

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра мировой экономики

Жаркова Анна Сергеевна

**ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ПРОДУКЦИЕЙ
ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по образовательной программе подготовки

бакалавров

по направлению 38.03.01 «Экономика»

«Мировая экономика»

г. Владивосток
2018

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра мировой экономики

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

студентке Жарковой Анне Сергеевне

группы Б1401амб

(фамилия, имя, отчество)

на тему: Таможенное регулирование внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса

Вопросы, подлежащие разработке (исследованию):

1. Изучить вопрос регулирования внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса
2. Изучить методы и инструменты таможенного регулирования внешней торговли продукции лесопромышленного комплекса Российской Федерации
3. Проанализировать состояние лесопромышленного комплекса Российской Федерации
4. Провести оценку применения инструментов таможенно-тарифного регулирования при экспорте леса, лесоматериалов
5. Сделать выводы о возможностях совершенствования таможенного контроля в области внешней торговли товарами лесопромышленного комплекса

Основные источники информации и прочее, используемые для разработки темы:

1. Учебники, учебные пособия, монографии, научная периодика
2. Сайты ВТО, ЕАЭС, Всемирного фонда дикой природы, Федеральной службы государственной статистики России, Федеральной таможенной службы России, ЮНКТАД
3. Зарубежные источники, интернет-ресурсы

Срок представления работы « 15 » июня 2018 г.

Дата выдачи задания « 20 » октября 2017 г.

Руководитель ВКР канд.экон.наук. доцент
(должность, уч. звание)

(подпись)

С.А.Новикова
(и.о.ф)

Задание получил

(подпись)

А.С. Жаркова
(и.о.ф)

Оглавление

Введение	4
1 Таможенное регулирование внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса ..	8
1.1 Основные направления таможенной политики в лесопромышленном комплексе Российской Федерации	8
1.2 Методы и инструменты таможенного регулирования внешней торговли.....	16
2 Анализ таможенного регулирования внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса.....	32
2.1 Анализ состояния лесопромышленного комплекса Российской Федерации	32
2.2 Оценка применения инструментов таможенно-тарифного регулирования при экспорте леса, лесоматериалов	40
2.3 Совершенствование таможенного контроля в области внешней торговли товарами лесопромышленного комплекса	52
Заключение	59
Список используемых источников	65
Приложение	73

Введение

Актуальность темы исследования. Россия, страна которая обладает большим потенциалом в различных сферах деятельности. Прежде всего это связано с количеством природных ресурсов и их запасом. Чуть менее одной четвертой мировых лесных ресурсов, принадлежит Российской Федерации и представляет высоколиквидные древесные породы, которые имеют большой спрос на мировых рынках.

Объём лесных ресурсов можно объективно считать конкурентным преимуществом страны, которые обеспечивают стратегическое преимущество в системе мировых хозяйственных связей. Но несмотря на то, что Российская Федерация обладает большим количеством лесных ресурсов, лесопромышленный комплекс страны не является одной из ведущих отраслей промышленности. Доля продукции выпускаемой Российской Федерации составляет не более 3% от мирового объема. Однако, данный показатель можно объяснить тем, что значительная часть ресурсов расположена на удаленных, труднодоступных территориях, с неразвитой или полностью отсутствующей инфраструктурой. Более того, сохранение экспортно-сырьевой модели развития лесной отрасли, способствует снижению конкурентоспособности экспорта продукции глубокой переработки, и объясняет высокую зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры мирового рынка. Потеря контроля над лесными ресурсами, ухудшение состояния сырьевой базы лесного фонда, все это показатели, объясняющие низкую эффективность реализации потенциала лесных ресурсов в экономике России, которые указывают на низкий спрос отечественной продукции перед импортной.

В связи с неразвитостью инфраструктуры лесопромышленного комплекса, правового и таможенного регулирования отрасли, приводит к тому, что первенство в запасах не является безусловным конкурентным преимуществом для России на мировом рынке.

В последние годы произошли политические, экономические, организационные и структурные события в Российской Федерации. Которые привели к осознанию важности развития российского лесопромышленного комплекса, как необходимой составляющей части производственного потенциала страны.

Следовательно, появилась практическая задача создания условий для рационального использования имеющихся лесных ресурсов для обеспечения экономического развития государства.

В соответствии с темой дипломной работы «Таможенное регулирование внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса» объектом исследования является – лесопромышленный комплекс.

Цель работы – проанализировать таможенное регулирование внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить вопрос регулирования внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса;
- изучить методы и инструменты таможенного регулирования внешней торговли продукции лесопромышленного комплекса Российской Федерации;
- проанализировать состояние лесопромышленного комплекса Российской Федерации;
- провести оценку применения инструментов таможенно-тарифного регулирования при экспорте леса, лесоматериалов;
- сделать выводы о возможностях совершенствования таможенного контроля в области внешней торговли товарами лесопромышленного комплекса.

Таможенное регулирование заключается в формировании и реализации системы таможенно-тарифных и нетарифных мер таможенной политики и таможенного контроля, а также правоохранные механизмы. Это определило предмет проведенных исследований.

Предметом является таможенное регулирование внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса.

При написании дипломной работы теоретической основой были выбраны научные труды российских и зарубежных специалистов в области: экономики, теории и практики государственного регулирования внешнеторговой деятельности, таможенного регулирования, теории развития лесопромышленного комплекса.

В настоящей работе использованы общенаучные методы познания, прежде всего, анализ, при помощи которого выявлены особенности таможенного регулирования товаров при экспорте лесоматериалов из Российской Федерации, описание, которое использовалось для характеристики процесса таможенного контроля с целью выявления основных ошибок участников внешнеэкономической деятельности при таможенном оформлении экспорта, а также специальные – метод нормативно–правового анализа, который позволил выявить наиболее характерные правонарушения при экспорте лесоматериалов, методы идентификации по таможенной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, методы анализа тарифного и нетарифного регулирования, статистические методы, которые позволили рассмотреть явления в их взаимосвязи, сделать выводы и обобщения.

Структурно-функциональный анализ позволил выбрать наиболее эффективные формы таможенного контроля внешней торговли лесоматериалов из всей совокупности форм таможенного контроля.

Практическая значимость проведенного научного исследования заключается в анализе действующих инструментов таможенного регулирования внешней продукцией лесопромышленного комплекса Российской Федерации.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Во введении обозначена актуальность, объект, цель, предмет и задачи исследования, методы и структура работы. В первой главе рассматриваются основные направления таможенной политики в лесопромышленном комплексе Российской Федерации, а также методы и инструменты таможенного регулирования внешней торговли продукции лесопромышленного комплекса. Во второй главе анализируется

состояние внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса Российской Федерации, производится оценка применения инструментов контроля в области таможенно-тарифного регулирования экспорта товаров лесопромышленного комплекса, формируются выводы о возможностях совершенствования таможенного контроля внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса. В заключении приводятся основные итоговые выводы по работе. В списке использованных источников указаны информационные источники, которые были использованы при написании выпускной квалификационной работы.

1 Таможенное регулирование внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса

1.1 Основные направления таможенной политики в лесопромышленном комплексе Российской Федерации

Регулирование внешней торговли Российской Федерации не раз подвергалось преобразованию. Главная проблема, с которой столкнулась Россия – это регулирование уровня государственного вмешательства в данную сферу. Ярким примером служит переход к рыночной экономики в 90–х гг. Изменения в социально–политической сфере и перехода к рыночной экономики в начале привели к ликвидации государственной монополии в сфере внешней торговли. Тогда под давлением МВФ и ВТО российское правительство отменило все ограничения торговли, и Россия стала страной со свободным лесным рынком. После этого пришло понимание, что в условиях международного рынка для обеспечения конкурентоспособности с другими странами, не следует отказываться в полной мере от государственного регулирования.

Такие колебания регулирования деятельности во многом объясняются различными толкованиями самого понятия свободной торговли как черты открытой экономики. Так, М.Р.Базоева, отмечает что: «... правительства зарубежных стран с рыночным типом хозяйства, исходя из национальных интересов, регулируют международный оборот ресурсов с помощью различных мер, включая и чисто административные». [29]

Именно поэтому, приоритетом в регулировании внешней торговли лесоматериалов должно быть поддержание той степени открытости внешней торговли, которая соответствует международным стандартам и отвечает внутренним интересам страны в целом и ее регионам. Реализация данного принципа полностью зависит от работы политики таможенного и государственного регулирования. Государственное регулирование должно быть направлено на создание экономических, правовых и организационных условий

функционирования рынка лесоматериалов, которые могли бы исключить сами предпосылки возникновения правонарушений в данной сфере. При изучении вопроса степени вмешательства государства, ряд авторов полагает, что основная функция государственного регулирования выражается в установлении и обеспечении государством общих правил деятельности способствующих общественным отношениям и корректирующийся в зависимости от изменяющихся условий внешнего рынка. Данную функцию необходимо дополнять всесторонним контролем за выполнением правовых требований, координацией и установлением общего направления деятельности участников правоотношений, определением и нормативным закреплением приоритетов и т. д.[25]

Лесной фонд государства, направляемых на экспорт, требуют особого воздействия со стороны регулирования внешней торговли, поскольку представляют основу формирования товарных ресурсов страны и служит основой для социально-экономической оценки многоцелевой сущности леса как системы. [50]

Правовое регулирование в сфере внешней торговли лесоматериалов охватывает совокупность отношений, возникающих в процессе вывоза, ввоза и заготовки лесоматериалов с таможенной территории РФ. Взаимодействие между странами при внешней торговле продукцией, невозможно без использования правовых средств. Сущность правового регулирования, по мнению Алексева С.С. и Архипова С.И., заключается в процессе воздействия государства на отношения между участниками процесса с помощью юридических норм. Из этого следует, что выбор метода правового регулирования предопределяет характер юридического воздействия. [24,25]

Выделяют два основных метода правового регулирования – императивный или диспозитивный. Императивный метод представляет собой вынужденное вступление в юридические отношения участником. Диспозитивный связан с тем, что участник самостоятельно действует в рамках правовых норм, которые принимает каждая из сторон отношений. Нельзя не согласиться с мнением Б. Н.

Габричидзе, что неоспоримым является положение, согласно которому для административно–правового регулирования характерно множество вариантов методов регулирования, наличие которых можно объяснить многогранностью предмета регулирования. Так же на взгляд автора, отношения, существующие в сфере экспорта лесоматериалов можно разделить на несколько блоков:

- внешнеэкономические отношения, возникающие в процессе реализации государственного регулирования внешнеторговой деятельности в сфере лесного экспорта;

- лесные отношения, в аспекте влияния на формирование товарной структуры и динамики товарных потоков лесоматериалов;

- отношения, возникающие в процессе оборота заготовленной древесины;

- таможенные отношения;

- налоговые отношения;

- отношения, опосредующие применение, мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере внешней торговли. [31]

Важным элементом в системе правового регулирования рассматриваемых отношений являются международно–правовые акты. По целому ряду вопросов, касающихся торговли товарами, Российская Федерация с февраля 1996 г. руководствуется положениями норм и правил Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ–1994), разработанного Всемирной Торговой Организацией (World Trade Organization). ГАТТ–1994 включает в себя соглашения по сокращениям тарифных барьеров в международной торговле и провозглашает право защиты внутреннего рынка исключительно с помощью тарифных мер, линию на снижение ставок таможенных тарифов. С 1 июня 1996 г. РФ присоединилась к ст. VIII Устава Международного валютного фонда (МВФ), в соответствии с которой Банк России отменил большую часть ограничений на операции по текущим счетам нерезидентов.

3 марта 2013 г. вступил в силу Регламент (ЕС) № 995/2010 Европейского парламента и Совета от 20 октября 2010 г. об обязанностях операторов,

размещающих лесоматериалы и продукцию из древесины на рынке (далее – Еврорегламент). Этот документ налагает обязательства на операторов (компании, поставляющие на рынок Европейского Союза лесоматериалы и изделия из древесины) по оценке рисков попадания в цепочки поставок древесины, заготовленной с нарушением применимого законодательства страны происхождения древесины и внедрению системы обеспечения должной добросовестности (due diligence) по их минимизации. Санкции за нарушения требований Еврорегламента предполагают административное или уголовное наказание (вплоть до лишения свободы), арест лесопродукции, приостановку права торговли на территории Европейского Союза. [22]

Одним из центральных понятий Еврорегламента является «применимое законодательство». В отсутствие международного принятого определения «незаконная рубка», или «легальность», Европейский Союз опирается на национальное законодательство страны, в которой древесина была заготовлена. Согласно Еврорегламенту, применимое законодательство – действующее законодательство страны заготовки, затрагивающее следующие аспекты:

- права на заготовку древесины в пределах отведенной лесосеки;
- платежи за право рубки и за владение лесоматериалами, включая платежи за право заготовки древесины;
- заготовку древесины, включая экологическое и лесное законодательство, в том числе управление лесами и сохранение биоразнообразия, в случаях, связанных непосредственно с заготовкой древесины;
- права третьих сторон, касающиеся использования лесных ресурсов и прав на территории, которые затрагивают заготовку древесины;
- торговлю и таможенные отношения в лесном секторе.

При всех достоинствах этот подход создает определенные сложности и для операторов, и для мониторинговых организаций, призванных разрабатывать и внедрять системы обеспечения должной добросовестности, и для компетентных органов власти стран – членов Европейского Союза, которые контролируют исполнение требований Еврорегламента.

Еврорегламент допускает определенную гибкость, в нем перечислены несколько сфер применения права без указания определенных законов, которые в разных странах разные и могут меняться. Для того чтобы получить документы или другую информацию, подтверждающую соответствие применимому законодательству страны заготовки, необходимо обладать информацией о законодательстве той или иной страны заготовки.

Требование получения документов или другой информации должно интерпретироваться в широком смысле, поскольку в разных странах существует разный режим правового регулирования, и некоторые документы могут не предусматриваться. Таким образом, указанное требование должно быть истолковано как требование сбора:

- официальных документов, выдаваемых компетентными органами власти;
- документов, подтверждающих обязательства по контрактам;
- документов, описывающих политики компаний;
- профессиональных кодексов;
- сертификатов, выданных органами сертификации, предусматривающими верификацию третьей стороной и т. д.

Ниже в Таблице 1 представлены некоторые конкретные примеры. Они приведены только в иллюстративных целях и не могут рассматриваться в качестве исчерпывающих или обязательных. В Приложении А.1 приведены требования сбора официальных документов для Российской Федерации

Таблица 1– Общие требования сбора официальных документов Еврорегламента

1. Права на заготовку древесины в пределах официально отведенной лесосеки	Общераспространенные документы на бумажном носителе или в электронном виде, например документация, подтверждающая владение землей (права на землепользование), или контракты
2. Платежи за право рубки и за владение лесоматериалами, включая платежи за право заготовки древесины	Общераспространенные документы на бумажном носителе или в электронном виде, например контракты, банковские документы, налоговые документы, официальные квитанции и т. д.

