

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

КАФЕДРА ФИНАНСОВ, ИНВЕСТИЦИЙ И ИННОВАЦИЙ

**РЕЗЕРВЫ РОСТА ДОХОДОВ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

Магистерская диссертация  
обучающегося по направлению подготовки 38.04.08 Финансы и кредит  
магистерская программа Корпоративные финансы  
заочной формы обучения, группы 06001578  
Рощупкиной Алены Викторовны

Научный руководитель  
доцент кафедры  
«Финансов, инвестиций  
и инноваций»  
Индутенко А.Н.

Рецензент  
Заместитель начальника  
Управления финансами и  
Бюджетной политики  
администрации  
Красненского района –  
начальник бюджетного отдела  
Шеншина О.Н.

БЕЛГОРОД 2018

## АННОТАЦИЯ

к магистерской диссертации на тему:  
«Резервы роста доходов и повышение эффективности  
расходов местных бюджетов»  
Рощупкиной Алены Викторовны

Тема магистерской диссертации – «Резервы роста и повышение эффективности расходов местных бюджетов», в рамках которой были рассмотрены пути увеличения собственных доходов бюджета, а также процесс качественного формирования и повышения эффективности расходных обязательств бюджетов местного уровня.

Целью магистерской диссертации является изучение основных аспектов, касающихся резервов роста доходов и направлений повышения эффективности расходов бюджетов местного уровня. Для достижения обозначенной цели изучены теоретические аспекты организации бюджетного процесса на местном уровне, проведен анализ состава, структуры и динамики доходов и расходов бюджета муниципального образования «Красненский район», а также сформированы направления резервов роста доходной части местных бюджетов и мероприятия по повышению эффективности расходования бюджетных средств местного уровня.

Комплексный анализ соответствующей научной литературы показал, что проблемам увеличения доходной части бюджета муниципального образования, повышению эффективности расходов местного бюджета и перспективам его развития уделяется в настоящее время особое внимание.

Результаты проведенного исследования позволяют утверждать, что дальнейшее увеличение доходной части местного бюджета и повышение эффективности расходов муниципального образования должно основываться на принципах результативности и эффективности.

Основной результат реализации предложений заключается в повышении самостоятельности местных бюджетов и снижении их зависимости от вышестоящих уровней бюджетной системы.

## ANNOTATION

to the master's thesis on the topic:

"Reserves of income growth and increase of efficiency of local budgets"

Roshchupkina Alena Viktorovna

The theme of the master's thesis is "Reserves of growth and increase of efficiency of local budget expenditures", within the framework of which the ways of increasing the budget's own revenues, as well as the process of qualitative formation and increasing the effectiveness of expenditure commitments of local budgets were considered.

The aim of the master's thesis is to study the main aspects related to the reserves of income growth and directions for increasing the efficiency of local budget expenditures. To achieve this goal, the theoretical aspects of the organization of the budgetary process at the local level have been studied, the composition, structure and dynamics of the revenues and expenditures of the budget of the municipal entity Krasnensky District have been analyzed, directions for the growth of the revenue part of local budgets and measures to improve the efficiency of spending budget funds have been formed local level.

A comprehensive analysis of relevant scientific literature has shown that special attention is paid to the problems of increasing the revenue side of the budget of the municipal formation, increasing the efficiency of local budget expenditures and the prospects for its development.

The results of the conducted research allow to assert that further increase of the revenue part of the local budget and increase of the efficiency of the expenses of the municipal formation should be based on the principles of efficiency and effectiveness.

The main result of the proposals is to increase the independence of local budgets and reduce their dependence on higher levels of the budget system.

«      » \_\_\_\_\_ 20    г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
<b>ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	
1.1. Особенности организации бюджетного процесса на местном уровне бюджетной системы в Российской Федерации.....	8
1.2. Классификация доходов и расходов местного бюджета .....	22
1.3. Проблемы финансового обеспечения муниципальных бюджетов .....	30
<b>ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "КРАСНЕНСКИЙ РАЙОН"</b>	
2.1. Анализ состава, структуры, динамики и исполнения формирования доходов бюджета муниципального образования «Красненский район» .....	39
2.2. Оценка исполнения расходов и качественных характеристик организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Красненский район» .....	50
2.3. Сравнительная характеристика бюджетных показателей районов Белгородской области.....	60
<b>ГЛАВА 3. ПУТИ УКРЕПЛЕНИЯ ДОХОДОВ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА</b>	
3.1. Резервы роста доходной части бюджета местного уровня .....	73
3.2. Направления повышения эффективности расходов местного бюджета.....	83
3.3. Формирование плана бюджета Красненского района на 2017-2019 годы .....	93
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>107</b>
<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ .....</b>	<b>112</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>119</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Бюджетная система – один из главных институтов государственной системы. После возникновения государств финансовые ресурсы, привлеченные в бюджетную систему государства, гарантируют государственным и региональным органам власти исполнение возложенных на них функций. Бюджетная система позволяет осуществлять регулирование социально-экономических процессов в интересах общества. Успешная реализация этих процессов зависит в большей степени не только от федеральных и региональных властей, а от местных органов власти. Являясь по своей форме организации не государственной, а гражданской, местное самоуправление является главным звеном в повышении эффективности управления социально-экономическими процессами развития территории.

Органы местного самоуправления более близки к проблемам населения, чем другие органы власти. Поэтому государственные органы власти все больше наделяют местные власти новыми полномочиями, хотя без какого-либо финансирования.

Выбор темы магистерской диссертации «Резервы роста доходов и повышение эффективности расходов местных бюджетов» не случаен и очень актуален для исследования в настоящее время. Одно из ключевых понятий местного самоуправления – муниципальное образование. В течение только последних несколько лет эта категория сформировалась и закрепилась в Российской Федерации. Центральным элементом финансовой системы муниципального образования является местный бюджет. Он служит для накопления финансовых ресурсов и их использования на исполнение вопросов местного значения. Таким образом, бюджет является инструментом в экономической и социальной политике в Муниципальном образовании Красненского района, служит для перераспределения доходов и их расходования с учетом общественных интересов населения. На первый план

ставятся задачи эффективного использования финансовых ресурсов муниципального образования, и увеличение доходной части местного бюджета является основным фактором реализации местного самоуправления в условиях формирования финансовой самостоятельности территорий. Этим и обусловлена актуальность выбранной темы диссертации - недостатками проведения анализа и методики планирования местного бюджета.

Степень научной разработанности. Первые упоминания о местных финансах мы находим в трудах известных экономических классиков: М.И. Сперанского, А. Смита, Д. Риккардо, А. Вагнера, Д. Милля, Ж. Сея, Р. Гнейста. Проблема становления и развития системы бюджета и муниципальных финансов посвящены труды таких ученых, как Л.Л. Ионана, Г.Б. Поляк.

Выбор темы магистерской работы основан на понимании необходимости увеличения собственных доходов бюджета, а также качественного формирования и повышения эффективности расходных обязательств бюджетов местного уровня.

Целью исследования магистерской диссертации является изучение основных аспектов, касающихся резервов роста доходов и особенностей повышения эффективности расходов бюджетов местного уровня.

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач:

- раскрыть сущность и основные положения местного бюджета;
- изучить организацию бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- рассмотреть особенности формирования доходной части бюджета и направления расходования средств местного бюджета;
- изучить основные проблемы финансового обеспечения муниципального уровня бюджетной системы;
- проанализировать доходную часть бюджета Красненского района, а также ее исполнение;

- дать оценку исполнению расходов бюджета муниципального образования и качественным характеристикам бюджета;
- дать сравнительную характеристику бюджетам соседнего местного самоуправления;
- рассмотреть резервы роста доходной части бюджета местного уровня;
- изучить основные направления повышения эффективности расходов местного бюджета;
- сформировать план бюджета Красненского района на 2017 – 2019 годы.

Предметом исследования данной магистерской диссертации является процесс повышения эффективности расходов, а также выявление резервов роста доходов местного бюджета.

Объектом исследования выступают экономические отношения по поводу повышения эффективности расходных обязательств муниципального образования, а также резервов роста доходов местного бюджета.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в процессе обоснования теоретико-методологических аспектов и необходимости разработки практических рекомендаций по выявлению резервов роста доходов и повышению эффективности расходов местных бюджетов с соблюдением принципов результативности и эффективности.

Магистрант четко и аргументированно определил результаты исследования, обладающие научной новизной:

1. Дополнена группа факторов, влияющих на финансовую устойчивость местных бюджетов фактором отсутствия развитости инфраструктуры муниципалитетов.
2. Дополнена группа показателей, характеризующих муниципальную бюджетную политику в сфере расходов показателем финансовой безопасности населения, который рассчитывается делением суммы затрат на безопасность и соблюдение законности на численность

населения.

3. Дополнена группа показателей, характеризующих муниципальную бюджетную политику в сфере расходов показателем финансовой безопасности населения, который рассчитывается делением суммы затрат на безопасность и соблюдение законности (правоохранительная деятельность и реализация безопасности государства, судебная власть) на численность населения.

Методическую, теоретическую и информационную базу работы составили труды российских ученых-экономистов, законодательные, нормативно-справочные документы, научно-методическая литература, материалы семинаров и конференций, интернет-ресурсы и другие источники по вопросам, относящимся к теме исследования, применялись принципы диалектической логики, использовался системный подход, методы сравнительного анализа и синтеза, экономико-статистические и историко-логические методы. Для обработки экономической информации, графического представления использовались компьютерные технологии (рисунки, таблицы).

Практическая значимость магистерской диссертации определяется тем, что реализация содержащихся в ней рекомендаций по увеличению доходной базы местного бюджета и повышения эффективности расходных обязательств, будет способствовать совершенствованию принципа эффективности и результативности местного бюджета.

Структура магистерской диссертации: данная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, сформулированы цель, задачи, указаны объект и предмет исследования, отражены теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретические аспекты организации бюджетного процесса на местном уровне бюджетной системы Российской Федерации» раскрыты особенности организации, теоретические аспекты по



формированию доходов и направления расходования средств бюджета местного уровня, выявлены основные проблемы финансового обеспечения бюджетов муниципальных образований.

Вторая глава «Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования «Красненский район» посвящена анализу составу, структуры, динамики и исполнению доходной части местного бюджета, оценке исполнения расходов бюджета муниципального образования и качественных характеристик бюджета, сравнению бюджетов Красненского района с бюджетами соседних местных самоуправлений.

В третьей главе «Пути укрепления доходов и повышение эффективности расходования средств местного бюджета» рассмотрены резервы роста доходной части бюджета местного уровня, выявлены основные направления повышения эффективности расходных обязательств местного бюджета и сформирован план бюджета Красненского района на 2017-2019 годы.

В заключении обобщены и сформулированы выводы по результатам выполненного исследования.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1. Особенности организации бюджетного процесса на местном уровне бюджетной системы в Российской Федерации

Местное самоуправление – это необходимый элемент демократического государственного строя, который реализуется через свободно выбранные самим населением представительные органы. Для осуществления функций, которые возложены на исполнительные и представительные органы, представительные органы оснащаются конкретными финансово-бюджетными и имущественными правами.

Для местных органов власти бюджет - это их финансовая база. Осуществляемые этим органам имущественные и бюджетные права, приводят их к возможности исполнять, составлять, утверждать и рассматривать бюджеты, дирижировать переданными в их владение предприятиями и извлекать от них прибыль [21, с. 99].

Местный бюджет в бюджетной системе России находится на третьем уровне, который служит формой расходования и возникновения денежных средств, которые направлены на реализацию задач и функций, считающихся предметами управления местной власти.

Местные бюджеты – основной канал донесения итоговых результатов производства до населения, так как через них между определенными категориями населения рассредоточиваются общественные фонды потребления, и из них субсидируется рост областей производственной сферы.

Через осуществление органами власти функций и их назначение выражается экономическая сущность местных бюджетов, именно [12, с. 166]:

- образование денежных фондов, которые служат деятельности органов местного самоуправления финансовом обеспечением;
- направлении и применении промеж отраслей народного хозяйства этих фондов;
- надзор за финансово-хозяйственной деятельностью, подвластным этим органам местного самоуправления учреждений, предприятий и организаций.

Местное самоуправление включает двухуровневую модель строения местной власти, в которую входит два типа муниципальных образований – муниципальные район и поселение – с за фиксированием за всеми уровнями, принадлежащими им, для осуществления вопросов местного значения, полномочий, а также и делегированных им определенных государственных полномочий (рис. 1.1.).

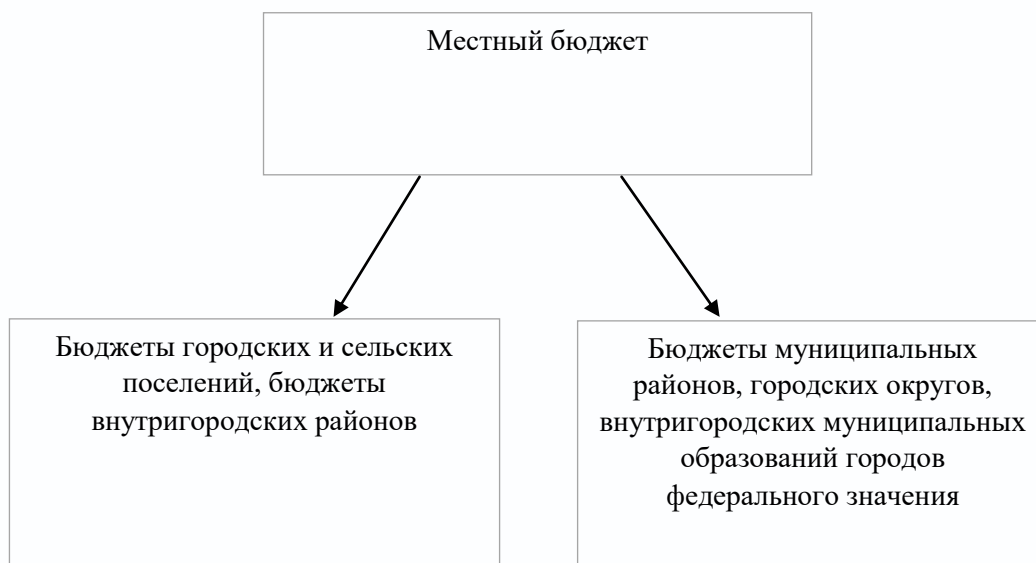


Рис. 1.1. Структура бюджета местного уровня

Местное самоуправление реализуется в России на всей территории в муниципальных районах, сельских и городских поселениях, на внутригородских территориях городов федерального значения и городских округах [31, с. 322].

Любое муниципальное образование формирует Устав муниципального образования, одобренный властью и который представляет собой главный правовой документ, обуславливающий структуру и порядок образования органов местной власти, финансовую и экономическую основу реализации полномочий местного самоуправления, а также раскрываются гарантии задействования населения в реализации вопросов местного уровня [40, с. 192].

Экономический фундамент местного самоуправления складывается из имущества, которое пребывает в собственности муниципального самоуправления, имущественных прав и средств бюджета местного уровня.

К бюджетным полномочиям муниципальных районов (образований) относятся [31, с. 323]:

- выявление порядка рассмотрения местного бюджета и формирование его проекта, исполнение и утверждение местного бюджета, контроль за утверждением и реализацией отчета об исполнении бюджета местного уровня;
- формирование и осуществление проекта бюджета местного уровня, утверждение и его реализация, утверждение и формирование отчета об исполнении бюджета местного уровня;
- нахождение и реализация в муниципальном образовании расходных обязательств;
- установление порядка поступления из местных бюджетов межбюджетных трансфертов;
- реализация муниципальных заимствований, предоставление кредитов, муниципальных гарантий, управление долгом и муниципальными активами;
- определение, установление и детализация порядка осуществления бюджетной классификации Российской Федерации, которая имеет отношение к местному бюджету;

- установление ответственности, в порядке и случае регулирующих Кодексом России и другими федеральными законами, в части нарушения муниципальных правовых актов в области управления бюджетными правоотношениями;
- другие бюджетные полномочия, которые отнесены Кодексом России к бюджетным полномочиям местных органов власти;
- установление нормативов отчислений доходной части в бюджеты сельских и городских поселений от федеральных сборов и налогов, согласно федеральным законам и законам субъектов России, а также от налогов, которые предусмотрены специальными налоговыми режимами, местных и региональных налогов, которые должны быть зачислены согласно Кодексу России, закону субъектов России и законодательству о сборах и налогах в бюджеты местного уровня;
- выявление условий и порядка реализации межбюджетных трансфертов бюджетам сельских и городских поселений из бюджета муниципального района;
- формулировка целей и установление порядка реализации субсидий в бюджеты муниципальных районов в бюджеты сельский и городских поселений, формирование представительного органа которых осуществляется согласно п.1 ч.4 ст.35 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на осуществление вопросов межмуниципального характера местного уровня;
- формирование отчета об исполнении консолидированного бюджет местного уровня.

Органы местной власти сельских и городских поселений также реализуют бюджетные полномочия по налаживанию порядка исполнения, утверждения и формирования смет расходов и доходов определенных населенных пунктов, иных территорий, которые не считаются

муниципальными образованиями, относящихся в состав территории сельского и городского поселения [31, с. 323].

Разделение между видами муниципальных образований вопросов местного уровня установлено Федеральным законом № 131-ФЗ. К примеру, к вопросам местного уровня муниципального района относятся [40, с. 192]:

- рассмотрение и формирование проекта бюджета муниципального района, исполнение и утверждение, контроль за его реализацией, утверждением и формированием отчета об осуществлении бюджета муниципального района;

- отмена, изменение и установление местных сборов и налогов муниципального района;

- распоряжение, владение и пользование имуществом, пребывающего в муниципальной собственности муниципального образования;

- осуществление на территории муниципального района газо- и электроснабжения поселений в рамках полномочий, согласно законодательства России;

- дорожная деятельности с позиции автомобильных дорог местного уровня вне территории населенных пунктов на территории муниципального района, реализация контроля за целостностью автомобильных дорог местного уровня вне территории населенных пунктов на территории муниципального района, и осуществление на дорогах безопасности движения, а также реализация других полномочий в части использования автомобильных дорог и реализации дорожной деятельности;

- разработка условий для осуществления транспортных услуг жителям и организация на территории муниципального района транспортного обслуживания жителей среди поселений;

- задействование в устранении и предупреждении на территории муниципалитета результатов чрезвычайных ситуаций;

- осуществление на территории района охраны общественного порядка полицией муниципалитета;
- осуществление мероприятий по защите окружающей среды межпоселенческого характера;
- осуществления предоставления бесплатного и общедоступного начального общего, среднего общего, основного общего, дошкольного образования по первоочередным в муниципальных образовательных учреждениях общеобразовательных программ, осуществление предоставления детям дополнительного образования, возведение условий для реализации ухода и присмотра за детьми, содержание их в муниципальных образовательных учреждениях, а также реализация обеспечения для создания отдыха детей во время каникул в рамках своих полномочий, в том числе мероприятия по осуществлению безопасности их здоровья и жизни;
- выработка условий для предоставления жителям на территории муниципалитета помощи медицинского характера;
- содействие в осуществлении деятельности по перевозке, сбору, удалению, обработке, захоронению, обезвреживанию на территории муниципалитета твердых отходов коммунального характера;
- одобрение схем территориального проектирования муниципального образования, одобрение документации реализованной на основе схемы территориального проектирования муниципалитета по проектированию территории, управление информационной системой снабжения градостроительной деятельностью, реализуемой на территории муниципалитета, выемка и резервирование, для муниципальных нужд, земельных участков в пределах муниципалитета;
- создание и ведение муниципального архива, в том числе сохранение архивных фондов поселений;
- ведение в границах муниципального района межпоселенческих мест погребения, осуществление ритуальных услуг;

- осуществление условий для предоставления жителям, относящимся к данному муниципалитету, услугами связи, торговлей, общественным питанием и обслуживанием бытового характера;
- осуществление библиотечного обслуживания жителям межпоселенческими библиотеками, формирование и гарантированность целостности библиотечных фондов;
- корректировка уровня финансовой обеспеченности поселений, относящихся к данному муниципальному району, благодаря выделению средств из бюджет этого района;
- создание и реализация мероприятий, связанных с гражданской и территориальной обороной, сохранность территории и жителей района от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;
- организация, обеспечение и развитие охраны курортов и лечебно-оздоровительных местностей в границах района, реализация контроля в части охраны и эксплуатации наиболее охраняемых природной зоны местного значения;
- осуществление и создание мероприятий по мобилизационной подготовке учреждений и предприятий муниципалитета, относящихся к данному району;
- реализация мероприятий по сохранности жизни и здоровья людей на водных объектах;
- разработка условий для роста сельскохозяйственного производства, увеличение рынка сельскохозяйственного продовольствия, сырья и продукции, поддержание роста среднего и малого предпринимательства, содействие некоммерческим социально ориентированным организациям, добровольчеству и благотворительной деятельности;
- создание условий для продвижения физической культуры в муниципальном районе, массового и школьного спорта, осуществление



публичных спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий в районе;

- создание и реализация мероприятий по работе с молодежью и детьми межпоселенческого характера;

- реализация полномочий владельца водных объектов, определения правил эксплуатации водных объектов взаимного использования для бытовой и личной необходимости, в том числе предоставление беспрепятственного подступа граждан к водным объектам доступного использования и их береговым полосам;

- реализация муниципального лесного контроля;

- гарантированность осуществления работ, которые требуются для возведения искусственных земельных участков для потребности района, осуществление доступного аукциона на право подписания договора о возведении искусственного земельного участка;

- реализация мер на территории муниципалитета по противодействию коррупции;

- наделение адресами объектами адресации, отмена и перемена адресов, название элементов улично-дорожной сети (кроме дорог федеральной межмуниципальной и региональной важности), наделение именами элементов планировочной структуры на территории поселений, отмена, аннулирование данных названий, распределение сведений в государственном реестре;

- реализация земельного контроля на территории района;

- создание и реализация совокупных кадастровых работ и подписание карты-плана территории.

Значит, у любого муниципального образования есть свой местный бюджет. Консолидированный бюджет муниципального района – это бюджет всего района и совокупность бюджетов поселений, относящихся к данному муниципальному району. Органам местного самоуправления необходимо создавать сбалансированность бюджетов муниципального района, выполнять

требования к регулированию бюджетных правоотношений, реализации бюджетного процесса [25, с. 14].

Бюджетный процесс – это годичное исполнение и формирование бюджета.

В муниципальном образовании бюджетный процесс подразделяется на шесть стадий (рис. 1.2.):



Рис. 1.2. Стадии бюджетного процесса муниципального образования

Формирование в муниципальном образовании проекта бюджета осуществляется на текущий финансовый год и последующий период. Формирование проекта бюджета входит в полномочия администрации данного муниципалитета. Администрация под контролем главы администрации проводит данную работу. Сам процесс формирования проекта бюджета на текущий год воплощает финансовый орган, реализующий бюджет муниципалитета.

Формирование проекта бюджета базируется на:

- на предвидении социально-экономического роста муниципалитета;

- изначальных направлениях налоговой и бюджетной политики;
- итогах исполнения бюджета в прошедшем году и предстоящем исполнении в очередном году.

В дальнейшем до 15 ноября очередного года проект бюджета отдается на проверку депутатам Муниципального совета.

В проекте решения местного бюджета обязаны быть раскрыты первоочередные характеристики бюджета. Так же должны быть рассмотрены: верхняя граница муниципального долга на 1 января года, идущего за текущим финансовым годом, источники финансирования нехватки бюджета, и другие предельные величины, согласованные с законодательством; структура и объем муниципального долга, затраты и программа для его погашение, предельное количество осуществляемых муниципальных субвенций, гарантий и субсидий; условия, назначение и план реализации бюджетных кредитов, пределы их реализации на период года и в течении срока, выходящего за границы финансового года; предел пользования налоговыми кредитами, рассрочками и отсрочками, инвестиционными кредитами по погашению налогов в пределах сумм, направленных в местный бюджет [25, с. 15].

Проверка и подписание бюджета местного уровня реализуется представительными органами местной власти в единственном или множественном чтениях. На своем заседании представительный орган изучает проект решения о бюджете на ближайший финансовый год не позже истечения 30 дней со дня передачи главой администрации проекта бюджета в представительный орган. В сроки изучения проекта бюджета финансовый орган, администрация, исполняющий бюджет, должны в течение трех дней после получения ими запроса депутатов, контрольного органа, депутатских комиссий муниципалитета обеспечить их нужными сведениями для реализации промежуточного финансового контроля.

Планы решения о дополнениях в местный бюджет отдается главой администрации для изучения в представительный орган. Изучаются и

согласовываются они в таком же порядке, как и изучение, и согласование решения о местном бюджете.

Согласованный местный бюджет муниципалитета нуждается в исполнении. По заданию главы администрации на орган, реализующий местный бюджет, возлагаются обязанности по исполнению бюджета данного района [25, с. 16].

Финансовый орган реализует процедуру сверки бюджетных обязательств; выявляет и контролирует период и количество бюджетных обязательств; согласовывает право реализации расходов в границах распределенных норм бюджетных обязательств; за счет бюджетных средств реализуются платежи по заданию получателей бюджетных средств и от их имени через программу лицевых счетов получателей или распределителей средств бюджета, открытых в органе реализующий местный бюджет; значится кассиром всех адресатов бюджетных средств и реализует оплату с помощью бюджетных средств по поручению и от их имени; в рамках своих полномочий утверждает инструкции и приказы, которые создают порядок финансирования затрат бюджета и управления лицевыми счетами при казначейском порядке реализации местного бюджета; осуществляет регистрацию операций на счетах получателей и распределителей средств бюджета согласно законодательству. В реализацию бюджета местного уровня по доходам входят: передача и получение доходов в местный бюджет; отдача из местного бюджета чрезмерно полученных сумма доходов; контроль за доходами бюджета и подготовки отчета о поступлениях в местный бюджет согласно бюджетной классификации России. Исполнение бюджета местного уровня реализуется органами согласно бюджетной росписи [25, с. 17].

