

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра мировой экономики

Чернавцев Алексей Викторович

**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ ЕАЭС**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по образовательной программе подготовки

бакалавров

по направлению 38.03.01 «Экономика»

«Мировая экономика»

г. Владивосток

2018

Автор работы 
(подпись)

« _____ » _____ 2018

Консультант (если имеется)

_____ (подпись) _____ (Ф.И.О)

« _____ » _____ 2018 г.

Руководитель ВКР Т. С. Наумова
(должность, ученое звание)

_____ (подпись) _____ (Ф.И.О)

« _____ » _____ 2018 г.

Защищена в ГЭК с оценкой _____

Секретарь ГЭК (для ВКР)

_____ (подпись) _____ (Ф.И.О)

« _____ » _____ 2018 г.

«Допустить к защите»

Заведующий кафедрой мировой экономики,
канд. экон. наук

 А.А. Кравченко
(подпись) (Ф.И.О)

« 14 » июня _____ 2018 г.

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра мировой экономики

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

студенту Чернавцеву Алексею Викторовичу группы Б1401ама
(фамилия, имя, отчество)

на тему: Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности РФ в условиях создания ЕАЭС

Вопросы, подлежащие разработке (исследованию):

1. Изучить методы и инструменты регулирования перемещения товаров через таможенную границу РФ
2. Определить соответствие используемых методов регулирования принципам и задачам государственного регулирования ВТД
3. Осветить основные проблемы регулирования внешнеэкономической деятельности на современном этапе развития.
4. Указать основные направления развития системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности

Основные источники информации и прочее, используемые для разработки темы:
Монографии, учебники, учебные пособия, научная периодика, интернет-ресурсы

Срок представления работы « 15 » июня 2018 г.

Дата выдачи задания « 20 » октября 2017 г.

Руководитель ВКР канд. экон. наук, доцент
(должность, уч. звание)


(подпись)

Т.С. Наумова
(и.о.ф)

Задание получил


(подпись)

А.В.Чернавцев
(и.о.ф)

Содержание

| | |
|--|----|
| Введение..... | 5 |
| 1. Государственное регулирование внешней торговли: необходимость, методы, инструменты | 8 |
| 1.1 Цель, задачи, принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности | 8 |
| 1.2 Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности: содержание, инструменты, особенности применения | 15 |
| 1.3 Нормативно-правовая база государственного регулирования внешнеторговой деятельности в РФ | 24 |
| 2. Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности РФ, в условиях функционирования ЕАЭС | 30 |
| 2.1 Система таможенно-тарифного регулирования ВТД РФ, ее элементы. | 30 |
| 2.2 Нетарифные методы и их роль в системе государственного регулирования ВТД РФ | 39 |
| 2.3 Проблемы и направления развития системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности РФ | 46 |
| Заключение | 54 |
| Список использованных источников | 57 |

Введение

Актуальность темы обуславливается важностью регулирования внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД) в экономике России. В условиях глобализации мировой экономики, в том числе торгово-экономических отношений, практика применения мер тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, несмотря на подчинение национальных экономик международным соглашениям, говорит об активном и жестком использовании различных механизмов защиты национальных экономических интересов.

Государственное регулирование внешней торговли в современном мире является важным элементом экономики, что требует постоянного совершенствования этой системы. От того, насколько эффективно Российская Федерация регулирует внешнеторговую деятельность и соответствует международным стандартам, в значительной степени зависит место страны в современной мировой экономике.

Непрерывные процессы развития системы регулирования ВТД России требуют постоянного изучения и анализа. Именно поэтому тема исследования является актуальной.

Участие России в ВТО и ЕАЭС во многом определяет государственное регулирование. Общие правила ведения внешнеэкономической деятельности позволяют достичь слаженной и качественной работы таможенных служб стран, упрощения ведения бизнеса и расширения возможностей торговли между компаниями. С другой стороны, международные соглашения ограничивают возможности сторон регулировать товарооборот при помощи пошлин, т.к. они закреплены в договоре Евразийского экономического союза. Поэтому, всё большее значение приобретают нетарифные методы регулирования внешнеторговой деятельности.

Цель исследования: анализ действующей системы государственного регулирования ВТД РФ и определение основных направлений её совершенствования.

Для достижения этой цели необходимо выполнить следующие задачи:

- Дать общую характеристику понятиям: внешнеэкономическая и внешнеторговая деятельность (далее ВЭД и ВТД), государственный контроль ВТД, тарифное и нетарифное регулирование, как основным элементам исследования.
- Изучить методы и инструменты регулирования перемещения товаров через таможенную границу РФ.
- Определить соответствие используемых методов регулирования принципам и задачам государственного регулирования ВТД.
- Осветить основные проблемы регулирования внешнеэкономической деятельности на современном этапе.
- Указать основные направления развития системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Объект исследования – система государственного регулирования внешнеторговой деятельности РФ.

Предметом исследования являются особенности применения инструментов тарифного и нетарифного регулирования ВТД странами-членами ЕАЭС.

Методологической основой при написании работы являются такие подходы, как логический и эмпирический анализ, обобщение, классификация и сравнение.

Вопрос государственного регулирования является актуальным и находит обширное отражение в трудах российских и зарубежных специалистов. На сегодняшний день этой теме посвящено немало работ. Становление и развитие государственного регулирования и нетарифное регулирование в частности, анализ его изменения в условиях членства России

в ЕАЭС, определили предметом своих научных исследований: В.А. Шамахов, Р.С. Гринберг, В.А. Новокшенов. Процесс формирования ЕАЭС стал темой трудов таких авторов, как Н.С. Зиядуллаев, Т.А. Мансуров. Проблемы и перспективы государственного регулирования в торговой деятельности рассмотрены в трудах Е.В. Устюжаниной и О.Д. Фальченко. На сегодняшний день подробно изучены все аспекты государственного регулирования в более ранних соглашениях, применявшихся странами СНГ. Однако, существуют пробелы в исследовании действующего экономического союза ЕАЭС, которые объясняются сравнительно недавним образованием последнего.

Структура работы обусловлена выдвинутыми целью и задачами исследования и включает введение, две главы, заключение, список использованных источников.

В первой главе описывается теоретическая основа государственного регулирования ВТД, её цели, задачи, нормативно-правовая база, методы и инструменты контроля ВТД Российской Федерации. На основе этих данных строится дальнейшее исследование.

Во второй главе рассматриваются особенности государственного регулирования системы ВТД в условиях создания ЕАЭС, дается оценка изменений, происходящих во внешнеторговых отношениях России и предлагаются оптимальные пути развития системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

В заключении сделаны выводы по всем основным разделам выпускной квалификационной работы и выделена основная идея исследования, изложенная в пункте 2.3 – Проблемы и направления развития системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

1. Государственное регулирование внешней торговли: необходимость, методы, инструменты

1.1 Цель, задачи, принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности

Регулирование внешнеторговой деятельности для любой страны является неотъемлемой частью экономического сотрудничества между странами. Государство может применять различные механизмы воздействия на процессы торговли, в зависимости от экономических целей и задач страны и внешнеторговых соглашений. Необходимость государственного регулирования внешнеторговой деятельности обусловлена тем, что неконтролируемая внешнеторговая деятельность создает серьезную угрозу не только для национальной экономики, но и для безопасности общества в целом.

Для защиты внутреннего рынка страны, исполнения международных и внутренних правил и законов участниками внешнеторговой деятельности, необходимо государственное регулирование внешней торговли. Регулирование ВТД создает барьер для импорта и экспорта, однако, его невозможно полностью исключить из международной торговли. Нельзя допускать, чтобы высокий уровень пошлин и дополнительные условия препятствовали развитию торговли между странами.

Основные цели государственного регулирования внешнеторговой деятельности Российской Федерации подробно изложены в 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» статье 6. [4] К ним относятся: формирование концепции, стратегии внешнеторговых связей, торговой политики РФ; установление обязательных требований и критериев безопасности для жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц при ввозе на территорию России, а также правила контроля за выполнением данных требований.

Наиболее важные для данной работы цели – государственное регулирование ВТД, в том числе таможенно-тарифное и нетарифное регулирование; заключение международных договоров РФ в области внешнеэкономических связей, а также участие в деятельности международных экономических организаций и реализации решений, принятых этими организациями.

В современной внешнеторговой среде, государства стремятся достигать этих целей не административными запретами и ограничениями, а путем создания благоприятных экономических условий для всех участников внешнеторговой деятельности. Это позволяет создавать взаимовыгодные сделки, заключать важные для экономики союзы и упростить ведение ВТД для каждого участника рынка.

Основные задачи государственного регулирования внешнеторговой деятельности России:

1. Доступ национальных производств к рынку машин, технологий, оборудования, информации и капитала для создания конкурентоспособных производств.

2. Политическая, финансовая и информационная поддержка для экспортеров для максимально эффективного продвижения их продукции за рубежом.

3. Обеспечение безопасности для внутреннего рынка страны путем создания специальных тарифных и нетарифных мер регулирования товаров, ввозимых в страну; защита внутреннего производства от демпинга со стороны иностранных компаний. [4]

Задачей государства в области международной торговли является стимулирование экспорта, создание благоприятных условий для продажи товаров, произведенных в России, на внешний рынок. В то же время, необходимо защитить национальные производства от импортных товаров, соблюдая условия ЕАЭС и других соглашений и применяя нетарифные меры

регулирования, чтобы сделать иностранные товары менее конкурентоспособными на внутреннем рынке.

Активное участие государства во внешней торговле необходимо, т.к. оно выполняет важные для экономической стабильности функции. Однако, оно может иметь и последствия: повышение цен, несовершенная конкуренция между внутренними и внешними производителями, барьер для развития международной торговли. Поэтому, таможенные законы каждого государства балансируют между правилами международных соглашений, протекционизмом и фритредерством для достижения оптимального контроля внешней торговли.

Система регулирования внешнеторговой деятельности основывается на политике внешней торговли государства, которая определяет применение экономических и административных рычагов воздействия на ВТД. Различают две основные формы: протекционизм и свобода торговли (фритредерство).

«Свобода торговли – политика минимального государственного вмешательства во внешнюю торговлю, которая развивается на основе свободных рыночных сил спроса и предложения. Протекционизм – государственная политика защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции путем использования тарифных и нетарифных инструментов торговой политики». [14, с. 49]

Регулирование ВТД всегда балансирует между протекционизмом, который дает защиту национальной промышленности от иностранной конкуренции, и свободой торговли, позволяющей активнее вести внешнюю торговлю, разнообразить рынок товаров и улучшать качество продукции для соответствия мировым стандартам. Для экономистов и политиков вопрос является дискуссионным; меры регулирования всегда применяются с учетом множества внутренних и внешних экономических факторов. Внешнеторговая практика, в зависимости от экономической и политической обстановки,

тяготеет к одному из этих методов, но не принимает ни одну из экстремальных форм.

В основные принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности России, согласно статье 4 ФЗ-164, входит:

1. защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров, и услуг;

2. равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;

3. единство таможенной территории Российской Федерации;

4. взаимность в отношении другого государства (группы государств);

5. обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;

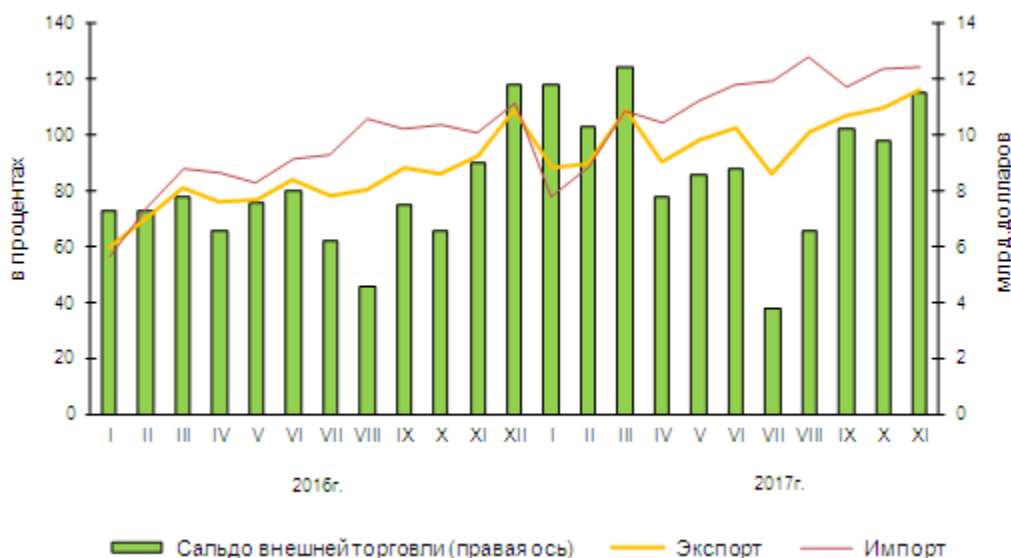
6. исключение неоправданного и чрезмерного вмешательства государства во внешнеэкономическую деятельность.

