

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКИХ ГРАЖД ЗА РУБЕЖОМ

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по специальности 40.05.01 Правовое
обеспечение национальной безопасности
очной формы обучения, группы 01001314
Куц Дмитрия Владимировича

Научный руководитель:
доктор юридических наук
профессор кафедры конституционного
и международного права
Стус Нина Владимировна

Рецензент:
доцент кафедры государственно-
правовых дисциплин БелЮИ
МВД России имени В.Д. Путилина
кандидат юридических наук
Буняева К.В.

БЕЛГОРОД 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I. Правовой статус российских граждан за границей как объект международно-правового регулирования	6
§ 1. Понятие и особенности правового положения российских граждан за рубежом	6
§ 2. Национальные и международные акты, определяющие правовое положение российских граждан за рубежом	17
ГЛАВА II. Правовые механизмы защиты российских граждан за рубежом	31
§ 1. Национальные механизмы защиты российских граждан за рубежом	31
§ 2. Международные механизмы защиты российских граждан за рубежом	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	53
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что после развала СССР и последующими событиями которые произошли позже, а именно, событиями в Украине в 2013-2014 году и событиями в Крыму в 2014 , которые связанными с нестабильной политической ситуацией вокруг нашей страны со стороны давления на неё США и странами Европы. Российские граждане, проживающие или временно пребывающие за рубежом, столкнулись с нарушениями и ущемлениями основных прав и свобод, которые проживают или временно находятся за рубежом. Обусловлено это так же тем, что наша страна вышла на новый уровень политической системы и государственного строя, имела большую слабость внешней политики в 1990-ые годы. Тогда многие наши граждане вынуждены были покинуть страну и переехать в другие страны, либо остались на территориях бывших республик СССР, которые стали независимы после 1991 г. Страны СНГ, постсоветского пространства и дальнего зарубежья (США, Израиль, Австралия). Именно в этих бывших республиках и странах, осталось достаточно большое количество наших соотечественников, которые по каким либо причинам не смогли покинуть их, но стали объектами ущемления прав и свобод в рамках международного права. Касается эта проблема не только государств постсоветского пространства, но и государств Европы, Азии и других, где могут и проявляются нарушения прав и свобод наших соотечественников. И в связи с данными событиями на международной арене, чаще всего страдают именно обычные граждане, которые не имеют никакого отношения к тем или иным событиям. А попадают они под горячую руку тех или иных государственных органов стран, которые нарушают нормы международного права во благо своих политических интересов. Данная работа будет актуальна тем, как Россия защищает своих граждан за рубежом, какие права и обязанности они имеют, как взаимодействует национальное и международное законодательство по защите граждан на территориях других государств. А

так же вопрос, о не нарушении Россией международного законодательства и законодательства других стран, при обеспечении защиты своих граждан за рубежом.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся по поводу защиты российских граждан за рубежом с учетом международных и национальных аспектов.

Предметом исследования явилась совокупность международно-правовых и национальных норм, регламентирующие защиту российских граждан за рубежом.

Цель выпускной квалификационной работы – исследование международных и национальных правовых проблемы, касающихся защиты российских граждан за границей.

Достижению заявленной цели способствовало решение следующих **задач**:

- раскрытие понятий и особенностей правового положения российских граждан за рубежом;
- исследование национальных и международных актов, определяющих правовое положение российских граждан за рубежом
- рассмотрение национальных механизмов защиты российских граждан за рубежом;
- анализ международных механизмов защиты российских граждан за рубежом.

Теоретическую основу выпускной квалификационной работы составили работы таких авторов, как М.М. Богуславский¹, П.Н. Бирюков², Н.Б. Крылов³, О.Е. Кутафин⁴, С.Ю. Кашкин⁵, М.В. Мархгейм⁶, Д.С. Миц⁷, Д.В. Петухов⁸ и других.

¹Международное частное право. Современные проблемы / Отв. ред. М.М. Богуславский. М., 1994

² Бирюков П.Н. Вопросы международного частного права. Воронеж, 1996

³ Крылов Н.Б. Защита сограждан, находящихся в опасности за рубежом // Международная жизнь. 1995. № 1.

⁴ Кутафин О.Е. Российский конституционализм. М., 2008

Правовую основу выпускной квалификационной работы составили международные акты (Устав ООН 1945 г., Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г., Соглашение стран СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 г.) и национальные акты (Конституция Российской Федерации 1993 г.; федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации» (2002 г.), «Об обороне» (1996 г.), «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (1999 г.), «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (1996 г.) и др.

Методологическая основа включает в себя общенаучные (системный, логический, анализ, синтез и др.) и частнонаучные методы, прежде всего апробированные юридической наукой и практикой. В их числе: формально-юридический, лингво - юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена целью, задачами, а также логикой развития проблемы. Работа включает введение, две главы, которые объединяют четыре параграфа, заключение, список использованной литературы.

⁵ Кашкин, С.Ю. Тенденции развития интеграционного права в контексте глобализации // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 1

⁶ Мархгейм М.В. Конституционно-правовые основы защиты российских граждан за границей. Ростов-на-Дону, 1997

⁷ Миц Д.С. Защита конституционного строя отдельных стран мира в контексте их национальных интересов // Федеральный научно-практический журнал «Платон». 2013. № 4

⁸ Петухов Д.В. Конституционные аспекты поддержки и защиты Россией соотечественников за рубежом // Журнал российского права. 2007. №10

ГЛАВА I. Правовой статус российских граждан за границей как объект международно-правового регулирования

§ 1. Понятие и особенности правового положения российских граждан за рубежом

Правовое положение российских граждан за рубежом определяется как российским законодательством, так и многочисленными актами законодательства страны пребывания (конституциями, законами о правах иностранцев и др.). Российские граждане, проживающие за рубежом, находятся в двойственном положении: с одной стороны, их правовой статус определяется соответствующим иностранным законодательством, с другой, они пользуются правами и имеют обязанности наравне с российскими гражданами, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных международными договорами РФ и законодательством России. Лица, имеющие двойное гражданство, одно из которых российское, не могут быть ограничены в правах и свободах и не освобождаются от обязанностей, вытекающих из гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством России.

Российские граждане, находящиеся за границей, пользуются защитой и покровительством России. Согласно части 2 статьи 61, Конституции РФ «Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами»⁹. Большое значение для обеспечения соблюдения законных прав и интересов граждан и соотечественников за границей имеют положения международных договоров РФ с иностранными государствами. Предоставление в договорном порядке на основе взаимности определенного режима преследует цель, предотвращения какой бы то ни было дискриминации российских граждан, изменения их правового положения в одностороннем порядке.

⁹Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ), ст 61.ч.2. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

Было заключено большое число как многосторонних, так и двусторонних договоров, направленных на обеспечение прав и свобод человека в государствах СНГ. К ним относятся, прежде всего, документы многостороннего характера: Соглашение о создании СНГ 1991 г Декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод 1993 г.¹⁰, Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г.¹¹, конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 и 2002 года.¹²

К двусторонним относятся следующие договоры: о правовой помощи, о правовом статусе российских граждан, постоянно проживающих на территории государств СНГ, и граждан этих государств - на территории РФ, консульские конвенции и другие. Ряд соглашений был заключен РФ со странами Балтии (Литвой, Латвией, Эстонией), в которых проживает большое число российских граждан. В качестве примера, можно выделить договор между РФ и Латвией, «О правовой помощи между РФ и Латвией », заключенный 3 февраля 1993 г. и вступивший в силу 29 марта 1995 г.¹³

Согласно этому договору, граждане Латвии в России, точно так же, как и граждане России на территории Латвии, пользуются в отношении своих личных и имущественных прав такой же правовой защитой, как и собственные граждане каждого из государств.

Это относится также к юридическим лицам, которые созданы в соответствии с законодательством одной из договаривающихся сторон. Для урегулирования споров между ними на уровне государств, с использованием смешанных форм права.

¹⁰ Декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод от 24.09.1993. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

¹¹ Конвенция Содружества Независимых Государств "О правах и основных свободах человека" (заключена в Минске 26.05.1995). [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

¹² Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" (Заключена в г. Минске 22.01.1993).[Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

¹³ Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписан в г. Риге 03.02.1993) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

К Основным документам, определяющие статус гражданина РФ за рубежом относятся:

- Указом Президента РФ от 21 декабря 1996 г. № 1752 «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации» введены в действие паспорт гражданина РФ, дипломатический паспорт, служебный паспорт и паспорт моряка (удостоверение личности моряка).¹⁴
- Образцы бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта, служебного паспорта и паспорта моряка (удостоверение личности моряка) утверждены Постановлением Правительства РФ от 14 марта 1997 г. № 298. Служебные и дипломатические паспорта, выдаются сотрудникам дипломатических представительств и прочим государственным служащим, выезжающим в командировки для решения государственных задач. Паспорт моряка также действителен только в определенных ситуациях.¹⁵

Российские граждане, находящиеся за рубежом, находятся под действием двух юрисдикций – российского государства и места пребывания. Российское государство в соответствии со ст.66 (ч.2) Конституции РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за её пределами. Такую защиту осуществляют Посольства и Консульства РФ¹⁶. Посольства РФ действуют на основе Положения о Посольстве РФ 1996 г. Основной задачей и функцией Посольств является защита в государстве их пребывания прав и интересов российских граждан и юридических лиц с учётом законодательства этого государства. Консульства действуют в соответствии с Консульским Уставом РФ от 5 июля 2010 г. Консульства принимают меры

¹⁴ Указ Президента РФ от 21.12.1996 № 1752 (ред. от 22.10.2009) «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 14.03.1997 № 298 (ред. от 07.07.2016) «Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

¹⁶ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ), ст.66, ч2. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

для восстановления нарушенных прав российских граждан. Согласно ст. 13 Консульского устава консульским должностным лицом является гражданин РФ, замещающий должность федеральной государственной гражданской службы в консульском учреждении или в консульском отделе дипломатического представительства РФ и «уполномоченный на выполнение консульских функций»¹⁷.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий. Статьей 26 Консульского устава определены нотариальные действия, совершаемые консульскими должностными лицами (удостоверение сделок, свидетельствование верности копий документов и выписок из них, свидетельствование подписи на документах, удостоверение факта нахождения гражданина в живых, удостоверение времени предъявления документов и др.). Консульский устав РФ изымает из нотариальной компетенции должностных лиц консульских учреждений выдачу свидетельств о праве на наследство, в настоящее время консульские должностные лица не вправе выдавать такие свидетельства. Они не вправе также выдавать свидетельства о праве собственности пережившим супругам на половину имущества умершего супруга. Охрана наследственного имущества входит в компетенцию консульских должностных лиц. Консульства осуществляют представительство российских граждан в судах государства пребывания. ФЗ от 24 мая 1999 г. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».¹⁸