Бюджетная роспись - это документ, в котором фиксируется поквартальная реализация зачислений из источников финансирования недостачи бюджета, расходов и доходов бюджета, определяющий реализацию бюджетных ассигнований среди приобретателей бюджетных

средств и определяющий согласно бюджетной классификацией России. В соответствии с бюджетной росписью первоочередных распределителей средств бюджета, орган, реализующий местный бюджет, формирует сводную бюджетную роспись в определенный срок. Далее сводная бюджетная роспись согласовывается с начальником органа, реализующий местный бюджет, и отдается для информации главе администрации, в контрольный и представительный орган и муниципального района [25, с. 17].

Глава администрации передает в компетентный орган муниципального района годовой отчет о реализации бюджета района и сведения об исполнении за девять месяцев, полугодие и квартал текущего года. Годовой отчет формируется согласно бюджетной классификации и структуры, утвержденной на отчетный год, и переданный в компетентный орган в качестве проекта решения в рамках конкретного срока.

Участниками бюджетного процесса муниципального образования являются (рис. 1.3.):



Рис. 1.3. Структура участников бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Первоочередные задачи участников бюджетного процесса [25, с. 17]:

1) Глава администрации района – обуславливает долговую, налоговую, бюджетную политику, отдает на согласование Муниципального совета проект бюджета на текущий финансовый год и прогнозный период, гарантирует реализацию бюджета, отдает на согласование Муниципального совета рекомендации о введении, отмене, изменении местных налогов, установление или отказе от налоговых льгот по местным налогам;

2) Муниципальный совет – изучает и согласовывает отчет о реализации бюджета и проект бюджета, контролирует реализацию бюджета, принимает решение об отмене, введении или изменении, местных налогов и налоговых льгот;

3) Администрация района - организует органам исполнительной власти работу и создает условия для их сотрудничества в области формирования и реализации бюджета, формирует муниципальный контроль за применением бюджетных средств, определяет по реализации местного бюджета полномочия органов исполнительной власти, управляет средствами резервного фонда;

4) Контрольно-счетная палата – осуществляет проверку проектов бюджета, контролирует реализацию местного бюджета, результативность и правильность реализации средств бюджета, реализует контроль за применением муниципальных программ;

5) Главный администратор доходов – проводит оценку платежей, переданных в бюджет, решает вопросы по предоставлению в доходную часть бюджета различных поступлений, минимизирует, по их уплате, долги;

6) Главный распорядитель бюджетных средств - определяет целевой характер, адресность, результативность реализации бюджетных средств, формирует бюджетные ассигнования по получателям и распределителям средств бюджета, создает и согласовывает муниципальное задание;

7) Получатель бюджетных средств – формирует и реализовывает бюджетную смету, гарантирует результативность применения бюджетных ассигнований и целевой характер, осуществляет бухгалтерский учет и создает отчетность;

8) Территориальный орган Управления Федерального казначейства – осуществляет кассовую реализацию бюджета.

Таким образом, для деятельности муниципальных органов местный бюджет играет важную роль, потому что обеспечение жизнедеятельности населения имеет сильную зависимость от наполняемости бюджета местного

уровня. В муниципалитете бюджетный процесс подразделяется на такие стадии как, формирование, согласование проекта бюджета, исполнение и рассмотрение, а также непосредственный контроль за его исполнением и отчет о реализации бюджета муниципального района.

Далее рассмотрим формирование доходной и расходной части бюджета муниципального образования.

## 1.2. Классификация доходов и расходов местного бюджета

Бюджеты для органов местной власти служат их финансовой базой. С помощью главных экономических форм – расходов и доходов, реализуется работа местных бюджетов [25, 15].

Доходы местного бюджета – это зачисленные денежные средства на безвозвратной и безвозмездной основе согласно законодательству России, в назначение органов местной власти.

В управление общегосударственными денежными ресурсами среди звеньев бюджетной системы вложен порядок независимости местных бюджетов, их финансовой поддержки от государства. На основе этого порядка доходы бюджета муниципального района определяются из собственных доходов и отчислений из региональных, федеральных налогов и сборов (рис. 1.4.).

Межбюджетные трансферты – это средства, реализуемые одним бюджетом другому бюджету бюджетной системы России.

Дотация – это реализуемые на безвозвратной и безвозмездной основе межбюджетные трансферты, без определения условий и направления их применения.

Субсидия – межбюджетный трансферт, реализуемый для софинансирования расходов бюджета нижестоящего уровня.

Субвенция – вид денежного пособия от государства органам местного самоуправления, данный на конкретный период на определенные цели.



Субвенция возвращается в бюджет вышестоящего уровня, в отличие от дотации, в том случае если она применялась нецелевым методом или не в конкретные сроки [2, с. 87].

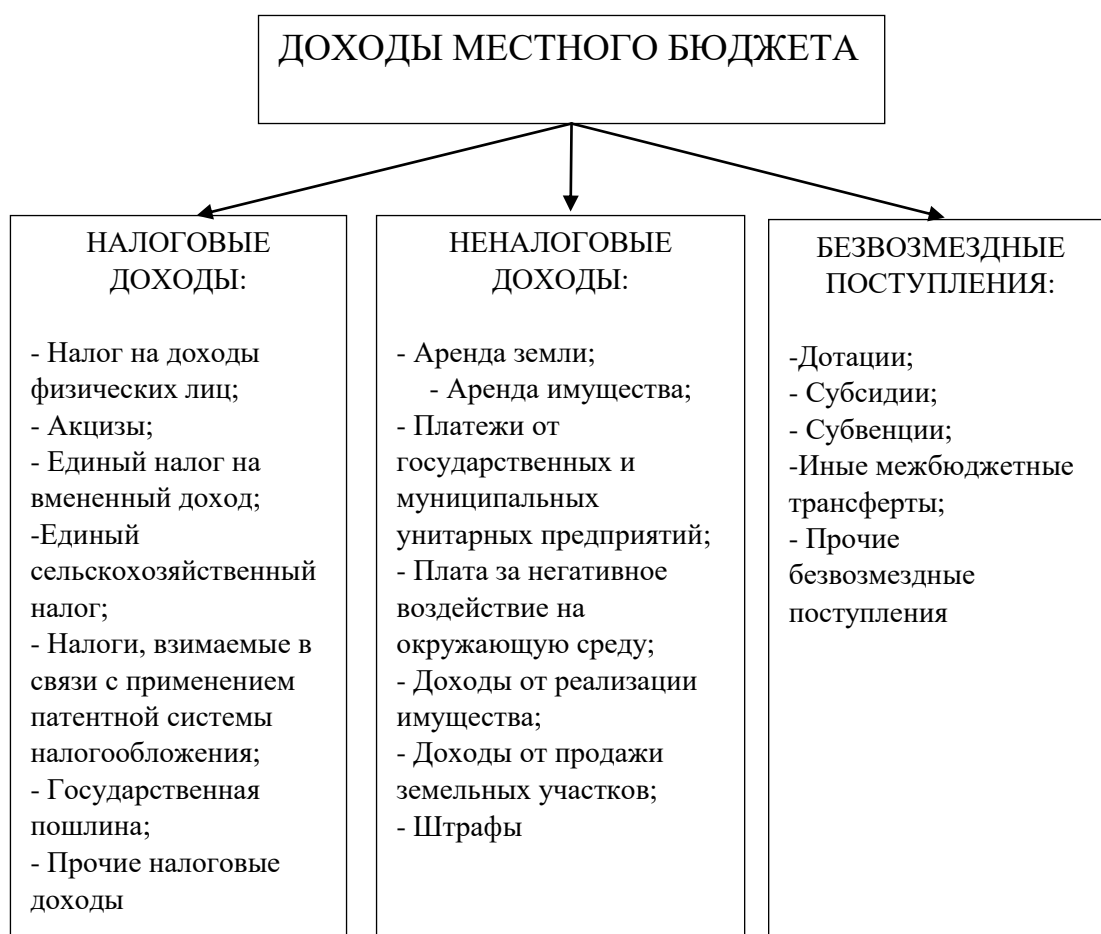


Рис.1.4. Структура формирования доходной части местного бюджета

В местном бюджете формирование доходов реализуется согласно плану социально-экономического развития на предстоящий год и прогнозный период, согласно изменениям законодательства.

Формирование прогноза доходов осуществляется согласно изменениям налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов муниципального уровня.

Для нахождения доходов применяются показатели плана социально-экономического развития муниципалитета и основных поступлений неналоговых и налоговых платежей.

Плановые разработки доходов по всем видам реализуются на основе определившейся динамики их поступлений и начислений, прогнозируемой оценке в очередном году, задолженности по налогам. В вычислениях применяются кадастровая стоимость имущества торгово-офисных объектов, подписанные договора на сдачу в аренду имущества и земельных участков, применяемые ставки по неналоговым и налоговым платежам и внутренние запасы по осуществлению дополнительных поступлений.

Постоянные зачисления в бюджет местного уровня складываются из налога за аренду земли, доходов физических лиц, имущественных налогов физических лиц, акцизов на нефтепродукты [34, с. 15].

При прогнозировании показателей по неналоговым и налоговым источникам доходов применяются такие перемены в законодательстве:

- уменьшение норматива акцизов на нефтепродукты для разделения в определенных годах по регионам и муниципальным районам;
- уплата в новых условиях налога на имущества физических лиц – от кадастровой стоимости объектов недвижимости, сначала года.

Расчет прогноза по всем видам доходов осуществляется главным администратором доходной части местного бюджета поселений, городских округов, районов на основе сформировавшейся динамики их поступлений, прогнозируемой оценки доходов в предстоящем году, долгам по налогам и налогооблагаемой базы, рассчитанной на три года: фонда оплаты труда, доходов, скорости увеличения (уменьшения) величины производства, стоимости и величины добычи полезных ископаемых, кадастровой стоимости земли, цены имущества, подписанных договоров о сдаче имущества муниципальной собственности в аренду, используемых ставок по неналоговым и налоговым платежам, экономического роста инфляции, основным из которых выступает индекс увеличения цен для потребителя.

Налог на доходы физических лиц, рассчитывается согласно ставке равной 13 процентам. Прогнозируемая сумма налога на доходы физических лиц рассчитывается согласно оценке за идущий год с использованием темпов

увеличения фонда оплаты труда на всей границе муниципальных округов, районов, поселений. Оценка идущего года рассчитывается из дохода за 7 месяцев, в том числе учитывается доля текущего периода к годовым поступлениям за истекшие три года [34, с. 16].

Акцизы зачисляются в бюджет от продажи алкогольной продукции, спирта и нефтепродуктов. При прогнозе акцизов на следующий финансовый год в первую очередь рассчитываются планируемые объемы изготовления и продажи алкогольных товаров, этилового спирта, пива, вина.

К специальным налоговым режимам относятся единый сельскохозяйственный налог, единый налог на вмененный доход и налог, который рассчитывается по упрощенной системе налогообложения.

При вычислениях налогов по определенным налоговым режимам применяется их предстоящее поступление в очередном году с расчетом индекса дефлятора и в том числе с увеличением субъектов налогообложения на основе, сформировавшейся за три года динамики.

Налог на имущество организации на предстоящий финансовый год рассчитывается в зависимости от его прогнозного поступления в очередном году, внеочередных поступлений в том случае если отменяют или уменьшат льготы, особенностей по диапазону ставок, рассчитанных для организаций, отказ от налога для купленного движимого имущества, а также увеличение базы налога на планируемый период, учитывая ввод объектов основных средств согласно сведениям экономических служб.

Основными данными для вычисления транспортного налога выступают сведения Управления ГИБДД о мощности и величине транспортных средств, зафиксированных на территории. Планируемая сумма налога вычисляется согласно годичному росту величины транспортных средств и перемены их качественного состава на основе сформировавшихся темпов за два предыдущих года [35, с. 49].

Механизм расчета средней сцены легковых автомобилей устанавливается федеральным органом исполнительной власти,

реализующим функции по разработке политики государства и нормативно-правовой регламентации в области торговли.

Налог на имущество физических лиц – это местный налог, который полностью поступает в бюджеты городских округов и поселений.

Планирование на предстоящий год реализуется согласно инвентаризационной цены построек граждан на 01 января года, за который зачисляется налог и существующие ставки, которых рассчитываются согласно общей инвентаризационной стоимости. Также берется во внимание годичное увеличение численности объектов, подлежащих налогообложению их цены, в том числе с применением свободной регистрации объектов, а также реализуемых мер органами местной власти вместе с налоговыми органами по обнаружению не зафиксированных объектов и фиксации их в налоговом учете. В исчислениях фиксируются величина недоимки, необходимой к взысканию.

Земельный налог полностью поступает в бюджеты городских округов и поселений, рассчитываются от кадастровой цены земли по ставке 0,3 процента для населения и за сельскоугодия, по другим оплатчикам ставка – 1,5 процент. Величина земельного налога рассчитывается согласно его прогнозируемому поступлению в очередном году, действующих ставок налога и присутствия недостачи плательщиков, подлежащих взысканию [38, с. 128].

Доходы от реализации имущества и ее аренды, которое является государственной собственностью муниципальных районов, а также величины доходов от продажи и сдачи в аренду земли учитываются согласно плановым показателям департамента земельных и имущественных отношений определенных служб на территории, согласно договору аренды, исключением является аренда имущества автономных и бюджетных учреждений, в том числе приватизация.

Плановые расчеты строятся на результативном применении имущества и земли, роста используемых ставок с применением итогов переоценки

земли, совершенствования используемых льгот и включение в арендные взаимоотношения всех возможных плательщиков.

Другие неналоговые и налоговые доходы, которым можно отнести поступления за негативное воздействие на окружающую среду, госпошлина, административные сборы и платежи, зачисления от предоставления платных услуг казенными учреждениями, штрафные санкции на текущий финансовый год и предстоящие периоды рассчитываются по сведениям администраторов доходов, на основании прогнозного поступления их в исходном году, исправленного на рост доходов в пределе не менее 5 процентов.

Расходы местных бюджетов – это предоставляемые денежные средства на финансовое обеспечение функций и задач местного самоуправления [25, с. 21].

Образование расходов происходит на основании расходных обязательств, определенных в зависимости от законодательства разделением прав, реализация которых осуществляется в предстоящем финансовом году благодаря средствам бюджета.

Возникновение расходных обязательств муниципалитета происходит за счет:

- создания правовых актов муниципального образования, связанных с вопросами местного значения и другими вопросами, которые согласно законодательству, решают органы местного самоуправления, а также заключения договоров по данным вопросам;
- создание муниципальных правовых актов при реализации органами местного значения отданных им определенных государственных полномочий;
- заключения договоров муниципальными казенными учреждениями от имени муниципальной власти.

Установление органами местной власти расходных обязательств происходит самостоятельно, и реализуются с помощью источников покрытия дефицита и собственных доходов местного бюджета [25, с. 21].

Расходование бюджетных средств реализуется на:

- Общегосударственные вопросы;
- Национальную безопасность и правоохранительную деятельность;
- Национальную экономику;
- Жилищно-коммунальное хозяйство;
- Образование;
- Культуру;
- Социальную политику;
- Прочие расходы.

Определение структуры и величины расходов бюджета происходит благодаря таким первоочередным подходам:

- выявление «начальной» величины бюджетных ассигнований согласно законодательству о согласовании бюджета на текущий год и очередной период;

- выявление «начальной» величины бюджетных ассигнований исходного года, вследствие потребности финансового оснащения долговременных расходных обязательств;

- конкретизация «начальной» величины бюджетных ассигнований;
- фиксирование предложений по совершенствованию расходных обязательств.

В составе очередности вычисления величины расходов бюджета на осуществление определенных расходных обязательств предполагается применение таких методов вычисления величины бюджетных ассигнований:

1. Программно – целевой.
2. Нормативный.

Программно-целевой метод прогнозирования бюджета состоит из системного прогнозирования распределенных бюджетных средств согласно установленным целевым программам, созданные для реализации социальных и экономических задач.

Данный метод прогнозирования финансовых ресурсов содействует применению общего подхода к созданию и правильному делению фондов финансовых ресурсов по определенным проектам и программам, и их целевому применению, и концентрации, увеличению контроля. Все это увеличивает уровень правильности освоения средств [45, с. 174].

В программно-целевом методе сущность определяется в следующем:

1. Акцент перемещается с необходимости в средствах, нужных для осуществления функций государством, на то какие итоги будут достигнуты от реализации средств бюджета, то есть для совершенствования реализации бюджетных средств.

2. Применение данного метода приводит к перемене характера разговора о бюджетной политике: сосредоточенность переходит с контроля за реализацией обязательств – на обеспечение результативностью. Создается вопрос не о безошибочности применения средств при реализации бюджета, а о том, насколько правильно и результативно используются средства при достижении цели государственной политики.

3. Оценка и проверка программ есть важный элемент программно-целевого метода.

4. Программно-целевой метод в аналитическом плане приводит в бюджетный процесс компоненты анализа сравнения расходов и полученных результатов [45, с. 174].

Нормативный метод прогнозирования выплат и расходов чаще всего применяется при прогнозировании средств на выделение денег для бюджетных мероприятий и формировании смет казенных учреждений. Нормы определяются подзаконными актами и законодательством. Данные нормы подразделяются на:

- денежное проявление натуральных показателей удовлетворение социальной необходимости (к примеру, нормы затрат населения на питание в казенных учреждениях, снабжения их мягким инвентарем, медикаментами и др.)

- величины индивидуальных выплат (пособий, заработной платы);
- нормы, в фундаменте которых сложены средние статистические показатели затрат за период лет, также материально финансовые возможности населения в определенном периоде (нормы на содержание учебных затрат, помещений и т.д.).

Улучшение бюджетного прогнозирования и финансирования казенных учреждений должен поддерживать переход к созданию местных и региональных бюджетов на основе простейших – государственных финансовых и социальных норм, социальных стандартов.

В заключении, можно подчеркнуть, что благодаря важнейшим экономическим формам – расходов и доходов, осуществляется работа местных бюджетов. Доходы местных бюджетов складываются за счет своих доходов, и перечислений от региональных и федеральных сборов и налогов.

Расходы создаются согласно расходным обязательствам, ограниченных законодательством деления полномочий, реализация которых осуществляется в текущем финансовом году благодаря средствам бюджетов. Далее рассмотрим проблемы финансового обеспечения муниципального уровня бюджетной системы.

### 1.3. Проблемы финансового обеспечения муниципальных бюджетов

В настоящее время формирование местных бюджетов происходит за счет субъектов Российской Федерации. Ими определяются порядок отчислений от первоочередных бюджетобразующих налогов, доходы меняются в зависимости от положения бюджета субъекта, кардинально фиксируются не только нормативы расходов, а также и назначение расходования взятого рубля из местного бюджета. В итоге местные бюджеты - это сметы расходов и доходов, а не самостоятельно создающий бюджет [36, с. 88].



Маленькая часть собственных налогов в местных бюджетах главным образом, создаваемые благодаря регулирующим налогам подводит к тому, что силы местного самоуправления, направленные на рост своей доходной базы, не наращивают доходы, а уменьшают их или стабилизируют.

Местное самоуправление должно строиться на сильной финансово-экономической основе, которая складывается из доходов бюджета. Поэтому главными вопросами, требующие разрешения являются, во-первых, улучшение порядка управления межбюджетных отношений, во-вторых, увеличение поступления в местных бюджет своих доходов.

Сущность, реализуемой политики бюджетного федерализма в России, складывается из сосредоточенности на федеральном уровне основной части финансовых средств и направления их части в иные бюджеты бюджетной системы, реализующие увеличение бюджетной дисциплины и поддерживающие результативное расходование бюджетных средств. Однако на сегодняшний момент времени замечена в большинстве муниципалитетов экономическая неустойчивость.

На потерю финансовой самостоятельности местных бюджетов оказывают влияние как внутренние, так и внешние факторы (рис. 1.5.) [36, с. 89].

Фундамент финансовой базы регионов составляет бюджет, который они создают и реализовывают через применение своих бюджетных прав. Начальной базой появления доходов бюджетов многих уровней служит деление налогов и фиксирование их определенных видов за местными, федеральными и региональными бюджетами, что создает независимость бюджетов, стимулирования их для применения политики государства на уровне региона, и дает толчок муниципалитетам без помощи вышестоящего бюджета создавать бюджеты и планировать социально-экономический рост на дальнейшую перспективу [44, с. 96].

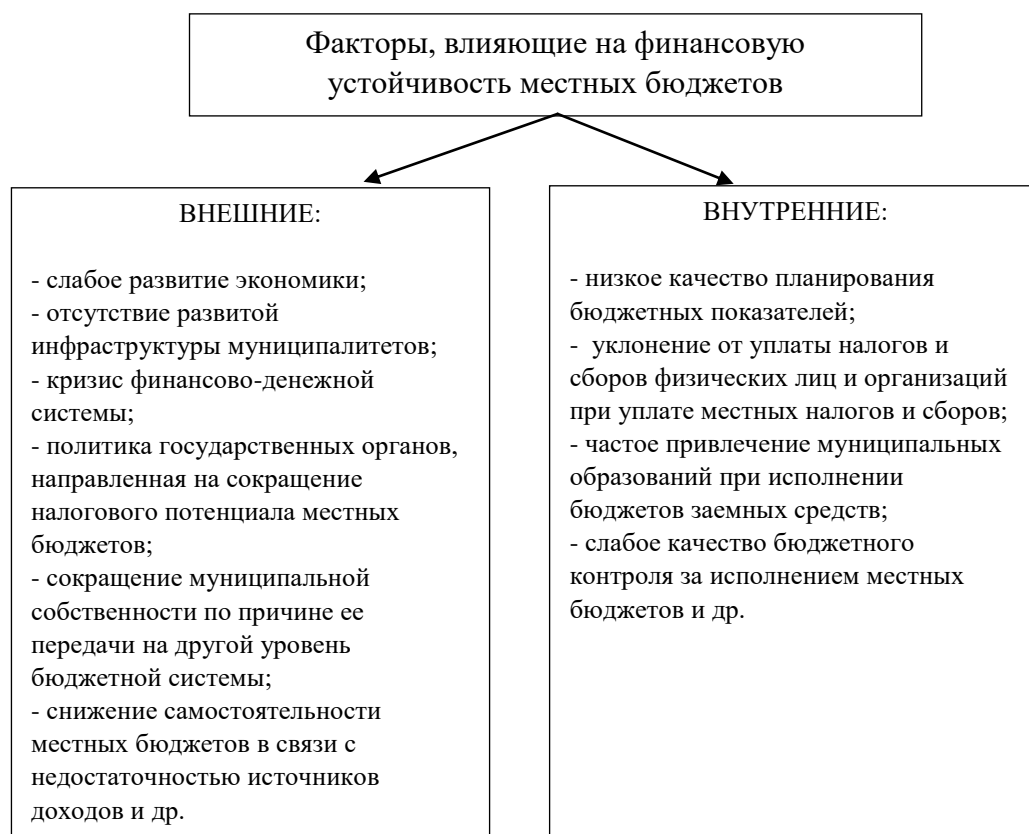


Рис. 1.5. Факторы, оказывающие влияние на финансовую устойчивость местных бюджетов

На сегодняшний момент времени отношения среди бюджетов разных уровней складываются из многих проблем. Примером одной из них выступает несовершенство сложных отношений между регионами и центром, муниципалитетом и регионом. В прошедшие годы государство реализует бюджетную политику, сконцентрированную на централизацию налоговых доходов и децентрализацию полномочий. В итоге бюджеты имеют зависимость от оказываемой помощи из бюджета вышестоящего уровня. Образуется нестабильность, приводящая к неопределенности и упадку независимости бюджетов, в итоге некоторые районы не могут сами обеспечить себя самостоятельно даже на самый маленький набор государственных полномочий. Для разрешения важных вопросов они нуждаются в финансовой помощи от бюджета вышестоящего уровня, задачей которой является создание одинакового доступа всего населения к

наименьшему набору социальных гарантий. В некоторых районах объемы распределяемых средств постепенно увеличиваются во много раз. В основном, получают такую финансовую помощь бюджеты в виде межбюджетных трансфертов. Также проявляется проблема нехватки бюджета, имеется в виду, что расходы превышают свои доходы и межбюджетные трансферты. Это все подводит к тому, что бюджетам приходится занимать в долг, в связи с этим, вопрос о формировании финансовой самостоятельности, является актуальным [44, с. 96].

Между финансистами касательно финансовой независимости и стабильности местных бюджетов сильно известно мнение, что перечень и налогооблагаемая база налогов местного бюджета с самого начала неполны для реализации расходов.

Для муниципалитетов, у кого бюджетная оснащённость меньше установленного минимума, то необходимо обеспечить ее выравнивание. В бюджетном кодексе России рассмотрено создание фондов финансовой помощи районам, поселениям, городским округам. Корректировка бюджетной оснащённости муниципалитетов реализуется в виде межбюджетных трансфертов, которые приводят к зависимости от бюджета вышестоящего уровня, все это подчеркивает несамостоятельность этого бюджета.

Основные проблемы финансового обеспечения местных бюджетов представлены на рисунке 1.6.

