

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВСПЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ
ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ)**

Дипломная работа студента,
обучающегося по специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
заочной формы обучения группы 05001253
Матвеева Дениса Александровича

Научный руководитель:
кандидат социологических наук,
доцент
Быхтин О.В.

Рецензент:

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА	7
1.1. Понятие и особенности международного сотрудничества в таможенной сфере	7
1.2. Международное сотрудничество в Российской Федерации	11
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)	32
2.1 Практика международного сотрудничества в сфере таможенного дела в Белгородской области	32
2.2. Направления совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Важная роль в деле обеспечения экономических интересов государства принадлежит таможенному делу. Значение международного сотрудничества в области таможенного дела обуславливает необходимость унификации таможенных законодательств.

Таможенное сотрудничество - это целый комплекс мероприятий по сотрудничеству с органами государственной власти зарубежных государств, международными организациями в структуре таможенного дела, процедур таможенного оформления и контроля.

Сотрудничество РФ с другими странами строится на основе двухсторонних и многосторонних договоров. РФ участвует во многих международных соглашениях, которые образуют правовую систему межгосударственных отношений. В соответствии с Конституцией РФ, международные договоры являются частью правовой системы государства, таможенное дело не является исключением. Национальная таможенная политика закрепляется государствами в их таможенном законодательстве.

Таможенные службы государств – участников СНГ участвуют в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования в целях гармонизации и унификации законодательства с нормами международного права и общепринятой международной практикой.

Таможенное дело в РФ движется в направлении гармонизации и унификации с общеустановленными международными нормами и практикой. Международные таможенные конвенции и соглашения оказывают важное воздействие на отношение РФ с Всемирной таможенной организацией (далее – ВТО) – межправительственной организацией, основные задачи которой: повысить эффективность деятельности таможенных служб, гармонизировать и унифицировать таможенные системы, усовершенствовать таможенное законодательство и развивать международное сотрудничество.

Развитие международного сотрудничества, разработка международных договоров в области таможенного дела являются одними из важнейших направлений деятельности таможенных органов, от осуществления которых зависит эффективность выполнения стоящих перед ними задач.

Анализ степени изученности выбранной темы. Исследованию международных отношений и международного права всегда уделялось большое внимание. Значительный вклад в исследование данной проблемы внесли такие ученые как: С.Б. Бальхаева, Ю.С. Безбородов, А.Н. Вылегжанин, Г.В. Игнатенко, Р.А. Каламкарян, Б.И. Осминин, О.И. Тиунов, Е.Т. Усенко и др¹.

Теоретические и практические вопросы международного сотрудничества в сфере таможенного дела рассматриваются в работах таких исследователей как: С.К. Ашванян, А.А. Бишенова, В.Н. Галузо, А.А.Зыков, И.А. Ивочкина, Е.А. Макарова, С.Н. Овчинников, В.В. Огнева, М.А. Пархомчук, Т.А. Сапожникова, Н. А. Старшинова, А.П. Сурник и др².

¹ Бальхаева С.Б. Виды вступления в силу международных договоров Российской Федерации // Журнал российского права. 2013. № 8; Безбородов Ю.С. Истоки международного права // Международное публичное и частное право. 2013. № 1; Вылегжанин А.Н., Лабин Д.К., Шумилов В.М. Международное экономическое право. М., 2014; Игнатенко Г.В. Международное право и внутригосударственное право: проблемы сопряженности и взаимодействия // Сборник научных публикаций за сорок лет (1972-2011 годы). 2012; Каламкарян Р.А., Мигачев Ю.И. Международное право. М., 2014; Осминин Б.И. Вопросы самоисполнимости международных договоров (на примере США, Нидерландов, России) // Журнал российского права. 2012. № 6; Тиунов О.И. Международно-правовые гарантии как средство обеспечения международных договоров // Журнал российского права. 2015. № 4; Усенко Е.Т. Очерки теории международного права. М., 2013.

² Ашванян С.К., Сапожникова Н.А. Проблемы и перспективы интеграционного сотрудничества России со странами Таможенного союза // Техника и технология пищевых производств. 2013. №1; Бишенова А.А. Упрощение процедур международной торговли как результат таможенного сотрудничества // Экономика, педагогика и право. 2016.- № 1; Галузо В.Н. О формах международного сотрудничества таможенных органов Российской Федерации // Международное право и международные организации. 2015. № 1; Зыков А.А., Ивочкина И.А. Таможенные союзы мира: интеграция или противостояние // Потенциал социально-экономического развития Российской Федерации в новых экономических условиях. Международная научно-практическая конференция. М., 2016; Макарова Е.А., Сурник А.П. Развитие международного таможенного сотрудничества // Логистические системы в глобальной экономике. 2015. № 5; Овчинников С.Н. Управление международным таможенным сотрудничеством в Российской Федерации // Мир экономики и права. 2012. № 3; Огнева В.В. Таможенное сотрудничество стран ЕАЭС:

Однако тематика международного таможенного сотрудничества лишь частично затрагивается в исследованиях касающихся международного права и политики, а также при рассмотрении международных интеграционных процессов. В современных условиях требуется более детальное исследование теории и практики развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела, что повышает актуальность выбранной темы.

Проблема исследования заключается в наличии противоречия между необходимостью совершенствования методов развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела, и их недостаточной теоретической и практической разработанностью.

Объект исследования – международное сотрудничество в сфере таможенного дела.

Предмет исследования – подходы к технологии развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела в Белгородской области.

Цель дипломной работы – предложить практические рекомендации по совершенствованию организации международного сотрудничества в сфере таможенного дела на примере Белгородской области

В соответствии с поставленной целью необходимо решить следующие **задачи**:

- 1) изучить понятие и особенности международного сотрудничества в таможенной сфере;
- 2) рассмотреть особенности международного таможенного сотрудничества в Российской Федерации;
- 3) проанализировать практику международного сотрудничества в сфере таможенного дела на примере Белгородской области;

4) предложить направления совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют основные положения системного и содержательного подходов, изложенные в исследованиях В.А. Ачкасова, И.А. Василенко, А.А. Костина, О.В. Костиной, О.А. Москаленко¹, и других, позволившие рассмотреть международное сотрудничество в сфере таможенного дела как сложную целостную систему, со своими взаимосвязанными элементами, признаками и свойствами.

Большое значение для проведенного исследования имели такие методы как анализ и синтез, метод сравнения, обобщения, индексный метод, и др. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики.

Эмпирическую базу дипломного исследования составляют международные, федеральные и региональные нормативно-правовые акты², статистические и аналитические материалы Белгородской таможни³.

Структура работы состоит из введения, двух глав, включающих 4 параграфа, заключения и списка источников и литературы.

¹ Ачкасов В.А., Ланцов С.А. Мировая политика и международные отношения. М., 2012; Василенко И.А. Геополитика современного мира. М., 2015; Костин А.А., Костина О.В., Москаленко О.А. Международное таможенное сотрудничество. СПб., 2014.

² Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08 мая 2015 года) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 28 декабря 2017 года) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Официальный сайт Белгородской таможни. URL: <http://ctu.customs.ru/index.php?option=com> (дата обращения: 05.05.2018).

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

1.1. Понятие и особенности международного сотрудничества в таможенной сфере

В современный период практически любое государство осуществляет внешнеэкономическую деятельность, основой которой является внешняя торговля товарами, транспортными средствами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью.

Ни одно государство не может существовать изолированно. Российская Федерация активно участвует в торгово-экономических операциях, связанных с перемещением товаров и услуг через таможенные границы государства, а соответственно, и контролирует эти перемещения, регулирует данный процесс в своих интересах посредством применения мер государственного воздействия.

Особое место в решении данного вопроса отводится таможенным органам, призванным обеспечить свободное перемещение не только товаров и услуг, но и рабочей силы, капитала, других предметов.

Либерализация отношений в этой сфере ставит определенные задачи о необходимости международного таможенного сотрудничества, информационном взаимодействии между таможенными органами разных стран с целью обеспечения экономической и государственной безопасности государств. Данные положения являются основными элементами современной таможенной политики, направленной на создание не только экономических и таможенно-правовых мер по регулированию вопросов внешней торговли, защите национальной экономики и решению фискальных задач¹.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Необходимость такого международного сотрудничества вытекает из многочисленных межгосударственных обязательств, содержащихся в договорах, конвенциях и соглашениях, определяющих основные направления такого сотрудничества¹.

Таможенное сотрудничество связано с выработкой координационных позиций государств в области таможенной политики, тарифов, по участию в международных организациях и таможенных союзах.

Особое место в этом сотрудничестве со стороны многих государств уделяется взаимодействию таможенных органов в борьбе с контрабандой, незаконным оборотом запрещенных к ввозу (вывозу) товаров, принятию мер по усилению таможенного контроля: санитарного, эпидемиологического, экологического, радиоактивного, ветеринарного, фитосанитарного, биологического и т.п.²

Реализация международных отношений по данным вопросам несколько не умаляет деятельность национальных таможенных органов по осуществлению собственной таможенной политики в пределах своей таможенной территории.

Современная практика международного таможенного сотрудничества активно использует применение таможенных льгот, преференций и преимуществ на основе многосторонних договоров и соглашений между государствами, а также в рамках таможенных союзов и особых территорий.

Международное таможенное сотрудничество России осуществляется по нескольким направлениям: участие в Евразийском экономическом союзе, международных организациях, взаимодействие со странами СНГ и дальнего зарубежья.

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) (Вместе с Приложением F.1 «О свободных зонах»): заключена в г. Киото 18 мая 1973 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Зыков А.А., Ивочкина И.А. Таможенные союзы мира: интеграция или противостояние // Потенциал социально-экономического развития Российской Федерации в новых экономических условиях. М., 2016. С. 829.

Взаимоотношения России и стран СНГ в таможенной сфере ранее базировались на Соглашении о принципах таможенной политики и других нормативных актах, в настоящий период регулируются двухсторонними договорами между странами. Основные полномочия по укреплению связей, упрощению и ускорению таможенного оформления грузов, товаров, транзитных перевозок в пределах таможенных территорий СНГ возложено на созданный Совет руководителей таможенных служб государств - участников СНГ¹.

Сотрудничество Российской Федерации со странами дальнего зарубежья основывается на соблюдении принципов и норм, вытекающих из односторонних и многосторонних договоров, являющихся базовой основой этих взаимоотношений².

За последнее время были устранены серьезные торгово-экономические и политические препятствия в таможенной деятельности многих стран, вызванных санкционной политикой со стороны западных и европейских государств.

Одним из приоритетных направлений в таможенной сфере остается поддержание контактов с Европейским союзом. Проводимая в современный период реформа таможенного законодательства ЕС позволит расширить рамки взаимодействия таможенных систем России и ЕС и благотворно сказаться на внешней торговле и обеспечении государственной и экономической безопасности.

Результатом такой деятельности может стать создание общего рынка и единого экономического пространства и согласованной политики в области таможеннотарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности данных государств.

¹ Сотрудничество со странами Содружества Независимых Государств: федеральная таможенная служба // Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.04.2018).

² Там же.

Подтверждением серьезности таких намерений являются проводимые международные совещания и конференции по широкому кругу вопросов внешнеторговой политики и таможенного дела.

Начиная с 2006 года практически ежегодно проводятся международные конференции по таможенному сотрудничеству в рамках ЕС на уровне руководителей таможенных служб европейских государств, включая Россию¹.

Итогом таких совещаний являются декларации, нацеливающие таможенные службы европейских государств на унификации таможенных процедур, внедрение систем анализа рисков упрощенных процедур и применение современных информационных технологий в борьбе с таможенными преступлениями.

В сотрудничестве с зарубежными странами и их таможенными службами Россия значительно продвинулась благодаря участию в международных организациях (на сегодняшний день она является полноправным членом Всемирной таможенной организации, Всемирной торговой организации и многих комитетов по финансовым, экономическим, торговым и таможенным вопросам).

Другим направлением развития международных таможенных отношений является трансграничное сотрудничество стран. Данное сотрудничество связано с взаимодействием таможенных органов с пограничными службами и органами пограничного контроля в пунктах пропуска товаров, транспортных средств и иных предметов, перемещаемых через таможенные границы данных стран, а также с национальными службами контроля за воздушными средствами и пространством.

Приграничное таможенное сотрудничество существенно отличается по своему характеру от других форм сотрудничества и в большей степени регулируется национальным законодательством отдельных стран, но тем не

¹ Макарова Е.А., Сурник А.П. Развитие международного таможенного сотрудничества // Логистические системы в глобальной экономике. 2015. № 5. С. 552.

