

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

# **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**Выпускная квалификационная работа**  
обучающегося по специальности

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности  
очной формы обучения группы 01001311

**Анны Игоревны Ходыревой**

**Научный руководитель**

к.ю.н., доцент

Никонова Л.И.

**Рецензент:**

к.ю.н., доцент кафедры теории и  
истории государства и права  
Белгородского университета  
кооперации, экономики и права  
Шабалина Е.И.

**БЕЛГОРОД 2018**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. Содружество Независимых Государств как форма постсоветской интеграции.....</b>	<b>5</b>
<b>1.1. Историко-правовой аспект становления Содружества Независимых Государств.....</b>	<b>5</b>
<b>1.2. Институциональное обеспечение СНГ.....</b>	<b>17</b>
<b>1.3. Международная правосубъектность Содружества Независимых Государств.....</b>	<b>31</b>
<b>ГЛАВА 2. Сотрудничество государств-участников СНГ как атрибут международной организации.....</b>	<b>41</b>
<b>2.1. Субрегиональные интеграционные объединения на пространстве СНГ – фактор развития сотрудничества.....</b>	<b>41</b>
<b>2.2. Основные направления сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств.....</b>	<b>59</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>70</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ..</b>	<b>74</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Сегодня вопросы международного сотрудничества и укрепления интеграционных отношений в рамках СНГ приобрели для Российской Федерации особую актуальность и имеют не только экономическое в связи с санкционным режимом, введенным против России странами Европейского союза и США, но и важное политическое значение. Данная позиция отражена в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента России от 30 ноября 2016 г. № 640, согласно которой «приоритетными направлениями внешней политики Российской Федерации являются развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами-участниками СНГ и дальнейшее укрепление действующих на пространстве СНГ интеграционных структур с российским участием<sup>1</sup>.

За 27 лет существования Содружество подтвердило свою востребованность став ключевым элементом в системе международных региональных отношений на постсоветском пространстве и авторитетной площадкой для равноправного диалога и углубления взаимодействия между государствами - участниками, которые продолжают сохранять заинтересованность в наращивании совместной работы по различным направлениям сотрудничества.

**Теоретическая основа работы** сформирована с учетом научных исследований и разработок, содержащихся в трудах специалистов по истории, теории права и международному праву: К.В. Арановского, П.Н. Бирюкова, К.А. Бекяшева, С.М. Гонтарь, В.И. Иванова, А.Б. Каженова, Е.М. Ковешникова, А.Я. Капустина, Ж.М. Кембаева, С.В. Косилкина, Е.Г. Моисеева, А. Нагиевой, О.Ж. Саматова и других.

**Цель выпускной квалификационной работы** заключается в комплексном исследовании международно-правового статуса Содружества Независимых Государств и анализе перспективных направлений сотрудниче-

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 30.11.2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации 01.12.2016.; URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201612010045> (дата обращения 01.04.2018)

ства государств - участников СНГ в рамках взаимовыгодных отношений. Достижение указанной цели требует решения следующих задач:

- рассмотреть эволюцию становления отношений в рамках Содружества Независимых Государств и сопровождающую ее нормативно-правовую базу;
- проанализировать институциональное обеспечение СНГ;
- выяснить вопрос о правосубъектности и правовой природе Содружества;
- рассмотреть созданные на пространстве СНГ субрегиональные интеграционные объединения, способствующие развитию сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств;
- установить основные векторы взаимодействия и определить перспективные направления сотрудничества государств - участников Содружества.

**Объектом работы** выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе многостороннего и двустороннего сотрудничества и взаимодействия государств в рамках Содружества Независимых Государств.

**Предметом исследования** является совокупность международно-правовых и национальных норм, регулирующих вопросы сотрудничества государств - участников СНГ.

**Нормативно-правовая база исследования** представлена международными нормативно-правовыми актами, принятыми как в рамках многостороннего, так и двухстороннего сотрудничества государств с участием России на пространстве Содружества Независимых Государств.

**Методологическая основа работы.** В процессе исследования применены общенаучные методы познания, такие как анализ изучаемых явлений и синтез полученных результатов, индукция и дедукция, обобщение, а также частноправовые методы: историко-юридический, сравнительно-правовой, формально-логический и другие.

**Структура работы** определена логикой последовательного решения поставленных задач и включает в себя введение, две главы, объединяющие пять параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

## **ГЛАВА 1. Содружество Независимых Государств как форма постсоветской интеграции**

### **1.1. Историко-правовой аспект становления Содружества Независимых Государств**

В 90-е годы XX в. республики Советского Союза переживали сложный период трансформаций и реформ, целью которых было создание новых государственных образований, имеющих такие атрибуты независимости как таможенные службы, национальная валюта, вооруженные силы и т.д. В условиях центробежных и дезинтеграционных движений в рамках Союза Советских Социалистических Республик (СССР), а также попыток замены Союза конфедеративным образованием в виде Союза суверенных государств, руководители трех республик, ранее входивших в состав СССР, – Республики Беларусь, Российской Федерации (РСФСР) и Украины договорились об образовании Содружества Независимых Государств<sup>1</sup>.

В преамбуле Соглашения о создании СНГ, подписанного 8 декабря 1991 г. в резиденции правительства Белоруссии «Вискули» в Беловежской пуще, указывается, что Союз ССР прекращает свое существование как геополитическая реальность и субъект международного права. В статье 1 конституируется, что «Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств»<sup>2</sup> и с момента заключения Соглашения на территории подписавших его стран не допускается применение норм бывшего СССР, а деятельность союзных органов власти прекращается (ст. 11).

В юридической литературе высказываются две противоположные точки зрения относительно юридической правомерности положений данного документа. Так, С.В. Косилкин считает, что решение, принятое только тремя

---

<sup>1</sup> Международное право. Учебник для вузов /Отв. ред. Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунов. – М.: Норма, 2007. С. 363.

<sup>2</sup> Соглашение о создании Содружества Независимых Государств 8 декабря 1991 г. // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1> (дата обращения 02.03.2018).

союзными республиками нельзя считать легальным<sup>1</sup>. Автор связывает такую точку зрения с результатами инициированного весной 1991 г. референдума, в ходе которого абсолютное большинство граждан СССР (76%) высказалось за сохранение Союза. Хотя участвовали не все союзные республики, т.к. в Грузии, Литве, Молдове, Латвии, Армении, Эстонии не были созданы республиканские комиссии референдума, но более двух миллионов граждан СССР, проживающих в них, выразили свою волю и проголосовали за сохранение Союза. Придерживаются данного мнения В.Н. Кудрявцев и Ю.Х. Калмыков, авторитетно утверждая, что такое оформление роспуска СССР с правовой точки зрения является некорректным, т.к. решение данного вопроса отнесено к ведению всего населения страны, которое высказалось на референдуме против распада СССР<sup>2</sup>.

Противоположную точку зрения высказывает В.А. Гулиев<sup>3</sup>, обосновывая право упразднения Союза, исходя из первичного суверенитета государств образовавших СССР. Здесь следует отметить, что учитывая Договор 1922 г.<sup>4</sup>, в состав СССР кроме этих трех республик входила еще Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика, объединявшая Азербайджан, Грузию и Армению, которые не участвовали в подписании Беловежских соглашений.

В дополнение к Соглашению было подписано Заявление о причинах, побудивших глав государств (со стороны России документ подписан Президентом Б.Н. Ельциным, со стороны Белоруссии председателем Верховного Совета – С.С. Шушкевичем, со стороны Украины – Президентом Л.М. Кравчуком) пойти на столь неординарный шаг: «переговоры о подготовке нового Союзного договора в рамках Союза ССР зашли в тупик, объективный процесс выхода республик из состава Союза ССР и образование независимых

---

<sup>1</sup> Косилкин С.В. Правовой статус интеграционных объединений государств-участников СНГ: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. – М., 2003. С. 15.

<sup>2</sup> См.: Калмыков Ю.Х. Повороты судьбы: Воспоминания. Статьи. Интервью – М., 2003. 366 с.

<sup>3</sup> Моисеев Е.Г. Правовой статус Содружества Независимых государств. – М. Юристъ, 1995. С. 21.

<sup>4</sup> Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик (Принят на I Съезде Советов СССР 30.12.1922) // Съезды Советов в документах (1917 - 1936 гг.). 1960. Т. III. С. 18; URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 02.03.2018).

государств стал реальным фактором, недальновидная политика руководства СССР привела к глубокому экономическому и политическому кризису, к развалу производства, катастрофическому понижению жизненного уровня практически всех слоев жизни общества, а возрастание социальной напряженности в регионах бывшего Союза ССР сопровождалось межнациональными конфликтами с многочисленными человеческими жертвам»<sup>1</sup>.

По мнению Л.А. Калашникова, «создание Содружества решало следующие задачи: обеспечивало, с одной стороны, цивилизованный развод советских республик, а с другой – способствовало сохранению свободной торговли, безвизового режима и ряда других преимуществ, наследуемых от СССР, способствовало разрешению или замораживанию конфликтов на постсоветском пространстве, противостояло международному терроризму»<sup>2</sup>.

Фактически Беловежские соглашения сформировали новые политические условия для всех союзных республик, положив начало существованию независимых государств и их сотрудничеству на совершенно новой основе в области политики, экономики, культуры, образования, науки и т.д. При этом большинство статей Соглашения в самом общем виде оформляли направления и принципы совместного сотрудничества государств, но не предусматривали реального механизма их осуществления. Так, ст. 7 содержала сферы совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества, к которым отнесены: координация внешнеполитической деятельности; сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики; сотрудничество в развитии систем транспорта и связи; сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности; вопросы миграционной политики; борьба с ор-

---

<sup>1</sup> Моисеев Е.Г. Правовые основы создания Содружества Независимых государств и его международно-правовой статус // Евразийский юридический журнал. 2010. № 8. С. 11.

<sup>2</sup> Калашников Л.И. Актуальные вопросы Содружества Независимых государств и связей России с соотечественниками за рубежом /Материалы парламентских слушаний. – М. Издание Государственной Думы, 2017. С.11.

ганизованной преступностью<sup>1</sup>. Следовательно, определена достаточно объемная компетенция Содружества, но в тексте Соглашения не установлен механизм ее реализации.

Особую важность в международно-правовом аспекте имеет ст. 12 документа, в соответствии с которой стороны гарантировали выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений бывшего СССР, что заложило основы правопреемства ставших независимыми государств в отношении договорных обязательств СССР.

О противоречивости некоторых норм с точки зрения равноправия участников, пишет А. Нагиева: «так, с одной стороны, основным принципом построения отношений внутри Содружества является равноправное сотрудничество государств, а, с другой – ст. 10 ставит три республики, подписавшие документ в привилегированное положение по отношению к остальным государствам»<sup>2</sup>. Данную точку зрения автор обосновывает тем, что каждая из Высоких Договаривающихся Сторон оставляет за собой право приостанавливать действие документа или отдельных его частей, уведомив об этом участников Соглашения за 1 год.

Соглашение о создании СНГ было ратифицировано Верховным Советом РСФСР 12 декабря 1991 г.<sup>3</sup>, тем самым денонсировав Договор об образовании СССР 1922 г. Парламент Республики Беларусь также ратифицировал данное Соглашение, а вот парламент Украины сделал ряд оговорок (12 пунктов). Фактически было предложено новое соглашение, хотя в соответствии со ст. 10 документа изменение или дополнение положений возможно только по взаимному согласию сторон. Статья 19 Венская Конвенция о праве междуна-

---

<sup>1</sup> Соглашение о создании Содружества Независимых Государств 8 декабря 1991 г. // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1> (дата обр. 02.03.2018).

<sup>2</sup> Нагиева А. Правовой статус международных региональных на территории государств-членов СНГ: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. – М., 2012. С. 21.

<sup>3</sup> Постановление Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года № 2014-I «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1798.



родных договоров 1969 г.<sup>1</sup> закрепляет, что оговорки несовместимые с объектом и целями договора не допускаются, следовательно, были нарушены международные нормы права.

Украина внесла свои поправки в ст. 5 Соглашения об открытии границ, свободе передвижения граждан и передаче информации; в ст. 6 о вооруженных силах СНГ. Кроме того в Киевском варианте существовало много терминологических неточностей и несовпадений с Минским соглашением. Так, ст. 7 Соглашения закрепляет «координацию внешнеполитической деятельности», в украинском варианте – «консультации в области внешней политики» и др. Помимо этого в отдельном Заявлении Верховного Совета Украины устанавливалось, что обязательными для Украины являются только те положения Беловежского соглашения, к которым не сделано оговорок, а также оговорки к Соглашению, одобренные Верховным Советом Украины.

Г.М. Вельяминов считает, что ратификация Верховным Советом Украины Соглашения с оговорками, означает возражение государства против придания Содружеству статуса субъекта международного права, а решения «координационных институтов в рамках Содружества являются для нее рекомендательными»<sup>2</sup>.

Поправки и противоречивость положений, внесенных Украиной, привели к недовольству бывших республик Средней Азии, которые настаивали на том, что исходя из исторической общности, политических, экономических, культурных и иных связей, сложившихся за период пребывания в рамках единого союзного государства, они имеют полное право принимать непосредственное участие в разработке учредительных документов нового международного объединения.

В результате чего после дополнительных совещаний и контактов руководители 11 бывших союзных республик подписали 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате Протокол об образовании СНГ, являющийся составной частью Со-

---

<sup>1</sup> Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1986. № 37. Ст. 772; URL: <http://base.garant.ru/2540820>

<sup>2</sup> Вельяминов Г.М. Международное право: опыты. Монография. – М.: Статут, 2015. С. 574.

глашения. Поэтому В.И. Иванов пишет, что структурно Соглашение состоит из двух документов, а дату принятия следует указывать как 8-21 декабря 1991 г.<sup>1</sup>

Одновременно была принята Декларация, в которой подтверждается прекращение существования СССР, а государства-участники (кроме прибалтийских стран и Грузии, которая стала членом СНГ в 1993 г.) на равноправных началах образуют Содружество Независимых Государств<sup>2</sup>. Открытость новой организации подчеркивает пункт, позволяющий присоединиться к Содруеству государствам - членам бывшего СССР, а также иным странам, разделяющим цели и принципы Содружества.

По структуре Декларация схожа с текстом международного договора, т.к. содержит преамбулу, обосновывающую доводы в пользу принятия Декларации, принципы, на которых будут строиться отношения между партнерами, и изложение обязательств, связанных с организацией будущего сотрудничества. В связи с чем, Е.Г. Моисеев считает необходимым включить Декларацию в число учредительных документов Содружества<sup>3</sup>.

Кроме того, в тексте Декларации устанавливается, что в целях обеспечения международной стратегической стабильности и безопасности сохраняется объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием; отмечается, что стороны будут уважать стремление друг друга к достижению статуса безъядерного и (или) нейтрального государства. На практике эти положения выразились в передаче всего ядерного оружия России, что с удовлетворением было воспринято другими государствами.

---

<sup>1</sup> Иванов В.И. История создания и перспективы развития содружества независимых государств // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение. 2010. № 4 (47). С. 21.

<sup>2</sup> Алма-Атинская декларация (21 декабря 1991 г.) // Содружество. Информационный вестник СНГ. 1992. № 1; Основопологающие документы СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view> (дата обращения 02.03.2018).

<sup>3</sup> См.: Моисеев Е.Г. Указ. соч. С.10.

В Декларации государства заявляют, что взаимодействие участников будет осуществляться на основе принципа равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашением между участниками Содружества. В тот же день 21 декабря было подписано Соглашение о координационных институтах СНГ, согласно которого в течение 1992 г. шло их становление и формирование. Совет глав государств и Совет глав правительств еще не имели четкой компетенции, но они фактически фиксировали упразднение государственных структур бывшего СССР.

Несмотря на единодушное принятие Декларации, подтвердившей приверженность бывших союзных республик к сотрудничеству в разных областях внешней и внутренней политики и провозгласившей гарантии выполнения международных обязательств бывшего Союза ССР, в процессе ратификации Соглашения и Протокола к нему в ряде государств возникли сложности, которые в последующем были урегулированы. По мнению А. Нагиевой, «хотя создание новой организации состоялось в ходе заключения Минского соглашения, но правовое оформление ее геополитической реальности было осуществлено в Алма-Ате»<sup>1</sup>.

При анализе текста Алма-атинской Декларации следует обратить внимание на то, что Содружество не является ни государством, ни надгосударственным образованием. Пытаясь юридически закрепить собственный суверенитет, государства не установили, чем же будет являться Содружество. С.В. Косилкин считает, что отсутствие четкой формулировки международно-правового статуса СНГ, совместно с оговоркой Украины о непризнании международной правосубъектности Содружества, вызывает осложнения в практической деятельности и не способствует эффективной совместной работе органов и структур СНГ<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Нагиева А. Указ. соч. С. 23.

<sup>2</sup> См.: Косилкин С.В. Указ. соч. С. 19.