ВТД влияет на развитие всех отраслей экономики страны, обеспечивает поступление товаров на внутренний рынок, способствует развитию экспортоориентированного производства на основе предоставления льготных кредитов и государственных гарантий, защищает отечественных производителей от неконтролируемого импорта, а также обеспечивает формирование доходной части бюджета РФ. Государственное регулирование позволяет избегать негативных последствий действия рыночных механизмов, сглаживать их влияние на производителей товаров.

Для оценки внешнеторговой деятельности, необходимо провести анализ сальдо торгового баланса, которое отражает разницу между стоимостью всех экспортируемых и импортируемых товаров. Импорт служит показателем

внутреннего спроса, а данные по экспорту дают представление о темпах роста экономики.

Положительное сальдо торгового баланса является позитивным индикатором для национальной экономики. Отрицательное сальдо говорит о значительном влиянии иностранных товаров на рынке, что указывает на неконкурентоспособность экспортных отраслей экономики.



Источник: [31]

Рисунок 1 – Динамика удельного экспорта и импорта РФ, в % к декабрю 2015 г

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, объем экспорта в 2017 г. составил \$357 млрд, что на 26% больше показателя 2016 г. (\$281,9 млрд). Объем импорта вырос в 2017 г. на 24%, до \$227 млрд со \$191,6 млрд в 2016 г. [46] Экспорт является важным источником пополнения казны, поэтому для России особенно важно развитие внешнеторговых отношений.

Прибыль от внешнеэкономической деятельности в 2017 г. составила 2728 млрд р., что составляет 18% от общих поступлений в казну (15088 млрд). Это позволяет сделать вывод, что внешнеторговая деятельность является важной составляющей экономики России.

Торговое взаимодействие государств предполагает использование системы таможенных ставок, а также ряда нетарифных мер для ограничения товарооборота и контроля за импортными товарами, поступающими на внутренний рынок.

Государственное регулирование международной торговли можно условно разделить на одностороннее и многостороннее. Первое представляет такое взаимодействие стран, когда государственное регулирование ВТД не согласуется с её торговыми партнёрами. Оно имеет важный недостаток: за вводом или изменением методов регулирования торговли в отношении другой страны следуют ответные меры, которые могут быть более жесткими. Такой вид взаимодействия регулирующих органов приводит к возникновению политических напряжений между торговыми партнёрами (обложение отдельных товаров пошлинами, неконтролируемое введение квот и т.д.)

Развитие экономики и увеличение объемов движения товаров на мировом рынке требует создания на мировом уровне надежных, многосторонних внешнеторговых связей. Это стало необходимо для упрощения взаимодействия в усложнившейся международной торговле. Торговая политика в рамках этих объединений стала согласовываться и регулироваться наднациональным органом управления для всех участников.

Регулирование внешнеэкономической деятельности и торговли в частности, наиболее эффективно осуществляется через межгосударственные интеграционные объединения, которые являются взаимовыгодным путем достижения внешнеэкономического баланса. Многосторонние меры регулирования ВТД предполагают совместное введение пошлин, не ущемляющих интересов другой стороны, согласование технических требований к маркировке и упаковке товаров, создание единой системы получения сертификатов и лицензий.

Вступив в ВТО, Россия приняла обязательства участника:

- вести внешнеэкономическую деятельность в рамках перечня уступок и обязательств России по товарам,
- использовать ставки импортных и экспортных пошлин и квот, установленных в договоре Организации,
- вносить взнос в размере своей доли расходов ВТО в соответствии с финансовыми правилами, принятыми Генеральным советом,
- не вступать и не заниматься разработкой союзов, правила которых нарушали бы Правила ВТО. [36]

Членство в ЕАЭС предполагает выполнение странами-участницами следующих обязательств: выполнение положений Договора ЕАЭС, следование курсу сближения национальных экономик стран-участниц Союза и создание благоприятных условий для торговли. Соглашение носит приоритетную силу над остальными международными соглашениями.

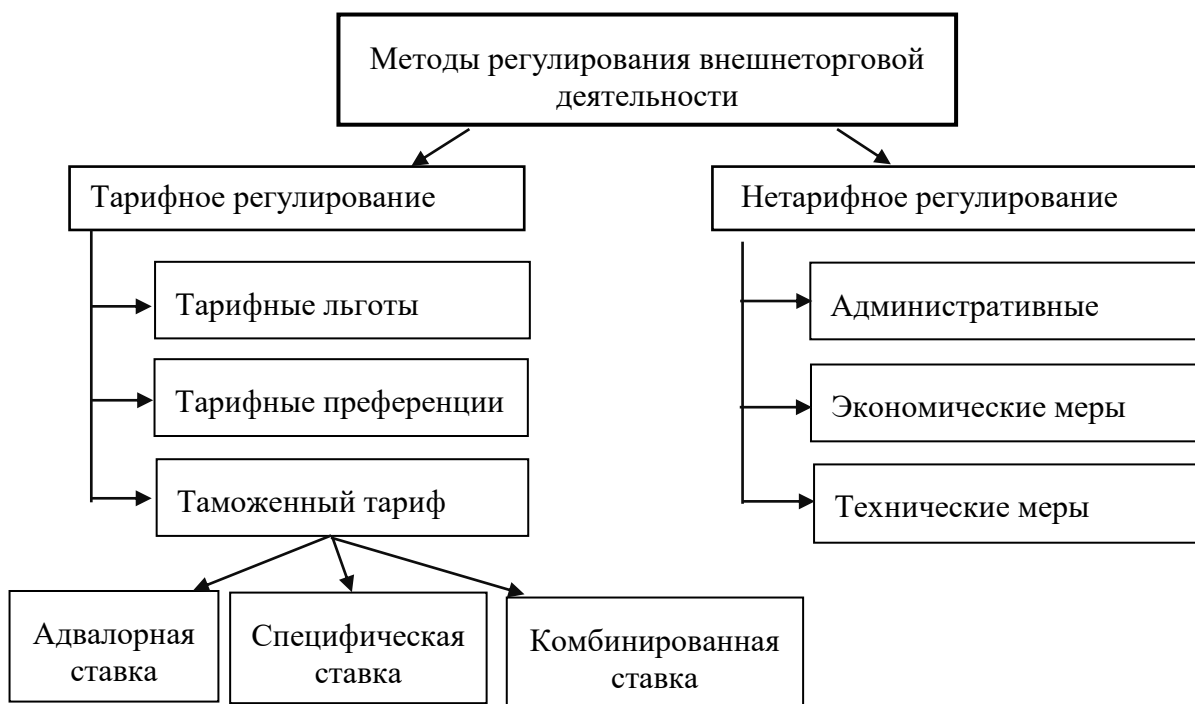
Общие правила ведения внешнеэкономической деятельности позволяют достичь слаженной и качественной работы таможенных служб участников международных объединений, упрощения ведения бизнеса и расширения возможностей торговли между компаниями на территории ЕАЭС.

Регулирование внешней торговли является важнейшим элементом внешней политики государства. Внешнеторговая деятельность и таможенные пошлины в частности, являются источником формирования государственного бюджета России. Регулирование необходимо для поддержания движения товаров, факторов производства и финансовых инструментов. Наиболее выгодны двусторонние и многосторонние соглашения – союзы и организации, позволяющие участникам проще и выгоднее вести внешнеэкономическую деятельность.

1.2 Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности: содержание, инструменты, особенности применения.

Методы государственного регулирования ВТД представляют собой меры осуществления государственной внешнеторговой политики Российской Федерации. Они установлены в ст. 13 Закона о государственном регулировании внешнеторговой деятельности N 164-ФЗ.

Методы должны соответствовать одновременно целям и задачам внешней политики страны, не противоречить конституции, законам и правилам международных соглашений и, при этом, эффективно выполнять свои функции. В современном динамичном мире, эти методы необходимо постоянно совершенствовать для получения экономического преимущества для страны, даже по отношению к политическим и экономическим союзникам. Договор ЕАЭС ограничивает возможности применения методов государственного регулирования ВТД, однако неочевидные нетарифные ограничения позволяют жестко контролировать товарооборот.



Источник: составлено автором

Рисунок 2 – Методы регулирования ВТД

Таможенные тарифы и пошлины являются главным методом реализации внешнеторгового регулирования. В международной практике для тарифного регулирования также можно встретить определение «прямые ограничения». Эффективное применение инструментов таможенно-тарифного регулирования базируется на принципах и положениях законодательной базы, регламентирующей вопросы развития внешней торговли.

Таможенный тариф – это свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу РФ и систематизированным в соответствии с товарной номенклатурой ЕАЭС. [5]

Основные функции таможенных пошлин:

1. Протекционистская – реализуется посредством установления завышенных ставок пошлин для защиты национального производства.
2. Балансировочная – создает условия для установления баланса между ценами мирового и внутреннего рынков на одну продукцию.
3. Фискальная – используется для пополнения государственного бюджета.

По способу установления пошлин различают три формы: адвалорные, специфические и комбинированные.

Адвалорные пошлины являются самыми распространенными – это процент к таможенной стоимости товара. Товар, подлежащий обложению пошлиной, оценивается таможенным органом и, на основании полученной суммы, устанавливается налог.

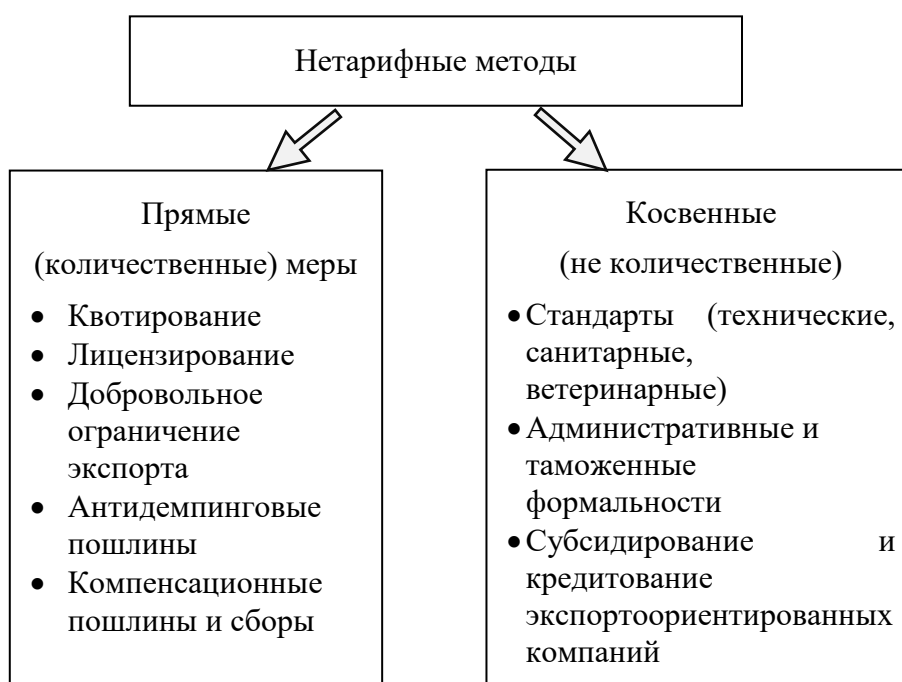
Специфические пошлины установлены в виде фиксированной суммы за единицу товара. Применяются для обложения налогом массовых грузов, когда не целесообразно или невозможно рассчитать цену отдельного товара.

Комбинированные (или смешанные) – используются обе ставки, оплате подлежит большая из исчисленных сумм. Такой вид пошлин применяется достаточно редко ввиду своей сложности. Примером его применения может

служить импорт автомобилей, когда и объем двигателя, и их таможенная стоимость участвуют в расчете суммы пошлины.

К тарифному регулированию также относят тарифные льготы – возврат уплаченной пошлины, снижение ставки пошлины и, в исключительных случаях, освобождение от пошлины в отношении товаров, приведенных в ст. 37 Закона РФ «О таможенном тарифе» от 21.05.1993 г. N 5003-1 (в ред. от 28.12.2016 г.) Они приведены не в виде перечня их конкретных наименований, а в зависимости от цели их вывоза и ввоза. Например, товары, ввозимые на таможенную территорию РФ в качестве вклада в уставные фонды предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий.

