



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Дальневосточный федеральный университет»

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА

Кафедра управления персоналом и экономики труда

Долгаева Ирина Артемовна

**СОСТОЯНИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МИГРАЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по образовательной программе подготовки
бакалавров

по направлению подготовки 38.03.03 - «Управление персоналом»,
профиль «Аудит и контроллинг персонала»

г. Владивосток
2018

Оглавление

Введение	4
1 Теоретические основы исследования миграционной политики	7
1.1 Общая характеристика современной миграционной политики в Российской Федерации	7
1.2 Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации.....	13
1.3 Государственное регулирование миграционной политики в Российской Федерации.....	19
2 Реализация и совершенствование миграционной политики в Приморском крае.....	29
2.1 Основные тенденции развития миграционных процессов в регионе.....	29
2.2 Региональная миграционная политика Приморского Края	39
2.3 Основные направления развития миграционной политики в Приморском крае.....	46
Заключение	52
Список использованных источников	55

Введение

РФ относится к странам, в которых процессам миграции населения традиционно принадлежала важная роль, ввиду обеспечения ими освоения территории страны посредством перераспределения трудовых ресурсов и населения. Становление современной миграционной ситуации в РФ обусловлено изменениями в социально-экономической, политической, демографической, правовой и иных сферах, которые происходили с начала 90-х г. XX в. на постсоветском пространстве. Среди факторов, которые способствовали указанному процессу, стоит выделить: развитие индивидуальной трудовой деятельности; переустройство постсоветского пространства; развитие смешанных форм собственности, с предоставленной возможностью привлечь капитал иностранных граждан и государств. Для миграции в новых социально-экономических условиях стал свойственен интенсивный широкомасштабный поток, а также ярко выраженный этнический и национальный характер за счет межнациональных конфликтов.

На сегодняшний день трансграничные миграции являются неотъемлемой частью любой международной экономики, а многие государства являются одновременно не только источником иммигрантов, но и эмигрантов. Такое сложное социально-экономическое явление как миграционные процессы привлекает внимание исследователей не только ввиду исключительно научного интереса к выявлению современных тенденций, анализу динамики и влияния на их интенсивность разнообразных общественно-экономических факторов, прогнозированию и моделированию количественных характеристик миграционных процессов, но и их колоссальной практической значимости для многих регионов мира, в т.ч. Приморского края и Дальневосточного федерального округа.

Миграционными процессами в указанных регионах оказывается серьезное воздействие на процессы формирования воспроизводства населения, демографическую ситуацию, возможность обеспечения положительной динамики структуры и численности населения, которая

необходима для поддержания социально-экономического развития региона и его роста.

Для балансирования миграционных процессов и обеспечения стабильности общества существует система государственного управления. Однако любая организационная система в процессе функционирования постоянно оказывается под деструктивным влиянием различных внутренних субъектных факторов, а также факторов внешней глобальной и национальной сред, отклоняя ее от заданных параметров. В связи с этим одно из условий достижения намеченных целей в миграционной сфере, определенных в Концепции государственной миграционной политики до 2025 г., – это регулярная «подстройка» существующей региональной системы управления к изменяющимся внешним и внутренним условиям ее функционирования. Этим и объясняется актуальность данного исследования.

Цель исследования: проанализировать состояние миграционной политики в Приморском крае и определить направления ее совершенствования.

Задачи исследования:

- 1) Охарактеризовать современную миграционную политику в Российской Федерации.
- 2) Рассмотреть Концепцию регулирования миграционных процессов в Российской Федерации.
- 3) Исследовать государственное регулирование миграционной политики в Российской Федерации.
- 4) Изучить основные тенденции миграционных процессов в Приморском крае.
- 5) Определить основные направления развития миграционной политики в Приморском крае.

Объект исследования: миграционная политика.

Предмет исследования: состояние и основные направления совершенствования миграционной политики в Приморском крае.

Теоретической основой исследования выступили работы И.В. Василевской, Т.Н. Виценец, О.Д. Воробьевой, Г.С. Иванова, В.А. Ионцева, Н.Д. Кочетковой, А.П. Латкина, Ю.А. Прохоровой, А.В. Топиловой и др.

Методы исследования: изучение, анализ и обобщение научной литературы и материалов периодической печати по проблеме исследования; анализ нормативно-правовых документов, статистических данных.

Нормативно-правовую основу исследования составили федеральные законы, Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, региональные нормативно-правовые акты, отчеты службы государственной статистики, службы ФМС и др.

Практическая значимость исследования состоит в определении основных тенденций миграционных процессов в Приморском крае, его динамики и ключевых проблем с целью определения основных направлений развития миграционной политики в Приморском крае.

Структура исследования: работа состоит из введения, двух глав основной части, заключения, списка использованных источников из 50 наименований.

1 Теоретические основы исследования миграционной политики

1.1 Общая характеристика современной миграционной политики в Российской Федерации

Миграция представляет собой особый феномен, рассматриваемый с социальной, экономической, демографической, исторической, этнической и культурной точек зрения. Вопрос миграции на сегодняшний день является одним из самых животрепещущих не только в Российской Федерации. Им озабочено большинство мировых держав, включая и те, которые расположены на других континентах. Основной причиной данного явления, происходящего в современном обществе, являются военные действия, которые влекут за собой угрозу жизни, низкий уровень жизни и безработицу. Миграционные процессы в России имеют свои закономерности и особенности.

Процессы миграции населения занимают особое место среди происходящих в обществе социальных процессов. Термин «миграция» (от лат. «migratio» – переселяться) в своем первоначальном значении связан с английским глаголом «странствовать, путешествовать пешком». В соответствии со словарем Вебстер, «мигрировать» – это «перемещаться из одного населенного пункта, местности или страны в другие» [39, с. 601].

Энциклопедия «Британника» определяет миграцию как «окончательное изменение группой лиц или лицом места проживания» [32, с. 563]. В соответствии с Большой российской энциклопедией, миграция представляет собой «перемещение людей через границы определенных территорий ввиду перемены места жительства на длительное время или навсегда» [8, с. 670]. В таком случае, в качестве определяющих признаков выступают: изменение места жительства, пересечение территориальной границы, продолжительность изменения места жительства.

Слово «миграция» появилось в русском языке относительно недавно, ввиду чего даже в Толковом словаре Ушакова оно указано с пометкой «научн.», т.е. в качестве специального термина, который применяется

исключительно в научных кругах. В.А. Ионцев насчитал для этого слова около 35 различных формулировок только в отечественных публикациях.

Следствием активизации изучения процессов миграции населения стало использование большого количества разных определений. Миграцию стали определять как подвижность, мобильность, перемещение, движение, перераспределение, переселение и пр., называть территориальным, пространственным, географическим явлением.

Первоисточник термина «миграция» переводится как «странствовать, путешествовать пешком». В современном понимании ее рассматривают как передвижение населения в рамках своего государства или за его пределы. На сегодняшний день к определению миграции существует два подхода: в узком и широком смысле слова. Под миграцией в широком смысле слова понимают «любую форму территориальной мобильности населения безотносительно к ее продолжительности, цели и регулярности» [11, с. 2295]. Указанного определения придерживаются, в частности, В.И. Староверов и М.В. Курман.

Миграция в узком значении этого слова представляет собой смену места проживания за пределами конкретного населенного пункта. Указанного определения придерживается большая часть исследователей миграции. Наиболее точное определение миграции разработано Л.Л. Рыбаковским, относящим к ней только форму пространственной мобильности населения, одновременно отвечающую двум условиям: «перемещение населения сопровождается сменой постоянного места жительства; и население перемещается из одного населенного пункта в другой» [37, с. 6].

В настоящее время под миграцией населения подразумевают любое территориальное перемещение населения, которое связано с пересечением внутренних или внешних границ административно-территориальных образований для смены постоянного места жительства, либо временного пребывания на территории для трудовой деятельности или учебы, вне

зависимости от превалирующего воздействия выталкивающих или притягивающих факторов.

Кроме того, значение миграции заключается и в том, что она неизбежно становится причиной целого ряда демографических последствий, среди которых уменьшение рождаемости, откладывание браков, усиление частоты раздельного проживания супругов, изменения в возрастном распределении, обусловленные отличием структуры мигрантов от структуры населения в местах их прибытия и выбытия.

Итак, миграция представляет собой наиболее важный фактор изменения структуры населения в местах вселения мигрантов и районах их выхода. В основном миграционные события характеризуются пространственной локализацией, представляя собой единый ряд факторов переселений, выбытия или прибытия, которые рассматриваются относительно определенных территориальных совокупностей людей. Каждое событие из этих серий может быть представлено как миграционный процесс.

Сама по себе миграция оказывает довольно положительное влияние на развитие общества, по большому счету, она выполняет важные функции, которые выражаются в [10]:

- равномерном перераспределении трудовых ресурсов;
- преодолении существенных отличий в уровне жизни граждан;
- взаимном обогащении культур;
- решении демографического кризиса.

Миграционные процессы в современной России берут свое начало еще в бывшем Союзе Социалистических Республик, точнее, в процессах после его распада. После распада Советского Союза социально-экономическая и государственно-политическая системы разрушились, вследствие чего разрушился и централизованный механизм регулирования демографических процессов, что стало причиной массового перемещения людей. В 90-е гг. XX в. основными мигрантскими потоками в РФ были вынужденные переселенцы

и беженцы. В 2000-е годы основной поток в РФ составили уже трудовые мигранты.

Именно после распада Советского Союза, граждане уже несуществующего государства были вынуждены покинуть одну территорию, чтобы обосноваться на другой и не оказаться отрезанными от своих родственников. Кроме того, дальнейшее экономическое и политическое развитие вновь образовавшихся государств, которые некогда были братскими республиками, происходило с разной интенсивностью и сопровождалось разными процессами, которые не всегда заканчивались мирными демонстрациями. В результате такого неравномерного становления возникла ситуация, когда одни республики оказались менее развитыми и пригодными для жизни, чем другие. Это обусловило большой поток мигрантов в РФ из таких, к примеру, стран, как Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, чьи граждане покидают родные дома в поисках работы и возможности обеспечить свою семью [19].

В силу такого большого интереса к Российскому государству управление миграционными процессами в России стало необходимой и неизбежной мерой для предотвращения кризисной ситуации.

С начала 90-х гг. XX в. в РФ наблюдается депопуляция, и единственным фактором, который сдерживает резкое уменьшение численности ее населения выступает миграция. Наша страна входит в тройку ведущих мировых центров иммиграции (после США и Германии). В течение 1992–2012 гг. в среднем ежегодный приток мигрантов составлял: 974 тыс. чел. – в США, 895 тыс. чел. – в Германии, 659 тыс. чел. – в РФ [41]. Миграционный прирост в РФ за последние два десятилетия компенсировал более половины естественной убыли населения. В РФ существует потребность также и в трудовых ресурсах. Принимая во внимание демографическую ситуацию, миграция выступает в качестве одного из основных и реальных источников восполнения нехватки трудовых ресурсов.

