

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

**КОНСУЛЬСКИЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИИ И КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО**

Выпускная квалификационная работа  
обучающейся по специальности  
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности  
очной формы обучения, группы № 01001312  
Куликовой Анастасии Витальевны

**Научный руководитель:**

к.ю.н., доцент  
Нифанов А.Н.

**Рецензент:**

Старший преподаватель кафедры  
государственно-правовых дисциплин  
Белгородского юридического института  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
к.ю.н. Дергилева С.Ю.

БЕЛГОРОД 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава I. ПОНЯТИЕ, ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И СУЩНОСТЬ КОНСУЛЬСКОГО ПРАВА И КОНСУЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ЮРИДИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА И ЕГО ГРАЖДАН.....	8
§ 1. Исторические особенности и значение института консульства и консульского права.....	8
§ 2. Консульские отношения государств. Установление и прекращение консульских отношений в современных государствах.....	15
§ 3. Нормативная регламентация консульских отношений.....	23
Глава II. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНСУЛЬСКОЙ СЛУЖБЫ.....	32
§ 1. Этапы исторического развития консульской службы России.....	32
§ 2. Персонал консульских учреждений: функции и обязанности консулов .....	38
§ 3. Правовой анализ иммунитетов и привилегий консулов .....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ .....	60

## **ВВЕДЕНИЕ**

**Актуальность темы исследования.** С целью мирного сосуществования и сотрудничества, а также для недопущения возникновения любых конфликтов общение между государствами происходит с помощью международного права, которое постоянно развивается. В связи с тем, что государство состоит из граждан, как физических и юридических лиц, которые периодически общаются со своими партнерами и, следовательно, такие контакты необходимо обеспечивать общепризнанными и установленными нормами. Определенное место в данном процессе выделяются консульствам как специфическим учреждениям, которые создаются государствами за границей. Вместе с вопросами, которые касаются конкретно назначившего их государства, на них также возложены функции по защите прав и интересов, а также по оказанию помощи гражданам данного государства, а также юридическим лицам, которые находятся за рубежом. Деятельность консульской службы основывается на нормах консульского права, как отрасли международного права. Одним из главных направлений деятельности российской консульской службы можно назвать заботу о гражданах своей страны, а также защиту их интересов.

На протяжении последних лет мировое сообщество является свидетелем очевидного развития международных связей Российской Федерации, которые год от года приобретают все более динамичный характер. Актуальность данной темы обусловлена прежде всего тем, что процессы глобализации, имеющие место в настоящее время, приводят к расширению отношений между государствами, юридическими лицами и гражданами различных стран в самых разнообразных сферах общественной жизни, науки, экономики, торговли, культуры и туризма.

Российская Федерация продолжает осуществлять консульские отношения, установленные еще Советским Союзом. Однако изменения, происходящие в настоящий момент, как во внутренней, так и во внешней политике

нашего государства, не могли не затронуть консульское право и консульскую службу Российской Федерации.

Консульское право, являясь частью международного права, развивалось непосредственно под влиянием мировых экономических связей. Нормы консульского права по своему назначению являются средствами установления, поддержания и укрепления широких политических, экономических, культурных отношений между государствами, основанных на уважении суверенитета, принципе невмешательства во внутренние дела друг друга и взаимной выгоде. В последние годы в России было принято множество нормативных актов, призванных создать прочную основу функционирования консульских отношений.

Масштабы деятельности консульской службы, несомненно, возрастают. Ежегодно число россиян, выезжающих за рубеж, увеличивается и достигло в 2010 г., по данным Консульского департамента МИД России, 30 миллионов человек. В настоящее время на территории Российской Федерации действуют более 80 консульств иностранных государств, консульские функции выполняют и 147 консульских отделов посольств, а также 80 почетных консулов иностранных государств, среди которых более половины консулов имеют гражданство Российской Федерации. Российская дипломатическая служба представлена за границей 247 отделениями (генеральные консульства, консульства и консульские отделы посольств). Кроме того, Россия начала активно использовать институт почетного консула. В настоящее время Российская Федерация представлена за рубежом уже 84 почетными консулами.

Консульской службой решаются сегодня принципиально новые задачи, такие как участие в мероприятиях по противодействию нелегальной миграции, координация усилий российской стороны в рамках диалога с Европейским союзом по переходу к безвизовому режиму поездок граждан России и ЕС. Кроме того, наблюдается устойчивая тенденция расширения консульских функций, появления новых (оказание материальной помощи, обеспече-

ние сохранности воинских захоронений, проведение собеседования при процедуре реадмиссии и т.д.).

**Степень разработанности темы.** В настоящее время отсутствует комплексное историко-правовое исследование, посвященное развитию консульской службы в России.

Объединение консульского права с дипломатическим в общую отрасль «Дипломатическое и консульское право» привело к тому, что консульское право не получило полного и детального исследования, которое свойственно дипломатическому праву.

Данной темой занимались и продолжают работать в этой области крупнейшие советские, российские и зарубежные ученые, юристы, среди которых можно выделить научные работы и статьи таких советских и российских ученых, как: И.П. Блищенко, Г.В. Бобылева, Н.А. Воскресенского, Б.В. Ганюшкина, Ю.Г. Демина, И.П. Дурденевского, Н.Г.Зубкова, Ю.Д. Ильина, Э.С. Кривчиковой, А.А. Ковалева, Ю.М. Колосова, О.В. Плотниковой, Ю.М. Смирнова, О.Н. Хлестова, С.В. Черниченко, Анцилотти Д., Бобылев Г.В., Ганбюшкин Б.В., Зубков Н.Г., Лапин Г.Э., Мартенс Ф.Ф., Санчо В.Л., Соловьев Ю.Я., Смирнов Ю.М. и др. и многих других. Из зарубежных авторов особо хотелось бы отметить Колемана Филлипсона, Карлоса Вилосара, Грэхема Стюарта и др.

**Объект исследования.** Объектом данной работы являются: консульские отношения, предпосылки их возникновения и этапы исторического развития с древних времен и до наших дней, тенденции развития консульского права, международно-правовые аспекты в деятельности консульской службы, консульских учреждений, их персонала, развитие института почетного консула, современное состояние консульских привилегий и иммунитетов и тенденции их развития.

**Предметом исследования являются:** правовые отношения, характеризующие юридический статус консульской службы и консулов, правовые нормы многосторонних, двусторонних соглашений (которые относятся к

консульской деятельности), внутреннее законодательство России и ряда государств, которое регламентирует деятельность консульских учреждений; анализ норм и предложения об их совершенствовании; обычные нормы, доктринальные разработки по консульской тематике.

**Цели и задачи исследования.** Основными целями данной работы являются: определение места и роли консульского института на современном этапе, анализ основных направлений и проблем в деятельности консульской службы Российской Федерации в свете нового законодательства и международных соглашений по консульскому праву, а также раскрытие тенденций развития консульских привилегий и иммунитетов.

В данной работе поставлены следующие **задачи**:

- рассмотреть исторические особенности и значение института консульства и консульского права;
- охарактеризовать консульские отношения государств;
- дать характеристику нормативно-правового регулирования консульской деятельности и порядок внешних сношений;
- рассмотреть этапы развития консульской службы;
- обозначить функции и обязанности консулов
- произвести анализ иммунитетов и привилегий консулов; охарактеризовать правовое положение консулов.

**Теоретическую основу работы составляют:** международно-правовые соглашения, действующие в сфере консульских отношений, внутренние нормативные акты по консульским вопросам Российской Федерации и ряда государств.

**Нормативно-правовой базой** явилось использование международных документов, регулирующих институт консульства, Конституция РФ, федеральные законы и нормативные акты.

**Методы исследования.** При работе над данной темой были использованы следующие методы и приемы познания: диалектический, формально-логический, сравнительно-правовой и метод системного анализа.

В достаточной мере использовался историко-правовой метод, который позволил показать развитие консульских отношений и консульского права и особенности консульского института на современном этапе.

**Структура работы:** данная работа состоит из введения, двух глав, разделенных на шесть параграфов, заключения и списка источников.

# Глава I. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСУЛЬСКОГО ПРАВА И КОНСУЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ЮРИДИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА И ЕГО ГРАЖДАН

## § 1. Исторические особенности и значение института консульства и консульского права

В современных условиях и событиях политические и дипломатические отношения выходят на первое место по своей значимости и актуальности, данной проблемой интересуются не только лидеры государств и правительства, но и население стран. На сегодняшний день наша страна поддерживает консульские и дипломатические отношения со 190 государствами — членами ООН, в каждой из которых умение правильно осуществлять международное сотрудничество занимает лидирующую позицию. Достаточно большое количество людей заинтересовано в разрешении важных международных проблем.

«Консульским правом можно называть систему международно-правовых принципов и норм, регулирующих деятельность консульских учреждений их персонала и определяющих их статус и функции, иммунитеты и привилегии консулов.»<sup>1</sup> Консульское право является одной из старейших отраслей права, которая регулирует отношения, связанные, в первую очередь, с международной торговлей и торговым мореплаванием.

Со временем область вопросов, относящихся к компетенции консульских учреждений, постепенно расширялась, функции их приобретали разно-сторонний характер. На данный момент консульские учреждения не только содействуют развитию экономических и торговых связей, но и оказывают влияние на научно-технические, культурные и туристские, порой и политические связи между государствами. Несмотря на это, исторические особенности развития консульских отношений и сейчас определяют их специфику и различия с дипломатическими.

---

<sup>1</sup> Смирнов Ю. М. Консульское право: практика применения: курс лекций / Ю.М. Смирнов ; Дипломат. акад. МИД России. - Москва : НИМП, 2001. С.273



Консульский институт образовался в эпоху рабовладельчества еще до существования постоянных посольств, поэтому считается одним из древнейших институтов консульского права. Как и все институты современного международного права, он развивался в тесной связи с изменениями, происходившими в политике государств. Становление института консульства было связано с ростом международной торговли и мореплавания.

В древнем мире иностранцы рассматривались как потенциальные враги.

Так, по законам Ману (индийский памятник I в. до н.э.) местным жителям запрещались всякие сношения с иностранцами.

Известный русский юрист-международник Ф.Ф. Мартенс, заметил, что с течением времени, народы пришли к выводу, что «нельзя провести совершенно последовательно замкнутость или враждебность, провозглашенную ими верховным принципом своих взаимных отношений, и возникновение между ними сношения привели к изысканию средств обеспечить свою личную свободу и права на чужой территории»<sup>2</sup>.

Местом зарождения консульского института принято считать Античную Грецию и Древний Рим. Внешняя политика данных стран в большей степени определяется достаточным ростом торговых отношений с другими государствами. В Античной Греции иностранцы, считавшиеся бесправными, для защиты своих собственных интересов стали обращаться за покровительством к знатным гражданам - проксенам, которые по собственному желанию брали на себя обязанность заботиться о них и защищать их. Именно такие события и привели к образованию услуги оказания покровительства иностранцам со стороны знатных жителей. С появлением проксенов начались и привилегии для них, особенное уважение и почет среди граждан, имели ряд льгот. Например, проксены могли вывесить у двери своего дома герб того государства, которое он представлял, проксены имели свободный доступ на заседания народных собраний, им было разрешено приобретать и владеть не-

---

<sup>2</sup> Мартенс Ф.Ф. О консулах и консульской юрисдикции на Востоке. 1873. С. 53.

движимым имуществом, а также они использовали специальную печать с гербом государства, которое представляли. Основным преимуществом проксенов считалось освобождение от определенных видов пошлин и налогов, а в судах им предоставляли право на первоочередное рассмотрение дел.