Преференции – особые льготы, предоставляемые одним государством другому на началах взаимности или в одностороннем порядке без их распространения на третьи страны. Они устанавливаются в виде освобождения от оплаты таможенной пошлины или снижения её ставки.



Источник: [28, с. 30]

Рисунок 3 – Нетарифные методы регулирования внешнеторговой деятельности в РФ

Нетарифные методы регулирования ВТД включают в себя все методы, разрешенные законом и не относящиеся к тарифным. Основные формы для экспорта: квотирование, лицензирование и добровольные ограничения объема ввозимой продукции и так далее (рисунок 3). В большинстве случаев использование нетарифных методов, особенно количественных, наряду даже с относительно либеральным таможенным режимом приводит к более ограничительному характеру государственной торговой политики в целом, что позволяет государству более избирательно контролировать внешнеторговую деятельность.

Важным способом нетарифного контроля являются квоты. Они представляют количественные ограничения объема импорта и экспорта. Экспортные квоты применяются для защиты национального производства от неконтролируемых поставок зарубежных товаров. Квоты на экспорт вводятся на продукцию, дефицитную на национальном рынке и в связи с принимаемыми правительством торгово-политическими мерами.

Квоты можно классифицировать следующим образом:

- общие (для государственных нужд, региональные, аукционные) – определяются Министерством экономического развития и торговли;
- естественные, связанные с ограниченностью пропускных способностей транспорта и портов,
- исключительные квоты.

Квотирование экспорта применяют как развитые, так и развивающиеся страны. Цель квотирования состоит в том, чтобы сохранить товары для потребления на внутреннем рынке, поддержать отрасли промышленности, использующие дешевое сырье.

Примером экспортной квоты может быть квота на экспорт икры осетровых видов из России в размере 51 т., введенная в 2001 г. для сохранения популяции рыбы.

Существуют также сезонные, используемые в зависимости от времени года, и тарифные квоты. Последние предполагают, что в пределах установленных квот товары импортируются без взимания таможенных пошлин, а при импорте свыше данного лимита взимаются высокие пошлины. Например, в США таким образом регулируется импорт молока, рыбы, картофеля, некоторых типов мотоциклов.

Лицензирование является важным элементом регулирования ВТД. Выдача лицензий осуществляется в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - участниками ЕАЭС в рамках единого экономического сообщества в торговле с третьими странами.

Лицензии, выдаваемые участникам внешнеэкономической деятельности, могут быть разовыми, генеральными и исключительными. Разовая лицензия выдается участнику ВЭД на основании внешнеторговой сделки (например, контракта), генеральная – предоставляет право на импорт или экспорт товара в количестве, определенном лицензией (фактически предоставляет возможность заключать несколько внешнеторговых контрактов, используя одну лицензию), а исключительная предоставляет особое право на экспорт или импорт отдельного вида товара.

В целях защиты экономических интересов государства, как субъекта глобальной торговой системы, применяются особые пошлины. В целях защиты экономических интересов государства могут временно применяться специальные, антидемпинговые, компенсационные и карательные пошлины.

Специальная защитная мера применяется к товару только если импорт этого товара на единую таможенную территорию государств ЕАЭС осуществляется в таких возросших количествах и на таких условиях, что это причиняет серьезный ущерб отрасли экономики государств или создает угрозу причинения такого ущерба.

Антидемпинговые меры используются при постоянном ввозе товара по демпинговым ценам, когда импортёр реализует продукт в РФ по более низкой стоимости, чем на собственном рынке. Соответственно, государство следит за средним уровнем внутренних цен и цен на рынке страны импортера. При обнаружении демпинговой стоимости ввозимых товаров вводится пошлина, которой достаточно для выравнивания цен.

Компенсационные пошлины установлены статьей 10 Закона о таможенном тарифе [5] и применяется в случаях, если ввозимый товар:

- Наносит существенный ущерб от импорта товара, субсидируемого иностранным государством (союзом иностранных государств);
- Угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров (несет в себе угрозу причинения существенного ущерба отрасли российской экономики);
- Препятствует организации или расширению производства подобных товаров в РФ.

Добровольное ограничение экспорта представляет собой соглашение между экспортирующей и импортирующей страной, заключенное по инициативе или под давлением импортирующей страны. Согласно данному соглашению экспортирующая страна ограничивает вывоз определенных товаров (устанавливает квоту на вывоз товаров).

В рамках ГАТТ эти соглашения относились к нелегитимным мерам «серой зоны». В рамках ВТО Соглашение о защитных мерах содержит обязательство стран-членов ВТО не применять добровольные ограничения экспорта и подобные меры.

Международные торговые договоры, как элемент нетарифного регулирования, определяют общие пути развития экономических отношений между государствами, устанавливают торгово-экономический, политический режим взаимодействия, предусматривают условия взаимных расчетов, сроки сотрудничества и т.д. В договорах могут быть зафиксированы долгосрочные

соглашения – 5-10 лет и более – о торговле и других формах взаимодействия. Также практикуется заключение ежегодных протоколов о взаимных поставках товаров.

Государственные субсидии для компаний, деятельность которых является важным элементом функционирования ВТД, осуществляется в секторах международной торговли, требующих при изготовлении крупных финансовых ресурсов (суда, авиационная техника и др.)

Государство вносит существенный вклад в повышение конкурентоспособности экспортоориентированных компаний, проводя мероприятия по совершенствованию технологии производства, созданию рациональной структуры производственных мощностей (налоговые льготы, премии по капиталовложениям, долгосрочные кредиты, финансирование НИОКР). [37, с. 93] Для снижения неблагоприятного влияния высоких издержек производства на уровень правительство использует субсидирование.

Кредитные средства в целях формирования экспорта используются в двух формах: путем предоставления экспортных кредитов на более благоприятных условиях по сравнению с условиями, действующими на внутреннем или международном рынке. Вторая форма представляет страхование экспортных операций, преимущественно экспортных кредитов, что позволяет частным банкам предоставлять их также на более благоприятных условиях.

Активная роль государства в предоставлении долгосрочных и среднесрочных кредитов объясняется тем, что коммерческие банки неохотно идут на финансирование, связанное с длительным вложением средств с большим риском. Назначение государственного страхования экспорта заключается в том, чтобы максимально обезопасить и удешевить вывоз товаров, следовательно, стимулировать внешнеэкономическую деятельность компаний.

Технические методы регулирования ВТД включают все государственные меры контроля и ограничений, связанные с техническими требованиями к продукции в том случае, если они используются как средство ограничения доступа продукции иностранного производства на внутренний рынок страны.

Основные виды технических методов регулирования:

- Сертификация,
- Санитарно-эпидемиологический контроль,
- Ветеринарный надзор,
- Карантинный фитосанитарный контроль.

Сертификация необходима для подтверждения соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС по взаимному согласию стран-участниц Союза на добровольной основе. Для контроля товаров применяют международные или региональные стандарты качества в соответствии с системой ГОСТ Р.

Санитарный и ветеринарный контроль обеспечивают безопасность от ввоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней среди населения, продукции или товаров. Для ввоза и обращения подконтрольных товаров на таможенной территории необходимы документы, подтверждающие факт прохождения санитарного контроля.

В то же время, сертификация и санитарный контроль являются косвенным методом регулирования ВТД, поскольку прохождение этих процедур может потребовать значительных финансовых и трудовых ресурсов. При ужесточении норм контроля, иностранные компании вынуждены изменять качество товара, что не всегда для них экономически оправданно. Стандарты качества можно установить специально для одной страны-поставщика, одновременно исключая возможность конкуренции на данный вид товаров.

Валютный контроль и обеспечение валютных ограничений, связанных с перемещением товаров или транспортных средств через границу РФ влияют на ВТД и являются нетарифным методом регулирования внешней торговли.

Порядок осуществления валютного контроля в рамках работы ЕАЭС не установлен, до момента формирования Единого экономического пространства. Таким образом, при осуществлении внешнеторговых операций, как с государствами третьего мира, так и с государствами-членами ЕАЭС порядок обеспечения валютного контроля устанавливается и утверждается правительством государства на национальном уровне. [30, с. 28]

Рассматривая меры нетарифного регулирования, следует также сказать про режим наибольшего благоприятствования (РНБ) – один из ключевых принципов деятельности ВТО. Он означает, что любая льгота или привилегия на товар или услугу другого государства, должна действовать и для остальных членов ВТО. Товары и услуги при их ввозе на территорию другой страны должны получить такие же льготы и привилегии, что и товары из других стран. Изъятия из РНБ предполагают исключения из этого правила для участников экономических группировок, сопредельных стран, а также в отношении развивающихся государств.

Иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности не допускаются (согласно №164-ФЗ от 8.12.04 г. ст. 12).

Нетарифные методы приобретают большее значение в государственном регулировании ВЭД, так как членство Российской Федерации во Всемирной торговой организации и ЕАЭС не позволяет свободно изменять таможенные тарифы. Для того, чтобы иметь достаточный контроль за товарооборотом и соблюдать международные соглашения, страны стараются использовать все возможные законные методы регулирования торговли.

Использование многообразных форм государственного регулирования внешнеторговой деятельности соответствует основным направлениям внешнеторговой политики страны, законам и предписаниям, международным

соглашениям и союзам, членами которой Россия является. Для государства их применение является сложным, но важным условием стабильного увеличения валютных поступлений в казну, а также способствует утверждению справедливых правил торговли на внешнем рынке.

1.3 Нормативно-правовая база государственного регулирования внешнеторговой деятельности в РФ

Внешнеторговая деятельность России регулируется множеством нормативно-правовых актов различного уровня: начиная международными нормами и заканчивая инструкциями центрального банка. Система контроля ВТД имеет сложную структуру, необходимую для соответствия всем международным стандартам.

В Федеральном Законе «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» №164-ФЗ от 8.12.04 г. внешнеторговая деятельность определена как деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью.

Правовое регулирование ВТД во многом определяется основными направлениями внешнеэкономической политики страны. Реализация внешнеторговой политики основывается на Конституции, законах Российской Федерации, международных правилах и таможенном кодексе РФ. В современных условиях, эти нормативно-правовые акты подчинены международным нормам и соглашениям.

Государственное регулирование внешней торговли является неотъемлемой частью экономической политики РФ. Цели государственного регулирования устанавливаются на высшем законодательном уровне и являются основой для составления законов в дальнейшем. Это важная часть государственного контроля, основная цель которого, в свою очередь, создание

наилучших условий для компаний, осуществляющих международную деятельность, а также для конечных потребителей товаров. От того, как выстроена система регулирования внешнеторговой деятельности страны, зависит дальнейшее развитие торговых отношений между странами.

Международные договоры и соглашения носят приоритетный характер перед внутренними законами государств-участников. Членство в ВТО предполагает ограничения размеров таможенных тарифов. Членство в ЕАЭС предполагает передачу части полномочий на наднациональный уровень регулирования. При этом, страны-участницы Евразийского экономического союза идут на ограничение своих прав и передачу ряда полномочий наднациональным органам.

Сближение, унификация и взаимодействие правовых систем оказывает влияние на гармоничные взаимоотношения между странами, которые обладают различным правовым наследием. Председатель Конституционного Суда РФ, отмечая эту тенденцию, удостоверяет то, что в правовое и демократическое государство не может иметь абсолютный суверенитет в первоначальном понимании этого слова. [18] Международное право регулирует взаимоотношения вместе с нормами внутригосударственного права.

Основа функционирования ВТО состоит из многосторонних соглашений по торговле товарами, генерального соглашения о торговле и услугами (ГАТС), соглашения о торговых аспектах прав на интеллектуальную собственность (ТРИПС), соглашения о правилах и процедурах урегулирования споров и другие.

Регулирование является важнейшей функцией права. Нормативно-правовое регулирование является императивной нормой, исходящей от государства, установленной в правовой норме. До создания Таможенного союза регулирование в странах-членах Таможенного союза осуществлялось на основе норм национального законодательства, в Российской Федерации

основным регулятором отношений был Таможенный кодекс Российской Федерации.

Унификация систем государственного контроля внешнеторговой деятельности потребовала создания единой правовой основы регулирования. В рамках ЕАЭС правовое регулирование предполагает создание не только юридических механизмов для объединения экономических систем, но и разработку механизмов для обеспечения единства государств членов в международной торговле.