менее включает в себя и нормы многосторонних международных договоров и соглашений и конвенций, направленных на урегулирование и развитие взаимовыгодного таможенно-пограничного сотрудничества (Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ властей - Мадридская конвенция о приграничном сотрудничестве, Европейская хартия местного самоуправления и др.).

В данный период приграничное таможенное сотрудничество стало активно развиваться и на территории России, пограничных районах Северо-Западной части со странами Северо-Восточной Европы. Существенное развитие получило такое сотрудничество с Китаем (на протяжении российскокитайской границы находится около ста приграничных городов). Регулируется это сотрудничество созданным Координационным советом по международному и приграничному сотрудничеству¹.

Современный этап экономического развития России характеризуется не только совершенствованием имеющихся форм и способов международного таможенного сотрудничества, но и созданием новых направлений деятельности в этой области, связанных с созданием единого таможенного пространства и действием единых международных стандартов в таможенной сфере.

1.2. Международное сотрудничество в Российской Федерации

Согласно законодательству Российской Федерации, общее руководство таможенным делом осуществляет Правительство. Уполномоченный в области таможенного дела федеральный орган исполнительной власти решает задачи в области таможенного дела и обеспечивает правильность использования таможенного законодательства РФ всеми таможенными органами на территории РФ.

¹ Сладкова А.А. Участие России в международном таможенном сотрудничестве с учетом современных интеграционных процессов // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2016. № 2. С. 154.

Российская Федерация принимает участие в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования для гармонизации и стандартизации законодательства РФ с нормами международного права и с общепризнанной международной практикой.

Базой для организации и реализации таможенного дела в РФ являются следующие принципы:

- единая таможенная политика государства;
- единая таможенная территория государства;
- единство системы таможенных органов и обеспечение эффективной дееспособности всех элементов, подразделений ее структуры в реализации своих функций, решении поставленных задач;
- единое таможенное законодательство;
- обеспечение доходности внешнеэкономической деятельности, полного поступления таможенных платежей в доходную часть федерального бюджета в положенное время;
- универсальность, качественность и оперативность осуществления таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, которые осуществляют передвижение через таможенную границу;
- единое тарифное регулирование и сочетание его с мерами экономической политики;
- активная реализация международного сотрудничества в области таможенного дела, развитие его в направлении гармонизации и стандартизации с общепринятыми международными нормами и практикой¹.

В 1993 году после того, как был принят Таможенный кодекс РФ, стал актуальным вопрос о международном сотрудничестве таможенных органов. В Таможенном кодексе был конкретизирован ряд общих положений

¹ Косаренко Н.Н. Таможенное право. М., 2014. С. 11.

таможенного права, регламентирующих порядок международного сотрудничества таможенных органов¹.

Анализ вопроса о международном сотрудничестве таможенных органов подразумевает выяснение характера данной правовой категории.

По мнению А.Н. Козырина, в системе таможенного права разумно выделить две главные составляющие — внутреннее (национальное) и международное таможенное право. В качестве правового подтверждения своих слов он использовал ч.1 ст.15 Конституции РФ. Международное таможенное право представлено в основном международно-правовыми договорами и соглашениями, которые касаются таможенных вопросов, одной из сторон которых является Российская Федерация².

Исследование положений Федерального закона № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», закрепленных в п.14 ст. 12³, делает возможным сделать следующий вывод: международное сотрудничество - одна из функций таможенных органов. Правовые нормы, которые регулируют порядок международного сотрудничества таможенных органов, могут быть сведены в целостный комплексный правовой институт таможенного права - международное сотрудничество в сфере таможенного дела. Для того, чтобы охарактеризовать международное сотрудничество таможенных органов, в научной литературе используется правовая категория «форма международного сотрудничества таможенных органов»⁴.

¹ Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ (утратил силу): приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Козырин А.Н. Таможенное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: международный, наднациональный и национальный уровни // Право и экономика. 2013. № 3. С. 52.

³ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер.закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ Галузо В.Н. О формах международного сотрудничества таможенных органов Российской Федерации // Международное право и международные организации. 2015. №1. С. 49.

Федеральная таможенная служба — это федеральный орган исполнительной власти, который занимается разработкой государственной политики, регулированием, контролем и надзором в сфере таможенного дела. Также Федеральной таможенной службой осуществляются функции по валютному контролю, по защите прав интеллектуальной собственности, по проведению транспортного контроля на границе Российской Федерации. Кроме перечисленного, Федеральная таможенная служба занимается фитосанитарным контролем, карантинным контролем в области проверки документов на пропускных пунктах государственной границы, выявлением предупреждением преступлений и правонарушений, относящихся к сфере деятельности Федеральной таможенной службы¹.

В структуре Федеральной таможенной службы работает Управление таможенного сотрудничества. Деятельность данного Управления регулируется Конституцией РФ, федеральными законами, международными договорами, нормативно-правовыми актами в области таможенного дела, непосредственного Положением о таможенной службе и иными правовыми документами, в том числе и Положением об Управлении таможенного сотрудничества.

Деятельность Управления ведется по нескольким направлениям, в число которых входят:

- создание условий для участия Федеральной таможенной службы в международном таможенном сотрудничестве с целью унифицировать законы России к нормам международного права и международной практики;
- создание условий для того, чтобы ФТМ России могла осуществлять сотрудничество с государственными органами других государств, в том числе и представлять Правительство России во Всемирной таможенной организации и других организациях;

¹ Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества : Приказ ФТС России от 30.06.2015 N 1303 (ред. от 30.01.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– готовит предложения вместе с другими отделами ФТС России разрабатывает проекты различных международных договоров в таможенном деле, согласовывает их на федеральном уровне и с государственными органами зарубежных стран, представляет в Министерство финансов предложения по заключенным международными договорами, содержание которой относится к таможенному делу;

– готовит предложения о разработке и внедрении новых взаимодействий между таможенными органами нашей страны и таможенными органами зарубежных стран;

– занимается организацией участия ФТС России в рамках союзного государства, СНГ, ШОС, Евразийского экономического союза.

– координирует деятельность ФТС России по вопросам взаимодействия с таможенными службами зарубежных стран, с торговыми представительствами, с дипломатическими представительствами и т.д.;

– подготавливает предложения по главным направлениям работы таможенных представительств ФТС России в других государствах и обеспечивает реализацию государственной политики в сфере таможенного дела;

– собирает и анализирует информацию о состоянии и развитии таможенного дела в зарубежных странах, предоставляет данную информацию руководству ФТС и в другие отделы ФТС России;

– организует и проводит протокольную работу в ФТС России, организует визовое обеспечение для выезда за границу по служебным делам должностных лиц таможенной службы;

– занимается обеспечением участия ФТС в разработке международного законодательства в таможенном деле.

Управление таможенного сотрудничества обеспечивает взаимодействие ФТС России и зарубежными странами, занимается проведение экспертизы международных договоров и других нормативных актов в области таможенного дела, организует переговоры с участием других

подразделений ФТС России, взаимодействует с МИД РФ, участвует в комиссиях по торгово-экономическому сотрудничеству с зарубежными странами, занимается обеспечением работы аппарата Совета руководителей таможенных служб стран СНГ и т.д.

Регулярное совершенствование координации международного таможенного сотрудничества - вот что служит основной целью развития международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

Для решения этого вопроса необходим ряд выполнимых задач:

- исследование особенностей международного сотрудничества РФ в области таможенного дела,
- выявление значимости международной деятельности Федеральной таможенной службы России на современном этапе,
- определение основных мероприятий по совершенствованию в области международного таможенного сотрудничества и осуществление оценки эффективности предложенных мероприятий.

Итак, говоря об оптимальных решениях найденных проблем, стоит сказать о том, что:

Первостепенная роль в сфере обеспечения экономических интересов любого государства принадлежит именно таможенному делу - одному из основных институтов экономики, неотъемлемой частью которого является международное таможенное сотрудничество.

Важным пунктом в плане развития таможенного дела является эффективное таможенное администрирование с применением указанных инноваций и технологий, а так же требует одновременного внедрения сторонами в работу таможенных органов принципиально новых подходов к культуре и качеству выполнения таможенниками своих функций¹.

Представительства ФТС России в зарубежных странах прогрессивно выстраивают отношения таможенного сотрудничества с европейскими таможенными администрациями, сообществами и организациями, принимая

¹ Буваева Н.Э. Международное таможенное право. М., 2013. С.51.

во внимание значимость участия в развитии общих пространств как в таможенной сфере.

Происходит активное развитие международного сотрудничества с таможенными службами иностранных государств путем увеличения сети представительств таможенной службы Российской Федерации за рубежом¹.

Важным будет подчеркнуть, что вне сотрудничества таможенных органов с другими компетентными органами и участниками внешнеэкономической деятельности, предполагается взаимосвязь с третьими странами посредством заключения соответствующих соглашений и участия в международных мероприятиях, в рамках которых происходит выработка международных стандартов.

Новый Таможенный кодекс закладывает основы для перехода к единому таможенному регулированию в рамках Евразийского экономического союза. Таможенный кодекс ЕАЭС вступил в силу с 01 января 2018 года и устанавливает те основы, которые необходимы для перехода к единому таможенному регулированию в пределах Евразийского экономического союза².

В качестве возможных предложений по совершенствованию правового регулирования международного таможенного сотрудничества стоит определить следующие направления:

1. Стремление придерживаться того функционирования, которое образует бюджет таможенной системы. Формирование инновационной инфраструктуры, помогающей развитию способов составления доходов бюджета, а также обеспечение надежности их поступления. К примеру,

¹ Справка о международных организациях, с которыми взаимодействует ФТС России // Федеральная таможенная служба. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.04.2018).

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

создание электронных терминалов, распространенных в единую глобальную сеть, заполнение и подача деклараций через Интернет.

3. Для повышения авторитетности Таможенной системы нашего государства и для налаженной, четкой работы стоит и в дальнейшем проводить мероприятий по противодействию коррупции в таможенном деле. Создание тактики кадрового обеспечения таможенных органов Российской Федерации.

4. Регулирование таможенной сферы в том направлении, в котором будет реализовываться повышение качества международных сотрудничеств. Улучшение условий для привлечений инвестиций в экономику нашего государства, поступлениям доходов в федеральный бюджет. Что не мало важно и очень актуально защита своих товаропроизводителей, охране объектов интеллектуальной собственности и содействие по вопросам ВЭД.

5. 3 апреля 2017 года Президент Молдовы И. Додон и председатель коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Тигран Саркисян подписали меморандум о сотрудничестве между республикой и Евразийским экономическим союзом. Этим событием можно подчеркнуть продолжающееся расширение своих границ ЕАЭС, разрастания взаимовыгодных сотрудничеств с иностранными представительствами¹.

Стоит и в будущем придерживаться политики усиления интеграции, в виде объединений в различных формах и проявлениях.

6. Вовлечение в мировую интеграцию предполагает так расширение контактов и взаимодействий по разным направлениям. Не стоит делать 100% упор только на союз ЕАЭС-ЕС. Необходим поиск и деятельность с новыми рынками сбыта товаров и услуг. Это объясняет востребованность реализации двусторонних отношений и активного участия на государственном уровне в международных и региональных объединениях и организациях.

¹ Сайт Евразийской Экономической Комиссии. Т. Саркисян и И. Додон открыли международный форум «ЕЭС: возможности и перспективы», в столице Республики Молдовы 3 апреля. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/3-04-2017-3.aspx> (дата обращения: 28.04.2018).

7. Россия, как и сейчас, так и в дальнейшем должна руководствоваться одним из важнейших постулатов демократического политического порядка - принципом субсидиарности, каждую проблему, при котором, необходимо рассматривать на относительно ей по масштабу уровне.

Таким образом, Россия участвует в международном сотрудничестве в сфере таможенного регулирования для того, чтобы привести в соответствие законодательство России с нормами международного права и международной практикой. Одной из главных функций таможенных органов является именно международное сотрудничество. Правовые нормы, которые регулируют международное сотрудничество, объединены в единую систему - в институт международного сотрудничества в сфере таможенного дела. Организационно международное сотрудничество в сфере таможенного дела осуществляется через Управление таможенного сотрудничества, которое является структурным подразделением Федеральной таможенной службы

Государства и иные субъекты международного права активно сотрудничают в области таможенного дела. В процессе международного сотрудничества Российской Федерации с другими странами улучшается структура отраслей производства, происходит рост экономики страны и, следовательно, повышается рейтинг России на мировом рынке.

Сотрудничество реализуется посредством заключения новых соглашений, способствующих улучшению отношений с другими государствами, облегчению процесса международной торговли.