Таким образом, «право иностранцев» - это комплекс норм, определяющих специальный статус иностранцев, это не нормы коллизионного характера, а исключительно материально-правовые,

¹⁷ Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (последняя редакция). [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

¹⁸ Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».[Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

регулирующие соответствующие отношения по существу. Обычно "право иностранцев" определяет правовой статус иностранцев, как в узком, так и в широком смысле. В узком смысле это нормы в основном административно-правового характера; они касаются отличий правового статуса иностранца от правового статуса отечественных граждан. В широком смысле - это комплекс всех норм, определяющих статус иностранца в любом отношении: как устанавливающих отличия, так и признающих равный режим с отечественными гражданами, в том числе необходимых для осуществления деятельности иностранца как такового в пределах данного государства. Во многих странах имеется подробно разработанное законодательство об иностранцах, в том числе и в тех, которые относятся к англо-американской системе "общего права" (common law). Но есть также страны, как ФРГ, в которых традиционно право иностранцев отграничивается от международного частного права и в то же время регулируется отдельным законом (Законом об иностранцах 1990 г.), содержащим административно-правовые нормы.¹⁹

В России и в других государствах СНГ, в КНР "право иностранцев" не считается самостоятельной отраслью в системе права. Это объясняется тем, что по предмету регулирования соответствующие нормы относятся к различным отраслям права: государственному, административному, гражданскому, трудовому, семейному, уголовному, процессуальному и т.д. При решении коллизионных вопросов в законодательстве и доктрине ряда государств широко используется понятие личного закона физического лица (*lex personalis*), который призван регулировать все основные вопросы правосубъектности такого лица. Наибольшее распространение для определения такого закона получило применение принципа закона гражданства лица (*lex patriae*) в ФРГ, Австрии, Италии и других европейских странах. Однако в США, Англии и иных странах "общего права", а также в некоторых других государствах используются не привязки к закону

¹⁹ Бирюков П.Н. Вопросы международного частного права. Воронеж, 1996, стр 215.

гражданства, а привязка к закону места жительства (*lex domicilii*) или же смешанные системы. Так, по закону о международном частном праве Эстонии 2002 г.²⁰ в отношении лиц, имеющих гражданство нескольких государств, применяется гражданство того государства, с которым лицо имеет наиболее тесную связь, в отношении лиц без гражданства либо беженцев вместо гражданства применяется закон места жительства лица (ст. 11). Однако в отношении правоспособности и дееспособности физического лица, согласно этому закону, применяется право государства места жительства данного лица (ст. 12).

В ст. 27 Конституции РФ закреплено право каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию. Пребывая за границей, российские граждане находятся под защитой и покровительством своего государства. В ст. 61 Конституции РФ предусмотрено, что Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

В соответствии с Положением о Посольстве Российской Федерации 1996 г. (в ред. 2017 г.) к основным задачам и функциям посольства отнесены²¹: Защита в государстве пребывания прав и интересов российских граждан с учетом законодательства государства пребывания, содействие установлению и развитию связей и контактов с проживающими в нем соотечественниками, организация в установленном порядке действий загранучреждений Российской Федерации и российских граждан в государстве пребывания в условиях чрезвычайных ситуаций и руководство их действиями. Деятельность консульских учреждений по защите за границей прав и интересов Российской Федерации, российских граждан и

²⁰ Закон Эстонской Республики от 27.03.2002 (ред. от 22.04.2004) «О международном частном праве Эстонии» (Объявлен Президентом ЭР 17.04.2002) [Электронный ресурс] - URL: http://estonia.news-city.info/docs/sistemsw/dok_iegemb.htm

²¹ Указ Президента РФ от 28.10.1996 № 1497 (ред. от 18.02.2017) «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации». [Электронный ресурс] - URL: <http://www.garant.ru>

юридических лиц осуществляется на основе консульских конвенций, других международных договоров РФ и иных правовых актов РФ.

Так, согласно Положению о Консульском учреждении Российской Федерации 1998 г. (в ред. 2017 г.) основными задачами и функциями консульского учреждения являются²²:

- оказание помощи и содействия гражданам Российской Федерации и российским юридическим лицам;
- осуществление паспортно-визового обслуживания в соответствии с законодательством РФ;
- осуществление в пределах своей компетенции нотариальных действий, государственной регистрации актов гражданского состояния, функций по вопросам гражданства
- осуществление в пределах своей компетенции функций по вопросам правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам с соблюдением законодательства государства пребывания;
- ведение в установленном порядке учета находящихся в пределах консульского округа граждан РФ;
- содействие установлению и развитию связей с соотечественниками, проживающими в пределах консульского округа, и т.п.

Дипломатические представительства и консульские учреждения обязаны принимать меры к тому, чтобы российские граждане пользовались в полном объеме всеми правами, предоставленными им законодательством государства пребывания и международными договорами РФ, а также содействовать восстановлению нарушенных прав. Правовое положение российских граждан, проживающих за рубежом, с одной стороны, определяется законодательством страны проживания, а с другой, они пользуются правами и имеют обязанности наравне с российскими

²²Указ Президента РФ от 05.11.1998 № 1330 (ред. от 21.08.2012) «Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

гражданами, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных международными договорами РФ и законодательством России. Большое значение в этих отношениях имеют положения международных договоров РФ с иностранными государствами о предоставлении на основе взаимности определенного режима.

М.М. Богуславский делает следующие выводы²³:

- поскольку объем прав собственника по общему правилу определяется законом места нахождения вещи, российский гражданин может осуществлять в отношении своего имущества все правомочия, которые установлены иностранным законом, и пользоваться защитой со стороны местных органов
- всякая попытка ограничить имущественные права российских граждан и лишить их законной защиты не может рассматриваться иначе, как дискриминация

Таким образом, в силу национального режима на иностранных физических лиц распространяются права и преимущества, которыми в данной стране пользуются местные физические лица, все они ставятся в равное положение. Вместе с тем в законодательстве государств установлены изъятия из национального режима. Наиболее часто устанавливаются ограничения правоспособности иностранных граждан и лиц без гражданства в сфере трудовых отношений; деятельности иностранных инвесторов в области разработки недр, добычи полезных ископаемых, рыболовства, туризма и т.д.; осуществления права собственности, особенно на недвижимое имущество.

Общим принципом, определяющим правовой статус российских граждан в иностранном государстве, является право страны места нахождения. Это традиционные правила, которые определяют регулирование прав и обязанностей российских граждан и иностранных граждан в

²³Международное частное право. Современные проблемы / Отв. ред. М.М. Богуславский. М., 1994. С. 121.

России. Закрепляются они в различных родов международных соглашениях: договорах об оказании правовой помощи, торговых договорах, договорах об устранении двойного налогообложения и других. Учитывая, что некоторые государства имеют более развитые экономическую, социальную, правовую системы по сравнению с РФ, российским гражданам в иностранном государстве предоставляется возможность пользоваться теми имущественными правами, которые неизвестны российскому законодательству.

Защиту российских граждан в иностранном государстве обеспечивают представители дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации. В соответствии с международными конвенциями о дипломатических сношениях 1961г.²⁴ и консульских сношениях 1963г.²⁵, а также Консульским Уставом СССР 1976 года.²⁶ Согласно ст.23 Устава, обязанность в обеспечении мер защиты российских граждан и гарантированности в осуществлении ими полного объема прав, предоставленных законодательством государства пребывания, возлагается на консула. В случае нарушения прав консул незамедлительно обязан принять меры к их восстановлению.

На практике встречаются случаи ущемления иностранными государствами прав российских граждан, большинство из которых носит политический характер. Как правило, эти случаи связаны с ограничением административных прав (невозможность безвизового въезда), трудовых прав (отказ в приеме на отдельные виды работы), реже - имущественных (ограничения в праве собственности). В подобных случаях российское государство устанавливает реторсии.

²⁴ Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04.1961) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

²⁵ Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

²⁶ Указ Президиума ВС СССР от 25.06.1976 «Об утверждении Консульского устава СССР». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

Исходя из выше изложенного, можно сделать выводы. Российские граждане, находящиеся за рубежом, становятся участниками двухсторонних отношений. Они попадают, под юрисдикцию как государства где они находятся, так и своего государства. Они обязаны соблюдать нормы и правила государства, где они находятся, но имеют права и обязанности как граждане своего государства, в данном случае это Российская Федерация. Российская Федерация в свою очередь, делает все возможное на защиту своих граждан правовым и дипломатическим путем. Здесь можно перечислить консульские услуги, юридическую помощь, а так же участие Российской Федерации в договорах между странами, в которых прописано участие РФ и других стран, по защите граждан данных стран, которые находятся на территориях этих государств. Данные договоры подразумевают такие положения, как, защита иностранцев на территории РФ, где РФ обязана соблюдать нормы и правила договора, по защите и реализации прав и свобод данных лиц на своей территории, а государства участники обязываются соблюдать правила и нормы договора, по отношению Российских граждан на их территориях.

Российские граждане за рубежом - это отдельный статус граждан, поскольку они попадают под действие двух юрисдикций и конкретного правила или закона для них нет. Поэтому данные отношения наших соотечественников за рубежом осложнены национальным правом государства, где они находятся. Но есть свои регламенты и права обязанности российских граждан, это международные договоры по правам человека, самые основные положения здесь право на жизнь, свободу и другие. Поэтому данные правила распространяются на все государства, в том числе и на Россию. Потому что являются общими для всех. Другой вопрос, российские граждане могут быть ограничены в правах и свободах на территории другого государства, в плане получения определенных выплат, пособий, льготных услуг и участия в

законодательной и политической деятельности на территории других государств, где это не прописано в национальных законах, актах между государствами которые имеют двухстороннюю форму для исполнения.