Если в 1994 г. в РФ насчитывалось 129 тыс. легальных трудовых мигрантов, то в 2014 г. – уже 482 тыс. чел. [33].

В целом, на сегодняшний день миграционные процессы в РФ протекают примерно также, как и во многих экономически развитых странах мира, и, в основном, обусловлены демографическими и экономическими причинами.

В настоящее время перемещение граждан происходит в четырех направлениях:

- в Россию из ближнего зарубежья;
- в РФ из дальнего зарубежья;
- в ближнее зарубежье из РФ;
- в дальнее зарубежье из РФ.

Важно отметить, что приток иностранных граждан из близлежащих государств занимает лидирующую позицию в этом процессе.

Регулярно проводимые исследования в данной области позволяют выделить такие особенности миграционных процессов в России [29]:

- увеличились масштабы постоянных миграций;
- повысилась активность в рамках внутреннего перемещения граждан;
- наибольшее число перемещаемых лиц стало составлять трудоспособное население;
- преобладающее большинство по гендерному признаку постепенно стали составлять женщины;
- количество въехавших в РФ граждан существенно превысило число выехавших из нее;
- значительно увеличилось число вынужденных переселенцев и беженцев;
- основной причиной перемещений внутри государства стал поиск работы.

Необходимо отметить, что в соответствии с данными официальной статистики, с 2010 г. отмечается медленный стабильный прирост численности граждан. На 01.01.2016 г. согласно данным Росстата об оценке численности населения от 09.03.2016 г., общая численность населения РФ составила 146 544 710 человек (с Крымом). На 01.01.2015 г. численность населения РФ составляла 146 267 288 человек. Увеличение за январь-октябрь 2016 г. численности населения сложилось за счет миграционного и естественного приростов. При этом миграционный прирост составил 91,5 % от общего прироста населения [47].

В январе-октябре 2016 г. наблюдалось увеличение численности населения путем миграционного прироста и уменьшение естественного пророста относительно аналогичных показателей 2015 г. (рисунок 1).



Рисунок 1 – Компоненты изменения численности населения в РФ в январе-октябре 2016 г.

Источник: [47]

Итак, в течение января-октября 2016 г. число переселяющихся в пределах РФ мигрантов выросло по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 12,4 тыс. чел. (на 0,4%). Миграционный прирост населения РФ увеличился на 26,5 тыс. чел. (на 13,9%) вследствие сокращения числа выбывших из РФ. Число выбывших уменьшилось на 43,0 тыс. чел. (на

14,5%), в т. ч. за счет эмигрантов в государства-участники СНГ на 42,2 тыс. чел. (на 16,7%); число прибывших из-за пределов РФ также уменьшилось на 16,4 тыс. чел. (на 3,4%), в т. ч. из государств-участников СНГ на 17,1 тыс. чел. (на 3,9%). Данные представлены на рисунке 2.



Рисунок 2 – Международная миграция

Источник: [47]

За период января-октября 2016 г. в целом отмечается увеличение миграционного прироста в обмене населением с государствами-участниками СНГ. Наибольший прирост наблюдается в миграционном обмене с Таджикистаном (в 3 раза по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года), Киргизией (в 1,4 раза), Казахстаном (на 3,7 %). Сложившийся в 2015 г. с Узбекистаном миграционный отток сменился на прирост населения.

Показатели международной миграции со странами дальнего зарубежья свидетельствуют о наибольшем приросте в миграционном обмене с Китаем, Германией, Грузией, США и Латвией. Анализ статистических данных демонстрирует увеличение миграционного прироста за период январь-октябрь 2016 г. (+5760) по сравнению с аналогичным показателем за тот же период 2015 г. (+4363) [41].

В соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики, число иностранных граждан, которые получили официальный

статус беженца в территориальных органах ФМС РФ на 01.01.2016 г. составило 770 человек, из которых большая часть являются беженцами из Афганистана (352 чел.), Украины (273 чел.) и Грузии (52 человека) [47].

Итак, миграционный прирост населения России увеличился по сравнению с 2015 г., однако указанное произошло на фоне прошлогоднего падения показателя. В целом значения находятся на уровне прошлых лет

Кроме того, эксперты отмечают, что рост населения РФ по-прежнему практически полностью обеспечивает миграция. В 2016 г. в качестве центров притяжения мигрантов по-прежнему выделяются две крупнейшие агломерации (Москва с Московской областью и Санкт-Петербург с Ленинградской областью) и Краснодарский край.

Большинство иностранцев на территории РФ по-прежнему представлены гражданами государств-участников СНГ, их доля постоянно находится в пределах 85-86%. При этом основным миграционным донором РФ выступает Украина, обеспечившая в 2016 г. практически половину миграционного прироста международной миграции. Масштабы внутристрановой миграции в 2016 г. почти не изменились, увеличившись по сравнению с январем-сентябрем прошлого года на 42,9 тысячи (1,4%) [29].

1.2 Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации

В июне 2012 года произошло эпохальное в сфере миграции событие - была наконец-то принята столь долгожданная Концепция государственной миграционной политики до 2025 года (далее - Концепция) [25]. Она закрепляет содержание, принципы и основные направления деятельности нашего государства в области миграции. В Концепции сформулированы цели, принципы, задачи, основные направления государственной миграционной политики России.

Подготовка данного, чрезвычайно важного для России документа, проводилась при активном участии экспертного сообщества, что позволило

учесть в нем многие актуальные моменты и приблизить заложенные в ней цели и задачи к реалиям развития современного российского общества на долгосрочную перспективу. Это первая миграционная Концепция, непосредственно нацеленная на экономический рост и увеличение населения страны. Стержневым положением Концепции можно считать утверждение, что «привлечение иностранных работников ... в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития» [25, с. 25].

Концепция разработана в соответствии с Конституцией РФ, законами, другими нормативными правовыми актами и во взаимосвязи с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, иными документами соответствующего планирования, а также с существующими принципами и нормами международного права, которые возникли на основании международных договоров в области миграции [24].

При этом явное акцентирование миграционной политики на экономической функции объективно обусловлено тяжелой трудоресурсной ситуацией, складывающейся в предстоящем 10-летию. Согласно среднему варианту прогноза Росстата на период 2015-2020 гг. придется наиболее глубокий провал в численности трудовозрастных контингентов: они сократятся на 5 млн. чел., при том, что за предшествующие 2011-2014 гг. они уже уменьшились на 4 млн. чел. Всего за 10-летие 2011-2020 гг. сокращение составит 10% [18].

В 2020-2025 гг. ожидается более благоприятная ситуация: убыль трудоспособного населения хотя и продолжится, но значительно медленнее, составив за 5-летие чуть больше 1 млн. чел. Улучшение ситуации продлится до середины 30-х, но затем страну вновь ожидает трудоресурсный провал столь же глубокий, как и переживаемый в настоящее время. Столь резкие

перепады в воспроизводстве трудоресурсного потенциала формируют заказ на гибкую миграционную политику, способную быстро отзываться на меняющуюся демографическую ситуацию и запросы экономики [6]. Конкретные направления миграционной политики, обозначенные в Концепции, в основном призваны обеспечить достижение названной цели.

Тем самым миграционной политике в Концепции придается роль важнейшего фактора экономического роста страны. Потребовалось почти 2 десятилетия усилий экспертного сообщества, чтобы признание этого факта нашло отражение в правительственном документе, определяющим долгосрочную стратегию.

Экспертное миграционное сообщество связывало с принятием данной Концепции большие надежды на кардинальное изменение законодательной и правоприменительной практики, на создание человеческих условий для пребывания мигрантов, неукоснительное соблюдение их прав наконец-то будет, покончено с полицейским беспределом в отношении мигрантов, с рабской эксплуатацией их труда, коренным образом измениться у россиян отношение к мигрантам не как потенциальным преступникам, а как к законопослушному и трудолюбивому человеку, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации. Это позволит России получить огромные дивиденды от труда мигрантов, вносящих существенный вклад в развитие нашей страны.

Основными целями миграционной политики России, определенными в вышеуказанной Концепции являются [25]:

- обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

В Концепции определены этапы реализации данной политики:

▣ 2012-2015 гг.;

▣ 2016-2020 гг.;

▣ 2021-2025 гг.

Основные положения государственной политики в сфере миграции определены в так называемом миграционном законодательстве, которое включает в себя совокупность различных по своей юридической силе и отраслевой принадлежности нормативных правовых актов. Основное значение в регулировании миграционных процессов имеет Конституция РФ [1], поскольку миграционная политика построена на конституционных принципах, связанных с федеративным устройством РФ. Среди основных федеральных законов можно указать Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [3], Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [4]. Вопросы, которые урегулированы федеральными законами: выдача вида на жительство или предоставление права на временное проживание (пребывание); получение соответствующего разрешения на осуществление трудовой деятельности в РФ и т.д.

В подзаконных нормативных актах регулируются вопросы контроля за иммигрантами, процедура их пребывания, проживания в РФ, а также трудовой деятельности [7]. В частности, порядок осуществления проверочных мероприятий сотрудниками ФМС России регламентирован приказом ФМС России № 367, МВД России № 807 от 31 июля 2015 г. «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в

Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников» [5].

Согласно Концепции, основой регулирования миграционных потоков в РФ выступают принципы [25]:

- защиты свобод и прав человека на основе законности и неуклонного соблюдения установленных в международном праве норм;
- обеспечения безопасности и защиты национальных интересов РФ;
- сочетания интересов личности, социума и государства;
- дифференцированного подхода государства к разрешению проблем разных категорий мигрантов;
- взаимодействия с общественными объединениями мигрантов органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Для достижения указанных целей необходимо разрешить основные задачи в области внешней политики, состоящие в [10]:

- защите свобод и прав граждан РФ;
- выработке и реализации межгосударственных механизмов оказания лицам, которые ищут на территории РФ временное убежище, целевой финансовой и другой помощи;
- развитие сотрудничества РФ с другими государствами для предотвращения и предупреждения конфликтов, следствием которых выступает массовая миграция населения;
- заключение РФ международных договоров и соглашений о транзите, приеме и возврате лиц, которые незаконно находятся на территории договаривающихся сторон (соглашение о реадмиссии); о борьбе с незаконной иммиграцией; о поощрении региональных и двусторонних диалогов относительно урегулирования миграционных вопросов, приграничной торговли, туризма, спортивных, культурных и других поездках, гарантиях экономических и социальных прав трудящихся-иммигрантов; о содействии реализации прав соотечественников,

находящихся за рубежом, обеспечении их равного положения перед законом с гражданами государства проживания, уважительного отношения к их духовным и иным связям с РФ; об обмене информацией относительно практики применения иммиграционного законодательства, проблемах, с которыми сталкиваются государства в процессе обеспечения защиты иммигрантов, а равно информацией относительно новых паспортно-визовых технологиях и методах иммиграционного контроля.