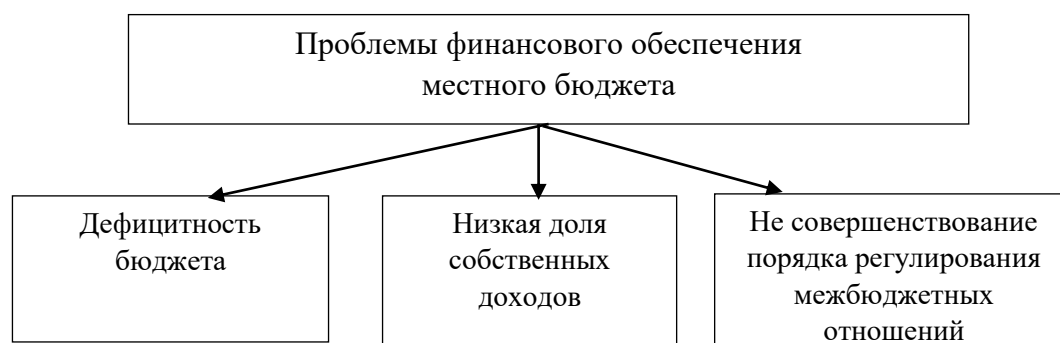


Рис. 1.6. Основные проблемы финансового обеспечения бюджета муниципального образования

На региональном уровне, кроме фондов поддержки муниципалитетов, могут формироваться «функциональные» фонды, задача которых является также поддержка муниципалитетов, это помощь имеет определенную целевую направленность. Например, фонд муниципального роста формируется в целях реализации бюджетам местного уровня субсидий для долевого финансирования инвестиционных проектов и программ роста в муниципалитетах общественной инфраструктуры. При этом выявление условий финансирования инвестиционных проектов и программ, а также их отбор реализуются в порядке, определенным субъектом России. Формирование и реализация этих фондов оказывают содействие в достижении стабильности инвестиционной политики в муниципалитетах, определяют вероятность перспектив социального и экономического развития.

Для того чтобы решить проблему финансового обеспечения бюджетов местного уровня, в начале новой организации бюджетного процесса лежит модель, цель которой является деление бюджетных средств среди администраторов бюджетных средств и воплощающими ими программами, в том числе в прямой зависимости от определенных итогов согласно приоритетам социально-экономической политики, в границах, планируемых на длительную перспективу количества бюджетных ресурсов [51, с. 66].

Целью бюджетирования, которое настроено на результат выступает увеличение результативности реализации бюджетных средств. Правильно осуществляемое бюджетирование решает многие проблемы в сфере регулирования муниципальным образованием, дает возможность оптимизировать лимитированность ресурсов бюджета, увеличить результативность в работе органов местной власти и качество реализуемых услуг, поиск и контроль над финансовыми потоками предприятий, подчиняющихся администрации муниципалитета, увеличить мотивацию труда, объединив ее с полученными результатами.

На сегодняшний момент времени в работающей бюджетной системе России полномочия муниципальных органов власти в большинстве случаев не поддерживаются конкретными финансовыми ресурсами. Другими словами, происходит не прекращающийся упадок уровня бюджетной независимости местных бюджетов. Увеличиваются расходы на охрану общественного порядка, возрастает контроль за эксплуатацией земель, поддержки занятости населения, за социальной поддержкой, необходимостью покрытия расходов на природоохраняемые мероприятия.

Образование местного бюджета в большинстве случаев подчиняется политике федеральных органов. Поэтому проблема сотрудничества центра и территорий остается актуальной. Также, процесс совершенствования местных бюджетов сильно зависит от разрешения вопросов по делению муниципальных и государственных полномочий. Для того чтобы выйти из данной ситуации, необходимо разделить полномочия и способы их финансирования [51, с. 71].

Процесс совершенствования местных бюджетов будет все время зависеть от разрешения проблемы налогообложения на местном уровне, так как фундамент доходов бюджета складывается из регулируемых поступлений из бюджета вышестоящего уровня, которые в свою очередь не постоянны и могут год от года изменяться. Также отметим, что в данные доходы относятся поступления от налога на прибыль организаций, поступлений за пользования природными ресурсами, акцизов, налога на вмененный доход, на доходы физических лиц и т.д. Почти все данные налоги относятся к региональным и федеральным налогам. Понятно, что органы местной власти не могут оказывать влияние на доли поступлений и их ставки. При образовании доходов нужно повысить долю собственных доходов. Поскольку, отталкиваясь от собственных доходов можно говорить о независимости местного самоуправления и дать оценку их финансовой самостоятельности [51, с. 72].

Муниципальные образования для достижения независимости могут поднять арендную плату за использование природных ресурсов. К примеру, можно поднять плату за сдачу в аренду земли, брать налог за использование автостоянки. Считаем, что для роста местных налогов нужно чтобы численность предприятий муниципальной собственности, возросло - это один из способов усовершенствования формирования доходов бюджета [51, с. 73].

Для разрешения проблемы финансового оснащения бюджета нужно:

- снабдить дополнительно органы местной власти полномочиями по образованию доходов бюджета местного уровня их применению, для увеличения роли бюджета в экономическом и социальном росте муниципального образования;

- совершенствовать предпринимательство, так как предпринимательство — это важный способ приумножить доходы местного бюджета путем роста объема налогов, по средствам численности предпринимателей;

- преумножить приобретенные собственные доходы путем таких источников как: выделение денежных средств на рост местной производственной базы, как базы для приобретения в дальнейшем собственных доходов; совершенствование рыночной инфраструктуры, являющейся собственностью муниципалитета; возведение вспомогательного комплекса собственных учреждений муниципалитета; отдача обязанностей по сбору налога на оптовых рынках за аренду мест, с автостоянок; создание муниципального займа.

В данный момент времени вступили в силу федеральные законы, необходимые для роста бюджетной обеспеченности бюджетов вышестоящего уровня, именно:

- создана патентная система налогообложения (доходы бюджет на основании Минфина России в 2015 году равны 1.5 млрд. рублей или 0,2 % от налоговых доходов бюджета местного уровня);

- по средствам отмены поступления единого сельскохозяйственного налога в бюджеты субъектов, примерно на 30% возросло его поступление в бюджеты муниципалитета;

- считаются облагаемыми земельным налогом участки земли, имеющие ограничение в обороте согласно законодательству России (ставка не выше 0,3 %), служащих для обеспечения безопасности, обороны и таможенных нужд;

- произошли корректировки в Бюджетном кодексе России, предполагающие начисление в бюджеты муниципалитетов, определенных неналоговых и налоговых доходов (штрафы за нарушение правовых актов муниципалитета, платы за эксплуатацию лесов, расположенных на землях других категорий, поступают в бюджет в зависимости от права собственности на эти земельные участки);

- возросли нормативы поступлений в бюджеты городских округов с 80 до 100 процентов от реализации и сдачи в аренду участков земли, относящихся к территории городского округа;

- по налогу на имущество физических лиц производится расчет налоговой базы в зависимости от кадастровой цены объектов недвижимости;

- с 1 января 2016 года, произошло уменьшение нормативов поступлений оплаты за негативное отношение к окружающей среде с 20 до 5 процентов в федеральный бюджет, единовременным ростом этих платежей в местные бюджеты с 40 до 55 процентов [51, с. 75].

Необходимо подчеркнуть, что с учетом потребности создания финансового партнерства с созданными типами муниципальных образований осуществляется межбюджетное управление на местном и региональном уровне, оговариваются способы выравнивания бюджетной состоятельности этих муниципальных образований. Тем не менее, тенденция централизации доходов бюджетов бюджетной системы России на федеральном уровне остается неизменной, и заметна зависимость большинства бюджетов субъектов России от финансовой помощи. Предполагается, что

рассматриваемые меры решения множества проблем бюджета субъектов России – решаемы с точки зрения выдачи внеочередных кредитов – тем самым, не давая возможности уменьшить долговое бремя бюджетов, но также предполагается ухудшение в дальнейшем ситуации с реализацией бюджетов на уровне муниципалитета. Данная ситуация оказывает плохое влияние на финансовую автономность муниципальных образований, результативности применения ими средств бюджета, а также не побуждает социально-экономический рост муниципальных образований [51, с. 76].

В завершении первой главы, можно сделать вывод о том, что в муниципальном образовании бюджетный процесс делится на следующие стадии: формирование проекта бюджета, его изучение, согласование и реализация бюджета, а также контроль за его реализацией и отчет об его реализации в муниципалитете. По средствам первоочередных экономических форм – доходов и расходов, осуществляется работа бюджета местного уровня. Доходы местных бюджетов складываются по средствам собственных поступлений и перечислений от региональных и федеральных сборов и налогов. Образование расходов происходит согласно принятым законодательством делением обязанностей, воплощение которых осуществляется в текущем финансовом году благодаря средствам бюджета. Также следует подчеркнуть, что наличие проблемы несамостоятельности бюджета, в финансовом плане, проявляется по средствам того, что почти вся доля доходов складывается благодаря, финансовой поддержки бюджета вышестоящего уровня.



## ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КРАСНЕНСКИЙ РАЙОН»

### 2.1. Анализ состава, структуры, динамики и исполнения формирования доходов бюджета муниципального образования «Красненский район»

Появление муниципального образования «Красненский район» берет свое начало с 1935 года, в нынешних границах бытует с 1991 года. Район, как территориальное звено местного самоуправления, является кусочком территории Белгородской области и считается самоуправляемой административно-территориальной единицей. Административный центр - с. Красное.

Красненский район территориально находится на юго-востоке Белгородской области, на южных склонах Средне-Русской возвышенности.

Согласно закону Белгородской области «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом сельского, городского поселения, муниципального района, городского округа» к муниципальному образованию «Красненский район» относится 10 сельских поселений. Количество жителей, живущих в границах района равно 12237 человек [65].

Базисом экономики района является агропромышленный комплекс. На отрасль «сельское хозяйство» отводится 90,8% от общей суммы оборота. В зоне района функционируют 12 фермерских хозяйств и 8 сельскохозяйственных предприятий. В районе потребительский рынок считается относительно стабильным, с подходящим уровнем оснащенности торговой сети первоочередными непродовольственными товарами и продуктами питания. На 1 октября 2017 года торговая сеть района характеризуется 7 предприятиями общественного питания и 88 предприятиями розничной торговли. Первоочередным элементом экономики

района выступает процветающий малый бизнес, принесший прибыль для районного бюджета за 9 месяцев 2017 года более 5 млн. рублей. На данный момент времени в области малого бизнеса работает 303 индивидуальных предпринимателя, 38 предприятий.

Центром финансовой системы муниципального образования выступает местный бюджет, служащий инструментом в социальной и экономической политике Красненского района, перераспределяющий расходы и доходы учитывая общественный интерес жителей района [65].

Изучим более подробно доходную часть бюджета муниципального образования «Красненский район», таблица 2.1.

Таблица 2.1

Структура доходной части бюджета муниципального района  
«Красненский район» 2014-2016 годы, тыс. рублей

Наименование	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 год к, %	
				2014 год	2015 год
Налоговые доходы	79300	97809	109155	137,7	111,6
Неналоговые доходы	4149	5431	14583	351,5	268,5
Итого налоговые и неналоговые доходы	83449	103240	123738	148,3	119,9
Безвозмездные перечисления	399374	431002	434161	108,7	100,7
Всего доходов	482823	516246	557899	115,5	108,1

Из представленной выше таблицы видно, что доходы бюджета Красненского района за последние три года возросли, в сравнении с 2014 годом рост доходной части бюджета увеличился в 1,2 раза. В собственной части доходной базы бюджета, также наблюдается тенденция роста на 40289 тыс. рублей или в 1,5 раза, а именно налоговые доходы за последние три года возросли в 1,4 раза, а неналоговые доходы в 3,5 раза. Безвозмездные перечисления возросли, но незначительно в 1,1 раза или на 34787 тыс. рублей. Увеличение общей доходной части бюджета за предыдущие годы составило 75076 тыс. рублей или в 1,2 раза, что более наглядно можно увидеть на представленном ниже рисунке 2.1.

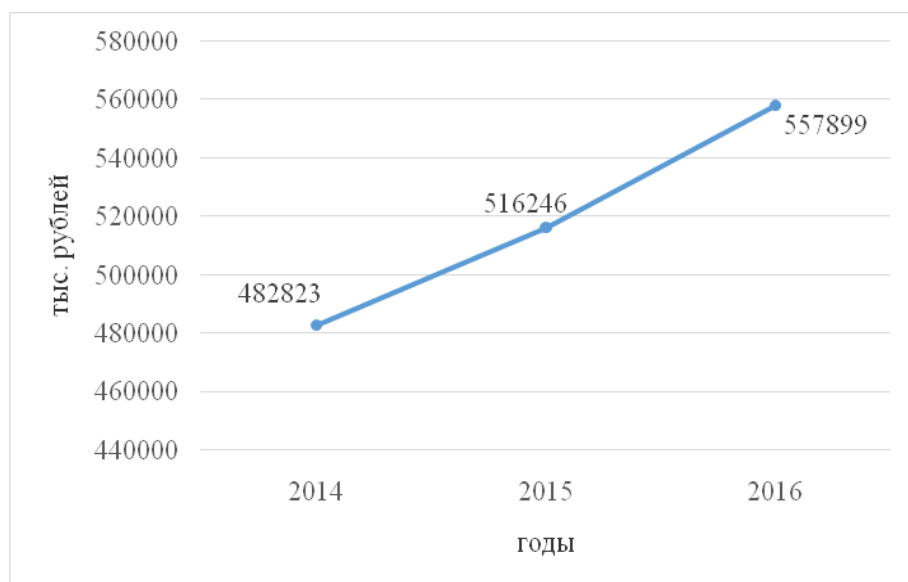


Рис. 2.1. Динамика общей доходной части бюджета муниципального образования «Красненский район» за 2014-2016 годы

Доходная часть бюджета муниципального образования «Красненский район» состоит из собственных доходов и безвозмездных перечислений (рис. 2.2.).



Рис. 2.2. Динамика доходов местного бюджета «Красненский район» за 2014-2016 годы

Из выше представленного рисунка видно, что собственные доходы от общей доли занимают незначительную часть, что говорит о неполноценности собственной доходной базы бюджета Красненского района, для осуществления функций местного самоуправления, и абсолютной зависимости от бюджета Белгородской области.

Таблица 2.2

Структура и динамика собственных налогов в бюджете  
муниципального образования «Красненский район» за 2014-2016 годы

Наименование показателей	2014		2015		2016		Отклонение (+;-) 2016 г. от	
	тыс.руб	%	тыс.руб	%	тыс.руб	%	2014	2015
<b>Налоговые доходы – всего</b>	79300	95,03	97809	94,74	109155	88,21	29855	11346
Налог на доходы физических лиц	77407	92,76	89969	87,15	95753	77,38	18346	5784
Акцизы	-	-	5187	5,02	9091	7,35	-	3903
Единый налог на вмененный доход	1307	1,57	1453	1,41	1838	1,49	531	385
Единый сельскохозяйственный налог	57	0,07	196	0,19	662	0,54	605	466
Государственная пошлина	526	0,63	1004	0,97	1811	1,46	1282	807
<b>Неналоговые доходы – всего</b>	4149	4,97	5431	5,26	14583	11,79	10434	9152
Арендная плата за земли	1457	1,75	3287	3,18	10306	8,33	8849	7019
Доходы от сдачи в аренду имущества	200	2,40	121	0,12	171	0,14	-29	50
Штрафы	1028	1,24	1168	1,13	2051	1,66	1018	883
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	217	0,26	274	0,27	256	0,21	38	-18
Доходы от реализации имущества	630	0,75	44	0,04	987	0,80	357	943
Доходы от продажи земельных участков	135	0,16	268	0,26	336	0,27	201	68
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета района	475	0,57	269	0,26	476	0,38	0	207
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Итого доходов</b>	<b>83449</b>	<b>100</b>	<b>103240</b>	<b>100</b>	<b>123738</b>	<b>100</b>	<b>40289</b>	<b>20498</b>

Из таблицы 2.2 видно, что большую долю в собственных доходах бюджета Красненского района, занимают налоговые доходы, их доля в 2014 году составила – 95,03%, в 2015 г. – 94,74 %, в 2016 г. – 88, 21%. За последние три года налоговые доходы возросли на 11346 тыс. рублей, хотя их доля от общей суммы доходов бюджета снизилась. Наибольшую долю в налоговых доходах занимает налог на доходы физических лиц, который

является бюджетообразующим налогом и занимает от общей суммы доходов бюджета в 2014 году – 92,76 %, в 2015 г. – 87,15 %, в 2016 г. – 77,38 %. За последние годы поступление денежных средств в бюджет от этого налога возросло на 5784 тыс. рублей, однако в сравнении с 2014 годом его доля снижается на 15,38 %. Наименьшую долю занимает единый сельскохозяйственный налог в 2016 году составил 0,54%, также небольшую долю занимает налог на вмененный доход в 2016 году составил 1,49 %, увеличение составило за предыдущие годы 385 тыс. рублей. Государственная пошлина так же имеет тенденцию роста в сравнении с 2014 годом на 807 тыс. рублей, ее доля равна 1,46 %. Неналоговые доходы бюджета занимают незначительную долю бюджета, а именно в 2014 году – 4,97%, в 2015г. – 5,26 %, в 2016 г. – 11,79. За последние годы в неналоговых доходах наблюдается рост на 10434 тыс. рублей или на 6,82 %. Наибольшую долю в неналоговых доходах отводится арендной плате на землю в 2016 году составила 8,33 %, что в сравнении с 2014 годом больше на 6,58 % или на 8849 тыс. рублей. Штрафы составили 1,66 % в 2016 году, в 2015г. – 1,13 %, в 2014г. – 1,24 %. Наименьшая доля в неналоговых доходах отводится доходам от сдачи в аренду имущества – 0,14 %. Плата за негативное воздействие на окружающую среду занимает 0,21 %, от продажи земельных участков – 0,27 %, от реализации имущества – 0,80 %. За последние три года значительное увеличение доходов произошло за счет налога на доходы физических лиц на 18346 тыс. рублей, арендной платы на землю – 8849 тыс. рублей, доходы от сдачи в аренду имущества напротив уменьшились на 29 тыс. рублей.

Как уже известно, собственные доходы бюджета делятся на налоговые и неналоговые поступления. В бюджете Красненского района бюджетообразующими являются налоговые доходы, в которых наибольшая доля отводится трем основным налогам. Продемонстрируем их изменение за 2014-2016 годы более наглядно, рисунок 2.3.

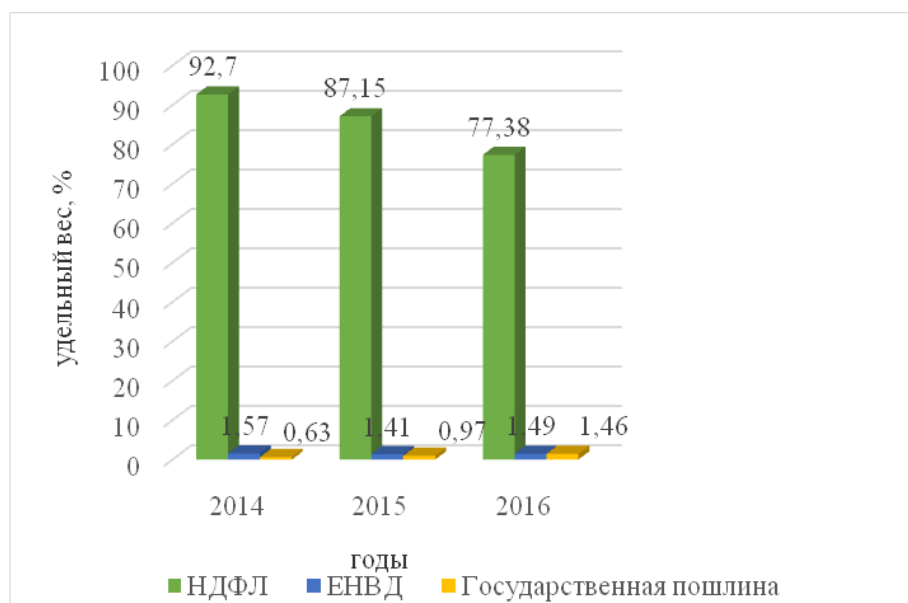


Рис. 2.3. Динамика удельного веса местных налогов в налоговых доходах бюджета Красненского района за 2014-2016 годы

Из рисунка 2.3. видно, что бюджетообразующим налогом местного бюджета Красненского района, является налог на доходы физических лиц, у которого за последние прошедшие три года присутствует тенденция роста в 1,2 раза. Также наблюдается роста единого налога на вменённый доход и государственной пошлины в 1,4 раза.

Проанализируем исполнение доходной части местного бюджета, в процессе которого контролируется и анализируется выполнение местного бюджета, выявляя и оценивая отклонения, для этого рассмотрим подробно плановые показатели и фактические значения бюджета муниципального образования «Красненский район» за 2014-2016 годы (табл. 2.3.).

На стадии бюджетного процесса «исполнение», в доходной части бюджета Красненского района наблюдаются положительные результаты. Налоговые доходы бюджета исполнены в 2014 году на 100,4 %, в 2015 году на 101,6 %, в 2016 году на 108,1 %.

**Исполнение доходной части бюджета «Красненского района»  
за 2014-2016 годы**

Наименование	2014			2015			2016		
	плановое значение, тыс. руб.	фактическое исполнение, тыс. руб.	% исполнения	плановое значение, тыс. руб.	фактическое исполнение, тыс. руб.	% исполнения	плановое значение, тыс. руб.	фактическое исполнение, тыс. руб.	% исполнения
Налоговые доходы	79023	79300	100,4	96237	97809	101,6	100967	109155	108,1
Неналоговые доходы	4141	4149	100,2	5094	5431	106,6	13922	14583	104,7
Итого налоговые и неналоговые доходы	83164	83449	100,3	101331	103240	101,9	114889	123738	107,7
Безвозмездные перечисления	424406	399374	94,1	429348	413002	96,2	454828	434161	95,5
Всего доходов	507570	482823	95,1	530679	516242	97,3	569717	557899	97,9

Перевыполнение плана произошло в связи с увеличением налога на доходы физических лиц. Более наглядно исполнение представлено на рисунке 2.4.

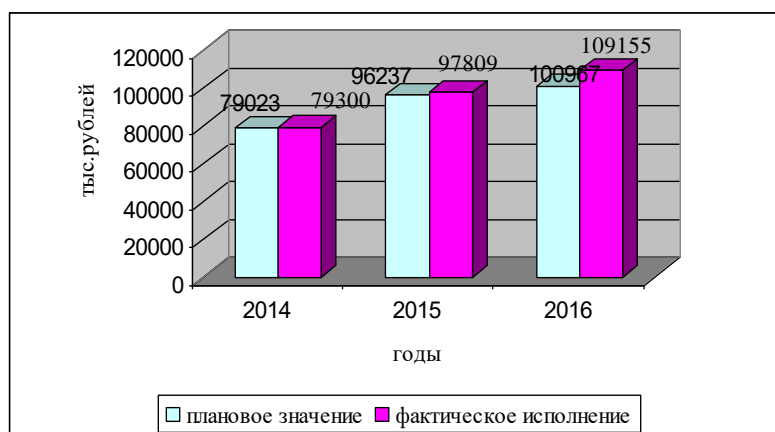


Рис. 2.4. Исполнение налоговых доходов бюджета муниципального района «Красненский район» за 2014 - 2016 годы

В исполнении неналоговых доходов бюджета Красненского района так же, наблюдаются положительные результаты. В 2014 году неналоговые доходы фактически исполнены на 100,2 %, в 2015 году - 100,6 %, в 2016 году

- 104,7%. В 2016 году поступление неналоговых доходов в бюджет резко возросло, это связано с ростом арендной платы на землю (рис. 2.5.).

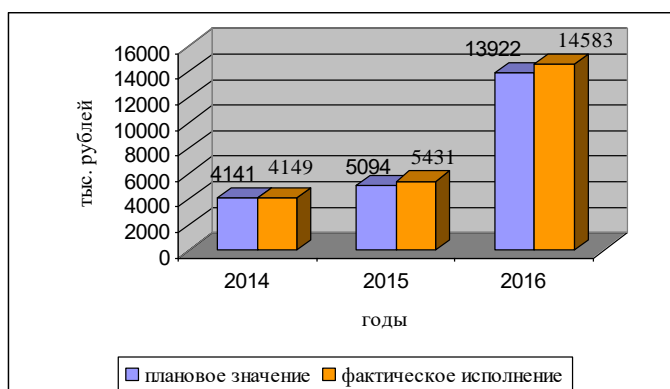


Рис. 2.5. Исполнение неналоговых доходов бюджета муниципального района «Красненский район» за 2014 - 2016 годы

За последние годы поступление в бюджет безвозмездных перечислений из бюджета вышестоящего уровня возросло. Однако исполнение при плановом значении 424406 тыс. рублей, составило 399374 тыс. рублей или 94,1 % в 2014 году, в 2015 году при плановом значении 429348 тыс. рублей, составило 431002 тыс. рублей или 96,2 %, а 2016 году при плановом значении 454828 тыс. рублей, составило 434161 тыс. рублей или 95,5 % (рис. 2.6.).

