

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И
ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕТОДОВ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ТОВАРАМИ,
ОБРАЩЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ**

Дипломная работа
студентки очной формы обучения, группы 05001303
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Макаровой Тамары Александровны

Научный руководитель
кандидат философских наук,
доцент Гуляев И.И.

Рецензент
Начальник отдела распоряжения
имуществом и исполнения
постановлений уполномоченных
органов Белгородской таможни
Ковалёва Лилия Николаевна

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕТОДОВ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ТОВАРАМИ, ОБРАЩЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ	9
1.1. Сущность и содержание экономических и организационных методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность	9
1.2. Нормативно-правовое обеспечение экономических и организационных методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность	20
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕТОДОВ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ТОВАРАМИ, ОБРАЩЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ	33
2.1. Анализ экономических и организационных методов работы таможенных органов Белгородской таможни с товарами, обращенными в федеральную собственность	33
2.2. Направления совершенствования экономических и организационных методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	59
ПРИЛОЖЕНИЯ	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Таможенные органы Российской Федерации входят в состав правоохранительных органов государства, которые осуществляют защиту экономического суверенитета и экономической безопасности страны. На них возложены функции по исполнению таможенного дела. К таким функциям в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2010 года №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» относят реализацию таможенной политики государства, взимание таможенных платежей, осуществление таможенного контроля, выполнение операций с товарами и транспортными средствами, обеспечение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, ведение таможенной статистики внешней торговли и другие¹.

Помимо этого, в соответствии с Приказом ФТС России от 20 марта 2012 года №523 «Об утверждении порядка оперативного учёта товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации», на таможенные органы возложены полномочия по ведению учёта товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем и обращенных в федеральную собственность, а также операций по обороту такого имущества².

Ежедневно большое количество товаров и транспортных средств ввозятся на территорию Российской Федерации с нарушением законодательства, что приводит к их обращению в федеральную собственность и последующей реализации. Средства, полученные от

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2013. - №23.

² Об утверждении порядка оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации: Приказ ФТС России от 20 марта 2012 г. №523 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, являются одним из источников пополнения доходной части бюджета государства.

Таким образом, государство, являясь собственником этих товаров, заинтересовано в повышении эффективности управления деятельностью, связанной с реализацией товаров, обращенных в федеральную собственность, в целях увеличения денежных поступлений в доходную часть бюджета России.

Но механизм работы таможенных органов с товарами, обращёнными в федеральную собственность, не совершенен, что может повлечь за собой снижение возможных поступлений в государственный бюджет от реализации товаров, обращённых в федеральную собственность.

Недостаточно эффективна действующая система взаимоотношений между участниками внешнеэкономической деятельности, таможенными органами и хозяйственными структурами, осуществляющими в итоге конечную реализацию товаров, обращённых в федеральную собственность.

В таможенной системе России отсутствуют конкретные нормативно-методические разработки, в которых раскрывались бы основополагающие принципы и условия создания единой организационно-экономической системы управления товарами, обращенными в федеральную собственность.

Из всего вышесказанного следует, то что организационные и экономические методы работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность, требуют обновлений, что и повлияло на выбор темы дипломной работы и определяет её актуальность.

Степень изученности темы. В настоящий момент методы работы таможенных органов с товарами, обращёнными в федеральную собственность, недостаточно изучены. Комплексные научные исследования по данной теме не проводились. Частично вопросы, связанные с деятельностью таможенных органов в области обращения товаров в федеральную собственность раскрыты в работах таких учёных как

Т.А.Диканова, Н.Я.Петровская, Н.И.Сова¹. М.Ю.Зевакин, изучая проблемные вопросы обеспечения роста доходов государства от использования федеральной собственности, также затрагивал некоторый спектр вопросов в области товаров, обращаемых в собственность государства таможенными органами². Общая характеристика института конфискации раскрыта в работе таких авторов как О.В Курлаева, А.Н. Павлухин, Н.Д. Эриашвили³. Зарубежный опыт работы с товарами, обращенными в федеральную собственность, рассматривали такие авторы как М. А. Кадыров⁴, Э.В. Мартыненко и Н.П. Жарков⁵.

Проблема исследования определяется противоречием между необходимостью совершенствования организационных и экономических методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность, и недостаточной разработанностью механизма решения данной задачи. Неразрешённость данной проблемы на практике приводит к снижению денежных поступлений в доходную часть государственного бюджета за счёт реализации товаров, обращенных в федеральную собственность.

Объектом дипломного исследования выступают товары, обращенные в федеральную собственность.

Предметом исследования в дипломной работе выступают организационные и экономические методы работы таможенных органов

¹ Диканова Т.А. Актуальные проблемы борьбы с таможенными преступлениями : дис. ... док. юрид. наук: 12.00.08. – М., 2013.; Петровская Н.Я. Организационно-экономический механизм движением товаров, обращенных в федеральную собственность : дис. ... канд. эк. наук: 08.00.05 – М., 2014.; Сова Н.И. Эволюция государственной контрольно-ревизионной системы Российской Империи XIX – начале XX вв.: историко-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 – Белгород, - 2017.

² Зевакин М.Ю. Обеспечение роста доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности : автореф. дис. ... канд. эк. наук: 08.00.10. – М., 2013.

³ Курлаева О.В., Павлухин А.Н., Эриашвили Н.Д. Конфискация имущества как мера государственного принуждения. М., 2014.

⁴ Кадыров М.А. Конфискация имущества как мера правового воздействия. М., 2017.

⁵ Мартыненко Э.В. Зарубежный опыт законодательной регламентации уголовно-правовой конфискации имущества. М., 2017.; Жарков Н.П. Уголовно-правовая характеристика конфискации имущества в России и зарубежных странах. Спб., 2017.

Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность.

Цель дипломной работы заключается в разработке рекомендаций по усовершенствованию организационных и экономических методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность.

В соответствии с поставленной целью в дипломной работе предстоит решить следующие **задачи**:

1) изучить теоретические основы организационных и экономических методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность.

2) изучить нормативно-правовые основы экономических и организационных методов работы таможенных органов с товарами, обращенными в федеральную собственность.

3) проанализировать практику управления экономическими и организационными методами работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность.

4) предложить направления по совершенствованию организационных и экономических методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность.

Теоретико-методологическую базу дипломной работы составили выводы и предложения, основанные на положениях публикации российских учёных таких как: С.В.Соленая и А.Л.Карпов, Н.В.Панкова, Е.Ю.Быркова, В.П.Бородшина, Э.Д.Мальков, Н.Г.Савосина, А.С. Круглов и С.И. Съедин¹.

¹ Соленая С.В., Карпов А.Л. Проблемные вопросы при работе с товарами, обращенными в федеральную собственность // Академический вестник. 2015. №2; Панкова Н.В., Быркова Е.Ю. Проблемы и перспективы работы таможенных органов с товарами, обращенными в федеральную собственность // Проблемы экономики и управления в торговле и промышленности. 2015. №2; Бородшина В.П. Из истории Российской таможни // Таможенные ведомости. 2014. №11; Мальков Э.Д. Организация таможенной службы США и ее деятельность // Внешнеэкономический бюллетень. 2016. № 4; Савосина Н.Г. История организации счетного отделения в структуре Департамента внешней торговли // Академический вестник. 2015. №3.; Круглов А.С., Съедин С.И. Социологический

Названные ученые в своих работах рассматривали основные проблемы и перспективы работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в собственность государства. В процессе выполнения дипломной работы были использованы общенаучные методы: анализ и синтез, структуризация, обобщение, ситуационный и логический анализ, а также анализ справочно-аналитических материалов и нормативно-правовых документов.

Эмпирической базой исследования послужили нормативно-правовые акты Российской Федерации, такие как, Таможенный кодекс ЕАЭС¹, федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» № 311-ФЗ от 27 ноября 2010 года², Соглашение от 12 сентября 2011 года № 01-69/37/01-20/417 «О порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества»³, Приказ ФТС России от 20 марта 2012 года №523 «Об утверждении порядка оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации»⁴ и другие.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования материалов дипломной работы в учебной и научной

мониторинг управленческих проблем в системе таможенных органов.//Теория, методология и практика таможенного дела. 2014. №8.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2013. - №23.

³ Об объявлении Соглашения о порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества: Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. №1937 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ Об утверждении порядка оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации: Приказ ФТС России от 20 марта 2012 г. №523 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

деятельности, при изучении и исследовании таможенного дела, а также в процессе совершенствования государственной системы работы с товарами, обращенными в федеральную собственность.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения, списка источников и литературы, приложений.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕТОДОВ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ТОВАРАМИ, ОБРАЩЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ

1.1. Сущность и содержание экономических и организационных методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность

Таможенные органы Российской Федерации, в соответствии с действующим законодательством, организуют деятельность, связанную с движением товаров и транспортных средств, обращенных в федеральную собственность.

Работа всей системы ФТС России по реализации товаров и транспортных средств, обращенных в федеральную собственность, обусловлена нормами, установленными для таможенных органов Российской Федерации, которые предусматривают ряд последовательных действий, направленных на реализацию товаров, обращенных в федеральную собственность, в полном объеме, при минимальных затратах.

В таможенной системе России для реализации деятельности, связанной с обращением товаров в федеральную собственность, созданы специальные структурные подразделения по распоряжению имуществом и исполнению постановлений уполномоченных органов. Данные подразделения при работе с товарами, обращенными в федеральную собственность, используют различные методы. В дипломной работе исследование направлено на организационные и экономические методы работы таможенных органов с товарами, обращенными в федеральную собственность.

Для выявления специфики организационных и экономических методов работы выше указанных структур с товарами, обращенными в федеральную собственность, необходимо дать определения ключевым понятиям в данной области.

Для начала необходимо определить значение понятия «товар, обращенный в федеральную собственность». Для этого рассмотрим определения понятий «товар», «федеральная собственность» и «конфискация».

В соответствии со статьей 2 Таможенного Кодекса ЕАЭС, товар - любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу¹.

Наряду с товарами, транспортные средства также обращаются в федеральную собственность, поэтому целесообразно дать определение понятию «транспортное средство».

Транспортные средства - категория товаров, включающая в себя водное судно, воздушное судно, автомобильное транспортное средство, прицеп, полуприцеп, железнодорожное транспортное средство (железнодорожный подвижной состав, единицу железнодорожного подвижного состава), контейнер с предусмотренными для них техническими паспортами или техническими формулярами запасными частями, принадлежностями и оборудованием, горюче-смазочными материалами, охлаждающими и иными техническими жидкостями, содержащимися в заправочных емкостях, предусмотренных их конструкцией, если они перевозятся вместе с указанными транспортными средствами².

Федеральная собственность определяется в Гражданском кодексе Российской Федерации как имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации³.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же. Ст. 2.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : федер. закон от 30 ноября 1994 г. №51 - ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В соответствии со статьей 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, конфискация - принудительное безвозмездное изъятие имущества и его обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора¹.

Таким образом, «товар, обращенный в федеральную собственность» с точки зрения таможенного дела, можно определить как движимое имущество, в том числе объекты, приравненные к недвижимому имуществу, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, конфискованные таможенными органами на законных основаниях и переданные государству на праве собственности.

Представляется целесообразным также рассмотреть отдельно понятия «организационные методы» и «экономические методы» применительно к исследуемой в дипломной работе теме.

Организационные методы – это методы, которые предполагают прямое воздействие на управляемый объект через приказы и распоряжения, а также установление ответственности, инструктаж сотрудников, координацию работ и контроль исполнения поставленных задач.