Для укрепления и дальнейшего развития процессов международной экономической интеграции создаются таможенные союзы, зоны свободной торговли. Также в рамках международного сотрудничества заключаются различные соглашения в области таможенного дела, соответствующие нормам международного права.

Необходимость международного сотрудничества вызывается рядом факторов, к которым относят:

- потребность информационного взаимодействия между таможенными органами разных стран;
- сложность национальных таможенных тарифов;
- различные таможенные формальности¹.

Данные факторы являются препятствием для развития международной торговли.

Таможенное сотрудничество является комплексом различных мероприятий по взаимодействию государств, международных организация, а также таможенных служб различных стран с целью оказания взаимной помощи в таможенной сфере, создания условий для упрощения таможенных операций.

Понятие «международная экономическая интеграция» на сегодняшний момент можно охарактеризовать как объективно-исторический процесс по гармонизации экономических интересов отдельных государств и регионов на основе международного разделения труда, развитие которого обеспечено эффективным сочетанием методов национального управления и наднационального регулирования для повышения благосостояния народов этих государств.

При этом понятие "сотрудничество" и "интеграция" все чаще расходятся. Межгосударственно сотрудничество ограничено рамками суверенитета. Интеграция подразумевает передачу части суверенитета «в общий котел» интегрирующих государств.

Необходимо отметить, что в настоящее время в рамках международного таможенного сотрудничества на уровне международных организаций особое внимание уделяется унификации таможенных процедур и формальностей.

На уровне двух или нескольких государств в рамках заключения двусторонних и многосторонних соглашений сотрудничество заключается в

¹ Сладкова А.А. Участие России в международном таможенном сотрудничестве с учетом современных интеграционных процессов // Вестник ТвГУ. Серия: Право (2). 2016. С. 154.

получении более выгодных торговых режимов; упрощении форм таможенного контроля во взаимной торговле; получении консультационной помощи особенно по кадровым вопросам и подготовке кадров таможенных служб.

С 1 января 2012 г. на территории трёх стран-участниц Таможенного союза ЕврАзЭС (Беларусь, Россия, Казахстан) начало действовать Единое экономическое пространство (ЕЭП), сформированное для создания условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения.

29 мая 2014 года в Астане (Казахстан) президентами России, Белоруссии и Казахстана был подписан договор о создании Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС), вступивший в силу 1 января 2015 года. Государствами- членами союза являются следующие страны: Белоруссия, Казахстан, Россия, а также со 2 января 2015 года - Армения, с 12 августа 2015 года - Киргизия.

Также 14 апреля в Бишкеке решением Высшего евразийского экономического совета Молдавии был предоставлен статус государства-наблюдателя при союзе.

ЕАЭС был создан на базе Таможенного союза России, Казахстана, Белоруссии и Единого экономического пространства и представляет собой международную организацию региональной экономической интеграции, обладающую международной правосубъектностью.

В рамках Союза обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в ключевых отраслях экономики.

Развитие ЕАЭС предполагает два этапа. Первый - сформировать единый внутренний рынок, который должен послужить надежной платформой для обеспечения участников Евразийского Экономического Союза товарами и услугами. Второй этап - при поддержке внутреннего

рынка продвигать свои конкурентоспособные товары и услуги на внешние рынки¹.

Согласно расчетам Евразийской экономической комиссии по межотраслевому балансу, совокупный интеграционный эффект до 2030 г. может составить до 13% дополнительного прироста ВВП для каждой из стран ЕАЭС (около 900 млрд. долл. США)². Потенциал привлечения инвестиций из третьих стран за счет масштабов рынка и привлекательности интеграционных проектов - 90 млрд. долл. США, роста объемов нефтегазового экспорта ЕАЭС - 71, 3 млрд. долл. США (прирост 11,6%)³. За счет создания условий для роста деловой активности объем взаимной торговли продукцией промежуточного потребления может вырасти на 80%. В долгосрочной перспективе развитие ЕАЭС будет способствовать совершенствованию структуры экономик государств-членов (доставление экономик за счет создания в результате интеграции новых сегментов рынка) и строится на лучших практиках регулирования для повышения конкурентоспособности экономики.

Таблица 1

Сравнительная характеристика стран ЕАЭС по объему ВВП и численности населения

Страна	Численность населения тыс. чел.	ВВП млрд. долл. США
Россия	146519,7	3725
Казахстан	17733,2	458
Белоруссия	9498,7	168
Армения	2998,6	25,4
Киргизия	6019,5	20,3
	182769,7	4396,7
		3,85% мирового ВВП

¹ Зацепя Е.И. Возможные перспективы расширения ЕАЭС в условиях глобализации // Российская экономика: взгляд в будущее. 2017. №2. С. 212.

² Данилов А.Г., Рудой В.В., Понеделков А.В., Старостин А.М. Государственная модернизационная политика России: предпосылки и итоги в ретроспективе и современной проекции. Ростов-на-Дону, 2012. С. 26.

³ Зацепя Е.И. Возможные перспективы расширения ЕАЭС в условиях глобализации // Российская экономика: взгляд в будущее. М., 2017. С. 212.

Население ЕАЭС составляет 60,9 % от 300 миллионов человек оптимального населения внутреннего рынка. Доля ВВП стран ЕАЭС составляет всего 3,85% от мирового ВВП (114137 млрд. долл.), что сопоставимо с уровнем ведущей страны ЕС - Германии (3,38%).

Так еще до вступления Киргизии в ЕАЭС бывший руководитель ФТС А. Бельянинов говорил, что присоединение Киргизии выгодно для всех, поскольку даст новый импульс для товарооборота внутри Таможенного союза, и в первую очередь - для самой Киргизии. Киргизские таможенные органы максимально адаптированы к работе в условиях Таможенного союза¹.

Первым шагом на пути дальнейшего расширения ЕАЭС было бы вхождение в него бывших советских республик, так как их геоэкономические особенности, культурная общность их народов, социально-экономические и природные особенности дают возможность интенсивного развития и углубления экономической интеграции на общем экономическом пространстве.

Наиболее желательным членом для участия в ЕАЭС кроме трех стран - инициаторов, являлась украинская экономика, имевшая наибольшую промышленную связь с российской. Украина, имея наиболее крупную численность населения - 42,5 миллиона в случае ее вхождения в ЕАЭС подняла бы общую численность населения союза до необходимого для конвергенции уровня в 300 млн. человек. Участие Украины в союзе сделало бы его более мощным и перспективным.

Как отмечал А. Бельянинов, Федеральная таможенная служба России готова работать с украинскими коллегами более интенсивно. Справедливости ради нужно отметить, что они были одними из первых зачинателей интеграционных процессов в Таможенном союзе².

¹ Интервью руководителя ФТС России Андрея Бельянинова газете «Российская газета». Федеральная таможенная служба. URL :<http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.04.2018).

² Бельянинов А. Россия готова «подключить» Украину к Таможенному союзу. URL: <http://www.odnako.org/blogs/rossiya-gotova-quotpodklyuchitquot-ukrainu-k-tamozhennomu-soyuzu/> (дата обращения: 28.04.2018).

Таблица 2

Наиболее вероятный состав участников ЕАЭС в ближайшей перспективе

Страна	Численность населения тыс. чел.	ВВП млрд. долл. США
Россия	146519,7	3725
Казахстан	17733,2	458
Белоруссия	9498,7	168
Армения	2998,6	25,4
Киргизия	6019,5	20,3
Азербайджан	9754,8	170
Грузия	3929,5	35,7
Таджикистан	8610	24
Туркмения	5240,5	88,8
Узбекистан	31576,4	188
Украина	42488,5	340
Молдавия	2913,2	17,9
	182769,7	4396,7
	287082,6	5261,1

Однако из-за украинского кризиса и преддефолтного состояния украинской экономики, вызванных государственным переворотом, разрывом внешнеэкономических связей с Россией и гражданской войной, ее участия в ЕАЭС на данном этапе невозможно.

Азербайджан отрицательно относится к идее интеграции в евразийское объединение, расширяя сотрудничество с Турцией и Грузией (построены нефтепроводы Баку-Супса и Баку-Тбилиси-Джейхан, газопровод Баку-Тбилиси-Эрзрум), налаживая поставки энергоресурсов в ЕС и другие страны в обход России.

Туркмения проводят политику экономической и политической независимости от России, выстраивая отношения с Ираном.

Грузия и Молдова категорически против этого проекта и поддерживает идею сближения с Евросоюзом, твердо взяв курс на присоединение к ЕС (подписано соглашение об ассоциации с ЕС).

Наиболее вероятным кандидатом для следующего вступления в ЕАЭС является Таджикистан, однако полезность его вступления для всего ЕАЭС ограничивается рядом факторов: численность населения составляет 4,5% от численности населения ЕАЭС, а доля ВВП в общесоюзном валовом продукте

всего лишь 0,4%. Таджикистан является одной из наиболее бедных стран постсоветского пространства.

Рассмотрим некоторые проблемы таможенного сотрудничества ЕАЭС.

Так, нестабильность национальных валют и существующий высокий уровень взаимозависимости экономик стран ЕАЭС привели к значительным проблемам в торговом балансе стран - участниц ЕАЭС. Положение казахстанских, киргизских и армянских производителей на едином рынке усугубилось сокращением валютных поступлений и объемов спроса. Колебания национальных валют в странах ЕАЭС вызвали «эффект ожидания» экономики, что привело к сильному росту уровня долларизации экономик всех государств. Этот процесс особенно ярко прослеживается на примере Казахстана. В конце 2015 г. доля валютных депозитов в корпоративном сегменте республики достигла 58,7%, а в розничном составляла уже 76,7%. Схожая ситуация наблюдается в Армении. В 2016 году доля валютных депозитов составляла около 74%¹.

Ситуация усугубляется отсутствием единых подходов в валютной и финансовой политике государств - членов ЕАЭС. При этом ввиду высокой степени взаимозависимости экономик любой шаг правительства одного из участников интеграционного объединения оказывает непосредственное влияние на экономическую ситуацию в странах-партнерах. Следует отметить также существенное отличие в перечнях и объемах документов уполномоченных органов, которые они требуют при проведении валютного контроля. Так, наибольшие ограничения в организации валютного регулирования в анализируемых странах приходятся на Республику Беларусь, где контроль государства наиболее ощутим, что вызывает определенный перекося в осуществлении деятельности соответствующих межгосударственных структур. Наиболее либеральный механизм валютного контроля существует в Республике Армения. Можно сделать вывод о

¹ Исканджан С.О. Проблемы и перспективы валютного регулирования в ЕАЭС // Актуальные вопросы валютного контроля в современных условиях. М., 2017. С. 23.

существующей проблеме обмена информацией между всеми субъектами валютного контроля.

С момента начала функционирования Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана так и не были выработаны унифицированные направления таможенно-тарифной защиты национальных экономик государств-участников. В рамках национального регулирования до настоящего времени остаются базовые элементы для создания единой системы таможенно-тарифного регулирования: перечень стран, которым государства-члены ЕАЭС предоставляют режим наибольшего благоприятствования, с применением базовых ставок Единого таможенного тарифа к товарам из этих стран; предоставление льгот по уплате ввозной таможенной пошлины в отношении валюты третьих стран, ценных бумаг, товаров, ввозимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставной капитал, и частично - в отношении судов, регистрируемых в международных реестрах судов.

Необходимость унификации порядка предоставления льгот по уплате таможенных пошлин на уровне Евразийского экономического союза, обуславливает создание на базе Евразийской экономической комиссии единой методологии достоверного прогнозирования совокупного объема ввозных таможенных пошлин, с учетом ожидаемого снижения импорта из третьих стран за счет роста внутрирегиональной торговли в рамках ЕАЭС, а также единой базы информационных ресурсов, необходимой для обоснования и повышения эффективности принимаемых решений при проведении единой таможенно-тарифной политики в рамках ЕАЭС⁵².

Принципиальным аспектом модернизации правового блока механизма таможенного регулирования ВЭД и кодификации таможенного законодательства ЕАЭС является четкое разграничение сфер правового регулирования наднационального (Таможенный кодекс ЕАЭС) и национального (законодательства государств-членов ЕАЭС о таможенном

деле) уровней, что напрямую связано с эффективностью функционирования всех остальных блоков.

На современном этапе в Евразийском экономическом союзе таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности имеет ряд трансформационных особенностей, затрагивающих базовые вопросы развития евразийской экономической интеграции. Во-первых, наблюдается значительное снижение уровня тарифной защиты. Результатом присоединения России к ВТаО стало связывание ставок ввозных таможенных пошлин, снижение уровня таможенно-тарифной защиты и понижение пошлин по 9% тарифных линий, в первую очередь, на товары, по которым уровень тарифной защиты был повышен в 2007-2011 гг. в рамках антикризисных мер. К 2019 г. планируется снижение тарифной защиты до уровня 5-5,3%.

