

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГРАНИЦЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ**

Выпускная квалификационная работа  
обучающейся по направлению 40.05.01 Правовое обеспечение  
национальной безопасности  
очной формы обучения, группы 01001311  
Русаковой Анастасии Олеговны

Научный руководитель:  
кандидат юридических наук, доцент  
Новикова А.Е.

Рецензент:  
Доцент кафедры  
государственно-правовых  
дисциплин  
ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»,  
кандидат юридических наук,  
доцент  
Чалых И.С.

БЕЛГОРОД 2018



## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ.....</b>	<b>7</b>
1.1. Понятие и виды государственных границ.....	7
1.2. Режим государственных границ в международном праве.....	17
<b>ГЛАВА 2. УСТАНОВЛЕНИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ.....</b>	<b>27</b>
2.1. Порядок установления государственных границ в международном праве.....	27
2.2. Проблемы изменения государственных границ в международном праве.....	34
<b>ГЛАВА 3. ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТРАН СНГ.....</b>	<b>44</b>
3.1. Охрана государственной границы Российской Федерации.....	44
3.2. Незаконное пересечение государственных границ.....	51
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>61</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРАВОВЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....</b>	<b>67</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность работы.** На сегодняшний день вопрос о границах в международном праве имеет большое значение для каждого государства. На границах сосредоточен спектр интересов государств, многие из которых являются жизненно важными и составляют основу национальной безопасности каждого из них. Установление справедливых и прочных государственных границ, их надлежащее оформление являются важным фактором обеспечения международной безопасности, развития дружественных отношений государств.

Существование международного права обеспечивает сохранение территориального статуса, государственных границ, поддержание международной безопасности. Границы формируют систему международных норм и институтов, которые позволяют мирно сосуществовать отдельным политическим сообществам.

Актуальность данной работы обусловлена тем что, государственная граница играет важную роль в мировой политике. Государства – основные субъекты международного права существуют в строго определенных пространственных пределах. Без территории и ее государственных границ невозможно существование населения, а потому и существование самих государств. Поэтому государственные границы являют собой особый территориальный институт.

Посмотрев на политическую карту мира, мы увидим около двухсот государств, каждое из которых занимает строго определенную и только ему принадлежащую территорию. Поскольку наличие территории является условием существования и жизни государств, то понятно, почему именно территориальные споры и проблемы занимают такое место в мировой истории. За приобретение тех или иных земель, рек или долин, за контроль над морями и проливами на протяжении всей истории шли постоянные войны между государствами.

Поэтому, несмотря на существующий массив научных трудов как российских, так и зарубежных политологов, историков и философов, посвященных данной теме, проблема охраны государственных границ продолжает вызывать стабильный интерес, что подтверждает актуальность выбранного предмета исследования.

**Объектом выпускной квалификационной работы** выступили общественные отношения, возникающие в сфере установления, изменения, защиты и охраны государственной границы.

**Предмет работы** – международно-правовые нормы, национальное законодательство отдельных стран, касающиеся установления, изменения, защиты и охраны государственных границ.

**Цель работы** – комплексный анализ статуса и режима государственных границ в международном праве.

Цель исследования определила постановку и решение **следующих задач**:

- раскрыть понятие и признаки государственных границ в международном праве, а также дать их общую характеристику;
- проанализировать отдельные виды государственных границ в международном праве;
- раскрыть юридическую природу порядка установления государственных границ;
- выявить проблемы изменения государственных границ;
- провести анализ незаконного пресечения государственных границ в отдельных странах.

**Методологическая основа исследования** выражена в использовании общенаучных методов научного познания (диалектический, дедуктивный и индуктивный, обобщение, формально-логический, системный и др.), а также частно-научных методов познания (историко-правовой, технико-юридический, анализ документов, сравнительно-правовой, правового моделирования, формально-юридический, структурно-функциональный и

др.).

**Теоретическая основа исследования** базируется на положениях, содержащихся в трудах российских и зарубежных ученых по общей теории международного права. В их числе Л.В. Андриченко, Д.Н. Бахрах, К.А. Бекяшева, С.А. Боголюбов, Н.С. Бондарь, В.Г. Вишняков, А.Б. Гвоздев, С.В. Гландин, А.А. Гурьянов, В.В. Елистратова, А.В. Захарова, В.Д. Зорькин, А.Н. Игнатов, А.Н. Ковалев, Б.М. Клименко, А.Л. Колодкин, Ю.А. Красиков, Л.В. Лазарев, О.К. Лысков, Г.М. Мелков, А.В. Овлащенко, Н.Г. Паламарь, А.А. Першин, И.Л. Прохоренко, Ю.С. Ромашев, Б.В. Россинский, С.А. Смелов, Ю.Н. Старилов, В.Е. Степенко, О.В. Цветкова, С.В. Черниченко, О.А. Чернова, А.Д. Шершнев, Б.М. Эккель, В.В. Ярлыченко и др.

**Правовую основу** данной работы составили Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г., Венская Конвенция о праве международных договоров 1969 г., Декларация принципов Хельсинкского заключительного акта СБСЕ 1975 г., Женевская Конвенция о континентальном шельфе 1958 г., Женевская Конвенция об открытом море от 1958 г., Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г., Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Конвенция Монтевидео «О правах и обязанностях государств» 1933 г., Международный пакт «О гражданских и политических правах» 1966 г. и др.

Правовой основой также стали соглашения между Российской Федерацией и Королевством Испании от 22.06.2001 г. о морском судоходстве, между Правительством РФ и Правительством Республики Болгария от 15.05.1995 г. о морском судоходстве, Договор между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы 08.12.2006 г.

В работе были использованы нормы национального законодательства в части защиты и охраны государственных границ. Так, были исследованы Закон РФ от 01.04.1993 г. «О государственной границе Российской

Федерации», Указ Президента РФ от 20.06.1996 г. № 954 «О дополнительных мерах по обеспечению защиты государственной границы, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 09.06.2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы», от 07.12.2006 г. № 762 «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Договора между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы», Распоряжение Правительства РФ от 11.09.2008 г. № 1309-р «О Концепции реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации» и др.

**Структура** исследования состоит из введения, трех глав, включающих по два параграфа каждая, заключения и списка использованных правовых источников и литературы.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

## 1.1. Понятие и виды государственных границ

Государственная граница является неотъемлемым элементом каждого независимого государства, зачастую становясь предметом конфликтов и войн. И по сей день, проблема формирования государственных границ выступает постоянным фактором обострения международной обстановки. Обеспечение суверенитета, неприкосновенности и территориальной целостности Российской Федерации, защита жизненно важных интересов личности и общества, а также защита государства от внешних и внутренних угроз, не могут быть достигнуты без исследования феномена государственной границы и вопросов ее правовой регламентации.

Точное юридическое определение государственной границы необходимо для разрешения большинства важных проблем, возникающих в правоприменительной практике как внутригосударственного, так и международного уровня; призвано способствовать сведению к минимуму коллизии законодательства. Понимание термина «государственная граница» имеет принципиальное значение для многих сфер общественно-политической и социально-экономической жизни. Правовое регулирование сельскохозяйственной, промысловой, производственной, транспортной и иной деятельности на территории определенного государства и в районе государственной границы невозможно без четкого уяснения юридического определения категории «государственная граница». Специальными сферами правового регулирования, требующими такого понимания, является пограничная деятельность, сфера межведомственного взаимодействия и межгосударственного пограничного сотрудничества, а равно процесс международно-правового оформления государственной границы и социально-экономического развития приграничных территорий государства. Понятие «граница» является предметом изучения многих наук: географии, истории, философии, социологии, политологии, погранологии, что подчеркивает ее



междисциплинарный и комплексный характер. Каждая из обозначенных научных отраслей знаний выдвигает свое определение этого термина.

Так, например, географ Б. Родоман пишет, что «граница есть нечто, расположенное между двумя предметами и разделяющее их, или нечто, лежащее непосредственно вокруг одного предмета или отделяющее его от всего остального, но само это «нечто» обычно пренебрежимо мало по сравнению с разделяемыми явлениями, предметами, сущностями»<sup>1</sup>. В культурологии граница в самом общем смысле понимается как «граница коллективной идентичности, отделяющая общее «мы» от столь же общего «они»»<sup>2</sup>.

В политологии же граница рассматривается совместно с прилагательным «государственная» и изучается с точки зрения ее роли в установлении и поддержании мира, а также в рамках международных конфликтов. При этом государство само по себе воспринимается как субъект международной деятельности, а границы между ними как четкие разделительные линии, обеспечивающие государственный суверенитет и национальную безопасность<sup>3</sup>. Рассмотрим понятие государственной границы с правовой точки зрения. В науке конституционного права термин «государственная граница» представлен несколькими различными позициями.

Так, по мнению А.А. Першина и А.А. Ярлыченко государственную границу следует рассматривать с точки зрения трех аспектов: абстрактно-воображаемого, предметно-знакового, системно-предметного (социально-политического). Абстрактно-воображаемый аспект предполагает, что государственная граница – линия и проходящая по этой линии вертикальная и горизонтальная поверхности, обозначающие пространственный предел

---

<sup>1</sup> Географические границы / под ред. Б.Б. Родомана, Б.М. Эккеля. М.: Изд-во МГУ, 1982. С. 48.

<sup>2</sup> Россия как цивилизация: Устойчивое и изменчивое / под ред. И.Г. Яковенко. М.: Наука, 2007. С. 127.

<sup>3</sup> Генезис политических и географических концепций государственных границ / под ред. О.В. Цветковой. М.: Изд-во СГУ, 2014. С. 43.

действия государственного суверенитета на суше, водах, в подземном и воздушном пространстве<sup>1</sup>.

Отечественный ученый В.Б. Рушайло, который выделил следующие группы норм и правил: «конституционные нормы, определяющие основы правового режима защиты государственной границы; общепризнанные нормы и принципы международного права, нормы Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации», других федеральных законов, регулирующих деятельность субъектов правоотношений на государственной границе; юридический инструментарий, обеспечивающий претворение в жизнь предписаний правовых норм (акты реализации прав и обязанностей, меры юридической ответственности, контроля и др.); правовой механизм финансового обеспечения функционирования административно-правового режима государственной границы»<sup>2</sup>.

Таким образом, понятие «государственная граница», это прежде всего линия и проходящая по ней вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории того или иного государства и пространственный предел действия его государственного суверенитета.

Термин «государственная граница» находит свою интерпретацию в международных и внутригосударственных нормативных правовых актах. Так, например, в соответствии со ст. 4 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, «внешней границей территориального моря является линия, каждая точка которой находится от ближайшей точки исходной линии на расстоянии, равном ширине территориального моря»<sup>3</sup>. Т.е. к понятию границы Конвенция подходит с позиции предметно-знакового аспекта. С позиции абстрактно-воображаемого аспекта определяется государственная граница Постановлением

---

<sup>1</sup> Территориальная целостность Российской Федерации и международно-правовое оформление государственной границы // Современное право. 2015. № 8. С. 32-36.

<sup>2</sup> Рушайло В.Б. К вопросу о теории административно-правового регулирования // Современное право. 2003. № 8. С. 22-26.

<sup>3</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982 г.) (с изм. от 23.07.1994 г.) // Бюллетень международных договоров. 1998. № 1. С. 3-168.

Правительства РФ от 07.12.2006 г. № 762 «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Договора между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы»<sup>1</sup>.

В соответствии со ст. 1 названного документа, «государственная граница – есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, разграничивающие сушу, воды, недра и воздушное пространство между Российской Федерацией и Монголией». Причем, ч. 2 этой же статьи указывает, что «употребляемые в настоящем Договоре термины «линия государственной границы» и «государственная граница» имеют одинаковое значение»<sup>2</sup>. В свою очередь, Международный пакт от 16.12.1966 г. «О гражданских и политических правах»<sup>3</sup> в ст. 19 закрепил право каждого человека на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ. Международному праву известны понятия сухопутных и водных границ, воздушного пространства.

Из вышесказанного следует, что к понятию границы Международный пакт подходит с позиции абстрактно-воображаемого аспекта.

Таким образом, анализ международных правовых актов позволяет говорить о неоднозначном понимании термина «государственная граница». В большинстве случаев ее понимание исходит из абстрактно-воображаемого аспекта. В тексте Конституции РФ словосочетание «государственная граница» встречается два раза<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Договор между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы (Москва, 08.12.2006 г.) // Бюллетень международных договоров. 2008. № 10.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 07.12.2006 г. № 762 «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Договора между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы» // СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. III). Ст. 5603.

<sup>3</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16.12.1966 г.) // Сборник действующее международное право. Т.2. М., 1978 г., вып. XXXIII, С. 44.

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. 21.07.2014 г.) // Российская газета. 1993. № 237; СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

В ст. 106 закрепляется, что «обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам статуса и защиты государственной границы Российской Федерации». Раскрывая понятие государственной границы, авторы комментария к Конституции РФ В.Д. Зорькин, Л.В. Лазарев предлагают следующую дефиницию: «государственная граница представляет собой тот пространственный предел действия государственного суверенитета РФ, который фиксирует государственную территорию РФ, охватывая сушу, воды, недра и воздушное пространство РФ»<sup>1</sup>.