Экономические методы работы с товарами, обращенными в федеральную собственность подразумевают применение различных форм учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах.

Для дальнейшего исследования в дипломной работе необходимо также дать определения таким понятиям как оборот товаров, уничтожение, утилизация таможенная процедура, отказ в пользу государства, уполномоченный орган, таможенные платежи, таможенные документы, коммерческие документы, оперативный учет.

Оборот товаров – это движение товаров, связанное с их обменом на денежные средства и переходом от производства к потреблению.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13 июня 1996 г. №63 – ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Уничтожение - приведение товаров в состояние, при котором они частично или полностью утрачивают свои потребительские и иные свойства и не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом¹.

Утилизация – это вторичная переработка и использование материалов.

Таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами².

Таможенная процедура отказа в пользу государства – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары безвозмездно передаются в собственность (доход) государства-члена без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру³.

Уполномоченный орган – федеральный орган исполнительной власти, наделенный полномочиями в определенной сфере деятельности.

Таможенные платежи – это обязательные платежи, взимаемые таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС⁴.

Таможенные документы – это документы, составляемые исключительно для таможенных целей.

Коммерческие документы - документы, используемые при осуществлении внешнеторговой и иной деятельности, а также для подтверждения совершения сделок, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС;

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же. Ст. 2.

³ Там же. Ст. 251.

⁴ Там же. Ст.2.

Оперативный учет - осуществляемые должностными лицами таможенного органа мероприятия по сбору, регистрации и учету информации, сведений и документов об имуществе, находящемся в зоне деятельности и под контролем данного таможенного органа¹.

С целью решения поставленных в дипломной работе задач, рассмотрим исторические аспекты обращения товаров в федеральную собственность.

Конфискация и обращение товаров, а также транспортных средств в федеральную собственность, осуществляемые таможенными органами как одна из мер, применяемая к нарушителям таможенного законодательства, имеет глубокие исторические корни.

Еще 25 июня 1811 года в России был издан Высочайший манифест об учреждении Департамента внешней торговли, который состоял из двух отделений: отделение внешних отношений и отделение таможенного управления. Отделение таможенного управления ведало таможенными делами, к которым также относились «дела по конфискации и продаже товаров»².

Важнейшим направлением деятельности Департамента считалось формирование генерального отчета о таможенных доходах, отчетов по государственному контролю, отчета о суммах, выделенных Департаменту внешней торговли. Информация, обобщенная Департаментом, имела важнейшее значение при формировании доходной части бюджета государства. В генеральном отчете все доходы были разделены на три группы: казенные доходы, экономические и случайные доходы³.

¹Об утверждении порядка оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации: Приказ ФТС России от 20 марта 2012 г. №523 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²Бородшина В.П. Из истории Российской таможни // Таможенные ведомости. 2011. №11. С. 25.

³Савосина Н.Г. История организации счетного отделения в структуре Департамента внешней торговли // Академический вестник. 2015. №3. С. 39.

В содержание отчетной документации Департамента включались счета, содержащие суммы, вырученные от конфискации товаров, которые входили в группу случайных доходов.

Сравнивая исторические факты с настоящей действительностью можно сделать вывод о том, что средства, вырученные от реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, являлись одним из источников пополнения бюджета государства как в старину так и в настоящий момент. Также как и Департамент внешней торговли современные таможенные органы ведут учёт конфискованных товаров, обращенных в федеральную собственность и предоставляют отчетность об их реализации.

В настоящее время конфискация товаров как мера, применяемая к нарушителям таможенных правил не потеряла свою актуальность. Таможенными органами конфискуются товары, ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС с нарушением таможенных правил. В современной литературе выделяются две цели конфискации товаров таможенными органами. Во - первых, товар конфискуется с целью наказать правонарушителя. А во - вторых, с целью не допустить дальнейшее нахождение в свободном обороте орудий правонарушений, во избежание совершения с их помощью новых правонарушений и предметов правонарушений, во избежание дальнейшего причинения вреда интересам личности, общества и государства¹.

Изучая систему финансового управления России от вступления на престол Ивана III до конца XIX века, И.Блех констатировал следующее: «Государство для достижения своих культурных целей нуждается в средствах, которые оно добывает из собственных имуществ и промыслов, а также из средств подданных. Для добывания этих средств устанавливаются сообразно с обстоятельствами определенные способы, и образуются учреждения, которые по раз установленному порядку эксплуатируют

¹ Диканова Т.А. Актуальные проблемы борьбы с таможенными преступлениями : дис. ... док. юрид. наук: 12.00.08. – М., 2013. – 35 с.

государственные имущества и промыслы и собирают средства от подданных. Потребности государства растут вместе с обширностью его территории и развитием тех целей, к которым оно стремится... Государственные расходы достигают, таким образом, невероятной величины... Важно, по крайней мере, чтобы средства для их покрытия собирались способами наиболее экономными и чтобы учреждения, собирающие их, были устроены на рациональных началах...»¹.

Из данного высказывания И.Блеха можно выделить то, что для государства доход от реализации имущества, которое находится в его собственности, является одним из важнейших доходов. В целях увеличения данного вида дохода государство уполномочивает государственные органы исполнительной власти, в данном случае таможенные органы, осуществлять конфискацию товаров и транспортных средств, ввезенных на государственную территорию с нарушением таможенного законодательства. Для этого государство принимает законодательные нормы и правила, содержащие методы, которыми руководствуются таможенные органы при работе с товарами, обращёнными в федеральную собственность. Важно, чтобы методы работы таможенных органов с товарами, обращенными в федеральную собственность были экономически выгодными для государства, то есть были экономными и несли как можно меньше затрат для государства. А также построение четкой системы работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность, позволит государству обеспечивать рациональное распоряжение товарами и добиться экономической эффективности в реализации данных товаров.

¹ Приводится по: Сова Н.И. Эволюция государственной контрольно-ревизионной системы Российской Империи XIX – начале XX вв.: историко-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 – Белгород, - 2017. – 121 с.

Ученый Н.Петровская проводила исследование в области обращения товаров в федеральную собственность¹. В своей работе автор сравнивает российский и мировой опыт обращения товаров в собственность государства. Рассмотрим основные положения и выводы, которые выделил данный автор по вопросу обращения товаров в федеральную собственность.

Н.Петровская утверждает, что формирование общей массы товаров, подлежащих обращению в собственность государства таможенными органами Российской Федерации и таможенными органами зарубежных стран носит схожий, а в некотором даже единый характер. А также автор, говорит о том, что и сами методы работы таможенных органов России с товарами, обращенными в федеральную собственность и методы работы таможенных служб зарубежных стран в данной области также достаточно схожи.

Автор группирует товары, которые подлежат обращению в собственность государства таможенными органами Российской Федерации в зависимости от оснований такого обращения.

Группировка выглядит следующим образом:

1. Товары, изъятые таможенными органами: в счет уплаты таможенных платежей; в счет уплаты штрафов; товары, конфискованные на основании решения суда; имущество, являющееся вещественным доказательством по делам о преступлениях в сфере таможенного дела и иных преступлениях, производство и дознание по которым относится к компетенции таможенных органов; товары, запрещенные к ввозу на территорию Российской Федерации;
2. Товары, помещаемые под таможенную процедуру «Отказ в пользу государства»;
3. Товары, являющиеся предметами залога.

¹ Петровская Н.Я. Организационно-экономический механизм движением товаров, обращенных в федеральную собственность : дис. ... канд. эк. наук: 08.00.05 – М., 2014. – 57 с.

В свою очередь такие ученые как С.В.Солёная и А.Л.Карпов, изучая проблемные вопросы при работе с товарами, обращенными в федеральную собственность, представили группировку названных товаров немного иначе¹.

Группировка данных авторов выглядит следующим образом:

1. Товары, обращенные в собственность государства на основании решения суда по уголовному делу или делу об административном правонарушении;

2. Имущество, признанное бесхозным на основании судебного акта;

3. Товары, помещаемые под таможенную процедуру «Отказ в пользу государства».

Рассмотрев две группировки товаров, обращаемых в федеральную собственность, с точки зрения оснований такого обращения, следует отдать предпочтение первой группировке, поскольку в ней более полно раскрыты причины конфискации товаров и их обращения в собственность государства. Такая группировка дает более четкую картину и ясное представление о том, на каком основании конфискуется товар, а также охватывает больший спектр товаров. Но и группировка авторов С.В.Солёной и А.Л.Карпова имеет место быть.

Рассмотрим зарубежный опыт в области конфискации товаров и их обращения в собственность государства.

С проблемой обращения товаров в федеральную собственность и реализации данных товаров так или иначе сталкиваются все страны мирового сообщества.

Н.Петровская изучив таможенное законодательство некоторых зарубежных стран, таких как Германия, Финляндия, Латинская и Центральная Америка и другие, сделала вывод о том, что в странах мира подходы к формированию общей массы товаров, обращаемых в федеральную собственность, достаточно схожи, поскольку независимо от наличия в ряде

¹ Солёная С.В., Карпов А.Л. Проблемные вопросы при работе с товарами, обращенными в федеральную собственность // Академический вестник. 2015. №2. С. 12.

стран развитой рыночной экономики, в практике таможенной деятельности имеют место случаи нарушения таможенного законодательства. Так, существует оценка, что примерно 10% импорта в США поступают с нарушением таможенных требований¹. Что создает основу для формирования товаров, обращаемых в государственную собственность.

В зарубежных странах конфискация товаров осуществляется на основании действующего законодательства. В ряде стран обращение товаров в собственность государства осуществляется на основании Конституции государства. Зарубежная практика свидетельствует о том, что процесс обращения в собственность государства товаров в основном происходит по решению суда.

Процесс обращения товаров и транспортных средств в собственность государства в зарубежных странах применяется как по отношению к юридическим, так и к физическим лицам, как к резидентам, так и к нерезидентам.

В странах зарубежья товары переходят в собственность государства в основном по делам о нарушении таможенных правил. Но также существуют и другие основания, по которым товары также подлежат конфискации от собственника и передаются в собственность государства. Такие случаи возникают, когда лицо, перемещающее товары, отказывается от него в пользу государства².

Также в собственность государства могут быть переданы товары, являющиеся предметом залога по уплате таможенных платежей, товары, невостребованные владельцами в течение определенного времени, а также в случае, если на перемещаемые товары на основании действующего в стране законодательства наложен запрет или ограничение.

¹ Мальков Э.Д. Организация таможенной службы США и ее деятельность. // Внешнеэкономический бюллетень. 2010. № 4. С. 9.

² Ланцов В.А. Таможенные органы Германии. Правовая база и экономический аспект деятельности // Ученые записки: Сборник научных трудов. 2010. №2. С. 18.

В ряде стран мирового сообщества вопрос об изъятии товара решается непосредственно служащим, который обнаружил нарушение таможенных правил. Но в некоторых странах решение о конфискации товара у лица может принимать только конкретный служащий, в компетенцию которого входят вопросы о конфискации товаров¹.

Информация о товарах, обращенных в собственность государства, а также сведения об их дальнейшем движении, обеспечении порядка реализации во многих зарубежных странах направляются в вышестоящую таможенную организацию или в финансовые министерства.

Важным этапом в работе с товарами, обращенными в федеральную собственность, является подготовка и организация процесса их реализации. В большинстве стран мира эти товары реализуются непосредственно таможенными органами².