Окончание таблицы 1

3. Заготовка древесины, включая экологическое и лесное законодательство, в том числе управление лесами и сохранение биоразнообразия, в случаях, связанных непосредственно с заготовкой древесины	Официальные отчеты аудиторов, сертификаты экологической чистоты, официально утвержденные планы рубок, отчеты освидетельствования лесосек, сертификаты ISO, профессиональные кодексы и т. д.
4. Права третьих сторон, касающиеся использования лесных ресурсов и прав на территории, которые затрагивают заготовку древесины	Оценки воздействия на окружающую среду, планы управления окружающей средой, отчеты экологического аудита, соглашения в рамках социальной ответственности, особые отчеты о спорах и конфликтах, связанных с традиционными правами
5. Торговля и таможенные отношения в лесном секторе	Общераспространенные документы на бумажном носителе или в электронном виде, например контракты, банковские документы, торговая документация, лицензии на осуществление внешнеторговой деятельности, официальные квитанции об уплате экспортных платежей, списки пород, экспорт которых находится под мораторием, документы об экспортных квотах и т. д.

Источник:[22]

Федеральным законом от 28.12.2013 № 415-ФЗ в Лесной кодекс РФ были введены главы 2.2 и 2.3, регулирующие порядок транспортировки древесины и учет сделок с ней в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней (ЕГАИС). Так, согласно ст. 50.5 ЛК РФ компании и предприниматели, совершая сделки с древесиной, должны оформлять на них декларации, а затем регистрировать их в системе ЕГАИС [8].

В такой декларации указываются стороны сделки, информация о собственнике древесины, сведения об объеме закупаемой древесины, сведения о договоре аренды лесного участка, а также иные сведения, необходимые для реализации древесины (ч. 2 ст. 50.5 ЛК РФ). Другая статья – ст. 50.4 ЛК РФ обязывает собственников древесины при ее транспортировке оформлять сопроводительные документы, в которых наряду со сведениями о собственнике, отправителе, получателе, объеме, породном и сортиментном составе, пунктах отправления и назначения необходимо указывать также номер декларации о сделках с древесиной. При отсутствии необходимых документов лицо может быть

привлечено к административной ответственности по ст. 8.28 КоАП РФ за незаконную вырубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, что влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 3000 до 4000 р.;
- на должностных лиц от 20 000 до 40 000 р.;
- на юридических лиц от 200 000 до 300 000 р.

Непредставление или несвоевременное представление декларации о сделках с древесиной, а также представление заведомо ложной информации в декларации о сделках с древесиной влечет в соответствии со ст. 8.28.1 КоАП РФ наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 5000 до 20 000 р.;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, от 7000 до 25 000 р.;
- на юридических лиц от 100 000 до 200 000 р.

Кроме того, транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 р. с возможной конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, а на юридических лиц – от 500 000 до 700 000 р., так же с возможной конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения. Виды древесины, на которые распространяются указанные требования, определяются Правительством РФ в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности.[20] До недавнего времени указанные правила распространялись только на некоторые виды древесины – преимущественно на бревна различных пород распоряжение Правительства РФ от 13.06.2014 № 1047-р «Об утверждении перечней видов древесины, на которые распространяются требования главы 2.2 Лесного кодекса РФ». Однако в мае 2017 г. перечень видов

древесины, сделки с которыми подлежат учету, а транспортировка должна производиться с сопроводительными документами, был существенно расширен. Теперь в этот перечень включили 34 новых вида древесины (прежде всего, продукцию первичного лесопиления – пиломатериалы, брусья, шпалы).[10]

Указанные требования применяются к расширенному перечню видов древесины с 1 июля 2017 введение государственной системы контроля законности оборота лесоматериалов было, прежде всего, связано с необходимостью соответствовать требованиям международных документов при экспорте древесины.

Надо, между тем, отметить, что в перечень видов древесины, сделки с которой подлежат учету, не включили древесину, прошедшую какую-либо обработку. В частности, в перечне нет профилированных пиломатериалов, клееных и столярных изделий из древесины, окрашенных, протравленных, обработанных креозотом или другими консервантами лесоматериалов, шпал, брусьев, сборных деревянных конструкций, фанеры, древесно-волокнистых и древесно-стружечных плит, деревянной тары, а также щепы, стружки и др. На сделки с этими товарами оформлять декларации и составлять сопроводительные документы для транспортировки не требуется.

Таким образом можно сделать вывод, что вступление Российской Федерации в Таможенный Евразийский экономический союз и во Всемирную торговую организацию, а также желание России соответствовать и конкурировать на международном рынке внешней торговли, сопровождаются изменениями в законодательстве, внедрением новой системы тарифных квот и экспортных лицензий на необработанную древесину, пересмотром вывозных таможенных пошлин, а также применение новых запретов и ограничений касаясь лесоматериалов.

1.2 Методы и инструменты таможенного регулирования внешней торговли

В настоящее время в России происходят процессы экономической интеграции, а также появляются новые обязательства в процессе присоединения к ВТО. Для реализации мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, и для ведения таможенной статистики применяется Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС. Все товары при таможенном оформлении подлежат классификации по ТН ВЭД ЕАЭС.

Список нетарифных мер достаточно велик. В соответствии с классификаторами ВТО и Конференции ООН (Организация Объединённых Наций) по торговле и развитию (далее ЮНКТАД) к нетарифным методам регулирования торговли относятся санитарные и фитосанитарные стандарты, технические стандарты, меры торговой защиты, количественные ограничения, лицензии и другие разрешения, мониторинг импорта и другие.

Нетарифные меры регулирования внешней торговли охватывают две группы, связанных с запретами и ограничениями в отношении импорта и экспорта товаров. К ним относят прямое ограничение ввоза или вывоза товаров, регулирование внешней торговли с помощью количественных ограничений, лицензирования, запретов и т.д., а также различные акции административной, финансовой, торговой, кредитной, технологической политики, санитарных и экологических мер безопасности, при которых ограничения торговли товарами и услугами становятся их сопутствующим результатом.

В зарубежной научной литературе средства нетарифного характера, ограничивающие международную торговлю, также принято называть 11 нетарифными мерами. Встречаются и другие обозначения данного понятия: «нетарифные барьеры», «нетарифные ограничения», «нетарифные искажения», «нетарифные препятствия». Следует отметить, что долгое время не существовало единого определения нетарифных барьеров. С экономической точки зрения к

нетарифным барьерам относятся все препятствия в торговле, не относящиеся к тарифам.

Евразийская экономическая комиссия использует понятие мер нетарифного регулирования, которое является более широким, чем нетарифные барьеры, и включает изъятия, ограничения и нетарифные барьеры. В Таможенного кодекса Евразийского экономического союза дается следующее определение мерам нетарифного регулирования: меры нетарифного регулирования – это комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств – членов союза, решениями Комиссии союза и нормативными правовыми актами государств – членов союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов таможенного союза. В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2003 № 164–ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [11]. «Нетарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов, и ограничений экономического характера».

На сегодняшний день наиболее широко используется определение ЮНКТАД (United Nations Conference on Trade and Development – UNCTAD), в соответствии с которым под нетарифными барьерами понимают меры в области торговой политики, не относящиеся к таможенным тарифам и влияющие на международную торговлю товарами посредством воздействия на объемы товарных потоков и их цены или на то и другое. При этом в определение ЮНКТАД не включаются услуги.[61]

Исходя из вышеуказанных определений можно сделать вывод, что к нетарифным мерам относятся практически все меры, используемые государством для регулирования торговли, за исключением тарифов. Нетарифное регулирование внешней торговли охватывает две большие группы мер

(административного и, частично, экономического характера), направленных на запреты и ограничения в отношении ввоза и вывоза товаров.

Первая группа мер имеет целью прямое ограничение импорта (экспорта), или регулирование внешней торговли путем количественных ограничений, лицензирования, запретов, квотирования.

Вторая группа мер нетарифного регулирования охватывает большой круг различных акций административной, торговой, финансовой, кредитной, технологической политики, мер безопасности, санитарных и фитосанитарных, при которых ограничения торговли товарами и услугами оказываются скорее их побочным результатом. При этом необходимо отметить, что до сих пор в мировой торговле отсутствует общепризнанное определение нетарифных барьеров, их классификация, единая методология количественной оценки последствий их применения для торговли. Более того, перечень мер нетарифного регулирования не является статичным. По экспертным оценкам число нетарифных барьеров каждые 15 лет увеличивается более чем в 4 раза.

В мире есть официальные классификационные схемы нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности (далее ВТД), разработанные ГАТТ/ВТО, ЮНКТАД, Международным валютным фондом, Мировым банком, Международным банком реконструкции и развития (далее МБРР), Международной торговой палатой (далее МТП) и рядом других авторитетных организаций. Эти системы классификации применяются для сбора информации, создания кодексов, регулирующих правила применения отдельных групп нетарифных ограничений, составления национальных систем регулирования внешнеторговой деятельности. В соответствии с классификацией ЕЭК ООН меры нетарифного регулирования делятся на три основные группы:

1. Меры прямого ограничения
 - Квотирование;
 - Лицензирование;
 - Специальные защитные меры.
2. Таможенные и административные формальности:

- Сертификация;
- Санитарно–эпидемиологический контроль;
- Ветеринарный надзор;
- Карантинный фитосанитарный контроль.

3. Прочие нетарифные методы:

- Валютный контроль.

Также существует классификация мер нетарифного регулирования, которая была разработана Секретариатом ГАТТ/ВТО, в соответствии с которой нетарифные ограничения подразделяются на пять основных групп:

- количественные ограничения импорта и экспорта;
- таможенные и административные импортно-экспортные формальности;
- стандарты и требования к качеству товаров;
- ограничения, заложенные в механизме платежей;
- участие государства во внешнеторговых операциях.

Согласно классификации ВТО, система нетарифных ограничений включает меры финансового воздействия и административные инструменты, которые представлены пятью группами:

1. Финансовые способы ограничения. Участие государства во внешнеторговых мероприятиях (субсидирование производства и экспорта товаров, система государственных закупок товаров, государственная торговля в странах с рыночной экономикой);

2. Количественные ограничения импорта и экспорта с помощью квотирования, контингентирования, лицензирования, «добровольных ограничений» экспорта;

3. Технические стандарты и требования к импортируемой продукции, связанные со здравоохранением;

4. Таможенные, административные импортные формальности, которые создают препятствия и сдерживают таможенное оформление ввозимой продукции (антидемпинговые пошлины, методы оценки таможенной стоимости товаров,

таможенные и консульские формальности, товаросопроводительные документы, товарная классификация тарифов).

5. Финансовое воздействие на внешнеторговые операции обеспечивается системой различных таможенных и целевых сборов, налогов и пошлин, которые взимаются при ввозе иностранных товаров.

Часто они не имеют фиксированной ставки (скользящие импортные налоги, компенсационные импортные сборы), изменяясь в зависимости от конъюнктуры внутреннего и международного рынка и экономической политики государства.

Так же приведем классификационную схему ЮНКТАД. Этот классификатор был разработан совместными усилиями ЮНКТАД, ВТО, Всемирного банка и Международного торгового центра и используется этими организациями. Классификатор нетарифных мер:

А. Санитарные и фитосанитарные меры, включая системы сертификаций;
(См. Приложение Б)

В. Технические регламенты и стандарты, включая системы соответствия;

С. Предотгрузочная инспекция и таможенные формальности;

Д. Антидемпинговые, компенсационные и защитные меры;

Е. Запреты, квоты, лицензии и другие меры количественного контроля;

Ф. Контроль за ценами, включая поддержку внутреннего производства и цен;

Г. Финансовые меры, включая ограничительные методы платежей;

Н. Внутренние меры, влияющие на конкурентоспособность импортных товаров;

И. Инвестиционные меры, связанные с торговлей;

К. Ограничения и запреты послепродажного обслуживания импортных товаров;

Л. Субсидии, воздействующие на торговлю (исключая экспортные субсидии);

М. Торги в отношении правительственных закупок импортируемых товаров;

Н. Ограничения торговли, связанные с правами на интеллектуальную собственность;

О. Ограничения торговли, связанные с определением страны происхождения товаров;

Р. Меры в отношении экспорта товаров: запреты, квоты, лицензии, экспортные субсидии и др.[61]

Согласно договору о ЕАЭС в торговле с третьими странами применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров. [18]

Нетарифные меры ограничивают конкурентоспособность иностранных товаров на каждом этапе импортной сделки (ввоз–платеж–транспортировка–продажа внутри страны). Таким образом, можно сделать вывод, что существует достаточно большое количество определений и классификаций нетарифных мер регулирования внешней торговли. При этом следует отметить, что в основе мер нетарифного регулирования, применяемых на территории ЕАЭС по отношению к третьим странам, лежит классификация ВТО.

Таможенно-тарифное регулирование трактуется как система мер (методов), которые базируются на применении материального (ценового) фактора воздействия на структуру внешней торговли.

Ключевым элементом механизма таможенно-тарифного регулирования является применение ввозных и вывозных таможенных пошлин, в том числе, специфических их видов, а также иных налогов, уплата которых является необходимым для условия помещения перемещаемых товаров под ту или иную таможенную процедуру.

В общем смысле, меры таможенно-тарифного регулирования являются совокупностью экономических, организационных, правовых мероприятий, которые осуществляются в порядке, установленном законодательством государства и целью которых является регулирование внешнеэкономической деятельности. основополагающим принципом таможенно-тарифного регулирования выступает принцип одностороннего установления государством таможенных пошлин, который лишает субъектов таможенно-тарифных отношений возможности заключения каких-либо соглашений по вопросам размера, оснований, сроков уплаты таможенной пошлины, а также возможности оказывать любое влияние на порядок установления и взимания таможенных платежей.

Основной инструмент внешнеторговой политики государства – это таможенный тариф (в рамках ЕАЭС это Единый таможенный тариф ЕАЭС). Таможенный тариф представляет собой перечень ставок таможенных пошлин, упорядоченных в соответствии с товарной номенклатурой, которая применяется для классификации товаров во внешней торговле той или иной страны. [28]

Товарная номенклатура – это классификатор товаров, который применяется для целей государственного регулирования экспорта и импорта, и статистического учета внешнеторговых операций. Различают одноколонные и многоколонные тарифы, которые соответственно не предусматривают или предусматривают возможность применения к товару различных ставок пошлин в зависимости от того, какой режим действует для страны – экспортера. Таким образом, для товаров, ввозимых из стран, с которыми имеется соглашение о предоставлении режима наибольшего благоприятствования. Иногда эту колонку тарифа называют базовой;

– для товаров, ввозимых из стран, которые не имеют соглашений о предоставлении режима наибольшего благоприятствования. Обычно это самые высокие пошлины;

– товары, которые ввозятся из стран, пользующихся преференциальным режимом, эти пошлины обычно наиболее низкие.

Преференции могут предоставляться как на односторонней основе в рамках ЮНКТАД, так и в рамках создания преференциальных соглашений между странами (например, создания зон свободной торговли). Таможенные тарифы могут иметь и более сложную структуру с указанием ставок в рамках тарифных квот, компенсационных и других сборов.

Импортная таможенная пошлина – это наиболее традиционный инструмент торговой политики, направленный на ограничение доступа иностранных товаров на внутренний рынок.

Экспортные таможенные пошлины менее распространены и направлены на ограничение вывоза определенных товаров из страны и решение фискальных задач.

Транзитные пошлины в настоящее время применяются крайне редко и используются преимущественно как средство торговой войны.

Таможенные пошлины выполняют три основные функции:

- фискальную, которая относится и к импортным, и к экспортным пошлинам, поскольку они являются одной из статей доходной части государственного бюджета;

- протекционистскую (защитную), относящуюся к импортным пошлинам, поскольку с их помощью государство ограждает национальных производителей от нежелательной иностранной конкуренции;

- балансирующую, которая относится к экспортным пошлинам, установленным с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены на которые по тем или иным причинам ниже мировых.

