

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С
ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 05001253
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Чужиновой Анны Александровны

Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Шалыгина Н.П.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ	8
1.1. Сущность и содержание таможенных операций	8
1.2. Порядок совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру	19
ГЛАВА 2 ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	29
2.1. Исследование развития таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру в Белгородской таможне	29
2.2. Совершенствование таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру в Белгородской таможне	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	59
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	64
ПРИЛОЖЕНИЯ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современных условиях экономическое развитие любого государства невозможно без активной

внешнеторговой деятельности, связанной с экспортно-импортными операциями. Внешнеторговая политика стран все больше нацелена на интеграцию с мировой экономикой, активное включение в международную торговлю, деятельность международных организаций в области внешней торговли и таможенного сотрудничества.

Реализация положений большинства международных конвенций и соглашений направлена на ускорение внешнеторгового оборота и создание условий, благоприятствующих законной торговле. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость упрощения и гармонизации таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу государств-членов Евразийского экономического союза (Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Армении и Киргизии). Таможенные операции занимают одно из ключевых мест в действующем таможенном законодательстве Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз), в связи с чем представляется актуальным их углубленное изучение.

При перемещении через таможенную границу в отношении товаров совершаются определенные таможенные операции, связанные, например, с необходимостью их таможенного декларирования, принятия инспектором таможенного органа решения о возможности выпуска товаров согласно заявленной таможенной процедуре. При этом с увеличением объемов внешнеторгового оборота возрастает риск перемещения через таможенную границу недостоверно декларированных товаров, товаров опасных в отношении окружающей среды, жизни и здоровья человека, растений, животных и др.

В настоящее время согласно действующему таможенному законодательству «под таможенными операциями понимаются действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования

и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании»¹. Другими словами, таможенные операции – все то, что должны совершить участники внешнеторговой деятельности, субъекты околотаможенной инфраструктуры, а также таможенные органы при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу. При этом порядок совершения таможенных операций устанавливается в зависимости от видов товаров, вида транспорта, используемого для перемещения товаров, категорий лиц, перемещающих товары. В этих обстоятельствах совершенствование таможенных операций оказывает существенное влияние на деятельность участников внешней торговли, совершенствование процесса перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В этой связи необходимым представляется дальнейшее совершенствование деятельности всех участников таможенных правоотношений в направлении развития таможенных операций, а тема дипломной работы представляется актуальной.

Степень разработанности темы. В процессе написания дипломной работы внимание уделялось изучению и анализу трудов, посвященных в целом исследованию вопросов управления в таможенных органах, в частности таких авторов как Е.Г. Анисимов, С.Н. Гамидуллаев, В.Г. Драганов, В.Ю. Черныш и др.².

Особое внимание уделялось исследованию трудов, посвященных рассмотрению научных трудов отечественных учёных в области развития таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную

¹Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²Анисимов Е.Г., Черныш А.Я. Концепция построения теории таможенного дела // Вестник Российской таможенной академии. 2013. №3; Гамидуллаев С. Н. Управление риском в социально-экономических системах: таможенные аспекты. СПб, 2014; Драганов В.Г. Основы таможенного дела. М., 2015; Зарипов Р.Ф. Организационно-экономический механизм управления таможенной системой РФ: дис. ... канд. экон. наук. М., 2011.

процедуру, таких как: М. Апостолов, А.В. Бондаренко, В. Гошин, А.В. Гребенников, А.А. Костин, Е.Е. Ледовской, Г.В. Матвиенко, А.К. Пиманов и др.³.

Однако, несмотря на труды и исследования выше названных авторов – представителей науки, проблемы развития таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру до сих пор остаются мало изученными.

Проблема исследования обусловлена противоречием между необходимостью совершенствования таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса.

Объектом исследования являются таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру.

Предметом исследования является порядок совершения таможенных операций при перемещении товаров под таможенную процедуру.

Целью дипломной работы является разработка теоретических и практических рекомендаций по развитию таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру (на примере Белгородской таможни).

³ Апостолов М. «Единое окно»: дальнейшие шаги и разработка генерального плана. // «Единое окно», обмен данными, межведомственное и государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли. М., 2011; Бондаренко А.В. Совершенствование механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров железнодорожным транспортом: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2012; Бякин Г.И. Таможенные операции. СПб, 2014; Гошин В. Главная цель – внедрение механизма «единого окна» // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2013. № 11; Гребенников А.В. Всемирная таможенная организация в международном таможенном праве. Минск, 2012; Костин А.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. СПб, 2013; Ледовской Е.Е. Декларирование товаров: теория и практика применения. Белгород, 2013; Матвиенко Г.В. Производство таможенного обложения: понятие, структура, стадии // Финансовое право. 2011. № 11; Пиманов А.К. Таможенные процедуры. СПб, 2013.

Для достижения поставленной цели необходимо решить соответствующие **задачи**:

- рассмотреть сущность и содержание таможенных операций;
- описать порядок совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру;
- исследовать развитие таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру в Белгородской таможне;
- разработать предложения по совершенствованию таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру в Белгородской таможне.

В качестве **теоретико-методологической основы дипломного исследования** выступают основные положения организации таможенной деятельности, осуществления таможенных операций, изложенные в трудах Г.В. Матвиенко, С.В. Филиппенко, А.Н. Яцушко⁴.

В процессе выполнения работы были использованы общенаучные **методы**: анализ литературных источников, синтез, структуризация, обобщение, а также качественный анализ нормативных документов.

Эмпирической базой исследования послужили: ТК ЕАЭС, федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, приказы и распоряжения ФТС России, Центрального таможенного управления (ЦТУ), Белгородской таможни⁵.

⁴ Матвиенко Г.В. Взаимодействие таможенных процессов // Финансовое право. 2015. №4; Филиппенко С.В. Таможенное регулирование в системе государственного управления Российской Федерации. М., 2013; Яцушко А.Н. О комплексном подходе к разработке и реализации таможенной политики. М., 2014.

⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252; О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Российская газета. – 2008. – 27 июля; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109; Об утверждении Общего положения о

Научно-практическая значимость. Представленные в дипломной работе предложения и рекомендации позволят совершенствовать процесс помещения готовой продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Теоретическая значимость дипломной работы заключается в обобщении теоретических и нормативно-правовых основ осуществления таможенных операций в системе таможенного регулирования.

Структура дипломной работы включает введение, три основных раздела, заключение, список источников и литературы, приложения. Представленный материал выполнен на ... страницах машинописного текста.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ

1.1. Сущность и содержание таможенных операций

В настоящее время перемещение товаров через таможенную границу государств и ЕАЭС регулируется таможенным законодательством, устанавливающим взаимоотношения таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, и сопровождается совершением таможенных операций. Таким образом, ключевым понятием в перемещении товаров через таможенную границу является таможенная операция.

В соответствии с ТК ЕАЭС «таможенные операции– действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании»⁶.

региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – 14 января.

⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

По мнению, Г.В. Матвиенко: «это любые «действия, нацеленные на обеспечение соблюдения законодательства невластными субъектами, можно причислить к таможенным операциям, совершаемым таможенной администрацией. Традиционно такие действия сопряжены с параллельным осуществлением таможенного контроля. Действия плательщика, направленные на соблюдение законодательства в части исполнения публично-правовой обязанности по уплате таможенных платежей, также следует рассматривать как разновидность таможенных операций»⁷.

В совокупности совершаемых таможенных операций участвуют две стороны. С одной стороны, «действия в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, совершают декларанты, таможенные представители, перевозчики, владельцы складов о представлении документов и сведений, необходимых для таможенных целей, соблюдении мер нетарифного регулирования, по уплате таможенных платежей, фактическом предъявлении товаров для таможенного контроля».

С другой стороны, «адекватные действия совершают таможенные органы по приему и проверке представленных документов и сведений, необходимых для таможенных целей, по контролю правильности выбора кода товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности евразийского экономического союза (ТНВЭД ЕАЭС), соблюдению нетарифных мер регулирования, правильности определения таможенной стоимости, уплаты таможенных платежей, по фактическому таможенному контролю товаров и принятию решения о выпуске товаров».

В соответствии с ТК ЕАЭС «таможенные операции и порядок их совершения определяются Кодексом, иными международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а в части, не определенной настоящим Кодексом, иными международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, либо в случаях, предусмотренных

⁷ Матвиенко Г.В. Производство таможенного обложения: понятие, структура, стадии // Финансовое право. 2011. № 11. С. 34.

международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, - в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Технологии совершения таможенных операций устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании»⁸.

В Федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации»⁹ отмечено, что «преобладают нормы прямого действия, в которых содержится детальное описание всех действий, процедур, порядка и правил, позволяющих должностным лицам таможни и декларантам четко знать и исполнять свои обязанности и отстаивать свои права, а также какие действия, когда и в каком порядке следует совершать при перемещении товаров через таможенную границу».

Таможенные операции применяются независимо от страны происхождения товаров, страны отправления и назначения товаров. В Российской Федерации это положение связано с недискриминационным применением в России количественных ограничений согласно ст. 22 Федерального закона от 8.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»¹⁰, «которые применяются вне зависимости от страны происхождения товара, кроме исключительных случаев, установленных Правительством Российской Федерации».

Следует отметить, что «таможенные операции совершаются таможенными органами, декларантами, перевозчиками, лицами,

⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

¹⁰ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федер. закон от 8 декабря 2003 г. №164-ФЗ (в ред. от 13.07.2015 №233-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

обладающими полномочиями в отношении товаров, иными заинтересованными лицами»¹¹.

При этом от имени таможенных органов таможенные операции совершаются должностными лицами таможенных органов, уполномоченными на совершение таких таможенных операций в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

Отдельные таможенные операции могут совершаться таможенными органами посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов. «Порядок совершения таможенными органами таможенных операций посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов определяется Комиссией, а до его определения Комиссией – в соответствии с законодательством государств-членов»¹².

«Декларанты, перевозчики, лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, иные заинтересованные лица совершают таможенные операции непосредственно или через работников, состоящих в трудовых отношениях с такими лицами. От имени декларанта, перевозчика, лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, иного заинтересованного лица таможенные операции могут совершаться таможенным представителем, а в определенных случаях, иным лицом, действующим по поручению этих лиц»¹³.

Осуществление таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу и выпуском товаров согласно заявленной таможенной процедуре, производится при совершении:

¹¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹² О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров : Решение Коллегии ЕАЭС от 19.12.2017 №188 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

1. Таможенных операций, предшествующих подаче таможенной декларации:

- прибытие товаров на таможенную территорию Союза;
- убытие товаров на таможенную территорию Союза;
- временное хранение товаров, находящихся под таможенным контролем и иные операции с товарами, связанные с погрузкой, разгрузкой, перегрузкой товаров, их осмотром и взятием проб и образцов.

2. Таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру:

- таможенное декларирование товаров;
- выпуск товаров.

К таможенным операциям, предшествующим подаче таможенной декларации, относятся все имеющие отношения к таможенному делу действия, предшествующие таможенному декларированию, т. е. помещению товаров под определенную таможенную процедуру. Целью таких операций является облегчение и ускорение производства таможенного декларирования¹⁴.

Таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации, помимо отраженных выше включают также и другие операции, необходимость проведения которых возникает в силу конкретных обстоятельств, связанных с товарами и транспортными средствами, находящимися под таможенным контролем с целью упрощения и ускорения таможенного декларирования товаров, обеспечения сохранности таможенных грузов.

Прибытие товаров на таможенную территорию Союза при ввозе или убытие их с таможенной территории при вывозе товаров предполагает подачу таможенным перевозчиком таможенному органу сообщения о прибытии, а при вывозе – подачу уведомления о намерении вывезти товары

¹⁴ Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. СПб., 2013. С. 204.

за пределы таможенной территории. В качестве уведомления используются товаротранспортные накладные, коммерческие и иные сопроводительные документы¹⁵.

«При этом не допускаются нарушение упаковки товаров, а также изменение, удаление, уничтожение, повреждение или замена наложенных пломб, печатей и иных средств идентификации.

В случае если после пересечения таможенной границы Союза доставка товаров в место прибытия или иные места, прерывается, а также если водное или воздушное судно делает вынужденную остановку или посадку на таможенной территории Союза вследствие аварии, действия непреодолимой силы либо иных обстоятельств, препятствующих доставке товаров, осуществлению остановки или посадки в установленных местах, перевозчик или лицо, перемещающее товары для личного пользования, обязаны принять все меры для обеспечения сохранности товаров, незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган об этих обстоятельствах и о месте нахождения товаров, а также при повреждении транспортного средства перевезти товары или обеспечить их перевозку (транспортировку) в ближайший таможенный орган либо в иное место, указанное таможенным органом. Расходы, возникшие у перевозчика или иных лиц в связи с соблюдением требований настоящего пункта, таможенными органами не возмещаются»¹⁶.

Следует отметить, что после доставки товаров в место прибытия или иные места, товары должны находиться в зоне таможенного контроля, за исключением товаров, перевозимых водными судами. При этом не применяются правила в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза физическими лицами товаров для личного пользования. В отношении ввозимых на таможенную территорию Союза физическими лицами товаров

¹⁵ Там же.

¹⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

для личного пользования после их прибытия на таможенную территорию Союза таможенные операции совершаются в соответствии с [главой 37](#) ТК ЕАЭС.

Также следует отметить ряд товаров, в отношении которых применяются отдельные (специфические) правила, а именно:

«1) товаров, перевозимых водными и воздушными судами, пересекающими таможенную территорию Союза без захода в порт или посадки в аэропорту, которые расположены на таможенной территории Союза;

2) товаров Союза и иностранных товаров, перевозимых водными и воздушными судами с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем без совершения посадки на территории государства, не являющегося членом Союза, либо захода водного судна в порт государства, не являющегося членом Союза;

3) товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи»¹⁷.

В соответствии со статье 88 ТК ЕАЭС «перевозчик обязан уведомить таможенный орган о прибытии товаров на таможенную территорию Союза путем представления документов и сведений, в зависимости от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, либо путем представления документа, содержащего сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа, в следующие сроки:

1) в отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом, - в течение 1 часа с момента доставки товаров в место прибытия, а в случае доставки товаров в место прибытия вне времени работы таможенного органа

¹⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- в течение 1 часа с момента наступления времени начала работы таможенного органа;

2) в отношении товаров, перевозимых водным, воздушным или железнодорожным транспортом, - в течение времени, установленного технологическим процессом (графиком) порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки, либо иного срока, устанавливаемого законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Более того перевозчик или иные лица, в течение 3 часов рабочего времени таможенного органа с момента уведомления о прибытии, если иной срок не установлен законодательством государств-членов о таможенном регулировании в отношении товаров, перевозимых водным, воздушным или железнодорожным транспортом, либо в отношении международных почтовых отправлений, обязаны совершить одну из таможенных операций, связанных с:

- 1) помещением товаров на временное хранение;
- 2) перевозкой (транспортировкой) товаров из мест прибытия до места временного хранения в порядке, устанавливаемом законодательством государств-членов о таможенном регулировании;
- 3) таможенным декларированием товаров;
- 4) помещением товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны на территории портовой СЭЗ или логистической СЭЗ;
- 5) вывозом товаров с таможенной территории Союза.

Следует отметить, что при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Союза перевозчик представляет следующие документы и сведения в зависимости от вида транспорта, которым поставляется товар. В частности, в ст. 89 ТК ЕАЭС перечислены конкретные документы, которые необходимо предоставить при международной перевозке:

- 1) автомобильным транспортом;

- 2) водным транспортом;
- 3) воздушным транспортом;
- 4) железнодорожным транспортом¹⁸.

Однако, «независимо от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Союза путем представления документов и сведений, указанных в настоящей статье, перевозчиком представляются:

- 1) документы и (или) сведения, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений;

- 2) сведения о регистрации предварительной информации с указанием регистрационного номера предварительной информации – если в отношении товаров, прибывших на таможенную территорию Союза, таможенному органу была представлена предварительная информация;

- 3) транзитная декларация – в отношении прибывших на таможенную территорию Союза товаров Союза иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки (транспортировки) через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем»¹⁹.

Описывая таможенные операции, связанные с убытием товаров с таможенной территорией Союза следует отметить, что перевозчик обязан представить таможенному органу документы и сведения, также в зависимости от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров

¹⁸ Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. СПб, 2013. С. 218.

¹⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Независимо от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, для убытия товаров с таможенной территории Союза перевозчиком либо иным лицом представляются:

1) декларация на товары или ее копия, транзитная декларация в отношении товаров, либо сведения о декларации на товары или транзитной декларации, если такая декларация на товары или транзитная декларация не представляется, либо иной документ, допускающий вывоз товаров с таможенной территории Союза;

2) документы и (или) сведения, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений в соответствии с ТК ЕАЭС.

Для убытия с таможенной территории Союза транзитная декларация представляется в отношении товаров, которые:

1) перевозились по таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита от таможенного органа отправления, расположенного в месте прибытия, до таможенного органа назначения, расположенного в месте убытия;

2) доставлены в таможенный орган, расположенный в месте убытия, в связи с изменением места доставки товаров;

3) помещены под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки (транспортировки) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем.

Следует отметить, что «определены требования к товарам при их убытии с таможенной территории Союза. В частности, иностранные товары должны быть фактически вывезены с таможенной территории Союза в том же количестве и том же состоянии, в которых они находились в момент их помещения под определенную таможенную процедуру либо в момент прибытия на таможенную территорию, если эти товары не покидали места

перемещения товаров через таможенную границу, за исключением некоторых случаев²⁰.

Допускается изменение количества и (или) состояния таких иностранных товаров вследствие естественного износа или убыли либо вследствие изменения естественных свойств товаров при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения или изменения их количества вследствие наличия несливаемых остатков в транспортном средстве»²¹.

Рассматривая специфику таможенных операций, связанных с временным хранением, следует отметить, что «под временным хранением товаров понимается хранение иностранных товаров в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом, либо до получения разрешения таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории Союза, если иностранные товары хранятся в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, либо до дня применения изъятия или ареста в ходе проверки сообщения о преступлении, в ходе производства по уголовному делу или по делу об административном правонарушении (ведения административного процесса)²².

Временное хранение товаров не применяется в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи.

Местами временного хранения товаров являются склады временного хранения и иные места, в которых может осуществляться временное хранение товаров.

Складами временного хранения являются специально определенные и обустроенные сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые

²⁰ Матвиенко Г.В. Взаимодействие таможенных процессов // Финансовое право. 2015. №4. С. 32.

²¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²² Там же.

площадки, предназначенные для временного хранения товаров. Считается учрежденным со дня, следующего за днем включения лица государства-члена в реестр владельцев складов временного хранения²³.

Для помещения товаров на временное хранение перевозчик или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, представляет таможенному органу транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) таможенные документы, содержащие сведения о товарах, отправителе и получателе товаров, стране их отправления и стране назначения, либо документ, содержащий сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа²⁴.

Подача документов таможенному органу может быть осуществлена в электронном виде.

Таможенный орган регистрирует документы, представленные для помещения товаров на временное хранение, не позднее 1 часа с момента подачи таких документов таможенному органу и выдает лицу, подтверждение о регистрации документов. Таким образом, товары считаются находящимися на временном хранении после регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение.

Срок временного хранения товаров исчисляется со дня, следующего за днем регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение, и составляет 4 месяца, за исключением некоторых случаев. Комиссия вправе определять для отдельных категорий товаров срок временного хранения менее вышеописанного срока²⁵.

Таким образом, таможенные операции – это любые действия, нацеленные на обеспечение соблюдения законодательства невластными

²³ Бякин Г.И. Таможенные операции. СПб, 2014. С. 78.

²⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²⁵ Яцушко А.Н. О комплексном подходе к разработке и реализации таможенной политики. М., 2014. С. 110.

субъектами, можно причислить к таможенным операциям, совершаемым таможенной администрацией. Традиционно такие действия сопряжены с параллельным осуществлением таможенного контроля.

Необходимо отметить, что таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, предполагают совершение действий, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров речь о которых пойдет в пункте 1.2 данной главы.

1.2. Порядок совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру

Необходимо отметить, что «порядок и технологии совершения таможенных операций определяются в зависимости от категорий товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, лиц, перемещающих товары через таможенную границу Союза, особенностей таможенного декларирования и выпуска товаров, а также таможенных процедур, под которые помещаются товары»²⁶.

Порядок и технологии совершения таможенных операций, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании, не должны приводить к полному либо частичному неприменению мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка.

Требования таможенных органов при совершении таможенных операций должны быть обоснованы и ограничены требованиями, необходимыми для обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

²⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Как нами отмечалось выше помещение товаров под таможенную процедуру предполагает совершение таможенных операций таможенного декларирования товаров и выпуска товаров.

Следует отметить, что в настоящее время в соответствии с ТК ЕАЭС «в зависимости от целей нахождения и использования товаров на таможенной территории Союза, их вывоза с таможенной территории Союза и (или) нахождения и использования за пределами таможенной территории Союза в отношении товаров применяются следующие таможенные процедуры:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) экспорт;
- 3) таможенный транзит;
- 4) таможенный склад;
- 5) переработка на таможенной территории;
- 6) переработка вне таможенной территории;
- 7) переработка для внутреннего потребления;
- 8) свободная таможенная зона;
- 9) свободный склад;
- 10) временный ввоз (допуск);
- 11) временный вывоз;
- 12) реимпорт;
- 13) реэкспорт;
- 14) беспошлинная торговля;
- 15) уничтожение;
- 16) отказ в пользу государства;
- 17) специальная таможенная процедура»²⁷.

Более того товары, помещенные под таможенную процедуру, могут помещаться под иные таможенные процедуры, либо такую же таможенную процедуру:

²⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

1) для завершения действия таможенной процедуры, под которую помещены товары;

2) для приостановления действия таможенной процедуры, под которую помещены товары;

3) для перевозки (транспортировки) товаров по таможенной территории Союза и (или) для перевозки с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем.