Наибольший интерес в рамках рассматриваемого вопроса приобретает Закон РФ от 01.04.1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», ст. 1 которого содержит официальное определение понятия «государственная граница Российской Федерации». Под ней понимается «линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Таким образом, Закон, закрепляя определение государственной границы, также исходит из абстрактно-воображаемого аспекта ее понимания. Вопросы режима, связанные с государственной границей, регламентируются в числе прочего Основами пограничной политики РФ, утвержденными Указом Президента РФ от 20.06.1996 г. № 954 «О дополнительных мерах по обеспечению защиты государственной границы, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской

---

<sup>1</sup> Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. М.: Эксмо, 2015. С. 457.

<sup>2</sup> Закон РФ от 01.06.1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (с изм. и доп. от 03.07.2016 г. № 305-ФЗ) // Российская газета. 1993. № 84; СЗ РФ. 2016. № 27 (часть II). Ст. 4238.

Федерации»<sup>1</sup>, направленными, главным образом, на регламентацию обеспечения защиты государственной границы Российской Федерации.

Тесным образом с обеспечением защиты государственной границы Российской Федерации связано и отечественное уголовное законодательство, предусматривающее ответственность за незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации (ст. 322 Уголовного кодекса Российской Федерации – далее УК РФ<sup>2</sup>). И здесь важно понимание государственной границы с точки зрения ее предметно-знакового аспекта. Основным объектом этого преступления являются общественные отношения в сфере надлежащего обеспечения функционирования государственной границы РФ. Актуальность подобного состава преступления в российском уголовном законодательстве объясняется нарастающей угрозой и вызовом международного терроризма России, национальной безопасности, ростом трансграничной преступности. Институт государственной границы, требующий ее четкого определения и с позиций предметно-знакового аспекта, известен и миграционному законодательству, связанному с аспектом незаконной миграции.

Таким образом, целесообразно говорить о том, что совокупность нормативных правовых актов, определяющих правовую основу государственной границы, достаточно дифференцирована, что порой влечет за собой неоднозначность понимания этого термина. Можно заключить, что, государственная граница представляет собой многоаспектное явление. Она призвана выполнять ряд важнейших функций, к числу которых следует отнести: разделительную (районообразующую): предполагает разграничение территории на отдельные районы, субъекты, государства; объединительную: предполагает интеграцию отдельных субъектов в пределах одного

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 20.06.1996 г. № 954 «О дополнительных мерах по обеспечению защиты государственной границы, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3066.

<sup>2</sup> Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 23.04.2018 г.).

государства, тем самым способствуя обеспечению контакта между смежными районами; барьерную: направлена на поддержание относительного территориального постоянства и предотвращение нарушения линии раздела.

Исходя из приоритетного значения той или иной функции государственной границы для конкретной сферы правоотношений, в их правовом регулировании особое значение приобретает и соответствующий аспект (или сочетание различных аспектов) в определении «государственной границы».

В доктрине и практике используется выражение «международно-признанные границы». Оно имеет значение особенно в тех случаях, когда возникает спор о границе или есть основания сомневаться в соответствии границы нормам международного права. В таких ситуациях приходится ориентироваться на то, каков круг государств, признающих ту или иную границу. Если нет бесспорно единодушного признания, возможны разногласия между государствами по вопросу о том, какую именно границу считать – признанной. В международном праве существуют виды государственных границ.

При классификации видов государственных границ считаем целесообразным обратиться к научной и учебной литературе.

Так отечественный ученый И.Л. Прохоренко пишет, что «классификация государственных границ строится либо в зависимости от среды, в которой они проходят, либо в зависимости от критериев, которыми руководствуются при их проведении».

Виды государственных границ (её участков) обуславливаются рядом факторов: характером межгосударственных отношений и установленным режимом границы, степенью и характером угроз, характером применяемых сил и средств при её охране, состоянием природных условий, где она проходит, и др.

По степени жесткости режима государственной границы и пограничного режима можно выделить следующие, ее основные виды. При этом надо учитывать функции государственной границы.

Государственная граница не только обозначает предел суверенитета государства, но и при определенных, особенно недружественных, межгосударственных отношениях сопредельных стран выполняет функцию отгораживания от соседа, создания преграды, непреодолимой для враждебных и антипатриотических сил как с той, так и с другой стороны. Это достигается установлением жесткого режима границы и пограничного режима, предполагающего всесторонний, системный и глубокий контроль за всеми процессами, происходящими на границе и в пограничном пространстве. Передвижение людей, товаров, транспорта, капиталов и т.д. осуществляется на основе разрешительного – запретительного принципа.

Прозрачные участки государственной границы. Иногда прозрачные участки границы отождествляют с участками границами открытыми, употребляя словосочетание «открытость-прозрачность». В этой связи важно отметить, что «открытость-прозрачность» – понятие, отражающее подвижное состояние явления, предмета и т.п. Вместе с тем это понятие в каждый конкретный момент фиксирует лишь определенную степень «открытости-прозрачности». Поэтому степеней «открытости-прозрачности» может быть сколь угодно много – от почти закрытой (непрозрачной) до абсолютно открытой (прозрачной). Причем привычнее и научно точнее говорить о степенях открытости, хотя в политическом обороте часто употребляется термин «прозрачность».

В практике нередко встречается термин «контролируемая, наблюдаемая граница». При более строгом подходе к оценке такого состояния государственной границы точнее отражает это явление термин «наблюдаемые участки границы»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Административное право Российской Федерации / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. М.: Зерцало-М, 2015. С. 333.

В остальном административисты пишут, что «наблюдаемая государственная граница – это такой вариант ее открытости, при котором отсутствует система контрольно-пропускных пунктов, войсковая и вневойсковая охрана, но за состоянием границы и всем происходящим в пограничном пространстве определенные органы и силы субъектов пограничной политики осуществляют систематическое или периодическое наблюдение путем облета ее на летательных аппаратах, использования наземного транспорта, из космоса и др. Результаты наблюдений обобщаются и выводы и предложения по ним докладываются компетентным пограничным органам для принятия определенных мер по тем или иным фактам, которые угрожают национальным интересам государства, безопасности его суверенитета на границе и в пограничном пространстве.

Открытые участки государственной границы. Такие границы постепенно формируются в соответствии с установлением стабильных добрососедских, дружеских отношений между сопредельными государствами, когда в течение достаточно долгого времени устанавливается высокая степень доверия друг к другу, достаточная открытость намерений и действий. Открытые границы функционируют как предел суверенитета государств, и при взаимном уважении этого суверенитета устанавливается такой режим границы и пограничного режима, при котором осуществляется практически свободное, беспрепятственное перемещение людей, товаров, транспорта и т.д. Открытые государственные границы чаще всего формируются внутри конфедеративных союзов, других сообществ государств, условием существования которых ими объявляется единое экономическое, информационное, оборонное и иное пространство»<sup>1</sup>.

Так же ряд ученых говорят о том, что «в зависимости от характера социально-политического строя сопредельных государств, состояния направленности отношений между ними, их материально-технических

---

<sup>1</sup> Административное право. Конспект лекций / Н.В. Макареико. М.: Высшее образование, 2018. С. 117.



возможностей и природного состояния территории, по которой проходит государственная граница, она подразделяется по уровню обустроенности: обустроенная в полной мере, не полностью обустроенная, не обустроенная. Степень обустроенности границы обуславливается, как минимум, тремя факторами: характером социально-политических отношений между сопредельными государствами; их материально-техническими и финансовыми возможностями, природными условиями территории, по которой проходит государственная граница»<sup>1</sup>.

Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков пишут, что «по физическому состоянию природной среды, где проходит воображаемая линия или поверхность государственной границы, подразделяются: участки государственной границы, проходящие по суше (в практике утвердился не совсем точный термин – сухопутная граница, вместо сухопутный участок государственной границы); участки государственной границы, проходящие по морю (в практике утвердилось как морская граница, вместо морской участок государственной границы); участки государственной границы, проходящие по рекам (утвердился как речная граница вместо речной участок государственной границы); участки государственной границы, проходящие по озерам (утвердился как озерная граница, вместо озерный участок государственной границы). Если подходить методически строго, то по этому критерию следует выделять такие виды границы: граница, проходящая по суше, граница, проходящая по водам, граница, проходящая в воздушной среде. Все остальные разновидности границы могли бы выступать как производные от вышеназванных границ.

При классификации государственных границ важно подчеркнуть, что выделенные типы, виды, разновидности этих границ как понятийно-категориальные атрибуты вполне стабильны и постоянны, но конкретное содержание этих границ (их участков) в реальной жизни весьма подвижно,

---

<sup>1</sup> Административное право / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. М.: Норма, 2016. С. 213.

изменчиво, и при других ситуациях межгосударственных пограничных отношений они могут меняться, приобретать другой облик. При разработке очередной концепции классификация участков государственной границы, как правило, уточняется»<sup>1</sup>.

Таким образом, по нашему мнению, государственная граница является неотъемлемой частью осмысления географических/геополитических пространств. Граница понимается А.В. Захаровой как особое организованное пространство, в котором политические, административные, военные, экономические и культурные границы составляют единую, целостную и иерархически организованную социальную систему.

Рассматривая понятие «государственная граница» необходимо отметить, что на правовом уровне, также как и на доктринальном существует неоднозначность понимания этого термина. Из-за данного недостатка возможны разногласия между государствами по вопросу о том, какую именно границу считать – признанной. Подобные разногласия могут перерасти в территориальный спор. Чтобы не допустить спор, существуют множества доказательств, применяемых для выявления истинного положения границы, первое и основное место занимают положения договоров, устанавливающих данную границу, поскольку именно они ясно выражают намерения, волю и согласие сторон относительно положения границы.

В связи с многоаспектностью явления государственной границы, классификацию государственных границ нужно рассматривать в различных позициях, в том числе, учитывая точку зрения административистов.

## **1.2. Режим государственных границ в международном праве**

Значимость реализации политики режима государственной границы в современной жизни определена ее ролью в международных отношениях. Режим государственных границ в международном праве характеризуется

---

<sup>1</sup> Административное право / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. М.: Норма, 2016. С. 217.

через область погранологии, так как ее целью является обеспечение политической и экономической стабильности. Социальные, природно-техногенные, информационные угрозы диктуют важность рассмотрения режима государственной границы в контексте погранологии для обеспечения национальной безопасности и стратегического мышления в понимании опасностей.

Система режима государственной границы в области «погранологии» оказывает влияние на целостное функционирование территории. Уточним, что осуществление механизма погранологии является составляющей политики государства и интегративной науки о процессах обеспечения безопасности общества, личности и общества в пограничном пространстве. Существование государств ставит перед национальными правительствами задачу обеспечения национальных интересов за счет планомерной реализации режима государственной границы.

Государства, как субъекты международного права, строят отношения с другими государствами на принципах международных правовых норм в условиях появления новых центров силы, открытости и сотрудничества, но при присутствии политического и идеологического противостояния. Поэтому режим государственной границы направлен на защиту национальной политики в отношении соседей.

Исследуя понятие режима государственной границы, считаем, целесообразным выделить мнение отечественного ученого В.Г. Вишнякова, который пишет, что «режим государственной границы это порядок пересечения государственной границы людьми, грузами, транспортными средствами, пользования коммуникациями, ее пересекающими, деятельности, ее касающейся или затрагивающей, и ликвидации нарушений ее режима»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Вишняков В.Г. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ // Журнал российского права. 2005. № 2. С. 35.

Ряд авторов говорит о том, что «режим государственной границы включает или может включать более детальные элементы (например, относящиеся к животным или посвященные борьбе с лесными пожарами) или, наоборот, сводить его элементы к минимуму (например, открывать бесконтрольный въезд в страну на временной основе). Общее определение ее режима нельзя поэтому воспринимать как догму. Очень многое здесь зависит от отношений между конкретными государствами. Достаточно назвать особенности режима государственных границ между членами Европейского Союза»<sup>1</sup>.

В некоторых случаях определенные элементы режима государственной границы могут быть установлены за пределами государственной территории.

Другие ученые в своих работах говорят, что «в прилегающей зоне прибрежное государство может создавать специальные зоны (таможенные, фискальные и другие). По существу такие зоны предусматривают в соответствующей области введение элементов режима государственной границы. Происходит своего рода перенесение этих элементов за пределы, где она проходит. Это не говорит, однако о том, что передвигается граница государства. Существует понятие условной государственной границы. Ее в доктрине избегают так называть, но в действительности такая граница является условной. Если, например, пассажиры гражданского самолета направляются в другое государство, то они, пройдя паспортный, таможенный и другие виды контроля (если это требуется), рассматриваются как пересекающие государственную границу. На самом деле они будут находиться на территории государства, которое они покидают, вплоть до момента реального пересечения государственной границы, и на них в полной мере будет распространяться юрисдикция другого государства. В случае

---

<sup>1</sup> Например, Ромашев Ю.С. Международное правоохранительное право: Монография. М.: Норма – Инфра–М, 2010. С. 350.

необходимости им может быть отказано, допустим, в вылете и после пересечения условной государственной границы»<sup>1</sup>.

