

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ КОММУНИКАЦИИ И
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
КАФЕДРА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЗАРУБЕЖНОГО
РЕГИОНОВЕДЕНИЯ

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ШОС В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Выпускная квалификационная работа
обучающейся по направлению подготовки 41.03.05. – Международные
отношения
очной формы обучения, группы 04001431
Коловой Юлии Анатольевны

Научный руководитель:
к.и.н., ст. преподаватель
Н.Н. Фомичев

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава I. ШОС как международная организация.....	10
1.1. Основные направления деятельности ШОС.....	10
1.2 Принципы взаимодействия стран ШОС в сфере безопасности.....	19
Глава II. Проблемы безопасности ШОС на современном этапе.....	34
2.1. Проблемы наркотрафика из Афганистана и страны ШОС.....	34
2.2 ШОС в обеспечении безопасности в Центральной Азии.....	42
2.3. Региональная антитеррористическая структура (РАТС) ШОС.....	54
Заключение.....	67
Список использованных источников и литературы.....	71

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данного исследования. В современных условиях устойчивое развитие всецело зависит от обеспечения безопасного существования стран и народов. Действенным институтом многостороннего сотрудничества может считаться тот, который способен не только успешно решать задачи устойчивого совместного развития, но и, умело адаптируясь к стремительно меняющейся ситуации, эффективно противодействовать внешним угрозам.

Взаимодействие со странами Центральной Азии и КНР – один из важнейших векторов внешней политики РФ. Это обусловлено экономическими и геополитическими факторами, в силу противоборства с Китаем, США, странами Европейского Союза, а также экстремистскими исламскими организациями. Россия и эти акторы мировой политики вместе создают потенциальную стратегическую неопределенность Центральной Азии. Интеграционные объединения: Таможенный союз ЕВрАзЭС-ЕАЭС и ОДКБ, также связывают Россию с данным регионом. Помимо этого, в Центральной Азии по-прежнему достаточно высоки риски безопасности. Поэтому изучение деятельности Шанхайской организации сотрудничества в сфере безопасности актуально на современном этапе.

ШОС и взаимодействие стран-членов в рамках этой организации оказывают значительную роль на внешнюю политику России, в т.ч. в процессах, позволяющих обеспечивать национальную безопасность РФ. В следствие этого кооперационно-интеграционные процессы в Шанхайской организации сотрудничества представляют для России значительный интерес.

С момента образования ШОС взаимодействие стран-участниц в сфере безопасности стало одним из узловых направлений деятельности этой международной структуры, набирающей в последние годы все больший политический вес. Вступление в организацию новых полноформатных

членов (Индия и Пакистан), расширение числа наблюдателей и партнеров по диалогу еще в большей степени актуализируют интерес к различным сторонам ее деятельности, включая вопросы обеспечения региональной безопасности.

Объект работы: внешнеполитическая деятельность Шанхайской организации сотрудничества.

Предмет исследования: взаимодействие стран Шанхайской организации сотрудничества в сфере безопасности.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение и анализ деятельности ШОС в сфере безопасности, а также определение общих тенденций в развитии объединения и тех процессов, которые происходят в Организации в данном направлении.

Для ее достижения были поставлены следующие **задачи:**

- 1) определиться с основными направлениями деятельности Шанхайской организации сотрудничества;
- 2) рассмотреть принципы взаимодействия стран ШОС в сфере безопасности;
- 3) выявить влияние проблемы наркотрафика на развитие стран Шанхайской организации сотрудничества;
- 4) изучить деятельность ШОС в обеспечении безопасности в Центральной Азии и сотрудничество в военной области;
- 5) проанализировать особенности работы Региональной антитеррористической структуры Организации.

Анализ использованной литературы. Библиография изучения Шанхайской организации сотрудничества весьма обширна. Но в большей степени в этой литературе затрагиваются общие проблемы, процессы становления и развития объединения. Приведем некоторые работы, которые были задействованы в нашем исследовании. Гайдаров И. рассмотрел

Шанхайскую организацию сотрудничества во всех ее сферах¹. Историю формирования и ее развитие подробно описывается в работах как зарубежных, так и отечественных ученых. Конечно, здесь следует отметить таких авторов, как М. Холл², А. Лукин³, Г.Г. Рахматулин и А.М. Бурангалиев⁴ и другие ученые. Приоритеты ШОС в полном их объеме раскрыл в своей работе Чуфрин Г.И.⁵ Вопросам становления ШОС как региональной организации посвящена монография Е. Д. Халевинской⁶. Возможности, сценарии, прогнозы развития и страновые, региональные, глобальные измерения объединения проанализированы Лузяниным С.Г.⁷

Следует упомянуть и о аналитической работе, которая издана в МГИМО (У) МИД РФ, в которой более конкретно рассматривается вопрос формирования ШОС⁸.

Некоторые исследователи рассматривают ШОС в контексте современного мирового порядка. Например, такие, как Ван Цзыи⁹. Китайско-российские военные контакты проанализировал в своей работе Голобоков А.С.¹⁰ А.А. Дынкин, Н.И. Иванова в большей степени затрагивали проблемы и перспективы России в деятельности Организации¹¹. Политика РФ в рамках ШОС в большей степени была рассмотрена российскими учеными. Многие

¹Гейдаров И. Шанхайская организация сотрудничества и будущее Центральной Азии// И. Гейдаров// Власть. 2008. №7.

² Hall M. The Shanghai Cooperation Organisation: A Partner for Stabilising Afghanistan? - Centre for Defense and Strategic Studies Australian Defense College. 2009.

³Лукин А. The Initial Soviet Reaction to the Events in China in 1989 and the Prospects for Sino-Soviet Relations. // The China Quarterly. - 1991. - March. - # 125. - P. 119 - 136; Лукин А. Евразийская альтернатива Западу. Документ дня: ШОС в поисках новой роли. 10 июля 2015. - [Эл. ресурс] - Режим доступа: <http://lenta.ru/articles/2015/07/10/shanghaiorg/>

⁴Рахматулина Г.Г., Бурангалиев А.М. Основные проблемы торгово-экономического сотрудничества государств ШОС. Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. - [Эл. ресурс] - Режим доступа: <http://www.kisi.kz/site.html?id=5206>.

⁵Чуфрин Г.И. Меняющиеся приоритеты ШОС//Международная жизнь. 2006. №12. С. 97-104.

⁶Халевинская Е.Д. Интеграция, сотрудничество и развитие на постсоветском пространстве. М.: Магистр:ИНФРА-М, 2012.

⁷Лузянин С.Г. Шанхайская организация сотрудничества 2013—2015. Прогнозы, сценарии и возможности развития. М.: ИДВ РАН, 2013.

⁸ Шанхайская организация сотрудничества: структурное оформление и перспективы развития. Аналитические записки МГИМО. Выпуск 2 (4). Февраль 2005. С.9. - [Эл. ресурс] - Режим доступа: http://mgimo.ru/files2/y01_2012/218996/az-04.pdf

⁹Ван Цзыи. Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) в контексте современного мирового порядка: подходы российских и китайских ученых//ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. № 1. 2010.

¹⁰Голобоков А.С. КНР и военные контакты в рамках Шанхайской организации сотрудничества.//Ойкумена. Регионоведческие исследования. № 4 (15) / 2010. С.148-151.

¹¹Россия в полицентричном мире/Под ред. А.А. Дынкина, Н.И. Ивановой. М.: Весь Мир, 2011.

работы были опубликованы в первые 10 лет XXI века. Здесь следует отметить таких авторов, как М. Шевелева¹², Т. Бордачев¹³, А. Воскресенский¹⁴, В. Парамонов¹⁵, М. Старчак¹⁶, К.П. Боришполец¹⁷, А. Малашенко¹⁸ и другие авторы. Если говорить о дальнейших перспективах российско-китайских отношений, то о них было написано мало работ. Эти работы по перспективам в основном опираются на статьи и разнообразные информационные агентства. В настоящее время однако появляются работы, которые посвящены этой теме, но не в значительных количествах¹⁹. Другие страны – участницы были рассмотрены в меньшей степени. Так же в сфере безопасности рассматривались модели регионализма. О них в своей работе говорит Никитина Ю.А.²⁰ Можно выделить статьи О.Ю. Колеговой²¹, Б.Х. Хуйдабердиева²², А. Лукина²³, В. Портякова²⁴, раскрывающие различные аспекты деятельности Организации.

¹²Шевелева М.В. Энергетический клуб Шанхайской организации сотрудничества и формирование стратегии многостороннего сотрудничества в сфере энергетики. – [Эл. ресурс] – Режим доступа:http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/108342/1/sheveleva_2014_Actual_probl_IR_V2.pdf

¹³Бордачев Т.В. Будущее Азии и политика России. // Россия в глобальной политике. - 2006. - № 2

¹⁴ Воскресенский А.Д. Шанхайская организация сотрудничества и российско-китайское взаимодействие в Центральной Азии. – М: Наука, 2006.

¹⁵ Парамонов В. Энергетический клуб ШОС: проблемы и перспективы. – [Эл. ресурс] – Режим доступа: <http://www.journal-neo.com/?q=node/304>.

¹⁶ М. Старчак Шанхайская организация сотрудничества: возможности для России // Центральная Азия и Кавказ. 2011. Том 14. Выпуск 2. С. 149-159.

¹⁷ Боришполец К. П. ШОС и НАТО: альтернатива или взаимодополнение? / Энергетические измерения международных отношений и безопасности в Восточной Азии. - М. : МГИМО-Университет, 2007.

¹⁸ Малашенко А. Интересы и шансы России в Центральной Азии. // ProetContra. – 2013. -Январь – апрель. С. 21-34.

¹⁹ Долгов К.К. Россия и Китай: стратегическое партнерство // Международная жизнь. — 2014. — №7; Вази М. Цели и интересы России и Китая в ШОС. – [Эл. ресурс] – Режим доступа:<http://csef.ru/ru/politica-igeopolitica/416/czeli-i-interesy-kitaya-i-rossii-v-shos-2093>; Васильев Л.Е. Российско-китайское сотрудничество в борьбе против терроризма. // Китай в мировой и региональной политике. – 2014. - №19. – Том 19.; Конаровский М. ШОС – перед вызовами нового масштаба и качества. 01.04.2016. – [Эл. ресурс] – Режим доступа:http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=7488#top-content; Арунова М. Шанхайская организация сотрудничества (2001-2011 гг.): задачи, итоги, перспективы // Центральная Азия и Кавказ. 2011. Том 14. Выпуск 4. С.23-33.

²⁰Никитина Ю.А. ОДКБ и ШОС: модели регионализма в сфере безопасности. М.: Навона,2009.

²¹Колегова О.Ю. Ключевые сферы международного сотрудничества в рамках ШОС//Вестник МГИМО(У) МИД РФ.2013. № 6(33).

²²Хуйдабердиев Б.Х. Шанхайская организация и современный мир//Материалы заседания Форума ШОС и Международной научной конференции «ШОС и современный мир». М.: МГИМО(У) МИД РФ, 2007.

²³Лукин А. ШОС: достижения и перспективы//Аналитические записки научно- координационного совета по международным исследованиям. М.: МГИМО(У) МИД РФ, 2007.

²⁴Портяков В. Китай и Россия в Шанхайской организации сотрудничества//Проблемы Дальнего Востока. 2010. №6.

Несмотря на то, что ШОС достаточно интенсивно изучается как отечественными, так и зарубежными специалистами, тема действий Шанхайской организации сотрудничества в сфере безопасности требует уточнения по отдельным выводам с опорой на меняющиеся данные, т.к. ШОС является развивающейся организацией.

Анализ источников. I. Официальные документы ШОС. В исследовании использовались основные официальные документы, как Декларация о создании ШОС²⁵, Шанхайская конвенция²⁶, Хартия ШОС²⁷ и другие документы с официального сайта ШОС. Стратегия развития Организации до 2025 года²⁸ позволила проанализировать меры, направленные на обеспечение стабильности и безопасности на пространстве ШОС. Вскрываются противоречия между выдвигаемыми постулатами Стратегии и реально формирующейся обстановкой в сфере региональной безопасности.

II. Международные документы. Из этой категории документов можно выделить несколько подкатегорий: во-первых, это документы дипломатических ведомств, среди которых особо ценными являются информационные сообщения по итогам саммитов СМВД государств-членов ШОС²⁹; во-вторых, договоры³⁰; в-третьих, выступления политических

²⁵Декларация о создании Шанхайской Организации Сотрудничества. Шанхай, 15 июня 2001 г.//Официальный сайт ШОС.[Эл. ресурс].-URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 15.04.2018).

²⁶Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, 15 июня 2001 года // Официальный сайт МИД РФ.[Эл. ресурс].-URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/crime/-/asset_publisher/3F5IZsLVSx4R/content/id/579622.(Дата обращения: 25.04.2018).

²⁷Хартия Шанхайской организации сотрудничества // Официальный сайт ШОС. 07.06.2002. [Эл. ресурс].-URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>.(Дата обращения: 15.04.2018).

²⁸Стратегия развития ШОС до 2025 года. Уфа, 9-10 июля 2015 года // Официальный сайт ШОС. [Электронный ресурс]. - URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 04.04.2018).

²⁹Информационное сообщение по итогам заседания Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика, 12-13 июля 2013 года. [Эл. ресурс].-URL:<http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 04.04.2018), и др.

³⁰Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС // Официальный сайт ШОС. 16.08.2007. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 11.03.2018), и др.

деятели³¹; в-четвертых, документы международных организаций³²; в-пятых, межгосударственные соглашения³³. Данные источники помогли существенно расширить фактологическую основу отношений «центрально-азиатской пятерки» и КНР, акцентируя внимание на определенных особенностях двусторонних отношений, в т.ч. в аспектах национальной безопасности.

III. Материалы прессы. Необходимость исчерпывающего рассмотрения заданных вопросов в информационном аспекте проводилась на основе привлечения материалов прессы, которая, для лучшего понимания проблем безопасности в Центральной Азии и прилегающих регионах, в данном случае выступала дополнительным источником. Несомненную ценность представляли отдельные номера газет и новостных изданий КНР³⁴, России³⁵, Казахстана³⁶, Узбекистана³⁷ и других зарубежных государств³⁸.

Методологические исследования. Для достижения поставленных целей и задач использовались общенаучные базовые методы – анализ, синтез, логический метод. Последний был важен для систематизации внешнеполитических данных всех государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. В свою очередь принцип системности

³¹Выступление Ху Дзиньтао «Strengthening Solidarity and Cooperation and Promoting Stability and Development» на саммите ШОС. Астана, 5 июля 2005 года. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.sina.com.cn>. (Дата обращения: 04.04.2018), и др.

³²Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Москва, 6 июня 2003 г.// Официальный сайт ШОС.[Эл. ресурс].-URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 04.04.2018); Ташкентская декларация глав государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества, 17 июня 2004г.[Эл. ресурс].-URL:<http://rus.sectsc.org/documents/>.(Дата обращения: 04.04.2018); Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности // Доклад Генерального секретаря ООН. A/66/604-S/2011/772. [Эл. ресурс]. URL: <http://www.un.org/Docs/journal/Ru/20111219r.pdf>. (Дата обращения: 14.04.2018); Душанбинская декларация глав государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Душанбе, 5 июля 2000 г.//Централизованный банк данных правовой информации Министерства юстиции Кыргызской Республики. [Эл. ресурс]. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/17530>.(Дата обращения: 09.05.2018); Ташкентская декларация 15-летия Шанхайской организации сотрудничества, 24 июня 2016 г.// Официальный сайт Президента России.[Эл. ресурс].-URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5094>.(Дата обращения: 11.03.2018), и др.

³³ Дополнительное Соглашение между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой о кыргызско-китайской государственной границе. Бишкек, 26 августа 1999 г.//Централизованный банк данных правовой информации Министерства юстиции Кыргызской Республики. [Эл. ресурс]. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17375>.(Дата обращения: 09.05.2018); Соглашение о режиме государственной границы// Министерство иностранных дел Республики Таджикистан. [Эл. ресурс].-URL: <http://mfa.tj/ru/pogranichnie-voprosi/tajikistan-kitay-granitsa.html>.(Дата обращения: 11.03.2018), и др.

³⁴ Жэньминь жибао. 2006-2007, 2012, 2014; Синьхуа. 2015.

³⁵Российская газета. 2007-2008; Агентство «Спутник». 2015; РИА «Новости». 2014.

³⁶ «Агентство политических новостей - Казахстан». 2005; ИАП РЕЗОНАНС.KZ. 2017.

³⁷ Центр-1. 2016.

³⁸ The Washington Post. 2013; The Daily Post. 2013.

способствовал пониманию выстраивания структуры безопасности исследуемого объекта - ШОС. Принцип же объективности, используя анализ различного рода источников и научной литературы, позволил рассмотреть с непредвзятой оценкой все факты. Основным специальным научным методом выступает компаративный анализ - сравнение и сопоставление внешнеполитических линий КНР, РФ, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана, Пакистана и Индии. Эти методы необходимы для выявления новых и уточнения уже известных фактов в работе ШОС, в т.ч. для решения проблем построения структуры безопасности столь разных по развитию государств.

Структура работы. Исследование включает введение, две главы с пятью параграфами, заключение, список источников и литературы.

Глава I. ШОС как международная организация

1.1. Основные направления деятельности ШОС

Шанхайская организация сотрудничества – это международная организация, которая действует на постоянной основе. Организация была основана в 2001 году 6 государствами: Россия, Китай, Казахстан, Таджикистан, Киргизия и Узбекистан, в 2017 г. добавились также Индия и Пакистан.

Первоначально, в 1996 г. была создана «Шанхайская пятерка» благодаря сложившейся благоприятной обстановки, а кроме того из – за растущей угрозы трансформации района в область постоянной напряженности из-за внезапной активизации мирового терроризма. К моменту проведения саммита в Бишкеке (Киргизстан) в 1999 году все члены «Шанхайской пятёрки» осознали необходимость сотрудничества в различных сферах и направлений, что подразумевало формирование устойчивых и постоянных механизмов партнёрства и неоднократных встреч министров и экспертных групп. По сути, стала образовываться новая международная организация со своей структурой. Появился институт национальных координаторов, которых назначают в каждом государстве³⁹.

Государства - члены «Шанхайской пятерки» достигли высоких результатов. Они ускорили процесс решения вопросов стабилизации границ Китая со странами - участницами, осуществляли программу борьбы с экстремизмом, сепаратизмом и терроризмом, повышали уровень торгово–экономических связей среди стран - участниц. Организация стала мощным инструментом в построение мирной среды как в регионе, так и в мире⁴⁰.

В начале XXI века страны делают шаги в сторону регионального сотрудничества, чтобы избежать каких – либо вызовов. Целью Китая, России и государств Центральной Азии является обеспечение региональной

³⁹ Гейдаров И. Шанхайская организация сотрудничества и будущее Центральной Азии// И. Гейдаров// Власть. 2008. №7. С. 43-45.

⁴⁰ Васильев Л.Е. Проблемы безопасности в Восточной Евразии. Борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. М.: Учреждение Российской академии наук Институт Дальнего Востока РАН, 2009. С.134.

безопасности и стабильности, а также развитие собственных экономик. Они считаю, что только совместно можно добиться эффективной безопасности и реализовать цели совместного развития.

Отмечая пятый день рождения, «Шанхайская пятерка» и президент Узбекистана собрались в Шанхае 15 июня 2001 года. Там они решили перейти на новый уровень взаимоотношений. На встрече шестью странами была подписана Декларация о создании ШОС, там же и объявили о формировании новой организации регионального сотрудничества – ШОС⁴¹. Кроме того, члены ШОС подписали «Шанхайскую концепцию». Её главной задачей является искоренение терроризма, сепаратизма и экстремизма⁴². Эта конвенция была подписана в июне, за три до трагедии 11 сентября. Итак, можно сказать, что ШОС стала первой международной организацией, которая на мировом уровне отчетливо предложила приложить все усилия для уничтожения терроризма.

