

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

**ИНСТИТУТ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ КОММУНИКАЦИИ И
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**КАФЕДРА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЗАРУБЕЖНОГО
РЕГИОНОВЕДЕНИЯ**

**МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ ООН В АФГАНИСТАНЕ В КОНЦЕ
XX -НАЧАЛЕ XXI ВВ.**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
41.03.05 Международные отношения
очной формы обучения, группы 04001432
Абдыев Гадам

Научный руководитель:
к.и.н., ст.пр.
М.С. Орехова

БЕЛГОРОД 2018

Оглавление

Введение	3
Глава I. Основные принципы миротворческой деятельности ООН	7
1.1. Международно-правовой аспект деятельности ООН	7
1.2. Историческая роль ООН в формировании системы миротворчества	17
Выводы по главе I	23
Глава II. МИРОТВОРЧЕСТВО ООН В АФГАНИСТАНЕ	25
2.1. Афганский кризис и проблемы его урегулирования в тактике ООН	25
2.2. Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА / UNAMA)	32
2.3. Координация международных сил по решению проблем в регионе	39
Выводы по главе II	50
Заключение	51
Список использованных источников и литературы:	54

Введение

Актуальность темы работы. Двадцатый век стал самым кровопролитным в истории человечества. Две мировые войны и множество локальных конфликтов оказали влияние на политический климат на всем мире. В условиях глобализации даже локальные конфликты стали угрожать безопасности всего мирового сообщества. Именно по этой причине одним из важнейших вопросов на земле стал вопрос сохранения мира. После крушения биполярной системы мироустройства произошли крупные изменения на политической карте мира. В первую очередь, образовались новые государства на постсоветском мире. В месте с тем возникли новые угрозы международному миру и безопасности. Отметим также, что распад биполярной системы должен был ознаменовать «потепление» в отношениях бывших противников. Но нарушение баланса сил в пользу Запада вовсе не означало установление стабильного порядка в мире. Изменения и сопутствующие угрозы должны были сопровождаться активной деятельностью универсальной международной организации – ООН.

Именно ООН представляет собой регулирующую силу, поддерживавшую международный мир и безопасность. Значительное значение имеет изучение масштабной урегулирующей деятельности ООН, ее анализ, определение конфликтов и выявление факторов, оказывающих негативное влияние на продуктивность действий сил ООН. В особенности ближневосточные конфликты конца XX-начала XXI века, которые испытывали налаженную систему ООН и саму систему международных отношений, оказав сильнейшее воздействие на мировой политический процесс. Афганская операция ООН является одной из самых продолжительных в XXI веке. К тому же, Афганистан всегда являлся и остается регионом столкновения интересов многих мировых держав. Поэтому анализ различных подобных конфликтов и изучение роли и места

ООН в их урегулировании выявляет сильные и слабые стороны деятельности Совета Безопасности ООН и помогает повысить эффективность миротворчества на современном этапе.

Объект исследования: миротворческие операции ООН в Афганистане, Политика ведущих мировых стран на Ближнем Востоке.

Предмет исследования: ход и итоги миротворческих операции в Афганистане.

Хронологические рамки исследования. В ходе написания работы была рассмотрена миротворческая операция ООН в Афганистане с 2001 по 2018 гг. Для полного раскрытия поставленной проблемы в работе допускаются ретроспективные возвращения к событиям второй половины XX в. (период «холодной войны»).

Цель: проанализировать ход и итоги миротворческой деятельности ООН в Афганистане в начале XXI в.

Исходя из цели исследования, были сформулированы следующие **задачи:**

- проследить процесс формирования системы международной безопасности выявить роль ООН в её развитии;
- изучить документально-правовую базу деятельности ООН;
- выявить международные факторы, влияющие на практику проведения миротворческих операций;
- проанализировать конфликт в Афганистане для выявления сильных и слабых сторон миротворчества ООН, а так же для определения изменений, произошедших в системе международной безопасности;

Степень изученности темы. При написании данной работы были использованы труды как российских, так и зарубежных исследователей.

Н.Я Шепова дает подробный анализ миротворческой деятельности ООН во время холодной войны. Также нами были использованы материалы работ В.Ф. Заемского, который анализирует деятельность мирового сообщества по обеспечению миротворческих операций в постконфронтационный период, рассматривает возможные перспективы

международной деятельности в этой сфере, опираясь на коллективный опыт, накопленный государствами-членами и Секретариатом ООН за всю историю миротворческих операций.

Акмалов Ш.И. анализирует роль ООН в решении афганского кризиса, основные папы формирования подходов Организации к проблемам стабилизации в Афганистане в контексте общественно-государственного и социально-экономического развития страны. На примере "афганского опыта" ООН, автор раскрывает потенциальные возможности Организации, которые остаются неиспользованными в полной мере для обеспечения внутриафганского консенсуса, консолидации усилий международного сообщества в целях скорейшего возвращения Афганистана в мирное русло развития¹. Халил Р. в целом положительно отзывается о результатах деятельности ООН в Афганистане, отмечая, что особого успеха ООН добились в социальной сфере страны².

Источниковую базу данной выпускной квалификационной работы составили различные группы документов. Основными источниками являлись документы ООН, включающие в себя, в первую очередь Устав³, как основу формирования системы международной безопасности, а также резолюции Совета Безопасности⁴ и Генеральной Ассамблеи⁵. Так же, следует указать Декларации Генеральной Ассамблеи которые формируются на основе ранее подписанных резолюций или международных договоров. Немаловажным

¹ Акмалов Ш.И. Роль ООН в Афганском урегулировании: проблемы и перспективы // Каспийский регион: политика, экономика, культура. - 2012. - № 2 (31). - С. 111-120

² Халил Р. Организация Объединенных Наций и ее роль в Афганистане. / Р.Халил. - [Электронный ресурс] –Режим доступа:<http://www.ariaye.com/dari5/siasi/roman.html>

³ Устав ООН. 1945г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

⁴ Резолюция Совета Безопасности ООН 1414 от 23 мая 2002. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N02/397/41/PDF/N0239741.pdf?OpenElement>

⁵ Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей с 19 сентября по 15 декабря 1950 года. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Пятая сессия. Дополнение №20 (A/1775).- Нью-Йорк: Объединенные Нации. С. 11 - 14.

является рассмотрение докладов Генерального Секретаря ООН⁶.

При анализе Резолюций было выявлено, что их выработка является важнейшей формой работы ООН, так как на их основании выбирают стратегию действий как сама организация, так и другие международные акторы.

Другим важным источником были материалы сайта ООН – Официальный сайт Организации Объединенных Наций⁷, сайта НАТО – Организация Североатлантического договора⁸ и другие.

При проведении анализа в нашей работы мы также опирались на научную диссертацию Шеповой Натальи «Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций (1945-1989 гг.): Военно-политические аспекты»⁹. В этой работе рассматривается эволюция деятельности ООН, но различаются временными периодами, что помогает рассмотреть не только сам процесс, но и его последствия.

Структура работы отвечает поставленным цели и задачам нашего исследования. Сама работа состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения и списка источников и литературы, которые раскрывают сущность и специфику выбранной нами научной проблемы.

⁶ Второй и последний доклад Генерального Секретаря по вопросу о плане создания чрезвычайных международных вооруженных сил Организации Объединённых Наций, представляемый на основании резолюции Генеральной Ассамблеи, принятой 4 ноября 1956г.(A/3276) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://legal.un.org/avl/pdf/ls/Urquhart_A-3302_r.pdf

⁷ Официальный сайт ООН. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/>

⁸ The NATO official website. – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.nato.int/>

⁹ Шепова Н.Я. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций (1945-1989 гг.) : Военно-политические аспекты : диссертация ... кандидата исторических наук : 07.00.03.- Москва, 2003.

Глава I. Основные принципы миротворческой деятельности ООН

1.1.Международно-правовой аспект деятельности ООН

После Второй Мировой войны, которая, оказалась крупнейшим конфликтом за всю историю человечества, был остро поставлен вопрос обеспечения мира и предотвращения новой войны. Следующая война, в связи с быстрым развитием вооружений, могла стать разрушительной для всего человечества. Бывший Генсек ООН У. Тана, как-то сказал, что жестокие последствия Второй Мировой войны продемонстрировали необходимость функционирования глобального механизма для предотвращения повторных катастроф подобного масштаба¹⁰. По мнению глав государств и всего мирового сообщества лучшим путем решения этой проблемы являлось создание новой всемирной организации, которая взяла бы на себя ответственность за регулирование конфликтов и обеспечение безопасности. Еще одной важной причиной для создания такой организации стало желание исправить ошибки, совершенные при создании Лиги Наций – «универсальной международной организации по поддержанию мира и безопасности», которая, к сожалению, не смогла выполнить своих функций и допустила возникновение Второй Мировой Войны.

Днем официального основания Организации Объединенных Наций является 24 октября 1945 года, после того как все постоянные члены совета безопасности организации: СССР, США, Великобритания, Франция и Китай, а так же другие государства - участники ратифицировали Устав ООН. Еще во время Второй Мировой Войны страны-участницы антигитлеровской коалиции проявляли активное желание и инициативу в создании

¹⁰Цит. по: Шепова Н.Я. Указ. соч. «Миротворческие Организации Объединенных (1945-1989 гг.): аспекты: диссертация...кандидата наук :-2003. С. 28

организации, подобной ООН. Так в 1942 страны коалиции подписали документ целью которого была борьба против сторонников Гитлера. В это время союз этих стран стал называться - «Объединенные Нации». Годом позже в октябре на конференции в Москве на встрече министров иностранных дел СССР, США и Великобритании, а также официального представителя от Китая в СССР была подписана Декларация по вопросу о всеобщей безопасности. Участники встречи подчеркнули важность создания в ближайшее время всеобщей Международной Организации, задачей которой будет поддержание международного мира и безопасности. В дальнейшем, на конференции в августе-октябре 1944 г., были созданы основы-наработки для проекта статута новой «Международной Организации безопасности», что позднее стало основой для создания Устава ООН¹¹.

Изначально планировалось, что Организация Объединенных Наций станет всемирным инструментом поддержания коллективной безопасности во всем мире, а в дальнейшем, эта структура должна была приобрести основные функции миротворческой силы.

Первым и главным шагом в создании успешной миротворческой организации стало создание уставных принципов поведения государств-членов ООН в международных отношениях. Устав ООН закрепил цели и принципы миротворческой деятельности организации, которые были направлены не только на сохранение мировой безопасности, но и на содействие прогрессивному международному развитию¹². Также необходимо отметить, что международно-правовые принципы ООН составляют основу системы коллективной безопасности.

Прогрессивные, демократические принципы международного права

¹¹ Внешняя политика Советского Союза в период Отечественной войны. Документы и материалы. В трех томах. Т.1 (22 июня 1941 г.- 31 декабря 1943 г.) - М.: ОГИЗ, 1944.- С.415.

¹² Устав ООН. 1945г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

лежат в основе ООН. Надо отметить, что принципы отличаются от норм, они представляют собой самые значимые, общие правила поведения участников международного общения. Одним из важнейших пунктов Устава ООН является п.1 ст.2, в котором устанавливается суверенное равенство всех ее членов. Однако, помимо равных прав, эти государства также имеют одинаковые обязанности и несут одинаковую ответственность за обеспечение мировой безопасности. Необходимость добросовестного выполнения этих обязательств прописана в п. 2 ст. 2 Устава. Декларация о принципах международного права 1970 г. наиболее полно раскрывает содержание этого пункта, где обращалось особое внимание на то, что добросовестное соблюдение принципов международного права, относящихся к дружественным отношениям и взаимодействию между государствами, имеет важное значение для осуществления поддержки международного мира и безопасности¹³.

Равноправие и самоопределение народов также является основополагающим принципом работы ООН. В главе I, ст. 1, п. 2 указывается, что этот принцип является условием всеобщей стабильности и благополучия¹⁴. Известный отечественный ученый Г.И. Морозов в середине 70-х годов утверждал, что «именно поэтому борьба против колониализма является одной из важнейших задач ООН»¹⁵. Важно обратить внимание на то, что при реализации своего права на самоопределение народы колониальных и зависимых стран могут прибегать к военной силе.

Если бы в числе основных правил Организации не было одного из основополагающих принципов обеспечения коллективной безопасности – понятие разоружения, то всякие миротворческие мероприятия в широком

¹³ Декларация о принципах международного права от 24 октября 1970. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Морозов Г.И. Указ. соч. «Актуальные деятельности международных организаций. Теория и практика. М.: отношения, 1982» - С. 123

смысле не были бы возможны. Данное положение впервые это было зафиксировано в резолюции Генеральной Ассамблеи S/231 от 14 декабря 1946 г. и позднее подтвердилось в тексте резолюции Совета Безопасности от 13 февраля 1947 г. В п. 1 ст. 11 Устава «принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений» изложены комплексы, которые относят к числу «общих принципов сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности»¹⁶.

