

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ ТАМОЖЕННОГО
ТРАНЗИТА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 05001305
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Коньшина Ярослава Игоревича

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Быхтин О.В.

Рецензент

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
1.1. Сущность и содержание таможенных операций таможенного транзита в таможенных органах	8
1.2. Нормативно-правовые основы порядка совершения таможенных операций таможенного транзита в таможенных органах РФ	15
ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ ПОРЯДКА СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	29
2.1. Анализ порядка совершения таможенных операций таможенного транзита в Белгородской таможне	29
2.2. Направления совершенствования таможенных операций таможенного транзита в таможенных органах РФ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	72

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Современное экономическое развитие определяется интеграцией национальных экономик в региональные мирохозяйственные комплексы, стремлением к созданию обширных зон свободной торговли, к повышению роли международных соглашений по обмену товарами и услугами. Национальные экономики становятся открытыми, включаются в мировое разделение труда и в международную конкуренцию.

Система таможенных процедур является важнейшей составной частью таможенного дела. Изменение порядка осуществления любого таможенного процесса может значительно повлиять на результаты таможенного контроля, его оперативность. Развитие систем анализа и управления рисками, достижения в области информационных технологий и электронного обмена данными, введение системы электронного декларирования, создание Евразийского экономического союза и введение в действие ТК ЕАЭС создают новые требования и предоставляют возможности для совершенствования таможенных процедур.

Внешнеэкономические связи стали объективно обусловленными и превратились в важнейший фактор экономического роста. Во многих странах именно они определяют состояние национальной экономики. Все это потребовало создания совершенно нового механизма и характера регулирования внешнеэкономической деятельности, а также тесно связанной с ней таможенной службы. Центральное место в обеспечении таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности занимает организация таможенных операций таможенного транзита.

К транзиту относятся операции, связанные как с доставкой товаров от места ввоза на таможенную территорию до места таможенного оформления, так и с перемещением по таможенной территории государства транзита, если

такое перемещение является частью пути, который начинается и заканчивается за пределами таможенной территории такого государства.

Товары, перевозимые в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, не облагаются таможенными пошлинами, налогами. Кроме того, к таким товарам применяются запреты и ограничения экономического характера, за исключением мер нетарифного и технического регулирования, установленные в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. Это стандартные положения, применяемые к товарам, которые ввозятся на таможенную территорию Евразийского экономического союза, но при этом не попадают на российские рынки аналогичных товаров и не участвуют напрямую в экономическом обороте.

Вместе с тем ввоз транзитных товаров на таможенную территорию таможенного союза косвенно оказывает благоприятное воздействие на отечественную экономику, поскольку симулирует активность в тех областях, которые так или иначе связаны с осуществлением перевозок. Таким образом, как правило, любое государство заинтересовано в поощрении транзитных перевозок через собственную территорию.

Таким образом, исходя из факторов развития внешней торговли и в соответствии с общей тенденцией реформирования государственных органов, можно констатировать, что в области таможенного дела в настоящее время существует насущная необходимость в пересмотре устоявшихся таможенных операций таможенного транзита в условиях современных требований международного сообщества относительно скорости и эффективности таможенного обслуживания в целях содействия торговле.

Степень разработанности темы. Тема деятельности таможенных органов достаточно хорошо освещена в трудах отечественных ученых. Общетеоретической базой исследования послужили работы таких ученых

как: О.Г. Анохина, А.П. Бойко, Ю.Г. Давыдова, В.П. Косенко, Е.Г. Моисеева, С.В. Халипова и ряда других авторов¹.

Российские ученые активно занимаются проблематикой, связанной с ускорением и упрощением таможенных процедур, а также с определением показателей таможенной деятельности. Концептуальные основы упрощения таможенных процедур, в том числе и операций таможенного транзита, раскрыты в трудах отечественных ученых А.В. Данильцева, И.И. Дюмулена, Л.А. Лозбенко, К.А. Корнякова, В.А. Шамахова². Проблемам оценки показателей таможенной деятельности посвящены работы ученых Российской таможенной академии М.В. Воробьева, В. Дудковой, С. Лайкова, и др³.

В трудах зарубежных ученых различные аспекты таможенного транзита активно разрабатываются в рамках европейского, таможенного, налогового и административного права.

Так, Т. Льюнс детально анализирует коммунитарные акты в сфере таможенного дела, уделяя большое внимание общей характеристике таможенного транзита⁴. Д. Ласок осуществляет комплексное исследование европейского таможенного права и рассматривает транзит наряду с

¹ Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза. М., 2011; Бойко А.П., Косенко В.П. Экономическая безопасность Российской Федерации и таможенная политика: состояние, проблемы и направления их решения // Вестник Российской таможенной академии. 2012. № 1(2); Давыдов Ю.Г. Комментарий к Таможенному Кодексу. М., 2010; Моисеев Е.Г. Таможенный союз: проблемы реализации новых договоров // Российское правосудие. 2013. № 9; Халипов С.В. Таможенное право: вопросы и ответы. М., 2015.

² Данильцев А.В. Международная торговля: инструменты регулирования. М., 2013; Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование. СПб., 2012; Корняков К.А. Управление развитием технологий таможенного контроля товаров и транспортных средств в таможенных органах Российской Федерации: монография. М., 2011; Лозбенко Л.А. Конвенциональное регулирование внешнеэкономической деятельности: Монография. М., 2013; Шамахов В.А. Основы теории эффективности таможенного дела. Пермь, 2012.

³ Воробьев М.В. Процедура таможенного транзита в Европейских Сообществах: проблемы и перспективы // Московский журнал международного права. 2012. №4(68); Дудкова В. Герман Греф: Главное достоверное декларирование // Таможня. 2013. №4; Лайков С. Специальные упрощенные процедуры: что нужно знать участнику ВЭД? // Таможня. 2015. № 4.

⁴ Lyons T. EC Customs Law (Oxford European Community Law Series). Oxford University Press (USA), 2008.

остальными таможенными процедурами¹. Б. Терра и Ф. Снайдер исследуют процедуру таможенного транзита в качестве инструмента международной торговли².

Вместе с тем, изученность многих вопросов исследуемой проблемы, находящихся в русле новых требований и задач таможенных процедур требуют дальнейшего изучения теоретических и методологических подходов к проблемам таможенного транзита.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования таможенных операций таможенного транзита и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на региональном уровне.

Объектом дипломного исследования является организация деятельности таможенных органов при совершении таможенной процедуры таможенного транзита.

Предметом исследования являются механизмы совершения таможенных операций таможенного транзита в Белгородской таможне.

Цель исследования – разработка практических рекомендаций по совершенствованию таможенных операций таможенного транзита в Белгородской таможне.

Задачи дипломного исследования:

- 1) изучить сущность и содержание таможенных операций таможенного транзита в таможенных органах;
- 2) рассмотреть нормативно-правовые основы порядка совершения таможенных операций таможенного транзита в таможенных органах РФ;
- 3) провести анализ порядка совершения таможенных операций таможенного транзита в Белгородской таможне;

¹ Lasok D. The Trade and Customs Law of the European Union. The Hague, 2013.

² Terra B. J. M. Community Customs Law. A Guide to the Customs Rules on Trade between the EU and Third Countries. Volumes 1, 2. The Hague, 2011; Snyder F. International Trade and Customs Law of the European Union. London, 2010.

4) предложить направления совершенствования таможенных операций таможенного транзита в таможенных органах РФ.

Теоретико-методологическая основа исследования. В качестве теоретической основы исследования выступают основные положения научных работ таких авторов, как М.В. Воробьев, В.Н. Гречуха, В. Свинухов, А.В. Толкушкин, М.П. Шестакова и др¹.

Важную роль в процессе исследования играли **методы** факторного и сравнительного анализа, сравнения и обобщения, наблюдения и опроса. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики. На теоретическом уровне исследования были использованы методы анализа, синтеза, дедукции.

Эмпирическую базу исследования составляют основные нормативно-правовые акты в области таможенного дела², а также статистическая информация о деятельности таможенного органа Белгородской области³.

Научно-практическая значимость исследования. Проведенный в данном исследовании анализ позволит расширить знания об особенностях таможенных операций таможенного транзита как метода государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Исследование содержит основные рекомендации по совершенствованию организации таможенных операций таможенного транзита, перемещаемых по таможенной территории ЕАЭС, которые позволят обеспечить эффективное развитие процедуры

¹ Воробьев М.В. Таможенные процедуры. Благовест, 2015; Гречуха В.Н. Правовое регулирование таможенных процедур // Налоговый вестник. 2013. № 1; Свинухов В. Таможенное дело. М., 2014; Шестакова М.П. О таможенных процедурах // Право и экономика. 2014. № 10.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер.закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Белгородская таможня. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения: 27. 03. 2018).

таможенного транзита, создать меры по внешнеэкономической безопасности и внешнеторгового оборота.

Теоретическая значимость заключается в том, что полученные в процессе исследования выводы и утверждения дополняют выявленные ранее положения о таможенных операциях таможенного транзита.

Структура дипломного исследования обусловлена целью и задачами исследования: состоит из введения, двух глав и четырех параграфов, заключения, списка источников и литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Сущность и содержание таможенных операций таможенного транзита в таможенных органах.

Таможенный транзит – таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории таможенного союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования¹.

По сравнению с российским законодательством в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) нет деления транзитной процедуры на внутренний таможенный транзит (на территории Российской Федерации) и международный таможенный транзит (осуществляемый через территорию Российской Федерации), что упрощает правоприменительную практику. Общие положения, касающиеся декларирования товаров в соответствии с выбранной таможенной процедурой, применяются, в том числе, и к таможенной процедуре таможенного транзита. Транзитная декларация является одним из видов таможенной декларации². Основной таможенный документ, используемый при данной процедуре, является транзитная декларация.

В качестве транзитной декларации могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, а также документы,

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

предусмотренные международными договорами, в частности книжка МДП и прилагаемые к ней документы¹, карнет АТА и др. Состав сведений, подлежащих указанию в транзитной декларации, не изменился, за исключением следующего:

1. В транзитной декларации должны содержаться сведения о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС на уровне не менее первых шести знаков (в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС – четырех знаков), а также сведения о документах, подтверждающих соблюдение ограничений при перемещении товаров через таможенную границу, если такое перемещение допускается при наличии этих документов (в соответствии с положениями российского законодательства требовалось представление указанных документов, но не требовалось указания сведений о них в транзитной декларации).

2. Не требуется указания в транзитной декларации сведений о водителях транспортных средств.

3. Не требуется указания в транзитной декларации сведений о предполагаемом сроке таможенного транзита².

Форма транзитной декларации отличается от формы декларации на товары и устанавливается решением Комиссии союза³.

Подача таможенному органу отправления транзитной декларации должна сопровождаться представлением ее электронной копии (в российском законодательстве это было правом, а не обязанностью).

Декларирование товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита осуществляется в соответствии с ТК ЕАЭС.

¹ Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП: конвенция МДП (Заключена в Женеве 14.11.1975) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу ЕАЭС. М., 2018. С. 87.

³ Решение Комиссии Таможенного союза (КТС) № 289 от 28.06.2010, утвердившее формы транзитной декларации и ее добавочных листов и Инструкцию о порядке заполнения указанного документа, вступило в силу на территории Таможенного союза 1 января 2011 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Декларантом таможенной процедуры таможенного транзита может быть:

- 1) перевозчик, в том числе таможенный перевозчик;
- 2) экспедитор, если он является лицом государства- члена Таможенного союза;
- 3) лицо государства-члена Таможенного союза: заключившее внешнеэкономическую сделку, либо по поручению которого эта сделка заключена, а также имеющее право владения, пользования и распоряжения товарами (при отсутствии внешнеэкономической сделки).

Таким образом, декларантом таможенной процедуры таможенного транзита (в ТК ЕАЭС – лицо, получающее разрешение на таможенный транзит) может быть не только перевозчик и экспедитор (если он является лицом государства - члена Таможенного союза), но и лицо государства - члена ЕАЭС, заключившее внешнеэкономическую сделку, либо лицо, имеющее право владения, пользования и распоряжения товарами.