Встречи стран участниц организации происходят ежегодно и приносят соответствующие плоды. Так в первые годы были подписаны «Меморандум между Правительствами государств-членов ШОС об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций», «Хартия ШОС», которая определила основные направления деятельности, принципы и задачи ШОС, ее строение и основные цели⁴³, «Соглашение между странами-участницами Шанхайской организации сотрудничества о РАТС»⁴⁴, «Декларация глав стран-участниц ШОС»⁴⁵,

⁴¹ Декларация о создании Шанхайской Организации Сотрудничества. 15 июня 2001 г., Шанхай, КНР. [Эл. Ресурс]. Режим доступа: <http://rus.sectsco.org/documents/>. (Дата обращения: 15.04.2018).

⁴² Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, 15 июня 2001 года // Официальный сайт МИД РФ. [Эл. ресурс].-URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/crime/-/asset_publisher/3F5lZsLVsX4R/content/id/579622. (Дата обращения: 25.04.2018)..

⁴³ Хартия Шанхайской организации сотрудничества // Официальный сайт ШОС. 07.06.2002. [Эл. ресурс].-URL: <http://rus.sectsco.org/documents/>. (Дата обращения: 15.04.2018).

⁴⁴ Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре. 6 июня 2002 года. // Официальный сайт Президента России. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/3864>. (дата обращения 20.04.2018).

⁴⁵ Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Санкт-Петербург, 7.06.2002 г. // Официальный сайт МИД РФ. [Эл. Ресурс].-URL: http://www.mid.ru/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/554742. (Дата обращения: 19.03.2018).

«Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества стран-участниц ШОС»⁴⁶ и др.

Но также ШОС имеет некоторые проблемы, которые тормозят общее развитие организации. Одна из таких проблем – это расхождение ее участников.

Некоторые специалисты считают, что наперекор декларируемому равенству Китайская Народная Республика анализирует государства ШОС как многообещающий рынок сбыта и старается сформировать здесь единое экономическое пространство⁴⁷. Фактически на сегодняшний день Китай главным рычагом торгово – экономического сотрудничества в рамках ШОС. Китай всячески заинтересован в проектах экономического плана на территории региона и готов инвестировать существенными финансовыми средствами. Для этого планируется создание Ассамблеи спонсоров ШОС, в которую будут входить финансисты и деловые люди Шанхая, а также Китайского фонда экономического развития⁴⁸.

Российская Федерация же боится, что Китай установит экономическое господство в Азиатском регионе, и выполняет всё для того, чтобы заблокировать Пекинские интеграционные предписания. Если Россия отдает предпочтение договору о свободной торговле (свободному движению услуг, товаров, рабочей силы, капиталов) только с равными, либо отстающими по развитию в сфере экономики государств-членов СНГ. КНР, у которого дешёвые товары и рабочая сила, к таким очевидно никак не принадлежит. Товары КНР имеют все шансы вытеснить с рынка производителей Российской Федерации, а китайские рабочие — резко преобразовать социальную и демографическую обстановку на Дальнем Востоке. Помимо этого, в Москве боятся, что рост торговой деятельности с Китаем укрепит

⁴⁶Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС. Пекин. 23.11.2003 г.// Информационно-правовая система (ИПС) «Законодательство стран СНГ».[Эл.Ресурс].-URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3879. (Дата обращения: 19.03.2018).

⁴⁷ Douglas J. K., Nelson, M. B., Schwartz, K. Fueling the Dragon's Flame: How China's Energy Demands Affect its Relationships in the Middle East /United States-China Economic and Security Review Commission. 2006. Sep. [Эл. Ресурс]. Режим доступа: [origin. www. uscc.gov/about](http://origin.www.uscc.gov/about). (Дата обращения: 10.04.2018).

⁴⁸Fels E. Assessing Eurasia's Powerhouse. An Inquiry into the Nature of the Shanghai Cooperation Organisation/E. Fels/ Bochum: Winkler Verlag, 2009. P. 23–27.

негативную для России направленность: в настоящее время российский экспорт сырьевого продукта в Китай составляет 95%, в то время как экспортёры из КНР ввозят в РФ преимущественно товар с высокой степенью переработки⁴⁹.

Казахстан более твердо настроен на партнёрство с Китаем. Увеличиваются поставки казахской нефти в Китай. Узбекистан выступает в поддержку Казахстана и тоже утверждает о необходимости создать центральноазиатский общий рынок, а также на первоначальной стадии — зоны свободной торговли⁵⁰.

Представители Китая полагают, что экономической и антитеррористической деятельности должно уделяться равное внимание, а в дальнейшем экономическая деятельность должна быть в приоритете деятельности ШОС. Российская Федерация, наоборот, считает, что приоритетным направлением должна оставаться активность организации в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом. Китай же, вероятно, не ставит перед собой задачу, как наращивание военной, контртеррористической составляющей в отличие от РФ и Центральноазиатских стран, так как Китаем в основном была решена проблема уйгурского терроризма⁵¹.

Помимо того более конкретно расхождения между государствами ШОС обозначились в отношении войны в Ираке в 2003. В то время РФ совместно с Францией и Германией старались избежать активизацию боевых действий, КНР выразила ноту протеста на действия антииракской коалиции, Киргизия, Казахстан и Таджикистан проявили нейтралитет по данному вопросу, а Узбекистан, безусловно, поддержал военную кампанию. Кроме

⁴⁹Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС. Пекин. 23.11.2003 г.// Информационно-правовая система (ИПС) «Законодательство стран СНГ».[Эл.Ресурс].-URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3879. (Дата обращения: 19.03.2018).

⁵⁰Дырдина Г. Китай-Казахстан: Перспективы взаимодействия|| Информационно - аналитический портал РЕЗОНАНС.KZ. 25.05.2017. [Эл.Ресурс].-URL: <https://rezonans.kz/vse-o-politike/2719-kitaj-kazakhstan-perspektivy-vzaimodejstviya>. (Дата обращения: 19.03.2018).

⁵¹Выступление Ху Дзиньтао «Strengthening Solidarity and Cooperation and Promoting Stability and Development» на саммите ШОС. Астана, 5 июля 2005 года. [Эл. ресурс]. - URL: <http://www.sina.com.cn>. (Дата обращения: 04.04.2018),

того, то обстоятельство, что Узбекистан принял решение в 2002 году покинуть ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдова) – региональная организация, которая была образована в 1997 году, а также заранее вступил в 2001 в ШОС, свидетельствует о возрастающем весе и привлекательности этой организации для государств региона Совета⁵².

В целом, организация с 2001 г. прошла длинный путь развития, сформировались ее основные институты и обозначились направления деятельности. Российская Федерация оценивает экономическую интеграцию в регионе организации как не особо важную задачу, в то время как разговор идет исключительно об отдельных субрегиональных интеграционных проектах среди двух или трех государств с сопоставимыми экономиками. Китай настоятельно рекомендует сформировать целостное интеграционное пространство в области организации в кратчайший период.

После подписания Декларации о создании ШОС, в 2002 году была подписана Хартия ШОС, в которой были определены основные цели и задачи организации, такие, как поддержание добрососедских отношений, урегулирование каких-либо межгосударственных конфликтов, соблюдение всех прав и свобод человека, коллективное противодействие терроризму, экстремизму и сепаратизму и многие другие⁵³.

Так же ШОС имеет свои принципы, которые со временем преобразовались. Так ШОС проводит совместные действия в сферах общего интереса, а также ненаправленности ШОС против других государств и организаций⁵⁴.

Для того, чтобы эти цели и задачи осуществлялись в рамках Шанхайской организации сотрудничества, действуют национальные институты, которые представляют собой группу Советов, сформированных из:

- 1) глав государств;

⁵²Узбекистан окончательно вышел из ГУУАМ. 05.05.2005 г. // Вести.RU.[Эл. Ресурс]. Режим доступа: <https://www.vesti.ru/doc.html?id=63228&cid=9>. (Дата обращения: 11.04.2018).

⁵³ Жэньминь Жибао. 2007. №8.

⁵⁴ Российская газета. 2007. 26 мар.

- 2) министров иностранных дел;
- 3) премьер-министров;
- 4) министров и руководителей ведомств;
- 5) национальных координаторов.

Также, были созданы РАТС и Секретариат, в чьи обязанности также входит контроль за выполнением целей и задач.

Например, если говорить о первом Совете, то он решает все основные вопросы. То, где будет проводиться следующее заседание Совета назначается в порядке алфавита русского языка названий стран – участниц международной организации⁵⁵.

Место, где будет проводиться заседание Совета решается по предварительной договорённости государств - членов⁵⁶.

Если говорить о Совете министров иностранных дел, то они занимаются вопросами, которые волнуют на данный момент. Так же Совет может проводить консультирование по международным вопросам в рамках ШОС. Он собирается за месяц до заседания Совета глав государств.

На очередном заседании Совета глав государств полномочия председателя осуществляет министр иностранных дел принимающей страны - участницы ШОС.

Председатель Совета министров иностранных дел при исполнении контактов с внешним миром презентует ШОС в соответствии с Положением о порядке работы Совета⁵⁷.

Место и время заседания согласуется. Для заседаний страны – участницы могут на временной или постоянной основе приглашать рабочие группы экспертов. Эти группы состоят из представителей ведомств или министерств стран – участниц.

Совет национальных координаторов занимается управлением деятельности ШОС. Он готовит заседания, на которых присутствуют такие

⁵⁵ Российская газета 2008. 29 окт.

⁵⁶ Жэньминь Жибао. 2006. №6

⁵⁷ Там же.

представители Советов, как главы стран, премьер-министры и министры иностранных дел. Представители Советов заседают не реже, чем 3 раза в год. Председательствование осуществляет координатор той страны, в которой проходит заседание.

Региональная антитеррористическая структура создана для того, чтобы оказывать содействия в реализации борьбы против терроризма, сепаратизма и экстремизма. Вся деятельность и работа РАТС закреплена в официальных документах и договорах ШОС⁵⁸.

Совет глав стран-участниц Организации имеет полномочия при необходимости создавать отделения РАТС в странах организации. Соглашение между правительством страны пребывания и ШОС определяет статус отделения РАТС и работающих в нем лиц⁵⁹. Более подробно деятельность Региональной антитеррористической структуры ШОС будет рассмотрена во второй главе.

Секретариат ШОС берет на себя такие функции, как организационные. Секретариат имеет Исполнительного секретаря, который избирается Советом глав государств. Он избирается сроком на 3 года, не имея права продления на следующий срок. Так же у Исполнительного Секретаря имеются заместители. Они не могут являться представителями той же страны, что и Исполнительный Секретарь. На другие должности Секретариата выбираются граждане стран-участниц на квотной основе. Секретариат ШОС находится в Пекине⁶⁰. Из этого следует, что институты Организации наднациональные и не зависят от национальных правительств.

Бюджет ШОС формируется на основе соглашений государств – членов организации. Большую часть взносов берут на себя РФ и Китай. Бюджет

⁵⁸ Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Москва, 6 июня 2003 г.// Официальный сайт ШОС.[Эл. ресурс].-URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 04.04.2018);

⁵⁹ Чуфрин Г.И. Меняющиеся приоритеты ШОС/Г. И. Чуфрин//Международная жизнь. –2006. – №12. С.18-20

⁶⁰ Эсенбекова А.Т. История саммитов ШОС/А.Т. Эсенбеков//Дальний Восток. – 2007. – №6. С.14-17

организации формируется сроком на один год и утверждается Советом Глав Правительств⁶¹.

ШОС готова принять в свою организацию новые страны, которые будут соблюдать и уважать Хартию ШОС и другие правовые документы организации.

Вопросы о принятии в ШОС новых членов решает Совет глав государств, которым рекомендует Совет министров иностранных дел, который базируется на официальном обращении заинтересованной и направленное действующему председателю Совета министров иностранных дел.¹¹

Также каждая страна - участница организации может выйти из нее, направив официальную бумагу о выходе из ШОС не позднее, чем за 12 месяцев до выхода из состава⁶².

Проблемы решаются в организации методом согласования. Согласование проводится без голосования и является успешным, если ни одна страна не выразила протест. Исключением является решение о приостановке членства или об исключении из ШОС, принимающиеся согласно принципу «консенсус минус один голос заинтересованной страны-участницы».

Любая страна ШОС может выступить со своим мнением по какому – либо аспекту. Возможно, это и не повлияет на принятие решения в целом, но это будет занесено в протокол заседания.

Страны – участницы не имеют жестких обязательств, что говорит о том, что организация как интеграционное объединение мало развито. Но партнёрство в организации способно совершенствоваться и может развиваться в отдельных сферах как в двухстороннем порядке, так и в многостороннем.

⁶¹ Логвинов Г. Экономика в деятельности ШОС не менее важна, чем политика/Г. Логвинов Эл. Ресурс]. Режим доступа: <http://www.SCO-EC.gov.cn>. (Дата обращения: 13.04.2018).

⁶² Лузянин С.Г. ШОС: логика развития 2006 г. Глобальные и региональные измерения/С.Г. Лузянин//Институт Дальнего Востока РАН [Эл. Ресурс]. Режим доступа: <http://www.eir.ru>. (Дата обращения: 25.04.2018).

Решения органов Шанхайской организации сотрудничества осуществляются странами - участницами в соответствии с процедурами, определяемыми их национальным законодательством⁶³. Из этого можно сделать вывод, что принятые решения в организации в действительности имеют все шансы меняться из-за их зависимости от национальных законодательств.

Следует сказать, что ШОС не имеет постоянного контролирующего органа. Страны – участницы сами определяют своих представителей, которые будут входить в состав дипломатического персонала в Пекине⁶⁴.

Шанхайская Организация сотрудничества и все должностные лица имеют привилегии и иммунитеты на территории региона. Это так же закреплено в официальных договорах.

Резюмируя можно отметить сложение сложной и многофункциональной системы внутренних органов ШОС. При этом организация сохраняет довольно гибкую структуру, не имея постоянных контролирующих органов. Упрощен порядок принятия и выхода из состава ШОС. Такой формат оказался довольно привлекателен для евразийских стран. Исходя из этого следует, что национальное законодательство считается первичным по отношению к обязательствам Сторон, которые приняты в рамках Организации.

Итак, Шанхайская Организация Сотрудничества зарекомендовала себя в Центрально-Азиатском регионе как межправительственная региональная структура разностороннего характера. В процессе развития и институционального представления перед организацией появились новые возможности для развития и разнообразия своей сферы деятельности. В настоящее время ШОС имеет три главных направления: экономика, безопасность и культурно-гуманитарное сотрудничество. ШОС, которая находится в Центрально-Азиатском регионе, выступает в роли открытого для

⁶³Хартия Шанхайской организации сотрудничества // Официальный сайт ШОС. 07.06.2002. [Эл. ресурс].- URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 15.04.2018).

⁶⁴Шерьязданова К.Б. Настоящее и перспективы ШОС/К. Б. Шерьязданова// Шанхайская организация сотрудничества. М., 2007. С. 92-101.

связей объединение и взаимодействует с основными межправительственными организациями.

1.2. Принципы взаимодействия стран ШОС в сфере безопасности

Выбор подхода коллективного решения вопросов безопасности государствами Центрально-Азиатского региона был обусловлен глубоким пониманием лидерами стран требований периода трансформации, а дальнейшая кристаллизация потребности формирования специального совместного института для эффективного реагирования на обозначившиеся глобальные тенденции стала делом времени. Непосредственно по этой причине формирование Шанхайской организации сотрудничества можно рассматривать исторически предопределенным⁶⁵.

Первым шагом к формированию системы региональной безопасности можно считать достигнутые договоренности в рамках «Шанхайской пятерки», которая стала прообразом ШОС. 26 апреля 1996 г. в Шанхае лидеры России, Китая, Таджикистана, Киргизии и Казахстана подписали такое оглашение, которое укрепит доверие в военной сфере на приграничных зонах⁶⁶, а через год они подписали другое соглашение, которое предполагает сокращение вооруженных сил на приграничных зонах⁶⁷. Данные документы положили начало шанхайскому процессу. Стороны, в рамках ежегодного формата встреч (апрель 1996 — июнь 2001 гг.) руководителей России, Китая,

⁶⁵Колегова О.Ю. Внутренние проблемы развития Шанхайской организации сотрудничества // Вестник МГИМО-Университета. 2015. №6(45). С. 117-123. [Эл. ресурс].-URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vnutrennie-problemy-razvitiya-shanhayskoy-organizatsii-sotrudnichestva>. (Дата обращения: 15.04.2018).

⁶⁶ Соглашение между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы. Шанхай, 26 апреля 1996 года // Информационно-правовая система (ИПС) «Законодательство стран СНГ». [Эл. ресурс]. - URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3879. (Дата обращения: 19.03.2018).

⁶⁷ Соглашение между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. Москва, 24 апреля 1997 года // ИПС «Законодательство стран СНГ». [Эл. ресурс]. - URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3872. (Дата обращения: 19.03.2018).

Таджикистана, Казахстана и Кыргызстана, обнаружили стремление консолидироваться. В рамках данного процесса были разрешены территориальные споры между КНР и бывшими республиками СССР и окончательно согласованы государственные границы⁶⁸. Ими провозглашалась Концепция общей безопасности, за основу которой ставились принцип взаимности, превалирование общих над индивидуальными интересами, отказ от конфронтации и использования военной силы как способа улаживания международных кризисов и конфликтов⁶⁹.

Основополагающими документами, регулирующими деятельность объединения, в т.ч. в вопросах безопасности, считаются Хартия Организации и «Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве стран-участниц ШОС».

Хартия ШОС, принятая в 7 июня 2002 года в Петербурге, определила коллективное сопротивление терроризму, сепаратизму и экстремизму в абсолютно всех направлениях как одну из ключевых задач новой организации. В число приоритетов объединения также входит борьба с наркотрафиком, незаконное распространение радиоактивных материалов, оружия, взрывчатых веществ, организованной преступностью, сотрудничество в области международной информационной безопасности, укрепления сохранности границ, а так же борьба с нелегальной миграцией и так далее⁷⁰.

Практически половина установочных целей и задач, помещенных в Первой статье Хартии ШОС — это положения, так или иначе связанные с

⁶⁸ Дополнительное Соглашение между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой о кыргызско-китайской государственной границе. Бишкек, 26 августа 1999 г. // Централизованный банк данных правовой информации Министерства юстиции Кыргызской Республики. [Эл. ресурс]. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17375>. (Дата обращения: 09.05.2018); Соглашение о режиме государственной границы // Министерство иностранных дел Республики Таджикистан. [Эл. ресурс]. - URL: <http://mfa.tj/ru/pogranichnie-voprosi/tajikistan-kitay-granitsa.html>. (Дата обращения: 11.03.2018), и др.

⁶⁹ Душанбинская декларация глав государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Душанбе, 5 июля 2000 г. // Централизованный банк данных правовой информации Министерства юстиции Кыргызской Республики. [Эл. ресурс]. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/17530>. (Дата обращения: 09.05.2018).

⁷⁰ Хартия Шанхайской организации сотрудничества // Официальный сайт ШОС. 07.06.2002. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsco.org/documents/>. (Дата обращения: 15.03.2018).

общепринятыми измерениями безопасности. Они предусматривают и поддержание региональной стабильности, и борьбу с терроризмом, экстремизмом, сепаратизмом, наркотрафиком и незаконной миграцией, и сотрудничество оборонных и правоохранительных органов, и поддержка создания нового объективного, демократического и целесообразного экономического и политического мирового порядка, мирному урегулированию конфликтов⁷¹. То есть это положение Хартии Шанхайской организации сотрудничества делает серьезную заявку на воздействие этого объединения на мирополитическую систему и мировую экономику.

