

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И МОДЕЛИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
ПРОЦЕССОВ

**МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.04.01 Экономика
программа «Региональная экономика»
заочной формы обучения,
группы 06001577
Гайдукова Татьяна Александровна

Научный руководитель
к.э.н., доцент
Дынников Е.А.

Рецензент
начальник отдела
комплексного анализа и
прогнозирования
Управления Социальной
Защиты Населения
Белгородской области
Беседина О.В.

БЕЛГОРОД 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА	7
1.1. Понятие и особенности занятости населения	7
1.2. Основные направления и методы государственного регулирования занятости на рынке труда	14
1.3. Государственная политика в сфере занятости населения	20
ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ СОСТОЯНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА И ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	30
2.1. Социально-экономическая характеристика Белгородской области	30
2.2. Анализ труда и занятости населения в Белгородской области...	37
2.3. Оценка государственного регулирования занятости населения в Белгородской области	44

ГЛАВА 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ.....	51
3.1. Государственные меры обеспечения занятости населения	51
3.2. Рекомендации по совершенствованию мер государственного регулирования в сфере занятости	57
3.3. Перспективы развития государственного регулирования в сфере занятости в Белгородской области	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	71

ВВЕДЕНИЕ

Формирование в Российской Федерации рынка труда диктует необходимость разработки мер государственного регулирования в сфере занятости населения, учитывающих специфику переходного периода экономики, национальные особенности, традиции, менталитет населения. Одной из функций органов исполнительной власти на всех уровнях в условиях рыночных отношений является формирование мер государственного регулирования занятости населения, решение проблем безработицы и ее последствий [5 С. 23-24].

Фундаментальную основу создания долгосрочных трудовых преимуществ составляют человеческие ресурсы: люди, их трудовая мораль и

стремление к достижению поставленных целей, их знания и система ценностей, творческие и новаторские способности. Именно эти факторы позволяют обеспечить экономический рост, благосостояние и безопасность страны. Определяющую роль играют сфера труда, условия занятости, глубокие преобразования во всей системе трудовых отношений, без которых невозможно осуществить действительный поворот к человеку как главной цели функционирования социально - ориентированной экономики.

Важнейшими индикаторами на рынке труда являются показатели уровня экономической активности населения, его занятости и безработицы. Повышение этих показателей ведет к несомненному улучшению рынка труда и его благосостояния [15 С. 45-46].

Актуальность данной темы заключается в том, что отношения государства и населения в сфере занятости являются основополагающими в экономике любой страны и во многом определяют ее развитие. Даже при благоприятной экономической ситуации на рынке труда существуют категории граждан, чья занятость не может быть обеспечена без законодательной поддержки государства, поэтому обеспечение занятости всего трудоспособного населения является одной из важных задач любого государства и Правительства. Для решения этой задачи государство принимает различные меры государственного регулирования, в том числе закон о занятости и разрабатывает комплекс мер, содействующих его реализации, иначе говоря, проводит политику занятости.

Вследствие многообразия внутренних регуляторов рынка рабочей силы, а также в силу социальной важности его эффективного функционирования рынок труда нуждается в квалифицированном регулировании. Представляется, что создание такой действенной системы регулирования в сфере занятости является одной из основных социальных задач проводимых в России. [23].

Целью данной работы является исследование действия мер государственного регулирования в сфере занятости, анализ существующих мер

регулирования в сфере занятости, а также определение перспектив развития государственного регулирования в сфере занятости населения.

Для реализации этой цели необходимо решение следующих задач:

- изучить теоретически основы государственного регулирования занятости населения;
- провести социально-экономический анализ занятости населения на рынке труда;
- дать рекомендации по совершенствованию мер государственного регулирования в сфере занятости;
- определить перспективы развития государственной политики в сфере занятости.

В данной работе объектом исследования является рынок труда Белгородской области. Предметом исследования являются инструменты и методы государственного регулирования занятости населения.

В процессе исследования были использованы методы анализа, обобщения, сравнения, моделирования, прогнозирования. Сбор информации осуществлен при помощи анализа статистических данных.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы занятости, аналитические материалы Белгородстата, труды ученых, исследующих как широкий комплекс проблем занятости населения в условиях рыночного хозяйства, так и вопросы ее государственного регулирования.

Эмпирической базой исследования послужили: данные государственной статистики по вопросам социально-экономического развития и занятости населения; ведомственные статистические и финансовые данные Федеральной службы по труду и занятости, Минэкономразвития России, Минфина России; годовые отчеты органов системы занятости.

Практическая значимость работы состоит в совершенствовании мер государственного регулирования занятости населения. В работе предлагается

внедрение новых программ и мероприятий по усовершенствованию мер государственного регулирования

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена целью и основными задачами, поставленными в диссертации и логикой изложения материала. Данная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

1.1. Понятие и особенности занятости населения

Общество устроено таким образом, что для того, чтобы обеспечить себя всем необходимым, удовлетворить различные потребности, человек должен предлагать свои услуги, особый вид товара – рабочую силу, и получать за него вознаграждение, заработную плату. Рассмотрим ключевое понятие данной работы – занятость.

Занятость – это одна из основных категорий экономики, определяющая благосостояние народа. Занятость зависит не только от экономических факторов, но и от демографических процессов, которые в свою очередь зависят от экономических, политических, социальных, международных факторов. В соответствии с законом «О занятости населения в Российской Федерации» занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая действующему законодательству и приносящая, как правило, заработок (трудовой доход) [2 С.34-37].

Это определение в большей части отражает правовое и отчасти социально-экономическое содержание. В этой связи необходимо отметить, что занятость - это не деятельность, а общественные отношения, прежде всего экономические и правовые, между людьми, по поводу включения работника в конкретную кооперацию труда на определенном рабочем месте [4 С.23-24].

Н.А. Волгин и В.С. Буланов считают, что определение занятости характеризуется обоснованием её как социально-экономической категории. Они указывают, что уровень занятости – это важнейший макроэкономический показатель. Если рассматривать занятость не только как экономическое явление, то можно отметить её большую связь с социальной политикой. По их мнению, занятость опосредована социальным содержанием, т. е. совокупностью отношений по поводу участия населения в трудовой деятельности, а также степенью удовлетворения частных и общественных потребностей работников, и эта совокупность отношений должна обеспечиваться получением доходов и личных потребностей граждан [3 С.45-46].

По определению В.А. Пивленкова, занятое население – это граждане, которые перешли обозначенный законом возраст и в настоящее время выполняют работу, приносящую им доход в натуральной или денежной форме [4]. Несколько иное определение даёт Э.Р. Саруханов. Занятость – это

общественно-экономические отношения, в которых участвуют работники, т.е. это практическая реализация деятельности людей по производству и совершенствованию материальных благ [5 С.67-68].

С.В. Андреев представляет занятость как одно из главных условий этого определения в процессе производства. При этом сущность занятости обозначена им с нескольких сторон, а именно:

- закрепление работника за определённой сферой деятельности;
- услуги и блага, которые создаёт работник, материально вознаграждаются;
- организация процесса производства предопределяет необходимость соединения работника со средствами производства [6 С. 31-32].

Б.Д. Бреев понимает занятость как сложное социально-экономическое явление, которое выступает важной составной частью общественного производства. Он характеризует занятость с экономической точки зрения посредством обоснования её как общественного явления общественных отношений в части обеспечения населения не просто рабочими местами (т.е. с позиции производства и накопления), но и обеспечения человека необходимыми средствами существования (т.е. с формированием и использованием фонда потребления) [7 С.23-25].

Проблема занятости существовала во все времена. Так, проблему занятости рассматривали такие ученые, как Д.М. Кейнс, А.Маршалл, Д.Рикардо, П. Самуэльсон, А. Смит, К. Маркс.

Так, например, ещё в трудах Адама Смита было отмечено, что главным мотивом хозяйственной деятельности человека является его собственный интерес, удовлетворение своих потребностей – материальных и духовных. Но получить материальные или духовные ценности, блага для себя человек может, только оказывая услуги другим людям, предлагая им в обмен свой труд или продукты труда. Так развивается разделение труда, специализация. Так люди помогают друг другу и способствуют развитию общества, хотя каждый и

печётся только о своем собственном интересе – так отмечал в своей книге «Богатство народов» Адам Смит. Таким образом, каждый человек стремится продать свой труд подороже с тем, чтобы приобрести для себя больше материальных и духовных благ. Обычно он не думает при этом об общественной пользе, он исходит лишь из своих интересов, но, как это и не странно, поступая эгоистически, приносит пользу обществу. Именно в этом Смит видит «невидимую руку» объективных экономических законов.

Достижение высокого уровня занятости – одна из основных целей макроэкономической политики государства. Экономическая система, создающая дополнительное количество рабочих мест, ставит задачу увеличить количество общественного продукта и тем самым в большей степени удовлетворить материальные потребности населения. При неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы, система работает, не достигая границы своих производственных возможностей.

Различают три основных вида занятости: полную, рациональную и эффективную (рис. 1.1)

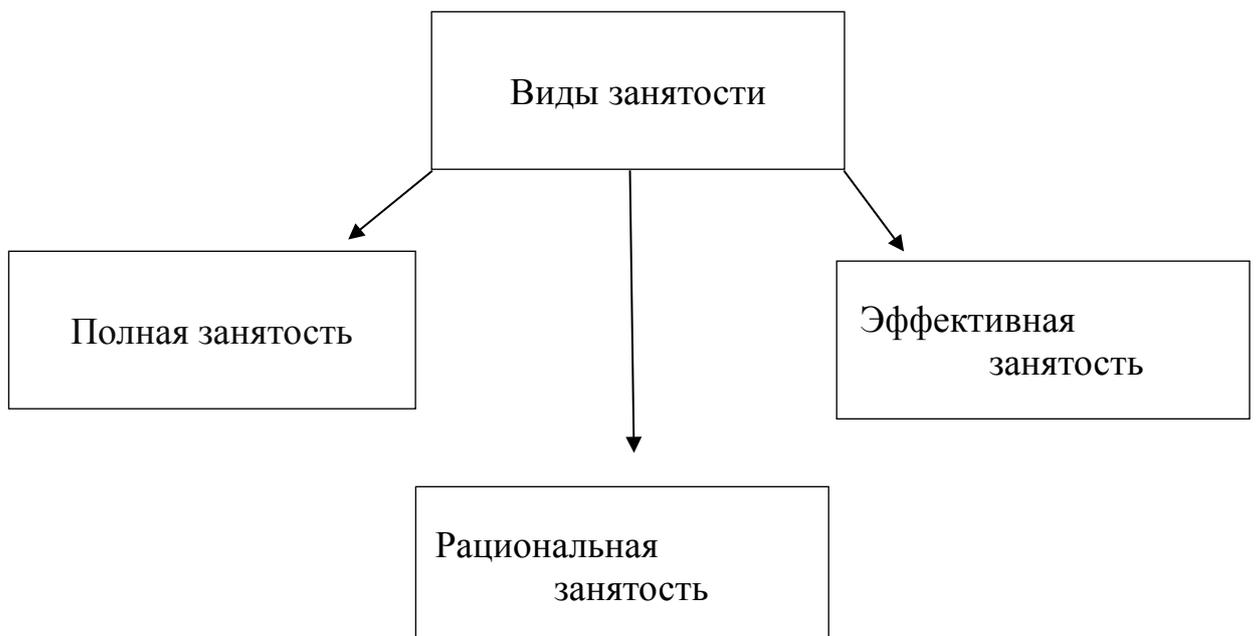


Рис. 1.1 Виды занятости

Полная занятость – это предоставление обществом всему трудоспособному населению возможности заниматься общественно полезным трудом, на основании которой осуществляется индивидуальное и коллективное воспроизводство рабочей силы и удовлетворение всей совокупности потребностей.

Рациональная занятость – занятость, которая имеет место в обществе с учетом целесообразности перераспределения и использования трудовых ресурсов, из половозрастной и образовательной структуры. Этот вид занятости не всегда бывает эффективным, поскольку осуществляется с целью улучшения половозрастной структуры занятости, привлечения к трудовой деятельности трудоспособного населения отдельных отсталых регионов.

Эффективная занятость – это занятость, которая осуществляется в соответствии с требованиями интенсивного типа воспроизводства, критериями экономической целесообразности и социальной результативности, ориентирована на сокращение ручного, не престижного и тяжелого физического труда.

Необходимо отметить, что согласно статье 2 закона «О занятости населения в Российской Федерации» занятыми считаются:

- работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени;
- зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей;
- занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;

- выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);

- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

- проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

- обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, включая обучение по направлению государственной службы занятости населения;

- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами;

- являющиеся учредителями организаций, за исключением учредителей некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей на получение дохода от деятельности этих организаций;

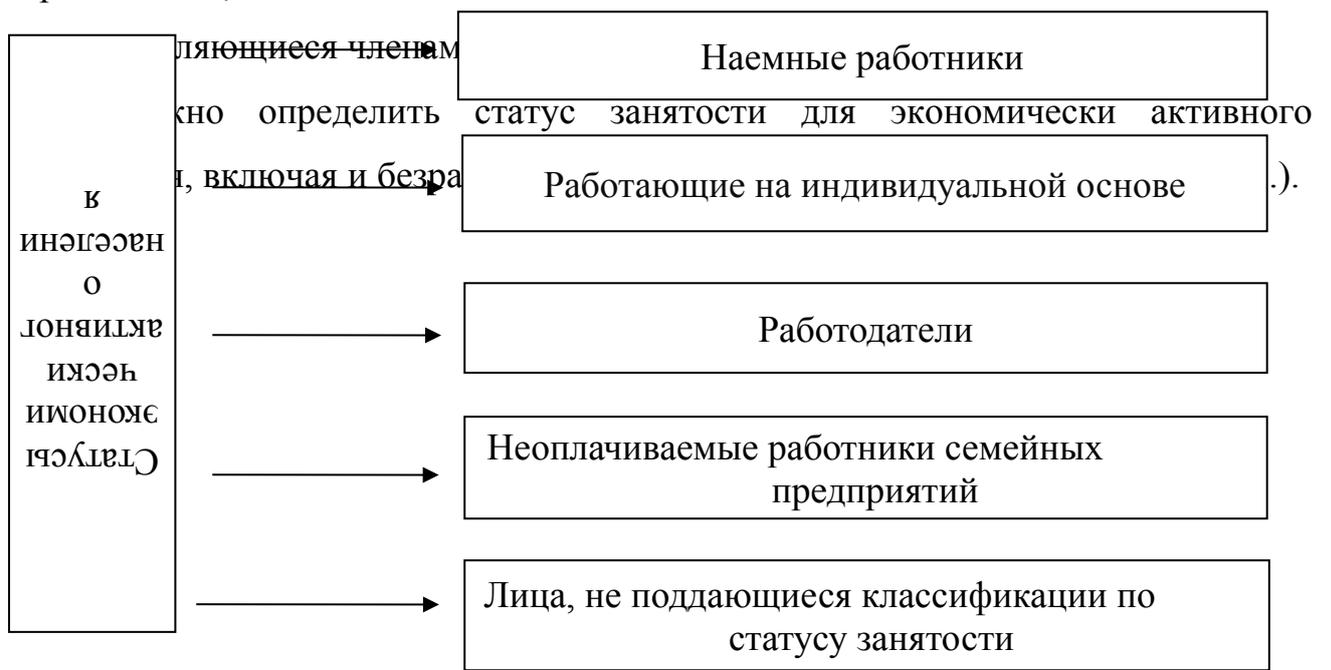


Рис. 1.2. Статусы экономически активного населения

Наемные работники - это лица, работающие по заключенному письменному контракту (договору) либо по устному соглашению с руководством предприятия об условиях трудовой деятельности, за которую они получают оговоренную при найме оплату.