В сфере науки и информации предусматривается решение задач [26]:

- организации научного прогнозирования и мониторинга миграционной обстановки в РФ;
- последующего развития фундаментальных научных исследований, которые затрагивают психологические, юридические и социально-экономические основы регулирования миграционных процессов в мире и РФ;
- унификации и автоматизации технологий налогового, паспортно-визового, пограничного, иммиграционного и таможенного контроля;
- изучения и применения опыта зарубежных стран по пресечению и предотвращению незаконной иммиграции, которая представляет угрозу национальной безопасности РФ;
- создания федеральной системы учета иностранных граждан (в т.ч. обучающихся в образовательных учреждениях РФ и находящихся на территории РФ для осуществления трудовой деятельности);
- создания федеральной системы учета юридических лиц РФ, представительств и филиалов иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с организацией международного туризма, привлечением и использованием иностранных работников, трудоустройством российских граждан за рубежом, приемом иностранных граждан для лечения и обучения;
- формирования общественного мнения, которое будет содействовать эффективной реализации политики в области регулирования миграционных процессов в РФ;

- создания федерального автоматизированного банка данных дактилоскопической регистрации иммигрантов, которые подозреваются в совершении уголовных преступлений, а равно совершивших административные правонарушения;
- содействия в получении соотечественниками за рубежом и иностранными гражданами необходимой информации относительно условий переезда, проживания и трудоустройства в РФ;
- содействия СМИ в объективном информировании населения РФ относительно проблем мигрантов;
- совершенствования автоматизированной системы сбора и распространения информации о социально-экономической обстановке для определения условий приема и размещения иммигрантов, вакантных рабочих мест в субъектах РФ, населенных пунктах и территориях, которые не рекомендуются или благоприятны для их расселения.

1.3 Государственное регулирование миграционной политики в Российской Федерации

В качестве основных направлений деятельности по регулированию миграционных процессов выступают:

В области обеспечения контроля иммиграционных процессов в РФ [34]:

- разработка и создание на территории РФ единой системы иммиграционного контроля;
- совершенствование деятельности органов исполнительной власти, которые осуществляют иммиграционный контроль на территории РФ, координирование их взаимодействия с органами таможенного и пограничного контроля;
- усиление ответственности, возлагаемой на органы исполнительной власти субъектов РФ в случае нарушения миграционного законодательства РФ;

– активизация договорного процесса с государствами-членами СНГ и заключение в рамках Содружества двусторонних и многосторонних соглашений, которыми определяется ответственность сторон за не противодействие или поощрение незаконной миграции (в т. ч. трудовой), нарушение границ Содружества, а равно согласование порядка выдачи виз в пределах СНГ;

– предоставление соответствующими федеральными органами исполнительной власти информации иностранным гражданам относительно правового положения на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, а также порядка приобретения гражданства РФ;

– усиление ответственности, возлагаемой на руководителей организаций вне зависимости от их организационно-правовых форм, в случае незаконного использования иностранных работников;

– содействие добровольному возвращению беженцев в места их прежнего проживания, обеспечение прав иммигрантов, контроль за соблюдением возложенных на них обязанностей;

– реализация мер, направленных на выдворение незаконных иммигрантов из РФ в государства их постоянного проживания или гражданской принадлежности;

– расширение договорной базы, обмен информацией с иммиграционными органами иностранных государств относительно проблем, которые связаны с незаконной миграцией, а также другим вопросам, возникающим в области регулирования миграционных процессов.

В области формирования условий для интеграции в РФ вынужденных мигрантов [40]:

– разработка эффективного механизма для использования средств бюджетов всех уровней, которые направляются на прием вынужденных мигрантов и их обустройство;

- установление квот распределения лиц, которые получили на территории РФ временное убежище и лиц, которые признаны беженцами, по субъектам РФ;

- содействие развитию взаимопонимания между переселенцами местным и населением, а также обеспечению гармоничного сочетания на территории РФ интересов и прав граждан РФ, лиц без гражданства и иностранных граждан;

- формирование условий для интеграции вынужденных мигрантов на рынке труда и вступления в профессиональные союзы, их социально-бытового обустройства, реализации конституционных свобод и прав гражданина и человека;

- создание межрегиональных и региональных систем для обмена информацией относительно возможностей обустройства вынужденных мигрантов;

- формирование общественно-экономических условий для выполнения РФ принятых на себя международных обязательств по приему на территории РФ лиц, которые ищут временное убежище, разработке специальных программ по их языковой, культурной адаптации и реализации таких программ;

- обеспечение согласованности с экономическими возможностями страны оказываемой вынужденным мигрантам государственной помощи;

- оказание в приоритетном порядке государственной поддержки социально незащищенным категориям вынужденных мигрантов и лицам, которые прибыли в РФ в условиях чрезвычайных обстоятельств.

В сфере содействия привлечению на работу в РФ иммигрантов, исходя из потребности обеспечения трудовыми ресурсами государственной экономики [43]:

- разработка механизма привлечения иммигрантов с учетом их профессиональных и других характеристик, государства происхождения;

- создание условий для осуществления иммигрантами легальной трудовой деятельности;
- обеспечение баланса национального рынка труда, исходя из принципа преимущественного трудоустройства граждан РФ;
- привлечение иммигрантов на постоянной и временной основе, исходя из обоснованной потребности субъектов РФ;
- разработка механизма для управления расселением по территории страны иммигрантов с учетом демографической ситуации и потребности региональных рынков труда, в соответствии с интересами социально-экономического развития регионов;
- сотрудничество органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ и федеральных органов исполнительной власти с переселенческими общественными объединениями;
- разработка мер, направленных на содействие интеграции иммигрантов в российское общество и их адаптации.

В сфере вхождения РФ в международный рынок труда и регулирования экономической миграции [38]:

- соблюдение работодателями условий, которые предусмотрены в трудовых договорах (контрактах), разрешениях на использование и привлечение иностранных работников;
- обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти субъектов РФ и федеральных органов исполнительной власти в процессе решения проблем трудовой иммиграции посредством усиления контроля за использованием и привлечением иностранных работников для защиты российского рынка труда, обеспечения права граждан РФ на занятие вакантных рабочих мест в РФ в приоритетном порядке;
- проведение комплексных проверок законности трудовой деятельности иностранных граждан и их пребывания на территории РФ, соблюдения ими норм, установленных налоговым законодательством;

- осуществление контроля за уровнем оплаты труда иностранных работников и противодействия нелегальной трудовой иммиграции;
- формирование и обеспечение условий для обеспечения правовой и социальной защиты граждан РФ за границей, упорядочения их трудоустройства;
- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей трудовую эмиграцию граждан РФ;
- создание в РФ системы поддержки квалифицированных специалистов, деятелей культуры, спорта, искусства и науки в приоритетном порядке;
- стимулирование возвращения в РФ эмигрантов, которые выехали за границу по трудовым контрактам или на постоянное место жительства (прежде всего, квалифицированных специалистов).

В сфере формирования условий для добровольного возвращения в места прежнего проживания граждан РФ, которые вынуждены были покинуть места своего постоянного проживания в РФ и временно находятся на других территориях страны [36]:

- обеспечение необходимых общественно-экономических условий жизнедеятельности в районах их прежнего проживания посредством развития и восстановления социальной сферы и экономики;
- принятие государством участия в процессах их возвращения, в т. ч. посредством разработки соответствующих программ и их реализации;
- предоставление объективной полной информации относительно ситуации в местах их прежнего проживания;
- обеспечение безопасности таких граждан по возвращению в места прежнего проживания.

В сфере развития и поддержки взаимоотношений с соотечественниками, находящимися за рубежом [34]:

- развитие приграничного сотрудничества, в т. ч. путем реализации совместных культурных и экономических проектов;

- способствование регулярным встречам и контактам на основе семейных связей;
- заключение РФ соответствующих международных договоров с государствами проживания соотечественников с целью улучшения их социально-экономического положения;
- обеспечение приоритета при осуществлении соотечественникам трудовой деятельности, прохождения обучения, реализации инвестиционных проектов на территории РФ.

В сфере содействия эффективному использованию трудовых ресурсов и оптимизации внутренних миграционных процессов [29]:

- разрешение проблем занятости населения и соблюдение баланса между привлечением иностранных работников и использованием внутренних трудовых ресурсов;
- разработка механизмов для стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения в целях достижения баланса рынков труда регионов;
- обеспечение пропорциональности развития рынка труда и рынка жилья в целях стимулирования миграции рабочей силы;
- разработка мер, направленных на сохранение существующих и создание новых рабочих мест, а равно ключевых условий жизнеобеспечения населения в районах с критическим состоянием рынка труда и высоким оттоком населения;
- определение не рекомендуемых или перспективных населенных пунктов и территорий для расселения мигрантов;
- формирование бюджетов муниципальных образований, бюджетов субъектов РФ, федерального бюджета, исходя из состояния отдельных региональных рынков труда, развитие межбюджетных отношений;
- оказание государством поддержки переселенцам из неперспективных населенных пунктов;

- оптимизация внутренней миграции, исходя из Генеральной схемы расселения на территории РФ и прогнозов социально-экономического развития страны;

- применение ротационной системы формирования трудовых ресурсов, использование вахтового метода в регионах, характеризующихся тяжелыми природно-климатическими условиями.

В сфере создания условий, направленных на сохранение и последующее формирование населения в приграничных, восточных и северных регионах РФ [23]:

- восстановление экономической активности организаций, которые расположены на территории Дальнего Востока, Сибири и Крайнего Севера, путем привлечения из других районов страны рабочей силы;

- регулирование иммиграции в приграничные регионы РФ, стимулирование миграции населения РФ, граждан государств Балтии и государств-участников СНГ в восточные и северные регионы страны;

- проведение в вышеуказанных регионах активной градостроительной и экономической политики (в т. ч. развитие рыночной, транспортной и социальной инфраструктуры, разработку инвестиционных программ и их реализацию).

В сфере содействия добровольному переселению соотечественников из государств Балтии государств-участников СНГ [18]:

- реализация международных договоров РФ по вопросам защиты прав переселенцев и регулирования процесса добровольного переселения, заключение аналогичных договоров с государствами Балтии и государствами-участниками СНГ, с которыми отсутствуют соглашения;

- оказание содействия в получении необходимой информации относительно условий переезда, возможности приема, проживания и обустройства в РФ;

- создание условий для получения проживающей в государствах Балтии и государствах-участниках СНГ молодежью образования в РФ;

– разработка и реализация комплекса мер, направленных на содействие добровольному переселению в РФ соотечественников из государств Балтии и государств-участников СНГ, а также лиц, которые имеют право на получение в упрощенном или другом льготном порядке гражданства РФ.

