

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
КАФЕДРА ФИНАНСОВ, ИНВЕСТИЦИЙ И ИННОВАЦИЙ

**ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА
ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Магистерская диссертация
обучающегося по направлению подготовки 38.04.08 Финансы и кредит
магистерская программа Корпоративные финансы
заочной формы обучения, группы 06001578
Кохоленко Натальи Дмитриевны

Научный руководитель
к.э.н., доцент кафедры финансов,
инвестиций и инноваций
Индутенко А.Н.

Рецензент
начальник УПФР в г. Белгороде
Белгородской области
Ефанова И.В.

БЕЛГОРОД 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1. Пенсионный фонд России: понятие, цели, задачи, функции.....	6
1.2. Функционирование механизма пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации	13
1.3. Современные проблемы сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.....	20
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	
2.1. Организационно-экономическая характеристика Пенсионного фонда Российской Федерации	28
2.2. Анализ структуры, динамики и исполнения доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.....	35
2.3. Оценка расходных обязательств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.....	40
ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ	
3.1. Особенности формирования бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на плановый период 2017-2019гг.....	48
.....	
3.2. Перспективы обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.....	55
3.3. Применение зарубежного опыта в обеспечении сбалансированности бюджета Пенсионного фонда России	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	77
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	85

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы магистерской диссертации обусловлена тем, что во всем мире непрерывно растет поток научной литературы, посвященной управлению инновационной деятельностью в различных аспектах. Особо важным в РФ, несмотря на проводимые реформы, остаются современные проблемы материального обеспечения пенсионеров России. В РФ обеспечение выплат текущим пенсионерам происходит, в первую очередь, за счет работающей части населения страны, то есть малая часть покрытия пенсионных расходов имеет под собой качественный фундамент, основанный на процессе инвестирования. Несмотря на поставленные рамки привлечения средств, аккумулированные в накопительной системе, имеют достаточно большую долю денежные фонды и благодаря принципу диверсификации, заложенному в инвестиционную политику пенсионных инструментов, тесно взаимосвязаны с экономикой страны. Сбалансированность бюджета ПФР напрямую влияет на стабильность пенсионного обеспечения граждан нашей страны, а, следовательно, на качество и уровень пенсионного обеспечения. В этой связи особо актуальным представляется вопрос существования дефицита средств фонда и постоянно имеющая тенденцию к росту зависимость бюджета Пенсионного фонда от федерального бюджета. Отсутствие финансовой сбалансированности бюджета ПФР обуславливает острейшую необходимость аккумуляции средств.

Степень научной разработанности. Проблеме финансовой сбалансированности бюджета Пенсионного фонда уделяется внимание как со стороны отечественных, так и зарубежных ученых: Александров И.М., Дюсенова С.С., Мамий Е.А., Соловьев А.К., Пищулов В.М., Федотов Д.Ю. и др. Вместе с тем, несмотря на серьезный интерес ученых и практиков к данной проблематике и огромное количество посвященных ей публикаций, вопросы финансовой сбалансированности ПФР разработаны явно недостаточно.

Целью магистерской диссертации является рассмотрение проблем финансовой сбалансированности бюджета Пенсионного фонда России.

Задачи магистерской работы:

1. Определить понятие, цели, задачи, функции Пенсионного фонда Российской Федерации;
2. Рассмотреть функционирование механизма пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации по средствам ПФР;
3. Рассмотреть основные современные проблемы сбалансированности бюджета ПФР.
4. Проанализировать структуру, динамику и исполнение доходов и расходных обязательств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;
5. Рассмотреть особенности формирования бюджета ПФР на плановый период и сформировать перспективные направления обеспечения сбалансированности бюджета ПФР;
6. Изучить возможность применения зарубежного опыта в обеспечении сбалансированности бюджета Пенсионного фонда России.

Объектом магистерской работы является процесс совершенствования механизма финансирования и функционирования Пенсионного фонда России, а также повышение эффективности расходования бюджетных средств фонда.

Предметом магистерской работы послужили проблемы финансовой сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Методическую и теоретическую основу работы составили труды российских и зарубежных ученых-экономистов, законодательные, нормативно-справочные документы, научно-методическая литература, материалы семинаров и конференций, а так же в процессе работы использовались общенаучные методы познания, такие как группировка и сравнение, научная абстракция и моделирование, логические и исторические подходы к исследованию.

Информационной базой послужили: официальный сайт Пенсионного фонда РФ, официальный сайт Министерства финансов РФ, официальный сайт Федеральной службы государственной статистики и др.

Практическая значимость магистерской работы определяется тем, что она может быть использована в качестве дополнительного материала для более детального изучения данной темы, научные результаты и рекомендации могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности. Сформулированные практические рекомендации необходимы для повышения эффективности формирования и расходования средств бюджета ПФР.

Новизна магистерской работы заключается в раскрытии сбалансированности бюджета, которая означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита.

Структура магистерской работы. Магистерская работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, содержащего 70 наименований и приложения.

В первой главе рассмотрены теоретические аспекты функционирования Пенсионного фонда, определены понятие, цели, задачи, функции ПФР, рассмотрен финансовый механизм пенсионного обеспечения граждан РФ, раскрыты проблемы сбалансированности бюджета ПФР.

Во второй главе представлена организационно-экономическая характеристика ПФР, проведен анализ структуры, динамики, исполнения основных источников дохода и расходных обязательств бюджета ПФР.

В третьей главе представлены особенности формирования бюджета на плановый период, раскрыты направления обеспечения сбалансированности бюджета ПФР, изучена возможность применения зарубежного опыта в обеспечении сбалансированности бюджета ПФР.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Пенсионный фонд России: понятие, цели, задачи, функции

В современных условиях развития национальных систем социального обеспечения практически все страны, имеющие высокий уровень охвата населения различными видами социального страхования, оказались в весьма сложной ситуации. Как и любая другая форма социально-экономических отношений, пенсионная система РФ пережила определенные этапы своего становления и развития, начиная от социальной поддержки для бедных и малообеспеченных слоев населения страны, а также государственной поддержки со стороны пенсионной системы госслужащих и военнослужащих до развития в ее существующей в настоящее время современной форме.

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) – это централизованная система аккумуляции и перераспределения денежных средств, используемых главным образом для осуществления выплат различным категориям граждан в виде страховых, социальных, государственных пенсий, пенсий по случаю потери кормильца, пенсий по инвалидности, единовременных денежных выплат, компенсационных выплат [65].

Пенсионный фонд был образован в соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. как самостоятельное финансово-кредитное учреждение, осуществляющее свою деятельность по закону в целях государственного управления пенсионным обеспечением граждан.

Целью ПФР является обеспечение граждан заработанным уровнем жизненных благ, путем перераспределения средств во времени (нынешние

работники содержат вчерашних, завтрашние – возьмут обеспечение нынешних) и в пространстве – где бы человек ни жил (в том числе территории других государств), он своим трудом и прошлыми социальными отчислениями гарантирует себе определенный прожиточный уровень в будущем [23, с. 57]. Основной целью деятельности ПФР является аккумуляция средств, предназначенных на выплату страховых пенсий и управление финансами пенсионного обеспечения.

Основные задачи, стоящие перед ПФР представлены на рисунке 1.1.–

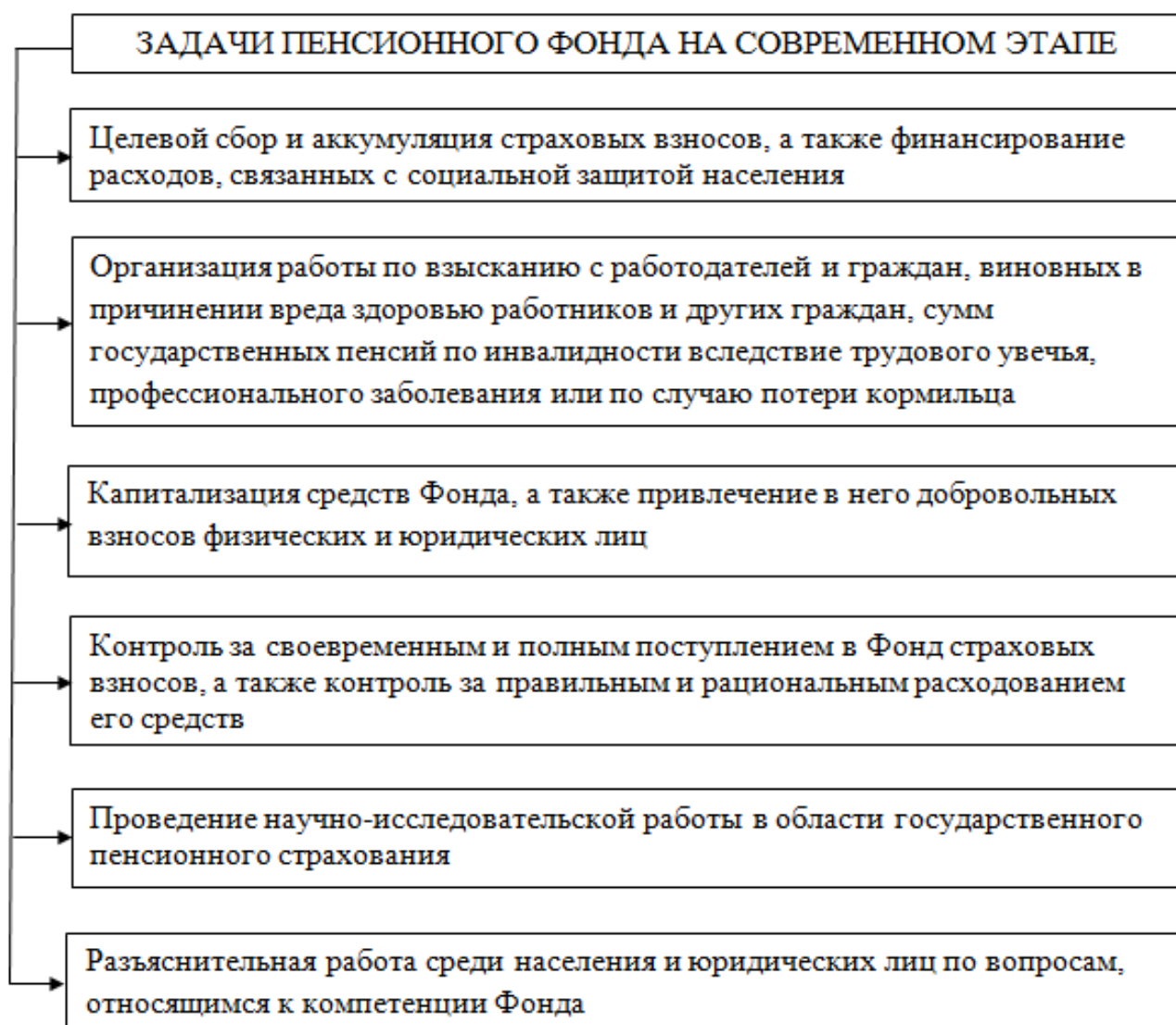


Рис. 1.1. Задачи Пенсионного Фонда России Федерации на современном этапе

Пенсионный фонд России осуществляет ряд социально значимых функций, представленных на рисунке 1.2.

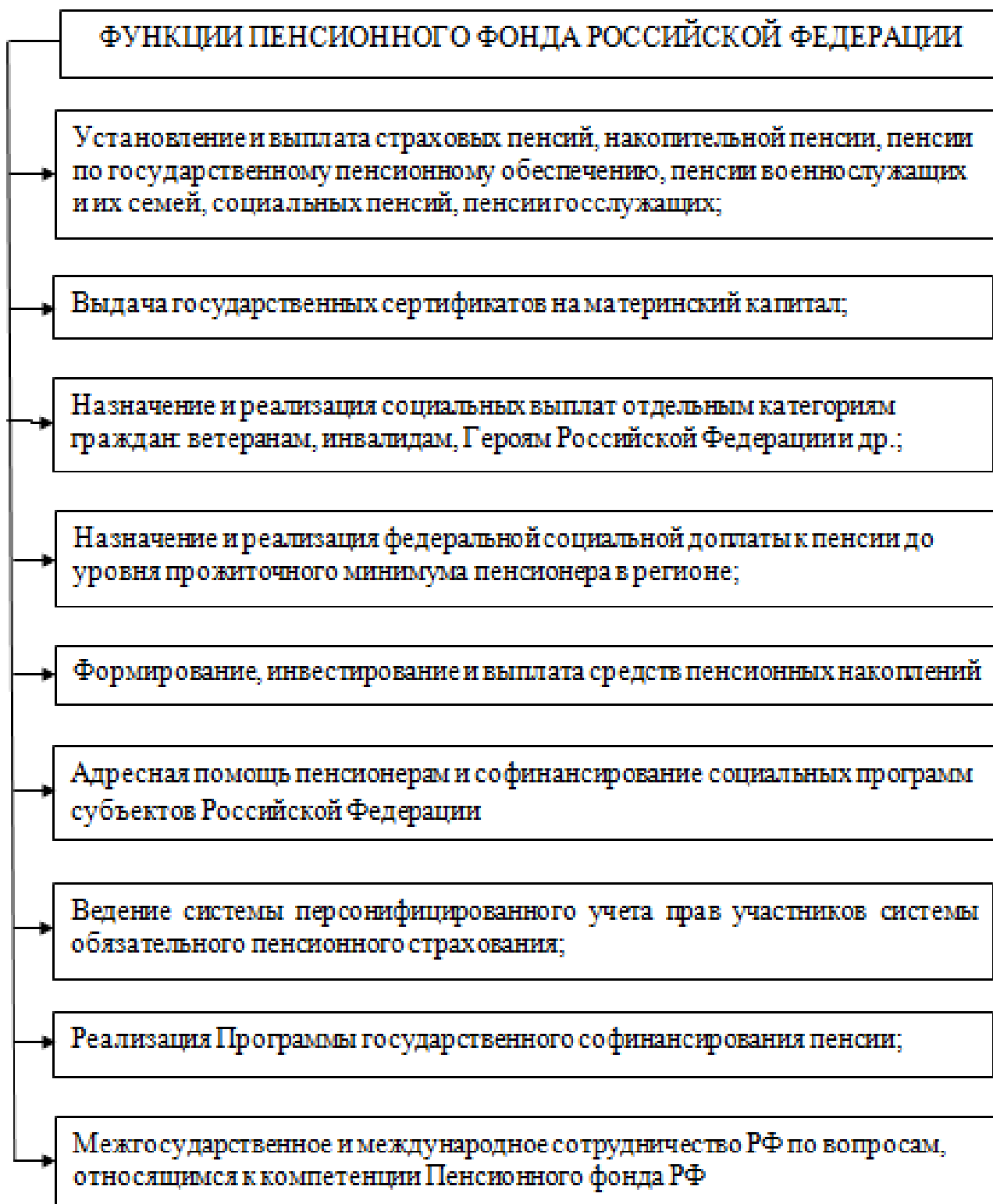


Рис. 1.2. Функции Пенсионного фонда Российской Федерации

Следует отметить, что ПФР для реализации своих функций формирует собственный бюджет, который утверждается непосредственно федеральным законом. Составляющей ПФР является как централизованный фонд, так и его

региональные и местные отделения. Все вместе это образует единую систему управления средствами обязательного пенсионного страхования РФ с четкой иерархией. Пенсионный фонд обеспечивает гарантии в системе обязательного обеспечения и управления средствами Пенсионного фонда РФ. Начиная с 2002 года пенсионная система Российской Федерации претерпела ряд фундаментальных изменений в своем функционировании. В сфере социального обслуживания населения сформировалась устойчивая система основных направлений, требующих поддержки со стороны государства.

В 2002 году была запущена Реализация новой пенсионной реформы, которая позволила перейти Российской Федерации от уравнительных принципов солидарной пенсии к распределительно-накопительным, индивидуальным (персонифицированным).

С 2004 году Негосударственные Пенсионные фонды (НПФ) получили право заключать договора ОПС. Граждане РФ получили возможность формировать и увеличивать накопительную часть пенсии за счет НПФ. Для всех фондов были повышены требования к размерам имущества для обеспечения уставной деятельности. С 2005 года ПФР начал осуществлять выплату дополнительных средств ветеранам и их вдовам. В этом же году ПФР начал вести федеральный регистр граждан, которые имеют право государственную помощь.

В 2007 году был дан Старт реализации программы по выплатам материнского капитала. Вплоть до 2017 года владельцы данных сертификатов получили возможность переводить часть капитала или всю его сумму на формирование пенсионных накоплений, улучшение жилищных условий, оплачивать образовательные услуги, расходовать денежные средства на накопительную пенсию матери, социальную адаптацию детей инвалидов.

С 2008 года накопительная часть пенсии увеличилась до 6%, а страховая – 8% от заработной платы. С октября 2008 года была запущена программа по государственному софинансированию накопительной части пенсии.

В 2010 году, как известно, Единый социальный налог (ЕСН) был заменен на страховые взносы. Максимальный размер зарплаты, влияющий на размер пенсии в 2010 году составил 415 тыс. рублей. На 2011 год данная сумма увеличилась до 463 тыс. рублей, а в 2012 она стала равной 512 тыс. рублей. В 2010 году также была проведена одна из самых крупных модернизаций пенсионной системы – валоризация – переоценка расчетного пенсионного капитала с учетом трудового стажа в советское время. Такая модернизация повысила общий размер пенсии примерно на 46%. Пенсия стала делиться на две части – накопительную и страховую. Базовый размер пенсии стал составляющей страховой пенсии. Также в 2010 году был утвержден минимальный размер пенсии, превышающий прожиточный минимум пенсионера.

В соответствии с действующим пенсионным законодательством с 2015 года по настоящее время происходит по-новому формирование пенсионных прав и страховые пенсии в России рассчитываются иначе – по новой пенсионной формуле, что, безусловно, позволяет повысить размер назначенной страховой пенсии некоторым пенсионерам, имеющим нестраховые периоды, которые учитываются при осуществлении общественно-полезной деятельности, только в тех случаях, когда гражданин не работает и за него работодатели не отчисляют взносы на обязательное пенсионное страхование, но его пенсионные права на страховую пенсию при этом формируются (через оценку пенсионных прав или, исходя из стоимости страхового года) либо при совпадении их с работой учтены как страховые периоды [6].

Нестраховые периоды, как и страховые, засчитываются в стаж и за них государство начисляет индивидуальные пенсионные коэффициенты (ИПК) (пенсионные баллы).

Нестраховые периоды, за которые предусмотрено начисление пенсионных баллов, представлены на рисунке 1.3.

