

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ
БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ
ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 05001304
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Гончаровой Анны Игоревны

Научный руководитель
Старший преподаватель
Погорельский М.Б.

Рецензент

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА	10
	1.1. Сущность и содержание таможенного контроля товаров	10
	1.2. Организационно-правовые основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС	19
ГЛАВА 2.	ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА	31
	2.1. Анализ проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни	31
	2.2. Направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		66
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. В условиях возрастания роли внешнеэкономической деятельности, отказа государства от монополии внешней торговли и осуществления права выхода юридических и физических лиц на внешний рынок, особо актуальным стал вопрос практики осуществления внешнеторговых операций субъектами хозяйствования.

Сегодня таможенная служба России - это государственный институт, охватывающий своей структурой и деятельностью всю территорию страны. Она стала неотъемлемой, жизненно необходимой частью экономической, политической, правоохранительной системы Российской Федерации.

Одной из целей таможенной политики является обеспечение наиболее эффективного использования таможенного законодательства в области регулирования экспорта и импорта продукции производства.

В настоящее время масштабы внешнеэкономических связей и объемы международной торговли увеличиваются, а отношения между субъектами внешнеэкономических отношений усложняются, в связи с чем, возникает необходимость усиления таможенного контроля за этой деятельностью. При этом предусматривается применение инструментов таможенного регулирования (таможенных тарифов, нетарифных мер, таможенных процедур и таможенного контроля).

Одной из составляющих таможенного регулирования является таможенный контроль, который представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в целях обеспечения соблюдения участниками таможенно-правовых отношений требований норм таможенного законодательства.

Таможенный контроль может проводиться исключительно таможенными органами в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС. Если

таможенные органы проводят проверку товаров, на ввоз которых в Российскую Федерацию в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности установлены запреты и ограничения, обеспечение соблюдения которых находится также в компетенции других государственных органов, - таможенные органы обеспечивают координацию таких действий и их одновременное проведение.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

Таможенный контроль требует дальнейшего развития в связи с увеличением объёма деятельности в таможенной сфере, увеличением объемов товарооборота, расширением внешнеэкономических связей Российской Федерации. Особенно следует уделить качественным и временным показателям при определении стратегии развития и совершенствования помещения товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Основной целью таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, является проверка законности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также соблюдения условий избранной таможенной процедуры и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела и соответствие требованиям таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств-участников ЕАЭС путем проведения различного рода проверок установленными законом формами. Все вышесказанное

подчеркивает значимость и важность активизации профессиональной деятельности должностных лиц структурных подразделений таможенных органов по организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Таможенные процедуры требуют дальнейшего развития в связи с увеличением объёма деятельности в таможенной сфере, увеличением объемов товарооборота, расширением внешнеэкономических связей Российской Федерации. Особенно следует уделить качественным и временным показателям при определении стратегии развития и совершенствования помещения товаров под таможенные процедуры.

От правильной организации таможенной инфраструктуры зависит процесс интеграции Российской Федерации в международное таможенное и экономическое пространство. Без надлежащей технической и технологической оснащённости таможенных органов этот процесс существенно замедляется и вообще ставится под сомнение возможность его реализации.

Степень изученности темы дипломного исследования. Проблема таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, является важной, значимой и актуальной, поскольку представляет огромный интерес со стороны научных и практических работников в сфере таможенного дела.

Теоретическую основу дипломной работы составили исследования по изучению методологических основ проведения таможенного контроля таких отечественных авторов, как: А.И. Андреевой, А.А. Костина, Г.А. Маховиковой, Е.Е. Павловой, В.А. Чуба¹ и др.

¹ Андреева Е.И., Павлова Е.Е. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле // Вестник экономической интеграции. 2014. № 12 (69); Костин А.А., Чуб В.А. Таможенные операции,

В условиях глобализации экономики особый интерес представляют работы в области обеспечения национальной и экономической безопасности внешнеторговой сферы России через проведение различных форм таможенного контроля, а именно: О.А. Москаленко, Е.Н. Петрушко, Е.К. Шкуренко, В.В. Шкилёв¹ и др.

Основополагающими проблемами организации системы таможенных органов, в том числе в организации и осуществления таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, занимались ученые такие как: Е.Л. Адрейчук, В.Ю. Диановой, Г.В. Матвиенко, В.П. Смирнова² и др.

Вопросы теории и практики применения таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, исследовали: П.Н. Афонин, Н.Г. Липатова, С.А. Терещенко³ и др.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования на практике применения таможенного

таможенный контроль и таможенные платежи в неторговом обороте. СПб, 2014; Маховикова Г.А. Таможенное дело. М., 2014.

¹ Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилев В.В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2016. № 2 (223); Петрушко Е.Н., Шкилев В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2015. № 19; Шкуренко Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля. М., 2014.

² Адрейчук Е.Л., Дианова В.Ю., Смирнов В.П. Экономика таможенного дела. СПб., 2014; Матвиенко Г.В. Таможенная служба на защите интересов национальной безопасности: проблемы реализации контрольно-надзорных полномочий // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 2 (16).

³ Афонин П.Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. 2014; Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6; Терещенко С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров // Товары и рынки. 2014. № 1 (11).

контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС и недостаточных методических способов решения данной задачи. На практике неразрешенность этого противоречия приводит к снижению качества таможенных услуг, предоставляемых таможенными постами.

Объектом исследования является механизм проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Предметом исследования является структурное подразделение Белгородской таможни - Белгородский таможенный пост.

Цель дипломной работы заключается в разработке основных направлений совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Задачи дипломного исследования:

- 1) изучить сущность и содержание таможенного контроля товаров;
- 2) рассмотреть организационно-правовые основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;
- 3) провести анализ проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни;
- 4) определить направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Теоретико-методологическую основу составляют теоретические выводы трудов ученых по проблемам организации таможенного контроля в условиях ЕАЭС: К.В. Басарева, Д.Н. Бахрах, Г.А. Маховикова, Д.В. Чермянинов, В.В. Коварда, М.Е. Тихомиров, Н.Е. Цуканова¹ и др.

¹ Басарева К.В., Тихомиров М.Е., Коварда В.В., Цуканова Н.Е. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014; Чермянинов Д.В., Бахрах Д.Н. Таможенное право. М., 2014.

При решении поставленных задач были применены методы статистической обработки информации, сравнительного анализа, а также табличные и графические приемы визуализации данных.

Эмпирической базой исследования. Для решения поставленных задач была проведена работа, связанная с изучением обширного ряда соответствующих законодательных и нормативно-правовых актов, в частности ТК ЕАЭС¹, решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), федеральные законы², Указы Президента РФ³, постановления (распоряжения) Правительства РФ⁴, приказы (распоряжения) ФТС России⁵, Центрального таможенного управления (ЦТУ) и Белгородской таможни.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза: федер. Закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. Закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Вопросы Федеральной таможенной службы: Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ О Федеральной таможенной службе: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁵ О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. № 711 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении Общего положения о таможенном poste Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об

Научно-практическая значимость исследования. Изложенный материал дипломной работы имеет выраженную практическую направленность, поскольку на основании результатов исследования и анализа имеющейся литературы по таможенному делу были разработаны рекомендации по модернизации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

1.1. Сущность и содержание таможенного контроля товаров.

В настоящее время основным направлением в мировой экономике является развитие интеграционных процессов, что выражается в участии, как стран, так и отдельных их регионов в глобальной экономике. Россия принимает участие в нескольких интеграционных проектах, в том числе и в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР), который является наиболее перспективным и динамично развивающимся регионом мира. Кроме того, с 1 января 2015 г. Россия является членом ЕАЭС¹.

Формирование единого таможенного пространства на территории Российской Федерации (Россия), Республики Казахстан (р. Казахстан), Республики Беларусь (р. Беларусь), Республики Армения (Армения) и Киргизской Республики (Киргизия), объединившихся в ЕАЭС и ТС, сильно изменили систему таможенного регулирования внешней торговли в государствах-членах ЕАЭС.

«ЕАЭС – это форма торгово-экономической интеграции сторон, предусматривающая наличие единой таможенной территории, в которой во взаимной торговле товарами, сделанными на одной таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе: подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 1107.

пошлины и ограничения экономического характера, кроме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер»¹.

Главными задачами государств в ЕАЭС являются:

- организация единой таможенной территории в пределах границ объединившихся стран;
- введение процедуры, не позволяющие тарифных и нетарифных ограничений в общей торговле, за некоторыми случаями, оговоренными специальными нормативными актами;
- отказ от таможенного контроля на внутренних границах стран-участниц;
- применение одноаковых механизмов регулирования экономики и торговли, строящихся на универсальных рыночных принципах хозяйствования и гармонизированном экономическом законодательстве;
- создание единых органов управления ЕАЭС.

«ЕАЭС – это сложный процесс, с участием многих аспектов в жизни государств - участников: Но этот путь должны пройти для усиления наших экономик. ЕАЭС улучшает инвестиционный климат, потому что рынок гораздо увеличился, вырос процесс движения товаров. Такая динамика станет заманчивой для организации общих предприятий; привлечения инвестиций; будет стимулировать экономическую активность»².

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Петрушко Е. Н., Шкилёв В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2015. № 19. С. 91–92.

В настоящее время ни одна страна не может сделать эффективно функционирующую экономику без обширного развития внешнеэкономических связей, применения передовых научно-технических достижений и технологий. Таким образом, создание ЕАЭС согласуется с всемирной тенденцией развития и увеличение интеграционных процессов.

Сотрудничество в рамках ЕАЭС положительное влияние как на региональное расширение рынка, так и на продвижении экспорта продукции государств¹.

Единая система таможенных органов Российской Федерации имеет особую активную и значимую роль в разработке и проведении таможенной политики, при этом снижается внутренняя и внешняя угроза национальной и экономической безопасности государства, увеличивается конкурентоспособность национальной экономики, укрепляет продовольственную безопасность страны путем применения таможенно-тарифных и нетарифных механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности².

«Сейчас уделяется большое внимание в развитии внешнеэкономических отношений на уровне национальной безопасности страны. В то время как безопасность внешнеэкономической деятельности (ВЭД) является важным элементом экономической безопасности государства, выступающий в качестве гаранта суверенитета страны и ее стабильного развития. Внешнеэкономическая составляющая стратегии обеспечения экономической

¹ Матвиенко Г. В. Таможенная служба на защите интересов национальной безопасности: проблемы реализации контрольно-надзорных полномочий // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 2 (16). С. 75–76.

² Москаленко О. А., Петрушко Е. Н., Шкилёв В. В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2016. № 2 (223).