Таблица 1 – Нормативная основа внешнеторгового регулирования России

| | |
|---------------------------------------|---|
| Международные правовые акты | Всемирная торговая организация: <u>Марракешская декларация 1994 г.</u> Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) 1947г. Антидемпинговый кодекс ВТО |
| | Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (Венская конвенция) 1980г. |
| | Международные правила толкования торговых терминов <u>Инкотермс</u> редакции 2010г. |
| Наднациональные правовые акты | ЕАЭС: Таможенный кодекс ЕАЭС и приложения к нему Акты и распоряжения Евразийской экономической комиссии |
| | Устав Содружества Национальных государств |
| Национальные нормативно-правовые акты | Конституция Российской Федерации |
| | Федеральный закон № 164 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от <u>08.12.2003</u> |
| | Федеральный закон № 173 «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 |
| | Закон N 5003-1 «О таможенном тарифе» от 21.05.1993 |

Источник: составлено автором

В данной таблице указаны основные нормативно-правовые акты, регулирующие внешнеторговую деятельность России. Помимо этих ключевых

документов, существует также ряд постановлений правительства, инструкций ЦБ РФ, традиций торговли и прочих нормативно-правовых актов, не указанных в таблице.

Нормативная основа осуществления внешнеторгового регулирования на территории ЕАЭС имеет трехуровневую структуру. Нормы введенного в действие с 1 июля 2010 г. Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ЕАЭС) имеют прямое воздействие на территориях государств - членов Таможенного союза и базируются на нормах Международной конвенции об упрощении таможенных процедур (Киотской конвенции), а также соответствуют принципам Генерального соглашения о тарифах и торговле, и ряду других международных конвенций, к которым присоединилась хотя бы одна из стран ЕАЭС.

Второй уровень нормативных правовых актов таможенного законодательства Евразийского экономического союза – наднациональный, включающий в себя: Таможенный кодекс Таможенного союза; международные договоры стран-участниц Евразийского экономического союза; нормативные правовые акты, принимаемые наднациональным регулятором – Евразийской экономической комиссией.

Принцип единого порядка государственного регулирования внешнеторговой деятельности, применение согласованной системы тарифных льгот и тарифных преференций, а также ряда мер нетарифного регулирования в ТС ЕАЭС установлен Договором «о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.). В соответствии с этим Договором на территории стран применяется общий таможенный тариф, единая таможенная политика и единые таможенные процедуры.

Таможенный кодекс ЕАЭС обладает высшей юридической силой, является базовым актом, закрепляющим правовые основы таможенного регулирования в границах Евразийского экономического союза, и все таможенное законодательство, представляющее собой совокупность

нормативных правовых актов, основывается на Таможенном кодексе по принципу соответствия всех источников таможенного права.

Третий уровень нормативных правовых актов таможенного законодательства Евразийского экономического союза – национальный уровень, включающий в себя национальные законы, регулирующие внешнеторговую деятельность (закон № 164-ФЗ), а также связанные с ВЭД законы; таможенный кодекс РФ и прочие нормативно-правовые акты, действующие на территории России.

Закон № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.04 г. определяет полномочия федеральных органов государственной власти в области внешнеторговой деятельности, основные положения ВТД РФ, принципы тарифного регулирования, перечень методов нетарифного регулирования, разрешенных на территории России, а также ряд других положений регулирования ВТД.

Существует множество других приказов, инструкций, законов и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, а также общепризнанных принципов и норм международного права, затрагивающих своими положениями аспекты внешнеторговой деятельности. В данной работе они не рассматриваются, так как не имеют прямого отношения к теме исследования.

Хотя таможенный кодекс Союза стоит во главе списка нормативных актов, регулирующих деятельность действующего Союза, однако в абзаце 185 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации отмечено, что «права и обязанности члена Союза по Соглашению ВТО будут иметь преимущество перед всеми прошлыми и будущими соглашениями ЕАЭС и решениями органов его контроля». Таким образом, преимущественной силой на территории ЕАЭС обладает не ТК ЕАЭС, а нормативные правовые акты ВТО, которые становятся частью правовой системы Евразийского Таможенного союза.

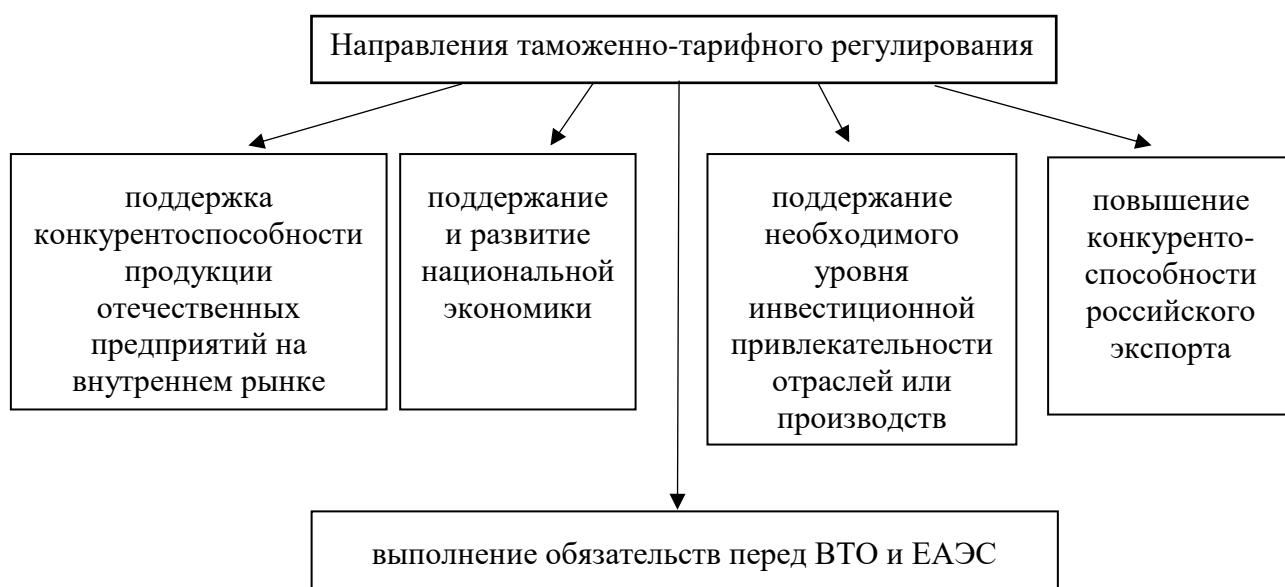
Рассмотренная трехуровневая нормативно-правовая база регулирования ВТД является основой внешнеторговой деятельности РФ. Международные правовые акты, акты наднационального характера и национальные нормативные акты образуют сложную систему регулирования внешнеторговой деятельности. Работа компаний, занимающихся внешнеторговой деятельностью, таможенных органов стран-участниц союза ЕАЭС и органов государственного контроля подчиняется нормативно-правовым актам Всемирной Торговой Организации, ЕАЭС, а также национальным законам и постановлениям.

2. Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности РФ, в условиях функционирования ЕАЭС

2.1 Система таможенно-тарифного регулирования ВТД РФ, ее элементы

Под системой таможенно-тарифного регулирования понимают комплекс организационно-правовых мер, а также принципов применения таможенного тарифа относительно продукции, которая пересекает границу таможенного союза.

Таможенное регулирование представляет собой неотъемлемое условие проведения активной и целостной таможенной политики в Российской Федерации.



Источник: составлено автором

Рисунок 4 – Направления таможенно-тарифного регулирования Российской Федерации

Система таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности реализуется посредством совокупности элементов, которые соподчинены друг другу. В этой совокупности находятся не только

таможенный тариф и пошлины, а также классификация товаров в рамках товарной номенклатуры тарифа, таможенная стоимость, фактор страны происхождения товаров и тарифные преференции. Элементы системы таможенно – тарифного регулирования представлены на рисунке 5:



Источник: [37]

Рисунок 5 – Элементы системы таможенно-тарифного регулирования ВТД Российской Федерации

Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации обуславливается нормами ВТО, таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Порядок применения методов таможенно-тарифного регулирования ВТД РФ унифицирован и гармонизирован с международной торговой системой, в том числе с оценкой и подтверждением таможенной стоимости товаров, страны их происхождения при прохождении процедуры таможенного декларирования, в вопросах действия механизма тарифных преференций и льгот, в соответствии с принципами и структурой построения национальных

таможенных тарифов. Унификация в рамках системы таможенно-тарифного регулирования способствует расширению возможностей экономического взаимодействия России в международной торговле.

Вступление России в ВТО предполагало пересмотр уровня ставок таможенных пошлин в сторону снижения. Так, снижение ставок импортного таможенного тарифа составило: для промышленных товаров около 3%, для сельскохозяйственных товаров около 4,4%, на лекарственные средства с 15,5% до 6,5 %, на продукцию химической отрасли с 10% до 6,5%-5%.

Таблица 2 – Основные параметры договоренностей по ставкам импортных пошлин в сравнении с тарифами 2008 г.

| | ЕТТ: средневзвешенная ставка | Обязательства в ВТО: средневзвешенная ставка | |
|--------------------------------|------------------------------------|---|---------------------|
| | | Начальный уровень | Конечный уровень |
| Вся номенклатура | 10,29 | 11,85 | 7,15 |
| Сельскохозяйственные товары | 15,63 | 15,18 | 11,28 |
| Промышленные товары | 9,39 | 11,26 | 6,41 |

Источник: [36]

Снижение ставок пошлин и обострение конкуренции на внутреннем рынке стали необходимыми условиями для вступления в ВТО. С другой стороны, Россия получила ряд преимуществ:

- улучшение имиджа страны в качестве равноправного участника мировой торговли,
- снижение барьеров на пути к международному торговому рынку,
- свободный доступ к сложившимся международным схемам разрешения торговых споров в Комиссии по урегулированию споров,
- прозрачность торгового законодательства участников ВТО.

Вступление в международные организации и союзы неизбежно приводит к противоречиям между действующими законами и международными правилами.

Ярким примером подобного противоречия была пошлина на ввоз в РФ мелованной бумаги при вступлении в ВТО: в 2010 г. размер пошлины составлял 5%. Согласно вступившему в силу 23 августа 2010 г. протоколу о присоединении к ВТО, такая ставка должна оставаться и в дальнейшем. Однако, в этот же день на пространстве Таможенного союза начал действовать ЕТТ, по которому ставка должна быть в три раза выше. Таможенные пошлины на мелованную бумагу должны были одновременно сохраниться на уровне 5% и вырасти до 15%. [22]

Одновременно со вступлением России в ВТО, на территории СНГ происходило развитие системы экономического взаимодействия стран. С 2012 года на территории трёх стран-участниц Таможенного союза ЕврАзЭС начало действовать Единое экономическое пространство (ЕЭП), сформированное для создания условий стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. [43, с. 86-89]

В январе 2010 г. в ЕврАзЭС была введена Единая Товарная Номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного Союза, позволявшая использовать общую классификацию товаров для упрощения внешнеторговой деятельности.

Следующим этапом углубления экономической интеграции явилось создание ЕАЭС. Договор о создании Евразийского экономического союза вступил в силу с 1 января 2015 года. Создание ЕАЭС предполагало возможность получить реальный экономический эффект от интеграции путем нахождения точек соприкосновения экономик и построения на этой основе взаимовыгодной стратегии сотрудничества. [32]

Таблица 3 – Хронология развития внешнеэкономических отношений на территории СНГ

| Год основания | 1991 | 1996 | 2000 | 2007 | 2007 и 2013 | 2014 |
|-------------------|--|--|--|--|---|---|
| Год вступления РФ | 1991-1994 | 1996 | 2001 | 2010 | 2012 | 2015 |
| Документ | Соглашение о создании Содружества Независимых Государств | Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях | Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества | Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза | Декларация о евразийской экономической интеграции | Договор о Евразийском экономическом союзе |
| | СНГ | | | | | |
| | Углубление интеграции | | | | | |
| | ЕврАзЭС | | | | | |
| | Таможенный союз | | | | | |
| | ЕАЭС | | | | | |
| | ЕЭП | | | | | |

Источник: составлено автором

Единый таможенный тариф, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г., стал ключевым фактором развития таможенно-тарифного регулирования ВТД России.

ЕТТ представляет собой свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на территорию Таможенного союза (в дальнейшем – союза ЕАЭС) из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Подписание договора о создании ЕАЭС Россией, Казахстаном, Киргизией, Беларуссией и Арменией явилось началом нового этапа экономической интеграции для обеспечения свободы движения товаров и услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой экономической политики.

В частности, был введен ряд новых нормативно-правовых актов, регулирующих таможенно-тарифное регулирование. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии был утвержден перечень товаров, в

отношении которых устанавливаются тарифные квоты, а также объемы тарифных квот для ввоза этих товаров на территории государств – членов ЕАЭС.