Следующей проблемой таможенно-тарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе является сравнительно низкая степень дифференциации ставок Единого таможенного тарифа, что затрудняет реализацию структурных задач тарифной политики и не в полной мере соответствует потребностям для развития экономики государств-членов ЕАЭС. Адвалорные (стоимостные) ставки Единого таможенного тарифа ЕАЭС от 0% до 20% составляют свыше 80% от всего тарифа. По адвалорной составляющей самыми защищенными являются группы товарной номенклатуры, не имеющие существенного значения для перехода экономики государств - членов ЕАЭС на инновационный путь развития: мясо и мясные субпродукты; ковры и напольные покрытия; алкогольные и безалкогольные напитки; готовые текстильные изделия; жемчуг природный; оружие и боеприпасы. Самая высокая адвалорная ставка в размере 65% установлена на импорт мяса свиней вне тарифных квот. В совокупности с большим числом неадвалорных ставок таможенных пошлин структура Единого таможенного тарифа и незначительным количеством тарифных

пиков свидетельствует о его преимущественно фискальной направленности и недостаточной роли в обеспечении структурной модернизации экономики¹.

Проводимая в рамках ЕАЭС скоординированная и согласованная единая секторальная политика направлена на создание общего рынка по таким товарным группам, как лекарственные средства и медицинские изделия.

На основе соответствующих соглашений предполагается в рамках ЕАЭС создание общего электроэнергетического рынка к 1 июля 2019 года, общего рынка газа, общего рынка нефти и нефтепродуктов к 1 января 2025 года и общего финансового рынка с созданием наднационального органа по его регулированию в г. Алматы к 2025 году.

Значительно повышается приоритетность задач, направленная на обеспечение устойчивого функционирования российской экономики и экономик государств-членов ЕАЭС с опорой на внутренние источники роста. Для решения этой задачи следует акцентировать внимание на развитии производственно-технологической кооперации в рамках ЕАЭС.

Таким образом, странам-участникам ЕврАзЭС нужно стремиться к проведению единой торговой политики при минимизации принятия решений в сфере таможенно-тарифного регулирования, которые не отвечают долгосрочным интересам развития промышленности объединенного рынка и не способствуют углублению межстрановой кооперации. Также стоит обратить внимание на необходимость создания условий для экономически целесообразного импортозамещения в целях обеспечения стабильного функционирования российской экономики и экономик государств-участников ЕврАзЭС и способствовать в конечном счете повышению технологической интенсивности экономики и создаваемой в них добавленной стоимости.

¹ Жогличева В.В. Проблемы таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС // Инновационное развитие российской экономики. М., 2016. С. 179.

По мнению экспертов, возможно присоединение России или ЕАЭС ко Всестороннему региональному экономическому партнерству¹.

На Петербургском международном экономическом форуме-2016 в июне 2016 года В. В. Путин предложил создать большое партнерство в Евразии, в которое могли бы войти ЕАЭС, Китай, Индия, Пакистан, Иран и другие государства континента, а также анонсировал начало переговоров по созданию партнерства между ЕАЭС и КНР².

На том же мероприятии президент Казахстана Нурсултан Назарбаев призвал создать форум ЕАЭС-ЕС. Таким образом, ЕАЭС позиционирует себя как ядро континентальной интеграции.

На взгляд С.К. Ашваняна, Т.А. Сапожниковой, Н.А. Старшиновой, «особенностью интеграционного взаимодействия на евразийском пространстве является акцент на «интеграцию сверху», которая предполагает принятие межгосударственных решений³.

Вместе с существованием многочисленных соглашений и созданием немалого числа наднациональных органов продвижение по пути «интеграции снизу» (на микроуровне) малозаметно.

Одной из граней «интеграции снизу» является становление и распространение деятельности корпоративных структур транснационального типа.

Активизация транснациональных устремлений компаний на евразийском пространстве и развитие кооперационных связей между филиалами и дочерними компаниями, между филиалами ТНК и местными фирмами - это наиболее функциональный, прагматичный подход к дальнейшему развитию региональной экономической интеграции».

¹ Макарова Е.А., Сурник А.П. Развитие международного таможенного сотрудничества // Логистические системы в глобальной экономике. 2015. № 5. С. 552.

² Козлова А. Проект «Большая Евразия» это реальность? URL: <https://www.kp.ru/daily/26731/3758456/> (дата обращения: 28.04.2018).

³ Ашванян С.К., Сапожникова Т.А., Старшинова Н.А. Проблемы и перспективы интеграционного сотрудничества России со странами Таможенного союза // Техника и технология пищевых производств. 2013. №. 1. С. 143.

Основная проблема формирования и функционирования полноценного таможенного, а впоследствии и экономического союза связана с гармонизацией законодательства государств-участников такого объединения с учетом общепризнанных норм и принципов международного права, а также с унификацией национальных законодательств для создания единой нормативно-правовой базы.

Поэтому современный этап евразийской интеграции состоит в урегулировании разногласий по отдельным направлениям таможенного и экономического сотрудничества.

Среди основных направлений в рамках ЕАЭС, на которых России следует сосредоточить свое внимание, можно выделить:

- унификация законодательных норм и правил, регламентирующих вопросы таможенного дела;
- международная кооперация производства;
- устранение законодательных ограничений в странах ТС, касающихся сдерживания конкуренции и ограничивающих приход зарубежных компаний в стратегически важные отрасли;
- развитие транспортной инфраструктуры на евразийском пространстве;
- создание единых информационных ресурсов;
- расширение практики заключения соглашений с таможенными органами всех стран о межведомственном информационном обмене и помощи в таможенных вопросах.

В рамках унификации законодательства стран ЕАЭС с 1 января 2018 года уже вступил в действие новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Подводя итоги первой главе исследования, можно сделать следующие выводы:

1. Международное сотрудничество в сфере таможенного дела представляет особый интерес для Российской Федерации, поскольку это

направление очень важно для международных отношений государства в целом. На современном этапе развития международных отношений можно говорить о том, что международное таможенное сотрудничество развивается довольно активно, и по большей части успешно. Доказательством тому служит усиление международной экономической интеграции, возрастающее число заключенных международных договоренностей, усилении международного разделения труда, активизация деятельности России в интеграционных объединениях.

2. Международное сотрудничество в сфере таможенного дела это вид международных отношений, направленный на совместное решение проблем, оказание помощи в сфере таможенного дела, а также имеющий целью развитие правовых, технических и административных институтов для упрощения и ускорения таможенных операций, процедур. Международное сотрудничество в сфере таможенного дела осуществляется в рамках определенных направлений, и имеет свои цели, задачи, формы и уровни.

3. Российская Федерация принимает активное участие в деятельности международных организаций, в интеграционных процессах. На сегодняшний день Федеральная таможенная служба главным образом взаимодействует с таможенными службами стран-участниц ЕАЭС, но также в рамках своих компетенций ФТС России представляет интересы Российской Федерации, сотрудничая с такими международными организациями, как: ВТамО, БРИКС, ЕС, ШОС, РТИ, АТЭС, МАГАТЭ.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Практика международного сотрудничества в сфере таможенного дела в Белгородской области

14 февраля 1992 года Государственным таможенным комитетом Российской Федерации было принято решение об образовании Белгородской таможни. Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 №45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области»¹.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

В составе таможни - 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

¹ Официальный сайт Белгородской таможни. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127&layout=default (дата обращения: 09.04.2018).

Географическое положение Белгородской области как пограничного региона России и Украины оказывает существенное влияние на развитие в области международного сотрудничества.

Международное сотрудничество охватывает различные сферы деятельности на всех уровнях власти: на федеральном уровне (сотрудничество пограничных служб, таможенной службы, МЧС, правоохранительных органов, сотрудничество энергетических компаний и т.д.), на региональном уровне (программы сотрудничества с сопредельными государствами) и муниципальном уровне.

Белгородская таможня представляет собой сложную таможенную инфраструктуру, в которую входят 10 таможенных постов, половина из них приграничные. Штатная численность составляет 1698 человек, в том числе: сотрудников - 458; государственных служащих - 1076; работников - 164¹.

Структура управления в единой системе таможенных органов состоит из четырех уровней: ФТС России, РТУ, таможни, таможенные посты.

Белгородская таможня непосредственно подчиняется Центральному Таможенному управлению (ЦТУ). Организационная структура Белгородской таможни включает в себя 57 подразделений.

Белгородская таможня осуществляет функции и поставленные перед ней задачи в соответствии с нормативно-правовыми законодательными актами Российской Федерации.

Кроме того, на сегодняшний день Белгородская таможня является бесспорным лидером среди пограничных таможен Центрального таможенного управления по количеству оформленных интернет-деклараций.

Для сокращения времени таможенных процедур активно используются новые информационные технологии, такие как предварительное информирование, декларирование товаров в электронном виде, в том числе с использованием сети Интернет, реализация технологии «удаленный выпуск».

¹ Официальный сайт Белгородской таможни. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127&layout=default (дата обращения: 09.04.2018).

Уровень образованности персонала за последние 3 года увеличился: доля сотрудников с высшим образованием составляет 48 % от общего числа сотрудников.

За 2017 год 10% сотрудников прошли учебные курсы для изучения новых передовых технологий применяемых в сфере торговли, 5% сотрудников занимались самообразованием за свой счет, остальные 80% не обучались. Что также позволяет сделать вывод, что сотрудники заинтересованы в повышении общего уровня образованности.

Профессиональная подготовка в организации занимает средний уровень. Руководящий состав и торговый отдел постоянно повышает свою квалификацию, проходят обучение, посещают семинары, тренинги.

В Федеральный бюджет за 1 квартал 2018 года Белгородской таможней перечислено более 5, 224 млрд. рублей.

За этот период оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 720 участников внешнеэкономической деятельности. Из них вывозом товаров из региона занимались 240, ввозом – 571.

Белгородской таможней оформлено 9 380 деклараций на товары, 100% с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 99,32 % от объема декларирования 2017 года.

По объему декларирования крупнейшие таможенные посты - Белгородский и Валуйский.

Грузооборот Белгородской таможни – почти 3 млн. тонн. По сравнению с 2017 годом грузооборот уменьшился на 34,71 %.

Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни имеют Губкинский и Старооскольский таможенные посты.

Внешнеторговый оборот таможни за январь-март 2018 года составил 1,04 млрд. долларов США.

По сравнению с аналогичным периодом 2017 года объемы внешней торговли выросли на 4,58 %. Произошло увеличение стоимостных объемов экспортных поставок (на 11,74 %) и снижение импортных закупок (на 5,6 %).

Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможи, составил 653, 015 млн долларов США.

Импортные поставки составили 388,55 млн долларов США.

Наибольший удельный вес во внешнеторговом обороте таможи имеют:

по экспорту – Старооскольский и Губкинский таможенные посты,

по импорту – Валуйский и Белгородский.

В отчетном периоде среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют железные труды и концентраты, черные металлы (81,13 % общего объема экспорта), портландцемент. Среди основных товарных групп импорта можно отметить черные металлы (38,24 % общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части.

География экспортных поставок в регионе деятельности таможи – 70 стран мира. Постоянными крупными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являются Италия, Турция, Испания. Среди «стран СНГ» основные получатели - Украина (73,8 % экспорта в страны СНГ), Узбекистан (18,31 %).

Участники внешнеэкономической деятельности осуществляли закупки импортной продукции в 74 странах мира. Наиболее крупные страны – экспортеры: из «стран дальнего зарубежья»: Германия, Нидерланды, Франция; из «стран СНГ»: Украина (98,2 % импорта из стран СНГ), Молдова¹.

Евразийский экономический союз (далее - ЕАЭС) - международная организация региональной экономической интеграции, созданная в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик.

¹ Официальный сайт Белгородской таможи. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127&layout=default (дата обращения: 09.04.2018).

Обеспечение интеграции таможенных служб государств-членов ЕАЭС на пути формирования общего таможенного пространства является одной из задач международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Эффективное функционирование ЕАЭС в настоящее время затруднено рядом проблем, среди которых выделяют защиту прав на объекты интеллектуальной собственности (далее - ОИС), устаревшие технологии и технику некоторых подразделений, коррупцию в таможенных органах, а также слабое развитие инфраструктуры и др.

Основными задачами сотрудничества государств - членов ЕАЭС в целях повышения уровня защиты прав по ОИС являются гармонизация законодательства государств - членов в сфере охраны и защиты прав на ОИС и защита интересов обладателей прав на ОИС государств - членов.