По способу взимания таможенные пошлины делятся на:

- адвалорные – начисляются в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров (например, 20% от таможенной стоимости);

- специфические – начисляются в установленном размере за единицу облагаемых товаров (например, 10 евро за 1 кг);

– комбинированные – сочетают оба вида (адвалорные и специфические) таможенного обложения (например, 20% от таможенной стоимости, но не менее 10 евро за 1 кг);

Адвалорные пошлины наиболее распространены. Недостатком адвалорных пошлин является необходимость правильного определения цены товара (таможенной стоимости), а это не всегда удается сделать.

Преимуществом специфических пошлин является отсутствие необходимости точного определения цены товара (таможенной стоимости). Они более благоприятны для ввоза дорогих сортов и видов товара. Наиболее часто специфические пошлины применяются промышленно развитыми странами в отношении сельскохозяйственных товаров, а также в тарифах развивающихся стран, которые используют таможенный тариф как средство пополнения государственного бюджета и не обладают достаточно квалифицированной таможенной службой.

Комбинированные пошлины могут действовать как адвалорные пошлины, пока цена товара высокая. В случае снижения цен или ввоза более дешевых сортов товара они начинают действовать как специфические пошлины. В целом комбинированные пошлины позволяют эффективно, как и специфические пошлины, ограничивать ввоз дорогих сортов товара и уменьшить риск негативных последствий занижения таможенной стоимости, который может возникнуть при применении адвалорных пошлин, и при этом в меньшей степени вносить искажения, характерные для специфических пошлин.

Наиболее универсальными принципами построения импортных таможенных тарифов в интересах покровительства национальному производству являются принцип эскалации тарифа, и система его построения на основе принципа эффективной тарифной защиты. Использование указанных подходов позволяет упорядочить структуру ставок импортного тарифа. Общей предпосылкой в данном случае будет придание всему тарифу единой направленности на создание условий для облегчения конкуренции отечественных

предприятий с иностранными поставщиками. Принцип эскалации тарифа основан только на учете характера товара.

Эскалация товара – это повышение ставок тарифа на товары по мере повышения степени их обработки. Этому принципу следует подавляющее большинство государств. На практике это выражается в установлении наиболее низких ставок пошлин на сырьевые товары и наиболее высоких – на готовые изделия и продукцию высокой степени обработки. Таким образом, создаются стимулы для ввоза в страну в первую очередь необходимых сырья и механизмов. При этом создаются барьеры на пути ввоза готовых изделий и продукции высокой степени переработки, что создает стимулы для развития обрабатывающей промышленности внутри страны.

Политика эффективной тарифной защиты – это политика применения низких ставок импортных пошлин на импортное сырье и комплектующие и высоких ставок импортных пошлин на конечную продукцию. [32]

Применение мер таможенно-тарифного регулирования зависит от страны происхождения товаров. Правила определения страны происхождения товаров устанавливаются в целях применения тарифных преференций либо не преференциальных мер торговой политики. Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в соответствии с установленными критериям.

Таможенный союз ЕАЭС – это форма торгово-экономической интеграции стран-участников, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Обратимся к особенностям внешнеэкономической политики, направленной на совершенствование таможенного законодательства относительно экспорта лесоматериалов в Российской Федерации.

В целях совершенствования отношений в сфере лесопользования, повышения эффективности и объемов использования лесов, модернизации лесной отрасли, повышения доходов бюджета Российской Федерации от лесопользования, решения задач по развитию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, совершенствования государственного управления лесным фондом и не входящими в лесной фонд лесами, создания конкурентоспособного лесоперерабатывающего комплекса (далее – ЛПК) и благоприятных условий для инвестиций в лесной сектор в рамках реализации Концепции развития лесного хозяйства Российской Федерации, утверждённой в 2003 г., был принят новый Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200–ФЗ, а также разработаны новые меры таможенно-тарифного регулирования экспорта лесоматериалов[8].

В соответствии с пунктом 8 статьи 101 Договора о Евразийском экономическом союзе (от 29 мая 2014 г.)[16] для целей исчисления вывозных таможенных пошлин применяются ставки, установленные законодательством государства-члена, на территории которого товары помещаются под таможенную процедуру либо на территории которого выявлен факт незаконного перемещения товаров через таможенную границу Союза, если иное не установлено международными договорами в рамках Союза и (или) двусторонними международными договорами между государствами – членами.

Ставки вывозных таможенных пошлин установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754). [12]

С 20 августа 2015 г. вступило в силу решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 июня 2015 г. № 85 «О внесении изменений в Единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности

Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО». В части 44 группы ТН ВЭД ЕАЭС «Древесина и изделия из нее; древесный уголь» в соответствии с решением Коллегии ЕЭК от 2 июня 2015 г. № 85 [13]

С 1 сентября 2015 г. исключена позиция 4403 10 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные: обработанные краской, травителями, креазотом или другими консервантами: прочие» и включены позиции 4403 10 000 4 ТН ВЭД ЕАЭС «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные, обработанные краской, травителями, креозотом или другими консервантами, бревна из древесины хвойных пород, любой степени пропитки, не менее 6 м, но не более 18 м в длину и с окружностью комеля более 45 см, но не более 90 см» и 4403 10 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные, обработанные краской, травителями, креозотом или другими консервантами: прочие».

С 1 января 2017 г. также вступило в силу решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 101 «О внесении изменений в Единую товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза» [16].

В части 44 группы в ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 101 были исключены 29 позиций и включены 36 позиций ТН ВЭД ЕАЭС, в том числе исключены 2 позиции ТН ВЭД ЕАЭС, включенные ранее решением Коллегии ЕЭК от 2 июня 2015 г. № 85 (4403 10 000 4 и 4403 10 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС).

Исключенные указанные выше позиции были заменены следующими позициями ТН ВЭД ЕАЭС: 4403 11 000 1 – «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или

неокантованные: бревна из древесины хвойных пород, любой степени пропитки, не менее 6 м, но не более 18 м в длину и с окружностью комеля более 45 см, но не более 90 см», 4403 11 000 9 – «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные: прочие» и 4403 12 000 9 – «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные: лиственных пород: прочие».

В соответствии с положениями статьи 46 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в торговле с третьими странами Союзом применяются единые меры нетарифного регулирования, в том числе количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров.

В соответствии с разделом 2.28 «Товары, в отношении которых государствами – членами Таможенного союза применяются ограничения в соответствии с обязательствами, принятыми при присоединении к Всемирной торговой организации», Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования[18], ограничения применяются в отношении товаров, происходящих из государства - члена Евразийского экономического союза, устанавливающего тарифную квоту на экспорт в соответствии с обязательствами, принятыми при присоединении к ВТО, в порядке, установленном законодательством этого государства, в том числе:

– ель обыкновенная и пихта белая европейская, коды ТН ВЭД ЕАЭС - 4403 20 110 1, 4403 20 110 2, 4403 20 190 1, 4403 20 190 9 до 31 декабря 2016 г. и 4403 23 110 0, 4403 23 190 0, 4403 24 100 0 с 1 января 2017 г.;

– сосна обыкновенная, коды ТН ВЭД ЕАЭС - 4403 20 310 1, 4403 20 310 2, 4403 20 390 1, 4403 20 390 9 до 31 декабря 2016 г. и 4403 21 110 0, 4403 21 190

0, 4403 22 100 0 с 1 января 2017 г. (коды изменены решением Совета ЕЭК (Евразийской экономической комиссии) от 18 октября 2016 г. № 101). [16]

Тарифные квоты на вывоз товаров устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Метод и порядок распределения тарифной квоты в отношении вывозимых товаров между участниками внешнеторговой деятельности, а также при необходимости распределение тарифной квоты между третьими странами определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 779 «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов хвойных пород, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 779) (ред. от 20.03.2018) утверждены тарифные квоты в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской (коды ТН ВЭД ТС – 4403 20 110 и 4403 20 190) и сосны обыкновенной (коды ТН ВЭД ТС – 4403 20 310 4403 20 390), вывозимых за пределы территории Российской Федерации территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе.[14]

В соответствии с пунктом 8 Правил распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе в третьи страны, за исключением Европейского союза, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 779, использование тарифной квоты осуществляется на основании разовой лицензии, выдаваемой Минпромторгом России.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 наименьшая ставка вывозной таможенной

пошлины применима при наличии лицензии, выданной компетентным органом.
[12]

После вступление в силу Еврорегламента меры нетарифного регулирования России неоднократно менялась в зависимости от тенденций внешней торговли.

Популяризация использования экологических чистых материалов, проблемы не законных вырубок и т.д. Привели к необходимости воздействия не только тарифных методов, но и развитие нетарифных мер, отвечающих мировым стандартам внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса.

Перечень лесоматериалов, к которым применяются меры нетарифного регулирования, такие как фитосанитарный контроль, карантинный контроль, лицензирование, квотирование, а также особенности предоставления сведений в декларации и накладных (перевозочных) документах регулируются множеством законодательных актов, ГОСТами, ОСТами.

Для борьбы с потоками древесины сомнительного, неизвестного и нелегального происхождения существует ряд механизмов, действующих как на национальном, так и на международном уровнях. К ним относятся добровольные механизмы верификации легальности происхождения древесины, добровольная лесная сертификация, законодательные меры ряда стран по недопущению на рынки древесины сомнительного происхождения (Закон Лейси, законодательство ЕС), а также системы государственных закупок только легальной или сертифицированной продукции. [21,53]

Примерами программ верификации происхождения древесины являются программы VLT (Verification Legality of Timber) международной компании СЖС (SGS), SmartStep компании Смартвуд (Smartwood), программы организации «The Forest Trust» и многие другие.

Существует несколько систем добровольной лесной сертификации. К широко распространенным на рынке системам относятся FSC (Forest Stewardship Council, Лесной попечительский совет) и PEFC (The Programme for the Endorsement of Forest Certification, Программа одобрения схем лесной сертификации). Сертификат системы добровольной лесной сертификации

ставится на конечной продукции и подтверждает, что она происходит из ответственно управляемых лесов, где, с одной стороны, выполняются требования национального законодательства, а с другой – дополнительные социальные и экологические требования, принятые в международной практике. Последние содержатся, например, в различных международных конвенциях (СИТЕС, Конвенции о биоразнообразии, Конвенции о труде, Конвенции о коренных народах и др.). Каждый сертификат имеет определенный код и номер, по которому можно определить, откуда (из какого леса) эта продукция происходит.

Все операции с сертифицированной продукцией документируются, хранятся в международной базе данных, доступны для общественности. Заинтересованный покупатель может ознакомиться с прилагаемым в базе отчетом о сертификации той или иной компании и теми мерами, которые принимаются компаниями для соответствия высоким принципам и критериям сертификации.

Проверка соответствия стандартам той или иной системы сертификации осуществляется независимыми аудиторами, которые имеют аккредитацию на проведение этой работы и располагают штатом квалифицированных сотрудников. Аудит в лесу проводится ежегодно и предусматривает посещение мест заготовки древесины, лесовосстановления, встречи с местным населением, экологическими организациями. Все это направлено на установление реального положения дел и оценки реального соответствия. [55]

Лидером в области проведения добровольной лесной сертификации является FSC (Лесной попечительский совет). На данный момент в мире сертифицировано свыше 150 млн га лесов, более 23 000 компаний. В этом процессе задействовано более 80 стран.

В России по системе FSC сертифицировано около 30 млн га, в основном по причине экспортной ориентированности лесного сектора России. Из 20 крупнейших российских лесопромышленных компаний три четверти имеют сертификаты FSC. Получить сертификат FSC непросто. Необходимо реально соответствовать уровню требований международной системы сертификации.

2 Анализ таможенного регулирования внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса

2.1 Анализ состояния лесопромышленного комплекса Российской Федерации

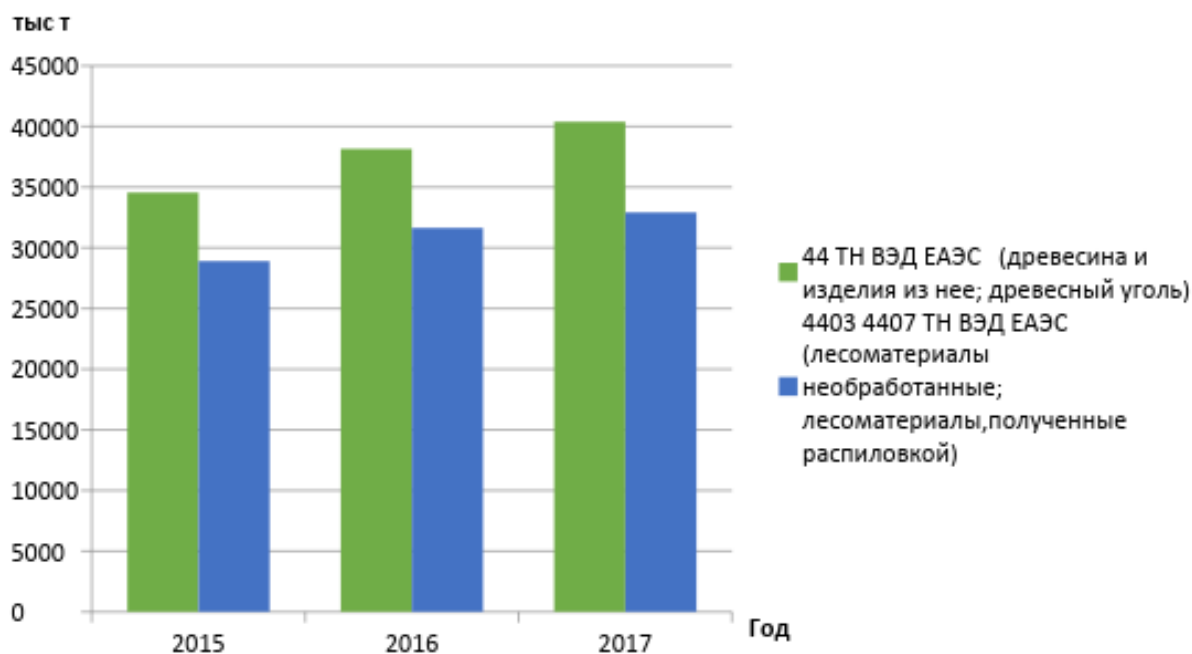
Показатели ЛПК за последние 20 лет показали, что данная сфера в стране долго и трудно адаптируется к рыночным отношениям и требованиям мировых рынков. После введения санкций против России и нового этапа экономического кризиса последовала девальвация национальной валюты, лесопромышленный комплекс в конце 2014 г. стал достаточно сложным для поставщиков внутреннего рынка отрасли. В первую очередь это связано с общим состоянием экономики в стране, ее экономических показателях и направлении развития отраслей в период кризиса.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 г. № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» ряд лесоматериалов отнесен к стратегически важным товарам, в том числе лесоматериалы, классифицируемые в следующих товарных позициях Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза:

- 4403 лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой, или заболонью, или грубо окантованные или неокантованные;
- 4407 лесоматериалы, полученные распиловкой или расщеплением вдоль, строганием или лущением, не обработанные или обработанные строганием, шлифованием, имеющие или не имеющие торцевые соединения, толщиной более 6 миллиметров. [15]