безопасности государства включает: характеристику внешних и внутренних угроз, при котором создается опасность для жизненно важных интересов личности, общества и государства; мониторинг факторов, влияющих на устойчивость социально-экономической системы государства на краткосрочную и среднесрочную перспективу; определение критериев и параметров, характеризующих национальные интересы в экономике и отвечающих запросам экономической безопасности России; создание политики ВЭД, включающей систему институциональных преобразований и механизмов, позволяющих убрать или смягчить воздействие факторов, подрывающих устойчивость национальной экономики»¹.

ВЭД реализуется на государственном уровне или на уровне отдельных хозяйствующих субъектов, направлена на формирования в рамках межгосударственного сотрудничества, создания правовых, торговых и политических механизмов, стимулирующих развитие и увеличение эффективности внешнеэкономических связей. Составной частью ВЭД является внешняя торговля страны. Торговая политика создает благоприятные условия для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг.

«Сейчас перед Россией стоит неотложная задача развитие внешней торговли для обеспечения экономического развития. Развитие экспорта и импорта дает право приобрести выгоды от участия в международной торговле, дает доступ к достижениям научно-технического прогресса, создает условия

¹ Андреева Е.И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле // Вестник экономической интеграции. 2014. № 12 (69). С. 16.

для участия в конкуренции на мировых рынках – в борьбе за более выгодные условия сбыта товаров»¹.

ВЭД и, прежде всего, внешняя торговля связаны с передвижением через таможенную границу страны как юридическими, так и физическими лицами товаров и транспортных средств. Соответственно товары подлежат таможенному контролю и совершению в отношении их таможенных операций. Что бы понять сущность и механизм таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, необходимо учитывать определение основных терминов и понятий, связанных с этими процессами.

Все товары перемещаются через таможенную границу в порядке, установленном таможенным законодательством ЕАЭС и Российской Федерации. Порядок и основные принципы перемещения товаров регламентированы Таможенным кодексом ЕАЭС², Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»³, а также рядом других нормативно-правовых актов.

Таможенное регулирование является одним из главным рычагом государственного воздействия на внешнеторговый оборот. При этом государство, с одной стороны, дает свободный доступ российской экономики к системе мирового хозяйства, а с другой стороны, устанавливает ограничение на ввоз и вывоз отдельных товаров, путем лицензирования, квотирования и

¹ Чермянинов Д. В., Бахрах Д. Н. Таможенное право. М., 2014. С. 15.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

применения прочих мер, обеспечивает охрану российских потребителей, которые ввозят товар, дает защиту экономической безопасности страны, а также пополняет доходную часть федерального бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

Одним из важнейших федеральных законов в Российской Федерации является Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»¹ определяющий принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, порядок ее осуществления российскими и иностранными лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности. В этом правовом документе раскрываются «основные понятия», необходимые для внешнеторговой деятельности и принципы государственного регулирования ВЭД в Российской Федерации, к которым относятся²:

- государственная защита прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также законных интересов и прав российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- равноправие и не дискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;
- целостность таможенной территории Российской Федерации;

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 4326.

² Там же. Ст. 4326.

- взаимность в отношении другого государства (группы государств);
 - обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и реализация вытекающих из этих договоров прав Российской Федерации;
-
- выбор мер государственного регулирования ВЭД, которые являются не более обременительными для участников ВЭД, чем нужно для обеспечения результативного достижения целей, реализация которых предполагает применение мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
 - достоверность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
 - обеспечение обороны страны и безопасности государства;
 - возможность права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности;
 - целостность системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
 - единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

Федеральный закон № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» определяет федеральные органы исполнительной власти, отвечающие за государственное

регулирование внешнеторговой деятельности, методы ее регулирования (таможенно-тарифные и нетарифные), запрет других методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности способом вмешательства и установления иных ограничений органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Система государственного регулирования охватывает:

- нормативно-правовую базу;
- наличие соответствующих государственных органов и строго закрепленной за ними компетенции и иерархической подчиненности и подконтрольности;
- регистрацию участников ВЭД;
- квотирование и лицензирование внешнеторговых сделок;
- сертификацию импортных товаров;
- экспертную оценку количества, качества и цены экспортируемых товаров;
- таможенно-тарифное регулирование;
- валютное и денежно-кредитное регулирование ВЭД¹.

«Государственное регулирование внешнеторговой деятельности происходит через: таможенно-тарифного регулирования, нетарифного регулирования, запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью, мер экономического и

¹ Истомина С.И. Таможенное оформление и применение таможенных режимов. М., 2014. С. 46.

административного характера, которые способствуют развитию внешнеторговой деятельности»¹.

Под таможенно-тарифным регулированием ВЭД (таможенным делом в современной трактовке) следует понимать сферу деятельности государственных органов, осуществляющие регулирование общественных отношений, связанных с правилами движения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, сбором таможенных платежей и проведением таможенного контроля².

Способы тарифного регулирования ВЭД созданы для использования действия ценового фактора на внешнеэкономический оборот. Это влияние используется через установления и взимания таможенных пошлин и других таможенных платежей при передвижении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

Таким образом, экономическая безопасность государства обеспечивается за счет эффективности государственного управления экономикой. Для успешного достижения целей социально-экономической политики и стратегии обеспечения национальной экономической безопасности необходима функционирующая система общественных отношений, совокупность материальных и духовных ценностей, представления о возможностях и путях реализации наиболее важных интересов жизнедеятельности. Основная угроза экономической безопасности Российской Федерации при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу исходит от субъектов ВЭД, осуществляющих

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 4326.

² Адрейчук Е. Л., Дианова В. Ю., Смирнов В. П. Экономика таможенного дела. СПб, 2014. С. 88.

недобросовестные действия, содержащие признаки преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов. В этой связи основные усилия подразделений таможенных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, направлены на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

Создание ЕАЭС является важным и ответственным шагом на пути к улучшению экономического климата между государствами, и для большей интеграции со странами-участницами данного альянса. Цель создания ЕАЭС предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. На пути развития ЕАЭС возникают некоторые трудности и даже риски, на устранение которых необходимо отвести особое внимание.

1.2. Организационно-правовые основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

В соответствии с Конституцией РФ «таможенное регулирование находится в ведении РФ, где устанавливаются порядки и правила, соблюдая которые лица могут реализовать права на движение товаров и транспортных средств через таможенную границу»¹.

¹ Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 4398.

Таможенное регулирование исполняется по таможенным законодательству ЕАЭС и законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Сейчас федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, является ФТС России¹, включающая Региональные таможенные управления (РТУ), таможни² и таможенные посты (ТП)³, а 15 января 2016 г. ФТС России передана в подчинение Министерству финансов Российской Федерации (Минфину России)⁴. Образование, реорганизация и ликвидация РТУ, таможен и ТП происходит в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

ТК ЕАЭС определено, что товары перемещающиеся через таможенную границу ЕАЭС, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю. В ходе осуществления таможенного контроля таможенные органы и их должностные лица не имеют право устанавливать требования и

¹ Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

ограничения, не предусмотренные положениями ТК ЕАЭС и законодательством стран-участниц ЕАЭС¹.

Требования наложенные таможенными органами при осуществлении таможенного контроля, не должны быть препятствием для движения товаров через таможенную границу и осуществления деятельности в области таможенного дела в большей степени, чем это минимально нужно для обеспечения соблюдения актов таможенного законодательства.

На основании ТК ЕАЭС вышеуказанные обстоятельства определяют основной принцип проведения таможенного контроля – «выборочность форм таможенного контроля (таможенные органы, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые нужны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС). При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками. При этом под риском понимается вероятность несоблюдения таможенного законодательства ЕАЭС»².

Отмечается, что формы таможенного контроля и порядок его проведения установлены ТК ЕАЭС. Запрещается применение форм таможенного контроля, не установленных ТК ЕАЭС. Таможенный контроль исполняется исключительно таможенными органами.

Руководствуясь ТК ЕАЭС, выделим следующие «формы таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;

¹ Басарева К. В., Тихомиров М. Е., Коварда В. В., Цуканова Н. Е. Технологии таможенного контроля. СПб, 2014. С. 14.

² Там же. С. 14.

- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка»¹.

Дополнительная гарантия при соблюдении прав лиц при проведении таможенными органами таможенного контроля является непозволительность причинение какого либа вреда перевозчику, декларанту, их представителям, собственникам складов временного хранения, обладателям таможенных складов, прочих заинтересованным лицам, а также товарам и транспортным средствам. Убытки, понесенные любому из перечисленных лиц в результате неправомерных решений, действий (бездействий) таможенных органов либо их должностных лиц при проведении таможенного контроля, подлежат полному возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход). При причинение лицам убытков таможенные органы либо их должностные лица несут ответственность, предусмотренную федеральными законами.

В ТК ЕАЭС определены «критерии отнесения товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, которые находятся под таможенным контролем. Товары, считаются находящимися под таможенным контролем с того момента, когда пресечена таможенная граница при их прибытии на таможенную территорию ЕАЭС и до момента:

- помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, за исключением условно выпущенных товаров, или реимпорта;

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- помещения товаров под таможенные процедуры отказа в пользу государства или уничтожения в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС;
- обращения в собственность государства-члена ЕАЭС в соответствии с законодательством этого государства;
- фактического вывоза с таможенной территории таможенного союза;
- отнесения отходов, образовавшихся в результате операций переработки иностранных товаров на таможенной территории, к непригодным для их дальнейшего коммерческого использования;
- признания части иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории или переработки для внутреннего потребления, производственными потерями»¹.

«Товары ЕАЭС находятся под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории ЕАЭС с момента регистрации таможенной декларации или иных документов, применяемых в качестве таможенной декларации, либо при совершении действий, непосредственно направленных на вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС, и до пересечения таможенной границы»².

«Таможенные органы производят контроль за соблюдением лицами обязательств об обратном ввозе или вывозе товаров, в том числе товаров,

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования: Приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 // Российская газета. – 2011. – 3 июня.

приобретенных в результате переработки товаров, если конечно такие товары подлежат обязательному обратному ввозу или вывозу в соответствии с таможенными процедурами, установленными ТК ЕАЭС»¹.

Кроме того надо учитывать, что таможенными органами может быть таможенный контроль и после осуществления выпуска товаров, но только в течение одного года, когда утерен статус товара находящихся под таможенным контролем.

«Таможенный контроль осуществляется таможенными органами на различных стадиях таможенных операций по отношению к товару, что обуславливает установленное ТК ЕАЭС требование о предоставлении документов и сведений, необходимых для таможенного контроля. Данные сведения и документы установлены ТК ЕАЭС»².

«Для проведения таможенного контроля таможенные органы имеют право получать от банков и других кредитных организаций справки о связанных с внешнеэкономической деятельностью и уплатой таможенных платежей операциях лиц, на которые в соответствии с ТК ЕАЭС возложена обязанность по проведению таможенных операций, а также справки об операциях таможенных брокеров, собственников складов временного хранения, собственников таможенных складов и таможенных перевозчиков»³.

