

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ИНСТИТУТ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ КОММУНИКАЦИИ И  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
КАФЕДРА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЗАРУБЕЖНОГО  
РЕГИОНОВЕДЕНИЯ

**АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОДКБ**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
41.03.05 Международные отношения  
очной формы обучения, группы 04001432  
Хакимова Шохруха

Научный руководитель:  
к.и.н., ст.пр.  
М.С. Орехова

БЕЛГОРОД 2018

## Содержание

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. Борьба с терроризмом как явление международного уровня. .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
1.1. Международные механизмы борьбы с террористической деятельностью... .....	8
1.2. Антитеррористическая функция Организации Договора о коллективной безопасности.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
1.2. Правовые аспекты применения силы в рамках деятельности ОДКБ....	33
ГЛАВА 2. Антитеррористическая деятельность стран-участниц Организации Договора о коллективной безопасности ...	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
2.1. Совместные контртеррористические мероприятия стран-участниц Договора о коллективной безопасности (1992-2002 гг.). .....	41
2.2. Особенности антитеррористической деятельности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (2002 – 2018 гг.)	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
2.3. Итоги и перспективы антитеррористического сотрудничества стран-участниц ОДКБ. ....	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	69
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>

## Введение

**Актуальность работы.** Мир вступил в XXI век в период переломного момента предыдущей системы мирового порядка и возрастания разнообразных, иногда взаимоисключающих событий и тенденций, как в межгосударственных отношениях, так и внутри стран. Огромных масштабов достигли такие отрицательные явления, как терроризм, сепаратизм, наркоторговля, организованная преступность и коррупция.

Обстановка в централью-азиатском регионе за последний период охарактеризовалась повышающимися рисками и бесспорно проявленной турбулентностью. Растет отрицательное воздействие на настоящий регион ближневосточных конфликтов, регион стал местом вербовки международных террористов-боевиков, которые приобретают боевой опыт, затем возвращаются домой для того, чтобы продолжить деструктивную деятельность. Увеличивается финансовая помощь религиозному экстремизму со стороны разнообразного рода радикальных исламских фондов, которые тоже расположены на Ближнем Востоке. Существенным фактором, который оказывал все более отрицательное воздействие на Центральную Азию, считаются условия в Афганистане. Увеличилось проникновение в Афганистан интернациональных террористических формирований. Закрепляются размещенные в государстве строения «Аль-Каиды» и многообразные этнические террористические группировки, в том числе показанные выходцами из центральноазиатских государств и российского Северного Кавказа.

В условиях усиливающихся вызовов и угроз безопасности в Центральной Азии значительно повышается значение ОДКБ как основного регионального военно-политического формирования, призванного удерживать высокую степень безвредности в данной области Евразии.

**Отечественные исследования** Проблемы коллективной безопасности ОДКБ поднимаются в трудах как российских ученых. Большое внимание уделяется антитеррористической и миротворческой деятельности ОДКБ. Среди отечественной литературы, хотелось бы отметить работы Ильюхиной и Колтакова, Карякина, статьи Лялиной и Мелихова, Николаенко . В своей работе Николаенко В.Д. проанализировал характерные черты развития Организация Договора о коллективной безопасности и отметил непосредственные совместные усилия в развитии антитеррористической деятельности<sup>1</sup>.

Среди остальных авторов, занимающихся данной проблемой, следует выделить Ильюхину и Колтакову и их совместную монографию , где уделяется большое внимание вопросу развития миротворческой деятельности в странах ОДКБ<sup>2</sup>. Работа Трофимова посвящена анализу направлений и тенденций развития современных пограничных проблем в странах ОДКБ<sup>3</sup>.

Работа Пегушиной, Пегушина, Черторинской, Мартовицкого иллюстрирует основные проблемы, связанные с осуществлением антитеррористической деятельности ОДКБ и возможные пути их решения<sup>4</sup>.

**Зарубежная литература** по данной проблематике нашла свое отражение в трудах Салиева, Усубалиева, Шохзоды и многих других<sup>5</sup>. Они так же очень подробно рассмотрели в своих трудах проблемы безопасности ОДКБ и пути борьбы с террористической деятельностью в своем регионе.

---

<sup>1</sup> Николаенко В.Д. Организация Договора о коллективной безопасности(истоки, становление, перспективы)/ В.Д. Николаенко. - М.: Научная книга, 2004. - 221 с.

<sup>2</sup> Ильюхина Р.В., Колтакова И.А. Обеспечение коллективной безопасности государств-участников СНГ: Монография, - М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2006. - 148 с. Карякин В.В.

<sup>3</sup> Трофимов Д.А. Этнотерриториальные и пограничные проблемы в Центральной Азии // Северо-Восточная и Центральная Азия: динамика международных и межрегиональных взаимодействий: Учебное пособие/ Под ред. А.Д. Воскресенского; МГИМО(У). - М.: РОССПЭН, 2004. 450 с.

<sup>4</sup> Пегушина К. К., Пегушин М. В., Черторинская Ю. А., Мартовицкий А. А. Проблемные аспекты деятельности ОДКБ на современном этапе [Текст] // Право: история, теория, практика: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2017 г.). — СПб.: Свое издательство, 2017.

<sup>5</sup> Салиев А.А. Формирование системы региональной безопасности в Центральной Азии // Северо-Восточная и Центральная Азия: динамика международных и межрегиональных взаимодействий: Учебное пособие/ Под ред. А.Д. Воскресенского; МГИМО(У). - М.: РОССПЭН, 2004. Усубалиев Э.Е. Вызовы и угрозы стабильности в Центральной Азии // Азиатско-Тихоокеанский регион и Центральная Азия: контуры безопасности: Учебное пособие/ Под ред. А.Д. Воскресенского, Н.П. Малетина; МГИМО(У) МИД России. Каф. востоковедения. - М.: МГИМО, 2001. Шохзода С. Эволюция международных режимов безопасности в Центральной Азии // Энергетические измерения международных отношений и безопасности в Восточной Азии. - М.: МГИМО, 2007. - СС.371-391.

Такие исследователи, как Манн Стивен, Кабилова отмечают особую роль сотрудничества в области безопасности для укрепления межгосударственных взаимосвязей, в том числе приводят в качестве примера проиивостояния вариант антитеррористической деятельности, как важного элемента сотрудничества государств<sup>6</sup>.

Также хотелось выделить работы Толипова и Халевинского, в которых ОДКБ позиционируется как основной фактор обеспечения стабильности и безопасности на территории СНГ<sup>7</sup>.

**Объект исследования** – деятельность ОДКБ и внешняя политика его участников, а **предметом** – механизмы антитеррористической деятельности ОДКБ.

**Хронологические рамки** исследования охватывают период с 1992 по 2018 год.

**Целью работы** является анализ антитеррористической деятельности в рамках ОДКБ. Для осуществления поставленной цели необходимо было выполнить следующие **задачи**:

1. определить международные механизмы борьбы с террористической деятельностью;
2. выявить основную антитеррористическую функцию Организации Договора о коллективной безопасности;
3. рассмотреть правовые аспекты применения силы в рамках деятельности ОДКБ;
4. изучить совместные контртеррористические мероприятия стран-участниц Договора о коллективной безопасности в период 1992-2002 гг;

---

<sup>6</sup> Манн Стивен. Теория хаоса и стратегическое мышление. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://geopolitica.ru/Articles/890/>; Кабилова К.С. Безопасность на базе сотрудничества как основа межгосударственных отношений // Социально-гуманитарные знания. - 2004.

<sup>7</sup> Халевинский И.В. ОДКБ - важный фактор обеспечения стабильности и безопасности на пространстве СНГ // Дипломатический ежегодник - 2005. - М.: Научная книга, 2006; Толипов Ф. Борьба с терроризмом и дилемма безопасности // Центральная Азия и Кавказ. - 2002. - № 6.

5. проанализировать особенности антитеррористической деятельности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности с 2002 года по настоящее время;

6. Определить перспективы антитеррористического сотрудничества стран-участниц ОДКБ.

Используемые в работе **методы исследования** обусловлены целями и задачами данной работы. Для их решения применялись следующие методы: теоретический анализ и синтез; описание; сравнение; исторический метод; изучение и анализ исторической практики.

**Источниковая база** выпускной работы представлена следующим образом:

1. Официальные документы Организации Договора о Коллективной Безопасности, размещенные на ее официальном сайте, предоставляющем пресс-релизы о текущих событиях, которые связаны с деятельностью ОДКБ, актуальную информацию о политике ОДКБ, деятельности ее органов, а также доступ к действующему законодательству и обсуждаемым проектам (Декларации, Договора, Меморандумы, Уставы)<sup>8</sup>.

2. Официальные документы ОДКБ, представленные на официальном сайте организации в соответствующем разделе, ставшие результатом заседаний Организации Договора о Коллективной Безопасности (Протоколы, Заявления, Решения)<sup>9</sup>.

3. Официальные документы ООН, направленные на борьбу с терроризмом<sup>10</sup>.

---

<sup>8</sup> Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г. //КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. - Минск, 2013. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности <http://docs.cntd.ru/document/902383860>; Концепция формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (Одобрена Решением Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 18 июня 2004 г.). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_171592.html](http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_171592.html).

<sup>9</sup> Документы [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.odkb-csto.org/documents/>

<sup>10</sup> Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (резолюция 49/60 Генеральной Ассамблеи от 09.12.1994 [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/terrdecl1](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdecl1); Декларация, дополняющая Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г. (резолюция 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17.12.1996) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/terrdec2.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec2.shtml); Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 15.12.1997 [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/bombing.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml); Глобальная контртеррористическая

#### 4. Документы МИД стран-участниц ОДКБ<sup>11</sup>.

**Структура работы.** Структура определяется целью и задачами научного исследования. Она состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы.

---

стратегия ООН, содержащаяся в резолюции Генеральной Ассамблеи A/Res/60/288 от 20.09.2006 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy>

<sup>11</sup> Решение Совета министров иностранных дел ОДКБ об исполнении функций наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН от Организации Договора о коллективной безопасности от 22 июня 2005 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=26944](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=26944); Заявление глав государств-участников ДКБ по случаю 10-летия подписания Договора о коллективной безопасности от 14 мая 2002 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901892726>; Договор о союзническом взаимодействии между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан, ориентированном в XXI век [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.mid.ru/ru/maps/tj/-/asset\\_publisher/VfByAd5UOwu3/content/id/489202](http://www.mid.ru/ru/maps/tj/-/asset_publisher/VfByAd5UOwu3/content/id/489202); Заявление глав государств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан в связи с угрозами безопасности в регионе Центральной Азии [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901783738>.

# ГЛАВА 1. БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ КАК ЯВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО УРОВНЯ

## 1.1. Международные механизмы борьбы с террористической деятельностью

В международном праве до данного периода нет единой дефиниции терроризма, устраивавшее бы всех, все государства и всех акторов международного сообщества. В 1934 году произошло убийство югославского короля Александра и министра иностранных дел Франции А. Барту в Марселе. Лига Наций возложила на Комитет знатоков задание выразить определения террористической деятельности в виде преступного на взгляд всемирного общества события и подготавливать конвенцию по отведению и наказанию актов терроризма. Напряженная разработка дефиниции сути терроризма возникла со времени образования в 1972 году Генеральной Ассамблеей ООН особого комитета по международному терроризму. Но работа данных органов не завершилась успехом формирования общеприемлемой дефиниции терроризма.

К сегодняшнему моменту в сущности выработался международный порядок противостояния терроризму, основой для которого выказываются различного характера документы ООН, такие как договоры, декларации, резолюции, конвенции и т. д.<sup>12</sup>:

---

<sup>12</sup> Международная конвенция о преступлениях и других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14.09.1963 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/crimes\\_ aboard.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimes_ aboard.shtml); Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16.12.1970 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/aircraft\\_seizure.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml); Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17.12.1979 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/hostages.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml); Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (резолюция 49/60 Генеральной Ассамблеи от 09.12.1994 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/terrdecl1](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdecl1); Декларация, дополняющая Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г. (резолюция 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17.12.1996) [Электронный ресурс]. - Режим доступа:



Проанализировав международные документы ООН, которые посвящены противостоянию анализируемой проблеме, можно сделать вывод, что в большем количестве из них зафиксированы вытекающие важнейшие убеждения борьбы с терроризмом:

- радикальное порицание терроризма в любых его конфигурациях и проявлениях, вне зависимости от определенных террористами мишеней.

Терроризм - это злодеяние, которое неизменно должно быть наказано;

- отказ от какой бы то ни было поддержки террористам, пособничества в деяниях террористической направленности, подстрекания к терроризму, пропаганды идей терроризма;

- ликвидация практики двойных стандартов. Употребление двойных стандартов имеет самые отрицательные результаты для противостояния международному терроризму. Запрещается допускать мысли, чтобы террористические боевики для одной страны воспринимались иным государством как бойцы за независимость. Искоренение практики двойных стандартов вероятно исключительно при коллективных действиях международного сообщества;

- формирование сильного взаимодействия в сфере противостояния международному терроризму на международной арене, которое подразумевает на систематический обмен информацией для предотвращения терроризма и его искоренения;

- действенное исполнение соглашений и издание конвенций о взаимопомощи правового характера и выдаче злоумышленников на двусторонней, региональной и международной основе;

- осуществление разнообразного спектра практических действий по обмену опытом в области контртеррористического противодействия на

---

[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/terrdec2.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec2.shtml); Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 15.12.1997 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/bombing.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml); Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 09.12.1999 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/terfin](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin); Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, содержащаяся в резолюции Генеральной Ассамблеи A/Res/60/288 от 20.09.2006 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy>

межгосударственной основе; научно-аналитические мероприятия по формированию более результативных программ борьбы с международным терроризмом, а также с причинами его появления;

- подробное исследование опыта разных стран по предотвращению и устранению терроризма для максимально глубокого изучения методов борьбы с террористической проблемой, распространения международного взаимодействия; применение опыта более результативных по борьбе с терроризмом правительств для потенциального использования в иных государствах; обмена опытом в области борьбы с терроризмом посредством политико-идеологических воздействий;

- следование нормам международного правового регулирования борьбы с терроризмом. Нужно воздерживаться от употребления силы каким-либо путем, который не соответствует установкам и убеждениям ООН, достигать улаживания конфликтов мирными методами соответственно с позициями справедливости и интернационального права;

- несогласие с нарушением основных прав и свобод человека и индивидуума при осуществлении политики национальной безопасности;

- предохранение всемирных религиозных практик (в основном ислама) от экстремистского воздействия, окончательный отказ отождествлять какую-либо религию, культуру или национальность как терроризм и насилие.СНОСКА

Злободневным является вопрос противоборства легализации доходов, которые были получены криминальным путем и оказанию финансовой поддержки терроризма. Международная конвенция по борьбе с финансированием терроризма (1999 г.) сосредоточена в основном на явлении терроризма и подобной значительной его составляющей, как обеспечение финансовой основы<sup>13</sup>. Значимость этого направления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом подтверждает Резолюция 1373 (2001), которая была принята Советом Безопасности ООН 28 сентября 2001 года,

---

<sup>13</sup> Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/terfin](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin);

обозначившая среди существенных мер противостояния терроризму скоординированные поступки мирового общества по ликвидации его финансовых потоков<sup>14</sup>. В соответствии со статьей 8 Резолюции, всякое государство согласно принципам национального права осуществляет нужные действия для определения, обнаружения, блокировки банковских счетов или ареста любых денежных средств, которые используются или были выделены для совершения злодеяний (которые входят в область воздействия конвенции), для потенциальной ликвидации<sup>15</sup>.

Особым значением среди анализируемых документов обладает доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам «Более безопасный мир: наша общая ответственность». Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан во время своего выступления на Генеральной Ассамблее в сентябре 2003 года подчеркнул, что Организация Объединенных Наций стоит к развилке. Организация в состоянии преодолеть сложную задачу ликвидации новых угроз, но может и столкнуться с тяжестью расслабления впоследствии обострения рассогласованности между странами и принятия ими отдельных мер. Он сформировал Группу высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам для выработки новых идей о том, какие стратегии и институты требуются Организации Объединенных Наций, чтобы она смогла результативно существовать в XXI веке. В данном докладе изображено новое международное видение концепции общественной безопасности в XXI веке. Одна из основных идей доклада говорит о том, что вследствие международной интеграции установилась эпоха всеобъемлющей уязвимости. Ни одна держава не может уничтожить имеющиеся в мире угрозы самостоятельно, и ни одна из угроз не может быть результативно ликвидирована до тех пор, пока не будут устранены иные проблемы. Заявляется о необходимости более обширной, всеохватывающей концепции коллективной

---

<sup>14</sup> Резолюция 1373 (2001), Совет Безопасности ООН, S/RES/1373 (2001), 28.09.2001//Борьба с международным терроризмом: сб. документов/науч. ред. В.В.Устинов. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. С. 396-398.

<sup>15</sup> Там жею

безопасности, в которой будут проанализированы новые и старые угрозы, которые отличаются взаимозависимым характером<sup>16</sup>.