Работающие на индивидуальной основе - лица, самостоятельно осуществляющие деятельность, приносящую им доход, не использующие либо использующие наемных работников только на короткий срок.

Работодатели - лица, управляющие собственным либо уполномоченные управлять государством, акционерным обществом, хозяйственным товариществом и т.п. Работодатель может полностью или частично делегировать свои функции наемному управляющему, оставляя за собой ответственность за благополучие предприятия.

Неоплачиваемые, работники семейных предприятий - лица, работающие без оплаты на семейном предприятии, владельцем которого является их родственник.

Лица, не поддающиеся классификации по статусу занятости - это безработные, не занимавшиеся ранее трудовой деятельностью, приносившей им доход. Сюда относятся и лица, которых затруднительно отнести к тому или иному статусу занятости.

Понятию занятость, как любому экономико-правовому процессу характерны принципы, неуклонное следование которым на практике придаст этому процессу устойчивый рыночный характер.

Первым принципом, закрепленным в Конституции РФ, является добровольность труда, свободное распоряжение гражданами своими способностями к производительному и творческому труду. Каждый человек может выбирать для себя ту форму жизнедеятельности, которая позволяет ему лучше реализовать себя в жизни. Принуждение к труду не допускается, кроме случаев, особо установленных законодательством. А незанятость граждан не служит основанием для их привлечения к административной и иной ответственности. Сфера труда становится одним из равноправных видов общественно полезной деятельности, наряду с учебой, занятием домашним хозяйством, воспитанием детей, общественной, религиозной и другой деятельностью.

Данный принцип позволяет человеку свободно выбирать тот или иной вид деятельности, место и форму приложения своих способностей, независимо от форм собственности, других условий труда, месторасположения объектов приложения труда. Проводимые реформы, в частности приватизация средств производства, особенно приватизация жилья, права его продажи и обмена, изменения в правилах прописки, способствуют реализации этого принципа.

Вторым принципом можно назвать ответственность государства за создание условий для реализации прав граждан на труд и свободно избранную занятость. Этот принцип говорит о содействии государства усилиям индивидуумов приобрести соответствующую квалификацию, заняться тем или иным видом деятельности косвенными мерами: экономическими, законодательными, социальными.

Третьим принципом выступает комплексный подход к решению проблем занятости, который состоит в координации усилий органов власти всех уровней, взаимодействии механизмов государственного регулирования и

рыночного саморегулирования, использовании финансовых возможностей бюджетов, внебюджетных фондов, средств предприятий, общественных объединений и граждан, достижения экономической и социальной эффективности государственных программ стимулирования занятости.

Таким образом, занятость - важнейшая часть экономического элемента хозяйствования, сложная по содержанию и структуре экономическая категория. Занятость - это деятельность трудоспособного населения, связанная с удовлетворением его личных и общественных потребностей и, как правило, приносящая ему заработок.

1.2. Основные направления и методы государственного регулирования занятости на рынке труда

В современных условиях государство отказалось от прямого преимущественно административно-централизованного управления занятостью. Постепенно формируется новая система воздействия на занятость – система регулирования занятости. Главными ее звеньями выступают законы, программы стимулирования занятости, соглашения, заключаемые субъектами социально-трудовых отношений на национальном, региональном, отраслевом уровне и в рамках предприятий. Важную роль в этом играет инвестиционно-структурная, налоговая, финансово-кредитная политика государства. Совместными усилиями субъектов социально-трудовых отношений должны определяться основные направления занятости, изменение ее структуры, улучшение качественных характеристик рабочей силы, повышение ее конкурентоспособности на внутреннем и международном рынках труда. Государство в этой системе выступает координатором этих усилий.

Рынок труда или рынок рабочей силы представляет сферу взаимодействия продавцов услуг труда и покупателей этих услуг и является

основным объектом регулирования отношений со стороны государства.

Каждый рынок имеет следующие основные параметры:

1. Объем спроса на услуги труда (в человеко-часах).
2. Объем предложения труда (в человеко-часах).
3. Цена спроса, предложения и равновесная реальная цена.
4. Конкурентность или монополизм.
5. Регулирование рынка труда.

Основными целями государственного регулирования рынка труда являются:

- обеспечение полной занятости, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении «естественного уровня безработицы», определяемого размерами ее фрикционной и структурной форм;

- создание «гибкого рынка труда», способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность [32 С. 101-102].

Эта «гибкость», по сравнению с традиционным рынком труда, проявляется в гибком использовании работников на условиях неполного рабочего дня, временной занятости, сменяемости рабочих мест, изменения количества смен, расширения или добавления в зависимости от необходимости рабочих функций. Каждый желающий трудиться должен найти на таком рынке рабочее место, отвечающее его потребностям.

Можно выделить четыре основных направления государственного регулирования рынка труда.

1. Программа по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе.
2. Программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы.
3. Программы содействия найму рабочей силы.

4. Программы по социальному страхованию безработицы, т. е. выделяет средства на пособия по безработице [77 С.24-25].

По форме воздействия различают прямые и косвенные методы регулирования. К первой группе относят государственное субсидирование и стимулирование занятости на предприятиях всевозможных организационно-правовых форм путем предоставления различных льгот, в том числе налоговых, тем предприятиям, которые сотрудничают с государственными службами занятости и принимают на работу людей, направляемых ими после обучения по какой-либо профессии. Ко второй группе относятся такие меры, как регулирование демографической ситуации, увеличение государственных закупок, уменьшение налогового бремени, ускорение амортизации, т.е. рычаги, стимулирующие деловую активность в период, когда экономика страны находится на спаде. Источниками финансирования государственных мер регулирования рынка труда являются средства госбюджета, внебюджетные средства, средства коммерческих организаций.

Важной основой регулирования рынка труда в стране с рыночной экономикой является зависимость между безработицей и заработной платой. Речь идет о так называемой кривой Филлипса, графически отражающей нелинейную зависимость между этими двумя явлениями [56 С. 43-44].

Если допустить, что существует одинаковое соотношение между темпами изменения заработной платы и цен, то модель Филлипса может быть преобразована в соотношение между безработицей и темпами изменения уровня цен. Кривая Филлипса дает варианты выбора: или достаточная высокая занятость с максимально экономическим ростом, но при быстром повышении цен, или достаточно стабильные цены, но при значительной безработице.

Долгие года кривая Филлипса служила базой социально-экономического регулирования в США и других странах Запада. Многие западные экономисты и сейчас исходят из того, что существуем однонаправленное движение изменений в заработной плате и ценах и разноплановое - между данными

величинами и безработицей. Однако было немало примеров, когда безработица и инфляция приобретали не обратную, а прямую связь: несмотря на рост безработицы, цены продолжали расти. Это вызывает критику обоснованности кривой Филлипса как надежного регулятора в экономике [45 С.37-38].

Перечисленные направления не исчерпывают всех мер воздействия государства на рынок труда. Наряду с ними существуют методы косвенного регулирования рынка рабочей силы: налоговая, денежно-кредитная и амортизационная политика правительства. Кроме того, немалое влияние на рынок труда оказывает и законодательство - о социальном обеспечении, о трудовых отношениях, о равных гражданских правах и т. д.

Особое место в системе государственного регулирования рынка труда занимает биржа труда (служба занятости, служба содействия найму), являющаяся одной из важных структур рыночного хозяйственного механизма.

Биржа труда - специальное учреждение, осуществляющее посреднические функции на рынке рабочей силы. Биржа труда, как правило, не является коммерческим предприятием. Получение большой прибыли - это не ее цель. С определенной долей условности биржи труда можно представить в виде консорциума, который создается заинтересованными производителями и посредническими фирмами для осуществления совместного проекта - организации регулируемого рынка трудовых ресурсов, обеспечивающего каждому из его участников проведение сбытовых и закупочных. В большинстве стран биржи труда являются государственными и осуществляют свою деятельность под руководством министерства труда или аналогичного ему органа, вместе с тем на рынке труда наряду с государственными службами занятости функционирует большое число частных посреднических фирм, эффективность деятельности которых очень высока [23 С.56-58].

Регулирование занятости - совокупность мер государственного прямого и косвенного воздействия на рынок труда с целью достижения поставленных

целей. Цели регулирования занятости отражают нормативное состояние рынка труда, которого необходимо достичь, решая актуальные проблемы.

Регулирование занятости имеет несколько уровней:

- общегосударственный уровень, где решаются кардинальные социально-экономические задачи общества, причем большинство принимаемых решений в той или иной степени отражаются на занятости;

- региональный уровень, находящийся в пределах компетенции местных властей и возможностей соответствующих бюджетов, где принимаются решения по вопросам регулирования рынка труда, включая вопросы сдерживания массового высвобождения работников, расширения социальной помощи безработным;

- локальный уровень, где осуществляются взаимоотношения субъектов рынка труда, конкретного человека с работодателем, Центром занятости, местными органами исполнительной власти.

На всех уровнях регулирование должно осуществляться на основе общеэкономической концепции социально ориентированной рыночной экономики [31 С. 89-90].

Меры государственного воздействия на рынок труда должны быть оценены с позиции учета интересов работников и предпринимателей. Государственное регулирование занятости должно осуществляться по следующим основным направлениям:

1. Поддержка индивидуальных частных предпринимателей - ремесленничество, надомный труд и т.д., т.е. занятость, не требующая крупных затрат.

2. Создание в регионах частных бюро содействия занятости (без права признания ищущих работу в качестве безработных) для оказания содействия в трудоустройстве и самостоятельной занятости элитарным клиентам (т.е. той профессионально подготовленной части населения, которая никогда не обратится в бюро по трудоустройству или за пособием). Создание таких бюро

должно быть исключительным правом органов государственной власти субъектов Федерации.

3. Создание специальных предприятий для организации общественных работ (средства на оплату труда резервируются за счет регионального фонда занятости, средства на материальные затраты - из региональных и местных бюджетов).

4. Организация переобучения работников, подлежащих сокращению, - без прекращения с ними трудового договора.

5. Использование администрациями регионов права на передачу части земельного фонда всем желающим инвесторам (в том числе иностранным) под обязательство создать новые предприятия (новые рабочие места), материальная и финансовая поддержка их создания.

6. Принятие в особых случаях мер по развитию частной индивидуальной деятельности.

7. Создание специальных предприятий для обеспечения надомного труда.

8. Создание предприятий для организации общественных работ по благоустройству, обслуживанию престарелых и т.д.

9. Создание новых казенных предприятий на базе определенных федеральными органами несостоятельных предприятий.

10. Обеспечение специальных программ внутренней миграции населения из кризисных районов [14 С.123-124].

Можно сделать вывод, что основные цели государственного регулирования рынка труда заключается в наиболее быстром вовлечении безработных в процесс трудовой деятельности, предоставлении рабочих мест каждому желающему стимулировании структурной перестройки и ускорения процесса перераспределения высвобождаемых работников. Основными направлениями этой деятельности являются социальная поддержка незанятых граждан, развитие гибкого рынка труда путем его правового обеспечения, а также трудоустройство, подготовка и переподготовка кадров.

1.3. Государственная политика в сфере занятости населения

На сегодняшний день рынок труда постепенно приобретает основные общественно-значимые характеристики. Он играет важную роль в воспроизводстве рабочей силы, отвечающей требованиям современного высокотехнологического производства, обеспечивает распределение и перераспределение трудовых ресурсов, создает побудительные стимулы для их эффективного использования, устраняет сформировавшуюся за годы господства командно-административной системы неэффективную структуру занятости и постепенно заменяет ее более рациональной структурой.

Государственная политика занятости населения - научно обоснованная система мер, реализуемая органами государственной власти в отношении рынка труда. Цель политики занятости - содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости путем обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождаемых граждан, сдерживания массовой долгосрочной безработицы, повышения эффективности государственной службы занятости и реализации других мер, направленных на обеспечение социальной защиты граждан на рынке труда [9].

Задачи политики занятости:

- сдерживание сокращения экономически целесообразных и перспективных рабочих мест;
- содействие росту инвестиционной активности;
- создание новых рабочих мест путем проведения институциональных преобразований, селективной, структурной политики;
- реализация права граждан на труд на территории, находящейся в пределах компетенции органов власти соответствующего уровня.

Вследствие многообразия внутренних регуляторов рынка рабочей силы, а также в силу социальной важности его эффективного функционирования рынок труда нуждается в квалифицированном регулировании. Представляется, что

создание такой действенной системы регулирования в сфере занятости является одной из основных социальных задач, проводимых в России реформ. Большую роль в обеспечении занятости играет государство.

Правовую основу государственной политики занятости в Российской Федерации составляют: Конституция РФ; Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 92-ФЗ "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений" и другие нормативные правовые документы.

Таким образом, функциональная роль государственной политики занятости заключается в обеспечении рациональной включенности трудоспособного населения в сферу занятости, региональное распределение рабочей силы на территории в соответствии с количеством и качеством рабочих мест; поддержание занятости на максимально возможном уровне; регулирование отношений между субъектами рынка рабочей силы; обеспечение средствами существования лиц, не имеющих работы [6 С.112-113].