Принято считать, что институт консулов образовался в конце II - начале XII века. Из основных целей консулов выделяли защиту интересов европейского купечества в восточных странах, а также дальнейшее продвижение консульская деятельность получала с усовершенствованием торговли между странами Европы. Можно привести пример из средних веков, когда благодаря консульской деятельности отношения Европы с азиатскими и африканскими странами удалось урегулировать. До этого, отношения по большей части решались с помощью силы. «Почин сношений с различными азиатскими и африканскими государствами всегда брали на себя европейские государства. Они даже силою оружия заставляли ...их открыть свои города для европейцев и затем настойчиво добивались, чтобы те согласились терпеть при себе назначенных или постоянных резидентов»<sup>3</sup>.

Основным преимуществом деятельности консулов стала ее многофункциональность. Зародившаяся как институт правовой защиты торговли и мореплавания, консульская служба по мере развития и углубления международного общения усложняла свои задачи. Тем не менее, среди такого разнообразия консульских функций постоянно выделялись две центральные - обеспечение прав и интересов российских подданных за границей, а также развитие и укрепление торгово-экономических связей России с иностранными государствами. Функциональные обязанности консула в торгово-экономической сфере в наибольшей мере стали обсуждаться в конце XIX - начале XX вв. Активный выход российских частных компаний на внешний рынок, потребовавший представительства их коммерческих интересов за границей, вызвал значительное расширение перечня консульских обязанно-

---

<sup>3</sup> Белковец Л. П. Становление дипломатического и консульского права России : ист.-правовое исслед.. - Новосибирск : СибУПК, 2009. С. 267.

стей. Только путем учреждения при консульствах должностей агентов министерства торговли и промышленности их деятельность в данной области удалось сузить.

На современном этапе, после внесения определенных изменений, институт консульства – это одна из важнейших частей межгосударственных отношений. За последние десять лет ориентация консульской деятельности достаточно сильно изменилась. На данный момент государство отказалось от монополии на внешнюю торговлю, поэтому одним из приоритетных направлений российского института консулов стало обслуживание сферы бизнеса. После распада СССР за рубежом оказались миллионы наших соотечественников, а также в десятки раз увеличилось количество выезжающих за границу граждан Российской Федерации, общество стало более открыто, и перед консульской службой были поставлены новые задачи. Эти и другие факторы обусловили необходимость более четкой регламентации консульской деятельности в области защиты прав и интересов граждан.

В настоящее время именно институт консулов выполняет огромное количество различных функций по защите, обеспечению комфортных условий проживания и поддержке граждан, представляемого государства, на территории другого государства<sup>4</sup>.

Роль института консулов действительно является значимой и крайне важной для общества. Одним из доказательств этому может служить многофункциональность задач, поставленных перед консулом. Консул является и юристом, и нотариусом, а также на него возложена масса других задач, выполнение которых контролирует один генеральный консул. В условиях формирования новой нормативной и договорно-правовой базы консульской службы Российской Федерации особое значение приобретает исследование богатейшего опыта, накопленного дореволюционной Россией. Ведь именно дореволюционная консульская служба в целом отвечала требованиям клас-

---

<sup>4</sup> Ильин Ю.Д. Основные тенденции в развитии консульского права М.,2009.

сического варианта такой деятельности, обусловленного историческими потребностями международного сотрудничества.

Область действий, задачи и функции консульских учреждений урегулированы Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 года. Значение института консулов в международном сотрудничестве в полном объеме можно понять, только после узнав все функции.

В компетенцию консулов входит защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан в пределах, которые допускаются международным правом. В апреле 2010 года посольству России в Париже пришлось предпринять ряд активных действий, чтобы помочь вернуться на родину российским туристам. Закрытие большинства французских аэропортов и аннулирование рейсов коснулось около 3 тысяч россиян. Появились такие сложности из-за извержения вулкана в Исландии, и в Европе было отменено в общей сложности 63 тыс. авиарейсов. Именно институт консулов содействует развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также развитию дружественных отношений между ними иными путями в соответствии с положениями настоящей Конвенции. Важной обязанностью консула является выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства<sup>5</sup>. Примером усердной работы консулов в урегулировании конфликтов является известная встреча консула Андрея Смаги с гражданами РФ, которым были предъявлены обвинения в шпионаже в Грузии.

Масштабы деятельности консульской службы, несомненно, возрастают с каждым годом, и поэтому в последние годы в России было принято множество нормативных актов, призванных создать прочную основу функционирования консульских отношений. Ежегодно число россиян, выезжаю-

---

<sup>5</sup> Смирнов Ю.М. Консульское право: практика применения: Курс лекций. М.: Издательство «НИМП», 2001.

щих за рубеж, увеличивается и достигло 30 миллионов человек. В настоящее время на территории Российской Федерации действуют более 80 консульств иностранных государств, консульские функции выполняют 147 консульских отделов посольств, а также 80 почетных консулов иностранных государств, среди которых более половины консулов имеют гражданство Российской Федерации. Российская консульская служба представлена за границей 247 отделениями (генеральные консульства, консульства и консульские отделы посольств).

В последнее время Россия начала активно использовать институт почетного консула и сейчас консульской службой решаются абсолютно новые задачи<sup>6</sup>. С каждым годом наблюдается устойчивая тенденция к расширению консульских функций. Например, консульство РФ активно участвует в оказании материальной помощи, обеспечении сохранности воинских захоронений, проведении собеседования при процедуре реадмиссии. Примером патриотической деятельности консулов может послужить выступление 8 мая 2011 года в Севастополе на торжественном собрании ветеранов Великой Отечественной войны в Доме Москвы генерального консула Российской Федерации в Симферополе В.В.Андреева. Консул вручил удостоверение к Ордену Красного Знамени Черноусову Олегу Михайловичу, сыну награжденного этим Орденом командира 18-го батальона морской пехоты Советской Армии Черноусова Михаила Степановича, геройски погибшего в декабре 1941 года. Российская Федерация, развивая консульские отношения, установленные ещё СССР, продолжает расширять консульские связи и вносить значительный вклад в развитие консульского права. Важным этапом в развитии консульской сферы стало принятие в 2010 году нового Консульского устава России.

Институт консулов остаётся важной составляющей международного сотрудничества на протяжении уже многих веков. С каждым годом функции консулов расширяются, в них вводятся некоторые изменения и ставятся но-

---

<sup>6</sup> Фокин Г. Почетный консул: вчера, сегодня и всегда. Консул. с. 25 № 4 (27) 2011.

вые и отнюдь не простые задачи, требующие постоянной работы. Каждый гражданин своей страны, собирающийся выехать за границу, обязательно столкнется с оформлением различных документов, собственно, именно этот процесс и не возможен без посредничества консулов. Люди, проживающие на территории иностранного государства, каждый день находятся под охраной и попечительством консулов, даже не осознавая этого. Что касается меня, то в процессе изучения и написания эссе я ещё больше заинтересовалась работой консулов. И в будущем мне бы очень хотелось числиться в их рядах.

Консульское право - один из институтов международного права, регулирующий порядок консульских сношений между государствами.

Предметом консульского права являются вопросы официальной деятельности государств-участников международного общения в области консульских отношений. «Консульское право создает правовую основу деятельности консульского учреждения и его работников в государстве пребывания, четко определяя границы их компетенции, и способствуют выполнению надлежащим образом консульских функций, предоставляя соответствующие юридические гарантии самому консульскому учреждению и его работникам в форме привилегий и иммунитетов»<sup>7</sup>.

«Консульское право, – считает болгарский юрист-международник М. Геновски, – являясь отраслью международного права, представляет собой совокупность норм и правил, которые регламентируют консульские отношения, учреждение и функционирование консулов, правовой статус консулов и их персонала»<sup>8</sup>.

Консульское право – это совокупность международно-правовых норм, регулирующих деятельность консульских учреждений и членов их персонала и определяющих их правовой статус и функции.

В целом консульское право можно охарактеризовать как совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих деятель-

---

<sup>7</sup> Бобылев Г. В. Консульское право. М., 2003.

<sup>8</sup> Геновски М. Лекции по дипломатическо и консульско право и дипломатически протокол. София, 1971.

ность консульских учреждений и членов их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности.

Из всего сказанного вытекает следующее определение международного консульского права: «Консульское право представляет собой совокупность норм, выраженных в международных договорах и обычаях и сочетающихся в необходимых случаях с нормами внутреннего права государств, по вопросам статуса и функционирования консульских учреждений и их работников».

## **§ 2. Консульские отношения государств. Установление и прекращение консульских отношений**

Консульские отношения – международные административно-правовые отношения, предназначенные для защиты прав и интересов государства, а также его граждан, физических и юридических лиц, на территории другого государства.

Консульские отношения отличаются от дипломатических отношений, которые носят представительный, политический характер, являются формой взаимодействия государств. Самостоятельный статус консульских отношений видится и в том, что прекращение дипломатических отношений не влечет за собой автоматического разрыва консульских отношений. Вместе с тем установление дипломатических отношений презюмирует согласие на установление и отношений консульских.

Консульские отношения устанавливаются и консульства учреждаются по соглашению государств. Они могут быть установлены и в отсутствие дипломатических отношений, например, в случае признания государства или правительства де-факто. В таких условиях они выполняют и некоторые дипломатические функции.

Развитие консульских отношений в нашей стране началось в XVI веке, с тех пор как правительство начало принимать консулов иностранных государств. К учреждению своих консульств за границей Россия приступила в начале XVIII в. при Петре I, стремившимся к активизации внешней торгов-

ли и насаживанию экспорта товаров, что требовало знаний условий иностранных рынков, денежных курсов и других вопросов торговли, изучением которых могли заниматься только постоянные представительства России за границей.

Консульские отношения могут быть установлены между двумя смиренными государствами, которые являются субъектами международных отношений на основе их совместного соглашения, которое должно быть определенно выраженным. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. гласит, что «установление консульских отношений между государствами осуществляется по взаимному согласию»<sup>9</sup>. Согласие выражается прямо как юридический документ в форме двустороннего соглашения либо в форме консульской конвенции. Подобные правовые документы обычно заключаются именно от имени государств, а не правительств. Также согласие может выражаться и косвенным образом, то есть путем установления дипломатических отношений, в случае если отсутствует другая оговорка, либо с помощью получения согласия государства-резидента на учреждение на его территории консульских учреждений направляющего государства.

При отсутствии конкретных оговорок, данное согласие подразумевает согласие на консульские отношения. Установление дипломатических отношений без параллельных консульских отношений явление достаточно редкое на практике. Противоположная ситуация – это установление консульских отношений между государствами, не поддерживающими дипломатические отношения – также является нестандартным случаем, но встречающимся немало чаще. В подобных обстоятельствах, консульские отношения, которые являются единственными официальными отношениями между двумя государствами, необходимы для продолжения пути к восстановлению полноценных дипломатических отношений.

---

<sup>9</sup> Венская Конвенция о консульских сношениях 1963 г. Ст. 2



Известны случаи, когда соглашение об установлении консульских отношений может быть заключено в форме обмена нотами, в которых стороны соглашаются направить и принять консулов<sup>10</sup>.

Установление и прекращение консульских отношений может быть осуществлено вне зависимости от установления и прекращения дипломатических отношений. Имеют право на существование и те случаи, когда между двумя государствами при наличии дипломатических отношений в какой-то период времени еще отсутствуют консульские отношения. Вместе с тем могут существовать консульские отношения между государствами при отсутствии дипломатических отношений между ними. В Венской конвенции о консульских сношениях уточняется, что «разрыв дипломатических отношений не влечет *ipso facto* разрыва консульских отношений».<sup>11</sup> К примеру, можно вспомнить факт разрыва дипломатических отношений между Советским Союзом и Государством Израиль в 1953, 1956, 1967 гг. при наличии консульских отношений между этими государствами (в конкретные периоды) до восстановления дипломатических отношений в 1991 г. «Временное прекращение дипломатических отношений в случае непризнания правительств, пришедших к власти в одном из государств неконституционным путем, не оказывает никакого влияния на консульские отношения»<sup>12</sup>.