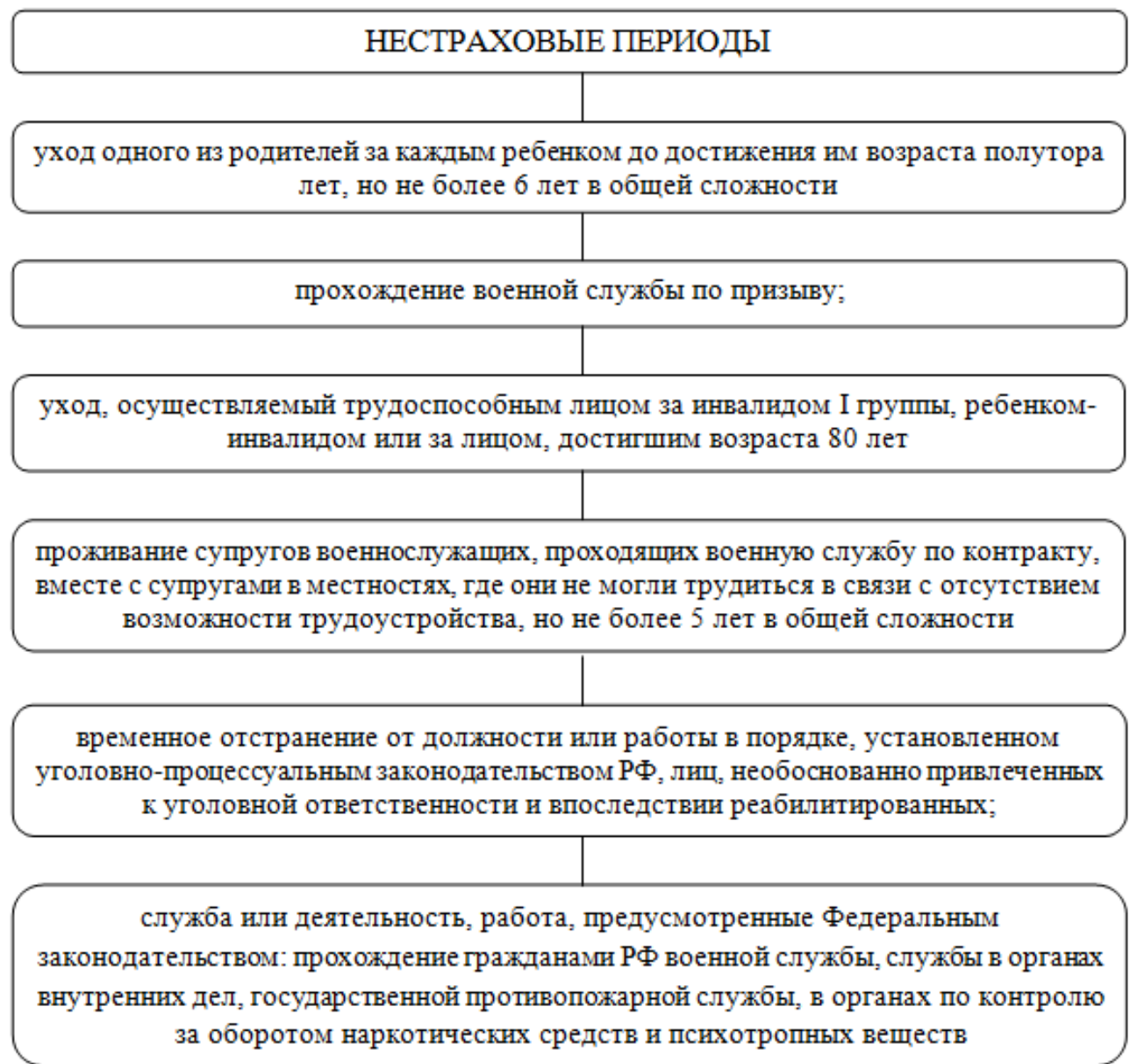


Рис. 1.3. Нестраховые периоды, предусмотренные пенсионным законодательством Российской Федерации

Если в результате перерасчета страховой пенсии в соответствии с имеющимися нестраховыми периодами ее размер уменьшается, перерасчет не производится. На перерасчет размера страховой пенсии и ее увеличение за счет нестраховых периодов могут рассчитывать, прежде всего, пенсионеры, которые имеют 2 и более детей, а также те, у которых была низкая зарплата или непродолжительный трудовой стаж. В ряде случаев нестраховые периоды по уходу за детьми дают таким пенсионерам больше пенсионных баллов, чем произведенный зачет в их стаж пенсионных прав исходя из заработной платы.

Гражданам России, являющимся по состоянию на 31.12.2016 года получателями страховых, социальных и гос. пенсий, постоянно проживающим на территории РФ, была выплачена единовременная выплата (ЕВ) в размере 5000 рублей. Единовременная выплата была произведена в январе 2017 года представительными органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, на основании документов, содержащихся в выплатном или пенсионном деле пенсионера. Производилась такая выплата в беззаявительном порядке и без личной явки граждан. В том случае, если гражданин получает два вида пенсии одновременно, ЕВ всё равно осуществляется территориальными органами ПФР. К получателям пенсий не относятся граждане, которые по состоянию на указанную дату утратили право на получение пенсии. Осуществление данного вида выплат производилось в целях усиления мер материальной поддержки отдельных категорий лиц в связи с повышением стоимости жизни и с учетом ситуации, складывающейся в 2016 году в экономике и социальной сфере страны [33. с. 50].

Таким образом, ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, однако эта самостоятельность имеет свои особенности, и существенно отличается от экономической и финансовой самостоятельности государственных, акционерных, кооперативных, частных предприятий и организаций. Как уже было сказано выше, ПФР организует мобилизацию и использование средств фонда в размерах и на цели, регламентированные государством. Государство также определяет уровень страховых платежей, принимает решение об изменениях структуры и уровня денежных социальных выплат. Сущность, цели и задачи ПФР перекликаются с необходимостью совершенствования пенсионного законодательства, в связи с чем, пенсионное законодательство изменяется и совершенствуется с целью социальной защиты граждан в условиях развития экономики страны. Пенсионный фонд и пенсионная система в целом вне зависимости от своего типа являются залогом экономического благополучия государства и благосостояния граждан.

1.2. Функционирование механизма пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации

Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации представляет собой сложный и глубокий процесс, с неограниченным количеством тонкостей и нюансов, начиная с приема документов у граждан, имеющих право на назначение страховой пенсии и обратившихся в УПФР региона, сам процесс назначения и перерасчета пенсий на основании данных о стаже и зарплате, сведений выписки из индивидуального лицевого счета застрахованного лица (форма СЗИ-5), представленных отделом персонифицированного учета и завершающего этапа – выплаты заработной платы застрахованному лицу.

В соответствии с действующим пенсионным законодательством право на страховую пенсию имеют граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ при выполнении трех основных условий:

1. Достижение возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин;
2. Страховая пенсия по старости назначается при наличии не менее 15 лет страхового стажа. Продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости, в 2017 году составляет 8 лет. Общая продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости по годам (см. табл. 1.1.);
3. Страховая пенсия назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) не менее 30. В 2017 году минимальная величина ИПК, которую должен «заработать» гражданин для назначения ему страховой пенсии по старости, составит 11,4 балла.

Обращение за назначением страховой пенсии может осуществляться в любое время после возникновения права на страховую пенсию без ограничения каким-либо сроком.

Страховая пенсия по старости устанавливается бессрочно.

Продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения
страховой пенсии по старости

Год назначения страховой пенсии по старости	Необходимый стаж
2015	6 лет
2016	7 лет
2017	8 лет
2018	9 лет
2019	10 лет
2020	11 лет
2021	12 лет
2022	13 лет
2023	14 лет
2024 и последующие годы	15 лет

Источник: по данным Пенсионного Фонда Российской Федерации

В соответствии с действующим пенсионным законодательством устанавливаются следующие виды страховых пенсий:

- страховая пенсия по старости (в том числе и досрочные);
- страховая пенсия по инвалидности. Право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами I, II или III группы.
- страховая пенсия по случаю потери кормильца. Право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Одному из родителей, супругу или другим членам семьи, указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца. Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Страховая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений,

утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными действующим законодательством [6].

Страховая пенсия состоит из двух частей: базовой части пенсии (фиксированной выплаты к страховой пенсии) и страховой части пенсии. На рисунке 1.4. наглядно представлена схема состава страховой пенсии.

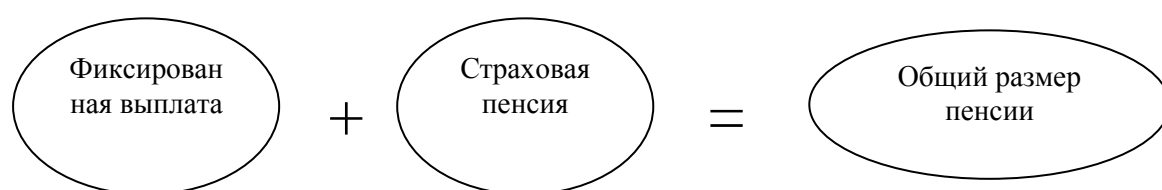


Рис. 1.4 Общий размер страховой пенсии

Страховые пенсии в России с 01.01.2015г. назначаются и выплачиваются в соответствии с новым Федеральным законом от 28.12.2013г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях», согласно которому вводится новый порядок формирования и расчета пенсий в системе пенсионного страхования. В новой пенсионной формуле пенсионный капитал формируется в баллах. При расчете страховой пенсии берется сумма годовых пенсионных баллов за период до и после 01.01.2015г. При расчете суммы баллов за период до 1 января 2015 года подсчитывается размер ежемесячной выплаты гражданину страховой части трудовой пенсии по состоянию на 31.12.2014г. При этом не учитывается фиксированный базовый размер и накопительная часть пенсии.

Размер страховой пенсии по старости (Спст) определяется по формуле:

$Спст = ИПК * СПК$, где ИПК – индивидуальный пенсионный коэффициент (балл); СПК – стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия.

Индивидуальный пенсионный коэффициент (ИПК) – параметр, отражающий в относительных единицах пенсионные права застрахованного

лица на страховую пенсию, сформированные с учетом начисленных и уплаченных в ПФР страховых взносов на страховую пенсию, предназначенных для ее финансирования, продолжительности страхового стажа, а также отказа на определенный период от получения страховой пенсии [6].

Таблица 1.2.

Стоимость одного пенсионного коэффициента в Российской Федерации за период с 01.01.2015г. по 01.01.2018г.

Дата, с которой увеличивалась стоимость одного пенсионного коэффициента	Индекс роста потребительских цен	Размер, рублей
01.01.2015	–	64,10
01.02.2015	1,114	71,41
01.02.2016	1,04	74,27
01.02.2017	1,054	78,28
01.04.2017	0,004	78,58
01.01.2018	1,037	81,49

Источник: по данным Пенсионного Фонда Российской Федерации

В соответствии с действующим пенсионным законодательством производится оценка пенсионных прав застрахованного лица по состоянию на 01.01.2002г. путем их конвертации и расчетного пенсионного капитала (РПК). Кроме того, для определения расчетного размера пенсии в целях оценки пенсионных прав по состоянию на 01.01.2002г. применяется общий трудовой стаж – суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 года. Страховой стаж – учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж. В страховой стаж включаются периоды как до 01.01.2002г., так и после 01.01.2002г. [6].

Исходя из общего трудового стажа и определяется стажевый коэффициент, применяемый при начислении расчетного размера страховой пенсии. Периоды работы гражданина после 01.01.2002г. на размер стажевого коэффициента не влияют. Заработная плата учитывается за 60 месяцев работы в

период до 31.12.1990г. С 01.01.2000г. по 31.12.2001г. учитывается за 24 месяца. Максимальное отношение заработков при назначении пенсии на общих основаниях предусмотрено в размере не свыше 1,2. Пенсионный капитал на 01.01.2002г. рассчитывается с учетом стажа и заработка следующим образом: $X*1,2*1671-450 = 479,44*228$, где X – стажевый коэффициент (55% за 20 лет стажа (для женщин) и 25 лет стажа (для мужчин) + 1% за каждый последующий полный год трудового стажа (до 01.01.2002г.) сверх указанной продолжительности, но не свыше 75%); 1,2 – отношение среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации; 1671 – величина среднемесячной заработной платы в Российской Федерации в рублях, для начисления и увеличения размера страховых пенсий, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 11.10.2001г. №720; 450 – размер базовой части трудовой пенсии по старости, который устанавливается законодательством РФ по состоянию на 01.01.2002г.; 228 – продолжительность ожидаемого периода выплаты для пенсий по старости, определяется в соответствии с законодательством и зависит от года назначения пенсии [37. с. 146].

Таблица 1.3.

Ожидаемый период выплаты пенсии

Период	Продолжительность	
С 1 января по 31 декабря 2002	12 лет	144
С 1 января по 31 декабря 2003	12 лет и 6 месяцев	150
С 1 января по 31 декабря 2004	13 лет	156
С 1 января по 31 декабря 2005	13 лет и 6 месяцев	162
С 1 января по 31 декабря 2006	14 лет	168
С 1 января по 31 декабря 2007	14 лет и 6 месяцев	174
С 1 января по 31 декабря 2008	15 лет	180
С 1 января по 31 декабря 2009	15 лет и 6 месяцев	186
С 1 января по 31 декабря 2010	16 лет	174
С 1 января по 31 декабря 2011	17 лет	204
С 1 января по 31 декабря 2012	18 лет	216
С 1 января 2013 – бессрочно	19 лет	228

Источник: по данным Пенсионного фонда Российской Федерации

При назначении досрочной страховой пенсии по старости, начиная с 1 января 2013 года ожидаемый период выплаты пенсии ежегодно (с 1 января соответствующего года) увеличивается на один год, при этом общее количество лет такого увеличения не может превышать количество лет, недостающих при назначении пенсии до возраста выхода на трудовую пенсию.

С 01.01.2010 года пенсионная система претерпела новые изменения, в связи вступлением нового Федерального закона, в соответствии с которым было произведено увеличение размера трудовой пенсии с учетом валоризации. Валоризация – денежная переоценка пенсионных прав по состоянию на 01.01.2002г. с акцентом на «советский» стаж. Валоризация составляет 10 процентов величины расчетного пенсионного капитала и сверх того, 1 процент величины расчетного пенсионного капитала за каждый полный год общего трудового стажа, приобретенного до 1 января 1991 года.

Сумма валоризации определяется путем умножения расчетного пенсионного капитала на дату назначения (без страховых взносов) на процент валоризации.

Например, общий трудовой стаж пенсионера до 1991 года составляет 17 лет 1 месяц и 20 дней. Процент валоризации составит: $10\% + 17\% = 27\%$. Сумма валоризации (СВ) составила: $СВ = 186897,15 * 0,27 = 50462,23$ руб. Увеличение за счет валоризации = $50462, \text{руб.} / 174 * 1,6426670 = 476,32$ руб.

При расчете размера страховой пенсии по старости также учитывается сумма страховых взносов на индивидуальном (персонифицированном) лицевом счете застрахованного лица [37. с. 145].

Также с 1 января 2010 года на территории РФ установлена федеральная социальная доплата (ФСД) к пенсии неработающим пенсионерам, в том числе военным, если общая их материальная обеспеченность не достигает величины прожиточного минимума пенсионера по месту жительства или месту пребывания. При подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются все виды пенсий, ежемесячная денежная выплата

(включая стоимость набора социальных услуг), дополнительное материальное обеспечение, а также меры социальной поддержки в денежном выражении. Федеральная социальная доплата – является одним из способов оказания государственной социальной помощи. Данный вид государственной поддержки существенно отличается от других, поскольку охватывает широкий круг лиц, повышая уровень их материального обеспечения [4].

Фиксированная выплата к страховой пенсии представляет собой обеспечение лиц, имеющих право на установление страховой пенсии в соответствии с действующим законодательством, устанавливаемое в виде выплаты в фиксированном, твердом размере к страховой пенсии [25, с. 84].

По состоянию на 01.01.2002г. фиксированный базовый размер (ФБР) трудовой пенсии по старости установлен в размере 450 рублей. Но каждый год пенсионный капитал, рассчитанный на 01.01.2002г. до даты назначения страховой пенсии индексируется. На графике наглядно представлено увеличение величины фиксированной выплаты к пенсии за период с 01.01.2002г. по 01.02.2017г.

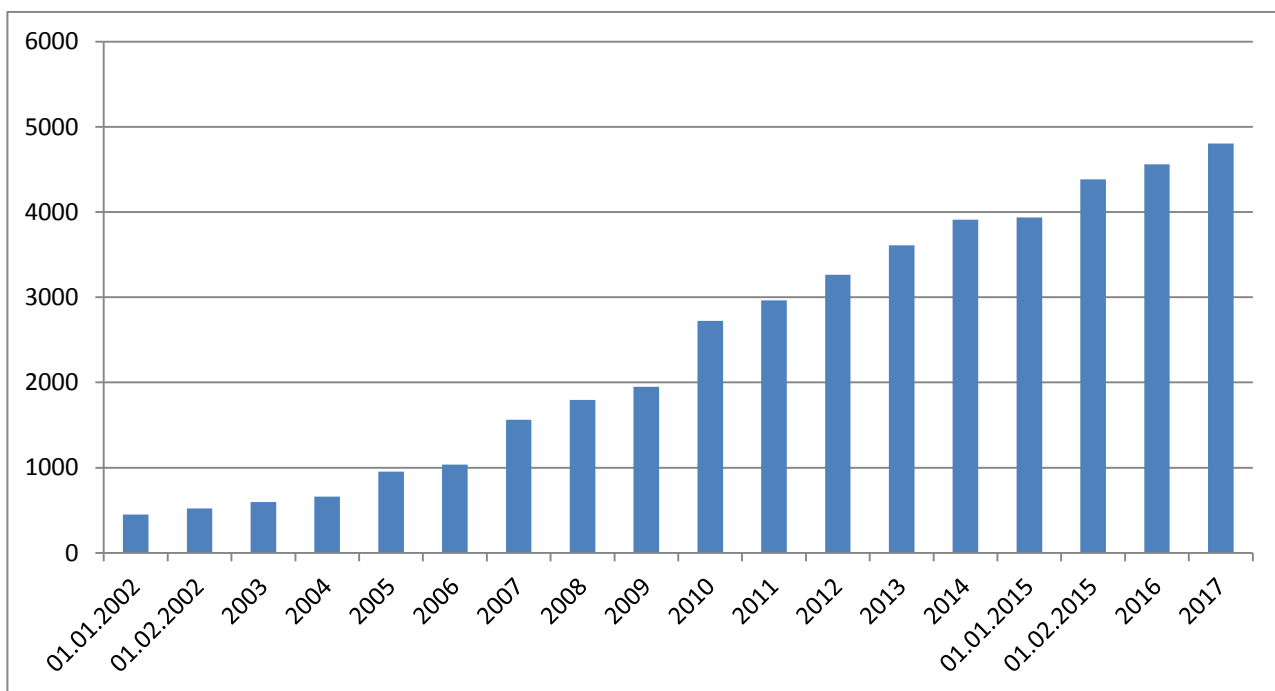


Рис. 1.5 Фиксированная базовая часть пенсии за период с 01.01.2002г. по 01.04.2017г.

Таким образом, суммарный индекс увеличения пенсионного капитала рассчитывается с учетом коэффициентов индексации, утвержденных соответствующим Постановлением Правительства РФ. Вместе с индексацией страховой пенсии так же производится индексация единовременной денежной выплаты (ЕДВ), в том числе инвалидам, ветеранам боевых действий. Коэффициенты индексации размеров базовой и страховой части трудовой пенсии представлены в приложении.

Индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии в соответствии с действующим пенсионным законодательством и корректировка размера страховой пенсии с 01.02.2016 г. не производятся пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную общественно полезную деятельность, в период которой они подлежали обязательному пенсионному страхованию. Ежегодно 1 августа производится беззаявительная корректировка и дополнение индивидуального лицевого счета гражданина, на основании данных, которые подает организация, в которой тот или иной гражданин осуществляет свою трудовую деятельность. Таким образом, страховая пенсия работающим пенсионерам ежегодно растет не только за счет увеличения стоимости пенсионного балла и размера фиксированной выплаты, но и благодаря ежегодному августовскому перерасчету.