Предполагается реализация Концепции путем [16]:

– заключения и реализации международных договоров РФ по вопросам миграции (в т. ч. соглашений о защите прав соотечественников за рубежом, о регулировании процесса переселения и защиты прав переселенцев);

– совершенствования законодательства РФ по вопросам миграции;

– разработки региональных миграционных программ и их реализации;

– разработки в установленном порядке мероприятий по регулированию в рамках соответствующих федеральных целевых программ миграционных процессов и их реализации;

– разработки социально-экономических мер, которые направлены на регулирование миграционных процессов с учетом государственных геополитических интересов, экологической, демографической и социально-экономической ситуации и перспективы развития регионов, определения на территории РФ предпочтительных для размещения мигрантов районов, с учетом Генеральной схемы расселения;

– разработки мер по самообустройству или обустройству вынужденных мигрантов, с их включением их в региональные, межрегиональные и федеральные программы социально-экономического развития;

– создания с использованием интеллектуального и технического потенциала общественных объединений мигрантов сети информационных центров (в т. ч. межрегиональных и региональных);

- расчета баланса трудовых ресурсов регионов и страны в целом, обеспечения в ходе реализации инвестиционных и экономических проектов создания рабочих мест;
- совершенствования взаимодействия по вопросам миграции, осуществляемого между федеральными органами исполнительной власти;
- поддержки деятельности хозяйствующих субъектов малонаселенных районов со стороны органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ и федеральных органов исполнительной власти;
- осуществления взаимодействия с международными организациями и иностранными государствами для регулирования миграционных процессов;
- создания системы профессиональной подготовки кадров и научного обеспечения по вопросам миграции.

Осуществление регулирования миграционных процессов предоставит возможность создания условий для решения задачи обеспечения национальной безопасности, поможет устойчивому развитию государственной экономики, повышению качества жизни населения РФ и соблюдению прав человека.

ФМС России в целях повышения эффективности государственной миграционной политики анализирует происходящие на территории России миграционные процессы, их влияние на демографические, общественно-экономические и другие аспекты развития государства, а также вносит предложения по её корректировке.

В соответствии с положением о Федеральной миграционной службе, к полномочиям Службы отнесено проведение в установленной сфере деятельности федеральных государственных статистических наблюдений согласно официальной статистической методологии, а также представление предложений относительно совершенствования форм данных наблюдений в установленном порядке.

В целях обеспечения реализации государственной миграционной политики РФ и анализа миграционной ситуации, работа в системе ФМС России проводится по нескольким направлениям [28]:

- повышение качества предоставления (исполнения) государственных услуг (функций);
- развитие на основе административных систем учета населения системы статистического наблюдения и системы выборочных исследований по вопросам международной и внутренней миграции;
- выявление и отслеживание количественных закономерностей массовых общественных явлений и процессов во взаимосвязи с их качественными показателями;
- мониторинг эффективности разных миграционных программ и их информационное обеспечение;
- разработка нормативных правовых актов в миграционной сфере.

Таким образом, миграция выступает в качестве наиболее важного фактора структуры изменения в местах вселения мигрантов и районах их выхода. Осуществление регулирования миграционных процессов предоставит возможность создания условий для решения задачи обеспечения национальной безопасности, поможет устойчивому развитию государственной экономики, повышению качества жизни населения РФ и соблюдению прав человека.

2 Реализация и совершенствование миграционной политики в Приморском крае

2.1 Основные тенденции развития миграционных процессов в регионе

Такое сложное социально-экономическое явление как миграционные процессы привлекает внимание исследователей не только ввиду исключительно научного интереса к выявлению современных тенденций, анализу прогнозирования динамики количественных показателей миграции, но и огромной практической значимости для многих регионов России, включая Приморский край, который входит в состав Дальневосточного Федерального округа.

Миграционными процессами в указанном регионе оказывается серьезное воздействие на процессы формирования воспроизводства населения, демографическую ситуацию, возможность обеспечения положительной динамики структуры и численности населения, которая необходима для поддержания социально-экономического развития Приморского края и его роста.

С конца XIX в. миграционные процессы на Дальнем Востоке России, в частности в Приморском крае, являлись объектами пристального внимания государства. В течение всей истории развития СССР и РФ, для Дальнего Востока приоритетной была задача рационального освоения его уникальных природных ресурсов путем устойчивого развития производственного, научно-технического и демографического потенциала. Подходы к ее решению были различными и поставленные цели достигались разной ценой, однако в мировом сообществе к началу рыночных реформ позитивно оценивались тенденции в увеличении численности дальневосточного населения, создании здесь системы высших и средних специальных учебных заведений, целого ряда предприятий в сфере судоремонта и судостроения, приборостроения и авиастроения, в лесоперерабатывающей, цветной, горнодобывающей, пищевой и легкой промышленности.

До 1990 г. миграционный процесс значительно воздействовал на прирост населения региона, государством проводилась активная политика, направленная на привлечение переселенцев и трудовых мигрантов в целях освоения территории, развития рыбной промышленности, кораблестроительной отрасли, военно-промышленного комплекса, создания транспортной инфраструктуры. Основой миграционной политики тех лет выступали принципы создания льгот для привлечения населения на территории Дальнего Востока России и его закрепления, материального стимулирования и обеспечения более высокого уровня жизни для населения региона [42].

Происходившие в РФ после распада СССР радикальные перемены оказали существенное влияние на миграционные процессы в регионах и стране в целом. Миграция стала представлять собой глобальную проблему социально-экономического и политического характера. С 1992 г. край потерял 380 тыс. человек. Отток сопровождается деформацией демографической структуры. Сокращение численности населения углубляет дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы (на начало 2016 г. потребность работодателей превышала 65,5 тыс. чел., а число незанятых – 23 тыс.) [46].

Миграция имеет важное значение для формирования населения в каждом субъекте страны. Население Приморского края, как и всего Дальневосточного региона, до 90-х годов прошлого столетия, прирастало, в основном, за счет миграционных потоков. Начиная с 1992 года в крае наблюдается миграционный отток (превышение выбывших из территории, над прибывшими). За счет миграционной убыли численность приморских жителей за период с 2012 по 2016 год сократилась на 18,2 тыс. человек.

Миграционный отток в эти годы распределялся неравномерно: большая разница данных 2012 (-1104 чел.) и 2013 (-7139 чел.) годов возникла в связи с прибытием в эти годы в край большого числа временных мигрантов (со сроком регистрации 9 месяцев и более) на стройки объектов саммита АТЭС-

2012 во Владивостоке, а в 2013 году они покинули край по окончании срока регистрации по месту пребывания. В настоящее время ситуация стабилизировалась: миграционный отток в 2016 году составил 3,2 тыс. человек, что на 15% больше чем в 2015 году, но на 18,7% меньше чем в 2014 году (рисунок 3).

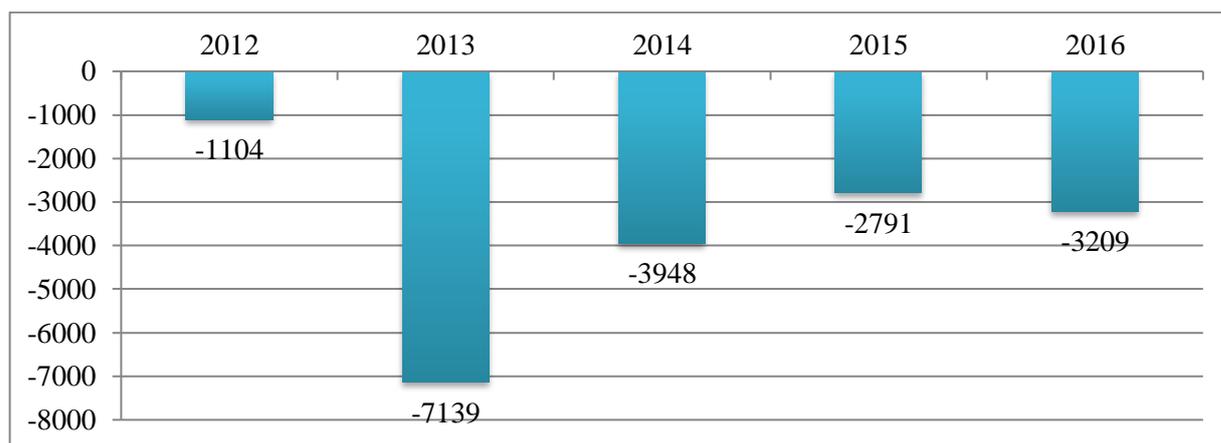


Рисунок 3 – Миграционный отток населения Приморского края

Источник: [35]

После изменения методики статистического учета долгосрочной миграции населения в 2011 году, в связи с включением временных мигрантов (сроком регистрации 9 месяцев и более) в текущий статистический учет увеличились и объемы миграции. В общем миграционном обороте удельный вес мигрантов, меняющих постоянное место жительства, занимает только 30-40%. Так, например, в 2016 году доля прибытий (включая внутрикраевые перемещения) с постоянной регистрацией по краю составила 33,4% от всех прибытий, а доля выбывших – 36,5% от всех выбывших.

В число прибывших временных мигрантов входят те, кто прибыл к новому месту пребывания на территории края на срок 9 месяцев и более (в 2016 – 41,5% от общего числа прибывших) и те, кто возвратился после окончания срока временного пребывания на другой территории (25,1%).

В число выбывших временных мигрантов вошли лица, которые выбыли из постоянного места жительства на территории края к месту пребывания на срок 9 месяцев и более (в 2016 – 25,9% от общего числа

выбывших) и лица, которые выбыли к прежнему месту жительства из территории временного пребывания по окончании срока пребывания (37,6%) [35].

В международном миграционном обмене наблюдается миграционный прирост (превышение прибывших над выбывшими), который за период с 2011 по 2016 год составил 12,6 тыс. человек, что лишь на 41% компенсировало отток в межрегиональной миграции. Удельный вес мигрантов меняющих постоянное проживание в международной миграции очень мал: так в 2016 году в Приморский край на постоянное место жительства прибыло 1006 иностранцев (36% из Украины, 18,2% из Узбекистана, 13,3% из Таджикистана и т.д.) или 8,3% от общего числа прибывших в край из-за рубежа, а выбыло на постоянное место жительства в другие страны 221 человек (2% выбывших за рубеж). Следовательно, основные тенденции в международной миграции задают временные мигранты, регистрирующиеся на срок 9 месяцев и более. После окончания срока регистрации такие мигранты автоматически считаются выбывшими в ту страну, откуда прибыли [42].

Традиционно, наибольшее число мигрантов прибывает в Приморский край из Узбекистана (20-25% всех прибывших из-за рубежа). С 2014 года начало расти число приезжающих из Украины (в 2,9 раза 2014 к 2012) – 17,5% всех прибывших международных мигрантов в 2016 году. Основная часть всех прибывших мигрантов (92,4%) оседает в городской местности Приморского края.