В мировой практике работы с товарами, обращенными в федеральную собственность, выделяются случаи, когда таможенными органами принимается решение по уничтожению таких товаров. Конфискованный товар подлежит уничтожению в случае, если затраты, связанные с проведением сертификации конфискованного товара превышают его стоимость, а также в случае, если товары признаны экспертизой непригодными для дальнейшего использования.

В странах зарубежья основная масса товаров, обращенных в федеральную собственность, реализуется на аукционах, которые организуют таможенные органы³.

Таким образом, можно согласиться с выводами автора, о том, что формирование общей массы товаров, подлежащих обращению в

¹ Петровская Н.Я. Организационно-экономический механизм движением товаров, обращенных в федеральную собственность : дис. ... канд. эк. наук: 08.00.05 – М., 2014. – 187 с.

² Мальков Э.Д. Организация таможенной службы Франции и ее деятельность// Внешнеэкономический бюллетень. 2010. №11. С. 11.

³ Ланцов В.А. Таможенные органы Германии. Правовая база и экономический аспект деятельности // Ученые записки: Сборник научных трудов. 2010. №2. С. 5.

собственность государства таможенными органами Российской Федерации и таможенными органами зарубежных стран носит достаточно схожий характер.

Далее в целях решения поставленных в дипломной работе задач рассмотрим нормативно – правовое обеспечение деятельности таможенных органов Российской Федерации связанной с товарами, обращенными в федеральную собственность.

1.2. Нормативно – правовое обеспечение организационных и экономических методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность

Таможенные органы Российской Федерации осуществляют деятельность в области обращения товаров в федеральную собственность в соответствии с действующим законодательством. Рассмотрим отдельные нормативно – правовые акты более подробно.

Главным законодательным документом в указанной сфере можно выделить Федеральный закон от 27 ноября 2010 года №311 – ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее ФЗ №311)¹. Глава 21 ФЗ №311 раскрывает основания и порядок распоряжения товарами, обращенными в федеральную собственность. Так, в соответствии с положениями данной главы, товары обращаются в собственность государства по трём основаниям. Во – первых, при вступлении в законную силу решения суда при применении конфискации по уголовному или административному делу. Во – вторых, в случае признания имущества бесхозным. И, в – третьих, в случае, если собственник товара сам отказывается от него, помещая данный товар под таможенную процедуру отказа в пользу государства. Следует отметить, что таможенная процедура отказа в пользу государства крайне редко используется, поэтому количество

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2013. - №23.

товаров, обращенных в федеральную собственность в следствие применения данной таможенной процедуры будет невелико.

В первом и во втором случае товары подлежат реализации, уничтожению или утилизации. В случае же отказа от товаров в пользу государства, такие товары передаются в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее Росимущество по акту приема-передачи, за исключением товаров, в отношении которых Постановлением Правительства РФ установлен особый порядок распоряжения. Например, такой порядок установлен в отношении товаров легкой промышленности. Постановлением Правительства РФ от 7 марта 2014 года №180 «Об утверждении перечня товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по уголовным делам или делам об административных правонарушениях и подлежащих уничтожению» установлен перечень товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по уголовным делам или делам об административных правонарушениях и подлежащих уничтожению¹. Данный перечень представлен в приложении 1 к дипломной работе.

А также Постановлением Правительства РФ от 28 сентября 2015 года №1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» установлены правила вывоза и хранения вне места изъятия изъятых этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, правила их уничтожения и утилизации².

¹ Об утверждении перечня товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по уголовным делам или делам об административных правонарушениях и подлежащих уничтожению: Постановление Правительства РФ от 7 марта 2014 г. №180 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции: Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. №1027 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Также особый порядок распоряжения установлен для конфискованных государственных наград Российской Федерации и государственных наград СССР. Такой порядок установлен Указом Президента Российской Федерации №1099 от 7 сентября 2010 года «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации». В соответствии с данным Указом государственные награды Российской Федерации и государственные награды СССР, изъятые правоохранительными органами и таможенными органами Российской Федерации в установленном законодательством Российской Федерации порядке подлежат возврату в Администрацию Президента Российской Федерации¹.

Статья 32.4 КоАП РФ устанавливает, что постановление судьи о конфискации вещи, явившейся орудием совершения преступного деяния в области таможенного дела, исполняется таможенным органом, осуществившим изъятие данного товара, путем его передачи в Росимущество².

Одним из уникальных способов реализации конфискованного имущества в соответствии со статьей 188 ФЗ №311 является право таможенных органов передавать в собственность больницам, школам, органам социальной защиты населения такие виды конфискованных товаров как лекарственные препараты, детское питание, одежду, обувь и другое. А также передавать музеям и заповедникам объекты науки, предметы флоры и фауны и тому подобное³. При этом передача товаров в собственность для осуществления коммерческой деятельности не допускается.

¹ О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 г. №1099 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 №195 – ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. -2013.- №23. - Ст.188.

В соответствии со статьей 189 ФЗ №311 таможенные органы осуществляют задержание и изъятие товаров, запрещенных к ввозу на территорию РФ, товаров, срок хранения которых истек, товаров, таможенная декларация на которые не была своевременно предоставлена, товаров, в отношении которых не завершено действие таможенной процедуры, а также товаров для личного пользования, если они не были задекларированы и другие¹. Такие товары размещаются на складах временного хранения и в случае, если в течение одного месяца данные товары остались невостребованными, они подлежат реализации, уничтожению или утилизации.

Таможенный орган, осуществивший задержание этих товаров уведомляет Росимущество о наличии таких товаров и передает данные товары для их дальнейшей реализации, утилизации или уничтожения. Передача товаров осуществляется по акту приема – передачи. Образец бланка акта приема – передачи представлен в приложении 2.

Далее Росимущество осуществляет распоряжение задержанными товарами в максимально короткие сроки, но не позднее трех месяцев с даты регистрации акта приема – передачи. Данный срок по согласованию с таможенным органом может быть продлен еще на два месяца. В случае, если затраты на хранение и реализацию конфискованных товаров превышают их стоимость, то они подлежат уничтожению или утилизации, так как реализация таких товаров является экономически невыгодной для государства. Росимущество с момента получения акта приема - передачи несет ответственность в случае утраты изъятых товаров и обеспечивает их сохранность.

ФТС России и Росимущество взаимодействуют на основании Соглашения от 12 сентября 2011 года №01-69/37/01-20/417 «О порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. -2013.- №23. - Ст.189.

по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества» (далее Соглашение)¹. Рассмотрим указанный нормативно – правовой акт более детально.

Данное соглашение устанавливает порядок взаимодействия указанных выше государственных структур по вопросам организации приема передачи имущества, определяет порядок взаимодействия при передаче изъятых товаров в целях их дальнейшей утилизации и уничтожения, а также определяет порядок взаимодействия по вопросам реализации конфискованных товаров.

Рассмотрим основные положения указанных выше правил взаимодействия таможенных органов и Росимущества.

Таможенные органы, осуществившие конфискацию товаров, уведомляют Росимущество о наличии таких товаров не позднее десяти дней. Информирование осуществляется путем направления в Росимущество уведомления по установленной форме, которое содержит:

- данные судебного акта об обращении имущества в собственность государства;
- акт приема-передачи товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства, и грузовой таможенной декларации, в соответствии с которой товары и транспортные средства были помещены под таможенную процедуру отказа в пользу государства;
- разрешительные документы, в том числе сертификаты, гигиенические заключения и свидетельства, без которых выпуск товаров и их реализация запрещены либо ограничены законодательством Российской Федерации;
- документы изготовителя;
- отчет о рыночной стоимости имущества.

¹ Об объявлении Соглашения о порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества: Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. №1937 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

После получения уведомления от таможенных органов Росимущество и таможенные органы согласуют дату принятия изъятых товаров Росимуществом.

Передача и прием изъятых вещей документально фиксируется актом приема-передачи изъятых вещей. Подписанный акт приема-передачи является основанием для снятия изъятых вещей с учета таможенного органа и принятия его к бухгалтерскому учету Росимущества. К акту приема-передачи должны быть приложены следующие документы:

- копия документа о стоимости изъятых товаров;
- документы изготовителя (поставщика) (в случае передачи в качестве изъятых вещей пищевых продуктов);
- заключение органа, осуществляющего государственный надзор и контроль в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, документы, удостоверяющие качество и безопасность изъятых товаров¹.

После приема конфискованных товаров, Росимущество проводит экспертизу данных товаров с целью выявить их опасность для жизни и здоровья населения, а также оценить их потребительские свойства.

В том случае, если конфискованные товары по итогам проведенной экспертизы признаны безопасными для жизни и здоровья населения, то такие товары направляются на дальнейшую реализацию Росимуществом.

Если же изъятые товары по итогам экспертизы признаны опасными для здоровья населения или признаны потерявшими свои потребительские свойства, то Росимущество организует комиссию, на которой принимается решение об утилизации данных товаров, а в случае невозможности

¹ Об объявлении Соглашения о порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества: Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. №1937 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

утилизации, их уничтожения. В состав такой комиссии входят представители Росимущества и представители таможенных органов.

Росимущество осуществляет прием от таможенного органа продукции и направляет ее на переработку в этиловый спирт для технических нужд либо в спиртосодержащую непивную продукцию, а при невозможности осуществить такую переработку - на уничтожение.

После приема такой продукции Росимуществом, и принятия решения о направлении этих товаров на утилизацию, такие товары подлежат экспертной оценке с целью установления их стоимости. Затем изъятые товары перерабатываются и реализуются.

Денежные средства, полученные от переработки продукции, подлежат перечислению Росимуществом в федеральный бюджет за вычетом сумм налогов, уплаченных в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Уничтожение конфискованных товаров осуществляется также по решению комиссии, в которую входят представители Росимущества и представители таможенных органов. После принятия решения об уничтожении изъятых товаров составляется акт об уничтожении, который содержит в себе информацию о способах уничтожения, а также о месте и времени проведения уничтожения. После чего конфискованный товар уничтожается.

При передаче конфискованных товаров Росимуществу для их последующей реализации основанием такой передачи является решение уполномоченного лица таможенного органа о передаче изъятых товаров для реализации Росимуществу, оформленное в виде распоряжения таможенного органа.

Реализация конфискованных товаров осуществляется Росимуществом с учетом сроков их годности.

При невозможности реализации переданных Росимуществу конфискованных товаров Росимущество информирует об этом таможенный орган, который осуществляет дальнейшее распоряжение такими товарами.

Денежные средства, вырученные Росимуществом от реализации конфискованных товаров, подлежат перечислению на счет, открытый в установленном порядке для учета денежных средств, поступающих во временное распоряжение таможенного органа, не позднее двадцати рабочих дней с даты их поступления на счет за вычетом сумм налогов, уплаченных в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации¹.

В случае обращения денежных средств, полученных от реализации конфискованного имущества, в доход Российской Федерации таможенный орган самостоятельно осуществляет их перечисление в доход федерального бюджета в рамках выполнения функций администратора доходов федерального бюджета.

Приказом ФТС России от 20 марта 2012 года №523 «Об утверждении порядка оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации» (далее Приказ ФТС России №523) на таможенные органы возложены полномочия по ведению оперативного учета товаров, обращённых в федеральную собственность и контроля за их оборотом².

Данным Приказом установлен порядок, на основании которого таможенные органы осуществляют учет товаров, обращенных в собственность государства и осуществляют контроль за их оборотом. Рассмотрим основные положения данного Приказа ФТС России №523.