ТК ЕАЭС четко определены случаи, в которых применяется процедура таможенного транзита, в том числе к ним относится перемещение товаров Таможенного союза от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС (в российском законодательстве – специальный таможенный режим, например, товары, перемещаемые между Калининградской областью и остальной частью таможенной территории РФ).

Таможенная процедура таможенного транзита применяется в случаях перевозки:

- иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до таможенного органа в месте убытия;
- иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа;

- иностранных товаров, а также товаров ЕАЭС в случаях, определенных ТК ЕАЭС или решением Комиссии, от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия;

- иностранных товаров от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа;

- товаров ЕАЭС от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита:

1) товары не запрещены к ввозу на таможенную территорию союза или вывозу с нее;

2) в отношении товаров представлены документы, подтверждающие соблюдение ограничений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, если такое перемещение допускается при наличии этих документов;

3) в отношении ввозимых товаров осуществлены пограничный контроль и иные виды государственного контроля, если товары подлежат такому контролю в месте прибытия;

4) представлена транзитная декларация;

5) в отношении товаров приняты меры обеспечения соблюдения таможенного транзита;

6) обеспечена идентификация товаров;

7) транспортное средство международной перевозки оборудовано надлежащим образом в случае, если товары перевозятся под таможенными пломбами и печатями¹.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Одним из основных условий помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита является принятие мер обеспечения соблюдения таможенного транзита. Перечень мер не изменился (обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, таможенное сопровождение и установление маршрута), однако теперь маршрут может устанавливаться только как дополнительная мера к первым двум. По сравнению с российским законодательством, в ТК ЕАЭС расширен перечень случаев, когда не требуется принятия мер обеспечения соблюдения таможенного транзита.

Если в Таможенном кодексе РФ не требовалось принятие мер обеспечения соблюдения таможенного транзита при перевозке товаров таможенным перевозчиком, то в соответствии с положениями ТК ЕАЭС не требуется принятия мер, если декларантом является таможенный перевозчик или уполномоченный экономический оператор, а также в случае, если товары перемещаются железнодорожным и трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи.

Меры обеспечения соблюдения таможенного транзита включают:

- 1) обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов;
- 2) таможенное сопровождение;
- 3) установление маршрута. Установление маршрута является дополнительной мерой¹.

С учетом опыта таможенной службы Республики Беларусь, в ТК ЕАЭС включено положение, в соответствии с которым таможенное сопровождение может осуществляться не только должностными лицами таможенных органов, но иными организациями в соответствии с законодательством государства - члена ЕАЭС.

ТК ЕАЭС устанавливает также особенности завершения таможенной процедуры таможенного транзита:

¹ Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза. М., 2012. С. 88.

- товары предъявляются таможенному органу не во всех случаях, а только по его требованию;

- после завершения таможенной процедуры таможенного транзита в течение трех часов перевозчик или иное заинтересованное лицо обязано совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием.

Согласно ТК ЕАЭС обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом транзитной декларации.

Обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру таможенного транзита, прекращается у декларанта:

1) при завершении таможенной процедуры таможенного транзита в соответствии с ТК ЕАЭС (за исключением случая, когда во время действия этой процедуры наступил срок уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов);

2) в общих случаях, установленных ТК ЕАЭС.

В связи с тем, что перевозчики имеют право свободного перемещения по всей территории Таможенного союза, в Соглашении по вопросам обеспечения уплаты урегулированы вопросы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в случаях, когда выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой «таможенный транзит» осуществляет таможенный орган одного государства - члена союза, а обеспечение уплаты предоставлено таможенному органу другого государства - члена союза¹.

¹ О некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров: Соглашение от 21.05.2010 между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и

В этом же Соглашении установлены особенности взыскания сумм между бюджетами государств - членов союза в отношении таких товаров. В соответствии с указанным Соглашением сертификаты, подтверждающие внесение обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов и выданные таможенным органом одного государства - члена ЕАЭС принимаются таможенным органом другого государства - члена ЕАЭС, осуществляющим выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита¹.

Исходя из положений ТК ЕАЭС таможенная процедура таможенного транзита не применяется в случае, если место прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС совпадает с местом их убытия с этой территории. В указанном случае таможенным органам следует совершать таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС и их убытием с этой территории, в соответствии с положениями ТК ЕАЭС. При этом если товары не убывают с таможенной территории союза в течение трех часов после их прибытия на эту территорию, должны быть соблюдены требования ТК ЕАЭС.

1.2. Нормативно-правовые основы порядка совершения таможенных операций таможенного транзита в таможенных органах РФ.

В целях обеспечения благоприятных условий торговли таможенного союза с третьими странами, а также развития экономической интеграции государств-членов в рамках Евразийского экономического сообщества, руководителями стран участниц ЕАЭС было подписано Соглашение между

Правительством Республики Казахстан // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹ О некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров: Соглашение от 21.05.2010 между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан «О некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров» (далее – Соглашение).

Данное Соглашение определяет форму, порядок заполнения и предоставления документов, подтверждающих принятие обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории союза, порядок установления (подтверждения) места нахождения товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, особенности взыскания таможенных пошлин, налогов и порядок перечисления взысканных сумм между бюджетами стран в отношении таких товаров.

Документом, подтверждающим принятие обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, является сертификат обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов (далее – Сертификат), зарегистрированный и выданный таможенным органом Стороны, принявшим обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, лицу, предоставившему такое обеспечение.

Сертификат оформляется на сумму обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, предоставленного таможенному органу Стороны, в трех экземплярах. Первый экземпляр зарегистрированного Сертификата остается в таможенном органе, зарегистрировавшем Сертификат. Второй и третий экземпляры зарегистрированного Сертификата выдаются лицу, предоставившему обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов. Сертификат используется в случаях, когда выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита осуществляет таможенный

орган одной Стороны, а обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов предоставлено таможенному органу другой Стороны.

Если обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов предоставлено таможенному органу Стороны, таможенный орган которой осуществляет выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, допускается применение Сертификата либо иного документа, подтверждающего принятие обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, форма и порядок использования которого установлены законодательством этой Стороны¹.

Декларант таможенной процедуры таможенного транзита представляет в таможенный орган отправления второй и третий экземпляры Сертификата одновременно с транзитной декларацией. Признание Сертификата заключается в его принятии таможенным органом Стороны, осуществляющим выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Представленный Сертификат принимается в качестве документа, подтверждающего предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, до истечения срока использования указанного Сертификата при наличии информации о выдаче Сертификата из таможенного органа, зарегистрировавшего Сертификат, согласно статье 10 Соглашения. Сертификат принимается в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по одной транзитной декларации. По одной транзитной декларации возможно принятие нескольких Сертификатов.

Таможенный орган отправления после выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита заполняет раздел 3 второго и третьего экземпляра Сертификата в соответствии с приложением 2 к

¹ О некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров: Соглашение от 21.05.2010 между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Соглашению. После выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита второй экземпляр Сертификата остается в таможенном органе отправления, третий экземпляр Сертификата выдается лицу, являющемуся декларантом таможенной процедуры таможенного транзита, для представления его в таможенный орган назначения. О принятии Сертификата при выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита таможенный орган отправления информирует таможенный орган, зарегистрировавший Сертификат.

В месте доставки перевозчик представляет таможенному органу назначения вместе с транзитной декларацией и иными имеющимися у него документами третий экземпляр Сертификата для его погашения. Таможенный орган назначения при погашении Сертификата заполняет раздел 4 третьего экземпляра Сертификата в соответствии с приложением 2 к данному Соглашению. При утрате третьего экземпляра Сертификата раздел 4 не заполняется.

Погашение Сертификата осуществляется в случаях:

- надлежащего завершения таможенной процедуры таможенного транзита;
- неиспользования Сертификата, в том числе с истечением срока действия Сертификата, при наличии информации таможенного органа отправления о том, что Сертификат не использовался;
- взыскания (уплаты) неуплаченных в установленные сроки сумм таможенных пошлин, налогов¹.

О погашении Сертификата таможенный орган назначения информирует таможенный орган отправления. Таможенный орган Стороны,

¹ О некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров: Соглашение от 21.05.2010 между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

на территории которой возникла обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, направляет с сопроводительным письмом в таможенный орган.

Стороны, которому предоставлено обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов либо включившему перевозчика в реестр таможенных перевозчиков, заверенную копию решения компетентного органа по материалам административного, уголовного дела либо проверки и решение о необходимости взыскания таможенных пошлин, налогов либо иной аналогичный документ, оформленный в соответствии с законодательством Стороны, на территории которой возникла обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов.

Сопроводительное письмо должно содержать сведения о регистрационном номере транзитной декларации, Сертификата (при его наличии) и сумме подлежащих взысканию и перечислению таможенных пошлин, налогов по видам таможенных платежей, а также код бюджетной классификации, на который подлежат зачислению поступившие взысканные суммы.

Таможенный орган Стороны, которому предоставлено обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, осуществляет взыскание таможенных пошлин, налогов на основании документов, указанных в части первой статьи 8 Соглашения.

Таможенные пошлины, налоги, взысканные в соответствии с ТК ЕАЭС, подлежат перечислению на счет в иностранной валюте Стороны, в которой подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, в следующие сроки:

- при обеспечении уплаты таможенных пошлин, налогов денежными средствами - в течение 12 рабочих дней со дня получения документов, указанных в части первой статьи 8 Соглашения;

- при обеспечении уплаты таможенных пошлин, налогов иными способами, чем денежные средства, а также при взыскании с таможенных перевозчиков - в течение 12 рабочих дней со дня поступления денежных средств на единый счет уполномоченного органа (счет временного

размещения денег таможенного органа) Стороны, таможенному органу которой предоставлено обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов¹.

Таможенные пошлины, налоги, подлежащие перечислению в соответствии с ТК ЕАЭС, учитываются в Республике Беларусь и Российской Федерации на едином счете уполномоченного органа по отдельным кодам бюджетной классификации, предназначенным для перечисления взысканных сумм другим Сторонам.

Таможенные пошлины, налоги, подлежащие перечислению в соответствии с ТК ЕАЭС, в Республике Казахстан учитываются на счете временного размещения денег таможенного органа.

Таможенный орган Стороны, которому предоставлено обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, в сроки, установленные частью первой статьи 9 Соглашения, но не позднее трех рабочих дней до истечения установленного срока, направляет поручение в уполномоченный орган своей Стороны на перечисление сумм, взысканных в соответствии с ТК ЕАЭС, на счет в иностранной валюте Стороны, в которой подлежат уплате таможенные пошлины, налоги. Перечисление сумм, взысканных в соответствии с ТК, на счет в иностранной валюте Стороны, в которой подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, осуществляется уполномоченным органом в полном объеме в течение 3-х рабочих дней за днем поступления поручения таможенного органа.

В расчетном (платежном) документе (инструкции) указываются код бюджетной классификации по перечислению взысканных сумм из сопроводительного письма таможенного органа, указанного в части первой статьи 8 Соглашения, в соответствии с которым осуществляется перечисление денежных средств, дата и номер сопроводительного письма.

¹ О некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров: Соглашение от 21.05.2010 между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Суммы, взысканные в соответствии с ТК ЕАЭС и поступившие на счет в иностранной валюте Стороны, в которой подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, от уполномоченных органов других Сторон, перечисляются в доход бюджета данной Стороны в порядке, установленном для зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) в части перечисления в доход бюджета Стороны сумм от распределения ввозных таможенных пошлин. Взысканные суммы, поступившие в доход бюджета Стороны от других Сторон, подлежат зачету таможенным органом данной Стороны в счет таможенных пошлин, налогов на соответствующие коды бюджетной классификации в течение 10 рабочих дней со дня зачисления денежных средств на счет в иностранной валюте данной Стороны.

При таможенном транзите таможенные органы не требуют предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, если:

- товары предназначены для официального использования дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями иностранных государств, а также приравненными к ним по объему привилегий органами или миссиями международных организаций, о чем таможенный орган отправления информирован по каждой конкретной перевозке министерством иностранных дел своей Стороны либо дипломатическим представительством, консульским учреждением иностранного государства, а также приравненным к ним по объему привилегий органом или миссией международной организации, расположенными на территории своей Стороны;

- международные почтовые отправления представляются к таможенному оформлению для их помещения под таможенную процедуру таможенного транзита операторами почтовой связи Сторон.