Принятые за истекший десятилетний период решения Правительства Российской Федерации в части повышения вывозных таможенных пошлин на необработанную древесину и отмены вывозных таможенных пошлин на

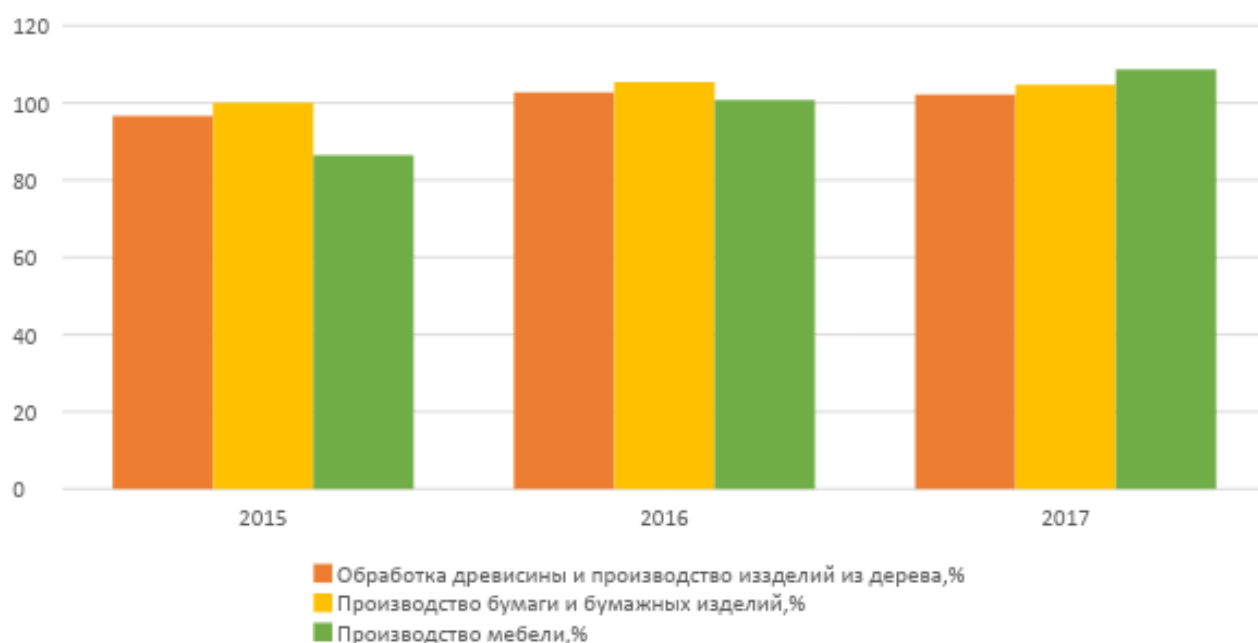
обработанные лесоматериалы дали определенный эффект, выразившийся в увеличении в общем объеме экспорта рассматриваемых товаров доли лесоматериалов с более высокой степенью обработки. (См. Рисунок 1)



Источник: Составлено автором по [48]

Рисунок 1 – Объем экспорта продукции лесопромышленного комплекса за 2015–2017 гг. тыс. т

Если рассматривать Рисунок 2 и проанализировать данные из Таблицы 2 можно увидеть, что Российский лесопромышленный комплекс стал реабилитироваться после долго спада, меры применимые для регулирования и развития внешней торговли, а также государственные методы, позволили добиться поставленные задач и повысить уровень продукции глубокой переработки. Показатели производства продукции ЛПК, в сфере обработки древесины и продукции из нее увеличились на 5,4 %, в сфере производства бумаги и бумажных изделий на 4,6 %, в то время как в сфере производства мебели на 22,3%. В прогнозе на 2018 г. ожидается так же увеличение производства продукции глубокой переработки ЛПК, что говорит о повышении показателей экспорта внешней торговли.



Источник: Составлено автором по [49]

Рисунок 2 – Показатели производства к предыдущему г. по видам деятельности, %

Показатели производства продукции ЛПК, в сфере обработки древесины и продукции из нее увеличились на 5,4 %, в сфере производства бумаги и бумажных изделий на 4,6 %, в то время как в сфере производства мебели на 22,3%. В прогнозе на 2018 г. ожидается так же увеличение производства продукции глубокой переработки ЛПК, что говорит о повышении показателей экспорта внешней торговли.

Таблица 2 – Показатели производства ЛПК за 2015 – 2017 гг.

	2015	2016	2017	2018(прогноз)
Лесоматериалы необработанные, млн м ³	126,7	136,6	134,4	142,4
Пиломатериалы, млн м ³	22	23,8	25,9	27,4
Фанера, тыс. м ³	3658	3812	3729,3	8981
ДСП, тыс. усл.м ³	7207	7394	8472,8	625,9
ДВП, тыс. усл.м ³	502	555	590,5	246,9
Дома деревянные заводского изготовления, тыс. м ³	214,4	227,3	233	246,9
Гранулы топливные, тыс. т	966	1066	1343,48	1423,5
Целлюлоза древесная и из прочих волокнистых материалов, тыс. т	7875	8208	8586,87	9102
Бумага и картон, тыс. т	8196	8646	8568,8	9082

Окончание таблицы 2

	2015	2016	2017	2018(прогноз)
Мебель, млрд р.	146,8	156,6	151,973	161

Источник: Составлено автором по [49]

В 2017 г. суммарный объем внешней торговли России (в долларовом исчислении) лесобумажной продукцией по сравнению с 2016 г. (без мебели) увеличился на 16,0% и составил 14,5 млрд долл. сохраняется тенденция более высокого роста экспорта продукции по сравнению с импортом – рост экспорта составил 19%, импорта 7%. (См Таблицу 3)

Таблица 3 – Показатели экспорта и импорта за 2015–2017 гг.

	2015	2016	2017
Экспорт, млрд р.	579	656	682
Импорт, млрд р.	305	295	286

Источник: Составлено автором по [48]

Проанализируем данные экспорта товаров классифицируемые в следующих товарных позициях Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза

- 4403 лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой, или заболонью, или грубо окантованные или неокантованные;
- 4407 лесоматериалы, полученные распиловкой или расщеплением вдоль, строганием или лущением, не обработанные или обработанные строганием, шлифованием, имеющие или не имеющие торцевые соединения, толщиной более 6 миллиметров.

Таблица 4–Показатели экспорта ЛПК за 2015 г.

Показатели	2015
Экспорт лесоматериалов в группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС, тыс. т	34550,93
Доля обработанных лесоматериалов, %	48,47
Доля необработанных лесоматериалов, %	51,53
Статистическая стоимость млн. долл США лесоматериалов, классифицируемых в группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС (древесина и изделия из нее; древесный уголь)	6038,41
Статистическая стоимость млн. долл США лесоматериалов, классифицируемых в товарных позициях 4403 4407 ТН ВЭД ЕАЭС.	4377,88

Источник: Составлено автором по [48]

В 2015 г. экспортированы 34550,93 тыс. т лесоматериалов, классифицируемых в группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС (древесина и изделия из нее; древесный уголь), статистической стоимостью 6038,41 млн долл. США, из них 28887,28 тыс. т лесоматериалов стоимостью 4377,88 млн долл. США, оформленных в 2015 г., классифицируемых в товарных позициях 4403 4407 ТН ВЭД ЕАЭС. Доля данных товаров в общей массе экспортируемых лесоматериалов составляет 83,6 %.

На долю необработанных лесоматериалов (4403 ТН ВЭД ЕАЭС) приходится 51,53 %, соответственно, на долю обработанных лесоматериалов (4407 ТН ВЭД ЕАЭС) – 48,47 %. В доходную часть федерального бюджета поступили более 13275,6 млн р. (См Таблицу 4)

Таблица 5–Показатели экспорта ЛПК за 2016г

Показатели	2016
Экспорт лесоматериалов в группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС, тыс. т	38152,85
Доля обработанных лесоматериалов, %	50,27
Доля необработанных лесоматериалов, %	49,73
Статистическая стоимость млн долл. США лесоматериалов, классифицируемых в группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС (древесина и изделия из нее; древесный уголь)	6237,06
Статистическая стоимость млн долл. США лесоматериалов, классифицируемых в товарных позициях 4403 4407 ТН ВЭД ЕАЭС.	4507,63

Источник: Составлено автором по [48]

В 2016 г. экспортированы 38152,85 тыс. т лесоматериалов, классифицируемых в группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС, что на 10,5 % больше чем в 2015 г. Статистическая стоимость экспортированных лесоматериалов составила 6237,06 млн долл. США (на 3,3 % больше, чем в 2015 г.), из них 31624,12 тыс. т лесоматериалов стоимостью 4507,63 млн долл. США, оформленных в 2016 г., классифицируемых в товарных позициях 4403 4407 ТН ВЭД ЕАЭС. Доля данных товаров в общей массе экспортированных лесоматериалов составляет 82,89 %.

На долю необработанных лесоматериалов (4403 ТН ВЭД ЕАЭС) приходится 49,73 %, соответственно, на долю обработанных лесоматериалов (4407 ТН ВЭД

ЕАЭС) – 50,27 %. В доходную часть федерального бюджета поступили более 15088,7 млн р. (См Таблицу 5)

Таблица 6–Показатели экспорта ЛПК за 2017г

Показатели	2017
Экспорт лесоматериалов в группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС, тыс. т	40407,69
Доля обработанных лесоматериалов, %	53,24
Доля необработанных лесоматериалов, %	46,76 %
Статистическая стоимость млн долл. США лесоматериалов, классифицируемых в группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС (древесина и изделия из нее; древесный уголь)	7443,48
Статистическая стоимость млн долл. США лесоматериалов, классифицируемых в товарных позициях 4403 4407 ТН ВЭД ЕАЭС.	5336,93

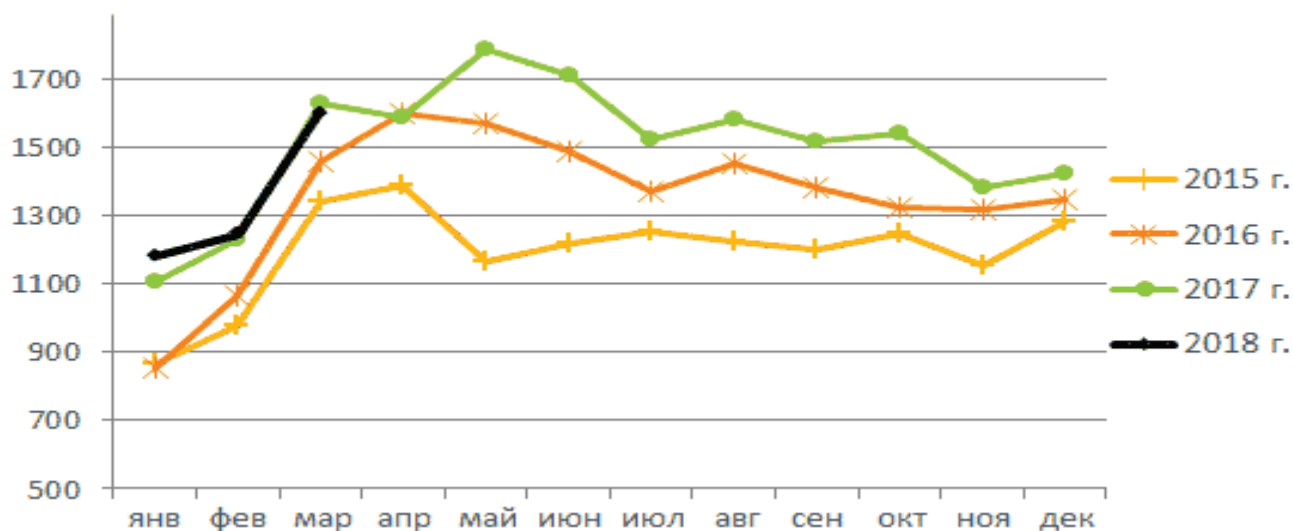
Источник: Составлено автором по [48]

В 2017 г. экспортированы 40407,69 тыс. т лесоматериалов, классифицируемых в группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС, что на 5,95 % больше, чем в 2016 г. Статистическая стоимость экспортированных лесоматериалов составила 7443,48 млн долл. США, из них 32906,05 тыс. т лесоматериалов стоимостью 5336,93 млн долл. США, классифицируемых в товарных позициях 4403 и 4407 ТН ВЭД ЕАЭС. Доля данных товаров в общей массе экспортированных лесоматериалов составляет 81,4 %.

На долю необработанных лесоматериалов (4403 ТН ВЭД ЕАЭС) приходится 46,76 %, соответственно, на долю обработанных лесоматериалов (4407 ТН ВЭД ЕАЭС) – 53,24 %. (См Таблицу 6)

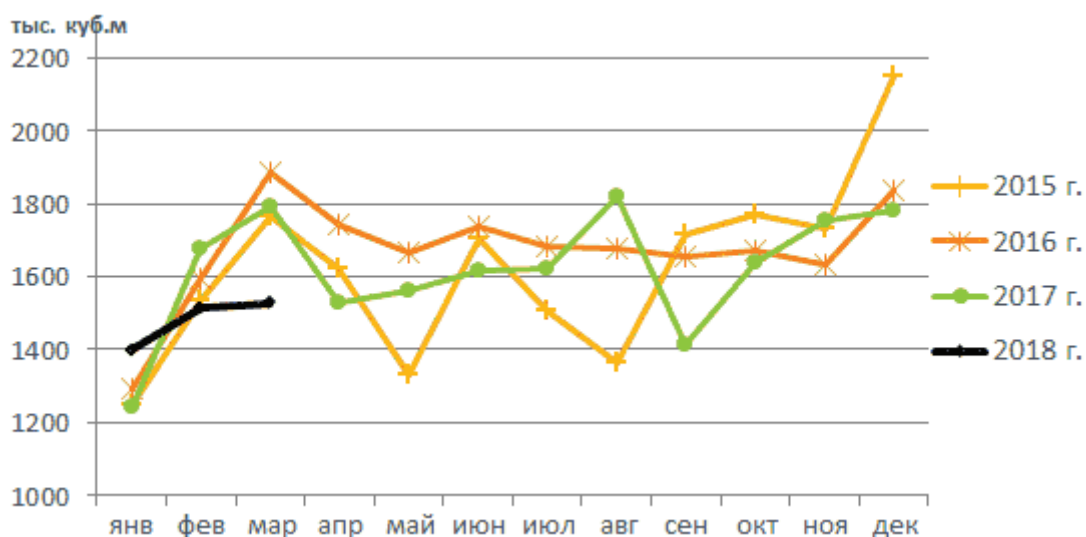
Сумма таможенных платежей, уплаченная при экспорте лесоматериалов, по информации ФТС России, составила около 16000,00 млн р., или менее 1 % от общего объема таможенных платежей, уплаченных при экспорте российских товаров.

Необходимо отметить, что на протяжении 2015–2017гг. наблюдается рост показателя экспорта необработанных лесоматериалов, так и обработанных лесоматериалов. (См. Рисунок 4 и Рисунок 5)



Источник: Составлено автором по [40]

Рисунок 4 – Объем экспорта необработанных лесоматериалов за 2015–2018 гг. тыс. м³



Источник: Составлено автором по [40]

Рисунок 5 – Объем экспорта обработанных лесоматериалов за 2015–2018 гг. тыс. м³

Также можно заметить, что в 2017 г. доля экспорта обработанных лесоматериалов по отношению к необработанным выросла по сравнению с уровнем 2015 г. с 48,5 % до 53,2 %.