Следующим документом, который входит в учредительную базу СНГ, является Устав, принятие которого было продиктовано необходимостью урегулировать нормативно-правовые основы Содружества. Подготовка Устава началась в Ташкенте в мае 1992 г., где было принято протокольное решение о создании экспертной группы по подготовке проекта Устава. В это же время активизировалось правотворчество в рамках СНГ. Было подписано более 100 многосторонних и в несколько раз больше двусторонних нормативных актов, регулирующих вопросы раздела собственности СССР, правопреемства, формирования вооруженных сил отдельных стран, налаживания военного сотрудничества между ними, поддержания экономических связей и т.д.<sup>1</sup>

Юридическое оформление СНГ было завершено 22 января 1993 г., в результате принятия Советом глав государств Устава СНГ<sup>2</sup>. Документ был подписан главами семи государств: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Позднее к нему присоединились Азербайджанская Республика (24 сентября 1993 г.), Республика Грузия (9 декабря 1993 г.) и Республика Молдова (15 апреля 1994 г.).

Устав не подписали Украина и Туркменистан, которые де-юре не являются государствами - членами СНГ, а могут быть отнесены только к государствам - учредителям и государствам - участникам Содружества.

Следует согласиться с С.В Косилкиным, что при подписании Устава создалась парадоксальная ситуация, когда государства учредители не являются членами такого основополагающего акта как Устав, конституирующего правовую природу СНГ. Поэтому, делает вывод автор, на эти страны не распространяется Раздел II, устанавливающий членство в СНГ.

Статьи 7 и 8 Устава, регулирующие вопросы членства в Содружестве, определяют следующие категории участников СНГ:

---

<sup>1</sup> Иванов В.И. Указ. соч. С. 14.

<sup>2</sup> Решение Совета глав государств СНГ «О принятии Устава СНГ» (Вместе с «Уставом Содружества Независимых Государств» (Принято в г. Минске 22.01.1993 г.) // Бюллетень международных договоров. 1994. № 1; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index> (дата обращения 05.03.2018).

- государства - учредители Содружества – это государства, подписавшие и ратифицировавшие Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г. и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 г. к моменту принятия Устава;
- государства - члены Содружества – это те государства-учредители, которые принимают на себя обязательства по Уставу в течение одного года после его принятия Советом глав государств (т.е. до 22 января 1994 г.);
- присоединившиеся государства – это государства, принявшие на себя обязательства по Уставу. Для оформления членства необходимо согласие всех стран СНГ, а не только одностороннее желание данного государства;
- государства со статусом ассоциированного члена – это государства, присоединяющиеся к Содружеству на основании решения Совета глав государств с намерением участвовать в отдельных видах его деятельности на условиях, определяемых соглашением об ассоциированном членстве. Например, Туркменистан на казанском саммите СНГ (26 августа 2005 г.) заявил о том, что будет участвовать в Содружестве в качестве ассоциированного члена в целях соответствия признанному ООН статусу международного нейтралитета. В связи с чем, Туркменистан не участвует в военных и правоохранительных структурах, созданных на базе СНГ, но осуществляет сотрудничество с членами Содружества в экономической, культурной, научной и других сферах.

Анализируя Раздел II Устава СНГ, П.Н. Бирюков отмечает, что не ясен смысл выделения особой категории государств-членов из общего состава государств-участников, поскольку во всех статьях Устава употребляется только один термин «государства-члены», под которыми подразумеваются все государства СНГ, независимо от момента принятия на себя обязательств по Уставу<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Бирюков П.Н. Международное право: учебное пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 1999. С. 167.

По мнению С.В. Косилкина, специфика сложившейся ситуации еще в том, что ни Устав, ни какие-то либо иные документы, принятые позднее, не регламентируют статус государств-учредителей и ассоциированных членов. Государства, которые принадлежат к этим категориям, фактически рассматриваются как государства-члены, т.к. они участвуют в деятельности высших органов СНГ, за ними закрепляются квоты должностей в органах Содружества. В то же время, поскольку эти государства не приняли на себя обязательства по Уставу, они свободны в выборе сфер взаимодействия, приобретают для себя права сопоставимые с членами, но не несут адекватных обязанностей.

Исследователь объясняет сложившуюся ситуацию тем, что для большинства международных организаций Устав является актом, учреждающим организацию. СНГ же создано Соглашением, а не Уставом, который не отменяет документ 1991 г., следовательно, все права и обязательства, приобретенные до Устава, сохраняют силу. Государства, подписавшие Соглашение 1991 г., но не подписавшие Устав продолжают рассматривать себя в качестве участников (такой термин употребляется в Алма-атинской Декларации) и не считают себя связанными нормами Устава<sup>1</sup>.

Согласно ст. 9 Устава государства имеют право выйти из состава Содружества при условии извещения о таком намерении за 12 месяцев до выхода. Воспользовалась на сегодняшний момент данной статьей только Грузия. В августе 2008 г. после вооруженного конфликта в Южной Осетии в Исполком СНГ поступила нота МИДа Грузии о выходе из состава Содружества. В соответствии с Уставом в Бишкеке 9 октября 2008 г. на заседании Совета министров иностранных дел Содружества было принято решение, согласно которому выход Грузии из Содружества состоится через 12 месяцев после письменного извещения депозитария Устава СНГ. Таким образом, 18 августа 2009 г. Грузия официально перестала быть членом этой международной региональной организации. Поэтому на сегодняшний момент государствами -

---

<sup>1</sup> См.: Косилкин С.В. Указ. соч. С. 21.

участниками Содружества являются 11 государств (Туркменистан – ассоциированный член СНГ).

Желание расторгнуть Соглашение 1991 г. и Протокол к нему выразил Президент Украины П. Порошенко. 12 апреля 2018 г. на украинском саммите по безопасности в Киеве Президент поручил Кабинету министров Украины начать процедуру выхода страны из СНГ и анонсировал законопроект об одностороннем разрыве положений Договора о дружбе с Россией<sup>1</sup>.

Анализируя Устав, отметим, что главными целями Содружества являются: всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция; обеспечение прав и свобод человека в соответствии с международным правом; содействие гражданам государств-членов в свободном общении и передвижении в рамках СНГ; мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества; взаимная правовая помощь и т.д. Организация также призвана способствовать сотрудничеству в области обеспечения мира и безопасности, содействовать сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации оружия массового поражения и в конечном итоге – достижению полного разоружения.

В качестве принципов Устав СНГ указывает общепризнанные принципы международного права, а также верховенство международного права в межгосударственных отношениях. Им установлен приоритет обязательств в отношении соглашений в рамках Содружества (ст. 5), но не в отношении договоров вне этих рамок. Тем не менее, в силу принципа добросовестного выполнения обязательств государства-члены не должны заключать договоров, противоречащих ранее заключенному договору, каковым является Устав.

Присоединяясь к Содружеству, государство добровольно принимает на себя определённые Уставом обязательства. В случае нарушения членом Устава, систематического невыполнения обязательств по соглашениям в

---

<sup>1</sup> П. Порошенко поручил правительству начать процедуру выхода Украины из СНГ // «Бизнес Online»; URL: <https://www.business-gazeta.ru/news/378648> (дата обращения 13.04.2018).

рамках СНГ либо решений органов Содружества могут применяться меры, допускаемые международным правом. Как известно, право международных организаций в таких случаях допускает приостановление или прекращение членства. Заслуживает внимания то обстоятельство, что невыполнение решений органов Содружества поставлено в один ряд с невыполнением соглашений между государствами.

По мнению Н.Н. Шумского, Устав СНГ не содержит реальных механизмов воплощения в жизнь принятых решений, не делегирует Исполнительному комитету, уставным или отраслевым органам Содружества никаких специальных полномочий по организации и контролю исполнения принятых договоров или решений. Аргументируя свою точку зрения, автор указывает, что в качестве мер воздействия на государства в порядке обеспечения соблюдения Устава СНГ и осуществления выполняемости обязательств по заключенным в рамках СНГ договорам предусмотрена возможность применения Советом глав государств «мер, допускаемых международным правом», однако без их конкретизации»<sup>1</sup>.

Согласно ст. 4 Устава к сферам совместной деятельности государств-членов, реализуемым на равноправной основе через общие координирующие институты, отнесены: обеспечение прав и основных свобод человека; координация внешнеполитической деятельности; формирование и развитие общего экономического пространства, таможенная политика; развитие систем транспорта и связи; охрана здоровья и окружающей среды; вопросы социальной и миграционной политики; борьба с организованной преступностью; оборонная политика и охрана внешних границ. Причем по взаимному согласию государств-членов перечень может быть дополнен.

Особое внимание в документе уделено наиболее важным сферам взаимодействия, среди которых отмечены вопросы военно-политического (Раздел III), экономического, социального и правового (Раздел V) сотрудничества,

---

<sup>1</sup> Шумский Н.Н. Особенности организационно-правовой системы Содружества Независимых Государств и основные направления ее совершенствования//Государство и право. 2012. № 8. С. 87-91.



что обусловлено это не только исторически сложившейся взаимозависимостью стран, но и происходящими в мире глобализационными процессами.

Резюмируя, отметим, что с момента образования СНГ выступает важнейшим объединяющим элементом в системе международных региональных отношений на постсоветском пространстве. В период масштабных политических перемен организация Содружества помогла сохранить тесные дружественные связи между бывшими республиками Союза, выстроить новую модель многостороннего взаимодействия на принципах доверия, равноправия и учета интересов государств-членов.

## **1.2. Институциональное обеспечение СНГ**

Важное значение при характеристике правового статуса Содружества имеет ее институциональная основа, которая за 27 лет существования СНГ претерпела значительные изменения.

Согласно Устава высшим органом в соответствии со ст. 21 является Совет глав государств, в котором на уровне президентов представлены все государства - участники. Этот орган наделен компетенцией обсуждать и решать принципиальные вопросы в сфере общих интересов. Обязательно раз в год проводятся очередная и неофициальная встречи глав государств. Среди вопросов, отнесенных к ведению этого органа, закреплены следующие: внесение поправок в Устав; создание новых или упразднения существующих органов СНГ, а также совершенствование их деятельности; заслушивание отчетов о деятельности органов СНГ; назначение (утверждение) руководителей органов и т.д. На сегодняшний момент в СНГ входят главы 11 государств-участников.

Вторым органом, который был создан еще до принятия Устава, в соответствии с Соглашением о координационных институтах СНГ от 21 декабря

1991 г.<sup>1</sup>, является Совет глав правительств, координирующий сотрудничество органов исполнительной власти в экономической, социальной и иных сферах. Поскольку Уставные документы недостаточно точно определяют компетенцию этих двух главных органов СНГ, то Советом глав государств от 2 апреля 1999 г. было утверждено Решение о Разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ<sup>2</sup>, которое конкретизировало их полномочия. Согласно данному документу к ведению Совета глав правительств отнесено: реализация поручений Совета глав государств; принятие совместных программ развития промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики и их финансирование; развитие систем транспорта, связи, энергетических систем; сотрудничество в вопросах тарифной, кредитно-финансовой и налоговой политики; создание органов Содружества в рамках его компетенции; финансовое обеспечение деятельности органов Содружества и т.д. Заседания этого органа проводятся, как правило, два раза в год.

Важно подчеркнуть, что ст. 23 Устава закрепляет необходимость достижения консенсуса при принятии решений этими органами. В то же время любое государство может заявить о своей незаинтересованности при рассмотрении какого-либо вопроса, что, в прочем, не должно рассматриваться в качестве препятствия для принятия решения.

Согласно ст. 27 Устава одним из важнейших институтов Содружества является Совет министров иностранных дел (СМИД), осуществляющий координацию внешнеполитической деятельности государств-членов, включая их деятельность в международных организациях, и организующий консультации по вопросам мировой политики, представляющим взаимный интерес.

---

<sup>1</sup> Соглашение о координационных институтах Содружества Независимых Государств (21 декабря 1991 г., Алма-Ата); Временное соглашение о Совете глав государств и Совете глав правительств Содружества Независимых Государств (Минск, 30 декабря 1991 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: <http://e-cis.info/page.php?id=18967> (дата обращения 12.03.2018)

<sup>2</sup> Решение Совета глав государств СНГ «О разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества Независимых Государств» (Москва, 2 апреля 1999 г.) /Единый реестр правовых актов и других документов СНГ// Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=18894> (дата обращения 12.03.2018).

СМИД руководствуется в своей деятельности Положением от 11 октября 2017 г.<sup>1</sup>, которое основано на кратких строках уставной нормы. В соответствии с данным документом СМИД является исполнительным органом, обеспечивающим сотрудничество во внешнеполитической и гуманитарной деятельности государств - участников СНГ по вопросам, представляющим взаимный интерес. Входят в этот орган министры иностранных дел государств - участников Содружества. В целях адаптации СНГ к современным реалиям и повышения эффективности выполнения принимаемых решений по вопросам внешнеполитического сотрудничества в соответствии с Положением 2017 г. СМИД осуществляет решение следующих задач:

- содействие развитию сотрудничества государств - участников Содружества во внешнеполитической сфере, включая взаимодействие их дипломатических служб;
- содействие развитию гуманитарного и правового сотрудничества государств - участников СНГ;
- содействие мирному урегулированию споров и конфликтов и созданию обстановки мира и стабильности в Содружестве;
- содействие сохранению и укреплению дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества;
- содействие деятельности органов Содружества в сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

Среди функций СМИД, указанных в Положении 2017 г., определены следующие: реализация решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ; рассмотрение хода исполнения решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ и заключенных в рамках Содружества международных договоров и соглашений; принятие совместных заявлений и иных документов, отражающих общие подходы внешнеполитических

---

<sup>1</sup> Решение Совета глав государств СНГ (Сочи, 11 октября 2017 г.) «Положение о Совете министров иностранных дел Содружества Независимых Государств» // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/> (дата обращения 12.03.2018).

ведомств государств по актуальным международным проблемам; содействие обмену опытом и информацией о внешнеполитических вопросах; создание органов Содружества; учреждение базовых организации СНГ; рассмотрение и принятие решений по вопросам сотрудничества с международными организациями и т.д. В состав СМВД сегодня входят 10 государств - участников СНГ, кроме Украины.

В качестве постоянно действующего исполнительного и координирующего органа СНГ ст. 28 Устава предполагалось создание Координационно-консультативного Комитета (ККК), включавшего по два представителя от каждого государства и Координатора комитета, назначаемого СГГ. Для организации технического обеспечения работы при ККК создавался Исполнительный Секретариат. Оказавшись недостаточно эффективным, отчасти из-за способа формирования, Координационно-консультативный Комитет был заменен сначала Исполнительным Секретариатом СНГ, а в 1999 г., объединив полномочия с Межгосударственным экономическим Комитетом Экономического союза, был преобразован в Исполнительный комитет СНГ<sup>1</sup>.

Принятое в 2000 г. Положение об Исполнительном комитете СНГ<sup>2</sup> определяет основные направления деятельности и функции этого органа, его структуру, состав и ответственность. Комитет подотчетен Совету глав государств, Совету глав правительств, а также в пределах их компетенции Совету министров иностранных дел и Экономическому совету. В Исполнительный комитет на сегодняшний момент входят 10 стран СНГ, кроме Туркменистана.

Отраслевым органом по координации военного сотрудничества государств-членов Содружества является Совет министров обороны (СМО), образованный 14 февраля 1992 г. Его членами являются министры обороны

---

<sup>1</sup> Решение Совета глав государств Содружества о совершенствовании и реформировании структуры органов Содружества Независимых Государств от 2 апреля 1999 г., предусматривающее создание Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html> (дата обращения 15.03.2018).

<sup>2</sup> Протокол об утверждении Положения об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств от 21 июня 2000 г. (с изм. от 07.10.02) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ / Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc> (дата обращения 15.03.2018).

восьми государств СНГ: Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. Представители Молдовы, Туркменистана и Украины принимают участие в работе Совета в качестве наблюдателей, а Грузия вышла из состава СМО еще 2006 г.

Согласно Положения о Совете министров обороны государств - участников СНГ 1994 г.<sup>1</sup> к основным функциям этого органа отнесены: рассмотрение концептуальных подходов по вопросам военной политики и военного строительства государств - членов СНГ; координация военного сотрудничества государств - членов Содружества; осуществление контроля за деятельностью рабочих органов СМО и др. Для эффективного осуществления функций и обеспечения деятельности Совета созданы рабочие органы: Секретариат СМО; Военно-технический комитет; Координационный Комитет по вопросам противовоздушной обороны; Координационный комитет топографических служб вооруженных сил государств - участников СНГ; Координационный комитет по вопросам инженерного обеспечения; Координационный комитет по вопросам обеспечения безопасности полетов авиации вооруженных сил государств - участников СНГ и другие органы<sup>2</sup>.

Кроме того, в поле зрения СМО СНГ находятся вопросы социально-правовой защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей, уделяется внимание формированию духовных основ многостороннего военного сотрудничества.

Статьей 30 Устава предполагалось создание Главного командования Объединенных Вооруженных Сил. Первоначально этот орган был преобразован в Штаб по координации военного сотрудничества государств - участников СНГ, затем в 2006 г. вообще упразднен, а его функции переданы Секретариату СМО Содружества.

---

<sup>1</sup> Решение глав государств - участников Содружества «О Положении о Совете министров обороны государств - участников СНГ» от 15 апреля 1994 г. (с изм. от 25.01.2000 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=322> (дата обращения 15.03.2018).

<sup>2</sup> Совет министров обороны государств-участников СНГ (СМО) // Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=200> (дата обращения 15.03.2018).

Следующим уставным органом (ст. 31), осуществляющим политику обеспечения пограничной безопасности, предупреждения и пресечения посягательств на суверенитет и территориальную целостность государств - участников, занимающимся охраной и защитой их государственных границ является Совет командующих пограничными войсками. Этот орган, как и СМО, создан в июне 1992 г. и на сегодняшний момент только Азербайджанская Республика является членом СКПВ на правах наблюдателя.