¹ Об объявлении Соглашения о порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества: Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. №1937 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении порядка оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации: Приказ ФТС России от 20 марта 2012 г. №523 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Так в соответствии с Приказом в целях осуществления учета имущества и контроля его оборота в таможенном органе организуется сбор документов, сведения о которых фиксируются путем:

- заведения и регистрации дела оперативного учета имущества и контроля его оборота;

- регистрации отдельных сведений, содержащихся в деле оперативного учета, в журнале учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и операций по обороту данного имущества в таможенном органе; Образец бланка журнала учета представлен в приложении 3.

- отражения сведений, содержащихся в деле оперативного учета и Журнале учета, в комплексе программных средств контроля за распоряжением товарами и транспортными средствами, обращенными и необращенными в федеральную собственность, в таможенных органах Российской Федерации (далее - КПС «Имущество»)¹.

Сбор необходимых документов и сведений, относящихся к имуществу, формирование их в дела оперативного учета, регистрация, ведение и хранение таких дел и журнала учета осуществляется в таможенном органе должностными лицами подразделения распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов. Должностными лицами этого же подразделения осуществляется и фактическая регистрация в журнале учета товаров, обращенных в федеральную собственность.

Основанием для заведения, регистрации и формирования дела оперативного учета является факт поступления в таможенный орган следующих документов:

- решения суда по уголовному делу или делу об административном правонарушении при применении конфискации имущества;

¹ Об утверждении порядка оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации: Приказ ФТС России от 20 марта 2012 г. №523 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- судебного акта по заявлению таможенного органа или иного уполномоченного органа о признании имущества бесхозным либо об обращении изъятых товаров в федеральную собственность в случаях, предусмотренных ФЗ №311;

- акта приема-передачи товаров, обращенных в федеральную собственность на основании таможенной процедуры отказа в пользу государства.

Каждое дело оперативного учета формируется в отдельной папке со скоросшивателем, на титульном листе которой указываются сведения о таможенном органе, в котором дело оперативного учета было заведено, его регистрационный номер, число, месяц и год его заведения.

Информация о каждом документе, подшиваемом в дело оперативного учета, должна заноситься в лист описи документов такого дела, который является его неотъемлемой частью, с обязательным указанием в нем следующей информации:

- порядковый номер документов дела;
- наименование документа и его реквизиты;
- оригинал или копия подшиваемого документа;
- дата внесения соответствующей записи в лист описи документов¹.

Отдельные сведения, содержащиеся в деле оперативного учета и журнале учета, вносятся должностными лицами подразделения распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов и в КПС «Имущество».

Дело оперативного учета считается завершенным после составления и подписания сторонами акта приема-передачи товаров, обращенных в федеральную собственность уполномоченному органу.

¹ Об утверждении порядка оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации: Приказ ФТС России от 20 марта 2012 г. №523 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Журналы учета и дела оперативного учета после их завершения хранятся в таможенных органах в течение 3 лет. По истечении сроков хранения журналы учета и дела оперативного учета уничтожаются.

Таким образом, на основании всего вышеизложенного в первой главе дипломной работы можно сделать следующие выводы.

Во – первых, конфискация и обращение товаров в федеральную собственность применялись издавна. Была рассмотрена деятельность Департамента внешней торговли, учрежденного в 1811 году и сделан вывод о том, что средства, получаемые от реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, были одним из основных источников пополнения доходной части бюджета государства. Такая тенденция сохранилась и в настоящий момент.

Во – вторых, организационные и экономические методы работы таможенных органов с товарами, обращенными в федеральную собственность в настоящий момент мало изучены, но всё же, изучив исследования некоторых авторов, можно выделить следующие основные положения. Конфискация товаров имеет две цели: наказать правонарушителя и не допустить дальнейшего оборота предмета совершения правонарушения. Все товары, обращенные в федеральную собственность, можно разделить на три группы в зависимости от оснований такого обращения: Товары, изъятые таможенными органами: в счет уплаты таможенных платежей; в счет уплаты штрафов, на основании решения суда, имущество, являющееся вещественным доказательством по делам о преступлениях в сфере таможенного дела и иных преступлениях, производство и дознание по которым относится к компетенции таможенных органов, товары, запрещенные к ввозу на территорию Российской Федерации; товары, помещаемые под таможенную процедуру «Отказ в пользу государства»; товары, являющиеся предметами залога.

В – третьих, был рассмотрен опыт зарубежных стран в области обращения товаров в федеральную собственность и установлено, что в

подобающем большинстве стран мира конфискация товаров и их обращение в федеральную собственность осуществляется в связи с нарушением таможенных правил и по решению суда, а также при применении таможенной процедуры отказа в пользу государства. Это позволило сделать вывод о том, что формирование общей массы товаров, подлежащих обращению в собственность государства таможенными органами Российской Федерации и таможенными органами зарубежных стран носит достаточно схожий характер.

В – четвертых, рассмотрев нормативно – правовое обеспечение организационных и экономических методов работы таможенных органов с товарами, обращёнными в федеральную собственность, можно сделать вывод о том, что нормативно – правовое обеспечение в данной области невелико. Одними из основных нормативно – правовых актов в области обращения товаров в федеральную собственность можно выделить ФЗ №311, Приказ ФТС России №523, а также Соглашение от 12 сентября 2011 года №01-69/37/01-20/417 «О порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества». В 21 главе ФЗ №311 содержатся основные положения в области обращения товаров в федеральную собственность, основания такого обращения, а также положения по распоряжению такими товарами. Приказ ФТС России №523 содержит порядок оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах. Соглашение регламентирует порядок взаимодействия таможенных органов и Росимущества по вопросам приема передачи товаров, обращенных в федеральную собственность, реализации таких товаров, а также их утилизации и уничтожения.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕТОДОВ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ТОВАРАМИ, ОБРАЩЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ

2.1. Анализ экономических и организационных методов работы таможенных органов Белгородской таможни с товарами, обращенными в федеральную собственность

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в центральной России. В зоне её деятельности находится граница с Украиной.

В состав Белгородской таможни входят 11 таможенных постов, из которых 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения - Белгород¹.

В структуру Белгородской таможни входят отделы и отделения.

Среди отделов Белгородской таможни находится отдел распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов (далее ОРИиИПУО). Именно на этот отдел возложены полномочия по ведению оперативного учета товаров, обращённых в федеральную собственность и контроля за их оборотом в таможенных органах.

Основными задачами ОРИиИПУО являются:

1. Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации при исполнении постановлений, вынесенных таможней, актов судебных органов в области таможенного дела и контроля за поступлением взысканных по ним денежных средств в доход федерального бюджета.

2. Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации имеющихся полномочий в части распоряжения находившимися

¹ Федеральная таможенная служба Центральное таможенное управление: общая информация о Белгородской таможне. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127 (дата обращения: 10.04.2018)

под таможенным контролем товарами и транспортными средствами и обращенными в федеральную собственность согласно установленному порядку, а также иными товарами в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации.

3. Осуществление во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможенной системы мер, направленных на исполнение постановлений таможенной системы мер в полном объеме и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

4. Осуществление взаимодействия с Росимуществом и его территориальными управлениями, территориальными органами Федеральной службы судебных приставов (далее ФССП России) и их структурными подразделениями и иными федеральными органами исполнительной власти и организациями по вопросам, относящимся к компетенции отдела.

5. Осуществление взаимодействия с учреждениями сферы социального обеспечения, здравоохранения, образования, детскими учреждениями, органами социальной защиты населения, музеями, зоологическими парками, заповедниками, религиозными организациями по безвозмездной передаче товаров отдельных категорий, обращенных в федеральную собственность.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1. Соблюдение законодательства Российской Федерации при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, постановлений о взыскании задолженности по уплате таможенных платежей и пеней за просрочку уплаты таможенных платежей за счет имущества организации – должника, а также актов судебных органов в области таможенного дела, и поступлений взысканных по ним денежных средств в доход федерального бюджета.

2. Осуществление, в том числе во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможенной системы мер, направленных на исполнение постановлений таможенной системы мер, актов судебных органов в области

таможенного дела в полном объеме и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

3. Ведение учета, регистрации и хранения постановлений таможи, актов судебных органов в области таможенного дела, находящихся на исполнении, в соответствии с установленным порядком.

4. Взаимодействие в пределах компетенции с ФССП России по вопросам исполнения постановлений таможи и актов судебных органов в области таможенного дела.

5. Взаимодействие с владельцами складов временного хранения, таможенных складов и иными физическими и юридическими лицами, которые в соответствии с законодательством несут ответственность за сохранность товаров и транспортных средств, обращенных в федеральную собственность, иными товарами в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, либо подлежащих возврату владельцам.

6. Взаимодействие в пределах своей компетенции с органами, учреждениями, организациями, уполномоченными соответствующими нормативными актами на принятие от таможенных органов и дальнейшее распоряжение товарами и транспортными средствами, обращенными в федеральную собственность согласно установленному порядку, а также иными товарами в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации.

7. Ведение оперативного учета товаров и транспортных средств, обращенных в федеральную собственность, и операций по обороту данного имущества в таможене (сбор, регистрация и учет информации, сведений и документов об имуществе).

8. Реализация в соответствии с законодательством Российской Федерации имеющихся полномочий в части распоряжения находившимися под таможенным контролем товарами и транспортными средствами и обращенными в федеральную собственность согласно установленному

порядку, а также иными товарами в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации.

9. Подготовка и проведение безвозмездной передачи обращенных в федеральную собственность лекарственных средств, подвергающихся быстрой порче продуктов питания, продуктов детского питания, а также одежды, обуви и других предметов первой необходимости учреждениям сферы социального обеспечения здравоохранения, образования, детским учреждениям, органам социальной защиты населения.

10. Подготовка и проведение безвозмездной передачи обращенных в федеральную собственность предметов истории, объектов науки и произведения искусства, не представляющих культурной ценности, - музеям, предметов флоры и фауны – зоологическим паркам, заповедникам, музеям, предметы культа – религиозным организациям.

11. Реализация имеющихся полномочий таможни в части распоряжения драгоценными металлами, драгоценными камнями и изделиями из них, культурными ценностями, товарами, подлежащими маркировке, и иными товарами, оборот которых ограничен на территории Российской Федерации.

12. Осуществление мероприятий по признанию имущества бесхозяйным через органы, уполномоченные в соответствии с законодательством Российской Федерации по обращению в суды с соответствующим заявлением.

13. Формирование и ведение информационных и статистических баз данных, в том числе на электронных носителях, с использованием специально разработанных программных средств по вопросам, относящимся к компетенции отдела. Анализ и представление обобщенных сведений в ЦТУ.

14. Ведение учета оборота находившихся под таможенным контролем товаров и транспортных средств, обращенных в федеральную собственность, а также отдельных видов товаров в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации.

Для достижения поставленной в дипломной работе цели проанализируем деятельность ОРИиИПУО за последние три года.

Таблица 1

Основные итоги деятельности ОРИиИПУО за 2015 год

	Количество	Сумма
Принято судебных актов к учету и исполнению	1012	68 236,8 тыс.руб.
Передано имущества уполномоченным органам	-	87 388, 5 тыс. руб.
Безвозмездная передача имущества	-	102 845, 5 тыс. руб.
Имущество, находящееся под таможенным контролем	-	91 842, 5 тыс. руб.
Находилось на исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях	1565	13,8 млн. руб.
Исполнено постановлений по делам об административных правонарушениях	1221	9,3 млн. руб.

Таким образом, в 2015 в ОРИиИПУО было принято к учету и исполнению в течение года 1012 судебных актов об обращении в федеральную собственность товаров и транспортных средств общей стоимостью 68 236,8 тыс. руб¹.