Итак, товары подлежат таможенному декларированию при их помещении под таможенную процедуру. Таможенное декларирование – это заявление таможенному органу с использованием таможенной декларации сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров.

Декларация (от лат. *declaratio* – заявление) – заявление (объявление) чего-либо для всеобщего сведения. Таможенные декларации – официальные документы, представляемые таможенным органам, содержащие определенные сведения на ввозимые и вывозимые товары²⁸.

Таможенное декларирование осуществляется декларантом либо таможенным представителем. При этом осуществляется оно в электронной форме.

Таможенное декларирование в письменной форме допускается:

1) при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;

2) в отношении товаров для личного пользования;

3) в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;

4) в отношении транспортных средств международной перевозки;

5) при использовании в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов

²⁸ Бякин Г.И. Таможенные операции: учебное пособие для вузов. СПб., 2014. С. 165.

б) в иных случаях, определяемых Комиссией и законодательством государств-членов о таможенном регулировании в случаях, предусмотренных Комиссией.

Необходимо отметить, что при таможенном декларировании применяются следующие виды таможенной декларации:

- 1) декларация на товары;
- 2) транзитная декларация;
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство.

«В случаях, определяемых Комиссией, заполняется декларация таможенной стоимости, в которой заявляются сведения о таможенной стоимости товаров, в том числе о методе определения таможенной стоимости товаров, величине таможенной стоимости товаров, об условиях и обстоятельствах сделки с товарами, имеющих отношение к определению таможенной стоимости товаров. Декларация таможенной стоимости является неотъемлемой частью декларации на товары»²⁹.

Форма декларации таможенной стоимости, [структура и формат](#) декларации таможенной стоимости в виде электронного документа и электронного вида декларации таможенной стоимости на бумажном носителе.

Необходимо отметить особую значимость такого вида таможенной декларации, как декларация на товары. В сущности, декларация на товары – документ, составленный по установленной форме, в соответствии с нормами таможенного законодательства, в котором содержится вся информация о товаре, необходимая для совершения таможенных операций, а также о субъектах внешнеторговых операций и характере этих операций³⁰.

²⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³⁰ Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕАЭС. СПб., 2013. С. 151.

Декларация на товары используется при помещении товаров под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита.

Среди документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, выделяют следующие:

- транспортные (перевозочные) документы — коносамент, накладная или иной документ, подтверждающий наличие договора перевозки товаров и сопровождающий их при такой перевозке;

- коммерческие документы – счет-фактура (инвойс), спецификация, отгрузочные и упаковочные листы и другие документы, используемые при осуществлении внешнеторговой и иной деятельности, а также для подтверждения совершения сделок, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Союза;

- таможенные документы – сертификаты соответствия, декларации о соответствии, ветеринарные сертификаты, лицензии и др³¹.

Транзитная декларация используется при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита. Пассажирская таможенная декларация используется при таможенном декларировании товаров для личного пользования, а также в определенных случаях при помещении товаров для личного пользования под таможенную процедуру таможенного транзита. Декларация на транспортное средство используется при таможенном декларировании транспортных средств международной перевозки, а также при определенных условиях при таможенном декларировании припасов.

В качестве декларации на товары и транзитной декларации допускается использование транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами

³¹Малышенко Ю.В. Таможенное декларирование и предварительное информирование в электронной форме. СПб., 2014. С. 72.

государств-членов с третьей стороной, содержащих сведения, необходимые для выпуска товаров.

При использовании в качестве декларации на товары и транзитной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной, таможенное декларирование осуществляется в письменной форме.

В зависимости от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров по таможенной территории Союза, определяются перечень транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной, используемых в качестве транзитной декларации, а также случаи и порядок их использования. В качестве транзитной декларации допускается использование предварительной информации, представленной в виде электронного документа.

При предварительном таможенном декларировании должны быть заявлены сведения, подлежащие указанию в таможенной декларации, за исключением следующих сведений, которые по своему характеру могут быть не известны декларанту на момент подачи таможенной декларации:

- 1) о транспортных средствах, на которых будут перевозиться товары, кроме сведений о виде транспорта, которым будут перевозиться товары;
- 2) об отдельных документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации;
- 3) иные сведения, определяемые Комиссией в зависимости от вида таможенной декларации и (или) категорий товаров и вида транспорта, которым они перевозятся.

Помещение товаров под таможенную процедуру завершается выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

«Выпуск товаров» - действие таможенного органа, после совершения которого заинтересованные лица вправе использовать товары в соответствии

с заявленной таможенной процедурой или в порядке и на условиях, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с настоящим Кодексом помещению под таможенные процедуры³².

«Выпуск товаров производится таможенным органом при условии, что лицом:

1) соблюдены условия помещения товаров под заявленную таможенную процедуру или условия, установленные для использования отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры, за исключением случаев, когда такое условие, как соблюдение запретов и ограничений, может быть подтверждено после выпуска товаров;

2) уплачены таможенные сборы за совершение таможенными органами действий, связанных с выпуском товаров, если такие сборы установлены в соответствии с законодательством государства-члена и срок их уплаты установлен до выпуска товаров, в том числе до регистрации таможенной декларации»³³.

Выпуск товаров оформляется с использованием информационной системы таможенного органа путем формирования электронного документа либо путем проставления соответствующих отметок на таможенной декларации на бумажном носителе или на заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары, поданном на бумажном носителе.

Необходимо отметить, что «таможенный орган отказывает в выпуске товаров, если в течение 30 календарных дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации:

1) товары не размещены в зоне таможенного контроля, указанной в таможенной декларации;

³² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³³ Там же.

2) в отношении товаров, перевозимых водными судами, таможенным органом не выдано разрешение на их выгрузку в месте прибытия, указанном в таможенной декларации;

3) таможенный орган, зарегистрировавший таможенную декларацию, не уведомлен о размещении товаров в зоне таможенного контроля, указанной в таможенной декларации;

4) таможенному органу не представлены недостающие сведения путем изменения (дополнения) сведений, заявленных в таможенной декларации, либо таможенный орган не уведомлен об отсутствии необходимости внесения таких изменений (дополнений)»³⁴.

Необходимо отметить, что важнейшим инструментом совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру являются современные таможенные технологии, основанные на информационном обмене данными через международную сеть «Интернет».

Россия как активный участник международной торговли по выполнению Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1999 года взяла на себя обязательства:

–рассматривать информационные технологии в качестве одного из принципов совершения таможенных операций, реализация которого должна способствовать упрощению, ускорению и гармонизации таможенных процедур;

– устанавливать стандартные правила использования информационных технологий и средств электронных коммуникаций для совершенствования таможенного контроля.

Активное внедрение системы электронного представления сведений через предварительное информирование, предварительное декларирование, электронное декларирование и технологию удаленного выпуска позволили ускорить совершение таможенных операций товаров, сократить общее время

³⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

таможенных формальностей. При помощи современных таможенных и информационных технологий значительно упрощается трудоемкий процесс оформления документов, сокращаются затраты времени, увеличивается скорость информационного обмена, а значит, повышается эффективность работы таможенных органов и декларантов³⁵.

Электронное представление сведений о товарах создает необходимые условия и ориентировано на реализацию единого сквозного алгоритма автоматической обработки заявленных в декларации сведений в центральной базе данных на уровне Регионального таможенного управления с осуществлением автоматического анализа рисков и выдачей соответствующих решений уполномоченному должностному лицу таможенного органа.

В целом, подводя итоги по главе 1 можно сделать следующие выводы: во-первых, таможенные операции совершаются таможенными органами, декларантами, перевозчиками, лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров, иными заинтересованными лицами. При этом от имени таможенных органов таможенные операции совершаются должностными лицами таможенных органов, уполномоченными на совершение таких таможенных операций в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями. Отдельные таможенные операции могут совершаться таможенными органами посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов.

Во-вторых, осуществление таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу и выпуском товаров согласно заявленной таможенной процедуре, производится при совершении: таможенных операций, предшествующих подаче таможенной декларации (прибытие и убытие товаров на таможенную территорию Союза; временное хранение товаров, находящихся под таможенным контролем и иные операции с товарами, связанные с погрузкой, разгрузкой, перегрузкой

³⁵ Бякин Г.И. Таможенные операции: учебное пособие для вузов. СПб., 2014. С. 26.

товаров, их осмотром и взятием проб и образцов); таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру (таможенное декларирование товаров и выпуск товаров).

В-третьих, совершение таможенных операций предполагает взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности, лиц, оказывающих услуги в таможенной сфере, должностных лиц таможенных органов. При совершении таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, особая роль отводится внешнеэкономическим документам, проверка сведений которых позволяет принять инспекторам таможенного органа соответствующее решение о возможности выпуска товаров.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

2.1. Исследование развития таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру в Белгородской таможне

Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. Протяженность границы с Украиной в регионе её деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном участке границы функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская.

Таможне непосредственно подчинено 11 таможенных постов. Функционируют 8 автомобильных пунктов пропуска (в том числе 4 многосторонних), 6 железнодорожных и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

С начала 2018 года в Федеральный бюджет Белгородской таможней перечислено почти 2 млрд. рублей. Через автомобильные пункты пропуска проследовало 516 787 человек. Таможенную границу в регионе деятельности Белгородской таможни пересекли 6 756 грузовых автомобилей, проследовало 3 809 автобусов, 125 149 единиц легкового транспорта. В железнодорожных

пунктах пропуска оформлено 1 448 грузовых составов. В отношении 24 воздушных судов совершены таможенные операции в воздушном пункте пропуска.

Из 8 функционирующих автомобильных пунктов пропуска, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Околотаможенную инфраструктуру составляют:

- 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский);

- 22 склада временного хранения (СВХ): 21 СВХ, владельцами которых являются юридические лица, из них 15 – открытого типа, 6 – закрытого типа (4 – для хранения товаров владельца склада, 2 – для хранения определенных товаров). Таможня является владельцем одного СВХ открытого типа, расположенного в регионе деятельности Новооскольского таможенного поста;

- 2 таможенных склада закрытого типа.

В настоящее время в регионе деятельности Белгородской таможни на всех таможенных постах (отделах таможенного оформления и таможенного контроля, имеющих код), правомочных регистрировать таможенные декларации в виде декларации на товары, успешно осуществляется автоматическая регистрация и автоматический выпуск ДТ, поданных в форме электронного документа, в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей вывоз товаров, а также автоматическая регистрация ДТ, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенными процедурами выпуска для внутреннего потребления или свободной таможенной зоны.

Данные технологии позволят минимизировать временные затраты на совершение таможенных операций, а личностный фактор в их совершении будет сведен к минимуму.

Динамика основных показателей деятельности Белгородской таможни за 2015-2017 гг. отражена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика основных показателей деятельности
Белгородской таможни за 2014-2016 гг.