Являясь коллегиальным органом, в который входят руководители пограничных ведомств стран-участников Содружества, СКПВ вырабатывает и рассматривает концептуальные подходы к обеспечению охраны внешних границ и экономических зон с учетом интересов государств - участников СНГ; готовит соответствующие предложения и проекты документов, координирует деятельность пограничных войск государств - участников СНГ по вопросам, требующим совместных действий; содействует развитию и укреплению пограничных войск государств - участников Содружества путем сближения национального законодательства по вопросам границ и их охраны, взаимного обмена информацией, сотрудничества в области военно-технической политики и подготовки кадров и т.д. Помогает Совету осуществлять свои функции и полномочия постоянный рабочий орган – Координационная служба СКПВ.

Постоянно работающим органом СНГ, осуществляющим взаимодействие государств в период между заседаниями СГГ, СГП и СМВД, является Совет постоянных полномочных представителей государств - членов Содружества при уставных и других органах СНГ. К основным направлениям деятельности Совета в соответствии с Положением о Совете от 20 июня 2000 г. (в редакции от 2005 г.)<sup>1</sup> относятся: обсуждение и представление государствам - участникам предложений о перспективах развития и приоритетах

---

<sup>1</sup> Решение Совета министров иностранных дел «Положение о Совете постоянных полномочных представителей государств - участников Содружества при уставных и других органах Содружества» от 20 июня 2000 г. (с изм. от 23.08.2005 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/page.php?id=9246> (дата обращения 15.03.2018).

СНГ; формирование проектов повесток дня СГГ, СГП и СМВД; в рамках своей компетенции осуществление контроля за ходом реализации поручений высших уставных органов СНГ и другое. Раздел III Положения регламентирует состав Совета (по одному постоянному полномочному представителю) и организацию его деятельности, в работе которого принимает участие Председатель Исполнительного комитета СНГ или его заместители.

Основным исполнительным органом, обеспечивающим выполнение соглашений, принятых в рамках СНГ, решений Совета глав государств и Совета глав правительств о формировании и функционировании зоны свободной торговли, вопросов социально-экономического сотрудничества и др. является Экономический совет. Он сформирован в апреле 1999 г. и является преемником действовавшего с 1994 г. Президиума Межгосударственного экономического комитета Экономического союза.

Действующее Положение об Экономическом совете от 11 октября 2017 г.<sup>1</sup> наделяет этот орган следующими функциями: содействие осуществлению мероприятий по развитию и функционированию зоны свободной торговли; создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к более высоким ступеням экономического сотрудничества, основанного на свободном перемещении товаров и услуг; разработка предложений по сотрудничеству в области развития малого и среднего предпринимательства, кредитно-финансовой и налоговой политики, развития рынков ценных бумаг, страхования, интегрированного валютного рынка, формирования рыночной инфраструктуры и системы взаимных расчетов и платежей, налаживания инвестиционного и инновационного сотрудничества; содействие сближению национального законодательства в рамках его компетенции и др.

Экономический совет СНГ для реализации своих функций: вырабатывает и вносит на рассмотрение Совета глав правительств и Совета глав госу-

---

<sup>1</sup> Решение Совета глав государств Содружества от 11 октября 2017 г. «Положение об Экономическом совете Содружества Независимых Государств» // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text> (дата обращения 15.03.2018).

дарств СНГ предложения и проекты документов по вопросам экономического и социального характера; проводит консультации в области экономической и социальной политики государств - участников СНГ; содействует обмену опытом и информацией в данной области; обеспечивает координацию деятельности межгосударственных и межправительственных органов СНГ социально-экономического характера и др.

Экономический совет состоит из заместителей глав правительств государств - участников СНГ, в том числе в его заседаниях участвует Председатель Исполнительного комитета с правом совещательного голоса. В него входят все государства - участники Содружества (кроме Украины).

При Экономическом совете СНГ на постоянной основе действует Комиссия по экономическим вопросам, состоящая из полномочных представителей государств - участников при Экономическом совете Содружества, которая обеспечивает всестороннюю проработку и рассмотрение проектов документов социально-экономического характера, подготавливаемых Исполнительным комитетом СНГ и его отраслевыми органами, а также осуществляет согласование позиций государств.

Важное место среди органов Содружества занимает Экономический Суд. Он был создан на основании ст. 5 Соглашения о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран - участниц СНГ от 15 мая 1992 г.<sup>1</sup> в целях разрешения межгосударственных экономических споров, которые не могут быть отнесены к компетенции национальных судов государств Содружества. В июле 1992 г. государствами - участниками СНГ: Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан были подписаны: Соглашение о статусе Экономического Суда

---

<sup>1</sup> Соглашение о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран-участниц СНГ (Ташкент, 15 мая 1992 г.) // Официальный сайт Экономического суда СНГ; URL: <http://sudsng.org/competence/statut/> (дата обращения 18.03.2018).



СНГ<sup>1</sup> и Положение об Экономическом Суде СНГ, определяющее организацию, порядок деятельности, компетенцию Экономического Суда СНГ<sup>2</sup>. На сегодняшний момент в тексты этих документов в целях адаптации институтов СНГ к современным реалиям внесены существенные поправки. Так, согласно изменениям 2017 г. к юрисдикции Экономического Суда СНГ отнесены любые межгосударственные споры, возникающие при выполнении международных договоров, заключенных в рамках СНГ, а также те, разрешение которых Судом предусмотрено соответствующими международными договорами. Суд может рассматривать и споры между государствами, не являющимися сторонами Соглашения, при наличии на то их согласия, и разрешать споры, вытекающие из трудовых отношений должностных лиц органов СНГ.

Высшим коллегиальным органом Экономического Суда является Пленум, состоящий из Председателя и судей Экономического Суда по одному от каждого государства-участника, за исключением государства, гражданином которого является Председатель Суда, а также председателей высших национальных судов, обладающих компетенцией по рассмотрению экономических споров (ст. 10 Положения об Экономическом Суде СНГ).

Компетенцию Суда ст. 32 Устава конституирует следующим образом:

- разрешение споров при исполнении экономических обязательств. Споры рассматриваются Судом по заявлению заинтересованных государств в лице их полномочных представителей в Содружестве. При этом Суд не может отказать в разрешении спора за отсутствием или неясностью подлежащей применению нормы права;

---

<sup>1</sup> Соглашение о статусе Экономического суда СНГ (в редакции Протокола от 13 сентября 2017 г. о внесении изменений в Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 г.) // Официальный сайт Экономического суда СНГ; URL: [http://sudsng.org/download\\_files/docs/dk17s](http://sudsng.org/download_files/docs/dk17s) (дата обращения 18.03.2018).

<sup>2</sup> Положение об Экономическом суде СНГ (в редакции Протокола от 13 сентября 2017 г. о внесении изменений в Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 г.) // Официальный сайт Экономического суда СНГ; URL: [http://sudsng.org/download\\_files/docs/dk17s](http://sudsng.org/download_files/docs/dk17s) (дата обращения 18.03.2018).

- толкование положений соглашений и иных актов Содружества по экономическим вопросам. Следует обратить внимание, что согласно Соглашения компетенция Суда по толкованию актов шире, чем по Уставу. Соглашение не связывает право толкования только экономическими вопросами. Толкование осуществляется при принятии решений по конкретным делам, а также по запросам высших органов власти и управления государств и институтов Содружества, арбитражных судов и иных высших органов, разрешающих в государствах-участниках экономические споры.
- разрешение иных споров, отнесенных к компетенции Суда.

Важно обратить внимание на юридическую силу принимаемых Судом решений, т.к. ст. 4 Соглашения предписывает обеспечение исполнения решения суда самому государству, в отношении которого оно принято. На основании этой статьи С.В. Косилкин делает вывод, что решения Суда практически не носят обязательного характера, поскольку отсутствуют принудительные меры по обеспечению решения<sup>1</sup>.

В настоящее время действует 39 международных правовых актов, содержащих договоренности о передаче споров в Экономический Суд СНГ<sup>2</sup>. Включение в текст договоров юрисдикционных оговорок привело к расширению компетенции Экономического Суда СНГ и увеличению числа государств, правомочных обращаться в данный орган. В число государств, принявших обязательства решать спорные вопросы путем обращения в Экономический Суд СНГ, входят также страны, не являющиеся участниками Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ 1992 г.: Азербайджанская Республика и Туркменистан. Некоторые участники СНГ не принимают участия в деятельности Суда: например, с 2006 г. – Армения; а с 2010 г. – Республика Молдова, поэтому сегодня входят всего 5 государств - участников (Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан).

---

<sup>1</sup> См.: Косилкин С.В. Указ. соч. С. 67.

<sup>2</sup> Компетенция Экономического Суда СНГ // Официальный сайт Экономического суда СНГ; URL: <http://sudsng.org/competence/sng/> (дата обращения 18.03.2018).

В целях повышения эффективности деятельности Суда в 2014 г. при нем создан Научно-консультативный совет при Экономическом Суде СНГ<sup>1</sup>. Согласно Положения о Научно-консультативном совете этот совещательный орган образован в целях научно-практического обеспечения решения основных задач, возложенных на Экономический Суд Содружества. К задачам данного органа отнесены: изучение возникающих в деятельности Экономического Суда проблемных вопросов; выработка научно-обоснованных рекомендаций, обеспечивающих системный, методологический подход в решении возложенных на Экономический Суд задач; рассмотрение и разработка научно-обоснованных рекомендаций по совершенствованию и повышению эффективности деятельности Экономического Суда, а также по материалам изучения и обобщения судебной практики.

В рамках Содружества согласно ст. 33 Устава и Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, подписанной в Минске 26 мая 1995 г.<sup>2</sup> (ратифицировали Белоруссия, Россия, Киргизия и Таджикистан), предполагается создание Комиссии по правам человека. По мнению Р.А. Касьянова и Е.А. Торкуновой, поскольку данный орган не сформирован, то отсутствие подобного контрольного органа в рамках СНГ не создает эффективной защиты прав и свобод граждан Содружества. Работа такого органа способствовала бы появлению у граждан СНГ альтернативной возможности обратиться с жалобой на нарушение прав человека не только в Европейском суд по правам человека, но и в региональный орган<sup>3</sup>.

Отсутствие действенных механизмов в обеспечении международных и европейских стандартов в отношении прав и свобод человека и гражданина в рамках Содружества, подчеркивает Н.В. Витрук: «общепризнанные права и

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Экономического Суда СНГ от 9 октября 2014 г. № 2 «Положение о Научно-консультативном совете при Экономическом Суде СНГ» // Официальный сайт Экономического суда СНГ; URL: <http://www.sudsng.org/about/nks/state/> (дата обращения 21.03.2018).

<sup>2</sup> Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (26 мая 1995 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view> (дата обращения 21.03.2018).

<sup>3</sup> Касьянов Р.А., Торкунова Е.А. Обеспечение прав человека на постсоветском пространстве // Мировая политика. 2015. №5 (44). С. 60.

свободы человека не получают должную защиту в странах СНГ в силу неурегулированности этих отношений»<sup>1</sup>.

Раздел VII Устава СНГ посвящен межпарламентскому сотрудничеству государств. Еще до принятия Устава в марте 1992 г. главами парламентов стран - учредителей была образована Межпарламентская Ассамблея<sup>2</sup>. Самостоятельный характер МПА СНГ как межгосударственной организации был официально закреплен в мае 1995 г. в результате подписания СНГ Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств - участников СНГ<sup>3</sup>. Ратификацию данной конвенции осуществили 8 государств и на сегодняшний момент в деятельности МПА не принимают участие Туркменистан, Узбекистан и Украина.

Согласно ст. 3 Конвенции МПА она состоит из парламентских делегаций, избираемых или назначаемых парламентами стран из числа своих членов в соответствии с их регламентами. Пленарные заседания МПА проводятся не реже двух раз в год. Возглавляет деятельность МПА ее Совет, представленный руководителями парламентов государств-членов. С 9 ноября 2011 г. Председателем Совета МПА СНГ является Председатель Совета Федерации Федерального Собрания России В. Матвиенко.

Среди главных задач МПА в Конвенции определены следующие: осуждение вопросов сотрудничества государств-участников в различных областях; сближение законодательства государств Содружества; содействие осуществлению обмена между участниками информацией правового характера; принятие рекомендаций по приведению законодательства государств-участников в соответствие с положениями международных договоров, заключенных этими государствами в рамках Содружества и т.д. Важнейшим

---

<sup>1</sup> Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Учеб. пособие. – М., 2010. С. 18.

<sup>2</sup> Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1992 г. // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств; URL: [http://iacis.ru/upload/iblock/20a/sogl\\_ipa.pdf](http://iacis.ru/upload/iblock/20a/sogl_ipa.pdf) (дата обращения 21.03.2018).

<sup>3</sup> Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств - участников СНГ (Подписана Советом Глав Государств СНГ 26 мая 1995 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств; URL: <http://www.e-cis.info/foto/pages/25175.pdf> (дата обращения 21.03.2018).

направлением деятельности МПА является разработка модельного законодательства для гармонизации законодательства стран-участниц Содружества.

По мнению И.В. Шугуровой «модельные законы и рекомендации выступают эффективным инструментом интеграции, обеспечивающим гармонизацию, а в ряде случаев и унификацию законодательств государств СНГ»<sup>1</sup>. В разработке модельных законов МПА сотрудничает с международными организациями (ООН, Парламентской Ассамблеей Совета Европы, Парламентской Ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, ЮНЕСКО и др.), правительствами отдельных иностранных государств.

Следует обратить внимание на ст. 34 Устава, согласно которой на основе соглашений государств могут учреждаться органы отраслевого сотрудничества (советы и комитеты), осуществляющие выработку согласованных принципов взаимодействия в соответствующих отраслях и их практическую реализацию. В 2017 г. в рамках Содружества действовало 66 органов отраслевого сотрудничества: в экономической сфере – 36, в сфере безопасности – 16, в гуманитарной сфере – 10, в информационной и правовой – 2<sup>2</sup>.

Государства участвуют в деятельности таких органов в рамках заинтересованности. Так, Российская Федерация участвует в работе всех 66 органов, а например, Республика Молдова – в 56.

Органы отраслевого сотрудничества в пределах своей компетенции принимают рекомендации, а также могут вносить предложения на рассмотрение Совета глав правительств. Ряд органов отраслевого сотрудничества принимает документы прямого действия, например, стандарты, регламенты, методики и рекомендации по вопросам межгосударственного, ведомственного и межведомственного уровня, которые используются в повседневной работе. В качестве примера органов отраслевого сотрудничества в экономической сфере можно привести: Межгосударственный совет по антимонополь-

---

<sup>1</sup> Шугурова И.В. Модельное законодательство в сфере интеллектуальной собственности в странах СНГ // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. № 3 (98). С. 132.

<sup>2</sup> Информация об итогах деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2017 г. // Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.cis.minsk.by/news.php?id> (дата обр. 21.03.2018).

ной политике, Межправительственный совет по сотрудничеству в области ветеринарии, Совет по железнодорожному транспорту государств - участников СНГ, Электроэнергетический совет СНГ и другие.

В научной литературе встречаются различные классификации органов Содружества. Например, Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунов предлагают выделять: 1) уставные (созданные на основе Устава СНГ); 2) органы, создаваемые на основе соглашений или по решению СГГ или СГП (иные органы)<sup>1</sup>. В качестве второго вида органов авторы приводят Исполнительный комитет СНГ, Совет постоянных полномочных представителей государств - участников Содружества при уставных и других органах СНГ; Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений, Совет министров внутренних дел СНГ и др. Здесь следует отметить, что органы отраслевого сотрудничества, создаваемые на основе соглашений, опираются в своей деятельности на ст. 34 Устава.

Е.Г. Моисеев предлагает следующую типологию органов: уставные межгосударственные, межправительственные, органы-советы (комитеты)<sup>2</sup>. Недостатком такой классификации, на наш взгляд, является ее основание. Например, межгосударственные и межправительственные – это уровень принятия решений и создания органов; уставные – акт, в котором они зафиксированы, а также место органа в институциональной системе.

С.В. Косилкин разделяет органы на две группы: органы-Советы (значительное число советов и комитетов, не имеют собственных аппаратов), в Положениях о которых указано, что функции рабочего аппарата выполняет Исполнительный комитет СНГ и органы, приравненные к международным организациям (МПА, Антитеррористический центр СНГ и др.). Автор, характеризуя последние, выделяет их признаки: создаются на основе Соглашений (МПА) и решений СГГ (АТЦ СНГ); осуществляют сотрудничество в конкретных областях; имеют собственную организационную структуру (аппарат,

---

<sup>1</sup> Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. Указ. соч. С. 367.

<sup>2</sup> Моисеев Е.Г. Указ. соч. С. 50.

систему органов); обладают самостоятельными правами и обязанностями и т.д. Следовательно, они наделены всеми характерными признаками международных организаций<sup>1</sup>.

Полагаем, что наиболее точно классификацию органов СНГ предлагают Е.М. Ковешников и М.Н. Марченко, разделяющие их на органы общей (СГГ, СГП, СМВД и др.) и отраслевой (комитеты и комиссии) компетенции<sup>2</sup>.

Таким образом, в рамках Содружества создана разветвленная институциональная система органов по различным направлениям сотрудничества, которая постоянно совершенствуется, адаптируясь к современным политическим реалиям.