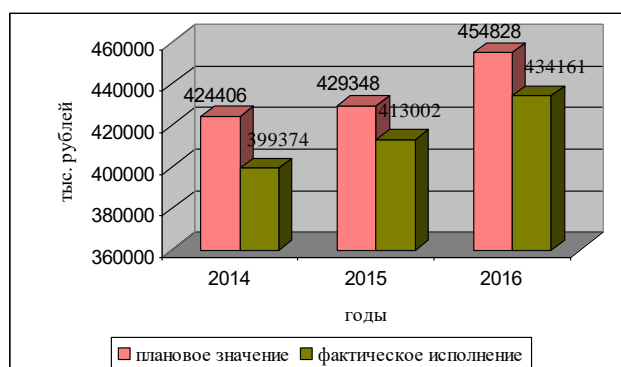


Рис. 2.6. Исполнение безвозмездных перечислений в бюджет муниципального района «Красненский район» за 2014 - 2016 годы



Бюджет района по доходам за 2014 год при годовом плане 507570 тыс. рублей исполнен в сумме 482823 тыс. рублей, что составляет 95% к годовому плану, за 2015 год при плане 530679 тыс. рублей исполнен в сумме 516242 тыс. рублей, что составляет 97% к плану, в 2016 при плане 569717 тыс. рублей исполнен в сумме 557899 тыс. рублей, что составляет 98% к годовому плану.

Основой доходной части бюджета являются безвозмездные поступления, которые составляют в 2014 году 83%, в 2015 году 80 %, в 2016 году 78 %. Налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов составляют в 2014 году 17%, в 2015 году 20,0 %, в 2016 году 17%.

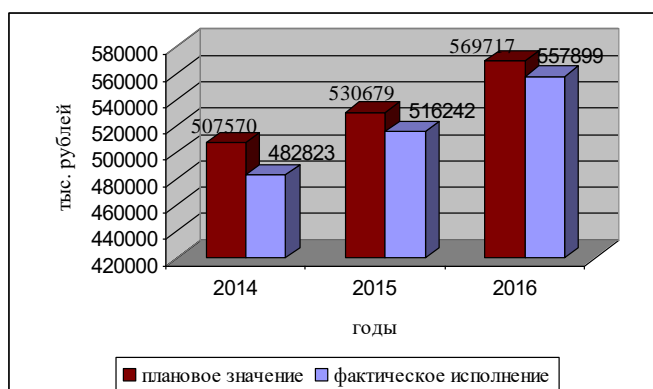


Рис. 2.7. Исполнение доходной части бюджета муниципального района «Красненский район» за 2014 - 2016 годы

Более подробно проанализируем исполнение доходной части бюджета муниципального района «Красненский район» за последний отчетный период - за 2016 год, таблица 2.4.

Таблица 2.4

Исполнение доходной части бюджета муниципального района «Красненский район» за 2016 годы, тыс. рублей

Наименование показателя	Плановое значение	Фактическое исполнение	% исполнения	отклонение
Налоговые доходы	100967	109155	108,1	8188
Налог на доходы физических лиц	89442	95753	107,1	6311
Единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности	1788	1838	102,8	50

## Продолжение таблицы 2.4

Единый сельскохозяйственный налог	660	662	100,3	2
Государственная пошлина	1715	1811	105,6	96
Акцизы	7362	9091	123,5	1729
Неналоговые доходы	13922	14583	104,7	661
Доходы от реализации имущества	941	987	104,9	46
Доходы от продажи земельных участков	321	336	104,7	15
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности	165	171	103,6	6
Арендная плата за земли	9805	10306	105,1	501
Штрафные санкции	2027	2051	101,2	24
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	243	256	105,3	13
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	420	476	113,3	56
Итого налоговых и неналоговых доходов	114889	123738	107,7	8849
Итого безвозмездные поступления	454828	434161	95,5	20667
Всего доходов	569717	557899	97,9	11818

За 2016 год доходная часть бюджета при годовом плане 569717 тыс. рублей, реализована в сумме 557899 тыс. рублей, что равно 98% к годовому плану.

Фундаментом доходной части бюджета 2016 года выступают безвозмездные поступления, равные 78%. В общем количестве неналоговые и налоговые доходы равны 22%.

В бюджет муниципального района за 2016 год поступило 123738 тыс. рублей неналоговых и налоговых доходов, что равняется 108 % к уточненному годовому плану.

Налоговые доходы от годового плана реализованы на 108%. В бюджет Красненского района поступило:

- по налогу на доходы физических лиц - 95753 тыс. рублей при плановом показателе 89442 тыс. рублей, что от годового плана составляет 107%, удельный вес налога равен 77%;

- по единому налогу на вмененный доход – 1838 тыс. рублей при плане 1788 тыс. рублей, что равно 103% от годового плана;
- по единому сельскохозяйственному налогу – 662 тыс. рублей при плане 660 тыс. рублей, что равно 100% от годового плана;
- по государственной пошлине – 1811 тыс. рублей при плане 1715 тыс. рублей, что равно 106% от годового плана;
- по акцизам на нефтепродукты 9091 тыс. рублей при уточненном плане 7362 тыс. рублей, что равно 123% от годового плана.

На 105% исполнены неналоговые доходы от годового плана. В бюджет муниципального района зачислено:

- доходов от сдачи в аренду имущества – 171 тыс. рублей при уточненном плане 165 тыс. рублей, что равно 104% от планового показателя;
- доходов от аренды земли – 10306 тыс. рублей при плановом показателе 9805 тыс. рублей, что равно 105% от уточненного плана;
- штрафных санкций – 2051 тыс. рублей при годовом плане 2027 тыс. рублей, что равно 101% к плановому показателю;
- платы за негативное воздействие на окружающую среду – 256 тыс. рублей при плане 243 тыс. рублей, что равно 105% от планового показателя;
- поступлений от реализации имущества в сумме 987 тыс. рублей при плановом значении 941 тыс. рублей, что равно 105% от планового показателя;
- отчислений от продажи земельных участков в сумме 336 тыс. рублей при плане 321 тыс. рублей, что равно 105% от планового показателя;
- доходов от реализации платных услуг и компенсации расходов бюджетов муниципальных районов 476 тыс. рублей при плановом значении 420 тыс. рублей, что равно 113%.

В завершении можно сделать вывод о том, что доходная часть бюджета Красненского района за предыдущие три года возросла в 1,2 раза. Собственные доходы увеличились в 1,5 раза. Безвозмездные перечисления

увеличились, но незначительно в 1,1 раза. Общая сумма доходов бюджета возросла в 1,2 раза. Бюджет района за 2016 год по доходам исполнен на 98% к плановому показателю. Бюджетообразующим налогом выступает налог на доходы физических лиц, возросший за прошедшие три года в 1,2 раза.

Необходимо различать при установлении и пояснении причин несовпадений при исследовании исполнения доходов бюджета на местном уровне: управляемые и неуправляемые причины. Неуправляемые причины несовпадений связаны с переменами во внешней среде, на которые оказывать влияние муниципальное образование не может и переменить в сторону благоприятную для него тоже. В определенной степени муниципальное образование может оказывать влияние на управляемые причины только по средствам оценки исполнения расходов бюджета местного уровня, осуществляя контроль за выполнением плана [32, с. 7].

Далее дадим оценку исполнения расходов и качественных характеристик организации бюджетного процесса.

## 2.2. Оценка исполнения расходов и качественных характеристик организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Красненский район»

Возникшие финансовые обязательства, в связи с реализацией вопросов местного значения Красненского района, решаются благодаря средствам бюджета (исключение составляют безвозмездные перечисления, поступающие из бюджетов Российской Федерации и Белгородской области).

Расходы бюджета, выступающие как элемент финансовой категории бюджета, являются затратами, проявляющиеся при разрешении вопросов местного уровня; решение социальных задач, развитие, поддержание, разработка социальное инфраструктуры; рост и управление экономики и прочие. Затраты местного бюджета вынуждены гарантировать удовлетворение первоочередной жизненной необходимости населения в

областях, отведенных к муниципальному образованию, не меньше уровня минимальных государственных стандартов [28, с. 39].

В местном бюджете в расходную часть входит большой перечень затрат, для более детального изучения, изучим динамику расходных обязательств местного бюджета за прошедшие годы, таблица 2.5.

Таблица 2.5

Динамика расходной части бюджета муниципального района  
«Красненский район» за 2014-2016 годы, тыс. рублей

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 год к, %	
				2014 год	2015 год
Общегосударственные вопросы	38970	38645	41168	105,6	106,5
Национальная оборона	852	922	927	108,8	100,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1440	1465	1874	130,1	127,9
Национальная экономика	30903	17034	27456	88,8	161,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	7798	9594	8103	103,9	84,5
Образование	208722	210854	226729	108,6	107,5
Культура, кинематография	45478	57552	55911	122,9	97,1
Социальная политика	106931	126006	130691	122,2	103,7
Физическая культура и спорт	5289	5296	5354	101,2	101,1
Средства массовой информации	727	674	84	11,5	12,5
Межбюджетные трансферты	40571	44615	53594	132,1	120,1
Итого	487681	512657	551891	113,2	107,7

Из представленной выше таблицы видно, что динамика в расходной части бюджета Красненского района присутствует, за последние три года расходные обязательства возросли, наибольший рост расходов наблюдается на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в 1,3 раза, увеличились расходы в 1,2 раза на социальную политику, культуру и кинематографию. Расходы на общегосударственные нужды увеличились в 1,1 раза, также увеличились расходы на национальную оборону в 1,1 раза и образование. Наблюдается незначительное увеличение расходов на физическую культуру и спорт в 1,01 раза. В жилищно-коммунальном

хозяйстве расходы в 2015 году возросли в 1,2 раза, а в 2016 году напротив уменьшились на 1491 тыс. рублей. Расходы на национальную экономику в сравнении с 2014 годом уменьшились на 3447 тыс. рублей, на средства массовой информации уменьшились на 643 тыс. рублей или в 8,6 раза. Межбюджетные трансферты в бюджеты сельских поселений возросли в 1,3 раза в сравнении с 2014 годом. Всего расходные обязательства Красненского района в сравнении с 2015 годом выросли в 1,07 раза, а в сравнении с 2014 годом в 1,13 раза, что больше на 642010 тыс. рублей (рис. 2.8.).

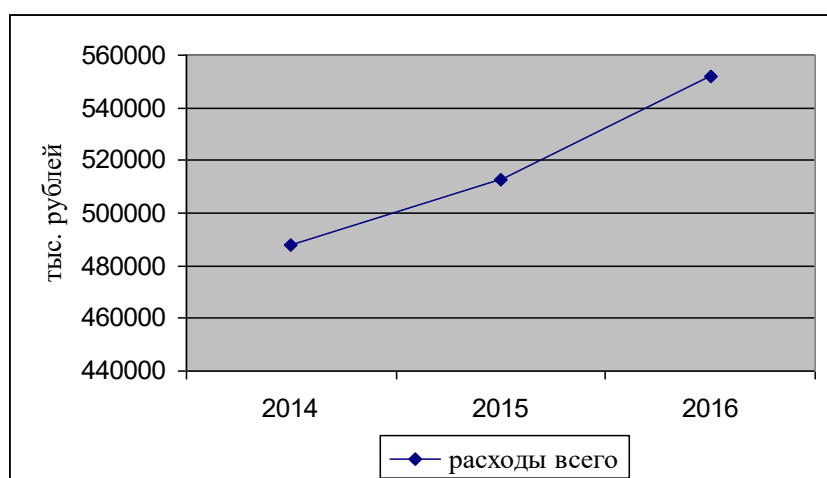


Рис. 2.8. Динамика расходных обязательств муниципального образования «Красненский район» за 2014-2016 годы

Для того чтобы более детально рассмотреть реализацию расходной части бюджета муниципального образования «Красненский район», изучим исполнение расходных обязательств района за последний год, таблица 2.6.

Таблица 2.6

Исполнение расходной части бюджета муниципального района «Красненский район» за 2016 год, тыс. рублей

Наименование показателя	Плановое значение	Фактическое исполнение	% исполнения	отклонение
Общегосударственные вопросы	42046	41168	97,9	878
Национальная оборона	927	927	100	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1881	1874	99,6	7

Продолжение таблицы 2.6

Национальная экономика	27623	27456	99,4	167
Жилищно-коммунальное хозяйство	8601	8103	94,2	498
Образование	235220	226729	96,4	8491
Культура, кинематография	57522	55911	97,2	1611
Социальная политика	143152	130691	91,3	12461
Физическая культура и спорт	5358	5354	99,9	4
Средства массовой информации	84	84	100	0
Межбюджетные трансферты	53594	53594	100	0
Итого	576008	551891	95,8	24117

Расходная часть бюджета при плановом значении 551891 тыс. рублей, реализована от годового плана на 96 %.

Исполнение составило по разделу «Общегосударственные вопросы» 97,9%. Финансирование в расходную часть бюджета, осуществлялось для содержания управления финансов, районной администрации, отдела ЗАГС, муниципального совета, избирательной комиссии (коммунальные услуги, заработная плата с начислениями, горюче-смазочные материалы, хозяйственные расходы, покупка предметов долгосрочного применения, оплата услуг и работ).

Реализация расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» равна 99,6%. При плане 1881 тыс. рублей, фактический показатель равен 1874 тыс. рублей. По этому разделу направлялись расходы на содержание Единой дежурной диспетчерской службы-112 (связь, начисления, заработная плата), из резервного фонда выделялись денежные средства бюджетам сельских поселений для организации пожарной безопасности в сумме 562 тыс. рублей.

Запланированные средства по разделу «Национальная экономика» реализованы на 99,4%. По подразделу «Общеэкономические вопросы» денежные средства направлялись на содержание сотрудников по охране труда при плане 341 тыс. рублей и фактическом показателе 286 тыс. рублей, осуществлена на 83,9%. По подразделу «Дорожное хозяйство» при плановом

показателе 8469 тыс. рублей по факту равны 8469 тыс. рублей. По подразделу «Иные вопросы в области национальной экономики» при плановом показателе 15295 тыс. рублей фактически составили 15221 тыс. рублей, средства, реализованные на оплату муниципального задания на предоставление муниципальных услуг МАУ «Многофункциональный центр предоставления муниципальных и государственных услуг» и реализации деятельности «Административно - хозяйственного центра».

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение при плановом значении 8601 тыс. рублей и фактическом показателе 8103 тыс. рублей равно 94,2%. По этому разделу запланированы затраты для освещения улиц и на коммунальное хозяйство поселений и района 414 тыс. рублей.

Реализация расходов на образование составило 96,4%, при прогнозировании в 235220 тыс. рублей фактической реализации 226729 тыс. рублей. По этому разделу производилось распределение денежных средств для деятельности учреждений образования. Осуществлялись затраты, относящиеся к выдачи заработной платы с начислениями, питанием, коммунальных платежей, связь, хозяйственные затраты, горюче-смазочные материалы, мягкий инвентарь, затраты по молодежной политики, покупкой предметов долгосрочного применения. Осуществлялись затраты за счет средств местного, областного, федерального бюджетов.

По разделу «Культура, кинематография» при плане 57522 тыс. рублей и фактическом показателе 55911 тыс. рублей, реализация равна 97,2 %. Финансирование в течение года производилась на оплату труда, горюче-смазочные материалы, осуществление мероприятий, связанных с социально-культурным обслуживанием населения.

Реализация расходов по разделу «Социальная политика» равно 91,3%. При прогнозировании в 143152 тыс. рублей и фактическом осуществлении в 130691 тыс. рублей.



Затраты по разделу «Физическая культура и спорт» реализованы на 99,9%. Направлялись средства в финансирование муниципального задания на реализацию муниципальных услуг ФОК «Красненский» и проведение различных мероприятий в области спорта.

Затраты на средства массовой информации осуществлялись на горюче-смазочные материалы, оплату труда, хозяйственные потребности, на основании утвержденных бюджетных назначений исполнение равно 100%.

По разделу «Межбюджетные трансферты» денежные средства выделялись на перенаправление дотации, на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, реализация равна 100% от плана. Администрациям сельских поселений было направлено дотации в сумме 53594 тыс. рублей при плановом показателе 53594 тыс. рублей.

Долги по коммунальным платежам и по заработной плате на 01.01.2017 года в районе не имеются.

Рассмотрим наиболее подробно структуру исполнения расходных обязательств муниципального образования «Красненский район» за последний год, рисунок 2.9.

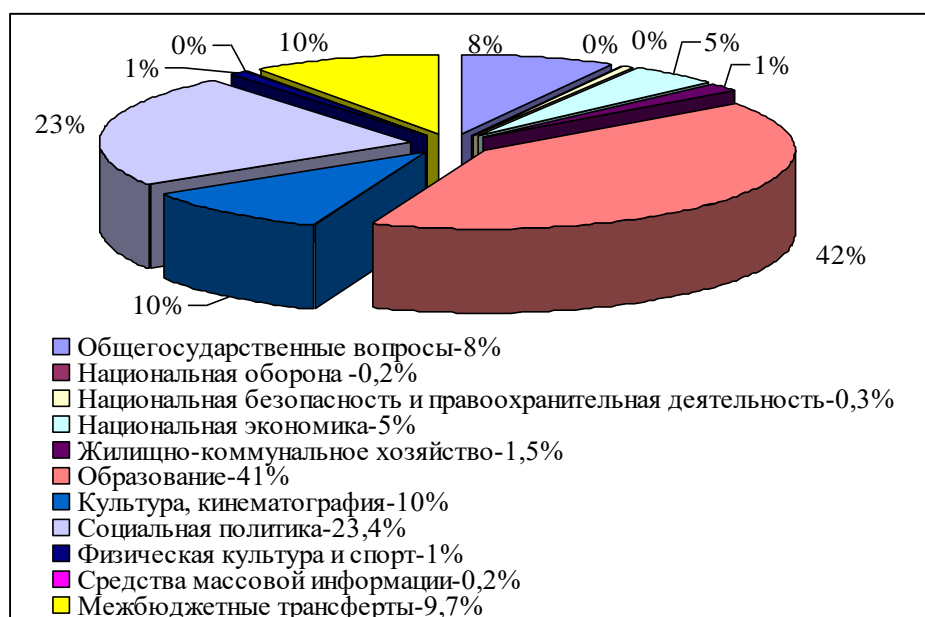


Рис.2.9. Структура расходных обязательств муниципального района «Красненский район» за 2016 год

Из представленного выше рисунка видно, что наибольшая доля в расходных обязательствах Красненского района отводится образованию, а именно 42%, на втором месте находится социальная политика, ее доля 23,4%, культура и кинематография занимает 10% от общей суммы расходных обязательств. Наименьшую долю, а именно 0,2% занимают расходы на национальную оборону и средства массовой информации, национальная безопасность и правоохранительная деятельность занимает 0,3 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 1,5%, физическая культура и спорт – 1%. Национальной экономики отводится 5%, а перечислению в бюджеты сельских поселений 9,7% от общей суммы расходных обязательств бюджета Красненского района.

Далее проведем оценку и проанализируем качественных характеристик бюджета с помощью нахождения ряда финансовых коэффициентов, таких как: коэффициент зависимости, коэффициент автономии бюджета, социальной защищенности населения, устойчивости, коэффициент деловой активности, и другие [45, с. 49].

Для этого необходимо применить такие компоненты финансовых показателей, дающие оценивать независимость, устойчивость, ориентированность бюджета территории. Эти индикаторы необходимо находить, как по консолидированному бюджету, так и соответственно по районному.

- 1) Коэффициент бюджетной автономии:

$$K_{авт} = ДП / Д * 100\% \quad (2.1)$$

- 2) Коэффициент бюджетной зависимости:

$$K_{зав} = БП / Д * 100\% \quad (2.2)$$

- 3) Коэффициент устойчивости:

$$K_{уст} = БП / ДП * 100 \quad (2.3)$$

- 4) Коэффициент, характеризующий уровень дефицита:

$$K_{\partial} = (\text{Деф} / Д - БП) * 100\% \quad (2.4)$$

5) Коэффициент деловой активности:

$$K_{\text{да}} = \text{Днен} / \text{ДП} * 100\% \quad (2.5)$$

6) Коэффициент, характеризующий уровень налоговых доходов в полученных:

$$K_{\text{дн}} = \text{ДН} / \text{ДП} * 100\% \quad (2.6)$$

7) Коэффициент бюджетного покрытия:

$$K_{\text{п}} = Д / Р \quad (2.7)$$

8) Коэффициент бюджетной результативности (уровень бюджетных доходов на душу населения):

$$K_{\text{бр}} = Д / Ч \quad (2.8)$$

9) Коэффициент бюджетной обеспеченности населения:

$$K_{\text{бн}} = Д / Ч \quad (2.9)$$

10) Коэффициент социальной населенности населения:

$$K_{\text{сзн}} = \text{СС} / Ч \quad (2.10)$$

11) Коэффициент обеспечения безопасности населения:

$$K_{\text{обн}} = \text{РБ} / Ч \quad (2.11)$$

где Д – общие доходы бюджета;

Р – общие расходы бюджета;

ДП- зачисленные неналоговые и налоговые доходы, доходы целевых бюджетных фондов, т.е. общие доходы за минусом безвозвратных и безвозмездных поступлений;

БП – безвозвратные и безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов;

Д<sub>нен</sub> – неналоговые доходы;

ДН – налоговые доходы;

Д<sub>еф</sub> - размер дефицит;

Ч – численность населения территории;

СС – сумма расходов по социальным статьям (образование, социальная политика, физическая культура и здравоохранение);

РБ – затраты на безопасность и соблюдения законности (правоохранительная деятельность и реализация безопасности государства, судебная власть) [45, с. 49].

На заключительном этапе анализа бюджета фактические значения рассмотренных выше показателей нужно сравнить с нормативами и осуществить рейтинговую оценку устойчивости и независимости регионального бюджета (приложение 1). Рассмотрим применение данных коэффициентов на примере бюджета Красненского района, таблица 2.7.

Таблица 2.7

Рейтинговая оценка бюджета муниципального образования  
«Красненский район» за 2014-2016 годы

Коэффициент	2014 год (в баллах)		2015 год (в баллах)		2016 год (в баллах)	
	консолидированный бюджет	бюджет района	консолидированный бюджет	бюджет района	консолидированный бюджет	бюджет района
Коэффициент бюджетной автономии	-2	-2	-2	-2	-2	-2
Коэффициент бюджетной зависимости	0	0	0	0	0	0
Коэффициент устойчивости	-2	-2	-2	-2	-2	-2
коэффициент уровня дефицита	+2	+2	-2	+2	+2	+2
Коэффициент бюджетного покрытия	+1	+1	+2	+2	+2	+2
Коэффициент деловой активности	-1	-1	-1	-1	+1	+1
Коэффициент налоговых доходов	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Темп роста Кбр	+1	+1	+1	+1	+1	+1
Темп роста Кбо	+1	+1	+1	+1	+1	+1
Темп роста Кезн	+1	-	+1	-	+1	-
Темп роста Кобн	0	-	-1	-	0	-
Сумма баллов	-1		-4		+5	

Проделанные расчеты и рейтинговая оценка демонстрирует, что за предыдущие три года бюджет Красненского района слегка закрепил свою независимость и устойчивость, осуществив путь от района с кризисной ситуацией - депрессивной, до дотационного района, со стагнирующим типом развития. В общем, все показатели рейтинговой оценки бюджета региона за 2014-2016 годы возросли (рис. 2.10.), а сама рейтинговая оценка увеличилась в 5 раз и имеет перспективы роста.

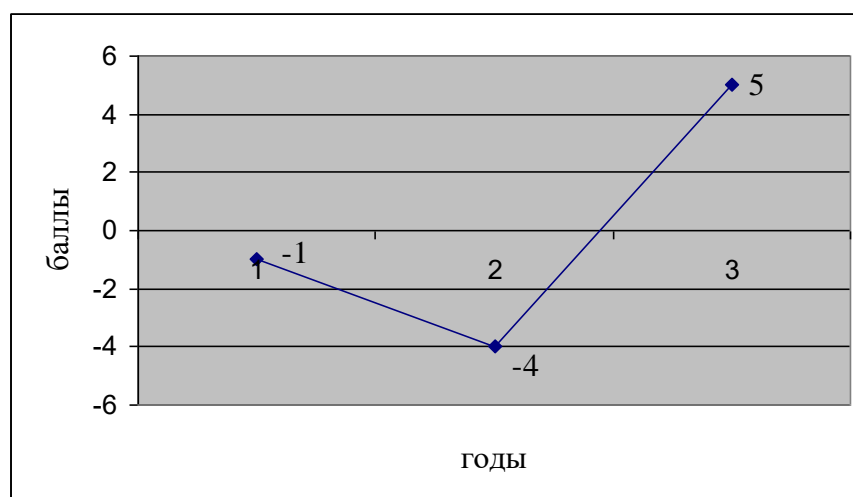


Рис. 2.10. Рейтинговая оценка бюджета Красненского района в 2014-2016 годы

Проделанная совокупная оценка является инструментом сравнительного территориального бюджетного анализа, служит фундаментом стратегического и текущего регионального бюджетного прогнозирования. Ее результаты можно применять в процессе нахождения различных вариантов социально-экономического роста исследуемой территории, подтверждение нужности и правильности обоснования выделения помощи бюджетам вышестоящего уровня, возрастание информированности жителей и иных целей [45, с. 49].

В завершении, можно сказать о том, что бюджет Красненского района нуждается в финансировании из бюджета вышестоящего уровня. Необходимо ставить на контроль и следить за динамикой первоочередных социально-экономических показателей роста региона вышестоящим

бюджетом для того, чтобы вовремя отреагировать на плохие проявления в социально-экономическом росте. В случае потребности можно реализовать дополнительную помощь региону или внести исправления в программу социально-экономического роста, что может увеличить финансовую нестабильность территории без внесения дополнительных финансовых ресурсов.

Далее сравним бюджет Красненского района с бюджетами соседних муниципальных образований.

