

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В  
РАКИТЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
очной формы обучения, группы 05001401  
Курцовой Альбины Александровны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент  
Быхтин О.В.

БЕЛГОРОД 2018

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ .....	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ .....	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РАКИТЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	24
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕННСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РАКИТЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	61
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	69

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Управление развитием системы физической культуры и спорта подразумевает способность органов управления за счет активного использования прямых и косвенных рычагов обеспечить достижение поставленных целей, способствовать росту эффективности организаций физической культуры и спорта и их конкурентоспособности<sup>1</sup>.

Именно с этих позиций следует, прежде всего, оценивать уровень управляемости основными направлениями физической культуры и спорта. При этом важной характеристикой системы управления является также ее способность к скоординированной работе, способность добиваться лучших результатов при наименьших затратах.

Создание системы управления в сфере физической культуры и спорта связано не только с необходимостью удовлетворения растущих социально-культурных потребностей населения, но и с управлением процессом развития направлений физической культуры и спорта на рациональной основе, а также эффективным функционированием физкультурно-спортивных организаций. Необходимость реформирования и рационализации социально-экономического регулирования системы физической культуры и спорта возникла на основе: динамично развивающихся физкультурно-спортивных потребностей населения, обуславливающих непрерывное обеспечение физкультурно-спортивными услугами, внедрение методов активизации повышения качественного уровня в процессе оказания физкультурно-спортивных услуг; изменения требований к существующим стандартам в сфере физической культуры и спорта.

Система управления физкультурно-спортивным комплексом, сложившаяся в период командно-административной экономики с большим

---

<sup>1</sup> Жестяников Л.В. Социально-экономическое управление деятельностью организаций физической культуры и спорта. СПб., 2013. С.24.

трудом поддается преобразованиям и потому в большинстве случаев неадекватна программным направлениям формирования эффективной рыночной экономики, требует корректировки подходов к определению стратегических целей, задач, функций и методов управления. Переход к рынку характеризуется ростом ответственности физкультурно-спортивных организаций за достижение высоких результатов экономической деятельности, ее ресурсным обеспечением при меняющейся конъюнктуре спортивных интересов различных групп населения.

Экономические преобразования потребовали создания соответствующих новых органов управления, однако структуры исполнительного аппарата управления физкультурно-спортивных организаций остались прежними и не приспособленными к рыночным условиям, а квалификация управленческого персонала не соответствует новым требованиям.

Одним из условий рационального управления развитием отечественной сферы физической культуры и спорта в целом и ее отдельных структурных подразделений является повышение научной обоснованности эффективной деятельности сложной, полифункциональной системы физической культуры и спорта. Формирующаяся система регулирования в области физической культуры и спорта в настоящее время характеризуется отсутствием комплексного подхода к анализу процессов формирования физической культуры и спорта как отрасли и происходящих в ней сегодня качественных преобразований, системности и учета взаимодействий тактической и стратегической направленности непосредственно между субъектами сферы физической культуры и спорта.

**Степень научной разработанности темы.** Физическую культуру и спорт как объект управления рассматривали Л.В. Бянкина, В.В. Галкин,

Н.А. Долгова, М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов, А. Никифоров, В.П. Орешин, Е.В. Тишин, С.А. Хазова, В.С. Якимович<sup>1</sup> и многие другие.

В.И. Жолдак и С.Г. Сейранов<sup>2</sup> в своей монографии особое внимание уделили системе управления развитием и функционированием современного физкультурно-спортивного движения, которое соединяет в себе проблемы социального управления, развития и функционирования специализированных организаций, учреждений, а также хозяйственной деятельности и сохранности материально-технических объектов.

Различные аспекты управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне рассматривались в трудах С.Г. Дырда, А.С. Соколова, Н.А. Романова<sup>3</sup>.

Несмотря на то, что в российской научной литературе за последние годы существенно увеличилось количество публикаций, посвященных развитию физической культуры и спорта, популяризации здорового образа жизни и проблемам финансирования данного направления, степень научной

---

<sup>1</sup> Бянкина Л.В. Философские идеи в развитии теории физической культуры : сб. материалов международной научно-практической конференции «Общество в контексте социокультурных трансформаций» М., 2014; Галкин В.В. Экономика спорта и спортивный бизнес. М., 2011; Долгова Н.А. Роль государства в развитии физической культуры и спорта: нормативно-правовое регулирование : сб. материалов I международной научно-практической (очно-заочной) конференции «Инновационные технологии в физическом воспитании, спорте и физической реабилитации». М., 2015; Золотов М.И., В.В. Кузин, М.Е. Кутепов Менеджмент и экономика физической культуры и спорта. М., 2012; Лукащук В. Тенденции развития спорта в условиях рыночных преобразований : монография. М., 2011; Никифоров А. Методы регулирования спорта в России: история и современность. М., 2012; Орешин В.П. Система государственного и муниципального управления. М., 2011; Хазова С.А. Компетентность конкурентоспособного специалиста по физической культуре и спорту: монография. М., 2010; Управление развитием социальной сферы муниципальных образований // Под общей ред. Е.В. Тишина. М., 2011; Якимович В.С. Культура в мире спорта. М., 2010.

<sup>2</sup> Жолдак В.И., Сейранов С.Г. Менеджмент: монография. М., 2012.

<sup>3</sup> Дырда С.Г. Административно-правовое регулирование реализации прав граждан на занятие физической культурой и массовым спортом на муниципальном уровне // Административное и муниципальное право. 2010. № 12; Соколов А.С. О муниципальной спортивной политике. URL: [http:// www.infosport.ru](http://www.infosport.ru) (дата обращения 11.03.2018); Романова Н.А. Муниципальное управление развитием физической культуры и спорта. В сборнике: Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в условиях глобализационных процессов в мире. Международная научно-практическая конференция, посвященная 50-летию юбилею кафедры Социальных наук и государственного управления МГОУ. Ответственный редактор Г. И. Пещеров. 2015.

разработанности проблемы развития физкультурно-спортивной работы на муниципальном уровне является явно недостаточной.

Представление об актуальности темы и степени ее разработанности в научной литературе дают основание для формулировки основной проблемы исследования.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между необходимостью формирования эффективной системы развития физкультуры и спорта в муниципальном образовании и недостаточной разработанностью организационно-правовых механизмов данной деятельности в Ракитянском районе Белгородской области.

**Объектом** исследования является система физкультуры и спорта в муниципальном образовании.

**Предметом** исследования являются особенности управления развитием системы физкультуры и спорта в Ракитянском районе Белгородской области.

**Целью** исследования является разработка практических рекомендаций по совершенствованию управления развитием в Ракитянском районе Белгородской области.

Для достижения цели исследования необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить теоретические основы развития физкультуры и спорта в муниципальном образовании;
- проанализировать практику управления развития физкультуры и спорта в Ракитянском района Белгородской области;
- обосновать направления совершенствования системы управления развития физкультуры и спорта в Ракитянском района Белгородской области.

**Теоретической и методологической основой исследования** являются труды отечественных и зарубежных учёных в области: теории и практики различных положений осуществления социальной политики

(И.В. Стародубровская)<sup>1</sup>, развития отраслевых составляющих сферы услуг, субъектов хозяйствования физической культуры (В.И. Столяров)<sup>2</sup>; теории управления социальными процессами (Е.А. Царёв)<sup>3</sup>; инвестирования в обновление человеческого капитала (А.В. Гошунова)<sup>4</sup>; организации государственно-частного и муниципально-частного партнёрства (Г.З. Аронов)<sup>5</sup>.

При обосновании теоретических выводов применялись принципы логики и экспертных оценок, **методы** сравнения и обобщения, анализа и синтеза, приемы статистического анализа, графический, аналитический.

**Эмпирическую базу исследования составили** федеральные, региональные и местные нормативно-правовые документы, регламентирующие процесс развития физической культуры и спорта; данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области<sup>6</sup>.

**Практическая значимость исследования** обусловлена тем, что выводы и положения дипломного проекта могут быть использованы при дальнейшем изучении проблем организации физического воспитания на уровне

---

<sup>1</sup> Стародубровская И.В. Социальная политика на периферийных территориях актуальные проблемы. М., 2014.

<sup>2</sup> Столяров В.И. Философия физической культуры и спорта : монография. М., 2015.

<sup>3</sup> Царёв Е.А. Управление процессом социального становления и развития личности старшеклассников в ходе организации физкультурно-спортивной работы в общеобразовательной школе : монография. М., 2016.

<sup>4</sup> Гошунова А.В. Учет инвестиций в человеческий капитал в профессиональных спортивных организациях : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.12. Казань, 2014.

<sup>5</sup> Аронов Г.З. Муниципально-частное партнерство как механизм повышения качества и доступности услуг сферы физической культуры. СПб., 2014.

<sup>6</sup> См.: О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242; Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы» : Постановление Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 г. № 529-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион.вып. Белгородская область»; Об утверждении муниципальной программы Ракитянского района Белгородской области «Развитие физической культуры и спорта Ракитянского района на 2015 – 2020 годы» : Постановление администрации Ракитянского района от 15 сентября 2014 года № 81. URL : <http://www.rakitnoeadm.ru/programmi> (дата обращения: 20.03.2018).

субъектов Российской Федерации, выводы могут быть использованы при планировании физкультурно-спортивной работы как в Ракитянском районе, так и в других районах Белгородской области.

**Структура дипломной работы** состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.



## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗКУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Приобщение граждан к занятиям физической культурой и спортом определяется наличием соответствующих организаций физкультурно-спортивной направленности различных форм собственности, культивирующих проведение физических занятий и физкультурно-спортивных мероприятий по месту жительства, работы или учебы населения того или иного административно-территориального образования. С указанной точки зрения является достаточно актуальным определение системы органов местного самоуправления муниципальных образований и функционирующих в пределах их юрисдикции субъектов физкультурно-спортивного движения.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения, создаваемых в порядке, установленном законодательством. Само понятие «местное самоуправление» в юридической науке толкуется неоднозначно.

Так, А.Н. Кокотов и О.Е. Кутафин рассматривают его в качестве особых полномочий, связанных с возможностью для граждан заниматься решением местных проблем без государственного вмешательства<sup>1</sup>.

В то же время Н.С. Бондарь полагает, что сущность самоуправления заключается в том, что оно «...находит свое воплощение в единстве власти и свободы»<sup>2</sup> при непосредственной реализации населением естественных прав автономных общин.

На наш взгляд, такое сочетание публичных и частных интересов допускает возможность кооперации органов муниципальной власти с политическим аппаратом государства в целях содействия достижению

---

<sup>1</sup> См. об этом подробнее: Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России. М., 2013; Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2014.

<sup>2</sup> См. об этом подробнее: Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М., 2011. С. 124.

благополучия и безопасности граждан, проживающих в конкретной административно-территориальной единице, поскольку интересы и потребности граждан в том или ином случае постоянно соприкасаются с интересами общенациональными. Например, надлежащая организация физической культуры и спорта в муниципальных образованиях в целях поддержания и укрепления здоровья населения и на основе этого формирование здорового образа жизни имеют первостепенное значение в целом для государства как внутри его, так и за его пределами, на международном уровне. Физическая культура и спорт, как известно, выполняют не только культурную и воспитательную задачи, но и социальную, экономическую и в какой-то мере политическую задачи, поскольку объединяют людей и государства в рамках различных международных спортивных связей и отношений.

Кроме этого, сохранение и поддержание здоровья населения с использованием всех исторически сформированных средств, включая физическую культуру, является сегодня приоритетной задачей государства исходя из понимания того, что здоровье членов общества является качественным показателем индекса человеческого потенциала страны.

Физическая культура по своей сущности явление массовое, вовлекающее в сферу своего влияния, хотя и с разной степенью активности, большинство членов общества. Человечество осознанно пришло к занятиям спортом – специфической социально организованной формой и областью сопоставления физических и интеллектуальных способностей и подготовленности отдельного человека или команды, одобряемой социальной общностью, в которой виды деятельности направлены на достижение результата посредством подготовки и участия в специфических (спортивных) соревнованиях<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Кокоулина О.П. Роль и место спорта и физической культуры в социально-экономическом развитии современного общества // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. 2014. № 6-2. С. 239.