Принцип разоружения неоднократно применялся на практике. ООН работала над созданием безъядерных зон, зон безопасности и т.п. Разноаспектная работа Организации в этой области отражена в большом количестве международных договоров, которые ставили целью укрепить доверительные отношения среди государств, установить определенные пункты мандатов в определенном числе миротворческих операций. Такая активность способствует укреплению международного мира и безопасности¹⁷.

Отметим, что Устав ООН указывает не только на пассивное принятие государствами-членами целей и принципов, но и на активное их участие в жизни мирового сообщества. Конечно, эта деятельность должна быть основана на целях и принципах Организации, о чем говорится в п. 3 ст. 1 Устава. Этот пункт указывает на принцип международного сотрудничества и всемерной помощи, причем помощи в различных сферах — экономической, культурной, социальной, гуманитарной и других. В п. 5 обращается внимание на то, что все государства ООН берут на себя обязательства на оказание помощи в любых делах, не противоречащих¹⁸.

Согласно Уставу ООН региональные организации должны подчиняться

¹⁶ Резолюции и решения Совета Безопасности за 1947 г. Совет Безопасности. Официальные отчеты. Второй год. - ООН, Нью-Йорк, 1964. - С. 6.

¹⁷ Федоров В.Н. Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. - М.: Логос, 2007. – С.78

¹⁸ Устав ООН. 1945г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

Совету Безопасности. Так важным является примечание в Уставе о том, что «никакие принудительные действия не предпринимаются в силу этих региональных соглашений или региональными органами без полномочий от Совета Безопасности»¹⁹. В другом требовании указано, что: «Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений, или региональными органами для поддержания международного мира и безопасности»²⁰.

После вступления в силу стратегической концепции НАТО 1999 года произошли изменения некоторых основных норм международного права, закрепленных в Уставе ООН и др. документах. Мы можем заключить, НАТО в то время фактически заявил о политике, направленной на получение равного статуса с ООН.

Происходит пересмотр сфер влияния Альянса. Такие действия предполагает одна из основных целей блока защита интересов США и ведущих государств блока в глобальных масштабах. НАТО стремится распространить свое влияния от Атлантики до Среднего Востока, освоить новые сухопутные и морские театры военных действий. Особое место отводится возможности самостоятельно применять силу без предварительных санкций Совета Безопасности ООН либо ОБСЕ. Это своего рода претензия на возможность применять силу за пределами зоны ответственности блока²¹.

Несмотря на то, что изначально планировалось привлечь все страны к участию в Организации в Уставе существует отдельный пункт, регулирующий все взаимодействие со странами-не членами. В этом пункте

¹⁹Там же.

²⁰Там же.

²¹ Влияние дальнейшего расширения блока НАТО на военную безопасность России. Возможные меры противодействия политике альянса и нейтрализации угроз. Аналитический доклад. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://csef.ru/media/articles/1042/1042.pdf>

Устава оговаривается, что все страны имеют равное положение в мировом сообществе, равные права и обязанности. Устав указывает на то, что ООН не вмешивается в дела, которые входят в личную компетенцию другого государства²². Но не смотря, на казалось бы, незыблемость этого принципа, во время некоторых миротворческих операций была нарушена тонкая грань между уставным правом ООН на принятие коллективных принудительных мер по отношению к государству-агрессору и вмешательством в его внутренние дела²³.

Важным отличием Устава ООН от Статута Лиги Наций заключается в том, что Устав требует обеспечить условия, при которых государства, не являющиеся членами Организации, действовали бы в соответствии с основными принципами международных отношений. Это необходимое требование необходимо «для поддержания международного мира и безопасности»²⁴. Отметим, что правоведы всего мира не перестают спорить является ли этот пункт юридическим обязательством для государств, не входящих в состав ООН²⁵.

В сентябре 2000 г. президенты стран-участниц в Декларации тысячелетия ООН подтвердили свою приверженность основополагающим целям и принципам Устава. Большинство стран ООН уверены, что эти принципы доказали свою неподвластность времени и универсальный характер. Так, было заявлено, что члены ООН намерены совместно работать для установления справедливого и прочного международного мира²⁶. Во время дальнейшей деятельности организации данные положения были

²²Там же.

²³ Шепова Н.Я. Указ. соч. С. 38

²⁴Устав ООН. 1945г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

²⁵ Шепова Н.Я. Указ. соч. С. 39

²⁶ Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (утв. резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 г.) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml

развиты еще более.

1970-е годы стали периодом развития в сфере безопасности. Так, в этот период были приняты: Декларация об усилении международной безопасности и Декларация о принципах международного права. Оба документа касались установления добрососедских отношений и взаимодействия между государствами, на основании Устава ООН. Однако существовали принципиальные различия. Так, в первой декларации говорилось именно о мирном решении мировых проблем, а во второй, о том, что необходимо ввести семь основных принципов обеспечения международного мира и безопасности, при этом охватить все сферы жизни общества. И в очередной раз документально было зафиксирована приверженность отказу от угрозы силой или ее применения, к разрешению международных споров мирным путем, не вмешиваться во внутригосударственные дела независимых государств, а также рекомендации о необходимости поддержания дружественных отношений между странами, уважать принцип равноправия и самоопределения народов, и принцип полного, принципиального выполнения государствами уставных обязательств²⁷.

В очередной раз принцип неприменения силы указали в резолюции Генеральной Ассамблеи 2936 (XXVII) «О неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия» (1972)²⁸. Примечательно, что в документе содержался перечень из

²⁷ Декларация Генеральной Ассамблеи об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях от 18 ноября 1987 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/useofforce_refraining.shtml

Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 г. // Международная жизнь. -1970. - № 12.

²⁸ Декларация Генеральной Ассамблеи о неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия от 29 ноября 1972 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/272/60/IMG/NR027260.pdf?OpenElement>

семи актов, которые определялись как акт агрессии. Еще через несколько лет (в 1977 году) была принята «Декларация об углублении и упрочении разрядки международной напряженности». Государства-члены договорились решать конфликты и их результаты прибегая к переговорам²⁹.

В 80-х годах разрабатывались принципы, вошедшие в Устав, касающиеся поддержания мира и безопасности. В основе данных принципов легли: равенство, свобода, суверенитет государств, самоопределение и независимость. Так была принята «Декларация о недопустимости интервенций и вмешательства во внутренние дела государств» (1981 г.)³⁰, «Манильская декларация о мирном разрешении международных споров» (1982 г.)³¹. Также значимыми документами стали: резолюция от 1983 г. XXXVIII сессии Генеральной Ассамблеи «Осуждение ядерной войны»³² и «Декларации об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях» (1987 г.)³³.

После окончательной фиксации в Уставе принципа разоружения, его и далее развивали в многочисленных актах ООН. Например в Резолюция от 1946 года «О принципах, определяющих регулирование и сокращение

²⁹ Декларация об углублении и упрочении разрядки международной напряженности. Принята резолюцией 32/155 Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 1977 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/int_detente.shtml

³⁰ Декларация Генеральной Ассамблеи о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств от 9 декабря 1981 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/internal_affairs_decl.shtml

³¹ Манильская декларация Генеральной Ассамблеи о мирном разрешении международных споров от 15 ноября 1982 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/manila_declaration.shtml

³² Резолюция Генеральной Ассамблеи об осуждении ядерной войны от 15 декабря 1983 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/449/47/IMG/NR044947.pdf?OpenElement>

³³ Декларация Генеральной Ассамблеи об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях от 18 ноября 1987 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/useofforce_refraining.shtml

вооружений»³⁴, которая тесно связана с резолюцией Совета Безопасности от 13 февраля 1947 г. «Сведения о вооруженных силах Объединенных Наций». В последней шла речь о сокращении вооруженных сил стран-членов ООН, а также о необходимости сбора полной информации о вооруженных силах ООН, создание которых было предусмотрено ст. 43 Устава³⁵. Прослеживается взаимосвязь с принципом разоружения и принципом коллективных принудительных действий в соответствии с главой VII Устава³⁶.

Отметим первостепенные документы в области разоружения: Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 г.)³⁷, Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения (1971 г.)³⁸, Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления бактериологического(биологического) и токсичного оружия и их уничтожении (1971 г.)³⁹, Конвенция о запрещении военного или иного враждебного воздействия на окружающую человека среду (1977 г.)⁴⁰. В 1978 г. во время первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по

³⁴Резолюция Генеральной Ассамблеи о принципах, определяющих общее регулирование и сокращение вооружений от 14 декабря 1946 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/034/98/IMG/NR003498.pdf?OpenElement>

³⁵ Резолюция Совета Безопасности о регулировании вооруженных сил ООН от 13 февраля 1947 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/042/58/IMG/NR004258.pdf?OpenElement>

³⁶ Федоров, В. Н. ООН и проблемы войны и мира. – Москва : Междунар. отношения, 1988. - С. 192-193,199.

³⁷ Договор о нераспространении ядерного оружия. Одобрен резолюцией 2373 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 12 июня 1968 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml

³⁸ Договор по морскому дну. Принят резолюцией 2660 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 7 декабря 1970 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/seabed_wmd_prohibition.shtml

³⁹ Конвенция Генеральной Ассамблеи о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 16 декабря 1971 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bacwep.shtml

⁴⁰ Резолюции и решения Совета Безопасности за 1947 год. Совет Безопасности. Официальные отчеты. Второй год. - ООН, Нью-Йорк, 1964.-С.6.

разоружению высказывались серьезные опасения по поводу «продолжающегося состязания в деле накопления в огромных масштабах самых разрушительных из когда-либо производившихся вооружений»⁴¹. Выступавшие неоднократно отмечали, что на данном этапе мирового развития уже существует столько оружия, что хватит уничтожить всю жизнь на Земле⁴². Генеральной Ассамблеей был принят Заключительный документ, в котором было прописано, что для всех государств необходимо обеспечить полноправную безопасность только при условии последовательного разоружения⁴³.

В 1988 году был принят документ, отображающий концепцию международной безопасности – «Всеобъемлющий подход к укреплению международного мира и безопасности в соответствии с Уставом ООН». Было подчеркнуто, что внедрить данный подход в миротворческую деятельность ООН реально только если использовать всеохватывающий комплекс мер, которые относятся к различным сферам отношений между государствами: политической, военной, экономической, юридической, гуманитарной и др.⁴⁴.

Изучив вышеизложенный материал, мы пришли к выводу о том, что Устав и другие официальные документы ООН подразумевают выполнения странами следующего ряда обязательств: 1) не угрожать силой и ее применением, что касается и территориальной неприкосновенности и политической независимости любого государства; 2) разрешать международные споры мирным путем; 3) не оказывать помощь и поддержку государствам, по отношению к которым ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера; 4) с уважением относиться к

⁴¹Заключительный документ десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи(1978 г.) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/753/42/IMG/NR075342.pdf?OpenElement>

⁴²Там же.

⁴³ Там же.

⁴⁴ Морозов Г.И. Актуальные проблемы деятельности международных организаций. Теория и практика. М.: Международные отношения, 1982. - С. 108-109.

принципу равноправия и самоопределения народов; 5) не осуществлять вмешательства во внутренние дела других государств; 6) работать в русле сотрудничества, в том числе и в сфере международного миротворчества; 7) прилежно соблюдать уставные обязательства, к которым относится и активное участие в коллективных действиях, принимаемых ООН для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Уставе ООН и другие документы, хранят принципы и нормы обеспечения международного мира и безопасности. Именно эти нормы были положены в основу комплексной системы поддержания всеобщего мира. Это своего рода фундамент, при отсутствии которого было бы невозможным эффективное функционирование системы коллективной безопасности, разработанной ООН.