В 2015–2017 гг. отмечен рост объемов экспорта топливной древесины (товарная позиция 4401), свыше 50% из которой составляет щепка, экспорт

которой не требует оформления лицензий, получения квот и уплаты таможенных платежей. (См. Таблицу 7)

Таблица 7 – Показатели экспорта щепы за 2015–2017 гг.

	2015	2016	2017
Поступление в федеральный бюджет от экспорта щепы, млн р.	102,3	52,9	0
Задекларировано товаров, тыс. т	1502,9	777,1	2534,8
Статистическая стоимость млн долл.	67,5	32,4	105,7

Источник: Составлено автором по [48]

Щепа импортируется, прежде всего, финскими целлюлозно-бумажными предприятиями и служит сырьем для их производства, а затем продажи готовой продукции. Указанная продукция реализуется, в том числе, и в Российскую Федерацию. Весь процесс производства щепы заключается в измельчении «круглой» (необработанной) древесины в щепорубительном комплексе.

При этом одной из основных причин резкого роста объемов экспорта щепы является снижение ставок экспортной пошлины в период 2015- 2017 гг. с 2,5 % до 0 %. Снижение ставок экспортной пошлины связано обязательствами Российской Федерации перед Всемирной торговой организацией.

В 2015 г. были перечислены в федеральный бюджет 102,3 млн р. в виде таможенной пошлины от экспорта щепы, в 2016 г. сумма таможенной пошлины от экспорта данных товаров сократилась до 52,9 млн р. с обнулением в 2017 г.

В 2015 г. были задекларированы 1502,9 тыс. т щепы, суммарная статистическая стоимость которых составила 67,5 млн долл. США.

В 2017 г. отмечен резкий рост экспортных поставок щепы, количество которой увеличилось на 68,7 % (до 2534,8 тыс. т), а стоимость – на 56,7 % (до 105,7 млн долл. США).

Поступления доходов в федеральный бюджет от экспорта леса и лесоматериалов характеризуются следующими данными Таблица 8.

Таблица 8 – Доходы в федеральный бюджет от экспорта леса и лесоматериалов (млн р.)

Поступления	2015	2016	2017
Доходы в федеральный бюджет от экспорта леса и лесоматериалов	13275,6	15088,7	16000,00

Источник: Составлено автором на основе данных [40]

В ходе анализа была установлена тенденция роста экспортных поставок лесоматериалов, подвергшихся определенной обработке, вместе с тем подтверждено преобладание сырьевой направленности экспортных поставок древесины и изделий из нее. Принятые решения Правительства Российской Федерации в части повышения вывозных таможенных пошлин на необработанную древесину и отмены вывозных таможенных пошлин на обработанные лесоматериалы дали определенный эффект, выразившийся в увеличении в общем объеме экспорта рассматриваемых товаров доли лесоматериалов с более высокой степенью обработки.

2.2 Оценка применения инструментов таможенно-тарифного регулирования при экспорте леса, лесоматериалов

В ходе анализа нормативных правовых актов, определяющих порядок организации таможенного контроля и соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования при экспорте леса и лесоматериалов, было установлено несоответствие положений правовых актов Российской Федерации правовым актам Евразийского экономического союза.

В соответствии с пунктом 8 статьи 101 Договора о Евразийском экономическом союзе (от 29 мая 2014 г.) для целей исчисления вывозных таможенных пошлин применяются ставки, установленные законодательством государства-члена, на территории которого товары помещаются под таможенную процедуру либо на территории которого выявлен факт незаконного перемещения товаров через таможенную границу Союза, если иное не установлено

международными договорами в рамках Союза и (или) двусторонними международными договорами между государствами-членами.

Ставки вывозных таможенных пошлин установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754). [12]

С 20 августа 2015 г. вступило в силу решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 июня 2015 г. № 85 «О внесении изменений в Единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО». В части 44 группы ТН ВЭД ЕАЭС «Древесина и изделия из нее; древесный уголь» в соответствии с решением Коллегии ЕЭК от 2 июня 2015 г. № 85 [13]

С 1 сентября 2015 г. исключена позиция 4403 10 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные: обработанные краской, травителями, креазотом или другими консервантами: прочие» и включены позиции 4403 10 000 4 ТН ВЭД ЕАЭС «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные, обработанные краской, травителями, креозотом или другими консервантами, бревна из древесины хвойных пород, любой степени пропитки, не менее 6 м, но не более 18 м в длину и с окружностью комеля более 45 см, но не более 90 см» и 4403 10 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные, обработанные краской, травителями, креозотом или другими консервантами: прочие».

С 1 января 2017 г. также вступило в силу решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 101 «О внесении изменений в Единую товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза» [16].

В части 44 группы в ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 101 были исключены 29 позиций и включены 36 позиций ТН ВЭД ЕАЭС, в том числе исключены 2 позиции ТН ВЭД ЕАЭС, включенные ранее решением Коллегии ЕЭК от 2 июня 2015 г. № 85 (4403 10 000 4 и 4403 10 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС).

Исключенные указанные выше позиции были заменены следующими позициями ТН ВЭД ЕАЭС: 4403 11 000 1 – «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные: бревна из древесины хвойных пород, любой степени пропитки, не менее 6 м, но не более 18 м в длину и с окружностью комеля более 45 см, но не более 90 см», 4403 11 000 9 – «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные: прочие» и 4403 12 000 9 – «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные: лиственных пород: прочие». С учетом поименованных изменений, внесенных решением Коллегии ЕЭК от 2 июня 2015 г. № 85 и решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 101, федеральные органы исполнительной власти должны были подготовить соответствующие изменения в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в части кодов ТН ВЭД ЕАЭС. [13]

Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым поручено ФТС России при выявлении решений ЕЭК, предусматривающих изменение кодов Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, обеспечить своевременную разработку совместно с заинтересованными федеральными

органами исполнительной власти и внесение в установленном порядке проектов соответствующих актов Правительства Российской Федерации.

Также в соответствии с пунктом 5.1 Положения о ФТС России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809, до 15 января 2016 г. ФТС России осуществляла полномочия по внесению в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и других документов, по которым требуются решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения ФТС России.[17] С 15 января 2016 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» функции по нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела переданы Минфину России. Соответственно, со стороны ФТС России до 15 января 2016 г. и со стороны Минфина России после указанной даты проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 в целях актуализации кодов ТН ВЭД ЕАЭС, в Правительство Российской Федерации не внесен. [12]

В соответствии с положениями статьи 46 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в торговле с третьими странами Союзом применяются единые меры нетарифного регулирования, в том числе количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров.

В соответствии с разделом 2.28 «Товары, в отношении которых государствами – членами Таможенного союза применяются ограничения в соответствии с обязательствами, принятыми при присоединении к Всемирной торговой организации», Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденного Решением Коллегии Евразийской

экономической комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования»[18], ограничения применяются в отношении товаров, происходящих из государства – члена Евразийского экономического союза, устанавливающего тарифную квоту на экспорт в соответствии с обязательствами, принятыми при присоединении к ВТО, в порядке, установленном законодательством этого государства, в том числе:

– ель обыкновенная и пихта белая европейская, коды ТН ВЭД ЕАЭС – 4403 20 110 1, 4403 20 110 2, 4403 20 190 1, 4403 20 190 9 до 31 декабря 2016 г. и 4403 23 110 0, 4403 23 190 0, 4403 24 100 0 с 1 января 2017 г.;

– сосна обыкновенная, коды ТН ВЭД ЕАЭС - 4403 20 310 1, 4403 20 310 2, 4403 20 390 1, 4403 20 390 9 до 31 декабря 2016 г. и 4403 21 110 0, 4403 21 190 0, 4403 22 100 0 с 1 января 2017 г. (коды изменены решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 101). [16]

В соответствии с положениями пунктов 4 и 5 статьи 36 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе» отношении товаров, вывозимых из Российской Федерации, под тарифной квотой понимается мера регулирования вывоза из Российской Федерации товаров, происходящих из Российской Федерации, предусматривающая применение в течение определенного периода более низкой ставки вывозной таможенной пошлины при вывозе определенного количества товара (в натуральном или стоимостном выражении) по сравнению со ставкой вывозной таможенной пошлины, установленной Правительством Российской Федерации.[2]

Тарифные квоты на вывоз товаров устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Метод и порядок распределения тарифной квоты в отношении вывозимых товаров между участниками внешнеторговой деятельности, а также при необходимости распределение тарифной квоты между третьими странами определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 779 «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов хвойных пород,

вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств-участников соглашений о Таможенном союзе» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 779) утверждены тарифные квоты в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской (коды ТН ВЭД ТС – 4403 20 110 и 4403 20 190) и сосны обыкновенной (коды ТН ВЭД ТС – 4403 20 310 4403 20 390), вывозимых за пределы территории Российской Федерации территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе.[14]

При этом постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 779 на момент проведения контрольного мероприятия содержит классификационные коды в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, не действующие с 1 января 2017 г., соответственно, постановление Правительства Российской Федерации не приведено в соответствие с решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 101.

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова при выявлении решений ЕЭК, предусматривающих изменение кодов ТН ВЭД ТС, ФТС России должна обеспечить своевременную разработку и внесение в установленном порядке проектов соответствующих актов Правительства Российской Федерации.

В соответствии с положениями пунктов 1 и 5.1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, Минфин России осуществляет полномочия по внесению в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и других документов, по которым требуются решения Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Минфина России и к сферам ведения подведомственных ему федеральных служб, в том числе по вопросам таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров, таможенного дела.

Соответственно, со стороны Минфина России проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 779 в целях актуализации кодов ТН ВЭД ЕАЭС, в Правительство Российской Федерации не внесен.

Выборочный анализ организации проведения таможенного контроля в части соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности мер таможенно-тарифного регулирования при экспорте лесоматериалов, в том числе контроля за вывозом лесоматериалов с применением тарифных квот, предусматривающих применение более низкой ставки вывозной таможенной пошлины, показал следующее.

В 2017 г. таможенными органами ФТС России осуществлялось таможенное оформление товаров 44 группы ТН ВЭД ЕАЭС по лицензиям, выданным Минпромторгом России в 2016-2017 гг., с периодом действия в 2017 г.

В графе 15 (код товара по ТН ВЭД ЕАЭС и его описание) данных лицензий содержался код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС как действующий

При декларировании товаров 44 группы в рамках, указанных выше лицензий декларантами в соответствии с таможенным законодательством в декларациях на товары (далее – ДТ) заявлялись классификационные коды товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, вступившие в силу с 1 января 2017 г.

При несоответствии классификационных кодов товаров, указанных графе 15 лицензий и в графе 33 ДТ, учитывая положения пункта 4 статьи 52 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) и пунктов 19 и 20 Инструкции, таможенные органы при осуществлении таможенного контроля идентифицировали товары на основании описаний товаров, заявленных в 15 графе лицензий и в 31 графе ДТ, при этом руководствовались законодательством как действующим с 1 января 2017 г., так и не действующим с 1 января 2017 г., что привело к нарушению таможенного законодательства отдельными таможенными органами при идентификации декларируемых леса и лесоматериалов с

лицензиями Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.[4]

При выборочном анализе данных электронной базы ДТ установлены 307 ДТ, оформленных в регионе деятельности Иркутской таможни, в рамках лицензий, выданных Минпромторгом России в 2016 г. со сроком действий 1 января 2017 г. и содержащих классификационный код ТН ВЭД ЕАЭС, не действующий с 1 января 2017 г. При этом при идентификации декларируемого товара с товарами, в отношении которых выданы лицензии, таможенные органы руководствовались наименованиями товарных позиций 44 группы ТН ВЭД ЕАЭС, действующими с 1 января 2017 г., – идентификация осуществлялась по наибольшему поперечному сечению древесины, т.е. по наибольшему диаметру по длине бревна (нижний торец).

Вместе с тем при таможенном оформлении товаров в рамках указанных лицензий таможенный орган с целью идентификации декларируемого товара с товаром, поименованным в лицензиях, должен был производить идентификацию по наименьшему диаметру по длине бревна (верхнему торцу), в соответствии с которым указывались сведения в лицензиях, выданных Минпромторгом России в 2016 г. Учитывая изложенное, товары, оформленные по 307 ДТ, не соответствуют товарам, поименованным в 3 лицензиях, выданных Минпромторгом России.

В соответствии с пунктом 8 Правил распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе в третьи страны, за исключением Европейского союза, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 779, использование тарифной квоты осуществляется на основании разовой лицензии, выдаваемой Минпромторгом России.[14]

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 наименьшая ставка вывозной таможенной

пошлины применима при наличии лицензии, выданной компетентным органом.
[12]

Следовательно, учитывая положения постановлений Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 и от 30 июля 2012 г. №779, а также выявленное несоответствие описания товара, заявленного в 31 графе 307 ДТ, описанию товара, указанному в 15 графе соответствующих лицензий, применение в отношении задекларированных товаров наименьшей ставки вывозной таможенной пошлины необоснованно. Применению подлежит ставка вывозной таможенной пошлины в размере 80 % от таможенной стоимости, но не менее 55,2 евро за м³[14]

Таким образом, ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностными лицами Иркутской таможни при осуществлении контроля в отношении товаров, задекларированных по 307 экспортным ДТ, в которых имеются несоответствия описания товаров в ДТ описанию товаров в лицензиях Минпромторга России, повлекло необоснованное применение ставки вывозной таможенной пошлины в размере 15 % от таможенной стоимости товаров, что указывает на ненадлежащее исполнение Иркутской таможней полномочий в части контроля правильности исчисления взимания таможенных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, установленных подпунктом 13 пункта 6 Общего положения о таможне, утвержденного приказом ФТС России от 4 сентября 2014 г.

Сумма, не поступившая в федеральный бюджет, составляет 154672,99 тыс. р.

В соответствии с положениями статьи 52 ТК ТС товары при таможенном декларировании подлежат классификации по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности.

Проверку правильности классификации товаров осуществляют таможенные органы. В соответствии с решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 101 коды ТН ВЭД ЕАЭС изменены, в том числе коды группы 44. Новая редакция ТН ВЭД

ЕАЭС вступила в силу с 1 января 2017 г., но, несмотря на вступление в силу новой редакции ТН ВЭД ЕАЭС, в регионе деятельности Карельской и Находкинской таможен осуществлялся выпуск товаров, отношении которых указывался недействующий классификационный код ТН ВЭД ЕАЭС. [16]

За 2017 г. были установлено чуть менее 400 случаев неправильной классификации товаров. Таким образом, Карельская и Находкинская таможни не осуществили проверку правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Также были установлены факты таможенного оформления таможенными постами Хабаровской таможни идентичных товаров в различных подсубпозициях ТН ВЭД ЕАЭС.

По ДТ № 10703070/03072017/0010967 (товары № 4, 5, 6), 10703070/03072017/0010991 (товары № 4, 5, 6) заявлялся классификационный код – 4403 25 910 0 ТН ВЭД ЕАЭС «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удалённой корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные: прочие, с размером наибольшего поперечного сечения 15 см или более: бревна», в остальных случаях декларирование данного товара осуществлялось в подсубпозиции 4403 23 910 0 ТН ВЭД ЕАЭС «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные: из пихты и ели, с размером наибольшего поперечного сечения 15 см или более: бревна».