Спорт входит в физическую культуру, но только частью, связанной непосредственно с двигательными действиями. Таким образом, физическая культура и спорт это один из видов человеческой деятельности, направленной на физическое совершенствование как человечества в целом, так и каждого отдельного индивида, оказывающей оздоровительное, воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на общественное развитие человечества.

Спорт в узком смысле можно определить как собственно соревновательную деятельность, специфической формой которой является система состязаний, исторически сложившаяся преимущественно в области физической культуры общества как специальная сфера выявления и унифицированного сравнения человеческих возможностей (сил, способностей, умения рационально применять их)<sup>1</sup>.

Понятие спорта в узком смысле отражает главную его сущность и в большей степени характерно в его понимании с позиции спорта, как элемента физической культуры, зародившегося на ранних стадиях развития общества. Накапливая опыт и подкрепляя его научными исследованиями, спорт расширяет свое определение, включая в него все новые компоненты.

В широком понятии спорт охватывает собственно соревновательную деятельность, специальную подготовку к ней, специфические отношения и поведенческие нормы, установленные в сфере этой деятельности, взятые в целом<sup>2</sup>.

Особое значение в данном термине занимает понятие «специфическая подготовка», которая отражает значение научно обоснованного подхода к получению желаемого результата, достижение высокого спортивного показателя в том или ином виде спортивной деятельности<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Соловьёв А.А. Систематизация законодательства о спорте (российский и зарубежный опыт) : дис. ... докт. юридич. наук : 12.00.01. М., 2012. С. 85.

<sup>2</sup> Там же. С. 86.

<sup>3</sup> Там же.

Трактовка определения в законе о физической культуре и спорте в РФ определяет два понятия в единое целое «Спорт – составная часть физической культуры, исторически сложившаяся в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям»<sup>1</sup>.

Реформирование систем физического воспитания необходимо осуществлять на основе длительной и настойчивой реализации быстро и энергично развертываемых проектов преобразования инфраструктуры физического воспитания и спорта. Первоочередными задачами в этом смысле являются проектирование специализированных школьных спортивных сооружений современного типа, рассчитанных на использование несколькими образовательными учреждениями, разработка и производство недорогой детской спортивной экипировки для занятий на открытом воздухе, подготовка и переобучение кадров специалистов для работы по новым учебно-тренировочным технологиям, разработка системы поощрения инновационных инициатив в области физического и спортивного воспитания детей и подростков, прежде всего на региональном уровне.

В России разработана и реализуется Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., которая утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.<sup>2</sup> Целью Стратегии является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

В настоящее время важнейшим моментом в реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 г.

---

<sup>1</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

<sup>2</sup> Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Российская газета. – 2009. - № 4867. – 31 августа

является то, что переход российской экономики к инновационному социально-ориентированному типу развития предполагает создание и ускоренное распространение эффективных организационно-экономических механизмов функционирования отрасли. Это касается вопросов определения механизмов взаимодействия между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и муниципальными образованиями в целях создания условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>1</sup> отмечается, что одной из стратегических целей государственной политики является повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене, предусматривающее в том числе:

- модернизацию системы подготовки спортивного резерва, научно-педагогических кадров в сфере спорта высших достижений, формирование системы непрерывной подготовки и повышения квалификации тренерско-преподавательского состава;
- развитие инфраструктуры спортивных центров по различным видам спорта, в том числе баз олимпийской подготовки;
- обеспечение разработки и внедрения новых эффективных физкультурно-спортивных технологий, модернизацию системы научно-методического и медико-биологического обеспечения сборных команд страны;

---

<sup>1</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р URL: <http://www.ifar.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf> (дата обращения: 22.04.2018).

- обновление структуры сети образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития;
- совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирования тренерско-преподавательского состава;
- формирование механизмов обеспечения социальных гарантий выдающимся российским спортсменам.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2015 года, определяющие приоритетные социально-экономические задачи на среднесрочную перспективу, предусматривают реализацию стратегических целей в области физической культуры и спорта.

С целью решения поставленных задач, в том числе повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене, Министерство спорта РФ определило основные направления совершенствования подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва:

- 1) развитие детско-юношеского спорта, системы отбора и подготовки спортивного резерва;
- 2) развитие студенческого спорта;
- 3) совершенствование системы развития спорта высших достижений;
- 4) усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;
- 5) укрепление международных спортивных связей<sup>1</sup>.

В настоящее время Министерством спорта РФ совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными физкультурно-спортивными организациями реализуется комплекс следующих мер<sup>2</sup>:

---

<sup>1</sup> Отчеты о деятельности Министерства спорта РФ URL: <http://www.minsport.gov.ru/activities/reports/> (дата обращения: с).

<sup>2</sup> Там же.

1) модернизация системы развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирование тренерско-преподавательского состава;

2) развитие федеральных учреждений спортивной подготовки;

3) стимулирование развития системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых;

4) проведение научных исследований и разработок в области теоретико-методических и медико-биологических основ системы подготовки спортивного резерва;

5) совершенствование системы проведения всероссийских соревнований среди школьных команд по различным видам спорта в целях привлечения большего числа детей и подростков к занятию спортом и отбора наиболее талантливых из них в спорт высших достижений;

6) разработка и внедрение системы многолетнего спортивного отбора одаренных юных спортсменов на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, физического развития и оценки состояния здоровья;

7) введение учреждений образования, школ-интернатов спортивной направленности и центров образования спортивной направленности;

8) разработка предложений по созданию в субъектах Российской Федерации региональных центров спортивной подготовки (спортивного резерва);

9) реализация мер по развитию в спортивных школах зимних паралимпийских видов спорта;

10) разработка требований к организации детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва с учетом современных требований к подготовке спортсменов высокого класса;

11) разработка учебно-тренировочных программ спортивных школ по видам спорта с учетом современных спортивных технологий;

12) модернизация системы подготовки спортсменов высокого класса, включая совершенствование системы управления этим процессом;

13) создание системы государственного заказа по подготовке спортсменов – кандидатов в составы основных спортивных сборных команд страны по видам спорта, а также заключение соглашений с субъектами Российской Федерации о целевой подготовке спортсменов – членов спортивных сборных команд страны с учетом приоритетных направлений развития спорта высших достижений в субъектах Российской Федерации.

Государственная политика в области физической культуры и спорта реализуется в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ.<sup>1</sup>

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

Именно в нем регламентируются полномочия муниципальных образований в области формирования системы физического воспитания.

Так, статья 9. «Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта» гласит:

В целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся<sup>2</sup>:

---

<sup>1</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008.

<sup>2</sup> Там же.



1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

3) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

4) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

5) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

6) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

7) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

Органы местного самоуправления имеют право:

1) утверждать порядок формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, осуществлять их обеспечение;

2) участвовать в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территориях муниципальных образований;

3) оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований;

образований<sup>1</sup>.

Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация местных и региональных спортивных федераций осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом.

К расходным обязательствам муниципальных образований относятся:

- 1) обеспечение условий для развития на территориях муниципальных районов, поселений, городских округов физической культуры и массового спорта;
- 2) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- 3) обеспечение иных мер для развития физической культуры и массового спорта.

Формирование системы физического воспитания на муниципальном уровне осуществляется в соответствии с показателями Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года.

В муниципальных образованиях это предусматривает:

- совершенствование системы управления сферой физической культуры и спорта;
- улучшение кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта;
- создание научно-методической базы, повышение эффективности обеспечения в сфере физической культуры и спорта.

Для развития обеспечения физкультурно-спортивной деятельности необходима реализация комплекса следующих мер<sup>2</sup>:

---

<sup>1</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008.

<sup>2</sup> Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Российская газета. – 2009. - № 4867. – 31 августа.

- совершенствование взаимодействия муниципальных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта с другими субъектами физической культуры и спорта;
- внедрение системы показателей оценки эффективности деятельности различных организаций по развитию физической культуры и спорта и использования спортивных объектов;
- совершенствование управления сферой физической культуры и спорта на муниципальном уровне;
- разработка программы информатизации сферы физической культуры и спорта и организация работы по ее внедрению;
- разработка рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Основными направлениями развития инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствования финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности являются:

- 1) разработка мер по обеспечению инновационного характера создания и развития инфраструктуры сферы физической культуры и спорта;
- 2) определение показателей эффективности использования объектов спорта;
- 3) улучшение оснащения объектов спорта необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом;
- 4) модернизация предприятий, производящих товары для занятий физической культурой и спортом;
- 5) совершенствование системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Российская газета. – 2009. - № 4867. – 31 августа.

Для развития инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствования финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности необходима реализация комплекса следующих мер:

- улучшение материально-технического обеспечения организаций физической культуры и спорта;
- развитие системы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе показателей, характеризующих развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;
- разработка и реализация инвестиционных программ в сфере физической культуры и спорта в условиях современной рыночной экономики;
- развитие лизинга спортивного оборудования, инвентаря и соответствующих материалов.

Для улучшения финансового обеспечения физической культуры и спорта необходимо в муниципальных образованиях предусмотреть в бюджете выделение самостоятельного раздела «Физическая культура и спорт».

Ожидаемыми результатами формирования системы физического воспитания в муниципальном образовании являются:

- на первом этапе: внедрение типовых проектов объектов спорта на пришкольной территории и типовых проектов универсальных спортивных и специализированных плоскостных сооружений в микрорайонах, парках, зонах отдыха;
- на втором этапе: обеспечение образовательных учреждений объектами спорта, необходимыми для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий и учебных занятий.

Конечной целью всех этих преобразований является вклад физической культуры и спорта в развитие человеческого потенциала России, в сохранение и укрепление здоровья граждан, воспитание подрастающего поколения.

Формирование системы управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне следует рассматривать как главное условие

повышения управляемости отрасли, как основное направление институциональных преобразований. Необходимость реформирования определяется неэффективностью самой системы управления, недостаточной квалификацией работников аппарата, большим бюджетным дефицитом.

Повышение уровня управляемости отрасли предполагает усиление роли муниципальных органов управления в следующих направлениях: разработка и проведение структурной и инвестиционной политики; управление предприятиями и организациями государственного сектора и совершенствование методов взаимодействия с негосударственными структурами<sup>1</sup>.

В условиях сопротивления переменам на государственном уровне особое место принадлежит местным органам власти, в том числе органам управления спортом. Муниципальные образования сталкиваются с многочисленными трудностями, среди которых можно выделить отсутствие на местах структур для подготовки персонала, предназначенного для работы в муниципальных спортивных службах. Как правило, сотрудники спортивных организаций работали раньше в других сферах деятельности и не обладают образованием, необходимым для руководства этими специфическими организациями. Муниципальные спортивные службы должны чаще проводить организационные изменения своих структур для того, чтобы соответствовать мобильно изменяющимся требованиям спортивной деятельности. Однако эти службы - часть государственной системы управления и потому возможности их маневра весьма ограничены. В связи с тем, что государственное управление на разных уровнях медленно приспосабливается к современным требованиям, управление рынком, связанным с развитием спорта, берут на себя негосударственные структуры<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Неверкович С.Д., Рогозин В.А. На предолимпийском научном конгрессе // Теория и практика физической культуры. 2014. №10. С.59-61.

<sup>2</sup> Жестянников Л.В. Социально-экономическое управление деятельностью организаций физической культуры и спорта. СПб., 2013. С. 52.

Реорганизация управления спортом на местном уровне может проходить различным образом:

- организация работы «команды», в которой каждый отвечает за определенное направление деятельности, а также участвует в «пограничных направлениях деятельности для достижения общих целей;
- координация деятельности различных «команд» во избежание возможного дублирования и несоответствий;
- координация деятельности вовлеченных в реорганизацию спортивных организаций и подразделений,
- координация различных уровней спортивной деятельности (спорт в школе, в клубе)<sup>1</sup>.

Использование менеджмента как механизма реорганизации государственной службы управления спортом неизбежно влечет за собой дополнительные затраты на профессиональную подготовку кадров. Любая перестройка государственной службы порождает значительные изменения во внутреннем и внешнем облике системы менеджмента. Одним из важнейших изменений является необходимость взаимодействия «старых» и «новых» кадров. От характера этого взаимодействия зависит общий успех деятельности и перспективная дееспособность организации<sup>2</sup>.