1.2. Историческая роль ООН в формировании системы миротворчества

Механизм функционирования системы коллективной безопасности сложился при реализации ООН мер по обеспечению международной безопасности. Стоит уточнить, что в данном случае понятие «коллективная безопасность» трактуется в узком смысле, то есть под этим понимается совокупность конкретных действий и мер в рамках ООН, направленных непосредственно на поддержание международного мира и безопасности. Их основой служат соответствующие обязательства государств-членов по обеспечению мира. В Уставе ООН прописаны все действия, предназначенные для выполнения этих целей, а также указываются конкретные причины для выбора тех или иных способов сохранения мира. Помимо этого, там указано, что квалифицировать какое-либо действие международных акторов и выбрать способ решения споров может только Совет Безопасности. Решения, принятые Советом Безопасности, являются обязательными для выполнения для государств-членов ООН. Полномочия

Совбеза по квалификации споров и и ситуаций указаны в ст. 34 и 39 Устава⁴⁵. Кроме того, к его полномочиям относится инициатива расследовать любую ситуацию и спор, а также выносить решения, насколько эта ситуация опасна для мировой безопасности. Обычно, при возникновении конфликтной ситуации или спора Совбез ООН приступает к обсуждению, только после которого он может дать рекомендации и вынести свое окончательное решение. Отметим, что Устав четко разделяет разные по своей сути действия в зависимости от характера или стадии спора (ситуации). Итак, рассмотрим следующие разновидности ситуаций и споров, или стадий развития конфликта⁴⁶:

Первая стадия – проблемы, которые в настоящий момент еще не угрожают поддержанию международного мира и безопасности;

Вторая стадия – спор или ситуация, при сохранении существующего положения которых могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности;

Третья – реальная угроза миру;

Четвертая – нарушение мира;

Пятая – фактический акт агрессии⁴⁷.

Во время мирного урегулирования споров и конфликтных ситуаций Совет Безопасности (а также, в исключительных случаях и Генеральная Ассамблея) имеют право:

- потребовать от участников конфликта решения спора самостоятельно «мирными средствами по своему выбору» (п. 2 ст. 33);
- рекомендовать сторонам «надлежащую процедуру или методы урегулирования» споров и ситуаций (п. 1 ст. 36);

⁴⁵Устав ООН. 1945г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

⁴⁶ Заемский В.Ф. Необходимость перемен в ООН // Международная жизнь.-2005. -№ 9;

⁴⁷Устав ООН. 1945г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

- рекомендовать «такие условия разрешения спора, какие он найдет подходящими» (п. 2 ст. 37);
- делать сторонам рекомендации с целью мирного разрешения спора, если «все стороны, участвующие в любом споре, об этом просят» (ст. 38).

Данные требования и рекомендации предполагают использование исключительно мирных средств, предусмотренных в главе VI Устава.

Во время протекания споров на следующих этапах с угрозой миру предпринимаются коллективные действия в соответствии с главой VII Устава⁴⁸.

Неоднократно, во время миротворчества ООН исключительное право Совета Безопасности в области квалификации споров (ситуаций) и принятия решения о дальнейших действиях брала на себя Генеральная Ассамблея. Так, в 1956 г., Генеральная Ассамблея явилась основоположником Первых чрезвычайных вооруженных сил ООН на Ближнем Востоке. Такие действия стали возможными после принятия резолюции 377 (V) «Единство в пользу мира», которая наделила Ассамблею правом квалифицировать ситуации и «рекомендовать государствам-членам ООН принятие коллективных мер, включая использование силы, если будет иметь место нарушение мира или акт агрессии».

Считаем важным отметить, что за первые сорок лет существования ООН было зафиксировано более 100 локальных конфликтов, и все они, в большинстве случаев, были охарактеризованы как нейтральные, в плане угрозы миру или нарушений мира без указания виновной стороны⁴⁹. Таким образом, становится очевидным, что для Совета Безопасности характерна осторожность в формулировках.

Резолюция Совета Безопасности № 277 (1990г) осуждала незаконное провозглашение республиканского статуса в Южной Родезии. На основе чего

⁴⁸ Там же.

⁴⁹ Белан С.Р. Черты глобального мира. Миротворческая деятельность ООН // Экология и жизнь. – 2001. – № 5. – С. 8–18.

было решено продолжить прежние экономические меры и установить требования для всех государств прекратить порвать всякие отношения с этим расистским режимом. Помимо прочего необходимо было приостановить все транспортное сообщение по направлению в Южную Родезию и обратно. Совбез настоятельно просил все государства действовать строго в соответствии с указанной резолюцией⁵⁰.

Система коллективной безопасности ООН имеет как мирные (политико-дипломатические) средства урегулирования споров и конфликтов, которые представляют или потенциально могут представлять угрозу международному миру и безопасности (глава VI Устава); так и временные меры и учреждение операций по поддержанию мира в качестве военно-политического инструмента для контроля за их выполнением (ст. 40 главы VII Устава); а также принудительные меры (санкции) невоенного характера против государства-агрессора (ст. 41 главы VII Устава); и принудительные военные меры (действия) с использованием вооруженных сил ООН (ст. 42 главы VII Устава)⁵¹.

ООН имеет решающее влияние на безопасность мира, в связи с чем была разработана цельная система коллективной безопасности, включающая в себя все этапы решения конфликта — от классификации спора и исследования возможных угроз, до принятия необходимых мер, в крайних случаях включающих в себя применение вооруженных сил. На данный момент ООН так же занимается превентивной дипломатией, и помощью государствам после конфликтов, на основании чего можно сделать вывод

⁵⁰ Резолюция Совета Безопасности ООН по Южной Родезии от 17 ноября 1970 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/260/60/IMG/NR026060.pdf?OpenElement>

⁵¹ Устав ООН. 1945г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

что ООН является исключительным и всеобъемлющим инструментом сохранения мира.⁵²

4 ноября 1956 г. была подписана Резолюция 998(ES-I), уточняющая и подтверждающая предыдущую Резолюцию по текущему конфликту. Генсек должен был отчитаться по планам создания чрезвычайных международных вооруженных сил Организации Объединенных Наций для обеспечения прекращения военных действий и для наблюдения за соблюдением их прекращения, но только с полного согласия заинтересованных стран⁵³.

Еще одной резолюцией, подтверждающей предыдущую, стала Резолюция Совета Безопасности ООН 999(ES-I). Её главной идеей стало подтверждение требования о прекращении огня и передача Генеральному секретарю полномочий по ведению переговоров с конфликтующими сторонами⁵⁴. В следующие два дня были подготовлены 2 доклада, в которых содержалась информация о необходимости создания вооруженных сил. Также там были указаны все их функции, права и обязанности⁵⁵. Подробно были рассмотрены основные организационные и функциональные принципы, такие как:

- создание чрезвычайных вооруженных сил ООН происходит только в соответствии с принципами, изложенными в Уставе Организации;
- данные вооруженные силы комплектуются за счет воинского контингента стран-участниц, за исключением постоянных членов Совета Безопасности;

⁵² Заемский В.Ф. ООН и миротворчество. М.: Международные отношения, 2012

⁵³ Резолюция Совета Безопасности ООН 998 от 4 ноября 1956. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/205610/A_RES_998\(ES-I\)-RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y](http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/205610/A_RES_998(ES-I)-RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y)

⁵⁴ Резолюция Совета Безопасности ООН 999 от 4 ноября 1956. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/205610/A_RES_998\(ES-I\)-RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y](http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/205610/A_RES_998(ES-I)-RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y)

⁵⁵ Второй и последний доклад Генерального Секретаря по вопросу о плане создания чрезвычайных международных вооруженных сил Организации Объединённых Наций, представляемый на основании резолюции Генеральной Ассамблеи, принятой 4 ноября 1956г.(A/3276) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://legal.un.org/avl/pdf/ls/Urquhart_A-3302_r.pdf

- руководство военными силами ООН берет на себя командующий, которого назначает Организация. Подчиняется он Генеральной Ассамблее и (или) Совету Безопасности. Подчеркивается, что в его обязанности должны входить такие действия, при которых он не будет зависеть ни от какой страны-участницы;
- подобные чрезвычайные вооруженные силы должны создаваться на определенный, ограниченный срок, для полного выполнения поставленных задач. Однако, не приемлемо использование силы с целью принуждения касательно страны-агрессора (Глава VII Устава ООН);
- войска располагаются на территории принимающего государства только с согласия правительства данной страны;
- выполнение задач вооруженных сил ООН осуществляется при условии тесного сотрудничества с местными властями;
- функционировать такой воинский контингент должен с опорой на уважение суверенитета принимающей страны, принятие ее законов. Подчеркивается, что они не должны никаким образом уподобляться оккупационным вооруженным силам⁵⁶.

Первые чрезвычайные силы ООН были учреждены на основе двух документов — ранее принятой Резолюцией 998 и Резолюцией 1001, принятой 7 ноября, и одобряющей основные руководящие принципы и функции⁵⁷. ЧВС, по вопросу правового статуса, рассматривает ООН как некий вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи, учрежденный на

⁵⁶ Второй и последний доклад Генерального Секретаря по вопросу о плане создания чрезвычайных международных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, представляемый на основании резолюции Генеральной Ассамблеи, принятой 4 ноября 1956г.(A/3276) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://legal.un.org/avl/pdf/ls/Urquhart_A-3302_r.pdf

⁵⁷ Резолюция Совета Безопасности ООН 1001 от пятого ноября 1956. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://repository.un.org/bitstream/handle/11176/205612/A_RES_1000\(ES-I\)-RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y](http://repository.un.org/bitstream/handle/11176/205612/A_RES_1000(ES-I)-RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y)

основании ст. 22 Устава ООН⁵⁸.

Выводы по главе I

ООН представляет собой исторически значимую мировую организацию, способную решать международные конфликты, на правовой основе. На сегодняшний день, очевидно, что конфликты опасны не только для непосредственных его участников, но и для всего мирового сообщества.

Завершение Холодной войны, к сожалению, не принесло ожидаемой стабильности в мировой политике. В мире все еще существует угроза ядерной войны со стороны крупных ядерных держав. При этом просматривается другая динамика в международных отношениях, межгосударственные конфликты сменились гражданскими войнами. После падения биполярной системы образовались новые независимые государства, и соответственно появились новые виды угроз международному миру и безопасности, что предопределило необходимость активизации деятельности универсальной международной организации - ООН.

Известно, что ООН была создана для объединения всех государств с целью противодействия угрозам международному миру и стабильности. Но достижение этой цели нереально, до тех пор, пока все члены международного сообщества не осознают того факта, что реализация их индивидуальных интересов невозможна без воплощения коллективных интересов всего мирового сообщества. ООН в соответствии со своим статусом несет главную ответственность за поддержание международного мира и предотвращение конфликтов. В то же время, миротворческая деятельность по урегулированию кризисов показала, насколько различны подходы государств — членов к проблеме урегулирования конфликтов и в отношении использования силовых мер.

⁵⁸Устав ООН. 1945г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

Устав ООН содержит демократические идеалы, что находит свое выражение, в частности, в том, что он утверждает веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправии мужчин и женщин, закрепляет равенство больших и малых народов.

После окончания холодной войны в стратегическом контексте деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира произошли большие изменения. Такие перемены дали ООН возможность трансформировать и расширить свои операции на местах и обеспечить переход от «традиционных» миссий, связанных с исключительно военными задачами, к выполнению сложных «многофункциональных» операций, направленных на обеспечение выполнения всеобъемлющих мирных соглашений и оказание помощи в создании основ для обеспечения устойчивого мира.

Глава II. МИРОТВОРЧЕСТВО ООН В АФГАНИСТАНЕ

2.1. Афганский кризис и проблемы его урегулирования в тактике ООН

Напряженность на территории Афганистана всегда была одной из важнейших проблем мирового сообщества, и соответственно вопросом, входящим в компетенцию ООН. Организация начала свою деятельность на территории Афганистана ещё в 1960-х годах. С тех пор было проведено множество проектов, различных по своему наполнению, однако, все потенциальные возможности ООН ещё не использованы, что приводит к замедлению различных социально-экономических и политических процессов, ведущих к стабильному развитию Афганистана⁵⁹.

В 1994 году, в связи с большим количеством терактов, Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о мерах ликвидации международного терроризма. Эта Декларация указывала, что все страны должны оказывать активное содействие силам безопасности для ликвидации терроризма и

⁵⁹ Акмалов Ш.И. Роль ООН в Афганском урегулировании: проблемы и перспективы // Каспийский регион: политика, экономика, культура. - 2012. - № 2 (31). - С. 111-120

других международных угроз⁶⁰.

Начало XXI в. показало, что терроризм настолько усилился в глобальных масштабах, что мировое сообщество не в состоянии справиться с этой серьезной проблемой. На наш взгляд, очевидны проблемы в темпах развития совместных подходов к решению насущных мировых проблем безопасности. Страны не успевают за развитием опасных мировых процессов.

2001 год стал решающим для Афганистана. 30 июля 2001 года Советом Безопасности была принята Резолюция 1363, в которой указывался механизм контроля выполнения санкций в отношении Движения Талибан (ДТ). В тексте документа содержался призыв к принятию молниеносных решений по обеспечению соблюдения санкций. Намеревалось осуществить это путем принятия и функционирования законодательных актов/административных мер на национальном уровне, а также наказывать за невыполнение этих санкций граждан данных стран и лиц, не имеющих гражданства, а лишь проживающих на территории страны.