Сотрудничество по решению данной проблемы осуществляется по следующим направлениям:

- 1) поддержка научного и инновационного развития, предоставление благоприятных условий для обладателей авторского права и смежных прав;
- 2) совершенствование механизмов коммерциализации и использования ОИС, а также введение системы регистрации товарных знаков и знаков обслуживания ЕАЭС и наименований мест происхождения товаров ЕАЭС;
- 3) обеспечение эффективной таможенной защиты прав на ОИС, в том числе посредством ведения единого таможенного реестра ОИС государств - членов, а также обеспечение защиты прав на ОИС в сети Интернет;
- 4) осуществление скоординированных мер, направленных на предотвращение и пресечение оборота контрафактной продукции.

Еще одной проблемой в области международного сотрудничества являются коррупционные проявления. В рамках противодействия коррупции в целях исключения коррупционных проявлений в таможенных органах государств - членов ЕАЭС необходимо решить ряд таких задач, как:

- 1) обмен информацией, в том числе полученной в результате оперативно - розыскной деятельности, а также выявление, пресечение,

предупреждение и раскрытие коррупционных преступлений, совершаемых должностными лицами таможенных органов;

2) организация антикоррупционной профилактической работы в таможенной сфере, проведение совместных образовательных программ и научных исследований в этой области;

3) организация взаимодействия с правоохранительными подразделениями таможенных органов и иными правоохранительными (специальными) органами при проведении трансграничных операций, обеспечение законных действий представителей других сторон на своей национальной территории;

4) оказание практической помощи друг другу, в том числе обмен опытом в области создания и развития нормативно - правовой базы, а также разработка и реализация «дорожной карты» по гармонизации уголовно - правового и уголовно - процессуального законодательства ЕАЭС.

Особое внимание также уделяется вопросам развития инфраструктуры, которая имеет ключевое значение для формирования единого рынка ЕАЭС. В этой сфере основные усилия предполагается направить на развитие инфраструктуры железнодорожного, автомобильного, воздушного и водного транспорта, что в свою очередь позволит укрепить транзитный потенциал союза и ускорит процесс создания единого транспортного пространства.

В настоящее время ФТС совместно с ЕЭК и партнерами по ЕАЭС проводит работу по созданию единой транзитной системы и единых гарантийных механизмов при транзите товаров, что позволит сократить зависимость транзита по территории ЕАЭС от действий зарубежных стран и международных организаций.

Немаловажными достижениями ФТС России в отношении совершенствования таможенного администрирования являются:

- ускорение прохождения таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска через границу за счет введения предварительного

информирования таможенных органов о товарах, ввозимых на таможенную территорию ТС;

- уменьшение количества документов, запрашиваемых у декларанта в бумажном виде;

- сокращение срока информирования участников ВЭД о движении уплаченных ими денежных средств;

- категорирование участников ВЭД на основе СУР.

Также помимо вышесказанного, на данный момент одним из наиболее актуальных направлений международного таможенного сотрудничества ФТС России является её инициатива создания нового Евразийского региона в действующей структуре ВТО и придания ЕАЭС статуса её ассоциированного члена.

Эта работа, в первую очередь, направлена на укрепление позиций России и ЕАЭС во ВТамО. Придание Союзу указанного статуса создаст основу для объединения усилий стран ЕАЭС и обеспечит возможность продвижения национальных интересов России во ВТамО.

Предварительным правовым условием вступления ЕАЭС во ВТамО является присоединение государств - членом ТС и ЕАЭС к соответствующей рекомендации ВТамО о внесении изменений в Конвенцию о создании Совета таможенного сотрудничества, дающих право межгосударственным экономическим союзам становиться членами ВТамО. Создание Евразийского региона позволит повысить влияние на принятие решений во ВТамО как России, так и её стран - союзников и членом ЕАЭС.

В настоящее время в структуре ВТамО 6 регионов. Россия вместе с государствами СНГ и Европы входит в Европейский регион, который является наиболее многочисленным (51 страна). В существующем Еврорегионе из 51 страны 28 - члены ЕС. Такая пропорция затрудняет ФТС

России и таможенным службам других стран СНГ продвигать во ВТамО свои инициативы¹.

Перечень основных форм международного сотрудничества органов Белгородской таможни следующий:

- участие в процессе разработки международных договоров;
- прямое осуществление международных договоров по помощи по уголовным и другим делам;
- заключение соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между органами таможни России и зарубежных стран;
- сотрудничество органов таможни через различные межгосударственные органы.
- сотрудничество органов таможни в ходе международных конференций
- сотрудничество путем заключения международных соглашений;
- сотрудничество в рамках международных организаций.

В качестве правовой основы работы органов таможни в разработке международных договоров можно выделить Федеральный закон № 101-ФЗ². В данном законе сказано, что международный договор это международное соглашение, которое Россия заключила с зарубежным государством, или международной организацией, которые имеют право заключать такие договора. Договор заключается в письменной форме и должен быть урегулирован международным правом.

Федеральная таможенная служба может в зависимости от того, какие вопросы рассматриваются, давать рекомендации о том, заключать международный договор или нет, Правительству РФ и Президенту РФ.

¹ Петрушина О.М., Борзенкова А.В. Оценка деятельности ФТС России в рамках заключения международных соглашений // Материалы Международной научно-практической конференции «Наука и технологии XXI века: возможности и риски»: Научно-исследовательский центр «АнтроВита», М., 2017. С. 138.

² О международных договорах Российской Федерации : федер. закон от 15 июля 1995 г. №101-ФЗ (с изм. и доп. от 12 марта 2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Президент РФ и Правительство РФ, или федеральный министр или какой-либо руководитель федерального органа обязан в течение тридцати дней дать ответ в письменном виде на эти рекомендации.

О том, каков порядок составления предложений о заключения международных договоров, говорится в ст. 9 федерального закона № 101-ФЗ.

Следует отметить, что в законодательстве органы таможни не указываются как орган, у которого есть право представлять предложения, но толкование данной статьи говорит о том, что такое право у таможни есть.

Само предложение о заключении международного договора содержит:

- проект договора, его основные положения;
- обоснование необходимости;
- соответствие законодательству страны;
- оценка последствий, в том числе и финансово-экономических.

ФТС России также имеет право дать рекомендации прекратить или приостановить функционирование международных договоров своей компетенции на рассмотрение Президента или Правительства РФ. В свою очередь, и Президент, и Правительство РФ должны в месячный срок дать ответ на сделанную рекомендацию. Сам же порядок прекращения или приостановления действия международных договоров отражен в ст. 36 Федерального закона № 101-ФЗ¹.

Что касается взаимодействия по уголовным и иным делам на основе международных договоров, то правовую основу составляют международные договоры, в том числе конвенции. Перечень данных договоров и конвенций достаточно широк.

Так, в Европейской конвенции о взаимной правовой помощи от 20.04.1959, которую Россия ратифицирована в 2000 году, говорится, что правовая помощь в осуществлении правосудия в отношении преступных

¹ О международных договорах Российской Федерации : федер. закон от 15 июля 1995 г. №101-ФЗ (с изм. и доп. от 12 марта 2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

деяний, наказание за которые на момент запроса о помощи, является юрисдикцией стороны, которая запрашивала эту помощь.

Что касается вопросов сотрудничества в борьбе с контрабандой и нарушениями правил таможни, то здесь правовую основу составляет Международная конвенция.¹ Для России этот договор вступил в силу с 1995 года.

Эта конвенция была принята с учетом того, что нарушения в сфере таможенного законодательства опасны для государств как с экономической, так социальной и налоговой сторон, наносят ущерб торговле между странами. А чтобы борьба с этими нарушениями была эффективной, необходимо, чтобы таможенные органы разных стран осуществляли сотрудничество.

В ст.2 указанной Конвенции говорится, что стороны, которые договариваются и приняли на себя обязательства по приложениям к Конвенции, должны согласиться, что органы таможни данных стран будут содействовать друг другу для того, чтобы расследовать и останавливать таможенные правонарушения².

Так орган таможни той стороны, которая договаривается, может выступить с просьбой о том, что необходимо взаимодействие в любом административном или судебном разбирательстве. В том случае, если разбирательство проводит не орган таможни, то просьба будет удовлетворена только в рамках компетенции органа таможни другой стороны.

Следует отметить, что взаимодействие не распространяется на такие просьбы как арест лиц, или осуществления сборов, пошлин от имени стороны, которая договаривается.

¹ Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Вместе с Приложением X "Помощь в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ"): заключена в г. Найроби от 9 июня 1977 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

Так, Белгородской таможней за январь-апрель 2018 года возбуждено 16 уголовных дел, из них по контрабанде наркотиков – 7.

Из незаконного оборота изъято почти 5 кг наркотических средств, сильнодействующих и психотропных веществ.

По контрабанде особо опасных видов товаров (ст.226.1 УК РФ) Белгородской таможней возбуждено 1 уголовное дел, по фактам уклонения от уплаты таможенных платежей (ст.194 УК РФ) – 5, по фактам контрабанды стратегически важных товаров и ресурсов – 1.

Возбуждены по 1 уголовному делу по факту незаконного использования документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица (ст. 173.2 УК РФ), по факту уклонения от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте РФ (ч.2 ст. 193 УК РФ).

Предотвращен незаконный ввоз 7,2 тонн мяса. Сумма невозврата денежных средств составила 45,2 млн. рублей, размер уклонения от уплаты таможенных платежей составил 20,5 млн. рублей.

За этот период Белгородской таможней возбуждено 1 552 дела об административных правонарушениях. Наложены взыскания в виде штрафов в размере 157 млн. рублей, в виде конфискации – 36,6 млн. рублей, взыскано –7,4 млн. руб.

В приложении X Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений¹ есть положения, которые дополняют Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 г., и Конвенцию о психотропных веществах 1971 г. Так, органы таможни стран, которые договариваются о таможенном сотрудничестве, могут по своей

¹ Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Вместе с Приложением X "Помощь в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ"): заключена в г. Найроби от 9 июня 1977 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

инициативе и быстро передать другим органам таможни информацию, которая касается:

- определенных действий, если предполагается или доподлинно известно, что они и есть контрабанда наркотиков, или способствуют этой контрабанде;

- определенных лиц, о которых появилась информация о том, что они подозреваются в контрабанде;

- об автотранспорте или судах, если стало известно, что они используются для контрабанды наркотиков;

- о новых способах контрабанды наркотических средств;

- о веществах, которые только что разработали, и они стали использоваться, что также будет являться контрабандой наркотиков.

В 2017 году Белгородская таможня в рамках международного сотрудничества участвовала в 2 различных международных и межведомственных мероприятиях, и операциях, которые были направлены на то, чтобы пресечь контрабанду наркотиков.

То, что устанавливаются отношения между органами таможни нашей страны и органами таможни зарубежных стран ведет к тому, что решаются практические задачи функционирования территориальных органов таможни России, повышается эффективность борьбы с таможенными правонарушениями. Следует отметить, что эффективность может быть еще выше, если органы таможни будут быстро и правильно подготавливать запросы.

В настоящее время разработана нормативно-правовая база, согласно которой органы таможни территорий нашей страны могут получать необходимую информацию от зарубежных государств. Это связано с тем, что РФ заключила ряд межправительственных соглашений о том, что будет осуществляться сотрудничество и взаимопомощь с такими странами как Англия, Швеция, Норвегия, Финляндия, Литва, Польша, ФРГ, США, Китай,

Монголия, страны СНГ. На данный момент такие же соглашения планируется заключить еще с рядом других стран.

Практика сотрудничества с органами таможни зарубежных стран показала эффективность такой работы. Та информация, которая получена от зарубежных коллег, дает возможность закончить дела о нарушениях таможенных правил, а также выявлять и останавливать таможенные преступления и правонарушения. С каждым годом международного сотрудничества возрастает эффективность таких запросов.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод, что Таким образом, формы международного сотрудничества таможенных органов представляют собой участие в создании международных договоров; прямая реализация международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и другим делам; заключение и осуществление соглашений о правовой помощи и взаимном сотрудничестве таможенных органов разных государств; взаимодействие таможенных органов через межгосударственные органы. Следует отметить, что Белгородская таможня участвует не во всех формах международного сотрудничества таможенных органов.

Перспективные направления таможенного сотрудничества в рамках ЕАЭС позволят повысить уровень защиты интеллектуальной собственности, минимизировать коррупционные проявления в таможенных органах, ускорить прохождение таможенных процедур, укрепить транзитный потенциал Союза, а также обеспечить возможность продвижения национальных интересов России и других стран - участниц ЕАЭС во ВТО.

