

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Сотрудничество государств в сфере противодействия международному терроризму

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по специальности
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
очной формы обучения, группы 01001312
Аскерова Эльвина Джавидовича

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент
Никонова Л.И.

Рецензент:

Заместитель начальника
кафедры криминалистики
Белгородского юридического
института МВД России
имени И.Д. Путилина,
кандидат социологических наук
С.А. Чернышев

БЕЛГОРОД 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. Теоретико-правовая характеристика международного терроризма.....	5
1.1. Понятие и признаки международного терроризма.....	5
1.2. Типология современного терроризма.....	15
ГЛАВА 2. Система международного сотрудничества государств по противодействию терроризму.....	25
2.1. Международный уровень сотрудничества государств по борьбе с терроризмом.....	25
2.2. Региональный уровень сотрудничества государств по противодействию международному терроризму.....	35
2.3. Система противодействия терроризму в Российской Федерации....	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	62
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	66

ВВЕДЕНИЕ

Международный терроризм является сегодня одним из главных вызовов системе международной безопасности, создавая угрозу для всех без исключения государств и регионов мира. События последних лет, среди которых взрыв российского самолета 31 октября 2015 г. над Синайским полуостровом; теракты в Париже и его пригороде 13 ноября 2015 г.; взрывы в брюссельском аэропорту и метрополитене 22 марта 2016 г.; теракт в Барселоне 17 августа 2017 г.¹ и др. показали, что ни одна страна в мире не застрахована от нанесения удара террористов. Проявления терроризма влекут за собой массовые человеческие жертвы, разрушение духовных, материальных и культурных ценностей. Актуальность темы работы вызвана важностью понимания того, что терроризм носит глобальный характер и представляет опасность для всего мирового сообщества, поэтому создание эффективной системы противодействия международному терроризму возможно только в рамках совместного сотрудничества государств.

В целях успешного взаимодействия государств по решению данной проблемы особое значение приобретает создание международной правовой базы антитеррористической деятельности, а также формирование разветвленной системы международных, региональных и национальных институтов и органов, осуществляющих взаимодействие, контроль и координацию средств и методов борьбы с международным терроризмом.

Теоретическая база работы сформирована с учетом научных исследований и разработок, содержащихся в трудах таких авторов как С.Н. Бегловой, К.В. Боричева, Ю.С. Горбунова, С.У. Дикаева, П.С. Долгополова, Г.А. Дробота, А.Г. Кибальника, Т.В. Мусиенко, В.А. Суворова и др.

Эмпирическая база представлена международными и региональными нормативно-правовыми актами, а также законами и подзаконными норма-

¹Brussels raids: Paris attack suspect Abdeslam arrested [Электронный ресурс] //URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-35846954> (дата обращения: 25.03.2018)

тивными актами Российской Федерации в области противодействия терроризму.

Главная цель исследования – комплексный анализ сотрудничества государств в сфере противодействия международному терроризму, а также выявление существующих в данной области проблем. Для достижения поставленной цели были решены следующие **задачи**:

- рассмотрены представленные в доктрине международного права признаки и определения международного терроризма;
- выявлена типология современного терроризма;
- проанализированы международные и региональные механизмы сотрудничества государств в сфере противодействия терроризму;
- рассмотрена система противодействия терроризму, созданная в Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе сотрудничества государств по созданию международной системы противодействия терроризму.

Предметом исследования является совокупность международно-правовых и национальных норм, регламентирующих вопросы взаимодействия государств по противодействию терроризму.

Методологическая база исследования включает в себя использование как общенаучных методов – диалектического, исторического, анализа и синтеза, дедукции и индукции, формально-логического, системного подхода и др., так и частно-научных: формально-юридического, сравнительно-правового и др.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных нормативно-правовых актов и литературы.

ГЛАВА 1. Теоретико-правовая характеристика международного терроризма

1.1. Понятие и признаки международного терроризма

В современном международном праве отсутствует единое универсальное определение международного терроризма, что ведёт к определённым проблемам и трудностям по объединению усилий и предпринимаемых государствами мер и средств по борьбе с этим явлением. Существующие сегодня в разных странах научные взгляды и точки зрения по решению данной проблемы зачастую не только не совпадают, но и напрямую противоречат друг другу. Анализ различных подходов к проблеме определения термина «международный терроризм» позволит выявить причины разногласий представителей научного мира разных стран и определить возможные пути их преодоления.

Термин «терроризм» происходит от из латинского «terror» – страх, ужас, а «terrorist» – это лицо или предмет, внушающие ужас. В толковом словаре русского языка Д. Ушакова «терроризм» представляет собой политику или тактику террора, включающую «совокупность особо жестких форм и средств политического насилия, которые используют террористы для достижения своих античеловеческих целей»¹.

Политический подтекст обнаруживается и в концепции определения терроризма, взятой из толкового словаря С.И Ожегова, где он представляет собой физическое насилие, вплоть до физического уничтожения, по отношению к политическим противникам².

¹ Толковый словарь русского языка: В 4 т./ Под ред. Проф. Д. Ушакова. – М.: ТЕРРА- Книжный клуб, 2007. Т. 3. С. 457.

² См.: Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. 100000 слов, терминов и выражений. – М.: «Мир и Образование», 2016. 736 с.

Законодательное определение терроризма содержится в Федеральном законе РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹, где он представляет собой идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, которые связаны с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Из нормативного определения В.Н. Лукин и Т.В. Мусиенко делают вывод, что национальный (внутренний) и международный терроризм являются производными видами единого явления – терроризма². Схожих взглядов придерживается и А.А. Попович, считающий, что они соотносятся между собой как общее и частное. В силу этого международному терроризму присущи все признаки терроризма, но в тоже время можно выделить и дополнительные характеристики данного феномена. К отличительным признакам международного терроризма этот автор относит:

- 1) цели, объявленные террористами, затрагивают несколько стран;
- 2) преступление начинается в одной стране, а может заканчиваться в другой;
- 3) средства, на которые существует та или иная преступная группа, поступают из другой страны;
- 4) массовая гибель людей и значительные материальные потери в результате террористических акций, циничность и жестокость их исполнения;
- 5) жертвами террористических актов становятся граждане различных стран и участники мероприятий, проводимых международными организациями;
- 6) нанесенный ущерб затрагивает несколько стран или международные организации³.

¹ Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (изм. и доп. от 01.01. 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146; 2016. № 28. Ст. 4558.

² Лукин В.Н. Мусиенко Т.В. Международный терроризм: проблемы концептуализации // CREDO NEW. 2006. № 3; <http://credonew.ru/content/view/570/58/> (дата обращения 05.01.2018 г.).

³ Попович А.А. Определение понятия терроризм [Электронный ресурс] URL: <http://fmp-gugn.narod.ru/pop3.html> (дата обращения 07.01.2018 г.).

Автор предлагает собственную дефиницию данного термина «международным терроризмом является посягающее на международный правопорядок применение или угроза применения организованного насилия, направленное на устранение политического противника или на достижение иных международно-противоправных целей, путем устрашения лиц, не являющихся непосредственными объектами нападения¹.

Г.А. Дробот выделяет пять признаков международного терроризма:

- политическая мотивировка, предполагающая борьбу за власть, с обязательным афишированием своих целей террористами;
- расширение практики пропагандистского обеспечения террористической деятельности, придания деятельности террористических структур видимости борьбы за национальное освобождение, за веру и т.д.;
- специфические жертвы террористов, как отмечает этот исследователь, это не военнослужащие или официальные государственные лица, а представители гражданского населения. По мнению автора, именно специфические жертвы – некомбатанты (non-combatant targets), т.е. гражданское население, является одной из основных особенностей современного терроризма;
- устрашающий и демонстрационный эффект террористических актов. В качестве примера такого признака можно привести события 11 сентября 2001 г. в США, когда был совершен крупнейший по масштабам в истории человечества террористический акт. Весь мир содрогнулся от жестокости террористов, жертвами которых стали 2974 человека, 246 пассажиров и членов экипажей самолетов, 2603 человека – в Нью-Йорке, в зданиях ВТЦ и на земле, 125 человек – в здании Пентагона. Погибли граждане не только США, но и ещё 91 государства. Ответственность за проведение теракта взяла на себя запрещенная в Российской Федерации террористическая организация «Аль-Каида»²;

¹ См.: Попович А.А. Указ. соч.

² National Construction Safety Team. Executive Summary // Final Report on the Collapse of the World Trade Center Towers [Электронный ресурс]. – URL: http://brock911.wikia.com/wiki/Collapse_of_the_World_Trade_Center (дата обращения 10.01.2018 г.)

- организованный или групповой характер международного терроризма. Хотя данная черта представляется одной из самых спорных в научном сообществе¹.

Сущностным признаком терроризма Ю.С. Горбунов называет устрашение политического оппонента различными методами и средствами в целях управления им и (или) связанных с ним лиц. Данный признак позволяет отграничить терроризм от других видов насилия².

А.Г. Кибальник и В.А. Суворов соглашаясь, что любой акт терроризма совершается с целью достижения устрашающего эффекта, отмечают, что в случае акта международного терроризма «виновный стремится также к нарушению мирного сосуществования государств и народов... Цель нарушения мирного сосуществования государств и народов заключается, прежде всего, в стремлении к осложнению международной ситуации, росту напряженности в межгосударственных отношениях. В худшем случае данная цель выражается в провокации войны или вооруженного конфликта как международного, так и внутреннего характера»³.

Осложнение международных отношений как желаемый результат действий виновного может выражаться в стремлении достичь ухудшения отношений между государствами (группами государств) как субъектами международного права. В частности, эта цель может выражаться в разрыве дипломатических отношений, выдвижении территориальных претензий, срыве различного рода переговоров, свертывании межгосударственного сотрудничества по различным направлениям (торговое, экономическое, военнотехническое и пр.), приостановлении участия государства в международном соглашении либо деятельности международных организаций и т.п.⁴

¹ См.: Дробот Г.А. Международный терроризм как объект изучения // Социально-гуманитарные знания. 2008. № 1. С. 59-86.

² Горбунов Ю.С. Уголовно-правовая квалификация терроризма: история, теория и практика // Журнал российского права. 2006. № 12. С. 102.

³ Кибальник А.Г., Суворов В.А. Акт международного терроризма – новое преступление против мира и безопасности человечества // Уголовное право. 2016. № 6. С. 37-42.

⁴ См.: Там же.

А.П. Кузнецов и Н.Н. Маршакова также считают, что обязательным признаком международного терроризма является посягательство на суверенитет государства, международные отношения или международный порядок¹.

Е.Г. Ляхов связывает международный терроризм с тем, что его объектом как преступления являются общечеловеческие ценности, охраняемые уже не только национальным, но и международным правом².

С.У. Дикаев к признакам международного терроризма относит: 1) акт терроризма совершается на почве неприязненных межгрупповых отношений, связанных с социальным или политическим конфликтом; 2) субъекты терроризма и их жертвы являются представителями разных народов, проживающих на территории одного государства, гражданами которого они являются; 3) субъекты терроризма и их жертвы являются представителями разных народов, проживающих на территории более чем одного государства, обладают гражданством разных государств, при отсутствии признаков, указывающих на провоцирующую роль государств.

Этот автор предлагает следующее определение международного терроризма «совершение актов терроризма одной социальной группой, объединенной по этническому или национальному признаку, против представителей другой социальной группы, объединенной по этническому или национальному признаку, обусловленное национальной, расовой, религиозной или культурной нетерпимостью»³.

Полагаем, что данная дефиниция неточна, в силу отсутствия политического подтекста, признаваемого одним из важных признаков международного терроризма большинством современных ученых.

Следует поддержать точку зрения Н.С. Бегловой, что на сегодняшнем этапе глобализации международный терроризм – это не особый вид терро-

¹ См.: Кузнецов А.П., Маршакова Н.Н. Международный терроризм в условиях глобализации // Юридический мир. 2010. № 9. С. 8-13.

² Ляхов Е.Г. Терроризм и межгосударственные отношения. – М.: Международные отношения, 1991. С. 98.

³ См.: Дикаев С. У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование). С.-Пб.: «Юридический центр Пресс», 2006. С. 121.

ризма, а продолжение внутреннего терроризма, выходящего за пределы границ того или иного государства¹. Следовательно он обладает теми же чертами, что и терроризм вообще. Д. И. Тисленко выделяет следующие признаки терроризма: насилие, устрашение населения, специальная цель (часто политическая), повышенная общественная опасность, специальный объект, публичность, гласность и общественный резонанс, преступность деяния (уголовная противоправность)². А.П. Зрелов считает, что данные признаки имеют место быть, однако отмечает существование и других элементов: опосредованный характер воздействия, заведомая недостижимость специальной цели легитимным способом, систематический характер, идеология.³

В современном мире терроризм все больше принимает транснациональный характер и все чаще привлекает представителей разных стран, в том числе и европейских, которые после подготовки в лагерях и приобретения навыков боевых действий возвращаются обратно в свои страны. События последних лет являются подтверждением того, что ни одна страна в мире не застрахована от нанесения удара террористов⁴.

П.С. Долгополов, анализируя меры Российской Федерации по борьбе с терроризмом, подчеркивает, что сегодня это явление носит «международный характер, который выражается в финансировании террористических актов из-за рубежа, попытках насаждения и распространения в России чуждых для нашей цивилизации человеконенавистнических взглядов и идеологий»⁵.

Рассматривая международный терроризм, как одну из категорий международных преступлений юристы отмечают, что квалифицируется он в следующих случаях: а) преступник и потерпевшие являются гражданами одного

¹ Беглова Н.С. Терроризм: поиск решения проблемы // США: экономика, политика, идеология. 1991. № 1. С. 40.

² См.: Тисленко Д.И. Анализ и значение признаков терроризма // Вестник ТГУ. 2010. № 10 (90). С.248-254.

³ Зрелов А.П. Особенности современного толкования понятия «насилие» в криминалистике и российском уголовном праве // Право и политика. 2003. №7; <http://www.consultant.ru/>

⁴ Рассказов Л.П. Ответственность за транснациональные преступления / Л.П. Рассказов, И.В. Уповров, Ю.В. Трунцевский. – Краснодар: Краснодар. юрид. ин-т, 2000. 119 с.

⁵ См.: Долгополов П.С. Терроризм: понятие и противодействие // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2017; <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=CJI;n=105684;req=doc#0> (дата обращения 05.01.2018 г.)