### 2.3. Сравнительная характеристика бюджетных показателей районов Белгородской области

В современной экономике развитие бюджетной системы сталкивается со многими нерешенными задачами. Особо остро это проявляется на муниципальном уровне. Ситуация выглядит таким образом, что с одной стороны муниципалитеты наделены определенной степенью автономности, но у них отсутствуют реальные источники доходов, которые позволили бы полноценно выполнять свои обязательства. Практически в каждом муниципальном образовании, за последнее время, накопился огромный пласт социальных и экономических проблем. Сложность решения всех этих задач заключается в недостаточных объемах финансирования. Налоговая база, которой обладают муниципалитет, не в состоянии обеспечить выполнение социальных задач [41, с. 1]. Сравним бюджет Красненского района с бюджетами граничащих с ним муниципальных образований (таблицу 2.8.).

Красненский район, как территориальное звено местного самоуправления, представляет собой часть территории Белгородской области и является самоуправляемой административно-территориальной единицей. Район граничит с Алексеевским, Красногвардейским, Чернянским и Новооскольским районами.

Структура бюджетов, в муниципальных образованиях  
Белгородской области за 2014-2016 годы

млн. руб.

Наименование	2014 год			2015 год			2016 год		
	Собственные доходы	Расходы	Безвозмездны е поступления	Собственные доходы	Расходы	Безвозмездны е поступления	Собственные доходы	Расходы	Безвозмездны е поступления
Алексеевский район	410,5	1503,4	1488,8	450,8	1765,7	1491,2	488,5	2084,2	1620,5
Красногвардейский район	318,2	1146,1	827,8	320,1	1129,4	809,3	338,6	1225,1	868,2
Новооскольский район	318,5	1023,8	705,3	407,5	1109,6	704,8	408,1	1219,2	811,1
Чернянский район	353,2	1108,2	743,4	354,1	1094,2	724,5	463,4	1116,8	653,5
Красненский район	83,4	478,7	399,4	103,2	512,6	431,1	123,7	551,9	434,2

Из представленной выше таблицы видно, что наибольший бюджет имеет Алексеевский район. За последние три года в Алексеевском районе наблюдается рост собственных доходов бюджета в 1,2 раза, увеличивается финансовая помощь, оказываемая вышестоящими бюджетами, а также наблюдается рост расходов бюджета в 1,4 раза. Чернянский район имеет бюджет чуть меньше чем бюджет Алексеевского района, но за последние три года в Чернянском районе складывается более благоприятная ситуация, чем в бюджете Алексеевского района. В расходах бюджета Чернянского района наблюдается снижение в 0,9 раза, уменьшается также финансовая помощь от вышестоящих бюджетов, в доходы бюджета напротив выросли в 1,3 раза в сравнении с 2014 годом. В Новооскольском районе наблюдается рост расходной части бюджета в 1,2 раза, безвозмездных перечислений в 1,2 раза, а также увеличения доходной части бюджета в 1,2 раза. В Красногвардейском районе наблюдается похожая ситуация с бюджетом Новоскольского района. Расходная часть бюджета Красногвардейского района возросла в 1,1 раза, безвозмездные поступления увеличились в 1,1

раза, а также возросла доходная часть бюджета в 1,1 раза в сравнении с 2014 годом. Красненский район в сравнении с бюджетами близлежащих муниципальных образований имеет самый маленький бюджет. Динамика роста бюджета за последние три года в бюджете Красненского района присутствует. Расходы бюджета увеличились в 1,2 раза, перечисления из вышестоящих бюджетов возросли в 1,1 раза, также возросли собственные доходы бюджета в 1,5 раза, что больше чем в бюджетах сравниваемых муниципальных образований. Рассмотрим более детально исполнение доходной части бюджета сравниваемых муниципальных образований за последний год, таблица 2.9.

Таблица 2.9

**Структура доходной части бюджетов муниципальных образований  
Белгородской области за 2016 год**

Наименование	Алексеевский район		Красногвардейский район		Новооскольский район		Чернянский район		Красненский район	
	тыс.руб	%	тыс.руб	%	тыс.руб	%	тыс.руб	%	тыс.руб	%
Налоговые доходы – всего	45151	21,4	337090,9	28,3	372658,2	30,6	463868	41,5	109155	19,6
Налог на доходы физических лиц	384396	18,2	299208,2	25,1	329174,1	26,9	255047	22,8	95753	17,1
Акцизы	191153	0,9	18957,3	1,6	19871	1,6	18826	1,7	9091	1,6
Единый налог на вмененный доход	38489	1,8	9759	0,8	1674	0,1	12167	1,1	1838	0,4
Единый сельскохозяйственный налог	1010	0,04	3363	0,3	1521	0,1	3336	0,3	662	0,1
Государственная пошлина	8495	0,4	6140,9	0,5	6138,1	0,5	4492	0,4	1811	0,4
Неналоговые доходы – всего	36948	1,8	10926,4	0,9	35450,1	2,9	26538	2,4	14583	2,6
Арендная плата за земли	11191	0,5	2071	0,2	6037	0,5	19064	1,7	10306	2,4
Доходы от сдачи в аренду имущества	2047	0,1	1475	0,1	3857	0,3	865	0,08	171	0,03
Штрафы	8245	0,4	2528,5	0,2	3424	0,3	3052	0,3	2051	0,5
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	5137	0,2	481	0,04	282	0,02	366	0,03	256	0,05
Доходы от реализации имущества	4419	0,2	0	0	9254	0,8	240	0,02	987	0,2
Доходы от продажи земельных участков	1361	0,06	500	0,04	1738,1	0,1	2819	0,3	336	0,06
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета района	2532	0,1	1005,4	0,08	9328	0,8	126	0,01	476	0,09



Продолжение таблицы 2.9

Прочие неналоговые доходы	1155	0,7	58,8	0,005	1530	0,1	6	0	0	0
Безвозмездные поступления	1620541	76,8	868190	72,8	811134,9	66,5	653477	58,5	434161	77,8
Итого доходов	2109070	100	1192132	100	1219243,2	100	1116883	100	557899	100

Из представленной выше таблицы видно, что в доходной части бюджета Алексеевского района за 2016 год, бюджетообразующим налогом является налог на доходы физических лиц, его доля от общей суммы доходов равна 18,2%, единый налог на вмененный доход занимает второе место в доходной части бюджета Алексеевского района, и ему отводится 1,8 %. Акцизам отводится 0,9 %, арендной плате на землю 0,5%, государственной пошлине и штрафом по 0,4 %. Наименьшую долю в доходной части бюджет Алексеевского района занимают доходы от продажи земельных участков – 0,06 %, а также единый сельскохозяйственный налог – 0,04 %.

В Красногвардейском районе бюджетообразующим налогом также выступает налог на доходы физических лиц, равный 25,1 %. Второе место в доходной части бюджета занимают акцизы – 0,9 %, единый налог на вмененный доход имеет долю равную 0,8 %. Государственная пошлина равна - 0,5 %, единый сельскохозяйственный налог - 0,3 %. Наименьшую долю занимают прочие налоги – 0,005 %, доходы от оказания платных услуг – 0,08%, плата за негативное воздействие на окружающую среду, а также доходы от продажи земельных участков равны по 0,04 %.

В доходах бюджета Новооскольского района, также лидирующее место занимает налог на доходы физических лиц – 26,9 %, за ним идут акцизы равные 1,6 %. Доходам от реализации имущества, а также доходам от оказания платных услуг отводится - 0,8 %, государственной пошлине – 0,5 %. Наименьшую долю занимает плата за негативное воздействие на окружающую среду – 0,02%.

В Чернянском районе наименьшую долю занимают доходы от сдачи в аренду имущества – 0,08 %, а наибольшую долю занимает налог на доходы

физических лиц – 22,8 %. Арендной плате на землю и акцизам отводится - 1,7%, единому налогу на вмененный доход – 1,1 %. Единый сельскохозяйственный налог, штрафы, доходы от продажи земельных участков равны - 0,3 % от общей доли доходной части бюджета Чернянского района.

В Красненском районе складывается аналогичная ситуация по бюджетообразующему налогу, им, как и в других сравниваемых муниципальных районах является налог на доходы физических лиц, у которого доля равна 17,1 %. Второе место занимает арендная плата на земли - 2,4 %, за ней следуют акцизы равные - 1,6 %. Единый налог на вмененный доход, а также государственная пошлина составили - 0,4 %. Наименьшая доля отводится доходам от оказания платных услуг, которые равны - 0,09 %.

Рассмотрим более подробно наиболее крупные источники доходов бюджета в сравниваемых муниципальных районах, рисунок 2.11.

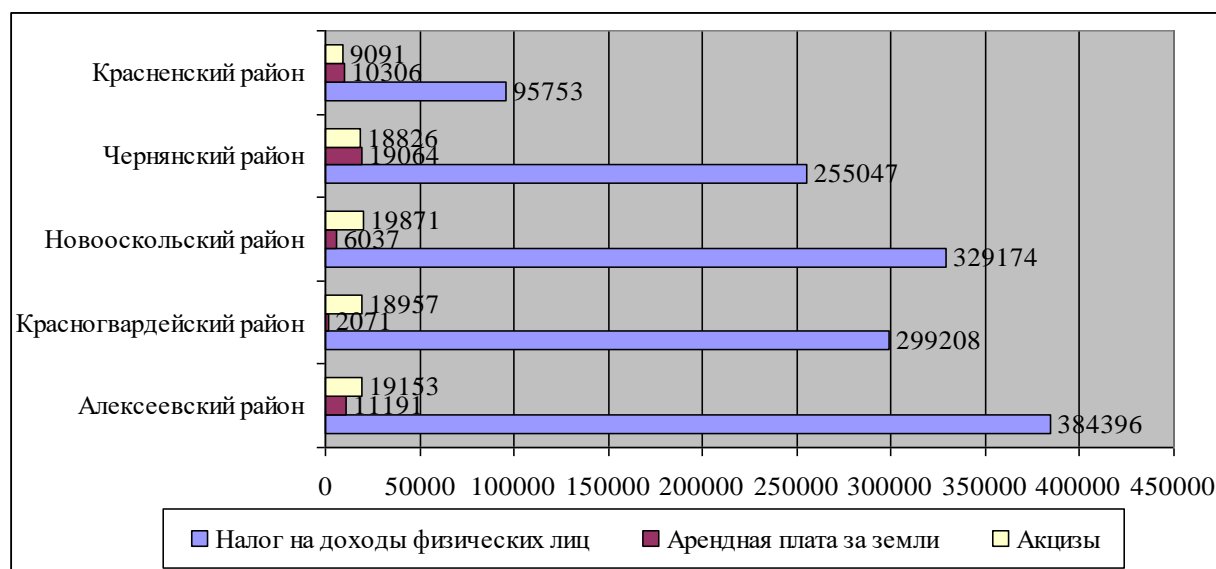


Рис. 2.11. Динамика бюджетообразующих налогов в муниципальных районах Белгородской области за 2016 год

Из выше представленного рисунка видно, что во всех сравниваемых районах, бюджетообразующим налогом является налог на доходы физических лиц, которому наибольшая доля в бюджете отводится в

Алексеевском районе, а именно - 18,2 % или 384396 тыс. рублей. На втором месте находится Новооскольский район, потом идут Красногвардейский, Чернянский районы, а на последнем месте находится Красненский район, в его бюджете налогу на доходы физических лиц отводится - 17,1 % или 95753 тыс. рублей. Самая большая доля взимаемого налога с арендной платы на землю отводится в бюджете Чернянского района - 1,7 % или 19064 тыс. рублей, а самая маленькая в бюджете Красногвардейского района - 0,2% или 2071 тыс. рублей. Наибольшая доля акцизов в бюджете Новооскольского района - 1,6% или 19871 тыс. рублей, а также аналогичная доля акцизов отводится в бюджете Красногвардейского района - 1,6 % или 18957 тыс. рублей, а также в бюджете Красненского района – 1,6 %, но в абсолютном выражении Красненский район имеет наименьший доход в бюджет, получаемый с акцизов.

Далее перейдем к рассмотрению исполнения расходной части бюджета в сравниваемых муниципальных районах за последний год, таблица 2.10.

Таблица 2.10

Структура исполнения расходной части бюджета в муниципальных образованиях Белгородской области за 2016 год, тыс. рублей

Наименование	Алексеевский район		Красногвардейский район		Новооскольский район		Чернянский район		Красненский район	
	тыс.руб	%	тыс.руб	%	тыс.руб	%	тыс.руб	%	тыс.руб	%
Общегосударственные вопросы	84700	4,1	72154	6,1	68168	5,7	80336	7,7	411168	74,5
Национальная оборона	1410	0,07	-	-	1574	0,1	1064	0,1	927	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	311	0,1	3437	0,3	36887	0,3	4398	0,4	1874	0,3
Национальная экономика	91872	4,4	25599	2,2	63483	5,3	34048	3,3	27456	409
Жилищно-коммунальное хозяйство	65223	3,1	23542	1,9	13690	1,1	13389	1,3	8103	1,5
Образование	940030	45,1	574377	48,5	542679	45,3	531912	51,1	226729	41,1
Культура, кинематография	56660	2,7	104548	8,8	146067	7,4	75699	7,2	55911	10,1
Социальная политика	711464	34,1	284503	24,1	255435	21,3	193823	18,6	130691	23,7
Физическая культура и спорт	33830	1,6	15538	1,3	17214	1,4	400	0,04	5354	0,9

Продолжение таблицы 2.10

Средства массовой информации	250	0,01	3340	0,2	2225	0,2	5242	0,5	84	0,02
Межбюджетные трансферты	94383	4,5	77945	6,6	82257	6,9	70689	6,8	53594	9,7
Итого	2084291	100	1184983	100	1196844	100	1040862	100	551891	100

Из выше представленной таблицы видно, что в Алексеевском районе наибольшая доля расходов уходит на образование – 45,1 %, на социальную политику – 34,1 %, на национальную экономику – 4,4 %, общегосударственные вопросы – 4,1 %, а наименьшая доля отводится на средства массовой информации – 0,01%, национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,1%.

В бюджете Красногвардейского района наибольшая доля расходов отводится образованию – 48,5 %, социальной политике – 24,1 %, культуре и кинематографии – 8,8 %, общегосударственным вопросам – 6,1 %. Наименьшую долю в расходной части бюджета занимают расходы на средства массовой информации – 0,2 %, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,3 %.

В бюджете Новооскольского района лидирующую позицию заняли также расходы на образование – 45,3 %, социальную политику – 21,3 %, культуру и кинематографию – 7,4 % и общегосударственные вопросы – 5,7 %. По наименьшие доли расходной части бюджета в Новооскольском районе складывается аналогичная ситуация, как и в Красногвардейском районе.

В бюджете Чернянского района расходам на образование отводится – 51,1%, социальной политике – 18,6 %, общегосударственным вопросам – 7,7 %. Наименьшая доля выделения денежных средств осуществляется в такое направление, как физическая культура и спорт – 0,04%.

В бюджете Красненского района наибольшая доля выделения денежных средств из бюджета осуществляется на общегосударственные вопросы – 74,5%, образование – 41,1%, социальную политику – 23,7%.

Наименьшая же доля осуществляется в средства массовой информации – 0,02%.

Далее рассмотрим наиболее крупные статьи расходов в сравниваемых бюджетах муниципальных районов, рис. 2.12.

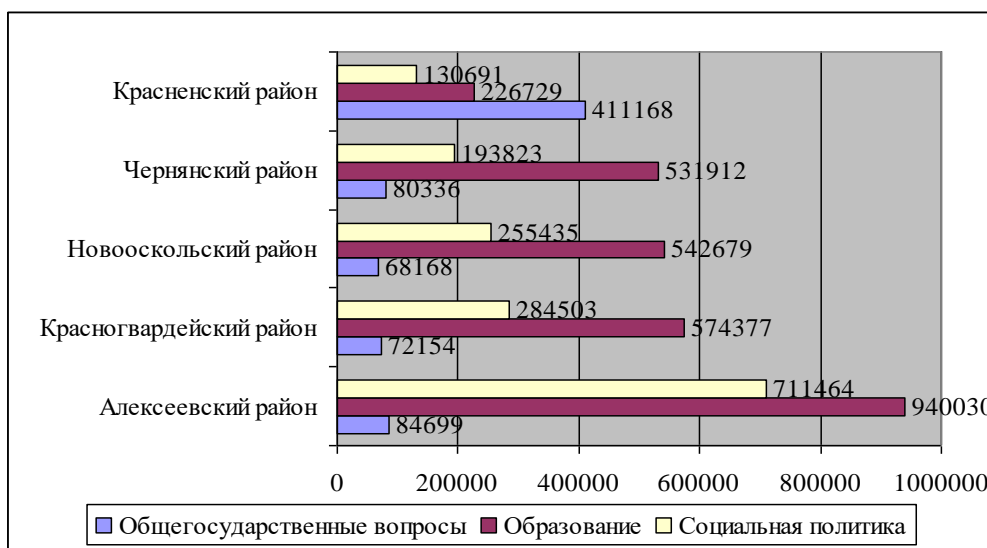


Рис. 2.12. Динамика наиболее крупных статей расходов бюджета в сравниваемых муниципальных районах за 2016 год

Из представленного выше рисунка видно, что наиболее крупной статьей расходов является образование, которой наибольшая доля в бюджете районов отводится в бюджете Чернянского района – 51,1 %, а в абсолютном выражении в бюджете Алексеевского района – 940030 тыс. рублей. Наименьшая доля расходов, как в абсолютном, так и в относительном выражении отводится в бюджете Красненского района – 41,1 % или 226729 тыс. рублей. Наибольшее выделение денежных средств на социальную политику осуществляется в бюджете Алексеевского района, а именно 711464 тыс. рублей или 34,1 %. А наименьшая доля в бюджете Красненского района – 23,7 % или 130691 тыс. рублей. На общегосударственные вопросы в абсолютном выражении больше всего денежных средств выделяется в Алексеевском районе – 84699 тыс. рублей, а в относительном в бюджете Красненского района – 74,5 %, Наименьшая доля в абсолютном выражении

отводится в Красненском районе – 411168 тыс. рублей, а в относительном в Алексеевском районе – 4,1 %.

Как уже давно известно, бюджет муниципальных районов состоит из доходной и расходной части, доходы же в свою очередь складываются из собственных доходов и финансовой помощи оказываемой, вышестоящими бюджетами. Но рассмотренные бюджеты муниципальных районов привели к такому выводу, что одинаковые статьи бюджетов различаются в абсолютном и в относительном выражении, это в свою очередь связано и с численностью проживающего населения. Поэтому необходимо рассмотреть более подробно численность постоянно проживающего населения в сравниваемых муниципальных районах, рисунок 2.13.

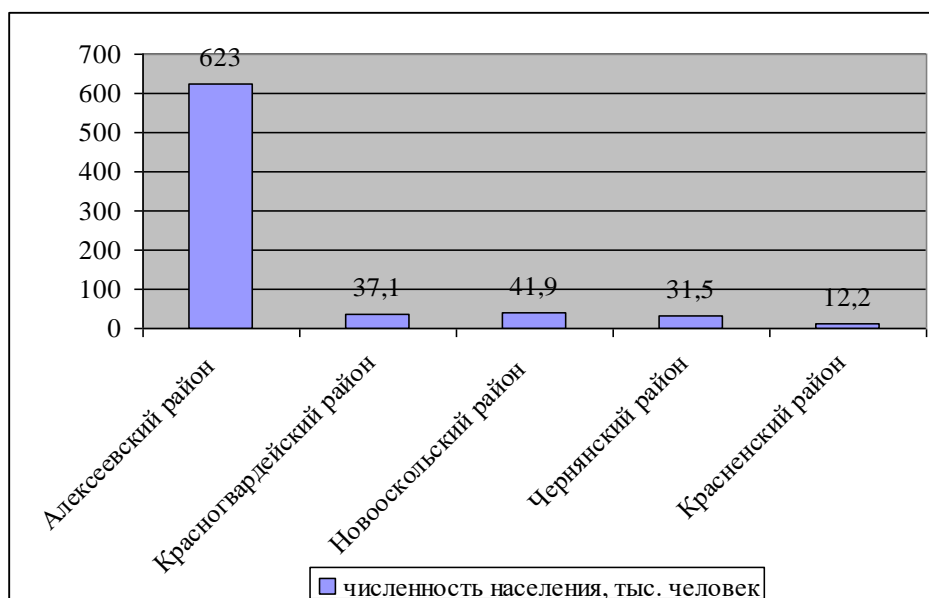


Рис. 2.13. Численность постоянно проживающего населения в сравниваемых муниципальных районах на 31.12.2016 года, тыс. человек

Из представленного выше рисунка видно, что наибольшая численность постоянно проживающего населения сосредоточена в Алексеевском районе – 623 тыс. человек. Самая маленькая в Красненском районе – 12,2 тыс. человек. В Новооскольском районе проживает – 41,9 тыс. человек, в таких районах как Красногвардейский и Чернянский проживает 37,1 и 31,5 тыс. человек

соответственно. Рассмотрим исполнение сравниваемых бюджетов на душу населения, таблица 2.11.

Таблица 2.11

Исполнение бюджетов сравниваемых муниципальных районов на душу населения за 2014-2016 годы

Наименование	Алексеевский район	Красногвардейский район	Новооскольский район	Чернянский район	Красненский район
Численность населения, тыс. человек	617	33,1	40,9	30,5	11,6
Доходы за 2014 год, тыс. руб.	1899389	1146016	1023952	1096625	482823
Доходы в расчете на 1 жителя, в тыс.руб.	3048,8	30889,9	24437,9	34813,5	39575,7
Расходы за 2014 год, тыс. руб.	1503417	1146016	1023822	1108201	478681
Расходы в расчете на 1 жителя, в тыс.руб.	2413,2	30889,9	24434,9	35180,9	39236,1
Численность населения, тыс. человек	620	36,8	41,2	30,9	11,8
Доходы за 2015 год, тыс. руб.	1942043	1129435	1112003	1078601	534242
Доходы в расчете на 1 жителя, в тыс.руб.	3117,2	30442,9	26539,5	34241,3	43790,3
Расходы за 2015 год, тыс. руб.	1765739	1129435	1109643	1094196	512657
Расходы в расчете на 1 жителя, в тыс.руб.	2834,3	30442,9	26483,1	34736,4	42021,1
Численность населения, тыс. человек	623	37,1	41,9	31,5	12,2
Доходы за 2016 год, тыс. руб.	2109070	1192132	1219243	1116883	557899
Доходы в расчете на 1 жителя, в тыс.руб.	3385,3	32132,9	29098,9	35456,6	45729,4
Расходы за 2016 год, тыс. руб.	2084291	1184982	1196944	1040862	551891
Расходы в расчете на 1 жителя, в тыс.руб.	3345,6	31940	28566,6	33043,2	45236,9

Из представленной выше таблицы видно, что показатели бюджетной обеспеченности на 1 жителя в сравниваемых районах во многом зависит не только от собственных налогов, но и от бюджетных трансфертов. В 2014 году большая доля, как доходов, так и расходов на 1 жителя отводится в бюджете Красненского района – 39575,7 и 39236,1 тыс. рублей, наименьшая доля в бюджете Алексеевского района – 3048,8 и 2413,2 тыс. рублей соответственно. В 2015 и в 2016 годах складывается аналогичная ситуация, Наименьшая доля отводится в бюджете Алексеевского района, как доходов,

так и в расходах, а наибольшая в бюджете Красненского района. Рассмотрим более наглядно исполнение бюджетов в сравниваемых муниципальных районах в расчете на 1 жителя за последний год, рисунок 2.14.

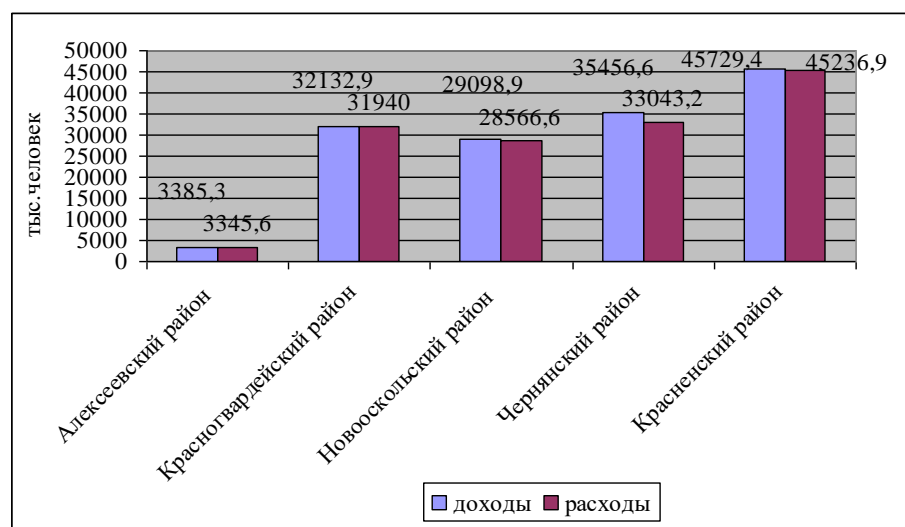


Рис. 2.14. Исполнение бюджета на душу населения в сравниваемых муниципальных районах за 2016 год

Из представленного рисунка видно, что в 2016 году наибольшая обеспеченность бюджета в расчете на 1 жителя отводится бюджету Красненского района, а наименьшая бюджету Алексеевского района. Рассмотрим обеспеченность собственными налогами на одного жителя в 2014-2016 годы, таблица 2.12.