«Для реализации проверки достоверности сведений после выпуска товаров таможенные органы вправе запрашивать и получать коммерческие документы, документы бухгалтерского учета и отчетности и другую

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

³ Маховикова Г.А., Е.Е. Павлова. Таможенное дело. М., 2014. С. 52.

информацию, в том числе в форме электронных документов, относящуюся к внешнеэкономическим операциям с этими товарами, а в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, - также и к последующим операциям с данными товарами, у декларанта или иного лица, имеющего отношение к операциям с товарами»¹.

«Необходимые для таможенного контроля документы, обязаны храниться лицами и таможенными органами пяти лет со дня окончания прибытия товаров под таможенным контролем, если другой срок не определен законодательством государств-членов ЕАЭС. Лица, участвующие в деятельности таможенного дела, обязаны хранить документы, необходимые для таможенного контроля, в течение пяти лет после года, в течение которого проводились таможенные операции»².

В соответствии с ТК ЕАЭС зоны таможенного контроля (ЗТК) создаются для проведения таможенного контроля в формах таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров, их хранения и перемещения под таможенным наблюдением.

ЗТК могут быть организованы вдоль таможенной границы, в местах совершения таможенных операций, в местах перегрузки товаров, их осмотра и досмотра, в местах временного хранения, стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары, и в иных местах, определенных в соответствии с ТК ЕАЭС.

«Таможенный осмотр товаров, являющийся одной из форм таможенного контроля, представляет собой внешний визуальный осмотр товаров, в том

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

числе транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, не вскрывая транспортные средства, упаковки товаров, демонтажа, не нарушается целостность обследуемых объектов и их частей иными способами»¹.

Таможенный осмотр может проводиться в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей, за исключением случаев, когда указанные лица изъявляют желание присутствовать при таможенном осмотре. Результаты проведения таможенного осмотра оформляются путем составления акта таможенного осмотра, форма которого определяется Комиссией, либо проставления отметок о факте проведения таможенного осмотра на представленных таможенному органу транспортных (перевозочных), коммерческих или таможенных документах.

«Таможенный досмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Таможенный досмотр проводится в целях проверки и (или) получения сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль»².

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

«Личный таможенный досмотр - форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении досмотра физических лиц. Личный таможенный досмотр может проводиться только в отношении физических лиц, следующих через таможенную границу Союза и находящихся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, при наличии достаточных оснований полагать, что такие лица скрывают при себе и добровольно не выдают товары, перемещаемые через таможенную границу Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов»¹.

Таможенная проверка заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, и (или) иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с Кодексом или законодательством государств-членов, с документами и (или) данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и иной информацией, полученной в порядке, установленном Кодексом или законодательством государств-членов².

Правильность сведений при проверке, полученных таможенным органам при совершении таможенных операций, производится путем сравнения их с информацией, предоставляемой из других источников, анализа сведений таможенной статистики, обработки сведений с применением информационных технологий, а также другими способами, разрешенными таможенным законодательством ЕАЭС.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6. С. 53.

«Проведение таможенного контроля призвано обеспечить создание условий, которые бы ускорили внешнеэкономический оборот, разрешили порядок движения через таможенную границу товаров, своевременно и полноценное взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей, ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики реализация в пределах компетенции таможенных органов валютного контроля и др.»¹

Лица, перевозящие товары через таможенную границу или осуществляющие деятельность, подконтрольную таможенным органам, должны предъявлять им документы и сведения для таможенного контроля.

Необходимые для таможенного контроля документы по своему назначению могут быть классифицированы в следующие группы²:

1. Торговые документы. К этим документам относятся контракты, счета, фактуры, спецификации, инвойсы, упаковочные документы и др. При проведении таможенного контроля берутся любые, в том числе факсимильные копии контрактов и выписки из таких контрактов. Все эти документы должны быть заверены подписью руководителя организации, заключившей контракт и соответственно печатью этой организации. Но, если возникнет подозрение, что предъявленные документы имеют недостоверные сведения, должностные лица таможенных органов имеют право потребовать оригиналы контрактов.

2. Таможенные документы. Эти документы выдаются и подписываются должностными лицами таможенных органов. К этим документам относятся таможенные декларации, иные документы на товары, подлежащие вручению таможенному органу назначения (документы контроля доставки),

¹ Ковалева Н. Особая зона таможенного контроля // ЭЖ-Юрист. 2014. № 8. С. 214.

² Шевчук П.С., Попов О.Р. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. Ростов н/Д, 2015. С. 165.

свидетельства о допусчении транспортных средств (контейнеров) для перевозки товаров под таможенными печатями и пломбами, разные лицензии и квалификационные аттестаты, которые выдаются таможенными органами (лицензии на осуществление деятельности в качестве таможенного брокера, таможенного перевозчика, квалификационный аттестат специалиста по таможенным операциям и другие документы.

3. Иные документы, необходимые для таможенного контроля. К ним относятся учредительные документы, которые подтверждают право занятия внешнеэкономической деятельностью, сертификаты качества соответствия, карантинные, разрешительные документы, выдаваемые иными государственными органами, воинские пропуска и др.

Все перечисленные группы документов хорошо проверяются должностными лицами таможенных органов до принятия решения о выпуске и использовании товаров в соответствии с избранным таможенной процедурой.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1) Важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов России принадлежит таможенной службе – одному из базовых институтов современной экономики. Принимая непосредственное участие в регулировании международного торгового обмена субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляя фискальную функцию и правоохранительную функцию на рубежах страны, таможенная служба эффективно пополняет федеральный бюджет, принимает меры по незаконному ввозу и вывозу товаров и транспортных средств, способствует пресечению контрабанды, регулирует ВЭД, тем самым, обеспечивая экономическую безопасность государства.

2) Таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и Российской Федерации. Цель таможенного контроля состоит в проверке соблюдения законности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также соблюдения условий избранного таможенных процедур и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела. В качестве объекта таможенного контроля выделяют государственные интересы, заключающиеся в обеспечении соблюдения физическими лицами и участниками ВЭД положений, регулирующих перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, а также осуществление деятельности, контроль за которой возложен на таможенные органы.

3) Товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в соответствии с порядком, предусмотренным ТК ЕАЭС, Законом Российской Федерации «О таможенном тарифе», иными законодательными актами ЕАЭС, а также нормативными актами Федеральной таможенной службы России. На основании вышеперечисленных документов разработаны технологические схемы таможенного оформления и таможенного контроля товаров для каждого элемента системы таможенных органов.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

2.1. Анализ проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни

Белгородская таможня образована 14 февраля 1992 г. приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации (ГТК России) от 14 февраля 1992 г. № 45 «О создании таможенных органов»¹.

«Структура Белгородской таможни включает в себя 11 Таможенных постов (ТП) (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В.А. Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский), 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля в составе ТП. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт»².

«Белгородский ТП является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности Белгородского ТП в пределах компетенции. ТП осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

¹ О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45. Документ опубликован не был // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне: Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 № 1700 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями»¹.

Белгородский ТП образован 2 марта 2010 года на базе Белгородских восточного и западных ТП. История начала его работы уходит в тот период, когда таможенное оформление участников ВЭД всей Белгородской области осуществлял грузовой отдел.

Сейчас это самый крупный ТП Белгородской таможни, являющийся основным пунктом таможенного оформления и таможенного контроля за перемещение товаров и транспортных средств. В его составе – пять отделов таможенного оформления и таможенного контроля, информационно-технический отдел, отдел таможенного досмотра, отдел контроля за таможенным транзитом, отдел административных расследований и отдел документационного обеспечения.

Белгородский ТП расположен в г. Белгороде, всего в 30 км. от границы с Украиной. Характеризуется удобной транспортной логистикой. Кроме временного железнодорожного пункта пропуска Белгород (ВЖДПП) и воздушного пункта пропуска Белгород (ВПП), он объединяет в себе элементы центра таможенного оформления, размещающихся на территории расположенных рядом складов временного хранения (СВХ) (ООО «Техноснаб» и ООО «Белтрансэкспедиция») с возможностью эксплуатации полезных площадок, а также СВХ ООО «Движение», ООО «Белгородметаллоснаб» и ОАО «РЖД» на станции Белгород.

Регион деятельности ТП определяет ФТС России. Регион деятельности ТП входит в регион деятельности таможни.

Белгородский таможенный пост является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации. Он призван обеспечивать реализацию задач и

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

функций ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах своей компетенции, которая определена соответствующим положением. Весь регион деятельности Белгородского таможенного поста входит в регион деятельности Белгородской таможни.

На Белгородском таможенном посту, крупнейшем пункте таможенного оформления в Белгородской таможне, внедрено электронное декларирование с применением сети Интернет, осуществлена схема совмещения двух складов временного хранения. Один из них – склад временного хранения, учрежденный ООО «Белтрансэкспедиция» с пропускной способностью до 350 железнодорожных вагонов и 200 автомобилей в сутки и возможностью трансформирования полезных площадей.

Белгородский ТП в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством ЕАЭС, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами органов валютного регулирования, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Банка России, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России¹.

Создание, реорганизацию и ликвидацию таможенного поста также осуществляет Федеральная таможенная служба России по представлению Белгородской таможни.

В настоящий момент структура Белгородского таможенного поста представлена следующими отделами:

- отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 1;

¹ Положение о Белгородском таможенном poste Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

- отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2;
- отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 3;
- отдел контроля за таможенным транзитом;
- отдел таможенного досмотра;
- отдел таможенной охраны и оперативно-дежурной службы и ряд других структурных подразделений поста.

Штатная численность таможенного поста составляет 230 должностную единицу, из них 15 сотрудников, 215 государственных служащих.

Фактическая – 229 должностных единицы, из них 15 сотрудников, 214 государственный служащий.

Процент укомплектованности штата таможенного поста – 99,6%.

Организационно-штатная структура таможенного поста включает в себя:

- Начальник таможенного поста – 1 должность;
- Заместитель начальника таможенного поста – 2 должности;
- Заместитель начальника таможенного поста (сменный) – 5 должностей;
- Отдел документационного обеспечения – 6 должностей (2 декретный отпуск);
- Отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 1 – 39 должности (5 декретный отпуск);
- Отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2 – 27 должностей (1 декретный отпуск);
- Отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 3 – 86 должностей (5 декретный отпуск, 1 вакансия);
- Отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 4 – 5 должностей;
- Отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 5 – 11 должностей (1 декретный отпуск);
- Отдел таможенного досмотра – 18 должностей;
- Отдел административных расследований – 7 должностей;

Отдел контроля за таможенным транзитом – 15 должностей;

Информационно-технический отдел – 7 должностей;

Отдельная должность по тыловому обеспечению – 1 должность.