Также ученые-правоведы выделяют пограничный режим. Так, коллектив авторов пишет, что «пограничный режим – особый порядок въезда в районы, непосредственно примыкающие к государственной границе, выезда из них, передвижения в них и осуществления там определенного рода деятельности. Пограничный режим – термин, используемый в российском законодательстве. В более широком плане его можно обозначить как специальный режим, вводимый в соответствующих районах. К международному праву он имеет косвенное отношение. Он устанавливается внутренним законодательством государств и имеет цель создать условия для лучшего обеспечения соблюдения режима государственной границы.

Территория представляет пространство с разным правовым режимом, определяемым международными и национальными нормами. Территории делятся на государственные территории с национальным правом, со смешанным режимом (континентальный шельф, экономическая зона), международные территории с международным правом.

Государственные территории ограничены границей и включают сухопутную территорию (материки, острова), внутренние и территориальные воды, воздушное пространство, недра. Воздушная граница проходит на высоте 100 километров. Международные договоры играют вспомогательную роль в регулировании статуса территории. Граница представляет линию и проходящую плоскость, определяющую пределы государственного суверенитета.

Режим границы включает порядок пересечения товарами, транспортными средствами и лицами в режиме приграничной территории с установкой пограничной зоны до 5 километров. Пограничные власти решают объекты въезда, способы и время въезда, цели и процесс въезда. Разрешение пограничных инцидентов предусматривает существование пограничного

---

<sup>1</sup> Например, Черниченко С.В. Контуры международного права. М.: «Научная книга», 2014. С. 469.

представителя. Режим пограничной зоны регулирует порядок въезда и выезда в зону, и режим ведения деятельности.

Международные договоры устанавливают изъятия из национальной юрисдикции. Так, преступления, совершенные на территории государства, подлежат его юрисдикции. Примером таких договоров служит Женевская Конвенция о континентальном шельфе 1958 г.<sup>1</sup>, Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Женевская Конвенция об открытом море 1958 г.<sup>2</sup> и др.

У России существуют международные договоры, регулирующие вопросы ответственности за преступления, совершенные на иностранных судах в российских портах. Такими договорами являются: Соглашения между РФ и Королевством Испания от 22.05.2001 г. о морском судоходстве<sup>3</sup>, Соглашения между Правительством РФ и Правительством Республики Болгария от 15.05.1995 г. о морском торговом судоходстве<sup>4</sup> и пр.

Порт – это внутренние воды государства. Россия осуществляет юрисдикцию в отношении преступлений на иностранных невоенных судах, если: последствия распространяются на прибрежное государство; связано с наркотиками; прошение вмешаться капитана судна.

Преступления в порту считаются совершенными на территории государства. Иностранное судно, нарушающее правила в российских территориальных и внутренних водах, преследуется военными, полицейскими, таможенными судами до тех пор, пока не скроется в территориальных водах непрерывно и после нарушения.

Государственной границей является граница, закрепленная международными договорами и актами. Режим государственной границы включает правила содержания границы, пресечения лицами и

---

<sup>1</sup> Женевская Конвенция о континентальном шельфе от 29.04.1958 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1964. № 28. Ст. 1136.

<sup>2</sup> Женевская Конвенция об открытом море от 29.04.1958 г. // Ведомости ВС СССР. 1962. № 46. Ст. 457.

<sup>3</sup> Соглашения между РФ и Королевством Испания от 22.05.2001 г. о морском судоходстве // СЗ РФ. 2006. № 22. Ст. 2292.

<sup>4</sup> Соглашения между Правительством РФ и Правительством Республики Болгария от 15.05.1995 г. о морском торговом судоходстве // Бюллетень международных договоров. 2006. № 4.

транспортными средствами; перемещения и пропуска грузов, товаров и животных; ведения на границу и вблизи хозяйственной и промышленной деятельности; разрешения с государствами инцидентов нарушения правил. Режим государственной границы устанавливается законами и международными договорами.

Пересечение государственной границы на суше лицами и службами осуществляется на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения и местах международных договоров и решениями правительства с определением времени пересечения границы.

В интересах безопасности и по просьбе государств решением правительства пересечение границы на ее участках ограничивается с уведомлением властей. Пограничный режим служит интересам создания условий охраны государственной границы.

Пограничная зона устанавливается в пределах территории поселений и межселенных территорий, прилегающих к границе на суше, морскому побережью, берегам пограничных рек и в пределах островов. На въездах в приграничную зону устанавливаются предупреждающие знаки, исходя из характера отношений с сопредельным государством, но на участках границы пограничная зона не устанавливается.

Разграничение территорий сопредельных государств на основе согласия и в соответствии с нормами международного права является залогом предотвращения конфликтов и взаимовыгодного сотрудничества. Признанные границы подтверждают право государства на территорию и обеспечивают стабильность в отношениях<sup>1</sup>.

Современное международное право запрещает односторонние действия по изменению границ. Декларация принципов Хельсинкского заключительного акта СБСЕ 1975 г.<sup>2</sup> провозгласила принцип нерушимости

---

<sup>1</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) (с изм. от 23.07.1994 г.) // СЗ РФ. 1997. № 48. Ст. 5493.

<sup>2</sup> Декларация принципов Хельсинкского заключительного акта СБСЕ 1975 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1975. № 33.

границ, что не означает, что государства не могут решать вопросы об изменении границ согласно принципам международного права и согласия государств<sup>1</sup>.

Линия прохождения сухопутной границы определяется в договорах с сопредельными государствами и обозначается на местности с учетом особенностей местности (массивы, реки как границы). Линия границы совпадает с параллелями и меридианами как астрономическая линия границы.

Например, африканские государства использовали геометрический и астрономический методы при определении линии границы. По астрономическому методу установлена граница между КНДР и Республикой Корея (38-я параллель с.ш.).

Комбинированный тип линии прохождения границы включает то, что на определенных участках местности используется орографическая граница или астрономическая (например, граница между штатом Аляска и Канадой).

Водные границы делятся на речные, озерные, границы водоемов и морские. На реках границу сопредельные государства проводят по тальвегу – линии глубин судоходной реки по линии главного фарватера и середине русла несудоходной реки, линии одного из берегов. На озерах линию границы проводят по прямой, соединяющей выходы границы к берегам озера.

Морской границей является внешний предел территориальных вод и линия размежевания территориальных вод смежных и противолежащих государств. Внешний предел территориальных вод определяется законом согласно нормам международного права.

Установлена ширина территориальных вод в 12 морских миль (ст. 3 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву).

Воздушная граница государства – воображаемая вертикальная плоскость, основанием которой являются сухопутная и водная границы.

---

<sup>1</sup> Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Подписан в г. Хельсинки 01.08.1975 г.) // Сборник Действующее международное право. Т.1. М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 73-79.



Верхний предел воздушной границы, отделяющий территорию от международной территории общего пользования – космоса.

В нормах данный вопрос не конкретизируется, но существует норма международного права. Верхний предел воздушной границы находится на высоте 110 км над уровнем моря, поскольку на высоте находятся перигеи орбит искусственных спутников.

В 2008 г. одобрена Концепция реализации политики в сфере обустройства границы<sup>1</sup>, и стабильность границ выступает фактором стабильности международных отношений.

Обычная и договорно-правовая норма существует в том, что правопреемство не затрагивает установленных границ и пограничного режима<sup>2</sup>.

Государство соблюдает договоры о границах государства-предшественника, но вне правила об изменении обстоятельств<sup>3</sup> (п. 2 ст. 62 Венской конвенции о праве международных договоров (1969 г.)).

Для обеспечения неприкосновенности границ государства устанавливают посредством норм внутригосударственного и международного права режим, включающий пропуск и передвижение, проведения работ, регулирование инцидентов.

От режима государственной границы отличают пограничный режим, т.е. специальный порядок, устанавливаемый государством в приграничных районах с действием правил въезда, проживания, временного пребывания, передвижения, производства работ, содержания морских и речных судов.

Командование пограничных войск вводит режимные ограничения в пограничных зонах. Государства смягчают правила пограничного режима

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 11.09.2008 г. № 1309-р «О Концепции реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации» // СЗ РФ. № 38. 2008. Ст. 4334.

<sup>2</sup> Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров (Вена, 23.08.1978 г.) // Действующее международное право. Т. 1. М.: Московский независимый институт международного права. 1996. С. 433 - 457.

<sup>3</sup> Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23.05.1969 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1986. № 37. Ст. 772.

для содействия контактам и развитию приграничных торгово-экономических и культурных связей.

Сопредельные государства для упрочения отношений и урегулирования пограничных инцидентов создают институт пограничных представителей. Порядок сношений определяется в договорах о режиме границы и порядке регулирования пограничных инцидентов.

Пограничные представители назначаются из состава пограничных войск на участки и имеют компетенцию препятствовать нелегальному переходу границы; расследовать случаи нарушения; разрешать претензии о компенсации вследствие нарушений режима; согласовывать порядок возвращения имущества территории сопредельной стороны.

Таким образом, в современном международном праве наметилась тенденция к особой стабильности договоров о государственных границах. Обычно международные договоры могут прекращать свое действие в связи с истечением их срока, наступлением отменительного условия, возникновением войны, прекращением существования субъекта договора, денонсацией, отменой договора, его новацией и аннулированием.

В соответствии со ст. 7 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации» режим государственной границы устанавливает правовое положение иностранных граждан, порядок въезда в Россию и выезда из нее. Режим государственной границы также устанавливается Таможенным кодексом, Воздушным кодексом, Кодексом об административных правонарушениях, международными договорами Российской Федерации.

Режим государственной границы представляет совокупность международно-правовых и внутригосударственных норм, регулирующих порядок пересечения государственной границы, плавания и пребывания гражданских судов, военных кораблей в территориальных и пограничных водах, захода и пребывания гражданских кораблей во внутренних водах, содержания границы, ведения на границе хозяйственной, промысловой и

иной деятельности и разрешения пограничных инцидентов. Понятие «режим государственных границ» трактуется многими авторами по-разному, так как он зависит от отношений между конкретными государствами. Режим государственной границы в первую очередь направлен на защиту национальной политики государства. Для регулирования порядка въезда и выезда необходим режим пограничной зоны, который служит интересам создания условий охраны государственных границ. Чтобы не нарушать режим государственных границ, необходимо установить линию прохождения границ, она определена в договорах с сопредельными государствами. Преступления совершенные на территории того или иного государства, связанные с пересечением государственной границы подлежат юрисдикции этого государства, а преступления совершенные в порту и вовсе считаются совершенными на территории государства.

## **ГЛАВА 2. УСТАНОВЛЕНИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ**

### **2.1. Порядок установления государственных границ в международном праве**

Процесс установления государственной границы и ее дальнейшего существования представляет значительный интерес. Ведь, несмотря на глобализацию и тенденцию частичного размывания государственного суверенитета, пока не известно ни одно государство, отказавшееся от государственной границы или своей территории.

Справедливое территориальное разграничение имеет определяющее значение как для безопасности и сотрудничества сопредельных государств, так и для международной стабильности. Не случайно граница государства считается барометром международных отношений, так как нерешенность пограничных вопросов представляет потенциальный источник угроз безопасности государств, а их отсутствие, наоборот, способствует развитию взаимовыгодного сотрудничества.

Наличие государственной территории до сих пор остается одним из признаков существования государства. Интерес к проблемам границы не исчерпывается этапом ее установления, важно также ее дальнейшее существование, поскольку граница подвержена воздействию естественных и антропогенных факторов.

Многочисленные авторы исследуют проблемы классификации типов границ, изучают их влияние на экономику, миграционные потоки, социокультурные связи и на другие трансграничные процессы, вместе с тем сама граница, процесс ее установления и эволюции также представляют интерес как объект исследования.

Родоначальником терминологии, используемой до сих пор в процессе установления границы и ее эволюции, ряд исследователей XX, да и XXI века признают Генри Макмагона, который в 1896 г. на заседании Королевской

артиллерийской ассоциации впервые четко разграничил работы по установлению границы на делимитацию и демаркацию.

Его идеи в 1907 г. развил лорд Керзон, упомянув в ходе Романесовской лекции<sup>1</sup> о делимитации и демаркации границы, а также о необходимости ее содержания.

В 1945 г. С. Джонс обосновывает такие этапы, как локализация территории, делимитация и демаркация границы, а также администрирование. Т. Мурти, говоря о делимитации, отмечает, что «называемые этим термином процессы часто включают в себя все различные и отдельные стадии формализации границы: собственно делимитация (или локализация), определение (или описание), изображение (или картографирование), а также демаркация (или разграничение)». Исследователи Даремовского университета Великобритании, в частности М. Пратт<sup>2</sup>, предложили такие этапы, как локализация; делимитация; демаркация; содержание границы; восстановление границы, состоящее из делимитации и демаркации, а также управление границей, как процесс, включающий все стадии, кроме локализации.

В научных исследованиях времен СССР (Б.М. Клименко, А.А. Порк, Э.А. Пушмин и др.)<sup>3</sup> и в настоящее время на постсоветском пространстве (А. Б. Гвоздев, А.А. Першин, А.Д. Шерстнев и др.)<sup>4</sup> с различными вариациями упоминаются процессы делимитации, демаркации, редемаркации и ректификации государственной границы.

---

<sup>1</sup> Романесовские лекции – ежегодные лекции в Оксфордском университете. Фонд для лекций учрежден Дж. Романесом (George John Romanes) в 1891 году.