Однако статус не всех Российских граждан за рубежом един. Поскольку туристы имеют определенный, более ограниченный пункт прав и свобод, нежели сотрудники консульств, дипломатических учреждений, моряков и военнослужащих, находящихся на территории другого государства в составе контингента. Данные лица имеют определенные права и обязанности, и они указаны в законодательстве РФ, а так же они имеют ряд привилегий и свобод, по сравнению с обычными гражданами РФ находящимися за рубежом. Но это не означает, что имея больше свобод и привилегий, данные лица которые являются сотрудниками консульских и дипломатических учреждений, должны нарушать или не соблюдать общие правила свобод и прав человека, на территориях другого государства. Так как это является грубейшим нарушением международных нормативно правовых актов и конвенций о защите прав человека и в любом случае отвечать за данные нарушения будет не определенное лицо, а целое государство. Поэтому особенность правового статуса российских граждан за рубежом, выглядит именно так, все зависит от того, является ли гражданин тем объектом, к которому по закону, как и национальному, так и международному относятся данные привилегии. Но это не означает, что Россия будет осуществлять защиту только определенных лиц за рубежом, Россия направлена на то, что бы обеспечить защиту всем гражданам, находящимся за рубежом, всех статусов и должностей, обычных физических лиц и сотрудников, работников тех или иных учреждений, которые находятся за рубежом.

§ 2. Национальные и международные акты, определяющие правовое положение российских граждан за рубежом

Национальные и международные акты, определяющие правовое положение российских граждан за рубежом являются достаточными широкими и обширными. Так как они затрагивают основные права и свободы граждан РФ, находящихся за рубежом. Нужны они для регулирования правоотношений между гражданами РФ и национальными законами тех или иных государств, на которых данные граждане находятся или проживают в силу определенных обстоятельств. Международные акты нужны для регулирования общих прав и свобод граждан, таких как право на свободу, жизнь, защиты личности и достоинства, свободу вероисповедования и использования своего национального языка для общения и обращений на территориях других государств, связано это с устранением проблем по притеснению национальных меньшинств и граждан других государств.

Национальные акты, прежде всего, закрепляют основные положения своих соотечественников, находящихся за рубежом, в зависимости от их статуса и должности. Это различные Федеральные законы, постановления президента в которых указаны меры воздействия, защиты своих граждан, находящихся на территориях других государств, с целью обеспечения полной правовой, консульской, дипломатической защиты. Так же действие государства, по устранению данных проблем, так же защиты своих граждан в условиях чрезвычайных ситуаций, в зависимости от их видов. Это может быть защита граждан от ЧС природного характера, техногенных катастроф, которые могут возникать на территориях государств, где находятся наши соотечественники, где государство обеспечивает защиту своих граждан специальными органами, такими как МЧС. Обеспечивает их эвакуацию из зон катастроф, обеспечение защиты и оказания материальной, первой помощи при возникновении таких ситуаций. Также транспортировку на территорию Российской Федерации из другого государства, с целью устранения опасностей для жизни наших соотечественников. Так же есть

меры воздействия на ситуации нестабильной ситуации в зарубежных странах, где присутствуют наши граждане. Это эвакуация их из таких зон, обеспечение консульской и дипломатической защиты, в крайнем случае, применяется силовой метод операции. Это использование вооруженных сил, для устранения опасности наших граждан, со стороны радикально настроенных банд формирований, повстанческих формирований, вооруженных сил того или иного государства, которое несет опасность для наших соотечественников.

За последние годы государства предприняли ряд вооруженных операций по спасению своих граждан, находящихся в опасности за рубежом²⁷:

- в 1976 г. - израильские коммандос спасают в Уганде заложников, захваченных палестинскими террористами;
- в 1989 г. - введение американских войск в Панаму, предпринятое в силу ряда причин, в том числе во имя защиты американских граждан;
- в 1998 г. - в ответ на взрывы американских посольств в Кении и Танзании, в результате которых погибло более 300 человек, США нанесли ракетные удары по лагерям подготовки террористов на территории Афганистана и по фармацевтическому заводу в Судане.

В 2008 г. Российская Федерация применяет силу в Южной Осетии для защиты российских миротворцев и иных граждан России. Не все перечисленные случаи были бесспорными с правовой точки зрения. Ряд из них вызвал закономерную озабоченность мирового сообщества. Противники применения силы для защиты своих граждан, находящихся в опасности за рубежом, чаще всего говорят о возможных злоупотреблениях и утверждают, что любое применение силы чревато опасными последствиями, а потому, слишком опасно предоставлять отдельным государствам право прибегать к

²⁷Крылов Н.Б. Защита сограждан, находящихся в опасности за рубежом // Международная жизнь. 1995. № 1. С. 124–130.

использованию военной силы.

Последующая эволюция международного права - принятие Статута Лиги Наций, Пакта Бриана - Келлога и, естественно, Устава ООН - привела к запрету применения вооруженной силы в международных отношениях. Одним из немногих исключений является право на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со ст. 51 Устава ООН²⁸: «Настоящий Устав ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на Члена Организации, до тех пор, пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности». В определенном смысле ст. 51 является обратной стороной ст. 2: первая говорит о том, что государство может делать, т.е. применять вооруженную силу в порядке индивидуальной и коллективной самообороны в случае вооруженного нападения, а вторая содержит общий запрет на применение силы: «Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций». Устав ООН (ст. 51) разрешает самооборону только в случаях, если «произойдет вооруженное нападение на Члена ООН».

Государство обязано защищать своих граждан в любой ситуации, как на своей территории, так и за ее пределами. Ни международное право, ни, в частности, Конституция РФ не содержат никаких ограничений на этот счет. Более того, согласно ст. 7 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»²⁹. Согласно этому закону, Российские граждане пользуются защитой государства, на территории другого

²⁸ Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945), ст.51. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

²⁹ Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

государства, а государство в свою очередь, должно обеспечить защиту своих граждан на территории других государств.

Местоположение может иметь важные практические последствия и требовать разных методов защиты сограждан. Но вооруженное нападение на граждан независимо от того, где оно совершено - на территории своего государства или на территории другого государства, - дает основание для применения силы согласно праву на самооборону. Поэтому, как справедливо отмечает бывший профессор международного права Кембриджа и член комиссии, международного права Д. Боуэтт (Великобритания), «есть все основания утверждать, что защита граждан, находящихся как на территории государства, так и вовне, является по существу защитой самого государства».³⁰

В ст. 51 Устава ООН говорится только о вооруженном нападении на члена ООН. Устав не предусматривает никаких дополнительных ограничений, будь то место совершения вооруженного нападения или его масштабы. Естественно, ограбление немецкого (китайского, российского) туриста в Майами не является достаточным основанием для признания такого акта вооруженным нападением на Германию (Китай, Россию), но этот гипотетический пример лишь подчеркивает необходимость сбалансированного и взвешенного подхода, как, впрочем, и к любым другим международно-правовым проблемам. Никто не считает нарушение границы контрабандистами или незаконный пролет самолета над территорией государства вооруженным нападением. Лишь при определенных, отягчающих обстоятельствах нарушение международно-правовых норм дает право на самооборону. Равным образом нарушение прав граждан вне территории государства должно быть существенным, под угрозой должна находиться достаточно большая группа людей, а не отдельный турист.

Важную цель имеет поведение страны пребывания - способствует ли

³⁰Bowett, D. W. Self-defence in international law / D.W. Bowett. Manchester: ManchesterUniversityPress, 1958.

оно нарушениям или пытается положить им конец. Если оно способствует этим нарушениям, то нарушение основополагающих прав граждан будет рассмотрено как актом агрессии. Это касается о национальном законодательстве РФ, по обеспечению защиты своих граждан, силовым путем. И это не будет являться нарушением международного права, а виновником будет то государство, которое в законодательном порядке указывает, что другие национальности являются источником угрозы и их нужно устранять силовым путем, признавая геноцид и насилие к данным национальностям.

Что касается основных правовых вопросов защиты российских граждан за рубежом, то в 1999 году органами законодательной власти Российской Федерации, был принят федеральный закон от 24.05.1999 г № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». Он устанавливает принципы и цели государственной политики Российской Федерации, в отношении соотечественников за рубежом, основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по реализации указанной политики. В соответствии с этим законом, соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, религии, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц.³¹

Под понятием «соотечественники за рубежом» (далее - соотечественники) подразумеваются:

- граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации;
- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

³¹ Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства либо имеющие вид на жительство или ставшие лицами без гражданства;
- потомки лиц, принадлежащих к вышеуказанным группам, за исключением потомков лиц титульных наций (т.е. национальностей, определяющих наименование государства) иностранных государств.

Цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников заключаются в следующем: Это оказание государственной поддержки и помощи соотечественникам, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, а также с учетом законодательства иностранных государств, в реализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина, в том числе следующих прав:

- свободно выражать, сохранять и развивать свою самобытность (т.е. родной язык, традиции и обычаи, культура и религия), поддерживать и развивать духовный и интеллектуальный потенциал;
- устанавливать и свободно поддерживать всесторонние связи между соотечественниками и связи с Российской Федерацией, получать информацию из Российской Федерации;
- создавать национально-культурные автономии, общественные объединения, средства массовой информации и участвовать в их деятельности;
- участвовать в работе неправительственных организаций на национальном и международном уровнях;
- участвовать в развитии взаимовыгодных отношений между государством проживания и Российской Федерацией;

- осуществлять свободный выбор места жительства или права на возвращение в Российскую Федерацию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 освещаемого закона, «Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за рубежом». Граждане России, проживающие за рубежом, обладают всеми правами и имеют обязанности наравне с гражданами, проживающими на территории России, то же касается и лиц с двойным гражданством, одно из которых российское. Порядок въезда и выезда в Российскую Федерацию регулируется Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».³²

Если нет никаких ограничений, установленных законом № 114-ФЗ, выезд и въезд россияне осуществляют по документам, удостоверяющим личность гражданина за рубежом, визы на въезд в Россию не требуется. Дискриминация российских граждан, проживающих за рубежом, может повлиять на внешнюю политику России в отношении того государства, где дискриминация имеет место.

Таким образом, Российская Федерация осуществляет поддержку соотечественникам в области основных прав и свобод человека и гражданина; в экономической и социальной областях; в области культуры, языка и образования; в области информации. В рамках представительства соотечественников в органах государственной власти Российской Федерации, на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 25.10.96 № 763-П Г создан Совет соотечественников при Государственной Думе, который является экспертно-консультативным органом и в основном, координирует действия по защите прав и свобод российских граждан в государствах их проживания.

Под международными стандартами в области прав человека понимаются международно-правовые нормы, закрепляющие и развивающие

³² Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

принципы прав человека. В первую очередь, это обязательства государств, предоставлять индивидам основополагающие права и свободы и не предпринимать действий, посягающих на эти права и свободы, не допускать какой-либо дискриминации, а также пресекать действия, нарушающие права человека. Помимо этого, устанавливается ответственность государств за невыполнение своих обязательств, определяются международные механизмы защиты прав человека.