Следующим шагом стала Резолюция Совета Безопасности 1386 от 20 декабря, в которой указано о создании Международных сил содействия безопасности, и подчеркнуто, что «положение в Афганистане все еще представляет угрозу международному миру и безопасности»⁶¹. В день подписания Резолюции войска США начали операцию «Несокрушимая свобода» в ответ на террористический акт 11 сентября 2001 года.

Президент Д. Буш в эфире ведущих теле и радио каналов объявил о начале войны против мирового терроризма и лично против Усама бен Ладана. Находившиеся у власти в Афганистане талибы отказались выдать

⁶⁰ Декларация Генеральной Ассамблеи ООН о мерах по ликвидации международного терроризма от 9 декабря 1994. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdecl.shtml

⁶¹ Резолюция Совета Безопасности ООН 1386 от 20 декабря 2001. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/708/57/PDF/N0170857.pdf?OpenElement>

Америке ее «главного врага». Заручившись поддержкой ООН (РЕЗОЛЮЦИЯ N 1368 2001), вечером 7 октября 2001 год США начали военную операцию против движения Талибан. При нанесении первого удара было выпущено около 50 крылатых ракет из военных кораблей Америки и Великобритании. Участие принимали 40 боевых самолетов. Система противоракетной обороны террористов была сразу выведена из строя. Первый месяц обстреливали военные объекты талибов. В сухопутных операциях принимали участие объединенные войска НАТО специального назначения

12 сентября 2001 года были приняты 2 резолюции – одна Советом Безопасности ⁶² и одна Генеральной Ассамблеей ⁶³. Эти резолюции безоговорочно осуждали теракты, произошедшие на территории США. Роль ООН являлась второстепенной – наблюдение за выполнением указаний, поддержка правительства, а так же гуманитарная помощь населению.

Также в декабре 2001 года было подписано межафганское «Соглашение о временных механизмах в Афганистане до восстановления правительственных институтов». Это соглашение постановило создание временной администрации с принятием конституции, а в дальнейшем выборы переходной администрации, президента и парламента⁶⁴.

20 декабря 2001 года Совет безопасности ООН утвердил резолюцию о создании в Афганистане силами коалиции миссии ISAF (International Security Assistance Force - Международные силы содействия безопасности в

⁶² Резолюция Совета Безопасности ООН 1368 от 12 сентября 2001. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/533/84/PDF/N0153384.pdf?OpenElement>

⁶³ Резолюция Генеральной Ассамблеи: осуждение террористических нападений в США от 12 сентября 2001 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/475/02/PDF/N0147502.pdf?OpenElement>

⁶⁴ Боннское соглашение по Афганистану 2001. Соглашение о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/?p=474>

Афганистане).⁶⁵ Годом позже войска НАТО провели операцию «Анаконда» (2 - 18 марта 2002 года), в результате которой боевики понесли большие потери. Планировалось, что операция пройдет по привычному плану - «молот и наковальня», согласно которой афганские войска, который были на стороне сил коалиции должны были войти в долину, а два американских батальона — перекрыть все выходы из неё, и противник был бы окружен. К сожалению, разведданные, которыми располагал альянс, были не достоверными. Командование не ожидало, что противник окажет мощное сопротивление. В ходе операции штабу пришлось менять намеченную тактику и план.⁶⁶

Важным моментом является создание Международных сил содействия безопасности, в состав которых вошли военные из 17 стран. С временем пребывания на территории Афганистана их численность и зона действия постоянно увеличивались. И хоть идея создания этих вооруженных сил и принадлежала ООН, уже с 2003 года командование ими осуществляется НАТО ⁶⁷. Многие страны-участницы НАТО прибывали на территории Афганистана с начала военной операции, с 2001 года, но значительную роль стали играть только после принятия командования силами содействию безопасности в Афганистане (ISAF) в 2003 году. Такие страны как Германия и Голландия настаивали на активном участии НАТО в военных операция, утверждая, что под командованием Альянса, действия будут эффективнее. В добавок, Присутствие НАТО в данном регионе узаконило бы находившиеся там войска США.

В 2002 году была создана МООНСА – Миссия ООН по содействию

⁶⁵ Пядышев Б. Военные аспекты международной безопасности [Текст] // Международная жизнь. - 1996. - № 7. - С.91.

⁶⁶ Котляр В.С. Эволюция стратегической доктрины НАТО [Текст] // Современная Европа. - 2004. - №2. С.6-11

⁶⁷ Арунова М. Модификация стратегических задач США в Афганистане (2001—2010 гг.).

—
[Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://afghanistan.ru/doc/19303.html>

Афганистану. Она была учреждена Резолюцией 1401 от марта 2002 года взамен Специальной миссии ООН, которая существовала там с 1993 года.

С переходом военного командования к НАТО Организация направила свои усилия на поддержку страны во всех других аспектах. Важнейшим из них является борьба с терроризмом. Еще до вторжения американских войск ООН боролась с вооруженными нападениями в пределах страны. Например, в 1996 году была принята Резолюция 1076, в которой был указан призыв ко всем государствам прекратить поставку оружия в Афганистан, независимо от того, какой стороне конфликта оно требуется⁶⁸. Позднее предпринимались подобные меры по отношению к ДТ за поддержку Усамы Бен Ладена и «Аль-Каиды»⁶⁹. Помимо этого, в 2003-2005 годах существовала программа ПРООН носящая название «Разоружение, демобилизация и реинтеграция». Эта программа оказалась неэффективной, в связи с чем ее заменили на программу «Расформирование незаконных вооруженных групп», которая помогла в уничтожении оружия и расформировании более чем 71 вооруженной группы⁷⁰.

К сожалению, уничтожение даже большого количества оружия не смогло привести к завершению конфликта. Страна, в которой более 30 лет идут вооруженные столкновения имеет огромные скрытые запасы оружия, а так же нелегальные пути поставки, и этот фактор препятствует нормализации военной ситуации в стране. За 2005 год на территории Афганистана, в результате боевых действий, погибло 1500 человек.

Принятие конституции, президентские и парламентские выборы – все

⁶⁸Резолюция Совета Безопасности ООН 1076 от 22 октября 1996. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N96/284/28/PDF/N9628428.pdf?OpenElement>

⁶⁹UN arms embargo on Afghanistan(Taliban).//Stockholm international peace research institute. - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.sipri.org/databases/embargoes/un-arms-embargo-on-afghanistan-%28taliban%29>

⁷⁰ UN resumes full de-mining activities in Afghanistan. Disbandment of Illegal armed Groups(DIAG)& Annual Project Report. // UN's official site. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=7752&>

это направленно на формирование государственности на территории Афганистана. Развитие и укрепление афганских институтов власти является важнейшим приоритетом деятельности ООН. По оценкам экспертов, многие проблемы этой сферы все еще остаются нерешенными⁷¹. Для того, чтобы назвать работу государственного аппарата эффективной необходимо убедиться, что власти готовы к самостоятельному решению внутригосударственных проблем без поддержки международных акторов. На данный момент, к сожалению, даже при поддержке международных организаций, нельзя назвать ситуацию в стране стабильной, в связи с чем можно сделать выводы что ни государственный аппарат Афганистана, ни население пока не готовы к самостоятельному существованию.

Критически важной проблемой, которая касается всего мирового сообщества, является наркопроизводство и последующая наркоторговля. В ООН провели подсчеты, согласно которым производства афганского опиума в период с 1980 по 2010 г. увеличились в несколько тысяч раз⁷². Афганистан является лидером по производству опиума в мире. Эта ситуация негативно влияет на весь мир, так как за последние годы от употребления наркотиков афганского происхождения погибли более 16 миллионов человек. В 2011 Управление ООН по наркотикам и преступности стало разрабатывать новую стратегию противодействия афганским наркотикам. По мнению представителей ООН борьба с наркотиками будет более эффективной при работе сразу в нескольких направлениях, включая контроль поставок наркотиков, основывающийся на тесном взаимодействии с разными странами, граничащими с Афганистаном, а так же работа над снижением спроса на запрещенные вещества. Нужно обратить внимание, что только

⁷¹ Проблемы эффективности и реформы системы международных многосторонних институтов. Под ред. Ларионовой М.В. Научная монография. М.; 2007. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.hse.ru/data/2010/07/06/1218580805/reforma_mi.pdf

⁷² Новая стратегия ООН в борьбе с афганской наркоугрозой стартует в 2011 г. // РИА новости. — [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://ria.ru/defense_safety/20101009/

совместными усилиями будет возможным достижение более значимых результатов⁷³.

Несмотря на нерешенные вопросы в сфере безопасности, ООН активно работает над социальной составляющей жизни Афганистана. Были сделаны значительные успехи в развитии образования – на данный момент более 6 миллионов детей обучается в школах. Активно развивается здравоохранение часть жителей получили доступ к безопасной воде.

До сих пор военные войска НАТО не выведены с территорий Афганистана, то есть можно сказать, что военный конфликт не закончен, и одной из важнейших причин такого положения является бездействие ООН. В целом, при анализе роли ООН в Афганистане было выявлено, что в последние десятилетия Организация берет на себя больше вспомогательную роль, и активно занимается невоенными аспектами жизни, оставляя при этом без внимания одну из ключевых своих функций – консолидацию усилий мирового сообщества для своевременного реагирования, принятия и реализации системных политико-дипломатических и иных мер по скорейшей нормализации обстановки⁷⁴. Как представляется, ООН утрачивает свое предназначение выступать основой существующей в мире системы коллективной безопасности и многостороннего сотрудничества. Такое явление не может не вызывать озабоченность, так как в мире сохраняется целый ряд потенциальных очагов локальных конфликтов, которые не должны стать очередным «афганским синдромом» для ООН и всего международного сообщества⁷⁵.

В декабре 2014 года Совет Безопасности ООН принял резолюцию в

⁷³ Там же.

⁷⁴ Устав ООН. 1945г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

⁷⁵ Акмалов Шоислам. Указ. соч. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/afganistan-etapy-uregulirovaniya-i-posledstviya-postkonfliktnoy-situatsii><http://cyberleninka.ru/article/n/afganistan-etapy-uregulirovaniya-i-posledstviya-postkonfliktnoy-situatsii>

поддержку миссии НАТО в Афганистане. Документ, в частности, предписывает руководству миссии "Решительная поддержка" тесную координацию работы и сотрудничество с миссией ООН и специальным представителем генерального секретаря по Афганистану.

2.2. Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА / UNAMA)

Специальный докладчик Генерального секретаря в Афганистане Лакдар Брахими в 1997-1999 годах прибыл в Кабул 21 декабря 2001 года. Он и его сотрудники заменили бывшую миссию ООН в стране, Специальную миссию Организации Объединенных Наций в Афганистане и учредили Объединенную Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). МООНСА несет общую ответственность за всю деятельность ООН в стране.

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) - это миссия ООН, созданная по просьбе правительства Афганистана для оказания ему помощи и народу Афганистана в создании основ устойчивого мира и развития. МООНСА была организована после принятия резолюция совета безопасности 1401 от 28 марта 2002 г ⁷⁶. Его первоначальный мандат заключался в поддержке Боннского соглашения (декабрь 2001 года). Мандат ежегодно претерпел некоторые изменения, с целью отражения потребностей страны.⁷⁷.

Миссия состоит из двух основных отделов, возглавляемых. Первый - политический, контролирующей политическую ситуацию и проблему прав человека в стране. Этот отдел также поддерживает контакты с афганскими

⁷⁶ Резолюция Совета Безопасности ООН 1401 от 28 марта 2002. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N02/309/16/PDF/N0230916.pdf?OpenElement>

⁷⁷ United Nations Security Council Resolution 2405 - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://unama.unmissions.org/node/United%20Nations%20Security%20Council%20Resolution%202405>

лидерами и международным сообществом. Второй отдел сосредоточен на помощи, восстановлении и реконструкции. В настоящее время насчитывается более 1200 сотрудников, большинство из которых - афганцы (209 международных гражданских лиц, 959 местных гражданских лиц, 16 военных наблюдателей, 3 гражданских полицейских, 30 добровольцев ООН)⁷⁸.

Совет Безопасности признал, что мандат МООНСА заключается в том, чтобы поддержать полное принятие Афганистаном руководства и права собственности в областях безопасности, управления и развития в соответствии с Десятилетием преобразований (2015-2024 годы) и с пониманием, достигнутым между Афганистаном и (2010), Лондон (2010 и 2014 годы), Бонн (2011 год), Токио (2012 год) и Брюссель (2016 год), а также саммиты НАТО, состоявшиеся в Лиссабоне (2010 год), Чикаго (2012 год) Уэльс (2014), Варшава (2016 год) и Брюссель (2017 год).