- Таможенные органы Сторон не требуют предоставления дополнительного обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, если сумма таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, декларируемых в

соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, превышает сумму, указанную в Сертификате, не более чем на эквивалент 500 (пятьсот) евро по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством Стороны, в которой товары декларируются в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и действующему на день регистрации транзитной декларации¹.

Основу регулирования правоотношений, связанных с транзитом товаров и транспортных средств, составляют положения статьи V Генерального торгового соглашения 1994 года².

Совет по торговле товарами Всемирной торговой организации дает объяснение от 8 октября 2002 года, в котором указывает, каким образом положения V статьи Генерального соглашения о торговле и тарифах (далее - ГАТТ) регулируются международным таможенным законодательством, разрабатываемым Всемирной таможенной организацией.

В указанном документе определено, что механизмы и принципы методов регулирования Всемирной таможенной организации совместимы и дополняют статьи ГАТТ. Статьи ГАТТ излагают общие правила об упрощении торговли, в то время как в механизмах Всемирной таможенной организации, включая пересмотренную в 1999 году Киотскую конвенцию по гармонизации и упрощению таможенных процедур, содержится практическое руководство для выполнения правил ГАТТ³.

Другие международные правовые документы – Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 года,

¹ О некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров: Соглашение от 21.05.2010 между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Генеральное соглашение по тарифам и торговле // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур : совершено в Киото 18.05.1973 (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Конвенция о временном ввозе от 26 июня 1990 года и др., разработанные под эгидой Всемирной таможенной организации, также облегчают процедуры транзита товаров и транспортных средств.

Другие международные организации также предусматривают специальные меры для упрощения процедур таможенного транзита. Примером является Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г., разработанная под эгидой Европейской экономической комиссии ООН. Конвенция МДП остается одной из наиболее действенных международных транспортных конвенций и фактически единственной универсальной системой транзита. Главные идеи и принципы данной конвенции были положены в основу и многих других транзитных систем.

Конвенция МДП касается перевозки товаров, осуществляемой без их промежуточной перегрузки, в дорожных транспортных средствах, составах транспортных средств или контейнерах с пересечением одной или нескольких границ от таможенного пункта отправления одной договаривающейся стороны до таможенного пункта назначения другой договаривающейся стороны при условии, что определенная часть операции МДП между ее начальным и конечным этапом производится автомобильным транспортом.

Товары, перевозимые с соблюдением процедуры МДП, освобождаются от уплаты или депозита ввозных или вывозных пошлин и налогов в промежуточных таможенных пунктах. Сборы за таможенное оформление книжек МДП в этих пунктах не взимаются. Товары, перевозимые с соблюдением процедуры МДП в запломбированных дорожных транспортных средствах, запломбированных составах транспортных средств или контейнерах, как правило, освобождаются от таможенного досмотра на промежуточных таможенных пунктах.

Таможенный досмотр может производиться в исключительных случаях, если имеются достаточные основания полагать, что в

запломбированных составах транспортных средств или контейнерах находятся предметы, не указанные в грузовом манифесте книжки МДП. Положения Конвенции МДП не служат препятствием для применения ограничений, вытекающих из соображений общественной нравственности, общественной безопасности, здравоохранения или гигиены, а также ветеринарного или фитосанитарного контроля.

Процедура МДП применяется при условии, что товары:

- сопровождаются книжкой МДП, заполненной и оформленной в соответствии с Конвенцией МДП;
- обеспечиваются гарантией гарантирующего объединения;
- перевозятся в дорожных транспортных средствах, составах транспортных средств или контейнерах, предварительно допущенных для перевозки под таможенными печатями и пломбами (за исключением перевозок тяжеловесных или громоздких товаров)¹.

На транспортные средства должны быть прикреплены прямоугольные таблички с надписью TIR. Одна табличка помещается спереди, а другая такая же табличка – сзади дорожного транспортного средства или состава транспортных средств таким образом, чтобы они были хорошо видны.

В целом, международно-правовой механизм процедуры МДП имеет следующие преимущества ее применения.

Во-первых, сокращается число обычных таможенных формальностей: проведение трудоемкого физического досмотра, который, согласно процедуре МДП, как упоминалось ранее, сводится лишь к проверке таможенных средств идентификации.

Во-вторых, снижаются транспортные издержки за счет сокращения задержек в пути со стороны таможенных органов. Грузы, перевозимые с применением книжки МДП, освобождаются от залоговых сумм, пошлин и сборов, а также от досмотра на промежуточных таможенных пунктах, что

¹ Трошкина Т.Н. Унификация таможенного регулирования и развитие международного таможенного права. М., 2012. С. 148.

повышает оперативность перевозок и в конечном итоге их экономическую эффективность¹.

В отношении международных соглашений, относящихся к таможенному транзиту, Киотская конвенция содержит рекомендуемое правило, согласно которому договаривающиеся стороны должны тщательно анализировать возможность присоединения к международным соглашениям, касающимся таможенного транзита.

Если присоединение к таким международным соглашениям не представляется возможным, при составлении двусторонних или многосторонних соглашений с целью организации международной схемы таможенного транзита следует руководствоваться Стандартными правилами и Рекомендованными правилами Конвенции.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле дает следующее понятие транзита товаров: «Товары (включая багаж), а также суда и другие транспортные средства, должны считаться проходящими через территорию договаривающейся стороны, когда проход через такую территорию, с перегрузкой товара, со складированием его, с дроблением партий товара, с переменной вида транспорта или без таковых операций является лишь частью полного пути, начинающегося и заканчивающегося за пределами границы договаривающейся стороны, через территорию которой совершается движение груза. Движение такого характера называется в настоящей статье транзитными перевозками».

Определение таможенного транзита в Конвенции Киото охватывает транзит в пределах одной таможенной территории и транзит более чем через одну таможенную территорию. Такое определение является целесообразным, поскольку при этом используются одни и те же принципы таможенного регулирования. В случае, когда товары перемещаются от одного таможенного органа к другому в пределах одной таможенной территории,

¹ Трошкина Т.Н. Унификация таможенного регулирования и развитие международного таможенного права. М., 2012. С. 149.

такое перемещение названо «национальным таможенным транзитом», если перемещение осуществляется более чем через одну таможенную территорию – «международным таможенным транзитом».

Киотская конвенция:

- таможенный транзит – таможенный режим, в соответствии с которым товары транспортируются под таможенным контролем из одного таможенного органа в другой таможенный орган;

- операция таможенного транзита – транспортировка товаров под режимом таможенного транзита из таможенного органа отправления в таможенный орган назначения.

Таможенная служба разрешает транспортировку товаров под режимом таможенного транзита по таможенной территории:

- от пункта ввоза до пункта вывоза;
- от пункта ввоза до внутреннего таможенного органа;
- от внутреннего таможенного органа до пункта вывоза;
- от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа.

Как указано в обзоре V статьи ГАТТ Совета по торговле ВТО G/C/W/426 от 8 октября 2002 года, понятие международного таможенного транзита, данное в Конвенции Киото, в принципе, то же самое, что и понятие транзитного перемещения, данное в ГАТТ. Статья ГАТТ определяет, что транзитное перемещение может быть с перегрузкой товара, со складированием его, с дроблением партий товара, с переменной вида транспорта или без таковых операций. В указанном документе Совета по торговле ВТО определено, что все эти процедуры могут быть выполнены под таможенным контролем, как часть таможенного транзита.

Таким образом, в заключение первой главы дипломного исследования, приведем ряд выводов.

1. Таможенный транзит – таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной

территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

2. Таможенная процедура таможенного транзита применяется в случаях перевозки: иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до таможенного органа в месте убытия; иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа; иностранных товаров, а также товаров ЕАЭС в случаях определенных ТК, от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия; иностранных товаров от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа; товаров ЕАЭС от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС.

3. Помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита допускается при соблюдении следующих условий: товары не запрещены к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС или вывозу с такой территории; соблюдены ограничения и в отношении этих товаров представлены подтверждающие документы, если такое перемещение допускается при наличии этих документов, т.е. выдается лицензия; осуществлены пограничный контроль и иные виды государственного контроля, если товары подлежат такому контролю в месте прибытия; представлена транзитная декларация; приняты меры обеспечения соблюдения таможенного транзита; обеспечена идентификация товаров; транспортное средство международной перевозки оборудовано надлежащим образом в случае, если товары перевозятся под таможенными пломбами и печатями.

ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ ПОРЯДКА СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Анализ порядка совершения таможенных операций таможенного транзита в Белгородской таможне.

14 февраля 1992 года Государственным таможенным комитетом Российской Федерации было принято решение об образовании Белгородской таможни. Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 №45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области»¹.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

Структура Белгородской таможни включает в себя 11 таможенных постов (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В.А. Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский), 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт.

В регионе деятельности таможни функционируют 8 автомобильных пунктов пропуска, 6 железнодорожных (из них 2 временных) и воздушный пункт пропуска. Околотаможенную инфраструктуру составляют 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и

¹ Информация о таможенном органе. URL: ctu.customs.ru (дата обращения: 01.04.2018).

Шебекинский), 24 склада временного хранения, 2 таможенных склада, 5 магазинов беспошлинной торговли.

В Федеральный бюджет на 19 декабря 2017 года Белгородской таможней перечислено почти 23 млрд. рублей.

С начала года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1214 участников внешнеэкономической деятельности. Вывозом товаров из региона занимались 458 участников, ввозом – 954.

За этот период оформлено 42 545 декларации на товары, 100% с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 105,98 % от объема декларирования 2016 года. По отношению к 2016 году произошло увеличение объемов декларирования по импорту на 6,01 %, а по экспорту – на 5,93 %.

Порядок совершения таможенных операций таможенного транзита находится в компетенции Отдела контроля за таможенным транзитом Белгородской таможни (далее – ОКТТ).

Отдел контроля за таможенным транзитом (далее - Отдел) является структурным подразделением таможни.

Организационное, методическое руководство и контроль деятельности отдела осуществляет служба организации таможенного контроля (далее - СОТК) ЦТУ, а в части выполнения задач и функций, возложенных на Отдел, - первый заместитель начальника таможни по таможенному контролю и начальник службы таможенного контроля таможни.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через отделы контроля за таможенным транзитом таможенных постов (или подразделения, в функциональные обязанности которых входит оформление/завершение таможенной процедуры таможенного транзита), подчиненных таможне (далее - таможенные посты), во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни.

Делопроизводство и мероприятия по обеспечению режима секретности в Отделе осуществляются согласно установленному порядку.

Задачи Отдела:

Реализация таможенной политики Российской Федерации и Таможенного союза. Защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации.

Обеспечение соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, принятие мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и при контроле и учете автотранспортных средств, зарегистрированных в иностранных государствах и временно ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

Обеспечение контроля за соблюдением декларантами, перевозчиками, в том числе таможенными перевозчиками, их обязанностей при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Принятие мер, направленных на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенном транзите.

Внедрение и осуществление контроля за внедрением таможенными постами современных информационных технологий, применяемых при контроле за таможенным транзитом, в пределах своей компетенции.

Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-ноябрь 2017 года оформлено 40 154 декларации на товары, из них 40 154 штук (100%) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 106,22 % от объема декларирования 2016 года¹.

¹ Основные итоги деятельности Белгородской таможни за 2017 год // Официальный сайт Белгородской таможни. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13014:-2017-&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 30.04.2018).

Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 13 192 штуки (33%), на ввоз – 26 962 штук (67%). По отношению к 2016 году произошло увеличение объемов декларирования по импорту на 7,06 %, а по экспорту – на 4,54 %¹.

Динамика количества оформленных ДТ в течение января-ноября 2017 года приведена на рисунке 1.

По объему декларирования в январе-ноябре 2017 года крупнейшими таможенными постами Белгородской таможни являются два поста – Белгородский таможенный пост (20485 шт. или 51,02 %) и Валуйский таможенный пост (7453 шт. или 18,56 %).