Таким образом, рассмотрев теоретические основы управления развитием физической культуры и спорта на муниципальном уровне, следует сделать ряд выводов.

1. Управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения людей в физическом совершенствовании.

---

<sup>1</sup> Жестянников Л.В. Социально-экономическое управление деятельностью организаций физической культуры и спорта. СПб., 2013. С. 64.

<sup>2</sup> Там же. С. 65.

2. Управление развитием физической культуры и спорта представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленную на обеспечение эффективного функционирования и развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения людей в физическом совершенствовании.

3. Органы управления развитием физической культуры спорта представляют собой физкультурно-спортивную организацию являющуюся в системе управления субъектом воздействующим на другие физкультурно-спортивные организации как объекты. Компетенцию органов управления физической культурой и спортом определяют закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и органы исполнительной власти.

## РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РАКИТЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ракитянский район был образован постановлением Всесоюзного ЦИК от 30 июля 1928 года. Расположен в северо – западной части Белгородской области. На севере граничит с Беловским районом Курской области, на западе – с Краснояружским, на северо – востоке с Ивнянским, на востоке с Яковлевским, на юге с Борисовским, на юго - западе с Грайворонским районами Белгородской области. Общая площадь территории муниципального района «Ракитянский район» насчитывает 90086 га. Природа разнообразна и красива. Общая длина рек, протекающих по территории, составляет 86 км.

Через территорию района проходит автодорога Томаровка – Красная Яруга – граница Украины. Имеются 3 железнодорожные станции: Готня, Сумовская, Малинов Яр. Административным центром является поселок Ракитное. Удаленность его от г. Белгорода составляет 65 км, от г. Москвы - 670 км<sup>1</sup>.

В состав района входят 2 городских поселения: «Поселок Ракитное» и «Поселок Пролетарский» и 11 сельских: Бобравское, Венгеровское, Дмитриевское, Зинаидинское, Илёк-Кошарское, Нижнепенское, Вышнепенское, Солдатское, Трефиловское, Введено-Готнянское, Центральное. Общее количество населенных пунктов - 62.

Структуру органов местного самоуправления Ракитянского района составляют администрация района, возглавляемая главой администрации Ракитянского района, Муниципальный совет района, председатель Муниципального совета, контрольно-ревизионная комиссия.

---

<sup>1</sup> Информация представлена с официального сайта органов местного самоуправления Ракитянского района Белгородской области. URL: [http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe\\_poselenie\\_poselok\\_rakitnoe](http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe_poselenie_poselok_rakitnoe) (дата обращения: 15.05.2018).



Муниципальное образование «Городское поселение «Поселок Ракитное» обладает статусом городского поселения и входит в состав муниципального образования «Ракитянский район» Белгородской области. Оно граничит с Илек-Кошарским, Бобравским, Центральным, Венгеровским, Дмитриевским, Введено-Готнянским сельскими поселениями, городским поселением «Поселок Пролетарский» Ракитянского района и Краснояружским районом Белгородской области.

Приоритеты государственной политики на долгосрочную перспективу в сфере физической культуры и спорта в Ракитянском районе установлены Стратегией развития района на период до 2025 года<sup>1</sup>. Стратегией района определена цель развития физической культуры и спорта, которая заключается в создании условий для развития физической культуры и спорта среди различных категорий населения Ракитянского района. В рамках Стратегии развития физической культуры реализуются мероприятия, направленные на развитие массовости физической культуры и спорта среди широких слоев населения, укрепление материально-спортивной базы.

Физическая культура и спорт являются наиболее эффективным средством социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов и людей старшего возраста, одного из наиболее многочисленных слоев населения района. Ведется планомерная работа по созданию условий для занятий физической культурой и спортом для различных категорий населения Ракитянского района на всех уровнях власти. Создаются условия для занятий по месту работы, по месту жительства населения, на спортивных сооружениях и в физкультурно-спортивных клубах. Укрепляется материальная база, увеличивается число физкультурных кадров. Проведение спортивных

---

<sup>1</sup> О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ракитянский район» Белгородской области на период до 2025 г. : Решение Муниципального совета муниципального района «Ракитянский район» Белгородской области от 03 апреля 2008 г. № 1. URL: [http://rakitnoeadm.ru/strategiya\\_razvitiya\\_do\\_2025\\_g](http://rakitnoeadm.ru/strategiya_razvitiya_do_2025_g) (дата обращения: 12.05.2018).

мероприятий и праздников с привлечением максимального числа участников и болельщиков является залогом развития физической культуры и спорта.

В течение последних 5 лет в районе функционирует новая структура управления физической культуры и спорта, в которой аккумулированы все спортивные учреждения, выстроена четкая управленческая вертикаль, повышена эффективность использования материальных и финансовых ресурсов. Данная структура была представлена на правительстве Белгородской области, получила одобрение Губернатора и рекомендована для внедрения на территориях всех муниципальных районов области. Инновационным подходом является создание Районного спортивно-оздоровительного центра, в который вошли физкультурно-спортивные объекты района, такие как ФОКи, хоккейные коробки, лыжная трасса, а также комплексные спортивные и детские спортивно-досуговые игровые площадки.

Организационное обеспечение условия для развития физической культуры и спорта на территории Ракитянского района осуществляется в рамках деятельности управления физической культуры и спорта администрации района.

К основным задачам Управления относятся:

- координация усилий государственных органов и общественных организаций по осуществлению государственной политики на территории муниципального района;
- развитие физической культуры и спорта, участие в разработке проектов программ экономического и социального развития муниципального района в области физической культуры и спорта;
- контроль за работой учреждений спорта и организацией осуществления мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми, молодежью, ветеранами и инвалидами;

- разработка и осуществление мер по поддержке талантливой молодежи, физкультурных общественных объединений, содействие физическому развитию молодежи;
- осуществление спортивных и творческих связей с городами и районами Белгородской области, Российской Федерации;
- формирование и реализация в пределах своей компетенции, с учетом государственно-общественных требований и социально-экономических условий целостной политики развития физической культуры и спорта района;
- организационное, кадровое, информационное и правовое обеспечение функционирования и развития физической культуры и спорта района;
- разработка и реализация механизма привлечения государственных, муниципальных, общественных и иных структур к решению проблем физической культуры и спорта;
- укрепление материальной базы спортивных сооружений и учреждений района;
- координация работы спортивных клубов, обществ, учреждений образования района по развитию и совершенствованию физической культуры и спорта.

Исследование кадрового обеспечения условия для развития физической культуры и спорта в районе показало, что в сфере физической культуры и спорта на 01.01.2017 г. занято 169 штатных работника. Из них 26% - это специалисты, впервые приступившие к работе в данной сфере, 63,1% имеют высшее образование, а 9,5% - высшую квалификационную категорию. Анализ половозрастной структуры показал, что основная доля специалистов в возрасте 31-60 лет (67%), возрасте до 30 лет – 27,2%, вызывает опасение, что порядка 6% - это специалисты в возрасте старше 60 лет. Из общего количества штатных работников сферы физической культуры и спорта ~39% составляют женщины.

Следует отметить, что в Ракитянском районе в сфере физической культуры и спорта максимально удовлетворена потребность отрасли спорта

квалифицированными кадрами. На сегодняшний день во всех поселениях Ракитянского района осуществляют свою деятельность на штатной основе методисты по спорту районного спортивно-оздоровительного центра.

Обеспечение условий для развития физической культуры и спорта на территории района осуществляется в рамках программно-целевого подхода. С этой целью Управлением разработана и реализуется муниципальная программа развития физической культуры и спорта. Муниципальная программа утверждена постановлением администрации Ракитянского района и ее основной целью выступает «привлечение жителей Ракитянского района к систематическим занятиям физической культурой и спортом, а также обеспечение населения возможностями для занятий физической культурой и массовым спортом»<sup>1</sup>.

Основные задачи программы заключаются в следующем:

- создание условий для развития физической культуры и массового спорта среди различных категорий населения;
- оказание услуг спортивно-оздоровительного характера населению Ракитянского района;
- реализация основных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

В целях повышения эффективности обеспечения условий для развития физической культуры и спорта муниципальные служащие администрации Ракитянского района осуществляют организационное и методическое руководство физическим воспитанием населения и подготовкой спортсменов (сборных команд) в районе, курируют вопросы физической подготовки молодежи, укрепления здоровья и организации активного отдыха населения, организуют работу по укреплению материально-спортивной базы спортивных учреждений, клубов и эффективному ее использованию.

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы Ракитянского района Белгородской области «Развитие физической культуры и спорта Ракитянского района на 2015– 2020 годы» : Постановление администрации Ракитянского района от 15 сентября 2014 г. № 81. URL: <http://rakitnoeadm.ru/razvitie-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v> (дата обращения: 12.05.2018).

Так, анализ развития сферы физической культуры и спорта в районе показал, что учреждения спорта работают согласно утвержденного расписания. В первой половине дня занимаются учащиеся общеобразовательных школ, во второй половине дня занимаются в учебно-тренировочных группах любители спорта всех возрастов. Разработан график подвоза детей для занятий в плавательных бассейнах «Нептун» и «Готня», а также в ледовую арену «Дружба». В вечернее время в спортивных залах общеобразовательных учреждений учителями физической культуры ведутся занятия по видам спорта. Составлено расписание и назначены ответственные за работу на спортивных площадках на территориях городских и сельских поселений.

В Ракитянском районе созданы хорошие условия для занятия физкультурой и спортом. На его территории находятся 2 физкультурно-оздоровительных комплекса «Ракита» и «Спартак», 2 центральных стадиона в поселках Ракитное и Пролетарский, плавательный бассейн, спортзал в п.Ракитное, культурно-спортивный комплекс «Бобрава», спортивный зал в селе Центральное, 18 школьных спортзалов, 120 площадок и полей пропускной способностью 2674 человека. Работает детско-юношеская спортивная школа с охватом около 558 детей, спортивные клубы по месту жительства на территории всех поселений<sup>1</sup>.

В физкультурно-оздоровительных комплексах работают фитнес - залы, шахматные и атлетические залы, имеются столы для бильярда и настольного тенниса. Действуют секции по волейболу, баскетболу, футзалу, тхэквондо.

На территории района работает 67 штатных специалистов: тренеров-преподавателей, инструкторов, преподавателей физической культуры. Среди них заслуженный учитель Российской Федерации Н.Ф. Скалозубов и Е.П. Дурманов, которые вошли в число лучших учителей страны в рамках

---

<sup>1</sup> Информация представлена с официального сайта органов местного самоуправления Ракитянского района Белгородской области. URL: [http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe\\_poselenie\\_poselok\\_rakitnoe](http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe_poselenie_poselok_rakitnoe) (дата обращения: 15.05.2018).

приоритетного национального проекта «Образование». Н.Ф. Скалозубов повторно, с 1980 года, был удостоен чести нести факел Олимпийских игр в Сочи - 2014.

В районе активно развиваются такие виды спорта как футбол, волейбол, баскетбол, тхэквондо, легкая атлетика, настольный теннис, шахматы, плавание, спортивный туризм. Традиционно русские виды спорта – русская лапта и гиревой спорт.

Самым популярным и массовым видом спорта был и остается футбол. В футбольных секциях и командах района в настоящее время занимается более 800 человек, из которых 470 детей. В распоряжении футболистов разных возрастных категорий имеются 2 стадиона с трибунами в п. Пролетарский и п. Ракитное, 11 стандартных футбольных полей в сельских поселениях, 7 полей для мини-футбола при образовательных учреждениях, 3 площадки для мини-футбола с искусственным покрытием, 3 стандартных площадки при ФОКах «Спартак» и «Ракита», спортивном зале Ракитянской ДЮСШ.

В районе выработана четкая система организации учебно-тренировочного процесса, проведения соревнований, турниров, первенств, розыгрышей кубков по футболу. Традиционными стали первенства по футболу среди команд городских и сельских поселений, образовательных учреждений, дворовых команд и т.д. Проводятся детские турниры на призы «Клуба Кожаный мяч» и «Колосок».