Из вышесказанного можно сделать вывод, о том, что в принципе консульские отношения могут быть осуществлены независимо от дипломатических отношений.

СССР в середине 20-х годов стал инициатором введения в международную практику института «отдельских консульств», то есть образования консульских отделов в составе дипломатических представительств.

Между установлением консульских отношений и фактическим открытием конкретного консульского учреждения может быть разрыв во вре-

---

<sup>10</sup> Пустовалова Н.В. Международно-правовые и национально-правовые аспекты консульской деятельности: Дис. ... канд. юрид. наук, Москва, 2003. 168.

<sup>11</sup> Венская конвенция с консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) ст. 2. п.3 // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 2004 г. № 7. Ст. 452.

<sup>12</sup> Ильин Ю.Д. Основы тенденции в развитии консульского права. М., 1969. С. 7

мени, в связи с тем, что по согласованию между сторонами могут решаться не только вопросы об установлении консульских отношений, но и для каждого отдельного случая — об открытии соответствующего консульского учреждения, его местонахождении, классе, территориальных пределах его деятельности в государстве пребывания.

В Венской Конвенции 1963 года не содержится положений, которые бы определяли причины, в соответствии с которыми консульские отношения могут быть прекращены. Тем не менее, помимо прекращения существования представляемого или принимающего государства и последующего закрытия консульских учреждений, наиболее частым основанием считается разрыв консульских отношений. Как правило, решение о подобном одностороннем и дискреционном акте принимается, когда ситуация в отношениях между представляемым и принимающим государствами развивается по наихудшему кризисному сценарию. Тем не менее, правило о том, что разрыв дипломатических отношений автоматически не влечет за собой разрыв консульских отношений, означает, что межгосударственные отношения могут продолжаться даже в периоды роста напряженности между государствами<sup>13</sup>. Следует также отметить, что открытое военное столкновение является бесспорным основанием для прекращения консульских отношений между враждующими государствами.

Консульские отношения могут быть прекращены в случае исчезновения конституционным путем государств, которые являются субъектами международных отношений. Подобное исчезновение производится, например, путем разъединения (как это было с СССР, Югославией, Чехословакией) или объединения (к примеру, объединение Сирии и Египта между 1958-1961 гг.; Сенегала с Гамбией в 1982-1989 гг.; Танганьики с Занзибаром в 1964 г.). Такие случаи приводят к прекращению консульских отношений с исчезнув-

---

<sup>13</sup> См. Венская конвенция с консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 2004 г. № 7. Ст. 452.

шими субъектами, а также к установлению консульских отношений с новыми субъектами.

В тех случаях, когда субъекты международного права исчезают по причине их незаконной оккупации, консульские отношения могут быть сохранены. В качестве примера можно привести Эстонию, сохранившую в 1940 г. свои консульства в Лос-Анджелесе и Нью-Йорке, даже несмотря на потерю статуса субъекта международного права, вследствие «присоединения» к бывшему Советскому Союзу. Аналогичный случай имел место в XIX веке, в то время когда Папское государство сумело сохранить свое консульство в США и после своего упразднения в результате оккупации Королевством Италия в 1870 г.

Закрытие консульских учреждений не может привести к автоматическому прекращению консульских отношений. Стороны могут договориться о других способах представления консульских отношений, в том числе путем делегирования полномочий третьей стране<sup>14</sup>.

В ситуациях, когда консульские отношения прекращаются, представляемое государство имеет право на поручение третьему государству охрану консульских помещений и архивов, а также защиту своих личных интересов и интересов своих граждан<sup>15</sup>. Однако это третье государство должно быть приемлемым для принимающего государства (Венская конвенция 1963 года, ст. 27). Защитные функции такого рода традиционно поручаются Швейцарии.

До своего распада Советский Союз имел 177 консульских отделов посольств, 59 генеральных консульств, 8 консульств и одно консульское агентство. Российская Федерация стала их правопреемницей. На современном этапе перед нашей страной поставлена задача налаживания консульских отношений с бывшими советскими республиками. Уже в 1993 г. были подпи-

---

<sup>14</sup> Долгов В. И., Лебедева О. В. Консульская служба Российской Федерации на современном этапе: учеб. пособие. М: МГИМО-Университет, 2011. С.184

<sup>15</sup> Нешатаева Т.Н.. Международные организации и право: Новые тенденции в международно-правовом регулировании. (2-е изд.). М.: Дело, 1999.

саны двусторонние конвенции с десятью странами. Для России консульская служба в этих странах, где проживают миллионы россиян, имеет исключительно важное значение.

В настоящее время в странах, созданных на постсоветском пространстве, создано 26 консульских учреждений, из которых 14 консульских отделов посольств, 12 генеральных консульств, а также одно отделение посольства в столице Казахстана Астане. Ведутся также активные переговоры об открытии генконсульств в Киргизии, Туркменистане и Казахстане, на территории которых проживает более 5 миллионов наших соотечественников. Основной задачей консульских учреждений Российской Федерации в этих странах является эффективная защита прав и интересов российских граждан и соотечественников. Консульские отношения здесь имеют некоторые особенности.

Для начала хотелось бы уточнить такое понятие как «соотечественник», именно так, как оно используется и понимается в Венской Конвенции 1963 г. , а также в других международно-правовых актах, где подразумеваются граждане соответствующих государств. Российских соотечественников за рубежом можно дифференцировать на имеющих гражданство Российской Федерации и не имеющих российского гражданства, но считающих себя таковыми в силу этнической принадлежности, кровных уз, культурной ориентации, религиозных убеждений и политических взглядов.

Миллионы соотечественников оказались отделенными от России государственными границами в результате распада Союза ССР. При этом они вынуждены жить и определять свое будущее в сложной политической, экономической, социальной, культурной и психологической ситуации. Ряд республик бывшего Советского Союза проводят курс на формирование национальных государств самоопределившихся титульных наций, ущемляя при этом нередко интересы и права нетитульного населения. Появились лица без гражданства, беженцы, национальные меньшинства. Российская сторона исходит из того, что за каждым соотечественником сохраняется право на доб-

ровольную интеграцию в социально-политическую и экономическую жизнь страны его постоянного проживания, либо на возвращение в Российскую Федерацию. При этом консульские учреждения за рубежом ориентируются на оказание содействия защите прав и интересов соотечественников, если это не противоречит законодательству Российской Федерации, законам государства пребывания и международным договорам России<sup>16</sup>.

Правовую основу консульских отношений России с государствами СНГ составляют консульские конвенции и договоры, заключенные с этими странами. При этом речь идет о многосторонней договорной основе отношений, которую образуют конвенции об основных правах и свободах человека, об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, о правовой помощи и правовым отношениям по гражданским, семейным и уголовным делам. Сформировалась также система двусторонних конвенций и соглашений по этим вопросам, включая вопросы социального обеспечения, социальных и правовых гарантий военнослужащим и членам их семей, гарантий прав граждан в сфере трудовых, жилищных, пенсионных и других отношений. Следует особо отметить значение Конвенции об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами государств — участников СНГ, подписанной в январе 1996 г., и Соглашения о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией.

Большая работа проводится по защите законных прав и интересов российских граждан и соотечественников за рубежом. В этом контексте следует отметить значение для решения гуманитарных вопросов во взаимоотношениях стран СНГ Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. В отношении России она вступила в силу 10 декабря 1994 г. Конвенция предусматривает, что граждане стран — участниц СНГ пользуются на территории договаривающихся сторон в отношении своих личных и имущественных прав такой же правовой защитой, как и собственные граждане.

---

<sup>16</sup> Ильин Ю.Д. Основные тенденции в развитии консульского права. М., 2009.

В связи с обострением обстановки в Закавказском регионе и увеличением незаконной миграции Правительство Российской Федерации было вынуждено 15 декабря 1999 г. принять постановление о временном приостановлении действия порядка транзитного проезда иностранных граждан через территорию России и введении для этой категории граждан российских транзитных виз. По этим же причинам в ноябре 1999 г. российское правительство приняло решение о временном осуществлении пропуска через государственную границу Российской Федерации с Азербайджанской Республикой и Грузией граждан и транспортных средств только государств — участников СНГ. Одновременно вводились ограничения на воздушное сообщение с этими странами.

Учитывая специфику и многообразие сотрудничества между странами СНГ, формирование консульских отношений между ними потребует определенного времени и будет во многом зависеть от того, как будут складываться интеграционные процессы в рамках Содружества в целом.

Следует также учитывать специфику консульских отношений со странами Балтии. С ними подписаны двусторонние консульские конвенции, в которых на основе принципов и норм Венской Конвенции о консульских сношениях были сформулированы взаимные права и обязательства в сфере консульских отношений, в том числе о введении визового режима. Дальнейшее развитие этих конвенций происходит на основе принципа взаимности.

### **§ 3. Совокупность национальных и международно-правовых норм, регулирующих деятельность консулов и порядок консульских сношений**

На протяжении XIX столетия было принято три Консульских устава, каждый из которых внес вклад в становление российского института консульской деятельности:

- 1) Консульский устав 1820 г. определил полномочия и обязанности российских консулов в области торговли и юридической области;
- 2) Устав 1858 г. более детально описал судебные полномочия консулов;

3) «устав Горчакова», т. е. Консульский устав 1893 г. отражал рост политического влияния России на международной арене и способствовал систематизации консульской деятельности<sup>17</sup>.

Последний Консульский устав царской России был издан в 1904 г., т. е. уже в XX в. Он представлял собой часть Свода законов Российской империи и, преимущественно, обобщал, расширял и дополнял круг функций, а также содержал подробный перечень прав и обязанностей российских консулов<sup>18</sup>.

В современной деятельности консульской службы Российской Федерации большое внимание уделяется важности совершенствования ее законодательной базы. Министерство иностранных дел Российской Федерации активно участвует в доработке и принятии, актуальных документов, способствующих совершенствованию консульских отношений между государствами.

Источниками консульского права являются международные, договоры, соглашения и конвенции, международные обычаи, а также внутригосударственное законодательство, в частности консульские уставы государств.

Основными источниками консульского права являются, именно договорные нормы. Обычай в консульском праве играет сравнительно небольшую роль. Для применения норм консульского права имеют значение также резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу об эффективных мерах по усилению защиты безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств, а также соответствующие решения Международного Суда<sup>19</sup>.

Консульская служба России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федеральных органов государственной

---

<sup>17</sup> Торшина О. М. История становления и развития консульской службы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2009. № 3. С.27

<sup>18</sup> Свод законов Российской империи. 1904. Т. XI, Ч. 2.

<sup>19</sup> Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. - Изд. 3-е, перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2005. С. 415.

власти, а также международными договорами Российской Федерации, учитывая законы, правила и обычаи государства пребывания.