С 1 сентября 2015 г. в Евразийском экономическом союзе были снижены ставки на 3800 позиций Единого таможенного тарифа ЕАЭС, в связи с очередным этапом выполнения обязательств России перед ВТО в части снижения таможенных пошлин. Это снизило средний уровень тарифной защиты в ЕАЭС с 8,7 до 8,2%. Уровень средневзвешенной ставки ввозной таможенной пошлины, рассчитанный Минэкономразвития России с учетом объемов импорта по каждой из товарных позиций, снизился с 7,2 до 6,7%.

В январе 2018 г. вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС. В новом кодексе была сильно переработана структура документа. Старый Таможенный кодекс был поделен на две части: общую и специальную. Одним из существенных недостатков документа было то, что многие вопросы регулировались на национальном уровне, а также ряд аспектов регулировался 20-ю международными соглашениями, которые часто противоречили сами себе. В результате, сам Таможенный кодекс не в полной мере выполнял свои функции, а в союзных государствах была масса различий по реализации механизмов осуществления таможенных процедур.

Таблица 4 – Изменения в Таможенном Кодексе 2018 г.

| ТК ТС | ТК ЕАЭС |
|--------------------------------|---------------------------------|
| Общая часть: | Раздел 1. Общие положения |
| | Раздел 2. Таможенные платежи |
| Раздел 1. Общие положения | специальные, анти демпинговые, |
| Раздел 2. Таможенные платежи | компенсационные пошлины |
| Раздел 3. Таможенный контроль | Раздел 3. Таможенные операции и |
| | лица, их совершающие |
| Специальная часть: | Раздел 4. Таможенные процедуры |
| Раздел 4. Таможенные операции, | Раздел 5. Особенности порядка и |

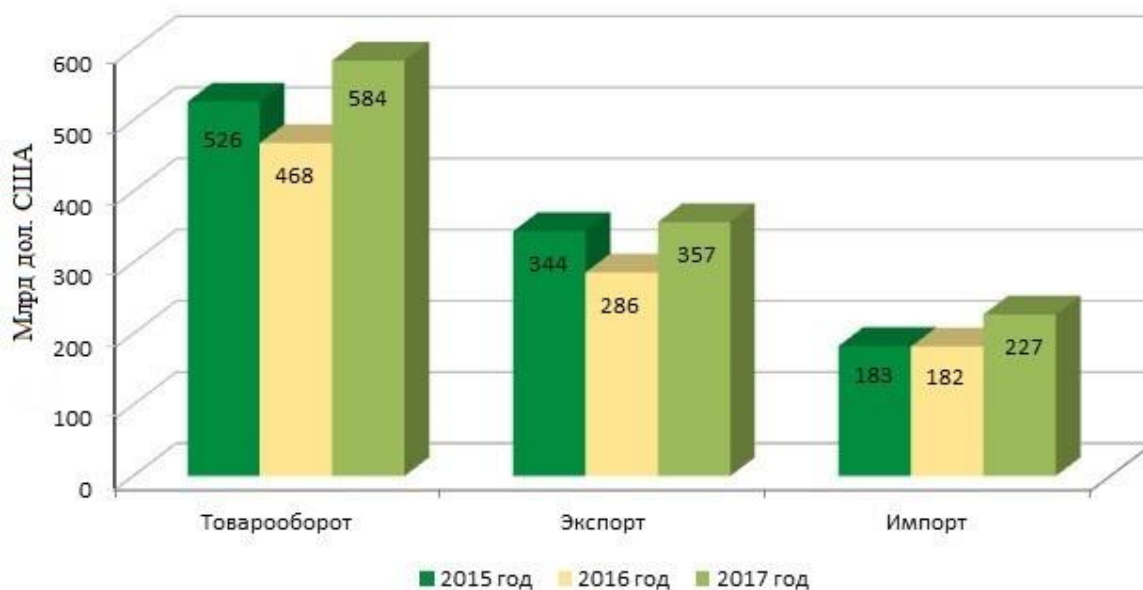
Окончание таблицы 4

| ТК ТС | ТК ЕАЭС |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| предшествующие подаче | условия перемещения через |
| таможенной декларации | таможенную границу Союза отдельных |
| Раздел 5. Таможенные операции, | категорий товаров |
| связанные с перемещением товаров | Раздел 6. Проведение таможенного |
| под таможенные процедуры | контроля |
| Раздел 6. Таможенные процедуры | Раздел 7. Таможенные органы |
| Раздел 7. Особенности перемещения | Раздел 8. Деятельность в сфере |
| через таможенную границу и | таможенного дела. Уполномоченный |
| совершения таможенных операций | экономический оператор |
| в отношении отдельных категорий | Раздел 9. Переходные положения |
| товаров | Приложения 1 и 2 |
| Раздел 8. Переходные положения | |
| | |
| 50 глав, 372 статья | 61 глава, 465 статей |

Источник: [42]

В новом Таможенном кодексе гораздо больше вопросов было поднято на уровень Евразийской экономической комиссии. Документ стал намного шире. Он не делится на части и содержит 61 главу, 9 разделов, включая переходные положения, в которых указано, как действовать, если на момент вступления в силу ТК ЕАЭС еще не начнут действовать дополнительные Решения Евразийской Экономической Комиссии. Кодекс призван автоматизировать, ускорить и упростить таможенные процессы.

В оценке ВТД России, наиболее показательными данными являются объемы внешней торговли:



Источник: [46]

Рисунок 6 – Динамика показателей развития внешней торговли Российской Федерации за 2015 – 2017 гг., млрд дол. США

На графике видно значительное снижение объемов экспорта в 2016, он опустился до самого низкого показателя с 2009 г. [46] Основной вклад в падение стоимостного объема российского экспорта внесло снижение цен на углеводороды – на 22,5%.

Следует учесть, что на внешнеторговую деятельность России влияли как экономические, так и неэкономические факторы: обострение отношений с Украиной, применение рядом европейский стран санкций в отношении России, общемировые негативные тенденции в экономике. Все эти негативные факторы оказали значительное влияние на статистические данные. Внешнеэкономическую деятельность России в условиях функционирования ЕАЭС невозможно рассматривать обособленно от значительных экономических и политических потрясений.

В структуре внешней торговли России на страны Евразийского экономического союза пришлось лишь 9% от общего объема товаров. Среди участников ЕАЭС наибольший объем в общей структуре торговли в 2017 г.

занимала Беларусь – 5% (увеличение объема на 26% по сравнению с 2016 г.) и Казахстан – 3% (увеличение на 30%). [30, с. 28-32]

Доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья составляет 15,2% объема взаимной торговли, из которых 56% приходится на Республику Беларусь и 34,7% – на Российскую Федерацию. Поставки металлов и изделий из них составляют 10,6% объема взаимной торговли, из которых 67,2% приходится на Российскую Федерацию.

Это говорит о низкой заинтересованности покупателей в товарах производства ЕАЭС. В Европейском союзе, для сравнения, доля внутреннего спроса более 60 % от общего товарооборота, в НАФТА – 40%, в АСЕАН – 25%. Чтобы довести показатели ЕАЭС до названных цифр, необходимо иметь достаточный объем востребованных в странах Союза товаров. Отсюда встает важнейший вопрос – о развитии собственных производств для выпуска таких товаров в нужном количестве и соответствующего качества.

Членство Российской Федерации в ВТО и развитие ВТД в условиях функционирования Евразийского экономического Союза означают, что барьеры внешней торговли будут продолжать уменьшаться. Это происходит в большей степени из-за изменений в таможенно-тарифном регулировании в виде снижения уровня ставок таможенных пошлин.

Система таможенно-тарифного регулирования России является основным методом регулирования внешнеторговой деятельности. Эта система необходима для защиты национальных производителей, координации структуры экспорта и импорта, а также содействия развитию внешнеторговой деятельности РФ.

2.2 Нетарифные методы и их роль в системе государственного регулирования ВТД РФ

Методы нетарифного регулирования включают в себя любые мероприятия, которые отличны от тарифного регулирования, но могут оказать влияние на товарооборот между странами.

Нетарифное регулирование представляет собой отработанный механизм взаимодействия, т.е. сплетение экономических интересов (создание благоприятных условий для производителей и поставщиков) страны и политических (выполнение международных обязательств). В 1990-х гг. до 80% всех товаров подвергалось количественным ограничениям для защиты отечественного рынка, но на сегодняшний день данный процент незначителен, что соответствует принципам вступления России в ВТО. [24, с. 22]

Вступление в международные соглашения всегда создает сложности для системы регулирования внешнеторговой деятельности страны. Это обуславливает изменения в системе государственного регулирования ВТД, которые необходимы для сближения торговых взаимоотношений стран, унификации таможенных процедур.

Марракешское соглашение, членом которой в 2012 году стала Российская Федерация, ограничило использование нетарифных мер регулирования ВТД. Если до вступления в ВТО Российская Федерация активно вводила количественные ограничения экспорта и импорта по отношению к любым товарам, то сейчас могут устанавливаться ограничения в исключительных случаях и в отношении небольшого числа товаров.

Официально нетарифные меры не направлены против ввоза и вывоза товаров, так как они устанавливают административные, финансовые и технические правила и нормы, которые относятся к определенным товарам независимо от их происхождения. Применение специальных защитных и

антидемпинговых мер помогает защитить производителей России и экономику государств-членов ЕАЭС в целом.

В рамках Евразийского экономического союза при торговле с третьими странами применяются единые меры нетарифного регулирования, которые вводятся в соответствии с принципами гласности и недискриминации, зафиксированными в Договоре о создании ЕАЭС. Основа нетарифного регулирования закреплена в статьях 46 и 47 Раздела IX Договора о ЕАЭС, а также в Приложении №7 («Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран») к Договору о ЕАЭС.

Решения о порядке применения нетарифных мер, в том числе единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования, размещены на официальном сайте ЕАЭС.

В рамках Евразийского экономического союза могут применяться следующие меры нетарифного регулирования:

1. запрет ввоза и вывоза товаров;
2. количественные ограничения ввоза или вывоза товаров;
3. исключительное право на экспорт или импорт товаров;
4. автоматическое лицензирование или наблюдение экспорта, или импорта товаров.

Меры нетарифного регулирования в отношении импорта применяются в тех случаях, когда зарубежные товары могут нанести урон экономике России и членам ЕАЭС. Применение этих мер в ЕАЭС регулируется рядом нормативно-правовых актов, в частности утвержденный Евразийской экономической комиссией «Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и Положения о порядке ввоза и (или) вывоза этих товаров.» Он представлен в виде двух списков:

1. Товары, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза

с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30). [11] В нем указаны товары, запрещенные к перемещению через границу ЕАЭС (9 позиций). К ним относятся озоноразрушающие вещества, служебное и гражданское оружие, наркотические вещества и т.д.

2. Товары, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30). Второй список включает товары, ограниченные к перемещению через границу ЕАЭС (27 позиций). Например, четвертая позиция – коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии.

Решение о введении антидемпинговой пошлины принимается по результатам расследования. При наличии доказательств, свидетельствующих о явном причинении ущерба какой-либо отрасли экономики, уполномоченный орган (в ЕАЭС – Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), в РФ – правительство) вправе принять решение о введении предварительной антидемпинговой пошлины для предотвращения такого ущерба из-за демпингового импорта. Такое решение возможно не ранее 60 дней со дня начала расследования на срок не более 9 месяцев. Окончательная антидемпинговая пошлина вводится по решению уполномоченного органа в размере и на срок, необходимый для устранения ущерба от действий демпингового импорта, но не превышающий 5 лет со дня начала применения антидемпинговой меры или со дня завершения повторного расследования. И предварительная, и окончательная антидемпинговая пошлина взимаются при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС и зачисляются в бюджеты стран ЕАЭС по нормативам, как и для ввозных таможенных пошлин.

Примером использования мер в отношении импорта являются антидемпинговые пошлины против грузовых шин из Китая. Они были введены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.11.2015 г. № 154 сроком на 5 лет. Размеры ставок антидемпинговой пошлины варьируются от 14,79% до 35,35% от таможенной стоимости и уплачиваются независимо от ввозной пошлины. Данные пошлины были введены в отношении демпингового импорта - ввоз китайский шин на территорию ЕАЭС причинял материальный ущерб рынку и создавал угрозу заполнения рынка некачественным дешевым товаром.

Список мер защиты внутреннего рынка, действующих на единой таможенной территории Таможенного союза по состоянию на сегодняшний день представлен в таблице Б.1 (приложение Б)

Введение мер нетарифного регулирования в отношении экспорта обусловлено необходимостью ограничить вывоз конкретных дефицитных товаров за рубеж для сохранения на внутреннем рынке. Это позволяет сохранить это сырье или продукцию внутри страны (или таможенного союза) и тем самым не допустить дефицита и роста цен на этот вид товара.