В последние годы большую популярность приобрели соревнования по футзалу среди детей, молодежи, ветеранов спорта. В первенствах и турнирах принимают участие команды Белгородской области и Украины.

Сложившаяся система позволяет добиваться высоких результатов в соревнованиях областного уровня. Сегодня в областных соревнованиях от района принимают участие 7 команд разных возрастных категорий<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Информация представлена с официального сайта органов местного самоуправления Ракитянского района Белгородской области. URL: [http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe\\_poselenie\\_poselok\\_rakitnoe](http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe_poselenie_poselok_rakitnoe) (дата обращения: 15.05.2018).

В течение нескольких десятилетий действуют футбольные клубы «Арматурщик» п. Ракитное и «Спартак – Ясные Зори» п. Пролетарский, клуб ветеранов «Локомотив» п. Пролетарский.

Футбольный клуб «Спартак – Ясные Зори» неоднократно становился победителем первенства Белгородской области среди команд второй группы.

На протяжении последних 15 лет в районе успешно развивается тхэквондо как вид спорта. Этому способствовало создание в п. Пролетарский спортивного клуба по тхэквондо «Спартак» под руководством тренера-преподавателя Г.В. Федченко. На сегодняшний день в секции занимается более 180 человек. Г.В. Федченко подготовил 4 Мастеров спорта и 11 кандидатов в Мастера спорта. 2 спортсмена входят в состав сборной России по тхэквондо. В 2013 году в соревнованиях областного, всероссийского и международного уровня тхэквондисты района завоевали 57 медалей различного достоинства<sup>1</sup>.

На базе физкультурно-оздоровительного комплекса «Спартак» проводятся учебно-тренировочные сборы по подготовке спортсменов сборной Белгородской области к первенствам и чемпионатам России по тхэквондо.

Традиционным стало проведение предновогоднего турнира по тхэквондо, посвященного памяти учителя физической культуры И.Е.Мозгового. В соревнованиях принимают участие дети с 6 лет, количество участников с каждым годом увеличивается.

Для организации спортивно-массовой работы в районе имеются 167 спортивных сооружений, только в 2016 году введены в эксплуатацию плавательный бассейн «Готня» в п. Пролетарский, универсальная спортивно-досуговая площадка по программе «Газпром-детям», вело-лыже-роллерная трасса с асфальтированным покрытием, вечерним освещением и музыкальным сопровождением. Приобретен снегоход «Буран» с прицепным оборудованием

---

<sup>1</sup> Информация представлена с официального сайта органов местного самоуправления Ракитянского района Белгородской области. URL: [http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe\\_poselenie\\_poselok\\_rakitnoe](http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe_poselenie_poselok_rakitnoe) (дата обращения: 15.05.2018).

для укладки лыжной трассы. Завершается строительство футбольного стадиона с искусственным покрытием в п. Пролетарский.

В 2017 году организовано и проведено 312 мероприятий различного уровня, что на 19 мероприятий больше по сравнению с 2016 годом. В рамках районных проектов «От физкультуры к успеху», «Театр на льду», «Развитие плавания среди детей», «Развитие многоборья», в учреждениях спорта проводятся мероприятия для всех категорий населения, дискотеки и театрализованные представления на льду, фестивали и конкурсы на лучший стих и рисунок посвященные зимним видам спорта и ВФСК ГТО, рождественские и новогодние мероприятия с детьми занимающихся плаванием, фигурным катанием, хоккеем, футболом и другими видами спорта.

За последние 6 лет сборные команды района являются победителями и призерами областных спартакиад и смотров – конкурсов, в 2017 году 12 тренеров-преподавателей стали победителями и призерами Всероссийских смотров-конкурсов.

В районе работает районный шахматный клуб «Ракита», районный клуб «Ветераны спорта», Ракитянская детско-юношеская спортивная школа в которой занимаются 988 детей на 9 отделениях (тхэквондо, плавание, полиатлон, футбол, русская лапта, спортивный туризм, баскетбол, легкая атлетика, гиревой спорт)<sup>1</sup>.

В 2017 году управление физической культуры и спорта Ракитянского района заняло 2 место по итогам областной спартакиады среди муниципальных образований и городских округов Белгородской области по 11 видам спорта, 1 мест – 2 (волейбол, семейные состязания – семья Воробьевых), 2 мест – 2 (настольный теннис, многоборье допризывной молодежи), 3 мест – 2 (легкая атлетика, шахматы).

---

<sup>1</sup> Информация представлена с официального сайта органов местного самоуправления Ракитянского района Белгородской области. URL: [http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe\\_poselenie\\_poselok\\_rakitnoe](http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe_poselenie_poselok_rakitnoe) (дата обращения: 15.05.2018).



Основным итогом данных мероприятий является тот факт, что сегодня более 11 тысяч Ракитянцев всех возрастов систематически занимаются физической культурой и спортом, что составляет 36% от общего числа жителей района. Сегодня создание современной системы развития массового спорта является одной из главных задач, нацеленных на формирование здорового образа жизни нации, развития человеческого потенциала.

В целях привлечения населения к систематическим занятиям физической культурой на территории поселений Ракитянского района сформированы спортивные клубы по месту жительства в состав которых входят председатели клубов (главы поселений), учителя, тренера-преподаватели, руководители спортивных учреждений, спортсмены, общественники и все заинтересованные лица. Определен план работы на год (проведение соревнований и участие в районных мероприятиях).

Проводя анализ материально-технического обеспечения условий для развития массовых видов спорта на территории Ракитянского района следует отметить, что на территории района получили развитие 24 вида спорта. Под развитие всех видов спорта оборудуются помещения, обновляются материальная база и спортивный инвентарь, формируется тренерский состав.

В районе действует 167 спортивных сооружений, единовременная пропускная способность которых составляет 3886 человек<sup>1</sup>.

В структуре спортивных сооружений выделяются:

- плоскостные спортивные сооружения – 121;
- спортивные залы – 24;
- крытые спортивные объекты с искусственным льдом- 1;
- плавательный бассейн – 2;
- сооружение для стрелковых видов спорта – 9;
- другие спортивные сооружения – 10.

---

<sup>1</sup> Информация представлена с официального сайта органов местного самоуправления Ракитянского района Белгородской области. URL: [http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe\\_poselenie\\_poselok\\_rakitnoe](http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe_poselenie_poselok_rakitnoe) (дата обращения: 15.05.2018).

Основными критериями, свидетельствующими о развитии физической культуры и спорта на территории района являются: увеличение численности участников физкультурно-массовых мероприятий до 38% к 2020 году и увеличение доли населения Ракитянского района, систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом до 40% к 2020 году.

Анализ достижения целевых индикаторов обеспечения условий развития физической культуры и спорта показал, что за период с 2012 по 2017 гг. на территории района удельный вес жителей района, систематически занимающихся физкультурой и спортом вырос на 63,6% (см. таблицу 1).

Таблица 1

Динамика удельного веса отдельных категорий жителей Ракитянского района, систематически занимающихся физкультурой и спортом

<b>показатели</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
удельный вес жителей района, систематически занимающихся физкультурой и спортом, %	22	25	28	32	34	36
удельный вес детей и молодежи, 7-30 лет регулярно занимающихся в спортивных секциях, клубах и иных объединениях, в общей численности детей и молодежи, %	52	60	68	72	75	78
удельный вес учащихся, занимающихся физкультурой и спортом, %	95,3	96	96,7	98	98,5	98,5
удельный вес инвалидов, систематически занимающихся физкультурой и спортом, %	2	2	3	6,1	8,4	9,8
удельный вес лиц пенсионного возраста, систематически занимающихся физкультурой и спортом, %	6,6	7,3	8,7	9,1	9,1	9,3

Анализируя численность занимающихся физкультурой и спортом в районе, можно отметить, что по состоянию на 01.01.2017 г. общая численность занимающихся составляет 11883 чел. Возрастное деление структуры общей численности представлено на рисунке 1.

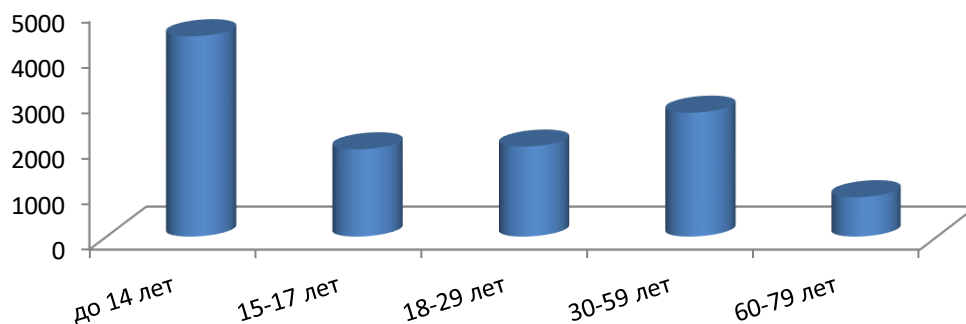


Рис. 1. Численность, занимающихся физкультурой и спортом в Ракитянском районе по итогам 2017 года (возрастное деление, человек)

Характеристика финансового обеспечения условий для развития массовых видов спорта свидетельствует о росте расходов на сферу физической культуры и спорта. Основной объем средств поступает из местного бюджета (порядка 85%), присутствуют внебюджетные средства, представленные поступлениями от платных услуг и безвозмездные поступления (средства спонсоров).

Несмотря на то, что большое внимание сегодня уделяется развитию физической культуры и спорта на территории Ракитянского района, в настоящее время наблюдается ряд факторов, негативно-влияющих на ситуацию в данном направлении.

Так, не в полной мере созданы условия для эффективной профессиональной деятельности высококвалифицированных кадров в отрасли, их устойчивой мотивации к своему труду, желания работать с самоотдачей, творчески. В первую очередь речь идет о дефиците квалифицированных тренеров-преподавателей, которые ввиду крайне низкой зарплаты и отсутствия должных условий для профессиональной деятельности покидают не только отрасль, но и в ряде случаев страну. Исследователи отмечают, что большинство дипломированных специалистов, при всем желании к трудовой самореализации, не имеют возможности работать в спортивной отрасли.

Другой значимой проблемой является относительно небольшая доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом (в общей численности населения Ракитянского района значение показателя по данной категории составляет всего 2% и 12% от общей численности жителей имеющих инвалидность)<sup>1</sup>. Низкий уровень данного показателя связан, по оценке сотрудников управления физической культуры и спорта области, с недостаточным количеством специалистов, работающих с лицами с ограниченными возможностями, а также малым числом оборудованных и приспособленных спортивных сооружений.

В Ракитянском районе недостаточно широко пропагандируются физическая культура и здоровый образ жизни, граждане не в полной мере информируются о формах, методах формирования культуры здоровья, развитии новых видов спорта, состоянии спортивной инфраструктуры, возможностях получения платных и бесплатных физкультурно-оздоровительных услуг. Кроме того, в районе проводится недостаточное количество научных исследований в сфере физической культуры, формирования здорового образа жизни различных категорий населения, а полученные результаты научных исследований редко внедряются в практику работы тренеров, инструкторов, других специалистов.

Исходя из выявленных недостатков, можно выделить ряд факторов, замедляющих развитие физической культуры и спорта на территории района:

- несовершенны формы и методы физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, т.к. данная работа, в связи с новыми социально-экономическими условиями, требует высокой профессиональной компетентности и непрерывного повышения квалификации всех категорий работников физической культуры и спорта;

---

<sup>1</sup> Информация представлена с официального сайта органов местного самоуправления Ракитянского района Белгородской области. URL: [http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe\\_poselenie\\_poselok\\_rakitnoe](http://www.rakitnoeadm.ru/gorodskoe_poselenie_poselok_rakitnoe) (дата обращения: 15.05.2018).