2.2. Направления совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела

В августе 2014 года Россия наложила запрет на импорт ряда продовольственных товаров из стран Европейского союза, США, Канады, Австралии и Норвегии. Так называемые «антисанкции» послужили ответной

реакцией России на множество политических и экономических мер западных стран.

Таможенные органы должны обеспечить реализацию установленного запрета на ввоз в Россию сельскохозяйственной продукции из США, ЕС, Канады, Австралии и Королевства Норвегия. В целях пресечения и выявления незаконного ввоза товаров данной категории ФТС России организована системная работа в регионе деятельности Центрального, Северо-Западного, Южного, Сибирского, Приволжского Уральского, Северо-Кавказского таможенных управлений.

Проанализировав выявленные риски незаконного перемещения товаров в ноябре 2015 года ФТС России приняла решение о создании мобильных таможенных групп в приграничных районах.

Мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров – это форма межведомственного взаимодействия таможенных органов и представителей иных органов исполнительной власти Российской Федерации для целей проведения результативного таможенного контроля товаров, перемещаемых через государственную границу Российской Федерации.

Одной из главных задач, стоящих перед мобильными группами является противодействие незаконному ввозу в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран, принявших решение о введении экономических санкций.

В основной состав таких групп входят сотрудники оперативных отделов, отделов по борьбе с уголовными преступлениями и административными правонарушениями таможенных органов, а также сотрудники органов внутренних дел.

Для недопущения перемещения в Россию запрещенных к ввозу товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, были созданы 35 мобильных групп, осуществляющих с 27 ноября 2015 года мероприятия таможенного контроля. Работа мобильных групп проходит во взаимодействии с подразделениями МВД России (ГИБДД),

Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора и Пограничной службы ФСБ России.

Деятельность мобильных групп является одним из элементов контрольной и аналитической работы. Результаты их деятельности служат основой для формирования информационной базы о покупателях и продавцах товаров, о перевозчиках, о местах фактической доставки товаров, а в дальнейшем используются для последующего выбора объектов таможенного контроля.

Рассмотрение института мобильных групп является одной из стратегий механизмов защиты экономической безопасности Российской Федерации и предполагает разработку на законодательном уровне основных функций, полномочий как самих представителей, так и прав должностных лиц.

Далее следует отметить, что стратегические партнеры России Казахстан и Беларусь продемонстрировали свою уязвимость, когда им было предложено запретить транзит товаров, попавших под санкции, через территорию Таможенного союза (в настоящее время – таможенная территория ЕАЭС).

После введения Россией ответных санкций против продукции из Евросоюза возникли опасения, что запрещенные товары продолжают поставляться на наш рынок под видом произведенных в Беларуси или Казахстане.

Эти прогнозы подтвердились - большой объем контрабанды из стран Евросоюза идет плотным потоком. Товары из стран Запада, запрещенные к ввозу на границу, стали попадать на рынок России под видом транзитных, не соблюдая нормы и правила определения страны происхождения товаров.

Данная ключевая проблема продемонстрировала пренебрежительное отношение к своему союзнику, полное отсутствие солидарной ответственности по взаимной поддержке стран Таможенного союза в трудной для России ситуации.

Согласно подписанным соглашениям в целях противодействия угрозам национальной экономической безопасности страны Таможенного союза обязаны были соблюдать и поддерживать союзническую солидарность, задействовать механизмы для соблюдения эмбарго и недопущения реэкспорта с их территории запрещенных товаров.

Одним из важнейших коллективных ответов на вызовы международных санкций против России стало формирование регионального объединения на постсоветском пространстве - Евразийского экономического союза, в состав которого вошли Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызстан.

Поэтому сегодня, когда наша страна находится под жестким политическим и экономическим давлением стран Запада, на повестке дня стоят такие актуальные вопросы, как активизация интеграционных процессов, углубление взаимодействия государств в экономической, финансовой, промышленной сфере, расширение возможностей для стимулирования внутреннего спроса и устойчивого роста экономики.

Создание ЕАЭС продиктовано объективной необходимостью объединения экономического потенциала перед вызовами и угрозами стран Европейского союза и США. Сформирован крупнейший единый рынок на пространстве СНГ (свыше 170 млн. человек) с огромным производственным, научным и технологическим потенциалом и колоссальными природными ресурсами.

ЕАЭС представляет собой новое, динамично развивающееся региональное образование, настроенное на взаимовыгодное сотрудничество, которое в перспективе, возможно, станет главной движущей силой евразийской интеграции.

Общая промышленная политика, направленная на производственно-техническую кооперацию, поддержку экспорта товаров, произведенных совместными предприятиями ЕАЭС, способствует ускорению процессов

импортозамещения и обеспечению экономической безопасности стран - членов данного регионального объединения в целом.

С 1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС, в создании которого были задействованы все заинтересованные стороны - государственные органы, представители бизнес-сообществ пяти стран, а также специалисты Евразийской экономической комиссии.

В условиях международных санкций Таможенная служба как правоохранительный орган служит целям обеспечения и реализации внешнеэкономических задач и национальных интересов страны в целом.

Также следует отметить, что анализ запросов, подаваемых органами Белгородской таможни и проблемы, на которые указывают зарубежные органы таможни, дают возможность выявить свои ошибки и недочеты, каковые, безусловно, имеются. К ним можно отнести следующие моменты:

- на отношения по международному сотрудничеству влияет российская практика, которая не является обязательной для зарубежных стран;
- не всегда правильная постановка запроса;
- желание передать расследование преступлений и правонарушений зарубежным органам таможни;
- есть случаи, когда протоколы о том, что нарушены таможенные правила иностранными лицами, а также запросы и постановления, пересылаются чрез ФТС РФ, а это ведет к тому, что увеличиваются сроки рассмотрения дела и излишне загружает аппарат управления работой не характерной для них;
- когда нет информации о сути дела;
- когда требуют отправить лицо, которое нарушило таможенные правила для того чтобы дать показания в таможню или в суд;
- когда оформляется чрезвычайно много запросов о том, что нарушаются правила таможни;

- форма составления запросов не соответствует правилам¹.

Именно качество запросов и есть критерий, который дает возможность быстро и по сути получить ответ от зарубежных органов таможни. Когда органы делают запросы в органы таможни зарубежных стран, то эти страны предоставляют информацию о нарушении правил таможни в отношении:

- лиц, о которых есть информация, что они нарушают законодательство о таможне или их просто подозревают;
- товаров, если они являются предметом перемещения, осуществляемого незаконно;
- средств разного вида транспорта, если о них стало известно, что они нарушают законы таможне или их в этом подозревают;
- если были случаи перемещения через границу наркотиков, оружия или валюты.

Таким образом, только хорошо организованная Таможенная служба, четко продуманная и сбалансированная таможенная политика будут способствовать выходу из кризисного состояния национальной экономики и ее устойчивому росту.

Также следует отметить, что проблема упрощения процедур торговли является весьма актуальной в современной мировой политике, так как таможенные и другие административные формальности настолько увеличивают издержки, связанные с трансграничным перемещением товаров, что их упрощение, ускорение, стандартизация и унификация оцениваются как не менее важные, чем снижение таможенных тарифов или устранение нетарифных барьеров, вопросы.

Политическая комиссия Всемирной таможенной организации после заключения на 9-й Министерской Конференции ВТаО (о. Бали, Индонезия, 2013) Соглашения по упрощению процедур торговли приняла Дублинскую резолюцию, которая призывает Всемирную таможенную организацию к

¹ Волченко Т.И. Анализ международно-правового сотрудничества в таможенных делах // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2011. Т. 11. № 2. С. 52.

эффективному применению Соглашения и оказанию содействия странам - участницам Всемирной таможенной организации идентифицировать и определить свои потребности и приоритеты в сфере упрощения процедур торговли, обеспечить техническое содействие / институциональное строительство во взаимодействии с другими международными организациями и донорами.

Соглашение рассматривается как эффективный инструмент упрощения процедур торговли, совершенствования таможенных операций, взаимодействия таможенных администраций между собой и предпринимательским сообществом и вступит в силу только после проведения необходимых внутригосударственных процедур не менее 2/3 членами ВТаО (106 государствами).

На сегодня нотификации о присоединении к Соглашению направило 70 из 161 государства - члена ВТаО. Согласно данным Секретариата Всемирной таможенной организации, 98% положений Балийского соглашения, по крайней мере, косвенно связаны с вопросами таможенного регулирования. При этом в 40% положений Соглашения таможенные органы являются основными правоприменителями.

На различных площадках Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации (ВТО) особо подчеркивается, что таможня является центральным правительственным органом для реализации Соглашения совместно с другими службами, осуществляющими контроль на границе.

В связи с этим под эгидой Всемирной таможенной организации и во взаимодействии с ВТО была создана постоянно действующая Рабочая группа, основной целью которой является определение унифицированных подходов к реализации положений Соглашения. Два раза в год проходят заседания Рабочей группы. Обсуждается на них текущая ситуация по Соглашению, проблемные вопросы инфраструктурного характера для его

реализации, последовательно анализируются его положения и определяются стандарты Всемирной таможенной организации для его реализации.

В заседаниях Рабочей группы принимают участие представители ВТО, Всемирной таможенной организации, таможенных служб, международных организаций и предпринимательского сообщества. Как правило, состав участников заседаний имеет постоянный характер, что обеспечивает последовательность данной работы.

На сегодняшний день состоялось пять заседаний Рабочей группы. Так, в 2015-2016 гг. этой группой рассматривались общие вопросы, связанные с вступлением в силу Соглашения и проводимыми подготовительными мероприятиями; категоризация обязательств А, В, С о присоединении к Соглашению; программа ВТаО «Меркатор», обновление руководства Всемирной таможенной организации по программе «Меркатор»; вопросы открытости и предсказуемости; Руководство Всемирной таможенной организации по открытости и предсказуемости; национальные комитеты по упрощению процедур торговли; взаимодействие пограничных ведомств на границе; транзит: гарантийная система и др.

В контексте рассматриваемого вопроса следует добавить, что основной целью Всемирной таможенной организации является обеспечение методологической и технической поддержки реализации Соглашения. В этой связи отметим, что экспертами Всемирной таможенной организации было разработано Руководство по упрощению процедур торговли. Структура упомянутого Руководства группирует в комплексе положения Соглашения, Киотской конвенции, различных рекомендаций и руководств Всемирной таможенной организации в разрезе статей Соглашения, а также обзоры правоприменительной практики государств - членов Всемирной таможенной организации в таможенной сфере.

Например, статья 1 Балийского соглашения, возлагающая обязательства на государства-члены ВТаО публиковать информацию, относящуюся к регулированию экспорта, импорта и транзита товаров (о

процедурах экспорта, импорта и транзита, требуемых формах и документах, информацию о ставках импортных пошлин, налогов в связи с ввозом товаров на таможенную территорию, правилах классификации и оценки таможенной стоимости товаров, запретах и ограничениях и др.), отсылает к:

- главе 9 Генерального приложения Киотской конвенции (информация, решения и правила, предоставляемые таможенными органами);
- Рекомендации Всемирной таможенной организации 1999 г. об использовании веб-сайтов таможенными администрациями;
- Рекомендации Всемирной таможенной организации 2001 г. о применении решений Комитета по Гармонизированной системе;
- Пересмотренной Арушской декларации;
- Руководству Всемирной таможенной организации по использованию информационных технологий;
- обзору зарубежной практики в сфере таможенного регулирования;
- индикаторам, определенным Всемирной таможенной организации¹.

Указанная группировка материалов позволяет заинтересованному лицу оперативно перемещаться по различным правовым инструментам Всемирной таможенной организации, предоставляя возможность знакомиться с их содержанием, в том числе посредством перекрестных ссылок на существующие массивы правовой информации.

Один из традиционных вопросов, который рассматривается на заседаниях Рабочей группы, затрагивает проблематику разного объема присоединения к положениям Соглашения.

Согласно правилам, членам ВТО на основе проведенной самооценки необходимо разделить по группам А, В и С положения Соглашения и уведомить об этом Секретариат ВТО. На сентябрь 2016 г. 73 государства - члена ВТО направили нотификации категории А, т.е. перечень тех

¹ Бишенова А.А. Упрощение процедур международной торговли как результат таможенного сотрудничества // Экономика, педагогика и право. 2016. № 1. С. 5.

положений Соглашения, которые они готовы применять с даты его вступления в силу. Из государств - членов ЕАЭС такую нотификацию направили только Казахстан и Кыргызстан.

В целом можно констатировать о том, что существуют значительные различия в позициях государств - членов ВТО по объемам немедленного присоединения к Соглашению.