Документ рекомендует принять всеохватывающую конвенцию о терроризме, охватывая значение понятия «терроризм»<sup>17</sup>. Группа высокой степени по угрозам, вызовам и сменам зафиксировала имеющуюся необходимость в сближении многообразных контртеррористических актов системы ООН к целостному ядру, а также в разработке всеохватывающей, универсальной контртеррористической концепции. Всесторонняя политика по борьбе с терроризмом обязана иметь в виду факторы, которые способствуют расширению терроризма, приумножить потенциалы государств в борьбе с угрозой, а также опираться на верховенство закона и защиту прав и свобод человека. Инициативная группа направилась к Организации Объединенных Наций с желанием занять лидирующее место в развитии подобной всеобъемлющей стратегии. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) была создана Генеральным секретарем в 2005 году и одобрена Генеральной Ассамблеей в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, которая была принята консенсусом в 2006 году<sup>18</sup>.

Кофи Аннан, который занимал в 2005 году пост Генерального секретаря ООН, оценил результаты работы Группы высокого уровня и высказал собственное видение всеобъемлющей контртеррористической стратегии. Выдвинутая им стратегия строилась на пяти существенных принципах: убеждение террористических объединений не обращаться к насилию; лишение террористов средств проведения нападений; сведение к минимуму содействия террористических объединений иными государствами; осуществление

---

<sup>16</sup> Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам ООН «Более безопасный мир: наша общая ответственность». Декабрь 2004 г. А /59/ 565 + Corr. 1 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [/http://www.un.org/russian/securworld/report.htm](http://www.un.org/russian/securworld/report.htm)

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> Координация и согласованность мероприятий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом / [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/about-task-force>

поддержки в желании государств в противостоянии терроризму; охрана прав граждан в момент борьбы с интернациональным терроризмом.СНОСКА

На сентябрьском саммите ООН 2005 года правительства ряда государств одобрительно высказались по поводу элементов стратегии, которые были предложены Генеральным секретарем. Они также направились к Генеральной Ассамблее желание максимально подробно сформировать важнейшие точки стратегии. Кофи Аннан привнес усовершенствования в план контртеррористической стратегии и представил на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи доклад «Единство в борьбе с терроризмом: советы по глобальной контртеррористической стратегии»<sup>19</sup>. Страны - участницы ООН приняли выдвинутые рекомендации в качестве фундамента для обсуждения. Впоследствии 8 сентября 2006 года Генеральной Ассамблеей ООН была принята Глобальная контртеррористическая стратегия в форме резолюции и выработанного в приложении к ней Плана воздействий<sup>20</sup>.

Предоставленный документ оказался редким механизмом для образования целостного поля борьбы с терроризмом на национальном, региональном и международном уровнях. 19 сентября 2006 года ее утвердили на Генеральной Ассамблее. В первый раз лидирующее количество государств планеты скоординировали паке методов борьбы с терроризмом, вследствие этого стратегия обладает столь большим значением. В фундаменте документа лежит параллельное, однозначное и бесповоротное порицание странами - участницами ООН терроризма в любых его конфигурациях и появлениях. Стратегия включает в себя определенные критерии по ликвидации обстоятельств, которые способствуют расширению терроризма, предупреждению терроризма и битве с ним, упрочению возможностей держав в предупреждении этой угрозы и борьбе с ней и упрочению значения системы ООН в данной сфере, охране тотального уважения прав человека и поддержки

---

<sup>19</sup> Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, Принят резолюцией 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/outcome2005\\_ch1.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/outcome2005_ch1.shtml)

<sup>20</sup> Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, содержащаяся в резолюции Генеральной Ассамблеи A/Res/60/288 от 20.09.2006/[Электронный ресурс]. - Режим доступа: [/www.un.org/ ru/ documents/](http://www.un.org/ru/documents/).

легитимности. От стран-участниц потребовалась работа с Организацией Объединенных Наций для реализации тезисов Плана действий, в то время как официальные лица ООН должны обеспечивать содействие деяний стран-участниц.

В документе говорится о том, что понятие терроризма не может и не должно идти в сравнении с каким-либо вероисповеданием, национальностью, культурой или этнической принадлежностью. Особенное значение в стратегии придается новым существенным инициативам. Рассчитывается, что потенциалы биотерроризма будут сведены к минимуму через создание целостной, всеобщей базы данных по биологическим случаям при обращении пристального внимания на улучшение систем здравоохранения стран. Для борьбы с международным терроризмом было предложено привлекать гражданское сообщество, региональные и субрегиональные объединения, а также выработать союзные отношения с частным сектором. Будет проведено улучшение систем пограничного и таможенного контроля и увеличение защищенности проездных документов для предотвращения передвижения террористов и перемещения противозаконных вещей.

7 июля 2008 года Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выступил с докладом, который включал в себя подробный разбор дела системы ООН по претворению в жизнь Стратегии. Пан Ги Мун выделял два метода реализации Стратегии системой ООН. 24 подразделения системы ООН и Интерпол осуществляют сотрудничество между собой сквозь Целевую группу по реализации контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ)<sup>21</sup>.

В докладе представлены результаты реализации четырех основных направлений деятельности в области борьбы с терроризмом, которые указаны в стратегии, а именно: действия по ликвидации обстоятельств, которые способствуют развитию террористической деятельности, предупреждения и

---

<sup>21</sup> Доклад Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации объединённых наций: деятельность системы Организации объединённых наций по осуществлению Стратегии». 07. 07. 2008/[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/62/898>

борьбы с терроризмом, упрочения возможностей стран по предупреждению терроризма и борьбе с ним и повышения значения института ООН в данной сфере, обеспечение коллективного уважения прав человека и верховенства права как фундаментальной базы для борьбы с терроризмом.

Стратегия сообщает, что страны наполнены решимостью самостоятельно ликвидировать обстоятельства, которые способствуют развитию террористической деятельности через укрепление имеющихся проектов в подобных сферах, как предупреждение рассогласованностей, диалог, посредническая дипломатия, заключение мира и поддержание безопасности.

Они также намерены сосредоточить внимание на идеях, которые направлены на содействие толерантности между вероисповеданиями и цивилизациями, маргинализация чувствительных объединений и помощь общественной интеграции. Стратегия отмечает взаимосвязь между эдакими компонентами обычной повестки дня в сфере развития, как сжатие проценты нищеты, проекты общественного воспитания и обеспечения легитимности и борьба с терроризмом. В данной области стратегия стран-участниц указывает на надобность ублажения нужд жертв через создание национальных и региональных систем.

Среди мер по ликвидации условий, способствующих распространению терроризма, Генеральный секретарь отметил следующее: в системе Организации Объединенных Наций запланированные работы по линии деятельности Департамента по вопросам политической сферы, проекты по развитию Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций относительно вопросов образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Департамента операций в поддержании мира, в том числе три рабочих групп: группа по предотвращению и улаживанию конфликтов, группа по оказанию помощи жертвам терроризма и доведению их до сведения

общественности и группа по борьбе с радикализацией и экстремизмом, которые приводят к возникновению терроризма<sup>22</sup>.

Перед Департаментом по политическим вопросам стояло определенное количество вопросов по урезанию численности насильственных конфликтов во всех частях мира.

Согласно рекомендации, которая содержится в стратегии, Департамент по политическим вопросам в том числе предпринимает попытки «оказания помощи культуре мира, справедливости и выработки человеческого потенциала, этнической, национальной и религиозной толерантности и уважения всех религий, религиозных ценностей и взглядов культур»<sup>23</sup>

Ноябрь 2007 года ознаменовал проведение международной конференции на тему «терроризм: измерения, угрозы и контрмеры», которая была организована Департаментом по политическим вопросам вместе с организацией Исламская конференция и ее Исламской организацией по вопросам образования, науки и культуры. Данное событие было также потребовано способствовать более узкому сотрудничеству между ООН и региональными организациями в борьбе с терроризмом. В ней участвовали более 200 политических, государственных, религиозных и других лидеров Ближнего Востока, Северной Африки, Европы и Юго-Восточной Азии.

В октябре 2007 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) предоставила на обозрение краткосрочную стратегию на 2008-2013 годы, в которой деятельность по содействию культурному разнообразию, межкультурному диалогу и культуре мира была назначена как одна из важнейших повесток дня<sup>24</sup>.

---

<sup>22</sup> Васенцова Е. ООН и борьба с международным терроризмом // Журнал «Международная жизнь» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/565>

<sup>23</sup> Программа развития Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ga/undp/>

<sup>24</sup> ИНТЕРВЬЮ ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИИ А.В.ЯКОВЕНКО ПО ПРОБЛЕМАТИКЕ ЮНЕСКО, ОПУБЛИКОВАННОЕ АГЕНТСТВОМ «ИТАР-ТАСС» 26 ОКТЯБРЯ 2007 ГОДА [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.mid.ru/organizacia-ob-edinennyh-nacij-po-voprosam-obrazovania-nauki-i-kul-tury/-/asset\\_publisher/IKce0ngQQV7r/content/id/359334](http://www.mid.ru/organizacia-ob-edinennyh-nacij-po-voprosam-obrazovania-nauki-i-kul-tury/-/asset_publisher/IKce0ngQQV7r/content/id/359334)



Отсутствие верховенства права и благого управления также определяется в стратегии как условия, способствующие распространению терроризма. Департамент операций по поддержанию мира работает над сокращением возможностей террористов по поддержке и содействию их деятельности за счет преступных средств в политически нестабильных условиях. Департамент преследует эту цель в рамках целого ряда программ, направленных на создание эффективных, справедливых и подотчетных систем уголовного правосудия, укрепление общественной безопасности и обеспечение законности<sup>25</sup>.

Рабочая группа по предупреждению и разрешению конфликтов подготовила первоначальное руководство по предотвращению и разрешению конфликтов.

борьба с терроризмом для эмиссаров Генерального секретаря, специальных представителей и других миротворцев. В данном руководстве:

- подчеркивается важность проблемы терроризма и мер по борьбе с ним на уровне работы миротворцев Организации Объединенных Наций в конфликтных ситуациях;

- определяет существующие международные правовые и политические принципы

- борьба с терроризмом, привлечение внимания к миротворцам Организации Объединенных Наций ;

- выявление факторов, связанных с терроризмом, которые миротворцы Организации Объединенных Наций могут учитывать в ходе мирных переговоров и мирных соглашений ; ;

- внимание обращается на воздействие террористической деятельности на безопасность миссий Организации Объединенных Наций.

Целевая группа через свою рабочую группу по поддержке жертв терроризма и информированию общественности намерена определить меры,

---

<sup>25</sup> Толипов Ф. Борьба с терроризмом и дилемма безопасности // Центральная Азия и Кавказ. - 2002. - № 6,- С.69-79.

принятые для обеспечения солидарности с жертвами и оказания им поддержки<sup>26</sup>.

В стратегии признается, что террористы нуждаются как в средствах для осуществления своих нападений, так и в комплексе объектов. Стратегия призывает государства - члены использовать различные меры для того, чтобы лишить террористов доступа к ресурсам. В нем также предлагаются меры по защите особо уязвимых объектов<sup>27</sup>.

Что касается мер по предотвращению терроризма и борьбе с ним, то Пан Ги Мун резюмировал следующее. После принятия стратегии система Организации Объединенных Наций поддерживала работу государств-членов в трех основных областях:

- оказание помощи нуждающимся странам в разработке правовых документов и руководящих принципов, устанавливающих стандарты в области предупреждения;

- путем создания регистров и баз данных, которые могут использоваться централизованно для сбора информации об имеющихся ресурсах в целях предотвращения террористических нападений и принятия надлежащих ответных мер;

- оценка существующего потенциала государств-членов в области борьбы с терроризмом<sup>28</sup>.

Стратегия содержит обращение к интернациональному обществу, и в подробности к системе ООН, проявлять техническую поддержку в обнаружении изъянов или дефицитов, давать возможности для обменивания сообщениями и произведения сетей, которые могут сформировать межгосударственное сотрудничество и распространение «наилучшей

---

<sup>26</sup> ГЛОБАЛЬНАЯ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ООН [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy>

<sup>27</sup> Там же.

<sup>28</sup> Выступление Пан Ги Муна в Генеральной Ассамблее, посвященное последующей деятельности в связи с принятием глобальной контртеррористической стратегии ООН (Нью-Йорк, 16 февраля 2007 г.) [Электронный документ]. – URL:./russian/sg/messages/2007/ga16feb.shtml

практики», а также увеличивать компетентность общественности об серьезности террористических атак<sup>29</sup>.

В стратегии говорится, что инициативность правления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию технической поддержки в основании правового и объединенного с ним потенциала должна обосновываться на системе уголовного правосудия, которая согласуется с верховенством права и правами человека.

В заключение своего доклада Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун представил рекомендации для дальнейшей работы. Он отметил, что государства-члены выразили заинтересованность в дальнейшей систематизации, с тем чтобы иметь возможность давать руководящие указания для целевой группы по отношению ее работы, а также привести в рабочее состояние более близкий обмен сообщением между целевой группой и ее участниками<sup>30</sup>.

В области разработки нормативно-правовой базы по борьбе с международным терроризмом, ООН располагает сетью организаций, включающих различные комитеты, учреждения и особые образования по борьбе с террором и его вызовами. Контртеррористический Комитет (КТК) и его исполнительный Директорат стараются регулировать контртеррористическую деятельность.

Данные органы несут ответственность за контроль за реализацией резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета безопасности и за оказание технической помощи нуждающимся странам. Контртеррористический Комитет получает от стран-членов доклады о проделанной работе и осуществленной деятельности. Проанализировав ситуацию, данный орган готовит рекомендации для стран-участниц и отчитывается перед Советом Безопасности ООН с учетом особенностей каждого государства<sup>31</sup>.

---

<sup>29</sup> Там же

<sup>30</sup> Доклад Генерального секретаря ООН Пан Ги Мун [Электронный ресурс]. - Режим доступа: /<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/62/898>

<sup>31</sup> Резолюция 1373 (2001)... Резолюция 1624 (2005), Совет Безопасности ООН, S/RES/1624 (2005), 14.09.2005/[Электронный ресурс]. - Режим доступа: /[www.un.org/russian/.../res1624.htm](http://www.un.org/russian/.../res1624.htm)

Департаменты, программы, фонды и учреждения Организации Объединенных Наций работают как индивидуально, так и совместно в рамках целевой группы по осуществлению контртеррористической стратегии (ЦГОКМ). Деятельность целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, учрежденной Генеральным секретарем в 2005 году, направлена на координацию деятельности различных подразделений системы Организации Объединенных Наций, участвующих в борьбе с терроризмом. Целевая группа разработала программу работы и создала рабочие группы для осуществления глобальной контртеррористической стратегии. Они включают в себя следующие аспекты борьбы с международным терроризмом:

- помощь государствам-членам ООН в комплексном осуществлении стратегии;
- передача контртеррористической деятельности в области предотвращения конфликтов;
- совершенствование оценки технической помощи, поставок и последующей деятельности
- совершенствование оценки технической помощи, поставок и последующей деятельности;
- улучшение координации деятельности системы Организации Объединенных Наций по планированию мер реагирования на террористические нападения с использованием ядерных, химических, биологических или радиоактивных материалов;
- объединение усилий заинтересованных сторон и партнеров для обсуждения вопроса об использовании Интернета в террористических целях и выявления передовых средств борьбы с этим явлением;
- поиск путей соблюдения международных стандартов в борьбе с финансированием терроризма;
- определение наиболее эффективных способов защиты уязвимых целей, включая персонал ООН на местах, и создание механизма для обмена опытом по этому вопросу;

- оказание помощи странам в укреплении внутреннего законодательства в целях защиты прав человека в соответствии с международными стандартами;

- определение потребностей жертв во всем мире и возможностей правительств по оказанию помощи<sup>32</sup>.

ЦГОКМ развивает сотрудничество с рядом региональных и субрегиональных организаций, включая организацию Исламская конференция, Европейский Союз, Совет Европы и организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Комитет, учрежденный резолюцией 1540 (2004), контролирует нераспространение оружия массового уничтожения. Его эксперты работают над выявлением недостатков и предложением возможных мер по недопущению доступа негосударственных субъектов к оружию массового уничтожения и его компонентам<sup>33</sup>.

Помимо подразделений Организации Объединенных Наций, непосредственно занимающихся вопросами предупреждения терроризма, существует много подразделений, действующих под эгидой Организации Объединенных Наций, которые тесно связаны с этой областью. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказало помощь более чем 125 странам в присоединении к документам, касающимся предупреждения актов терроризма и борьбы с ними, и в их осуществлении. Управление предоставило юридические консультации по вопросам законодательства о борьбе с терроризмом более чем 80 странам мира.

Организация Объединенных Наций активно борется с терроризмом. Генеральная Ассамблея ООН регулярно рассматривает проблемы борьбы с терроризмом, рассматривает их и принимает соответствующие решения. В настоящее время большое число совершаемых террористических актов (актов терроризма) представляет угрозу для жизни людей во всем мире и угрожает

---

<sup>32</sup> Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам ООН «Более безопасный мир: наша общая ответственность». 2 декабря 2004 г. // <http://www.un.org/russian/securworld/a59-565.pdf>

<sup>33</sup> Резолюция 1540 (2004), Совет Безопасности ООН, S/RES/1540 (2004), 28.04.2004//Борьба с международным терроризмом: сб. документов/науч. ред. В.В.Устинов. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. С. 413-415.