Применение этих мер осуществляется в соответствии с Перечнем товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта. [12] В Перечень входят мясная и молочная продукция, крупы, растительные масла, черный металл и ряд других товаров.

Полный список документов, регулирующих применение мер нетарифного регулирования, представлен на сайте Евразийской экономической Комиссии. [13]

Одним из обязательных требований для перемещения товаров, запрещенных или ограниченных к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС,

является наличие разрешительных документов (лицензии) на проведение такой операции.

Перечень товаров, подлежащих лицензированию, представлен в таблице А.1 (приложение 1).

Не менее важным во внешнеторговой деятельности является квотирование. Примером использования квот стало Приложение к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 августа 2015 г. № 99. В отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, ввозимых в 2016 году на таможенную территорию Евразийского экономического союза, были установлены тарифные квоты и объемы тарифных квот для ограничения объемов экспорта и защиты внутреннего производства.

На свинину свежую, охлажденную или замороженную введен следующий объем тарифных квот (в тыс. т.): в Республике Беларусь – 20,0; а в Российской Федерации – 400,0. Таким образом, в Республиках Армения и Казахстан данный товар облагается обычными пошлинами без квот, а в Российской Федерации и Республике Беларусь разрешен беспошлинный ввоз или ввоз по сниженным ставкам в указанном объеме.

Также, в Российской Федерации установлены тарифные квоты на такие товары, как:

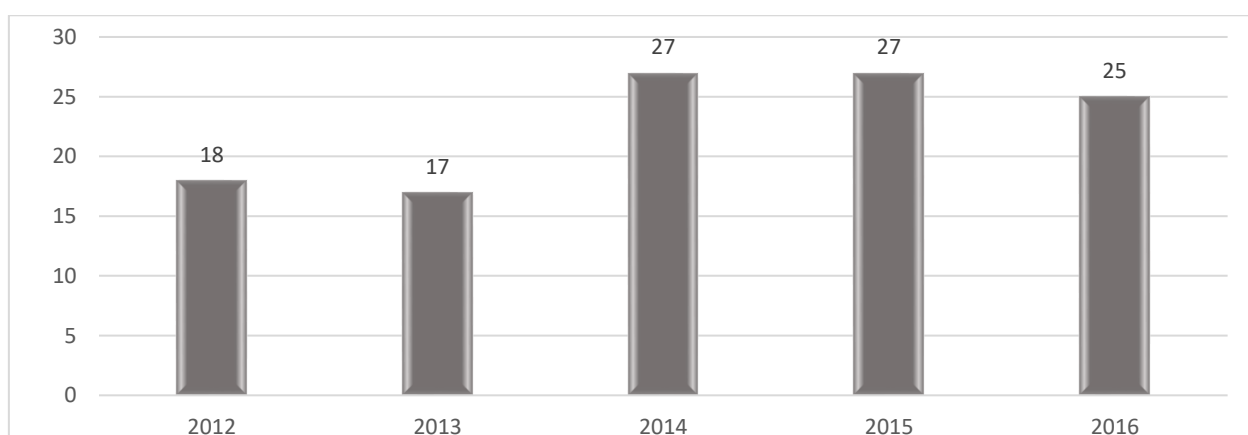
- мясо крупного рогатого скота (40,0 тыс. т.);
- мясо крупного рогатого скота, замороженное (530, 0 тыс. т.)
- замороженные туши кур домашних кур (250,0 тыс. т.);
- отдельные виды молочной сыворотки и видоизмененной молочной сыворотки (15 тыс. т.) и т.д.

Это мера была введена для защиты экономики России от чрезмерной конкуренции в данной отрасли, т.к. поддержание сельского хозяйства является приоритетным направлением внешнеторговой политики страны.

Проанализировав применение нетарифных ограничений, следует сказать, что Российская Федерация применяет больше тарифных квот и в

большем объеме в отношении третьих стран по сравнению с государствами–членами ЕАЭС.

Меры нетарифного регулирования стран, импортирующих Российскую продукцию, затрагивают деятельность отечественных производителей. Большинство стран мира применяют такие меры, следуя политике протекционизма. Активное применение нетарифных мер противоречит общемировому курсу на снижение таможенных барьеров, но отказ от их применения нанес бы значительный ущерб государству. Несмотря на понижение уровня тарифных таможенных пошлин в рамках ГАТТ/ВТО, использование нетарифных методов регулирования внешнеэкономической деятельности имеет тенденцию к росту. [24, с. 22]



Источник: составлено автором

Рисунок 7 – Объем ограничительных мер, которые действовали на зарубежных рынках в отношении российских товаров в 2012-2016 гг.

К российским товарам применялись антидемпинговые, специальные защитные пошлины, компенсационные меры, технические барьеры, тарифные квоты, квотные ограничения, акцизы на дискриминационной основе, запреты на импорт, санитарные и фитосанитарные меры.

Мероприятиями, которые направлены на выявление и устранение данных нетарифных ограничений в отношении российских товаров иностранными государствами, являются:

- недопущение установления необоснованных торговых барьеров для конкурентоспособного экспорта российских товаров, в том числе постоянный анализ и корректировка действующих антидемпинговых мер;
- либерализация торговых барьеров со стороны зарубежных государств;
- поддержка экспортных предприятий;
- обеспечение условий благоприятствования ведению деятельности российских предприятий за рубежом;
- проведение разъяснительной работы с российскими производителями и экспортерами для повышения профессиональных компетенций и другие меры.

Каждое государство стремится использовать все доступные в рамках экономических соглашений меры контроля ВТД. В свою очередь, остальные страны стараются не допустить создания дополнительных барьеров для своей продукции. Регулирование использования нетарифных мер – сложный и многосторонний процесс в торговле, который необходим для баланса во внешнеторговой деятельности.

Нетарифные меры являются важным методом регулирования ВТД на сегодняшний день, т.к. международные союзы и соглашения практически полностью ограничивают возможность изменения ставок таможенных пошлин. Использование нетарифных мер необходимо для защиты национального рынка от некачественных товаров, запрещенных и ограниченных ко ввозу товаров, а также скрытого воздействия на внешнеторговую деятельность в условиях жестко фиксированных тарифных ставок.

2.3 Проблемы и направления развития системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности РФ

Процесс расширения экономического взаимодействия между странами выводит внешнюю торговлю в рамки приоритетных направлений для предпринимателей, экономистов и политиков. Экономическая и финансовая интеграция в мире создает необходимость в унификации, гармонизации таможенных процессов и принятии единых законодательных норм регулирования ВТД.

Участие во внешнеторговых организациях и союзах, с одной стороны, ограничивает возможности России свободно изменять ставки таможенных пошлин и нетарифные ограничения, с другой – дает возможность упростить взаимодействие с остальными участниками соглашений, а также укрепить внешнеэкономические связи. Членство в каждом союзе Российской Федерации создает не только ограничения для собственного регулирования, но и позволяет получить более выгодные условия на ввоз необходимых товаров, т.к. другие участники также вынуждены следовать правилам.

Одно из важнейших направлений ВТД России – развитие ЕАЭС. Этот союз является достаточно мощным экономическим, геополитическим и идеологическим интеграционным проектом. Если рассматривать его с экономической точки зрения, то он объединяет пять государств с численностью населения 182,5 млн. человек, его территория составляет 14 % суши земного шара, на которой сосредоточено 1/5 мировых запасов газа, 15 % нефти и запасов практически всех элементов таблицы Менделеева.

В товарной структуре взаимной торговли государств – членов ЕАЭС наибольший удельный вес занимают минеральные продукты (33,4% объема взаимной торговли), из которых 81,7% на рынок ЕАЭС поставляет РФ.

Рассматривая потенциал России как производителя товаров, обратимся к статистике Федеральной Таможенной Службы:

Таблица 5 – Товарная структура несырьевого экспорта РФ в 2017 г.

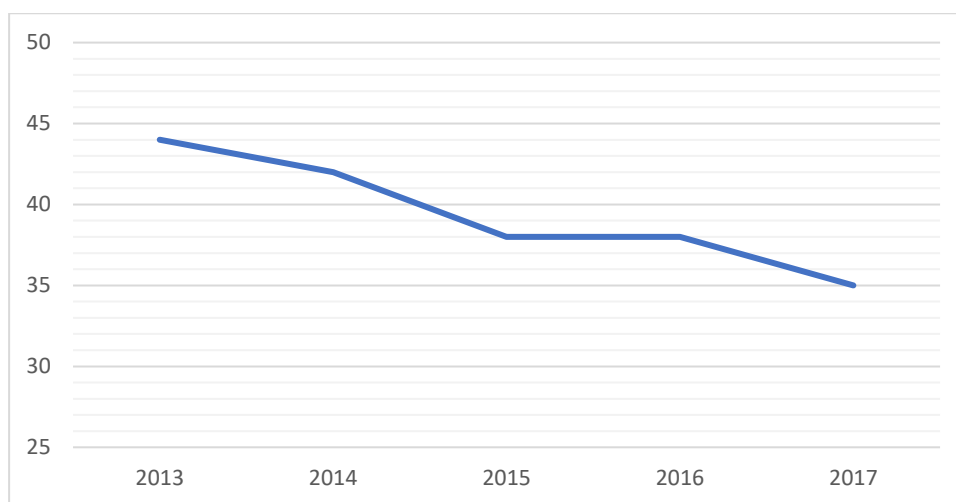
| Продовольственные товары и сельхоз сырье | Химическая продукция | Драгоценные камни и драгметаллы | Металлы и изделия из них | Машины, оборудование и транспортные средства | Ткани, одежда, обувь | Прочие товары |
|--|----------------------|---------------------------------|--------------------------|--|----------------------|---------------|
| 15% | 18% | 5% | 27% | 21% | 1% | 13% |

Источник: [40]

Из таблицы следует, что наиболее перспективные отрасли производства, необходимые для развития экспорта, требуют значительного увеличения объемов продаж. Это проблема относится к развитию экономики России в целом. Однако, производство конкурентоспособных товаров высокого качества в нужном количестве имеет непосредственное влияние на экспорт Российской Федерации.

В структуре внешней торговли России на страны Евразийского экономического союза пришлось лишь 9% от общего объема товаров. Показатели экономического сотрудничества между странами, вопреки ожиданиям, не достигли значительных успехов. Это говорит о низкой заинтересованности покупателей в товарах производства ЕАЭС.

Рынок товаров РФ зависим от иностранных товаров, чем объясняется высокая доля импорта в структуре рынка. Для увеличения удельного веса товаров российского производства, правительство борется с импортозависимостью экономики путем стимулирования национального производства.



Источник: составлено автором на основании данных ФТС РФ

Рисунок 8 – Доля импортных внешнеторгового оборота в розничной торговле России

На графике видно стабильное снижение объемов торговли импортными товарами, что говорит о развитии национального производства.

Будущее российской экономики во многом зависит от способности соответствовать уровню современного рынка товаров, его требованиям к качеству и технологическому оснащению товаров. Это напрямую влияет на спрос на российские товары в мире.

В планах Министерства экономического развития до 2030 года – вхождение России в мировую пятерку экспортеров. Для достижения поставленных целей, создаются следующие положительные условия:

1. равномерные темпы роста ВВП, кроме форсированного роста энергетического и сырьевого комплекса из-за внедрения новых технологий;
2. рост экспортного потенциала в сфере услуг;
3. увеличение спроса, как инвестиционного, так и потребительского;
4. рост конкурентоспособности промышленности;
5. создание современной и комплексной системы национальной поддержки экспорта.

Конкурентным преимуществом России и ЕАЭС являются богатые природные ресурсы и квалифицированный человеческий капитал данного

региона, а препятствовать успеху могут большие территории Евразии, изолированная география региона, отсутствие защиты интеллектуальной собственности, нестабильная обстановка вдоль границ и отсутствие разнообразия экспорта.

Для развития взаимодействия стран ЕАЭС, необходимо дальнейшее снижение использования мер нетарифного регулирования. Отмена нетарифных мер практически всегда проявляется по двум направлениям. Во-первых, при снижении меры нетарифного регулирования начинает увеличиваться импорт со стороны всех торговых партнеров. Это является положительным эффектом, поскольку происходит рост производства в странах-партнерах. Во-вторых, при росте импорта со стороны торговых партнеров в стране снижается внутреннее производство. Это отрицательный эффект, однако при одновременном устранении нетарифных мер регулирования во всех государствах общий эффект для каждого из них трудно предсказать заранее.

Суммарный эффект будет определяться соотношением положительных (от ликвидации нетарифных мер регулирования у торговых партнеров) и отрицательных (от ликвидации своих нетарифных мер регулирования) эффектов.