Цели государственного регулирования рынка труда:

1. Обеспечение полной занятости, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении «естественного уровня безработицы», определяемого размерами ее фрикционной и структурной форм;
2. Создание «гибкого рынка труда», способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность. Эта «гибкость», по сравнению с традиционным рынком труда, проявляется в гибком использовании работников на условиях неполного рабочего дня, временной занятости, сменяемости рабочих мест, изменения количества смен, расширения или добавления в зависимости от необходимости рабочих функций. Каждый желающий трудиться должен найти на таком рынке рабочее место, отвечающее его потребностям.

Государственная политика занятости и рынка труда в России характеризуется в основном преобладанием пассивных мер. Проводится сдерживание массовой открытой безработицы, ведется регистрация безработных, выплачиваются пособия по безработице, разрабатываются программы трудоустройства безработных. Активная и превентивная политика по стимулированию занятости и самозанятости населения, профилактика безработицы, переподготовка безработных и повышение их конкурентоспособности носят пока второстепенный характер [47 С.123-124].

Существуют три уровня программ обеспечения занятости населения:

- федеральный или общегосударственный,
- субъекта Российской Федерации (республиканские, краевые, областные, автономных округов и т.д. - всего 89 программ);
- местный или локальный (на территории органа местного самоуправления).

Каждая из этих программ состоит из четырех крупных блоков:

1. Аналитического (сбор статистической и аналитической информации о занятости, установление актуальности проблемы занятости в конкретной местности, регионе или на уровне государства в целом).
2. Программно-целевого (формулировка конкретной цели и составление программы обеспечения занятости).
3. Ресурсно-обеспечивающего (своевременное и полное обеспечение всех программ необходимыми материальными, людскими и другими видами ресурсов);
4. Организационно-координирующего (организация, контроль и, при необходимости, координация выполнения программы).

Политика занятости на федеральном уровне включает определение совокупности правовых, экономических, организационных мер и нормативных актов, необходимых для создания и регулирования отношений между субъектами рынка труда, а также определение меры допустимых социально-

экономических последствий перехода к рынку в сфере занятости - предельно допустимый уровень и продолжительность безработицы, размеры квот и стимулирование приема на работу социально незащищенных групп населения, минимально допустимый объем бюджетных средств на выплату пособий, целесообразный уровень переподготовки и создания общественных работ. Политика занятости предусматривает меры финансово-кредитной, инвестиционной и налоговой политики, позволяющие обеспечить максимально возможную занятость.

С этой целью разрабатываются государственные, республиканские, межреспубликанские и региональные программы занятости. Определяются территории, где развитие рабочих мест особо поощряется государством. С целью реализации политики занятости на всей территории России формируется Федеральная государственная служба занятости населения. Для финансирования мероприятий по реализации политики занятости создан Государственный фонд занятости населения.

Главными направлениями политики занятости на федеральном уровне сегодня становятся:

- преодоление макроэкономических тенденций, связанных с падением инвестиционной активности, снижением объемов производства, инфляцией и имеющим следствием нестабильность системы рабочих мест;
- сдерживание массового высвобождения работающих, прежде всего, на градообразующих предприятиях;
- создание условий для развития и расширения занятости в альтернативных, негосударственных секторах экономики;
- обеспечение эффективной целевой поддержки и защиты граждан, вынужденно потерявших работу или находящихся под риском увольнения;
- дополнительное содействие занятости групп трудоспособного населения, испытывающих особые трудности с трудоустройством;
- смягчение последствий долговременной безработицы.

Основная задача политики государства по экономике и поддержке занятости - сдерживать сокращение экономически целесообразных и перспективных рабочих мест, содействовать росту инвестиционной активности, создающей новые рабочие места путем проведения институциональных преобразований, селективной структурной политики, реализации инвестиционных и других целевых программ.

Кроме того политика занятости федерального уровня предусматривает создание системы правового регулирования и организации межгосударственных отношений со странами СНГ и другими зарубежными государствами по поводу миграционного обмена и пенсионного обеспечения в случаях добровольного и вынужденного переселения, по вопросам найма и социальной защиты при выезде на временные заработки или откомандирование на работу в другое государство, т.е. к функциям федерального уровня относится выработка правовых норм, обеспечивающих включение России как равноправного партнера в международный рынок труда.

На региональном уровне политика занятости означает содействие полной, продуктивной работе и свободно избранной занятости, направленной на создание условий для реализации права граждан на труд на территориях, находящейся в пределах компетенции органов власти соответствующего уровня (республики, края, области, автономной области, автономного округа, района и города). Региональный аспект государственной политика занятости реализуется через ежегодно принимаемые субъектами РФ территориальные программы содействия занятости населения, учитывающие особые факторы и условия, влияющие на состояние рынка труда в регионах.

Государственная политика на региональном уровне реализуется в рамках федеральной программы, путем выполнения региональных и местных программ содействия занятости населения, учитывающих особенности демографического и социально-экономического развития территорий.

Обычно региональные программы занятости населения делятся на три уровня:

1. Республиканская проблема занятости населения, которая содержит набор мероприятий, реализуемых только на уровне республики.
2. Областная (краевая) программа определяет мероприятия по занятости населения в рамках данного уровня, например, выделение городов приоритетного развития.
3. Районная (городская) программа занятости. Она представляет собой набор конкретных мероприятий, направленных на решение проблем отдельных участников рынка труда.

Существуют два основных варианта выбора средств политики занятости: активный и пассивный. Отсюда различают государственную активную и пассивную политику занятости рис.1.3.

Активная политика занятости (активная политика на рынке труда) - это: совокупность правовых, организационных и экономических мер, проводимых государством с целью снижения уровня безработицы мероприятия, связанные с предупреждением и профилактикой увольнений работников для сохранения рабочих мест; обучение, переподготовка и повышение квалификации лиц, ищущих работу; активный поиск и подбор рабочих мест; финансирование создания новых рабочих мест; организация новых рабочих мест через систему общественных работ [8 С.152-156].

К основным мерам этой политики относятся:

- стимулирование государством инвестиций в экономику, что выступает главным условием создания новых рабочих мест;
- организация переобучения и переквалификации структурно-безработных;
- развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, предоставление информации о

вакантных рабочих местах с целью снижения фрикционной и структурной безработицы;

- содействие мелкому и семейному предпринимательству, что рассматривается во многих странах важнейшим методом обеспечения занятости населения;

- государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения - молодежи, инвалидам;

- содействие, в случае необходимости, перемене места жительства для получения работы;

- международное сотрудничество в решении проблем занятости; решение вопросов, связанных с международной трудовой миграцией;

- создание рабочих мест в государственном секторе - в сфере образования, медицинских услуг, коммунальном хозяйстве, строительстве общественных зданий и сооружений;

- организация общественных работ [21 С.145-146].

В рамках такой политики осуществляются мероприятия, направленные на предотвращение увольнений работников, субсидирование создания новых рабочих мест и др.

Пассивная политика занятости (пассивная политика на рынке труда) обеспечивает в основном сглаживание негативных последствий безработицы: выплату гарантированного государством пособия по безработице, а по истечении срока его выплаты - социального пособия, а также выплату доплат на иждивенцев и другие меры помощи. Пассивная политика предусматривает предоставление услуг по подбору рабочего места через государственную службу занятости. Часто применяют термин - умеренно пассивная политика, которая также предусматривает материальную поддержку безработных, но более разнообразные, чем в первом варианте, услуги по подбору рабочих мест.

Внешне оба этих варианта экономичны с точки зрения текущих государственных расходов. Однако тактика пассивного ожидания экономического подъема может оправдать себя только при высокой гибкости рынка труда и рабочей силы в целом, позитивных экономических перспективах, при которых высока возможность самостоятельного трудоустройства. В противном случае сдерживающие регуляторы пассивной политики на рынке труда окажутся слабыми и могут только ухудшить реальную ситуацию [11].



Рис.1.3. Основные виды политики занятости

Проведение активной государственной политики занятости населения осуществляется путем разработки и реализации федеральной и региональной

программ занятости, которые формируются исходя из ситуации на рынке труда и прогноза его развития.

Существуют три уровня программ обеспечения занятости населения: федеральный или общегосударственный, субъекта Российской Федерации (республиканские, краевые, областные, автономных); местный или локальный (на территории органа местного самоуправления).

Каждая из этих программ состоит из четырех крупных блоков: аналитического (сбор статистической и аналитической информации занятости, установление актуальности проблемы занятости в конкретной местности, регионе или на уровне государства в целом); программно-целевого (формулировка конкретной цели и составление программы обеспечения занятости); ресурсно-обеспечивающего (своевременное и полное обеспечение всех программ необходимыми материальными, людскими и другими видами ресурсов); организационно-координирующего [14 С.55-56].

Политика занятости на федеральном уровне включает определение совокупности правовых, экономических, организационных мер и нормативных актов, необходимых для создания и регулирования отношений между субъектами рынка труда, а также определение меры допустимых социально-экономических последствий перехода к рынку в сфере занятости - предельно допустимый уровень и продолжительность безработицы, размеры квот и стимулирование приема на работу социально незащищенных групп населения, минимально допустимый объем бюджетных средств на выплату пособий, целесообразный уровень переподготовки и создания общественных работ.

Политика занятости предусматривает меры финансово-кредитной, инвестиционной и налоговой политики, позволяющие обеспечить максимально возможную занятость. С этой целью разрабатываются государственные, республиканские, межреспубликанские и региональные программы занятости.

Определяются территории, где развитие рабочих мест особо поощряется государством. С целью реализации политики занятости на всей территории

России формируется Федеральная государственная служба занятости населения. Для финансирования мероприятий по реализации политики занятости создан Государственный фонд занятости населения [12 С. 67-69].

Подводя итоги, необходимо сказать, что государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

1. Активной - создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;
2. Пассивной - поддержка безработных путем выплаты пособий.

Таким образом, под государственной политикой занятости населения понимается система мер прямого государственного и косвенного воздействия на трудовую сферу (рынок труда) для достижения поставленных целей. Основная задача политики государства по экономике и поддержке занятости - сдерживать сокращение экономически целесообразных и перспективных рабочих мест, содействовать росту инвестиционной активности, создающей новые рабочие места путем проведения институциональных преобразований, селективной структурной политики, реализации инвестиционных и других целевых программ.

ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ СОСТОЯНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА И ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

2.1. Социально-экономическая характеристика Белгородской области

В эпоху высокоразвитой рыночной цивилизации роль рынка труда в эволюции экономики непрерывно возрастает. Связано это с тем, что по мере расширения и углубления, особенно в последние два десятилетия, научно-технологической революции, освоения высоко сложных технологий и распространения ЭВМ народное хозяйство уже не может обходиться без массовой эффективной творческой, материальной деятельности.

Для выявления существующих проблем и применения эффективной политики занятости необходимо регулярно проводить анализ рынка труда. Проведем социально-экономический анализ рынка труда Белгородской области.

Белгородская область является субъектом РФ, входит в состав Центрально-Черноземного экономического района, Центрального федерального округа РФ и является приграничной областью. Она граничит с областями Украины, с Курской и Воронежской областями России. Общая протяженность границ составляет около 1150 км.

Среди областей Центрального федерального округа Белгородская область занимает по территории 13 место, по численности населения – 4 место.

Численность населения области на 1 января 2017 г. составила 1552,9 тыс. человек, в том числе городского – 1039,6 тыс. человек (67%), сельского – 513,3 тыс. человек (33%).

Областной центр Белгородской области – г. Белгород с населением 391,1 тыс. человек, расположен в 695 км к югу от Москвы [13 С.14-15].

На 1 января 2017 г. в состав Белгородской области входит 312 муниципальных образований (таблица 2.1.).

Таблица 2.1

Число муниципальных образований по типам на 1 января 2017 г.

Муниципальные образования по типам	Число, ед.
Городские округа	3
Муниципальные районы	19
Городские поселения	25
Сельские поселения	265

Сельские поселения занимают 85% от числа всех муниципальных образований. Среди городских округов выделяют: городской округ «Город Белгород», Старооскольский городской округ, Губкинский городской округ. Наиболее крупные города Белгородской области представлены в таблице 2.2

Таблица 2.2.

Численность наиболее крупных городов Белгородской области по состоянию на 1 января 2017 г.

Наименование города	Численность жителей тыс. человек
Белгород	391,1
Старый Оскол	223,4
Губкин	87,0
Шебекино	42,5
Алексеевка	38,4
Валуйки	34,7

По итогам исследуемых периодов состояние экономики Белгородской области характеризовалось в основном положительными тенденциями.

Обеспечено увеличение промышленного и сельскохозяйственного производства, оборота розничной торговли, объема платных услуг населению, сохраняется стабильная ситуация на рынке труда.

В области проводится активная последовательная экономическая политика на основе системного подхода в решении актуальных задач и конструктивного сотрудничества с региональными бизнес-структурами и населением. Развитие региона осуществляется в рамках Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года.

Основные социально-экономические показатели развития области за 2014-2016 гг. представлены в таблице 2.3.

Таблица 2.3

Основные социально-экономические показатели развития
Белгородской области на период с 2014 по 2016 гг.

Показатель	2014	2015	2016
Численность на конец года, чел. в том числе:	1 547 936	1550 137	1 552 865
Естественный прирост населения, чел.	-3 763	-3 717	-4 339
Миграционный прирост населения, чел.	7 591	5 918	7 067
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	699,1	698,1	697,9
Численность безработных, тыс. чел.	32,5	32,8	32,5
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, тыс. чел.	7,3	7,4	5,6
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц) руб.	25371,5	28331,2	30 023,7
Валовый региональный продукт, млн руб.	619 678	686 357	-
Валовый региональный продукт на душу населения, руб.	400 821	443 086	-
Ввод в действие площади жилых домов, тыс. м ²	1469,2	1554,9	1350,1
Оборот розничной торговли, млн руб.	253669,7	275878,4	298669,8
Платные услуги, оказываемые населению, млн руб.	70453,4	74392,6	77677,2
Доходы консолидированного бюджета, млн руб.	77580,6	81081,9	82121,6
Расходы консолидированного бюджета, млн руб.	79199,5	83670,0	85180,6

Профицит, дефицит консолидированного бюджета,	-1618,9	-2588,1	-3059,0
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) в экономике, млн руб.	178308,8	57605,1	213777,5
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	120658,4	146385,6	143801,8
Внешнеторговый оборот, млн долл. США, в том числе:	6444,2	4248,8	3584,2
экспорт	3176,0	2426,1	2184,5
импорт	3268,2	1822,7	1399,7

Динамика абсолютной численности населения области положительна, в отличие от большинства регионов ЦФО. Прирост населения в области обусловлен миграционными потоками, в том числе из соседней Украины, однако их интенсивность снижается. Общий прирост населения в 2016 г. в сравнении с 2014 г. составил 4 949 чел., несмотря на то, что естественный прирост на протяжении последних 15 лет остается отрицательным. Тем не менее, кривые смертности и рождаемости постепенно сближаются.