В 2017 году срок работы миссии ООН в Афганистане был продлен еще на год, до 17 марта 2018 года. Решение об этом было принято членами Совбеза единогласно. В резолюции Совбез подтвердил, что Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА) продолжит координировать усилия властей страны и международных организаций.

Совбез уполномочил миссию содействовать проведению парламентских выборов в стране. Авторы резолюции выразили особую озабоченность рекордным уровнем жертв среди гражданского населения в Афганистане. По данным МООНСА, за год в стране погибли более 3,5 тыс. человек. Этот показатель является наихудшим за последние семь лет.

Орган из 15 членов постановил, что МООНСА и Специальный представитель Генерального секретаря в рамках своего мандата и в соответствии с суверенитетом, руководством и владением Афганистана будут

⁷⁸ United Nations Assistance Mission in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://unama.unmissions.org/mission-statement>

и впредь руководить и координировать международные гражданские усилия в полном сотрудничестве с Правительства Афганистана и в соответствии с Лондонскими, Кабульскими, Токийскими и Брюссельскими конференциями, коммюнике и выводами Боннской конференции.

Штаб-квартира МООНСА находится в Кабуле. Кроме того, МООНСА имеет региональные и провинциальные отделения в Афганистане и отделения связи в Исламабаде и Тегеране. Региональные отделения находятся в Кабуле, Герате, Бамиане, Гардезе, Кандагаре, Джалалабаде, Кундузе и Мазари-Шарифе⁷⁹. Около 80% сотрудников МООНСА являются афганскими гражданами, которые работают на различных должностях и уровнях в рамках политической миссии. Как широкое присутствие, так и всеобъемлющий характер персонала МООНСА считаются ценным достоянием, особенно с попытками координировать программы помощи и восстановления с различными заинтересованными сторонами по всей стране.

Глава МООНСА, Тадамити Ямамото несет ответственность за всю деятельность ООН в стране. Есть также два заместителя Специальных Представителей (DSRSG), которые контролируют основные направления работы миссии - вопросы развития и политические вопросы. В их число входят отделы, специализирующиеся на таких вопросах, как права человека и управление.

Отдел развития возглавляет Тоби Ланзер, заместитель Специального представителя, который сосредоточил внимание на усилиях по оказанию помощи и реконструкции инфраструктуры и других важных компонентов общества⁸⁰.

Главой отдела политических вопросов является Ингрид Хейден,

⁷⁹ Peace Operations Monitor, Civilian Monitoring Of Complex Peace Operations [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pom.peacebuild.ca/UNAfghanistan.shtml>

⁸⁰ United Nations.Special Representative of the Secretary-General [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://unama.unmissions.org/leadership>

заместитель Специального представителя, ответственный за поддержку политической пропаганды, разрешения конфликтов и регионального сотрудничества⁸¹.

В 2004 году в Афганистане прошли демократические президентские выборы, а Хамид Карзай выиграл 55,4% голосов (21 из 34 провинций), а в 2005 году парламентские выборы прошли по всей стране. Президентские выборы были проведены снова в августе 2009 года, а явка избирателей составила около 33%. Следующие парламентские выборы состоялись в сентябре 2010 года. На работу вышло более 2600 кандидатов, в том числе более 400 женщин. Следующие президентские выборы в провинциальный совет состоялись 5 апреля 2014 года. После того, как ни один из кандидатов не получил 50 процентов плюс одно из голосов, необходимых для победы в президентском опросе, Независимая избирательная комиссия Афганистана (МЭК) провела второй раунд 14 июня 2014 года между двумя кандидатами с наибольшим количеством голосов в первом раунде, Абдулла Абдулла и Ашраф Гани Ахмадзай. 29 сентября 2014 года, после проверки голосов, был открыт новый президент Афганистана, ознаменовавший первый демократический переход власти в истории страны, а также создание правительства национального единства, где Абдулла Абдулла назвал начальника Исполнительный директор Афганистана.

К целям и функциям МООНСА относили:

- контроль выполнения Боннского соглашения в плане обеспечения прав человека и законности действий тех или иных органов на территории Афганистана;
- назначение Специального представителя миссии Добрых услуг, который будет способствовать примирению и сближению между различными контингентами населения внутри страны;
- управление развитием экономики совместно с властями Афганистана;

⁸¹ Там же.

-гуманитарная помощь населению, в том числе поддержка беженцев⁸²;

Первоначально МООНСА пыталась применить метод «легкого следа», как это было предложено его первым консулом в 2002 году⁸³. Предполагалось, что роль ООН должна заключаться в оказании правительству поддержки и помощи, а не в стремлении управлять вместо него. Однако в отсутствии руководства со стороны афганского правительства и ввиду неэффективных усилий в области международного развития все большее число стран решило, что для того, чтобы играть более важную роль в координации деятельности участников миссии и руководить усилиями по восстановлению в Афганистане, требуется решительный представитель. Различные страны выразили желание усилить роль ООН, возможно, путем назначения высокопоставленного посланника ООН, который будет играть такую координирующую роль.

Сопутствующей проблемой, решением которой занимается ООН является проблема разминирования. В некоторые периоды военных действий в стране находилось более 8 тысяч саперов МООНСА⁸⁴. При содействии Миссии на территории Афганистана были разминированы важнейшие торговые пути, а так же пути поставки гуманитарной помощи. В 2011 году был запущен новый проект по разминированию местности. Как заявляет представитель этой программы, работы по минной отчистке территорий севера страны даст возможность активизировать реализацию социально-экономических проектов развития на данных территориях⁸⁵.

Еще одним важным направлением деятельности ООН является поддержка беженцев. В этой сфере ООН занимается как возвращением

⁸²Резолюция Совета Безопасности ООН 1401 от 28 марта 2002. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N02/309/16/PDF/N0230916.pdf?OpenElement>

⁸³ OPEN MEETING OF THE SECURITY COUNCIL 30 October 2002 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/News/dh/latest/afghan/brahimi-sc-oct31.htm>

⁸⁴ Акмалов Ш.И. Указ. соч. С. 111-120

⁸⁵ В северных провинциях Афганистана стартовал проект ООН по разминированию местности. — [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://afghanistan.ru/doc/19945.html>

беженцев на территорию страны при поддержке Международной организации миграции(МОМ), Всемирной продовольственной программы и других международных неправительственных организаций, так и социальная поддержка людей, вернувшихся на родину. За все время работы МООНСА беженцам были выделены средства в размере более 15 миллионов долларов США⁸⁶.

МООНСА оказывает поддержку не только беженцам, но и населению, оставшемуся в своей стране. В компетенции Миссии ООН входят продовольственное и финансовое обеспечение людей, а так же образование, здравоохранение, и социальная поддержка, в том числе защита прав личности. В этом направлении ООН активно борется с гендерным неравенством, то есть ограничением прав женщин⁸⁷.

10 марта 2008 года Кай Эйде был назначен Специальным представителем Генерального секретаря по Афганистану и главой МООНСА⁸⁸. В течение первых нескольких месяцев своего пребывания в должности он сосредоточился на том, чтобы связаться со всеми ключевыми игроками и привлечь их к обсуждению более согласованного подхода, в частности, путем ряда посещений таких стран, как США, Канада, Иран и Пакистан, а также его участия в саммите НАТО в апреле 2008 года и международной конференции в июне 2008 года. Получив твердую вербальную поддержку со всех сторон, он считал, что у него есть инструменты, необходимые для успешной роли ООН в Афганистане. Подталкивая участников миссии к тому, чтобы согласиться с тем, что они координируются и переходят от ориентированных на процесс к механизмам консультаций, ориентированных на предоставление услуг, он также

⁸⁶ Миссия ООН в Афганистане продлена на год //РИА новости. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://ria.ru/world/20150316/1052865900.html>

⁸⁷ Там же.

⁸⁸ SECRETARY-GENERAL APPOINTS KAI EIDE OF NORWAY AS SPECIAL REPRESENTATIVE FOR AFGHANISTAN [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.un.org/press/en/2008/sga1123.doc.htm>

признавал настоятельную необходимость того, чтобы правительство Афганистана боролось с коррупцией и улучшало управление⁸⁹.

Роль МООНСА была подвергнута резкой критике в докладе, опубликованном в январе 2009 года Наблюдателями за правами человека в Афганистане (ARM). Согласно докладу «Бедственное положение афганского народа в 2008 году», ООН и другие агентства по оказанию помощи не смогли охватить и оказать помощь самым нуждающимся общинам. В докладе говорится о том, что ООН и другие организации по оказанию помощи отступают в зоны безопасности в Кабуле и других крупных городах. Он настоятельно призвал ООН сохранять нейтралитет и превращаться в более изменчивые районы страны, чтобы помочь пострадавшим в результате продолжающегося конфликта. ARM также заявляет, что жертвы среди гражданского населения занижены и что проблема хуже, чем это было сделано. Согласно докладу, около 3 917 гражданских лиц были убиты, более 6800 человек ранены и около 120 000 человек были вынуждены покинуть свои дома⁹⁰. Эти цифры, выше, чем данные Афганской независимой комиссии по правам человека (AIHRC) и МООНСА⁹¹.

Всем сторонам в конфликте были предъявлены обвинения в «повторных и систематических нарушениях международного права прав человека, Женевских конвенций и законов Афганистана в отношении конфликтов. Однако ООН решительно опровергла эти утверждения. Дэн МакНортон, представитель МООНСА, ответил на эти сообщения, сказав, что в докладе не учитывается региональное и провинциальное присутствие

⁸⁹ Халил Р. Организация Объединенных Наций и ее роль в Афганистане. / Р.Халил. - [Электронный ресурс] –

Режим доступа: <http://www.ariaye.com/dari5/siasi/roman.html>

⁹⁰ Afghanistan in 2008: A Survey of the Afghan People [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://asiafoundation.org/publication/afghanistan-in-2008-a-survey-of-the-afghan-people/>

⁹¹ Там же.

МООНСА. Он привел тысячи дорожных миссий, программы иммунизации, проекты помощи репатриантам, мероприятия по оказанию продовольственной помощи и ликвидации последствий стихийных бедствий, предпринятые ООН. Отчет был обозначен как «поверхностный и глубоко неосведомленный»⁹². Несмотря на этот пренебрежительный ответ со стороны представителя ООН, необходим более глубокий анализ для обеспечения того, чтобы помощь оказывалась наиболее нуждающимся афганцам и что ООН и другие организации оказывают наибольшее влияние на большинство афганцев.

Однако, несмотря на некоторые проблемы, ООН за годы своей деятельности удалось достичь и определенных успехов в стране. В основном успехов удалось достичь в социальной сфере. Например, возросло количество девочек, посещающих школы, детям делаются необходимые прививки, около 500 тысяч афганцев получили доступ к чистой питьевой воде, женщины получили возможность активного участия в политической и общественной жизни страны⁹³.

2.3. Координация международных сил по решению проблем в регионе

Помимо МООНСА, в Афганистане действуют около 20 других учреждений и программ ООН⁹⁴. Рассмотрим некоторые из них:

1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) – глобальная сеть развития ООН, выступающая за координирует обмен знаниями, опытом и ресурсами между странами, чтобы помочь людям построить лучшую жизнь. В Афганистане Программа функционирует в

⁹²Afghanistan: Statement attributable to UNAMA Spokesperson Dan McNorton [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-statement-attributable-unama-spokesperson-dan-mcnorton>

⁹³ Халил Р. Организация Объединенных Наций и ее роль в Афганистане. / Р. Халил. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.ariaye.com/dari5/siasi/roman.html>

⁹⁴ UNFPA website. Country Programme [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://afghanistan.unfpa.org/program.html> Accessed March 27 2006.

рамках комплексной миссии МООНСА и в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)⁹⁵.

Столкнувшись с длительным процессом реконструкции, национальные правительственные службы не располагают достаточными ресурсами для удовлетворения всех приоритетов. ПРООН уделяет основное внимание укреплению институционального потенциала для обеспечения верховенства закона и предоставления услуг государственного управления афганцам. В своей поддержке государственного управления ПРООН обеспечивает управление государственным сектором, управление информацией, координацию помощи и отслеживание ресурсов.

Хорошее управление является одним из важнейших факторов искоренения нищеты и содействия развитию. В соответствии с Боннским соглашением и Декларацией о развитии в Декларации тысячелетия ПРООН оказывает поддержку правительству Афганистана в его усилиях по укреплению своих институтов, укреплению демократии и верховенства права и поощрению прав человека и гендерного равенства⁹⁶.