Таким образом, должностные лица Хабаровской таможни не осуществили проверку правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Указанное нарушение не повлияло на сумму подлежащих уплате таможенных платежей в связи с идентичными установленными экспортными пошлинами на данные коды ТН ВЭД ЕАЭС.

Факты неправильной классификации товаров, указывают на ненадлежащее исполнение данными таможнями полномочий по контролю деятельности таможенных постов в части контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС, определенных подпунктом 10 пункта 6 Общего положения о

таможне, утвержденного приказом ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700, а также на ненадлежащее исполнение ФТС России полномочий в части осуществления проверки правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определенных пунктом 5.28 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809.[17]

При осуществлении вывоза с таможенной территории Российской Федерации (Евразийского экономического союза) товаров, классифицируемых в товарных позициях 4401, 4403, 4407 и 4408 ТН ВЭД ЕАЭС, подлежат уплате экспортные таможенные пошлины.

Ставки экспортных пошлин определены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754.

В соответствии со сноской первой к Ставкам вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. №754, для целей применения ставок вывозных таможенных пошлин товары определяются исключительно кодами ТН ВЭД, наименование позиций приведено только для удобства пользования. Исключением являются случаи, если в графе «код ТН ВЭД» имеется указание на то, что соответствующая ставка применяется не ко всем товарам, классифицируемым по данному коду (при этом следует руководствоваться наименованием позиции).

Анализ показал, что в период с сентября 2015 г. по настоящее время в различных таможенных органах в отношении идентичных товаров осуществлялось или не осуществлялось взыскание вывозной таможенной пошлины, что указывает на ненадлежащее исполнение ФТС России полномочий в части осуществления контроля правильности исчисления таможенных пошлин и обеспечения единообразного применения таможенными органами законодательства Российской Федерации о таможенном деле, а также в части, отнесенной к сфере ведения ФТС России, иного законодательства Российской

Федерации и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, определенных пунктами 5.14 и 5.16 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809.[17]

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 в отношении товаров, классифицируемых в подсубпозиции 4403 10 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС (классификационный код действовал до 1 сентября 2015 г., до вступления в силу решения Коллегии ЕЭК от 2 июня 2015 г. № 85), подлежали уплате вывозные таможенные пошлины на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, в размере 25 % от таможенной стоимости, но не менее 15 евро за м³[13]

Товары, классифицируемые данным кодом ТН ВЭД ЕАЭС, после изменений ТН ВЭД ЕАЭС в рамках решения Коллегии ЕЭК от 2 июня 2015 г. 85 и решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 101 в период 2015- 2017 гг. классифицировались кодами 4403 10 000 4, 4403 10 000 8, 4403 11 000 1, 4403 11 000 9 и 4403 12 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС.

Анализ таможенного оформления таможенными органами данных товаров показал, что в указанный период были оформлены 208 ДТ, при этом по 24 ДТ вывозная таможенная пошлина была взыскана в размере 3163,35 тыс. р., а по 184 ДТ не взыскана в размере 31774,64 тыс. р. (значение получено расчетно, как наибольшее значение исходя из ставки 25 %, но не менее 15 евро за м³).

Анализ данных базы электронных копий ДТ ФТС России в отношении товаров, оформленных в 2017 г. и классифицируемых в 36 позициях, включенных в ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 101, показал следующее: в двух таможах (Карельская и Находкинская) осуществлялось оформление экспортируемых товаров 44 группы ТН ВЭД ЕАЭС по кодам ТН ВЭД ЕАЭС, не действующим с 1 января 2017 г., взимание экспортных пошлин осуществлялось в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754, общая сумма взысканной

вывозной таможенной пошлины составила 101398,12 тыс. р.; в остальных таможах осуществлялось таможенное оформление по кодам ТН ВЭД ЕАЭС, вступившим в силу с 1 января 2017 г., взимание экспортных пошлин осуществлялось в размерах, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. №754, вместе с тем данное постановление не содержит коды ТН ВЭД ЕАЭС, указанные в ДТ. Общая сумма взысканной вывозной таможенной пошлины составила 12837271,30 тыс. р.

2.3 Совершенствование таможенного контроля в области внешней торговли товарами лесопромышленного комплекса

Анализ состояния лесных ресурсов и отрасли показал, что на сегодняшний день имеет место важная практическая задача создание условий для рационального использования имеющихся лесных ресурсов в интересах экономического развития государства. В нынешних условиях представляется важным, чтобы Российская Федерация как собственник земель лесного фонда предусмотрела применение действенных мер государственного регулирования, контроля, поощрения и наказания в процессе использования лесов, в том числе и в процессе вывоза продукции ЛПК за пределы таможенной территории Российской Федерации.

Внешнеторговая деятельность является мощнейшим фактором, оказывающим как благоприятное, так и разрушающее влияние на экономическое развитие государства. Государство защищает свою национальную экономику, защищает экономические интересы своих экспортеров за рубежом и экономические интересы национальных производителей и потребителей. Для этого оно использует комплекс тарифных и нетарифных мер таможенного регулирования перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. Спектр этих мер широк. Применение тех или иных из них приводит к различным результатам. В соответствии с требованиями статьи 50.6 Лесного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения учета

древесины, информации сделках с ней, а также осуществления анализа, обработки информации и контроля за ее достоверностью создана Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней, применение которой начато с июля 2015 г.

Согласно пункту 5.8.1 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации заказчиком и оператором ЕГАИС (балансовая стоимость – 597370,0 тыс. р., сопровождение – 157320,0 тыс. р.), созданной для учета и контроля за оборотом древесины, является Рослесхоз.

В ходе анализа данных выявлены проблемные вопросы, имеющиеся при использовании ЕГАИС таможенными органами: отсутствие взаимодействия информационных систем ФТС России и ЕГАИС с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия, отсутствие при декларировании древесины возможности при помощи портала ЕГАИС отслеживать объемы движения древесины, начиная с заготовки, применительно к объемам, указанным во внешнеторговом контракте. Следует также отметить отсутствие в ЕГАИС сведений о сроках исполнения контрактов (сделок), информация о которых содержится в ЕГАИС. При этом в ЕГАИС отражается информация о заключенных «рамочных» контрактах, которые невозможно идентифицировать с конкретной товарной партией.

По состоянию на 1 января 2018 г. в таможенных органах на балансе находятся портативные приборы идентификации лесо и пиломатериалов (далее – ППИ) «Кедр» и «Кедр-М» в количестве 195 единиц (292589,2 тыс. р.), стоимость ремонта которых за проверяемый период составила 52456,0 тыс.р. У большинства приборов истекает срок годности, и рассматривается вопрос об их списании.

При этом в ходе проверки в таможенных органах было установлено, что указанные приборы таможенными постами в проверяемом периоде при таможенных досмотрах применялись не во всех случаях осуществления таможенного контроля экспортируемых лесоматериалов в связи с существующими техническими

недостатками, а применение приборов характеризуется низкой степенью эффективности.

Проверкой в Карельской таможне установлена низкая эффективность применения ППИ. В ходе осуществления фактического таможенного контроля на международном автомобильном пункте пропуска (далее – МАПП) «Вяртсиля» при непосредственном применении прибора в 10 случаях порода определена достоверно в 1 случае, порода определена с вероятностью 41 % 1 случае, в остальных случаях порода не определена, что свидетельствует низкой эффективности его применения.

Кроме того, приборы не используются, поскольку у должностных лиц таможенных органов отсутствует специальная подготовка для организации работы с прибором (в проверяемом периоде обучены 4,7 % должностных лиц, осуществлявших фактические формы таможенного контроля при экспорте лесоматериалов), отсутствует сформированная база данных по породам древесины, необходимая для ее идентификации, невозможность использования прибора при отрицательных температурах окружающей среды и другие.

Таким образом, установлено малоэффективное использование ППИ «Кедр» и «Кедр-М».

Также в ходе проверок установлено длительное неиспользование таможенными органами на пунктах пропуска таможен Северо-Западного таможенного управления (свыше трех лет на МАПП «Торфяновка» – двух весов, МАПП «Брусничное» – двух весов; МАПП «Светогорск» в течение двух лет – трех весов, МАПП «Ивангород» двух лет – двух весов, МАПП «Вяртсиля» более двух лет; МАПП «Люття» около двух лет; МАПП «Суоперя») весового оборудования, что свидетельствует о неосуществлении проверки весовых параметров транспортных средств при проведении государственного контроля в пунктах пропуска.

Кроме того, данные обстоятельства указывают на ненадлежащее исполнение со стороны ФТС России функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской

Федерации, установленной пунктом 1 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809. [17]

В соответствии с положениями статьи 128 ТК ТС таможенные органы применяют систему управления рисками (далее – СУР) для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам, а также степени проведения таможенного контроля.

Целью применения СУР таможенными органами разрабатываются профили рисков, содержащие меры по минимизации рисков.

Таможенный досмотр в качестве меры по минимизации риска проводился по 6059 ДТ, что составляет 0,5 % от общего количества ДТ.

В ходе выборочного анализа применения (неприменения) мер по минимизации рисков при осуществлении таможенными органами контроля за экспортом лесоматериалов Счетной палатой Российской Федерации выявлены признаки «ухода» участниками ВЭД при декларировании товаров от применения в отношении товарных партий мер фактического контроля (таможенного досмотра).

Указанный анализ показал, что по 103 ДТ, поданным декларантами в таможенные органы, срабатывал профиль риска, одной из мер по минимизации которого являлся таможенный досмотр. В целях избегания таможенного досмотра декларант не представлял товарную партию к досмотру и ДТ отзывал. В последующем на эту товарную партию подавалась новая ДТ, по которой срабатывал профиль риска, в рамках которого таможенный досмотр, как мера по минимизации рисков, отсутствовал, и применялись таможенный осмотр или таможенное наблюдение.

При применении форм таможенного контроля – таможенное наблюдение и таможенный осмотр – не представляется возможным осуществить фактический

контроль в объеме, который может быть достигнут при применении формы таможенного контроля - таможенный досмотр.

Помимо этого, на основании результатов проведенного таможенного наблюдения не представляется возможным осуществить контроль достоверности заявленных сведений в ДТ о декларируемых товарах, а именно:

- количество задекларированных лесоматериалов;
- параметры задекларированных лесоматериалов (длина, диаметр, степень обработки, вид древесины и т.д.), влияющие на правильность классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, достоверность заявления таможенной стоимости;

- соблюдение тарифных мер регулирования при декларировании лесоматериалов.

Следует также отметить, что применение указанной схемы участниками ВЭД косвенно может свидетельствовать о несоответствии представленного при декларировании товара фактическому его описанию в ДТ.

В том числе, например, при вывозе леса ценных пород под видом ели или сосны обыкновенной.

Таким образом, анализ данных показал целесообразность, разработки профиля риска (процедура – экспорт), применяемого при последующем декларировании товарной партии, если ранее ДТ на данную товарную партию была отозвана или в отношении ДТ таможенным органом было принято решение об отказе в выпуске.

Можно выделить, что для совершенствования таможенного регулирования необходимо решение задач по повышению эффективности государственного управления лесами, а именно:

- развитие структуры органов управления лесным хозяйством в субъектах Российской Федерации;

- развитие федерального государственного лесного надзора и лесной охраны на уровне субъектов Российской Федерации и в лесничествах (лесопарках);

– совершенствование институтов, осуществляющих информационно–аналитическое обеспечение лесопользования через передачу полномочий по ведению государственного лесного реестра и лесопользования на федеральный уровень, а также их осуществление специализированными государственными организациями;

– гармонизацию лесопользования и государственной инвентаризации лесов в единой системе учета, оценки и планирования использования лесных ресурсов с учетом лесоперерабатывающих производств;

– создание оптимальной финансово-экономической модели лесного комплекса на основе новых подходов формирования платы за использование лесов, в том числе рентного подхода;

– создание единой автоматизированной информационной системы Рослесхоза, ведомственного фонда пространственных данных (ВФПД), автоматизированной системы «Контроль за достоверностью актов лесопатологических обследований», ситуационного центра Рослесхоза в рамках реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утверждённой Распоряжением Правительства России от 28 июля 2017 г. №1632;

– дальнейшее развитие ФГИС «Информационная система дистанционного мониторинга» дальнейшее развитие ФГИС «Информационная система дистанционного мониторинга лесов» (ИСДМ–Рослесхоз) и ФГИС «Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней»;

– развитие общественного лесного контроля;

– реализация комплекса долгосрочных мер по адаптации лесов и лесного хозяйства к изменениям климата и совершенствованию регулирования выбросов парниковых газов в лесном хозяйстве.

Что соответствует стратегии развития ЛПК до 2030 г.[19], где для достижения поставленных целей стратегия предусматривает реализацию следующих групп мероприятий:

- поддержка проектов развития перерабатывающих производств;
- стимулирование спроса и развитие рынков сбыта;
- обеспечение доступности текущей сырьевой базы;
- развитие кадрового, технологического и научного потенциала.

Совершенствование данных мер государственного и таможенного регулирования позволит обеспечить эффективное выполнение мер тарифного-нетарифного регулирования внешней торговлей продукцией ЛПК на уровне международных стандартов.

Заключение

Деятельность мирового лесного комплекса базируется на использовании возобновляемого природного ресурса, которым является лес. На современном этапе мировой рынок лесоматериалов формируется под влиянием ряда долгосрочных тенденций, к которым относятся: поступательный рост мирового потребления древесины и изделий из нее, высокие темпы технологического прогресса в сфере производства продукции деревообработки, изменения в структуре мирового потребления древесины в свете популяризации экологический направлений экономики и роста цен на энергоносители, появление новых рынков древесных изделий, изменения в структуре мирового производства и международной торговли.

Действующие меры таможенно-тарифного регулирования не в полной мере обеспечивают переориентацию отечественной промышленности на выпуск готовой высококачественной продукции из лесоматериалов. Экспорт российских необработанных и обработанных лесоматериалов, используемых в странах-импортерах как сырье для производства готовой продукции, продолжается в значительных объемах.

В 2017 г. доля экспорта обработанных лесоматериалов по отношению к необработанным по сравнению с уровнем 2015 г. (48,5 %) выросла незначительно и составила 53,2%.

Выборочный анализ организации проведения таможенного контроля в области соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности инструментов таможенно-тарифного регулирования при экспорте лесоматериалов, в том числе контроля за вывозом лесоматериалов с применением тарифных квот, предусматривающих применение более низкой ставки вывозной таможенной пошлины, показал следующее.

Выявлены факты отсутствия единообразного подхода в таможенных органах при идентификации декларируемых леса и лесоматериалов с лицензиями Минпромторга России.

Так, установлены факты необоснованного применения более низкой ставки вывозной таможенной пошлины (квотируемой ставки) по 307 ДТ, оформленным в Иркутской таможне, приведшие к недопоступлению в федеральный бюджет 154672,99 тыс. р. (значение получено расчетно применением наибольшего значения исходя из ставки 80 %, но не менее 55,2 евро за куб. метр). Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Иркутской таможней полномочий в части контроля правильности исчисления и взимания таможенных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Установлены факты неправильной классификации товаров, оформленных в регионе Карельской, Находкинской и Хабаровской таможен, что указывает на ненадлежащее исполнение данными таможнями полномочий по контролю деятельности таможенных постов в части контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определенных пунктом 5.28 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809.[17] Установлены факты не единообразного применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. №754[12] в части применения ставок вывозных таможенных пошлин в отношении идентичных товаров в различных таможенных органах, а также в отношении классификационных кодов в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, не содержащихся в данном постановлении.