- недостаточное количество тренеров, общественников работающих на дворовых спортивных площадках;
- недостаточное количество соревнований по дворовым видам спорта;
- недостаточно пропагандируются среди молодежи новые виды дворового спорта: воркаут, паркур, городки,
- недостаточно пропагандируется физическая культура и здоровый образ жизни, развитие новых видов спорта;
- недостаточная приспособленность учреждений отрасли физической культуры и спорта для посещения их и предоставления услуг различным категориям инвалидов;
- недостаточное количество спортивно-оздоровительных групп для занятий с разновозрастным населением и обеспечение квалифицированными специалистами для работы с людьми пожилого возраста и людьми с ограниченными возможностями;
- не в полной мере ведется работа по организации спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий инструкторами по спорту по месту жительства;
- не все спортивные сооружения соответствуют современным требованиям, некоторые требуют капитального ремонта и реконструкции, прежде всего это касается плоскостных открытых спортивных сооружений.

Таким образом, проведенный анализ обеспечения условий для развития физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Ракитянский район» Белгородской области позволяет сделать следующие выводы.

1. В Ракитянском районе организационное обеспечение условий для развития физической культуры и спорта осуществляется управлением физической культуры и спорта администрации района. На территории района получили развитие 24 вида спорта. Под развитие всех видов спорта оборудуются помещения, обновляются материальная база и спортивный инвентарь, формируется тренерский состав. В районе действует 167

спортивных сооружений, единовременная пропускная способность которых составляет 3886 человек. Управление физической культуры и спорта администрации Ракитянского района работает в рамках районной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Ракитянского района» на 2015 - 2020 годы».

2. К основным проблемам обеспечения условий для развития физической культуры и спорта на территории Ракитянского района можно отнести: несовершенны формы и методы спортивной работы; недостаточное количество тренеров, общественников работающих на дворовых спортивных площадках и недостаточное количество самих таких соревнований; недостаточно пропагандируется физическая культура и здоровый образ жизни, развитие новых видов спорта; недостаточная приспособленность учреждений отрасли физической культуры и спорта для посещения их и предоставления услуг различным категориям инвалидов; недостаточное количество спортивно-оздоровительных групп для занятий с разновозрастным населением и обеспечение квалифицированными специалистами для работы с людьми пожилого возраста и людьми с ограниченными возможностями; не в полной мере ведется работа по организации спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий инструкторами по спорту по месту жительства; не все спортивные сооружения соответствуют современным требованиям, некоторые требуют капитального ремонта и реконструкции, прежде всего это касается плоскостных открытых спортивных сооружений.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РАКИТЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

По результатам проведенного исследования, представленным в первом и втором разделах выпускной квалификационной работы, можно отметить, что задачи по развитию физической культуры и спорта на территории Ракитянского района достигнуты за счет использования методологии программно-целевого управления. Вместе с тем, следует отметить, что успешная реализация муниципальных программ и проектов не только зафиксировала результат, но и поставила новые цели и задачи в процессе создания условий для развития физической культуры и спорта в районе.

Учитывая опыт развития физической культуры и спорта в Ракитянском районе, а также в целях реализации главных направлений физкультурно-спортивной сферы на территории района повышение эффективности обеспечения условий для развития физической культуры и спорта должно осуществляться по следующим направлениям:

- максимальное вовлечение жителей Ракитянского района различных возрастов, состояния здоровья и социального положения в регулярные занятия физической культурой и спортом и приобщение их к здоровому образу жизни;
- создание условий для подготовки спортивного резерва Ракитянского района по видам спорта, культивируемым на территории района;
- развитие детско-юношеского спорта и подготовка спортивного резерва;
- укрепление имиджа Ракитянского района на региональной и всероссийской спортивной арене.

Эффективность системы управления развитием физической культуры и спорта как социальной сферы в значительной мере зависит от кадрового обеспечения отрасли. Поэтому подготовка и повышение квалификации кадров для рассматриваемой отрасли является одним из направлений совершенствования. Потребность в физкультурно-спортивных кадрах

обусловлена необходимостью проведения деятельности по физическому развитию детей в дошкольных учреждениях, воспитательно-образовательного процесса преподавания физической культуры как обязательного предмета в системе общего образования, внеурочной физкультурно-спортивной деятельности в учреждениях дополнительного образования и спортивных организациях, а также реализации обязательной дисциплины «физическая культура» в системе высшего профессионального образования. Подготовка кадров согласно государственным образовательным стандартам проводится по программам среднего и высшего профессионального образования.

По этому направлению совершенствования необходимо обеспечить:

- организацию и проведение мониторинга обеспеченности научно-педагогическими кадрами учреждений отрасли;
- научно-методическое сопровождение подготовки тренерского состава;
- организацию целевой переподготовки и повышения квалификации кадров для спортивных учреждений района.

В целях отслеживания изменений кадрового обеспечения спортивных учреждений района, а также его соответствия современным требованиям развития физической культуры и спорта ежегодно необходимо проводить мониторинг тренерского состава района. Это позволит прогнозировать его развитие и принимать оперативные управленческие решения.

Очень важным направлением работы администрации района, и в частности управления физической культуры и спорта, должна стать работа с молодыми кадрами (особенно это касается тренерско-преподавательского состава):

- необходимо разработать действенную систему мотивации молодых специалистов, при которой каждый из них в ближайшие 3-5 лет понимал стратегию своего карьерного роста в спортивной отрасли и конкретной организации;



- молодым специалистам необходимо оказать поддержку с получением квалифицированного образования, способного повысить их конкурентоспособный потенциал;

- важно на регулярной основе проводить мониторинг карьерного развития молодого специалиста спортивных учреждений района;

- организовать проведение открытых конкурсов образовательных программ по вузам региона по основным направлениям функциональной подготовки специалистов спортивных учреждений района.

Следующим направлением совершенствования обеспечения условий для развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне должна стать активизация физкультурно-спортивной пропаганды в районе. Данная работа должна вестись по следующим направлениям:

- создание положительного имиджа отрасли спорта как целостной структуры, одной из основных задач которой является улучшение качества жизни жителей района;

- пропаганда спортивных достижений спортсменов высокого класса, представляющих Ракитянский район на российских и международных соревнованиях;

- пропаганда занятий физической культуры и спорта;

- активная работа по привлечению спортивных руководителей высшего звена, а также спортсменов, представляющих Ракитянский район, к участию в телевизионных и иных медийных проектах, пропагандирующих здоровый образ жизни, создающих позитивный имидж районного спорта;

- анализ информации об освещении деятельности Администрации и Управления в средствах массовой информации (мониторинг СМИ).

С этой целью необходимо расширить проведение конференций, встреч с общественностью со спортсменами по итогам их успешных выступлений в образовательных учреждениях, на промышленных предприятиях района. Для поддержания интереса к физической культуре и спорту необходимо организовать и ежегодно проводить конкурс среди предприятий и учреждений

района «Спортивная слава Ракитянского края», с учреждением церемонии награждения победителей. А также следует организовать конкурс на лучшую организацию работы по пропаганде здорового образа жизни и физической культуры среди населения района.

Одним из условий обеспечения развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании может стать формирование таких организационно-экономических механизмов взаимодействия как муниципально-частное партнерство в сфере услуг физической культуры, целями которого являются утверждение на территории муниципального образования согласия и сотрудничества, социальной ориентированности на человека, создание условий для занятий физической культурой, реализация социальной ответственности предпринимателей, повышение качества услуг при одновременном снижении затрат на эти цели муниципального бюджета<sup>1</sup>. Муниципально-частное партнёрство в сфере услуг физической культуры выступает формой взаимодействия заинтересованных субъектов (бизнес-сообщество, равноуровневые органы управления, спортивные и образовательные организация различных организационно-правовых форм, а также социум в целом). В рамках этой формы взаимодействия её участники, помимо стандартных обязательств, берут на себя обязательства по созданию условий для развития сферы физической культуры на территории муниципального образования с целью удовлетворения потребностей различных групп граждан в социальных услугах организаций физической культуры, развития малого спортивного предпринимательства, повышения качества услуг и снижения бюджетных расходов на цели развития сферы физической культуры.

Муниципально-частное партнёрство рассматривается нами как один из эффективных механизмов: развития социальной поддержки отдельных групп граждан; социально-экономического муниципального развития; реализации

---

<sup>1</sup> Жестянкин Л.В. Социально-экономическое управление деятельностью организаций физической культуры и спорта. СПб., 2013. С. 52.

социальной ответственности предпринимательского сообщества; инвестирования в человеческий капитал; осуществления благотворительной деятельности; поддержки малого спортивного предпринимательства.

Муниципально-частное партнёрство в обеспечении условий развития физической культуры и спорта выполняет основные и дополнительные функции. Основные функции муниципально-частного партнёрства в сфере услуг физической культуры выражаются в: максимизации вовлечения групп граждан (ПСУфк) муниципального образования в занятия физической культурой (повышении доступности социальных услуг организаций сферы физической культуры); повышении качества социальных услуг организаций сферы физической культуры за счет применения конкурентных механизмов; расширении ассортимента предоставляемых социальных услуг организаций сферы физической культуры; внедрении технологических новшеств.

Дополнительные функции муниципально-частного партнёрства в сфере услуг физической культуры состоят в: развитии предприятий малого предпринимательства в сфере физической культуры; создании новых рабочих мест; обновлении и модернизации объектов спортивной инфраструктуры на основе проектного инвестирования за счёт собственных и привлекаемых инвестиций; снижении объёмов бюджетных расходов муниципальных образований (часть высвобождаемых средств может быть направлена на другие социально значимые цели).

В качестве основных перспективных направлений осуществления муниципально-частного партнёрства в сфере услуг физической культуры в рамках работы следует выделить:

- проектирование, строительство и модернизация спортивных объектов, обеспечивающих развитие физической культуры населения муниципального образования, капитальный ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для самостоятельных и организованных занятий физической культурой населения по месту

жительства, а также зданий, помещений и спортивных объектов муниципальных образовательных организаций;

- приобретение качественного спортивного инвентаря, спортивных форм и проч. для муниципальных организаций физической культуры;

- развитие услуг физической культуры и приспособление организаций физической культуры и спортивных сооружений для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- совершенствование образования и медицинского обслуживания в сфере физической культуры, заключающееся в создании и обеспечении эффективной деятельности школьных спортивных клубов в общеобразовательных организациях и в целом в муниципальном образовании, привлечении известных специалистов к образовательному процессу, в организации дополнительных занятий физической культурой для детей и подростков, оказании медико-реабилитационных услуг группам граждан<sup>1</sup>.

Формами реализации целевой ориентации муниципально-частного партнёрства в сфере услуг организаций физической культуры должны выступать заключаемые между органами управления муниципальным образованием и частными партнёрами договора, а также различные соглашения на муниципальном уровне, включая и концессионные. Деятельность в рамках муниципально-частного партнёрства в сфере услуг физической культуры должна носить системный и долговременный характер, осуществляться в соответствии с приоритетами социальноэкономического развития того муниципального образования, на территории которого она реализовывается. Хозяйствующие субъекты и муниципальные органы управления должны стать партнёрами и совместно разрабатывать необходимые социально-экономические программы.

Для эффективного функционирования муниципально-частного партнёрства в сфере услуг физической культуры необходимо включить его в

---

<sup>1</sup> Рожков П.А. Совершенствование экономического механизма функционирования физической культуры и спорта. СПб., 2014. С. 89.

виде самостоятельного блока в стратегию долгосрочного развития муниципального образования, что предполагает формирование и организацию взаимодействия технологических и ресурсных элементов системы стратегического планирования развития муниципального образования, определение целевых ориентиров экономических и социальных результатов, на максимально возможное достижение которых должна быть направлена система в условиях существенных экономических, социальных и инновационных изменений состояния внешней среды.

Все формы муниципально-частных взаимодействий в сфере развития физической культуры и спорта включены в такие однородные группы, как:

- инфраструктурное партнёрство, предполагающее: строительство, реконструкцию и модернизацию спортивных объектов для оказания социальных услуг организациями сферы физической культуры на долгосрочный период; финансовоёмкие проекты с ожиданием прибыли (например, строительство муниципального спортивного комплекса), краткосрочные проекты, не требующие большого финансирования (например, сооружение дворового катка); создание механизма достижения экономических результатов инвестиционных проектов в форме концессионных соглашений, направленных на развитие муниципальной спортивной инфраструктуры;

- обеспечивающее партнёрство, функциональное назначение которого выражается в предоставлении спортивного инвентаря, форм, выпуске рекламной полиграфической продукции (результатом обеспечивающего партнёрства являются дополнительные условия активизации процесса оказания социальных услуг организациями сферы физической культуры);

- сервисное партнёрство в целевом отношении ориентировано на: привлечение частных субъектов хозяйствования к оказанию социальных услуг организациями сферы физической культуры; применение механизмов аутсорсинга, муниципального заказа (например, посещение учащимися образовательного организация частного футбольного поля с искусственным

покрытием) (результатом сервисного партнёрства выступает получение различными группами граждан муниципального образования в условиях недостаточности муниципальных спортивных сооружений качественных социальных услуг организаций сферы физической культуры<sup>1</sup>.