По данным таможни, на основании 887 судебных решений передано уполномоченным органам имущества, обращенного в федеральную собственность, на общую сумму 87 388,5 тыс. руб., в том числе:

- поверенным организациям Росимущества на сумму 84 576,2 тыс. руб.;

¹ Основные итоги деятельности ОРИиИПУО за 2015 год / Белгородская таможня. Белгород, 2015.

- Федеральной службе судебных приставов России на сумму 123,7 тыс. руб.;
- поверенным организациям Росалкогольрегулирования на сумму 608,1 тыс. руб.;
- в ГОХРАН России на сумму 140,2 тыс. руб.;
- в органы внутренних дел на сумму 101,6 тыс. руб.;
- перечислено в Федеральный бюджет конфискованной валюты 66,3 тыс. руб¹.

В результате проведения подготовительных мероприятий, была организована безвозмездная передача предметов первой необходимости Белгородскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» на сумму 1 645,5 тыс.руб. Безвозмездно переданы культурные ценности Белгородскому литературному музею на сумму 76,2 тыс. руб., Белгородскому государственному историко-краеведческому музею на сумму 25,0 тыс. руб. В общем на безвозмездной основе было передано имущества на сумму 102 845, 5 тысяч рублей.

Стоимость хранящегося под контролем таможи имущества, обращенного в федеральную собственность по состоянию на 01.01.2015 равнялась 91 842,5 тыс.руб.

Находилось на исполнении 1565 постановления по делам об административных правонарушениях и судебных актов о наложении взыскания в виде административного штрафа на сумму 13,8 млн.руб., из них исполнено 1221 на сумму 9,3 млн. руб.

Направлено для принудительного исполнения в службу судебных приставов в соответствии с ч.5 ст.32.2 КоАП России 173 постановления по делам об административных правонарушениях на сумму 1555,43 тыс. руб².

Возбуждено 26 дел по ч.1 ст. 20.25 КоАП России.

¹ Основные итоги деятельности ОРИИПУО за 2015 год / Белгородская таможня. Белгород, 2015.

² Доклад об организации распоряжения товарами, обращенными в федеральную собственность / Белгородская таможня. Белгород, 2017.

Основные итоги деятельности ОРИиИПУО за 2016 год

	Количество	Сумма
Принято судебных актов к учету и исполнению	1105	65 136,8 тыс.руб.
Передано имущества уполномоченным органам	-	99 368, 8 тыс. руб
Безвозмездная передача имущества	-	102 341,5 тыс. руб..
Имущество, находящееся под таможенным контролем	-	102,341,5 тыс руб.
Находилось на исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях	1155	13, 8
Исполнено постановлений по делам об административных правонарушениях	915	7,5 млн. руб.

В 2015 в ОРИиИПУО было принято к учету и исполнению в течение года 1105 судебных актов об обращении в федеральную собственность товаров и транспортных средств общей стоимостью 65 136,8 тыс. руб¹.

По данным таможни, на основании 654 судебных решений передано уполномоченным органам имущества, обращенного в федеральную собственность, на общую сумму 90 348,5 тыс. руб., в том числе:

- поверенным организациям Росимущества на сумму 81 176,5 тыс. руб.;
- Федеральной службе судебных приставов России на сумму 113,5 тыс. руб.;

¹ Основные итоги деятельности ОРИиИПУО за 2016 год / Белгородская таможня. Белгород, 2016.

- поверенным организациям Росалкогольрегулирования на сумму 608,1 тыс. руб.;

- в ГОХРАН России на сумму 130,2 тыс. руб.;

- в органы внутренних дел на сумму 98,6 тыс. руб.;

- перечислено в Федеральный бюджет конфискованной валюты 60,5 тыс. руб¹.

Стоимость хранящегося под контролем таможи имущества, обращенного в федеральную собственность по состоянию на 01.01.2016 равнялась 102 341,5 тыс.руб.

Находилось на исполнении 1155 постановления по делам об административных правонарушениях и судебных актов о наложении взыскания в виде административного штрафа на сумму 13,8 млн.руб., из них исполнено 1221 на сумму 10,5 млн. руб.

Направлено для принудительного исполнения в службу судебных приставов в соответствии с ч.5 ст.32.2 КоАП России 171 постановления по делам об административных правонарушениях на сумму 1555,43 тыс. руб.

Возбуждено 25 дел по ч.1 ст. 20.25 КоАП России.

¹ Основные итоги деятельности ОРИиИПУО за 2016 год / Белгородская таможня. Белгород, 2016.

Основные итоги деятельности ОРИиИПУО за 2017 год

	Количество	Сумма
Принято судебных актов к учету и исполнению	1207	220 989, 683 млн.руб..
Передано имущества уполномоченным органам	-	159 320, 019 тыс. руб.
Безвозмездная передача имущества	-	-
Имущество, находящееся под таможенным контролем	-	111 105, 997 тыс. руб.
Находилось на исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях	1286	14 442, 40 тыс. руб.
Исполнено постановлений по делам об административных правонарушениях	964	10 716, 65 тыс. руб.

В 2017 году в ОРИиИПУО принято к учету и исполнению в течение года 1207 судебных актов об обращении в федеральную собственность товаров и транспортных средств общей стоимостью 220 989,683 тыс. руб.

На основании 683 судебных решений передано уполномоченным органам имущества, обращенного в федеральную собственность, на общую сумму 159 320,019 тыс. руб., в том числе:

- в Росимущество – 156 933,986 тыс. руб.;
- поверенным организациям Росалкогольрегулирования – 1 349,217 тыс. руб.;
- в Министерство культуры РФ – 127,814 тыс. руб.;
- в Управление Президента РФ по государственным наградам – 88,711 тыс. руб.;

- в ГОХРАН России – 424,980 тыс. руб.;
- в органы внутренних дел – 29,736 тыс. руб.;
- перечислено в федеральный бюджет обращенных в федеральную собственность денежных средств 1 706,187 тыс. руб.

Стоимость хранящегося под контролем таможи имущества, обращенного в федеральную собственность по состоянию на 01.01.2017 равнялась 111 105,976 тыс. руб¹.

Находилось на исполнении 1286 постановлений по делам об административных правонарушениях и судебных актов о наложении взыскания в виде административного штрафа на сумму 14 442,40 тыс. руб., из них исполнено 964 постановлений на сумму 10 716,65 тыс. руб.

Направлено для принудительного исполнения в службу судебных приставов в соответствии с ч.5 ст.32.2 КоАП России 140 постановлений по делам об административных правонарушениях на сумму 217,600 тыс. руб.

Возбуждено 55 дел по ч.1 ст. 20.25 КоАП России.

За период 2017 года направлено в правовой отдел таможи 79 комплектов документов для подачи исковых заявлений в суд по товарам, подпадающим под признаки бесхозяйных. Всего отделом принято на исполнение 71 решение суда о признании имущества бесхозяйным на сумму 36 775,123 тыс.руб.

Таким образом, в результате анализа деятельности ОРИИПУО за прошедшие три года, можно сделать следующие выводы.

Во – первых, количество судебных актов принимаемых к исполнению с каждым годом возрастает. В период с 2015 года по 2017 год их количество возросло на 195 актов, что говорит о возрастающем количестве нарушений таможенных правил при перевозке товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, что приводит к конфискации товаров и их обращению в собственность государства.

¹ Основные итоги деятельности ОРИИПУО за 2017 год / Белгородская таможня. Белгород, 2018.

Во – вторых, в следствие инфляции возрастает стоимость и количество имущества, передаваемого уполномоченным органам для его последующей реализации.

В третьих, количество товаров, обращенных в собственность государства и находящихся под контролем таможенных органов также с каждым годом возрастает. Это говорит о неэффективном взаимодействии таможенных органов и Росимущества при передаче товаров для их последующей реализации, что приводит к высоким издержкам за хранение товаров, обращенных в федеральную собственность, со стороны таможенных органов.

По данным Белгородской таможни, Управлением Росимущества регулярно нарушаются сроки приема имущества, определенные Соглашением «О порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества» от 12 сентября 2011 года № 01-69/37/01-20/417 не более тридцати рабочих дней с даты получения оригинала уведомления таможни¹.

Эта проблема обсуждается на проводимых по инициативе таможни рабочих встречах с руководством Управления Росимущества, на которых обсуждаются причины, по которым Управлением Росимущества не обеспечивается организация приема имущества в полном объеме, одна из них – недостаточное бюджетное финансирование Управления Росимущества на принятие и хранение имущества.

В связи с этим, таможней направляются письма в Центральную оперативную таможню об оказании содействия и обращении в Центральный аппарат Росимущества с просьбой обязать Управление Росимущества

¹ Об объявлении Соглашения о порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества: Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. №1937 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

исполнить законодательство и принять все имущество, или рассмотреть вопрос о возможности приема от Белгородской таможни крупных партий товаров, обращенных в федеральную собственность уполномоченными лицами Центрального аппарата, либо Территориальных управлений Росимущества, расположенных в иных регионах Российской Федерации¹.

Осенью 2016 года на семинаре ФТС России по вопросам практики применения таможенными органами РФ нормативных правовых актов регламентирующих исполнение постановлений и распоряжение товарами было принято решение в случае необходимости обращаться в органы прокуратуры².

Данная практика применяется в Белгородской таможне уже пять лет. Информация о не исполнении Управлением Росимущества требований в части соблюдения сроков приема имущества, ежемесячно направляется Белгородскому транспортному прокурору с просьбой рассмотреть вопрос о законности действий (бездействий) должностных лиц Управления Росимущества и применить меры прокурорского надзора согласно действующему законодательству.

Но несмотря на это Управлением Росимущества всё же не в полной мере исполняются требования Соглашения «О порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества» от 12 сентября 2011 года № 01-69/37/01-20/417.

2.2. Совершенствование организационных и экономических методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность

С 1 января 2011 года администратором доходов федерального бюджета по средствам от реализации имущества, обращенного в федеральную

¹ Доклад об организации распоряжения товарами, обращенными в федеральную собственность / Белгородская таможня. Белгород, 2016.

² Справка ОРИИПУО об итогах деятельности за 2017 год / Белгородская таможня. Белгород, 2018.

собственность является Росимущество. Таким образом, при передаче таможенными органами товаров, обращенных в федеральную собственность, исключается участие службы судебных приставов и как следствие сокращаются сроки передачи имущества, что является большим плюсом в части реализации товаров, обращенных в собственность государства.

Но при этом, анализ деятельности отдела распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов Белгородской таможни показал, что возникает ряд других проблем.

К проблемам экономического характера можно отнести следующее.

Во – первых, Росимуществом не в полном объеме исполняются требования Соглашения «О порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества» от 12 сентября 2011 года № 01-69/37/01-20/417¹. В основном не исполняются требования о соблюдении сроков принятия имущества в тридцатидневный срок со дня получения уведомления от таможенного органа по акту приема-передачи. Прием от таможенных органов имущества, обращенного в собственность государства, Росимуществом осуществляется с нарушением этих сроков. В связи с нарушениями Росимуществом сроков приема товаров, обращенных в федеральную собственность, количество имущества, хранящегося на складах таможенных органов возрастает, как следствие возрастают и издержки таможенных органов, связанные с обслуживанием и хранением данных товаров, что является большим минусом для таможенных органов.

Во - вторых, товары, обращенные в федеральную собственность, подвергающиеся быстрой порче, не принятые и не реализованные

¹ Об объявлении Соглашения о порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества: Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. №1937 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Росимуществом в надлежащий срок, подлежат уничтожению в связи с истекающим сроком годности. Что влечет за собой затраты таможенных органов на уничтожение данных товаров. А также по факту не реализации таких товаров государство не получает должную прибыль.