1.3. Современные проблемы сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

Сбалансированность представляет собой финансовое равенство общего объема предусмотренных бюджетом расходов и суммарный объем поступлений в бюджет – доходов.

Пенсионная система РФ – сложный и тяжело управляемый механизм. Правительство РФ за всю историю существования пенсионной системы

предпринимало ряд инновационных предложений по повышению бесперебойного функционирования пенсионного обеспечения граждан и максимального повышения среднего размера пенсии, тем самым улучшая качество жизни каждого конкретного социума, как отдельной ячейки общества.

Главные проблемы большинства пенсионных систем, в том числе и Российской Федерации: хронический недостаток финансовых ресурсов, с одной стороны, и низкий уровень пенсионного обеспечения, с другой стороны, – непосредственно обусловлены объективными факторами: демографическими процессами и отставаниями темпов роста экономики от социальных потребностей населения. Однако в отечественной пенсионной системе указанные факторы многократно усиливают свое негативное влияние под воздействием весьма мощного и особо опасного (по причине неформальности) фактора – теневой экономики и скрытой занятости [29. с. 135].

При этом главная угроза скрытой занятости и, соответственно, теневых способов оплаты труда для пенсионной системы в целом заключается в том, что создаются условия для дестабилизации финансовой обеспеченности выполнения солидарных пенсионных обязательств не только в текущий бюджетный период, но и в долгосрочной перспективе. А в отношении самих застрахованных лиц теневая (неформализованная) занятость в условиях страховой пенсионной модели означает невозможность формирования пенсионных прав и как следствие прямую потерю части или всей страховой пенсии (по причине не достатка минимальных норм и требований на пенсионные права по продолжительности стажа и количеству баллов).

В связи с затянувшимся экономическим кризисом, который с одной стороны, вынуждает работников соглашаться на скрытые финансовые отношения с работодателем в ущерб сохранению отчислений на пенсионное страхование (по причине резкого сокращения текущего потребления и обеднения большинства населения), а с другой стороны, вынуждает работодателей на «оптимизацию» расходов на оплату труда рабочей силы (по

причине падения объемов производства), проблема теневой занятости вышла практически на первое место как главный драйвер развития пенсионной реформы [54. с. 40].

В связи с этим для решения долгосрочных стратегических задач необходимо количественно оценить перспективы реализации проблем неформальной занятости в целях поиска результатов увеличения доходной части бюджета ПФР, а также в целях предотвращения появления в перспективе значительного числа людей, не имеющих достаточных для назначения страховой пенсии прав.

Большинство исследований показывает, что доля неформальной занятости достаточно высока в условиях финансового кризиса имеет тенденцию к росту. При этом оценки уровня неформальной занятости варьируются в зависимости от методов расчета и использованных источников данных и достигают до 30 млн. человек.

По данным официальной государственной статистики, численность занятых только в неформальном секторе в 2015 году составляла 13,6 млн. человек. Следует отметить тенденцию увеличения их доли численности занятого населения в динамике с 16,3% в 2006 году до 18,8% в 2015 году [70].

Таким образом, почти 20% занятых в России связано с рабочими местами, с которых либо вообще не производятся отчисления в ПФР, либо отчисления осуществляются в размере, недостаточном для формирования пенсионных прав на страховую пенсию и покрытия расходов на пенсионное обеспечение.

Доступные данные государственной статистикой отчетности не позволяют получить полную картину неформальной занятости, хотя Росстат и предпринимает меры по обеспечению адекватного отражения в отчетности различных форм занятости и доходов от нее.

В рыночной экономике на уровне развития и эффективности функционирования системы обязательного пенсионного страхования все более

сильное влияние оказывает рынок труда, который одновременно непосредственно зависит от демографической ситуации в стране, а точнее от соотношения числа плательщиков страховых взносов (т.е. застрахованных лиц, за которых работодатели или самостоятельно уплачивают страховые взносы) и получателей пенсий, – так называемого коэффициента нагрузки. Это внешний фактор, на который система обязательного пенсионного страхования может воздействовать только в очень ограниченных пределах и при условии, что в ней имеются нормы, стимулирующие выработку большой продолжительности стажа и продолжение трудовой деятельности после назначения пенсии.

С точки зрения формирования ресурсов, и экономика страны, и пенсионная система ориентированы на трудоспособных людей. Демографический кризис и старение населения приводит к необходимости содержания все возрастающей численности нетрудоспособного населения (к которому, в первую очередь, относятся люди нетрудоспособных возрастов). В течение периода 1991-2015гг. население России балансировало между высоким и очень высоким уровнем старости для обоих полов. В 2015 году мужское население по причине высокой смертности в трудоспособных возрастах и существенно меньшей, чем у женщин, продолжительности жизни находилось на среднем уровне демографической старости (15,24%), в то время как женское население устойчиво держится на отметке очень высокого уровня демографической старости – 24,30% [19, с. 88].

Одновременно с ростом численности населения старше трудоспособных возрастов происходит рост численности другой категории нетрудоспособных лиц, являющихся также нагрузкой на экономику, как дети, в том числе вследствие стимулирования рождаемости путем продления срока действия программы материнского (семейного) капитала.

Обе отмеченные тенденции, обусловлены изменениями в естественном движении населения (увеличение рождаемости и рост продолжительности жизни), направлены на усиление «нагрузки на трудоспособное население». Эта

нагрузка определяется соотношением численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста: чем больше доля последних в общей численности населения страны, тем больше и эффективнее должно работать население трудоспособного возраста вследствие увеличения экономической нагрузки на него [55. с. 61].

Дополнительные вызовы пенсионной системе обусловлены углублением бюджетно-финансового кризиса РФ, а впоследствии за ним структурные сдвиги на рынке труда существенно усилили негативное влияние демографической ситуации на финансовое состояние ПФР, в первую очередь, уменьшением численности плательщиков страховых взносов в ПФР, занятых в реальном секторе экономики, и, во вторую очередь, в связи с зарождением и даже снижением размера зарплаток и доходов работников, а также с увеличением доли бедных пенсионеров, которым необходимы различные виды социальных доплат (например, ФСД до уровня прожиточного минимума пенсионера) [60].

Подводя итоги проведенного анализа, можно сделать два важных вывода. Действительно, резерв для увеличения доходов и достижения финансовой сбалансированности бюджета ПФР за счет вовлечения в трудовую деятельность, подлежащую обязательному пенсионному страхованию, не работающего в настоящее время официально населения трудоспособного возраста существует. Однако он не столь велик, как показывает отдельные исследования и данные государственной статистики. Предельная численность потенциально возможных дополнительных плательщиков взносов в ПФР составляет около 11,7% застрахованных лиц трудоспособного возраста (10,3 млн. человек), причем, как показывает анализ, вероятнее всего, она должна быть сокращена до 9,8% (8,2 млн. человек) с учетом наличия в данной численности людей, которые даже при успешной реализации мер по легализации неформальной занятости по разным причинам не станут занятыми в экономике.

Выполним прогнозную оценку дополнительных поступлений доходов в Пенсионный фонд по страховым взносам, предположим, что удельный вес численности застрахованных лиц трудоспособного возраста, которые потенциально могут стать плательщиками страховых взносов, сохранится в долгосрочной перспективе на уровне 2013 года. Расчеты осуществляются по двум вариантам:

- все 11% численности застрахованных лиц трудоспособного возраста будут охвачены обязательным пенсионным страхованием и будут уплачивать страховые взносы;

- меньшая доля – 9,4% – будут уплачивать страховые взносы.

Расчеты осуществлялись по двум сценарным условиям уплаты страховых взносов.

Первый сценарий предполагает, учитывая контингент потенциальных плательщиков, что уплата взносов будет осуществляться ими в порядке, применяемом в соответствии Федеральным законом от 15.12.2001г. №167-ФЗ (т.е. страховой взнос в фиксированном твердом размере исходит из МРОТ по тарифу 26%).

Второй сценарий предусматривает взимание с них взносов по тарифу 22% как наемных работников, но с заработной платы, равной 90% от средней номинально начисленной зарплаты в экономике, используемой в прогнозах Минэкономразвития России.

Проведенный анализ показывает, что дополнительные доходы ПФР по страховым взносам могли бы составить в 2017 году (с использованием максимальной численности потенциальных плательщиков взносов):

- 226 млрд. рублей (5,2% доходов ПФР по страховым взносам) – при взимании взносов в фиксированном размере с МРОТ по тарифу 26%;

- 891 млрд. рублей (20% доходов ПФР по страховым взносам) – при взимании взносов по тарифу 22% со средней заработной платы.

В долгосрочной перспективе из-за прогнозируемого опережающего роста средней заработной платы в сравнении с МРОТ дополнительные доходы по первому сценарию снизятся до 2,7%, по второму сценарию останутся на уровне 2017 года, т.е. 20%.

Легализация в системе обязательного пенсионного страхования меньшей численности неформально занятых или вообще незанятых лиц, дополнительные доходы ПФР в 2017 году составят 180 и 708 млрд. рублей, соответственно по первому и второму сценариям (это 4,1 и 16,3% доходов ПФР по страховым взносам), в 2050 году по первому сценарию снизится до 2,2% доходов ПФР по страховым взносам, по второму сценарию – до 16%.

Таким образом, легализация неформальной занятости могла бы привести к существенному росту поступлений и сбалансированности бюджета ПФР, при условии, что взносы в данной категории населения будут взиматься исходя не из МРОТ (не обеспечивающего зарабатывания пенсионных прав в объеме, достаточном для приобретения прав на страховую пенсию), а из размера заработка.

Имеющиеся данные численности и структуры неформальной занятости позволяют значительно конкретизировать меры практической реализации по ее легализации с целью повышения сбалансированности бюджета ПФР по обязательному пенсионному страхованию, а также выявить численность тех, кто по достижению пенсионного возраста не сформирует достаточного стажа и суммы индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) для назначения страховой пенсии. Эти застрахованные лица будут вынуждены выходить на социальную пенсию, финансирование которой осуществляется не из страховых взносов, а из средств федерального бюджета, причем выплата этих пенсий будет начинаться на 5 лет позднее общеустановленного пенсионного возраста.

Очевидно, что с точки зрения выполнения пенсионной системой своей основной функции – материальное обеспечение людей в старости – данная ситуация крайне негативна для застрахованных лиц. В 2015 году более 32 млн.

застрахованных лиц трудоспособного возраста, не являющихся пенсионерами, не были заняты деятельностью, за которую начисляются и уплачиваются страховые взносы в ПФР (из них, как показал проведенный анализ, потенциальным резервом для увеличения поступлений взносов в бюджет ПФР являются менее 10 млн. человек). Из указанной численности 7,3 млн. человек (22,5%) находятся в возрасте до 25 лет, и большая часть из них может еще получать образование, после чего будет официально работать и уплачивать страховые взносы. Если принять оставшуюся численность незанятых лиц в возрасте 25–54 (женщины) / 59 (мужчины) лет за 100%, то у 26,6% из них вообще отсутствует страховой стаж, еще у 41,5% он составляет от 0 до 4 полных лет, причем 20% незанятых застрахованных лиц (не являющихся пенсионерами) в возрасте 25–54 (женщины) / 59 (мужчины) лет, большая часть которых – 14,6% старше 35 лет. И только 5% рассматриваемой численности выработали к настоящему моменту стаж приемлемой с точки зрения формирования пенсионных прав продолжительности – 20 и более лет. Сохранение данной тенденции, как наглядно показал проделанный анализ на долгосрочную перспективу, может привести к тому, что право на пенсию из-за введенных с 2015 года нормативных требований по минимальной продолжительности страхового стажа и сумме накопленных баллов (ИПК) не смогут приобрести к 2050 году более 4,7 млн. человек.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Организационно-экономическая характеристика Пенсионного Фонда Российской Федерации

Пенсионный фонд Российской Федерации – один из наиболее значимых социальных институтов страны. Он представляет собой крупнейшую федеральную систему оказания государственных услуг в области социального обеспечения в России. ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РФ и Положением о Пенсионном фонде РФ [65].

Кроме Пенсионного фонда РФ вопросами пенсионного обеспечения занимаются Министерство труда и социального развития РФ (назначает и перераспределяет размеры пенсий), сберегательные банки (обеспечивают пенсионеров наличными деньгами). Бюджет ПФР и смета расходов (включая фонд оплаты труда), а также отчеты об их исполнении составляются Правлением. Бюджет утверждается законодательным органом.

В законе о бюджете ПФР утверждается общая сумма доходов, в том числе по источникам, общая сумма расходов – по направлениям. Пенсионный фонд и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства фонда не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат [1].

В структуре Пенсионного фонда – 7 Управлений в Федеральных округах РФ, 84 Отделения Пенсионного фонда в субъектах РФ, включая Отделение Пенсионного фонда России в г. Байконур (Казахстан), а также почти 2500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе ПФР

трудовую деятельность осуществляют более 133000 специалистов [65]. ПФР является важным звеном финансовой системы государства, при этом обладая рядом особенностей, представленных на рисунке 2.1.



Рис. 2.1. Особенности Пенсионного Фонда России Федерации

Для решения поставленных задач, стоящих перед Пенсионным фондом России, сформирована трехуровневая структура управления ПФР. На федеральном уровне руководство пенсионной системой осуществляет Правление и его постоянно действующий орган – Исполнительная дирекция. Дирекции подчиняются отделения в республиках в составе РФ, отделения в

национально – государственных и административно-территориальных образованиях. На местах (в городах, районах) имеются уполномоченные Фонда. Управление органами ПФР в республиках, краях, областях, национально-территориальных образованиях осуществляется региональными отделениями, которые являются юридическими лицами. Далее следуют межрайонные центры персонифицированного учета, районные отделения и отдела по назначению и выплате пенсий [21, с. 47].

Правление Пенсионного фонда и его исполнительная дирекция осуществляют перераспределение средств Фонда между регионами для обеспечения сбалансированности доходов и расходов в отделениях и уполномоченных отделениях Пенсионного фонда.

Пенсионный фонд РФ возглавляет председатель, который назначается Президентом РФ. На данный момент им является Дроздов Антон Викторович. При фонде образовано правление, являющееся коллегиальным совещательным органом. В состав правления ПФР могут входить представители общественных, религиозных и государственных организаций, объединений, учреждений и предприятий, деятельность которых связана с защитой интересов пенсионеров, инвалидов и детей. Структура Правления ПФР представлена на рисунке 2.2.

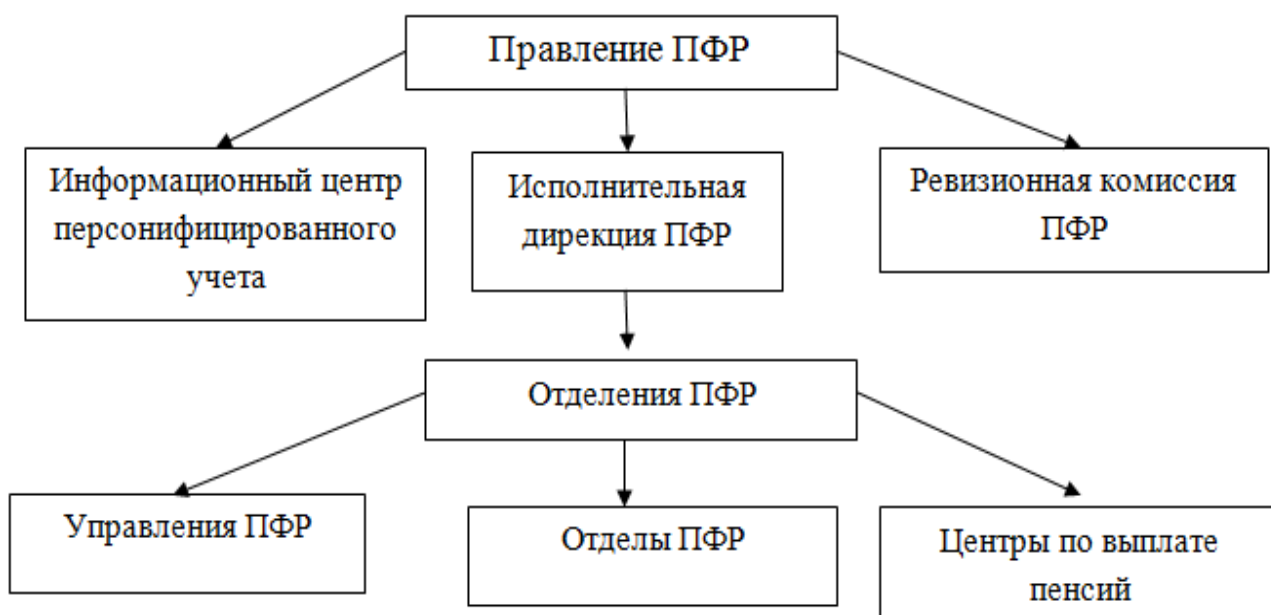


Рис. 2.2. Структура Правления Пенсионного фонда Российской Федерации

Отделения обеспечивают организационную работу по сбору взносов на социальное страхование, финансирование органов социального обеспечения, региональных программ социального обеспечения, а также контроль за расходованием средств.

Структура Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации представлена на рисунке 2.3.

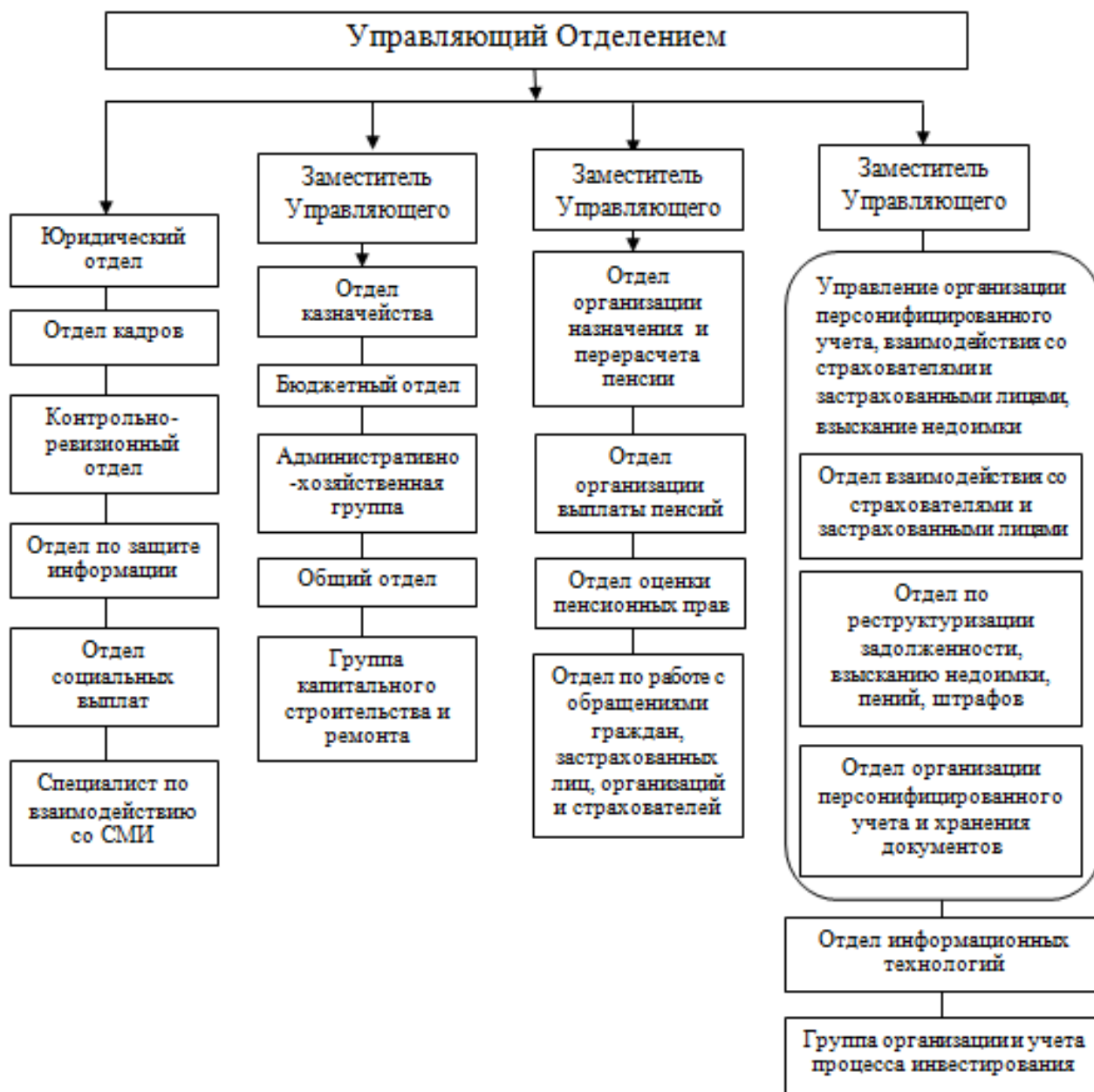


Рис. 2.3. Структура Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации

В Отделениях Пенсионного фонда России создаются аппараты, которые осуществляют мониторинг по районам и городам, уполномоченные

осуществлять контроль и оперативное управление средствами Пенсионного фонда на соответствующих территориях.