миру и безопасности всех государств. В этой связи возрастает роль ООН и, конечно, ее главных органов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН.

## **1.2. Антитеррористическая функция Организации Договора о коллективной безопасности**

В 1992 году ряд постсоветских государств подписали договор о коллективной безопасности для защиты своих собственных критических интересов на совместной основе<sup>34</sup>. За время своего существования Союз претерпел ряд значительных преобразований и в 2002 году был преобразован в организацию договора о коллективной безопасности, членами которой сегодня являются Россия, Беларусь, Казахстан, Армения, Кыргызстан и Таджикистан. В новом историческом контексте ни одна страна мира не может в одиночку противостоять глобальным угрозам международного терроризма, сепаратизма и религиозного экстремизма. Именно поэтому государства-члены ОДКБ рассматривают свою собственную систему коллективной безопасности как эффективное средство защиты своего суверенитета и территориальной целостности.

Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которая сегодня стала эффективным инструментом международной безопасности и стабильности, нуждается в постоянном совершенствовании и мобильной корректировке программ. Это обусловлено стремительным изменением международной обстановки в зоне ответственности ОДКБ, а также технологическими и интеллектуальными инновациями, если не сказать революциями, которые все больше трансформируют вопросы безопасности и суверенитета с военного на информационный, ментальный и идеологический уровни. Это заставляет всех, кому небезразлична судьба Евразийской безопасности, не просто искать ответы на вызовы, следуя той или иной тенденции, заданной не нами, а всерьез задумываться о формировании таких тенденций самостоятельно.

---

<sup>34</sup> Договор о коллективной безопасности (с изменениями на 10 декабря 2010 года) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1900489>

Знаковым для развития ОДКБ стало принятие главами государств в октябре 2016 года стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года-документа, призванного стать концептуальной основой функционирования организации в долгосрочной перспективе. Противодействие международному терроризму и экстремизму решением глав государств-членов ОДКБ было возведено в ранг одного из приоритетных направлений деятельности организации<sup>35</sup>.

В формате ОДКБ принят уникальный для других международных организациях механизм формирования единого списка террористических и экстремистских организаций. Для решения антитеррористических задач в составе коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ были сформированы и проходят интенсивную подготовку формирования спецназа.

ОДКБ планирует проведение специальных мероприятий, направленных на выявление и пресечение каналов вербовки граждан в ряды террористических организаций и недопущение проникновения боевиков из вооруженных конфликтов в государства-члены ОДКБ.

Во всех государствах-членах ОДКБ приняты конкретные законы о борьбе с терроризмом, установлена уголовная и административная ответственность за акты террористической и экстремистской направленности. В последние годы особое внимание уделяется совершенствованию нормативно-правовой базы противодействия финансированию терроризма, антитеррористической пропаганде, мерам обеспечения неотвратимости наказания как террористов, так и их спонсоров. В рамках ОДКБ создан международный межведомственный центр по подготовке и переподготовке специалистов в области противодействия терроризму и экстремизму.

ОДКБ активно сотрудничает с контртеррористическим Комитетом ООН и принимает участие в реализации глобальной антитеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. 16 апреля 2015 года был подписан

---

<sup>35</sup> СТРАТЕГИЯ коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=8382](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=8382)



Меморандум между секретариатом ПА ОДКБ и Антитеррористическим центром СНГ, а также налажена координация с ШОС<sup>36</sup>.

21 декабря 2015 года в Москве состоялось очередное заседание Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Среди вопросов повестки дня, включая традиционную ротацию руководителей постоянных рабочих органов организации, пожалуй, главный сегодня-принятие заявления о борьбе с международным терроризмом. О совместной борьбе с глобальной опасностью, препятствующей последовательному развитию не только государств-членов ОДКБ, но и наших ближайших и не только наших сосед.

Участники заседания Совета коллективной безопасности ОДКБ в своем заявлении подчеркнули, что решительно осуждают терроризм во всех его формах и проявлениях, и не может быть оправдания никаким террористическим актам, будь то идеологические, религиозные, политические, расовые, этнические или иные мотивы. «Будучи убежденными в необходимости консолидации усилий всего мирового сообщества для эффективной борьбы с терроризмом», - говорится в заявлении, «мы выступаем за формирование широкой коалиции на основе положений Устава ООН, норм и принципов международного права без политизации и предварительных условий. Мы призываем все государства неукоснительно выполнять требования антитеррористических резолюций Совета безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН.»<sup>37</sup>

Растет и уровень взаимодействия ОДКБ с другими международными организациями, прежде всего с ООН. Таким образом, помимо уже существующего достаточно весомого пакета документов о сотрудничестве между ОДКБ и ООН, 23 сентября 2016 года было подписано Меморандум о взаимопонимании между секретариатом ОДКБ и исполнительным

---

<sup>36</sup> Болятко А.В. Стратегическая обстановка в Центральной Азии и военно-политические проблемы становления ШОС // Проблемы становления Шанхайской организации сотрудничества и взаимодействия России и Китая в Центральной Азии. - М., 2005. - С.122-134.

<sup>37</sup> Москва: ОДКБ выступила за широкую коалицию против терроризма на основе Устава ООН 21.12.2015 18:45 msk, Фергана, [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.fergananews.com/news/24278>

Директоратом контртеррористического Комитета Совета Безопасности ООН<sup>38</sup>. Налажена координация с другими международными организациями (ОБСЕ, СНГ и ШОС), включая усилия по созданию платформ сотрудничества между всеми этими организациями.

Например, 2 августа 2016 года в секретариате ОДКБ состоялась встреча руководителей АТЦ СНГ, РАТС, ШОС и Секретариата ОДКБ. Антитеррористические вопросы обсуждались также во время встречи, организованной в октябре 2016 года Россией в рамках своего председательства в Совете Безопасности ООН с участием глав ОДКБ, ШОС и СНГ в ООН<sup>39</sup>. Нисколько не умаляя важность совершенствования военной составляющей в действующей системе коллективной безопасности, а также признавая важность углубления интеграционных процессов в экономике как главного условия поддержания наших вооружённых сил на необходимом качественном уровне, следует обратить внимание на важность гуманитарного аспекта взаимоотношений между государствами – членами ОДКБ.

Сегодня есть достаточно оснований утверждать, что гуманитарная составляющая межгосударственных отношений напрямую влияет на качество системы коллективной безопасности, а также так называемые нетрадиционные угрозы в виде терроризма, религиозного экстремизма, с которыми сталкиваются государства-члены ОДКБ, по сути, стали традиционными и свидетельствуют лишь о том, что мир в новом столетии изменился, изменился и характер войн.

Кроме того, граждане государств-членов ОДКБ, которые сейчас находятся в специальных тренировочных лагерях в Афганистане и Пакистане воюют в Сирии на стороне ИГИЛ, могут вернуться на родину и активно участвовать в процессах дестабилизации региона. Анализ событий, происходивших на

---

<sup>38</sup> Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902383860>

<sup>39</sup> Руководители ОДКБ, РАТС ШОС и АТЦ СНГ обсудили в ходе встречи в Москве ситуацию в Афганистане, Сирии и Ираке 03.08.2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/archive/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=6908&SECTION\\_ID=91](http://www.odkb-csto.org/archive/news/detail.php?ELEMENT_ID=6908&SECTION_ID=91)

территории Центральной Азии показывает, что нет традиционной линии фронта в противостоянии с экстремистскими силами. Ведется «гибридная война» для формирования необходимого мировоззрения среди граждан и, прежде всего, подрастающего поколения.

Перевести вGoogleBingСегодня мировые процессы демонстрируют существование тонкой линии, отделяющей стабильность и мир от войны и хаоса. С учетом этого военная составляющая ОДКБ играет ключевую роль в функционировании этой организации. Этот компонент включает широкие коалиционные коллективные силы быстрого реагирования (КСОР) и миротворческие силы в Таджикистане, а также региональные группировки сил и средств коллективной безопасности, включая коллективные силы быстрого развертывания в Центральноазиатском регионе (КСОР). Эти группы являются структурными элементами коллективных сил (войск) ОДКБ. Их состояние отличается функциональным назначением и готовностью к использованию.

Целью миротворческих сил является участие, при необходимости, в миротворческих операциях в зоне ответственности ОДКБ или за ее пределами - в рамках мандата Совета Безопасности ООН.

В процессе формирования находятся коллективные авиационные силы, которые планируется использовать как средство обеспечения мобильности войск ОДКБ.

Силы специальных операций являются необходимым элементом коллективных сил, который призван обеспечить деятельность коллективных сил в условиях современной войны, на современном уровне развития вооруженных сил, военных и информационных технологий.Сегодня мировые процессы демонстрируют существование тонкой линии, отделяющей стабильность и мир от войны и хаоса. С учетом этого военная составляющая ОДКБ играет ключевую роль в функционировании этой организации. Этот компонент включает широкие коалиционные коллективные силы быстрого реагирования (КСОР) и миротворческие силы в Таджикистане, а также региональные группировки сил и средств коллективной безопасности, включая

коллективные силы быстрого развертывания в Центральноазиатском регионе (КСОР). Эти группы являются структурными элементами коллективных сил (войск) ОДКБ. Их состояние отличается функциональным назначением и готовностью к использованию.

Миротворческие силы в составе более 3,5 тыс. военнослужащих уже сформированы и совершенствуют свою подготовку в ходе плановой боевой подготовки.

Целью миротворческих сил является участие, при необходимости, в миротворческих операциях в зоне ответственности ОДКБ или за ее пределами - в рамках мандата Совета Безопасности ООН.

В процессе формирования находятся коллективные авиационные силы, которые планируется использовать как средство обеспечения мобильности войск ОДКБ.

Силы специальных операций являются необходимым элементом коллективных сил, который призван обеспечить деятельность коллективных сил в условиях современной войны, на современном уровне развития вооруженных сил, военных и информационных технологий.

ОДКБ создана не для функций жандармов, не для того, чтобы насаждать режим, который бы всем хотелось. Проблема иная: после событий в Северной Африке, на уровне экспертов и лидеров обсуждается возможность реального использования потенциала ОДКБ в случае, если ситуация в государстве настолько дестабилизирована, что органы государственной власти не смогут защитить своих граждан своими возможностями и влиянием<sup>40</sup>. Речь идет об обеспечении правопорядка и безопасности в государстве, когда правоохранительные органы не смогут выполнять свои функции. Устав организации содержит Положения о том, что ОДКБ может использовать свой потенциал при отражении внешней агрессии, при наличии угрозы безопасности и стабильности в государстве. Но должны быть выполнены два обязательных

---

<sup>40</sup> Пантин В.И. События в Северной Африке и на Ближнем Востоке: Причины и следствия, Научный журнал: Мировая экономика и международные отношения, 2011. – С.4

требования: во-первых, обращение законно избранных властей в Совет коллективной безопасности с просьбой оказать помощь, нет, не ввести войска, а помощь. Во-вторых, существует консенсус в отношении решения об оказании такой помощи. При этом все сводится не к войскам, а к силовому потенциалу.

Существует огромный спектр возможностей, которые могут быть использованы. Это посредническая роль ОДКБ, миротворчество, политическое влияние, содействие правоохранительным органам в восстановлении их потенциала, как это было, например, в Кыргызстане. Это организация соответствующей работы на границе, не вмешиваясь в ситуацию внутри страны, например, для предотвращения поставок оружия, переброски боевиков через границу, проведения дезинформационных операций против местного населения и многое другое. То есть, существует достаточно большой набор специальных возможностей, которые позволят восстановить стабильность в государстве. Позиция ОДКБ состоит в том, что законно избранная власть в государствах-членах является непреложной вещью для организации, поскольку представители этой власти, высшее должностное лицо любого государства, являются членами Совета коллективной безопасности и участвуют в принятии решений.

Контртеррористическая стратегия ОДКБ начала формироваться еще до террористических актов в США 11 сентября 2001 года, уже в документах 2000 года зафиксировано намерение государств-членов ОДКБ усилить координацию «мер совместного противодействия новым вызовам и угрозам национальной, региональной и международной безопасности с акцентом на борьбу с международным терроризмом»<sup>41</sup>.

Внутренние вызовы и угрозы коллективной безопасности ОДКБ :

- деятельность экстремистских и террористических организаций и отдельных лиц, направленная на дестабилизацию внутривнутриполитической обстановки в государствах-членах ОДКБ;

---

<sup>41</sup> Новые вызовы и угрозы [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.mid.ru/diverse/-/asset\\_publisher/zwl2FuDbhJx9/content/novye-vyzovy-i-ugrozy](http://www.mid.ru/diverse/-/asset_publisher/zwl2FuDbhJx9/content/novye-vyzovy-i-ugrozy)

- пропаганда и финансирование терроризма, вербовка граждан государств-членов ОДКБ в ряды международных террористических и религиозно-экстремистских организаций;

- прогнозируемый рост террористической активности за счет возвращения граждан государств-членов ОДКБ, прошедших военную практику в рядах международных террористических организаций;

- использование деструктивными силами межэтнических, межэтнических и межрелигиозных факторов для провоцирования конфликтов в государствах-членах ОДКБ;

- деятельность организованных транснациональных преступных групп в области незаконного оборота наркотиков и незаконной миграции;

- увеличение числа и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- использование информационно-коммуникационных технологий для деструктивного воздействия на общественно-политическую и социально-экономическую ситуацию, а также манипулирование общественным сознанием в государствах-членах ОДКБ.

Стратегические задачи ОДКБ в сфере безопасности заключаются, в частности, в противодействии транснациональным вызовам и угрозам-продвижение коллективных интересов государств-членов ОДКБ через:

- развитие антитеррористической составляющей системы коллективной безопасности ОДКБ ;

- борьба с транснациональной организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, оружия, незаконной миграции;

- защита населения и оказание гуманитарной помощи, уменьшение ущерба территориям и критическим объектам в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также при проведении или в результате военных действий;

- обеспечение условий для функционирования важных объектов в соответствии с национальным законодательством и на основе соответствующих международных договоров, принятых в рамках ОДКБ;

- формирование безопасного информационного пространства государств-членов ОДКБ;

- сотрудничество в области охраны государственных границ;

- выявление и эффективное блокирование финансовых потоков, связанных с террористическими и экстремистскими организациями<sup>42</sup>.

Достижение стратегической цели коллективной безопасности ОДКБ в области борьбы с терроризмом и экстремизмом:

- координация и консолидация усилий государств-членов ОДКБ в борьбе с террористическими и экстремистскими организациями на территории государств-членов ОДКБ;

- разработка и реализация совместного комплекса превентивных и специальных мер по борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом, включая поиск лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, а также закрытие каналов вербовки и перемещения граждан государств-членов ОДКБ в зоны вооруженного конфликта и обратно;

- разработка и реализация мер по выявлению и нейтрализации каналов финансирования и иного ресурсного обеспечения террористической и экстремистской деятельности;

- разработка порядка и критериев формирования единого перечня террористических и экстремистских организаций, запрещенных в государствах-членах ОДКБ;

- создание механизма обмена и систематизации информации о террористических и экстремистских организациях, лицах, принадлежащих к ним или подозреваемых в принадлежности к ним, и их перемещениях, в том числе с использованием фальшивых документов.

---

<sup>42</sup> СТРАТЕГИЯ коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=8382](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=8382)

Реализация стратегии ОДКБ обеспечивается согласованными действиями всех элементов системы коллективной безопасности под руководством Совета коллективной безопасности ОДКБ, развитие правовой базы ОДКБ, развития и, при необходимости, согласование государств-членов ОДКБ в национальном законодательстве, совершенствование информационно-аналитической деятельности ОДКБ и работы с общественностью<sup>43</sup>.

Информация о ходе реализации этой стратегии информировал Совет Организации Договора о коллективной безопасности в рамках ежегодного доклада Генерального секретаря ОДКБ о состоянии и мерах по укреплению системы коллективной безопасности. Во всех государствах-членах ОДКБ приняты специальные законы по борьбе с терроризмом, а также установлена уголовная и административная ответственность за деяния террористической и экстремистской направленности. ОДКБ деятельно сотрудничает с Контртеррористическим комитетом ООН, участвует в исполнении Глобальной антитеррористической стратегии Объединенных Наций. 16 апреля 2015 г. был подписан меморандум секретариатом ПА ОДКБ и Антитеррористическим центром СНГ, поправлена координация действий с ШОСной безопасности.

---

<sup>43</sup> Там же.



### 1.3. Правовые аспекты применения силы в рамках деятельности ОДКБ

Документальная база ОДКБ фактически не обладает положениями об употреблении ее инструментов мирного урегулирования международных конфликтов, как внутри организации, так и за ее пределами. Одним только международным соглашением, который закрепляет значение и вес ОДКБ в мирном урегулировании проблем, служит миротворческое Соглашение ОДКБ 2007 года. Статья 1, говорит о миротворческой деятельности ОДКБ, в том виде как «комплекс мер, включающий неагрессивные механизмы и поступки, которые направлены на урегулирование проблем (согласно Уставу ООН)». Соглашение не предусматривает каких-нибудь определенных мер мирного разрешения конфликтов<sup>44</sup>. Однако мы не должны забывать о том, что миротворчество также оказывает позитивное воздействие на урегулирование конфликта.