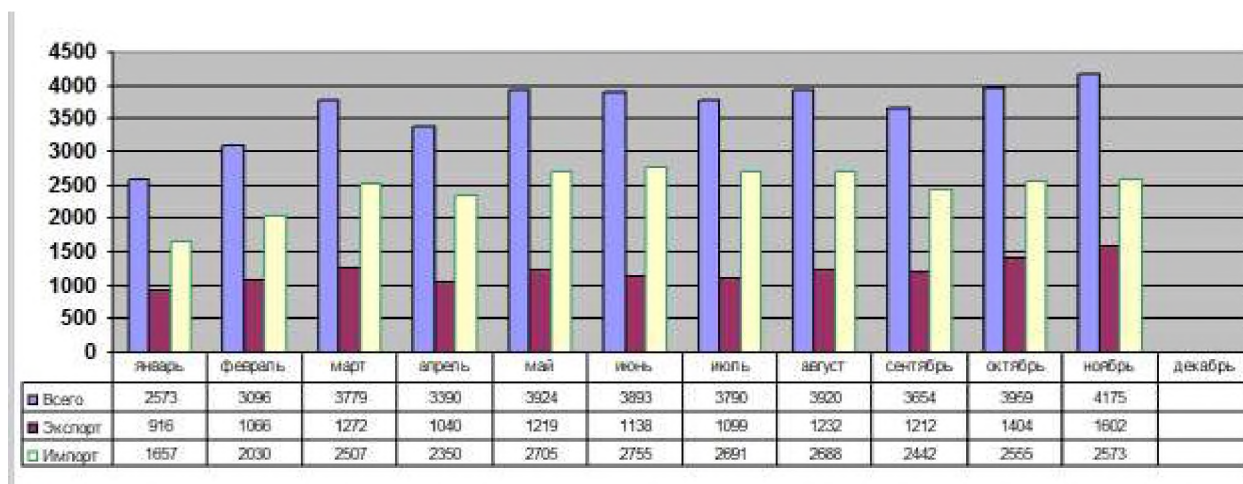


Рис. 1. Динамика объемов декларирования за январь-ноябрь 2017 года.

За 2017 год таможенными постами Белгородской таможни оформлено по таможенной процедуре таможенного транзита 82311 партий товаров, увеличение к 2016 году на 5,2 %, за 2016 год – 78221².

В регион деятельности Белгородской таможни в 2017 году поступило – 56761 партий, увеличение к 2016 году на 13,3 %, за 2016 год – 50109.

¹ Основные итоги деятельности Белгородской таможни за 2017 год // Официальный сайт Белгородской таможни. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13014:-2017-&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 30.04.2018).

² Аналитический отчет о работе ОКТТ Белгородской таможни за период с 01.01.2017 по 31.12.2017, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года. Документ опубликован не был.

В 2017 году в ОКТТ таможни в качестве подтверждения обеспечения уплаты таможенных платежей при открытии процедуры ТТ оформлено 59 сертификатов обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, в 2016 г. – 44 сертификата.

Количество товарных партий, направленных Грайворонским ТП и Шебекинским ТП в 2017 году из мест прибытия на СВХ, находящиеся в регионе деятельности таможенного поста без применения таможенной процедуры таможенного транзита, составило: Грайворонским ТП – 1425 товарных партий, Шебекинским ТП – 2790 товарных партий.

В 4 квартале 2017 года значения показателей деятельности составили¹:

1. ПРД №2 (показатель результативности деятельности) «Время совершения таможенными органами Российской Федерации операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска»:

- для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю – 25,58 минуты (план – не более 38);

- для товаров, по которым не выявлены риски нарушений – 17,73 минут (план – не более 20).

2. ИП № 2 (индикативного показателя) «Доля транзитных деклараций, оформленных в электронной форме»:

Фактическое значение – 153,44 % .

Установленное значение индикатора – 0,65.

3. ФПД № 04-ЦТУ (функциональный показатель деятельности) «Доля транзитных деклараций, оформленных в электронной форме»

Установленное значение – не менее 120%.

Фактическое значение – 153,44% .

Фактическое значение (без учета целевого индикатора «0,65 в формуле расчета) – 99,74 % .

¹ Аналитический отчет о работе ОКТТ Белгородской таможни за период с 01.01.2017 по 31.12.2017, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года. Документ опубликован не был.

4. ИП № 30 «Время совершения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита».

- Время совершения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита с применением электронной формы декларирования (Тэ):

Установленное значение – нет

Фактическое значение – 7,93 мин.

- Время совершения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита с использованием документов в бумажном виде (Т):

Установленное значение – нет

Фактическое значение – 6,71 мин.

В 4 квартале было выпущено в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита 849 (4,41%) предварительных транзитных деклараций (ПТД).

За 2016 год количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств физическими лицами для личного пользования, стоящих на контроле, составляет 358 шт., из них 358 транспортных средств.

За период 2016 года количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств международной перевозки, стоящих на контроле, составляет 41 шт., из них 41 транспортное средство¹.

За 2017 год количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств физическими лицами для личного пользования, стоящих на контроле, составляет 0 шт., из них 0 транспортное средство. За период 2017 года количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств международной перевозки, стоящих на контроле, составляет 5 шт., из них 5 транспортных средств.

¹ Аналитический отчет о работе ОКТТ Белгородской таможни за период с 01.01.2017 по 31.12.2017, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года. Документ опубликован не был.

За период с 01.01.2017 по 28.12.2017 количество подлежащих исполнению требований об уплате таможенных платежей - 278.

Сумма таможенных платежей, подлежащих уплате в соответствии с выставленными требованиями - 184 278 069,5 (руб.)

За период с 01.01.2017 по 31.12.2017 было возбуждено по части 1 статьи 16.18 - 57 дел об АП, по части 2 статьи 16.24 - 10 дел об АП.

За период с 01.01.2017 по 31.12.2017 изъято (ст. 16.18 и ст.16.24 КоАП РФ) - 21 транспортное средство для личного пользования.

Количество конфискованных ТСЛП с 01.01.2017 по 31.12.2017 - 13 ТСЛП. На площадке КХВД находится 24 транспортных средства для личного пользования.

За период с 01.01.2017 по 31.12.2017 количество принятых решений об отказе в выпуске ТС для личного пользования в связи с невнесением иностранными лицами обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов - 15 из них¹:

- за январь 2017 г. - 2 решения об отказе в выпуске ТС;
- за февраль 2017 г. - 1 решение об отказе в выпуске ТС;
- за март 2017 г. - 2 решения об отказе в выпуске ТС;
- за апрель 2017 г. - 3 решения об отказе в выпуске ТС;
- за май 2017 г. - 2 решения об отказе в выпуске ТС;
- за июнь 2017 г. - 3 решения об отказе в выпуске ТС;
- за июль 2017 г. - 1 решение об отказе в выпуске ТС;
- за август 2017 г. - решения об отказе в выпуске ТС отсутствуют;
- за сентябрь 2017 г. - 1 решение об отказе в выпуске ТС;
- за октябрь 2017 г. - решения об отказе в выпуске ТС отсутствуют;
- за ноябрь 2017 г. - решения об отказе в выпуске ТС отсутствуют;
- за декабрь 2017 г. - решения об отказе в выпуске ТС отсутствуют;

¹ Аналитический отчет о работе ОКТТ Белгородской таможни за период с 01.01.2017 по 31.12.2017, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года. Документ опубликован не был.

Количество ТСЛП, за период с 09.09.2017 по 31.12.2017, которым было отказано в выпуске на таможенную территорию ЕАЭС по информации, размещенной на сайтах Литовской республики REGISTRA и Эстонской Республики - 7 из них:

- за сентябрь 2017 г. - 3.
- за октябрь 2017 г. - 2.
- за ноябрь 2017 г. - решения об отказе в выпуске ТС отсутствуют;
- за декабрь 2017 г. – 2¹.

За январь-февраль 2018 года Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-февраль 2018 года оформлено 5 569 декларации на товары, из них 5 569 штуки (100%) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 98,13 % от объема декларирования 2017 года.

Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 2206 штука (40%), на ввоз – 3363 штук (60%). По отношению к 2017 году произошло уменьшение объемов декларирования по импорту на 8,94%, увеличение по экспорту – на 11,3%.

По объему декларирования в январе 2018 года крупнейшими таможенными постами Белгородской таможни являются два поста – Белгородский таможенный пост (2715 шт. или 48,75%) и Валуйский таможенный пост (918 шт. или 16,48%)².

Белгородская таможня более 20 лет в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления. Основные усилия при этом направлены на повышение прозрачности совершения таможенных операций и сокращение времени

¹ Аналитический отчет о работе ОКТТ Белгородской таможни за период с 01.01.2017 по 31.12.2017, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года. Документ опубликован не был.

² Основные итоги деятельности Белгородской таможни // Официальный сайт Белгородской таможни. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13014:-2018-&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 30.04.2018).

оформления товаров в соответствии с дорожной картой «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденной Постановлением Правительства РФ.

На Белгородском и Валуйском таможенных постах эффективно применяется технология предварительного декларирования, при которой реализован выпуск товаров, ввозимых железнодорожным транспортом в круглосуточном режиме непосредственно в железнодорожных пунктах пропуска.

На всех постах Белгородской таможни осуществляется применение алгоритма автоматической регистрации и выпуска экспортных деклараций, автоматической регистрации деклараций на товары, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

С июня 2016 года Белгородская таможня подключена к эксперименту по электронному взаимодействию с участниками ВЭД при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Сегодня большинство этапов взаимодействия участников ВЭД с таможенными органами осуществляются исключительно в электронном виде, начиная с предварительного информирования за несколько часов до ввоза товаров на таможенную территорию, помещения товаров на временное хранение, заканчивая подачей таможенной декларацией и выпуском товаров в соответствии с заявленной процедурой.

Анализ деятельности Белгородской таможни за истекший период позволяет сделать следующие выводы:

1. На фоне ухудшения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации происходит стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций. Лидирующие позиции в торговых отношениях традиционно остаются за Украиной.

2. Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. За областью сохраняется роль традиционного поставщика железной руды и черных металлов.

3. Экспорт товаров, оформленных на подчиненных таможенных постах, значительно превышает импорт. Подавляющая доля импорта приходится на сравнительно небольшое число стран.

4. Активно развивается торгово-экономическое сотрудничество в рамках ЕАЭС.

К функциям ОКТТ, в соответствии с Положением об Отделе контроля за таможенным транзитом, относятся:

Организация внедрения и использования предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза различными видами транспорта.

Организация и контроль за использованием таможенными постами предварительной информации, поданной в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС различными видами транспорта.

Осуществление контроля за соблюдением, единообразным применением и исполнением таможенными постами и их структурными подразделениями установленных порядка и правил осуществления таможенных операций, связанных с таможенным декларированием, выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и завершением таможенной процедуры таможенного транзита, а также проведением таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

Осуществление контроля за товарами транспортными средствами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в том числе с применением автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом, принятие мер по обеспечению соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Осуществление контроля за соответствием сведений содержащихся в транзитных декларациях (комплектах документов к отрывным листам книжек МДП) их электронным копиям (далее – ЭКТД). Осуществление корректировок ЭКТД.

Осуществление контроля за применением таможенными постами мер обеспечения соблюдения таможенного транзита.

Организация и осуществление работы по:

- по розыску недоставленных товаров в пределах своей компетенции;
- принятию своевременных и исчерпывающих мер по выявленным фактам недоставки товаров;
- сокращению и предотвращению случаев недоставки товаров при таможенном транзите товаров.

Осуществление допущения транспортных средств международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями в соответствии с установленным порядком.