### **1.3. Международная правосубъектность Содружества Независимых Государств**

Вопрос о правовой природе СНГ достаточно сложен и неоднозначен и до сих пор (даже по прошествии 27 лет) остаётся одним из самых спорных. Согласно ст. 3 Венской Конвенции о праве международных договоров 1969 г. международная организация создается на основе международного соглашения, в котором прописывается ее правовой статус. Анализ Устава СНГ 1993 г., Минского Соглашения и Алма-атинской Декларации 1991 г. не позволяет выявить международно-правовой статус Содружества, т.к. в этих документах нет чёткого определения его статуса. Только в ст. 1 Устава закреплено, что Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями. По мнению В.И. Орлова, такая отрицательная формулировка без позитивного утверждения вызвана с тем, что бывшие республики больше были озабочены закреплением своего приобретенного суверенитета, чем оформлением нового интеграционного объединения<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Косилкин С.В. Указ. соч. С. 70.

<sup>2</sup> Ковешников Е.М., Марченко М.Н. Указ. соч. С.10.

<sup>3</sup> Орлов В.И. Политико-правовые основы интеграции государств СНГ: проблемы и пути развития: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02. – Москва, 2002. С. 72.

Существует несколько точек зрения о правовой природе Содружества. Сторонники одной из них предполагают, что СНГ может выступать в форме конфедерации, о чем говорят ряд признаков, к которым относят:

- провозглашены общие цели политического объединения;
- действует система союзных органов;
- определен порядок принятия решений союзными органами и зафиксировано их правовое значение;
- закреплён принцип консенсуса при принятии решений;
- установлена система полного и ограниченного (ассоциативного) членства;
- закреплён принцип суверенитета, входящих в Содружество государств<sup>1</sup>.

Эти обстоятельства свидетельствуют о развитии конфедеративных начал в рамках Содружества Независимых Государств, хотя и не предрешают конечный результат. Авторы отмечают такую особенность, как неравномерность развития конфедеративных отношений, т.к. участники Содружества проявляют совершенно разный интерес к укреплению и поддержанию отношений внутри СНГ. Более заинтересованными в этом плане представляются Россия и Белоруссия. К.В. Арановский рассматривает этот союз как конфедерацию внутри конфедерации и относит его к исключительно редким явлениям в мировой практике<sup>2</sup>.

Определяя конфедерацию как особый союз (объединение) государств, которые сохраняют свой суверенитет, образуя наднациональные органы, что позволяет им выступать в этом наднациональном качестве субъектом между-

---

<sup>1</sup> Ковешников Е.М., Марченко М.Н. Конституционное право стран Содружества Независимых Государств. Учебник для вузов / Е.М. Ковешников, М.Н. Марченко, Л.А. Стешенко. – М., Норма-Инфра М, 1999. С. 4.

<sup>2</sup> Арановский К.В. Курс лекций по государственное право зарубежных стран. Сравнительное государствоведение. Учебное пособие. – М.: Юристъ, 1999. С. 212.



народно-правовых отношений, Н.А. Ушаков также относит СНГ к конфедеративным образованиям<sup>1</sup>.

Другие ученые придерживаются мнения, что СНГ представляет собой международную межгосударственную организацию, хотя со специфическими чертами. Так, Э.С. Кривчикова считает, что относить СНГ к международной межгосударственной организации, основанной на договоре, позволяет наличие закреплённых в Уставе Содружества общих целей, интересов и общей сферы деятельности, а также признание суверенитета государств - членом<sup>2</sup>.

С точки зрения С.В. Косилкина, использование в Алма-атинской Декларации формулировки, что Содружество не является ни государством, ни надгосударственным образованием, не противоречит распространенной концепции, в соответствии с которой СНГ является международной организацией. Исследуя цели, закреплённые в Уставе СНГ этот автор отмечает, что они типичны для других универсальных и региональных международных организаций<sup>3</sup>. Действительно, осуществление сотрудничества в политической, экономической, гуманитарной, экологической и других областях, обеспечение прав и основных свобод человека, взаимная правовая помощь и др. представляют собой типичный набор векторов сотрудничества государств в рамках международной организации. При этом следует подчеркнуть, что всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств - членом в рамках общего экономического пространства предполагает заложенную в Уставе возможность дальнейшей интеграции.

Аргументы в доказательство того, что СНГ является международной организацией, авторы данной теории приводят следующие: основано на принципе суверенного равенства независимых государств; имеет свой Устав, юридически закрепляющий функции, цели и сферы совместной деятельности государств - членом, а именно такие черты характеризуют функциональную

---

<sup>1</sup> Ушаков Н.А. Суверенитет и его воплощение во внутригосударственном и международном праве// Московский журнал международного права. 1994. № 2. С. 14.

<sup>2</sup> Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С. Международное публичное право. – М.: Международные отношения, 2000. С. 348.

<sup>3</sup> Косилкин С.В. Указ. соч. С. 23.

правосубъектность международной организации; Содружество имеет четкую организационную структуру, достаточно разветвленную систему органов, выступающих в качестве координирующих межгосударственных, межправительственных и межведомственных институтов<sup>1</sup>.

По мнению А. Нагиевой, ясность в правовой статус Содружества вносит резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/48/237 от 30 мая 1994 г.<sup>2</sup>, в которой СНГ признана региональной организацией общей компетенции и наделена статусом наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

Кроме того, на основании Протокольного решения СГГ Содружества от 16 марта 1994 г. «О мероприятиях по обеспечению взаимодействия СНГ и его уставных органов с международными организациями»<sup>3</sup> и Решения СГГ СНГ от 21 октября 1994 г. «О порядке осуществления представительства Содружества Независимых Государств при ООН в Нью-Йорке и при Отделениях ООН и других международных организациях в Женеве»<sup>4</sup> осуществляется представительство СНГ при международных организациях.

Взаимодействуют Исполнительный комитет и органы отраслевого сотрудничества СНГ с рабочими (исполнительными) органами универсальных и региональных международных организаций, таких как Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международная организация по миграции (МОМ), Международная организация труда (МОТ), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и многими другими.

---

<sup>1</sup> Моисеев Е.Г. Правовой статус Содружества Независимых Государств / Отв. ред. К.А. Бекашев. – М.: Юрист, 1995. С.16 - 19; Каженов А.Б. Международно-правовой статус Содружества Независимых Государств // Российская юстиция. 2002. № 5. С. 6-7.

<sup>2</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/48/237 от 24 марта 1994 г. // Официальный Интернет-портал ООН; URL: <http://www.un.org/ru/ga/48/docs/48res.shtml> (дата обращения 25.03.2018)

<sup>3</sup> Протокольное решение «О Мероприятиях по обеспечению взаимодействия СНГ и его уставных органов с международными организациями» (принято Решением СГГ от 16 марта 1994 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1994. № 1.

<sup>4</sup> Решение СГГ СНГ «О порядке осуществления представительства Содружества Независимых Государств при ООН в Нью-Йорке и при Отделениях ООН и других международных организациях в Женеве» (Москва, 21.10.1994 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1994. № 3.

Нормативным актом, закрепляющим, что Содружество представляет собой признанную международным сообществом региональную межгосударственную организацию, является Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, одобренная Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 г.<sup>1</sup>

И.И. Лукашук пишет о том, что вообще нет необходимости в определении правового статуса Содружества, т.к. «в соответствии с правом международных организаций СНГ и без того обладает международно-правовой субъектностью»<sup>2</sup>. Сказанное подтверждается Конвенцией о Межпарламентской ассамблее 1995 г.<sup>3</sup>, являющейся органом СНГ, которая по логике вещей не должна обладать более высоким статусом, чем основная организация Содружества. В Конвенции говорится, что Ассамблея вправе заключать международные договоры в рамках своей компетенции (ст. 12).

С.В. Косилкин также считает, что наиболее обоснованной является концепция, признающая СНГ международной организацией. В качестве аргументов автор приводит следующие:

- создано в соответствии с международным правом (действует в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями Устава ООН, хельсинкского Заключительного акта и другими документами Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе);
- учреждено на основе международных договоров (три документа);
- осуществляет сотрудничества в конкретных областях деятельности (определены Уставом);
- имеет соответствующую институциональную структуру;

---

<sup>1</sup> Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств (Душанбе, 5 октября 2007 г.) Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18763> (дата обращения 25.03.2018).

<sup>2</sup> Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть: для студентов юридических фак. и вузов/ И.И. Лукашук: Рос. Акад. Наук, Ин-т государств и права. - 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Волтер Клуверс, 2007. С. 60.

<sup>3</sup> Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств (Минск, 26 мая 1995 г.) Ратифицирована ФЗ от 17 июня 1997 г. № 75-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 50. Ст. 5611.

- имеет права и обязанности, зафиксированные в основополагающих документах Содружества;
- самостоятельно осуществляет права и обязанности международной организации<sup>1</sup>.

Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунов считают, что характеристика статуса СНГ не должна ограничиваться отрицанием, она должна обязательно включать позитивную формулировку. «Отрицание надгосударственного статуса и наднациональных полномочий не исключает классификации СНГ как межгосударственного образования с координационными полномочиями»<sup>2</sup>.

Г.М. Вельяминов, исходя из анализа учредительных документов СНГ и практической деятельности органов, делает вывод, что для государств - членов Содружество является *de facto* межгосударственной организацией с узкоограниченной международной функциональной правосубъектностью<sup>3</sup>. Такая позиция автора определена следующими обстоятельствами:

- содружество имеет учредительную правовую основу в виде трех важнейших нормативных актов;
- создана довольная развитая организационно-институциональная база;
- решения, принимаемые органами Содружества, носят не только рекомендательный, но и зачастую обязывающий характер;
- по крайней мере, в одном – в праве проведения миротворческих операций, СНГ был предоставлен в ООН статус международной региональной организации, что означает признание его, хоть и ограниченной, но международной правосубъектности<sup>4</sup>.

Вопрос о международной правосубъективности СНГ связан с тем, что не все государства признают ее. Например, «Азербайджанская республика не

---

<sup>1</sup> См.: Косилкин С.В. Указ. Соч. С. 73.

<sup>2</sup> См.: Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. Указ. соч. С. 365.

<sup>3</sup> Вельяминов Г.М. Международное право: опыты. Монография. – М.: Статут, 2015. С. 547.

<sup>4</sup> Там же.

признает за СНГ и его органами международную правосубъектность и их связь с международными структурами»<sup>1</sup>.

В теории международного права правосубъектность рассматривается в двух аспектах: как элемент системы международного права и как качественная характеристика субъекта международного права. Как элемент системы международного права правосубъектность является общесистемным институтом. Во втором качестве выражается в способности субъекта быть носителем международных прав и обязанностей, участником международных правоотношений<sup>2</sup>. Именно второй аспект правосубъектности оспаривается некоторыми государствами СНГ.

В целях разъяснения данного вопроса в 1998 г. Исполнительный Секретариат Содружества обратился с запросом в Экономический Суд СНГ: является ли СНГ международной организацией? Исследовав представленные материалы и изучив международно-правовые акты с позиции доктрины международного права, Суд представил следующее заключение: «подтверждение международной правосубъектности государств-членов Содружества не препятствует осуществлению международной правосубъектности межгосударственных образований. Они совместно сосуществуют: в некоторых международных мероприятиях и договорах возможно параллельное участие как международного образования, так и государства - члена. Международная правосубъектность СНГ является ее обязательным атрибутом, без которой оно не может существовать, поэтому не нуждается в дополнительном (официальном) признании в качестве таковой со стороны государств или иных международных организаций. Содружество может самостоятельно осуществлять свои права и нести договорные обязательства в отношениях с другими субъек-

---

<sup>1</sup> Решение Совет глав государств СНГ (Бишкек, 16 сентября 2016 г.) «Об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям» // Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5466>(дата обращения 25.03.2018).

<sup>2</sup> Цит по: Мукашев С.И. Международная правосубъектность Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=19042> (дата обращения 25.03.2018).

ектами международного права, несмотря на отсутствие прямого указания об этом в его учредительных документах»<sup>1</sup>.

О.Ж. Саматов, исследуя международно-правовой статус СНГ, относит его к квазиконфедерациям. Автор аргументирует данную точку зрения тем, что Содружество представляет собой союз государств с широкой сферой совместной деятельности, включающей внешнюю политику, коллективную безопасность, оборону и экономику (что не характерно для конфедераций); наличие большого количества координирующих органов. Международная правосубъектность Содружества является его главным свойством и неотъемлемым атрибутом, не нуждающимся в дополнительном признании со стороны других государств или международных организаций<sup>2</sup>.

Отсутствие в ключевом документе определения СНГ как международной организации, правомочной заключать международные договоры, не означает невозможность заключать такие договоры. Так, за двадцатилетний период в рамках Содружества было подписано более 500 договоров<sup>3</sup>. Например, Соглашение о сотрудничестве между Исполнительным комитетом СНГ и Генеральным секретариатом Латиноамериканской ассоциации интеграции (04.06.2003 г.); Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (22.01.1993 г.)<sup>4</sup> и т.д.

В Универсальных конвенциях, например, Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между между-

---

<sup>1</sup> Консультативное заключение Экономического Суда СНГ от 23 июня 1998 г. № 01-1/2-98 «По запросу Исполнительный Секретариат СНГ» // Текст Заключения официально опубликован не был; URL: <http://base.garant.ru/12120815/> (дата обращения 25.03.2018).

<sup>2</sup> Саматов О.Ж. Международно-правовой статус СНГ // Современное право. 2006. № 1. С. 72.

<sup>3</sup> Вежновец В., Мукашев С. Структура международных договоров Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=23106> (дата обращения 25.03.2018).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 4 августа 1994 г. № 16-ФЗ «О ратификации «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (вступила в силу 10.12.1994) (с изм. от 28.03.1997) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 15. Ст. 1684.

народными организациями 1986 г.<sup>1</sup> отсутствует легальное определение понятия «международная межправительственная организация», что вызывает сложность с точным соответствием ей СНГ. Среди компонентов такой организации перечисляют: должна включать объединение суверенных государств; учреждение такой организации создается при помощи межгосударственного договора и должно действовать на постоянной основе; наличие постоянно действующих органов; наделение такой организации международной правосубъектностью; объединение должно действовать для достижения совместных целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. С учетом данных признаков О.Ж. Саматов утверждает, что СНГ является международной (межправительственной, межгосударственной) региональной организацией, а по правовой природе представляет собой квазиконфедерацию<sup>2</sup>.

Не согласен этот исследователь и с тем, что Содружество не обладает наднациональными полномочиями. Согласно ст. 23 Устава решение Совета глав государств и Совета глав правительств принимаются с общего согласия – консенсусом. Если рассмотреть дефиницию термина консенсус, то он определяется как метод принятия решения, при котором отсутствует официальное возражение хотя бы одного из участников, выдвигаемое им в качестве препятствия при принятии решения по рассматриваемому вопросу. Наделение правом заявления об отказе не ущемляет ни чьих прав, т.к. стороны презюмируются заинтересованными и согласие их обязательно для одобрения решения.

Делая вывод, О.Ж. Саматов пишет, что с одной стороны, действительно Содружество не обладает наднациональными полномочиями в том плане, что не может диктовать свою волю государству - члену СНГ, а с другой, при использовании консенсуального механизма принятия решений, которые по-

---

<sup>1</sup> Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (Вена, 21 марта 1986 г.) / Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. – М.: БЕК, 1996. С. 87 - 113.

<sup>2</sup> Саматов О.Ж. Международно-правовой статус СНГ // Современное право. 2006. № 1. С. 75.

сле принятия становятся обязательными для всех членов Содружества, приобретает наднациональные полномочия.

Законодательное закрепление приоритетности принятия совместных решений (на основе консенсуса), по мнению А.В. Куликова, является новшеством в мировой практике<sup>1</sup>. Но учитывая, что форма, в которой государство - участник может заявить о своей незаинтересованности четко не регламентирована в уставных документах, то подписание осуществляется в форме международного договора, где указывается какие государства не подписали решение либо сформулировали оговорки. Следует отметить, что нормативно формулирование оговорок к решениям, принятым консенсусом, не предусмотрено. Солидаризируемся с А.В. Куликовым, что принятие решений консенсусом является одним из главных принципов работы всех органов Содружества, а ключевой особенностью выступает право государства заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе (что не является препятствием для принятия решения).

Подводя итог, отметим, что существуют несколько точек зрения о юридической природе Содружества. Одни авторы считают, что СНГ является конфедерацией, другие придерживаются мнения, что оно представляет собой международную региональную организацию, третьи приводят доводы в пользу квазиконфедерции. Полагаем, что имеются весомые аргументы для определения юридической природы СНГ как региональной международной организации. Содружество обладает всеми признаками, характерными для международных организаций: создано суверенными государствами путем подписания международных договоров (три документа); его юридической базой является международное право; СНГ преследует определенные цели, которые зафиксированы в учредительных документах; образованы и действуют координирующие органы; заключает международные договоры с государствами и международными организациями.

---

<sup>1</sup> Куликов А.В. Методы принятия решений в международных организациях и на международных конференциях // Журнал международного права. 2000. № 3(39). С. 190.



## **ГЛАВА 2. Сотрудничество государств - участников СНГ как атрибут международной организации**

### **2.1. Субрегиональные интеграционные объединения на пространстве СНГ – фактор развития сотрудничества**

Являясь самым крупным региональным интеграционным объединением на постсоветском пространстве, Содружество выступает площадкой для межгосударственного сотрудничества стран - участниц, которое осуществляется как в разных формах, так и в разнонаправленных сферах.