Из представленной таблицы видно, что наибольшая обеспеченность собственными налогами в расчете на одно жителя наблюдается в бюджете Чернянского района в 2014 году – 32,2 %, в 2015 - 32,8%, в 2016 – 34,9 %, наименьшая доля в бюджете Красненского района в 2014 году – 17,3 %, в 2015 - 19,3 %, в 2016 – 22,2 %. Недалеко расположен и бюджет Алексеевского района в 2014 году – 21,6%, в 2015-23,2 %, в 2016 – 23,1 %.



Таблица 2.12

Обеспеченность собственными налогами на одного жителя в бюджете  
сравнимых муниципальных районов за 2014-2016 годы

Наименование	2014 год		2015 год		2016 год	
	собственные доходы на 1 жителя тыс.руб.	доля собственных доходов в совокупных доходах, %	собственные доходы на 1 жителя тыс.руб.	доля собственных доходов в совокупных доходах, %	собственные доходы на 1 жителя тыс.руб.	доля собственных доходов в совокупных доходах, %
Алексеевский район	659,0	21,6	723,5	23,2	784,1	23,1
Красногвардейский район	8577,5	27,8	8628,9	28,3	9125,7	29,1
Новооскольский район	7603,1	31,1	9726,0	36,6	9740	33,4
Чернянский район	11213,6	32,2	11241,2	32,8	12391,7	34,9
Красненский район	6840,1	17,3	8462,3	19,3	10142,5	22,2

В бюджете Красногвардейского района обеспеченность собственными налогами составила в 2014 году – 27,8 %, в 2015 – 28,3%, в 2016 – 29,1%. В бюджете Новооскольского района в 2014 - 2016 годах обеспеченность собственными налогами в расчете на душу населения составила 31,1%, 36,6%, 33,4% соответственно.

В бюджете Новооскольского района в 2014 - 2016 годах обеспеченность собственными налогами в расчете на душу населения составила 31,1%, 36,6%, 33,4% соответственно.

Таким образом, в завершении второй главы можно говорить о том, что доходы бюджета Красненского района за предыдущие три года возросли в 1,2 раза. Собственные доходы выросли в 1,5 раза. Безвозмездные перечисления увеличились, но незначительно в 1,1 раза. Общая доходная часть бюджета возросла в 1,2 раза. Бюджет района по доходам за 2016 год реализован на 98% к годовому плану. Бюджетообразующим налогом выступает налог на доходы физических лиц, который за последние три года вырос в 1,2 раза.

Бюджет Красненского района, а также бюджеты сравниваемых муниципальных районов нуждаются в большой помощи из бюджета вышестоящего уровня. Необходимо ставить на контроль и следить за динамикой первоочередных социально-экономических показателей роста региона вышестоящим бюджетом для того, чтобы вовремя отреагировать на плохие проявления в социально-экономическом росте.

Одну из главных ролей наполняемости любого бюджета играет экономическая составляющая, но и меры администрирования доходов не на последнем месте, и от организации эффективности работы в этом направлении будет зависеть конечный результат [47, с. 17].

Далее перейдем к рассмотрению путей укрепления доходов и к повышению эффективности расходования средств местного бюджета.

## ГЛАВА 3. ПУТИ УКРЕПЛЕНИЯ ДОХОДОВ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

### 3.1. Резервы роста доходной части бюджета местного уровня

Одна из важнейших задач нашего государства – усиление финансовой основы муниципалитетов и регионов. На первом месте в муниципальном образовании стоит вопрос экономической самостоятельности, поэтому необходимо создать экономический рост, увеличить сбалансированность и независимость бюджета муниципалитета, которые в нашей стране вместе составляют базис бюджетной системы. Область местных бюджетов сосредоточена на решение задач определенного муниципального образования в интересах жителей территории.

Первоочередным вопросом функционирования финансов в настоящее время выступает вопрос, относящийся к образованию доходов местных бюджетов [55, с. 738].

На сегодняшний момент времени в Российской Федерации основной проблемой местных бюджетов выступает нехватка собственных доходов при осуществлении органами местной власти расходных полномочий согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах формирования местного самоуправления в Российской Федерации». Выделяя роль местных бюджетов в социально-экономическом росте регионов, необходимо предусматривать макроэкономический климат Российской экономики, где к примеру, притупление национальной валюты приводит к возрастанию уровня инфляции, дефицита бюджета и к упадку работоспособности финансовой системы страны. Это не даёт местным бюджетам выполнять свои функции полностью. Заметно часто, финансовая помощь в структуре доходов бюджета местного уровня занимает главное место, реализующая бюджетами вышестоящего уровня по средствам

субвенций, дотаций. О том, что большая вероятность появления зависимости от финансовой помощи, направляющей из бюджетов иных уровней бюджетной системы России, не один раз повторялось Федеральному собранию в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации. Это подвергает местное самоуправление к нехватке мотивации для увеличения в бюджете района собственной доходной базы. Во многих муниципальных образованиях актуальным выступает вопрос собираемости налогов, в силу того, что общим экономическим упадком ухудшается собираемость налогов, что в итоге послужит уменьшением налоговых поступлений. Показатель собираемости налогов выступает важным показателем, квалифицирующий качество социально-экономического роста муниципалитета и положение системы финансов муниципалитета в целом [55, с. 739].

Организационно-правовой базис образования доходной части бюджета продемонстрирован зависимыми друг от друга нормативно-правовыми актами и нормами, управляющими принципами формирования доходов, их источников. Это на первом месте Конституция России, Федеральный закон № 131-ФЗ, Налоговый и Бюджетный кодекс России. Компетентные органы местного самоуправления вправе устанавливать местные сборы и налоги, определять по ним размеры ставок и давать льготы. Еще главными источниками, управляющими местными бюджетами, бюджетного законодательства выступают решения о бюджете муниципалитета.

Для всеобщего и целостного изучения местного бюджета, нужно изучить его финансовое положение, для этого проведем анализ независимости и сбалансированности бюджета, таблица 3.1 [42, с. 36].

Как видно из таблицы 3.1 Красненский муниципальный район предрасположен к риску появления проблемы финансового обеспечения расходов. Коэффициент покрытия расходов местного бюджета квалифицирует стадию покрытия совокупной суммы расходов органов местной власти совокупными доходами бюджета муниципалитета. Отдельные авторы назвали этот показатель «коэффициент базовой

сбалансированности». Если величина этого коэффициента направляется к единице, то риск появления проблемы финансового обеспечения расходов маленький. Необходимое значение – больше 1. Как видно, из таблицы 3.1 в Красненском муниципальном районе этот коэффициент направляется к единице, что говорит о небольшом риске появления проблемы финансового обеспечения расходов.

Таблица 3.1

Показатели сбалансированности и финансовой независимости бюджета  
«Красненского района»

Показатель	Формула расчета	Бюджет «Красненского района»		
		2014 год	2015 год	2016 год
Коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета	$K_{об} = D / P$ , где Д-доходы Р-расходы	0,99	1,01	1,01
Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета	$K_{сс} = \frac{D - БВП}{P - БВП_{суб}}$ , где БВПсуб – безвозмездные поступления в местный бюджет в виде субвенций	0,02	0,18	0,25
Коэффициент финансовой независимости местного бюджета	$K_{фн} = \frac{НД + НнД}{Д}$ , где НД-налоговые доходы местного бюджета, НнД – неналоговые доходы местного бюджета	0,17	0,20	0,22
Коэффициент налоговой независимости местного бюджета	$K_{ни} = \frac{НД}{Д}$	0,16	0,19	0,20
Коэффициент общей финансовой зависимости местного бюджета	$K_{фз} = \frac{БВП}{Д}$	0,82	0,83	0,78

Коэффициент собственной сбалансированности бюджета муниципалитета показывает масштаб покрытия совокупной суммы расходов бюджета на осуществление своих полномочий муниципалитета доходами без применения согласованного количества безвозмездных перечислений. Неодинаковое расходование в период всего года средств бюджета характеризуется недостаточной результативностью применения процедуры. Эта проблема на уровне муниципалитета ухудшается еще и внушительным

количеством притока финансовой помощи из бюджета субъекта. Причиной, воздействующей на финансовую автономность муниципалитетов, выступает способность органов власти к результативному администрированию местных и региональных налогов, неналоговых поступлений.

Как видно, из таблицы 3.1, Красненский район не имеет возможности покрыть по средствам неналоговых и налоговых доходов свои расходы. Поэтому можно сказать, что большую зависимость муниципальные районы имеют от вышестоящих бюджетов.

В 2015 году и первой половине 2016 года осуществлялись мероприятия по росту доходных источников по средствам нахождения внутренних резервов; проводится осуществлялся мониторинг создания бюджетного процесса, осуществлялись уменьшения нерезультативных расходов.

Также, для создания долговременной устойчивости и сбалансированности бюджета, выявление финансовых ресурсов для применения муниципальных программ, оценки рисков бюджета и своевременного исследования мер по их уменьшению в районе утвержден порядок создания и согласования длительного прогноза бюджета Красненского района.

Для того, чтобы увеличить результативность осуществления муниципальных услуг, органами исполнительной власти созданы и согласованы ведомственный список муниципальных услуг и договорены с управлением финансов и бюджетной политики администрации района. Осуществлен анализ детализации, совпадения отраслевого списка муниципальных услуг и применяемых списков муниципальных работ и услуг.

В целях улучшения информационной системы регулирования финансами муниципалитета, район имеет доступ к общей интегрированной информационной системе регулирования финансами в основе автоматизированной системы департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области [42, с. 38].

Для роста результативности муниципальных закупок, район применяет региональную информационную систему в области приобретения товаров, услуг, работ для осуществления муниципальных потребностей, направленных на прогнозирование, создание, подтверждение реализации закупок, их мониторинга и контроля, реализации контрактов и другие функции.

Политика в сфере администрирования и образования доходов бюджета Красненского района выступает важным компонентом увеличения результативности применения финансовых ресурсов Красненского района.

Первоочередной акцент уделяется:

- совершенствованию налогового потенциала;
- достаточности прогнозирования доходов бюджета Красненского района;
- увеличению результативности законодательства Красненского района о сборах и налогах;
- оценке результативности осуществления налоговых льгот и других налоговых преференций, владеющих мотивирующим характером и нацеленных на решение конкретных задач;
- увеличению результативности по управлению и применению земельного и имущественного комплекса;
- уменьшению недостачи по платежам в бюджет района [42, с. 42].

В районе реализуются различные меры для роста дополнительных отчислений в бюджет. Сформированы рабочие группы по таким видам деятельности: «Осуществление контроля за практикой индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, использующих специальные режимы налогообложения», «Создание дополнительных сборов от аренды коммерческой недвижимости», «Сопроотивление противозаконным трудовым отношениям», «Свершение конечного результата собирания платы за негативное влияние на окружающую среду», «Обеспечение уплаты штрафных санкций». В границах осуществления проекта «Обеспечение

постановки на налоговый учет и поступлений НДФЛ в бюджет Красненского района отдельным подразделениям, у которых находятся головные организации за территорией района» в 2017 году зачислено дополнительно 4,5 млн. рублей.

В 2016 году увеличен коэффициент К2 по единому налогу на вмененный доход. В результате корректировки отчисления в бюджет Красненского района в 2017 году ожидаются в размере 500 тыс. рублей, в 2018 году 665 тыс. рублей, в 2019 году -665 тыс. рублей [42, с. 39].

Плата за аренду сельскохозяйственной земли сформирована отталкиваясь от рыночных цен, что помогло в 2016 году получить на 7,8 млн. рублей больше.

Согласно программе увеличения результативности управления, муниципальными финансами Красненского района, будет продлена реализация мер, оздоравливающих финансы района, по средствам:

- осуществления анализа и оценки основания несовпадений, принятых доходов бюджета на очередной финансовый год от фактических параметров;
- осуществление оценки результативности реализованных налоговых льгот и аннулирования неприменяемых льгот;
- осуществление мероприятий по нахождению результативных ставок платы за сдачу в аренду имущества, быстрого учета имущества, являющейся собственностью муниципалитета, нахождения неприменяемых основных фондов муниципальных учреждений и осуществление определенных мер по их сдаче в аренду и продаже;
- привлечение объектов недвижимости в налоговый оборот, в том числе участки земли, нахождение владельцев участков земли и иного недвижимого имущества и вовлечение их к налогообложению, помощь в регистрации права собственности на имущества физическим лицам и земельные участки;



- увеличение межведомственного партнерства органов местной власти с территориальными органами региональных и федеральных органов власти, органами правоохранительной деятельности по поиску мероприятий, относящихся к выявлению дополнительных неналоговых и налоговых поступлений по средствам осуществления доскональных отчислений платежей, увеличение заработной платы не меньше уровня и выявления «теневой» оплаты труда, отслеживание налоговой нагрузки, узаконивание предпринимательской деятельности, контроль за постановкой налогоплательщиков на налоговый учет, уменьшения долга в бюджете и иных направлений [10, с. 5].

В 2017 году налоговая политика и прогнозом периоде 2018 и 2019 годы сосредоточена на активизацию собственных доходов по средствам экономического роста и совершенствования доходного потенциала на основании положительных структурных перемен в экономике района. Основным критерием результативности налоговой политики может стать завоевание объявленных приоритетов и рост доходов бюджета района.

Главными в налоговой политике направлениями выступают:

- увеличения правдоподобности и уменьшения рисков несбалансированности при бюджетном прогнозировании;
- осуществления совокупности мер по реализации увеличения в районе налогового потенциала и абсолютной регистрации объектов налогообложения;
- продлении практики утвержденных мероприятий администрации района с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти по пресечению уменьшения налогов, извлечение из тени доходов нерентабельных организаций, выявлению финансовых схем по укрытию налогооблагаемой базы, по предоставлении абсолютной уплаты подрядными организациями налога на доходы физических лиц, выполняющими капитальный ремонт и строительство в районе;

- укрепление работы по узакониванию оплаты труда работающим жителям, вовлечение граждан дополнительно к декларированию своих доходов;

- оживление работы по увеличению поступлений от всех мер вынужденных взиманий долгов, осуществление увеличения результативности взыскания;

- улучшение налогового контроля, увеличение администраторами доходов ответственности за результативное планирование, своевременность, цельность поступления и уменьшения долгов администрируемых платежей [10, с. 6].

Бюджетная политика на 2017-2019 годы в области межбюджетных отношений будет направлена на:

- обеспечение в бюджетах сельских поселений сбалансированности;

- уменьшения муниципального долга;

- создания в бюджетах сельских поселений крепкой собственной доходной базы, нахождение стимулов по ее увеличению;

- увеличение уровня финансовой дисциплины и соблюдение бюджетного законодательства органами местной власти;

- определение стимулов для роста качества регулирования муниципальными финансами, результативности расходования средств бюджета и ответственности за осуществляемую бюджетную политику администрации поселений.

Направление помощи в поселения района будет реализовываться по средствам общих методик вычисления межбюджетных трансфертов, установленных решением муниципального совета муниципального района «Красненский район» от 24 мая 2011 года № 324 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Красненский район».

В этих условиях акцент будет уделен вопросам увеличения результативности органов местной власти, достижению высоких результатов по средствам разумного применения существующих ресурсов [10, с. 7].

Для разрешения проблемы образования доходов бюджета муниципалитетов, и также бюджета муниципального образования «Красненский район» преимущественно необходимо, следующее:

- принять меры по росту количества зачислений сборов и налогов и иных обязательных платежей и уменьшение долгов по их оплате;

- принять меры по предотвращению задолженности в бюджет по местным налогам, приводящим к формированию штрафов и пеней;

- отдать в аренду земли муниципальных образований, которые не используются. Это поспособствует муниципальным образованиям активизировать аграрный сектор и увеличить доходы местных бюджетов:

- администрациям сельских поселений нужно увеличить работу по втягиванию к налогообложению:

- по налогу на доходы физических лиц: осуществлять мероприятия, увеличить оплату труда и реализовать контроль за работодателями по положенному в срок оплате труда, а также наблюдать за тем чтобы все организации становились на налоговый учет;

- по поступлениям от использования имущества, относящейся к собственности муниципалитета: осуществить анализ решения органов муниципалитета по определению ставок и платы за имущество, сдающее в аренду и подвести ставку к рыночной цене; создавать и согласовывать программы приватизации имущества муниципалитета и росту количества поступлений средств в бюджет района. Чтобы муниципальные образования были самостоятельными и независимыми необходимо увеличивать и преобразовывать систему внутреннего образования доходов местного бюджета и нужно приумножить контроль за нарушением регистрации объектов земель и имущества, что приведет у росту поступлений в бюджет района [10, с. 8].

Экономическая автономность бюджетов местного уровня находится на главном месте, следовательно, нужно преумножить сбалансированность и независимость бюджетов муниципалитетов, которые выступают основой бюджетной системы России [10, с. 9].

Все рассмотренные направления изучения этой проблемы по совершенствованию налогообложения приведут к росту доходов бюджета местного уровня по средствам собственных налогов и получить рост, связанный с нехваткой оснащенности финансовыми средствами местного бюджета, с помощью совершенствования законодательства, к примеру, благодаря изменениям в Налоговом и Бюджетном Кодексе, которые дадут возможность:

- увеличить долю НДФЛ, зафиксированную на неизменчивой основе в бюджетах муниципалитетов;
- создать свежие нормативно-правовые акты, которые дадут возможность улучшить способы кадастровой оценки земель муниципалитетов и осуществить работы по отдаче в пользование или собственность бесхозных земель;
- осуществить меры по улучшению контроля законодательства по оплате налога на имущество физических лиц, по средствам присоединения объектов незаконченного строительства в перечень объектов налогообложения и наделить обязанностью фиксирования физическими лицами прав собственности на данные объекты недвижимости в конкретные периоды и назначить наказание за их нарушение;
- определить свежий механизм союзной работы ведомств и свежий тип сотрудничества власти и бизнеса [10, с. 11].

На основании всего перечисленного, можно говорить о том, что нормативно-правовая база России, должна быть сосредоточена на увеличение местных бюджетов. Результативное применение бюджетной политики приумножит экономический рост и по средствам этого осуществится увеличение налогооблагаемой базы, что приведет к росту бюджетных

ассигнований на социальную потребность муниципалитетов. В силу этого, можно достичь притока в местный бюджет и сформировать условия для развития экономики, что поспособствует толчку экономического роста муниципального образования.

Таким образом, при реализации задачи преумножения доходной базы бюджета и роста налогового потенциала администрация применяет комбинирование мер по росту налогооблагаемой базы по налогам, направленных в бюджет района и способов по уменьшению долгов по неналоговым и налоговым платежам. Увеличение результативности этих задач выступает важной целью органов местной власти.

В завершении, можно подчеркнуть то, что муниципальное образование «Красненский район» не в состоянии самостоятельно покрывать расходы, и сильно зависит от помощи бюджета высшего уровня, что подчеркивает неразвитость инфраструктуры, которая не обеспечивает приток в местный бюджет собственных доходов. Для увеличения в Красненском районе налогового потенциала нужно привлекать инвестиции в экономику, более правильно применять землю и имущество района, реализовывать помощь среднему и малому бизнесу, выделять рабочие места и преумножать качество управления доходами.

Рассмотрим далее направления повышения эффективности бюджетных расходов бюджета муниципального образования «Красненский район»

### 3.2. Направления повышения эффективности расходов местного бюджета

Эффективность, ответственность и прозрачность – важнейшие нормы регулирования общественными финансами. Соблюдение их необходимо для повышения уровня жизни населения, стабильного экономического развития, модернизации социальной области и экономики и завоевания иных планируемых признаков социально-экономического роста страны.

Сегодня, увеличение результативности бюджетных расходов на любой ступени общественных финансов, выступает важной задачей современной бюджетной политики и преобразования бюджетной сферы [53, с. 2].

В основе образования расходов местного бюджета находятся расходные обязательства органов власти, которые целиком и полностью соответствуют их законодательно закрепленным обязанностям по выполнению задач местного значения и отдельным наделенным государственным полномочиям.

Одной из трудностей роста муниципальных финансов на данном этапе выступает увеличивающийся разрыв среди растущих задач, возложенных на органы местной власти (как в экономической, так и в социальной области) и наличием финансовых возможностей для их решения. Поэтому в современных финансово-экономических условиях и условиях существенного снижения доходных возможностей местных бюджетов особую важность приобретает задача увеличения результативности их расходов [53, с. 3].

Рассмотрим первоочередные показатели, квалифицирующие адресность муниципальной бюджетной политики в бюджетных расходах, таблица 3.2.

Коэффициент текущих расходов бюджета квалифицирует долю расходов бюджета на осуществление функционирования в данный момент времени муниципального образования, эти расходы доминируют в структуре расходов бюджета. Бюджет Красненского района, имеет социальную направленность, так же, как и другие бюджеты бюджетной системы России. Расходы по этому направлению больше чем 74 %. необходимо также отметить, что на основе программно-целевых принципов (т.е. в рамках целевых и ведомственных программ) расходы в 2014 и 2015 годах составили 76 и 75% соответственно. В 2016 году объем расходов, направленных на осуществление муниципальных программ равен 692685 тыс. рублей или 74 % от общего объема уточненных расходов бюджета (было произведено финансирование 9 муниципальных программ).

Таблица 3.2

Показатели, характеризующие направленность муниципальной  
бюджетной политики в сфере бюджетных расходов и показатели  
бюджетной устойчивости

Показатель	Формула расчета	Бюджет «Красненского района»		
		2014 год	2015 год	2016 год
Коэффициент текущих расходов бюджета	$K_{тр} = \frac{P_{т}}{P}$ , где $P_{т}$ -текущие расходы бюджета	0,94	0,88	0,90
Коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления	$K_{омс} = \frac{P_{омс}}{P}$ , где $P_{омс}$ - расходы на содержание органов местного самоуправления	0,08	0,07	0,07
Коэффициент социальной ориентированности бюджета	$K_{со} = \frac{P_{соц}}{P}$ , где $P_{соц}$ - расходы социального характера	0,76	0,75	0,74
Коэффициент программных расходов бюджета	$K_{пцр} = \frac{P_{пцр}}{P}$ , где $P_{пцр}$ -расходы бюджета, сформированные в рамках ведомственных и муниципальных социальных программ	0,81	0,74	0,73
Коэффициент общей финансовой устойчивости	$K_{фу} = \frac{НД + НнД}{P_{т}}$ , где $P_{т}$ -текущие расходы	0,24	0,27	0,25
Коэффициент совокупной финансовой устойчивости	$K_{сфу} = \frac{Д}{P_{т}}$	1,08	1,11	1,12
Коэффициент собственной (чистой) налоговой устойчивости	$K_{ну} = \frac{НД_{м}}{P_{т}}$ , где $НД_{м}$ -налоговые доходы местного бюджета, поступившие от местных налогов	0,15	0,19	0,18

Из рассчитанных данных по коэффициенту совокупной финансовой устойчивости видно, что неналоговых и налоговых поступлений для покрытия расходов бюджета не хватает. Данная ситуация свойственна большинству муниципалитетов страны. Они являются финансово неустойчивыми. За рассматриваемый период наблюдается небольшое повышение финансовой и налоговой устойчивости бюджета муниципального образования «Красненский район». За счет доходов от местных налогов

финансировалось в 2013 году 15 % текущих расходов, в 2014 -19 %, в 2015-18%.

Главное место в увеличении результативности расходов бюджета отводится оснащению хорошим качеством финансового менеджмента основных распорядителей средств бюджета. Также рекомендуется увеличить индивидуальную ответственность руководителей за небольшой рейтинг финансовой дисциплины [10, с. 14]

Первоочередными задачами по увеличению результативности расходов бюджета выступают:

- увеличение результативности и эффективности существующих инструментов программно-целевого бюджетирования и управления;
- возникновение условий для увеличения качества реализации государственных услуг;
- увеличение эффективности процедур реализации государственных закупок;
- оснащение большим привлечением жителей в процесс рассмотрения и принятия определенных бюджетных решений, публичного контроля их результативности и эффективности.

Основным рычагом, обеспечивающий увеличение эффективности и результативности расходов бюджета, направленности на свершение целей государственной политики, выступают государственные программы.

Продвижение методологии создания государственных программ, увеличение результативности из применения будет реализовано по таким направлениям:

- всенепременное в государственных программах отображение данных стратегических документов и их установочных значений, что приведёт государственные программы к точному соответствию преимуществ государственной политики;
- увеличение качества прогнозирования величины целевых данных государственных программ;



- создание точности отображения всех в совокупности инструментов и мер государственной политики (мер тарифного управления, налоговых льгот, содействию в управлении предприятиями и организациями, нормативного управления);

- образование системы проверки результативности государственных программ, задействующую оценку качества образования всех государственных программ и оценку результативности их применения. Итоги такой проверки применяются при образовании размера финансового оснащения государственных программ на длительный период [10, с. 15]

Благополучное социально-экономическое продвижение страны в большинстве зависит от правильного создания порядка стратегического прогнозирования. Государственные программы выступают тем винтиком, который создает контакт бюджетного и стратегического прогнозирования.