государства или разных стран, но преступление совершено за их пределами; б) акт направлен против лиц, пользующихся международной защитой; в) подготовка ведется в одном государстве, а совершается преступление в другом; г) совершив акт в одном государстве, террорист укрывается в другом, и встает вопрос о его выдаче¹.

Отсутствуют и принципиальные отличия и между субъективной стороной данных преступлений как уголовно наказуемых деяний. Очевидно, что акт как международного, так и национального терроризма совершается только с прямым умыслом. Полагаем, что смысл криминализации акта международного терроризма (как преступления против мира и безопасности человечества) кроется в целеполагании виновного.

По мнению Н.В. Прокофьева, объект данного вида преступления имеет несколько составляющих: 1) метаобъект – международные отношения и международный правопорядок; 2) общий (основной) объект – деятельность государственных органов, международных организаций, физических или юридических лиц; 3) непосредственный (факультативный) объект – жизнь и здоровье физических лиц, а также движимое и недвижимое имущество физических и юридических лиц и государства².

Объективной стороной акта международного терроризма является совершение любого из трех деяний – взрыва, поджога и «иного действия», подвергающего опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан, а равно угрозы совершения любого из них. Кроме того, в случае совершения акта международного терроризма очевидна направленность на причинение вреда международному миру и безопасности человечества, а также на причинение вреда интересам России.

Попытки мирового сообщества нормативно закрепить дефиницию рассматриваемого понятия начали предприниматься с 1972 г., после учреждения Генеральной Ассамблеей ООН специального комитета по международному

¹ Кибальник А.Г., Суворов В.А. Указ. соч. С. 39.

² Прокофьев Н.В. Многосторонние международные договоры в сфере борьбы с международным терроризмом: проблемы эффективности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 21.

терроризму. На VIII Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1990 г. Генеральный секретарь ООН охарактеризовал международный терроризм «как террористические акты, при совершении которых исполнители (или исполнитель), планируя свои действия, получают руководящие указания, приезжают из других стран, спасаются бегством или ищут убежище или получают помощь в любой форме не в той стране или странах, в которых совершаются эти действия»¹. Анализ данного определения не позволяет выделить отличительные признаки международного терроризма, т.к. такие черты могут быть свойственны и другим преступлениям, особенно организованным и транснациональным.

В ст. 1 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, принятой Шанхайской организацией сотрудничества в июне 2001 г. терроризм определен как: а) какое-либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции; б) любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон»².

¹ Морозова Г.И. Терроризм – преступление против человечества (международный терроризм и международные отношения). – 2-е изд., перераб. и доп. М., 2001. С.48.

² Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 3-ФЗ «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 155. (дата обращения: 04.01.2018)

Еще одним нормативным актом, содержащим определение терроризма, является Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма. В соответствии со ст. 2 этой Конвенции под термином «терроризм» понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству. Под «террористическим актом» Конвенция понимает деяние, связанное с устрашением населения и создающее опасность жизни и здоровью человека, направленное на причинение значительного имущественного ущерба либо наступление экологической катастрофы или иных тяжких последствий для достижения политических, религиозных, идеологических и иных целей путем воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угрозу совершения указанных действий¹.

Проект всеобъемлющей конвенции ООН против международного терроризма, подготовленный Специальным комитетом, учрежденным Резолюцией от 17 декабря 1996 г. 51/210 и рабочей группой Шестого (правового) комитета Генеральной Ассамблеи предлагает следующее определение террористических актов (ст. 2): «Любое лицо совершает преступление по смыслу настоящей Конвенции, если оно, используя любые средства, незаконно и умышленно причиняет: смерть или тяжкое телесное повреждение любому лицу; или серьезный ущерб государственной или частной собственности, в том числе месту общественного использования, государственному или правительственному объекту, системе общественного транспорта, объекту инфраструктуры или окружающей среде; или ущерб собственности, местам, объектам или системам, который влечет или может повлечь крупные экономические убытки, когда цель такого деяния в силу его характера или контек-

¹ Федеральный закон от 2 октября 2010 г. № 253-ФЗ «О ратификации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 40. Ст. 4979. (дата обращения: 04.02.2018)

ста заключается в том, чтобы запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения»¹. Но данная дефиниция до сих пор не установлена в качестве универсальной.

В.Н. Арапова и Л.И. Никонова отмечают, что компромисс при формулировке данного определения между государствами-участниками ООН не найден по следующим вопросам: 1) признание государства субъектом международной террористической деятельности; 2) применение вооруженных сил в мирное время на территории другого государства и т.д.²

По мнению Н.Н. Федосевой, объективной причиной отсутствия нормативного закрепления универсального определения международного терроризма является различие в критериях, позволяющих выявить основные составляющие элементы структуры самого термина «терроризм»³.

Современный исследователь У. Лакер обосновывает отсутствие определения международного терроризма сложностью и неоднозначность данного феномена, т.к. он по-разному проявляется в зарубежных странах и зависит от культурных традиций, социальной структуры и многих других факторов⁴.

Таким образом, на данный момент отсутствует единое универсальное определение понятия международный терроризм. Работа над положениями текста Всеобъемлющей конвенции ООН о международном терроризме, в которую планируется включение единого определения терроризма, до сих пор продолжается.

Резюмируя отметим, что в доктрине международного права существует две точки зрения на нормативное оформление универсального определения международного терроризма. Одни ученые считают, что необходимо выра-

¹ См.: Ханс-Петер Гассер Террористические акты, «терроризм» и международное гуманитарное право // Международный журнал Красного Креста. 2002. Вып. 845. С. 235-268.

² Арапова В.Н., Никонова Л.И. Международный терроризм: от понятийной определенности к всеобъемлющей формализации // Научное сообщество студентов XXI столетия. Гуманитарные науки: сб. ст. по мат. XXXVI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 9 (36). URL: [http://sibac.info/archive/guman/9\(36\).pdf](http://sibac.info/archive/guman/9(36).pdf) (дата обращения: 06.01.2018)

³ Федосева Н.Н. Международное право: учебное пособие. – М., 2010. С. 313.

⁴ Лакер У. Психология о терроризме (Материалы «круглого стола») // Государство и право. 1995. № 4. С. 37-38.

ботать конкретный перечень преступлений или действий, которое международное сообщество будет рассматривать как поведение террористического характера. Поэтому особое внимание необходимо уделить не конкретизации термина, а сотрудничеству государств по борьбе с терроризмом. Другие настаивают на необходимости установления универсальной дефиниции международного терроризма, которая будет служить ориентиром для решения международных, политических и правовых проблем при сотрудничестве государств в данном вопросе¹.

Считаем, что отсутствие единства мнений при формулировке данного определения между государствами-участниками ООН, не должно влиять на эффективность практики борьбы с международным терроризмом и требует постоянной реализации коллективных мер профилактического характера.

1.2. Типология современного терроризма

Для создания действенной системы мер противодействия международному терроризму необходимо проанализировать существующие в современном мире типы терроризма. В научной литературе представлены разные критерии, лежащие в основе классификации терроризма: методы, цели террористов, субъекты, используемые ими средства, идеологическая основа и др.

Так, Н.Н. Федощева предлагает следующую классификацию:

1) В зависимости от используемых методов в науке выделяют «физический» и «психологический» терроризм. «Физический» террор связан с применением непосредственного насилия к индивидам. Он может характеризоваться лишением лица (группы лиц) жизни, нанесением телесных повреждений, ограничением свободы и др. «Психологический может» выражаться в разрушении материальных объектов (предприятий, учреждений, коммуника-

¹ Н.А. Чернядьева О понятии «Международный терроризм» в отечественной правовой науке // Вестник Пермского университета. 2011. № 12. С. 199-208. URL: <http://www.jurvestnik.psu.ru/index.php/vipusk2122011/9-2010-12-01-13-31-58/-2-12-2011/138-2011-2-26> (дата обращения 05.01.2018 г.)

ций и др.), уничтожения (повреждения) имущества государства, общественных и иных организаций, частных лиц. Кроме того, к «психологическому» террору может быть отнесено морально-психологическое насилие, осуществляемое путем шантажа, угроз и других действий с целью заставить государство, его органы и другие субъекты выполнять требования террористов. Эти виды терроризма могут быть, в том числе и международными. Например, использование Интернета, трансграничный характер которого позволяет преодолевать границы государств, в целях психологического террора (запугивание, шантаж, угрозы через почту, социальные сети и т.д.).

2) По преследуемым целям выделяют: политический и неполитический (корыстно-экономический) терроризм. Политический терроризм рассматривается как метод политической борьбы, состоящий в применении ничем не ограниченного, не связанного с военными действиями физического принуждения, а цели такого терроризма достигаются путем устрашения политических оппонентов¹.

3) В зависимости от характеристик объекта террористического воздействия выделяют «селективный» терроризм, т.е. направленный на конкретных государственных, общественных деятелей, граждан, их имущество и «массовый» – «слепой». При «массовом» терроризме общественно опасные посяательства осуществляются в отношении любого множества людей в общественных местах (улицы, парки, вокзалы, объекты транспорта, на производственных предприятиях и др.). Несмотря на то, что последнее время международный терроризм связывают с «массовым» (например, теракты 13 ноября 2015 г. в Париже, 14 июля 2016 г. в Ницце, 22 марта 2016 г. в Брюсселе и т.д.), продолжает оставаться актуальным и «селективный» международный терроризм. Так, 19 декабря 2016 г. в Центре современного искусства в Анкаре, был убит посол Российской Федерации Андрей Геннадьевич Карлов. Официальный представитель МИД России Мария Захарова назвала гибель российского

¹ Степанова Е.А. Терроризм: проблемы определения и функционально-идеологическая типология// Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 7. С. 32.

посла терактом: «Российская Федерация квалифицирует случившееся как международный террористический акт»¹.

4) По характеру используемых средств выделяют «традиционный» и «технологический» терроризм. К «традиционному» терроризму относят применение насилия, уничтожение или повреждение материальных объектов, основанное на использовании широко распространенных, давно известных человечеству средств поражения, в том числе огнестрельного, холодного, метательного оружия, взрывчатых веществ и др. «Технологический» терроризм характеризуется применением новых средств поражения, созданных с использованием передовых технологий – радиоактивных, химических веществ, ядов, биологических культур и др.²

В последние годы активно распространяются нетрадиционные формы террористических атак, с применением новых наукоемких технологий, которые не всегда подпадают под категорию «оружие»: электромагнитные, информационные и компьютерные атаки. Выступая на VI Международной конференции по проблемам безопасности и противодействия терроризму, бывший Секретарь Совета Безопасности России В. Соболев, отметил, что международный терроризм и часто смыкающаяся с ним транснациональная преступность пытаются овладеть самым современным оружием, в ряду которого информационные средства, Интернет, биологические и иные новейшие технологии, которые по своему разрушающему воздействию могут сравниться с оружием массового поражения³. Например, как международный кибертерроризм была квалифицирована серия атак, совершенных хакерами из Алжира и Туниса 12-18 января 2015 г., на сайты государственных органов Франции, в том числе и воинских частей (по некоторым источникам, пострадали 19 тысяч ресурсов)⁴.

¹ Ващенко В. Была возможность взять убийцу живьем // Газета.ru; URL: <https://www.gazeta.ru/social/2016/12/20/10439333.shtml#page1> (дата обращения 06.01.2018 г.)

² Федощева Н.Н. Международное право: учебное пособие. – М.: Инфра-М, 2010. С. 328.

³ Цит. по Максимов С. Кибертерроризм приравняли к оружию массового поражения. 12.11.2010 г. URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=7168> (дата обращения: 05.01.2018 г.).

⁴ См.: Максимов С. Указ. соч.

Указанные атаки формально не подпадают под запрещающее действие существующих универсальных антитеррористических конвенций, не порождают для государств международно-правовых обязательств совместного противодействия. По мнению Н.А. Чернядьевой, в целях эффективной борьбы с новыми видами террористической активности требуется активизация международной правотворческой деятельности, акцентированной на ранее конвенционно не охваченных аспектах террористической угрозы¹.

Сегодня многие авторы особой разновидностью «технологического» терроризма называют «информационный». Так, Н.Н. Федощева под информационным терроризмом понимает «вид общественно опасных посягательств, которые характеризуются целенаправленным информационным воздействием на сознание людей, подавляющим их волю и дезорганизующим деятельность, с применением современных телекоммуникационных и компьютерных средств в целях причинения материального, морального ущерба и вынуждения адресатов воздействия к выполнению определенных действий в интересах террористов»². К актам «информационного» терроризма этот автор относит умышленные модификации и разрушения информации в компьютерных системах, осуществляемые с помощью вирусов; ложные сообщения об актах терроризма и др.

Д.А. Ковлагиана предлагает следующее определение: использование сети Интернет или иной информационной локальной сети, а также СМИ или иной информации как сведений независимо от формы их представления с целью негативного воздействия на органы власти и (или) население или с целью достижения иных террористических целей (включая финансирование, обмен данными и др.) При этом основными признаками информационного терроризма являются: использование СМИ (иной информации как сведений независимо от их представления), а также сети Интернет или локальной информационной сети; специальная цель – негативное воздействие на органы

¹ Чернядьева Н.А. О международных подходах правового регулирования борьбы с кибертерроризмом // Информационное право. 2016. № 2 (48). С. 26-29.

² См.: Федощева Н.Н. Указ. соч. С. 329.

власти и (или) население, а также иные террористические цели, включающие финансирование, обмен данными и др.¹

В последнее время выделяют еще один новый тип терроризма «экологический». Так, С.В. Иванцов пишет, что глобальные угрозы XXI века – это экологический терроризм. Определения данного вида терроризма нет ни в международном праве, ни в национальном законодательстве зарубежных стран. В российском законодательстве о данном явлении говорится косвенно. В Федеральном законе «О противодействии терроризму» 2006 г. употребляется термин «экологическая катастрофа», который связан с последствиями террористического акта особо опасного по масштабам последствий².

Если рассматривать с точки зрения нормативно оформленных видов терроризма, то в международных документах определены: незаконный захват воздушных судов и другие незаконные акты против безопасности гражданской авиации; преступления против лиц, пользующихся международной защитой; захват заложников; хищение ядерного материала; морской терроризм; бомбовый терроризм; финансирование международного терроризма; ядерный терроризм.