В связи с этим также наблюдается старение населения и рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении за рассматриваемый период до уровня 72,6 лет. В общей структуре населения преобладает городское (66%), а также женское население над мужским (53,9% и 46,1% соответственно), что типично для регионов.

Валовый региональный продукт демонстрирует рост показателя на 10,7% в 2015 г. по сравнению с 2014 г. Также увеличились среднедушевые доходы населения на 18,7% в 2016 г. в сравнении с 2014 г.

В 2016 году индекс промышленного производства по сравнению с 2015 годом в сопоставимых условиях составил 104,7% (по России – 101,1%), в том числе по видам экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» - 102,1%, «обрабатывающие производства» - 107,5%, «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 94,9 процента.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности за

2016 год составил 684,8 млрд рублей. Наибольший удельный вес в структуре отгруженной промышленной продукции занимали виды экономической деятельности: «обрабатывающие производства» – 83%, «добыча полезных ископаемых» - 13 процентов. В общем объеме отгруженных товаров 50,7% приходится на предприятия, занятые производством пищевых продуктов, 20,8% - металлургическим производством и производством готовых металлических изделий.

Среди областей Центрального федерального округа за 2016 год по объему отгруженных товаров, выполненных работ и услуг на душу населения Белгородская область заняла по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства» – третье место по ЦФО.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в 2016 году составил 54,6 млрд рублей.

В рамках государственной программы области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014-2020 годы» на территории области продолжалось строительство жилья. В 2016 году построено и сдано в эксплуатацию 1350,1 тыс. кв. м. Доля жилищного строительства населением в общем вводе составила 84,5 процента (в 2015 году - 80,5 процента).

По объему введенного жилья в расчете на 1000 жителей область занимает 3 место среди регионов ЦФО.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности области в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры реализуется распоряжение Правительства области от 16 февраля 2015 года № 87-рп (в ред. от 28.03.2016 №137-рп) «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Белгородской области в 2016 году и на 2017 год».

На протяжении 20 лет Белгородская область входит в число первых десяти регионов страны с наименьшими интегральными инвестиционными рисками. По итогам рейтинга инвестиционной привлекательности российских регионов, проведенного рейтинговым агентством «Эксперт РА» в декабре 2016 года, Белгородская область заняла 8 место.

По результатам второго Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2016 году Белгородская область улучшила свои позиции в рейтинге и заняла второе место.

По данным Белгородстата за 2016 год объем инвестиции в основной капитал составил 143,8 млрд рублей на 19,1% больше, чем в 2015 г. В 2016 году продолжилась работа по созданию благоприятного инвестиционного климата на территории области в рамках подпрограммы «Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности» государственной программы области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 16 декабря 2013 № 522-пп, направленной на создание условий для увеличения экономического потенциала Белгородской области, повышение инвестиционной и инновационной активности бизнеса в регионе. В области проводится оценка регулирующего воздействия в целях выявления в региональных и муниципальных нормативных правовых актах и их проектах положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению. По итогам «Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации за 2016 год», опубликованном Минэкономразвития России, Белгородская область

входит в число регионов с «высшим уровнем» и занимает 8 место в Российской Федерации.

В Белгородской области в соответствии с Дорожной картой, утвержденной Губернатором области 9 сентября 2015 года, ведется мониторинг внедрения Регионального инвестиционного стандарта, в рамках которого доработаны сложившиеся практики и механизмы стимулирования инвестиционной деятельности, проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, реализованы мероприятия в сфере кадрового обеспечения экономики и создания благоприятных организационных условий ведения предпринимательской деятельности. В 2016 году Экспертная группа Белгородской области признала результаты мониторинга внедрения Стандарта в Белгородской области выполненными полностью по всем 15 положениям. Реализация мероприятий Дорожной карты мониторинга результатов внедрения Регионального инвестиционного стандарта на период до 2018 года продолжается.

Одним из основных факторов повышения конкурентоспособности региона, как на внутреннем, так и на внешних рынках являются инновации. Правительство области ведет планомерную работу по развитию и активизации в регионе научной и инновационной деятельности, а также вовлечению частного бизнеса в процесс технологического развития.

В рамках формирования системы налоговых стимулов для развития инновационной деятельности в 2016 году приняты законы Белгородской области, предусматривающие увеличение до 8 лет периода применения льготной ставки по налогу имущество организаций, реализующих проекты по созданию высокотехнологичного производства в кооперации с вузами и снижение ставки по упрощенной системе налогообложения для IT-компаний.

Можно сделать вывод, что основными инструментами достижения поставленных задач, ускоренного и результативного развития экономики являются программно-целевой и проектный методы управления регионом.

Реализация главных стратегических документов в области обеспечивалась выполнением 15 государственных программ, а также принятых на областном уровне 16 концепций, 8 отраслевых стратегий, положения которых соответствуют тем программным направлениям, которые определены Президентом и Правительством Российской Федерации по экономической модернизации страны, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности [45 С. 51-52].

Важным для развития экономики области и повышения уровня жизни населения является вопрос привлечения инвестиций. Белгородская область – регион с высоким ресурсным, производственным, кадровым и научно-техническим потенциалом. Все это способствует формированию благоприятного инвестиционного климата и делает область оптимальным местом для размещения производств любого отраслевого профиля.

Реализуется проект «Внедрение на территории муниципальных образований области сформированных АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» успешных практик, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства» в рамках которого во всех муниципальных районах и городских округах области реализуются мероприятия дорожных карт по внедрению успешных муниципальных практик. Всего в муниципальных образованиях области планируется внедрить 206 муниципальных практик.

Наряду с созданием экономических условий, способствующих дальнейшему улучшению инвестиционного климата, Правительство области особое внимание уделяет мероприятиям по совершенствованию организационных условий ведения предпринимательской деятельности, формированию инфраструктуры эффективной коммуникации между бизнесом и властью, защите прав инвесторов, кадровому обеспечению экономики области.

2.2. Анализ труда и занятости населения в Белгородской области

Занятость является важнейшим основополагающим элементом системы трудовых отношений. При этом отличительной особенностью следует признать ее всеобщий характер, поскольку она имманентна любому способу производства и проявляет себя как определяющий фактор и основное условие функционирования и развития производительных сил.

Проанализируем численность экономически активного населения, занятых и безработных в Белгородской области с 2014 по 2016 г. (таблица 2.4)

Таблица 2.4

Численность экономически активного населения, занятых и безработных

Экономический показатель	Единицы измерения	2014 год	2015 год	2016 год
Численность экономически активного населения ¹ - всего	тыс. чел.	809,8	814,1	806,4
мужчины	тыс. чел.	411,0	417,4	412,9
женщины	тыс. чел.	398,8	396,7	393,4
в том числе:				
занятые в экономике - всего	тыс. чел.	777,5	781,6	773,6
мужчины	тыс. чел.	396,9	400,6	396,5
женщины	тыс. чел.	380,7	381,0	377,1
Безработные - всего	тыс. чел.	32,5	32,8	32,5
мужчины	тыс. чел.	14,1	16,8	16,5
женщины	тыс. чел.	18,1	15,7	16,3
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости (на конец года) ² - всего	тыс. чел.	7,3	7,4	5,6

¹ По материалам выборочного обследования рабочей силы.

² По данным управления по труду и занятости населения Белгородской области.

мужчины	тыс. чел.	3,1	3,0	3,1
женщины	тыс. чел.	4,3	4,3	4,3
Из них, безработные, которым назначено пособие по безработице – всего	тыс. чел.	6,4	6,5	6,2
Уровень участия населения в рабочей силе	%	68,1	68,8	68,5
Уровень зарегистрированной безработицы	%	0,90	0,90	0,69

Анализируя данные таблицы 2.4, можно сказать, что численность экономически активного населения в 2016 г. в сравнении с 2014 г. уменьшилась на 0,4%, а в сравнении с 2015 г. на 1%. Из общего числа экономически активного населения наибольший удельный вес занимают мужчины 51,2% (412,9 тыс. чел.), 48,8% соответственно женщины (393,4 тыс. чел.).

Количество занятых в экономике в 2015 г. в сравнении с 2014 г. увеличилось на 4,1 тыс. чел. (на 0,5%), а в 2016 г. в сравнении с 2015 г. произошло сокращение на 8 тыс. чел.

В Белгородской области на конец 2016 г. насчитывалось 32,8 тыс. чел. безработных на 300 человек больше чем в 2015 г. и на 600 чел. больше чем в 2014 г. Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости в 2016 г. составила 5,6 тыс. чел. из них 6,7 тыс. чел. (90,5%) назначено пособие по безработице. Таким образом, уровень безработицы в 2016 г. составил 0,91%, такой уровень сохранялся на протяжении трех рассматриваемых периодов [28 С. 17-18].

По состоянию на 1 января 2017 года в центрах занятости населения области состояло на учете 6289 человек, незанятых трудовой деятельностью. Официальный статус безработного имели 5593 человек, что на 1825 человек меньше, чем на 1 января 2016 года. Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2017 года составил 0,69 процента.

За 2016 год в службу занятости населения области обратилось 96,1 тыс. человек, из них за содействием в поиске подходящего места работы – 37,9 тыс. человек. Трудоустроены при содействии центров занятости населения 28,5 тыс. человек (75,2% от числа обратившихся по вопросу содействия занятости).

Услугами профессиональной ориентации по выбору сферы деятельности воспользовались 19,4 тыс. человека. Возможность переподготовки или получения новой профессии была предоставлена 1,7 тыс. безработным гражданам. Правом выхода на досрочную пенсию воспользовались 222 безработных предпенсионного возраста. Социальные выплаты в виде пособий по безработице, материальной помощи и стипендий в период профессионального обучения в 2016 году предоставлены 16 тыс. безработным гражданам.

Коэффициент напряженности в целом по области (отношение численности граждан, незанятых трудовой деятельностью, к численности поданных в службу занятости вакансий) составил 0,30 человека на одну вакансию.

Несомненно, на уровень занятости населения играют такие факторы как уровень образования. В таблице 2.3 показано распределение численности занятых в экономике по уровню образования.

Таблица 2.5

Распределение численности занятых в экономике по уровню образования

Уровень образования	2014 год, %	2015 год, %	2016 год, %
Высшее профессиональное, включая лиц, имеющих послевузовское образование	29,5	29,9	35,4
Среднее профессиональное по программе подготовки специалистов среднего звена	25,8	26,4	25,3

Среднее профессиональное по программе подготовки квалифицированных рабочих (служащих)	22,8	22,3	21,6
Среднее полное общее	19,2	19,0	16,7
Основное общее	2,3	2,3	0,9
Не имеют основного общего	0,4	0,1	0,1

Анализируя данные таблицы 2.5, можно сделать выводы, что в 2016 г. наблюдался наибольший удельный вес численности занятых в экономике, имеющих высшее профессиональное образование, включая лиц, имеющих послевузовское образование 35,4% , что на 5,5% больше чем в 2015 г. и на 5,9% больше чем в 2014 г. Примерно на одном уровне сохраняется численность населения занятых в экономике со средним профессиональным образованием по программе подготовки специалистов среднего звена 25,8 % в 2014 г. и 25,3% в 2016 г.

Количество занятых в экономике с уровнем образования среднее профессиональное по программе подготовке квалифицированных рабочих сократилось с 22,8% в 2014 г. до 21,6 % в 2016 г. Также сократилась численность населения, занятого в экономике, с уровнем образования основное общее с 2,3 % в 2014 г. до 0,9% в 2016 г.

Под экономически активным населением понимают лиц в возрасте 15-72 года, которые в рассматриваемый период времени считаются занятыми или безработными. Экономически активное население (называемое также рабочей силой) включает две категории - занятых и безработных. Трудоспособный возраст - рабочий возраст; условная возрастная градация с учетом способности человека к трудовой деятельности. Как правило, трудоспособный возраст для мужчин в РФ 16 - 59 лет, для женщин 16 - 54 года [27 С.36].

Проанализируем, какое количество населения является экономически активным, но выходящим за границы трудоспособного возраста (рис. 2.1.).

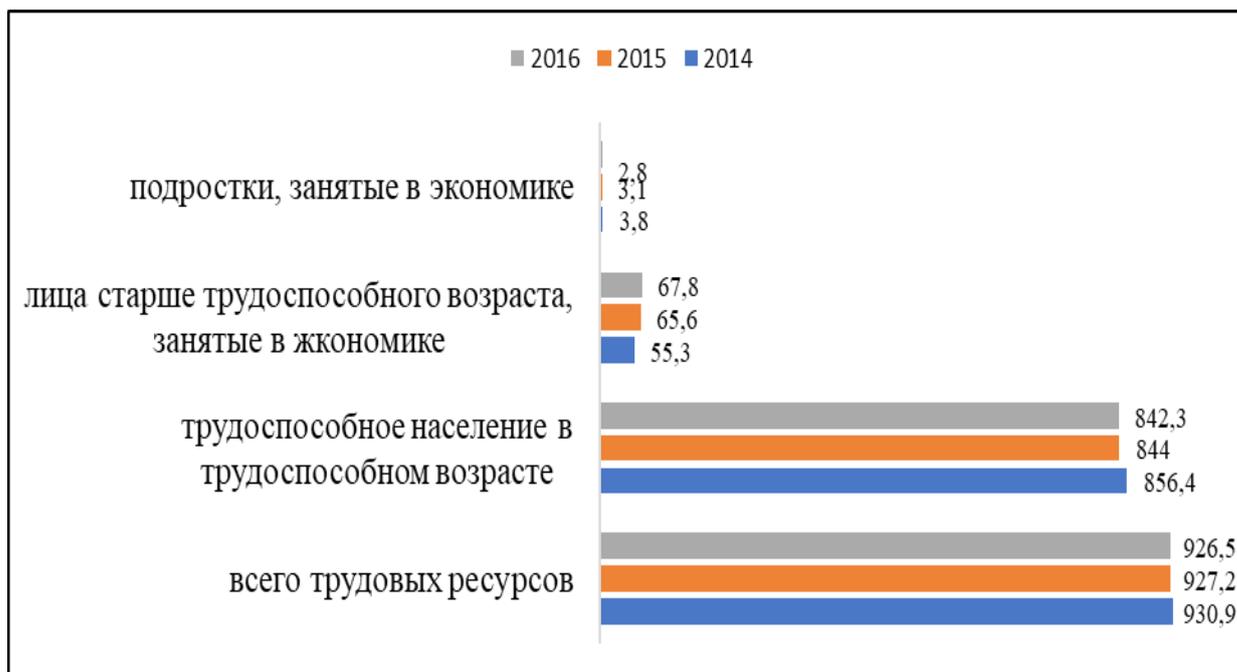


Рис. 2.1 Возрастная структура трудовых ресурсов

Анализируя рис. 2.1, можно сказать, что в 2016 г. из общей численности экономически активного населения 91% составляли лица, трудоспособного возраста, 7% лица старше трудоспособного возраста и 2% подростки, занятые в экономике.