В регионе деятельности таможенного поста функционируют следующие пункты пропуска (далее – ПП):

- временный железнодорожный ПП Белгород,
- временный железнодорожный ПП Наумовка,
- воздушный ПП Белгород.

На Белгородском таможенном посту в 2017 году осуществляли деятельность более 800 декларантов, осуществляли таможенные операции около 20 таможенных представителей.

Вся деятельность Белгородского таможенного поста осуществляется в тесном взаимодействии с другими территориальными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями.

На Белгородский таможенный пост возложены следующие полномочия¹:

- совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля;
- принятие решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза;
- контроль правильности классификации товаров;
- обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности;
- взимание таможенных пошлин, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых,

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1701 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, налогов и иных платежей;

- создание временных зон таможенного контроля;
- задержание товаров и документов на них;
- обеспечение сбора, обработки и незамедлительной передачи в таможенную информацию об оперативной обстановке на таможенном посту;
- сбор и обработку информации для формирования таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации и статистики взаимной торговли государств-членов ЕАЭС;
- выполнение других функций, если такие функции предусмотрены законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации и другими нормативно-правовыми актами.

Белгородский таможенный пост не является юридическим лицом, но в целях реализации своих основных полномочий имеет право¹:

- совершать таможенные операции вне мест нахождения таможенных органов и вне времени их работы;
- давать разрешение либо отказывать в разрешении на проведение грузовых операций с товарами, вскрытие упаковки, упаковку или переупаковку товаров, изменение, удаление или уничтожение средств идентификации;
- осуществлять идентификацию товаров и транспортных средств;
- проводить проверки соблюдения резидентами и нерезидентами актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования;
- издавать правовые акты ненормативного характера;
- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и принимать по ним решения;

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном посту : приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1701 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- осуществлять оперативно-розыскную деятельность;
- проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность;
- задерживать и доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступлений;
- получать информацию, необходимую для выполнения своих функций;
- оформлять таможенные расписки в подтверждение принятия денежных средств (денег) в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;
- взаимодействовать с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, физическими и юридическими лицами;
- пользоваться иными правами, предусмотренными таможенным законодательством ЕАЭС, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Белгородский ТП возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России.

В подчинении начальника Белгородского ТП Белгородской таможни находятся заместители, которые назначаются на должность и соответственно освобождаются от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением (РТУ). Заместитель начальника ТП, подчиненного таможне, непосредственно подчиненной ФТС России, назначается начальником таможни

При отсутствии начальника ТП временно исполняет его обязанности один из заместителей начальника ТП в соответствии с распределением обязанностей либо иное должностное лицо.

Персональную ответственность за исполнение возложенных на ТП полномочий несет начальник ТП, выполнение программ, планов и показателей деятельности ТП.

Финансирование расходов на содержание ТП выполняется за счет средств федерального бюджета.

«Должностные лица Белгородского ТП Белгородской таможни, в рамках проведения таможенного оформления и таможенного контроля товаров транспортных средств осуществляют:

1) Порядок заполнения таможенной декларации в соответствии с заявленной таможенной процедурой и сроки подачи таможенной декларации.

2) Регистрацию и фиксирование факта подачи таможенной декларации и документов.

3) Контроль соблюдения условий регистрации таможенной декларации и осуществляет регистрацию таможенной декларации.

4) Контроль за достоверностью и достаточностью сведений, содержащихся в документах, представляемых для таможенных целей, и проверку соблюдения порядка проведения предварительных операций.

5) Контролируют в пределах своей компетенции правильность определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товаров и соблюдения условий предоставления тарифных преференций и (или) принимает решения о стране происхождения товаров и (или) предоставления тарифных преференций, а также соблюдение таможенного законодательства Российской Федерации и ЕАЭС устанавливающего запреты и ограничения на ввоз и вывоз товаров.

6) Контролируют в пределах своей компетенции правильность заявления кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товара в соответствии с ТК ЕАЭС, а также соблюдение таможенного законодательства Российской Федерации и ТС устанавливающего запреты и ограничения на ввоз и вывоз товаров.

7) Контролируют в пределах своей компетенции соблюдение законодательства Российской Федерации, ЕАЭС, о валютном регулировании и валютном контроле, о регулировании внешнеторговых бартерных сделок, а также о драгоценных металлах и драгоценных камнях.

8) Контролируют в пределах своей компетенции правильность выбора метода определения таможенной стоимости товаров.

9) Контролируют в пределах своей компетенции правильность заявления таможенной стоимости товаров в соответствии с выбранным методом определения таможенной стоимости и документами, ее подтверждающими, а также анализирует сведения, содержащиеся в документах, представленных для подтверждения заявленной таможенной стоимости товаров, с точки зрения их достоверности и достаточности для подтверждения всех составляющих таможенной стоимости.

10) Производят в пределах своей компетенции корректировку таможенной стоимости, таможенных платежей в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

11) Формируют и направляет пакет документов, необходимых для принятия решения по таможенной стоимости товаров, согласно распределения компетенции по таможенной стоимости товаров между таможенными органами различных уровней, для принятия решения в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами ФТС России.

12) Контролируют обоснованность заявленных декларантом тарифных преференций, тарифных и налоговых льгот.

13) Контролируют правильность начисления и уплаты таможенных пошлин и налогов.

14) Обеспечивают в пределах своей компетенции контроль наличия у лица, ответственного за уплату таможенных пошлин и налогов, задолженности по уплате таможенных платежей, процентов за использованную отсрочку или рассрочку уплаты таможенных пошлин и налогов по ранее произведенным поставкам, суммы штрафов при нарушении

таможенных правил, пеней за просрочку уплаты таможенных пошлин и налогов.

15) Проводят анализ товаров, заявленных в книжках МДП, транзитных декларациях, таможенных декларациях, транспортных и коммерческих документах с целью выявления рисков.

16) Проводят анализ информации о результатах проведения таможенных досмотров (осмотров) и иных мер по минимизации рисков в целях её последующего использования при контроле таможенных операций товаров и транспортных средств.

17) Используют метод сверки сведений о товарах, содержащихся в таможенных документах и их электронных копиях, с соответствующими сведениями, содержащимися в источниках (электронное уведомление о направлении товаров, данные экспортной или таможенной декларации иностранного государства и т.д.).

18) Проводят проверку декларации на товары (в том числе документов, используемых в качестве декларации на товары) и иных документов, представленных для совершения таможенных операций, а также предварительной информации на предмет выявления рисков;

19) Формируют и направляют Направление для принятия решения по профилю риска, на уровень таможни в установленном порядке;

20) Выявляют риски в том числе, содержащиеся в профилях рисков;

21) Применяют меры по минимизации рисков, содержащиеся в профилях риска;

22) Применяют меры по минимизации рисков, которые могут применяться уполномоченным должностным лицом таможенного поста самостоятельно без указания в профиле риска;

23) Фиксируют результаты применения мер по минимизации рисков в соответствии с порядком, установленным правовыми актами ФТС России;

24) Вырабатывают предложения о необходимости формирования проекта зонального профиля риска, целевого профиля риска и доведение их

до координирующего подразделения таможни, а при необходимости и до соответствующих структурных подразделений таможни;

25) Подготавливают предложения по выявлению и управлению рисками с учетом особенностей региона деятельности таможенного поста и направление их в таможню;

26) Выявляют факты некорректной работы (ошибок) специальных программных средств выявления рисков, содержащихся в профилях рисков (и доведение информации о таких фактах в соответствии с установленным порядком, определенным ФТС России;

27) Осуществляют выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

28) Контролируют в пределах своей компетенции соблюдение лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, требований, условий и ограничений при условном выпуске товаров и транспортных средств.

29) Оказывают содействие структурным подразделениям таможенного поста и таможни согласно порядку, установленному нормативными правовыми актами ФТС России, при проведении ими таможенного и валютного контроля, а также территориальным подразделениям правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении ими своей деятельности.

28) Используют метод сверки сведений о товарах, содержащихся в таможенных документах и их электронных копиях, с соответствующими сведениями, содержащимися в дополнительных источниках (электронное уведомление о направлении товаров, данные экспортной или таможенной декларации иностранного государства и т.д.);

29) При наличии информации о разрабатываемом проекте целевого профиля риска в отношении декларируемых товаров принимают меры, направленные на обеспечение проведения проверки товаров, документов и сведений, в пределах сроков выпуска товаров до момента поступления

целевого профиля риска либо информации координирующего подразделения о признании проекта целевого профиля риска нецелесообразным;

30) Иные функции при реализации СУР, определенные положением о таможенном poste, положением о структурных подразделениях таможенного поста и отдельными правовыми актами таможни, РТУ и ФТС России»¹.

Должностные лица Белгородского ТП при выполнении таможенных операций и действий по таможенному оформлению, перечисленных ранее, имеют право использовать следующие формы таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

Большой вклад в работу Белгородской таможни вносит отдел таможенного оформления и таможенного контроля (ОТО и ТК) № 1.

Ежегодно отделом перечисляется в федеральный бюджет более 10 млрд. рублей. В отделе постоянно ведется работа, направленная на защиту прав объектов интеллектуальной собственности и авторских прав.

Из таблицы 1 видно, что с 2014 по 2016 гг. наблюдался рост экспорта операций по количеству оформленных ДТ. Подтверждением этого является положительный абсолютный прирост оформленных таможенным постом ДТ в 2015 г. по сравнению с 2014 г. на 1361 шт. или на 136,8%. Так же по показателям таблицы видно увеличение и в 2016 г. по сравнению с 2015 г. количества оформленных деклараций по экспорту товаров на 54 шт. или на 101,07%. В то же время количество оформленных ДТ на импортный товар в 2015 году по сравнению с 2014 годом значительно сократилось на 8441 шт.,

¹ Положение о Белгородском таможенном poste Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

или на 68,88 %. В 2016 г. по сравнению с 2015 г. произошло также уменьшение количества оформленных ДТ по импорту товаров на 2270 шт. или на 87,85%. Итоговые показатели оформленных ДТ показывают снижение с 2015 г по сравнению с 2014 г. на 7080 шт. или на 77,03%, 2016 г. по сравнению с 2015 г. также сократилось количество ДТ на 2216 шт. или на 90.67% в относительном изменении.

Сделанный анализ Белгородского ТП показал не очень хорошие результаты по количеству оформленных деклараций за исследуемый период. Основная причина заключается в том, что в последнее время наблюдается кризисная ситуация в России, которая непосредственно отразилась на количестве оформленных деклараций на товары. На такой результат также повлияло изменение курса доллара к рублю, а также введение рядом стран санкции против Российской Федерации.

Таблица 1

Анализ итоговых показателей Белгородского таможенного поста
за 2014-2016 гг.