Евразийская Экономическая Комиссия также рассчитала эффект одновременной отмены асимметричных мер нетарифного регулирования: в результате одновременной отмены будет наблюдаться падение импорта из третьих стран. По предварительным оценкам, для Беларуси оно составит 2%, а для Казахстана и России будет равно 1.3% и 1.5% соответственно. При этом вырастет импорт из стран-участниц ЕАЭС. Рост импорта взаимной торговли составит для Беларуси 2.8%, для Казахстана 2.6%, для России 9.6%. Для России рост взаимной торговли будет положительный, но небольшой, что связано с размерами ее экономики.

ЕАЭС может стать платформой, на которой создаются новые возможности для предприятий из стран-участниц, они могут выбирать, в какой стране можно зарегистрировать свой бизнес, какой рынок выгоднее обслуживать своими товарами, процедуры таможенного оформления. Структурная однородность стран – участниц может стимулировать интеграцию, так как страны имеют схожие цели развития, инфраструктуру.

Например, в отрасли ядерной энергетики Казахстана и Российской Федерации связаны посредством инженерных проектов, создания фармацевтических препаратов, процессами добычи и обогащения. Аналогичным образом, Российская Федерация и Беларусь связаны общими проектами по развитию военной техники, производству железнодорожного транспорта.

Выгоды от ЕАЭС между странами-участницами распределены неравномерно: система распределения поступлений от ввозных таможенных пошлин на территорию ЕАЭС приносит партнерам преимущества гораздо меньшие, чем для Российской Федерации. Соответственно, основной задачей развития ЕАЭС становится решение проблемы конфликта интересов, поиск механизма усиления и углубления взаимовыгодного сотрудничества.

Российская Федерация находится в наиболее выгодном положении не только относительно других участников ЕАЭС, но и одновременно членом ВТО. При вступлении в ВТО у России появилось тарифное обязательство относительно снижения ставки ввозных таможенных пошлин, которое потребовало его выполнения Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Изменения также коснулись и нетарифного регулирования, но в меньшей степени, так как нетарифное регулирование ВТО по большей мере оставлено на усмотрение членом ВТО в рамках существующих правовых рамок.

С участием России происходит около 97% совокупного товарооборота внутри ЕАЭС, в том числе 60% общего объема приходится на торговлю России с Беларусью, 31% – с Казахстаном. Россия имеет положительное

сальдо со всеми остальными странами ЕАЭС. Импортирует Россия машины, оборудование и транспортные средства (в основном из Беларуси), металлы (особенно из Казахстана) и продовольствие (молочную продукцию из Беларуси, напитки и фрукты из Армении). [32]

Важным элементом развития ВТД России является проблема единой классификации товаров. Это было отмечено в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. Решение проблемы недостоверного декларирования и правильности классификации товаров может помочь улучшить качество профессиональной коммуникации участников ВЭД и сотрудниками ФТС России, избежать занижения размера уплачиваемых таможенных платежей и не применять запреты и ограничения.

С 1 января 2018 г. вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического – кодифицированный нормативно-правовой акт, регулирующий отношения по поводу перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. Он заменил Таможенный кодекс Таможенного союза. Новый Кодекс призван автоматизировать, ускорить и упростить ряд таможенных процессов.

Дальнейшие работы по упорядочению терминологии и идентификационных признаков товаров будут способствовать ускорению и упрощению регулирования ВТД, а также гармонизации осуществления контроля с другими участниками внешней торговли.

Эти изменения будут невозможны без использования интернет-технологий, которые связаны с организацией прозрачности таможенных процедур (с использованием систем электронного документооборота), поскольку это приводит к упрощению информационного взаимодействия как с субъектами внешнеэкономической деятельности, так и между государственными органами. Внедрение электронного декларирования в России стало связано со вступлением нашей страны во Всемирную торговую

организацию и формированием ЕАЭС, что требует от государств-членов внедрения схем унификации и стандартизации таможенных процедур.

В целом, несмотря на очевидный положительный экономический эффект от реализации Договора о ЕАЭС, скорость реализации совместных проектов может быть ограничена разнонаправленностью экономик стран-участниц Союза.

С развитием интеграционных процессов в государствах-членах могут формироваться различные запросы как в рамках национальных стратегических, так и конъюнктурных интересов – под влиянием внешних факторов. Формирование общей внутренней и внешней интеграционной повестки критически важно для получения государствами-членами выгод от экономического взаимодействия друг с другом.

ЕАЭС увеличивает количество участников и масштабы своей деятельности. Таджикистан и Узбекистан уже выразили заинтересованность во вступлении в Союз. [32] Экономическая интеграция позволит обеспечить более свободное передвижение товаров через границу, снизить сроки поставок товаров, создать условия свободной конкуренции, расширить ассортимент продукции на внутренних рынках стран участниц.

Существуют и менее оптимистичные прогнозы, в которых говорится о неизбежном распаде ЕАЭС. Одной из причин указывается различие и противоречие интересов государств Союза. Данный диссонанс выражается не только во внутренней политике, государства-участники находятся на разных этапах экономического развития. Другим отрицательным эффектом является увеличение пошлин в отношении третьих стран, что вынуждает жителей стран ЕАЭС покупать менее качественные товары, чем те, которые могут предложить азиатские страны и страны ЕС.

Развитие внешнеторговых отношений и формирование ЕАЭС означает, что многие сдерживающие барьеры ВТД сняты. Преодоление главного препятствия в виде сырьевой направленности и усиление

взаимопроникновения и слаженности экономик стран ЕАЭС – залог диверсификации экономик стран-участниц. Совершенствование системы государственного регулирования ВТД России, находящейся в условиях организационно-институционального реформирования, должно опираться на положительные тенденции предшествующего развития. Это позволит обеспечить более свободное передвижение товаров через границу, снизить сроки поставок товаров, создать условия свободной конкуренции, расширить ассортимент продукции на внутренних рынках стран участниц.

Заключение

Проведенное исследование в рамках данной работы позволило сделать следующие выводы:

1. Регулирование внешней торговли является важнейшим элементом внешней политики государства. Внешнеторговая деятельность и таможенные пошлины в частности, являются источником формирования государственного бюджета России. Регулирование необходимо для поддержания движения товаров, факторов производства и финансовых инструментов.

В рамках международного взаимодействия, наиболее выгодны двусторонние и многосторонние соглашения – союзы и организации, позволяющие их участникам проще и выгоднее вести внешнеэкономическую деятельность.

2. Использование многообразных форм государственного регулирования внешнеторговой деятельности соответствует основным направлениям внешнеторговой политики страны, законам и предписаниям, международным соглашениям и союзам, членами которой Россия является. Для государства их применение является сложным, но важным условием стабильного увеличения валютных поступлений в казну, а также способствует утверждению справедливых правил торговли на внешнем рынке.

3. Нормативно-правовая база регулирования ВТД является основой внешнеторговой деятельности РФ. Международные правовые акты, акты наднационального характера и национальные нормативные акты образуют сложную систему регулирования внешнеторговой деятельности. Работа компаний, занимающихся внешнеторговой деятельностью, таможенных органов стран-участниц союза ЕАЭС и органов государственного контроля подчиняется нормативно-правовым актам Всемирной Торговой Организации, ЕАЭС, а также национальным конституциям, законам и постановлениям.

Общие правила ведения внешнеэкономической деятельности позволяют достичь слаженной и качественной работы таможенных служб участников Союза, упрощения ведения бизнеса и расширения возможностей торговли между компаниями на территории государств-членов ЕАЭС.

4. Система таможенно-тарифного регулирования должна способствовать развитию национального производства, поддержанию конкурентоспособности товаров и развитию экономики России.

В связи с образованием ЕАЭС, таможенно-тарифное регулирование переместилось преимущественно с национального уровня на международный. Если раньше в своей таможенно-тарифной деятельности Россия руководствовалась национальным законодательством (в том числе национальным таможенным тарифом), то сейчас основная система нормативного регулирования находится на международном уровне, а национальное законодательство лишь обеспечивает исполнение международных договоров.

5. Значение нетарифных мер регулирования в государственном регулировании ВТД увеличивается, т.к. международные союзы и соглашения практически полностью ограничивают возможность изменения ставок таможенных пошлин. Использование нетарифных мер необходимо для защиты национального рынка от некачественных товаров, запрещенных и ограниченных ко ввозу товаров, а также скрытого воздействия на внешнеторговую деятельность в условиях жестко фиксированных тарифных ставок.

Для того, чтобы иметь достаточный контроль за товарооборотом и соблюдать международные соглашения, страны стараются использовать все возможные законные методы регулирования торговли. Каждое государство стремится использовать все доступные в рамках экономических соглашений меры регулирования ВТД. В свою очередь, остальные страны стараются не допустить создания дополнительных барьеров для своей продукции.

Использование нетарифных мер регулирования ВТД – сложный и многосторонний процесс в торговле, который необходим для баланса во внешнеторговой деятельности.

б. Развитие системы регулирования внешнеторговой деятельности РФ неразрывно связано с функционированием ЕАЭС. Преодоление главного препятствия в виде сырьевой направленности и усиление взаимопроникновения и слаженности экономик стран ЕАЭС – залог диверсификации экономик стран-участниц. Введение единой системы таможенного контроля позволило обеспечить более свободное передвижение товаров через границу, снизить сроки поставок товаров, создать условия свободной конкуренции, расширить ассортимент продукции на внутренних рынках стран-участниц ЕАЭС.

Членство Российской Федерации во внешнеторговых организациях и развитие ВТД в условиях функционирования Евразийского экономического Союза означают, что барьеры внешней торговли будут продолжать уменьшаться. При этом, возрастает роль применения нетарифных методов регулирования, т.к. это способ воздействия на ВТД является более гибким в сравнении с тарифным регулированием.

Совершенствование применения методов регулирования ВТД РФ необходимо для установления справедливых и недискриминационных условий российским участникам на мировом рынке. Это содействует развитию экспортных возможностей РФ и улучшению структуры её экспорта. Участие России во внешнеторговой деятельности требует соответствия правилам и нормам Всемирной торговой организации, постоянного анализа ВТД в целях своевременного внесения дополнений и изменений в законодательную базу, а также формирования необходимых условий для продвижения отечественных товаров на международный рынок.

Список использованных источников

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Международные правила Инкотермс : [По состоянию на 2010 г.] [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://incoterms.iccwbo.ru/pravila-incoterms-inkoterms>
3. О валютном регулировании и валютном контроле [Электронный ресурс]: от 10.12.2003 г. № 173-ФЗ: принят Гос. Думой 21.11.2003 г.: [ред. от 03.04.2018 г.]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: от 08.12.2003 г. № 164: принят Гос. Думой 21.11.2003 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
5. О таможенном тарифе [Электронный ресурс]: от 21.05.1993 г. № 5003-1: принят Гос. Думой 21.05.1993 г. [ред. от 28.12.2016]
6. Об экспортном контроле [Электронный ресурс]: от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ: принят Гос. Думой 22.06.1999 г.: [ред. от 13.07.2015 г. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
7. Доклад Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации. КонсультантПлюс. – [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
8. Международная конвенция об упрощении гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г.– [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
9. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р в

редакции от 10.02.2018]. – [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

10. Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» Сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/ttr/Pages/preferences.aspx

11. Экономическая Комиссия ЕАЭС: Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/nontariff/Pages/ediny_perechen_new.aspx

12. Экономическая Комиссия ЕАЭС: Перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/nontariff/Pages/Suhestvenno.aspx>

13. Экономическая Комиссия ЕАЭС: Единый перечень товаров, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/nontariff/Pages/default.aspx>

14. Астафьев И. А., Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности: учебное пособие / И. А. Астафьев, П. А. Баклаков. – М. : ИЦ Интермедия, 2012. – 49 с.

15. Андреева Е.И. Некорректный перевод исходных номенклатур как фактор смысловых неточностей в единой Товарной номенклатуре

внешнеэкономической деятельности / Е. И. Андреева, А. Е. Эпов // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 3 (28). – С. 146–150

16. Беломытцева О. С. К вопросу о развитии российских компаний в условиях ЕАЭС / О.С. Беломытцева, Д. Г. Антонян // ПУФ. 2015. №1 (13).

17. Бурмистров В. Н. Внешняя торговля Российской Федерации / В. Н. Бурмистров. – М. : Магистр: Инфра-М, 2012. – 116-121 с.

18. Вологодин А. А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности: учебное пособие для вузов – 3-е изд., перераб. и доп. / А. А. Вологодин // – М. : Юрайт. – С. 280-289.