К их функциям относятся: регистрация, учет и выявление страхователей, контроль за начислением и поступлением страховых взносов, информирование плательщиков о целях, задачах Пенсионного фонда, о порядке уплаты страховых взносов, ведение личных дел плательщиков по каждому страхователю, рассмотрение заявлений страхователей по вопросам уплаты взносов, сбор расчетных ведомостей по страховым взносам и камеральная проверка правильности их заполнения, составление сводной расчетной ведомости по закрепленному за ним кругу страхователей.

Структура Управления Пенсионного фонда Российской Федерации представлена на рисунке 2.4.



Рис. 2.4. Структура Управления Пенсионного фонда Российской Федерации

В 2017 году система пенсионного и социального обеспечения в РФ насчитывала более 43 миллионов пенсионеров, что больше половины экономически активного населения России – примерно 76 миллионов человек. Участниками программы государственного софинансирования пенсий стали около 16 миллионов человек. Получателями сертификатов на семейный (материнский) капитал стали более 7 миллионов семей с детьми, при этом более 90% из них использовали единовременную выплату на улучшение жилищных условий. Количество вынесенных решений о назначении пенсий в 2013 году составило 2292450 [65], в 2014 году – 2710684 [8], в 2015 году – 2686991 [9], в 2016 году – 2714353 [10]. На 01.01.2017 года получателей страховых пенсий: 39,5 млн. из них: по старости – 36,0 млн., по инвалидности – 2,1 млн., по случаю потери кормильца – 1,4 млн. получателей социальных пенсий – 3,1 млн. [65].

С 1 января 2017 года был продлен пенсионный возраст государственных и муниципальных служащих. Ежегодно будет расти возраст выхода на заслуженный отдых на полгода, минимальный стаж к 2026 году увеличится до 20 лет, ежегодно также возрастая на полгода.

Для повышения качества жизни пенсионеров и граждан страны в целом, Правительство РФ производит индексацию пенсии и в результате произведенных индексаций с 01.04.2017г. средний размер пенсии составил:

- страховой по старости – 13 714 руб.;
- страховой по инвалидности – 8 465 руб.;
- страховой по случаю потери кормильца – 8 619 руб.;
- социальной пенсии – 8 774 руб.;
- социальной пенсии детям-инвалидам – 13 026 руб.;
- пенсий граждан из числа инвалидов вследствие военной травмы и участников Великой Отечественной войны, получающих две пенсии, составил 30,3 тысячи рублей и 34,2 тысячи рублей соответственно [14].

Также с 1 января 2018 года, а не с февраля, как было раньше, была произведена индексация страховых пенсий неработающим пенсионерам на всей территории Российской Федерации на 3,7%. Размер фиксированной выплаты страховой пенсии после индексации стал равен 4982,90 рублей, стоимость индивидуального пенсионного коэффициента после индексации стала равна 81,49 рублей. Социальные пенсии будут также проиндексированы с 01.04.2018 года. Индекс увеличения социальных пенсий составит 4,1% [12].

Таким образом, ПФР – крупнейшая организация по оказанию социально значимых государственных услуг гражданам. Доля бюджета ПФР в ВВП России составляет 10,8 % – по доходам, и 10,2 % – по расходам. Взносы – доходы Пенсионного Фонда. Стандартная ставка взносов в ПФР составляет 22 % от фонда оплаты труда организации, при этом взносы не включаются в состав зарплаты отдельных сотрудников, но учитываются пенсионным фондом при ведении их счетов. Эти отчисления разделяются на страховую часть и накопительную часть пенсии.

Пенсионный фонд России выплачивает пенсии свыше 40 млн. пенсионеров и социальные выплаты для 20 млн. льготников, ведет персонифицированный учёт пенсионных прав застрахованных лиц – для свыше 128 млн. граждан Российской Федерации.

В настоящее время Пенсионный фонд Российской Федерации на основании международных соглашений осуществляет пенсионные выплаты в 109 странах мира. Среди зарубежных государств, с которыми у РФ заключены соглашения по взаимному пенсионному обеспечению, наибольшее количество адресатов российских пенсий проживает в Республике Беларусь, Латвии, Болгарии, Эстонии и Украине. В то же время из всех стран, с которыми у РФ пока нет подобных договоров, наибольшее количество российских пенсионеров проживает в Германии, Израиле, США, Канаде и Финляндии.

2.2. Анализ структуры, динамики и исполнения доходов бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации

Пенсионные фонды имеют доходную базу и направления расходов, расписанные в виде бюджетов. Бюджет Пенсионного фонда РФ ежегодно утверждается федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда РФ. Средства бюджета Пенсионного фонда РФ являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат. Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации составляется страховщиком на финансовый год с учетом обязательного сбалансирования доходов и расходов этого бюджета.

При формировании бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год устанавливается норматив оборотных денежных средств. Бюджет ПФР и отчет о его исполнении утверждаются ежегодно по представлению Правительства РФ федеральными законами в порядке, определяемом Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации является консолидированным.

Денежные средства обязательного пенсионного страхования учитываются на счетах, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации [11].

Основными источниками формирования бюджета Пенсионного фонда являются поступающие средства в виде страховых взносов и межбюджетных трансфертов из государственного бюджета.

Закон о бюджете Пенсионного фонда РФ, являясь нормативным актом федерального уровня, поступает в Правительство РФ от страховщика, после чего вносится на рассмотрение Государственной Думы и, пройдя процедуры

одобрения Советом Федерации, подписывается Президентом и принимается к исполнению [11].

Доходы ПФР формируются из следующих источников, представленных на рисунке 2.5.

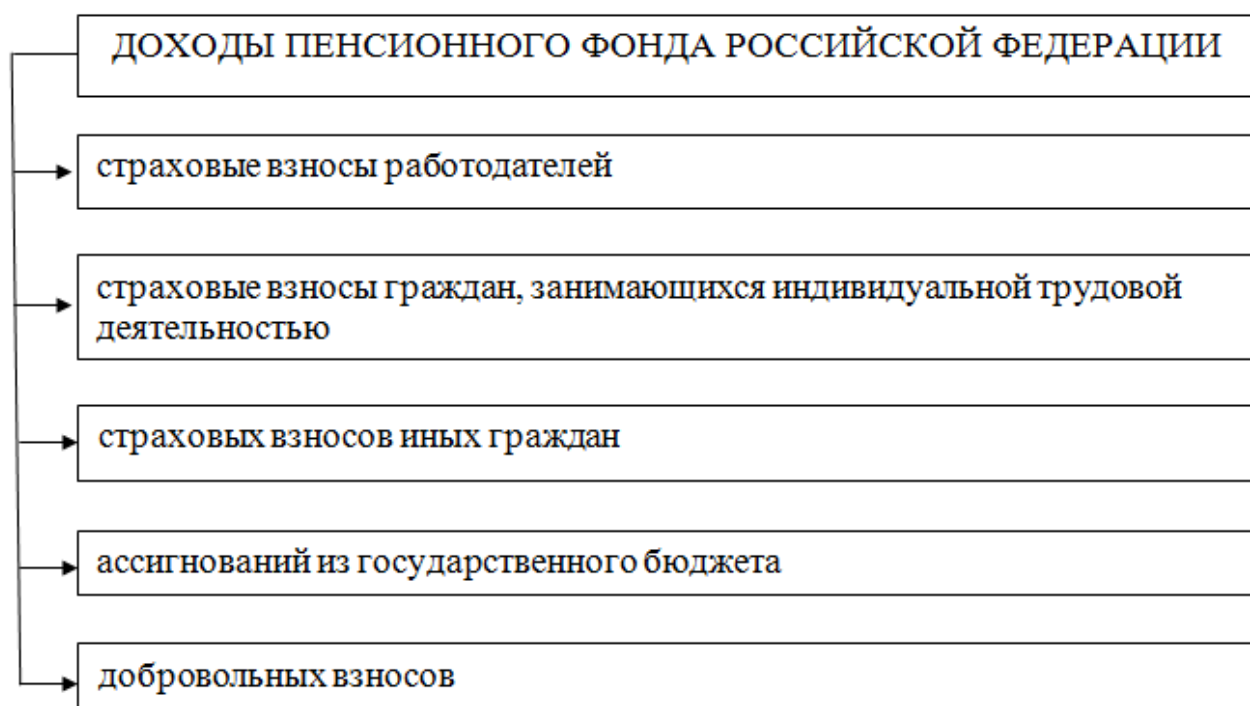


Рис. 2.5. Доходы Пенсионного фонда Российской Федерации

В составе бюджета Пенсионного Фонда России отдельно учитываются суммы страховых взносов на накопительную пенсию, а также суммы дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию, суммы взносов работодателей, уплаченных в пользу застрахованных лиц, и суммы взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений.

Суммы средств материнского (семейного) капитала, направленных на финансирование накопительной пенсии, денежные средства, направляемые на инвестирование, выплаты за счет средств пенсионных накоплений, средства выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной пенсии по старости, средства пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата, средства гарантийного возмещения, полученные от Агентства, а также расходы бюджета Пенсионного фонда

Российской Федерации, связанные с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений, ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплатой накопительной пенсии [65].

В таблице 2.1. представлен состав, структура и динамика доходов ПФР за 2014-2016гг.

Таблица 2.1.

Состав, структура и динамика доходов бюджета
Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014-2016гг.

Показатель	2014 год		2015 год		2016 год		Динамика, %	
	Млрд. руб.	Доля, %	Млрд. руб.	Доля, %	Млрд. руб.	Доля, %	2016 к 2014	2016 к 2015
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы бюджета, всего	6159,1	100	7 126,6	100	7625,2	100	123,8	107,0
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование	3694,0	60,0	3 864,4	54,2	4131,5	54,2	111,8	106,9
Поступления из федерального бюджета, всего, в том числе:	2410,0	39,1	3 088,7	43,3	3355,3	44,0	139,2	108,6
		100		100		100		
На осуществление единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан	358,5	14,9	368,0	11,9	356,7	10,6	99,5	96,9
На предоставление материнского (семейного) капитала	301,0	12,5	312,2	10,1	346,9	10,3	114,9	111,1
На компенсацию пониженных тарифов страховых взносов	288,2	11,9	342,9	11,1	392,0	11,7	136,0	114,3
На софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц	12,4	0,5	9,4	0,3	0,6	0,1	4,8	6,4

Продолжение таблицы 2.1.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
На обеспечение сбалансированности бюджета ПФР	340,0	14,1	629,2	20,4	988,6	29,4	290,7	157,1
Прочие поступления из федерального бюджета	1109,9	46,1	1427,0	46,2	1270,5	37,9	114,5	89,0
Прочие доходы	55,1	0,9	173,5	2,4	138,4	1,8	251,2	79,8

Источник: по данным годовых ответов Пенсионного фонда Российской Федерации

Из данных таблицы 2.1. видно, что в структуре доходов Пенсионного фонда Российской Федерации наибольший удельный вес занимают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. В 2016-2015гг. на их долю пришлось по 54,2% , в 2014 году – 60,0% от общей суммы доходов Фонда. Второй по значимости выявлена статья доходов – поступления из федерального бюджета, в 2016 году на их долю приходится 37,9% от общей суммы доходов бюджета, в 2015 году – 46,2%, в 2014 году – 46,1%.

Из суммы всех поступлений из федерального бюджета наибольший удельный вес занимает статья доходов на обеспечение сбалансированности бюджет ПФР – 988,6 млрд. рублей или 29,4% от общей суммы поступивших доходов из Федерального бюджета, эта же статья находится на втором месте и в 2015 году по общей сумме поступивших средств – 629,2 млрд. рублей или 20,4% от общей суммы поступивших доходов из Федерального бюджета. А вот в 2014 году вторую позицию занимает статья доходов – на осуществление единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан. Ее удельный вес в общей сумме доходов составляет 14,9%, что больше чем в 2016 и 2015гг. – 10,6 и 11,9%,соответственно. На остальные статьи доходов, поступивших их Федерального бюджета, такие как: предоставление материнского (семейного) капитала, компенсация пониженных тарифов страховых взносов, софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц приходится в 2016 году – 22,1%, в 2015 году – 21,5%, в 2014 году – 24,9% от общей суммы поступивших доходов из Федерального

бюджета. На прочие доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2016 году приходится 1,8% или 138,4 млрд. рублей, в 2015 году – 2,4% или 173,5 млрд. рублей, в 2014 году 0,9% или 55,1 млрд. рублей.

Также по данным таблицы можно судить о том, что общая сумма доходов бюджета Пенсионного фонда в 2016 году выросла на 23,8% и 7,0%, соответственно по сравнению с 2014 годом и 2015 годом, и составила 7625,2 млрд. рублей. Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в 2016 году также имели тенденцию роста по сравнению с 2014 годом на 11,8%, 6,9% по сравнению с 2015 годом, и составили 4131,5 млрд. рублей. Сумма доходов из Федерального бюджета также увеличилась в 2016 году на 8,6% по сравнению с 2015 годом и на 39,2% по сравнению с 2014 годом и составила 3355,3 млрд. рублей.

В структуре доходов из федерального бюджета наибольший удельный вес занимают прочие доходы. На их долю в 2016 году приходится 1270,5 млрд. рублей, что 14,5% больше чем в 2014 году и на 11,0% меньше чем в 2015 году. На все остальные статьи в 2016 году приходится 62,1% от общей суммы доходов, поступивших из Федерального бюджета, в 2015 году – 53,8%, в 2014 году – 53,9%.

Прочие доходы бюджета ПФР в году по сравнению с 2014 годом возросли в 2,5 раза, а по сравнению с 2015 годом напротив, уменьшились 20,2%.

В 2017 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 8363,5 млрд. рублей, из них 8202,1 млрд. рублей в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 3783,3 млрд. рублей и из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 3,2 млн. рублей субсидии Пенсионного фонда России субъектам РФ являются серьезным стимулом для расширения региональных

социальных программ, направленных на реальное улучшение качества жизни наиболее социально уязвимых категорий пенсионеров и инвалидов.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством контрольные органы основное внимание обращают на соответствие исполнения заложенным в закон показателям. Как представляется, такой контроль носит формальный характер. Финансовые и контрольные органы не в состоянии дать оценку действительной эффективности и производительности бюджетных расходов по каждому бюджетополучателю, так как им не хватает концептуальных, материальных и профессиональных ресурсов. Государство в целях усиления мер материальной поддержки отдельных категорий лиц в связи с повышением стоимости жизни и с учетом ситуации, складывающейся в 2016 и 2017 гг. в экономике и социальной сфере свидетельствует о том, что минимальный уровень пенсионного обеспечения граждан нашей страны всегда будет не ниже величины прожиточного минимума в регионе, где он проживает. Даже если размер пенсии вместе с другими причитающимися неработающему пенсионеру выплатами будет ниже величины прожиточного минимума, то ему будет установлена социальная доплата к пенсии.

2.3. Формирование расходных обязательств бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации

Повышение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы России требуют разработки и реализации мероприятий, обеспечивающих решение проблем, касающихся в первую очередь бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Это обусловлено значительной долей бюджета фонда в ВВП страны – около 10%, тогда когда федеральный бюджет Российской Федерации занимает около 20% от ВВП.

Основные проблемы, определяющие неустойчивость бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации представлены на рисунке 2.6.

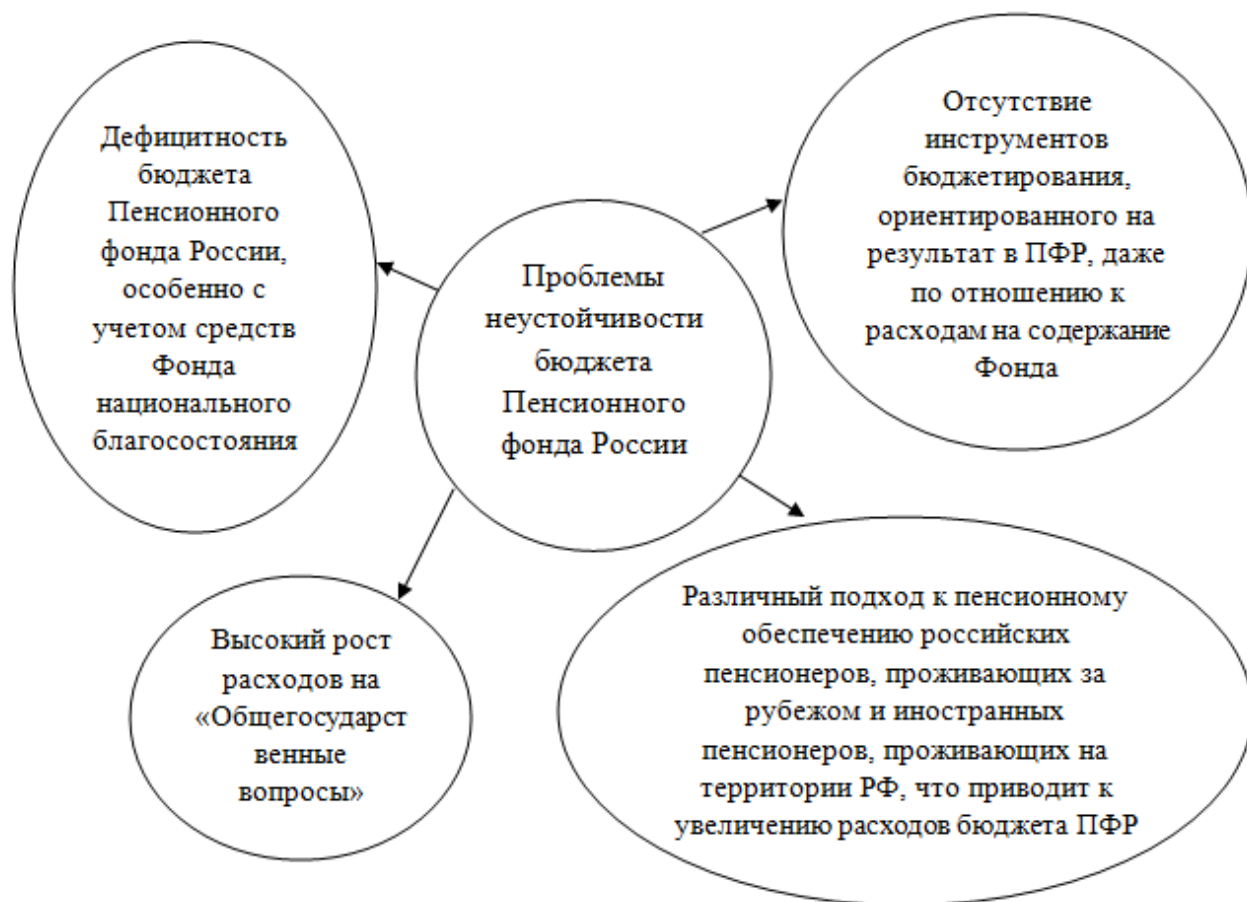


Рис.2.6. Проблемы неустойчивости бюджета ПФР

Высокий рост расходов на «Общегосударственные вопросы» в 2017 году с 0,01 млн. рублей до 1889,2 млн. рублей.