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	Изменение (+,-)			
				Абсолютное (+,-)		Относительное %	
				2015/ 2014	2016/ 2015	2015/ 2014	2016/ 2015
Декларации на товары, (шт.):							
- экспорт	3699	5060	5114	1361	54	136,8	101,07
- импорт	27126	18685	16415	-8441	-2270	68,88	87,85
Итого	30825	23745	21529	-7080	-2216	77,03	90,67

Федеральный бюджет любой страны основывается на системе налогов и таможенных платежах.

«Действующее законодательство ЕАЭС под таможенными платежами понимает налоги, сборы и иные обязательные платежи, взимаемые

таможенными органами при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС и в других установленных законодательством случаях»¹.

Правильность осуществления исчисления и уплаты таможенных пошлин и налогов в пределах компетенции контролируют должностные лица ОТО и ТК № 1 Белгородского ТП Белгородской таможни.

Контроль за правильностью начисления и уплатой таможенных платежей совершают поочередно, несколькими этапами, а именно:

- проверка наличия задолженности уплаты таможенных платежей;
- контроль правильности заполнения отдельных граф ДТ;
- контроль правильности уплаты таможенных платежей

На первом этапе контроля таможенных платежей должностное лицо ОТО и ТК №1 Белгородского ТП Белгородской таможни, контролирующее правильность начисления и уплату таможенных платежей, проверяют наличие у лица, отвечающего за уплату таможенных платежей, задолженности по уплате таможенных платежей по ранее произведенным поставкам и/или сумм штрафов и стоимости товаров и транспортных средств, если нарушены таможенные правила.

Сроки, которые были установлены для уплаты таможенных платежей, отличаются в зависимости от совершаемых с товарами операций.

«Таким образом, контроль правильности исчисления и вовремя уплаченные таможенные платежи, осуществляемые должностным лицом Белгородского ТП, заключается в:

- проверке соблюдения сроков уплаты таможенных платежей;
- проверке (через специализированное подразделение таможни, осуществляющее контроль и учет таможенных платежей) фактического поступления денежных средств на счет таможенного органа;

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- проверке наличия решения уполномоченного таможенного органа о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты таможенных пошлин, налогов в случае, если плательщик претендует на ее предоставление;
- проверке наличия достаточных правовых оснований для предоставления заявленных льгот по уплате таможенных пошлин, налогов;
- проверке начисления пеней за просрочку уплаты таможенных пошлин, налогов;
- проверке наличия документов, подтверждающих внесение обеспечения уплаты таможенных платежей в случаях, определенных Таможенным кодексом ЕАЭС и законодательства государств-членов ЕАЭС»¹.

Основные показатели работы ОТОиТК № 1 за 2017 год. По всем таможенным процедурам перемещения товаров за 12 месяцев 2017 года оформлено 21 521 ДТ по которым было взыскано таможенных платежей на общую сумму более – 12 749,95 млн. руб. Из них по таможенной процедуре «ИМ» оформлено 16 020 ДТ, по таможенной процедуре «ЭК» оформлено 5 460 ДТ, в том числе оформлено 3 231 ДТ из стран дальнего зарубежья и с использованием предварительного декларирования 3075 ДТ. Все ДТ поданы и оформлены в электронной форме с использованием Интернет.

Объем товарооборота за отчетный период 2017 г. составил 2 494 076,44 т. по таможенной процедуре «ЭК» объем товарооборота составил 143 133,07 т., по таможенной процедуре «ИМ» объем товарооборота составил 2 350 942,50 т.

Стоимость товарооборота за 12 месяцев 2017 г. составила 65 832,81 млн. руб. По таможенной процедуре «ЭК» стоимость товарооборота составила 8 456,83 млн. руб., по таможенной процедуре «ИМ» стоимость товарооборота составила 57 489,92 млн. руб.

В сравнении с аналогичным периодом 2016 года сумма перечисленных денежных средств в федеральный бюджет увеличилась на 5,5%, а также

¹ Положение о Белгородском таможенном poste Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

количество оформляемых деклараций на экспорт увеличилось на 4,7 %, и на импорт на 6,8 %.

Основные показатели работы ОТО и ТК №5 за 2017 год.

Объем товарооборота за отчетный период 2017 г. составил 12 988 т.:

- по таможенной процедуре экспорта объем товарооборота составил 1 976 т.;
- по таможенной процедуре выпуска для внутреннего потребления объем товарооборота составил 11 012 т.

Стоимость товарооборота за 12 месяцев 2017 г. составила 2 240,27 млн. руб.:

- по таможенной процедуре экспорта стоимость товарооборота составила 117,57 млн. руб.;
- по таможенной процедуре выпуска для внутреннего потребления стоимость товарооборота составила 2 122,70 млн. руб.

В 2017 году наблюдается увеличение стоимости товарооборота по таможенной процедуре экспорта по сравнению с аналогичным периодом 2016 года в 2 раза.

За отчетный период ОТО и ТК № 5 поста оформлено 1 263 декларации на товары (ИМ40- 1091 ДТ, ЭК10-153ДТ, ИМ53-6ДТ, ЭК31-10ДТ, ЭК23-2ДТ, ИМ60-1ДТ).

По результатам таможенного контроля за 12 месяцев 2017 года было взыскано таможенных платежей на общую сумму 556,443 млн. рублей (2016 г.-845,009 млн. рублей).

Рассмотрев организацию проведения таможенного контроля товаров на Белгородском ТП Белгородской таможни можно выделить проблемы, которые необходимо решить:

- снижение основных показателей за анализируемый период. Это количество деклараций в целом, сумма уплаченных таможенных платежей по импортным операциям;

– в полной мере не действуют процессы управления рисками на ТП Белгородской таможни;

– не использованы в полной мере прогрессивные формы таможенного оформления и контроля, такие как использование системы управления рисками.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать выводы:

1. Белгородский ТП, являясь «внешним» подразделением Белгородской таможни, он входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. При этом структура ТП представлена двумя основными элементами - организационным и экономическим. Белгородским ТП Белгородской таможни руководит начальник, который назначается на должность и освобождается от должности руководителем ФТС России. Начальнику ТП подчиняются заместители, которые назначаются на должность и освобождаются от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением.

2. Сделанный анализ Белгородского ТП показал не очень хорошие результаты по количеству оформленных деклараций за исследуемый период. Основная причина заключается в том, что в последнее время наблюдается кризисная ситуация в России, которая непосредственно отразилась на количестве оформленных деклараций на товары. На такой результат также повлияло изменение курса доллара к рублю, а также введение рядом стран санкции против Российской Федерации.

3. Рассмотрев организацию проведения таможенного контроля товаров на Белгородском ТП Белгородской таможни можно выделить проблемы, которые необходимо решить: снижение основных показателей за анализируемый период. Это количество деклараций в целом, сумма уплаченных таможенных платежей по импортным операциям; в полной мере не действуют процессы управления рисками на ТП Белгородской таможни; не использованы в полной мере прогрессивные формы таможенного оформления и контроля, такие как: использование системы управления рисками. В целом,

в ходе рассмотрения процесса управления на Белгородском ТП Белгородской таможни обосновывается необходимость разработки направлений совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ЕАЭС.

2.2. Направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

«Товары, производимые в Российской Федерации и предназначенные для вывоза с ее территории традиционно является объектом особого внимания со стороны государства, что является следствием высоких требований к их безопасности с высоким уровнем налогообложения и применения широкого спектра мер государственного регулирования»¹.

В статье 3 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»², вывозные таможенные пошлины и нетарифные меры внешнеэкономического регулирования «являются исключительно мерами оперативного регулирования внешнеэкономической деятельности на территории Российской Федерации.

При рассмотрении в предыдущем параграфе дипломной работы анализа итоговых показателей и динамики таможенных платежей Белгородского ТП, было отмечено сильное падение объемов оформленных деклараций и уменьшение поступлений таможенных платежей в бюджет.

Предпосылкой для падения объемов оформленных деклараций стало ограничение производства большинства продуктов, выход с российского рынка крупных автопроизводителей, ухудшение отношений с Украиной и другими странами, санкции и многое другое. И даже при небольшом

¹ Москаленко О.А, Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2016. С. 54.

² О таможенном тарифе : фед. закон от 21 мая 1993 N 5003-1 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

положительном эффекте от роста экспорта некоторых товаров, в частности продовольствия и снаряжения, не удалось компенсировать торговые потери.

По данным предыдущего параграфа дипломной работы, фактические поступления таможенных платежей Белгородским ТП были сокращены. Соответственно, когда фактические значения ниже плановых, в период финансового кризиса объем ввоза падает. Помимо этого, были приняты решения о введении ввозных пошлин на ряд продуктов для поддержки отечественных производителей. Это означает, что товары, на которые пошлины были увеличены, стали неконкурентоспособными на внутреннем рынке, и их импорт резко упал. Таким образом возникает эффект не фискальный, а защитный для российской экономики. А это значит, что основным фактором падением поступлений таможенных платежей в бюджет стало падение стоимости внешней торговли. Также немаловажным фактором стало и то, что с сентября 2015 года применяются пониженные ставки ввозных таможенных пошлин в рамках наших обязательств перед ВТО. Независимо от того, сколько бы не написали о мероприятиях, которые наполняют бюджет, реальные объемы поступлений были обусловлены все же экономическими условиями.

Для совершенствования таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную территорию ЕАЭС предлагается:

1. Скоординировать работу отделов (отделений) контроля за таможенным оформлением и отделов (отделений) таможенного оформления и таможенного контроля с использованием существующих информационных технологий с учетом приоритета информации, полученной таможенным органом в ходе осуществления контрольных операций.

2. Укрепить группы контроля за счет перераспределения имеющей штатной численности таможенного органа.

3. Провести доработку порядка декларирования с целью обеспечения деятельности Управления спецтехники и автоматизации таможенных

технологий и Главного научно-исследовательского и вычислительного центра, а именно:

- доработать программное обеспечение Управлению спецтехники и автоматизации таможенных технологий и внедрить ее с использованием средств связи для передачи информации;

- создать график по дальнейшей унификации региональных баз данных и улучшению программных средств для оперативного анализа информации об оформленных таможенными органами региона товаров;

- закончить введения средств защиты информации в базах данных региональных таможенных органов главному научно-исследовательскому и вычислительному центру;

- усилить работу по разработке таможенного сопровождения вывозимых товаров;

- создать систему передачи данных с их дублированием на этапе таможенного сопровождения, с участием подразделений таможенных представителей учреждений, ответственных за таможенное сопровождение;

- рассмотреть предложения о создании и эксплуатации системы обмена информацией между таможенными органами и таможенными представителями, для ускорения таможенного оформления товаров и транспортных средств для увеличения эффективности таможенного контроля;

- применять страховые технологии в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, для уменьшения риска в пополнении федерального бюджета положенными к уплате таможенных платежей;

- предоставить контрольно-пропускным пунктам на таможенной границе ЕАЭС с большим потоком товаров техникой, инструментом и персоналом, при учете погрузочно-разгрузочных работ круглосуточно;

- снабдить приграничные таможенные контрольно-пропускные пункты транспортными средствами по объему исполненных перевозок;

- продлить практику мониторинговых визитов оперативной группы ФТС России в пунктах пропуска на таможенной границе ЕАЭС .