ПРООН предоставляет возможности для обучения, трудоустройства и инвестиций, которые помогают афганским общинам продолжать физическую реконструкцию своей страны, ликвидировать остатки войны и реинтегрировать бывших комбатантов и решать будущие задачи в области развития человеческого потенциала.

2. УВКБ ООН - Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Поскольку в 2002 году возобновились крупные операции по

⁹⁵ United Nations Development Programme - Afghanistan (UNDP Afghanistan) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.preventionweb.net/organizations/5717>

⁹⁶ В московском университете провели конференцию, посвященную вопросам развития Афганистана.- [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gumilev-center.af/archives/4068>

репатриации в Афганистан, более 5 миллионов афганцев вернулись в свою страну, в основном из Пакистана и Ирана. Еще полмиллиона человек, перемещенных внутри страны, вернулись домой. Однако примерно 3 миллиона афганцев по-прежнему остаются в двух соседних странах. Локализованный конфликт продолжает вытеснять некоторые общины в Афганистане, в то время как нищета и отсутствие рабочих мест вынуждают многих афганцев искать работу за границей⁹⁷.

После огромных возвратных движений 2002-2004 годов темпы репатриации снизились за последние три года. Тем не менее Афганистан является одной из крупнейших операций УВКБ ООН по репатриации. Добровольная репатриация будет оставаться предпочтительным долговременным решением. В 2007 году УВКБ скорректировало свою поддержку первоначальной помощи в области поездок и реинтеграции, с тем чтобы привести ее в соответствие с недавним увеличением расходов. Будет и дальше поддерживаться программа убежища. Активизируется сотрудничество с афганскими властями для выделения земли для бедных и бездомных репатриантов и местных жителей. Кроме того, УВКБ будет продолжать тесно сотрудничать с правительством Афганистана и его международными партнерами в целях выявления новых возможностей для удовлетворения потребностей в области занятости, средств к существованию и социального сектора.

3. ЮНИСЕФ - Фонд помощи детям Организации Объединенных Наций.

Приоритетами ЮНИСЕФ в Афганистане являются образование, здоровье детей и демобилизация детей-солдат. В частности, ЮНИСЕФ уделяет основное внимание обучению на уровне общин, разработке учебных программ и подготовке учителей, грамотности женщин, курсам по гигиене,

⁹⁷ UNHCR - United Nations High Commissioner for Refugees [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unhcr.org/afghanistan.html>

иммунизации, подготовке работников охраны материнства и поддержке на уровне политики инициатив в области детского труда и торговли людьми⁹⁸. ЮНИСЕФ перешел от реализации проектов к поддержке правительственных учреждений в осуществлении проектов⁹⁹. ЮНИСЕФ также активно участвует в оказании помощи в случае стихийных бедствий.

4. ВПП - Всемирная продовольственная программа

Со времени создания переходного правительства в июне 2002 года операции ВПП перешли от чрезвычайной помощи к восстановлению.

ВПП координирует бедные и малообеспеченные продовольствием семьи, школьников, учителей, неграмотных людей, больных туберкулезом и их семьи, уделяя особое внимание уязвимым женщинам и девочкам. ВПП будет оказывать помощь своим бенефициарам посредством ряда мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, включая продовольствие для работы, продовольствие для обучения и продовольствие для образования. Эти проекты осуществляются в партнерстве с правительством Афганистана, другими учреждениями ООН (в частности, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО и УВКБ), Советами по развитию общин и неправительственными организациями.

В 2016 г. исполнительный директор ВПП заявил о том, что организация страдает от недостатка финансирования, после чего поддержка ВПП Афганистана значительно снизилась¹⁰⁰.

5. ФАО - Продовольственная и сельскохозяйственная организация.

«Мандат ФАО в Афганистане заключается в поддержке восстановления сельского хозяйства и окружающей среды и оказания

⁹⁸ UNICEF and Government of Afghanistan commit to Health, Education, and Protection of Women and Children." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/НМҮТ-6МЕР8S?OpenDocument>

⁹⁹ Edward Carwardine "Afghanistan: Looking back four years later." [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/НМҮТ-6LLN7B?OpenDocument>

¹⁰⁰ Всемирная продовольственная программа продолжит сотрудничество с Афганистаном [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://afghanistan.ru/doc/101976.html>

помощи стране в обеспечении безопасности и самообеспечения нации в соответствии с принципами национальных рамок развития афганского правительства»¹⁰¹. ФАО работает в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и животноводства, Министерством ирригации, водных ресурсов и окружающей среды и Министерством восстановления и развития сельских районов. Главный офис ФАО Афганистан находится в Кабуле. Поскольку работники сельского хозяйства и животноводства составляет примерно 85% населения Афганистана, ФАО создала в июле 2003 года министерство сельского хозяйства и животноводства в Управлении по вопросам управления информацией и политикой в области продовольствия, сельского хозяйства и животноводства (ФААНМ) с финансированием США и Германии. ФАО осуществляет ряд программ, касающихся продовольственной безопасности, животноводства, сельскохозяйственных культур и семян, лесного хозяйства и строительства учреждений, в сотрудничестве с министерствами и местными общинами. ФАО также участвует в ветеринарных службах и борьбе с птичьим гриппом в Афганистане¹⁰².

На 2018 г. помощь ФАО Афганистану осуществляется по шести приоритетным направлениям, согласованным с правительством: содействие наращиванию потенциала сельскохозяйственного производства; совершенствование механизмов управления водными ресурсами и оросительными системами; разработка и реализация эффективной сельскохозяйственной политики; более рациональное использование природных ресурсов путем совершенствования механизмов экологического менеджмента; продовольственная и пищевая безопасность и повышение

¹⁰¹ FAO Website for Afghanistan. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.fao.org/world/afghanistan/index_en.htm

¹⁰² IRIN news, "Afghanistan: Efforts Against Bird Flu Insufficient- FAO." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/IRIN/8bec23d897a46bfb153fa31526c6f183.htm>

институционального потенциала в области решения вопросов, касающихся продовольственной безопасности и качества пищевых продуктов; наращивание потенциала в области управления в чрезвычайных ситуациях¹⁰³.

6. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

ООН Хабитат был образован в 1978 году с целью облегчить проблемы, связанные с массовой урбанизацией. Это агентство по развитию, ориентированное на сокращение бедности и устойчивость¹⁰⁴. UN-НАБИТАТ находится в Афганистане с 1991 года¹⁰⁵. Он работал с общинами в годы талибов, чтобы способствовать демократическим методам управления. Это называется Программой форумов сообщества. Программа работает с Министерством городского развития и жилищного строительства. ООН Хабитат использовал свои уроки из программ Форума Сообщества для разработки Национальной программы солидарности, основной программы развития сообщества / проекта правительства Афганистана. Проводится сотрудничество с муниципальными органами власти, а также проводятся проекты по улучшению городской инфраструктуры. Это делается в партнерстве с различными гражданскими организациями. Одним из ключевых проектов была программа муниципального управления твердыми отходами. Это связано с сбором отходов, образованием и осведомленностью и удалением¹⁰⁶.

7. ЮНЕП - Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

¹⁰³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru/?iso3=AFG>

¹⁰⁴ UN-НАБИТАТ website, "History." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unhabitat.org/about/history.asp>

¹⁰⁵ UN-НАБИТАТ, "A New Era of Opportunity." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unhabitat.org/Afghanistan/documents/brochure.pdf>

¹⁰⁶ Там же.

ЮНЕП помогла принять важнейшее законодательство, направленное на защиту окружающей среды в январе 2006 года. Поскольку 80% афганцев полагаются на природные ресурсы для получения средств к существованию, это было важным вкладом. Призванный Закон об окружающей среде, он предусматривает устойчивость и законы, которые позволяют правительству обеспечивать соблюдение Закона¹⁰⁷. ЮНЕП также провела Программу по оценке и наращиванию потенциала в постконфликтной среде и опубликовала в 2003 году «Афганскую постконфликтную экологическую оценку». Канада предоставила почти треть средств, необходимых для проведения послеконфликтной экологической оценки, с взносом в размере 248 020 евро¹⁰⁸. ЮНЕП сотрудничала с Национальным агентством по охране окружающей среды Министерства охраны окружающей среды (МИРЭ) (НЕПА) в этом проекте. Проект был начат в 2002 году¹⁰⁹. Со времени доклада по просьбе МИРЭ ЮНЕП работает над повышением потенциала Департамента окружающей среды. ЮНЕП организует подготовку персонала НПАП, оказывает техническую помощь и консультации по мере необходимости и поставляет офисное и полевое оборудование, а НЕПА является окончательным органом, принимающим решения. ЮНЕП работает над улучшением оценки и обеспечения соблюдения и работает над разработкой образовательных программ в Кабульском университете и Кабульском политехникуме для подготовки специалистов по окружающей среде¹¹⁰. 28 октября 2003 года была запущена

¹⁰⁷ "Environmental Legislation Comes of Age in Afghansitan." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unep.org/Documents.Multilingual/Default.asp?DocumentID=466&ArticleID=5100&l=en>

¹⁰⁸ UNEP, "Progress report on the Capacity Building and Institutional Development Programme for Environmental Management in Afghanistan 2003-2005." [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://postconflict.unep.ch/publications/afg_PR_jan06.pdf

¹⁰⁹ UNEP, "Afghanistan's Environmental Recovery: A post-conflict plan for people and their natural resources." [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://postconflict.unep.ch/publications/afg_folder.pdf

¹¹⁰ Там же.

Программа развития потенциала и институционального развития ЮНЕП по охране окружающей среды. Целью этой программы является разработка автономного НЕПА. Ожидается, что программа будет продолжаться до 2008 года. Финансирование было получено от Европейской комиссии, правительства Финляндии и Глобального экологического фонда¹¹¹.

Мы рассмотрели некоторые программы ООН, действующие на территории Афганистана. Исходя из этого можно заключить, что ООН ведет разновекторную политику в регионе. Организация активно работает над урегулированием ситуации в Афганистане, используя все имеющиеся механизмы.

Но нужно отметить, что не смотря на усилия организации объединенных наций на территории Афганистана развернулись и другие международные миротворческие силы.

Как таковой единой операции по поддержанию мира в Афганистане с четкой структурой руководства не существует. Она представлена тремя отдельными миссиями, стремящимися к одной и той же цели - стабилизации. Каждый из трех основных международных участников в Афганистане имеет отдельный мандат. ИСАФ фокусировался на безопасности, стабилизации и расширении полномочий афганского правительства, хотя в 2006 году наступательные операции против антиправительственных сил стали более распространенными на юге Афганистана. «Операция несокрушимая свобода» - продолжающаяся военная операция под руководством США, фокусируется на борьбе с терроризмом и подготовке афганских вооруженных сил. А ООН управляет миссией политической помощи, МООНСА. Каждая организация поддерживает связь с остальными, но каждая из них имеет отдельную структуру управления, и нет единой структуры команд.

¹¹¹ UNEP, "Progress report on the Capacity Building and Institutional Development Programme for Environmental Management in Afghanistan 2003-2005." Kabul [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://postconflict.unep.ch/publications/afg_PR_jan06.pdf

«Несокрушимая свобода» и ISAF объявили о четких командных договоренностях, но детали этих договоренностей не ясны. Генерал-майор Бенджамин Фрикли, командующий США CJTF-82, также играет командную роль в МССБ, которая направлена на улучшение координации между двумя миссиями.

На встрече в штаб-квартире НАТО 2 ноября 2006 года ведущие участники обсудили возможность объединения своей стратегии в первый раз. Все участники - НАТО, ООН, Всемирный банк и Европейский союз. Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер вновь подтвердил позицию НАТО о том, что военного решения конфликта не существует и что необходимо добиться большего развития¹¹².

До того, как НАТО захватило восточный Афганистан, в некоторых областях было много совпадений между обязанностями ИСАФ и «несокрушимой свободой». Перенос американских солдат в командование НАТО привел к усилению интеграции.

После окончания III и IV этапов миссии ИСАФ на юге и востоке страны, «Несокрушимая свобода» взяла на себя большую часть функций в этих регионах. В переходный период эти новые международные силы находились под командованием операции «Несокрушимая свобода», но, поскольку 31 июля 2006 года НАТО взяло на себя командование югом, эти дополнительные силы, примерно 9000 преимущественно канадских, британских и голландских войск, развернутых через Гильменд, Кандагар и Урузган, попали под командование ИСАФ. В результате численность войск ИСАФ достигла более 20 000 к моменту завершения этапа III¹¹³.