А сформулированная в этой же статье вторая цель — цель содействия «всестороннему и сбалансированному росту» также вполне может быть представлена как задача по продвижению безопасности. Речь — об экономической безопасности, т.е. о создании для государств-членов Организации таких условий, которые на языке специалистов определяются в конечном итоге как «неуязвимость и независимость экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям»⁷².

Такой подход к вопросам безопасности как к комплексу проблем (и общепринятых, традиционных, и встречающихся несколько реже, в том числе связанных с экономикой) можно проследить во многих последующих документах ШОС, включая «Ташкентскую декларацию пятнадцатилетия ШОС», где говорилось об Организации как об универсальном «действенном факторе обеспечения безопасности, стабильности и устойчивого развития в современной системе межгосударственных отношений»⁷³. Следует заметить, что «за 15 лет своей деятельности Шанхайская организация сотрудничества заняла достойное место в ряду авторитетных и влиятельных международных и региональных организаций, стала действенным фактором обеспечения

⁷¹ Там же.

⁷² Василенок В.Л., Быков В.Н. О некоторых угрозах экономической безопасности России. [Эл. ресурс]. - URL: <http://economics.ihbt.ifmo.ru/file/article/6751.pdf>. (Дата обращения: 11.03.2018).

⁷³ Ташкентская декларация 15-летия Шанхайской организации сотрудничества, 24 июня 2016 года // Официальный сайт Президента России. [Эл. ресурс]. - URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5094>. (Дата обращения: 11.03.2018).

безопасности, стабильности и устойчивого развития в современной системе межгосударственных отношений»⁷⁴.

Базовым документом, регулирующим взаимодействие в области безопасности, является принятая в 2001 г. «Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»⁷⁵. В соответствии с этим документом в июне 2002 г. создали Региональную антитеррористическую структуру Организации (РАТС ШОС).

Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС, который был подписан 16 августа 2007 г., указывал, что в настоящее время совместными усилиями и согласованными действиями можно успешно противостоять глобальным угрозам безопасности⁷⁶.

В данном международно-правовом документе отмечалось, что глобализация повела за собой процесс повышения зависимости между странами, что привело к тому, что процветание и безопасность данных стран становятся неразрывно связанными⁷⁷.

В основе взаимодействия стран ШОС в сфере стабильности и безопасности лежит комплекс нормативно-правовых документов, позволяющих планомерно и эффективно проводить совместную антитеррористическую деятельность спецслужбами и правоохранительными органами государств-членов ШОС, способствующих усилению координации и взаимодействия компетентных органов в рамках Организации⁷⁸.

В этих целях была сформирована система взаимодействия профильных министерств и ведомств, специальных служб и учреждений, занимающихся вопросами обеспечения безопасности. Ее важнейшими составляющими стали

⁷⁴ Там же.

⁷⁵ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, 15 июня 2001 года // Официальный сайт МИД РФ. [Эл. ресурс]. - URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/crime/-/asset_publisher/3F5IZsLVsx4R/content/id/579622. (Дата обращения: 25.03.2018).

⁷⁶ Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС // Официальный сайт ШОС. 16.08.2007. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectscsco.org/documents/>. (Дата обращения: 11.03.2018).

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Ташкентская декларация глав государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества, 17 июня 2004г. [Эл. ресурс].-URL:<http://rus.sectscsco.org/documents/>. (Дата обращения: 04.04.2018).

регулярные встречи Секретарей Советов безопасности и министров обороны государств-членов ШОС, в рамках которых налажен прямой диалог по актуальным вопросам обеспечения безопасности и стабильности в странах ШОС с учетом меняющихся условий в близлежащих регионах, вырабатываются рекомендации с целью укрепления взаимодействия по противодействию вызовам и угрозам⁷⁹.

Так Хартия Шанхайской организации сотрудничества предусматривает механизм регулярных совещаний руководителей различных министерств и ведомств. Примером такого рода совещаний может быть как заседание СМВД государств-членов ШОС⁸⁰, так заседание министров внутренних дел и общественной безопасности стран-участниц ШОС. На встрече в Душанбе в июне 2015 г. участвовали министр внутренних дел Казахстана генерал-полковник полиции К. Касимов, министр внутренних дел РФ генерал-полковник полиции В. Колокольцев, министр внутренних дел Исламской Республики Иран А. Рахмони Фазли, министр общественной безопасности Китая Го Шэнкунь, глава МВД Кыргызстана генерал-майор милиции М. Турганбаев, глава МВД Афганистана Н. Улуми и заместитель главы МВД Узбекистана Б. Курбанов. В числе участников этого заседания также Генсек ШОС Д. Мезенцев и заместитель министра внутренних дел Турции Н. Демир⁸¹.

С 2004 г. действует такой важный формат взаимодействия, как механизм встреч секретарей советов безопасности государств-членов.

Являясь постоянно функционирующим органом ШОС, РАТС обеспечивает координацию и укрепление взаимодействия компетентных органов государств-членов в борьбе с терроризмом и другими видами трансграничной преступности. Создана договорно-правовая база

⁷⁹ Алимов Р.К. Шанхайская организация сотрудничества: становление, развитие, перспективы. М.: Издательство «Весь Мир», 2017. С. 44.

⁸⁰ Информационное сообщение по итогам заседания Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика, 12-13 июля 2013 года. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 04.04.2018).

⁸¹ В Душанбе открывается заседание глав МВД и МОБ стран ШОС // Информационное агентство «Синьхуа». 05.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: http://russian.news.cn/cis/2015-06/05/c_134301309.htm. (Дата обращения: 06.03.2018).

сотрудничества в этой сфере, насчитывающая ныне около десятка «Соглашений», «Правил», «Положений» и других регламентов.

Важное внимание государства-члены ШОС уделяют также противодействию наркотрафику. В начале 2010-х годов приняли Антинаркотическую стратегию ШОС и Программы действий по ее выполнению⁸².

Эффективной составляющей сотрудничества в сфере безопасности служит механизм совещаний министров обороны стран-участниц Организации. Также функционирует «Соглашение о проведении совместных военных учений стран-участниц ШОС» (2007)⁸³. Регулярно проводятся специальные маневры, на которых оттачиваются навыки обеспечения безопасности представителей компетентных органов и подразделений вооруженных сил.

Кроме того, развивается взаимодействие государств-членов ШОС в сфере информационной безопасности (МИБ), которая выстраивается на базе соответствующего Соглашения (июнь 2009 г.)⁸⁴.

Одной из форм деятельности ШОС является проведение конференций высокого уровня, в которых принимают участие представители государств-членов, наблюдателей и партнеров. Такого рода конференция состоялась, в частности, 4 июня 2015 г. в Москве. В ней были представлены соответствующие должностные лица из Республики Казахстан, Российской Федерации, Киргизстана, Китая, Узбекистана, Таджикистана, Индии, Исламской Республики Афганистан, Ирана, Монголии, Республики Беларусь, Пакистана и Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка⁸⁵.

⁸² Информационное сообщение по итогам заседания Совета глав государств – членов ШОС, посвященное 10-летию организации. Астана, 15 июня 2011 года // Официальный сайт ШОС. 15.06.2011. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectesco.org/documents/>. (Дата обращения: 11.03.2018).

⁸³ Соглашение о проведении совместных военных учений государств-членов ШОС, 27 июня 2007 года // ИПС «Законодательство стран СНГ». [Эл. ресурс]. - URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22049. (Дата обращения: 19.03.2018).

⁸⁴ Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности // Официальный сайт ШОС. 16.06.2009. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectesco.org/documents/>. (Дата обращения: 11.03.2018).

⁸⁵ Совместное заявление Конференции высокого уровня «Безопасность и стабильность в регионе ШОС», Москва, 4 июня 2015 года // Официальный сайт МИД РФ. 04.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL:

Участники этой конференции заявили в своем итоговом документе следующее: «Мы подчеркиваем, что определяющей тенденцией современного этапа развития международных отношений является формирование многополярного мироустройства, основанного на принципах общей неделимой безопасности и взаимовыгодного равноправного сотрудничества. Процесс перестройки существующего геополитического порядка осложняется ростом нестабильности как в глобальном, так и в региональном масштабе, разрастанием очагов конфликтов». В этом заявлении также говорилось более конкретно об угрозах безопасности, которыми озабочено международное сообщество: «Мы выражаем глубокую озабоченность в связи с усилением угроз терроризма и экстремизма, незаконного оборота наркотиков и других видов транснациональной организованной преступности и выступаем за наращивание международных усилий в борьбе с этими глобальными вызовами и угрозами. Повышенного внимания требует задача международного противодействия насильственному экстремизму».

Особое внимание представители высокого уровня уделили проблеме Афганистана: «Мы подтверждаем уважение независимости, суверенитета и территориальной целостности Исламской Республики Афганистан, поддерживаем усилия правительства и народа Афганистана, направленные на становление мирного, стабильного и процветающего государства»⁸⁶.

Должное внимание на этой конференции было уделено Ближнему Востоку и Африке: «Мы приветствуем стремление стран и народов Ближнего Востока и Северной Африки к восстановлению стабильности в своих государствах, созданию условий для улучшения жизни, широкого политического внутригосударственного диалога»⁸⁷.

http://www.mid.ru/web/guest/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/1386255. (Дата обращения: 25.02.2018).

⁸⁶ Там же.

⁸⁷ Совместное заявление Конференции высокого уровня «Безопасность и стабильность в регионе ШОС», Москва, 4 июня 2015 года // Официальный сайт МИД РФ. 04.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: http://www.mid.ru/web/guest/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/1386255. (Дата обращения: 25.02.2018).

Высокие представители обсуждали и вопросы, связанные с урегулированием «ядерной проблемы» Ирана и санкций в отношении этой страны: «Мы высоко оцениваем усилия Исламской Республики Иран и „шестерки" международных посредников при участии ЕС по достижению всеобъемлющего соглашения об урегулировании ситуации вокруг иранской ядерной программы»⁸⁸.

Важную роль в деятельности ШОС в области безопасности играет Совет министров иностранных дел. Министр иностранных дел РФ С. В. Лавров следующим образом говорил о том, что обсуждалось на СМВД ШОС в Москве в июне 2015 г.: «Мы обменялись мнениями о ситуации в регионе ответственности ШОС, прежде всего, конечно, в контексте положения в Афганистане, той непростой обстановки, которая в этой стране сохраняется, даже усугубляется, подпитывая к сожалению, и террористическую, и наркотическую угрозы, которые напрямую начинают затрагивать стабильность и безопасность государств — членов Шанхайской организации сотрудничества»⁸⁹. Далее Лавров говорил и о других проблемах, которые обсуждались на этом московском СМВД ШОС: «Рассмотрели, конечно, мы и сопряженный с этим вопрос террористической угрозы на Ближнем Востоке и на севере Африки, ситуацию в Сирии, Йемене, Ираке, Ливии. Во всех этих случаях необходимо обеспечивать исключительно мирное политико-дипломатическое урегулирование, в этом у нас абсолютно совпадают подходы. Так же, как, собственно говоря, и в любом другом кризисе, включая кризис на Украине, где требуется наладить общеукраинский диалог между Киевом, Донецком и Луганском. Об этом мы тоже сегодня говорили»⁹⁰.

Наконец, как уже отмечалось, есть основания рассматривать сотрудничество в ШОС в экономической области в качестве рычага обеспечения конкретно экономической безопасности.

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ Брифинг Сергея Лаврова и Дмитрия Мезенцева по завершении заседания Совета министров иностранных дел государств — членов ШОС // Официальный сайт ШОС. 03.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsc.org/news/20150603/11357.html>. (Дата обращения: 04.03.2018).

⁹⁰ Там же.

В этом смысле два определяющих направления взаимодействия в ШОС — безопасность и экономику (их порой называют двумя «опорными колесами ШОС») можно представить в виде единой, повторим, комплексной сферы взаимно пересекающихся базовых элементов, где обеспечение традиционной безопасности способствует экономическому росту, а экономическая стабильность, в свою очередь, укрепляет состояние универсальной безопасности. Не случайно, например, что в Совместном заявлении Конференции высокого уровня «Безопасность и стабильность в регионе ШОС» (Москва, июнь 2015 г.) наряду с тезисами об обеспечении международной и антитеррористической безопасности подчеркивалась задача «экономического сотрудничества, обеспечения продовольственной, энергетической и транспортной безопасности» региона⁹¹.

Важный новый шаг в развитии ШОС связан с принятием на июльском саммите ШОС в Уфе Стратегии развития Организации до 2025 года. Документ определяет ориентиры и параметры дальнейшей эволюции этой Организации. Стратегия опирается на Хартию ШОС и Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС. В ней прогнозируется развитие международной и региональной обстановки, оценивается деятельность Шанхайской Организации Сотрудничества, а также роль организации на международной арене, взаимодействия с другими акторами мирового сообщества. В документе отмечается, что «современный мир переживает этап глубинной трансформации»⁹².

Особо акцентируется внимание на том, что в этих условиях защита мира и всеобщее развитие являются важнейшими задачами, в решении которых приоритет отдается преимущественно политико-дипломатическим средствам. Поэтому Стратегией на передний план выдвигаются общие

⁹¹Совместное заявление Конференции высокого уровня «Безопасность и стабильность в регионе ШОС», Москва, 4 июня 2015 года ...

⁹²Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года. Уфа, 9-10 июля 2015 года // Официальный сайт ШОС. [Электронный ресурс].-URL:<http://rus.sectsco.org/documents/>. (Дата обращения: 04.03.2018).

принципы построения системной структуры в сфере безопасности, которая опирается на принципы международного права, неприкосновенности границ и независимости стран-участниц, а также взаимовыгодного сотрудничества. В связи с этим усиливается значимость объединений государств, таких как ШОС.

Безопасность рассматривается в Стратегии развития ШОС в самом широком плане. Здесь перечислены и новые, нетрадиционные вызовы региональной стабильности, и традиционные военные угрозы. Приоритетными задачами ШОС в сфере безопасности и стабильности будут оставаться⁹³:

- противодействие трансграничной организованной преступности;
- противодействие терроризму, сепаратизму, экстремизму, которые включают в себе потенциал трансформации в военные угрозы, а также нелегальному распространению наркотических веществ, боеприпасов, оружия, а ещё радиоактивных и ядерных материалов, других компонентов ОМУ;
- усиление сохранности линий государственных границ;
- гарантия информационной безопасности;
- совместная борьба с незаконной миграцией и торговлей людьми, отмыванием денежных средств, экономическими правонарушениями, коррупцией.

В качестве предупредительных мер в Стратегии прописывается, что страны - участницы будут проводить совместную работу для сохранения стабильности и безопасности, делиться данными по этому поводу и вести общие исследования ситуации в регионе, а кроме того проводить обучающие мероприятия по линии компетентных ведомств на двусторонней и многосторонней основе.

Должное внимание уделяется в Стратегии и взаимодействию с другими международными организациями и государствами. Страны-члены ШОС

⁹³Там же.

совместно со странами ООН будут сотрудничать в антитеррористической области, а именно, в разработки и реализации стратегии Глобальной контртеррористической организации ООН. Значимым элементом закрепления партнерства в области безопасности будет призыв к общей работе государств-наблюдателей и участников по диалогу ШОС, усиление контактов с заинтересованными странами и международными организациями⁹⁴.

В Стратегии развития ШОС с достаточной полнотой прописаны вызовы и угрозы безопасности странам-участницам этой Организации и комплекс мер по их нейтрализации. Но этот комплекс ограничивается в основном политико-дипломатическими, информационными и иными «мягко силовыми» мерами, не распространяясь на силовое, военное противодействие возможным угрозам.

Правда, в документе упоминается о механизмах реагирования Организации в условиях, которые ставят под угрозу сохранность мира, стабильности и безопасности в регионе⁹⁵. Но пока недостаточно ясно, что это за механизмы, каким образом и при каких условиях они будут задействованы. Стратегией не предусматривается и формирования на базе ШОС какого-либо военно-политического механизма или иного объединения с формированием наднациональных институтов управления.

Одной из злободневных проблем Шанхайской Организации Сотрудничества считается нехватка у нее вышеупомянутых конкретных механизмов реагирования на непредвиденные ситуации, которые происходят на территориях государств – членов ШОС. Доказательством заявленному считается полное отсутствие принятия каких – либо мер со стороны государств – членов организации на различные ситуации, происходящие именно на пространстве организации, а также их сопричастность в прочих конфликтах. Здесь можно выделить некоторые события, на которые ШОС

⁹⁴ Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года. Уфа, 9-10 июля 2015 года//Официальный сайт ШОС.[Электронный ресурс].-URL:<http://rus.sectsco.org/documents/>.(Дата обращения: 04.03.2018).

⁹⁵Там же.

практически никак не отреагировала. В их числе конфликт в Южной Осетии в 2008 г., беспорядки в Синьцзян-Уйгурском автономном районе (СУАР) КНР в 2009 г., государственный переворот и межэтнические столкновения в Киргизии, на Украине и ряд других⁹⁶.

Это можно объяснить тем, что на сегодняшний день в ШОС никак не авторизирован механизм реагирования на аналогичные ситуации. Ключевой юридический документ в плане предоставления безопасности считается «Концепция сотрудничества стран-участниц ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»⁹⁷. Но это соглашение не способно в полной мере представлять полноценный правовой фундамент для координации действий стран - участниц, а кроме того своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации на территории государств – членов организации.

В связи с этим появляется потребность активизации в рамках Организации совещательных и институциональных систем для помощи в ликвидации инцидентов в пространстве ШОС. На Екатеринбургском саммите государства-члены уже принимали подобный документ, однако он не был реализован. И даже принятое на Пекинском саммите в июне 2012 г. Положение, в котором говорится о политических и дипломатических мерах и способах реагирования Организации на причины, которые ставят под угрозу политическую безопасность и экономическую стабильность на территории ШОС, не подтолкнуло участников ШОС к реальным практическим действиям по повышению дееспособности ШОС в сфере обороны и безопасности⁹⁸.

Генеральный секретарь ШОС Д. Ф. Мезенцев, находясь в Душанбе, в своем интервью новостному portalу «Asia plus» все же отмечал следующее:

⁹⁶Изимов Р.Ю. Актуальные вопросы взаимодействия в рамках ШОС. [Электронный ресурс]. - URL: <http://cc-sauran/kz/rubriki/safety>. (Дата обращения: 10.03.2018).

⁹⁷Концепция сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, Астана, 5 июля 2005 года // Официальный сайт МИД РФ. 05.07.2005. [Эл. ресурс]. - URL: http://www.mid.ru/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/433388. (Дата обращения: 25.02.2018).

⁹⁸ Информационное сообщение по итогам заседания Совета глав государств-членов ШОС. Пекин, 6-7 июня 2012 года // Официальный сайт ШОС. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectesco.org/news/20120607/47370.html>. (Дата обращения: 09.03.2018).

«Сам факт подготовки проекта Стратегии ШОС в горизонте на десять лет, рассмотрение столь значимого документа главами шести государств-основателей есть показатель того, что процесс становления Организации принципиально завершен»⁹⁹. Далее Мезенцев сказал: «Определены приоритеты Организации, отлажены механизмы сотрудничества на 18 министерских и ведомственных площадках; сформированы профессиональные коллективы штаб-квартиры ШОС и Региональной антитеррористической структуры (РАТС), решены сотни других вопросов. Стратегия — это комплексный и масштабный документ, в котором прописаны ориентиры взаимодействия Организации на ближайшие годы. Но, важно подчеркнуть, Стратегия — это не план работы, а философия развития»¹⁰⁰.