Стандарты делятся на универсальные, которые признанные во всем мире (как правило, это нормативные акты, принятые ООН) и региональные, действие которых распространяется на определенный регион, обычно на территории какого-либо межгосударственного объединения (Совет Европы, Европейский Союз, СНГ и пр.) Региональные стандарты часто бывают более конкретными, предусматривающими более строгую ответственность в рамках межгосударственного объединения для государств-нарушителей этих стандартов. Международные стандарты бывают:

- в виде деклараций
- международных договоров (пакты и конвенции)
- резолюций международных организаций, руководящих принципов.

Декларации принимаются обычно итоговым документом совещаний межгосударственных органов (например, резолюцией Генеральной ассамблеи ООН) и не имеют обязательной силы. Декларация - это свод принципов, определяющий дальнейшее направление развития международных отношений в определенной сфере. Государство может стараться приводить свое законодательство в соответствии с декларацией, но не обязано это делать.

Основу международной системы защиты прав человека составляют международные договоры (соглашения) – пакты и конвенции. Эти формы международно-правовых актов носят общеобязательный характер для всех государств, их ратифицировавших или к ним присоединившихся. На основе договоров создаются специализированные международные органы,

для осуществления надзора и контроля над соблюдением условий данных соглашений. Так, в рамках ООН функционируют так называемые конвенционные органы по правам человека - семь комитетов, созданных на основании основных международных договоров ООН по защите прав человека для обеспечения контроля над выполнением государствами обязательств по этим договорам:

В рамках Совета Европы действует Европейский Суд по правам человека - орган, призванный восстанавливать нарушенные права, созданный в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод. Но не менее важная функция Суда – выработка стандартов в области прав человека путем толкования указанной Конвенции и придания нового смысла содержащимся в ней положениям, включая содержание конкретных прав и свобод. К основополагающим документам в области прав человека относятся Устав ООН, Международный Билль о правах человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и Европейская социальная хартия.

Устав ООН не содержит конкретного перечня прав человека. Тем не менее, этот документ стал одним из первых важнейших международно-правовых актов, в котором поставлен вопрос о необходимости универсального обеспечения прав личности, закреплен принцип всеобщего уважения прав и свобод всех людей и каждого человека, исключаящего какую-либо дискриминацию.³³

Одним из главных достижений стало то, что Устав ООН заложил основы для вывода проблемы соблюдения прав человека из-под исключительной внутренней юрисдикции государства и создал предпосылки для эффективного регулирования этого вопроса непосредственно международным правом.

³³ Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945), ст.55. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

Международный билль о правах человека включает в себя: Всеобщую декларацию о правах человека (1948)³⁴, Международный пакт о гражданских и политических правах (1966)³⁵, Международный пакт об экономических и социальных правах (1966)³⁶, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966), второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (1989).³⁷

Всеобщая декларация прав человека была принята резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 г. День ее принятия отмечается ежегодно как Всемирный день прав человека. В Декларации закреплён широкий перечень гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав. В тексте документа отражён естественный характер прав человека, в ст. 1 говорится: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и своих правах».

Всеобщая декларация прав человека носит лишь рекомендательный характер. Но одним из источников международного права является обычай, т.е. сложившаяся практика государств, которая постепенно начинает признаваться в качестве обязательной и оформляться в виде правовых норм. Таким образом, положения Декларации стали для большинства современных государств обязательными, найдя свое отражение в законодательстве этих стран. В конституциях многих государств содержатся непосредственные ссылки на Декларацию, ее положения включены во все основные законодательные акты. Национальные суды нередко признают и используют положения Декларации. Так, в частности, Пленум Верховного Суда РФ в

³⁴ Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

³⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

³⁶ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

³⁷ Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Принят резолюцией №44/128 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1989 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

своим постановлении № 8 от 31 октября 1995 г. рекомендовал всем российским судам прямо ссылаться на Всеобщую декларацию прав человека в решениях по соответствующим делам.

Принятие в 1966 г. Пактов о правах человека стало новой вехой в развитии международного права. Впервые индивид стал субъектом не только внутригосударственного, но и международного права. В соответствии с положениями Пактов, все лица, проживающие в государстве-участнике пактов или на которых распространяется юрисдикция этого государства, получают возможность пользоваться правами, предусмотренными пактами, без различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Все государства-участники обязаны привести национальное законодательство в соответствие с нормами Пактов. Кроме того, в соответствии с Факультативным протоколом к Пакту о гражданских и политических правах, гражданин любого государства-участника Пакта, подписавшего Протокол, может обращаться непосредственно в Комитет по правам человека за защитой своих прав. Правом рассматривать индивидуальные сообщения от граждан наделены также Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет против пыток, и Комитет по правам лиц с ограниченными возможностями.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. закрепляет право гражданина обращаться в первый наднациональный судебный орган – Европейский Суд по правам человека. Причем ответственность государств за невыполнение решений суда предусмотрена гораздо более строгая, чем первым факультативным

протоколом к Пакту о гражданских и политических правах за невыполнение рекомендаций Комитета по правам человека при ООН.³⁸

Европейский суд по правам человека рассматривает дела по нарушениям только тех прав, которые записаны в Конвенции. Это означает, что при рассмотрении похожих дел в будущем следует руководствоваться не прямо положениями Конвенции, а тем их значением, который был раскрыт в прецедентных решениях. Таким образом, более, чем за 50 лет деятельности Суда, содержание прав, записанных в Конвенции, было значительно расширено и конкретизировано решениями Суда. Следует добавить, что основным условием подачи жалобы как в Комитеты ООН, так и в Европейский суд по правам человека, является исчерпание всех внутригосударственных средств по делам правовой защиты.

В российской правовой системе международные нормы имеют приоритет над внутренним российским законодательством. Под этим подразумевается, что в случае противоречия между федеральным законом или иным нормативным актом и положениями ратифицированного международного договора, применяются положения договора. При этом, верховенство все же остается за Конституцией РФ.

К последнему национальному акту Российской Федерации по защите своих граждан за рубежом, можно отнести постановление правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1216 «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций».³⁹

В нем указано, что государство обязано обеспечить эвакуацию, защиту своих граждан от различных Чрезвычайных Ситуаций, которые возникают на территориях других государств, где находятся наши граждане. Это сложный

³⁸ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) вместе с Протоколом № 1, Подписан в г. Париже 20.03.1952 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

³⁹ Постановление Правительства РФ от 18.11.2014 № 1216 (ред. от 13.10.2017) «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций».[Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

комплекс взаимодействия всех служб и органов РФ, по проведению мероприятий спасения и защиты Российских граждан за рубежом, но только в случаях возникновения Чрезвычайных Ситуаций, которые угрожают нашим соотечественникам на территории другого государства, все финансовые и материальные расходы берет на себя государство в полной мере. А решение о проведении данных мероприятий в соответствии с постановлением, назначает президент Российской Федерации.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что национальные и международные акты по защите российских граждан, имеют схожий характер, акты не нарушают основных положений международного права, а наоборот взаимодействуют с ним на основаниях конвенций, пактов и другие нормативно правовых источников. Конституция Российской Федерации в [ч. 4,ст.15], закрепляет следующее положение: «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» [ч.2, ст.15]. Следовательно, международные договоры Российской Федерации имеют более высокую юридическую силу, чем федеральное законодательство, но наивысшей юридической силой в России обладает ее Конституция и это вытекает, во-первых, из части 1 статьи 15 , Конституции Российской Федерации.⁴⁰

А во-вторых, подтверждается содержанием Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации». В статье 22 данного закона предусмотрено, что если в случае международный договор содержит такие нормы, которые требуют изменения отдельных положений Конституции, решение о согласии на его обязательность для Российской

⁴⁰ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ), ст.15. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

Федерации возможно в форме федерального закона только после внесения поправок в Конституцию или пересмотра ее положений.⁴¹

Исходя из вышеприведенной краткой характеристики существующих подходов и анализа норм Конституции Российской Федерации, мы делаем вывод, что Конституция не устанавливает примат общепризнанных норм и принципов международного права, международных договоров над законодательством России, как это может показаться на первый взгляд. Конституция России закрепляет приоритет международного договора РФ в применении лишь в том случае, если между нормой договора и нормой закона Российской Федерации возникла коллизия. Это означает, что нормы закона, предусматривающие иные правила, чем установленные договором, сохраняют свою юридическую силу, но не применяются при разрешении дел, касающихся государства, также участвующего в соответствующем договоре.

Но это не говорит о том, что Российская Федерация должна нарушать общие международные акты, конвенции, в своих интересах. А должна всячески их соблюдать, учитывать мнение международного сообщества по развитию, дополнению своего законодательства, если это потребует, но и обеспечивать законность к своим гражданам, которые подвергаются противоправным действиями со стороны других государств, где они находятся. Потому что данное нарушение со стороны других государств это и есть нарушение общих положений международных договоров и все стороны должны соблюдать их, для мирного и законного решения споров и конфликтов.

⁴¹ Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

ГЛАВА II. Правовые механизмы защиты российских граждан за рубежом

§ 1. Национальные механизмы защиты российских граждан за рубежом

Трансформация системы международных отношений, современное положение России в рамках мирового сообщества, а также масштабные и стремительные изменения геополитической обстановки обусловили актуальность рассмотрения вопросов, связанных с конституционными основами обеспечения национальных интересов Российской Федерации в сфере защиты прав своих граждан, проживающих в странах бывшего СНГ и Европейского союза. В связи с этим, на рубеже столетий Россия вновь вынуждена отвечать на вызовы времени, формируя новую конституционно-правовую реальность, основанную на национальных особенностях своего развития.⁴²

Нарушение прав и свобод человека и гражданина по национальному признаку, попытки возвеличивания одних этносов за счет других угрожают национальным интересам России, приводя к росту сепаратистских тенденций и обострению межнациональных конфликтов. Вместе с тем, эффективное решение наиболее масштабных и острых межнациональных проблем позволит создать условия для реализации гражданами России своих прав и свобод, задекларированных в Конституции, особенно в странах бывшего СНГ и ЕС, членом которого Россия не является.

Отсюда важна связь с правом, которая лежит в основе любого правового государства. Не является исключением Российская Федерация, в которой связь с правом, исходит из основ конституционного строя, складывается путем установления государством системы гарантий и мер по ограничению государственной власти и признанию за человеком

⁴²Казанцева О.Л., Воробьева М.Н. Соблюдения баланса конституционных ценностей в решениях Конституционного Суда РФ и конституционных(уставных) судов субъектов Российской Федерации //Известия Алтайского государственного университета. 2013. Т. 2. № 2 (78). - С. 42.