Наименование показателей	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество деклараций на товары, шт	45144	41676	44236
в т.ч.			
на экспорт	12901	13934	14898
на импорт	32243	27744	29338
Стоимость внешнеторгового оборота, млрд. руб	4,063	3,378	4,122
Объем внешнеторгового оборота, млн. тн	21, 671	18,310	15,763
Таможенные платежи, млн. руб.	1926,234	23667,28	23610,43

Анализируя показатели, характеризующие деятельность Белгородской таможни за исследуемый период можно сделать следующие выводы: в 2016 году в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1250 участников ВЭД, из них: 1182 – юридические лица, 68 – физические. Вывозом товаров из региона занимались 448 участников ВЭД, ввозом –1013.

Внешнеторговый оборот таможни за январь-декабрь 2016 года составил 3378, 045 млн. долларов США.

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года объемы внешней торговли снизились на 16,91%. Произошло уменьшение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 14,04%) так и снижение импортных закупок (на 20,26%).

Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможни, составил 1878, 94 млн. долларов США.

Импортные поставки составили 1499,10 млн. долларов США.

Сальдо внешнеторгового оборота - положительное и составило 379,84млн. долларов США.

В отчетном периоде года среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют руды и концентраты железные (16,65% общего объема экспорта), черные металлы (66,02% общего объема экспорта). Среди основных товарных групп импорта можно отметить черные металлы (34,97% общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части (19,22% общего объема импорта), трубы (4,31% общего объема импорта), фармацевтические продукты (3,94% общего объема импорта).

Общий объем грузов (вес нетто), оформленных таможенными постами Белгородской таможни в течение января-декабря 2016 года составил 18 310,82 тыс. тонн. По сравнению с 2015 годом грузооборот уменьшился на 15,55%. Объем вывозимых товаров составил 14 182,05 тыс. тонн (90,98% от уровня 2015 г.), ввозимых – 4 128,77 тыс. тонн (67,73% от уровня 2015 г.).

Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни имеют Губкинский и Старооскольский таможенные посты, которые за январь-декабрь 2016 года оформили 13,67 млн. тонн грузов (74,65% общего объема грузооборота).

Белгородской таможней перечислено в Федеральный бюджет 23667,28млн. руб. Процент выполнения планового задания 2016 года составило 98,38%(101,48%).

Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2016 года оформлено 41678 деклараций на товары с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 92,28 % от объема декларирования 2015 года.

Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 13934 штук (33 %), на ввоз – 27744 штук (67 %). По отношению к 2015 году произошло

снижение объемов декларирования по импорту на 13,98 % и увеличение по экспорту – на 7,8 %.

Оформлено 78265 (115415) партий товаров по транзитным декларациям, уменьшение к 2015 году составило 32,2%. В регион деятельности таможи поступили 50112 (57156) товарных партий, уменьшение к 2015 году на 12,3%.

На 2017 год таможене было установлено значение показателя результативности деятельности № 1 «Исполнение контрольного задания по перечислению доходов в федеральный бюджет» (ПРД № 1) в размере 24 411,38 млн. руб., фактическое его выполнение составило 23 610,43 млн. руб. (23 667,28 млн. руб. в 2016 г.).

Основными товарами, таможенные и иные платежи по которым в 2017 году составляли наибольший объём, являлись товары следующих товарных групп по ТН ВЭД ЕАЭС: 72 и 73 товарные группы – черные металлы и изделия из них, 84 товарная группа – котлы, оборудование, 85 товарная группа – электрические машины и оборудование, 30 товарная группа – фармацевтическая продукция, 48 товарная группа – бумага и картон, 39 товарная группа – пластмассы и изделия из них, 69 товарная группа – керамические изделия, 68 товарная группа – изделия из камня, 25 товарная группа – щебень.

Таможенными постами Белгородской таможи по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2017 года оформлено 44 242 декларации на товары (ДТ) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 106,15 % от объема декларирования 2016 года.

Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 14 888 штук (34%), на ввоз – 29 354 штуки (66%). По отношению к 2016 году произошло увеличение объемов декларирования по импорту на 5,8 %, а по экспорту – на 6,85 %.

Динамика количества оформленных ДТ за 2017 год (помесячно) приведена на рисунке 1.

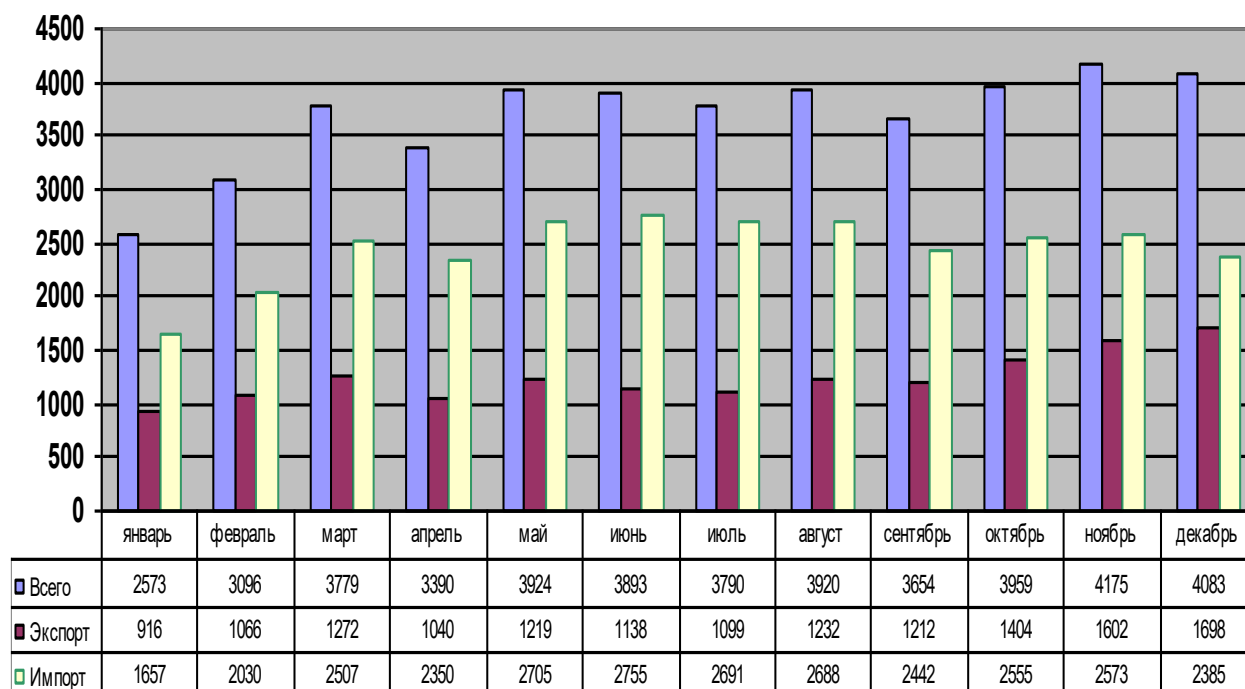


Рис. 1. Динамика количества оформленных ДТ за 2017 год, шт.

По объему декларирования крупнейшими таможенными постами Белгородской таможни являются два таможенных поста – Белгородский таможенный пост (22529 шт. или 50,92 %) и Валуйский таможенный пост (8096 шт. или 18,3 %).

Данные, характеризующие удельный вес подчиненных таможенных постов в общем объеме декларирования таможни за 2017 год, представлены на рисунке 2.

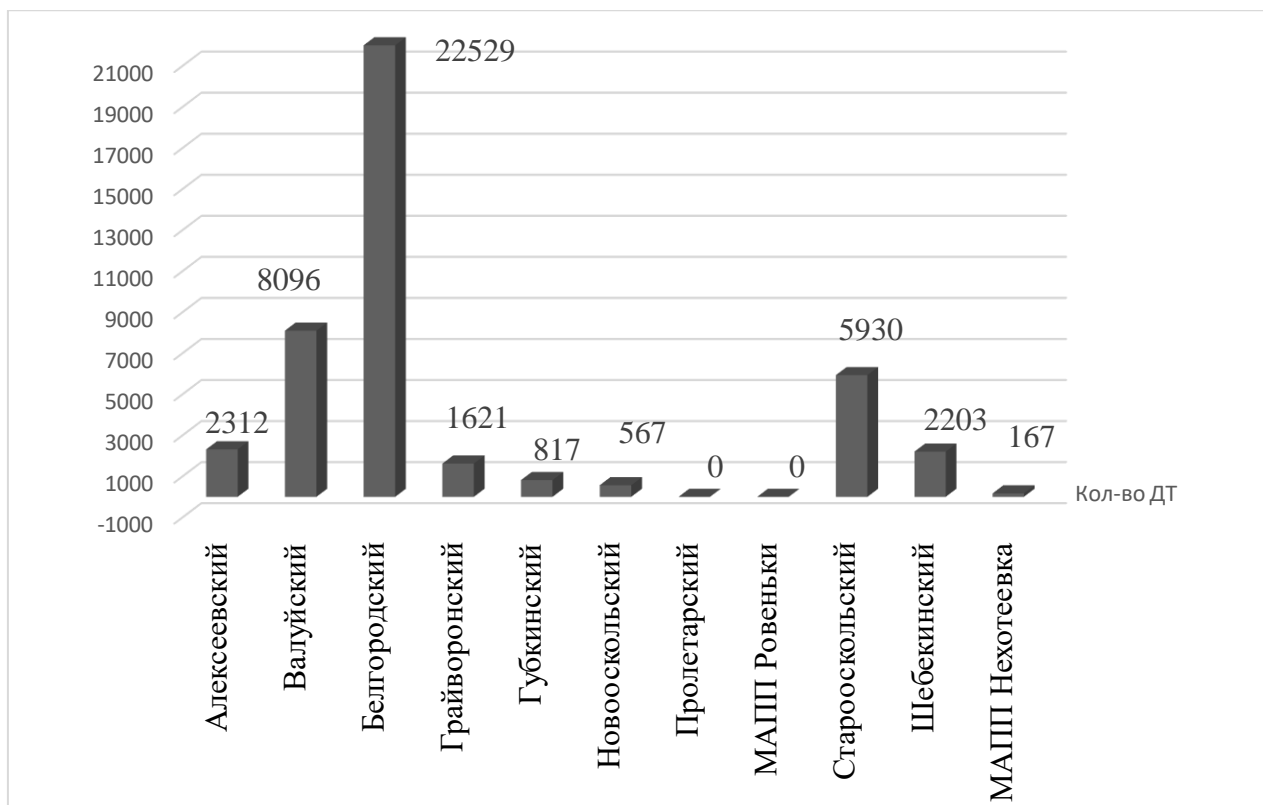


Рис. 2. Распределение декларационного массива по таможенным постам за 2017 год, шт.

Общий объем грузов (вес нетто), оформленных таможенными постами Белгородской таможни составил 15 763,45 тыс. тонн. По сравнению с 2016 годом грузооборот уменьшился на 13,91 %. Объем вывозимых товаров составил 11832,28 тыс. тонн (83,43 % от уровня 2016 г.), ввозимых – 3931,18 тыс. тонн (95,21 % от уровня 2016 г.).

Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни имеют Губкинский и Старооскольский таможенные посты, которые за 2017 год оформили 11597,24 тыс. тонн грузов (73,57 % общего объема грузооборота). На рисунке 3 представлено распределение грузооборота таможни по таможенным постам.

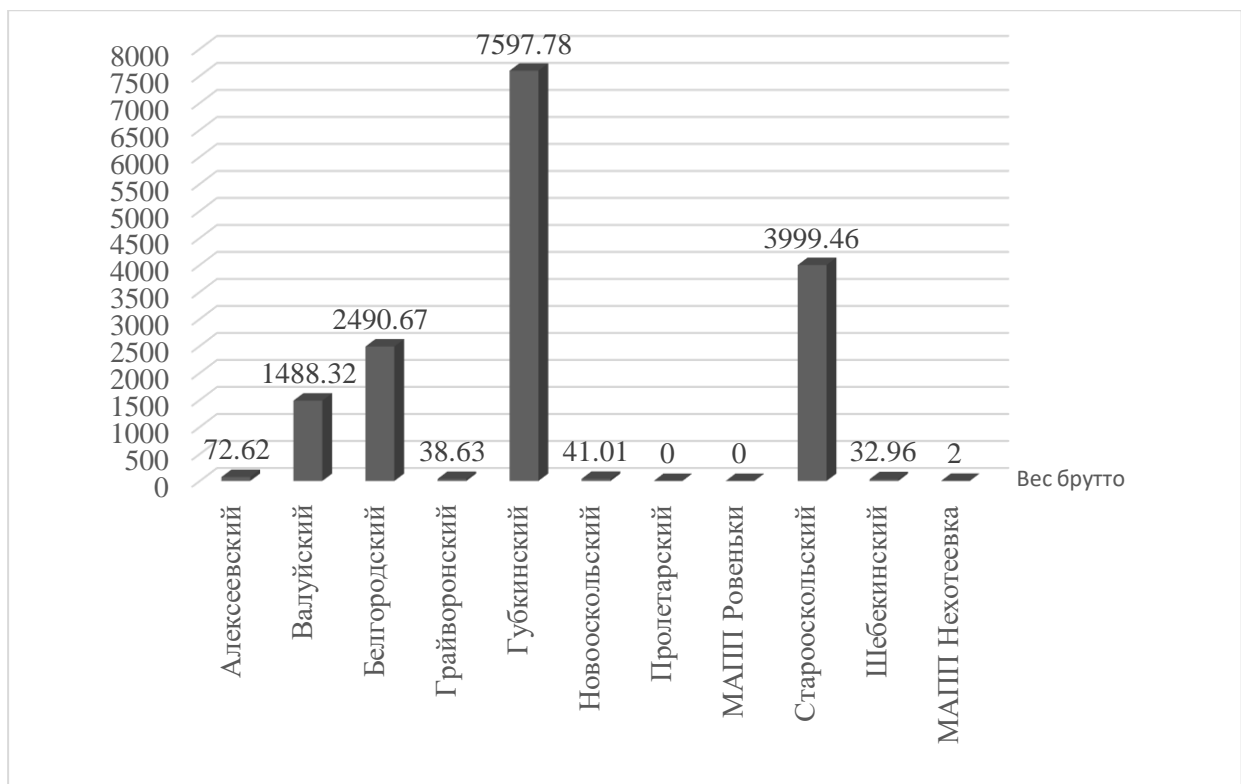


Рис. 3. Распределение грузооборота по таможенным постам, тыс. тонн.

Внешнеторговый оборот таможи за 2017 год составил 4 121, 854 млн. долл. США. По сравнению с 2016 годом объемы внешней торговли выросли на 22,02 %. Произошло увеличение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 23,79 %) так и импортных закупок (на 19,79 %).

Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможи, составил 2 325,944 млн. долл. США. Импортные поставки составили 1 795, 910 млн. долл. США. Сальдо внешнеторгового оборота - положительное и составило 530,034 млн. долл. США.

Распределение внешнеторгового оборота за январь-декабрь 2017 года по таможенным постам Белгородской таможи приведено на рисунке 4.

Наибольший удельный вес во внешнеторговом обороте таможи имеют:

- по экспорту – Старооскольский таможенный пост (47,53 % от объема экспорта в целом), Губкинский таможенный пост (41,56 % от объема экспорта в целом);

- по импорту – Валуйский таможенный пост (27,13 %), Белгородский таможенный пост (56,49 % от объема импорта в целом);

В течение 2017 года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1230 участников ВЭД, из них: 1164 – юридические лица, 66 – физические. Вывозом товаров из региона занимались 465 участников ВЭД, возом –967.

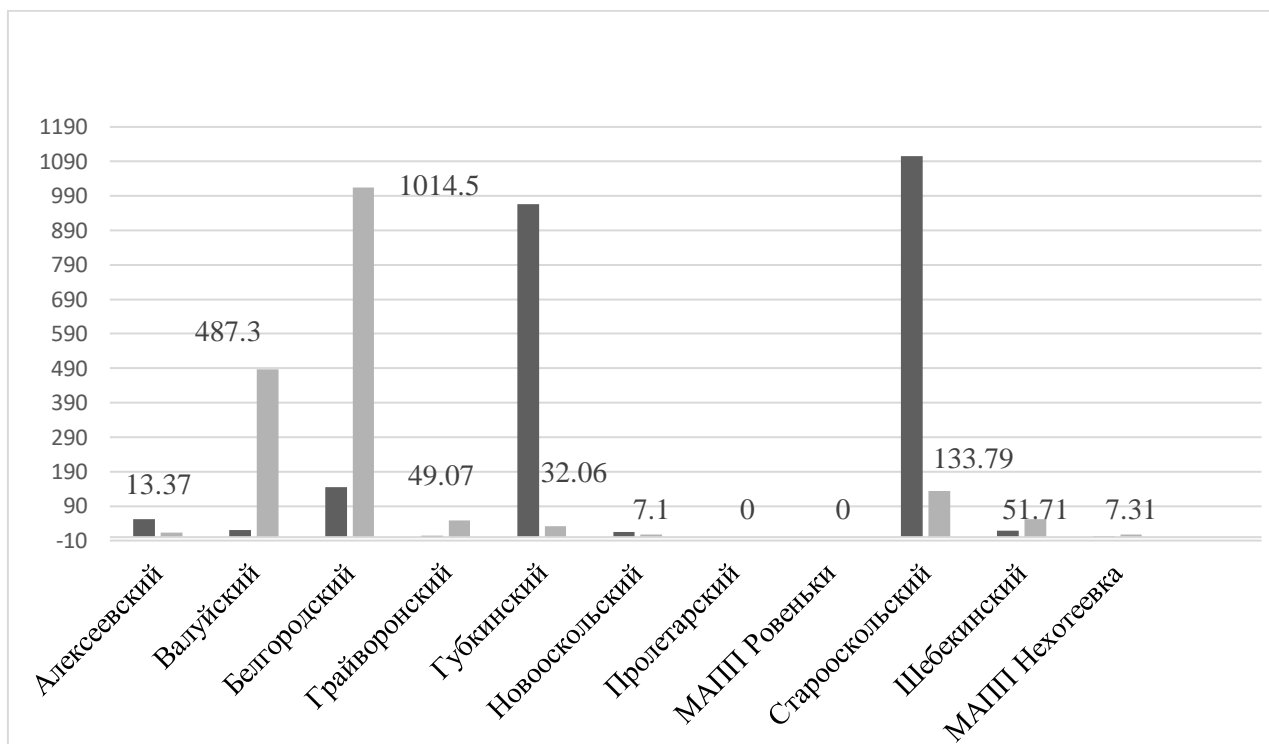


Рис. 4. Распределение внешнеторгового оборота таможни по таможенным постам, млн. долл. США.

За 2017 год таможенными постами Белгородской таможни оформлено по таможенной процедуре таможенного транзита 82 311 партий товаров (увеличение к 2016 году на 5,2 %).

В регион деятельности Белгородской таможни в 2017 году поступила 56 761 партия (увеличение к 2016 году на 13,3 %).

В 2017 году из мест прибытия на СВХ, находящихся в регионе деятельности таможенных постов без применения таможенной процедуры таможенного транзита Грайворонским таможенным постом направлено 1 425 товарных партий, Шебекинским таможенным постом им. В.А. Данкова – 2 790 товарных партий.

Таможенными постами за январь-декабрь совершено 676 862 (628 099) таможенных операций по временному ввозу транспортных средств, из них:

- транспортных средств международной перевозки – 98 889 (95 056);
- транспортных средств, временно ввезенных физическими лицами для личного пользования – 577 973 (533 043) (из них по ПТД – 239 507 (244 234), УКТС – 338 466 (288 809)).

Выдано 75 (67) паспортов транспортных средств.

Распоряжением таможи от 20 октября 2015 г. № 47-р создана рабочая группа в целях реализации плана мероприятий, направленных на снижение количества не вывезенных транспортных средств для личного пользования, временно ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС. В 2017 году была продолжена работа по снижению количества не вывезенных транспортных средств. В рамках взаимодействия таможенных органов с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными должностными лицами подготавливаются и направляются запросы в ГИБДД Белгородской области, в УМВД России по Белгородской области, в организации, имеющие право осуществлять принудительную эвакуацию транспортных средств и их хранение на специализированных стоянках (штрафстоянках) на территории Белгородской области. Белгородской таможней ежемесячно направляется в адрес ЦТУ отчет о результатах деятельности рабочей группы и протокол совещания рабочей группы.

В регионе деятельности таможи на постоянной основе проводится работа по информированию участников внешнеэкономической деятельности о Порядке взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, в случае если декларирование таможенной процедуры таможенного транзита осуществляется в электронной форме в соответствии с приказом Минфина России от 30 августа 2016 г. № 144-н с разъяснением преимуществ помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в электронном виде.

В 2017 году в регионе деятельности Белгородской таможни совершались таможенные операции с применением технологии удаленного выпуска товаров в отношении товаров, задекларированных в 8182 ДТ (7552 ДТ). Объем декларационного массива с применением технологии удаленного выпуска товаров в 2017 году составляет 108,3 % от объема декларирования 2016 года. Рост объемов декларирования товаров с применением технологии удаленного выпуска товаров в 2017 году связан с увеличением деловой активности участников ВЭД, осуществлявших таможенные операции в отношении товаров с применением данной технологии.

Следует отметить, что, на сегодняшний день на всех постах Белгородской таможни осуществляется применение алгоритма автоматической регистрации и выпуска экспортных деклараций, автоматической регистрации деклараций на товары, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенной процедурой.

Организационная структура отдела таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни представлена в приложении 1.

В своей деятельности Отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, решениями органов Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами Центрального таможенного управления, приказами и распоряжениями таможни, а также Положением об отделе.

Деятельность отдела осуществляется на основе планов работы вышестоящих таможенных органов, таможни и разработанных планов.

Штатная численность и структура и Отдела утверждаются приказом Центрального таможенного управления по согласованию с ФТС России.