Увеличивается с каждым годом число прибывающих из КНДР: с 18,9% в 2012 году до 27% в 2016 году, а количество мигрантов из Китая, наоборот, уменьшается: с 19,1% до 7,2%, соответственно [42]. Можно предположить, что в ближайшем будущем данная тенденция снижения численности граждан КНР, прибывающих в Приморский край на работу, будет сохраняться по ряду причин. В первую очередь это существенное падение курса рубля, что

приводит к снижению активности сотрудничества с приграничными территориями, и особенно сильно это заметно в торговой сфере.

Необходимо также учитывать динамику современных миграционных процессов в самом Китае. Как отмечается в последнее время в КНР наблюдается отток населения из сельской местности, в том числе из приграничных с Приморским краем регионов, в крупные города ради заработка. Китай может столкнуться с проблемой нехватки трудовых ресурсов. Только в 2013 г. трудоспособное население Китая сократилось на 2,44 млн чел., на последующие 20 лет прогнозируется сокращение численности трудовых ресурсов на 126-180 млн чел. [31].

Распределение мигрантов по секторам занятости в целом отражает мировые тенденции. В Приморье за несколько последних десятилетий образовались и развиваются целые сферы экономики, где заняты в основном мигранты это мало- или неквалифицированная рабочая сила. В 2016 году иностранные граждане, приезжающие в Приморский край на работу, осуществляли трудовую деятельность до переселения, в основном, в строительной отрасли (60,1% осуществляющих трудовую деятельность), в торговле (10,7%), на транспорте и связи (4,9%). Снижается доля ранее занятых в обрабатывающих производствах (с 10,2% в 2012 до 4,2% в 2016) и сельском хозяйстве (с 6,5% до 2,5%, соответственно). В международной миграции доля трудоспособных возрастов как среди прибывших в край (88-93%), так и среди выбывших (92-95%) является доминирующей [30].

Большая часть мигрантов из Китая и Южной Кореи по-прежнему являются основной рабочей силой для лесозаготовок, строительства и иных видов бизнеса. А мало- и неквалифицированные мигранты из государств Средней Азии пополняют вторичный рынок с низкой заработной платой и тяжелыми условиями труда.

Основные структурные изменения, произошедшие в последние годы в распределении трудовых мигрантов по видам экономической деятельности, характеризуются значительным увеличением доли занятых в сфере услуг и

снижением доли занятых в сфере торговли. Можно предположить, что увеличение количества мигрантов, занятых в сфере услуг, связано в первую очередь с изменениями в учете граждан из-за рубежа, осуществляющих трудовую деятельность на территории РФ. Снижение доли мигрантов, занятых в сфере торговли, объясняется ужесточением законодательства: в 2011 г. был введен практически полный запрет на работу мигрантов в сфере торговли.

В международной миграции прирост идет по всем основным возрастным группам. В 2016 году из зарубежья в край прибыло детей до 15 лет в 1,8 раза больше, чем выбыло того же возраста, приехавших граждан трудоспособного возраста на 6,9% больше, чем уехавших, в возрастной группе мигрантов старше трудоспособного возраста в 1,4 раза больше. За 2012-2016 годы общие объемы международной миграции мужского населения превышали женские, за исключением группы старше трудоспособного возраста. В трудоспособном возрасте мужская миграция превышает более, чем в 3 раза женскую. В группе старше трудоспособного возраста женщин мигрантов в 2 раза больше, чем мужчин. Это можно объяснить тем, что в этом возрасте идет значительный разрыв между численностью мужчин и женщин.

Основная часть трудовых мигрантов обосновалась в городах Приморья с невысоким уровнем безработицы, Владивостоке, Находке, Уссурийске, Артеме. Указанное свидетельствует о несколько преувеличенной угрозе конкуренции с их стороны, поскольку вакансии, на которые они претендуют, непривлекательны для жителей края ввиду условий труда и невысокой заработной платы [22].

По данным УВМ УМВД России по Приморскому краю, на конец 2016 г. численность лиц без гражданства и иностранных граждан, которые состоят на миграционном учете с любым сроком регистрации, составила в Приморском крае 95,8 тыс. чел., из которых наибольший процент составляют граждане Узбекистана – 37,4%, Китая – 22,9%, Украины – 8,4% и КНДР –

7,3%. В долгосрочный статистический учет не входят иностранные граждане, регистрирующиеся на срок менее 9 месяцев (например, прибывающие по туристической визе) [48].

В соответствии с подготовленным Росстатом расчетом перспективной численности населения до 2031 г. (по среднему варианту прогноза от базы на начало 2015 г.), сохранится тенденция к сокращению населения Приморского края. На начало 2031 г. предположительная численность приморцев может составить 1816,2 тыс. чел., из которых 81% от численности края составит городское население (1471,8 тыс. чел.) и 19% – сельское (344,4 тыс. чел.). Снижение численности населения будет происходить, в основном, за счет увеличения естественной убыли населения. Предполагается, что естественная убыль будет нарастать от 1,2 тыс. человек в 2016 году до 7,5 тыс. человек в 2030 году. Ожидаемый ежегодный миграционный отток будет уменьшаться от 3-х тысяч в 2016 году до 313 человек в 2030 году [50].

Продолжающийся процесс демографического старения населения может привести к увеличению показателя демографической нагрузки (числа лиц нетрудоспособного возраста, приходящихся на 1000 человек трудоспособного возраста) для населения Приморского края с 699 человек на начало 2016 года до 806 на начало 2031 года (на 15,3%). Чтобы не допустить такого резкого роста, уже сейчас необходимо принимать меры по привлечению мигрантов трудоспособного возраста, желающих работать и жить в Приморском крае. Для удержания местного населения необходимо не только создать достойные социальные условия проживания, но и проводить целенаправленную подготовку необходимых кадров, которые будут востребованы в нашем регионе, четко соблюдая баланс спроса и предложения на рынке труда. Обеспечить повышение миграционной привлекательности территории для высокообразованных квалифицированных специалистов представляется возможным за счет реализации в регионе мегапроектов в морском транспорте,

нефтепереработке, судостроении, машиностроении, туристическом бизнесе и образовании.

Аналогично любому другому социально-экономическому явлению, миграция влечет ряд последствий, нередко негативного характера. Для Приморского края они заключаются в [22]:

- оттоке на постоянное место жительства за рубеж наиболее образованной части граждан РФ. Комиссией Совета Европы по образованию в середине 90-х гг. XX в. ежегодный ущерб РФ от выезда высококвалифицированных специалистов с ее территории был оценен в 50 млрд долл. США. В 2012 г. высшее образование имел каждый третий эмигрант Приморского края, что почти вдвое выше соответствующего среднего показателя по краю;

- увеличении притока мигрантов с низким уровнем культуры и образования становится. Указанное становится социальной проблемой, ввиду наводнения городов РФ малообразованными иностранцами, которые способствуют снижению культурного уровня и становятся косвенной причиной нестабильности;

- нелегальной миграции. Так, за 10 месяцев 2013 г. было депортировано свыше 2 тыс. мигрантов, которые нелегально проживали на территории Приморского края (в т. ч. жителей Узбекистана, Таджикистана, Казахстана, Кыргызстана, Вьетнама, Китая и пр.). Одной из причин нелегальной миграции выступает отсутствие отработанного законодательного контроля;

- преступности с участием международных мигрантов. За прошедший год зарегистрировано 170 совершенных иностранцами преступлений, что на 17,7% больше показателя предыдущего года. В качестве наиболее «активных» правонарушителей выступили граждане Узбекистана и Китая. С другой стороны, сами мигранты все чаще становятся жертвами преступлений. Так, в 2012 г. число преступлений, совершенных по отношению к иностранным гражданам выросло в Приморском крае на 44%.

Было зарегистрировано 85 преступлений по отношению граждан Китая и 25 – в отношении приезжих из Узбекистана.

На сегодняшний день в качестве ключевой задачи миграционной политики края выступает повышение привлекательности региона, согласование потребности в привлечении иностранных работников и приоритет в трудоустройстве граждан РФ. За счет принятых мер, в т. ч. подготовки, переподготовки безработных граждан и привлечения работников из других субъектов РФ, квота на иностранную рабочую силу в крае в 2014 г. снизилась на 13% по отношению к предыдущему году и составила 23,6 тыс. человек.

Переход на патентное право предоставляет иностранным гражданам возможность находиться в РФ и работать у частных лиц. Патент возлагает на мигранта обязанность ежемесячной выплаты определенной суммы (стоимости патента) вне зависимости от того, работает ли человек в данный момент и какую зарплату получает. Указанные деньги поступают в региональный бюджет, что позволяет частично компенсировать доступ мигрантов ко многим социальным услугам в РФ, за которые они в большинстве своем не платят. На уровне регионов его стоимость определяется региональными властями и регулируется исходя из потребности рынка труда в рабочей силе [6].

В целом, Приморский край, невзирая на определенные проблемы с мигрантами, вынужден привлекать трудовых мигрантов из дальнего, ближнего зарубежья и рабочую силу из других регионов РФ в целях поддержания стабильного развития народнохозяйственного комплекса и обеспечения его рабочей силой в условиях сокращения численности населения. Однако в реальности почти нет надежды на рост притока мигрантов из других регионов РФ, поскольку в них также сокращается численность населения, в связи с чем конкурентные преимущества привлечения трудовых ресурсов становятся определяющими условиями формирования миграционных потоков в регионе.

Тем не менее, вряд ли можно ожидать серьезных успехов в привлечении мигрантов, пока в крае не созданы высокодоходные рабочие места и не возводятся жилые дома для этих целей. Даже местное население (особенно молодежь) вынуждены уезжать за пределы края, ввиду отсутствия перспектив получения жилья от муниципалитета или его строительства.

В качестве другого фактора, который влияет на отток населения из региона, выступает низкий уровень доходов при росте цен на потребительские товары. К этому стоит добавить тяжелые климатические условия, высокий уровень криминализации бизнеса и власти, отпугивающий иностранных инвесторов. В таких условиях основной приток трудовых ресурсов края составляют непритязательные выходцы из Средней Азии. Таким образом, решение миграционных проблем Приморского края, являющегося стратегически важным регионом РФ, следует начинать с создания необходимых социально-экономических условий для местного населения и прибывающих на постоянное место жительства мигрантов.

2.2 Региональная миграционная политика Приморского края

Программы развития Приморского края являются достаточно серьезным вызовом региону в плане обеспечения трудовыми ресурсами. Не секрет, что кадровый вопрос является одним из критических факторов, от которых зависит сохранение поступательности в динамике реализации проектов. В то же время вопрос о привлечении и использовании трудовых мигрантов, что, на первый взгляд, представляется единственным решением, имеет большое количество нюансов. В Приморском крае на сегодняшний день активно проводится миграционная политика. Владивосток стал одним из первых городов России, где миграционные проблемы решаются в соответствии с миграционной Концепцией, утвержденной Президентом России [15].