Генсек ШОС также в этом интервью говорил о новых приоритетах Организации: «На этапе становления Организации вопросы укрепления мер доверия, обеспечения безопасности и стабильности в регионе были обозначены как приоритет. Но по прошествии нескольких лет становление торгово-экономического взаимодействия на пространстве Организации также стало важнейшей задачей»¹⁰¹.

Ежегодно увеличивается значимость и авторитет ШОС, как на местном уровне, так и на международной арене в сфере безопасности. Ещё лет 10 назад организация и не задумывалась о таких успехах. На сегодняшний день в результате институционального и политико-экономического развития роль ШОС в международных процессах существенно поднялась, в том числе функционирование в ООН, связь с подобными структурами, как G20, НАТО, БРИКС, АСЕАН и так далее. Организация — один из быстро формирующихся центров многополярного мира. Расширение института наблюдателей за счет включения Афганистана и Белоруссии, создание группы стран — участников по диалогу, куда входят Камбоджа, Турция,

⁹⁹ Интервью Генерального секретаря ШОС новостному portalу «Asia plus» // Официальный сайт ШОС. 09.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsc.org/news/20150609/11495.html>. (Дата обращения: 09.03.2018).

¹⁰⁰ Там же.

¹⁰¹ Интервью Генерального секретаря ШОС новостному portalу «Asia plus»... 09.06.2015.

Непал, Шри-Ланка, Азербайджан и Армения также усиливает влияние объединения в различных частях мира.

Директор Института Дальнего Востока РАН с 1985 по 2015 гг., академик М.Л. Титаренко по этому поводу писал: «По мере развития ШОС в ее повестку дня по проблемам безопасности, наряду с региональными, все чаще включаются вопросы глобального порядка. Сегодня привычной составляющей документов ШОС является намерение укреплять стратегическую стабильность и международные режимы в области нераспространения оружия массового уничтожения, вносить конструктивный вклад в создание структуры глобальной безопасности нового типа»¹⁰².

Особо тщательно будет рассматриваться механизм оперативного реагирования с целью его улучшения для исключения или своевременного принятия требуемых или необходимых мер в сфере безопасности и стабильности в регионе и мире.

В рамках имеющихся нормативно-правовых документов на регулярной основе предусматривается:

- принимать целевые Программы взаимодействия в борьбе с экстремизмом, сепаратизмом и терроризмом, содержащие комплекс мер по их предупреждению, выявлению и пресечению, а также взаимодействию в розыске, задержании, выдаче и передаче лиц, подозреваемых, обвиняемых или осужденных за совершение преступлений, связанных с террористической, сепаратистской и экстремистской деятельностью;
- проведение совместных оперативно-розыскных мероприятий;
- взаимное предоставление технической и материальной помощи.

* * *

За сравнительно короткий срок своего существования Шанхайская организация сотрудничества прошла значительный путь становления и развития. Организация превратилась в важный фактор международных

¹⁰² Титаренко М.Л. Россия и ее азиатские партнеры в глобализирующемся мире. Стратегическое сотрудничество: проблемы и перспективы М.: ИД «ФОРУМ», 2012. С. 403.

отношений не только в ЦАР, но и в более широких масштабах. Как и при зарождении ШОС, очень важную роль в этой Организации играют российско-китайские отношения, которые в целом стабильно развиваются по восходящей. На предстоящем Саммите в Циндао между Китаем и Россией планируется заключить множество Соглашений в различных сферах. Особое внимание выделят для таких тем, как космос, энергетика и транспорт. Так же на Саммите 2018 затронут тему состава стран-участниц ШОС и о расширении Организации за счёт Пакистана и Индии. Но всё же в центре внимания встанет одна из главных тем – международная безопасность. Это борьба с трансграничным наркотрафиком и терроризмом.

Глава II. Проблемы безопасности ШОС на современном этапе

2.1. Проблемы наркотрафика из Афганистана и страны ШОС

Существенный интерес вызывают вопросы безопасности в районе Центральной Азии. Политологи отмечают различные стороны этого направления исследований. Это такие направления, как коллективные вопросы безопасности, противостояние терроризму, подавление наркоторговли, энергетическая защищённость¹⁰³.

Взаимодействие с другими государствами ШОС на афганском направлении критически важно для России. Хотя на «северный путь» афганского наркотрафика приходится лишь 25 % всего экспорта героина из Афганистана, или около 90 тонн, и 15 % экспорта опиума (35—40 тонн), более 80 % героина, который идет через Центральную Азию в конечном счете попадает именно на российский рынок. Очевидно также, что борьба с наркотиками в странах Центральной Азии сильно отстает от новых возможностей наркоторговцев, которые им предоставляет экономическое развитие региона, такие как рост товарооборота и расширение трансрегиональной транспортной инфраструктуры, а также возникновение зон свободной торговли в результате присоединения Казахстана к Таможенному Союзу с Россией и Белоруссией¹⁰⁴.

Согласно Всемирному докладу о наркотических веществах 2014 года, подготовленному Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), на долю Афганистана приходится 80 % глобального производства опиума и 74 % нелегального производства опиума в мире; свыше 90 % опиатов, произведенных в Афганистана, вывозятся из страны¹⁰⁵. Такие колоссальные цифры свидетельствуют не только о бедственном положении

¹⁰³Клименко А.Ф. Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества: проблемы обороны и безопасности/ А.Ф. Клименко. - М.: ИДВ РАН, 2009. С. 307-311.

¹⁰⁴Степанова Е. Россия, США и противодействие наркотрафику из Афганистана/Е. Степанова//Pro et Contra. 2013. ноябрь-декабрь. Т. 17. 6 (61). С. 102 – 119. [Эл. ресурс]. Режим доступа: http://carnegieendowment.org/files/PeC_61_102-119.pdf. (Дата обращения: 25.04.2018).

¹⁰⁵UNODC, World Drug Report 2013 (United Nations Publication, 2013) [Эл. ресурс]. Режим доступа: https://www.unodc.org/documents/wdr2014/V1403602_russian.pdf. (Дата обращения: 25.04.2018).

самого Афганистана, экономика которого базируется в основном именно на наркоторговле (В настоящее время прибыль наркобаронов Афганистана можно оценить приблизительно в 3 миллиарда долларов, а это является 40% - 50% официального ВВП Афганистана.), но и о серьезных угрозах мировому сообществу. Страны ШОС непосредственно граничат с Афганистаном, что создает для них наиболее высокие риски. Границу с южным соседом стран Шанхайской Организации Сотрудничества чрезвычайно сложно контролировать ввиду того, что значительные ее участки проходят по труднодоступной местности: горным хребтам, пустыням, рекам и т.д. Важным подспорьем доставки наркотиков дальше на Запад является местное коррумпированное чиновничество, а также наличие теневой экономики и преступных группировок в Таджикистане и Узбекистане, часто исламистского толка. Следует отметить, что власти Афганистана пытаются бороться с продажей наркотиков за границу, однако их усилий в стране, где не прекращаются религиозные и этнические конфликты, очевидно, недостаточно¹⁰⁶.

Отдельные исследователи отмечают, что даже само пространство ШОС в какой-то степени «цементируется» влиянием «афганского фактора». На сегодняшний день перевозят примерно 30% наркотиков Афганистана через государства Центральной Азии. Прочая доля поступает на рынок развитых государств, пересекая Иран и Пакистан. Стоит отметить, что наркоторговля протекает как с юга на север, так и с севера на юг. идет не только с юга на север, но и с севера на юг. В государства Центральной Азии из европейских стран поставляются «тяжелые» наркотические вещества. Большинство политологов сходятся во мнении, что в Центрально-азиатском районе остается примерно треть проходящих через территорию наркотиков. Помимо этого, не прекращаются изготовление наркотиков и в Центрально-азиатском регионе. Рост количества наркотических препаратов в нелегальном наркообороте в большинстве случаев приводит к увеличению их

¹⁰⁶ Giustozzi A. Empires of Mud: Wars and Warlords in Afghanistan/A. Giustozzi. - New York: Columbia University Press, 2009. P. 18-21.

употребления. В девяностых годах двадцатого столетия употребление опиатов в регионе Центральной Азии выросло примерно в 20 раз, и этот факт подтверждает прямую угрозу безопасности района. Однако в то же время у наркотрафика появляется наиболее явная идеологическая окраска. Тесную связь интересов наркотрафика с финансовыми интересами религиозного терроризма и экстремизма обусловили возникновение пропагандистского разъяснения передвижения наркотиков в направлении Запада как метод борьбы с «неверными»¹⁰⁷.

Ситуация еще больше осложнилась после фактического вывода значительных контингентов НАТО из Афганистана в 2014 г. Несмотря на то, что в районе ответственности дислоцированных в Афганистане войск стран Альянса функционируют несколько сотен научных лабораторий, который сутками перерабатывают опий в героин, правительство США и руководство НАТО предпочитало воздерживаться от партнёрства с Российской Федерацией, а также со структурами ОДКБ или ШОС. Исходя из этого, следует отметить, что международный характер наркотрафика запрашивает совместные старания стран региона Центральной Азии, а также соседних с ним государств, выработку навыка взаимодействия в сфере принятия политических решений и в фактическом осуществлении договоренностей. Накануне президентских выборов в Афганистане в 2014 году официальный представитель ООН признал, что «политическая воля к реализации инициатив, направленных на борьбу с наркотиками, слаба среди членов афганской элиты, существование многих из которых находится в зависимости от наркодоходов, причем эта зависимость растет по мере сокращения иностранного финансирования»¹⁰⁸.

Чрезмерно позитивные надежды от военного пребывания американцев в Центральноазиатском регионе сменились пониманием того, что США не способны разрешить все вопросы в сфере безопасности. Один из труднейших

¹⁰⁷ Боришполец К. Наркотрафик Центрально-азиатской зоны/ К. Боришполец. - [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://old.mgimo.ru/news/experts/document154202.phtml>. (Дата обращения: 15.04.2018).

¹⁰⁸ The Washington Post. 2013. 3 Nov.

вопросов района – наркотрафик – никак не решился, а, наоборот, ситуация только ухудшилась. И так, М. Лаумулин сообщает: «У международных сил в борьбе против наркоторговли отсутствует единство действий. Осторожные попытки американцев потеснить частные миниармии неизбежно натываются на противодействие американских оккупационных войск, которые зачастую сотрудничают с полевыми командирами, являющимися во многих случаях одновременно «наркобаронами»¹⁰⁹.

В 2002 году Шанхайская организация признала необходимым создание антинаркотической системы безопасности по всему периметру границ Афганистана. В 2004 году было подписано соглашение о взаимном сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Несмотря на принятые решения, по активности внедрения мер ШОС значительно проигрывает международному сообществу, в результате чего необходимо интенсификация действий в этом направлении, ведь именно одними из первых большую дозу «наркоагрессии» получают страны ШОС. Вполне логично, что именно они более других заинтересованы в подлинном урегулировании ситуации в Афганистане, в умиротворении и восстановлении этой страны¹¹⁰.

С 2003 г. наркотрафик из Афганистана резко увеличился. В подобных условиях РФ и КНР летом 2005 г. вновь совместно признали сложность формирования нового, многополюсного миропорядка, отвергли «навязывание извне модели социального и политического устройства» и высказались за формирование новой архитектуры международной безопасности и усиление борьбы с наркобизнесом в регионе»¹¹¹.

¹⁰⁹ Лаумулин М.Т. Центральная Азия в зарубежной политологии и мировой геополитики/М.Т. Лаумулин. - Том IV / М. Т. Лаумулин. - Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010. С. 250.

¹¹⁰ Гусев Л. ШОС, Афганистан и проблема наркотрафика // «Агентство политических новостей - Казахстан». 23 декабря 2005 года. [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://www.apn.kz/publications/article123.htm>. (Дата обращения: 02.05.2018).

¹¹¹ Совместная декларация Китайской Народной Республики и Российской Федерации о международном порядке в XXI веке (полный текст), 2 июля 2005 г. // Министерство Иностранных Дел Китайской Народной Республики [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://www.fmprc.gov.cn/rus/zxxx/t202668.htm>. (Дата обращения: 24.03.2018).

Следует отметить, что ШОС не может предпринимать какие-либо меры по вопросам наркотрафика в самом Афганистане. Этому есть несколько причин. Во-первых, решение вопроса формирования пояса наркобезопасности на границах Афганистана без вовлечения Ирана и Пакистана не получится. Но так как они не являются членами ШОС, нельзя говорить о всестороннем сотрудничестве в данном направлении. Вторая причина – это различие в оценивании степени угрозы для стран – участниц ШОС. Для некоторых стран (Россия, Таджикистан, Казахстан) вопрос наркотрафика из Афганистана важнейший, а для остальных государств актуальны другие проблемы. В любом случае, для Китая проблема наркотранзита Афганистана еще не несет значительной угрозы. И в-третьих, организация внутриафганского переговорного процесса под эгидой ШОС¹¹².

В Астане На саммите ШОС подписали «Антинаркотическая стратегия» Стран - участниц Организации на 2011-2016 годы и Программа по ее осуществлению. Узбекистан, Таджикистан, Россия и Китай внесли совместный вклад в ее разработку¹¹³. Антинаркотическая стратегия Организации, действующая на протяжении лет (2011-2016 гг.), и Программа, регламентирующая действия по реализации данной стратегии, которые одобрили страны – участницы Организации, находясь в Астане (15 июня 2011 г.) должны были дать значительный толчок в коллективной работе по борьбе с нелегальным наркооборотом. Дополнительные возможности в вопросе противостояние наркоугрозе открыло усиление сотрудничества среди Управления по наркотикам и преступности (УНП) ООН и Секретариатом ШОС¹¹⁴.

Государства – члены ШОС занимаются усилением партнерства в сфере с наркоторговлей Афганистана с целью обеспечения безопасности,

¹¹² Шанхайская организация сотрудничества и проблемы безопасности Евразии / М.В. Данилович [и др.]; под ред. А.А. Розанова; Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами, Центр изучения внешней политики и безопасности, факультет международных отношений БГУ. – Минск / Алматы / Женева, 2012. С. 175.

¹¹³ Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности. Доклад Генерального секретаря ООН. A/66/604-S/2011/772. 13 декабря 2011 [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://undocs.org/S/2011/772>. (Дата обращения: 06.05.2018).

¹¹⁴ Шанхайская организация сотрудничества и проблемы безопасности Евразии ... С. 175.

общественной устойчивости и развития в этом районе. Это сообщили в Китае на третьем совещании государств – членов Организации. Кроме того, было заявлено, что в Афганистане имеются значительно большие посевные территории опиумного мака и крупные размеры изготовления опиума, рост наркоторговли, наркобароны вступили в заговор с террористическими объединениями и организованной преступностью. Это серьезно отразилось на устойчивости, безопасности и развитии региона в разных сферах, а также повлияло на повседневную жизнь населения отдельных государств. В частности, территория плантации мака, необходимая для производства героина, на 2013 год составляла 209 тысяч гектаров. Этот результат превышает предыдущий год на 36%. Если брать показатели 2015 года, то в этом году было засажено примерно 183 тысячи гектаров территории Афганистана. Этот коэффициент ниже на 19 процентов, если соотносить с 2014 годом. В то время под мак уходило 224 тысячи гектаров полей¹¹⁵.

В июле 2015 года в Уфе прошла 15 встреча Совета глав государств ШОС. Внимание было акцентировано на потребности коллективных стремлениях для борьбы с каналами наркотранзита экстремистских объединений, незаконно функционирующих в регионе ИРА. Крупнов Ю., который является председателем наблюдательного совета Института демографии, миграции и регионального развития считает, что вопрос наркотрафика Афганистана не решится из – за расширения Организации. «Проблема сейчас не в недостаточном политическом весе ШОС, а в том, что, к сожалению, принимаемые документы получают чересчур декларативными и не задают реальных действий. Это если не провал, то, по крайней мере, серьезная проблема для организации»¹¹⁶.

Атмосфера в области ответственности стран – участниц Организации в скором будущем в большей степени будет находиться в зависимости от предстоящего развития военно-политической обстановки в Исламской

¹¹⁵ The Daily Post. 2013. 15 Nov.

¹¹⁶ Важной темой саммита ШОС станет борьба с терроризмом и наркотрафиком // Политическая Россия. 10 июля 2015 года. [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://politrussia.com/news/vazhnoy-temoy-sammita-373>. (Дата обращения: 25.03.2018).

Республике Афганистан (ИРА) и на границе с Пакистаном. Террористическая динамичность в Афганистане на данный момент ведет за собой опасность совместной безопасности стран – участниц Организации, которые должны коллективно вести борьбу с наркотранзитом и обеспечением боевиков вооружением. Наркоугроза, которая исходит из Афганистана, является главной причиной, характеризующей ситуацию в государствах ШОС. Основным вопросом стало то обстоятельство, что государства СНГ недостаточно много уделяют сил для борьбы с наркозависимостью. Исходя из этого, увеличивается спрос и продажа наркотических средств из Афганистана¹¹⁷.

Устанавливая вероятные тенденции борьбы с упомянутыми опасностями, является главным последующая конструктивная взаимосвязь в рамках Контактной группы (КГ) ШОС - Афганистан. Обстановка в Исламской Республике Афганистан запрашивает общий прогноз стран – участниц с участием афганских представителей. В данное дело необходимо вовлекать наблюдателей партнеров Организации, в том числе, Индию. Для государств - членов ШОС понятно, что невозможно урегулировать проблему Афганистана, если делать упор только на военную деятельность. Необходимо, чтобы Афганистан повышал уровень развития как в экономической сфере, так и в политической. Необходимо способствовать во взаимодействии региона, а также увеличивать экономическую интеграцию Афганистана с государствами. Например, компании Китая на данный момент благополучно функционируют в Афганистане, осуществляя в это государство существенные капиталовложения. Узбекистан принимает участие в финансовой перестройке Афганистана, сооружает железнодорожные пути, мосты и объекты социальной значимости в северных районах государства. Это дало возможность усовершенствовать условия дорог, сформировать климат для возобновления обычной жизни и социально-экономического развития. Кроме того, Узбекистан поставляет

¹¹⁷ Кудряшова Ю. Афганский кризис и Шанхайская организация сотрудничества/ Ю. Кудряшова. - [Эл. Ресурс]. Режим доступа: <http://www.afghanistan.ru/print/?id=20488>. (Дата обращения: 18.03.2018).

электроэнергию для ЛЭП, которая была построена в Индии. Город Кабул и его окрестности поддерживаются электричеством из-за поставок из Узбекистана. Транспорт Афганистана интенсивнее сливается с транспортной системой Узбекистана. Узбекистан, в итоге, считается единственным государством, через которое может производиться информация фактически видами транспорта в Афганистан¹¹⁸.

Государства-члены допускают, что в главных ролях по разрешению афганистанского вопроса, а также в восстановлении мира стоит ООН. Организация процесса переговоров должна осуществляться первично значимой ролью и под командованием ООН. Афганистан, в 2011 г. Выступил с пожеланием стать наблюдателем в ШОС. Необходимо также задействовать руководство Афганистана в саммитах глав стран – участниц Организации, как почетных гостей. В то же время, на сегодняшний день не сформированы требования, которые необходимы для того, чтобы Афганистан стал наблюдателем при ШОС. По этому поводу еще следует вести переговоры с партнерами по ШОС¹¹⁹.

Если рассматривать проблему в целом, следует отметить, что наркотрафик – один из важнейших вопросов, стоящий на повестке дня в дальнейшем взаимодействии стран членов ШОС. Экономика Афганистана по разным оценкам на 40-50% зависит от торговли наркотиками, до 1/3 «опиатов» направляются или «оседают» на территории России или стран Центральной Азии. Американское присутствие в Афганистане в 2001-2014 гг. не стало переломным моментом в разрешении ситуации, с 2003 г. она только усугубляется, причем афганское правительство не в состоянии с ней справиться.