5 октября 2006 года было завершено расширение 4-го этапа, в

¹¹² Саммит НАТО в Бухаресте. 2-4 ноября 2008 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ria.ru/trend/meeting_NATO_Bucharest_01042008/

¹¹³ В московском университете провели конференцию, посвященную вопросам развития Афганистана.- [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gumilev-center.af/archives/4068>

результате которого ИСАФ взяла на себя командование Восточным Афганистаном. Около 11 300 военнослужащих США были переданы командованию НАТО. «Провинциальные группы» остались в поле деятельности ИСАФ¹¹⁴.

Международные силы содействия безопасности (International Security Assistance Force – ISAF) – возглавляемый НАТО международный войсковой контингент, действующий на территории Афганистана с 2001 года, в 2014 г. прекратили существование и сменили название. Теперь с 1 января 2015 года там действует новая учебно-тренировочная миссия НАТО «Решительная поддержка» (Resolute support). По двустороннему соглашению между НАТО и Афганистаном в стране присутствуют около 12 тыс. военнослужащих, в функции которых входит обучение и консультирование афганских силовых структур. Миссия объявлена небоевой¹¹⁵.

Официальный логотип миссии «Решительная поддержка» – RS на зеленом фоне.

Военнослужащие миссии не используют символы ООН, не носят голубые береты и голубые каски. Они носят форму одежды национальных вооруженных сил. При этом ООН не выплачивает компенсацию за гибель или увечье военнослужащих – это задача национальных правительств, направивших в Афганистан своих военнослужащих.

Совет Безопасности ООН принял короткую резолюцию 2189 (2014), постановляющая часть которой включает всего три пункта¹¹⁶:

– приветствует соглашение между НАТО и Афганистаном об учреждении в период после 2014 года небоевой миссии «Решительная поддержка», которая будет заниматься обучением и консультированием

¹¹⁴ Твердая основа [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.nato.int/docu/review/2007/issue1/russian/art1.html>

¹¹⁵ Transition ceremony kicks off Resolute Support Mission 28 Dec. 2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_116351.htm

¹¹⁶ Резолюции Совета Безопасности ООН 2014 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sc/documents/resolutions/2014.shtml>

Афганских национальных сил обороны и безопасности и оказывать им помощь;

– руководство миссии «Решительная поддержка» будет взаимодействовать с правительством Афганистана и в соответствующих случаях осуществлять тесную координацию работы и сотрудничество с миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и специальным представителем генерального секретаря по Афганистану;

– приветствуются долгосрочное устойчивое партнерство НАТО с Афганистаном, заключенные Афганистаном двусторонние соглашения о стратегическом партнерстве и прочие двусторонние соглашения с другими странами.

В середине сентября 2016 года Совбез ООН провел брифинг по Афганистану. Обращает на себя внимание выступление постоянного представителя РФ при ООН Виталия Чуркина на заседании СБ ООН по ситуации в Афганистане 14 сентября 2016 года, в котором дана образная характеристика прошлой натовской миссии: «Остались нерешенными и многие задачи, стоявшие перед канувшими в Лету Международными силами содействия безопасности (МССБ)».

Обстановка в Афганистане, несмотря на все предпринимаемые усилия, не вызывает оптимизма. Основная ответственность за текущее развитие ситуации в сфере безопасности и подготовку афганских силовиков лежит на США и их союзниках по НАТО, которые к настоящему времени не достигли заявленных целей. В итоговом заявлении председателя СБ ООН упоминается миссия МООНСА и ее руководитель, но не упоминается НАТО.

В начале октября 2016 года международная дипломатия принялась за «решительную поддержку» Афганистана. В Брюсселе 4–5 октября состоялась международная министерская конференция по Афганистану (участвовали 70 стран и 20 международных организаций и агентств). Подготовка и проведение конференции сопровождалась широкой информационной поддержкой

Выводы по главе II

Для обеспечения того, чтобы все усилия Организации Объединенных Наций были направлены на оказание полного содействия выполнению Боннского соглашения, возникла необходимость в объединении всех существующих элементов Организации Объединенных Наций в Афганистане в рамках единой миссии — Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Данная миссия, учрежденная резолюцией 1401 (2002) от 28 марта 2002 года, и ее основными задачами является:

- выполнение задач и функций, в том числе связанных с правами человека, обеспечением законности и гендерными вопросами, которые были возложены на Организацию Объединенных Наций в Боннском соглашении, одобренном Советом Безопасности в его резолюции 1383 (2001);

- содействие национальному примирению и сближению на всей территории страны посредством миссии добрых услуг, осуществляемой моим Специальным представителем;

- управление всеми мероприятиями Организации Объединенных Наций в Афганистане по оказанию гуманитарной помощи, обеспечению подъема экономики и реконструкции под общим руководством моего Специального представителя и в координации с Временным органом и органами власти

Также важную роль в решении последствий Афганского конфликта играет другая организация – НАТО, которая своими действиями и силовым напором способна вывести ООН из числа сильных акторов в урегулировании международных конфликтов. Отметим, что по мере осложнения ситуации в Афганистане, постепенно осознавая ограниченность своего потенциала в плане социально-экономического восстановления и демократического развития этой страны, сначала Соединенные Штаты, затем НАТО стали все активнее ставить вопрос о глобализации афганской

кампании, привлечении других региональных игроков к решению афганской проблемы.

Заключение

Временной отрезок конца XX начала XXI века стал важным периодом в системе международной безопасности. В этот период произошло множество локальных и региональных конфликтов. По подсчетам исследователей в 20 веке в войнах погибло более 100 миллионов человек. После второй мировой войны для сохранения международного мира и стабильности была создана Организация Объединенных Наций, на которую возлагается главная ответственность по поддержанию международного мира и безопасности. Главным документом, регулирующим деятельность этой организации является Устав, который всецело регулирует любое действие производимое самой организацией, одним из его членов, а так же государствами-не членами организации. Можно сказать, что Устав ООН регулирует всю международную деятельность в сфере безопасности. Также Организация сыграла немаловажную роль в становлении системы коллективной безопасности, подписав множество договоров и соглашений.

За все время существования Организации было проведено 63

миротворческих операции, во время проведения которых Советом Безопасности ООН были применены различные тактики и методы разрешения конфликтов, включая как ввод военных сил, так и использование превентивной дипломатии. Урегулирование споров и конфликтов может осуществляться как силовыми, так и мирными методами. Проанализировав регионы миротворческой деятельности ООН, можно сказать, что за последние десятилетия самым конфликтным регионом является Ближний Восток, куда помимо изученного нами Афганистана входит Ирак, Палестина, Израиль, и другие.

К положительным сторонам невооруженных операций можно отнести экономическую выгоду, малые людские потери, и достаточно высокую эффективность, особенно при своевременном начале деятельности. Однако, такие операции не всегда помогают решить конфликт, особенно если ООН начинает заниматься решением этой проблемы уже на стадии вооруженного столкновения. В таком случае применяются вооруженные силы, которые также имеют свои очевидные плюсы – достаточно высокая скорость воздействия, а так же возможность подействовать уже на острый вооруженный конфликт, чего порой невозможно добиться одними лишь политико-дипломатическими усилиями. И все же, вооруженные силы применяются ООН достаточно редко, так как это требует крупных финансовых вложений а так же полностью зависит от решения принимающей стороны. В целом, можно сказать что для большей эффективности ООН следует комбинировать эти методы решения конфликтов в зависимости от ситуации.

Афганский кризис, возникший в начале XXI века не без участия США показали, что на данный момент происходит трансформация ООН, и системы международной безопасности в целом. Афганистан является ярким примером «перекладывания» функций ООН на других международных акторов. В этих двух международных конфликтах были применены международные военные силы, не находящиеся под влиянием Организации. Главным военным актором последних десятилетий стала являться НАТО, в

то время как ООН берет на себя гуманитарные, политические и экономические регулятивные функции. В связи с такой перестановкой сил США, как главный деятель НАТО получает достаточно сильную власть, в основном военную, что недопустимо при условии существования многополярного мира. В целом, можно сказать что тенденция только «безоружной» миротворческой деятельности ООН негативно сказывается на эффективности её работы, так как для успешного решения конфликта необходимо охватывать все сферы миротворчества.

Отметим, что мандат на пребывание в Афганистане имеют только Международные силы, но не НАТО. Ни одна резолюция Совета Безопасности, относящаяся к Афганистану, не предоставляет альянсу мандат ООН на проведение миссии в Афганистане.

Однако, несмотря на возрастание гуманитарной роли деятельности Организации, ООН все еще остается официальным центром приложения усилий по борьбе с современными угрозами, такими как терроризм, незаконный оборот наркотиков, организованная преступность, нелегальная миграция, распространение оружия и другие. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является уникальным и динамичным инструментом, разработанным Организацией в качестве одного из путей для оказания помощи раздираемым конфликтами странам в создании условий для установления прочного мира.

Основные внешнеполитические усилия всех заинтересованных государств в дальнейшем необходимо сосредоточить на путях политического урегулирования афганской проблемы и создания в Афганистане неагрессивного государства. Это сотрудничество большей частью должно проходить в рамках ООН, поэтому повышение роли этой международной организации в регионе, несомненно, будет весьма плодотворным для разрешения афганского кризиса.

Список использованных источников и литературы:

Документы ООН

1. Боннское соглашение Афганистану 2001. Соглашение о механизмах в Афганистане восстановления постоянно правительственных институтов. - ресурс]. - Режим <http://worldconstitutions.ru/?p=474>
2. Внешняя Советского Союза в Отечественной войны. Документы и материалы. В томах. Т.1 июня 1941 31 декабря г.) - М.: 1944.- 698 с.
3. Второй и последний доклад Генерального Секретаря по вопросу о плане создания чрезвычайных международных вооруженных сил Организации Объединённых Наций, представляемый на основании резолюции Генеральной Ассамблеи, принятой 4 ноября 1956г.(A/3276) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://legal.un.org/avl/pdf/ls/Urquhart_A-3302_r.pdf
4. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН. //Официальный сайт ООН. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/terrorism/>.
5. Декларация Генеральной Ассамблеи ООН о мерах по ликвидации международного терроризма от 9 декабря 1994. [Электронный ресурс]. - доступа: <http://www.un.org/ru/documents/>.

6. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (утв. резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 г.) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/>

7. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 г. // Международная жизнь. - 1970. - № 12.

8. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, подписана Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1960, [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/>

9. Декларация Генеральной Ассамблеи о неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия от 29 ноября 1972 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/>

10. Декларация Генеральной Ассамблеи об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях от 18 ноября 1987 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/>

11. Договор о нераспространении ядерного оружия. Одобрен резолюцией 2373 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 12 июня 1968 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/>

12. Договор по морскому дну. Принят резолюцией 2660 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 7 декабря 1970 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/>

13. Декларация Организации Объединенных Наций (утв. резолюцией Генеральной Ассамблеи 8 сентября 2000 ресурс]. - Режим <http://www.un.org/ru/documents/>

14. Декларация Генеральной Ассамблеи о неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия от 29 ноября 1972 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/>

15. Доклад Генерального Секретаря ООН Совету Безопасности от 18 сентября 2001. [Электронный ресурс]. - доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
16. Заключительный документ десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи(1978г.) [Электронный ресурс]. - доступа: http://www.lawrussia.ru/texts/legal_383/doc383a389x749.htm
17. Конвенция Генеральной Ассамблеи о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 16 декабря 1971 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/>
18. Кофи Аннан. Генеральный секретарь ООН. Общая судьба - новая решимость. Годовой доклад о работе Организации за 2000 г. - ДООИ ООН, НьюЙорк, 2000. - С. 9.
19. Манильская декларация Генеральной Ассамблеи о мирном разрешении международных споров от 15 ноября 1982 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/11>.
20. Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия//Официальный сайт ООН. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/untso/mandate.shtml>
21. Резолюции принятые по докладам Четвертого комитета от 10 декабря 1975. [Электронный ресурс]. - доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
22. Резолюции и решения Совета Безопасности за 1947 г. Совет Безопасности. Официальные отчеты. Второй год. - ООН, Нью-Йорк, 1964. - С. 6.
23. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей с 19 сентября по 15 декабря 1950 года. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Пятая сессия. Дополнение № 20 (A/1775).- Нью-Йорк: Объединенные Нации. С. 11-14.
24. Резолюции Совета Безопасности ООН 2014 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sc/documents/>