В 2015 г. из общей численности экономически активного населения 92% составляли лица, трудоспособного возраста, 6% лица старше трудоспособного возраста и 2% подростки, занятые в экономике. В 2014 г. в общей численности трудовых ресурсов 91,9% составляет население в трудоспособном возрасте, 7% лица старше трудоспособного возраста и 1,1% - подростки.

Средний возраст населения, занятого в экономике составляет 41 год. Более подробно возрастная структура лиц, занятых в экономике представлена на рис.2.2.

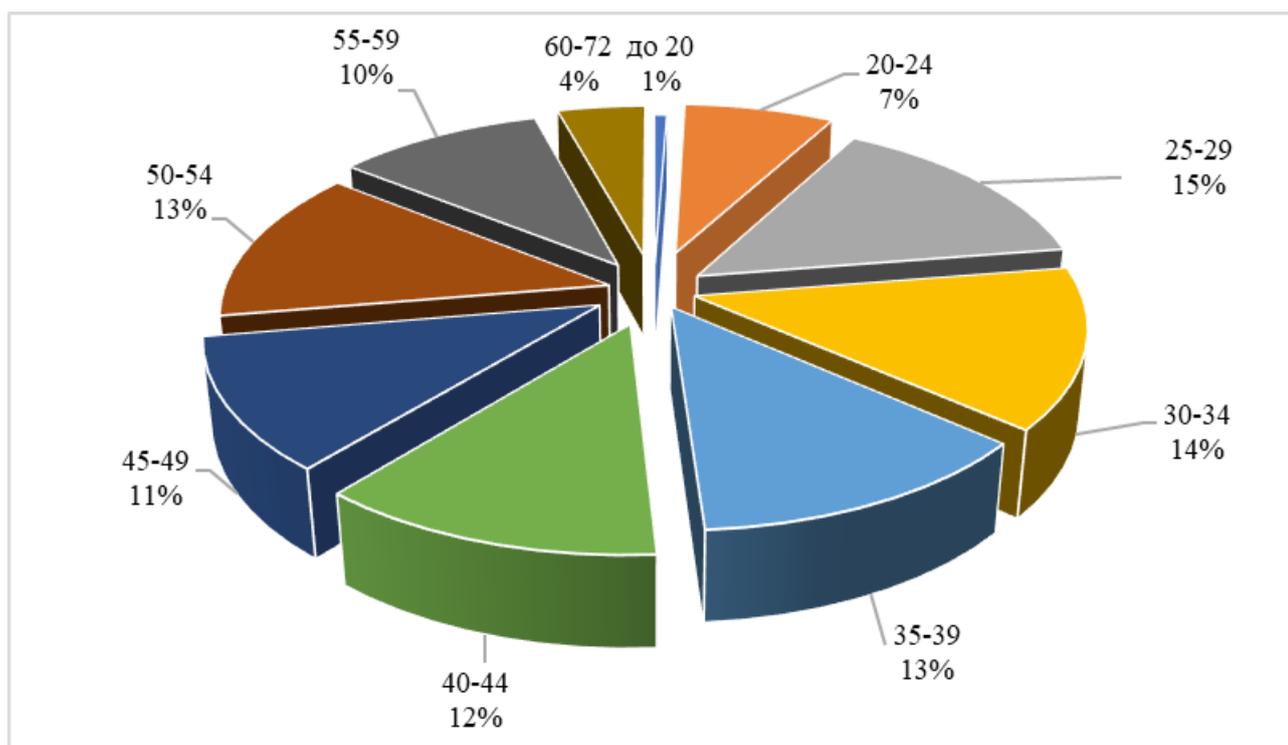


Рис. 2.2. Возрастная структура населения, занятая
в экономике города

Анализируя рисунок 2.2., можно сделать вывод, что наибольший удельный вес населения занятого в экономике города, составляют лица в возрасте от 25-54 лет 78% от общей численности. До 24 лет в экономике города занято лишь 8%, в основном это студенты и школьники.

Проанализировав рынок труда Белгородской области, можно подчеркнуть следующие особенности:

1. Численность экономически активного населения за анализируемые 3 года уменьшилась, несмотря на рост численности населения.
2. Количество занятых в экономике также сократилось по сравнению с 2014 г. на 3 900 человек.
3. Уровень безработицы сократился на 0,21, но общая численность безработных находится примерно на том же уровне 32,5 тыс. чел.

4. По уровню образования в среднем 31,6% численности занятых в экономике имеют высшее профессиональное образование, что говорит о низкой квалификации остальной экономически активной категории населения.

5. Основную часть всех трудоспособных ресурсов составляют лица в трудоспособном возрасте – 92%;

6. Средний возраст населения, занятого в экономике составляет 41 год.

Таким образом, несмотря на высокую занятость населения, количество безработных сохраняется примерно на том же уровне, поэтому государственную политику занятости необходимо активно проводить, повышать уровень лиц, занятых в экономике городе, имеющих высшее профессиональное образование.

2.3. Оценка государственного регулирования занятости в Белгородской области

На территории Белгородской области вниманию занятости населения уделяется огромное внимание. На развитие экономики региона, сокращению безработицы, стимулированию занятости населения направлены различные программы и мероприятия. Необходимо отметить, что развитие реального сектора экономики способствует созданию условий для эффективной

реализации человеческого потенциала и обеспечению достойного качества жизни населения.

Важным стратегическим направлением развития региона является развитие малого и среднего предпринимательства. Именно оно является одним из факторов создания дополнительных рабочих мест, вовлечению граждан в экономику города, создания определенных благ для общества. Режим наибольшего благоприятствования для бизнеса обеспечивают механизмы организационной, финансово-кредитной и имущественной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в рамках подпрограммы развития этого сектора, предусмотренной действующей государственной программой области «Развитие экономического потенциала и создание благоприятного предпринимательского климата Белгородской области на 2014-2020 годы».

В области действуют современные объекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: Микрофинансовая компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, Белгородский региональный ресурсный инновационный центр, Белгородский гарантийный фонд содействия кредитованию, промышленные парки, бизнес-инкубаторы, технопарк, центры инноваций социальной сферы, кластерного развития, инжиниринга, молодежного инновационного творчества. Инструменты поддержки предпринимательства нацелены на развитие действующих компаний, имеющих потенциал роста, зарекомендовавших себя в качестве добросовестных налогоплательщиков, активных участников социальных проектов.

В целях сокращения административного давления на бизнес, оптимизации налогообложения приняты законы Белгородской области, предусматривающие с 1 января 2016 г. двухлетние «налоговые каникулы» для малого бизнеса, то есть нулевые налоговые ставки при применении упрощенной и патентной систем налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в производственной,

социальной и научной сферах. Новые условия налогообложения должны стимулировать тех, кто открывает «свое дело», а также вывести из «тени» самозанятых граждан, легализовать их неформальную деятельность. При этом будет проводиться анализ применения налоговых льгот и оценка эффективности деятельности этих предпринимателей.

В рамках совместных проектов Правительства области и Минэкономразвития России привлекаются субсидии федерального бюджета на условиях софинансирования мероприятий из средств областного бюджета. На основании соглашений о сотрудничестве с АО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» и АО «Сбербанк России» область получает на льготных условиях кредитные ресурсы под государственную гарантию области на программу микрофинансирования малого и среднего предпринимательства [46 С.57-58].

Реализуются гарантийные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с участием АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства». Объём кредитных ресурсов, привлечённых субъектами малого и среднего бизнеса по кредитным сделкам под гарантийное обеспечение, составил 3,8 млрд. рублей. В 2015 г. Белгородский гарантийный фонд содействия кредитованию занял 1 место среди региональных гарантийных фондов России по объёму привлечённых средств. Рейтинговым агентством Эксперт РА Белгородскому гарантийному фонду содействия кредитованию подтверждён рейтинг надёжности гарантийного покрытия на уровне А+ «Очень высокий уровень надёжности гарантийного покрытия».

Главным регулятором занятости населения является государственная программа Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы», утверждённая Постановлением правительства Белгородской области от 16.12.2013 г. №527 – пп. «Об

утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 – 2020 годы».

Основной целью программы является создание условий для развития эффективного рынка труда, снижения уровня безработицы и социальная поддержка безработных граждан.

Задачи программы:

1. Содействие занятости населения Белгородской области.
2. Улучшение условий охраны труда.
3. Обеспечение исполнения государственных функций управления по труду и занятости населения Белгородской области [10 С.83-84].

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (по материалам обследования населения по проблемам занятости), число безработных на полном рынке труда на 1 ноября 2017 года составило 31,5 тыс. чел. Численность экономически активного населения (занятые и безработные) составила 823,8 тыс. чел., уровень безработицы – 3,8%.

В Белгородской области государственная поддержка граждан в области содействия занятости реализуется в рамках государственной программы области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 – 2020 годы».

При реализации Программы на начало 2017 года достигнуты следующие результаты. При содействии органов службы занятости населения трудоустроены 25,2 тыс. ищущих работу граждан. Услуги по информированию о положении на рынке труда в области получили 63,8 тыс. чел. В общественных работах приняли участие 2,2 тыс. чел. Проведено 160 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. На временные рабочие места, созданные по договорам с работодателями, трудоустроены 359 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, 59 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. В

свободное от учебы время трудились на временных рабочих местах 11,3 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. Консультационные услуги по содействию самозанятости оказаны 547 безработным гражданам. Услуги по социальной адаптации получили 1,9 тыс. безработных граждан. Услуги по психологической поддержке получили 1,7 тыс. безработных граждан. Профориентационные услуги оказаны 21,6 тыс. чел. Организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 1,7 тыс. безработных граждан.

По данным Роструда на начало 2017 г. уровень безработицы в РФ составил 0,9%, по ЦФО – 0,6%. Наша область занимает третью позицию в рейтинге среди 18 регионов ЦФО и пятую позицию в РФ по уровню регистрируемой безработицы.

В 2015-2016 гг. в Белгородской области реализовался проект «Легализация рынка труда в сфере дистанционной занятости на территориях городских округов и районов». Проект был направлен на легализацию существующих и создание новых рабочих мест в сфере дистанционной занятости для динамичного развития экономики Белгородской области и повышения благосостояния граждан. В рамках реализации проекта предполагается сформировать базу данных фрилансеров и создать благоприятную среду для официального их трудоустройства. Для легализации труда фрилансеров служба занятости населения предоставляет им возможность выполнять трудовую деятельность в рамках правового поля и предлагает комплекс мероприятий, сосредоточенных на побуждение к этому шагу, а именно:

- 1) помощь гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- 2) организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

3) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан и женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

4) содействие самозанятости безработных граждан.

Результаты реализации проект «Легализация рынка труда в сфере дистанционной занятости на территориях городских округов и районов» в Белгороде на сегодняшний день следующие:

- сформирована база из 1290 потенциальных фрилансеров;
- организовано 185 «контрольных закупок»;
- выявлено 158 физических лиц, осуществляющих сдачу недвижимости в наем» [3 С.71-72].

Реализация проекта позволила:

- установить особенности правового регулирования различных видов дистанционной занятости и отнесения их к сфере регулирования трудового или гражданского права;
- установить особенности регулирования деятельности операторов дистанционной занятости и центров занятости населения.

Управление по труду и занятости населения Белгородской области осуществляет на территории региона в пределах своей компетенции государственной политики в сфере:

- обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения и эффективного использования трудовых ресурсов;
- реализации программ активной политики занятости населения области;
- социально-трудовых отношений, уровня жизни населения;
- методической помощи по совершенствованию оплаты труда работников областных бюджетных учреждений;
- управления охраной труда.

Разноплановые меры для достижения одной цели позволяют региональной службе занятости населения оказывать помощь в

трудоустройстве всем желающим трудиться, в том числе и людям с ограниченными возможностями, которым оказывается весь спектр государственных услуг и для которых реализуются отдельные мероприятия:

1. Подбор вакансий из общероссийского банка потребности в работниках.
2. Содействие в организации самозанятости, в том числе предоставление финансовой помощи.
3. Трудоустройство на общественные и временные работы.
4. Трудоустройство на специально оборудованные рабочие места.

Необходимо отметить, что управление осуществляет мониторинг и ведется реестр добросовестных работодателей, а также составляется перечень предприятий, имеющих уровень заработной платы менее 20 тысяч рублей по состоянию на отчетный год, а также список наиболее влиятельных общественных объединений области. На территории области помимо необходимых программ и мероприятий, для реализации государственной политики в области труда и занятости населения на муниципальном уровне созданы городские и районные центры занятости. В своей работе службы занятости населения руководствуются Законом РФ «О занятости населения в РФ» и административными регламентами Федеральной службы по труду и занятости.

- курсы для безработных граждан по определённым категориям профессий;

- профессиональное обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком (профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет);

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством

Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность.

Особое внимание уделяется гражданам с ограниченными возможностями: их трудоустройству и профессиональному обучению. На территории области действует Закон Белгородской области от 25 ноября 2008 г. N 244 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области», согласно которому квота для приема на работу инвалидов устанавливается работодателям, у которых численность работников составляет более 100 человек, в размере трех процентов от среднесписочной численности работников.

Можно сделать вывод, что на территории области применяются активные меры регулирования политики занятости, которая включает большой спектр различных мероприятий, направленных на сокращение безработицы, стимулирование малого бизнеса. Стоит отметить, что в Белгородской области, как и во многих регионах России вопрос безработица до конца не решен, предложение рабочей силы больше ее спроса. Еще одной проблемой занятости является недостаточная образованность граждан, для вакантной должности.

ГЛАВА 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЗАНЯТОТИ НАСЕЛЕНИЯ

3.1. Рекомендации по совершенствованию мер государственного регулирования в сфере занятости

Согласно Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года N 27-пп, одним из направлений развития Белгородской области является обеспечение достойного качества жизни населения области на основе эффективного, инновационного развития экономики региона.