Причем такая разница присутствует не только между развитыми и наименее развитыми странами, но и внутри данных категорий государств, а также даже внутри интеграционных объединений, что затрудняет определение факторов, влияющих на такие решения.

В рамках рассмотрения вопроса по взаимодействию контролирующих ведомств на границе Белгородской области рассматривались следующие вопросы: принцип одной остановки на границе; необходимость усиления взаимодействия с ветеринарными и фитосанитарными службами; управление границей.

Эксперты обращают внимание, что проверки на основе принципа одной остановки в пунктах пересечения границ предназначены для упрощения и гармонизации пограничных формальностей и процедур, упрощения торговли, инвестиций и туризма.

Следует отметить, что в материалах Всемирной таможенной организации отмечено, что такая модель стремится свести к минимуму количество мест (кабинетов), которые перевозчики должны посетить, а также количество документов, требуемых на границах.

Такая система позволяет торговым партнерам декларировать импорт/экспорт при транзите в/из стран в одной сервисной точке. Применительно к вопросу управления границей необходимо отметить, что одним из важнейших факторов успеха в этой области является точная диагностика потребностей развития.

В этом отношении Всемирной таможенной организацией разрабатываются Рамочные положения по диагностике институционального

строительства таможен (Customs Capacity Building Diagnostic Framework), которые представляют собой стандартизированный инструмент по диагностике в области управления границей.

Не менее важным и обсуждаемым международным таможенным сообществом вопросом является транзит товаров. В этом контексте отметим, что проект Справочника (Руководства) Всемирной таможенной организации по транзиту обсуждался еще на 205/206 сессиях Постоянного технического комитета в октябре 2014 г., одобрен в декабре 2014 г. и принят Советом в июне 2015 г. Справочник отражает различные аспекты операций таможенного транзита; служит в качестве практического руководства для оказания помощи странам - членам Всемирной таможенной организации при разработке более эффективной и действенной системы транзита, которая будет способствовать повышению экономической конкурентоспособности и обеспечению прибыли; представляет общие принципы для эффективного режима транзита, международные соглашения о гарантиях, опыт ЕС.

Секретариат Всемирной таможенной организации отмечает, что учитывая комплексный региональный транзитных операций, региональная или международная гарантийная система является более эффективной, чем цепь национальных гарантий.

В этой связи Секретариат Всемирной таможенной организации обращает внимание, что некоторые Региональные Экономические Сообщества разработали региональные гарантийные схемы. Учитывая развитие региональных гарантийных систем и других инициатив об эффективных транзитных режимах, планируется, что Справочник Всемирной таможенной организации по транзиту будет регулярно обновляться.

Таким образом, в рамках работы государств - членов Всемирной таможенной организации над Балийским соглашением происходит ревизия существующих и создание новых инструментов таможенного администрирования.

В то же время на сегодняшний день преждевременно говорить о некой исключительности этого документа, который напоминает «лоскутное одеяло», содержащее фрагменты из ранее известных правовых конструкций международного таможенного права, и его таможенных институтов, созданных при активном содействии Всемирной таможенной организации, нежели стратегический документ международного характера.

Однако для целей совершенствования таможенного регулирования интерес представляет непосредственно диалог международных экспертов и проводимая работа в рамках Рабочей группы Балийского соглашения¹, развитие правовых новаций в одноименной сфере. Таким образом, Соглашение, не будучи «прорывным» в таможенном измерении, является дополнительным инструментом, который в современных условиях консолидирует общую динамику развития таможенного дела в международном таможенном сообществе, в том числе с учетом проводимой

Далее рассмотрим вопросы взаимодействия Евразийского экономического союза и Всемирной таможенной организации.

Евразийский экономический союз (далее ЕврАзЭС) - международная организация региональной экономической интеграции. В ЕврАзЭС обеспечивается свобода движения товаров, капитала, рабочей силы, а также проведение согласованной единой политики в различных отраслях экономики.

ЕврАзЭС создан для того, чтобы модернизировать и повысить конкурентоспособность экономик стран, которые входят в союз, повысить уровень жизни населения.

В.В. Путин определяет цель ЕврАзЭС в том, что Россия предлагает модель мощного наднационального объединения, которое может стать одним из полюсов современного мира и одновременно эффективно связать Европу

¹ Балийское соглашение 2013 года: Сокращение бюрократических процедур для импортёров и экспортёров, упрощение таможенных формальностей, расширение помощи развивающимся странам // Федеральная таможенная служба. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.04.2018).

и Азию. В ЕврАзЭС деятельность в сфере таможенно-тарифного регулирования осуществляет Евразийская экономическая комиссия.

Одним из важных направлений по развитию евразийской интеграции является изучение международного опыта и передовых практик в сфере таможенной деятельности. И на сегодняшний день Всемирная таможенная организация это основной институт, который разрабатывает ориентиры и стандарты для управления таможенной деятельностью в мире.

При модернизации таможенного регулирования в ЕврАзЭС было много вопросов и необходимы были консультации. К таким вопросам относились:

- аспекты правового регулирования на основе применения стандартов, которые разработала Всемирная таможенная организация;
- опыт разных стран по вопросам таможенного контроля, декларирования, таможенных платежей и др.;
- особенности правоприменительной практики;
- знакомство с рекомендациями и материалами Всемирной

В сложившейся ситуации является важным иметь связи с коллегами из Всемирной таможенной организации, а также знать определенные правовые рамки для того, чтобы построить необходимый уровень взаимодействия.

Нужно отметить, что опыт взаимодействия у стран ЕврАзЭС уже был - Евразийское экономическое сообщество. Так в 2004 году был подписан «Меморандум о взаимопонимании между Евразийским экономическим сообществом, имеющим штаб-квартиру в г. Москве, Россия и в г. Алматы, Казахстан, и Всемирной таможенной организацией, имеющей свою штаб-квартиру в Брюсселе, Бельгия»¹. Но данный Меморандум не предполагал участия представителей ЕврАзЭС в работе Всемирной таможенной организации, а были только обмен информацией, проводились семинары и консультации.

¹ Меморандум о взаимопонимании между Евразийским экономическим сообществом, имеющим штаб-квартиру в г. Москве, Россия и в г. Алматы, Казахстан, и Всемирной таможенной организацией (ВТаО), имеющей свою штаб-квартиру в Брюсселе, Бельгия // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Позднее ставился вопрос о том, чтобы создать представительство Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и РФ в органах Всемирной таможенной организации. Была предварительная договоренность о том, чтобы Таможенному союзу в рамках ЕврАзЭС был придан статус постоянного наблюдателя, но тем не менее данная договоренность не была реализована. Евразийское экономическое сообщество прервало свою деятельность с 1 января 2015 года. Но, несмотря на это, требуется сотрудничество на взаимовыгодной основе теперь уже ЕврАзЭС и Всемирной таможенной организации¹.

Для того, чтобы развивать взаимодействие на практике Евразийская экономическая комиссия вместе с Секретариатом Всемирной таможенной организации в 2016 году подготовили и подписали Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией².

Цель данного Меморандума была в том, чтобы обеспечить сотрудничество между Комиссией и Всемирной таможенной организацией в вопросах, связанных с таможенным администрированием. В рамках данного документа Евразийская экономическая комиссия и Всемирная таможенная организация будут осуществлять сотрудничество по следующим направлениям:

- совершенствование законодательства в сфере таможенного дела на основе международных стандартов;
- развитие таможенного сотрудничества между странами;
- разработка современных и эффективных стандартов таможенного администрирования;

¹ Гошин В.А., Мозер С.В. Перспективы вступления Евразийского экономического союза во всемирную таможенную организацию / Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях. Р-на-Д., 2015. С. 12.

² Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией: Брюссель, 17 июня 2016 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- практическое сотрудничество сторон в вопросах таможенного администрирования;

- внедрение с практику работы передового опыта других стран в сфере таможенного администрирования.

- повышение эффективности использования ресурсов таможенных органов;

- улучшение эффективности таможенного контроля;

- совершенствование таможенной инфраструктуры.

Совместная деятельность Евразийской экономической комиссии и Всемирной таможенной организации предусматривается путем использования таких средств, как:

- обмен информацией и документами (которые открыты), если они представляют интерес для друг друга;

- участие сторон в мероприятиях, которые проводятся этими сторонами;

- участие в совместных встречах, консультациях, семинарах по взаимно интересным вопросам;

- применение других форм сотрудничества.

На настоящий момент представители Евразийской экономической комиссии участвуют в мероприятиях Всемирной таможенной организации.

Так, например, в 2017 году специалисты ЕЭК приняли участие в заседаниях 127/128 сессий Совета по таможенному сотрудничеству, которые состоялись в Брюсселе в штаб-квартире Всемирной таможенной организации.

В заседаниях Совета участвовали 180 государств - членов Всемирной таможенной организации и международных организаций, в том числе руководители таможенных органов государств - членов ЕАЭС. Участие в заседании Совета по таможенному сотрудничеству позволило ознакомиться с основными материалами Всемирной таможенной организации за период 2016-2017 гг. в области упрощения процедур торговли, совершенствования

таможенного администрирования, а также обсудить перспективы выстраивания отношений между Комиссией и Всемирной таможенной организации.

Таким образом, с нашей точки зрения, заключение Меморандума это новая страница в отношениях между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией, которая определяет основу взаимодействия и сотрудничества между ними. Необходимо, чтобы договоренности привели к результатам в области интеграционных процессов в сфере таможенного регулирования.

Таким образом, в заключении второй главы дипломного исследования, следует сделать ряд выводов.

1. На сегодняшний день международное сотрудничество в сфере таможенного дела играет очень важную роль для реализации многих международных соглашений и рекомендаций ВТамО. Поэтому, вопросу развития практики международного таможенного сотрудничества в Российской Федерации уделяется особое внимание. Это выражается, в том числе и изданием Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, в которой делается особый акцент на значимость развития интеграционных процессов и международного сотрудничества для Федеральной таможенной службы, а также прописаны основные направления развития международного таможенного сотрудничества.

2. Благодаря близости границы с Украиной, Белгородской таможней, как субъектом международной деятельности ФТС России, именно на развитие международного сотрудничества совместно с таможенной службой Украины, делается особый акцент. Но нестабильная геополитическая ситуация оказала серьезное влияние на все сферы международной деятельности, в том числе и на развитие международного таможенного сотрудничества, как Российской Федерации в целом, так и Белгородской области в частности. И на уровне страны и на уровне области наблюдается

падение показателей внешней торговли с Украиной, а также с некоторыми европейскими странами.

3. В связи с выделенными проблемными участками предлагаются следующие направления совершенствования международного сотрудничества в сфере таможенного дела. Во-первых необходимо расширение двустороннего сотрудничества, упрощение процедуры транзита из европейских стран – в азиатские, через территорию ЕАЭС, посредством стыковки транзитных систем, унификации таможенного законодательства, прокладывания новых маршрутов и т.д. Во-вторых целесообразно предложить приведение таможенных информационных технологий и информационно-программных средств в соответствие с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования. В-третьих необходимо устранение расхождений в данных взаимной торговли России со странами - торговыми партнерами РФ, в целях обеспечения сопоставимости таможенной статистики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Российская Федерация участвует в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования для того, чтобы гармонизировать и унифицировать законодательства РФ с нормами международного права и с общепринятой международной практикой.

Международное сотрудничество является одной из функций таможенных органов. Правовые нормы, которые устанавливают порядок международного сотрудничества таможенных органов, могут быть соединены в единый комплексный правовой институт таможенного права - международное сотрудничество в сфере таможенного дела.

Организационно международное сотрудничество в сфере таможенного дела реализуется через Управление таможенного сотрудничества, которое является структурным подразделением Федеральной таможенной службы.

Формы международного сотрудничества таможенных органов - это участие в разработке международных договоров; непосредственное осуществление международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам; заключение и осуществление соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств; сотрудничество таможенных органов через межгосударственные органы.

РФ принимает активное участие во всех формах международного сотрудничества таможенных органов. Федеральная таможенная служба наделена правомочием представления рекомендаций о заключении международных договоров Российской Федерации в зависимости от характера затрагиваемых вопросов на рассмотрение Президента РФ или Правительства РФ. Правовая основа оказания правовой помощи «на взаимной основе в судопроизводстве в отношении преступлений, наказание за которые на момент просьбы о помощи подпадает под юрисдикцию юридических органов запрашиваемой Стороны» закреплена Европейской

конвенцией о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 1959 г. Правовую основу сотрудничества в борьбе с контрабандой и нарушением таможенных правил составляет Международная конвенция о взаимной административной помощи в предотвращении, расследовании и наказании за правонарушения от 1977 г.