19. Внешнеэкономический протекционизм в ЕАЭС. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://center-yf.ru/data/economy/vneshneekonomicheskiiy-protencionizm.php>

20. Глазьев С. Ю. О стратегии развития экономики России: препринт / С. Ю. Глазьев, В. В. Ивантер, В.Л. Макаров, А. Д. Некипелов, А. И. Татаркин. – М. : ООИ РАН, 2017. – 48 с.

21. Девяткин А. Г. Основные проблемы, препятствующие инновационной деятельности на предприятиях промышленности [Электронный ресурс] / А. Г. Девяткин // Наукоедение. 2015. №5(30). – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://naukovedenie.ru/>

22. Дюмулен И. И. Нетарифные меры в современной международной торговле: некоторые вопросы теории, практика и правила ВТО, интересы России / И. И. Дюмулен // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – № 2 – С. 3-20.

23. Дегтярёва О. И. Управление ВЭД: учебник / А. П. Матусевич, А. В. Шевелева. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 352 с.

24. Денисов С. А. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности: учебное пособие. – М. : Троицкий мост, 2013. – 22 с.

25. Евразийский Экономический Союз: вопросы и ответы, цифры и факты [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/eaes_voposy_otvety.pdf
26. Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://eec.eaeunion.org/en/Documents/broshura26_ENGL_2014.pdf
27. ЕАЭС – интересы сторон учтены [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://rakurs-journal.com/ekonomika-i-pravo/36-eaes-interesy-storon-uchteny>
28. Ершов В. А. Правовые основы внешнеторговой деятельности / М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2015. – 184 с.
29. Ивашковский С. Н. Свободная торговля или протекционизм / С. Н. Ивашковский // Финансы, 2010. – № 4. – С. 32 – 34.
30. Килин В. В. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности России в условиях ЕАЭС / В. В. Килин // Управленец. – 2014. – № 4. – С. 20–28.
31. Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. Основные макроэкономические показатели по России по месяцам за 2000 – 2016 гг. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com>
32. Макроэкономическая сводка за 2017г: итоги от Conomy People [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://people.conomy.ru/index/top/page191/?period=all>
33. Невский А. Актуальные вопросы Евразийского экономического союза / М. : СИГМА, 2015. – 29 с.
34. Официальный сайт Росстата [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>
35. Официальный сайт ВТО [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://www.wto.org/>

36. Об итогах переговоров по присоединению России к ВТО 20 января 2012 [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70007775>
37. Потиеенко Л. И. Основы внешнеэкономической деятельности / Л. И. Потиеенко // ГРАФА, 2014. – 93 с.
38. Россия в цифрах. 2016: Краткий статистический сборник / М. : Росстат – М. – 2016. – 43 с.
39. Сайт Евразийской Экономической комиссии [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Pages/2018/03.aspx
40. Суходулов, Я. А. Эволюция и современная специфика российской торговли / Я. А. Суходулов // Известия Байкальского государственного университета, – 2016. – № 3. – С. 357–366.
41. Стародубцева Е. Б. Проблемы и перспективы развития инфраструктуры ЕАЭС / Е. Б. Стародубцева // Экономические науки. – 2015. – № 10 – С. 139 – 142.
42. Структура товарных ресурсов розничной торговли. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: gks.ru
43. Столбовская А. Г. Итоги существования Евразийского экономического сообщества / А. Г. Столбовская // Молодой ученый. – 2015. – №10 – С. 86 – 89.
44. Таказова М. Т. Международная экономическая интеграция и проблемы ее развития в России / М. Т. Таказова // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 1 – С. 15 – 42.
45. Троценко П. Год союза: первые итоги и перспективы ЕАЭС [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://vlast.kz/jekonomika>

46. Федеральная таможенная служба, официальный сайт. Статистика ВТД за 2015-2017 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article
47. Хрулева Т. ЕАЭС: шансы против рисков [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/business/2015/01/05/1354031.html>
48. Шишканова Е. Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности страны / Е. Э. Шишканова // Концепт, 2016. – с. 131
49. Экономические связи и развитие ЕАЭС // Бюллетень о текущих тенденциях мировой экономики, выпуск № 23, август 2017 г. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/14124.pdf>
50. Economic interdependence and international conflict / ed. by E. D. Mansfield, B. M. Pollins. Michigan: The University of Michigan Press, 2011. – 358 p.
51. Staiger. W. Non-tariff Measures and the WTO / Robert W. Staiger. World Trade Organization Economic Research and Statistics Division. – University of Geneva. – January, 2012. – P. 9.
52. Linnainmaa J. T. Do limit orders alter inferences about investor performance and behavior? // The Journal of Finance. – 2013. – Vol. 65, № 4. – P. 1473–1506.

Приложение А

Таблица А.1 – Товары, подлежащие лицензированию.

| | Категория товара | Таможенная операция | Наименование документа от согласующего органа | Согласующий орган | Дополнительный обязательный документ |
|----|---|---------------------|---|----------------------|---|
| 1. | 001 Щебень, гравий, отсеvy дробления, материалы из отсеvов дробления и смесей, компонентами которых являются щебень, гравий и песок | Импорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Минстрой России | – |
| 2. | 010 Озоноразрушающие вещества и продукция их содержащая | Импорт/ Экспорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Росприроднадзор | – |
| 3. | 011 Озоноразрушающие вещества ГХФУ - 141b[1] и продукция их содержащая | Импорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Росприроднадзор | – |
| 4. | 020 Химические средства защиты растений | Импорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Минсельхоз России | – |
| 5. | 030 Опасные отходы | Импорт/ Экспорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Росприроднадзор | Копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I–IV класса опасности |

Продолжение таблицы А.1

| | Категория товара | Таможенная операция | Наименование документа от согласующего органа | Согласующий орган | Дополнительный обязательный документ |
|----|--|---------------------|---|---------------------------------------|--------------------------------------|
| 6. | 040 Коллекция и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии, кости ископаемых животных | Экспорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Минкультуры России Росприроднадзор | – |
| 7. | 060 Дикие животные живые, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье | Экспорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Росприроднадзор | – |
| 8. | 080 Дикие животные и дикорастущие растения, относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Российской Федерации | Экспорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Росприроднадзор | – |

Окончание таблицы А.1

| | Категория товара | Таможенная операция | Наименование документа от согласующего органа | Согласующий орган | Дополнительный обязательный документ |
|-----|--|---------------------|---|------------------------------------|--|
| 9. | 101 Сырьевые товары с извлекаемыми и неизвлекаемыми драгоценными металлами, полупродукты производства цветных металлов | Экспорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Минфин России | Копия лицензии на право пользования участком недр для разведки добычи полезных ископаемых / Сертификат химического состава на содержание драгоценных металлов, зарегистрирован в реестре Минфина |
| 10. | 102 Руды и концентраты драгоценных металлов, необработанные драгоценные металлы | Экспорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Минфин России / Минпромторг России | Сертификат химического состава на содержание драгоценных металлов, зарегистрирован в реестре Минфина |
| 11. | 103 Отходы и лом драгоценных металлов | Импорт/ Экспорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Минфин России | – |
| 12. | 110 Виды минерального сырья | Импорт/ Экспорт | Разрешение на ввоз–вывоз | Росприроднадзор | – |
| 13. | 121 Наркотические средства | Импорт/ Экспорт | Разрешение на ввоз–вывоз | МВД России | Копия лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений |

Приложение Б

Таблица Б.1 – Меры защиты внутреннего рынка, действующие на единой таможенной территории ЕАЭС.

| ТОВАР | ТИП МЕРЫ | СТРАНА-ЭКСПОРТЕР |
|---|------------------|------------------|
| Зерноуборочные комбайны и модули | специальная мера | все страны |
| Посуда столовая и кухонная из фарфора | | |
| Легкие коммерческие автомобили | антидемпинговая | Германия |
| Графитированные электроды | | Италия |
| Металлопрокат с полимерным покрытием | | Турция |
| Подшипники качения | | Индия |
| Ванны чугунные эмалированные | | КНР |
| Холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали | | |
| Лимонная кислота | | |
| Кухонные и столовые приборы из коррозионностойкой стали | | |
| Стальные бесшовные трубы, применяемые для бурения и эксплуатации нефтяных и газовых скважин | | |
| Гусеничные бульдозеры | | |
| Грузовые шины | | |
| Некоторые виды стальных труб | | |
| Стальные кованные валки для прокатных станков | | |
| Стальные цельнокатанные колеса | | |
| Нержавеющие трубы | | Украина |
| Прутки | | |

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра мировой экономики

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу студента (ки) Чернавцева А.В.

(фамилия, имя, отчество)

специальность (направление) направление подготовки 38.03.01 «Экономика»
профиль подготовки «Мировая экономика»

Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности РФ в
на тему условиях создания ЕАЭС.

Руководитель ВКР к.э.н., доцент Наумова Т.С.
(ученая степень, ученое звание, и. о. фамилия)

Дата защиты ВКР «17» июня 2018 г.

1. Объем работы: количество страниц 61; таблиц 5; рисунков 8.

2. Цель и задачи дипломного исследования: В рамках данной темы предполагается изучение вопросов, связанных с характеристикой системы государственного регулирования внешней торговли: принципов, методов и инструментов, - ее трансформацией в связи с участием РФ в ЕАЭС, оценкой степени достижения целей и задач, выявлением недостатков и определением направлений совершенствования.

3. Актуальность, теоретическая, практическая значимость темы исследования:

В условиях глобализации экономики, развития международных экономических отношений усиливается потребность мотивированного вмешательства государства в сферу внешней торговли. Это вмешательство преследует цель повышения эффективности внешнеторговой деятельности, учитывающей интересы всех сторон. В последние годы система государственного регулирования внешнеторговой деятельности претерпевает существенные изменения в связи с образованием Евразийского экономического союза, переходом к единым принципам организации внешнеторговых отношений с третьими странами. Изучение вопросов выбора общих подходов, инструментов и методов государственного регулирования внешней торговли в условиях создания интеграционного объединения позволяет определить особенности действующей системы, выявить ее недостатки и направления совершенствования. Все вышеизложенное предопределяет актуальность темы выпускной квалификационной работы.

4. Соответствие содержания работы заданию (полное и неполное): полное

5. Основные достоинства и недостатки ВКР:

План исследования логически и содержательно выстроен в соответствии с темой ВКР. Достоинством работы является грамотная проработка, осмысление и обобщение основных положений нормативно-правовых документов, регламентирующих функционирование

системы государственного регулирования внешней торговли, изменений, которые внесены в нее в последние годы. Автор добросовестно изучил теорию, содержание и особенности таможенно-тарифных и нетарифных методов государственного регулирования внешней торговли, вопросы их реализации применительно к существующей нормативно-правовой базе. Чернавцев А.В. показал умение работать с литературой, в т.ч. нормативно-правовой, понимание основ организации системы государственного регулирования внешней торговли, ее принципов и методов. Ряд положений работы рассмотрены на конкретных примерах, подтверждены цифрами и фактами. Для обоснования справедливости основных положений и тезисов автор использует иллюстративные материалы – графики, таблицы, схемы. Недостатками работы являются : слабая увязка динамики показателей развития внешней торговли РФ и изменений, происходящих в системе государственного регулирования торговых отношений с другими странами; отсутствие в работе материалов, затрагивающих проблемы регулирования торговли между странами-членами ЕАЭС; слабая проработка вопросов, связанных с выявлением недостатков действующей системы государственного регулирования внешней торговли.

6. Степень самостоятельности и способности дипломника к исследовательской работе:

Студент проявил умение работать самостоятельно.

7. Оценка деятельности студента в период выполнения дипломной работы:

Чернавцев А.В. имеет необходимый уровень теоретической и практической подготовки, обладает потенциалом, позволяющим выполнять поставленные задачи, включая достаточно сложные. Однако, работает не всегда с должной отдачей. Во время подготовки ВКР своевременно представлял отдельные разделы исследования, которые, правда, требовали основательной переработки.

8. Достоинство и недостатки оформления текстовой части, графического, демонстрационного, иллюстративного, компьютерного и информационного материала. Соответствие его оформления требованиям ГОСТ, образовательным и научным стандартам: Оформление работы соответствует ГОСТУ и требованиям методических указаний. Уровень оригинальности материала - %.

9. Целесообразность и возможность внедрения результатов дипломного исследования:

Содержание отдельных разделов работы может использоваться в учебном процессе при изучении соответствующих дисциплин.

Заключение: при условии успешной защиты заслуживает положительной оценки и присвоения соответствующей квалификации.

Руководитель ВКР

«17» июня 2018 г.



(подпись)



(и.о. фамилии)