К основным задачам исследуемого структурного подразделения Белгородской таможни можно отнести:

1) разработка и реализация в пределах своей компетенции мер, направленных на обеспечение исполнения таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, иного законодательства Российской Федерации, контроль исполнения которых возложен на Отдел.

2) организация совершения таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств при их помещении под таможенные процедуры, а также в иных случаях, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

3) организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию Российской Федерации, при помещении товаров под таможенные процедуры, при временном хранении товаров, убытии товаров с таможенной территории Таможенного союза (в том числе контроля за фактическим вывозом) и при применении специальных упрощений, предоставленных уполномоченным экономическим операторам.

4) участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о совершенствовании форм и методов совершения таможенных операций, порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков в регионе деятельности таможни.

5) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования при помещении товаров под соответствующие таможенные процедуры и создание

условий для ускорения товарооборота через таможенную границу Таможенного союза³⁶.

Необходимо отметить, что, декларирование товаров в Белгородской таможне производится декларантом либо таможенным представителем по выбору декларанта.

Таможенному декларированию предшествует ряд таможенных операций и в некоторых случаях таможенных процедур, осуществляемых уполномоченными лицами и таможенными органами, в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу. Данные таможенные операции совершаются в целях облегчения и ускорения перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС и обеспечивают защиту экономической безопасности страны.

Технологии совершения таможенных операций в Белгородской таможне устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании. При этом порядок и технологии совершения таможенных операций определяются в зависимости от категорий товаров, перемещаемых через таможенную границу, в регионе деятельности Белгородской таможни, вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, лиц, перемещающих товары через таможенную границу Союза, особенностей таможенного декларирования и выпуска товаров, а также таможенных процедур, под которые помещаются товары.

Порядок и технологии совершения таможенных операций, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании, не должны приводить к полному либо частичному неприменению мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка. Более того таможенные операции совершаются одинаково независимо от происхождения товаров, страны отправления и страны назначения товаров.

³⁶ Официальный сайт Белгородской таможни URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127(дата обращения 1.03.2018).

В целом, следует отметить, что развитие таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру являются на сегодняшний день актуальными и необходимыми для повышения эффективности деятельности Белгородской таможни. К числу наиболее приоритетных вопросов, требующих решения в процессе развития таможенных операций, связанных с помещением под таможенную процедуру, можно отнести: дальнейшее совершенствование нормативно-правового регулирования, в части унификации в рамках таможенного законодательства ЕАЭС, развитие информационной и методологической баз таможенного контроля.

2.2. Совершенствование таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру в Белгородской таможне

Как уже выше нами отмечалось, совершенствование таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру является важнейшим направлением повышения эффективности деятельности таможенных органов РФ. Актуальность данного направления подтверждается еще и усиливающимся влиянием основных мировых экономических факторов в условиях политической нестабильности, что обуславливает возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры рынка, снижение объемов внешнеторгового оборота, замедление темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, спад промышленного производства, а также иные негативные экономические и политические явления.

В настоящее время реализуется Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года ³⁷, которая затрагивает аспекты совершенствования таможенных операций. В данной программе установлена

³⁷ Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года. URL : <http://ctu.customs.ru>. (дата обращения: 1.05.2018г.).

единая система приоритетов и целевых ориентиров с учетом экономических преобразований и внешнеполитических интересов Российской Федерации, «определены направления развития таможенных органов, основными из которых являются:

- осуществление таможенных операций и таможенных процедур в рамках функционирования ЕАЭС, включая меры по минимизации фискальных рисков в связи с кардинальным упрощением таможенных процедур;

- организация взаимодействия ФТС России и ФНС России, в том числе создание системы единого механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей;

- реализация механизмов «прослеживаемости» движения товаров во внешней и взаимной торговле ЕАЭС;

- внедрение лучших мировых практик таможенного администрирования («электронная таможня», механизма «единого окна» и др.), инструментов и рекомендаций ВТамО в области управления рисками, организации таможенного контроля после выпуска товаров, обеспечения полного, своевременного и правомерного сбора таможенных платежей;

- совершенствование правоохранительной деятельности (борьба с наркотрафиком, контрабандой оружия, стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, экстремистскими проявлениями, участие в противодействии терроризму, борьба с экономическими преступлениями, административными правонарушениями и незаконными валютными операциями);

- совершенствование обеспечения соблюдения запретов и ограничений;

- развитие кадрового потенциала и материально-технической базы ФТС России;

- развитие международного сотрудничества»³⁸.

Особое внимание предполагается уделять повышению эффективности действий, совершаемых таможенными органами при прибытии (убытии) товаров, при декларировании товаров и особенно после выпуска товаров.

Все это неразрывно связано с совершенствованием работы таможенных органов в пунктах пропуска в результате развития информационных технологий и института предварительного информирования.

В целях совершенствования механизмов государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации необходимо: проведение работы с Евразийской экономической комиссией, направленной на введение обязательного предварительного информирования в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом; завершение работ по обеспечению получения налоговыми органами информации о факте вывоза товара в электронном виде.

Основным фактором достижения поставленных целей ФТС России в части сокращения времени совершения таможенных операций и содействия международной торговле является автоматизация процессов таможенного контроля. Таким образом, полномасштабное внедрение автоматического принятия решений при декларировании товаров требует дальнейшего развития системы центров электронного декларирования, работа которых построена исключительно на использовании электронных документов.

В целях дальнейшего развития электронного декларирования внедряется технология электронного транзита. Переход на электронное декларирование товаров, помещенных под таможенные процедуры транзита, позволит сократить сроки совершения таможенных операций, существенно повысить уровень информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, обеспечить автоматическую обработку сведений, содержащихся в представляемых документах, и, как следствие, повысить

³⁸ Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года. URL : <http://ctu.customs.ru>. (дата обращения: 1.05.2018г.).

оперативность принятия решений, а также обеспечить однократное представление участником ВЭД документов, необходимых для совершения таможенных операций, а также использование представленных документов на всех этапах совершения таможенных операций.

Совершенствование таможенного администрирования в части внедрения информационных технологий при таможенном декларировании будет осуществляться путем:

- создания территориальных распределенных центров электронного декларирования;

- концентрации декларирования товаров на таможенных постах – центрах электронного декларирования;

- размещения таможенных постов – центров электронного декларирования на площадях, находящихся в государственной собственности;

- совершения таможенных операций, связанных с регистрацией деклараций на товары и выпуском безрисковых товаров, преимущественно в автоматическом режиме;

- повышения эффективности реализации взаимодействия с ФНС России в рамках унификации информации, используемой при проведении мероприятий налогового и таможенного контроля, выработке совместных технологических решений по обмену информацией, а также разработке новых информационных решений;

- упрощения таможенного администрирования на территориях свободных таможенных зон, территориях опережающего социально-экономического развития и свободных портов;

- обеспечения возможности подачи сведений в электронном виде

- в отношении товаров для личного пользования, а также товаров, пересылаемых

- в международных почтовых отправлениях;

- развития электронного транзита;

- применения механизмов предварительного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита;

- обеспечения возможности включения юридического лица в реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, в электронной форме;

- обеспечения возможности подачи заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары в электронной форме;

- реализации возможности получения разрешения на переработку товаров на таможенной территории (вне таможенной территории, для внутреннего потребления) в электронной форме.

В целях повышения эффективности системы таможенного контроля после выпуска товаров в условиях упрощения совершения таможенных операций основными направлениями работы являлись:

- совершенствование межведомственного взаимодействия с государственными и иными контролирующими органами, а также представителями крупных бизнес-сообществ в целях противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации;

- поэтапное смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров;

- создание условий, исключающих использование проверяемыми лицами различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и способствующих повышению результативности таможенного контроля.

«Для решения поставленных задач был реализован комплекс мероприятий, включавший в себя совершенствование законодательного и нормативно-правового регулирования, пересмотр подходов к порядку организации таможенного контроля после выпуска товаров, выработку новых механизмов и моделей выбора объектов контроля, внедрение

информационных технологий и активное развитие внутриведомственного и межведомственного взаимодействия»³⁹.

В результате произошел переход от точечных проверок, направленных только на выявление единичных нарушений законодательства и взыскание денежных средств, к комплексной многофазной работе по декриминализации отраслей и чувствительных сегментов рынка. В практику работы внедрены субъектно и объектно ориентированные модели контроля, основанные на использовании системы управления рисками. Достигнут значительный прогресс в организации взаимодействия с иными государственными контролирующими и правоохранительными органами. Сформированы институты и созданы инструменты контроля, позволяющие в перспективе создать систему сквозного контроля и прослеживаемости движения товаров от момента их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС до момента их передачи потребителю.

В настоящее время совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров является одним из приоритетных направлений развития таможенных органов.

На период 2017 – 2020 годов основными целями совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров являются:

– создание механизма прослеживаемости движения товаров от момента их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС до момента их передачи потребителю, а также развитие института маркирования товаров в целях исключения применения проверяемыми лицами различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, способствующих проведению эффективного таможенного контроля, в том числе у лиц, осуществляющих на территории Российской Федерации оптовую и розничную торговлю ввезенными товарами;

³⁹ Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года. URL : <http://ctu.customs.ru>. (дата обращения: 1.05.2018г.)

– создание единого механизма таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, основанного на создании и применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации;

– совершенствование созданных инструментов, направленных на обеспечение полноты собираемости таможенных и иных платежей с учетом перераспределения административной нагрузки по таможенному контролю в отношении добросовестных участников ВЭД с этапа таможенного декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров;

– стандартизация проверочной деятельности, в том числе с учетом использования международного опыта в области постаудита (рекомендаций ВТамО, Компендиума ВТамО по управлению рисками);

– развитие информационно-программных средств;

– автоматизация выбора объектов контроля, а также процессов (функций) для целей осуществления контроля после выпуска товаров;

– минимизация применения количества форм контроля с одновременным повышением их эффективности;

– совершенствование системы профилактики правонарушений в таможенной сфере;

– совершенствование взаимодействия ФТС России и ФНС России при создании единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей.

Также следует отметить, что в настоящее время в России реализуется Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в РФ, одной из важнейших частей которой является проект «Совершенствование таможенного администрирования»⁴⁰. В

⁴⁰ Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации. URL: <https://asi.ru/investclimate/> (дата обращения: 1.05.2018г.).

контексте данного проекта предполагается сфокусироваться на ряде направлениях, непосредственно связанных с совершенствованием таможенных операций, а именно:

1. Сокращение перечня документов, требуемых при подаче декларации и выпуске товаров. Предлагается рассмотреть отказ от обязательного представления следующих документов:

– Контракт (при наличии документа(ов), подтверждающего(их) все существенные условия сделки);

– Платежные документы;

– Документы, подтверждающие полномочия лица для подачи декларации на товары (ДТ) (при условии подачи ДТ в электронном виде подписанной ЭЦП).

2. Сокращение количества сведений в транзитной декларации (в т.ч., подаваемой в электронном виде) до 15 (или менее) для перевозок по книжкам международной дорожной перевозки (МДП).