<sup>2</sup> Модель была представлена 21.06.2012 года в г. Вена в Хофбург конгресс центре на семинаре ОБСЕ «Пограничные комиссии: роль, функции и задачи».

<sup>3</sup> Клименко Б.М. Международное право и Закон о государственной границе СССР // Советское государство и право. 1983. № 9. С. 41-47; Порк А.А., Пушмин Э.А. Международно-правовое закрепление существующих границ в Европе // Правоведение. 1979. № 3. С. 62-70.

<sup>4</sup> Гвоздев А.Б., Гурьянов А.А. Статус государственной границы Российской Федерации: теоретические, правовые, международные и военные аспекты: Монография. Голицыно: ГПИ ФСБ России, 2013; Першин А.А., Шерстнев А.Д., Ярлыченко В.В. Теория государственных границ / под общ. ред. К.В. Тоцкого. М.: «Граница», 2001. С. 222.

На законодательном уровне определены процессы установления и содержания границы, изменения прохождения границы, а также процесс уточнения ее прохождения на местности.

Установление государственной границы проходит обычно в два этапа. На первом этапе, который называется делимитация, сопредельные государства путем переговоров определяют общее прохождение линии государственной границы, составляют ее описание, наносят линию границы на карту и закрепляют результаты делимитации межгосударственным договором.

Отечественный ученый Г.М. Мелков отмечает, что «делимитация обычно предшествует демаркации и представляет собой определение общего направления государственной границы в международном договоре, в котором содержится более подробное описание прохождения границы с указанием главных ориентиров (например, по реке) и координат, а также карта (прилагаемая к договору и составляющая неотъемлемую часть договора). Иногда упоминаются своего рода стихийно складывающееся определение общего направления государственной границы, находящее отражение в международно-правовой обычной норме или нормах. Но такая обычно-правовая «делимитация» - редкое исключение. Государства стремятся к делимитации в подлинном смысле, т.е. на договорной основе, если речь о границах государственных территорий, соприкасающихся друг с другом»<sup>1</sup>.

Картографическое обеспечение делимитации государственной границы включает:

- подбор исходных картографических материалов;
- создание делимитационной карты;
- составление описания прохождения государственной границы.

Материалы делимитации государственной границы служат международно-правовым основанием для второго этапа установления границы

---

<sup>1</sup> Мелков Г.М. Международное право. М.: РИОР, 2009. С. 396.

– демаркации – это проведение линии государственной границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками.

В некоторых ситуациях сопредельные государства прибегают к повторной демаркации (редемаркации). Причины для этого могут быть разные: обновление пограничных знаков, разрушение их в результате стихийных бедствий (землетрясений, наводнений, ураганов и т.д.), пограничных конфликтов. Как и при демаркации в таких ситуациях создаются демаркационные комиссии, которые готовят те же документы, что и при демаркации.

Картографо-геодезическое обеспечение демаркации государственной границы включает:

– вынос на местность и закрепление пограничными знаками линии делимитации государственной границы;

– определение пространственного положения государственной границы в системах координат и высот, принятых в Российской Федерации и сопредельном государстве;

– подготовку документов, обеспечивающих достоверное и однозначное восстановление геодезическими методами положения государственной границы на местности в случае утраты элементов ее обозначения.

К вопросам установления границы относятся еще два специфических процесса: ректификация и редемаркация границы. Необходимость в их проведении возникает в силу различных обстоятельств. Это могут быть войны, обмен территориями по согласованию сопредельных государств, образование новых государств в рамках существовавших границ (Африка, СССР, Югославия), результаты проверки границы, изменение русел пограничных рек и т.д.

Ректификация границы – незначительное уточнение, изменение линии госграницы, связанное с возникновением необходимости ее отклонения на местности от положения, предусмотренного ранее принятыми договорными

документами. Как и документы делимитации, документы ректификации составляются на высшем государственном уровне и подлежат ратификации.

Редемаркация границы – совместная проверка и, в случае необходимости, восстановление на местности, демаркированной государственной.

Для сравнения: на русско-литовской государственной границе установлено около 560 пограничных знаков при протяженности 266,0 км, на русско-латвийской – 648 при протяженности 283,6 км, на русско-польской – 257 при протяженности 128 км. На границе между Францией и Италией протяженностью 515 км, установлено более 700 пограничных знаков, на канадско-американской границе (протяженность около 9 тыс. км, из них сухопутной около 5 тыс. км) установлено около 8 тыс. пограничных знаков, на норвежско-финской границе протяженностью 699 км (обозначен только сухопутный участок протяженностью 414 км) установлено 208 пограничных знаков, на аргентино-болливийской границе протяженностью 745 км установлено 375 пограничных знаков и т.д.

Всем пограничным знакам присваиваются порядковые номера, отсчет начинается со стыкового пограничного знака, которому вместо порядкового номера присваивается собственное наименование. При этом на участках государственной границы с каждым из сопредельных государств пограничные знаки нумеруются отдельно.

Координаты пограничных знаков определяются от пунктов общей геодезической сети, расположенных на территории Российской Федерации и сопредельного государства вдоль государственной границы.

На демаркационной карте отображается линия государственной границы, пограничные знаки и элементы ситуации. Все географические названия и пояснительные надписи на карте даются по государственной принадлежности: на территории РФ – на русском языке, на сопредельной территории – на языке стороны. Зарамочное оформление соответствует альтернативу демаркационной карты.



Разбивка листов демаркационной карты обеспечивает наименьшее их количество при оптимальном отображении линии государственной границы и территории двух государств (по 1-му километру в обе стороны от границы).

По состоянию на 2016 год:

– оформлены в международно-договорном отношении участки государственной границы Российской Федерации со странами СНГ, при этом выполнено:

– проведена замена пограничных знаков на сухопутных участках государственных границ Республики Беларусь с Республикой Польша;

– оформлена демаркация стыка Государственных границ Республики Беларусь, Литовской Республики и Республики Польша;

– проведена и оформлена делимитация стыка Государственных границ Республики Беларусь, Украины и Республики Польша.

Предстоит:

– оформить участки с Украиной (около 1084 км) и Российской Федерацией (при необходимости) (около 1283 км);

– провести и оформить делимитацию и демаркацию стыка Государственных границ Республики Беларусь, Украины и Российской Федерации;

– провести и оформить демаркацию стыка Государственных границ Республики Беларусь, Украины и Республики Польша (работы уже ведутся).

Содержание международно-правового оформления государственной границы включает в себя три компонента:

– собственно установление государственной границы (делимитация и демаркация);

– установление режима государственной границы;

– создание международно-правовой базы для регулирования правоотношений в приграничных районах и на путях международных сообщений, прилегающих к границе.

Международно-правовое оформление государственной границы – двусторонний или многосторонний международный переговорный и организационно-технологический процесс по заключению международных (межгосударственных, межправительственных и межведомственных) договоров (соглашений, протоколов, меморандумов и т.д.). Так вступили в силу договоры о границе с Литвой (2003 г.), Украиной (2004 г.), Казахстаном (2006 г.), Латвией (2007 г.), Дополнительное соглашение о российско-китайской границе на ее Восточном участке (2005 г.), Соглашение о точке стыка границ России, Литвы и Польши (2006 г.), подписаны Договор между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы (2006 г.), Соглашение о режиме российско-китайской границы, Соглашение между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств в районе Варангер-фьорда (2007 г.), проведена проверка границы с КНДР (2002 г.) и Монголией (2002г.).

Границы, как элемент общественно-политической жизни человечества, представляют собой историческое явление. Историческое в том смысле, что их когда-то не было, на определенном этапе развития человеческого общежития они появились и не исключено, что наступит время, когда их не будет.

Возможны незначительные изменения государственной границы сугубо местного характера, вызванные либо, чаще всего, строительством каких-либо сооружений на границе (мостов, гидроузлов и т.п.), либо изменением местности в результате действия силы природы (обвалы, появления оврагов). Эти изменения можно рассматривать как микроредемаркацию. Такие изменения также должны быть основаны на соглашении между государствами, между которыми проходит граница.

## 2.2. Проблемы изменения государственных границ в международном праве

На сегодняшний день многие страны во всем мире имеют территориальные претензии к своим соседям и не только. Происходит некий дележ территорий. Несмотря на то, что средства этого деления в некоторых странах стали намного гуманнее, чем это было раньше, территории все еще выступают объектом вражды, что ставит под угрозу спокойную жизнь населения всей планеты. Состав территории России и связанные с ней права регламентирует ст. 67 Конституции Российской Федерации.

Сам факт изменения территорий Российской Федерации может осуществляться в связи с ныне действующим законодательством, которое регламентирует порядок включения в состав России новых территорий, а также предусматривает изменение границ между субъектами и образование новых субъектов Российской Федерации. Так, ст. 71 Конституции Российской Федерации относит к ведению Российской Федерации решение вопросов, затрагивающих федеративное устройство и территорию России. Законодательство предусматривает порядок включения в состав Российской Федерации новых территорий, который описан в Федеральном конституционном законе «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ»<sup>1</sup>. Способом осуществления этого включения является заключение международного договора с суверенным государством.

Понятие территории, является одной из центральных категорий в юридической науке. С ней неразрывно связаны практически все фундаментальные явления политико-правовой жизни современного общества и государства. Рассматривая территорию в качестве одного из основных признаков любого государства, необходимо учитывать эффективность территориального развития, безопасность развития общества и государства в целом, а также соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Мне

---

<sup>1</sup> Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 52. Ч. 1. Ст. 4916.

кажется, что все же стоит отдавать вопросам территориального устройства первостепенное значение, и проводить соответствующее правовое регулирование.

А.Н. Ковалев пишет, что «государственная территория может меняться либо путем ее увеличения или путем ее уменьшения.

Изменение государственной территории происходит в результате:

объединения двух или более государств в другое или нескольких государств в другое, а также разделение какого-либо государства или нескольких государств от другого, может рассматриваться как самостоятельный способ или близко стоящие друг другу способы приобретения или утраты государственной территории;

борьбы за реализацию права на самоопределение (в результате плебисцита или референдума создание новых независимых государств, т.е. народное голосование о государственной принадлежности определенной территории.

Так население северного района Британского Камеруна, в 1961 г. высказалось за вхождение в состав Нигерии, а население южного района – за объединение с Республикой Камерун; в 1969 г. народ Западного Ирана проголосовал за воссоединение с Индонезией»<sup>1</sup>.

Пределы территориального верховенства государства обозначены государственными границами.

Также территориальный спор может повлечь изменение территории. Понятие территориальный спор изучается многими учеными. Так П.Н. Бирюков считает, что «территориальный спор – спор между государствами о том, кому из них принадлежит определенная территория. Спором является ситуация, когда между сторонами спора существует разногласие относительно предмета спора. Каждый такого рода спор имеет свою специфику (правовые, исторические, географические аспекты). При его решении стороны должны руководствоваться соответствующими нормами

---

<sup>1</sup> Ковалев А.Н. Международное право: учебник. М.: «Омега-Л», 2006. С. 832.

международного права, договорными и обычными, в первую очередь основными принципами международного права, прежде всего, принципом территориальной неприкосновенности и целостности государств, принципом мирного разрешения международных споров, принципом равноправия и самоопределения народов и принципом неприменения силы»<sup>1</sup>.

Ряд авторов отмечают, что «неизменность государственных границ и устойчивость установленного для них режима служат залогом безопасности страны, неизменности его территории, недопущения территориальных споров и конфликтов, сохранения спокойствия в приграничных районах, дальнейшего укрепления и развития сотрудничества и взаимной помощи. Поэтому между сопредельными государствами заключаются договоры по пограничным вопросам»<sup>2</sup>.

Другие же, пишут, что «почти все территориальные споры носят латентный характер, это показывает история международных отношений, а значит, проблема разрешения территориальных и пограничных споров будет актуальной еще долгие годы»<sup>3</sup>.

Б.М. Клименко в своих работах отмечает, что «нередко территориальные споры между государствами используются для вмешательства во внутренние дела различных стран. При этом государства демонстрируют свою геополитическую мощь, отстаивая свои права на те или иные территории. Применение вооруженных сил в территориальных конфликтах направлено на сохранение либо изменение территориального status quo, т.е. государственной принадлежности определенной территории или существующих границ (примеры из межгосударственных отношений чрезвычайно многообразны). Применение агрессии одного государства против другого необходимо с целью захвата его территории, где наглядно

---

<sup>1</sup> Бирюков П.Н. Международное право: учебное пособие. М.: Юристъ, 2002. С. 84.

<sup>2</sup> Степенко В.Е., Чернова О.А. К вопросу о формировании и реализации государственной пограничной политики Российской Федерации // Юридический мир. 2006. № 9. С. 12-20.

<sup>3</sup> Овлащенко А.В. Морские пространства и границы в деятельности международных судебных органов: концептуальные подходы // Транспортное право. 2009. № 3. С. 12.

проявляется территориальный элемент конфликта, так как основной целью такой агрессии является изменение территориального status quo»<sup>1</sup>.

В настоящее время из-за незавершенного процесса договорного оформления отдельных участков государственной границы, территориальные проблемы остаются открытыми.