Рассматривая формы сотрудничества, Е.Г. Моисеев понимает под ними те рамки, в которых они осуществляются. Автор выделяет две такие формы: многостороннее и двухстороннее<sup>1</sup>. Многостороннее представлено универсальным сотрудничеством (в рамках ООН) и региональным (например, в рамках СНГ). На универсальном уровне рассматриваются наиболее важные вопросы, например, обеспечения мира и безопасности, а региональное подразумевает решение политических, экономических, научных, миграционных и других проблем. Двустороннее сотрудничество является первоосновой международных отношений, т.к. при заключении таких соглашений и договоров требуется приложить меньших усилий, чем для многосторонних, ведь чем больше государств участвуют в решении проблемы, тем меньше шансов прийти к консенсусу. Здесь следует добавить, что важной формой сотрудничества стран на пространстве СНГ являются субрегиональные объединения, созданные первоначально в рамках Содружества, а затем ставшие самостоятельными субъектами международного права.

По мнению Ж.М. Кембаева, с момента образования СНГ это региональное объединение было направлено на построение более продвинутых (глубоких) форм интеграционных структур экономического и военно-

---

<sup>1</sup> Моисеев М.Г. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ. Учебное пособие/ Под. ред. К.А. Бекашева. – М.: Юристъ, 1997. С. 8.

политического характера как заложено в Соглашении о создании Содружества и его Уставе<sup>1</sup>.

Ключевое значение для всего комплекса связей между участниками Содружества имеет экономическое сотрудничество государств. Заложили основу и подчеркнули важность экономического взаимодействия стран базовые документы СНГ. Первое упоминание о необходимости совместного сотрудничества в экономической сфере содержится в ст. 7 Соглашения о создании СНГ 1991 г. «сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики, сотрудничество в развитии систем транспорта и связи»<sup>2</sup>. Более подробно данный аспект отношений освещен уже в Уставе СНГ, где ему посвящены ст. 4. и Раздел V. Важно подчеркнуть, что всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств - участников в рамках общего экономического пространства, являлось целью создания самого Содружества, что закреплено в ст. 2 Устава СНГ.

В статье 19 Раздела V Устава упоминается о сотрудничестве в экономической области по следующим направлениям: формирование общего экономического пространства на базе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы; развитие систем транспорта и связи, а также энергетических систем; координация кредитно-финансовой политики; содействие развитию торгово-экономических связей государств-членов; поощрение и взаимная защита инвестиций; содействие стандартизации и сертификации промышленной продукции и товаров.

Расширение экономических связей в рамках СНГ способствовало принятию Договора о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 г.<sup>3</sup>,

---

<sup>1</sup> Кембаев Ж.М. Региональная интеграция в Евразии: основные признаки, проблемы и перспективы // Российский юридический журнал. 2016. № 2. С. 35.

<sup>2</sup> Соглашение о создании Содружества Независимых Государств 8 декабря 1991 г. // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1> (дата обращения 25.03.2018).

<sup>3</sup> Договор о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 г. // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=257> (дата обращения 25.03.2018).

который предусматривал поэтапное углубление интеграции и координации действий в осуществлении экономических реформ через межгосударственную ассоциацию свободной торговли; таможенный союз; общий рынок товаров, услуг, капиталов и рабочей силы; валютный (денежный) союз. Документ не подписала только Украина, которая стала его ассоциированным членом.

По мнению В.А. Мулюковой, документ отражал достаточно высокую степень интеграции, но попытка создания рыночного интеграционного объединения на базе пока еще административно-командных экономик не принесла на тот период времени желаемых результатов<sup>1</sup>. Поддерживает данную точку зрения Е.Г. Моисеев, аргументируя отсутствие положительного эффекта от подписания этого документа разрывом хозяйственных связей, на восстановление которых требовалось определённое время<sup>2</sup>.

Следующим стратегически важным документом в данной области стало Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г.<sup>3</sup>, который подписали уже все государства - участники СНГ. Этот документ был призван сформировать условия для свободного движения в рамках СНГ товаров и услуг, обеспечения сбалансированности взаимной торговли и стабилизации внутреннего экономического положения государств-участников, содействовать росту экономического потенциала стран на основе взаимовыгодных кооперационных связей и сотрудничества. Государства планировали применять меры к максимальному упрощению и унификации таможенного законодательства.

Развивая положения вышеуказанного Соглашения, 2 апреля 1999 г. Совет глав государств подписал Протокол о внесении изменений и дополнений

---

<sup>1</sup> Мулюкова В.А. Международно-правовые аспекты развития экономического сотрудничества государств - членов Содружества Независимых Государств // Вестник Российского университета дружбы народов. 2011. № 2. С. 98.

<sup>2</sup> Моисеев Е.Г. 20 лет СНГ – трудный путь к Евразийской экономической интеграции // Евразийский юридический журнал. 2011. № 9. С. 10.

<sup>3</sup> Соглашение о создании зоны свободной торговли (Москва, 15 апреля 1994 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=257>(дата обращения 28.03.2018).

в Соглашение о создании зоны свободной торговли<sup>1</sup>. В нем появились такие важные аспекты обмена товарами как обеспечение добросовестной конкуренции, был установлен порядок разрешения споров и многое другое. Протокол был направлен на ликвидацию искусственных барьеров во взаимной торговле и на реальный «запуск» режима свободной торговли товарами на многосторонней основе.

Однако многосторонний режим свободной торговли фактически до конца сформирован не был. Участники документа так и не приступили к согласованию общего перечня изъятий из режима свободной торговли, который в соответствии с условиями этого международного договора должен был стать его составной частью. Ряд государств - участников СНГ не ратифицировали документы, что практически затормозило реализацию зоны свободной торговли. Между партнерами по Содружеству продолжал действовать режим свободной торговли, который был зафиксирован в двусторонних соглашениях о свободной торговле<sup>2</sup>.

В этот же период в целях создания единой и унифицированной финансово-кредитной и платежно-расчетной системы было подписано Соглашение от 22 января 1993 г. об учреждении Межгосударственного банка СНГ<sup>3</sup>. В настоящее время Межгосударственный банк СНГ является международной финансовой организацией, функционирующей на основании Устава Межгосударственного банка Содружества<sup>4</sup>, в котором сформулированы цели, задачи, функции и организационная структура.

Целью деятельности Межгосударственного банка является содействие экономической интеграции и развитию национальных экономик стран СНГ посредством создания механизма расчетов для проведения трансграничных

---

<sup>1</sup> Протокол от 02 апреля 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года» // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html> (дата обращения 28.03.2018).

<sup>2</sup> См.: Мулюкова В.А. Указ. соч.

<sup>3</sup> Соглашение об учреждении Межгосударственного банка СНГ (Минск, 22 января 1993 г.) // Вестник Банка России. 1999. № 64, 26 октября.

<sup>4</sup> Устав Межгосударственного банка (Минск, 22 января 1993 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Межгосударственного банка; URL: <http://www.isbnk.org/files/ustav.pdf>

платежей в национальных валютах, кредитования внешнеторговых операций стран СНГ в национальных валютах, участия в реализации инвестиционных проектов, имеющих межгосударственное значение.

Следующим этапом интеграционного взаимодействия в рамках СНГ должен был стать Платежный союз Содружества, но необходимо подчеркнуть, что этот союз в настоящее время не является полноценно действующей международной организацией с определенной компетенцией и структурой органов, а находится на стадии формирования. Поэтому начатый в 90-х гг. прошлого века процесс формирования валютного и платежного союза на территории СНГ не завершен и продолжается еще сегодня.

Готовность и стремление стран-участниц Содружества к более тесной взаимовыгодной экономической интеграции не только в рамках двусторонних соглашений, но и на многосторонней основе способствовали подписанию в октябре 2011 г. Договора о зоне свободной торговли<sup>1</sup>. В 2012 г. Договор был ратифицирован и вступил в силу для шести государств: Армении, Белоруссии, Казахстана, Молдавии, Российской Федерации и Украины. В 2013 г. присоединились к Договору Киргизия и Узбекистан, а в 2015 г. – Таджикистан. С января 2016 г. приостановлено действие данного документа в отношении Украины (действует только в части таможенной пошлины, применяемой РФ при экспорте природного газа) в связи с заключением Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом (вступило в силу 01.09.2017).

Договор упростил правовые основы торгово-экономических отношений между странами, его подписавшими, заменил целый ряд многосторонних и порядка 100 двусторонних документов, регламентирующих режим свободной торговли на пространстве Содружества. Важными положениями Договора являются: предоставление государствам национального режима в отношении внутренних налогов, сборов, законов, правил, относящихся к купле-

---

<sup>1</sup> Договор о зоне свободной торговли (Санкт-Петербург, 18 октября 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 40. Ст. 5340.

продаже, перевозке, распределению, использованию, переработке товаров на внутринациональном рынке, а также провозглашение принципа свободы транзитных перевозок.

Договор допускает применение временных защитных мер во взаимной торговле в отношении промышленных и сельскохозяйственных товаров в соответствии со статьей XIX Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. и Соглашением ВТО<sup>1</sup> по защитным мерам в случае угрозы причинения ущерба отечественным производителям. В нем четко определены правовые механизмы по урегулированию возникающих при взаимной торговле проблем.

Особую значимость взаимодействия государств в экономическом направлении, в частности, в таких сферах как торговля товарами, электроэнергетика, транспорт, связь, сельское хозяйство и другие, подчеркнул в своем выступлении на заседании СГП Содружества 3 ноября 2017 г. в Ташкенте Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев. «Реальной отдачей от сотрудничества в рамках Содружества выступает полноценный режим свободной торговли товарами, функционирующий между государствами - участниками на основе Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г.»<sup>2</sup>.

Важно подчеркнуть, что одной из главных сфер экономического сотрудничества государств - членов СНГ выступает создание Единого экономического пространства на территории Содружества через Таможенный союз, который в своем развитии прошел несколько этапов. Первоначально в этой области было заключено двухстороннее Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января

---

<sup>1</sup> Марракешское соглашение о создании Всемирной Торговой Организации (Марракеш, 15 апреля 1994 г.) // Текст Соглашения официально опубликован не был; URL: <http://base.garant.ru/2541158/>

<sup>2</sup> О развитии сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации; URL: <http://www.mid.ru/o-razviti-sotrudnicestva-v-ramkah-sodruzestva-nezavisimyh-gosudarstv> (дата обращения 28.03.2018).

1995 г.<sup>1</sup> Затем было подписано Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 г.<sup>2</sup> между Беларуссией, Казахстаном и Россией, к которому в 1996 г. присоединилась Киргизия, в 1999 г. – Таджикистан, в 2000 г. – Узбекистан. На этом этапе сотрудничества сформировались правовая и институциональная базы интеграции, определились приоритеты и конкретные направления развития в этой области.

В 1999 г. был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве<sup>3</sup>, а в 2000 г. – Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества<sup>4</sup> (ЕврАзЭС), т.е. была создана самостоятельная международная организация, членами которой первоначально стали пять государств – Беларуссия, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан.

Именно в рамках ЕврАзЭС в октябре 2007 г. президенты России, Беларуссии и Казахстана (трех наиболее экономически развитых стран альянса) приняли документы, заложившие фундамент Таможенного союза. Был подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза<sup>5</sup> и Договор о Комиссии Таможенного союза<sup>6</sup>. Уже в ноябре 2009 г. главы этих государств подписали пакет документов о применении единого таможенного тарифа с 1 января 2010 г. и вступлении в силу Таможенного кодекса с 1 июня 2010 г.<sup>7</sup> По мнению Е.М. Ивановой, это способ-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ от 4 ноября 1995 года № 164-ФЗ «О ратификации Соглашения о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 45. Ст. 4240.

<sup>2</sup> Соглашение о таможенном союзе (Москва, 20 января 1995 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view> (дата обращения 28.03.2018).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 22 мая 2001 г. № 55-ФЗ «Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве» (Москва, 26 февраля 1999 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 42. Ст. 3983.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 22 мая 2001 г. № 56-ФЗ «О ратификации Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества» (Астана, 10 октября 2000 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 22. Ст. 2122.

<sup>5</sup> Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.) РФ ратифицировала Федеральным законом от 27 октября 2008 г. № 187-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 12. Ст. 1552.

<sup>6</sup> Договор о Комиссии Таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.) РФ ратифицировала ФЗ от 27 октября 2008 г. № 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 12. Ст. 1553.

<sup>7</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. (РФ ратифицировала ФЗ от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 50. Ст. 6615.

ствовало переходу от декларативной к реальной интеграции, т.к. оформило создание единой таможенной территории, отсутствие внутри данной территории таможенных границ и единообразие таможенного регулирования<sup>1</sup>.

В ноябре 2011 г. президенты этих трех стран приняли Декларацию о евразийской экономической интеграции<sup>2</sup>, в которой заявили о своем стремлении сформировать Евразийский экономический союз к 1 января 2015 г. В соответствии с данной целеустановкой 29 мая 2014 г. в Астане состоялось заседание Высшего Евразийского экономического совета, итогом которого стало подписание Президентами России, Белоруссии и Казахстана Договора о Евразийском экономическом союзе<sup>3</sup>, вступившем в силу с 1 января 2015 г. Уже 2 января 2015 г. к тройке присоединилась Армения, а 12 августа 2015 г. – Киргизия. Предполагается, что по мере готовности к ЕАЭС примкнет и другой член прекратившего существование 10 октября 2014 г. ЕврАзЭС – Таджикистан.

Статьей 1 Договора о ЕАЭС провозглашено, что Союз является «международной организацией региональной экономической интеграции», в рамках которой обеспечиваются свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором о ЕАЭС и иными международными договорами, заключенными в рамках Союза. Помимо формирования единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов Союз ставит перед собой следующие цели: а) создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня населения; б) всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики (ст. 4 Договора).

---

<sup>1</sup> Иванова Е.М. Евразийская интеграция: путь от СНГ к ЕАЭС // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. № 18. С. 168.

<sup>2</sup> Декларация о евразийской экономической интеграции (Москва, 18 ноября 2011 г.) [Электронный ресурс]// Официальный сайт ЕАЭС; URL: <http://www.eurasiancommission.org/RU/> (дата обращения 01.04.2018).

<sup>3</sup> Договор о создании ЕАЭС (Астана, 29 мая 2014 г.) [Электронный ресурс]// Официальный сайт ЕАЭС; URL: [http://www.eaeunion.org/files/history/2014/2014\\_2.pdf](http://www.eaeunion.org/files/history/2014/2014_2.pdf) (дата обращения 01.04.2018).



Согласно п. 1 ст. 8 Договора о ЕАЭС органами Союза являются: 1) Высший евразийский экономический совет, состоящий из глав государств-членов; 2) Евразийский межправительственный совет, включающий в себя глав правительств государств-членов; 3) Евразийская экономическая комиссия; 4) Суд ЕАЭС.

Главенствующую роль в ЕАЭС играют два первых органа: Высший совет и Межправительственный совет, которые представляют интересы государств-членов. Наличие двух органов обусловлено конституционным устройством государств - членов, где президенты определяют основные направления внутренней и внешней политики, в то время как исполнительная власть осуществляется правительствами. Если Высший евразийский экономический совет уполномочен рассматривать принципиальные вопросы деятельности Союза, определять стратегию, направления и перспективы развития интеграции, то Межправительственный совет обеспечивает реализацию и контроль за исполнением Договора о ЕАЭС, других международных договоров, заключенных в рамках Союза, и решений Высшего совета. Оба органа принимают решения только на основе консенсуса.

Интересы ЕАЭС представляет Евразийская экономическая комиссия, которая является «постоянно действующим регулирующим органом Союза» (ст. 18 Договора о ЕАЭС). ЕЭК имеет статус наднационального органа управления и в своей деятельности руководствуется интересами участников проекта евразийской экономической интеграции в целом, не мотивируя свои решения интересом какого-либо из национальных правительств. Решения Комиссии обязательны для исполнения на территории стран-участниц ЕАЭС.

Общее руководство деятельностью Комиссии осуществляет Совет Комиссии, в который от каждого государства-члена входит по одному представителю, являющемуся заместителем главы правительства. Совет принимает решения только на основе консенсуса, а Коллегия (10 членов) может принимать решения квалифицированным большинством. ЕЭК – занимается обеспечением условий функционирования и развития ЕАЭС, разработкой пред-

ложений по дальнейшей интеграции. Фактически, к ЕЭК в 2012 г. перешли полномочия бывшей комиссии Таможенного союза, существовавшей с 2007 г.

В состав Суда ЕАЭС входят по два судьи от каждого государства-члена. Суд может рассматривать споры, возникающие по вопросам реализации Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза, по заявлениям не только государств-членов, но и хозяйствующих субъектов. Решения Суда обязательны для исполнения сторонами спора (п. 99 Статута Суда ЕАЭС).

По мнению Я.В. Калиш, несмотря на то, что «проект ЕАЭС позиционируется как лишенный политической составляющей, в то же время через весь Договор ЕАЭС красной нитью проходит его политическое содержание... Это проявляется как семантически, в терминах, используемых в Договоре, так и в его положениях... Экономический блок, образованный Россией, Беларуссией и Казахстаном, имеет потенциал для преобразования в полноценную конфедерацию»<sup>1</sup>.

Интеграционное развитие в рамках СНГ никогда не было только экономическим проектом, оно определялось, в том числе, и военно-политическими факторами. В связи с чем, стоит упомянуть, что Соглашение об образовании СНГ предусматривало сотрудничество по созданию не только общего экономического, но и совместного военно-стратегического пространства.