.Функции отдела при применении системы управления рисками:

- 1) анализ совершения таможенных операций и таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки, таможенные операции в отношении которых совершаются в регионе деятельности таможни, в том числе в разрезе регионов деятельности подчиненных таможенных постов и участников ВЭД, осуществляющих свою деятельность в регионе деятельности таможни;
- 2) выявление рисков по результатам анализа информации и оценка уровня выявленных рисков;
- 3) формирование в установленном порядке предложений по разработке профилей рисков и целевых методик выявления рисков;
- 4) направление в координирующее подразделение вышестоящего таможенного органа утвержденных самостоятельно целевых методик выявления рисков, проектов целевых методик выявления рисков, целесообразных для применения во всех таможенных органах Регионального

таможенного управления или Российской Федерации;

5) применение мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков;

6) контроль применения подчиненными таможенными постами мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, а также мер по минимизации рисков, которые применяются уполномоченными должностными лицами таможенного поста самостоятельно без указания в профиле риска;

7) присутствие при проведении таможенного контроля в случае выявления при таможенном контроле профилей рисков, содержащих указание подразделениям таможни;

8) формирование предложений по определению степени выборочности применения мер по минимизации рисков в отношении отдельных категорий товаров и товаров, перемещаемых отдельными лицами, либо неприменения указанных мер;

9) проведение по направлениям деятельности анализа эффективности профилей рисков;

10) формирование и направление предложений об актуализации или отмене профилей рисков;

11) подготовка предложений по выявлению и управлению рисками с учетом особенностей региона деятельности таможни и направление их в координирующее подразделение вышестоящего таможенного органа;

12) контроль соблюдения установленного порядка фиксации результатов применения мер по минимизации рисков;

13) выявление фактов некорректной работы (ошибок) специальных программных средств выявления рисков, содержащихся в профилях рисков, и доведение информации о таких фактах в соответствии с установленным порядком, определенным правовыми актами ФТС России;

Отдел контроля за таможенным транзитом для решения возложенных на него задач и функций имеет право:

- вносить на рассмотрение руководству таможни предложения по вопросам своей деятельности;
- давать таможенным постам обязательные для исполнения указания по вопросам таможенного транзита;
- запрашивать и получать от структурных подразделений таможни и таможенных постов согласно установленному порядку необходимые статистические, аналитические и другие данные, документы, заключения и иные сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела;
- пользоваться согласно установленному порядку ведомственными информационными системами.

Так же данное структурное подразделение имеет право:

- подготавливать по результатам ведомственного контроля в пределах компетенции Отдела проекты решений об отмене (изменении) не соответствующих требованиям таможенного законодательства ЕАЭС и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле решений таможенных постов, а также о признании неправомерными действий (бездействия) таможенных постов и подчиненных должностных лиц таможни (за исключением начальника таможни) и таможенных постов в сфере таможенного дела.
- принимать в пределах компетенции Отдела меры, направленные на прекращение неправомерных действий (бездействия) таможенных постов и подчиненных должностных лиц таможенных постов, либо на обеспечение совершения действий, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации о таможенном деле;
- взаимодействовать в установленном порядке с органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

- получать для ознакомления и использования в работе поступающие в таможенную нормативные и иные правовые акты, а также издаваемые таможенной правовые акты и иные документы;

- вести переписку с подразделениями контроля за таможенным транзитом иных таможен и таможенных постов (подразделениями, в функциональные обязанности которых входит контроль за таможенной процедурой таможенного транзита) по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

- осуществлять подготовку проектов правовых актов таможен, вносить руководству таможен и в службу организации таможенного контроля Центрального таможенного управления предложения о необходимости изменения или отмены правовых актов таможен, Центрального таможенного управления и ФТС России, затрагивающих вопросы, входящие в компетенцию Отдела;

- пользоваться иными правами, предусмотренными законодательными, нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами ФТС России.

Штатная численность и структура Отдела устанавливается в рамках штатного расписания таможен, которое утверждается приказом таможен.

Начальник Отдела назначается на должность и освобождается от занимаемой должности приказом таможен по согласованию с Центральным таможенным управлением. В период отсутствия начальника Отдела исполнение его должностных обязанностей возлагается на заместителя начальника Отдела или на иное должностное лицо Отдела, назначенное в установленном порядке приказом таможен. Другие должностные лица Отдела контроля за таможенным транзитом назначаются на должность и освобождаются от занимаемой должности приказом таможен.

Должностные обязанности, права и ответственность должностных лиц Отдела регламентируются должностными инструкциями и должностными

регламентами, утвержденными в соответствии с порядком, установленным ФТС России.

Должностные лица Отдела контроля за таможенным транзитом назначаются из числа лиц, отвечающих установленным квалификационным требованиям.

К основным полномочиям начальника Отдела контроля за таможенным транзитом относятся:

1. руководит деятельностью данного структурного подразделения на основе принципа единоначалия;
2. принимает участие в совещаниях, проводимых руководством таможни при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции Отдела контроля за таможенным транзитом;
3. распределяет обязанности между должностными лицами Отдела контроля за таможенным транзитом;
4. участвует в подборе, расстановке кадров Отдела, обеспечивает соблюдение должностными лицами Отдела служебной дисциплины;
5. создает условия для повышения профессиональной подготовки должностных лиц Отдела и внедрения передовых приемов и методов работы;
6. вносит начальнику таможни предложения о назначении должностных лиц Отдела на должность, а также предложения об их поощрении, наложении на них дисциплинарных взысканий;
7. принимает меры по обеспечению необходимых условий службы для должностных лиц данного структурного подразделения;
8. представляет интересы таможни в государственных органах и различных организациях по вопросам, входящим в компетенцию Отдела, в соответствии с установленным порядком;
9. пользуется другими правами, исполняет другие обязанности и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Начальник Отдела контроля за таможенным транзитом несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Отдел

функций, в том числе, за выполнение в рамках компетенции Отдела программ, планов и показателей деятельности таможи.

Начальник данного структурного подразделения таможи организует и контролирует исполнение специальных (адресных) поручений начальника таможи или первого заместителя начальника таможи по таможенному контролю. Возложение на Отдел контроля за таможенным транзитом функций, не предусмотренных настоящим положением, кроме специальных (адресных) поручений начальника таможи или первого заместителя начальника таможи по таможенному контролю, не допускается.

Организационная структура Отдела представлена на рисунке 2.

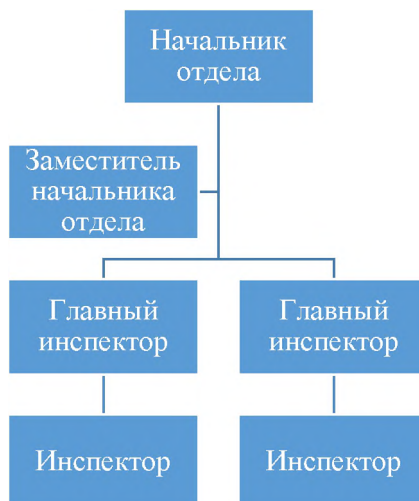


Рис. 2. Организационная структура Отдела контроля за таможенным транзитом Белгородской таможи

На рисунке 3 представим технологию использования обеспечения таможенного транзита при предварительном декларировании товаров на таможенных постах Белгородской таможи.



Рис. 3. Технология использования обеспечения таможенного транзита при предварительном декларировании товаров

Белгородская таможня была подключена к эксперименту по электронному взаимодействию с участниками ВЭД при помещении товаров под процедуру таможенного транзита с мая прошлого года. Сегодня результаты совместной работы таможни и участников ВЭД уже вполне ощутимо свидетельствуют о положительной динамике. С начала 2017 года доля электронных транзитных деклараций составила 39,5 % от общего количества.

Основные преимущества электронного декларирования процедуры транзита – отказ от услуг посредников, однократное представление участником ВЭД документов, сокращение сроков совершения таможенных операций, повышение уровня информационного взаимодействия с таможенными органами.

С 20 марта вступил в силу приказ Минфина России от 30.08.2016 № 144н «Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров,

помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме».

Данный Порядок детально определяет основные аспекты информационного взаимодействия таможенных органов и участника ВЭД от подачи электронной транзитной декларации, до завершения таможенной процедуры таможенного транзита, включая продление срока транзита, осуществление контроля при разгрузке, перегрузке, замене транспортного средства.

Новацией данного Порядка стала возможность подачи электронной транзитной декларации в таможенный орган отправления до фактического ввоза товаров на таможенную территорию Российской Федерации.

На основании исследования порядка совершения таможенных операций таможенного транзита был выявлен ряд проблем.

1) Существуют проблемы при контроле за перемещением товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита между таможенными органами. По источнику происхождения проблемы, возникающие при контроле за таможенным транзитом товаров ЕАЭС между таможенными органами России и Белоруссии, можно классифицировать по двум группам: сбои, обусловленные действием информационных систем (ошибки при конвертации данных, искажающие информацию; ошибки при конвертации данных, приводящие к потере информации), а так же сбои, обусловленные человеческим фактором (формирование информации о завершении таможенной процедуры таможенного транзита в информационном ресурсе, неинтегрированном в систему информационного обмена).

2) Сокращение штатной численности сотрудников Белгородской таможни привело к дополнительной нагрузке на одного сотрудника при оформлении таможенной декларации, что сказывается на качестве и времени осуществления процедуры таможенного транзита.

В заключение параграфа дипломного исследования, приведем ряд выводов.

1. Белгородская таможня была образована в феврале 1992 года в целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры. В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области. Структура Белгородской таможни включает в себя 11 таможенных постов, 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт.

2. Исполнение таможенных операций таможенного транзита в Белгородской области возложено на Отдел контроля за таможенным транзитом, который, в свою очередь, является структурным подразделением таможни. Основными задачами данного структурного подразделения являются: обеспечение контроля за соблюдением декларантами, перевозчиками, их обязанностей при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита; принятие мер, направленных на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенном транзите; внедрение и осуществление контроля за внедрением таможенными постами современных информационных технологий, применяемых при контроле за таможенным транзитом.

3. В ходе анализа выявлен ряд проблем, а именно: сбои, обусловленные действием информационных систем (ошибки при конвертации данных, искажающие информацию; ошибки при конвертации данных, приводящие к потере информации), а так же сбои, обусловленные человеческим фактором (формирование информации о завершении таможенной процедуры таможенного транзита в информационном ресурсе, неинтегрированном в систему информационного обмена); сокращение

штатной численности сотрудников Белгородской таможни привело к дополнительной нагрузке на одного сотрудника при оформлении таможенной декларации, что сказывается на качестве и времени осуществления процедуры таможенного транзита

2.2. Направления совершенствования таможенных операций таможенного транзита в таможенных органах РФ.

Деятельность таможенной службы Российской Федерации происходит под воздействием факторов, оказывающих не только положительное влияние на ее развитие, но и создающих предпосылки к появлению угроз, что может негативно отразиться на реализации некоторых мероприятий стратегии¹.

Влияние общих экономических факторов на деятельность таможенной службы Российской Федерации обусловлено тенденциями, формирующимися в современной мировой экономике. С одной стороны, происходит процесс глобализации мирового хозяйства, ужесточающий мировую конкуренцию, а с другой – рост региональной интеграции как способа улучшения конкурентоспособности отдельных стран и регионов.

Переход российской экономики на путь инновационного развития и модернизации предполагает расширение внешнеэкономических связей как источника экономического роста, внедрение передовых технологий, доступ к международным финансовым ресурсам, наполнение внутреннего рынка качественными потребительскими товарами, а также способствует выходу российских компаний на мировой рынок.

Негативное влияние основных мировых экономических факторов обусловлено возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижения объемов внешнеторгового оборота, замедления темпов роста

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряж. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

экономики и уровня инвестиционной активности, спада промышленного производства, а также иными негативными явлениями.

Рост экономики в результате расширения и модернизации предприятий, расположенных в Российской Федерации, будет сопровождаться увеличением доли товаров российского производства на внутреннем рынке, что повлечет за собой сокращение объемов импорта при возрастающем объеме экспорта.

Воздействие интеграционного фактора в значительной мере связано со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию, что может изменить ситуацию как на внутреннем, так и на внешнем рынках, а также динамику и структуру экспортных и импортных грузопотоков.

Прогнозируется, что в среднесрочной перспективе этот важнейший фактор будет влиять на деятельность всех российских участников внешнеэкономической деятельности, определит не только направления совершенствования всей внешнеэкономической сферы, но и в целом приведет к изменениям в структуре бюджета страны.

Важнейшим фактором укрепления единого рынка, упрощения движения капиталов, рабочей силы и услуг, а также развития кооперации стало создание ЕАЭС.

Учитывая сложившиеся условия интеграции Российской Федерации в мировое сообщество, таможенная служба Российской Федерации будет концентрировать свою деятельность на развитие системы таможенного администрирования, которая должна стать инструментом влияния на отечественный рынок в рамках законодательной базы.