После вступления договора в силу в 1994 году был принят ряд важных правовых документов, способствующих процессу военно-политической интеграции: «Декларация государств-участников договора»<sup>45</sup>, «концепция коллективной безопасности государств-участников договора»<sup>46</sup>, документ «Основные направления углубления военного сотрудничества»<sup>47</sup>, план реализации Концепции коллективной безопасности и основные направления углубления военного сотрудничества, задачей которого являлась организация региональных систем коллективной безопасности<sup>48</sup>. В 1999 году предусматривалось формирование коалиционных (региональных) группировок

---

<sup>44</sup> Концепция формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности от 18 июня 2004 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=1679](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=1679)

<sup>45</sup> Решение Совета коллективной безопасности о Декларации государств - участников Договора о коллективной безопасности 10 февраля 1995 года в городе Алматы. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=129](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=129)

<sup>46</sup> Концепция коллективной безопасности государств - участников Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=130](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=130)

<sup>47</sup> Об Основных направлениях углубления военного сотрудничества государств-участников Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1900794>

<sup>48</sup> Решение о Плане реализации Концепции коллективной безопасности и Основных направлений углубления военного сотрудничества государств - участников Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901739067>

войск (сил) на Восточноевропейском, Кавказском и Центральноазиатском направлениях.

Минимален и механизм мирного урегулирования споров, который возникает внутри ОДКБ. Ст.2 говорит о методе выработки общего политического вектора безопасности. Устанавливается возможность применения систематических собраний по вопросам международной и коллективной безопасности, которые затрагивают круг интересов стран-участниц организации, и немедленные консультации по вопросам, связанным с угрозой территориальной неделимости и независимости стран-участниц организации или угрозы интернациональному сообществу и цивилизации. Последовательность их проведения регламентировалась в Положении о порядке проведения консультаций, которое было утверждено Советом коллективной безопасности 28 марта 1997 года<sup>49</sup>.

Постановление, которое было принято 19 ноября 2003, «О порядке функционирования устройства координации внешнеполитической деятельности стран-участниц ОДКБ» продолжает сохранять эту систему. В целях положительных результатов ОДКБ перед существующими интернациональными конференциями при участии стран-участниц ОДКБ и анализа проблем, который представляют взаимную заинтересованность, на собраниях структур ОДКБ различного уровня осуществляются консультации по внешнеполитическим вопросам. Подобные экстренные встречи имеют место в случае, их наличия об угрозе безопасности, территориальной неделимости и независимости стран-участниц, угрозами безопасности всей человеческой цивилизации, также в рамках собраний на уровне министров иностранных дел стран-участниц ОДКБ.

В отношении споров, касающихся применения и толкования тезисов Устава и интернациональных соглашений, которые были заключены участниками Договора, вероятно применения только мирных вариантов

---

<sup>49</sup> Организация Договора о Коллективной безопасности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.odkb-csto.org/structure/>

урегулирования конфликтов, а именно консультации и переговоры. Это предусмотрено из-за особой важности обсуждаемых проблем либо в связи с общим недоверием стран-участниц ОДКБ международным институциональным органам, осуществляющим мирное урегулирование споров. Из-за отсутствия особых механизмов регулирования споров, вытекающих из постановлений структур ОДКБ, урегулирование может произойти в ходе консультаций сторон. Любые другие способы урегулирования споров (вне зависимости от категории конфликта) могут быть применены только при согласии сторон<sup>50</sup>.

Идея создания совместного вооруженного фронта развивалась в течение всего периода существования ДКБ / ОДКБ. Долг стран был согласовывать свои позиции по проблемам безопасности международного и регионального плана, а также в случаях угрозы миру, что закреплено в статье 9 в Концепции коллективной безопасности 1995 года. Концепция 1995 года предусматривала создание совместных вооруженных сил, объединенной системы ПВО и др. в целях предотвращения конфликтов создавать условия для всестороннего развития личности, общества, государства<sup>51</sup>. СКБ была предоставлена возможность создать общественные силы миротворческой направленности для проведения миротворческих операций согласно решению Совета Безопасности ООН, ОБСЕ.

Возможность для сторон по ходатайству и координации военных контингентов на территории друг друга, процедуры принятия решений и правовой статус военных формирований была создана для парирования внешних военных агрессий против стран ДКД. Регулируется путем соглашения о порядке организаций масс и механизмов системы общественной безопасности СНГ, которое было принято странами участницами договора 11 ноября 2001 года. Сессия СКБ, которая имела место в мае 2001 года, закрепила

---

<sup>50</sup> Там же, с.48

<sup>51</sup> Концепция коллективной безопасности 1995 г. Архив [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.odkb-csto.org/archive/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=617&SECTION\\_ID=92](http://www.odkb-csto.org/archive/news/detail.php?ELEMENT_ID=617&SECTION_ID=92)

постановление об основании совместных сил быстрого реагирования на территории Центральной Азии<sup>52</sup>.

В 2003 году специальным Протоколом были внесены поправки в договор об важнейших позициях по вопросу военно-технического сотрудничества. Протокол устанавливает обязательства стран Договора об оказании технической помощи каждой из стран при возникновении условия, «которое может быть расценено Советом коллективной безопасности как совершение агрессивного действия против заявленной страны». Либо аналогичная ответственность может возникать, если страна-участница Договора применяет свою легитимную возможность на личную или совместную самозащиту в соответствии со статьей 51 Устава ООН, в том числе, если эта сторона стала предметом террористических действий или иных угроз независимости и территориальной неделимости<sup>53</sup>.

В дальнейшем были ратифицированы другие международные договоры, которые предусматривали образование и функционирование двух типов их вооруженных сил: миротворческих сил ОДКБ и совместных сил оперативного реагирования. 18 июня 2004 года была издана концепция о формировании и функционировании инструмента миротворческой деятельности ОДКБ, которая была утверждена ГКБ ОДКБ. Согласно пункту 2 концепции, миротворчество считается особенно значимым периодом на стадии раннего выявления и своевременного предотвращения посредством политических средств, появляющихся военно-политических кризисов и военных конфликтов<sup>54</sup>. По сути, образование совместных миротворческих сил стало допустимым при принятии соглашения о миротворческой деятельности Организации Договора о

---

<sup>52</sup> Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902379431>

<sup>53</sup> Положение о Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ (Утверждено Решением Совета коллективной безопасности о Положениях об органах ОДКБ от 28 апреля 2003 г. (Приложение 4). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.odkb-csto.org/documents/>

<sup>54</sup> Решение Совета Коллективной Безопасности Организации Договора о Коллективной Безопасности от 18 июня 2004 года О Концепции формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=26940](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=26940)

коллективной безопасности, подписанного 6 октября 2007 года, которая отражает большинство положений концепции 2004 года<sup>55</sup>.

Миротворческие операции могут осуществляться на территории государств-членов ОДКБ по решению СБ ООН, а на территории других государств - Советом Безопасности ООН (С учетом того, что операции по поддержанию мира проводятся только с согласия государств, вовлеченных в конфликт, и предварительного, свободного и прямого согласия государства на въезд на его территорию достаточно для проведения операции по поддержанию мира, это правило является неопределенным. Похоже, что разработчики либо хотели ограничить использование миротворческих сил только в случаях конфликтов на территории государств-членов и участие в миротворческих операциях ООН в соответствии с главой VIII Устава ООН, или ссылка на решение Совета Безопасности ООН для принудительных операций, проводимых в соответствии с главой VII Устава ООН, и требует санкции Совета Безопасности ООН на проведение такой операции. Более того, согласно ст. 4 Соглашения, в случае работы за пределами территории государств-членов, и в других случаях на их территории, просит мандат Совета Безопасности ООН, который необходим для проведения исполнительных действий, в соответствии с главой VII. Ст. 7 в то же время, он позволяет СЦБ должен принять решение о направлении КМК для участия в миротворческих операциях региональных организаций, которые не содержат исполнительных действий, в присутствии законного решения региональных организаций и с согласия государства на проведение операций на своей территории<sup>56</sup>.

Исходя из этого можно сделать вывод, что наличие формальных противоречий между статьями 3, 4 и 7 соглашения о миротворческой деятельности ОДКБ, 2007, видимо, цель Соглашения-обеспечить возможность применения миротворческих сил ОДКБ на операции, не связанные с

---

<sup>55</sup> Соглашение от 6 октября 2007 года[Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkbcsto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=125](http://www.odkbcsto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=125)

<sup>56</sup> Николаенко В.Д. Организация Договора о коллективной безопасности(источники, становление, перспективы)/ В.Д. Николаенко. - М.: Научная книга, 2004. - С.69

принуждением к миру в рамках ОДКБ, так и на территории других государств в рамках операций, проводимых другими региональными МПО, решением СКБ. Операции, не связанные с принуждением к миру за пределами территории ОДКБ, могут осуществляться миротворческими силами ОДКБ за пределами других региональных МПО только в рамках сотрудничества с Советом Безопасности ООН по главе VIII. Осуществление любых принудительных операций осуществляется только с санкции Совета Безопасности ООН, принятой на основании главы VII Устава ООН.

Миротворческие силы ОДКБ формируются на постоянной основе (статья 2 соглашения 2007 года) и выступают не самостоятельным формированием, а совокупностью миротворческих контингентов стран-участниц, которые были назначены согласно с национальным законодательством каждого государства (статья 2). Данные контингенты могут принимать участие в миротворческих операциях ОДКБ при наличии согласия страны их принадлежности или посылаться странами для участия в миротворческих операциях ООН и региональных МПО в соответствии с резервным соглашением с ООН. На счет последнего случая, все же, не настолько ясно, существует ли резервное соглашение с ООН, подразумевающее участие региональных международных организаций в миротворческих операциях<sup>57</sup>.

Постановление провести конкретную операцию принимает СКБ. На основе такого решения из миротворческих контингентов, предоставленных странами-участницами на время проведения операции по поддержанию мира, вырабатываются совместные миротворческие силы (часть подразделения). Состав, структура и численность КМК определяются решением КМК по каждой миротворческой операции отдельно (статья 5)<sup>58</sup>.

Следственно, миротворческие силы ОДКБ складываются на устойчивой основе и являются не самостоятельным формированием, а комплексом миротворческих контингентов государств-членов, назначаемых в соответствии

---

<sup>57</sup> Соглашение от 6 октября 2007 года[Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=125](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=125)

<sup>58</sup> Там же.

с национальным законодательством каждого государства. Для решения важных регулируемых вопросов предусмотрены только дипломатические средства разрешения споров, а именно консультации и переговоры. Любые другие средства разрешения споров (независимо от их категории) могут быть использованы только при согласии сторон<sup>59</sup>.

Важность подзаконных актов как правового регулятора в борьбе с терроризмом ярко проявляется в таком важном и до сих пор не разработанном в рамках ОДКБ противодействии финансированию терроризма<sup>60</sup>.

Как мы знаем, согласно Международной Конвенции о борьбе с финансированием терроризма любая страна принимает, учитывая принципы своего законодательства, требуемые методы, чтобы выявить, заморозить или арестовать любые средства, которые используются или выделяются для финансирования организма, а также процессы, связанные с такими преступлениями, в финансовых целях возможной конфискации<sup>61</sup>.

Анализ показывает, что основные государства-члены ОДКБ еще не создали единой национальной системы правового регулирования борьбы с финансированием терроризма. Представляется целесообразным разработать в рамках ОДКБ единую документальную базу, которая касается данного вопроса.

Учитывая вышеизложенное, можно остановиться на рекомендации для государств-членов ОДКБ создавать общую международно-правовую базу по борьбе с терроризмом в целях ускорения реализации процессов внутри государства, которые остро необходимы в связи с вступлением в действие международного договора, который был принят в условиях Организации Объединенных Наций. Основной целью и конечным итогом ОДКБ можно считать защиту на территориально-экономическом пространстве государств-участниц договора посредством совместных военных усилий и

---

<sup>59</sup> Николаенко В. Военно-политическая интеграция в рамках ОДКБ // Обозреватель - Observer. - 2006. - № 1. - С.60

<sup>60</sup> Ляпина И.С. Правовые основы деятельности организации договора о коллективной безопасности /И.С. Ляпина// Государство и право. - 2007.- №11.- с.54

<sup>61</sup> Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, Принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/terfin.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml)

вспомогательных отделений от всяких военно-политических агрессоров из вне, международных террористов, а также от естественных катастроф особо крупного масштаба.

Разработанные за годы деятельности нормативно-правовые акты и документы заложили фундамент для эффективного регулирования антитеррористического сотрудничества государств-членов ОДКБ.



## **ГЛАВА 2. АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРАН-УЧАСТНИЦ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **2.1. Совместные контртеррористические мероприятия стран-участниц Договора о коллективной безопасности (1992-2002 гг.)**

Коллективный опыт борьбы с терроризмом показал тесную связь с другими проблемами безопасности, особенно с незаконным оборотом наркотиков, преступные доходы от которого часто используются для финансирования террористической и экстремистской деятельности. Развитие международных отношений между организованными преступными группировками стран СНГ представляет большую опасность для каждого из государств Содружества. Если изначально укрепление этих связей было обусловлено стремлением членов организованных преступных группировок избежать ответственности за совершенные преступления, пользуясь «прозрачностью» границ, разницей между нормами уголовного и уголовно-процессуального законодательства в государствах ОДКБ, то сейчас происходит их общая консолидация для проникновения во власть, отмывания незаконно полученных доходов и достижения других целей.

В соответствии со статьей 8 Устава ОДКБ «государства-члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств-членов. Государства-члены осуществляют свою деятельность в этих областях, в том числе в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными государствами и международными межправительственными организациями, при ведущей роли ООН»

Сотрудничество в рамках ОДКБ основывается на договоре о коллективной безопасности, подписанном 15 мая 1992 года, который с 1994 года (вступление в силу) по 1999 год (продление) объединил девять из 12 государств СНГ, за исключением Молдовы, Украины и Туркменистана. В целом, существование СДП в 1990-х годах не было отмечено значительной активностью, что, в частности, явилось одной из причин ухода трех государств (Узбекистана, Грузии и Азербайджана) в 1999 году. С 1999 года активизировалось взаимодействие в условия ДКБ, что по традиции можно объяснить вмешательствами экстремистских группирований на территории государств Центральной Азии (ЦА) в 1999 и 2000 годах, откликом на которые послужило формирование общественных сил быстрого развертывания (КСБР) для ЦА в 2000-2001 годах. В то же время не следует недооценивать влияние внешних факторов, таких как развертывание в 1997 году Прозападного форума ГУАМ, к которому в 1999 году присоединилась СПК в Узбекистане, и холодный накал взаимоотношений между Россией и НАТО в связи с Косовским кризисом.

Для формирования системы коллективной безопасности страны, подписавшие договор, пообещали соблюдать следующие принципы: сближать основные положения законодательных актов стран в сфере обороны и безопасности; проводить систематические консультационные встречи по проблемам военного сооружения и сборов вооруженных сил стран; формировать общие подходы к проблемам военного характера. Развитие системы коллективной безопасности планировалось проводить в несколько этапов. Начальный этап - окончание выработки вооруженных мощностей стран-участниц; разработывании программ научно-технического сотрудничества и путь их претворения в жизнь; закладывание основ с последующим принятием нормативного правового акта, которые регламентирует функцию системы коллективной безопасности. На втором этапе происходило образование коалиционных группировок силы для отображения вероятного нападения и возможного их употребления; основание объединенной системы ПВО; анализ проблемы об организации объединенных

вооруженных сил. Третий этап стал завершением формирования системы коллективной безопасности стран. Намеченные на первом этапе цели были достигнуты. Несмотря на это, некоторые цели второго и третьего этапов не были осуществлены в намеченный срок (ориентировочно до 2000-2002 годов).

В настоящее время Организация все еще находится на втором, а не третьем этапе. Второй этап развития системы коллективной безопасности, произведения коалиционных групп войск к готовности, которые должны вступаться за полную независимость и территориальную неделимость стран-участниц. В случае совершения акта агрессии против любой из стран-участниц, формирование региональной группировки войск из одного региона коллективной безопасности (по требованию одной или более сторон) участвуют в отражении агрессии в другом регионе коллективной безопасности. Однако на практике использование одной региональной группы в другом регионе может оказаться маловероятным по политическим причинам. В рамках ОДКБ, есть три региона коллективной безопасности (Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии).

Такое географическое разнообразие дает экспертам возможность говорить об отсутствии Единой Системы безопасности и выдвигать предложения по развитию военных связей между Россией и Беларусью и Арменией на двусторонней основе, а не в рамках ОДКБ, которая в последние годы развивает свою основную деятельность на Центральноазиатском направлении. Есть основания для таких заявлений. Так, на двусторонней основе создана региональная группировка войск на российско-белорусском направлении, хотя она действует и в рамках ДКБ / ОДКБ: с 1997 года. подписано соглашение о совместной региональной безопасности между Россией и Беларусью, а в 2000 году принято постановление высшего Государственного Совета Союзного государства о создании региональной группировки войск. Кавказская группа также была сформирована на двусторонней основе. 27 августа 2000 года Россия и Армения подписали соглашение о совместном планировании, использовании

войск (сил) в интересах обеспечения совместной безопасности<sup>62</sup>. Он является правовой основой для создания объединенной группировки войск двух государств «для решения задач совместной обороны под единым командованием» (Статья 1).