Стратегической задачей политики Правительства области в сфере труда и занятости населения является создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала области. Выделяют следующие стратегии государственного регулирования рынка труда:

- в негосударственное обеспечение избыточной рабочей силы;
- государственная компенсация последствий безработицы;
- создание дополнительных рабочих мест;
- системное управление процессами в сфере занятости на рынке труда (подготовка и переподготовка кадров, создание социально перспективных рабочих мест, трудоустройство и поиск кандидатов на вакантные места, закрепление кадров и организация их направленной миграции и пр.) [66 С.72-73].

Реализация основных направлений по формированию, распределению и эффективному использованию трудовых ресурсов Белгородской области возможна при тесном взаимодействии органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, объединений работодателей, организаций и учебных заведений профессионального образования, направленном на формирование, рациональное распределение и эффективное использование трудовых ресурсов в области. Это обусловлено необходимостью проведения комплексных мер по следующим направлениям [35 С.94-95].

1. Формирование трудовых ресурсов:

- проведение эффективной демографической политики в регионе, направленной на комплексное решение демографических проблем;
- активная работа в области молодежной политики по закреплению молодежи в экономике Белгородчины;
- организация работы, направленной на вовлечение студентов, подростков, пенсионеров и безработных в активную трудовую деятельность;
- формирование резерва кадров по всем сферам деятельности и планирование его подготовки;
- проведение миграционной политики, направленной на повышение легальной миграционной привлекательности региона;
- привлечение и использование иностранной рабочей силы;
- совершенствование системы профессиональной ориентации;
- разработка мер, стимулирующих работодателей к социальному партнерству с профессиональными учебными заведениями;
- совершенствование системы профессионального образования в регионе, обеспечение преемственности между ступенями образования с целью подготовки специалистов, востребованных на областном рынке труда;
- формирование системы регионального заказа на подготовку кадров.

2. Рациональное распределение трудовых ресурсов:

- организация работы, направленной на максимальное обеспечение трудовыми ресурсами наиболее значимых отраслей экономики региона;
- проведение эффективной инвестиционной политики, направленной на максимальное устранение территориальных и отраслевых диспропорций между трудовыми ресурсами и экономическим развитием Белгородчины;
- организация профессионального обучения, повышения квалификации и переподготовки занятого, незанятого и безработного населения с последующим его трудоустройством;

- формирование мотивации трудоспособного населения на конкретную трудовую деятельность на определенной территории;
- создание единого кадрового пространства на территории региона [45 С. 62-63].

3. Эффективное использование трудовых ресурсов:

- реализация политики непрерывного развития трудового потенциала с целью достижения социально-экономической стабильности в регионе;
- формирование системы мероприятий, способствующих повышению уровня профессиональной гибкости и мобильности трудовых ресурсов;
- совершенствование информационного обеспечения кадровой политики региона;
- организация работы, направленной на совершенствование деятельности кадровых служб и системы управления кадрами в организациях области
- формирование системы мероприятий, направленных на достижение отраслевого, территориального и профессионального баланса между предложением и спросом на рабочую силу;
- создание системы оптимального регулирования процесса «перетекания» трудовых ресурсов между различными секторами экономики;
- создание системы мероприятий, направленных на стимулирование работников организаций к повышению производительности труда;
- организация работы по улучшению условий и охраны труда в организациях области, снижению уровня профессионального риска, сохранению жизни и здоровья работников организаций;
- организация деятельности, направленной на повышение эффективности профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций [35 С.44-45].

Системное управление на региональном уровне процессами, происходящими в сфере занятости и на рынке труда, предполагает согласование федеральных и региональных приоритетов. При этом:

- федеральные приоритеты должны исходить из необходимости перехода к постиндустриальной экономике, главную роль в которой должны играть высокотехнологичные отрасли промышленности, сферы коммуникаций и услуг;

- региональные приоритеты должны учитывать уровень экономического развития региона, отраслевую структуру его экономики, демографические особенности и, в целом, социокультурную динамику региона [77 С.56-58].

В этой связи при определении стратегии регулирования регионального рынка труда, на наш взгляд, целесообразно выделить региональные системообразующие центры подготовки квалифицированной рабочей силы и ее потенциальных потребителей. Определив их состав и структуру, выявив динамику и сделав определенные прогнозы их состояния на ближайшую перспективу, в дальнейшем возможно будет оказывать воздействие на поведение агентов на рынке труда, сглаживая дисбаланс между качеством и количеством подготавливаемой квалифицированной рабочей силы и ее востребованностью в различных сферах жизнедеятельности регионального сообщества [89 С.78-80].

Приоритетными направлениями должны стать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан. Необходимо обеспечить сбалансированность профессионального образования и спроса на рабочую силу, стимулировать экономическую активность населения. Данные меры позволят снизить напряженность на рынке труда, сохранить и развить кадровый потенциал в соответствии с перспективными потребностями экономики [24 С.33-35].

Для эффективной реализации государственной политики занятости необходимо осуществлять следующие мероприятия таблица 3.1.

Мероприятия по совершенствованию государственного регулирования
в
сфере занятости населения

№	Мероприятие	Результат
1	<p>Эффективная деятельность по профориентации обучающихся:</p> <ul style="list-style-type: none"> - профессиональное просвещение - профессиональное воспитание - профессиональная диагностика - профессиональная консультация - профессиональный отбор - профессиональная адаптация 	<p>1. Обеспечение качественного состава трудовых ресурсов с раннего возраста.</p>
2	<p>Совершенствование профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации безработных граждан:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расширение перечня профессий по подготовке и переподготовке кадров; - доступная система повышения квалификации. 	<p>1. Обеспечение занятости высвобождаемых работников. 2. Сокращение периода пребывания в статусе безработного.</p>
3	<p>Расширение спектр услуг государственной службы занятости с учетом запросов безработных и бизнеса:</p> <ul style="list-style-type: none"> - своевременное пополнение банка вакансий; - обязательная регистрация в службах занятости всем безработным; - взаимодействие с территориальной миграционной службой. 	<p>1. Повышение уровня территориальной мобильности населения в соответствии с потребностями экономики. 2. Оптимизация привлечения иностранной рабочей силы.</p>
4	<p>Взаимовыгодное взаимодействие университетов и предприятий города:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закрепление за группой студентов (2-3 человека) наставника с предприятия; - организация резерва кадров, где будут включены лучшие студенты; - контроль за подготовкой квалифицированных кадров для своего предприятия. 	<p>1. Повышение занятости население. 2. Подготовка высококвалифицированных кадров.</p>
5	<p>Ввести обязательства за предприятием, уволившим своего работника ввиду сокращения штата, либо ликвидации должности, найти ему аналогичную работу в другом предприятии, либо перевести на другую должность в своем.</p>	<p>1. Сокращение безработицы. 2. Более серьезный подход в к подбору кадров.</p>

1. Повысить эффективность государственных услуг в области профориентации учащихся общеобразовательных и средне специальных учреждений.

2. Совершенствовать профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации граждан, ищущих работу.

3. Расширить спектр услуг государственной службы занятости с учетом запросов безработных и бизнеса.

4. Организовать четкое взаимодействие университетов с предприятиями области, закрепив за каждым студентом наставника.

5. При каждом предприятии организовать резерв кадров.

6. Закрепить обязательство за предприятием, уволившим работника в связи с ликвидацией должности право найти в установленные сроки другую работу на своем предприятии, либо аналогичную в другом.

Все эти мероприятия позволят:

- повысить уровень занятости населения;
- обеспечить занятость высвобождаемых работников, сократить период их пребывания в статусе безработных;

- обеспечить улучшение качественного состава трудовых ресурсов за счет роста доли граждан с профессиональным образованием, повышения соответствия его профессионально-квалификационной структуры потребностям экономики Белгородской области;

- повысить уровень профессиональной и территориальной мобильности населения, оптимизировать привлечение иностранной рабочей силы в соответствии с потребностями экономики;

- сократить структурные несоответствия спроса и предложения на рынке труда;

- стабилизировать и улучшить ситуацию на рынке труда Белгородской области в целом и в большинстве муниципальных образований области,

уменьшить число муниципальных образований, имеющих значения уровня безработицы выше среднеобластной величины;

- в качественно новых экономических условиях будут реализованы меры в социально-трудовой сфере, позволяющие создать оптимальную структуру занятости, повысить ее эффективность путем повышения качества рабочих мест.

3.2. Государственные меры обеспечения занятости населения

Государственное регулирование занятости населения предусматривает:

- оказание помощи в трудоустройстве и материальную поддержку незанятого населения;

- профессиональную подготовку и переподготовку незанятого населения, совершенствование системы профессиональной ориентации;

- бронирование (квотирование) и создание рабочих мест на действующих предприятиях и в организациях для трудоустройства граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда (инвалидов, молодежи, женщин и др.) с частичной компенсацией затрат на эти цели из средств государственного фонда содействия занятости;

- развитие информационно-справочной сети, обеспечивающей учет спроса и предложения рабочей силы на рынке труда [56].

Наиболее важным условием действенного регулирования рынка труда является проведение эффективной политики занятости. В соответствии с рекомендациями Международной организации труда (МОТ) и нормативными актами о занятости населения при осуществлении государственной политики занятости необходимо руководствоваться следующими принципами:

- обеспечение равных возможностей всем гражданам страны в реализации права на труд и свободный выбор занятости;

- содействие продуктивной занятости. Общественно приемлемой работой может считаться лишь та, которая отвечает двум требованиям: приносит доход,

обеспечивающий условия жизни, достойные человека; является экономически целесообразной и производительной;

- добровольность труда, в соответствии с которой занятость основана на свободном волеизъявлении граждан;

- содействие трудовой мобильности;

- обеспечение социальной защиты в области занятости, проведение социальных мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- единство ответственности;

- сочетание самостоятельности местных органов власти в обеспечении занятости с централизованными мероприятиями;

- участие профсоюзов и ассоциаций работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости во взаимодействии с органами государственного управления;

- межреспубликанское и международное сотрудничество в решении проблем занятости, включая профессиональную деятельность граждан за рубежом и трудовую деятельность иностранных граждан в стране [68].

Важнейшим направлением является регулирование рынка труда. Оно осуществляется для обеспечения соответствия между спросом и предложением рабочей силы, как по объему, так и по структуре, т.е. для обеспечения его эффективной сбалансированности. Сбалансированность понимается в данном случае как динамичный процесс. Это значит, что в пределах определенного периода допустимы отклонения в сторону, как дефицита, так и избытка рабочей силы. Критерием допустимости таких отклонений является отсутствие систематических долговременных значительных отклонений [49 С.156-159].

Рынок труда как объект управления включает три элемента: предложение, спрос и цену рабочей силы. Между данными элементами существует взаимосвязь. Регулируя, например, предложение, государство тем самым воздействует на цену и спрос. В результате регулирования динамики

спроса, предложения и цены рабочей силы происходит снижение, рост или стабилизация уровня занятости.

Для согласования всех пропорций и сегментов рынка рабочей силы, необходима комплексная система регулирования занятости. Она должна обеспечивать регулирование мезо и микропропорций, а также выполнять маркетинговые функции. К ним относятся: стратегическое (индикативное) планирование, информационные маркетинговые исследования спроса на рабочую силу и ее предложения, реклама, стимулирование трудоустройства и так далее [38 С. 31-32].

Помощь в трудоустройстве обеспечивается, прежде всего, через содействие контактам между ищущими работу и работодателями. Для этого предназначена система информации (банки данных) о характеристиках рабочих мест и тех, кто в них нуждается. Деятельность служб трудоустройства бесплатна как для безработных, так и для работодателей.

Содействие в профессиональной подготовке и переподготовке является одним из важнейших аспектов активной политики занятости. Повышение квалификации и переподготовка безработных осуществляется как на базе региональных центров, так и на предприятиях. В первом случае ориентируются на профессии широкого профиля, во втором - на специфику предприятия. [76 С. 41-44].

Таким образом, для смягчения негативных последствий перехода страны к рыночной экономике социально ориентированного типа ключевое значение имеет государственное регулирование рынка труда. Учитывая опыт развитых стран, следует отметить, что для преодоления негативных последствий безработицы требуются усиление мер государственного регулирования рынка труда, проведение активной политики занятости, позволяющей включить временно не занятое население в трудовую деятельность. Поэтому государственное регулирование рынка труда должно быть направлено в первую очередь на создание и сохранение рабочих мест, подготовку и переподготовку

рабочей силы. При этом социальная защита населения от безработицы должна стимулировать безработных на поиск работы и трудоустройства [55 с.111-112].

3.3. Перспективы развития государственного регулирования в сфере занятости населения в Белгородской области

Обеспечение населения рабочими местами является одной из приоритетных задач, которая стоит перед правительством РФ. Государственная политика занятости выражает конституционные права граждан демократического государства на свободное использование своих способностей для предпринимательской и иной экономической деятельности, включая свободное распоряжение своими способностями к труду и выбор видов деятельности [1].

Обязательным условием перехода области к инновационному социально ориентированному сценарию развития является формирование эффективно функционирующего рынка труда. В долгосрочной перспективе рынок труда области будет развиваться в условиях сокращения совокупного предложения трудовых ресурсов из-за снижения численности населения в трудоспособном возрасте, усиления конкуренции за квалифицированных работников, повышения требований данной части работников к рабочим местам (в области заработной платы, социального пакета, условий труда и т.д.), роста спроса на труд и, следовательно, увеличения стоимости труда. В этих условиях основным источником компенсации сокращения предложения на рынке труда будет выступать повышение индекса производительности труда (в 3,4 раза к 2025 году), а также повышение уровня занятости экономически активного населения и снижение уровня безработицы.

Достижение стратегической задачи будет осуществляться программно-целевым методом посредством реализации следующих комплексов мероприятий:

Повышение сбалансированности рынка труда области, использование трудового потенциала всех категорий населения области:

- проведение мероприятий по мониторингу создания новых рабочих, особенно в малом бизнесе, сфере услуг;

- обеспечение совершенствования качественного состава, повышения профессиональной мобильности трудовых ресурсов посредством создания эффективной системы непрерывного профессионального образования населения;

- на основе социального партнерства взаимодействие бизнеса, органов государственного и муниципального управления области в вопросах переобучения, трудоустройства, социальной адаптации работников, высвобождаемых с рабочих мест в рамках реализации предприятиями мероприятий по повышению производительности труда, внедрению трудосберегающих технологий;

- совершенствование и активизация профориентационной работы среди учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи;

- создание условий для развития современных форм занятости, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;

- предоставление более широких возможностей для трудоустройства молодежи посредством расширения социального партнерства между организациями, заинтересованными в обеспечении занятости молодежи, организации временного трудоустройства молодежи и других мер;

- активизация трудовой деятельности населения пенсионного возраста;

- повышение уровня занятости женщин, имеющих детей, в том числе на основе развития сферы дошкольного воспитания детей, использования гибких форм занятости, реализация мероприятий содействия занятости женщин;

- создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, реализация мероприятия содействия занятости инвалидов.