Вместе с тем в развитии интеграционного фактора нельзя не учитывать негативное влияние политической нестабильности в ряде регионов, сопредельных с Российской Федерацией, на развитие внешнеэкономических связей и транспортного сообщения России с другими странами. Влияние таких факторов может проявиться в создании альтернативных транспортных маршрутов, введении дискриминационных мер против российских

участников внешнеэкономической деятельности и совершении иных действий.

Воздействие технологического фактора на деятельность таможенных органов характеризуется комплексной автоматизацией и информатизацией всех направлений деятельности. Следствием этого процесса является возникновение потенциальных угроз информационной безопасности таможенных органов. С учетом этого процесс внедрения достижений науки и техники в деятельность таможенных органов должен сопровождаться не только повышением прозрачности отдельных таможенных процессов, но и совершенствованием мер обеспечения информационной безопасности.

Активизация внешнеэкономических связей Российской Федерации, вызывающая внимание к деятельности таможенных органов в виде оценки вклада в формирование условий ведения бизнеса в Российской Федерации, а также наличие возможностей и угроз со стороны внешней среды обуславливает необходимость целенаправленного совершенствования таможенной службы Российской Федерации по направлениям ее деятельности.

В современных условиях таможенные органы Российской Федерации содействуют реализации интересов государства в сфере внешней торговли, развитию российского производства, оказывают противодействие угрозам безопасности Российской Федерации, преступлениям и административным правонарушениям, обеспечивают пополнение доходной части федерального бюджета, также содействуют созданию благоприятных условий для развития и интенсификации внешнеэкономической деятельности и минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности путем сокращения времени, необходимого для совершения таможенных операций, повышения качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела.

Противодействие вызовам и угрозам в сфере национальной безопасности государства является основной целевой установкой

совершенствования правоохранительной деятельности. Основная угроза экономической безопасности Российской Федерации при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу исходит от субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляющих недобросовестные действия, содержащие признаки преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

В этой связи основные усилия подразделений таможенных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, направлены на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

Значительным шагом на пути либерализации и упрощения таможенных процедур стало расширение практики электронного декларирования, внедрение технологии удаленного выпуска, внедрение практики обязательного предварительного информирования о ввозимых товарах, сокращение срока выпуска товаров высокой степени переработки, определение минимального перечня документов, необходимых для представления в таможенных целях, введение института уполномоченного экономического оператора, обеспечение возможности выпуска товаров до подачи таможенной декларации, применение новых технологий уплаты таможенных платежей.

Вместе с тем полный переход на безбумажные технологии осложнен неготовностью других государственных контрольных органов к использованию современных механизмов взаимодействия. Даже при электронном декларировании часть документов по этой причине представляется на бумажных носителях.

Для создания благоприятных условий применения электронного декларирования требуется развитие системы электронного межведомственного взаимодействия и получение сведений о

разрешительных документах непосредственно от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, а не от участников внешнеэкономической деятельности.

Необходимо завершить работу по формированию базы данных разрешительных документов, внедрение которой должно повысить эффективность таможенного контроля при их проверке.

Также необходимо сократить перечень документов, представляемых при декларировании товаров, в целях подтверждения соблюдения запретов и ограничений.

С 2009 года Федеральная таможенная служба осуществляет проект по использованию предварительного информирования в автомобильных пунктах пропуска. Принятые меры позволили значительно сократить время совершения таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска¹.

Упрощение таможенных формальностей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС и сокращение времени на проведение таможенных операций требуют адекватных мер по развитию и совершенствованию таможенного контроля после выпуска.

До сих пор таможенные проверки проводятся точно и по информации, полученной из других государственных контролирующих и правоохранительных органов, на основании поступивших жалоб, а также результатов собственной аналитической работы, не способствуя тем самым реализации системного подхода к организации проверочных мероприятий.

В недостаточной мере реализуются мероприятия проверочной деятельности, направленные на пресечение и профилактику правонарушений в отношении товаров, ввозимых для промышленной сборки автотранспортных средств, проверки уполномоченных экономических операторов, а также участников внешнеэкономической деятельности, отнесенных к низкой категории риска. Сокращение сроков и упрощение

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряж. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров потребует активизации проверочной деятельности в отношении товаров, перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности, отнесенными к категории низкого риска нарушения таможенного законодательства.

В рамках ЕАЭС проведена работа, связанная с формированием единых подходов к управлению рисками и унификации национальных систем управления рисками. Проведена работа по унификации стоимостных индикаторов риска, а также индикаторов рисков, охватывающих товары, перемещаемые физическими лицами для личного пользования.

Несмотря на комплексный подход и значительный объем реализованных мероприятий, остаются актуальными проблемы недостоверного декларирования товаров, занижения таможенной стоимости, правильности классификации и обоснованности предоставления таможенных льгот и преференций, в том числе в рамках применения системы управления рисками.

Международное сотрудничество таможенной службы Российской Федерации направлено на упрощение процесса перемещения товаров и транспортных средств путем гармонизации и унификации законодательства Российской Федерации в сфере таможенного дела с нормами международного права и общепринятой международной практикой и осуществляется в рамках взаимодействия с таможенными и другими органами государственной власти иностранных государств, международными организациями и интеграционными объединениями.

Приоритетным направлением международной деятельности Федеральной таможенной службы в последние годы стала работа, связанная с формированием ЕАЭС.

В настоящее время Федеральная таможенная служба осуществляет активное взаимодействие с таможенными службами Республики Беларусь и Республики Казахстан в целях решения проблемных вопросов, связанных с

функционированием единой таможенной территории и практической реализацией механизмов ЕАЭС.

Взаимодействие осуществляется в рамках организации обмена информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, в том числе в целях контроля отдельных групп товаров либо отдельных характеристик товара.

Сотрудничество с таможенными службами европейских государств осуществляется в рамках совместных проектов Комитета сотрудничества Россия - Европейский союз и на двусторонней основе.

Продолжается реализация пилотного проекта по автоматизированному обмену информацией между таможенными службами государств - членов Европейского союза и российскими таможенными органами. В проекте участвуют 13 стран – членов Европейского союза. Рассматривается новое направление сотрудничества – взаимодействие в области принудительного взыскания в федеральный бюджет задолженности по уплате таможенных платежей с европейских граждан.

Представители Федеральной таможенной службы участвуют в работе Всемирной таможенной организации, подкомитета по таможенному и трансграничному сотрудничеству Комитета сотрудничества Россия – Европейский союз, в мероприятиях по линии форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», специальной рабочей группы по таможенному сотрудничеству Шанхайской организации сотрудничества. С Всемирной таможенной организацией подписан Меморандум о сотрудничестве в сфере обучения, образования, модернизации и исследований в области таможенного дела¹.

Расширяется сеть представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации за рубежом. В настоящее время количество представительств (представителей) таможенной службы Российской

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряж. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Федерации достигло 17, что свидетельствует о повышении уровня взаимодействия с таможенными службами иностранных государств.

Таможенная служба Российской Федерации, являясь неотъемлемой частью системы государственного управления внешнеторговой деятельностью, одновременно выступает в роли одного из основных механизмов ее регулирования, сочетая функции фискального, правоприменительного и контролирующего органа, и в то же время содействует развитию внешнеэкономической деятельности. Это означает, что в современных условиях таможенная служба Российской Федерации как часть экономической системы государства наряду с выполнением традиционных функций государственного администрирования в области налогообложения внешней торговли все активнее выступает как социально-экономический институт, где таможенная деятельность проявляется как особая форма услуги. Одним из факторов достижения стратегической цели таможенной службы Российской Федерации в части содействия международной торговле является качественное предоставление государственных услуг в области таможенного дела участникам внешнеэкономической деятельности. В таможенных органах такая деятельность осуществляется безвозмездно в рамках соответствующих административных регламентов.

Таможенная служба Российской Федерации предоставляет государственные услуги, опираясь на мировой опыт в области взаимодействия с бизнес-сообществом. На сегодняшний день в таможенных органах применяется 15 административных регламентов по исполнению государственных функций (предоставлению государственных услуг).

Эффективные и качественные государственные услуги в области таможенного дела содействуют увеличению скорости таможенных процессов, снижают издержки предпринимателей и конечного потребителя товара, позволяют повысить безопасность в сфере внешнеэкономической

деятельности, что способствует развитию бизнеса и торговой деятельности на территории Единого экономического пространства.

Продолжается активная работа по совершенствованию таможенных операций и процедур, направленная на минимизацию издержек участников внешнеэкономической деятельности. Ключевым элементом такой работы является взаимодействие таможенной службы Российской Федерации с бизнес-сообществом.

Дальнейшее развитие указанного направления играет приоритетную роль в обеспечении требований Всемирной торговой организации по обеспечению безопасности торговли и содействию бизнесу на основе повышения качества и результативности государственных услуг в области таможенного дела.

В настоящее время современные информационно-коммуникационные технологии стали основой таможенных процессов, сформировав общее информационное пространство государств - членов ЕАЭС.

В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, повышения качества таможенного администрирования и предоставления государственных услуг проводится работа по внедрению современных информационных технологий в деятельность таможенных органов, а также по модернизации информационно-программных средств, включая инфраструктуру, обеспечивающую безотказное функционирование всех компонентов Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Интеграция информационных ресурсов в рамках ЕАЭС, динамично развивающееся межведомственное электронное взаимодействие и связанные с ними предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде потребовали срочного решения следующих задач:

- необходимость сочетания интенсивного и экстенсивного развития ведомственной интеграционной телекоммуникационной сети Федеральной

таможенной службы, обеспечивающей гарантированную доставку информации;

- совершенствование системы обеспечения информационной безопасности таможенных органов с учетом устойчивого роста количества нарушителей и угроз со стороны глобального информационного пространства;

- недостаточное количество квалифицированных инженерных и технических специалистов.

В целях содействия инфраструктурному развитию приграничных субъектов Российской Федерации, а также минимизации транспортной нагрузки на крупные города Российской Федерации, обусловленной возрастающими объемами внешней торговли, была разработана Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации¹.

Итогом реализации указанной Концепции должно стать развитие в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, таможенной и транспортно-логистической инфраструктуры, в частности таможенно-логистических терминалов, на территории которых расположены здания и сооружения, оказываются логистические услуги, услуги, связанные с проведением таможенных операций, и другие услуги, а также осуществляются таможенный и иные виды государственного контроля.

Развертывание сети таможенно-логистических терминалов осуществляется в зависимости от интенсивности и объема товаропотоков. Реализация таких мер позволяет не только модернизировать существующую транспортную инфраструктуру и складские комплексы, но и содействовать развитию транзитного потенциала Российской Федерации.

Для качественного выполнения таможенными органами возложенных на них функций необходимо улучшить условия труда должностных лиц

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряж. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

таможенных органов посредством обеспечения служебными площадями, техническими средствами таможенного контроля и средствами связи.

Размещение должностных лиц таможенных органов на арендуемых площадях приводит в некоторых случаях к их попаданию в определенную зависимость от коммерческих организаций-арендодателей, а также к расходам бюджетных средств на аренду помещений.

Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации» предусматривается, что таможенные органы должны размещаться в помещениях, находящихся в федеральной собственности. По инициативе лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих регулярные экспортно-импортные поставки товаров, а также транспортных и экспедиторских организаций и организаций федеральной почтовой связи таможенные посты и структурные подразделения таможен могут находиться в помещениях, принадлежащих указанным лицам¹.

Задача размещения должностных лиц таможенных органов на собственных площадях с наименьшими затратами решается в том числе путем завершения строительства объектов и передачи таможенным органам помещений, необходимых для реализации ими своих функций.

Одним из факторов, отрицательно влияющим на имидж таможенной службы Российской Федерации, дестабилизирующим экономику Российской Федерации и перспективы расширения экономического сотрудничества с развитыми странами, является наличие коррупционных проявлений в таможенных органах.

Выявление, пресечение и предупреждение преступлений коррупционной направленности, преступлений против интересов службы в таможенных органах, совершенных должностными лицами при исполнении должностных обязанностей, а также преступлений, направленных на

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

вовлечение должностных лиц в преступную деятельность, остаются важнейшими направлениями работы Федеральной таможенной службы.

Среди основных причин коррупционных проявлений остается недостаточный уровень заработной платы и других социальных гарантий должностных лиц таможенных органов.