Наиболее эффективно по ряду направлений военно-политическое сотрудничество осуществляется в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). ОДКБ берет свое начало от подписанного в рамках СНГ 15 мая 1992 г. в Ташкенте Договора о коллективной безопасности (ДКБ)<sup>2</sup>, в основу которого легли положения ст. 51 Устава ООН об осуществлении права на коллективную самооборону. К моменту своего вступления в силу 20 апреля 1994 г. ДКБ объединял девять государств СНГ: Азербайджан,

---

<sup>1</sup> Калиш Я.В. Договор о Евразийском экономическом союзе // Обозреватель – Observer. 2014. № 12. С. 25.

<sup>2</sup> Договор о коллективной безопасности (Ташкент, 15 мая 1992 г.) Ратифицирован Постановлением Верховного Совета РФ от 31 июля 1993 г. № 5595-1 // Российская газета. 1992, 23 мая.

Армению, Белоруссию, Грузию, Казахстан, Киргизию, Россию, Таджикистан и Узбекистан. Несмотря на то, что Азербайджан, Грузия и Узбекистан решили выйти из состава ДКБ, после того, как в апреле 1999 г. истек первоначальный срок его действия (договором был установлен 5 летний срок с возможностью последующего продления), остальные шесть государств были настроены на продолжение строительства самостоятельного военно-политического союза.

2 апреля 1999 г. государства-участники продлили действие ДКБ, но дальнейшее развитие сотрудничества в формате Договора потребовало качественных институциональных изменений, что и привело к подписанию 7 октября 2002 г. в Кишиневе Устава Организации Договора о коллективной безопасности<sup>1</sup>. Таким образом, произошло преобразование военно-политического объединения в полномасштабную международную организацию – ОДКБ, основными целями которой являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов (ст. 3 Устава ОДКБ).

Параллельно в апреле 1999 г. во время саммита НАТО в Вашингтоне, посвященного 50-летию создания Организации, членами блока стали Венгрия, Польша и Чехия, а группа других стран, включая бывшие советские республики, начала целенаправленно готовиться к вступлению в НАТО. Интересно, что на том же саммите Азербайджан, Грузия и Узбекистан совместно с Украиной и Молдовой решили создать организацию ГУУАМ как альтернативу продвигаемым Россией интеграционным проектам и наладить тесное сотрудничество с НАТО. В 2006 г. был подписан Устав организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ. В 2005 г. Узбекистан вышел из данного объединения и стал членом ЕврАзЭС (январь 2006 г.), а затем в июне 2006 г. присоединился к ОДКБ. Однако из-за углубления интеграцион-

---

<sup>1</sup> Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности; URL: <http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php> (дата обращения 01.04.2018).

ных процессов в рамках как ЕврАзЭС, так и ОДКБ (в сторону создания Коллективных сил оперативного реагирования) Узбекистан приостановил свое участие и в ЕврАзЭС (ноябрь 2008 г.), и в ОДКБ (июнь 2012 г.), чему способствовало улучшение его отношений с Западом.

Как отмечает С.М. Гонтарь, в последнее время наблюдается активность НАТО с применением силовой составляющей. С 1991 г. воинские контингенты Североатлантического альянса участвовали в операциях на территории Балкан, Афганистана, Ливии, Ирака и ряда других государств. Данная деятельность НАТО представляет серьезную угрозу для международного мира и безопасности, поскольку в ряде случаев осуществляется без получения санкций со стороны Совета безопасности ООН<sup>1</sup>.

Следует согласиться с Ж.М. Кембаевым, что создание ОДКБ воплощает в жизнь идею так называемого многополярного мира, т.е. такой системы международного устройства, при которой в мире существует несколько полюсов силы, государств или союзов государств – центров экономического и политического влияния. Подтверждением тому служит положение, согласно которому ОДКБ «содействует формированию справедливого, демократического миропорядка, основанного на общепризнанных принципах международного права» (ст. 4 Устава ОДКБ)<sup>2</sup>.

В соответствии с Уставом ОДКБ разработана и создана институциональная система управления, которая включает в себя ряд консультативных и исполнительных органов. Высшим органом ОДКБ является Совет коллективной безопасности (СКВ), куда входят все главы государств. Он рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов. Основной

---

<sup>1</sup> Гонтарь С.М. Система коллективной безопасности РФ в формате ОДКБ и предпосылки ее создания // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. 2013. № 2 (24); URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-kollektivnoy-bezopasnosti-rf-v-formate-odkb-i-predposylki-ee-sozdaniya> (дата обращения 01.04.2018).

<sup>2</sup> Кембев Ж.М. Указ. соч. С. 43.

формой деятельности СКБ являются сессии, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Действуют консультативные и исполнительные органы Организации, к которым следует отнести Совет министров иностранных дел (координация взаимодействия государств-членов в области внешней политики); Совет министров обороны (координация вопросов взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества) и Комитет секретарей советов безопасности (курирует вопросы обеспечения национальной безопасности, противодействия современным вызовам и угрозам)<sup>1</sup>.

При Совете министров обороны ОДКБ создан Военный комитет, который занимается оперативным рассмотрением вопросов планирования и применения сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, а также подготовкой необходимых предложений СМО.

По принципу СНГ создана Парламентская ассамблея ОДКБ, осуществляющая межпарламентское сотрудничество, которая в различных формах рассматривает вопросы деятельности ОДКБ, обстановку в зоне ее ответственности, ход выполнения решений уставных органов и задачи по их правовому обеспечению, обсуждает практику работы по ратификации международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ.

В период между сессиями Совета коллективной безопасности координация в реализации решений органов ОДКБ возлагается на Постоянный Совет при Организации, состоящий из полномочных представителей государств-членов. В его заседаниях участвует также Генеральный секретарь ОДКБ, являющийся высшим административным должностным лицом Организации и осуществляющий руководство Секретариатом Организации. Назначается решением СКБ из числа граждан государств-членов и подотчетен СКБ.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности; URL: <http://www.odkb-csto.org/> (дата обращения 02.04.2018).

Постоянно действующими рабочими органами ОДКБ являются Секретариат (осуществление организационного, информационного, аналитического и консультативного обеспечения деятельности органов Организации) и Объединенный штаб Организации (отвечает за подготовку предложений по военной составляющей ОДКБ, организацию и координацию практической реализации решений органов ОДКБ по вопросам военного сотрудничества).

Наиболее важными функциями Объединенного штаба ОДКБ являются разработка концептуальных основ формирования системы коллективной безопасности, подготовка предложений по функционированию и применению Войск (Коллективных сил) ОДКБ, а также планирование совместной подготовки органов управления и формирований Коллективных сил ОДКБ.

Могут создаваться вспомогательные органы, действующие на постоянной или временной основе, например, Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию нелегальной миграции, Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков и др.<sup>1</sup>

В настоящее время сотрудничество между государствами - членами ОДКБ осуществляется по следующим направлениям:

1) коалиционное военное строительство. В этой сфере Организация наращивает усилия в решении вопросов, связанных с совместными мероприятиями по отражению военной агрессии, борьбой с международным терроризмом, экстремизмом и транснациональной организованной преступностью, ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций. С этой целью в августе 2001 г. были сформированы Коллективные силы быстрого развёртывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности, а в июне 2009 г. СКБ подписано Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования<sup>2</sup>;

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности; URL: <http://www.odkb-csto.org/> (дата обращения 02.04.2018).

<sup>2</sup> Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 14 июня 2009) РФ ратифицировала ФЗ от 23 декабря 2010 г. № 366-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 52 (часть I). Ст. 6981.

- 2) военно-техническое сотрудничество. В соответствии с заключенным Соглашением об основных принципах военно-технического сотрудничества<sup>1</sup> организована поставка Россией союзникам по ОДКБ вооружения и военной техники по льготным ценам. В рамках этого направления созданная Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству решает вопросы сохранения специализации производств ОПК государств - членов, прорабатывает предложения о создании совместных предприятий по разработке, производству, утилизации и ремонту техники и вооружений и т.д.;
- 3) подготовка военных кадров. Одна из главных целей Организации – формирование и развитие единой системы подготовки военных кадров для вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств - членов ОДКБ по согласованным специальностям и программам обучения. Немаловажным аспектом международных отношений в рамках ОДКБ являются военные маневры. Так, в 2014 г. в Иссык-Кульской области Киргизии было проведено крупномасштабное совместное тактическое учение «Рубеж»<sup>2</sup>;
- 4) политическое сотрудничество. Согласно ст. 9 Устава ОДКБ в формате Организации функционирует механизм регулярных политических консультаций, в ходе которых обсуждается обстановка в зоне ответственности ОДКБ, ведется выработка общих позиций по актуальным проблемам международной повестки дня, согласовываются коллективные заявления. Встречи проводятся на уровнях министров иностранных дел, их заместителей, членов Постоянного совета при ОДКБ. Развивается сотрудничество с другими международными организациями. Так, подписаны меморандумы (протоколы) о сотрудничестве с ООН, ШОС, СНГ, ЕврАзЭС, Союзным государством, Региональной антитеррористической структурой ШОС, Антитеррористическим

---

<sup>1</sup> Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами - участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (с изм. от 10.12.2010) РФ ратифицировала Федеральным законом от 29.11.2001 г. № 159-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 49. Ст. 4565.

<sup>2</sup> Шейренов Б.Ш. Вооруженные Силы Кыргызской Республики в системе международных военных организаций (ОДКБ, ШОС) // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 4. С. 50.

центром и Координационной службой Совета командующих пограничными войсками СНГ<sup>1</sup>.

Таким образом, создание системы коллективной безопасности на пространстве СНГ в формате ОДКБ было вызвано появлением на постсоветском пространстве новых источников военной опасности и угроз национальной безопасности странам-участницам. Среди которых следует указать: расширение зоны влияния Североатлантического альянса на восточноевропейском, центральноазиатском и кавказском направлениях, наличие очагов военных конфликтов, международный терроризм, а также наркоугроза, исходящая из стран Центрально-Азиатского региона<sup>2</sup>.

Еще одним интеграционным объединением на территории СНГ является Союзное государство России и Белоруссии, Договор о создании которого был подписан 8 декабря 1999 г.<sup>3</sup> Его подписание явилось продолжением развития интеграционных процессов, заложенных Договором о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве от 21 февраля 1995 г., Договором об образовании Сообщества России и Беларуси от 2 апреля 1996 г. и Договором о Союзе Белоруссии и России от 2 апреля 1997 г.<sup>4</sup> Хотя Договор и называет российско-белорусский интеграционный союз «государством», но не определяет форму его устройства и статус. Несмотря на то, что ст. 6 проекта Конституционного акта Союзного государства<sup>5</sup> наделяет его международной правосубъектностью, в реальности же страны в международных делах выступают самостоятельно и независимо. Единого представительства России и Белоруссии в международных организациях в качестве Союзного государства не суще-

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности; URL: <http://www.odkb-csto.org/structure/> (дата обращения 02.04.2018).

<sup>2</sup> См.: Гонтарь С.М. Указ. соч.

<sup>3</sup> Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 7. Ст. 786.

<sup>4</sup> Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве (Минск, 21 февраля 1995 г.) // РФ ратифицировала Федеральным законом от 29 мая 1995 г. № 84-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 12. Ст.1040; Договор о Союзе Беларуси и России (Москва, 2 апреля 1997 г.) // РФ ратифицировала Федеральным законом от 10 июня 1997 г. № 89-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3596.

<sup>5</sup> Проект документа «Принципы Конституционного акта Союзного государств» // Официальный сайт Информационного агентства Союзного государства России и Белоруссии «Союз-Инфо» URL: <http://www.sinfo.ru>. (дата обращения 02.04.2018).



ствуется. На основании этого Е.П. Бостанова делает вывод, что в сфере международного права компетенция Союзного государства весьма ограничена<sup>1</sup>.

В соответствии с Договором о создании Союза функционируют: Высший Государственный Совет; Совет Министров; Постоянный Комитет Союзного государства и Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

В состав Высшего Государственного Совета входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников. Председателем ВГС является один из глав государств-участников на основе ротации (с 2000 г. исполняет обязанности Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко). К функциям ВГС относят: утверждение международных договоров, ратифицированных Парламентом СГ; утверждение бюджета, принятого Парламентом СГ и годовые отчеты о его исполнении; заслушивание ежегодных отчетов Председателя Совета Министров СГ о реализации принятых решений и т.д.

Парламентское Собрание Союза Беларуси и России состоит из 72 депутатов – по 36 представителей парламента от каждой страны. К компетенции этого представительного органа относят: принятие модельных законодательных актов; содействие унификации законодательства стран-участниц; рассмотрение вопросов сотрудничества государств - участников Договора; координация деятельности законодательных органов власти государств - участников Договора по вопросам развития правовой основы интеграции и т.д.

Коллегиальным исполнительным органом Союзного государства является Совет Министров, куда входят главы Правительств стран-участниц, министры иностранных дел, финансов, руководители отраслевых органов управления СГ, Госсекретарь Союзного государства России и Беларуси. Председателем Совета министров СГ назначается только глава исполнительной власти страны-участницы. К функциям этого органа относят: обеспечение контроля за выполнением положений Договора; разработка основных направлений

---

<sup>1</sup> См.: Бостанова Е.П. Государственный суверенитет в условиях межгосударственного союза (на примере Союзного государства России и Белоруссии) // Актуальные проблемы юриспруденции: сб. ст. по матер. IV междунар. науч.-практ. конф. № 4(4). – Новосибирск: СибАК, 2017. С. 90-94.

общей политики; обеспечение и развитие единого экономического пространства, проведение единой налоговой, ценовой и торговой политики.

Рабочим аппаратом Высшего Государственного Совета СГ и Совета Министров СГ является Постоянный Комитет, работой которого руководит Государственный секретарь СГ. Комитет координирует работу отраслевых и функциональных органов СГ, осуществляет предварительное рассмотрение программ, проектов и мероприятий СГ; готовит для Совета Министров СГ предложения по проектам законов, по унификации законодательств государств-участников и т.д.

Согласно Договора в полномочия Союзного государства входят внешняя политика, оборона и безопасность, бюджетная, денежно-кредитная и налоговая системы, таможенные вопросы, системы энергетики, транспорта и связи. При этом каждое государство сохраняет суверенитет, независимость, территориальную целостность, государственное устройство, Конституцию, государственный флаг и герб.

Следует отметить, что многие процессы между двумя странами, особенно экономического характера, осуществляются в рамках таможенного союза, однако есть области, в которых взаимодействие реализуется согласно Договора, например, образовательная сфера и т.д.

Солидаризируемся с мнением Е.П. Бостановой, что хотя созданные общественно-политические институты СГ России и Беларуси продолжают работу, но они обладают только консультативно - координирующими полномочиями. В то же время система судебных органов СГ до сих пор не создана, несмотря на то, что Договором предусматривалась, не принят Конституционный акт СГ<sup>1</sup>. Являясь скорее политическим, чем экономическим проектом, на фоне создания ЕАЭС у Союзного государства перспектив немного. Экономическое объединение ЕАЭС является сегодня локомотивом интеграционных процессов, наиболее полно отвечающим потребностям как России, так и

---

<sup>1</sup> См.: Бостанова Е.П. Указ. соч.

Белоруссии, поэтому пока реальных предпосылок дальнейшего развития данного интеграционного образования не наблюдается.

Интеграционным объединением, в котором участвуют также бывшие страны СНГ (Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан) является Шанхайская организация сотрудничества<sup>1</sup>. Но поскольку на сегодняшний момент ее членами являются Республика Индия, Китайская Народная Республика и Исламская Республика Пакистан, то анализ данной международной организации не входит в область исследования.

Резюмируя, отметим, что происходящие на пространстве СНГ процессы направлены на построение более эффективных форм сотрудничества в рамках субрегиональных интеграционных объединений, созданных в важнейших областях совместной деятельности в сфере экономики, финансов, налогообложения, торговли, таможенного дела и военно-политической сфере. Такая модель разноформатного и разноуровневого взаимодействия в рамках СНГ дает возможность каждому государству Содружества избирательно участвовать в тех сферах, которые представляют для него наибольший интерес.

На сегодняшний момент в состав этих интеграционных структур вошли страны Содружества, оказавшиеся готовыми к более высокой степени интеграции. Считаем, что положительная динамика развития отношений в субрегиональных объединениях СНГ будет способствовать присоединению и других государств-участников Содружества.

## **22. Основные направления сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств**

Уже 27 лет Содружество Независимых Государств выступает площадкой межгосударственного сотрудничества стран-участниц, которое осуществляется по различным направлениям.

---

<sup>1</sup> Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 19 сентября 2003 г. РФ ратифицирована ФЗ от 6 июня 2003 г. № 66-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 23. Ст. 2175.

Значительная работа за эти годы проделана в экономической сфере. По мнению Председателя Исполкома – Исполнительного секретаря СНГ С.Н. Лебедева, развитие экономических отношений на пространстве СНГ осуществляется в трех направлениях. Во-первых, организация взаимодействия в тех отраслях экономики, где накоплен значительный потенциал: энергетика, транспорт, связь, металлургия, отдельные сектора машиностроения, сельское хозяйство. Такое взаимодействие в первую очередь направлено на разработку новых технологий и создание новых кооперационных связей. Второе направление связано с подписанием в 2011 г. Договора о зоне свободной торговли, сторонами которого в настоящее время являются девять государств Содружества. Третье направление взаимодействия в сфере экономического сотрудничества получило в связи с образованием на пространстве Содружества различных интеграционных объединений: ЕАЭС и Союзного государства<sup>1</sup>.