Следует отметить, что оба соглашения с Беларусью и Арменией содержат ссылку на ПРО в преамбуле. Региональная безопасность на Центральноазиатском пространстве также долгое время обеспечивалась на основе двусторонних соглашений между Россией и Казахстаном, Россией и Таджикистаном, Россией и Кыргызстаном. Активизация исламского движения Узбекистана на территории Узбекистана и Кыргызстана в 1999 и 2000 годах, привела Россию и страны Центральной Азии (ЦА) к заключению многосторонних соглашений. Договор использовался в 1996 и 1998 годах в связи с опасными событиями в Афганистане вблизи границ государств Центральной Азии для предотвращения попыток экстремистов дестабилизировать ситуацию в регионе.

В 1999 и 2000 годах, в результате оперативного внедрения, была нейтрализована угроза масштабных действий вооруженных группировок международных террористов на юге Кыргызстана и в других регионах Центральной Азии.

В рамках ОДКБ существуют три региона коллективной безопасности, в которых должны формироваться коалиционные группы: Восточноевропейская (Россия –Беларусь), Кавказская (Россия – Армения), Среднеазиатская (Россия плюс страны Центральной Азии – члены ОДКБ). Такое географическое разнообразие зачастую позволяет экспертам говорить об отсутствии Единой Системы безопасности и выдвигать предложения по развитию военных связей между Россией и Беларусью и Арменией на двусторонней основе, а не в рамках ОДКБ, которая в последние годы разворачивает свою основную деятельность на Центральноазиатском направлении. Есть основания для таких заявлений.

---

<sup>62</sup> Соглашение по вопросам совместного планирования, применения войск (сил) в интересах обеспечения совместной безопасности между Российской Федерацией и Республикой Армения от 27.09.2000 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://zakonbase.ru/content/base/47559/?rtf=1>

Так, на двусторонней основе создана региональная группировка войск на российско-белорусском направлении, хотя она действует и в рамках ДКБ/ОДКБ: в 1997 году подписано соглашение о совместной региональной безопасности между Россией и Беларусью, а 27 июня 2000 года принято постановление высшего Государственного Совета Союзного государства о создании региональной группировки войск<sup>63</sup>. Кавказская группа была также сформирована на двусторонней основе: 27 августа 2000 года между Российской Федерацией и Арменией было подписано соглашение о совместном планировании и использовании войск (сил) в интересах обеспечения совместной безопасности, которое является правовой основой для создания совместной группы войск Армении и России «для решения проблем совместной обороны под единым командованием»(Статья 1)<sup>64</sup>. В то же время следует отметить, что как российско-белорусское соглашение 1997 года, так и российско-армянское соглашение 2000 года все еще содержат ссылку на ДКБ в преамбуле.

---

<sup>63</sup> Соглашение между Российской Федерации и Республикой Беларусь о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901796828>

<sup>64</sup> Соглашения между Россией и Арменией по вопросам военного сотрудничества и помощи [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [amp.kavkaz-uzel.eu/articles/280284/](http://amp.kavkaz-uzel.eu/articles/280284/)

## **2.2. Особенности антитеррористической деятельности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (2002 г. - н.в.)**

В то же время происходило создание и совершенствование деятельности совещательных органов Совета МИД ОДКБ и СМО, Комитета секретарей советов безопасности.

Следственно, к 2002 году договор о коллективной безопасности в следствии динамичной формы развития интеграционных процессов стал де-факто региональной структурой международного сотрудничества в духе главы VIII Устава ООН.

Решение, которое было принято лидерами стран-участниц в мае 2002 года о реорганизации Договора о коллективной безопасности (его участники- Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан) в международное региональное объединение было также порождено надобностью противостояния новым вызовам и угрозам<sup>65</sup>. По собственному содержанию ОДКБ показывается вектором военно-политического усмирения. Страны-участницы не видят ни в одной стране врага и шагают вперед, продвигая категорию взаимовыгодного сотрудничества с любым государством.

Как мы помним, цели организации заключаются в укреплении мира, международной и региональной безопасности и стабильности, коллективной защите независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, в достижении которых государства-члены отдают приоритет политическим средствам. Это было принципиально важно включить в текст Устава ОДКБ информацию относительно того, что одним из основных целевых направлений союза показывается коалиция стремлений в борьбе с международным терроризмом.

Согласно 8 Статьи по Уставу ОДКБ страны-участницы согласовывают и соединяют собственные стремления по борьбе с международной террористической деятельностью и экстремизмом, незаконным оборотом

---

<sup>65</sup> УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ от 7 октября 2002 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=124](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=124)

наркотиков и психотропных веществ, оружия, организованной преступностью, нелегальной миграцией и прочими вызовами по безопасности стран-участниц<sup>66</sup>.

Страны реализовывают собственную деятельную политику в данной сфере, в том числе в близком взаимодействии с любыми заинтересованными странами и международными межправительственными организациями, с ведущей ролью ООН. Разработана нормативная база сотрудничества. Приняты соглашения о подготовке личного состава подразделений, участвующих в борьбе с террористическими проявлениями, и оснащении их специальным оборудованием и средствами. На сессии СКБ ОДКБ, состоявшихся 5 октября 2008 года, ОДКБ одобрил план коллективных действий государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по реализации глобальной контртеррористической стратегии ООН на 2008-2012 годы<sup>67</sup>. В ходе специальных антитеррористических учений разработаны коллективные меры противодействия силам терроризма и экстремизма. Проведена работа по информационному обеспечению деятельности антитеррористических структур государств-членов ОДКБ, определены порядок и механизм информационного взаимодействия. Согласован перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах-членах ОДКБ. Осуществляет тесное сотрудничество с контртеррористическим Комитетом Совета Безопасности ООН, антитеррористическим подразделением ОБСЕ и управлением ООН по наркотикам и преступности. Консолидируются возможности таких региональных международных структур, как СНГ, ШОС, ЕврАзЭС.

В сфере борьбы с терроризмом, ОДКБ проводит специализированные командно-штабные антитеррористические учения «рубеж»<sup>68</sup>. В программе учений предусмотрено развитие коллективных сил быстрого развертывания

---

<sup>66</sup> Там же

<sup>67</sup> Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности о Плана коллективных действий государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по реализации глобальной контртеррористической стратегии ООН на 2008-2012 годы [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.zakon-i-normativ.info/index.php/component/lica/?view=text&base=1&id=546354&menu=676013>

<sup>68</sup> [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.dkb.gov.ru/ub/a.htm](http://www.dkb.gov.ru/ub/a.htm)

(КСБР), проведение специальных пограничных операций по укреплению и прикрытию государственной границы, проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению участников экстремистских группировок, эвакуации мирных жителей, освобождению заложников<sup>69</sup>.

Для незамедлительной нейтрализации реальных угроз совет коллективной безопасности ОДКБ создал центр кризисного реагирования, который связан с российским национальным центром управления обороной, расположенным на Фрунзенской набережной столицы. При этом кризисный центр структурно входит в состав Секретариата ОДКБ и координирует свою работу с совместным штабом организации. И вся система антикризисного управления и реагирования тесно связана с руководящими органами государств-членов ОДКБ. Одновременно совершенствуются коллективные силы организации.

Улучшение происходит в двух направлениях или трендах как говорится сейчас. Первый-оснащение всех вооруженных сил государств-членов ОДКБ оперативно совместимым оружием, военной техникой и системами боевого обеспечения-беспилотниками, системами разведки и управления, связи, навигации, целеуказания и радиоэлектронной борьбы. Более того, все эти современные вооружения государств-членов организации принимаются по льготным заводским ценам и в соответствии с теми соглашениями, которые заключены в рамках ОДКБ. Такие соглашения существуют с Таджикистаном, Кыргызстаном, Казахстаном, Беларусью и Арменией<sup>70</sup>.

Второе направление-совместная боевая подготовка коллективных сил ОДКБ, которая сейчас осуществляется с использованием новых вводных. С так называемым элементом неожиданности, который в последнее время практикуется в российских Вооруженных Силах, НАТО не очень-то любит и не

---

<sup>69</sup> Прякин В.П. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и проблемы Центральной Азии // Московский журнал международного права. - 2000. - № 2.- С. 97-108.

<sup>70</sup> ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКИЙ РУБЕЖ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. Часть 2 02.04.2018 Юрий Бараш, член Экспертного Совета ЦИАКР [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://opk.com.ua/%D1%86%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE-%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D0%B0%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D1%80%D1%83%D0%B1%D0%B5%D0%B6-%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0-2/>



раз доказывала свою эффективность. Теперь его необходимо применять в ходе совместных учений с коллективными силами ОДКБ. Это связано не только с необходимостью оперативно реагировать на кризисную ситуацию, которая не всегда объявляется заранее, но и с необходимостью отработать операцию на всех ее этапах. Начиная с подготовки, транспортировки и пересечения границ национальных контингентов к местам учений.

Такие действия уже отработаны коллективными силами ОДКБ в рамках учений, проведенных в 2015 году. Прежде всего, «щит Союза-2015», который состоялся в ходе оперативно-стратегических маневров Вооруженных сил России «Центр-2015» на Центрально-азиатском направлении<sup>71</sup>. В том числе на территории Казахстана, Кыргызстана и Таджикистан, в ходе этих сложных учениях, где всех видов вооруженных сил и войск – сухопутных, авиации, ПВО, десантники, спецназ МВД, наркоконтроля и МЧС приняли участие, и которые предназначались, в частности, для отражения прорыва террористических группировок в СНГ с территории Афганистана, коллективных сил быстрого реагирования ОДКБ, коллективных сил быстрого развертывания, миротворческих подразделений и коллективных авиационных сил отработали свои задачи. Их ядро представляли штурмовики, истребители и ударные вертолеты, размещенные на авиабазе в Киргизском Канте, а также военно-транспортные самолеты России. Это позволило оперативно перевести коллективные силы ОДКБ на места проведения антитеррористических операций.

Анализ учений подтолкнул руководство ОДКБ к идее создания сил специальных операций в рамках организации – объединения специальных подразделений каждой из стран-участниц для выполнения конкретных задач в ходе любых боевых действий. Это и ситуационная осведомленность, и информационно-психологическая борьба, и разделение кибербезопасности. Часть этой работы уже апробирована на учениях на территории Казахстана.

---

<sup>71</sup> Центрально-Азиатское стратегическое направление: вопросы военной безопасности 25 Октября 2013, журнал «Арсенал Отечества» № 1 за 2013 г. стр.14 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://arsenal-otechestva.ru/analytic/186>

Есть договоренность, что все эти спецподразделения будут включены в состав коллективных сил оперативного реагирования.

Под эгидой ОДКБ, проводится Региональная антинаркотическая операция постоянного действия «канал». В операции участвуют сотрудники органов наркоконтроля внутренних дел (полиции), пограничной службы, таможни, государственной (национальной) безопасности и финансовой разведки государств-членов Организации. Цель операции-выявление и перекрытие маршрутов незаконного оборота наркотиков из Афганистана, перекрытие международных и межрегиональных каналов поставок синтетических наркотиков из Европы, кокаина из Латинской Америки, пресечение деятельности подпольных лабораторий, предотвращение утечки прекурсоров в незаконный оборот, подрыв экономических основ наркотрафика. В рамках операции «канал-2011» проводилась местная антинаркотическая операция «канал-Запад», в которой приняли участие соответствующие структуры Беларуси, Казахстана и России, а также Латвии, Литвы, Польши и Украины. Всего за время работы канала из незаконного оборота изъято около 245 тонн наркотиков, в том числе более 12 тонн героина, 4,8 тонны кокаина, 42 тонны гашиша, а также более 9300 единиц огнестрельного оружия и около 300 тысяч единиц боеприпасов.

Кроме того, в мирное время все континенты и коллективные силы постоянно дислоцируются под юрисдикцией национальных командований. А при необходимости они могут собраться на очень короткое время и перебраться на территорию государства, где будет проводиться та или иная операция. Как раз для обеспечения эффективности перегруппировки войск и использовались коллективные военно-воздушные силы, о которых мы уже говорили. При этом в их число войдут не только транспортные и штурмовые самолеты, но и самолеты МВД, органов безопасности и МЧС.

В целях борьбы с террористической угрозой эффективно используются возможности сформированной системы кризисного реагирования ОДКБ. Вопросы противодействия терроризму и экстремизму отрабатываются в рамках

проводимых в формате ОДКБ операций: антинаркотической – «Канал» и по обеспечению безопасности электронных информационных сетей – ПРОКСИ. В ходе этих операций, наряду с решением целевых задач, акцентируется внимание на: пресечении незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ; выявлении информационных ресурсов, используемых террористическими и экстремистскими организациями в вербовочной работе. Ряд полезных экспертно-аналитических и воспитательных мероприятий с молодёжью был осуществлен с участием Аналитической ассоциации и Университетской лиги ОДКБ. В 2013–2016 гг. проведено несколько десятков экспертно-аналитических мероприятий, в том числе и по антитеррористической тематике («круглые столы», международные конференции, ситуационные анализы, Молодёжные школы ОДКБ в Белграде, Ереване, Бишкеке и Санкт-Петербурге и т. д.). В их числе: – презентация публичного доклада Аналитической ассоциации ОДКБ на тему: «ОДКБ и безопасность Евразии» (в пресс-центре РИА Новости 30 сентября 2013 г.); – «круглый стол» Аналитической ассоциации ОДКБ «Информация и терроризм» 18 апреля 2013 г.; – Ситуационный анализ Аналитической ассоциации ОДКБ в МГИМО МИД России на тему: «Сценарии и перспективы эволюции ситуации в Афганистане и постсоветской Центральной Азии после 2015 г.» 9 июня 2015 г.; – закрытый Ситуационный анализ Аналитической ассоциации ОДКБ на тему: «Вызовы и угрозы безопасности для России и других государств – членов ОДКБ в условиях активизации террористической деятельности ИГИЛ (ДАИШ) и резкого осложнения российско-турецких отношений» 16 декабря 2015 г. в зале заседаний Секретариата ОДКБ; – Ситуационный анализ Аналитической ассоциации ОДКБ и Института международных исследований МГИМО МИД России на тему: «О тенденциях развития военно-политической ситуации на постсоветском пространстве в условиях активизации террористической деятельности ИГИЛ, обострения российско-турецких отношений, деградации обстановки в Афганистане и мерах ОДКБ по нейтрализации существующих

вызовов и угроз» 16 февраля 2016 г.<sup>72</sup>. 14 октября 2016 г. в Ереване состоялась очередная сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ, в повестку дня которой было включено более 20 вопросов. В центре внимания сессии были вопросы совместной борьбы с терроризмом, в том числе и проблемы формирования единого списка террористических организаций. Это создаёт юридическую базу для совместной борьбы с терроризмом и позволит преследовать в законодательном порядке членов террористических группировок, фигурирующих в списке, во всех государствах – членах Организации. В ходе Сессии главы государств – членов ОДКБ утвердили Стратегию коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 г. Образно выразился о её важнейшем значении Генеральный секретарь ОДКБ Н. Н. Бордюжа в интервью РИА НОВОСТИ 16 октября 2016 г. «По большому счёту это, я бы сказал, библия для нас с точки зрения формирования коллективной безопасности – тех вопросов, которые мы прежде всего должны держать в поле зрения, где мы должны развивать нашу общую деятельность по обеспечению безопасности наших стран». «Документ очень важный – он такого концептуального плана, очень серьёзный. Над ним действительно очень много работали». «Может быть, мы не всё туда включили, что хотели, потому что этот документ – плод компромиссов наших стран, компромиссов их позиций по тем или иным вопросам. Все вопросы безопасности связаны с суверенитетом страны. Но тем не менее этот документ даёт представление о том, как мы будем формировать систему коллективной безопасности наших стран», – подчеркнул Генеральный секретарь ОДКБ. Работа по подготовке Стратегии была сложной, она включала различные направления деятельности организации: внешнеполитическое, военное, вопросы, связанные с борьбой с терроризмом, а также противодействие угрозам гибридной войны. Все они отражены в Стратегии. Стратегия отвечает на те вызовы и угрозы, с которыми сталкиваются государства – члены ОДКБ. Стратегия определяет как сам

---

<sup>72</sup> Туркменистан. Религия [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.central-eurasia.com/turkmenistan/?uid=202>

характер угроз, так и их уровень, и степень. Угрозы могут носить как внешний, так и внутренний характер.