Анализ показал, что в период с сентября 2015 г. по настоящее время в различных таможенных органах в отношении идентичных товаров осуществлялось или не осуществлялось взыскание вывозной таможенной пошлины. Вышеизложенное указывает на ненадлежащее исполнение ФТС России полномочий в части осуществления контроля правильности исчисления

таможенных пошлин и обеспечения единообразного применения таможенными органами законодательства Российской Федерации о таможенном деле, а также в части, отнесенной к сфере ведения ФТС России, иного законодательства Российской Федерации и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, определенных пунктами 5.14 и 5.16 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809.[17] Сумма невозвращенной валютной выручки по экспортным контрактам на вывоз леса и лесоматериалов с 2015 по 2017 гг. увеличилась в 3 раза и составила 7828529,2 тыс. р. Значительное увеличение суммы невозвращенной валютной выручки свидетельствует о необходимости совершенствования деятельности ФТС России как органа валютного контроля.

Анализ экспорта лесоматериалов показал отсутствие единого подхода со стороны таможенных органов при осуществлении контроля таможенной стоимости экспортируемых лесоматериалов, что, в свою очередь, может влиять на полноту уплаты таможенных платежей. Данные выводы сделаны на основании значительных расхождений в расчетных показателях, таких как индекс таможенной стоимости, стоимость за куб. м, а также вес куб. м, характеризующие

Данное обстоятельство указывает на ненадлежащее исполнение ФТС России полномочий в части осуществления контроля таможенной стоимости товаров, определенных пунктом 5.12 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809.[17]

В ходе анализа также выявлены проблемные вопросы, имеющиеся при использовании ЕГАИС учета древесины и сделок с ней таможенными органами: отсутствие взаимодействия информационных систем ФТС России ЕГАИС с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия, отсутствие при декларировании древесины возможности при помощи портала ЕГАИС отслеживать объемы движения древесины, начиная с заготовки, применительно к объемам, указанным во внешнеторговом контракте.

Следует также отметить отсутствие в ЕГАИС сведений о сроках исполнения контрактов (сделок), информация о которых содержится в ЕГАИС. При этом в ЕГАИС отражается информация о заключенных «рамочных» контрактах, которые невозможно идентифицировать с конкретной товарной партией.

Таким образом, возникает необходимость совершенствования системы ЕГАИС для возможности обеспечения таможенными органами контроля за источниками происхождения экспортируемого леса, что в свою очередь будет соответствовать международным стандартам внешней торговли продукцией ЛПК.

Современные приборы, позволяющие эффективно и быстро производить идентификацию лесоматериалов, в таможенных органах отсутствуют. Портативные приборы идентификации лесоматериалов лиственных, хвойных пород древесины (ППИ «Кедр» и «Кедр-М») при таможенных досмотрах на таможенных постах зачастую не применялись, в том числе по причине отсутствия у должностных лиц таможенных органов специальной подготовки для организации работы с прибором, также установлено длительное неиспользование таможенными органами на пунктах пропуска таможен весового оборудования, что свидетельствует о неосуществлении проверки весовых параметров транспортных средств при проведении государственного контроля в пунктах пропуска в отношении транспортных средств, следующих в Российскую Федерацию и из Российской Федерации,

В ходе выборочного анализа применения (неприменения) мер по минимизации рисков при осуществлении таможенными органами контроля экспортируемых лесоматериалов Счетной палатой Российской Федерации выявлены признаки «ухода» участников ВЭД при декларировании товаров от применения в отношении товарных партий мер фактического контроля (таможенного досмотра).

Следует также отметить, что применение указанной схемы участниками ВЭД косвенно может свидетельствовать о несоответствии представленного при декларировании товара фактическому его описанию в ДТ том числе, например, при вывозе леса ценных пород под видом ели или сосны обыкновенной.

Анализ статистических, таможенных и проверочных мероприятий, показал целесообразность разработки профиля риска (процедура – экспорт), применяемого при последующем декларировании товарной партии, если ранее ДТ на данную товарную партию была отозвана или в отношении ДТ таможенным органом было принято решение об отказе в выпуске.

Таким образом, необходимо заметить, что для совершенствования таможенного регулирования внешней торговли продукцией ЛПК важно решение задач по повышению эффективности государственного управления лесами, а именно:

- развитие структуры органов управления лесным хозяйством в субъектах Российской Федерации;

- развитие федерального государственного лесного надзора и лесной охраны на уровне субъектов Российской Федерации и в лесничествах (лесопарках);

- совершенствование институтов, осуществляющих информационно–аналитическое обеспечение лесоправления через передачу полномочий по ведению государственного лесного реестра и лесоустройства на федеральный уровень, а также их осуществление специализированными государственными организациями;

- гармонизацию лесоустройства и государственной инвентаризации лесов в единой системе учета, оценки и планирования использования лесных ресурсов с учетом лесоперерабатывающих производств;

- создание оптимальной финансово-экономической модели лесного комплекса на основе новых подходов формирования платы за использование лесов, в том числе рентного подхода;

- создание единой автоматизированной информационной системы Рослесхоза, ведомственного фонда пространственных данных (ВФПД), автоматизированной системы «Контроль за достоверностью актов лесопатологических обследований», ситуационного центра Рослесхоза в рамках

реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной Распоряжением Правительства России;

– дальнейшее развитие «Информационная система дистанционного мониторинга лесов» (ИСДМ Рослесхоз) и ЕГАИС «Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней»;

– развитие общественного лесного контроля;

– реализация комплекса долгосрочных мер по адаптации лесов и лесного хозяйства к изменениям климата и совершенствованию регулирования выбросов парниковых газов в лесном хозяйстве.

Совершенствование данных мер государственного и таможенного регулирования позволит обеспечить эффективное выполнение мер тарифного-нетарифного регулирования внешней торговлей продукцией ЛПК на уровне международных стандартов.

Список используемых источников

1. «Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур» [Электронный ресурс]: (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999).–Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/
2. «О таможенном тарифе» [Электронный ресурс] Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 28.12.2016) :–Электрон. дан.–Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/
3. «Таможенный кодекс РФ» [Электронный ресурс] : от 28.05.2003 № 61-ФЗ – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_624/
4. «Таможенный кодекс Таможенного союза» [Электронный ресурс] : (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_94890/
5. «Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] : Подписан 11.04.2017 – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/
6. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]:–Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/
7. «Налоговый кодекс Российской Федерации» НК РФ ч.2 Статья 151,150 [Электронный ресурс]: –Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/
8. «Лесной кодекс Российской Федерации» [Электронный ресурс] : от 04.12.2006 № 200-ФЗ [ред. от 29.12.2017] Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/

9. «Об утверждении форм документов для целей применения отдельных форм таможенного контроля» [Электронный ресурс]: –Приказ ФТС России от 25.10.2011 №2199 –Электрон. дан. –Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122966/

10. «Об утверждении перечней видов древесины, на которые распространяются требования главы 2.2 Лесного кодекса РФ» [Электронный ресурс]:–Распоряжение Правительства РФ от 13.06.2014 № 1047-р [ред. от 12.05.2017] Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164414/

11. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Электронный ресурс] от 08.12.2003 № 164-ФЗ:–Электрон. дан.–Режим доступа http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/

12. «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] Постановление Правительства РФ от 30.08.2013 № 754 [ред. от 30.05.2018]:–Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_151402/

13. «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО» [Электронный ресурс] Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 02.06.2015 №85:–Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183486/

14. «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов хвойных пород, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе» [Электронный ресурс] Постановление Правительства РФ от 30.07.2012 № 779 [ред. от 20.03.2018]:–

Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133771/

15. «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 [ред. от 09.08.2016]:–Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135376/

16. «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 101:–Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208503/

17. «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») [Электронный ресурс] Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 12.06.2017):–Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152009/

18. «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» [Электронный ресурс] Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 №134 [ред. от 15.11.2016]:–Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_134286/

19. «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г.» [Электронный ресурс] Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575–р [ред. от 10.02.2018]:–Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/

20. «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» [Электронный ресурс] Министерство экономического развития российской федерации утв. приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст [ред. от 29.03.2018]:–Электрон. дан.–Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163703/

21. Закон Лейси, США [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа: <https://ru.fsc.org/ru-ru/ld/zl>
22. Регламент ЕС [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа: <https://ru.fsc.org/ru-ru/ld/recd>
23. Агапова, А.В. Возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля после выпуска товаров в России. Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. –2014г. – №–С. 7–9
24. Алексеев С.И. Инновационные методы осуществления таможенного контроля // Инновации и инвестиции. –№ 5. –2013г. – 7–12с.
25. Алексеев, С.С. Теория государства и права: учебное пособие/ Алексеев С.С., Архипов С.И. –3–е изд. – М. : Издательство «НОРМА», –2005 г. –458 с.
26. Аубакирова, И.У. От Таможенного союза к Евразийскому экономическому союзу: некоторые правовые вопросы региональной интеграции // Финансовое право –№ 9. –2015г. – 13с.
27. Ашавский, Б.М. Международное право учебное пособие / Ашавский, Б.М. Бирюков М.М., Бордунов В.Д. –М.: Издательство «НОРМА», – 2015 г. – 341 с.
28. База данных: ТН ВЭД ЕАЭС ФЗ [Электронный ресурс]:–Электрон. дан.–Режим доступа: <http://www.tks.ru/db/tnved/tree>
29. Базоева, М.Р. Формирование системы управления внешнеэкономической деятельностью региона: автореф. дис. канд. экон. наук: 08.00.05/ М.Р. Базоева; Рос.акад. гос. службы при Президенте РФ. М.,–2009г.– 22с.
30. Богомяков, Е.Ю. Развитие системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза // Научный журнал «Апробация», № 1 (40), 2016 г. Бариленко, В. И. Анализ финансовой отчетности: учебное пособие / В.И. Бариленко, О. В. Кайро.–4–е изд., перераб.–М.:КНОРУС, –2014г.–240 с.

31. Габричидзе, Б. Н. Российское таможенное право: учебное пособие / Б.Н. Габричидзе, Б.Н.–М.: Норма, –2016г.–448 с.
32. Гутарина, О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно–тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза // Реформы и право. –2014г. № 4. 6–33с.
33. Денисов, С. А. Проблемы таможенного контроля над экспортом леса и лесоматериалов в регионе деятельности Сибирского таможенного управления // Журнал «Управление экономическими системами: электронный научный журнал 8/2013 г.
34. Джордж Уайт, Экспорт лесопродукции в условиях меняющегося законодательства / Джордж Уайт, Чен Хин Кёнг: Издательство WWF/TRAFFIC. – 2013 г.–60 с.
35. Дунаевский, В.Ю. Актуальные вопросы таможенного контроля лесоматериалов. // Современные научные исследования и инновации.: электронный научный журнал Февраль, –2012г.
36. Интернет–сайт Европейской Экономической Комиссии [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ecosoc/unece/docs.shtml/>
37. Интернет–сайт Всемирной торговой организации [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа: [http://www.un.org/ru/wto/resources.shtml /](http://www.un.org/ru/wto/resources.shtml/)
38. ЛесПромИнформ [Электронный ресурс]. – Электрон. дан.– Режим доступа: [http://www.lesprominform.ru./](http://www.lesprominform.ru/)
39. Легальность происхождения древесины [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа: <https://ru.fsc.org/ru-ru/ld>
40. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа:<http://minpromtorg.gov.ru/activities/industry/otrasli/les/>
41. Оценка экономических эффектов отмены нетарифных барьеров в ЕАЭС. [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/develop Docs/Documents/EAEU_est_ims.pdf

42. Прушковская, Е.Е. Повышение качества предоставления государственных таможенных услуг на основе применения электронного декларирования / Прушковская, Е.Е. Матвеева О.П. //– Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. –2013г. – № 3 (47). – С. 217–224.

43. Сенотрусова, С.В. Таможенный контроль лесных товаров: учебное пособие / С.В. Сенотрусова, Е.И. Андреева. Под общ. редакцией С.В. Сенотрусовой // Всемирный фонд дикой природы (WWF России)–М., – 2012 г.– 111 с.

44. Степаненко, С.М. Система принципов организации таможенного контроля товаров и транспортных средств // Транспортное право.–2012 г.–№ 3.– С. 21–22.

45. Ступников, А.А. Основные принципы перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза: содержание понятия // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. –2012 г. – № 2 (13). Таможенного союза // диссертация кандидата юридических наук: 12.00.14 / Московская государственная юридическая академия им. О.Е. Кутафина. Москва, 2013г.

46. Ступников, А.А. Таможенные льготы как современный инструмент административно–правового регулирования процесса перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза // Правовая наука и реформа юридического образования. –2012. –№ 2 (25). –С. 96–99.

47. Трошкина, Т.Н. Финансово–правовые инструменты в системе государственного регулирования внешнеторговой деятельности // Реформы и право. –2014г. – № 4. – С. 57. 31

48. Таможенная статистика внешней торговли [Электронный ресурс]. – Электрон. дан.– Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095

49. Федеральная служба государственной статистики. Статистические отчеты. 2016-2017 гг. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

50. Шейнгауз, А.С., Сапожников А.П. Оценка сочетания функций лесных ресурсов–основа организации многоцелевого лесопользования // Лесоведение, 1989, № 1. С. 3–8

51. Экспорт лесопродукции в условиях меняющегося законодательства [Электронный ресурс]. – Электрон. дан.– Режим доступа: https://new.wwf.ru/upload/iblock/a33/wwflegal_traffic.pdf

52. Ялбулганов, А.А. Пошлины в инструментарии внешнеторгового регулирования // Публично–правовые исследования (электронный журнал). 2014 г. № 2. 2 –29с.