Одной из перспективных форм муниципально-частного партнерства в сфере развития физической культуры и спорта выступает сервисное партнёрство. Преимуществами сервисного партнёрства выступают как повышение эффективности реализации стратегии целевого ориентирования развития физической культуры и спорта, качества и доступности оказываемых услуг, так и предоставление возможности населению на бесплатной или частично платной основе получать инновационные, не предоставляемые государственными и муниципальными организациями социальные услуги организаций сферы физической культуры. Кроме того, в сервисном муниципально-частном партнёрстве соблюдается целевая ориентация деятельности участников на: экономию бюджетных средств; использование передового опыта деятельности организаций в сфере физической культуры; соблюдение предпринимателями социальной ответственности; создание конкурентной среды; в случае ненадлежащего исполнения предоставление возможности перезаключения договора с другой хозяйствующей структурой.

Основными участниками сервисного партнёрства в сфере услуг физической культуры должны выступать: органы управления муниципального образования; муниципальные организация, оказывающие услуги физической культуры (бюджетные и автономные); субъекты хозяйствования (преимущественно малого предпринимательства), расположенные на территории муниципального образования и оказывающие услуги физической культуры; некоммерческие организации (в основном благотворительные), созданные для участия в оказании социальных услуг в сфере физической культуры; хозяйствующие субъекты и граждане, желающие

---

<sup>1</sup> Столяров В.И. Философия физической культуры и спорта : монография. М., 2015. С. 14.

оказать помощь в финансировании процесса оказания услуг в организациях сферы физической культуры.

В соответствии с финансово-техническим обеспечением можно выделить следующие виды сервисного муниципально-частного партнёрства в сфере услуг физической культуры<sup>1</sup>:

1) выполнение проектов в рамках базового сервисного партнёрства (оказание муниципальных гарантированных социальных услуг организаций сферы физической культуры):

- аутсорсинг (муниципальные органы управления или (и) муниципальные организации передают функции по оказанию социальных услуг сферы физической культуры частным хозяйственным субъектам с полным бюджетным финансированием);

- совместное финансирование (муниципальные органы управления и (или) муниципальные организация передают полномочия по оказанию социальных услуг сферы физической культуры частным хозяйственным субъектам, но при этом часть расходов оплачивается самим хозяйственным субъектом или специальными фондами);

- частное финансирование (благотворительное) (муниципальные органы власти и (или) муниципальные предприятия передают полномочия по оказанию социальных услуг сферы физической культуры частным хозяйственным субъектам, при этом расходы оплачиваются хозяйственными субъектами, иными частными средствами или средствами специальных некоммерческих организаций);

2) выполнение негарантированных социальных услуг сферы физической культуры (они носят индивидуальный, специализированный и однократный характер), включая партнёрство в виде муниципального заказа с полным или

---

<sup>1</sup> Царёв Е.А. Управление процессом социального становления и развития личности старшеклассников в ходе организации физкультурно-спортивной работы в общеобразовательной школе : монография. М., 2016. С. 87.

частичным бюджетным финансированием и частное партнёрство (отсутствие бюджетного финансирования).

Сервисное муниципально-частное партнёрство в сфере услуг физической культуры должно строиться на соблюдении таких принципов, как:

- комплексность оказания всех видов социальных услуг сферы физической культуры;
- долгосрочность и непрерывность осуществления договоров и соглашений; институциональность, как процесс создания общих органов управления, закрепляющая механизмы и формы деятельности в рамках партнёрства;
- инновационность, основанная на применении новых прогрессивных методик и технологий в сфере физической культуры;
- целевая ориентированность на поддержание высокого качества и доступности оказываемых услуг;
- системность и целостность взаимодействия участников партнёрства и их технологических элементов;
- мультипликативность, как ориентация на умножение позитивных эффектов и снижение негативных эффектов деятельности;
- унифицированность и индивидуальность партнёрства, выражаемые направленностью на все группы граждан, а также наличием индивидуальных черт оказывать услуги отдельным их потребителям;
- иерархичность и субсидиарность, предусматривающие создание и использование механизма разграничения полномочий, обязательности взаимответственности субъектов партнерства.

В целях эффективного обеспечения условий развития физической культуры и спорта на территории района следует принять к реализации проект «От физкультуры к успеху». Паспорт проекта представлен в приложении 1.

*Обоснование проектных мероприятий.* Данный проект позволит раскрыть потенциал среди работающих коллективов к введению активного физкультурного образа жизни.



На сегодняшний день в районе активно осуществляется работа по развитию физической культуры и спорта среди всех слоёв населения. Жители и гости Ракитянского района имеют возможность проводить свой досуг в современных условиях созданных в учреждениях и спортивных объектах спорта района. Ввод таких спортивных объектов как Ледовая арена «Дружба», плавательный бассейн «Готня», универсальных спортивных площадок по программе «Газпром детям», учреждения спорта ООО БЭЗРК «Белгранкорм» на базе которого имеется стадион с искусственным покрытием, спортивные атлетические площадки, тренажёрный и фитнес залы, бассейн с сауной и многое другое, позволяет повысить интерес у населения к занятиям физической культурой в современных условиях. В результате реализации более 20 проектов по развитию физической культуры и спорта и укреплению спортивной материально-технической базы в районе, на сегодняшний день, 36,2 % систематически занимающихся физической культурой и спортом. Также в районе ежегодно проводятся различные мероприятия спортивной и физкультурно-развлекательной направленности, число данных мероприятий ежегодно растёт. Ежегодно увеличивается бюджет расходов по статье физическая культура и спорт, но к сожалению жители из числа работающего населения не в полном объёме охвачены (привлечены) к активному, здоровому образу жизни. Остаётся ещё контингент людей пассивно посещающих объекты спорта и спортивные мероприятия т.е. не систематически увлечённых занятиями физической культурой. В рамках социального партнёрства большинство организаций предприятий, учреждений позитивно относятся к проводимой политике в сфере спорта на территории района. Но не всегда участвуют в совместной системной работе по развитию физкультуры и спорта в своих коллективах.

*Цель проекта* заключается в создании условий по увеличению числа систематически занимающихся физической культурой и спортом на территории района до 38,5% к концу 2018 года путём создания групп

сторонников здорового, спортивного образа жизни среди работников коллективов организаций, предприятий, учреждений и служб района.

*Задачи проекта:*

- создание групп сторонников здорового, спортивного образа жизни среди работников коллективов организаций, предприятий, учреждений и служб района;

- создание общественных советов по внедрению физической культуры и спорта в трудовых коллективах;

- проведение информационных мероприятий по реализации данного проекта на территории района;

- оборудование мест для организации физкультурминуток и физкультурных, спортивных мероприятий на территории организаций, предприятий, учреждений и служб района;

- проведение совместных с управлением физической культуры и спорта мероприятий, физкультурных занятий на территориях организаций, предприятий, служб и учреждений района, участие в районных фестивалях и форумах;

- публикация в СМИ о проводимых мероприятиях и реализации проекта.

*Срок реализации проекта – 2018-2019 гг.*

*Пользователями результатами проекта* выступают жители Ракитянского района всех возрастных категорий.

*Основные проектные мероприятия:*

- проведение информационной компании на территории района;

- создание общественного совета (комиссии) по реализации проекта в организациях, предприятиях, учреждениях и службах района;

- приобретение необходимого инвентаря для организации работы в организациях, предприятиях, учреждениях и службах района;

- проведение мероприятий, физкультурных занятий на территориях организаций, предприятий, учреждений и служб района.

Информационная компания на территории района. Обязательным условие реализации данного мероприятия является еженедельная публикация информации о проводимых спортивных мероприятиях и достижениях в районной газете «Наша жизнь». Информация должна размещаться на районном сайте – <http://www.rakitnoeadm.ru/>. Наряду с этим необходимо обеспечить размещение информации на: стендах организаций, предприятий, учреждений и служб района; стендах городских и сельских поселений района; в образовательных учреждениях района.

Создание общественного совета (комиссии) по реализации проекта в организациях, предприятиях, учреждениях и службах района предполагает проведение совещания по созданию (формированию) совета по реализации проекта на территории района. В рамках данного совещания будет сформирована рабочая группа из представителей администрации района, спортивных учреждений, общественности. В рамках работы совета необходимо разработать и утвердить дорожную карту реализации данного проекта.

Одним из важнейших мероприятий дорожной карты должно стать проведение совещания по утверждению структуры социального партнерства и взаимодействия с организациями, предприятиями, учреждениями и службами района.

Основными направлениями работы Совета станут:

- разработка и утверждение положения районного совета (актива) по реализации проекта на территории района;
- формирование списка организаций, предприятий, учреждений и служб района для реализации проекта;
- проведение совещания с организациями, предприятиями, учреждениями и службами района;
- формирование списка ответственных в организациях, предприятиях, учреждениях и службах района;

- формирование списка сторонников ведения здорового образа жизни из представителей организаций, предприятий, учреждений и служб района для реализации проекта;

- разработка и утверждение советов при организациях, предприятиях, служб и учреждений района;

- проведение совещаний по вопросам утверждения сметных затрат реализации проекта;

- внесение изменений в проект по сметным затратам.

Приобретение необходимого инвентаря для организации работы в организациях, предприятиях, служб и учреждений района. В соответствии со сформированными заявками спортивных учреждений для проведения спортивных занятий с различными категориями населения, в рамках сметы проекта запланировано приобретение следующего инвентаря:

- звукоусилительной аппаратуры (портативные колонки);

- фитнес палочек;

- скакалок;

- обручей, хула-хупов;

- видеопроекторов, телевизоров;

- теннисные столы;

- палочек для финской ходьбы;

- лыжи.

Проведение мероприятий, физкультурных занятий на территориях организаций, предприятий, служб и учреждений района. С целью реализации указанного мероприятия необходимо разработать и утвердить методические рекомендации по проведению занятий в организациях, предприятиях, служб и учреждений района. Эта обязанность должна быть возложена на управление физической культуры и спорта администрации района. Далее следует разработать график занятий в организациях, предприятиях, служб и учреждений района, а также план мероприятий в организациях, предприятиях, служб и учреждений района.

В свою очередь, организации, предприятия, службы и учреждения должны предоставить в администрацию района список систематически занимающихся в спортивных учреждениях района.

*Результаты реализации проекта* представлены следующими критериями оценки:

- количество населения привлечённых к ведению здорового и духовно-нравственного, физически активного образа жизни (38,5%);

- количество жителей района привлеченных к занятиям адаптивной физической культуре от общего числа инвалидов в районе (12%);

*Ресурсное обеспечение проекта.* Общий бюджет проекта составляет 300 000 рублей, при этом 140 000 – это средства местного бюджета, а 160 000 – внебюджетные источники финансирования. Постатейная разбивка бюджета представлена в приложении 2.

*Эффективность проекта:*

- увеличение численности жителей систематически занимающихся физической культурой и спортом до не менее 38,5% на территории Ракитянского района к 25 декабря 2018 года;

- создание 15 групп сторонников здорового, спортивного образа жизни среди работников коллективов организаций, предприятий, учреждений и служб района;

- создание 10 общественных советов по внедрению физической культуры и спорта в трудовых коллективах;

- проведение 25 информационных мероприятий по реализации данного проекта на территории района;

- проведение совместных с управлением физической культуры и спорта 65 мероприятий, физкультурных занятий на территориях организаций, предприятий, служб и учреждений района, участие в районных фестивалях и форумах;

- публикация в СМИ о ходе реализации проекта.