Дикаев С.У. разделяет терроризм по сфере действия международный и межгосударственный. Автор предлагает под межгосударственным терроризмом понимать невоенные насильственные действия одного субъекта межгосударственного (международного) права, совершенные в целях ослабления политических, экономических, идеологических и иных позиций другого субъекта межгосударственного (международного) права. К признакам такого терроризма он относит:

- 1) акт терроризма осуществляется с санкции одного государства против объектов другого государства;
- 2) между государствами нет отношений, вызванных объявлением войны;

¹ Ковлагина Д.А. Информационный терроризм // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 6 (95). С. 183.

² Иванцов С.В. Экологический терроризм как новое проявление современной организованной преступности // Пробелы в российском законодательстве. 2008. № 1. С. 190.

3) целью акции является ослабление политических, экономических, идеологических и иных позиций другого государства или провокация внутреннего конфликта.

Главные особенности межгосударственного терроризма: 1) как правило, он носит совершенно секретный характер; 2) государства отрицают свою причастность к актам терроризма и обвиняют в них противоположную сторону; 3) террористические действия осуществляются спецслужбами государства непосредственно или уже путем вербовки и вооружения террористов; 4) опекаемые государствами террористы лучше обеспечивают государственные интересы одним эффективным актом терроризма, чем армейские подразделения военными операциями¹.

Одно из центральных мест в типологии терроризма занимает его деление на государственный, внутренний и международный. Сущность государственного терроризма заключается в использовании государственными органами террористических методов для достижения своих политических целей, а также в поддержке деятельности террористических организаций, направленной на ослабление внешних и внутренних противников правящего режима. В государственном терроризме выделяют два аспекта: внешний и внутренний.

Внешний аспект выражается в практике вмешательства некоторых развитых государств во внутренние дела других стран. Широкое распространение подобных акций обусловило принятие на 39-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюции «О недопустимости политики государственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах»². В данном документе государственный терроризм рассматривался как деяния, преследующие цели насильственного изменения или подрыв общественно-

¹ См.: Дикаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование). С.-Пб.: «Юридический центр Пресс», 2006. 464 с.

² См.: Федощева Н.Н. Указ. соч. С. 332.

политического строя суверенных государств, дестабилизации и свержения их законных правительств.

Осуществляться террористическая деятельность в сфере внешних отношений может в двух формах:

- 1) проведение специальными службами государства террористических акций против политических противников (лидеров и функционеров оппозиционных партий, государственных и общественных деятелей иностранных государств и др.), находящихся на территории иных стран. Так, в 1980-е гг. по указанию руководства Чили специальными службами были организованы убийства активных противников правящего режима О. Летельера в США и генерала Пратса в Аргентине;
- 2) поддержка государственными структурами террористических организаций, действующих на территории других стран. Например, французские правоохранительные органы полагают, что возросшая активность мусульманских террористических групп в пригородах Парижа и Лиона координируется соответствующими указаниями государственных структур Ирана и Алжира¹.

Во внутривнутриполитической сфере государственный терроризм включает акции незаконного задержания, пытки, тайную депортацию, скрытые убийства, использование так называемых эскадронов смерти для расправы с политическими противниками.

По мнению Н.Н. Федощевой, одним из наиболее сложных и многоаспектных типов терроризма является международный. От других разновидностей терроризма он отличается более широким масштабом и особыми признаками, к числу которых автор относит:

- 1) международно-политическая опасность данного вида терроризма, выражающаяся в том, что наибольшую угрозу он представляет для международного правопорядка и межгосударственных отношений, для международной безопасности и международных интересов государства;

¹ Хлобустов О.М., Федоров С.Т. Терроризм: реальность сегодняшнего состояния / Современный терроризм состояние и перспективы. Монография. Отв. ред. Степанов. Е.И. – М., 2000 С. 76.

2) главным субъектом международного терроризма являются негосударственные террористические группы или организации. Формально такие структуры не находятся на службе у тех или иных государств, а последние не оказывают им официальной политической или моральной поддержки.

3) сотрудничество террористических групп и организаций, близких по политической направленности их деятельности, в подготовке и осуществлении актов международного терроризма, установление и поддержание различного рода связей (политических, организационных, финансово-материальных и др.) между террористическими структурами, располагающимися на территории различных государств¹.

В зависимости от идейной основы выделяют: «идеологический», «националистический» и «религиозный» терроризм.

Некоторые ученые связывают «националистический» с борьбой народов за создание собственного государства. Примером может послужить Ирландская республиканская армия, возникшая в ходе национально-освободительной революции 1919-1921 гг. и являющаяся уникальной среди террористических организаций. Так, по мнению Е.Ю. Поляковой «применение террористических методов как специфической формы насилия рассматривается определенной частью населения в качестве способа политической борьбы за решение основного национального вопроса – объединения страны. При этом сами себя эти люди считают не террористами, а патриотами, борцами на национальное освобождение»².

Анализируя труды идеологов терроризма, О.В. Будницкий охарактеризовал национальный терроризм как способ дезорганизации правительства; форму диалога с властью (через угрозы новых покушений); средство «возбуждения» народа с целью подтолкнуть его к восстанию; подрыв «обаяния»

¹ Федощева Н.Н. Указ. соч. С. 333-334.

² Полякова Е. Ю. Ирландия в XX веке. – М.: Книжный дом «Университет», 2009. С.109.

правительственной силы; способ привлечения внимания к деятельности террористов¹.

С появлением новых субъектов преступлений, т.е. негосударственных («общественных») организаций, лиц, поведение которых не зависит ни от их гражданства и не ограничивается национальными границами либо автономно действующих групп физических лиц, стало возможным выделить транснациональный терроризм как отдельный вид международного терроризма².

Примером такого вида терроризма является деятельность ИГИЛ, которая носит транснациональный характер³. Данная организация была образована в 2006 г. и действовала совместно с другой группировкой «Аль-Каида», совершая террористические акты на территории Ирака. Однако вскоре ИГИЛ перебралось на территорию Сирии и стала воевать против сил законного правительства Башара Асада, а также против филиала «Аль-Каиды» в Сирии – «Фронта ан - Нусра»⁴. В 2014 г. Исламское государство Ирака и Леванта разорвала все связи с «Аль-Каидой» и вернулась обратно в Ирак, где стала поддерживать оппозицию правительства, то есть суннитов. В этом же году ИГИЛ объявило о создании Исламского государства, которое по данным ЦРУ США насчитывает около 30-35 тыс. боевиков⁵.

Р.В. Арзуманян и А.А. Акопян считают, что главной целью ИГИЛ является поставить под контроль многомиллионную суннитскую часть арабского мира, чтобы направить все силы против Ирана, а также легализовать ИГИЛ на международной арене, где основной стратегией реализации данной

¹ Будницкий О. В. Терроризм: история и современность [Электронный ресурс] // Айрекс. Электронный журнал «Полемика». Вып. 10; URL: <http://irex.ru/press/pub/polemika/10/bud/> (дата обращения 21.01.2018 г.)

² Беспалов С.В. Транснациональный исламский терроризм - глобальная проблема [Электронный ресурс] // КиберЛенинка: <https://cyberleninka.ru/article/n/transnatsionalnyy-islamistskiy-terrorizm-globalnaya-problema> (дата обращения 20.01.2018)

³ Информационное сообщение НАК России // Информационно-аналитический портал Национального антитеррористического комитета Российской Федерации (дата обращения: 27.03.2018).

⁴ Исламское государство Ирака и Леванта (ИГ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fb.ru/article/189023/boeviki-islamского-gosudarstva-islamistskaya-terroristicheskaya-organizatsiya> (дата обращения: 26.03.2018)

⁵ Курды: ИГ насчитывает 200 тыс. человек, что больше оценки ЦРУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/world/20141117/1033665139.html#ixzz3JQmHfmJh>. (дата обращения: 21.03.2018)

политики становится объединение арабов-суннитов. Несмотря на транснациональный характер преступной деятельности этих террористических организаций, конкретные правовые средства борьбы с ними формируются и реализуются на уровне национального законодательства отдельных стран¹, ориентирующихся при этом на нормы и принципы международного права и опыт других государств.

Таким образом, выделение типологии современного терроризма позволяет глубже понять сущность рассматриваемого общественного опасного явления, выявить причины, способствующие его появлению и выступает важнейшей предпосылкой создания системы мер противодействия деятельности террористов и террористических организаций.

В связи с происходящими в мире глобализационными процессами из всех существующих сегодня типов именно международный терроризм выходит на первый план, как одна из главных глобальных угроз современности. Являясь сложным и многоаспектным явлением, международный терроризм может сочетать в себе характеристики других типов терроризма.

¹ См.: Иванцов С.В., Борисов С.В. Организованные формы экстремистской и террористической деятельности: регламентация и реализация ответственности // Общество и право. 2016. №2. С. 91-97.

ГЛАВА 2. Система международного сотрудничества государств по противодействию терроризму

2.1. Международный уровень сотрудничества государств по борьбе с терроризмом

Важнейшей задачей, стоящей сегодня перед мировым сообществом, является создание эффективной юридической базы, содержащей унифицированные нормы, регулирующие вопросы предотвращения, пресечения и ликвидации всех форм международного терроризма, взаимодействия и сотрудничества государств по борьбе с ним.

Примером того, что проблема противодействия терроризму вышла за пределы ответственности одного государства и стала элементом сотрудничества всех стран в борьбе с данной угрозой¹, является запрещенная в России международная террористическая организация «Исламское государство». ИГИЛ призывает к осуществлению террористических актов в разных странах, спонсирует и проводит подготовку боевиков, участвует в открытых боевых действиях с противостоящими им правительственными силами государств.

Первые попытки мирового сообщества нормативно оформить терроризм как уголовное преступление были предприняты в 1930 г. в Брюсселе на III Международной конференции по унификации уголовного законодательства, но они не увенчались успехом².

В 1931 и 1933 гг. в резолюциях IV Парижской конференции по унификации уголовного законодательства и V Мадридской конференции были выявлены ряд признаков терроризма: использование наиболее опасных и разрушительных средств, цель в виде устрашения населения, публичные призывы к совершению данных актов, создание соответствующего сообщества. В 1934 г. Лига Наций при участии СССР разработала следующие конвенции:

¹ Боричев К.В. К вопросу о международно-правовых нормах по противодействию терроризму // Сб. науч. трудов по итогам международной научно-практической конф. «Проблемы современной юридической науки: актуальные опросы». 2015. № 2. С.69.

² Там же. С.69.

«О предупреждении терроризма и наказании за него», а также «Об учреждении Международного уголовного суда»¹. В данном случае терроризм был охарактеризован как умышленное деяние, преследующее цель убийства глав государств, дипломатов, разрушение или повреждение государственного имущества, действие, которое подвергает опасности человеческие жизни.

В 1937 г. на Женевской Конвенции о предупреждении терроризма и наказании за него была предпринята попытка дать определение понятию международный терроризм, который подразумевал под собой преступное действие, направленное против какого-либо государства, цель и характер которого состоят в том, чтобы посеять страх среди населения. Определение терроризма не как политического, а как уголовного деяния давало возможность провести различие между ним и обычной вооруженной борьбой (включая восстание и даже партизанские военные действия). Однако Конвенция так и не вступила в силу, но послужила прототипом для современных международных соглашений в данной сфере².

После Второй мировой войны проблемой терроризма занялась преемница Лиги Наций – Организация Объединенных Наций. Одним из первых проектов Генеральной Ассамблеи ООН в этой области стала принятая в Токио в 1963 г. Конвенция о преступлениях и некоторых других действиях, совершенных на борту воздушного судна³. В ней лишь вскользь говорилось о преступлениях, схожих с террористическими актами, а термин «терроризм» вообще не использовался.

¹ Энциклопедия уголовного права. Т.21. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка. – СПб., 2013. С.55.

² Кулжабаева Ж.О. Правовые формы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом [Электронный ресурс] // Электронный каталог отраслевого отдела по направлению «Юриспруденция» Научной библиотеки им. М. Горького СПбГУ; URL: <https://yandex.ru/search> (дата обращения 30.03.2018)

³ Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.) // Сборник международных договоров СССР. – М., 1990. С. 218.

В 1970 г. принимается Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов¹. Согласно данному документу государства-участники обязуются применять суровые меры наказания в отношении действий, направленных на захват воздушных судов, и оказывать друг другу содействие в связи с уголовным разбирательством по случаям захватов воздушных судов.

Далее работа в данном направлении активизировалась и уже через год в Монреале принимается Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации², содержащая дефиницию акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

При этом проект универсального документа по вопросам терроризма в 1972 г., был решительно отклонен, т.к. в условиях биполярного мира государства не могли договориться из-за идеологических разногласий и признания возможности террористической агрессии в странах социализма. Государства - участники ООН ограничились лишь резолюцией, имеющей рекомендательный характер³. В этом же году Секретариат ООН официально заявил, что к совершению террористических актов может сподвигнуть нищета и отчаяние, а также действия населения определенных регионов, чьи права ущемляются, и которые путем собственной жизни добиваются существенных изменений⁴.

К документам, имеющим дело с конкретными аспектами терроризма, следует отнести Конвенцию по предотвращению и наказанию преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе диплома-

¹ Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. – М., 1974. Вып. XXVII. С. 292.

² Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aviation_security.shtml (дата обращения: 31.03.2018)

³ Надтока Р. Терроризм: проблемы идентификации [Электронный ресурс] // Политобразование. – URL: <http://lawinrussia.ru/content/terrorizm-problemy-identifikatsii> (дата обращения 27.03.2018)

⁴ См.: Энциклопедия уголовного права. Т. 21. С. 55.

тических агентов 1973 г.¹, которая определила объект преступных посягательств – преступления против лиц, пользующихся международной защитой.

Принятая 1979 г. Конвенция против взятия заложников предусматривает, что любое лицо, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение для того, чтобы заставить третью сторону (государство, организацию, другое лицо) совершить или воздержаться от совершения какого-либо акта в качестве условия освобождения заложника, то оно совершает преступление. Государство обязано предпринять все действия для освобождения заложника или облегчения его положения².

Следующим документом, который можно отнести к регулированию определенных аспектов терроризма, является Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г.³ Она устанавливает уголовную ответственность за незаконное владение, использование, передачу или кражу ядерного материала и обязывает государства защищать его при мирном использовании. По мнению Н.Н. Федощевой, государства обязаны включить положения данной Конвенции в национальное законодательство, а также предусмотреть высшую меру наказания за совершение данного преступления.