Сотрудничество таможенных органов через межгосударственные органы является разновидностью международного сотрудничества. Одним из таких органов является Межгосударственный совет ЕАЭС. Другим межгосударственным органом, в котором принимает участие ФТС РФ является Совет руководителей таможенных служб Содружества независимых государств (СРТС СНГ). За прошедшие десятилетия этот орган доказал свою практическую значимость, стал одним из наиболее эффективно действующих механизмов интеграции, на деле способствовал сближению и гармонизации таможенных законодательств государств-участников СНГ.

В мировой политике постоянно происходят изменения. Одним из таких изменений является создание ЕАЭС, цель которого в том, что Россия предлагает модель мощного наднационального объединения, которое может стать одним из полюсов современного мира и одновременно эффективно связать Европу и Азию. Заключение Меморандума это новая страница в отношениях между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией, которая определяет основу взаимодействия и сотрудничества между ними. Необходимо, чтобы договоренности привели к результатам в области интеграционных процессов в сфере таможенного регулирования.

Анализ международного сотрудничества на примере Белгородской области выявил, что в настоящее время создана нормативная база, на основе которой территориальные таможенные органы ФТС РФ могут получать документы и иную информацию от таможенных, служб иностранных государств. Федеральная таможенная служба РФ активно развивает сотрудничество в рамках Всемирной таможенной организации, Европейской

комиссии. Продолжает проводиться работа по укреплению сотруднических отношений между государствами-участниками СНГ.

Однако анализ запросов, подаваемых органами Белгородской таможни и проблемы, на которые указывают зарубежные органы таможни, дают возможность выявить свои ошибки и недочеты, каковые, безусловно, имеются. К ним можно отнести следующие моменты:

- на отношения по международному сотрудничеству влияет российская практика, которая не является обязательной для зарубежных стран;

- не всегда правильная постановка запроса;

- желание передать расследование преступлений и правонарушений зарубежным органам таможни;

- есть случаи, когда протоколы о том, что нарушены таможенные правила иностранными лицами, а также запросы и постановления, пересылаются через ФТС РФ, а это ведет к тому, что увеличиваются сроки рассмотрения дела и излишне загружает аппарат управления работой не характерной для них;

- когда нет информации о сути дела;

- когда требуют отправить лицо, которое нарушило таможенные правила для того чтобы дать показания в таможню или в суд;

- когда оформляется чрезвычайно много запросов о том, что нарушаются правила таможни;

- форма составления запросов не соответствует правилам.

Именно качество запросов и есть критерий, который дает возможность быстро и по сути получить ответ от зарубежных органов таможни.

Таким образом, среди основных направлений совершенствования международного сотрудничества в рамках деятельности Белгородской таможни, на которых следует сосредоточить свое внимание, можно выделить:

- повышение квалификации персонала таможенных органов;
- создание единых информационных ресурсов;
- расширение практики заключения соглашений с таможенными органами всех стран о межведомственном информационном обмене и помощи в таможенных вопросах;
- унификация законодательных норм и правил, регламентирующих вопросы таможенного дела;
- развитие транспортной инфраструктуры на евразийском пространстве.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в современных условиях международное сотрудничество таможенных органов базируется:

- на унификации законодательных норм и правил, регламентирующих вопросы таможенного дела в Союзном государстве, государствах-участниках СНГ, государствах-членах Евразийского экономического сообщества, государствах, территории которых формируют Единое экономическое пространство, подготовке международных соглашений по таможенным вопросам.
- активизации участия таможенных органов РФ во Всемирной таможенной организации, в других международных организациях и объединениях, в том числе в области таможенного регулирования;
- продолжении использования международных транзитных документов в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (1975 год) и Соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении (1951 год);
- расширении практики заключения соглашений о межведомственном информационном обмене и помощи в таможенных вопросах с таможенными органами других стран, прежде всего государств-членов Европейского союза.

В современных условиях экономического кризиса, сопровождающегося ухудшением взаимодействия с привычными зарубежными партнерами и формированием новых направлений внешнеторгового сотрудничества, совершенствование сотрудничества в таможенной сфере является одним из наиболее актуальных вопросов развития внешнеэкономической деятельности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс]: приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ (утратил силу) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. О международных договорах Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Положение о Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. N 809 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 30.06.2015 года №1303 (ред. от 30.01.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: подписан в г. Астане 29.05.2014 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (Брюссель, 14 июня 1983 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Вместе с Приложением X «Помощь в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ») [Электронный ресурс]: Заключена в г. Найроби 09.06.1977 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. Об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года [Электронный ресурс]: Международная конвенция в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества (Вместе с «Правоспособностью, привилегиями и иммунитетами Совета») (Заключена в г. Брюсселе 15.12.1950) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

14. Конвенция о временном ввозе: Стамбул, 26 июня 1990 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

15. Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле: Резолюция от 23 июня 2005 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

16. Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией (Брюссель, 17 июня 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

17. Меморандум о взаимопонимании между Евразийским экономическим сообществом, имеющим штаб-квартиру в г. Москве, Россия и в г. Алматы, Казахстан, и Всемирной таможенной организацией (ВТО), имеющей свою штаб-квартиру в Брюсселе, Бельгия [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

18. Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>.

19. Ашванян, С.К. Проблемы и перспективы интеграционного сотрудничества России со странами Таможенного союза [Текст] / С.К. Ашванян, Т. А. Сапожникова, Н. А. Старшинова // Техника и технология пищевых производств. – 2013. – №5. – С. 143-147.

20. Бельянинов, А. Россия готова «подключить» Украину к Таможенному союзу [Электронный ресурс] / А. Бельянинов. – Режим доступа: <http://www.odnako.org/blogs/rossiya-gotova-quotpodklyuchitquot-ukrainu-k-tamozhennomu-soyuzu/>.

21. Бишенова, А.А. Упрощение процедур международной торговли как результат таможенного сотрудничества [Текст] / А.А. Бишенова // Экономика, педагогика и право. – 2016. – № 1. – С. 5-8.

22. Буваева, Н.Э. Международное таможенное право [Текст] / Н.Э. Буваева. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 376 с.

23. Волченко, Т.И. Анализ международно-правового сотрудничества в таможенных делах [Текст] / Т.И. Волченко // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2011. – № 2. – С. 52-55.

24. Галузо, В.Н. О формах международного сотрудничества таможенных органов Российской Федерации [Текст] / В.Н. Галузо // Международное право и международные организации. – 2015. – № 1. – С. 49-51.

25. Гошин, В.А. Перспективы вступления Евразийского экономического союза во всемирную таможенную организацию [Текст] / В.А. Гошин, С.В. Мозер // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях. – 2015. – №1. – С. 20-29.

26. Данилов, А.Г. Государственная модернизационная политика России: предпосылки и итоги в ретроспективе и современной проекции. [Текст] / А.Г. Данилов. – Ростов-на-Дону, 2012. – 124 с.

27. Жогличева, В.В. Проблемы таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС [Текст] / В.В. Жогличева // Инновационное развитие российской экономики: Международная научно-практическая конференция. Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова; Российский гуманитарный научный фонд. – М., 2016. – С. 177-179.

28. Зацепа, Е.И. Возможные перспективы расширения ЕАЭС в условиях глобализации [Текст] / Е.И. Зацепа // Российская экономика: взгляд в будущее: Международная научно-практическая конференция. – М., 2017. – С. 212-216.

29. Зыков, А.А. Таможенные союзы мира: интеграция или противостояние [Текст] / А.А.Зыков, И.А. Ивочкина // Потенциал социально-экономического развития Российской Федерации в новых экономических условиях: матер. Междунар. научно-практическая конф. – М., 2016. – С. 829-840.

30. Интервью руководителя ФТС России Андрея Бельянинова газете «Российская газета» [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>.

31. Искаджян, С.О. Проблемы и перспективы валютного регулирования в ЕАЭС [Текст] / С.О. Искаджян // Актуальные вопросы валютного контроля в современных условиях. – М.: Мир, 2017. – С. 23-26.

32. Кнышов, А. В. Совершенствование системы показателей оценки деятельности таможенных органов, особенности ее разработки и применения [Текст]: монография / А. В. Кнышов. – М.: Российская таможенная акад., 2016. – 163 с.

33. Коваленок, Д.В. Общее и особенное в понятиях «таможенное регулирование», «таможенное дело» и «таможенная политика» [Текст] / Д.В. Коваленок // Современное социально-гуманитарное знание в России и за рубежом. – 2013. – №1. – С. 90-97.

34. Козлова, А. Проект «Большая Евразия» это реальность? [Электронный ресурс] / А. Козлова. – Режим доступа: <https://www.kp.ru/daily/26731/3758456/>.

35. Козырин, А.Н. Таможенное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: международный, наднациональный и национальный уровни [Текст] / А.Н. Козырин // Право и экономика. – 2013. – № 3. – С. 52-55.

36. Косаренко, Н.Н. Таможенное право [Текст] / Н.Н. Косаренко. – М.: Волтерс-клубер, 2010. – 240 с.
37. Макарова, Е.А. Развитие международного таможенного сотрудничества [Текст] / Е.А. Макарова, А.П. Сурник // Логистические системы в глобальной экономике. – 2015. – № 5. – С. 552-556.
38. Макрусев, В.В. Системный анализ в таможенном деле [Текст]: монография / В.В. Макрусев. – М.: Директ-Медиа, 2015. – 471 с.
39. Матвеева, О.П. Преференциальный аспект формирования поступления таможенных платежей в доход федерального бюджета в контексте импортозамещения / О.П. Матвеева, Т. Н. Прижигалинская, Н.Н. Глаголева, Д.С. Терновский // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 12-1 (65-1). – С. 171-176.
40. Овчинников, С.Н. Управление международным таможенным сотрудничеством в Российской Федерации [Текст] / С.Н.Овчинников // Мир экономики и права. – 2012. – № 3. – С. 78-85.
41. Огнева, В.В. Таможенное сотрудничество стран ЕАЭС: обнадеживающие тенденции [Текст] / В.В. Огнева // Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: современные вызовы и возможности. – 2016. – №6. – С. 240-247.
42. Пархомчук, М.А. Международное сотрудничество России в таможенной сфере [Текст] / М.А. Пархомчук // Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития. – 2016. – №4. – С. 142-147.
43. Петрушина, О.М. Оценка деятельности ФТС России в рамках заключения международных соглашений [Текст] / О.М.Петрушина, А.В. Борзенкова // Материалы Международной научно практической конференции «Наука и технологии XXI века: возможности и риски». – М.: Научно-исследовательский центр «АнтроВита», 2017. – С. 138-142.
44. Сайт Евразийской Экономической Комиссии. Т. Саркисян и И. Додон открыли международный форум «ЕЭС: возможности и перспективы»,

в столице Республики Молдовы 3 апреля. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/3-04-2017-3.aspx>

45. Саламан, О.Л. Основные международные организации в области упрощения процедур торговли [Текст] / О.Л. Саламан // Научные исследования от теории к практике. – 2014. – № 1 (1). – С. 324-326.

46. Сладкова, А.А. Участие России в международном таможенном сотрудничестве с учетом современных интеграционных процессов [Текст] / А. А. Сладкова // Вестник ТвГУ. Серия: Право (2). – 2016. – №2. – С. 154-159.

47. Справка о международных организациях, с которыми взаимодействует ФТС России [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.customs.ru>.

48. Таможенное право [Текст] / под ред. И.Ш. Килясханова, И.Б. Кардашовой, С.Н. Бочарова. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 223 с.

49. Таможенное право [Текст] / под ред. М.М. Рассолова, Н.Д. Эриашвили. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 463 с.

50. Трунина, Е. В. Система таможенных органов Российской Федерации – требует стабильности или изменений? [Текст] / Е. В. Трунина // *ArsAdministrandi*. – 2016. – № 1. – С. 45-59.

51. Хакимова, А.С. Проблемы и перспективы развития ЕАЭС [Текст] / А.С.Хакимова, М.А. Антонова // Проблемы и перспективы развития отрасли торговли в реализации непрямого государственного управления. – 2016. – №2. – С. 257-259.

52. Хомич, К. А. Проблема соотношения национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле в ЕАЭС [Текст] / К. А. Хомич // Молодой ученый. – 2016. – № 10-1 (114). – С. 62-64.

53. Эволюция таможенного дела в России: от таможенного администрирования к таможенной логистике [Текст] / Под ред. А. В. Парфёнова, И. М. Шаповаловой. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2016. – 161 с.

54. Информация с официального сайта Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>.