Поэтому необходимо введения новых таможенных технологий блоками на самых неблагоприятных негативных местах по итогам недостоверного декларирования, с целью уменьшения количества необходимых согласований, излишне усложняющих процесс таможенного оформления.

Основным ожидаемым результатом совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля товаров, вывозимых с территории ЕАЭС является организация условий для подъема эффективности контроля должностными лицами таможенных органов оборотов ввоза и вывоза товаров, заявляемых участниками ВЭД таможенной стоимости ввозимых и вывозимых товаров, выполнение положений ТК ЕАЭС .

Анализ реализации мероприятий по совершенствованию технологии таможенного оформления и контроля показывает на необходимость комплексного подхода, чтобы предотвратить недостоверность декларирования. Большим недостатком разработанных мероприятий организационного и информационно-технического характера считается ненадежность практики на местах таможенных органов, которые исполняют таможенное оформление.

По электронным носителям информации, содержащих сведения в отношении товаров, перемещаемых через отдельные участки таможенной территории ЕАЭС, с большим потоком товаров и напряженным графиком работы сотрудников на контрольно-пропускных пунктах нет никакой возможности, чтобы сделать полный список кодов товаров. Поэтому есть расхождения с данными в таможенных органах и местах назначения, и, следовательно, негативные результаты проверок деятельности должностных лиц таможенных органов.

Оперативность оптимальных результатов в этот период невозможна, если имеется системный анализ эффективности таможенных процедур, использование автоматизированных систем и новых информационных

таможенных технологий, отсутствие знаний механизмов управления рисками, использование электронных средств передачи информации, координации работы с другими учреждениями и организациями.

ФТС России ведет целенаправленную деятельность по оптимизации абсолютно всех категорий экспортируемых товаров. Это нужно с целью определения места декларирования отдельных видов товаров.

В отношении определения таможенной стоимости товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС, принимаются меры по повышению эффективности проведения ТК, а именно:

- 1) ежедневный оперативный и ежемесячный мониторинг товаров по аналогичным товарам, оформленным в других регионах;
- 2) приход от других источников предварительной информации о таможенной стоимости товаров;
- 3) ежемесячно делать рассылку в таможни региона бюллетеня информации о таможенной стоимости товаров.

С реализацией предложенных мер по совершенствованию таможенного оформления и таможенного контроля товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, могут возникнуть новые задачи по совершенствованию организации работы с экспортируемыми товарами.

Отказ от избыточного таможенного администрирования является важнейшим фактором формирования нормального делового климата в странах ЕАЭС для создания благоприятных условий в сфере ВЭД.

Таможенные службы приобрели огромный опыт по формированию и совершенствованию таможенного администрирования, который сейчас поочередно реализуется в новую реальность – активно идёт преобразование в области администрирования операций и процедур, нужных для реализации внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Причём реализуется она сразу по двум направлениям: в рамках ключевых подходов к совершенствованию таможенного администрирования в ЕАЭС и непосредственного внедрения

новых принципов таможенного администрирования в РФ. В качестве основных направлений работы по данным мероприятиям можно выделить:

– снижение сроков и числа документов, нужных таможенному органу с целью реализации таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров;

– совершенствование и развитие имеющихся форм таможенного контроля;

– уменьшение стоимостных расходов на прохождение комплекса таможенных процедур, необходимых при реализации передвижения товара через таможенную границу;

– снижение объёма теневого оборота товаров на рынке (так называемые «серая» и «чёрная» контрабанда).

«Совершенствование таможенного регулирования предполагает повышение эффективности применения мер по совершенствованию таможенных операций и развитие таможенных технологий, тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов Российской Федерации во внешнеэкономической сфере, содействия развитию добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов путем формирования более благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности для ее законопослушных участников, а также упреждающего реагирования на угрозы экономической безопасности Российской Федерации»¹.

Основными задачами в этой области являются:

– применение мер по повышению качества аналитической составляющей в области контроля за соблюдением мер тарифного регулирования и правомерности применения налоговых льгот;

¹ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

– разработка совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, касающихся совершенствования таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, в целях реализации курса на модернизацию и технологическое развитие страны, а также поддержку научно-технической сферы;

– повсеместная реализация механизмов обязательного предварительного информирования;

– совершенствование технологии проведения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу ЕАЭС;

– развитие таможенных технологий в рамках реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе ЕАЭС;

– дальнейшего упрощения и оптимизации контрольных процедур с учетом функционирования ЕАЭС, в том числе расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров;

– автоматизация процессов таможенного контроля, связанных с принятием решения о выпуске товаров в автоматическом режиме;

– ускорение таможенных операций при таможенном декларировании товаров в электронном виде;

– определение приоритетных отраслей экономики, развитие которых создает привлекательный инвестиционный климат, а также применение отраслевого подхода при проведении таможенного контроля;

– обеспечение прозрачности осуществления таможенных операций, сокращение времени и количества документов, необходимых для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте) товаров;

– совершенствование правовой базы международных интеграционных объединений;

– обеспечение межведомственного электронного взаимодействия при выполнении функций в сфере контроля перемещения товаров и транспортных средств через государственную границу ЕАЭС;

– обеспечение безбумажного информационного обмена с Центральным банком Российской Федерации и уполномоченными банками в развитие системы валютного контроля.

В ходе таможенного контроля должностные лица таможенных органов должны исходить из принципа выборочности и, как правило, надо ограничиваться только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и законодательства РФ. При выборе форм таможенного контроля должна использоваться система управления рисками (СУР).

«Управление рисками - это основной принцип современных методов таможенного контроля. Он наиболее благоприятно применяет ресурсы таможенных органов, не сокращает результативности таможенного контроля, и избавляет большое количество участников внешнеэкономической деятельности от чрезмерного бюрократического контроля. Процедуры, базирующиеся на управлении рисками дают возможность осуществлять контроль за производством таможенного оформления в зонах, где есть незначительный риск, давая возможность основной массе товаров и физическим лицам сравнительно легко проходить через таможенную»¹.

Цель СУР – это создание современной системы таможенного администрирования, обеспечивающей осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа отбора, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы Российской Федерации на наиболее важных и приоритетных направлениях работы

¹ Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6. С. 52.

таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации, а именно:

- устойчивость характера;
- связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах;
- подрывающих конкурентоспособность отечественных товаров-производителей;
- затрагивающих другие важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

Использование СУР при проведении таможенного контроля нуждается в потребности систематизации оснований, формы и порядка таможенного контроля, что в свою очередь должно привести к предсказуемости таможенных органов во взаимоотношениях участниками ВЭД.

Для внедрения СУР предполагаются следующие этапы:

- применения анализа имеющихся нарушений таможенного законодательства в целях выявления существующих рисков;
- разработка соответствующей нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность таможенных органов элементами СУР;
- определение критериев для отнесения объектов анализа к областям риска;
- расширение практики избирательности применения форм таможенного контроля таможенными органами;
- проведение анализа экономической эффективности мероприятий по минимизации рисков;
- внедрение новых информационных технологий, включая современные каналы передачи данных, международные стандарты передачи данных, соответствующие программные средства, а также компьютерной техники и технических средств таможенного контроля;

- создание информационной поддержки СУР, которая включает в себя различные базы данных, программные средства для обработки»¹.

Осуществление этого проекта позволит воздержаться от малоэффективных операций, перераспределять ресурсы на преимущественные направления.

Наряду с большой численностью позитивных аспектов, СУР демонстрирует и слабые стороны. Монополия ФТС РФ на установление профилей риска, которая, принимая во внимание большие масштабы РФ и неполноценность технической оснащённости таможенных органов, создает систему «неуклюжей». Следует использовать подобные подходы в функционировании СУР, какие уменьшат промежуток времени между риском выявления и принятием решения согласно использованию более результативных форм таможенного контроля.

Помимо этого, СУР невозможна без отлаженной системы «обратной связи». Наряду с подготовкой и реализацией профилей рисков необходимо в постоянной основе реализовывать наблюдение применения определенных форм таможенного контроля, анализ их эффективности, и итоги их коррекции.

Для дальнейшего совершенствования СУР и систематическом осуществлении принципов управления таможенными рисками предлагается:

- внедрить систему градации профилей риска, для того чтобы некоторые из них имели возможность, при необходимости, утверждаться напрямую начальниками РТУ, что позволит существенно сократить время между раскрытием риска и усилением таможенного контроля вплоть до некоторых часов;

- формирование и применение в практике таможенных органов информации из Единого оперативно-аналитического центра системы управления рисками должно стать приоритетным направлением формирования информационно-технической составляющей ФТС РФ.

¹ Терещенко С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров. // Товары и рынки. 2014. № 1. С.45.

Про опыт создания и введения подобных систем в таможенных службах иных государств можно отметить, то что формирование СУР считается комплексной задачей, что совмещает в себя методологические, научно-технические, правовые, информационные, технические, организационные и кадровые аспекты;

- одна из составляющих информационных ресурсов СУР, должны быть базы данных, приобретенных в процессе обмена информацией с федеральными органами исполнительной власти на основе межведомственных соглашений. Для данного необходимо использовать информацию от таможенных служб зарубежных стран;

- потребность в исследовании программных средств с целью развития на уровне ФТС РФ профилей риска электронного хранения и доведения их до таможенных органов с целью контроля электронных копий деклараций на товары на соответствие профилей риска в электронном виде в процессе основного таможенного оформления и таможенного контроля;

- с целью обнаружение рисков необходимо комплексный подход и использование концепции внешних и внутренних факторов риска;

- увеличение мотивации работников таможенных органов как воздействие на личный состав.

Данные исследования дают основания утверждать, что успешное практическое использование нынешних принципов управления таможенными рисками усложнится в отсутствии наличия эффективного организационно-функционального механизма их осуществления.

Имеющаяся на сегодняшний день практика минимизации рисков при исполнении таможенного контроля содержит в себе:

1. Использование различных источников информации с целью выявления рисков, комплекс используемых мер по минимизации.

2. Применение мер по минимизации рисков в соответствии с профилем, а также самостоятельно должностными лицами таможенного органа, в случае если это допустимо законными нормами.

3. Использование информационно-технических и программных средств при таможенном оформлении и таможенном контроле, позволяющих осуществлять реализацию СУР.