Таким образом, можно предположить, что самостоятельная работа таможи по реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, была бы намного эффективнее.

Для решения выявленных проблем, предлагаются следующие направления совершенствования.

Ядром деятельности таможенных органов по обеспечению ключевых действий, связанных с реализацией товаров, обращенных в федеральную собственность, должны стать региональные таможенные управления.

Поскольку созданием управленческих структур, обеспечивающих движение товаров, обращенных в федеральную собственность, в рамках, обозначенных административно-географическими границами округов, с целью достижения максимального экономического эффекта закладываются принципы обеспечения оперативного управления процессом движения этими товарами по следующим причинам.

Во-первых, административные образования, имеющие значительные территориальные масштабы, развитую промышленную инфраструктуру и сферу услуг, а также надежное транспортное сообщение, современные средства коммуникаций, позволяют региональным таможенным управлениям обеспечивать рациональную работу по управлению товарами, обращенными в федеральную собственность, за счет целенаправленных действий по управлению товарными потоками в рамках обозначенной зоны ответственности РТУ.

Во-вторых, существует реальная возможность предусмотреть создание в региональных таможенных управлениях подразделений по работе с товарами, обращенными в собственность государства, отвечающих современным

требованиям и обеспечивающих исполнение разносторонних управленческих функций.

В-третьих, региональные таможенные управления при взаимодействии с администрацией территориальных образований и государственными структурами различных формирований имеют возможность оперативно получать информацию, касающуюся изучения конъюнктуры товарных рынков, а также другие сведения, необходимые для разработки стратегии ценообразования и определения путей реализации товаров, обращенных в федеральную собственность

На основе изложенного, можно полагать, что таможенные органы Российской Федерации имеют все предпосылки для организации процесса реализации товаров, обращенных в собственность государства своими силами.

Усиление рыночной ориентации в процессе реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, невозможно представить без использования отдельных элементов маркетинговой деятельности.

Применение таможенными органами России маркетинговых стратегий в работе с товарами, обращенными в собственность государства позволит привести в действие весь организационно-экономический механизм реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, путем целевого использования индивидуальных рычагов маркетинговой модели для воздействия на отдельные элементы таможенной структуры, участвующие в процессе реализации товаров, обращенных в федеральную собственность¹.

Что касается самой реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, то здесь перед таможенными органами стоит задача поиска наиболее эффективных форм и методов организации управления товарами, обращенными в федеральную собственность, таких, которые смогли бы обеспечить решение задач по реализации товаров, обращенных в федеральную

¹ Петровская Н.Я. Организационно-экономический механизм движением товаров, обращенных в федеральную собственность : дис. ... канд. эк. наук: 08.00.05 – М., 2014. – 187 с.

собственность в полном объеме, в установленные сроки, а также получить максимальную выручку за проданный товар при минимальных затратах на организацию этой работы.

Одним из таких методов, который был бы эффективен при реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, является проведение таможенных аукционов.

Аукционная форма продажи товаров, обращённых в федеральную собственность, имеет ряд преимуществ.

Во-первых, специфика организации и проведения таможенных аукционов в конкретной географической зоне сможет привлечь определенный круг физических и юридических лиц, готовых сотрудничать с таможенными органами и будет способствовать формированию контингента постоянных клиентов.

Во - вторых, обеспечивая реализацию товаров, обращенных в федеральную собственность на постоянной основе с установленной периодичностью на установленных административных территориях, таможенные органы приобретают возможность оказывать влияние на конъюнктуру обозначенного товарного рынка.

В - третьих, в процессе подготовки и проведения аукциона у таможенных органов формируется возможность выявить спрос на реализуемый товар, и тем самым получить ориентиры для планирования последующей деятельности по обеспечению продажи товаров, обращенных в федеральную собственность, в частности, при выборе способов их реализации, комплектовании отдельных партий и определении каналов товародвижения.

В – четвертых, аукционная форма продажи товаров позволит пополнить бюджет России за счет денежных средств, полученных от участников торгов в качестве платы за участие в таможенном аукционе.

Но все же основное достоинство организации таможенных аукционов заключается в том, что таможенные органы Российской Федерации приобретают возможность реализовать основную массу товаров,

обращенных в федеральную собственность, за короткий период, по выгодным ценам и с наименьшими затратами.

Также исследование показало наличие проблем и организационного характера при работе с товарами, обращенными в федеральную собственность.

Так, в целях осуществления учета имущества и контроля за его оборотом в таможенных органах организуется сбор и учет документов, информация о которых фиксируется следующим образом:

- заведение и регистрация дел оперативного учета имущества;
- регистрация отдельных сведений в журнале учета товаров, обращенных в федеральную собственность;
- отражение сведений, которые содержатся в деле оперативного учета и в журнале учета товаров, обращенных в федеральную собственность, в комплекс программных средств контроля за распоряжением товарами и транспортными средствами, обращенными и не обращенными в федеральную собственность, в таможенных органах (КПС «Имущество»)¹.

То есть информация в КПС «Имущество» должна вноситься из журнала учета и материалов дела оперативного учета имущества.

Однако учет товаров, обращенных в федеральную собственность фактически сводится к рукописному ведению журнала учета товаров, обращенных в федеральную собственность и формирования дел оперативного учета.

Помимо этого, учет товаров, обращенных в федеральную собственность и находящихся на контроле таможни ведется несколькими разными структурными подразделениями. Например, такими как, учетно – регистрационные подразделения, подразделения бухгалтерского учета и

¹ Об утверждении порядка оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации: Приказ ФТС России от 20 марта 2012 г. №523 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

финансового мониторинга, отделом распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов.

В каждом из названных структурных подразделений информация о товарах, обращенных в собственность государства вносится в разные системы учета и обмен данными между ними невозможен. Так, большая часть данных о товарах, обращенных в федеральную собственность, дублируются, на что тратится значительная часть рабочего времени.

Таким образом, в целях повышения производительности труда работников таможенных органов, повышения эффективности процесса учета товаров, обращенных в федеральную собственность, обеспечения достоверной информацией об имуществе с момента его изъятия и до передачи для последующей реализации, представляется целесообразным разработка и внедрение комплекса программных средств, который бы охватывал всю технологическую цепочку работы с товарами, обращенными в федеральную собственность.

Внесение сведений в комплекс программных средств должно осуществляться на всех этапах работы с имуществом, обращенным в собственность государства. А доступ к этим данным должны иметь все подразделения таможенного органа, которые участвуют в работе с такими товарами.

То есть целесообразным считается создать единую информационную базу о товарах, обращенных в федеральную собственность, сведения в которую поступали бы из разных структурных подразделений таможни и каждое заинтересованное должностное лицо таможенного органа могло бы обрабатывать имеющийся массив данных, исходя из задач и функций каждого конкретного структурного подразделения таможенного органа.

Как отмечают А.С. Круглов и С.И. Съедин «успех в деятельности таможенных органов определяется многими факторами, существенное место среди которых, занимает эффективное управление»; по утверждению

авторов, «оно сводится к обеспечению согласованных действий сотрудников и подразделений в интересах достижения поставленных целей».¹

Общая структура управления товарами, обращенными в федеральную собственность, в таможенных органах Российской Федерации должна предусматривать распределение функциональных задач между подразделениями таможенной системы и определять связи по взаимоотношению между ними, с выделением конкретных целей для каждого созданного звена.

Таким образом, на основании всего изложенного в данной главе дипломной работы, можно сделать следующие выводы.

Во – первых, в ходе рассмотрения структуры Белгородской таможни, было установлено, что в Белгородской таможне несколько структурных подразделений работают с товарами, обращенными в федеральную собственность. Таковыми являются учетно – регистрационные подразделения, подразделения бухгалтерского учета и финансового мониторинга, а также отдел распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов. Именно на ОРИиИПУО возложены основные функции по учету и контролю за товарами, обращенными в собственность государства и находящимися на таможенном контроле. Было рассмотрено основное назначение данного отдела, а также его функции и задачи. А также был проведен анализ основных итогов деятельности ОРИиИПУО за прошедшие три года, в период с 2015 по 2017 год.

Во – вторых, в ходе анализа деятельности ОРИиИПУО были выявлены следующие основные моменты. Количество судебных актов принимаемых к исполнению с каждым годом возрастает. В следствие инфляции также возрастает и стоимость имущества, передаваемого уполномоченным органам для его последующей реализации. Количество товаров, обращенных в

¹ Круглов А.С., Съедин С.И. Социологический мониторинг управленческих проблем в системе таможенных органов.//Теория, методология и практика таможенного дела. 2014. №8. С.165.

собственность государства и находящихся под контролем таможенных органов также с каждым годом возрастает. Таким образом, была установлена проблема неэффективного взаимодействия таможенных органов и Росимущества по вопросу передачи товаров, обращенных в федеральную собственность, для их последующей реализации. В частности, такое взаимодействие не эффективно при принятии товаров, обращенных в федеральную собственность, Росимуществом. Сроки принятия товаров, обращенных в собственность государства не исполняются Росимуществом надлежащим образом, из чего следует ряд других трудностей. Также в ходе исследования были установлены проблемы организационного характера при работе с товарами, обращенными в федеральную собственность. С товарами, обращенными в федеральную собственность, работают различные отделы таможни, но нет общего комплекса программных средств для этих подразделений, что усложняет доступ к информации о таких товарах. Таким образом, сотрудникам приходится дублировать электронные данные на бумаге, чтобы повысить доступность этой информации для других подразделений, что понижает производительность их труда.

В - третьих, для решения выявленных проблем были предложены направления совершенствования. В частности, было установлено, что самостоятельная реализация товаров, обращенных в федеральную собственность, была бы наиболее эффективнее. Были приведены примеры, подтверждающие, что у таможенных органов есть все предпосылки для самостоятельного ведения данной деятельности. В качестве эффективного мероприятия по реализации товаров, обращенных в федеральную собственность был предложен таможенный аукцион. Также были выявлены плюсы и минусы при использовании таможенного аукциона. Основное достоинство организации таможенных аукционов заключается в том, что таможенные органы Российской Федерации приобретают возможность реализовать основную массу товаров, обращенных в федеральную собственность, за короткий период, по выгодным ценам и с наименьшими за-

тратами. Основным минусом является то, что постоянная организация таможенных аукционов несет дополнительную нагрузку на сотрудников таможенных органов.

В – четвертых, для решения проблем организационного характера было предложено создать единую информационную базу о товарах, обращенных в федеральную собственность, информация в которую поступала бы из разных подразделений таможни, работающих с товарами, обращенными в федеральную собственность и каждое заинтересованное должностное лицо таможенного органа могло бы обрабатывать имеющиеся данные, исходя из задач и функций каждого конкретного структурного подразделения таможенного органа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги проведенного исследования, во – первых, следует отметить, что интерес государства к обращению товаров в федеральную собственность обусловлен тем, что конфискация имущества является одним из эффективных источников пополнения доходной части бюджета государства за счет реализации конфискованных товаров.

В ходе теоретического исследования было установлено, что обращение товаров в федеральную собственность, их последующая реализация и пополнение за счет этого бюджета государства имели место быть еще в 1811 году при Департаменте внешней торговли.