1. К числу многосторонних договоров относятся:

Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г.,

Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 г.,

Европейская конвенция о консульских функциях 1967 г.,

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.;

Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 5 ноября 1998 г. № 1330 «Положение о Консульском учреждении Российской Федерации», Приказ МИД РФ от 11 марта 2002 г. № 2792 «Об утверждении Положения о Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» и др.;

2. Положения о консульских функциях, содержащиеся в отдельных законодательных актах:

Основы законодательства Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 «О нотариате»;

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»;

Закон РФ» от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»;



Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 865 «Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации»;

Приказ МИД России от 4 ноября 1996 г. № 9304 «Положение о Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» и др.;

3. Положения, регулирующие деятельность некоторых консульских органов; содержащиеся в отдельных законодательных актах:

Постановление Правительства РФ от 9 июня 2003 г. «Об утверждении Положения об установлении, формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка - аннулирования визы»;

Постановление Правительства РФ от 31 мая 2010 г. №370 «Об утверждении Положения о предоставлении, помощи в возвращении в Российскую Федерацию гражданам Российской Федерации, оказавшимся на территории иностранного государства без средств к существованию»;

Приказ МИД РФ от 14 августа 1996 г. № 6430 «Об утверждении Положения о» Департаменте консульской службы Министерства иностранных дел Российской Федерации»;

Приказ МИД России от 13 октября 1998 г. № 2774 «Об утверждении Положения» о почетном консуле Российской Федерации» и др.

Последние десятилетия внесли серьезные коррективы в работу российских консульских учреждений. Одновременно с этим правовое обеспечение их деятельности по защите прав и интересов российских граждан и юридических лиц, государства, стало нуждаться в существенной модернизации. Представляется целесообразным остановиться на ряде положений недавно принятых нормативных правовых актов. До недавнего времени основным нормативным актом России для деятельности консульских заграничных учреждений России, имеющим силу закона, являлся Консульский устав

СССР 1976 г.<sup>20</sup>. Но, поскольку многие его положения, перестали отвечать реалиям современных общественных отношений и соответствовать требованиям динамично развивающегося законодательства, был принят новый Консульский устав Российской Федерации 2010 г. Был принят в форме федерального закона. В этой связи необходимо отметить следующее.

Федеральный закон наряду с Конституцией Российской Федерации имеет верховенство и прямое действие на всей территории, Российской Федерации. Закон регулирует наиболее важные общественные отношения. Консульская деятельность, осуществляемая в целях защиты прав и интересов граждан Российской Федерации, касается вопросов правового статуса личности, которые определены Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, и с этой точки зрения обоснованно говорить о законодательной форме рассматриваемого документа.

К источникам консульского права относятся также положения некоторых международных договоров, которые не посвящены исключительно консульским вопросам. Например, Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года предусматривает возможность выполнения консульских функций дипломатическими представительствами. Сюда же можно отнести и международные договоры о правовой помощи, об урегулировании случаев двойного гражданства, договоры и соглашения по вопросам торговли и мореплавания и ряд других.

Основным источником международного консульского права являются общепризнанные международные нормы.

Важное значение имеют положения национального законодательства, определяющие статус, функции и структуру консульских органов, а также регулирующие определенные аспекты деятельности иностранных консульских учреждений.

---

<sup>20</sup> Указ Президиума ВС СССР от 25.06.1976 "Об утверждении Консульского устава СССР" (утв. Законом СССР от 29.10.1976).

Можно сказать, что главным источником консульского права являются заключаемые отдельными государствами многочисленные консульские конвенции, определяющие правовое положение консулов, и основные правила осуществления ими своих функций<sup>21</sup>. Положения, регулирующие деятельность консулов, имеются в договорах о торговле и мореплавании, об оказании правовой помощи, о социальном обеспечении и др. В XX веке было заключено несколько многосторонних конвенций, являющихся как бы кодификацией договорной практики различных государств по консульским вопросам (например, Каракасская конвенция о консульских функциях 1911, Гагская конвенция о консульских чиновниках 1928). «Кодексом» консульского права является многосторонняя Венская конвенция 1963 о консульских сношениях

Современное консульское право — это в основном конвенционное право. Его основу составляют: Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года, имеющая универсальный характер, двусторонние консульские конвенции, общее число которых исчисляется сотнями, а также многосторонние консульские конвенции, имеющие региональный характер.

Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. сыграла большую роль в кодификации международного консульского права и его прогрессивного развития. Она состоит из преамбулы и 79 статей, которые объединены в 5 глав. К Конвенции прилагаются два протокола: Факультативный протокол об обязательном разрешении гражданства и Факультативный протокол об обязательном разрешении споров. В преамбуле Конвенции указываются цели ее заключения. Прежде всего, подчеркивается, что заключение Конвенции «будет способствовать развитию дружественных отношений между государствами, независимо от различий в их государственном и общественном строе». Преамбула также содержит положение о том, что привилегии и иммунитеты, предоставляемые в соответствии с Конвенцией, служат не для «выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления консульским учреждением функций от име-

---

<sup>21</sup> Бирюков П.Н. Международное право: Учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2002. Гл. 12,14.

ни государства». Необходимо отметить, что в положениях Конвенции регламентируются все основные вопросы консульских отношений: их установление, порядок открытия консульских учреждений, консульские функции; привилегии и иммунитеты консульских учреждений и их работников, деятельность, права и привилегии почетных (нештатных) консулов.

Важную роль играет статья 73 Конвенции (Отношение Конвенции к другим международным соглашениям), в которой говорится, что положения настоящей Конвенции не отражаются на других международных соглашениях, действующих между участвующими в них государствами, и что «ни одно из положений настоящей Конвенции не препятствует государствам заключать международные соглашения, подтверждающие, дополняющие, распространяющие или расширяющие её положения»<sup>22</sup>. Всё это позволяет государствам оставлять в силе действующие двусторонние консульские конвенции и заключать новые.

Существенным моментом для характеристики Венской конвенции 1963 г. как источника консульского права является то, что предусмотренные в ней нормы не отражаются на других международных договорах по консульским вопросам<sup>23</sup>.

«Ни одно из положений настоящей Конвенции не должно истолковываться как препятствующее выполнению дипломатическим представительством консульских функций»<sup>24</sup>.

Источником консульского права служит также Конвенция предотвращения и наказания преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г., так как её положения распространяются и на консульских должностных лиц.

---

<sup>22</sup> Венская конвенция с консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 2004 г. № 7. Ст. 452.

<sup>23</sup> Пустовалова Н. В. Венская конвенция о консульских сношениях и её роль в развитии консульского права // Журнал «Закон и право» 2002. № 7.5. Интернет источники.

<sup>24</sup> Венская конвенция с консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 2004 г. № 7. Ст. 452. Ст. 3

Особенностью консульского права является то, что вплоть до XX в. оно опиралось преимущественно на нормы международного обычного права, хотя имело место и заключение двусторонних консульских конвенций.

Консульская деятельность основывается не только на нормах международного консульского права, но и на внутреннем законодательстве государств (Конституция, Консульский устав, Положение о консульском учреждении, почетном консуле, законы о въезде и выезде, правовом положении иностранце т.д.). Внутригосударственное право может в этой связи рассматриваться в качестве косвенного источника консульского права. Нормы международного консульского права и внутригосударственного права, регулируя консульскую деятельность, находящегося в постоянном взаимодействии и влияют друг на друга в процессе своего развития.

Большое значение для деятельности российской консульской службы (особенно в странах СНГ) имеет Закон «О гражданстве Российской Федерации», вступивший в силу 1 июля 2002 г. и его изменения и дополнения. В Законе дается определение российского гражданства, указаны государственные органы, ведающие проблемами гражданства, подробно расписан порядок производства и исполнения решений по делам о российском гражданстве, рассматриваются проблемы двойного гражданства и т.д. Наиболее приоритетными в практической консульской работе являются вопросы выезда из РФ и въезда в РФ. В этой связи необходимо, прежде всего, упомянуть о Федеральном законе «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г., который определяет правила выезда – въезда российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства.

Вопрос о соотношении международного договора и внутреннего закона в Российской Федерации, как и во многих государствах, решается внутренним законодательством, которое, как правило, предусматривает приоритет за международным договором.

Внутреннее законодательство государств выполняет двойную роль: оно регулирует те элементы статуса и деятельности консулов, которые носят внут-

ригосударственный характер и обычно не подвергаются международно-правовому регулированию; оно может также иметь отношение к статусу и деятельности иностранных консульских учреждений и их работников, например, в области их привилегий и иммунитетов, разумеется, в той мере, в какой это не создает ограничений, противоречащих соответственным международным нормам<sup>25</sup>.

И сегодня в качестве источника консульского права нормы международного обычного права сохраняют своё значение. Международно-правовой обычай в отношении консульского права представляет собой сложившееся в международной консульской практике неписаное правило, за которым субъектами международного права признают обязательный характер. В консульском праве, несмотря на то, что оно стало в основе конвенционным, обычай продолжает заполнять пробелы, держащиеся в консульских конвенциях. В преамбуле Вене конвенции 1963 г. сказано: «Нормы международного права продолжают регулировать вопросы, прямо не предусмотренные положениями настоящей Конвенции».

---

<sup>25</sup> Валеев Р.М., Курдюков Г.И. Международное право: Особенная часть: Учебник для вузов М., 2010.

## Глава II. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНСУЛЬСКОЙ СЛУЖБЫ

### § 1. Этапы исторического развития консульской службы России

Россия уже в XVI веке принимала на своей территории иностранных консулов. Консул в переводе с латинского означает «человек совета». По имеющимся сведениям, первым иностранным консулом в России был англичанин (1585 год), который мог судить и наказывать своих соотечественников. Позже начали появляться представители других европейских государств - Дании (1627 г.), Голландии (1631 г.), Швеции (1631 г.), Польши (1673 г.)

Русские консулы стали направляться за границу во времена правления Петра I. «В период царствования Петра I активизация внешней торговли и поток русских подданных, желающих выехать в другие страны, обусловили необходимость представления интересов страны на территории соответствующих стран.»<sup>26</sup> Весомый импульс для развития консульских отношений со странами Европы дала поездка « Великого посольства» в 1697 году, где под именем бомбардира Петра Михайлова инкогнито находился царь Петр I. По его инициативе после этой поездки было учреждено первое русское консульство в 1707 году в Амстердаме, затем консульства появились в Венеции (1711 г., консул Дмитрий Боцис), в Париже (1715 г., консул Амадей Лефорт), в Вене (1718 г.). В 1723 г. Петр I послал в Кадикс (Испания) в качестве русского консула Якова Евреинова, в том же году учреждено консульство в Бордо.

В это же время появились первые русские консульства на Востоке: в 1719 г. Лоренц Ланг назначен русским консулом в Пекине, а в 1720 г. гвардии штабс-капитан Алексей Баскаков стал первым русским консулом в Персии (Шемаха). Задачи, стоявшие перед тем или иным вновь назначенным консулом, формулировались в каждом конкретном случае соответствующей царской инструкцией.

Учреждениями, ведающими в то время деятельностью русских консулов за границей, были Правительствующий Сенат и Государственная коммерц-

---

<sup>26</sup> Курбанов С. Г. Консульская служба России от истоков и до современности: развитие и становление. // Управленческое консультирование/ № 9 (81) / 2015.

коллегия. Назначения первых русских консулов производились по повелению Петра I через Сенат. Принимала участие в назначении консулов «в том, что до морского хождения и купечества касается» и Коммерц-коллегия. В 1718г. указом императора образуется Коллегия иностранных дел, которой были подчинены все посольства, миссии и другие представительства Российской империи за рубежом. В ведении Коллегии был также такие консульские функции как вопросы выдачи загранпаспортов, принятия в российское подданство, исключения из него и др.

3 мая 1809 года (15 мая по новому стилю) император Александр I утвердил представление министра иностранных дел Н.П.Румянцева о создании в рамках МИД «Экспедиции консульских дел». Экспедиция, в которой сконцентрировалось большинство консульских функций, подчинялась непосредственно Министру и состояла при его канцелярии. Возглавил Экспедицию, впервые занявшуюся регламентацией консульской службы, Франц Борель, опытный чиновник в торговых делах и консульских вопросах, составивший позднее интересный труд по становлению консульского института России. (Borel F. De l'origine et des fonctions des consuls, Leipzig, 1831)<sup>27</sup>. Именно эта дата считается днем образования самостоятельной консульской службы в системе внешнеполитического ведомства России.