Так, К.А. Бекашева считает, что «на примере Российской Федерации, к спорным территориям относятся: Курильские острова Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи (Северные территории), на которые претендует Япония, воды Азовского моря и Керченского пролива, который Россия рассчитывала использовать совместно с Украиной, без разделения водной поверхности пролива государственной границей; континентальный шельф в Баренцевом море, на которые претендует Норвегия; спорный участок морских пространств и шельфа в Беринговом море, по которому Россия не ратифицировала соглашение с США, подписанное в 1990 г.; континентальный шельф в Каспийском море, который является предметом разногласий между Казахстаном, Азербайджаном, Туркменистаном, Ираном и Россией; полярные территории, на которые претендуют Россия, Канада, США, Дания и Норвегия, а также три государства, не имеющие океанических границ, - Исландия, Швеция и Финляндия<sup>2</sup> и др. Международными договорами не оформлена Государственная граница с Эстонией, Латвией, Украиной, Грузией, Азербайджаном, Казахстаном, Японией и США»<sup>3</sup>.

Изменение государственной границы возможно как за счет уменьшения территории государства, так и за счет ее увеличения. Правовым основанием любого изменения государственной территории может

---

<sup>1</sup> Клименко Б.М. Мирное решение территориальных споров. М.: Международные отношения, 1982. С. 11.

<sup>2</sup> Колодкин А., Гландин С. Российский флаг на Северном полюсе // Международная жизнь. 2007. № 9. С. 15. Международное право. Особенная часть: учебник для вузов / отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. М.: Статут, 2010. С. 178. Овлащенко А.В., Покровский И.Ф. Перспективы правового режима морской транспортной среды российской Арктики: дуализм подходов или их эклектизм? // Транспортное право. 2012. № 1. С. 12-20. Ковалев А.А. Международно-правовой режим Арктики и интересы России в свете Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. // Российский ежегодник международного права. 2007. СПб: Россия-Нева, 2008. С. 159.

<sup>3</sup> Международное публичное право / под ред. К.А. Бекашева. М.: Проспект, 1999. С. 267, 270.

выступать суверенное волеизъявление населения всего государства или части переходящей территории, а также соглашение между заинтересованными государствами.

В.В. Елистратова отмечает, что «в 1990 году на основании волеизъявления населения произошло объединение ФРГ и ГДР в единое немецкое государство ФРГ, а в 1951 г. СССР и Польша по Договору от 15 февраля 1951 г. обменялись равными по размеру пограничными участками в Люблинском воеводстве и Львовской области. В 1945 г. в соответствии с Потсдамской декларацией 1945 г. северная часть бывшей Восточной Пруссии была передана СССР в качестве санкции за агрессию и гарантии безопасности (Калининградская область), а южная часть – Польше. Эта исключительная мера была предпринята в качестве санкции.

Государства внимательно относятся к определению своих границ (несмотря на так называемую глобализацию и повсеместно декларируемую «прозрачность» границ, а то и полную их теперь ненужность). Как правило, эти вопросы закрепляются на конституционном уровне»<sup>1</sup>.

В законодательстве и научной литературе различают понятия «изменение границ» и «уточнение границ»<sup>2</sup>. Этимология слов «изменение» и «изменить» основана на слове «менять», которое определяется как: 1) брать, использовать, употреблять, назначать вместо другого, подобного; 2) делать иным. Слово «уточнить» имеет значение «сделать точнее»<sup>3</sup>.

Так, в ходе редемаркации, по взаимному соглашению сторон возможны небольшие изменения линии границы, т.е. уточнение<sup>4</sup>. Такие изменения были произведены, например, в 1951 г. на границе СССР с Польшей, на границе

---

<sup>1</sup> Елистратова В.В. К вопросу об объединении современной Германии // Право и политика. 2005. № 5. С. 42-48.

<sup>2</sup> Лысков О.К., Смелов С.А. К вопросу о правовой природе соглашения об изменении границ между субъектами Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 12. С. 13.

<sup>3</sup> Лопатин В.В., Лопатина Л.Е. Русский толковый словарь. М., 1997. С. 203.

<sup>4</sup> Паламарь Н.Г. Об установлении и изменении прохождения Государственной границы Российской Федерации // Миграционное право. 2010. № 1. С. 9.

СССР с Норвегией в 1963 и 1967 гг., на границе СССР с Турцией в 1967-1977 гг., а также на ряде других направлений.

К проблеме изменения государственных границ относится и проблема изменения климата в современном обществе.

Так, например глобальное изменение климата, связанное с потеплением, приведет к изменению береговой линии, в результате затопления прибрежных территорий. Изменится также состав почвенного покрова, возникнут проблемы с пресной водой, в результате засоления морской водой пресноводных рек. Как следствие, изменится структура растительного и животного мира, изменятся обычные способы ведения хозяйства, основанные на многовековых традициях. Этот процесс повлечет за собой изменение межгосударственных соглашений о прохождении границы между государствами.

В приоритете окажутся страны с более мягким климатом, плодородными землями и запасами пресной воды. Эти изменения не просто изменят ландшафт территории, но будут в корне изменены экономические, экологические, демографические, культурно-социальные характеристики стран. К сожалению, нельзя определить, какая страна выиграет, а какая проиграет в результате природных климатических процессов, можно только предполагать с некоторой степенью научной вероятности, что это будут страны, расположенные на широтах более 45-50 градусов.

Но, несомненно, в этой ситуации Россия, как страна, обладающая наибольшей территорией, расположенной в разных климатических поясах от пустынных и субтропических до арктических, обладающая богатыми пресноводными ресурсами, окажется в более выгодном экономико-географическом положении, чем другие страны. И как, следствие, в этом случае перед Россией более остро встанут вопросы определения, подтверждения и обеспечения безопасности своих границ. Процесс вынужденной новой делимитации и демаркации будет проходить весьма сложно и болезненно так, как сохранение благоприятной для жизни



территории будет особенно важно для выживания населения страны. И каждая сопредельная страна будет стараться отстаивать свои приоритеты по данному вопросу. Изменение природного ландшафта территории Земли повлечет за собой территориальные споры, которые будет весьма трудно, но в тоже время, необходимо урегулировать мирным путем. К тому же, эти процессы породят «климатическую миграцию», когда население будет мигрировать из жарких, засушливых стран в страны с более приемлемыми климатическими условиями. Очевидно, что поток климатической миграции будет гораздо больше потока беженцев в Европу из стран Азии и Африки в период 2012-2016 гг. Следует учитывать, что большинство «неблагоприятных» с позиции глобального потепления стран, обладают большой плотностью населения и большой степенью естественного прироста населения, но в тоже время показателями жизни, степень доступности образования или получения высокой квалификации населением этих стран весьма низки. Также, следует отметить, что во многих «критически неблагоприятных» странах с позиции глобального потепления очень низкий уровень медицинского обеспечения, что при больших миграционных потоках из этих стран чревато, распространение эпидемий, в том числе и по ряду редких и трудноизлечимых заболеваний.

Перед странами-реципиентами климатических миграционных потоков встанет вопрос разработки приемлемой миграционной политики, в том числе и пограничной. Следует заметить, только политика изоляции «климатических благополучных» стран, основанная на позиции укрепления государственных границ, с задействованием механизма оборонного потенциала этих стран будет неэффективна и нецелесообразна. Такая политика может провоцировать постоянные локальные пограничные конфликты, которые в дальнейшем могут превратиться в более глобальные анклавы взаимного противостояния стран и народов.

Однако и политика безоговорочного принятия миграционных потоков может породить рост преступности, снижение уровня жизни коренного

населения стран-реципиентов и, как следствие, может возникнуть рост человеконенавистнических настроений как со стороны мигрантов, так и стороны коренного населения стран-реципиентов.

Поэтому, в условиях неизбежности глобальных климатических процессов страны-реципиенты должны будут разработать мероприятия, позволяющие оптимально ассимилировать достаточно большое количество мигрантов. Очевидно, что по данному вопросу будет недостаточно практических действий какой-либо одной страны, или даже ряда стран, здесь необходимо будет пересмотреть международную политику в плане глобализации политических и экономических процессов с позиции взаимопонимания и миролюбия.

С изменением структуры отдельных участков границ, например, вместо наземной границы может появиться водная, изменится порядок демаркации и охраны государственной границы, изменится порядок функционирования приграничных регионов. На новых участках государственной границы необходимо будет разместить войска и органы Пограничной службы, Государственного таможенного комитета, других органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении пропуска трансграничных потоков. Такое переустройство государственных границ потребует большой работы органов государственной власти по вопросу принятия изменения государственных границ другими странами, что требует ст. 1 Конвенции Монтевидео «О правах и обязанностях государств», подписанной в 1933 г. в Монтевидео (Уругвай)<sup>1</sup>. Планомерное оборудование изменившейся структуры границ займет достаточно значительное время и потребует больших инвестиций. В ряде случаев это будет связано с ведением переговоров с сопредельными, а порой и с третьими странами.

В поддержании режима государственной границы основополагающую роль должен сыграть военный потенциал страны, но только как

---

<sup>1</sup> Конвенция Монтевидео «О правах и обязанностях государств», подписана в Монтевидео 26.12.1933 г. // <http://wa.nt.am/ru/archives/1719> (дата обращения 23.04.2018 г.).

сдерживающий факт против развязывания локальных или иных военных действий с целью удовлетворения территориальных потребностей за счет территории нашей страны. В новых климатических условиях как никогда станут актуальны высказывания флорентийского философа эпохи Возрождения Н. Макиавелли, что «важнейшей целью государства является его выживание в борьбе с другими государствами»<sup>1</sup>.

Вот почему как никогда необходимо наращивать экономический потенциал России, и как это не парадоксально в том числе и в оборонной отрасли, весь только в этом случае с Россией будет считаться международное сообщество. Однако, современная международная политика в вопросах законодательства, определяющего государственные границы, в XXI веке должна как никогда, строиться на миролюбии и даже, в некоторой степени, терпимости в вопросах признания границ другого государства, в противном случае военное решение, может закончиться одной сплошной войной, которая своей мощью уничтожит не только «противоречивые» границы государств, но и уничтожит само существование человечества.

Резюмируя вышеизложенное, мы видим, что любое изменение территории государства, его политико-правовых очертаний, за исключением случаев отторжения части территории государства, совершившего акт агрессии, должно осуществляться на основе добровольного соглашения сопредельных государств.

Изменение государственных границ происходит в случае: объединения двух или более государств в другое или нескольких государств в другое, разделение какого-либо государства или нескольких государств от другого, борьбы за реализацию права на самоопределение.

Правовым основанием любого изменения государственной территории может выступать суверенное волеизъявление населения всего государства или части переходящей территории, а также соглашение между заинтересованными государствами.

---

<sup>1</sup> Макиавелли Н. Государь. М.: Художественная литература, 1982.

Так, например в 1990 г. на основании волеизъявления населения произошло объединение ФРГ и ГДР в единое немецкое государство ФРГ, а в 1951 г. СССР и Польша по Договору от 15 февраля 1951 г. обменялись равными по размеру пограничными участками в Люблинском воеводстве и Львовской области.

Основной проблемой изменения государственных границ служит незавершенный процесс договорного оформления отдельных участков государственной границы. Между государствами возникают разногласия, по поводу изменения государственных границ, что приводит к возникновению спорных территорий. Также происходят случаи применения агрессии одного государства против другого, с целью захвата его территории.

К проблеме изменения государственных границ относится и проблема изменения климата в современном обществе. Из-за глобальной перемены климата, принудительному изменению будут подвержены государственные границы. И тогда, в приоритете окажутся страны с более мягким климатом, плодородными землями и запасами пресной воды. Для таких стран остро встанут вопросы определения, подтверждения и обеспечения безопасности своих границ.

Изменение природного ландшафта территории Земли повлечет за собой территориальные споры, которые будет весьма трудно, но в тоже время, необходимо урегулировать мирным путем. К тому же, эти процессы породят «климатическую миграцию», когда население будет мигрировать из жарких, засушливых стран в страны с более приемлемыми климатическими условиями.

В поддержании режима государственной границы основополагающую роль должен сыграть военный потенциал страны, но только как сдерживающий факт против развязывания локальных или иных военных действий.

## **ГЛАВА 3. ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТРАН СНГ**

### **3.1. Охрана государственной границы Российской Федерации**

Безопасность и устойчивость развития мирового сообщества оказываются в зависимости от национальных концепций, военных доктрин и действий, целей и ценностей международных, надгосударственных структур. В условиях многообразия мира стабильность обеспечивается добрососедством взаимоотношений государств, толерантной пограничной политикой, неприкосновенностью государственных границ при их информационно-экономической «прозрачности».

В условиях глобализации государственные границы становятся инструментом самоидентификации государств и народов, национальных интересов и общечеловеческих ценностей.

Охрана государственной границы не является сферой борьбы и представляет взаимосвязь экономических, национальных, социальных, политических, военных, технических и культурных аспектов, что говорит о многоплановости функционирования границы, комплексном характере процесса ее защиты. Организация охраны государственной границы и защиты интересов в пограничных пространствах и формах является составным элементом истории государства в практике многосубъектной охраны границы, независимо от режима и общественно-политического устройства.

Охрана государственной границы регулируется в соответствии с национальным законодательством государства и международными договорами.