По каждому направлению Правительством РФ были предприняты определенные меры, направленные на решение указанных проблем, либо представлены задачи их решения.

Так, по отношению к инструментам бюджетирования, ориентированного на результат, перед органами управления Пенсионным фондом была поставлена первостепенная задача – формирование государственной программы «Развитие пенсионной системы». С 2015 года на федеральном уровне планировалось перейти к «программному бюджету», полностью состоявшему из 42 государственных программ. Как известно, к концу 2014 года не все расходы были представлены в требуемом формате [15, с. 361].

Расходы бюджета РФ на национальную оборону и пенсионную систему по-прежнему не оформлены в виде государственных программ.

В отношении второго аспекта – различный подход к обеспечению российских пенсионеров, проживающих за рубежом, и иностранных граждан, проживающих на территории Российской Федерации, Правительством РФ посредством Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ, была поставлена задача «активизировать работу по заключению международных договоров РФ в области пенсионного обеспечения основанных на принципе пропорциональности, принимая во внимание необходимость соблюдения пенсионных прав граждан РФ». Единый подход к различным странам позволит оптимизировать расходы бюджета Пенсионного фонда.

Расходы на пенсионное обеспечение – самый объемный поток социальных платежей в России (75% средств внебюджетных фондов, примерно 1/3 федерального бюджета Российской Федерации).

Расходы Пенсионного фонда направляются на следующие цели:

- выплату государственных пенсий;
- оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам;
- финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации [14].

В таблице 2.2. представлен анализ состава, структуры и динамика расходов бюджета ПФР 2014-2016 гг.

Таблица 2.2.

Состав, структура и динамика расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014-2016гг.

Показатель	2014 год		2015 год		2016 год		Динамика,%	
	Млрд. руб.	Доля, %	Млрд. руб.	Доля, %	Млрд. руб.	Доля, %	2016 к 2014	2016 к 2015
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы бюджета, всего	6190,1		7 670,3		7829,7		126,5	102,1

Продолжение таблицы 2.2

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы на пенсионное обеспечение	5400,0	87,2	6 221,9	81,1	6017,6	76,8	111,4	96,7
Расходы на предоставление материнского (семейного) капитала	270,7	4,4	328,7	4,3	365,3	4,7	134,9	111,1
Расходы на единовременную денежную выплату отдельным категориям граждан	341,4	5,5	358,8	4,7	383,4	4,9	112,3	106,9
Расходы на осуществление федеральной социальной доплаты к пенсии	36,9	0,6	42,2	0,5	99,8	1,3	270,5	236,5
Расходы на финансовое обеспечение выплат неработающим трудоспособным, осуществляющим уход	25,3	0,4	27,8	0,4	30,3	0,4	119,8	109,0
Расходы по накопительной составляющей бюджета ПФР	39,9	0,7	562	7,3	298,1	3,8	747,1	53,0
Прочие расходы	75,9	1,2	128,9	1,7	635,2	8,1	832,5	492,6

Источник: по данным годовых отчетов Пенсионного фонда Российской Федерации

Из данных таблицы 2.3. видно, что в структуре расходов Пенсионного фонда Российской Федерации наибольший удельный вес занимают расходы на пенсионное обеспечение населения. В 2014 году на их долю пришлось 87,2%, в 2015 году – 81,1%, 2016 году – 76,8% от общей суммы расходов ПФР. Второй по значимости выявлена статья расходы на ежемесячную денежную выплату отдельным категориям граждан, удельный вес которой составил в 2014 году – 5,5%, 2015 году – 4,7%, 2012 году – 4,9%. Но в 2015 необходимо отметить весьма значительный скачок расходов по накопительной составляющей

бюджета ПФР, их удельный вес составил 7,3%. Все остальные статьи расходов Пенсионного фонда Российской Федерации, такие как: расходы на предоставление материнского (семейного) капитала, расходы на осуществление федеральной социальной доплаты к пенсии, расходы на финансовое обеспечение выплат неработающим трудоспособным, осуществляющих уход, расходы по накопительной составляющей бюджета ПФР (кроме 2015 года), а также прочие расходы, на долю которых пришлось в 2014 году – 7,3%, в 2015 году – 11,6%, в 2016 году – 18,3% от общей суммы расходов Пенсионного фонда России.

Также по данным таблицы можно судить о том, что расходы бюджета ПФР в 2016 году по сравнению с 2014 и 2015 гг. возросли на 26,5% и 2,1% соответственно, и составили 7829,7 млрд. руб. В том числе: расходы на пенсионное обеспечение в 2016 году по сравнению с 2015 г. снизились на 3,3%, а по сравнению с 2014 годом возросли на 11,4%, и составили 6017,6 млн. руб. Расходы на предоставление материнского (семейного) капитала в 2016 году по сравнению с теми же годами также имели тенденцию к увеличению на 11,1% и 34,9% соответственно, и составили 365,3 млрд. руб. Расходы на единовременную денежную выплату отдельным категориям граждан в 2016 году составили 383,4 млрд. руб., что больше на 12,3% – в 2014 году и 6,9% – в 2015 году. Расходы на осуществление федеральной социальной доплаты к пенсии в 2016 по сравнению с 2014 и 2015 годами имели тенденцию к увеличению на 170,5% и 136,5% соответственно, и составили 99,8 млрд. руб. Расходы на финансовое обеспечение выплат неработающим трудоспособным, осуществляющих уход в 2016 году составили 30,3 млрд. руб., что по отношению к 2014 и 2015 гг. больше на 19,8% и 9,0% соответственно. Так же Расходы по накопительной составляющей бюджета ПФР в 2016 году по сравнению с 2014 годами имели тенденцию к увеличению в 7 раз, а по сравнению с 2015 годом снизились на 47,0% соответственно, и составили 298,1 млрд. руб. А прочие

расходы Пенсионного фонда России в 2016 году возросли по отношению к 2014 и 2015 гг. в 8 и 5 раз соответственно, и составили 634,9 млрд. руб.

В 2017 году общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 8583,9 млрд. рублей, из них 8202,1 млрд. рублей в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии. Объем дефицита бюджета Фонда в сумме 220,4 млн. рублей в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

В 2017 году расходы Пенсионного фонда на пенсионное обеспечение россиян выросли на 327, млрд. рублей и составили 6,9 трлн. рублей. Расходы на социальные выплаты выросли на 262,3 млрд. рублей и составили 1,2 трлн. рублей .

Страховые пенсии неработающих пенсионеров, а также фиксированная выплата к ней с 1 февраля 2017 года были увеличены на уровень инфляции за 2016 год. Среднегодовой размер страховой пенсии по старости в 2017 году составил 13 657 рублей (159,9% к прожиточному минимуму пенсионера), а в 2018 году составит 14075 рублей.

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальные, с 1 апреля 2017 года были повышены как работающим, так и неработающим пенсионерам. В итоге в 2017 году среднегодовой размер социальной пенсии составит 8 803 рубля (103,1% к прожиточному минимуму пенсионера). Средний размер социальной пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы составит 13 349 рублей.

В 2017 году в РФ предполагается, что не будет пенсионеров с ежемесячным доходом ниже прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в регионе проживания. Всем неработающим пенсионерам была произведена социальная доплата к пенсии до уровня ПМП в регионе проживания. В январе 2017 года пенсионеры получили единовременную выплату в размере 5 тысяч рублей. Эту выплату получили абсолютно все пенсионеры, проживающие в России: как гражданские, так и военные. На эти цели в бюджете Пенсионного

фонда заложено 221,7 млрд. рублей. С 1 февраля 2017 года размеры ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ), которую получают федеральные льготники, были проиндексированы на прогнозный уровень инфляции. В 2017 году Пенсионный фонд России направит на выплату ЕДВ 452,5 млрд. рублей, что на 66,8 млрд. рублей больше, чем в 2016 году [4].

Наглядно динамика доходов, расходов и дефицита бюджета ПФР за рассматриваемый период 2014-2016гг. представлена на рисунке 2.7.

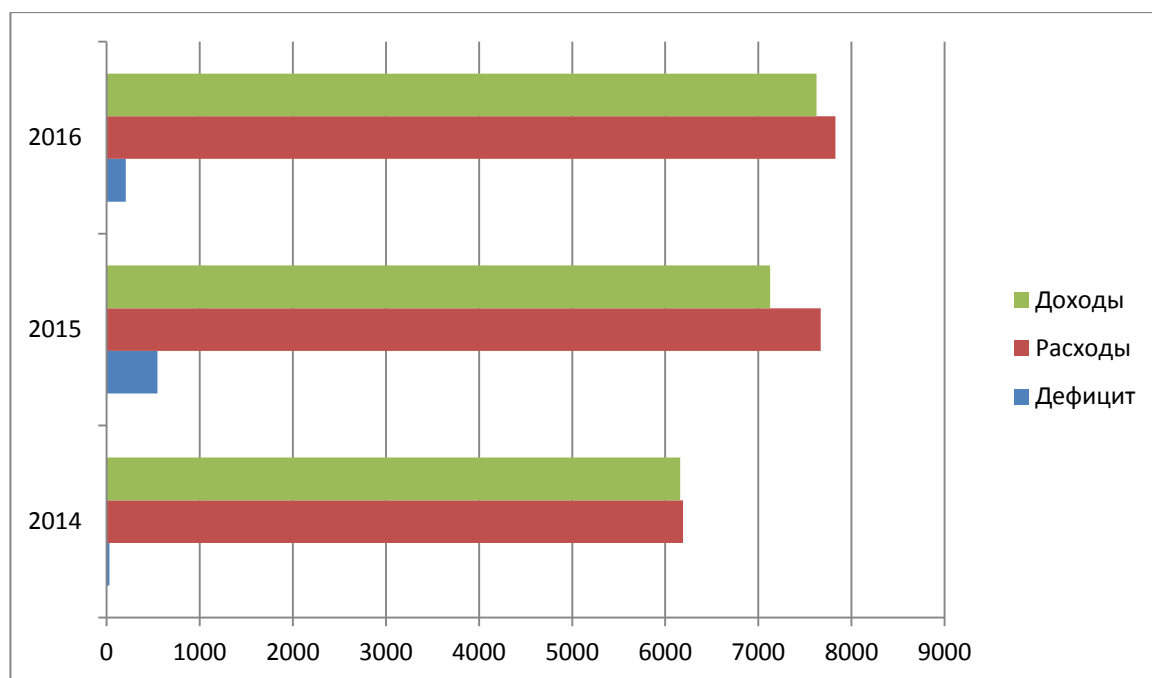


Рис. 2.7. Динамика доходов, расходов и дефицита бюджета ПФР

Из рисунка 2.7. видно, что дефицит бюджет ПФР за рассматриваемый период имеет «плавающий» характер. В 2014 году дефицит бюджета составил 31 млрд. рублей, в 2015 году отмечается резкий скачок дефицита бюджета до 543,7 млрд. рублей, а в 2016 году снижение до 204,5млрд. рублей.

Таким образом, порядок расходования бюджетных средств Пенсионного фонда Российской Федерации имеет целевое назначение, регламентированное федеральным законодательством. Одной из важных проблем функционирования пенсионной системы РФ является дефицит бюджета, имеющий тенденцию к росту.

Дефицит бюджета ПФР, возникающий в результате неполной или несвоевременной уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, компенсируется за счет государственных средств в соответствии с Федеральным законом о бюджете Фонда. В целях повышения финансовой сбалансированности бюджета Пенсионного фонда считается обоснованным и целесообразным реформирование досрочных пенсий, отмену пониженного тарифа взносов во Внебюджетные фонды и другие мероприятия, утвержденные Правительством РФ, направленные на стабилизацию бюджета Фонда и пенсионной системы страны в целом.

ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ

3.1. Особенности формирования бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на плановый период 2017-2019гг.

По-прежнему одной из главных задач ПФР является обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда РФ, снижение его зависимости от трансфертов из федерального бюджета в долгосрочной перспективе с учетом складывающихся демографических тенденций в стране.

Для дальнейшего повышения благосостояния населения РФ необходимо продолжать осуществлять комплексный подход к социальной направленности в нашей стране, более четко и грамотно определять задачи социально-экономического развития, своевременно принимать определенные меры при решении социальных проблем, при осуществлении пенсионных, государственных, социальных выплат должна осуществляться проверка нуждаемости нормативными документами, а также необходимо увеличение финансирования отраслей социальной сферы [51, с. 210].

В ближайшие годы ПФР продолжит выделять субъектам РФ субсидии на реализацию социальных программ в части строительства, реконструкции и ремонта социальных учреждений для граждан старшего поколения и инвалидов, развития их материально-технической базы, а также на обучение пенсионеров компьютерной грамотности. Субсидии Пенсионный фонд выделяет на условиях софинансирования расходов на реализацию социальных программ субъектами РФ. На эти цели в бюджете ПФР на 2017 год предусмотрен 1 млрд. рублей, на 2018 год – 2,2 млрд. рублей [2].

В таблице 2.3. представлены основные характеристики доходов бюджета ПФР на плановый период 2017-2019гг.

Таблица 3.1.

**Основные характеристики доходов бюджета Пенсионного фонда
Российской Федерации в 2017-2019 гг.**

Показатель	2017 год		2018 год		2019 год		Динамика	
	Тыс. рублей	Доля, %	Тыс. рублей	Доля, %	Тыс. рублей	Доля, %	2019 к 2017	2019 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	8202,1	100	8333,3	100	8689,9	100	106,0	104,3
Межбюджетные трансферты	3786,5	46,2	3633,9	43,6	3706,0	42,7	97,9	102,0
Собственные доходы	4415,6	53,8	4699,4	56,4	4983,9	57,3	112,9	106,1
Из федерального бюджета в том числе:	3783,3		3630,6		3702,6		97,9	102,0
Трансферт на обязательное пенсионное страхование	989,1		954,1		955,0		96,6	100,1
Из бюджета субъектов	3,2		3,3		3,4		106,3	103,0

Источник: по данным Пенсионного фонда Российской Федерации

Из данных таблицы 2.3. видно, что в структуре доходов ПФР наибольший удельный вес предположительно будут занимать собственные доходы. В 2017 году их доля составит 53,8%, в 2018 году – 56,4%, 2019 году – 57,3% от общей суммы доходов бюджета ПФР. Второй по значимости выявлена статья – межбюджетные трансферты, удельный вес которых составит в 2017 году – 46,2%, 2018 году – 43,6%, 2019 году – 42,7%.

Также по данным таблицы можно судить о том, что доходы бюджета ПФР в 2019 году по сравнению с 2017 и 2018 гг. возрастут на 6,0% и 4,3% соответственно, и составят 8689,9 млрд. руб. В том числе: собственные доходы в 2019 году по сравнению с 2017 г. возрастут на 12,9% и с 2018 годом предположительно возрастут на всего 6,1%, и составят 4983,9 млн. руб. Межбюджетные трансферты в 2019 году по сравнению к 2017 году снизятся 2,1%, а по сравнению с 2018 годов возрастут на 2% и составят 3706,0 млрд. рублей.

Доходы ПФР из Федерального бюджета составят 3702,6 млрд. рублей, и в перспективе снизятся на 2,1% по сравнению с 2018 годом и возрастут на 2% по сравнению с 2019 годом и составят 3702,6 млрд. рублей. Трансферт на обязательное пенсионное страхование в 2019 году составит 955 млрд. рублей, что ниже на 3,4% по сравнению с 2017 годом и 0,1% больше по отношению к 2018 году. А вот доходы из бюджета субъекта РФ возрастут в 2019 году и по сравнению с 2017 годом и 2018 годом на 6,3% и 3,0% соответственно и составят 3,4 млрд. рублей.

Доходы бюджета ПФР выросли в номинальном выражении на 683,6 млрд. рублей в 2017 году по сравнению с 2016 годом и составили 8202,1 млрд. рублей. Сумма поступивших страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в 2017- 2019 годах определена исходя из тарифа страхового взноса в размере 22% и тарифа 10% с сумм выплат, превышающих предельную величину базы для начисления страховых взносов.

При этом в отношении каждого физического лица устанавливается предельная величина базы для начисления страховых взносов, которая устанавливается с учетом определенного на соответствующий год размера средней заработной платы, увеличенного в 20 раз, а также с учетом применяемых к нему повышающих коэффициентов на соответствующий календарный год, установленных в законодательством порядке 1,9 в 2017 году, в 2018 году – 2,0, в 2019 году – 2,1.

Для отдельных категорий граждан-плательщиков, определенных законодательством, применяются пониженные тарифы страховых взносов. По этой причине будет продолжено осуществление компенсации выпадающих доходов бюджетам государственных внебюджетных фондов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета [34. с. 8].

В таблице 3.2. представлены основные характеристики расходов бюджета ПФР на плановый период 2017-2019гг.

Таблица 3.2.

Основные характеристики расходов бюджета Пенсионного фонда
Российской Федерации в 2017-2019 гг.

Показатель	2017 год		2018 год		2019 год		Динамика	
	Тыс. рублей	Доля, %	Тыс. рублей	Доля, %	Тыс. рублей	Доля, %	2019 к 2017	2019 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы	8202,1	100	8333,3	100	8689,9	100	106,0	104,3
Межбюджетные трансферты	8202,1	100	8333,3	100	8689,9	100	106,0	104,3

Источник: по данным Пенсионного фонда Российской Федерации

Из данных таблицы 2.4. видно, что структура расходов и доходов ПФР достигнет своей наивысшей точки сбалансированности. Такая ситуация является приемлемой, практически нереальной для нашей страны. При определении расходов бюджета ПФР учитываются данные о численности получателей соответствующих пенсий, а также с учетом подходов по индексации страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней. Объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению и на обязательное пенсионное страхование определяется с учетом отдельных мер, направленных на усовершенствование пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих. Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на выплату материнского (семейного) капитала в предстоящем периоде сохранится на уровне 2016 года (453026,0 рублей).