Исходя из вышеуказанных фактов можно определить главные направления увеличения результативности расходов бюджета:

- улучшение публично-правового образования по выполнению муниципальных и государственных программ, а также обеспечение спроса общества и граждан по всем видам муниципальных и государственных услуг;

- укрепление законодательства в практике органов местной и государственной власти;

- увеличение понятности и качества муниципальных и государственных услуг для реализации более близкой связи бюджетного и стратегического прогнозирования;

- предвидение итогов расходов бюджета и контроль за их свершением;

- достижение подотчетности и прозрачности деятельности органов государственной власти, включая места, по средствам ввода требований к доступности итогов их деятельности и увеличения контроля общества;

- образование новейших муниципальных и государственных программ;

- направление вектора закупок в сторону местного производителя для роста и сохранения экономики;
- увеличение у определенных должностных лиц и ведомств ответственности за получение намеченных результатов;
- усовершенствование правовой и законодательной базы в сфере контроля и оценки результативности расходования средств бюджета;
- увеличение перехода на региональном уровне к программному бюджету и контроль за его реализацией;
- переориентация средств пополнения федерального бюджета с сырьевой основы;
- оптимизация налогового законодательства с целью эффективного пополнения средств бюджета;
- формирование и внедрение программ комплексного сотрудничества региональных и федеральных исполнительных органов;
- осуществление сбалансированности бюджета на наиболее длительный срок [10, с. 15]

Введение программно-целевого планирования выступает присущей долей работы по увеличению результативности средств бюджета в Красненском районе. Данная ситуация говорит о потребности создания непоколебимой связи между прогнозируемыми результатами и реализуемыми расходами, что выступает основной целью всей идеологии изменения финансов за прошедшие десять лет.

Администрацией Красненского района в 2014 году согласовано 9 муниципальных программ на промежуток времени действия шесть лет. Бюджет муниципального района «Красненский район» на 2015 год и прогнозный период 2016 и 2017 годов в первый раз образован в структуре согласованных муниципальных программ Красненского района.

С 1 января 2015 года органы местного власти сельских поселений в свою очередь перешли на создание бюджета в программном формате.

Последующий рост муниципальных программ осуществляется по средствам таких задач:

- оценка и мониторинг результативности муниципальных программ Красненского района.

Так как муниципальные программы Красненского района выступают первоочередным винтом результативного расходования средств бюджета и постижения намеченных целевых данных, синхронно с согласование проекта муниципальных программ района введена работа по наблюдению применения муниципальных программ района, которая выступает присущей частью, в обстановке программного формата, бюджетного процесса. Итоги ежегодного и ежеквартального наблюдения направлены на раннее извещение появления отклонений и проблем хода от намеченных показателей осуществления муниципальных программ.

- Осуществление суверенной проверки итогов осуществления муниципальных программ района и благовременное принятие решений по изменению работы с муниципальными программами района.

- Для увеличения качества созданных муниципальных программ нужно найти общий путь к соединению муниципальных программ с определенными программами Белгородской области, также с нахождением связи системы индикаторов, целей, рисков, задач и финансовых данных в программах различного уровня [10, с. 16].

Из представленной ниже таблицы 3.3 видно, что максимальная сумма бюджетных ассигнований направлена на осуществление муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Красненском районе на 2015-2020 годы» равная 26 855 тыс. рублей. Минимальная сумма на осуществление муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красненского района на 2015-2020 годы» равная 355 тыс. рублей. В итоге, мы видим, что принцип социальной направленности бюджета, соблюдается.

Таблица 3.3

Муниципальные программы, реализуемые в муниципальном районе  
«Красненский район» Белгородской области в 2015-2020 годах

тыс. руб.

Наименование программы	Сумма бюджетных ассигнований по годам					
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красненского района на 2015-2020 годы	1661	1661	1661	1661	1661	1661
Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Красненском районе на 2015-2020 годы	1799	1799	1799	1799	1799	1799
Улучшение качества жизни населения Красненского района на 2015-2020 годы	283552	256454	208825	207129	214087	203692
Развитие информационных технологий в деятельности органов местного самоуправления и повышение информационной открытости органов местного самоуправления Красненского района на 2015-2020 годы	5624	5606	5606	5606	5606	5606
Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Красненском районе на 2015-2020 годы	14862	15872	15872	15872	15872	15872
Развитие образования Красненского района на 2015-2020 годы	225565	225899	228068	228991	228991	228991
Развитие кадровой политики в Красненском районе на 2015-2020 годы	122	122	122	122	122	122
Социальная поддержка граждан в Красненском районе на 2015-2020 годы	134115	139796	139796	139796	139796	139796
Развитие культуры Красненского района на 2015-2020 годы	68691	76991	90936	98322	98260	98260

Переход к программно-целевым методам регулирования, в том числе программному бюджету, полагает увеличение финансовой автономности и, соответственно, ответственности за реализацию намеченных целей и итогов

органов исполнительной власти муниципалитета. Вместе с формированием общих стимулов и условий для увеличения определенных механизмов, и инструментов для реализации намеченных целей по средствам своеобразности главной области задач органов местной власти района.

Каждый год на стадии образования бюджета района на текущий финансовый год прогнозный период властью Красненского района осуществляются совокупность мер, реализованных на уменьшение затрат, в том числе с их важностью и приоритетностью [10, с. 17].

Вдобавок, осуществляются процедуры по совершенствованию расходов на поддержания муниципального регулирования и бюджетной сити, а также количество трудящихся бюджетной сферы, в том числе определение запрета на рост количества муниципальных служащих.

Главной задачей политики в сфере бюджета выступает увеличение результативности расходов бюджета для оснащения граждан необходимостью в понятных и качественных муниципальных услугах, также по средствам:

- увеличения качества и объективности бюджетного прогнозирования;
- увеличение результативности деления средств бюджета, ответственного способа к утверждению свежих расходных обязательств, учитывая их социально-экономическую необходимость;
- содействие, учитывая ресурсы бюджета района, в осуществлении государственных программ России и области, и мероприятий, финансируемых из бюджета области и федерального бюджета;
- увеличения качества, в органах исполнительной власти, финансового менеджмента, также по средствам мотивации их деятельности к получению хороших результатов.

Вместе с определением общих мотиваций и условий для увеличения результативности расходов бюджета нужны создание и осуществление определенных механизмов и инструментов для достижения данной цели по

средствам специализации области деятельности органов исполнительной власти Красненского района.

Стратегические цели бюджетной политики разработаны в Программе увеличения результативности регулирования муниципальными финансами Красненского района на период до 2019 года, в соответствии с которым направлением бюджетной политики на 2017 год и на прогнозный период 2018 и 2019 годов выступает создание прочной бюджетной системы района и беспорная реализация созданных обязательств более результативным способом [10, с. 18].

При образовании структуры и количества расходов бюджета предусматриваются такие решения:

- увеличение результативности и действенности бюджетных расходов;
- точное применение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012;
- применение принципа образования бюджетов на фундаменте муниципальных программ применяя аргументацию бюджетных ассигнований на ступени их образования. Включая предложения по преобразованию методов и форм управления осуществлении муниципальными программами, учитывая предложения о подтверждении количества выделенных денежных средств и данных муниципальных программ, заданий на осуществление учреждениями района муниципальных работ и услуг. Ответственный исполнитель отвечает за последствия осуществлении муниципальной программы, полное и правильное применение средств, направленных на осуществление муниципальной программы, получение намеченных показателей данной программы.

В области улучшение программного формата бюджета подразумевается при образовании параметров финансового оснащения муниципальных программ на длительный период, включая итоги проверки результативности муниципальных программ, учитывающего оценку

правильности образования всех муниципальных программ и оценку результативности их применения. Подводя итог работе по образованию нормативных расходов на осуществление муниципальных работ и услуг на фундаменте всеобщих требований к нахождению нормативных расходов на осуществление муниципальных услуг в определенной области деятельности; централизация участка контрактной системы.

Итак, в Красненском муниципальном районе утверждено 9 муниципальных программ со период применения шесть лет. Бюджет муниципального района «Красненский район» на 2015 год и прогнозный период 2016 и 2017 годов в первый раз образован в структуре согласованных муниципальных программ Красненского района. С 1 января 2015 года органы местного власти сельских поселений в свою очередь перешли на создание бюджета в программном формате.

Максимальная сумма бюджетных ассигнований направлена на осуществление муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Красненском районе на 2015-2020 годы» равная 26 855 тыс. рублей. Минимальная сумма на осуществление муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красненского района на 2015-2020 годы» равная 355 тыс. рублей. В итоге, мы видим, что принцип социальной направленности бюджета, соблюдается.

### 3.3. Формирование плана бюджета Красненского района на 2017 - 2019 годы

Местное самоуправление в политико-правовой и государственной жизни общества играет первоочередную роль. Про местный бюджет можно сказать, что он является централизованным скоплением финансовых ресурсов определенного муниципального образования.

Процесс прогнозирования доходов бюджета муниципалитета начинает свой путь с формирования изначального бюджета, то есть планируемые

поступления по всем видам доходов, регулирующих законодательством в период года, также изучается фактический приток доходов предыдущего года.

Прогнозирование доходов бюджета – это совокупный и многогранный процесс создания совокупности и структуры доходов бюджета на текущий финансовый год.

Планирование доходов бюджет местного уровня на текущий финансовый год происходит на основании вероятности сбора доходов, ожидаемой оценки исполнения доходов бюджета за текущий финансовый год, а также на основе показателей прогноза социально-экономического развития. Началом процедуры планирования является процесс сведения воедино и изучения информации о существующем налоговом законодательстве; прогнозируемом количестве выделенных безвозмездных поступлений; нормативах отчислений от доходов бюджетов иных уровней бюджетной системы. Одним из этапов планирования является анализ текущего исполнения бюджета, без которого процесс прогнозирования невозможен в принципе, поэтому этот метод применяется на всех этапах бюджетного процесса. Он позволяет установить степень осуществления бюджетных показателей за прошедший период и дать ожидаемую оценку исполнения бюджета в текущем финансовом году. Анализ текущего исполнения местного бюджета производится на основании данных за восемь месяцев текущего финансового года по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета [38, с. 17].

Прогнозирование неналоговых доходов реализуется, на основании фактических поступлений за предыдущие годы с учетом динамики и изменений в законодательстве.

Поступление безвозмездных перечислений в местный бюджет осуществляется в форме субсидий и субвенций. Субвенции делятся среди всех муниципальных образований, органов местной власти, которых реализуют наделенные им определенные государственные обязанности,



согласно с единой для всех видов субвенций методикой расчета объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий, утверждаемой законом Белгородской области [25, с. 52].

Формирование доходов районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлено на основе прогноза социально-экономического развития Красненского района с учетом изменений федерального, регионального и местного законодательства.

Проект решения муниципального района «Красненский район» «О бюджете муниципального района «Красненский район» на 2017 год и на прогнозный период 2018 и 2019 годов» основан на стратегических целях развития района, которые сформулированы в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программой повышения эффективности управления муниципальными финансами Красненского района на период до 2018 года, муниципальными программами Красненского района и иными документами стратегического планирования.

С учетом безвозмездных поступлений из областного бюджета и межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на реализацию части обязанностей по решению вопросов местного уровня совокупный объем доходов районного бюджета в 2017 году планируется в сумме 590358,4 тыс. рублей, что равно 103,3 % от прогнозируемой оценки 2016 года.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом совокупный объем доходов снизится на 0,5 % и составит 587648,6 тыс. рублей, в 2019 году прирост совокупного количества доходов по сравнению с 2018 годом составит 2,2 %. Сумма объема доходов на 2019 год определена в размере 600321,6 тыс. рублей. Это можно увидеть в таблице 3.4.

Таблица 3.4

Динамика доходной части бюджета муниципального района «Красненский район» за 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, тыс. рублей

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Темп роста 2016 к, %		
					2017 год	2018 год	2019 год
Налоговые доходы	106130	108881	114860	121545	102,6	108,2	114,5
Налог на доходы физических лиц	93835	98526	104438	110704	105,1	111,3	118,1
Акцизы на нефтепродукты	8373	6380	6268	6522	76,2	38,7	77,9
Единый налог на вмененный доход	1843	2233	2320	2401	121,2	125,9	130,3
Единый сельскохозяйственный налог	661	554	579	602	83,8	87,6	91,1
Государственная пошлина	1418	1188	1255	1316	83,8	88,5	92,8
Неналоговые доходы	10139	12059	9939	10551	118,9	98,1	104,1
Арендная плата за земли	4464	9165	6925	7425	205,3	155,1	166,3
Доходы от продажи земельных участков	264	0	0	0	0	0	0
Доходы от реализации имущества	941	0	0	0	0	0	0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	233	243	243	243	104,3	104,3	104,3
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	457	310	324	337	67,8	70,9	73,7
Доходы от сдачи в аренду имущества	143	143	150	157	100	104,9	109,8
Штрафные санкции	1677	2198	2297	2389	131,1	136,9	142,5
Итого собственных налоговых и неналоговых доходов	116269	120940	124799	132096	104,1	107,3	113,6
Безвозмездные перечисления из областного бюджета	436384	436581	430562	433284	100,1	98,7	99,2
Безвозмездные перечисления из бюджетов поселений	19337	27911	31974	34642	144,3	165,4	179,1
Всего доходов	572273	585432	587335	600022	102,3	102,6	104,8

Безвозмездные поступления из областного бюджета на 2017 год обозначены в количестве 441507,4 тыс. рублей, что равно 101,4 % от планового показателя по безвозмездным поступлениям 2016 года или на 6017 тыс. рублей больше. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в 2017 году определены на 2534 тыс. рублей ниже, чем в 2016 году, субвенций на осуществление обязанностей по реализации права населения на социальное обслуживание на 2475 тыс. рублей больше.

На 2017 год запланированы субсидии на повышение оплаты труда работникам учреждений культуры в сумме 11751 тыс. рублей, которых не было в бюджете 2016 года. На капитальный ремонт объектов местного значения на 2017 год плановых назначений не предусмотрено, тогда как на эти цели в 2016 году было выделено 5925 тыс. рублей.

В 2018 году безвозмездные перечисления из бюджета области снизятся на 2,5 % и составят 430875,6 тыс. рублей, в 2019 году запланирован прирост 0,6 %, сумма составит 433583,6 тыс. рублей.

Прогнозные разработки по каждому виду налоговых и неналоговых доходов осуществлялись на базе определившейся динамики их начислений и поступлений, прогнозируемой оценки в текущем году.

Количество неналоговых и налоговых доходов на 2017 год планируется в сумме 120940 тыс. рублей, что равно 104% от оценки 2016 года. В 2018 году прогнозируется получить 124799 тыс. рублей неналоговых и налоговых поступлений, а в 2019 году 132096 тыс. рублей. Темп роста неналоговых и налоговых поступлений в 2018 и 2019 годах составит 103,2 и 105,8 %.

Сумма налога на доходы физических лиц на 2017 год прогнозируется в размере 98526 тыс. рублей и рассчитана, исходя из оценки 2016 года и темпа роста фонда оплаты труда на 105 % в 2017 году, определенного прогнозом социально-экономического развития района. Налог на доходы физических лиц является бюджетообразующим налогом, его удельный вес в налоговых и неналоговых доходах бюджета в 2017 году равен 81,5 %. На

2018 год налог на доходы физических лиц планируется в сумме 104438 тыс. рублей, на 2019 год 110704 тыс. рублей.

Прогноз акцизов на нефтепродукты на 2017 год составляет 6380 тыс. рублей. Определен с учетом дифференцированных нормативов, установленных для района Законом области о бюджете на 2017 год. На 2018 год акцизы прогнозируются в количестве 6268 тыс. рублей, на 2019 год 6522 тыс. рублей.

Прогноз на 2017 год по единому налогу на вмененный доход в сумме 2233 тыс. рублей определен на основе налогооблагаемой базы в отчетном году с учетом увеличения коэффициента-дефлятора К2 в 1,4 раза, установленного решением Муниципального совета района. На 2018 год единый налог на вмененный доход ожидается в сумме 2320 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 2401 тыс. рублей.

Плательщиками единого сельхозналога являются организации сельскохозяйственного профиля и индивидуальные предприниматели, перешедшие на данную систему налогообложения, имеющие прибыль. На 2017 год единый сельскохозяйственный налог планируется в количестве 554 тыс. рублей. В 2016 году главными плательщиками единого сельскохозяйственного налога являлись ЗАО «Энергия» (437 тыс. руб.), ИП Ашурбеков А.Г. (242 тыс. руб.), ИП Бугаков А.М. (130 тыс. руб.). На 2018 год единый сельскохозяйственный налог планируется в количестве 579 тыс. рублей, на 2019 в сумме 602 тыс. рублей.

Государственная пошлина по делам, которые слушаются в судах общей юрисдикции, мировыми судами, государственная пошлина за оказание услуг на базе МФЦ на 2017 год определена в сумме 1188 тыс. рублей, что ниже оценки 2016 года за счет разовых поступлений при оформлении прав собственности на недвижимое имущество ЗАО «Молоко Белогорья». На 2018 год госпошлина ожидается в количестве 1255 тыс. рублей, на 2019 в количестве 1316 тыс. рублей.

Доходы от реализации имущества и сдачи в аренду, арендная плата за земли, доходы от продажи земельных участков, доходы от прибыли муниципальных унитарных предприятий учитываются на основании прогнозных разработок отдела по управлению муниципальной собственностью администрации района. Сумма арендной платы за земли на 2017 год ожидается 9165 тыс. рублей, на 2018 год 6925 тыс. рублей, на 2019 год 7425 тыс. рублей, количество доходов от сдачи в аренду имущества на 2017 год будет равен 143 тыс. рублей, на 2018 год 150 тыс. рублей, на 2019 год 157 тыс. рублей, суммы доходов от реализации земельных участков и имущества на 2017-2019 годы не запланированы.

Прогнозная сумма от применения штрафных санкций в 2017 году 2198 тыс. рублей определена исходя из ожидаемого поступления в текущем году. Основными поступлениями являются штрафные санкции по экологии. В последующие годы доходы от штрафных санкций прогнозируются в сумме 2297 тыс. рублей, 2389 тыс. рублей.

Прогноз доходов платы за негативное влияние на окружающую среду на 2017-2019 годы равны 243 тыс. рублей ежегодно.

Прогнозная сумма по доходам от оказания платных услуг казенными учреждениями культуры на 2017 год определена администратором в количестве 310 тыс. рублей. В следующие годы доходы от оказания платных услуг планируются в количестве 324 тыс. рублей и 337 тыс. рублей.

Более наглядно рассмотрим динамику доходов бюджета муниципального образования за 2016 год и плановый период 2017-2019 годы, рисунок 3.1.

Из представленного ниже рисунка видно, что доходы бюджета будут расти. В сравнении с 2016 годом собственные доходы бюджета к 2019 году возрастут в 1,2 раза, а общая сумма доходов вырастит в 1,5 раза.

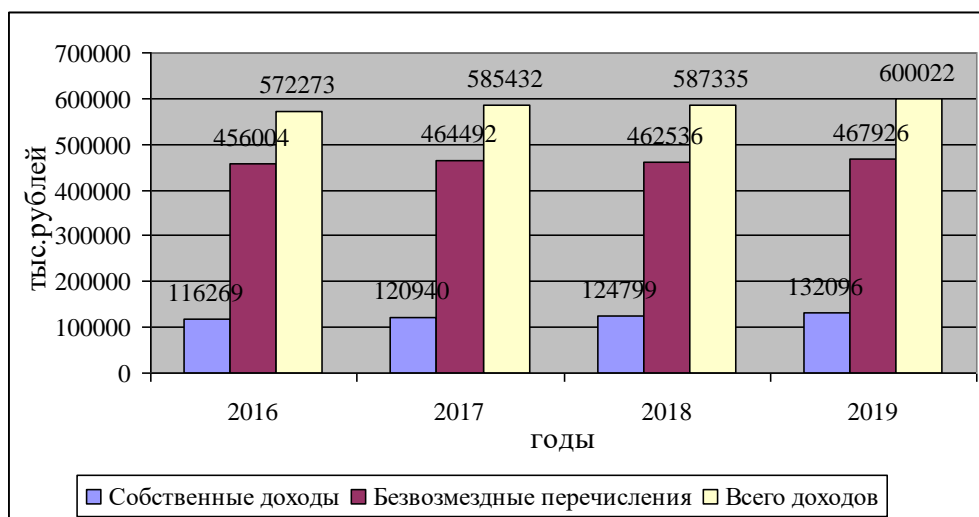


Рис. 3.1. Динамика доходов бюджета муниципального района «Красненский район» за 2016 год и плановый период 2017-2019 годы

Формирование объема и структуры расходов бюджета на 2017-2019 годы осуществлялось на основании таких подходов:

- нахождение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы, исходя их необходимости финансового обеспечения долгосрочных расходных обязательств;
- новые расходные обязательства утверждаются только после полной оценки их результативности и при существовании ресурсов для их исполнения в рамках утвержденных бюджетных назначений;
- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

Совокупный объем расходов бюджета на 2017 год планируется в количестве 590358,4 тыс. рублей, на 2018 год в количестве 587648,6 тыс. рублей, на 2019 год в количестве 600321,6 тыс. рублей. Это можно увидеть в таблице 3.5.

Таблица 3.5

Динамика расходной части бюджета муниципального района «Красненский район» за 2016 год и плановый период 2017-2019 годы, тыс. рублей

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Темп роста 2016 к, %		
					2017 год	2018 год	2019 год
Общегосударственные вопросы	41168	41 171	37 299	37 538	100	90,6	91,2
Национальная оборона	927	967	967	967	104,3	104,3	104,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1874	1 370	1 316	1 327	73,1	70,2	70,8
Национальная экономика	27456	23 929	24 279	25 101	87,2	88,4	91,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	8103	7 723	8 491	9 337	95,3	104,8	115,2
Образование	226729	233 623	220 689	217 468	103,1	97,3	95,9
Культура, кинематография	55911	72 360	81 494	87 492	129,4	145,8	155,9
Социальная политика	130691	149 102	150 197	155 365	114,1	114,9	118,9
Физическая культура и спорт	5354	5 449	5 571	5 876	101,8	104,1	109,8
Средства массовой информации	84	200	0	0	238,1	0	0
Межбюджетные трансферты	53594	54 464	57 346	59 851	101,6	107,11	111,7
Итого	551891	590 358	587 649	600 322	106,9	106,9	108,8

Общее количество расходов по разделу «Общегосударственные расходы» на 2017 год - 40979 тыс. рублей, на 2018 - 37107 тыс. рублей, на 2019 год 37341 тыс. рублей. Расходы на содержание органов исполнительной и законодательной власти района на 2017 год планируются в количестве 37362 тыс. рублей, на 2018 год 34598 тыс. рублей, на 2019 год 35816 тыс. рублей.

Общая сумма расходов бюджета по разделу «Национальная оборона» на 2017 год планируется в количестве 967 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы аналогично прошедшему периоду, 927 тыс. рублей благодаря средствам федерального бюджета на содержание работников ВУС в сельских поселениях. Суммарный прирост расходов по сравнению с 2016 годом равен 40 тыс. рублей.

Совокупность расходов бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2017 год планируется в количестве 1370 тыс. рублей, на 2018 год 1316 тыс. рублей, на 2019 год 1327 тыс. рублей. В этом раздел входят ассигнования на содержание «Единой дежурно-диспетчерской службы – «112».

Совокупная сумма расходов на национальную экономику на 2017 год будет равна 23929 тыс. рублей, в 2018 году 24279 тыс. рублей и в 2019 году 25101 тыс. рублей.

Общегосударственные вопросы на 2017 год составят 341 тыс. рублей, на 2018 год 341 тыс. рублей и на 2019 год 351 тыс. рублей, в данном случае предусмотрены средства из бюджета области на осуществление и содержание деятельности специалиста по охране труда.

Расходы на развитие сельского хозяйства на 2017-2019 годы предусматриваются в сумме 140 тыс. рублей. Средства областного бюджета направлены на компенсирование части расходов на погашение процентов по кредитам, приобретёнными гражданами, осуществляющими индивидуальное подсобное хозяйство в части расходов на погашение процентов по инвестиционным и краткосрочным кредитам, приобретёнными фермерскими хозяйствами в кредитных организациях России.

Расходы на транспорт в 2017 году предусмотрены в сумме 2555 тыс. рублей, в 2018 - 2019 годах по 2355 тыс. рублей. Из областного бюджета на эти цели выделяется 375 тыс. рублей и средства местного бюджета 2180 тыс. рублей. Эти выделенные денежные средства будут реализованы на осуществление транспортного обслуживания жителей в межмуниципальном пригородном сообщении.

Расходы на развитие дорожного хозяйства в 2017 году запланированы в количестве 6380 тыс. рублей, на 2018 год 6268 тыс. рублей, на 2019 год 6522 тыс. рублей. Средства дорожного фонда Красненского района в 2017 году будут реализованы на текущий и капитальный ремонт дорог местного



значения в сумме 4444 тыс. рублей, и 1936 тыс. рублей будут переданы по соглашениям сельским поселениям на содержание дорог местного значения.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2017 год совокупный объем планируется в количестве 7723 тыс. рублей, в 2018 году 8491 тыс. рублей, в 2019 году 9337 тыс. рублей:

- на компенсирование цены услуг специализированной службе по захоронению умерших, не имеющих близких родственников, супруга других родственников или представителя умершего в 2017-2019 годы в сумме 5 тыс. рублей;

- с учетом централизации мероприятий по оснащению населенных пунктов освещением в 2017 году предусмотрено выделение денежных средств из бюджета области в количестве 3859 тыс. рублей и средства местного бюджета 2017 год – 3859 тыс. рублей, в 2018 - 4243 тыс. рублей, в 2019 – 4666 тыс. рублей.

Расходы на охрану окружающей среды в 2017 году будут равны 192 тыс. рублей, в 2018 году 192 тыс. рублей и в 2019 году 197 тыс. рублей. По этому разделу выделены денежные средства из бюджета области на реализацию полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Общий объем расходов на образование составят на 2017 год 233623 тыс. рублей, на 2018 год 220689 тыс. рублей, на 2019 год 217468 тыс. рублей. В прогнозном периоде приняты во внимание расходы на постепенное увеличение заработной платы педагогических работников образовательных учреждений, исполняющие образовательные программы всех уровней, на осуществление мероприятий по реализации оздоровительной компании детей, которые прибывают в нелегкой жизненной ситуации предусмотрены денежные средства из бюджета области в количестве 201 тыс. рублей, также предусмотрены средства из бюджета района.