Актом, закрепляющим вопросы охраны границы, пограничного режима является Закон от 01.04.1993 г. «О Государственной границе РФ». Охрана государственной границы является функцией государства по обеспечению безопасности. Система государственной границы является частью системы обеспечения безопасности и реализации пограничной политики в согласованной деятельности федеральных органов власти и власти

субъектов, местного самоуправления путем политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонно-пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, таможенных мер.

Теория охраны государственных границ предполагает структуру обеспечения интересов личности, общества и государства на границе в пределах приграничной территории (пограничной зоны, части вод пограничных рек, озер и водоемов, внутренних морских вод и территориального моря: установление пограничного режима, пропуска, территорий административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых территорий, объектов и территорий государственной границы, пограничной зоны, берега пограничных рек, озер, побережью моря, пунктам пропуска).

Охрана осуществляется федеральными органами. Охрана государственной границы является частью ее защиты и осуществляется пограничными органами в составе федеральной службы безопасности, в пределах пограничной территории, вооруженными силами в воздушном пространстве и подводной среде в целях недопущения изменения прохождения границы, обеспечения соблюдения лицами режима государственной границы, пограничного режима в пунктах пропуска.

Итак, данные меры рассматриваются как пограничные меры в системе мер безопасности в рамках политики обеспечения безопасности.

Система охраны государственной границы включает территорию, межгосударственные разграничения, режимы; пограничную деятельность: (субъекты, пограничные войска, таможни, пограничная стража, пограничная деятельность по охране: охрана границы в экономическом, военно-политическом, санитарно-карантинном, миграционном, пограничном ветеринарном, пограничном фитосанитарном отношениях, искусство охраны границы, таможенное дело, пограничная техника (техника границы);

межгосударственное разграничение, пограничные отношения и пограничная деятельность<sup>1</sup>.

Теория охраны государственной границы отражает ее двойственную природу охраны границы, специальную служебно-боевую деятельность войсковых структур по охране границы; оперативно-войсковой характер пограничной службы. Следовательно, теория охраны государственной границы отражает эволюцию функционирования составной части сложной социально-исторической системы государства в лице ведомств-субъектов охраны границы.

Современная теория пограничного искусства выделяет применение разноминистерственных, разнородных сил в различных сферах. Формы и способы действий пограничных органов ФСБ, субъектов пограничной деятельности находятся в диалектическом единстве, наполняются новым содержанием, видоизменяются и совершенствуются<sup>2</sup>.

Охрана государственной границы предполагает установление правовых режимов: режим государственной границы; пограничный режим; режим в пунктах пропуска. Режим государственной границы представляет порядок содержания границы, пересечения; перемещения; пропуска; ведения деятельности; разрешение инцидентов.

Пограничный режим представляет правила прохода, временного пребывания, передвижения; осуществление деятельности, проведения мероприятий в пределах полосы местности вдоль пограничной полосы, ширина которой определяется ФСБ; учета и содержания маломерных самоходных и несамоходных судов и средств передвижения по льду, плавания и передвижения по льду в части пограничных рек, озер, внутренних морских водах и территориальном море. Пограничный режим направлен на создание условий охраны границы.

---

<sup>1</sup> Боярский В.И. Наука о регулятивной функции государственной границы: основные теоретические и практические выводы, вытекающие из анализа истории пограничной мысли. // ЭНИ «Пространство и время границ». Т. 3. Выпуск 1. 2013.

<sup>2</sup> Там же.

По предложению органов самоуправления поселений не включаются территории поселений и мест пребывания. Согласно требованиям режима государственной границы пересечение осуществляется через пункты пропуска как акватории в пределах железнодорожной, автомобильной станции, морского, речного порта, аэропорта, аэродрома для международных сообщений, участка местности, где осуществляется пропуск.

Организация и обеспечение охраны границы возложены на ФСБ России. Охрану границы осуществляют пограничные органы в системе ФСБ.

Пограничные органы составляют основу системы обеспечения охраны государственной границы на суше, море, реках, озерах в пунктах пропуска через границу для обеспечения недопущения изменений государственной границы на местности; осуществления контроля за соблюдением правил режима границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска; проведения войсковой, разведывательной, контрразведывательной, режимно-пропускной деятельности; деятельность пограничных представителей.

Пограничные органы наделены полномочиями нахождения на участках и передвижения при исполнении обязанностей; осуществления задержание и досмотр лиц при пропуске, доставление в подразделение пограничных органов для выяснения обстоятельств: останавливать, осматривать и задерживать пограничными кораблями российские и иностранные суда, конвоировать в порт для выяснения; осуществления задержания лиц, совершивших нарушение.

Пограничным органам предоставлено право входить в помещения, на территории и организации; осматривать при преследовании подозреваемых лиц в нарушении режима; запрашивать и получать информацию; вносить представления об устранении причин правонарушений, производство по делам их компетенции; применять оружие и специальные средства в случаях нарушения режима.

В системе ФСБ имеются пограничные представители, которые назначаются на участки границы в соответствии с договорами. Назначение



пограничных представителей заключается для контроля за соблюдением режима границы, принятия мер для недопущения нарушений, порядка содержания, перемещения, ведения деятельности для выполнения договоров о государственной границе и режиме.

На пограничных представителей возложена разработка мер по предупреждению инцидентов, проведение единолично и совместно с представителями сопредельных государств расследования инцидентов.

Охрана государственной границы в воздушном пространстве осуществляется войсками противовоздушной обороны: контроль за соблюдением правил пересечения: пресечение полетов и принятие мер к посадке воздушных судов, незаконно пересекших и нарушивших порядок пользования пространства.

Пограничные органы привлекают вооруженные силы, органы для выяснения обстановки в воздушном пространстве и принятии мер по предупреждению незаконного пересечения в воздушном пространстве; запрещать и ограничивать полеты в районах воздушного пространства при возникновении угрозы незаконного пересечения.

В подводной среде охрана границы возложена на военно-морской флот для контроля пересечения границы; осуществления противолодочной, подводно-диверсионной обороны и безопасности; обнаружения подводных объектов во внутренних морских водах и территориальном море и угрозе незаконного пересечения согласно договорам в военной области; принимают меры по прекращению действий; применяют оружие.

В охране государственной границы участвуют органы внешней разведки, внутренние войска МВД, войска и воинские формирования.

Федеральное агентство по обустройству государственной границы, согласно Положению от 01.11.2007 г., реализует политику регулирования, управления имуществом, оказания услуг в сфере обустройства

государственной границы, обеспечения деятельности пунктов пропуска. Руководство деятельностью агентства осуществляет Правительство<sup>1</sup>.

По вопросам компетенции агентство принимает акты об открытии, проведении реконструкции пунктов пропуска, утверждении правил режима; вырабатывает направления и обеспечивает реализацию политики по обустройству границы; осуществляет паспортизацию пунктов, подготовку предложений о целесообразности установления, закрытия, организации работ.

Объем функций агентство по обустройству границы реализует в качестве заказчика по проектированию, строительству, реконструкции, оборудованию, оснащению зданий, транспортной и инженерной инфраструктур для организации пограничного, таможенного контроля в пунктах пропуска. Предусмотрено участие граждан на добровольной основе в охране в пределах приграничной территории в составе объединений, добровольных народных дружин, внештатных сотрудников пограничных органов<sup>2</sup>.

Таким образом, совершенствование пограничного искусства возможно с развитием единой методологии, уточнения содержания понятий в соответствии с условиями и на базе накопленного опыта. Анализ исторического знания об охране границы говорит о том, что ее сущность является объектом познания и защиты биологических ресурсов территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны.

Анализ теоретического опыта и его правового закрепления выявил понятие «охрана границы», пограничной охраны и незаконного ввоза и

---

<sup>1</sup> Приказ Минтранса России от 01.11.2007 г. № 157 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 23.08.2007 г. № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета»» (ред. от 25.02.2015 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 51.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536; Российская газета. 2014. 7 апреля; Распоряжение Правительства РФ от 09.02.2001 г. № 196-р «О Концепции приграничного сотрудничества в РФ» // СЗ РФ. 2001. № 8. Ст. 764.

перехода границы, содержание категорий теории охраны государственной границы, гибкость организации охраны.

Современный этап характеризуется зоной ответственности пограничного ведомства за счёт задач по защите и охране исключительной экономической зоны и континентального шельфа; появились пограничные органы в системе ФСБ.

Теория охраны границы приобрела новое качественное состояние, и современная теория искусства охраны границы должна обосновывать виды деятельности, формы и способы действий пограничных органов ФСБ России во взаимодействии с органами внутренних дел, объединениями, соединениями и частями приграничных военных округов, флотов, флотилий, войсками противовоздушной обороны, органами исполнительной власти субъектов и органами местного самоуправления; прогнозировать характер подрывной деятельности зарубежных спецслужб, приёмы и способы действий нарушителей, террористических, бандитских, диверсионных формирований; обеспечения и управления в оперативном и тактическом звеньях; отвечать на вопросы оперативной, оперативно-розыскной, погранпредставительской, административной деятельности органов и войск по охране государственной границы согласно единой методологии, уточнения содержания понятий и осмысления теоретических знаний; изменении направленности политики в сфере охраны и защиты государственной защиты.

А значит, охрана государственной границы включает состояние развития экономики и пограничной политики; организацию охраны границы согласно пограничной политике; соответствие состояния охраны государственной границы экономике государства; состояние охраны от наличия сил и средств.

### 3.2. Незаконное пересечение государственных границ

Нормы международного права не устанавливают ответственность за незаконное пересечение государственной границы. Международное право предусматривает лишь меры по защите пострадавших лиц от данных противоправных действий. Международные правовые документы призывают государства предусмотреть в законодательстве возможности, не допускающие судебного преследования, заключения под стражу и наказания, ставших предметом торговли людей в связи с незаконным въездом и проживанием.

Страны можно разделить по трем критериям:

1. в которых ответственность за незаконное пресечение государственной границы применяется в виде штрафа, ограничения свободы и другими видами наказания;
2. наказание применяется в виде штрафа;
3. наказание применяется в виде депортации.

Под действительными документами для граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства по ст. 6 Федерального закона от 15.08.1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»<sup>1</sup>, п. 46 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 09.06.2003. «Об утверждении положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, порядка аннулирования визы» понимаются документы, удостоверяющие личность и признаваемые Российской Федерацией в качестве таковых. К ним относятся действительный заграничный паспорт (дипломатический, служебный, обыкновенный, паспорт моряка (удостоверение личности моряка) и иной

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 19.02.2018) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 19.02.2018 г.).

документ, удостоверяющий личность и признаваемый в этом качестве в Российской Федерации).

Для пересечения Государственной границы иностранными гражданами и лицами без гражданства необходимо получение визы, разрешения на въезд, пребывание или транзитный проезд через территорию России<sup>1</sup>.

Виза выдается дипломатическим представительством или консульским учреждением России за пределами ее территории либо органом внутренних дел или Министерством иностранных дел РФ. Виза оформляется на бланке с соблюдением определенных требований, изложенных в приложении № 1 к Положению.

По п. 5 этого Положения виза, оформленная с нарушением предъявляемых к ней требований, считается недействительной. Таким образом, под надлежащим разрешением подразумевается виза.

Существует несколько категорий виз в зависимости от субъекта, цели въезда и пребывания в России<sup>2</sup>: дипломатическая, служебная, обыкновенная, транзитная, виза временно проживающего лица. Каждая из них имеет правовой режим, присущий только ей срок действия.

Между государствами заключено соглашение о безвизовом пересечении государственной границы. Для ее пересечения требуется лишь действительный документ, который удостоверяет личность гражданина.

В соглашениях между государствами о взаимных безвизовых поездках граждан перечисляются документы, дающие право на въезд: паспорт гражданина соответствующей республики; загранпаспорт, оформленный в установленном порядке для выезда за границу; дипломатический паспорт; служебный паспорт; свидетельство о рождении

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 09.06.2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» (ред. 20.09.2017) // СЗ РФ. 2003. № 24. Ст. 2329; Российская газета. 2003, 17 июня.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 09.06.2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» (ред. 20.11.2017) // СЗ РФ. 2003. № 24. Ст. 2329; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 22.11.2017 г.).

(для детей, не достигших возраста 16 лет); удостоверение личности, военный билет военнослужащего, проходящего военную службу, при наличии командировочного удостоверения, предписания или отпускного билета; национальное удостоверение личности моряка; удостоверение личности работника железнодорожного транспорта (во время следования в составе поездных бригад); летное свидетельство члена экипажа воздушного судна (при наличии записи в полетном задании).

Республиками может быть предусмотрен дополнительный перечень документов, выступающих в качестве «действительных».

Незаконное пересечение через государственную границу считается оконченным в тот момент, когда лицо физически пересекло границу. Предъявление, к примеру, подложных документов сотруднику пограничной службы для последующего получения разрешения на пересечение границы должно рассматриваться как покушение на совершение незаконного пересечения.

Когда пересечение границы осуществляется вне пунктов пропуска, но при наличии действительных документов (общегражданских паспортов или иных документов), такие действия квалифицируют по ст. 18.1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение режима Государственной границы Российской Федерации»<sup>1</sup>(далее КоАП). КоАП предусмотрел ответственность за нарушение правил пересечения Государственной границы, согласно которым ее пересекают в специально отведенных местах (перемещение через Государственную границу транспортных средств, грузов, товаров и животных без соответствующих документов).