*К рискам проекта* относятся:

- отсутствие финансирования, ожидаемым последствием наступления данного риска станет ухудшение качества проводимых мероприятий;

- не участие одной или более команд в районных мероприятиях, которое приведет к отсутствию объективного анализа лучших спортсменов (спортивных команд) района.

С целью предотвращения наступления рискованных ситуаций, в первом случае, необходимо организовать привлечение финансирования за счёт спонсорских средств. А, во втором случае, изменить сроки проведения мероприятий.

Таким образом, рассмотрев основные направления совершенствования обеспечения условий для развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне, можно сделать следующие выводы.

1. Повышение эффективности обеспечения условий для развития физической культуры и спорта должно осуществляться по следующим направлениям: максимальное вовлечение жителей Ракитянского района различных возрастов, состояния здоровья и социального положения в регулярные занятия физической культурой и спортом и приобщение их к здоровому образу жизни; создание условий для подготовки спортивного резерва Ракитянского района по видам спорта, культивируемым на территории района; развитие детско-юношеского спорта и подготовка спортивного резерва; укрепление имиджа Ракитянского района на региональной и всероссийской спортивной арене.

2. В целях эффективного обеспечения условий развития физической культуры и спорта на территории района следует принять к реализации проект «От физкультуры к успеху». Цель проекта заключается в создании условий по увеличению числа систематически занимающихся физической культурой и спортом на территории района до 38,5% к концу 2018 года путём создания групп сторонников здорового, спортивного образа жизни среди работников коллективов организаций, предприятий, учреждений и служб района.

3. Результатами предлагаемого в выпускной квалификационной работе проекта должны стать: увеличение численности жителей систематически занимающихся физической культурой и спортом до не менее 38,5% на территории Ракитянского района к 25 декабря 2018 года; создание 18 групп сторонников здорового, спортивного образа жизни среди работников коллективов организаций, предприятий, учреждений и служб района; создание 10 общественных советов по внедрению физической культуры и спорта в трудовых коллективах; проведение 25 информационных мероприятий по реализации данного проекта на территории района; проведение совместных с управлением физической культуры и спорта 120 мероприятий, физкультурных занятий на территориях организаций, предприятий, служб и учреждений района, участие в районных фестивалях и форумах; публикация в СМИ о ходе реализации проекта.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На этапе перехода России к новой для нее модели социально-экономического развития, здоровье населения стало значительно ухудшаться, что впоследствии проявилось в резком снижении рождаемости и росте смертности от сердечно сосудистых заболеваний, наркомании и алкоголизма, в отрицательном естественном приросте населения, сокращении средней ожидаемой продолжительности жизни и снижении численности населения, снижении общего уровня духовности и нравственности, устойчивой динамики ухудшения показателей физического развития, подготовленности, физической и интеллектуальной работоспособности, что особенно характерно для муниципального уровня.

Исследование теоретических аспектов обеспечения условий развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне позволило определить, что на сегодняшний день разработана целая система управления физической культуры и спорта, в которой задействованы федеральные, региональные и местные органы власти. На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение администрации.

Управление развитием физической культуры и спорта представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленную на обеспечение эффективного функционирования и развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения людей в физическом совершенствовании.

Органы управления развитием физической культуры и спорта представляют собой физкультурно-спортивную организацию являющуюся в системе управления субъектом воздействующим на другие физкультурно-спортивные организации как объекты. Компетенцию органов управления физической культурой и спортом определяют закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и органы исполнительной власти.



Проведенный анализ обеспечения условий для развития физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Ракитянский район» Белгородской области позволил выявить, что в Ракитянском районе организационное обеспечение условий для развития физической культуры и спорта осуществляется управлением физической культуры и спорта администрации района. На территории района получили развитие 24 вида спорта. Под развитие всех видов спорта оборудуются помещения, обновляются материальная база и спортивный инвентарь, формируется тренерский состав. В районе действует 167 спортивных сооружений, единовременная пропускная способность которых составляет 3886 человек. Управление физической культуры и спорта администрации Ракитянского района работает в рамках районной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Ракитянского района» на 2015 - 2020 годы».

К основным проблемам обеспечения условий для развития физической культуры и спорта на территории Ракитянского района можно отнести: несовершенны формы и методы спортивной работы; недостаточное количество тренеров, общественников работающих на дворовых спортивных площадках и недостаточное количество самих таких соревнований; недостаточно пропагандируется физическая культура и здоровый образ жизни, развитие новых видов спорта; недостаточная приспособленность учреждений отрасли физической культуры и спорта для посещения их и предоставления услуг различным категориям инвалидов; недостаточное количество спортивно-оздоровительных групп для занятий с разновозрастным населением и обеспечение квалифицированными специалистами для работы с людьми пожилого возраста и людьми с ограниченными возможностями; не в полной мере ведется работа по организации спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий инструкторами по спорту по месту жительства; не все спортивные сооружения соответствуют современным требованиям, некоторые требуют капитального ремонта и

реконструкции, прежде всего это касается плоскостных открытых спортивных сооружений.

Повышение эффективности обеспечения условий для развития физической культуры и спорта должно осуществляться по следующим направлениям: максимальное вовлечение жителей Ракитянского района различных возрастов, состояния здоровья и социального положения в регулярные занятия физической культурой и спортом и приобщение их к здоровому образу жизни; создание условий для подготовки спортивного резерва Ракитянского района по видам спорта, культивируемым на территории района; развитие детско-юношеского спорта и подготовка спортивного резерва; укрепление имиджа Ракитянского района на региональной и всероссийской спортивной арене.

Эффективность системы управления развитием физической культуры и спорта как социальной сферы в значительной мере зависит от кадрового обеспечения отрасли. Поэтому подготовка и повышение квалификации кадров для рассматриваемой отрасли является одним из направлений совершенствования. По этому направлению совершенствования необходимо обеспечить: организацию и проведение мониторинга обеспеченности научно-педагогическими кадрами учреждений отрасли; научно-методическое сопровождение подготовки тренерского состава; организацию целевой переподготовки и повышения квалификации кадров для спортивных учреждений района.

Не менее важным направлением совершенствования обеспечения условий для развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне должна стать активизация физкультурно-спортивной пропаганды в районе. Данная работа должна вестись по следующим направлениям: создание положительного имиджа отрасли спорта как целостной структуры, одной из основных задач которой является улучшение качества жизни жителей района; пропаганда деятельности администрации района и управления физической культуры и спорта по развитию физической культуры

и спорта и обновлению материально-технической базы; пропаганда спортивных достижений спортсменов высокого класса, представляющих Ракитянский район на российских и международных соревнованиях; пропаганда занятий физической культуры и спорта; активная работа по привлечению спортивных руководителей высшего звена, а также спортсменов, представляющих Ракитянский район, к участию в телевизионных и иных медийных проектах, пропагандирующих здоровый образ жизни, создающих позитивный имидж районного спорта; анализ информации об освещении деятельности Администрации и Управления в средствах массовой информации (мониторинг СМИ).

В целях эффективного обеспечения условий развития м физической культуры и спорта на территории района следует принять к реализации проект «От физкультуры к успеху». Цель проекта заключается в создании условий по увеличению числа систематически занимающихся физической культурой и спортом на территории района до 38,5% к концу 2018 года путём создания групп сторонников здорового, спортивного образа жизни среди работников коллективов организаций, предприятий, учреждений и служб района. По результатам проведенного исследования можно сформулировать ряд рекомендаций в адрес администрации Ракитянского района:

- организовать и провести мониторинг обеспеченности научно-педагогическими кадрами учреждений отрасли;
- обеспечить научно-методическое сопровождение подготовки тренерского состава для работы с различными категориями населения;
- организовать целевую переподготовку и повышение квалификации кадров для спортивных учреждений района;
- разработать действенную систему мотивации молодых специалистов и, на регулярной основе, проводить мониторинг карьерного развития молодого специалиста спортивных учреждений района;

– расширить проведение конференций, встреч с общественностью со спортсменами по итогам их успешных выступлений в образовательных учреждениях, на промышленных предприятиях района;

– обеспечить выполнение проектов, направленных на развитие физической культуры и спорта, в рамках базового сервисного партнёрства.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.
2. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 г. № 529-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».
3. Об утверждении муниципальной программы Ракитянского района Белгородской области «Развитие физической культуры и спорта Ракитянского района на 2015–2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации Ракитянского района от 15 сентября 2014 г. №81. – Режим доступа : <http://www.rakitnoeadm.ru/programmi>.
4. Адельфинский, А. С. Социально-экономическая модель развития массовых видов спорта в России [Текст] : автореф. дис. ... канд. эконом. наук / А. С. Адельфинский. – М., 2014. – 29 с.
5. Аксенов, В. П. Комплекс ГТО в системе формирования физической культуры и развития спорта населения РФ [Текст] / В. П. Аксенов, Н. А. Филатова, С. Р. Козырева // Культура физическая и здоровье. – 2014. – № 4 (51). – С. 41-43.
6. Алексеев, С. В. Спортивное право и спортивное законодательство России на современном этапе: проблемы и перспективы [Текст] / С.В. Алексеев // Спорт: экономика, право, управление. – 2014. – № 2. – С. 4-8.
7. Алексеев, С. В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта [Текст] / С. В. Алексеев. – М. : ЮНИТИДАНА, 2016. – 1055 с.

8. Алешин, И. Ю. Физическая культура и её роль в общем развитии человека [Текст] / И. Ю. Алешин, М. В. Шлемова, И. В. Чернышева, Е. В. Егорычева // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 5-3. – С. 443-447.
9. Алиев, Э. Г. Содержание и направленность управления деятельностью спортивной федерации (на примере Ассоциации мини-футбола России) [Текст] : автореф. дис. ... д-ра пед. наук / Э. Г. Алиев. – СПб., 2010. – 49 с.
10. Антонова, Н. И. Правовое обеспечение менеджмента коммерческих физкультурно-спортивных организаций [Текст] : автореф. дис. ... канд. пед. наук / Н.И. Антонова. – СПб., 2013. – 24 с.
11. Аристова, Л. В. Управление инвестициями в создание инновационной инфраструктуры сферы физической культуры и спорта стратегический ориентир долгосрочного социально-экономического развития отрасли [Текст] / Л.В. Аристова // Вестник спортивной науки. – 2015. – № 4. – С. 17-23.
12. Аронов, Г. З. Муниципальная политика в сфере физической культуры: организационные и правовые основы [Текст] / Г. З. Аронов, А. М. Малинин // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 3 (43). – С. 22-24.
13. Аронов, Г. З. Муниципально-частное партнерство как механизм повышения качества и доступности услуг сферы физической культуры [Текст] / Г. З. Аронов. – СПб. : Изд-во Политехнического ун-та, 2014. – 146 с.
14. Баранов, В. В. Физическая культура и спорт в университетском комплексе как факторы формирования конкурентного ресурса студента [Текст] / В. В. Баранов // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 4. – С. 100–103.
15. Баранов, В. Н. Разработка организационных проблем управления физической культурой и спортом в России [Текст] / В. Н. Баранов, Б. Н. Шустин // Вестник спортивной науки. – 2014. – № 5. – С. 3–6.

16. Барчуков, И. С. Теория и методика физического воспитания и спорта [Текст] / И. С. Барчуков. – М. : КноРус, 2016. – 92 с.
17. Близневский, А. Ю. Оптимизация структуры регионального управленческого органа физкультурно-спортивной отрасли в Красноярском крае [Текст] / А. Ю. Близневский // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2014. – № 6 (112). – С. 34–41.
18. Близневский, А. Ю. Применение программно-целевого метода в управлении развитием физической культуры и спорта в Красноярском крае [Текст] / А. Ю. Близневский, С. С. Филиппов // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2015. – № 2 (120). – С. 25-29.
19. Бондарь, Н. С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России [Текст] / Н.С. Бондарь. – М. : Норма, 2013. – 592 с.
20. Бянкина, Л. В. Философские идеи в развитии теории физической культуры [Текст] : сб. материалов международной научно-практической конференции «Общество в контексте социокультурных трансформаций» / Л. В. Бянкина. – Биробиджан : Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема, 2014. – С. 32-39.
21. Галкин, В. В. Экономика спорта и спортивный бизнес [Текст] / В. В. Галкин. – М. : КноРус, 2013. – 162 с.
22. Готовцев, И. И. Роль высшей школы в развитии физической культуры и массового спорта на региональном уровне [Текст] : материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 90-летию Н.Н. Тарского «Актуальные вопросы развития физической культуры и массового спорта на современном этапе» / И. И. Готовцев. – Киров : ФГБОУ ВПО «Чурапчинский государственный институт физической культуры и спорта», 2014. – С. 101-105.
23. Гошунова, А. В. Учет инвестиций в человеческий капитал в профессиональных спортивных организациях [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.12 / А. В. Гошунова. – Казань, 2014. – 240 с.