3. Обеспечение наличия предварительной информации в пунктах пропуска при условии ее подачи.

4. Использование предварительной информации в рамках СУР для принятия решения о выпуске.

5. Разработка и реализация технологии автоматической регистрации поданной электронной декларации на товары.

6. Внедрение технологии автоматического (без участия должностных лиц) принятия решения о выпуске товаров при электронном декларировании.

7. Исключение дублирования электронных документов на бумажных носителях.

8. Обеспечение права декларантов подать ДТ в электронном виде в любой уполномоченный таможенный орган, вне зависимости от местонахождения декларируемых товаров и исключительно, если это удобно декларанту, при внедрении технологии удаленного выпуска товаров.

9. Наделение таможенных органов, расположенных в международных автомобильных пунктах пропуска (МАПП), правом по совершению таможенных операций по декларированию и выпуску, с 2014 г. – по усмотрению ФТС России, с 2018 г. – в обязательном порядке, при выполнении следующих условий:

- Создание надлежащей инфраструктуры, достаточной для осуществления указанных операций;

- В отношении товаров и транспортных средств представлены необходимые документы и сведения (в электронном виде);

- Товары подвергнуты досмотру в пункте пропуска или неидентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов или досмотра товаров.

10. Оснащение МАПП необходимым оборудованием, создание соответствующей инфраструктуры:

- Инспекционно-досмотровые комплексы, и нетехнические средства таможенного контроля, позволяющие осуществлять обследование транспортных средств без разгрузки товаров;

- Устройства считывания номеров, устройства измерения габаритов, веса и т.д.;

- Электронная система очереди с информированием о процессе прохождения документов;

- Необходимая бытовая инфраструктура;

- Устройства для введения, приема, передачи и обработки данных в электронном виде;

- Достаточное количество полос дорожного движения для недопущения заторов / очередей;

- Места для досмотра, в т.ч. с участием ветеринарной и фитосанитарной служб;

11. Разработка комплексной программы по исправлению транспортной ситуации в морских портах;

12. Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска:

- Для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному контролю - до 70 мин. в 2013 г., 60 мин. в 2015 г., 20 мин. в 2018 г.;
- Для иных товаров (по которым не выявлены риски нарушений) - до 10 мин. в 2015 г., 5-7 мин. в 2018 г.

13. Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в железнодорожных пунктах пропуска до 2 часов в 2018 г.

14. Сокращение сроков таможенного контроля при выпуске товаров, перевозимых авиационным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта:

- Сократить сроки до 2 часов с момента представления таможенному органу необходимых документов или предъявления товаров в зависимости от того, какое событие наступит позднее (при условии, что в отношении товаров/ транспортных средств предоставлена необходимая информация и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра).

15. Сокращение сроков совершения в морских (речных) пунктах пропуска таможенных операций за счет:

- Первичного селектирования (выявление товаров риска из запрещенных к ввозу товаров на основе предварительной информации) – до ввоза товаров в РФ;
- Предварительных операций и выпуска товаров (в том числе, в соответствии с таможенной процедурой транзита) – до окончания времени, необходимого для разгрузки морского судна (перевалки грузов на другой вид транспорта) при наличии предварительной ДТ для выпуска и предварительной информации для транзита.

Особого внимания на наш взгляд в разрезе повышения эффективности деятельности Белгородской таможни требует задача, дальнейшего развития технологии удаленного выпуска товаров.

Технология удаленного выпуска товаров имеет устойчивую положительную динамику при совершении таможенных операций. Ее внедрение способствует совершенствованию и оптимизации работы таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности⁴¹.

В основе технологии удаленного выпуска товаров лежит принцип разделения документального и фактического таможенного контроля товаров в различных таможенных органах. Например, подача декларации на товары осуществляется на таможенном посту, расположенном внутри страны, а ее выпуск – в пункте пропуска на таможенной границе⁴².

Это позволяет снизить расходы участников внешнеэкономической деятельности, сократить поток большегрузного автотранспорта, следующего в крупные города, упрощает документооборот⁴³.

Таким образом, применение технологии удаленного выпуска товаров способствует равномерной загрузке ресурсов и снижению нагрузки на таможенные терминалы, которые в настоящее время сконцентрированы вдоль таможенной границы. Применение технологии удаленного выпуска товаров позволяет сократить поток международного транспорта, следующего под таможенным контролем по дорогам Российской Федерации, а также в крупные города⁴⁴.

⁴¹ Информационные таможенные технологии: электронное декларирование, удаленный выпуск, предварительное информирование, карта таможенных платежей, электронный фрахт. URL: [//www.brokert.ru/material/informacionnye-tamozhennye-tehnologii-elektronnoe](http://www.brokert.ru/material/informacionnye-tamozhennye-tehnologii-elektronnoe) (дата обращения: 15.04.2017г.).

⁴² Там же.

⁴³ Актуальные вопросы и текущий статус реализации Концепция переноса таможенных органов в места, приближенные к государственной границе. URL: [//www.brokert.ru/aktualnyevoprosykonceptcii](http://www.brokert.ru/aktualnyevoprosykonceptcii)(дата обращения: 15.04.2017г.).

⁴⁴ Информационные таможенные технологии: электронное декларирование, удаленный выпуск, предварительное информирование, карта таможенных платежей, электронный фрахт. URL: [//www.brokert.ru/material/informacionnye-tamozhennye-tehnologii-elektronnoe](http://www.brokert.ru/material/informacionnye-tamozhennye-tehnologii-elektronnoe) (дата обращения: 30.04.2017г.).

Применение технологии удаленного выпуска позволяет перераспределить и оптимизировать нагрузку на таможенные органы, в том числе и в зависимости от их специализации. Как следствие, технология удаленного выпуска позволяет уменьшить общее время совершения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров.

Вместе с тем, технология удаленного выпуска связана не только с оптимизацией и прозрачностью взаимодействия таможенных органов и бизнес-сообщества, но и имеет проблемные места, которые в том числе присущи деятельности Белгородской таможни:

- технические: сбои в системе программного обеспечения и каналов связи, ошибки в альбомах форматов электронных форм документов, необходимость доработки программных средств ЕАИС в части организации электронного документооборота;

- технологические: недостаточная адаптированность системы управления рисками при применении электронных форм представления документов и взаимодействия с участниками внешнеторговой деятельности, требующая во многих случаях представления бумажных документов; отсутствие единой базы разрешительных документов иных контролирующих органов;

- законодательные: необходимость переработки нормативно-правовой базы в расчете на безбумажное взаимодействие между участником внешнеторговой деятельности и таможенными органами, а также иными контролирующими органами; регламентирование действий должностных лиц таможенного органа при обнаружении нарушений законодательства с использованием электронных документов;

- организационные: недостаточно развитая сеть и пропускная способность приграничных складов временного хранения, психологические аспекты работы при осуществлении декларирования и проверки декларации на товары в условиях отсутствия бумажных документов, введение

конъюнктурной ценовой политики со стороны владельцев приграничных складов временного хранения.

В целом, технология удаленного выпуска товаров направлена на минимизацию времени выполнения таможенных операций, повышение оперативности управления таможенными органами и эффективности принятия решений должностными лицами таможенных органов посредством предварительного выявления товаров, документов, лиц, подлежащих проверке, и определения степени такой проверки.

К основным направлениям совершенствования технологии удаленного выпуска можно отнести:

- расширение сферы применения технологии удаленного выпуска;
- внедрение технологии удаленного выпуска между внутренними таможенными органами с целью перераспределения нагрузки, решение вопросов организации таможенного контроля товаров предприятий, на которых размещены подразделения таможенных органов;
- разработка подходов к реализации технологии удаленного выпуска товаров, помещенных под различные таможенные процедуры и, в первую очередь, таможенную процедуру экспорта;
- расширение практики электронного взаимодействия с перевозчиками товаров;
- повышение стабильности работы программного обеспечения и каналов связи, развитие электронного документооборота, создание единой электронной базы разрешительных документов других контролирующих органов;
- повышение пропускной способности и технической оснащенности приграничных складов временного хранения, в т.ч. распространение электронных систем складского учета;
- проведение разъяснительной работы среди участников внешнеторговой деятельности об особенностях и преимуществах электронного декларирования;

– дальнейшее развитие системы центров электронного декларирования, основным принципом работы которых станет использование современных технологий, автоматизация, ускорение и упрощение таможенных процедур, что создаст благоприятные условия для участников внешнеторговой деятельности.

Проведение мероприятий по упрощению таможенных процедур, а также внедрение электронного декларирования обусловило расширение применения таможенного контроля после выпуска товара. Таможенный контроль после выпуска товаров позволяет противодействовать негативным тенденциям в сфере внешнеторговой деятельности, не создавая дополнительных барьеров в отношениях с иностранными контрагентами. Фактически центр тяжести контрольных проверочных мероприятий, проводимых таможенными органами, переместился с этапа таможенного декларирования на контроль после выпуска товаров⁴⁵.

Основным принципом таможенного контроля после выпуска товаров является принцип выборочности. В настоящее время подразделение таможенной инспекции с учетом имеющейся штатной численности осуществляет проверочные мероприятия после выпуска товаров в отношении не более чем 10% участников внешнеторговой деятельности.

При выборе объектов проверки таможенные органы осуществляют всесторонний анализ по многим критериям, например, репутация участника внешнеторговой деятельности, индекс его деловой активности, анализ результатов предыдущих проверок его деятельности и др. К товарам риска по импорту можно отнести товары, имеющие наиболее низкие ставки таможенных пошлин или товары, классифицированные как прочие.

Расширен круг лиц, в отношении которых может проводиться таможенная проверка – это декларант; таможенный представитель; перевозчик; лицо, осуществляющее временное хранение товаров;

⁴⁵ Вопросы таможенного контроля после выпуска товаров. URL: [//www.alta.ru/expert_opinion/25374](http://www.alta.ru/expert_opinion/25374) (дата обращения: 25.04.2017г.).

уполномоченный экономический оператор; иные лица, напрямую или косвенно участвующие в сделках с товарами.

Традиционно аудит внешнеторговой деятельности предприятия проводится по нескольким основным направлениям:

- аудит валютных операций;
- аудит экспортных операций;
- аудит импортных операций⁴⁶.

Результаты внешнеторговой деятельности российских субъектов хозяйствования отражаются в бухгалтерском учете и отчетности. С одной стороны, правильность и достоверность этой отчетности важны для внешних потребителей. Иностранцы контрагенты российских предприятий хотят быть уверенными в том, что товары поступят к ним своевременно и в объемах, предусмотренных в контрактах, а за импортируемые в Россию товары оплата поступит в установленные сроки и в полном объеме.

С другой стороны, результаты аудита внешнеторговой деятельности важны и для собственников предприятий. От того, успешно ли организована внешнеторговая деятельность на предприятии, имеется ли от нее экономический эффект, зависит и работа предприятия в целом.