В настоящее же время, организационные и экономические методы работы таможенных органов с товарами, обращенными в федеральную собственность изучены недостаточно. Но все же на основании выводов некоторых ученых, удалось установить, что конфискация товаров имеет две цели: наказать правонарушителя и не допустить дальнейшего оборота предмета совершения правонарушения. Все товары, обращенные в федеральную собственность, можно разделить на три группы в зависимости от оснований такого обращения: товары, изъятые таможенными органами: в счет уплаты таможенных платежей; в счет уплаты штрафов, на основании решения суда, имущество, являющееся вещественным доказательством по делам о преступлениях в сфере таможенного дела и иных преступлениях, производство и дознание по которым относится к компетенции таможенных органов, товары, запрещенные к ввозу на территорию Российской Федерации; товары, помещаемые под таможенную процедуру «Отказ в пользу государства»; товары, являющиеся предметами залога.

Рассмотренный в ходе исследования опыт зарубежных стран в области обращения товаров в федеральную собственность показал, что в большинстве стран мира конфискация товаров и их обращение в федеральную собственность осуществляется в связи с нарушением таможенных правил и по решению суда, а также при применении

таможенной процедуры отказа в пользу государства. Это позволило сделать вывод о том, что формирование общей массы товаров, подлежащих обращению в собственность государства таможенными органами Российской Федерации и таможенными органами зарубежных стран носит схожий характер.

В ходе исследования также было рассмотрено нормативно – правовое обеспечение методов работы таможенных органов с товарами, обращёнными в федеральную собственность . Одними из основных нормативно – правовых актов в области обращения товаров в федеральную собственность являются ФЗ№311, Приказ ФТС России №523, а также Соглашение от 12 сентября 2011 года №01-69/37/01-20/417 «О порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества». В ФЗ №311 содержатся основные положения в области обращения товаров в федеральную собственность, основания такого обращения, а также положения по распоряжению такими товарами. Приказ ФТС России №523 содержит порядок оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах. Соглашение регламентирует порядок взаимодействия таможенных органов и Росимущества по вопросам приема передачи товаров, обращенных в федеральную собственность, реализации таких товаров, а также их утилизации и уничтожения.

Во второй главе дипломной работы был рассмотрен практический опыт работы таможенных органов с товарами, обращенными в федеральную собственность на примере Белгородской таможни.

Было установлено, что в Белгородской таможне на ОРИиИПУО возложены основные функции по учету и контролю за товарами, обращенными в собственность. Был проведен анализ основных итогов деятельности ОРИиИПУО за прошедшие три года, в период с 2015 по 2017 год, который показал, что количество судебных актов принимаемых к

исполнению с каждым годом возрастает, в следствие инфляции также возрастает и стоимость имущества, передаваемого уполномоченным органам для его последующей реализации, количество товаров, обращенных в собственность государства и находящихся под контролем таможенных органов также с каждым годом возрастает.

Исходя из этого, была установлена проблема неэффективного взаимодействия таможенных органов и Росимущества по вопросу передачи товаров, обращенных в федеральную собственность, для их последующей реализации. Сроки принятия товаров, обращенных в собственность государства не исполняются Росимуществом надлежащим образом, из чего следует ряд других трудностей. К примеру таких как, увеличение конфискованных товаров на складах таможни и как следствие повышение издержек за хранение этих товаров со стороны таможенных органов, а также не реализация товаров, обращенных в собственность государства, подвергающихся быстрой порче, что приводит к потере прибыли для государственного бюджета.

Также была установлена проблема организационного характера. Суть данной проблемы заключается в том, что с товарами, обращенными в федеральную собственность, работают несколько отделов таможни, но отсутствует общий комплекс программных средств для этих подразделений, что усложняет доступ к информации о таких товарах. Таким образом, сотрудникам приходится дублировать электронные данные на бумаге, чтобы повысить доступность этой информации для других подразделений, что понижает производительность их труда.

В целях устранения выявленных в ходе исследования проблем были предложены направления совершенствования.

Во – первых, исключив Росимущество из цепочки реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, таможенные органы могли бы самостоятельно реализовывать эти товары, что было бы наиболее эффективнее, поскольку Росимущество в данном вопросе является лишь

посредником между таможенными органами и конечным покупателем конфискованного товара. Самостоятельная организации реализации конфискованных товаров позволит таможенным органам вести полный контроль за товарами, обращенными в федеральную собственность, с момента их задержания и до момента продажи. Реализация конфискованных товаров одним государственным органом ускорит сам процесс реализации, поскольку время уходящее на передачу товаров другому уполномоченному органу будет тратиться уже на поиск потенциальных покупателей. А также освободит таможенные органы от бумажной работы в части сотрудничества с Росимуществом по вопросу передачи товаров, обращенных в собственность государства, для их реализации, которое, как было установлено, проходит неэффективно. В качестве эффективного мероприятия по реализации товаров, обращенных в федеральную собственность предлагается таможенный аукцион, основное достоинство которого в том, что таможенные органы Российской Федерации приобретают возможность реализовать основную массу товаров, обращенных в федеральную собственность, за короткий период, по выгодным ценам и с наименьшими затратами. Основным минусом является то, что постоянная организация таможенных аукционов несет дополнительную нагрузку на сотрудников таможенных органов.

Во – вторых, если же оставить без изменений то обстоятельство, при котором Росимущество является основным уполномоченным субъектом в части реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, то в таком случае необходимо вносить некоторые дополнения в нормативное законодательство, регулирующее взаимодействие таможенных органов и Росимущества по вопросу реализации товаров, обращенных в собственность государства. В частности, эти дополнения касаются норм ответственности Росимущества за несвоевременное принятие товаров, обращенных в федеральную собственность, от таможенных органов. В таком случае, представляется необходимым разработать разумную систему

ответственности для Росимущества на законодательном уровне, что, возможно, бы повлияло на эффективность работы данных органов. Необходимость в такой системе ответственности объясняется целью минимизировать издержки таможенных органов при хранении товаров, обращенных в федеральную собственность и как следствие повысить прибыль федерального бюджета.

В – третьих, для решения сложностей к доступу электронных информационных данных о товарах, обращенных в федеральную собственность, предлагается создать единую информационную базу о таких товарах, информация в которую поступала бы из всех подразделений таможни, работающих с товарами, обращенными в федеральную собственность и каждое заинтересованное должностное лицо таможенного органа могло бы обрабатывать имеющиеся данные, исходя из возложенных на него задач по данному вопросу.

Таким образом, в ходе исследования, были решены все задачи, поставленные в дипломной работе. Изучен теоретический материал в области обращения товаров в федеральную собственность, но в силу недостаточной изученности экономических и организационных методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность и отсутствия конкретных современных научных исследований в данной области, экономические и организационные методы работы таможенных органов с товарами, обращенными в федеральную собственность, не были теоретически раскрыты в полном объеме. Изучена нормативно-правовая база в рамках темы дипломной работы, проанализирована практика применения экономических и организационных методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность, что позволило достигнуть поставленной в работе цели и сформулировать направления совершенствования экономических и

организационных методов работы таможенных органов Российской Федерации с товарами, обращенными в федеральную собственность.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

2. Кодекс российской Федерации об административных правонарушениях [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - №23. – Ст. 20.25.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации (часть первая) [Текст] : федер. закон от 13 июня 1996 г. №63 – ФЗ (ред. от) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - №23. – Ст. 104.1.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 ноября 1994 г. №51 – ФЗ (ред. от) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - №23. – Ст. 3.

5. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. - №23. – Ст. 188.

6. О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 (ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 27. – Ст. 13.

7. Об утверждении перечня товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по уголовным делам или делам об административных правонарушениях и подлежащих уничтожению, а также о порядке их уничтожения [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2014 г. №180 (ред. от 21.02.2017) // Справочная правовая система

«Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. №1027 (ред. от 29.03.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф». Плюс».

9. Стратегия развития таможенной службы до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 23.03.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф». Плюс».

10. Об утверждении Порядка оперативного учета товаров, обращенных в федеральную собственность, и контроля их оборота в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 20 марта 2012 г. №523 (ред. от 14.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Об объявлении Соглашения о порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по распоряжению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 26 сентября 2011 г. №1937 (ред. от 10.03.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. Об утверждении Инструкции об организации деятельности должностных лиц таможенных органов по обеспечению передачи Министерству финансов Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней, обращенных в федеральную собственность

[Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 2 мая 2006 г. №410 (ред. от 10.03.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. О порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом при организации приема-передачи отдельных категорий имущества [Электронный ресурс] : Соглашение от 12 сентября 2011 г. №01-69/37/01-20/417 (ред. от 10.04.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Основные итоги деятельности ОРИИПУО за 2015 год / Белгородская таможня. – Белгород : [б.и.], 2015. – 2 с.

15. Основные итоги деятельности ОРИИПУО за 2016 год / Белгородская таможня. – Белгород : [б.и.], 2016. – 3 с.

16. Основные итоги деятельности ОРИИПУО за 2017 год / Белгородская таможня. – Белгород : [б.и.], 2017. – 2 с.

17. Доклад об организации распоряжения товарами, обращенными в федеральную собственность / Белгородская таможня. – Белгород : [б.и.], 2018. – 5 с.

18. Справка ОРИИПУО об итогах деятельности за 2017 год / Белгородская таможня. – Белгород : [б.и.], 2018. – 2 с.

19. Алябьева, К.В. Правовая основа института таможенных процедур, как элемента таможенного регулирования [Текст] / К.В. Алябьева, В.В. Коварда. – М. : Молодой ученый, 2016. – С. 252-254.

20. Андриашин, Х.А. Таможенное право [Текст] / Х.А. Андриашин, В.Г. Свинухов, В.В. Балакин. – М. : Магистр, 2013. – 289 с.

21. Афонин, П.Н. Информационное обеспечение в таможенных органах [Текст] / П.Н. Афонин, И.А. Сальников. – СПб.: РТА СПб, 2015. – 215 с.

22. Бородшина, В.П. Из истории Российской таможни [Текст] / В.П. Бородшина // Таможенные ведомости. - 2014. - №11. – С. 10-15.

23. Гречкина, О.В. Административные и таможенные процедуры в деятельности таможенных органов [Текст] / О.В. Гречкина. – СПб. : Из-во СПбГТУ, 2014. – С. 175-180.

24. Грузденко, В.И. Таможенное дело [Текст] / В.И. Грузденко. – М. : Наука, 2014. – 354 с.

25. Данильцев, А.В. Международная торговля: инструменты регулирования [Текст] / А.В. Данильцев. – М.: Палеотип, 2010. – 320 с.

26. Драганов, В.Г. Основы таможенного дела [Текст] / В.Г. Драганов. – М. : СофтИздат, 2013. – 102 с.

Диканова, Т.А. Актуальные проблемы борьбы с таможенными преступлениями [Текст] : дис. ... док. юридич. наук: 12.00.08 / Т.А. Диканова. – М., 2013. – 143 с.

27. Жарков, Н.П. Уголовно-правовая характеристика конфискации имущества в России и зарубежных странах [Текст] / Н.П. Жарков. - СПб.: Юридическая книга, 2017. – 120 с.

28. Зевакин, М.Ю. Обеспечение роста доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности [Текст] : автореф. дис. ... канд. эк. наук: 08.00.10 / М.Ю. Зевакин. – М., 2013. – 25 с.

29. Зокиров, З.Х. Цель конфискации имущества [Текст] / З.Х. Зокиров // Новая наука и интеграционные процессы в современной системе знаний : сб. статей / под ред. С.В. Кузьмина – Казань.: Прима-Пресс, 2008. – С. 69 – 78.

30. Кадыров, М.А. Конфискация имущества как мера правового воздействия [Текст] / М.А. Кадыров. - М.: Магистр, 2017. – 125 с.