В совокупном количестве расходов на культуру и кинематографию 2017 года предусмотрено выделение средств из бюджета субъекта,

реализованных на увеличение заработной платы работникам учреждений культуры в сумме 11751 тыс. рублей.

Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» на 2017 год запланированы в количестве 149102,4 тыс. рублей, на 2018 год 150196,6 тыс. рублей, на 2019 год 155364,6 тыс. рублей. На оплату долга, касающегося родительской платы за содержание детей в общеобразовательных организациях из бюджета субъекта в 2017 году планируется 2059 тыс. рублей. Количество расходов на поддержание аппарата социальной защиты населения Красненского района на 2017 год равен количеству 5802,1 тыс. рублей. На реализацию деятельности общественных организаций Красненского района планируется 906 тыс. рублей.

Совокупное количество расходов на физическую культуру и спорт на 2017 год планируется в сумме 5449 тыс. рублей, на 2018 год 5571 тыс. рублей, на 2019 год 5876 тыс. рублей. Количество расходов на осуществление муниципального задания на реализацию муниципальной услуги Физкультурно-оздоровительным комплексом планируется на 2017 год в сумме 4692 тыс. рублей, 2018 год 4866 тыс. рублей и 2019 год 5157 тыс. рублей, на осуществление районных мероприятий по ФК и спорту запланировано 300 тыс. рублей в 2017 году и по 248 тыс. рублей в 2018 и 2019 годах.

Более наглядно рассмотрим динамику расходов бюджета муниципального образования за 2016 год и плановый период 2017-2019 годы, рисунок 3.2.

Из представленного ниже рисунка видно, что в сравнении с 2016 годом расходные обязательства возрастают в 1,1 раза и к 2019 году их объем составит 600322 тыс. рублей.

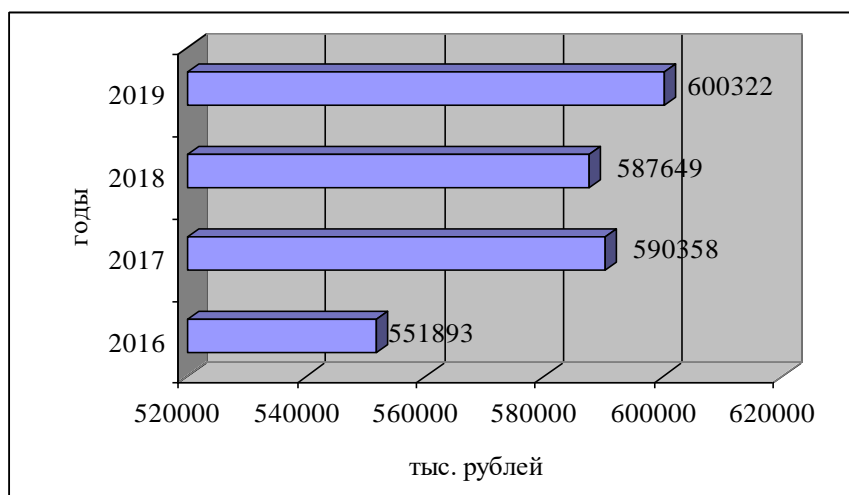


Рис. 3.2. Динамика расходов бюджета муниципального района «Красненский район» за 2016 год и плановый период 2017-2019 годы

Таким образом, планирование местного бюджета целесообразно можно определить, как одну из составных частей деятельности органов местного самоуправления, заключающуюся в обоснованной разработке планов на конкретный промежуток времени, определяющих будущее состояние экономической системы муниципального образования в соответствии с его потребностями. Планирование бюджета Красненского района основано на стратегических целях развития района, которые сформированы в соответствии с законодательством. Суммарное количество доходов районного бюджета в 2017 году планируется в количестве 590358 тыс. рублей, в 2018 году 587649 тыс. рублей, в 2019 600322 тыс. рублей. Совокупная сумма расходов в 2017 году будет равна 590358 тыс. рублей, в 2018 году 587649 тыс. рублей, в 2019 году 600322 тыс. рублей.

В завершении третьей главы, можно сделать вывод о том, что в Красненском муниципальном районе утверждено 9 муниципальных программ с периодом применения шесть лет. Бюджет муниципального района «Красненский район» на 2015 год и прогнозный период 2016 и 2017 годов в первый раз образован в структуре согласованных муниципальных программ Красненского района. С 1 января 2015 года органы местного

власти сельских поселений в свою очередь перешли на создание бюджета в программном формате. Максимальная сумма бюджетных ассигнований будет реализована на осуществление муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Красненском районе на 2015-2020 годы» равная 26 855 тыс. рублей. Минимальная сумма на осуществление муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красненского района на 2015-2020 годы» равная 355 тыс. рублей. В итоге, мы видим, что принцип социальной направленности бюджета, соблюдается. В области улучшение программного формата бюджета, подразумевается при образовании параметров финансового оснащения муниципальных программ на длительный период, включая итоги проверки результативности муниципальных программ, учитывающего оценку правильности образования всех муниципальных программ и оценку результативности их применения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Завершая работу над диссертацией «Резервы роста доходов и повышение эффективности расходов местных бюджетов» можно сформулировать такие выводы.

Бюджетам местного уровня отводится главная роль в системе муниципальных финансов, выступая частью к большей степени близкой к населению бюджетной системы. Правильно регулируя финансами муниципалитета, органы местной власти утоляют самые востребованные социальные нужды населения, оказывают влияние на рост первоочередных областей экономики территории. В ходе проведенного исследования темы были рассмотрены положение и сущность местного бюджета, изучена организация бюджетного процесса, изучены первоочередные проблемы финансового обеспечения бюджета муниципального уровня.

В муниципальном образовании бюджетный процесс делится на следующие стадии: формирование проекта бюджета, его изучение, согласование и реализация бюджета, а также контроль за его реализацией и отчет об его реализации в муниципалитете. По средствам первоочередных экономических форм – доходов и расходов, осуществляется работа бюджета местного уровня. Доходы местных бюджетов складываются по средствам собственных поступлений и перечислений от региональных и федеральных сборов и налогов. Образование расходов происходит согласно принятым законодательством делением обязанностей, воплощение которых осуществляется в текущем финансовом году благодаря средствам бюджета. Также следует подчеркнуть, что наличие проблемы несамостоятельности бюджета, в финансовом плане, проявляется по средствам того, что почти вся доля доходов складывается благодаря, финансовой поддержки бюджета вышестоящего уровня.

Доходы бюджета Красненского района за предыдущие три года возросли в 1,2 раза. Собственные доходы выросли в 1,5 раза. Безвозмездные перечисления увеличились, но незначительно в 1,1 раза. Общая доходная часть бюджета возросла в 1,2 раза. Бюджет района по доходам за 2016 год реализован на 98% к годовому плану. Бюджетообразующим налогом выступает налог на доходы физических лиц, который за последние три года вырос в 1,2 раза.

Бюджет Красненского района, а также бюджеты сравниваемых муниципальных районов нуждаются в большой помощи из бюджета вышестоящего уровня. Необходимо ставить на контроль и следить за динамикой первоочередных социально-экономических показателей роста региона вышестоящим бюджетом для того, чтобы вовремя отреагировать на плохие проявления в социально-экономическом росте.

Одну из главных ролей наполняемости любого бюджета играет экономическая составляющая, но и меры администрирования доходов не на последнем месте, и от организации эффективности работы в этом направлении будет зависеть конечный результат.

Бюджет Красненского района нуждается в финансировании из бюджета вышестоящего уровня. Необходимо ставить на контроль и следить за динамикой первоочередных социально-экономических показателей роста региона вышестоящим бюджетом для того, чтобы вовремя отреагировать на плохие проявления в социально-экономическом росте. В случае потребности можно реализовать дополнительную помощь региону или внести исправления в программу социально-экономического роста, что может увеличить финансовую нестабильность территории без внесения дополнительных финансовых ресурсов.

Муниципальное образование «Красненский район» не в состоянии самостоятельно покрывать расходы, и сильно зависит от помощи бюджета высшего уровня, что подчеркивает неразвитость инфраструктуры, которая не обеспечивает приток в местный бюджет собственных доходов. Для

увеличения в Красненском районе налогового потенциала нужно привлекать инвестиции в экономику, более правильно применять землю и имущество района, реализовывать помощь среднему и малому бизнесу, выделять рабочие места и преумножать качество управления доходами.

В Красненском муниципальном районе утверждено 9 муниципальных программ с периодом применения шесть лет. Бюджет муниципального района «Красненский район» на 2015 год и прогнозный период 2016 и 2017 годов в первый раз образован в структуре согласованных муниципальных программ Красненского района. С 1 января 2015 года органы местного власти сельских поселений в свою очередь перешли на создание бюджета в программном формате.

Максимальная сумма бюджетных ассигнований направлена на осуществление муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Красненском районе на 2015-2020 годы» равная 26 855 тыс. рублей. Минимальная сумма на осуществление муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красненского района на 2015-2020 годы» равная 355 тыс. рублей. В итоге, мы видим, что принцип социальной направленности бюджета, соблюдается.

Согласно программе увеличения результативности управления, муниципальными финансами Красненского района, будет продлена реализация мер, оздоравливающих финансы района, по средствам:

- осуществления анализа и оценки оснований несовпадений, принятых доходов бюджета на очередной финансовый год от фактических параметров;
- осуществление оценки результативности реализованных налоговых льгот и аннулирования неприменяемых льгот;
- осуществление мероприятий по нахождению результативных ставок платы за сдачу в аренду имущества, быстрого учета имущества, являющегося собственностью муниципалитета, нахождения неприменяемых

основных фондов муниципальных учреждений и осуществление определенных мер по их сдаче в аренду и продаже;

- привлечение объектов недвижимости в налоговый оборот, в том числе участки земли, нахождение владельцев участков земли и иного недвижимого имущества и вовлечение их в налогообложение, помощь в регистрации права собственности на имущества физическим лицам и земельные участки;

- увеличение межведомственного партнерства органов местной власти с территориальными органами региональных и федеральных органов власти, органами правоохранительной деятельности по поиску мероприятий, относящихся к выявлению дополнительных неналоговых и налоговых поступлений по средствам осуществления доскональных отчислений платежей, увеличение заработной платы не меньше уровня и выявления «теневой» оплаты труда, отслеживание налоговой нагрузки, узаконивание предпринимательской деятельности, контроль за постановкой налогоплательщиков на налоговый учет, уменьшения долга в бюджете и иных направлений.

При образовании структуры и количества расходов бюджета предусматриваются такие решения:

- увеличение результативности и действенности бюджетных расходов;

- точное применение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012;

- применение принципа образования бюджетов на фундаменте муниципальных программ применяя аргументацию бюджетных ассигнований на ступени их образования. Включая предложения по преобразованию методов и форм управления осуществлении муниципальными программами, учитывая предложения о подтверждении количества выделенных денежных средств и данных муниципальных программ, заданий на осуществление учреждениями района муниципальных



работ и услуг. Ответственный исполнитель отвечает за последствия осуществления муниципальной программы, полное и правильное применение средств, направленных на осуществление муниципальной программы, получение намеченных показателей данной программы.

В области улучшение программного формата бюджета, подразумевается при образовании параметров финансового оснащения муниципальных программ на длительный период, включая итоги проверки результативности муниципальных программ, учитывающего оценку правильности образования всех муниципальных программ и оценку результативности их применения. Подводя итог работе по образованию нормативных расходов на осуществление муниципальных работ и услуг на фундаменте всеобщих требований к нахождению нормативных расходов на осуществление муниципальных услуг в определенной области деятельности; централизация участка контрактной системы.

Предпосылки применения программ выражаются в том, что государственные программы соединяют процессы бюджетного и стратегического прогнозирования, работа управлений, департаментов и министерств присоединяется к общим направлениям роста, покорения стратегических целей, увеличивается качество регулирования средств бюджета, государственная программа выступает винтиком увеличения публичности и доступности бюджетного процесса, совокупное решение проблемы экономического роста, принимая к сведению полный объем обязанностей и мероприятий.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : Режим доступа : [http://www.consultant.ru/popular/cons/1\\_8.html#p1024](http://www.consultant.ru/popular/cons/1_8.html#p1024), свободный.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации : от 31 июля 1998 №145-ФЗ (ред. от 26.12.2014, с изменениями и дополнениями от 08.03.2015, с изменениями вступившими в силу с 01.03.2015) [Электронный курс] : Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=173022>, свободный.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный курс] : федеральный закон от 06 октября 2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.03.2015). – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=177259>, свободный.
4. О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный курс] : федеральный закон от 25 сентября 1997 N 126-ФЗ (ред. от 28.12.2004). – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=51131>, свободный.
5. Приказ Минфина России от 01 июля 2013 N 65н (ред. от 17.04.2015) "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" [Электронный курс] : Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=179354>, свободный.
6. Постановление об утверждении муниципальной программы Красненского района «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Красненском районе на 2015-2020 годы» [Электронный курс] : Режим доступа : [http://kraadm.ru/normatives-base/proekt\\_mun\\_akt/](http://kraadm.ru/normatives-base/proekt_mun_akt/), свободный.

7. Постановление об утверждении муниципальной программы Красненского района «Развитие образования Красненского района на 2015-2020 годы» [Электронный курс] : Режим доступа : [http://kraadm.ru/normativesbase/proekt\\_mun\\_akt/](http://kraadm.ru/normativesbase/proekt_mun_akt/), свободный.

8. Постановление об утверждении порядка разработки проекта бюджета муниципального района «Красненский район» [Электронный курс] : Режим доступа : [http://kraadm.ru/normatives-base/proekt\\_mun\\_akt/](http://kraadm.ru/normatives-base/proekt_mun_akt/), свободный.

9. Постановление Об утверждении концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Красненского района [Электронный курс] : Режим доступа : [http://kraadm.ru/normativesbase/proekt\\_mun\\_akt/](http://kraadm.ru/normativesbase/proekt_mun_akt/), свободный.

10. Постановление о мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Красненского района на период до 2019 года [Электронный курс] : Режим доступа : [http://kraadm.ru/normatives-base/proekt\\_mun\\_akt/](http://kraadm.ru/normatives-base/proekt_mun_akt/), свободный.

11. Александров, И.М. Бюджетная система Российской Федерации [Текст] : учебник. – 2-е изд. / Н.И. Александров. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2013. – 486 с.

12. Берзова, Н.И. Финансы [Текст]: учебник для бакалавров / Н.И. Берзона. – Москва : Юрайт, 2014. – 590 с.

13. Дементьев, Д.В. Бюджетная система Российской Федерации [Текст] : учебник / Д.В. Дементьев. – М.: КНОРУС, 2016. – 332 с.

14. Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации субфедеральный и местный уровни [Текст] : учебное пособие / Л.Ф. Курченко. – Москва : Дашков и Ко, 2013. – 252 с.

15. Кузнецова, Е.И. Финансы. Денежное обращение. Кредит [Текст] : учебное пособие / Е.И. Кузнецова. – М.: Юнити-Дана, 2013. – 687 с.

16. Кабанцева, Н.Г. Финансы [Текст] : учебное пособие / Н.Г. Кабанцева. – Ростов -на-Дону: феникс, 2014. – 348 с.

17. Ковалев, В.В. Финансы [Текст] : учебник / В.В. Ковалев. – Москва : Проспект, 2014. – 928 с.
18. Нешиной, А.С. Бюджетная систем Российской Федерации [Текст] : учебник / А.С. Нешиной. – Москва : Дашков и К, 2013. – 334 с.
19. Омирбаев, С.М. Государственный бюджет [Текст] : учебник / С.М. Омираев. – М.: Финансы, 2013. – 632 с.
20. Поляк, Г.Б. Государственные и муниципальные финансы [Текст] : учебное пособие / Г.Б. Поляк. – М.: Юнити-Дана, 2014. – 375 с.
21. Поляк, Г.Б. Бюджетная система России [Текст] : учебник / Г.Б. Поляк. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 684 с.
22. Подъяблонская, Л.М. Финансы [Текст]: учебник / Л.М. Подъяблонская. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 407 с.
23. Подъяблонская, Л.М. Проблемы повышения эффективности государственных расходов в России [Текст] : учебник / Л.М. Подъяблонская. – М.: Юнити-Дана, 2014. – 111 с.
24. Прохорова, Н.А. Исследование исполнения, обоснование и планирование местного бюджета [Текст] : магистерская дис. / Н.А. Прохорова – СПб.: СПбГПУ, 2014. – 99 с.
25. Селезнев, А.З. Бюджетная система Российской Федерации [Текст] : учебное пособие / А.З. Селезнев. – Москва : Магистр, 2013. – 121 с.
26. Реутова, И.М. Бюджетная система [Текст] : курс лекций / И.М. Реутова. – Москва : Форум, 2013. – 106 с.
27. Ржевская, Т.Г. Финансовая система и пропорциональность российского бюджета [Текст] : монография / Т.Г. Ржевская. – М.: Юнити-Дана, 2014. – 160 с.
28. Александров, И.М. Бюджетная система Российской Федерации [Текст] : учебное пособие / И.М. Александров, О.В. Субботина. – 2-е изд. – М.: Юнити-Дана, 2013. – 448 с.
29. Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы [Текст] : учебник / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М.: Юнити - Дана, 2014. – 703 с.

30. Годин, А.М. Бюджетная система Российской Федерации [Текст] : учебник / А.М. Годин, В.П. Гореляд, И.В. Подпорина. – 9-е изд., испр. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2014. – 628 с.
31. Изабакаров, И.Г. Бюджетная система Российской Федерации [Текст] : учебное пособие / И.Г. Изабаков, Ф.И. Ниналова. – Москва : Инфра - М, 2014. – 245 с.
32. Афанасьев, М.П. Бюджет и бюджетная система [Текст] : учебник / М.П. Афанасьев, А.А. Беленчук, И.В. Кригозов. – Москва : Юрайт, 2015. – 321 с.
33. Сугубов, А.Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации [Текст] : учебное пособие / А.Е. Сугубов, Ю.И. Черкасова, В.А. Петренко. – Москва : Юнити – Дана, 2014. – 263 с.
34. Организация исполнения бюджета [Текст] : учеб. пособие для вузов / по ред. В.В. Карчевского. – 2- изд. – Москва : Инфа-М, 2015. – 189 с.
35. Арслабекова, А.З. Проблемы обеспечения финансовой устойчивости местных бюджетов [Текст] / А.З. Арслабекова // Юридический вестник ДГУ. – 2015. – том 16, № 4. – С. 88-91.
36. Бородина, И.И. Проблемы формирования доходной базы местного бюджета (на примере бюджета муниципального образования «Дубровский район» Брянской области) [Текст] / И.И. Бородина // Современные концепции учета, анализа и аудита в развитии предпринимательства. – 2016. – С. 62-65.
37. Гусева, Е.В. Проблемы сбалансированности бюджета [Текст] / Е.В. Гусев // Социально-политический журнал. – 2014. – №2. – С. 9-10.
38. Дворядкина, Е.Б. Формирование бюджетов сельских территорий в региональных финансово-бюджетных системах [Текст] / Е.Б. Дворядкина // Актуальные вопросы достижения и инновации. – 2016. – С. 33-38.
39. Дементьев, Д.В. Бюджетные полномочия и расходные обязательства [Текст] / Д. В. Дементьев // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2016. – С. 81-83

40. Зюкина, Л.И. Большие расходы и маленькие доходы – бюджетные проблемы муниципального образования [Текст] / Л.И. Зюкина. Д.В. Зюкин // Наука и практика регионов. – 2016. – № 3. – С.39-45
41. Иванова, Е.В. Методы оценки финансового состояния бюджета муниципального образования [Текст] / Е.В. Иванова // Финансы. – 2015. – №4. – С. 13-16.
42. Коротина, Н.Ю. Методика анализа финансового состояния бюджетов муниципальных образований [Текст] / Н.Ю. Коротина // Финансовая политика. – 2014. – № 20. – 36-47.
43. Кузнецова, Е.Ю. Местный бюджет как инструмент решения задач социально-экономического развития территории (на примере бюджета муниципального образования «Турочакский район») [Текст] / Е.Ю. Кузнецова // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2016. – С. 228-234.
44. Магомедгазиева, С.С. Проблемы и приоритеты обеспечения самостоятельности и устойчивости региональных и местных бюджетов [Текст] / С.С. Магомедгазиева // Пути повышения финансовой стабильности регионов Северного Кавказа: взгляд молодых ученых. – 2016. – С. 96-100.
45. Мамий, Е.А. Анализ регионального бюджета: теория и практика [Текст] / Е.А. Мамий // Бюджетная политика. – 2014. – № 12 – С. 47-51.
46. Позднякова, Е.В. Самостоятельность местных бюджетов в Российской Федерации: теоретико-правовая характеристика [Текст] / Е.В. Позднякова // Сборник научных статей. – 2015. – С. 52-53.
47. Попова, М.Н. Программный бюджет как инструмент повышения эффективности управления расходами региональных бюджетов [Текст] / М.Н. Попова // Экономика. – 2015. – С. 18-21.
48. Шингарова, Ф. Х. Проблемы формирования и исполнения средств бюджета муниципального района на примере Нефтекумского муниципального района Ставропольского края [Текст] / Новая наука: теоретический и практический взгляд. – 2016. – 3. 117-3. – С. 173-175.

49. Юдина, О.И. Проблемы финансового обеспечения отдельных расходных обязательств муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области [Текст] / О.И. Юдина // Международный студенческий научный вестник. – 2016. – № 2. – С. 104-120.

50. Ярошенко, Т.П. Программный бюджет муниципального образования: проблемы и перспективы развития [Текст] / Т.П. Ярошенко // Финансы и налоговая политика. – 2015. – С. 172-178.

51. Абдулкеримов, И.З. Проблемы формирования эффективной финансовой базы регионов и муниципальных образований [Текст] / И.З. Абдулкеримов, К.Т. Тагиров // Сбалансированное развитие регионов: методология и практика. – 2016. – С. 66-77.

52. Гузнова, Ю.С. Проблемы повышения бюджетной устойчивости муниципального образования (на примере местных бюджетов Нижегородской области) [Текст] / Ю.С. Гузнова, К.Н. Кучина // Экономические науки. – 2016. – № 2. – С. 7-19.

53. Иванова, М.Н. Основные направления повышения эффективности бюджетных расходов муниципальных образований [Текст] / М.Н. Иванова, Т.В. Кудряшова // Вестник института экономики и управления НОВГУ. – 2017. – № 1. – С. 21-28.

54. Иневатова, О.А. Проблемы формирования доходов бюджета муниципального образования (на примере муниципальное образование Благодарновский сельсовет, Оренбургской области, Тюльганского района) [Текст] / О.А. Иневатова, А.Ю. Харитоновна // Тенденции развития науки и образования. – 2016. – № 22-2. – С. 14-18.

55. Истомина, Т.А. Проблемы формирования доходов местного бюджета на примере Лазовского муниципального района Приморского края [Текст] / Т.А. Истомина, Т.Н. Бондаренко // Экономические науки. – 2016. – № 6. – С. 738-742.

56. Кашаева, В.Ю. Аналитические исследования формирования доходной и расходной частей бюджета Пронского муниципального района

Рязанской области [Текст] / В.Ю. Кашаева, О.В. Скрипкина // Техника и технологии, политика и экономика: проблемы и перспективы. – 2016. – С. 254-263.

57. Лаврентьева, Е.В. Оценка влияния структуры бюджета муниципального образования на развитие человеческого капитала [Текст] / Е.В. Лаврентьева, Е.А. Чумакова // Экономический анализ: теория и практика. – 2016. – № 10. – С. 68-78.

58. Миленский, А.В. Программное бюджетирование: преимущества и проблемы [Текст] / А.В. Миленский, П.С. Димидов // Экономические науки. – 2015. – С. 558-562.

59. Маврина, О.А. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета [Текст] / О.А. Маврина, В.В. Сильченко // Экономические науки. – 2015. – №1. – С. 80-88.

60. Олифирова, А.В. Проблемы формирования доходной базы бюджета муниципального образования [Текст] / А.В. Олифирова, Т.С. Иванишина // Актуальные проблемы социально-экономических исследований. – 2017. – С. 41-43.

61. Рогова, Т.А. Особенности формирования доходов и финансирования расходов бюджета Вязниковского муниципального района Владимирской области [Текст] / Т.А. Рогова, А.В. Уткина // Вестник Владимирского Государственного Университете им. А.Г. и Н.Г. Столетовых. – 2016. – № 2. – С. 6-10.

62. Глотова, И.И. Совершенствование механизма функционирования бюджета Александровского муниципального района [Текст] / И.И. Глотова, Д.Р. Кештова, Д.К. Багатова // Проблемы и перспективы социально-экономического развития современного государства и общества. – 2017. – С. 26-35

63. Ефимова, А.А. Особенности социально-экономического развития муниципальных образований Псковской области [Текст] / А.А. Ефимова,



Е.В. Каменская, И.А. Степанова // Известия Великолукского ГСХА. – 2016. – № 4. – С. 54-63.

64. Официальный сайт Правительства Белгородской области [Электронный курс] : режим доступа : [http://www.belregion.ru/documents/region\\_programms.php](http://www.belregion.ru/documents/region_programms.php), свободный.

65. Официальный сайт администрации муниципального района «Красненский район» [Электронный курс] : Режим доступа : <http://kraadm.ru/>, свободный.