Если транспортное средство любого вида используется правонарушителем для незаконного выезда из Российской Федерации без ведома для лица, управляющего транспортным средством и

---

<sup>1</sup> Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018 г.) // Российская газета. 2001. 31 декабря. № 256; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 23.04.2018 г.).

осуществляющего перевозку, состав уголовно наказуемого деяния в действиях последнего отсутствует. Но наступает административная ответственность по ст. 18.14 КоАП РФ «Незаконный провоз лиц через Государственную границу Российской Федерации». В статье установлена ответственность за непринятие мер по предотвращению незаконного проникновения лиц на транспортное средство и использования его для незаконного выезда из России, если это повлекло незаконное пересечение и попытку незаконного пересечения границы.

Таким образом, следуя стандартам международного права, пострадавших от рассматриваемого преступления не следует привлекать к уголовной ответственности за незаконное пересечение Государственной границы РФ.

Далее, между странами СНГ установлен свободный безвизовый порядок пересечения границ. Транзитный проезд иностранных граждан и лиц без гражданства разрешается по предъявлении транзитной визы, визы на въезд в сопредельное государство и визы назначения для выезда из России документов<sup>1</sup>. Въезд иностранных граждан и лиц без гражданства ограничен: безопасностью государства; осуждением лиц за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления в период пребывания; выдворением лиц; не предъявление документа для визы; не предъявление сертификата о ВИЧ-инфекции; сообщением о себе и ложных сведений.

Пересечение может быть пешим, вплавь, на транспортных средствах. Пересечение границы совершается без документов и разрешения. Так, пересечение границы без разрешения не является признаком о преступления в случае вынужденного пересечения границы лицами, транспортными средствами на суше; захода иностранных невоенных судов и военных

---

<sup>1</sup> Уголовное право России. Учебник для вузов. В 2-х томах. Т. 1. Общая часть. А.Н. Игнатов; Ю.А. Красиков. М.: Издательство НОРМА, 2000. С. 422.

кораблей в территориальные воды; вынужденного взлёта и посадки воздушных судов в силу аварий и бедствия<sup>1</sup>.

Оружие применяется в отношении нарушителей морской границы России. Так, в 1994 г. в российском территориальном море в районе Малой Курильской гряды пограничники вынуждены были открыть огонь на поражение по южнокорейскому судну-нарушителю, не подчинившемуся приказу остановиться. В мае 1996 г. пограничный вертолет остановил две турецкие шхуны, занимавшиеся незаконным ловом рыбы в российской исключительной экономической зоне, лишь после открытия стрельбы. В марте 1997 г. российские пограничники, охраняющие грузинское территориальное море, открыли огонь на поражение, чтобы предотвратить массовое нарушение грузинской границы армадой из девяти турецких судов. В августе 2003 г. российские пограничники после серии предупредительных выстрелов были вынуждены в целях предотвращения незаконного лова рыбы у острова Сахалин стрелять по рыболовному судну «Гранд».

Во всех случаях применение оружия российскими пограничниками признавалось оправданным с точки зрения международного права.

Так, в Новосибирской области за незаконное пересечение границы оштрафован гражданин США. Он находился под арестом и был освобождён. «Суд постановил признать виновным и назначить наказание в размере 7 тыс. руб. До вступления приговора меру пресечения в виде заключения под стражу отменить». Гражданин без визы прибыл из Казахстана на автомобильный пограничный пункт пропуска. После того, как в пересечении границы было отказано, американец пересёк в обход и был задержан.

Согласно ст. 331 Уголовному Кодексу Украины пересечение государственной границы вне пунктов пропуска и документов наказывается штрафом до 50-ти необлагаемых минимумов доходов граждан и арестом на срок до 6 месяцев, и ограничением свободы на срок до 3 лет. Действия, соединенные с применением оружия, наказываются лишением свободы на

---

<sup>1</sup> См. там же С. 424-429.



срок от 2 до 5 лет. Действие статьи не распространяется на случаи прибытия в Украину иностранцев и лиц без гражданства, без документов и разрешения для использования права убежища, получения статуса беженца, и на случаи прибытия без документа, стали жертвами торговли людьми.

Незаконный переход границы нарушает порядок выезда из Украины и въезда в Украину. Документами на право выезда и въезда является загранпаспорт, специальная виза и документы.

Субъективную сторону незаконного перехода границы имеет состав преступления только при умысле. В результате ошибки переход границы состава преступления по ст. 331 Уголовного Кодекса не содержит. Не образует состава преступления переход границы гражданином государства без документа и разрешения для получения убежища по ст. 26 Конституции Украины. Повторный незаконный переход границы квалифицируется по ч. 2 ст. 331 Уголовного Кодекса, если лицо имеет судимость за предыдущий незаконный переход. Если незаконный переход границы соединен с применением оружия, деяние квалифицируется по ч. ст. 331 Уголовного Кодекса.

По статье 371 Уголовного Кодекса за незаконное пересечение границы Республики Беларусь, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, наказывается штрафом, и арестом на срок до 6 месяцев, лишением свободы на срок до 2 лет.

Германия, Австрия, Словения, Венгрия, Мальта, Швеция, Франция и Норвегия заявили о временном восстановлении контроля на границе. На границе между Данией и Германией контроль осуществляется выборочно. «Если ЕС не сумеет защитить внешние границы, страны будут вынуждены вводить систему контроля на внутренних границах».

Хорватия приняла обязанности по охране самой протяженной внешней границы европейского союза длиной 1300 км. Для усиления охраны границы Хорватия привлекла специальные фонды ЕЭС и улучшения пограничной инфраструктуры, модернизации оснащения и обучения пограничников.

Хорватскую границу в районе Боснии, Сербии и Черногории охраняют 6300 полицейских.

Законы Венгрии, направленные против нелегальной иммиграции, предусматривают наказание до 3 лет лишения свободы.

Рассмотрим группу стран, в которых наказание за незаконное пересечение государственной границы применяется в виде штрафа.

Европейские власти не арестовывают мигрантов за то, что они незаконно въехали в страну. Европейский суд отправляет нелегальных мигрантов обратно в государство, из которого они приехали. «Директива о возвращении не позволяет заключать в тюрьму гражданина не входящей в ЕС страны, который до того не подпадал под процедуру выдворения, лишь за то, что он попал на территорию члена Союза незаконно, через внутреннюю границу Шенгенской зоны».

Правило действует, если мигранта задержали, когда он покидал Шенгенскую зону. Постановление суда не касается Британии и Ирландии, которые не входят в Шенгенскую зону, Дании, которая отстояла право не исполнять решения Суда Евросоюза.

На основании директивы ЕС нелегальному мигранту дается 30 дней, чтобы покинуть страну. Выдворение не должно происходить с применением «чрезмерной силы» и подвергать жизнь мигранта опасности<sup>1</sup>.

Нелегальное пересечение границы Латвии наказывается административным штрафом от 800 до 1200 евро. Депортация нелегальных мигрантов из Латвии обходится в 2000-2500 евро.

Водителям, занимающимся перевозками нелегалов через границу, грозит срок и штрафы, но на практике не применялось. Суд выносил приговор о лишении свободы на 3 месяца, но за время ожидания приговора, 3 месяца заключения истекают и человека освобождают. Суд назначает штраф

---

<sup>1</sup> Суд Евросоюза запретил сажать в тюрьму мигрантов за нелегальное пересечение границы // <https://news.tut.by/world/499516.html> (дата обращения 22.03.2018 г.).

в 1000 евро в зависимости от тяжести преступления и результатов расследования.

В США применяется депортация в качестве наказания за незаконное пересечение государственной границы.

На официальном сайте консульства США в России отмечено, что виза не гарантирует возможность въезда, но дает право обратиться за разрешением на пересечение границы в порту прибытия. Сотрудники Департамента Внутренней Безопасности и Бюро таможенного и пограничного контроля имеют право разрешить или запретить въезд гражданина в США, установить срок пребывания. Если въезд будет разрешен, сотрудник Бюро таможенного и пограничного контроля в порту прибытия определит продолжительность пребывания в США.

В США при нелегальном пересечении границы нужно покинуть страну, чтобы подать заявку на получение грин-карты и уплатить штрафы за нелегальное пребывание. Люди, которые нелегально проживали в США до 6 месяцев, проведут 3 года за пределами США, перед получением права подаваться на грин-карту. После более чем одного года, проведенного в США незаконно, придется уехать на 10 лет, чтобы иметь возможность получить грин-карту.

Новый указ предусматривает 90-дневный запрет на поездки в США граждан 6 стран – Ирана, Ливии, Сирии, Сомали, Судана и Йемена, прием сирийских беженцев запрет сократил до 120 дней. Ирак исключили из списка стран, так как иракское правительство ввело повышенный скрининг при выдаче виз и обмен данными.

Сегодня выросло количество повторных депортаций из-за нелегального пересечения границы США. При повторной депортации нелегалы наказываются властями США заключением в тюрьму на срок от 6 месяцев до 2 лет. После третьей депортации могут посадить в тюрьму на 5 лет. За нарушение иммиграционного режима наказания назначаются индивидуально и 2 видов:

1. Административное наказание – депортация из страны после суда, штраф, выдворение с территории США на границе.

2. Уголовное наказание – тюремное заключение и штраф, выдворение из страны.

Таким образом, анализ статей и источников о незаконном пересечении государственной границы выявил, что страны действуют в рамках государственной политики по данному направлению и установленного правового поля, включающего: административные правонарушения - штраф или арест до 15 суток; организация незаконной переправки людей через границу – лишение свободы от трех до девяти лет; незаконное перемещение товаров через границу – штраф в размере 100 % стоимости товара, конфискация товара и средств его перевозки; контрабанда наркотиков – лишение свободы от 5 до 12 лет; злоупотребление служебным положением – лишение свободы от трёх до шести лет. Сроки и время задержания лиц, нелегально перешедших государственную границу, устанавливаются индивидуально и согласно национальным законам государств.

Итак, подводя итоги, следует вновь подчеркнуть важность и актуальность проблемы охраны государственной границы. Охрана государственной границы, является особо важным аспектом в системе обеспечения безопасности любой страны мира.

Охрана государственной границы в первую очередь осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения государственной границы, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима государственной границы. Также пересечение государственной границы часто связано с совершением других тяжких преступлений, например, терроризм, диверсия, шпионаж, контрабанда наркотиков и оружия. По этому, предусматривается уголовная ответственность за незаконное пересечение государственной границы.

Для борьбы с незаконным пересечением государственной границы необходимо разработать комплекс мер, которые будут формировать у

сотрудников пограничной службы системы умений и навыков, позволяющих обеспечивать продуктивную охрану государственной границы. Осложняет ситуацию то, что нормами международного права не установлена ответственность за незаконное пересечение государственной границы.

Рассмотрев ответственность отдельных стран за незаконное пересечение государственных границ, можно сделать вывод, что благодаря результативной работе пограничных служб, которые осуществляют контроль лиц и транспортных средств, следующих через границу в пунктах пропуска, можно достичь успехов в борьбе с данным преступлением.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги выпускной квалификационной работы на тему: «Государственные границы в международном праве», представим ключевые выводы и предложения.

Государственная граница является неотъемлемым элементом каждого независимого государства, зачастую становясь предметом конфликтов и войн. До настоящего времени проблема формирования государственных границ выступает постоянным фактором обострения международной обстановки. Обеспечение суверенитета, неприкосновенности и территориальной целостности Российской Федерации, защита жизненно важных интересов личности и общества, а также защита государства от внешних и внутренних угроз не могут быть достигнуты без исследования феномена государственной границы и вопросов ее правовой регламентации.

Таким образом, по нашему мнению, государственная граница является неотъемлемой частью осмысления географических/геополитических пространств.

Термин «государственная граница» находит свою интерпретацию в международных и внутригосударственных нормативных правовых актах. Так, например, в соответствии со ст. 4 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву «внешней границей территориального моря является линия, каждая точка которой находится от ближайшей точки исходной линии на расстоянии, равном ширине территориального моря».

Рассматривая понятие «государственная граница», необходимо отметить, что на правовом уровне, так же, как и на доктринальном, существует неоднозначность понимания этого термина. Из-за данного недостатка возможны разногласия между государствами по вопросу о том, какую именно границу считать признанной. Подобные разногласия могут перерасти в территориальный спор. Чтобы не допустить спор, существует множество доказательств, применяемых для выявления истинного положения

границы, где первое и основное место занимают положения договоров, устанавливающих данную границу, поскольку именно они ясно выражают намерения, волю и согласие сторон относительно положения границы.

В связи с многоаспектностью явления государственной границы классификацию государственных границ нужно рассматривать с различных позиций, в том числе, учитывая точку зрения административистов.

В соответствии со ст. 7 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации» режим государственной границы устанавливает правовое положение иностранных граждан, порядок въезда в Россию и выезда из нее. Режим государственной границы также устанавливается Таможенным кодексом, Воздушным кодексом, Кодексом об административных правонарушениях, международными договорами Российской Федерации.