Принятая в 1988 г. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства⁴, предусматривает уголовную ответственность за захват судна, а также насилие против лиц на борту судна, помещение на борт судна устройства или вещества, способного

¹ Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов Принята резолюцией 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1973 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; - URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons (дата обращения: 22.03.2018)

² Международная конвенция о борьбе с захватом заложников Принята резолюцией 34/146 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml (дата обращения: 13.03.2018)

³ Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок Принята 26 октября 1979 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml (дата обращения: 27.03.2018)

⁴ Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/maritime.shtml (дата обращения: 28.03.2018)

разрушить судно, а также иные действия, угрожающие безопасности судна. Преступление имеет международный характер, если судно осуществляет плавание за пределами внешней границы территориального моря либо преступник находится вне пределов территории государства флага морского судна.

Индикатором осознания важности и значимости для всего мирового сообщества именного международного терроризма стала принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1994 г. Резолюция № 49/60 «Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма», в которой отмечается озабоченность государств угрозой международного терроризма, основанного на нетерпимости или экстремизме¹.

В 1997 г. в Международной конвенции по борьбе с бомбовым терроризмом международное сообщество выделило объективные и субъективные признаки международного терроризма. Кроме того, в документе отмечена важность укрепления международного сотрудничества государств в целях предотвращения совершения террористических актов с применением взрывчатых веществ, реализации эффективных мер по предупреждению данных преступлений, уголовного преследования и наказания террористов².

В п. 1. ст. 2 Конвенции четко отражена объективная сторона бомбового терроризма: «...любое лицо совершает преступление по смыслу настоящей Конвенции, если оно незаконно и преднамеренно доставляет, помещает, приводит в действие или взрывает взрывное устройство в пределах мест общественного пользования, государственного или правительственного объекта, объекта системы общественного транспорта или объекта инфраструктуры, или таким образом, что направлено против них:

а) с намерением причинить смерть или серьезное увечье; или

¹ Декларация о мерах ликвидации международного терроризма: принята Резолюцией № 49/60 на 84-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 9 декабря 1994 г.// Действующее международное право. – М., 1997. Т.3. С. 548.

² Международное уголовное право: учебник для бакалавриата и магистратуры/ А.В. Наумов, А.Г. Кибальник, В.Н. Орлов; под ред. А.В. Наумова, А.Г. Кибальника - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2016. С. 291.

б) с намерением произвести значительное разрушение таких мест, объекта или системы, когда такое разрушение влечет или может повлечь причинение крупного экономического ущерба...»¹.

Значительную роль в предупреждении и установлении уголовной ответственности за финансирование терроризма сыграла Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.², т.к. в ней содержится характеристика анализируемого явления. Согласно п.1 ст.2 данного документа, любое лицо «совершает преступление по смыслу настоящей Конвенции, если оно любыми методами, прямо или косвенно, незаконно и умышленно предоставляет средства или осуществляет их сбор с намерением, чтобы они использовались, или при осознании того, что они будут использованы, полностью или частично, для совершения:

- какого-либо деяния, представляющего собой преступление согласно сфере применения одного из договоров, перечисленных в приложении, и содержащемуся в нем определению;
- любого другого деяния, направленного на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения».

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №58/174 от 22 декабря 2003 г. «Права человека и терроризм» призывает государства принять все необходимые меры для предотвращения терроризма во всех его формах и проявлениях

¹ Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Принята в Нью-Йорке в 1997 г. Резолюцией 52/164 на 72-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Официальный сайт ООН; URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml (дата обращения: 30.03.2018)

² Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма Принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; - URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml (дата обращения: 14.03.2018)

ях, борьбы с ним и его ликвидации, а также укреплять свое национальное законодательство для борьбы с данным явлением¹.

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г. признает право всех государств на развитие и применение атомной энергии в мирных целях. Государства-участники принимают меры в целях предотвращения и пресечения совершения преступлений в данной области, путем адаптации своего национального законодательства.

Декларация о мерах ликвидации международного терроризма 1994 г. говорит о том, что терроризм нарушает все принципы ООН и ставит под угрозу международную безопасность², а также призывает укрепить сотрудничество государств в борьбе с терроризмом, путем обмена информацией и исполнения всех международных конвенций, направленных на противодействие данному явлению.

Кроме нормативного регулирования вопросов сотрудничества государств в области борьбы с терроризмом, важнейшим направлением является создание и обеспечение функционирования различных специализированных международных органов, направленных на борьбу с данным общественно опасным явлением.

Солидаризируемся с мнением Е.А. Коровина, утверждающего, что главным шагом в укреплении безопасности и мира в международных отношениях стало принятие Устава ООН в 1945 г.³, т.к. принципы, закрепленные в этом документе, подразумевают запрещение государствам прибегать к осуществлению террористической деятельности. Например, в Резолюции 748 от 31 марта 1992 г. Совет Безопасности ООН определил, что в соответствии с принципом, изложенным в п. 4 ст. 2 Устава ООН, государства обязаны отка-

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 22 декабря 2003 г. №58/174 «Права человека и терроризм» // Официальный сайт ООН; - URL: <http://www.un.org/ru/ga/58/docs/58res2.shtml> (дата обращения: 17.02.2018)

² См.: Международное уголовное право С. 290.

³ Коровин Е.А. Устав Объединенных Наций: стенограмма публичной лекции доктора юридических наук проф. Е.А. Коровина, прочитанной 9 июля 1945 г. в Лекционном зале в Москве [Электронный ресурс] / Лекционное бюро при Ком. по делам высш. школы при СНК СССР. – М.:1945. С.22; URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01005359725> (дата обращения: 19.02.2018)

заться от организации, поощрения террористических актов в другом государстве, содействия таким актам или участия в них, а также попустительства в пределах своей территории организованной деятельности, направленной на совершение подобных актов, когда подобные акты связаны с угрозой силой или ее применением¹.

Устав ООН разграничивает предметную компетенцию между Советом Безопасности ООН и Генеральной Ассамблей, и каждый орган имеет свои полномочия в сфере поддержания мира и противодействия терроризму. Например, Совет Безопасности ООН в соответствии с резолюцией 1373 (2001) от 28 сентября 2001 г.² учредил специальный Контртеррористический Комитет ООН, а Генеральная Ассамблея ООН своей резолюцией 51/210 от 17 декабря 1996 г.³ учредила специальный комитет для разработки международных антитеррористических договоров.

Контртеррористический Комитет ООН, чьи полномочия подтверждены резолюцией 1624 (2005)⁴, отмечает, что все государства обязаны ввести уголовную ответственность за содействие террористическим актам. Призывает государства стать участниками всех конвенций и протоколов, направленных на борьбу и пресечение терроризма. В обозначенной резолюции государства - члены ООН призываются законодательно запретить подстрекательство, предотвращать такое поведение и отказывать в убежище любым лицам, «в отношении которых имеется достоверная и соответствующая информация, дающая серьезные основания считать их виновными в таком поведении»⁵.

¹ Грачева В.В. Устав ООН как правовой фундамент международного сотрудничества в борьбе с терроризмом// Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 2. С.88-93.

² Резолюция Совета Безопасности ООН S/RES/1373 (2001), принятая Советом Безопасности на 4385-м заседании, 28 сентября 2001 г. [Электронный ресурс]// Официальный сайт ООН; – URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/557/45/PDF/N0155745.pdf?OpenElement> (дата обращения: 20.02.2018)

³Резолюция 51/210 от 17 декабря 1996 г. Генеральной Ассамблеи ООН «Меры по ликвидации международного терроризма» [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; – URL: <http://www.un.org/ru/ga/51/docs/51res.shtml> (дата обращения: 19.03.2018)

⁴Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности на его 5261-м заседании 14 сентября 2005 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; – URL: <http://www.un.org/ru/sc/documents/resolutions/2005.shtml> (дата обращения: 25.03.2018)

⁵Контртеррористический Комитет СБ ООН (КТК) // [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/un/-/asset_publisher/U1StPbE8y3al/ (дата обращения: 24.02.2018)

Данный комитет может осуществлять консультационную деятельность, оказывать нормативно-правовую помощь, содействовать развитию более тесных связей с международными, региональными и субрегиональными организациями для эффективной борьбы с терроризмом.

В 2004 г. резолюцией 1535 Совета Безопасности ООН принимается решение о создании Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК)¹. ИДКТК выполняет программные решения Комитета, проводит экспертную оценку каждого государства-члена, а также содействует предоставлению странам контртеррористической технической помощи.

Ведет активную работу по формированию системы международного сотрудничества государств по борьбе с терроризмом и Генеральная Ассамблея ООН, принявшая в 2006 г. резолюцию № 60/288 «Глобальная контртеррористическая стратегия».² Данная резолюция содержит четыре раздела:

- меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма;
- меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним;
- меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы ООН в этой области;
- меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.

Еще одной организацией, в компетенцию которой входит противодействие финансированию терроризма, является Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Созданная в 1989 г. по инициативе французского президента Ф. Миттерана ФАТФ она разрабатывает рекомен-

¹ Резолюция 1535 (2004), принятая Советом Безопасности на его 4936-м заседании 26.03 2004 г. // [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru/sc/ctc/resources/res-sc.html> (дата обращения: 03.03.2018)

² «Глобальная контртеррористическая стратегия» от 8 сентября 2006 года. // [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy> (дата обращения: 27.02.2018)

дации по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма¹.

Интерпол, являясь международной организацией уголовной полиции, деятельность которой направлена на объединение усилий национальных правоохранительных органов стран-участниц в области борьбы с общеуголовной преступностью, сегодня также занимается вопросами борьбы с международным терроризмом². Изначально Интерпол не занимался преступлениями, связанными с террористической деятельностью, т.к. эти деяния связаны с политической, религиозной или расовой идеологией, а ст. 3 Устава Интерпола запрещает вмешиваться в такую деятельность. Однако на 54-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации уголовной полиции, которая проходила в Вашингтоне в 1985 г., была принята резолюция AGN-1985-RES³, согласно которой была создана специализированная группа в составе Генерального секретариата для усиления взаимодействия и координации борьбы с международным терроризмом.

После терактов в Нью-Йорке в 2001 г. в Генеральном секретариате Интерпола была создана группа «11 сентября», в задачу которой входило объединение усилий государств в борьбе с международным терроризмом, а также создание постоянно действующего Оперативно-координационного центра. Международная организация уголовной полиции рассматривает терроризм как один из наиболее опасных видов преступности. Террористические организации и их члены признаются Интерполом преступными и в их отношении предпринимаются такие же меры, как и к другим преступным организациям и лицам. В качестве отправной точки Интерпол берет список из двух

¹ International standards on combating money laundering and the financing of terrorism & proliferation. The FATF Recommendations. February , 2012 // FATF Official Web Site. Available at: http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/recommendations/pdfs/FATF_Recommendations.pdf (дата обращения 08.03.2018)

² Официальный сайт Interpol. [Электронный ресурс]// URL: <https://www.interpol.int/Crime-areas/Terrorism/Terrorism> (дата обращения 22.02.2018)

³ AGN-1985-RES-4 - International Criminal Police Review - A new approach. 54th INTERPOL General Assembly – Washington, D.C., United States of America, 1 – 8 October 1985[Электронный ресурс] // URL: <https://www.interpol.int/About-INTERPOL/Structure-and-governance/General-Assembly-Resolutions/Resolutions-1980-to-1989/1985-AGN54> (дата обращения 31.03.2018)

десятков террористических организаций, признаваемых в качестве таковых ООН. Кроме того, Генеральный секретариат Интерпола разрабатывает аналитические проекты, которые нацелены на выявление международных организованных преступных групп, а также террористических организаций. Россия участвует в 12 таких проектах, среди которых разработки в области незаконного оборота наркотиков и нелегальной иммиграции¹. Безусловно, Интерпол принимает активное участие в противодействии терроризму, хотя изначально деятельность была предназначена только для борьбы с общеуголовной преступностью.

Подводя итог, вышесказанному следует отметить, что за последние несколько десятилетий ООН приняла целый ряд международных документов, регулирующих отдельные аспекты терроризма. На сегодняшний момент еще продолжается работа Специального комитета, учрежденного Генеральной Ассамблеей ООН, разрабатывающего текст всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. Кроме того, на международном уровне создана разветвленная сеть различных организаций и структур, осуществляющих взаимодействие, контроль и координацию средств и методов борьбы с международным терроризмом.

2.2. Региональный уровень сотрудничества государств по противодействию международному терроризму

Ощутимый вклад в систему противодействия терроризму вносят и международные региональные организации. Так, Совет Европы, Южно-азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК), Организация американских государств (ОАГ), Организация Исламского Сотрудничества (ОИС), а также межгосударственное сотрудничество в рамках Содружества

¹ Как «Интерпол» борется с терроризмом - интервью с руководителем российского национального бюро этой организации. [Электронный ресурс] // URL: <https://sputnik-georgia.ru/analytics/20040907/291376.html> (дата обращения 15.02.2018)

Независимых Государств принимают важные документы, направленные на противодействие данному явлению¹.

Западноевропейские страны, понимая опасность терроризма, приняли еще в 1977 г. Европейскую конвенцию о пресечении терроризма², внося тем самым, значительный вклад в развитие противодействия международному терроризму. Европейская конвенция раскрывает основные понятия, содержит правила выдачи лица, совершившего террористический акт, другому государству. Однако государство может не выдавать лицо, совершившее данное деяние, если оно преследуется из-за его расы, вероисповедания национальности или политических взглядов. В 2000 г. Россия ратифицировала данную Конвенцию³. В мае 2003 г. в Страсбурге Советом Европы принят Протокол, вносящий изменения в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма⁴.

В 2005 г. Советом Европы принята новая Конвенция о предупреждении терроризма, к которой присоединилась и Российская Федерация⁵. Главным новшеством данной конвенцией стала криминализация, то есть признание уголовными преступлениями следующих составов: подстрекательство к совершению террористического акта, вербовка, а также подготовка террористов.

В этом же году в Варшаве была принята Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма⁶. Документ предполагает обмен информацией (финансовой в том числе) между странами-участницами в отношении лиц,

¹ Саболирова З.Х. Международное сотрудничество государств в борьбе с терроризмом// Юристы-правоведы. 2014. № 2. С.45-47.

² Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090 (Страсбург, 27 января 1977 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 3. Ст. 202.

³ Федеральный закон от 7 августа 2000 г. № 121-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 33. Ст. 3347. (дата обращения: 31.03.2018)

⁴ Протокол, вносящий изменения в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма (ETS N 190) [Электронный ресурс]// URL: <http://docs.cntd.ru/document/499065506> (дата обращения 28.03.2018)

⁵ Россия подписала Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма // [Электронный ресурс] // URL: <https://ria.ru/incidents/20051117/42129019.html> (дата обращения 27.03.2018)

⁶ Федеральный закон от 20 апреля 2006 г. № 56-ФЗ «О ратификации Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (от 16 мая 2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 17 (часть I). Ст. 175.

попавших под внимание финансовых разведок в связи с отмыванием нелегальных доходов и финансированием терроризма, и меры ограничительного характера. Данный документ был подписан Россией в 2009 г. Спецпредставитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по противодействию терроризму Н. Ковалев считает, что данная Конвенция несет несомненную пользу в деле активизации и эффективности противодействия международному терроризму¹.

Система органов, осуществляющих борьбу с терроризмом в рамках Европейского Союза, представлена: Европолом, координатором по борьбе с терроризмом, специальной комиссией по борьбе с терроризмом Совета Европы, комитетом экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы и Анти-террористическим подразделением ОБСЕ.

Согласно гл. 2 Конвенции о Европоле, основной целью данной организации, созданной еще в 1992 г. Маастрихтским соглашением, является повышение сотрудничества между правоохранительными органами в борьбе с терроризмом, нелегальным оборотом наркотиков и др. преступлениями².

Должность координатора ЕС по борьбе с терроризмом, была введена после террористических актов в Мадриде 11 марта 2004 г. Он ответствен за координацию совместных действий Совета Европейского союза и Европейского совета с различными национальными и международными организациями в области противодействия террористической угрозе в рамках Генерального секретариата. На сегодняшний день функции координатора представлены в следующем виде:

- координация работы Европейского совета в борьбе с терроризмом;
- написание рекомендаций по ведению политики и предложений по приоритетным областям работы, которые основаны на аналитических отчетах и докладах Центра анализа разведданных ЕС и Европола;
- контроль выполнения Антитеррористической стратегии ЕС;

¹ Цыпин А. Экс-глава ФСБ: Конвенция о борьбе с финансированием терроризма принесет несомненную пользу [Электронный ресурс] // URL: <http://tass.ru/politika/4366924> (дата обращения 29.01.2018)

²Официальный сайт Европола [Электронный ресурс] // URL: <https://www.europol.europa.eu/>

- постоянный мониторинг всех правовых методов борьбы с терроризмом, которые имеются в распоряжении Европейского союза;
- развитие сотрудничества государств - членов ЕС с другими странами в антитеррористической сфере¹.

Специальная комиссия по борьбе с терроризмом Совета Европы была создана для следующих целей: получение информации о террористической угрозе в Европейском Союзе, анализ собранных данных и оценка текущей ситуации².

Комитет экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы (Committee of experts on terrorism – CODEXTER) образован в 2003 г. Эта межправительственная организация особое внимание обращает на следующие вопросы: терроризм и интернет; радикализация, ведущая к терроризму и подготовка террористов, в том числе через Интернет; специальные методы расследования; оценка возможных пробелов в правовых рамках Совета Европы международно-правовых документов в области предупреждения и пресечения терроризма, в том числе в отношении международного гуманитарного права и терроризма, а также в связи с отсутствием общего определения «терроризма» в международном праве; связи между терроризмом и организованной преступностью³.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе является крупнейшей в мире региональной организацией, занимающейся вопросами безопасности (все 57 государств-участников имеют равный статус). К стратегическим направлениям контртеррористической деятельности ОБСЕ относят:

- содействие оформлению международно-правовых рамок борьбы с терроризмом и укреплению международно-правового сотрудничества в уголовных делах, касающихся терроризма;

¹ Counter-Terrorism Coordinator. – European Council. Council of the European Union [Электронный ресурс] // URL: <http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/583124/IPOL>

² Потемкина О.Ю. Антитеррористическая политика Европейского союза // Мировая экономика и международные отношения 2011. № 2. С. 48-58.

³ Комитет экспертов по борьбе с терроризмом [Электронный ресурс]// URL: <https://www.coe.int/en/web/counter-terrorism/codexter> (дата обращения 19.12.2017)

- противодействие насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму;
- предотвращение и пресечение финансирования терроризма;
- противодействие использованию Интернета в террористических целях;
- поощрение диалога и сотрудничества по вопросам борьбы с терроризмом, в частности, в рамках государственно-частного партнерства между государственными органами и частным сектором (бизнес-сообщество, промышленность), а также гражданского общества и СМИ;
- укрепление национальных усилий по осуществлению резолюции Совета Безопасности ООН 1540 (2004) о нераспространении оружия массового уничтожения;
- поощрение и защита прав человека и основных свобод в контексте борьбы с терроризмом¹.

Военно-политический блок НАТО также вносит свой вклад в дело международной борьбы с терроризмом, используя для этого различные средства. Свои действия в данном направлении Североатлантический союз осуществляет в соответствии с принципами ООН и международными правовыми нормами. К методам борьбы НАТО с терроризмом можно отнести следующие: во-первых, НАТО является постоянным трансатлантическим консультационным форумом, где на основе обсуждений принимаются коллективные решения по вопросам предотвращения террористических актов; во-вторых, НАТО может использовать военные силы и средства против террористических организаций, и в-третьих, Североатлантический альянс поддерживает партнерские отношения в данном направлении со многими странами и международными организациями².

¹ Условия борьбы с терроризмом в рамках ОБСЕ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.osce.org/countering-terrorism> (дата обращения 15.04.2018)

² НАТО и борьба с терроризмом [Электронный ресурс] // URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_48801.htm (дата обращения 24.04.2018)

В 1987 г. Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) принята Региональная конвенция о пресечении терроризма¹. Данный документ закрепляет обязательства за всеми государствами - участниками оказывать содействие друг другу по поимке лиц, совершивших террористический акт, осуществлять обмен информацией, разведывательными данными и проведение профилактических мероприятий. Дополнительный протокол к этой конвенции, подписанный в 2004 г. расширил меры по противодействию терроризму, а именно, в наложении ареста и конфискации в отношении денежных средств, используемых для совершения террористических актов, в целях пресечения финансирования терроризма².

Еще одной региональной системой по борьбе с терроризмом является Организация американских государств (ОАГ). В рамках данной организации были приняты два важных документа: Конвенция организации Американских государств о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступления против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда эти акты носят международный характер (1971 г.)³ и Межамериканская Конвенция по борьбе с терроризмом (2002 г.)⁴.

В Конвенции ОАГ 1971 г. террористический акт, независимо от мотивов его совершения, рассматривается как международное преступление, и государство, обязано предоставить специальную защиту гражданам, подвергнувшимся нападению. После террористических актов, совершенных 11 сентября 2001 г., ОАГ принял Межамериканскую конвенцию о борьбе с терроризмом, направленную больше на практическое взаимодействия государств, нежели на теоретическое определение такого явления как терроризм.

¹ Article 8 of SAARK Regional Convention on Suppression Terrorism [Электронный ресурс] // URL: <https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/Conv18-english.pdf> (дата обращения 01.04.2018)

² См.: Яковлев А.Ю. Этнополитические конфликты и терроризм в Индии // Социально-гуманитарные знания. 2009. № 2. С.334-340.

³ Organization of American States Convention to Prevent and Punish the Acts of Terrorism Taking the Form of Crimes Against Persons and Related Extortion that are of International Significance, 1971 // International Instruments related to the Prevention and Suppression of International Terrorism. United Nations. New York, 2008. P. 159 - 162.

⁴ Inter-American Convention Against Terrorism. AG/RES. 1840 (XXXII-O/02). [Электронный ресурс]// URL: http://www.oas.org/xxxiiga/english/docs_en/docs_items/AGres1840_02.htm (дата обращения: 24.04.2018)

Самой крупной мусульманской межправительственной организацией по борьбе с терроризмом является Организация Исламского Сотрудничества (ОИС), созданная в сентябре 1969 г.¹ Государства-члены ОИС, учитывая, что террористы для своих целей могут использовать деструктивную идеологию при трактовке исламских учений, приняли Руководство для стран ОИС по борьбе с терроризмом 1994 г., в которой решительно осудили терроризм во всех его проявлениях. Руководство установило незаконность любых финансовых операций с террористами; подтвердило развитие обмена информацией в борьбе терроризмом и с пропагандой; запретило использование Ислама в оправдание терактов и подтвердило сотрудничество стран-участниц в обеспечении безопасности дипломатических корпусов от терактов.

В 1999 г. была разработана и подписана государствами-участницами еще одна Конвенция ОИС по борьбе с международным терроризмом². Данный документ определил понятия «террорист» и «террористический акт» согласно принятым конвенциям в рамках ООН; меры исламского сотрудничества по борьбе с международным терроризмом, а также механизмы осуществления сотрудничества, касающиеся выдачи террористов, мер в отношении следственных поручений, по защите свидетелей и экспертов³.

На основе подписания странами ОИС Куала-Лумпурской Декларации по международному терроризму 2002 г.⁴ создан Комитет по терроризму из 13 стран, который занимается вопросами укрепления сотрудничества и координации стран ОИС в борьбе с международным терроризмом, а также укреплением диалога и понимания среди различных цивилизаций.

¹ Организация Исламского Сотрудничества. [Электронный ресурс] // URL: https://www.oic-oci.org/page/?p_id=52&p_ref=26&lan=en (дата обращения: 05.04.2018)

² Конвенция ОИС по борьбе с международным терроризмом. Двадцать шестая сессия Исламской конференции министров иностранных дел. Июль 1999 года. [Электронный ресурс] // URL: <http://constitutions.ru/?p=527> (дата обращения: 07.04.2018)

³ Куала-Лумпурская декларация по проблеме международного терроризма, принятая 3 апреля 2002 года на чрезвычайной сессии Исламской конференции министров иностранных дел, состоявшейся в Куала-Лумпуре, Малайзия [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/28046/A_56_911%3BS_2002_362-RU.pdf?sequence=23&isAllowed=y (дата обращения: 31.03.2018)

⁴ Насир Х.Д. Отношение исламских институтов к борьбе с международным терроризмом // Сравнительная политика. 2017. Т.8 № 4. С. 54.

Принятая в 2006 г. странами-участницами ОИС Бакинская резолюция, отмечающая неправильность мнений и взглядов о признании связи Ислама с экстремизмом и терроризмом, говорит об активной работе в данном направлении, которая ведется этой официальной правительственной международной организацией мусульманских стран.

Еще одним региональным международным механизмом по противодействию терроризму, включающим как нормативную основу, так и систему органов, является СНГ. В 1993 г. образовано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств - участников Содружества Независимых Государств (БКБОП). Главной задачей Бюро является повышение уровня взаимодействия государств - участников СНГ в противодействии организованной преступности, терроризму и иным общественно опасным деяниям. Совет министров внутренних дел государств - участников СНГ координирует всю деятельность БКБОП. В специализированном банке данных БКБОП в целях систематизации данных и повышения эффективности созданы и пополняются профильные разделы по следующим направлениям работы: организованная преступность, терроризм, незаконный оборот наркотиков¹.

В 1999 г. подписан Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом², который направлен на создание системы слаженного взаимодействия правоохранительных органов государств. В марте 1997 г. создан Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ (СОРБ). Данный орган призван взаимодействовать и координировать действия органов безопасности и специальных служб в сфере борьбы с организованной преступностью международного ха-

¹ Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // URL: <http://bkbopcis.ru/smvd.html> (дата обращения: 01.04.2018)

² Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом // Собрание законодательства РФ. 1999. № 13. Ст. 1619.

рактера, а также противодействовать терроризму¹. В 2000 г. создан Антитеррористический Центр государств СНГ, который обеспечивает взаимодействие компетентных органов в области противодействия терроризму. На сегодняшний день в АТЦ работают представители спецслужб Армении, Кыргызстана, России, Казахстана и Белоруссии². Общее руководство работой Центра осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб стран - участников СНГ (СОРБ), его руководитель назначается решением Совета глав государств Содружества.

В декабре 1998 г. Межпарламентской Ассамблеей государств - участников СНГ принят модельный закон «О борьбе с терроризмом», который закрепил правовые основы деятельности по борьбе с терроризмом и стал правовой базой для гармонизации законодательства в государствах-участниках³. В 2009 г. его заменил новый модельный закон «О противодействии терроризму»⁴, учитывающий современное состояние данного общественно опасного явления. Документ устанавливает правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, а также направлен на минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма.

С целью предупреждения, выявления и пресечения деятельности организаций и физических лиц по осуществлению актов терроризма на территории других государств в 2004 г. Межпарламентской Ассамблеей государств - участников СНГ принят модельный закон «О противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территории других государств»⁵.

¹ Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ (СОРБ) [Электронный ресурс] //URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=13826> (дата обращения: 20.01.2018)

² См.: Репинская О.В. Сотрудничество по противодействию терроризму в формате СНГ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 4. С. 1-10.

³ Хлобустов О.М. О сотрудничестве государств СНГ в борьбе с терроризмом // Российский следователь. 2002. № 2. С. 43.

⁴ Модельный закон «О противодействии терроризму» (принят Постановлением Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ от 8 декабря 1998 г. № 12-7) // Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ. 1999. № 20.

⁵ Модельный закон о противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территории других государств (принят постановлением Меж-

Принятый в 2006 г. на 27-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ модельный закон «О противодействии финансированию терроризма» направлен на создание правовых механизмов по перекрытию каналов и ликвидации источников финансирования терроризма.

Образованная в 2001 г. Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), в состав которой сегодня входят: Китай, Россия, Казахстан, Таджикистан, Киргизия, Узбекистан, Пакистан и Индия, является еще одной международной региональной организацией, разрабатывающей меры по противодействию терроризму. Одним из главных документов в этой области для ШОС стала рамочная Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, заключенная в г. Шанхае в 2001 г.¹ Конвенция дает развернутое понятие терроризма, а также регулирует сотрудничество сторон в области предупреждения, выявления и пресечения терроризма, сепаратизма и экстремизма.