Сбалансированность бюджета ПФР в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительных пенсий, будет обеспечиваться за счет средств федерального бюджета, передаваемых бюджету ПФР в виде межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование, который составил в 2017 году 989,1 млрд. рублей. Трансферт на обязательное пенсионное страхование в рассматриваемом периоде определен как разница между доходами бюджета ПФР от уплаты страховых взносов на

обязательное пенсионное страхование по распределительной составляющей пенсионной системы и расходами на выплату страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней. Трансферт на обязательное пенсионное страхование устанавливается с учетом принятия решения о продлении на 2017 – 2019 гг. моратория на взносы в накопительную составляющую системы обязательного пенсионного страхования. При определении трансферта на обязательное пенсионное страхование и на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала в рассматриваемом периоде учитывается непроведение индексации пенсий работающим гражданам [12].

В таблице 3.3. представлены изменения объемов дефицита бюджета ПФР за прошлые года и на ближайшую перспективу.

Таблица 3.3.

Объем дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации
за период 2015-2020 гг.

Объем дефицита бюджета	Год	Сумма, млн. рублей
	2015	543,65
2016	204,47	
2017	221,67	
2018	196,69	
2019	73,08	
2020	44,59	

На основании данных таблицы 3.3. можно судить о тенденции снижения дефицита бюджета ПФР, что, безусловно, является положительным результатом деятельности ПФР в целом. Если рассматривать перспективные направления обеспечения финансовой сбалансированности бюджета ПФР видно, что дефицит бюджета в 2015 году составил 543,64 млн. рублей, что больше 339,19 млн. рублей, чем в 2016 году. Также можно отметить, что дефицит бюджета Фонда на перспективу в 2020 году должен составить всего 44,59 млн. рублей, что по сравнению с 2015 годом меньше в 12 раз или на 499,05 млн. рублей.

В октябре 2017 года под представительством А. Дроздова – главы ПФР было проведено заседание Правления ПФР, на котором были подведены итоги работы Пенсионного фонда России за первое полугодие 2017 г. и определены задачи на второе полугодие того же года. В заседании также приняли участие А. Пудов – статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты, члены Правления ПФР, руководители всех региональных отделений ПФР. Следует отметить в 2017 году все пенсии и пособия по линии ПФР выплачиваются на территории всей страны в срок и в полном объеме [66].

С 01.08.2017г. была проведена в массовом режиме беззаявительная корректировка страховых пенсий по страховым взносам застрахованных лиц – более 9,1 миллионов работающим в 2016 году пенсионеров. В конечном результате среднегодовой размер страховой пенсии по старости в текущем году составил 13,7 тысяч рублей (161% к прожиточному минимуму пенсионера). По Белгородской области отмечается средний размер страховой пенсии на 01.01.2017 года –12725,29 рублей, а на 01.10.2017 года – 13320,17 рублей. Средний размер страховой пенсии по старости в регионе на 1 января 2017 года – 13399,97 рублей, а на 01.10.2017 года этот показатель значительно возрос – 14030,94 рублей. Средний размер страховой пенсии по инвалидности в Белгородской области за аналогичные периоды составил 8348,33 рублей и 8639,18 рублей соответственно. Средний размер страховой пенсии по случаю потери кормильца (СПК) в регионе составил 10145,09 рублей и 10785,26 рублей, соответственно [64].

Также федеральную социальную доплату к пенсии (ФСД) в 2017 году Пенсионный фонд России выплатил почти 4 миллионам человек. ФСД доплачивается неработающим пенсионерам, до величины прожиточного минимума. В Белгородской области этот показатель остался на отметке 8016 рублей. Размер ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ), которую получают по всей стране более 15,5 миллионов человек, и 57919 человек на 01.10.2017 года в

Белгородской области были проиндексированы на 5,4%. Средний размер ЕДВ в Белгородской области составил 2225,03 рублей [64].

Подводя итоги, можно отметить, что расходы ПФР на пенсионное обеспечение за I полугодие 2017 года составили 3,5 трлн. рублей, превысив аналогичный показатель 2016 года на 389,9 млрд. рублей; расходы на социальное обеспечение составили 225 млрд. рублей и превысили аналогичный показатель 2016 года на 7,8 млрд. рублей.

В рамках реализации программы государственной поддержки семей, имеющих двух и более детей, в течение всего 2017 года территориальные органы ПФР выдали более 470 тысяч сертификатов на материнский (семейный) капитал. Более чем за 10 лет действия программы материнского (семейного) капитала – государственный сертификат получили 8,2 миллиона российских семей. Полностью воспользовались и распорядились средствами материнского (семейного) капитала 58% владельцев сертификата. Размер материнского (семейного) капитала в 2017 году составляет 453026 рублей. Для получения права на материнский (семейный) капитал необходимо, чтобы ребенок, который дает право на сертификат, родился или был усыновлен до 31 декабря 2018 года. При этом само получение сертификата и распоряжение его средствами временем не ограничены.

В 2017 году ПФР продолжает предоставлять субсидии бюджетам субъектов РФ на региональные социальные программы. Распределено субсидий на общую сумму 1 млрд. рублей, из них: на строительство 10 объектов организаций социального обслуживания – 525,1 млн. рублей; ремонт организаций социального обслуживания, приобретение технологического оборудования, предметов длительного пользования и автотранспорта для мобильных бригад – 400,0 млн. рублей; обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров – 50,0 млн. рублей. На оказание адресной социальной помощи пострадавшим в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями заложено 50,0 млн. рублей.

3.2. Перспективы обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

Несмотря на постоянные перемены и усовершенствования пенсионной системы РФ она требует более глубокой и продуманной реформы. Основной задачей реформы должно являться достижение долгосрочной финансовой сбалансированности бюджета ПФР и пенсионной системы, повышение уровня пенсионного обеспечения граждан и формирование стабильного источника для дополнительных доходов в социальную систему.

Для РФ представляет особый интерес пенсионного реформирования в европейских странах, поскольку РФ сталкивается с ними в одной общей тенденции – старение населения, что с одной стороны обуславливается снижением рождаемости, а с другой – увеличением ожидаемой продолжительности жизни. В свою очередь, указанная тенденция, в связи с увеличением количества получателей пенсии, стала приводить к снижению коэффициента замещения пенсией утраченной застрахованными лицами заработной платы, а также к росту расходов на пенсионное обеспечение.

В государствах Европейского союза пенсионные преобразования начались в 90-х годах прошлого столетия и их «первая волна», по данным Международной организации труда, продолжалась до начала мирового финансового кризиса 2008 года.

В основном осуществленные в тот период изменения касались условий и норм установления пенсий (так называемые параметрические реформы). В частности, речь идет о таких мерах, как:

- ограничение возможности досрочного назначения пенсии;
- установление более тесной зависимости между размером пенсии и уплаченными страховыми платежами на цели пенсионного обеспечения;
- увеличение стажевых требований для приобретения права на пенсию;

– выравнивание пенсионного возраста мужчин и женщин [35, с. 48].

Кроме того, в ряде государств происходили и непараметрические преобразования, связанные, в первую очередь, с созданием резервных фондов, развитием частного пенсионного страхования, законодательным закреплением в пенсионных системах обязательного накопительного компонента, в том числе «забирающего» часть страховых взносов от финансирования солидарного механизма обеспечения пенсионных прав.

Во время и после финансового кризиса 2008 года пенсионное преобразование в целях достижения оптимального баланса между достаточным размером пенсий и финансовой сбалансированностью бюджета ПФР приобрели более радикальный характер, который выражался в отказе от резервных фондов, умалении роли накопительной составляющей, повышении пенсионного возраста и даже сокращения размера выплачиваемых пенсий. Так, в связи с кризисом многие страны в Европе с обязательными накопительными пенсионными системами сократили или приостановили отчисления страховых взносов в частные пенсионные фонды, сохранив финансовые средства для государственной солидарной системы [26, с. 66].

Повышение пенсионного возраста является, пожалуй, наиболее болезненной мерой достижения обозначенных целей с точки зрения интересов населения. Поэтому принятие такой меры старались увязать с увеличением средней продолжительности жизни граждан. Также часто аргументом выступала необходимость снижения на пенсионную систему коэффициента демографической нагрузки (соотношение количества лиц, достигших и старше обычного пенсионного возраста, и численности лиц трудоспособного возраста, которые не достигли возраста, при котором возможно назначение пенсии по старости в общем порядке), имея в виду, что без этого недостижим достойный уровень пенсий.

Повышение пенсионного возраста, как следует из европейского опыта, может осуществляться двумя способами: законодательное повышение

обычного или стандартного возраста на соответствующее количество лет с использованием переходного периода (возврат увеличивается не одномоментно, а постепенно), а также внедрение механизма автоматического повышения пенсионного возраста путем его периодического пересмотра. Последний из названных способов исходит из необходимости поддержания периода средней продолжительности жизни после выхода на пенсию или поддержания установленного соотношения между периодом получения пенсии и временем ее «зарабатывания» (периодом трудовой деятельности) [38].

Международная организация труда пристально следит за происходящими процессами повышения пенсионного возраста и предлагает подходить к этому вопросу взвешенно с учетом анализа всех условий, которые сложились в той или иной стране (демографических, экономических, и политических), а также принимая во внимание такие задачи пенсионной системы, как защита пожилых людей и поддержание их достойного уровня жизни.

Рассмотрим следующие изменения повышения пенсионного возраста на примере зарубежных стран, представленных в таблице 3.4.

Таблица 3.4.

Страна	Пример изменения пенсионного возраста
Дания	Повышение пенсионного возраста в соответствии с увеличением предстоящей продолжительности жизни людей в возрасте 60 лет (рассчитываются каждые 5 лет, предварительное увеличение высылается за 15 лет);
Великобритания	Поддерживается соотношение между периодом получения пенсии и периодом трудовой деятельности (пересмотр каждые 5 лет);
Португалия	Повышение каждый год на 2/3 от увеличения продолжительности жизни людей в возрасте 65 лет, которое измеряется двумя годами ранее
Голландия	Пенсионный возраст повышается на три месяца каждый год, если увеличение предстоящей продолжительности жизни граждан в возрасте 65 лет превышает 3 месяца;
Кипр	Автоматическое повышение пенсионного возраста каждые 5 лет для сохранения величины продолжительности жизни граждан после назначения им пенсии.

При этом международная организация труда рекомендует при рассмотрении вопроса учитывать нормы и принципы, которые выработаны организацией по рассмотренной теме, в том числе в соответствующих конвенциях.

К примеру, пенсионный возраст должен быть установлен:

1. С должным учетом работоспособности пожилых людей;
2. С должным учетом демографических, экономических и социальных критериев, оправдываемых статистикой;
3. Ниже для лиц, которые были заняты на таких работах, которые для целей предоставления пенсий по старости национальное законодательство рассматривает как тяжелые или вредные.

Кроме того, эксперты полагают, что при рассмотрении вопросов о повышении пенсионного возраста целесообразно учитывать принцип комплексного подхода к социально-экономической и налогово-бюджетной в отношении пожилых работников. Так, политика в сфере занятости по отношению к пожилым работникам должна соответствовать законодательству о пенсионном возрасте, следует обеспечить защиту таких работников от необоснованного увеличения и стимулирования их приемов на работу. Из этого также следует увязка вопроса повышения пенсионного возраста с системой социальной защиты в таких случаях, как безработица и постоянная потеря трудоспособности (инвалидность). В случае повышения пенсионного возраста без учета названных факторов всегда возможен риск роста расходов на выплату пособий в связи с безработицей или пенсией по инвалидности (практика показывает, что увеличение пенсионного возраста «дает всплеск» росту инвалидности) [41, с. 58].

Если на рынке труда не будут обеспечены возможности для занятости пожилых людей, не достигших нового пенсионного возраста (установленного в ходе преобразований), то бедность среди таких лиц фактически неизбежна.

Таким образом, можно отметить следующие мероприятия обеспечения сбалансированности бюджета ПФР, представленные на рисунке 3.1.

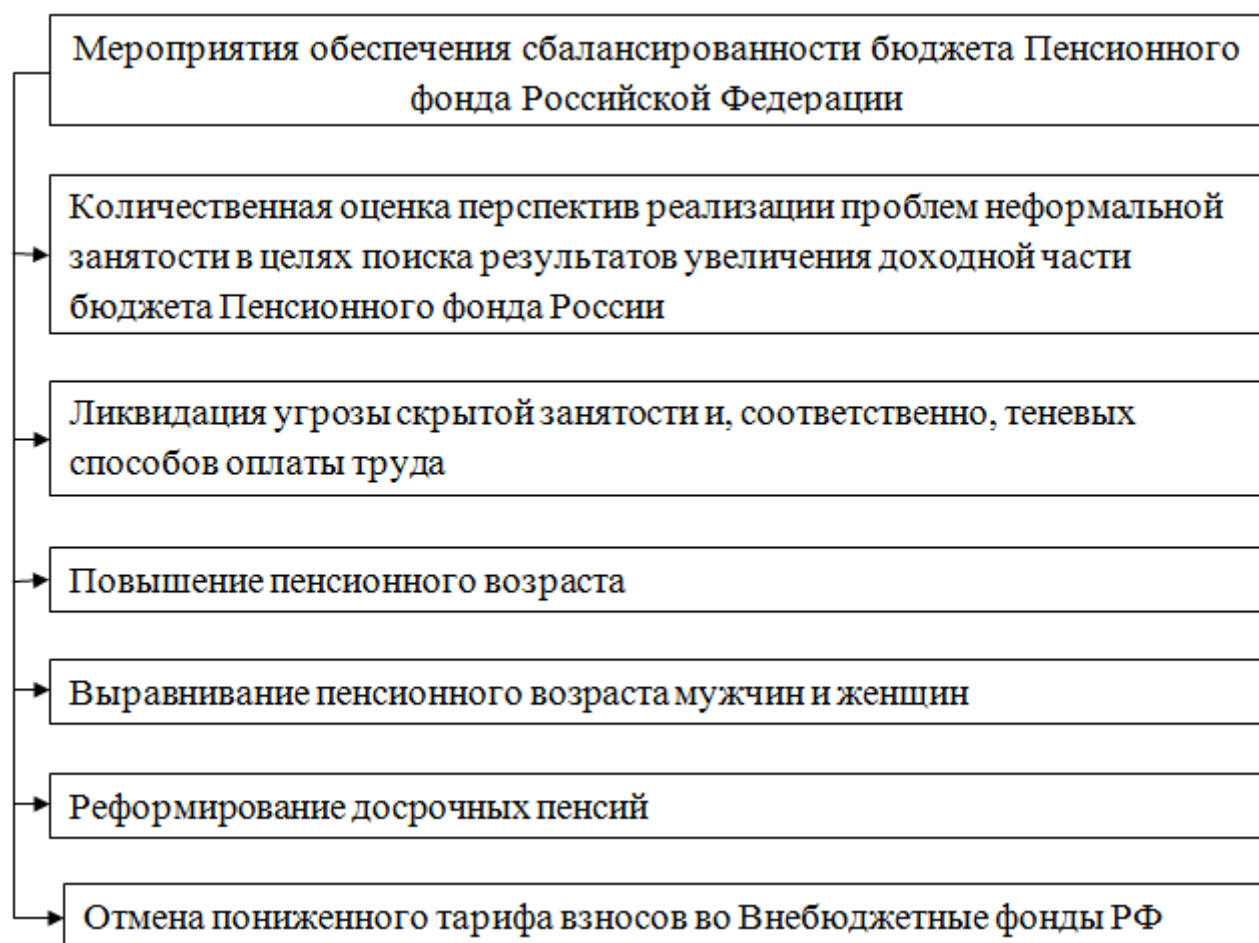


Рис.3.1. Мероприятия обеспечения сбалансированности бюджета ПФР

Оставляя за государством право определения собственных путей достижения баланса между достаточным размером пенсии и бюджетной устойчивостью пенсионной системы, подчеркивается важность принятия решений в такой чувствительной сфере, как пенсионная, которая затрагивает интересы огромного числа граждан, на основе социального договора в обществе, компромисса между социальными партнерами. Законодательные решения по наиболее острым вопросам развития пенсионной системы (возраст выхода на пенсию, степень охвата граждан пенсионным страхованием (обеспечением), уровень системы, практическое воплощение принципов солидарности и равенства разных поколений в части перераспределения доходов и др.) должны формироваться в ходе социального диалога. В обратном

случае пенсионная система, не оправдывающая социальные ожидания (в том числе и в части пенсионного возраста), будет разрушена, в первую очередь из-за нежелания уплачивать страховые взносы на цели пенсионного обеспечения.

Целью пенсионной реформы является увеличение уровня пенсионного обеспечения граждан путем перехода от распределительной системы к распределительно-накопительной. Основной задачей, стоящей перед инновационной пенсионной реформой является возложение на работника, работодателя и государство в целом ответственности за формирование будущей пенсии и уровень качества жизни граждан нашей страны.

В 2018 году должна заработать Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО) в целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, информацией о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению [60].

ЕГИССО позволит аккумулировать все социальные льготы и получить информацию о мерах поддержки, предоставляемых конкретному человеку на любых уровнях – федеральном, региональном, муниципальном. Региональным органам власти, Министерству финансов РФ, Казначейству РФ, Правительству РФ будет предоставлена возможность получения множества статистических и аналитических отчетов. Граждане России по номеру СНИЛС смогут получать информацию обо всех полагающихся им мерах поддержки в режиме «одного окна», даже в том случае, если изменилось место жительства, место работы, социальный статус или категория льгот.

В реестр поставщиков информации в Белгородской области внесено 8 органов исполнительной власти и 22 муниципальных образования, которые предоставляют 359 мер социальной защиты и поддержки. Органы исполнительной власти являются главными организаторами работы по внедрению ЕГИССО в Белгородской области. Вся методическая и

координирующая работа по созданию информационной системы в Белгородской области проводится на региональном уровне и контролируется межведомственной рабочей группой, утвержденной распоряжением Губернатора. Во всех районах области создаются рабочие группы по внедрению ЕГИССО на территории муниципалитета [64].

Сегодня органы исполнительной власти и органы муниципального уровня предоставляют в Отделения ПФР информацию о застрахованных лицах для проведения сверки, которую завершили 30 сентября 2017г. После сверки сведений, содержащихся в информационных ресурсах поставщиков со сведениями ПФР, будет проведена первичная загрузка в ЕГИССО. Отделение ПФР проинформировало поставщиков информации о Проекте Регламента информационного взаимодействия поставщиков и потребителей информации с ЕГИССО, размещенного на официальном сайте ПФР в разделе Единая государственная информационная система социального обеспечения.

В настоящее время Департаментом федеральных государственных проектов разрабатывается типовое соглашение на первичную загрузку в ЕГИССО сведений, содержащихся в информационных системах поставщиков информации. Поставщики информации и пользователи должны будут приступить к опытной эксплуатации системы после регистрации в ЕГИССО и выполнения мероприятий, соглашением на первичную загрузку сведений.

Загрузка в ЕГИССО первичных сведений, содержащихся в информационных ресурсах ПФР, будет осуществляться на федеральном уровне, МИЦ ПФР. Пенсионный фонд является оператором информационной системы, на которого возложена фундаментальная часть технической работы.

Основополагающей частью ЕГИССО является Федеральный реестр инвалидов (ФРИ), который введен в эксплуатацию с 1 января 2017 года. ФРИ представляет собой централизованную систему персонифицированного учета государственных услуг, предоставляемых инвалидам. В Личном кабинете инвалида можно будет увидеть данные о виде и сроке инвалидности, о

социальных выплатах, пенсиях, программах реабилитации, санаторно-курортном лечении [57. с. 32].

Главные возможности ЕГИССО представлены на рисунке. 3.2.