Страны ШОС предпринимали важные усилия в направлении борьбы с наркоугрозой. В этом ряду можно назвать создание антитеррористической системы мер по линиям разграничения Афганистана с другими странами в

¹¹⁸ Эксперты МГИМО и ОДКБ — о ситуации в Афганистане и Центральной Азии // Портал МГИМО. 12 июня 2015 года [Эл. Ресурс]. - Режим доступа: <https://mgimo.ru/about/news/experts/273571/>. (Дата обращения: 06.05.2018).

¹¹⁹ Там же.

2002 году, подписание в 2004 году Соглашения, которое регламентирует сотрудничество в сфере борьбы с нелегальным оборотом психотропных и наркотических средств, а также их транспортировкой¹²⁰, Астанинскую декларацию (2011 г.)¹²¹, на которой произошло принятие и участие в Антитеррористической стратегии (2011-2016 гг.) и ее пролонгирование в Заявлении глав государств по проблеме наркоугрозы (2015 г.)¹²². Проблема наркотиков из Афганистана затрагивались на многих совещаниях, саммитах и встречах стран ШОС. Также на предстоящем Саммите в китайском городе Циндао главами стран-участниц будет затрагиваться проблема трансграничного наркотрафика, так как они обеспокоены увеличением опасности, которая вызвана возрастанием производства, сбыта и употребления наркотиков.

2.2. ШОС в обеспечении безопасности в Центральной Азии

Региональное измерение ШОС при этом продолжает оставаться ключевым и приоритетным. Центрально-азиатский «фронт» Организации в сфере безопасности в последние годы переживает нелегкие испытания. Обострение трансграничной преступности, религиозного экстремизма, сепаратизма и наркотрафика усугубилось с 2014 года, связанное с выводом основного контингента войск западной коалиции из кризисной Исламской республики и переводе военно-политической ответственности на администрацию Х. Карзая — президента ИРА. Усилиться ли неопределенность и тревожные ожидания, покажет ближайшее будущее, но в любом случае сохранение стабильности и порядка в регионе Центральной

¹²⁰Соглашение между государствами-членами ШОС о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров// Официальный сайт ШОС. 09.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsco.org/documents/>. (Дата обращения: 09.03.2018).

¹²¹ Астанинская декларация 10-летия ШОС// Официальный сайт ШОС. 09.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsco.org/documents/>. (Дата обращения: 09.03.2018).

¹²² Заявления глав государств-членов ШОС по проблеме наркоугрозы// Официальный сайт ШОС. 09.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsco.org/documents/>. (Дата обращения: 09.03.2018).

Азии и сопредельных зонах выведет на первый план вопросы безопасности и сотрудничества с организациями, заинтересованными в этом.

Другими словами, вопросы безопасности в деятельности ШОС приобретают с каждым годом более системный и комплексный характер, формируются относительно новые векторы сотрудничества — афганский, пакистанский и индийский. Известный востоковед академик М.Л. Титаренко в этой связи отметил, что «региональное измерение деятельности ШОС в области безопасности продолжает сохранять свое изначальное узловое значение, причем с учетом состава членов и наблюдателей ШОС оно касается, прежде всего, регионов Центральной и Южной Азии, а также прилегающих районов»¹²³.

Сотрудничество в сфере безопасности являлось главным направлением деятельности ШОС в ЦАР с момента создания организации и продолжает рассматриваться в качестве такового китайскими экспертами¹²⁴.

Более того, в самой Центральной Азии Китай по необходимости предпринимает в сфере безопасности действия в обход ШОС, формируя новые многосторонние механизмы обеспечения безопасности. Примером такого подхода является «Четырехсторонний механизм координации и сотрудничества», о котором договорились начальники Объединенного штаба Народно-освободительной армии Китая и генштабов Таджикистана, Афганистана и Пакистана, в ходе переговоров в китайском Урумчи в начале августа 2016 г. Соглашение предполагает создание системы координации действий вооруженных сил всех четырех стран в борьбе с террористической угрозой. В ноябре 2016 г. состоялось второе заседание стран-участниц этого соглашения¹²⁵.

¹²³ Титаренко М.Л. Россия и ее азиатские партнеры в глобализирующемся мире. Стратегическое сотрудничество: проблемы и перспективы М.: ИД «ФОРУМ», 2012. С. 403.

¹²⁴ Чжао Хуэйчжун. Сотрудничество в сфере безопасности — главное направление деятельности ШОС // Жэньминь жибао онлайн. 12.04.2012. [Эл. ресурс]. URL: <http://russian.people.com.cn/95181/7784964.html>. (Дата обращения: 14.03.2018).

¹²⁵ Китай, Пакистан, Афганистан и Таджикистан усилят борьбу с терроризмом // РИА «Новости». 10.11.2017. [Эл. ресурс]. URL: <https://ria.ru/world/20161110/1481090251.html>. (Дата обращения: 15.04.2018).

Можно предположить, что нежелание заключать подобное соглашение под эгидой Шанхайской организации сотрудничества (где КНР и Таджикистан состоят, Пакистан находится в процессе вступления, а Афганистан является наблюдателем) связано со стремлением ограничить распространение информации о действиях китайских силовых структур на территориях сопредельных стран. Возможно, имели место опасения, что Россия и находящаяся в стадии вступления в ШОС Индия попытаются присоединиться к механизму с целью оказания влияния на его работу. Тем не менее, соглашением было продемонстрировано, что даже в рамках Центрально-Азиатского региона ШОС играет строго ограниченную (хотя и важную) роль, попытки расширить которую могут натолкнуться на сопротивление ряда ее членов, прежде всего КНР¹²⁶.

Именно под комплексным углом зрения представляется уместным проследить перспективы дальнейшего развития ШОС, в том числе в свете присутствующей в последние годы на пространстве Организации новой и, похоже, долговременной политико-экономической реалии. Речь идет об выдвинутой высшим руководством КНР осенью 2013 г., инициативе КНР под общим названием «Один пояс, один путь», которая включает два элемента — сухопутный («Экономический пояс Шелкового пути», или ЭПШП), и морской («Морской Шелковый путь XXI века»). По целому ряду политико-экономических причин авторы китайского проекта ЭПШП рассматривают Центральную Азию не только как ближайший, но и крайне важный (наряду с другими соседними странами) регион его реализации, что было подтверждено официальной доктриной КНР. Нашло отражение в документе, опубликованном в КНР 28 марта 2015 и изданном совместно Госкомитетом по делам развития и реформ и двумя министерствами - иностранных дел и коммерции¹²⁷.

¹²⁶ Кашин В.Б. Перспективы сотрудничества в сфере международной безопасности в рамках Шанхайской организации сотрудничества // Проблемы обеспечения безопасности на пространстве ШОС. М.: "Весь Мир", 2017. С. 72.

¹²⁷ Прекрасные перспективы и практические действия по совместному созданию Экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути XXI века // Документ издан с санкции Госсовета КНР. Март

Не случайно мнения о целесообразности, возможности активного подключения ШОС к данной проблематике, придерживаются многие политики и эксперты. Более того, недавно в ШОС был принят знаковый документ, имеющий прямое отношение к теме новых «шелковых путей» и трансасиатских транспортных коридоров. После многолетних согласований в ходе саммита ШОС-2014 главы стран-участниц Организации подписали Соглашение о построении благоприятных условий для интернациональных автоперевозок (соответствующий Закон о ратификации российской стороной был принят в ноябре 2015 г.)¹²⁸. Как указывалось в китайской печати, «подписание данного соглашения может считаться активным откликом членов организации на инициативу "Экономического пояса"»¹²⁹.

Учитывая рост международной террористической активности (Сирия, Афганистан и т.п.), Китай, строящий (прежде всего, на примере мегапроекта «Один пояс, один путь») серьезные экономические планы, в большей степени стал обращать внимание на защиту здесь своих интересов, и в этом контексте — на задачи ШОС в сфере безопасности. Если в первое десятилетие деятельности Организации «энтузиазм» Китая по поводу данного направления находился, пожалуй, «в тени», то в последние годы в центральной китайской печати нередкими стали материалы с заголовками типа «Безопасность - главное направление работы ШОС». Как отмечалось в одном из таких материалов еще пятилетней давности, «в области безопасности Центрально-Азиатский регион в основном стоит перед следующими угрозами: терроризм, религиозный экстремизм, наркопреступность, контрабанда оружия; между некоторыми центральноазиатскими странами существуют довольно острые противоречия по территориальным вопросам, водным ресурсам, в энергетике и других

2015 г. // Asociación «Club de científicos económico de Eurasia» [Эл. ресурс]. URL: <http://group-global.org/es/node/32109>. (Дата обращения: 05.04.2018).

¹²⁸ О ратификации Соглашения между правительствами государств — членов Шанхайской организации сотрудничества о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок. Федеральный закон от 28.11.2015 г. № 337-ФЗ // Официальный сайт Президента России. [Эл. ресурс]. - URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/40221>. (Дата обращения: 10.04.2018).

¹²⁹ Комментарий: появляется новый шанс для развития ШОС//Жэньминь жибао онлайн. 15.09.2014. [Эл. ресурс]. URL: <http://russian.people.com.cn/95181/7784964.html>. (Дата обращения: 25.04.2018).

сферах; следует отметить также племенные, региональные, национальные разногласия, противоречия между богатыми и бедными, коррупцию, миграцию населения»¹³⁰. Ныне же, когда с ЦА Китай связывает свои заметно возросшие амбиции в рамках проектов «новых Шелковых путей», в КНР, надо полагать, еще более четко осознают возникающие в регионе риски и угрозы.

Как акцентированно подчеркивал в декабре 2015 г. Посол КНР в России, «безопасность и стабильность — это первоочередные условия для взаимовыгодного сотрудничества и совместного развития любых регионов и любых организаций; сотрудничество в сфере безопасности неизменно является одним из главных аспектов работы ШОС»¹³¹. А в июне 2016 г., в канун саммита ШОС в Ташкенте председатель КНР, выступивший со статьей в узбекских СМИ, перечисляя задачи ШОС, начал с упоминания необходимости «адекватно противодействовать стоящим перед государствами-членами ШОС рискам безопасности»¹³². Заметим, что все это имеет место на фоне таких событий, как принятие в КНР Закона о терроризме, который, в частности, дает китайской армии право на проведение антитеррористических операций за рубежом.

Думается, что полнокровное развитие ШОС как организации, которая согласно Хартии и Уставу является «структурой комплексной интеграции во имя процветания стран-участниц», наиболее результативно могло бы реализовываться на пути сочетания обеих задач — и области экономики, и в сфере безопасности. Тогда ШОС нашла бы себя как один из важных механизмов реализации ЭПШП и других интеграционных проектов в ЦАР и

¹³⁰ Чжао Хуэйчжун. Сотрудничество в сфере безопасности — главное направление деятельности ШОС //Жэньминь жибао онлайн. 12.04.2012. [Эл. ресурс]. URL: <http://russian.people.com.cn/95181/7784964.html>. (Дата обращения: 21.04.2018).

¹³¹ Посол КНР в РФ Ли Хуэй о 20-й регулярной встрече глав правительств КНР и РФ. //Жэньминь жибао онлайн. 11.12.2015 [Эл. ресурс]. URL: <http://russian.people.com.cn/n/2015/1211/c95181-8989211.html>. (Дата обращения: 25.03.2018).

¹³² Там же.

одновременно стала бы дееспособным гарантом как экономической, так и военно-политической безопасности в регионе¹³³.

Поэтому наряду с тесным внешнеполитическим и экономическим взаимодействием особое значение в выстраивании структуры Шанхайской организации сотрудничества с самого начала ее создания в 2001 г. приобрели военно-стратегические контакты стран-членов в рамках одного из трех приоритетных направлений сотрудничества – обеспечении безопасности и борьбы с терроризмом.

В Шанхайской организации сотрудничества взаимодействие в военной сфере представляет собой один из сложнейших и противоречивых факторов в работе Организации. На первый взгляд, оно не значится в числе основных приоритетов Шанхайской организации. Но в тоже время, все страны участницы имеют большой практический интерес в этом вопросе, в том числе и в военно-техническом сотрудничестве. В первую очередь, это связано с тем, что именно в рамках использования потенциала ШОС, Китай может реализовать на коллективном уровне свои военные связи с центрально-азиатскими республиками и Россией. У последней уже имеются для этих целей военные контакты с ОДКБ и созданные в ее рамках Коллективные силы оперативного реагирования.

Однако, многие политологи считают, формирование стратегического взаимодействия с Китаем рискованно для Российской Федерации, так как Китай сотрудничает с Россией именно с той целью, чтобы получить доступ к военным инновациям. В будущем это дает новую военную опасность Дальнему Востоку России, а кроме того, трансформирует Китай в конкурентоспособного соперника в международной торговле вооружений¹³⁴.

Однако не следует забывать в первую очередь, почему Китай заинтересован в развитии военно-технического партнерства с Россией. Возможности китайского Военно-промышленного комплекса из-за

¹³³ Лузянин С.Г. ШОС, китайский проект «Шелкового пути» и Евразийский экономический союз: варианты взаимодействия/сопряжения в Евразии // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. Т. 21. №21. М., 2016. С. 81.

¹³⁴ Россия в полицентричном мире / Под ред. А.А. Дынкина, Н.И. Ивановой. М.: Весь Мир, 2011. С. 273.

введенного западными странами с 1989 г. эмбарго оказались весьма ограничены и не всегда способны адекватно реагировать на происходящие в данной сфере глобальные изменения¹³⁵.

Более того, в ШОС отсутствует четкая стратегия военно-политического сотрудничества. С одной стороны, существует определенное недопонимание между Россией и КНР — Российская Федерация сотрудничает с Китаем в военно-технической сфере, но не предполагается, что Китай — это военный партнер. На это указывает тот факт, что государства не имеют никакого общеполитического соглашения о военном сотрудничестве. Кроме того, Россия ввела запрет на продажу различных типов новейшей российской военной техники¹³⁶. В то же время необходимо отметить, что активно сотрудничают силовые ведомства всех стран-членов, координатором деятельности которых является Региональная антитеррористическая структура (РАТС), находящаяся в Ташкенте¹³⁷. Но это всего лишь сводится к прогнозу и взаимобмену информации между странами - участницами ШОС, которая относится к опасностям терроризма на территории Организации. По этой причине продуктивность РАТС остается на низком уровне.

По предложенной стратегии развития Шанхайской организации сотрудничества в области обороны и безопасности заместителем руководителя Центра изучения стратегических проблем США и ШОС Александра Филипповича Клименко возникает острая необходимость в целесообразном инициировании вопроса по созданию Координационного комитета по военному сотрудничеству (ККВС) как органа, действующего на постоянной основе в ШОС. Создание такого комитета способствовало бы осуществлению проектов развития вооруженных сил государств региона, увеличению степени их подготовки, в целом эффективности военно-экономического и рассматриваемого военно-технического сотрудничества. В

¹³⁵ Ван Цзыи. Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) в контексте современного мирового порядка: подходы российских и китайских ученых // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. № 1 / 2010. С. 113-128. С. 123.

¹³⁶ Никитина Ю.А. ОДКБ и ШОС: модели регионализма в сфере безопасности. М.: Навона, 2009. С. 94.

¹³⁷ Халевиная Е.Д. Интеграция, сотрудничество и развитие на постсоветском пространстве. М.: Магистр: ИНФРА-М, 2012. С. 165.

зависимости от развития ситуации в центрально-азиатском регионе, в последующем можно было бы поставить вопрос о изменении ККВС и РАТС в штабной комитет (вероятно и Объединенный штаб) Организации¹³⁸.

Несмотря на указанные противоречия военно-техническое взаимодействие между странами-членами организации осуществляется и представлено двумя направлениями: с одной стороны, демонстрацией и апробацией собственных вооружений в рамках военных учений, а с другой стороны, собственно, продажей военной техники друг другу.

Первое направление, в основном представлено проводимыми военными антитеррористическими учениями «Мирная миссия», в начале в 2005 году в двустороннем формате между Китаем и Россией, а с 2007 года и полномасштабными маневрами всех стран-участниц. В августе 2018 года учения пройдут в России, однако в его процессе примут участие наблюдатели от таких стран, как Пакистан и Афганистан. То есть страны, которые, мало того, что числятся в составе ШОС, но и имеющие прямое отношение с угрозой терроризма, сепаратизма и экстремизм.

Немаловажную роль в антитеррористических учениях стали играть не только интерес к новым видам оружия и способность ими управлять, но и военно-политические стандарты и уровень военно-научных исследований стран-участниц организации. То есть приоритетной задачей подобного рода учений становится понимание практической задачи, идеей которой является в случае угрозы безопасности возможность направления войск в регион эскалации конфликта, базирующегося на территории стран ШОС¹³⁹.

Несмотря на ограничение по военной технике они особенно были важны для Пекина, т.к. решает задачу демонстрации растущих технических и финансовых возможностей Народно-освободительной армии Китая и апробации самой современной боевой техники, которая стоит на ее

¹³⁸ Шанхайская организация сотрудничества: модель 2014–2015: рабочая тетр. № 21/2015 / [С.Г. Лузянин (рук.) и др.]; [гл. ред. И.С. Иванов]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: Спецкнига, 2015. М.: Спецкнига, 2015. С. 9-10.

¹³⁹ Колегова О.Ю. Ключевые сферы международного сотрудничества в рамках ШОС // Международные отношения / МГИМО МИД РФ/ [Эл. ресурс] Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/klyuchevye-sfery-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva-v-ramkah-shos> (Дата обращения 1.04.2018).

вооружении. Была проверена боеготовность новых видов вооружения: истребителей-бомбардировщиков JH-7 «Летающий леопард», истребителей четвертого поколения «Чэнду» J-10 и др¹⁴⁰.

С другой стороны, эти учения особенно важны Китаю, который ориентируется на российские тактические нормативы и военную технику, для наглядного сравнения эксплуатационных возможностей сходных систем, находящихся у других участников ШОС. Т.к. Пекин по-прежнему видит в Москве «важный военно-технический ресурс» вследствие преобладания в Народно-освободительной армии Китая российской или скопированной с российских образцов техники¹⁴¹. Одновременно, происходит взаимодействие российской и китайской армий, как параллельно, так и на уровне технических стандартов.

Что касается второго основного направления – экспорта военной техники, то здесь оно в основном развивается между Россией и Китаем, который считается абсолютным фаворитом по уровню увеличения военных затрат в 2000-е гг. Процесс этот был заложен подписанием несколько новых соглашений в военно-технической области во время встречи министров обороны в мае 2002 г¹⁴².

Кроме эмбарго причиной интереса к приобретению российских вооружений является их конкурентоспособность с западными образцами, и в некоторых случаях даже превосходство над ними. В частности, по таким показателям, как надежность работы в боевых условиях, простота управления и эксплуатации. А самое главное, фактически существенно превосходят все аналоги Запада согласно аспекту «цена — продуктивность». Продукты отечественных изготовителей при сравнительных или наиболее значительных военных потенциалов, примерно, в 1,5 – 2 раза дешевле западных. В свою очередь, для специалистов Китая Системы российского

¹⁴⁰ Голобоков А.С. КНР и военные контакты в рамках Шанхайской организации сотрудничества // Ойкумена. Регионоведческие исследования. № 4 (15) / 2010. С.148-151. С. 149.

¹⁴¹ Смирнов С.М. АТР и западная модель коллективной безопасности. Владивосток: Морской гос. ун-т, 2009. С. 67.

¹⁴² Ван Цзыи. Указ. Соч.С. 113-128.