Таким образом, вопросы аудита внешнеторговой деятельности российских предприятий, и особенно ее таможенные аспекты, на современном этапе развития мировой торговли весьма актуальны. Однако, если говорить о таможенном аспекте аудита внешнеторговой деятельности предприятия, целесообразным представляется проведение проверки по следующим направлениям внешнеторговой деятельности предприятия:

- использование особенностей таможенного декларирования товаров;
- применение специальных упрощений таможенных процедур и таможенных операций, предусмотренных таможенным законодательством;

⁴⁶ Таможенный контроль после выпуска и аудит внешнеэкономической деятельности предприятия. URL: [//www.brokert.ru/material/tamozhennyu-kontrol-vypuska-audit-ved](http://www.brokert.ru/material/tamozhennyu-kontrol-vypuska-audit-ved) (дата обращения: 30.04.2017г.).

– анализ уплаченных предприятием таможенных платежей в зависимости от применяемых технологий проведения таможенных операций.

Использование таможенного контроля после выпуска товаров в Белгородской таможне может охватывать практически все таможенные процедуры, в том числе и такие как временный ввоз, переработку на таможенной территории, беспошлинную торговлю. Постконтроль может повысить эффективность всей системы таможенного контроля при использовании ряда таможенных процедур, в том числе для тех из них, применение контроля на границе для которых представляется малоэффективным.

Таким образом, на современном этапе развития таможенного дела в нашей стране считаем целесообразным, в контексте совершенствования таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, осуществляемыми таможенными органами и, в частности, Белгородской таможни, сконцентрироваться в процессе своей деятельности на следующих основных направлениях развития:

- сокращение перечня документов, требуемых при подаче декларации и выпуске товаров, посредством отказа от обязательного представления следующих документов: контракт (при наличии документа(ов), подтверждающего(их) все существенные условия сделки); платежные документы; документы, подтверждающие полномочия лица для подачи декларации на товары (ДТ) (при условии подачи ДТ в электронном виде подписанной ЭЦП;

- наделение таможенных органов, расположенных в международных автомобильных пунктах пропуска (МАПП), правом по совершению таможенных операций по декларированию и выпуску, при выполнении следующих условий, посредством развития надлежащей инфраструктуры, достаточной для осуществления указанных операций; в отношении товаров и транспортных средств представлены необходимые документы и сведения (в электронном виде); товары подвергнуты досмотру в пункте пропуска или не

идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов или досмотра товаров;

- сокращение сроков таможенного контроля при выпуске товаров, перевозимых авиационным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта. В частности, сократить сроки до 2 часов с момента представления таможенному органу необходимых документов или предъявления товаров в зависимости от того, какое событие наступит позднее (при условии, что в отношении товаров/ транспортных средств предоставлена необходимая информация и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра).

Подводя итоги вышеописанному можно сделать следующие выводы: во-первых, важность определения направлений по совершенствованию таможенных операций, связанных спомещением товаров под таможенную процедуру в таможенных органах РФ, и, в частности, в Белгородской таможне, подтверждается усиливающимся влиянием основных мировых экономических факторов в условиях политической нестабильности, что обуславливает возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры рынка, снижение объемов внешнеторгового оборота, замедление темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, спад промышленного производства, а также иные негативные экономические и политические явления.

Во-вторых, особое внимание необходимо уделять повышению эффективности действий, совершаемых Белгородской таможней при прибытии (убытии) товаров, при декларировании товаров и особенно после выпуска товаров. Это, в первую очередь, требует совершенствования работы таможенных органов в пунктах пропуска посредством развития информационных технологий при декларировании товаров в Белгородской таможне, а именно технологии удаленного выпуска товаров. Она направлена на минимизацию времени выполнения таможенных операций, повышение

оперативности управления таможенными органами и эффективности принятия решений должностными лицами таможенных органов посредством предварительного выявления товаров, документов, лиц, подлежащих проверке, и определения степени такой проверки. В свою очередь, развитие электронной формы декларирования является базовым условием дальнейшего внедрения современных информационных технологий при совершении таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, и неотъемлемой частью совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации.

В-третьих, в контексте повышения эффективности таможенных операций совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров является одним из приоритетных направлений развития таможенных органов в целом и Белгородской таможни в частности. В целях повышения эффективности системы таможенного контроля после выпуска товаров в условиях упрощения совершения таможенных операций следует совершенствовать межведомственное взаимодействие с государственными и иными контролирующими органами, а также представителями крупных бизнес-сообществ в целях противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации; создать условия, исключающие использование проверяемыми лицами различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и способствующих повышению результативности таможенного контроля.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе развития таможенных органов Российской Федерации важнейшим направлением повышения эффективности их деятельности является совершенствование таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру.

Таможенные операции – действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании. Это любые «действия, нацеленные на обеспечение соблюдения законодательства невластными субъектами, можно причислить к таможенным операциям, совершаемым таможенной администрацией. Традиционно такие действия сопряжены с параллельным осуществлением таможенного контроля. Действия плательщика, направленные на соблюдение законодательства в части исполнения публично-правовой обязанности по уплате таможенных платежей, также следует рассматривать как разновидность таможенных операций.

Таможенные операции совершаются таможенными органами, декларантами, перевозчиками, лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров, иными заинтересованными лицами. При этом от имени таможенных органов таможенные операции совершаются должностными лицами таможенных органов, уполномоченными на совершение таких таможенных операций в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями. Отдельные таможенные операции могут совершаться таможенными органами посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов.

Осуществление таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу и выпуском товаров согласно заявленной таможенной процедуре, производится при совершении: таможенных операций, предшествующих подаче таможенной декларации (прибытие и убытие товаров на таможенную территорию Союза; временное хранение товаров, находящихся под таможенным контролем и иные операции с товарами, связанные с погрузкой, разгрузкой, перегрузкой товаров, их осмотром и взятием проб и образцов); таможенных операций, связанных с

помещением товаров под таможенную процедуру (таможенное декларирование товаров и выпуск товаров).

Совершение таможенных операций предполагает взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности, лиц, оказывающих услуги в таможенной сфере, должностных лиц таможенных органов. При совершении таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, особая роль отводится внешнеэкономическим документам, проверка сведений которых позволяет принять инспекторам таможенного органа соответствующее решение о возможности выпуска товаров.

Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. Протяженность границы с Украиной в регионе её деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном участке границы функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская.

Таможне непосредственно подчинено 11 таможенных постов. Функционируют 8 автомобильных пунктов пропуска (в том числе 4 многосторонних), 6 железнодорожных и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

С начала 2018 года в Федеральный бюджет Белгородской таможней перечислено почти 2 млрд. рублей. Через автомобильные пункты пропуска проследовало 516 787 человек. Таможенную границу в регионе деятельности Белгородской таможни пересекли 6 756 грузовых автомобилей, проследовало 3 809 автобусов, 125 149 единиц легкового транспорта. В железнодорожных пунктах пропуска оформлено 1 448 грузовых составов. В отношении 24 воздушных судов совершены таможенные операции в воздушном пункте пропуска.

В 2017 году общий объем грузов (вес нетто), оформленных таможенными постами Белгородской таможни составил 15 763,45 тыс. тонн. По сравнению с 2016 годом грузооборот уменьшился на 13,91 %. Объем вывозимых товаров составил 11832,28 тыс. тонн (83,43 % от уровня 2016 г.), ввозимых – 3931,18 тыс. тонн (95,21 % от уровня 2016 г.).

Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни имеют Губкинский и Старооскольский таможенные посты, которые за 2017 год оформили 11597,24 тыс. тонн грузов (73,57 % общего объема грузооборота).

Внешнеторговый оборот таможни за 2017 год составил 4 121, 854 млн. долл. США. По сравнению с 2016 годом объемы внешней торговли выросли на 22,02 %. Произошло увеличение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 23,79 %) так и импортных закупок (на 19,79 %).

Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможни, составил 2 325,944 млн. долл. США. Импортные поставки составили 1 795, 910 млн. долл. США. Сальдо внешнеторгового оборота - положительное и составило 530,034 млн. долл. США.

Развитие таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру являются на сегодняшний день актуальными и необходимыми для повышения эффективности деятельности Белгородской таможни. К числу наиболее приоритетных вопросов, требующих решения в процессе развития таможенных операций, связанных с помещением под таможенную процедуру, можно отнести: дальнейшее совершенствование нормативно-правового регулирования, в части унификации в рамках таможенного законодательства ЕАЭС, развитие информационной и методологической баз таможенного контроля.

На современном этапе развития таможенного дела в нашей стране считаем целесообразным, в контексте совершенствования таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, осуществляемыми таможенными органами и, в частности, Белгородской таможни, сконцентрироваться в процессе своей деятельности на следующих основных направлениях развития:

- сокращение перечня документов, требуемых при подаче декларации и выпуске товаров, посредством отказа от обязательного представления следующих документов: контракт (при наличии документа(ов),

подтверждающего(их) все существенные условия сделки); платежные документы; документы, подтверждающие полномочия лица для подачи декларации на товары (ДТ) (при условии подачи ДТ в электронном виде подписанной ЭЦП;

- наделение таможенных органов, расположенных в международных автомобильных пунктах пропуска (МАПП), правом по совершению таможенных операций по декларированию и выпуску, при выполнении следующих условий, посредством развития надлежащей инфраструктуры, достаточной для осуществления указанных операций; в отношении товаров и транспортных средств представлены необходимые документы и сведения (в электронном виде); товары подвергнуты досмотру в пункте пропуска или не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов или досмотра товаров;

- сокращение сроков таможенного контроля при выпуске товаров, перевозимых авиационным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта. В частности, сократить сроки до 2 часов с момента представления таможенному органу необходимых документов или предъявления товаров в зависимости от того, какое событие наступит позднее (при условии, что в отношении товаров/ транспортных средств предоставлена необходимая информация и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра).

Важность определения направлений по совершенствованию таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру в таможенных органах РФ, и, в частности, в Белгородской таможне, подтверждается усиливающимся влиянием основных мировых экономических факторов в условиях политической нестабильности, что обуславливает возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры рынка, снижение объемов внешнеторгового оборота, замедление темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, спад промышленного

производства, а также иные негативные экономические и политические явления.

Особое внимание необходимо уделять повышению эффективности действий, совершаемых Белгородской таможней при прибытии (убытии) товаров, при декларировании товаров и особенно после выпуска товаров. Это, в первую очередь, требует совершенствования работы таможенных органов в пунктах пропуска посредством развития информационных технологий при декларировании товаров в Белгородской таможне, а именно технологии удаленного выпуска товаров, которая направлена на минимизацию времени выполнения таможенных операций, повышение оперативности управления таможенными органами и эффективности принятия решений должностными лицами таможенных органов посредством предварительного выявления товаров, документов, лиц, подлежащих проверке, и определения степени такой проверки.

В целях повышения эффективности системы таможенного контроля после выпуска товаров в условиях упрощения совершения таможенных операций следует: совершенствовать межведомственное взаимодействие с государственными и иными контролирующими органами, а также представителями крупных бизнес-сообществ в целях противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации; создать условия, исключающие использование проверяемыми лицами различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и способствующих повышению результативности таможенного контроля.