В 2002 г. принято Соглашение об учреждении региональной антитеррористической структуры (РАТС), основными направлениями деятельности которой являются:

- координационно-оперативное направление (координация и взаимодействие компетентных органов стран - участниц в борьбе с терроризмом, экстремизмом, проведении антитеррористических учений и пр.);
- международно-правовое направление (оказание помощи в подготовке международных документов по вопросам борьбы с терроризмом, в том числе в рамках ООН, а также содействие Совету Безопасности ООН);

парламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 4 декабря 2004 г. N 24-5) // Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ. 2005. № 34.

¹ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Заключена в г. Шанхае 15.06.2001 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 41. Ст. 3947.

- информационно-аналитическое направление (формирование и пополнение банка данных РАТС, сбор и анализ информации по вопросам борьбы с терроризмом)¹.

С момента основания организации проведено несколько совместных антитеррористических учений. Первое состоялось в августе 2003 г., однако Узбекистан не принимал в них участие. В большем масштабе, но за пределами основной структуры ШОС, в августе 2005 г. была проведена совместная тренировка военных сил КНР и России, получившая название «Мирная миссия - 2005». В дальнейшем учения проводились в 2006 и 2007 гг. («Восток - Антитеррор - 2006» и «Мирная миссия - 2007»). В сентябре 2008 г. прошли командно-штабные учения «Волгоград - Антитеррор - 2008», а в 2009 г. – «Мирная миссия - 2009». Несмотря на регулярное проведение совместных антитеррористических учений, функционерами ШОС неоднократно подчеркивается, что организация не является военным альянсом².

С целью повышения эффективности сотрудничества против терроризма в 2009 г. страны ШОС заключили новую Конвенцию Шанхайской организации сотрудничества против терроризма³. В отличие от ранее подписанной в 2001 г. она указывает на тот факт, что разработана не столько от имени государств-членов, сколько от имени самой ШОС. При этом, как гласит п. 2 ст. 2 Конвенции, она не наносит ущерб Конвенции 2001 г. или какому-либо другому международному договору, а также национальному законодательству какой либо из сторон, в которых содержится или может содержаться более широкое понятие терроризма⁴. Примечательно, что «Конвенция применяется в случае, когда выявление, предупреждение и расследование преступлений,

¹ Осетров А.В. Деятельность Региональной антитеррористической структуры ШОС по противодействию терроризму в Центральной Азии (2004 -2005 гг.) // Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития: Материалы кругл. стола. – М.: Ин-т Дальн. Вост. РАН, 2008. С. 246-255.

² См.: Потееенко А.Г. Основные направления международного сотрудничества в рамках ШОС // Социология власти. 2011. № 5. С. 124-131.

³ Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 11. Ст. 1274.

⁴ Ахметов Е.Б. Обеспечение региональной военно-политической безопасности на пространстве ШОС: 2006-2014 гг. // Вестник КазНУ. 2014. № 5. С. 18-32.

охватываемых настоящей конвенцией, затрагивают юрисдикцию более чем одной стороны» (ст. 3).

В октябре 2015 г. на территории Китая прошло первое совместное антитеррористическое учение государств-членов ШОС по противодействию использованию интернета в террористических, сепаратистских и экстремистских целях «Сямынь-2015». В результате учения получен положительный практический опыт совместных действий по планированию, подготовке и проведению специальных мероприятий в данной сфере. Директор Исполкома Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС Евгений Сысоев заявил, что сотрудничество в рамках ШОС только в 2015 г. позволило предотвратить 167 преступлений террористического и экстремистского характера¹.

Резюмируя, отметим, что ощутимый вклад в противодействие терроризму вносят и международные организации регионального уровня, среди которых Совет Европы, Южно-азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК), Организация американских государств (ОАГ), Организация Исламского Сотрудничества (ОИС), а также межгосударственное сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Региональные механизмы по противодействию международному терроризму включают в себя: создание правовой базы; наращивание мощи силовых структур; использование научно-технических достижений по предотвращению терактов; поиск источников финансирования и оснащения материально-технической базы антитеррористических организаций; сотрудничество между правоохранительными органами государств, обмен информацией, а также содействие в проведение контртеррористических операций.

¹ Страны ШОС согласовывают Конвенцию по противодействию терроризму [Электронный ресурс] // Информационное агентство России; URL: <http://tass.ru/politika/3396670> (дата обращения 29.03.2018)

2.3. Система противодействия терроризму в Российской Федерации

Характер международного терроризма предопределяет необходимость создания системы мер антитеррористического противодействия в национальных рамках. К сожалению, терроризм коснулся и нашей страны, начиная с 1992 г., в России было совершено более 200 террористических актов. Так, в 2011 г. был совершен террористический акт в аэропорту «Домодедово», который унес жизни 37 человек и еще 117 были ранены; в 2015 г. над Синайским полуостровом был взорван российский самолет, где погибли 224 человека и этот список можно продолжить¹. Поэтому сегодня противодействие террористической угрозе рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений внутренней и внешней политики российского государства.

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года² отмечается, что одним из основных источников угроз национальной безопасности является деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.

В целях повышения уровня антитеррористической защищенности Россия разрабатывает систему мер, направленных как на формирование норма-

¹ См.: Потёмка К.А. Терроризм: правовая основа и способы борьбы в Российской Федерации // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 6 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2017/06/83243> (дата обращения 29.03.2018).

² Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 31 декабря 2015 г. (дата обращения 18.02.2018)

тивно-правовой базы, так и на создание системы органов по противодействию терроризму.

Фундаментом нормативно-правовой основы противодействия терроризму в Российской Федерации является Конституция РФ, согласно п. 5 ст. 13 которой «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни»¹. В соответствии с п. 2 ст. 29 Базового закона «не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства»².

Следующим важным нормативным элементом в системе в противодействия преступлениям террористической направленности является Уголовный кодекс Российской Федерации³.

По мнению А.И. Рарог к уголовно-правовым средствам борьбы с терроризмом закон (примечание 1 к ст. 205.1 УК РФ, введенной Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 103-ФЗ) отнес нормы, закрепленные в ст. 205, 206, 208, 211, 277 и 360 УК РФ. Затем этот перечень был дополнен ст. 278 и 279 УК РФ (Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 253-ФЗ), 220 и 221 УК РФ (Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 197-ФЗ). Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 130-ФЗ дополнил УК РФ ст. 205.1.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5 и включил их в число «антитеррористических» норм⁴.

¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008, 30.12.2008, 05.02.2014, 21.07.2014) // Российская газета. 2014, 23 июля.

² Там же.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018 35-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 февраля 2018 г. (дата обращения 29.03.2018).

⁴ Рарог А.И. Уголовный кодекс России против терроризма // Lex Russica. 2017. № 4. С. 155-178.

Важным дополнением стало включение Федеральным законом от 6 июля 2016 г. в Уголовный кодекс РФ ст. 361, устанавливающей наказание за акт международного терроризма. Являясь, с одной стороны, преступлением международного характера, которое регулируется нормами международного права, с другой, международный террористический акт, в контексте ст. 361 УК РФ, выступает частью российского уголовного законодательства.

К поощрительным нормам, имеющим значение для предупреждения терроризма, А.И. Рарог отнес положения, закрепленные в примечании к ст. 205, примечании 2 к ст. 205.1, примечании к ст. 205.3, примечании 1 к ст. 205.4 и примечании к ст. 205.5 УК РФ. Они предусматривают условия освобождения от уголовной ответственности лиц, участвовавших в подготовке или совершении преступлений, описанных в названных статьях УК РФ¹.

Следует отметить, что ст. 205.5 УК РФ и ст. 205.4 УК РФ были введены в Особенную часть УК РФ Федеральным законом от 02.11.2013 № 302-ФЗ². До этого уголовная ответственность за организацию деятельности террористической организации и участие в ней наступала по ст. 282.2 УК РФ «Организация деятельности экстремистской организации». Это было связано с тем, что в РФ террористическая деятельность рассматривается как разновидность экстремизма³. Вместе с тем ст. 282.2 УК РФ, учитывая мягкость ее санкций, не отражала повышенную опасность именно террористической деятельности и такого ее проявления, как деятельность террористических организаций⁴.

В связи с этим на практике деятельность террористических организаций в отдельных случаях рассматривали через призму бандитизма или организации преступного сообщества и участия в нем. Поэтому дополнение гла-

¹ См.: Рарог А.И. Указ. соч.

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 02.11.2013 N 302-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. N 44. Ст. 5641.

³ Иванцов С.В., Борисов С.В. Актуальные вопросы реализации уголовной ответственности за организованную, террористическую и экстремистскую преступность // Актуальные проблемы уголовного права (Особенная часть): Моногр. / Под ред. Г.Б. Мирзоева и Л.А. Букаловой. М.: РА-АН, 2016. С. 67 - 87.

⁴ Борисов С.В. Современные проблемы уголовной ответственности за организованные формы экстремистской деятельности // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 3. С. 16 - 19.

вы 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности» самостоятельной статьей об ответственности за организацию деятельности террористической организации и участие в ней явилось вполне ожидаемым и обоснованным. Кроме того, Федеральный закон от 06.07.2016 № 375-ФЗ¹, направленный на усиление мер обеспечения общественной безопасности, понизил возраст уголовной ответственности за данные преступления до 14 лет.

В декабре 2017 г. в УК РФ в целях совершенствования мер противодействия терроризму были внесены изменения, согласно которым увеличивается срок лишения свободы до 15 лет за вербовку и склонение лица к совершению террористического действия, а для лиц, пользующихся своим служебным положением, увеличивается вплоть до 20 лет лишения свободы.

Специализированным нормативно-правовым актом, регулирующим порядок реализации государственной политики в борьбе с терроризмом, стал принятый в 1998 г. Федеральный закон № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом»². Он определял правовые и организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом государственных органов и общественных объединений, а также ответственность организаций за террористическую деятельность. На сегодняшний момент данный акт утратил силу.

Принятым в марте 2006 г. Федеральным законом «О противодействии терроризму»³ закреплено создание качественно новой, общегосударственной системы противодействия этому опасному явлению. В основу ее формирования был положен переход от преимущественно силового подавления очагов терроризма (борьбы с терроризмом) к комплексной работе в этой сфере (противодействию терроризму). Новая система включает в себя меры по выявле-

¹ Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 28. Ст. 4559.

² Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3808.

³ Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (с изм. и доп. от 06.07.2016 № 374-ФЗ) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146; 2016. № 28. Ст. 4558.

нию, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов, а также деятельность по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

В качестве организационной координирующей структуры для этой работы Указом Президента от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»¹ образован Национальный антитеррористический комитет (НАК), в состав которого входят руководители силовых структур, спецслужб, ключевых правительственных ведомств. Параллельно созданы антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, которые занимаются координацией действий исполнительных органов власти субъектов РФ по пресечению и ликвидации последствий терроризма. Для организации межведомственного взаимодействия по пресечению террористических актов и управления контртеррористическими операциями в составе НАК создан Федеральный оперативный штаб (ФОШ), который подчиняется Директору ФСБ России, а также оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, подчиненные руководителям территориальных органов ФСБ в соответствующих регионах. В соответствии с Положением о НАК данный коллегиальный орган имеет следующие задачи:

1. определяет государственную политику по борьбе с терроризмом, путем подготовки предложений Президенту Российской Федерации;
2. организует деятельность по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также согласование действий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений;
3. создание мер по борьбе с терроризмом, а также устранение всех противоречий между органами, осуществляющими противодействие терроризму;

¹ Указ Президента от 15 февраля 2006 г. № 116 (с изм. от 29 июля 2017 г. № 345) «О мерах по противодействию терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 8. Ст. 897.

4. непосредственное участие в международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом, в том числе в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации в этой области.

Важным моментом является то, что руководители всех координационных структур (НАК, ФОШ, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в регионах) наделены необходимым объемом полномочий. Они вправе и обязаны единолично, без предварительного согласования с федеральными властями, принимать на местах решения и организовывать их реализацию в рамках предоставленных им полномочий, причем установлена административная ответственность за неисполнение решений НАК.

В рамках Национального антитеррористического комитета проходят совместные учения со спецслужбами других стран. Так, в период с 25 по 28 сентября 2007 г. на комплексе Байконур с участием сотрудников органов безопасности и специальных служб Республики Беларусь и Республики Казахстан прошло совместное антитеррористическое учение «Байконур-Антеррор-2007».

В августе 2017 г. прошли совместные учения, в которых приняли участие антитеррористические центры и штабы, специальные службы и правоохранительные органы России, Республики Казахстан и Киргизской Республики, а также представители компетентных органов государств - членов ШОС, Исполнительного комитета РАТС (Региональной антитеррористической структура) ШОС, Секретариата ОДКБ и АТЦ (Антитеррористический центр) СНГ. Спецслужбы государств отрабатывали совместные антитеррористические действия по пресечению и ликвидации последствий актов терроризма¹.

В развитие действующего законодательства в 2009 г. Президентом РФ утверждена Концепция противодействия терроризму в России², которая до-

¹ Официальный сайт Национального антитеррористического комитета [Электронный ресурс] // URL: <http://nac.gov.ru/nak/ceci-i-zadachi.html> (дата обращения 18.02.2018)

² Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // Российская газета. 2009. № 198, 20 октября.

полнила положения федерального закона «О противодействии терроризму» и сформулировала ключевые подходы России к организации дальнейшей антитеррористической деятельности.

В декабре 2015 г. указом Президента России была утверждена Стратегия национальной безопасности РФ, а также вышел Президентский Указ «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»¹, которым утверждено новое положение о НАК.

Важным этапом работы по совершенствованию антитеррористического законодательства стало создание развивающей мировую практику уровневой системы ситуационного реагирования на террористические угрозы. В рамках этой системы предусматривается возможность установления трех уровней террористической опасности: повышенный – «синий», высокий – «желтый», критический – «красный». Введение уровней террористической опасности не ограничивает прав и свобод граждан, но предусматривает необходимость принятия дополнительных мер органами власти по недопущению возможного террористического акта. Кроме того, в рамках данной системы уровней террористической опасности предъявляются более высокие требования к взаимодействию между руководителями оперативных штабов и антитеррористических комиссий в субъектах РФ².

Законодательно урегулированы и вопросы пресечения финансирования терроризма, так Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»³ предусматривает международное сотрудничество в сфере борьбы с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма.

¹ Указ Президента РФ от 26 декабря 2015 г. N 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 52 (часть I). Ст. 7591.