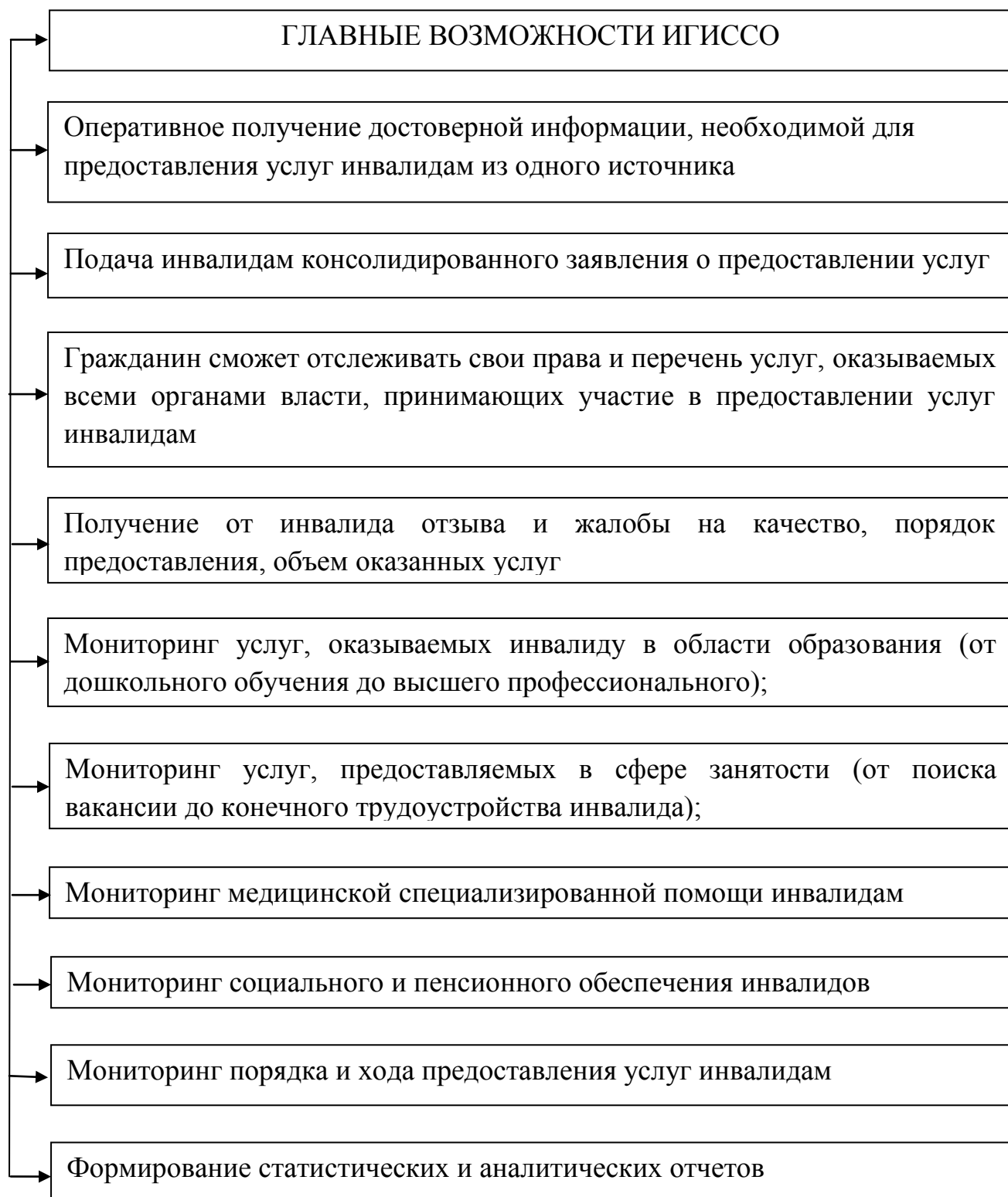


Рис. 3.2. Главные возможности системы ИГИССО

В соответствии с распоряжением Правления Пенсионного фонда России, Отделение ПФР по Белгородской области участвует в пилотном проекте по организации работы по назначению пенсии по инвалидности и ЕДВ на основании сведений, полученных из Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов».

Таким образом, информационные базы ФРИ и ЕГИССО будут содержать сведения обо всех получателях социальных услуг. Это поможет повысить качество государственного управления в социальной сфере, повысить качество оказания услуг, предоставить получателям услуг полную информацию об их правах и льготах. В полном объеме система должна заработать в 2019 году. В 2016 году был запущен пилотный проект для тестирования прототипа – в Калужской области, Республике Башкортостан и Алтайском крае. В 2017 году планируется подключение к системе всех внебюджетных фондов (Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования, Фонда обязательного медицинского страхования) и ряда министерств и ведомств, а в 2018 году планируется подключить все федеральные и региональные органы власти.

3.3. Применение зарубежного опыта в обеспечении сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

Сравнительно правовой метод часто используется при проведении научно-правовых исследований. Знание иностранного права позволяет лучше понять собственное право, увидеть его преимущества и недостатки. Помимо чисто познавательных, сравнительное правоведение может способствовать выработке предложений по совершенствованию национальной системы права на основе изучения правового опыта зарубежных государств. Это же справедливо и по отношению к пенсионному праву.

Сравнительное правоведение в области пенсионного обеспечения («пенсоведения») проведем на основе опыта Федеративной Республики Германия в построении и развитии пенсионной системы. Опыт этой страны всегда представляется интересным, поскольку она не без оснований признается социальным государством, а также является одним из основателей Европейского союза и, соответственно, европейского пенсионного права, в связи с чем ее пример часто формирует тенденции развития социального законодательства в Европе [24. с. 156].

В 2017 году усилия немецкого законодателя были направлены на совершенствование механизма постепенного перехода от трудовой деятельности к выходу на пенсию, а также оптимизацию системы профилактических и реабилитационных услуг лицам, застрахованным в системе обязательного пенсионного страхования ФРГ. Необходимо отметить, что в Германии вообще уделяется серьезное внимание вопросам профилактики и реабилитации работающих граждан, причем делается это за счет средств пенсионного страхования, как представляется, весьма с прозаической целью – отсрочить назначение страхового обеспечения по потере трудоспособности (в нашей терминологии – инвалидности) за счет улучшения здоровья соответствующих лиц и, следовательно, увеличения у них периода, в течение которого они могут продолжать активную работу, не получая пенсию.

Органы пенсионного страхования Германии имеют в своем подчинении медицинские клиники, которые занимаются, в первую очередь, реабилитацией застрахованных лиц. Например, одно из лучших реабилитационных учреждений Германского ведомства пенсионного страхования горняков, железнодорожников и моряков (Knappschaft Bahn See) – Химгау – клиник, расположенного в Баварийских Альпах, специализируется на ортопедических психосоматических заболеваниях и рассчитано на 179 мест. В самом общем виде процедура получения реабилитационных услуг выглядит следующим образом:

– заинтересованное застрахованное лицо подает соответствующее заявление в орган пенсионного страхования, к этому заявлению прилагается заключение домашнего врача, который подтверждает возникновение заболевания;

– орган пенсионного страхования проверяет представленные документы и, при подтверждении данных, выдает направление на реабилитацию;

– по итогам реабилитации гражданину выдается заключение, нуждается ли он уже сейчас в назначении пенсии в связи с нетрудоспособностью (полной или частичной) или может продолжать трудиться в связи с восстановлением трудоспособности [24. с. 276].

Итак, в 2017 году ФРГ был принят Закон о так называемом гибком переходе на пенсию, который предусматривает следующие основные нововведения:

1. Возможность назначения и выплаты правомочным лицам пенсий в связи с полной нетрудоспособностью со дня установления факта нетрудоспособности, но не ранее, чем со дня прекращения выплаты им пособий по болезни или по безработице, чтобы не было «двойной» выплаты страхового обеспечения (ранее пенсия по инвалидности начинала платиться спустя 6 месяцев после дня определения факта нетрудоспособности, поэтому был возможен период, когда человек, подвергшийся воздействию социального страхового риска, оставался без страхового обеспечения).

2. Введение обязанности уплаты страховых взносов на пенсионное страхование для граждан, получающих полную досрочную пенсию по старости. Это так называемые пенсии по старости для застрахованных лиц, которые имеют длительный страховой стаж (*Altersrente für besonders langjährig Versicherte*), которые традиционно предусматриваются правовым регулированием Федеральной Республики Германия. Ранее граждане, которым была назначена такая пенсия, могли отказаться от уплаты страховых взносов на

обязательное пенсионное страхование за себя, теперь же они обязаны их уплатить.

3. Предоставление возможности гражданам, достигшим нормативного (обычного) пенсионного возраста, отказаться от существующего режима нераспространения на них обязательного пенсионного страхования. Эти граждане также могут уплачивать страховые взносы на пенсионные цели и после достижения указанного возраста, чего раньше не было [27. с. 71].

Безусловно, новеллы, изложенные во 2 и 3 пунктах, положительно скажутся на уровне пенсионного обеспечения тех лиц, которые продолжают уплачивать страховые взносы на пенсионное страхование и после назначения пенсии, поскольку они будут учтены при ежегодном перерасчете размер пенсии, который в соответствии с пенсионным законодательством ФРГ автоматически осуществляется с 1 июля календарного года исходя из зарплатных баллов, приобретенных гражданином в предшествующем году.

4. Предоставление лицам, получающим досрочные пенсии по старости, пенсии в связи с полной нетрудоспособностью или пенсии по частичной нетрудоспособности, права на одновременное получение пенсии и дополнительной заработной платы в большем объеме, чем было ранее. Согласно пенсионному праву Германии размер одного из указанных видов пенсии может быть уменьшен, если получатель пенсии имеет определенный доход от трудовой деятельности [27. с. 72].

С 1 июля 2017 года предельный размер заработка, который не влечет уменьшения размера соответствующей пенсии, составляет 6300 евро в год, или 525 евро в месяц. Для получателей пенсий по частичной нетрудоспособности предельный заработок определяется по специальной формуле. Получение заработка, который превышает установленный предел, сказывается на сумме выплачиваемой пенсии в сторону ее увеличения. При этом закреплено правило, согласно которому заработная плата пенсионера превышает годовой предел (6300 евро), учитывается при определении суммы в месяц, или 18120 евро в

год. Определяем сумму дохода, учитываемого при выплате пенсии: заработная плата (18120 евро) – предельный размер неучитываемого заработка (6300 евро) = 11820 евро. Затем определяем искомые 40% от этого заработка и получением объем уменьшения выплачиваемой суммы пенсии – 4728 евро в год, или 394 евро в месяц. Тем самым пенсия, назначенная лицу в размере 950 евро в месяц, при ее выплате будет уменьшаться на 394 евро. Итого сумма к выплате при рассматриваемых условиях – 556 евро.

В любом случае общая сумма заработка и пенсии гражданина не может превышать его доход, который он имел до назначения пенсии соответствующего вида. Имеют место случаи, когда лицам, имеющим высокую зарплату, пенсии вообще не выплачиваются.

Органами пенсионного страхования Германии администрирование процесса выплаты пенсии в рассматриваемом случае осуществляется исходя предполагаемого уровня заработной платы лица, который он может подтвердить документами (к примеру, трудовым договором). Впоследствии осуществляется проверка фактического заработка лица и, при необходимости, пересмотр ранее выплачиваемых сумм. Переплата в размере до 200 евро может учитываться при текущей выплате пенсии в случае получения согласия застрахованного лица.

5. Профилактические и реабилитационные услуги, в том числе связанные с ними услуги по лечению застрахованных лиц, с принятием нового закона становятся самостоятельными услугами в системе обязательного пенсионного страхования ФРГ, в связи, с чем их роль повышается. Данное решение приобретает особую значимость в условиях продолжающегося постепенного повышения нормативного (общего, обычного) пенсионного возраста в Германии [27. с. 73].

До недавнего времени нормативный пенсионный возраст, при достижении которого застрахованные лица приобрели право на пенсию по старости не общих основаниях в полном объеме, так называемую полную

пенсию – die Vollrente, составлял 65 лет и для мужчин, и для женщин. Тем самым гендерные различия отсутствуют. Данное правило действовало для граждан, родившихся до 1947 года. В отношении застрахованных лиц, родившихся в период, начиная с указанного года, было принято решение о постепенном повышении пенсионного возраста (с 2012 года). Тем, кто рожден в 1964 году и позже, пенсия по старости будет назначаться уже в 67 лет. Наглядно процесс повышения нормативного пенсионного возраста на два года представлен в таблице 3.5.

Таблица 3.5.

Повышение пенсионного возраста в Германии

Год рождения застрахованного лица	Повышение пенсионного возраста (в месяцах)	Пенсионный возраст для пенсии по старости в полном объеме
1947	1	65 лет и 1 месяц
1948	2	65 лет и 2 месяца
1949	3	65 лет и 3 месяца
1950	4	65 лет и 4 месяца
1951	5	65 лет и 5 месяцев
1952	6	65 лет и 6 месяцев
1953	7	65 лет и 7 месяцев
1954	8	65 лет и 8 месяцев
1955	9	65 лет и 9 месяцев
1956	10	65 лет и 10 месяцев
1957	11	65 лет и 11 месяцев
1958	12	66 лет
1959	14	66 лет и 2 месяца
1960	16	66 лет и 4 месяца
1961	18	66 лет и 6 месяцев
1962	20	66 лет и 8 месяцев
1963	22	66 лет и 10 месяцев
1964 и позже	24	67 лет

Источник: [35. с.53]

Также в этом году в Германии продолжилась работа по выравниванию уровня пенсионного обеспечения в «старых» и «новых» (регионы, ранее входившие в состав Германской Демократической Республики) федеральных землях.

Здесь в Германии расчет пенсии застрахованным лицам производится в соответствии с формулой, в состав которой входят следующие компоненты:

- сумма зарплатных коэффициентов или баллов (Entgeltpunkt) (коэффициент выплачивается с помощью деления ежегодной зарплаты застрахованного лица на среднюю зарплату по стране в конкретном году);
- возраст выхода на пенсию (за досрочный выход на пенсию предусмотрены определенные вычеты);
- фактор вида пенсии (по старости и по утрате трудоспособности или по потере кормильца);
- фактор частичной пенсии (полная или частичная пенсия) и актуальная стоимость пенсионного коэффициента, которая, в свою очередь, ежегодно исчисляется при помощи специальной методики.

При расчете размера пенсии общая сумма заработных коэффициентов умножается на актуальную стоимость одного коэффициента. При этом всегда данная стоимость была выше за стаж в «старых» федеральных землях.

Так, на 2014 год она составляла 28,61 евро в «старых» землях и 28,66 евро – в «новых». Тем самым годы работы на востоке страны оцениваются дешевле, чем в Западной Германии, что, по сути, конечно, является дискриминацией, какими аргументами бы такое решение законодателя не прикрывалось. Получается, что при прочих равных размера пенсии гражданина, работавшего на Западе, будет выше, чем у такого же гражданина, трудившегося на Востоке.

К примеру, двум застрахованным лицам назначалась пенсия в декабре 2016 года, оба они имели по 45 баллов, но один из них всегда трудился в Дрездене, а другой в Мюнхене, в связи с чем пенсия первого составила 1289,70 евро, а второго – 1370,25 евро, поскольку при исчислении ее размера использовалась различная актуальная стоимость одного коэффициента.

Несправедливость ситуации, по-видимому, понимал и немецкий законодатель, поскольку постепенно будет установлена единая актуальная стоимость балла за работу в любом регионе Германии. Начнется это сближение

в 2018 году и будет продолжаться 7 лет. Тем самым начиная с 2025 года в пенсионном законодательстве ФРГ исчезнет территориальная дифференциация при определении цены балла. Надо заметить, что к этому времени с момента объединения Германии пройдет уже 35 лет. Финансировать увеличение пенсий граждан, работавших в «новых» федеральных землях, в связи с установлением единой стоимости коэффициента будет государственный бюджет.

Индексация пенсий в Германии осуществляется через увеличение стоимости одного балла, происходит это событие ежегодно с 1 июля. С 1 июля 2017 года актуальная стоимость коэффициента составляет 31,09 евро в «старых» федеральных землях и 29,69 евро – в «новых» землях [35. с. 57].

Таким образом, система обязательного пенсионного страхования Германии под влиянием ряда обстоятельств, например, в связи с негативным изменением численности соотношения пенсионеров и работающего населения и учитывая рост продолжительности жизни, сталкивается с теми же рисками, что и пенсионные системы большинства различных стран. Так, в системе обязательного пенсионного страхования прогнозируется превышение расходов над доходами, а также снижение коэффициента замещения (в настоящее время он составляет 47,9%). В этой связи активно обсуждается возможность проведения в жизнь таких мер, как: повышение тарифа страховых взносов на пенсионное страхование (на данный момент тариф равен 18,7%, причем уплачиваются взносы на паритетных началах и работодателем, и самим работником), увеличение резерва бюджета пенсионного страхования, введение института базовой солидарной пенсии вне рамок системы обязательного пенсионного страхования, дополнительное стимулирование длительной легальной занятости и полной уплаты страховых взносов на пенсионное страхование, вовлечение самозанятого населения в обязательную пенсионную систему.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного анализа можно сделать следующие выводы: ПФР – это централизованная система аккумуляции и перераспределения денежных средств, используемых главным образом для осуществления выплат различным категориям граждан в виде страховых, социальных, государственных пенсий, пенсий по случаю потери кормильца, пенсий по инвалидности, единовременных денежных выплат, компенсационных выплат.

ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, однако эта самостоятельность имеет свои особенности, и существенно отличается от экономической и финансовой самостоятельности государственных, акционерных, кооперативных, частных предприятий и организаций. ПФР организует мобилизацию и использование средств фонда в размерах и на цели, регламентированные государством. Государство также определяет уровень страховых платежей, принимает решение об изменениях структуры и уровня денежных социальных выплат. Сущность, цели и задачи ПФР перекликаются с необходимостью совершенствования пенсионного законодательства, в связи с чем, пенсионное законодательство изменяется и совершенствуется с целью социальной защиты граждан в условиях развития экономики страны. Пенсионный фонд и пенсионная система в целом вне зависимости от своего типа являются залогом экономического благополучия государства и благосостояния граждан.

В структуре Пенсионного фонда – 7 Управлений в Федеральных округах РФ, 84 Отделения Пенсионного фонда в субъектах РФ, включая ОПФР в г. Байконур (Казахстан), а также почти 2500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе ПФР трудовую деятельность осуществляют более 133000 специалистов.

Пенсионное обеспечение граждан РФ – сложный и глубокий процесс, с неограниченным количеством тонкостей и нюансов, начиная с приема документов у граждан, имеющих право на назначение страховой пенсии и обратившихся в УПФР, сам кропотливый процесс назначения и перерасчета пенсий на основании данных о стаже и зарплате, сведений выписки из индивидуального лицевого счета застрахованного лица (форма СЗИ-5), представленных отделом персонифицированного учета и собственно завещающего этапа – выплаты заработанной пенсии застрахованному лицу.

Сбалансированность представляет собой финансовое равенство общего объема предусмотренных бюджетом расходов и суммарный объем поступлений в бюджет – доходов.

Главные проблемы большинства пенсионных систем, в том числе и РФ: хронический недостаток финансовых ресурсов, с одной стороны, и низкий уровень пенсионного обеспечения, с другой стороны, – непосредственно обусловлены объективными факторами: демографическими процессами и отставаниями темпов роста экономики от социальных потребностей населения. Однако в отечественной пенсионной системе указанные факторы многократно усиливают свое негативное влияние под воздействием весьма мощного и особо опасного (по причине неформальности) фактора – теневой экономики и скрытой занятости.