неотъемлемых, не нарушаемых и не отчуждаемых прав и свобод.⁴³

В своих предписаниях, нормах и началах, право отражает взаимодействие в рамках системы «индивид-государство-общество». Именно по данной причине взаимное равновесие этих элементов является необходимым условием свободы, обеспечения юридической справедливости и положено в основу правового государственного устройства, отвечающего своему предназначению. Правовым государством также является форма деятельности и организации государственной власти, которая построена на взаимоотношениях индивидов и их объединений с государством на основе правовых норм. Право при этом является приоритетным только тогда, когда оно выполняет функцию меры свободы каждого и всех, когда существующие законы реально направлены на обеспечение интересов государства и народа, а их реализация представляет собой воплощение справедливости.³⁵

Конституционные предписания, в рамках которых запрограммированы фундаментальные ценности политической, социальной и экономической модели общественного и государственного развития, имеют максимальный интеграционный потенциал мобилизации правовой системы и других социальных регуляторов, а так же правового воздействия. В целом отношения, сформированные в ходе воплощения в жизнь базовых признаков государства, являются важнейшим элементом предмета конституционного права. Одним из самых эффективных способов решения вышеназванных проблем, с которыми сталкиваются соотечественники в странах бывшего СНГ и ЕС, является усиление сотрудничества и добрососедства Российской Федерации с европейскими государствами, где особое значение приобретают конституционно-правовые основы, способы и формы выбранной стратегии по защите прав и свобод.

⁴³Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. – М: "Норм" ИНФРАМ. 1998. - С. 116

В соответствии со ст. 45 акта высшей юридической силы и ст.14 Федерального закона от 24.05.1999 г. № 99-ФЗ защита основных прав и свобод человека и гражданина по отношению к соотечественникам является неотъемлемым государственным атрибутом и элементом внешней политики Российской Федерации.⁴⁴

Ст. 1 Федерального закона от 24.05.1999 г. № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013 г. № 203-ФЗ) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» в отношении термина «соотечественники» содержит следующие определения:

- граждане РФ, которые постоянно проживают за пределами её территории;
- лица, родившиеся в одном государстве, которые проживают или проживали в нём и обладают признаками общности религии, языка, обычаев, традиций и культурного наследия, а также потомков этих лиц по нисходящей прямой линии;
- лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, к народам, исторически проживающим и сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с лицом РФ, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали в нём

Закрепленные в вышеназванном Федеральном законе определения, очевидно, содержат широкое понятия термина «соотечественники». В предполагаемой новой редакции закона термин соотечественники необходимо было бы сузить до одной формулировки: «Это лица и их потомки, проживающие за пределами территории России и имеющие с ней связь по национально-историческому, культурному, духовному и правовому признакам». Указанное, как усматривается, позволит привести термин «соотечественники» к единообразному пониманию и толкованию.

⁴⁴ Федеральный закона от 24.05.1999 г. № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013 г. № 203-ФЗ) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом"[Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

В ряде стран Западной Европы были зафиксированы случаи, когда у соотечественниц отбирали детей, лишая их фактически родительских прав, без достаточных оснований и мотивируя эти действия такими формулировками, как «удушающая любовь матери» и других. В настоящее время за рубежом проживают около 40 миллионов людей, которых можно отнести к категории наших соотечественников. Большинство, являются гражданами независимых государств, образовавшихся в ходе распада СССР. У многих из них, общий ряд проблем, связанные с необходимостью владеть государственным языком страны проживания и угрозой этнокультурной ассимиляции. После обретения странами Балтии государственной независимости часть русскоязычного населения почувствовала себя ущемленными в своих правах, особенно те, кто не получил гражданства. Во многом это стало следствием законодательного закрепления факта оккупации этих стран в прошлом. В Конституции Российской Федерации (ст. 48) гарантируется гражданам России квалифицированная юридическая помощь, не устанавливая при этом время и место ее предоставления, что значит вне зависимости от времени и местонахождения гражданина России при возникновении у него этой потребности.⁴⁵

Между тем, по отношению к россиянам, проживающим за пределами Российской Федерации, включая страны Балтии и ЕС, данная конституционная норма не действует. Это так же касается и Закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», принятого 5 марта 1999 г., являющегося в настоящее время документом, который лишь декларирует намерения государства в области правовой помощи и защиты свобод, прав и законных интересов соотечественников, находящихся за рубежом.

Институт Уполномоченного по правам человека обладает достаточно узким кругом полномочий. Федеральный конституционный закон от

⁴⁵ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ), ст.48. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

26.02.1997 №1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» предусматривает компетенцию данного института лишь по отношению к российским гражданам.⁴⁶

Считаю целесообразным законодательное закрепление возможности защиты прав соотечественников, проживающих за пределами России с использованием специально предусмотренных для этого механизмов. Кроме того, возможно рассмотрение вопроса о введении поста Уполномоченного за пределами территории России⁴⁷.

Соблюдение прав зарубежных соотечественников является конституционной обязанностью Российской Федерации. Международный статус государства во многом зависит от уровня защиты этих прав. Свидетельством высокого уровня защиты прав российских граждан является Федеральный закон «Об обороне»⁴⁸, согласно положению которого, для защиты интересов Российской Федерации, а также ее граждан могут применяться Вооруженные Силы страны за ее пределами в соответствии с нормами международного права, международными соглашениями Российской Федерации, а также федеральным законодательством. Помимо этого, российским гражданам гарантируется консульское содействие и дипломатическая защита.

Дипломатическая защита является процессом (процедурой, механизмом) межгосударственного (международного) характера, в рамках которого государством преследуется основная цель, которая заключается в защите дипломатическими и/или другими средствами мирного урегулирования нарушающихся или нарушенных законных интересов и прав своих граждан или организаций через международно-противоправное деяние другого государства. А также в некотором смысле своих прав как субъекта

⁴⁶ Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

⁴⁷ Петухов Д.В. Конституционные аспекты поддержки и защиты Россией соотечественников за рубежом/ Д.В.Петухов //Журнал российского права. –2007. - №10. – С. 9 -12.

⁴⁸ Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ ред. от 03.07.2016г. «Об обороне» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

указанных правоотношений, с целью достижения указанных целей происходит призывание иностранного государства к международной ответственности за противоправное международное деяние, в результате которого причинен вред его гражданам или организациям.⁴⁹

Относительно определения консульского содействия, ее понимают как особую форму защиты прав, которая имеет решение через средства мирного урегулирования. Согласно этим нормам международного права консульскими отделами дипломатических миссий, консульскими учреждениями, уполномоченными должностными лицами гражданам и организациям, которые находятся за рубежом и нуждаются в такой помощи, не возражая против ее оказания с целью недопущения или предотвращения нарушения их прав в результате действий иностранного государства. Консульская помощь и дипломатическая защита тесно взаимосвязаны, эти отношения являются родственными. Между тем, теория права и практика межгосударственного общения уделяют большое внимание вопросу о соотношении этих форм защиты прав своих граждан за рубежом, их отличие как друг от друга, так и от иных механизмов защиты прав.

Между дипломатической защитой и консульским содействием выделяют следующие структурные различия⁵⁰:

- Нормативно-правовой основой консульского содействия являются международные консульские договоры различного уровня, а дипломатической защиты - положения обычного международного права и некоторых международных договоров.
- Реализация консульского содействия происходит через консульские учреждения их должностными лицами, а дипломатическая защита осуществляется посольствами, а также возможным привлечением

⁴⁹ Власова Н.В., Грачева С.А., Мещерякова М.А. и др. Правовое пространство и человек: монография (отв.ред. Ю.А. Тихомиров, Е.В. Пуляева, Н.И. Хлуденева). -М.: «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ». 2013. - С. 39

⁵⁰ Казанцева О.Л. Воробьева, М.Н. Соблюдения баланса конституционных ценностей в решениях Конституционного Суда РФ и конституционных(уставных) судов субъектов Российской Федерации //Известия Алтайского государственного университета. 2013. Т. 2. № 2 (78). - С. 42

других органов и должностных лиц (МИД, глава государства, правительство).

- Если дипломатическая защита осуществляется в государственных интересах с одновременной защитой прав индивида или организации, то консульское содействие оказывается непосредственно конкретным гражданам или организациям (без политического представительства).
- Оказание консульской помощи требует согласия индивида или организации, по отношению к которым она осуществляется
- Консульская помощь характеризуется меньшей формальностью и является для принимающего государства более приемлемой, что отличает ее от дипломатической защиты.

В теории и на практике, кроме консульского содействия и дипломатической помощи выделяют и другие механизмы защиты прав соотечественников и организаций в зарубежных странах. Которые при имеющейся схожести рассматриваемыми формами защиты предполагают другие механизмы защиты прав со специфическими особенностями реализации и правоотношениями. К этому относится, дипломатическое содействие или представительство, защита своего агента международной организацией, функциональная защита, защита лиц, участвующих в международной официальной деятельности, которая осуществляется от имени государства, защита прав человека на международном уровне и другое.⁵¹

Защита свобод и прав граждан России осуществляется через реализацию на международном уровне своих прав субъектами правоотношений. В связи с этим является целесообразным рассмотрение вопроса взаимодействия между Конституционным судом Российской Федерации и Европейским судом по правам человека с точки зрения соотношения таких документов, как Конституция Российской Федерации и

⁵¹ Кутафин О.Е. Российский конституционализм. М., 2008; Кравец И.А. Российский конституционализм: проблемы становления, развития и осуществления. СПб., 2005; Шульженко Ю.Л. Отечественный конституционализм. Историко-юридическое исследование. М., 2010.

Европейская конвенция о защите прав человека, а также влияния на деятельность Конституционного Суда РФ решений Европейского суда.

Предусмотренное Конституцией Российской Федерации (ч.1 ст. 46) право на судебную защиту гарантирует заинтересованным лицам защиту своих конституционных прав, как и во внутригосударственных взаимоотношениях, но так и за пределами территории Российской Федерации⁵². Раскрывая конституционное содержание права на судебную защиту, Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении от 30.11.2012 г. № 29-П. Тут указано что, будучи одним из основных прав человека, право на судебную защиту одновременно выступает гарантией всех других прав и свобод человека и гражданина. Практическая часть реализация этого права стала возможной в результате ратификации Россией Конвенции по защите основных свобод и прав человека (далее - Конвенция), а также признания юрисдикции Европейского суда по правам человека (далее - ЕСПЧ). В правовой основе при обращении российских граждан в ЕСПЧ выступают так же ч.4 ст.15, ч.1. ст.17 и ч.3 ст.46 Конституции Российской Федерации. В соответствии с этими пунктами, общепризнанные нормы и принципы международного права, равно как и международный договор Российской Федерации, представляют собой часть правовой системы России, в стране гарантируются и признаются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным нормам и принципам международного права.