24. Григорьев, В. И. Государственно-частное партнерство в развитии физической культуры и спорта [Текст] / В. И. Григорьев, В. А. Плотников // Теория и практика физической культуры. – 2014. – № 8. – С. 102-104.
25. Григорьев, В. И. Перспективы государственно-частного партнерства в развитии физической культуры, спорта и туризма России [Текст] / В. И. Григорьев // Ученые записки юридического факультета. – 2014. – № 35 (45). – С. 40-51.
26. Долгова, Н. А. Роль государства в развитии физической культуры и спорта: нормативно-правовое регулирование [Текст] : материалы I Международной научно-практической (очно-заочной) конференции «Инновационные технологии в физическом воспитании, спорте и физической реабилитации» / Н. А. Долгова. – М. : МГОГИ, 2015. – С. 62-67.
27. Дырда, С. Г. Административно-правовое регулирование реализации прав граждан на занятие физической культурой и массовым спортом на муниципальном уровне [Текст] / С. Г. Дырда // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 12. – С. 21-23.
28. Железовская, Г. И. Возможности средств физической культуры в развитии волевых качеств у подростков [Текст] / Г. И. Железовская, Е. Н. Гудкова, Д. О. Маторин // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1. – С. 826-831.
29. Жолдак, В. И. Менеджмент [Текст]: монография / В. И. Жолдак, С.Г. Сейранов. – М.: Физкультуры, 2012. – 370 с.
30. Заборовская, О. В. Условия формирования, развития и восстановления человеческого капитала в регионах России: современные тенденции [Текст] / О.В. Заборовская // Мир экономики и права. – 2013. – № 1-2. – С. 4-12.
31. Золотов, М. И. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта [Текст] / М. И. Золотова, В. В. Кузин, М. Е. Кутепов. – М. : Академия, 2012. – 422 с.



32. Игнатюк, Н. А. Государственно-частное партнерство [Текст] / Н. А. Игнатюк. – М. : «Юстицинформ», 2012. – 384 с.

33. Изаак, С. И. Государственно-частное партнерство в сфере физической культуры и спорта [Текст] / С. И. Изаак // Управление собственностью: теория и практика. – 2016. – № 2. – С. 25-28.

34. Изаак, С. И. Разработка предложений по использованию механизмов государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта с учетом приоритетного развития малого и среднего предпринимательства [Текст] : материалы Всероссийской конференции с международным участием «Механизм государственно-частного партнерства в развитии кооперации российских высших учебных заведений и производственных предприятий» / С. И. Изаак. – Ульяновск : УлГУ, 2013. – С. 321-324.

35. Исаев, П. В. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования на основе программно-целевого подхода [Текст] : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / П. В. Исаев. – Иваново, 2015. – 234 с.

36. Калдариков, Э. Н. Модель развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации на основе прогностических соразмерных целевых индикаторов [Текст] : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Э. Н. Калдариков. – Волгоград, 2013. – 141 с.

37. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России [Текст] / А. Н. Кокотов, А. С. Соломаткин. – М. : Юрист, 2013. – 384 с.

38. Кокоулина, О. П. Роль и место спорта и физической культуры в социально-экономическом развитии современного общества [Текст] / О. П. Кокоулина // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. – 2014. – № 6-2. – С. 239-244.

39. Колесникова, Т. П. Реализация государственной программы по развитию физической культуры и спорта в Тульской области [Текст]: сб. научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. «Актуальные вопросы образования и науки» /

Т. П. Колесникова, Н.И. Чернышева, У.И. Ермолаева. – Тамбов : ООО «Консалтинговая компания Юком», 2014. – С. 79-80.

40. Колобков, П. А. Реализация Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года как фактор системного подхода к развитию физической культуры и спорта среди населения страны [Текст] : материалы междунар. спорт. форума «Россия – спортивная держава 2011» / П. А. Колобков. – М. : Сов. спорт, 2015. – С. 10–18.

41. Крутов, А. В. Роль физической культуры и спорта в развитии личности [Текст]: материалы международной научно-практической конференции «Двадцать первые апрельские экономические чтения» // Под редакцией В. В. Карпова, А. И. Ковалева / А. В. Крутов. – Омск : 2015. – С. 29-31.

42. Курамшин, Ю. Ф. Теория и методика физической культуры [Текст] / Ю. Ф. Курамшин. – СПб. : С-ПбГАФК им. П.Ф. Лесгафта, 2009. – 334 с.

43. Кутафин, О. Е. Муниципальное право Российской Федерации [Текст] / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев. – М. : Юрист, 2014. – 559 с.

44. Лепешкина, А. В. Роль физической культуры и спорта в становлении и развитии личности студента [Текст] : тр. научно-практической конференции «Здоровье нации - залог государственной безопасности» / А. В. Лепешкина. – М. : МГОУ, 2015. – С. 236-239.

45. Литвин, А. Экономическая диагностика регионального спорта. Теория и практика [Текст] / А. Литвин. – М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2013. – 156 с.

46. Лукашук, В. Тенденции развития спорта в условиях рыночных преобразований [Текст] : монография / В. Лукашук. – М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2013. – 228 с.

47. Никифоров, А. Методы регулирования спорта в России: история и современность [Текст] / А. Никифоров. – М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2012. – 176 с.

48. Понкина, А. И. Государственное управление и самоуправление в области спорта [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / А. И. Понкина. – М., 2013. – 217 с.

49. Романова, Н. А. Муниципальное управление развитием физической культуры и спорта [Текст] : материалы международной научно-практической конференции, посвященной 50-летию кафедры социальных наук и государственного управления «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в условиях глобализационных процессов в мире» / Ответственный редактор Г.И. Пещеров / Н. А. Романова. – М. : МГОУ, 2015. – С. 425-427.

50. Соколов, А. С. О муниципальной спортивной политике [Электронный ресурс] / А.С. Соколов. – Режим доступа: <http://www.infosport.ru>.

51. Соловьёв, А. А. Систематизация законодательства о спорте (российский и зарубежный опыт) [Текст] : дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.01 / А. А. Соловьёв. – М., 2012. – 440 с.

52. Стародубровская, И. В. Социальная политика на периферийных территориях: актуальные проблемы [Текст] / И. В. Стародубровская. – М.: Дело, 2014. – 107 с.

53. Столяров, В. И. Философия физической культуры и спорта [Текст]: монография / В. И. Столяров. – М. : Изд-во СГУ, 2015. – 489 с.

54. Царёв, Е. А. Управление процессом социального становления и развития личности старшеклассников в ходе организации физкультурно-спортивной работы в общеобразовательной школе [Текст] : монография / Е.А. Царёв. – М. : РУСАЙНС, 2016. – 89 с.

55. Шарафанова, Е. Е. Деловой туризм в регионах Российской Федерации [Текст] : монография / Е. Е. Шарафанова. – СПб.: Изд-во СПбГУСЭ, 2014. – 165 с.

56. Швалева, Т. А. Современные подходы к развитию национальной физической культуры в Республике Хакасия [Текст] / Т. А. Швалева // Мир науки, культуры, образования. – 2014. – № 6. – С. 104-107.

57. Экономические и социальные аспекты развития спортивных услуг [Текст] : монография / Под ред. д.э.н., профессора Н. А. Восколович. – М. : ТЕИС, 2012. – 144 с.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Паспорт проекта  
«От физкультуры к успеху»**

<b>Цель проекта</b>	создании условий по увеличению числа систематически занимающихся физической культурой и спортом на территории района до 38,5% к концу 2018 года путём создания групп сторонников здорового, спортивного образа жизни среди работников коллективов организаций, предприятий, учреждений и служб района
<b>Задачи проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание групп сторонников здорового, спортивного образа жизни среди работников коллективов организаций, предприятий, учреждений и служб района;</li> <li>- создание общественных советов по внедрению физической культуры и спорта в трудовых коллективах;</li> <li>- проведение информационных мероприятий по реализации данного проекта на территории района;</li> <li>- оборудование мест для организации физкультурминуток и физкультурных, спортивных мероприятий на территории организаций, предприятий, учреждений и служб района;</li> <li>- проведение совместных с управлением физической культуры и спорта мероприятий, физкультурных занятий на территориях организаций, предприятий, служб и учреждений района, участие в районных фестивалях и форумах;</li> <li>- публикация в СМИ о проводимых мероприятиях и реализации проекта.</li> </ul>
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение информационной компании на территории района;</li> <li>- создание общественного совета (комиссии) по реализации проекта в организациях предприятиях, учреждениях и службах района;</li> <li>- приобретение необходимого инвентаря для организации работы в организациях предприятиях, учреждениях и службах района;</li> <li>- проведение мероприятий, физкультурных занятий на территориях организаций предприятий, учреждений и служб района.</li> </ul>
<b>Результаты проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- количество жителей, привлечённых к духовно-нравственному и физически активному образу жизни (38,5%).</li> <li>- количество лиц с ограниченными возможностями регулярно занимающихся спортом (12%);</li> </ul>
<b>Общий объем финансирования проекта</b>	300 000 рублей (140 000 – это средства местного бюджета, а 160 000 – внебюджетные источники финансирования)

## Финансирование проекта

№п/п	Наименование мероприятия	Сумма, тыс. руб.	Местный бюджет	Внебюджетные источники финансирования		
				средства хозяйствующего субъекта	заемные средства	прочие
	<b>Приобретение необходимого инвентаря для организации работы в организациях, предприятиях, служб и учреждений района</b>	<b>253</b>	<b>120</b>	<b>133</b>		
	Приобретение звукоусилительной аппаратуры (портативные колонки)	20	20			
	Приобретение фитнес палочек	10		10		
	Приобретение скакалок	10		10		
	Приобретение обручей, хула-хупов	10		10		
	Приобретение видеопроекторов, телевизоров	100	100			
	Приобретение спорт инвентаря шахматы, теннисные столы	43		43		
	Приобретение палочек для финской ходьбы	30		30		
	Приобретение лыж	30		30		
	<b>Проведение мероприятий, физкультурных занятий на территориях организаций, предприятий, служб и учреждений района</b>	<b>47</b>	<b>20</b>			<b>27</b>

Проведение осеннего фестиваля сторонников здорового образа жизни («Финская ходьба», «Осенний кросс», «Туризм»)	5	5			
Проведение корпоративно-оздоровительных мероприятий в плавательном бассейне «Нептун»	3				3
Проведение корпоративно-оздоровительных мероприятий в ледовой арене «Дружба»	3				3
Проведение зимнего фестиваля сторонников здорового образа жизни («Лыжные гонки», «Зимние старты»)	5	5			
Проведение корпоративно-оздоровительных мероприятий в ФОК «Спартак»	3				3
Проведение корпоративно-оздоровительных мероприятий на лыжной трассе	3				3
Проведение корпоративно-оздоровительных мероприятий в ФОК «Ракита»	3				3
Проведение весеннего фестиваля сторонников здорового образа жизни («Будь здоров! Всегда здоров!»)	5	5			
Проведение корпоративно-	3				3



	оздоровительных мероприятий в плавательном бассейне «Готня»					
	Проведение корпоративно-оздоровительных мероприятий в спортивном зале с.Центральное	3				3
	Проведение корпоративно-оздоровительных мероприятий в КСК с.Боброва	3				3
	Проведение летнего фестиваля сторонников здорового образа жизни («От веселых стартов-до олимпийских вершин», «Солнце, воздух и вода-наши лучшие друзья»)	5	5			
	Проведение мероприятий посвященных Дню образования района	3				3
	<b>ИТОГО</b>	<b>300</b>	<b>140</b>	<b>133</b>		<b>27</b>