Сегодня на территории Приморского края, как и в большинстве регионов РФ, вопросами регулирования миграционных процессов, связанных

с притоком иностранных граждан, занимаются территориальные представительства: федеральные органы исполнительной власти и два департамента в структуре органов исполнительной власти Приморского края. При этом нельзя не отметить, что активную работу ведут и созданные Общественные советы при УВД по Приморскому краю, УФМС по Приморскому краю, при Администрации г. Владивостока. Деятельность их направлена на сохранение и поддержание уже сложившейся в крае ситуации в части взаимоотношений этнических сообществ.

Территориальный орган (УФМС РФ по Приморскому краю) создан в целях осуществления функций по надзору, контролю и предоставлению государственных услуг в сфере миграции, правоприменительных функций, а равно для реализации отдельных функций и задач ФМС, которые установлены законодательными и иными нормативно-правовыми актами РФ.

Основные задачи и полномочия УФМС РФ по Приморскому краю заключаются в [42]:

- осуществлении производства по делам о гражданстве РФ, оформлении и выдаче основных удостоверяющих личность гражданина РФ документов;
- регистрационном учете граждан РФ по месту жительства в пределах РФ и по месту пребывания, осуществлении контроля за соблюдением правил регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ должностными лицами и гражданами;
- оформлении и выдаче лицам без гражданства и иностранным гражданам документов для въезда в РФ, проживания на территории РФ и временного пребывания в РФ;
- контроле за соблюдением установленных правил проживания и временного пребывания в РФ лицами без гражданства и иностранными гражданами;

– реализации мер, направленных на пресечение и предупреждение незаконной миграции, во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;

– исполнении законодательства РФ по вопросам вынужденных переселенцев и беженцев, принятии в установленном порядке участия в предоставлении лицам без гражданства и иностранным гражданам политического убежища;

– осуществлении согласно законодательству РФ надзора и контроля в сфере привлечения иностранных работников в РФ, внешней трудовой миграции и трудоустройства граждан РФ за пределами РФ.

Консультационный центр по вопросам миграции был создан в 2010 г. В него вошли в полном составе члены бывшего общественно-консультативного совета при УФМС по Приморскому краю. Функции Центра определяются, исходя из той главной задачи, которую выполняет консультативный совет. Он является организационно-методическим центром по выработке эффективной миграционной политики в условиях специфики, проходящих в Приморье миграционных процессов, с учетом тех задач, которые стоят перед краем по его интенсивному социально-экономическому развитию. Деятельность Центра довольно разнопланова. В него обращаются работодатели, специалисты, студенты и аспиранты ВУЗов, интересующиеся проблемами миграции. Обращаются мигранты, которые попадают в трудную жизненную ситуацию. В каждом случае предоставляются рекомендации, консультации, как поступать в соответствии с действующим законодательством в той или иной ситуации [12].

Наибольшая активность организации наблюдалась в 2014-2015 годы в связи с большим притоком граждан с юго-востока Украины, которые ехали на Дальний Восток в поисках лучшей доли, уходя от беды, настигшей тогда Донецкую и Луганскую области. Через Центр прошли практически все, кому нужна была помощь, больше 3000 человек. Центр активно в то время работал по сбору материальной помощи, оказанию помощи в оформлении

документов для предоставления им временного убежища, либо вступления в программу добровольного переселения, либо получения разрешения на временное проживание. Организовывал переводы, нотариальную заверку документов.

Консультационный центр – общественная организация, институт гражданского общества. Центр является структурой, которая объединяет довольно крупные объединения, созданные по национальному признаку, представителей науки, бизнеса. Его особенность в том, что он занимается специфическим вопросом – миграцией населения, который сегодня очень важен для нашего общества.

В августе 2014 года во Владивостоке был открыт миграционный центр в форме некоммерческого партнерства «Центр содействия иммиграции по Приморскому краю». Целью его деятельности является комплексное решение проблем миграции на территории Приморского края, содействие в реализации миграционного законодательства и защите прав лиц, осуществляющих миграцию, работодателям, привлекающим иностранную рабочую силу, в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации и Приморского края и Уставом учреждения. Основными задачами миграционного центра являются [40]:

- упрощение и повышение прозрачности процедур предоставления услуг;
- повышение качества обслуживания и доступности государственных услуг, оказываемых органами государственной власти в Приморском крае;
- оптимизация порядков предоставления государственных услуг в сфере миграционной политики Приморского края с учетом принципа экстерриториальности;
- создание комфортных условий для получения гражданином услуг через ЕМЦ;
- повышение эффективности исполнения контрольно-надзорных полномочий на основе новых административных регламентов;

- внедрение современных технологий в процедуру оказания государственных услуг.

Таким образом, принимая во внимание приоритетные задачи в области экономического и социального развития Приморского края и демографическую ситуацию, стоит отметить рост необходимости в компенсации естественной и миграционной убыли населения, что в свою очередь предполагает привлечение дополнительных трудовых ресурсов, в том числе в рамках трудовой миграции.

Также в Приморском крае действует комитет Приморского регионального отделения «Деловая Россия» по регулированию рынка труда и миграционной политики, профессиональному образованию и подготовке кадров. Основные направления работы комитета [40]:

- создание координированной системы взаимодействия органов власти, частного бизнеса и системы образовательных организаций с целью плановой подготовки кадров в регионе для обеспечения их дальнейшей высокой востребованности в Приморском крае;

- повышение миграционной привлекательности Приморского края как среди граждан других регионов России, так и среди иностранных граждан;

- анализ норм, регламентирующих работу частных агентств занятости и практику их применения; разработка предложений по усовершенствованию системы частных агентств занятости;

- усовершенствование миграционной политики, в части развития целевого отбора иностранных граждан на вакантные места, которые не востребованы российскими гражданами.

- участие в межведомственных комиссиях по профилю деятельности комитета, общественных экспертных советах Приморского края.

Нужно еще отметить Центр содействия иммиграции в Приморский край. ЦСИ в ПК – это Союз организаций, заинтересованных в реализации

государственной миграционной политики на Дальнем Востоке «Центр содействия иммиграции в Приморский край», учреждённый юридическими лицами некоммерческая организация, в целях достижения общественно полезных целей, а именно [40]:

- комплексное развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции мигрантов, в т. ч. центры правовой и информационной поддержки, курсы изучения языка, культуры и истории Российской Федерации для формирования конструктивного взаимодействия мигрантов с принимающим сообществом;

- представление и защита прав и законных интересов членов Союза, разрешение конфликтов;

- снижение административных барьеров на пути к получению мигрантами разрешительных документов и искоренение коррупции в органах государственной власти и управления, уполномоченных в сфере вопросов миграции, в том числе с привлечением к участию других общественных институтов;

- обеспечение жителей Приморского края и трудовых мигрантов актуальной информацией о действующем законодательстве в сфере миграции и ответственности за его нарушение.

Осуществление деятельности «Центра содействия иммиграции в Приморский край» направлена на достижение следующих целей [40]:

- разработка и реализация совместно с членами Союза и другими заинтересованными лицами скоординированной политики, направленной на создание наиболее благоприятных условий для легализации и трудоустройства мигрантов, в том числе представителей академической иммиграции;

- изучение и выявление проблемных вопросов на пути реализации Государственной миграционной политики, выработка предложений по их устранению для заинтересованных ведомств и структур;

- противодействие социальной исключённости мигрантов, их пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов;
- разработка и внедрение проектов государственно-частного партнерства в сфере миграции, в том числе в системе учреждений временного содержания иностранных граждан;
- установление и развитие делового сотрудничества в интересах членов Союза с государственными и частными компаниями, активно работающими и изучающими вопросы в области иммиграционных отношений;
- продвижение в уполномоченные органы власти и в общественные институты идеи введения балльной системы при предоставлении мигрантам разрешения на временное проживание в РФ в приоритетном порядке, а также вопроса о необходимости увеличения региональной квоты РВП;
- работа по сбору и представлению информации, интересующей членов Союза, по вопросам, касающимся их деятельности: правовое регулирование, коммерческая деятельность, ситуация на внутреннем и международном рынках труда и т.д.;
- выработка мер и предложений членами Союза по общественному контролю за медицинским освидетельствованием и медицинским обслуживанием иностранных граждан, которые осуществляют на территории Приморского края трудовую деятельность;
- организация и проведение лекций, семинаров, курсов, научных исследований, опросов, представляющих интерес для членов Союза;
- оказание посильной помощи Общественной Палате при Губернаторе Приморского края по осуществлению общественного контроля за деятельностью региональных органов власти, уполномоченных в вопросах миграции;
- организация сбора, анализа и распространения через средства массовой информации сведений, способствующих расширению и

совершенствованию деятельности Союза, включая деятельность в области связей с общественностью (пресс-релизы, участие в выставках, конкурсах);

- внесение предложений и подготовка проектов документов по вопросам, касающимся деятельности Союза в сфере миграционной политики и защиты социально-экономических интересов мигрантов, в органы государственной власти и местного самоуправления в соответствии с установленным порядком;

- осуществление информационно-аналитической деятельности, издание сборников, книг и иных научно-информационных материалов по тематике Союза,

- разрешение конфликтов, связанных с соблюдением членами Союза профессиональных и этических стандартов деятельности, возникающих во взаимоотношениях членов Союза с клиентами, государственными органами и между членами Союза;

- оказание консультационных и юридических услуг членам Союза по вопросам трудоустройства российских граждан за рубежом и иностранных граждан в Российской Федерации;

- осуществление взаимодействия членов Союза с государственными органами занятости в части снижения уровня безработицы среди населения Приморского края и повышения уровня его квалификации;

- развитие комплексности услуг в сфере миграции, включающих: оказание информационно-консультационной помощи трудовым мигрантам, ознакомление их с текущей и прогнозируемой ситуацией на российском рынке труда, возможностями трудоустройства по имеющейся профессии и специальности, содействие в оформлении разрешительных документов, страховании, прохождении медицинского осмотра, прохождении курсов русского языка и русской культуры, поиске жилья, защите прав и законных интересов;

– участие в работе российских и международных организаций, успешно функционирующих на внутреннем и международном рынках труда, во встречах с представителями консульских учреждений иностранных государств с целью расширения межрегиональных и международных связей членов Союза и повышения эффективности их профессиональной деятельности.

Многие сложности, с которыми на современном этапе сталкиваются приморские власти, обуславливаются противоречиями в определении стратегических целей развития, существующими между федеральными и региональными властями. Для федерального правительства по-прежнему остаются приоритетными геополитические цели. Уровень экономического и социального развития Приморского края относительно стран Северо-Восточной Азии остается низким, несмотря на стратегическое планирование последних лет.

В Приморском крае принята стратегия социально-экономического развития до 2025 г., являющаяся частью административной вертикали. Основой указанной стратегии выступают: убежденность в положительных последствиях международной интеграции для национальной экономики; вера в силу создания соответствующей инфраструктуры, которая позволит поднять экономику Приморского края; понимание необходимости масштабного участия государства в экономическом и социальном развитии региона [36].