Сегодня основополагающим документом, нацеленным на поиск взаимоприемлемых решений всего спектра экономических проблем, является Стратегия экономического развития Содружеств Независимых Государств на период до 2020 года<sup>2</sup>. Данный нормативный акт принят в развитие Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, принятой СГГ СНГ 5 октября 2007 г.<sup>3</sup>, согласно которой экономическое сотрудничество является приоритетным направлением деятельности Содружества.

Стратегия развития определила основные сферы экономического сотрудничества, такие как взаимная торговля; промышленная политика; топливно-энергетический комплекс; агропромышленная сфера; транспорт, сфера ресурсосбережения и энергосбережения; валютно-финансовая область; со-

---

<sup>1</sup> См.: Лебедев С.Н. Современная экономика ставит новые задачи // Экономические стратегии. 2018. № 2.

<sup>2</sup> Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (14 ноября 2008 года, г. Кишинев) Утверждена Решением Совета глав правительств СНГ // Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18764> (дата обращения 04.04.2018)

<sup>3</sup> Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (Душанбе, 5 октября 2007 года) / Одобрена Решением Совета глав правительств СНГ // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18763> (дата обращения 04.04.2018)

трудничество налоговых и таможенных органов; сфера инновационного сотрудничества; информатизационная и космическая области.

Важным аспектом экономического сотрудничества является обеспечение устойчивого и надёжного энергосбережения стран СНГ, создание условий для формирования и функционирования общего электроэнергетического рынка, повышения надёжности и качества обслуживания потребителей в государствах Содружества. В этих целях принята Рабочая программа по сотрудничеству в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 г. «Атом-СНГ»<sup>1</sup>, ход выполнения которой контролирует отраслевой орган – Электроэнергетический Совет СНГ.

Осуществляется согласованная политика, направленная на развитие общих рынков транспортных услуг, повышение эффективности тарифной политики, обеспечения безопасности на транспорте. Подписано Соглашение о согласованном развитии международных транспортных коридоров, проходящих по территории государств - участников СНГ, принята Концепция стратегии развития железнодорожного транспорта<sup>2</sup>. Координируют работу в данном направлении Совет по железнодорожному транспорту и Совет по авиации и использованию воздушного пространства.

В агропромышленном комплексе сотрудничество направлено на расширение и развитие интеграционных процессов в аграрной сфере, создание общего аграрного рынка, формирование которого осуществляется на основе рынка зерна, мясо-молочной, плодовоовощной продукции и картофеля. Комплексом совместных мер по повышению продовольственной безопасности

---

<sup>1</sup> Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств «О Рамочной программе сотрудничества государств - участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года «Сотрудничество» Атом-СНГ» от 19 мая 2011 г. // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=23729> (дата обращения 07.04.2018).

<sup>2</sup> Концепция стратегии развития железнодорожного транспорта государств-участников СНГ до 2020 г. от 18 октября 2011 г. // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20116>

государств-участников<sup>1</sup> предусматривается рост производства, повышение устойчивости конъюнктуры рынка каждого государства и СНГ в целом.

Осуществляется реализация комплекса мер по обеспечению добросовестной конкуренции и проведению антимонопольной политики на рынках СНГ, приведению правовых и регулятивных аспектов конкурентной политики в соответствие с международными нормами, для чего создан Межгосударственный совет по антимонопольной политике.

Одним из важных направлений выступает межрегиональное и приграничное сотрудничество в государствах - участниках СНГ. основополагающим документом в данной области является Конвенция о приграничном сотрудничестве государств - участников СНГ от 10 октября 2008 г.<sup>2</sup> Документ создал правовую основу для упрощения взаимного общения заинтересованных в нем органов государственной власти, деловых кругов, хозяйствующих субъектов и населения, укрепления прямых хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между приграничными территориями.

В Конвенции в качестве основных направлений взаимодействия государств в интересах развития приграничных территорий определены: создание на приграничных территориях особых или специальных экономических зон (свободные экономические зоны); приграничная торговля, обеспечение ее безопасности; оказание поддержки соотечественникам, проживающим в приграничных районах, в сохранении и расширении гуманитарных связей; проведение компетентными органами совместных мероприятий по мониторингу в области охраны окружающей среды, включая трансграничные реки, и рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению санитарно-эпидемиологического, экологического, ветеринарно-санитарного благополу-

---

<sup>1</sup> Решение Совет глав правительств Содружества Независимых Государств «О комплексе совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств - участников СНГ» (Кишинев, 18 ноября 2008 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; [URL:http://www.e-cis.info/page.php?id=20823](http://www.e-cis.info/page.php?id=20823) (дата обращения 12.04.2018).

<sup>2</sup> Конвенция о приграничном сотрудничестве государств - участников СНГ (Бишкек, 10 октября 2008 г.) // Бюллетень международных договоров. 2010. № 1.

чия населения, а также по охране территорий от заноса заразных болезней животных и др.

Многостороннее взаимодействие государств - участников СНГ в решении вопросов устойчивого экономического развития регионов и приграничных территорий, обеспечение безопасности граждан и по другим направлениям координируется Советом командующих Пограничными войсками, рабочим органом которого является Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками и специально созданным отраслевым Советом по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств-участников СНГ<sup>1</sup>.

В 2007 г. Межпарламентской ассамблеи СНГ приняты модельные законы «О межрегиональном сотрудничестве» и «О пограничном сотрудничестве»<sup>2</sup>. Кроме того, Исполком СНГ разработал реестр (перечень), который включает более 2300 подписанных документов о региональном сотрудничестве в различных сферах деятельности, что наглядно характеризует активность взаимоотношений регионов государств СНГ.

Приоритетными направлениями сотрудничества выступают также правоохранительная и военная сферы. Так, в правоохранительной сфере активно задействован потенциал соответствующих органов отраслевого сотрудничества СНГ: Совета руководителей органов безопасности и специальных служб, Совета министров внутренних дел, Координационного совета генеральных прокуроров государств - участников СНГ, Совета руководителей органов безопасности и специальных служб, а также Антитеррористического центра СНГ и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств -

---

<sup>1</sup> Соглашение Совета глав государств СНГ «О Совете по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств - участников Содружества Независимых Государств 10 октября 2008 года» // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://e-cis.info/page.php?id=23588> (дата обращения 12.04.2018).

<sup>2</sup> Модельный закон «О межрегиональном сотрудничестве» Принят Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ № 29-19 от 31 октября 2007 г. // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=15188> (дата обращения 12.04.2018).

участников СНГ. Особое внимание уделяется вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми, коррупцией, киберугрозами, отмыванием финансовых средств, полученных преступным путем, а также обеспечению безопасности внешних границ государств Содружества.

Успешно реализуется Программа сотрудничества государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы<sup>1</sup>. Здесь основные усилия сосредоточены на проведении совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций, обмене упреждающей информацией и распространении передового опыта работы. В 2017 г. принята Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в противодействии коррупции и др.<sup>2</sup>

Заметным вкладом в упрочение антитеррористической безопасности являются совместные учения, например, «Боевое содружество - 2017», проведенные Советом министров обороны государств - участников СНГ, а также антитеррористическое учение «Душанбе-Антитеррор - 2017», проведенное Антитеррористическим центром СНГ.

В последние годы активизировалось военное сотрудничество. Стремительное развитие ракетных и космических технологий и создание новых средств нападения определили необходимость расширения перечня задач, решаемых объединенной системой ПВО СНГ по противодействию новым вызовам и угрозам. В связи с чем, принято решение СГГ об Основных направлениях адаптации объединенной системы противовоздушной обороны

---

<sup>1</sup> Решение СГГ СНГ «О Программе сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы» от 16 сентября 2016 г. /Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников СНГ; URL: <http://www.cisatc.org/135/326> (дата обращения 15.04.2018).

<sup>2</sup> Официальный портал Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ; URL: <http://www.ksgp-cis.ru/news/news-item/4281> (дата обращения 15.04.2018).



государств - участников СНГ к решению задач воздушно-космической обороны, направленное на создание к 2025 г. объединенной системы воздушно-космической обороны, на основе дальнейшего совершенствования существующей объединенной системы противовоздушной обороны.

Гуманитарная сфера также относится к числу ключевых направлений межгосударственного взаимодействия в рамках СНГ, что связано с общей исторической и культурной близостью, духовными традициями и ценностями между народами. Межкультурный диалог между странами осуществляется благодаря созданным в 2006 г. Совету по гуманитарному сотрудничеству и Межгосударственному фонду гуманитарного сотрудничества государств - участников СНГ<sup>1</sup>, которые помогают реализовывать разнообразные образовательные, научные, молодежные и иные проекты. В 2011 г. создан Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. Заключены и действуют соглашения и концепции в области культуры (Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в сфере культуры и Концепция развития образования в сфере культуры и искусства государств - участников СНГ 2011 г.); в сфере интеллектуальной собственности (создан Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности в 2010 г., Соглашение о сотрудничестве по организации межгосударственного обмена информацией и формированию баз данных авторского права и смежных прав 2009 г.); в области образования, науки и инноваций (Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств - участников СНГ на период до 2020 года); в области молодежной политики и спорта (Стратегия международного молодежного сотрудничества стран СНГ до 2020 г. и др.)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Устав Межгосударственному фонду гуманитарного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств от 26 мая 2006 г.// Официальный сайт Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ; URL: <http://www.mfgs-sng.org/mfgs/ustav/> (дата обращения 15.04.2018).

<sup>2</sup> Официальный Интернет-портал СНГ /Гуманитарное сотрудничество; URL: <http://www.e-cis.info/index.php?id=152> (дата обращения 15.04.2018).

За 27 летний период существования Содружества сформированы традиции гуманитарного сотрудничества. Например, ежегодное объявление тематических гуманитарных годов, так 2017 г. был Годом семьи, 2018 г. объявлен Годом культуры.

В рамках ежегодных Форумов творческой и научной интеллигенции государств - участников СНГ в многостороннем формате обсуждаются планы совместных мероприятий, выдвигаются новые инициативы, вырабатываются рекомендации по наиболее актуальным вопросам взаимодействия стран СНГ в области науки, образования, культуры, информации, работы с молодежью. Например, в 2017 г. такой форум проходил в Москве и был посвящен роли гуманитарного сотрудничества в укреплении семейных ценностей и традиций стран СНГ.

Приоритетным направлением гуманитарного партнерства стран СНГ на протяжении десятилетий остается сотрудничество в сфере образования. В 2009 г. создан современный механизм академической мобильности на пространстве СНГ – Сетевой университет стран СНГ, который в 2015 г. собрал 31 университет из 9 государств-участников. Проект позволяет проводить обучение студентов из стран Содружества по магистерским программам в области экономики, менеджмента, филологии и международного права. По мнению С.Н. Лебедева, положительным моментом в этой области является развитие системы обмена научно-технической информацией, организация программ дистанционного обучения молодых ученых и специалистов в государствах - участниках Содружества<sup>1</sup>.

Один раз в два года в Содружестве проводятся съезды учителей и работников образования, которые играют важную роль в сохранении общего образовательного пространства СНГ, в выработке направлений и механизмов интеграции, а также поиске путей взаимовыгодного и равноправного сотруд-

---

<sup>1</sup> См.: Лебедев С.Н. Наука – один из важнейших приоритетов сотрудничества // Интеллект и Технологии. 2016. № 18. С 6-15.

ничества национальных систем образования. Очередной съезд должен пройти в октябре 2018 г. в Бишкеке (Кыргызстан).

Среди важнейших гуманитарных мероприятий в рамках Содружества можно также назвать Молодежные Дельфийские игры государств СНГ, Межгосударственную премию СНГ «Звезды Содружества», присуждаемую за крупный вклад в сфере науки и образования, культуры и искусства, гуманитарной деятельности, а также Международную премию «Содружество дебютов» за лучшие произведения, работы или достижения по тематике гуманитарного года.

В области науки развивается система совместного использования уникальных объектов научно-технологической инфраструктуры, таких как Международный инновационный центр по нанотехнологиям в Дубне, высокогорный научно-исследовательский центр «Памир-Чакалтай» в Таджикистане<sup>1</sup>.

Таким образом, развитие гуманитарного направления сотрудничества способствует дальнейшему углублению взаимопонимания между народами СНГ, сохранению общего культурного наследия и гуманистических ценностей, развитию человеческого потенциала и научно-образовательных возможностей, обеспечению экономического и социального прогресса<sup>2</sup>.

Огромную роль в комплексе связей между государствами играет правовое сотрудничество. Согласно ст. 2 Устава СНГ одной из главных целей и задач Содружества названы взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений. Более развернутую характеристику это положение нашло в ст. 20 Устава, где закреплено, что государства - члены СНГ осуществляют сотрудничество в области права, в частности, путем заключения многосторонних и двусторонних договоров об оказании правовой помощи и способствуют сближению национального законодательства.

---

<sup>1</sup> СНГ: история и перспективы/ Т.Н. Москалькова. – М.: Издание Государственной Думы. 2012. С.70.

<sup>2</sup> См.: Гуманитарное законодательство государств - участников СНГ: общая характеристика и тенденции развития /Н.С. Волкова, О.Ю. Еремина, Т.Е. Мельник и др.; под науч. ред. В.И. Лафитского. – М.:ИЗиСП, 2012. 464 с.

Заклячая многосторонние конвенции (например, Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г.<sup>1</sup>), государства-члены СНГ стремятся обеспечить охрану прав и интересов своих граждан.

Способствует гармонизации, а в ряде случаев и унификации национального законодательства Межпарламентская Ассамблея СНГ, в рамках которой разрабатываются модельные законодательные акты для государств-участников Содружества. По мнению Е.В. Шестакова, «модельный закон представляет собой законодательный акт рекомендательного характера, содержащий типовые нормы и дающий нормативную ориентацию для национального законодательства»<sup>2</sup>.

Следует согласиться с И.В. Шугуровой, что модельный закон представляет собой уникальное юридическое явление, которое в отличие от международного договора, предоставляет возможность более гибко использовать положения модели, поскольку отступление от нее не влечет для государств юридических последствий. Таким образом, модельные законы и рекомендательные акты используют более мягкие механизмы воздействия на внутригосударственное право<sup>3</sup>.

Определяет условия разработки и принятия МПА СНГ проектов модельных законодательных актов Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций МПА СНГ от 14 апреля 2005 г.<sup>4</sup>. Согласно данного документа к модельным законодательным актам относятся модельный кодекс и модельный закон, однако такие акты могут иметь форму типо-

---

<sup>1</sup> Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.) Ратифицирована РФ ФЗ от 4 августа 1994 г. № 16-ФЗ // Бюллетень международных договоров. 1995. № 2.

<sup>2</sup> Шестакова Е.В. Модельное законодательство: Теоретико-правовые аспекты и практика применения: дис... канд. юрид. наук. – М., 2006. С. 19.

<sup>3</sup> Шугурова И.В. Модельное законодательство в сфере интеллектуальной собственности в странах СНГ // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. № 3 (98). С. 135.

<sup>4</sup> Постановление МПА СНГ от 14 апреля 2005 г. № 31-21 «Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств» // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: [http://iacis.ru/upload/iblock/f14/polozhenie\\_o\\_razrabotke\\_modelnykh\\_zakonoff.pdf](http://iacis.ru/upload/iblock/f14/polozhenie_o_razrabotke_modelnykh_zakonoff.pdf) (дата обращения 15.04.2018).

вых положений, уставов и соглашений. Использование модельных законодательных актов в целом или отдельных их положений может осуществляться при разработке и принятии внутригосударственных правовых актов.

Ежегодно МПА СНГ принимаются модельные акты и рекомендации по различным направлениям сотрудничества в экономической, гуманитарной, социальной сферах, а также в сфере противодействия и борьбы с преступностью, экстремизмом и терроризмом. Например, Модельный закон «О противодействии терроризму» от 3 декабря 2009 г.<sup>1</sup> Модельный закон «Об автомобильном транспорте» от 27 марта 2017 г.<sup>2</sup>, Модельный лесной Кодекс для государств-участников СНГ от 27 марта 2017 г.<sup>3</sup>, и др.

Совместное сотрудничество МПА с отраслевыми органами Содружества позволило принять Таможенный, Налоговый, Торговый, Экологический, Образовательный, Информационный кодексы, а также модельные законы, разработанные во исполнение принятых Советом глав правительств СНГ концепций, соглашений и программ по различным направлениям сотрудничества государств - участников СНГ.

Таким образом, благодаря совместному сотрудничеству стран Содружества не только в военной и экономической сферах, но и в других областях: гуманитарной, социальной, политической, правовой возможно успешное развитие Содружества Независимых Государств и его планомерное интегрирование в мировое сообщество как сильного игрока и равноправного партнера.

---

<sup>1</sup> Модельный закон «О противодействии терроризму» от 3 декабря 2009 г. // Информационный бюллетень 2010. № 46. С.256.

<sup>2</sup> Постановление МПА СНГ от 27 марта 2017 года № 46-20 Модельный закон «Об автомобильном транспорте» // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: [http://iacis.ru/upload/iblock/89f/prilozhenie-k-postanovleniyu-46\\_20.pdf](http://iacis.ru/upload/iblock/89f/prilozhenie-k-postanovleniyu-46_20.pdf) (дата обращения 21.04.2018).