производства с точки зрения возможности их копирования, усовершенствования и налаживания собственного производства, более доходчивы. В начале второго десятилетия XXI в. определилась тенденция постепенного увеличения КНР размер покупок лицензий, а также освоения собственного изготовления боевой техники, без потери заинтересованности в приобретениях российских (советских) вооруженных систем¹⁴³. Важной тенденцией последних лет является значительное расширение военных и военно-технических связей Китая со странами Центральной Азии. Китай превратился в серьезного поставщика технически сложных систем вооружений (боевые беспилотники, средства ПВО, средства связи и радиолокации) в Туркменистан, Узбекистан, Казахстан. Он оказывает существенную помощь вооруженным силам менее крупных стран региона — Кыргызстана и Таджикистана, предоставляя, в частности, армейский автотранспорт, средства связи, оргтехнику и снаряжение. Вероятно, Китай будет заинтересован в развитии самостоятельных двусторонних связей в сфере безопасности со странами региона, сохраняя при этом ШОС преимущественно в качестве механизма взаимодействия с Россией и возглавляемыми Россией структурами, такими как Организация договора коллективной безопасности¹⁴⁴.

Можно говорить о том, что Россию привлекает в последующем улучшать взаимодействие в рассматриваемом направлении с Китаем в рамках Организации, что подтвердила встреча между министрами обороны стран 23 ноября 2016 г. Сергей Шойгу заявил, коллективная деятельность в военной и военно-технической сфере КНР и РФ нацелена на увеличение потенциала противодействия нынешним вызовам и опасностям, и главным образом, на международный терроризм¹⁴⁵.

¹⁴³ Там же.

¹⁴⁴ Калишевский М. Центральная Азия: Военный баланс // Информационное агентство «Фергана.Ру». 9 октября 2010 года [Эл. ресурс]. URL: <http://www.fergananews.com/articles/7514>. (дата обращения: 07.04.2016).

¹⁴⁵ Шойгу: военное сотрудничество РФ и КНР укрепляет мир в Евразии // ИТАР-ТАСС. 24.11.2016. [Эл. ресурс]. URL: https://vpk.name/news/168732_shoigu_voennoe_sotrudnichestvo_rf_i_knr_ukreplyaet_mir_v_evrazii.html. (дата обращения: 07.04.2016).

Кроме российско-китайского партнерства взаимодействие в военно-технической сфере осуществляется и между другими участниками ШОС, но в гораздо меньших размерах. В целом, военно-техническое сотрудничество всегда зависит от военно-стратегического видения в отношениях стран. Так, например, стремление Исламабада вступить в Шанхайскую организацию сотрудничества заставило пересмотреть категоричность выстраивания Россией безопасности в Южной Азии только через Индию. Вслед за заявлениями Китая в 2011 г. о защите Пакистана от возможной агрессии США, в связи с возникшими натянутыми отношениями между этими государствами, В. Путин назвал Исламабад важным партнером в регионе и мусульманском мире. И за год до вступления Пакистана в ШОС, Москва отменила эмбарго на поставку вооружений и военной техники в эту страну¹⁴⁶.

Регулярно проводимые под эгидой ШОС с 2005 г. учения «Мирная миссия» характеризуются постепенным ростом численности привлекаемых сил и усложнением сценариев. Насколько можно судить по публикациям данных об учениях, в их ходе отрабатываются реальные ситуации, связанные с возможными прорывами бандгрупп на территории стран-членов или возникновением этнических конфликтов на территориях стран-членов ШОС. Например, в учениях «Мирная миссия-2016» на территории Кыргызстана участвовали более 2 тыс. военнослужащих из пяти стран (члены ШОС за исключением Узбекистана), более 300 единиц наземной и более 40 единиц авиационной техники¹⁴⁷. При этом была продемонстрирована возможность быстрой переброски китайских войск своим ходом с территории Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР и возможности быстрого оказания авиационной поддержки вооруженным силам центральноазиатских стран в случае возникновения конфликта.

¹⁴⁶ Россия, всегда дружившая с Индией, отменяет эмбарго на поставку оружия Пакистану, рассорившемуся с США и поддерживаемому Китаем // «NEWSru.com» - новостной портал. 2.06.2014. [Эл. ресурс]. URL: <http://www.newsru.com/russia/02jun2014/pakistan.html>. (дата обращения: 07.04.2017)

¹⁴⁷ «Мирная миссия — 2016» // Центр-1. 18 сентября 2016 года [Эл. ресурс]. URL: <https://centre1.com/photo/mirnaya-missiya-2016-voennye-ucheniya-stran-shos/>. (дата обращения: 07.04.2018)

Военно-техническое сотрудничество в рамках ШОС развивается весьма интенсивно. Главными поставщиками вооружения в регионе являются Россия и Китай. Новые члены ШОС – Пакистан и Индия – также чрезвычайно важные рынки сбыта, причем в данном случае наблюдается прямая конкуренция между Россией и Китаем (первая превалирует на индийском рынке, КНР на пакистанском). Кроме того, военно-техническое сотрудничество России и Китая – важный фактор стратегической стабильности в регионе. Развивается и военно-техническое сотрудничество между другими странами-членами ШОС, но в гораздо меньших размерах.

Таким образом, на данный момент существуют проблемы и ограничения сотрудничества между членами Шанхайской организации сотрудничества в сфере международной безопасности. Сотрудничество в сфере безопасности — основное направление деятельности организации, и в этой области ШОС достигнуты весомые успехи. В то же время ряд членов организации, и прежде всего Китай, стремятся параллельно развивать другие механизмы обеспечения безопасности в Центральной Азии. В китайской политике в сфере обеспечения безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе ШОС занимает весьма скромное место, и едва ли данная ситуация изменится в обозримом будущем. Таким образом, несмотря на достигнутые успехи и весомую роль в обеспечении борьбы с терроризмом и отдельными видами организованной преступности, на данный момент ШОС подошла к естественным пределам своего развития в сфере международной безопасности. На предстоящем Саммите 2018 в Китае странами-участницами ШОС планируется затронуть вопрос безопасности, который является одним из главных вопросов Организации.

2.3. Региональная антитеррористическая структура (РАТС) ШОС

Страны ШОС, которые выступают в роли сторон Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом от 15.06.2001 г., оперируя правилами и целями ООН, которые связаны с международным миром, безопасностью и добрососедскими отношениями, а также партнерства среди стран, понимая, что терроризм, сепаратизм и экстремизм предполагают опасность для населения и мирного существования между народами этих стран, и кроме того, соблюдение основных прав и свобод человека, понимая важность согласования конкретных шагов в целях гарантии неделимости государства, мира и спокойствия, в частности, методом укрепления взаимодействия на антитеррористическом треке, в борьбе с сепаратистскими и экстремистскими проявлениями¹⁴⁸.

Опираясь на следующие нормативные акты (Декларация об учреждении ШОС от 15.06.2001 г., Шанхайская конвенция «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15.06.2001 г. и Хартия ШОС от 07.06.2002 г., 07 июня 2002 г.), была сформирована Региональная антитеррористическая структура (РАТС) Организации. 29 мая 2003 г. в Москве на встрече глав государств - участниц ШОС приняли постановление о местоположении штаб – квартиры РАТС в столице Узбекистана – Ташкенте¹⁴⁹.

Наличие среди структурных подразделений органа, такого как РАТС, позволяет ШОС обеспечивать координацию и укрепление взаимодействия компетентных органов государств-членов в сфере безопасности. То есть РАТС представляет собой целую систему из институтов, соглашений, концепций, основанных на договорно-правовой базе сотрудничества,

¹⁴⁸Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре. 6 июня 2002 года. // Официальный сайт Президента России. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/3864>. (дата обращения 20.04.2018).

¹⁴⁹ О РАТС ШОС. История // Официальный сайт РАТС ШОС. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://ecrats.org/ru/about/history/>.(дата обращения 06.06.2018).

которые были разработаны и учреждены впоследствии, после создания самой этой структуры.

Международный договор, подписанный среди стран – участниц и другие необходимые документы, заключенные ими, регулируют ключевые задачи РАТС, функции, правила становления и финансирования, а еще порядок работы¹⁵⁰.

Исполнительный комитет РАТС Организации считается регулярно функционирующим органом Региональной антитеррористической структуры ШОС, размещенным в Узбекистане, город Ташкент¹⁵¹.

Основные функции и задачи РАТС ШОС:

1. Поддержка рабочих контактов с осведомленными органами стран - участниц и международными объединениями, которые занимаются таким вопросом, как борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;

2. Помощь сотрудничеству стран - участниц в подготовительном этапе, а также в проведении контртеррористических учений согласно пожеланиям заинтересованных стран-участниц. Кроме того, подготовка и организация оперативно-розыскных и других мероприятий по борьбе с экстремизмом, сепаратизмом и терроризмом;

3. Причастность к организации различных проектов международно-правовой документации, которые затрагивают вопросы борьбы с сепаратизмом, терроризмом и экстремизмом;

4. Подготовка и исследование данных, которые поступают в РАТС от стран-участниц, создание и обновление информационного банка РАТС;

5. Содействие в создании результативного механизма реагирования на мировые угрозы и вызовы;

6. Организация и проведение научно-практических семинаров, конференций, участие в проектах по обмену опытом в сфере борьбы с экстремизмом терроризмом и сепаратизмом¹⁵².

¹⁵⁰ См.: Основные документы РАТС ШОС// Официальный сайт РАТС ШОС. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://ecrats.org/ru/about/documents/>. (дата обращения 06.05.2018).

¹⁵¹ Международные контакты// Официальный сайт РАТС ШОС. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://ecrats.org/ru/cooperation/contacts/>. (дата обращения 06.05.2018).

Директором считается верховная управленческая официальная личность Исполнительного комитета РАТС, которую назначает Совет глав стран-участниц из жителей, проживающих на их территориях, сроком на три года по рекомендациям Совета РАТС¹⁵³.

Исполнительный комитет Региональной антитеррористической структуры в своей работе опираются на положения Хартии Организации, Шанхайской конвенции о борьбе с сепаратизмом, терроризмом и экстремизмом, Договоры между странами-участницами Организации о РАТС, документами и решениями, которые приняты в рамках Организации.

Аппарат РАТС составляет 30 чел., в т. ч. по 7 от РФ и КНР. РАТС обладает защищенными системами связи для обеспечения оперативной деятельности. Евгений Сергеевич Сысоев стал возглавлять Исполнительный комитет РАТС 1 января 2016 года¹⁵⁴.

Координирующая работа Исполнительного комитета РАТС Организации оказывала содействие раскрытию на первичных этапах и оперативной локализации многих неблагоприятных процессов, кроме того, планов отдельных персон по совершению террористических актов, других тяжких преступлений и в иных странах. Официальными персонами Исполкома постоянно проводятся рабочие встречи с руководителями компетентных органов стран-участниц Организации, представителями ОДКБ, координационной службы Совета командующих погранвойсками СНГ и антитеррористического центра¹⁵⁵.

Информационное агентство Китая «Синьхуа» обращает внимание на то, что Исполком РАТС сохраняет и поддерживает хорошее рабочее

¹⁵² Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре. 6 июня 2002 года. // Официальный сайт Президента России. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/3864>. (дата обращения 20.04.2018).

¹⁵³ Исполнительный комитет Региональной антитеррористической структуры ШОС // Официальный сайт председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества в 2014-2015 годах. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: http://sco-russia.ru/about_sco/20140828/1013171258.html. (дата обращения 20.04.2018).

¹⁵⁴ Структура Шанхайской организации сотрудничества // Официальный сайт Секретариата ШОС. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://rus.sectsc.org/structure/#6>. (дата обращения 20.04.2018).

¹⁵⁵ Журавель В. Некоторые проблемы борьбы с терроризмом на территории стран Шанхайской организации сотрудничества, сотрудничества // Проблемы Дальнего Востока. 2012. № 2. С. 72.

отношение с антитеррористическими департаментами различных ключевых региональных и международных организаций, а также с органами безопасности¹⁵⁶. В минувшие 1,5-2 года активно ведутся дискуссии о российской инициативе преобразовать РАТС Организации в многофункциональный центр по противодействию угрозам и вызовам безопасности. Первым шагом было наделение РАТС антинаркотическими полномочиями с точки зрения способности подавления финансирования террористической деятельности в ШОС.

В РАТС Организации сформирован защищенный банк данных (ЗБД) и в его рамках - «Единый розыскной реестр» (ЕРР). ЕРР постоянно корректируется по персонам, которые объявлены в международный розыск за совершение преступлений сепаратистского, экстремистского или террористического характера. Кроме того, РАТС проводит Перечень сепаратистских, террористических и экстремистских организаций, которые запрещены на территориях стран-участниц ШОС. Можно отметить, что после создания ЕРР улучшился контакт взаимодействия оперативных подразделений стран-участниц Организации в проведении комплекса проверочных мероприятий по установлению местонахождения лиц, которые входят в него.

В статье официального информационного агентства КНР Синьхуа от 17 февраля 2015 г. упоминается о том, что с поддержкой РАТС страны-участниц Организации достигли значительных результатов по борьбе с терроризмом за последние 10 лет и предотвратили, примерно, 1000 терактов. Было задержано около 650 террористов. Были искоренены многие экстремистские организации¹⁵⁷.

21 января 2016 года в Исполкоме РАТС ШОС Посол Республики Индия в Республике Узбекистан Винод Кумар на встрече с директором Исполкома РАТС ШОС Е. С. Сысоевым весьма позитивно оценил деятельность РАТС

¹⁵⁶ Синьхуа: ШОС вносит большой вклад в глобальную борьбу с терроризмом. В отличие от США. 17.02.2015. [Эл. ресурс] URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=13752>. (Дата обращения: 02.05.2018).

¹⁵⁷ Там же.

ШОС, а также ее «роль в обеспечении международной и региональной безопасности»¹⁵⁸.

Государства-члены ШОС совершенствуют законодательную базу, регламентирующую борьбу с терроризмом. В частности, 21.07.04г. Президент РФ В.Путин подписал Закон "О внесении изменений в статьи 57 и 205 Уголовного кодекса России"¹⁵⁹, который изменяет принцип назначения наказания в виде пожизненного лишения свободы и ужесточает наказание за терроризм.

В соответствии с Законом, пожизненное лишение свободы вводится не как альтернатива смертной казни, а за совершение особо тяжких преступлений, которые посягают на жизнь, а ещё за совершение особо тяжких преступлений против общественной безопасности¹⁶⁰.

В то же время вводят пожизненное лишение свободы за терроризм, «совершенный организованной группой, либо повлекший по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряженный с посягательством на объекты атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения»¹⁶¹.

Возрастает в то же время срок лишения свободы и за прочие проявления терроризма, которые предусмотрены частями 1 и 2 статьи 205 УК РФ. В свою очередь в Республике Узбекистан на рассмотрении в парламенте

¹⁵⁸ Информационное сообщение по итогам встречи Директора Исполнительного Комитета РАТС ШОС с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Индии в Республике Узбекистан//Официальный сайт РАТС ШОС. 22.01.2016. [Эл. ресурс] URL: <http://www.ecrats.org/ru/cooperation/conferences/5201>. (дата обращения 26.01.2016).

¹⁵⁹ Федеральный закон N 74-ФЗ "О внесении изменений в статьи 57 и 205 Уголовного кодекса Российской Федерации" 21 июля 2004 года // Законы, кодексы, нормативные и судебные акты РФ. [Эл. ресурс] – Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-21072004-n-74-fz-o/> (дата обращения 20.04.2018).

¹⁶⁰ Там же.

¹⁶¹ Ст. 205 УК РФ. Террористический акт. (в ред. Федерального закона от 27.07.2006 N 153-ФЗ // КонсультантПлюс. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/43942021d9206af7a0c78b6f65ba3665db940264/. (дата обращения 20.04.2018).

страны находится Закон «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма»¹⁶².

Важность этого Закона заключается не только в регулировании отношений в области противодействия легализации прибыли, которую получили от преступной деятельности, и финансированию терроризма, но и в приоритете правил международных договоров Республики Узбекистан над правилами, предусмотренными внутренним законодательством страны.

Главным вопросом, который стоит перед Организацией, считается возрастающее разногласие среди региональной ориентации и возможными макрорегиональными и в том числе мировыми последствиями деятельности данной организации¹⁶³.

Другим важнейшим направлением деятельности ШОС является информационная безопасность. РАТС играет важную роль в налаживании взаимодействия членов организации в области противодействия использованию сети Интернет в террористических целях. В 2015 г. структура организовала штабные учения спецслужб стран-членов ШОС «Сямьнь-2015» по противодействию экстремистской деятельности в сети¹⁶⁴. Еще в 2009 г. страны-участники подписали соглашение о партнерстве в сфере обеспечения международной информационной безопасности¹⁶⁵, что позволило согласовать подходы к международным проблемам регулирования киберпространства, в том числе при обсуждении в ООН, а также дало возможность развернуть

¹⁶² Закон Республики Узбекистан № 660-П "О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма" от 26 августа 2004 г.// Информационно-правовая система (ИПС) «Законодательство стран СНГ». [Эл. ресурс]. - URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?Rgn=7054. (Дата обращения: 19.03.2018).

¹⁶³ Воскресенский А., Лузянин С. Китайский и российский факторы в Центральной Азии: традиционные вызовы и новые возможности // Северо-Восточная и Центральная Азия: динамика международных и межрегиональных взаимодействий / Под ред. А. Воскресенского. М., 2004. С. 387–401., с. 389.

¹⁶⁴ В Китае проходят киберучения стран ШОС по борьбе с терроризмом // Агентство «Спутник». 14.10.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://ru.sputniknews-uz.com/politics/20151014/746321.html>. (Дата обращения: 19.03.2018).

¹⁶⁵ Соглашение между правительствами государств — членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности. 2 июня 2011 года [Электронный ресурс]. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/902289626/>. (Дата обращения: 04.05.2018).

практическое сотрудничество в данной сфере. Представители ШОС регулярно обсуждают данную проблему на экспертном уровне.

Важным направлением работы компетентных органов государств-членов ШОС является обмен оперативной информацией в этой сфере для предупреждения вызовов и угроз, исходящих со стороны лиц, выезжающих в регионы с повышенной террористической активностью и планирующих принять участие в вооруженных конфликтах на стороне международных террористических организаций, а также возвращающихся после этого на территории государств-членов ШОС.

В этих целях в рамках ШОС разработана Таблица учета указанной категории лиц. На основании информации компетентных органов государств-членов ШОС в Таблицу учета Исполнительным комитетом РАТС внесены данные в отношении 1724 человек. С учетом динамики конфликта в Сирии и связанной с этим террористической угрозой указанный перечень регулярно обновляется — так, только по итогам 2015 года в указанный реестр были включены 1246 человек. Розыску граждан, причастных к террористической деятельности, способствует также систематическое обновление ведущегося в ИК РАТС Единого розыскного реестра лиц, которых спецслужбы и правоохранительные органы стран-участниц ШОС объявили в розыск по подозрению либо за совершение преступлений сепаратистского, террористического и экстремистского характера (всего в Реестре 2138 человек), а также Перечня террористических, сепаратистских и экстремистских организаций (всего в Перечне 79 террористических организаций)¹⁶⁶.

Многие специалисты наблюдают в Организации механизм перемены всемирного равновесия сил. С учетом истинных перспектив ШОС и целей стран - участниц данная интерпретация значимости Организации является безосновательной. Пять вопросов имеют решающее значение для разработки

¹⁶⁶Алимов Р.К. Указ. Соч. С. 57-58.

стратегии развития и поддержания динамики Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в ближайшем и среднесрочном будущем¹⁶⁷.

Во-первых, ШОС должна взять на себя ответственность за поддержание региональной стабильности. Это важно для региона Центральной Азии. В настоящее время и в обозримом будущем возможная региональная нестабильность является одной из самых больших проблем, с которыми сталкивается регион¹⁶⁸.