В соответствии с п. 1 ст. 46 документа высокие договаривающиеся стороны берут на себя обязательства по исполнению окончательных постановлений Европейского Суда по правам человека, которые касаются любого дела, в рамках которого они выступают сторонами. Исходя из сложившейся судебной практики, можно с уверенностью сказать, что если ЕСПЧ уже установил в конкретном постановлении допущенное нарушение

⁵²Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) ст.46.ч 1. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

Конвенции, то не требуется дополнительное подтверждение Конституционным Судом РФ нарушение конституционных прав и свобод. Таким образом, Конституционный Суд РФ признает влияние решения Европейского Суда по правам человека, как эталон, авторитетную образцовую модель.

Но не всегда постановления ЕСПЧ могут быть исполнены на территории России и тем более без правовой оценки Конституционного суда РФ. Это связано с усилением его полномочий в рамках законодательных поправок от 28.12.2016 г., внесенных в Федеральный конституционный закон «О Конституционном суде Российской Федерации»⁵³, по рассмотрению дел о возможности исполнения решений межгосударственного органа по защите прав и свобод человека и гражданина. Классическим примером невозможности исполнения постановления ЕСПЧ на современном этапе является выраженное Конституционным судом РФ несогласие в части обязательств России произвести компенсационную выплату акционерам «Юкос». Как пояснил суд, нормы Конституции обладают свойством приоритета и верховенства над международным правом, а потому «Россия вправе в порядке исключения отступить от выполнения решения ЕСПЧ» суда РФ вынесенного постановления ЕСПЧ, затрагивающего права и свободы граждан РФ. Непризнание Конституционным судом России вынесенного постановления ЕСПЧ, несомненно, подрывает основы конституционного строя России, поскольку именно нормы Конституции закрепляют право граждан государства обращаться с целью защиты в международные организации, конвенции и положения которых в случае ратификации государством будут обязательны для исполнения на всей его территории. Для решения данной проблемы, предусматривается преодоление правовых коллизий. Они присутствуют между нормой статьи 104.4 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» и части 1, статьи 46 Европейской Конвенции по

⁵³ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Конституционном Суде Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

правам человека, путем отмены ранее вмененного Конституционному суду полномочия по рассмотрению дел о возможности исполнения решения ЕС. Либо внесения в статью 104.4 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» поправок, касающихся закреплений исчерпывающего перечня оснований в невозможности исполнения в целом и в части решений Европейского суда.⁵⁴

Еще одним важным составным элементом механизма конституционной защиты прав граждан РФ за рубежом является внешняя политика главы государства, связанная с обеспечением защиты интересов личности, организаций, общества и государства. Как гарант прав и свобод человека и гражданина, Президент РФ персонально отвечает за бесперебойное функционирование системы обеспечения прав человека, что требует от него принятия всех необходимых мер в случае сбоев при их реализации по различным причинам. Возложение на главу государства обязанностей гаранта предполагает необходимость с его стороны персональных действий.

Стоит согласиться с мнением тех, кто связывает полномочия Президента по обеспечению конституционных прав личности с компетенцией главы государства, установленной в ч.2 ст. 80 Конституции Российской Федерации. Президент РФ в данном случае выступает в роли: гаранта Конституции, поскольку именно в Основном Законе государства закреплены свободы и права гражданина и человека, составляющие его важную и неотъемлемую часть, имеющую повышенную защищенность; гаранта целостности, независимости и суверенитета государства как обязательных условий обеспечения безопасного и свободного развития личности; гаранта согласованного взаимодействия и функционирования органов государственной власти, цель деятельности гражданина и человека. Факт предоставления этих полномочий главе государства имеет под собой юридическое и практическое обоснование, поскольку Президент Российской Федерации выступает как персонифицированное лицо, олицетворяющее

⁵⁴Гаганов А.А. Конституционный Суд против Европейского Суда. [Электронный ресурс] - URL: <http://rusrand.ru/analytics/konstitucionnyy-sud-protiv-evropeyskogo-suda>

Российскую Федерацию, и на него, следовательно, возложена вся полнота властных полномочий по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, трудно переоценить роль Президента, поскольку именно в этой фигуре концентрируются интересы всего государства и общества. По причине особой роли и статуса, свойственного главе государства, при проведении внешней политики необходимо продолжить придерживаться выбранной стратегии, которая намечена на ближайшую перспективу и связана с сглаживанием противоречий при реализации права граждан России на защиту за её пределами с другими национальными правовыми системами, а также имплементацией ратифицированных государством норм международных конвенций в национальную правовую систему. Актуальными остаются и вопросы внешней политики, касающейся расширения сферы сотрудничества России со странами Европейского союза и странами бывшего СНГ в области защиты прав и свобод человека и гражданина путем заключения международных соглашений об оказании правовой помощи.

Для государств, получивших независимость в результате распада Советского Союза, особенно актуальны вопросы взаимодействия и интеграции, включая сферу правового регулирования защиты прав и свобод их граждан. Так, между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в рамках Союзного государства приняты нормы, во многом аналогичные европейским положениям по защите свобод и прав граждан, находящихся на территории третьих стран. На основе Договоров о дружбе и сотрудничестве, подписанных между Российской Федерацией и Южной Осетией, а также между Российской Федерацией и Абхазией, Россия обязалась оказывать помощь и защиту гражданам данных государств через свои дипломатические представительства и консульские учреждения.⁵⁵

⁵⁵ Миц Д.С. Защита конституционного строя отдельных стран мира в контексте их национальных интересов // Федеральный научно-практический журнал «Платон». 2013. № 4. - С. 31

Более того, велика вероятность углубления интеграционных процессов в области правовой защиты граждан государств, входящих в Евразийский союз с участием России, Республики Казахстан и Республики Беларусь, находящихся в третьих странах, включая предоставление помощи и защиты гражданам данных стран со стороны их дипломатических и консульских представительств в третьих странах. В заключение стоит отметить, что именно Российское государство обязано создавать условия для реализации и защиты конституционных прав своих граждан⁵⁶, где бы они не находились и не проживали. В связи с этим, можно сделать вывод, что Российская федерация делает все возможное для того, что бы усовершенствовать свою правовую систему по отношению к защитах своих граждан находящихся за рубежом. Как на национальном и международном правовом уровне. Модернизируя свое законодательство без нарушений международных норм.

§ 2. Международные механизмы защиты российских граждан за рубежом

Основа защиты общих прав человека были заложены Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. Она гласит, что равенство людей самое главное в международном праве. Все люди рождаются свободными и равными в правах; декларация так же исключает дискриминацию по признаку пола, расы, цвета кожи, пола, языка, религии и другим признакам. Закрепляет право каждого на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; запрещает рабство и работорговлю, а так же запрет пыток или жестокого обращения по отношению к человеку. Всеобщая декларация прав человека дала толчок к разработке и заключению многочисленных конвенций по правам человека. Так, в 1948 г. была принята Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, в 1949 г. – Женевские конвенции о защите прав человека в период

⁵⁶Кашкин С.Ю. Тенденции развития интеграционного права в контексте глобализации // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2013. - № 1. - С. 32.

вооруженных конфликтов, в 1950 г. - Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, в 1966 г. - Пакты о правах человека и др.

Центральное место в системе обеспечения и защиты прав человека занимают пакты о правах человека. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах были приняты в 1966 г. и ратифицированы СССР в 1973 г. К Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г. имеются два Факультативных протокола. Первый Факультативный протокол ратифицирован СССР 5 июля 1991 г., и на сегодняшний день в нем участвуют около пятидесяти государств. Второй Факультативный протокол (о запрете смертной казни) РФ пока не ратифицирован.

В ст. 1 обоих пактов закрепляется право народов на самоопределение, в соответствие с которым они свободно устанавливают свой политический статус и обеспечивают свое экономическое и политическое развитие, свободно распоряжаются своими естественными богатствами и ресурсами. Ни один народ не может быть лишен принадлежащих ему средств существования. Здесь так же устанавливается также принцип равенства граждан независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений. Следует подчеркнуть, что положения пактов различаются по степени юридической обязательности.

На основании норм Пакта об экономических, социальных и культурных правах государства гарантировали индивиду следующие права: право на труд, включая право на место работы, справедливые и благоприятные условия труда, право на отдых и т.д.; право на участие в профсоюзах; право на социальное обеспечение и социальное страхование; охрана семьи; право на образование и участие в культурной жизни общества и другие права. Международный пакт о гражданских и политических правах, помимо таких общих прав человека, как право на свободу и личную неприкосновенность; провозглашает право на гуманное обращение; право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства; равенство граждан перед

судом и презумпцию невиновности; право на защиту личной жизни; право на свободное выражение мнений; право на мирные собрания и т.д.

Пакт также установил перечень неотъемлемых прав и свобод человека, отступать от которых государство не вправе ни при каких обстоятельствах. К ним относятся:

- право на жизнь;
- запрет пыток, жестокого бесчеловечного обращения или наказания;
- запрет рабства и работорговли;
- запрет лишать человека свободы только на том основании, что он не выполняет какие-либо договорные обязательства;
- запрет придания уголовному закону обратной силы;
- право на свободу мысли, совести и религии.

В Пакте регламентируются также порядок создания и деятельности Комитета по правам человека. В соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г. (ратифицирована СССР в 1969 г.) государства осудили расовую дискриминацию и обязались проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации.⁵⁷

Под расовой дискриминацией понимается любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью уничтожение или умаление осуществления на равных началах прав человека и основных свобод. Запрещаются всякая пропаганда и все организации, основанные на идеях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения. Объявляются преступлением распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, все акты насилия, предоставление помощи для проведения расистской деятельности.

⁵⁷ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru/documents/>

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. (ратифицирована СССР в 1987 г.) запрещает пытки. Государства-участники не должны высылать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если имеются основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток. Конвенция СНГ о правах и свободах и основных свободах человека была подписана в 1995 г. (РФ ратифицирована)⁵⁸. Конвенция имеет целью соблюдение международных стандартов в области прав человека всеми государствами - участниками СНГ.