При этом главная угроза скрытой занятости и, соответственно, теневых способов оплаты труда для пенсионной системы в целом заключается в том, что создаются условия для дестабилизации финансовой обеспеченности выполнения солидарных пенсионных обязательств не только в текущий бюджетный период, но и в долгосрочной перспективе. А в отношении самих застрахованных лиц теневая (неформализованная) занятость в условиях страховой пенсионной модели означает невозможность формирования пенсионных прав и как следствие прямую потерю части или всей страховой пенсии.

В связи с этим для решения долгосрочных стратегических задач необходимо количественно оценить перспективы реализации проблем неформальной занятости в целях поиска результатов увеличения доходной части бюджета ПФР, а также в целях предотвращения появления в перспективе значительного числа людей, не имеющих достаточных для назначения страховой пенсии прав.

Действительно, резерв для увеличения доходов и достижения финансовой сбалансированности бюджета ПФР за счет вовлечения в трудовую деятельность, подлежащую обязательному пенсионному страхованию, не работающего в настоящее время официально населения трудоспособного возраста существует. Однако он не столь велик, как показывает отдельные исследования и данные государственной статистики. Легализация неформальной занятости могла бы привести к существенному росту поступлений и сбалансированности бюджета ПФР, при условии, что взносы в данной категории населения будут взиматься исходя не из МРОТ, а из размера заработка.

Пенсионные фонды имеют доходную базу и направления расходов, расписанные в виде бюджетов. Бюджет ПФР ежегодно утверждается федеральным законом о бюджете ПФР. Средства бюджета ПФР являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат. Бюджет ПФР составляется страховщиком на финансовый год с учетом обязательного сбалансирования доходов и расходов этого бюджета.

Основными источниками формирования бюджета Пенсионного фонда являются поступающие средства в виде страховых взносов и межбюджетных трансфертов из государственного бюджета.

В структуре доходов ПФР наибольший удельный вес занимают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. В 2016-2015гг. на их долю пришлось по 54,2% , в 2014 году – 60,0% от общей суммы доходов Фонда. Второй по значимости выявлена статья доходов – поступления из федерального

бюджета, в 2016 году на их долю приходится 37,9% от общей суммы доходов бюджета, в 2015 году – 46,2%, в 2014 году – 46,1%. Из суммы всех поступлений из федерального бюджета наибольший удельный вес занимает статья доходов на обеспечение сбалансированности бюджет ПФР – 988,6 млрд. рублей или 29,4% от общей суммы поступивших доходов из Федерального бюджета.

Повышение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы России требуют разработки и реализации мероприятий, обеспечивающих решение проблем, касающихся в первую очередь бюджета ПФР. Это обусловлено значительной долей бюджета фонда в ВВП страны – около 10%, тогда когда федеральный бюджет РФ занимает около 20% от ВВП.

Основными проблемами, определяющими неустойчивость бюджета ПФР являются:

- отсутствие инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, в Пенсионном фонде России, даже по отношению к расходам на содержание фонда;
- различный подход к пенсионному обеспечению российских пенсионеров, проживающих за рубежом и иностранных пенсионеров, проживающих на территории РФ, что приводит к увеличению расходов бюджета Пенсионного фонда;
- дефицитность бюджета ПФР, особенно с учетом средств Фонда национального благосостояния;
- высокий рост расходов на «Общегосударственные вопросы» в 2017 году с 0,01 млн. рублей до 1889,2 млн. рублей.

Расходы на пенсионное обеспечение – самый объемный поток социальных платежей в России (75% средств внебюджетных фондов, примерно 1/3 федерального бюджета Российской Федерации).

В структуре расходов ПФР наибольший удельный вес занимают расходы на пенсионное обеспечение населения. В 2014 году на их долю пришлось 87,2%, в 2015 году – 81,1%, 2016 году – 76,8% от общей суммы расходов ПФР.

Второй по значимости выявлена статья расходы на ежемесячную денежную выплату отдельным категориям граждан, удельный вес которой составил в 2014 году – 5,5%, 2015 году – 4,7%, 2012 году – 4,9%. Но в 2015 необходимо отменить весьма значительный скачок расходов по накопительной составляющей бюджета ПФР, их удельный вес составил 7,3%.

В 2017 году общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 8583,9 млрд. рублей, из них 8202,1 млрд. рублей в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии. Объем дефицита бюджета Фонда в сумме 220,4 млн. рублей в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

По-прежнему одной из главных задач Пенсионного фонда РФ является обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда РФ, снижение его зависимости от трансфертов из федерального бюджета в долгосрочной перспективе с учетом складывающихся демографических тенденций в стране.

Несмотря на постоянные перемены и усовершенствования пенсионной системы РФ она требует более глубокой и продуманной реформы. Основной задачей реформы должно является достижение долгосрочной финансовой сбалансированности бюджета ПФР и пенсионной системы, повышение уровня пенсионного обеспечения граждан и формирование стабильного источника для дополнительных доходов в социальную систему.

В государствах Европейского союза пенсионные преобразования начались в 90-х годах прошлого столетия и их «первая волна», по данным Международной организации труда, продолжалась до начала мирового финансового кризиса 2008 года. В основном осуществленные в тот период изменения касались условий и норм установления пенсий. В частности, речь идет о таких мерах, как:

- ограничение возможности досрочного назначения пенсии;
- установление более тесной зависимости между размером пенсии и уплаченными страховыми платежами на цели пенсионного обеспечения;

- увеличение стажевых требований для приобретения права на пенсию;
- выравнивание пенсионного возраста мужчин и женщин.

Повышение пенсионного возраста является, пожалуй, наиболее болезненной мерой достижения обозначенных целей с точки зрения интересов населения. Поэтому принятие такой меры старались увязать с увеличением средней продолжительности жизни граждан. Также часто аргументом выступала необходимость снижения на пенсионную систему коэффициента демографической нагрузки (соотношение количества лиц, достигших и старше обычного пенсионного возраста, и численности лиц трудоспособного возраста, которые не достигли возраста, при котором возможно назначение пенсии), имея в виду, что без этого недостижим достойный уровень пенсий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (в ред. от 30.09.2017). Режим доступа: http://base.garant.ru/12112604/1/#block_111111, свободный.
2. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Федеральный закон от 19.12.2016 №416-ФЗ // URL: <http://pensiology.ru/wp-content/uploads/2017/01/fz-o-byudzhete-pfr-2017pdf>, свободный.
3. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 104-ФЗ (с изм. и доп. от 29.07.2017г.) Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/499018405>, свободный.
4. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации, Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ (ред. от 18.07.2017) // URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=79192&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.42457984087221323#0/>, свободный.
5. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (в ред. от 01.07.2017 г.). Режим доступа: http://base.garant.ru/180687/1/#block_100/, свободный.
6. О страховых пенсиях, Федеральный закон от 28.12.2013 №400-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c2016b1393e16380, свободный.
7. О трудовых пенсиях в Российской Федерации, Федеральный закон от 17.12.2001 №173-ФЗ (ред. 04.06.2014) (с изм. и доп. 19.11.2015) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34443/70c0a8cdc34b8e2d7e7ef698488d51acc556dc7e/, свободный

8. Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год, Федеральный закон от 05.10.2015 №279-ФЗ // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_186968/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/, свободный.

9. Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2015 год, Федеральный закон от 31.10.2016 №378-ФЗ // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=206486&fld=134&dst=100001,0&rnd=0.5774559745859549#0>, свободный.

10. Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2016 год, Федеральный закон от 01.10.2017 №111-ФЗ // URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/51176.html/>, свободный.

11. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации, Федеральных закон от 15.12.2001г. №167-ФЗ // URL: http://www.Consultant.ru/documents/cons_doc_LAW_34447/, свободный.

12. Об основных направлениях бюджетной политики на 2017 и на плановый период 2018 – 2019 гг. Федеральных закон от 19.12.2016г. №415-ФЗ (ред. от 01.01.2017г.) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209150/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/, свободный.

13. Об утверждении среднемесячной заработной платы в стране за III квартал 2001г. для исчисления и увеличения государственных пенсий с 01.11.2001г. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2001г. №720 // URL: <http://base.garant.ru/183831>, свободный.

14. Социальная поддержка граждан [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2012 г. № 2553-р. Режим доступа: <http://base.garant.ru/70291746/>, свободный.

15. Александров, И.М. Бюджетная система Российской Федерации [Текст]: учебник: 4-е издание / И.М. Александров, О.В. Субботина – М.: Дашков и Ко, 2015 – 448 с.

16. Алиев, И.М. Экономика труда [Текст]: учебник / И.М. Алиев, Н.А. Горелова, Л.О. Ильина – М.: Юрайт, 2013 – 671 с.
17. Афанасьев, М.П. Программный бюджет [Текст]: учебное пособие / М.П. Афанасьев, Н.Н. Шаш, А.А. Беленчук, Д.И. Березкин и др. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2014. – 384 с.
18. Власова, Н.Ю. Нормативно-правовой и кластерный анализ процесса интернационализации российской системы высшего образования Вестник Южно-Уральского государственного университета Серия: Экономика и менеджмент [Текст]: учебное пособие / Н.Ю. Власова, Е.М. Кочкина, Е.Л. Молокова – СПб.: Питер, 2016 – 458 с.
19. Гладковская, Е.В. Финансы [Текст]: учебное пособие / Е.В. Гладковская – СПб.: Питер, 2012 – 320 с.
20. Гриценко, Н.Н. Основы социального государства [Текст]: учебник / Н.Н. Гриценко, Н.А. Волгин, Ю.Н. Попов, Ф.И. Фарков, А.А. Шулус – М.: Издательский дом «АТИСО», 2009 – 440 с.
21. Иванова, О.Б. Пенсионный фонд РФ, направления пенсионной реформы [Текст]: учебное пособие / О.Б. Иванова, Т.В. Болдырева – Ростов – на Дону: Изд-во Мой дом, 2014 – 312с.
22. Лермонтов, Ю.М. Взносы в Пенсионный фонд РФ [Текст]: учебное пособие / Ю.М. Лермонтов – М.: КНОРУС, 2014. – 253с.
23. Малеева, Т.М. Пенсионная реформа в России: История, результаты, перспективы [Текст]: учебное пособие / Т.М. Малаев, О.В. Синявская – М.: Литкон, 2015. – 90с.
24. Муравьева, З.А. Финансово-кредитные системы зарубежных стран [Текст]: учеб.-метод. Комплекс 3-е изд., доработанное / З.А. Муравьева. – Мн.: Изд-во МИУ, 2016. – 308с.
25. Панков, Ю.В. Пенсионная система Российской Федерации [Текст]: учебное пособие / Ю.В. Панков – М.; Самиздат, 2016. – 203с.

26. Федотов, Д.Ю. Пенсионная система России: ключевые проблемы и направления реформирования – под ред. Д.Ю. Федотова – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2013 – 146с.

27. Алиев, С.Б. Пенсионное обеспечение в Европейском союзе [Текст] / Б.С. Алиев // Пенсия. – 2017. – № 9 (252). – С. 60-73.

28. Амелина, Е.В. Исчисление и уплата взносов в Пенсионный фонд РФ индивидуальными предпринимателями [Текст] / Е.В. Амелина // Бухгалтерский учет. – 2014. – № 4. – С. 33-34.

29. Базанова, Д.И. Финансовая устойчивость и сбалансированность Пенсионной системы Российской Федерации [Текст] / Д.И. Базанова // Экономические науки. – 2015. – № 39-2. – С.

30. Вавулин, Д.А. К вопросу о новом этапе реформы пенсионной системы российской Федерации [Текст] / Д.А. Вавулин // Финансы и кредит. – 2015. – № 23 (607). – С. 30-40.

31. Весельева, О.Н. Пути оптимизации сбалансированности бюджета Пенсионного фонда [Текст] / О.Н. Весельева // Молодой ученый. – 2016. № 1. – С. 325-329.

32. Войнов, А.В. Государственные финансы и региональное развитие [Текст] / А.В. Войнов // Вопросы экономики, – 2016, № 3. – С. 15-22.

33. Воронин, Ю.В. Об осуществлении единовременной денежной выплаты пенсионерам в январе 2017 года [Текст] / Ю.В. Воронин // Пенсия. – 2017. – № 1 (244). – С. 49-53.

34. Дадаян, А.С. Проблемы обеспечения финансовой сбалансированности бюджета Пенсионного фонда РФ и пути их решения [Текст] / А.С. Дадаян // Проблемы экономики и менеджмента. – 2016. – № 9 (61). – С. 8-10.

35. Дюсенова, С.С. Особенности современных национальных рынков труда и изменения в пенсионных системах стран Евразии [Текст] / С.С. Дюсенова // Пенсия. – 2017. – № 7 (250). – С. 48-58.

36. Иванов, А.С. Практика уплаты страховых взносов [Текст] / А.С. Иванов // Пенсия. – 2016. – № 7 (238). – С. 70-71.
37. Индугенко, А.Н. Современные проблемы материального обеспечения пенсионеров в России [Текст] / А.Н. Индугенко, Н.Д. Кохоленко // Агентство международных исследований. – 2017. – 12 марта 2017г. – С 144-149.
38. Иноземцев В.Л. Почему не стоит повышать пенсионный возраст [Электронный ресурс] / В.Л. Иноземцев // РосБизнесКонсалтинг, Режим доступа:<http://www.rbc.ru/opinions/economics/10/03/2015/54fd44189a7947cadb3d4c62>, свободный.
39. Кривошеева, В.А. Проблемы функционирования внебюджетных государственных фондов России на современном этапе [Текст] / В.А. Кривошеева // Молодой ученый. – 2015. – № 9. – С. 642-644
40. Кричевский, Н.Н. Реквием по соцстраху. Пенсионный фонд Российской Федерации [Текст] / Н.Н. Кричевский // Финансы. – 2014. – № 2. – С. 28-36.
41. Куртин, А.В. Реформа пенсионной системы Российской Федерации: проблемы и решения [Текст] / А.В. Куртин, Ю.В. Воронин // Пенсия. / – 2015. – № 6 июнь 2015 года. – С. 57-59.
42. Львова М.И. Проблема регулирования системы сбалансированности государственных внебюджетных фондов [Текст] / М.И. Львова // Современные научные исследования и инновации. / – 2016. – 12. – С. 236-257.
43. Мамий, Е.А. Актуальные проблемы реформирования пенсионной системы Российской Федерации [Текст] / Е.А. Мамий, А.В. Новиков // Финансы и кредит. – 2014. – № 19 (595). – С. 26-31.
44. Павлюченко, В.А. Как исцелить Пенсионный фонд? [Текст] / В.А. Павлюченко // Социальная защита. – 2016. – № 1. – С. 3-6.
45. Перова, Г.С. О различиях между налогами и страховыми взносами в Пенсионный фонд РФ [Текст] / Г.С. Перова // Законодательство. – 2015. – № 8. – С. 38-45.

46. Поляк, Г.Б. Способы организации финансовых ресурсов экономического и социального развития государства [Текст] / Г.Б. Поляк // Финансы и кредит. – 2012. – № 34 (514). – С. 2-5.

47. Пищулов, В.М. Проблема изыскания источников средств для наполнения пенсионных фонда [Текст] / В.М. Пищулов // Финансы и кредит. 2014. – № 30 (606). – С.53-63.

48. Пищулов, В.М. Форма построения пенсионной системы способна оказывать воздействие на ее функционирование [Текст] / В.М. Пищулов // Финансы и кредит. 2014. – № 32 (608). – С.49-54

49. Пудов, А. Н. Пенсионная система и ценности российской цивилизации [Текст] / А.Н. Пудов // Пенсия. – 2017. – № 2 (245). – С. 54-64.

50. Роик, В.Д. Социальный налог и социальное страхование: борьба идеологий переходит в практическую плоскость [Текст] / В.Д. Роик // Пенсия. – 2014. – № 6. – С. 66-73.

51. Сираева, Р.Р. Пенсионный фонд РФ [Текст] / Сираева Р.Р., Миннигалеев И.А. // NovaInfo.Ru. – 2014. – № 29. – С. 211-215.

52. Сираева Р.Р. На пути совершенствования Пенсионной системы России [Текст] / Сираева Р.Р., Базитова Т.Н. // NovaInfo.Ru. – 2014. –Т.1. № 30. – С. 68-75.

53. Сираева Р.Р. Новое в Пенсионной системе Российской Федерации [Текст] / Сираева Р.Р., Давлетова А.Н. // NovaInfo.Ru. – 2016. – № 44-3. – С. 25-27.

54. Соловьев, А.К. Актуарный анализ эффективности формирования пенсионных прав самозанятого населения [Текст] / А.К. Соловьев // Пенсия. – 2016. – 9 (200). – С. 36-50.

55. Соловьев, А.К. Неформальная занятость: последствия для сбалансированности бюджета ПФР и для формирования пенсионных прав работника [Текст] / А.К. Соловьев // Пенсия. – 2017. – 3 (246). – С. 51-67.

56. Титов, Д.Д. Откуда взять деньги на пенсии [Текст] / Д.Д. Титов // Экономика и жизнь. – 2015. – №8. – С. 4-5.
57. Чижик, Л.И. Актуальные вопросы организации работы по осуществлению пенсионного и социального обеспечения [Текст] / Л.И. Чижик // Пенсия. –2017. – 5 (248). – С. 29-47.
58. Академик: словарь бизнес-терминов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/business/13307>, свободный.
59. Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://info.minfin.ru/fbdohod.php>, свободный.
60. Мониторинг центральных СМИ по пенсионной и социальной тематике [Электронный ресурс]. – <http://pandia.ru/text/78/225/86260.php>, свободный.
61. Публичный годовой отчет Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014г. [Электронный ресурс]. – http://www.pfrf.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/godovoi_otchet_2014_1.pdf, свободный.
62. Публичный годовой отчет Пенсионного фонда Российской Федерации за 2015г. [Электронный ресурс]. – http://www.pfrf.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/Pension_fund_Annual_report_2015_1.pdf.pdf, свободный.
63. Публичный годовой отчет Пенсионного фонда Российской Федерации за 2016г. [Электронный ресурс]. – http://www.pfrf.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/Annual_report_2016_3.pd, свободный.
64. Пенсионный фонд Российской Федерации: Отделение по Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://2014.pfrf.ru/ot_belgor/about свободный.
65. Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]. – <http://www.pfrf.ru>, свободный.

66. Российская газета (RG.RU). Слагаемые обеспеченной старости [Электронный ресурс]. – <https://rg.ru/2016/11/27/kak-dostich-sbalansirovannoj-pensionnoj-sistemy.html>, свободный.

67. Российская государственная библиотека [Электронный ресурс]: [официальный сайт]. – Центр информ. технологий РГБ; ред. Власенко Т.В.; Web-мастер Козлова Н.В. – Электрон. дан. – М., Рос. гос. б-ка, 2012. – Режим доступа: <http://www.rsl.ru>, свободный.

68. Современная пенсионная энциклопедия. Бюджет Пенсионного фонда РФ (ПФР) [Электронный ресурс]: <http://pensiology.ru/ops/budushhim-pensioneram/sistema/byudzhets-pfr/>, свободный.

69. Федеральное казначейство России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/>, свободный.

70. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – <http://www.gks.ru>, свободный/

ПРИЛОЖЕНИЕ