Режим государственной границы представляет собой совокупность международно-правовых и внутригосударственных норм, регулирующих порядок пересечения государственной границы, плавания и пребывания гражданских судов, военных кораблей в территориальных и пограничных водах, захода и пребывания гражданских кораблей во внутренних водах, содержания границы, ведения на границе хозяйственной, промысловой и иной деятельности и разрешения пограничных инцидентов. Понятие «режим государственных границ» трактуется многими авторами по-разному, так как он зависит от отношений между конкретными государствами. Режим государственной границы в первую очередь направлен на защиту национальной политики государства. Для регулирования порядка въезда и выезда необходим режим пограничной зоны, который служит интересам создания условий охраны государственных границ. Чтобы не нарушать режим государственных границ, необходимо установить линию прохождения границ; она определяется в договорах с сопредельными государствами. Преступления, совершенные на территории того или иного государства, связанные с пересечением государственной границы, подлежат квалификации согласно

юрисдикции этого государства, а преступления, совершенные в порту, и вовсе считаются совершенными на территории государства.

Любое изменение территории государства, его политико-правовых очертаний, за исключением случаев отторжения части территории государства, совершившего акт агрессии, должно осуществляться на основе добровольного соглашения сопредельных государств.

Изменение государственных границ происходит в случае: объединения двух или более государств в другое или нескольких государств в другое, разделение какого-либо государства или нескольких государств от другого, борьбы за реализацию права на самоопределение.

Правовым основанием любого изменения государственной территории может выступать суверенное волеизъявление населения всего государства или части переходящей территории, а также соглашение между заинтересованными государствами. Так, например в 1990 г. на основании волеизъявления населения произошло объединение ФРГ и ГДР в единое немецкое государство ФРГ, а в 1951 г. СССР и Польша по Договору от 15 февраля 1951 г. обменялись равными по размеру пограничными участками в Люблинском воеводстве и Львовской области.

Основной проблемой изменения государственных границ служит незавершенный процесс договорного оформления отдельных участков государственной границы. Между государствами возникают разногласия по поводу изменения государственных границ, что приводит к возникновению спорных территорий. Также происходят случаи применения агрессии одного государства против другого с целью захвата его территории.

К проблеме изменения государственных границ относится и проблема изменения климата. Из-за глобальной перемены климата принудительному изменению будут подвержены государственные границы. И тогда в приоритете окажутся страны с более мягким климатом, плодородными землями и запасами пресной воды. Для таких стран остро встанут вопросы определения, подтверждения и обеспечения безопасности своих границ.



Изменение природного ландшафта территории Земли повлечет за собой территориальные споры, которые будет весьма трудно, но в то же время, необходимо урегулировать мирным путем. К тому же, эти процессы породят «климатическую миграцию», когда население будет мигрировать из жарких, засушливых стран в страны с более приемлемыми климатическими условиями.

В поддержании режима государственной границы основополагающую роль должен сыграть военный потенциал страны, но – только как сдерживающий фактор против развязывания локальных или иных военных действий.

Анализ теоретического опыта и его правового закрепления выявил понятие «охрана границы», пограничной охраны и незаконного ввоза и перехода границы, содержание категорий теории охраны государственной границы, гибкость организации охраны.

Современный этап характеризуется зоной ответственности пограничного ведомства за счёт задач по защите и охране исключительной экономической зоны и континентального шельфа; появились пограничные органы в системе ФСБ.

Теория охраны границы приобрела новое качественное состояние, и современная теория искусства охраны границы должна обосновывать виды деятельности, формы и способы действий пограничных органов ФСБ России во взаимодействии с органами внутренних дел, объединениями, соединениями и частями приграничных военных округов, флотов, флотилий, войсками противовоздушной обороны, органами исполнительной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления; прогнозировать характер подрывной деятельности зарубежных спецслужб, приёмы и способы действий нарушителей, террористических, бандитских, диверсионных формирований; обеспечения и управления в оперативном и тактическом звеньях; отвечать на вопросы оперативной, оперативно-розыскной, погранпредставительской, административной деятельности

органов и войск по охране государственной границы согласно единой методологии, уточнения содержания понятий и осмысления теоретических знаний; изменении направленности политики в сфере охраны и защиты государственной защиты.

А, значит, охрана государственной границы включает состояние развития экономики и пограничной политики; организацию охраны границы согласно пограничной политике; соответствие состояния охраны государственной границы экономике государства; состояние охраны от наличия сил и средств.

Анализ данных о незаконном пересечении государственной границы выявил, что страны действуют в рамках государственной политики по данному направлению и установленного правового поля, включающего: административные правонарушения – штраф или арест до 15 суток; организация незаконной переправки людей через границу – лишение свободы от трех до девяти лет; незаконное перемещение товаров через границу – штраф в размере 100 % стоимости товара, конфискация товара и средств его перевозки; контрабанда наркотиков – лишение свободы от 5 до 12 лет; злоупотребление служебным положением – лишение свободы от трёх до шести лет. Сроки и время задержания лиц, нелегально перешедших государственную границу, устанавливаются индивидуально и согласно национальным законам государств.

Итак, подводя итоги, следует вновь подчеркнуть важность и актуальность проблемы охраны государственной границы. Охрана государственной границы является особо важным аспектом в системе обеспечения безопасности любой страны мира.

Охрана государственной границы, в первую очередь, осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения государственной границы, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима государственной границы. Также пересечение государственной границы часто связано с совершением других тяжких

преступлений, например, терроризм, диверсия, шпионаж, контрабанда наркотиков и оружия. Поэтому предусматривается уголовная ответственность за незаконное пересечение государственной границы.

Для борьбы с незаконным пересечением государственной границы необходимо разработать комплекс мер, которые будут формировать у сотрудников пограничной службы системы умений и навыков, позволяющих обеспечивать продуктивную охрану государственной границы. Осложняет ситуацию то, что нормами международного права не установлена ответственность за незаконное пересечение государственной границы.

Рассмотрев институт юридической (уголовной) ответственности в отдельных странах за незаконное пересечение государственных границ, можно сделать вывод, что благодаря результативной работе пограничных служб, которые осуществляют контроль лиц и транспортных средств, следующих через границу в пунктах пропуска, можно достичь успехов в борьбе с данным преступлением.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРАВОВЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Международно-правовые акты:

1. Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров (Вена, 23.08.1978 г.) // Действующее международное право. Т. 1. М.: Московский независимый институт международного права. 1996. С. 433-457.
2. Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23.05.1969 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1986. № 37. Ст. 772
3. Декларация принципов Хельсинкского заключительного акта СБСЕ 1975 г. // Ведомости Верховного Совета СССР, 1975. № 33.
4. Женевская Конвенция о континентальном шельфе от 29.04. 1958 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1964. № 28. Ст. 1136.
5. Женевская Конвенция об открытом море от 29.04.1958 г. // Ведомости ВС СССР. 1962. № 46. Ст. 457.
6. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Подписан в г. Хельсинки 01.08.1975) // Сборник Действующее международное право. Т.1. М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 73-79.
7. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982 г.) (с изм. от 23.07.1994) // СЗ РФ. 1997. № 48. Ст. 5493.
8. Конвенция Монтевидео «О правах и обязанностях государств», подписана в Монтевидео 26.12.1933 г. // <http://wa.nt.am/ru/archives/1719> (дата обращения 23.04.2018 г.).
9. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16.12.1966 г.) // Сборник действующее международное право. Т. 2. М., 1978 г., Вып. XXXIII.

- 10.Соглашения между РФ и Королевством Испания от 22.05.2001 г. о морском судоходстве // СЗ РФ. 2006. № 22. Ст. 2292.
- 11.Договор между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы (Москва, 08.12.2006 г.) // Бюллетень международных договоров. 2008. № 10.
- 12.Соглашения между Правительством РФ и Правительством Республики Болгария от 15.05.1995 г. о морском торговом судоходстве // Бюллетень международных договоров. 2006. № 4.

### **Нормативно-правовые акты РФ:**

1. Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 52. Ч. 1. Ст. 4916.
2. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. №63-ФЗ (ред. от 23.04.2018 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 23.04.2018 г.).
3. Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018 г.) // Российская газета. 2001. 31 декабря. № 256; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 23.04.2018 г.).
4. Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536; Российская газета. 2014. 7 апреля.
5. Федеральный закон от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 19.02.2018) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 19.02.2018 г.).

6. Закон РФ от 01.04.1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (с изм. и доп. от 03.07.2016 г.) // Российская газета. 1993. № 84.
7. Указ Президента РФ от 20.06.1996 г. № 954 «О дополнительных мерах по обеспечению защиты государственной границы, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3066.
8. Постановление Правительства РФ от 09.06.2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» (ред. 20.09.2017 г.) // СЗ РФ. 2003. № 24. Ст. 2329; Российская газета. 2003. 17 июня.
9. Постановление Правительства РФ от 07.12.2006 г. № 762 «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Договора между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы» // СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. III). Ст. 5603.
10. Распоряжение Правительства РФ от 09.02.2001 г. № 196-р «О Концепции приграничного сотрудничества в РФ» // СЗ РФ. 2001. № 8. Ст. 764.

### **Специальная литература**

1. Административное право Российской Федерации / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. М.: Зерцало-М, 2015.
2. Административное право / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. М.: Норма, 2016.
3. Административное право. Конспект лекций / Н.В. Макареико. М.: Высшее образование, 2018.

4. Бирюков П.Н. Международное право: учебное пособие. М.: Юрист, 2002.
5. Боярский В.И. Наука о регулятивной функции государственной границы: основные теоретические и практические выводы, вытекающие из анализа истории пограничной мысли. // ЭНИ «Пространство и время границ». Т.3. Выпуск 1. 2013.
6. Вишняков В.Г. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ // Журнал российского права. 2005. № 2.
7. Географические границы / под ред. Б.Б. Родомана, Б.М. Эккеля. М.: Изд-во МГУ, 1982.
8. Государственной границы Российской Федерации // Миграционное право. 2010. № 1.
9. Елистратова В.В. К вопросу об объединении современной Германии // Право и политика. 2005. № 5.
10. Клименко Б.М. Международное право и Закон о государственной границе СССР // Советское государство и право. 1983. № 9.
11. Клименко Б.М., Ушаков Н.А. Нерушимость границ – условие международного мира. М.: Наука, 1975.
12. Клименко Б.М. Мирное решение территориальных споров. М.: Международные отношения, 1982.
13. Ковалев А.Н. Международное право: Учебник. М.: «Омега-Л», 2006.
14. Ковалев А.А. Международно-правовой режим Арктики и интересы России в свете Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. // Российский ежегодник международного права. 2007. СПб: Россия-Нева, 2008. С. 159.
15. Колодкин А., Гландин С. Российский флаг на Северном полюсе // Международная жизнь. 2007. № 9.
16. Международное право. Особенная часть: учебник для вузов / отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. М.: Статут, 2010. С. 178.

17. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. М.: Эксмо, 2015.
18. Лопатин В.В., Лопатина Л.Е. Русский толковый словарь. М., 1997.
19. Лысков О.К., Смелов С.А. К вопросу о правовой природе соглашения об изменении границ между субъектами Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 12.
20. Макиавелли Н. Государь. М.: Художественная литература, 1982.
21. Мелков Г.М. Международное право. М.: РИОР, 2009.
22. Международное публичное право / под ред. К.А. Бекяшева. М.: Проспект, 1999.
23. Овлащенко А.В. Морские пространства и границы в деятельности международных судебных органов: концептуальные подходы // Транспортное право. 2009. № 3.
24. Овлащенко А.В., Покровский И.Ф. Перспективы правового режима морской транспортной среды российской Арктики: дуализм подходов или их эклектизм? // Транспортное право. 2012. № 1.
25. Паламарь Н.Г. Об установлении и изменении прохождения Государственной границы Российской Федерации // Миграционное право. 2010. № 1.
26. Порк А.А., Пушмин Э.А. Международно-правовое закрепление существующих границ в Европе // Правоведение. 1979. № 3.
27. Ромашев Ю.С. Международное правоохранительное право: Монография. М.: Норма – Инфра–М, 2010.
28. Россия как цивилизация: Устойчивое и изменчивое / под ред. И.Г. Яковенко. М.: Наука, 2007.
29. Рушайло В.Б. К вопросу о теории административно-правового регулирования // Современное право. 2003. № 8.
30. Территориальная целостность Российской Федерации и международно-правовое оформление государственной границы // Современное право. 2015. № 8.



31. Степенко В.Е., Чернова О.А. К вопросу о формировании и реализации государственной пограничной политики Российской Федерации // Юридический мир. 2006. № 9.
32. Уголовное право России. Учебник для вузов. В 2-х томах. Т. 1. Общая часть. А.Н. Игнатов; Ю.А. Красиков. М.: Издательство НОРМА, 2000.
33. Генезис политических и географических концепций государственных границ / под ред. О.В. Цветковой. М.: Изд-во СГУ, 2014.
34. Черниченко С.В. Контуры международного права. М.: «Научная книга», 2014.

### **Интернет-ресурсы**

1. Суд Евросоюза запретил сажать в тюрьму мигрантов за нелегальное пересечение границы // <https://news.tut.by/world/499516.html> (дата обращения 22.03.2018 г.).