Решению социальных вопросов таможенной службой Российской Федерации уделяется особое значение. В целях повышения мотивации должностных лиц таможенных органов к качественному исполнению должностных обязанностей и уровня достигнутых результатов введена система материального стимулирования должностных лиц территориальных органов Федеральной таможенной службы.

Продолжается работа по пенсионному обеспечению лиц, проходивших службу в таможенных органах, и членов их семей, которая является не только социально значимым направлением деятельности таможенных органов, но и важнейшим элементом системы социальной защиты. С 1 января 2012 г. увеличен в 1,5 – 1,9 раза размер пенсий, выплачиваемых пенсионерам таможенных органов¹.

Проводятся мероприятия по обеспечению доступным и комфортным жильем должностных лиц таможенных органов, что является необходимым условием привлечения на службу в таможенные органы Российской Федерации молодых специалистов, а также сохранения кадрового потенциала таможенных органов.

Обеспечение жильем должностных лиц таможенных органов осуществляется по 3 направлениям:

- формирование фонда служебного жилья;
- приобретение жилья для очередников из числа сотрудников, имеющих специальные звания;

¹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 16. 04.2018).

– предоставление федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

В целях дальнейшего развития медицинского обеспечения должностных лиц таможенных органов и членов их семей продолжается работа по созданию сети ведомственных медицинских учреждений, а также по развитию собственной ведомственной санаторно-курортной базы.

Повышение эффективности таможенной службы Российской Федерации также связано с совершенствованием ее организационно-управленческой деятельности.

Таможенное администрирование реформируется с учетом необходимости обеспечения адекватных обратных связей с объектом администрирования – участником внешнеэкономической деятельности. Концептуальный пересмотр базовых принципов таможенного администрирования позволит в полной мере реализовать концепцию государственных услуг в области таможенного дела на основе международных стандартов качества. Вместе с тем для внедрения международных стандартов в пилотных зонах и придания этому проекту завершенности необходимы дальнейшие исследования и подготовка соответствующей методической базы.

Также для создания единого пространства доверия на единой таможенной территории ЕАЭС остается актуальным вопрос о синхронизации работы таможенных служб ЕАЭС по внедрению международных стандартов качества. Новые условия функционирования таможенной службы Российской Федерации в рамках глобальных изменений обуславливают необходимость дальнейшего развития и обязательного учета в процессе управления таможенными органами информационно-аналитической деятельности.

В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года выделены этапы ее реализации.

Первый этап реализации Стратегии (2013 - 2014 годы) был нацелен на создание необходимых институциональных основ и технологических условий системного перевода таможенной службы Российской Федерации на качественно новый уровень развития.

Дальнейшее институциональное развитие таможенной службы Российской Федерации осуществлялось на современной нормативно-правовой, теоретико-методологической и технико-технологической базе таможенного дела. В рамках этого этапа предусматривалось выполнение приоритетных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, ориентированных на:

- создание и совершенствование информационно-программных средств, обеспечивающих осуществление таможенных операций и проведение таможенного контроля;
- создание и совершенствование информационно-технических средств;
- совершенствование обмена информацией в рамках ЕАЭС и со странами - членами Всемирной торговой организации;
- дальнейшее развитие предоставления государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде;
- совершенствование системы обеспечения информационной безопасности таможенных органов;
- совершенствование правоохранительной деятельности.

На первом этапе предполагалась реализация следующих целевых установок институционального развития таможенной службы Российской Федерации:

- создание программных средств учета и планирования проверочных мероприятий в целях обеспечения своевременного и полного учета результатов проверочной деятельности в рамках осуществления таможенного контроля после выпуска товаров;
- внедрение новых методик идентификации товаров, определение их рыночной стоимости и происхождения, разработки норм выхода продукции

при таможенных процедурах переработки на таможенной территории (вне таможенной территории), а также регистрация указанных методик в государственных органах;

- создание центров по принятию предварительных решений о классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС;

- создание единой системы электронной подачи и обработки заявлений, связанных с приостановлением выпуска товаров;

- разработка проекта наднациональной нормативно-правовой базы по защите прав интеллектуальной собственности таможенными органами интеграционных объединений на постсоветском пространстве;

- эффективное использование системы управления рисками и целевых методик минимизации рисков для надежного предотвращения нарушений таможенного законодательства ЕАЭС, а также законодательства Российской Федерации о таможенном деле;

- расширение спектра используемых в таможенном деле методов и моделей принятия управленческих решений с учетом мировой практики;

- адаптация к существующим в мировой практике таможенно-логистическим технологиям¹.

В целях обеспечения Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, была создана соответствующая инфраструктура.

Также были проведены мероприятия по оптимизации структуры и функций таможенных органов.

Кроме того, наращиванию транзитного потенциала Российской Федерации содействует системное упрощение порядка совершения таможенных операций при перемещении товаров в соответствии с

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряж. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

таможенной процедурой таможенного транзита, а также эффективное функционирование таможенной инфраструктуры, формирование и последующее развитие ЕАЭС, использование единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Повсеместное использование системы электронного декларирования и предварительного информирования способствует уменьшению нагрузки на должностных лиц таможенных органов при осуществлении таможенных операций, что позволит перераспределять их численность на другие направления деятельности таможенных органов.

Особое внимание было уделено подготовке кадров (должностных лиц таможенных органов и специалистов в области таможенного дела), а также развитию социальной сферы с учетом перевода ряда таможенных операций в приграничные субъекты Российской Федерации.

Вместе с тем для развития и совершенствования системы таможенного контроля после выпуска товаров с учетом переноса основной нагрузки по осуществлению таможенного контроля на первом этапе реализации Стратегии было необходимо обеспечить баланс между максимальным облегчением условий для международной торговли и мерами, осуществляемыми таможенными органами по защите экономической безопасности Российской Федерации.

Второй этап реализации Стратегии (2015 - 2020 годы) предполагает дальнейшее повышение эффективности деятельности таможенной службы Российской Федерации. В рамках этого этапа будет продолжено развитие и совершенствование институциональной и таможенной инфраструктуры, создание новой технологической базы, а также развитие социальной сферы таможенных органов.

Особое внимание планируется уделить развитию сети таможенно-логистических терминалов в приграничных субъектах Российской Федерации в рамках реализации целевых программ, комплексных федеральных и региональных проектов, в том числе с участием бизнес-

сообщества. Совершенствование таможенной инфраструктуры будет осуществляться с учетом повсеместного внедрения системы электронного декларирования¹.

Приоритетом в организации деятельности таможенной службы Российской Федерации станет ориентация на минимизацию проявлений коррупции и должностных преступлений в сфере таможенного дела. Формирование позитивного имиджа таможенных органов будет осуществляться посредством информационной деятельности через средства массовой информации и путем активного взаимодействия с государственными и общественными объединениями. Накопленный институциональный и инфраструктурный потенциал, основанный на инновационных, таможенных и информационных технологиях и соответствующий практике передовых таможенных администраций других стран, будет положен в основу устойчивого развития таможенной службы Российской Федерации.

Необходимо разработать межведомственный и детальный планы мероприятий, предусматривающие конкретные меры по реализации Стратегии. Положения Стратегии уточняются с учетом реализации приоритетных направлений развития таможенной службы Российской Федерации и изменений социально-экономической ситуации путем внесения в нее корректив.

Федеральной таможенной службой Российской Федерации проводятся мероприятия по переходу на электронное декларирование таможенного транзита. В соответствии с планом мероприятий Дорожной карты «Совершенствование таможенного администрирования» распространение технологии электронного декларирования на таможенную процедуру таможенного транзита в Белгородской таможне осуществляется с 2016 года.

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряж. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В настоящее время проходит эксперимент по совершению таможенного декларирования товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме в соответствии с распоряжением ФТС России от 18 февраля 2015 года №62-р. В эксперименте участвуют 17 таможенных постов и отделов таможенного оформления и таможенного контроля, входящих в состав Северо-Западного, Центрального, Южного, Дальневосточного таможенных управлений, а также Калининградской областной таможни. Указанный эксперимент проводится в целях совершенствования таможенными органами таможенных операций при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в электронной форме.

Совершение таможенных операций при декларировании таможенного транзита в электронной форме обеспечит возможность удаленного предоставления необходимых документов и сведений, а также декларирования таможенной процедуры таможенного транзита заблаговременно, т.е. до фактического прибытия транспортного средства в пункт пропуска, что будет способствовать сокращению сроков помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

С сентября 2015 года была значительно расширена пилотная зона проведения этого эксперимента. Технология электронного декларирования реализуется уже в 66 таможенных органах в России, в том числе в двух таможенных органах, находящихся в регионе деятельности Сибирского таможенного управления – это таможенный пост МАПП Забайкальск Читинской таможни и Иркутский таможенный пост Иркутской таможни.

Распоряжением ФТС России от 18.02.2015 № 62-Р регламентирован Порядок совершения таможенными органами таможенных операций при декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме, который определяет алгоритм действий в отношении трех видов таможенных операций:

- операций, связанных с подачей, регистрацией (отказом в регистрации) транзитной декларации, выпуском (отказом в выпуске) товаров и отзывом транзитной декларации;

- операций при разгрузке, перегрузке, иных грузовых операциях, замене транспортного средства международной перевозки, при возникновении обстоятельств, препятствующих перевозке товаров, а также продлении срока таможенного транзита;

- операций при завершении таможенной процедуры таможенного транзита в электронной форме.

Эксперимент предусматривает, что при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не будет требоваться предоставление бумажных носителей транзитной декларации и, соответственно, проставление таможенных отметок на транспортных (перевозочных) и коммерческих документах.

После выпуска товаров таможенный орган отправления, расположенный на границе, распечатывает один экземпляр транзитной декларации, заверяет личной номерной печатью и выдает перевозчику для предъявления в таможенном органе назначения.

Таможенный орган назначения принимает распечатанную копию, регистрирует ее подачу и прибытие транспортного средства в место доставки. По желанию перевозчика выдается письменный экземпляр подтверждения о прибытии транспортного средства.

Документы, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, могут подаваться декларантом таможенной процедуры как в формализованном виде, так и в виде электронного образа, т.е. отсканированные.

Принять участие в эксперименте может любое заинтересованное лицо или организация. Для участия в эксперименте декларанту таможенной процедуры таможенного транзита необходимо иметь электронную подпись,

программное средство, позволяющее формализовать электронные документы и доступ к международной сети «Интернет».

Электронный информационный обмен между декларантами и таможенными органами осуществляется в режиме реального времени, с использованием средств, обеспечивающих целостность, доступность и конфиденциальность информации.

До представления данных в таможенный орган весь пакет документов предварительно размещается в электронном архиве документов декларанта. Информационная система таможенных органов обрабатывает полученные данные и присваивает индивидуальный идентификационный номер каждому загруженному документу.

Контроль за перемещением иностранных товаров по таможенной территории ЕАЭС, а также перемещение товаров ЕАЭС между таможенными органами государства-членов ЕАЭС от места убытия до места прибытия товаров через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, осуществляется в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Для организации контроля за таможенным транзитом товаров 11 марта 2010 года руководителями таможенных органов государств-членов ЕАЭС была утверждена Временная технология информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС при контроле за перевозками товаров по таможенной территории ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. Временная технология определяет объекты передачи данных и порядок осуществления информационного обмена между национальными автоматизированными информационными системами.

В заключении приведем ряд выводов.

1. Совершенствование таможенных операций таможенного транзита в Белгородской таможне возможно реализовать в рамках Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, которая

утверждена Правительством РФ 28 декабря 2012 года. Стратегия подготовлена в целях совершенствования деятельности таможенных органов с учетом перехода России на инновационный принцип развития экономики, интеграции страны в мировое хозяйство, изменения масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности. Целью стратегии является определение наиболее эффективных методов реализации задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством РФ. Стратегия определяет направления развития таможенных органов, основные задачи, формы и содержание деятельности в сфере таможенного дела на период до 2020 года, устанавливает единую для таможенных органов систему приоритетов, а также определяет целевые индикаторы для мониторинга исполнения поставленных задач.