Устойчивому развитию экономики, проведению социально-экономической политики, обеспечивающей право граждан на достойный труд, улучшение качества жизни работников и их семей, сокращение бедности, стабильность занятости и гибкость рынка труда способствовала реализация постановления правительства области «О трехстороннем соглашении между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и правительством Белгородской области на 2017–2019 годы». Аналогичные соглашения утверждены главами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа. Активно работала областная трехсторонняя комиссия по урегулированию социально-трудовых отношений и аналогичные комиссии, во всех городах и районах области. Как результат, на территории области в течение I квартала 2017 года, не зарегистрировано ни одного коллективного трудового спора.

Эффективность функционирования рынка труда предполагается достигнуть путем внедрения новых методов государственного регулирования рынка труда Белгородской области, в результате чего ожидается:

- сохранение ситуации на рынке труда стабильной и управляемой;
- смягчение территориальных и профессиональных диспропорций в структуре занятости населения посредством создания эффективной системы непрерывного профессионального образования населения;
- рост конкурентоспособности на рынке труда и трудовой мобильности, в том числе отдельных категорий граждан (молодых людей, не имеющих практического опыта, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, и других);
- повышение сбалансированности рынка труда области, использование трудового потенциала всех категорий населения области;
- проведение мероприятий по созданию новых рабочих мест, особенно в малом бизнесе, сфере услуг.

Основные усилия будут направлены на:

- совершенствование и активизацию профориентационной работы среди учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи;
- активизацию трудовой деятельности населения пенсионного возраста; повышение уровня занятости женщин, имеющих детей, в том числе на основе развития сферы дошкольного воспитания детей, использования гибких форм занятости;
- создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными возможностями и инвалидов;
- усиление информационной поддержки сельских безработных, в первую очередь в вопросах развития предпринимательства;
- регулярное проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест во всех муниципальных районах и городских округах области;
- обеспечение материальной поддержки безработных граждан (выплата пособия по безработице, оказание материальной помощи безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице);
- реализацию программы улучшения условий и охраны труда в области.

В результате реализации мер, направленных на развитие рынка труда и повышение эффективности использования трудового потенциала Белгородской области, ожидается:

- повышение уровня сбалансированности спроса и предложения на рынке труда области;
- сокращение разрыва между общей и зарегистрированной безработицей, снижение уровня общей безработицы;
- улучшение условий и охраны труда работников организаций области.

Таким образом, реализация государственной программы позволит трудоустроить к 2020 году не менее 70% от численности граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве, обеспечить сокращение разрыва между общей и регистрируемой безработицей. Рост качества системы информирования населения о состоянии рынка труда, возможности

трудоустройства в различных отраслях экономики, как на локальном уровне, так и в масштабах национальной экономики.

Говоря о политике в сфере труда, отметим, что она должна решать определенные задачи, связанные с ликвидацией возникших дисбалансов и диспропорций в сфере занятости в процессе функционирования рыночной экономики. Её основной задачей является минимизация социально-экономических издержек безработицы, повышение мобильности и конкурентоспособности рабочей силы [4].

Представляется целесообразным реализовать комплексный подход к развитию занятости как целостной системы, объединяющей социально-экономические процессы, протекающие в сферах труда, образования, культуры, экологии, а также увязать социальные цели и задачи управления занятостью с ресурсами всех видов, используемых для их реализации.

Одним из наиболее перспективных инструментов государственного регулирования занятости населения являются меры по расширению предпринимательской инициативы граждан. В периферийных районах потенциальные предприниматели из числа безработных зачастую не обладают достаточной информацией о возможностях создания малого субъекта хозяйствования того или иного профиля. Такая информация должна аккумулироваться в официальных банках данных государственной службы занятости и являться результатом комплексной научно-практической проработки. Это увеличит число безработных, желающих заниматься предпринимательской деятельностью.

Эффективность функционирования рынка труда будет достигнута путем внедрения новых методов государственного регулирования рынка труда Белгородской области, в результате чего ожидается:

- сохранение ситуации на рынке труда стабильной и управляемой;

- смягчение территориальных и профессиональных диспропорций в структуре занятости населения посредством создания эффективной системы непрерывного профессионального образования населения;

- рост конкурентоспособности на рынке труда и трудовой мобильности, в том числе отдельных категорий граждан (молодых людей, не имеющих практического опыта, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, и других);

- повышение сбалансированности рынка труда области, использование трудового потенциала всех категорий населения области;

- проведение мероприятий по созданию новых рабочих мест, особенно в малом бизнесе, сфере услуг [97].

Основные усилия будут направлены на:

- совершенствование и активизацию профориентационной работы среди учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи;

- активизацию трудовой деятельности населения пенсионного возраста;

- повышение уровня занятости женщин, имеющих детей, в том числе на основе развития сферы дошкольного воспитания детей, использования гибких форм занятости;

- создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными возможностями и инвалидов;

- усиление информационной поддержки сельских безработных, в первую очередь в вопросах развития предпринимательства;

- регулярное проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест во всех муниципальных районах и городских округах области;

- обеспечение материальной поддержки безработных граждан (выплата пособия по безработице, оказание материальной помощи безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице);

- реализацию программы улучшения условий и охраны труда в области.

В результате реализации мер, направленных на развитие рынка труда и повышение эффективности использования трудового потенциала области, ожидается:

- сокращение разрыва между общей и зарегистрированной безработицей, снижение уровня общей безработицы;
- улучшение условий и охраны труда работников организаций области [93 С. 156-158].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации рынок не может оказать автоматического влияния на процесс саморегулирования и трудоустройство населения. В России органами власти проводится регулирование занятости населения при помощи применения различных форм, средств и методов, которые прямо или косвенно воздействуют на население и стимулируют пробуждение их интересов в сфере самореализации человека, как одного из механизмов рыночной системы. [7 С. 48-51]

Белгородская область входит в число успешно развивающихся регионов России. Экономика области базируется на наличии богатых минерально-сырьевых ресурсов и плодородных черноземов, высокого научно-технического и технологического потенциалов, квалифицированных кадров, развитой инфраструктуры, свободных производственных площадок для инвестирования и имеет многовидовую сбалансированную структуру: развитые промышленность и сельское хозяйство, комплекс по оказанию услуг населению. В регионе созданы мощная производственная база, современная социальная, жилищная и инженерная инфраструктура, обеспечен уверенный экономический рост, достигнуты весомые результаты в социально-культурной сфере. За минувшее десятилетие удвоен валовой региональный продукт, по его

объему на душу населения область находится на 2-м месте в Центральном федеральном округе и на 18-м месте среди регионов Российской Федерации.

В Белгородской области реализуется комплекс мероприятий, предусматривающий формирование максимально комфортных условий для инвесторов и благоприятного инвестиционного климата. На протяжении ряда лет Белгородская область занимает высокие позиции в оценках инвестиционной привлекательности, проводимых ведущими российскими рейтинговыми агентствами.

Для улучшения инвестиционного климата на муниципальном уровне в Белгородской области внедрен Муниципальный инвестиционный стандарт, который направлен на создание благоприятных организационных и экономических условий ведения предпринимательской деятельности, повышение уровня деловой репутации муниципальных образований.

Создание эффективной системы управления развитием и использованием трудового потенциала области:

- повышение качества государственных услуг, оказываемых на рынке труда области, в том числе услуг безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, а также работодателям по подбору кадров;

- повышение эффективности работы органов государственной службы занятости населения посредством расширения информационных возможностей и совершенствования информационных технологий, совершенствования системы анализа и прогнозирования ситуации на рынке труда для обеспечения сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу, оптимизации привлечения иностранной рабочей силы;

- совершенствование при участии работодателей системы мониторинга рынка труда, изменения требований к кадрам;

- снижение риска безработицы среди выпускников вузов области;

- государственная поддержка подготовки кадров по приоритетным для рынка труда специальностям;

- обеспечение соблюдения законодательства, повышение эффективности контроля и надзора в сфере труда и занятости;

- создание областной базы данных о работниках и рабочих местах, обеспечение к ней прямого доступа пользователей посредством сети Интернет, в том числе формирование банка высококвалифицированных специалистов, руководителей;

- повышение информированности населения о ситуации на рынке труда путем расширения информационного обслуживания населения через средства массовой информации, сеть консультационных пунктов, мобильные центры занятости, многофункциональные центры, интернет-сайты центров занятости населения;

- регулярное проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест во всех муниципальных районах и городских округах области;

Сохранение трудоспособности экономически активного населения области и повышение у работающих удовлетворенности трудом посредством улучшения условий труда, повышения заработной платы, обеспечения социальной защищенности работающих и безработных:

- разработка и реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда в области;

- переход к инновационной системе управления профессиональными рисками повреждения здоровья работников с участием сторон социального партнерства;

- содействие работодателям области, осуществляющим производственную деятельность, в создании служб охраны труда и оказание им методической помощи;

- повышение уровня знаний по охране труда путем организации обучения и проверки знаний требований охраны труда у работников организаций [28];

- снижение рисков смертности и травматизма на производстве, рисков профессиональных заболеваний;

- реализация программ социальной адаптации безработных граждан на рынке труда посредством обучения и оказания психологической поддержки;
- обеспечение материальной поддержки безработных граждан (выплата пособия по безработице, оказание материальной помощи безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице);
- координация политики на рынке труда, включая такие сферы, как заработная плата и социальная защита работников, на основе механизмов социального партнерства.

В Белгородской области в связи с профессионально-квалификационным, а также территориальным несоответствием спроса и предложения рабочей силы организации области продолжают испытывать дефицит рабочей силы, особенно высококвалифицированных кадров по отдельным профессиям и работников неквалифицированного труда. Это предопределяет необходимость планирования мероприятий по реализации государственной политики в области регулирования рынка труда, включая мероприятия по повышению территориальной мобильности трудовых ресурсов и привлечению иностранных работников. Одной из задач является оптимизация миграционных потоков в соответствии с потребностью экономики и возможностью инфраструктуры области путем достижения соответствия их объемов и профессионально-квалификационного состава реальным потребностям экономики Белгородской области [83 С. 127-131].

Так как в Белгородской области остается сложной проблема трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы: инвалидов, молодежи, лиц предпенсионного возраста, одиноких и многодетных родителей, родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, то в качестве перспектив развития государственной политики занятости предполагается именно для этих категорий граждан проводить необходимы мероприятия по социальной адаптации на рынке труда,

обеспечению сохранения мотивации к труду, стимулированию трудоустройства на постоянной основе, повышению уровня их доходов.

В условиях дефицита квалифицированных рабочих кадров одной из приоритетных задач остается активизация работы по профессиональной ориентации граждан, расширение доступа к дополнительному профессиональному обучению.

Центрам занятости населения области даны рекомендации по максимальному использованию возможностей оказания государственных услуг по профессиональной ориентации несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет при оформлении их на временное трудоустройство в свободное от учебы время.

Чтобы политика в области труда и занятости стала наиболее эффективной и результативной, необходимо чтобы она была ориентирована на регулирование структуры безработицы, на перераспределение рабочей силы по отраслям, повышение мобильности, профессиональной квалификации людей. Реализация данных мероприятий позволит смягчить ситуацию на рынке труда области, создать временные рабочие места для граждан, занятых неполное рабочее время, снизить напряженность и обеспечить оптимальный уровень безработицы и социальной поддержки граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в редакции от 18.10.2007 г. //СЗ РФ. - Октябрь 2007, №15
2. «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года»: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р // Собр. законодательства РФ. - 2008. - № 47. - Ст.5489. (ред. от 08.08.2009).
3. Комплексный доклад «О ходе выполнения федеральных и областных программ экономического и социального развития Белгородской области в январе – июне 2016 г.» // Территориальный орган Федеральной службы госстатистики по Белгородской области (Белгородстат), г. Белгород, 2016. – 43 с.

4. Аникин В. Модернизационный потенциал профессиональной структуры занятого населения России// Общество и экономика. – 2011. - № 11-12.– 98 с.
5. Апокин А., Юдкевич М. Анализ студенческой занятости в контексте российского рынка труда// Вопросы экономики. – 2008. - № 6. – 96 с.
6. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики: Учебное пособие // А.М. Бабушкина. – М.: Финансы и статистика, 2009. – 480 с.
7. Базыленко Т. Влияние службы занятости на предпринимательскую активность безработных// Человек и труд. – 2012. - № 5. – С. 28-32
8. Базиков А.А. Экономическая теория. Курс лекций.- М.: ИНФРА-М.-2005.-288с.
9. Базылев Н.И. Экономическая теория. - М.: ИНФРА-М. - 2011. - 662 с.
10. Баликоев В.З. Общая экономическая теория: учебник.- Москва: Омега. - 5-е изд., 2010. - 685 с.
11. Бардовский В.П., Рудакова А.В., Самородова Е.М. Экономика. - М.: Изд-во Форум. - Инфра-М. - 2011. - 672 с.
12. Басовский Л.Е. Экономическая теория: учебник. - М.: ИНФРА-М. – 2013. - 224 с.
13. Братишко А.В., Рынок труда : Учебно-методический комплекс: [Электронный ресурс] / А. В. Братишко; А.В. Братишко. - Белгород, 2011 – 123 с.
14. Бородин И.И., Занятость населения, профсоюзы и незаконные увольнения // Юрист. – М.; Юрист № 10. – 2012. – С.124 .
15. Бочарова И.Ю. Снижение длительной безработицы и программы профилирования // И.Ю. Бочарова // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – № 25. – С. 2-7.