Конвенция предусматривает запрет пыток, рабства, принудительного труда право на свободу и личную неприкосновенность равенство перед судом, запрет обратной силы уголовного закона, право на уважение его личной и семейной жизни, на неприкосновенность жилища и тайну переписки, право на свободу мысли, совести и вероисповедания и другие демократические права. Помимо гражданских и политических, Конвенция предусматривает экономические и социальные права. Так, ст.14 гарантируется право на труд и на защиту от безработицы, ст.15 - право на охрану здоровья, ст.16 - право на социальное обеспечение и т.д. Особая защита предоставляется незащищенным слоям общества (детям, пенсионерам, инвалидам и т.д.). Конвенция (ст. 35) устанавливает также перечень неотъемлемых прав и свобод, который, правда, несколько уже предусмотренных, пактом о гражданских и политических правах.

Наблюдение за выполнением Конвенции поручено Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, Положение о которой является составной частью Конвенции. Механизм международного контроля по правам человека - это контрольные механизмы представляют собой определенные организационные структуры (комитеты, рабочие

⁵⁸ «Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека» (заключена в Минске 26.05.1995) (вместе с "Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств", утв. 24.09.1993).[Электронный ресурс] – URL: <http://www.un.org/ru/documents/>

группы, специальные докладчики и т. д.). Не следует отождествлять международные контрольные механизмы и процедуры. В отличие от международных контрольных механизмов, процедуры представляют собой порядок и методы изучения соответствующей информации и реагирования на результаты такого изучения. В рамках одного контрольного органа могут использоваться различные процедуры. Процедуры, которые применяются международными организациями, могут использоваться без какого-либо контрольного механизма, например, Комиссией ООН по правам человека на ее пленарных заседаниях. Лица, которые входят в состав того или иного контрольного механизма, чаще всего действуют в личном качестве, т. е. не отвечают перед своими правительствами за свою деятельность и не получают от них никаких указаний. Они действуют в составе этих механизмов самостоятельно в качестве экспертов, судей и т. д.

Международные контрольные механизмы в области прав человека могут быть коллективными органами - комитеты, группы и т. д. А также могут быть органами единоличными - специальные докладчики. Коллективные органы принимают решения либо консенсусом, либо большинством голосов. Юридическая природа их решений различна. Обычно они не носят обязательного характера, выражая лишь мнение соответствующего органа по рассматриваемому вопросу (включая рекомендации, общие или конкретные). Иногда их даже нельзя назвать решениями (например, выводы специальных докладчиков, хотя в конце они, как правило, содержат рекомендации).

Реже они являются обязательными для заинтересованных сторон (решения Европейского суда по правам человека). В конечном счете, все зависит от мандата, которым наделен контрольный орган. Международные механизмы в области защиты прав человека не всегда справляются со стоящими перед ними обязанностями. Они порой дублируют друг друга, требуют излишних финансовых расходов, приводят к принятию не всегда объективных решений. Однако их создание и увеличение их количества –

отражение объективных тенденций международной жизни. Поэтому на данном этапе на первый план выступает необходимость их совершенствования и рационализации. Иногда наблюдается сочетание в одном органе контрольных механизмов, предусмотренных договорами по правам человека и созданных международными организациями. Так, согласно пакту об экономических, социальных и культурных правах доклады участников о выполнении ими его положений направляются через Генерального секретаря ООН в ЭКОСОС. Такой контроль стал возможен только после согласия ЭКОСОС, принять на себя контрольные функции, так как ЭКОСОС – орган ООН, а не орган, созданный Пактом.⁵⁹

Международная защита прав человека - это совокупность общепризнанных и специальных правил и норм, которые регламентируют права и свободы человека, его обязанности перед своим государством, а также обязанности государства перед своими гражданами. Кроме того, эта отрасль регулирует правила поведения государств и их сотрудничество в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Одними из наиболее важных и общепризнанных принципов для этой отрасли права являются: принцип суверенного равенства государств, невмешательство во внутренние дела, принцип равноправия и самоопределения народов, принцип сотрудничества государств, принцип добросовестного выполнения государствами своих международных обязательств.

К числу специальных принципов относятся: запрещение всех видов и форм дискриминации, равенство перед законом, защита государством своих собственных граждан независимо от их местонахождения и проживания, специальная защита прав женщин и детей, ответственность государства и его органов за нарушение прав и свобод человека и гражданина.

Международная защита прав человека заключается также в обязанности государств по реализации практического претворения в жизнь

⁵⁹ Сравнительное правоведение: национальные правовые системы. Т. 1. Правовые системы Восточной Европы / под ред. В.И. Лафитского. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Юридическая фирма «Контракт», 2012. - С. 12.

основных прав и свобод человека и гражданина, а также в международных механизмах контроля, по выполнению государствами своих международных обязательств.

Координационным центром сотрудничества государств по защите прав и свобод человека, после окончания второй мировой войны, стала ООН. Эта организация была создана с целью содействия повышению уровня жизни, полной занятости населения и условий экономического и социального развития и прогресса, разрешению международных проблем в области экономической, социальной, культуры, здравоохранения и других проблем. Кроме того, ООН содействует всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка, религии. Ответственность за выполнение такого сотрудничества возложена на Генеральную Ассамблею ООН, ЭКОСОС и Верховного комиссара ООН по правам человека. Подавляющее большинство международных соглашений по защите прав и свобод человека и гражданина разработано в рамках ООН и ее специализированных учреждений.

Так же в России был создан региональный общественный «Центр содействия международной защите»⁶⁰. Он был создан в декабре 1994 года и официально зарегистрирован в Минюсте России 12 сентября 1995 года как независимый некоммерческий общественный орган, объединяющий профессиональных юристов-правозащитников (До апреля 2015 г. организация являлась межрегиональной).

Основная цель Центра - это оказание безвозмездной помощи жертвам нарушения прав человека с использованием международно-правовых механизмов: Европейского Суда по правам человека, Комитета по правам человека ООН, Европейского Комитета по предотвращению пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания, Тематических механизмов ООН. В первую очередь помощь оказывается

⁶⁰Центр содействия международной защите, созданный в 1994 году. [Электронный Ресурс]- URL: <http://www.index.org.ru/othproj/echr/ipcentre.html>.

малоимущим гражданам. С 1999 года Центр является российским отделением Международной комиссии юристов. В этом качестве он участвует в программах, инициированных МКЮ.

Большое внимание Центр уделяет образовательно-просветительской деятельности. Она направлена на повышение уровня знаний граждан о своих правах, гарантированных Конституцией Российской Федерации, Международным Пактом о гражданских и политических правах, Европейской Конвенцией по защите прав человека и основных свобод, а также другими международно-правовыми документами.

По состоянию в конце 2016 года, Суд принял положительные решения примерно по 350 делам, которые представляли адвокаты и юристы Центра. Это составляет свыше 16 процентов всех дел российских граждан, рассмотренных в их пользу Европейским Судом. В производстве Европейского Суда находится сейчас свыше 250 дел Центра. Основателем Центра, председателем общего собрания, ведущим экспертом и руководителем проектов является адвокат К.А. Москаленко. В 2003 году она была избрана комиссаром Международной комиссии юристов, с 2009 года — член Исполкома МКЮ.

Поэтому правовая защита российских граждан так же осуществляется на международном уровне. Российские граждане имеют право обращаться в международный суд по правам человека, где могут подать жалобу на государство, которое нарушает их права и обязанности, в том числе и на свое, откуда они родом. Механизм международной защиты российских граждан не имеет определенных делений, так как он действует на всех лиц, всех государств, чьи основные права и свободы нарушаются. К этим международным механизмам защиты относятся Конвенции о защите прав человека, декларация о защите прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и другие. Действуют они на всех граждан, всех государств, так как являются общими. Даже не смотря, на политические кризисы и проблемы, возникающие за рубежом и действующие

негативно по отношению к Российской Федерации и ее граждан, кто находится за рубежом, не являются поводом создавать условия для проблем жизни и прав российских граждан, проживающих и временно находящихся за рубежом. Это является грубейшим нарушением международного права, так как каждый человек имеет право на свободу и жизнь.

Отдельной проблемой можно рассмотреть нарушение прав российских детей. Есть множество случаев, подтверждающих этот факт. Например, в 2010 году американка Т.Э Хансен, мать семилетнего приемного русского мальчика А. Савельева, отправила его одного из Вашингтона в Москву с «отказной» запиской, в которой указывалось, что ребёнок якобы психически неуравновешен. В связи с этим событием Всемирная ассоциация детей и родителей приняла решение подать иск, против Хансен, чтоб она выплачивала 27 % от своей зарплаты на содержание А.Савельева. Суд удовлетворил этот иск.⁶¹

Другим вопиющим случаем стала история юноши А. Батракова, проживающего на территории Америки с приемными родителями, который в электронных письмах куратору сообщал о жестоком отношении к себе, а также попытках родителей поместить его в психбольницу⁶². Все эти случаи послужили поводом для пересмотра соглашения, который закрепляет порядок усыновления российских детей иностранными гражданами. При возникновении на территории иностранного государства чрезвычайной ситуации, Российской Федерацией принимаются дипломатические, экономические и иные предусмотренные международным правом меры по обеспечению безопасности российских граждан, пребывающих на территории иностранных государств, с целью защиты их прав и обязанностей.

⁶¹ Дело о возвращение Артема Савельева в Россию от 12.04.2012.
[Электронный ресурс]- <https://ria.ru/society/20120412/624199893.html>.