<sup>3</sup> Постановление МПА СНГ от 27 марта 2017 года № 47-17 Модельный лесной кодекс для государств-участников СНГ// Единый реестр правовых актов и других документов СНГ/ Официальный Интернет-портал СНГ; URL: [http://iacis.ru/upload/iblock/89f/prilozhenie-k-postanovleniyu-46\\_20.pdf](http://iacis.ru/upload/iblock/89f/prilozhenie-k-postanovleniyu-46_20.pdf) (дата обращения 21.04.2018).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С момента своего образования и по сегодняшний день СНГ выступает важнейшим объединяющим элементом в системе международных региональных отношений на постсоветском пространстве. В период масштабных политических перемен конца XX в. организация Содружества помогла сохранить тесные дружественные связи между бывшими республиками Союза, выстроить новую модель многостороннего взаимодействия на принципах доверия, равноправия и учета интересов государств-членов.

Основополагающими документами, Содружества являются: Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г.; Протокол к нему и Алма-атинская Декларация, подписанные 11 бывшими республиками Союза 21 декабря 1991 г., а также Устав СНГ от 22 января 1993 г.

Являясь интеграционным международным объединением открытого типа, в состав СНГ сегодня входят 9 государств-членов (подписавших все три документа), Туркменистан, являющийся ассоциированным членом, и Украина – государство-учредитель СНГ. В 2009 г. из состава СНГ вышла Грузия, оставаясь при этом участником многосторонних соглашений в рамках Содружества. В апреле 2018 г. о подготовке к выходу из состава СНГ заявил Президент Украины.

Устав предусматривает несколько видов членства в составе Содружества. Наряду с понятием «государство - член», действует термин «государство - учредитель», причем различий между данным видом участия не определено. Использование такой формулировки предусмотрено для государств, которые подписали Соглашение о создании СНГ и Протокол к нему, но не ратифицировали Устав. Поэтому в документах, принимаемых в рамках Содружества, употребляется термин «государство-участник», распространяющий правовые нормы Устава как на государства-члены, так и на государства-учредители.

В рамках Содружества создана разветвленная институциональная система органов по различным направлениям сотрудничества, которая посто-

янно совершенствуется, адаптируясь к современным политическим реалиям. На сегодняшний момент созданы и плодотворно работают уставные органы: Совет глав государств, Совет глав правительств, Межпарламентскую ассамблею СНГ, Совет министров иностранных дел Содружества, Совет министров обороны СНГ, Совет командующих пограничными войсками, Экономический Суд Содружества. Важную роль играют органы, созданные на основе соглашений СГГ и СГП, среди которых Совет постоянных полномочных представителей государств-участников Содружества при уставных и других органах СНГ, Исполнительный комитет СНГ, осуществляющий организационно-техническое обеспечение работы многих институтов СНГ.

В рамках Содружества действуют отраслевые органы, которые координируют совместные усилия государств - участников в важнейших отраслях экономики и социального развития, вопросах гуманитарного сотрудничества, борьбы с преступностью и терроризмом, в других сферах жизнедеятельности государств - участников СНГ. Так, в 2017 г. функционировало 66 органов отраслевого сотрудничества: в экономической сфере – 36, в сфере безопасности – 16, в гуманитарной сфере – 10, в информационной и правовой – 2.

Сегодня совершенствование институциональных основ СНГ направлено на усиление взаимодействия межгосударственных институтов; фиксацию обязательности принятых ими решений и создание действенных механизмов их реализации; судебное обеспечение выполнимости договорных обязательств, решений органов СНГ; расширение предметной и субъектной юрисдикции Экономического Суда Содружества в режиме обязательного характера его постановлений.

В научной литературе существуют несколько точек зрения о юридической природе Содружества. Одни авторы считают, что СНГ является конфедерацией, другие придерживаются мнения, что оно представляет собой международную региональную организацию, третьи приводят доводы в пользу квазиконфедерции. Полагаем, что имеются весомые аргументы для определения юридической природы СНГ как региональной международной органи-

зации, а соответственно как субъекта международного права. Содружество обладает всеми признаками, характерными для международных организаций: создано суверенными государствами путем подписания международных договоров (три документа); его юридической базой является международное право; СНГ преследует определенные цели, которые зафиксированы в учредительных документах; образованы и действуют координирующие органы; принимаемые органами СНГ решения носят на практике не только рекомендательный, но и обязывающий характер; заключает международные договоры с государствами и международными организациями.

Кроме того, Содружество самостоятельно осуществляет свои права и несет договорные обязательства в отношениях с другими субъектами международного права, несмотря на отсутствие прямого указания об этом в его учредительных документах.

Происходящие сегодня на пространстве СНГ процессы направлены на построение более эффективных форм сотрудничества в рамках субрегиональных интеграционных объединений, созданных в важнейших областях совместной деятельности в сфере экономики, финансов, налогообложения, торговли, таможенного дела и военно-политической сфере.

На территории СНГ с 2011 г. успешно функционирует Зона свободной торговли, целью которой является развитие взаимной торговли, отмена действующих ограничений и изъятий из режима свободной торговли, в том числе касающихся импорта сырья и экспорта готовой продукции, в целях обеспечения свободного доступа товаров национальных производителей на рынки государств - участников СНГ (входят Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия и Таджикистан).

В качестве самостоятельной международной организации на территории СНГ действует Евразийский экономический союз ЕАЭС (взамен существовавшего с 2001 по 2014 гг. Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), в рамках которого обеспечиваются свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной и



согласованной политики в различных отраслях экономики, действует единая таможенная политика. На настоящий момент государствами-членами ЕАЭС являются пять стран: Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Россия.

Еще одной важной региональной международной организацией военного сотрудничества выступает ОДКБ, целями деятельности которой являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам (входят Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан).

Считаем, что создание этих объединений воплощает в жизнь идею так называемого многополярного мира, т.е. такой системы международного устройства, при которой в мире существует несколько полюсов силы, государств или союзов государств – центров экономического и политического влияния. Полагаем, что на сегодняшний момент в состав этих интеграционных структур вошли страны Содружества, оказавшиеся готовыми к более высокой степени интеграции. Такая модель разноформатного и разноуровневого взаимодействия в рамках СНГ дает возможность каждому государству Содружества избирательно участвовать в тех сферах, которые представляют для него наибольший интерес.

Благодаря совместному сотрудничеству стран Содружества не только в военной и экономической сферах, но и в других областях: гуманитарной, социальной, политической, правовой возможно успешное развитие Содружества Независимых Государств и его планомерное интегрирование в мировое сообщество как сильного игрока и равноправного партнера.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Международные и региональные нормативно-правовые акты

1. Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1986. № 37. Ст. 772; URL: <http://base.garant.ru/2540820/> (дата обращения 12.03.2018).
2. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств 8 декабря 1991 г. // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1> (дата обращения 02.03.2018).
3. Алма-Атинская декларация (21 декабря 1991 г.) // Информационный вестник СНГ. 1992. № 1; Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr> (дата обращения 02.03.2018).
4. Соглашение о координационных институтах Содружества Независимых Государств (Алма-Ата, 21 декабря 1991 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: <http://e-cis.info/page.php?id=18967> (дата обращения 12.03.2018).
5. Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1992 г. // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств; [http://iacis.ru/upload/iblock/20a/sogl\\_ipa.pdf](http://iacis.ru/upload/iblock/20a/sogl_ipa.pdf) (дата обращения 21.03.2018)
6. Решение Совета глав государств СНГ «О принятии Устава СНГ» (Вместе с Уставом Содружества Независимых Государств (Минск, 22 января 1993 г.) // Бюллетень международных договоров. 1994. № 1.
7. Решение Совета глав государств СНГ «О разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества Независимых Государств» (Москва, 2 апреля 1999 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=18894> (дата обращения 12.03.2018)

8. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.) Ратифицирована РФ ФЗ от 4 августа 1994 г. № 16-ФЗ // Бюллетень международных договоров. 1995. № 2.
9. Соглашение о создании зоны свободной торговли (Москва, 15 апреля 1994 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств; URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html> (дата обращения 28.03.2018).
10. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (26 мая 1995 г.) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=451> (дата обращения: 12.03.2018).
11. Решение Совета глав государств СНГ «О разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества Независимых Государств» (Москва, 2 апреля 1999 года) /Единый реестр правовых актов и других документов СНГ; URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=18894> (дата обращения 12.03.2018).
12. Положение об Экономическом суде СНГ (в редакции Протокола от 13 сентября 2017 г. о внесении изменений в Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 г.) // Официальный сайт Экономического суда СНГ; URL: [http://sudsng.org/download\\_files/docs/dk17s](http://sudsng.org/download_files/docs/dk17s) (дата обращения 18.03.2018).

### **Нормативные акты Российской Федерации**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008, 30.12.2008, 05.02.2014, 21.07.2014) //Российская газета. 2014, 23 июля.
2. Федеральный закон от 4 августа 1994 г. № 16-ФЗ «О ратификации «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (вступила

в силу 10.12.1994) (с изм. от 28.03.1997) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 15. Ст. 1684.

3. Федеральный закон от 22 мая 2001 г. № 55-ФЗ «Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве» (Москва, 26 февраля 1999 г.)// Собрание законодательства РФ. 2001. № 42. Ст. 3983.

4. Федеральный закон от 22 мая 2001 г. № 56-ФЗ «О ратификации Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества» (Астана, 10 октября 2000 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 22. Ст. 2122.

### **Научная и учебная литература**

1. Айбазова Ф.У. Содружество независимых государств – новая форма межнациональной интеграции // Вестник РУДН. Серия: История России. 2008. № 2. С. 125-133.

2. Актуальные вопросы Содружества Независимых государств и связей России с соотечественниками за рубежом /Материалы парламентских слушаний. – М. Издание Государственной Думы, 2017. 240 с.

3. Арановский К.В. Курс лекций по государственное право зарубежных стран. Сравнительное государствоведение. Учебное пособие. – М.: Юристъ, 1999. 568 с.

4. Бирюков П.Н. Международное право: учебное пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 1999. 416 с.

5. Бостанова Е.П. Государственный суверенитет в условиях межгосударственного союза (на примере Союзного государства России и Белоруссии) // Актуальные проблемы юриспруденции: сб. ст. по матер. IV междунар. науч.-практ. конф. № 4(4). – Новосибирск: СибАК, 2017. С. 90-94.

6. Вежновец В., Мукашев С. Структура международных договоров Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=23106> (дата обращения 17.03.2018)

7. Вельяминов Г.М. Международное право: опыты. Монография. – М.: Статут, 2015. 1006 с.

8. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Учеб. пособие. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. 592 с.
9. Гваришвили А.А. К вопросу о природе Союзного государства Беларуси и России // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2011. № 3. С. 74-81.
10. Гуманитарное законодательство государств - участников СНГ: общая характеристика и тенденции развития /Н.С. Волкова, О.Ю. Еремина, Т.Е. Мельник и др.; под науч. ред. В.И. Лафитского. – М.:ИЗиСП, 2012. 464 с.
11. Иванов В.И. История создания и перспективы развития содружества независимых государств // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение. 2010. № 4(47). С. 20-28.
12. Иванова Е.М. Евразийская интеграция: путь от СНГ к ЕАЭС // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. № 18. С. 166-169.
13. Каженов А.Б. Международно-правовой статус Содружества Независимых Государств// Российская юстиция. 2002. № 5. С. 6 - 7.
14. Калиш Я.В. Договор о Евразийском экономическом союзе // Обозреватель – Observer. 2014. № 12. С. 18-32.
15. Калмыков Ю.Х. Повороты судьбы: Воспоминания. Статьи. Интервью – М.: Статут, 2003. 366 с.
16. Капустин А.Я. Договор о Евразийском экономическом союзе – новая страница правового развития евразийской интеграции // Журнал российского права. 2014. № 12(216). С. 98-107.
17. Касьянов Р.А., Торкунова Е.А. Обеспечение прав человека на постсоветском пространстве // Мировая политика. 2015. №5 (44). С. 56-62.
18. Кембаев Ж.М. Евразийское экономическое сообщество: правовые основы деятельности и перспективы развития // Государство и право. 2008. № 10. С. 53-59.
19. Кембаев Ж.М. Региональная интеграция в Евразии: основные признаки, проблемы и перспективы// Российский юридический журнал. 2016. № 2. С. 32-45.

20. Клепацкий Л.Н Опыт СНГ//Международная жизнь. 2008 . № 6. С.38-44.
21. Ковешников Е.М., Марченко М.Н. Конституционное право стран Содружества Независимых Государств. Учебник для вузов. / Е.М. Ковешников, М.Н. Марченко, Л.А. Стешенко. – М.: Норма-Инфра М, 1999. 464 с.
22. Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С. Международное публичное право. – М.: Международные отношения, 2000. 610 с.
23. Косилкин С.В. Правовой статус интеграционных объединений государств-участников СНГ: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. – М., 2003. 222 с.
24. Куликов А.В. Методы принятия решений в международных организациях и на международных конференциях // Журнал международного права. 2000. № 3(39). С. 185-219.
25. Лебедев С.Н. Наука – один из важнейших приоритетов сотрудничества// Интеллект и Технологии. 2016. № 18. С 6-15.
26. Лебедев С.Н. Современная экономика ставит новые задачи // Экономические стратегии. 2018. № 2. С. 7-17.
27. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть: для студентов юридических фак. и вузов/ И.И. Лукашук; Рос. акад. наук, Ин-т государств и права. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Волтер Клуверс, 2007. 544 с.
28. Международное право. Учебник для вузов /Отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2007. 720 с.
29. Михайлова О.В. Таможенный союз: создание, проблемы и перспективы // Сборник научных статей V международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира». 2016. С. 115-117.
30. Михайлова Я.В. Интеграционные объединения на постсоветском пространстве // Молодой ученый. 2015. № 3. С. 454-456.
31. Моисеев Е.Г. Правовой статус Содружества Независимых Государств: Учебное пособие/ Отв. ред. К.А. Бекяшев. – М.: Юристъ, 1995. 176 с.
32. Моисеев М.Г. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ. Учебное пособие./ Под. ред. К.А. Бекяшева. – М.: Юристъ, 1997. 272 с.

33. Моисеев Е.Г. Правовые основы создания Содружества Независимых государств и его международно-правовой статус // Евразийский юридический журнал. 2010. № 8. С. 10 - 15.
34. Моисеев Е.Г. 20 лет СНГ – трудный путь к Евразийской экономической интеграции // Евразийский юридический журнал. 2011. № 9. С. 9 - 12.
35. Мулюкова В.А. Международно-правовые аспекты развития экономического сотрудничества государств - членов Содружества Независимых Государств // Вестник Российского университета дружбы народов. 2011. № 2. С. 96-106.
36. Нагиева А. Правовой статус международных региональных на территории государств-членов СНГ: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10.–М., 2012. 166 с.
37. Орлов В.И. Политико-правовые основы интеграции государств СНГ: проблемы и пути развития: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02. – Москва, 2002. 179 с.
38. Репинская О.В. Сотрудничество по противодействию терроризму в формате СНГ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. №4. С. 174-178.
39. Саматов О.Ж. Международно-правовой статус СНГ // Современное право. 2006. № 1. С. 71-76.
40. Саматов О.Ж. Современная правовая помощь и иные формы правового сотрудничества стран СНГ // Вестник Оренбургского государственного университета. 2006. № 3. С. 145-151.
41. Ушаков Н.А. Суверенитет и его воплощение во внутригосударственном и международном праве // Московский журнал международного права. 1994. № 2. С. 3-21.
42. Чечевишников А.Л. Гуманитарное сотрудничество в СНГ // Вестник МГИМО Университета. 2011. № 6(21). С. 47-51.
43. Шейренов Б.Ш. Вооруженные Силы Кыргызской Республики в системе международных военных организаций (ОДКБ, ШОС) // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 4. С. 49-54.

44. Шугурова И.В. Модельное законодотворчество в сфере интеллектуальной собственности в странах СНГ // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. № 3 (98). С. 131-137.
45. Шумский Н.Н. Особенности организационно-правовой системы Содружества Независимых Государств и основные направления ее совершенствования // Государство и право. 2012. № 8. С. 87-91.
46. Шумский Н.Н. Институциональные механизмы интеграции в Содружестве Независимых Государств // Журнал международного права и международных отношений. 2014. № 1. С. 80-87.

### Электронные ресурсы

47. Гонтарь С.М. Система коллективной безопасности РФ в формате ОДКБ и предпосылки ее создания [Электронный ресурс] // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. 2013. № 2 (24); URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-kollektivnoy-bezopasnosti-rf-v-formate-odkb-i-predposylki-ee-sozdaniya> (дата обращения 01.04.2018)
48. Лебедев С.Н. Об основных направлениях сотрудничества в рамках СНГ [Электронный ресурс]; URL: <http://federalbook.ru/files/FS/Soderjanie/FS-21/XII/Lebedev.pdf> (дата обращения 15.04.2018).
49. Мукашев С.И. Международная правосубъектность Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал СНГ; URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=19042> (дата обращения 25.03.2018).
50. СНГ: история и перспективы [Электронный ресурс] / Т.Н. Москалькова. – М.: Издание Государственной Думы. 2012. 179 с.; URL: <http://www.gosduma.net/analytics/publication-of-legal-department/2012/SNG.pdf> (дата обращения 12.04.2018).