2.3 Основные направления развития миграционной политики в Приморском крае

Указания Президента РФ, планы Министерства развития Дальнего Востока, стратегические замыслы Администрации Приморского края в сложившейся геополитической и экономической обстановке могут не оправдаться и оказаться нереализованными в силу усиливающегося

дефицита рабочей силы. Перспектива значительного прироста новых рабочих мест делает необходимым привлечение рабочей силы из-за пределов края.

В Приморском крае накоплен определенный опыт управления миграционными потоками, восполняющий дефицит рабочих кадров. Основная часть – это трудовые мигранты «Дальнего зарубежья» – из соседних провинций Китая и Северной Кореи. В большинстве это законопослушные работники, не имеющие намерений закрепляться на нашей территории. Но поток из Китая сокращается по причине существенного роста оплаты труда на родине.

С начала 2000-х гг. складывается тенденция, которая характеризуется ростом потока мигрантов из стран СНГ на безвизовой основе. Адаптация этих мигрантов осуществляется на фоне бессистемного набора мер, направленных на трудоустройство, в условиях законодательной казуистики, неготовности муниципального уровня власти к взаимодействию с вновь прибывшими. Сферой приложения труда для мигрантов, как правило, оказываются жилищно-коммунальное и складское хозяйство, городской транспорт и общественное питание, независимо от их профессиональной ориентации и умений [38].

Качественный состав трудовых мигрантов и потребности экономики края в рабочей силе не всегда совпадают, а иногда находятся в конфликте с интересами территории, что порождает незаконную миграцию. Ситуацию усугубляют противоречия основополагающих документов. Несмотря на декларирование Концепцией государственной миграционной политики либерализации миграционной политики, на практике меры по отношению к мигрантам ужесточаются. Только в 2013 г. принято 23 закона, ограничивающих миграционные процессы. Направленные на борьбу с нелегальной миграцией усилия дают обратный результат, лишь умножая количество незаконных мигрантов (законы о знании русского языка, «резиновых квартирах», фиктивной регистрации и др.) [7].

Система патентов вроде бы призвана решить проблему легализации граждан СНГ. Но отсекая от участия в подготовке документов на получение патента, разрешения на временное проживание, вида на жительство коммерческие организации, монополизируя право взаимодействия с мигрантами, подведомственный ФМС России ФГУП «ПВС» проводит ценовую политику, которая не имеет отношения к реальной экономике. Это снижает миграционную привлекательность территории, и лишает край необходимых трудовых ресурсов.

Централизация миграционного законодательства становится почвой для коррупции, лишает воли и инициативы региональную власть. Ситуация усугубляется низким уровнем профессиональной подготовки специалистов как в миграционном ведомстве, так и на уровне административных структур.

В программных документах Администрации Приморского края не решается задача преодоления тенденции убыли населения, в лучшем случае речь идет о «закреплении», тогда как усилия должны быть направлены на создание конкурентных преимуществ, обеспечивающих привлекательность территории для населения, живущего здесь, и тех, кто хочет сюда приехать жить и работать. Также можно выделить следующие проблемные сферы [14]:

- низкая эффективность механизма взаимодействия бизнес и государственных структур по вопросам регулирования миграционных отношений;
- невозможность осуществления количественного отражения нелегальной иммиграции на официальном уровне;
- заинтересованность отечественного бизнеса в дешевой рабочей силе;
- невысокий уровень подготовки квалифицированных специалистов рабочих специальностей.

Сложившаяся в Приморском крае демографической ситуации, ввиду ее неоднозначности и сложности, нуждается в продуманном и деликатном

подходе к ее решению. Следование одному конкретному пути решения представляется потенциально опасным и неверным.

По нашему мнению, основные направления развития миграционной политики в Приморском крае следующие:

1) Необходимо уделять равномерное внимание стимулированию рождаемости и улучшению социально-экономических показателей в целях привлечения и закрепления трудовых мигрантов из-за рубежа и населения других регионов РФ. Стоит принимать во внимание, что вне зависимости от длительности нахождения мигрантов в Приморском крае, они должны соблюдать его законы, гармонично вписываться в его общество и быть уверенными в своей безопасности.

2) Для превращения миграции в инструмент роста населения в крае и прерывания сложившихся негативных тенденций, следует предпринять соответствующие меры, в частности:

а) обеспечить комфортные для проживания условия, выражающиеся не только в уровне доходов населения, но и в развитости социальных отраслей. Теоретически, доступность предоставляемых услуг и их качество должны превышать среднероссийский уровень, являясь компенсацией неблагоприятных географических, климатических и природных условий проживания;

б) производить компенсацию фактора экономической и территориальной удаленности от центра страны посредством стоимости проезда к местам учебы, лечения и отдыха;

в) значительно ужесточить установленные за нелегальную миграцию наказания и усилить меры, направленные на регулирование миграционных потоков;

г) развить систему адаптации мигрантов в обществе, создавая такие условия, чтобы изучение русского языка, норм поведения и культуры стало обязанностью не только иммигрантов, планирующих стать гражданами Приморского края, но и собирающихся лишь временно работать. Улучшение

социально-экономической привлекательности края должно оказать положительное влияние на качественный состав мигрантов.

3) При работе с категорией граждан, приезжающих в Приморский край по программе переселения соотечественников можно предложить следующие направления:

а) решить вопрос о регистрации участников программы добровольного переселения соотечественников в органах местной власти (по опыту, существующему во многих странах). Порядок должен быть прост и понятен для всех жителей. Это будет способствовать предотвращению межнациональных конфликтов и социальных конфликтов и укреплению единства в обществе;

б) реализовать курс президента на обеспечение упрощенного порядка приобретения российского гражданства для всех соотечественников;

в) рассмотреть целесообразность открытия натурализационного коридора при определенных условиях (например, взимая штраф за нарушение режима пребывания) для мигрантов, проживающих в России более 1 года. Опасаясь запрета на въезд, многие мигранты не выезжают из России и продолжают пополнять ряды нелегалов. Это в значительной мере уже адаптированные мигранты. Они могут рассматриваться в качестве источника пополнения постоянного населения России.

4) Для решения вопросов количественного отражения мигрантов, заключающихся в недооценке действительных объемов нелегальной миграции, требуется модернизация существующей системы учета мигрантов, направленная на устранение разницы неофициальных и официальных статистических показателей.

5) Необходимо обеспечить баланс трудовых ресурсов посредством более широкого привлечения временных трудовых мигрантов при реализации крупных проектов перспективного стратегического развития Приморского края. Приоритетным направлением политики в области регулирования временной трудовой миграции должно выступить

стимулирование потока из стран СНГ в регион, исходя из реальной потребности в рабочей силе и сохранении у местного населения приоритетного права на трудоустройство. Перспективным способом формирования дополнительной рабочей силы может выступить организованный набор специалистов необходимой квалификации и специальности из числа иностранцев.

Таким образом, миграционные процессы в крае должны стать фактором развития российского общества. Иммиграция должна исходить из потребностей экономики и не противоречить интересам национальной безопасности. Задача по обеспечению соблюдения указанного условия возложена на современные российские органы в сфере регулирования миграции. Сбалансированность и согласованность региональных и федеральных интересов в миграционной политике, разграничение между ними компетенций будет способствовать проведению реализации эффективной миграционной политики, компенсирующей недостатки миграции и преумножающей ее плюсы.

Заключение

Миграция выступает в качестве наиболее важного фактора изменения структуры населения в местах вселения мигрантов и районах их выхода. В основном миграционные события характеризуются пространственной локализацией, представляя собой единый ряд факторов переселений, выбытия или прибытия, которые рассматриваются относительно определенных территориальных совокупностей людей. Каждое событие из этих серий может быть представлено как миграционный процесс. С начала 90-х гг. XX в. в РФ наблюдается депопуляция, и единственным фактором, который сдерживает резкое уменьшение численности ее населения выступает миграция. В настоящее время РФ находится в тройке ведущих мировых центров иммиграции. В целом, на сегодняшний день миграционные процессы в РФ протекают примерно также, как и во многих экономически развитых странах мира, и, в основном, обусловлены демографическими и экономическими причинами.

Долгожданная Концепция государственной миграционной политики до 2025 года была принята в июне 2012 г. Она закрепляет содержание, основные направления и принципы деятельности РФ в области миграции. В Концепции сформулированы цели, принципы, задачи, основные направления государственной миграционной политики России. К основным целям миграционной политики РФ, определенными в Концепции относятся: обеспечение национальной безопасности РФ, благополучие, комфортность и максимальная защищенность населения РФ; увеличение численности и стабилизация постоянного населения РФ; содействие обеспечению потребностей экономики РФ в рабочей силе, инновационном развитии, модернизации и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

В Концепции выделены основные направления деятельности в области обеспечения контроля за иммиграционными процессами в РФ; в сфере создания условий для интеграции вынужденных мигрантов в РФ; в сфере содействия привлечению на работу в РФ иммигрантов, исходя из

необходимости обеспечения трудовыми ресурсами экономики страны; в сфере регулирования экономической миграции и вхождения РФ в международный рынок труда; в сфере создания условий для добровольного возвращения российских граждан в места прежнего проживания, которые вынужденно покинули место своего постоянного проживания в РФ и временно находятся на других территориях страны; в сфере создания условий для сохранения и дальнейшего формирования населения в приграничных, восточных и северных регионах РФ.

Для Дальнего Востока, в течение всей истории развития СССР и России, приоритетной была задача рационального освоения его уникальных природных ресурсов путем устойчивого развития производственного, научно-технического и демографического потенциала. Население Приморского края, как и всего Дальневосточного региона, до 90-х годов прошлого столетия, прирастало, в основном, за счет миграционных потоков. Начиная с 1992 года в крае наблюдается миграционный отток. В международном миграционном обмене наблюдается миграционный прирост. В целом, несмотря на существующие определенные проблемы с мигрантами, Приморский край вынужден привлекать трудовых мигрантов из дальнего и ближнего зарубежья, рабочую силу из других регионов РФ в целях поддержания стабильного развития народнохозяйственного комплекса и обеспечения его рабочей силой в условиях уменьшения численности населения.

В Приморском крае на сегодняшний день активно проводится миграционная политика. Владивосток стал одним из первых городов России, где миграционные проблемы решаются в соответствии с миграционной Концепцией, утвержденной Президентом России. Сегодня на территории Приморского края, как и в большинстве регионов РФ, вопросами регулирования миграционных процессов, связанных с притоком иностранных граждан, занимаются территориальные представительства: федеральные органы исполнительной власти и два департамента в структуре

органов исполнительной власти Приморского края. В 2010 году был создан Консультационный центр по вопросам миграции. В него вошли в полном составе члены бывшего общественно-консультативного совета при УФМС по Приморскому краю. Функции Центра определяются, исходя из той главной задачи, которую выполняет консультативный совет. В августе 2014 года во Владивостоке был открыт миграционный центр в форме некоммерческого партнерства «Центр содействия иммиграции по Приморскому краю». Целью его деятельности является комплексное решение проблем миграции на территории Приморского края, содействие в реализации миграционного законодательства и защите прав лиц, осуществляющих миграцию. Также в Приморском крае действует комитет Приморского регионального отделения «Деловая Россия» по регулированию рынка труда и миграционной политики, профессиональному образованию и подготовке кадров.