25. Резолюция Совета Безопасности ООН от 11 июня 1999. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
26. Резолюция Совета Безопасности ООН от 13 октября 1956 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
27. Резолюция Совета Безопасности ООН от 14 августа 2003. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
28. Резолюция Совета Безопасности ООН от 15 июля 1948 года. [Электронный ресурс]. - доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
29. Резолюция Совета Безопасности ООН от 16 октября 2003. [Электронный ресурс]. - доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
30. Резолюция Совета Безопасности ООН от 17 апреля 1948 года. [Электронный ресурс]. - доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
31. Резолюция Совета Безопасности ООН от 17 мая 2002. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
32. Резолюция Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001. [Электронный ресурс]. - доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
33. Резолюция Безопасности ООН от 20 февраля 2007. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
34. Резолюция Совета Безопасности ООН от 23 апреля 1948 года. [Электронный ресурс]. - доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
35. Резолюция Совета Безопасности ООН от 23 мая 2002. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
36. Резолюция Совета Безопасности ООН от 24 ноября 2003. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>

37. Резолюция Совета Безопасности ООН от 25 сентября 1999. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
38. Резолюция Совета Безопасности ООН от 29 мая 1948 года. [Электронный ресурс]. - доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
39. Резолюция Совета Безопасности ООН от 30 июля 2001. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
40. Резолюция Совета Безопасности ООН 998 от 4 ноября 1956. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://dag.un.org/bitstream/>
41. Резолюция Совета Безопасности ООН от 4 ноября 1956. ресурс]. - Режим доступа: <http://dag.un.org/bitstream/>
42. Резолюция Совета Безопасности ООН 1401 от 28 марта 2002. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/>
43. Резолюция Совета Безопасности ООН от 4 ноября 1956. ресурс]. - Режим доступа: <http://dag.un.org/bitstream/>
44. Резолюция Совета Безопасности ООН от 8 июня 2004. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-ddsny.un.org/doc/>
45. Резолюция Совета Безопасности ООН от 5 ноября 1956. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://repository.un.org/bitstream/>
46. Резолюция Совета Безопасности ООН по Южной Родезии от 17 ноября 1970 года. [Электронный ресурс]. -Режим :<https://documents-ddsny.un.org/doc/>
47. Резолюция Генеральной Ассамблеи 181 по вопросу о Палестине от 29 ноября 1947 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/>
48. Резолюция Генеральной Ассамблеи о мерах по установлению и укреплению мирных и добрососедских отношений между государствами. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/>

49. Резолюция Генеральной Ассамблеи о принципах, определяющих общее регулирование и сокращение вооружений от 14 декабря 1946 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/>
50. Резолюция Генеральной Ассамблеи об осуждении ядерной войны от 15 декабря 1983 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/>
51. Резолюция Совета Безопасности о регулировании вооруженных сил ООН от 13 февраля 1947 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/>
52. Резолюция Совета Безопасности ООН 1745 от 20 февраля 2007. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/>
53. United Nations Security Council Resolution 2405 - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://unama.unmissions.org/node/>
54. Устав ООН. 1945 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>
55. EU—US of support the people Iraq 26 2004. Dromoland Castle. - June 2004. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://europa.eu.int/comm/external_relations/us/sum06_04/decl_iraq.pdf
56. NATO's to Iraq The NATO website. – 2011. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_51978.htm.

Отечественные исследования

57. "Шиитский пояс" вокруг Израиля // Агенство политических новостей. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.apn.ru/index.php?newsid=1552#sel=1:1,1:4>
[Электронный ресурс]. - доступа: <http://iz.ru/news/290039?page=1>

58. Акмалов Ш.И. Роль ООН в Афганском урегулировании: проблемы и перспективы // Каспийский регион: политика, экономика, культура. - 2012. - № 2 (31). - С. 111-120
59. Акмалов Шоислам этапы урегулирования и "постконфликтной ситуации" Центральная Азия и Кавказ. 2006. №3 (45). [Электронный ресурс]. - Режим доступа:
<https://cyberleninka.ru/article/n/afganistan-etapy-uregulirovaniya-i-posledstviyapostkonfliktnoy-situatsii>
<http://cyberleninka.ru/article/n/afganistan-etapyuregulirovaniya-i-posledstviya-postkonfliktnoy-situatsii>
60. Арунова М. Модификация стратегических задач США в Афганистане (2001—2010 гг.). [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<http://afghanistan.ru/doc/19303.html>
61. Белан С.Р. Черты глобального мира. Миротворческая деятельность ООН // Экология и жизнь. – 2001. –№ 5. – С. 8–18.
62. Влияние дальнейшего расширения блока НАТО на военную безопасность России. Возможные меры противодействия политике альянса и нейтрализации угроз. Аналитический доклад. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://csef.ru/media/articles/1042/1042.pdf>
63. В северных провинциях Афганистана стартовал проект ООН по разминированию местности. [Электронный ресурс]. - Режим доступа:
<http://afghanistan.ru/doc/19945.html>
64. В московском университете провели конференцию, посвященную вопросам развития Афганистана.- [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gumilev-center.af/archives/4068>
65. Всемирная продовольственная программа продолжит сотрудничество с Афганистаном [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<http://afghanistan.ru/doc/101976.html>
66. Газета «Аргументы и факты» [Электронный ресурс] // Война в Афганистане: История вопроса/- Режим доступа :
<http://www.aif.ru/politics/dontknow/12880/>

67. Гюстози А. НАТО в Афганистане [Электронный ресурс] / - Режим доступа: <http://www.afghanistan.ru/doc/12536.html>/Организации
68. Информационно-аналитический портал (ИАП) «NATO.bz» [Электронный ресурс] / НАТО и Афганистан/ - Режим доступа : <http://www.nato.bz/ru/afghanistan.html/>
69. Иванов М. Афганистан может стоить Британии еще дороже [Электронный ресурс] / - Режим доступа: http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/uk/newsid_5311000/5311364.stm/
70. Клещенко А. Война в Афганистане. История вопроса [Электронный ресурс] /- Режим доступа: <http://www.aif.ru/politics/dontknow/12880/>
71. Ежегодник СИПРИ 2015: вооружения, разоружение и международная безопасность: Пер. с англ. – Институт мировой экономики и международных отношений РАН. – М.: ИМЭМО РАН, 1998 – 2015. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.sipri.org/sites/default/files/SIPRI_YEARBOOK_2015_RUS.pdf
72. Запарий Ю. В. Миротворческие ООН: эволюция и ее реализация, 40-х — начало гг. XX / Ю. В. Запарий. — : [б. и.], 2005. — с.
73. Заемский В.Ф. ООН и миротворчество. М.: Международные отношения, 2012;
74. Заемский В.Ф. Необходимость перемен в ООН // Международная жизнь.-2005. -№ 9;
75. Заемский В.Ф. Опыт миротворческих операций ООН // Обозреватель -2004. № 6.
76. Колин с трудом покаялся. //Известия. – мая 2004. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://iz.ru/news/290039?page=1>
77. Куклина И. Мировой и международные структуры безопасности / И. Куклина Мировая экономика и отношения. — 2005. — №1. —

78. Медведев А. Нейтральный статус Афганистана – главное условие прочного мира в регионе. / А.Медведев. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.fergananews.com/articles/7012>
79. Миссия ООН в Афганистане продлена на год //РИА новости. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://ria.ru/world/20150316/1052865900.html>
80. Морозов Г.И. Актуальные деятельности международных организаций. Теория и практика. М.: отношения, 1982. - с.
81. Морозов Г.И. Международные Некоторые вопросы теории. - доп. изд. - Мысль, 1974.- с.
82. Новая ООН в борьбе с наркоугрозой стартует в 2011 г. // новости. — [Электронный ресурс]. - доступа: https://ria.ru/defense_safety/20101009/
83. Пан Мун. Афганистан: потерян и не забыт. — //Ведомости. ресурс]. - Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2008/01/15/afganistan-nepoteryan-i-ne-zabyt>
84. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru/?iso3=AFG>
85. РБК: программа. Статья. – [Электронный ресурс]. – доступа: <http://www.rbc.ru/politics/07/04/2005/59457.shtml>
86. Рид Дж. Во мирного будущего //Международная жизнь. - 1995. - № 3. - С. 17.
87. Твердая основа [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.nato.int/docu/review/2007/issue1/russian/art1.html>
88. Саммит НАТО в Бухаресте. 2-4 ноября 2008 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ria.ru/trend/meeting_NATO_Bucharest_01042008/
89. Федоров, В. Н. ООН и войны и мира. – : Междунар. отношения, 1988. – с.

90. Федоров В.Н. Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. - М.: Логос, 2007. - 944 с

Зарубежные исследования

91. Халил Р. Организация Объединенных Наций и ее роль в Афганистане. / Р.Халил. - [Электронный ресурс] –Режим доступа:<http://www.ariaye.com/dari5/siasi/roman.html>

92. Цветов П. Глобализация и Восток. Взгляд лауреата Азия и Африка сегодня. — 2004. — №12. — С. 41—46.

93. Шепова Н.Я. Миротворческая Организации Объединенных (1945-1989 гг.) : аспекты : диссертация ... кандидата наук :- 2003.- 396 с.

94. Ядерный Контроль. No 6. Ноябрь – Декабрь 2002// Журнал ПИР-Центра политических исследований (Россия) С. 114. [Электронный ресурс]. - Режим доступа:
<http://www.pircenter.org/media/content/files/1/13415810930.pdf>

95. Afghanistan & the United Nations [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://web.archive.org/web/20131031084259/http://www.un.org/News/dh/latest/afghan/un-afghan-history.shtml>

96. Afghanistan in 2008: A Survey of the Afghan People [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://asiafoundation.org/publication/afghanistan-in-2008-a-survey-of-the-afghan-people/>

97. Afghanistan: Statement attributable to UNAMA Spokesperson Dan McNorton [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-statement-attributable-unama-spokesperson-dan-mcnorton>

98. OPEN MEETING OF THE SECURITY COUNCIL 30 October 2002 [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<http://www.un.org/News/dh/latest/afghan/brahimi-sc-oct31.htm>

99. Peace Operations Monitor, Civilian Monitoring Of Complex Peace Operations [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pom.peacebuild.ca/UNAfghanistan.shtml>
100. SECRETARY-GENERAL APPOINTS KAI EIDE OF NORWAY AS SPECIAL REPRESENTATIVE FOR AFGHANISTAN [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.un.org/press/en/2008/sga1123.doc.htm>
101. Transition ceremony kicks off Resolute Support Mission 28 Dec. 2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_116351.htm
102. UN embargo on international peace institute. - [Электронный ресурс]. Режим <https://www.sipri.org/databases/embargoes/un-arms-embargo-on-afghanistan%28taliban%29>
103. UN full de-mining in Afghanistan. Disbandment Illegal armed Annual Project Report. // official site. - ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=7752&>
104. United Nations.Special Representative of the Secretary-General [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://unama.unmissions.org/leadership>
105. United Nations Assistance Mission in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://unama.unmissions.org/mission-statement>
106. Afghanistan: Statement attributable to UNAMA Spokesperson Dan McNorton [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-statement-attributable-unama-spokesperson-dan-mcnorton>
107. UNFPA website. Country Programme [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://afghanistan.unfpa.org/program.html> Accessed March 27 2006.
108. UNICEF and Government of Afghanistan commit to Health, Education, and Protection of Women and Children." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/НМУТ-6МЕР8S?OpenDocument>

109. Edward Carwardine "Afghanistan: Looking back four years later." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/НМҮТ-6LLN7B?OpenDocument>
110. FAO Website for Afghanistan. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.fao.org/world/afghanistan/index_en.htm
111. IRIN news, "Afghanistan: Efforts Against Bird Flu Insufficient-FAO." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/IRIN/8bec23d897a46bfb153fa31526c6f183.htm>
112. UN-HABITAT website, "History." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unhabitat.org/about/history.asp>
113. UN-HABITAT, "A New Era of Opportunity." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unhabitat.org/Afghanistan/documents/brochure.pdf>
114. "Environmental Legislation Comes of Age in Afghansitan." [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unep.org/Documents.Multilingual/Default.asp?DocumentID=466&ArticleID=5100&l=en>
115. UNEP, "Progress report on the Capacity Building and Institutional Development Programme for Environmental Management in Afghanistan 2003-2005." [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://postconflict.unep.ch/publications/afg_PR_jan06.pdf
116. UNEP, "Afghanistan's Environmental Recovery: A post-conflict plan for people and their natural resources." [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://postconflict.unep.ch/publications/afg_folder.pdf
117. UNEP, "Progress report on the Capacity Building and Institutional Development Programme for Environmental Management in Afghanistan 2003-2005." Kabul [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://postconflict.unep.ch/publications/afg_PR_jan06.pdf

118. United Nations Development Programme - Afghanistan (UNDP Afghanistan) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.preventionweb.net/organizations/5717>

119. UNHCR - United Nations High Commissioner for Refugees [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unhcr.org/afghanistan.html>