⁶² Усыновление Антона Батракова семьей из США признано законным 29.03.2012.
[Электронный ресурс]- <https://ria.ru/justice/20120329/608971666.html>

Однако ситуация вокруг событий в Крыму в 2014 году и Юго-востока Украины говорит о другом. Нарушает ли Россия международный запрет на применение силы само по себе присутствие иностранных вооруженных сил без согласия руководства страны, на территории которой они находятся, если не звучат выстрелы? Согласно определению ООН, принятому в 1974 году, использование иностранных вооруженных сил на территории государства в нарушение соглашения, регулирующего их присутствие, является актом агрессии. Однако в нынешних условиях "вооруженное нападение", которое является отправной точкой в Уставе ООН для применения права на самооборону, видимо, еще не состоялось. Многие пытались обвинить Россию в аннексии территорий другого независимого государства, но если вспомнить историю, то такие государства как США, Израиль при малейших ситуациях возникновения угроз жизни своих граждан или их притеснения, незамедлительно используют вооруженные ответные методы. Это касается ситуации захвата израильских заложников в аэропорту в 1976 году палестинскими боевиками и силами угандийской армии под командованием Иди Амина. Тогда Израильские спецслужбы приняли операцию по освобождению своих граждан вооруженным путем, что являлось вторжением на территорию чужого государства. Касаясь США, то они так же использовали вооруженный метод в 1989 году против Панамы. Эта операция, по заявлениям США, угрожала безопасности и жизням Американских граждан на территории данного государства. Поэтому Россия столкнулась с проблемой нарушения международных актов и договоров, однако по сравнению с этими событиями, Российская сторона не убила ни одного человека, не прозвучало ни единого выстрела, все решилось быстро и решительно по воле Крымских граждан, которые так же проводили референдум за присоединение Крыма в состав Российской Федерации. Поэтому данную ситуацию, можно смело выделять, как крупную и успешную защиту своих граждан за рубежом, от агрессии со стороны радикально настроенных националистов Украины и новой Украинской

власти в целом. Все было сделано по критериям международного права. Однако последующие события на Юго-Востоке Украины, уже имели грубейшие нарушения международного права Украинской стороной и ополчением Луганской и Донецкой республик. Но Россия так же, не смотря на тяжесть ситуации, давлением мирового сообщества и санкций со стороны Европы и США, оказывала помощь русскоязычным гражданам на территориях этих независимых республик. Гуманитарные конвои и политическая помощь в целом являлись открытым использованием Россией всех возможностей по защите своих граждан на территориях этих республик. Подписание Минских соглашений по урегулированию кровопролитных ситуаций и столкновений в целом, повлияли на действия воюющих сторон, немного сократив столкновения между сторонами и не допустимости новых жертв войны.

В Заключении данной главы можно отметить, что международные механизмы защиты действуют на российских граждан за рубежом, они действительны для всех, в не зависимости от нации, религии. А не использование их мировым сообществом или так же игнорированием отдельных спорных ситуаций, является грубейшим нарушением норм международного права, так как использование корыстных политических целей стран, которые ведут политическую открытую борьбу против России и её граждан не являются основанием делать данные нарушения в обход международного права. Каждый человек имеет право на свободу и жизнь, в независимости от нации и религии. А использование сил для создания неблагоприятных условий по отношению к Российским гражданам за рубежом, не является поводом использования, как эффективного средства для давления на Российскую международную политику и планы в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, проведённое квалификационное исследование положения Российской Федерации на международной политической арене, отношение к нашему государству определяется большим количеством факторов и предпосылок. Вместе с тем, необходимо отметить, что одним из важных моментов является отношение государства к своим соотечественникам, проживающим за пределами страны. Российская Федерация делает все возможное для защиты своих соотечественников за рубежом, которые проживают там постоянно или находятся временно. Именно их безопасность является основным курсом Российской международной политики. Даже если происходят нарушения прав и свобод российских граждан за рубежом, Россия не пытается решить данную проблему силовым - военным путем с использованием вооруженных сил и методов насильственного воздействия на государство нарушителя прав и свобод своих граждан. Россия всячески пытается соблюдать международные договоры и акты по обеспечению защиты своих граждан, попутно дополняя их своим национальным законодательством, в котором указаны положения и действия по устранению угроз и нарушений прав и свобод, жизни своих граждан за рубежом. Последние политические волнения и нестабильность на мировой арене, не являются поводом использования насилия или конфликтных ситуаций по отношению к государствам нарушителям прав и свобод наших соотечественников. Данные нарушения должны решаться мирным путем с помощью переговоров через содействие с мировым сообществом и органами, которые обеспечивают безопасность и свободы граждан всех государств, определенного деления в международных актах и конвенциях на российских граждан нет, оно является общим для всех. Россия так же пытается соблюдать права и свободы иностранных граждан, находящихся на ее территории, даже тех граждан, чьи государства активно используют корыстную и враждебную политику по отношению к гражданам

России и её мировой - национальной политики в целом. Проблемы российских граждан за рубежом на данный момент является проблемой очень обширной, Россия делает все возможное, что бы обеспечить безопасность и правовые обязанности наших соотечественников за рубежом. А все проблемы связанные с нарушением прав и свобод наших соотечественников за рубежом, являются методом давления на Россию, что бы она выполняла те или иные требования государств нарушителей основных прав и свобод человека. Которые не только относятся к нашим гражданам, а напрямую нарушают права и обязанности гражданина и личность по международному праву. Чаще всего встречается открытая неприязнь к нашим гражданам за рубежом, другим словом - это можно назвать русофобией. Выражена она в странах Прибалтики, республик бывшего СССР, таких как Латвия, Эстония, Литва. Ярко выражена русофобия и неприязнь к нашим гражданам на территории Украины, именно Украинских территорий, которые находятся под властью нынешней украинской власти, не считая Донецкую и Луганскую республики. Россия заключает и подписывает международные договоры между странами, по защите прав и свобод своих граждан. Участвует в развитии международного права по правам и обязанностям человека в целом.

Поэтому для Российской международной политики данная проблема является очень актуальной. Многие граждане бывшего СССР остались на территориях других государств и зачастую их права и обязанности нарушаются вопреки международному праву. Россия делает все возможное для защиты данных граждан, как и с использованием национального законодательства, так и с соблюдением международных норм, договоров, пактов, конвенций. Но Россия не преследует целей ограничения и нарушений прав и свобод иностранных граждан на своей территории. Россия стремится к уважению своих граждан мировым сообществом в целом. Что бы наши граждане, не являлись объектом проблем защиты от политики, настроенных

враждебно или корыстно государств, которые не желают мирно решать конфликтные вопросы и проблемы.

Забота о собственных соотечественниках должна быть приоритетным направлением деятельности любого государства. В последние годы Россия стремится заново осмыслить свои подходы к соотечественникам за рубежом, отталкиваясь от реалий быстро меняющегося мира и логики развития страны как государства, приверженного демократическим ценностям и сохранению глобальной российской этнокультурной сферы. Принципиально важным стало признание того, что Россия и зарубежные россияне принадлежат к одному цивилизованному пространству, хотя последние оказались на его периферии, в то время как Россия представляет собой центр русского языка, культуры и ментальности. Наличие влиятельной и консолидированной российской общины за рубежом отвечает национальным интересам России. Любое нарушение прав и свобод российских граждан за рубежом, будет расцениваться как недружественный акт по отношению к Российской Федерации и её международной политике в целом, но это не будет решено силовыми методами, а будут предоставлены ответные меры в соответствии с международным и национальным правом в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Международные правовые акты

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04.1961) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>
2. Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>
3. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>
4. Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Принят резолюцией 44/128 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1989 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>
5. Декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод от 24.09.1993 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
6. Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" (подписан в г. Риге 03.02.1993 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
7. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>
8. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993 г.).[Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
9. Конвенция Содружества Независимых Государств «О правах и основных свободах человека» (заключена в Минске 26.05.1995 г.). [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
- 10.Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

- 11.Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года[Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>
- 12.Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945). [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru>

Правовые акты Российской Федерации

- 13.Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
- 14.Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Конституционном Суде Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>
- 15.Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>
- 16.Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (последняя редакция). [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
- 17.Федеральный закон от 24.05.1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»[Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
- 18.Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>
- 19.Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>
- 20.Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» (ред. от 03.07.2016 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>
- 21.Указ Президента РФ от 05.11.1998 № 1330 (ред. от 21.08.2012) «Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>

22. Указ Президента РФ от 21.12.1996 № 1752 (ред. от 22.10.2009) «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
23. Указ Президента РФ от 28.10.1996 № 1497 (ред. от 18.02.2017) «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
24. Постановление Правительства РФ от 14.03.1997 № 298 (ред. от 07.07.2016) «Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
25. Постановление Правительства РФ от 18.11.2014 № 1216 (ред. от 13.10.2017 г.) «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

Учебная и научная литература

26. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. – М: "Норм" ИНФРАМ. 1998.
27. Бирюков П.Н. Вопросы международного частного права. Воронеж, 1996.
28. Власова Н.В., Грачева С.А., Мещерякова М.А. и др. Правовое пространство и человек: монография (отв.ред. Ю.А. Тихомиров, Е.В. Пуляева, Н.И. Хлуденева). –М.: «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ». 2013.
29. Казанцева О.Л., Воробьева М.Н. Соблюдения баланса конституционных ценностей в решениях Конституционного Суда РФ и конституционных(уставных) судов субъектов Российской Федерации // Известия Алтайского государственного университета. 2013. Т. 2. № 2 (78).
30. Кашкин, С.Ю. Тенденции развития интеграционного права в контексте глобализации // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 1.

- 31.Кравец И.А. Российский конституционализм: проблемы становления, развития и осуществления. СПб, 2005.
- 32.Крылов Н.Б. Защита сограждан, находящихся в опасности за рубежом // Международная жизнь. 1995. № 1.
- 33.Кутафин О.Е. Российский конституционализм. М., 2008.
- 34.Мархгейм М.В. Конституционно-правовые основы защиты российских граждан за границей. Ростов-на-Дону, 1997.
- 35.Международное частное право. Современные проблемы / Отв. ред. М.М. Богуславский. М., 1994.
36. Миц Д.С. Защита конституционного строя отдельных стран мира в контексте их национальных интересов // Федеральный научно-практический журнал «Платон». 2013. № 4.
- 37.Петухов Д.В. Конституционные аспекты поддержки и защиты Россией соотечественников за рубежом // Журнал российского права. 2007. №10.
- 38.Сравнительное правоведение: национальные правовые системы. Т. 1. Правовые системы Восточной Европы / под ред. В.И. Лафитского. - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Юридическая фирма «Контракт», 2012.
- 39.Шульженко Ю.Л. Отечественный конституционализм. Историко-юридическое исследование. М., 2010

Интернет-ресурсы

- 40.Гаганов, А.А. Конституционный Суд против Европейского Суда. [Электронный ресурс] - Режим общего доступа: <http://rusrand.ru/analytics/konstitucionnyu-sud-protiv-evropeyskogo-suda>
- 41.Центр содействия международной защите созданный в 1994 году. [Электронный ресурс] - Режим общего доступа <http://www.index.org.ru/othproj/echr/ipcentre.html>.
- 42.Дело Артема Савельева. 12.04.2012. [Электронный ресурс] - <https://ria.ru/society/20120412/624199893.html>.
- 43.Усыновление Антона Батракова семьей из США признано законным. 29.03.2012. [Электронный ресурс] - Режим общего доступа <https://ria.ru/justice/20120329/608971666.html>