53. European Commission/Environment/Nature and Biodiversity Forests/Illegal logging [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа: http://ec.europa.eu/environment/forests/timber_regulation.htm

54. Forest sector transformation [Электронный ресурс]. – Электрон. дан.– Режим доступа: http://wwf.panda.org/our_work/forests/forest_sector_transformation/

55. FSC [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа: <http://www.fsc.ru/index.php?mod=page&id=287>

56. Introduction to the revised controlled wood standard [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа: <https://ru.fsc.org/ru-ru/cert/-141/-145>

57. Special Edition: EU Timber Regulation [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа: <http://gftn.panda.org/?207481/GFTN7Newsletter-7January720137Special7Edition7EU7Timber7Regulation>

58. The Rules Behind Controlled Wood and the FSC Mix Label [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа: <https://ru.fsc.org/ru-ru/cert/-141/-145>





59. The World Bank [Электронный ресурс]. – Электрон. дан.– Режим доступа: <http://www.worldbank.org/>

60. United States Department of Agriculture [Электронный ресурс]. – Электрон. дан.– Режим доступа: https://www.aphis.usda.gov/aphis/ourfocus/planthealth/import-information/SA_Lacey_Act








61. United Nations Conference on Trade and Development [Электронный ресурс]. Электрон. дан.– Режим доступа <http://unctad.org/en/Pages/Home.aspx>

Приложение А

Таблица А.1 – Требования сбора официальных документов Российской Федерации



Звено цепочки поставок	Сфера законодательного регулирования	Субъекты правоприменения	Примеры выполнения требований нормативно-правовых актов / документы, требующие проверки	Примечания
<p>Лес</p> 	<p>Право на заготовку</p>	<p>Арендаторы лесных участков и лесозаготовительные организации</p>	<p>Договор аренды лесного участка или купли-продажи лесных насаждений. Документальные подтверждения оплаты лесопользования. Договор поставки в случае, если лесопродукция закупается у посредника</p>	<p>Заготовка проводится в определенный срок, обозначенный в договоре купли-продажи лесных насаждений. Объем заготовленной лесопродукции не должен превышать продуктивность лесного участка</p>
<p>Лес</p> 	<p>Право на заготовку</p>	<p>Арендаторы лесных участков и лесозаготовительные организации</p>	<p>План лесопользования (проект освоения лесов), разработанный в соответствии с требованиями законодательства и прошедший муниципальную или государственную экспертизу</p>	<p>Необходимо обеспечить контроль за соблюдением особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках и на особо охраняемых природных территориях, защитных лесов, лесов на крутых склонах, других требований законодательства, связанных с охраной окружающей среды. Необходим контроль за выполнением требований по размеру и расположению делянок. Утвержденный проект освоения лесов должен включать приложение со сведениями о наличии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан и иных лесных растений</p>
<p>Лес</p> 	<p>Право на заготовку</p>	<p>Арендаторы лесных участков и лесозаготовительные организации</p>	<p>Лесная декларация с приложением с информацией о планах лесопользования компании на год. Ежеквартально должны представляться отчеты об использовании лесов. Компания должна располагать технологическими картами лесосек и актами осмотра мест рубок, составленными в соответствии с требованиями законодательства</p>	<p>Компания отчитывается по лесопользованию перед органами управления лесами. Заготовка древесины осуществляется в установленные сроки. На технологической карте должны быть нанесены границы участка заготовки, которые должны соответствовать его границам в природе, а также содержаться сведения о полноте, породном составе и возрастной структуре насаждения после рубки</p>
<p>Лес</p> 	<p>Право на заготовку</p>	<p>Арендаторы лесных участков и лесозаготовительные организации</p>	<p>При заготовке древесины исключена рубка деревьев, включенных в:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Перечень пород деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается; 2. региональные красные книги; 3. Красную книгу РФ; 4. приложения Конвенции CITES 	<p>Породный состав заготавливаемой древесины указан в утвержденном лесохозяйственном регламенте и проекте освоения лесов. Не допускается заготовка живых экземпляров деревьев, относящихся к породам, заготовка древесины которых не допускается. Торговля древесиной сосны кедровой корейской (Приложение III CITES) допускается только при наличии разрешительных документов, предоставляемых Росприроднадзором Минприроды РФ. Заготовка древесины сосны кедровой сибирской (Pinus sibirica) не допускается в насаждениях в составе которых эта порода составляет 3 единицы и более</p>

Окончание таблицы А.1

Звено цепочки поставок	Сфера законодательного регулирования	Субъекты правоприменения	Примеры выполнения требований нормативно-правовых актов / документы, требующие проверки	Примечания
Лес 	Оплата налогов и сборов	Арендаторы лесных участков и лесозаготовительные организации	Подтверждения оплаты	Необходимо подтвердить уплату всех налогов и других платежей действительными платежными документами. Необходимо наличие лесной декларации, плана освоения лесов и отчета об использовании лесов, составленных в соответствии с требованиями законодательства
Транспортировка 	Легальность транспортировки и переработки	Организации, осуществляющие транспорт лесоматериалов и продукции из древесины	Действующие свидетельства о регистрации транспортных средств и регистрационные знаки (номера), документы, подтверждающие прохождение технического осмотра (диагностическая карта)	
Транспортировка 	Легальность транспортировки и переработки	Организации, осуществляющие транспорт лесоматериалов и продукции из древесины	Действительные транспортные документы на лесопroduкцию: <ul style="list-style-type: none"> • отгрузочная спецификация (с указанием породного состава, качественных и количественных характеристик лесопroduкции); • транспортная накладная или товарно-транспортная накладная; • железнодорожная накладная; • международная товарно-транспортная накладная (CMR) 	
Экспорт 	Легальность торговых операций и экспорта	Лесозэкспортеры	Таможенная декларация с информацией об экспортируемой лесопroduкции, ее стоимости, транспортном средстве, грузоотправителе и грузополучателе	
Экспорт 	Легальность торговых операций и экспорта	Лесозэкспортеры	Фитосанитарный сертификат выданный Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному контролю	Фитосанитарный сертификат является единственным документом (помимо разрешительных документов для экспорта древесины видов, включенных в приложения СITES), в котором указывается латинское название вида, древесина которого экспортируется
Экспорт 	Легальность торговых операций и экспорта	Лесозэкспортеры	Разовая лицензия Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на экспорт круглых лесоматериалов из некоторых хвойных пород по льготным ставкам экспортных пошлин (если необходимо). Породный состав экспортируемой древесины должен соответствовать требованиям следующих документов: <ol style="list-style-type: none"> 1. приложений Конвенции СITES; 2. региональных красных книг и Красной книги РФ; 3. перечня пород деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается; 4. лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов; 5. отгрузочной спецификации и таможенной декларации 	
Охрана окружающей среды 	Оценка воздействия на окружающую среду	Лесозаготовительные организации; лесоперерабатывающие предприятия	Проект освоения лесов должен получить положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы	

Источник:[54]

Приложение Б

О Р И Г И Н А Л / O R I G I N A L				
<p style="text-align: center;">КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ, НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ (СИТЕС)</p> <div style="text-align: center;">  </div> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">CONVENTION ON INTERNATIONAL TRADE IN ENDANGERED SPECIES OF WILD FAUNA AND FLORA</p>	<p style="text-align: center;">СЕРТИФИКАТ О ПРОИСХОЖДЕНИИ CERTIFICATE OF ORIGIN</p> <p style="text-align: center;">№ _____</p> <p style="text-align: center;">ДЕЙСТВИТЕЛЕН ДО (VALID UNTIL): _____</p>	<p style="text-align: center;">ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ</p> <div style="text-align: center;">  </div> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">FEDERAL SERVICE FOR SUPERVISION OF NATURAL RESOURCES MANAGEMENT OF RUSSIAN FEDERATION ул. Б. Грузинская, 4/6 РОССИЯ, 123995, ГСП-5, Москва, Д-242 4/6 ul.B.Gruzinskaja, Moscow, D-242, GSP-5,123995 RUSSIA</p>		
Импортёр Importer		Особые условия Special conditions		
Экспортёр/реэкспортёр Exporter/re-exporter		РОССИЯ / RUSSIA		
Русское и латинское названия животного или растения, включенного в Приложение III СИТЕС Common russian and scientific name of animal or plant of Appendix III CITES	Описание образцов, включая метки Description of specimens, including identifying marks or numbers	Страна происхождения образца Country of origin of specimen	Количество Number	Страна, включившая вид в Приложение III СИТЕС Country of Appendix III CITES
А				
В				
Настоящий сертификат выдан: _____ This certificate is issued by: _____ Россия Москва Moscow Russia Дата (Date) _____ Подпись и печать (Signature and official seal)				
Подтверждение вывоза (реэкспорта)		Заполняется в пункте пересечения таможенной границы Российской Федерации		
Название образца	Количество	Пункт пропуска _____		
А		Дата _____		
В		Подпись должностного лица и печать _____		
Для живых животных данный сертификат действителен только, если условия транспортировки соответствуют рекомендациям СИТЕС, а в случае авиаперевозки - правилам ИАТА. For live animals, this certificate is only valid if the transport conditions conform to the CITES Guidelines for Transport of Live Animals or, in the case of air transport, to the IATA Live Animals Regulations				
Административный орган СИТЕС в России Management Authority of CITES in the Russian Federation		Для международной связи /For international contacts Тел./Tel.: 7(095) 254 79 38. Факс/Fax: 7(095) 254 43 38. Для связи внутри страны / For national contacts Тел./Tel.: (095) 254 73 22, 254 57 83. Факс/Fax: (095) 254 43 38.		

Источник: [54]

Рисунок Б1– Сертификат о происхождении

02 июля 2009 г.

ЛЕСНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Индивидуальный предприниматель

610002 г. Киров,

являющийся арендатором по договору от 09.09.2008г., дополнительное соглашение № 1 к договору аренды лесного участка от 19.06.2009г., зарегистрировано в Управлении Федеральной регистрационной службы по Кировской области 02.07.2009г. за номером /-, действующий на основании свидетельства от 29.01.2004г., заявляет, что с 01.01.2009г. по 31.12.2009г. использует леса для заготовки древесины на предоставленном в аренду лесном участке лесничества Кировской области в соответствии с проектом освоения лесов, прошедшим государственную экспертизу, утвержденную распоряжением Департамента лесного хозяйства Кировской области от 30.12.2008г. № согласно приложению к настоящей декларации.

Индивидуальный предприниматель

Приложение
к лесной декларации

**ОБЪЕМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ
для заготовки древесины**

Вид использования лесов **заготовка древесины**

Development (dismantle) of forest infrastructure _____
(contact phone number with an area code)

development or dismantle of previously developed, location (Forest Management Unit or Forest Park, # of the quarter, # of the plot),

_____ area in hectares)

Renter (user) _____ (name) _____ Date _____
(signature)

Приложение
к лесной декларации



**ОБЪЕМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ
для заготовки древесины**

Вид использования лесов **заготовка древесины**

Целевое назначение лесов	Лесничество	№ квартала	№ выдела	№ лесосеки (деланки)	Способ рубки	Площадь лесосеки (деланки, выдела), га	Хозяйство	Древесная порода	Ед. изм.	Объем заготовки
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Леса зеленых зон	<input type="text"/>	57	2	1	Выборочный прореживание	8,9	Хвойное	осина	м³	77
								берёза	м³	53
								Итого по деланке		130
Леса зеленых зон	<input type="text"/>	57	23	2	Выборочный прореживание	1,5	Лиственное	берёза	м³	44
								осина	м³	3
								Итого по деланке		47
Леса зеленых зон	<input type="text"/>	57	6	3	Выборочный прореживание	3,4	Лиственное	берёза	м³	95
								осина	м³	18
								Српсис	м³	8
								Итого по деланке		121
Леса зеленых зон	<input type="text"/>	57	35	1	Выборочный проходная	11,0	Лиственное	берёза	м³	366
								осина	м³	47
								ель	м³	9
								осина	м³	148
								Итого по деланке		571

Источник: [54]

Рисунок Б2– Лесная декларация

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ		FEDERAL SERVICE FOR VETERINARY AND PHYTOSANITARY SURVEILLANCE OF THE RUSSIAN FEDERATION
ФИТОСАНИТАРНЫЙ СЕРТИФИКАТ (2) PHYTOSANITARY CERTIFICATE		
(4) Кому: Организации(ям) по карантину и защите растений (страна) <i>To: Plant Protection and Quarantine Organization of (country)</i> <u>Finland</u>		
I. Описание груза - Description of Consignment		
(1) Экспортер и его адрес <u>ООО</u> <i>Name and address of exporter</i>		
(3) Заявленный получатель и его адрес <i>Declared name and address of consignee</i>		
(5) Место происхождения <u>Republic of Karelia Sortavalskiy district</u> <i>Place of origin</i>		
(6) Заявленный способ транспортировки <u>by road: -; truck -</u> <i>Declared means of conveyance</i>		
(7) Заявленный пункт ввоза <u>Niirala</u> <i>Declared point of entry</i>		
(8,9) Количество мест и описание упаковки <u>in bulk</u> <i>Number and description of packages</i> Отличительные знаки (маркировка) <u>none</u> <i>Distinguishing marks</i> Наименование продукции и заявленное количество <i>Name of produce and quantity declared</i> <u>sawlog spruce 28 cubic meter</u>		
Ботаническое название растений <u>Picea</u> <i>Botanical name of plants</i>		
(10) Настоящим удостоверяется, что растения, растительные продукты или другие подкарантинные материалы, описанные выше, были обследованы и/или проанализированы согласно существующим официальным процедурам и признаны свободными от карантинных вредных организмов, перечисленных импортирующей договаривающейся стороной и отвечают действующим фитосанитарным правилам импортирующей договаривающейся стороны, включая таковые и для регулируемых некарантинных вредных организмов. <i>This is to certify that the plants, plant products or other regulated articles described herein have been inspected and/or tested according to appropriate official procedures and are considered to be free from the quarantine pests, specified by the importing contracting party and to conform with the current phytosanitary requirements of the importing contracting party, including those for regulated non-quarantine pests.</i>		
II. Дополнительная декларация - Additional declaration (11)		
<u>Coniferous wood meets the requirements of Directive 2000/29/EC, Annex IV, part A, Section I, Point 1,5 (a)</u>		
III. Обеззараживание - Desinfestation and/or disinfection Treatment		
(12) Способ обработки <u>none</u> <i>Treatment method</i>		
(13) Химикат (действующее вещество) <u>none</u> <i>(Chemical (active ingredient))</i>		
(14) Экспозиция и температура <u>none</u> <i>Duration and temperature</i>		
(15) Концентрация <u>none</u> (16) Дата <u>none</u> <i>(Concentration) (Date)</i>		
(17) Дополнительная информация <u>none</u> <i>Additional information</i>		
Место выдачи <u>RUSSIAN FEDERATION</u> <i>Place of issue</i> <u>t. Sortavala Republic of Karelia</u>		
Уполномоченное должностное лицо Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору <i>Authorized officer of the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance</i>		
		
В № <u>4593459</u> Дата /Date <u>22/MAY 2009</u> Подпись /Signature/		
Примечание: Данный сертификат не накладывает никаких финансовых обязательств на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также на ее должностных лиц и представителей. <i>Note: No financial liability with respect to this certificate shall attach to Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance or to any of its officers or representatives.</i>		
№ 2594811222594811 В № 4593459		

Источник: [54]

Рисунок Б3 – Фитосанитарный сертификат

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра мировой экономики

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу *Жарковой Анны Сергеевны*
специальность (направление) 38.03.01 «Экономика» «Мировая экономика»

на тему: "Таможенное регулирование внешней торговли продукцией
лесопромышленного комплекса"

Руководитель ВКР _____ к.э.н., доцент, С.А. Новикова

Дата защиты ВКР «___» июня 2018 г.

Оригинальность текста ВКР составляет 78 %

Соответствие содержания теме, заданию: Содержание работы в целом раскрывает тему ВКР и соответствует заданию.

Актуальность темы: Обладание лесными ресурсами можно объективно считать стратегическим преимуществом страны в системе мировых хозяйственных связей. Несмотря на то, что Российская Федерация обладает большим количеством лесных ресурсов, доля продукции лесопромышленного комплекса составляет около 3% от мирового объема. Таможенное регулирование внешней торговли продукцией лесного комплекса РФ является важной задачей для регулирования экспортных потоков леса за рубеж; более того, фискальная функция выполняет задачу пополнения бюджета страны. В связи с этим, актуальность выпускной работы не вызывает сомнений.

Научное, практическое значение дипломной работы: В рамках темы дипломной работы раскрыты понятия таможенное регулирование внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса; описаны методы и инструменты таможенного регулирования внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса Российской Федерации. В результате изучения теоретических аспектов, студенткой предпринята попытка сделать анализ состояния лесопромышленного комплекса Российской Федерации, дать оценку применения инструментов таможенно-тарифного регулирования при экспорте леса, лесоматериалов. Можно проследить некую практическую значимость работы, которая заключается в предложениях по