Резкое обострение ситуации на севере Афганистана, не в последнюю очередь связанное с ростом влияния террористического «Исламского государства» (ИГИЛ) на севере этой страны, обострение террористической угрозы на всём постсоветском пространстве в связи с боевыми действиями в Сирии и тяжёлая экономическая и связанная с ней внутривосточная ситуация во многих постсоветских странах Центральной Азии делают чрезвычайно актуальной проблему роста религиозного экстремизма и терроризма в странах региона. В октябре 2015 г. В. В. Путин на заседании Совета глав государств – участников СНГ заявил, что «на стороне ИГИЛ уже воюют от 5 до 7 тыс. выходцев из России и других стран СНГ»<sup>73</sup>. На тот момент официально объявленная ФСБ России оценка числа российских боевиков, воюющих на стороне ИГИЛ в Сирии и Ираке, составляла 2 400 человек<sup>74</sup>. Следовательно, ещё порядка 2 600–4 500 боевиков приходится на другие страны постсоветского пространства. При этом из оценок международных экспертов хорошо известно, что основная масса этих боевиков происходит из центральноазиатских стран<sup>75</sup>. Однако центральноазиатские (как и кавказские) боевики воюют на Ближнем Востоке не только за ИГИЛ. В Сирии и Ираке представлено довольно большое число этнических группировок с участием выходцев из Центральной Азии («Джамаат Имам Бухари»).

Серьёзным источником внешнего риска распространения экстремизма и терроризма в Таджикистане и других странах региона остаётся сохраняющаяся сложная военно-политическая ситуация в соседнем Афганистане. Имея в Центральной Азии самую протяжённую линию государственной границы с Афганистаном, республика Таджикистан на протяжении вот уже нескольких

---

<sup>73</sup> Заседание Совета глав государств СНГ. Владимир Путин принял участие в заседании Совета глав государств – участников Содружества Независимых Государств, 16 октября 2015 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/50515>

<sup>74</sup> Официальная оценка ФСБ на тот момент. [Электронный ресурс]. ТАСС. URL: <http://tass.ru/politika/2272750>

<sup>75</sup> Syria Calling: Radicalization in Central Asia // Europe and Central Asia Briefing № 72 Bishkek/Brussels, 20 January 2015. International Crisis Group. P. 1.

десятилетий первая ощущает вызовы и угрозы из Афганистана и стоит на передовом рубеже борьбы с ними. Особую тревогу вызывает проникновение из Афганистана радикальных течений ислама (такфиристского характера), характеризующихся насильственными методами распространения. На сегодняшний день ключевую угрозу представляет деятельность ИГИЛ, которая постепенно закрепляет свои позиции в Афганистане в рамках проекта «Халифат Хорасана (Хуросона)», имеющего в качестве конечной цели построение «халифата» в пределах территорий нынешнего Ирана, Афганистана и стран Центральной Азии.

Опасность ИГИЛ для Республики Таджикистан обосновывается и тем, что в его рядах, наравне с представителями других государств, воюет более 1 тыс. граждан Таджикистана. Феномен ИГИЛ заключается в том, что, благодаря умелой пропагандистской работе, эта организация сумела привлечь на свою сторону десятки тысяч граждан во всем мире. Сегодня в рядах ИГИЛ воюет порядка 40 тыс. выходцев из европейских и азиатских стран. Если раньше основой вербовки в ряды ИГИЛ был материальный интерес, то есть высокая зарплата за участие в боевых действиях, то сегодня пропагандистская машина ИГИЛ начала менять свою тактику вербовки, особенно в отношении выходцев из Средней Азии. Идеологи ИГИЛ стали подчеркивать «социальную справедливость» в «Халифате», религиозную «чистоту» и семейные ценности, необходимые для воспитания детей по законам шариата.

Эмиссары ИГИЛ уделяют внимание вербовке не только трудовых мигрантов, но и фанатично настроенных граждан Таджикистана внутри страны. Ярким примером является онлайн подбор Гулмурод Халимов, бывший командир ОМОН МВД. Халимов пропал без вести 23 апреля 2015 года через социальную сеть, которую он распространил 27 мая, видеообращение, в котором подтвердил свое присоединение к ИГИЛ. В дальнейшем, как известно, Халимов возглавил военное крыло ИГИЛ, заменив другого выходца с постсоветской территории, гражданина Грузии, чеченца-Кистина Тархана Батирашвили. В последние годы эмиссары ИГИЛ активизировали свою

незаконную деятельность в Республике Таджикистан. Правоохранительные органы и спецслужбы страны активно занимаются их поиском и задержанием, для чего наладили тесные контакты с аналогичными ведомствами Российской Федерации, Афганистана, Пакистана, Турции и других стран, с которыми подписаны двусторонние соглашения об экстрадиции.

На основе этих соглашений задержанные на территориях указанных стран граждане Таджикистана, подозреваемые в причастности к ИГИЛ, своевременно передаются таджикским властям.

Туркменистан также относится к числу государств, где наблюдается резкое обострение проблемы религиозного экстремизма. Это связано как с появлением в 2014–2015 гг. на туркменско-афганской границе (где живут туркменские племена) сил, связанных с ИГИЛ, так и (по ряду сообщений и экспертных оценок) с активизацией салафитской пропаганды внутри Туркменистана. К сожалению, в силу закрытого характера этой страны какая-либо достоверная информация о внутритуркменской ситуации у международного сообщества отсутствует. В Туркменистане абсолютное большинство населения являются мусульманами-суннитами. Кроме туркмен, в стране проживают и другие народы, исповедующие ислам. Туркменистан, как и Казахстан, относится к тюркскому кочевому ареалу распространения ислама, для которого свойственна неортодоксальность, достаточно широкая свобода в соблюдении догматов религии, чёткое разделение общественной жизни на светскую и религиозную сферу и невмешательство религии в политику<sup>76</sup>.

Проявлением давления государства на религию в период правления Туркменбаши было активное внедрение культа президента как «пророка» и культа «Рухнамы» как «священной книги туркмен». «Рухнаму» даже требовали выставлять в мечетях наряду с Кораном, а противившихся этому имамов репрессировали. При Бердымухамедове эта практика прекратилась. Усилиями государства в Туркменистане активно строятся мечети, организуется обучение

---

<sup>76</sup> Туркменистан. Религия. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.central-eurasia.com/turkmenistan/?uid=202>

исламу в специальной школе и отделении теологии в университете, мусульманские праздники Ураза-байрам и Курбан-байрам объявлены государственными, имамы мечетей получают зарплату из государственной казны<sup>77</sup>. Различные эксперты и политологи указывают на то, что примерно до 2013–2014 гг., когда соответствующая проблема резко обострилась, Туркменистану удавалось избегать появления на своей территории «ваххабитских» группировок и их агентов влияния. Это достигалось благодаря жёсткому контролю со стороны властей и спецслужб, но также и вследствие того, что туркменская религиозная среда, ментальность народа не приемлют религиозный фундаментализм (вследствие наличия кочевой традиции). Как отмечал известный эксперт по Центральной Азии Алексей Малашенко: «Туркменский ислам всегда был аполитичен. Это то, что называется традиционным исламом, это ислам племён. Он всегда по всему миру был весьма пассивен, он был заиклен на обрядовой стороне, на семейной стороне и никогда не влезал в политику»<sup>78</sup>. Направлявшиеся в Туркменистан экстремистской религиозной организацией «Хизб утТахрир» эмиссары практически все потерпели фиаско, поскольку население крайне вяло отзывалось на их пропаганду, а нелегально ввозимая литература зачастую оказывалась невостребованной<sup>79</sup>. Лишь в 2014–2015 гг. под влиянием обострения ситуации на туркменско-афганской границе в прессе стали появляться сообщения о резком росте религиозного экстремизма внутри страны. Одновременно по неизвестным причинам в стране наблюдается резкий рост религиозности, в том числе среди молодёжи. Это видно, например, по числу посетителей мечетей в праздники в тех местах, где раньше вообще мечетей не было (например, в столице страны Ашхабаде).

---

<sup>77</sup> Ислам в Туркменистане [Электронный ресурс]. – URL: [http://gundogar-news.com/index.php?category\\_id=4&news\\_id=272](http://gundogar-news.com/index.php?category_id=4&news_id=272)

<sup>78</sup> Бобохонов Р. Ислам в постсоветской Туркмении [Электронный ресурс] – URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1393364520>

<sup>79</sup> Ислам в Туркменистане [Электронный ресурс]. – URL: [http://gundogar-news.com/index.php?category\\_id=4&news\\_id=272](http://gundogar-news.com/index.php?category_id=4&news_id=272)



### **2.3. Итоги и перспективы антитеррористического сотрудничества стран-участниц ОДКБ**

На сегодняшний день на пространстве государств СНГ имеются страны, на территории которых происходят военные конфликты. преимущественно это случается в странах, на территориях которых локализуются так именуемые «непризнанные республики». Данное территории подобных государств, как Молдавия, где располагается Приднестровская Молдавская Республика; Азербайджан с Нагорным Карабахом и Грузия с Южной Осетией и Абхазией. Так же, как было изречено ранее, ОДКБ не остается безразличным к конфликту, который происходит на территории Афганистана и даже подвергает рассмотрению это государство как кандидата участника Организации.

Как было сказано выше, участниками ОДКБ было принято постановление о организации Совместных сил оперативного реагирования (КСОР). Настоящий шаг позволяет ратифицировать, что ОДКБ обращается отныне в работающую силовую структуру, которая способна противостоять почти всякой угрозе – и пограничной и террористической<sup>80</sup>. Для её основания все страны-участники абсорбируют милитаризованный контингент из числа войск особого предназначения, а также современное вооружение и технику. Документ был подписан всеми участниками. Тем не менее Узбекистан при подписи предоставленного документа обмолвился – было заявлено колебание в целесообразности выделения собственно армий особого предназначения. Наряду с тем, Беларусь излила личную точка зрения так – было оговорено, что белорусские войска не могут быть отосланы за границы государства, что в первую очередь соединено с функционирующим законодательством Республики Беларусь.

---

<sup>80</sup> Пегушина К. К., Пегушин М. В., Черторинская Ю. А., Мартовицкий А. А. Проблемные аспекты деятельности ОДКБ на современном этапе [Текст] // Право: история, теория, практика: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2017 г.). — СПб.: Свое издательство, 2017. — С. 136-138. — [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/law/archive/227/12600/> (дата обращения: 06.06.2018).

Что касается ситуации в Афганистане, то на Международной конференции, состоявшейся в Гааге в 2009 году, был обсужден ряд вопросов. Было выдвинуто конкретное предложение-предложение о сотрудничестве между организацией договора о коллективной безопасности и Североатлантическим Альянсом<sup>81</sup>. Это, безусловно, очень логично, так как Североатлантический Альянс действует на территории Афганистана, и ОДКБ обеспечит наркобезопасность по маршруту наркотрафика в Россию и далее через Россию в Европу. Однако, к сожалению, по чисто идеологическим соображениям НАТО до сих пор воздерживалась от попыток установления каких-либо контактов с ОДКБ, в том числе в той области, где у них есть очень серьезные интересы, а именно в борьбе с наркотиками.

Конечно, эффективность коллективных сил ОДКБ была бы гораздо выше, особенно на Центральноазиатском направлении, где террористы из «исламского государства» резко активизировались на границах стран СНГ, угроза расширения проникновения наркотиков, оружия, подрывной Исламской литературы и самих экстремистов, если бы Организация состояла из всех государств региона. Но, судя по всему, некоторые из них собираются решать проблему борьбы с радикалами самостоятельно, не полагаясь на взаимодействие со структурами Организации Договора о коллективной безопасности. Но это выбор каждого суверенного правительства.

Помимо ОДКБ существует Шанхайская организация сотрудничества, в которую, помимо таких государств ОДКБ, как Россия, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан, входят Китай, Узбекистан, Индия и Пакистан, а партнерами по диалогу, наблюдателями и кандидатами являются Беларусь, Иран, Афганистан, Монголия, Шри-Ланка и около десяти других стран. И где, помимо экономического сотрудничества, особое внимание уделяется борьбе с наркотрафиком, сепаратизмом, экстремизмом и международным терроризмом. А учения ШОС часто проводятся совместно с антитеррористическими

---

<sup>81</sup> Афганистан.ру. 2007. «ОДКБ будет действовать по мандату ООН». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.afghanistan.ru>. 13.04.2007

учениями ОДКБ<sup>82</sup>. Хотя их эффективность была бы гораздо выше, если бы антитеррористические подразделения, как это существует в организации БД, использовали бы единые боевые стандарты, единые команды управления и сигналы, единые виды вооружения и системы боевой поддержки, не говоря уже об общих системах материально-технического обеспечения и связи. Но пока нет.

Но все же, верится, что борьба с международным терроризмом, от которого никто, к сожалению, в ближайшее время не сможет остаться в стороне, все равно потребует объединения общих сил. История учит нас тому, что существуют геополитические вызовы и угрозы, которые дорого обходятся тем странам и их правительствам, которые не смогли вовремя оценить их опасность для мира, стабильности и безопасности. Мы не приняли необходимых мер для их предотвращения и нейтрализации. Надо надеяться, что ОДКБ хорошо усвоила такие уроки.

Следственно, Организация договора о коллективной безопасности еще не участвовала в боевых действиях и фактически не урегулировала конфликты. Но теперь у организации есть база, которая отвечает всем требованиям, необходимым для разрешения и предотвращения вооруженных конфликтов.

Рост угроз безопасности на Центральноазиатском и Афганском направлениях существенно повышает роль и значение ОДКБ как единственной, имеющей реальные вооруженные силы международной организации безопасности в Центральной Азии, в которую входят Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан. Возрастает также актуальность взаимодействия ОДКБ со странами региона, не являющимися членами ОДКБ (Туркменистан и Узбекистан). Ключевую роль ОДКБ, очевидно, может сыграть в случае обострения ситуации на севере Афганистана, на границах бывших советских республик. Все это свидетельствует о надобности резко повысить международное признание ОДКБ, подчеркнуть ту роль, которую организация

---

<sup>82</sup> Страны-члены ОДКБ и ШОС проведут антитеррористические учения ВС 18.05.2006, РИА новости, [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://ria.ru/society/20060518/48293026.html>

объективно играет в регионе, а также укрепить взаимодействие ОДКБ с российским и международным экспертным сообществом. ОДКБ следует рассматривать в качестве базовой структуры безопасности в Евразии, ядром единой системы взаимодействия с СНГ, ЕАЭС, ШОС, СВМДА, ООН на основе четко определенных и интегрированных мандатов их деятельности<sup>83</sup>. ОДКБ сталкивается с наиболее значительными угрозами безопасности на Евразийском пространстве и смогла разработать механизмы противодействия им. В рамках ОДКБ созданы необходимые механизмы и средства, позволяющие если не устранять угрозы, то максимально снижать их уровень.

ОДКБ-единственная международная организация, которая не только готова взять на себя ответственность за безопасность на Евразийском пространстве, но и обладает силой и средствами для решения такой проблемы, как КСОР ОДКБ, миротворческие силы ОДКБ, специализированные экспертные структуры.

Бесспорно, потенциал организации далеко не неисчерпанный, и у организации есть возможности для роста, особенно после принятия стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года<sup>84</sup>, однако уже сейчас можно констатировать, что, несмотря на длительную фазу обсуждений и согласований, ОДКБ не смогла стать столь мощным многофункциональным международным объединением.

Образ будущего ОДКБ (ОДКБ–2025)-многофункциональная структура комплексной коллективной безопасности государств-членов, обладающая мощной и эффективной коллективной системой своевременного выявления признаков кризисных ситуаций, превентивного реагирования и противодействия угрозам «гибридной войны».

В настоящее время, к сожалению, в законодательстве государств-членов ОДКБ отсутствует единство в понимании основных понятий этой сферы

---

<sup>83</sup> ОДКБ и безопасность Евразии, интернет-журнал «Военно-политическая аналитика» 01/10/2013, режим доступа: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://vpoanalytics.com/2013/10/01/odkb-i-bezopasnost-evrazii/>

<sup>84</sup> СТРАТЕГИЯ коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=8382](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=8382)

регулирования, таких как «терроризм», «террористическая деятельность», «террористическая организация», «Международная террористическая деятельность».

Очевидно, что правовое регулирование должно, с одной стороны, обеспечивать системный характер борьбы с терроризмом и гармонизировать принципы действий и взаимодействия различных субъектов, с другой - само по себе быть системным, не иметь пробелов.

Конечно, значительным средством системы правового регулирования борьбы с терроризмом стал специальный закон О борьбе с терроризмом. Однако система регулирования этой деятельности не ограничивается одним законом. Эффективное правовое регулирование борьбы с терроризмом требует создания иерархической системы правовых норм на всех уровнях.

Подзаконные акты часто имеют важное значение в правоприменительной практике. В то же время гармонизация таких актов в настоящее время не проводится ни в одной из интеграционных структур на постсоветском пространстве.

ОДКБ является защитным «зонтиком» безопасности Евразии, щитом Евразийского экономического союза. Динамика раскручивания ОДКБ даёт причину с положительной точки зрения полагать, что в будущем Организация станет мощным защитным «зонтиком» безопасности для Евразийского экономического союза<sup>85</sup>.

Вопрос совместного реагирования на угрозы терроризма, экстремизма и международной организованной преступности еще давным-давно находится на повестке дня Организации договора о коллективной безопасности, в том числе и Шанхайской организации сотрудничества. При всём том данные объединения продолжают пропускать сложные и разносторонние согласованности среди этих трех проблем. Это серьезный недосмотр, который не разрешает общественным инициативам результативно отвечать на местные и

---

<sup>85</sup> ОДКБ и безопасность Евразии/ под ред. Панарина И.Н. ЖУРНАЛ Обзор.НЦПТИ 2016[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/odkb-i-bezopasnost-evraziia>

региональные угрозы безопасности. Помимо этого, пренебрегая общими корнями преступной и террористической оживленности в регионе, ОДКБ и ШОС едва только упрочивают автократические тенденции и институциональные неудачи в собственных странах-участницах.