Во-вторых, ШОС должна играть более заметную роль в Афганистане, что было заявлено на повестке дня на саммите ШОС в Астане 2017 г. Из-за близости Афганистана к государствам-членам ШОС с географической точки зрения, вопросы безопасности становятся особенно актуальными. Тем не менее, при продолжающемся отводе американских и натовских сил и планировании передачи административных и охранных обязанностей афганскому правительству к 2017 году, ШОС сталкивается с совершенно новой ситуацией с неопределенными перспективами. Ближайшие страны, в том числе государства-члены ШОС, безусловно, будут наиболее подвержены опасности, если ситуация в Афганистане не будет взята под контроль. Озабоченность по поводу будущего Афганистана среди государств-членов ШОС очень сильна. Хотя ШОС не может решить проблему Афганистана полностью, она должна играть более активную и существенную роль в ее разрешении для удовлетворения требований безопасности своих государств-членов и региона в целом¹⁶⁹.

В-третьих, ШОС должна в ближайшем будущем добиться значительного прорыва в экономической области.

Однако результаты экономического сотрудничества в рамках ШОС не удовлетворяют. Среди проблем и трудностей, которые стоят на пути ШОС,

¹⁶⁷ Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года. Уфа, 9-10 июля 2015 года // Официальный сайт ШОС. [Электронный ресурс]. - URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 04.05.2018).

¹⁶⁸ Там же.

¹⁶⁹ Малащенко А.В. Тупики интеграции в Центральной Азии// Проекты сотрудничества и интеграции для Центральной Азии: сравнительный анализ, возможности и перспективы/ под ред. Князева А.А., Бишкек, 2007. С. 16–21.

являются различные взгляды и подходы государств-членов, в частности, Китая и России, хотя все они готовы к экономическому сотрудничеству. Экономика является одним из трех столпов ШОС (наряду с безопасностью и гуманитарным сотрудничеством), а экономические выгоды очень желательны для стран Центральной Азии¹⁷⁰.

В-четвертых, ШОС должна сделать Евразийский союз партнером. Развитие отношений между ШОС и Евразийским союзом окажет значительное влияние на будущее ШОС¹⁷¹.

В-пятых, перед ШОС сейчас стоит вопрос расширения. Как известно, Организация включает в себя страны участницы ШОС, государства-наблюдатели, партнеры по диалогу. ШОС - это достаточно динамичная система.

Статус члена организации дает странам некоторые дивиденды и импульсы к развитию в политическом, экономическом и культурном плане. ШОС имеет вполне конкретную стратегию развития на ближайшую перспективу, которая включает в себя планы по развитию трех основных направлений деятельности Организации: безопасность, экономика, культура.

Предполагается налаживание тесного политического диалога с другими международными организациями, который будет направлен на поддержку мировой безопасности¹⁷².

В связи с непростой политической ситуацией в ряде регионов, будут выработаны единые принципы обеспечения безопасности, в равной мере удовлетворяющие интересы всех мировых агентов. Конечно, за последние 20 лет ШОС действительно достигла каких-то выдающихся результатов.

Руководителям государств-членов ШОС удалось смягчить напряженность в исторических границах, установить процедурные

¹⁷⁰ Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года. Уфа, 9-10 июля 2015 года // Официальный сайт ШОС. [Электронный ресурс]. - URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 04.03.2018).

¹⁷¹ Лузянин С.Г. Указ. Соч. С. 78-84.

¹⁷² Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года... [Электронный ресурс]. - URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 04.03.2018).

механизмы сотрудничества и выработать общие дискурсы о зле терроризма, сепаратизма и экстремизма¹⁷³.

Несмотря на такие достижения, ШОС до недавнего времени не могла проецировать образ эффективной региональной организации и воспринималась в большей степени как дискуссионный форум для укрепления доверия и добрососедских отношений между государствами-членами¹⁷⁴.

ШОС представляет из себя необходимый инструмент, с помощью которого РФ и ее партнеры борются с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а кроме того, ведут деятельность над формированием новейшей конструкции региональных отношений. Изначально ШОС решала ряд определенных проблем исключительно регионального характера.

В настоящее время функционирование ШОС, вероятно, может содержать как макрорегиональные, так и глобальные результаты. Расширение Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) происходит в то время, когда организация созрела и добилась существенных успехов в развитии региональной безопасности и экономического сотрудничества¹⁷⁵.

Обладая необходимым опытом, организация имеет потенциальные возможности для расширения. Завершившийся саммит - 2017 в Астане показал все более возрастающий политический вес ШОС¹⁷⁶.

10 июня 2017 года ШОС приняла новых полноправных членов - Индию и Пакистан. Теперь ШОС объединяет большую часть Евразии и большую часть человечества. Новым кандидатом на вступление в Организацию

¹⁷³ Интервью Директора Исполкома РАТС ШОС Е.С Сысоева для распространения среди информационных агентств. 24 июня .2016 года [Эл. ресурс].–Режим доступа: <http://tass.ru/opinions/interviews/3395487>. (дата обращения: 18.05.2018)

¹⁷⁴ 15 лет ШОС: достижения и перспективы. // Официальный сайт Секретариата ШОС. 5 апреля 2016 года [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://rus.sectso.org/structure/#6>. (дата обращения 20.05.2018).

¹⁷⁵ Роль России в ШОС и Центральной Азии: вызовы и возможности. Доклад грантополучателей Международного дискуссионного клуба «Валдай». Москва, декабрь 2014 года. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.valdaiclub.com/files/10085/>. (дата обращения 20.05.2018).

¹⁷⁶ Выступление В. Путина на саммите ШОС в расширенном составе. Астана, 9 июня 2017 года// Официальный сайт Президента России. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/54739>. (дата обращения 20.04.2018).

является Иран. Если Иран приобретет статус страны-участницы ШОС, то это будет стратегическим шагом в вопросах обеспечения безопасности региона.

Нетрудно заметить, что в Шанхайской организации сотрудничества международная политическая элита видит улучшенную версию Европейского Союза с более четкими взглядами на перспективы развития. Полноценная политическая, экономическая и культурная интеграция теперь возможна только при участии ШОС¹⁷⁷.

Очевидно, что в ближайшие десятилетия Организация будет только набирать силу и расширять свои границы влияния. ШОС имеет вполне конкретную стратегию развития на ближайшую перспективу, которая включает в себя планы по развитию трех основных направлений деятельности Организации: безопасность, экономика, культура¹⁷⁸.

Предполагается налаживание тесного политического диалога с другими международными организациями, который прежде всего будет направлен на поддержку мировой безопасности. В связи с непростой политической ситуацией в ряде регионов, будут выработаны единые принципы обеспечения безопасности, в равной мере удовлетворяющие интересы всех мировых агентов.

Сотрудничество стран — членов ШОС по предупреждению и парированию угроз экстремизма, исламского радикализма, сепаратизма, распространения наркотиков имеет тенденцию к расширению и углублению. Масштабы антитеррористических учений ШОС нарастают, особенно учений «Мирная инициатива», которые нацелены на то, чтобы иметь дело с масштабными угрозами, подобными тем, которые создает на Ближнем Востоке (в Сирии, Иране) такая опаснейшая экстремистская организация, как «Исламское государство».

¹⁷⁷ Там же.

¹⁷⁸ Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года. Уфа, 9-10 июля 2015 года // Официальный сайт ШОС. [Электронный ресурс]. - URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>. (Дата обращения: 04.05.2018).

Все более важную роль играет деятельность такого органа ШОС, как Региональная антитеррористическая структура (РАТС), которая ведет интенсивную работу на многосторонней основе по выявлению и парированию различных террористических угроз.

Высока степень опасности для России наркоугрозы, исходящей из региона Центральной Азии, особенно из Афганистана. Самостоятельно России крайне сложно справиться с этой угрозой, которая, по многим оценкам и данным, в последние годы еще более усилилась. Эта проблема тоже должна быть предметом особого внимания в деятельности Организации.

В ШОС образованы механизмы, обеспечивающие высокий уровень сотрудничества ее членов в сфере борьбы с сепаратизмом, терроризмом, экстремизмом, с нелегальным оборотом наркотиков и оружия. В том числе за счет развития военно-технического сотрудничества в рамках ШОС. В целом, последнему направлению взаимодействия благоприятствует, прежде всего, заинтересованность со стороны России и Китая в противостоянии западной конкуренции на рынке вооружения. Степень политической нестабильности в Центральной Азии также способствует высокой конъюнктуре. Страны-участницы Организации, которые учитывают увеличение опасности в сфере безопасности, отмечают важной задачей совершенствовать работу РАТС Организации, создавать и обновлять механизмы по пресечению террористической деятельности.

Что касается борьбы с наркоторговлей, как отмечают некоторые эксперты, по-прежнему усилия в этом направлении носят достаточно декларативный характер. Это можно объяснить несколькими причинами: невозможностью оперировать на территории самого Афганистана, протяженностью границ, неучастием в борьбе с наркоторговлей Ирана и Пакистана, разницей в оценке уровня угроз (для Китая проблема наркотрафика не столь актуальна). Тем не менее, помимо взаимодействия в

рамках антитеррористических структур страны ШОС сформулировали единый подход к «афганской проблеме»: привлечение к решению вопросов структур ООН и мирового сообщества, помощь Афганистану в деле восстановления экономики и стабильных политических структур, борьба с распространением и производством опиатов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ШОС, которая изначально образовалась, как пограничный форум, доказала свою жизнеспособность и в других областях. С 2001 г. она в значительной степени оформилась как деятельная международная организация. Для стран Центральной Азии ШОС является важной интеграционной площадкой. Эксперты отмечают, однако, что экономическое взаимодействие пока отстает от политического.

В тоже время, за 17-летний период своего существования Шанхайская организация сотрудничества утвердилась в качестве одного из ключевых компонентов современной архитектуры международных отношений, системообразующего фактора региональной безопасности, влияние и авторитет которого на мировой арене непрерывно растет.

В ШОС сформирована структура, которая обеспечивает высокую степень взаимодействия ее членов в области борьбы с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, с противозаконной торговлей наркотиков и оружия. К основным функциональным органам объединения можно причислить Секретариат, РАТС, Совет национальных координаторов. Главным исполнительным органом является СМВД. К контрольным органам можно отнести Совет глав государств и Совет глав правительств. Также с целью координации действий проводятся совещания руководителей ведомств и министерств. При этом организация сохраняет довольно гибкую структуру, не имея постоянных контролирующих органов. Упрощен порядок принятия и выхода из состава ШОС.

Основными в работе Организации в 2000-2010-х гг. были такие тенденции, как оборот наркотиков и оружия, антитеррористическая деятельность, усиление дипломатического сотрудничества в странах ШОС. Организация на данный момент трансформировалась в довольно мощный интеграционный блок, который в значительной степени содействует стабильности и безопасности в странах-участницах ШОС, активно

противостоит угрозам в регионе. В то же время ШОС является важной площадкой для «самоутверждения» стран Центральной Азии, где они играют важную и самостоятельную роль. Также увеличивается геополитическая значимость ШОС. Организация, которая соединяет в себе стремление государств в диапазоне от Тихого океана, проходя через географический центр – Центральную Азию, до Балтийского моря, обретает свойства важной евразийской мощи. Кроме того, Организация увеличивает интеграционные устремления в самих странах Центральной Азии. По сути, это привело к нач. 2010-х к созданию весомого мирового центра, в рамках концепции многополярного мира. Региону свойственна стратегическая неопределенность в связи со значительным влиянием внерегиональных игроков и потенциальным ростом сепаратизма и экстремизма в некоторых его странах.

Колоссальные объемы наркотрафика из Афганистана превращаются в одну из глобальных проблем. Одним из препятствий, не позволяющим странам ШОС выработать деятельный механизм борьбы с этой угрозой остается разница в оценке угроз от наркотрафика России и центрально-азиатских стран с одной стороны, Индии, Китая и Пакистана с другой. В целом, проблеме уделяется достаточно большое внимание. К решению ее привлекаются ресурсы международных организаций, в т.ч. ООН. Осуществляется плотное взаимодействие в рамках антитеррористических органов. Конечная победа над торговлей наркотиками может быть достигнута только с установлением в Афганистане прочного мира и экономической стабильности. Одним из шагов на этом пути является более тесное взаимодействие этой страны с ШОС.

Еще одним аспектом, а для Китая первостепенным и наиболее важным, является выстраивание системы экономической безопасности. Самой главной задачей является обеспечение защиты трансазиатских транспортных коридоров между странами Организации. В этой связи Китайской Народной Республикой был инициирован масштабный проект под общим названием

«Один пояс, один путь», который включает две составляющие — сухопутную («Экономический пояс Шелкового пути) и морскую («Морской Шелковый путь XXI века»). В рамках ШОС для поддержания данной разработки было подписано Соглашение о создании благоприятных условий автомобильных перевозок между государствами-членами. В целом, данная инициатива показала о пересмотре акцентов КНР на то, какое из направлений деятельности ШОС является главным. Если раньше была нацеленность в первую очередь на экономическое взаимодействие, то в последние годы сфера безопасности приобретает такое же важное значение.

В рамках ШОС ощутимо усиливается военная составляющая. Главными поставщиками вооружений остаются Россия и Китай. Обмен опытом, совместные учения, антитеррористические мероприятия — важная составляющая стабильности в регионе. Это обуславливается во многом этническим, политическим и конфессиональным разнообразием в регионе. Усилия сепаратистов и фундаменталистов — это существенный дестабилизирующий фактор, который требует стабильного военного присутствия или опасность военного вмешательства. Кроме того, значимым обстоятельством турбулентности международных отношений в Центрально-азиатских странах считается нестабильность в Афганистане. Взаимодействие в сфере экономики стран Центральной Азии и КНР в рамках ШОС еще недостаточно развито. Попытки Китая по укреплению своего воздействия посредством становления экономической интеграции в нач. 2000-х встретили сопротивление РФ.

Совместные интересы в сфере борьбы с экстремизмом, терроризмом, сепаратизмом главным образом осознаются главами стран, которые входят в ШОС. На этом основании ШОС ведет активную и многостороннюю работу по направлениям. Дееспособным органом ШОС в этом отношении стала Региональная антитеррористическая структура. На сегодняшний день разговор идет о том, чтобы РАТС (с учетом ее специфики) начала заниматься и борьбой с наркоторговлей. Увеличивается уровень проведения

антитеррористических учений Организации. Ярким свидетельством этого стало учение «Мирная инициатива — 2014», которое отличается своим масштабом и многоплановостью. Многие свидетельствуют о том, что антитеррористическая деятельность ШОС отличается в лучшую сторону по сравнению с тем, что характеризует деятельность в этой области США и их союзников.

Список использованных источников и литературы

Документальные источники

1. Астанинская декларация 10-летия ШОС// Официальный сайт ШОС. 09.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectesco.org/documents/>.
2. Благоприятные пути развития и практическое влияние согласно общему формированию Экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути XXI века // Документ издан с санкции Госсовета КНР. Март 2015 г. // Asociación «Club de científicos económico de Eurasia» [Эл. ресурс]. URL: <http://group-global.org/es/node/32109>.
3. Брифинг Сергея Лаврова и Дмитрия Мезенцева после окончания СМВД стран членов Шанхайской организации сотрудничества // Официальный сайт ШОС. 03.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectesco.org/news/20150603/11357.html>.
4. Выступление В. Путина на саммите ШОС в расширенном составе. Астана, 9 июня 2017 года// Сайт президента РФ. [Эл. ресурс].—Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/54739>.
5. Выступление Генерального секретаря ШОС. Информация для прессы - 15 лет ШОС: достижения и перспективы. // Официальный сайт Секретариата ШОС. 5 апреля 2016 года [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://rus.sectesco.org/structure/#6>.
6. Декларация глав стран ШОС, СПб., 7 июня 2002 г. // Официальный сайт МИД РФ. [Эл. Ресурс]. - URL: http://www.mid.ru/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/554742.
7. Декларация КНР и РФ о международном порядке в XXI веке (полный текст), 2 июля 2005 г. // Министерство Иностранных Дел КНР [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://www.fmprc.gov.cn/rus/zxxx/t2017468.htm>.

8. Декларация о создании Шанхайской Организации Сотрудничества. 15 июня 2001 г., Шанхай, КНР. [Эл. Ресурс]. Режим доступа: <http://rus.sectSCO.org/documents/>.

9. Договор о долгосрочном сотрудничестве, добрососедстве и дружбе государств-членов ШОС // Официальный сайт ШОС. 16.08.2007. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectSCO.org/documents/>.

10. Договор о режиме государственной границы // МИД Таджикистана. [Эл. ресурс].-URL: <http://mfa.tj/ru/pogranichnie-voprosi/tajikistan-kitay-granitsa.html>.

11. Дополнительное Соглашение между Кыргызстаном и КНР о государственной границе. Бишкек, 26.08.99 г. //Централизованный банк данных правовой информации Минюста Кыргызстана. [Эл. ресурс]. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17375>.

12. Закон Республики Узбекистан № 660-П "О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма" от 26 августа 2004 г.// Информационно-правовая система (ИПС) «Законодательство стран СНГ». [Эл. ресурс]. - URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?Rgn=70094.

13. Заявления глав государств-членов ШОС по проблеме наркоугрозы // Официальный сайт ШОС. 09.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectSCO.org/documents/>.

14. Интервью Генерального секретаря ШОС новостному порталу «Asia plus» // Официальный сайт ШОС. 09.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectSCO.org/news/20150609/11495.html>.

15. Интервью Директора Исполкома РАТС ШОС Е.С Сыроева для распространения среди информационных агентств. 24 июня .2016 года [Эл. ресурс].–Режим доступа: <http://tass.ru/opinions/interviews/3395487>.

16. Информация для прессы о результатах заседания СМИД стран-участниц Шанхайской организации сотрудничества. Чолпон-Ата,

Кыргызстан, 12-13 июля 2013 года. [Эл. ресурс].- URL:<http://rus.sectesco.org/documents/>.

17. Информация для прессы о результатах заседания Совета глав стран-участниц Шанхайской организации сотрудничества, посвящённое 10-летию организации. Астана, 15 июня 2011 года // Официальный сайт ШОС. 15.06.2011. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectesco.org/documents/>.

18. Исполнительный комитет Региональной антитеррористической структуры ШОС // Председательство России в ШОС 2014-2015 г. (официальный сайт). [Эл. ресурс]. – Режим доступа: http://sco-russia.ru/about_sco/20140828/1013171138.html.

19. Итоги встречи Директора Исполнительного Комитета РАТС ШОС с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Индии в Республике Узбекистан//Официальный сайт РАТС ШОС. 22.01.2016. [Эл. ресурс] URL: <http://www.ecrats.org/ru/cooperation/conferences/5201>.

20. Итоги заседания Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Пекин, 6-7.06.2012 // Официальный сайт ШОС. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectesco.org/news/20120607/47370.html>.

21. Концепция взаимодействия стран ШОС в борьбе с экстремизмом, сепаратизмом, терроризмом, Астана, 5.07.2005 г.// Официальный сайт МИД РФ. 05.07.2005. [Эл. ресурс]. - URL: http://www.mid.ru/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/477788.

22. Международные контакты// Официальный сайт Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://ecrats.org/ru/cooperation/contacts/>.

23. О подписании договора между правительствами структурами — стран членов Шанхайской организации сотрудничества в области транспортных перевозок. ФЗ от 28.11.2015 г. № 337-ФЗ // Официальный сайт Президента России. [Эл. ресурс]. - URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/40221>.

24. О РАТС ШОС. История // Официальный сайт Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://ecrats.org/ru/about/history/>.

25. Основные документы РАТС ШОС// Официальный сайт Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://ecrats.org/ru/about/documents/>.