² Официальный сайт Национального антитеррористического комитета [Электронный ресурс] // URL: <http://nac.gov.ru/nak/ceci-i-zadachi.html> (дата обращения 23.03.2018)

³ Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (Часть I). Ст. 3418.

Нормативно - правовую основу противодействия терроризму в России наряду с национальным законодательством составляют подписанные и ратифицированные РФ международные акты, касающиеся борьбы с различными аспектами терроризма. К ним следует отнести: Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма 2005 г.; Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 г.; Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.; Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников 1979 г., Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.; Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.; Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г.; Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г.

Важнейшим органом, обеспечивающим безопасность Российской Федерации, является Федеральная служба безопасности, действующая в соответствии с Федеральным закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»¹. В состав структуры ФСБ входит центр специального назначения ФСБ России, образованный в октябре 1998 г. Основной задачей подразделения специального назначения является борьба с международным терроризмом на территории Российской Федерации и за её пределами, включающая в себя деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

На счету сотрудников ЦСН сотни успешно проведенных операций, в том числе по обезвреживанию лидеров бандподполья: Арби Бараева, Сейф Ислама, Аслана Масхадова, Салмана Радуева и других лидеров террористических организаций².

¹ Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 18.06.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269.

² «Это мы освобождали людей в Беслане и «Норд-Осте» [Электронный ресурс] // URL: <https://www.penza.kp.ru/daily/26142/3032334/> (дата обращения 30.01.2018)

Основными подразделениями, входящих в состав ЦСН России, которые осуществляют борьбу с терроризмом, являются Управление «А» и Управление «В». В задачи Управления «А» входят: осуществление специальных силовых операций по предотвращению террористических актов, поиску, обезвреживанию или ликвидации террористов, освобождению заложников. В задачи Управления «В» входят: освобождение от террористов атомных объектов, борьба с наркобизнесом, вооруженными преступными группировками или незаконными вооруженными формированиями¹.

В настоящее время в 49-ти странах мира функционируют аппараты официальных представителей органов ФСБ в иностранных государствах. Международное сотрудничество осуществляется как в двустороннем, так и в многостороннем формате. Примером двустороннего сотрудничества является ежегодное совместное заседание коллегий ФСБ России и КГБ Республики Беларусь, Коллегии Пограничного комитета Союзного государства и др.

Примерами многостороннего сотрудничества с государствами - участниками СНГ являются: Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств - участников СНГ, Совет командующих Пограничными войсками государств - участников СНГ, а также Антитеррористический центр СНГ. С 2002 г. по инициативе Федеральной службы безопасности РФ проводятся ежегодные Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов СНГ, что способствует созданию коалиции по противодействию терроризму на базе норм и принципов международного права.

С 2004 г. ФСБ России успешно осуществляет деятельность, которая направлена на углубление многостороннего антитеррористического взаимодействия спецслужб в формате Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. В 2015 г. инициирована процедура принятия в ШОС Республики Индия и Исламской Республики Паки-

¹ «Центр входит в структуру Службы по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом» [Электронный ресурс]// URL: <http://www.agentura.ru/dossier/russia/fsb/structure/specnaz/> (дата обращения 30.01.2018)

стан. Тем самым расширяется сотрудничество между спецслужбами государств в рамках РАТС ШОС¹.

Систему противодействия террористической деятельности в Российской Федерации возглавляет Президент России, путем определения основных направлений государственной антитеррористической политики, а также принимая решения об использовании вооруженных сил за рубежом для борьбы с террористическими действиями, которые угрожают безопасности Российской Федерации.

Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 6 сентября в 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»² создано Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел РФ (ГУПЭ МВД России). В рамках данного управления разрабатывается и реализуется государственная политика в области противодействия экстремизму и терроризму. Полиция согласно п. 17 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции»³ обязана принимать участие в мероприятиях по пресечению, выявлению терроризма, а также обеспечивать безопасность массового пребывания граждан.

Правоохранительные органы России осуществляют сотрудничество с правоохранительными органами иностранных государств - членов Международной организации уголовной полиции – Интерпол. В рамках данного сотрудничества производится обмен информацией о террористах, оказывается содействие в поимке преступников, а также в их розыске⁴.

¹Международное сотрудничество ФСБ России [Электронный ресурс]// URL: <http://www.fsb.ru/fsb/international.htm> (дата обращения 09.02.2018)

² Указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1316 (ред. от 05.09.2011) «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 37. Ст. 4182.

³ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

⁴ Приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ N 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ 971 от 06.10.2006 (ред. от 22.09.2009) «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 44.

Согласно Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»¹ создана Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия). Одной из основных задач Росгвардии является борьба с терроризмом и организованной преступностью в тесном контакте с МВД России. В структуру Росгвардии вошли ОМОН, СОБР, Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации, а также авиационные подразделения, органы управления и подразделения в сфере вневедомственной охраны МВД России и другие органы.

Федеральная пограничная служба России, являясь структурным подразделением ФСБ России, тоже задействована в осуществлении мероприятий по противодействию терроризму. Федеральным законом № 468-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 2015 г.² сотрудники спецслужб могут брать отпечатки пальцев при пересечении границы Российской Федерации у лиц, которые по данным ФСБ, могут быть завербованы для участия в террористической деятельности. Федеральная пограничная служба России осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы РФ, а также незаконного перемещения через российскую границу оружия, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ и иных предметов, выступающих как средства совершения террористических актов, обеспечивает безопасность национального морского судоходства в пределах территориальных вод, исключительной экономической зоны.

Еще одним органом, в общенациональной системе мер в сфере противодействия терроризму в России, является Служба внешней разведки Российской Федерации, созданная Указом Президента РСФСР от 18 декабря

¹ Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.

² Федеральный закон от 30.12.2015 № 468-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1. Ст. 88.

1991 г. № 293 «Об образовании Службы внешней разведки РСФСР». В настоящее время основополагающим документом деятельности СВР России является Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке»¹. Данная спецслужба осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности учреждений РФ, которые находятся за пределами территории нашей страны, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников, а также осуществляет сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций.

Поскольку в результате террористических актов с каждым годом увеличивается количество жертв, в том числе и российских граждан, то вопрос о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации к участию в борьбе с терроризмом является очень актуальным, что отражено в ст. 6 ФЗ 2006 г. «О противодействии терроризму». В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для: 1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами; 2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море РФ, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе РФ, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства; 3) участия в проведении контртеррористических операциях; 4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

На основании этой статьи и после июльских событий 2006 г., когда в Ираке были убиты российские дипломаты, Советом Федерации Федерального Собрания РФ было принято Постановление от 7 июля 2006 г. № 219-СФ «Об использовании формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения за пределами территории Российской Федерации в целях пресечения международной террористиче-

¹ Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О внешней разведке»// Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 143.

ской деятельности»¹. Примером использования Вооруженных Сил РФ против террористических организаций («Исламское государство» и «Джебхат ан-Нусра») является операция в Сирии². По словам начальника Главного оперативного управления Генштаба ВС РФ С. Рудского за время проведения операции территория, контролируемая правительственными войсками, выросла с 19 тыс. до 78 тыс. кв. км. В сентябре 2017 г. начальник штаба группировки войск ВС РФ в Сирии генерал-лейтенант А. Лапин сообщил следующее: «сирийские правительственные войска освободили от боевиков ИГ около 85% территории страны, а для полной очистки Сирии от террористов ИГ «осталось освободить около 27 тыс. 800 кв. км». Таким образом, 11 декабря 2017 года президент Российской Федерации Владимир Путин объявил о завершении операции и выводе российских войск из Сирии и в тот же день отдал приказ министру обороны генералу армии Сергею Шойгу о выводе основной части сил и средств российской группировки войск³.

Согласно действующей сегодня Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации 2009 г. в целях усиления межведомственного сотрудничества таких структур как ФСБ, МВД, Минобороны проводятся антитеррористические учения. Так, 21 сентября 2001 г. подобные учения проходили в Волгограде. Их целью являлось отлаживание совместных действий по пресечению террористических актов при возникновении непосредственной угрозы их совершения, а также ликвидация последствий совершения теракта на объектах массового пребывания людей⁴.

В целях налаживания сотрудничества с другими странами проводятся и международные антитеррористические учения. Например, с 2003 г. прово-

¹ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 7 июля 2006 г. № 219-СФ «Об использовании формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения за пределами территории Российской Федерации в целях пресечения международной террористической деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 29. Ст. 3144.

² Операция ВС РФ в Сирии [Электронный ресурс]// URL: <http://tass.ru/info/4603727> (дата обращения 31.03.2018)

³ Российские военные приступили к завершению операции в Сирии [Электронный ресурс]// URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3494094> (дата обращения 31.03.2018)

⁴ «В Волгограде прошли антитеррористические учения» [Электронный ресурс] // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1778586> (дата обращения 07.03.2018)

дятся российско-индийские военные учения «Индра», на которых военные России и Индии обмениваются опытом, а также оттачивают взаимодействие между собой для последующего предупреждения и пресечения террористических актов¹. В мае 2012 г. на территории военной базы Форт Карсон (США, штат Колорадо) прошли первые в истории российско-американские антитеррористические учения с участием подразделения сил специальных операций сухопутных войск Вооруженных сил США и разведывательного подразделения специального назначения Воздушно-десантных войск Вооруженных Сил России².

Неоценимый вклад в ликвидацию последствий террористических актов, а также в формирование государственной системы противодействия терроризму вносит Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Так, МЧС России принимало активное участие в ликвидации последствий террористического акта 24 января 2011 г. в аэропорту «Домодедово»³. Подразделения МЧС России находятся в тесном сотрудничестве с другими органами исполнительной власти, например, ФСБ России, МВД России, Вооруженных Сил России и иными органами.

Подводя итог, отметим, что созданная сегодня в Российской Федерации качественно новая общегосударственная система противодействия терроризму перешла от преимущественно силового подавления очагов терроризма (борьбы с терроризмом) к комплексной работе в этой сфере (противодействию терроризму), предполагающей, в том числе, и превентивные меры. Такая работа включает в себя меры по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов, а также деятель-

¹ Российско-индийские военные учения "Индра" // [Электронный ресурс]. – URL: <http://tass.ru/info/3554989> (дата обращения: 11.03.2018)

² Российско-американские антитеррористические учения. // [Электронный ресурс]. – URL: <https://sdelanounas.ru/blogs/17346/> (дата обращения: 11.03.2018)

³ «Теракт в аэропорту "Домодедово" 24 января 2011 года» // [Электронный ресурс]. – URL: <https://ria.ru/spravka/20160124/1363238677.html> (дата обращения: 11.03.2018)

ность по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Анализируя роль силовых ведомств и структур в обеспечении безопасности российских граждан от террористических угроз, отметим, что для успешного предупреждения и пресечения террористических актов необходимо тесное взаимодействие органов государственной власти, правоохранительных структур, политических и общественных объединений. В связи с тем, что российская система органов и структур по противодействию терроризму довольно обширна, то необходимо четкое разграничение полномочий в данной области для всех ведомств и подразделений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ международных и региональных нормативных актов позволил сделать вывод, что на данный момент отсутствует единое универсальное определение понятия международный терроризм. Работа над положениями текста Всеобъемлющей конвенции ООН о международном терроризме, в которую планируется включение единого определения терроризма, до сих пор продолжается.

В доктрине международного права существует две точки зрения на нормативное оформление универсального определения международного терроризма. Одни ученые считают, что необходимо выработать конкретный перечень преступлений или действий, которое международное сообщество будет рассматривать как поведение террористического характера. Поэтому особое внимание необходимо уделить не конкретизации термина, а сотрудничеству государств по борьбе с терроризмом. Другие настаивают на необходимости установления универсальной дефиниции международного терроризма, которая будет служить ориентиром для решения международных, политических и правовых проблем при сотрудничестве государств в данном вопросе.

Считаем, что отсутствие единства мнений при формулировке данного определения между государствами-участниками ООН, не должно влиять на эффективность практики борьбы с международным терроризмом и требует постоянной реализации коллективных мер профилактического характера.

Обобщая мнения ученых о природе и признаках международного терроризма, следует отметить, что к наиболее часто встречающимся характеристикам данного явления относят:

- 1) цели, объявленные террористами, затрагивают несколько стран;
- 2) преступление начинается в одной стране, а может заканчиваться в другой;
- 3) средства, на которые существует та или иная преступная группа, поступают из другой страны;
- 4) массовая гибель людей и значительные материальные потери в результате террористических акций, циничность и жестокость их исполнения;

- 5) жертвами террористических актов становятся граждане различных стран и участники мероприятий, проводимых международными организациями;
- 6) нанесенный ущерб затрагивает несколько стран или международные организации.

Представленная в работе классификация основных видов современного терроризма позволяет глубже понять сущность рассматриваемого общественного опасного явления, выделить причины, способствующие его появлению и выступает важнейшей предпосылкой создания системы мер противодействия деятельности террористов и террористических организаций.

В связи с происходящими в мире глобализационными процессами из всех существующих сегодня видов именно международный терроризм выходит на первый план, как одна из главных глобальных угроз современности. Являясь сложным и многоаспектным явлением, он может сочетать в себе характеристики других видов терроризма. Так, международный терроризм может совмещать в себе признаки физического, психологического, массового, информационного и др. видов.

Анализ эволюции международных актов, показал важность и значимость вопросов нормативного регулирования предупреждения и пресечения международного терроризма для всего мирового сообщества. За последние несколько десятилетий ООН приняла целый ряд международных документов, регулирующих конкретные аспекты терроризма. К ним можно отнести: Конвенцию о преступлениях и некоторых других действиях, совершенных на борту воздушного судна 1963 г.; Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.; Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г.; Конвенцию по предотвращению и наказанию преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических представителей 1973 г.; Конвенцию против взятия заложников 1979 г.; Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.; Международную конвен-

цию о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.; Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г. и др.

Несмотря на значительное количество международных актов, на сегодняшний момент еще продолжается работа Специального комитета, учрежденного Генеральной Ассамблеей ООН, разрабатывающего текст всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.

На международном уровне создана разветвленная сеть различных организаций и структур, осуществляющих взаимодействие, контроль и координацию средств и методов борьбы с международным терроризмом.