4. Применение системы противоположной связи, выраженные в практике реализации, прогнозе и отчетности компании.

Однако необходимо выделить, то что на сегодняшний день имеющиеся механизмы минимизации рисков никак не считается идеальным, так как никто не предусматривает всей специфики использования программного и аппаратного обеспечения, человеческого фактора и степень материально-технической оснащения подразделений таможенных органов, пунктов пропуска и территориально-географического положения.

Совершенствование таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перевозимых через таможенную территорию ЕАЭС, ориентированные на решение тактических задач ФТС России: «Совершенствование ТК экспортируемых товаров на основе информационно-технологической поддержки, в том числе развитие системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в соответствии с международными стандартами, основанными на последних достижениях в области информационных технологий и управления»¹.

Экономические последствия совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС, заключается в повышении сбора таможенных пошлин при вывозе товаров, какой недовыполняет план сборов.

Одним из основных компонентом в данной работе является переход на новую концепцию организации таможенного контроля, которая предоставляет вероятность сократить затраты времени с целью повысить его результативность и осуществить предельно быстро таможенные

¹ Афонин П. Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. 2014. С. 112.

формальности в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

В основе системы находятся порядок и сроки таможенного контроля, они должны быть максимально точными и прозрачными, для того чтобы иметь одно информационное пространство, эффективное информационно-техническое обеспечение, правоохранительную поддержку.

При помещении товаров под таможенную процедуру экспорта, для целей таможенного контроля могут браться данные из других источников. Информация эта должна быть подана с независимых, незаинтересованных источников, что обеспечивает ее объективность, надежность, соответствие реальному представлению о товарах, сложившемуся на мировом рынке.

Сравнивая базовые положения вышеупомянутых программ, можно сделать заключение, что миссией в настоящий период считается увеличение эффективности таможенного контроля и реализации таможенных операций за счёт введения предусмотренных в указанных документах принципов. Облегчение порядка передвижения товаров через таможенную границу ЕАЭС, формирование простых и несложных для бизнеса механизмов администрирования «таможенного процесса» с поощрением честных юридических лиц – все эти положения непосредственно реализуются именно с ориентацией на участника ВЭД и его обоснованные интересы.

«В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2025 года¹, одной из важнейших проблем в таможенных органах Российской Федерации, названа проблема неэффективного осуществления таможенными органами таможенного контроля товаров, в том числе товаров, вывезенных за пределы таможенной территории ЕАЭС.

Поэтому, в целях совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, необходимо создание

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2025 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации, необходимой для таможенного контроля.

Формирование единой автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации гарантирует вероятность осуществления ключевых направлений совершенствования деятельности таможенных органов, а кроме того даст возможность увеличить эффективность взаимодействия контролирующих органов, в том числе в части взаимодействия таможенных и налоговых органов.

Основная цель данной системы - это систематическое исследование всей входящей информации, ее анализ с применением системы управления рисками и предоставления своевременных ориентировок таможенным органам Российской Федерации с целью применения методов выборочного таможенного контроля, предоставляющих своевременное реагирование на угрозы, связанные с нарушением таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства РФ. Данная система дает возможность в настоящий период времени отслеживать всю цепочку поставки продукции, совместно с иными контролирующими органами осуществлять своевременные оперативные решения.

Немаловажно кроме того сформировать банк данных информации о товарах, вывозимых из стран на международный рынок. При этом Единая база данных должна регулярно поддерживаться и обновляться данными, приобретенными из независимых источников подобной информации, в том числе и международных.

Информация этих источников может быть применена с целью таможенного контроля товаров, в том случае если соблюдаются единые требования к абсолютно всем исходным данным, какие нужны для контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу.

В будущем необходимо введение на границе ЕАЭС современных информационно-телекоммуникационных систем с высокоскоростными линиями передачи цифровой информации для таможенных инспекторов из

разных уголков РФ, что бы они могли легко поделиться нужной для таможенных целей информацией.

Еще одним из важных направлений совершенствования организации таможенного контроля товаров через таможенную границу ЕАЭС является внедрение предварительного информирования таможенных органов, обеспечение информационного обмена и проведения специальных операций с таможенными органами иностранных государств.

Осуществление этой задачи потребует приобретение и развитие программного обеспечения, телекоммуникационного оборудования, серверов, организации каналов связи и осуществления двусторонних контактов и консультаций с иностранными таможенными службами с целью участия в деятельности международных организаций и в специальных операций в правоохранительной деятельности.

Развитие практики внедрения предварительного информирования таможенных органов подразумевает включение всех вопросов в межправительственные и межведомственные соглашения, заключенные со странами - ключевыми торговыми партнерами РФ.

Применение системы предварительного информирования (информационный обмен между таможенными службами), предусмотренный Рамочными стандартами безопасности и облегчения мировой торговли, будет способствовать сокращению расхождений статистических данных между Российской Федерацией и странами контрагентами на 10% в год, повысит эффективность борьбы с недостоверным декларированием и совершенствования процессов таможенного контроля.

Создание и введение современных таможенных информационных технологий, включая электронное декларирование, методы таможенного аудита, таможенный контроль уже после выпуска и т.д. Предполагает формирование современной автоматизированной информационной системы таможенного оформления и таможенного контроля на базе уже имеющихся,

позволяющих таможенным органам РФ перейти к новому этапу работы, с учетом, если будет введена в практику работа системы управления рисками.

Для расширения применения предварительного информирования и электронного декларирования, расширения сферы применения СУР в сочетании с контролем на основе методов аудита, необходимо, чтобы все это сопровождалось строительством дополнительных площадей, на которых будут располагаться компьютерная техника, локальная сеть, обеспечивающая систему телекоммуникаций.

Все это требует обеспечения подразделений таможенных органов программными средствами, создание электронного архива документов, обеспечение безопасности и обмена данными.

При осуществлении всех этих мер позволит сделать систему организации таможенного оформления и таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, такой же прозрачной как для государства, так и для участников ВЭД. Контроль должен быть доступен через информационные системы, включая Интернет, должна быть сформирована и обезличена система процедур таможенного оформления для участников внешнеэкономической деятельности, при этом не вступая в тесный контакт с должностными лицами таможенных органов.

Регулярный и всеобъемлющий сбор, обобщение и анализ информации, наличие нескольких независимых источников информации, методов сбора информации, регламентирующая источники ее поступления, частота обновления, обновление баз данных и потоков информации в таможенные органы, должны включать наибольшую достоверность и объективность полученных результатов, а также принятию оптимальных решений для целей установления требуемых мер по предупреждению и минимизации рисков нарушения таможенного законодательства, связанных с таможенным контролем товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС.

Международное сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными

организациями, занимающимися вопросами таможенного дела и борьбой с международной преступностью, осуществляется в соответствии с международными стандартами в интересах создания благоприятных условий для внешней торговли и обеспечения соблюдения законодательства ЕАЭС и Российской Федерации о таможенном деле.

Основными вопросами в данной сфере считаются:

- активная роль таможенной службы РФ в международных институтах партнерства и региональных экономических объединениях;
- формирование международного сотрудничества правоохранительных подразделений таможенных органов РФ с правоохранительными подразделениями таможенных служб зарубежных стран и международными правоохранительными организациями;
- помощь в формировании интеграционных процессов на пространстве ЕЭС, укреплению СНГ, сотрудничества и иных международных и региональных организаций с участием РФ;
- формирование международного партнерства с таможенными службами зарубежных стран посредством повышения сети представительств таможенной службы РФ за рубежом.

На основании вышеизложенного можно сделать выводы:

1. Последствия кризиса неблагоприятно повлияли на внешнюю торговлю. Снижение стоимости импорта и экспорта внешней торговли стало основным фактором падения доходов бюджета. Также за последние годы наблюдается значительное снижение количества оформленных деклараций на товары. Все это может быть связано с текущей экономической и политической ситуации в Российской Федерации, введение в отношении России эмбарго и падения рубля по отношению к доллару США.

2. Задача эффективной СУР в таможенных органах является одним из наиболее актуальных и практически важных комплексных взаимосвязанных проблем развития таможенного контроля. Основной задачей является разработка новых подходов к управлению рисками, освоение более

эффективной модели СУР для принятия на этой основе обоснованных и своевременных управленческих решений.

3. Реализация предложенных мер, направленных на совершенствование технологий таможенного контроля товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС создает благоприятные условия для таможенного оформления участников ВЭД. Это связано, в первую очередь, ориентированием терминалов для обработки конкретных категорий товаров, широкий выбор справочной информации по транспортным средствам, установления контактов с производителями.

4. Реформы оказывают, безусловно, позитивное воздействие на деловой бизнес-климат в России. Сокращение временных и финансовых издержек участников ВЭД, развитие наиболее доступного порядка осуществления таможенных формальностей и снижение административного давления со стороны государства в лице таможенных структур – все эти факторы способствуют увеличению качества условий ведения бизнеса в стране, её места в международной торговли и привлекательности инвестиционного климата.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Создание ЕАЭС является важным и ответственным шагом на пути к улучшению экономического климата между государствами, и для большей интеграции со странами-участницами данного альянса. Цель создания ЕАЭС предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. На пути развития ЕАЭС возникают некоторые трудности и даже риски, на устранение которых необходимо отвести особое внимание.

Важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов России принадлежит таможенной службе – одному из базовых институтов современной экономики. Принимая непосредственное участие в регулировании международного торгового обмена субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляя фискальную функцию и правоохранительную функцию на рубежах страны, таможенная служба эффективно пополняет федеральный бюджет, принимает меры по незаконному ввозу и вывозу товаров и транспортных средств, способствует пресечению контрабанды, регулирует ВЭД, тем самым, обеспечивая экономическую безопасность государства.

Таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и Российской Федерации. Цель таможенного контроля состоит в проверке соблюдения законности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также соблюдения условий избранного таможенных процедур и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела. В качестве объекта таможенного контроля выделяют государственные интересы, заключающиеся в обеспечении соблюдения физическими

лицами и участниками ВЭД положений, регулирующих перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, а также осуществление деятельности, контроль за которой возложен на таможенные органы.

Товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в соответствии с порядком, предусмотренным ТК ЕАЭС, Законом Российской Федерации «О таможенном тарифе», иными законодательными актами ЕАЭС, а также нормативными актами Федеральной таможенной службы России. На основании вышеперечисленных документов разработаны технологические схемы таможенного оформления и таможенного контроля товаров для каждого элемента системы таможенных органов.

Белгородский ТП, являясь «внешним» подразделением Белгородской таможни, он входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. При этом структура ТП представлена двумя основными элементами - организационным и экономическим. Белгородским ТП Белгородской таможни руководит начальник, который назначается на должность и освобождается от должности руководителем ФТС России. Начальнику ТП подчиняются заместители, которые назначаются на должность и освобождаются от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением.