В мае 2016 г. руководители полиции и заместители министров внутренних дел государств ОДКБ встретились в Ереване для обсуждения вопросов регионального взаимодействия в борьбе с организованной криминальностью, наркотрафиком и терроризмом. Спустя месяц там же в Ереване произошла встреча секретарей Совета безопасности ОДКБ, которая была посвящена совместному реагированию на угрозу терроризма<sup>86</sup>. Практически одновременно с этими встречами в Ташкенте прошел Юбилейный саммит ШОС, на котором лидеры государств-участников подтвердили приверженность более тесному сотрудничеству в борьбе с терроризмом. В их совместном заявлении также говорилось об озабоченности, выраженной странами ОДКБ по поводу растущего влияния талибов и ИГИЛ в Афганистане. Вместе с тем они полностью упустили из виду тесное переплетение проблем терроризма, вооруженной антиправительственной деятельности и организованной преступности в регионе, а также не обсудили пути разрубления узла терроризма и преступности в зоне ответственности ОДКБ и ШОС.

Причины игнорирования этих горячих точек-те же причины, которые уже давно подрывают эффективность коллективных ответных мер на проблемы безопасности в регионе. Во-первых, у каждого государства-члена ОДКБ и ШОС есть свои интересы, которые не всегда совпадают, в то же время обеим организациям не хватает серьезного потенциала для реагирования на новые вызовы безопасности. Руководство стран-участниц рассматривает сотрудничество в сфере безопасности только как инструмент национального и международного самоутверждения. Поэтому их в первую очередь интересуют

---

<sup>86</sup> «На совещании руководящего состава органов внутренних дел, государств - членов ОДКБ достигнута договоренность о подготовке Соглашения о совместном противодействии новым криминальным вызовам, угрожающим коллективной безопасности» 27.05.2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/archive/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=6425&SECTION\\_ID=91](http://www.odkb-csto.org/archive/news/detail.php?ELEMENT_ID=6425&SECTION_ID=91)

проекты, которые укрепляют собственную мощь и отвлекают внимание от внутренних источников проблем в сфере региональной безопасности. Такой подход препятствует разработке эффективных мер, направленных на то, чтобы разорвать Гордиев узел терроризма и преступности. Более того, это только усугубляет политические проблемы и проблемы безопасности, которые создали этот узел.

Тесное переплетение терроризма и преступности не является секретом ни для ОДКБ, ни для ШОС. За последние несколько лет обе организации приняли ряд деклараций, в которых признается тщетность попыток победить терроризм без ликвидации его источников финансирования<sup>87</sup>. Наркотрафик является спонсором боевиков и террористов, руководство ОДКБ и ШОС это хорошо понимает, но все внимание сосредоточено только на оперативном аспекте этого звена, игнорируя многие другие аспекты. Эти аспекты можно проиллюстрировать следующими конкретными примерами.

По данным афганского агентства по контролю за наркотиками, боевики исламского движения Узбекистана (ИДУ) и талибов имеют влияние в нескольких районах провинции Тахар, граничащей с Хатлонской областью Таджикистана. Контролируя приграничную зону, боевики имели возможность получать финансовую выгоду от оборота героина, который протекает в северном направлении. Тахар-единственная провинция в регионе, где центральноазиатские боевики взимали налоги с оборота наркотиков. Конкретные механизмы, с помощью которых такое налогообложение не до конца понятно, но миссия ООН в Афганистане сообщает, что боевики и местная банда, занимающаяся контрабандой наркотиков, вступили в союз с целью усиления своего контроля над границей.

Даже в тех случаях, когда исламистские боевики и преступные группировки, на первый взгляд, независимы друг от друга, их деятельность зачастую сосредоточена в одних и тех же географических районах. Например,

---

<sup>87</sup> Провалы в политике ОДКБ и ШОС 28 ноября 2017 Мария Омеличева Журнал «Россия в глобальной политике» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://globalaffairs.ru/PONARS-Eurasia/Provaly-v-politike-ODKB-i-ShOS-19167>

правительство Таджикистана сохраняет шаткий контроль над Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО)<sup>88</sup>. Эта бедная и малонаселенная провинция, граничащая с Кыргызстаном, Китаем и Афганистаном, является домом для Памирских этнических групп, которые часто не верят в то, что таджикское правительство представляет их интересы. ГБАО контролируется бывшими полевыми командирами, и через него идут мощные потоки наркотрафика. Сложившиеся здесь географические и социально-политические условия сделали Горно-Бадахшан оплотом политической и этнической оппозиции правительству Эмомали Рахмона, который обвиняет исламистов в серии кровавых столкновений между правительственными силами и боевиками в 2010, 2011 и 2012 годах. В 2015 году Душанбе ввел запрет на посещение ГБАО иностранцами под предлогом опасений, что в крае поселятся исламистские боевики из соседнего Афганистана<sup>89</sup>. Однако талибы являются преимущественно Суннитской группой, а Памирские этнические группы, составляющие большинство населения ГБАО, являются Исмаилитами. Мало связей между ними; если между ними и установлены какие-то контакты, то это в основном контакты между наркотрафиком и другой контрабандой.

Казахстан долгое время поддерживал имидж острова стабильности в нестабильном Центральноазиатском регионе. Однако в 2011 году этот образ был подорван серией терактов смертников, взрывов и перестрелок с силовиками. В итоге Астана обвинила в терактах исламистов, хотя Криминальное прошлое казахстанских экстремистов в большей степени соответствует первоначальному пути этих событий, как бандитские нападения, совершенные организованными преступными группировками. Даже не ясно, как следует воспринимать саму группировку Джунд Аль халифат - как преступную или Исламистскую, – поскольку она явно причастна к организованной преступности.

---

<sup>88</sup> См. там же

<sup>89</sup> Иностранцам запрещен въезд в ГБАО 15 мая, 2015 Автор: Мехрангез Турсунзода ASIA-Plus [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://news.tj/ru/news/tajikistan/security/20150515/inostrantsam-zapreshchen-vezd-v-gbao>



Частота инцидентов организованного насилия вызывает озабоченность в ШОС и ОДКБ. ОДКБ создала многоуровневую систему коллективного реагирования. Коллективные силы быстрого реагирования (КСОР) ОДКБ созданы в 2009 году для противодействия агрессии, террористическим актам и незаконному обороту наркотиков на территории государств-членов<sup>90</sup>. При участии КСОР проводятся регулярные совместные военные учения, специальные операции и тактические учения. В сфере борьбы с наркотиками ОДКБ ежегодно проводит международные операции с участием сотрудников наркоконтролей, служб безопасности, министерств внутренних дел, пограничных и таможенных органов, а также финансовой разведки. Региональная антитеррористическая структура ШОС проводит совместные маневры по борьбе с терроризмом, но менее активна, чем ОДКБ, в организации операций по противодействию финансированию терроризма и отмыванию доходов, полученных преступным путем. В то же время ОДКБ и ШОС отдельно планируют свои военные учения и операции по борьбе с терроризмом и наркотрафиком, что свидетельствует об отсутствии координации их деятельности, особенно по ключевым направлениям на стыке терроризма, повстанческой деятельности и организованной преступности.

Отдельные стремления на точках дают надежду, но на практике они могут обосновываться на ложных гипотезах. Например, в ходе недавних военных учений войск ОДКБ отработали сценарий вторжения боевиков из Афганистана в Таджикистан. Предполагалось, что сотни (или даже тысячи) боевиков ИГИЛ и талибов, а также другие Исламистские группировки, прошедшие подготовку в северных провинциях Афганистана, готовятся к терактам и диверсиям. Однако на самом деле у этих боевиков нет особых мотивов для вторжения в Центральную Азию с юга<sup>91</sup>. В частности, талибы не имеют никакого тактического, стратегического или идеологического интереса к вторжению в

---

<sup>90</sup> «Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/js\\_csto/voennaya-sostavlyauschaya-odkb/ksorodkb.php](http://www.odkb-csto.org/js_csto/voennaya-sostavlyauschaya-odkb/ksorodkb.php)

<sup>91</sup> «В Таджикистане стартовало учение ОДКБ» Военное обозрение 10 ноября 2017 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://topwar.ru/129297-v-tadzhikistane-startovalo-uchenie-odkb.html>

постсоветский регион. Но взять под контроль Северные маршруты наркотрафика-выгодный и практичный проект для боевиков всех мастей. В то же время афганской провинции Бадахшан, граничащей с Афганистаном, является одним из оплотов антиправительственных сил. Эти провинции также являются кратчайшим путем незаконного оборота наркотиков в Россию и Европу (через Центральную Азию). Этот район стал своеобразным финансовым центром для боевиков, где в последние годы резко возросло производство героина и, как следствие, доходы от наркотрафика. Не случайно боевики активизируют свою деятельность в Бадахшане и других северных провинциях Афганистана. Если они пересекут границу со среднеазиатскими республиками, столкновения с национальными и региональными силами безопасности будут в первую очередь криминальными, а не религиозными или идеологическими. Присутствие организованных преступных сетей в регионе и возможности, с которыми они сталкиваются, являются реальными и активными угрозами, но сценарии военных учений не уделяют должного внимания этой угрозе.

Ни ШОС, ни ОДКБ в настоящее время не имеют серьезного потенциала для эффективного коллективного реагирования на вызовы региональной безопасности. С оперативной точки зрения, их сотрудники не имеют соответствующего опыта межведомственного сотрудничества и обучения. В случае необходимости этим сотрудникам будет трудно отличить наркоторговцев (и их операции, связанные с незаконным оборотом наркотиков) от исламистов и их продолжающейся борьбы. В южной части Центральной Азии ощущается серьезная нехватка военного / силового потенциала и персонала. Российские войска, учения, вооружение и технологии играют центральную роль в подготовке и проведении специальных операций ОДКБ. Бросается в глаза резкий контраст между военным и технологическим потенциалом российских войск (включая их передовые сетевые методы ведения боевых действий и опыт участия в конфликтах в Сирии и Украине) и скромными военными возможностями других членов ОДКБ. На фоне растущего военного отставания этих государств от России, а также

экономического кризиса в самой России Москва пытается справиться со все более сложными задачами, имея меньше ресурсов. Так, в мае 2016 года ей пришлось упразднить Федеральную службу по контролю за оборотом наркотиков из-за бюджетных ограничений<sup>92</sup>. Будущее коллективных сил быстрого реагирования ОДКБ также под вопросом. В результате военных реформ, проведенных в России, ей сейчас не хватает сил даже на оборону собственной территории, не говоря уже о поддержке серьезных воинских контингентов для укрепления внешних границ ОДКБ.

Еще одна огромная трещина в архитектуре региональной безопасности – отсутствие Узбекистана и Туркменистана в ОДКБ. Их нежелание углублять сотрудничество с Россией в сфере безопасности иллюстрирует расхождение интересов различных государств в регионе и глубокое недоверие между ними. Москва пытается убедить своих региональных союзников в том, что она является единственным гарантом стабильности и безопасности в Центральной Азии, организуя коллективные военные учения и оказывая военную помощь. Однако руководство центральноазиатских республик опасается чрезмерного военного присутствия России на своей территории, постоянно вносит свои коррективы в традиционное российское видение характера и масштабов угроз национальной безопасности. Например, Таджикистан предпочитает позиционировать себя как Форпост, который защищает весь регион от распространения насилия с территории Афганистана. Под предлогом этой роли, таджикское руководство пытается заручиться международной военной помощью. Однако, с другой стороны, Таджикистан пытается преуменьшить угрозу насилия со стороны исламистов и настаивает на том, что его собственные силы безопасности способны отразить любую угрозу.

Кыргызстан также использует свое членство в региональных организациях для получения доступа к современным военным технологиям и обучению, а

---

<sup>92</sup> Упразднены Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральная миграционная служба [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/46133.html/>

также для дипломатической торговли с Вашингтоном. Для Казахстана членство в ОДКБ и ШОС является ключевым инструментом многовекторной политики и формирования внешнеполитического имиджа страны. При этом ни один из членов ОДКБ или ШОС не имеет желания вмешиваться во внутренние дела других членов, предпочитая сосредоточиться на принципе невмешательства во внутривополитические вопросы как основополагающем принципе этих двух организаций. Ссылка на суверенитет также используется в качестве прикрытия для скрытых связей между государством и преступностью, что еще больше осложняет региональное сотрудничество в области безопасности.

## Заключение

Организация Договора о коллективной безопасности рассматривается как главный межгосударственный инструмент, который призван отвечать на региональные вызовы и угрозы военно-политического и военно-стратегического характера в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной до 2020 года.

Важнейшими принципами Организации Договора о коллективной безопасности, в соответствии с ее уставом, указываются упрочение мира, интернациональной и локальной безопасности и устойчивости, охрана на совместной основе суверенности, территориальном единстве и независимости стран — участниц организации, в то же время приоритет в достижении целей передается политическим инструментам. На случай образования нарушения безопасности, территориальной неделимости и независимости одного или нескольких стран-членов либо угрозы интернациональному сообществу и безопасности страны — участники союза осуществляют коллективные советы, чтобы скоординировать свои позиции и принять меры для самоустранения появившейся угрозы.

Если одна из стран-участниц будет подвергнута агрессии со стороны какого-то государства или нескольких государств, то это будет разбираться как агрессия против всего объединения, и все другие страны-участницы окажут любую потребное содействие, в том числе военное, а также предоставят помощь средствами, которые находятся в их распоряжении через осуществление права на совместную оборону согласно статьи 51 устава ООН.

Учитывая тот факт, что в уставе ОДКБ зафиксированы военные критерии ответа на угрозы извне, на настоящий момент данная организация, как считают эксперты, считается по большей мере политическим объединением. Для Российской Федерации, в принципе, участие в ОДКБ дает разрешение обрисовать область собственных геополитических заинтересованностей,

наметить сферу государств, ради охраны которых она расположена употреблять личные вооруженные массы.

Соответственно со стратегией ОДКБ, ассоциация отвечает единственно на наружные угрозы безопасности и независимости государств-членов, исключая вмешательство в то же время во внутренние политические явления и политическую жизнь стран.

ОДКБ — это объединение, в рамках которого Россия взяла на себя ответственность заступаться за своих союзников, вследствие того что разумеется, что, предположим, армии среднеазиатских стран, да и всех прочих, фактически автономной ценности как военная сила не несет. С данной позиции ОДКБ на сегодняшний день определяется не столько как военная организация, хотя она в общем позиционируется как военная, сколько организация политическая.

Большое значение для ОДКБ имеет и борьба с терроризмом. Согласно Статьи 8 Устава ОДКБ страны-участницы согласовывают и спланируют свои стремления против международного терроризма и экстремизма, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступности, нелегальной миграции и других угроз безопасности стран-участниц. Члены ОДКБ реализовывают свои действия по этим направлениям, в том числе в узком взаимодействии с любыми неравнодушными к этому вопросу странами и интернациональными межгосударственными союзами при определяющем весе Организации Объединенных Наций.

Коллективные действия стран ОДКБ в данной области претворяется в действительность при естественном участии определенного особого отдела Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности – Управления противодействия вызовам и угрозам.

Модернизируется нормативная база взаимодействий государств. Подписаны соглашения для подготовки кадров определенных структур, которы

оказывают противодействия террористическим проявлениям, снабжению их особыми средствами и специальными техниками.

Благодаря совместным мероприятиям быстрой и военной подготовки структур правления и формированиям сил и механизмов системы общественной безопасности отшлифовываются совместные методики по борьбе с силами терроризма и экстремизма.

Бесспорно, проводится коллективная работа об информационном обеспечении действий антитеррористических сил стран-участниц ОДКБ, устраивается последовательность и устройство информационной согласованности. Увязан список ассоциаций, которые признаны террористическими и экстремистскими в на территории государств ОДКБ.

Помимо этого, реализовывается тесная работа с Контртеррористическим Комитетом Совета Безопасности ООН, антитеррористическими подразделениями ОБСЕ и Управлением ООН по борьбе с наркотиками и преступностью.

Всё это дает понять, что деятельность ОДКБ направлена на искоренение данной глобальной проблемы, которая в данный момент, стоит перед каждым государством. Поэтому при слаженной работе всех структур организации и государств-членов верится, что Организация Договора о коллективной безопасности достигнет поставленных целей и добьется максимальных результатов в антитеррористической деятельности.

