7	9,6	6,4	10,2	6,2	10,4	6,9
Машины, оборудование и транспортные средства	5,0	50,3	5,4	48,6	5,3	47,6	7,4	44,8	8,5	47,4	6,0	45,6
Другие товары	1,0	4,0	1,2	4,3	1,4	4,4	1,6	4,2	1,9	3,9	4,1	6,7

Источник: [27]

**ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА**

**Кафедра мировой экономики**

**ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ**

на выпускную квалификационную работу студента (ки) Сизоненко А.А.

*направление подготовки 38.03.01 Экономика*

специальность (направление) *профиль подготовки «Мировая экономика»*

*группа Б 1401 ама*

*Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности*  
на тему *Российской Федерации в условиях членства в ЕАЭС*

Руководитель ВКР *к.э.н., доцент Наумова Т.С.*

(ученая степень, ученое звание, и. о. фамилия)

Дата защиты ВКР « » июня 2018 г.

1. Объем работы: количество страниц – 70; таблиц – 12; рисунков – 6.
2. Цель и задачи дипломного исследования: В рамках данной темы предполагается изучение системы таможенно-тарифного регулирования внешней торговли РФ, понятия, целей, задач, особенностей и происходящих в ней, в связи с созданием Евразийского экономического союза, изменений, выявление недостатков ТТР и направлений ее совершенствования.
3. Актуальность, теоретическая, практическая значимость темы исследования:

Глобализация экономики сопровождается дальнейшим развитием внешнеторговых связей и, одновременно, - процессами либерализации международной торговли, которые обуславливают ограничение возможностей применения тарифных методов регулирования движения товаропотоков между странами. Все большее распространение получают нетарифные методы регулирования внешней торговли, однако, таможенно-тарифная политика по-прежнему выступает ключевым фактором, определяющим национальный торговый режим и условия доступа иностранной продукции на внутренний рынок. Качественные изменения в системе таможенно-тарифного регулирования происходят в связи с формированием интеграционных объединений государств, одним из которых является ЕАЭС. Изучение вопросов налаживания внешнеторговых связей в условиях функционирования интеграционного сообщества, механизма действия мер таможенно-тарифного регулирования в сложившихся условиях приобретает особую актуальность.

4. Соответствие содержания работы заданию (полное и неполное): полное

5. Основные достоинства и недостатки ВКР: В работе на должном уровне рассмотрены базовые вопросы организации системы таможенно-тарифного регулирования внешней торговли, ее содержания, инструментов, особенностей функционирования в условиях интеграционного объединения. Автор подробно и последовательно характеризует принципы формирования таможенного тарифа, их соответствие целям и задачам государственного регулирования внешней торговли. Исследование строится на материалах нормативно-правовой базы, включающей международные договоры и соглашения, законы РФ, которые используются для обоснования отдельных положений работы. Автор приводит конкретные примеры формирования таможенного тарифа и единой товарной номенклатуры ВЭД, применения тарифных преференций, увязывая их с оценкой эффективности системы ТТР в целом. Определенный интерес представляет попытка установить взаимосвязь изменения таможенных тарифов (импортных) с показателями развития внешней торговли. Можно согласиться с мнением автора относительно отсутствия прямой зависимости и низкой эластичностью импорта от уровня средневзвешенного тарифа и объяснением причин сложившейся ситуации, выводами относительно необходимости дальнейшего совершенствования ЕТН ВЭД. Иллюстративный материал представлен таблицами, рисунками, схемами. План работы соответствует теме и отражает ее содержание. Изложение материала носит последовательный характер и соответствует логике изучения данной проблемы. Наиболее слабым разделом работы, на наш взгляд является параграф, в котором рассматриваются проблемы функционирования системы ТТР и пути их решения. Автор не сумел изучить данный вопрос на должном уровне, что снижает качество проведенного исследования. В работе практически не затрагивается одна из составляющих ТТР – методы определения таможенной стоимости, весьма схематично дается характеристика таможенных процедур и тарифных льгот, не определена их роль в системе ТТР.

6. Степень самостоятельности и способности дипломника к исследовательской работе: Сизоненко А. А. в рамках поставленной цели самостоятельно решал конкретные задачи теоретической и практической направленности.

7. Оценка деятельности студента в период выполнения дипломной работы: Сизоненко А.А. в целом справился с заданием, подготовил работу, соответствующую предъявляемым требованиям. Однако, работал неравномерно, основные усилия сосредоточил на заключительном этапе подготовки, проявив старание и заинтересованность в достижении поставленной цели.

8. Достоинство и недостатки оформления текстовой части, графического, демонстрационного, иллюстративного, компьютерного и информационного материала.

Работа соответствует требованиям ГОСТ, методическим указаниям по выполнению и оформлению выпускных квалификационных работ. Уровень оригинальности текста – 73%.

9. Целесообразность и возможность внедрения результатов дипломного исследования:

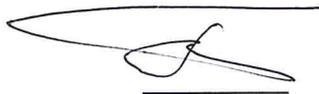
Результаты данного исследования могут быть использованы в учебном процессе при изучении соответствующим тем по экономическим дисциплинам.

Заключение: при условии успешной защиты, заслуживает оценки «хорошо» и присвоения соответствующей квалификации.

Руководитель ВКР

к.э.н., доцент

«13» июня 2018 г.



Наумова Т.С.