31. Кузьмова, Ю.С. Таможенные правоотношения и нормы таможенного права таможенного союза. [Текст] / Ю.С. Кузьмова. – СПб: СПбГУ ИТМО, 2013. – 310 с.

32. Курлаева, О.В. Конфискация имущества как мера государственного принуждения [Текст] / О.В. Курлаева, А.Н. Павлухин, Н.Д. Эриашвили. - М.: Дело, 2014. – 157.

33. Кулиш, М.М. Институт конфискации имущества: история развития, понятие, содержание, виды [Текст] : материалы регион. науч.-практ. конф., Тула, 28-30 апр. 2017 г. / под общ. ред. Г. Ю. Крюченков. – Тула : РПА Минюста России, 2017. – 203 с.

34. Огарков, А.А. Управление организацией [Текст] / А.А. Огарков. – М. : Эксмо, 2014. – 318 с.

35. Олейников, А.А. Правовая регламентация конфискации имущества в международном уголовном праве и уголовных законах зарубежных стран [Текст] / А.А. Олейников // Уголовная политика и культура противодействия преступности : сб. статей / под ред. И.В. Ильина. – М. : Прима-Пресс-М, 2017. – С. 123-127.

36. Круглов, А.С. Социологический мониторинг управленческих проблем в системе таможенных органов [Текст] / А. Круглов, С. Съедин // Теория, методология и практика таможенного дела. - 2014. - №8. – С. 56-62.

37. Ладнова, А.А. Управление таможенными органами [Текст] / А.А. Ладнова. – М. : Наука, 2016. – 345 с.

38. Мальков, Э.Д. Организация таможенной службы США и ее деятельность [Текст] / Э.Д. Мальков // Внешнеэкономический бюллетень. - 2016. - № 4. – С.25-31.

40.. Мартыненко, Э.В. Зарубежный опыт законодательной регламентации уголовно-правовой конфискации имущества [Текст] / Э.В. Мартыненко. - М.: Гелеос, 2017. – 234 с.

41. Соленая, С.В. Проблемные вопросы при работе с товарами, обращенными в федеральную собственность [Текст] / С. Соленая, А. Карпов // Академический вестник. - 2015. - №2. – С. 117-122.

42. Панкова, Н.В. Проблемы и перспективы работы таможенных органов с товарами, обращенными в федеральную собственность [Текст] / Н. Панкова, Е. Быркова // Проблемы экономики и управления в торговле и промышленности. - 2015. - №2. – С.56- 60.

43. Петровская, Н.Я. Организационно - экономический механизм движением товаров, обращенных в федеральную собственность [Текст] : дис. ... канд. эк. наук: 08.00.05 / Н.Я. Петровская. – М., 2014. – 231 с.

44. Савосина, Н.Г. История организации счетного отделения в структуре Департамента внешней торговли [Текст] / Н.Г. Савосина // Академический вестник. - 2015. - №3. – С. 133-136.

45. Сова, Н.И. Эволюция государственной контрольно-ревизионной системы Российской Империи XIX – начале XX вв.: историко-правовое исследование [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Н.И. Сова. – Белгород, - 2017. – 121 с.

46. Сенотрусова, С.В. Таможенный контроль [Текст] / С.В. Сенотрусова. – М. : Магистр, 2013. – 114 с.

47. Шамахов, В.А. Таможенный контроль. [Текст] / В.А. Шамахов. – М.: Софт Издат, 2013. – 599 с.

48. Шаповалова, К.Л. Основные аспекты управления таможенными органами [Текст] / К.Л. Шаповалова. – М. : Юристъ, 2014. – 259 с.

49. Дипломная работа: написание, оформление, защита [Текст] : Учебно-методическое пособие для студентов, обучающихся по специальности 38.05.02 «Таможенное дело» / С.А. Вангородская, Е.Н. Петрушко, Н.В. Шевченко. – Белгород, 2017. – 59 с.

50. Шульженко, Н.А. Стратегическое управление таможенными органами [Текст] / Н.А. Шульженко. – М. : Наука, 2014. – 364 с.

51. Федеральная таможенная служба: Центральное таможенное управление [Электронный ресурс] :[сайт] / Общая информация о Белгородской таможне. Режим доступа: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127.

52. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] :[сайт] / журнал «Таможня». Режим доступа:

[http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85: &Itemid=2092.](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85: &Itemid=2092)

ПРИЛОЖЕНИЯ

**ПЕРЕЧЕНЬ
ТОВАРОВ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ИЗЪЯТЫХ ИЗ
НЕЗАКОННОГО
ОБОРОТА ИЛИ КОНФИСКОВАННЫХ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ПО
УГОЛОВНЫМ
ДЕЛАМ ИЛИ ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
И ПОДЛЕЖАЩИХ УНИЧТОЖЕНИЮ**

Код ОКПД 2	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование позиции
13.1	1505 00, 5002 00 000 0, 5004 00, 5005 00, 5006 00, 5101 21 000 0, 5101 29 000 0, 5101 30 000 0, 5103 10, 5104 00 000 0, 5105, 5106, 5107, 5108, 5109, 5110 00 000 0, 5202 91 000 0, 5202 99 000 0, 5203 00 000 0, 5204, 5205, 5206, 5207, 5301 21 000 0, 5301 29 000 0, 5301 30 000 0, 5302 90 000 0, 5303 90 000 0, 5305 00 000 0, 5306, 5307, 5308, 5401, 5402 61 000 0, 5402 62 000 0, 5402 69 000 0, 5403 41 000 0, 5403 42 000 0, 5403 49 000 0, 5406 00 000 0, 5506, 5507 00 000 0, 5508, 5509, 5510, 5511	Пряжа и нити текстильные
13.2	5007, 5111, 5112, 5113 00 000 0, 5208, 5209, 5210, 5211, 5212, 5309, 5310, 5311 00, 5407, 5408, 5512, 5513, 5514, 5515, 5516, 5801, 5802, 5803 00, 7019 40 000 0, 7019 51 000 0, 7019 52 000 0, 7019 59 000 0	Ткани текстильные
13.9	4304 00 000 0, 5601 30 000 0, 5602, 5603, 5604, 5605 00 000 0, 5606 00, 5607, 5608, 5609 00 000 0, 57, 5804, 5805 00 000 0, 5806, 5807, 5808, 5809 00 000 0, 5810, 5811 00 000 0, 5901, 5902, 5903, 5907 00 000 0, 5908 00 000 0, 5909 00, 5910 00 000 0, 5911, 60, 6301 20, 6301 30, 6301 40, 6301 90, 6302, 6303, 6304, 6305, 6306, 6307, 6308 00 000 0, 6310, 880400 000 0, 9404 30 000 0, 9404 90, 9616 20 000 0	Изделия текстильные прочие
14	4203 10 000, 4203 29, 4203 30 000 0, 4203 40 000 0, 4303, 61, 62, 6501 00 000 0, 6502 00 000 0, 6504 00 000 0, 6505 00, 6506 99, 6507 00 000 0	Одежда
15.11	4104, 4105, 4106, 4107, 4112 00 000 0, 4113, 4114, 4115 10 000 0, 4302	Кожа дубленая и выделанная; меха выделанные и окрашенные
15.12	4201 00 000 0, 4202, 4205 00, 9113 90 000 1, 9113 90 000 9, 9605 00 000 0	Чемоданы, сумки дамские и аналогичные изделия; изделия шорно-седельные и упряжь
15.2	6401, 6402 19 000 0, 6402 20 000 0, 6402 91, 6402 99, 6403 19 000 0, 6403 20 000 0, 6403 40 000 0, 6403 51, 6403 59, 6403 91, 6403 99, 6404, 6405, 6406 10, 6406 90	Обувь

АКТ ПРИЕМА-ПЕРЕДАЧИ

Акт приема-передачи _____
 (указать категорию имущества)
 N _____

"__" _____ 20__ г. _____

Мы, нижеподписавшиеся: _____
 (должность, фамилия, имя, отчество

_____'
 должностного лица таможенного органа, уполномоченного на прием-передачу
 отдельных категорий имущества)

действующий на основании _____
 (наименование, дата и номер документа,

_____'
 уполномочивающего данное должностное лицо таможенного органа
 на прием-передачу отдельных категорий имущества)

и _____'
 (должность, фамилия, имя, отчество представителя Росимущества
 (его территориального органа), иное <1>

действующий на основании _____
 (наименование, дата и номер документа Росимущества

_____'
 (его территориального органа), уполномочивающего лицо на прием-передачу
 отдельных категорий имущества), иное <2>

составили настоящий акт о том, что указанный выше представитель _____

_____'
 (наименование органа, передающего отдельные категории имущества)
 передал, а представитель _____

(указать Росимущество или наименование

_____'
 его территориального органа, принимающего отдельные категории имущества)

Оборотная сторона

принял нижеперечисленное имущество, подлежащее передаче на основании _____

_____'
 (наименование и реквизиты документа, являющегося основанием
 для передачи отдельных категорий имущества)

N п/п	Полное наименование каждого вида или группы однородных равноценных видов имущества (с описанием и указанием их идентификационных и иных отличительных признаков, состояния упаковки, внешнего вида, сроков годности, комплектности)	Количество, указанное в решении суда/распоряжении (постановлении) таможенного органа	Фактическое количество	Наименование единицы измерения (шт., кг, места и т.п.)	Стоимость по забалансовому учету таможенного органа (руб.)	Особые отметки
1	2	3	4	5	6	7
	Всего:					

Реквизиты счета для перечисления денежных средств: _____
 (указываются для изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче).

Настоящий акт приема-передачи составлен в четырех экземплярах.

Приложение (указывается для изъятых вещей явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче): опись документов, передаваемых Росимуществу (его территориальному органу).

Передал:

(инициалы, фамилия, должность
уполномоченного лица таможенного органа)

(подпись)

Передал:

(инициалы, фамилия, должность
материально ответственного лица,
осуществляющего хранение)

(подпись)

Принял:

(инициалы, фамилия, должность
уполномоченного лица Росимущества
(его территориального органа)

(подпись)

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРИиИПУО ЗА 2015 год

	Количество	Сумма
Принято судебных актов к учету и исполнению	1012	68 236,8 тыс.руб.
Передано имущества уполномоченным органам	-	87 388, 5 тыс. руб.
Безвозмездная передача имущества	-	102 845, 5 тыс. руб.
Имущество, находящееся под таможенным контролем	-	91 842, 5 тыс. руб.
Находилось на исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях	1565	13,8 млн. руб.
Исполнено постановлений по делам об административных правонарушениях	1221	9,3 млн. руб.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРИиИПУО ЗА 2016 год

	Количество	Сумма
Принято судебных актов к учету и исполнению	1105	65 136,8 тыс.руб.
Передано имущества уполномоченным органам	-	99 368, 8 тыс. руб
Безвозмездная передача имущества	-	102 341,5 тыс. руб..
Имущество, находящееся под таможенным контролем	-	102,341,5 тыс руб.
Находилось на исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях	1155	13, 8
Исполнено постановлений по делам об административных правонарушениях	915	7,5 млн. руб.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРИиИПУО ЗА 2017 год

	Количество	Сумма
Принято судебных актов к учету и исполнению	1207	220 989, 683 млн.руб..
Передано имущества уполномоченным органам	-	159 320, 019 тыс. руб.
Безвозмездная передача имущества	-	-
Имущество, находящееся под таможенным контролем	-	111 105, 997 тыс. руб.
Находилось на исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях	1286	14 442, 40 тыс. руб.
Исполнено постановлений по делам об административных правонарушениях	964	10 716, 65 тыс. руб.