С ростом числа российских консульских учреждений за границей возникла потребность выработки организационной основы консульской службы, определении правовой базы их функций. Права и обязанности консульских представителей России за рубежом были изложены в первом Консульском уставе. Этот устав был утвержден императором Александром I 25 октября 1820 года. В нем были определены полномочия и обязанности российских консулов в торгово-экономической и юридической областях, предпринята по сути первая попытка свести в законодательный документ ранее действующие указания и инструкции консулам при направлении их на место назначения.

---

<sup>27</sup> Блищенко И.П., Дурденевский В.Н. История возникновения и развития дипломатического и консульского институтов. М., 1962.



Консулы в то время были подотчетны посланнику страны пребывания, ему они сообщали о событиях на местах, а если и посылали сообщения в Петербург, то через посольство «под открытой печатью, дабы министр его императорского величества мог иметь полное сведение и наблюдение за течением и производством дел, вверенных подчиненным ему консулам»<sup>28</sup>.

Все внутренние протоколы консульства составлялись на русском языке, особенно строго это предписание исполнялось в отношении «тяжебных дел». Консульские донесения в посольства и миссии также часто были написаны по-русски в отличие от официальных бумаг посольства, направляемых в Петербург-все они были составлены на французском языке и переписаны каллиграфическим почерком секретаря или письмоводителя.

В связи с усложнением консульских функций повышались требования к консулам. Начиная со второй половины XIX века в МИД России постепенно вырабатываются правила поступления на консульскую службу. Законом не ограничивалось имущественное положение консулов, однако на практике при приеме на службу в ведомство иностранных дел придавалось особое значение тому, чтобы вновь назначаемые консулы имели частный доход.

С 1859 г. лица, желающие поступить на дипломатическую и консульскую службу, подвергались в МИД специальному экзамену. Для допуска к государственному экзамену требовалось предъявление диплома об окончании либо Александровского (Царскосельского) лицея, либо Училища правоведения. Допускались также кандидаты по окончании университетского курса по юридическому факультету.

Как и в других монархиях, в России право назначать консулов принадлежало императору. О назначении объявлялось «во всеобщее сведение» в «Правительственном вестнике» в виде высочайшего повеления. Получив экзекватуру и принеся присягу императору, заверенную должным образом, которую затем консул отсылал в МИД, он считался приступившим к своим обязанностям.

---

<sup>28</sup> Архипова Т. Г., Румянцева Н. Ф., Сенин А. С. История государственной службы в России XVIII-XX вв.: учеб. пособие. М., 1999.

В 1875г. впервые после штатов, утвержденных Павлом I в 1800г. были узаконены общие штаты заграничных учреждений МИД, утвержденные 4 февраля 1875 года. В этом документе генеральных консульств в России значилось 26, консульств-43 и вице-консульств-7.

Консульская служба становилась всё более организованной. Основная часть консульских учреждений функционировала в Западной Европе, Азии (Турция, Персия, Китай) и Северной Америке.

В XIX веке продолжалось развитие консульского права. Вступивший в силу в 1893г. новый Консульский устав (203 статьи) четко определял основные функции штатных и нештатных консулов. В этом документе впервые были прописаны правила и порядок назначения нештатных консулов России.

В 1903 году по повелению императора Николая I принимается очередной Консульский устав - последний устав царской России (опубликован в 1904 году в Своде законов Российской империи). Устав обобщал и дополнял функции, права и обязанности российских консулов, содержащиеся в ранее принятых уставах<sup>29</sup>. В нем указывалось на подчиненность консульств российским посольствам. К уставу прилагался Тариф консульских пошлин, где указывалось, что сумма всех консульских пошлин поступала в государственный доход.

Аппарат советской консульской службы начал создаваться в конце 1917 года. Первым документом, регламентировавшим организацию консульской службы РСФСР, стала инструкция Наркоминдела 22 февраля 1918 года.

В апреле 1921 года НКВД была разработана «Инструкция консулам РСФСР», которая существенно дополняла декрет СНК РСФСР и являлась хорошим подспорьем в практической деятельности советских консулов.

Дальнейшему развитию деятельности заграничных органов внешних сношений, в том числе консульских, расширению их правовой основы, послужил декрет СНК «Общие положения о советских органах за границей» от 21 мая

---

<sup>29</sup> Сабанин А. В. Посольское и консульское право. М., 1934.

1921 года.<sup>30</sup> В декрете консульства РСФСР рассматривались как постоянные официальные органы Советского правительства в иностранных государствах.

Накопленный со времени установления Советской власти правовой опыт в консульской области нашел свое нормативное отражение и закрепление в Консульском уставе СССР 1926 года.

Этот устав действовал до 1976 года. Он охватывал широкий круг вопросов (7 разделов, 138 статей), регулирующих консульские отношения, и содержал новые нормы, предусматривающие, в частности, функции консула в отношении охраны прав и интересов советских граждан, назначение консулов, порядок обжалования действий консульских властей и их аппарата и др.

В послевоенные годы произошли значительные изменения в международной практике по консульским вопросам, в международном консульском праве, что вызвало необходимость кодификации, обобщения существующих положений и дальнейшего развития норм консульского права.

Коренные изменения в области международных отношений после второй мировой войны, упрочение международного положения СССР, значительное увеличение консульских точек за рубежом вызвали необходимость перестройки консульской службы и, прежде всего, центрального аппарата МИД СССР.<sup>31</sup> В результате этой реорганизации в июле 1946 года консульский отдел был преобразован в Консульское управление.

Изменения в советском законодательстве, положения консульских конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, а также заново систематизированные в Венской конвенции нормы международного консульского права вызвали необходимость пересмотра Консульского устава 1926 года. Проект нового устава был утвержден Указом Президиума Верховного Совета СССР 25 июня 1976 года и введен в действие с 1 сентября 1976 года.

В соответствии со сложившейся практикой и нормами двусторонних и многосторонних конвенций по консульским вопросам в уставе зафиксированы

---

<sup>30</sup> См.: Жуковский И.Н. Советская консульская служба. М.: МГИМО, 1986. С. 7.

<sup>31</sup> Жуковский И.Н. Советская консульская служба. М.: МГИМО, 1986. С. 7.

положения, касающиеся общих вопросов консульской службы, введены термины «консул», «консульское должностное лицо» и «сотрудник консульского учреждения».<sup>32</sup> В уставе имеются нововведения в отношении функций консула по вопросам гражданства (ст.41, 42).

## **§ 2. Персонал консульских учреждений: функции и обязанности консулов**

Консул и любое другое консульское должностное лицо считаются приступившими к исполнению своей миссии с момента вступления в должность. Для этого необходимо, чтобы лицо было назначено компетентными органами представляемого государства и признано властями государства пребывания.

Во многих государствах, в том числе и в России, вопросы назначения своих и приема иностранных консулов входят в компетенцию ведомств иностранных дел.

Консульское право не предусматривает обязательного получения предварительного согласия принимающего государства. Однако в двусторонние консульские договоры и конвенции многие государства включают положения, предусматривающие получение предварительного согласия на назначение главы консульского учреждения.

Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры.

Консульский патент - это документ, выдаваемый компетентными органами представляемого государства и подтверждающий факт назначения соответствующего лица главой самостоятельного консульского учреждения.<sup>33</sup>

В нем указываются полное имя назначаемого лица, его гражданство, ранг, занимаемая должность, консульский округ и местонахождение консульства. Этот документ направляется правительству государства пребывания.

В зависимости от времени выдачи экзекватуры, а также от ранга определяется старшинство консула по отношению к другим членам консульского кор-

---

<sup>32</sup> Сафонова Е.В. Становление и развитие консульской службы Российской империи в XVIII - начале XX вв. ДДЮН. М.:МГЮА, 2002. С. 18.

<sup>33</sup> Лапин Г.Э. Консульская служба. М.: Международные отношения, 2002. С. 8.

пуса, то есть другим главам консульских учреждений в данном пункте государства пребывания. В более широком смысле консульский корпус включает в себя всех находящихся в данном пункте консульских должностных лиц, членов их семей, нештатных (почетных) консулов и сотрудников консульских отделов дипломатических представительств.

Консульский корпус возглавляется дуайеном, то есть старшим по рангу и времени получения экзекватуры главой консульского представительства, который выполняет в основном церемониальные функции<sup>34</sup>. В государстве пребывания может быть несколько консульских корпусов в зависимости от количества пунктов, где имеются консульские представительства.

Для заведующих консульскими отделами дипломатических представительств, как правило, не требуется направления консульского патента и получения экзекватуры. Они, как и другие сотрудники этих отделов, продолжают оставаться членами персонала дипломатического представительства и сохраняют статус таковых. Об их назначении извещаются власти государства пребывания.

При изменении пределов консульского округа или класса главы самостоятельного консульского учреждения от него требуется получение новых патента и экзекватуры. Для других членов персонала консульства этого не требуется. Власти государства пребывания информируются об их назначении на соответствующую должность.

Свои консульские сношения государства могут осуществлять и через посредство так называемых нештатных (почетных) консулов. Нештатный консул — это лицо, не состоящее на государственной службе представляемого государства, но выполняющее по его поручению и с согласия государства пребывания консульские функции. Нештатными консулами могут быть граждане представляемого государства, государства пребывания или какого-либо третьего

---

<sup>34</sup> См. Долгов В. И., Лебедева О. В. Консульская служба Российской Федерации на современном этапе: учеб. пособие. М: МГИМО-Университет, 2011. С. 165

государства. За выполнение консульских функций нештатный консул жалования не получает, но может обращать в свою пользу консульские сборы<sup>35</sup>.

Окончание миссии консула может иметь место в следующих случаях: отзыв консула представляемым государством; аннулирование экзекватуры государством пребывания; истечение срока консульского патента; закрытие консульского учреждения в данном пункте; прекращение консульских отношений в целом; война между государством пребывания и представляемым государством; смерть консула; выход территории, где находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания.

Аннулирование экзекватуры происходит гораздо реже, как правило, в результате нарушения консулом законов государства пребывания. При этом, согласно Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, консул может быть объявлен *persona pop grata* и перед представляемым государством может быть поставлен вопрос о его отзыве. Государство пребывания в этом случае не обязано мотивировать причины аннулирования экзекватуры.<sup>36</sup>

В случае войны прекращающий свою миссию консул может поручить защиту интересов своих соотечественников в государстве пребывания консулу третьего государства.

Согласно практике консульских отношений, закрепленной в Венской конвенции 1963 г., главы консульских представительств делятся на четыре класса:

- 1) Генеральный консул;
- 2) Консул;
- 3) Вице-консул;
- 4) Консульский агент.

Согласно Конвенции 1963 г. персонал консульского представительства делится на 3 категории:

---

<sup>35</sup> Пэдурау К П Функции консула на современном этапе // Московский журнал международного права 2004 № 4

<sup>36</sup> Венская конвенция с консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) ст. 23 // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 2004 г. № 7.

1) Консульские должностные лица, состоящие на консульской службе и выполняющие консульские функции;

2) Консульские служащие, выполняющие административно-техническую работу;

3) Обслуживающий персонал.

Консульские должностные лица, не являющиеся главами консульских учреждений, имеют различные наименования. Их называют заместителями консулов, помощниками консулов, проконсулами и т.п.

Генеральный консул возглавляет генеральное консульство. Консул и вице-консул возглавляют соответственно консульство и вице-консульство, или могут быть помощниками либо заместителями генерального консула.

В некоторых государствах консульская служба отделена от дипломатической и работникам этой службы присваиваются специальные ранги. В России сотрудники российских консульств состоят на службе в Министерстве иностранных дел и им присваиваются дипломатические ранги.