2. Развертывание сети таможенно-логистических терминалов осуществляется в зависимости от интенсивности и объема товаропотоков, что позволяет не только модернизировать существующую транспортную инфраструктуру и складские комплексы, но и содействовать развитию транзитного потенциала Белгородской таможни. Нарращиванию транзитного потенциала Белгородской таможни также содействует системное упрощение порядка совершения таможенных операций при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также эффективное функционирование таможенной инфраструктуры, формирование и последующее развитие ЕАЭС, использование единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внешнеэкономические связи стали объективно обусловленными и превратились в важнейший фактор экономического роста. Во многих странах именно они определяют состояние национальной экономики. Все это потребовало создания совершенно нового механизма и характера регулирования внешнеэкономической деятельности, а также тесно связанной с ней таможенной службы. Центральное место в обеспечении таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности занимает организация таможенных операций таможенного транзита.

Таможенный транзит – таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории таможенного союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

Таможенная процедура таможенного транзита применяется в случаях перевозки: иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до таможенного органа в месте убытия; иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа; иностранных товаров, а также товаров ЕАЭС в случаях определенных ТК ЕАЭС, от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия; иностранных товаров от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа; товаров ЕАЭС от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС.

Исполнение таможенных операций таможенного транзита в Белгородской области возложено на Отдел контроля за таможенным транзитом, который, в свою очередь, является структурным подразделением

таможни. Основными задачами данного структурного подразделения являются: обеспечение контроля за соблюдением декларантами, перевозчиками, их обязанностей при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита; принятие мер, направленных на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенном транзите; внедрение и осуществление контроля за внедрением таможенными постами современных информационных технологий, применяемых при контроле за таможенным транзитом.

На основании исследования порядка совершения таможенных операций таможенного транзита был выявлен ряд проблем, возникающих при контроле за таможенным транзитом товаров ЕАЭС между таможенными органами России и стран ЕАЭС – сбои, обусловленные действием информационных систем и сбои, обусловленные человеческим фактором. Стоит так же отметить, что сокращение штатной численности сотрудников Белгородской таможни привело к дополнительной нагрузке на одного сотрудника при оформлении таможенной декларации, что сказывается на качестве и времени осуществления процедуры таможенного транзита.

Совершенствование таможенных операций таможенного транзита в Белгородской таможне возможно реализовать в рамках Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, которая утверждена Правительством РФ 28 декабря 2012 года. Стратегия подготовлена в целях совершенствования деятельности таможенных органов с учетом перехода России на инновационный принцип развития экономики, интеграции страны в мировое хозяйство, изменения масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности. Целью стратегии является определение наиболее эффективных методов реализации задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством РФ. Стратегия определяет направления развития таможенных органов, основные задачи, формы и содержание деятельности в сфере таможенного дела на период до 2020 года, устанавливает единую для

таможенных органов систему приоритетов, а также определяет целевые индикаторы для мониторинга исполнения поставленных задач.

Развертывание сети таможенно-логистических терминалов осуществляется в зависимости от интенсивности и объема товаропотоков, что позволяет не только модернизировать существующую транспортную инфраструктуру и складские комплексы, но и содействовать развитию транзитного потенциала Белгородской таможни. Нарращиванию транзитного потенциала Белгородской таможни также содействует системное упрощение порядка совершения таможенных операций при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также эффективное функционирование таможенной инфраструктуры, формирование и последующее развитие ЕАЭС, использование единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Электронный ресурс] : совершено в Киото 18.05.1973 (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. О некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров [Электронный ресурс] : Соглашение от 21.05.2010 между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 ноября 2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015)(с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. Об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза [Электронный ресурс]: Соглашение от 21.05.2010 между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан // Справочно-правовая

система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. Решение Комиссии Таможенного союза № 289 от 28.06.2010, утвердившее формы транзитной декларации и ее добавочных листов и Инструкцию о порядке заполнения указанного документа [Электронный ресурс]: вступило в силу на территории Таможенного союза 1 января 2011 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряж. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП [Электронный ресурс] : конвенция МДП (Заключена в Женеве 14.11.1975) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Анохина, О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза [Текст] / О.Г. Анохина. М.: Дело, 2011. – 249 с.

10. Бойко, А.П. Экономическая безопасность Российской Федерации и таможенная политика: состояние, проблемы и направления их решения [Текст] / А.П. Бойко, В.П. Косенко // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 1(2). – С. 18-25.

11. Воробьев, М.В. Процедура таможенного транзита в Европейских Сообществах: проблемы и перспективы [Текст] / М.В. Воробьев // Московский журнал международного права. – 2015. – №4(68). – С. 56-58.

12. Воробьев, М.В. Процедура таможенного транзита в Европейских Сообществах: проблемы и перспективы [Текст] / М.В. Воробьев // Московский журнал международного права. – 2011. – № 4. – С.167-176.

13. Воробьев, М.В. Процедура таможенного транзита в Европейских Сообществах: проблемы и перспективы [Текст] / М. В. Воробьев // Московский журнал международного права. – 2015. – № 4. – С. 167-176.
14. Воробьев, М.В. Система таможенного транзита «Т» в Европейском Союзе [Текст] / М. В. Воробьев // Вестник ВГУ. Серия: Гуманитарные науки. – 2016. – № 2 (ч. 2). – С. 156-165.
15. Воробьев, М.В. Таможенные процедуры [Текст] / М.В. Воробьев. – М.: Благовест, 2012. – 251 с.
16. Гречуха, В.Н. Правовое регулирование таможенных процедур [Текст] / В.Н. Гречуха // Налоговый вестник. – 2014. – № 1. – С. 13-20.
17. Давыдов, Ю.Г. Комментарий к Таможенному Кодексу [Текст] / Ю.Г. Давыдов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 198 с.
18. Данильцев, А.В. Международная торговля: инструменты регулирования [Текст] / А.В. Данильцев. – М.: Дело, 2011. – 261 с.
19. Дзюбенко, П.В. Д.И. Менделеев и таможенный тариф: уроки для России [Текст] / П.В. Дзюбенко. – М.: Русская новь, 2013. – 384 с.
20. Дробенко, П.В. Развитие таможенного дела в России [Текст] / П.В. Дробенко. – М.: РИО РТА, 2015. – 349 с.
21. Дудкова, В. Герман Греф: Главное достоверное декларирование [Текст] / В. Дудкова // Таможня. – 2015. - №4. – С. 78-81.
22. Дюмулен, И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование [Текст] / И.И. Дюмулен. – СПб.: Нева, 2011. – 356 с.
23. Ершов, А.Д. Международные таможенные отношения [Текст] / А.Д. Ершов. – СПб.: Об-во «Знание», 2012. – 204 с.
24. Козырин, А.Н. Таможенное право России. Общая часть [Текст] / А.Н. Козырин. – М.: Дело, 2012. – 321 с.
25. Корняков, К.А. Управление развитием технологий таможенного контроля товаров и транспортных средств в таможенных органах Российской

Федерации [Текст] : монография / К.А. Корняков. – Изд-во ИрГТУ, 2014. – 412 с.

26. Лайков, С. Специальные упрощенные процедуры: что нужно знать участнику ВЭД? [Текст] / С. Лайков // Таможня. – 2011. – № 4. – С. 12-17.

27. Лозбенко, Л.А. Конвенциональное регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] : монография / Л.А. Лозбенко. – М.: РТА, 2012. – 300 с.

28. Макрусев, В.В. Теоретическая модель таможенного дела и задачи таможенного менеджмента [Текст] / В.В. Макрусев // Вестник Московского Государственного Областного Университета. Серия: «Экономика». – 2013. – № 4. – С. 77-81.

29. Малиновская, В.М. Система международного таможенного права [Текст] / В.М. Малиновская // Международное публичное и частное право. – 2011. – № 1. – С. 15-19.

30. Матвиенко, Г.В. Таможенное право России [Текст] / Г.В. Матвиенко. – М.: Юристь, 2014. – 279 с.

31. Мишальченко, Ю.В. Правовая система Евразийского экономического сообщества и пути ее совершенствования [Текст] / Ю.В. Мишальченко // Юрист-международник. – 2014. – № 2. – С. 78-81.

32. Моисеев, Е.Г. Таможенный союз: проблемы реализации новых договоров [Текст] / Е.Г. Моисеев // Российское правосудие. – 2015. – № 9. – С. 36-39.

33. Новиков, А.Б. Роль фискальной функции в формировании статуса таможенных органов Российской Федерации [Текст] / А.Б. Новиков // Таможенное дело. – 2014. – № 2. – С. 4-10.

34. Новиков, А.Б. Девелопмент и государственные услуги [Текст] / А.Б. Новиков // Правовые вопросы недвижимости. – 2014. – № 1. – С. 51-55.

35. Новиков, А.Б. Совершенствование правового обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов [Текст] / А.Б. Новиков // Внешнеторговое право. – 2013. – № 2 (11). – С. 21-23.
36. Овечкин, А.П. Правовое регулирование товарного рынка [Текст] / А.П. Овечкин. – М.: Сирин, 2012. – 215 с.
37. Рубинштейн, Т.Б. «ВТО: Практический аспект» [Текст] / Т.Б. Рубинштейн. – М.: «Гелиос АРС», 2014. – 435 с.
38. Салминин, Е.О. Таможенное право [Текст] / Е.О. Салмин. – М.: Юристъ, 2012. – 325 с.
39. Свинухов, В.Г. Таможенное дело [Текст] / [В. Г. Свинухов](#). – М.: Экономистъ, 2015. – 297 с.
40. Сизова, К.А. Льготы и преференции в таможенном деле [Текст] / К.А. Сизова. – СПб.: Изд-во «Бизнес-пресса», 2014. – 256 с.
41. Таможенное дело: словарь-справочник [Текст] / А.В. Аграшенков, Н.М. Блинов, С.Н. Гамидулаев и др.: сев.-зап. фил. ин-та повышения квалификации и переподготовки работников таможенных учреждений ГТК РФ. – СПб.: Логос, 2004. – 320 с.
42. Терешенкова, А.Ю. Административные регламенты как этап совершенствования нормативно-правовой базы в сфере таможенного дела [Текст] / А.Ю. Терешенкова // Таможенные записки Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной Академии. – 2011. – № 1(33). – С. 37-47.
43. Терешенкова, А.Ю. Нормативно-правовая деятельность таможенных органов как фактор развития инвестиционного строительства Санкт-Петербурга [Текст] / А.Ю. Терешенкова // Экономика города в инновационном измерении: инвестиции, имущество, городское хозяйство: сб. науч. тр./ редкол.: С.Н. Максимов (отв. ред.) [и др.]. – СПб.: СПбГИЭУ, 2012. – С. 261-268.
44. Терешенкова, А.Ю. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере таможенной деятельности как возможный фактор повышения

качества оказания таможенных услуг [Текст] / А.Ю. Терешенкова // Управление качеством: проблемы, исследования, опыт: сб. науч. тр. Вып. 6 / редкол.: В.П. Семенов (отв. ред.) [и др.]. – СПб.: СПбГИЭУ, 2012. – С. 59-71.

45. Тимошенко, И.В. Таможенное право [Текст] / И.В. Тимошенко. – М.: Юнити-дана, 2011. – 231 с.

46. Толкушкин, А.В. Таможенное дело [Текст] / А.В. Толкушкин. – М.: Мир, 2011. – 436 с.

47. Трошкина, Т.Н. Унификация таможенного регулирования и развитие международного таможенного права [Текст] / Т.Н. Трошкина. – М.: Дело, 2012. – 312 с.

48. Фомин, С.В. Международные экономические отношения [Текст] / С.В. Фомин. – М.: «Юркнига», 2014. – 321 с.

49. Халипов, С.В. Таможенное право России [Текст] / С.В. Халипов. – М.: Юнити-дана, 2011. – 328 с.

50. Халипов, С.В. Таможенное право: вопросы и ответы [Текст] / С.В. Халипов. – М.: Юристъ, 2015. – 205 с.

51. Шамахов, В.А. Основы теории эффективности таможенного дела [Текст] / В.А. Шамахов. – М.: Аудит, 2012. – 176 с.

52. Шапошников, Н.Н. Таможенная политика России [Текст] / Н.Н. Шапошников. – М.: Мир, 2013. – 451 с.

53. Шестакова, М.П. О таможенных процедурах [Текст] / М.П. Шестакова // Право и экономика. – № 10. – 2012. – С. 79-82.

54. Белгородская таможня [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/>.