Сложившаяся в Приморском крае демографической ситуации, ввиду ее неоднозначности и сложности, нуждается в продуманном и деликатном подходе к ее решению. Следование одному конкретному пути решения представляется потенциально опасным и неверным. Нами разработаны основные направления развития миграционной политики в Приморском крае, с помощью которых миграционные процессы в крае должны стать фактором развития российского общества.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утв. указом Президента РФ // Справ. Правовая система «Консультант-плюс» - [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113093/.
3. Федеральный Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СЗ РФ, 29.07.2002, N 30, ст. 3032.
4. Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 19.07.2017) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ, 24.07.2006, N 30, ст. 3285.
5. Приказ ФМС России N 367, МВД России N 807 от 31.07.2015 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.10.2015 N 39426) // Российская газета, N 247, 02.11.2015.
6. Акумова, Н.В. Современное состояние трудовой миграции в контексте общей миграции в России / Н.В. Акумова, Г.С. Иванов // Право и образование. – 2013. – № 10. – С. 114-122.
7. Башинская, И.Г. О некоторых проблемах теории и практики применения законодательства в сфере нелегальной трудовой деятельности

мигрантов / И.Г. Башинская, О.М. Башинская // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 15. – С. 126-131.

8. Большой Российский энциклопедический словарь. – М.: Большая Российская энцикл., 2009. – 1887 с.

9. Большой толковый словарь русского языка: современная редакция / Д.Н. Ушаков. – М.: Дом Славянской кн., 2008. – 959 с.

10. Василевская, И.В. Миграционная политика в системе современного государственного управления / И.В. Василевская // Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право. – 2014. – № 3. – С. 102-109.

11. Вахабова, С.А. Миграция как процесс в контексте основных методологических подходов / С.А. Вахабова // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 11-10. – С. 2295-2298.

12. Виценец, Т.Н. Особенности развития миграционных процессов на Дальнем Востоке / Т.Н. Виценец, Е.И. Бережнова // Известия Уральского государственного экономического университета. – 2014. – № 2. – С. 69-75.

13. Воробьева, О.Д. Миграция населения: теория и практика / О.Д. Воробьева, А.В. Топилина. - М.: ЗАО «Издательство «Экономическое образование», 2012 – 94 с.

14. Вострецова, Л.Г. Влияние миграционных процессов на социально-экономическое развитие дальневосточных регионов / Л.Г. Вострецова, Е.А. Гнездилов // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 11-2. – С. 383-387.

15. Головина, А.С. Миграционное движение населения в Приморском крае / А.С. Головина // Социально-экономическое развитие современного общества: реалии современности, тенденции и перспективы. Сборник материалов конференции. – Омск: Омкстат, 2017. – 209 с.

16. Дмитриев, А.В. Миграция. Конфликт, безопасность, сотрудничество / А.В. Дмитриев, В.И. Жуков, Г.А. Пядухов. – М.: РГСУ, 2015. – 354 с.

17. Дробот, Г.А. Глобальная миграция: факторы, последствия, регулирование, диаспоры / Г.А. Дробот // СГЗ. – 2012. – № 2. – С. 152-171.
18. Ермолаева, Е.Е. Миграционные процессы в России и СНГ / Е.Е. Ермолаева // Бизнес и общество. – 2015. – № 1. – С. 14.
19. Земляков, Ю.Д. Проблемы миграции в России / Ю.Д. Земляков, Л.Ю. Щеульникова, Г.А. Федорова // Вестник Международной академии системных исследований. Информатика, экология, экономика. – 2014. – № 2. – С. 94-97.
20. Иванов, Г.С. Влияние внешней трудовой миграции на структуру социально-трудовых отношений в Российской Федерации: монография / Г.С. Иванов. – М.: Директ-Медиа, 2015. – 155 с.
21. Ивашина, Н.В. Анализ трудовой миграции в Приморском крае / Н.В. Ивашина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2016. – Т.7. Вып. 7. – №2. – С. 32-41.
22. Ивашина, Н.В. Тенденции и динамика миграционных процессов в Приморском крае / Н.В. Ивашина // Вестник ТГЭУ. – 2014. – №1 (69). – С. 76-83.
23. Ионцев, В.А. Международная миграция населения в контексте демографической теории / В.А. Ионцев, Ю.А. Прохорова // Уровень жизни населения регионов России. – 2014. – № 3 (193). – С. 83-91
24. Итоговый доклад о миграционной ситуации, результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы за 2015 год. – М.: ФМС, 2016. – 97 с.
25. Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года: заявленные планы и реальная жизнь. – М., 2015. – 68 с.
26. Кочеткова, Н.Д. К вопросу о необходимости оптимизации регулирования миграционных процессов в России / Н.Д. Кочеткова // Наука и практика. – 2015. – № 3. – С. 69-71.

27. Красова, Е.В. Иностранная рабочая сила как элемент воспроизводства трудовых ресурсов региона / Е.В. Красова // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 2. – С. 4722-4726.

28. Крицкая, А.А. Анализ современной миграционной ситуации в Российской Федерации / А.А. Крицкая // Молодой ученый. – 2017. – №7. – С. 253-256.

29. Кролевец, К.Ю. Миграция и миграционные процессы в современной России: некоторые тенденции и проблемы / К.Ю. Кролевец // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2012. – № 3. – С. 57-62.

30. Латкин, А.П. Объективные предпосылки усиления роли международной миграции в сбалансированности рынка труда российского Приморья / А.П. Латкин, С.В. Кузьмина // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2017. – № 4 (31). – С. 35-41.

31. Мишук, С.Н. Особенности международной трудовой миграции из Китая в Россию (на примере Дальневосточного федерального округа) / С.Н. Мишук // Экономика региона. – 2014. – № 2. – С. 194-202.

32. Настольная энциклопедия. Britannica. – М.: АСТ, 2009. – 1184 с.

33. Парикова, Н. Миграционная привлекательность российских регионов / Н. Парикова // Человек и труд. – 2012. – № 5. – С. 51-55.

34. Петрова, О.С. Проблемы управления и негативные тенденции миграционных процессов в России / О.С. Петрова // Актуальные вопросы общественных наук: социология, политология, философия, история. – 2014. – № 33. – С. 69-74.

35. Понизович, С.П. Анализ миграционной привлекательности территорий Дальнего Востока / С.П. Понизович // Молодой ученый. – 2016. – №15.1. – С. 68-71.

36. Попова, Т.Н. Современное состояние и проблемы международных миграционных процессов (на примере Приморского края) /

Т.Н. Попова, А.С. Глазунова // Азиатско-тихоокеанский регион: проблемы, экономика, право. – 2014. – №1 (30). – С. 40-51.

37. Рыбаковский, Л.Л. Восточный вектор демографического развития России / Л.Л. Рыбаковский, Н.И. Кожевникова // Народонаселение. – 2015. – №1. – С. 4-16.

38. Сенченко, В.В. Реализация миграционной политики государства / В.В. Сенченко // Вестник КРУ МВД России. – 2017. – №3 (37). – С. 73-77.

39. Словарь Вебстера. – Кеннеман, 2001. – 1684 с.

40. Торенко, А.Н. Организационный механизм регулирования миграционных процессов в приграничном регионе / А.Н. Торенко. - М.: ЦНТБ пищевой промышленности, 2014. – 214 с.

41. Трыканова, С.А. Организационно-правовое регулирование миграции в России и Европе. Сравнительный анализ / С.А. Трыканова. – Москва: МПСИ, МОДЭК, 2012. – 192 с.

42. Храмова, М.Н. Миграционные процессы в Приморском крае: факторы и закономерности / М.Н. Храмова // Региональные проблемы. - 2015. – Т. 18. №3. – С. 59-64.

43. Царевская, Е.А. Влияние иностранной рабочей силы на региональный рынок труда / Е.А. Царевская, Ю.А. Токарев // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. – 2013. – № 11. – С. 104-112.

44. Юдина, Т.Н. Миграция. Словарь основных терминов / Т.Н. Юдина. – М.: РГСУ, Академический Проект, 2013. – 480 с.

45. Острые проблемы современных миграционных процессов обсуждали во Владивостоке на «круглом столе», организованном Российской академией народного хозяйства и государственной службы [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://trud-ost.ru/?p=312260>.

46. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.

47. Официальный интернет-сайт МВД России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya>.
48. Сергей Пушкарев: Вопросы привлечения мигрантов в Приморье должны рассматриваться системно [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://primamedia.ru/news/594646/>.
49. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://primstat.gks.ru>.
50. Эксперты отметили увеличение миграционного прироста в России в 2016 году // Риа новости. Россия сегодня [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ria.ru/society/20161206/1482966297.html>.

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА
Кафедра управления персоналом и экономики труда

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу студента (ки) _____

Долгаевой Ирины Артемовны

(фамилия, имя, отчество)

специальность (направление) 38.03.03 «Управление персоналом» группа Б1403б

Руководитель ВКР к.ф.н., профессор, С.Б. Головачев
(ученая степень, ученое звание, и.о. фамилия)

на тему «Состояние и совершенствование миграционной политики в Приморском крае»

Дата защиты ВКР « 27 » июня 2018 г.

Содержание работы полностью соответствует выданному студенту заданию.

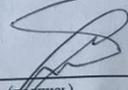
Актуальность темы определяется тем, что миграционные процессы в Дальневосточном регионе оказывают серьезное воздействие на процессы формирования воспроизводства населения, демографическую ситуацию, возможность обеспечения положительной динамики структуры и численности населения. Практическая значимость работы заключается в анализе состояния и разработке по совершенствованию миграционной политики в Приморском крае.

Ирина Артемовна обработала большое количество теоретического материала, работала самостоятельно и ответственно. Продемонстрировала умение работать с литературой, последовательно и грамотно излагать материал.

Материал в работе изложен с соблюдением внутренней логики, сделанные выводы обоснованы. Прослеживается тщательная работа по каждому разделу рассматриваемой темы и проанализированы основные направления развития миграционной политики в Приморском крае. Разработаны и обоснованы собственные конструктивные предложения. По оформлению недостатков не выявлено. В качестве недостатка данной работы: недостаточно иллюстративных материалов, графиков, стиль изложения не везде выдержан. Однако найденные недостатки не влияют на качество исследования по рассматриваемой проблеме. Уникальность – 66%.

Работа соответствует требованиям Высшей школы, подтверждает высокий профессионализм автора и его право на получение квалификации «менеджер» по специальности 38.03.03 «Управление персоналом», заслуживает оценки «отлично».

Руководитель ВКР к.ф.н., профессор
(ученая степень, ученое звание)


(подпись)

С.Б. Головачев
(и.о. фамилия)

« 20 » июня 2018 г.