В большинстве стран, в том числе и в России, назначение консульских представителей, а также прием иностранных консулов относится к компетенции ведомства иностранных дел.

Район деятельности консульского представителя называется консульским округом. Он устанавливается по согласованию между двумя государствами. Государство имеет право отказать в учреждении консульства в том или ином районе.

«Консульский корпус - совокупность всех консулов, находящихся в данном населенном пункте»<sup>37</sup>. Он имеет главным образом церемониальное и протокольное значение. Во главе консульского корпуса стоит старейшина, которым является старший по рангу и по времени получения экзекватуры в данном консульском округе глава консульского учреждения.

---

<sup>37</sup> Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. - Изд. 3-е, перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2005. С. 350

Консульское учреждение обычно определяют как постоянный государственный орган внешних сношений, находящийся на территории иностранного государства в силу соответствующего международного соглашения и выполняющий консульские функции по защите интересов своего государства, его граждан и организаций. В современной международно-правовой доктрине и консульской практике употребляются термины «консульское учреждение» и «консульское представительство». Последний термин правомерен, поскольку отдельные консульства представляют интересы своего государства на определенной территории государства пребывания в пределах своей компетенции.

Самостоятельные консульские учреждения подразделяются на следующие классы: 1) генеральные консульства; 2) консульства; 3) вице-консульства; 4) консульские агентства.

Класс консульского представительства определяется по согласованию между государствами.

Консульские отделы дипломатических представительств возглавляются заведующими. Они могут именоваться консулами или генеральными консулами и, так же как и сотрудники этих отделов, входят в состав членов персонала дипломатического представительства.

В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав: 1) генеральные консулы; 2) консулы; 3) вице-консулы; 4) консульские агенты.

Российские консульские учреждения ведут свою деятельность под общим политическим руководством главы дипломатического представительства в государстве пребывания<sup>38</sup>.

Консульские учреждения осуществляют свои функции в пределах консульских округов, которые представляют собой согласованные с государством пребывания районы территории последнего. Количество консульских округов и

---

<sup>38</sup> Ашавский Б.М. Международное право: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ под ред: Ковалева А.А., Черниченко С.В.: М.: изд. «Омега - Л». 2011. С. 831



консульских учреждений также определяется по согласованию между государствами.

Термин "консульское должностное лицо" в общем плане охватывает любое лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено выполнение соответствующих функций (генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент и секретарь консульского учреждения), а также лицо, прикомандированное к консульскому учреждению для подготовки к будущей службе (стажер)<sup>39</sup>.

Членов персонала, выполняющих административно-технические функции или функции по обслуживанию консульства, именуют «сотрудниками консульского учреждения» либо «работниками обслуживающего персонала». В Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года категория административно-технического персонала поименована как «консульские служащие»<sup>40</sup>.

О том, что глава консульского учреждения допущен к выполнению своих функций, государство пребывания обязано немедленно уведомить власти консульского округа. Руководитель консульского отдела посольства не нуждается в патенте и экзекватуре.

Два или несколько государств могут с согласия государства пребывания назначить одно и то же лицо в качестве консульского должностного лица и, следовательно, главы консульства в этом государстве.

Консульские должностные лица, куда относится и руководитель консульства, являются основной категорией его работников (к этой категории принадлежат консул-советник, консульские секретари, консульские атташе, стажеры). Законы большинства государств предусматривают, что консульские должностные лица должны быть гражданами представляемого государства. Из числа граждан государства пребывания они могут назначаться не иначе как с определенно выраженного согласия этого государства.

---

<sup>39</sup> Бобылев Г.В., Зубков Н.Г. Основы консульской службы. М.: Международные отношения, 1986. С. 6.

<sup>40</sup> ст. 1 Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 2004 г. № 7.

Лица, выполняющие в консульстве административные или технические обязанности, именуются консульскими служащими. Существует также категория работников обслуживающего персонала. В качестве собирательного понятия для всех охарактеризованных выше категорий консульского персонала в Венской конвенции применяется понятие «работники консульского учреждения»<sup>41</sup>. О назначениях, прибытии и окончательном отбытии работников консульского учреждения и о других изменениях, влияющих на их статус, должно уведомляться государство пребывания.

В решении практических вопросов учреждения консульства важную роль играет содействие государства пребывания. Оно, как сказано в Венской конвенции, должно предоставлять «все возможности для выполнения функций консульского учреждения». В частности, оно должно либо оказать содействие представляемому государству в приобретении, согласно своим законам и правилам, помещений для консульства, либо оказать ему помощь в получении помещений иным путем. В случае необходимости оно должно также оказать помощь консульскому учреждению в получении подходящих жилых помещений для его работников.

Взаимное оказание содействия в деле обеспечения функционирования посольств и консульств нередко является предметом специальной договоренности сторон<sup>42</sup>. Например, согласно Договору о дружбе и сотрудничестве между Россией и Грецией 1992 года, обе стороны обязались обеспечивать условия для нормальной работы и оказывать на основе взаимности всемерное содействие деятельности аккредитованных на их территории дипломатических, консульских и иных представительств.

Современная международная практика знает два вида консульских учреждений: консульские отделы при дипломатических представительствах и самостоятельные (отдельные) консульские учреждения.

---

<sup>41</sup> Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 2004 г. № 7. Ст. 452.

<sup>42</sup> Каламкрян Р.А., Мигачев Ю.И. Международное право в вопросах и ответах. - Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: «ЭКСМО», 2009. С. 336.

Консульское учреждение - это государственный орган одного государства, находящийся на территории другого государства для осуществления официальных консульских отношений в пределах консульского округа. Консульские учреждения существенно отличаются от дипломатических: они функционируют не в масштабе всего государства пребывания, только в пределах своего консульского округа.

Консульский округ – это район, отведенный консульскому учреждению для выполнения консульских функций.

Консульское учреждение представляемого государства может быть открыто на территории государства пребывания только с согласия государства пребывания. Местонахождение консульского учреждения, его класс и консульский округ определяются по соглашению между представляемым государством и государством пребывания. Дальнейшие изменения местонахождения консульского учреждения, его класса и консульского округа могут осуществляться представляемым государством только с согласия государства пребывания.

Консульское учреждение может вступать в непосредственные сношения только с властями своего округа, а с центральной властью и с властями других округов – через дипломатического представителя своего государства. Обычно консульские представительства подчиняются ведомству иностранных дел своего государства, а также дипломатическому представительству в государстве пребывания.

В соответствии с международным правом консульские учреждения имеют четыре уровня: генеральное консульство, консульство, вице-консульство и консульское агентство, кроме того, при посольствах могут быть консульские отделы. Во главе консульского учреждения стоит консул. В отличие от дипломатического представителя он не является полномочным представителем своего государства в государстве пребывания. Консул представляет свое государство только по определенному кругу вопросов и только в пределах консульского округа. Наиболее высокий уровень консульского учрежде-

ния – генеральное консульство, во главе которого стоит генеральный консул. В консульских отношениях Российской Федерации, как и ранее Советского Союза, наибольшее распространение получили генеральные консульства.

Состав и функции консульского учреждения, его внутренняя структура и должностной состав определяются законодательством аккредитуемого государства. Численность персонала консульского учреждения определяется аккредитуемым государством.

Согласно Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. персонал консульского представительства делится на три категории:

- консульские должностные лица, которыми являются любые лица, включая главу консульского учреждения, которым поручено в этом качестве выполнение консульских функций;

- консульские служащие, которым поручается выполнение административных или технических обязанностей в консульском учреждении;

- работники обслуживающего персонала, лица, выполняющие обязанности по обслуживанию консульского учреждения;

### **§ 3 Правовой анализ иммунитетов и привилегий консулов**

Для выполнения консульскими учреждениями их функций требуется, чтобы консульствам были созданы условия, при которых они были бы свободны от контроля со стороны государства пребывания<sup>43</sup>. Венская конвенция 1963 г. устанавливает комплекс консульских привилегий и иммунитетов. Их классификация совпадает с классификацией дипломатических привилегий и иммунитетов - иммунитеты и привилегии консульского представительства в целом, личные иммунитеты и привилегии сотрудников консульского представительства.<sup>10</sup>

Таможенные привилегии - предметы, предназначенные для нужд консульства (включая транспортные средства) освобождены от уплаты таможенных пошлин.

---

<sup>43</sup> Положение о консульском учреждении Российской Федерации от 05.11.1998г., № 1330. Сборник материалов по консульским вопросам. Т.П. Документы и нормативные акты. М., 1999.

Связь консульства со своим правительством и дипломатическим представительством на территории государства пребывания осуществляется на тех же условиях и теми же средствами, что и связь дипломатического представительства.

Личные привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц:

1. Личная неприкосновенность /они не могут быть арестованы или заключены под стражу до вынесения судебного приговора, за исключением случаев совершения тяжких преступлений. Кроме этих последних случаев они могут быть заключены в тюрьму или подвергнуты другим формам ограничения личной свободы только во исполнение судебных решений, вступивших в законную силу.

Освобождение от судебной и административной юрисдикции государства пребывания в отношении действий, совершаемых при выполнении консульских функций, предусматривается конвенцией как для должностных лиц, так и для служащих. В отношении частных действий к консулам применима юрисдикция страны пребывания.

Все консульские сотрудники могут вызываться в качестве свидетелей по судебным и административным делам, но они не обязаны давать показания по вопросам, связанным с их консульской деятельностью, или предоставлять относящуюся к ней корреспонденцию.

2. Консульские сотрудники, за исключением обслуживающего персонала, освобождаются от налогов и сборов за конкретное обслуживание. Обслуживающий персонал освобождается от налогов на заработную плату.

3. Консульские должностные лица и члены их семей в отношении привилегий, по существу, приравниваются к дипломатам.

По нашему законодательству консульские учреждения пользуются в государстве пребывания привилегиями и иммунитетами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, участниками которых являются Российская Федерация и государство пребывания, и законодательством государства пребывания.

Однако самые важные привилегии – неприкосновенность консульских архивов и помещений. Консульские архивы и документы неприкосновенны независимо от их местонахождения в любое время даже в случае вооруженного конфликта. То же самое можно сказать и о служебной переписки консульства. Власти принимающего государства не могут ее досматривать или конфисковать. Неприкосновенность регулируется нормами обычного международного права.

Неприкосновенность консульских помещений включает в себя два обязательства. Первое – это специальная обязанность защищать такие помещения. Вторая обязанность возлагается на власти принимающего государства – это обязанность не входить в помещения консульского учреждения без согласия его главы.

Вышесказанное по большей части распространяется также на консульские учреждения возглавляемыми почетными консулами<sup>44</sup> Главное отличие состоит в том, что неприкосновенность таких консульских помещений ограничивается обязанностью принимающего государства принимать все необходимые меры для защиты консульских помещений консульского учреждения – эта обязанность не является ни специальной, ни повышенной.

Консульские привилегии и иммунитеты во многом зависят от двусторонних консульских конвенций и внутреннего законодательства страны пребывания. Эти конвенции нередко предусматривают значительное расширение указанных привилегий и иммунитетов.

Иммунитеты консульских должностных лиц от юрисдикций государства пребывания. Консульские должностные лица, имеющие дипломатические паспорта, и члены их семей пользуются иммунитетом от уголовной, гражданской и административной юрисдикции в государстве пребывания, кроме следующих гражданских исков:

---

<sup>44</sup> Венская конвенция с консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 2004 г. № 7. Ст. 452.

а) вытекающих из договоров, заключенных консульскими должностными лицами, по которым они прямо или косвенно не выступают в качестве агента представляемого государства;

б) третьей стороны за ущерб, причиненный несчастным случаем, вызванным дорожным транспортным средством, судном или самолетом.