16. Буланов В.С. Некоторые методологические вопросы исследования рынка труда // Общество и экономика. – 2010. – 210 с.
17. Буров В. Ю. Малое предпринимательство в России и Байкальском регионе / В.Ю. Буров, В.С. Потаев, А.П. Суходолов. – Иркутск, 2011. – 280 с.
18. Буров В. Ю. Малое предпринимательство в Забайкальском крае // В.Ю. Буров, Н.А. Кручинина – Иркутск, 2011. – 201 с.
19. Буров, В.Ю. Основы предпринимательства: учебное пособие // В.Ю. Буров. – Чита, 2011. – 441 с.
20. Бугаян И.Р., Маличенко И.П., Корчагин Ю.А. Современная макроэкономика. Серия: Высшее образование. – Рн // Д.: Феникс. - 2009. - 512 с.
21. Бусыгин В.П., Желободько Е.В., Цыплаков А.А. Микроэкономика – третий уровень: учебное пособие. - Новосибирск: Изд-во СО РАН. - 2005. - 702 с.
22. Варшавская Е.Я. и др. Непостоянная занятость: российский вариант // Управление персоналом. – 2008. - № 13. – С. 44-46
23. Вишневская Н. Безработица в странах ОЭСР – эволюция взглядов и политики // МЭ и МО. – 2012. - № 8. – С. 14-27
24. Вишнякова В.А. Проблемы трудовой миграции в сфере занятости кризисного состояния // Соц. политика и социология. – 2010. - № 10. – С. 109-114
25. Воробьева О.Д. Некоторые аспекты истории миграции населения в России // Соц. политика и социология. – 2010. - № 6. – С. 221-233
26. Воловская Н.М. Экономика и социология труда: Учебник для вузов // Н.М. Воловская – 3-е изд., доп. – М.: НОРМА, Новосибирск: Сибирское соглашение, 2011. – 256 с.
27. Гайдукова Т.А., .Анализ труда и занятости населения в Белгородской области в 2014 -2015 годах. // Студенческий вестник: научный журнал. № 16(16). – М., Изд. «Интернаука», 2017. – С. 22-26.

28. Гайдукова Т.А., Анализ рынка труда центрального федерального округа в 2016 году. // Интернаука: научный журнал. № 2(36). – М., Изд. «Интернаука», 2018. – С. 52-55. [Электронный ресурс] <https://www.internauka.org/journal/science/internauka/>
29. Генкин Б.М. Экономика и социология труда: Учебник /Б.М. Генкин. – М.: НОРМА – ИНФРА-М, 2010. – 416 с.
30. Гордилова О.А., Занятость населения и ее регулирование : учебное пособие для студентов заочной формы обучения // О. А. Гордилова, М. Ю. Козлов, И. Н. Кищенко; рец.: В.В. Бахарев, О.С. Завалищева. - Белгород : ПОЛИТЕРРА, 2010. - 184 с. : табл. - Библиогр.: 165 с.
31. Гоффе Н. Влияние кризиса на занятость и безработицу // МЭ и МО. – 2012. - № 8. – С. 27-39
32. Гришин И. Стимулирование и динамизация занятости // МЭ и МО. – 2012. - № 4. – С. 40-51
33. Гулей И.А., Социальная политика в сфере занятости населения : Учебно-методический комплекс: [Электронный ресурс] // И. А. Гулей; И.А. Гулей. - Белгород : НИУ БелГУ, 2011. – 96 с.
34. Давыдов С. Предельная привлекательность работы: понятие и измерение // Общество и экономика. – 2011. - № 8-9. – С. 228-247
35. Дмитриев А.В., Пядухов Г.А. Работодатели и трудовые мигранты: конфликтное взаимодействие // Соц. политика и социология. – 2011. - № 4. – С. 21-32
36. Добындо М.Н. Оптимальная занятость, достойный уровень жизни населения – стратегическая цель трансформации экономики // Труд и соц. отношения. – 2008. - № 2. – С. 35-42
37. Дробот Г.А. Глобальная миграция: факторы, последствия, регулирование, диаспоры // СГЗ. – 2012. - № 2. – С. 152-171
38. Завельский М.Г. Экономика и социология труда: Курс лекций // М.Г. Завельский. – М.: НОРМА, 2011. – 281 с.

39. Зинченко Н.Н. причины и сущность социального явления незаконной миграции// СГЗ. – 2012. - № 1. – С. 138-147
40. Золин И. Управление миграцией // Проблемы теории и практики управления. – 2008. - № 5. – С. 27-33 19. Иванов С. Международная миграция в России: динамика, политика, прогноз // Вопросы экономики. – 2011. - № 10. – С. 35-53
41. Иванова Т.Б., Рынок труда в России : Учебное пособие : Электронный ресурс // Т. Б. Иванова, А. А. Козлов, В. Б. Алексеенко; Т.Б. Иванова, А.А. Козлов, В.Б. Алексеенко. - Москва : Изд-во РУДН, 2011. - 222 с.
42. Ильичев В. Современные тенденции в области трудовой занятости: методический аспект // Предпринимательство. – 2008. - № 1. – С. 101-108
43. Карпова Г.В., Никулина Ю.Н., Матюшко А.В. Анализ реализации региональных программ в области кадрового обеспечения экономики молодыми специалистами // Российское предпринимательство. - 2015. - Том 16. - № 16.
44. Кашенов А.. Краткосрочные и долгосрочные прогнозы занятости и безработицы //А. Кашенов // Социальная политика и социальное партнёрство. – 2010. – № 8. – С.7-16.
45. Кистанов В.В., Копылов Н.В. Региональная экономика России: Учебник // В.В. Кистанов, Н.В. Копылов.- М.: Финансы и статистика, 2011. – 584 с.
46. Кищенко И.Н., Занятость населения и ее регулирование : Учебно-методический комплекс : [Электронный ресурс] // И. Н. Кищенко; И.Н. Кищенко. - Белгород, 2013. – 213 с.
47. Колосова Р.П., Российский рынок труда: возможности и ограничения в контексте социоэкономического подхода/Р.П. Колосова // Труд и социальные отношения. – 2009. – № 4. – С. 26-29.
48. Косенко О.И., Трудовая миграция: основные тенденции// Труд и соц.отношения. – 2010. - № 12. – С. 3-13

49. Кузнецова, Л.А., Рынок труда и занятость населения // Л.А. Кузнецова. - СПб. - 2010. - С. 31-32
50. Кузьмин С.А. Эффективная занятость населения // С.А. Кузьмин. - М., - 2008. -144 с.
51. Кучина Е.В. Миграция как фактор повышения производительности труда // ЭКО. – 2008. - № 10. – С. 148-162
52. Лайкам К. Структурный анализ занятости и безработицы /К. Лайкам // Человек и труд. – 2010. – № 8. – С. 14-17.
53. Ленкина О.Б. Эволюция подходов к регулированию занятости населения в развитых странах// Менеджмент в России и за рубежом. – 2012. - № 3. – С. 30-36
54. Маслова И. Прогнозы безработицы и корректировка политики занятости /И. Маслова // Человек и труд. – 2010. – № 6. – С. 29-31.
55. Митрофанова И.В., Регион: экономика, политика, управление: Учебник: [Электронный ресурс] // И. В. Митрофанова, Н. П. Иванов, И. А. Митрофанова; И.В. Митрофанова, Н.П. Иванов, И.А. Митрофанова. - Москва: Директ-Медиа, 2014. - 612 с.
56. Низова Л., Шалишкина А. Центр занятости населения в системе социального партнерства // Человек и труд. – 2012. - № 9. – С. 21-23
57. Остапенко Н.М., Экономика труда: учебное пособие/Н.М. Остапенко. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 317 с.
58. Паспорт Белгородской области за 2015 год // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (Белгородстат), г. Белгород, 2016. – 110 с.
59. Парикова Н. Миграционная привлекательность российских регионов// Человек и труд. – 2012. - № 5. – С. 51-55
60. Полевой И., Шуняев А. Демография и миграция – важнейшие факторы формирования трудовых ресурсов в современной России// Человек и труд. – 2012. - № 11. – С. 55-61

61. Пугач В.Ф., Федорова Е.А. Трудоустройство выпускников российских вузов// Высшее образование в России. – 2011. - № 10. – С. 136-147
62. Ребров А.В. Факторы формирования мотивации работников// СОЦИС. – 2011. - № 3. – С. 38-50 29. Рязанцев С.В., Витютнев Д.М. Тенденции трудовой миграции в России в оценках российских работодателей// СГЗ. – 2010. - № 5. – С. 86-94
63. Ромашов О. В. Социология труда: Учеб. пособие // О. В.Ромашов. – М.: Гардарики, 2009. – 456 с.
64. Рощупкина М.В., Организация службы занятости населения : Учебно-методический комплекс : [Электронный ресурс] // М. В. Рощупкина; М.В. Рощупкина. - Белгород, 2010. – 143 с.
65. Рошин С.Ю. Экономика труда: Учеб. пособие // С.Ю. Рошин, Т.О Разумова. – М.:ИНФРА-М, 2010.- 400 с.
66. Рошин С.Ю., Экономика труда: экономическая теория труда: учебное пособие // С.Ю. Рошин. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 244 с.
67. Рязанцев С. Трудовая миграция в России в условиях интеграции в ЕврАзЭС // Вопросы экономики. – 2008. - № 6. – С. 71-84
68. Саенко Л.А. Становление системы защиты от безработицы // Труд и соц. отношения. – 2011. - № 3. – С. 16-25 32. Салимова Г.А. Межрегиональное перемещение рабочей силы: оценка привлекательности регионов // Соц. политика и социология. – 2011. - № 8. – С. 227-238
69. Салимова Г.А. Межрегиональное перемещение рабочей силы: оценка привлекательности регионов // Соц. политика и социология. – 2011. - № 8. – 88с.
70. Сауткина В. Социальные проблемы незанятости: зарубежный опыт// Человек и труд. – 2012. - № 9. – С. 13-18 34. Седлов А. Состояние и перспективы трудовой миграции в Россию из стран СНГ // Общество и экономика. – 2008. - № 6. – С. 154-168

71. Седлов А. Состояние и перспективы трудовой миграции в Россию из стран СНГ// Общество и экономика. – 2008. - № 6. – С. 154-168
72. Сергомасова Н.А. Современные тенденции занятости населения в России// Соц. политика и социология. – 2010. - № 6. – С. 40-47
73. Сидоров М.К. Социально-экономическая география и регионалистика России: учебник // М.К. Сидоров.- М.:ИНФРА – М, 2010. – 400 с.
74. Система муниципального управления: Учебник для вузов. 3-е изд. // Под ред. В.Б. Зотова. – СПб.: Питер, 2011. – 560 с.
75. Складьяревская, В.А. Экономика труда: Учебник для бакалавров // В.А. Складьяревская. - М.: Дашков и К, 2015. - 304 с.
76. Степаненко Н.А. Деятельность центров занятости по трудоустройству молодежи: оценка эффективности // Соц. политика и социология. – 2010. - № 8. – С. 86-96
77. Степанов С.А. Какие мигранты нужны России для ее модернизации// СГЗ. – 2012. - № 2. – С. 28-47
78. Степенко А.С. Обеспечение занятости молодежи – условие экономического роста страны // Соц. политика и социология. – 2011. - № 3. – С. 229-243
79. Стребков Д., Шевчук А. Электронная самозанятость в России // Вопросы экономики. – 2011. - № 10. – С. 91-113
80. Стрелкова, Л.В. Труд и заработная плата на промышленном предприятии: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Экономика труда", "Экономика и управление на предприятии (по отраслям)" // Л.В. Стрелкова, Ю.А. Макушева. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 351 с.
81. Стрелкова, Л.В. Внутрифирменное планирование: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Экономика труда",

"Экономика и управление на предприятии (по отраслям)" // Л.В. Стрелкова, Ю.А. Макушева. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 367 с.

82. Статистический бюллетень социально-экономического положения Белгородской области и регионов Центрального Федерального округа в 2013 г. // Территориальный орган Федеральной службы госстатистики по Белгородской области (Белгородстат), г. Белгород, 2016. – 40 с.

83. Статистический ежегодник Белгородская область 2014. Официальное издание // Территориальный орган Федеральной службы госстатистики по Белгородской области (Белгородстат), г. Белгород, 2014. – 576 с.

84. Социальный менеджмент: Учебное пособие: [Электронный ресурс] // А. И. Юдина; А.И. Юдина. - Кемерово : КемГУКИ, 2013. - 231 с.

85. Устинова К.А. Соответствие квалификации занятого населения требованиям рабочих мест// ЭКО. – 2012. - № 9. – С. 181-190

86. Федотов В. Россия: проблемы трудовой миграции// Общество и экономика. – 2008. - № 1. – С. 174-183

87. Федеральная служба государственной статистики. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

88. Федеральная служба по труду и занятости. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http:// www.rostrud.ru /](http://www.rostrud.ru/)

89. Фесина Е.Л. Неформальная занятость: состояние, структура, проблемы// Труд и соц. отношения. – 2008. - № 1. – С. 38-45

90. Цапенко И. Экономический цикл и международная миграция населения// МЭ и МО. – 2011. - № 8. – С. 31-43 46. Шаркова А., Тафинцева В. Эффективность деятельности службы занятости населения: теоретический и практический аспекты// Предпринимательство. – 2009. - № 2. – С. 178-183

91. Шарова В.Л. Трудовая миграция в России: неизбежность и проблемы// Труд и соц. отношения. – 2008. - № 3. – С. 101-108 48. Шашенко А.

Страхование от безработицы: особенности правового регулирования в первые годы советской власти// Человек и труд. – 2012. - № 5. – С. 32-35

92. Шпилина Т.М. Формирование институциональных условий снижения уровня неформальной занятости в России// Соц. политика и социология. – 2010. - № 6. – С. 58-66

93. Шумаков, Ю.Н. Экономика труда в организациях АПК: Учебное пособие для студентов экономических факультетов сельскохозяйственных вузов // Ю.Н. Шумаков, Л.Б. Винничек, С.Н. Алексеева, Т.А. Максимова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 223 с.

94. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник // Под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. – М.: Дело, 2015. - 896 с.

95. Экономика труда: (социально-трудовые отношения): Учебник // Под ред. Н.А.Волгина, Ю.Г. Одегова. – М.: «Экзамен», 2009. – 736с. 2

96. Экономика труда: учебник // Под ред. П.Э. Шлендера, Ю.П. Кокина. – М.: Юристъ, 2009. – 265 с.

97. Экономика труда: учебник // Под ред. М.А. Винокурова, Н.А. Горелова. – СПб: Питер, 2009. – 190 с.

98. Экономика труда: Учебник // Под. ред. П.Э. Шендлера и Ю.П. Кокина. – М.: Юрист, 2011. – 592 с.

99. Экономика труда: учебно-методическое пособие для госслужащих // Под ред. А.Ф. Зубова. – М.: Финсатинформ, 2011. – 268 с.

100. Экономический механизм федеративных отношений // Под ред. С.Д. Валентея. М.: ИЭ РАН, 2015.