Ощутимый вклад в дело противодействия терроризму вносят и международные организации регионального уровня, среди которых Совет Европы, Южно-азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК), Организация американских государств (ОАГ), Организация Исламского Сотрудничества (ОИС), а также межгосударственное сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Региональные механизмы по борьбе с терроризмом включают в себя: создание правовой базы; наращивание мощи силовых структур; использование научно-технических достижений по предотвращению терактов; поиск источников финансирования и оснащения материально-технической базы антитеррористических организаций; сотрудничество между правоохранительными органами государств; обмен информацией; проведение совместных антитеррористических учений, а также содействие в проведении контртеррористических операций.

Созданная сегодня в Российской Федерации качественно новая общегосударственная система противодействия терроризму (по сравнению с 1998 г.) перешла от преимущественно силового подавления очагов терроризма (борьбы с терроризмом) к комплексной работе в этой сфере (противодействию терроризму), предполагающей, в том числе, и превентивные меры. Такая работа включает в себя меры по выявлению, предупреждению, пресече-

нию, раскрытию и расследованию террористических актов, а также деятельность по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Сформированная система включает в себя взаимодействие различных ведомств и подразделений. В данную систему входят следующие органы: Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия), Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Служба внешней разведки Российской Федерации и иные органы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Международные нормативно-правовые акты

1. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.) // Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLIV. – М., 1990.
2. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Вып. XXVII. – М., 1974.
3. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aviation_security.shtml (дата обращения 31.03.2018).
4. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов Принята резолюцией 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1973 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons (дата обращения 22.03.2018).
5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников Принята резолюцией 34/146 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml (дата обращения 13.03.2018).
6. Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок (Принята 26 октября 1979 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat (дата обращения 27.03.2018).

7. Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Принята в Нью-Йорке в 1997 г. Резолюцией 52/164 на 72-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml (дата обращения 30.03.2018).
8. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма Принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml (дата обращения 14.02.2018).
9. Резолюция 51/210 от 17 декабря 1996 г. Генеральной Ассамблеи ООН «Меры по ликвидации международного терроризма» [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: <http://www.un.org/ru/ga/51/docs/51res.shtml> (дата обращения 19.03.2018).
10. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 22 декабря 2003 г. №58/174 «Права человека и терроризм» // Официальный сайт ООН; URL: <http://www.un.org/ru/ga/58/docs/58res2.shtml> (дата обращения 17.02.2018).
11. Резолюция Совета Безопасности ООН S/RES/1373 (2001), принятая Советом Безопасности на 4385-м заседании, 28 сентября 2001 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/557/45/PDF/N0155745.pdf?OpenElement> (дата обращения 20.02.2018).
12. Резолюция 1535 (2004), принятая Советом Безопасности на его 4936-м заседании 26.03 2004 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.un.org/ru/sc> (дата обращения 03.03.2018).
13. Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности на его 5261-м заседании 14 сентября 2005 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: <http://www.un.org/ru/sc/documents/resolutions/2005.shtml> (дата обращения 25.03.2018).

14. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090 (Страсбург, 27 января 1977 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 3. Ст. 202.
15. Конвенция ОИС по борьбе с международным терроризмом. Двадцать шестая сессия Исламской конференции министров иностранных дел 1999 г. [Электронный ресурс] //URL: <http://constitutions.ru/?p=527> (дата обращения 07.04.2018).
16. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Заключена в г. Шанхае 15.06.2001 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 41. Ст. 3947.
17. Куала-Лумпурская декларация по проблеме международного терроризма, принятая 3 апреля 2002 г. на чрезвычайной сессии Исламской конференции министров иностранных дел, состоявшейся в Куала-Лумпуре, Малайзия [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН; URL: http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/28046/A_56_911%3BS_2002_362-RU.pdf?sequence=23&isAllowed=y (дата обращения 31.03.2018).
18. Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 13. Ст. 1619.
19. Модельный закон «О противодействии терроризму» (принят Постановлением Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ от 8 декабря 1998 г. № 12-7) // Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ. 1999. № 20.
20. Модельный закон о противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территории других государств (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 4 декабря 2004 г. N 24-5) // Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ. 2005. № 34.

Нормативно-правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008, 30.12.2008, 05.02.2014, 21.07.2014) // Российская газета. 2014, 23 июля.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018 35-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 февраля 2018 г. (дата обращения 29.03.2018).
3. Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 18.06.2017) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15 ст. 1269.
4. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О внешней разведке» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 143.
5. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (с изм. и доп. от 28.01.2018) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33(Часть I) Ст. 3418.
6. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
7. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 3-ФЗ «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 155.
8. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (с изм. и доп. от 06.07.2016 № 374-ФЗ) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146; 2016. № 28. Ст. 4558.
9. Федеральный закон от 2 октября 2010 г. № 253-ФЗ «О ратификации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 40. Ст. 4979.

10. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
11. Федеральный закон от 06.07.2016 № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2016. №28. Ст. 4559.
12. Федеральный закон от 29.12.2017 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования мер противодействия терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 1 (часть I). Ст. 2952.
13. Указ Президента от 15 февраля 2006 г. № 116 (с изм. от 29 июля 2017 г. № 345) «О мерах по противодействию терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 8. Ст. 897.
14. Указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1316 (ред. от 05.09.2011) «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 37. Ст. 4182.
15. Указ Президента РФ от 02.09.2012 № 1258 (ред. от 07.12.2016) «Об утверждении состава Национального антитеррористического комитета по должностям и внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. N 116 «О мерах по противодействию терроризму» и в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденный этим Указом» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 37. Ст.4988.
16. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 31 декабря 2015 г. (дата обращения 29.03.2018).

17. Указ Президента РФ от 26 декабря 2015 года № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 52 (часть I). Ст. 7591.
18. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.
19. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 7 июля 2006 г. № 219-СФ «Об использовании формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения за пределами территории Российской Федерации в целях пресечения международной террористической деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 29. Ст. 3144.
20. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // Российская газета. 2009. № 198, 20 октября.
21. Приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ N 470, ФСО РФ N 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ 971 от 06.10.2006 (ред. от 22.09.2009) «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 44.

Литература и Интернет-ресурсы

1. Арапова В.Н., Никонова Л.И. Международный терроризм: от понятийной определенности к всеобъемлющей формализации // Научное сообщество студентов XXI столетия. Гуманитарные науки: сб. ст. по мат. XXXVI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 9 (36). URL: [http://sibac.info/archive/guman/9\(36\).pdf](http://sibac.info/archive/guman/9(36).pdf) (дата обращения: 06.01.2018)
2. Беглова Н.С. Терроризм: поиск решения проблемы // США: экономика, политика, идеология. 1991. № 1. С. 40 - 49.
3. Блищенко И.П., Жданов Н.В. Международно-правовая борьба с терроризмом // Правоведение. 1975. № 1. С. 85-94.

4. Борисов С.В. Современные проблемы уголовной ответственности за организованные формы экстремистской деятельности // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 3. С. 16 - 19.
5. Боричев К.В. К вопросу о международно-правовых нормах по противодействию терроризму // Сб. науч. трудов по итогам международной научно-практической конф. «Проблемы современной юридической науки: актуальные опросы». 2015. № 2.
6. Горбунов Ю.С. Уголовно-правовая квалификация терроризма: история, теория и практика// Журнал российского права. 2006. № 12. С. 98-107.
7. Грачева В.В. Устав ООН как правовой фундамент международного сотрудничества в борьбе с терроризмом//Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 2. С.88-93.
8. Дикаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование). С.-Пб.: «Юридический центр Пресс», 2006. 464 с.
9. Долгополов П.С. Терроризм: понятие и противодействие // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2017; URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=CJI;n=105684;req=doc#0> (дата обращения 05.01.2018 г.)
10. Дробот Г.А. Международный терроризм как объект изучения // Социально-гуманитарные знания. 2008. № 1. С. 59-86.
11. Зрелов А.П. Особенности современного толкования понятия «насилие» в криминалистике и российском уголовном праве//Право и политика. 2003. №7.
12. Иванцов С.В. Экологический терроризм как новое проявление современной организованной преступности // Пробелы в российском законодательстве. 2008. № 1. С. 189-192.
13. Иванцов С.В., Борисов С.В. Организованные формы экстремистской и террористической деятельности: регламентация и реализация ответственности // Общество и право. 2016. № 2. С. 91-97.

14. Иванцов С.В., Борисов С.В. Актуальные вопросы реализации уголовной ответственности за организованную, террористическую и экстремистскую преступность // Актуальные проблемы уголовного права (Особенная часть): Монография / Под ред. Г.Б. Мирзоева и Л.А. Букалеровой. – М.: РАН, 2016.
15. Карпец И. И. Международная преступность. – М.: Наука, 1988. 112 с.
16. Кибальник А.Г., Суворов В.А. Акт международного терроризма – новое преступление против мира и безопасности человечества // Уголовное право. 2016. № 6. С. 37-42.
17. Ковлагина Д.А. Информационный терроризм // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 6 (95). С. 181-184.
18. Коровин Е.А. Устав Объединенных Наций: стенограмма публичной лекции доктора юридических наук проф. Е.А. Коровина, прочитанной 9 июля 1945 г. в Лекционном зале в Москве [Электронный ресурс] / Лекционное бюро при Ком. по делам высш. школы при СНК СССР. М.:1945. С.22; URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01005359725> (дата обращения: 23.01.2018).
19. Кузнецов А.П., Маршакова Н.Н. Международный терроризм в условиях глобализации // Юридический мир. 2010. № 9. С. 8-13.
20. Кулжабаева Ж.О. Правовые формы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом [Электронный ресурс] // Электронный каталог отраслевого отдела по направлению «Юриспруденция» Научной библиотеки им. М. Горького СПбГУ; URL: <https://yandex.ru/search> (дата обращения: 22.01.2018).
21. Лукин В.Н. Мусиенко Т.В. Международный терроризм: проблемы концептуализации // CREDO NEW. 2006. № 3; URL: <http://credonew.ru/content/view/570/58/> (дата обращения 05.01.2018 г.)
22. Ляхов Е.Г. Терроризм и межгосударственные отношения. – М.: Международные отношения, 1991. 213 с.

23. Максимов С. Кибертерроризм приравнивали к оружию массового поражения. 12.11.2010 г. URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=7168> (дата обращения: 13.08.2015 г.).
24. Международное уголовное право: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.В. Наумов, А.Г. Кибальник, В.Н. Орлов; под ред. А.В. Наумова, А.Г. Кибальника - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2016.
25. Морозова Г.И. Терроризм – преступление против человечества (международный терроризм и международные отношения). – 2-е изд., перераб. и доп. М., 2001. С.48.
26. Насир Х.Д. Отношение исламских институтов к борьбе с международным терроризмом // Сравнительная политика. 2017. Т.8 № 4. С. 42-59.
27. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. 100000 слов, терминов и выражений. – М.: «Мир и Образование», 2016. 736 с.
28. Осетров А.В. Деятельность Региональной антитеррористической структуры ШОС по противодействию терроризму в Центральной Азии (2004-2005 гг.) // Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития: Материалы кругл. стола. – М.: Ин-т Дальн. Вост. РАН, 2008. С. 246-255.
29. Полякова Е.Ю. Ирландия в XX веке. – М.: Книжный дом «Университет», 2009. 315 с.
30. Потеенко А.Г. Основные направления международного сотрудничества в рамках ШОС // Социология власти. 2011. № 5. С. 124-131.
31. Потёмка К.А. Терроризм: правовая основа и способы борьбы в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 6; URL: <http://web.snauka.ru/issues/2017/06/83243> (дата обращения 29.03.2018).
32. Потемкина О.Ю. Антитеррористическая политика Европейского союза// Мировая экономика и международные отношения 2011. № 2. С. 48-58
33. Рарог А.И. Уголовный кодекс России против терроризма // Lex Russica. 2017. № 4. С. 155-178.

34. Рассказов Л.П. Ответственность за транснациональные преступления / Л.П. Рассказов, И.В. Упоров, Ю.В. Трунцевский. – Краснодар: Краснодарский юридический ин-т, 2000. 119 с.
35. Репинская О.В. Сотрудничество по противодействию терроризму в формате СНГ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 4. С. 1-10.
36. Саболирова З.Х. Международное сотрудничество государств в борьбе с терроризмом // Юристъ-правоведъ. 2014. № 2. С.45-47.
37. Степанова Е.А. Терроризм: проблемы определения и функционально-идеологическая типология// Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 7. С. 23-32.
38. Тисленко Д.И. Анализ и значение признаков терроризма // Вестник ТГУ. 2010. № 10 (90). С.248-254.
39. Толковый словарь русского языка: В 4 т./ Под ред. Проф. Д. Ушакова. – М.: ТЕРРА- Книжный клуб, 2007. 752 с.
40. Федощева Н.Н. Международное право: учебное пособие. – М.: ИД «Форум»: Инфра-М, 2010. 368 с.
41. Ханс-Петер Гассер Террористические акты, «терроризм» и международное гуманитарное право // Международный журнал Красного Креста. 2002. Вып. 845. С. 235-26.
42. Хлобустов О.М., Федоров С.Т. Терроризм: реальность сегодняшнего состояния / Современный терроризм состояние и перспективы. Монография. Отв. ред. Степанов. Е.И. – М., 2000. 240 с.
43. Чернядьева Н.А. О понятии «международный терроризм» в отечественной правовой науке // Вестник Пермского университета. 2011. № 12. С. 199-208. URL: <http://www.jurvestnik.psu.ru/index.php/vipusk2122011/9-2010-12-01-13-31-58/-2-12-2011/138-2011-2-26> (дата обращения 05.01.2018 г.)
44. Чернядьева Н.А. О международных подходах правового регулирования борьбы с кибертерроризмом//Информационное право.2016. № 2 (48). С.26-29.

45. Яковлев А.Ю. Этнополитические конфликты и терроризм в Индии // Социально-гуманитарные знания. 2009. № 2. С.334-340.

Иностранная литература

46. Organization of American States Convention to Prevent and Punish the Acts of Terrorism Taking the Form of Crimes Against Persons and Related Extortion that are of International Significance, 1971 // International Instruments related to the Prevention and Suppression of International Terrorism. United Nations. New York, 2008. 162 p.

47. AGN-1985-RES-4 - International Criminal Police Review - A new approach. 54th INTERPOL General Assembly – Washington, D.C., United States of America, 1 – 8 October 1985 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.interpol.int/About-INTERPOL/Structure-and-governance/General-Assembly-Resolutions/Resolutions-1980-to-1989/1985-AGN54> (дата обращения 31.03.2018).