## Список источников и литературы:

### Источники:

1. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, содержащаяся в резолюции Генеральной Ассамблеи A/Res/60/288 от 20.09.2006 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy>
2. Динамизм развития ОДКБ: к вопросу о перспективе диалога НАТООДКБ: интервью с советником министра обороны Армении Г. Котанджяном // Информационное агентство REGNUM [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.regnum.ru/news/503402.htm](http://www.regnum.ru/news/503402.htm)
3. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (резолюция 49/60 Генеральной Ассамблеи от 09.12.1994 [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/terrdec1](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec1);
4. Декларация, дополняющая Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г. (резолюция 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17.12.1996) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/terrdec2.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec2.shtml);
5. Договор о коллективной безопасности от 15 марта 1992 года. [Электронный ресурс].- Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=126](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=126)
6. Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам ООН «Более безопасный мир: наша общая ответственность». Декабрь 2004 г. A /59/ 565 + Corr. 1 / [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/russian/securworld/report.htm>
7. Доклад Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации объединённых наций: деятельность системы Организации объединённых наций по осуществлению Стратегии». 07. 07. 2008/[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/62/898>



8. Заявление глав государств-участников ДКБ по случаю 10-летия подписания Договора о коллективной безопасности от 14 мая 2002 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901892726>

9. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16.12.1970 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/aircraft\\_seizure.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml);

10. Концепция формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (Одобрена Решением Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 18 июня 2004 г.). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_171592.html](http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_171592.html)

11. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 15.12.1997 [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/bombing.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml);

12. Международная конвенция о преступлениях и других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14.09.1963 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/crimes\\_aboard.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimes_aboard.shtml);

13. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17.12.1979 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/hostages.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml);

14. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 09.12.1999 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/terfin](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin);

15. Положение о Координационном совете руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств членов ОДКБ (Утверждено Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 23 июня 2005 г.). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://infocourt.ru/d/a\\_mezhdunarodnaya-organizaciya/c\\_sovetom](http://infocourt.ru/d/a_mezhdunarodnaya-organizaciya/c_sovetom)

kollektivnoy-bezopasnos/2057577/o-sozdanii-koordinacionnogo-soveta-  
rukovoditeley-kompetentnyh-organov-po-protivodeystviyu-nezakonnom.html

16. Положение о Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству ОДКБ (Утверждено Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 23 июня 2005 г.). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/abro/5019>

17. Положение о Секретариате Организации Договора о коллективной безопасности (Утверждено Решением Совета коллективной безопасности о положениях об органах Организации Договора о коллективной безопасности от 28 апреля 2003 г. (Приложение 6)). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/abro/2310>

18. Положение о Совете министров иностранных дел ОДКБ (Утверждено Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ. от 28 апреля 2003 г. (Приложение № 2)). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/abro/2310>

19. При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех: Доклад Генерального секретаря Кофи Аннана // Док. ООН. А/59/2005, 21 марта 2005. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/events/pastevents/largerfreedom.shtml>

20. Протокол о механизме оказания военно-технической помощи государствам-членам ОДКБ в случаях возникновения угрозы агрессии или совершения акта агрессии. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kazakhstan.regnews.org/doc/hq/nu.htm>

21. Протокол о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности государств-участников Договора о коллективной безопасности от 25 мая 2001 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/abrolaw/7776>

22. Протокол о продлении Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1900489>

23. Протокол о продлении Договора о коллективной безопасности от 2 апреля 1999 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.odkb-csto.org/documents/>

24. Протокол о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств-членов ОДКБ. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://naviny.org/1999/04/02/by62847.htm>

25. Протокол об обеспечении технической и информационной совместимости вооружения и военной техники сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/499032309>

26. Протокол об условиях, механизме и процедуре присоединения к Договору о коллективной безопасности государств, не подписавших этот договор от 24 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/abrolaw/12331>

27. Протоколом о порядке осуществления контроля за целевым использованием продукции военного назначения от 7 октября 2002 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/1156343/>

28. Резолюция 1373 (2001), Совет Безопасности ООН, S/RES/1373 (2001), 28.09.2001//Борьба с международным терроризмом: сб. документов/науч. ред. В.В.Устинов. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. С. 396-398.

29. Решение Совета коллективной безопасности об Основных направлениях углубления военного сотрудничества государств- участников Договора о коллективной безопасности от 10 февраля 1995г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/abro/7773>

30. Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ о положениях, регламентирующих деятельность Объединенного штаба ОДКБ от 25 марта 2003 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx/show\\_doc.fwx?rgn=46863](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx/show_doc.fwx?rgn=46863)

31. Решение Совета министров иностранных дел ОДКБ об исполнении функций наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН от Организации Договора о коллективной безопасности от 22 июня 2005 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=26944](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=26944)

32. Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования ОДКБ. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902272592> Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ от 6 октября 2007 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.odkb-csto.org/documents/>

33. Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=1679](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=1679)

34. Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902379431>

35. Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками ДКБ от 20 июня 2000 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901809488>

36. Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17436>

37. Соглашение об основных принципах создания системы скрытого управления силами и средствами системы коллективной безопасности ОДКБ. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=29454](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=29454)

38. Соглашение об утверждении положения о Совете коллективной безопасности от 6 июля 1992 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1902070>

39. Стратегия коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=8382](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=8382)

40. Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002г. [Электронный ресурс].- Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=124](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=124)

#### **Отечественные исследования:**

41. Арунова М. Россия и государства Центральной Азии: Сотрудничество в сфере безопасности // Россия и мусульманский мир: Бюлл. реф.-аналит. информации. - 2001. - №9.-С.116-127.

42. Богатуров А.Д. Новая структура геопропространственных отношений в Центральной Евразии // Энергетические измерения международных отношений и безопасности в Восточной Азии. - М.: МГИМО, 2007. - СС. 69-110.

43. Бордюжа Н.Н.: «Для ОДКБ сотрудничество с НАТО не является приоритетным. Главный приоритет для нас - ООН» // Военный дипломат. 2006, С.54 -55.

44. Бордюжа Н.Н. «Вместе против вызовов и угроз» // Журнал «21 век, вызовы и угрозы». - 2005. - № 1. – С.76.

45. Боришполец К.П. Центральная Азия как региональная подсистема международных отношений // Восток /Запад: Региональные подсистемы и региональные проблемы международных отношений: Учебное пособие для вузов/ Под ред. А.Д. Воскресенского; МГИМО(У) МИД России. - М.: РОССПЭН, 2002. – С.34.

46. Винокуров В.В. Дипломатия и разведка как средство осуществления внешней политики государства: общее и особенное. Монография, М., 2013. – С.67.

47. Ильюхина Р.В., Колтакова И.А. Обеспечение коллективной безопасности государств-участников СНГ: Монография, - М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2006. - 148 с.

48. Карякин В.В. Геополитика третьей волны: трансформация мира в эпоху постмодерна: Монография. - М.: 2013. – С.111.
49. Косачев К.И. Ядерный терроризм и международно-правовые механизмы борьбы с ним // Государство и право. — 2004.- №4. – С.71.
50. Лялина И.С. Правовые основы деятельности Организации Договора о коллективной безопасности // Государство и право. - 2007. - № 11,-С.110-113.
51. Лялина И.С. Правовые основы взаимодействия Организации договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества // Право и политика. - 2006. - № 5. - С.72-76
52. Мелихов М.Г. О некоторых мерах противодействия современным вызовам и угрозам безопасности государств-членов ОДКБ // Актуальные вопросы противодействия международной преступности на современном этапе. - М., 2005. - С.171-173.
53. Михайленко А.Н. Некоторые вопросы сотрудничества России и ОДКБ с Европейским Союзом в сфере кризисного реагирования // Мир и согласие. - М., 2005. - № 2(23). - С.50-57.
54. Мишальченко Ю.В., Международная безопасность и современные проблемы интеграционного взаимодействия государств // Проблемы международной и национальной безопасности/Сборник научных трудов. СПб.: Изд. центр СПбГМТУ, 2001. – С.62.
55. Никитин А. Развитие военно-политической интеграции в ОДКБ и вопросы отношений с ЕС и НАТО // Год планеты. - М.: Наука, 2007. - С.88-98.
56. Николаенко В. Военно-политическая интеграция в рамках ОДКБ // Обозреватель - Observer. - 2006. - № 1. - С.58-64
57. Николаенко В. Десять лет Договору о коллективной безопасности // Международная жизнь. - 2002. - № 4.- С.62-66
58. Николаенко В.Д. Организация Договора о коллективной безопасности (истоки, становление, перспективы). — М.: Научная книга, 2004. – С.17.

59. Пегушина К. К., Пегушин М. В., Черторинская Ю. А., Мартовицкий А. А. Проблемные аспекты деятельности ОДКБ на современном этапе [Текст] // Право: история, теория, практика: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2017 г.). — СПб.: Свое издательство, 2017. — С. 136-138. — [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/law/archive/227/12600/> (дата обращения: 06.06.2018).

60. Пряхин В.П. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и проблемы Центральной Азии // Московский журнал международного права. - 2000. - № 2.- С. 97-108.

61. Рудов Г.А. Региональная безопасность в Центральной Азии // Центральная Азия. Кавказ. Балканы. - М.: Научная книга, 2005. - С.31-43.

62. Сафранчук И. Конкуренция за безопасность Центральной Азии И Россия в глобальной политике. - 2007. - Т.5, № 6. - С.112-121.

63. Трофимов Д.А. Этнотерриториальные и пограничные проблемы в Центральной Азии // Северо-Восточная и Центральная Азия: динамика международных и межрегиональных взаимодействий: Учебное пособие/ Под ред. А.Д. Воскресенского; МГИМО(У). - М.: РОССПЭН, 2004. – С.201.

64. Федоров В.Н. Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. - М.: Изд-во: Логос, 2005. – С.321.

65. Федоров Г. Политические аспекты военно-технического сотрудничества // Международная жизнь. - 2004. - № 9. - С.131-139.

#### **Зарубежные исследования:**

66. Аляев А. ОДКБ как система коллективной безопасности // Обозреватель - Observer. - 2007. - № 1. - С.67-77.

67. Аннан Кофи А. Объединимся против терроризма//. [Электронный ресурс].- Режим доступа <http://www.un.org/russian/basic/sg/terr.htm>

68. Кабилова К.С. Безопасность на базе сотрудничества как основа межгосударственных отношений // Социально-гуманитарные знания. - 2004. - № 3.- С.327-336.
69. Макдермотт Р. Российская программа обеспечения безопасности в Центральной Азии // Центральная Азия и Кавказ. - 2002. - № 2.- С. 16-25.
70. Манн Стивен. Теория хаоса и стратегическое мышление. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://geopolitica.ru/Articles/890/>
71. Салиев А.А. Формирование системы региональной безопасности в Центральной Азии // Северо-Восточная и Центральная Азия: динамика международных и межрегиональных взаимодействий: Учебное пособие/ Под ред. А.Д. Воскресенского; МГИМО(У). - М.: РОССПЭН, 2004. – С.34.
72. Толипов Ф. Борьба с терроризмом и дилемма безопасности // Центральная Азия и Кавказ. - 2002. - № 6. - С.69-79.
73. Усубалиев Э.Е. Вызовы и угрозы стабильности в Центральной Азии // Азиатско-Тихоокеанский регион и Центральная Азия: контуры безопасности: Учебное пособие/ Под ред. А.Д. Воскресенского, Н.П. Малетина; МГИМО(У) МИД России. Каф. востоковедения. - М.: МГИМО, 2001. – С.76.
74. Хакимов Б.М. Коллективная безопасность в СНГ // Международная жизнь. 2001, №7. – С.57.
75. Халевинский И.В. ОДКБ - важный фактор обеспечения стабильности и безопасности на пространстве СНГ // Дипломатический ежегодник - 2005. - М.: Научная книга, 2006. - С.385-405.
76. Халеева И.И. Глобальные вызовы XXI века - геополитический ответ России: монография. — М.: ФГБОУ ВПО МГЛУ, 2012. – С.109.
77. Хасанов У.А. Региональная безопасность и национальные интересы: (Центральноазиатский регион). - М., 2004. – С.109.
78. Шарп Д. «От диктатуры к демократии» Gene Sharp. From Dictatorship to Democracy. The Albert Einstein Institution, 1993. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://gtmarket.ru/laboratory/expertize/3200>



79. Шохзода С. Эволюция международных режимов безопасности в Центральной Азии // Энергетические измерения международных отношений и безопасности в Восточной Азии. - М.: МГИМО, 2007. - С.371-391.

**Интернет-журналы и новостные издания:**

80. Афганистан.ру. 2007. «ОДКБ будет действовать по мандату ООН». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.afghanistan.ru>. 13.04.2007

81. В Беларуси под эгидой ОДКБ пройдут учения по ликвидации последствий теракта 16 апреля 2007 [interfax.by](http://interfax.by) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://news.tut.by/society/86275.html?crnd=72892>

82. В Нью-Йорке 15–16 ноября 2017 года прошла серия мероприятий, организованных Контртеррористическим Комитетом (КТК) ООН, Газета «Деловой Мир» 20.11.2017 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://gazeta-delovoy-mir.ru/2017/11/20/2978/>

83. «В Таджикистане стартовало учение ОДКБ» Военное обозрение 10 ноября 2017 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://topwar.ru/129297-v-tadzhikistane-startovalo-uchenie-odkb.html>

84. Иностранцам запрещен въезд в ГБАО 15 мая, 2015 Автор: Мехрангез Турсунзода ASIA-Plus [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://news.tj/ru/news/tajikistan/security/20150515/inostrantsam-zapreshchen-vezd-v-gbao>

85. «Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/js\\_csto/voennaya-sostavlyauschaya-odkb/ksorodkb.php](http://www.odkb-csto.org/js_csto/voennaya-sostavlyauschaya-odkb/ksorodkb.php)

86. Коллективные силы быстрого развёртывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.odkb-csto.org/js\\_csto/voennaya-sostavlyauschaya-odkb/ksbrtsar.php](http://www.odkb-csto.org/js_csto/voennaya-sostavlyauschaya-odkb/ksbrtsar.php)

87. Москва: ОДКБ выступила за широкую коалицию против терроризма на основе Устава ООН 21.12.2015 18:45 msk, Фергана,

[Электронный ресурс]. - Режим доступа:  
<http://www.fergananews.com/news/24278>

88. «На совещании руководящего состава органов внутренних дел, государств - членов ОДКБ достигнута договоренность о подготовке Соглашения о совместном противодействии новым криминальным вызовам, угрожающим коллективной безопасности» 27.05.2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/archive/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=6425&SECTION\\_ID=91](http://www.odkb-csto.org/archive/news/detail.php?ELEMENT_ID=6425&SECTION_ID=91)

89. Независимое военное обозрение. 2009. «От союзников по ОДКБ требуется помощь. Укрепится вся силовая составляющая ОДКБ». Интервью Н.Бордюжи. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://nvo.ng.ru>, 13.02.2009 25. Вести. 2009. «Виталий Чуркин: без ООН миру было бы хуже». <http://www.vesti.ru>, 31.03.2009

90. ОДКБ и безопасность Евразии, интернет-журнал «Военно-политическая аналитика» 01/10/2013, режим доступа: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://vroanalytics.com/2013/10/01/odkb-i-bezopasnost-evrazii/>

91. ОДКБ и безопасность Евразии/ под ред. Панарина И.Н. ЖУРНАЛ Обзор.НЦПТИ 2016[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/odkb-i-bezopasnost-evraziiii>

92. ОДКБ осудила Грузию за военный конфликт в Южной Осетии 13/08/2008 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://oldimg1.ria.ru/osetia\\_news/20080813/150348816.html](https://oldimg1.ria.ru/osetia_news/20080813/150348816.html)

93. Об Основных направлениях углубления военного сотрудничества государств-участников Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1900794>

94. ОДКБ: ОТВЕТСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ Под общей редакцией И.Ю. Юргенса Подписано в печать 23.08.2011 г. с.8

95. Признание независимости Абхазии и Южной Осетии 26.08.2012 , РИА новости, [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://ria.ru/spravka/20120826/729874673.html>

96. Провалы в политике ОДКБ и ШОС 28 ноября 2017 Мария Омеличева Журнал «Россия в глобальной политике» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://globalaffairs.ru/PONARS-Eurasia/Provaly-v-politike-ODKB-i-ShOS-19167>

97. Руководители ОДКБ, РАТЦ ШОС и АТЦ СНГ обсудили в ходе встречи в Москве ситуацию в Афганстане, Сирии и Ираке 03.08.2016[Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.odkb-csto.org/archive/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=6908&SECTION\\_ID=91](http://www.odkb-csto.org/archive/news/detail.php?ELEMENT_ID=6908&SECTION_ID=91)

98. Страны-члены ОДКБ и ШОС проведут антитеррористические учения ВС 18.05.2006, РИА новости, [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://ria.ru/society/20060518/48293026.html>

99. Упразднены Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральная миграционная служба [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/46133.html>

100. ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКИЙ РУБЕЖ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. Часть 2 02.04.2018 Юрий Бараш, член Экспертного Совета ЦИАКР [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

<http://opk.com.ua/%D1%86%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE->

[%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D0%B0%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D1%80%D1%83%D0%B1%D0%B5%D0%B6-](http://opk.com.ua/%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D0%B0%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D1%80%D1%83%D0%B1%D0%B5%D0%B6-)

[%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0-2/](http://opk.com.ua/%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0-2/)

101. Центральное-Азиатское стратегическое направление: вопросы военной безопасности 25 Октября 2013, журнал «Арсенал Отечества» № 1 за 2013 г. стр.14 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://arsenal-otechestva.ru/analytic/186>