26. Положение в Афганистане и его последствия для международной безопасности и мира. Выступление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. А/55/604-S/2411/882. 13.12.2011 г. [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://undocs.org/S/2011/772>.

27. Посол КНР в РФ Ли Хуэй о 20-й регулярной встрече глав правительств КНР и РФ. //Жэньминь жибао онлайн. 11.12.2015 [Эл. ресурс]. URL: <http://russian.people.com.cn/n/2015/121121/c986951-8468211.html>.

28. Программа многостороннего сотрудничества в торговой и экономической сфере стран-участниц Шанхайской организации сотрудничества. Пекин. 23 октября 2003 г.// Информационно-правовая система (ИПС) «Законодательство стран СНГ». [Эл.Ресурс].: URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3879.

29. Речь Ху Дзиньтао «Повышение уровня солидарности и кооперации и стабильное развитие» на саммите Шанхайской организации сотрудничества. Астана, 5 июля 2005 года. [Эл. ресурс]. - URL: <http://www.sina.com.cn>.

30. Совместная декларация глав государств РК, КНР, КР, Российской Федерации и Таджикистана, Душанбе, 5.07.2000 г.//Централизованный банк данных правовой информации Минюста Кыргызстана. [Эл. ресурс]. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/17530>.

31. Совместная декларация глав стран-участниц ШОС, Ташкент, 17.06.2004 г. [Эл. ресурс].-URL:<http://rus.sectesco.org/documents/>.

32. Совместное заявление глав стран ШОС. М., 6.06.2003 г.// Официальный сайт ШОС. [Эл. ресурс].-URL: <http://rus.sectsko.org/documents/>.

33. Совместное заявление Конференции высокого уровня «Безопасность и стабильность в регионе ШОС», Москва, 4 июня 2015 года // Официальный сайт МИД РФ. 04.06.2015 г. [Эл. ресурс]. - URL: http://www.mid.ru/web/guest/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos/-/asset_publisher/0vP5hQoCPRg5/content/id/1386455.

34. Соглашение между правительствами странами-участницами ШОС о партнерстве в сфере обеспечения международной информационной безопасности. 2 июня 2011 года. [Эл. ресурс]. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/908969626/>.

35. Соглашение между правительствами странами-участницами ШОС о партнерстве в сфере обеспечения международной информационной безопасности // Официальный сайт Шанхайской Организации Сотрудничества. 16 июня 2009 года. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsko.org/documents/>.

36. Соглашение между РФ, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и КНР о взаимном сокращении вооруженных сил в приграничных зонах. М., 24.03. 1997 г. // ИПС «Законодательство стран СНГ». [Эл. ресурс]. - URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3892.

37. Соглашение между РФ, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и КНР об укреплении доверия в военной области в приграничных зонах. Шанхай, 26 апреля 1996 года. // Информационно-правовая система (ИПС) «Законодательство стран СНГ». [Эл. ресурс]. - URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3969.

38. Соглашение между странами-участницами Шанхайской Организации Сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с нелегальным оборотом психотропных и наркотических веществ и их прекурсоров// Официальный сайт ШОС. 09.06.2015 г. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsko.org/documents/>.

39. Соглашение между странами-участницами ШОС о РАТС. 6.06.2002 г. // Официальный сайт Президента РФ. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/3154>.

40. Соглашение об осуществлении совместных боевых учений стран-участниц Шанхайской Организации Сотрудничества, 27.06.07 г. // ИПС «Законодательство стран СНГ». [Эл. ресурс]. - URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=21259.

41. Ст. 205 УК РФ. Террористический акт. (в редакции ФЗ от 27.07.2006 N 153-ФЗ // КонсультантПлюс. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10899/43912541d9206af7a0c78b6f65ba8965db940264/.

42. Стратегия развития ШОС до 2025 года. Уфа, 9-10.07.15. // Официальный сайт ШОС. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsco.org/documents/>.

43. Структура Шанхайской организации сотрудничества // Официальный сайт Секретариата ШОС.[Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://rus.sectsco.org/structure/#6>.

44. Ташкентская декларация 15-летия Шанхайской организации сотрудничества, 24 июня 2016 года. // Официальный сайт Президента России. [Эл. ресурс]. - URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5984>.

45. Федеральный закон N 74-ФЗ «О корректировке статей 57 и 205 УК РФ» 21.07.2004 г. // Законы, кодексы, нормативные и судебные акты РФ. [Эл. ресурс] – Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-21072004-n-74-fz-o/>.

46. Хартия Шанхайской организации сотрудничества // Официальный сайт ШОС. 07.06.2002 г. [Эл. ресурс]. - URL: <http://rus.sectsco.org/documents/>.

47. Шанхайская конвенция о борьбе с экстремизмом, терроризмом, сепаратизмом, 15.06. 2001 г. // Официальный сайт МИД РФ. [Эл. ресурс].

URL:http://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/crime/-/asset_publisher/3F51ZsLVSx4R/content/id/579622.

48. UNODC, World Drug Report 2013 (United Nations Publication, 2013) [Эл. ресурс]. Режим доступа: https://www.unodc.org/documents/wdr2014/V1403602_russian.pdf.

Пресса

КНР

1. Жэньминь жибао. 2006-2007, 2012, 2014. (отдельные номера)
2. Синьхуа. 2015. (отдельные публикации)

РФ

1. Российская газета. 2007-2008. (отдельные номера)
2. Агентство «Спутник». 2015. (отдельные публикации)
3. РИА «Новости». 2014. (отдельные публикации)

Казахстан

1. «Агентство политических новостей - Казахстан». 2005. (отдельные публикации)
2. ИАП РЕЗОНАНС.KZ. 2017. (отдельные публикации)

Узбекистан

1. Центр-1. 2016. (отдельные публикации)

Великобритания

1. The Daily Post. 2013. (отдельные номера)

США

1. The Washington Post. 2013. (отдельные номера)

Научная литература

1. Алимов Р.К. Шанхайская организация сотрудничества: становление, развитие, перспективы. М.: Издательство «Весь Мир», 2017. 336 с.
2. Арунова М. Шанхайская организация сотрудничества (2001-2011 гг.): задачи, итоги, перспективы // Центральная Азия и Кавказ. 2011. Том 14. Выпуск 4. С.23-33.
3. Бордачёв Т.В. Будущее Азии и политика России. // Россия в глобальной политике. - 2006. - № 2
4. Боришполец К. Наркотрафик Центрально-азиатской зоны/ К. Боришполец. - [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://old.mgimo.ru/news/experts/document154202.phtml>.
5. Боришполец К. ШОС и НАТО: альтернатива или взаимодополнение / Энергетические измерения международных отношений и безопасности в Восточной Азии. - М. : МГИМО-Университет, 2007. С.432-452.
6. В Китае проходят киберучения стран ШОС по борьбе с терроризмом // Агентство «Спутник». 14.10.2015. [Эл. ресурс]. - URL: <http://ru.sputniknews-uz.com/politics/20151014/746321.html>.
7. Ван Цзыи Подходы российских и китайских ученых: ШОС в рамках современного мирового порядка // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. № 1 / 2010. С. 113-128.
8. Василенок В.Л., Быков В.Н. О некоторых угрозах экономической безопасности России. [Эл. ресурс]. - URL: <http://economics.ihbt.ifmo.ru/file/article/6751.pdf>.
9. Васильев Л.Е. Вопрос безопасности в Восточной Евразии. Борьба с сепаратизмом, терроризмом и экстремизмом. Москва: Учреждение Российской академии наук Институт Дальнего Востока РАН, 2009. 172 с.

10. Васильев Л.Е. Российско-китайское сотрудничество в борьбе против терроризма. // Китай в мировой и региональной политике. – 2014. - №19.
11. Ваэзи М. Цели и интересы Китая и России в ШОС. – [Эл. ресурс] – Режим доступа: <http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/477/czeli-i-interesy-kitaya-irossii-v-shos-2093>.
12. Воскресенский А., Лузянин С. Китайский и российский факторы в Центральной Азии: традиционные вызовы и новые возможности // Северо-Восточная и Центральная Азия: динамика международных и межрегиональных взаимодействий / Под ред. А. Воскресенского. М., 2004. С. 387–401.
13. Воскресенский А.Д. Шанхайская организация сотрудничества и российско-китайское взаимодействие в Центральной Азии. – М: Наука, 2006.
14. Гейдаров И. Шанхайская организация сотрудничества и будущее Центральной Азии/И. Гейдаров// Власть. 2008. №7. С. 43-47.
15. Главным вопросом саммита Шанхайской Организации Сотрудничества будет борьба с наркотрафиком и терроризмом // Политическая Россия. 10 июля 2015 года. [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://politrussia.com/news/vazhnoy-temoy-sammita-373>.
16. Голобоков А.С. КНР и военные контакты в рамках Шанхайской организации сотрудничества // Ойкумена. Регионоведческие исследования. № 4 (15) / 2010. С.148-151.
17. Гусев Л. ШОС, Афганистан и проблема наркотрафика // «Агентство политических новостей - Казахстан». 23 декабря 2005 года. [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://www.apn.kz/publications/article123.htm>.
18. Долгов К.К. Россия и Китай: стратегическое партнерство // Международная жизнь. — 2014. — №7.
19. Дырдина Г. Китай-Казахстан: Перспективы взаимодействия|| Информационно - аналитический портал РЕЗОНАНС.KZ. 25.05.2017.

[Эл.Ресурс].-URL: <https://rezonans.kz/vse-o-politike/2719-kitaj-kazakhstan-perspektivy-vzaimodejstviya>.

20. Журавель В. Некоторые проблемы борьбы с терроризмом на территории стран Шанхайской организации сотрудничества, сотрудничества // Проблемы Дальнего Востока. 2012. № 2. С. 72.

21. Изимов Р.Ю. Актуальные вопросы взаимодействия в рамках ШОС. [Эл. ресурс]. - URL:<http://cc-sauran/kz/rubriki/safety>.

22. Кашин В.Б. Перспективы сотрудничества в сфере международной безопасности в рамках Шанхайской организации сотрудничества // Проблемы обеспечения безопасности на пространстве ШОС. М.: "Весь Мир", 2017. С.66 - 73.

23. Китай, Пакистан, Афганистан и Таджикистан усилят борьбу с терроризмом // РИА «Новости». 10.11.2017. [Эл. ресурс]. URL: <https://ria.ru/world/20161110/1481090251.html>.

24. Клименко А.Ф. Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества: проблемы обороны и безопасности/ А.Ф. Клименко. -. М.: ИДВ РАН, 2009. 525 с.

25. Колегова О.Ю. Внутренние проблемы развития Шанхайской организации сотрудничества // Вестник МГИМО-Университета. 2015. №6(45). С. 117-123. [Эл. ресурс].-URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vnutrennie-problemy-razvitiya-shanhayskoj-organizatsii-sotrudnichestva>.

26. Колегова О.Ю.: Ключевые сферы международного сотрудничества в рамках ШОС // Международные отношения / МГИМО МИД РФ/ [Эл. ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/klyucheveye-sfery-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva-v-ramkah-shos>.

27. Конаровский М. ШОС – перед вызовами нового масштаба и качества. 01.04.2016. – [Эл. ресурс] – Режим доступа:http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=7488#top-content.

28. Кудряшова Ю. Афганский кризис и Шанхайская организация сотрудничества/ Ю. Кудряшова. - [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://www.afghanistan.ru/print/?id=20488>.
29. Лаумулин М. Т. Центральная Азия в зарубежной политологии и мировой геополитики/М.Т. Лаумулин. - Том IV / М. Т. Лаумулин. - Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010. 351с.
30. Ли Ванзян В Душанбе открывается заседание глав МВД и МОБ стран ШОС // Информационное агентство «Синьхуа». 05.06.2015. [Эл. ресурс]. - URL: http://russian.news.cn/cis/2015-06/05/c_134301309.htm
31. Логвинов Г. Экономика в деятельности ШОС не менее важна, чем политика/Г. Логвинов Эл. Ресурс]. Режим доступа: <http://www.SCO-ES.gov.cn>.
32. Лузянин С.Г. ШОС, китайский проект «Шелкового пути» и Евразийский экономический союз: варианты взаимодействия/сопряжения в Евразии // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. Т. 21. №21. М., 2016. С. 78-84.
33. Лузянин С.Г. ШОС: логика развития 2006 г. Глобальные и региональные измерения/С.Г. Лузянин//Институт Дальнего Востока РАН [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://www.eir.ru>.
34. Лукин А. ШОС: достижения и перспективы//Аналитические записки научно- координационного совета по международным исследованиям. М.: МГИМО(У) МИД РФ, 2007.
35. Малашенко А. Интересы и шансы России в Центральной Азии. // ProetContra. – 2013. -Январь – апрель. С. 21-34.
36. Малашенко А.В. Тупики интеграции в Центральной Азии// Проекты сотрудничества и интеграции для Центральной Азии: сравнительный анализ, возможности и перспективы/под ред.Князева А.А. Бишкек, 2007. С. 16–21.
37. «Мирная миссия — 2016» // Центр-1. [Эл. ресурс]. URL: <https://centre1.com/photo/mirnaya-missiya-2016-voennye-ucheniya-stran-shos/>.

38. Никитина Ю. А. ОДКБ и ШОС: модели регионализма в сфере безопасности. М.: Навона, 2009. 200 с.
39. Парамонов В. Энергетический клуб ШОС: проблемы и перспективы. – [Эл. ресурс] – Режим доступа: <http://www.journal-neo.com/?q=node/304>.
40. Портяков В. Китай и Россия в Шанхайской организации сотрудничества//Проблемы Дальнего Востока. 2010. №6.
41. Рахматулина Г.Г., Бурангалиев А.М. Основные проблемы торгово-экономического сотрудничества государств ШОС. Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. – [Эл. ресурс] – Режим доступа: <http://www.kisi.kz/site.html?id=5206>.
42. Роль России в ШОС и Центральной Азии: вызовы и возможности. Доклад грантополучателей Международного дискуссионного клуба «Валдай». Москва, декабрь 2014 года. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.valdaiclub.com/files/10085/>.
43. Россия в полицентричном мире / Под ред. А.А. Дынкина, Н.И. Ивановой. М.: Весь Мир, 2011. 580 с.
44. Россия, всегда дружившая с Индией, отменяет эмбарго на поставку оружия Пакистану, рассорившемуся с США и поддерживаемому Китаем // «NEWSru.com» - новостной портал. 2.06.2014. [Эл. ресурс]. URL: <http://www.newsru.com/russia/02jun2014/pakistan.html>.
45. Смирнов С. М. АТР и западная модель коллективной безопасности. Владивосток: Морской гос. ун-т, 2009. - 131 с.
46. Старчак М. Шанхайская организация сотрудничества: возможности для России // Центральная азия и Кавказ. 2011. Том 14. Выпуск 2. С. 149-159.
47. Степанова Е. Россия, США и противодействие наркотрафику из Афганистана/Е. Степанова//Pro et Contra. 2013. ноябрь-декабрь. Т. 17. 6 (61).

С. 102 – 119. [Эл. ресурс]. Режим доступа: http://carnegieendowment.org/files/PeC_61_102-119.pdf.

48. Титаренко М.Л. Россия и ее азиатские партнеры в глобализирующемся мире. Стратегическое сотрудничество: проблемы и перспективы М.: ИД «ФОРУМ», 2012. 544 с.

49. У Жонвень Синьхуа: ШОС вносит большой вклад в глобальную борьбу с терроризмом. В отличие от США. 17.02.2015. [Эл. ресурс] URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=13752>.

50. Узбекистан окончательно вышел из ГУУАМ. 05.05.2005 г. // Вести.RU.[Эл. Ресурс]. Режим доступа: <https://www.vesti.ru/doc.html?id=63228&cid=9>.

51. Халевинская Е.Д. Интеграция, сотрудничество и развитие на постсоветском пространстве. М.: Магистр: ИНФРА-М, 2012. 199 с.

52. Хуйдабердиев Б.Х. Шанхайская организация и современный мир//Материалы заседания Форума ШОС и Международной научной конференции «ШОС и современный мир». М.: МГИМО(У) МИД РФ, 2007.

53. Цей Цзэмин Комментарий: появляется новый шанс для развития ШОС//Жэньминь жибао онлайн. 15.09.2014. [Эл. ресурс]. URL: <http://russian.people.com.cn/95181/7784964.html>.

54. Чжао Хуэйчжун. Сотрудничество в сфере безопасности — главное направление деятельности ШОС //Жэньминь жибао онлайн. 12.04.2012. [Эл. ресурс]. URL: <http://russian.people.com.cn/95181/7784964.html>.

55. Чуфрин Г.И. Меняющиеся приоритеты ШОС/Г. И. Чуфрин//Международная жизнь. –2006. – №12. С.18-20

56. Шанхайская организация сотрудничества и проблемы безопасности Евразии / М.В. Данилович [и др.]; под ред. А.А. Розанова; Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами, Центр изучения внешней политики и безопасности, факультет международных отношений БГУ. – Минск / Алматы / Женева, 2012. 212 с.

57. Шанхайская организация сотрудничества: модель 2014–2015: рабочая тетр. № 21/2015 / [С.Г. Лузянин (рук.) и др.]; [гл. ред. И.С. Иванов]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: Спецкнига, 2015.

58. Шанхайская организация сотрудничества: структурное оформление и перспективы развития. Аналитические записки МГИМО. Выпуск 2 (4). Февраль 2005. С.9. – [Эл. ресурс] – Режим доступа: http://mgimo.ru/files2/y01_2012/218996/az-04.pdf

59. Шевелева М.В. Энергетический клуб Шанхайской организации сотрудничества и формирование стратегии многостороннего сотрудничества в сфере энергетики. – [Эл. ресурс] – Режим доступа: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/108342/1/sheveleva_2014_Actual_probl_IR_V2.pdf

60. Шеръязданова К. Б. Настоящее и перспективы ШОС/К. Б. Шеръязданова// Шанхайская организация сотрудничества. М., 2007. С. 92-101.

61. Шойгу: военное сотрудничество РФ и КНР укрепляет мир в Евразии // ИТАР-ТАСС. 24.11.2016. [Эл. ресурс]. URL: https://vpk.name/news/168732_shoigu_voennoe_sotrudnichestvo_rf_i_knr_ukrepl_yaet_mir_v_evrazii.html

62. Эксперты МГИМО и ОДКБ — о ситуации в Афганистане и Центральной Азии // Портал МГИМО. 12 июня 2015года [Эл. ресурс]. - Режим доступа: <https://mgimo.ru/about/news/experts/273571/>.

63. Эсенбекова А.Т. История саммитов ШОС/А.Т. Эсенбеков//Дальний Восток. – 2007. – №6. С.14-17

64. Douglas J. K., Nelson, M. B., Schwartz, K. Fueling the Dragon's Flame: How China's Energy Demands Affect its Relationships in the Middle East /United States-China Economic and Security Review Commission. 2006. Sep. [Эл. ресурс]. Режим доступа: [origin. www. uscc.gov/about](http://origin.www.uscc.gov/about). (

65. Fels E. Assessing Eurasia's Powerhouse. An Inquiry into the Nature of the Shanghai Cooperation Organisation/E. Fels/ Bochum: Winkler Verlag, 2009. P. 23–27

66. Giustozzi A., Empires of Mud: Wars and Warlords in Afghanistan/A. Giustozzi. - New York: Columbia University Press, 2009. P. 18-21.

67. Hall M. The Shanghai Cooperation Organisation: A Partner for Stabilising Afghanistan? - Centre for Defense and Strategic Studies Australian Defense College. 2009.

68. Lukin A. The Initial Soviet Reaction to the Events in China in 1989 and the Prospects for Sino-Soviet Relations. // The China Quarterly. - 1991. - March. - # 125. - P. 119 – 136