Консульские должностные лица и сотрудники консульских учреждений не подлежат юрисдикции судебных или административных властей государства пребывания в отношении действий, совершенных при выполнении консульских функций.

Работники консульского учреждения могут вызываться в качестве свидетелей при производстве судебных или административных дел. Консульский служащий или работник обслуживающего персонала, не может отказываться давать показания, за исключением вопросов, связанных с выполнением ими своих функций, или представлять относящуюся к их функциям официальную корреспонденцию и документы. Они также не обязаны давать показания, разъясняющие законодательство представляемого государства.

Однако, если консульское должностное лицо отказывается давать показания, к нему не могут применяться никакие меры принуждения или наказания.

Орган, которому требуется показание консульского должностного лица, должен избегать причинения помех выполнению этим лицом своих функций. Он может, когда это, возможно, выслушивать такие показания на дому у этого лица или в консульском учреждении или же принимать от него письменные показания.

Работники консульского учреждения освобождаются от любых обязанностей, связанных с получением разрешения на работу, установленных законами и правилами государства пребывания о найме на работу иностранцев<sup>45</sup>. Это положение в полной мере распространяется на частных домашних работников консульских должностных лиц и консульских служащих, если эти домашние

---

<sup>45</sup> Ганюшкин Б.В. Неприкосновенность личности работников консульских учреждений // Московский журнал международного права. 2000. № 4.

работники не занимаются в государстве пребывания никакой другой оплачиваемой деятельностью.

Консульские должностные лица и консульские служащие, а также члены их семей, проживающие вместе с ними, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, личных, и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением:

а) косвенных налогов, включенных в стоимость товаров или обслуживания;

б) сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания;

в) налогов на наследственное имущество или пошлин на наследование, или налогов на переход имущества, взимаемых государством пребывания;

г) налогов и сборов на частный доход, включая доходы с капитала, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие или финансовые предприятия в государстве пребывания;

д) сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания;

е) регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов, гербовых сборов.

Работники обслуживающего персонала освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработную плату, получаемую ими за свою работу.

Работники консульского учреждения, нанимающие лиц, заработная плата которых не освобождена от подоходного налога в государстве пребывания, выполняют обязательства, налагаемые законами и правилами этого государства на нанимателей в том, что касается взимания подоходного налога.

В соответствии с международным правом к личным привилегиям консульских сотрудников относится освобождение от таможенных пошлин и таможенного досмотра<sup>46</sup>. Государство пребывания в соответствии с принятыми в

---

<sup>46</sup> Нешатаева Т.Н. Международные организации и право: Новые тенденции в международно-правовом регулировании. – (2-е изд.). – М.: Дело, 1999.



нем законами и правилами разрешает ввоз и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением сборов за хранение, перевозку и подобного рода услуги:

а) предметы, предназначенные для официального пользования консульским учреждением;

б) предметы, предназначенные для личного пользования консульским должностным лицом или членами его семьи, проживающими вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обустройства. Количество потребительских товаров не должно превышать количества, необходимого для непосредственного потребления соответствующими лицами<sup>47</sup>.

Консульские служащие пользуются привилегиями и освобождениями, от таможенных пошлин в отношении предметов, ввезенных для их первоначального обустройства.

Личный багаж консульских должностных лиц и членов их семей, проживающих вместе с ними, который следует вместе с этими лицами, освобождается от досмотра. Он может быть досмотрен лишь в случае, если есть серьезные основания предполагать, что в нем содержатся предметы, ввоз и вывоз которых запрещен законами и правилами государства пребывания или которые подпадают под его карантинные законы и правила. Такой досмотр должен производиться в присутствии соответствующего консульского должностного лица или члена его семьи.

В соответствии с международным правом в отношении консульских должностных лиц применяются фискальные иммунитеты. Консульские должностные лица и консульские служащие, а также члены их семей, проживающие вместе с ними, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, личных, и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением:

а) косвенных налогов, которые обычно включаются в стоимость товаров или обслуживания;

---

<sup>47</sup> Фархутдинов И.З. Международное право в XXI веке // Право и политика. 2009. № 1.

б) сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания;

в) налогов на наследственное имущество или пошлин на наследование, или налогов на переход имущества, взимаемых государством пребывания;

г) налогов и сборов на частный доход, включая доходы с капитала, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие или финансовые предприятия в государстве пребывания;

д) сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания;

е) регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов, гербовых сборов.

Обслуживающий персонал освобождается от налогов, сборов и пошлин на заработную плату, получаемую ими за свою работу.

Работники консульского учреждения, нанимающие лиц, заработная плата которых не освобождена от подоходного налога в государстве пребывания, выполняют обязательства, налагаемые законами и правилами этого государства на нанимателей в том, что касается взимания подоходного налога.

Представляемое государство может отказаться от любых привилегий и иммунитетов работников консульского учреждения или членов их семей. Такой отказ всегда должен быть определенно выраженным и о нем должно быть сообщено государству пребывания в письменной форме.

Отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного дела не означает отказа от иммунитета от исполнительных действий, являющихся результатом судебного решения; в отношении таких действий необходим отдельный отказ<sup>48</sup>.

Консульские должностные лица, консульские служащие и члены их семей, проживающие вместе с ними, освобождаются от всех обязанностей, преду-

---

<sup>48</sup> Бекашев К.А.. Международное публичное право: Учебник. Издание 2-е, перераб. и дополн./– М.: ООО «ТК Велби», 2003. Гл. 9,10.

смотренных законами и правилами государства пребывания в отношении регистрации иностранцев, и от получения разрешения на жительство.

Государство пребывания в соответствии с принятыми в нем законами и правилами разрешает ввоз и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением сборов за хранение, перевозку и подобного рода услуги:

а) предметы, предназначенные для официального пользования консульским учреждением;

б) предметы, предназначенные для личного пользования консульским должностным лицом или членами его семьи, проживающими вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обустройства. Количество потребительских товаров не должно превышать количества, необходимого для непосредственного потребления соответствующими лицами.

В случае смерти работника консульского учреждения или члена его семьи, проживающего вместе с ним, государство пребывания:

а) разрешает вывоз движимого имущества умершего, за исключением имущества, которое было приобретено в государстве пребывания и вывоз которого был запрещен в момент его смерти;

б) не взимает никаких государственных, районных или муниципальных налогов на наследство или пошлин на наследование с движимого имущества, которое находится в государстве пребывания исключительно в связи с пребыванием в этом государстве умершего лица в качестве работника консульского учреждения или члена его семьи.

Государство пребывания обязано освободить работников консульского учреждения и членов их семей, проживающих вместе с ними, от всех трудовых и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от воинских повинностей, таких, как реквизиция, контрибуция и военный постой.<sup>49</sup>

---

<sup>49</sup> См. Алексиева Б.Б. Тенденции развития института консульских привилегий и иммунитетов: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. – С. 20

Все лица, пользующиеся привилегиями и иммунитетами, обязаны без ущерба для их привилегий и иммунитетов уважать законы и правила государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства.

Консульские помещения не должны использоваться в целях, несовместимых с выполнением консульских функций.

Работники консульского учреждения должны соблюдать любые требования, предусмотренные законами и правилами государства пребывания в отношении страхования от вреда, который может быть причинен третьим, лицам в связи с использованием любого дорожного транспортного средства, судна или самолета<sup>50</sup>.

Консульские должностные лица не должны заниматься в государстве пребывания какой-либо профессиональной или коммерческой деятельностью с целью получения личных доходов<sup>51</sup>.

При выполнении консульских функций дипломатическое представительство может обращаться как к местным, так и к центральным властям государства пребывания в той мере, в какой это разрешают законы, правила и обычаи государства пребывания.

---

<sup>50</sup> Долгов В. И., Лебедева О. В. Консульская служба Российской Федерации на современном этапе: учеб. пособие. М: МГИМО-Университет, 2011. С.184.

<sup>51</sup> Иваненко В.С. Институт почетного консула иностранного государства в правовой системе России // Правоведение. 2002. N 3(242). С. 186 - 200.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С выходом России на международную арену в качестве суверенного государства значительно расширяется сфера ее взаимодействия с зарубежными странами.

Анализ международной деятельности РФ показывает, что в последнее время существенно увеличилась активность регионов страны. Они самостоятельно выходят на международную арену, являются участниками международных отношений. На территории многих субъектов РФ открыты консульские учреждения. Со временем, очевидно, будет еще более возрастать интерес иностранных государств к России. Развитие экономического сотрудничества и международных связей регионов страны приведет к дальнейшему расширению консульских учреждений на территории субъектов Российской Федерации.

У истоков консульских отношений стояли потребности торговли и мореплавания. С распространением в конце XVI – начале XVII века практики учреждения посольств значение консульств начало уменьшаться, и во франко-голландском договоре 1739 года было сказано, что впредь консулы не будут приниматься ни одной из сторон. Но вскоре выяснилось, что посольства, занятые общеполитическими вопросами, не обеспечивали торговых и других подобных интересов, и во второй половине XVII века вернулись к испытанному на практике институту консульств. В 1769 году была заключена первая консульская конвенция – франко-испанская.

В XVIII – XIX веках росло число консульств, закреплялось их деление на штатные и нештатные, реформировались консульские службы, издавались консульские уставы. В первой половине XX века получает распространение практика создания консульских отделов посольств.

Консульские привилегии и иммунитеты находятся в постоянном развитии и подвергаются изменениям в силу потребностей международных отношений. Дальнейшее расширение этих отношений объективно влечет за собой увеличение объема консульских привилегий и иммунитетов.

Объем привилегий и иммунитетов, предоставляемый почетным (нештатным) консулам и консульским учреждениям уже объема привилегий и иммунитетов, предусмотренных консульским правом для штатных консульских учреждений и штатных консульских должностных лиц. Вместе с тем в консульской практике России наблюдается тенденция к их расширению, что способствует развитию института почетных консулов, особенно с учетом процессов, происходящих под влиянием глобализации. Институт почетного консула активно развивается в России.

Консульская служба Российской Федерации весьма развита. На начало XXI века за рубежом функционировало 214 российских консульских учреждений, в том числе около 80 генеральных консульств и консульств. В составе дипломатических представительств насчитывалось более 100 консульских отделов. На территории многих субъектов Российской Федерации открыты консульские учреждения дальнего зарубежья.

Знание основ консульского права просто необходимо сотрудникам республиканских, краевых и городских администраций, работникам таможенных служб, правоохранительных органов и сотрудникам туристических агентств.

Основной функцией консульской службы в настоящее время является защита прав и интересов российских граждан за рубежом, тогда как раньше на первое место ставились интересы государства. Новым направлением в работе российской консульской службы стало содействие развитию торгово-экономических связей Российской Федерации и участие в обслуживании сферы бизнеса.

Деятельность российской консульской службы необходимо привести в соответствие с требованиями и нормами классического варианта консульской деятельности, который обеспечивает защиту, в первую очередь, прав и интересов гражданина, что закреплено в Конституции Российской Федерации (ст. 2, 61, 71, 72), Законе РФ «О гражданстве Российской Федерации» (ст. 5), Федеральном законе «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Фе-

дерацию» (ст. 4), Федеральном законе «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (ст. 7, 15).