Сделанный анализ Белгородского ТП показал не очень хорошие результаты по количеству оформленных деклараций за исследуемый период. Основная причина заключается в том, что в последнее время наблюдается кризисная ситуация в России, которая непосредственно отразилась на количестве оформленных деклараций на товары. На такой результат также повлияло изменение курса доллара к рублю, а также введение рядом стран санкции против Российской Федерации.

Рассмотрев организацию проведения таможенного контроля товаров на Белгородском ТП Белгородской таможни можно выделить проблемы, которые

необходимо решить: снижение основных показателей за анализируемый период. Это количество деклараций в целом, сумма уплаченных таможенных платежей по импортным операциям; в полной мере не действуют процессы управления рисками на ТП Белгородской таможни; не использованы в полной мере прогрессивные формы таможенного оформления и контроля, такие как: использование системы управления рисками. В целом, в ходе рассмотрения процесса управления на Белгородском ТП Белгородской таможни обосновывается необходимость разработки направлений совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ЕАЭС.

Реализация предложенных мер, направленных на совершенствование технологий таможенного контроля товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС создает благоприятные условия для таможенного оформления участников ВЭД. Это связано, в первую очередь, ориентированием терминалов для обработки конкретных категорий товаров, широкий выбор справочной информации по транспортным средствам, установления контактов с производителями.

Нами были предложены следующие направления совершенствования при проведении ТК на Белгородском ТП:

- 1) рассмотреть вопрос об укреплении группы контроля за счет перераспределения существующей штатной численности Белгородского ТП;
- 2) доработать порядок декларирования для обеспечения деятельности Управления спецтехники и автоматизации таможенных технологий и Главного научно-исследовательского и вычислительного центра, а именно:

Создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации, необходимой для таможенного контроля.

Создание единой автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации обеспечит возможность реализации основных

направлений совершенствования деятельности таможенных органов, а также позволит повысить эффективность взаимодействия контролирующих органов.

Создание банка данных информации о товарах, вывозимых из государств на мировой рынок, а именно:

- единая база данных должна постоянно поддерживаться и обновляться данными, полученными из независимых источников подобной информации, в том числе и международных;

- введение на границе современных информационно-телекоммуникационных систем с высокоскоростными линиями передачи цифровой информации для таможенных инспекторов из разных уголков России, что бы они могли бы легко поделиться нужной для таможенных целей информации.

- разработка и внедрение современных таможенных информационных технологий, включая электронное декларирование, методов таможенного аудита, таможенного контроля после выпуска и т. д. А для этого необходимо, чтобы все это сопровождалось строительством дополнительных площадок.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ банк. «Версия проф». Разд. «Законодательство».
5. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 г. № 61-ФЗ (ТК РФ) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ банк. «Версия проф». Разд. «Законодательство».
6. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ банк. «Версия проф». Разд. «Законодательство».
7. Таможенное законодательство Таможенного союза [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ банк. «Версия проф». Разд. «Законодательство».
8. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 ноября 2011 г. № 311-ФЗ //

Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. О таможенном тарифе [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320 и от 29 июня 2016 г. № 305 (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (в ред. от 15 апреля 2014 г.) [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной таможенной службы от 20.05.2016 г. № 1000 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. Об утверждении Концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров и (или) транспортных средств [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 7.12.2007 г. № 1516 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

14. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ ГТК РФ от 14 февраля 1992 г. № 45 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

15. О внесении изменений в Приказ ФТС России от 13 августа 2007 г. № 965 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС РФ от 21 декабря 2009 г. № 2307 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ банк. «Версия проф». Разд. «Законодательство».

16. Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» [Электронный ресурс] // Сайт министерства экономики и конкурентной политики. Разд. «Законодательство».

17. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной таможенной службы России от 04 сентября 2014 г. № 1701 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

18. Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 № 257 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

19. О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 376 (ред. от 03.11.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ банк. «Версия проф». Разд. «Законодательство».

20. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) от 30 октября 1947 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

21. Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза (с изменениями на 23 апреля 2012 года) [Электронный ресурс] // Справочно-

правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

22. Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

23. О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 376 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

24. Амирян, А.Г. Механизм уплаты таможенных платежей в Таможенном союзе [Текст] / А.Г. Амирян. // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. – 2012. – №4. - С. 6-10.

25. Бекашев, К.А., Моисеев Е. Г. Таможенное право [Текст] / К.А. Бекашев, Е. Г. Моисеев. – М. : Проспект, 2015.– 336 с.

26. Бородавко, Е.Н. Контроль таможенной стоимости как фактор сдерживания либерализации внешней торговли стран-членов единого экономического пространства [Текст] / Е. Бородавко. // Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности. – 2013. – № 1. – С. 108-121.

27. Вериш, Т.А. Проблемы взимания таможенных платежей. [Текст] / Т. А. Вериш // Проблемы и перспективы экономики и управления. – 2014. – № 12. – С. 248-251.

28. Гокинаева, И.А. Основы таможенного дела. Таможенные процедуры [Текст] / И. А. Гокинаева. – СПб : Университет ИТМО, 2015. – 58 с.

29. Евразийский экономический союз [Электронный ресурс] // Википедия. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Евразийский_экономический_союз.

30. Ежова, Е.А. Проблемы определения таможенной стоимости товаров [Текст] / Е.А. Ежова // Вестник Мордовского университета. – 2014. – № 3. – С. 73-75.

31. Елканов, Б.В. Налоговые и таможенные проблемы таможенное оформление и таможенный контроль: понятия и правовая сущность [Электронный ресурс] / Б.В. Елканов // Научная библиотека КиберЛенинка. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennoe-oformlenie-i-tamozhennyy-kontrol-ponyatiya-i-pravovaya-suschnost#ixzz4dAjFiAek>.

32. Иванча, И.И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей [Текст] / И.И. Иванча. // Вестник Томского государственного университета. – 2013. – № 19. – С. 143-144.

33. Интервью первого заместителя начальника Главного управления таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России Галины Леонтьевой «С апреля — по-новому» [Электронный ресурс] // Сайт ФТС России. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22886:-lr-6-2016-l-rr&catid=26:2011-01-24-14.

34. Итоги деятельности Белгородской таможни по направлению контроля после выпуска товаров [Электронный ресурс] // Уполномоченный экономический оператор ООО «ТВРК». – Режим доступа: <http://tvrk.info/2017/08/08/itogi-deiatelnosti-belgorodskoi-tamojni-po-napravleniu-kontrolya-posle-vypyska-tovarov/>.

35. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 2017 год [Электронный ресурс] // Сайт ФТС России. – Режим доступа: <http://customsonline.ru/4110-organov-po-osuschestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov-za-2016-god.html>.

36. Кобзарь-Фролова, М.Н. Особенности и специфика таможенного регулирования в Российской Федерации: ретроспективный анализ и

современное состояние [Текст] / М.Н. Кобзарь-Фролова // Финансовое право. – 2015. – № 5. – С. 21-26.

37. Косов, А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности [Текст] / А. А. Косов. – М.: Мир, 2015. – 193 с.

38. Костин А.А., Костина О.В. Совершенствование института таможенного контроля в проекте Таможенного кодекса ЕАЭС [Текст] / А. А. Костин, О. В. Костина // Таможенные чтения – 2015. Евразийский экономический союз в условиях глобализации: вызовы, риски, тенденции: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Часть I / Под общ. ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. СПб. : Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2015. – 271 с.

39. Костин А.А., Подойма Л. Ю. Комплексный подход к развитию системы управления таможенными рисками в рамках Евразийского экономического союза [Текст] / А. А. Костин, Л. Ю. Подойма // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2 (54). – С. 251-259.

40. Костин, А.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / А. А Костин. – СПб.: Питер, 2013. – 344 с.

41. Кулешов, А.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / А.В. Кулешов, В. А. Черных, О. В. Шишкина. – М.: Российская таможенная академия, 2013. – 262 с.

42. Ледовской, Е.Е. Сущностная характеристика таможенных услуг как системообразующей категории [Текст] / Е.Е. Ледовской // Актуальные проблемы экономики. – 2015. – № 4. – С. 231-235.

43. Матвеева, О.П. Повышение качества предоставления государственных таможенных услуг на основе применения электронного декларирования [Текст] / О.П. Матвеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2013. – № 3 (47). – С. 217 – 224.

44. Матвеева, О.П. Таможенное обслуживание как основа повышения качества предоставления государственных таможенных услуг [Текст] / О. П. Матвеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2013. – № 4 (48). – С. 279-284.
45. Матвеева, О.П. Методические подходы к оценке применения и полноты исчисления таможенных платежей при таможенном декларировании товаров [Текст] / О. П. Матвеева, Е. Е. Прушковская // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2013. – № 2. – С. 164-172.
46. Маховикова, Г.А. Таможенное дело [Текст] / Г.А. Маховикова, Е.Е. Павлова. – М. : Юрайт, 2016. – 408 с.
47. Моденов, А. К. Таможенные режимы [Текст] / А.К. Моденов. – СПб.: Питер, 2015. – 422 с.
48. Немирова, Г.И. Таможенные платежи как индикатор развития экономики России и внешнеторговой деятельности [Текст] / Г. И. Немирова // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 4 (33). – С. 26-35.
49. Новиков, В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость [Текст] / В. Новиков, В. Ревин, М. Цветинский. – М.: Бинوم, Лаборатория знаний, 2015. – 328 с.
50. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за 2016 год [Электронный ресурс] // Сайт ФТС России. – Режим доступа: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11412:----2015-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235.
51. Оразалиев, А.А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе Евразийской интеграции [Текст] / А.А. Оразалиев. // Управление экономическими системами. – 2014. – №5. – С. 12-20.
52. Орлова, Ю.Ю. Актуальные проблемы организации контроля таможенной стоимости [Текст] / Ю.Ю. Орлова // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – 2014. – № 4. – С. 56-64.

53. Орлова, Ю.Ю. Совершенствование контроля таможенной стоимости при использовании ценовой информации [Текст] / Ю. Ю. Орлова // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – 2014. – № 3-4. – С. 197-199.

54. Пашко, П.В. Аудиторский контроль в таможенном деле [Текст] / П. В. Пашко // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 4. – С. 81-87.

55. Пащенко, А.В. Процедуры установления таможенных платежей. Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС : монография [Текст] / А.В. Пащенко. - М.: Институт публично-правовых исследований, 2013. – 160 с.

56. Пиманов, А.К. Таможенные режимы и специальные таможенные процедуры [Текст] / А. К. Пиманов. – М.: Проспект, 2012. – 204 с.

57. Прушковская, Е.Е. Повышение результативности таможенного администрирования на основе информационно-технического обеспечения [Текст] / Е.Е. Прушковская // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2013. – № 3(47). – С. 317-321.