Исходя из этого, следует выделить следующие основные, на наш взгляд, принципы современной концепции развития российской консульской службы:

-целенаправленность консульских учреждений на обеспечение защиты прав и интересов граждан и юридических лиц, а через них — прав и интересов Российской Федерации. Этот порядок объектов защиты должен быть закреплен в Консульском уставе Российской Федерации (обращение к Консульскому уставу СССР 1976 г. показывает, что эти объекты защиты изложены в нем в обратной последовательности);

-профессионализм и опыт консульских должностных лиц, способных обеспечить выполнение основной задачи консульских заграничных учреждений Российской Федерации по защите прав и интересов российских физических и юридических лиц;

-установление и поддержание такого качества контактов и связей на всех возможных уровнях с государственными, муниципальными, судебными, деловыми и общественными кругами страны пребывания, которые гарантировали бы наиболее эффективное выполнение правозащитной функции российского консула;

-расширение (сохранение) сети консульских учреждений Российской Федерации в иностранных государствах, в особенности в странах СНГ.

Естественно, что основные цели консульской службы Российской Федерации могут быть достигнуты только при опоре на прочную нормативную и договорно-правовую базу. Исходя из этого, актуальной задачей (имеющей постоянный характер) российской консульской службы является правовое обеспечение ее деятельности и скорейшее принятие Консульского устава Российской Федерации, который наиболее полнее участвовал современные российские реалии.

Консульское право должно развиваться с учетом изменений во внутренней и внешней политике нашего государства. В настоящее время в Комиссии

международного права нет на рассмотрении проекта новой Конвенции о консульских отношениях. Однако, с учетом новых явлений в области привилегий и иммунитетов, в частности, их сближение с объемом дипломатических привилегий и иммунитетов, появление новых институтов, возможно, было бы в рамках ООН принять резолюцию, которая предусматривала бы разработку Комиссией международного права дополнений к положениям Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. Кроме того, представляется необходимым придерживаться тенденции закрепления наиболее благоприятного режима привилегий и иммунитетов в двусторонних консульских конвенциях либо на практике по договоренности между странами.

Можно сделать вывод, что государства не могут существовать, не взаимодействуя друг с другом. Все страны вступают в разные связи между собой посредством своей внешней политики, и через нее реагирует на все явления международной жизни.

Также можно отметить, что со времени заключения Венской конвенции 1963 года прошло много лет и некоторые её положения устарели, и не отвечают современным потребностям в консульской области. В целях устранения этой ситуации многие государства по настоящее время идут на заключение двусторонних консульских конвенций, в которых не только устраняются указанные недостатки, но и фиксируются нормы, отвечающие нынешним задачам консульской службы государств.

Стремительное расширение торгово-экономических и социально-культурных связей и закрытие торговых представительств государств, диктуют необходимость совершенствования деятельности консульской службы в данном направлении с тем, чтобы способствовать поступательному и всестороннему развитию торгово-экономических отношений с другими государствами. В этой связи было бы целесообразно использовать опыт западных государств по данной проблематике, в частности, открытие торговых бюро и информационных центров при консульских учреждениях.



## **Список использованных источников:**

### **Нормативные правовые источники:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 470.

2. Европейская конвенция о консульских функциях 1967 г. //Сборник руководящих материалов по консульским вопросам / Министерство иностранных дел СССР. Консульское управление. – Издание четвертое, исправленное и дополненное. М.: МИД СССР, 1967. 450 с.

3. Венская конвенция с консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 2004 г. № 7.

4. Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных РСФСР с иностранными государствами. Выпуск I: Действующие договоры, соглашения и конвенции, вступившие в силу по 1-ое января 1921 года / РСФСР. Народный Комиссариат по Иностранным Дела́м. – Петербург: Государственное издательство, 1921. 252 с.

5. Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 г., Сборник документов по международной политике и международному праву. Выпуск VII: Мировая экономическая конференция и проблема межсоюзнических долгов//Под редакцией Розенблюма Б.Д. М.: Издание Народного Комиссариата по Иностранным Дела́м, 1934. – 90 с.

6. Модельный закон «О консульских учреждениях» (Принят в г. Санкт Петербурге 09.12.2000 Постановлением 16-9 на 16-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ // Инфор-

мационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств - участников Содружества Независимых Государств. 2001. № 26. - С. 289-309.

7. Федеральный закон от 5 июля 2010 г. N 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 28, ст. 3554.

8. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»// Судебные издания, Вестник Конституционного Суда РФ, 2005 г.;

9. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»// Вестник Конституционного Суда Российской Федерации / Конституционный Суд Российской Федерации. – 1998. – № 2. – 65 с;

10. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 12;

11. Основы законодательства Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 «О нотариате»//Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1993 г.;

12. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации 2003 г. № 37.;

13. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»// Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1993 г.;

14. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1993 г.;

15. Приказ МИД России от 14.05.2012 № 7063 «Об утверждении Административного регламента Министерства иностранных дел Российской

Федерации по предоставлению государственной услуги по оказанию государственных информационно-консультационных услуг». // Российская газета, № 162, 18.07.2012.

16. Указ Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации»// Бюллетень международных договоров / Администрация Президента Российской Федерации. М.: Юридическая литература, 1998. – № 10. 88 с;

17. Указ Президента РФ от 5 ноября 1998 г. № 1330 «Положение о Консульском учреждении Российской Федерации»// Международные договоры, Бюллетень международных договоров, 2002 г.

18. Указ Президента РФ от 11 июля» 2004 г. № 865 «Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел Российской Федерации»;

19. Указ Президиума ВС СССР от 25.06.1976 «Об утверждении Консульского устава СССР» (утв. Законом СССР от 29.10.1976)// Журнал, Ведомости Верховного Совета СССР, 1976

20. Приказ МИД РФ от 11 марта 2002 г. № 2792 «Об утверждении Положения о Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации»;

21. Приказ МИД России от 4 ноября 1996 г. № 9304 «Положение о Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» ;

22. Постановление Правительства РФ от 9 июня 2003 г. «Об утверждении Положения об установлении, формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка - аннулирования визы»;

23. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2010 г. №370 «Об утверждении Положения о предоставлении, помощи в возвращении в Российскую Федерацию гражданам Российской Федерации, оказавшимся на территории иностранного государства без средств к существованию»;

24. Положение о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории СССР от 23.05.1966г., Ведомости Верховного Совета СССР 1966. - № 22. - Ст. 378.

25. Положение о консульском учреждении Российской Федерации от 05.11.1998г., № 1330. Сборник материалов по консульским вопросам. Т.П. Документы и нормативные акты. М., 1999.

26. Положение о Департаменте консульской службы Министерства Иностранных Дел Российской Федерации от 14.08.1996г., № 6430. Сборник материалов по консульским вопросам. Т.1. Документы и нормативные акты. - М., 1997.

27. Положение о почетном консуле Российской Федерации, Утверждено приказом по МИД России 13.10.1998г. № 12774 //Судебные издания, Бюллетень Верховного Суда РФ, 2012 г. .

#### **Научные публикации и учебные пособия**

28. Абашидзе А.Х. Неправительственные организации: международно-правовые аспекты: Учебное пособие. М.: Изд-во РУДН, 2002.

29. Алексиева Б.Б. Тенденции развития института консульских привилегий и иммунитетов: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2006. 25 с.

30. Ашавский Б.М. Международное право: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ под ред: Ковалева А.А., Черниченко С.В.: М.: изд. «Омега - Л». 2011. С. 831

31. Бекашев К.А. Международное публичное право: Учебник. Издание 2-е, перераб. и дополн./ М.: ООО «ТК Велби»,2003. Гл. 9,10.

32. Бирюков П.Н. Международное право: Учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2002. Гл. 12,14.

33. Блищенко И.П., Дурденевский В.Н. История возникновения и развития дипломатического и консульского институтов. М., 1962. 253 с.

34. Бобылев Г. В. Консульское право. М., 2003. 350 с.

35. Борунков А.Ф. Дипломатический протокол в России. М., 2000.

36. Валеев Р.М., Курдюков Г.И. Международное право: Особенная часть: Учебник для вузов / Отв. ред. Р.М. Валеев, М., 2010.
37. Ганюшкин Б.В. Неприкосновенность личности работников консульских учреждений // Московский журнал международного права. 2000. № 4.
38. Долгов В. И., Лебедева О. В. Консульская служба Российской Федерации на современном этапе: учеб. пособие. М: МГИМО-Университет, 2011. С.184
39. Елисеев И.И., Жаров Ю.Ф. Консульская служба Российской Федерации. Учебное пособие МГИМО(У) МИД России. М., 2001
40. Жуковский И. Н. Советская консульская служба. М., 1986.15.Зонова Т. В. Корпоративный анализ становления российской и европейской дипломатической службы. М.: РОССПЭН, 2001.
41. Иваненко В.С. Институт почетного консула иностранного государства в правовой системе России // Правоведение. 2002. N 3(242). С. 186 - 200.
42. Иванов И. С. Внешняя политика России в эпоху глобализации. М., 2002.
43. Игнатенко Г.В. , Тиунова О.И.. Международное право: Учебник для вузов. 2-е изд., изм. и дополн./– М.: НОРМА, 2003. Гл. 13,14.
44. Ильин Ю.Д. Основные тенденции в развитии консульского права М.,2009, 123 с.
45. Каламкарян Р.А., Мигачев Ю.И. Международное право в вопросах и ответах. Изд. 2-е, перераб. и доп. - М.: «ЭКСМО», 2009. 404 с.
46. Кузнецов С.А. Представители государств в международных организациях. М., 1980, 86 с.
47. Лапин Г.Э. Консульская служба. М.: Международные отношения, 2002. - 142 с.
48. Лапин Г.Э. Консульская служба: учебное пособие М.: Международные отношения, 2005.- 233 с.

49. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. - Изд. 3-е, перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2005. 415 с.
50. Мартенс Ф. Ф. О консулах и консульской юрисдикции на Востоке. Рипол Классик, 2013. 165 с.
51. Нешатаева Т.Н.. Международные организации и право: Новые тенденции в международно-правовом регулировании. – (2-е изд.). – М.: Дело, 1999. – 84 с.
52. Петренко Р. И. Основы консульского права. М., 1986. 116 с.
53. Плотникова О.В. Консульские отношения и консульское право. Учебник для вузов. - М.: Норма-Инфра, 1999. 334 с.
54. Пустовалова Н. В. Защита основных прав и свобод российских граждан - главная задача консульских учреждений// Журнал «Закон и право».2001.№ 4. 76 с.
55. Пустовалова Н. В. Венская конвенция о консульских сношениях и её роль в развитии консульского права // Журнал «Закон и право» 2002. № 7.5. Интернет источники.
56. Пустовалова Н.В. Международно-правовые и национально-правовые аспекты консульской деятельности: Дис. ... канд. юрид. наук, Москва, 2003. 168 с.
57. Сабанин А. В. Посольское и консульское право. М., 1934.
58. Сарсембаев М.А. «Дипломатическое и консульское право». Учебное пособие. - Алматы: Данекер, 1999 г, 98 с.
59. Сафронова Е. В. Становление и развитие консульской службы Российской империи в XVIII — начале XX в. // . ДДЮН. М.:МГЮА, 2002. С. 18.СПб., 2002.
60. Смирнов Ю.М. Консульское право: практика применения: Курс лекций. М.: Издательство «НИМП», 2001.
61. Соловьев Э.Я. Основы консульского права: Учебное пособие, 2014. 59 с.

62. Талалаев А.Н. Международное право. Сборник документов – М.: Юридическая литература, 2000. 489 с.

63. Торшина О. М. История становления и развития консульской службы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2009. № 3. 517 с.

64. Фархутдинов И.З. Международное право в XXI веке // Право и политика. 2009. № 1. 47 с.

65. Фокин Г. Почетный консул: вчера, сегодня и всегда. Консул. с. 25 № 4 (27) 2011.

66. Международное право: Учебник для обучающихся по спец. «Правоведение» «Международные отношения» и «Международные экономические отношения»/ДА МИД РФ; МГИМО МИД РФ – 4-е изд., перераб. и доп., -М.: Международные отношения, 2003. 624 с.